

Comunidad Autónoma del País Vasco
MEMORIA
Socioeconómica **2011**



Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzardea





© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 81-7.ª planta
48011 Bilbao

Maquetación y fotomecánica: Parima Digital, S.L.

Impresión: Gestingraf, S.A.L.

Depósito Legal: BI-1360-12



Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA
Socioeconómica 2011



Juan María Otaegui Murua
Presidente del CES Vasco

La persistencia de la crisis



La Memoria Socioeconómica de 2011 fue aprobada en el Pleno del Consejo del pasado 29 de Junio dentro de los plazos establecidos en el reglamento del CES. Después de muchos años en los que la demora en la elaboración y aprobación de la Memoria era el denominador común, éste es ya el segundo año en el que se consigue el objetivo de que nuestra Memoria pueda ser difundida en tiempo hábil para dar a conocer tanto al Gobierno Vasco, Parlamento Vasco como a la propia sociedad civil la perspectiva del CES sobre el devenir de los aspectos económicos y sociales a lo largo del año 2011. Han sido meses de intenso trabajo desde que en el pasado mes de Noviembre la comisión iniciara los trabajos preliminares para fijar la estructura de la Memoria así como su calendario de realización. Han sido meses también de debate y entendimiento para establecer posiciones comunes en temas ya de por sí sensibles y a los que la crisis les añade unas aristas que exigen de los miembros del Consejo un diálogo abierto en el que la escucha es su principal ingrediente.

Quiero por tanto hacer constar en esta introducción mi agradecimiento a aquellas personas que constituyen la comisión de la memoria y que son las que lo han hecho posible. A su presidenta Inmaculada Gallastegui y a todos los miembros de la comisión, Eduardo García (CC.OO), Antxon Tomasena (CC.OO), Maribel Ballesteros (UGT), Raúl Arza (UGT), Eduardo Arechaga (Confebask), Jaime Fernández (Confebask), Carlos Pereda (Confebask), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorros y Entidades Financieras), Sylvia Gay (UPV), Javier Muñecas (ASLE) y los del Grupo de Expertos Felicísimo Ayastuy, Ignacio Barrenechea, Aitor Bengoetxea y Carlos Trevilla. Y por último, pero no menos importante a nuestras Responsables

de Estudios y Proyectos Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

Al igual que otros años el CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la vida económica y social de la Sociedad Vasca en base a datos contrastados del ejercicio y alejados de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Con todo, su valor más característico es precisamente su carácter de reflexión conjunta y consensuada de la diversidad de agentes económicos y sociales que intervienen en su elaboración.

Comenzando por la evolución de la eurozona, como marco de mayor influencia en la CAPV, tras la recuperación experimentada en 2010 el crecimiento del PIB real se ralentizó en 2011. Así se registró una tasa de variación interanual del 1,5% en 2011 frente al 1,9% de 2010, mostrando un perfil de crecimiento trimestral decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercero y 0,7% en el cuarto. Todo ello dentro de un marco general a nivel mundial que afectado por distintos tipos de acontecimientos (terremoto en Japón, incremento de los precios de las materias primas, tensiones en los mercados financieros ante la crisis de la deuda soberana en la zona euro) provocaron un nuevo debilitamiento del ritmo de crecimiento que ha conducido a un incremento del PIB del 3,9% frente al 5,3% del año 2010.

Respecto de la economía vasca, el incremento del PIB del 2011 (según datos del EUSTAT) ha sido de un 0,6% para un 0,3% en 2010. Aunque ambas cifras son discretas, se podría decir cuando menos que no se ha deteriorado la situación en términos de incremento de la actividad a nivel del año, si bien la evolución trimestral refleja una paulatina desaceleración de su crecimiento, 0,9% en el primer trimestre, 0,8 en el segundo, 0,6 en el tercero y 0,2 en el cuarto.

Si observamos la evolución del VAB industrial vemos que el segundo trimestre tiene una tasa de variación positiva del 1,3% respecto del primero, el tercero respecto del segundo $-0,6\%$ y el cuarto sobre el tercero $-1,6\%$. Aunque más matizada esta misma evolución se da en el sector de la construcción y de los servicios.

Esta evolución tiene un efecto negativo sobre la evolución del empleo, que se cifra en la pérdida de 11.300 puestos de trabajo de media anual, un 1,2% de descenso, con un incremento del peso de los sectores de alto y medio-alto contenido tecnológico. El comportamiento trimestral recoge también el efecto de desaceleración antes comentado. Así la variación del primer trimestre es del $-0,3\%$ cuando la del cuarto trimestre es del $-1,4\%$, lo que lleva la tasa de paro del último trimestre al 11,2% para una tasa del conjunto del año del 10,8%. Esta tasa anual es similar a la de la zona euro (10,6%), si bien la evolución trimestral es menos negativa en la zona euro donde la variación del último cuatrimestre es de $-0,2\%$ para el ya citado $-1,4\%$ en la CAPV. Más que la propia evolución media del año es la tendencia la que es motivo de mayor preocupación.

Como señalábamos el pasado año, diferentes niveles institucionales y distintos agentes de la CAPV han estado trabajando en el desarrollo de diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo, reforzando así la importancia de las políticas activas de empleo. Esta actuación tiene su reflejo en el gasto de Fomento del Empleo de nuestra comunidad autónoma que en términos relativos es el más alto dentro del estado ya que para un 3,8% del paro total del Estado se utilizaron un 7,6% de los fondos, con lo que el importe por desempleado es casi el doble de la media. Es verdad que todavía no se pueden apreciar resultados directos, pero el Consejo valora positivamente este esfuerzo en mejorar la formación, orientación e inserción laboral de los trabajadores, pues no deja de ser una inversión en aras a favorecer la empleabilidad de la fuerza de trabajo.

Pero la Memoria Socioeconómica del CES dedica capítulos a otros temas importantes que tienen que ver con el estado de bienestar.

En el ámbito educativo el curso 2011-2012 ha comenzado con un incremento del 2,3% de alumnos si incluimos la educación especial. Los indicadores en esta materia reflejan una buena salud de nuestro sistema educativo. Nuestro ratio de alumnos por profesor es mejor que la media de la OCDE, en la idoneidad de la edad del alumno estamos entre las comunidades líderes del estado, nuestra tasa de abandono escolar prematuro es claramente mejor que la del estado y más baja que la media de la UE, en graduados en educación superior en Ciencia y tecnología estamos a la cabeza tanto del Estado como de Europa y no podemos dejar de mencionar la fortaleza de nuestro sistema de Formación Profesional, si bien la reducida participación de la mujer es todavía un problema pendiente que conviene abordar para mejorar la inserción laboral de las mismas.

En el ámbito de la salud y del sistema sanitario los últimos resultados de la encuesta de condiciones de vida revelan un buen estado de salud de la población encuestada. Es también positivo el comprobar una disminución en el número de habitantes por médico, una reducción del número de pacientes en lista de espera respecto a 2010, así como una reducción del porcentaje de población que espera más de un mes. El Consejo confía en que la reducción del presupuesto iniciada en 2011, como consecuencia de las medidas de ajuste necesarias, pueda ser compensada con un aumento de la eficiencia del sistema y no redunde en perjuicio de los usuarios del mismo.

En el ámbito de la protección social la situación más preocupante está alrededor de las prestaciones de desempleo. Por primera vez en los últimos 10 años el número de personas beneficiarias (81.847) ha caído un 4,1% a pesar del incremento del desempleo. Y se sigue incrementando el número de personas que no reciben ya la prestación de desempleo pasando de un 39% en 2010 a un 43% en 2011. Este colectivo, lógicamente, recalca en el sistema de garantía de ingresos. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330M€ un 4,9% más que en 2010.

La parte más preocupante de la persistencia de esta crisis, además de su carácter mundial, es que continua en un proceso de desaceleración económica, constatado para el 2011, y que se extiende a 2012 a juzgar por los datos de estos primeros meses y las previsiones más actualizadas. El encaje de esta situación en la CAPV durante el Año 2011 no ha estado exento de dificultad especialmente en la temática referida al empleo donde llueve sobre mojado. Las políticas pasivas de empleo y la Renta de Garantía de Ingresos han paliado esta situación incrementando sus dotaciones presupuestarias. En esencia, se sigue manteniendo una cohesión social que no llega a resolver las dificultades materiales y la privación que afectan a muchas familias vascas, pero que comparando las condiciones de vida de la CAPV con las del Estado y la propia zona euro, esta privación afectaría a un 6% de las familias vascas, para un 13% en las zonas antes señaladas.

He querido reflejar en esta introducción una atención especial sobre lo que considero son los elementos de preocupación central de la sociedad. Pero la vida económica y social de la CAPV tiene, además, muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura de la memoria.

Confío en que la Memoria siga siendo ese referente de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes sociales, y responsables políticos, todos ellos implicados en el devenir de la Sociedad Vasca, y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.

ÍNDICE

CAPÍTULO I. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. Recursos humanos en la CAPV	18
1.1. Demografía e inmigración.....	18
1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos.....	19
1.1.2. La inmigración en la CAPV.....	25
1.2. Educación y promoción educativa.....	30
1.2.1. Enseñanzas no universitarias.....	30
1.2.2. Enseñanzas universitarias.....	34
1.2.3. Indicadores educativos.....	36
2. Estructura productiva e innovación en la CAPV	48
2.1. Estructura productiva.....	48
2.1.1. Estructura y Demografía empresarial.....	48
2.1.2. Sector Agrario y Pesquero.....	51
2.1.3. Industria.....	56
2.1.4. Construcción.....	60
2.1.5. Servicios.....	61
2.2. Actividades de I+D+i y TICs.....	69
2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación.....	69
2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV.....	71
2.2.3. Investigación en la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea.....	76
2.2.4. Equipamientos y usos TICs en la CAPV.....	78
2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios.....	82
3. Situación del medio natural en la CAPV	85
3.1. Seguimiento de la Estrategia Medioambiental de la CAPV. 2002-2020. Indicadores ambientales.....	85
3.2. Empresa industrial y medioambiente.....	93
3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales.....	93
3.2.2. Medioambiente y empresa industrial en la CAPV.....	94

ÍNDICE

CAPÍTULO II. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. Entorno económico exterior	98
1.1. Principales factores económicos.....	98
1.2. Evolución económica por áreas.....	99
1.3. Unión Europea. Zona euro.....	102
1.4. Economía española.....	104
1.5. Comunidades Autónomas.....	107
2. Coyuntura económica de la CAPV	109
2.1. Evolución general.....	109
2.2. Demanda Interna.....	110
2.3. Demanda Externa.....	112
2.4. Inversión Extranjera.....	116
3. Precios, costes y rentas	121
3.1. Precios de los bienes y servicios de consumo.....	121
3.2. Costes.....	122
3.3. Rentas.....	126
4. Sector público	129
4.1. Ingresos.....	129
4.2. Gastos.....	132
4.3. Saldo presupuestario.....	133
4.4. Endeudamiento del sector público.....	134
4.5. Transferencias institucionales.....	135
5. Las cuentas de la economía social en la CAPV	138
6. Mercado de trabajo	141
6.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro.....	142
6.1.1. Actividad y ocupación.....	142
6.1.2. Desempleo.....	145
6.2. Flujos de entrada y salida del mercado de trabajo.....	146
6.2.1. Panorama de la contratación.....	146
6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos.....	148
6.3. Salud Laboral.....	150
6.4. Relaciones laborales.....	151
6.4.1. Conflictividad Laboral.....	151
6.4.2. Negociación Colectiva: incremento salarial y jornada laboral.....	152
6.5. Los salarios en la CAPV.....	153
6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2009.....	153
6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2010.....	155
6.6. Políticas de empleo.....	155
6.6.1. Políticas Activas de Empleo.....	155
6.6.2. Políticas Pasivas de Empleo.....	158

CAPÍTULO III. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral y familiar	164
1.1. Evolución de la estructura familiar en la CAPV.....	164
1.2. Las necesidades de conciliar la vida laboral, personal y familiar.....	166
1.3. Las políticas públicas de apoyo a las familias.....	170
2. Condiciones de vida	172
2.1. Condiciones de vida: resultados de la encuesta de condiciones de vida 2010.....	173
2.2. Pobreza y exclusión: resultados de la encuesta de necesidades sociales 2010: indicadores de privación.....	176
2.3. Condiciones de vida de la infancia en dificultad social.....	178
2.3.1. Figuras de protección del menor en dificultad social.....	180
2.3.2. El colectivo de menores que reciben protección social en la CAPV.....	181
2.3.3. El caso de los menores extranjeros no acompañados.....	184
2.3.4. Los menores en la pobreza.....	185
3. Salud y Sistema Sanitario	188
3.1. Estado de salud.....	188
3.1.1. Esperanza de vida.....	188
3.1.2. Mortalidad.....	188
3.1.3. Estado de salud: percibido y/o declarado.....	190
3.1.4. Morbilidad hospitalaria.....	191
3.2. Determinantes no médicos de la salud: hábitos de vida y consumo de sustancias adictivas.....	193
3.3. Sistema sanitario y prestaciones.....	194
3.3.1. Introducción.....	194
3.3.2. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial.....	196
3.4. Gasto y financiación del sistema sanitario.....	200
3.4.1. Gasto del Departamento de Sanidad.....	200
3.4.2. Gasto en salud.....	200
3.4.3. Gasto en actividad asistencial.....	200
4. Urbanismo y vivienda	204
4.1. Suelo y costes de construcción.....	204
4.1.1. El suelo en la CAPV.....	204
4.1.2. La estadística de los costes de la construcción.....	205
4.2. La oferta de vivienda.....	206
4.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta.....	207
4.2.2. El régimen de alquiler.....	208
4.2.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas.....	209
4.2.4. La actividad de edificación.....	210
4.3. La demanda de vivienda.....	211
4.3.1. Necesidades y demanda de vivienda.....	211
4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares.....	212
4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide.....	213
4.4. Política de vivienda.....	214
4.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco.....	214
4.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales.....	216
4.4.3. Política municipal de vivienda.....	216

ÍNDICE

5. Ocio y cultura	218
5.1. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo.....	218
5.1.1. Penetración de los medios de comunicación.....	218
5.1.2. Hábitos de la población en el uso social del tiempo: Ocio.....	218
5.1.3. Hábitos culturales de la población.....	218
5.2. Oferta de actividades de cultura y ocio en la capv.....	220
5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales.....	220
5.2.2. Actividad congresual y ferial.....	221
5.3. Producción editorial.....	223
5.4. Financiación y gasto público en cultura.....	225
5.5. Gasto de consumo cultural de los hogares.....	226

CAPÍTULO IV. PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. Los Servicios Sociales en la CAPV	231
1.1. Situación de los servicios sociales.....	231
1.2. La atención a la dependencia.....	233
2. Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV	235
2.1. Prestaciones de la seguridad social con gestión no transferida.....	235
2.2. Prestaciones de la seguridad social con gestión transferida: prestaciones no contributivas.....	236
2.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social.....	238
2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social.....	238
2.2.3. Prestaciones LISMI.....	238
3. Medidas contra la pobreza y la Exclusión Social en la CAPV	240
3.1. Prestaciones del sistema de garantía de ingresos.....	241
3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos.....	241
3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda.....	241
3.1.3. Ayudas de Emergencia Social.....	242
3.2. Programas para favorecer la inserción social.....	243
3.2.1. Programa de Ayudas al Tercer Sector.....	243
3.2.2. Programa BETIKOLAN.....	243
3.2.3. Programa de refuerzo para facilitar la gestión de los Programas de Inserción.....	244
3.2.4. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción.....	244
4. Sistemas Complementarios de Previsión Social en la CAPV	245
4.1. Principales magnitudes.....	245
4.2. Régimen fiscal.....	247

CAPÍTULO V. ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV	250
---	-----

CAPÍTULO VI. RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES	
1. Resumen	256
2. Consideraciones	271

01

RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV



1. Recursos humanos en la CAPV

1.1. Demografía e inmigración

Según los últimos datos disponibles de Naciones Unidas, la población mundial asciende a 6.800 millones de personas, por su parte, EUROSTAT calcula en 502,5 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2011, 1,4 millones más que en enero de 2010. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 2,8 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 38% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

En cuanto a la evolución futura, EUROSTAT prevé que la población de la UE-27 crecerá hasta alcanzar 526 millones de habitantes en 2040. El número anual de nacimientos caerá durante todo el período, mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del “baby boom”. Estas previsiones demográficas estiman un aumento de la población en 14 de los 27 países de la Unión, mientras que el declive demográfico afectará especialmente a los países del Este, por la emigración y las reducidas tasas de natalidad. Para España se ha calculado un crecimiento del 13,7% respecto de las cifras de población de 2011.

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes¹ referenciados a enero de 2011, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2011 la cifra de población se sitúa en 2.184.606 personas (+0,3% respecto de 2010), es decir, 6.267 más que en el año anterior y casi 60.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+0,6% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,3%) y en Bizkaia (+0,2%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 6,6% de la población extranjera empadronada en la CAPV (y hasta un 8% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas nacionalizadas), frente al 6,4% del 1 de enero de 2010, lo que supone una variación relativa del 3,12%. Durante el mismo período, el peso de la población extranjera se ha mantenido estable en el conjunto del Estado (12,2%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española —que supera en la última actualización padronal los 5,7 millones de extranjeros, y casi 7 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Por último, EUSTAT ha elaborado unas proyecciones demográficas para la CAPV que, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de maduración y envejecimiento de la sociedad vasca.

La progresiva reducción en el ritmo de crecimiento será el resultado de la combinación de dos factores: por un lado, el saldo vegetativo en los primeros años será ligeramente positivo, pero invertirá su signo a partir de 2014, cuando el número de defunciones volverá a sobrepasar al de nacimientos. Por otro lado, el saldo migratorio se mantendrá positivo, pero de magnitud cada vez menor: se pasará de los más de 18.000 migrantes netos de 2007 a poco más de 4.000 en 2020.

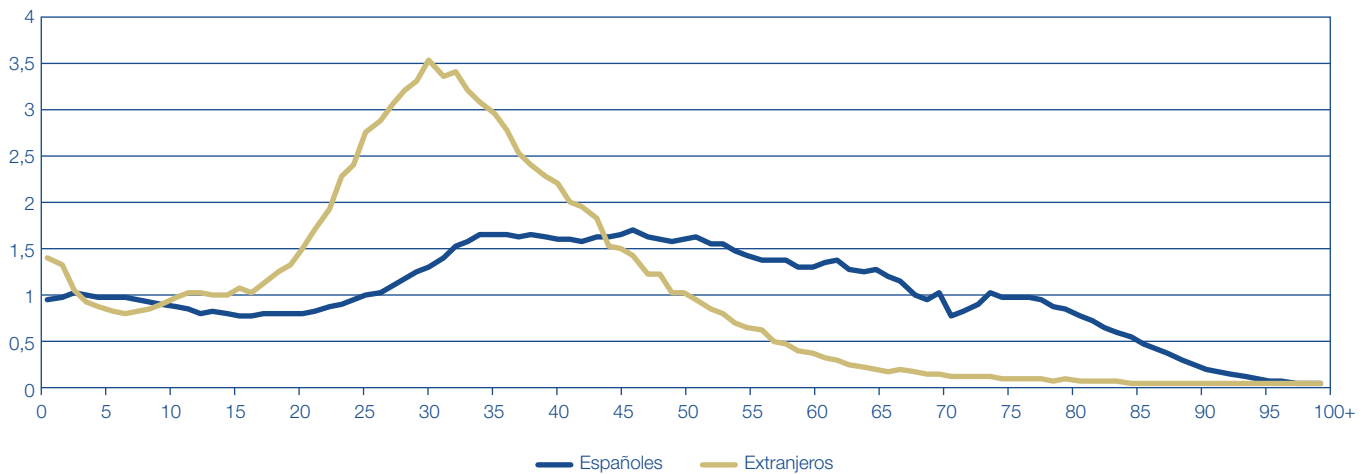
Tal y como ha sucedido en los últimos quinquenios, la evolución de la población vendrá determinada, fundamentalmente, por la intensidad y el signo de los

Cuadro I.1.1. Evolución reciente de la población de la CAPV. 2006-2011

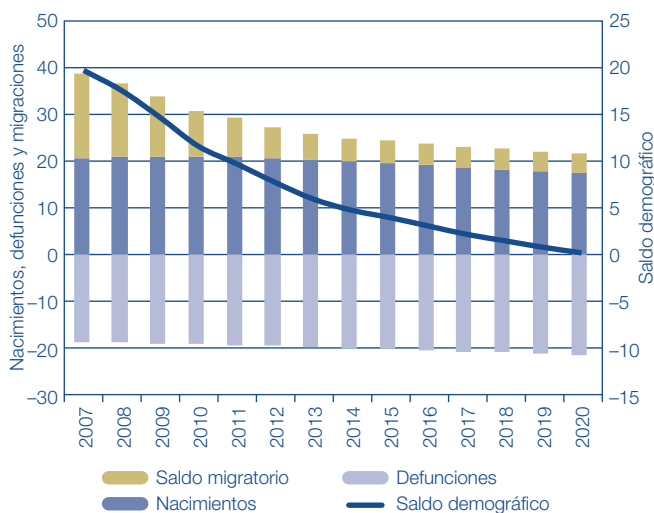
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Var. 10-11
Álava	301.926	305.459	309.635	313.819	317.352	319.227	+1.875
Bizkaia	1.139.863	1.141.457	1.146.421	1.152.658	1.153.724	1.155.772	+2.048
Gipuzkoa	691.895	694.944	701.056	705.698	707.263	709.607	+2.344
CAPV	2.133.684	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	+6.267

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

¹ Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

Gráfico I.1.1. Distribución porcentual de la población de la CAPV por edades, en función de la nacionalidad. 2011

Fuente: Elaboración con datos de INE. Padrón Municipal.

Gráfico I.1.2. Proyección demográfica de la CAPV para 2020. Crecimiento previsto por componentes. Miles de personas

Fuente: EUSTAT. Proyecciones Demográficas 2020.

flujos migratorios, que son los que marcarán el ritmo de crecimiento demográfico. Tal y como se aprecia en el gráfico, a corto plazo, la diferencia entre nacimientos y defunciones contribuirá de forma positiva pero poco relevante al crecimiento, y su signo se modificará en breve, alcanzándose al final del período pérdidas por saldo vegetativo de mayor magnitud que las registradas en la década de los 90 del siglo pasado. En términos numéricos, el crecimiento natural sustraerá casi 15.000 entre 2016 y 2020. Las pérdidas por un saldo vegetativo cada vez más negativo no podrán compensarse por las migraciones, siendo previsible que a largo plazo, de mantenerse las tendencias previstas, se entre en una nueva fase de descenso en la cifra total de residentes en la CAPV.

1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos**(a) Movimiento natural de la población**

Los datos provisionales para 2010 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por séptimo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.159 nacimientos, un 1,1% más que en el año anterior, y 18.608 fallecimientos, un 5,3% menos que en 2009. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +2.551 o, lo que es lo mismo, del 1,1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en

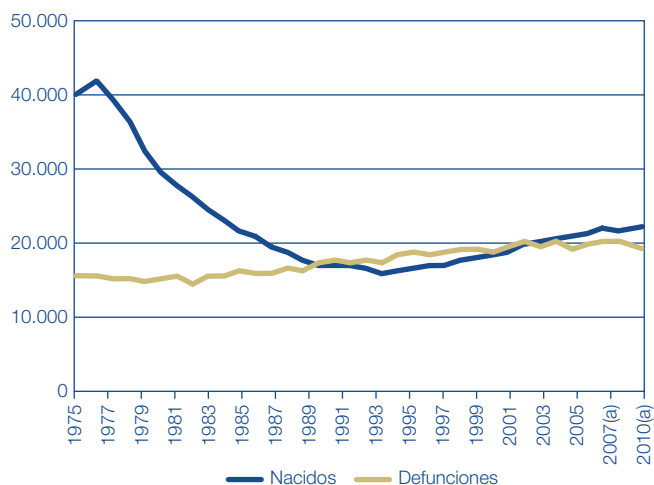
Cuadro I.1.2. Movimiento natural de la población en la CAPV

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
2003	19.267	9,2	19.305	9,2	-38	0,0
2004	19.594	9,3	18.684	8,9	910	0,4
2005	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1
2006*	20.043	9,4	18.507	8,7	1.536	0,7
2007*	20.596	9,6	19.252	9,0	1.344	0,6
2008*	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009*	20.928	9,7	19.645	9,0	1.283	0,7
2010*	21.159	9,7	18.608	8,6	2.551	1,1

(*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

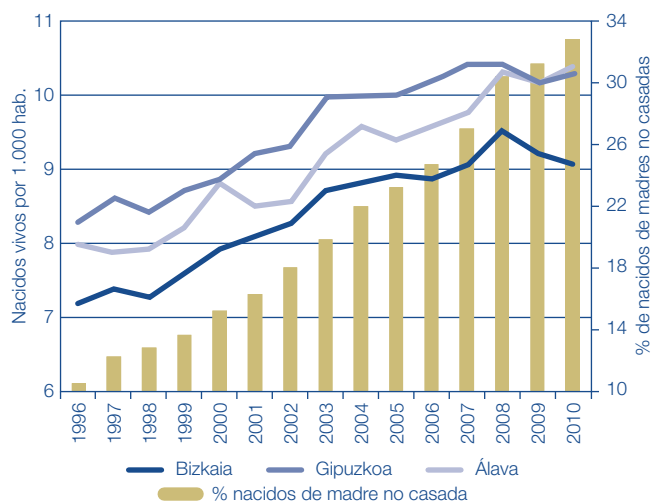
Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

Gráfico I.1.3. Evolución de los nacimientos y defunciones en la CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT.

Gráfico I.1.4. Evolución de las tasas de natalidad por Territorios y del porcentaje de nacidos de madre no casada. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

Cuadro I.1.3. Nacimientos y defunciones por mil habitantes en la UE. 1975 y 2010

	Nacimientos		Defunciones	
	1975	2010	1975	2010
UE-27	14,7	10,7	10,7	9,7
Alemania	9,9	8,3	12,6	10,5
Austria	12,4	9,4	12,7	9,2
Bélgica	12,2	11,7	12,2	9,6
Bulgaria	16,6	10,0	10,3	14,6
Chipre	16,3	12,4	9,8	6,7
Dinamarca	14,2	11,4	10,1	9,8
Eslovaquia	20,6	11,1	9,5	9,8
Eslovenia	16,6	10,6	10,1	9,1
España	18,8	10,4	8,4	8,2
Estonia	14,9	11,8	11,6	11,8
Finlandia	13,9	11,4	9,3	9,5
Francia	14,1	12,8	10,6	8,4
Grecia	15,7	10,2	8,9	9,4
Holanda	13,0	11,1	8,3	8,2
Hungría	18,4	9,0	12,4	13,0
Irlanda	21,1	16,5	10,4	6,2
Italia	14,9	9,3	10,0	9,7
Letonia	14,2	8,6	12,2	13,4
Lituania	15,7	10,8	9,5	12,8
Luxemburgo	11,1	11,6	12,2	7,4
Malta	18,8	9,6	9,5	7,2
Polonia	19,0	10,8	8,7	9,9
Portugal	19,8	9,5	10,8	10,0
Reino unido	12,4	13,0	11,8	9,0
Rep. Checa	19,1	11,1	12,4	10,2
Rumanía	19,6	9,9	9,3	12,1
Suecia	12,6	12,3	10,8	9,6
CAPV	19,1	9,7	7,1	8,6

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

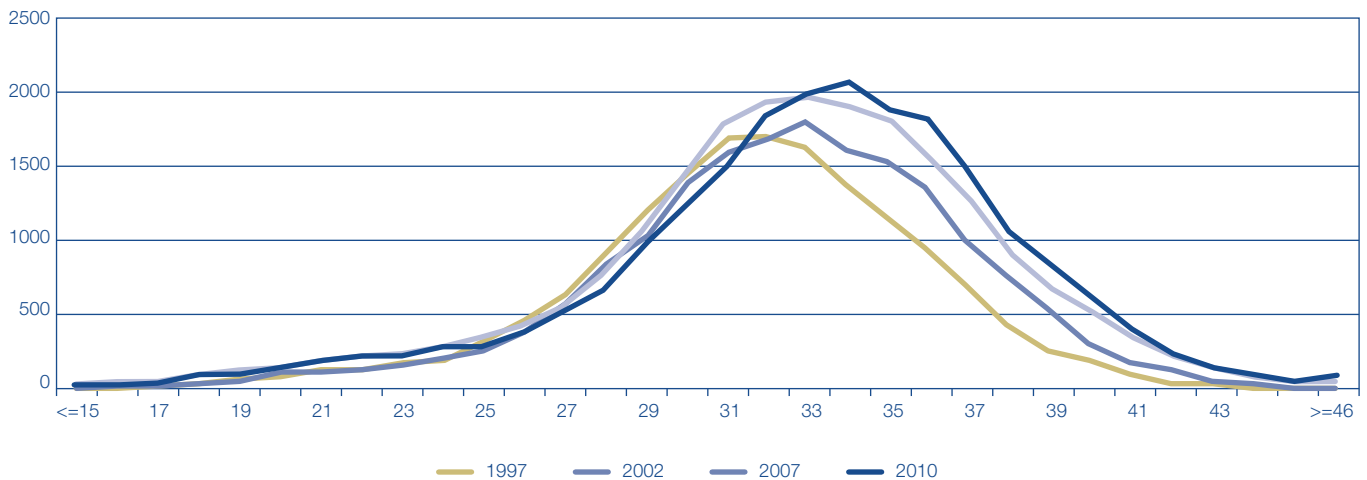
Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2010 porque los nacimientos han crecido levemente y

las defunciones han caído con mayor intensidad: +1,1 y -5,3% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2010 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 148 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.210 y 1.033 personas respectivamente. Los nacimientos experimentan en 2010 evoluciones del mismo signo pero desigual intensidad en los tres territorios; por un lado, en Álava nacieron 3.346 niños (+3,8%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.598 nacimientos, un 0,6% más que en el año precedente. En Gipuzkoa el número alcanza los 7.215 nacidos, un 0,7% más que en 2009. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,7 por mil, similar a la del año anterior, que parece consolidar el repunte de la natalidad iniciado en 1995. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar de este repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a las medias del Estado (10,4 por mil) y de la UE (10,7).

Por Territorios, Bizkaia tiene una tasa de nacimientos de 9,1 por mil —cae levemente, desde el 9,2 por mil de 2009, porque la población ha crecido en mayor proporción que los nacimientos—, Álava del 10,4 por mil y Gipuzkoa del 10,3 por mil.

Las tasas de natalidad, por otro lado, son muy diferentes si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. De los 21.159 nacidos vivos de 2010, 3.356 lo fueron de madres extranjeras, lo que supone el 16% de los nacidos, cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se ha visto, es menor. Eso hace que la tasa de natalidad de la población inmigrante sea del 20 por mil, frente al 8,2 por mil de la autóctona. Esas proporciones vienen siendo una constante en los últimos años.

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. En 2010 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 6.934, cifra que supone un 32,8% del total (31,2%

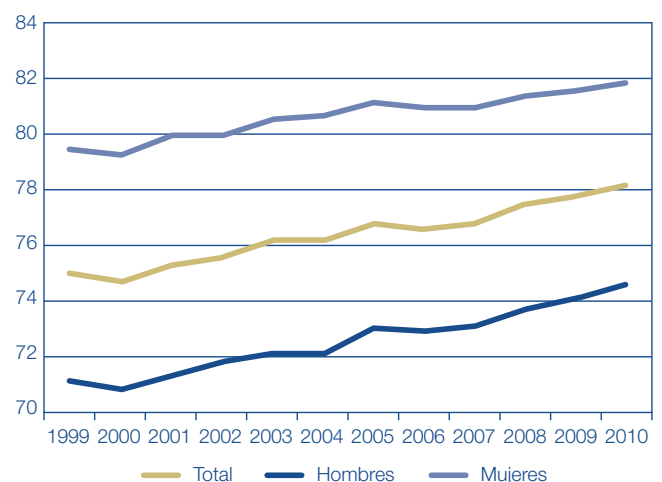
Gráfico I.1.5. Evolución de los nacimientos por edad de la madre. CAPV

Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

en el año anterior). Bizkaia tuvo un porcentaje superior al conjunto de la CAPV, con el 33,2% respectivamente, mientras que Álava y Gipuzkoa tienen valores relativos menores (32,7 y 32,1% respectivamente). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que la ratio de niños nacidos de madres no casadas se ha multiplicado por cuatro. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Estonia (59,1%) y Eslovenia (55,7%) y los de Chipre (11,7%) o Grecia (6,6% de los nacidos vivos). Fuera de la Unión, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 64,3% de los nacidos en 2010 lo fueron de madre soltera.

Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2010 un total de 5,36 millones de nacimientos en la UE, prácticamente los mismos que en el año precedente, pero cayendo por segundo año consecutivo tras la tendencia positiva registrada entre 2000 y 2008. Las tasas de natalidad más elevadas se dan en Irlanda y Reino Unido (16,5 y 13 por mil respectivamente), mientras que la más reducida se registra en Alemania (8,3 por mil) y, en segundo término, en Letonia (8,6 por mil). En España es del 10,4 por mil.

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2010 se mantiene la tendencia, de manera que el 79% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 42,5% del total de nacimientos. Por otra parte, continúa aumentando el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (36,3%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (15,1%). La edad media de las madres fue de 32,7 años, mientras que para las madres primerizas lo fue de 31,7 años, cifras similares a las de los últimos años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE. Asimismo, se reduce un año más el peso de las madres de menos de 25 años, alcanzando el 6,1% del total (6,6% en 2009).

Gráfico I.1.6. Evolución de la edad media de las personas fallecidas en la CAPV por sexo

Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Defunciones.

Por otro lado, la Estadística de Nacimientos del INE permite conocer, igualmente, la edad de los padres de los nacidos: la mayoría de ellos, el 35,2%, tenía en 2010 entre 35 y 39 años, seguidos del grupo de entre 30 y 34 años, con un 34%.

En cuanto a defunciones se refiere, en 2010 se produjeron en la CAPV 18.768 fallecimientos, un 5,3% menos que en el año anterior, de los que el 51,7% corresponden a hombres y el 48,3% a mujeres. El 31,2% de las defunciones ocurridas en 2010 se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 29,3% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 8,4%².

Asimismo, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2010 en nuestra Comunidad se sitúa en 78,1 años (77,7 en 2009), 74,6 para los hombres y 81,8 para las mujeres, que

² En el capítulo relativo a "Salud y Sistema Sanitario" de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

Cuadro I.1.4. Evolución de los saldos migratorios en la CAPV

	Con el extranjero	Con el resto del estado	Saldo migratorio total / externo*			
			CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2004	11.664	-2.640	9.024	2.955	5.168	901
2005	14.742	-1.478	13.264	3.028	7.603	2.633
2006	18.134	-3.676	14.458	3.271	8.021	3.166
2007	19.884	-2.192	17.692	4.224	9.209	4.259
2008	14.903	1.898	16.801	4.207	8.773	3.821
2009	9.802	3.452	13.254	3.670	7.394	2.190
2010	9.342	3.686	13.028	3.902	6.562	2.564

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido en nuestra comunidad un aumento de 3,7 años de esperanza de vida para los hombres y de 2,6 para las mujeres.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó el nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos de 2010 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, los mismos que en los cuatro años precedentes (el 9,7 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) ascendió en la Unión a unas 500.000 personas.

(b) Movimientos migratorios

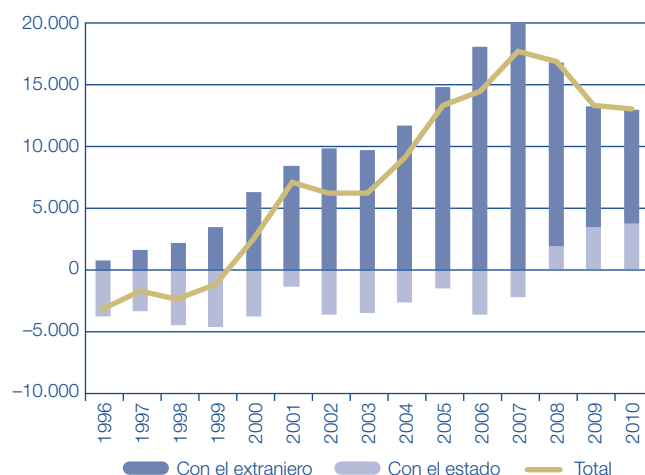
La Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2010 contabiliza un incremento de 13.028 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 2% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por undécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 6.562 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 11% respecto a 2009. Por su parte, Álava gana 3.902 personas (+6%) y Gipuzkoa 2.564 (+17%).

Además, por tercer año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.686).

No podemos concluir, sin embargo, que este saldo pueda representar un cambio de tendencia respecto a los años precedentes. Para ello habrá que observar la serie histórica de datos que se registren al menos, en el siguiente quinquenio, para formular hipótesis al respecto. Lo que sí resulta destacable es la evolución de los años previos, en los que el saldo migratorio entre la CAPV y el resto del Estado ha venido arrojando saldos negativos de modo constante e invariable. En este sentido, sólo tomando como referencia la serie 2003-2010, se comprueba que el saldo es negativo en 4.399 personas. Estas cifras son aún más llamativas si las comparamos con el saldo migratorio entre la CAPV y el extranjero, que es positivo en 108.171 personas en el mismo periodo.

En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios

Gráfico I.1.7. Evolución de los Saldos Migratorios en la CAPV



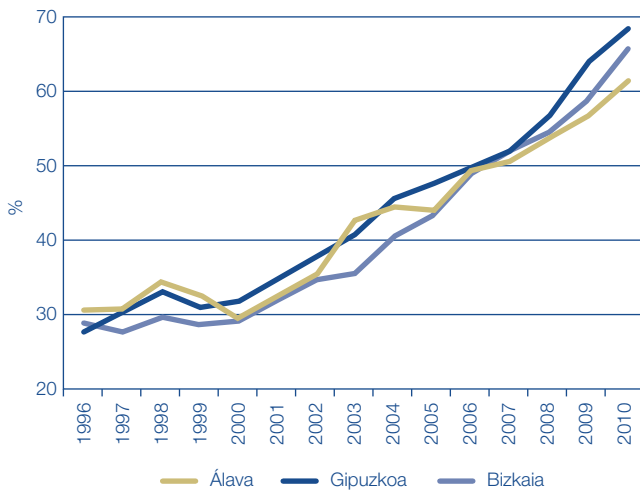
Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

Cuadro I.1.5. Fenómenos demográficos por comunidades autónomas. Tasas por 1.000 Habitantes. 2010

	Tasa de natalidad	Tasa de mortalidad	Tasa de nupcialidad	Tasa de disoluciones matrimoniales
Andalucía	11,24	7,84	3,63	2,38
Aragón	9,92	10,04	3,41	1,88
Asturias	7,39	12,06	4,10	2,56
Baleares	11,04	7,05	3,74	2,58
Canarias	8,69	5,81	2,71	2,72
Cantabria	9,58	9,47	4,39	2,30
Castilla y León	8,24	10,77	3,34	1,73
Castilla la Mancha	10,71	8,55	3,59	1,82
Cataluña	11,50	8,10	3,84	2,78
C. Valenciana	10,36	7,97	3,50	2,53
Extremadura	9,32	9,92	3,67	1,76
Galicia	8,07	10,89	3,63	2,16
Madrid	11,42	6,44	3,97	2,38
Murcia	12,35	6,82	3,46	2,21
Navarra	10,97	7,99	3,76	1,96
CAPV	9,89	9,01	3,89	1,94
La Rioja	10,51	9,05	3,71	1,89
Ceuta	15,37	7,05	5,18	2,73
Melilla	18,20	5,51	6,00	2,37
TOTAL	10,51	8,22	3,67	2,35

Fuente: INE.

Gráfico I.1.8. Evolución del porcentaje de matrimonios civiles en la CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

internacionales en la UE había aumentado en dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2010, por su parte, el saldo migratorio se ha mantenido respecto de 2009, ascendiendo a 0,9 millones de personas (0,8 millones en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 1,7 por mil para la UE-27 y 2,1 por mil para la eurozona. El 71% de este saldo positivo corresponde a tres países: Italia, Alemania y Reino Unido. Además, siete países de la Unión (Bulgaria, Irlanda, Chipre, Letonia, Lituania, Polonia y Eslovenia) cuentan con saldos migratorios negativos.

Por otro lado, durante 2010, 197.768 personas, un 2,4% más que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 9,1% de la población de la CAPV), siendo la movilidad el 47,9% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 24% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 34.234 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 21.206 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma, 3.353 de ellas con destino en el extranjero).

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2010 a 25,6 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 32,3 por mil, Bizkaia 26,1 por mil y Gipuzkoa 21,6 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 40 de cada mil habitantes. A excepción de Galicia, Cantabria, Navarra y Extremadura, todas las Comunidades Autónomas del Estado aportan a la CAPV más población que la que reciben de ella, mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Castilla y León, Cantabria, Madrid, Cataluña, Navarra y Andalucía. Entre las seis reciben el 66% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por último, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2010 en 20.184, 1.219 menos que en 2009, y suponen el 59% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Es el tercer año, desde el año 2000, que se produce un descenso en el volumen de entradas de inmigrantes extranjeros en la CAPV. Hay que tener

Cuadro I.1.6. Evolución del porcentaje de matrimonios civiles sobre el total, por comunidades autónomas

	1991	2001	2008	2009
Andalucía	14,47	19,27	36,90	42,12
Aragón	18,99	22,92	42,59	49,14
Asturias	21,26	31,73	51,02	56,27
Baleares	29,10	36,92	61,84	69,10
Canarias	28,50	35,66	60,10	67,94
Cantabria	17,94	27,02	46,64	51,56
Castilla y León	13,89	22,43	38,70	45,48
Castilla la Mancha	8,47	15,84	33,35	39,42
Cataluña	28,77	36,24	69,42	73,90
C. Valenciana	24,62	27,21	53,51	60,06
Extremadura	11,44	15,67	28,94	34,66
Galicia	14,41	24,86	44,96	51,78
Madrid	25,65	27,89	53,21	56,38
Murcia	16,34	19,56	35,13	41,80
Navarra	19,05	25,43	51,51	54,14
CAPV	25,19	33,09	56,06	60,23
Álava	23,78	32,66	54,36	58,42
Gipuzkoa	24,87	34,72	57,42	63,79
Bizkaia	25,71	32,16	55,61	58,27
La Rioja	18,64	23,85	45,72	51,68
Ceuta y Melilla	46,73	62,68	71,02	64,50
TOTAL	20,89	26,64	49,37	54,86

Fuente: INE. Indicadores Sociales 2010.

en cuenta, además, que el 43,8% de estos inmigrantes extranjeros provienen de otras Comunidades Autónomas, lo que supone un incremento de 8 décimas respecto del año anterior.

En cuanto a su titulación, los niveles más bajos de formación suponen el 65% en las inmigraciones y el 66% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 14% de las inmigraciones y el 13% de las emigraciones.

De hecho, de las 31.988 personas mayores de 5 años que llegaron a nuestra Comunidad en 2010, 4.522 tenían estudios Medio-superiores o Superiores (14,1%), mientras que entre las que emigraron, 20.042 mayores de 5 años, 2.580 contaban con estos estudios, el 12,9%. En los niveles de estudios más altos, por tanto, se registra un saldo migratorio de 1.942 personas, saldo que, además, es positivo de manera ininterrumpida desde 1997.

Además, la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (31,5 y 36,1 años respectivamente).

(c) Nupcialidad

La "Estadística de Matrimonios", junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

Según los datos de EUSTAT, en 2010 se celebraron en la CAPV 8.096 matrimonios entre personas de diferente sexo (y 122 entre personas del mismo sexo), 1.007 menos que en el año anterior (-11,1%). El esquema que ha registrado la evolución de los matrimonios del mismo sexo en los años siguientes a la aprobación de la Ley estatal 13/2005, de 1 de julio, por la que se modifica el

Cuadro I.1.7. Evolución del porcentaje de matrimonios del mismo sexo sobre el total, por comunidades autónomas

	2007	2008	2009	2010
Andalucía	1,16	1,23	1,25	1,48
Aragón	0,71	0,79	1,03	1,25
Asturias	1,00	1,28	1,15	1,26
Baleares	2,88	2,17	2,90	2,78
Canarias	3,34	2,84	3,36	3,31
Cantabria	0,71	0,91	0,69	0,79
Castilla y León	0,59	0,54	0,61	0,74
Castilla la Mancha	0,42	0,65	0,61	0,81
Cataluña	2,46	2,65	2,98	2,97
C. Valenciana	1,86	1,74	2,11	1,84
Extremadura	0,34	0,41	0,62	0,93
Galicia	0,66	0,68	0,70	0,82
Madrid	2,23	2,47	2,21	2,51
Murcia	1,01	1,01	1,20	1,67
Navarra	0,99	1,22	1,23	1,64
CAPV	1,01	1,09	1,19	1,33
Álava	1,06	0,72	0,99	1,41
Gipuzkoa	1,18	0,97	1,32	1,24
Bizkaia	0,88	1,27	1,15	1,43
La Rioja	0,59	0,68	0,99	0,79
Ceuta y Melilla	0,55	0,71	0,75	0,75
TOTAL	1,56	1,62	1,74	1,87

Fuente: INE.

Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio puede resumirse de la siguiente manera: tímido despegue en 2005 (la ley se aprueba a mediados de año), eclosión en 2006, descenso en 2007 y estabilización desde 2008 y hasta la fecha. Este comportamiento se ha sucedido tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, aunque a un ritmo claramente superior en el segundo caso. De hecho, la CAPV se encuentra en novena posición en el ranking de matrimonios entre personas del mismo sexo por Comunidades. Por territorios de la CAPV, Bizkaia registra una mayor tasa de matrimonios del mismo sexo. Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de uniones civiles, que han pasado de representar en 1991 el 25,9%, al 65,6% en 2010. Respecto al resto de Comunidades del Estado, la CAPV ocupa la quinta posición, por detrás de Ceuta y Melilla, Cataluña y los dos archipiélagos.

En total, suman en la CAPV, en 2010, 5.310 enlaces civiles, frente a 2.786 matrimonios católicos y de otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Gipuzkoa donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 68,4%), seguida por Bizkaia (65,7%) y Álava (61,8%). Además, destaca el dato de que se mantiene la tendencia de retrasar el momento de contraer matrimonio, ya que el 82,9% de los esposos y el 70,1% de las esposas se casaron con 30 ó más años, porcentajes más elevados que los de 2009 (81,2 y 67,1% respectivamente).

Así, la tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2010 de 3,9 matrimonios por 1.000 habitantes, frente al 3,6 por 1.000 conjunto del Estado, aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,5 por mil en 2009. Los

Cuadro I.1.8. Nupcialidad en la unión europea. Indicadores por 1.000 Habitantes

	Matrimonios		Divorcios	
	2009	2010	2009	2010
UE-27 (2007)	4,5	—	—	—
Alemania	4,6	4,7	2,3	2,3
Austria	4,2	4,5	2,2	2,1
Bélgica	4,0	4,2	3,0	3,0
Bulgaria	3,4	3,2	1,5	1,5
Chipre	7,9	—	2,2	—
Dinamarca	6,0	5,6	2,7	2,6
Eslovaquia	4,9	4,7	2,3	2,2
Eslovenia	3,2	3,2	1,1	1,2
España	3,8	3,6	2,1	2,2
Estonia	4,0	3,8	2,4	2,2
Finlandia	5,6	5,6	2,5	2,5
Francia	3,9	3,8	2,1	—
Grecia	5,2	5,0	1,2	—
Holanda	4,4	—	1,9	—
Hungría	3,7	3,6	2,4	2,4
Irlanda	4,8	4,6	0,7	0,7
Italia	3,8	3,6	0,9	—
Letonia	4,4	4,1	2,3	2,2
Lituania	6,2	5,7	2,8	3,0
Luxemburgo	3,5	3,5	2,1	2,1
Malta	5,7	6,2	—	—
Polonia	6,6	6,0	1,7	1,6
Portugal	3,8	3,8	2,5	—
Reino unido	4,3	—	2,0	—
Rep. Checa	4,6	4,4	2,8	2,9
Rumanía	6,3	5,4	1,5	1,5
Suecia	5,1	5,3	2,4	2,5
CAPV	4,1	3,9	1,9	1,9

Fuentes: EUROSTAT, EUSTAT e INE.

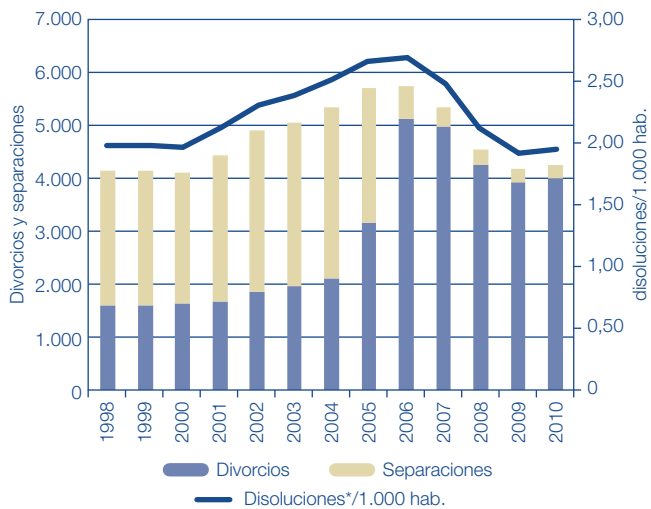
países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2010, Malta (6,2) y Polonia (6,0), mientras que los que cuentan con las ratios más bajas son Eslovenia y Bulgaria (ambos con 3,2 por 1.000) y Luxemburgo (con 3,5 enlaces por 1.000 habitantes).

Por otro lado, la "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" del INE³ apunta un aumento en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2010 tuvieron lugar en la CAPV un total de 3.974 divorcios y 257 separaciones. El número anual de nulidades, que rondaba una media de 6 desde que se dispone de esta información, ha sido de 5 en este 2010.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 4.236 disoluciones matrimoniales, un 8,6% más que en 2009, dato que arroja una ratio de 1,94 por mil habitantes, frente al 2,35 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Cataluña (2,78 por mil), y Ceuta (2,73 por mil), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla y León y Extremadura (con 1,73 y 1,76 disoluciones por mil habitantes respectivamente).

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por

³ La "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

Gráfico I.1.9. Disoluciones matrimoniales en la CAPV: evolución de separaciones y divorcios

Fuente: INE. Estadística de nulidades, separaciones y divorcios.
(*) El total de disoluciones incluye el número de nulidades eclesiales.

mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0 de Malta (donde no está legalizado) y el 0,7 por mil de Irlanda, hasta el 3 por mil de Bélgica y Lituania. A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la sexta comunidad con menos registros en 2010.

En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos del INE revelan que la mayor parte tiene entre 30 y 50 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas (su edad media es de 42 años) que ellos (44,6 años de media a la disolución del matrimonio). Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 15,5 años y en la mitad de los casos los cónyuges tienen hijos y en un 30,7% de las ocasiones se trata de parejas con un único hijo. Por último, el 67,7% de las disoluciones matrimoniales de 2010 se produjo de mutuo acuerdo, y la duración media de los procedimientos fue de 4,8 meses.

1.1.2. La inmigración en la CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

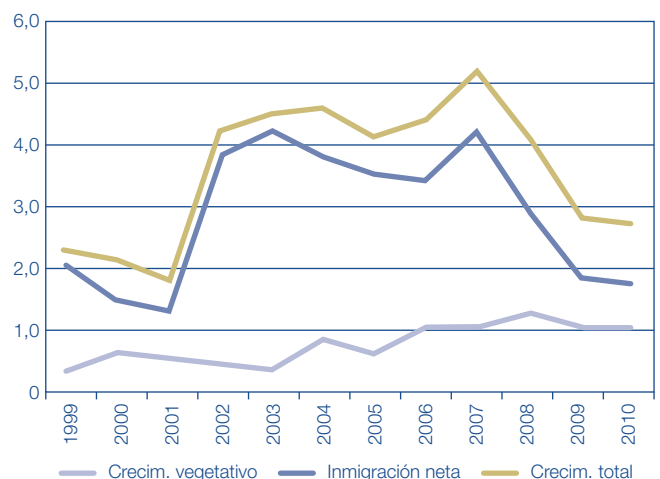
Cuadro I.1.9. Evolución del número de divorcios por cada 100 matrimonios, por comunidades autónomas

	2006	2007	2008	2009
Andalucía	58,95	57,20	57,74	65,41
Aragón	58,59	54,47	55,39	58,01
Asturias	77,59	72,05	63,32	65,13
Baleares	93,10	77,22	74,66	71,67
Canarias	122,67	116,91	109,93	108,56
Cantabria	57,70	54,80	54,00	53,41
Castilla y León	56,15	49,22	48,54	54,12
Castilla la Mancha	48,12	46,97	44,43	49,07
Cataluña	84,22	77,80	70,99	74,67
C. Valenciana	74,25	72,19	71,38	74,59
Extremadura	47,72	47,88	43,70	45,46
Galicia	73,08	66,13	64,38	65,40
Madrid	65,71	62,74	60,58	63,38
Murcia	62,87	52,02	58,57	66,30
Navarra	55,09	48,17	48,71	49,27
CAPV	54,20	55,07	50,56	51,52
La Rioja	57,11	58,22	49,47	49,22
TOTAL	68,02	63,92	61,77	65,46

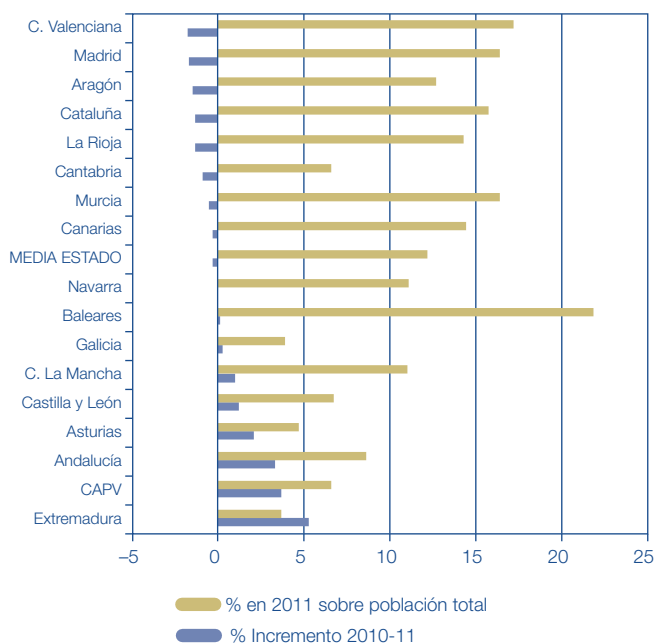
Fuente: INE. Indicadores Sociales 2010.

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2010 casi el doble que el de la tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones). Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2010 residían en ella 32,5 millones de personas de nacionalidad extranjera, representando el 6,5% del total de la población. La mayor parte de ellos, 20,2 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,3 millones eran ciudadanos de otro país de la UE. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra

Gráfico I.1.10. Evolución del crecimiento demográfico en la UE por componentes. Ratios por 1.000 habitantes

Fuente: EUROSTAT.

Gráfico I.1.11. Crecimiento interanual de la población extranjera y porcentaje sobre la población total. 2011

Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

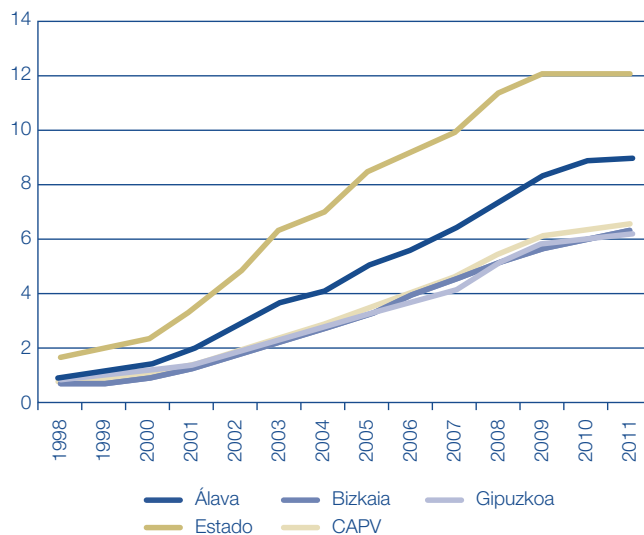
aumenta hasta los 47,3 millones de personas, el 9,4% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. En España se procedió a importantes regularizaciones, mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes. Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE proceden, en 2010, de Turquía (2,3 millones), Marruecos (1,8 millones), Albania (1 millón) y China (0,7 millones). Sin embargo, el número de ciudadanos de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

La "Encuesta Nacional de Inmigración", que por primera vez, con datos de 2007, publicó en 2008 el INE, revelaba

Gráfico I.1.12. Evolución del porcentaje de extranjeros inscritos en el Padrón Municipal en el Estado y en la CAPV

Fuente: Elaboración con datos de INE.

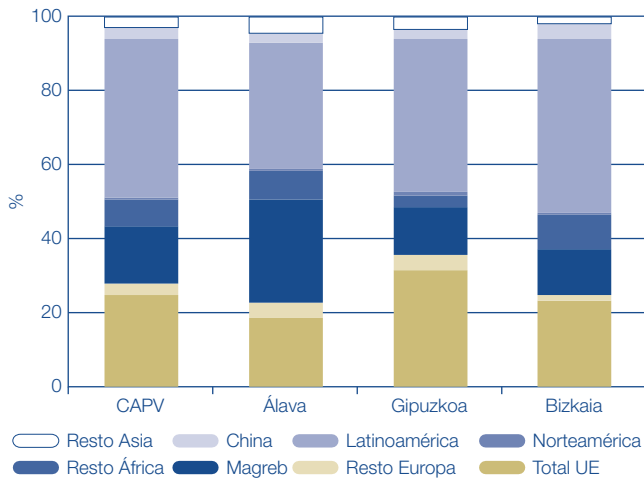
que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%), pudiendo citar más de una respuesta. Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

(a) Evolución demográfica

Según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2011 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2011 el Padrón Municipal contabiliza 144.551, un 3,7% más que el año anterior (con datos provisionales para 2011 y definitivos para 2010). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2011 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,6%, y en el Estado del 12,2%.

El aumento ha sido generalizado en los tres territorios históricos. En Bizkaia reside el mayor número de extranjeros (71.962), un 4,7% más que en 2010, y le siguen Gipuzkoa con 43.948 empadronados (+3,5%) y Álava con 28.641 (+1,5%). Vemos, por tanto, cómo el ritmo del crecimiento de extranjeros ha sido más intenso en Bizkaia y Gipuzkoa.

El análisis del avance de datos del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi), en su Boletín núm. 40 de junio de 2011, pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2011, la segunda en el Estado con mayor crecimiento relativo de la población extranjera, por detrás de Extremadura (+5,4%) y por encima de Andalucía (+3,3%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración

Gráfico I.1.13. Población extranjera por áreas de nacionalidad. Porcentaje sobre total extranjeros. 2011

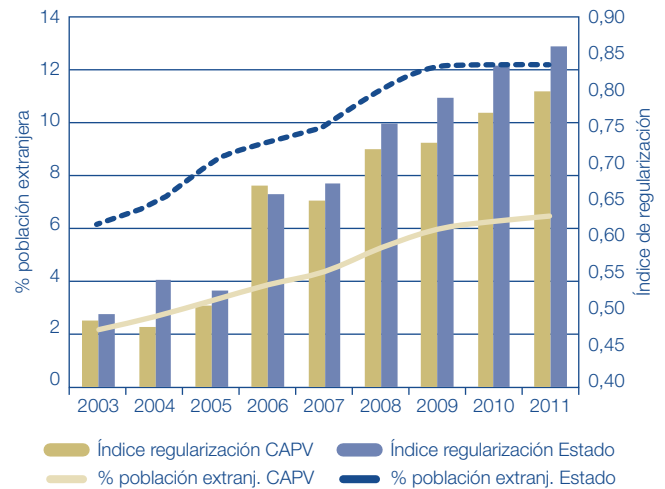
Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

(6,6%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,2%), mientras que en Extremadura es del 3,7% y en Andalucía es el 8,6%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón...) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

La población extranjera de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 51,4% son hombres y el 48,6% mujeres. Además, una encuesta realizada por Ikuspegi a la población inmigrante de la CAPV en 2007 revelaba que, en cualquier grupo de edad, el colectivo inmigrante latinoamericano es mayoritariamente femenino y el africano, junto con el portugués, masculino. Entre oriundos de Europa, como rumanos y franceses, los índices de feminización se sitúan en torno al promedio total de la muestra, el 45%. Por último, entre las personas procedentes de China se dibuja una distribución tendencialmente paritaria por sexo.

A su vez, los países de origen condicionan las lenguas maternas, las cuales descubren, al menos, dos casos relevantes en cuanto a número de hablantes: uno, el castellano, que evidencia un rostro femenino y otro, el árabe, de fisonomía masculina.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se aprecia en este 2011, que existen tres grandes grupos según la región de origen: el 42,4% proviene de Latinoamérica, el 24,9% es comunitario y el 15,2% magrebí. Sin embargo, si analizamos el origen de la nueva inmigración, la que está llegando a la CAPV en los últimos cuatro años, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas (que habían llegado a suponer más del 48% de la población llegada en un año) se ha trasladado a las personas de origen africano, que representan el 33,8% de los extranjeros llegados entre 1997 y 2011, de los cuales dos de cada tres proceden del Magreb. Las personas de origen latinoamericano representan, en cambio, el 29,9%.

Gráfico I.1.14. Evolución del peso de la población extranjera en la CAPV y en el Estado

Fuente: elaboración a partir de datos de INE y del MTIN.

Nota: el Índice de Regularización es el cociente entre el número de extranjeros con permiso de residencia y los empadronados.

El conjunto de todas las nacionalidades europeas aparece en tercer lugar, representando el 26% del total.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Rumanía, con 16.220 personas, se mantiene por cuarto año consecutivo como la nacionalidad más importante de la CAPV, con un 11,2% de los residentes extranjeros. A continuación se colocan Marruecos y Colombia, con el 10,8 y 8,4% de la población extranjera empadronada, respectivamente.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan que el 31 de diciembre de 2010, 115.838 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, 9.180 más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero del 2011, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 80,1% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 3,6 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 86%, tres puntos porcentuales más que en 2010).

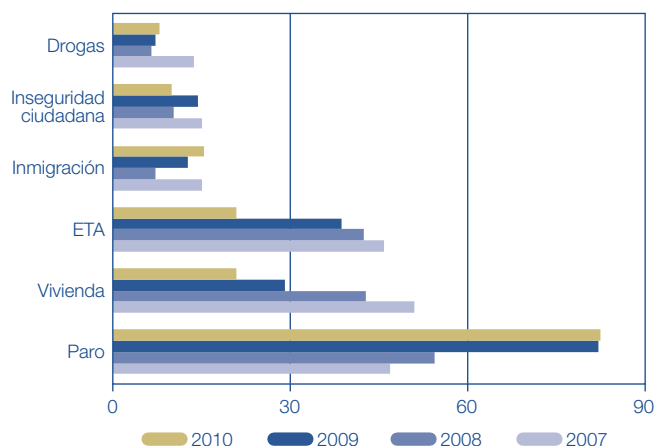
De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta e incluso en algunas comunidades ronda el 100%, como es el caso de La Rioja o Aragón. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria que se da en 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que una parte creciente de la población extranjera obtenga la autorización de residencia. Por otra parte, según la "Encuesta de Población Inmigrante Extranjera residente en la CAPV" de 2010 (EPIE) del Gobierno Vasco, entre la población mayor de 16 años, el principal contingente de origen extranjero, un

Cuadro I.1.10. Población de 16 y más años de origen extranjero por número de años desde su primera llegada a la CAPV según área geográfica de origen. Porcentajes horizontales y media de años en la CAPV. 2010

	Años desde primera llegada						Media
	< 2 Años	2-3 Años	4-5 Años	< 6 Años	6-9 Años	10 ó más años	
UE occidental	1,4	8,7	8,3	18,3	17,0	64,7	18,7
Rumanía y otros UE or.	4,2	22,7	31,3	58,1	29,9	11,9	6,4
Magreb	8,5	19,1	17,9	45,5	29,9	24,6	7,7
Argentina, Chile, Uruguay	5,6	8,6	25,9	40,1	41,9	18,1	8,0
Colombia, Ecuador, Perú	2,8	14,6	15,6	33,0	47,8	19,3	7,1
Bolivia	1,0	8,3	42,5	51,7	45,7	2,6	5,8
Paraguay	8,1	27,7	39,5	75,3	23,7	1,0	4,3
Brasil, Venezuela, R. Dominicana	5,4	12,2	22,5	40,1	34,6	25,3	8,1
Resto América latina	8,2	14,2	27,2	49,6	32,9	17,5	6,5
China	4,2	13,1	21,0	38,3	27,2	34,5	8,4
Senegal	4,4	21,0	28,6	53,9	32,2	13,9	5,9
Resto de África	9,3	16,5	26,4	52,2	31,1	16,8	6,6
Resto del mundo	2,8	25,7	19,6	48,1	22,3	29,6	8,1
TOTAL	4,6	15,6	22,2	42,4	33,3	24,3	8,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPIE 2010.

Gráfico I.1.15. ¿Cuáles son los tres problemas más importantes de la CAPV? (máximo 3 respuestas, respuestas espontáneas)



Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

22,2%, llegó a nuestra Comunidad entre 2005 y 2006, llevando, por tanto, entre 4 y 5 años en la CAPV. La población llegada con anterioridad y posterioridad a ese período refleja un peso decreciente conforme se aleja en el tiempo. En conjunto, el núcleo central de la población extranjera, un 42,4%, lleva entre 2 y 6 años en la CAPV, otro 33,3% que lleva entre 6 y 9 años y un 24,3% lleva 10 ó más años. Apenas un 4,6%, en la fecha de referencia de esta encuesta, menos de dos años, lo que confirma la fuerte caída del ritmo de atracción de nueva población extranjera de los últimos años.

El grupo de inmigración más antiguo es el de la población procedente de los países occidentales de la UE, con un 64,7% de llegada hace 10 ó más años y, aunque menor,

esta proporción resulta igualmente importante en el caso de la población de origen chino (34,5%).

Asimismo, la EPIE 2010 revela que un 50,1% de las personas de origen extranjero residentes en la CAPV tenía en la fecha de referencia como ingreso principal los rendimientos económicos procedentes de su trabajo o de sus rentas, mientras que el peso de la población que encuentra sus ingresos principales en algún tipo de pensión o prestación general, de tipo contributivo o no, resulta muy limitado. Apenas un 2,1% de la población analizada se encuentra en esta situación, superándose únicamente niveles del 5% en el caso de la población con origen en países occidentales de la UE (6,4%).

La Renta de Garantía de Ingresos constituye la principal fuente de ingresos para el 9,6% de la población considerada, seguida de la prestación por desempleo, que sería percibida por el 7,2%. Por su parte, el 29,9% de los inmigrantes mayores de 16 años dice no tener fuente alguna de ingresos.

(b) Convivencia y bienestar⁴

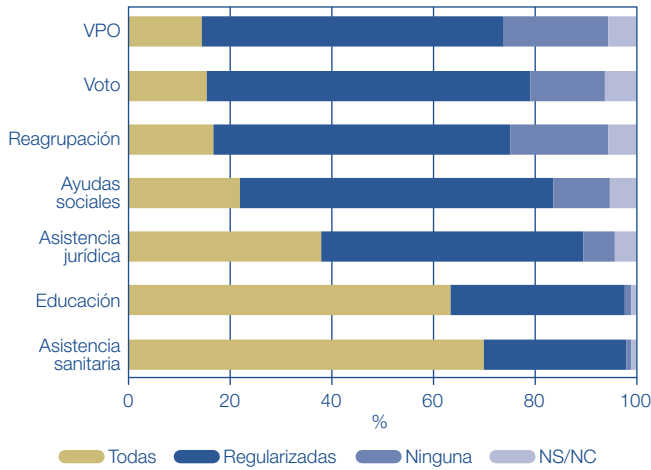
Según el Barómetro de Ikuspegi de octubre de 2010, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,8% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV.

Sin embargo, en el conjunto de las tres respuestas espontáneas aparece en cuarto lugar: El primer lugar lo ocupa el paro, citado por el 82,4% de los encuestados, seguido por el terrorismo (20,9%), la vivienda (21%), y en cuarto lugar, la inmigración (citado por el 15,4% de los encuestados, 12,9% en 2009).

En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV, y lo mismo que en años anteriores, la sociedad vasca no se decanta sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad, y en una escala de 0 a 10, la puntuación media se sitúa en 4,75 (4,95 en 2009).

⁴ A fecha de cierre de este capítulo no ha sido posible actualizar los datos de este apartado con nuevas informaciones relativas a 2011, por lo que se ha optado por mantener los contenidos de la edición de 2010 de esta Memoria Socioeconómica.

Gráfico I.1.16. ¿Deberían tener acceso las personas inmigrantes a los siguientes derechos? CAPV, 2010

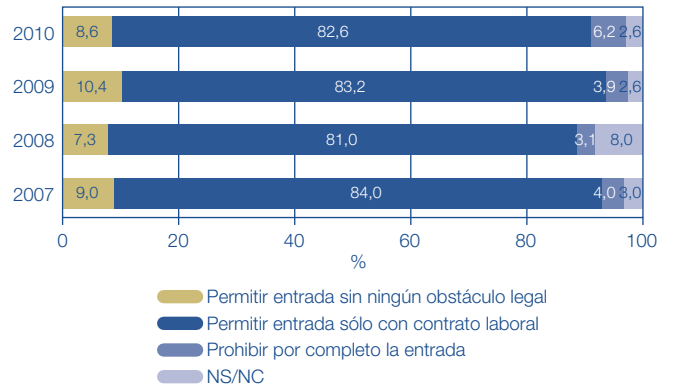


Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (44,9%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (60,8%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, pero a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (44,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (72,4%).

Por otro lado, la población vasca es partidaria, más que en 2009, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+3,5 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/a +3,7 puntos), aunque en los servicios o derechos asociados a situaciones extraordinarias o de emergencia (ayudas sociales, VPO), es más restrictiva que en años anteriores (se reduce el porcentaje de personas partidarias de que los inmigrantes se puedan beneficiar de ellos 7 y 3,2 puntos respectivamente).

Gráfico I.1.17. ¿Qué política cree usted que sería la más adecuada con respecto a las personas trabajadoras inmigrantes? Datos en porcentaje



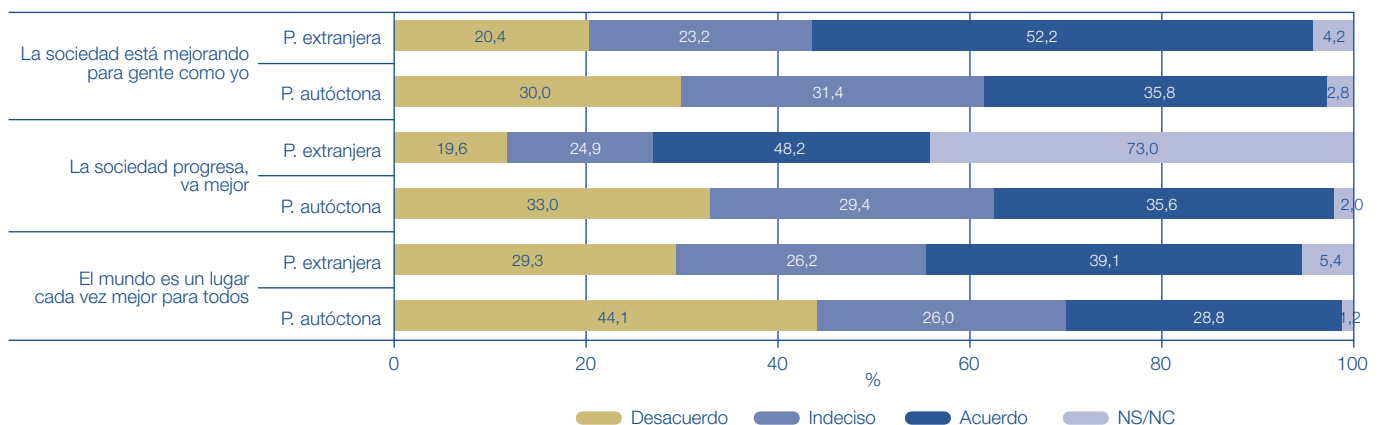
Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

Asimismo, el Barómetro revela, en relación a la política de inmigración, que un 8,6% de los vascos, cifra inferior a la del año anterior, es partidario de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de los inmigrantes, a la vez que el 6,2% es partidario de impedirla por todos los medios. El 82,6% es partidario de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo, ratio similar al del año anterior.

En otro orden de cosas, el Boletín de Ikuspegi de diciembre de 2010 presenta los resultados de una investigación realizada junto con la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea, que aborda aspectos relacionados con la salud, la satisfacción con la vida, las relaciones sociales, la discriminación y otros aspectos de la sociedad vasca, en relación con el fenómeno de la inmigración.

En primer lugar, destaca el dato de que el grado de satisfacción general con la vida es relativamente alto, tanto en la población autóctona (7,18 sobre 10) como entre la extranjera (6,40), destacando en este colectivo, por situarse por encima de la media, las personas de nacionalidad colombiana (7,30) y boliviana (6,86). Por debajo de la media estarían los subsaharianos (6,04), rumanos (5,98) y marroquíes (5,82). Sin embargo, sólo un tercio de las personas extranjeras afirma que las

Gráfico I.1.18. Percepción de la mejora de la sociedad. Población autóctona e inmigrante. CAPV, 2010



Fuente: IKUSPEGI, Boletín núm. 37. Diciembre 2010.

circunstancias de la vida se han sucedido como deseaban, frente al 53% de la población autóctona.

Además, el grado de confianza en la mejora de la sociedad es menos intenso entre los autóctonos que entre la población inmigrante, quienes sostienen asimismo un mayor acuerdo con que la sociedad va mejorando para gente como ellos (52,2% de los inmigrantes frente a 35,8% de los autóctonos).

Por otra parte, la población extranjera no manifiesta, en general, que se haya encontrado con muchas dificultades en las experiencias vividas en la CAPV. Entre todas estas experiencias, sólo las de conseguir trabajo (65,2%) y de obtener y alquilar una vivienda (56,2%) destacan por ser valoradas como bastante complicadas. En relación a la obtención de un empleo, la población colombiana es la que declara encontrar menor dificultad (45,6%), dato que contrasta con el 81,9% de las personas procedentes de África Subsahariana. Asimismo, las personas colombianas no han tenido muchos problemas para encontrar vivienda (así lo expresa el 56,5% de los entrevistados), frente al 19,9% de los susaharianos.

Por último, en relación al grado de empatía y compromiso de la población autóctona en relación a las personas inmigrantes, se deduce, en general, que la población autóctona hace un esfuerzo por comprender mejor la situación de la población inmigrante (el 64,9% así lo manifiesta), aunque reconoce que no le afecta excesivamente (58,3%), que no siempre es fácil ponerse en su lugar y que, en definitiva, sus problemas no llegan a alterar su vida cotidiana.

Asimismo, el grado de compromiso que está dispuesta a alcanzar la población autóctona, según deduce esta investigación, dista mucho cuando hablamos de ayudar a una persona inmigrante —en individual, en el ámbito más privado— (el 90,6% se expresa favorable a ello), que cuando hablamos de ayudar a colectivos —en el ámbito público o en el contexto más formalizado y permanente de una ONG— (35,4%).

1.2. Educación y promoción educativa

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.1.1 Evolución del alumnado por niveles educativos

Según el avance de datos del EUSTAT, el curso 2011/2012 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 349.095 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, del 1% (3.361 alumnos y alumnas más que en el curso anterior) si incluimos la Educación Especial y del 2,3% si no la incluimos (347.995 alumnos y alumnas).

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2011-2012, según datos provisionales del EUSTAT, estaban matriculados 288.119 alumnos y alumnas (+2%), 95.563 en Educación Infantil (+0,8%), 120.284 en Educación Primaria (+2,6%) y 72.272 en ESO (2,5%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 3,9%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Medio (7%) y FP de Grado Superior (4,1%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,5%).

De los 59.876 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2011-12, 29.485, es decir, el 49,2% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 50,8% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

La Formación Profesional

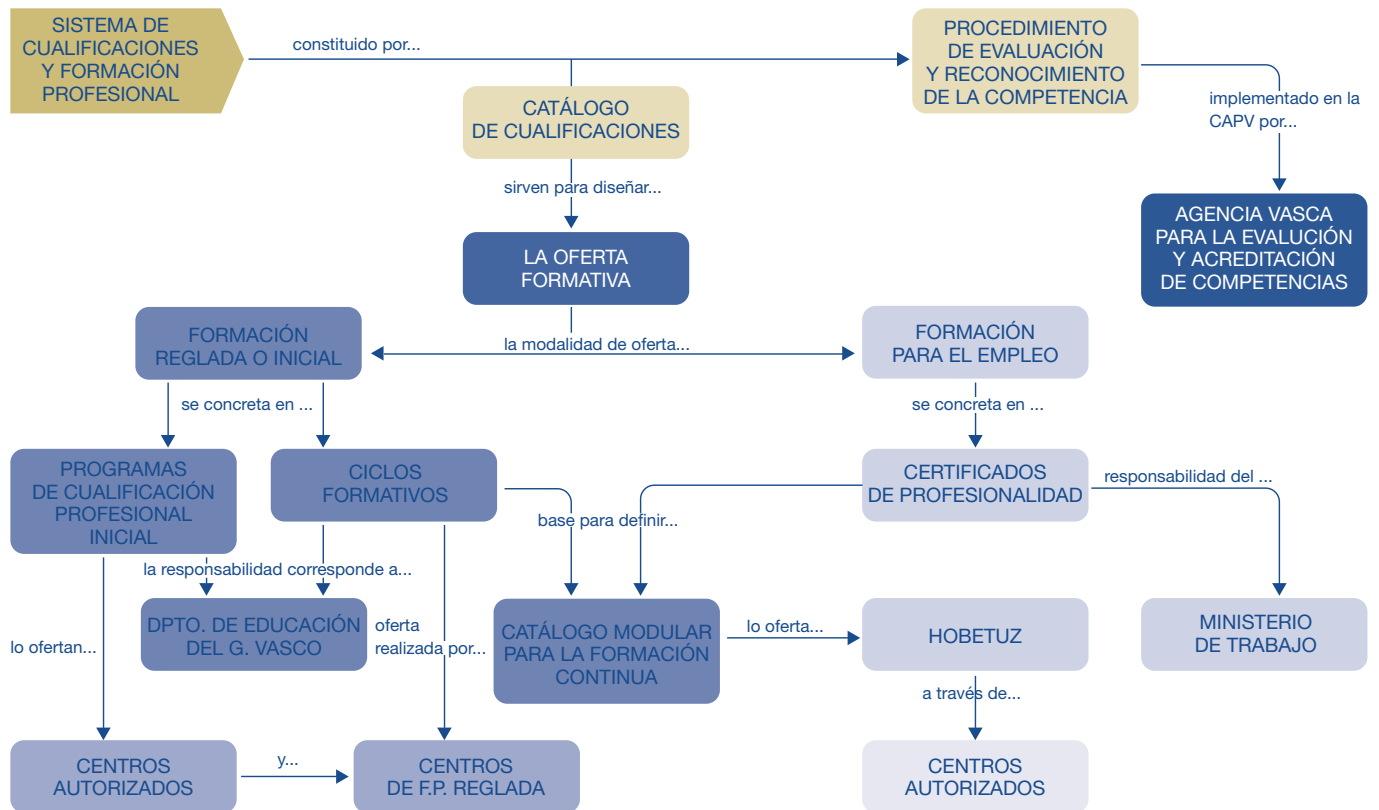
La Formación Profesional Específica comprende las siguientes enseñanzas: los Ciclos Formativos de

Cuadro I.1.11. Alumnado por titularidad y nivel (1)

	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12 prov.	2011-2012 Variac.
Todos los centros con Educ. Especial	314.573	319.842	328.183	337.903	345.734	349.095	1,0
Todos los centros sin Educ. Especial	313.590	318.844	324.509	332.219	340.165	347.995	2,3
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	257.608	264.518	270.347	275.599	282.527	288.119	2,0
Educación Infantil	84.851	88.308	91.206	92.800	94.818	95.563	0,8
Educación Primaria	103.859	107.329	110.095	113.335	117.193	120.284	2,6
Educación Especial (Educ. Infantil-Primaria)	404	412	423	428	444	447	0,7
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	68.898	68.881	69.046	69.464	70.516	72.272	2,5
Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI)			2.641	4.615	4.519		
Educación Especial (E.S.O.)	184	199	195	208	208	228	9,6
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	58.087	55.982	54.326	54.162	57.638	59.876	3,9
Bachillerato	30.719	30.043	29.112	28.832	28.769	29.485	2,5
F.P. grado medio	11.023	10.523	10.266	10.232	11.468	12.272	7,0
F.P. grado superior	16.345	15.416	14.948	15.098	17.401	18.119	4,1
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	375	395	387	415	398	425	6,8
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	52,9	53,7	53,6	53,2	49,9	49,2	-1,3
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	47,1	46,3	46,4	46,8	50,1	50,8	1,3

(1) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música). Fuente: EUSTAT.

Gráfico I.1.19. Sistema de cualificaciones y formación profesional



Fuente: kei-ivac.

Formación Profesional de Grado Medio y los Ciclos Formativos de Formación Profesional de Grado Superior. Los Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI) completan la oferta formativa de Formación Profesional y tienen como objetivo que el alumnado alcance las competencias profesionales correspondientes al Nivel Uno de cualificación del Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales; amplíe las competencias básicas; y consiga una inserción laboral satisfactoria. Están dirigidos al alumnado mayor de dieciséis años que no haya obtenido el título de Graduado en ESO.

La Formación Profesional Específica se integra con la Formación para el Empleo en el Sistema Nacional de Cualificaciones Profesionales (SNCFP).

El Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales (CNCP) es el referente común para el diseño de la oferta formativa, los títulos de Formación Profesional y los Certificados de Profesionalidad, el reconocimiento y la acreditación, así como de cara a la información y la orientación para el empleo y la formación.

El Catálogo es el instrumento de referencia para la elaboración de los Títulos de Formación Profesional, competencia de la Administración Educativa y de los Certificados de Profesionalidad, de los que es competente la Administración Autónoma. Es de esperar que su elaboración ayude a impulsar una oferta de formación integrada dirigida a los estudiantes, a los desempleados y a los trabajadores ocupados. La formación asociada a las unidades de competencia del Catálogo debería facilitar el que existan elementos comunes a la formación profesional inicial y a la formación profesional para el empleo.

Si se realiza un recorrido a través de las disposiciones legislativas que regulan la Formación Profesional, el marco legislativo de forma resumida sería el siguiente:

La Formación Profesional se estructura en un conjunto de ciclos formativos de Grado Medio y de Grado Superior, con una organización modular y referidos al Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales (CNCP). Corresponde al Gobierno Central, previa consulta a las CCAA, establecer las titulaciones correspondientes a los estudios de Formación Profesional Reglada y los aspectos básicos del currículo. Los ciclos formativos son la Formación Profesional Específica asociada al perfil profesional del Título, delimitados por dos criterios básicos: su afinidad y su contribución para alcanzar la competencia profesional característica del título; se componen de Módulos Profesionales.

Asimismo, las CCAA son competentes para programar la oferta de las enseñanzas de Formación Profesional Reglada, a cuyo fin la LOE establece algunos objetivos generales: promover la integración de contenidos científicos, tecnológicos y organizativos, y la adquisición de conocimientos y capacidades en TIC, idiomas de la UE, trabajo en equipo y prevención de riesgos laborales, que son las áreas prioritarias referidas en la LO 5/2002, de las Cualificaciones y de la Formación Profesional.

El RD 1558/2005, de 23 de diciembre que regula los requisitos básicos de los Centros integrados de formación profesional, recoge sus principales características:

- Se definen por impartir todas las ofertas formativas referidas al Catálogo nacional de cualificaciones profesionales que conduzcan a títulos de formación

profesional y certificados de profesionalidad y por disponer de una oferta modular y flexible, con alcance a los subsistemas existentes, para dar respuesta a las necesidades formativas de los sectores productivos, así como a las necesidades individuales y expectativas personales de promoción profesional.

- Además de las ofertas formativas propias de las familias o áreas profesionales que tengan autorizadas, los Centros Integrados incorporarán los servicios de información y orientación profesional, así como, en su caso, de evaluación de las competencias adquiridas a través de otros aprendizajes no formales y de la

Cuadro I.2.12. Alumnado de formación profesional por grado, familia y sexo

FAMILIA		CURSO 2009-2010		CURSO 2010-2011	
		Grado superior	Grado medio	Grado superior	Grado medio
Agraria	Total	170	156	198	159
	% de mujeres	24,7	26,9	18,2	18,2
Marítima pesquera	Total	77	167	79	201
	% de mujeres	5,2	7,2	5,1	8,0
Fabricación mecánica	Total	1.824	1.897	1.595	1.724
	% de mujeres	5,6	12,2	5,1	9,3
Electricidad y electrónica	Total	1.263	2.109	1275	2131
	% de mujeres	3,2	7,3	2,4	6,1
Química	Total	53	463	67	493
	% de mujeres	66,0	56,4	64,2	52,9
Edificación y obra civil	Total	72	645	94	673
	% de mujeres	2,8	32,9	1,1	27,8
Madera, mueble y corcho	Total	220	47	229	48
	% de mujeres	5,9	17,0	6,1	14,6
Hostelería y turismo	Total	579	592	569	639
	% de mujeres	35,9	56,9	29,5	52,6
Sanidad	Total	1.540	1.178	1.751	1.243
	% de mujeres	88,6	79,9	87,4	79,4
Artes gráficas	Total	169	285	178	295
	% de mujeres	39,6	56,8	48,3	56,6
Automoción/Manten. de vehículos autopulsados	Total	818	474		
	% de mujeres	3,2	3,6		
Imagen y sonido/comunicación, imagen y sonido	Total	80	386	94	401
	% de mujeres	56,3	37,6	48,9	32,7
Imagen personal	Total	716	207	775	225
	% de mujeres	98,0	99,0	97,2	99,6
Actividades físicas y deportivas	Total	160	562	192	670
	% de mujeres	18,1	20,5	20,8	21,5
Administración y gestión	Total	997	2.104	993	2202
	% de mujeres	79,2	74,5	76,5	71,2
Servicios socioculturales y a la comunidad	Total	347	2.017	476	2.187
	% de mujeres	87,9	87,5	87,6	85,5
Comercio y marketing	Total	291	818	290	889
	% de mujeres	71,1	50,0	67,2	48,1
Textil, confección y piel	Total	14	69	32	63
	% de mujeres	85,7	88,4	84,4	96,8
Industrias alimentarias	Total	76	18	111	16
	% de mujeres	39,5	77,8	40,5	68,8
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	846	1.028		
	% de mujeres	2,1	8,6		
Energía y agua	Total		64,0	0	163
	% de mujeres		6,3		4,9
Informática y Comunicaciones	Total	241	1.176	604	1.258
	% de mujeres	15,4	20,9	11,9	18,0
Instalación y Mantenimiento	Total		117,0	850	1213
	% de mujeres		5,1	2,2	7,5
Transporte y Mantenimiento de Vehículos	Total	172,0		1.016	508
	% de mujeres	3,5		3,6	3,7
Total	Total	11.068	16.579	11.468	17.401
	% de mujeres	37,4	42,2	38,4	40,6

Fuente: Eustat y Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

experiencia laboral, en el marco del Sistema nacional de cualificaciones y formación profesional.

El RD 1538/2006 estableció la estructura y el perfil de los nuevos títulos de formación profesional, con base en el Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales, así como con las directrices fijadas por la UE. El perfil profesional reflejado en cada uno de los títulos vendrá determinado por las cualificaciones y, en su caso, unidades de competencia de dicho Catálogo.

Las enseñanzas se organizan en Ciclos Formativos y en Módulos Profesionales asociados a Unidades de Competencia del Catálogo de Cualificaciones. La estructura modular de las enseñanzas y su referencia al Catálogo de Cualificaciones permite que el alumnado que no supere en su totalidad alguno de los ciclos formativos reciba una acreditación (notas) por los Módulos formativos que tenga superados y que la misma tenga el valor de acreditación parcial acumulable de las competencias profesionales adquiridas en el marco del Sistema Nacional de Cualificaciones Profesionales.

Por su parte, las CCAA, respetando los aspectos básicos de la regulación estatal, establecen una parte de los currículos, pudiendo ampliar los contenidos de los títulos de Formación Profesional, teniendo en cuenta la realidad socioeconómica del territorio, con el fin de que las enseñanzas respondan en todo momento a las necesidades de cualificación de los sectores socioproductivos de su entorno, sin perjuicio a la movilidad del alumnado.

Según datos del EUSTAT, en el curso 2010-11, las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas, son Sanidad con el 15%, Fabricación

mecánica con el 13,9%, Electricidad-Electrónica con el 11,1%; Transporte y Mantenimiento de Vehículos con el 8,9% y Administración y Gestión con el 8,7%. Un segundo grupo menos destacado lo componen, Instalación y Mantenimiento (7,4%), Informática y Comunicaciones (5,3%), Hostelería y Turismo (5%) y Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (4,2%).

Entre las titulaciones de grado superior destacan Administración y Gestión con el 12,7%, Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (12,6%), Electricidad y Electrónica (12,2%), Fabricación Mecánica (9,9%), Informática y Comunicaciones (7,2%), Sanidad (7,1%) e Instalación y Mantenimiento (7%).

La participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral

1.2.1.2. Evolución según titularidad de los centros y modelos sociolingüísticos

Según datos publicados por el EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculadas en la red pública sigue creciendo en los últimos años y se sitúa, en el curso 2010-11, en el 49,6% en los niveles bajos (infantil, primaria y ESO) y en el 54,2% en los niveles ESPO.

Es destacable el elevado peso de la red pública en la FP de Grado Medio con un 60,8%. La ratio más baja de matriculación en la red pública se da en la ESO (45,5%), es decir, más del 50% de la matriculación en ESO se realiza en un centro de la red privada.

Por su parte, desde la puesta en marcha del sistema de modelos lingüísticos, el proceso de euskaldunización ha

Cuadro I.2.13. Evolución de la distribución del alumnado por titularidad de los centros

	2008/09			2009/2010			2010/11		
	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado
Total*	324.509	49,5	50,5	332.219	50,0	50,0	340.165	50,4	49,6
Niveles bajos	270.347	48,8	51,2	275.599	49,2	50,8	282.527	49,6	50,4
Educación Infantil	91.206	51,2	48,8	92.800	51,6	48,4	94.818	52,1	47,9
Educación Primaria	110.095	49,5	50,5	113.335	49,9	50,1	117.193	50,1	49,9
E.S.O.	69.046	44,6	55,4	69.464	45,1	54,9	70.516	45,5	54,5
Niveles ESPO	54.162	52,6	47,4	56.620	53,8	46,2	57.638	54,2	45,8
Bachillerato	28.832	52,0	48,0	28.973	52,4	47,6	28.769	52,4	47,6
F.P. Grado medio	10.232	57,6	42,4	11.068	59,6	40,4	11.468	60,8	39,2
F.P. Grado superior	15.098	50,5	49,5	16.579	52,3	47,7	17.401	52,9	47,1

* Sin EPA ni Educación Especial.

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.14. Evolución de los modelos lingüísticos (% horizontales*)

	2008-09			2009-2010			2010-11		
	A	B	D	A	B	D	A	B	D
Total**	18,5	23,2	57,7	17,6	22,8	59,0	16,9	22,1	60,4
Educación Infantil	4,9	24,4	70,2	4,4	23,7	71,4	4,1	22,7	72,7
Educación Primaria	8,9	30,1	60,3	8,1	29,3	61,9	7,4	28,1	63,8
ESO	19,4	27,1	52,7	17,0	28,0	54,2	15,4	28,0	55,9
Bachillerato	46,2	1,4	51,7	44,9	1,6	52,7	43,8	1,7	53,8
F.P. Grado medio	76,3	2,1	21,6	77,0	0,8	22,2	76,7	0,8	22,4
F.P. Grado superior	74,7	2,9	22,4	72,6	2,7	24,6	72,1	2,5	25,5

Los porcentajes horizontales no suman 100 porque no se considera el modelo X ** Sin EPA ni Educación Especial.

Fuente: EUSTAT.

seguido una pauta creciente. Así, entre el curso 2009-10 y 2010-11 se ha pasado de una matriculación total (sin EPA ni educación especial) en el modelo D del 59% a una del 60,4%, mientras que en el modelo A ha descendido del 17,6% al 16,9%. Por su parte, el modelo B decrece, pasando del 22,8% al 22,1%.

De esta manera, en Educación Infantil la opción por el modelo D alcanza en el curso 2010-2011 el 72,7% del conjunto mientras que el A recibe el 4,1% de la matrícula. En Educación Primaria el modelo D representa el 63,8% de la matriculación y el A el 7,4%. En ESO el modelo D supone el 55,9% y el A el 15,4%. Y en Bachillerato los respectivos porcentajes son 53,8 y 43,8%.

El contrapunto se tiene en la Formación Profesional donde sólo el 22,4% de la matrícula en FP de Grado Medio y el 25,5% de la existente en FP de Grado Superior tiene lugar en el modelo D, frente a porcentajes que llegan, respectivamente, al 76,7 y 72,1% en el modelo A.

1.2.2. Enseñanzas universitarias

Debido a los recientes cambios que están teniendo lugar en la obtención de datos de matriculaciones por parte del EUSTAT, los datos relativos al curso 2010-11 no están disponibles. Sí lo están, en cambio, los relativos a personas graduadas, si bien la información hace referencia al curso académico 2009-10. En consecuencia, a diferencia de años anteriores, el análisis se realizará en base a los graduados y graduadas universitarias en el citado curso. En el curso 2009-10, se graduaron, en la CAPV, en estudios universitarios 12.375 personas.

Del total, el 83,6% se graduaron en estudios de 1.º y 2.º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías,

diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 1,2% en estudios de grados⁵ y el 15,1% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LOU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado)).

El 59,6% de las graduaciones corresponden a mujeres, frente al 40,4% de hombres, siendo mayor la graduación femenina en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (59,1% son mujeres), grado (89,3%) y posgrados (60,4%).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 74% del alumnado se gradúa en la universidad pública frente al 26% que se gradúa en una privada.

El número de personas graduadas en los estudios de grado fue reducido (150), tales titulaciones solamente se ofertaron en universidades privadas. El número de personas graduadas en estudios de posgrado (másteres y doctorados) fue 1.879, 60,4% en universidades privadas y 39,4% en públicas. Se observa una diferencia muy señalada según se trate de Doctorado, con predominio de la universidad pública, o Másteres donde el reparto entre la universidad pública y las privadas es más equilibrado (55-45%).

1.2.2.1. Primer, segundo ciclo universitario y grado en la CAPV

Centrándonos en los estudios de primer, segundo ciclo y grado, según datos del EUSTAT, el número de personas graduadas ha aumentado entre los cursos 2008-09 y 2009-10. No obstante, el análisis de la evolución de las graduaciones por titulaciones, entre ambos cursos resulta

Cuadro I.2.15. Personas graduadas

	CURSO ACADÉMICO 2008-09	CURSO ACADÉMICO 2009-2010					
		Total	Total	Hombres	Mujeres	Universidades (%)	
						Públicas	Privadas
TOTAL	n.d	12.375	4.991	7.384	74	26	
Graduados en 1.º y 2.º ciclo (1)	10.170	10.346	4.231	6.115	75	25	
Licenciaturas	3.879	3.733	1.239	2.494	75	25	
Arquitecturas e Ingenierías	1.537	1.544	1.019	525	58	42	
Diplomaturas	3.113	3.458	821	2.637	84	16	
Arquitecturas e Ingenierías Técnicas	1.641	1.611	1.152	459	69	31	
Graduados en grados (2)		150	16	134	0	100	
Graduados en posgrados (3)	n.d	1.879	744	1.135	39,6	60,4	
Tercer ciclo o Doctorado oficial LU	—	0	0	0	0	0	
Nuevos programas oficiales de posgrados	Másteres oficiales	—	1.517	558	959	55	45
	Doctorado	—	362	186	176	84	16

(1) La superación del primer ciclo conduce a la obtención de un título de Diplomado, Arquitecto Técnico o Ingeniero Técnico. La superación del segundo ciclo conduce a la obtención de un título de Licenciado, Ingeniero o Arquitecto.

(2) Las nuevas enseñanzas universitarias se organizan en tres ciclos: Grado, Master y Doctor.

(3) Alumnado matriculado en programas de doctorado oficial LOU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre de Universidades) y los nuevos programas oficiales de posgrados (másteres y doctorados).

Fuente: EUSTAT.

⁵ Recordamos que fue en el curso 2008-09 cuando se empezaron a ofertar los estudios derivados de los acuerdos para la construcción del Espacio Europeo de Educación Superior (EESP).

Cuadro I.2.16. Evolución de las graduaciones por titulaciones

	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	Var. 2008-09 y 2009-10
PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO								
TOTAL	11.704	11.382	11.400	10.625	10.726	10.170	10.496	3,2
Hombres	4.607	4.556	4.581	4.334	4.472	4.065	4.247	4,5
Mujeres	7.097	6.826	6.819	6.291	6.254	6.105	6.249	2,4
PRIMER Y SEGUNDO CICLO								
TOTAL	11.704	11.382	11.400	10.625	10.726	10.170	10.346	1,7
Hombres	4.607	4.556	4.581	4.334	4.472	4.065	4.231	4,1
Mujeres	7.097	6.826	6.819	6.291	6.254	6.105	6.115	0,2
Arquitectura	126	177	136	160	158	67	163	143,3
Ingeniería Superior	1.579	1.567	1.681	1.543	1.635	1.470	1.381	-6,1
Licenciaturas	5.372	4.980	4.793	4.175	4.020	3.879	3.733	-3,8
Diplomaturas	3.024	3.004	2.977	3.066	3.008	3.113	3.458	11,1
Arquitectura Técnica		8	64	56	51	66	72	9,1
Ingeniería Técnica	1.603	1.646	1.749	1.625	1.854	1.575	1.539	-2,3
GRADOS								
TOTAL							150	—
Hombres							16	—
Mujeres							134	—

Fuente: EUSTAT.

especialmente complejo como consecuencia de la citada introducción de la nueva estructura de las enseñanzas universitarias emanadas del Espacio Europeo de Educación Superior (EESP) (grado, master y doctorado). Los últimos datos, relativos al curso 2009-10, muestran un aumento en el número de graduaciones, respecto al curso anterior, del 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres) y se sitúa en 10.496 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.247. Es decir, la proporción de graduación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2009-10, un 59,5% de las graduaciones corresponde a mujeres, ligeramente inferior a la ratio del periodo precedente, 60%. El estudio de la evolución de la graduación por titulaciones, entre los cursos 2008-09 y 2009-10, muestra un incremento en Arquitectura, Arquitectura Técnica y Diplomaturas y una disminución en las Licenciaturas, en la Ingeniería y en la Ingeniería Técnica.

El análisis en profundidad de la graduación por titulaciones en el curso 2009-10 muestra que las primeras 25 fueron:

- Con más de 300 personas graduadas: licenciatura en administración y dirección de empresas (con 748 alumnos y alumnas graduadas), diplomatura en ciencias empresariales (con 682), magisterio: educación infantil (593), magisterio: educación primaria (401), ingeniería industrial (399), ingeniería técnica —especialidad: mecánica— (388), diplomatura en enfermería (380), licenciatura en psicología (314), ingeniería en organización industrial (309), diplomatura en educación social (308), ingeniería técnica industrial —especialidad: electrónica— (306).
- Por debajo de 300 personas graduadas: licenciatura en derecho (292), ingeniería en informática (265), magisterio: educación física (239), licenciatura en bellas artes (210), diplomatura en trabajo social (195), ingeniería técnica en informática de gestión (187), licenciatura en medicina (184), magisterio: lengua extranjera (181), licenciatura en periodismo (169), licenciatura en psicopedagogía (167), arquitectura (163), diplomatura

en turismo (163), ingeniería en telecomunicación (149), magisterio: educación especial (113).

En relación con la graduación femenina en tales titulaciones se observan tres grupos:

- Aquellas en las que la graduación femenina es muy elevada (alrededor y/o por encima del 80% son mujeres): magisterio en educación infantil, magisterio en educación primaria, diplomatura en enfermería, licenciatura en psicología, diplomatura en educación social, diplomatura en trabajo social, magisterio: lengua extranjera, licenciatura en psicopedagogía, diplomatura en turismo y magisterio: educación especial.
- Aquellas en las que la graduación femenina se sitúa entre el 50 y el 79%: licenciatura en administración y dirección de empresas, diplomatura en ciencias empresariales, licenciatura en derecho, licenciatura en medicina y arquitectura.
- Aquellas en las que es más baja: ingeniería industrial, ingeniería técnica —especialidad: mecánica—, ingeniería en organización industrial, ingeniería técnica industrial —especialidad: electrónica—, ingeniería informática, magisterio: educación física, ingeniería técnica en informática de gestión e ingeniería de telecomunicación.

Distinguiendo entre graduación en la red pública o en la privada, se tienen tres grupos:

- Aquellas titulaciones en las que la graduación se realiza, principalmente (por encima del 60%), en la red pública: magisterio: educación primaria, diplomatura en enfermería, licenciatura en bellas artes, licenciatura en medicina, licenciatura en periodismo, arquitectura, diplomatura en ciencias empresariales, magisterio: lengua extranjera, diplomatura en educación social, magisterio: educación infantil, magisterio: educación especial, magisterio: educación física, ingeniería técnico industrial, esp.mecanica y diplomatura en trabajo social.
- Aquellas titulaciones en las que la graduación en la universidad pública se sitúa entre el 50 y el 60%: licenciatura en psicopedagogía, licenciatura en admin.

y dirección de empresas, ingeniería de telecomunicación, ingeniería técnico ind., esp. electrónica industrial e ingeniería industrial.

- Aquellas titulaciones en las que la graduación en la universidad pública se sitúa por debajo del 50%: ingeniería en organización industrial, licenciatura en derecho, ingeniería en informática, ingeniería técnico en informática de gestión y diplomatura en turismo.

1.2.3. Indicadores educativos

El Consejo de Ministros de la Unión Europea adoptó, en su reunión del día 12 de mayo de 2009, el nuevo *Marco para la cooperación europea en educación y formación* con el objetivo de asegurar la realización profesional, social y personal de toda la ciudadanía, la empleabilidad y prosperidad económica sostenible, a la vez que la promoción de los valores democráticos, la cohesión social, la ciudadanía activa y el diálogo intercultural.

Los objetivos establecidos en la nueva Estrategia de Educación y Formación 2020 actualizan algunos de los definidos en la anterior estrategia 2010, e incorporan otros nuevos. A su vez, los Estados miembros se han

comprometido a establecer sus propios objetivos nacionales, teniendo en cuenta sus posiciones de partida relativas y las circunstancias nacionales. Los principales indicadores se mencionan en el cuadro adjunto.

A lo largo de este epígrafe se acomete el estudio, a partir de la información ofrecida por el *Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEE) del MEC*, de la evolución de ciertos indicadores educativos, teniendo en consideración su Clasificación de Indicadores (Sistema Estatal de Indicadores de Educación). Dado que no todos los años analizamos cada uno de ellos, si se quiere tener una visión de los no estudiados en esta edición, recomendamos la lectura de las Memorias de los años inmediatamente anteriores.

1.2.3.1. Escolarización y entorno educativo

Esperanza de escolarización

La esperanza de vida escolar en un país se define como el número medio de años que previsiblemente una persona estará escolarizada y se calcula con las tasas netas de escolarización en cada una de las edades. Es un índice

Cuadro I.2.17. Evolución del alumnado en las 25 titulaciones con mayor número de graduaciones. Curso 2009-10

	TOTAL			PÚBLICO			% MATRICULACIÓN EN LA PÚBLICA	PRIVADO		
	TOTAL	HOMB.	MUJ.	TOTAL	HOMB.	MUJ.		TOTAL	HOMB.	MUJ.
TOTAL	10.346	40,9	59,1	7.729	38,6	61,4	74,7	2.617	47,7	52,3
Licenciatura en admin. y dirección de empresas	748	41,6	58,4	419	38,7	61,3	56,0	329	45,3	54,7
Diplomatura en ciencias empresariales	682	41,3	58,7	656	41,3	58,7	96,2	26	42,3	57,7
Magisterio: educación infantil	593	9,3	90,7	470	8,7	91,3	79,3	123	11,4	88,6
Magisterio: educación primaria	401	20,0	80,0	401	20,0	80,0	100,0	—	—	—
Ingeniería industrial	399	70,4	29,6	209	74,6	25,4	52,4	190	65,8	34,2
Ingeniería técnico industrial, esp. Mecánica	388	80,9	19,1	265	80,8	19,2	68,3	123	81,3	18,7
Diplomatura en enfermería	380	12,6	87,4	380	12,6	87,4	100,0	—	—	—
Licenciatura en psicología	314	15,9	84,1	184	19,0	81,0	58,6	130	11,5	88,5
Ingeniería en organización industrial	309	68,0	32,0	152	73,7	26,3	49,2	157	62,4	37,6
Diplomatura en educación social	308	16,6	83,4	267	15,7	84,3	86,7	41	22,0	78,0
Ingeniería técnico ind., Esp. electrónica industrial	306	82,0	18,0	165	84,8	15,2	53,9	141	78,7	21,3
Licenciatura en derecho	292	35,6	64,4	125	42,4	57,6	42,8	167	30,5	69,5
Ingeniería en informática	265	78,1	21,9	103	77,7	22,3	38,9	162	78,4	21,6
Magisterio: educación física	239	65,3	34,7	170	67,6	32,4	71,1	69	59,4	40,6
Licenciatura en bellas artes	210	27,6	72,4	210	27,6	72,4	100,0	—	—	—
Diplomatura en trabajo social	195	11,3	88,7	121	14,0	86,0	62,1	74	6,8	93,2
Ingeniería técnico en informática de gestión	187	75,9	24,1	66	68,2	31,8	35,3	121	80,2	19,8
Licenciatura en medicina	184	25,0	75,0	184	25,0	75,0	100,0	—	—	—
Magisterio: lengua extranjera	181	19,9	80,1	166	19,3	80,7	91,7	15	26,7	73,3
Licenciatura en periodismo	169	30,8	69,2	169	30,8	69,2	100,0	—	—	—
Licenciatura en psicopedagogía	167	14,4	85,6	97	16,5	83,5	58,1	70	11,4	88,6
Arquitectura	163	41,1	58,9	163	41,1	58,9	100,0	—	—	—
Diplomatura en turismo	163	17,2	82,8	6	16,7	83,3	3,7	157	17,2	82,8
Ingeniería de telecomunicación	149	52,3	47,7	82	47,6	52,4	55,0	67	58,2	41,8
Magisterio: educación especial	113	8,0	92,0	81	6,2	93,8	71,7	32	12,5	87,5

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.18.

INDICADOR	PUNTO DE REFERENCIA EUROPEO PARA 2020
Participación en la enseñanza preescolar	Al menos el 95% de los niños/as entre cuatro años y la edad de comienzo de la educación obligatoria deberá participar en la Educación Infantil. (Su finalidad es aumentar la participación en Educación Infantil como una base para el posterior éxito educativo, especialmente en el caso de entornos desfavorecidos).
Tasa de titulación en la 2.ª etapa de Educación Secundaria (ISCED 3).	El uso generalizado de la tasa de titulados y del concepto de fracaso escolar para valorar el rendimiento educativo en la ESO aconsejó incluirla como información complementaria de este punto de referencia y como objetivo específico del Estado español para 2010. Elevar el número de alumnos que finalizan con éxito la ESO es una prioridad para toda la comunidad educativa. Por la misma razón se ha considerado oportuno mantener este indicador a 2020.
Competencia en Lectura, Matemáticas y Ciencias	El porcentaje de alumnos de 15 años de bajo rendimiento (con un nivel 1 ó <1 de competencia en las escalas de PISA) en competencias básicas en Lectura, Matemáticas y Ciencias debería ser inferior al 15%
Abandono escolar temprano	El porcentaje de población de 18 a 24 años que ha completado como máximo la primera etapa de la Educación secundaria y no sigue ningún estudio o formación, debe ser inferior al 10%
Titulados en Educación Superior (universitaria y no universitaria)	El porcentaje de personas de edades comprendidas entre 30 y 34 años que hayan completado con éxito el nivel de Educación Terciaria debería ser por lo menos del 40%.
Participación de los adultos en formación a lo largo de la vida	El porcentaje de población en edad de 25 a 65 años que participa en educación a lo largo de la vida debe ser superior al 15% . (Punto de referencia ya existente para 2010 (el objetivo era de 12,5%), pero con un objetivo para 2020 más ambicioso).
Movilidad transnacional del alumnado de Educación Superior	Teniendo en cuenta el valor añadido ampliamente reconocido de la movilidad en el aprendizaje y con vistas a aumentar dicha movilidad, el Consejo ha solicitado a la Comisión que le remita una propuesta de un punto de referencia en esta área, centrándose principalmente en la movilidad física entre países en el campo de la Educación Superior y con la posibilidad de incluir también la educación y formación profesional y la movilidad del profesorado.

Cuadro I.2.19.

CLASIFICACIÓN DE INDICADORES (Sistema Estatal de Indicadores de la Educación)	
Escolarización y entorno educativo	1. Escolarización y población 2. Tasas de escolarización en edades teóricas de los niveles no obligatorios (CINE 0, 3, 4 y 5) 3. Alumnado extranjero 4. Alumnos por grupo y profesor Alumnos por grupo educativo Alumnos por profesor Gasto público en educación 5. Participación en el aprendizaje permanente.
Financiación educativa	6. Gasto total en educación Gasto total en educación con relación al PIB. Gasto público en educación Gasto público destinado a conciertos 7. Gasto en educación por alumno.
Indicadores de resultados educativos	8. Competencias básicas en cuarto curso de Educación Primaria 9. Competencias básicas en segundo curso de la ESO 10. Competencias clave a los 15 años de edad (en Lectura, en Matemáticas y en Ciencias) 11. Idoneidad en la edad del alumnado. 12. Abandono escolar prematuro. 13. Tasas de graduación (CINE 2, 3, 5 y 6) Tasa bruta de graduación en ESO Tasas brutas de graduación en estudios secundarios postobligatorios Tasas brutas de graduación en estudios superiores Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología 14. Nivel de estudios de la población adulta 15. Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo 16. Diferencia de ingresos laborales según nivel de estudios

que globalmente indica la participación de la población en la escolarización.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC*, en el curso 2009-10, la esperanza de vida escolar en el Estado español de un alumno o alumna que tiene seis años de edad y que, por lo tanto, inicia la escolaridad obligatoria, es de 14,7 años. Seis Comunidades Autónomas alcanzan en este mismo

curso una esperanza de vida escolar por encima de la media estatal, correspondiendo las más altas a la CAPV y Castilla y León, ambas con 15,7, seguidas de Madrid con 15,2 años; Navarra con 15,1; y Asturias y Galicia con 15 años.

La evolución de los años previsibles de escolarización de un alumno o alumna de 6 años, refleja que la media ha permanecido bastante estable a lo largo de los años.

Cuadro I.2.20. Esperanza de vida escolar en el sistema educativo a los 6 años

	2004-05	2009-10
ESTADO	14,4	14,7
Andalucía	14,1	14,5
Aragón	14,6	14,8
Asturias	14,9	15,0
Baleares	12,5	12,3
Canarias	13,7	13,7
Cantabria	14,3	14,5
Castilla-León	15,4	15,7
Castilla-La Mancha	13,5	13,8
Cataluña	14,3	14,7
Valencia	14,1	14,3
Extremadura	14,0	14,1
Galicia	14,8	15,0
Madrid	15,1	15,2
Murcia	14,0	14,4
Navarra	15,0	15,1
CAPV	15,5	15,7
La Rioja	13,7	14,1

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC.

Desde un punto de vista de sexo, las mujeres tienen una mayor esperanza de permanecer en el sistema educativo que los hombres; así, en 2009-10 la mujer tiene una esperanza de vida escolar de 15 años frente a los 14,4 años del hombre.

Los datos para la comparación internacional, se recogen en el informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, *Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011* referidos al año 2009, y se considera la esperanza de vida

escolar a los cinco años en los países de la Unión Europea pertenecientes o asociados a la OCDE.

España, con un valor de 17,2 años de esperanza de vida escolar, se sitúa por encima de Italia, Irlanda, Reino Unido, Austria, Eslovaquia y Francia, y ligeramente por debajo de Hungría, Alemania y República Checa. Los países con la esperanza de vida escolar más elevada son Finlandia y Bélgica, con 21,1 y 20,1 años respectivamente. Francia, con 16,4 años, es el país que tiene una menor esperanza de vida escolar. Como ocurre en España, en la mayoría de los países europeos las mujeres tienen una esperanza de vida escolar superior a la de los hombres, en Suecia y Estonia se dan las mayores diferencias; únicamente en Alemania los hombres superan ligeramente a las mujeres, y en Países Bajos no se dan diferencias.

Tasa neta de escolarización a los cinco años de edad (en Educación Infantil)

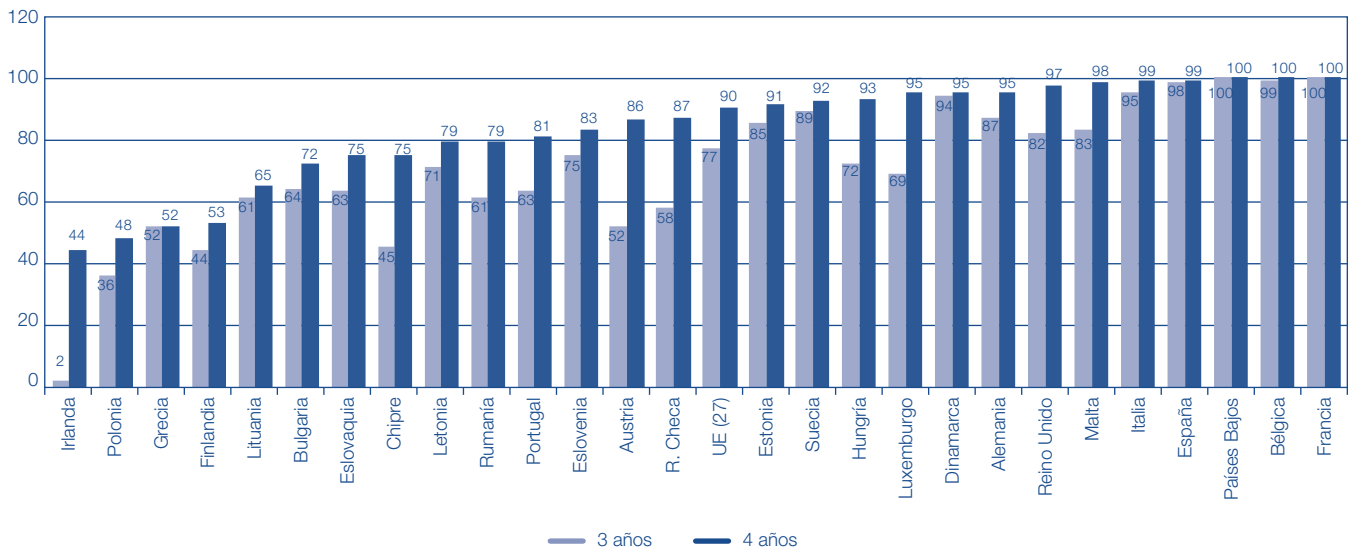
La Educación Infantil es la primera etapa de nuestro sistema educativo, abarca desde cero a cinco años y, aunque es de carácter voluntario, tiene una importancia fundamental para el aprendizaje futuro, así como para la reducción de las desventajas educativas del alumnado procedente de entornos sociales y culturales menos favorecidos.

Según datos del informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, *Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011*, entre 1998-99 y 2008-09, se ha producido un incremento de las tasas netas de escolarización en la Educación Infantil. De forma que en las edades teóricas del segundo ciclo la escolarización es casi plena. Las respectivas medias estatales a la edad de tres, cuatro y cinco años son 97,9%, 99,2% y 98,8%.

Cuadro I.2.21. Esperanza de vida escolar a los cinco años en países de la UE. Número medio de años. 2009

	Total	Hombres	Mujeres	Diferencia
Finlandia	21,1	20,3	21,9	1,6
Bélgica	20,1	19,2	21,0	1,8
Suecia	19,9	18,6	21,3	2,7
Grecia	19,6	19,4	19,8	0,4
Portugal	19,0	18,6	19,5	0,9
Dinamarca	19,0	18,2	19,8	1,6
Eslovenia	18,5	17,7	19,4	1,7
Unión Europea	18,1	17,6	18,7	1,0
Polonia	18,1	17,7	18,5	0,8
Países Bajos	17,9	17,9	17,9	0,0
Estonia	17,8	16,8	18,9	2,0
OCDE	17,8	17,4	18,3	0,9
República Checa	17,8	17,3	18,3	1,0
Alemania	17,8	17,9	17,8	-0,1
Hungría	17,7	17,2	18,1	-0,8
ESPAÑA	17,2	16,7	17,8	1,1
Italia	17,1	16,7	17,6	0,9
Irlanda	17,1	17,0	17,3	0,3
Reino Unido	16,8	16,3	17,4	1,2
Austria	16,8	16,6	17,0	0,4
Eslovaquia	16,6	15,9	17,3	1,3
Francia	16,4	16,1	16,7	0,6

Fuente: Instituto Nacional de Evaluación Educativa, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011.

Gráfico I.1.20. Tasa de escolarización a los 3 y 4 años en países de la Unión Europea, 2008

Fuente: Sistema estatal de indicadores de la educación. Edición 2011 del IE.

Como consecuencia del aumento en estas tasas, el número medio de años de escolarización en Educación Infantil se ha incrementado a lo largo de los últimos años, pasando de 3 años en el curso 1998-99 a 3,7 años en el curso 2008-09. Por otra parte, tanto en el número medio de años de escolarización como en las tasas de escolarización, no se aprecian apenas diferencias entre niñas y niños en todo el periodo estudiado.

Al contemplar la evolución de la escolarización en Educación Infantil en las CCAA desde el curso 1998-99 a 2008-09, se aprecia un número medio de años de escolarización por encima de la media estatal en la CAPV, Cataluña, Navarra, Aragón y Madrid.

Tal y como muestra el gráfico adjunto, el Estado español, y por extensión la CAPV, en 2008, continúan entre los países de la Unión Europea con las tasas de escolarización más altas para los tres y cuatro años.

Alumnos por grupo y por profesor

El número medio de alumnos y alumnas por grupo educativo y por profesor son factores que se deben considerar a la hora de valorar la calidad del funcionamiento del Sistema Educativo. Se ha venido considerando un recurso para la mejora de los aprendizajes y un medio de apoyo al profesorado el garantizar que no se superara un número máximo de alumnos y alumnas por aula. En el

Cuadro I.2.22. Número medio de alumnos por grupo educativo en las enseñanzas no universitarias según comunidad autónoma, curso 2008-2009

	Educación Infantil	Educación Primaria	E.S.O.	Bachillerato	CF Grado Medio	CF Grado Superior	PCPI	Educación Especial
ESPAÑA	19,4	21,1	24,3	24,4	19,5	18,7	13,6	5,5
Andalucía	20,1	21,9	25,9	28,7	24,5	22,5	16,2	4,8
Aragón	18,1	19,4	23,8	21,9	18,5	17,1	12,0	6,4
Asturias	18,6	18,7	22,2	22,1	15,5	16,4	9,8	4,8
Baleares	21,1	23,3	23,2	25,0	17,2	17,0	13,1	4,1
Canarias	21,3	21,4	23,4	25,9	17,9	19,7	16,2	5,0
Cantabria	19,1	19,3	21,4	20,6	16,9	14,7	12,2	4,7
Castilla-León	18,7	17,6	22,3	21,1	17,9	16,7	13,2	4,9
Castilla-La Mancha	19,2	19,0	22,6	22,6	16,3	14,1	12,6	5,2
Cataluña	19,4	22,9	27,8	27,2	23,3	21,5	—	6,5
Valencia	20,3	21,5	23,5	23,9	15,8	17,3	13,8	6,2
Extremadura	18,5	17,8	21,6	20,7	15,0	15,7	11,3	5,9
Galicia	18,7	18,0	20,5	21,5	15,3	15,6	10,0	4,7
Madrid	19,0	23,0	25,5	25,0	21,2	20,8	16,8	6,1
Murcia	20,5	21,2	26,0	23,2	20,8	18,2	13,4	5,3
Navarra	16,6	19,3	23,3	24,0	17,8	16,2	10,4	4,3
CAPV	17,0	20,1	19,7	22,9	15,3	15,7	11,7	4,1
La Rioja	21,4	21,7	23,1	23,0	19,9	18,6	14,0	4,8

Fuente: Instituto Nacional de Evaluación Educativa. Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011.

Cuadro I.2.23. Ratios alumnos/profesor y alumnos/grupo. CAPV

	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09		
							Total	Públi	Priva.
Enseñanza básica (1)									
Alumnos/profesor	12,3	12,7	12,1	12,3	12,6	12,5	12,6	10,5	15,8
Alumnos/profesor (EDP) (2)	12,8	13,2	14,0	13,9	14,0	13,9	13,9	11,2	18,5
Alumnos/grupo	18,3	18,3	18,2	18,1	18,3	18,5	18,6	16,9	20,6
Enseñanza secundaria (3)									
Alumnos/profesor	9,3	9,1	8,8	8,7	8,4	8,2	8,2	6,8	10,1
Alumnos/profesor (EDP)	9,7	9,6	9,2	10,7	10,4	9,7	9,7	7,1	14,6
Alumnos/grupo	21,0	20,5	20,1	19,8	19,4	19,1	19,3	18,0	20,6
Estudios universitarios									
Alumnos/profesor	15,5	15,0	14,3	14,1	13,3	11,6	11,1	11,1	11,1
Alumnos/profesor (EDP)	18,3	17,7	16,7	16,4	15,6	13,5	12,9	12,4	14,9

(1) Enseñanza básica: incluye Educación infantil y primaria. (2) EDP: equivalencia a dedicación plena. Suma del personal docente con dedicación completa, más 1/2 del personal docente con dedicación parcial. (3) Enseñanza secundaria: incluye E.S.O., Bachillerato y Formación profesional.
Fuente: EUSTAT.

curso 2008-09: 25 para la Educación Primaria y 30 para la Educación Secundaria Obligatoria.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2011* del INEE, con datos del curso 2008-09, en el Estado, el mayor número de alumnos por grupo se da en ESO y en Bachiller, con 24,3 en el primer caso y 24,4 en el segundo; el menor en Educación Especial, 5,5. La Educación Infantil y la Educación Primaria alcanzan medias de alrededor de 19,4 y 21,1 alumnos por grupo educativo, respectivamente; mientras los Ciclos Formativos de Grado Medio y Grado Superior tienen una media de cerca de 19,5 y 18,7 respectivamente. El número de alumnos por grupo en los PCPI es menor, 13,6 alumnos.

En el caso concreto de la CAPV, el mayor número de alumnos por grupo se da en Bachillerato, con 22,9 alumnos, seguido de Educación Primaria con 20,1, ESO con 19,7.

El número medio de alumnos por profesor complementa los datos referidos al número medio de alumnos por grupo educativo; y es, por término medio, más bajo que el número de alumnos por grupo educativo como se desprende del análisis comparado de estos dos indicadores.

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2008-09, el valor más elevado de la ratio se da, a diferencia de lo acontecido

con anterioridad a 2007, en las enseñanzas básicas (13,9) y en segundo lugar en la enseñanza universitaria (12,9). En la ESO se detecta una variación, según los años, entre 9 y 11 alumnos por profesor.

Asimismo, es destacable la importante diferencia que se da entre la enseñanza pública y la privada, en todos los niveles educativos.

Los últimos datos publicados por la OCDE (*Education at a glance*, 2011), con datos de 2009, muestran que las ratios medias de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV. En Educación Infantil 14,3 y en Primaria 16, cuando en la CAPV, según el EUSTAT, en Educación Básica (Infantil y Primaria) es 12,5; en Educación Secundaria, 13,5 frente a 9,7 y en Superior Terciaría 15,3 frente a 13,5.

1.2.3.2. Gasto en educación

El gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco alcanzó, en 2010, los 2.784 millones de euros, segunda partida más importante, detrás de la de Sanidad (3.400 millones de euros). Ello implica un descenso del 2,6% respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco es del 27,1%, con un ligero descenso respecto

Cuadro I.2.24. Evolución del gasto liquidado/presupuestado del departamento de educación, universidades e investigación del Gobierno Vasco

Años	Miles de euros	Total del Gobierno (miles de euros)	% sobre el gasto total liquidado por el GV	PIB miles € (base 2005)	% sobre el PIB	Base 2006=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
2006	2.140.099	7.770.938	27,5	61.760.620	3,47	100	437.900	4.887
2007	2.403.160	8.584.886	28,0	66.427.468	3,62	112	438.745	5.477
2008	2.589.172	9.317.300	27,8	67.924.490	3,81	121	483.671	5.353
2009	2.824.094	10.304.507	27,4	64.568.087	4,40	132	444.981	6.347
2010	2.783.639	10.327.556	27,1	65.847.395	4,21	129	458.854	6.066
2011 presupuestos	2.572.856	10.567.063	24,3	65.419.243	3,93	120	—	—

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial.

El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario —que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos— y alumnado universitario.

El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.

Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para el último año.

al año anterior, 3 décimas porcentuales. Este gasto supone el 4,21% del PIB de la CAPV, bajando 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009, 4,4%.

Por su parte, en los presupuestos de 2011, la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se sitúa en 2.573 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 6,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 24,3%. Este gasto supone el 3,93% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,28 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010.

La ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial (idiomas, música, danza...) experimenta, entre 2009 y 2010, un descenso al pasar de 6.347 a 6.066 euros. El dato para 2011 no está disponible al no disponer de información sobre matriculación universitaria en 2011.

Según los datos del informe *Las cifras de la educación en España, 2012* del MEC, el gasto público en Educación, en la CAPV, en el año 2009, asciende a 2.817,3 millones de euros; en el conjunto del Estado el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas asciende a 46.311,5 millones de euros.

El gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 4,4% en la CAPV (3,6% en Educación no Universitaria y 0,7% en Universitaria) y del 4,3% en el Estado (3,2% en Educación no Universitaria y 0,97% en Universitaria).

Según el mismo informe, en el año 2008, en la UE27, la estimación del gasto público total en educación en relación al PIB, era del 5,07% y la del Estado, el 4,62%.

Por su parte, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, asciende en la CAPV a 7.595 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.692 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (6.900 euros), Galicia (6.787), Asturias (6.537), Cantabria (6.463), Castilla-León (6.159) y Extremadura (6.110). Por su parte, el gasto público por alumno público en Enseñanza no Universitaria, también excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, asciende en la CAPV a 10.964 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 6.703 euros.

En el año 2008, en la UE27, la estimación del gasto por alumno (euros convertidos usando PPS) en instituciones educativas fue: 5.348 en educación primaria y 6.607 en educación secundaria. En el Estado español: 5.570 en educación primaria y 7.591 en educación secundaria.

Cuadro I.2.25. Gasto en educación en 2009

	PIB (miles €)	Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
		Total (miles €)	%		Gasto/PIB	Total (miles €)	%		Gasto/PIB	Total (miles €)	%		Gasto/PIB
			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital	
TOTAL (1)	1.087.749.000	51.258.142	88,0	11,0	4,7	37.495.502	92,3	7,7	3,4	10.542.143	74,6	20,6	1,0
Total Adm. Educativas		46.311.511	89,4	9,5	4,3	34.245.209	93,5	6,5	3,2	10.524.661	74,5	20,6	1,0
MEC		2.980.982	88,9	5,7		1.374.686	88,7	11,3		464.900	62,1	2,9	
MEC tras trans. a las CCAA		2.139.054	90,7	1,7		566.321	96,1	3,9		431.337	59,2	3,1	
Andalucía	142.991.401	7.870.522	87,5	11,8	5,5	5.959.515	91,1	8,9	4,2	1.831.040	75,3	21,5	1,3
Aragón	33.102.115	1.227.370	89,9	10,0	3,7	902.211	94,8	5,2	2,7	312.268	75,6	24,2	0,9
Asturias	22.397.148	930.163	90,4	9,0	4,2	691.946	95,7	4,2	3,1	218.344	76,6	21,6	1,0
Illes Balears	26.034.867	910.237	90,7	9,2	3,5	811.497	92,4	7,5	3,1	95.468	76,2	23,7	0,4
Canarias	40.289.791	1.801.627	94,1	5,8	4,5	1.462.074	96,2	3,9	3,6	318.597	84,3	15,3	0,8
Cantabria	12.773.701	578.547	90,6	9,4	4,5	453.190	96,0	4,0	3,5	124.737	70,9	29,0	1,0
Castilla y León	54.862.905	2.385.896	90,2	9,0	4,3	1.789.620	93,0	7,0	3,3	579.641	81,2	15,6	1,1
Castilla-La Mancha	37.614.364	2.010.917	91,4	8,1	5,3	1.739.789	93,1	6,9	4,6	270.541	80,9	15,8	0,7
Cataluña	193.478.780	6.931.549	91,3	8,6	3,6	5.357.788	94,3	5,7	2,8	1.538.728	80,4	18,9	0,8
Valencia	101.197.353	5.088.006	82,2	14,6	5,0	3.722.596	90,6	9,4	3,7	1.364.936	59,3	28,5	1,3
Extremadura	17.222.104	1.077.363	92,5	7,5	6,3	906.139	95,0	5,0	5,3	159.611	78,3	21,7	0,9
Galicia	56.085.401	2.620.886	89,8	9,6	4,7	2.004.193	95,1	4,9	3,6	604.693	72,0	25,4	1,1
Madrid	189.265.497	5.473.449	89,5	9,5	2,9	3.585.960	95,3	4,6	1,9	1.784.675	77,1	20,0	0,9
Murcia	27.715.223	1.492.598	90,5	8,7	5,4	1.181.799	95,6	4,3	4,3	297.534	69,7	26,4	1,1
Navarra	17.726.517	674.733	90,9	9,1	3,8	584.987	92,6	7,4	3,3	84.856	79,0	21,0	0,5
CAPV	63.461.207	2.817.312	92,3	7,6	4,4	2.292.230	93,8	6,2	3,6	461.345	84,0	15,5	0,7
La Rioja	7.903.705	280.983	91,5	8,5	3,6	233.354	92,2	7,8	3,0	46.309	87,5	12,3	0,6
Total Adm. no Educativas (2)		4.946.632	74,9	25,0		3.250.293	79,4	20,5		17.482	98,4	1,5	

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas de ajuste (2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales. Fuente: MEC (Estadística del Gasto Público en Educación) e INE.

Cuadro I.2.26. Idoneidad (1) en la edad del alumnado de la CAPV, curso 2008-09
(Porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso teórico correspondiente a su edad)

	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre
7 años (2)	98,9	98,8	99,0	0,2
9 años (3)	93,5	93,5	93,6	0,1
11 años (4)	94,5	93,8	95,2	1,4
12 años (5)	92,9	92,4	93,4	1,0
13 años (6)	82,9	80,7	85,3	4,6
14 años (7)	78,2	74,0	82,5	8,5
15 años (8)	71,3	67,0	75,9	8,9
16 años (9)	64,6	59,5	70,1	10,6
17 años (10)	59,0	52,5	65,9	13,4

(1) Relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad.

(2) Cursos teóricos adecuados: 2.º de primaria.

(3) Cursos teóricos adecuados: 4.º de primaria (4) Cursos teóricos adecuados: 6.º de primaria.

(5) Cursos teóricos adecuados: 1.º de Educación secundaria obligatoria.

(6) Cursos teóricos adecuados: 2.º de Educación secundaria obligatoria.

(7) Cursos teóricos adecuados: 3.º de Educación secundaria obligatoria.

(8) Cursos teóricos adecuados: 4.º curso de Educación secundaria obligatoria.

(9) Cursos teóricos adecuados: 1.º de Bachillerato y 1.º de FP de Grado Medio.

(10) Cursos teóricos adecuados: 2.º de Bachillerato y 2.º de FP de Grado Medio.

Fuente: EUSTAT.

1.2.4.3. Resultados educativos

Idoneidad en la edad del alumnado⁶

La tasa de idoneidad, es una importante medida de los resultados del sistema educativo; esta tasa muestra el alumnado que avanza durante la escolaridad obligatoria, de forma que realiza el curso que corresponde a su edad. Los datos confirman que debe prestarse especial atención a las primeras edades, porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años.

Según EUSTAT, si tomamos como punto de análisis el curso 2008-09 (últimos datos disponibles), se observa que del total de población de 7 años de la CAPV, un 98,9% se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde. Pero a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 82,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%.

Según datos del Instituto Nacional de Evaluación Educativa del MEC, en el curso 2008-09, las CCAA que mantienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en las edades de tercero y de quinto de Educación Primaria (8 y 10 años) son: Cantabria, Cataluña, Valencia, Extremadura, Galicia, CAPV y La Rioja. En las edades analizadas de Educación Secundaria Obligatoria (12, 14 y 15 años) las CCAA que tienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en los tres años analizados son: Asturias, Cantabria, Cataluña, Galicia, Navarra y CAPV.

La evolución de las tasas de idoneidad a lo largo de la serie temporal analizada, 1998-99 a 2008-09, muestra una tendencia descendente en las cinco edades analizadas, a pesar de cierta estabilización en los últimos cursos.

Cuadro I.2.27. Idoneidad en la edad del alumnado por CCAA, curso 2008-09 (porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso teórico correspondiente a su edad)

	A los 8 años	A los 10 años	A los 12 años	A los 14 años	A los 15 años
Estado	94	89	84	67	59
CAPV	95	91	88	78	72
Cataluña	96	93	90	77	70
Navarra	92	87	84	75	67
Asturias	92	89	84	70	64
Galicia	95	90	84	70	60
Madrid	93	88	83	68	60
Cantabria	95	91	86	70	59
Castilla y León	92	88	81	67	58
La Rioja	94	90	86	67	58
Aragón	92	86	81	65	57
Valencia	96	93	86	67	57
Castilla-La Mancha	91	86	79	62	54
Extremadura	94	89	83	63	54
Andalucía	93	88	82	62	54
Murcia	92	86	78	61	53
Canarias	92	85	77	59	52
Baleares	91	83	75	61	52
Melilla	94	88	82	57	44
Ceuta	92	82	81	50	42

Fuente: Instituto Nacional de Evaluación Educativa. Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011.

La caída más alta se da a los 14 años con 11 puntos porcentuales (de 78% a 67%), seguida de los 15 años con seis puntos (de 65% a 59%), de los 10 años, con cinco puntos (de 94% a 89%) y de los 12 años, con cuatro puntos (de 88% a 84%). La diferencia menor se da a los 8 años, con una caída de dos puntos porcentuales (de 96% a 94%).

⁶ Porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso o cursos teóricos correspondientes a su edad.

En el curso 2008-09, las mujeres alcanzan unas tasas de idoneidad más altas que los hombres en todas las edades consideradas.

Abandono escolar prematuro

Tal y como se menciona en la Recomendación del Consejo de la Unión Europea de 28 de junio de 2011 relativa a las políticas para reducir el abandono escolar prematuro, la expresión *abandono escolar prematuro* se utiliza en relación con las personas que abandonan la educación y la formación habiendo cursado tan sólo el primer ciclo de secundaria, o por debajo de dicho nivel, y que ya no cursan una educación o formación.

Estadísticamente EUROSTAT lo define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria básica (CINE 2 - ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

Su reducción ha sido y sigue siendo una de las preocupaciones básicas en las políticas educativas europeas ya que su existencia representa una importante descapitalización.

De hecho, reducir el abandono escolar prematuro es esencial para alcanzar una serie de objetivos clave de la Estrategia Europa 2020. En concreto, la reducción del abandono escolar prematuro aborda tanto los objetivos

de “un crecimiento inteligente”, mejorando los niveles de educación y formación, como los objetivos de “un crecimiento integrador”, enfrentándose a uno de los principales factores de riesgo para el desempleo, la pobreza y la exclusión social. Por tanto, la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar prematuro a menos del 10% a más tardar en 2020, partiendo de un 14,4% en 2009. Los Estados miembros se han comprometido a fijar objetivos nacionales, teniendo en cuenta sus posiciones iniciales relativas y sus circunstancias nacionales.

Se trata de fomentar que los jóvenes de este tramo de edad continúen su formación, ya sea de manera reglada (postobligatoria) o mediante otro tipo de formación al margen del Sistema Educativo, y evitar que un porcentaje de la población se quede fuera de la Sociedad del Conocimiento.

Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2010, es el 28,4% (en el anterior fue del 31,2%). La media de los países en la UE15 es de 15,4%, y en la Europa ampliada, la tasa baja al 14,1%. Esto se debe a que los países de la ampliación tienen una tasa de abandono escolar considerablemente más baja que la del resto de los Estados miembros de la UE.

Según datos del informe Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2011) del Instituto Nacional de

Cuadro I.2.28. Abandono escolar prematuro (Población de 18-24 años que no ha completado el nivel de E. Secundaria 2.^a etapa y no sigue ningún tipo de educación-formación)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
UE-27	16,0	15,8	15,5	15,1	14,9	14,4	14,1
UE-15	17,6	17,5	17,3	16,9	16,6	15,9	15,4
Bélgica	13,1	12,9	12,6	12,1	12,0	11,1	11,9
Bulgaria	21,4	20,4	17,3	14,9	14,8	14,7	13,9
Rep. Checa	6,3	6,2	5,1	5,2	5,6	5,4	4,9
Dinamarca	8,8	8,7	9,1	12,5	11,3	10,6	10,7
Alemania	12,1	13,5	13,6	12,5	11,8	11,1	11,9
Estonia	13,1	13,4	13,5	14,4	14,0	13,9	11,6
Irlanda	13,1	12,5	12,1	11,6	11,3	11,3	10,5
Grecia	14,7	13,6	15,5	14,6	14,8	14,5	13,7
España	32,0	30,8	30,5	31,0	31,9	31,2	28,4
Francia	12,8	12,2	12,4	12,6	11,5	12,2	12,6
Italia	22,3	22,0	20,6	19,7	19,7	19,2	18,8
Chipre	20,6	18,2	14,9	12,5	13,7	11,7	12,6
Letonia	14,7	14,4	14,8	15,1	15,5	13,9	13,3
Lituania	10,5	8,1	8,2	7,4	7,4	8,7	8,1
Luxemburgo	12,7	13,3	14,0	12,5	13,4	7,7	7,1
Hungría	12,6	12,5	12,6	11,4	11,7	11,2	10,5
Malta	42,1	38,9	39,9	38,3	39,0	36,8	36,9
Holanda	14,1	13,5	12,6	11,7	11,4	10,9	10,1
Austria	9,5	9,1	9,8	10,7	10,1	8,7	8,3
Polonia	5,6	5,3	5,4	5,0	5,0	5,3	5,4
Portugal	39,4	38,8	39,1	36,9	35,4	31,2	28,7
Rumania	22,4	19,6	17,9	17,3	15,9	16,6	18,4
Eslovenia	4,3	4,9	5,6	4,1	5,1	5,3	5,0
Eslovaquia	6,8	6,3	6,6	6,5	6,0	4,9	4,7
Finlandia	10,0	10,3	9,7	9,1	9,8	9,9	10,3
Suecia	9,2	10,8	13,0	12,2	12,2	10,7	9,7
Reino Unido	—	—	—	16,6	—	—	—
CAPV	13,4	14,5	15,6	15,4	14,7	n.d.	12,6

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey e ISEI-IVEI, Las cifras de la Educación en España, MEC y Sistema Estatal de indicadores de educación Edición 2011.

Evaluación Educativa del MEC el porcentaje de personas de 18 a 24 años que habían abandonado su formación en el sistema educativo del Estado era en el año 2009 del 31,2%, reduciéndose en 2010 en 2,8 puntos hasta el 28,4%. Los menores porcentajes de abandono, en 2010, aparecen en la CAPV, 12,6%, Navarra, 16,8% y Madrid y Asturias, con un 22,3% en ambas. El abandono masculino supera al femenino en todas las Comunidades Autónomas, excepto en La Rioja.

Tasas de graduación

Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores

Tal y como se ha comentado anteriormente, el uso generalizado de la tasa de titulados y del concepto de fracaso escolar para valorar el rendimiento educativo en la ESO aconsejó incluirla como objetivo específico. Así, elevar el número de alumnos que finalizan con éxito la ESO, independientemente de su edad, es una prioridad para toda la comunidad educativa.

El porcentaje de personas que finalizan con éxito la ESO, los estudios secundarios postobligatorios y los estudios superiores con relación al total de la población que tiene la edad teórica de comienzo del último curso de cada etapa, es una información relevante para conocer los resultados del sistema educativo.

En el Estado, los datos del curso 2008-09 (informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2012 del MEC*) reflejan una gran diferencia entre el número de personas graduadas en ESO (74,1%) y Bachillerato (45,6%) y las

personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Medio (17,4%). Las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Asturias (89,4%), CAPV (87,8%) y Cantabria (86,5%). Y en Bachillerato: CAPV (66,8%), Asturias (58,7%), Castilla y León (53,3%) y Navarra (52,4%). Por su parte, en los Ciclos Formativos de Grado Medio de Formación Profesional destacan Cataluña (21,6%), La Rioja (21,4%) y la CAPV (21,1%).

Por lo que respecta a las tasas de graduación en estudios superiores abarcando tanto las enseñanzas no universitarias como las universitarias, se observa que las personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Superior representan, en el Estado, un 17,6% de la población que tiene 18-19 años. En las enseñanzas universitarias, las personas que terminan una Diplomatura/Arquitectura o Ingeniería Técnica representan un 18,1% de la población de 20 años y las que obtienen una Licenciatura/Arquitectura o Ingeniería, un 18,2% de la población de 22 años.

Las Comunidades Autónomas que tienen las tasas más altas de Técnicos Superiores son CAPV, con un 33,2%, Galicia (23,6%), Asturias, con un 22,5% y Cataluña con un 22,2%. Las tasas más altas de diplomados corresponden a Castilla y León (28,1%) y la CAPV (24%). Por su tasa de licenciados destacan Madrid, con un 29,6%, Navarra (27,1%) y la CAPV, con un 23%.

Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años

La necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas

Cuadro I.2.29. Tasa bruta de población que se gradúa en cada enseñanza/titulación, 2008-09

	Graduado en ESO	Bachillerato/COU	Técnico/Técnico Aux. (2)	Técnico Superior/Técnico Especialista (1)	Diplomados Universitarios y Arquitectos e Ing. Técnicos (2)	Licenciados Universitarios y Arquitectos e Ingenieros (2)	Máster Oficial (2)
	15 años	17 años	15 años	18-19 años	20 años	22 años	23 años
TOTAL	74,1	45,6	17,4	17,6	18,1	18,2	3,2
Andalucía	72,7	41,5	16,6	14,3	16,2	13,8	2,3
Aragón	74,3	45,8	20,7	18,3	18,6	13,5	0,8
Asturias	89,4	58,7	20,7	22,5	21,3	15,0	1,1
Baleares	61,0	32,1	14,0	8,8	9,7	4,1	1,9
Canarias	73,7	40,4	16,2	15,0	11,1	8,9	0,9
Cantabria	86,5	44,8	15,8	16,7	15,6	10,7	3,4
Castilla y León	80,4	53,3	17,5	18,7	28,1	21,4	3,5
Castilla-La Mancha	68,8	42,7	15,5	13,3	13,8	6,3	0,2
Cataluña	77,2	44,3	21,6	22,2	16,9	18,7	4,7
Valencia	63,1	40,5	18,5	16,8	18,0	16,9	4,2
Extremadura	76,3	44,3	16,2	12,3	18,1	8,7	1,1
Galicia	78,2	51,7	20,1	23,6	15,6	16,1	4,1
Madrid	76,2	51,6	12,1	16,7	19,3	29,6	4,8
Murcia	70,0	41,9	14,6	13,3	16,5	12,2	0,8
Navarra	82,1	52,4	20,3	20,7	19,4	27,1	5,2
CAPV	87,8	66,8	21,1	33,2	24,0	23,0	4,2
La Rioja	71,8	46,5	21,4	15,9	17,2	14,5	0,0
Ceuta	61,8	28,4	9,3	14,7	—	—	—
Melilla	63,4	40,2	11,1	13,3	—	—	—

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2012 del MEC.

graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología (tasa de la población (por 1.000 habitantes) de 20 a 29 años que ha conseguido la titulación terciaria (CINE 5 y 6) en ciencias, matemáticas y tecnología).

Al mismo tiempo, visto el desequilibrio de sexo, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2012 del MEC*, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología⁷ en la CAPV, en el curso 2008-09 se sitúa en el 24,3% de la población de 20 a 29 años cuando la media estatal es el 12,5%.

Según la misma fuente de datos, la media para la UE27, en el año 2009, se sitúa en el 14,3%. Las ratios más elevadas se dan en Francia (20,2%), Rumania (20%), Finlandia (19%), Lituania (18,5%) y Reino Unido (17,5%). La progresión constante de la CAPV la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, casi tres veces superior a la media del Estado y casi el doble de Navarra que es la segunda CCAA en índice de Formación Profesional Grado Superior.

De hecho, distinguiendo las enseñanzas no universitarias de las enseñanzas universitarias, se observa que las personas graduadas en enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) representan un 10,8% y las segundas el 13,5%, cuando las medias estatales son: 3,8% y 8,7%.

Es también destacable la elevada tasa de hombres que se gradúan en la CAPV en Ciclos Formativos de Grado Superior (17,5%) en comparación con el resto de CCAA. La tasa más cercana se observa en Navarra y no alcanza el 10%.

Cuadro I.2.30. Personas graduadas en educación superior en ciencia y tecnología (ISCED 5-6) por 1.000 Habitantes de 20-29 años

	2000	2005	2009
UE27	10,1	13,3	14,3
Alemania	8,2	9,7	13,5
Austria	7,2	9,8	14,0
Bélgica	9,7	10,9	12,0
Bulgaria	6,6	8,6	10,1
Chipre	3,4	3,6	4,6
Dinamarca	11,7	14,7	15,2
Eslovaquia	5,3	10,2	17,5
Eslovenia	8,9	9,8	11,3
España	9,9	11,8	12,5
Estonia	7,8	12,1	10,8
Finlandia	16,0	18,1	19,0
Francia	19,6	22,8	20,2
Grecia	—	10,1	—
Hungría	4,5	5,1	7,5
Irlanda	24,2	24,5	17,2
Italia	5,7	11,6	—
Letonia	7,4	9,8	9,8
Lituania	13,5	18,9	18,5
Luxemburgo	1,8	—	—
Malta	3,4	3,4	7,0
Países Bajos	5,8	8,6	8,9
Polonia	6,6	11,1	14,3
Portugal	6,3	12,0	14,6
Reino Unido	18,5	19,2	17,5
República Checa	5,5	8,2	15,3
Rumanía	4,5	10,3	20,0
Suecia	11,6	14,4	13,0

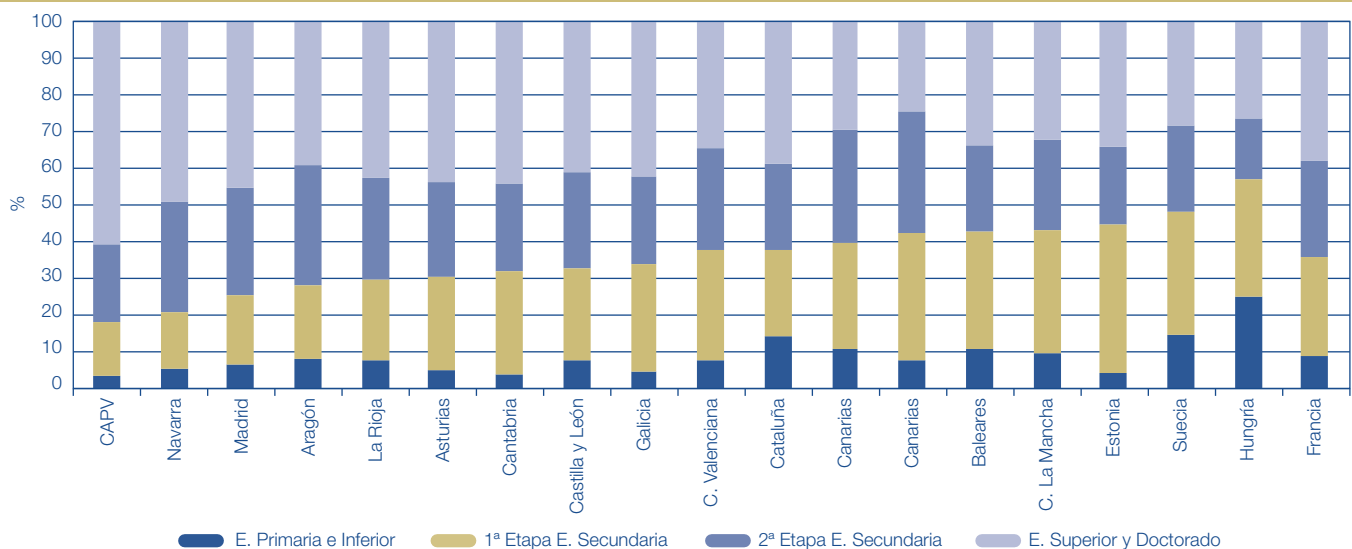
Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC.

Cuadro I.2.31. Personas graduadas en educación superior en ciencia y tecnología (ISCED 5-6) por 1.000 Habitantes de 20-29 años. Curso 2008-09

	Enseñanza Superior			Ciclos Formativos de Grado Superior			E. Universitaria		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL ESTADO	12,5	17,0	7,8	3,8	6,3	1,2	8,7	10,7	6,6
Andalucía	8,5	11,7	5,2	2,7	4,6	0,8	5,8	7,1	4,4
Aragón	13,0	17,5	8,1	4,2	6,9	1,2	8,8	10,6	7,0
Asturias	16,3	22,1	10,3	5,1	8,4	1,8	11,2	13,7	8,5
Baleares	3,7	5,4	1,8	1,6	2,8	0,3	2,1	2,6	1,5
Canarias	6,4	8,7	4,0	2,2	3,6	0,8	4,1	5,1	3,1
Cantabria	12,5	16,4	8,3	3,3	5,0	1,6	9,1	11,4	6,7
Castilla y León	15,9	20,5	11,0	4,5	7,1	1,8	11,4	13,4	9,3
Castilla-La Mancha	6,2	9,1	3,0	3,2	5,2	1,1	3,0	3,9	1,9
Cataluña	14,1	19,3	8,6	4,4	7,2	1,4	9,7	12,1	7,2
Valencia	11,9	16,4	7,2	3,5	5,9	1,0	8,4	10,4	6,3
Extremadura	9,0	12,9	4,8	3,4	5,8	0,7	5,7	7,1	4,1
Galicia	14,6	19,2	9,9	5,8	9,4	2,0	8,8	9,8	7,9
Madrid	14,6	19,3	9,8	3,0	5,0	0,9	11,6	14,2	8,9
Murcia	8,8	11,8	5,6	2,6	4,3	0,8	6,2	7,5	4,8
Navarra	16,9	21,6	11,9	5,8	9,7	1,6	11,1	11,9	10,3
CAPV	24,3	34,2	14,1	10,8	17,5	3,8	13,5	16,7	10,3
La Rioja	10,2	15,1	5,0	4,4	7,0	1,5	5,9	8,1	3,5

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC.

⁷ Abarca tanto las enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior), que dan acceso al título de Técnico Superior, como las enseñanzas universitarias.

Gráfico I.1.21. Nivel de estudios de la población adulta por comunidad autónoma. 25-34 años. Porcentajes 2009

Fuente: Sistema estatal de indicadores de la educación. Edición 2011 del IE.

Distinguiendo por sexo, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología en la CAPV, en la curso 2008-09 se sitúa en el 34,2% para los hombres frente al 14,1% para las mujeres. Las respectivas medias estatales son: 17% para los hombres y 7,8% para las mujeres.

Centrándonos en la CAPV y desagregando entre enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) y enseñanzas universitarias se tiene que las respectivas ratios de graduación femenina (3,8% y 10,3%) son también inferiores a las masculinas (17,5% y 16,7%), siendo especialmente relevante la diferencia en graduación en Ciclos Formativos de Grado Superior.

Nivel de estudios de la población adulta

El nivel de estudios de la población adulta es un factor que condicionará en gran parte las expectativas y motivaciones de la población sobre el sistema educativo, e influirá consecuentemente en la planificación educativa y en la actividad laboral. Además, diferentes estudios de

evaluación demuestran que existe una fuerte correlación entre dicho nivel de estudios y los resultados del alumnado. Se mide como el porcentaje de la población adulta que ha completado un cierto nivel de enseñanza.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2011* del IE, en el año 2009, más de la mitad de la población adulta del Estado, de entre 25 y 64 años, posee estudios más altos de los obligatorios (un 51,8%). En la CAPV el porcentaje alcanza un 54,8%.

En el total de la población considerada, y en el tramo de 25 a 34 años, las Comunidades Autónomas con mayor porcentaje de personas que han finalizado estudios más altos que los obligatorios son CAPV (81,9%), Navarra (79,2%) y Madrid (74,6%). En el Estado este porcentaje se eleva al 64,1%

Entre 2003 y 2009, el porcentaje de población adulta con estudios superiores a los obligatorios ha aumentado 8,6 puntos porcentuales a nivel estatal; este crecimiento es superado por La Rioja, CAPV, Aragón, C. Valenciana,

Cuadro I.2.32. Tasas de desempleo de la población entre 25-64 años según nivel educativo

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Pre-primaria, primaria y primer nivel de secundaria (ISCED 0, 1 y 2)												
UE-27	—	10,8	9,6	10,1	10,2	10,6	10,4	10,0	9,2	9,8	12,9	14,2
Euroarea 17	—	11,0	9,5	9,9	10,3	10,6	10,5	10,1	9,4	10,2	13,4	14,8
España	14,6	13,8	10,3	11,1	11,2	11,3	9,3 (b)	9,0	9,0	13,2	21,9	24,7
Segundo ciclo de secundaria y postsecundaria no terciaria (ISCED 3 y 4)												
UE-27	—	8,1	7,8	8,2	8,2	8,4	8,1	7,2	6,0	5,6	7,2	7,8
Euroarea 17	—	7,7	7,1	7,4	7,9	8,3	8,0	7,3	6,4	6,1	7,5	7,8
España	13,0	11,1	8,1	9,4	9,7	9,2	7,3	6,8	6,8	9,3	15,3	17,4
Terciaria (ISCED 5 y 6)												
UE-27	—	4,5	4,0	4,3	4,6	4,7	4,5	4,1	3,6	3,5	4,5	4,9
Euroarea 17	—	5,0	4,5	4,8	5,2	5,4	5,2	4,7	4,1	4,0	5,0	5,5
España	10,7	9,1	6,6	7,5	7,4	7,3	6,1	5,5	4,8	5,8	9,0	10,5

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey.

Cuadro I.2.33. Evolución de la tasa de paro según nivel educativo

	2007		2008		2009		2010		2011	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
TOTAL	11,3	6,4	8,3	6,1	18,0	11,0	20,1	10,5	21,6	12,0
Analfabetos	30,1	13,6	25,3	25,0	43,8	18,2	44,4	—	52,4	50,0
Educación primaria	16,7	8,1	10,6	6,8	26,0	20,8	29,8	15,0	31,9	16,4
Educación secundaria. Primera etapa y formación e inserción laboral correspondiente	14,3	9,3	10,2	8,1	23,5	16,1	25,7	15,9	27,3	18,4
Educación secundaria. Segunda etapa y formación e inserción laboral correspondiente	10,7	7,8	8,1	7,3	17,2	11,2	19,3	11,3	21,5	12,4
Formación e inserción laboral con título de secundaria (2.ª etapa)	12,7	—	13,8	—	18,0	—	24,4	—	18,8	—
Educación superior, excepto doctorado	6,4	4,2	5,4	4,5	9,9	7,5	11,4	7,4	12,8	8,6
Doctorado	2,4	—	3,0	—	2,4	—	2,7	1,8	3,9	2,7

Fuente: EPA, INE.

Madrid, Asturias, Navarra y Castilla-La Mancha. En el resto de Comunidades Autónomas, el porcentaje también aumenta, aunque en menor medida. Por el contrario, el porcentaje decrece 8,1 puntos en Ceuta y Melilla.

En los países de la OCDE, un 73% de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de Educación Secundaria. El Estado se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media, aumentando la distancia entre los 55-64 años en 31 puntos y entre los 45-54 años en 25 puntos. En los otros dos rangos de edad las diferencias disminuyen en 19 puntos entre los 35-44 años y en 17 puntos entre los 25-34 años.

Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo

Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo, pero en términos generales, tal como se desprende del análisis de los datos de EUROSTAT que se recogen en la tabla adjunta, la tasa de desempleo decrece con el nivel educativo.

El análisis a partir de los datos de la EPA-2011, muestra, igualmente, que las tasas de desempleo decrecen al crecer el nivel de formación tanto en el Estado Español como en la CAPV.

Cuadro I.2.34.

International Standard Classification of Education (ISCED 1997)	Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE)
El Instituto Nacional de Calidad y Evaluación (INCE) elabora este indicador utilizando definiciones tomadas del ISCED	
Niveles de estudios: <ul style="list-style-type: none"> • Pre-primary education: ISCED 0 • Primary education: ISCED 1 First stage of basic education • Lower secondary education: ISCED 2 Second stage of basic education • (Upper) secondary education ISCED 3 • Post-Secondary non tertiary education ISCED 4 • First stage of tertiary education ISCED 5 (not leading directly to an advanced research qualification) • Second stage of tertiary education ISCED 6 (leading to an advanced research qualification) 	Niveles de estudios: <ul style="list-style-type: none"> • Inferior a educación primaria (CINE 0): Personas que no saben leer y escribir y población que sabe leer y escribir pero no ha completado al menos 5 años de escolaridad. • Educación primaria (CINE 1): Población que ha completado al menos 5 años de escolaridad, generalmente iniciada a los 5 ó 6 años y terminada a los 11 ó 12 años, no completando un nivel más alto. • Educación secundaria obligatoria-ESO (CINE 2) • Educación secundaria post-obligatoria (CINE 3 y 4): Población con título de bachiller, técnico (ciclos formativos grado medio) y titulaciones equivalentes y asimilables. • Educación Superior (CINE 5): Población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables. • Educación Superior (CINE 6): Diplomas Avanzados y Tesis Doctorales

2. Estructura productiva e innovación en la CAPV

2.1. Estructura productiva

2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Estructura empresarial

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2011, contabilizan un total de 185.545 establecimientos correspondientes a 165.995 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario), 5.603 establecimientos y 5.350 empresas menos que en 2010.

Tales datos indican un descenso en el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas,...), en la CAPV en 2011, de un 3,1%, con un descenso del empleo del 1,8%, de forma que el tamaño medio pasa de 5,3 a 5,4 empleos por empresa.

El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,4%, disminuyendo, tanto en términos absolutos como relativos las que tienen su sede en la CAPV pero no las que la tienen en el resto del Estado.

Sectorialmente, en términos del conjunto de empresas, los descensos se producen en todas las ramas salvo en Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación; Actividades financieras y seguros; Administración Pública y defensa, seguridad social; Educación; Actividades sanitarias y de servicios sociales; y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento. Las caídas más elevadas se registran en: Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (-14,4%), Construcción (-8,2%), Actividades administrativas y servicios auxiliares (-4,9%) Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (-4,4%) y Transporte y Almacenamiento (-3,6%).

Por lo que respecta al empleo, los mayores descensos se producen en: Construcción (-8%), Industrias extractivas (-6,3%), Transporte y Almacenamiento (-6,1%) y Actividades financieras y de seguros (-3,6%). Los incrementos se dan en Actividades sanitarias y de servicios sociales (7,4%), Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (4,6%), y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (3,6%).

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado anteriormente, es 5,4 empleos. Dejando a un lado Administración pública y defensa; y seguridad social obligatoria, los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (25,6), Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (16,3), Industrias extractivas (14,8), Industria manufacturera (14,4), Educación (9,8), y Actividades sanitarias y servicios sociales (8,5).

Atendiendo a su personalidad jurídica y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular

Cuadro I.2.1. Empresas en la CAPV
por sede social

	2008	2009	2010	2011
Total (CAPV y Estado)	184.290	182.284	171.345	165.995
CAPV	179.953	178.062	167.270	161.658
Resto Estado	4.337	4.222	4.075	4.337
CAPV (%)	97,6	97,7	97,6	97,4
Resto estado (%)	2,4	2,3	2,4	2,6

Fuente: EUSTAT. DIRAE.

es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 10,3 personas (10,4 en el año anterior), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 30,6 trabajadores (30,7 en el año anterior) y las Cooperativas de 35,3 personas (36,3 en el ejercicio anterior).

Más de la mitad de la actividad empresarial en la CAPV (55,7%) se realiza bajo la cobertura jurídica de "personas físicas", aunque tan solo concentra el 14,8% del empleo. Consecuentemente, la actividad empresarial realizada bajo la cobertura jurídica de "personas jurídicas" alcanza al 44,3% de las empresas y concentra el 85,2% del empleo. La cobertura jurídica de "personas físicas" es mayoritaria en las siguientes ramas de actividad: construcción (52,3%), comercio (55,8%), transporte y almacenamiento (77,9%), hostelería (68,5%), actividades financieras y de seguros (55,5%), actividades profesionales, científicas y técnicas (60,9%), actividades administrativas y servicios auxiliares (52,0%), educación (57,6%), actividades sanitarias y servicios sociales (72,7%), actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (50,5%) y otros servicios (58,0%).

Entre 2008 y 2011 ha habido una reducción neta de 18.295 empresas y 52.386 empleos: 15.391 empresas (84,1%) y 22.311 empleos (42,6%) correspondientes a personas físicas.

Cuadro I.2.2. Número de cooperativas
clasificadas por tipos en la CAPV (a 31-XII)

	2009	2010	2011	%	Aumento 10-11	% var. 00-11
Total	1.713	1.747	1.770	100,0	23	51,5
Agrarias	97	101	105	5,9	4	19,3
Consumo	34	33	34	1,9	1	21,4
Servicios y otras	89	89	88	5,0	-1	79,6
Trabajo asociado	1.072	1.075	1.074	60,7	-1	36,5
Enseñanza	94	94	93	5,3	-1	9,4
Vivienda	251	271	288	16,3	17	190,9
Crédito	1	1	1	0,1	0	0,0
Mixtas	27	33	36	2,0	3	800,0
2.º Grado o ulterior	48	50	51	2,9	1	88,9

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

Cuadro I.2.3. Evolución del número de empresas y empleo en la CAPV por rama de actividad (CNAE 09) y personalidad jurídica

	Nº de Empresas			Empleo			Empleo Medio		
	2010	2011	Variación (%)	2010	2011	Variación (%)	2010	2011	Diferencia
Total	171.345	165.995	-3,1	906.044	890.093	-1,8	5,3	5,4	0,1
No determinada									
B. Industrias extractivas	38	37	-2,6	586	549	-6,3	15,4	14,8	-0,6
C. Industria manufacturera	13.442	13.127	-2,3	194.547	188.920	-2,9	14,5	14,4	-0,1
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	167	143	-14,4	2.366	2.331	-1,5	14,2	16,3	2,1
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	234	239	2,1	5.854	6.126	4,6	25,0	25,6	0,6
F. Construcción	28.667	26.319	-8,2	87.481	80.504	-8,0	3,1	3,1	0,0
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	39.715	37.959	-4,4	140.901	136.222	-3,3	3,5	3,6	0,0
H. Transporte y almacenamiento	12.192	11.747	-3,6	45.894	43.095	-6,1	3,8	3,7	-0,1
I. Hostelería	13.843	13.614	-1,7	50.877	50.858	0,0	3,7	3,7	0,1
J. Información y comunicaciones	3.032	2.979	-1,7	23.349	23.099	-1,1	7,7	7,8	0,1
K. Actividades financieras y de seguros	2.801	2.899	3,5	22.813	21.987	-3,6	8,1	7,6	-0,6
L. Actividades inmobiliarias	5.483	5.354	-2,4	7.313	7.198	-1,6	1,3	1,3	0,0
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	20.820	20.609	-1,0	58.534	58.505	0,0	2,8	2,8	0,0
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	6.890	6.554	-4,9	59.948	59.044	-1,5	8,7	9,0	0,3
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	444	464	4,5	73.547	74.054	0,7	165,6	159,6	-6,0
P. Educación	3.670	3.747	2,1	35.945	35.888	-0,2	9,8	9,6	-0,2
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	7.458	7.841	5,1	62.405	67.038	7,4	8,4	8,5	0,2
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	3.091	3.118	0,9	11.311	11.722	3,6	3,7	3,8	0,1
S. Otros servicios	9.358	9.245	-1,2	22.373	22.953	2,6	2,4	2,5	0,1
Persona física	97.262	92.520	-4,9	138.214	131.529	-4,8	1,4	1,4	0,0
Sociedad anónima	8.194	7.883	-3,8	251.214	241.214	-4,0	30,7	30,6	-0,1
Sociedad de responsabilidad limitada	47.349	46.974	-0,8	277.586	272.251	-1,9	5,9	5,8	-0,1
Otras sociedades y asociaciones	17.494	17.549	0,3	117.411	121.528	3,5	6,7	6,9	0,2
Otra sociedad*	7.719	8.041	4,2	49.887	53.257	6,8	6,5	6,6	0,2
Comunidad de bienes	8.513	8.168	-4,1	21.768	20.990	-3,6	2,6	2,6	0,0
Sociedad cooperativa	1.262	1.340	6,2	45.756	47.281	3,3	36,3	35,3	-1,0
Otras formas jurídicas	1.046	1.069	2,2	121.619	123.571	1,6	116,3	115,6	-0,7
Corporación local	380	391	2,9	26.262	26.901	2,4	69,1	68,8	-0,3
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	608	616	1,3	26.623	27.416	3,0	43,8	44,5	0,7
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	58	62	6,9	68.734	69.254	0,8	1.185,1	1.117,0	-68,1

* (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos).
Fuente: EUSTAT, DIRAE.

Si no se tiene en cuenta a las personas físicas, casi dos tercios de las actividades empresariales (63,9%) se realizan bajo la forma jurídica de sociedad de responsabilidad limitada; algo más de dos tercios del empleo (67,7%) se distribuye entre Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada; las Sociedades Cooperativas representan el 1,8% de las empresas y concentran el 6,2% del empleo.

El análisis de la estructura de la Economía Social de mercado o empresarial, básicamente, Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales pone de

manifiesto que el número de empresas con naturaleza jurídica de Sociedades Cooperativas se sitúa, en 2011, según EUSTAT, en 1.340, las cuales emplean a 47.281 trabajadores, lo que supone una plantilla media de 35,3 personas, tal y como ya se ha mencionado. La Seguridad Social registra, a 31 de diciembre de 2011, un total de 1.522 empresas cooperativas (24 más que el año anterior), que emplean a 55.614 trabajadores, lo que arroja un tamaño medio de 36,5 trabajadores por cooperativa (ratio superior al de EUSTAT), el más elevado del Estado, casi triplicando su media, que es de 13,2.

Cuadro I.2.4. Evolución del n.º de establecimientos y el empleo en la CAPV

	Establecimientos			Empleo			Empleo medio	
	2010	2011	Variación (%)	2010	2011	Variación (%)	2010	2011
TOTAL	191.057	185.454	-2,9	906.044	890.093	-1,8	4,7	4,8
B. Industrias extractivas	46	50	8,7	576	543	-5,7	12,5	10,9
C. Industria manufacturera	13.881	13.516	-2,6	191.816	185.844	-3,1	13,8	13,7
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	200	208	4,0	2.385	2.337	-2,0	11,9	11,2
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento gestión de residuos y descontaminación	277	340	22,7	5.335	5.666	6,2	19,3	16,7
F. Construcción	29.656	27.248	-8,1	87.597	80.492	-8,1	3,0	3,0
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	47.012	45.060	-4,2	142.731	136.991	-4,0	3,0	3,0
H. Transporte y almacenamiento	12.866	12.393	-3,7	45.650	42.991	-5,8	3,5	3,5
I. Hostelería	14.738	14.556	-1,2	51.301	51.435	0,3	3,5	3,5
J. Información y comunicaciones	3.304	3.256	-1,5	23.490	23.277	-0,9	7,1	7,1
K. Actividades financieras y de seguros	5.137	5.199	1,2	21.983	21.069	-4,2	4,3	4,1
L. Actividades inmobiliarias	5.708	5.566	-2,5	7.285	7.179	-1,5	1,3	1,3
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	21.587	21.387	-0,9	59.024	59.408	0,7	2,7	2,8
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	7.805	7.427	-4,8	60.963	60.707	-0,4	7,8	8,2
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	1.153	1.178	2,2	43.617	44.427	1,9	37,8	37,7
P. Educación	5.259	5.336	1,5	61.161	61.816	1,1	11,6	11,6
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	8.860	9.235	4,2	65.562	69.126	5,4	7,4	7,5
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	3.542	3.567	0,7	13.409	14.084	5,0	3,8	3,9
S. Otros servicios	10.026	9.932	-0,9	22.159	22.701	2	2,2	

Fuente: EUSTAT, DIRAE.

Cuadro I.2.5. Estructura de los establecimientos según empleo

	2009		2010		2011	
	N.º	Empleo	N.º	Empleo	N.º	Empleo
Total	202.093	952.510	191.057	906.044	185.454	890.093
=< 2	150.438	184.515	141.607	172.920	137.537	168.525
3-5	27.576	101.164	26.252	96.187	25.266	92.582
6-9	9.631	69.047	9.449	67.908	9.061	65.033
10-14	4.618	53.884	4.277	50.050	4.258	49.766
15-19	2.510	41.823	2.490	41.657	2.437	40.836
20-49	4.883	146.791	4.644	140.720	4.567	138.771
50-99	1.455	100.396	1.411	97.884	1.410	98.099
100-249	719	108.057	687	103.476	676	102.102
250-499	178	60.562	159	55.575	161	55.448
>= 500	85	86.271	81	79.667	81	78.931

Fuente: EUSTAT, DIRAE.

Por su parte, el Registro de Cooperativas de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, cifra el número de cooperativas, en 2011, en 1.770¹. Entre ellas, más de la mitad (1.074) son cooperativas de trabajo asociado, entre las cuales 304 (el 28,3%) son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio, de la Sociedad Cooperativa Pequeña de Euskadi). Tales cooperativas de trabajo

asociado se reducen en 1, cuando en el año precedente se habían incrementado en 3. El mayor crecimiento, lo mismo que en 2009, se registra en las cooperativas de vivienda (+17), seguidas de las agrarias (+4).

Por lo que respecta a las Sociedades Laborales², según la Seguridad Social, el número total cotizando se sitúa en 762, 53 menos que en 2010, que emplean a 7.918 personas (un 12,7% menos que en 2010), con un tamaño medio de 10,4 trabajadores por sociedad, muy por encima de la media del Estado (5,5 trabajadores).

Volviendo al conjunto de empresas y tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que se produce un descenso en el número de los mismos de un 2,9% (el empleo, tal y como se ha mencionado cae un 1,8%), teniéndose 195.454 establecimientos y 890.093 empleos, con un empleo medio por establecimiento de 4,8 (4,7 en el año precedente).

Los sectores que experimentan un mayor descenso en términos de establecimientos y empleo son: Construcción (-8,1% en establecimientos y -8,1% en empleo), Actividades administrativas y servicios auxiliares (-4,8% en establecimientos y -0,4% en empleo, Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (-4,2% en establecimientos y -4% en empleo) y Transporte y Almacenamiento (-3,7% en establecimientos y -5,8% en empleo).

¹ Nótese la diferencia con el dato de la Seguridad Social y con el EUSTAT.

² En ellas la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres. Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral (SAL), mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL). En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores y las que pertenecen a otras personas.

Como en años anteriores, la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Apenas 2.328 establecimientos, el 1,3% del total, dispone de 50 o más empleos, totalizando 334.580 empleos, un 37,6% del total. Por el contrario, 137.537 establecimientos, el 74,2% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 18,9% de todo el empleo.

Rotación empresarial

La disminución en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 13.606 nuevos establecimientos y del cese de 19.209 establecimientos. Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes y salientes es de -5.603.

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Actividades administrativas y servicios auxiliares; Hostelería; Información y Comunicaciones; y Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria.

Los estratos de mayor rotación, en términos de establecimientos, corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos.

Atendiendo a la personalidad jurídica, según EUSTAT, se da una mayor rotación en aquellos establecimientos creados bajo la fórmula jurídica de Persona física, los

cuales generaron el 51,6% de las altas y el 62,0% de las bajas. El saldo global de este colectivo se ve disminuido en 4.890 establecimientos, debido a que los ceses de actividad superaron a las nuevas aperturas.

2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales-CET (publicados en febrero de 2012), en el año 2011, el sector primario supone tan solo el 0,7% del VAB a precios corrientes de la CAPV y el 2,2% del empleo total. De esta forma, el valor añadido del sector primario asciende a 451,5 millones de euros y el empleo a 21.489 puestos de trabajo.

Es decir, entre el año 2010 y el 2011, el VAB del sector primario ha crecido, en la CAPV, un 1%, en términos reales y el empleo ha caído un 3,9%.

Según el avance de datos del Departamento de Medioambiente, planificación territorial, agricultura y pesca la evolución detallada del sector agrario es la siguiente.

Agricultura, Ganadería y Explotación forestal

Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones). El valor de la Producción Final Agraria a precios corrientes es un 6,4% superior a la obtenida en el año 2010, debido al aumento de los precios en un 6,6%, ya que la producción se ha mantenido más o menos estable (-0,1%). Aumenta significativamente el

Cuadro I.2.6. Rotación empresarial por sector de actividad y extracto de empleo, 2011.
(número de establecimientos)

	Variación total (altas-bajas)	Altas	Bajas
Total 2009	-1.794	13.771	15.565
Total 2010	-11.036	14.346	25.382
Total 2011	-5.603	13.606	19.209
B. Industrias extractivas			
C. Industria manufacturera	9	10	1
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-372	813	1.185
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	7	44	37
F. Construcción	59	81	22
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	-2.393	2.304	4.697
H. Transporte y almacenamiento	-1.871	3.118	4.989
I. Hostelería	-506	600	1.106
J. Información y comunicaciones	-211	849	1.060
K. Actividades financieras y de seguros	10	454	444
L. Actividades inmobiliarias	60	378	318
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	-159	345	504
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	-56	1.741	1.797
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	-344	598	942
P. Educación	27	47	20
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	71	455	384
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	142	679	537
S. Otros servicios	22	377	355
Estrato de empleo			
0 a 2	-5.294	11.520	16.814
3 a 5	-284	1.286	1.570
6 a 9	-46	382	428
10 a 19	6	249	243
20 a 49	11	119	108
>= 50	4	50	46

Fuente: EUSTAT, DIRAE.

Cuadro I.2.7. Evolución de las macromagnitudes agrarias (miles de euros)

	2008 Definitivo	2009 Definitivo	2010 Avance	2011 Avance
Prod. Final agraria	475.923,9	393.134,8	392.015,5	417.169,2
Producción final agrícola.	259.213,0	222.089,2	223.990,7	251.851,0
Cereales	35.493,0	19.830,3	35.255,5	49.614,4
Leguminosas	2.865,6	3.291,5	3.298,4	3.740,4
Patata	8.861,8	10.617,4	10.414,2	11.747,4
Remolacha	5.142,1	6.833,0	6.264,8	8.124,4
Otras industriales	303,8	1.005,7	934,5	1.323,2
Hortalizas	67.822,7	70.513,5	72.122,1	70.657,5
Frutas	13.550,9	12.479,4	12.834,6	14.879,9
Viñedo	97.265,1	70.465,0	54.476,3	63.489,6
Otros varios	27.907,9	27.053,5	28.390,3	28.274,1
Producción final ganadera	172.700,0	148.806,3	139.960,1	137.007,8
Animales/carne vacuno	34.107,0	32.354,5	32.144,3	33.162,8
An./Carne ovino-caprino	6.461,1	7.615,3	6.852,3	7.294,5
Animales/carne porcino	7.099,2	3.989,8	2.023,8	1.150,5
Leche de vaca	81.672,6	62.347,4	58.071,6	57.187,1
Huevos	27.391,0	26.916,3	25.823,8	23.845,3
Otros	15.969,0	15.583,0	15.044,4	14.367,6
Producción final forestal	28.969,1	8.115,7	13.889,2	13.644,0
Madera pino insignis	19.926,9	4.496,1	9.850,0	8.569,3
Otros	9.042,2	3.619,6	4.039,2	5.074,7
Otras producciones	15.041,8	14.123,6	14.175,5	14.666,5
Consumos intermedios	210.507,0	179.158,1	173.291,1	191.625,9
Subvenciones	71.630,7	70.122,3	68.877,6	67.754,8
Amortizaciones	53.562,8	50.702,9	51.250,3	51.596,7
VAB pm	265.416,9	213.976,7	218.724,4	225.543,3
Renta agraria (VAN)	283.484,9	233.396,1	236.351,6	241.701,4

Fuente: Departamento de Medioambiente, planificación territorial, agricultura y pesca.

valor de la producción agrícola y desciende ligeramente la producción final ganadera y forestal.

La evolución en volumen (a precios constantes), muestra un aumento en la Producción Agrícola los dos últimos años, reducción año a año de la Ganadera y estabilización en la Forestal en el último año.

Producción Final Agrícola. El valor de la producción final agrícola ha sido un 12,4% superior en comparación con 2010, que junto con 2009 son los dos años con menor valor económico históricamente. Este aumento viene marcado por un aumento del 9% en los precios y un 3% en volumen.

Por lo que respecta a la producción, la evolución a precios constantes muestra un leve crecimiento de las producciones hortícolas y resto de producciones agrícolas, ligero descenso en vino y mantenimiento para la rúbrica de cereal tras el auge en 2010.

En relación a los precios, así como el año 2010 fue un mal año para el vino comercializado desde el punto de vista de precios, en 2011 las cantidades comercializadas descienden ligeramente pero aumentan significativamente los precios percibidos (23%). A esto debemos sumarle la escalada de precios que se está dando en cereal, entre otras cosas debido a las adversidades climáticas sufridas en varios países productores de gran tamaño (Rusia) y a la expansión de economías emergentes (como China, India, Brasil) que aumentan la demanda.

Producción Final Ganadera. El incremento de precios (2,8% de media) no puede compensar las bajadas en las producciones (4,8% de media) y la evolución de cada

capítulo dentro de la Producción Final Ganadera expone el ligero descenso en el valor de la producción tanto en las principales rúbricas (Leche de vaca, carne de bovino, huevos y leche y queso de oveja) como en la cuantía total del resto de producciones.

Producción final forestal. Después del repunte en cortas de 2010, en el ejercicio 2011 vuelven a descender, un 3%. Los precios, por su parte se mantienen en sus niveles históricamente bajos; en 2011 apenas aumentan un 1%. Como consecuencia de estas dos evoluciones de producción y precios, el valor de la Producción Final Forestal desciende un 2%.

Este último año las autorizaciones de cortas en pino radiata se han reducido un 13% de media, mientras que en eucalipto han aumentado un 11%. Los precios se han mantenido para ambas especies, no obstante en el apartado "otras maderas" han aumentado tanto las autorizaciones de cortas (53%) como el precio (16%).

Consumos intermedios

El valor de los gastos aumenta en 2011 hasta los 191 millones de euros, un 11% más que en 2010. Es históricamente el valor más alto después del registrado en 2008 cuando los cereales (por la sequía de 2007) y el gasoil dieron un salto cuantitativo enorme en el precio acarreado ese máximo histórico. Este aumento es consecuencia directa del aumento de los precios (13%) ya que las cantidades consumidas han descendido (2%). El descenso de las cantidades consumidas se origina en la disminución del censo ganadero, de esta forma,

Cuadro I.2.8. Evolución de la renta agraria real (deflactada) (tasas de variación) 2010-2011

	CAPV	Estado	UE27
Renta agraria (en términos reales)	0,6	-5,9	3,9
Prod. Final Agraria (agrícola y ganadera)	4,9	1,5	7,5
Prod. Final Agrícola	10,6	-3,3	8,0
Prod. Final Ganadera	-3,7	10,1	7,8
Consumos intermedios	9,6	10,4	9,7
Variación de la mano de obra agrícola	-5,9	-4,5	-2,7
Renta agraria / ocupado	6,9	-1,5	6,7

Fuente: Departamento de Medioambiente, planificación territorial, agricultura y pesca.

se reducen las cantidades consumidas requeridas en la ganadería como son los productos zoonosanitarios (4%) y pienso (4%). El volumen de consumos intermedios en el resto de apartados se mantiene prácticamente estable sin alteraciones.

El 59% de los gastos corresponden a piensos (42%) y abonos (17%), que en 2011 aumentan el precio un 14% y 30% respectivamente.

Subvenciones a la explotación. Durante el año 2011, las subvenciones totales a la explotación han bajado un 1,6%, representando el 28% de la renta agraria total, frente al 29% del 2010.

Amortizaciones. Han aumentado un 0,7%.

Renta Agraria nominal o en valores corrientes (VAN).

La renta agraria se calcula descontando los Gastos y Amortizaciones a la suma de la Producción Final Agraria (agrícola + ganadera + forestal + otras) y las Subvenciones. En 2011 la renta agraria aumenta un 2,3%. Este aumento viene promovido por el aumento de la Producción Final Agraria (6,4%) que a su vez se sustenta en el aumento del subsector agrícola que crece un 12,4%, compensando los descensos en los subsectores ganadero y forestal. Por otra parte, al aumentar los consumos intermedios (10,6%) y disminuir ligeramente las subvenciones (1,6%), la renta agraria aumenta el 2,3% mencionado.

Comparación de la Renta Agraria en valores reales (deflactada) de la CAPV con la de la UE y el Estado

EUROSTAT compara los Avances de Cuentas entre Estados deduciendo la inflación, ya que cada país tiene la suya propia. Deduciendo la inflación, la Renta Agraria Real de la CAPV en términos reales (con un deflactor del PIB en la CAPV, del 1,69%) aumenta un 0,6% y en la UE un 3,9%.

Las estimaciones de población ocupada agraria en la CAPV como en la UE muestran una reducción de 5,9% y 2,7% respectivamente. De esta forma, la Renta Agraria Real por Ocupado aumenta un 6,9% en la CAPV y 6,7% en la UE.

Pesca

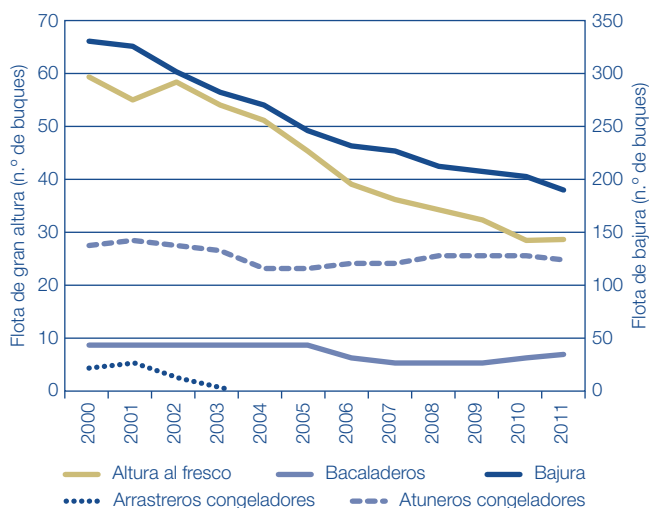
Según datos del organo estadístico del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco, en el año 2011, aunque de forma algo más moderada, la flota pesquera vasca continua con su declive, tanto en número de buques como en el de personal empleado.

Sin embargo, el incremento de las capturas de anchoa y la revalorización de algunas de las especies más comerciales han proporcionado a la flota artesanal de bajura un aumento en sus ingresos.

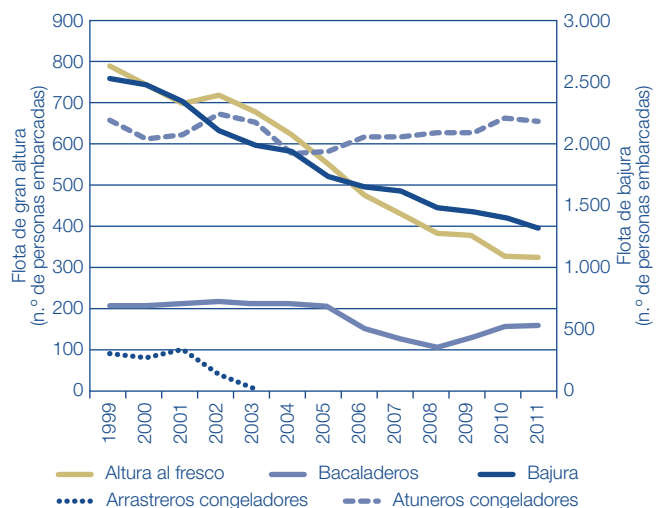
La evolución del número de buques que conforman la flota pesquera vasca mantiene su regresión. En 2011 la flota pesquera ha reducido sus efectivos en 15 unidades (14 buques menos en bajura y un atunero congelador menos), lo que ha significado un descenso del 5,8%, finalizando el año con un total de 245 barcos.

En armonía con el descenso de efectivos, la tripulación también se ha visto menguada, decreciendo en un 3,1% el personal en mar, siendo éste de 2.455 tripulantes.

La flota de bajura es la que presenta el mayor número de embarcaciones. Éste subsector, que se caracteriza por desarrollar una pesca artesanal, representa el 76,3% de los efectivos totales. También cuenta con el mayor número de empleados, sus 1.324 tripulantes, aún

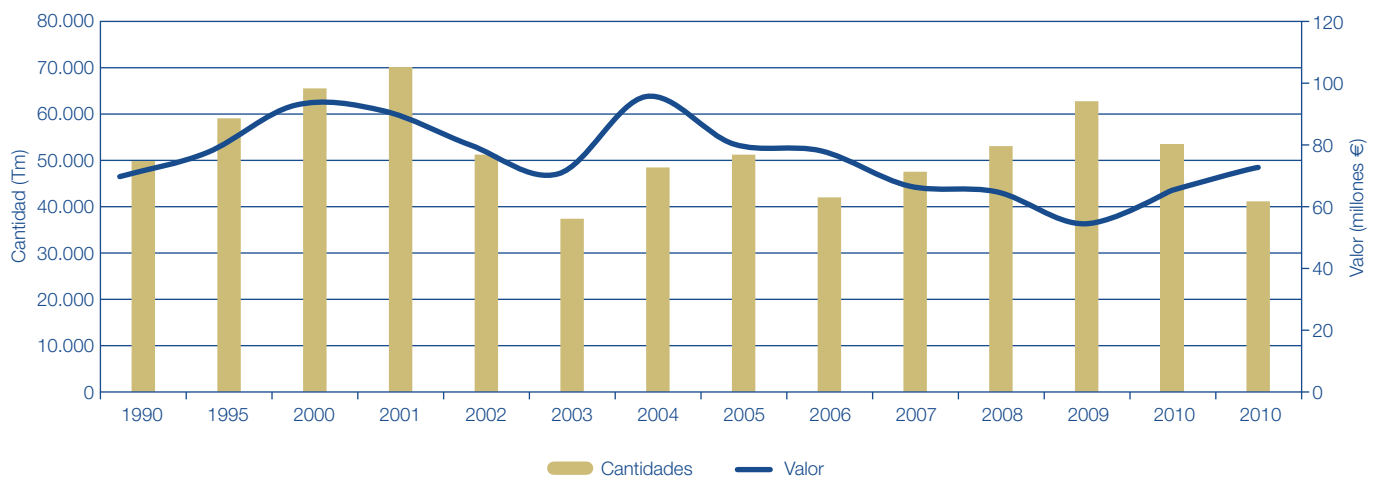
Gráfico I.2.1. Evolución de la flota pesquera de la C.A.E.

Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Gráfico I.2.2. Evolución del número de tripulantes de la flota pesquera de la C.A.E.

Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Gráfico I.2.3. Cantidad y valor de las capturas de bajura desembarcadas de la CAPV



Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

habiendo disminuido un 4,7% respecto 2010, suponen el 53,9% de la tripulación total y presentan una media de 7,1 tripulantes/buque.

La flota de altura al fresco, que se ubica en los puertos de Ondarroa y Pasaia, se ha mantenido con el mismo número de efectivos (28 embarcaciones), representando el 11,4% del total de barcos pesqueros. Esta flota, que cuenta con una media de 11,8 tripulantes/buque, ha reducido su número en dos trabajadores (cierra 2011 con 329 tripulantes). Este subsector ha visto mermada su flota a la mitad de efectivos en la última década.

Dentro de la flota de gran altura, el subsector de atuneros congeladores, característico del puerto de Bermeo, cuenta con 24 barcos, uno menos que en el 2010. Éstos son los de mayor dimensión y potencia, y también los que mayor número de tripulantes por buque embarcan, siendo una media de 27 tripulantes/buque. Sus buques desarrollan la actividad pesquera en aguas tropicales del Atlántico (Golfo de Guinea) y del Índico, dependiendo de acuerdos con terceros países. Las principales especies que capturan son el atún-rabil (yellowfin) y el listado (skipjack). Se trata de especies cuyas capturas no se rigen por el sistema de TACs ya que no se encuentran en peligro de sobreexplotación. Por este motivo, el acceso al recurso depende de la dimensión exterior de la UE para

la consecución de los acuerdos de pesca con terceros países. En los últimos años el subsector de atuneros congeladores ha sufrido los ataques de los piratas, principalmente de Somalia, obligando a aplicar medidas como el embarque de personal de seguridad privada o la Operación Atalanta, desarrollada por fuerzas armadas de los Estados miembros de la UE para la defensa de los buques que desarrollan sus actividades en aguas del Índico.

Los bacaladeros, subsector característico del puerto de Pasaia y que cuenta con tan solo 6 efectivos, mantienen el mismo número de buques que en 2010. Las restricciones impuestas para especies como el bacalao en Terranova y la escasez del fletan negro (sometido a un plan de recuperación desde 2004) han provocado que el subsector de gran altura con mayor tradición en la flota pesquera vasca se haya reducido hasta representar, tan solo, el 2,5% del total de la flota. Sus buques, los segundos más potentes y de mayor capacidad (después de los atuneros congeladores) cuentan con una ratio de 25,5 tripulantes/buque, empleando a un total de 153 tripulantes (el 6,2% del empleo total en mar).

Las subastas efectuadas en las lonjas de bajura de la CAE durante el 2011 han sido de 41.706 toneladas (-21,8% respecto al 2010). El descenso en el TAC para el verdel,

Cuadro I.2.9. Pesca desembarcada por la flota de bajura en los puertos de la C.A.E.

	2009			2010			2011				% var. 2010-2011		
	Q	V	P	Q	V	P	Q	V	%	P	Q	V	P
Anchoa	0,00	0,00	0,00	4.740,72	12,90	2,72	8.750,65	18,02	25,78	2,06	84,58	39,70	-24,32
Atún	843,69	4,25	5,04	528,69	2,93	5,53	470,79	3,07	4,39	6,52	-10,95	4,94	17,84
Bonito	4.190,57	16,98	4,05	5.248,18	18,67	3,56	4.533,14	16,75	23,96	3,69	-13,62	-10,29	3,85
Chicharro	1.728,26	1,19	0,69	10.483,12	4,09	0,39	6.246,17	3,71	5,31	0,59	-40,42	-9,28	52,26
Merluza*	3.740,53	9,58	2,56	3.493,75	7,34	2,10	3.385,67	6,70	9,58	1,98	-3,09	-8,78	-5,87
Besugo	14,20	0,12	8,41	0,51	0,01	19,75	0,28	0,01	0,01	22,00	-45,10	-38,83	11,42
Resto especies	52.254,64	22,33	0,43	28.857,99	19,38	0,67	18.319,33	21,65	30,97	1,18	-36,52	11,70	75,95
Total	62.771,89	54,46	0,87	53.352,96	65,32	1,22	41.706,03	69,90	100,00	1,68	-21,83	7,01	36,90

Q: Cantidad en TM; V: Valor en millones €; precio en €/kilo.

(*) Incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Cuadro I.2.10. Cantidades y valores de subastas en lonjas de bajura de la CAPV por puertos (2010-2011)

Puerto	Año 2010		Año 2011		% Variación	
	Cantidades Tm	Valores Miles €	Cantidades Tm	Valores Miles €	Cantidades	Valores
Armintza	4,58	23,71	23,24	59,07	407,42%	149,14%
Bermeo	4.775,13	5.983,39	2.601,67	5.227,46	-45,52%	-12,63%
Elantxobe	9,08	12,40	0,00	0,00	-100,00%	-100,00%
Lekeitio	1.589,10	980,87	468,91	404,94	-70,49%	-58,72%
Mundaka	8,98	58,26	6,20	36,80	-30,96%	-36,83%
Ondarroa	16.996,15	13.827,28	14.097,28	17.323,52	-17,06%	25,29%
Santurtzi	8,85	42,39	10,99	62,30	24,18%	46,97%
Total Bizkaia	23.391,87	20.928,30	17.208,28	23.114,10	-26,43%	10,44%
Donostia / S.S.	1.100,15	1.444,79	715,57	1.217,18	-34,96%	-15,75%
Getaria	14.024,65	18.870,10	11.334,52	20.810,66	-19,18%	10,28%
Hondarribia	8.300,91	9.888,65	6.043,32	9.912,65	-27,20%	0,24%
Mutriku	63,93	67,34	14,03	63,60	-78,05%	-5,55%
Pasaia	6.471,45	14.122,20	6.390,30	14.785,05	-1,25%	4,69%
Total Gipuzkoa	29.961,09	44.393,08	24.497,73	46.789,15	-18,23%	5,40%
Total	53.352,96	65.321,38	41.706,01	69.903,25	-21,83%	7,01%

Q: Cantidad en TM; V: Valor en millones €; precio en €/kilo.

(*) Incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Cuadro I.2.11. Cuotas de pesca (TAC) asignadas a España por la comisión europea (toneladas)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2009-10	2010-11	2011-12
Bacalao del atlántico. I, II *	10.364	9.294	2.299	11.589	12.857	13.301	14.068	10,94	3,45	5,77
Bacalao OPANO 3M					796	1448	1328	100,00	81,91	-8,29
Abadejo	835	835	835	835	779	764	764	-6,71	-1,93	0,00
Brosmio V, VI, VII	29	24	21	21	14	14	14	-33,33	0,00	0,00
Fletán negro (NAFO)	5.080	4.403	4.396,50	4.396,50	4.396,50	4.722	4.486	0,00	7,40	-5,00
Fletán negro Ila, IV, VI	8	6	6	4	3	2	2	-25,00	-33,33	0,00
Gallineta	3.113	2.848	2.099	2.099	2.848	2.099	2.632	35,68	-26,30	25,39
Granadero Vb, VI, VII	85	74	74	63	54	48	41	-14,29	-11,11	-14,58
Granadero VII, IX, X, XII, XIV	5.165	4.391	4.391	3.734	3.734	3.286	2.857	0,00	-12,00	-13,06
Marrajo				131	0	0	0	-100,00	0,00	0,00
Maruca	4.124	3.229	2.969	2.969	2.156	2.150	2.156	-27,38	-0,28	0,28
Maruca azul	104	83	67	67	57	835	840	-14,93	1.364,91	0,60
Merlán. VIII	1.440	1.440	1.440	1.440	1.296	1.270	1.270	-10,00	-2,01	0,00
Merluza VI, VII, XII, XIV	7.257	8.708	5.785	8.513	9.109	9.109	9.109	7,00	0,00	0,00
Merluza VIIIa, b, d, e	5.052	6.062	5.785	5.926	6.341	6.341	6.341	7,00	0,00	0,00
Merluza VIIIc, IX, X, COPACE	4.263	3.922	1.320	5.186	5.952	6.844	7.870	14,77	14,99	14,99
Mielga				38	0	0	0	-100,00	0,00	0,00
Lenguado	467	468	467	468	11	413	413	-97,65	3.654,55	0,00
Rape	3.917	4.064	4.064	3.918	4.034	4.024	5.327	2,96	-0,25	32,38
Raya	6.561	6.561	6.561	10.268	8.981	8.509	6.519	-12,53	-5,26	-23,39
Gallo VIIIa, b, d, e	1.176	1.176	1.176	1.176	1.176	999	950	0,00	-15,05	-4,90
Gallo VIIIc, IX, X, COPACE	1.171	1.330	1.320	1.320	1.188	1.010	1.121	-10,00	-14,98	10,99
Gallo resto	5.817	5.817	5.785	5.808	5.840	5.875	5.601	0,55	0,60	-4,66
Solla europea	75	75	75	75	67	66	66	-10,67	-1,49	0,00
Cigala	1.830	2.043	2.031	1.965	1.794	1.731	1.716	-8,70	-3,51	-0,87
Anchoa VIII	4.500	0	0	0	6.300	14.040	26.730	100,00	122,86	90,38
Anchoa IX, X, COPACE	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.635	3.998	0,00	-4,99	9,99
Atún rojo (Atlántico E: Mediterráneo)	6.266	3.133	5.379	4.116,50	2.526,06	2.411,01	2.411,01	-38,64	-4,55	0,00
Pez espada	10.988	12.002	11.099	11.958,90	13.169,60	12.151,40	11.973,90	10,12	-7,73	-1,46
Bacaladilla	91.328	74.073	48.405	21.710	19.682	2.124	16.243	-9,34	-89,21	664,74
Arenque	70	79	112	121	109	73	61	-9,92	-33,03	-16,44
Jurel-Chicharro	44.263	44.289	48.980	48.784	49.049	47.117	47.235	0,54	-3,94	0,25
Caballa-Verdel	21.594	24.425	22.276	29.549	27.939	24.392	24.456	-5,45	-12,70	0,26
Camarón norteño							106			
TOTAL	234.692	214.312	192.951	192.075	196.084	180.803	208.704	2,09	-7,79	15,43

Fuente: Comisión Europea.

así como los malos resultados en las costeras de los túnidos (bonito del norte y atún rojo) han contrarrestado con el incremento de la anchoa, que si bien, en 2010, primer año que se abrió su veda obtuvo 4.740 Tn, en 2011 sus volúmenes se han incrementado hasta alcanzar las 8.751 Tm.

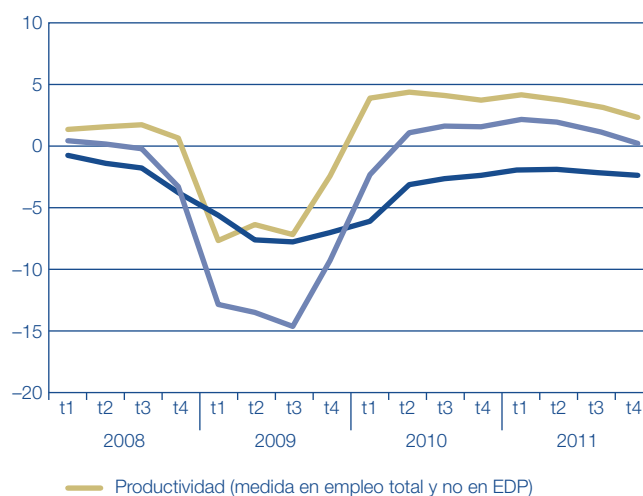
Entre las especies más comerciales la única que destaca por haber incrementado sus volúmenes respecto del 2010 es la anchoa, que ha ampliado sus capturas en un 84,6%. En el punto opuesto, las especies que han reducido sus volúmenes son el atún rojo, que con 471 Tm subastadas experimenta un descenso del 11%; el bonito del norte, que con 4.533 Tm subastadas se reduce en un 10,3%; el chicharro, con 6.246 Tm subastadas y un descenso del 9,3%; y la merluza, que incluye la pescadilla y la mediana, con 3.386 Tn subastadas y que reduce su volumen en un 8,8%.

Atendiendo a los valores obtenidos de las subastas en las lonjas de bajura de la CAPV, se han recaudado 69,9 millones de euros, resultando unos ingresos un 7% superiores a los de 2010 (65,3 millones de euros). El incremento generalizado de los precios debido a la disminución de la oferta, y el notable aumento de los volúmenes subastados de anchoa, han conseguido acrecentar los ingresos a pesar de que se haya subastado menos volumen.

Especies como la anchoa y el atún rojo han obtenido mayores ingresos que en el 2010. En el caso de la anchoa, los 18 millones de euros recaudados suponen un incremento del 39,7%; y en el del atún rojo, son 3,1 millones de euros los valores obtenidos en 2011, un 5% superiores a los de 2010.

Sin embargo, especies como el besugo, que ha generado 0,01 millones de euros, han reducido significativamente los valores recaudados (en este caso el descenso ha sido del 38,8%). De esta forma, el bonito del norte, que ha recaudado 16,8 millones de euros, desciende en un 10,3%; el chicharro (3,7 millones de euros), en un 9,3%; y el grupo de la merluza (6,7 millones de euros) en un 8,8%. El precio medio del total de pescado que se ha subastado en las lonjas de bajura de la CAPV a lo largo del 2011 se ha situado en los 1,7 €/Kg, un 39,9% superior al de 2010. El aumento en el precio es debido, principalmente, al descenso de la oferta. El incremento es muy significativo en especies que han reducido sus volúmenes subastados. Tal es el caso del atún rojo, que se ha pagado a 6,5 €/kilo, un incremento del 17,8%; del besugo, que se ha cotizado a 22 €/Kg, un 11,4% por encima del precio marcado en 2010; del chicharro, que se ha pagado a 0,59 €/Kg, cotización un 52,3% superior; o del bonito del norte, cuyo precio se ha situado en los 3,69 €/Kg (+3,9%).

Gráfico I.2.4. Evolución de los principales indicadores en la industria. Datos corregidos



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales.

Las especies que destacan por su depreciación son la anchoa, que debido al fuerte incremento de la oferta, se ha cotizado un 24,3% por debajo del precio de 2010, pagándose a 2,06 €/Kg. y el grupo de la merluza, que influida por las numerosas importaciones, ha visto reducida su cotización (1,98 €/Kg.) en un 5,9%.

2.1.3. Industria

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales (publicados en febrero de 2012), el sector industrial representa el 25,1% del VAB total a precios corrientes de la CAPV en 2011, 6 décimas más que en 2010, y con 213.946 puestos de trabajo, supone el 22,1% del empleo total (3 décimas menos que en 2010).

Los datos muestran que a partir del segundo trimestre de 2007, las tasas de crecimiento real de la producción se fueron debilitando paulatinamente, acabando el tercer trimestre de 2009 con una tasa de variación interanual negativa del 14,8%, situación que mejora a partir de ese momento. No obstante, a lo largo de 2011 el VAB industrial ha ido paulatinamente desacelerando su crecimiento, desde una tasa de variación del +3,7% en el primer trimestre, +3,3% en el segundo, +1,5% en el tercero hasta culminar el cuarto con un decremento interanual del 0,2%.

De esta forma, el incremento interanual real del VAB industrial es, en el año 2011, del 2% (frente al crecimiento del 1,8% un año antes). Así el VAB industrial, en 2011, supone un total de 15.262 millones de euros.

Cuadro I.2.12. Indicadores en el sector industrial

		2008	2009	2010	2011
VAB	Volumen encadenado	106,7	93,1	94,8	96,7
	Precios corrientes (miles)	17.193.284	13.645.281	14.481.910	15.262.942
Empleo total		250.292	226.269	218.146	213.946
Variación VAB (real)		-0,6	-12,7	1,8	2,0
Variación empleo		-2,0	-9,6	-3,6	-1,9
Productividad (medida en empleo total)		1,3	-3,5	5,6	4,0
Deflactor		1,8	-7,0	2,0	3,3

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET.

Cuadro I.2.13. Evolución del IPI por Territorios Históricos y destino económico de los bienes. Datos brutos. Incremento medio anual

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
		Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
					Total	Duradero	No duradero			
2008	-2,9	-3,9	-2,7	-2,5	-7,0	-16,7	-3,1	-1,0	-4,1	3,6
2009	-21,8	-24,2	-20,3	-22,0	-14,6	-29	-9,7	-23,2	-26	-7,0
2010	2,1	8,1	0,8	0,7	1,0	0,7	0,9	-2,6	7,0	-5,2
2011 p	1,4	5,5	2,2	-1,4	-2,2	-8,2	-0,5	5,2	2,6	-7,7

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos publicados en marzo de 2012).

Cuadro I.2.14. IPI por sectores de actividad. Datos brutos. Incremento medio anual

	2008	2009	2010	2011
02. Industrias extractivas	-14,4	-26,6	-20,0	-19,6
03. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	-1,2	-4,7	4,0	-2,9
04. Textil, confección, cuero y calzado	-6,6	-29,2	6,8	5,5
05. Madera, papel y artes gráficas	-7,2	-18,7	-4,2	1,5
06. Coquerías y refino de petróleo	5,9	-11,2	-7,7	-4,7
07. Industria química	-8,5	-23,5	2,2	4,4
08. Productos farmacéuticos	5,4	-3,0	4,3	5,0
09. Caucho y plásticos	-7,9	-20,5	9,9	1,8
10. Metalurgia	-4,4	-29,4	6,1	1,0
11. Produc. informáticos y electrónicos	-13,5	-24,7	4,6	-1,1
12. Material y equipo eléctrico	-1,8	-22,7	-0,1	-0,7
13. Maquinaria y equipo	-2,1	-30,2	-5,0	12,8
14. Material de transporte	6,0	-15,1	7,0	9,8
15. Muebles y otras manufactureras	-3,4	-22,5	-12,9	-10,5
16. Energía eléctrica, gas y vapor	2,5	-6,4	-3,7	-7,3

p. provisionales.

Fuente: EUSTAT IPI (Datos publicados en marzo de 2012).

Por lo que respecta al empleo, las cifras (213.946 puestos de trabajo, según las CET de EUSTAT) ponen de relieve un descenso del mismo de un 1,9% de media anual. En consecuencia, la productividad del sector muestra un incremento medio anual del 4%.

Por su parte, el VAB industrial en el conjunto del Estado, según datos del INE, registra una tasa de variación interanual real positiva del 2,4%. Su perfil de variación trimestral experimenta una ralentización en el segundo trimestre de 2011 (pasa de 3% a 2%), para después mejorar en tercero (2,8%) y culminar el año con una tasa de decremento del 0,4%.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI), según datos publicados en marzo de 2012 por EUSTAT, muestra un aumento de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 1,4% (2,1% en el año anterior, en datos brutos, es decir, sin ajustes de calendario ni estacionales). El análisis por Territorios Históricos permite concluir que el incremento de IPI vasco, en 2011, se basa en el tirón de la producción en Álava (5,5%), y en menor medida Gipuzkoa (2,2%), ya que en Bizkaia el índice se reduce un 1,4%.

Analizando el destino económico de los bienes, según EUSTAT, en la CAPV, el citado incremento medio tiene su origen en el incremento de la producción de los bienes de equipo (5,2% cuando en el año anterior su producción cayó un 2,6%) y de los bienes intermedios (2,6%, si bien el crecimiento se ralentiza respecto al año anterior: 7%). Por el contrario, los bienes de consumo, tanto duraderos como no duraderos, observan una disminución en su producción (-8,2% los primeros y -0,5% los segundos) y ocurre lo mismo con la energía (caída del 7,7%).

Cuadro I.2.15. IPRI por destino económico de los bienes y sector de actividad CNAE-2009 (Incremento medio anual)

	2007	2008	2009	2010	2011
Índice general	5	5,4	-6	3,4	7,6
Destino económico de los bienes					
Bienes de consumo	3,5	4,2	0,5	0,2	2,4
Bienes de consumo duradero	1,5	3,0	0,2	-0,5	0,5
Bienes de consumo no duradero	4,4	4,7	0,7	0,5	3,1
Bienes de equipo	3,8	2,6	1,4	0,1	2,0
Bienes intermedios	7,1	3,8	-7,9	3,2	6,1
Energía	1,1	15,7	-14,6	11,7	21,9
Sectores de actividad					
Industrias extractivas	5,0	5,4	-6,0	3,4	7,6
Industrias extractivas	2,6	15,3	5,5	-1,2	-4,8
Industria manufacturera	2,6	15,3	5,5	-1,2	-4,8
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	5,4	4,9	-6,5	3,8	6,4
Textil, confección, cuero y calzado	7,0	8,4	-1,2	1,5	6,4
Madera, papel y artes gráficas	-0,8	3,1	1,1	0,8	1,8
Coquerías y refino de petróleo	1,8	1,2	-3,2	1,1	3,5
Industria química	1,8	19,4	-24,1	24,0	21,7
Productos farmacéuticos	7,0	4,9	-2,0	1,9	7,0
Caucho y plásticos	0,0	1,7	1,0	0,5	0,7
Metalurgia y productos metálicos	4,2	3,5	-0,3	0,9	3,4
Prod. informáticos y electrónicos	8,1	3,4	-10,7	3,5	6,4
Material y equipo eléctrico	9,7	4,2	0,9	0,5	2,6
Maquinaria y equipo	2,2	3,1	-1,7	2,2	2,7
Material de transporte	3,1	2,0	1,7	-0,5	2,0
Muebles y otras manufactureras	3,9	1,9	2,7	0,7	2,4
Energía eléctrica, gas y vapor	5,1	3,8	2,4	-0,2	1,1
Energía eléctrica, gas y vapor	0,3	10,9	-1,5	-1,4	22,1

Base 2005. Fuente: EUSTAT. IPRI.

Cuadro I.2.16. Magnitudes del sector industrial por sectores

	% Distribución (Industria = 100) 2010					Inversión (miles euros) / empleo 2010	Resultado (miles de euros) / empleo 2010	VAB	Empleo	Inversión	Resultados por operac. continuadas*, después de impuestos
	VAB	Empleo	Inversión	Ventas netas	Resultados después de impuestos						
Total industria	100	100	100	100	100	—	—	3,47	-2,89	-6,02	16,38
Industria extractiva	0,69	0,32	0,69	0,44	1,61	20,3	50,2	-20,65	-9,68	-38,34	-39,36
Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,72	7,27	5,60	7,20	10,83	7,2	14,9	6,71	2,52	-20,38	11,20
Textil, confección, cuero y calzado	0,72	1,38	0,07	0,66	0,51	0,5	3,7	-5,37	-5,03	-86,40	-39,35
Madera, papel y artes gráficas	5,33	6,68	4,41	4,51	1,60	6,2	2,4	-3,97	-6,08	17,55	-48,31
Coque y refino de petróleo	2,20	0,54	14,61	10,10	16,63	253,6	306,7	60,05	0,76	-1,80	107,45
Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	2,85	2,37	3,22	3,02	3,56	12,8	15,0	0,80	-3,02	46,90	-2,93
Caucho y plásticos	6,80	6,87	3,06	5,76	7,87	4,2	11,4	13,25	-3,84	-44,71	193,76
Otros productos minerales no metálica	3,11	3,12	4,96	2,52	3,16	14,9	10,1	-4,80	-0,52	6,97	-42,40
Metalurgia y productos metálicos	27,11	34,16	21,51	25,89	4,59	5,9	1,3	4,39	-4,90	-4,09	1.185,52
Prod. Informáticos y electrónicos y ópticos	2,06	2,62	2,45	1,43	2,23	8,8	8,5	12,09	-0,88	35,63	307,72
Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro) domésticos)	5,37	5,83	4,05	5,39	7,87	6,5	13,5	-1,52	-3,10	-22,33	24,03
Maquinaria y equipo	9,09	9,95	5,22	6,97	7,88	4,9	7,9	2,86	-1,86	-39,89	38,19
Material de transporte	8,85	8,19	4,71	10,37	11,13	5,4	13,6	5,85	-1,25	-22,53	28,48
Muebles y otras manufactureras	4,69	6,93	2,05	2,98	2,33	2,8	3,4	4,38	-0,86	-36,12	16,62
Energía eléctrica, gas y vapor	11,56	1,12	18,91	10,98	14,78	158,9	131,9	-4,80	-4,03	30,79	-37,35
Suministro de agua y saneamiento	2,85	2,63	4,49	1,79	3,41	16,1	12,9	9,77	4,47	-8,29	35,10

*Incluye resultado de explotación y financiero por tales operaciones Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

Según datos del INE de febrero de 2012, la media del IPI (índice general en datos brutos) experimenta, en el Estado, una variación del -1,8% en el año 2011 respecto al año anterior. La media del INE para la CAPV, a diferencia del EUSTAT, se sitúa en el -1,2%.

Según datos de EUROSTAT, en diciembre de 2011, respecto a diciembre de 2010 (corregido el efecto calendario), el índice de producción industrial cae un 1,8% en la zona euro y en la UE27; y el dato para España es un -5,1%.

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que, de los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte, los dos últimos se

recuperan en 2011, mostrando tasas de variación del 12,8 y 9,8%, respectivamente, frente al -5 y 7%, del año 2010. Por el contrario, Metalurgia ralentiza su crecimiento pasando de una tasa de un 6,1 a un 1%.

Por lo que respecta a los precios de los bienes industriales, el Índice de Precios Industriales (IPRI), tuvo en nuestra Comunidad en el año 2011, según EUSTAT, un incremento medio anual del 7,6% frente al incremento del 3,4% del año anterior.

El incremento medio anual estuvo marcado básicamente por el aumento del IPRI de la Industria Química (21,7%) y de la Energía eléctrica, gas y vapor (22,1%).

Por lo que respecta al IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV, los tres experimentan tasas

Cuadro I.2.17. Magnitudes de los sectores clave en la CAPV

	Empleo		VAB cf		Inversión		Cifra de negocios netas		Resultados después de impuestos	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS										
25/26 Siderurgia/Producción de metales no férreos	12.837	12.636	807.541	900.575	142.879	170.824	4.845.108	5.910.043	31.304	-5.917
27 - Fundición de metales	8.123	7.983	362.422	406.268	45.125	40.209	1.090.183	1.223.605	-14.491	-6.072
28 - Construcción metálica	13.328	12.729	586.029	548.318	50.019	30.952	1.514.727	1.382.394	2.789	-40.395
29 - Forja y estampación	6.803	6.350	348.936	375.163	48.359	30.215	1.110.880	1.231.754	12.432	64.782
30 - Ingeniería mecánica	19.305	18.284	827.176	863.851	80.638	93.539	1.714.193	1.781.969	-27.588	22.912
31 - Artículos metálicos	18.201	16.762	850.161	854.315	94.617	77.031	2.335.860	2.311.739	3.353	64.948
MAQUINARIA Y EQUIPO										
35 - Maquinaria de uso general	17.432	17.242	1.023.859	1.084.767	143.199	87.905	2.966.449	2.997.742	107.610	163.590
36 - Máquinas herramienta	4.758	4.536	263.441	239.315	35.490	19.513	877.416	727.928	17.109	8.762
MATERIAL DE TRANSPORTE										
37 - Fabricación de vehículos de motor	10.721	10.582	562.913	664.401	67.956	54.550	2.338.530	3.050.804	-2.281	78.736
38 - Construcción naval	1.387	1.186	126.192	100.797	15.547	7.283	668.362	561.251	31.323	20.850
39 - Otro material de transporte	6.040	6.154	528.493	523.678	41.744	35.191	1.736.616	1.933.492	160.405	143.821

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

crecientes: Metalurgia y productos metálicos, +3,4%, Maquinaria y equipo, +2,7% y Material de transporte, +2%.

Según destino económico de los bienes, se tiene que el precio de la energía crece un 21,9% continuando la tendencia del año anterior, cuando creció un 11,7%, el de los bienes intermedios sube un 6,1% (3,2% en el periodo previo), y el de los bienes de consumo y de equipo aumentan también más que en el año precedente, respectivamente, un 2,4% y un 2% (0,2% y 0,1%, en 2010).

Según datos provisionales del INE publicados en enero de 2012, el IPRI de la CAPV registra una tasa de variación anual del 5,3% en 2011 respecto al periodo anterior. El índice para el Estado es un 5,2%.

Según datos de EUROSTAT, el IPRI (en datos brutos) del Estado varía, entre 2010 y 2011, un 6,6%; el de la UE27 un 4,5% y el de la Eurozona17 un 4,2%.

Los últimos datos de la Estadística Industrial de EUSTAT, relativos al año 2010, indican que, entre 2009 y 2010, el valor añadido del sector industrial registra una tasa de decremento nominal del 3,5%, y el empleo desciende un 2,9%. Por su parte, la inversión cae un 6,02% y los resultados de las operaciones continuadas después de impuestos suben un 16,4%

Metalurgia y productos metálicos, Maquinaria y equipo, y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo, pero todos ellos, muestran decrementos en términos de empleo e inversión; no ocurriendo lo mismo en términos de VAB a coste de factores y de resultados después de impuestos.

Desagregando tales sectores por ramas de actividad se tiene que Metalurgia y productos metálicos que integra: Siderurgia, Producción de metales no férreos, Fundición de metales, Construcción metálica, Forja y estampación, Ingeniería mecánica y Artículos metálicos; representa el 27,1% del VAB industrial a precios corrientes, el 34,2% del empleo, el 21,5% de la inversión y el 25,6% de la cifra de negocios neta, y observa caídas en términos de

empleo (-4,9%) y de inversión (-4,1%), e incrementos en VABcf y resultados después de impuestos.

Maquinaria y equipo que aglutina: Maquinaria de uso general y Máquina-herramienta supone el 9,1% del VAB industrial, el 10% del empleo, el 5,2% de la inversión y el 7,9% de la cifra de negocios neta, y observa caídas en términos de empleo (-1,9%) y de inversión (-39,9%), e incrementos en VABcf y resultados después de impuestos. Material de Transporte que comprende: Fabricación de vehículos de motor, Construcción naval y Otro material de transporte representa el 8,9% del VAB industrial, el 8,2% del empleo, el 4,7% de la inversión y el 10,4% de la cifra de negocios neta, y observa caídas en términos de empleo (-1,3%) y de inversión (-22,5%), e incrementos en VABcf y resultados después de impuestos.

Del análisis sectorial, que reflejan las tablas que se recogen en este epígrafe, en términos de VAB, empleo, inversión, cifra de negocios y resultados después de impuestos se deduce que los distintos subsectores de actividad no han seguido una evolución homogénea.

En relación con el contenido tecnológico, y según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e instrumentos médico-quirúrgicos y de precisión. El bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refino de petróleo, metales férreos y no férreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos.

Según datos de EUSTAT, comparando los años 2009 y 2010, en términos de empleo se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido

Cuadro I.2.18. Contenido tecnológico de la industria en la CAPV por sectores OCDE

	2009	2010	Peso en 2009	Peso en 2010	Variación 2009-10
EMPLEO (número)					
Total	225.337	218.819			-2,9
Nivel tecnológico alto y medio alto	65.825	64.775	29,2	29,6	-1,6
Nivel Tecnológico alto	8.592	8.545	3,8	3,9	-0,5
Nivel Tecnológico medio alto	57.233	56.230	25,4	25,7	-1,8
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	150.677	145.141	66,9	66,3	-3,7
Nivel Tecnológico medio bajo	108.867	104.607	48,3	47,8	-3,9
Nivel Tecnológico bajo	41.810	40.534	18,6	18,5	-3,1
Sin clasificar	8.835	8.903	3,9	4,1	0,8
VABc.f. (miles de euros)					
Total	14.074.809	14.563.855			3,5
Nivel tecnológico alto y medio alto	3.976.385	4.137.647	28,3	28,4	4,1
Nivel Tecnológico alto	462.130	506.551	3,3	3,5	9,6
Nivel Tecnológico medio alto	3.514.255	3.631.096	25,0	24,9	3,3
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	7.826.355	8.228.056	55,6	56	5,1
Nivel Tecnológico medio bajo	5.689.769	6.052.704	40,4	41,6	6,4
Nivel Tecnológico bajo	2.136.586	2.175.352	15,2	14,9	1,8
Sin clasificar	2.272.069	2.198.152	16,1	15,1	-3,3
VENTAS (miles de euros)					
Total	49.226.282	53.469.783			8,6
Nivel tecnológico alto y medio alto	13.369.518	14.258.432	27,2	26,7	6,6
Nivel Tecnológico alto	1.439.103	1.505.320	2,9	2,8	4,6
Nivel Tecnológico medio alto	11.930.415	12.753.112	24,2	23,9	6,9
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	29.373.668	32.145.779	59,7	60,1	9,4
Nivel Tecnológico medio bajo	22.195.462	24.631.556	45,1	46,1	11,0
Nivel Tecnológico bajo	7.178.206	7.514.223	14,6	14,1	4,7
Sin clasificar	6.483.096	7.065.572	13,2	13,2	9,0
PRODUCTIVIDAD					
Total	-11,8	6,6			
Nivel tecnológico alto y medio alto	-9,6	5,7			
Nivel Tecnológico alto	-12,1	10,2			
Nivel Tecnológico medio alto	-9,3	5,2			
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	-16,1	9,1			
Nivel Tecnológico medio bajo	-20,1	10,7			
Nivel Tecnológico bajo	-2,8	5,0			

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

tecnológico; en términos de VAB cf aumenta el peso sectores de contenido alto y medio bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto.

Es destacable que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores descensos en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta.

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

2.1.4. Construcción

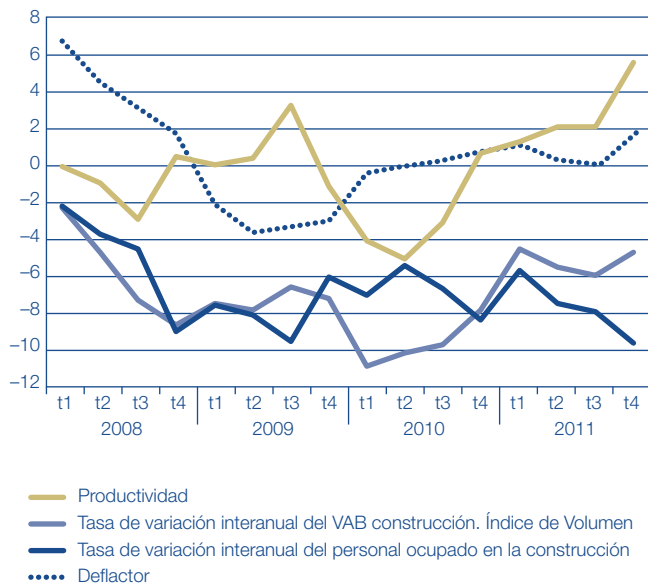
La construcción, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales publicadas en febrero de 2012, representa el 6,6% del VAB a precios corrientes de la CAPV en 2011 (4.398,5 millones de euros), 1,2 puntos porcentuales menos que en 2010; y el 7,9% del empleo total (76.214 puestos de trabajo), cuando en el año anterior, con 82.617 puestos de trabajo representó el 8,5% del empleo total.

Según la citada fuente de datos, el sector de la construcción decrece, en 2011, en términos reales de VAB, un 5,3%.

El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una caída progresiva, con una recuperación en el cuarto trimestre. Así, comienza el año con un -4,6%, decrece nuevamente en los dos siguientes trimestres: -5,6% y -6% y ralentiza su caída en el cuarto, -4,8%.

El decremento medio anual del VAB de la construcción en la CAPV es superior al observado en el conjunto del Estado, donde según INE, desciende un 3,8%.

En materia de empleo, las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestran una caída del mismo en nuestra Comunidad desde una tasa de variación negativa del 5,8% en el primer trimestre de 2011 a una del -9,7%

Gráfico I.2.5. Evolución de los principales indicadores en la construcción. Datos corregidos

Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales.

en el cuarto; siendo la variación media anual del $-7,8\%$, 9 décimas inferior a la del año anterior. La productividad en el sector se incrementa un $0,7\%$

Por lo que respecta al *Índice de Coyuntura de la Construcción*, la variación media anual, en el año 2011, se sitúa en el $-10,4\%$, siendo la caída mayor en la edificación ($-11,2\%$) que en la obra civil ($-8,7\%$). El empleo registra una variación media anual del $-8,2\%$.

Según datos de EUROSTAT, en diciembre de 2011, respecto a diciembre de 2010 (corregido el efecto calendario), el índice de producción de la construcción cae un $12,9\%$ en la zona euro y un $9,4\%$ en la UE27; y el dato para España es un $-4,6\%$.

En otro orden de cosas, se detecta, en la CAPV, según datos de EUSTAT, que el deflactor del PIB tras experimentar una caída en los trimestres centrales del año, termina el cuarto trimestre en el $1,6\%$. La media anual se sitúa en el $0,7\%$.

2.1.5. Servicios

El sector de servicios supone, en 2011 según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, publicados en febrero de 2012, el $60,7\%$ del VAB (40.624,8 millones de euros) y el $67,8\%$ del empleo de la CAPV (655.689 empleos de media en el año), donde

Cuadro I.2.19. Evolución del sector de la construcción

	Índice coyuntural de la construcción Incremento medio anual			Empleo Datos desetac.	Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil		PIB volumen encadenado	Puestos de trabajo	Productividad	Deflactor
	Índice de producción Datos corregidos							
2008	1,8	-2,0	10,0	-3,2	-5,8	-5,0	-0,9	3,8
2009	-12,2	-15,0	-6,9	-7,4	-7,4	-7,9	0,6	-3,1
2010	-16,9	-13,6	-22,5	-8,3	-9,8	-6,9	-3,1	0,1
2011p	-10,4	-11,2	-8,7	-8,2	-5,3	-7,8	2,7	0,7

p datos provisionales.

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.20. Evolución del sector servicios (tasas de variación interanuales)

		VAB servicios. Índice de volumen			Personal ocupado	Deflactor
		Total	De mercado	De no mercado		
2008	trim1	3,6	3,2	5,3	2,9	3,7
	trim2	3,4	2,8	6,4	3,1	3,2
	trim3	3,4	2,5	8,3	1,3	3,1
	trim4	2,6	1,6	7,6	1,1	2,5
2009	trim1	1,1	-0,1	7,0	-0,4	2,5
	trim2	-0,3	-1,5	5,6	-1,3	2,4
	trim3	-0,5	-1,2	2,9	-0,3	1,7
	trim4	-0,6	-0,8	0,5	-0,2	1,1
2010	trim1	0,6	0,4	1,5	0,2	0,2
	trim2	0,9	0,5	2,8	0,8	0,3
	trim3	0,4	-0,2	2,9	1,3	0,8
	trim4	0,5	-0,2	4,0	1,1	0,5
2011	trim1	0,8	0,8	1,1	1,5	0,9
	trim2	1,0	1,0	0,9	1,1	1,7
	trim3	1,3	0,9	2,9	0,7	1,8
	trim4	0,6	0,8	-0,3	0,2	3,1

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación. Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.21. Estructura y evolución del sector servicios en la CAPV

	ESTRUCTURA										% variación anual		
	PIB corriente					Empleo					PIB*	Precios	Empleo
	2006	2007	2008	2009	2010	2005	2006	2007	2008	2009			
21. Comercio y reparación	18,1	17,8	17,5	16,8	16,9	23,1	22,7	22,2	21,8	21,1	0,7	0,7	-1,9
22. Hostelería	6,1	6,2	6,0	6,2	6,4	8,2	8,4	8,3	8,3	8,4	1,0	3,4	1,0
23. Transporte y comunicaciones	11,6	11,4	11,2	11,1	10,9	8,3	8,3	8,4	8,4	8,0	0,3	1,2	-1,4
24. Banca y seguros	10,3	10,4	10,4	10,1	10,1	3,4	3,4	3,3	3,3	3,3	-0,1	2,1	0,0
25. Servicios a empresas	27,1	27,3	27,6	27,6	27,4	19,4	19,8	20,1	19,9	19,9	3,4	-0,1	0,3
26. Administración Pública	7,7	7,5	7,7	7,6	7,5	8,9	8,7	8,6	8,6	8,8	2,5	0,3	1,6
27. Educación	6,5	6,6	6,6	7,0	7,0	9,8	9,8	10,0	10,2	10,7	5,2	0,1	4,2
28. Sanidad y servicios sociales	7,9	8,1	8,4	8,8	8,9	7,7	7,6	7,9	8,2	8,6	7,1	-0,7	5,0
29. Servicios personales	4,1	4,0	3,9	4,1	4,1	6,7	6,8	6,6	6,6	6,6	3,1	1,1	0,5
30. Servicio doméstico	0,8	0,7	0,7	0,7	0,8	4,5	4,6	4,5	4,5	4,7	2,9	2,0	2,8
Total servicios (PIB en millones euros y empleo en miles de personas)	33.365,20	36.044,70	38.392,10	39.096,2	39.496,7	597,2	615,5	635	648,1	644,5	2,4	0,7	0,8

* PIB real (en volumen encadenado) Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas.

los servicios de mercado representan el 82,2% de este sector, en términos de VAB.

El valor añadido real del sector servicios en la CAPV crece en el año 2011 un 0,9%, cuando en el año anterior fue del 0,6%. Distinguiendo entre servicios de mercado y de no mercado, se observa que mientras los primeros crecen un 0,9%, los segundos lo hacen en un 1,1%. En el año 2010, los primeros aumentaron un 0,1% y los segundos un 2,8%.

El incremento real del VAB del conjunto del sector en la CAPV (0,9% según EUSTAT) es inferior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE aumenta un 1,1%.

El empleo en el conjunto del sector servicios en nuestra Comunidad, según datos de EUSTAT, crece un 0,9%, mismo porcentaje que el observado en el periodo anterior. La productividad se incrementa un 0,1%

Por su parte, el deflactor presenta una tendencia creciente desde el 0,9% en el primer trimestre al 3,1% en el cuarto. Dentro del sector servicios sigue destacando el mayor peso de las ramas de Servicios a empresas y de Comercio y reparación, tanto en términos de PIB como de empleo. Así, el primero supone el 27,4% del total del PIB corriente del Sector Servicios (dato de 2010) y el 19,9% del empleo (dato de 2009); y el segundo el 16,9% y el 21,1%, respectivamente.

Entre 2007 y 2010, el PIB del sector de Servicios a empresas ha experimentado, en términos reales, un

incremento anual medio del 3,4% y los precios se han reducido a una tasa media anual del 0,1%. Por lo que respecta al empleo, éste ha crecido, entre 2007 y 2009, a una tasa anual media del 0,3%. Por su parte, el PIB del sector Comercio y reparación, en términos reales, muestra una tasa de crecimiento anual medio del 0,7%, entre 2007 y 2010, y los precios se han incrementado a una tasa media anual del 0,7%. Por lo que respecta al empleo, éste ha descendido, entre 2007 y 2009, a una tasa anual media del 1,9%.

Un segundo grupo lo constituyen los subsectores de Transporte y comunicaciones cuyo peso sobre el total del PIB del sector servicios es en el primer caso del 10,9% en 2010, con un crecimiento anual medio del 0,3% entre 2007 y 2010; y Banca y seguros, que representa el 10,1% del PIB-servicios en 2010, y cuya tasa de variación anual media, entre 2007 y 2010, es del -0,1% (la media del sector servicios se sitúa en el 2,4% en este periodo).

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2007 y 2010, es de un 0,7%.

Comercio

El sector del comercio y reparación supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 10,2% del valor PIB de la CAPV (6.692 millones de euros, dato de 2010) y del 13,8% de su empleo (135.829 puestos de trabajo, dato de 2009).

Cuadro I.2.22. Evolución del índice de ventas del comercio interior y personal ocupado en el comercio*

	INDICE DE VENTAS						INDICE DE PESONAL OCUPADO		
	Índice General	Mayorista	Minorista	Minorista sin estaciones de servicio	Precios	Consumo final de los hogares	Total	Mayorista	Minorista
2007	3,1	3,8	1,8	1,8	3,5	3,6	2,5	2,3	2,5
2008	-4,3	-5,2	-2,8	-2,2	4,1	0,6	0,9	0,5	1,1
2009	-9,1	-12,1	-3,7	-3,4	-5,6	-3,9	-3,5	-4,0	-3,2
2010	2,8	5,0	-0,5	-0,2	2,8	0,9	-0,5	-1,5	0,2
2011	-2,7	-2,0	-4,0	-3,5	4,5	0,6	-1,5	-1,1	-1,7

(*) Incrementos medios anuales a precios constantes.

Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas".

Cuadro I.2.23. Evolución del índice de ventas del comercio mayorista y minorista por sectores*

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod. agrarios y alimentación	Otros artículos consumo no alimenticio	Prod. semi-elaborados; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipa- miento de la persona	Equipa- miento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2007	2,0	5,9	0,5	13,2	1,8	-3,7	5,1	-0,4	2,6	1,7	1,4	3,3
2008	-0,9	-0,9	-9,6	-4,3	-3,1	-4,7	3,7	-6,9	-5,9	-2,1	-1,2	-7,0
2009	-3,2	-3,0	-18,3	-18,7	-3,5	-8,6	-1,6	-2,2	-4,1	-4,2	-4,3	-3,4
2010	-1,9	1,6	14,6	-1,8	-0,2	0,8	0,5	1,1	-2,0	-1,2	-1,0	-2,3
2011	0,8	-2,8	-4,4	0,8	-4,4	-4,7	-2,9	-5,5	-5,1	-2,9	-1,9	-9,0

(*) Incremento medio anual a precios constantes.

Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior".

Presenta en el año 2011 un descenso de sus ventas. Tal decremento se explica por la desaceleración del consumo, el privado pasa de registrar una tasa de variación del 0,9% a una del 0,6%. Los precios, por su parte, se han incrementado, lo que también ha podido contribuir en la desaceleración del consumo y por ende, de la ventas. Así, el Índice de ventas de Comercio Interior a precios constantes ha decrecido un 2,7% en 2011. Las ventas del comercio mayorista caen, en términos reales (a precios constantes), un 2%, mientras que las del comercio minorista disminuyen un 4% (-3,5% sin estaciones de servicio³).

Los datos de ocupación del citado Índice indican un decremento del empleo del sector, en el año 2011, del 1,5%, cuando en el periodo anterior fue del -0,5%. Diferenciando entre comercio mayorista y minorista, el empleo en el primero decrece un 1,1% y en el segundo un 1,7%.

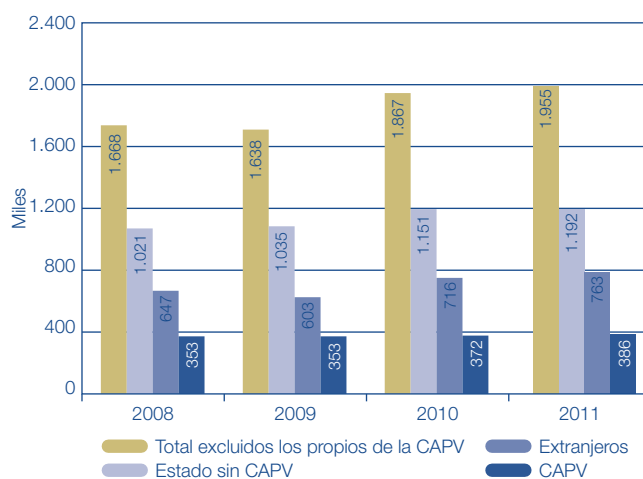
Distinguiendo entre comercio minorista especializado y no especializado, observamos que las ventas caen más en el primero que en el segundo. Las ventas del comercio especializado descienden un 4,4% mientras que en el comercio no especializado caen un 2,9%.

En relación al comercio mayorista, entre 2010 y 2011, destacan las mejoras en Maquinaria y equipo que pasa de una tasa de variación del -1,8% al +0,8%; y en productos agrarios y alimentación, de -1,9% a +0,8%.

Hostelería

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector de Hostelería supone, alrededor del 3,9% del valor PIB de la CAPV (2.525,4

Gráfico I.2.6. Evolución de la entrada de viajeros en la CAPV. Establecimientos hoteleros



Fuente: EUSTAT.

millones de euros, dato de 2010) y del 5,5% de su empleo (53.977 puestos de trabajo, dato de 2009).

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de EUSTAT, que recoge los viajeros hospedados en establecimientos hoteleros (hoteles, apartahoteles, hoteles rurales y pensiones) y establecimientos de agroturismo (agroturismos y casas rurales) ubicados en la CAPV muestra un incremento en la entrada de viajeros

Cuadro I.2.24. Evolución del número de viajeros, pernoctaciones y estancia media en días en la CAPV

	2008			2009			2010			2011		
	Viajeros	Pernoctaciones	Estancia media	V	P	EM	V	P	EM	V	P	EM
Total sin CAPV	1.667.790	3.215.495	1,93	1.638.466	3.170.583	1,94	1.866.571	3.608.925	1,93	1.955.327	3.793.633	1,94
Estado sin CAPV	1.021.117	1.970.466	1,93	1.035.125	1.995.124	1,93	1.150.543	2.262.749	1,97	1.192.275	2.332.858	1,96
Extranjeros	646.673	1.245.029	1,93	603.341	1.175.459	1,95	716.028	1.346.176	1,88	763.052	1.460.775	1,91
Propios/as de la CAPV	352.932	577.574	1,64	353.324	572.626	1,62	372.128	605.135	1,63	386.393	641.771	1,66

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores.

³ La adaptación a la nueva clasificación europea (NACE Rev 2) y a la versión nacional de la misma (CNAE-09) ha provocado cambios en el Índice de Comercio Interior. El más importante es la incorporación de la actividad comercio al por menor de combustible para la automoción en establecimientos especializados (estaciones de servicio) en el subsector de Comercio Minorista.

Cuadro I.2.25. Pernoctaciones, estancia media y grado de ocupación

	Total plazas ocupadas (pernoctaciones)	Estancia media en días (Estado)	Estancia media en días (extranjero)	Estancia media en días (general)	Grado de ocupación por plaza	Grado de ocupación por habitación
2008	3.792.091	1,85	1,93	1,88	44,57	54,31
2009	3.743.209	1,85	1,95	1,88	41,66	50,44
2010	4.214.060	1,88	1,88	1,88	43,97	52,19
2011	4.435.404	1,88	1,91	1,89	46,40	54,49

Fuente: EUSTAT.

en los establecimientos hoteleros de la CAPV, entre 2010 y 2011, del 4,8%. Así el número de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) hospedados en los establecimientos hoteleros de la CAPV es de 1.955 miles. El incremento tiene lugar tanto en el turismo extranjero (+6,6%) como en el estatal (+3,6%).

El conjunto de las pernoctaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) crece un 5,1% por lo que la estancia media se sitúa en 1,94 días, siendo 1,96 en el caso de los visitantes del Estado y 1,91 en el caso de los de fuera del Estado.

Computando los viajeros y pernoctaciones propias de la CAPV, la estancia media se sitúa en 1,88 días y el grado de ocupación aumenta del 43,97% al 46,4% por plaza de media anual y del 52,19% al 54,49 por habitación.

El número de establecimientos en directorio disminuye pasando de 452 a 446; por su parte, el número de plazas en establecimientos abiertos, según la encuesta, pasa

de 9.584.009 a 9.559.303 (-0,26%); y el número de habitaciones, de 5.075.650 a 5.062.860 (-0,25%).

Transporte y Comunicaciones

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las zonas de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

El sector de Transporte y Comunicaciones supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 6,6% del valor PIB de la CAPV (4.312,5 millones de euros, dato de 2010) y del 5,3% de su empleo (57.717 puestos de trabajo, dato de 2008).

La **red de carreteras** de nuestra Comunidad es una de las redes más tupidas de Europa, al tener una de las mayores

Cuadro I.2.26. Red de carreteras por tipo de vía y periodo. (Km)

	2006	2007	2008	2009	2010
ESTADO					
Total km carreteras	166.339	166.011	165.011	165.463	165.787*
Total vías de gran capacidad	13.872	14.689	15.105	15.621	15.965
Autopistas de peaje	2.815	2.972	2.997	3.016	2.991
Autovías	9.258	10.041	10.521	11.005	11.275
Carreteras de doble calzada	1.799	1.676	1.587	1.599	1.703
CAPV					
Total km carreteras	4.205	4.229	4.203	4.209	4.198
Total vías de gran capacidad	528	573	588	607	598
Autopistas de peaje	211	228	240	256	254
Autovías	224	261	270	273	281
Carreteras de doble calzada	93	84	78	78	63

Fuente: INE para los totales de km de carretera y Anuario 2010 del Ministerio de Fomento publicado en 2011 para el resto.

* A 25 de agosto de 2011 sin incluir Cabildo Insular del Hierro.

Cuadro I.2.27. Red de carreteras (km) por tipo y territorio

	CAPV					ESTADO	
	2006	2007	2008	2009	2010	2009	2010
Km carreteras*	4.205	4.229	4.203	4.209	4.198	165.466	165.787**
Habitantes (Padrón municipal, INE)	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	47.021.031	47.190.493
Parque de vehículos	1.205.350	1.252.519	1.275.782	1.286.541	1.299.807	30.855.969	31.086.035
Red total (km) / superficie	0,58	0,59	0,58	0,58	0,58	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,96	1,96	1,93	1,93	1,92	3,52	3,51
Parque de vehículos / red total	286,6	296,2	303,5	305,7	309,6	186,5	187,5
Parque de vehículos / habitante	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7

* No se incluyen la longitud de caminos vecinales a cargo de Ayuntamientos, Ministerio de Defensa y otros organismos. ** A 25 de agosto de 2011 sin incluir Cabildo Insular del Hierro Fuente: Anuario del Ministerio de Fomento e INE.

densidades por superficie (0,58 km de carreteras por km² de superficie, el doble que en el Estado (0,33), aunque una menor densidad por habitante) y está compuesta en más de un 14,4% por vías de gran capacidad frente al 9,4% en el Estado (datos de 2009), siendo autopistas de peaje el 42,5% frente al 18,7% en el Estado (datos ambos de 2010).

En relación al tráfico de mercancías por carretera, en 2011 se ha realizado un cambio metodológico al incluirse, por primera vez, el tráfico intra-municipal. Así, excluyendo el transporte de tránsito entre otras Comunidades, el tráfico de mercancías alcanza las 97 millones de toneladas, siendo el 46,5% inter-regional, el 41,7% intra-regional y el resto intra-municipal.

La ratio que representa el transporte de la CAPV sobre el total de las mercancías transportadas por carretera en el conjunto del Estado, es un 6,9% en el año 2011.

Por lo que respecta al **transporte ferroviario**, los numerosos problemas de concepción que la red ferroviaria arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra Comunidad debido a la difícil orografía y a una concepción que no primaba precisamente la articulación interna del territorio y que dificultaba enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que, en la CAPV, el tren no sea competitivo con otros medios de transporte, especialmente en las conexiones entre las capitales. Sin

Cuadro I.2.28. Transporte interior de mercancías de la CAPV (miles de Tm)

		2011
TOTAL TRANSPORTADO EN EL ESTADO		1.401.429
TOTAL TRANSPORTADO EN LA CAPV		97.030
Tipo de desplazamiento		
Intramunicipal		11.427
Intra-regional		40.501
Inter-regional	Total	45.103
	Expedido	23.064
	Recibido	22.039
% que representa la CAPV sobre el Estado		6,9*

Fuente: Ministerio de Fomento. Base de datos.

embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

Según datos del Ministerio de Fomento, en el año 2010, la red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 592,71 kilómetros de vía electrificada, de los cuales el 51,4% pertenece a ADIF que gestiona los servicios de cercanías de Bizkaia y Gipuzkoa, además de la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península, el 40,9% a Eusko Tren, a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 7,7% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE

Cuadro I.2.29. Km de vía ferroviaria en la CAPV

	SIN ELECTRIFICAR				ELECTRIFICADA			
	2009		2010		2009		2010	
	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única
TOTAL	47,44	47,44	47,98	47,98	592,71	251,99	592,89	252,00
ADIF (vía ancha)	0	0	0	0	304,5	86,80	304,50	86,80
FEVE	41,75	41,75	42,30	42,30	45,91	20,71	45,91	20,71
EUSKO TREN	5,68	5,68	5,68	5,68	242,29	144,49	242,29	144,49

Fuente: Anuario 2010 del Ministerio de Fomento publicado en 2011.

Cuadro I.2.30. Viajeros de Eusko Tren y Metro Bilbao

	2008	2009	2010	2011	2010-11
Total Eusko Tren	20.898.398	24.638.334	26.518.183	26.494.162	-0,1
Bizkaia	9.698.594	9.263.776	9.047.821	8.766.677	-3,1
Deusto - Lezama	2.205.520	2.072.941	1.915.064	1.811.246	-5,4
Bilbao - Bermeo	2.099.169	2.003.722	1.949.492	1.775.738	-8,9
Bilbao - Ermua	2.365.443	2.209.681	2.158.413	2.019.590	-6,4
Funicular de La Reineta	181.749	177.980	175.244	161.260	-8,0
Tranvía de Bilbao	2.846.713	2.799.452	2.849.608	2.998.843	5,2
Gipuzkoa	11.088.624	10.685.276	10.492.521	10.301.839	-1,8
Ermua - Amara	4.059.363	3.872.618	3.863.239	3.758.281	-2,7
Lasarte Oria - Hendaia	6.994.603	6.775.308	6.592.487	6.511.908	-1,2
Tren de vapor Azpeitia - Lasao	34.658	37.350	36.795	31.650	-14,0
Álava		4.689.282	6.977.841	7.425.646	6,4
Tranvía de Vitoria-Gasteiz*		4.689.282	6.977.841	7.425.646	6,4
Metro Bilbao	86.333.743	87.043.712	88.566.281	—	—

* A partir del 23 de diciembre de 2008.
Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.31. Evolución del tráfico aéreo por concepto, ámbito y aeropuerto

	CAPV		Foronda		Loiu		San Sebastián		Variaciones 2009-2010			
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	CAPV	Foronda	Loiu	Hondarr.
Total aeronaves	58.796	58.454	6.210	5.058	46.102	46.825	6.484	6.571	-0,6	-18,6	1,6	1,3
Total pasajeros (miles)	3.965	4.194	39	40	3.638	3.876	288	278	5,8	2,6	6,5	-3,5
Nacional	3.021	3.171	37	37	2.697	2.857	287	277	5,0	0,0	5,9	-3,5
Internacional	944	1.023	2	3	941	1.019	0,6	1	8,4	50,0	8,3	66,7
Total mercancías (Tm.)	14.721	15.479	11.736	12.912	2.685	2.548	30	19	5,1	10,0	-5,1	-36,7
Nacional	4.132	3.889	2.005	1.761	2.100	2.110	27	18	-5,9	-12,2	0,5	-33,3
Internacional	10.318	11.589	9.730	11.151	585	437	3	1	12,3	14,6	-25,3	-66,7

Fuente: Ministerio de Fomento.

Cuadro I.2.32. Buques, pasajeros y mercancías movidas por transporte marítimo clasificadas por tipos

		2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	% var. 2010-11
Bilbao	Total mercancías (miles de Tm.)	38.591	40.023	39.398	32.180	34.666	31.998	100,0	-7,7
	Graneles Líquidos	22.290	22.682	23.057	20.498	19.763	17.855	55,8	-9,7
	Graneles Sólidos	4.989	5.832	5.267	3.828	4.452	4.006	12,5	-10,0
	Contenedores	5.629	5.920	6.139	4.757	5.696	6.081	19,0	6,7
	Mercanc.Convencional	4.300	3.997	3.518	2.522	3.750	3.789	11,8	0,9
	Otro tráfico*	1.383	1.592	1.418	576	1.005	274	0,9	-72,7
	Total buques (número)	3.693	3.595	3.585	3.042	3.240	2.992		-7,7
	Total pasajeros (número)	185.388	172.626	179.572	166.104	165.024	151.421		-8,2
Pasajes	Total mercancías (miles de Tm.)	5.511	5.078	4.778	3.519	3.896	3.252	100	-16,5
	Graneles Líquidos	0	0	0	0	0	0	0	—
	Graneles Sólidos	3.253	2.784	2.353	1.658	1.657	1.247	38,3	-24,7
	Contenedores	0,2	0,0	0,4	0,0	295	0,1	0	-100,0
	Mercanc.Convencional	2.202	2.240	2.372	1.810	2.181	1.949	59,9	-10,6
	Otro tráfico*	57	54	53	51	58	56	1,7	-3,4
	Total buques (número)	1.547	1.453	1.320	943	1.086	963		-11,3
	Total pasajeros (número)	0	0	0	0	0	0		—

* Avituallamiento y pesca.

Fuente: Ministerio de Fomento. Base de datos.

que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao. En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas.

Es significativo que sólo exista una estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos de datos, se observa que el número de viajeros transportados por el Metro de Bilbao vuelve a crecer entre 2009 y 2010 un 1,7% y se sitúa en 88,6 millones. Por su parte, el número de viajeros transportados por Eusko Tren decrece un 0,1% entre 2010 y 2011, viendo disminuir el número de viajeros transportados por todas las líneas con

la excepción del Tranvía de Bilbao que crece un 5,2% y el de Vitoria-Gasteiz, que crece un 6,4%.

En relación con el **transporte aéreo** tenemos que decir que por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2010, un total de 4.194 miles de pasajeros, lo que supone un incremento del 5,8% respecto al año anterior. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 5,1%, en el mismo periodo.

Por el aeropuerto de Loiu pasaron, en 2010, un total de 3,9 millones de pasajeros, lo que supone un incremento del 6,5% respecto al año anterior. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un 5,1%, en el mismo periodo.

El aeropuerto de Foronda experimentó, entre 2009 y 2010, un incremento de su tráfico de mercancías de un 10%. En términos de viajeros, el volumen de tráfico crece de 39 a 40 miles de viajeros; lo que supone un crecimiento del 2,6%

En el aeropuerto de San Sebastián, entre 2009 y 2010, el tráfico de viajeros cae un 3,5% y el de mercancías un 36,7%.

En materia de **transporte marítimo**, según datos del Ministerio de Fomento, entre 2010 y 2011, el tráfico

Cuadro I.2.33. Tipo de interés al que las entidades de crédito prestan a los hogares e ISFLSH*

	TEDR** (Tipo efectivo definición restringida)			TAE (Tasa anual equivalente)		
	Tipo medio ponderado			Vivienda	Consumo	Otros fines
	Crédito vivienda	Crédito consumo***	Otros fines			
2008	5,65	10,48	6,51	5,83	10,99	7,03
2009	2,53	9,28	4,48	2,62	9,72	4,95
2010	2,60	6,92	5,16	2,66	7,47	5,64
2011	3,58	8,57	5,94	3,66	9,11	6,29

* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares ** El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí. *** Hasta mayo de 2010, inclusive, esta columna incluye el crédito concedido a través de tarjetas de crédito.
Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

Cuadro I.2.34. Crédito de las entidades de depósito al sector público y privado (Saldos al 31/12)

	Millones de euros				Distribución CAPV 2011	Estado 2011	% sobre Estado	% variación 2010-11
	2008	2009	2010	2011				
Total	87.420	83.863	86.884	85.956	100,0	1.798.156	4,8	-1,1
Admón... Pública	2.028	2.757	3.562	3.859	4,5	82.996	4,6	8,3
Sector Privado (OSR)	85.391	81.106	83.322	82.097	95,5	1.715.160	4,8	-1,5

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao descendió un 7,7%, frente al incremento del 7,7% del año anterior, llegando a los 31.998 miles de Tm, de los cuales 21.861 miles eran a granel, y de estos últimos el 81,7% (17.855 miles de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 55,8% de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos, sin embargo presentan una tendencia decreciente en los últimos años, tanto en valores absolutos como sobre el total.

Por su parte, el número de buques disminuye y en el año 2011, se reduce a los 2.992. El número de pasajeros también cae un 8,2%, situándose en 151.421.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas. El tráfico portuario de mercancías disminuye un 16,5%, frente al aumento del 10,7% del año anterior, y se sitúa en 3.252 miles de Tm., reduciéndose tanto el tráfico de mercancía convencional, graneles sólidos como por avituallamiento y pesca.

Es destacable el cambio de tendencia que se observa en cuanto al tráfico de mercancía sólida a granel, que ha ido perdiendo peso sobre total en beneficio de la mercancía convencional.

Por su parte, el número de buques decrece entre 2010 y 2011 y se sitúa en 963.

Sector financiero

Si durante el año 2010 el Banco Central Europeo mantuvo el tipo de intervención a un día estable en el 1%, durante 2011 lo subió en dos ocasiones (en abril, hasta el 1,25% y en julio, hasta el 1,5%) para disminuirlo posteriormente en otras dos ocasiones, en noviembre, hasta el 1,25% y en diciembre, hasta el 1%.

Cuadro I.2.35. Créditos con garantía hipotecaria para la adquisición de vivienda en el Estado

	Millones €	Tasas de variación
2007	580.722	14,1
2008	611.483	5,3
2009	611.813	0,1
2010	620.433	1,4
2011	612.829	-1,2

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón, por el contrario, han vuelto a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2010 (y en el 2009), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,86% y culmina el cuarto con un 1,24%, el Euribor a tres meses pasa de un 1,09% a un 1,5% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,73% y acaba con un 2,05%.

En relación al tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE), crece tanto en el caso del consumo, del 7,47% al 9,11% entre 2010 y 2011; como en el caso de la vivienda, del 2,66% al 3,66%.

El crédito total concedido por las entidades de depósito⁴ en la CAPV ha decrecido en el año 2011 de 86.884 a 85.956 millones de euros (-1,1%). Este descenso se explica por el descenso del crédito concedido al sector privado (-1,5%) ya que el concedido a las Administraciones Públicas ha aumentado (+8,3%).

⁴ A partir de este año 2011, el Banco de España ha dejado de publicar información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

Cuadro I.2.36. Hipotecas de fincas rústicas y urbanas en la CAPV

	2009			2010			2011 (datos provisionales)			Variación 2010-11		
	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)
TOTAL HIPOTECAS	42.626	7.505	176.061	43.384	7.186	165.637	33.979	5.155	151.711	-21,7	-28,3	-8,4
Fincas rústicas	1.048	251	239.872	872	156	178.899	781	156	199.744	-10,4	0,0	11,7
Fincas urbanas	41.578	7.253	174.453	42.512	7.029	165.342	33.198	4.999	150.581	-21,9	-28,9	-8,9
Viviendas	27.447	3.960	144.272	30.230	4.421	146.245	23.082	3.306	143.228	-23,6	-25,2	-2,1
Solares	1.428	1.499	1.049.947	884	913	1.032.805	628	676	1.076.433	-29,0	-26,0	4,2
Otras fincas urbanas	12.703	1.794	141.246	11.398	1.695	148.710	9.488	1.017	107.188	-16,8	-40,0	-27,9

Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España).

Cuadro I.2.37. Depósitos del sector privado y las administraciones públicas en las entidades de depósito (saldos 31-XII)

	Millones de euros			Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2009	2010	2011				2009-10	2010-11
TOTAL PRIVADO Y PÚBLICO	78.640	78.799	74.850	—	1.175.472	6,4	-0,2	-5,0
TOTAL SECTOR PÚBLICO	4.452	4.937	2.757	—	66.470	4,1	10,9	-44,2
TOTAL SECTOR PRIVADO (OSR)	74.188	73.862	72.093	100,0	1.109.002	6,5	-0,4	-2,4
Depósitos a la vista	14.605	13.866	15.795	21,9	267.930	5,9	-5,1	13,9
Depósitos de ahorro	17.544	18.624	15.919	22,1	203.004	7,8	6,2	-14,5
Depósitos a plazo	42.037	41.374	40.379	56,0	638.067	6,3	-1,6	-2,4

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

En el descenso de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido también su impacto la reducción del crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud disminuye entre 2010 y 2011 un 1,2% (620.433 a 612.829 millones de euros).

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha decrecido un 21,7%. El importe medio prestado sobre finca hipotecada ha descendido un 8,4%, suponiendo 151,7 miles de euros frente a los 165,6 del ejercicio anterior. Por su parte, el número de hipotecas sobre viviendas ha disminuido un 23,6% y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada ha caído un 2,1% (de 146,3 a 143,2 miles de euros).

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2011, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, en 2.757 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de decremento del 44,2%. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 72.093 millones de euros, lo que supone un decremento del 2,4% respecto al periodo anterior.

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro

y plazo) vemos que mientras los depósitos a la vista se incrementan llegando a los 15.795 millones de euros (+13,9%); el saldo de los depósitos de ahorro cae un 14,5% hasta los 15.919 millones de euros y el saldo de los depósitos a plazo desciende un 2,4%, hasta llegar a los 40.379 millones de euros⁵.

Por lo que respecta a la bolsa, la capitalización de la Bolsa de Madrid, 442.034 millones de euros en 2011, se ha contraído un 10,7% en 2011 en relación al año anterior, y un 45,5% sobre 2007; el volumen de contratación, 926.265 millones de euros, se ha contraído un 10,8% en 2011 en relación al año anterior, y un 44,5% sobre 2007 y el índice IBEX-35, 9.734,6 puntos (media anual), se ha contraído un 4,6% en 2011 en relación al año anterior, y un 34,4% sobre 2007.

El Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.366,61 puntos en diciembre de 2011, lo que implica un descenso del 15,4% respecto a diciembre del año anterior.

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2011, se ha reducido un 21,3%, una cifra de 52.506,9 millones de euros. Tal decremento tiene su origen tanto en la renta variable (-20,4%) como en la renta fija que decrece un 47,5%. Del total de la contratación, el 49,7% corresponde a compras, las cuales han descendido, con respecto al ejercicio anterior, un 24,5%.

Servicios Sociales

Este epígrafe se trata en la Introducción del Capítulo "Protección Social en la CAPV".

⁵ A partir de este año 2011, el Banco de España también ha dejado de publicar esta información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

2.2. Actividades de I+D+I y TICs

2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación

Gasto en I+D. En el año 2010, según datos del EUSTAT, se invirtieron en la CAPV 1.360,3 millones de euros, un 6,2% más que en el año anterior.

La ejecución empresarial (incluyendo la de los centros tecnológicos de naturaleza privada) en I+D en la CAPV, se sitúa en el 77,1%, mayor a la observada en el periodo precedente, 76,3%. Dicha ejecución empresarial es superior a la realizada por tal sector en el Estado donde, según el INE, las empresas (excluyendo IPSFL) ejecutaron el 51,5% del gasto en I+D. No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati⁶ lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada.

En la UE27, según datos recogidos en la tabla adjunta, las empresas realizan el 64,4% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

La ejecución estrictamente empresarial (sin centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología-RVCT⁷) en I+D en la CAPV, se sitúa en el 67%. Por su

parte, los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología realizan el 10,1%; y la participación de la universidad decrece de un 18% a un 17,2%.

Esfuerzo en I+D. El gasto en I+D sobre el PIB alcanza, en el año 2010, según EUSTAT, el 2,08% (en el 2009, 1,99%), por encima del valor registrado en la UE27, 2,01% (dato de 2009), pero por debajo de los países referencia en la materia que se muestran en la tabla.

El esfuerzo registrado por el INE para la CAPV alcanza, en el año 2010, el 1,95%. La media estatal se sitúa en el 1,39% (1,38% en 2009) y las CCAA que presentan los ratios más elevados son: Madrid (2,02%), Navarra (1,97%), CAPV (1,95%) y Cataluña (1,63%). Las CCAA que presentan las mayores tasas de crecimiento son: Baleares, Andalucía y Castilla-La Mancha.

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). Aunque, en los últimos años, se observa una pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, sigue siendo la más importante fuente de financiación del mismo. Así, el sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D, 733,9 millones de euros (mismo porcentaje que en el año 2009) y la Administración el 40% (también 40% en el año anterior). La CAPV se encuentra, en consecuencia, a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

Cuadro I.2.38. Indicadores sobre ciencia y tecnología 2010(*)

	Alemania	España 2010	Francia	Italia	Portugal	Reino Unido	EEUU	Japón	UE-27	CAPV 2009	CAPV 2010
Gastos en I+D											
Total PPS (mill.)	63.276,3	15.445,1	36.136,1	18.651,2	3.323,9	30.602,2	308.629,7	115.739,6	225.603,5	1.289,9	1.360,2
Sobre el P.I.B. (%)	2,82	1,39	2,21	1,27	1,66	1,87	2,77	3,44	2,01	1,99	2,08
Personal (EDP)											
Total	529.100	222.022	472.171	239.246	52.313	330.299	—	882.739	2.554.862	16.690	17.532
Sobre población ocupada (%)	13,0	11,7	17,7	9,7	10,6	11,4	—	14,1	11,5	17,0	18,0
Investigadores (EDP)											
Total	311.500	134.653	289.478	101.821	45.909	243.338	—	656.676	1.584.880	10.386	11.071
Sobre población ocupada (%)	7,7	7,3	10,9	4,1	9,3	8,4	—	10,5	7,1	10,6	11,4
Financiación del gasto (%)											
Por la empresa	67,3	42,9	50,7	45,2	48,1	44,4	67,3	78,2	54,2	54,0	54,0
Por la administración	28,4	46,6	38,9	42,9	43,7	30,7	27,1	15,6	34,5	40,1	39,8
Por la universidad	0,0	3,9	1,2	1,3	3,6	1,2	2,7	5,1	1,0	2,4	2,2
Por otras fuentes	0,3	0,7	1,1	2,8	1,7	4,9	3,0	0,7	1,6	0,5	0,3
Por el extranjero	4,0	5,7	8,0	7,8	3,0	17,7	0,0	0,4	8,6	3,0	3,7
Ejecución del gasto (%)											
Por la empresa	68,2	51,5	61,9	51,5	46,7	62,0	72,6	78,5	61,4	76,3	77,1
Exclusivamente por empresas	—	—	—	—	—	—	—	—	—	54,9	67,0
Por los CC.TT. de la RVCT	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21,4	10,1(**)
Por la administración	13,7	20,1	16,5	19,2	9,1	9,2	10,7	8,3	13,2	5,7	5,7
Por la universidad	22,0	28,3	19,2	30,3	29,9	24,5	13,3	12,7	21,8	18,0	17,2
Por IPSFL	1,0	0,2	1,1	0,5	9,5	2,1	4,2	1,9	1,0	0,0	0,0

(*) Datos de los países del año 2010 ó del último año disponible.

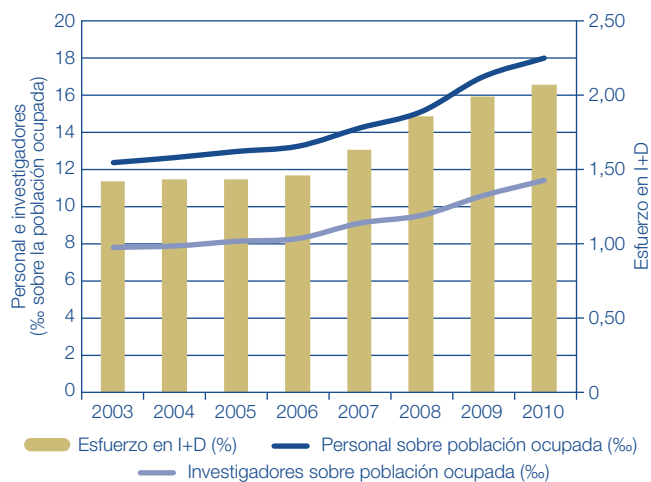
(**) Sólo centros de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología.

EDP= Equivalencia a dedicación plena.

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico e INE.

⁶ El Manual de Frascati, cuyo nombre oficial es "Propuesta de Norma Práctica para Encuestas de Investigación y Desarrollo Experimental", es una propuesta de la OCDE, que en 1963 reunió a un grupo de expertos en estadísticas de I+D para redactarla. En la actualidad se reconoce como una referencia para determinar qué actividades son consideradas de Investigación y Desarrollo.

⁷ En el año 2010 se produce un cambio importante en los datos. Hasta ese momento la información que se incluía en los Centros Tecnológicos o asociaciones de investigación incluía la del conjunto de los mismos. No obstante, a partir de 2010 los datos se refieren, exclusivamente, a los de los Centros Tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología. En consecuencia, los datos de la ejecución distinguiendo entre "estrictamente empresarial" y "centros tecnológicos" anteriores y posteriores a 2010 no son comparables.

Gráfico I.2.7. Evolución del esfuerzo y el empleo en I+D en la CAPV

Fuente: EUSTAT.

En el Estado, según datos del INE, la Administración Pública financia el 46,6% y el sector privado el 43% (a 23 puntos del objetivo de Lisboa).

En la UE27, según datos de EUROSTAT, en el año 2009, los respectivos porcentajes son 34,9% y 54,1%. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, en los años 2008 ó 2009: Japón (78,2%),

Corea del Sur (72,9%), Finlandia (68,1%), EE.UU (67,3%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (58,8%).

Si tenemos en cuenta que, según EUSTAT; el PIB de la CAPV en 2010 llega a los 65.419 millones de euros, entonces la I+D financiada por el sector privado (734 millones de euros) representa el 1,14% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 2%. Por su parte, la I+D financiada por la Administración Pública (542,3 millones de euros) en la CAPV representa el 0,83% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 1%.

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (69,3% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas/naturales con el 12% y las médicas que suponen el 10,2%. Por su parte, las sociales y las agrarias representan, respectivamente, el 6,3% y el 2,2%.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado (empresas y centros tecnológicos). Así un 67,5% es financiado por el sector privado y un 27,5% por el sector público. En ciencias médicas, exactas/naturales, agrarias y sociales ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 66,4, 70,9, 67,5 y 64,3% del gasto.

Personal en I+D en EDP. Continúa su tendencia ascendente. Así, en el año 2010 llega a las 17.532 personas, lo que supone el 18% de la población ocupada (17% en el año anterior); tanto por mil superior al registrado en el Estado (12%), en la UE (11,5%); e incluso al que se registra en los territorios más dinámicos: Francia (17,7%),

Cuadro I.2.39. Gastos intramuros por disciplina científica y sector de ejecución según el origen de los fondos (miles de euros)

	2009						2010 (*)						% variación 2009-10						
	Total	Origen de los fondos					Total	Origen de los fondos					Total	Origen de los fondos					
		Admón.	Ense. Sup.	Empr	IPSFL	Extranj.		Admón.	Ense. Sup.	Empr	IPSFL	Extranj.		Admón.	Ense. Sup.	Empr	IPSFL	Extranj.	
Total	1.280.917	512.640	31.522	691.653	6.079	1.280.917	1.360.271	542.285	29.981	733.951	4.288	49.766	6,2	5,8	-4,9	6,1	-29,5	-96,1	
DICIPLINA CIENTÍFICA																			
Ingeniería y tecnología	893.427	248.816	13.736	596.836	3.611	30.428	943.062	259.420	11.450	636.439	1.720	34.033	5,6	4,3	-16,6	6,6	-52,4	11,8	
CC. médicas	127.776	84.295	1.661	36.450	1.584	3.786	138.019	91.626	2.061	38.323	2.020	3.989	8,0	8,7	24,1	5,1	27,5	5,4	
CC. exactas/natural	136.805	98.127	7.587	28.377	348	2.366	162.534	115.252	5.301	34.844	236	6.901	18,8	17,5	-30,1	22,8	-32,2	191,7	
CC. agrarias	43.621	27.882	116	15.201	19	403	31.363	21.175	118	8.368	5	1697	-28,1	-24,1	1,7	-45,0	-73,7	321,1	
CC. sociales	79.289	53.521	8.422	14.790	517	2.039	85.293	54.812	11.051	15.977	307	3.146	7,6	2,4	31,2	8,0	-40,6	54,3	
SECTOR DE EJECUCIÓN																			
Administración	72.610	64.017	2.468	4.857	458	810	77.246	68.550	172	6.655	290	1579	6,4	7,1	-93,0	37,0	-36,7	94,9	
Enseñanza superior	230.383	177.761	27.981	19.801	981	3.859	234.486	178.890	29.574	19.609	645	5.768	1,8	0,6	5,7	-1,0	-34,3	49,5	
Empresas SIN centros tecnológicos.	703.904	140.780	114	548.402	633	13.975	911.643	237.018	235	644.696	3.135	26.559							
Centros Tecnológicos de la RVCT	274.019	130.082	959	118.593	4.006	20.378	136.895	57.827	0	62.990	218	15.860							

(*) Sólo centros de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología
Fuente: EUSTAT. "Estadística sobre actividades de I+D"

Cuadro I.2.40. Personal E.D.P. por campo o disciplina científica, ocupación y sexo. 2010

	Total			Investigadores			Técnicos			Auxiliares		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	17.531,9	11.669,3	5.862,6	11.070,8	7.310,4	3.760,4	5.006,2	3.512,9	1.493,3	1.454,9	845,9	609,0
CC exactas	2.060,4	1.114,2	946,3	1.717,7	955,0	762,7	238,0	120,2	117,8	104,8	39,0	65,8
Ingeniería	12.205,4	9.015,4	3.189,9	7.096,9	5.198,9	1.898,0	4.032,0	3.098,0	933,9	1.076,5	718,5	358,0
CC médicas	1.585,3	681,9	903,4	1.020,8	488,4	532,4	455,4	172,1	283,2	109,2	21,4	87,8
CC agrarias	377,5	194,8	182,7	227,0	121,7	105,2	94,8	31,0	63,8	55,8	42,1	13,6
CC sociales	1.303,3	663,0	640,3	1.008,6	546,5	462,1	186,1	91,6	94,5	108,6	24,9	83,7

E.D.P.= Equivalencia a dedicación plena.

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico.

Cuadro I.2.41. Personal por sector de ejecución según ocupación (*)

	TOTAL		MUJERES		Investigadores		Técnicos		Auxiliares	
	2009	2010	2009	2010	2010					
	% s/ total vertical	% s/ total vertical	% s/ total	% s/ total	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal
Total	26.664	27.883	9.113	9.408	17.217	62,0	7.795	28,0	2.869	10,0
Empresas	65,1	66,3	53,5	53,8	10.032	54,0	6.237	34,0	2.209	12,0
Exclusivamente empresa	51,0	59,1	36,8	45,5	8.496	51,6	5.953	36,1	2.020	12,3
Centros Tecnológicos de la RVCT	14,1	7,2	16,7	8,3	1.536	76,5	284	14,1	189	9,4
Administración Pública	9,3	8,6	13,7	13,2	1.206	50,0	1.047	44,0	146	6,0
Enseñanza superior	25,6	25,1	32,9	33,1	5.979	85,0	511	7,0	514	8,0

(*) Sólo centros de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología.

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D.

Alemania (13%), Japón (14,1%). En términos absolutos, se tiene, 222.022 personas en el Estado, 2.554.862 en la UE27, 472.11 en Francia, 529.100 en Alemania y 882.739 en Japón.

Por su parte, los investigadores representan el 11,4% (11.071 personas en términos absolutos), mientras en el Estado son un 7,3% (134.653 personas)

El papel de la mujer en las actividades de I+D cae, por primera vez, registrando una ratio similar a la de 2008 (33,4% del total), frente al 34% del 2009, y sigue siendo inferior a la del hombre (33,4% frente al 66,6%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 40% del personal total.

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), se vuelve a observar que la proporción de investigadoras, sobre el total del personal femenino empleado en estas actividades, es mayor que la de investigadores sobre su respectivo grupo de género. Entre los hombres el 62,7% de los que realizan actividades de I+D son investigadores y entre las mujeres el porcentaje se eleva al 64,1%. Esto no ocurre en el Estado donde son investigadoras el 58,3% del personal femenino que realiza actividades de I+D frente al 62,2% en el caso de los hombres.

Según disciplina científica, la presencia de la mujer y del hombre tiende a equilibrarse, con la excepción de la rama de ingeniería, donde el 73,9% son hombres.

Personal en I+D por sector de ejecución. El sector empresarial es el que emplea a la mayor parte del personal (59,1%), le siguen, las instituciones de educación superior con un 25,1%, los CTs de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología con un 7,2% y la Administración Pública con un 8,6%.

Por lo que respecta a la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) es: en la Administración 50-50, en la Educación Superior 85-15; en el sector

Cuadro I.2.42. Patentes y modelos de utilidad en la CAPV

	N.º de solicitudes			N.º de concesiones		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
N.º Patentes	171	206	185	169	190	184
N.º Modelos de utilidad	132	104	122	120	107	119

Fuente: EUSTAT.

empresarial 51,6-48,4 y en los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología 76,5-23,4. Y en términos globales: 62-38.

Patentes y modelos de utilidad. Por último mencionar que la solicitud de patentes y las patentes en vigor han disminuido entre 2009 y 2010, pasando las primeras de 206 a 185: y las segundas de 190 a 184. Por el contrario, los modelos de utilidad, tanto solicitados como concedidos han aumentado.

La comparativa con otros ámbitos territoriales, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2011), permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT por billón de PIB (en euros PPC) de 1,71 se encuentra por encima de la media estatal (1,71) pero por debajo de la media de la UE27 (3,78) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,53), Finlandia (9,57), Dinamarca (7,52), Alemania (7,04) y Países Bajos (6,39).

2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

a) Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo centros tecnológicos

Según datos del EUSTAT, el número de empresas (sin centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y

Cuadro I.2.43. Evolución del n.º de empresas y personal en I+D (sin CTS)

	N.º empresas					Personal E.D.P.				
	2007	2008	2009	2010	Var. 2009-10	2007	2008	2009	2010	Var. 2009-10
	Empresas sin CTS			Empresas sin CTS de la RVCT		Empresas sin CTS			Empresas sin CTS de la RVCT	
Total	1.255	1.412	1.469	1.522		7.874,8	8.684,90	9.097,9	11.461,3	
Primario, extractivas y energía	10	15	15	11		66,3	99,4	130,1	154,1	
Industria	688	751	760	750		4.407,1	4.880,10	5.157,9	5.390,9	
Construcción	30	41	41	41		50,3	77	96,2	131,3	
Servicios	527	605	653	720		3.351,0	3.638,40	3.713,7	5.785,1	

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D.

Cuadro I.2.44. Indicadores del sector empresa (sin CTS de la RVCT) por rama de actividad. I+D 2010

	N.º de empresas	Personal E.D.P.	Distribución del Gasto interno		%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
			2009	2010				
Total	1.522	11.461,3	703.904	911.643	63,6	36,4	924.886	1,2
Agropecuario y pesca, extractivas y energía	11	154,1	13.139	13.192			20.682	0,7
Industria	750	5.390,9	416.490	457.928	74,5	25,5	195.935	2,8
M-A Química y refino de petróleo	48	308,9	24.879	27.924	84,2	15,8	5.920	5,2
M-B Caucho y plástico	50	238,5	14.451	15.802	73,9	26,1	14.702	1,6
M-B Industria no metálica	20	76,7	6.338	5.397	87,8	12,2	5.662	1,4
M-B Metalurgia	47	294,4	27.090	23.924	74,7	25,3	20.311	1,4
M-B Artículos metálicos	163	650,0	57.297	45.127	81,6	18,4	48.495	1,3
M-A Máquina herramienta	36	304,4	20.701	19.913	63,9	36,1	3.937	7,7
M-A Aparatos domésticos	8	409,8	30.075	33.439	85,6	14,4	3.870	10,6
M-A Otra maquinaria	112	881,7	59.094	69.593	84,1	15,9	22.081	4,0
M-A Material eléctrico	52	456,9	34.128	39.196	74,5	25,5	8.388	5,4
A Material electrónico	20	309,3	21.791	20.482	74,4	25,6	3.625	8,5
A Material de precisión	34	338,9	13.231	24.860	68,8	31,2	2.966	11,4
M-A Material de transporte	52	810,8	91.215	111.845	70,1	29,9	17.770	4,6
Otras manufacturas	108	310,6	16.200	20.426	78,8	21,2	38.208	0,8
Construcción	41	131,3	5.687	8.702	76,3	23,7	87.602	0,1
Servicios	720	5.785,1	271.406	431.822			620.667	0,9
A Actividades informáticas	136	1.080,2	45.116	57.248	66,6	33,4	15.104	7,2
A Actividades de I+D	125	2.591,5	98.840	223.188	38,8	61,2	5.991	43,3
Otras actividades empresariales	266	1.168,7	68.752	86.696	60,1	39,9	60.447	1,9
Otros servicios	193	944,7	58.698	64.690	56,2	43,8	539.125	0,2

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

Tecnología) que en el año 2010 realizaron actividades de I+D fue 1.522, de las cuales 750 pertenecen al sector industrial y 720 al sector servicios. Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, se concentra en la industria y en los servicios en una proporción similar: 47% en la industria (5.390,9 en EDP) y 50,5% (5.785,1 en EDP) en servicios.

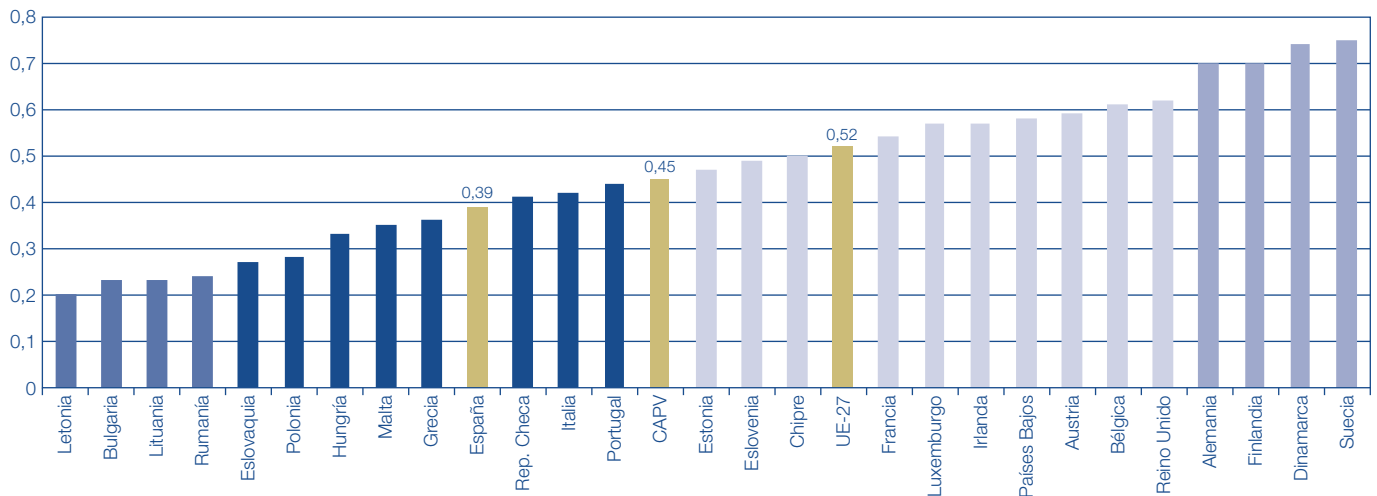
Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, vemos que los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: material de precisión con un 11,4% del personal total, aparatos domésticos con un 10,6%,

material electrónico con un 8,5%; máquina-herramienta con un 7,7%, y actividades informáticas con un 7,2%. Paralelamente, se observa que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa.

b) Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS 2010

El nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo (IUS 2010) trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Se calcula con los 27 países miembros de la UE más Turquía, Antigua República Yugoslava de Macedonia, Serbia, Croacia, Noruega, Islandia y Suiza. Según datos de EUSTAT, en el año 2010, en el nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo, la CAPV

Gráfico I.2.8. Panel de Innovación Europeo IUS 2010. CAPV y UE-27



Fuente: EUSTAT y PRO INNO Europe: INNO-Metrics. Comisión Europea.

alcanza un valor de 0,45, lo que hace que se sitúe en el puesto 15º de la UE27 y por debajo de su media, un 0,52. Los países de la UE27, se pueden agrupar en cuatro categorías, teniendo en cuenta la puntuación obtenida. En la primera, "países líderes en innovación", se encuentran Suecia con 0,75, Dinamarca con 0,74, Finlandia con 0,70 y Alemania con 0,70. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,83, y por tanto, ocupando la vanguardia innovadora.

Un segundo grupo, "países con alta innovación" está constituido por Reino Unido, Bélgica, Austria, Países Bajos, Irlanda, Luxemburgo, Francia, Chipre, Eslovenia y Estonia; con puntuaciones entre 0,62 y 0,45. En este grupo, aunque en último lugar, se encuentra la CAPV.

En el tercer grupo, "países con innovación moderada", se encuentran, Portugal, Italia, la República Checa, España, Grecia, Malta, Hungría, Polonia y Eslovaquia.

Y en el cuarto, "países con baja innovación", están Rumanía, Lituania, Bulgaria y Letonia.

El nuevo Panel se estructura en 3 bloques principales que agrupan 8 dimensiones, con un total de 25 indicadores. Las diferencias con el EIS 2009 son sustanciales tanto a nivel de dimensiones como de indicadores y por tanto, no son comparables. La estructura es la siguiente:

- El bloque de "Habilitadores" de innovación incluye las dimensiones de "Recursos humanos", "Sistemas de Investigación" y "Financiación y Apoyo". Cuenta con 8 indicadores.
- El bloque de "Actividades de empresa" tiene 3 dimensiones, "Inversiones de empresa", "Vínculos e Iniciativa empresarial" y "Activos intelectuales". Agrupa 9 indicadores.
- El bloque de "Outputs" reúne las dimensiones de "Innovadores" y "Efectos económicos". Incluye 8 indicadores.

Para cada uno de los bloques y dimensiones, así como para el índice general, se calcula un indicador sintético cuyo valor está comprendido entre 0 y 1, utilizando la misma metodología para todos los países. Además, cada indicador toma como referencia el mismo año en todos

los países (2007, 2008 o 2009, dependiendo del último año de referencia establecido para cada indicador).

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en tres de estas dimensiones, Recursos humanos, Inversión Empresarial y Vínculos e iniciativa empresarial. En el resto de dimensiones, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

La dimensión Recursos humanos capta la disponibilidad de personas altamente cualificadas y educadas, como dato clave para la innovación.

- El porcentaje de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años asciende al 41%, la media comunitaria es el 32,3%.
- La población de 20 a 24 años que por lo menos ha finalizado la educación secundaria, el 78,3%, alcanza niveles similares a la media europea, 78,6%.

La Inversión empresarial subraya los esfuerzos en inversiones dirigidas a la innovación, tanto de I+D como de otros gastos afines. Aquí, sobresale el porcentaje de gasto privado en I+D sobre el PIB, con un 1,51% en la CAPV frente al 1,25% que se obtiene de media en Europa. En cuanto a los Vínculos e iniciativa empresarial, dimensión que mide las relaciones y el nivel de cooperación entre empresas del sector privado y entre éstas y el sector público, los resultados obtenidos son muy similares a la media europea.

Aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, también se pueden destacar varios indicadores donde la CAPV obtiene resultados análogos en la comparación con la Unión Europea, tales como:

- Co-publicaciones científicas internacionales
- Doctores de fuera de la UE
- Marcas comerciales de la UE por billón de PIB
- Pymes innovadoras en producto o proceso
- Empleo en actividades de conocimiento intensivo
- Exportaciones de tecnología media y alta
- Exportaciones de servicio de alto nivel de conocimiento

En el lado menos positivo,

Cuadro I.2.45. Panel de indicadores de innovación europeo, IUS 2010. Bloques y dimensiones

	UE27	CAPV	España
Panel de indicadores de Innovación 2010	0,52	0,45	0,39
HABILITADORES	0,57	0,50	0,49
Recursos Humanos	0,54	0,57	0,41
Sistema de investigación	0,55	0,53	0,55
Financiación y apoyo	0,63	0,34	0,52
ACTIVIDADES DE EMPRESA	0,46	0,40	0,27
Inversión Empresarial	0,46	0,50	0,26
Vínculos e iniciativa empresarial	0,41	0,43	0,18
Activos intelectuales	0,50	0,31	0,35
OUTPUTS	0,53	0,44	0,45
Innovadores	0,50	0,40	0,33
Efectos Económicos	0,54	0,45	0,50

Fuente: EUSTAT.

- En la dimensión de Financiación y apoyo, los valores obtenidos tanto en gasto ejecutado por el sector público en I+D, en porcentaje de PIB, como en la disponibilidad de capital-riesgo están por debajo de la media europea.
- En la dimensión de Efectos económicos, se aprecia cómo la cifra de negocios obtenida por ventas de productos nuevos para el mercado o para la empresa es también inferior a dicha media, lo mismo que dentro de la dimensión de Activos intelectuales, las solicitudes de patentes PCT⁸ por billón de PIB.
- Por último, en la dimensión de Innovadores, el porcentaje de pymes innovadoras en marketing u organización también es inferior.

c) Innovación en el tejido empresarial

Comencemos con una visión de las encuestas sobre innovación y de las definiciones pertinentes:

- Una empresa innovadora es una empresa que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.
Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de

comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos, esto es, lanzados al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se ha introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

A partir de esta definición se pueden distinguir dos tipos de innovaciones: innovaciones tecnológicas e innovaciones no tecnológicas. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una empresa CON actividades innovadoras es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.

Como veremos a continuación mientras el gasto en actividades para la innovación (de las empresas de más de 9 empleos) aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, aunque tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

Empresas innovadoras

Según datos de la Encuesta de Innovación de EUSTAT⁹, en la CAPV, en el periodo 2008-2010, fueron innovadoras el 19,8% de las empresas (mismo porcentaje que en el periodo precedente). Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 13,8% de las empresas como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 11,8% de las empresas.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos

Cuadro I.2.46. Evolución del porcentaje de empresas con actividades innovadoras sobre el total de empresas en la CAPV

	2006-08	2007-09	2008-2010	
Total empresas	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	20,8	19,8	19,8
	Empresas con innovación tecnológica (1)	15,0	14,5	13,8
	Empresas con innovación no tecnológica	12,9	11,7	11,8
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	15,7	17,4	20,3
Empresas de más de 9 empleos (para la comparación con INE, EUROSTAT...)	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	41,2	38,9	38,9
	Empresas con innovación tecnológica (1)	31,5	29,8	30,1
	Empresas con innovación no tecnológica	27,4	26,3	26,2
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	—	40,2	41,4
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas	34,4	31,9	—

(1) No incluye a las empresas que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica.

⁸ Patent Cooperation Treaty: PCT (patentes mundiales).

⁹ Dirigida a las empresas vascas de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

Cuadro I.2.47. Establecimientos de 10 y más empleados por tipo de innovación y rama de actividad

	2008-2010					
	Tipo de innovación no tecnológica		Establecimientos innovadores no tecnológicos	Establecimientos innovadores tecnológicos (1)	Establecimientos innovadores (1) (tecnológicos o no tecnológicos)	Establecimientos innovadores EIN (2) (tecnológicos o no tecnológicos)
	de organización	de comercialización				
Total	22,3	11,2	26,2	30,1	38,9	41,4
Industria	22,3	12,2	27,9	41,0	48,0	52,9
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	7,9	0,0	7,9	21,0	28,8	28,8
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	12,0	17,7	25,9	41,9	43,9	45,8
Textil, confección, cuero y calzado	19,1	3,4	22,6	18,7	32,2	32,2
Madera, papel y artes gráficas	17,4	4,7	19,1	30,5	35,1	37,8
Industria química y productos farmacéuticos	22,8	13,5	31,7	66,5	72,6	74,7
Caucho y plásticos	14,5	13,3	19,0	43,5	48,0	57,0
Metalurgia y productos metálicos	23,6	9,9	28,0	38,6	46,0	50,0
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	37,6	15,9	41,2	60,1	66,6	70,0
Maquinaria y equipo	24,9	21,7	36,0	49,4	59,7	68,2
Material de transporte	39,3	10,0	39,3	53,5	64,1	72,2
Muebles y otras manufacturas	14,9	12,4	21,8	30,7	34,8	40,0
Energía eléctrica, gas y vapor	40,6	3,8	40,6	24,9	61,7	65,5
Suministro de agua y saneamiento	20,8	7,4	20,8	19,6	26,6	38,0
Construcción	10,6	5,4	12,5	11,0	18,0	18,9
Servicios	24,3	11,8	27,9	29,2	38,9	40,8
Comercio y reparación de vehículos	17,8	9,4	22,2	18,4	29,7	31,6
Transporte y almacenamiento	26,3	15,2	26,5	25,2	36,4	38,1
Hostelería	11,0	9,4	16,1	10,9	20,5	21,8
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	43,3	27,4	48,8	52,4	62,2	63,8
Actividades financieras y de seguros	36,1	28,7	37,1	39,0	42,9	44,6
Actividades Inmobiliarias	40,3	14,1	40,3	34,1	50,3	50,3
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	35,5	13,0	37,3	40,7	52,2	56,4
Servicios auxiliares	6,3	6,2	11,4	7,1	15,0	18,6
Agencias de viajes y operadores turísticos	30,4	10,1	36,2	50,7	56,5	56,5
Educación	21,5	12,0	26,2	48,9	54,9	55,5
Actividades sanitarias	79,1	2,8	79,1	83,2	85,8	85,8
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	23,0	11,2	26,6	16,2	31,4	32,8

(1) No incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

(2) Incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica.

estadísticos como INE y EUROSTAT que no ofrecen información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras (tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según la Encuesta de Innovación de INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 32,9%.

Desde un punto de vista evolutivo, en la CAPV, entre los periodos 2007-09 y 2008-2010, el porcentaje de empresas de 10 y más empleados que son innovadoras se mantiene estable en el 38,9%; y el de las que han introducido innovaciones tecnológicas crece pasando del 29,8% al 30,1%.

Por su parte, el porcentaje de empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas (tecnológicas o no) alcanza el 41,4%, en el periodo 2008-2010.

Según el CIS 2008 (CIS6), en la UE27, el 52% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2006 y 2008. Entre los Estados miembros lo mayores porcentajes se dan en Alemania (80% de las empresas), Luxemburgo (65%) e Irlanda (57%). España muestra un 43,5%; y los Estados más alejados de la media son: Letonia, Polonia, Hungría, Lituania y Bulgaria. Desde un punto de vista sectorial, son innovadoras el 38,9% de las empresas de servicios, el 48% de las industriales y el 18% en la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química y productos farmacéuticos (72,6% de las empresas del sector son innovadoras), productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (66,6%) y material

Cuadro I.2.48. Gasto en actividades para la innovación tecnológica sobre el PIB

	Total de empresas				≥ 10 empleados			
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
Total (millones de euros)	2.609,9	2.782,0	2.753,4	2.581,9	2.030,0	2.193,9	2.219,9	2.159,5
% sobre el PIB	4,0	4,1	4,1	3,95	3,1	3,2	3,3	3,3
I+D interna	1,7	1,8	1,9	2,08	1,5	1,7	1,7	1,94
I+D externa	0,5	0,6	0,5	0,52	0,4	0,5	0,4	0,38
Maquinaria	1,3	1,2	1,2	0,82	0,9	0,8	0,7	0,60
Otros conocimientos	0,1	0,1	0,1	0,10	0,1	0,1	0,1	0,06
Formación	0,0	0,1	0,1	0,06	0,0	0,0	0,0	0,04
Comercialización	0,2	0,2	0,2	0,10	0,1	0,1	0,1	0,07
Diseño y preparativos	0,1	0,1	0,1	0,27	0,1	0,1	0,1	0,22

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica.

de transporte (64,1%). En servicios: actividades sanitarias (85,8%) y Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación (62,2%).

Y son innovadoras tecnológicas el 29,2% de las empresas de servicios, el 41% de las industriales y el 11% en la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química y productos farmacéuticos (66,5% de las empresas del sector son innovadoras) y productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (60,1%). En servicios: actividades sanitarias (83,2%) y Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación (52,4%).

Gasto en actividades para la innovación tecnológica

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha reducido, en 2010, un 6,2%, situándose en 2.581,9 millones de euros y representando el 3,95% del PIB. Circunscribiéndonos a las empresas de más de 9 empleados, el gasto ha decrecido un 2,7% y representa el 3,3% del PIB.

Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (2,08% del PIB para el conjunto empresarial y 1,94% considerando las empresas de más de 9 empleados) y a la adquisición de maquinaria (0,82% del PIB para el conjunto empresarial y 0,6% considerando las empresas de más de más de 9 empleados).

Por sectores de actividad y entre las empresas de más de 9 empleos, dentro de la industria, el gasto se concentra en material de transporte con el 12,9% del gasto, metalurgia y artículos metálicos con un 9,5%, productos informáticos y electrónicos, material y equipo eléctrico con un 6,4% y maquinaria y equipo con un 5,1%.

Por su parte, en el sector servicios, es destacable la rama de I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas, con el 23,9% del gasto.

2.2.3. Investigación en la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea

En relación a las actividades de I+D+i que se realizan en la Universidad del País Vasco y su medida, conviene distinguir entre los fondos específicos (proyectos con financiación externa, contratos y convenios, becas de investigación e inversiones en infraestructura de investigación) y los fondos generales, que se basan en una estimación del tiempo dedicado por los profesores a actividades de investigación y del coste global que ello

Cuadro I.2.49. Gasto en actividades para la innovación tecnológica por sectores de actividad, empresas de más de 9 empleos, 2010

	Miles	% vertical
Total	2.159.502	100,0
Industria	991.857	45,9
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	3.269	0,2
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	28.964	1,3
Textil, confección, cuero y calzado	1.569	0,1
Madera, papel y artes gráficas	49.975	2,3
Industria química y productos farmacéuticos	46.635	2,2
Caucho y plásticos	45.567	2,1
Metalurgia y productos metálicos	204.479	9,5
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	138.991	6,4
Maquinaria y equipo	109.452	5,1
Material de transporte	277.988	12,9
Muebles y otras manufacturas	37.412	1,7
Energía eléctrica, gas y vapor	33.478	1,6
Suministro de agua y saneamiento	14.077	0,7
Construcción	20.965	1,0
Servicios	1.146.679	53,1
Comercio y reparación de vehículos	39.703	1,8
Transporte y almacenamiento	7.996	0,4
Hostelería	3.965	0,2
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	112.870	5,2
Actividades financieras y de seguros	18.789	0,9
Actividades Inmobiliarias	258	0,0
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	516.576	23,9
Servicios auxiliares	1.085	0,1
Agencias de viajes y operadores turísticos	428	0,0
Educación	246.367	11,4
Actividades sanitarias	169.305	7,8
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	29.339	1,4

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica.

Cuadro I.2.50. Evolución de los tipos de actividades de I+D+I concedidas / contratadas (euros)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Proyectos de Investigación	19.139.665	22.439.020	22.078.138	25.395.032	30.871.317	26.745.792
Contratos de I+D según Art.83 LOU	9.993.403	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.349.125	11.492.239
Grupos de Investigación*	5.811.131	6.447.949	8.289.127	1.004.766	1.202.900	23.741.678
Contratación de Personal Investigador/técnico	2.677.727	569.210	1.111.497	4.380.476	1.771.170	3.935.608
Personal en Formación	2.102.400	2.051.638	9.935.973	6.617.646	4.601.721	3.687.198
Infraestructura Científica	5.655.172	981.772	3.542.695	2.190.378	1.412.019	1.646.001
Movilidad de Personal Investigador	243.463	623.372	801.934	472.872	576.779	487.055
Acciones Especiales	743.615	2.222.177	868.958	737.984	253.649	96.818
Servicios prestrados por los Servicios Generales de Investigación (SGIKER)					1.186.629	1.086.098
Otras**	196.362	236.467	1.254.158	2.008.888	0	0
TOTAL	46.562.937	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487

* Las cifras de los años 2007 y 2010 recogen las subvenciones a los Grupos del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades, en coherencia con los criterios utilizados para reflejar la financiación del resto de las acciones.

** Indicados en las respectivas memorias como Difusión de la Investigación, Redes de Comunicación, etc.

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2009-2010.

Cuadro I.2.51. Evolución de las actividades de I+D+I por campos científicos

	2006	2007	2008	2009	2010
Ciencias Experimentales	19.174.523	22.108.443	23.288.301	21.521.867	42.292.722
Enseñanzas Técnicas	12.804.217	18.319.582	9.814.894	15.117.305	12.396.143
Ciencias de la Salud	4.413.473	5.801.784	3.706.658	4.671.922	5.833.479
Ciencias Sociales y Jurídicas	6.290.040	6.983.260	9.050.252	8.044.579	5.104.294
Humanidades	5.183.629	5.861.931	4.724.586	4.869.636	7.291.849
Varias Áreas	941.650	1.686.625	4.195.191	0	0
TOTAL	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2010-2011.

Cuadro I.2.52. Evolución del origen de los fondos de I+D+I (euros)

	2002	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Autonómico	17.124.901	11.999.900	15.434.027	15.125.591	17.548.293	17.434.873	15.592.912	36.498.155
Estatal	6.804.455	10.592.559	10.195.368	14.037.027	13.964.226	11.265.410	14.580.074	14.461.611
Contratación Directa	6.902.292	9.966.061	9.993.403	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.931.034	11.972.137
Fondos propios (Contrato programa)	5.572.381	4.482.238	5.483.460	5.665.904	12.670.458	8.347.637	8.036.840	5.558.073
Internacional	1.336.958	1.965.885	5.456.680	743.083	3.699.503	5.760.123	3.184.448	4.428.511
TOTAL	37.740.987	39.006.788	46.562.937	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487

Nota: Para los años 2002 y 2003 los datos han sido obtenidos sumando la información disponible en las memorias anuales por tipos de programa y fuente de financiación.

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2010-2011.

implica: gastos de personal docente, gastos en bienes y servicios, inversiones y otros gastos.

A partir de los primeros se deduce que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU crece considerablemente en el año 2010, pasando de 54,2 a 72,9 miles de euros (+34,5%) entre 2009 y 2010. No obstante, conviene tener en consideración que las cifras de los años 2007 y 2010 recogen las subvenciones a los Grupos de Investigación del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades, en coherencia con los criterios utilizados para reflejar la financiación del resto de las acciones

La mayor parte, el 36,6% (26,7 millones de euros) corresponde a proyectos de investigación, seguidos por las subvenciones a los grupos de investigación que representan el 32,2% (23,7 millones) y los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU), que suponen el 15,7% de los fondos

totales (11,5 millones de euros). A mayor distancia se tienen los fondos para contratación de personal investigador/técnico 5,4% del total (3,9 millones) y para personal en formación que representan el 5,1% del total (6,6 millones). Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las ciencias experimentales y en las enseñanzas técnicas. En concreto, en el año 2010, las ciencias experimentales con 42,3 millones de euros representan el 58% del total (39,6 % del total en 2009) y las técnicas con 12,4 millones de euros suponen el 17% (28% del total en 2009). Es destacable el incremento en las humanidades que con 7,3 millones de euros alcanzan el 10% del total (en 2008, un 9%).

Por lo que respecta al origen de los fondos, la mayor parte proviene del Gobierno Vasco (50,1%), seguido de los fondos estatales (19,8%), la contratación directa (16,4%), los fondos propios (5,6%) y las fuentes internacionales (6,1%). Es destacable el avance en la línea de financiación

Cuadro I.2.53. Otros resultados. Publicaciones y patentes registradas

	Producción científica*			Patentes					Total Solicitudes
	Ciencias experimentales, técnicas y de la salud	Ciencias sociales, jurídicas y humanidades	Total	Españolas	Europeas	PCT** (Nuevas y extensiones)	Americanas	Otras	
2005	903	58	961	9	—	5	2	—	16
2006	1.076	78	1.153	12	2	9	4	—	27
2007	1.240	116	1.341	16	8	5	6	1	36
2008	1.438	237	1.653	6	8	12	5	11	42
2009	1.546	210	1.735	18	13	6	5	15	57
2010	1.555	252	1.776	18	8	15	4	11	56

*Publicaciones Científicas registradas en el Science Citation Index, Social Science Citation Index y PubMed. **PCT: Patent Cooperation Treaty.
Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2010-2011.

autonómica, como consecuencia de la subvención del Gobierno Vasco a los Grupos de Investigación. Por último, en materia de patentes, los resultados siguen siendo escasos, aunque crecientes. Así el número de patentes solicitadas en 2010 se cifra en 56, no existiendo información sobre concedidas. Por su parte, el número de publicaciones ha ido creciendo paulatinamente hasta alcanzar, en 2010, las 1.776. La mayor parte del total corresponden a publicaciones científicas registradas en las áreas de las ciencias experimentales, técnicas y de la salud (1.555).

2.2.4. Equipamientos y usos TICs en la CAPV

En los hogares

La Encuesta de Sociedad de la Información del EUSTAT muestra (datos en el primer trimestre de 2011) que los equipamientos TICs más extendidos son el teléfono móvil (90,1% de las familias encuestadas afirman poseer el citado equipamiento), la televisión con teletexto (89,2% de las familias), el DVD (70,1%) y el ordenador (62,4%). No obstante, el análisis por equipamiento pone de manifiesto las variaciones entre ellos como consecuencia del afianzamiento de bienes sustitutos. Tal es el caso del video que estaría perdiendo peso ante la expansión del DVD.

Según tipo de familia, se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos. En segundo lugar, se sitúan las familias sin hijos y posteriormente los hogares unipersonales. Para la comparativa con EUROSTAT, es necesario realizar el análisis con el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad. Así, se tiene, por ejemplo, que el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar es, en el año 2011, del 65,8%: Por su parte, en el año 2010, en la UE27 es el 70% y en el Estado el 59%. En consecuencia, la CAPV, está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Holanda (91%), Luxemburgo (90%), Suecia (88%), Dinamarca (86%), Alemania (82%), Finlandia (81%) y Reino Unido (80%).

Entre la población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de Internet

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video.

Cuadro I.2.54. Familias según equipamiento TIC en el hogar (%) I trimestre

	2009	2010	2011	
Total (en miles)	825,2	834,7	846,3	
Equipamientos TICs	Ordenador	60,0	61,4	62,4
	Internet	51,9	54,9	57,0
	Teléfono Móvil	89,0	90,1	90,1
	Email	—	—	55,1
Equipamientos televisivos	Vídeo	56,7	48,7	43,3
	DVD	—	—	70,1
	Teletexto	83,0	90,0	89,2
	TV por cable	—	—	28,4
	TV de pago	12,0	10,3	13,3
TV internet	0,0	3,8	3,3	

Fuente: EUSTAT, ESIF.

Cuadro I.2.55. Familias con acceso a internet desde su casa. Media anual (%)

	2007	2008	2009	2010	2011
EU-27	54	60	65	70	—
Alemania	71	75	79	82	—
Austria	60	69	70	73	—
Bélgica	60	64	67	73	—
Bulgaria	19	25	30	33	—
Chipre	39	43	53	54	—
Dinamarca	78	82	83	86	—
Eslovaquia	46	58	62	67	—
Eslovenia	58	59	64	68	—
España	45	51	54	59	—
Estonia	53	58	63	68	—
Finlandia	69	72	78	81	—
Francia	49	62	63	74	—
Grecia	25	31	38	46	—
Holanda	83	86	90	91	—
Hungría	38	48	55	60	—
Irlanda	57	63	67	72	—
Italia	43	47	53	59	—
Letonia	51	53	58	60	—
Lituania	44	51	60	61	—
Luxemburgo	75	80	87	90	—
Malta	54	59	64	70	—
Polonia	41	48	59	63	—
Portugal	40	46	48	54	—
Reino Unido	67	71	77	80	—
Rep. Checa	35	46	54	61	—
Rumanía	22	30	38	42	—
Suecia	79	84	86	88	—
CAPV	50,7	55,9	59,6	62,9	65,8

* Con población de 16 a 74 años.

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT, Encuesta sobre la Sociedad de la Información (ESI-Familias).

Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre el primer trimestre de 2010 y el primero de 2011, la penetración del ordenador se incrementa 1 pp y alcanza el 71,2% de dicha población. Por su parte, el porcentaje de población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar crece pasando del 63,9% al 65,7%.

Como en años anteriores, del estudio según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

Penetración según género: La tasa de penetración del ordenador crece tanto en hombres como en mujeres en el 2011. Y ello ocurre también en relación con la tasa de penetración de la conexión a internet. Comparativamente, las tasas de penetración son superiores entre los hombres que entre las mujeres, y la brecha es mayor que la registrada en 2010. Así si en el año 2010 la diferencia, en términos de penetración del ordenador, era de 5,6 puntos, en 2011 es de 6,4. En conexión a internet, si en 2010 era de 5,3 puntos, en 2011 alcanza también los 6,4.

Uso de internet según género: La tasa crece para ambos géneros, y la diferencia existente entre ambos crece respecto al año 2010. De esta forma, la tasa de uso alcanza el 60,9% en el caso de los hombres frente al 52,9% en el caso de las mujeres, con lo que la diferencia, que en 2010 era de 7,7 puntos entre ambos géneros, ha pasado a situarse en 8,0 puntos en 2011.

Penetración según edad: Los porcentajes de población que disponen de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas, en términos generales, siguen mejorando año a año, por grupo de edad). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, respectivamente, del 97% y el 93,8%. El grupo de entre 25 y 44 años ocupa la segunda posición, con ratios de penetración que superan el 86% en el ordenador y del 78% para internet. Y la penetración en el grupo de edad

Cuadro I.2.56. Población de 15 y más años por equipamientos TIC en el hogar (%)

		2009 I Trimestre	2010 I Trimestre	2011 I Trimestre
Total (en miles)		1.838,7	1.883,5	1.885,4
Equipamientos TICs	Ordenador	68,2	70,2	71,2
	Internet	59,4	63,9	65,7
	Teléfono Móvil	93,1	94,0	94,3
	Email	—	—	64,0
Equipamientos televisivos	Vídeo	60,6	52,5	47,0
	Teletexto	87,0	91,8	90,9
	TV de pago	13,6	11,3	14,6
	TV por cable	—	—	31,2
	TV internet	0,0	4,1	3,6

Fuente: EUSTAT, ESIF.

de 45 o más años, está todavía en niveles más reducidos, con un 57,1% y un 52%, respectivamente.

Uso de internet según edad: Los ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 96,3% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 33,6% de las mayores de 45 años.

Penetración según nivel de instrucción: A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas tasas crecen respecto años anteriores. Así, mientras el 92,6% de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, el porcentaje se reduce al 81,9% en el caso de la población con estudios secundarios y al 37% cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es similar aunque con porcentajes menores: 86,9% para el grupo con estudios superiores, 75,9% en el de estudios secundarios y 32,5% cuando sólo poseen estudios primarios.

Uso de internet según nivel de instrucción: Como en el caso anterior, a nivel de instrucción mayor es la conexión

Cuadro I.2.57. Penetración del ordenador y conexión a y uso de internet por parte de la población mayor de 14 años de la CAPV según características (%)

		Ordenador en el hogar					Internet									
							Conexión a internet en el hogar					Uso				
							I 2010	I 2011	Dif. 2010-11	Dif. con media 2010	Dif. con media 2011	I 2010	I 2011	Dif. 2010-11	Dif. con media 2010	Dif. con media 2011
Población de 15 o más años		70,2	71,2	1,0	0,0	0,0	63,9	65,7	1,8	0,0	0,0	52,6	—	—	0,0	—
Sexo	Varón	73,1	74,5	1,4	2,9	3,3	66,6	69,0	2,4	2,7	3,3	56,6	60,9	4,3	4,0	—
	Mujer	67,5	68,1	0,6	-2,7	-3,1	61,3	62,6	1,3	-2,6	-3,1	48,9	52,9	4,0	-3,7	—
Edad	15-24	94,9	97,0	2,1	24,7	25,8	92,6	93,8	1,2	28,7	28,1	94,4	96,3	1,9	41,8	—
	25-34	86,6	86,0	-0,6	16,4	14,8	79,5	80,8	1,3	15,6	15,1	78,0	85,4	7,4	25,4	—
	35-44	83,8	86,2	2,4	13,6	15,0	73,8	78,1	4,3	9,9	12,4	71,8	79,0	7,2	19,2	—
	45 y más	55,7	57,1	1,4	-14,5	-14,1	50,2	52,0	1,8	-13,7	-13,7	30,1	33,6	3,5	-22,5	—
Nivel de instrucción	Primario	35,0	37,0	2,0	-35,2	-34,2	30,6	32,5	1,9	-33,3	-33,2	6,7	9,5	2,8	-45,9	—
	Secundario	81,6	81,9	0,3	11,4	10,7	74,2	75,9	1,7	10,3	10,2	64,0	69,5	5,5	11,4	—
	Superior	91,3	92,6	1,3	21,1	21,4	84,8	86,9	2,1	20,9	21,2	87,0	90,3	3,3	34,4	—
Relación con la actividad	Estudiante	97,9	97,4	-0,5	27,7	26,2	94,8	94,1	-0,7	30,9	28,4	96,2	97,0	0,8	43,6	—
	Ocupado	85,5	87,6	2,1	15,3	16,4	78,5	81,3	2,8	14,6	15,6	70,4	76,3	5,9	17,8	—
	Inactivo/paro	46,8	47,4	0,6	-23,4	-23,8	40,7	42,4	1,7	-23,2	-23,3	23,2	26,6	3,4	-29,4	—

Fuente: Eustat "ESIF".

a internet, y las respectivas tasas crecen respecto años anteriores.

Penetración según situación laboral: Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen ratios de penetración del ordenador superiores al 97% y de conexión a internet del 94%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 27% y al 43%.

Uso de internet según situación laboral: Situación similar a la anteriormente descrita se observa en el uso de internet; el 97% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 26,6% de las paradas o inactivas la usan. Es especialmente destacable que la ratio de uso de los estudiantes siga siendo mayor que la de conexión (97% vs 94,1%), lo que se explica porque acceden desde puntos distintos al hogar.

Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el

proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet y el correo electrónico. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de sus empleados el teléfono móvil alcanza el 82,8%. El de los que disponen de ordenador personal alcanza el 77,2%. El de los que poseen internet alcanza el 72,4% y el de los que disponen de correo electrónico llega al 70,7%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores, si bien vuelve a llamar la atención la extensión de la penetración del teléfono móvil en la construcción.

Por su parte, en términos de empleo: El 63,8% del personal dispone de ordenador personal, el 55,3% de correo electrónico y el 54,3% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior (% de establecimientos), el que sobresale es el sector servicios. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades más proclives a la introducción y uso de tales equipamientos. Entre las mismas cabe citar las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

Cuadro I.2.58. Evolución en los establecimientos de la CAPV de los equipamientos TICs por sector de actividad (% establecimientos)

	Industria				Construcción				Servicios				TOTAL			
	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	PC	e-mail	Internet	Tif móvil
2007	79,5	68,6	71,2	80,3	68,0	49	56,3	91,4	70,3	58	61,5	72,6	70,7	57,6	61,6	75,8
2008	80,8	73,1	74,5	84,8	73,9	58,1	65,1	92,2	74,4	63,5	65,8	76,3	74,8	63,5	66,4	79,2
2009	82,9	76,0	77,0	85,5	74,1	62,8	66,8	91,1	75,7	66,8	69,5	77,1	76,0	66,9	69,6	79,8
2010	83,0	77,6	78,7	89,1	76,3	64,8	67,9	91,0	75,9	68,2	69,5	79,1	76,5	68,3	69,9	81,7
2011	83,8	78,6	79,1	88,9	74,4	67,5	71,0	94,4	77,1	70,5	72,0	80,0	77,2	70,7	72,4	82,8

Fuente: EUSTAT, ESI empresas.

Cuadro I.2.59. Evolución del equipamiento empresarial de TICs (% de empleados con TICs)

	Industria			Construcción			Servicios			TOTAL		
	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet
2007	43,9	36,3	32,4	43,3	35,8	37,5	67,3	54,9	57,5	59,1	48,4	49,2
2008	46,5	36,4	32,1	41,8	35,8	38,5	68,5	56,3	57,5	60,5	49,5	49,5
2009	49,8	39,0	35,1	42,1	38,0	37,6	70,0	60,0	61,2	62,5	52,8	52,7
2010	51,3	40,6	36,6	46,2	41,0	42,2	71,2	62,1	61,6	64,1	55,0	53,8
2011	50,4	40,1	36,5	48,4	45,7	46,5	70,2	61,4	61,1	63,8	55,3	54,3

Fuente: EUSTAT, ESI empresas.

Cuadro I.2.60. Equipamiento TIC de las empresas según tamaño (% de establecimientos o empleados con TICs)

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet			
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Total	76,5	77,2	64,1	63,8	68,3	70,7	55,0	55,3	69,9	72,4	53,8	54,3
De 0 a 2	66,6	66,0	60,0	59,4	57,3	58,8	50,0	51,2	59,0	61,2	52,3	54,5
De 3 a 9	87,2	89,2	64,5	62,9	79,4	82,4	53,7	53,3	81,3	83,4	55,3	54,6
De 10 a 19	96,2	97,1	61,3	63,9	94,0	95,1	54,5	56,7	93,8	95,1	54,5	57,3
De 20 a 49	99,2	98,9	60,9	60,9	97,9	98,1	53,8	53,5	97,2	97,1	52,9	52,7
De 50 a 99	99,6	100,0	65,6	66,8	98,5	100,0	56,9	59,1	98,2	100,0	54,4	57,3
≥ 100	99,1	99,7	66,3	65,6	99,0	99,7	57,6	56,6	98,9	99,7	52,7	51,9

Fuente: EUSTAT ESI-empresas.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, por ejemplo, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas (alcanza casi el 100%) como entre las Pymes (se sitúa entre el 96% de

la UE15 y el 94% de la UE27); y en la mayor parte de los sectores.

Uso de las TICs en la empresa: uso de Internet

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (97,6%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (75,8%), en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (65,8%), y en cuarto, la realización de trámites con la Administración Pública (61,8%). Un segundo grupo lo constituyen: formación: acceso a los materiales formativos (50,7%); acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (42,7%) y el recibir o bajarse productos digitales (41%).

En todos estos casos, se observa un mayor dinamismo entre el grupo de empresas de mayor tamaño, esto es, aquellas que superan los 9 empleos.

Cuadro I.2.61. % Establecimientos con acceso a internet según tipo de utilización en la CAPV

	% s/total establec.			Industria			Construcción			Servicios			Más de 9 empleos		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Búsqueda documental	96,2	97,1	97,6	97,9	97,2	98,7	96,0	95,0	97,9	96,1	97,6	97,5	98,1	97,8	97,1
Acceso a las bases de datos de proveedores-clientes	43,7	40,7	42,7	47,3	45,4	46,4	42,3	37,6	42,5	43,6	40,8	42,4	53,6	53,5	55,6
Formación: acceso a los materiales formativos	51,1	45,0	50,7	48,5	40,3	45,1	41,5	32,8	41,8	53,1	47,9	53,0	58,4	60,8	67,2
Compra de bienes y servicios	19,9	19,6	19,5	21,4	22,2	19,8	12,4	7,1	10,6	21,1	21,9	21,2	19,8	20,9	20,7
Venta de bienes y servicios	4,9	4,9	5,3	6,9	6,9	7,8	1,5	0,4	1,8	5,3	5,6	5,7	8,3	8,3	8,7
Realización de trámites con la Administración Pública	59,8	61,4	61,8	63,2	62,9	61,9	56,0	60,6	63,6	60,1	61,5	61,4	82,2	84,9	85,2
Obtención de información bancaria o financiera	75,9	76,2	75,8	85,2	84,1	85,5	80,4	78,1	78,4	74,1	74,9	74,3	84,1	84,2	84,7
Análisis de competidores	32,4	28,3	30,7	40,0	33,8	36,8	25,2	17,5	24,2	32,9	29,9	31,3	45,5	47,3	48,8
Reclutamiento de personal	18,3	17,4	18,7	17,2	17,3	20,3	11,8	10,5	13,9	19,6	18,9	19,4	35,6	38,0	39,6
Obtener servicios posventa	24,2	22,0	25,1	22,7	21,3	22,3	11,3	16,0	19,3	26,7	23,3	26,5	32,8	34,5	36,3
Recibir o bajarse productos digitales	41,7	35,9	41,0	44,1	40,9	40,2	35,6	26,5	34,6	42,6	37,3	42,3	52,8	52,9	57,7
Realización de transacciones bancarias / financieras	66,0	65,6	65,8	75,4	70,5	76,3	70,9	67,0	69,6	64,1	64,8	64,0	77,7	75,0	76,6

Fuente: EUSTAT, ESI-empresas.

Cuadro I.2.62. Establecimientos por sector y estrato de empleo y disponibilidad de pagina web

	Total			Propia			Alojada		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Total	32,4	33,9	37,3	14,1	16,9	14,1	18,3	17,0	23,2
Rama de actividad									
Industria	42,9	44,6	49,3	14,6	20,5	16,6	28,3	24,0	32,7
Construcción	17,1	21,8	26,6	5,3	7,1	4,8	11,8	14,7	21,8
Servicios	34,3	35,3	38,1	15,7	18,5	15,6	18,6	16,8	22,6
Estratos de empleo									
De 0 a 2	18,2	19,8	21,9	6,9	9,6	7,9	11,3	10,2	14,1
De 3 a 9	47,1	46,8	50,8	22,2	23,7	18,9	24,8	23,2	31,9
De 10 a 19	60,0	64,0	71,1	26,7	34,2	29,7	33,3	29,8	41,4
De 20 a 49	74,2	77,4	81,5	30,6	40,7	37,3	43,6	36,7	44,2
De 50 a 99	87,1	89,1	92,6	33,7	39,0	37,4	53,4	50,1	55,2
De 100 y más	90,0	92,2	93,2	43,2	46,1	45,2	46,7	46,2	48,0

Fuente: EUSTAT, ESI Empresas.

Cuadro I.2.63. Personas que han usado internet en los últimos 3 meses y han comprado electrónicamente

	2009		2010		2011	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	20.741.237	1.017.520	22.207.773	1.078.127	23.196.058	1.144.754
% personas que han comprado en el último mes	14,3	16,3	15,5	17,1	17	19
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 meses	11,9	13,9	11,5	14,1	12	13
% personas que han comprado hace más de 3 meses y menos de 1 año	11,9	13,1	10,8	14,4	12	14
% personas que han comprado hace más de 1 año	7,3	9,6	7,3	9,5	7	7
% personas que no han comprado a través de internet	54,7	47,1	54,8	44,9	53	47

Fuente: INE.

Otro indicador importante a la hora de analizar la posición de las empresas en cuanto al uso de las nuevas tecnologías es la presencia de las mismas en internet ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno. Los últimos datos ofrecidos por EUSTAT muestran un incremento, entre 2010 y 2011, de 3,4 pp. De esta forma, disponen de página web, el 37,3% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 23,2% la tienen alojada en un servidor ajeno, y el 14,1% tienen servidor propio.

Tales porcentajes aumentan con el tamaño del establecimiento (desde el 21,9% de los establecimientos de entre 0 y 3 empleos, hasta el 93,2% de las de más de 100 —45,2% con hosting propio—) y varían por sectores de actividad en la medida que destaca la ligera mayor disponibilidad de páginas web en la industria y los servicios.

2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios

Familias y usuarios

Según datos del INE, en la CAPV, sobre el total de usuarios de internet (de 16 a 74 años) en el periodo de referencia de la encuesta, se observa un incremento de aquellos que han comprado por internet en el último mes utilizando tal vía, al pasar el ratio de 17,1 a 19% entre 2010 y 2011. Este comportamiento se reproduce también en el Estado, al incrementarse del 15,5 al 17%.

Teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 47%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo tres tiene un porcentaje inferior, Baleares (41,2%), Navarra (43,5%) y Cataluña (46%)

No obstante, analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, encontramos tres comunidades autónomas más activas: Cantabria (20,9%), Madrid (22,7%) y Cataluña (20,3%), ocupando la CAPV la cuarta posición con un 19,3%, tal y como se ha comentado anteriormente.

La extensión del comercio electrónico en la CAPV dista del existente en la UE, dado que según EUROSTAT (database), en el año 2011, el porcentaje de personas que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE27 se sitúa en el 34% y en la eurozona en el 33%. El dato ofrecido por EUROSTAT para el Estado es el 17% en 2010 y el 19% en 2011, con lo cual la comparativa es razonable aunque los datos no sean totalmente homogéneos. Entre

Cuadro I.2.64. Personas que han usado internet en los últimos 3 meses y han comprado a través de internet; y personas que no han comprado, 2010

	Han comprado en el último mes	Personas que no han comprado a través de Internet
Total Estatal	16,6	52,9
Andalucía	13,0	61,1
Aragón	15,5	50,0
Asturias	15,1	53,6
Baleares	16,0	41,2
Canarias	13,7	63,2
Cantabria	20,9	49,6
Castilla y León	13,8	53,4
Castilla-La Mancha	15,1	58,3
Cataluña	20,3	46,0
Valencia	11,6	55,4
Extremadura	11,0	61,0
Galicia	18,0	52,2
Madrid	22,7	48,8
Murcia	11,6	59,5
Navarra	17,1	43,5
CAPV	19,3	46,8
La Rioja	17,6	49,4

Fuente: INE.

los países más proclives al citado comercio se encuentran, en 2011: Reino Unido (64%), Dinamarca (57%), Noruega (57%), Alemania (54%), Holanda (53%), Suecia (53%) y Luxemburgo (52%).

En el año 2011, los tres productos más comprados por internet con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses en la CAPV, según datos del INE, han sido: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprado por un 55,9% de las personas que han comprado han comprado por Internet en los últimos 12 meses, otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.) y material deportivo y ropa (ambos con un 44,5%) y entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...) con un 39,9%.

En el Estado los cuatro primeros más comprados son: entradas de espectáculos (41,6% de las personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses), material deportivo y ropa (30,5%), alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprados por el 52,9% y otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches) con un 49%.

Cuadro I.2.65. Uso de comercio electrónico con fines privados o para el hogar (Porcentajes verticales)

	2010		2011	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV
Total de personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses	8.454.254	499.090	9.420.707	526.567
Productos de alimentación	10,7	10,1	11,7	15,7
Bienes para el hogar (muebles, juguetes, etc.)	19,0	17,3	17,8	27,3
Medicamentos	1,0	0,6	0,9	1,0
Películas, música	9,3	10,0	10,9	10,1
Libros, revistas, periódicos (incluye libros electrónicos)	18,8	19,7	17,7	24,2
Material formativo on line	7,7	7,4	8,2	10,4
Material deportivo, ropa	28,3	44,5	30,5	44,4
Software de juegos de ordenador y de videoconsolas y sus actualizaciones	9,3	7,0	10,5	9,3
Otro software de ordenador y sus actualizaciones	11,9	11,8	11,5	12,3
Equipo informático (ordenadores y accesorios)	15,2	16,3	14,2	11,6
Equipamiento electrónico (p. ej. cámaras.)	18,9	23,3	16,9	18,5
Servicios de telecomunicaciones (suscripciones de banda ancha, contratos de línea telefónica, recarga de tarjetas telefónicas, etc.)	10,7	8,2	9,4	11,6
Compra de acciones, pólizas de seguros u otros servicios financieros	5,7	6,9	5,6	11,1
Alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.)	50,5	44,2	52,9	55,9
Otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.)	50,6	43,7	49,0	44,4
Entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...)	39,9	45,9	41,6	39,9
Otros productos o servicios	16,6	17,8	17,0	11,1

Fuente: INE.

Cuadro I.2.66. Compras y ventas por rama de actividad y estrato de empleo (millones €)

	Compras					Ventas				
	2006	2007	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Total	2.647,8	3.102,4	3.452,4	4.626,4	5.284,8	5.645,3	6.395,4	7.157,0	7.401,8	8.773,6
Rama de actividad										
Industria	1.361,1	1.527,0	1.682,6	1.766,9	1.989,1	3.784,6	4.366,4	4.962,9	4.012,2	5.150,9
Construcción	4,3	25,3	28,2	61,1	87,3	14,8	44,8	68,1	70,4	107,2
Servicios	1.292,4	1.550,1	1.741,6	2.798,4	3.208,3	1.845,9	1.984,2	2.126,0	3.319,2	3.515,4
Estratos de empleo										
De 0 a 9	769,5	882,3	1.010,5	1.752,2	1.764,5	678,4	641,6	652,1	1.096,7	1.528,5
De 10 y más	1.878,3	2.220,1	2.441,9	2.901,2	3.520,3	4.966,9	5.753,8	6.504,9	6.305,1	7.245,0

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

Empresas

Según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV aumenta en las cifras económicas que generan, y también se incrementa el número de empresas que participan en él.

El volumen de negocio generado en el año 2010, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 8.773,6 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 5.284,8 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año anterior, del 18,5% en materia de ventas y del 13,5% en compras.

Por sectores de actividad, es la industria la que genera el mayor volumen de negocio (7.140 millones de euros entre compras y ventas), seguida por los servicios (6.723,7 millones de euros). La cifra de negocios generada electrónicamente por la construcción es muy reducida (194,5 millones).

El porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha aumentado ligeramente (0,2 pp) pasando de un 14,9% del total en el año 2009 a un 15,1% en el 2010.

Aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que adquieren productos por medios electrónicos es muy superior al de los que realizan ventas. De hecho, la proporción del 15,1% viene determinada principalmente por establecimientos que realizan compras, 14,2%, ya que las que venden son un escaso 3,9%.

Se estima que las compras que realizan estos establecimientos por procedimientos electrónicos suponen el 28,1% de sus compras totales y las ventas, el 38,6% de las ventas totales.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que entre las empresas de más de 9 empleos, el porcentaje de las que realizan comercio electrónico es mayor, llegando al 23,1% (frente al 15,1% en términos globales, tal y como hemos mencionado antes) y también en este segmento son superiores las que efectúan compras electrónicas (20,3%) que las que realizan ventas (8,5%).

Según datos de EUROSTAT (database, datos de 2010, NACE rev.2), el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que vendieron on line (via internet, EDI u otras

Cuadro I.2.67. Evolución de los establecimientos que realizan comercio electrónico (%)

	Total establecimientos					De 10 o más empleados				
	2006	2007	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Comercio electrónico	12,8	15,3	15,0	14,9	15,1	20,4	24,0	22,2	23,7	23,1
Compras	11,4	14,1	13,9	13,8	14,2	17,7	21,4	19,1	20,2	20,3
Ventas	2,9	3,6	3,4	3,4	3,9	6,4	7,8	8,0	8,0	8,5
% s/compras (*)	18,2	20,7	22,6	24,9	28,1	12,6	15,8	15,3	20,3	24,6
% s/ventas (*)	24,4	20,7	26,9	32,5	38,6	21,7	31,5	28,6	34,2	38,4

(*) en los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales Fuente: EUSTAT. ESI-empresas.

redes) asciende, en la UE27 es un 15%, en la UE25 un 16% y en la UE15 un 16%. Y el porcentaje de empresas

que compraron on line: en la UE27 es un 37%, en la UE25 un 39% y en la UE15 un 41%.

3 Situación del medio natural en la CAPV

3.1. Seguimiento de la estrategia medioambiental de la CAPV 2002-2020. Indicadores ambientales

(a) Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos

Para obtener el índice de calidad se dispone de una red de control y vigilancia que dispone de analizadores y sensores de última tecnología que miden en tiempo real los contaminantes que marca la Directiva europea sobre la materia, principalmente dióxido de azufre (SO₂), óxidos de nitrógeno, ozono troposférico (O₃), monóxido de carbono (CO) y partículas en suspensión.

La Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco considera once zonas y 6 niveles del índice (calidad del aire buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa). Así, cada una de las zonas cuenta con una serie de estaciones de control equipadas con tales sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes con los que se va a calcular el índice.

Las estaciones móviles estudian posibles nuevas ubicaciones y puntos concretos de contaminación

coyuntural. Además miden contaminantes tradicionales, compuestos orgánicos o metales pesados, entre otros.

Los sensores de emisiones, colocados en las chimeneas de las principales industrias contaminantes vigilan que las acerías, térmicas, químicas o plantas de gas no superen los límites legales establecidos para su actividad.

La oficina central recibe diariamente todos esos datos vía módem. Un equipo informático escruta los datos y después la información es volcada en la página web del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata de un índice diario, esto es, cada día se modifica el valor del índice y por tanto la información sobre la calidad del aire en la zona correspondiente.

Según la información facilitada por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco se puede decir que la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas, en el año 2011

Sin embargo, la proporción que representan los días en que se registra una calidad del aire muy mala o mala en las 11 estaciones de muestreo, ha aumentado, entre 2010 y 2011, de 0,1% a 0,4%; en términos absolutos de 4 a 16 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también crece, de un 0,8% a un 1,8%, en términos absolutos pasando de 31 a 71 días.

En particular, en el año 2011, destacan el Alto Urola con 36 días de calidad del aire moderada, 13 mala y 1 muy mala; Alto Oria con 10 de calidad moderada y 1 mala; y Bajo Nervión con 6 días de calidad moderada y 1 mala.

Zonificación del territorio

1. Álava Meridional	7. Alto Urola
2. Llanada alavesa	8. Ibaizabal - Alto Deba
3. Rioja Alavesa	9. Alto Nervión
4. Kostaldea	10. Encartaciones
5. Donostialdea	11. Bajo Nervión
6. Alto Oria	

Cuadro I.3.1. Calidad del aire en la CAPV (medida en días)

	2011							Mala o muy mala		Moderada	
	Buena	Admisible	Moderada	Mala	Muy mala	Peligrosa	TOTAL	2010	2011	2010	2011
Álava Meridional	146	216	3	0	0	0	365	0	0	2	3
Llanada alavesa	227	136	2	0	0	0	365	0	0	0	2
Rioja Alavesa	187	177	1	0	0	0	365	0	0	0	1
Kostaldea	203	159	3	0	0	0	365	0	0	0	3
Donostialdea	270	94	1	0	0	0	365	0	0	0	1
Alto Oria	198	156	10	1	0	0	365	0	1	3	10
Alto Urola	127	188	36	13	1	0	365	4	14	24	36
Ibaizabal - Alto Deba	221	136	7	0	0	0	365	0	0	1	7
Alto Nervión	269	96	0	0	0	0	365	0	0	0	0
Encartaciones	232	128	0	0	0	0	365	0	0	0	0
Bajo Nervión	212	144	8	1	0	0	365	0	1	1	8
Total CAPV (días)	2.292	1.630	71	15	1	0	4.009	4	16	31	71
Total CAPV %	57,2	40,7	1,8	0,4	0,0	0,0	100%	0,10	0,4	0,77	1,8

Indicador de Sostenibilidad: número de días "Buena calidad del aire" + "Admisible" * 100 / número total de días anuales
Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca

Comparando estos datos con los registrados en el año anterior, es destacable el deterioro de la situación del aire en Alto Urola (+50% de días de calidad moderada y +250% de días de calidad mala o muy mala) de manera que han sufrido aire de calidad moderada uno de cada diez días al año (es decir, prácticamente todas las semanas) y aire de calidad mala o muy mala uno de cada veintiséis días al año (una vez al mes). Y también que parece que la tendencia es similar en Alto Deba y Bajo Nervión. En conjunto, en la CAPV, hay aire de calidad mala o muy mala en algún lugar aproximadamente una vez cada tres semanas y aire de calidad moderada una vez cada cinco días.

(b) Cambio climático: emisiones de gases efecto invernadero (GEI)

En 1992, la mayor parte de los países se adhirió a un tratado internacional (la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)) para comenzar a considerar qué se podía hacer para reducir el calentamiento atmosférico. En 1997, los gobiernos, en la Tercera Conferencia de las Partes (CP3 de Kyoto, 11 de diciembre de 1997) acordaron incorporar una adición al tratado, conocida con el nombre de Protocolo de Kyoto.

Adoptado por la UE el Protocolo de Kyoto (Decisión del Consejo 2002/358/CE, de 25 de abril de 2002), se fijó el compromiso de limitar durante el periodo 2008-2012 las emisiones de GEIs hasta alcanzar una reducción media del 8% del nivel de sus emisiones en 1990. Este compromiso se repartió de diferente forma entre los estados miembros, correspondiendo a España la limitación de aumentar como máximo un 15% respecto al año base.

Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes. Pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

Por último mencionar que en la Cumbre de Durban (diciembre 2011) se aprobó prorrogar los compromisos establecidos en el Protocolo de Kyoto, lo que significa que una parte de los países desarrollados tendrán que rebajar sus emisiones de gases contaminantes a la atmósfera. No obstante, la cumbre decidió posponer para el próximo año la decisión de definir el periodo de tiempo en el que estará en vigor de nuevo el Protocolo de Kyoto, ya que el marco temporal estipulado actualmente expira el próximo año.

Circunscribiéndonos a la CAPV, los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones GEIs son los relativos a 2009, información que se encuentra recogida en la edición de nuestra Memoria Socioeconómica 2010, a la cual remitimos al lector para una visión en profundidad.

(c) Calidad de las masas de agua Masas de agua superficiales

La Directiva Marco del Agua¹ establece que las masas de agua superficial se clasifican en la categoría de ríos, lagos, aguas de transición o aguas costeras y que de acuerdo

con su naturaleza, podrán clasificarse como naturales, artificiales o muy modificadas.

Establece también un nuevo enfoque legislativo por el que se introduce el término de “estado” en sentido ecológico, de tal forma que se plantea el objetivo medioambiental del buen estado ecológico además del de buen estado químico.

Según el Artículo 26 del Reglamento de la Planificación Hidrológica², el estado de las masas de agua superficial quedará determinado por el peor valor de su estado ecológico y de su estado químico.

- El estado ecológico de las aguas superficiales se clasificará como muy bueno, bueno, moderado, deficiente o malo. En el caso de las aguas artificiales y muy modificadas el potencial ecológico se clasificará como máximo, bueno, moderado, deficiente o malo.

Para clasificar el estado ecológico de las masas de agua superficiales se considerarán los elementos de calidad biológicos, hidromorfológicos y fisicoquímicos de acuerdo con unos determinados parámetros.

- El estado químico de las aguas superficiales se clasificará como bueno o como que no alcanza el buen estado.

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el II Programa Marco Ambiental (2007-2010)³ se han planteado como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificadas presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico.

Estado de los ríos

Teniendo en cuenta las 94 masas de agua de la categoría ríos (no embalse) de las que se tiene valoraciones directas para los últimos años, para el conjunto de la CAPV se puede indicar que en el periodo 2007-2009 se diagnosticó cierta estabilidad de resultados que en 2010 da lugar a una notable tendencia a la mejoría.

En 2010 un 45,6% de las masas de agua naturales de la categoría ríos cumplen objetivos medioambientales de buen o muy buen estado ecológico, mientras que en 2007 era el 25,4%. En relación con masas de agua muy modificadas, en 2009 y 2010 empiezan a identificarse masas de agua muy modificadas (no embalse) que cumplen objetivos medioambientales de máximo o buen potencial ecológico, mientras que en 2007 y 2008 no se cumplían objetivos en ninguna.

Los incumplimientos en cuanto a los objetivos de estado o potencial ecológico son reflejo del estado asociado a los indicadores biológicos (estado biológico), y no respecto a condiciones fisicoquímicas generales. Las condiciones fisicoquímicas generales (índice IFQ-R) indican que alrededor del 75% de las masas de agua naturales y aproximadamente un 55% para masas de agua muy modificadas cumplen objetivos medioambientales, es decir, en gran medida se dan las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales.

¹ Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas.

² Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica.

³ Se siguen manteniendo los objetivos del II Programa Marco Ambiental (2007-2010), aun cuando el III Programa fue aprobado a finales de 2011, ya que el Departamento competente así lo realiza.

**Cuadro I.3.2. Masas de agua de la categoría ríos (excepto embalses) de la CAPV.
Evolución del Estado Ecológico y estado químico 2007-2010. %**

		Estado Ecológico						Estado Químico		
		Total Masas Agua	Muy Bueno	Bueno	Moderado	Deficiente	Malo	Total Masas Agua	Buen estado químico	No alcanza
Natural	2007	79	1,3	24,1	34,2	20,3	20,3	80	97,5	2,5
	2008	79	3,8	26,6	34,2	27,8	7,6	80	86,3	13,8
	2009	78	3,8	30,8	28,2	19,2	17,9	80	85,0	15,0
	2010	79	3,8	41,8	26,6	20,3	7,6	80	77,5	22,5
MAMM	2007	15	0,0	0,0	6,7	13,3	80,0	15	80,0	20,0
	2008	15	0,0	0,0	26,7	20,0	53,3	15	80,0	20,0
	2009	15	0,0	13,3	6,7	26,7	53,3	15	73,3	26,7
	2010	15	0,0	6,7	40,0	33,3	20,0	15	80,0	20,0

Fuente: URA. Agencia Vasca del Agua.

En relación con el estado químico el 22% de las masas de agua naturales y el 20% de las muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en la campaña 2010, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados. En 2010 los problemas detectados se refieren a plomo, níquel, mercurio y cadmio en la matriz agua y a mercurio en la matriz de especies.

Con carácter general, los factores que condicionan de forma negativa el estado de los ríos de la CAPV son: depuración y saneamiento insuficiente, contaminación puntual (efluentes industriales), contaminación difusa por actividades agrícolas, alteración del hábitat fluvial (por presiones agrícolas y urbanísticas), uso inapropiado de recursos y alteración de comunidades (por introducción de especies alóctonas).

La situación de nuestros ríos de cara al futuro debe seguir considerando una perspectiva esperanzadora. El importante esfuerzo realizado en materia de saneamiento de aguas residuales urbanas e industriales ya ha ofrecido resultados positivos, y éstos deberán mejorar aún en los próximos años. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, Deba y del Oria.

Sin embargo, la finalización y/o remodelación de los saneamientos pendientes en el Plan Director de Saneamiento de la CAPV, combinada con la progresiva ejecución de las previsiones en materia de recuperación y protección de riberas, la materialización de programas específicos para la reducción de la contaminación, etc. permitirá en el futuro la progresiva mejora del estado de los ríos.

Estado de los lagos y las zonas húmedas interiores

En relación con el grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010), y en lo que se refiere a estado ecológico en las masas de agua de la categoría lagos y zonas húmedas, a partir de los resultados disponibles se puede indicar que parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 8% cumplía los objetivos medioambientales, sin embargo en los últimos ciclos entre el 21% y el 29% de los humedales cumple los objetivos medioambientales, mostrándose una estabilidad de resultados en los últimos ciclos hidrológicos analizados.

Ninguna de las cuatro masas de agua de la categoría lagos y zonas húmedas cumple los objetivos medioambientales en el ciclo hidrológico 2009/2010.

Estado de las aguas de transición (estuarios) y costeras

El grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010), en lo que se refiere a estado ecológico en las masas de agua de la categoría aguas de transición sigue siendo bajo.

En el análisis de la valoración global de estas aguas se tiene:

- Estado/potencial ecológico. En 2010 un 30% de las masas de agua naturales cumplen objetivos medioambientales de buen o muy buen estado ecológico, mientras que en 2007 era el 70%. En relación con masas de agua muy modificadas, en 2010 un 25% de las mismas cumplen objetivos medioambientales de máximo o buen potencial ecológico, mientras que en 2007 no se cumplían objetivos en ninguna.
- Estado químico. Alrededor de un 20% de las masas de agua naturales no alcanzan el buen estado químico. Tres de las cuatro masas de agua muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en 2010.

Aguas costeras

Teniendo en cuenta las 4 masas de agua de la categoría aguas costeras de las que se tiene valoraciones directas para los últimos años, para el conjunto de la CAPV se debe indicar que en el período 2007-2010 se da una estabilidad de resultados que indican en general un alto grado de cumplimiento de objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico. En 2010 las cuatro masas de la categoría aguas costeras cumplen objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico.

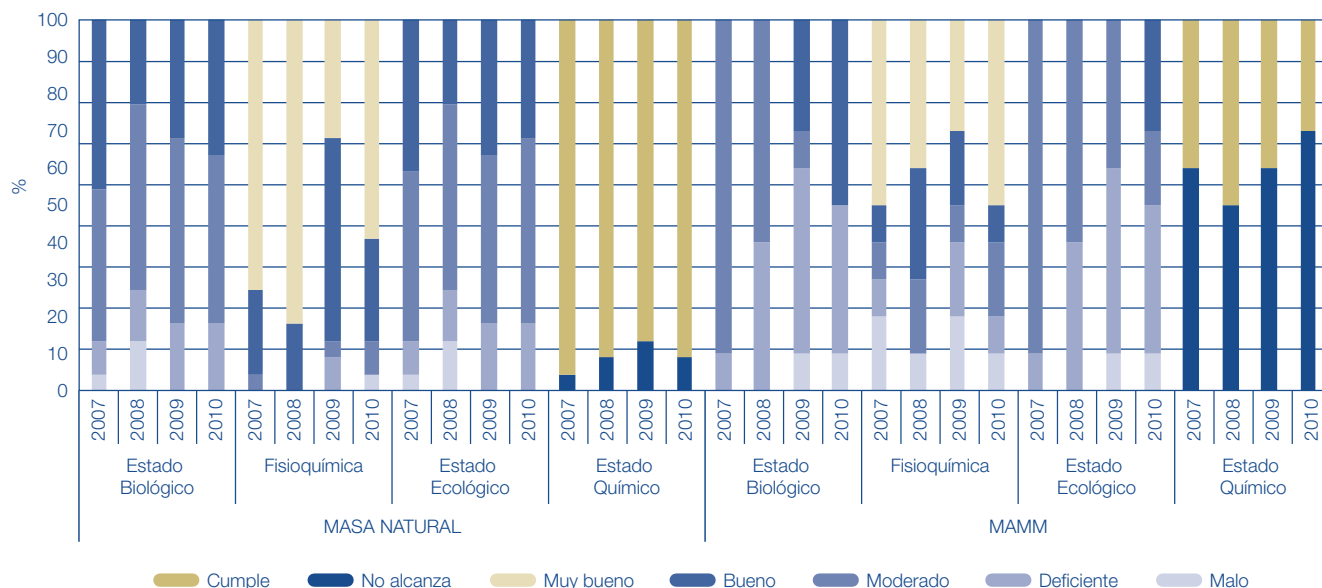
En relación con el estado químico, se puede decir, tras ponderar los resultados, que todas las masas de agua costeras de la CAPV alcanzan el buen estado químico.

Calidad de las aguas de baño

Con la publicación de la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo del Consejo y su transposición mediante el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre, sobre la gestión de aguas de baño se modifican los parámetros microbiológicos a determinar y la evaluación anual se efectuará, según establece la nueva normativa, en función de las cuatro temporadas posteriores a su publicación y de un número mínimo de muestreos.

En esta cuarta temporada del período de transición se ha calificado con los criterios del R.D. 734/1988 aplicados a los valores de los parámetros del R.D. 1341/2007.

Gráfico I.3.1. Estado de las estaciones de control asociadas a masas de agua de la categoría aguas de transición



Fuente: URA Ur argentzia. Agencia Vasca del Agua.

A partir de estos valores se establecen tres tipos de calificaciones para las playas:

- Playas de tipo 2: cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros, conforme a las condiciones establecidas en el Real Decreto arriba citado.
- Playas de tipo 1: cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.
- Playas de tipo 0: no cumplen los valores imperativos.

En temporadas posteriores la clasificación para las aguas de baño será *insuficiente, suficiente, buena y excelente* en función de la evaluación de la serie de datos obtenida para los parámetros microbiológicos.

El objetivo establecido por la nueva normativa es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente.

El censo de zonas de baño se modificó previamente al inicio de la temporada de baño 2009: División de la zona de baño de KARRASPIO en dos zonas de baño, como consecuencia se ha generado un nuevo punto de muestreo

(PM) denominándose el antiguo punto de muestreo DERECHA y el nuevo punto de muestreo IZQUIERDA.

El análisis realizado en 2010, teniendo en cuenta lo anterior⁴, pone de manifiesto que 5 zonas de baño han mejorado pasando de categoría 1 a 2 y 4 han empeorado pasando de 2 a 1. En términos generales se tiene que la calidad de las zonas de baño es buena, ya que la gran mayoría cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros (clasificación tipo 2).

Por lo que respecta al área periplayera, en Bizkaia todas las zonas han sido clasificadas en el año 2010 como buenas. En Gipuzkoa, 5 han mejorado pasando 3 de malas a mejorables y 2 de mejorables a buenas, y el resto se han mantenido como buenas. Por último, en Álava, las 5 áreas periplayeras se han catalogado como buenas.

(d) Consumo de recursos naturales: Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua

La captación⁵ de agua para abastecimiento público en la CAPV, según la Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua realizada por el INE, ascendió, en el año 2009, a

⁴ El Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo. Los objetivos prioritarios de la nueva normativa son:

- Establecer los criterios sanitarios que deben cumplir las aguas de baño, para garantizar su calidad, con el fin de proteger la salud humana. (Introduce modificaciones en cuanto a parámetros analíticos obligatorios).
- La conservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente en complemento del texto refundido de la Ley de Aguas.
- Fijar las disposiciones mínimas para el control, la clasificación, las medidas de gestión y el suministro de información al público sobre la calidad de las aguas de baño.
- La creación de un nuevo sistema de información de aguas de baño —NÁYADE— que podrá consultarse a través de Internet y será gestionado por el Ministerio de Sanidad y Consumo. El sistema pondrá a disposición de los ciudadanos información sobre todas las playas marítimas y continentales censadas a nivel nacional y europeo.

⁵ La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales

Cuadro I.3.3. Calidad de las aguas para el baño en la CAPV, aguas marítimas

Provincia	Municipio	Zona de baño	Punto de muestreo	Calificación aguas de baño			Calificación área periplayera (*)		
				2008	2009	2010	2008	2009	2010
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(1) Derecha	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(2) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(3) Izquierda	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(1) Centro	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(2) Izquierda	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Arrigunaga	(1) Centro	1	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Azkorri	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Las Arenas	(1) Centro	1	1	1	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(2) Derecha	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(1) Derecha	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(2) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(3) Izquierda	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Plentzia	Playa de Plentzia	(1) Centro	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(1) Derecha	1	1	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(2) Centro	1	1	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(3) Izquierda	1	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Bakio	Playa de Bakio	(1) Centro	2	1	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Bermeo	Playa de Aritxatxu	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Mundaka	Playa de Laidatxu	(1) Centro	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de Toña	(1) Centro	0	0	0	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de San Antonio	(1) Centro	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(1) Mar	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(2) Ria	1	2	1	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(1) Centro	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(2) Derecha	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Ea	Playa de Ea	(1) Centro	2	1	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ispaster	Playa de Ogeia	(1) Izquierda	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Lekeitio	Playa de Isuntza	(1) Derecha	1	1	1	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Mendexa	Playa de Karraspio	(1) Derecha	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Mendexa	Playa de Karraspio	(2) Izquierda	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ondarroa	Playa de Arrigorri	(1) Centro	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Saturran	(1) Centro	1	0	0	Mala	Mala	Mejorable
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Mutriku	(1) Centro	1	1	1	Mala	Mala	Mejorable
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Ondarbeltz	(1) Centro	2	2	1	Mala	Mala	Mejorable
Gipuzkoa	Deba	Playa de Deba	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Itxurun	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Santiago	(1) Centro	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Buena
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Gaztetape	(1) Centro	2	2	2	Buena	Mejorable	Buena
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Malkorbe	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zaratuz	Playa de Zaratuz	(1) Derecha	2	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(2) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(3) Paseo	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Antilla	(1) Centro	1	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(2) Izquierda	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(1) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(2) Izquierda	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha – Nautico	(3) Nautico	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(1) Derecha	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(2) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(3) Izquierda	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(1) Derecha	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(2) Centro	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(1) Derecha	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(2) Izquierda	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Isla de Zuaza)	(1) Derecha	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(1) Derecha	1	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(2) Izquierda	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena

(*) La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

Cuadro I.3.4. Volumen de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público en la CAPV

	2006	2007	2008	2009	% var. 08/09
CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m³)					
TOTAL	218.272	206.858	223.644	194.880	-12,9
Aguas superficiales	211.781	200.943	217.568	188.281	-13,5
Aguas subterráneas	5.569	5.915	6.076	6.599	8,6
Desalación	0	0	0	0	0
Otros tipos de recursos hídricos	922	0	0	0	0
DISPONIBILIDAD TOTAL DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m³)					
TOTAL	218.272	204.669	223.644	193.376	-13,5
Captación total realizada por la propia empresa	218.272	206.858	223.644	194.880	-12,9
Volumen de agua adquirida a otras unidades	0	0	—	—	—
Volumen de agua suministrada por otras empresas	0	2.189	—	—	—
DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m³)					
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	189.224	195.794	203.974	187.875	-7,9
Sectores económicos	58.632	55.497	61.016	60.347	-1,1
Hogares	100.174	96.623	108.694	97.852	-10,0
Consumos municipales y Otros	26.347	43.674	34.264	29.676	-13,4
Agua perdida en la red de distribución (a)	27.597	36.037	36.007	34.380	-4,5
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	218.272	204.669	223.644	193.376	-13,5
% de agua perdida en la red pública de distribución (a/b)	12,6	17,6	16,1	17,8	10,4
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	85.635	97.223	113.344	107.541	-5,1
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	3.165	4.636	6.570	7.048	7,3

Fuente: INE Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

Cuadro I.3.5. Recogida y tratamiento de las aguas residuales en la CAPV (m³/día)

	2006	2007	2008	2009	% var. 08/09
Volumen de aguas residuales tratadas	657.062	575.885	616.474	851.532	38,1
Volumen total de agua reutilizada	143	27.548	47.493	13.405	71,8
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	36.986	625	13.179	13.179	0,0
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	79.472	72.323	77.837	77.837	0,0

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

194,9 Hm³, ello supone un descenso del 12,9% respecto al año 2008.

Respecto a tales captaciones y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, las superficiales decrecen un 13,5% y su peso sobre el total cae, pasando de un 97,3% a un 96,6%. Por su parte, las captaciones subterráneas crecen un 8,6%.

La totalidad del agua disponible asciende también a 193,4 Hm³, siendo el 100% de la misma de origen propio; esto es, no se realizan compras a terceros.

Por su parte, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2009 a 187,9 Hm³, lo que supone un decremento del 7,9% respecto a 2008. De ellos, 97,9 Hm³ (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 60,4 Hm³ (el 32,1%) para los sectores económicos, y 29,7 Hm³ (15,8%) para consumos municipales y otros usos.

El agua perdida en la red de distribución (pérdidas reales) asciende a 34,4 Hm³, es decir, ha crecido, entre 2008 y 2009, un 10,4% y representa el 17,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,8% del agua disponible.

En otro orden de cosas, entre 2008 y 2009 ha aumentado un 38,1% el agua residual que es tratada, llegando a los

851,5 Hm³. Estas actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales suponen una inversión de 13.179 miles de euros.

El consumo per cápita de agua en la CAPV es menor que la media estatal, 126 por 149 litros/habitante/día, y además se observa un descenso, entre 2008 y 2009, superior al que se registra en el Estado, 9,4% por 3,2%.

Por su parte, el valor unitario del agua (cociente entre el importe de las tasas de abastecimiento de agua más las tasas/cánones de saneamiento de aguas residuales y el volumen de agua distribuida para el consumo) en la CAPV, en el año 2009, es 1,08 euros/m³, lo que supone un nuevo incremento, en este caso, del 14,9% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,42 euros/m³, lo que implica que se ha incrementado un 8,4% respecto al periodo precedente.

(e) Generación y gestión de residuos. Residuos urbanos y Residuos industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que del total de residuos generados por la industria vasca (1.651,4 miles de Tm.), se clasificaron como residuos peligrosos según la normativa comunitaria, 168,4 miles de Tm. y como no peligrosos, 1.483 miles de Tm.

Cuadro I.3.6. Consumo medio y valor unitario del agua en los hogares

	Consumo medio (litros/habitante/día)					Precio medio (€/m ³)				
	2006	2007	2008	2009	% var. 08/09	2006	2007	2008	2009	% var. 08/09
Andalucía	176	158	157	156	-0,6	0,96	1,11	1,12	1,25	11,6
Aragón	150	143	150	148	-1,3	1,04	1,46	1,18	1,27	7,6
Asturias	184	185	177	165	-6,8	0,78	0,92	0,94	1,10	17,0
Baleares	150	136	139	127	-8,6	1,61	1,85	1,89	2,00	5,8
Canarias	141	154	157	141	-10,2	1,74	1,69	1,70	1,90	11,8
Cantabria	201	189	188	180	-4,3	0,71	0,93	0,89	1,18	32,6
Castilla y León	147	154	153	162	5,9	0,83	1,11	1,94	1,07	-44,8
Castilla-La Mancha	166	163	155	146	-5,8	0,87	0,89	0,99	1,15	16,2
Cataluña	150	151	139	132	-5,0	1,11	1,56	1,59	1,76	10,7
Com. Valenciana	185	186	189	174	-7,9	1,30	1,62	1,52	1,54	1,3
Extremadura	183	187	158	163	3,2	0,84	1,09	1,11	1,21	9,0
Galicia	159	143	146	139	-4,8	0,71	0,72	0,75	0,93	24,0
Madrid	148	150	144	145	0,7	1,27	1,28	1,57	1,67	6,4
Murcia	166	166	159	166	4,4	1,53	1,95	1,87	1,84	-1,6
Navarra	128	126	131	135	3,1	1,25	1,41	1,23	1,23	0,0
CAPV	129	125	139	126	-9,4	0,87	0,87	0,94	1,08	14,9
Rioja	148	152	151	131	-13,2	0,93	1,06	0,97	0,93	-4,1
Ceuta y Melilla	140	135	133	126	-5,3	1,01	0,94	1,38	1,40	1,4
Estado	160	157	154	149	-3,2	1,08	1,29	1,31	1,42	8,4

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

Cuadro I.3.7. Generación de residuos urbanos e industriales (*) (miles de toneladas)

	Estado					CAPV				
	2006	2007	2008	2009	Variación 2008-09	2006	2007	2008	2009	Variación 2008-09
Residuos Urbanos (RU)	28.418,6	28.240,5	26.322,4	24.758,1	-5,9	1.373,6	1.333,8	1.345,9	1.239,0	-7,9
RU mezclados	21.861,8	21.925,9	21.045,6	20.341,7	-3,3	1.030,2	1.036,4	1.055,1	1.006,2	-4,6
RU recogidos selectivamente	6.556,7	6.314,6	5.276,7	4.416,4	-16,3	343,5	297,4	290,7	232,6	-20,0
Residuos industriales	59.253,8	60.692,7	49.957,1	40.156,9	-19,6	2.917,8	2.839,3	2.129,1	1.651,4	-22,4
No peligrosos	57.122,1	58.530,1	48.280,4	38.773,8	-19,7	2.536,3	2.536,9	1.923,7	1.483,0	-22,9
Peligrosos	2.131,6	2.162,6	1.676,7	1.383,1	-17,5	381,5	302,4	205,4	168,4	-18,0

Fuente: INE: Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos y Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial.

(*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA.

Cuadro I.3.8. Residuos urbanos recogidos por clase y periodo (kg/habitante/año)

	2006		2007		2008		2009	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado
Residuos mezclados (1)	488	500	487,9	493	493,4	468,8	471	443,9
RECOGIDA SELECTIVA (2)								
Papel y cartón	39,3	22,1	41,1	25,3	39,0	24,0	35,0	23,5
Vidrio	19,7	12,6	22,8	14,0	24,4	14,9	25,7	15,0
Envases mixtos	36,0	18,6	33,2	18,2	52,7	28,4	24,8	19,1

(1) Residuos mezclados: Se definen como aquellos residuos domésticos generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, vías públicas y enseres domésticos.

(2) Residuos recogidos selectivamente: son el resultado de la recogida diferenciada que permita la separación de los materiales valorizables contenidos en los residuos.

Fuente: INE. Nota de prensa.

En términos evolutivos, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2008 y 2009, un 22,9% y la de residuos industriales peligrosos un 18%. Aun así, la CAPV con 168,4 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 393,1 y Valencia con 183,8. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 19,6%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos, también del INE, pone de manifiesto que en el año 2009, las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV 1.239 miles de Tm. de residuos urbanos, un 7,9% menos que en el año anterior. Tal descenso se explica, principalmente, por el decremento de los recogidos selectivamente (-20%) aun cuando los mezclados

también descienden (-4,6%). En el Estado la reducción sigue la misma pauta, respectivamente, -16,3% y -3,3%. En términos per cápita, según datos de la misma Encuesta del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2009, 471 Kg/habitante/año de residuos urbanos mezclados, cifra superior a la media estatal que se sitúa en 443,9, y a la registrada el año anterior, 493,4. Por comunidades autónomas, Cantabria (528,4), Navarra (523,2), Islas Baleares (490,1), Castilla-La Mancha (484,4) y Canarias (478,9) fueron las que registraron los mayores valores per cápita.

En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. Distinguiendo por residuo, se observa que decrece la recogida selectiva de papel y cartón (de 39 a 35 Kg/habitante/año) y de envases mixtos (de 52,7 a 24,8 Kg/habitante/año) y crece la de vidrio (de 24,4 a 25,7 Kg/habitante/año).

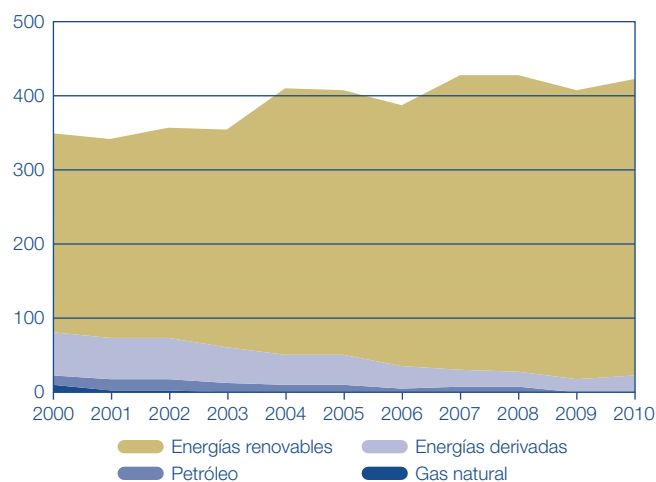
(f) Producción y consumo de energía

En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

El informe "Euskadi Energía 2010. Datos energéticos" publicado por el Ente Vasco de la Energía en 2011, muestra que, en 2010, la producción de energía primaria crece un 4%, pasando de los 399 a los 415 Ktep. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se incrementaron entre 2009 y 2010, un 3,3% (de 382 a 395 Kteps).

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda ha decrecido un 2,8% y se sitúa en 7.107

Gráfico I.3.2. Producción de energía primaria (Ktep)



Fuente: EVE.

Kteps. El consumo final ha crecido un 1,9%, fue de 5.360 Ktep. Han contribuido a tal incremento, el sector industrial, agricultura y pesca y el sector servicios.

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética de la CAPV (7.107 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%.

Dejando a un lado el comportamiento del sector primario, el incremento en el consumo final (1,9%) se explica, principalmente, por el crecimiento del consumo en los sectores industria (5,1%) y servicios (3,2%). El sector industria, que es el que mayor incidencia tiene en el consumo (45,3% del consumo total) incrementa su consumo de 2.254 a 2.428 Ktep. Por su parte, el transporte, segundo sector con mayor incidencia en el consumo reduce su consumo un 1,2%, pasa de 1.784 a 1.763 Ktep.

Cuadro I.3.9. Balance energético de la CAPV

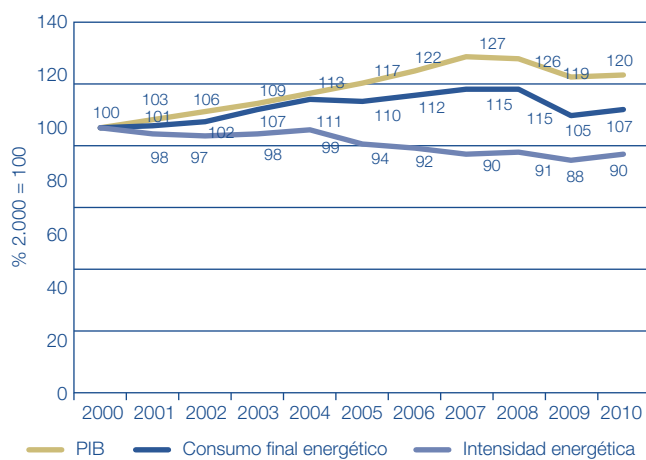
	2010							Variación 2009-10						
	Comb. sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL	Comb. sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL
Producción de energía primaria	0	0	0	21	395	0	415	0,0			20,6	3,3		4,0
Disponible consumo interior bruto (demanda)	190	2.765	2.959	21	488	685	7.107	1,1	-5,6	-14,1	20,6	12,2	129,7	-2,8
Entradas de transformación	203	10.210	1.564	21	77	0	12.075	2,9	-0,2	-25,6	20,6	0,3		-4,3
Salidas de transformación	89	9.942	0	177	0	838	11.045	13,7	-0,3		-10,6		-28,4	-3,3
Consumo final energético	65	2.012	1.345	133	340	1.464	5.360	13,3	-3,7	5,6	-11,5	16,1	4,9	1,9
Industria	65	156	995	120	206	886	2.428	13,3	-4,6	5,6	-14,1	3,2	9,7	5,1
Transporte	0	1.646	0	0	101,5	16	1.763	0,0	-3,6			66,4	-0,6	-1,2
Agricultura y pesca	0	74	0	4	0	5	82	0,0	640,0		-5,0		-8,0	333,7
Servicios	0	32	111	9	2	307	460	0,0	1,9	9,1	24,3	110,0	0,5	3,2
Residencial	0	105	239	0	30	251	626	0,0	-1,8	4,2		1,3	-4,4	-0,6

Fuente: EVE. Energía 2010 y 2009.

Cuadro I.3.10. Salidas de transformación por tipo de central en la CAPV

	Ktep			2010% vertical	% variación
	2008	2009	2010		
Total	11.131	11.418	11.045	100,0	-3,3
Refinerías	9.747	9.972	9.942	90,0	-0,3
Centrales termoeléctricas	864	951	610	5,5	-35,9
Cogeneración	429	417	405	3,7	-2,9
Coquerías	91	78	89	0,8	13,7

Fuente: EVE.

Gráfico I.3.3. Evolución de la intensidad energética

Fuente: EVE.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,5%, pero con un descenso

en Ktpeps respecto al año anterior del 3,7%. Le siguen en importancia, la energía eléctrica (que representa el 27,3% del consumo y experimenta un crecimiento respecto al año anterior del 4,9%) y el gas natural (que representa el 25,1% de la demanda y experimenta un ascenso respecto al año anterior del 5,6%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

La producción energética total de la CAPV (lo que se denomina las salidas de transformación), disminuye en 2010 un 3,3%, principalmente, por el descenso de la actividad en las centrales termoeléctricas (-35,9%).

Por último, el análisis de la intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2010, es un 90% de la del año 2000, y respecto al año anterior empeora 2 puntos porcentuales.

Desagregando por sectores, la intensidad energética industrial ha empeorado 7 puntos porcentuales en 2010, ya que el aumento del consumo de energía contrasta con la pérdida de 1 punto del PIB industrial; la del sector transporte ha mejorado en 1,4 puntos; y la del sector servicios ha empeorado en 5,4 puntos.

3.2. Empresa industrial y medioambiente

3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2009, el gasto (incluye inversión) total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 206,5 millones de euros, lo que supone un decremento del 11,3% respecto al registrado en el año 2008.

De esos 206,5 millones de euros, 67 millones, esto es, el 32,4% corresponde a gasto en inversiones (33,4% en 2008) y el 67,6% a gastos corrientes.

Cuadro I.3.11. Gasto e inversión en protección ambiental de las empresas industriales

	Gasto total (€)				Porcentaje sobre el PIB			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Andalucía	278.872.489	313.010.499	333.706.017	319.597.574	0,21	0,22	0,22	0,22
Aragón	86.645.466	143.620.364	152.715.582	126.819.753	0,29	0,44	0,45	0,39
Asturias	182.993.115	215.247.165	203.592.138	119.890.531	0,86	0,94	0,86	0,53
Balares	18.209.920	34.066.011	15.926.230	11.967.058	0,07	0,13	0,06	0,05
Canarias	34.051.981	35.108.376	37.648.101	43.506.247	0,09	0,08	0,09	0,11
Cantabria	47.792.877	64.195.561	60.171.683	68.062.157	0,39	0,48	0,43	0,51
Castilla y León	194.264.504	264.475.089	299.968.059	185.273.761	0,37	0,47	0,52	0,33
Castilla La Mancha	111.221.225	113.100.200	138.824.580	127.241.776	0,34	0,32	0,38	0,36
Cataluña	629.136.214	659.082.537	679.930.605	604.809.446	0,34	0,33	0,34	0,31
Valencia	252.257.387	263.224.457	281.986.018	224.121.489	0,26	0,26	0,27	0,22
Extremadura	18.225.467	20.852.402	33.739.426	26.372.435	0,11	0,12	0,19	0,15
Galicia	218.480.110	310.964.170	339.158.902	177.151.529	0,43	0,57	0,60	0,32
Madrid	150.627.230	170.127.122	153.948.869	201.936.810	0,09	0,09	0,08	0,11
Murcia	77.493.768	72.009.557	66.781.317	58.194.751	0,31	0,27	0,24	0,21
Navarra	76.206.491	70.688.291	75.287.814	65.811.746	0,46	0,40	0,41	0,36
CAPV	220.916.516	230.180.351	232.735.174	206.511.412	0,36	0,35	0,34	0,32
La Rioja	19.394.534	32.032.363	22.734.686	18.786.049	0,27	0,41	0,28	0,24

Fuente: INE.

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2009, situándose en el 0,32%. De esta forma, la CAPV ocupa la séptima posición por detrás de Asturias (0,53%), Cantabria (0,51%), Aragón (0,39%), Navarra (0,36%), Castilla-La Mancha (0,36%) y Castilla y León (0,33%); y al mismo nivel que Galicia (0,32%)

3.2.2. Medioambiente y empresa industrial en la CAPV

La información incluida en este epígrafe, y recogida en el Ecobarómetro Industrial de la CAPV 2011 (publicado en octubre 2011), se obtiene a partir de un proceso de encuestación realizado por Ihobe a una muestra representativa de 593 empresas industriales de la CAPV, con un margen de error estadístico de $\pm 4,76\%$ para un intervalo de confianza del 95.5% (en el supuesto de realización de un muestreo aleatorio simple cuando $p=q=0.5$) mediante un mix de técnicas. El universo está constituido por el conjunto de 4.715 empresas industriales de la CAPV de 10 y más empleados.

La base de sondeo para la realización de este muestreo, al igual que en anteriores Ecobarómetros Industriales, ha sido la base de datos del CIVEX (Catálogo Industrial y de Empresas Exportadoras del País Vasco). En concreto, se han realizado muestreos diferenciados con un margen de error estadístico del 10% para los siguientes universos: 254 empresas IPPC⁶; 226 empresas ErP; 390 empresas que realizan I+D+i⁷; 1.400 empresas SGMA⁸.

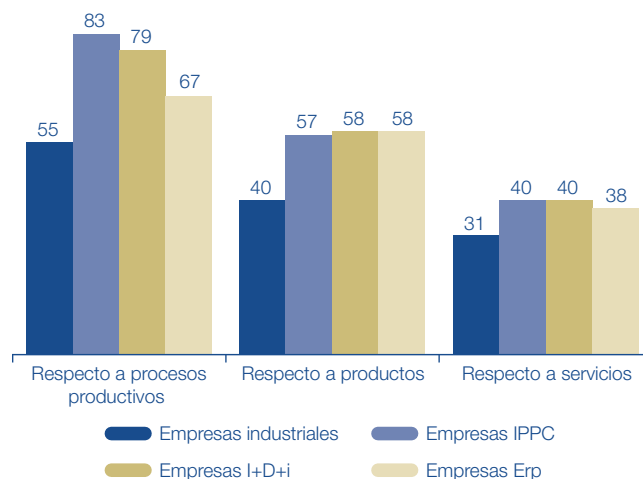
Según datos del Ecobarómetro Industrial de la CAPV 2011, las empresas vascas consideran que está creciendo la relevancia de los productos y servicios verdes y que tal mejora medioambiental viene motivada, principalmente, por factores externos: legislación ambiental y clientes, prioritariamente.

Sin embargo, la ausencia de condiciones favorables de financiación destinada a tecnologías limpias supone, hoy por hoy, una importante barrera para la introducción de tales mejoras medioambientales.

Requisitos de los clientes y legislación ambiental, motores de la mejora ambiental

Las empresas vascas consideran que la mejora ambiental competitiva viene motivada, principalmente, por factores externos: la legislación ambiental mencionada por un 41% de las empresas encuestadas y los requisitos ambientales de los clientes empresariales, públicos y consumidor final (39%). Menos relevantes son los factores motivantes internos como el ahorro de costes de materias primas (19%), que parecen infravalorarse a tenor de su impacto real, y el compromiso ambiental de la dirección (13%), que retrocede con claridad respecto a otras ediciones del Ecobarómetro Industrial.

Gráfico I.3.4. Empresas que en los últimos 3 años afirman haber adoptado alguna medida respecto a procesos productivos, productos o servicios que haya supuesto una disminución de su impacto ambiental (%)



Fuente: Ecobarómetro Industrial. Ihobe 2011.

Actitud y compromiso ambiental: Crece la relevancia de enverdecer productos y servicios

En la actualidad más del 40% de las empresas vascas dicen haber realizado mejoras ambientales en los productos en los tres últimos años, frente a un 12% en estudios anteriores del Ecobarómetro Industrial y un 31% ha enverdecido sus servicios. Las mejoras ambientales de los procesos productivos, con un 55% de empresas proactivas, siguen siendo las más relevantes pero se mantienen a niveles similares respecto al pasado.

En el caso de las empresas afectadas por la normativa IPPC, las que invierten en I+D+i y las que están certificadas con un Sistema de Gestión Ambiental (Emas, ISO 14006 o Ekoscan) su compromiso ambiental es mayor que la media.

Así, la proporción de empresas IPPC, I+D+i o ErP que han adoptado alguna medida respecto a productos se sitúa entre un 57%-58%. Por lo que respecta a medidas respecto a procesos productivos, la proporción de empresas ErP que ha adoptado alguna medida es del 67%, en las empresas de I+D+i del 79%, y en las empresas IPPC asciende hasta un 83%. Y en relación a medidas respecto a servicios, en el caso de las empresas ErP esa proporción es de un 38%, y tanto en las empresas IPPC como en las I+D+i es de un 40%.

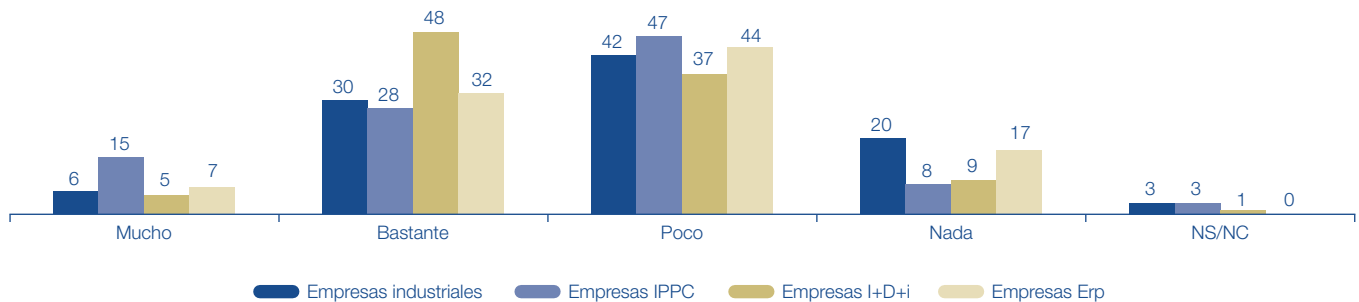
Entre las empresas que cuenta con un SGMA, tanto las medidas relacionadas con procesos productivos como con productos se han adoptado por parte de la mayoría de

⁶ Empresas IPPC. Se trata de las empresas vascas afectadas por la Ley 16/2002, de Prevención y Control Integrados de la Contaminación, a las que se aplican una serie de medidas como consecuencia del elevado potencial contaminante de sus instalaciones. Esta Ley es el resultado de la transposición al ordenamiento jurídico de la Directiva europea IPPC (Integrated Prevention Pollution and Control).

⁷ Empresas que realizan I+D+i. Se trata de aquellas empresas vascas que han desarrollado proyectos de Investigación y Desarrollo. La base de sondeo utilizada para la selección de la muestra ha sido la publicación en el BOPV de las empresas industriales que han obtenido subvenciones para la realización de proyectos de desarrollo de nuevos productos en los tres últimos años, en el marco del Programa Gaitek y Etorgai del Gobierno Vasco. Dentro de esta base, se han seleccionado las empresas industriales de 10 ó más empleados/as.

⁸ Empresas ErP. Se trata de las empresas vascas afectadas por la Directiva de Ecodiseño ErP (Energy Related Products) que se aplican a aquellos productos que utilizan la energía directamente (motores, electrodomésticos, calderas...) como a aquellos que influyen indirectamente en su consumo (grifería, ventanas, aislamientos...). La base de sondeo utilizada para la selección de la muestra ha sido el listado de 226 empresas ya afectadas y con más de 10 empleados/as elaborado por Ihobe.

Gráfico I.3.5. ¿En los últimos años, en qué grado estima que ha aumentado la exigencia de requisitos medioambientales por parte de sus clientes?



Fuente: Ecobarómetro Industrial. Ithobe 2011.

empresas: 79% y 60% respectivamente. En las empresas que carecen de tales certificaciones, los porcentajes son notablemente menores: un 49% han adoptado medidas respecto a procesos productivos y un 36% respecto a productos.

En general, el porcentaje de empresas industriales que afirman haber adoptado alguna medida para disminuir su impacto ambiental se ha incrementado en los últimos años, de forma que si en 2006 representaban el 57% del total, en 2011 ese porcentaje ha ascendido hasta situarse en el 65%. Una gran mayoría de empresas IPPC (89%) señala haber adoptado algún tipo de medida para reducir su impacto ambiental, si bien se observa una ligera disminución respecto al porcentaje registrado en 2006 (94%).

Aumento de los requisitos medioambientales de los clientes

El 36% de las empresas industriales estima que en los últimos años ha aumentado mucho (6%) o bastante (30%) la exigencia de requisitos medioambientales por parte de sus clientes.

En el caso de las empresas ErP esa proporción es del 39%. Para las empresas de IPPC es de un 43%, mientras que las de I+D+i, son las que en mayor medida perciben el aumento de la exigencia de requisitos medioambientales por parte del mercado (53%).

De igual forma, se constata que “las empresas que cuentan con un SGMA certificado (EMAS, ISO 14001 o Ekoscan) operan en un mercado en el que la exigencia de este tipo de requisitos tiene una incidencia superior al que observan las empresas que carecen de certificaciones medioambientales homologadas”. Entre las primeras, el 53% señala un aumento notable de estas exigencias frente a 32% en el resto.

Frenos a la mejora ambiental, principales demandas empresariales e importancia del reconocimiento público a la implicación medioambiental

La principal barrera para introducir mejoras medioambientales en el conjunto de las empresas industriales de la CAPV es la ausencia de condiciones favorables de financiación

destinada a tecnologías limpias (con menos impacto medioambiental y más eficientes). De modo que un 41% considera que esa cuestión le está frenando mucho (16%) o bastante (25%).

No obstante, ente las empresas vascas existe un desconocimiento generalizado de la existencia del Listado de Tecnologías Limpias. Un 79% de las mismas desconocen que las inversiones en las tecnologías incluidas en dicho listado dan derecho a deducciones fiscales del 30% sobre la cuota.

Después de este primer freno a la introducción de mejoras medioambientales, le siguen por orden de importancia los siguientes: el déficit de formación y capacitación del personal en materia medioambiental (un 26% estima que les frena mucho, 3% o bastante, 23%), la carencia de servicios de asesoría y apoyo en temas medioambientales, así como la carencia de información sobre nuevas tecnologías menos contaminantes y más eficientes (un 23% considera que frena mucho, 4% o bastante, 19%), la falta de información sobre nuevos mercados con exigencias medioambientales (un 18% señala que les frena mucho, 2% o bastante, 16%) y, por último, se plantea la carencia información sobre legislación medioambiental (un 16% reconoce que les frena mucho, 3% o bastante, 13%).

El 26% de las empresas demandan más formación, un 23% de más orientación tecnológica y ecoeficiente y un 18% mejor anticipación a los requisitos ambientales de los mercados pone en primera plana la necesidad de más orientación ambiental independiente y rigurosa para las empresas. Justamente es este último aspecto de incertidumbre ante las demandas ambientales del mercado el aspecto que también la mayoría de empresarios europeos (67%), considera como mayor barrera a la ecoeficiencia y la ecoinnovación.

Por último, un 42% de las empresas vascas consideran que un reconocimiento público a su implicación y compromiso ambiental es importante y les aporta valor. Estas cifras ascienden a un 68% en el caso de las empresas IPPC y un 58% a las empresas con un Sistema de Gestión Ambiental.

02

LA ECONOMÍA EN LA CAPV



1. Entorno económico exterior

1.1. Principales factores económicos

A comienzos de 2011, los indicadores de opinión señalaban que la consolidación del ritmo de crecimiento económico mundial observado en el último trimestre de 2010 iba a continuar en el primer trimestre de 2011. Sin embargo, una serie de acontecimientos adversos e imprevistos (terremoto de Japón, incremento de los precios de las materias primas que tuvo un efecto moderador sobre las rentas reales en las principales economías avanzadas,...) hicieron que la economía mundial perdiera cierto dinamismo durante el primer semestre de 2011.

No obstante, el ritmo de crecimiento fue un tanto desigual en las distintas regiones. En las economías avanzadas, el saneamiento de los balances tanto del sector público como del sector privado, así como la persistente debilidad de los mercados de trabajo y de la vivienda, continuaron limitando el crecimiento. Por su parte, en las economías emergentes, el crecimiento siguió siendo relativamente fuerte, aunque se moderó en cierta medida en los últimos meses del año, lo que contribuyó a aliviar las presiones de recalentamiento.

Durante el segundo semestre de 2011, nuevos acontecimientos (crecientes tensiones en los mercados financieros, ante la crisis de la deuda soberana en la zona euro y los debates sobre el techo de la deuda de EEUU, mayor incertidumbre...) provocaron un nuevo debilitamiento del ritmo de crecimiento.

Así, en el conjunto del año y respecto al año 2010, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,9% frente al 5,3% del periodo anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,6%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,7%; el de la zona euro un 1,4% y el de Japón decreció un 0,7%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 6,2%. China e India, crecieron un 9,2% y un 7,2%, respectivamente.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el repunte del comercio mundial, en términos reales, observado en el último trimestre de 2010 continuó en el primer trimestre de 2011 pero se debilitó en el segundo semestre del año. En el conjunto del año y respecto al año anterior, el comercio mundial creció un 5,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, los del petróleo, pese a que las turbulencias en los mercados financieros se fueron intensificando a lo largo del año, demostraron capacidad de resistencia. El valor más elevado se registró en abril cuando llegó a cotizarse a 123\$ el barril Brent. Ello fue debido, principalmente, a la situación relativamente tensa en los mercados físicos; que redujeron las existencias de petróleo, como consecuencia de la combinación de dos factores: las perturbaciones en la oferta y los datos sobre la solidez de la demanda de crudo. Entre 2010 y 2011, el precio medio del barril Brent se incrementa un 6,7%, de 111,3 a 118,8 \$/barril.

Cuadro II.1.1. Principales variables económicas

	2010	2011
PIB (variación porcentual anual)		
Mundial	5,3	3,9
Economías avanzadas (1)	3,2	1,6
EEUU	3,0	1,7
Japón	4,4	-0,7
Zona del Euro	1,9	1,4
Otras economías avanzadas (excluidos G7 y los países de la Eurozona)	5,8	3,2
Economías emergentes y en desarrollo	7,5	6,2
América Latina y Caribe	6,2	4,5
Brasil	7,5	2,7
México	5,5	4,0
Comunidad de Estados Independientes	4,8	4,9
Rusia	4,3	4,3
Excluido Rusia	6,0	6,2
Países en desarrollo de Asia	9,7	7,8
China	10,4	9,2
India	10,6	7,2
Asean-5	7,0	4,5
Europa central y oriental	4,5	5,3
Oriente Medio y Norte de África	4,9	3,5
África Subsahariana	5,3	5,1
Sudáfrica	2,9	3,1
Comercio mundial de bienes y servicios (promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)	12,9	5,8
Tasa de desempleo (%)		
Economías avanzadas	—	7,9
Precios al consumidor (variación porcentual anual)		
Economías avanzadas	1,5	2,7
Economías emergentes y en desarrollo	6,1	7,1
Precio del petróleo North Sea Brent (\$/barril, media anual)	111,3	118,8
Precios de las materias primas (€) (índice 2005 = 100)		
Alimentos	169,9	196,7
Productos industriales (no metales)	214,4	179,7
Productos industriales (metales)	161,4	155,2
Tipo de interés de intervención (a fin del periodo)		
UEM	1,00	1,00
EEUU - tipo objetivo de los fondos federales	0,25	0,25
Japón - call money (2)	0,10	0,10
Tipo de cambio del euro (unidades monetarias por €)		
Dólar por euro	1,327	1,392
Libra esterlina por euro	0,858	0,868
Yen japonés por euro	116,46	111,02
Bolsa: índice de cotización (variación porcentual diciembre-diciembre)		
Dow Jones (New York)	15,0	5,5
Nikkei	-4,0	-17,3
Euro Stoxx amplio	0,2	-18,0
Ibex 35	-17,0	-13,1

(1) Economías avanzadas: EE.UU., Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur.

(2) Tipo de interés a un día de los préstamos sin garantía.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2012) y Ministerio de Economía "Síntesis de indicadores económicos".

Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, tanto los de los alimentos como los de los metales básicos, se vieron afectados por las tensiones registradas en algunos mercados de deuda soberana y por sus repercusiones sobre la demanda mundial. Así, en cifras agregadas, el índice de precios de las materias primas no energéticas (en dólares estadounidenses) se situaba, a principios de diciembre, un 14% por debajo del nivel de comienzos de año.

En este contexto, a lo largo del año 2011, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2010 (y en el 2009), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo lo subió en dos ocasiones (en abril, hasta el 1,25% y en julio, hasta el 1,5%) para disminuirlo posteriormente en otras dos ocasiones, en noviembre, hasta el 1,25% y en diciembre, hasta el 1%.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentaron en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,86% y culminó el cuarto con un 1,24%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,09% a un 1,5% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,73% y acabó con un 2,05%.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno, y en consecuencia, el euro se aprecia ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina, pero sin embargo, se deprecia frente al yen.

Por su parte los mercados bursátiles mundiales veían diluirse, a medida que avanzaba el año, las expectativas de vuelta a los niveles previos a la crisis. Así, en España, el IBEX 35 sufrió una caída del 13,1% interanual (diciembre 2011 respecto diciembre de 2010), el Nikkei bajó un 17,4%, el Dow Jones avanzó un 5,5% frente al 15% de 2010; y el Euro Stoxx amplio cayó un 18% frente al aumento del 0,2% del año anterior.

1.2. Evolución económica por áreas

Según datos ofrecidos por el FMI y el Banco Central Europeo (BCE), la evolución económica mundial, en el año 2011, por áreas es la siguiente.

Estados Unidos

La economía estadounidense creció en 2011 aunque a un ritmo menor que en 2010. El PIB real creció un 1,7%, frente al 3% registrado un año antes. El crecimiento en el primer semestre de 2011 fue lento, al verse afectado por el menor nivel de gasto público y por los adversos factores anteriormente mencionados. En el segundo semestre del año, la economía cobró impulso al aumentar el consumo privado, a pesar del bajo nivel de confianza de los consumidores y del débil crecimiento de la renta disponible. Paralelamente, la inversión residencial parece haber comenzado a recuperarse y ha contribuido positivamente al crecimiento del PIB desde el segundo trimestre de 2011.

En relación al mercado de trabajo, el crecimiento del empleo fue insuficiente para recuperar las pérdidas registradas en 2008 y 2009 y reducir de forma notable la tasa de paro, que se situó en promedio en el 8,9% en 2011, frente al 9,6% registrado en 2010.

La inflación general fue elevada en 2011, debido, sobre todo, al aumento del coste de los alimentos y la energía. En 2011, la inflación interanual medida por el IPC se situó en el 3,1%, frente al 1,6% registrado un año antes.

Por lo que se refiere a la política fiscal, el déficit del presupuesto federal se redujo ligeramente, hasta el 8,7% del PIB en 2011, con respecto al 9% registrado en el año anterior. Esto dio lugar a un nuevo aumento de la deuda federal en manos del público, hasta el 68% del PIB a finales de 2011 (frente al 63% a finales de 2010).

Japón

El crecimiento económico japonés se vio muy afectado por el terremoto que sufrió el país en marzo y por el subsiguiente desastre nuclear. La producción y las exportaciones experimentaron un acusado descenso y la demanda interna privada se debilitó considerablemente, lo que dio lugar a una pronunciada caída del PIB real en el primer semestre de 2011.

Las restricciones de oferta provocadas por el terremoto se corrigieron más rápidamente de lo previsto inicialmente, lo que se tradujo en un repunte de la actividad económica en el tercer trimestre. Sin embargo, en el último trimestre del año el PIB real se contrajo de nuevo, como consecuencia del debilitamiento de la demanda mundial y de las distorsiones que las inundaciones de Tailandia crearon en el comercio asiático.

La debilidad de las exportaciones, atribuible en parte a la apreciación del yen, sumada al aumento de las importaciones de materias primas tras el terremoto, dio lugar a que, por primera vez desde 1980, la balanza comercial registrase un saldo deficitario en cifras anuales. La economía siguió inmersa en un entorno deflacionista. La inflación medida por el IPC se mantuvo en terreno negativo durante la mayor parte de 2011.

Tras los desastres acaecidos, el Banco de Japón proporcionó inmediatamente liquidez a corto plazo para hacer frente a esta emergencia, amplió su programa de adquisición de activos e introdujo un programa de apoyo al crédito para las instituciones financieras de las zonas afectadas.

A lo largo de 2011, el Banco de Japón siguió aplicando una política monetaria acomodaticia, para estimular la economía y hacer frente a la deflación, manteniendo su objetivo relativo a los tipos oficiales entre el 0% y el 0,1%. Además, las autoridades japonesas realizaron intervenciones esporádicas en los mercados de divisas para impedir una rápida apreciación del yen.

Por lo que respecta a la política fiscal, el Gobierno aprobó cuatro presupuestos complementarios por un total de 20,7 billones de yenes (alrededor del 4,4% del PIB) destinados, en gran medida, a respaldar los esfuerzos de ayuda y reconstrucción.

Economías emergentes de Asia

Tras la sólida expansión registrada en 2010, en 2011 el crecimiento económico experimentó una desaceleración, como consecuencia de factores tanto externos como internos. Así, el crecimiento interanual del PIB fue del 7,8%, frente al 9,7% del año anterior.

En un contexto de moderación del crecimiento mundial, el crecimiento de las exportaciones se redujo significativamente en el segundo semestre del año. Además, la inquietud respecto a la evolución de las

perspectivas mundiales impulsó la volatilidad en los mercados financieros y provocó considerables salidas de capital de la región hacia finales de año.

En algunas economías, como India, los factores internos también contribuyeron a la desaceleración, ya que el deterioro de la confianza empresarial debilitó la inversión y el endurecimiento de la política monetaria encareció la captación de crédito. Las inundaciones que afectaron a Tailandia limitaron significativamente el crecimiento del país en el último trimestre del año, y generaron efectos de contagio negativos en otras economías (como Japón). No obstante, el crecimiento de la demanda interna, aunque se moderó como consecuencia de la gradual retirada de las políticas de estímulo, contribuyó a compensar el efecto de lastre que produjo el enfriamiento de las exportaciones en el crecimiento.

Las presiones inflacionistas siguieron siendo intensas en la región. Las tasas de inflación aumentaron en los dos primeros trimestres, inicialmente como consecuencia de una subida de los precios de los alimentos y de otras materias primas. Sin embargo, en el tercer trimestre la inflación alcanzó su máximo, al moderarse, a partir de entonces, tanto la inflación importada como las presiones de la demanda interna.

En vista de la moderación de la inflación, y de unas perspectivas de crecimiento menos favorables, en el cuarto trimestre los bancos centrales pusieron fin al ciclo de endurecimiento de la política monetaria que habían iniciado en el segundo semestre de 2010. Sin embargo, aunque las presiones de recalentamiento se atenuaron de forma significativa, a finales de año no habían desaparecido por completo.

Caso particular de China

Por lo que respecta a la economía china, el crecimiento del PIB real se redujo desde el 10,4% al 9,2% entre 2010 y 2011. El factor determinante del crecimiento fue la demanda interna, mientras que la contribución de la demanda exterior neta se tornó negativa. La inflación siguió siendo elevada durante todo el año como consecuencia, principalmente, de los altos precios de las materias primas y de las adversas perturbaciones de oferta que afectaron a los alimentos, pero se moderó hasta el 3,1% hacia finales de año. Debido al deterioro de las perspectivas de crecimiento, en diciembre de 2011 las autoridades rebajaron en medio punto porcentual el coeficiente de reservas exigido a las entidades de crédito y adoptaron medidas fiscales y monetarias para apoyar a las pequeñas y medianas empresas. El superávit de la balanza comercial se redujo por la reducción del crecimiento de las exportaciones en el segundo semestre del año, ante el debilitamiento del crecimiento mundial; y porque el crecimiento de las importaciones se mantuvo, respaldado por la solidez de la demanda interna. El yuan chino se apreció un 5,5% en términos efectivos nominales en 2011.

Comunidad de Estados Independientes

El crecimiento en la región siguió siendo importante en el segundo semestre de 2011, gracias a la continua solidez de los precios del petróleo y las materias primas, a un repunte de la producción agrícola en varias economías (Armenia, Belarús, Kazajistán, Rusia) tras la sequía de 2010 y a una fuerte demanda interna.

No obstante, la región se vio afectada por los efectos de contagio provenientes de la zona del euro. El inicio de la recesión en la eurozona se vio reflejado en el debilitamiento de las exportaciones y en una desaceleración de la producción industrial en las economías más grandes de la región. Paralelamente, la intensificación de las turbulencias financieras a finales de 2011 y la consiguiente búsqueda de alternativas más seguras contribuyeron a una importante salida de capitales de Rusia, un aumento de los diferenciales de los *swaps* de riesgo de incumplimiento del deudor (particularmente en el caso de Ucrania) y la depreciación de varias monedas regionales, entre ellas el rublo ruso.

La inflación, que a mediados de 2011 subió debido al alto nivel de precios de los alimentos y los combustibles (así como a las presiones excesivas de la demanda en varias economías), empezó a moderarse en muchas economías de la CEI en el segundo semestre del año. Los factores que contribuyeron a este hecho fueron las buenas cosechas, que redujeron la inflación de precios de los alimentos, una moderación de la actividad económica y la aplicación de políticas monetarias restrictivas en varias economías.

América Latina y Caribe (ALC)

La actividad económica continuó creciendo en el primer semestre de 2011, aunque más lentamente que en 2010. El principal factor determinante del menor crecimiento del PIB real fue la expansión más lenta de la demanda interna, como consecuencia del endurecimiento de la política monetaria en la mayoría de los países de la región. Esta evolución se compensó, en parte, con una contribución menos negativa de la demanda externa.

Considerando la evolución específica por países, se observa que los países exportadores de materias primas, en particular, siguieron siendo los más dinámicos.

El sólido crecimiento económico de la región, sumado al aumento de los precios de los alimentos, dio lugar a una intensificación generalizada de las presiones inflacionistas. La inflación general se situó en el 6,7% en el primer semestre de 2011 (0,3 puntos porcentuales más que en 2010), lo que obligó a varios bancos centrales a elevar sus tipos de interés oficiales durante este período.

En el segundo semestre de 2011, el entorno exterior experimentó un rápido deterioro al recrudecerse las tensiones en los mercados financieros, y las perspectivas de recuperación económica a nivel mundial se revisaron significativamente a la baja. En este contexto, se produjo una notable reversión de los flujos de capital fuera de la región, que se tradujo en fuertes depreciaciones de los tipos de cambio y en un deterioro de los indicadores financieros, como las cotizaciones bursátiles y los diferenciales de la deuda soberana. Esta evolución también dio lugar a un nuevo debilitamiento de la actividad económica en la mayoría de los países de la región, mientras que las presiones inflacionistas se mantuvieron elevadas.

Como resultado de la mayor incertidumbre, en la mayoría de los países de la región se interrumpieron las políticas monetarias restrictivas que venían aplicándose.

Oriente Medio y Norte de África (OMNA)

El crecimiento en la región de OMNA se situó por debajo de la tendencia en 2011, debido sobre todo a factores propios de cada país. En los países exportadores de petróleo, el alto nivel de los precios del crudo contribuyó

a un crecimiento de 4% en 2011, que se vio frenado por una evolución menos favorable de la República Islámica del Irán. Entre los importadores de petróleo, el crecimiento fue de 2%, aun después de excluir los datos correspondientes a la República Árabe Siria.

Este débil crecimiento es, básicamente, consecuencia directa de la incidencia de la tensión social, que ha dado origen a considerables efectos de contagio regionales, particularmente en el turismo y en los flujos de capitales, que han disminuido en toda la región.

Los factores mundiales y los sucesos en Europa han tenido, hasta ahora, un efecto relativamente limitado en la región.

África subsahariana

La región de África subsahariana una vez más tuvo resultados sólidos en 2011, con una expansión de alrededor de 5%. Este resultado se obtuvo pese a la

desaceleración en Sudáfrica (provocada en parte por la recesión en la zona del euro) y los shocks adversos de la oferta relacionados con la sequía en África oriental y occidental y el conflicto civil en Costa de Marfil.

La capacidad de resistencia de la región obedece a varios factores, entre ellos un relativo aislamiento de los efectos de contagio financiero que emanan de la zona del euro. Las escasas vinculaciones financieras con Europa ayudaron a proteger a la región de la turbulencia registrada a finales de 2011, con la notable excepción de Sudáfrica, donde sí se observó una depreciación del rand y volatilidad en los precios de las acciones.

Por otro lado, la diversificación de las exportaciones hacia mercados emergentes de rápido crecimiento ha reducido la exposición comercial de la región ante Europa. Las exportaciones a la zona del euro ahora representan solo una quinta parte de las exportaciones de la región, mientras que a comienzos de los años noventa la

Cuadro II.1.2. PIB real, precios al consumidor y saldos en cuenta corriente (FMI)

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo por cuenta corriente como % del PIB	Tasa desempleo
	2010	2011	2010	2011	2011	2011
Economías avanzadas	3,2	1,6	1,5	2,7	-0,2	7,9
EEUU	3,0	1,7	1,6	3,1	-3,1	9,0
Japón	4,4	-0,7	-0,7	-0,3	2,0	4,5
Euro área	1,9	1,4	1,6	2,7	-0,3	10,1
Economías asiáticas recientemente industrializadas (4 países: Corea, provincia china de Taiwan, RAE de Hong Kong y Singapur)	8,5	4,0	2,3	3,6	6,5	3,6
Economías emergentes y en desarrollo						
Economías en desarrollo de Asia	9,7	7,8	5,7	6,5	1,8	—
China	10,4	9,2	3,3	5,4	2,8	4,0
India	10,6	7,2	12,0	8,6	-2,8	—
ASEAN-5 (Indonesia, Tailandia, Filipinas, Malasia y Vietnam)	—	4,5	—	5,9	2,8	—
América Latina y Caribe	6,2	4,5	6,0	6,6	-1,2	—
Argentina	9,2	8,9	10,5	9,8	-0,5	7,2
Brasil	7,5	2,7	5,0	6,6	-2,1	6,0
México	5,5	4,0	4,2	3,4	-0,8	5,2
América del Sur	—	4,8	—	7,8	-1,0	—
América Central	—	4,7	—	5,6	-6,9	—
El Caribe	—	2,8	—	7,2	-3,5	—
Economías emergentes de Europa (Europa Central y del Este)	4,5	5,3	5,3	5,3	-6,0	—
Turquía	9,0	8,5	8,6	6,5	-9,9	9,9
Polonia	3,9	4,3	2,5	4,3	-4,3	9,6
Rumania	-1,6	2,5	6,1	5,8	-4,2	7,2
Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)	4,8	4,9	7,2	10,1		
Rusia	4,3	4,3	6,9	8,4	5,5	6,5
Excluido Rusia	6,0	6,2	7,9	14,0	—	—
Exportadores netos de energía	—	4,7	—	8,5	6,2	—
Importadores netos de energía	—	5,7	—	18,2	-8,0	—
África subsahariana	5,3	5,1	7,4	8,2	-1,8	—
Exportadores de petróleo	—	6,2	—	10,2	5,6	—
Economías de ingreso mediano	—	3,9	—	5,4	-3,8	—
Economía de bajo ingreso	—	5,8	—	10,6	-9,7	—
Oriente Medio y Norte de África	4,9	3,5	6,9	9,6	13,2	—
Exportadores de petróleo	—	4,0	—	10,3	16,9	—
Importadores de petróleo	—	2,0	—	7,5	-5,3	—

Economías avanzadas (34 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Australia, Dinamarca, Israel, Islandia, Suecia, Noruega, N. Zelanda, Suiza y Economías asiáticas recientemente industrializadas. Comunidad de Estados Independientes- (12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2012).

proporción era dos quintos. El alto nivel de los precios de las materias primas también benefició a quienes exportan esos productos en la región e incentivó la inversión en la extracción de recursos naturales.

1.3. Unión Europea. Zona euro

Tras la recuperación experimentada en 2010, el crecimiento del PIB real se ralentizó en 2011. Así se registró una tasa de variación interanual del 1,5% en 2011, frente al 1,9% de 2010; mostrando un perfil de crecimiento trimestral decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercer y 0,7% en el cuarto.

Desde el lado de la demanda y si bien la contracción del crecimiento registrada en el segundo semestre de 2011 fue bastante generalizada en todos los componentes del gasto, la inversión y las exportaciones fueron los componentes que más influyeron en el perfil de crecimiento, ya que registraron las desaceleraciones más pronunciadas: la inversión comienza el año con una tasa de variación del +3,2% y culmina con un +0,8%; y las exportaciones comienzan creciendo a una tasa del 9,9% y terminan el cuarto trimestre registrando un incremento del 3,6%.

Desde una perspectiva sectorial, el mayor incremento del producto en 2011 se registró en la industria. En promedio, el valor añadido de este sector (excluida la construcción) aumentó en promedio 3,8%, en tasa interanual, frente a un incremento del 6,7% en 2010. No obstante, el crecimiento perdió impulso a lo largo del año (comienza el primer trimestre con un 6,2% y culmina el cuarto con un 0,6%). La producción de la construcción se contrajo de nuevo en 2011, tras un período de prolongada desaceleración. Tras registrar una retroceso del 4,2% en 2010, el valor añadido de la construcción se redujo, en promedio, un

1% en tasa interanual en 2011. Durante el mismo período, la tasa de crecimiento interanual del valor añadido de los servicios de mercado se situó, en promedio, en el 1,2%, ligeramente por debajo de la cifra anual de 2010, 1,4%.

El empleo, que había comenzado a recuperarse a finales de 2010, registrando un crecimiento positivo, en el primer semestre de 2011, ralentiza su crecimiento en el tercero y llega a registrar una tasa de variación negativa del 0,2% en el cuarto trimestre. La tasa de desempleo para el conjunto del año 2011 se situó en el 10,2%, una décima porcentual por encima que en el periodo anterior.

En 2011, la inflación general medida por el IAPC aumentó, en promedio, hasta el 2,7%, desde el 0,3% de 2009 y el 1,6% de 2010. Desde finales de 2010, las tasas de inflación interanual se han mantenido claramente por encima del 2%, impulsadas principalmente por las elevadas tasas de crecimiento interanual de los precios de la energía y de los alimentos registradas como consecuencia de los repuntes de los precios internacionales de las materias primas.

Debido a la considerable ralentización de la actividad a partir del segundo trimestre de 2011, la productividad del trabajo creció a una tasa más baja que en 2010 (1,4% frente al 2,4%).

Atendiendo a los diversos Estados miembros, según EUROSTAT, la situación es la siguiente. Dentro de la UE15 se observa que los países que tienen un PIB per cápita, medido en PPS¹, muy por encima de la media de la UE15 (110), en el año 2010, (al cierre de este capítulo de la MSE no existen datos posteriores) son: Luxemburgo (271), Holanda (133), Irlanda (128), Dinamarca (127), Austria (126), Suecia (123), Bélgica (119) y Alemania (118). Por debajo de la media se sitúan Francia, Italia, España, Grecia y Portugal.

Cuadro II.1.3. Principales indicadores económicos del área del euro

	2010	2011				
	MEDIA	MEDIA	I	II	III	IV
Tasas de variación interanual (q/q-4). Series desestacionalizadas						
PIB a precios de mercado	1,9	1,5	2,4	1,6	1,3	0,7
Demanda interior						
Gasto en consumo final privado	0,9	0,2	0,9	0,3	0,2	-0,7
Gasto en consumo final público	0,5	-0,0	0,3	0,1	-0,1	-0,4
FBC fijo	-0,7	1,5	3,2	1,1	0,8	0,8
Demanda externa	9,8	1,1	0,9	1,0	1,0	1,4
Exportaciones	11,1	6,4	9,9	6,4	5,6	3,6
Importaciones	9,4	4,0	8,1	4,2	3,3	0,4
VAB real						
Agricultura	1,8	1,6	0,7	1,6	2,2	1,7
Industria	6,7	3,8	6,2	4,6	3,8	0,6
Construcción	-4,2	-1,0	-0,2	-2,0	-1,8	0,0
Servicios de mercado	1,4	1,2	1,5	1,2	1,1	0,9
Empleo y paro						
Empleo (tasa de variación interanual)	-0,5	0,1	0,2	0,4	0,2	-0,2
Tasa de paro (% sobre población activa)	10,1	10,2	10,0	10,0	10,2	10,6
Precios y costes laborales. Tasas de variación interanual						
Inflación (IAPC) Índice general (promedio anual)	1,6	2,7	2,5	2,8	2,7	2,9
Remuneración por asalariado	1,6	2,3	2,2	2,3	2,3	2,2
Productividad laboral	2,4	1,4	2,2	1,3	1,1	0,9

Fuente: Banco España (Estadísticas, Síntesis de indicadores. Zona euro. Indicadores económicos generales. 7 mayo 2012).

¹ PPS: paridad del poder adquisitivo.

Cuadro II.1.4. Evolución económica de la Union Europea

	PIB per cápita (1)		Crecimiento del PIB real			Tasa Paro (2)		Tasas de Empleo		Inflación (IPCA) (medias anuales)		Productividad / trabajador		% var. Índice de Coste Laboral (3)	
	2009	2010	2010	2011	2012 Prev.	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
UE27	100	100	2,0	1,5	0,0	9,7	9,7	64,1	64,3	—	—	2,5	1,1	1,7	2,7
UE15	110	110	2,0	1,4	0,5	9,6	9,7	65,4	65,5	—	—	2,3	1,0	—	—
Euro área (17)	109	108	1,9	1,5	-0,3	10,1	10,2	64,1	64,2	1,6	2,7	2,4	1,2	1,5	2,8
Bélgica	118	119	2,2	1,9	-0,1	8,3	7,2	62,0	61,9	2,3	3,5	1,4	0,5	3,3	2,8
Bulgaria	44	44	0,4	1,7	1,4	10,2	11,2	59,7	58,5	3,0	3,4	5,3	6,1	9,3	10,7
Rep. Checa	82	80	2,7	1,7	0	7,3	6,7	65,0	65,7	1,2	2,1	4,5	1,4	1,8	3,7
Dinamarca	123	127	1,3	1	1,1	7,5	7,6	73,3	73,1	2,2	2,7	3,6	1,5	3,1	2,8
Alemania	116	118	3,7	3	0,6	7,1	5,9	71,1	72,5	1,2	2,5	3,2	1,6	0,6	3,4
Estonia	64	64	2,3	7,6	1,2	16,9	12,5	61,0	65,1	2,7	5,1	7,4	0,6	-2,0	4,6
Irlanda	128	128	-0,4	0,7	0,5	13,7	14,4	60,1	59,2	-1,6	1,2	4,0	:	-0,6	-1,7
Grecia	94	90	-3,5	-6,9	-4,4	12,6	17,7	59,6	55,6	4,7	3,1	-1,7	-0,2	-1,0	:
España	103	100	-0,1	0,7	-1,0	20,1	21,7	58,6	57,7	2,0	3,1	2,6	2,8	0,7	2,8
Francia	108	108	1,5	1,7	0,4	9,8	9,7	63,8	63,8	1,7	2,3	1,3	1,1	3,1	3,4
Italia	104	101	1,8	0,4	-1,3	8,4	8,4	56,9	56,9	1,6	2,9	2,5	0,1	2,1	2,2
Chipre	100	99	1,1	0,5	-0,5	6,2	7,8	69,7	68,1	2,6	3,5	1,1	-0,1	1,9	1,7
Letonia	51	51	-0,3	5,5	2,1	18,7	15,4	59,3	61,8	-1,2	4,2	4,7	2,0	-3,0	3,3
Lituania	55	57	1,4	5,9	2,3	17,8	15,4	57,8	60,7	1,2	4,1	6,9	3,8	-4,7	2,8
Luxemburgo	266	271	2,7	1,6	0,7	4,6	4,8	65,2	64,6	2,8	3,7	0,8	-1,1	2,2	2,9
Hungría	65	65	1,3	1,7	-0,1	11,2	10,9	55,4	55,8	4,7	3,9	0,9	1,4	-0,7	5,5
Malta	82	83	2,3	2,1	1,0	6,9	6,5	56,1	57,6	2,0	2,4	0,0	-0,3	1,0	3,5
Holanda	132	133	1,7	1,2	-0,9	4,5	4,4	74,7	74,9	0,9	2,5	2,0	0,9	2,0	2,1
Austria	125	126	2,3	3,1	0,7	4,4	4,2	71,7	72,1	1,7	3,6	1,4	1,6	1,2	4,0
Polonia	61	63	3,9	4,3	2,5	9,6	9,7	59,3	59,7	2,7	3,9	3,4	3,3	1,2	4,4
Portugal	80	80	1,4	-1,6	-3,3	12	12,9	65,6	64,2	1,4	3,6	3,0	-0,1	1,4	-0,3
Rumania	47	46	-1,6	2,5	1,6	7,3	7,4	58,8	58,5	6,1	5,8	-0,2	2,0	5,2	7,0
Eslovenia	87	85	1,4	-0,2	-0,1	7,3	8,2	66,2	64,4	2,1	2,1	4,0	1,6	2,4	2,1
Eslovaquia	73	74	4,2	3,3	1,2	14,4	13,5	58,8	59,5	0,7	4,1	5,8	1,5	1,3	5,5
Finlandia	115	115	3,7	2,9	0,8	8,4	7,8	68,1	69,0	1,7	3,3	4,9	1,7	0,6	2,6
Suecia	119	123	6,1	3,9	0,7	8,4	7,5	72,7	74,1	1,9	1,4	5,0	1,7	2,0	2,8
Reino Unido	111	112	2,1	0,7	0,6	7,8	8,0	69,5	69,5	3,3	4,5	1,9	0,2	2,1	1,5

(1) en PPS. UE27=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) Industria y Servicios (salvo Administración Pública y Servicios a la Comunidad). Fuente: Eurostat.

La tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2011 en el 1,5%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Estonia (7,6%), Lituania (5,9%), Letonia (5,5%), Polonia (4,3%), Suecia (3,9%), Eslovaquia (3,3%), Austria (3,1%), Alemania (3%), Finlandia (2,9%), Rumania (2,5%) y Malta (2,1%). Con tasas más moderadas se tienen: Bélgica (1,9%), Bulgaria, la República Checa, Francia, Hungría (todos con 1,7%), Luxemburgo (1,6%), Holanda (1,2%), Dinamarca (1%), Irlanda, España y Reino Unido (todos con 0,7%), Chipre (0,5%), Italia (0,4%). Los estados con tasas negativas son Grecia (-6,9%), Portugal (-1,6%) y Eslovenia (-0,2%).

En relación al mercado de trabajo, la tasa de paro supera los dos dígitos en ciertos países: España (21,7%), Grecia (17,7%), Letonia y Lituania (15,4%), Irlanda (14,4%), Eslovaquia (13,5%), Estonia (12,5%) y Bulgaria (11,2%). Y las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,2%), Holanda (4,4%), Luxemburgo (4,8%) y Alemania (5,9%).

Tal y como ya se ha comentado, la inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se coloca en la eurozona en el 2,7% de media anual, 1,1 puntos porcentuales por encima del ratio registrado en el año anterior.

Por lo que respecta al crecimiento de la productividad por trabajador, los incrementos más elevados se dan en Bulgaria (6,1%), Lituania (3,8%), Polonia (3,3%), España (2,8%), y Letonia y Rumania (ambos con un 2%). La media de la UE27 se sitúa en el 1,1% y en la eurozona17 en el 1,2%.

La incertidumbre sobre la deuda pública de los países de la eurozona con una situación fiscal más complicada y un crecimiento menor creció en 2011 produciendo nuevos episodios de tensión. En este año los principales focos generadores de incertidumbre fueron Portugal y, de nuevo y con mayor intensidad, Grecia. El 3 de mayo se producía el acuerdo de rescate de Portugal con la UE, el BCE y el FMI; y a finales de octubre, la UE y el FMI acordaban las condiciones de un segundo rescate a Grecia.

Ante tales circunstancias el riesgo de contagio se hizo realidad y los tipos de interés de la deuda soberana de España e Italia se dispararon, ampliando a niveles record los diferenciales, la prima de riesgo, con los tipos de interés de la deuda alemana. Los bonos belgas y franceses también se vieron afectados aumentando la presión sobre el conjunto del área de la moneda única.

Cuadro II.1.5. Finanzas públicas en la UE

	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superávit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2010	2011	2010	2011
UE27	80,0	82,5	-6,5	-4,5
Euro área (17)	85,3	87,2	-6,2	-4,1
Bélgica	96,0	98,0	-3,8	-3,7
Bulgaria	16,3	16,3	-3,1	-2,1
República Checa	38,1	41,2	-4,8	-3,1
Dinamarca	42,9	46,5	-2,5	-1,8
Alemania	83,0	81,2	-4,3	-1,0
Estonia	6,7	6,0	0,2	1,0
Irlanda	92,5	108,2	-31,2	-13,1
Grecia	145	165,3	-10,3	-9,1
España	61,2	68,5	-9,3	-8,5
Francia	82,3	85,8	-7,1	-5,2
Italia	118,6	120,1	-4,6	-3,9
Chipre	61,5	71,6	-5,3	-6,3
Letonia	44,7	42,6	-8,2	-3,5
Lituania	38,0	38,5	-7,2	-5,5
Luxemburgo	19,1	18,2	-0,9	-0,6
Hungría	81,4	80,6	-4,2	4,3
Malta	69,4	72,0	-3,7	-2,7
Holanda	62,9	65,2	-5,1	-4,7
Austria	71,9	72,2	-4,5	-2,6
Polonia	54,8	56,3	-7,8	-5,1
Portugal	93,3	107,8	-9,8	-4,2
Rumania	30,5	33,3	-6,8	-5,2
Eslovenia	38,8	47,6	-6,0	-6,4
Eslovaquia	41,1	43,3	-7,7	-4,8
Finlandia	48,4	48,6	-2,5	-0,5
Suecia	39,4	38,4	0,3	0,3
Reino Unido	79,6	85,7	-10,2	-8,3

Fuente: Eurostat.

En 2011, todos los Estados miembros, salvo Estonia, Luxemburgo, Finlandia y Suecia, estuvieron sujetos a procedimientos de déficit excesivo. En el caso de Finlandia, el procedimiento fue derogado por decisión del Consejo ECOFIN de 12 de julio de 2011, después de que los datos de EUROSTAT revelaran que el déficit del país en 2010 se había mantenido por debajo del 3% del PIB. En el caso de Bulgaria, Hungría y Malta, el plazo para corregir el déficit de las Administraciones Públicas y situarlo por debajo del valor de referencia del 3% del PIB se fijó para finales de 2011, mientras que para Bélgica, Italia, Chipre, Letonia, Lituania, Rumanía y Polonia es el año 2012, y para el resto de países sujetos a procedimientos de déficit excesivo, incluidos lo que están aplicando un programa de la UE y el FMI, el plazo se ha establecido en 2013 y años posteriores.

No obstante, en varios países de la zona del euro sujetos a procedimientos de déficit excesivo, el ajuste estructural en 2011 fue menor de lo exigido.

Según datos de EUROSTAT, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Bulgaria, Alemania, Estonia, Letonia, Luxemburgo, Hungría y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (98%), Alemania (81,2%), Irlanda (108,2%), Grecia (165,3%),

España (68,5%), Francia (85,8%), Italia (120,1%), Chipre (71,6%), Hungría (80,6%), Malta (72%), Holanda (65,2%), Austria (72,2%), Portugal (107,8) y Reino Unido (85,7%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 85,3%.

Por lo que respecta al déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0,3%, único Estado con superávit), Finlandia (-0,5%), Luxemburgo (-0,6%), Alemania y Estonia (ambos con -1%), Dinamarca (-1,8%), Austria (-2,6%) y Malta (-2,7%). En el conjunto de la eurozona, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 4,1% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (13,1%), Grecia (9,1%), España (8,4%), Reino Unido (8,3%), Eslovenia (6,4%) y Chipre (6,3%).

1.4. Economía española

Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) del INE, publicados en febrero de 2012, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2011 registra un crecimiento del 0,3% respecto al mismo período del año anterior, cinco décimas inferior al estimado para el período precedente. De esta manera, en el cuarto trimestre del año, la economía española muestra una desaceleración en su crecimiento.

En su conjunto, el año 2011 se cierra con un incremento medio anual del PIB real del 0,7%, frente al crecimiento negativo del 0,1% experimentado un año antes.

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB fue, en 2011, de -1,8 puntos, cuando en el año anterior fue de -1 puntos. Ello se explica por el comportamiento del consumo final privado cuya tasa de variación pasa del 0,7% al -0,1%; y la contracción experimentada tanto por el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas (la tasa de variación pasa del 0,2 al -2,2%) como por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -6,3% al -5,1%).

Por su parte, según datos del INE, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Pero es llamativo el hecho de que mientras las exportaciones experimentan, entre 2010 y 2011, un crecimiento interanual medio del 9%, las importaciones decrecen un 0,1%; cuando en el año anterior ambas aumentaron, respectivamente, un 13,5 y un 8,9%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (1,9% en 2011, frente al 0,6% un año antes) y servicios (1,1%, si bien en el año anterior fue del 1,4%), y negativo en el caso de la construcción (-3,8%). No obstante, industria y servicios observan una importante ralentización de su actividad en el cuarto trimestre del año. En el caso de la industria, la tasa de variación, que venía siendo positiva en los tres primeros trimestres (3%, 2,3% y 2,8%) se torna negativa en el último (-0,4%). Por su parte, en el caso de los servicios la ralentización es más paulatina y no se torna negativa. Así, el sector registra, en el primer trimestre, un aumento del 1,4%, disminuye su crecimiento al 1% en los dos trimestres siguientes y culmina el último con un incremento del 0,9%.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2010. Así, si en

Cuadro II.1.6. Escenario macroeconómico del estado. Base 2008²
Tasas de variación interanual. Volumen encadenado.
Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario

	2010	2011	2010				2011			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Demanda interna (*)	-1,0	-1,8	-2,4	0,1	-0,7	-0,9	-0,8	-1,9	-1,4	-2,9
Gasto en consumo final	0,6	-0,7	0,1	1,4	0,7	0,4	0,4	-0,8	-0,6	-1,8
Consumo privado de los hogares	0,7	-0,1	-0,1	1,5	0,8	0,8	0,4	-0,3	0,5	-1,1
Consumo público	0,2	-2,2	0,6	1,0	0,2	-0,9	0,6	-2,1	-3,6	-3,6
Formación bruta de capital fijo	-6,3	-5,1	-9,8	-4,3	-5,5	-5,4	-4,9	-5,4	-4,0	-6,2
Activos fijos materiales	-6,4	-5,4	-10,0	-4,5	-5,4	-5,4	-5,3	-5,6	-4,3	-6,5
Construcción	-10,1	-8,1	-12,2	-9,4	-9,5	-9,3	-9,2	-8,1	-7,0	-8,2
Bienes de equipo y activos cultivados	5,1	1,4	-3,4	11,7	7,3	5,4	5,5	1,0	2,2	-2,7
Activos fijos inmateriales	-4,8	0,0	-5,4	-0,5	-7,8	-5,4	1,5	-3,1	2,0	-0,3
Demanda externa										
Exportación de bienes y servicios	13,5	9,0	11,9	15,3	11,8	14,9	13,1	8,8	9,2	5,2
Importación de bienes y servicios	8,9	-0,1	6,3	14,5	7,0	8,0	6,0	-1,3	0,9	-5,9
PIB a precios de mercado	-0,1	0,7	-1,3	0,0	0,4	0,7	0,9	0,8	0,8	0,3
Agricultura, ganadería y pesca	-1,1	0,6	-1,1	-1,3	-1,5	-0,3	1,1	0,5	0,4	0,3
Industria	0,6	1,9	-1,6	2,3	0,6	1,3	3,0	2,3	2,8	-0,4
Construcción	-7,8	-3,8	-8,9	-8,7	-7,6	-5,9	-4,9	-3,2	-3,2	-3,7
Servicios	1,4	1,1	0,3	1,2	2,0	2,2	1,4	1,0	1,0	0,9
Impuestos netos sobre los productos	-1,2	1,7	-1,1	-0,6	-0,9	-2,2	1,2	2,5	1,3	2,0
Mercado de trabajo										
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo										
Ocupados	-2,3	-1,0	-3,6	-1,4	-1,9	-2,4	0,8	-2,1	-0,9	-1,7
Asalariados	-2,3	-0,8	-3,7	-1,2	-1,8	-2,4	1,2	-1,9	-0,7	-1,6
Tasa de paro (EPA)	20,1	21,6	20,1	20,1	19,8	20,3	21,3	20,9	21,5	22,9
Productividad por trabajador	2,7	2,8	3,0	3,0	2,4	2,2	2,6	2,2	2,8	3,7

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado. Fuente: INE (Contabilidad Trimestral y EPA).

2010 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 2,3%, en 2011 se contabiliza una disminución del 1%. El descenso de los asalariados fue del 0,8%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6%.

De la consideración conjunta de la variación del PIB y del empleo a tiempo completo, se deduce que la productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó a un ritmo del 2,8%.

Por último, los datos de diciembre 2011 del Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 2,4% respecto de diciembre de 2010, medio punto por debajo de lo ocurrido en el año anterior, y 3 décimas menos que la tasa que se registra para la zona euro (cuyo índice aumenta medio punto respecto de diciembre del año anterior). El conjunto de la UE27, por su parte, experimenta un incremento de precios del 3%, 3 décimas más que en diciembre de 2010. Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, y en consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente

al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía (surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía no es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior) pasa del 4% del PIB en 2010 al 3,4% en 2011 lo que supone 36.226 millones de euros, 5.542 millones menos que el pasado año.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año 2011 con un déficit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 91.420 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un 9,3% del PIB al 8,5% entre 2010 y 2011.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 3%, 4,7%, 0,8% y 0,1%. Tal y como se menciona en el Informe Trimestral de Coyuntura Económica "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2012" del Ministerio de Economía y Competitividad, este déficit supone una desviación de

² La novedad metodológica que incorpora la nueva base 2008 de la Contabilidad Nacional de España (CNE) es la modificación de las clasificaciones de actividades y productos, para hacerlas compatibles con las que ya utilizan las operaciones estadísticas de base, tanto estructurales como coyunturales. Además, se incorpora al sistema una clasificación de activos fijos (en lugar de por productos) que afectarán a la difusión de datos de la formación bruta de capital fijo.

Este cambio normativo se realiza de forma transversal en todos los Estados miembros de la Unión Europea, como consecuencia de la aplicación del Reglamento 715/2010 de la Comisión, de 10 de agosto de 2010, que modifica el Reglamento (CE) 2223/96 del Consejo por lo que se refiere a las adaptaciones de las cuentas nacionales, tras la revisión de la nomenclatura estadística de actividades económicas NACE revisión 2 y de la clasificación estadística de productos por actividades (CPA).

Cuadro II.1.7. Balanza de pagos de la economía española (millones de euros)

	2009	2010p	2011p
PIB pm	1.047.831	1.051.342	1.073.383
Capacidad/Necesidad de financiación sobre el PIB (%)	-4,7	-4,0	-3,4
Saldo Cuenta Corriente y de Capital	-46.315	-41.138	-32.278
Cuenta corriente	-50.539	-47.427	-37.766
Bienes (Balanza comercial)	-41.611	-47.779	-39.701
Servicios(Balanza de servicios)	25.032	27.514	33.997
Rentas	-25.931	-19.849	-26.134
Transferencias corrientes	-8.030	-7313	-5.928
Cuenta de Capital	4.224	6.289	5.487
Saldo Financiero	51.982	43.174	33.846
Total, excepto Banco España	41.517	27.478	-75.307
Inversión directa	-1.917	1.827	-6.428
Inversión de cartera	44.824	27.671	-23.948
Otras inversiones	4.665	-10.610	-47.437
Derivados financieros	-6054	8.589	2.505
Banco España	10.464	15.696	109.153
Reservas	-1.563	-814	-10.010
Activos netos frente al eurosistema	6.146	9.788	124.056
Otros activos netos	5.882	6.722	-4.893
Errores y emisiones	-5.667	-2.036	-1.567

p: provisional Fuente: Banco España. "Indicadores Económicos".

2,5 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo marcado en la Actualización del Programa de Estabilidad 2011-2014 que era del 6,0%.

La desviación presupuestaria se produjo en todos los niveles de las Administraciones Públicas, siendo significativamente más elevada en las Comunidades Autónomas cuyo déficit en 2011 (4,7% del PIB) se desvió 1,4 pp del objetivo inicial (3,3% del PIB). La Administración Central con un déficit del 3% sobrepasó el objetivo (2,3% del PIB) en 0,7 pp, mientras que las Administraciones de Seguridad Social incurrieron en un déficit del 0,1% del PIB, cuando estaba previsto obtener un superávit del 0,4%. Finalmente, las Corporaciones Locales no se desviaron del objetivo al registrar un déficit del 0,4% del PIB.

Dentro de los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las CCAA y CCLL, aumentó en el año 2011 un 1,3%. Este incremento tiene su origen en el incremento de los impuestos directos (3,1%, donde el IRPF crece un 4,2%, el de Sociedades un 2,5% y la partida "otros" decrece un 13,7%), ya que los indirectos descienden un 0,9% (los especiales decrecen un 4,2%, el IVA aumenta un 0,5% y la partida "otros" decrece un 1,2%).

Cuadro II.1.8. Balanza de pagos

Balanza por cuenta corriente (BCC)
Balanza comercial (de bienes)
Balanza de servicios (turismo y otros)
Balanza de rentas
Balanza de transferencias corrientes
Balanza de Capital (B. Capital)
Transferencias de capital (FEDER, Fondo de Cohesión...)
Adquisición y enajenación de activos no financieros no producidos (tierra, recursos del suelo, activos intangibles, derechos de autor...)
Balanza de rentas
Apelación al ahorro exterior = Capacidad (necesidad) de financiación
BCC + Balanza de Capital + Inversiones de residentes en el exterior.

Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado decrecen un 12%. La disminución más destacada es la referida al capítulo de transferencias de capital (-42,3%), seguida de inversiones (-23,6%).

Cuadro II.1.9. Saldo publico por agentes* (millones de euros)

	Millones €				%PIB			
	2008	2009	2010 p	2011 a	2008	2009	2010 p	2011 a
Administraciones Públicas Capac (+) /Neces. (-) Financiación según la CNE	-48.870	-117.088	-98.218	-91.420	-4,5	-11,2	-9,3	-8,5
Administraciones Centrales								
Administración Central (Estado y OO. Autónomos)	-32.909	-97.991	-52.886	-31.711	-3,0	-9,4	-5,0	-3,0
Seguridad Social	7.5856	8.096	-2.069	-995	0,7	0,8	-0,2	-0,1
Entes Territoriales								
CCAA	-18.212	-21.343	-36.776	-50.472	-1,7	-2,0	-3,5	-4,7
Corporaciones Locales (CC.LL)	-5.335	-5.860	-6.507	-8.242	-0,5	-0,6	-0,6	-0,8

p: provisional, a: avance (*) Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España. Fuente: Banco de España.0

Cuadro II.1.10. Recaudación impositiva del Estado
(Incluida la participación de las CCAA y CCLL en IRPF, IVA e I. Especiales) (millones de euros)

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales (1)	Otros	Estado	CCAA Y CCLL	Total
2008	102.024	71.341	27.301	3.382	70.671	48.015	19.570	3.086	113.325	59.370	172.695
2009	87.521	63.857	20.188	3.476	55.662	33.573	19.349	2.739	82.761	60.422	143.183
2010	86.913	66.977	16.198	3.738	71.886	49.079	19.806	3.001	111.087	47.712	158.799
2011	89.641	69.803	16.611	3.227	71.241	49.302	18.974	2.965	88.026	72.855	160.881
Variación 2009-10	-0,7	4,9	-19,8	7,5	29,1	46,2	2,4	9,6	34,2	-21,0	10,9
Variación 2010-11	3,1	4,2	2,5	-13,7	-0,9	0,5	-4,2	-1,2	-20,8	52,7	1,3

Fuente: Ministerio de Economía y Competitividad. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Abril 2012.

Cuadro II.1.11. Ejecución del presupuesto: obligaciones reconocidas por el Estado (millones de euros)

	Personal	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2008	25.384,7	4.553,9	15.929,0	84.217,7	18.164,2	10.675,7	158.925,1
2009	26.666,9	4.965,0	17.651,7	107.511,9	11.840,0	10.624,8	179.260,3
2010	26.991,4	4.451,9	19.641,1	102.697,4	13.662,7	8.069,7	175.514,2
2011	27.409,6	4.041,3	22.195,4	86.707,7	7.877,8	6.162,7	154.394,5
Variación 2010-11	1,5	-9,2	13,0	-15,6	-2,3	-23,6	-12,0

Fuente: Ministerio de Economía y Competitividad. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Abril 2012.

1.5. Comunidades Autónomas

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, la media estatal de crecimiento real del PIB, en el año 2011, fue del 0,7%. Ocho Comunidades Autónomas experimentaron un crecimiento igual o superior: Canarias (2,1%), Baleares (1,8%), Navarra (1,5%), CAPV y Castilla y León (ambas con 1,3%), Madrid (0,9%) y Cataluña y La Rioja (ambas con 0,8%). Tan sólo una CCAA experimenta

un crecimiento negativo: Extremadura (-0,3%), mientras Castilla-La Mancha muestra un crecimiento nulo.

Solo tres CCAA crecieron igual o por encima de la media de la UE27 (1,5%), estas son: Canarias, Baleares y Navarra.

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 31.288 euros, un 34,5% superior a la media, seguido por Navarra

Cuadro II.1.12. Crecimiento del PIB, empleo y tasas de paro de las Comunidades Autónomas

	Variación en el n.º de ocupados		Variación en el n.º de parados		Tasa de Paro		PIB Variación de Volumen (2)		PIB per cápita		
	2009-10	2010-11	2009-10	2010-11	2009-10	2010-11	2009-10	2010-11	2010 a	2011 e	€ per cápita
									Estado = 100	Estado = 100	
Total	-2,3	-1,9	11,6	7,9	20,06	21,64	-0,1	0,7	100	100	23.271
Andalucía	-2,2	-2,9	11,9	9,1	27,97	30,39	-0,9	0,2	76,4	75,6	17.587
Aragón	-4,1	-2,3	13,0	16,2	14,77	17,09	-0,4	0,3	111,0	111,4	25.920
Asturias	-3,8	-2,4	18,0	11,6	15,97	17,85	0,0	0,3	94,1	94,4	21.976
Baleares	-1,8	-2,1	14,4	7,1	20,37	21,87	-0,6	1,8	105,7	105,6	24.585
Canarias	-2,9	0,8	10,1	5,8	28,7	29,69	-0,3	2,1	84,5	85,1	19.806
Cantabria	-3,8	-1,2	13,9	10,7	13,87	15,29	-0,2	0,7	97,8	98,8	22.981
Castilla y León	-1,9	-1,3	14,9	5,8	15,78	16,73	0,9	1,3	98,0	99,5	23.146
Castilla La Mancha	-2,2	-0,8	12,2	11,0	20,99	22,93	-1,1	0,0	80,4	79,8	18.568
Cataluña	-1,6	-1,8	9,4	8,4	17,75	19,25	0,3	0,8	116,9	117,9	27.430
Comunidad Valenciana	-4,3	-2,3	7,8	4,3	23,3	24,49	-0,6	0,4	88,8	88,4	20.583
Extremadura	-1,5	-2,9	14,1	8,7	23,04	25,1	-0,3	-0,3	70,2	69,4	16.149
Galicia	-4,4	-1,6	20,7	14,0	15,4	17,41	0,1	0,3	90,8	90,7	21.112
Madrid	-1,5	-2,0	15,6	2,7	16,08	16,73	0,1	0,9	128,6	127,8	29.731
Murcia	-1,6	-2,9	14,7	8,6	23,35	25,41	-0,4	0,0	83,6	82,3	19.144
Navarra	-1,5	-0,8	8,3	9,9	11,85	12,94	1,2	1,5	128,0	129,2	30.068
CAPV	0,7	-0,8	-4,2	14,8	10,55	12,01	0,9	1,3	132,1	134,5	31.288
La Rioja	-3,4	-3,4	9,8	18,8	14,27	17,01	-0,1	0,8	111,0	112,3	26.129
Ceuta	-6,8	-3,6	25,8	26,9	24,12	29,35	0,7	0,4	88,4	86,1	20.045
Melilla	3,3	6,3	1,5	10,1	23,75	24,43	1,1	0,2	81,6	79,3	18.454

a: avance. e: estimación.

Fuente: INE Contabilidad Regional.

con un PIB per cápita de 30.068 euros, Madrid (29.731 euros per cápita), Cataluña (27.430 euros por habitante), La Rioja (26.129), Aragón (25.920), y Baleares (24.585). Todas ellas por encima de la media estatal que se sitúa en 23.271 euros.

En el lado opuesto están Extremadura (con 16.149 euros), Andalucía (17.587) y Melilla (18.454).

Cabe destacar que según datos del INE, seis comunidades (CAPV, Navarra, Madrid, Cataluña, La Rioja y Aragón) de las siete que se sitúan por encima de la media estatal en PIB por habitante, también están por encima de la media de la UE27 que fue de 25.134 euros.

Por lo que respecta al mercado laboral, la tasa de desempleo para el conjunto del Estado alcanza el 21,64%

en 2011. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 12,01%, Navarra con un 12,94%, Cantabria con un 15,29%, y Castilla y León y Madrid con un 16,73%. Por encima de la media estatal están Andalucía (30,39%), Baleares (21,87%), Canarias (29,69%), Castilla-La Mancha (22,93%), Comunidad Valenciana (24,49%), Extremadura (25,1%), Murcia (25,41%), Ceuta (29,35%) y Melilla (24,43%).

Las mayores pérdidas en términos de empleo, en 2011, se observan en Ceuta (-3,6%), La Rioja (-3,4%), Andalucía, Extremadura y Murcia (cada una de ellas con -2,9%), Asturias (-2,4%), y Valencia y Aragón (-2,3% cada una).

2. Coyuntura económica de la CAPV

2.1. Evolución general

La economía vasca cerró el año 2008 con una tasa de crecimiento de la actividad significativamente más reducida que años anteriores. En el año 2009, los descensos de la producción se agudizaron, llegando a registrarse una reducción del 4,7% del PIB en el tercer trimestre con respecto al mismo periodo un año antes. Desde ese momento las caídas fueron menos pronunciadas y a partir del segundo trimestre de 2010 comienzan a registrarse variaciones positivas, culminando el cuarto trimestre de 2010 con un crecimiento interanual del 0,8%. Sin embargo, a lo largo de 2011, tras un incremento del 0,9% en el primer trimestre, las tasas de crecimiento se ralentizan y el año termina con una tasa de variación del +0,2% en el cuarto trimestre, con respecto al año anterior.

Así, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2012, la economía de la CAPV registró, en el año 2011, un incremento interanual, en términos reales, del 0,6%, frente al incremento del 0,3% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.898,3 millones de euros.

Las Cuentas Económicas Trimestrales del INE, registran un tasa de crecimiento para la economía vasca del 1,3% en 2011. Una estimación que se aleja por segundo año consecutivo de los valores ofrecidos en febrero por el EUSTAT. Así, frente al 0,6% de variación interanual del instituto vasco, su homólogo estatal aumenta el incremento del PIB real de la CAPV hasta el 1,3%, una diferencia de siete décimas que prácticamente repite lo sucedido el año precedente (un 0,3% según el EUSTAT y un 0,9% para el INE).

El análisis de las tasas inter-trimestrales, durante 2011, muestra que el PIB ralentiza su crecimiento a lo largo del año pasando de una tasa de variación positiva del 0,3% en el primer trimestre a una negativa del 0,2% en el cuarto. El PIB de la economía española, por su parte, experimenta una tasa de variación media anual, en términos reales, del 0,7%, según INE, cuando en el año anterior se registró un decremento del 0,1%.

En la UE27, UE25 y la zona euro el crecimiento, según EUROSTAT, fue del 1,5%, mientras que en la UE15 fue del 1,4%.

Por el lado de la demanda, el crecimiento del PIB se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 9% y las importaciones un 7,4%; lo que redonda en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,8 puntos; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,1 puntos.

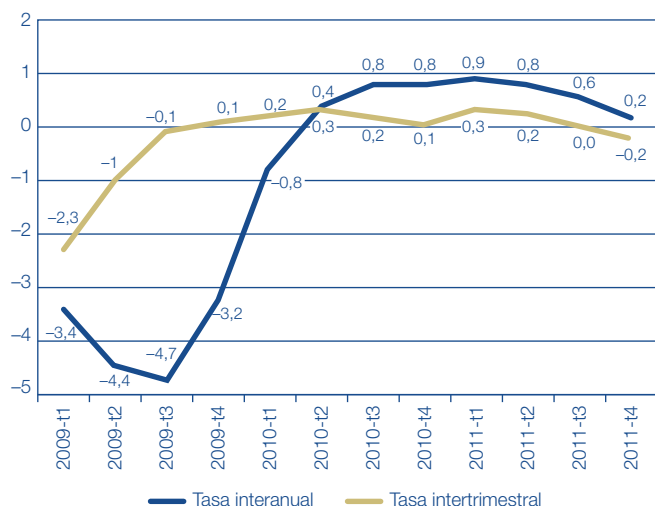
No obstante, la demanda interna cae menos que en el periodo anterior (-0,1% frente al -0,5%).

El crecimiento del gasto en el consumo de los hogares (0,6%) junto con la contracción del gasto de las Administraciones Públicas (-0,8%) y la evolución negativa de la inversión (-1,5%, si bien su comportamiento es menos negativo que en el año 2010), determinan la evolución de tal demanda interna.

Es destacable el hecho de que el gasto de las AA.PP. cierre el año con una tasa de variación interanual negativa, aspecto que no se había producido en años anteriores.

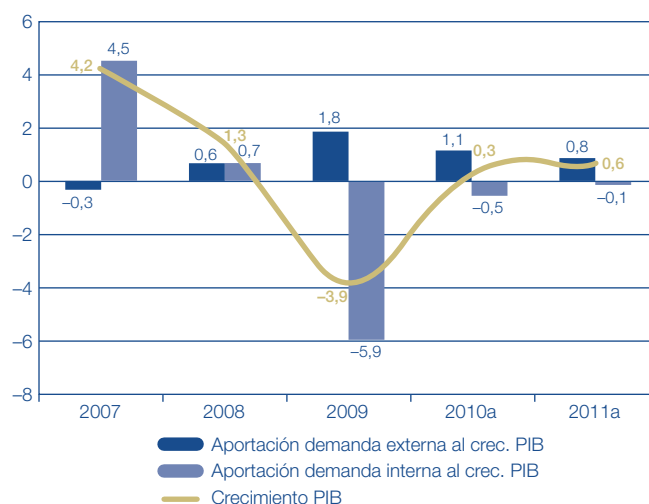
En el Estado, según datos del INE, la aportación de la demanda nacional al crecimiento del PIB fue -1,8 puntos.

Gráfico II.2.1. PIB de la CAPV. Tasas de variación en volumen encadenado



Fuente: EUSTAT. CET.

Gráfico II.2.2. Aportación de la demanda interna y externa al crecimiento del PIB



Fuente: EUSTAT. CET (a: avance).

Cuadro II.2.1. Evolución del escenario macroeconómico de la CAPV (Tasa de variación interanual)

	2007	2008	2009	2010 (a)	2011 (a)	I	II	III	IV
PIB real a precios de mercado	4,2	1,3	-3,9	0,3	0,6	0,9	0,8	0,6	0,2
Demanda									
Demanda Interior (crecimiento)	4,3	0,7	-5,6	-0,5	-0,1	0,3	0,2	0,2	-1,0
Aportación de la demanda interna (1)	4,5	0,7	-5,9	-0,5	-0,1	—	—	—	—
Gasto en consumo final	4,1	1,9	-2,0	1,2	0,3	0,9	0,5	0,3	-0,4
Consumo privado	3,6	0,6	-3,9	0,9	0,6	0,8	0,3	0,9	0,5
Consumo público	6,4	7,0	5,0	2,3	-0,8	1,3	1,3	-2,0	-3,6
Formación Bruta de Capital	4,6	-2,2	-15,2	-6,0	-1,5	-1,8	-1,0	-0,2	-2,8
Formación bruta de capital	5,9	-3,2	-14,1	-7,0	—	—	—	—	—
Variación de existencias	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Aportación del saldo exterior (1)	-0,3	0,6	1,8	1,1	0,8	—	—	—	—
Exportación de bienes y servicios	5,4	0,0	-13,2	7,6	9,0	13,3	3,2	12,4	7,3
Resto del Estado	0,1	-3,4	-9,6	2,1	—	—	—	—	—
Extranjero	11,4	3,4	-16,6	13,2	—	—	—	—	—
Importación de bienes y servicios	5,4	-0,8	-14,9	5,5	7,4	11,6	2,1	11,1	4,9
Resto del Estado	5,3	-0,4	-7,4	2,5	—	—	—	—	—
Extranjero	5,6	-1,2	-25,4	11,4	—	—	—	—	—
Oferta									
Primario	0,0	-6,1	-5,5	24,7	-7,6	-13,9	-16,0	-21,6	16,9
Industria	3,1	-0,6	-12,7	1,8	2,0	3,7	3,3	1,5	-0,2
Construcción	11,3	-5,8	-7,4	-9,8	-5,3	-4,6	-5,6	-6,0	-4,8
Servicios	4,1	3,3	-0,1	0,6	0,9	0,8	1,0	1,3	0,6
Serv. de mercado	3,9	2,5	-0,9	0,1	0,9	0,8	1,0	0,9	0,8
Serv. de no mercado	4,8	6,9	3,9	2,8	1,1	1,1	0,9	2,9	-0,3
Valor añadido bruto a precios básicos	4,4	1,2	-4,3	0,1	0,7	1,0	0,9	0,6	0,1
Impuestos netos sobre productos	2,8	2,3	-0,2	2,0	0,2	0,0	-0,5	0,3	0,9
PIB nominal a precios de mercado									

(a) avance, (1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB. (2) no existe información sobre el empleo a dedicación completa.

Fuente: Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2012).

Por el lado de la oferta, el sector de la Industria y el de los Servicios son los que han visto crecer su valor añadido (2% y 0,9% respectivamente). Dentro del sector de Servicios, tanto los de mercado como los de no mercado han mantenido una evolución positiva, estimada en un 0,9% y en un 1,1% respectivamente. Por el contrario, la evolución del valor añadido ha sido en el año 2011 negativa tanto en el sector de la Construcción (-5,3%) como en el Primario (-7,6%). El efecto de los impuestos netos sobre los productos en el conjunto del año 2011 ha sido positivo, con un crecimiento de un 0,2%.

En su conjunto, el valor añadido de la economía de la CAPV ha crecido un 0,7% a lo largo del año 2011.

El análisis del perfil inter-trimestral muestra que, a lo largo de 2011, el VAB industrial ha ido paulatinamente desacelerando su crecimiento, desde una tasa de variación intertrimestral del +1,3% en el segundo trimestre respecto al primero, -0,6% en el tercero respecto al segundo, hasta culminar el cuarto con un decremento del 1,6% respecto al trimestre anterior. El VAB de la construcción comienza el año con una tasa de variación inter-trimestral del -2,7%, y a partir de ese momento ralentiza su caída, ya que termina el año con una tasa de variación en el cuarto trimestre respecto al tercero del 1,3%. El VAB de los servicios, por su parte, comienzan a decrecer en el segundo trimestre, al registrar un incremento del 0,2% respecto al primer trimestre, y terminar el cuarto trimestre con un decremento del 0,2% respecto al tercer trimestre. Por lo que respecta a la evolución del empleo, medido en puestos de trabajo, según las Cuentas Económicas

Cuadro II.2.2. Evolución intertrimestral de la economía vasca (tasas de variación intertrimestral en términos reales corregidos los efectos calendario)

	2010a				2011a			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
VAB Industria	-0,1	1,7	1,1	0,2	0,7	1,3	-0,6	-1,6
VAB Construcción	-6,1	-0,9	-1	0	-2,7	-2	-1,5	1,3
VAB Servicios	0	0,3	-0,4	0,5	0,3	0,4	0	-0,1
PIB	0,2	0,3	0,2	0,1	0,3	0,2	0	-0,2

Fuente: Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2012).

Trimestrales de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 0,6% a lo largo del año 2011. El sector de Servicios ha sido el único que ha generado puestos de trabajo a lo largo del año, con un crecimiento de un 0,9% en el empleo. El sector Primario, el sector de la Industria y el de la Construcción han reducido sus niveles de empleo, con variaciones de -3,9%, -1,9% y -7,8% respectivamente.

Para un estudio sobre precios y productividad recomendamos la lectura del Capítulo sobre Precios, costes y rentas.

2.2. Demanda interna

Tal y como hemos mencionado anteriormente, si bien la mejora de la actividad económica, en la CAPV, se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, también es cierto que la demanda interna ha caído menos

Cuadro II.2.3. Evolución real de los agregados de demanda interna. Tasas interanuales. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario

	Gasto en consumo final (GCF)	GCF Hogares	GCF AAPP	Inversión	Demanda interna
2009t1	-1,6	-3,9	6,7	-13,6	-4,9
2009t2	-2,5	-4,5	5,3	-16,0	-6,1
2009t3	-2,6	-4,4	4,1	-16,9	-6,5
2009t4	-1,4	-2,8	4,0	-14,4	-4,9
2010t1	-0,1	-0,6	1,8	-9,7	-2,4
2010t2	1,7	1,5	2,7	-6,8	-0,3
2010t3	1,8	1,5	3,0	-4,0	0,4
2010t4	1,4	1,3	1,5	-3,1	0,2
2011t1	0,9	0,8	1,3	-1,8	0,3
2011t2	0,5	0,3	1,3	-1,0	0,2
2011t3	0,3	0,9	-2,0	-0,2	0,2
2011t4	-0,4	0,5	-3,6	-2,8	-1,0

Fuente: EUSTAT. CET.

que en el año precedente (-0,1% frente al -0,5%, un año antes).

No obstante, el perfil trimestral de variación de la demanda interna, con respecto a los mismos periodos un año antes, muestra un debilitamiento progresivo: comienza el año con un incremento del 0,3% en el primer trimestre y culmina con un decremento del 1% en el cuarto.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares observa fluctuaciones trimestrales y finaliza con un incremento del 0,5%. Por su parte, el gasto de las AAPP, que no había mostrado en los últimos años tasas de crecimiento negativas, la registra en el tercer trimestre (-2%), agudizándose en el cuarto (-3,6%).

Por lo que respecta a la inversión, y si bien en los tres primeros trimestres las caídas sucesivas se ralentizan, hasta llegar a una ratio del -0,2% en el tercer trimestre, en el cuarto se detecta un empeoramiento al descender la tasa de variación al -2,8%

Según información ofrecida por EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican el debilitamiento económico.

Así, y si bien la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo crece un 2,2%, el Índice de Comercio Interior cae, en 2011, un 2,7%.

Las ventas en grandes superficies, por su parte, empeoran, al pasar de una tasa de variación del -0,5 al -6,1%; y las matriculaciones de turismos caen un 24,5%, cuando un año antes, esto es, en el 2010, la caída fue del 2,9%.

Paralelamente, las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen pero menos que en el periodo anterior, 7,9% frente al 13,8% registrado en 2010. Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de inversión crece un 5,2 (frente al descenso del 2,6% del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decrecimiento del 17,3%, cuando el descenso en el año anterior fue del 0,8%. Por último,

Gráfico II.2.3. Evolución del Índice de Confianza del Consumidor

Fuente: Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras.

Cuadro II.2.4. Evolución de algunos indicadores de demanda interna (tasa de variación interanual)

	2008	2009	2010	2011
Indicadores del Consumo público				
Gasto en consumo de las AAPP (según CET)	7,0	5,0	2,3	-0,8
Indicadores del Consumo privado				
IPI bienes de consumo	-7,0	-14,6	1,0	2,2
Matriculación de turismos (datos ciclo-tendencia)	-22,6	1,7	-2,9	-24,5
Índice de Ventas del Comercio Interior (p. ctes)	-4,3	-9,1	2,8	-2,7
Ventas en grandes superficies (p. ctes.)	-5,0	-0,2	-0,5	-6,1
Otros				
Pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV)	-4,9	-1,4	13,8	7,9
Indicadores de la Inversión				
IPI bienes de inversión	-1,0	-23,2	-2,6	5,2
Matriculación de vehículos de carga	-41,2	-39,6	-0,8	-17,3
Valor de importación Bienes de equipo	-1,1	-30,7	4,7	1,4

Fuente: Eustat y Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco.

Cuadro II.2.5. Índice de expectativas de confianza del consumidor en la CAPV: componentes

	ICC	Expectativas de la situación económica del hogar (próximos 12 meses)	Expectativas de la situación económica general (próximos 12 meses)	Expectativas de ahorro (próximos 12 meses)	Expectativas de paro (próximos 12 meses)	
2008	I	92	93	81	109	83
	II	80	90	77	92	59
	III	75	86	65	93	57
	IV	71	79	48	106	50
	MEDIA	80	87	68	100	62
2009	I	70	79	54	103	45
	II	67	80	63	86	39
	III	72	86	63	94	43
	IV	93	94	88	108	81
	MEDIA	76	85	67	98	52
2010	I	81	89	74	99	60
	II	82	89	75	89	74
	III	81	93	83	85	63
	IV	89	95	83	107	72
	MEDIA	83	92	79	95	67
2011	I	91	96	89	98	80
	II	81	91	74	83	75
	III	74	87	66	83	61
	IV	74	88	66	87	57
	MEDIA	80	91	74	88	68

Fuente: Federación de Cajas Ahorro Vasco-Navarras.

el valor de la importación de bienes de equipo crece un 1,4%, cuando en el periodo anterior experimentó un crecimiento del 4,7%.

Concluyendo, se detecta una situación de extrema incertidumbre, a pesar de que los mercados extranjeros todavía muestran cierta visión positiva.

De hecho y en línea con esta situación, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras muestra una evolución negativa desde una media anual de 83 puntos en 2010 a una de 80 en 2011. Ello refleja la pérdida de la confianza de los consumidores vascos, situación que también se detecta en la UE, al pasar de una media de 87 a 85 entre 2010 y 2011. Este incremento del pesimismo no se observa en el Estado, donde el índice de confianza pasa de 79 a 82.

Los datos del tercer trimestre de 2011 muestran la ralentización de la actividad económica. El índice de confianza pasa de 81 a 74 entre el segundo y el tercer trimestre y repite valor en el cuarto, situándose lejos de las variaciones más positivas de trimestres anteriores.

La pérdida de la confianza de los consumidores vascos tiene su origen en el retroceso en la valoración de la evolución del empleo y la economía general, y la ratificación de las negativas perspectivas sobre la evolución de la economía del hogar, que son compensadas por la recuperación de las expectativas de ahorro. El valor del índice es similar al obtenido entre el tercer trimestre de 2008 y 2009; pero se diferencia en que se apoya en unos resultados más planos, de forma que dos a dos, los cuatro índices están más próximos y, por lo tanto, no hay una sola faceta en la que los consumidores muestren una perspectiva optimista.

Así, el índice de expectativas de la economía general repite valor (66 en el tercer y cuarto trimestre), ya que más de la mitad (60%) de los consumidores cree que el año que viene la situación será peor, y es prácticamente inexistente el grupo que confía en alguna mejora (4%). Igualmente, las expectativas del paro son negativas (57 en el cuarto trimestre frente a 61 del trimestre anterior), apoyadas en que el 63% de los consumidores cree que

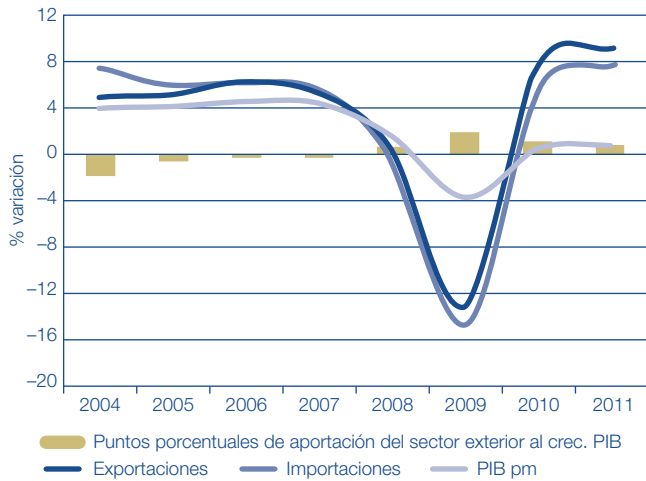
aumentará y para un 31% seguirá igual. En conjunto, ambos indicadores muestran que, en opinión de los consumidores, el contexto económico dista de la mejora e incluso, anticipan un peor escenario a corto plazo.

Del otro lado, las expectativas de ahorro mejoran ligeramente (87 en el cuarto trimestre frente a 83 del trimestre anterior) apoyadas en el ligero aumento de las personas que creen que ahorrarán (45%, +3 pp). Al mismo tiempo, frente a un escenario que se percibe adverso, los consumidores aún mantienen su valoración de la situación del hogar (88 en el cuarto trimestre frente a 87 del tercero), apoyada en los dos tercios que creen que seguirá igual (65%, -1 pp) y en un leve incremento de los que creen que estarán mejor (6%, +1 pp).

En síntesis, el Índice de Confianza del Consumidor de la Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras y sus componentes de expectativas siguen reflejando una percepción pesimista de los consumidores vascos sobre el conjunto de la situación. En ese contexto los consumidores expresan previsiones de contención en el consumo y de dificultad para el ahorro, aunque en este último caso están mostrando un esfuerzo insistente por encima de sus previsiones. La evolución reciente de las magnitudes e indicadores de renta, consumo y ahorro no es halagüeña; tampoco la de los indicadores de evolución del mercado de trabajo. En este entorno los datos de las expectativas de los consumidores vascos se pueden interpretar como un compás de espera.

2.3. Demanda externa

Los datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, publicados en febrero de 2012, referidos a las ventas de bienes y servicios realizadas al Estado y al resto del mundo indican que la exportación crece, en términos reales, un 9% de media anual (cuando en el periodo anterior fue del 7,6%) y la importación aumentó un 7,4% (5,5% en el periodo precedente). Ambas variables presentan un perfil de evolución trimestral semejante. Las exportaciones comienzan el

Gráfico II.2.4. Evolución del sector exterior en la CAPV (tasa interanual de variación de índice de volumen. Datos corregidos)

Fuente: EUSTAT. CET.

primer trimestre con un aumento del 13,3%, ralentizan su crecimiento en el segundo, con un 3,2%, vuelven a crecer hasta el 12,4% en el tercero, y vuelven a disminuir su crecimiento en el cuarto (+7,3%). Por su parte, las importaciones comienzan el primer trimestre con un aumento del 11,6%, disminuyen su incremento en el segundo al variar un +2,1%, para después aumentar su crecimiento hasta el 11,1% y finalizar el cuarto trimestre con un incremento del 4,9%.

El grado de apertura (relaciones con el Estado y con el extranjero) de la economía vasca crece al pasar del

Cuadro II.2.6. Evolución del comercio exterior (Tasas de variación anual, euros)

	Exportaciones			Importaciones		
	Total	Energéticas	No energéticas	Total	Energéticas	No energéticas
2006	16,4	51,4	14,1	20,2	32,9	14,6
2007	14,6	12,5	14,7	8,2	-3,2	14,1
2008	6,3	22,6	4,9	6,4	22,9	-0,8
2009	-26,3	-30,5	-25,9	-38,9	-40,1	-38,2
2010	19,6	22,7	19,3	25,5	24,6	26,0
2011	17,9	51,0	14,7	10,9	13,2	9,7

Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas.

126,7 al 138,5%, así como el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación que asciende 1 punto porcentual, pasando del 93,5 al 94,5%. Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,9% en 2011, con un incremento de las energéticas de un 51% y de las no energéticas (que suponen el 88,8% del total) del 14,7%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 10,9%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35,1% del total, crece un 13,2% y las no energéticas un 9,7%.

En base a estos datos, el grado de apertura (relaciones con el extranjero¹) de la economía vasca pasa del 50,9 al 57,1%, y el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación², del 115,8 al 123,2%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que

Cuadro II.2.7. Comercio exterior de bienes y servicios de la CAPV con el extranjero (Millones de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

GRUPOS ARANCELARIOS	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES					SALDO		
	2009	2010	2011 p		Var. 10-11	2009	2010	2011 p		Var. 10-11	2009	2010	2011 p
	millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones
Total	14.945,4	17.875,5	21.076,7	100,0	17,9	12.294,5	15.430,5	17.110,2	100,0	10,9	2.650,9	2.445,0	3.966,6
Energéticas (Productos y minerales energéticos)	1.278,8	1.569,1	2.369,3	11,2	51,0	4.256,7	5.304,1	6.001,8	35,1	13,2	-2.977,9	-3.735,1	-3.632,5
No Energéticas	13.666,6	16.306,5	18.707,5	88,8	14,7	8.037,7	10.126,4	11.108,4	64,9	9,7	5.628,9	6.180,1	7.599,1
Productos agrícolas	561,5	588,9	699,4	3,3	18,8	821,3	858,8	896,7	5,2	4,4	-259,8	-269,9	-197,2
Productos químicos	316,3	429,9	450,7	2,1	4,8	419,7	564,2	751,0	4,4	33,1	-103,4	-134,3	-300,3
Plásticos y caucho	1.140,0	1.418,4	1.893,8	9,0	33,5	614,1	878,6	1.131,1	6,6	28,7	525,9	539,8	762,7
Papel	418,4	478,8	502,3	2,4	4,9	276,3	366,4	427,6	2,5	16,7	142,1	112,4	74,6
Metales comunes y sus manufacturas.	3.646,5	4.818,2	5.413,9	25,7	12,4	2.395,2	3.435,2	3.869,6	22,6	12,6	1.251,3	1.383,0	1.544,2
Bienes de equipo	6.698,0	7.586,5	8.661,2	41,1	14,2	2.657,2	3.005,2	2.993,4	17,5	-0,4	4.040,8	4.581,3	5.667,8
Máquinas y aparatos	3.321,3	3.461,6	3.968,3		14,6	2.112,8	2.386,2	2.355,1		-1,3	1.208,5	1.075,4	1.613,2
Material de transporte	3.376,8	4.124,9	4.693,0		13,8	544,4	619,0	638,3		3,1	2.832,4	3.505,9	4.054,7
Otras manufacturas	788,2	861,8	919,7	4,4	6,7	834,4	990,7	1.013,1	5,9	2,3	-46,3	-128,9	-93,4
No clasificados	97,8	123,9	166,5	0,8	34,3	19,6	27,3	25,9	0,2	-5,1	78,2	96,6	140,6

P provisionales Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

¹ Grado de apertura: (Exportaciones+Importaciones a precios corrientes)/PIB precios corrientes*100.

² Grado de cobertura: Exportaciones precios corrientes/importaciones precios corrientes*100.

Cuadro II.2.8. Comercio exterior de bienes no energéticos de la CAPV por áreas geográficas (Miles de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO		
	2009	2010	2011 p	Var. 2010-11	2009	2010	2011 p	Var. 2010-11	2009	2010	2011 p
TOTAL	13.666.589	16.306.453	18.707.472	14,7	8.037.717	10.126.380	11.108.365	9,7	5.628.872	6.180.073	7.599.107
UE27	8.709.752	10.504.626	12.446.328	18,5	5.491.390	6.877.235	7.347.866	6,8	3.218.362	3.627.391	5.098.462
UE25	8.630.372	10.423.165	12.342.949	18,4	5.451.897	6.811.178	7.284.372	6,9	3.178.475	3.611.987	5.058.577
UE15	8.019.608	9.631.914	11.449.057	18,9	5.187.551	6.470.537	6.939.463	7,2	2.832.057	3.161.377	4.509.594
NMUE (Nuevos miembros UE)	690.144	872.711	997.272	14,3	303.838	406.699	408.402	0,4	386.306	466.012	588.870
Zona euro	7.116.298	8.534.236	10.086.049	18,2	4.686.924	5.664.905	6.159.439	8,7	2.429.374	2.869.331	3.926.610
OCDE	10.193.019	12.277.910	14.506.514	18,2	6.235.970	7.794.662	8.368.702	7,4	3.957.049	4.483.248	6.137.812
OCDE fuera UE	-1.613.808	1.878.468	2.197.267	17,0	816.936	1.017.358	1.101.423	8,3	796.872	861.110	1.095.844
PECO - Países de Europa Central y Oriental	105.111	142.097	191.225	34,6	50.351	90.786	96.415	6,2	54.760	51.311	94.810
CEI - Comunidad de Estados Independientes	134.140	192.950	272.372	41,2	235.273	348.717	456.331	30,9	-101.133	-155.767	-183.959
PCM - Países de la Cuenca Mediterránea	1.219.036	1.180.928	1.016.056	-14,0	155.587	240.642	251.430	4,5	1.063.449	940.286	764.626
MAGREB - Países del Magreb	585.013	585.004	429.899	-26,5	60.267	78.375	80.197	2,3	524.746	506.629	349.702
TLCAN - Tratado de Libre Comercio de América del Norte	748.525	881.779	1.056.309	19,8	317.377	354.976	376.537	6,1	431.148	526.803	679.772
MERCOSUR - Mercado Común de América del Sur	342.801	495.283	734.787	48,4	83.900	106.715	143.553	34,5	258.901	388.568	591.234
EDA - Economías Dinámicas de Asia	455.102	481.791	276.109	-42,7	209.590	268.370	358.414	33,6	245.512	213.421	-82.305
NPI - Nuevos Países Industrializados de Asia	389.074	389.939	170.290	-56,3	153.736	160.488	231.049	44,0	235.338	229.451	-60.759

p. Datos provisionales EDA: Economías Dinámicas de Asia (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia). Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 41,1% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 3.968,3 millones de euros y material de transporte, 4.693 millones de euros). Su exportación crece un 14,2%, tanto por la exportación de material de transporte (+13,8%), como por la de máquinas y aparatos (+14,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25,7% del total. Su exportación aumenta un 12,4%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 9% del total, y cuya tasa de variación se eleva al 33,5%.

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 22,6% de las importaciones totales, y que crecen un 12,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 17,5% de las importaciones totales, pero que disminuyen un 0,4%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (-1,3%).

El saldo exterior es de 3.966,6 millones de euros, que representa el 5,9% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es

deficitario (-3.632,5 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 7.599,1 millones de euros, que representa el 11,4% del PIB, ratio 2 puntos porcentuales superior al del año anterior, 9,4%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 61,2% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,2%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15.

Por lo que respecta a la exportación dirigida a los nuevos países miembros, siguen teniendo un peso destacado las dirigidas a Polonia y a la República Checa.

En el área de la OCDE pero ya fuera de la UE son importantes las exportaciones hacia EEUU, Turquía y México, y destaca el crecimiento de las que se dirigen a Canadá (+37,1%), México (37,4%) y en menor medida Japón (+29%).

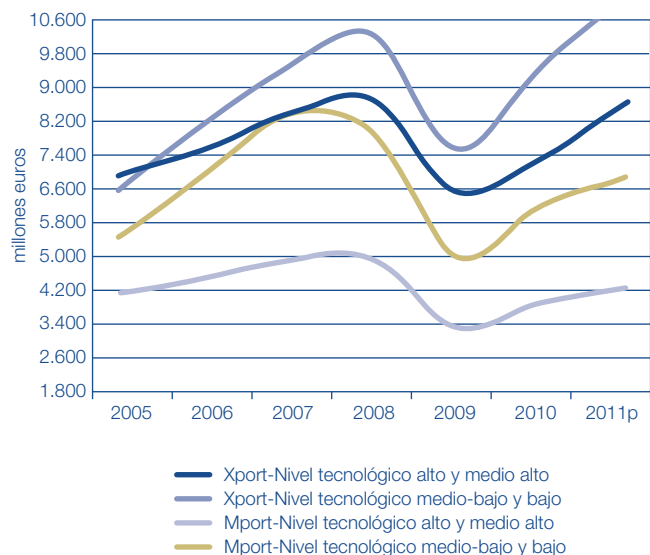
Fuera de la OCDE vuelven a destacar, por su peso, las exportaciones hacia Brasil y China. Al mismo tiempo,

Cuadro II.2.9. Comercio exterior de bienes no energéticos de la CAPV por áreas geográficas y países (miles de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO		
	2009	2010	2011 p	Var. 2010-11	2009	2010	2011 p	Var. 2010-11	2009	2010	2011 p
Total	13.666.589	16.306.453	18.707.472	14,7	8.037.717	10.126.380	11.108.365	9,7	5.628.872	6.180.073	7.599.107
OCDE	10.193.019	12.277.910	14.506.514	18,2	6.235.970	7.794.662	8.368.702	7,4	3.957.049	4.483.248	6.137.812
UE-15	8.019.608	9.631.914	11.449.057	18,9	5.187.551	6.470.537	6.939.463	7,2	2.832.057	3.161.377	4.509.594
Alemania	2.044.385	2.446.133	3.033.109	24,0	1.339.501	1.641.938	1.924.674	17,2	704.884	804.195	1.108.435
Austria		172.281			103.174	129.968	135.212	4,0		42.313	
Bélgica	514.609	595.706	723.619	21,5	339.783	344.941	413.711	19,9	174.826	250.765	309.908
Francia	2.325.475	2.769.683	3.300.204	19,2	1.212.830	1.586.532	1.672.618	5,4	1.112.645	1.183.151	1.627.586
Italia	837.406	1.097.071	1.188.653	8,3	863.977	853.657	871.513	2,1	-26.571	243.414	317.140
Luxemburgo		19.163	22.309	16,4	12.243	14.187	19.299	36,0		4.976	3.010
Portugal	675.498	799.958	849.002	6,1	196.598	264.915	302.697	14,3	478.900	535.043	546.305
Reino Unido	784.371	979.410	1.159.195	18,4	360.339	589.929	593.633	0,6	424.032	389.481	565.562
Suecia	131.756	145.601	248.334	70,6	118.876	192.539	189.664	-1,5	12.880	-46.938	58.670
NMUE	690.144	872.711	997.272	14,3	303.838	406.699	408.402	0,4	386.306	466.012	588.870
UE-25	8.630.372	10.423.165	12.342.949	18,4	5.451.897	6.811.178	7.284.372	6,9	3.178.475	3.611.987	5.058.577
Polonia	265.126	299.455	358.130	19,6	77.529	108.911	98.723	-9,4	187.597	190.544	259.407
Rep. Checa	189.557	308.119	263.521	-14,5		63.177	95.935	51,9		244.942	167.586
UE-27	8.709.752	10.504.626	12.446.328	18,5	5.491.390	6.877.235	7.347.866	6,8	3.218.362	3.627.391	5.098.462
OCDE no UE	1.613.808	1.878.468	2.197.267	17,0	816.936	1.017.358	1.101.423	8,3	796.872	861.110	1.095.844
Canadá	54.342	63.858	87.578	37,1	24.652	36.887	43.394	17,6	29.690	26.971	44.184
EEUU	460.816	580.811	643.056	10,7	264.114	286.970	305.247	6,4	196.702	293.841	337.809
Japón	25.718	37.423	48.264	29,0	115.728	122.029	138.955	13,9	-90.010	-84.606	-90.691
México	233.367	237.111	325.673	37,4	28.611	31.119	27.896	-10,4	204.756	205.992	297.777
Turquía	391.426	356.480	389.333	9,2	59.138	78.139	81.480	4,3	332.288	278.341	307.853
MERCOSUR	342.801	495.283	734.787	48,4	83.900	106.715	143.553	34,5	258.901	388.568	591.234
Argentina			115.296				51.845				63.451
Brasil	250.566	384.683	605.396	57,4	60.805	85.705	88.103	2,8	189.761	298.978	517.293
China	260.423	406.159	469.160	15,5	709.209	878.635	895.725	1,9	-448.786	-472.476	-426.565
India	158.975	213.928	179.787	-16,0	41.913	67.226	118.069	75,6	117.062	146.702	61.718
Rusia	110.858	165.325	210.961	27,6	178.594	285.958	365.731	27,9	-67.736	-120.633	-154.770

p. Datos provisionales NMUE: Nuevos Miembros de la UE. MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. PECO: Países de Europa Central y Oriental. EDA: Economías Dinámicas de Asia (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia).
Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

Gráfico II.2.5. Evolución del Comercio Exterior de la CAPV según el contenido tecnológico



p: datos provisionales.
Fuente: EUSTAT.

son notables las exportaciones hacia las Economías Dinámicas de Asia (EDA).

Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 64,4% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica. En el área de la OCDE pero fuera de la UE, son destacables las procedentes de EEUU y Japón.

Por último, el saldo exterior no energético de la CAPV mejora, pasando de un superávit de 6.180 millones de euros a 7.599.1 entre 2010 y 2011.

Por su parte, la tasa de cobertura de los bienes no energéticos aumenta, al pasar del 161% al 168,4%, entre 2010 y 2011.

En otro orden de cosas, atendiendo a otro tipo de clasificación, esto es, según nivel tecnológico, se observa que entre 2010 y 2011 las exportaciones de medio-alto han ganado peso sobre el total en la medida que han pasado de suponer un 40,5 a un 41,3%. Por su parte, las de medio-bajo se han mantenido en el 49,1%.

En el caso de las importaciones: sube el peso de las de medio-alto nivel tecnológico (de 32,4 a 33,1%) pero también aumenta el de las de medio-bajo (de 46,9 a 48,4%).

Cuadro II.2.10. Evolución del comercio exterior en la CAPV según nivel tecnológico

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011p
X totales (millones €)	13.935	16.201	18.508	19.691	14.513	17.413	20.494
% X de alto sobre total	2,7	2,4	2,7	2,6	2,6	2,8	2,2
% X medio-alto sobre el total	48,6	45,6	44,1	43,2	43,8	40,5	41,3
% X de medio-bajo sobre total	40,5	44,4	45,8	46,8	45,2	49,1	49,1
% X bajo sobre el total	8,3	7,6	7,4	7,3	8,4	7,6	7,3
M total (millones de €)	9.859	11.744	13.701	13.320	8.474	10.405	11.439
% M de alto sobre total	4,7	4,6	4,1	5,0	5,9	6,0	4,9
% M medio-alto sobre el total	38,2	34,7	32,8	33,1	33,6	32,4	33,1
% M de medio-bajo sobre total	42,8	48,0	51,0	49,6	44,7	46,9	48,4
% M bajo sobre el total	14,4	12,8	12,1	12,3	15,8	14,7	13,6

p. Datos provisionales. X: exportaciones. M: importaciones. Fuente: EUSTAT.

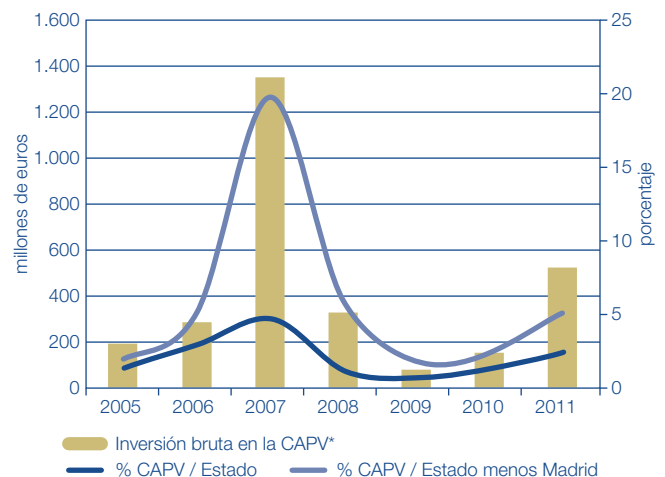
2.4. Inversión extranjera

Inversión extranjera en la CAPV

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2010 y 2011, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 244,6%. En total, la CAPV ha recibido, 522,6 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumenta del 1,3% de 2010 al 2,3% en 2011. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 5,2%, incrementándose del 2,3% al citado 5,2% entre 2010 y 2011.

Así, en el año 2011 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 12.520 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 3.022 millones de euros. En el año 2010, la CAPV ocupó la quinta posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña, Andalucía y Baleares. Dejando a un lado las inversiones realizadas en el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire que

Gráfico II.2.6. Inversión bruta* extranjera en la CAPV



* Descontado ETVE.
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores.

Cuadro II.2.11. Inversión bruta* extranjera por CC.AA. (miles de euros)

	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	29.179.896,90	29.524.076,40	12.430.915,30	12.103.789,80	22.480.032,40
CAPV	1.350.598,60	326.311,40	77.410,50	151.646,00	522.565,70
Andalucía	249.478,49	225.323,33	315.305,19	1.218.543,86	469.352,77
Aragón	208.783,06	99.623,41	133.658,05	47.478,87	37.939,98
Cantabria	59.369,52	72.852,51	12.104,43	3.666,98	16.788,99
Castilla y León	23.419,55	46.197,48	74.797,11	12.927,64	182.712,02
Castilla-La Mancha	22.233,75	110.402,49	178.255,72	55.367,19	500.600,97
Cataluña	2.621.612,87	2.346.506,39	1.556.177,50	4.011.999,39	3.021.957,47
Ceuta y Melilla	2.614,15	629,90	727,05	2,65	35,66
Madrid	22.297.931,89	23.912.523,12	8.119.460,72	5.221.380,19	12.520.139,26
Valencia	1.741.570,19	279.434,19	450.061,20	126.288,81	350.687,96
Extremadura	3.663,43	4.944,48	28.635,00	30.399,87	26.293,72
Galicia	51.190,67	27.190,47	167.465,30	47.370,56	276.437,73
Islas Baleares	167.143,36	545.646,03	417.818,20	166.609,63	361.339,59
Islas Canarias	127.889,18	20.843,65	76.686,81	113.937,81	76.291,54
La Rioja	2.822,40	1.018,11	3.595,54	36.414,21	1.999,46
Navarra	10.788,97	23.114,88	27.823,04	109.841,81	49.302,33
Asturias	11.889,87	6.974,29	6.344,83	29.323,33	18.164,80
Murcia	42.374,51	189.679,74	11.675,67	23.957,15	71.643,03
SIN ASIGNAR	184.522,50	1.284.860,48	772.913,43	696.633,87	3.975.779,39

* Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad.

recibe el 72% de la inversión de la CAPV y supone el 33,5% de la realizada en este sector en el Estado; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en:

- Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte que supone el 9% de la inversión de la CAPV y el 48,7% de la realizada en este sector en el Estado.
- Fabricación de maquinaria y equipo NCOP (no comprendido en otra parte), que supone el 6,9% de la inversión de la CAPV y el 60% de la realizada en este sector en el Estado.
- Transporte y almacenamiento, que supone el 3,4% de la inversión de la CAPV y el 0,4% de la realizada en este sector en el Estado.
- Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas, que supone el 2,4% de la inversión de la CAPV y el 1,4% de la realizada en este sector en el Estado.

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 65% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 31,8% de la UE15 (en total 166 millones de euros).

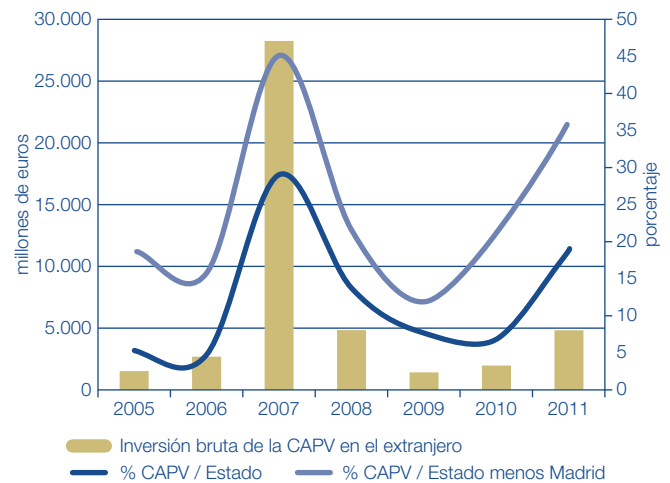
Los principales países inversores de la UE15 son Países Bajos (69,5 millones), Francia (50,7 millones de euros), Reino Unido (24,5 millones) y Portugal (11,1 millones) y la inversión que el resto del Estado español realiza en nuestra Comunidad alcanza los 2,1 millones de euros.

Especialmente destacable es incremento de las inversiones procedentes de EE.UU. de los Emiratos Árabes Unidos y de los Paraísos Fiscales, que representan, en 2011, respectivamente, el 32,9%, el 34,4% y el 34,8%³ de las inversiones extranjeras en la CAPV.

Inversión vasca en el extranjero

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido, entre 2010 y 2011, de 1.975 a 4.827 millones de euros. La del conjunto del Estado, por el contrario, ha

Gráfico II.2.7. Inversión bruta* de la CAPV en el extranjero



* Descontado ETVE.
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores.

disminuido al pasar de 28.674,1 a 25.300,7 millones de euros.

La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid con 11.938 millones.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero pasa de suponer el 6,9% del total de la del Estado (20,9% descontando Madrid) al 19,1% (36,1% descontando Madrid), entre 2010 y 20.

Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros que suponen el 94,8%, de la inversión externa de la CAPV y el 41,2% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, destacan:

Cuadro II.2.12. Inversión bruta* realizada en el extranjero por CC.AA. (Miles de euros)

	2007	2008	2009	2010	2011
Total	97.801.481,82	36.824.972,78	19.603.564,16	28.674.057,35	25.300.733,71
CAPV	28.363.028,08	4.857.621,06	1.418.994,52	1.974.737,13	4.826.767,54
Andalucía	489.551,79	975.103,08	408.682,36	685.228,15	538.864,86
Aragón	157.125,34	224.037,12	48.374,94	152.960,63	74.292,68
Cantabria	21.215.040,18	5.210.299,74	4.572.903,35	1.462.202,81	4.357.868,50
Castilla y León	99.428,34	133.949,28	205.334,67	82.476,26	25.626,51
Castilla-La Mancha	159.305,39	97.669,84	22.339,01	1.424,31	61.846,51
Cataluña	7.164.039,00	6.325.850,96	2.233.137,61	1.989.159,82	2.422.451,33
Ceuta y Melilla					
Madrid	34.856.337,03	13.366.966,04	7.739.764,18	19.242.577,02	11.938.504,20
Valencia	1.924.861,50	1.523.924,83	1.606.063,99	1.603.984,48	336.740,97
Extremadura	131.118,81	4.925,50	870,95	2.202,43	163,33
Galicia	1.548.461,81	1.495.166,41	666.164,83	813.633,10	402.519,52
Baleares	1.503.078,67	1.471.628,72	38.169,08	425.650,73	27.369,54
Canaria	14.638,82	65.905,91	48.247,21	6.557,11	1.697,89
La Rioja	1.346,61	1.105,52	154,75	4,81	600,00
Asturias	16.405,22	865.452,46	540.992,79	223.584,71	208.123,13
Murcia	107.381,63	133.407,95	19.213,64	2.886,87	53.631,54

* Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad.

³ Nótese que el total suma más de 100, lo que supone la existencia de inversiones procedentes de Paraísos Fiscales localizados en territorios de los Emiratos Árabes Unidos.

Cuadro II.2.13. Inversión bruta* en la CAPV por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2009	2010	2011	Estado 2011 p	Distrib. CAPV	% sobre Estado	%09-10	%10-11	
A. Agric. Ganad. Silv. y Pesca	0,0	3,4	0,0	67.387,0	0,0	0,0			
B. Industrias extractivas	3,1	0,0	0,0	75.817,1	0,0	0,0			
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	30,0	76.000,0	2.138,9	732.685,5	0,4	0,3	252.896,0	-97,2	
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,2	0,0	50.796,1	0,0	0,0			
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	16.113,1	0,0	0,0			
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	50,0	32.829,1	0,0	0,2			
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	15,9	58.885,1	0,0	0,0			
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	228.595,1	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	0,0	0,0	0,0	246.748,1	0,0	0,0			
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	11.000,0	0,0	94.161,5	0,0	0,0			
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	1.739,9	18.649,6	3.819,6	1.329.542,0	0,7	0,3	971,9	-79,5	
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	0,0	178,7	30,0	66.640,2	0,0	0,0		-83,2	
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	0,0	1.200,0	240,0	236.811,5	0,0	0,1		-80,0	
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	2.084,5	269,9	36.031,0	60.047,6	6,9	60,0	-87,1	13.251,2	
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	2.627,6	0,0	46.949,1	96.421,1	9,0	48,7	-100,0		
C. Fabric. Muebles	816,4	100,0	100,0	6.537,3	0,0	1,5	-87,8	0,0	
C. Otras manufacturas	96,8	0,0	8.600,0	926.132,5	1,6	0,9	-100,0		
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	0,0	7.563,3	0,0	0,0			
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	27.362,3	6.285,0	375.843,7	1.120.856,4	71,9	33,5	-77,0	5.880,0	
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	0,0	99,3	585,0	16.881,0	0,1	3,5		489,2	
F. Construcción	165,8	69,7	907,5	869.446,8	0,2	0,1	-57,9	1.201,8	
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	21.315,2	431,6	12.326,3	906.164,2	2,4	1,4	-98,0	2.756,2	
H. Transporte y almacenamiento	570,0	2.307,8	18.002,3	4.431.238,1	3,4	0,4	304,9	680,1	
I. Hostelería	0,0	0,0	0,0	317.678,9	0,0	0,0			
J. Información y Comunicaciones	9.924,5	1.175,6	2.009,8	5.211.166,8	0,4	0,0	-88,2	71,0	
K. Actividades financieras y de seguros	0,0	4.589,5	3.479,6	2.774.997,0	0,7	0,1		-24,2	
L. Actividades inmobiliarias	10.218,7	15.391,1	140,0	1.409.819,6	0,0	0,0	50,6	-99,1	
M. Actividades profes., científicas y técnicas	426,4	9.215,8	5.745,1	536.729,1	1,1	1,1	2.061,4	-37,7	
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	1,5	2.054,8	5.551,5	245.358,9	1,1	2,3	134.197,4	170,2	
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	3,1	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	2.621,3	0,0	314,9	0,0	0,0		-100,0	
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	0,0	22.673,1	0,0	0,0			
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	27,9	3,0	0,0	270.843,7	0,0	0,0	-89,2	-100,0	
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,5	12.147,9	0,0	0,0			
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
Total inversión	77.410,5	151.646,0	522.565,7	22.480.032,4	100,0	2,3	95,9	244,6	
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	73.543,5	136.508,8	339.753,6	21.161.576,5	65,0	1,6	85,6	148,9
	UE-15	51.793,0	121.253,8	165.984,8	18.709.596,4	31,8	0,9	134,1	36,9
	UE-27	51.892,6	121.601,8	165.995,7	18.773.152,7	31,8	0,9	134,3	36,5
	América Norte	54,7	46,3	171.831,7	1.474.033,3	32,9	11,7	-15,4	371.106,9
	Canada	0,0	3,0		30.046,3	0,0	0,0		
	EEUU	54,7	43,3	171.831,7	1.443.987,0	32,9	11,9	-20,8	396.373,6
	Latinoamérica	6.468,8	26.571,3	2.883,8	246.485,7	0,6	1,2	310,8	-89,1
	Argentina	1.647,0		818,1	6.854,7	0,2	11,9	-100,0	
	Brasil	3,0	12.535,0	3,0	21.060,0	0,0	0,0	414.966,2	-100,0
	Chile	394,3			5.033,3	0,0	0,0	-100,0	
	México	2.961,0	13.911,8	107,4	43.406,0	0,0	0,2	369,8	-99,2
	Asia y Oceanía	4.231,3	1.204,9	180.262,2	777.124,1	34,5	23,2	-71,5	14.860,6
	China			18,0	59.196,2	0,0	0,0		
	Emiratos Árabes	0	1,51	180.000	411.140,74	34,4	43,8		11.920.429,8
	India	0,0			26.344,9	0,0	0,0		100,0
	Japón	4.224,8	1.200,0	240,0	191.118,9	0,0	0,1	100,0	-80,0
	África	3,0		3,0	10.652,1	0,0	0,0	-100,0	
Paraísos Fiscales	253,4	2.137,9	181.900,0	901.703,6	34,8	20,2	743,7	8.408,3	

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad.

Cuadro II.2.14. Inversión bruta* de la CAPV en extranjero por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2009	2010	2011 p	Estado 2011 p	Distrib. CAPV	% sobre Estado	%09-10	%10-11	
A. Agric. Ganad. Silvíc. y Pesca	6.847,0	2.036,0	0,0	44.500,2	0,0	0,0	-70,3	-100,0	
B. Industrias extractivas	47.828,6	0,0	0,0	432.857,2	0,0	0,0	-100,0		
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	6.213,6	546,2	0,0	165.603,2	0,0	0,0	-91,2	-100,0	
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	25.181,9	0,0	0,0			
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	85,0	0,0	0,0			
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	50.151,4	0,0	0,0			
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	13.868,5	779,0	1.009,0	207.858,2	0,0	0,5	-94,4	29,5	
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	13.083,0	0,0	0,0			
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	63.276,5	4.395,0	32.762,1	1.324.387,8	0,7	2,5	-93,1	645,4	
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	0,0	0,0	0,0	22,8	0,0	0,0			
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	19.084,2	5.020,8	6.181,6	105.349,7	0,1	5,9	-73,7	23,1	
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	590,2	4,7	27.187,9	27.616,7	0,6	98,4	-99,2	577.138,6	
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	77608,92	14713,55	45513,7	226834,43	0,9	20,1	-81,0	209,3	
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	20.826,2	0,0	0,0			
C. Otras manufacturas	3.727,3	2.670,7	2.000,0	446.434,3	0,0	0,4	-28,3	-25,1	
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	0,0	1.430,9	0,0	0,0			
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	234.413,0	51.396,4	30.277,5	2.380.487,8	0,6	1,3	-78,1	-41,1	
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	1,5	0,0	1,2	25.398,6	0,0	0,0	-100,0		
F. Construcción	10.774,2	74.913,2	12.099,7	2.004.093,1	0,3	0,6	595,3	-83,8	
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	25.516,0	12.101,6	3.558,9	1.858.262,7	0,1	0,2	-52,6	-70,6	
H. Transporte y almacenamiento	6.214,8	0,0	0,0	3.902.138,5	0,0	0,0	-100,0		
I. Hostelería	0,0	0,0	8.984,5	46.992,7	0,2	19,1			
J. Información y Comunicaciones	4.056,7	2.009,5	30.365,6	114.326,9	0,6	26,6	-50,5	1.411,1	
K. Actividades financieras y de seguros	856.485,1	1.785.739,1	4.575.690,1	11.108.623,9	94,8	41,2	108,5	156,2	
L. Actividades inmobiliarias	0,0	2.116,5	20.895,1	159.465,1	0,4	13,1		887,2	
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	42.351,2	15.412,9	30.198,1	469.518,5	0,6	6,4	-63,6	95,9	
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	107,9	882,0	17,6	80.841,8	0,0	0,0	717,3	-98,0	
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
P. Educación	0,0	0,0	0,0	1.248,2	0,0	0,0			
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	29,4	0,0	25,0	54.105,5	0,0	0,0	-100,0		
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,0	3.007,7	0,0	0,0			
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
Total inversión	1.418.994,50	1.974.737,10	4.826.767,50	25.300.733,70	100,0	19,1	39,2	144,4	
País de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	1.210.292,27	737.971,37	4.513.359,14	19.163.235,60	93,5	23,6	-39,0	511,6
	Turquía	4.565,74	5.203,46	4.161.440,23	4.458.383,14	86,2	16,4	—	—
	UE-15	146.635,80	151.104,50	243.200,84	7.228.733,16	5,0	3,4	3,0	60,9
	UE-27	175.651,54	156.092,65	292.274,10	11.547.238,22	6,1	2,5	-11,1	87,2
	América Norte	967.463,63	571.999,09	2.531,52	1.935.933,45	0,1	0,1	-40,9	-99,6
	Canada	0,00	566,67		46.838,96	0,0	0,0		-100,0
	EEUU	967.463,63	571.432,42	2.531,52	1.889.094,49	0,1	0,1	-40,9	-99,6
	Latinoamérica	108.392,29	37.502,76	316.317,39	6.280.262,79	6,6	5,0	-65,4	743,5
	Argentina	2.267,64	1.901,19	3.823,89	115.809,66	0,1	3,3	-16,2	101,1
	Brasil	44.977,70	15.013,15	5.274,84	4.010.312,15	0,1	0,1	-66,6	-64,9
	Chile	1.269,49		46,50	162.879,01	0,0	0,0	-100,0	
	México	57.331,56	2.115,31	33.107,51	1.091.577,36	0,7	3,0	-96,3	1.465,1
	Asia y Oceanía	92.225,88	1.198.632,48	51.656,95	538.239,13	1,1	9,6	1.199,7	-95,7
	China	38.699,46	1.190.285,56	11.362,48	120.492,35	0,2	9,4	2.975,7	-99,0
	Corea del Sur	5.425,04		23.635,94	40.124,82	0,5	58,9	—	—
	Emiratos Árabes	21,11	82,52		915,06	0,0	0,0	290,9	-100,0
	India	907,84	2.136,23	0,80	44.054,38	0,0	0,0	135,3	-100,0
	Japón	0,00			718,12	0,0	0,0		
	Taiwan	0,00	0,00	15.836,62	16.045,96	3,3	98,7	—	—
África	64.256,52	2.069,03	2.297,35	154.660,61	0,0	1,5	-96,8	11,0	
Paraisos Fiscales	53.631,45	3.163,08	151,27	308.461,84	0,0	0,0	-94,1	-95,2	

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad.

- Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte que representa el 0,9% de la inversión de la CAPV y el 20,1% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.
- Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, que conlleva el 0,7% de la inversión de la CAPV y el 2,5% de la estatal en este sector.
- Información y Comunicaciones, que representa el 0,6% de la inversión de la CAPV y el 26,6% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.
- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado: 0,6% de la inversión de la CAPV y el 1,3% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.
- Actividades profesionales, científicas y técnicas que representa también el 0,6% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 6,4% de la estatal exterior en este sector.

- Fabricación de material y equipo NCOP, 0,6% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 98,4% de la estatal exterior en este sector.

Por países, el principal destino de la inversión exterior de CAPV ha sido, este año 2011, Turquía (86,2% de la inversión de la CAPV en el extranjero, 4.161.440,23 miles de euros), que corresponde, en casi su totalidad, a la adquisición del 25% del Banco Garanti Bank por parte del BBVA.

Dejando a un lado, tal inversión, los principales países son: Portugal (151.111,9 miles de euros), Hungría (39.663,7 miles de euros), México (33.107,5 miles de euros) y Grecia (30.277,5 miles de euros).

3. Precios, costes y rentas

3.1. Precios de los bienes y servicios de consumo

A lo largo de 2011 los precios registran una tendencia descendente (en términos interanuales) que se acentúa en el tramo final del ejercicio, en buena medida gracias a un menor aumento relativo de los precios de la energía. Sin embargo, la media del año (3,1%) es sensiblemente superior a la de 2010 (1,7%), debido al fuerte incremento registrado en el comienzo del año. Concretamente, en el mes de abril la inflación presentó su valor más elevado, el 3,7%, para caer desde entonces de manera continuada (salvo un breve repunte setiembre) su tasa interanual hasta el 2,4% de diciembre. La corrección de la inflación está muy ligada al precio del petróleo en los mercados internacionales, que pasó de cotizarse a 123\$ en abril a 108\$ en diciembre (precio del barril de Brent). Unido a esto hay que señalar que el acusado descenso del consumo interno (público y de los hogares) en los últimos meses de 2011 ha contribuido a la moderación de su crecimiento relativo.

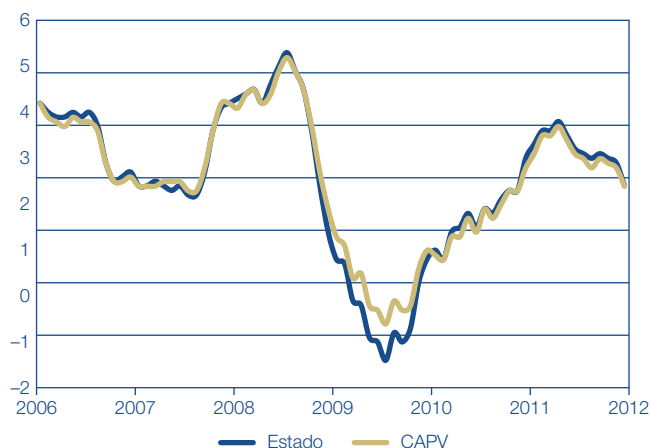
Además, la moderación de los precios de consumo está siendo más acentuada en la economía vasca que en el conjunto de la zona euro, por lo que el diferencial es favorable a nuestra Comunidad.

Los grupos de productos que más influyen en la moderación del dato interanual de diciembre de 2011 son el de Bebidas alcohólicas y tabaco y el de Transporte. Por lo que respecta al primero, presenta una tasa interanual del 3,9%, debido a la estabilidad de los precios del tabaco a finales del año, frente a los incrementos del ejercicio precedente. Por su parte, el grupo de Transporte sitúa su tasa interanual en el 4,7%, 2,1 puntos por debajo del dato precedente, motivado por un menor crecimiento de los precios de carburantes y combustibles.

En el otro extremo, continúan registrándose descensos de precios en Medicina (-2,2%) por la expansión de los genéricos, y en Comunicaciones (-1,6%), al tiempo que Vestido y calzado y Ocio y cultura presentan incrementos interanuales muy limitados (+0,3 y +0,6% respectivamente), como corresponde a una situación de demanda débil.

Por último, los datos de diciembre 2011 del Índice de Precios de Consumo Armonizado¹ (IPCA) indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 2,4% respecto de diciembre de 2010, medio punto por debajo de lo ocurrido en el año anterior, y 3 décimas menos que la tasa que se registra para la zona euro (cuyo índice aumenta medio punto respecto de diciembre del año anterior). El conjunto de la UE-27, por su parte, experimenta un

Gráfico II.3.1. Índice de precios al consumo: tasas de variación interanual. CAPV y estado



Fuente: INE.

Cuadro II.3.1. Desglose del índice de precios al consumo: Tasas de variación media y aportaciones

	2007	2008	2009	2010	2011
Inflación total (100%)	2,8	4,1	0,3	1,7	3,1
Inflación subyacente (82,6%)	2,8	3,2	1,1	0,7	1,8
Ipc alimentos elaborados (13,6%)	4,0	6,6	1,2	0,7	3,8
Ipc bienes industriales (27,7%)	0,7	0,6	-1,9	-0,2	0,7
Ipc servicios (41,3%)	3,9	3,9	2,5	1,4	2,0
Inflación residual (17,4%)	3,0	8,5	-3,6	6,6	9,5
Ipc alimentos no elaborados (6,9%)	4,2	5,0	0,2	0,2	1,5
Ipc energía (10,5%)	1,9	11,6	-7,3	11,5	15,3

Fuentes: INE y Boletín KOIUNTURAZ del Gobierno Vasco.

incremento de precios del 3%, 3 décimas más que en diciembre de 2010.

En 2011, entre los países de la Unión Europea, se distingue un grupo que en 2010 tuvo tasas de inflación moderadas pero que en este último año han visto sus precios crecer de manera importante (como Chipre, Austria, Eslovaquia) y otro que, en cambio, ha suavizado de manera notable sus niveles de inflación (Bulgaria, Grecia, Malta o la propia España).

¹ El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.). En 2006 se modificó su año base, pasando de 1996 a 2005.

Cuadro II.3.2. IPCA: tasas de variación interanuales. Base 2005

	Dic. 2009	Dic. 2010	Dic. 2011
UE	1,5	2,7	3,0
UEM	0,9	2,2	2,7
Bélgica	0,3	3,4	3,2
Bulgaria	1,6	4,4	2,0
R. Checa	0,5	2,3	2,8
Dinamarca	1,2	2,8	2,4
Alemania	0,8	1,9	2,3
Estonia	-1,9	5,4	4,1
Irlanda	-2,6	-0,2	1,7*
Grecia	2,6	5,2	2,2
España	0,9	2,9	2,4
Francia	1,0	2,0	2,7
Italia	1,1	2,1	3,7
Chipre	1,6	1,9	4,2
Letonia	-1,4	2,4	3,9
Lituania	1,2	3,6	3,5
Luxemburgo	2,5	3,1	3,4
Hungría	5,4	4,6	4,1
Malta	-0,4	4,0	1,3
Holanda	0,7	1,8	2,5
Austria	1,1	2,2	3,4
Polonia	3,8	2,9	4,5
Portugal	-0,1	2,4	3,5
Rumanía	4,7	7,9	3,2
Eslovenia	2,1	2,2	2,1
Eslovaquia	0,0	1,3	4,6
Finlandia	1,8	2,8	2,6
Suecia	2,8	2,1	0,4
Reino Unido	2,9	3,7	4,8*

Fuente: Eurostat.

* Dato interanual de noviembre.

3.2. Costes

a) Costes laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV señalan una ralentización en el último año, al igual que en el Estado y en el conjunto de la UE:

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado² del 3,73% en 2011 en nuestra Comunidad, 1,9 puntos por encima del dato de 2010 y un punto superior a los pactados en el conjunto del Estado, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados³ por puesto de trabajo⁴, que calculado a partir de las Cuentas Económicas de EUSTAT y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración creció en nuestra Comunidad un 2,2% en 2009 y un 2,8% en 2010 (datos provisionales), mientras que en el conjunto del Estado no crece en 2010 y aumenta un 0,8% en 2011 (según datos provisionales de la Contabilidad Nacional Trimestral). Por su parte, los datos de EUROSTAT de 2010 para la UE revelan una caída de la remuneración por puesto de trabajo en 2009, para recuperarse en 2010. En concreto, crece para la UE-27 un 3,2% (-1,5% en 2009), mientras que en la zona euro aumentan un 1,6% (-0,1% en 2009).
- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la Encuesta Trimestral de Coste Laboral⁵, que además permite un desglose entre sus diferentes componentes. Los datos de la Encuesta señalan para 2011 en la CAPV que los costes laborales

Cuadro II.3.3. Índice de precios al consumo. CAPV y Estado

	CAPV						Estado	
	Media anual			Diciembre (interanual)			Dic. 2010	Dic. 2011
	2009	2010	2011	2009	2010	2011		
Índice general	0,3	1,7	3,1	1,0	2,8	2,4	3,0	2,4
Alimentos y bebidas no alcohólicas	-0,1	-0,7	2,2	-1,3	0,4	2,5	0,7	2,1
Bebidas alcohólicas y tabaco	8,4	10,6	9,7	12,1	14,6	3,9	15,2	4,2
Vestido y calzado	-1,4	-0,1	0,3	-0,5	0,6	0,3	0,6	0,3
Vivienda	1,9	3,1	7,8	0,6	5,1	7,0	5,7	5,8
Menaje y servicios del hogar	1,8	0,9	1,5	1,0	1,3	1,3	1,0	1,1
Serv. médicos y salud	-0,2	-0,1	-0,6	-0,7	-0,4	-2,2	-1,2	-2,8
Transporte	-5,3	6,5	7,7	3,8	8,9	4,7	9,2	4,9
Comunicaciones	-0,6	-0,7	-0,8	-0,3	-0,7	-1,6	-0,7	-1,6
Ocio y cultura	0,3	-0,9	0,3	-0,7	0,3	0,6	-1,1	1,3
Enseñanza	4,2	2,2	1,3	2,2	2,3	1,3	2,3	2,8
Hoteles, cafés y restaurantes	2,4	1,7	1,7	1,8	2,1	1,1	1,7	1,2
Otros bienes y servicios	2,5	2,1	2,7	1,8	2,6	2,4	2,8	2,7

Fuente: INE.

² Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que, por una parte, los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y, por otra parte, hace referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tiene en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni el número de horas trabajadas, ni recoge otros costes diferentes de los salariales.

³ Pago total los trabajadores a cambio de la prestación de sus servicios. Incluye todos los pagos de sueldos y salarios realizados por los productores a sus obreros y empleados, así como las contribuciones a la Seguridad Social. Comprende, entre otros conceptos, las bonificaciones y los pagos de horas extras, primas, aguinaldos, gratificaciones e indemnizaciones.

⁴ El dato correcto debería ser el de asalariados, pero la Contabilidad Trimestral de EUSTAT tan sólo ofrece el número de puestos de trabajo estricto y no en equivalentes a tiempo completo. El dato calculado para el Estado a partir de la información del INE es el correcto.

⁵ Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

Cuadro II.3.4. Indicadores macroeconómicos del coste laboral

	CAPV ¹			Remuneración por puesto de trabajo (% Var.)				Incremento salarial en convenios ⁴	
	Remunerac. de asalariados (mill.€)	Puestos de trabajo	Remunerac. por Puesto trabajo (€)	CAPV ¹	Estado ²	UE-27 ³	UEM ³	CAPV (% var)	Estado (% var)
2006	29.779	987.058	30.169	4,3	4,0	3,1	2,5	4,74	3,59
2007	31.888	1.015.038	31.416	4,1	4,8	3,5	2,4	4,18	4,21
2008	33.727	1.018.153	33.126	5,4	5,3	0,8	3,2	4,81	3,60
2009	33.264	982.182	33.867	2,2	4,3	-1,5	-0,1	2,58	2,24
2010	33.896	973.204	34.829	2,8	0,0	3,2	1,6	1,83	2,14
2011*	:	:	:	:	0,8	:	:	3,73	2,73

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat. (2) Contabilidad Nacional de INE. (3) Eurostat. (4) M.º de Empleo y Seguridad Social. (*) Datos provisionales.

Cuadro II.3.5. Evolución del índice de coste laboral. Comparación CAPV-Estado

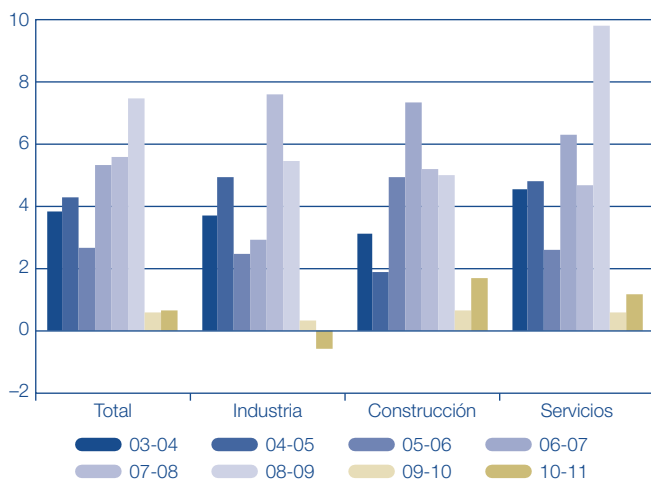
	Coste por trabajador/a (€ por año)						Coste por hora (€ por hora)					
	Estado			CAPV			Estado			CAPV		
	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO
2007	27.263	20.120	17.175	31.519	23.394	20.223	16,8	12,4	10,8	20,5	15,2	13,1
2008	28.685	21.153	18.383	33.323	24.780	21.493	17,7	13,0	11,3	21,7	16,1	14,0
2009	30.202	22.296	19.334	34.721	25.949	22.494	19,0	14,0	12,2	23,3	17,4	15,1
2010	30.324	22.503	19.386	35.215	26.476	22.973	19,1	14,2	12,5	23,4	17,6	15,3
2011	30.681	22.738	19.569	35.420	26.516	23.104	19,6	14,5	12,9	23,6	17,6	15,4
% Variación												
2008	5,2	5,1	5,2	5,7	5,9	6,3	5,0	4,9	5,1	5,6	5,8	6,2
2009	5,3	5,4	5,2	4,2	4,7	4,7	7,7	7,8	7,5	7,5	8,0	8,0
2010	0,4	0,9	0,3	1,4	2,0	2,1	0,6	1,1	0,5	0,6	1,2	1,3
2011	1,2	1,0	0,9	0,6	0,2	0,6	2,2	2,1	2,0	0,7	0,2	0,6

CT: Coste total; CST: Coste salarial total; CSO: Coste salarial ordinario*.

Fuente: Elaboración con datos de INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral".

(*) El coste laboral total (CT) comprende todos los costes en que incurre el empleador por la utilización del factor trabajo, salariales y no salariales. El coste salarial total (CST) comprende el salario base, los complementos, horas extraordinarias, gratificaciones y salario en especie (excluidas indemnizaciones y dietas), y es en términos brutos (antes de retenciones o pagos a la Seguridad Social por cuenta del trabajador). El Coste salarial ordinario (CSO) excluye las gratificaciones extraordinarias (pagas extraordinarias, por participación en beneficios, primas, etc.) y los pagos atrasados.

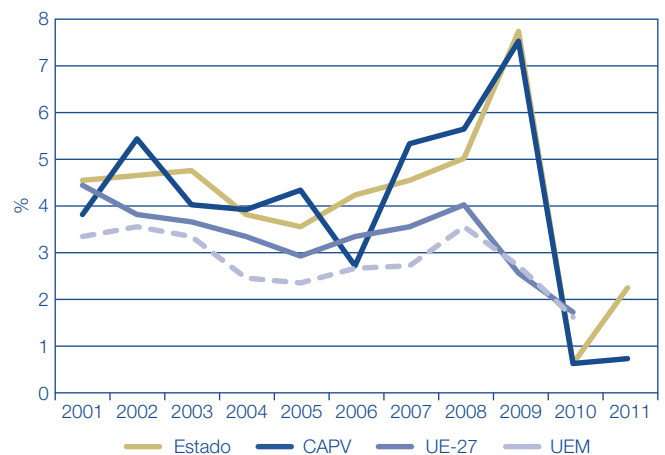
Gráfico II.3.2. Crecimiento de los costes laborales por sector en la CAPV. Coste en € por hora



Fuente: Elaboración a partir de INE. Encuesta de Costes Laborales.

por trabajador/a crecieron un 0,6% (8 décimas menos que en 2010 y 6 menos que en el Estado). Esta última variación anual registrada en los costes por trabajador, es la menor acontecida en los últimos cinco años. Por sectores de actividad, la variación de los costes es menor

Gráfico II.3.3. Evolución de los costes laborales por hora trabajada. UE, estado y CAPV. Variación anual en %



Fuente: Elaboración a partir de INE y EUROSTAT.

en los servicios (+0,3%), mientras que en la industria y en la construcción crecen por encima de la media, un 1,6 y un 2,3% respectivamente. En valores absolutos, en 2011 el promedio del coste total por trabajador es 35.420€, un 15,4% más que la media del Estado.

Por su parte, los costes totales por hora trabajada en la CAPV han crecido en el año 2011 el 0,7%, una décima más que en 2010, y por debajo de la media del Estado, que alcanza el 2,2%. Por sectores, la industria cae un 0,5%, mientras que los servicios crecen un 1,2% y la construcción el 1,7%

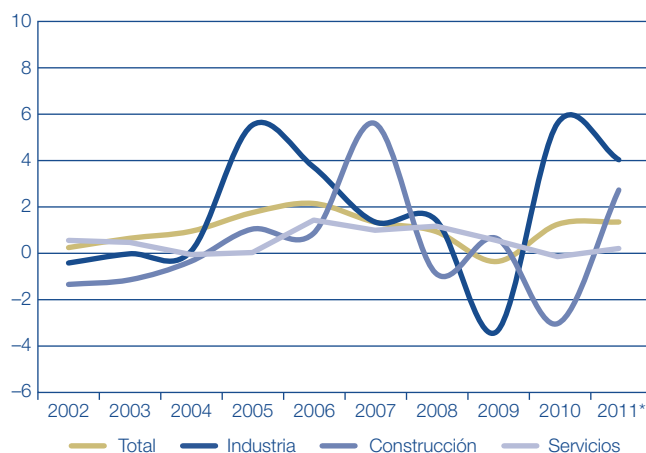
En la zona euro, por último, los costes laborales se incrementaron en 2010 (último año para el que se dispone de información) un 1,6%, frente al 2,7% del año precedente, mientras que en la UE-27 lo hicieron un 1,7% (+2,5% en 2009), según el "Índice de Coste de la Mano de Obra" de EUROSTAT.

b) Productividad

La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.) Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como la relación entre la evolución del PIB (que creció un 0,6% en 2011) y la del empleo medido en puestos de trabajo⁶ (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT se redujo un 0,7% en el último año) creció en términos reales un 1,3% en 2011, una décima más que en el año anterior⁷. La estabilización de la productividad aparente del trabajo en la CAPV en 2010-2011, tras la caída de 2009, radica en la recuperación de la productividad en la construcción, que crece un 2,7% frente a la caída que experimentó en el ejercicio anterior (-3,1%), mientras que la de los servicios apenas se modifica (+0,1%) y la industrial también crece (+4%), aunque menos que en el año precedente. Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE-27 como en la zona euro, donde tras un 2010 con resultados por encima del 2%, ven crecer sus productividades un 1,1% y un 1,2% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +2,8% según datos provisionales, como

Gráfico II.3.4. Evolución del crecimiento de la productividad real del trabajo en la CAPV. %



Fuente: EUSTAT. CET.

consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Otro indicador de productividad que podemos considerar para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo es el de la productividad laboral calculada como la relación entre el PIB (en función de la paridad de poder de compra) y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución. Tomando este ratio en consideración, se aprecia que la CAPV se encuentra un 30,9% por encima de la media de la UE en 2010 (-1,5 puntos porcentuales respecto de 2009), con un nivel comparable al de Irlanda, y sólo es superada en la Unión por Luxemburgo (que obtiene un valor de 171,6%), y muy superior al puesto del Estado español. Éste se ubica un 10,4% por encima del promedio de la UE, en niveles similares a los de países como Austria, Italia y Reino Unido.

Asimismo, mediante este indicador se aprecia que la posición relativa de la CAPV dentro de la Unión ha mejorado respecto de años precedentes (si acudimos a la media del período 1995-2003, su productividad relativa alcanzaba el 125,7% de la media de la UE), aunque en el último año haya caído punto y medio.

Cuadro II.3.6. Evolución de la productividad aparente del trabajo en la CAPV

	Productividad real (volumen encadenado)					Productividad nominal (precios corrientes)				
	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios
2006	2,1	-0,9	3,7	0,8	1,4	5,4	1,8	5,2	4,9	5,0
2007	1,3	4,4	1,3	5,6	0,9	4,5	6,3	3,6	11,4	4,7
2008	0,9	-6,1	1,4	-0,9	1,1	1,9	-11,4	3,2	2,9	4,3
2009	-0,4	-2,2	-3,5	0,6	0,5	-1,9	-9,2	-10,5	-2,5	2,4
2010*	1,2	26,0	5,6	-3,1	-0,2	2,8	19,6	7,6	-3,0	0,2
2011*	1,3	-2,9	4,0	2,7	0,1	2,9	5,4	7,3	3,4	2,0

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.
 (*) Datos provisionales.

⁶ Si bien debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, este dato no está disponible.

⁷ Productividad real en índices de volumen encadenado, calculada a partir de datos de EUSTAT.

Cuadro II.3.7. Productividad laboral por persona empleada, país y año (EU 27=100)

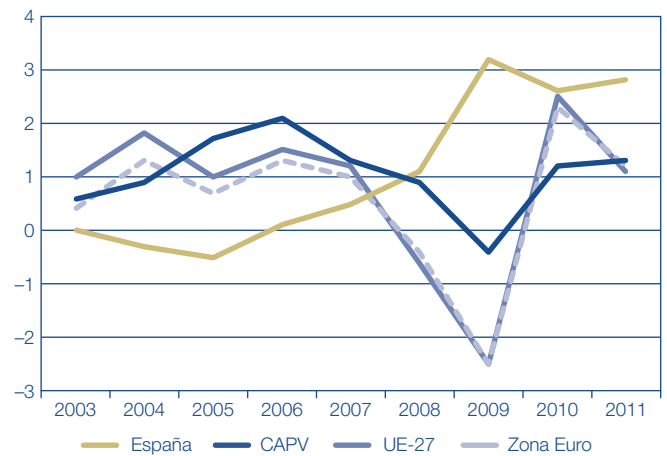
	2008	2009	2010
EU 27	100,0	100,0	100,0
Alemania	106,5	104,5	105,1
Austria	114,1	111,5	115,4
Bélgica	125,9	124,9	128,2
Bulgaria	37,2	37,2	41,5
Chipre	87,3	88,7	88,6
Dinamarca	101,1	100,6	109,2
Eslovaquia	79,3	78,9	82,7
Eslovenia	84,8	82,0	81,1
España	103,4	110,8	110,4
Estonia	64,0	64,4	69,2
Finlandia	112,0	107,1	113,4
Francia	121,4	102,5	115,1
Grecia	102,3	102,0	95,8
Holanda	114,7	110,9	113,7
Hungría	71,3	70,2	70,1
Irlanda	130,3	135,2	136,7
Italia	109,5	109,7	108,5
Letonia	52,0	49,9	54,9
Lituania	62,2	55,8	63,3
Luxemburgo	175,9	167,9	171,6
Malta	88,0	88,0	91,2
Polonia	62,0	65,2	66,7
Portugal	73,6	73,9	77,3
Reino Unido	109,9	110,1	107,6
R. Checa	72,0	71,8	75,9
Rumania	50,2	47,1	47,5
Suecia	112,4	111,5	113,3
CAPV	130,3	132,4	130,9
Estados Unidos	137,7	140,8	143,9
Japón	95,1	92,9	96,3

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

c) Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios⁸ (CLU) de la economía de la CAPV. Los datos provisionales para 2011 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (-0,7% frente a +0,2% en 2010), disminuyendo en la industria (-2,4%) y en menor proporción en la construcción (-0,4%), cuando en el año 2010 la primera ya había caído pero la segunda se mantuvo en ratios positivas. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,2%, cuando en el año anterior habían crecido un 1,6%.

En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 1,2% en 2011 (UE-27) y casi en la misma proporción en la zona euro (+1,1%) frente a las variaciones de +0,6 y -0,7% del año precedente. Si tenemos en cuenta los CLU reales, los datos de 2011 son negativos tanto para el conjunto de la Unión (-0,4%) como para la zona euro (-0,3%).

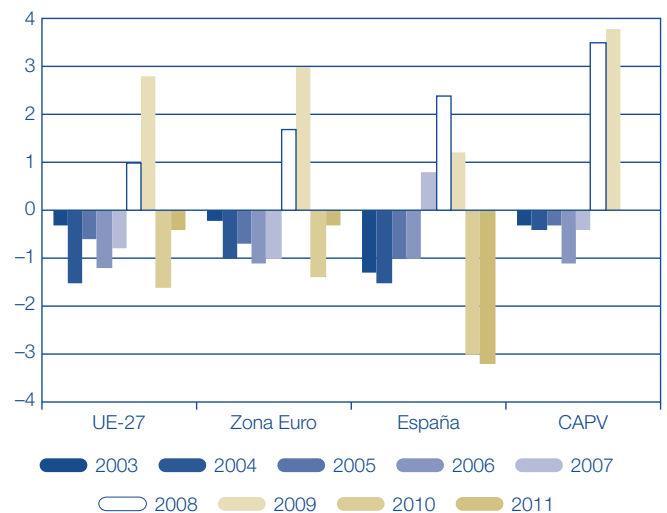
Gráfico II.3.5. Variación de la productividad real del trabajo en la CAPV, el Estado y la Unión Europea

Fuente: elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

Cuadro II.3.8. Costes laborales unitarios en la CAPV: variación anual

	Var. Costes laborales		Var. Productividad		Var. Clu corrientes		Var. Clu reales	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Total	1,4	0,6	1,2	1,3	0,2	-0,7	-1,4	-2,3
Industria	2,3	1,6	5,6	4,0	-3,3	-2,4	-5,3	-5,7
Construcción	-0,3	2,3	-3,1	2,7	2,8	-0,4	2,7	-1,1
Servicios	1,4	0,3	-0,2	0,1	1,6	0,2	1,8	0,1

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT e INE.

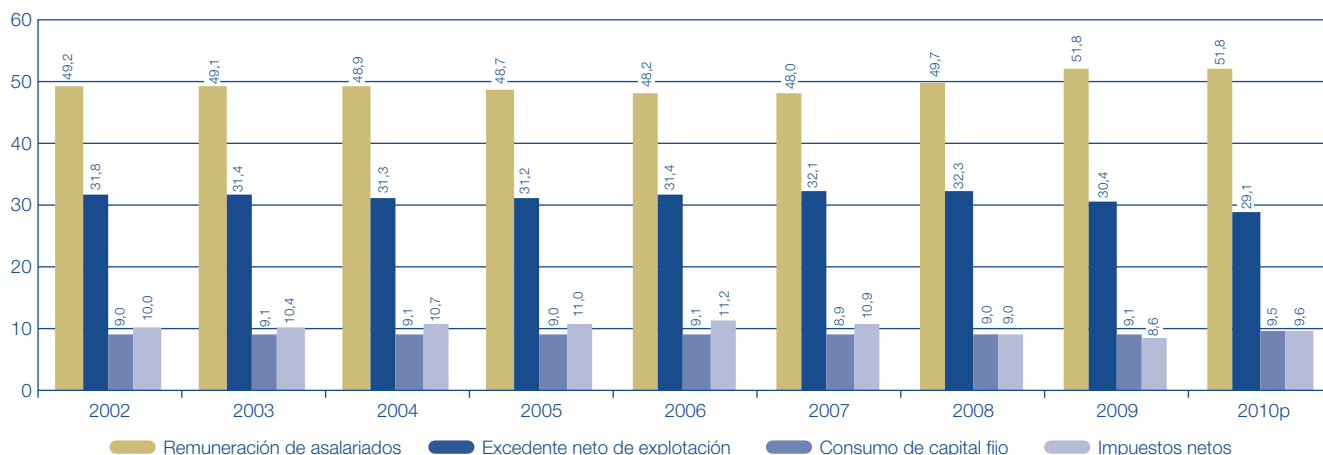
Gráfico II.3.6. Costes laborales unitarios reales: variación anual calculada a partir de la Remuneración de los Asalariados

Fuente: elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

Mientras tanto, en el Estado, en 2010 se registra una variación negativa del 3% y del -3,2% en 2011, con datos

⁸ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, en relación con las medias del Estado y europea.

Gráfico II.3.7. Evolución de la distribución de las rentas de los factores en la CAPV



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas Trimestrales.

provisionales. Si tenemos en cuenta los datos reales, los ratios son del -2,6 y -1,9%, respectivamente, para los años 2010 y 2011.

Si comparamos estos resultados con los CLU reales a partir de la Remuneración de los asalariados en nuestra Comunidad, a falta del dato para 2011, en 2008 se apreciaba el cambio de tendencia con un valor positivo (+3,5%) y hasta el 3,8% en 2009, tal y como se observa en el gráfico, aunque en 2010, con datos provisionales, este indicador cae considerablemente, hasta el 0%.

3.3. Rentas

a) Distribución factorial de rentas

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de

Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas. En relación a la distribución funcional del producto, tomando como referencia el aumento del PIB a precios corrientes en 2010 de un 1,9% (datos provisionales), se observa que los impuestos netos se incrementan un 13,3%, mientras que la renta de los asalariados lo hizo un 1,9%, mientras que el consumo de capital fijo sube un 6% y el excedente neto de explotación se reduce un 2,7%.

Cuadro II.3.9. Distribución de la renta en la CAPV, el Estado y la Zona Euro

	Millones de euros				% vertical			% variación anual		
	2007	2008	2009	2010P	2008	2009	2010	07/08	08/09	09/10
CAPV										
1. Remuneración de asalariados	31.888	33.727	33.264	33.896	49,7	51,8	51,8	5,8	-1,4	1,9
2. Excedente neto de explotación	21.354	21.960	19.544	19.014	32,3	30,4	29,1	2,8	-11,0	-2,7
3. Consumo de capital fijo	5.943	6.103	5.862	6.214	9,0	9,1	9,5	2,7	-3,9	6,0
4. Impuestos netos de subvenciones	7.243	6.135	5.554	6.294	9,0	8,6	9,6	-15,3	-9,5	13,3
PIB precios de mercado	66.427	67.925	64.225	65.419	100	100,0	100,0	2,3	-5,4	1,9
Estado										
1. Remuneración de asalariados	504.148	533.622	519.955	506.791	49,1	49,6	48,2	5,8	-2,6	-2,5
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	441.171	462.622	450.788	451.868	42,5	43,0	43,0	4,9	-2,6	0,2
4. Impuestos netos de subvenciones	107.842	92.013	77.088	92.683	8,5	7,4	8,8	-14,7	-16,2	20,2
PIB precios de mercado	1.053.161	1.087.749	1.047.831	1.051.342	100,0	100,0	100,0	3,3	-3,7	0,3
Zona Euro										
1. Remuneración de asalariados	4.229.936	4.428.064	4.435.218	4.484.068	48,3	49,7	49,0	4,7	0,2	1,1
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	3.624.047	3.702.513	3.504.740	3.642.984	40,4	39,3	39,8	2,2	-5,3	3,9
4. Impuestos netos de subvenciones	1.089.229	1.032.919	976.280	1.019.570	11,3	10,9	11,1	-5,2	-5,5	4,4
PIB precios de mercado	8.943.212	9.163.496	8.916.238	9.146.622	100,0	100,0	100,0	2,5	-2,7	2,6

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y Eurostat.

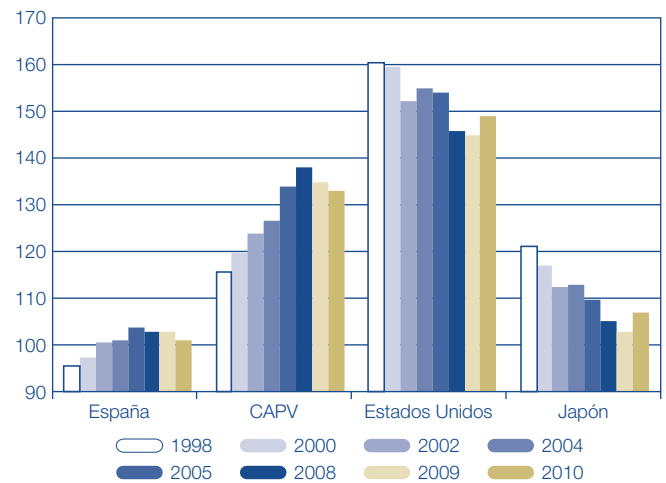
* El Excedente Bruto de Explotación o Renta Mixta Bruta es la suma del Excedente neto más el Consumo de capital fijo, Para el caso de la CAPV, EUSTAT proporciona ambas variables, no así EUROSTAT ni INE, para la zona euro y el Estado.

Dada esta evolución, las rentas del trabajo asalariado suponen en 2010 el 51,8% del PIB, la misma proporción que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 29,1% (pierde 1,3 puntos de peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 9,5%, 4 décimas más que en el año precedente. Así, el Excedente bruto de explotación, la suma de estas dos magnitudes, representa el 38,6% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, se incrementa su proporción del PIB y suponen el 9,6%, un punto porcentual más que en el año precedente.

Comparando esta evolución de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2010 las rentas salariales, al contrario que en nuestra comunidad, se reducen un 2,5%, mientras que la suma del excedente de explotación y la renta mixta de la CAPV se reduce un 0,7%, frente al +0,2% del Estado. En lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones, las proporciones sobre el PIB son diferentes (9,6% en la CAPV y 8,8% en el Estado), pero su evolución respecto de 2009 va en igual dirección: en la CAPV crecen un 13,3% y en el conjunto del Estado lo hacen en mayor medida: un 20,2%, cuando en los dos años anteriores, tanto en la CAPV como en el Estado, habían caído de manera destacable.

En la zona euro, los factores objeto de análisis experimentan una evolución algo diferente que las de la CAPV y el Estado y, de hecho, la variación nominal del PIB es más favorable, del 2,6% (-2,7% el año precedente). La remuneración a los asalariados crece un 1,1%, mientras

Gráfico II.3.8. Evolución del PIB per cápita (PPC)
EU-27 = 100



Fuente: EUSTAT y EUROSTAT.

que el excedente bruto de explotación ó renta mixta bruta lo hace un 3,9%, al tiempo que los impuestos netos se incrementan en menor proporción que en la CAPV y en el Estado, un 4,4%.

b) Renta per cápita

En primer lugar, la "Contabilidad Regional de España" que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las cuentas de Renta

Cuadro II.3.10. Renta disponible bruta de los hogares, per cápita. Euros. Nueva base 2008

	2008 (P)		2009 (P)		Tasa de variación 2008-09
	Valor (€)	Índice España = 100	Valor (€)	Índice España = 100	
Andalucía	12.566	81,3	12.644	81,6	0,6
Aragón	17.295	111,9	17.269	111,5	-0,2
Asturias	16.164	104,6	15.827	102,2	-2,1
Baleares (illes)	16.018	103,6	15.835	102,2	-1,1
Canarias	12.974	83,9	12.783	82,5	-1,5
Cantabria	16.027	103,7	15.896	102,6	-0,8
Castilla y León	15.705	101,6	15.601	100,7	-0,7
Castilla la Mancha	12.943	83,7	12.942	83,6	0,0
Cataluña	17.411	112,6	17.661	114,0	1,4
C. Valenciana	14.094	91,2	13.795	89,1	-2,1
Extremadura	11.888	76,9	11.841	76,5	-0,4
Galicia	14.581	94,3	14.554	94,0	-0,2
Madrid	18.206	117,8	18.643	120,4	2,4
Murcia	13.027	84,3	12.882	83,2	-1,1
Navarra	19.570	126,6	19.503	125,9	-0,3
CAPV	20.569	133,1	20.416	131,8	-0,7
Álava	21.805	141,1	21.567	139,2	-1,1
Gipuzkoa	19.958	129,1	19.896	128,5	-0,3
Bizkaia	21.026	136,0	20.756	134,0	-1,3
Rioja (la)	16.699	108,0	16.532	106,7	-1,0
Ceuta	14.982	96,9	15.053	97,2	0,5
Melilla	13.936	90,2	13.770	88,9	-1,2
Total	15.458	100,0	15.488	100,0	0,2

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Base 2008.

de los Hogares, tanto en términos agregados como per cápita. Así, los últimos datos disponibles, relativos a 2009, revelan que la renta disponible bruta del conjunto de los hogares de la CAPV, que asciende a 43.582 millones de euros, representa el 6,1% del agregado del Estado y es, además, un 0,9% inferior a la del año precedente.

Asimismo, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor renta disponible bruta por habitante, con 20.416 euros, un 0,7% menos que en el año precedente y un 31,8% más que la media del Estado, que asciende a 15.488€ (que, sin embargo, ha crecido un 0,2% en el último año). A nuestra Comunidad le siguen Navarra, Madrid y Cataluña, por ese orden.

Por territorios, la mayor renta bruta disponible per cápita corresponde a los hogares de Álava y Bizkaia (con un 39 y 34%, respectivamente, por encima de la media del Estado), mientras que Gipuzkoa, con un valor un 28,5% superior a la media estatal, se situaría en tercer puesto, algo por encima de la Comunidad de Navarra.

Por otro lado, EUROSTAT permite conocer, a partir de sus estadísticas de PIB per cápita en paridad de poder de compra (PPC), la posición relativa de la CAPV respecto de la media de la Unión Europea y del conjunto de países y regiones que la componen.

Así, en 2010, y referenciándose en la media de la UE, la CAPV cuenta con un PIB per cápita del 133%, lo que supone la segunda caída (dos puntos respecto de 2009) después de 13 años de incremento sucesivo, desde que en 1995 representara un valor del 109,6% respecto de la media de la UE. Con el valor alcanzado en 2010, la CAPV ostentaría el segundo puesto en la Unión, detrás de Luxemburgo, y empatada con Holanda.

Cuadro II.3.11. PIB per cápita (PPC) por país y año (EU 27=100)

	2008	2009	2010
EU 27	100	100	100
Alemania	116	115	118
Austria	124	125	126
Bélgica	115	117	119
Bulgaria	43	44	44
Chipre	97	98	97
Dinamarca	123	121	125
Eslovaquia	73	73	74
Eslovenia	91	88	86
España	103	103	101
Estonia	69	64	64
Finlandia	119	114	116
Francia	106	107	107
Grecia	94	94	89
Holanda	133	131	133
Hungría	64	64	63
Irlanda	133	128	127
Italia	104	104	100
Letonia	56	52	52
Lituania	61	55	58
Luxemburgo	278	267	274
Malta	78	81	83
Polonia	56	61	62
Portugal	78	80	81
Reino Unido	115	113	114
R. Checa	84	84	82
Rumanía	47	46	45
Suecia	123	119	123
CAPV	138	135	133

Fuentes: EUROSTAT y EUSTAT.

4. Sector público

Destacamos que tras la recuperación de los ingresos públicos que se dio en 2010 después de dos años de caída, en 2011 se reducen de nuevo.

El aumento de la recaudación por impuestos directos no ha podido compensar la disminución de los indirectos y de los ingresos financieros. Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,65% en 2010, cae 1,09 puntos porcentuales hasta el 22,56% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 0,77 puntos porcentuales, pasando del 23,30% al 22,53%. La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 81,4% (0,92% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 52,7%, pasando de suponer el 2,7% del PIB en 2010 al 1,24% en 2011.

Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 2,52% del PIB (2,45% en 2010) si tenemos en cuenta el dato de déficit contenido en el Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) crece un año más, pero a menor ritmo que en 2009 y 2010, alcanzado la deuda viva al final del año 7.648 millones de euros (+17,8%).

4.1. Ingresos

Según los datos de la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.093 millones de euros) presentan en 2011 una caída del 2,5%, frente al crecimiento del 7,2% del ejercicio pasado, debido a que el crecimiento de la recaudación por impuestos directos (8,7%) no ha podido absorber las caídas en los indirectos (-3,4%) y en los ingresos financieros (-41%), en concreto, en los pasivos financieros (emisión de deuda), que se reducen un 44,2% respecto del ejercicio anterior.

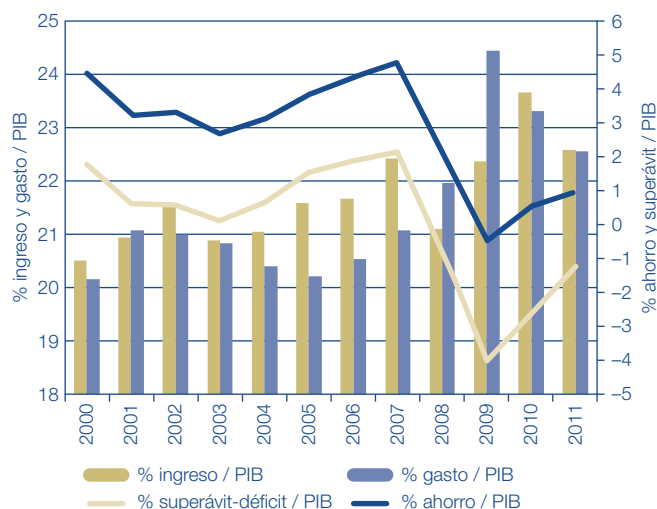
Este descenso tiene distinta intensidad entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representó una caída del 7,2%, mientras que para las Diputaciones Forales fue menor, del 0,5%.

A modo de balance, se puede afirmar que el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,65% en 2010, cae 1,09 puntos porcentuales hasta el 22,56% (datos provisionales). Esta ratio se reduce en mayor proporción para el Gobierno Vasco, pasando del 16,01% al 14,53%, debido a que, como se ha dicho, los ingresos caen en mayor proporción que para las Diputaciones, donde la proporción de estos respecto del PIB pasa del 20,66 al 20,12%.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2011 presentan una caída del 1,9%, ratio que contrasta con el crecimiento del 8,4% alcanzado en 2010. El Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco considera¹, sin embargo, que si se descuentasen las operaciones derivadas del "caso Rover" y se comparasen las cifras en términos más homogéneos, la variación de los ingresos sería más favorable.

Comenzando el análisis por los impuestos directos, el IRPF muestra nuevamente incrementos positivos (6,3%), gracias a la evolución de las retenciones sobre los

Gráfico II.4.1. Evolución de las principales magnitudes del Sector Público Vasco respecto del PIB



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

¹ Valoración del Departamento expresada en su boletín "Koiunturaz" del I trimestre de 2012. Se refiere a que las instituciones vascas deben devolver a la Administración Central un total de 435 millones de euros del IVA correspondiente a los automóviles importados por Rover entre 1990 y 2005, según sentencia del Tribunal Supremo. El primer pago, por importe de 145 millones, se ha efectuado en diciembre de 2011, y Gobierno y Diputaciones asumen pagos en función del sistema de reparto de ingresos y fondos de la Ley de Aportaciones.

Cuadro II.4.1. Liquidación de ingresos del sector público vasco. Miles de euros

	2010			2011			% Var. 2010-11		
	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV
Imptos. Directos	—	5.321.090	5.321.090	—	5.783.520	5.783.520	—	8,7	8,7
Imptos. Indirectos	4.274	6.140.971	6.145.246	3.010	5.931.999	5.935.009	-29,6	-3,4	-3,4
Tasas y otros ingresos	189.464	300.221	489.685	210.864	348.449	559.314	11,3	16,1	14,2
Transferencias corrientes	8.090.883	1.098.148	758.305	8.024.908	788.024	816.810	-0,8	-28,2	7,7
Ingresos patrimoniales	83.868	12.073	95.941	197.261	19.422	216.683	135,2	60,9	125,9
Enajenac. Invers. Reales	713	660	1.374	1.064	2.736	3.800	49,2	314,5	176,6
Transferencias de capital	196.146	111.388	218.396	272.617	150.023	336.700	39,0	34,7	54,2
Total ingr. No financ.	8.565.349	12.984.551	13.030.036	8.709.724	13.024.173	13.651.836	1,7	0,3	4,8
Variac. Activos financieros	17.485	39.508	56.993	49.078	60.844	109.923	180,7	54,0	92,9
Var. Pasiv. Financ. (Deuda)	1.893.000	494.048	2.387.048	960.077	371.600	1.331.677	-49,3	-24,8	-44,2
Total ingr. Financ.	1.910.485	533.557	2.444.042	1.009.155	432.444	1.441.600	-47,2	-19,0	-41,0
Total ingresos	10.475.834	13.518.108	15.474.078	9.718.881	13.456.618	15.093.435	-7,2	-0,5	-2,5
% Ingreso / pib	16,01	20,66	23,65	14,53	20,12	22,56			

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

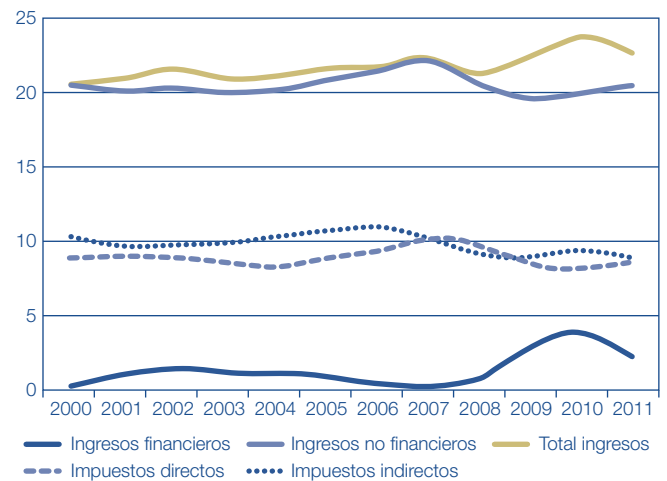
rendimientos del trabajo y, especialmente, de la cuota diferencial. En el caso de las primeras, la destrucción de empleo asalariado, el menor grado de cobertura de las prestaciones de desempleo y los recortes de las retribuciones de los empleados públicos se ven compensados por el mayor aumento de la masa salarial bruta sujeta a retención. La cuota a ingresar, por su parte, aumenta un 17,7%, impulsada por el aumento de la base liquidable debido al descenso de la deducción por adquisición de vivienda.

Por su parte, el impuesto de sociedades, a diferencia del año pasado, registra un incremento muy importante (17,5%). Sin embargo, la cantidad recaudada por este impuesto todavía se encuentra por debajo de la de 2009. El crecimiento de la actividad económica y los ajustes en costes realizados por las empresas les han permitido mejorar sus cuentas de resultados.

Por el contrario, la evolución de la imposición indirecta presenta unos registros muy negativos (-11,7%), principalmente por la caída del IVA (-9,3%). Este tributo se ve perjudicado por la interrupción de la progresiva mejora que registró en 2010 el gasto final y por el citado caso Rover. Todos sus componentes muestran una tendencia a la baja, si bien son el consumo público y el gasto en compra de vivienda nueva los que registran valores negativos, permaneciendo aún el consumo privado en tasas positivas.

Finalmente, al igual que con el IVA, el descenso de los principales consumos sujetos a impuestos especiales se

Gráfico II.4.2. Evolución de los ingresos del Gobierno Vasco y las DD. FF. en relación con el PIB (%)



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco y EUSTAT.

intensifica en 2011. Todos ellos reducen su recaudación respecto a 2010

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.481 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2011, según datos provisionales (17,9% en 2010). Un 37,6% del importe recaudado

Cuadro II.4.2. Diputaciones Forales: liquidación de ingresos por impuestos directos e indirectos concertados. (Miles de euros)

	Alava		Bizkaia		Gipuzkoa		Total DD. FF.	
	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos
2007	1.056.881	1.142.798	3.619.667	3.525.649	2.041.773	2.288.435	6.718.320	6.956.882
2008	1.003.539	1.019.438	3.523.884	3.077.113	2.073.757	2.022.779	6.601.180	6.119.330
2009	859.496	878.854	2.891.913	2.665.840	1.641.350	1.753.711	5.392.759	5.298.405
2010	855.962	1.048.586	2.823.317	3.213.485	1.579.155	2.069.443	5.258.435	6.331.514
2011	867.029	952.926	3.103.477	2.882.984	1.673.654	1.890.671	5.644.160	5.726.581
% 09/10	-0,4	19,3	-2,4	20,5	-3,8	18,0	-2,5	19,5
% 10/11	1,3	-9,1	9,9	-10,3	6,0	-8,6	7,3	-9,6

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía y Hacienda.

Cuadro II.4.3 . Recaudación por tributos concertados de las Diputaciones Forales de la CAPV.
(Miles de euros)

	CAPV 2010	2011				% s/ Ppto. 2011	% Variac. 2010-11
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
Impuestos directos	5.258.435	867.029	3.103.477	1.673.654	5.644.160	102,6	7,3
I.R.P.F.	4.065.868	694.277	2.233.937	1.393.012	4.321.226	101,6	6,3
Retenc.Trabajo y Activ.Profesionales	4.308.649	722.684	2.302.590	1.423.140	1.448.414	99,7	3,2
Retenc. Rdtos. Capital Mobiliario	224.646	30.599	115.910	71.335	217.844	93,1	-3,0
Retenc. Capital Inmobiliario	82.630	10.799	47.3962	26.430	85.191	97,3	3,1
Retenc.Ganancias Patrimoniales	18.250	1.361	6.166	7.253	14.780	78,2	-19,0
Pagos fracc. Profes. y Empres.	160.245	26.536	67.303	60.682	154.521	90,3	-3,6
Cuota diferencial neta	-728.881	-97.703	-305.994	-195.827	-599.524	83,3	17,7
Sociedades	987.056	154.545	762.956	242.759	1.160.259	111,1	17,5
Imppto. S/ renta no residentes	131.328	6.032	67.791	8.276	82.099	69,7	-37,5
Sucesiones y donaciones	70.541	11.052	37.228	28.864	77.145	94,9	9,4
Patrimonio: imppto. Extinguido	3.641	1.123	1.566	743	3.432	121,8	-5,8
Impuestos indirectos	6.331.514	952.926	2.882.984	1.890.671	5.726.581	79,7	-9,6
IVA	4.515.199	687.538	2.057.698	1.352.131	4.097.367	—	-9,3
Gestión propia	3.478.206	520.134	1.556.683	1.022.910	3.099.727	79,1	-10,9
Ajuste	1.036.993	167.404	501.015	329.221	997.640	96,5	-3,8
ITP	194.788	12.887	52.541	33.103	98.531	59,7	-49,4
IAJD	80.945	8.200	30.596	19.679	58.475	62,9	-27,8
I.E. Transporte	34.339	3.557	12.854	8.342	24.753	60,5	-27,9
II.EE. Fabricación	1.380.929	221.783	663.764	436.165	1.321.712	83,7	-4,3
I.V.M. Hidrocarburos	49.266	8.113	24.282	15.956	48.350	89,4	-1,9
I. Primas de seguros	76.048	10.846	41.242	25.295	77.383	95,3	1,8
Tasas y otros ingresos	110.058	11.000	66.754	32.417	110.172	100,8	0,1
Tasas de juego	58.794	7.291	31.497	15.311	54.100	—	-8,0
Recargos, demora y sanciones	51.264	3.709	35.3257	17.106	56.072	—	9,4
Total tributos concertados	11.700.007	1.830.955	6.053.216	3.596.742	11.480.913	91,8	-1,9

Fuente: Departamento de Economía y Hacienda. Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.4. Gastos fiscales por tributos concertados. Miles de euros

	2007	2008	2009				% Var. 2008/09
			Alava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	
IRPF	1.953.980	2.129.354	379.073	1.2953.443	816.670	2.491.186	17,0
I. Patrimonio	155.342	156.524	—	—	—	—	—
I. Sociedades	587.201	632.112	104.117	271.656	193.644	569.416	-9,9
Total Imptos. Directos	2.696.523	2.917.990	483.190	1.567.099	1.010.313	3.060.602	4,9
IVA	2.981.758	3.067.810	555.011	1.639.103	1.088.031	3.282.144	7,0
ITP-AJD	144.168	170.524	57.184	29.093	33.574	119.851	-29,7
I.E. Transportes	18.495	9.951	1.282	3.913	2.614	7.809	-21,5
I.E. Fabricación	184.243	172.635	32.898	97.158	64.493	194.550	12,7
I. VTAS. Hidrocarburos	4.877	4.305	194	2.891	383	3.468	-19,4
I. Primas seguros	16.149	17.725	3.534	10.437	6.928	20.900	17,9
Total Imptos. Indirectos	3.349.690	3.442.951	650.103	1.782.595	1.196.024	3.628.722	5,4
Total	6.046.213	6.360.940	1.133.293	3.349.694	2.206.337	6.689.324	5,2

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

corresponde al IRPF, un 35,7% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,1% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,6% a diversos Impuestos Especiales.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal² presupuestado en 2009 —último año para el que se dispone de información

en detalle— (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 6.689,3 millones de euros, un 5,2% más que en el año anterior, que suponen el 33,6% de los ingresos teóricos

² Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.

(ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 47,5% de los gastos fiscales (3.177,4 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma.

En este ejercicio tiene especial relevancia la supresión del gravamen del Impuesto sobre el Patrimonio con efectos desde el 1 de enero de 2008, lo que genera, en consecuencia, su desaparición del presupuesto de gastos fiscales.

4.2. Gastos

El gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.071,5 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2011 un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido 0,77 puntos porcentuales, pasando del 23,30% al 22,53%.

La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). En suma, la ratio del

gasto público sobre el PIB de nuestra Comunidad cae del 20,54% al 19,40% para las Diputaciones Forales y del 15,79% al 15,21% para el Gobierno Vasco, dados los datos provisionales de evolución del PIB en la CAPV en 2011.

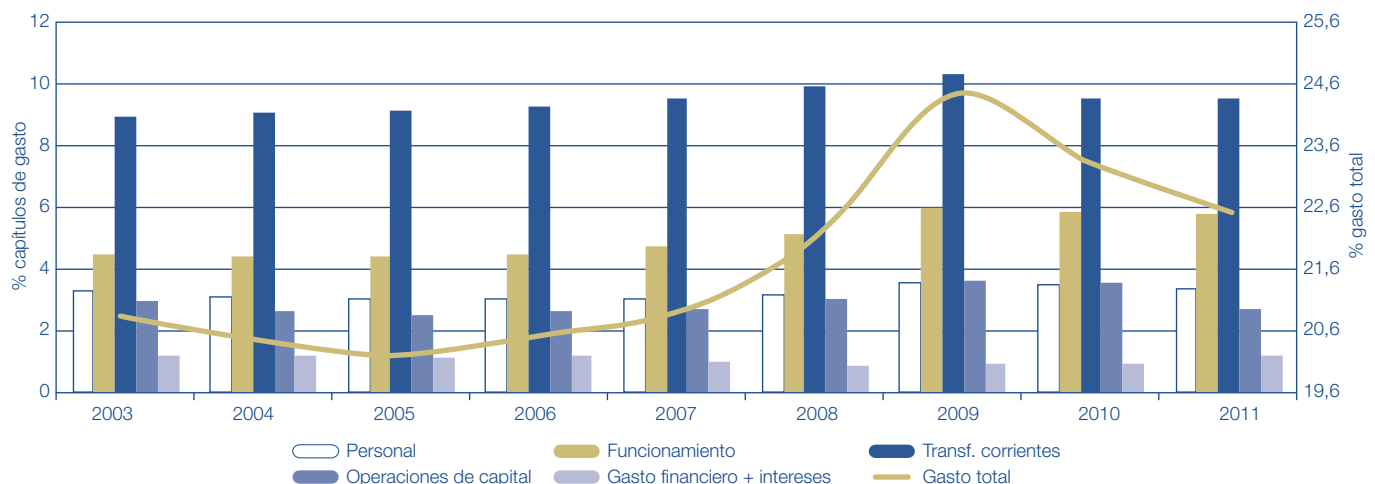
Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, se reducen un 0,5% los gastos de personal, cayendo por segundo año consecutivo (-0,6% en 2010), mientras que los gastos de funcionamiento apenas varían (+0,1%). Por su parte, crecen las transferencias corrientes (+2,3%) por efecto de su aumento en el Gobierno Vasco (+4,4%), ya que en las Diputaciones Forales se reducen un 3,8%. Asimismo, se incrementan de manera importante los gastos derivados del endeudamiento, ya que los gastos financieros (intereses) aumentan un 70,9%, al tiempo que la variación de pasivos financieros (amortización de la deuda) se incrementan el 72,9%. Estas tasas ya fueron muy elevadas en el ejercicio anterior, aumentando, respectivamente, el 79,5% y el 49,2%.

Cuadro II.4.5. Liquidación de gastos del sector público Vasco. Miles de euros

	2010			2011			% Var. 2010-11		
	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV
Gastos de Personal	1.915.485	353.864	2.269.349	1.905.887	351.604	2.257.491	-0,5	-0,6	-0,5
Gastos de funcionamiento	3.378.409	460.560	3.838.969	3.349.018	495.652	3.844.670	-0,9	7,6	0,1
Gastos financieros (intereses)	81.413	47.327	128.739	151.705	68.332	220.037	86,3	44,4	70,9
Transferencias corrientes	3.178.090	11.487.714	6.235.079	3.316.873	11.055.116	6.375.868	4,4	-3,8	2,3
Inversiones reales	433.462	556.584	990.047	444.612	414.453	859.065	2,6	-25,5	-13,2
Transferencias de capital	1.101.892	306.126	1.318.881	730.069	278.918	923.046	-33,7	-8,9	-30,0
TOTAL GASTOS NO FINANC.	10.088.751	13.212.175	14.781.063	9.898.164	12.664.075	14.480.177	-1,9	-4,1	-2,0
Variac. Activos financieros	115.155	115.405	230.560	105.551	82.520	188.071	-8,3	-28,5	-18,4
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	123.650	109.551	233.201	169.483	233.800	403.283	37,1	113,4	72,9
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	238.805	224.956	463.761	275.034	316.320	591.354	15,2	40,6	27,5
GASTO TOTAL	10.327.556	13.437.131	15.244.824	10.173.197	12.980.396	15.071.530	-1,5	-3,4	-1,1
% GASTO LIQUIDADO / PIB	15,79	20,54	23,30	15,21	19,40	22,53			

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Gráfico II.4.3. Evolución del gasto público de la CAPV en relación al PIB



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.6. Gasto del gobierno vasco por departamentos. Liquidaciones hasta 2010 y presupuestos para 2011. Miles de euros

	Miles de euros				2011 Distr. %	% variación		
	2008	2009	2010	Pptos. 2011		08/09	09/10	10/11
Parlamento	30.514	31.745	30.789	30.198	0,3	4,0	-3,0	-1,9
Presidencia de Gobierno	29.427	29.757	41.409	72.739	0,7	1,1	39,2	75,7
Vicepresidencia	23.562	7.022				-70,2		
Hacienda y Administración Pública	196.448	135.283				-31,1		
Justicia, Empleo y Seguridad Social	567.700	223.749				-60,6		
Interior	669.641	710.297	689.285	703.997	6,7	6,1	-3,0	2,1
Industria, Innovación, Comercio y Turismo	398.206	406.699	436.154	396.096	3,8	2,1	7,2	-9,2
Vivienda y Asuntos Sociales	280.332	38.625	—	—	—	-86,2	—	—
Educación, Universidades e Investigación	2.589.172	2.824.094	2.783.639	2.660.844	25,2	9,1	-1,4	-4,4
Sanidad y Consumo	3.240.668	3.508.917	3.542.339	3.406.693	32,3	8,3	1,0	-3,8
Cultura	275.734	299.607	297.384	285.295	2,7	8,7	-0,7	-4,1
Medio Ambiente y Ordenación del Territorio	105.638	34.301				-67,5		
Transportes y Obras Públicas	312.373	137.483				-56,0		
Agricultura, Pesca y Alimentación	177.817	54.264				-69,5		
Economía y Hacienda*		31.268	58.769	51.951	0,5		88,0	-11,6
Justicia y Administración Pública*		230.271	292.767	291.888	2,8		27,1	-0,3
Vivienda, Obras Públicas y Transportes*		390.923	718.013	706.982	6,7		83,7	-1,5
Empleo y Asuntos Sociales*		438.962	669.832	997.948	9,5		52,6	49,0
Med. Ambiente, Planif. Territ., Agr. y Pesca*		246.419	291.892	297.082	2,8		18,5	1,8
Planes Especiales.	1.428	273.060	103.579	—	—	—	-62,1	—
Consejo de Relaciones Laborales	2.545	2.622	2.510	2.459	0,0	3,0	-4,3	-2,0
Consejo Económico Social	1.792	1.846	1.766	1.729	0,0	3,0	-4,3	-2,1
Consejo Superior de Cooperativas	972	1.001	968	938	0,0	3,0	-3,3	-3,1
Tribunal Vasco de Cuentas	7.045	7.461	7.695	7.490	0,1	5,9	3,1	-2,7
Agencia Vasca de Protección de Datos	1.869	1.929	1.837	1.579	0,0	3,2	-4,8	-14,0
Deuda Pública	191.146	83.647	197.987	325.652	3,1	-56,2	136,7	64,5
Recursos y compromisos institucionales	208.412	153.255	158.952	152.840	1,4	-26,5	3,7	-3,8
Gastos diversos departamentos	4.861	—	—	173.090	1,6	—	—	—
TOTAL	9.317.300	10.304.507	10.327.556	10.549.489	100,0	10,6	0,2	2,1
% PIBpm	13,7	16,0	15,8	15,8				

Fuente: Gobierno Vasco. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.

(*) Desde mediados de 2009, consecuencia de la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2011, que muestran un aumento de un 2,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2010. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,2% del total) y Sanidad (32,3%); El primero cae un 4,4%, mientras que el segundo lo hace un 3,8%, respecto de 2010. El gasto total presupuestado para 2011 asciende a 10.549 millones de euros, cantidad que supone el 15,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

4.3. Saldo presupuestario

El hecho de que en 2011 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 3,9%, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen un 1,8%, induce un crecimiento del ahorro bruto del 81,4%, hasta un total de 613,27 millones de euros. Este importe representa el 0,92% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de más de 828,34 millones de euros (1,24% del PIB) dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 1.751 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 52,7%.

La ratio de déficit sobre el PIB aumenta, sin embargo, hasta el 2,52% del PIB (2,45% en 2010) si tenemos en cuenta el dato contenido en el Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA.

Según este documento, elaborado por el Gobierno Vasco para el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas siguiendo los criterios de objetivo de estabilidad presupuestaria fijados para el período 2012-2014, nuestra Comunidad tuvo en 2011, con datos provisionales, un déficit de 1.687 millones de euros, un 4,9% mayor que en 2010.

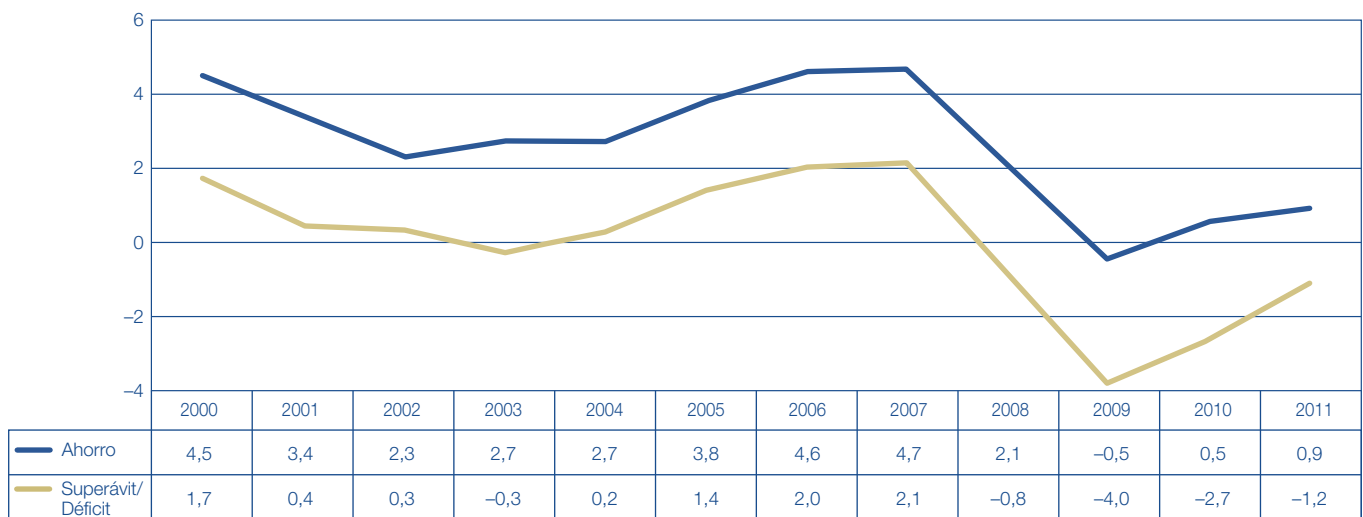
Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit de 2011 se torna en superávit presupuestario (21,9 millones de euros, un 0,03% del PIB), muy inferior a los 229 millones de euros del ejercicio anterior (-90,4%).

Cuadro II.4.7. Sector público Vasco: magnitudes presupuestarias consolidadas. Miles de euros

	2010	2011	Var. % 11/10
1. Ingresos Corrientes	12.810.266	13.311.335	3,9
2. Gastos Corrientes	12.472.136	12.698.066	1,8
2.1. Gastos de personal	2.283.487	2.257.491	-0,5
2.2. Gastos de funcionamiento	3.850.148	3.844.670	0,1
2.3. Gastos financieros	71.722	220.037	70,9
2.4. Transferencias corrientes	6.630.222	6.375.868	2,3
3. Ahorro Bruto (1-2)	338.130	613.270	81,4
4. Ingresos de Capital	219.770	340.500	54,9
5. Gastos de Capital	2.308.927	1.782.110	-22,8
5.1. Inversiones reales	1.000.546	859.056	-13,2
5.2. Transferencias de capital	1.334.134	923.046	-30,0
6. Capacidad (+) / Necesidad (-) de Financiación (3+4-5)	-1.751.027	-828.340	-52,7
7. Variación Neta de Activos Financieros	-173.567	-78.148	-55,0
7.1. Variación Activos Financieros. Ingresos	51.695	109.923	92,9
7.2. Variación Activos Financieros. Gastos	434.275	188.071	-18,4
8. Variación Neta de Pasivos Financieros	2.153.847	928.394	-56,9
8.1. Variación Pasivos Financieros. Ingresos	1.765.000	1.331.677	-44,2
8.2. Variación Pasivos Financieros. Gastos	156.297	403.283	72,9
9. Superávit / Déficit Presupuestario (6+7+8)	229.254	21.906	-90,4
9.1. Obligaciones pendientes de Pago	2.294.543	1.698.259	-20,4
9.2. Derechos pendientes de Cobro	2.022.907	1.683.914	87,8
10. Superávit / Déficit Presupuestario en términos de caja	1.466.410	36.251	-97,5

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de ejecución presupuestaria.

Gráfico II.4.4. Evolución del ahorro y el superávit/déficit públicos (capacidad/necesidad de financiación) en la CAPV. % sobre el PIB



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

4.4. Endeudamiento del sector público

La Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2011 revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido en este año un 46,3%, tras dos ejercicios de importantes incrementos. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.156 millones de euros en este año, de los cuales 1.018 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 138 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 7.648 millones de euros, un 17,8% más que en 2010 (año en que había crecido un destacable 49,6%), importe que representa el 11,4% del PIB, según datos provisionales (9,9% en 2010). Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (75,8% del total, 73,6% el año anterior).

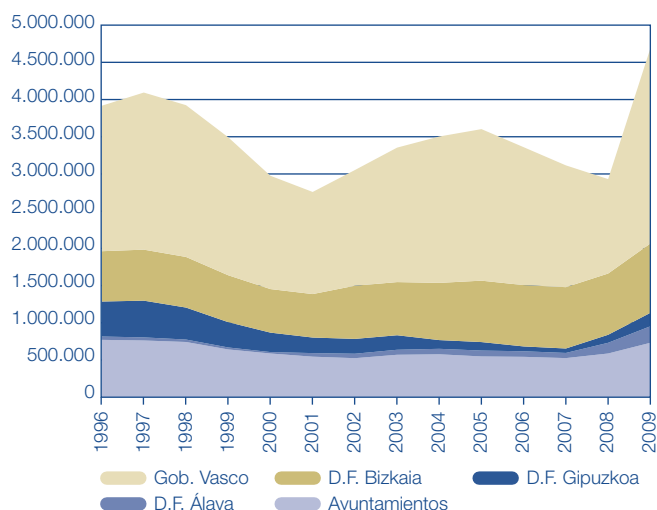
El endeudamiento bruto ha caído en 2011 un 34,7%, ascendiendo a 1.559 millones de euros, de los cuales

Cuadro II.4.8. Evolución del endeudamiento del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales (miles de euros)

	Endeudamiento bruto		Amortización (2)	Endeudamiento neto		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación		(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
GOBIERNO VASCO							
2008	200.000	—	176.869	23.131	-110,7	1.656.900	1,4
2009	1.411.000	605,5	61.150	1.349.850	5.735,7	3.006.750	81,5
2010	1.893.000	34,2	123.650	1.769.350	31,1	4.776.100	58,8
2011	1.187.310	-37,3	169.483	1.017.827	-42,5	5.793.927	21,3
DIPUTACIONES FORALES							
2008	213.500	261,9	92.714	120.786	-1.226,0	1.073.199	12,7
2009	354.000	65,8	95.147	258.853	114,3	1.332.052	24,1
2010	494.048	39,6	109.551	384.497	48,5	1.716.549	28,9
2011	371.600	-24,8	233.800	137.800	-64,2	1.854.349	8,0

Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria y EUSTAT.

Gráfico II.4.5. Deuda financiera (miles de euros) de las administraciones de la CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

1.187 millones corresponden al Gobierno Vasco (-37,3% respecto de 2010) y los restantes 371,6 a las Diputaciones Forales (-24,8%).

Por otro lado, la "Estadística presupuestaria del Sector Público" de EUSTAT (última información disponible 2009) nos permite conocer las cifras del endeudamiento de cada una de las Diputaciones Forales y de los ayuntamientos, así como del conjunto de la Administración de la CAPV (Gobierno + Diputaciones + ayuntamientos).

En relación a las Diputaciones Forales, en 2009 emitieron deuda por un total de 354 millones de euros (frente a los 213,5 millones del ejercicio anterior), de los cuales 84 corresponden a la Diputación Foral de Álava, 82 a la de Gipuzkoa y los restantes 188 millones a la de Bizkaia. Además, amortizan por valor de 95,1 millones de euros, un 2,6% más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, el 84,6% corresponde a la Diputación de Bizkaia, el 5,8% a la alavesa y el restante 9,6% a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones crece en su conjunto un 24,1% respecto del año anterior, y también lo hace su relación con el PIB, pasando del 1,58% en 2008 al 2,07% en 2009.

En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2009 emitieron deuda por un total de 226,9 millones de euros, y amortizaron 84,4, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se incrementaba en 143 millones, alcanzando 729 millones de euros.

Por otro lado, en suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2009 (últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria) una deuda de 4.678 millones de euros, cantidad que representa un 7,3% del PIB corriente de ese año (4,3% en 2008). Nótese que esta información ha quedado obsoleta por haber continuado creciendo el endeudamiento en los años 2009 y 2010.

Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años 90, en los que se llegó a superar el 12% del PIB. Del total de la deuda, el 55,9% corresponde al Gobierno Vasco, el 19,9% a la Diputación Foral de Bizkaia, el 4,7% a la de Álava y el 3,8% a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El resto, 729 millones de euros, corresponde a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representa el 15,6% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV (20% en 2008).

4.5. Transferencias institucionales

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de

Cuadro II.4.9. Evolución de las aportaciones de las Diputaciones Forales a las instituciones comunes de la CAPV (miles de euros)

CONCEPTO	2007	2008	2009	2010	2011	% Var. 09-10	% Var. 10-11
AP. GENERAL	8.460.069	7.754.813	6.847.227	7.774.246	7.314.810	13,5	-5,9
AP. ESPECÍFICAS	140.973	141.316	230.403	203.882	600.619	-11,5	194,6
TOTAL	8.601.042	7.896.129	7.077.630	7.978.128	7.915.428	12,7	-0,8
AP. ÁLAVA	1.451.855	1.338.394	1.196.827	1.349.101	1.328.209	12,7	-1,5
AP. BIZKAIA	4.314.282	3.955.961	3.534.569	4.000.233	3.975.128	13,2	-0,6
AP. GIPUZKOA	2.834.903	2.601.775	2.346.234	2.628.793	2.612.091	12,0	-0,6
% ÁLAVA	16,88	16,95	16,91	16,91	16,78		
% BIZKAIA	50,16	50,10	49,94	50,14	50,22		
% GIPUZKOA	32,96	32,95	33,15	32,95	33,00		

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Economía y Hacienda. Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.10. Ingresos liquidados por el Gobierno Vasco por origen. (Miles de euros)

	2007	2008	2009	Dist. % 2009	% Var 07-08	% Var 08-09
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	8.601.042	7.896.129	7.077.630	79,3	-8,2	-10,4
Aportación General	8.460.069	7.754.813	6.847.227	76,7	-8,3	-11,7
Aportaciones Específicas	140.973	141.316	230.403	2,6	0,2	63,0
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	134.277	171.008	132.176	1,5	27,4	-22,7
Transf. Instituciones País Vasco	12.796	22.890	15.466	0,2	78,9	-32,4
Transferencias del Estado	25.526	34.981	45.605	0,5	37,0	30,4
Fondos Unión Europea	95.955	113.137	71.105	0,8	17,9	-37,2
FSE	17.838	13.320	7.041	0,1	-25,3	-47,1
FEDER	301	21.644	3.323	0,0	7.090,7	-84,6
FEOGA - Orientación	1.644	985	900	0,0	-40,1	-8,6
FEADER*	—	10.572	2.881	0,0	—	-72,7
FEAGA*	48.949	48.547	50.739	0,6	-0,8	4,5
IFOP	19.237	17.327	3.051	0,0	-9,9	-82,4
Fondo de Cohesión	7.443	—	2.560	0,0	-100,0	—
Otros Fondos	543	742	610	0,0	36,6	-17,8
3. OTROS RECURSOS	263.250	612.849	1.720.574	19,3	132,8	180,8
Deuda Pública	0	200.000	1.411.000	15,8	—	605,5
Impuestos Indirectos	6.263	5.555	4.641	0,1	-11,3	-16,5
Ingresos Patrimoniales	87.012	180.036	48.974	0,5	106,9	-72,8
Enajenación de inversiones reales	528	8.803	386	0,0	1.567,2	-95,6
Otras Transferencias	7.356	15.464	65.402	0,7	110,2	322,9
Variación de Activos Financieros	10.530	48.040	20.413	0,2	356,2	-57,5
Tasas y precios públicos	151.561	154.951	169.758	1,9	2,2	9,6
TOTAL INGRESOS	8.998.569	8.679.986	8.930.380	100,0	-3,5	2,9

Fuente: Elaboración a partir de ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

(*) A partir de enero de 2007 se crean el FEADER (sin partida en ese ejercicio) y el FEAGA.

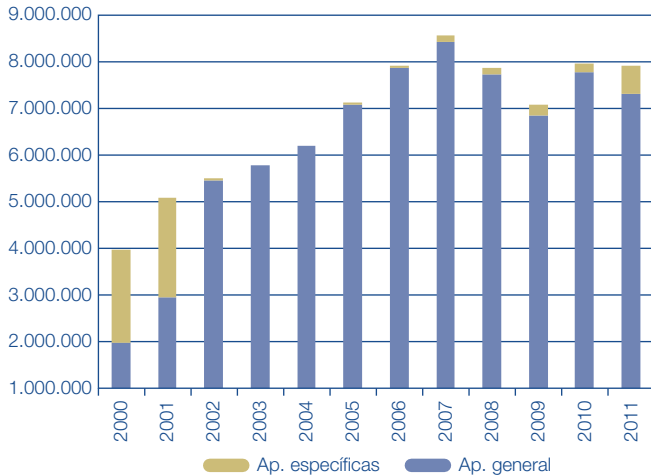
financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones). En 2011 las aportaciones suponen una cantidad de 7.915 millones de euros, un 0,8% menos que en 2010, frente a la subida de ese ejercicio (+12,7%) respecto de 2009.

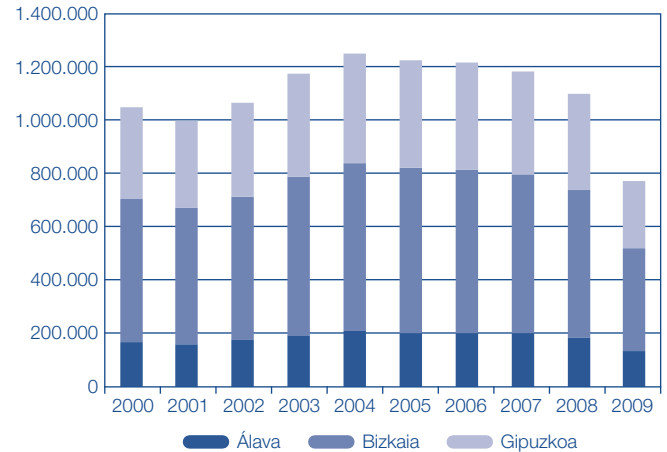
Como novedades para el período 2007-2011, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas

modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste —antes Fondo de Solidaridad—, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

Por otro lado, las subvenciones procedentes de fondos comunitarios se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso. Desde el año 2002 el volumen de total

Gráfico II.4.6. Evolución de la aportación de las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco. Miles de euros

Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco.

Gráfico II.4.7. Evolución del ajuste por IVA por territorios. Miles de euros

Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

Cuadro II.4.11. Evolución del cupo pagado por la CAPV al Estado. Miles de euros

	2008	2009	2010	2011	% Var 10/11
Cupo ingresado	1.696.399	852.597	492.567	513.742	4,3
Compensaciones*	-95.294	-108.302	-118.768	-99.460	-16,3
CUPO PAGADO	1.601.104	744.295	373.799	414.282	10,8

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Economía y Hacienda.

(*) Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.

de Fondos procedentes de la UE ha venido cayendo de forma importante, con la excepción del año 2005. En 2009, último año para el que se dispone de información, cayeron un 37,2%, tras haber crecido el ejercicio anterior un 17,9%, sumando un total de 71,1 millones de euros.

La principal partida corresponden a FEAGA, creado en 2007 junto a FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, y que nacen para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura, a través del cual se reciben en 2009 un total de 50,7 millones de euros, el 71,3% de los fondos europeos recibidos ese año. En segundo lugar, se reciben a través del Fondo Social Europeo, instrumento financiero creado para actuar en el mercado de trabajo, 7 millones de euros, el 9,8% del total. Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2011 (según liquidaciones provisionales) en 414,28 millones de euros, habiendo crecido un 10,8% respecto del año 2010.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste

por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadió en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2009, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 768,9 millones de euros, cifra que cae un 29,6% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 56% del total y el restante 44% corresponde a operaciones interiores. En cuanto a la distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

5. Las cuentas de la economía social¹ en la CAPV

La Contabilidad Nacional configura dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores no de mercado, también conocido como “tercer sector”. Clasificación, esta última, útil para la elaboración de estadísticas y la realización de análisis de la actividad económica, de conformidad con los sistemas de contabilidad nacional actualmente en vigor.

Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales y las mutuas. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.

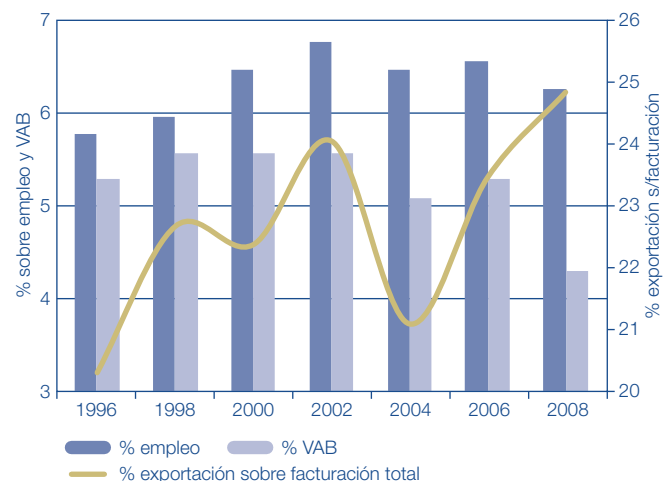
En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2007-2008, la Economía Social está configurada por un total de 2.203 empresas con 2.986 establecimientos situados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 62.615 personas (6,3% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.928 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,3% del VAB de la economía vasca)².

El bienio 2007-2008 se caracteriza, por segunda vez desde que se pone en marcha esta Estadística (la anterior ocasión fue en el bienio 2003-04), por una destrucción de empleo y de establecimientos en el sector. En 2008 se constata, en efecto, la ruptura del crecimiento que se había registrado hasta 2006 en el tejido productivo de la Economía Social de la CAPV. Se aprecia, por una parte, una contracción en el empleo del 1,4% en relación a 2006 (frente al +3,8% del bienio anterior) y una destrucción neta de establecimientos del 3,6% (+2,1% entre 2004 y 2006). En una perspectiva a largo plazo, mientras que entre 1996 y 2002 la Economía Social se muestra más dinámica en la generación de empleo neto que la economía vasca en su conjunto (+40,4% en la Economía Social, frente a

+24% de media), entre 2002 y 2008 la tendencia es la opuesta (el empleo de la Economía Social crece un 2,6%, frente al +9,4% del conjunto de la economía). En cualquier caso, en 2008 cae la importancia relativa del empleo de la Economía Social: en relación a la población ocupada de la CAPV, su contribución se reduce 4 décimas porcentuales respecto del máximo histórico de 2002 (6,7%) y 3 respecto de 2006, alcanzando el 6,3%.

Desde una perspectiva sectorial, la Economía Social —tradicionalmente industrial— viene experimentando un proceso continuado de terciarización desde el inicio de la operación estadística en 1994. Este proceso se ha acelerado entre 2006 y 2008 como consecuencia de la fuerte caída del empleo industrial, con una reducción de su volumen del 7,5%. En este contexto, las pequeñas y medianas empresas industriales, y de forma más concreta las Sociedades Laborales, se caracterizan por un comportamiento menos positivo que en bienios anteriores, contribuyendo a que en el 2008 el conjunto

Gráfico II.5.1. Evolución del peso de la Economía Social en la CAPV

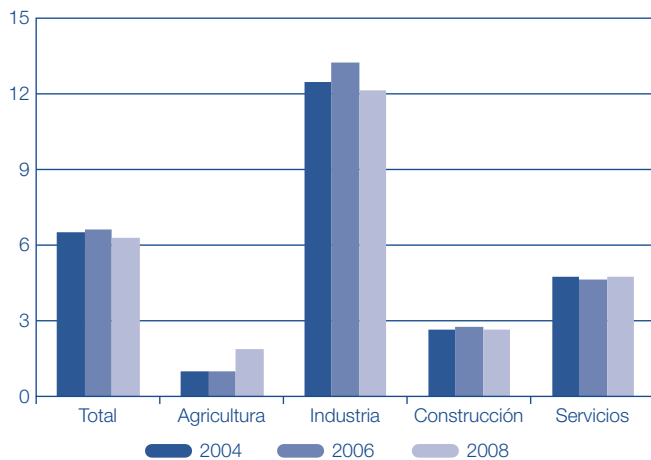


Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

¹ La Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, ha supuesto un hito. Considera entidades de la economía social “las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación”, y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:

- Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones al capital social.
- Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.
- Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.
- Independencia respecto a los poderes públicos.

² Para más información sobre esta Estadística, se remite al lector a la edición de 2010 de esta Memoria Socioeconómica.

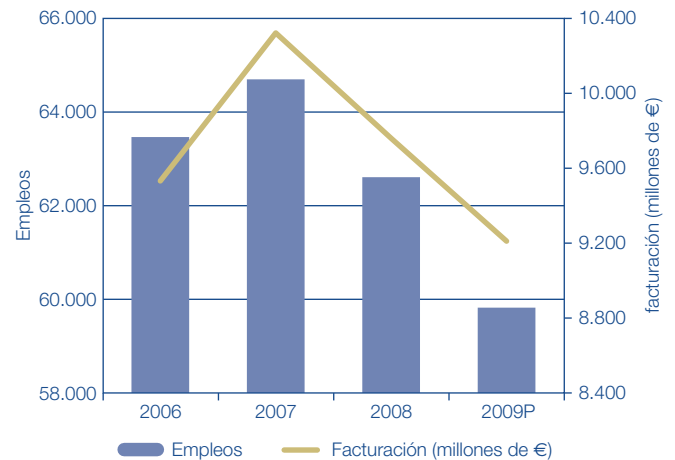
Gráfico II.5.2. Importancia relativa de la Economía Social en el empleo: Peso por sectores

Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

del sector industrial vea reducirse de manera significativa su peso relativo en la Economía Social. En cambio, las empresas terciarias logran mantener su volumen total de empleo en 2008, con un incremento del 5,5% en relación a 2006 (+5,2% entre 2004 y 2006).

En consecuencia, en 2008 se observa un cambio cualitativo de notable importancia: la ruptura del perfil industrial dominante que hasta 2006 había mostrado la Economía Social. Por primera vez, en 2008 el peso relativo del sector servicios supera al industrial en términos de empleo. Mientras que la participación de la industria pasa del 51 al 47,8% entre 2006 y 2008, el de los servicios aumenta del 45,3 al 48,5%.

Para terminar, el Avance de Resultados de 2009 de la Estadística de la Economía Social revela una profundización

Gráfico II.5.3. Evolución de los empleos y de la facturación de la Economía Social de la CAPV

Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

de la tendencia a la pérdida de empleo en la Economía Social. Si en el período 2006-2008 éste cayó un 1,4%, entre 2008 y 2009 se observa una disminución del 4,4%, lo que situaría el volumen total de empleo en 59.385, cifra claramente inferior a las de 2006 y 2008, si bien cerca de los datos de empleo del sector en 2002 y 2004.

En paralelo a la negativa dinámica del empleo, las previsiones de los establecimientos empresariales que conforman la Economía Social de la CAPV apuntan a una caída de las cifras de facturación del 5,7% respecto de 2008, lo que arrojaría un volumen de facturación de 9.205 millones de euros.

Por último, a efectos de conocer el peso que la Economía Social tiene en nuestra Comunidad en comparación a la que se observa en el resto de CCAA presentamos las cifras

Cuadro II.5.1. Sociedades cooperativas y sociedades laborales: Número de empresas y trabajadores en situación de alta en la seguridad social (4.º trimestre)

	Empresas			Trabajadores		
	2000	2009	2011	2000	2009	2011
Andalucía	6.567	8.469	7.465	59.386	74.870	71.786
Aragón	1.287	1.345	1.259	10.874	8.872	8.423
Asturias	635	787	734	5.931	6.449	5.867
Baleares	301	369	347	2.908	3.614	3.120
Canarias	1.026	848	733	10.215	8.101	7.533
Cantabria	178	214	195	2.001	2.405	2.117
Castilla La Mancha	2.526	2.926	2.591	20.494	18.717	16.941
Castilla León	1.964	2.189	1.946	14.993	14.097	12.406
Cataluña	6.992	6.416	5.961	53.236	47.320	44.521
Valencia	3.809	4.057	3.681	48.739	57.121	52.937
Extremadura	1.108	1.067	964	9.119	7.986	7.273
Galicia	1.428	1.726	1.615	12.409	12.037	11.678
Madrid	2.550	2.768	2.519	19.654	25.064	22.892
Murcia	1.546	2.384	2.238	14.547	23.040	21.804
Navarra	713	746	739	8.380	9.454	9.585
CAPV	2.334	2.342	2.284	58.116	64.862	63.532
La Rioja	231	187	165	2344	1.724	1.759
Ceuta y Melilla	74	58	51	587	521	562
Total	35.269	38.989	35.487	353.933	386.254	364.736

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

de empresas y trabajadores de Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, siendo conscientes de que las cifras para la CAPV difieren de las presentadas en base a la Estadística de las Cuentas de la Economía Social.

Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la CAPV, con 2.284 empresas en situación de alta en la Seguridad Social en cuarto trimestre de 2011, se posiciona como la sexta Comunidad Autónoma con mayor número

de Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales (2.342 en 2009).

Medido el peso en cuanto al número de trabajadores empleados en Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, la CAPV se sitúa como la segunda Comunidad a nivel estatal (63.532) por detrás de Andalucía (71.786).

Comparando los datos de 2011 y 2009, se observa que el empleo también ha caído: de 64.862 personas empleadas en 2009 a 63.532 en 2011.

6. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registró un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. En 2010, las fuentes estadísticas coinciden en que esa caída de la ocupación desaceleró su ritmo.

En este año 2011, los indicadores de la evolución del mercado de trabajo en nuestra Comunidad no son unánimes en su valoración de la evolución del empleo. Si bien se registra una caída del 0,6% tanto en el empleo según las Cuentas Económicas de EUSTAT como en la afiliación a la Seguridad Social, implicando en ambos

casos un descenso menor que el del año precedente, la ocupación de la PRA (Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT) tiene una evolución más negativa que la de 2010, ya que cae un 1,2% de media anual, frente al -0,3% del año anterior, evolución que implica una pérdida de 11.300 empleos.

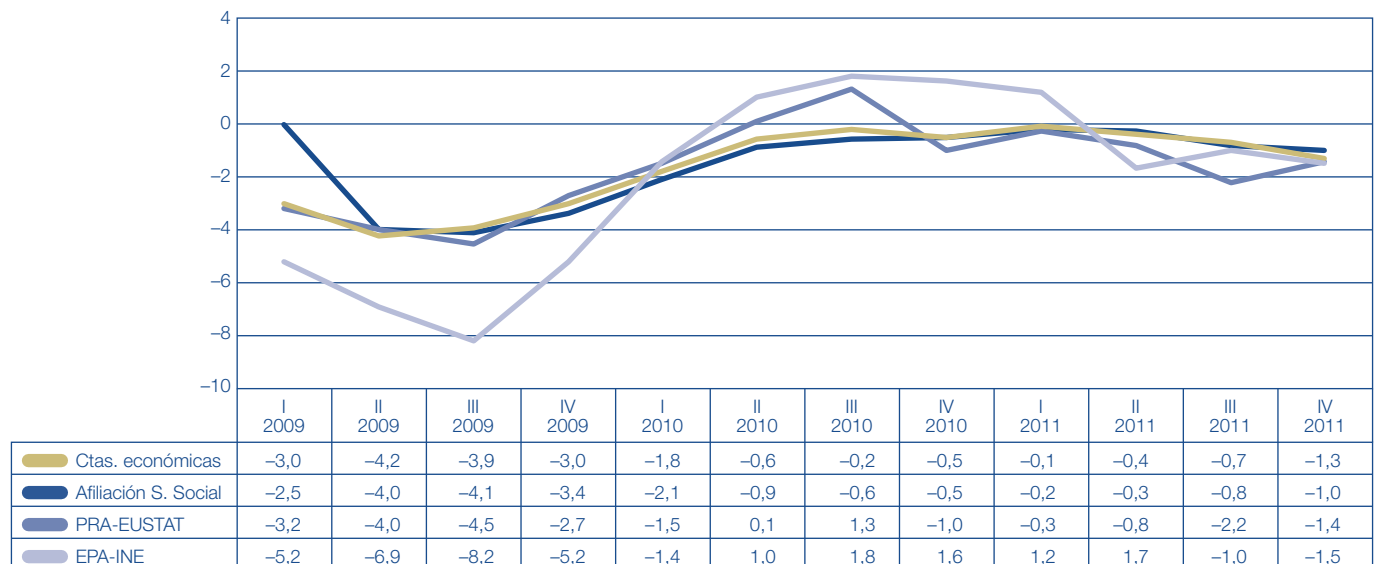
Simultáneamente, el desempleo aumenta un 19% según la PRA, alcanzándose una tasa de paro media en el año del 10,8%, pero de hasta un 11,2% en el cuarto trimestre. El paro registrado, por su parte, crece de media un 9,6%, algo menos que el 9,9% del año precedente.

**Cuadro II.6.1. Evolución del empleo y del paro en la CAPV.
Tasas de variación interanual y valores absolutos (miles)**

	MEDIA 2009	MEDIA 2010	MEDIA 2011	TRIMESTRES 2011			
				I	II	III	IV
Variac. Ocupación (PRA)	-3,6	-0,3	-1,2	-0,3	-0,8	-2,2	-1,4
Número de ocupados según la PRA	951,5	948,9	937,6	940,0	943,2	938,6	928,7
Variac. Puestos de trabajo (CET)	-3,4	-0,9	-0,6	-0,1	-0,4	-0,7	-1,3
Número de ocupados según las CET	983,2	973,2	967,3	969,6	971,0	967,5	961,2
Variac. Afiliación Seguridad Social	-3,5	-1,0	-0,6	-0,2	-0,3	-0,8	-1,0
Número de afiliados a la S. Social	934,7	925,8	919,6	922,3	923,3	913,4	919,4
Variac. Parados (PRA)	118,1	13,9	19,0	23,2	20,9	20,4	12,2
Número de parados según la PRA	84,2	95,9	114,1	113,1	114,9	111,4	116,9
Variac. Paro registrado (SEPE)	42,4	9,9	9,6	7,1	14,2	9,6	7,8
Número de parados registrados en el SEPE	120,5	132,4	145,1	146,7	148,6	140,9	144,3
Tasa de paro (PRA) (%)	8,1	9,2	10,8	10,7	10,9	10,6	11,2

Fuente: Elaboración propia con datos de EUSTAT y Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

**Gráfico II.6.1. Indicadores de evolución de empleo en la CAPV:
Tasas de variación interanual**



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y Seguridad Social.

6.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro

6.1.1. Actividad y ocupación

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que en 2011 la población activa de la CAPV ha crecido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2010, en 2011 esta cifra alcanza el 56,2%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,5%, 1,2 puntos mayor a la de 2010, y mantiene su tendencia a aproximarse a la correspondiente a las personas de sexo masculino, aunque todavía hay una diferencia entre ambas que supera los 13 puntos. Por su parte, la población masculina activa se reduce, pasando del 64% de 2010 al 63,2% en el año 2011. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, que afecta sobre todo a la población más joven, que ha ido apartándose del mercado de trabajo según avanzaba el año, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 31,8%, la ratio cae hasta el 28,1% en el cuarto. Con todo, la media anual para este colectivo es del 30,3%, 1,6 puntos menos que en 2010.

Los datos de la PRA revelan, asimismo, que la pérdida de empleo registrada en 2011 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o tasa de empleo de entre 20 y 64 años en el 67,2%, 7,8 puntos por debajo del objetivo fijado por la Comisión Europea para 2020 (75%). La media europea se sitúa en el 68,6%, 1,4 puntos por encima del dato de nuestra Comunidad.

Los datos de EUROSTAT revelan que en el último año hasta un total de 14 países han visto crecer sus tasas de empleo (los tres países bálticos en más de dos puntos porcentuales, Malta y Suecia en más de uno), mientras que la media europea se mantiene invariable y el dato de la CAPV cae 8 décimas. La ratio del Estado, que es del 61,6%, cae 9 décimas respecto de 2010.

El descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2010 y diciembre de 2011 en la CAPV ha sido del 1,3%, habiéndose perdido unos 13.400 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 19.600 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha crecido

Cuadro II.6.2. Tasas de ocupación de 20 a 64 años: evolución en función del cumplimiento del objetivo de la estrategia "Europa 2020"

	2010	2011	Variac. 2010-11	Dif. Hasta 75%
UE-27	68,6	68,6	0,0	6,4
UEM	68,4	68,5	0,1	6,5
Bélgica	67,6	67,3	-0,3	7,7
Bulgaria	65,4	63,9	-1,5	11,1
R. Checa	70,4	70,9	0,5	4,1
Dinamarca	75,8	75,7	-0,1	-0,7
Alemania	74,9	76,3	1,4	-1,3
Estonia	66,7	70,4	3,7	4,6
Irlanda	65,0	64,1	-0,9	10,9
Grecia	64,0	59,9	-4,1	15,1
España	62,5	61,6	-0,9	13,4
Francia	69,1	69,1	0,0	5,9
Italia	61,1	61,2	0,1	13,8
Chipre	75,4	73,8	-1,6	1,2
Letonia	65,0	67,2	2,2	7,8
Lituania	64,4	67,2	2,8	7,8
Luxemburgo	70,7	70,1	-0,6	4,9
Hungría	60,4	60,7	0,3	14,3
Malta	60,1	61,5	1,4	13,5
Holanda	76,8	77,0	0,2	-2,0
Austria	74,9	75,2	0,3	-0,2
Polonia	64,6	64,8	0,2	10,2
Portugal	70,5	69,1	-1,4	5,9
Rumanía	63,3	62,8	-0,5	12,2
Eslovenia	70,3	68,4	-1,9	6,6
Eslovaquia	64,6	65,1	0,5	9,9
Finlandia	73,0	73,8	0,8	1,2
Suecia	78,7	80,0	1,3	-5,0
Reino Unido	73,6	73,6	0,0	1,4
CAPV	68,0	67,2	-0,8	7,8

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT y LANBIDE.

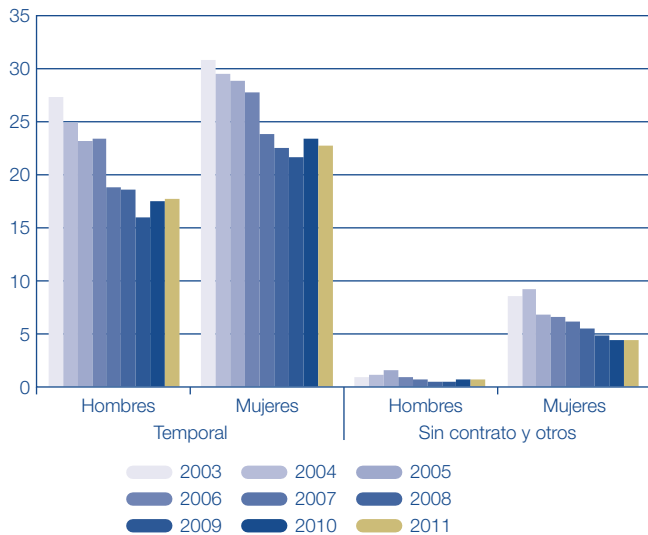
en 6.200 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 6,3% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,3%, mientras que el desempeñado por personas mayores de 44 años ha crecido un 1,6%.

Cuadro II.6.3. Población ocupada y parada por sectores. 2010-2011

	PROMEDIOS (miles)		AUMENTO (miles)		Tasa de variación interanual (%)	
	2010	2011	09-10	10-11	09-10	10-11
Ocupación - PRA	948,9	937,6	-2,6	-11,3	-0,3	-1,2
Primario	8,7	7,9	-0,2	-0,8	-2,2	-9,2
Industria	225,0	223,6	-0,3	-1,4	-0,1	-0,6
Construcción	72,5	67,3	-5,3	-5,2	-6,8	-7,2
Servicios	642,7	638,8	3,3	-3,9	0,5	-0,6
Paro - PRA	95,9	114,1	11,7	18,2	13,9	19,0
Primario	0,9	0,5	0,8	-0,4	800,0	-44,4
Industria	20,4	19,9	-0,7	-0,5	-3,3	-2,5
Construcción	14,3	18,7	2,7	4,4	23,3	30,8
Servicios	55,8	67,3	8,6	11,5	18,2	20,6
Busca 1er empleo	4,5	7,7	0,5	3,2	12,5	71,1

Fuente: Eustat. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

Gráfico II.6.3. Evolución del peso de los contratos temporales y de las situaciones "sin contrato y otros" sobre total de personas asalariadas, por sexo en la CAPV



Fuente: EUSTAT. PRA.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 11.300 puestos de trabajo que se perdieron en 2011, los hombres perdieron 14.500 y las mujeres ganaron 3.200, con lo que el índice de feminización del empleo crece 9 décimas, hasta alcanzar el 45,6%.

Por sectores, mientras que en 2010 fue la construcción la que cayó en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%), en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo pierde este sector (-5.200), pero en términos porcentuales la mayor caída la registra el sector primario (-9,2%), que continúa con su tendencia estructural de retroceso.

La industria pierde, en términos netos, 1.400 puestos y los servicios 3.900, cayendo ambas, en términos porcentuales, un 0,6%.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2011 la media anual fue ligeramente inferior a la del año precedente (20,1% frente a 20,2%). La destrucción de empleo afecta en este año tanto a quienes tenían un contrato fijo como a los poseedores de un contrato temporal, si bien lo hizo más profundamente entre los últimos (-0,9 y -1,6% respectivamente), lo que facilitó esa moderación de la temporalidad.

La evolución de la temporalidad es distinta por sexo, ya que mientras que ésta aumenta entre los hombres, pasando del 17,4 al 17,7%, para las mujeres cae del 23,4% de 2010 al 22,7% en 2011. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se reduce en nuestra Comunidad en 2011 y se coloca en 5 puntos porcentuales, uno menos que en el año precedente.

Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20% que tiene nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (18,4%) y Portugal (22,2%), mientras que la media está en el 14,1% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,8% para la zona

euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (25,3%) y Polonia (26,9%).

Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras, y que básicamente afectan al colectivo femenino se mantiene en el 2,4%, en el 4,4% para las mujeres y en el 0,6% para los hombres, idénticas ratios que en el año anterior.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores ratios de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 50,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años (11,7 puntos porcentuales menos que en 2010) y el 58,5% de los hombres de esa edad (1,4 puntos menos que en el año precedente) tienen un contrato temporal.

Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 10,2 y 4,4% respectivamente (respecto al año anterior, la femenina aumenta 3 puntos porcentuales, mientras que la masculina se multiplica por 2,4). Conviene tener en consideración, para matizar las afirmaciones anteriores, que sólo el 23% de las personas entre 16 y 24 años participan en el mercado laboral (30% en 2010).

Por último, y en relación a la afiliación a la Seguridad Social a diciembre de 2011, ésta cae un 1,1% respecto del mismo

Cuadro II.6.4. Indicadores de empleo en la Unión Europea 2010-2011

	T. Paro		T. Paro juvenil		T. Temporalidad	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
UE-27	9,7	9,7	21,1	21,4	14,0	14,1
UEM	10,1	10,1	20,9	20,8	15,7	15,8
Bélgica	8,3	7,2	22,4	18,7	8,1	9,0
Bulgaria	10,2	11,2	23,2	26,6	4,5	4,1
R. Checa	7,3	6,7	18,3	18,0	8,9	8,5
Dinamarca	7,5	7,6	14,0	14,2	8,4	8,8
Alemania	7,1	5,9	9,9	8,6	14,7	14,7
Estonia	16,9	12,5	32,9	22,3	3,7	4,5
Irlanda	13,7	14,4	27,8	29,4	9,4	9,9
Grecia	12,6	17,7	32,9	44,4	12,4	11,6
España	20,1	21,7	41,6	46,4	24,9	25,3
Francia	9,8	9,7	23,6	22,9	15,0	15,3
Italia	8,4	8,4	27,8	29,1	12,8	13,4
Chipre	6,2	7,8	16,7	22,4	13,5	13,6
Letonia	18,7	15,4	34,5	29,1	6,8	6,5
Lituania	17,8	15,4	35,1	32,9	2,4	2,8
Luxemburgo	4,6	4,8	15,8	15,6	7,1	7,1
Hungría	11,2	10,9	26,6	26,1	9,7	8,9
Malta	6,9	6,5	13,1	13,7	5,7	6,6
Holanda	4,5	4,4	8,7	7,6	18,5	18,4
Austria	4,4	4,2	8,8	8,3	9,3	9,6
Polonia	9,6	9,7	23,7	25,8	27,3	26,9
Portugal	12,0	12,9	27,7	30,1	23,0	22,2
Rumanía	7,3	7,4	22,1	23,7	1,1	1,5
Eslovenia	7,3	8,2	14,7	15,7	17,3	18,2
Eslovaquia	14,4	13,5	33,6	33,2	5,8	6,6
Finlandia	8,4	7,8	21,4	20,1	15,5	15,6
Suecia	8,4	7,5	25,2	22,9	15,8	16,4
Reino Unido	7,8	8,0	19,6	21,1	6,1	6,2
CAPV	9,2	10,8	25,0	24,1	20,2	20,1

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT (datos a 14 de mayo de 2012) y EUSTAT, PRA.

Cuadro II.6.5. Evolución de la población de 16 y más años ocupada asalariada de la CAPV por tipo de contrato y sexo

		2009	2010	2011	% 09-10	% 10-11	2010	2011
Total	Total	787,7	784,0	775,9	-0,5	-1,0	100,0	100,0
	Hombres	425,1	415,5	407,1	-2,3	-2,0	100,0	100,0
	Mujeres	362,5	368,6	368,8	1,7	0,1	100,0	100,0
Indefinido-fijo	Total	622,1	607,2	601,5	-2,4	-0,9	77,4	77,5
	Hombres	355,0	341,1	332,5	-3,9	-2,5	82,1	81,7
	Mujeres	267,0	266,1	269,1	-0,3	1,1	72,2	73,0
Temporal	Total	146,5	158,3	155,7	8,1	-1,6	20,2	20,1
	Hombres	68,2	72,1	72,1	5,7	0,0	17,4	17,7
	Mujeres	78,3	86,1	83,6	10,0	-2,9	23,4	22,7
Sin contrato y otros	Total	19,1	18,7	18,7	-2,1	0,0	2,4	2,4
	Hombres	1,9	2,3	2,5	21,1	8,7	0,6	0,6
	Mujeres	17,2	16,4	16,2	-4,7	-1,2	4,4	4,4

Fuente: EUSTAT, PRA.

mes del año anterior (-2% de media en el Estado). La CAPV es la segunda comunidad del Estado en la que la caída de la afiliación es menor, por detrás de Madrid (-0,7%).

Por territorios, Álava es quien describe una peor evolución, al caer su afiliación un 1,2%, mientras que en Bizkaia desciende un 1,1% y un 1% en Gipuzkoa. Por sexo, la afiliación masculina se reduce un 2,3%, mientras que la femenina ha aumentado un 0,5%.

Por sectores de actividad, la construcción ha sido el más afectado (-9%), con severas pérdidas en las tres divisiones que lo componen: construcción de edificios (-2.350 afiliados), ingeniería civil (-425) y actividades de construcción especializada (-3.645).

En servicios, único sector con saldo positivo (+0,4%), las divisiones de actividad que muestran una mejor evolución son educación (+1.614), actividades sanitarias (+1.206) y servicios de comidas (+903).

La industria ha caído en el último año un 2,9%. Las actividades que más han caído dentro del sector han sido Fabricación de productos metálicos (-1.503) y Fabricación de productos de caucho y plástico (-538).

Por otra parte, el dato medio de extranjeros afiliados a la Seguridad Social en la CAPV para diciembre de 2011 ascendía a 52.625, el 5,7% del total de afiliados de nuestra comunidad. La afiliación extranjera ha aumentado en el último año un 1%, a pesar de que el número de afiliados autóctonos haya caído un 1,2%. Esto ha sido posible por el fuerte impulso que ha tomado la afiliación de mujeres extranjeras, que ha crecido un 4,2% en el último año. La de los hombres, en cambio, ha caído un 1,4%.

Distinguiendo por origen, el 68,4% procede de fuera de la UE, y el 31,6% restante de países comunitarios. Rumanía, Portugal y Francia son los países de origen más habituales entre las personas procedentes de la Unión

Cuadro II.6.6. Evolución de las tasas de actividad y paro por sexo y grupos de edad. Medias anuales

	Tasa de actividad			Tasa de paro		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Población >16	55,6	55,9	56,2	8,1	9,2	10,8
16-24	32,0	31,9	30,3	23,0	25,0	24,1
25-34	87,5	87,0	87,1	11,0	11,9	13,8
35-44	87,7	87,5	88,2	7,0	7,6	10,6
45-54	79,8	80,9	82,8	5,6	7,2	8,6
55-64	43,7	47,1	48,6	3,2	4,9	5,5
+64	0,8	1,2	1,0	0,0	0,0	0,0
Hombres - Total	64,0	64,0	63,2	8,4	9,6	11,3
16-24	34,8	32,9	30,0	26,8	28,8	26,0
25-34	90,3	89,9	88,2	12,2	14,0	14,9
35-44	94,9	94,7	93,6	6,5	7,5	10,6
45-54	90,7	90,8	92,1	5,3	6,5	9,2
55-64	57,0	60,2	60,1	3,5	5,5	6,0
+64	1,0	1,6	1,3	0,0	0,0	0,0
Mujeres - Total	47,6	48,3	49,5	7,8	8,6	10,3
16-24	29,1	30,7	30,5	18,2	20,6	22,0
25-34	84,5	84,0	85,8	9,5	9,5	12,6
35-44	80,2	80,0	82,4	7,5	7,7	10,7
45-54	69,3	71,2	73,7	5,9	8,1	7,8
55-64	30,9	34,5	37,6	2,7	3,9	4,8
+64	0,7	0,9	0,8	1,4	0,0	0,0

Fuente: Eustat, PRA.

Europea, mientras que Colombia, Bolivia, Marruecos y Ecuador lo son de los procedentes de fuera de la Unión. La construcción, a pesar de la crisis, la hostelería y el comercio son las actividades con mayor proporción de afiliados extranjeros.

Cuadro II.6.7. Afiliación a la seguridad social por sector de actividad y territorio histórico. Meses de diciembre

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Dic. 2010	Dic. 2011	% VAR.	Dic. 2010	Dic. 2011	% VAR.	Dic. 2010	Dic. 2011	% VAR.	Dic. 2010	Dic. 2011	% VAR.
S. Primario	12.172	11.854	-2,6	4.305	4.228	-1,8	4.881	4.757	-2,5	2.986	2.869	-3,9
Industria	196.790	191.259	-2,9	40.308	39.292	-2,5	80.997	78.075	-3,6	75.665	73.892	-2,3
Construcción	71.652	65.232	-9,0	10.021	8.959	-10,6	39.181	35.553	-9,3	22.450	20.720	-7,7
Servicios	646.937	649.204	0,4	97.810	98.121	0,3	343.998	345.441	0,4	205.129	205.642	0,3
Total	927.731	917.549	-1,1	152.444	150.600	-1,2	469.057	463.826	-1,1	306.230	303.123	-1,0

Fuente: TGSS.

Cuadro II.6.8. Población desempleada en la CAPV. Evolución de las principales variables

	N.º Personas			Diferencia		% variación		Tasa de Paro	
	2009	2010	2011	2009-10	2010-11	2009-10	2010-11	2010	2011
Total	84.200	95.900	114.100	11.700	18.200	13,9	19,0	9,2	10,8
Hombres	48.600	56.000	64.800	7.400	8.800	15,2	15,7	9,6	11,3
Mujeres	35.600	39.900	49.300	4.300	9.400	12,1	23,6	8,6	10,3
Edad 16-24	13.000	13.800	12.400	800	1.400	6,2	-10,1	25,0	24,1
Edad 25-44	52.800	56.300	70.400	3.500	14.100	6,6	25,0	9,6	12,1
Edad +45	18.400	25.700	31.300	7.300	5.600	39,7	21,8	6,4	7,5
Estudios primarios	6.800	8.900	9.800	2.100	900	30,9	10,1	8,7	10,2
Estudios medios	60.400	67.200	79.400	6.800	12.200	11,3	18,2	11,4	13,2
Estudios superiores	16.900	19.800	24.900	2.900	5.100	17,2	25,8	5,6	7,0
Han trabajado antes	80.200	91.400	106.400	11.200	15.000	14,0	16,4		
Buscan primer empleo	4.000	4.500	7.700	500	3.200	12,5	71,1		

Fuente: EUSTAT "PRA".

6.1.2. Desempleo

Como resultado de la caída del empleo y del incremento de la población activa, el paro ha crecido en 2011, y en mayor medida que en 2010. La tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 11,2% y un 10,8% de media de los cuatro trimestres, datos que no se alcanzaban desde comienzos de 2001, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (9,7% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro).

En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (21,7%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,9%, la de Japón es del 4,6%, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está 3,8 puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2011 se ha convertido en el cuarto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a los rangos de mayor edad, porque entre la población más joven (menores de 25

años), al caer, como hemos visto, su tasa de actividad, se contabilizan 1.400 parados menos que en 2010, con lo que su ratio de paro cae casi un punto hasta el 24,1% de media anual. En Europa, la tasa de paro juvenil supera igualmente el 20% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como los bálticos, Portugal y Eslovaquia, y de más del 40% en Grecia y España. En el otro extremo se sitúan Holanda y Austria, con ratios en torno al 8%. Es en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+14.100) como relativos (+25%), de manera que en promedio anual, el 61,7% de las personas desempleadas de la CAPV pertenece a ese grupo de edad, cuando un año atrás la ratio era del 58,7%.

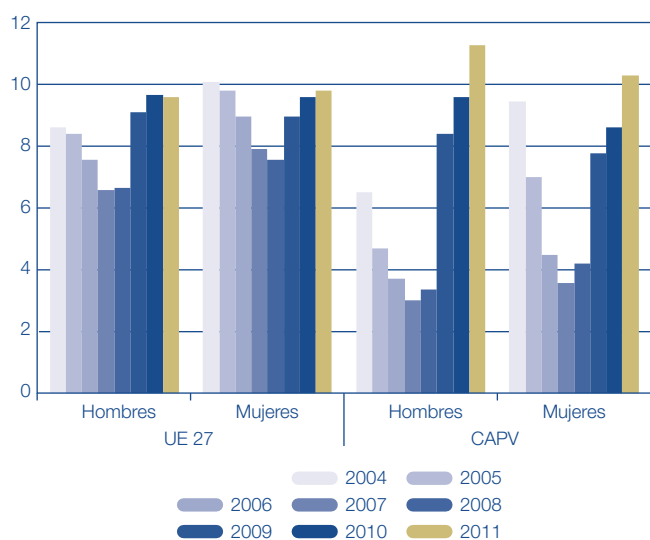
Por sexo, el 57% de los desempleados son hombres y el 43% mujeres, habiendo crecido el paro en mayor proporción entre éstas (+23,6%) que entre aquellos (+15,7%). Con todo, la tasa de paro es superior entre los hombres (11,3%) que entre las mujeres (10,3%).

Por sectores, el 59% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 20,6% (frente al +18,2% de 2010). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un 30,8% (por encima de la media del +19%), al tiempo que la industria ve reducirse un 2,5% su número de desempleados (-500 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 3.200, contabilizándose 7.700 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 9.800 y se han incrementado un 10,1%, hasta sufrir una tasa de paro del 10,2%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 79.400 (son el 69,6% del total) y han aumentado un 18,2%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 13,2%. Por último, las personas desempleadas con estudios superiores, aun cuando han aumentado más que la media (25,8%), tienen la tasa de paro menor, del 7%.

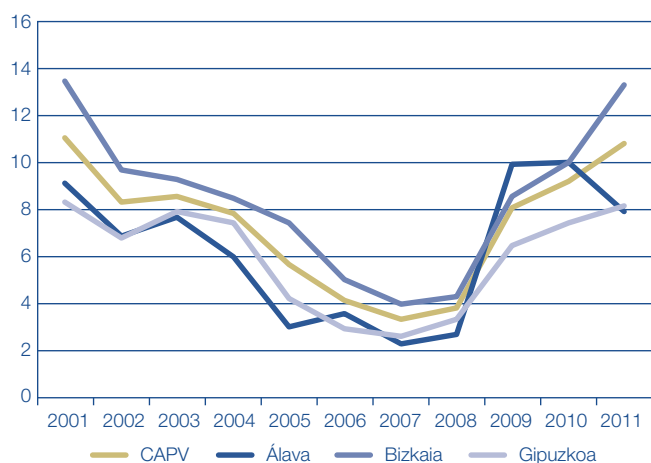
Por territorios, se aprecian ciertas diferencias en los niveles y evoluciones de las tasas de desempleo: Álava tiene un 7,9% de media anual, la tasa más baja, y además cayendo 2,1 puntos respecto de 2010; Gipuzkoa, también por debajo de la media de la CAPV, tiene un paro del 8,2%, pero crece respecto del 7,4% del año anterior; y en Bizkaia, que tiene la tasa más elevada (13,3% de

Gráfico II.6.3. Evolución de la tasa de paro por sexo, en la UE y en la CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

Gráfico II.6.4. Evolución de la tasa de paro por Territorios Históricos



Fuente: EUSTAT. PRA.

Cuadro II.6.9. Paro registrado en las oficinas de Lanbide de la CAPV. (Diciembre)

	Dic. 2009	Dic. 2010	Dic. 2011	% 2009-10	% 2010-11
Total	128.201	135.961	145.394	6,1	6,9
Hombres	65.085	67.330	71.255	3,4	5,8
Mujeres	63.116	68.631	74.139	8,7	8,0
Edad < 25 años	11.852	11.129	11.935	-6,1	7,2
Resto edades	116.349	124.832	133.459	7,3	6,9
Extranjeros	13.939	17.331	20.646	24,3	19,1

Fuente: LANBIDE.

media), aumenta 3,3 puntos porcentuales respecto de la media de 2010.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2011 se contabilizan 145.394 parados registrados en LANBIDE (+6,9% respecto del año anterior), frente a los 116.900 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo¹.

En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento algo mayor (+6,9% frente al +6,1% del interanual de diciembre de 2010), y lo mismo que en 2010, se produce un mayor aumento del paro femenino registrado (+8%) que del masculino (+5,8%), que se empieza a estabilizar dada la recuperación de la actividad industrial. Además, el paro de larga duración crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era del 29,2% en 2009 y del 34,4% a finales de 2010, en diciembre de 2011 alcanza el 39,1%.

Por otra parte, se constata que continúa aumentando más rápidamente el desempleo entre la población extranjera (+19,1%) que entre la autóctona, por lo que el peso de los parados extranjeros es cada vez mayor: Actualmente constituyen el 14,2% del total, 1,5 puntos porcentuales más que en diciembre de 2010.

6.2. Flujos de entrada y de salida del mercado de trabajo

6.2.1. Panorama de la contratación

La contratación aumentó en 2011 respecto del año anterior (1,9% en total, un 2,2% el número de contratos

Cuadro II.6.10. Evolución de los contratos de trabajo registrados en la CAPV

	N.º CONTRATOS			% Variación interanual				
	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
Indef. Tiempo completo	18.481	17.136	14.838	31,3	-8,7	-32,0	-7,3	-13,4
Obra o servicio	135.728	146.751	152.614	0,7	-11,4	-21,1	8,1	4,0
Eventuales	157.780	175.256	170.103	5,1	-9,4	-28,0	11,1	-2,9
Tiempo parcial	223.769	234.992	246.635	3,3	-1,3	-9,7	5,0	5,0
Formativos*	4.833	5.224	5.367	-4,2	-13,0	-37,7	8,1	2,7
Resto	111.524	109.358	114.595	4,8	7,9	-6,6	-1,9	4,8
Contratos iniciales	652.115	688.717	704.152	4,1	-5,2	-17,8	5,6	2,2
Conversiones**	21.892	10.336	19.668	-29,2	-9,3	-26,4	-52,8	90,3
Total contratos	674.007	710.042	723.820	2,3	-5,3	-18,1	5,3	1,9
Contratos a extranjeros	87.932	88.284	86.029			-18,0	0,4	-2,6

* En los contratos formativos se incluyen los contratos en prácticas a tiempo parcial.

** Contratos convertidos en indefinidos y adscripciones en colaboración social.

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

¹ Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras de LANBIDE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra. Además, debe tenerse en cuenta que siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000, a partir de ese año, la PRA considera paradas aquellas personas que, además de no tener empleo asalariado o independiente y estar actualmente buscando empleo y disponibles para trabajar, han realizado durante las cuatro semanas previas alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas "activas" en dicho Reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo. En consecuencia, la encuesta de EUSTAT deja fuera del concepto de "parado" a muchas personas inscritas como tales en LANBIDE.

Cuadro II.6.11. Evolución de los contratos de trabajo indefinidos en la CAPV.
Porcentaje sobre total de nuevos contratos

	2009		2010		2011	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
Indefinidos ordinarios	13.945	2,14	12.499	1,81	11.870	1,69
Nuevos indefinidos	4.365	0,67	4.431	0,64	2.793	0,40
Rest. Indef. Tiempo completo	171	0,03	206	0,03	175	0,02
Indefinidos tiempo completo	18.481	2,83	17.136	2,49	14.838	2,11
Indefinidos tiempo parcial	11.075	1,70	10.566	1,53	9.170	1,30
Total indefinidos	29.556	4,53	27.702	4,02	24.008	3,41
Total contratos nuevos	652.115	100,0	688.717	100,0	704.152	100,0

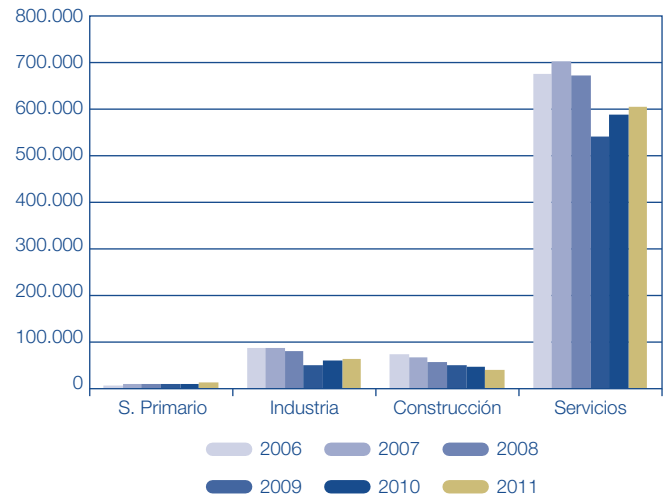
Fuente: Gobierno Vasco. Revista KOIUNTURAZ, núm. 78. I trimestre de 2012, con datos de SEPE.

iniciales), pero sensiblemente menos que en 2010, cuando la contratación total creció un 5,3% y los contratos iniciales un 5,6%, a pesar de que el PIB ha crecido tres décimas más. Los contratos indefinidos caen un 13,3% y tan sólo acumulan el 3,4% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, este descenso afecta tanto a los contratos a tiempo completo (-13,4% respecto de 2010) como a los de tiempo parcial (-13,2%).

Los datos del SEPE revelan, en 2011, un total de 723.820 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 1,9% más (+13.778) que en el año precedente.

De ellos el 50,7% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente), que además representaban en 2011 el 44,9% de las personas contratadas.

Por territorios, Gipuzkoa comprende el 28,9% de los contratos (29,3% en 2010), un 54% en Bizkaia, que gana peso (53,6% en 2010) y un 17,1% en Álava (con idéntico peso que en el año anterior). En el Estado se registran en

Gráfico II.6.5. Evolución de la contratación en la CAPV por sector de actividad

Fuente: Elaboración con datos de SPEE.

Cuadro II.6.12. Contratación en la CAPV
(nuevos contratos más conversiones) por sexo y por actividad (CNAE 2009)

	2010	CONTRATOS 2011				Variac. % 09/10	Variac. % 10/11
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% vertical		
Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca	12.827	11.492	1.360	12.852	1,8	18,0	0,2
Industrias extractivas	89	91	18	109	0,0	-22,6	22,5
Industria manufacturera	57.789	46.284	14.006	60.290	8,3	19,7	4,3
Suministro energía eléctrica, gas, vapor	57	44	23	67	0,0	-20,8	17,5
Suministro de agua, gestión de residuos	3.808	3.320	428	3.748	0,5	-10,2	-1,6
Construcción	47.488	39.794	2.160	41.954	5,8	-6,6	-11,7
Comercio al por mayor y al por menor; reparación	62.480	22.247	43.952	66.199	9,1	13,3	6,0
Transporte y almacenamiento	26.800	19.381	8.755	28.136	3,9	3,6	5,0
Hostelería	70.657	24.830	50.509	75.339	10,4	10,4	6,6
Información y comunicaciones	19.627	12.563	8.518	21.081	2,9	1,5	7,4
Actividades financieras y de seguros	4.069	1.239	2.339	3.578	0,5	-5,9	-12,1
Actividades inmobiliarias	1.022	556	427	983	0,1	16,7	-3,8
Profesionales, científicas y técnicas	28.138	10.450	18.730	29.180	4,0	7,4	3,7
Actividades administrativas	217.235	117.500	100.284	217.784	30,1	14,2	0,3
Administración pública	11.309	3.992	5.890	9.882	1,4	6,1	-12,6
Educación	30.141	8.929	21.938	30.867	4,3	4,7	2,4
Actividades sanitarias y de servicios sociales	74.363	12.731	65.749	78.480	10,8	-4,1	5,5
Artísticas, recreativas y de entretenimiento	25.886	15.964	11.631	27.595	3,8	9,4	6,6
Otros servicios	15.625	5.264	9.631	14.895	2,1	6,0	-4,7
Hogares como empleadores de personal	625	401	393	794	0,1	4,9	27,0
Organizaciones y organismos extraterritoriales	7	2	5	7	0,0	75,0	0,0
Total	710.042	357.074	366.746	723.820	100,0	5,3	1,9

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE, a partir de SEPE.

2011 un total de 14.437.298 contratos, un 0,1% más que en 2010, frente al +2,8% que había registrado en ese año respecto al precedente.

Por sectores, la industria gana un 4% de contratos y los servicios un 2,9%, mientras que la construcción pierde un 11,7%. Con todo, el sector terciario comprende el 83,6% de los contratos registrados, 8 décimas más que en el año precedente, la industria el 8,9% (+2 décimas), la construcción el 5,8% (pierde 9 décimas) y el sector primario se mantiene en el 1,8%.

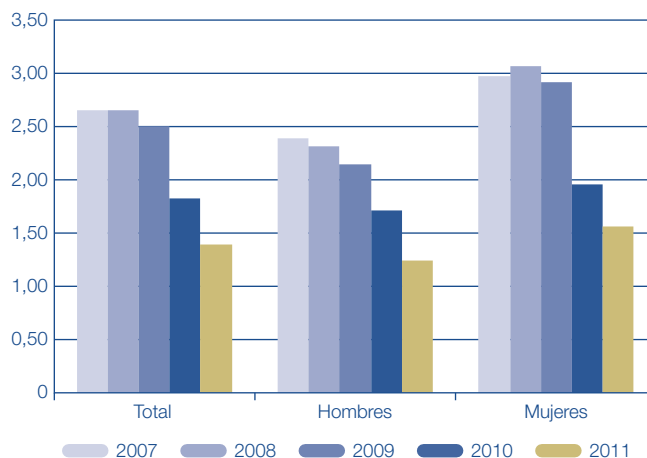
Los datos del SEPE revelan igualmente que en 2011, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 86.029 fueron firmados por personas extranjeras, cifra que representa el 11,9% del total de contratos y un 2,6% menos que en 2010, con lo que la tendencia, aunque leve, a la recuperación de la contratación que se da a nivel general en el período 2010–11 después de la importante caída del 18% de 2009, no se está produciendo en igual medida entre la población de origen inmigrante. Del total de contratos suscritos por personas extranjeras, el 26% lo fueron a personas de origen comunitario y el 74% restante a otras procedentes de países de fuera de la UE.

Para terminar, los datos sobre rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas) muestran una importante caída en 2011, ya que la ratio alcanza un valor de 1,39 contratos por persona a lo largo del año, 0,44 menos que en 2010. Esta evolución se da en ambos sexos ya que la rotación disminuye para los hombres (pasa de 1,71 contratos a 1,24), y también para las mujeres (pasando de 1,95 contratos en 2010 a 1,57 en 2011).

6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la autoridad laboral competente de la Comunidad Autónoma (representada por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los

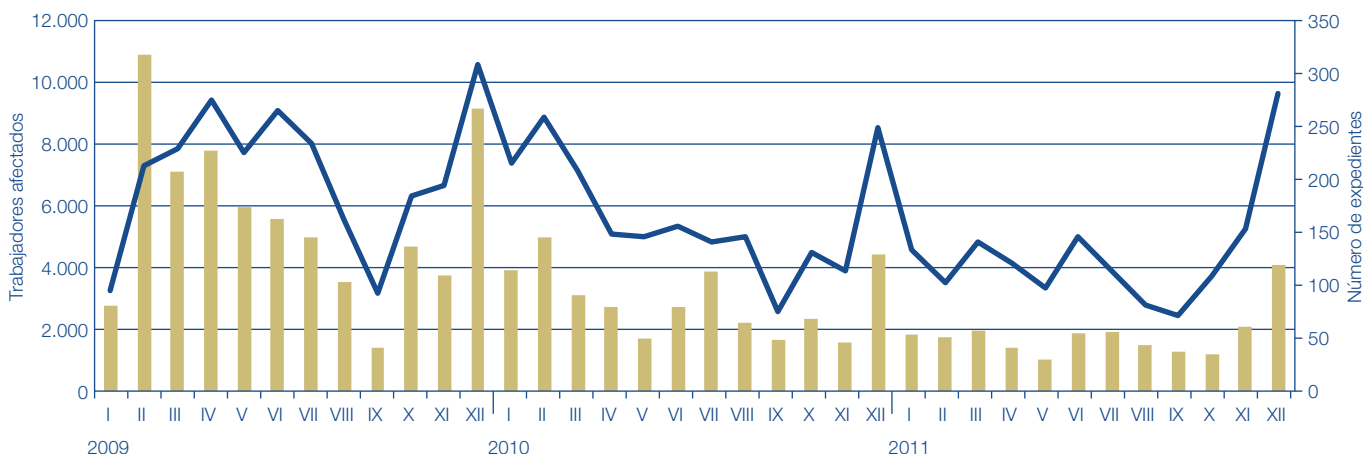
Gráfico II.6.6. Evolución de la rotación laboral por sexo en la CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SPEE.

tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos realizados mediante un expediente de regulación de empleo presentado por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de los trabajadores) para solicitar la extinción de las relaciones de trabajo (también se pueden solicitar para una suspensión o reducción de jornada) por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del empresario, y en todos los supuestos resuelto por la autoridad laboral competente. Esta autoridad es la Dirección de Trabajo del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, que tiene transferidas las funciones en la materia. En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Empleo y Seguridad Social no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no se precisa autorización

Gráfico II.6.7. Evolución mensual de los ERE autorizados por el Gobierno Vasco: expedientes y trabajadores afectados



* Salvo fuerza mayor.

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Empleo y Asuntos Sociales.

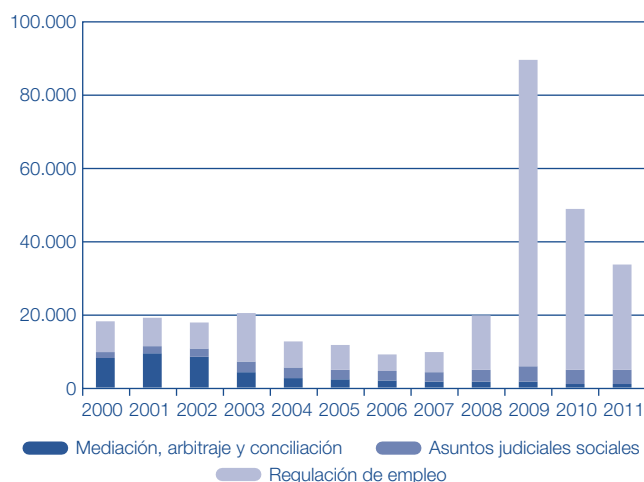
Cuadro II.6.13. Expedientes de regulación de empleo autorizados en la CAPV: número y trabajadores afectados (Gobierno Vasco)

	2009	2010	2011	% Var. 09/10	% Var. 10/11
Expedientes	2.565	1.993	1.560	-22,3	-21,7
Personas afectadas	68.722	35.426	22.072	-48,5	-37,7
Tipo de expediente					
Reducción	1.170	1.051	2.203	-10,2	109,6
Suspensión	65.568	32.349	17.991	-50,7	-44,4
Extinción	1.984	2.026	1.878	2,4	-7,3

Fuente: Dpto. de Empleo y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

administrativa para efectuar despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando éste afecta a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo² y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones consensuadas, y no como despidos.

El Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los expedientes de regulación de empleo autorizados en la CAPV. Aunque sus datos y los del Ministerio de Empleo no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores vascos), resulta de interés el estudio de ambas estadísticas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección. Esta fuente registra un total de 1.560 EREs en 2011, afectando a 22.072 trabajadores (-37,7% respecto del año anterior), el 81,5% de ellos con expedientes de suspensión temporal (91% en 2010), el 10% de reducción de jornada (5,7% en 2010) y el restante 8,5% de extinción (3,3% el año anterior). Esta caída del 21,7% en el número de EREs se viene a sumar a la del año precedente (-22,3%), cifras que contrastan con los datos de 2009, año en el que se practicó el mayor ajuste en el empleo y en el que el número de expedientes se multiplicó por cinco.

Gráfico II.6.8. Evolución de los despidos en la CAPV

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), se redujo prácticamente a la mitad en 2010 (-45,4%) y cae de nuevo en 2011, un 31,2%.

Esta tendencia es la inversa para el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan (+7,4%), al tiempo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había caído en 2010 pasando del 12,3 al 11%, se reduce de nuevo en 2011 hasta el 7,1%.

El descenso del número de despidos de la CAPV se produce fundamentalmente en los EREs, que suman el 85% del total y caen un 35,1% respecto al año anterior,

Cuadro II.6.14. Evolución de los despidos en la CAPV (Ministerio de Empleo y Seg. Social)

	Valores absolutos			% variación	
	2009	2010	2011	09/10	10/11
Total trabajadores afectados	89.154	48.694	33.496	-45,4	-31,2
Mediación, arbitraje y conciliación	1.691	1.018	955	-39,8	-6,2
Asuntos judiciales sociales	4.123	3.787	4.049	-8,1	6,9
Regulación de empleo	83.340	43.889	28.492	-47,3	-35,1
Cantidades acordadas en conciliaciones individuales de despidos terminadas con avenencia:					
Importe total (miles €)	78.916	82.520	71.736	4,6	-13,1
Mediación, arbitraje y conciliación	74.087	56.875	41.447	-23,2	-27,1
Asuntos judiciales sociales	4.829	25.645	30.289	431,1	18,1
Importe medio (€)	13.573	17.174	14.336	26,5	-16,5
Mediación, arbitraje y conciliación	43.813	55.869	43.400	27,5	-22,3
Asuntos judiciales sociales	1.171	6.772	7.481	478,3	10,5

Fuente: MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

² Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores).

mientras que los trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación caen un 6,2%, mientras que los implicados en asuntos judiciales sociales aumentan un 6,9%. En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2011, a 71,7 millones de euros, un 13,1% menos que en 2010. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende a 14.336 euros, se reduce un 16,5%.

6.3. Salud laboral

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2011 se produjeron 35.040 accidentes laborales, un 10,5% menos que en 2010 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 11,8%, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y de menor entidad en 2010 (-2,8%). Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las

modalidades de menor gravedad: un 10,2% los accidentes leves y un 11,6% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,8%. De los 37 siniestros mortales registrados en jornada de trabajo, 19 han sido traumáticos; 3 de ellos en el sector industrial, 5 en la construcción, 8 en el sector servicios y 3 en el primario. Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en la construcción (-24,2%) y en la industria (-8%), seguida por los servicios (-7,2%) y, en menor medida, en la agricultura (-0,3%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 32,7 por cada mil ocupados (35,9 por mil en 2010, por lo que la incidencia cae un 8,9%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-18,5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 7,5% hasta los 51,2 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

En relación a las enfermedades profesionales declaradas, que representan en 2011 el 2,93% de los siniestros laborales, el estudio de la evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que el +113,1% registrado en 2008 respecto del año anterior debe tomarse con cautela. Después, en 2009 cayeron un 31% y un 2,4% en 2010. En el último año se registran un total de 1.028

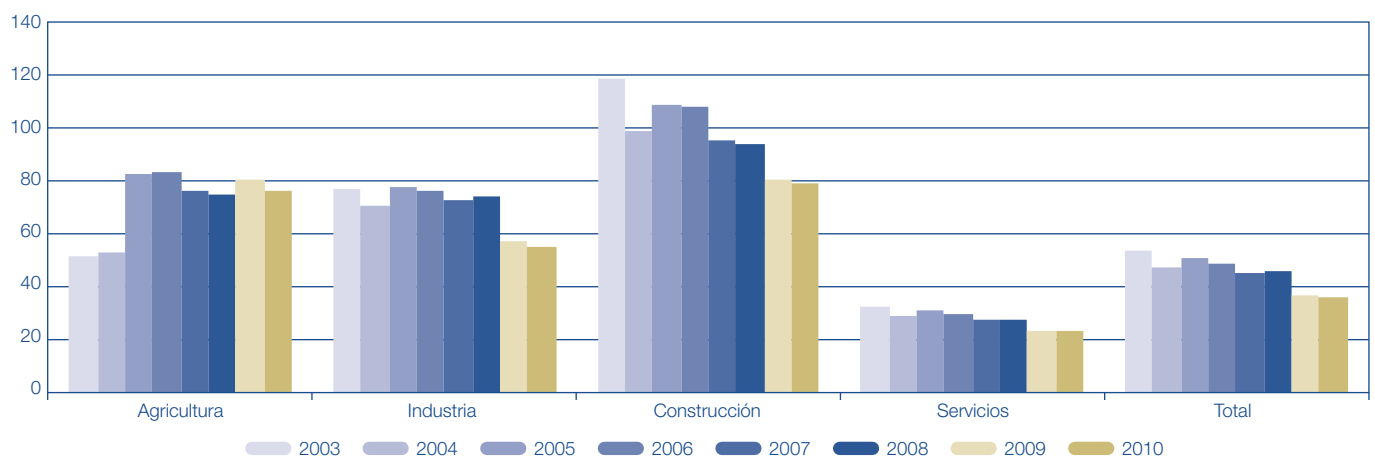
Cuadro II.6.15. Evolución de la siniestralidad laboral en la CAPV: Trabajadores afectados con baja laboral

	Accidentes en jornada laboral								In Itinere	Enf. Prof.	Total
	Total	Por gravedad			Por sector						
		Leves	Graves	Mortales	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios			
2007	43.934	43.548	335	51	916	17.956	7.963	17.099	4.783	726*	49.443
2008	44.437	44.115	275	47	896	18.327	7.659	17.555	4.656	1.547	50.640
2009	35.200	34.932	233	35	718	12.996	6.274	15.212	4.008	1.067	40.275
2010	34.110	33.849	225	36	667	12.455	5.770	15.218	4.002	1.041	39.153
2011	30.628	30.392	199	37	665	11.460	4.372	14.124	3.384	1.028	35.040
% Var 09/10	-3,1	-3,1	-3,4	2,9	-7,1	-4,2	-8,0	0,0	-0,1	-2,4	-2,8
% Var 10/11	-10,2	-10,2	-11,6	2,8	-0,3	-8,0	-24,2	-7,2	-15,4	-1,2	-10,5

Fuente: OSALAN.

(*) Nuevo sistema de notificación más restrictivo de las enfermedades profesionales: en la actualidad notifican las mutuas (anteriormente las propias empresas).

Gráfico II.6.9. Índice de accidentados por cada 1.000 ocupados por sectores de actividad. CAPV



Fuente: Elaboración a partir de datos de OSALAN y EUSTAT.

Cuadro II.6.16. Índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo con baja por CC.AA.

	2008	2009	2010	2011*	Var 09/10	Var 10/11
Estado	5.069	4.131	3.765	3.440	-8,9	-8,6
Andalucía	5.132	4.041	3.592	3.326	-11,1	-7,4
Aragón	4.743	3.492	3.361	3.103	-3,8	-7,7
Asturias	5.963	5.166	4.837	4.362	-6,4	-9,8
Baleares	6.614	5.270	4.937	4.672	-6,3	-5,4
Canarias	5.616	4.653	4.304	4.081	-7,5	-5,2
Cantabria	4.977	3.825	3.393	3.176	-11,3	-6,4
Castilla La Mancha	6.370	4.943	4.466	4.044	-9,7	-9,4
Castilla y León	5.244	4.262	3.897	3.407	-8,6	-12,6
Cataluña	4.943	4.202	3.760	3.403	-10,5	-9,5
C. valenciana	4.671	3.660	3.368	3.094	-8,0	-8,1
Extremadura	4.659	3.849	3.423	3.029	-11,1	-11,5
Galicia	5.613	4.714	4.254	3.695	-9,8	-13,1
Madrid	4.444	3.677	3.427	3.180	-6,8	-7,2
Murcia	4.676	3.908	3.555	3.337	-9,0	-6,1
Navarra	5.096	4.143	3.812	3.580	-8,0	-6,1
CAPV	5.449	4.441	4.129	3.716	-7,0	-10,0
Álava	6.072	4.819	4.540	4.004	-5,8	-11,8
Gipuzkoa	5.361	4.226	3.905	3.585	-7,6	-8,2
Bizkaia	5.289	4.444	4.126	3.697	-7,2	-10,4
Rioja (La)	5.129	4.311	3.927	3.645	-8,9	-7,2
Ceuta	5.653	5.151	4.798	3.403	-6,9	-29,1
Melilla	4.534	4.201	3.749	3.626	-10,8	-3,3

Fuente: Ministerio de Empleo y Seg. Social, Estadísticas de Accidentes de Trabajo. (*) Avance de datos.

enfermedades profesionales, un 1,2% menos que en el año anterior.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo³ que calcula el Ministerio de Empleo y Seguridad Social revela que el ranking de accidentalidad estaba liderado en 2011 por Baleares, seguida de Asturias. La CAPV, con un índice de 3.716 (-10% respecto de 2010), se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos; si bien en términos porcentuales, su descenso es mayor que la variación estatal (-8,6%).

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es casi el doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido.

Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social correspondientes al año 2010. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 35,1%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 65,1%. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

6.4. Relaciones Laborales

6.4.1. Conflictividad Laboral

De acuerdo con la información disponible, a lo largo de 2011 se ha registrado un total de 240 huelgas en la CAPV, que han contado con 18.640 participantes, y han generado un total de 83.935 jornadas no trabajadas,

Cuadro II.6.17. Evolución de la siniestralidad por tipo de contrato en la CAPV

	2007	2008	2009	2010	%08/09	%09/10
Contratos Indefinidos						
Asalariados (PRA)	611.300	630.000	622.000	607.200	-1,3	-2,4
Accidentes con baja	24.565	25.221	21.823	21.291	-13,5	-2,4
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	40,2	40,0	35,1	35,1	-12,3	-0,1
Contratos temporales						
Asalariados (PRA)	169.200	167.300	146.500	158.200	-12,4	8,0
Accidentes con baja	18.735	16.988	11.183	10.306	-34,2	-7,8
Tasa siniestralidad (por mil) (B)	110,7	101,5	76,3	65,1	-24,8	-14,6
B / A	2,75	2,54	2,17	1,86		

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social "Estadística de Accidentes Laborales" y EUSTAT "PRA".

Cuadro II.6.18. Número de huelgas, trabajadores afectados y jornadas perdidas en la CAPV

		2008	2009	2010	2011*	% 2009/10	% 2010/11
Álava	Huelgas	54	55	59	67	7,3	13,6
	Participantes	4.793	2.626	2.392	4.755	-8,9	98,8
	Jornadas	8.910	14.185	10.361	10.095	-27,0	-2,6
Bizkaia	Huelgas	107	141	144	104	2,1	-27,8
	Participantes	27.182	16.342	20.092	9.462	22,9	-52,9
	Jornadas	41.998	60.498	85.960	44.235	42,1	-48,5
Gipuzkoa	Huelgas	71	84	95	69	13,1	-27,4
	Participantes	9.208	8.149	15.606	4.423	91,5	-71,7
	Jornadas	22.861	51.501	83.198	29.605	61,5	-64,4
CAPV	Huelgas	232	280	298	240	6,4	-19,5
	Participantes	41.183	27.117	38.090	18.640	40,5	-51,1
	Jornadas	73.769	126.184	179.519	83.935	42,3	-53,2

Fuente: Consejo de Relaciones Laborales.

* Datos provisionales.

³ El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

cifras que suponen descensos interanuales del 19,5%, 51,1% y 53,2%, respectivamente. Acerca de estas cifras, el Consejo de Relaciones Laborales (CRL) advierte que estos datos no incluyen los correspondientes a las huelgas generales de 2010 y 2011 ni sobre las convocadas en el sector público y en el sector del metal de Gipuzkoa en 2010, por carecer de información.

A tenor de los datos, el descenso de la conflictividad laboral en la CAPV no se traslada de manera homogénea a las tres provincias de la Comunidad. Así, mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, las huelgas disminuyen en Álava ocurre lo contrario. Las variaciones interterritoriales se reproducen en cuanto al número de participantes y también se observan notorios contrastes en el dato de jornadas de huelga, que se reducen considerablemente en Bizkaia y Gipuzkoa, y cuya reducción es muy leve en Álava.

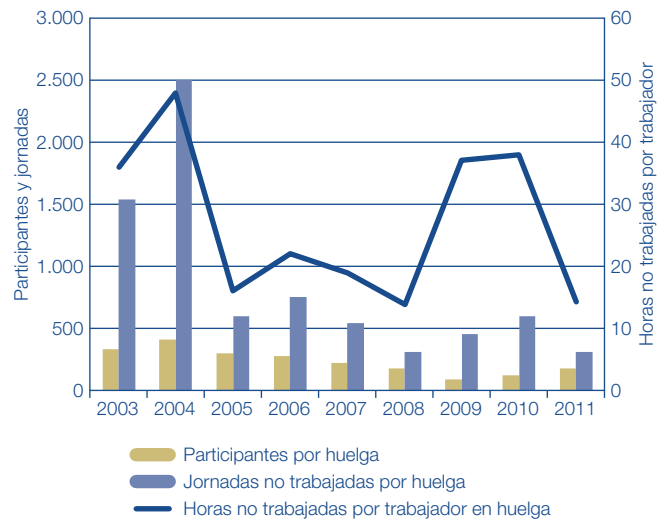
Un año más, siguen siendo las discrepancias respecto a la negociación colectiva el factor que destaca entre todos los demás (35% de las huelgas, 47,1% de los participantes y 56% de las jornadas no trabajadas), a pesar de que las causas que han originado las huelgas agrupadas en “otros motivos” cobran creciente importancia, y especialmente las ligadas a la situación de crisis y la regulación de empleo (27,8% de las huelgas) y el impago de salarios (14,6%).

En el conjunto del Estado, también se ha reducido el número de huelgas en 2011. Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la suma de conflictos —un total de 777— se reduce un 21%, y el número de participantes lo hace en un 34,9%. Asimismo, el número de jornadas no trabajadas, que suma un total de 485.054, cae un 27,8%. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que al igual que ocurre con la información relativa a la CAPV, en estos datos no se ha incluido la información relativa a las huelgas del sector Administración Pública, de Interinos docentes de enseñanza no universitaria ni de la huelga general del 29 de setiembre de 2010.

6.4.2. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral

Según el “Balance de la Negociación Colectiva” del CRL relativo a 2011, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que

Gráfico II.6.10. Evolución de la conflictividad laboral en la CAPV

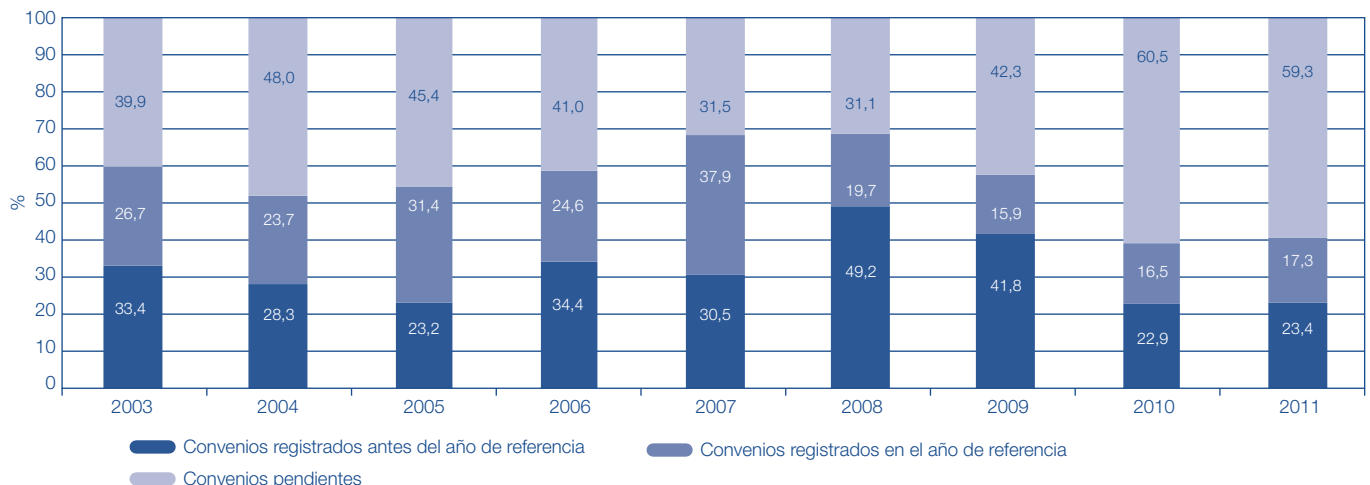


Fuente: Elaboración con datos de CRL.

afectan al 76,6% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es ligeramente inferior al de 2010 (77,1%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 17,3% de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado. El año ha finalizado con el 59,3% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (60,6% en 2010). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar al 9,6% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 49,7%.

Por otro lado, hasta el 31 de diciembre de 2011 se habían depositado 5 convenios de sector de eficacia limitada y con vigencia expresa para 2011 (metal, establecimientos sanitarios privados y ambulancias de Bizkaia y panaderías

Gráfico II.6.11. Personas afectadas por convenios registrados en la CAPV. Datos en porcentaje



Fuente: CRL.

y residencias de personas mayores de Gipuzkoa) y un pacto extraestatutario de empresa, Sidenor de Basauri (Bizkaia). Todos estos convenios y pactos afectarían a unas 56.854 personas, alrededor del 9,6% de los trabajadores afectados por convenio colectivo.

Desde el año 2008 se ha paralizado prácticamente la negociación colectiva. Alrededor de medio millón de personas están sin convenio en Euskadi, incluidos los adscritos a convenios estatales y al sector público; y más de 300.000 llevan un año o más sin acordar sus condiciones laborales.

En resumen, a la finalización del año 2011, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2011), había un total de 498 convenios renovados afectando a 241.943 personas (el 71,7% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 28,3% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 578 convenios que afectan a 352.464 personas trabajadoras.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2011 es del 3,16% (3,63% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 2,13% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 2,78% y en los de sector del 3,30%. En términos generales, se observa una importante evolución al alza en los incrementos salariales acordados para 2011 en comparación con el año anterior (3,16% frente a 2,12%), como consecuencia del predominio de la referencia al IPC del año anterior (el interanual de diciembre de 2011 fue del 2,8%, frente al 1% de 2009) en los convenios registrados en la CAPV. Respecto a los ajustes correspondientes a las cláusulas

de revisión o de garantía salarial en relación con la evolución del IPC, se estima un efecto medio positivo de 0,26 puntos.

Por otra parte, el personal funcionario al servicio de las Administraciones Públicas de la CAPV registró en 2011 un descenso estimado del 2% en sus retribuciones salariales, por efecto de las medidas de restricción del gasto aprobadas en 2010.

Por último, los convenios que se están renovando han invertido ligeramente la tendencia a la reducción de la jornada de los últimos años. Se observa que el porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral, siendo significativo (16,8%), es superior al de 2010 (14,4%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 0,8 horas anuales (0,6 en 2010), idénticos valores que para los convenios exclusivamente registrados en la CAPV. Como resultado, los datos obtenidos de los convenios colectivos de la CAPV (nos referimos a los convenios con incidencia en la CAPV, sin estar registrados en nuestra Comunidad) fijan una jornada laboral media de 1.690 horas anuales, y los de los convenios registrados en la CAPV, de 1.683, mismas cifras que en 2010.

6.5. Los salarios en la CAPV

6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2009

La "Encuesta Anual de Estructura Salarial" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 ó más trabajadores. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales

Cuadro II.6.19. Incrementos salariales acordados en la CAPV para 2010 y 2011

	Incremento sin cláusula de revisión		Efectos de las cláusulas de revisión		Incremento salarial total	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Álava	1,81	2,49	0,93	0,65	2,74	3,14
Bizkaia	1,84	3,80	0,41	0,14	2,24	3,94
Gipuzkoa	1,51	3,50	0,02	0,00	1,53	3,50
Interterritoriales	0,35	1,29	0,01	0,03	0,36	1,32
Registrados CAPV	1,62	3,47	0,30	0,16	1,92	3,63
Ámbito estatal	1,21	1,63	1,27	0,50	2,48	2,13
Total CAPV	1,47	2,90	0,65	0,26	2,12	3,16

Fuente: CRL.

Cuadro II.6.20. Disminución de la jornada laboral acordada en la CAPV en horas/año

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Álava	4,2	3,9	1,6	1,1	0,3	0,7
Bizkaia	3,2	3,1	1,5	0,7	-0,2*	0,7
Gipuzkoa	3,4	1,1	1,6	1,6	1,1	0,5
Interterritoriales	7,1	3,3	9,7	1,5	2,9	2,9
Registrados CAPV	3,6	2,5	1,8	1,2	0,6	0,8
Ámbito estatal	1,2	1,1	0,6	0,9	0,5	0,8
Total CAPV	2,9	2,2	1,5	1,2	0,6	0,8

Fuente: CRL.

* Ese resultado en Bizkaia supuso un incremento de la jornada acordada en 0,2 horas/año.

Cuadro II.6.21. Ganancia media anual por trabajador (euros). 2008-09

	2008	2009	Var 08/09
Media Estado	21.883	22.511	2,9
Andalucía	20.139	20.906	3,8
Aragón	21.594	22.134	2,5
Asturias	21.806	22.598	3,6
Baleares, illes	20.388	21.070	3,3
Canarias	18.467	18.926	2,5
Cantabria	20.378	20.870	2,4
Castilla y León	20.218	21.037	4,1
Castilla La Mancha	19.736	20.229	2,5
Cataluña	23.376	23.851	2,0
C. Valenciana	19.794	20.490	3,5
Extremadura	18.265	19.100	4,6
Galicia	19.156	19.807	3,4
Madrid	25.270	25.861	2,3
Murcia	18.912	20.430	8,0
Navarra	23.343	23.658	1,3
CAPV	25.547	26.162	2,4
La rioja	20.674	21.180	2,4

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

Cuadro II.6.22. Ganancia media anual por trabajador por sector, CAPV y Estado. Euros/año. Datos por sexo. CNAE 2009

	Ambos sexos			Mujeres			HOMBRES		
	2008	2009	% Variac.	2008	2009	% Variac.	2008	2009	% Variac.
CAPV									
Todos los sectores	25.547	26.162	2,4	21.766	22.502	3,4	28.264	28.890	2,2
Industria	28.670	28.585	-0,3	24.062	24.502	1,8	29.781	29.469	-1,0
Construcción	25.376	25.346	-0,1	23.139			25.729	25.770	0,2
Servicios	24.248	25.324	4,4	21.377	22.260	4,1	27.785	29.213	5,1
Estado									
Todos los sectores	21.883	22.511	2,9	18.911	19.502	3,1	24.203	25.001	3,3
Industria	24.036	24.453	1,7	19.343	20.028	3,5	25.652	25.915	1,0
Construcción	20.707	21.775	5,2	19.873	20.011	0,7	20.845	22.067	5,9
Servicios	21.557	22.171	2,8	18.820	19.430	3,2	24.621	25.369	3,0
% CAPV/estado									
Todos los sectores	116,7	116,2	-0,4	115,1	115,4	0,2	116,8	115,6	-1,0
Industria	119,3	116,9	-2,0	124,4	122,3	-1,7	116,1	113,7	-2,1
Construcción	122,5	116,4	-5,0	116,4			123,4	116,8	-5,4
Servicios	112,5	114,2	1,5	113,6	114,6	0,9	112,9	115,2	2,0

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

Cuadro II.6.23. Ganancia media anual por sexo y tipo de contrato, en la CAPV y en el Estado. 2008-2009

	Ambos sexos			Mujeres			Varones		
	2008	2009	% Var	2008	2009	% Var	2008	2009	% Var
CAPV									
Total	25.547	26.162	2,4	21.766	22.502	3,4	28.264	28.890	2,2
Duración indefinida	27.477	27.705	0,8	22.759	23.217	2,0	30.794	30.997	0,7
Duración determinada	19.234	20.806	8,2	18.684	20.118	7,7	19.658	21.347	8,6
% Indef./Durac. Det.	42,9	33,2		21,8	15,4		56,7	45,2	
Estado									
Total	21.883	22.511	2,9	18.911	19.502	3,1	24.203	25.001	3,3
Duración indefinida	23.544	23.980	1,8	20.008	20.383	1,9	26.329	26.961	2,4
Duración determinada	16.204	16.701	3,1	15.069	15.997	6,2	17.063	17.279	1,3
% Indef./Durac. Det.	45,3	43,6		32,8	27,4		54,3	56,0	

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o contribuciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Según esta Encuesta, la ganancia media anual por trabajador era en 2009, en la CAPV, de 26.162 €, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 2,4% (+6,9% entre 2007 y 2008). Esta cantidad es un 16,2% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabeza el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por la comunidad de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 28.890 € para los hombres y 22.502 € para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 28,4% entre ambos sexos. Este diferencial se ha reducido en el último año en 1,5 puntos (era de 29,9% en 2008), dado que el salario de los hombres ha crecido menos que el de las mujeres (+2,2% y +3,4% respectivamente).

En relación a los salarios por sector de actividad, la Encuesta de Estructura Salarial revela que los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 28.585 € en nuestra

Comunidad (-0,3% respecto a 2008), oscilando entre los 29.469 € de promedio para los hombres y los 24.502 € para las mujeres. Este salario medio industrial es un 16,9% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por sexo.

En segundo lugar estarían los salarios del sector de la construcción (25.346 € anuales de media en la CAPV, un 0,1% menos que en 2008), que además son también más elevados que la media del Estado; en concreto, un 16,4%. En último término, los salarios del sector servicios, 25.324 € de media (+4,4% respecto del año anterior), estarían algo más cercanos a los valores medios del Estado (14,2% por encima).

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contractual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 33,2% más elevado, de media, para los trabajadores con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (45,2%) que entre las mujeres (15,4%).

Cuadro II.6.24. Coste laboral por trabajador y año, datos por Comunidades Autónomas y por componentes del coste. 2010

	Coste bruto	Sueldos y salarios	Cotizaciones obligatorias	Cotizaciones voluntarias	Prestaciones sociales directas	Otros (1)	Subvenciones y deducciones	Coste neto	% Sueldos y s./ Total
Estado	30.820	22.541	6.807	217	323	932	278	30.541	73,14
Andalucía	28.409	20.641	6.416	170	310	873	260	28.149	72,66
Aragón	29.821	21.779	6.784	172	275	810	286	29.535	73,03
Asturias	30.718	22.620	6.995	311	271	522	323	30.395	73,64
Baleares (Illes)	29.109	21.241	6.473	164	255	976	235	28.874	72,97
Canarias	26.015	18.656	6.005	141	262	950	245	25.770	71,71
Cantabria	28.501	20.704	6.616	141	356	685	270	28.232	72,64
Castilla y León	28.363	20.588	6.485	192	287	713	240	28.123	72,94
Castilla La Mancha	27.440	19.997	6.279	151	275	738	194	27.246	72,88
Cataluña	32.952	24.169	7.227	205	325	1.025	291	32.661	73,35
C. Valenciana	27.578	20.103	6.324	151	231	769	299	27.279	72,90
Extremadura	26.185	19.199	5.999	127	208	653	327	25.858	73,32
Galicia	27.409	19.986	6.255	186	298	684	287	27.121	72,92
Madrid	35.505	26.122	7.237	332	402	1.412	268	35.237	73,57
Murcia	28.557	20.918	6.486	137	330	685	227	28.330	73,25
Navarra	32.422	23.725	7.550	168	324	656	357	32.065	73,18
CAPV	36.057	26.513	7.997	386	492	669	377	35.680	73,53
Rioja (La)	28.840	21.162	6.591	204	292	592	254	28.586	73,38

(1) Otros: Incluye indemnizaciones por despido, gastos en formación profesional, en transporte, gastos de carácter social, indemnizaciones fin de contrato, pagos compensatorios, herramientas, ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje.

Fuente: INE: Encuesta Anual de Costes Laborales 2010.

6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2010

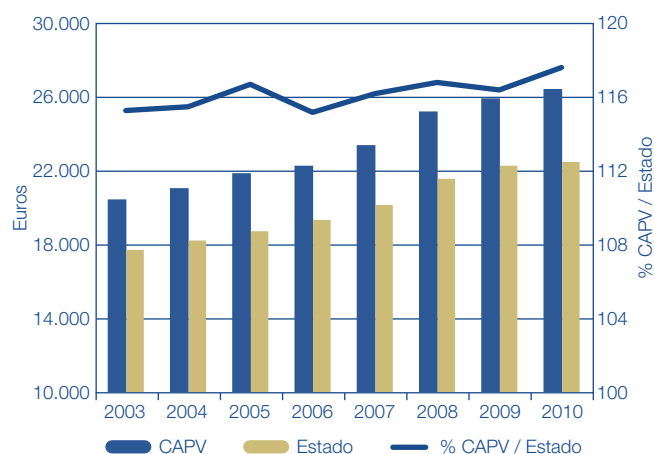
Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadoras es la "Encuesta Anual de Coste Laboral", que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral", y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "sueldos y salarios" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o pagos a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2010, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de 36.057 €, de los cuales el 73,53% corresponde a "sueldos y salarios", es decir, 26.513 €. Este salario medio resulta un 17,6% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas. Esta partida de "sueldos y salarios" viene incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2010 un 2% respecto del año precedente, frente al +0,9% de la media del Estado.

6.6. Políticas de empleo

6.6.1. Políticas Activas de Empleo

Las políticas de empleo comprenden las políticas activas (PAE), de las que se hablará en el presente apartado, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan; y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cuestión que se trata en esta edición de la

Gráfico II.6.12. Importe de la partida "sueldos y salarios" del Coste Laboral por trabajador y año. Comparativa CAPV/Estado

Fuente: INE. Encuesta anual de Coste Laboral.

Memoria Socioeconómica de la CAPV, por primera vez, en este capítulo dedicado al Mercado de trabajo (en el punto 6.6.2.), que tradicionalmente se había incluido como parte del bloque sobre "Protección social en la CAPV".

(a) Novedades normativas

En primer lugar, se debe destacar que el 1 de enero de 2011 se hizo efectivo el traspaso de funciones y servicios a la Administración Autónoma de la CAPV en materia de ejecución de la legislación laboral en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, tareas que son asumidas por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo.

De conformidad con el régimen de concierto económico, este acuerdo comporta la valoración en el ámbito estatal de las cargas asociadas, que ascienden a 472 millones de euros. El acuerdo prevé los mecanismos de aplicación del índice de imputación (fijado actualmente en el 6,24%), así como la financiación autonómica de las actuaciones y programas públicos traspasados que se instrumentan mediante bonificaciones. En términos de personal, implican el traspaso de 491 puestos de trabajo desde el Ministerio de Empleo y Asuntos Sociales, de los que 18 corresponden al Instituto Social de la Marina y el resto al SEPE (antiguo INEM).

En concreto, se han traspasado las funciones de ejecución en las siguientes materias:

1. **Intermediación laboral:** Estas funciones tienen por objeto poner en contacto las ofertas de trabajo con los demandantes de empleo para su colocación. Entre estas funciones se encuentran las relativas a la inscripción y registro de los demandantes, así como la autorización y funcionamiento de las agencias de colocación cuyo ámbito se circunscriba a la CAPV.

2. **Fomento y apoyo al empleo:** Mediante este acuerdo la Administración de la CAPV asume la elaboración de los programas de políticas activas de empleo, la concesión de las subvenciones y ayudas para ese fin, la integración laboral de las personas con discapacidad, la calificación de los Centros Especiales de Empleo y la ejecución de los programas de las escuelas-taller, casas de oficio y talleres de empleo.

Dentro de este apartado, se traspasan los incentivos a la contratación mediante el régimen de bonificaciones de las cuotas sociales, de conformidad con lo previsto en la legislación estatal, en relación con los trabajadores de los centros de trabajo radicados en la CAPV, y también de los autónomos. En aplicación de los principios de la Seguridad Social, la Comunidad compensará a la Seguridad Social el coste de dichas bonificaciones.

3. **Formación profesional para el empleo:** Se traspasa la creación y dirección de escuelas taller, casas de oficio y talleres de empleo, así como la homologación y expedición de los certificados de profesionalidad correspondientes. La CAPV también asume los programas de formación de la oferta, dirigidos a trabajadores desempleados y ocupados, y los programas públicos de empleo-formación.

También son objeto de traspaso el seguimiento de la formación de demanda, financiado mediante bonificaciones en las cuotas de formación profesional que se aplican a las empresas en relación con los centros de trabajo radicados en la CAPV, que compensará al Estado el coste de dichas bonificaciones.

Por otra parte, destaca, en el contexto del Estado, la aprobación en octubre de 2011 de la “Estrategia Española de Empleo 2012-2014”, nuevo marco normativo para la coordinación y ejecución de las políticas activas de empleo en el conjunto del Estado, de aplicación por el SEPE y, asimismo, por las Comunidades Autónomas. Se trata de un nuevo marco de establecimiento de objetivos comunes y procedimientos de coordinación para ganar en eficacia y eficiencia, garantizando la unidad en la atención a las personas en todo el Estado, la igualdad de acceso a las PAE, la cohesión social y la unidad de mercado, respetando la diversidad territorial.

Sus objetivos han sido fijados en coherencia con la Estrategia “Europa 2020”, a saber: aumentar la participación en el mercado de trabajo y reducir el desempleo, reducir la temporalidad y la segmentación del empleo, reforzar el trabajo a tiempo parcial y la flexibilidad interna en las empresas, mejorar y adecuar las competencias profesionales a las necesidades del mercado, promover una rápida y adecuada inserción de las personas en el mercado de trabajo y promover la igualdad de género en el empleo. Para ello se ha diseñado un modelo de atención personalizada y especializada, se fijan colectivos de atención prioritaria y se establecen acciones y medidas que deben coordinarse a nivel territorial. Se ha previsto, en el conjunto del Estado, que serán atendidas bajo estos parámetros, 9,4 millones de personas de media anual, y que se dedicarán a esta Estrategia más de 24.400 millones de euros, con una media anual de 8.156 millones.

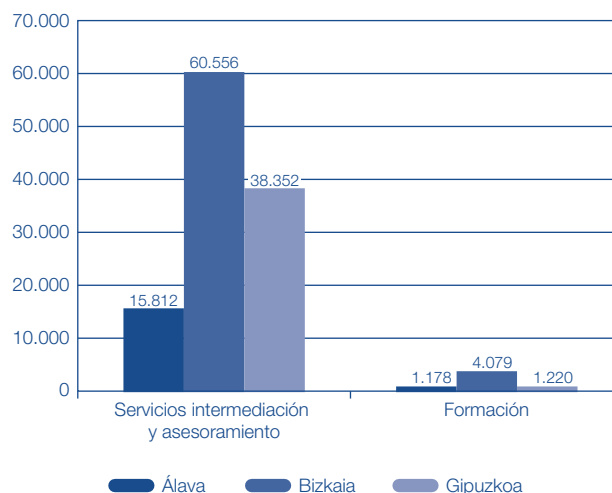
Por último, el Gobierno Vasco aprobó en diciembre de 2011 la “Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014”, que persigue mejorar la competitividad empresarial y la empleabilidad; fomentar el empleo de los jóvenes y la mejora de la transición educación-empleo. También pretende fortalecer la cohesión social y territorial, mediante el apoyo al acceso al trabajo de los colectivos más vulnerables, mejorar los recursos tecnológicos, organizativos, de infraestructuras y de formación para ofrecer un servicio más eficaz y eficiente para el empleo así como garantizar un control y evaluación de las políticas activas de empleo. Con un presupuesto global estimado en 1.300 millones de euros, casi 100 se destinarán a la mejora de los recursos y servicios para el empleo.

De esta Estrategia penderán planes concretos como el Plan Operativo 2012 de LANBIDE, del que esta Memoria realizará un seguimiento en próximas ediciones.

(b) Las cifras de las PAES

A falta de datos de balance del primer año de actividad de LANBIDE como gestor de las políticas activas de empleo en nuestra Comunidad (hasta 2010 la competencia legal

Gráfico II.6.13. Personas usuarias de servicios relacionados con las PAE en la CAPV. 2011



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Nota: Datos estimativos, ya que no se incluye información de la Fundación Tripartita ni de otras entidades que el SEPE no detalla.

correspondía al Estado, pero el Gobierno Vasco también venía destinando fondos a iniciativas y programas de Empleo y Formación; por su parte, LANBIDE ejercía funciones de intermediación, información y orientación para el empleo), se conocen los datos publicados por el "Informe sobre el Mercado de Trabajo Español 2012" que elabora el Observatorio de las Ocupaciones del SEPE, que revela que en 2011, en el apartado de Políticas Activas de Empleo, más de 114.700 personas se beneficiaron en la CAPV de acciones de intermediación y asesoramiento, el 3,4% del total del Estado. De ellas, el 13,8% son de Álava, el 52,8% de Bizkaia y el 33,4% restante de Gipuzkoa. El propio documento, no obstante, advierte que se trata de cifras estimativas, y que pueden estar incompletas.

El perfil tipo de los usuarios de estos servicios (datos para el Estado, no disponibles por Comunidades) responde a un reparto equilibrado entre hombres y mujeres y una importante concentración entre los comprendidos en el tramo de edad de 25 a 45 años, que suponen el 59% de las personas que iniciaron o realizaron algún tipo de servicio. Por su parte, los menores de 25 realizaron el 17,6% y los mayores de 45 el restante 23,4% de los servicios.

Asimismo, según este Informe, 6.477 personas se beneficiaron de acciones formativas para el empleo en nuestra Comunidad en 2011, cantidad que supone el 3,1% del total del Estado. De ellas, el 18,2% residían en Álava, el 63% en Bizkaia y el restante 18,8% en Gipuzkoa. De las acciones formativas desarrolladas en el conjunto del Estado, la mayor proporción (el 20,24%) corresponden a la familia profesional de Administración y gestión, seguida de Informática y comunicaciones (16,43%) y de Servicios socioculturales y a la comunidad (9,25%).

El perfil de las personas usuarias de las acciones formativas para el empleo es muy similar, en cuanto a distribución por sexo y edad, al de las que acceden a acciones de intermediación y asesoramiento: reparto equilibrado por sexo y presencia mayoritaria de las personas de edad intermedia, de entre 25 y 45 años. En cuanto a su nivel

formativo, el informe del SEPE destaca que en el 45% de los casos se trata de personas con estudios de Secundaria obligatoria o inferiores, un 14% eran bachilleres, un 25% tenía estudios de formación profesional y el 16% había realizado algún tipo de estudio universitario.

Por otra parte, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a partir de su base de datos de estadísticas territoriales permite conocer el gasto en "fomento del empleo" por Comunidades Autónomas, como partida genérica contenida en sus liquidaciones presupuestarias. Según esta información, en 2011 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, en términos relativos (2.883 euros por persona parada, si tomamos el dato de desempleo del mes de diciembre). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,8% del paro registrado del Estado, empleó el 7,6% de los fondos (que en el Estado superaron los 5.500 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es casi el doble que la media española, que ascendió a 1.464,7 euros por persona parada.

(c) La formación continua

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a trabajadores se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (FTFE), de ámbito estatal. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas a la Seguridad Social y las cantidades destinadas por el Fondo Social Europeo y fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SEPE) o del Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua, (HOBETUZ⁴), organismo que asume

Cuadro II.6.25. Gasto de las comunidades autónomas en fomento de empleo 2011

	CUANTÍA (mill. €)	Paro registrado dic. 2011	GASTO (€/desempleado)
ESTADO	5.547,72	3.787.550	1.464,73
Andalucía	1.139,04	969.152	1.175,3
Aragón	143,11	101.982	1.403,3
Asturias	145,93	90.537	1.611,9
Baleares (Illes)	93,30	98.087	951,2
Canarias	324,02	265.569	1.220,1
Cantabria	67,83	49.273	1.376,3
Castilla y León	294,09	208.475	1.410,7
Castilla-La Mancha	297,18	225.842	1.315,9
Cataluña	797,10	614.244	1.297,7
C, Valenciana	494,21	535.036	923,7
Extremadura	237,16	135.398	1.751,6
Galicia	326,35	258.234	1.263,8
Madrid	529,07	488.709	1.082,6
Murcia	120,10	142.921	840,3
Navarra	91,04	46.946	1.939,4
CAPV	419,17	145.394	2.883,0
Rioja (La)	29,02	25.381	1.167,2

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas y del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

⁴ Formado por representantes de las Organizaciones empresariales y sindicales y el Gobierno Vasco.

Cuadro II.6.26. Hobetuz: balance de la convocatoria 2010. Datos definitivos

		Tipo plan	Expedientes	Subv. concedida (€)	Participantes
Trabajadores	Planes sectoriales intersectoriales	Organizaciones firmantes	22	8.155.888	11.929
		Sectorial org. Firmante	4	577.878	1.304
		Intersectorial org. Firmante	18	7.578.009	10.625
	Planes de entidades de formación- autónomos- economía social y no firmantes	Sectorial entidades de formación	19	260.274	3.402
		Sectorial no firmante	34	795.830	2.357
		Catalogo modular	75	6.517.969	7.461
		Economía social	2	231.947	152
		Autonomos	6	371.050	352
		Intersectorial entidades de formación	165	3.580.979	11.060
		Total	323	19.913.938	36.713

Fuente: Hobetuz.

Cuadro II.6.27. FTFE: formación para el empleo en la CAPV: evolución ejercicios 2007-2010

	2007	2008	2009	2010	% Var 09/10
PARTICIPANTES FORMADOS EN LA C.A.	102.744	117.964	124.998	149.816	19,9
Media de horas de formación	25,7	26,40	28,0	25,8	-7,9
FINANCIACIÓN: Crédito dispuesto (mill. €)	9,38	12,43	24,57	27,00*	9,9
Empresas formadoras	4.412	7.744	12.687	16.246	28,1
Tasa de cobertura empresas*	6,5	11,30	18,3	24,1	31,7
Tasa de cobertura ocupados***	15,3	17,50	19,2	22,4	16,7

(*) Dato estimado.

(**) Tasa de cobertura calculada sobre el número de empresas inscritas en la TGSS excepto sector público.

(***) Participantes formados sobre total de ocupados (excepto sector público) según EPA (INE).

Fuente: Fundación tripartita para la formación en el empleo.

en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, gestionó en el ejercicio 2010 (último para el que se dispone de información consolidada) un total de 323 expedientes (no se han realizado planes para empresas), permitiendo la formación de 36.713 trabajadores (-45% respecto de 2009), para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 19,91 millones de euros (-25% respecto de 2009).

Respecto al avance de resultados de 2011, se han gestionado un total de 1.417 expedientes en el ámbito de las empresas, Organizaciones empresariales, sindicales y de Centros de formación concediéndose subvenciones por valor de 28,75 millones de euros.

En relación con acciones para la formación continua de los trabajadores promovidas por la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los Trabajadores Autónomos), en 2010 tomaron parte un total de 149.816 participantes, un 19,9% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 16.246 empresas formadoras (+28,1% sobre 2009), que han utilizado 27 millones de euros de los fondos disponibles para formación en el empleo, habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

Así, la tasa de cobertura formativa en esta iniciativa de formación se sitúa en el 22,4% de los asalariados del sector privado de la CAPV (calculado con datos de la EPA), frente al 22,6% de media del Estado. Entre las empresas, la tasa de cobertura es del 24,1% (24,6% en el Estado). En cuanto al perfil de las empresas participantes, el 65,4% son micropymes de 1 a 9 trabajadores, y la plantilla media de las empresas formadoras de la CAPV es de

35,9 empleados (28,4 de media en el Estado). Además, el número de trabajadores formados por empresa se cifra en 9. En cuanto a los trabajadores formados, el 57,3% de los participantes han sido hombres (el 42,7% mujeres) y su edad media es de 39,3 años para los hombres y 36,5 para las mujeres.

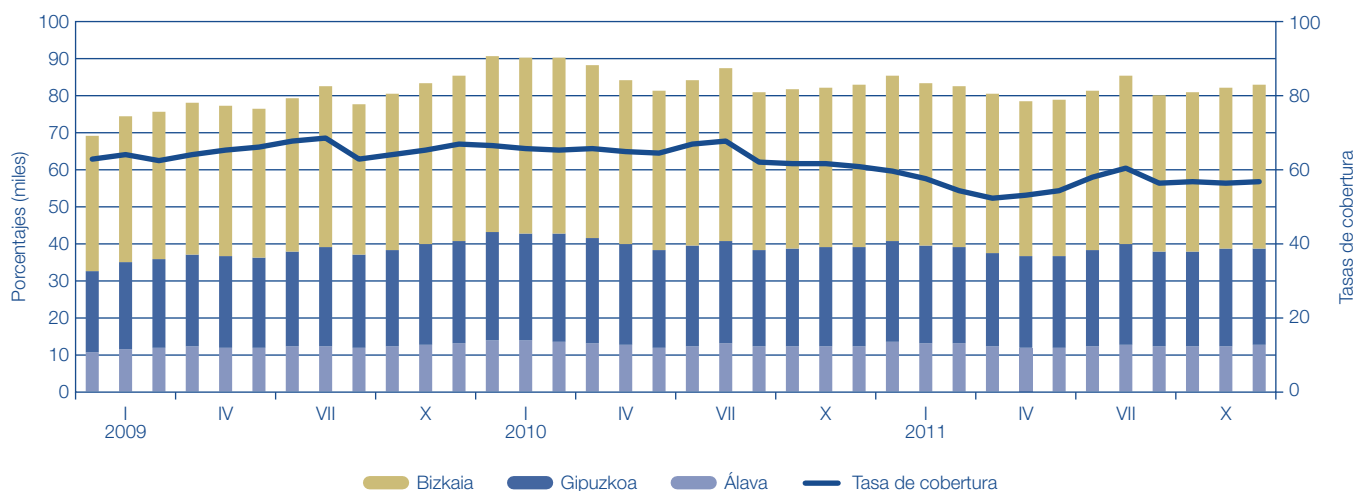
Las empresas han formado en primer lugar a Oficiales administrativos (17,5%) y a Oficiales de primera y de segunda (17%), y en segundo lugar destaca la presencia del grupo de ingenieros y licenciados (15% del total). Por su parte, la formación de trabajadores no cualificados se reduce a un 6,4% de los participantes, aunque esta ratio se eleva hasta el 18% para el caso de los trabajadores de origen extranjero.

En cuanto a los contenidos formativos, la formación de las empresas se relaciona principalmente con Administración y gestión (21,5% de los participantes), Seguridad y medio ambiente (20,6%) y Comercio y marketing (13%). Específicamente, el contenido formativo más impartido por las empresas ha sido Prevención de riesgos laborales, con 23.918 participantes, que han recibido una media de 22 horas de formación.

6.6.2. Políticas Pasivas de Empleo

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsido por desempleo).

La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores y

Gráfico II.6.14. Evolución mensual del número de perceptores de prestaciones por desempleo en la CAPV en miles y tasa de cobertura sobre paro registrado

Fuente: Elaboración con datos de MESS.

empresarios a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70% de la Base de cotización del desempleado durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 60%) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado.

El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2011 se fijó en 532,51 €/mes, el mismo que en el año anterior.

(a) Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2011 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 81.847 personas, un 4,1% menos que en el año anterior. Se trata del primer año en que cae esta cifra tras una década de consecutivo aumento del colectivo de personas perceptoras, después de haberse reducido notablemente en los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores ha continuado creciendo: un 4,8% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha reducido, pasando del 2,6 al 1,9%.

De las 81.847 personas perceptoras, el 46,9% son mujeres (cuyo número cae menos que la media, un 1,5%) y el restante 53,1% hombres (-6,3% respecto de 2010). Si nos centramos en la evolución mensual de las personas perceptoras, se aprecia un mínimo en los meses de mayo-junio, para aumentar hasta agosto, cuando se alcanza el máximo del año, estabilizándose, con una leve tendencia positiva, en el último cuatrimestre, hasta alcanzar un total de 82.820 perceptores en diciembre, un 1% más que en el mes anterior, y un 0,1% menos que en diciembre de 2010.

Con datos referidos a diciembre de 2011, el 62,5% de las personas perceptoras de la CAPV lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de subsidios y el restante 2,9% recibía la Renta Activa de Inserción. En el Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 47,5%, del 40,1% para los subsidios y del 7,4% para la renta activa de inserción. Además, un 7,4% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que en diciembre de 2011, de cada 100 parados de la CAPV, 43 no recibían prestación alguna (39 en 2010) y, de los 57 que sí lo hacían, 36 percibían una prestación contributiva, 20 un subsidio y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Cuadro II.6.28. Número medio de personas perceptoras de prestaciones. Por desempleo en la CAPV

	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS			PRESTACIONES ASISTENCIALES			TOTAL PRESTACIONES*		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2007	14.982	14.973	29.955	6.521	8.606	15.127	21.503	23.579	45.082
2008	19.053	16.742	35.795	6.427	9.648	16.075	25.480	26.390	51.870
2009	33.011	22.947	60.958	9.938	12.459	22.397	42.949	35.406	78.355
2010	31.011	22.720	53.731	15.397	16.257	31.654	46.408	38.977	85.385
2011	28.632	22.357	50.989	14.841	16.016	30.857	43.473	38.374	81.847
% Var 09/10	-6,1	-1,0	-11,9	54,9	30,5	41,3	8,1	10,1	9,0
% Var 10/11	-7,7	-1,6	-5,1	-3,6	-1,5	-2,5	-6,3	-1,5	-4,1

(*) Incluye Renta Activa de Inserción.

Fuentes: SEPE (Subdirección de Prestaciones) y Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Cuadro II.6.29. Indicadores de cobertura y gasto en prestaciones por desempleo por CC.AA. Meses de diciembre

	Tasa de Cobertura*			Cuantía media de la prestación contributiva por beneficiario (€/mes)		
	2009	2010	2011	2010	2011	% Var 10/11
Andalucía	86,8	82,2	73,1	820,5	834,5	1,7
Aragón	78,4	73,6	64,7	866,4	877,0	1,2
Asturias	72,8	69,2	62,1	866,8	882,1	1,8
Baleares	111,3	114,6	106,4	896,0	912,5	1,8
Canarias	73,1	69,4	62,7	771,3	785,3	1,8
Cantabria	70,7	67,7	61,3	844,3	843,7	-0,1
Castilla La Mancha	68,5	66,3	58,5	812,1	835,2	2,8
Castilla y León	62,9	64,3	59,0	838,2	839,9	0,2
Cataluña	86,0	81,6	73,1	911,1	919,2	0,9
C. Valenciana	69,3	65,1	57,5	831,0	843,7	1,5
Extremadura	89,6	88,2	78,8	732,6	760,1	3,8
Galicia	68,1	64,6	60,8	815,6	825,9	1,3
Madrid	70,9	66,2	60,4	877,8	882,9	0,6
Murcia	70,2	67,9	60,6	800,6	829,4	3,6
Navarra	77,9	71,3	64,9	953,9	956,5	0,3
CAPV	66,8	61,0	57,0	950,2	954,2	0,4
La Rioja	74,7	69,1	60,3	879,2	885,7	0,7
Ceuta	54,8	50,5	45,0	859,8	867,7	0,9
Melilla	46,4	42,5	36,5	814,0	795,4	-2,3
TOTAL	77,3	73,5	66,2	853,2	864,7	1,3

Fuente: Elaboración con datos de MESS.

(*) Las tasas de cobertura se han calculado a partir del número de beneficiarios de prestaciones que se encontraban de alta el último día del mes.

Cuadro II.6.30. Prestaciones por desempleo en la CAPV. Diciembre de 2011

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV	Estado	% CAPV /Estado
Prestación Contributiva	7.829	27.598	16.368	51.795	1.389.973	3,73
Subsidio	4.447	15.025	9.153	28.625	1.173.916	2,44
Renta Activa de Inserción	276	1.327	797	2.400	216.518	1,11
Total beneficiarios	12.552	43.950	26.318	82.820	2.927.098	2,83
Gasto mensual en prestaciones (miles de €)	14.243	31.455	51.323	97.021	2.583.948	3,75
Cuantía media prestac. contributiva por beneficiario (€/mes)*	948,8	967,1	948,1	945,2	864,7	109,31

Fuente: Elaboración propia con datos de SEPE. MESS.

(*) El dato del Estado incluye también el Subsidio de Eventuales Agrarios.

El nivel de cobertura de las prestaciones por desempleo respecto del paro registrado varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde menos de la mitad de las personas en paro la reciben. Con datos de diciembre de 2011, la media del Estado estaba en el 66,2% (7,3 puntos porcentuales menos que en diciembre de 2010), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (57% de los parados registrados en ese mes).

La cuantía media de la prestación contributiva por desempleo ascendía en diciembre de 2011 a 945,20 euros en la CAPV (un 0,4% más que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (864,70 €, +1,3% respecto de diciembre de 2010). Dicho de otro modo, la prestación por beneficiario era un 10,4% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. La CAPV, junto con Navarra, Cataluña y Baleares, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

(b) Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2011 y según datos provisionales, a 1.149,63 millones de euros, un 2% más que en 2010. Este importe supone el 1,72% del PIB de la CAPV, idéntica ratio que en el año precedente.

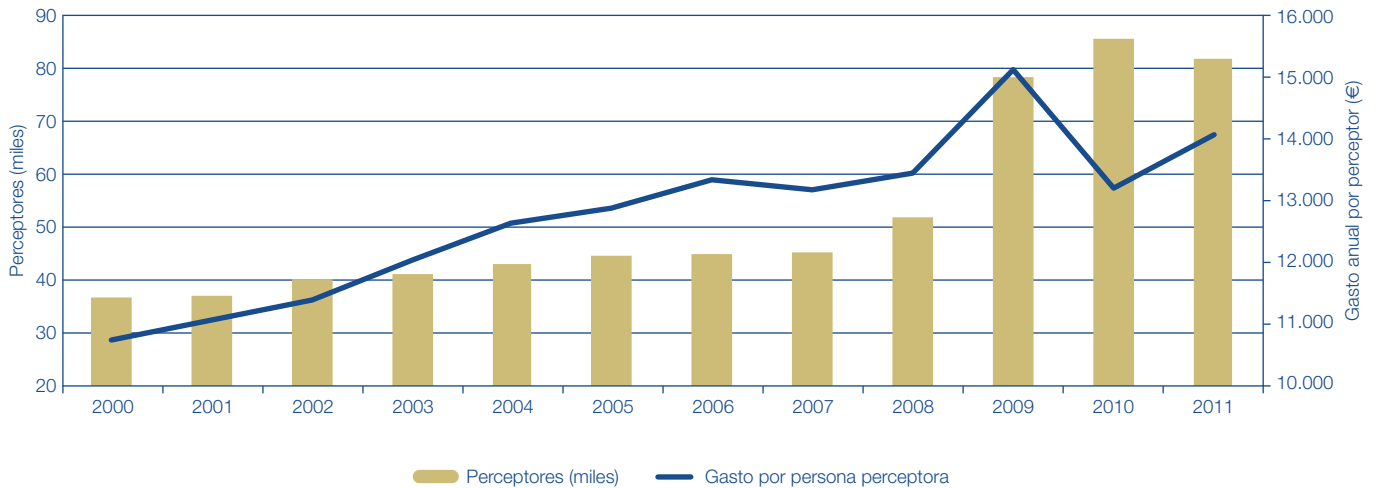
Representa, además, el 3,8% del gasto total del Estado, mismo porcentaje que en el año precedente. Esta tasa había venido reduciéndose desde 1995, cuando suponía el 5,8%, y hasta el año 2008, para aumentar en 2009 y mantenerse en 2010 y 2011. Del total de este gasto, el 15,1% corresponde al territorio de Álava. A Bizkaia corresponde el 52,3% y a Gipuzkoa el 32,7%, según el agregado de los datos mensuales publicados por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social (son, por tanto, datos provisionales, sujetos a consolidación).

Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el SEPE pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascienden en el año

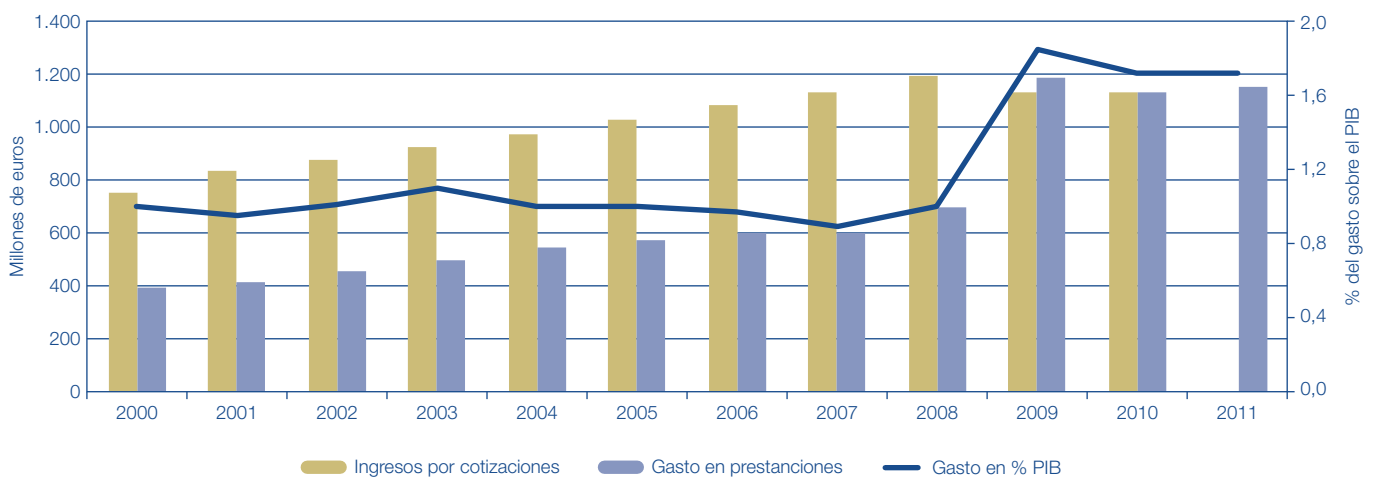
Cuadro II.6.31. Evolución del gasto en desempleo e ingresos del SEPE por cotizaciones sociales en la CAPV (millones de euros)

	2008	2009	2010	2011*	% Var. 10	% Var. 11
Prestaciones contributivas brutas	424,05	757,23	737,48	679,16	-2,6	-7,9
(-) Seg. Social a cargo del desempleado	20,86	42,15	40,67	36,04	-3,5	-11,4
(-) Retenciones del IRPF	2,09	2,45	3,39	3,18	38,4	-6,2
Prestaciones contributivas netas	401,10	712,63	693,42	639,94	-2,7	-7,7
Prestaciones por subsidio de desempleo	79,58	110,12	164,90	161,81	49,7	-1,9
Cotizaciones del SPEE a la Seg. Social	193,31	317,75	325,21	308,66	2,3	-5,1
Por contributivas a cargo SEPE	168,15	289,81	293,70	279,92	1,3	-4,7
Por asistenciales a cargo SEPE	25,16	27,94	31,51	35,34	12,8	12,2
Gasto total en desempleo	696,94	1.185,10	1.127,59	1.149,63	-4,9	2,0
Cuotas recaudadas para el SEPE	1.187,94	1.125,88	1.127,62	..	0,2	..
Saldo	491,00	-59,22	0,03	..		
Ingreso / gasto	1,70	1,0	1,0	..		

Fuente: Elaboración con datos del SEPE y de la TGSS. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
*Las cifras de 2011 son provisionales.

Gráfico II.6.15. Prestaciones por desempleo en la CAPV: Evolución del número de perceptores y del gasto

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Gráfico II.6.16. Gasto e Ingreso en prestaciones por desempleo en la CAPV

Fuente: Elaboración con datos de SEPE y EUSTAT.

2010 (último dato disponible) a 1.127,62 millones de euros, un 0,2% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV, que había

sido negativa en 2009 por el importante aumento del gasto en prestaciones (creció un 70% respecto del año anterior), pasa a un saldo cero en 2010 (apenas +30.000 euros).

03

CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV



1 Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral y familiar

1.1. Evolución del sistema familiar en la CAPV

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. A continuación se destacan los más importantes, teniendo en cuenta, fundamentalmente, los resultados de la "Encuesta de Hogares 2008" del Gobierno Vasco, datos que han servido para la elaboración del Diagnóstico realizado por su Departamento de Empleo y Asuntos Sociales como tarea previa para la elaboración del "III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias de la CAPV", del que se hablará más adelante. Se trata de la última información disponible sobre estas cuestiones, que por tratarse de una materia muy estructural, se puede considerar en plena vigencia.

(a) Mayor diversidad de tipos de hogares

En 2008 se registraban en la CAPV un total de 794.387 hogares, un 7% más que cuatro años atrás. El estudio de su tipología indica que el hogar familiar con núcleo, que representaba el 76,9% de los hogares, aumentó un 6,3% entre 2004 y 2008, hasta sumar 610.560. Dentro de este tipo, el mayor peso corresponde al hogar conyugal parental con prole dependiente, el 46,6% de las familias con núcleo y el 35,9% del total de los hogares, y además este tipo de hogares aumentó un 9,3% en el último cuatrienio. Por otra parte, entre 2004 y 2008 se incrementaron algunas formas familiares menos frecuentes en épocas anteriores.

En primer lugar, el aumento de la esperanza de vida ha traído consigo una mayor prolongación de la vida matrimonial y un aumento del número de hogares postparentales, es decir, los formados por una pareja de adultos cuyos hijos e hijas ya se han emancipado y salido del hogar, que forman parte de los hogares familiares con núcleo. En 2008 este tipo de hogares, que había crecido un 25,2% respecto de 2004, representaba el 15,7% del total, cuando el 2004 suponían el 13,4%.

Asimismo, aumentan un 9,4% los hogares unipersonales (hasta representar el 18,2% del total de hogares en 2008), constituidos, en muchos casos, por mujeres viudas o separadas mayores de 70 años.

Por otro lado, se observa un incremento destacable de los hogares pluripersonales sin vínculos familiares (+17,5%), es decir, los integrados por dos o más personas sin relaciones de parentesco entre sí (aunque, con todo, en 2008 representaban apenas el 1,4% del total de hogares), propiciado en buena medida por el incremento de la inmigración. El 39% de las personas que viven en hogares integrados por personas sin relaciones de parentesco entre sí son extranjeras, porcentaje similar al de personas extranjeras que viven en hogares donde residen dos o más núcleos familiares (32%).

(b) Descenso en el tamaño medio de los hogares

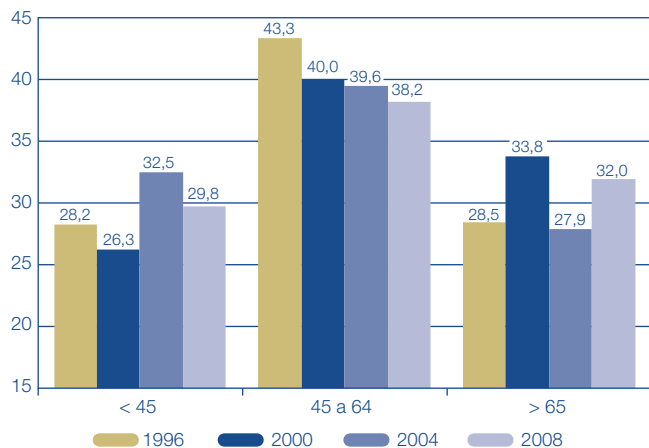
El tamaño medio de las familias en la CAPV es de 2,68 personas a fecha de 2009, con datos del "Censo del Mercado de Trabajo" del Gobierno Vasco relativo a ese año. Sin duda, se ha producido un notorio descenso

Cuadro III.1.1. Hogares de la capv según tipo. Evolución 2004-08

Tipos de hogar	2004	2008	% Incremento 2004-08	Tamaño medio 2008	Mujer como persona de referencia 2008
1. Unipersonal	132.184	144.598	9,4	1,00	67,8
2. Pluripersonal no familiar	9.375	11.011	17,5	2,56	48,3
3. Familiar sin núcleo	13.857	13.259	-4,3	2,21	56,7
4. Familiar con núcleo	574.106	610.560	6,3		
Conyugal preparental	53.941	47.080	-12,7	2,11	30,5
Conyugal parental con prole dependiente	260.467	284.791	9,3	3,74	23,4
Conyugal parental con prole no depend.	89.545	88.486	-1,2	3,38	20,6
Conyugal posparental	99.370	124.377	25,2	2,07	22,1
Posconyugal con prole dependiente	34.740	24.724	-28,8	2,87	85,0
Posconyugal con prole no dependiente	30.719	38.814	26,4	2,36	79,5
No conyugal con prole dependiente	4.648	1.522	-67,3	2,74	80,1
No conyugal con prole no dependiente	675	766	13,5	2,36	79,6
5. Polinuclear	13.231	14.949	13,0	5,41	39,8
TOTAL	742.753	794.378	7,0	2,73	37,4

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Hogares 2008, en "Diagnóstico para el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias de la CAPV".

Gráfico III.1.1. Evolución de la distribución de los hogares de la CAPV (en %) por edad de la persona principal



Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2008.

del tamaño medio de todos los hogares (salvo el de los hogares pluripersonales no familiares) que está estrechamente vinculado a la disminución del número medio de hijos e hijas y a la caída de la natalidad que, aunque experimentó una recuperación a partir de 2001, no ha conseguido frenar la bajada del tamaño medio de las familias. Además, el impacto de los cambios estructurales que tienden a limitar el tamaño de las familias —el número de hogares compuestos por una pareja o los de un núcleo monoparental— incide también en esta caída.

(c) Cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares

El informe del Gobierno Vasco revela, con datos de las Encuestas de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) que se realizan cada cuatro años, que entre 1996 y 2008 se ha incrementado la proporción de hogares donde la persona de referencia tiene menos de 45 años. En 2008 un 29,8% de los hogares está encabezado por personas menores de 45 años, ratio que era del 28,2% en 1996. Asimismo, un 32% de los hogares vascos está encabezado por una persona mayor de 65 años, tasa que también ha crecido, desde el 28,5% que tenía en 1996. Concretamente, las mayoría de las personas que viven solas (hogares unipersonales) tienen más de 65 años (casi el 56%) y un 22% tiene más de 80 años. Sin embargo, la proporción de hogares encabezados por personas de entre 45 y 64 años se ha reducido, pasando, en el período citado, del 43,3% al 38,2% (pierde 5,1 puntos porcentuales).

Por otra parte, aún hoy día sigue siendo mayoritario el papel de los hombres como personas de referencia en el hogar, ya que los hogares que señalan tener una mujer como persona de referencia suponen un 37%. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que este hecho está mayormente relacionado con el caso de las familias de base conyugal, ya que en el resto de hogares el protagonismo de las mujeres es similar o incluso mayor en las familias unipersonales (67,8%) o monoparentales, tanto con prole dependiente como con prole no dependiente (80,1 y 79,6% respectivamente).

Además, el fenómeno migratorio ha tenido un impacto en el aumento de los hogares encabezados por una persona

Cuadro III.1.2. Porcentaje de hogares de la CAPV según presencia de alguna persona mayor. 2008

Tipos de hogar	Mayor de 65 años	Mayor de 80 años
1. Unipersonal	55,9	22,3
2. Pluripersonal no familiar	20,0	17,1
3. Familiar sin núcleo	59,2	22,1
4. Familiar con núcleo	:	:
Conyugal preparental	2,2	0,0
Conyugal parental con prole dependiente	8,6	2,8
Conyugal parental con prole no depend.	44,9	11,3
Conyugal posparental	64,7	20,0
Posconyugal con prole dependiente	24,7	7,1
Posconyugal con prole no dependiente	76,0	31,5
No conyugal con prole dependiente	22,5	10,7
No conyugal con prole no dependiente	20,0	0,0
5. Polinuclear	60,4	25,7
TOTAL	35,5	12,3

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Hogares 2008.

extranjera. En este sentido cabe señalar que un 6,4% de los hogares vascos están formados por personas que han nacido en el extranjero (8 de cada 10 en países que no pertenecen a la Unión Europea).

(d) Descenso de la proporción de menores en los hogares

En paralelo al crecimiento del porcentaje de la población mayor de 65 años, ha descendido la ratio de menores en la CAPV. En 2008 un 16,1% de los hogares contaba en su seno con menores de 16 años (127.100 hogares), de los cuales, los que tenían menores de 3 años representaban un 7,9% (63.038 hogares). Los y las menores convivían mayoritariamente en hogares parentales con prole dependiente, en concreto, el 89,2% de ellos.

(e) Aumento de situaciones de dependencia en los hogares

Tal y como se ha comentado en párrafos anteriores, cada vez es mayor la presencia de personas de más de 65 y 80 años en los hogares vascos. En 2008 un 35% de los hogares cuenta con alguna persona mayor de 65 años y en un 12% está presente alguna persona mayor de 80 años. Este perfil de personas es notorio en los hogares con hijos o hijas no dependientes en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros ha fallecido (hogares postconyugales con prole no dependiente), en los núcleos familiares conyugales con hijos e hijas emancipadas (conyugal postparental), en los polinucleares (dos o más núcleos familiares que comparten el hogar) o en los hogares familiares sin núcleo (dos o más personas emparentadas pero sin que exista relación filial ni de conyugalidad entre los miembros).

Además, con independencia de la edad, un 6,4% de la población vasca requiere de algún tipo de ayuda para realizar sus actividades habituales por problemas de salud, discapacidad o edad avanzada (1,8% cuidado permanente, 2,2% ayuda para ciertas actividades y 2,4% ayuda puntual). Un 15,7% de los hogares vascos cuenta con alguna persona que requiere de atención por problemas de salud (enfermedad, minusvalía, consumo

de sustancias psicoactivas, edad avanzada, etc.). Casi la mitad de estos hogares están formados por una única persona (25%) o constituidos por un núcleo conyugal con hijos e hijas emancipadas (22%).

(f) El caso de las familias monoparentales

En 2008 hay en la CAPV un total de 65.826 familias monoparentales lo cual supone un 8,3% del total. Este tipo de familias ha experimentado una reducción desde 2001 —cuando representaban el 11,7% del total de hogares— pero aun así tienen un peso cuantitativo considerable y, sobre todo, representan una realidad con un impacto cualitativo que merece una especial atención. Se trata de familias con un perfil feminizado donde en más del 80% de los casos la persona de referencia es una mujer, dato relevante teniendo en cuenta que la tendencia general en las familias es a que la persona de referencia sea un hombre.

El 40% de estas familias monoparentales tiene prole dependiente (26.246 familias). Estas familias con prole dependiente tienen un tamaño medio de 2,74 en el caso de las familias donde no hay una relación conyugal y de 2,87 en las familias en las que ha habido un divorcio o uno de los miembros de la pareja ha fallecido. En los casos en los que no existe prole dependiente el tamaño medio de la familia es de 2,36.

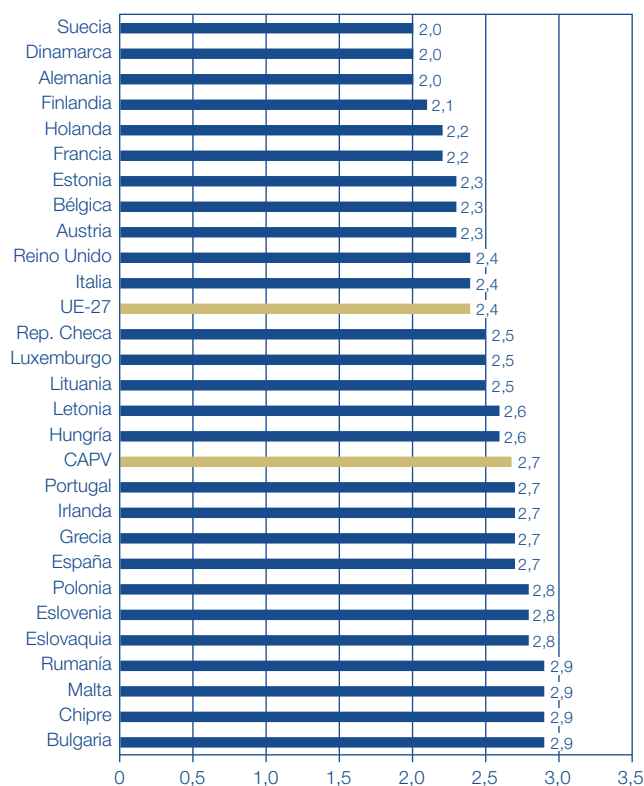
A su vez, resulta llamativo que la proporción de población extranjera en los hogares monoparentales con prole no dependiente ascienda a un 63%. En 2008 en torno a 3 de cada 10 hogares monoparentales cuentan con población menor de 16 años. Por otro lado, el 6% de menores de 16 años de la CAPV residen en hogares monoparentales (el 93% en hogares en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros de la pareja ha fallecido).

Además, 2.091 hogares monoparentales (todos ellos hogares en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros de la familia ha fallecido) cuentan con menores de 3 años en el hogar. El porcentaje de menores de 3 años que reside en hogares monoparentales es de un 3,3%.

En casi 8 de cada 10 hogares con prole no dependiente en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros de la familia ha fallecido reside una persona mayor de 65 años y en 3 de cada 10 alguna persona mayor de 80 años. En el resto de hogares monoparentales la presencia de personas de 65 años es más reducida (en torno a 2 de cada 10 hogares) así como la presencia de las personas mayores de 80 años (no llega a 1 de cada 10 hogares).

Por último, del total de hogares en los que hay alguna persona que requiere de atención por problemas de salud (enfermedad, minusvalía, consumo de sustancias psicoactivas, edad avanzada, etc.) el 12,8% son

Gráfico III.1.2. Tamaño medio de los hogares europeos. 2009



Fuente: EUROSTAT y Gobierno Vasco.

hogares monoparentales (en torno a 8.400 hogares). Concretamente el 64% son hogares con prole no dependiente en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros de la familia ha fallecido.

1.2. Las necesidades de conciliar la vida laboral, personal y familiar

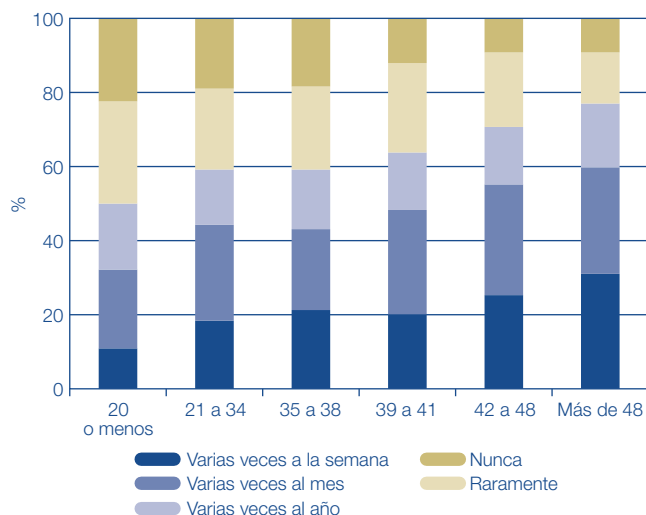
En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos

Cuadro III.1.3. Hogares monoparentales de la CAPV según tipo, población, tamaño medio y persona de referencia. 2008

Tipos de hogar	Hogares		Población		Tamaño medio	% Mujer como persona de referencia
	Absolutos	%	Absolutos	%		
Posconyugal con prole dependiente	24.724	3,1	70.972	3,3	2,87	85,0
Posconyugal con prole no dependiente	38.814	4,9	91.682	4,2	2,36	79,5
Monoparental con prole dependiente	1.522	0,2	4.178	0,2	2,74	80,1
Monoparental con prole no dependiente	766	0,1	1.806	0,1	2,36	79,6
TOTAL	65.826	8,3	168.638	7,8	2,58	81,1

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Hogares 2008.

Gráfico III.1.3. Frecuencia con que los ciudadanos de la UE están demasiado cansados para realizar las tareas domésticas según horas de trabajos semanales. 2007



Fuente: EUROFUND.

los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

La incorporación de las mujeres al mercado laboral es una de las transformaciones más relevantes de las últimas décadas: en 2009 un 47% de los hogares vascos cuenta con la presencia de mujeres ocupadas¹, porcentaje que en 1996 representaba un 29%. Supone un cambio cultural que ha afectado de manera directa a los roles y expectativas de los miembros de la familia, a la organización familiar o al cuidado de las personas que conforman el núcleo familiar, ya que tradicionalmente han sido funciones asumidas por el colectivo femenino.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

La "II Encuesta Europea de Calidad de Vida" (2007) de EUROFUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que el 48% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y que casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, tal y como se aprecia en el gráfico, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 20% de las personas que trabajan más de 48 horas semanales dice que "nunca" o "raramente" sufre el citado cansancio. Asimismo, el 29% tiene problemas para cumplir con sus

responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 12% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares. Estos porcentajes varían mucho por países, siendo en los tres indicadores considerados considerablemente más elevados que la media comunitaria para el caso de España (con ratios del 57, 38 y 16%, respectivamente).

Tomando en consideración la situación en cuanto al empleo y el horario de trabajo de hombres y mujeres, parece que en muchos países los hombres, y especialmente las mujeres, adaptan sus elecciones profesionales a sus circunstancias personales (por ejemplo, optando entre un trabajo a tiempo completo o parcial). Las personas que trabajan más horas retribuidas manifiestan tener más problemas para conciliar vida y trabajo. Más de un cuarto de los trabajadores de la UE piensa que pasa demasiado tiempo en el trabajo; éste es con mayor frecuencia el caso de los hombres que de las mujeres.

En general, los europeos están menos satisfechos con la cantidad de tiempo que dedican a su familia que con la cantidad de tiempo que pasan en su trabajo, estando más adaptada la vida familiar a las exigencias laborales que la organización laboral a la familia. Existen diferencias sustanciales entre países. Según la encuesta de EUROFUND, en los países nórdicos, así como en el Benelux y Francia, la incapacidad de conseguir un equilibrio satisfactorio se debe a la falta de tiempo. En los países de Europa Central y Oriental y en los nuevos miembros de la Unión, es sobre todo el cansancio debido a largas jornadas laborales lo que repercute negativamente en el equilibrio entre trabajo y vida familiar. Éste parece ser más fácil de lograr en los países anglosajones y de habla alemana, lo que se puede explicar por una menor proporción de parejas en las que ambos miembros obtienen ingresos y de madres solteras trabajadoras.

En la CAPV, EUSTAT ha puesto en marcha una nueva encuesta con el fin de abordar el análisis relativo a las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal. La "Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar" (ECVL), de periodicidad anual, ha presentado recientemente sus primeros resultados, relativos a 2010.

Destaca, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7. Esta diferencia se acentúa si se trata del cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,9 horas diarias y las mujeres, más del doble (4,3 horas).

Asimismo, revela que la desigualdad de cargas asumidas, mencionada en el epígrafe anterior, tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres —el 23,9%— se declaran insatisfechas, frente a menos de uno de cada

¹ Avance del Censo del Mercado de Trabajo 2009 del Gobierno Vasco.

Cuadro III.1.4. Valoración media (máximo de 10) de la dificultad para compaginar trabajo remunerado con aspectos de conciliación, según distintas variables. 2010

	Con cuidado de hijos/as menores	Con cuidado de personas dependientes	Con tareas del hogar	Con gestiones burocráticas	Con actividades personales	Globalmente
Edad						
16 a 24 años	1,2	—	2,5	2,5	2,9	2,7
25 a 34 años	4,0	4,6	2,9	2,9	3,3	3,1
35 a 44 años	4,1	4,0	3,6	3,3	4,0	3,7
45 a 54 años	3,9	4,9	3,2	3,0	3,5	3,3
55 y más años	3,6	4,8	2,7	2,7	3,1	2,8
Sexo						
Hombres	4,2	4,6	3,3	3,0	3,5	3,3
Mujeres	3,8	4,6	3,0	3,1	3,6	3,2
Nivel de instrucción						
Primarios o menos	4,1	4,5	3,0	2,9	3,2	3,1
Medios	3,9	4,2	3,1	3,0	3,5	3,2
Superiores	4,1	5,4	3,3	3,2	3,8	3,5
Situación profesional						
Empleadores	4,5	7,0	4,1	3,5	4,4	4,1
Autónomos, ayuda familiar y otra situación	5,0	4,1	3,9	3,2	4,2	3,8
Miembros de cooperativas	4,2	5,9	3,6	2,7	4,1	3,5
Asalariados del sector público	3,4	5,0	2,7	2,9	3,0	2,9
Asalariados del sector privado	4,0	4,4	3,1	3,0	3,5	3,2
TOTAL	4,0	4,6	3,2	3,0	3,5	3,3

Fuente: EUSTAT. ECVL 2010.

cinco varones —el 18,4%—. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, disminuyendo después de esa edad. Sin embargo, es de destacar que las mujeres trabajadoras expresan una sensible mayor satisfacción con el cuidado de su descendencia —un 71% alta— e incluso con el cuidado de familiares dependientes —el 66,2% también alta— que los varones ocupados, cuyo nivel de satisfacción, en el primer caso, desciende al 61,6% y al 51,9%, en el segundo.

Por otra parte, más de un tercio de las personas ocupadas de la C.A. de Euskadi —el 35,1%— afirma tener muchas dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Este alto grado de dificultad se reproduce en un 29,6% de las personas ocupadas cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores. A su vez, a un quinto de las personas trabajadoras el tiempo que dedican al trabajo remunerado también les dificulta altamente la realización de tareas domésticas y hasta uno de cada cuatro —el 24,4%— declara que sólo con mucha dificultad puede disfrutar de su ocio u otro tipo de actividades personales como la formación.

Los hombres presentan una ligera mayor dificultad que las mujeres para compaginar trabajo con el cuidado de sus hijos e hijas menores —media o alta el 55,1%, 50,2% las mujeres— y con el trabajo doméstico —41% y 38,6% respectivamente—.

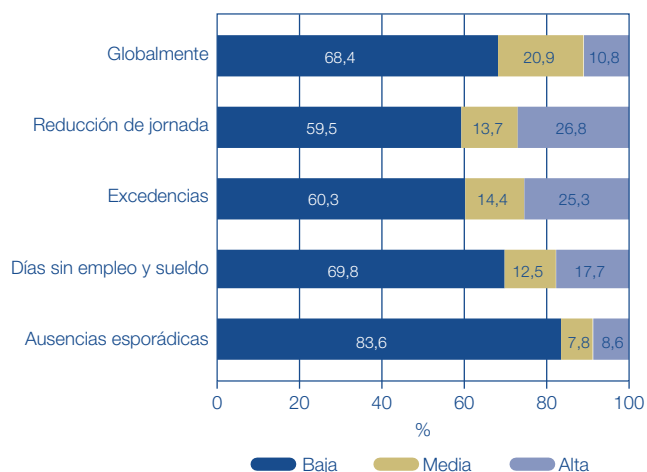
Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, un 37,7% de los primeros y un 43,7% de los segundos confiesa muchas dificultades para atender a hijos e hijas menores y alrededor de un tercio también tiene muy difícil dedicar tiempo a actividades meramente personales o a colaborar en las tareas domésticas. Probablemente esta

situación explique que un 34,5% de los empleadores y un 30,8% de los autónomos declaren una muy baja satisfacción con el tiempo que dedica a su vida personal y uno de cada siete de ambos grupos también al cuidado de la descendencia.

Globalmente el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,3 puntos sobre un máximo de 10, donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,6 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (4 puntos). Es de destacar que, mientras el cuidado de personas dependientes presenta similares problemas para hombres y mujeres (4,6), el cuidado de hijos/as menores supone una dificultad de 4,2 puntos para los hombres y de 3,8 puntos para las mujeres. A su vez, el aspecto menos problemático es el de la realización de gestiones burocráticas.

Respecto a los potenciales perjuicios ocasionados por la conciliación, es de destacar que una de cada cuatro personas con empleo cree que pedir una excedencia o reducción de jornada por motivos familiares afectaría seriamente a su trayectoria profesional. El temor a que solicitar excedencias o jornadas reducidas afecte a la promoción profesional incide de una forma similar en hombres y mujeres, aunque de una forma más notable en los jóvenes. Sin embargo, la maternidad puede crear desigualdades de promoción para una de cada cinco mujeres ocupadas, mientras que sólo un 6,4% de los varones opinan que la paternidad les podría afectar de manera sensible.

En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, un 83,6% de

Gráfico III.1.4. Población ocupada de la CAPV por dificultad para obtener permisos. 2010

Fuente: EUSTAT. ECVL 2010.

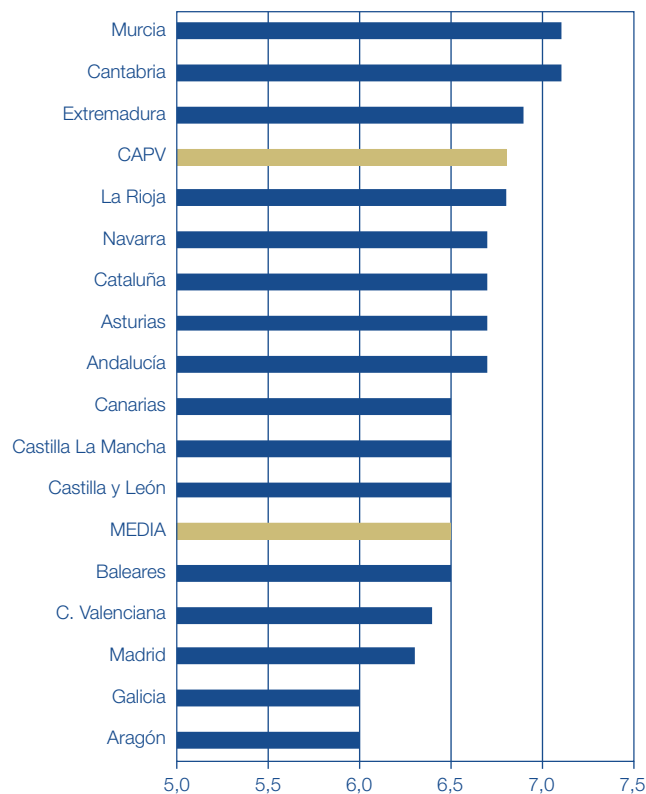
las personas ocupadas declara tener poca dificultad para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares.

Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, el abandono temporal del trabajo está al alcance de la inmensa mayoría de la población ocupada, seguido por la posibilidad de pedir días sin sueldo, factible para el 69,8% del colectivo ocupado. Además, cerca de otro 60% indica una dificultad baja para conseguir excedencias o reducciones de jornada.

En general, no se aprecian diferencias por sexo, salvo que las mujeres manifiestan menor dificultad para solicitar reducciones de jornada —un 62,3% afirman que pueden acceder sin dificultades excesivas— que los hombres —el 57,3%—; en cambio, conseguir el permiso para una ausencia esporádica resulta un poco más difícil para las ocupadas —el 19%— que para los varones trabajadores —el 14,2%—. La edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas.

Personal autónomo y empleadores acceden a ausencias esporádicas con menor dificultad que otros profesionales; sin embargo, en el resto de medidas afirman tener mayores limitaciones. De las personas empleadoras un 78% manifiesta que tiene muchos problemas para coger un día libre y un 64% también para excedencias o reducciones de jornada. Un 72,8% de los autónomos ve muy problemático dejar de trabajar un día y cerca de un 61% considera difícil coger una excedencia o una reducción de jornada.

Por último, en relación con los tipos de horario y la flexibilidad, una de cada cinco personas tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días. En este sentido, un 18,8% de las personas ocupadas, casi siempre, y un porcentaje similar, algunas veces, tiene que dedicar más horas de las establecidas o previstas a su trabajo. Esta situación la padecen casi dos tercios de empleadores y autónomos (prolongación de jornada: siempre o a veces). El horario flexible de salida, otra

Gráfico III.1.5. Satisfacción media de la población ocupada con el tiempo dedicado al cuidado de hijos/as menores. 2010

Fuente: Ministerio de Trabajo e inmigración. Encuesta de Calidad de Vida en el Trabajo.

herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutaron dos de cada cinco personas ocupadas (el 42,1%), en menor medida las mujeres (el 38,4%) que los hombres (el 45,1%). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 8,9% trabaja esporádicamente en casa y un 5,6% al menos la mitad de los días. En términos generales, una de cada siete personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa.

Por último, la “Encuesta de Calidad de Vida en el Trabajo” del Ministerio de Trabajo e Inmigración (2010) revela que si comparamos el nivel medio de satisfacción de las personas ocupadas con el tiempo que dedican al cuidado de los hijos e hijas menores, la CAPV, con 6,8 puntos, presenta un nivel de satisfacción ligeramente más elevado que el conjunto del Estado Español, que obtiene una puntuación de 6,5. Únicamente Cantabria (7,1), Murcia (7,1) y Extremadura (6,9) superan el grado de satisfacción de las personas ocupadas de la CAPV con el tiempo que dedican al cuidado de su descendencia. Además, este mayor grado de satisfacción también se reproduce si incluimos en el análisis la variable sexo, ya que, mientras que los hombres de la CAPV otorgan una puntuación de 6,6 a la satisfacción con el tiempo que dedican a sus hijos e hijas, los del conjunto del Estado se quedan en 6,4 y, a su vez, las mujeres vascas llegan a dar una puntuación de 7,1 y las del conjunto de Comunidades Autónomas de 6,7.

1.3. Las políticas públicas de apoyo a las familias

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", para superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Un Segundo Plan se puso en marcha en 2006 con vigencia hasta 2010.

El Informe de Evaluación Intermedia 2006-2008 de este Plan concluía que una de sus principales prioridades era la consecución de un marco normativo amplio en materia de familia, que sentara las bases para futuras políticas sociales de la CAPV, de cara a la convergencia europea en 2020. Para ello se aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, con el objetivo fundamental de dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros.

Las ayudas directas por nacimiento o adopción de hijos e hijas y las correspondientes a la conciliación de la vida familiar y laboral comenzaron en 2002 con la publicación del I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2010 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a 311,81 millones de euros². De ellos, 160,99 millones (el 51,6% del total) corresponden a ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, correspondiendo los restantes 150,82 millones de euros (48,4%) a ayudas para la conciliación.

De 2010, por otra parte, se conocen las características de los hogares que se han beneficiado de las ayudas del Plan de Apoyo a las Familias, a partir de la "Encuesta de Necesidades Sociales" del Gobierno Vasco. Según esta Encuesta, un total de 65.523 hogares se beneficiaron en 2010 de estas ayudas, el 8% de los existentes en la CAPV. Esta cifra refleja un descenso respecto al 10,2% de hogares beneficiarios de 2006.

Considerando las características de estos hogares, destacan los encabezados por un hombre, un 91,4% del total, y por personas menores de 45 años, edades en las que se concentran un 89,2% del total de ayudas, un 67,9% en exclusiva en lo relativo a los hogares de personas entre 35 y 44 años. Un 26,2% de los hogares de personas de 35 a 44 años accedieron a alguna de las ayudas a las familias existentes, superando el 18,8% correspondiente a los que tienen una persona principal menor de 35 años. La proporción se reduce al 3,2% en el caso de los hogares de personas de 45 a 54 años y a cifras inferiores al 1% en hogares de personas mayores de 55 años.

Aunque un 90,9% de los hogares beneficiarios tienen como persona principal a una persona con ciudadanía del Estado, la propensión a acceder a las ayudas es mayor en los hogares encabezados por personas de nacionalidad extranjera (16,7% por 7,6% en el caso de hogares de nacionales). La tendencia descendente del acceso a la ayuda es, sin embargo, una realidad en ambas situaciones, con cifras de 22,1 y 9,8% en 2006.

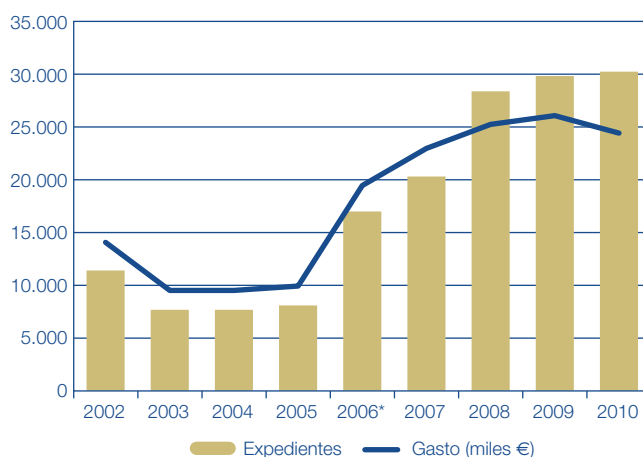
Un aspecto fundamental es que este tipo de ayudas beneficia principalmente a hogares en los que todas las personas activas están ocupadas, suponiendo estos

Cuadro III.1.5. Expedientes de ayudas por el cuidado de menores y personas dependientes resueltos favorablemente en la CAPV. 2009

	Menores		Personas dependientes	
	Total	% Mujeres	Total	% Mujeres
Excedencias	7.669	97,09	86	91,86
Reducciones	38.131	93,72	377	80,90
Reducciones 33-40%	22.421	93,22	214	86,91
Reducciones 40-45%	2.097	94,47	17	70,58
Reducciones > 45%	13.613	94,40	146	73,28
Total	45.800	94,28	463	82,93

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.

Gráfico III.1.6. Ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas en la CAPV. Evolución de las solicitudes y del gasto, en miles de €



Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.
* En 2006 se incorporan las ayudas por nacimiento del primer hijo.

Cuadro III.1.6. Evolución de las ayudas del Gobierno Vasco a las familias

	Nacimiento o adopción		Conciliación	
	Expedientes	Gasto (miles €)	Expedientes	Gasto (miles €)
2008	28.175	25.333	27.005	11.297
2009	29.754	26.185	46.816	18.830
2010	30.021	24.340	48.140	26.834
Oct. 2011	..	..	26.713	26.745
% Var 09/10	0,9	7,0	2,8	42,5

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

hogares un 81,2% de los que se han beneficiado de las ayudas consideradas. Además, la tendencia es a una caída de los niveles de acceso conforme se observa un mayor alejamiento de las formas de ocupación estable. Así, frente a un 12,6% de acceso en caso de hogares de personas activas todas ellas ocupadas estables, la

² A esta cantidad deben sumarse los compromisos de créditos anuales desde 2002, que desde entonces se vienen arrastrando por tratarse de ayudas de carácter plurianual, que suman otros 58 millones de euros.

Cuadro III.1.7. Hogares que han utilizado en el último año alguna de las medidas de apoyo a las familias (incluidas ayudas por hijos/as) según características de la persona principal. 2006-2010

		2006		2010	
		Incidencia	% vertical	Incidencia	% vertical
Sexo	Hombre	12,5	90,3	9,9	91,4
	Mujer	3,8	9,7	2,6	8,6
Edad	< 35 años	21,7	22,4	18,8	21,3
	35-44 años	34,0	65,1	26,2	67,9
	45-54 años	5,9	11,1	3,2	8,1
	55-64 años	0,3	0,6	0,6	1,2
	65-74 años	0,3	0,4	0,4	0,8
	> 75 años	0,2	0,4	0,3	0,7
Nacionalidad	Estado	9,8	93,2	7,6	90,9
	Otra	22,1	6,8	16,7	9,1
TOTAL		10,2	100,0	8,0	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades Sociales 2010.

proporción es del 8,7% en hogares de personas activas ocupadas pero alguna de ellas en situación no estable, del 7,7% en hogares en los que se combinan personas paradas y ocupadas, aunque alguna de forma estable, y del 6,9% en hogares en los que están presentes tanto personas desempleadas como ocupadas de forma no estable.

Por otra parte, en 2010 el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco presentó las conclusiones de su investigación sobre las implicaciones de un cambio de horario laboral en las empresas de la CAPV, concluyendo que una mejora en las condiciones de trabajo que facilite la conciliación repercute directamente en un aumento de la productividad y de la competitividad de la empresa y que para conseguir una sociedad más equilibrada y sostenible, se debe favorecer que las personas puedan disfrutar plenamente de su ocio y tengan tiempo para estar con su familia y educar a sus hijos. Entre las conclusiones, el Departamento apuesta por la jornada europea-flexible, y ha puesto en marcha un proyecto piloto para promover este tipo de iniciativas en el que participan cuatro empresas de nuestra Comunidad.

Esta iniciativa busca la mejora de la calidad de vida de las personas trabajadoras y de la competitividad de las empresas, lo mismo que el proyecto de nidos familiares para el cuidado de bebés de hasta 3 años de edad emprendido en 2011. Este proyecto es una iniciativa experimental para el cuidado de grupos reducidos de bebés en el domicilio de la persona cuidadora, especialmente acondicionada y equipada para ello, previa orientación y con supervisión pedagógica y horarios flexibles, que pretende mejorar la oferta de programas y servicios de promoción de la familia y de conciliación.

Por último, en diciembre de 2011 se aprobó el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV para el período 2011-2015, y que supone una evolución de los dos anteriores hacia una visión más transversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad. Pretende ordenar de forma coherente tanto las medidas ya existentes como otras nuevas, bajo el principio inspirador de que la conciliación de la vida laboral, familiar y personal debe involucrar a todos los miembros de la familia y de la sociedad, pues todos tenemos un grado de responsabilidad.

2. Condiciones de vida

La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de “pobreza”, utilizado durante muchos años por instituciones e investigadores, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre los investigadores sociales como entre los gestores, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de “exclusión social” responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

Es comúnmente compartida la tesis de que los años de crecimiento económico precedentes no han suavizado las desigualdades de renta de los ciudadanos de los países ricos, ni se han reducido las tasas de pobreza. Al contrario, la desigualdad y la pobreza han crecido, aunque ligeramente, en la mayoría de ellos debido a factores demográficos, económicos y, sobre todo, políticos. Ésta es también la conclusión de un reciente informe de la OCDE¹, en el que se subraya la capacidad de maniobra de los agentes políticos y sociales para influir en estas tendencias reforzando las políticas redistributivas, haciéndolas más selectivas y, sobre todo, promoviendo el acceso de la ciudadanía al mercado de trabajo.

En la Unión Europea, más de 80 millones de personas (el 16,4% del total) se encontraban en 2010 en situación de riesgo de pobreza, de los cuales, además, el 8,4% sufrían esta situación a pesar de contar con un empleo (ratio que alcanza el 12,7% en España). De acuerdo con un Eurobarómetro monográfico sobre esta cuestión realizado en 2009, los europeos tienen distintas maneras de entender la pobreza: para alrededor de un cuarto de ellos (24%) la gente es pobre cuando sus recursos son tan limitados que no pueden participar de manera satisfactoria en la sociedad en la que viven. El 22% ve la pobreza como la incapacidad de permitirse los bienes básicos necesarios para vivir, mientras que el 21% relaciona la pobreza con la dependencia de la caridad o de los subsidios públicos. Una no desdeñable minoría (el 18%) considera que la gente es pobre cuando cuentan con menos recursos mensuales que los considerados como umbral de la pobreza. Además, el 84% piensa que la pobreza ha aumentado en su país en los últimos tres años y, entre ellos, más de la mitad que lo ha hecho “de manera considerable”. Ante este panorama, las

Cuadro III.2.1. Población europea en riesgo de pobreza o exclusión social, según criterios de la “Estrategia Europa 2020”

	Porcentaje		Absolutos (millones)	
	2009	2010	2009	2010
UE 27	23,1	23,4	113,8	115,5
Bélgica	20,2	20,8	2,1	2,2
Bulgaria	46,2	41,6	3,5	3,1
República Checa	14,0	14,4	1,4	1,5
Dinamarca	17,6	18,3	0,9	1,0
Alemania	20,0	19,7	16,2	16,0
Estonia	23,4	21,7	0,3	0,3
Irlanda	23,7	25,7	1,1	1,2
Grecia	27,6	27,7	3,0	3,0
España	23,4	25,5	10,7	11,7
Francia	18,4	19,3	11,2	11,8
Italia	24,7	24,5	14,8	14,7
Chipre	22,2	22,2	0,2	0,2
Letonia	37,4	38,1	0,8	0,9
Lituania	29,5	33,4	1,0	1,1
Luxemburgo	17,8	17,1	0,1	0,1
Hungría	29,6	29,9	2,9	2,9
Malta	20,2	20,6	0,1	0,1
Países Bajos	15,1	15,1	2,5	2,5
Austria	17,0	16,6	1,4	1,4
Polonia	27,8	27,8	10,5	10,4
Portugal	24,9	25,3	2,6	2,7
Rumanía	43,1	41,4	9,1	8,9
Eslovenia	17,1	18,3	0,3	0,3
Eslovaquia	19,6	20,6	1,1	1,1
Finlandia	16,9	16,9	0,9	0,9
Suecia	15,9	15,0	1,5	1,4
Reino Unido	22,0	23,1	13,4	14,2
CAPV	12,7	15,5	0,27	0,33

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.

instituciones europeas designaron el año 2010 “Año Europeo de lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social”, al objeto de alertar sobre estos fenómenos y aunar esfuerzos en la búsqueda de soluciones.

A su finalización, el Consejo de la UE² se mostró satisfecho porque esta iniciativa ha permitido arrojar luz sobre una realidad a menudo subestimada o mal comprendida en una de las regiones más ricas del mundo, así como movilizar a instituciones de todos los niveles y a agentes sociales, con un impulso que ha permitido que, por

¹ El informe “Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries” (2008) examina los 30 países de la OCDE, revelando que se ha producido un aumento de la desigualdad en los ingresos a partir de los años 70, y que este crecimiento ha afectado a la mayoría de los países, con fuertes incrementos recientes en Canadá y Alemania, por ejemplo, aunque con disminuciones en otros como México, Grecia y Reino Unido. Para mayor información se remite al lector a la edición de 2009 de esta Memoria.

² Declaración del Consejo de la Unión Europea sobre el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social. “Trabajar juntos para luchar contra la pobreza en 2010 y después” (2010/C 333/06).

primera vez, se fije un objetivo compartido que oriente la actuación de los Estados miembros y de la Unión en materia de exclusión social y lucha contra la pobreza: la inclusión en la Estrategia “Europa 2020” del objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2020³.

La Primera Reunión Anual de la “*Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social*”, en la que participaron representantes de los gobiernos y de la sociedad civil de 38 países, tuvo lugar en octubre de 2011 en Cracovia, con el fin de estudiar los avances y/o retrocesos frente a los objetivos fijados por la Estrategia. El sentir general fue que estos objetivos se están viendo seriamente comprometidos debido a la crisis económica y a las medidas de austeridad impuestas por los gobiernos. De hecho, teniendo en cuenta los últimos datos disponibles, en 2010 había en la UE 115,5 millones de personas en riesgo de pobreza o exclusión según los parámetros de la Estrategia Europa 2020, 1,7 más que en el año precedente, lo que supone el 23,4% de la población europea. En el Estado este ratio alcanza el 25,5%, mientras que en nuestra Comunidad es del 15,5% (lo que supone más de 330.000 personas), comparable al de países como Suecia, Austria o Países Bajos, donde se registran los porcentajes más bajos de la Unión.

A continuación se presenta una breve descripción del panorama de las condiciones de vida y de los problemas de pobreza y exclusión social en la CAPV, a partir de los resultados de 2010 de la “*Encuesta de Condiciones de Vida*” del INE y de los indicadores de privación de la Encuesta de Necesidades Sociales de 2010 del Gobierno Vasco. Después se describen las condiciones de vida de la infancia en dificultad social en nuestra Comunidad,

como colectivo de especial interés por su elevada vulnerabilidad.

2.1. Condiciones de vida: resultados de la encuesta de condiciones de vida 2010

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada “*Statistics on income and living conditions*” (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

Los resultados de la Encuesta de 2010 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar era en 2009, en la CAPV, de 30.456 euros (un 2,8% menos que en 2008), un 17% más que la media del Estado, cifrada en 26.033 euros (donde cae un 1,8% respecto de 2008). Este valor sólo es superado por las Comunidades de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 34.409 euros) y Madrid (30.468).

Además, la Encuesta cifra la renta media por persona en la CAPV en 12.203 euros al año (un 2,9% menos que un año atrás), de nuevo sólo superada por Navarra, y un 25,3% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Castilla-La Mancha, Canarias, Murcia y Andalucía.

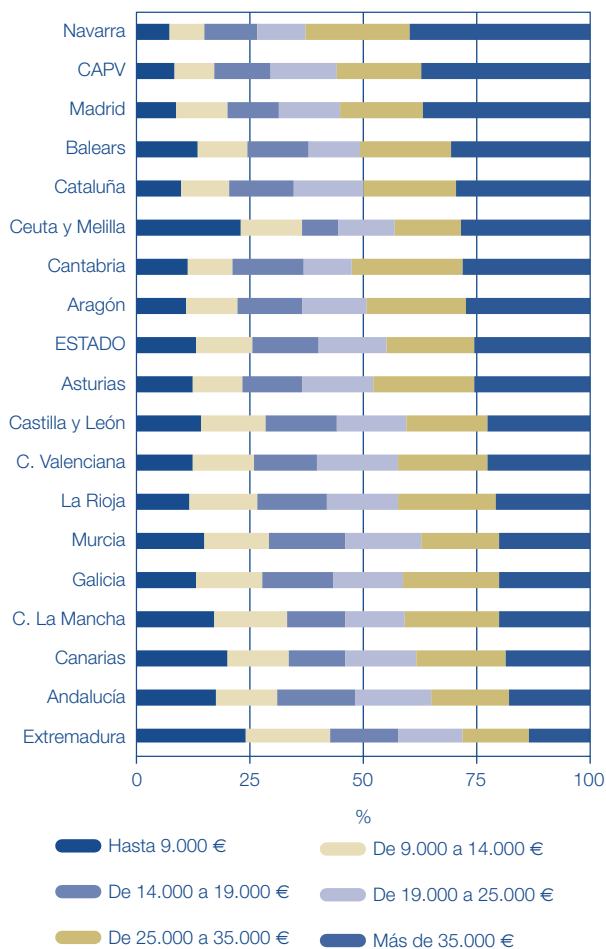
Cuadro III.2.2. Evolución de la renta anual neta media por hogar y por persona, por comunidades autónomas. 2008-2009. Euros

	Renta media por hogar			Renta media por persona		
	2008	2009	% Var.	2008	2009	% Var.
Media del Estado	26.500	26.033	-1,8	9.865	9.737	-1,3
Andalucía	22.849	22.754	-0,4	8.100	8.035	-0,8
Aragón	27.719	26.634	-3,9	10.774	10.422	-3,3
Asturias	27.213	26.285	-3,4	10.676	10.400	-2,6
Baleares (Illes)	28.221	25.859	-8,4	10.829	10.164	-6,1
Canarias	23.371	22.397	-4,2	8.420	8.108	-3,7
Cantabria	27.639	26.630	-3,7	10.036	9.972	-0,6
Castilla y León	24.971	24.888	-0,3	9.806	9.885	0,8
Castilla - La Mancha	23.716	23.356	-1,5	8.470	8.565	1,1
Cataluña	28.046	27.834	-0,8	10.770	10.605	-1,5
C. Valenciana	25.381	24.982	-1,6	9.684	9.631	-0,5
Extremadura	20.878	19.858	-4,9	7.551	7.245	-4,1
Galicia	24.429	26.139	7,0	9.098	9.716	6,8
Madrid	31.903	30.468	-4,5	11.703	11.332	-3,2
Murcia	23.686	22.200	-6,3	8.092	7.629	-5,7
Navarra	33.559	34.409	2,5	12.701	13.179	3,8
CAPV	31.348	30.456	-2,8	12.566	12.203	-2,9
Rioja (La)	25.054	25.420	1,5	9.572	9.697	1,3

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

³ A efectos de la “Estrategia Europa 2020”, se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material severa.

Gráfico III.2.1. Distribución de los hogares (en porcentaje) según sus ingresos anuales. 2008



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2009.

Respecto del año anterior, la mayoría de las comunidades, incluida la nuestra, han visto caer sus rentas medias, con la excepción de Galicia, La Rioja y Navarra. Otras, como las dos Castillas, apenas experimentan las variaciones de menor entidad: -0,3% Castilla y León y -1,5% Castilla La Mancha. Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que en 2008 (último año para el que se dispone de esta información) el 56% de los hogares tenía en nuestra Comunidad unos ingresos anuales superiores a 25.000 euros, porcentaje que se había incrementado en el último año en 1,6 puntos. Entre ellos, el 37,4% contaba con ingresos superiores a 35.000 euros anuales y el 18,6% entre 25.000 y 35.000. Además, el 26,8% tenía ingresos de entre 14.000 y 25.000 y el restante 17,3% ingresos inferiores a 14.000 euros al año (el 8,5% de ellos, el mismo porcentaje que en el año precedente, menores a 9.000).

Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 44,9% (1,2 puntos más que en 2007), el 29,5% se situaría en el segmento medio de renta y más de un cuarto de los hogares, el 25,6%, contaban, en el año de referencia, con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros.

Cuadro III.2.3. Indicadores de privación material de las familias europeas. Comparación con la CAPV. 2009-2010

	Incapacidad afrontar gastos imprevistos		Índice de privación material	
	2009	2010	2009	2010
UE 27	35,1	36,1	17,1	17,4
UEM	32,0	32,4	13,5	13,5
Bélgica	23,8	25,4	11,4	12,3
Bulgaria	58,4	65,1	55,5	55,6
República Checa	37,9	37,9	15,6	15,1
Dinamarca	25,6	23,7	6,0	6,0
Alemania	34,6	33,7	12,5	11,1
Estonia	29,6	43,6	17,1	22,3
Irlanda	48,6	..	17,1	..
Grecia	26,6	28,2	23,0	24,1
España	33,4	36,3	11,3	13,2
Francia	32,5	33,1	13,5	12,6
Italia	33,1	33,3	15,6	15,9
Chipre	39,9	..	21,2	..
Letonia	70,8	77,6	39,7	46,1
Lituania	52,6	62,1	27,0	36,0
Luxemburgo	25,4	24,4	4,0	4,1
Hungría	75,2	73,9	40,3	39,9
Malta	27,9	26,9	14,8	14,7
Países Bajos	18,7	22,2	5,2	7,2
Austria	24,9	25,0	10,9	10,6
Polonia	50,0	50,6	29,5	28,4
Portugal	27,8	27,2	21,5	22,5
Rumanía	41,7	41,6	49,3	49,2
Eslovenia	40,6	45,1	16,2	15,8
Eslovaquia	36,0	38,6	24,5	24,9
Finlandia	29,7	28,1	8,2	8,4
Suecia	18,5	15,8	4,8	3,9
Reino Unido	31,1	34,7	10,3	13,4
CAPV	20,5	19,0	..	6,6*

Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.

*Se trata de una estimación, ya que hay ciertas diferencias metodológicas (ver texto).

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afecta en 2011 (con datos provisionales) al 39,1% de las familias de nuestra Comunidad, 2 décimas menos que en el año precedente. La media del Estado alcanza un 55,1%, habiéndose reducido 3,7 puntos porcentajes respecto de 2010.

Además, hay que tener en cuenta que del 39,1% de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 15% sufre "muchas dificultades", el 28% sólo "dificultades" y en restante 57% dice tener "cierta dificultad". Esta distribución es prácticamente similar para el conjunto del Estado, con un peso ligeramente superior del mayor grado de dificultad, que alcanzaría al 18%.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos: el 25,3% de los hogares vascos no puede permitirse en 2011 una semana de vacaciones al año (38,8% en el Estado) y un 20,9% no puede afrontar gastos imprevistos (35,9% de media estatal).

Cuadro III.2.4. Porcentaje de hogares con dificultades materiales y/o que no pueden permitirse diversos gastos. Comparación CAPV-media Estado

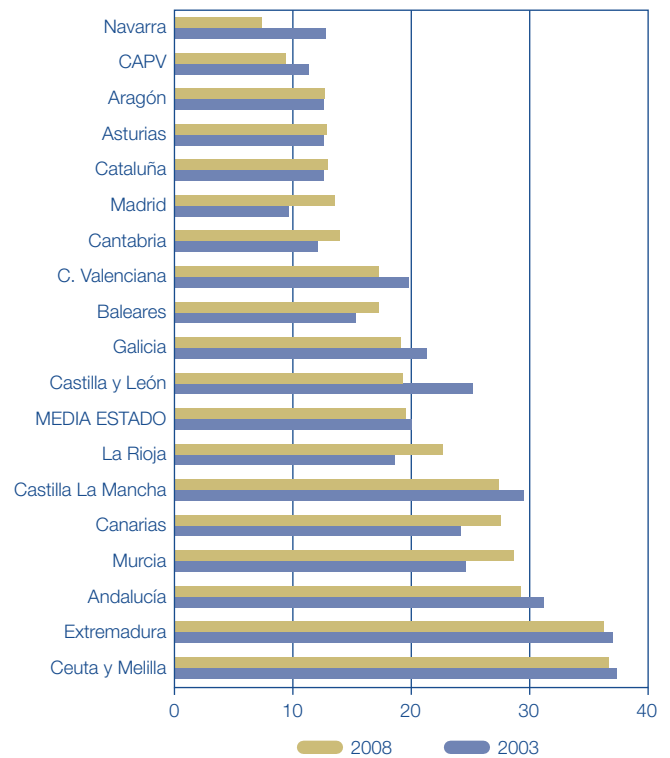
	No vacaciones al menos una semana al año		Dificultades para llegar a fin de mes		Retrasos en pagos de la vivienda principal*		Incapacidad para afrontar gastos imprevistos	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
2004	43,9	25,5	60,1	49,0	6,0	3,1	39,2	20,0
2005	40,4	27,2	58,3	48,3	4,7	3,5	33,8	24,0
2006	38,3	22,3	60,1	47,2	4,9	4,9	31,2	18,9
2007	35,8	19,2	56,7	47,0	5,2	4,6	30,5	19,4
2008	33,5	14,6	59,9	41,7	5,4	3,2	28,1	15,8
2009	38,9	20,6	59,0	43,4	7,2	2,4	34,0	20,5
2010	39,7	20,4	58,8	39,3	7,7	3,4	36,7	19,0
2011 ^P	38,8	25,3	55,1	39,1	6,1	4,1	35,9	20,9

* Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Si comparamos esta situación con los datos a nivel europeo, se aprecia que en 2010 un 36,1% de las familias europeas no podía afrontar gastos imprevistos, un 8,9% no podía mantener su vivienda a una temperatura adecuada y el 11,6% declaraba haber tenido, en el último año, problemas para hacer frente a pagos relacionados con la vivienda principal. Las diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida Bulgaria, Portugal, Letonia y Hungría en el caso de los gastos imprevistos y Bulgaria de nuevo, Grecia y Rumanía en el mantenimiento del hogar.

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un “índice de privación material” determinado por el número de personas que no pueden permitirse al menos tres de una lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento: además de los cuatro conceptos de gasto que presenta el INE, se incluyen el tener al día los pagos de hipoteca y disponer de lavadora, televisión en color, teléfono y coche. Según esta definición, el 17,4% de la población de la UE sufría en 2010 privación material, con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros de la Unión y el resto. Por un lado, apenas el 4% de la población se encuentra en esta situación en Suecia y Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos y Holanda (España tiene un ratio del 13,2%). En cambio, la privación material ronda el 50% de la población en Bulgaria y Rumanía y ronda el 40% en Hungría y Letonia. El INE calcula como parte de la Encuesta de Condiciones de Vida, por Comunidades Autónomas y por primera vez para 2010, un indicador similar, para el que se tiene en cuenta la privación de siete conceptos de gasto y equipamiento, según el cual, en el año de referencia, la CAPV tendría un índice de privación del 6,6% (hogares con carencia de al menos 3 de los 7 conceptos) y la media del Estado sería del 13,9% —frente al 13,2% del índice de EUROSTAT—, por lo que se podrían considerar comparables ambos indicadores —el europeo y el español—, con las mencionadas reservas.

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y

Gráfico III.2.2. Porcentaje de personas situadas por debajo del umbral de la pobreza 2003-2008

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo⁴ adjudicados a las personas. Así, se define como “pobre” a toda persona que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que

⁴ El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de “unidades de consumo”; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene porque ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

Cuadro III.2.5. Evolución de indicadores específicos de privación económica. Años 2006-2010. Datos absolutos e incidencia en la población en porcentaje

	2006		2010	
	Abs.	%	Abs.	%
Problemas en cobertura de necesidades (últ. 12 meses)	ND	ND	97.574	4,5
Problemas de alimentación (últ. 3 meses)	72.259	3,4	97.660	4,5
Sin riesgo de hambre	58.353	2,7	81.695	3,7
Con riesgo de hambre	13.906	0,6	15.965	0,7
Recurso a prendas de 2.ª mano (últ. 3 meses)	48.581	2,3	61.422	2,8
Han pasado frío en casa (últ. Invierno)	55.840	2,6	81.669	3,7
Dificultades cobertura obligaciones y gasto habitual (últ. 3 meses)	122.941	5,7	167.710	7,7
Impagos o atrasos	34.769	1,6	52.757	2,4
Cortes de suministro	20.207	0,9	28.302	1,3
Necesidad de reducir gastos de ocio	118.846	5,5	158.683	7,3
Necesidad de reducir gastos básicos	77.451	3,6	119.258	5,5
Venta de propiedades	5.861	0,3	9.623	0,4

Fuente: Gobierno Vasco. ENS 2010.

todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países⁵, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. El dato comunitario era, en 2010, tal y como hemos avanzado en la introducción, del 16,4%, lo que supone unos 80 millones de europeos considerados “pobres”, según este indicador.

Para el Estado, este ratio se ha mantenido prácticamente invariable en los cinco años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,5% en 2008 (según publicó la Encuesta de 2009, último dato disponible), una décima menos que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como “pobres” es del 9,4% —situación sólo mejorada por la Comunidad de Navarra—, habiéndose incrementado en casi un punto en el último año. Además, este ratio de personas con ingresos por debajo del umbral de la pobreza ha caído en nuestra Comunidad un 16,1% en los últimos cinco años.

2.2. Pobreza y exclusión: resultados de la encuesta de necesidades sociales 2010: indicadores de privación

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “*Estadística de Demanda de Servicios Sociales*” (EDSS), que en su faceta de “*Encuesta de Necesidades Sociales*” (ENS) permite profundizar en el conocimiento de las necesidades sociales de la población de la CAPV analizando su impacto en términos de demanda efectiva y valorando una serie de indicadores de nivel y calidad de vida de la ciudadanía. En esta ocasión, y a partir del Informe General de Resultados de la ENS de 2010, nos centraremos en la dimensión de Pobreza y Privación socioeconómica general y, más concretamente, en los indicadores de privación que se derivan del estudio de la pobreza de mantenimiento.

En primer lugar, el Informe destaca algunos datos relevantes que se derivan de la Encuesta de 2010:

- 61.422 personas residen en hogares de la CAPV que han tenido que recurrir, en los tres meses anteriores a la realización de la Encuesta, a prendas de segunda mano por problemas económicos, lo que supone un 2,8% de la población (2,3% en 2006).
- 81.669 personas residen en hogares en los que se ha pasado frío en casa durante el último invierno, al menos en ciertas ocasiones, por no disponer de un sistema adecuado de calor o tener que reducir los gastos de energía, un 3,7% del total (2,6% en 2006).
- 97.660 personas residen en hogares que indican problemas de alimentación en los últimos tres meses. Estas personas suponen un 4,5% del total, por encima del 3,4% de 2006. El incremento se asocia, ante todo, a personas con problemas generales de alimentación, sin riesgo de hambre asociado (de 2,7 a 3,7%), manteniéndose estable el indicador relativo a las situaciones de percepción de riesgo de hambre (0,6% en 2006 y 0,7% en 2010). 15.965 personas están vinculadas, en 2010, a hogares en situación de máximo riesgo.
- 97.574 personas residen en hogares que señalan haber tenido problemas en el último año para hacer frente a las necesidades básicas, un 4,5% de la población de la CAPV.
- 167.710 personas, un 7,7% de la población de la CAPV, forman parte de hogares en los que se han observado dificultades para afrontar obligaciones frente a terceros y/o para hacer frente a sus necesidades de gasto en los últimos tres meses (5,7% en 2006).

La principal dificultad observada se relaciona con la necesidad de reducir gastos de ocio, con un 7,3% de la población en esta situación. Un 5,5% vive en hogares que se han enfrentado a la reducción de gastos básicos y un 2,4% en aquellos que se han visto afectados por situaciones de impago ante obligaciones contraídas con terceras personas. El 1,3% ha sufrido cortes de suministros

⁵ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

Cuadro III.2.6. Población por presencia de situaciones de privación en el hogar. Años 2006-2010. Datos absolutos y porcentajes verticales

	2006		2010	
	Abs.	%	Abs.	%
Multidimensional	42.269	2,0	68.373	3,1
Parcial, en aspectos básicos	107.118	5,0	124.368	5,7
Privación básica	149.387	7,0	192.741	8,8
Parcial, en aspectos de ocio	32.200	1,5	24.069	1,1
Ninguna privación	1.967.443	91,6	1.964.617	90,1
TOTAL	2.149.030	100,0	2.181.427	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. ENS 2010.

básicos y un 0,4% ha tenido que vender propiedades para poder hacer frente a los gastos habituales del hogar. Muchas de las dificultades mencionadas coinciden con frecuencia en las mismas personas. Para facilitar el estudio de las situaciones de privación, la EDSS-ENS aporta un indicador sintético de problemas asociados a la cobertura de las necesidades de mantenimiento económico de la población, teniendo en cuenta las principales variables relativas a la subsistencia y cobertura de los gastos abordados en la estadística. Este indicador permite dividir a la población en distintos grupos, considerándose en general en este Informe tres grandes colectivos: a) los afectados por problemas multidimensionales para la cobertura de las necesidades básicas, un colectivo de alto riesgo de pobreza; b) los afectados por problemas similares pero sólo en aspectos parciales, más relacionados con situaciones de riesgo de ausencia de bienestar; y c), los hogares y personas sin problemas de privación o con problemas de privación únicamente vinculados al acceso al ocio y el tiempo libre, en una posición de mayor bienestar.

Las situaciones de privación multidimensional, con implicaciones en distintos aspectos relacionados con la

cobertura de las necesidades básicas, afectan en 2010 a 68.373 personas, un 3,1% de la población total de la CAPV. 124.368 personas residen, además, en hogares en los que se detectan situaciones de privación parcial en la cobertura de estas necesidades, otro 5,7% de la población. En conjunto, 192.741 personas, un 8,8% de la población, sufren alguna modalidad de privación básica. Por otra parte, 24.069 personas residen en hogares en los que se detectan otras realidades significativas de privación, aunque relacionadas en exclusiva con la cobertura de necesidades menos básicas, en especial en el contexto del acceso al disfrute del ocio y tiempo libre, un 1,1% de la población total. El resto de la población, un 90,1%, no refleja ningún tipo de privación. En conjunto, un 91,2% de la población residente en la CAPV carece, por tanto, de problemas de privación básica.

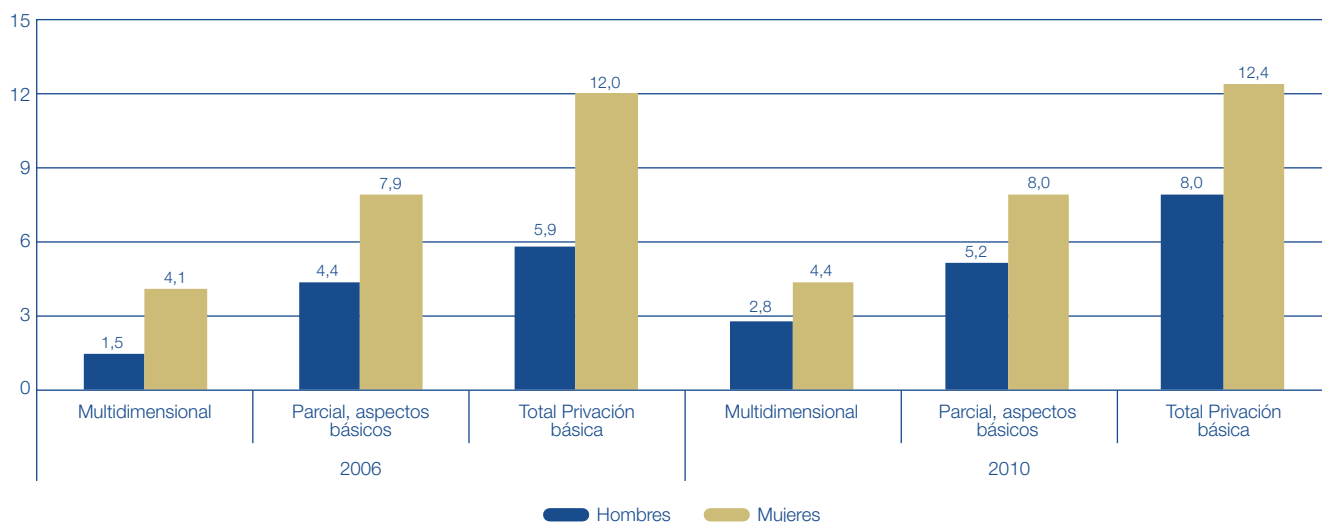
Los datos anteriores muestran un deterioro de la situación en los últimos cuatro años. Así, entre 2006 y 2010, la incidencia conjunta de los problemas asociados a la cobertura de las necesidades básicas aumenta en 1,8 puntos, del 7 al 8,8% (+43.354 personas). Los problemas de tipo multidimensional, más directamente asociados con realidades de pobreza, aumentan por su parte de un 2 a un 3,1% de la población total de la CAPV. En cifras absolutas, el incremento en el número de personas afectadas es de 17.250 en lo relativo a los problemas generales de privación básica y de 26.104 en lo que concierne a los problemas multidimensionales.

Analizando el impacto de las situaciones de privación por grupos demográficos, se constata:

- En primer lugar, distinguiendo por el sexo de la persona que encabeza los hogares, la presencia de las distintas formas de privación básica resulta superior entre las personas residentes en hogares encabezados por una mujer: 12,4% de personas afectadas frente a un 8% en los encabezados por un hombre.

Entre 2006 y 2010 se observa, sin embargo, un deterioro diferencial de la situación en los hogares encabezados por hombres. Mientras la incidencia de

Gráfico III.2.3. Evolución de la incidencia de situaciones de privación básica por sexo de la persona principal del hogar. 2006-2010. Datos en %



Fuente: Gobierno Vasco. ENS 2010.

las problemáticas de privación básica se mantiene en lo fundamental en los hogares encabezados por una mujer, aumentando apenas del 12 al 12,4%, el crecimiento es del 5,9 al 8% en el caso de los hogares cuya persona principal es de sexo masculino. El cambio más llamativo corresponde a las situaciones más graves, con presencia de problemáticas de tipo multidimensional: de 4,1 a 4,4% entre personas que viven en hogares encabezados por mujeres pero del 1,5 al 2,8% en hogares cuya persona principal es un hombre.

- En relación a la edad, se consolida la asociación entre situaciones de privación y la juventud de la persona principal del hogar, disminuyendo la incidencia de los problemas de privación básica conforme aumenta su edad. Partiendo de un máximo del 23,7% entre la población residente en hogares encabezados por una persona menor de 35 años, la incidencia sigue siendo alta en hogares de personas entre 35 y 44 años, con un 12,1%. Las tasas se reducen sustancialmente a partir de entonces, resultando cercanas al 6% entre la población en hogares encabezados por personas de 45 a 64 años y del 5,5% en hogares de personas de 65 a 74 años. La privación básica alcanza un mínimo del 4,4% entre la población que habita en hogares cuya persona principal tiene 75 o más años.

La juventud se asocia, además, a las situaciones de privación más vinculadas a la pobreza. En los hogares encabezados por personas menores de 35 años, un 12,6% de la población sufre una privación básica de carácter multidimensional, cifra que es del 4,3% en hogares de personas de 35 a 44 años. El indicador se sitúa entre el 1,3 y el 1,9% entre los 45 y 74 años, alcanzando un mínimo del 0,4% en hogares de personas mayores de 75 años.

Los datos anteriores ponen de manifiesto un significativo empeoramiento de la situación de las personas en hogares jóvenes entre 2006 y 2010. En el caso de la población residente en hogares encabezados por una persona menor de 35 años, la proporción de personas con privación básica se eleva del 15,4 al 23,7% entre 2006 y 2010, aumentando el indicador del 7,8 al 12,6% en lo relativo a la incidencia de las problemáticas de tipo multidimensional. El deterioro también es llamativo entre la población en hogares encabezados por personas de entre 35 y 44 años. En este caso, la proporción de personas con problemas básicos aumenta del 8,4 al 12,1%, incremento que es del 1,8 al 4,3% en lo relativo a problemas multidimensionales.

- Por último, la población residente en hogares cuya persona principal es una persona extranjera sufre de forma especial las situaciones de privación básica. Frente a un 6,1% de situaciones de privación en la población que vive en hogares cuya persona principal es ciudadana del Estado, la proporción llega al 51,3% en caso de una persona principal con ciudadanía de otros estados. Las diferencias son de la misma naturaleza en el caso de las formas de privación más graves, con un 28% de personas con problemas multidimensionales en hogares de extranjeros frente a un 1,5% en hogares encabezados por una persona con nacionalidad del Estado. Estas diferencias explican que, a pesar de no suponer sino un 6% de la población total, las personas residentes en hogares de extranjeros concentren un 35,1% de las problemáticas de privación básica, proporción que llega al 54,1% al considerar las formas de privación de carácter multidimensional. De esta forma, cuando se trata de las situaciones de privación más extremas, más de una de cada dos personas afectadas es extranjera. Además, afectada más claramente por la crisis, la población en hogares de personas extranjeras pasa de suponer un 25,9% de los casos de privación básica en 2006 a un 35,1% en 2010. En el caso de las problemáticas más graves, de tipo multidimensional, la participación de la población de referencia pasa del 49,4 al 54,1%.

2.3. Condiciones de vida de la infancia en dificultad social

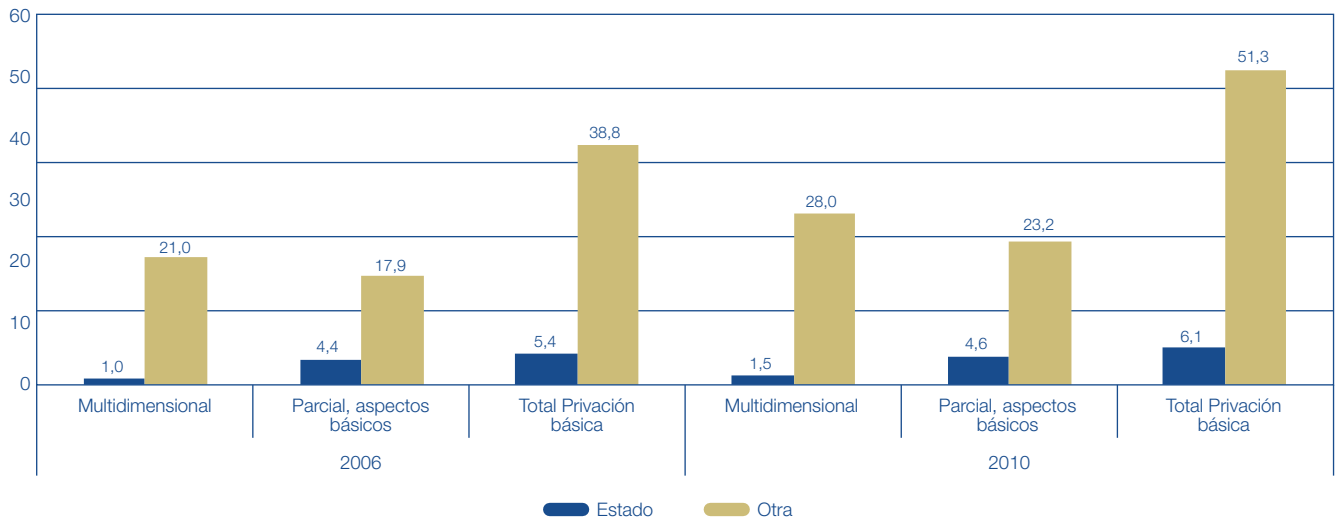
Las personas menores de edad son sujetos de derecho pero, además, por sus propias características, constituyen un sector de la población especialmente vulnerable, con derechos específicos que deben ser garantizados. Hay, además, algunos grupos en situación de especial riesgo respecto a sus derechos: infancia y adolescencia desprotegida, menores extranjeros no acompañados, menores infractores, alumnado con necesidades educativas especiales, etc. A continuación ofrecemos una panorámica de las condiciones de vida de la infancia en dificultad social en nuestra Comunidad, como esta Memoria viene haciendo periódicamente, y que vendría a continuar la información contenida en sus ediciones relativas a los años 2004, 2006 y 2008.

En nuestro país, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 del Estatuto de Autonomía, la CAPV tiene competencia exclusiva en materia de asistencia social, organización, régimen y funcionamiento de las instituciones y establecimientos de protección y tutela de menores,

Cuadro III.2.7. Incidencia de las situaciones de privación básica según la edad de la persona principal del hogar. 2006 y 2010

	2006			2010		
	Multidimensional	Parcial	Total	Multidimensional	Parcial	Total
< 35 años	7,8	7,5	15,4	12,6	11,1	23,7
35 a 44 años	1,8	6,6	8,4	4,3	7,8	12,1
45 a 54 años	1,5	3,9	5,4	1,7	4,4	6,2
55 a 64 años	0,8	4,3	5,1	1,9	4,0	5,9
65 a 74 años	1,1	2,1	3,2	1,3	4,2	5,5
> 75 años	0,9	5,8	6,7	0,4	4,1	4,4
TOTAL	2,0	5,0	7,0	3,1	5,7	8,8

Fuente: Gobierno Vasco. ENS 2010.

Gráfico III.2.4. Evolución de la incidencia de situaciones de privación básica por nacionalidad de la persona principal del hogar. 2006-2010. Datos en %

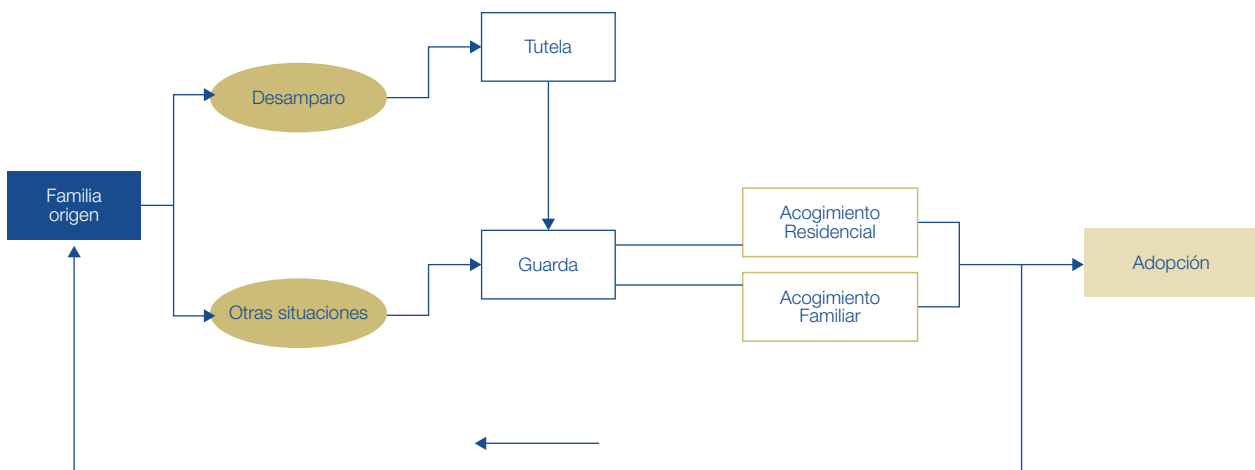
Fuente: Gobierno Vasco. ENS 2010.

reinserción social y política infantil y juvenil. Y, dentro de la CAPV, en virtud de la normativa vigente, son los órganos forales de los tres Territorios Históricos los que se atribuyen la ejecución dentro de sus respectivos territorios, de la legislación en materia de asistencia social y política infantil y juvenil.

En este contexto, a la vista de que la evolución que la figura del niño ha tenido en los últimos años exigía articular una legislación acorde con su nueva dimensión social, el Gobierno Vasco aprobó en 2005 la "Ley de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia"⁶. Esta norma, dentro del modelo competencial vigente, establece los principios sustantivos y de procedimiento que deben observar las distintas administraciones públicas de la CAPV llamadas a ejercer sus competencias, haciéndose las remisiones legales pertinentes en materia de legislación

civil, penal y procesal. En concreto, esta Ley tiene un triple objetivo:

1. Garantizar a los niños, niñas y adolescentes el ejercicio de los derechos que les reconocen la Constitución, la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, la Carta Europea de los Derechos del Niño y el ordenamiento jurídico en su conjunto.
2. Establecer el marco de actuación en el que deben ejercerse las actividades de fomento de los derechos y del bienestar de la infancia y de la adolescencia, así como las intervenciones dirigidas a su atención y protección, en orden a garantizar su desarrollo en los ámbitos familiar y social.
3. Definir los principios de actuación y el marco competencial e institucional en el ámbito de la protección a niños, niñas y adolescentes en situación

Gráfico III.2.5. Procesos más significativos del marco normativo (Leyes 21/87 y 1/96)

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Estadística básica de protección a la infancia.

⁶ Ley 3/2005, de 18 de febrero, de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia, publicada en el BOPV con fecha 30 de marzo de 2005.

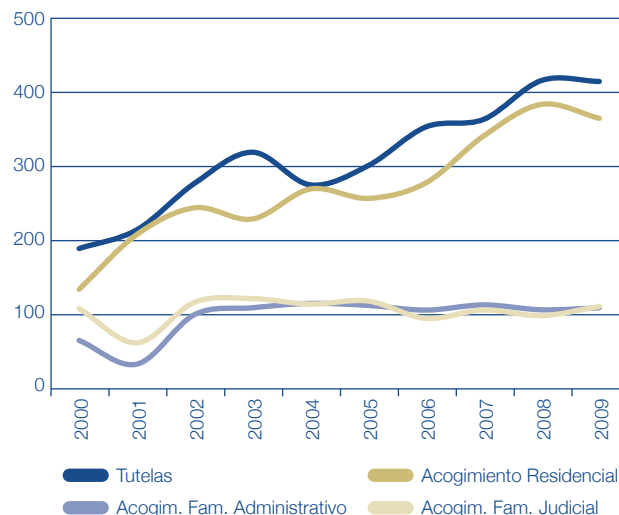
de riesgo o de desamparo, así como en el de la intervención con personas infractoras menores de edad.

2.3.1. Figuras de protección del menor en dificultad social

El sistema jurídico actual confía el cuidado físico y moral de los menores a sus progenitores biológicos o, en su caso, adoptivos, dentro del esquema de la familia. Ante la circunstancia de que los padres, por ausencia, incapacidad, ejercicio inadecuado o imposibilidad, no puedan ejercer correctamente estas funciones, el ordenamiento jurídico prevé una serie de medidas tendentes a paliar los efectos que estas situaciones anormales pueden producir en los menores. La protección se realiza mediante la prevención y reparación de las situaciones de riesgo, con el establecimiento de los servicios adecuados para tal fin, el ejercicio de la guarda y, en los casos de desamparo, la asunción de la tutela por ministerio de la ley. Igualmente, se debe realizar velando para que los padres, tutores o guardadores desarrollen adecuadamente sus responsabilidades y facilitando servicios accesibles en todas las áreas que afecten al menor.

Las situaciones de riesgo se definen como aquellas que perjudican el desarrollo personal o social del o la menor, que pueden requerir o no la asunción de tutela por el ministerio de la ley, caracterizadas por la existencia de un perjuicio para el o la menor que no alcanza la gravedad suficiente para justificar su separación del núcleo familiar. La actuación de los poderes públicos debe garantizar, en todo caso, los derechos que le asisten, y se orientará a disminuir los factores de riesgo y dificultad social en que se encuentran, y a promover los factores de protección del/la menor y su familia.

Gráfico III.2.6. Evolución de las principales figuras de protección social a la infancia en la CAPV. Tasas por 100.000 menores



Fuente: MSSSI. Estadística Básica de Medidas de Protección a la Infancia.

En primer lugar, la guarda supone para quien la ejerce la obligación de velar por el/la menor, tenerlo en su compañía, alimentarlo y procurarle una formación integral. Esta guarda es asumida por los poderes públicos cuando se aprecia que un menor se encuentra en desamparo (tutela y guarda), cuando los padres o tutores la soliciten, justificando no poder atender al menor por circunstancias graves y durante el tiempo necesario o cuando lo acuerde

Cuadro III.2.8. Expedientes de protección abiertos por comunidades autónomas. Distribución entre tutelas y guardas. Datos a 31.XII.2009

	Expedientes		Tutelas		Guardas	
	N.º	Tasas por 100.000	N.º	%	N.º	%
Andalucía	6.416	396,8	6.299	98,2	117	1,8
Aragón	1.127	535,4	434	38,5	44	3,9
Asturias	..	..	..	..	..	..
Baleares	1.348	679,6	671	18,5	537	38,8
Canarias	1.471	379,3	1.381	93,9	90	6,1
Cantabria	402	457,4	205	51,0	197	49,0
Castilla y León	1.310	364,1	935	71,4	207	15,8
Castilla La Mancha	1.211	327,7	1.047	86,5	164	13,5
Cataluña	8.071	616,3	7.845	97,2	226	2,8
Valencia	4.090	453,3	2.647	64,7	1.443	35,3
Extremadura	663	342,0	581	87,6	82	12,4
Galicia	2.483	647,1	1.507	60,7	976	39,3
Madrid	4.590	397,3	3.360	73,2	690	15,0
Murcia	1.215	404,9	1.215	100,0	0	0,0
Navarra	854	784,8	236	27,6	244	28,6
CAPV	1.927	589,4	1.357	70,4	570	29,6
La Rioja	534	1.014,9	109	20,4	102	19,1
Ceuta	316	1.846,0	237	75,0	1	0,3
Melilla	333	1.819,1	105	31,5	4	1,2
TOTAL ESTADO	38.397	479,8	30.171	78,6	5.694	14,8

Fuente: MSSSI. Estadística básica de protección a la infancia.

el juez (durante procedimientos de separación matrimonial, de divorcio o nulidad, en causa penal o en período previo de constitución de la tutela ordinaria, en beneficio del/de la menor). La guarda, asumida por los Departamentos de Acción Social de las Diputaciones Forales, se realiza mediante acogimiento residencial, en centros propios o ajenos, o a través de acogimientos familiares, en familia ajena o extensa.

Por otro lado, existe la obligación de asumir la tutela de un menor cuando se encuentre en una situación de desamparo, definida como aquella que se produce de hecho a causa de incumplimiento o del imposible o inadecuado ejercicio de los deberes de protección establecidos por las leyes para la guarda de menores, cuando los niños/as queden privados de la necesaria asistencia moral o material. Sus consecuencias inmediatas son la suspensión de la patria potestad o de la tutela ordinaria y la asunción de la guarda, que se realizará, de nuevo, mediante acogimiento residencial o familiar.

2.3.2. El colectivo de menores que reciben protección social en la CAPV

Es imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en una situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son detectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas. La “*Estadística de protección a la infancia*” elaborada por el Observatorio de la Infancia del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (MSSSI), llama la atención sobre el hecho de que los profesionales en contacto con la infancia y la adolescencia calculan que 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica. En todo caso, ya que del total de este colectivo, los Servicios Sociales responsables sólo detectan una pequeña parte, el resto de este apartado se centrará en la presentación de los datos disponibles, es decir, de las estadísticas existentes sobre protección a la infancia en situación de riesgo social, comparándolas con los datos de otras Comunidades del Estado, cuando así sea posible.

Esta Estadística presenta, en primer lugar, el dato del número de expedientes abiertos como referencia para saber cuántos niños hay bajo medidas de protección, ya que se espera que para cada uno se abra un único expediente, pero reconoce que debido al diferente funcionamiento de las Comunidades Autónomas en cuanto a protocolos, estos datos puede que no sean totalmente comparables. Así, en la CAPV hubo en 2009 un total de 1.927 expedientes abiertos a menores como consecuencia de alguna medida de protección, por lo que 589,4 niños de cada 100.000 están bajo alguna medida de protección. En el Estado esta tasa es de 479,8 por 100.000. La tasa más baja es la de Castilla La Mancha (327,7) y la de Ceuta, la más elevada (1.846).

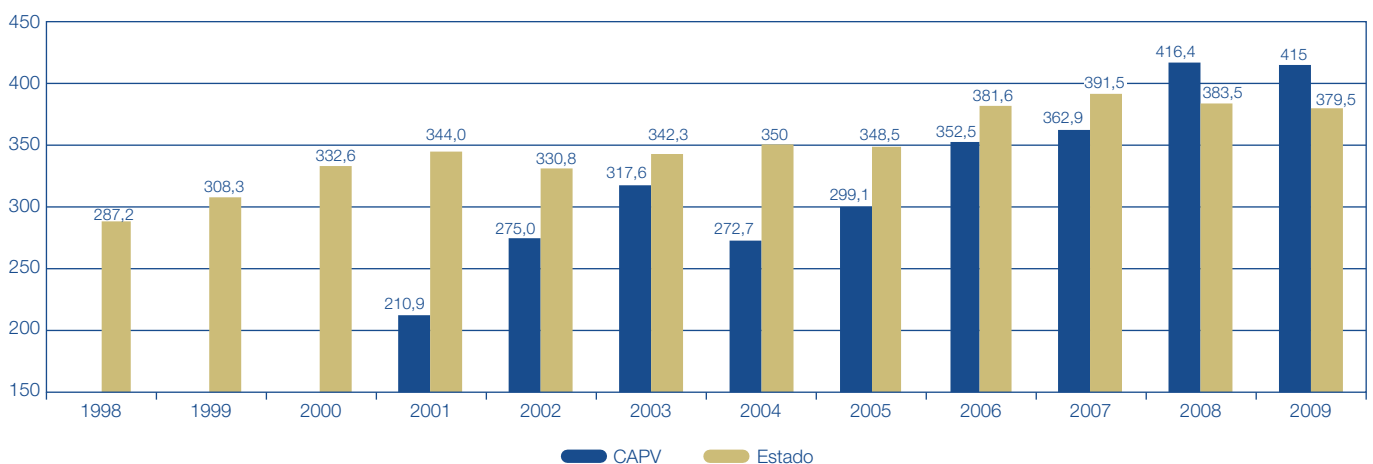
Acerca del perfil de los menores objeto de atención, el ARARTEKO llama la atención, en sus informes anuales al Parlamento, sobre el creciente número de adolescentes entre 13 y 17 años con consumo diario de drogas, respecto a los que sus padres se sienten incapaces de imponer normas o límites, unido en muchas ocasiones a absentismo escolar, un aumento de población inmigrante con distintos códigos culturales, familias monoparentales, riesgos ligados a la violencia intrafamiliar y maltrato a las mujeres...

(a) Tutelas ex lege

En nuestra Comunidad, las Diputaciones Forales venían asumiendo cada año la tutela de unos 250 menores (244 altas en 2004), debido a la incapacidad de sus progenitores de ocuparse de ellos en condiciones de normalidad, aunque en 2006 este dato se duplicó, superándose las 500 altas, y en 2009, último dato disponible, se registraron 569, lo que supone 174 altas por 100.000 menores, frente a 101 en el Estado⁷.

Aunque una de las premisas de la política institucional en materia de infancia es intentar que los niños se mantengan junto a sus padres biológicos, hay circunstancias extremas que lo hacen inviable. Normalmente son los Servicios Sociales municipales los que detectan estas situaciones, en la mayoría de los casos gracias a la información que les llega de los centros escolares, los vecinos o la policía local.

Gráfico III.2.7. Tutelas ex lege: tasas (a 31 de dic.) por 100.000 habitantes



Fuente: MSSSI. Estadística Básica de Medidas de Protección a la Infancia.

⁷ No debe confundirse el indicador de altas anuales con los datos de menores en las diferentes situaciones a 31 de diciembre.

Cuadro III.2.9. Acogimiento residencial: tasas por 100.000 Menores. Datos a 31.12

	2007	2008	2009
Andalucía	181,7	172,1	172,9
Aragón	154,7	155,7	143,0
Asturias	363,6	332,1	305,2
Baleares	70,1	171,7	172,8
Canarias	316,4	296,3	272,6
Cantabria	197,5	180,6	196,9
Castilla y León	150,4	161,9	137,0
Castilla La Mancha	129,0	127,8	132,3
Cataluña	196,7	195,6	200,1
C. Valenciana	171,8	173,7	129,4
Extremadura	248,8	268,7	192,4
Galicia	231,6	208,5	278,6
Madrid	167,4	157,4	153,2
Murcia	92,3	72,1	85,6
Navarra	132,0	173,8	127,7
CAPV	338,1	380,3	361,8
La Rioja	190,0	153,8	134,9
Ceuta	904,5	1.048,4	812,0
Melilla	..	2.146,6	..
TOTAL ESTADO	194,1	194,8	183,0

Fuente: MSSSI. Estadística básica de protección a la infancia.

Los técnicos de asistencia a las familias consideran que aunque no existe un perfil claro de las familias que se revelan incapaces de cuidar a sus hijos, normalmente se detecta una confluencia de factores tales como desempleo, marginación social, drogadicciones y/o enfermedades mentales. Con todo, y tal y como se verá en el apartado siguiente, debe tenerse en cuenta que el notable incremento de menores objeto de atención por parte de la Administración se encuentra directamente influido por la afluencia de menores extranjeros no acompañados. En total, las Diputaciones Forales contaban a 31 de diciembre de 2009 con 1.357 menores bajo tutela, lo que supone una tasa de 415 por 100.000 menores —similar a la del año precedente—.

Si comparamos estos datos con lo que ocurre en el Estado, se aprecia que el dato de la CAPV (415 por 100.000), ha aumentado de manera importante en los últimos años, siendo mayor que la media del Estado en los dos últimos, tal y como se aprecia en el gráfico. En efecto, los análisis del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad detectan en general un aumento progresivo de los niños tutelados a lo largo de los años, de modo que aunque el número de altas se mantiene relativamente estable, la

cifra de niños sujetos a tutela al final de cada año tiende a crecer, lo que indica que el número de bajas es claramente inferior al de las altas que se producen.

(b) Acogimiento residencial y familiar

El acogimiento residencial de los menores en situación de desprotección puede realizarse en centros propios de las Diputaciones o en centros ajenos, concertados con éstas⁸. Se trata de situaciones transitorias que, por lo general, persiguen el retorno a la familia biológica, el acogimiento familiar o la adopción, salvo cuando por decisión judicial en causa penal se acuerde esta medida. Este tipo de acogimiento se dirige a los menores de edad cuya guarda ejercen las Diputaciones Forales, aunque excepcionalmente puede rebasarse la mayoría de edad, principalmente cuando se trate de hermanos/as, previo estudio y valoración del centro y del departamento, y salvo en aquellos casos en que hayan estado en situación de guarda desde antes de la fecha de cumplimiento de la mayoría de edad, en los que previa autorización de la Diputación Foral, pueden ser beneficiarios/as durante los 24 meses siguientes al citado cumplimiento.

En relación a los menores que alcanzan los 18 años encontrándose en situación de acogimiento, llama la atención sobre la problemática a la que se enfrentan en ese momento, ya que existen pocos mecanismos de acompañamiento a partir del momento en que se alcanza la mayoría de edad. Esto puede implicar riesgos de pobreza y exclusión social, porque son jóvenes que pueden tener dificultades para encontrar un empleo, no cuentan con lazos familiares, etc.

Las altas en acogimiento residencial se pueden producir a solicitud de los titulares de la patria potestad del menor (se trataría de medidas de guarda voluntarias), como consecuencia de una tutela ex lege o por resolución judicial, fundamentalmente, mientras que las bajas se producen bien por reintegración del menor en su familia, bien por paso a acogimiento familiar, administrativo o judicial.

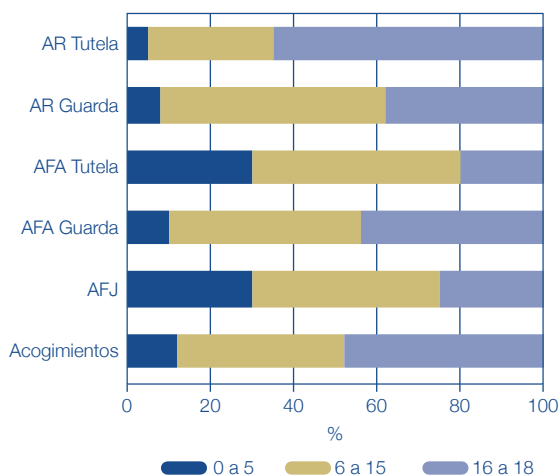
Los datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad revelan que en la CAPV las altas anuales de acogimiento residencial, aunque caen en el último año, mantienen una tendencia creciente y por encima de la media estatal. Respecto al total de menores en acogimiento residencial a final del año, nuestra Comunidad contaba con una cifra de 1.183, lo que da una ratio de 361,8 por 100.000, frente al 183 por 100.000 de media del Estado. Por Comunidades, se aprecian grandes diferencias, desde el 85,6 por 100.000 de Murcia hasta el 812 por 100.000 de Ceuta.

Cuadro III.2.10. Red de recursos residenciales de la CAPV para menores: Red general y red específica para menores extranjeros no acompañados. 2009

	Red General		Menores Extranjeros		Total	
	Centros	Plazas	Centros	Plazas	Centros	Plazas
Álava	12	122	6	105	18	227
Bizkaia	28	381	18	325	46	706
Gipuzkoa	22	217	13	182	35	399
TOTAL CAPV	62	720	37	612	99	1.332

Fuente: ARARTEKO (2011): Infancias vulnerables.

⁸ Asimismo, se consideran asimilados a los centros, a estos efectos, los pisos tutelados, hogares funcionales, miniresidencias, etc.

Gráfico III.2.8. Distribución por grupos de edad de los menores acogidos a medidas de protección en la CAPV (2009)

Fuente: MSSl. Estadística Básica de Medidas de Protección a la Infancia.
AR: Acogimiento residencial.
AFA: Acogimiento familiar administrativo.
AFJ: Acogimiento familiar judicial.

Según datos recogidos por el ARARTEKO en su informe extraordinario de 2011 “*Infancias vulnerables*”, a partir de información suministrada por las Diputaciones Forales, nuestra Comunidad cuenta con una red de 99 centros residenciales para menores (datos de 2009), de los cuales 37 se destinan específicamente a menores extranjeros no acompañados. Estos centros tienen en total 1.332 plazas y de ellas, más de la mitad (706) se encuentran en residencias ubicadas en Bizkaia, seguidas de Gipuzkoa (399 plazas en 35 centros) y Álava (227 plazas en 18 residencias).

En cuanto a las características de los menores acogidos en residencias dependientes de las Diputaciones, se observa una presencia mayoritaria de los varones (con una ratio de 7 a 3) y una edad media elevada, ya que 6 de cada 10 de ellos tiene 16 o 17 años, y apenas un 6% son menores de 6 años. Aunque no se dispone de datos medios para el conjunto del Estado, se aprecia que estas características son similares a las registradas en otras Comunidades en cuanto al sexo —en todas para las que se dispone de información hay más chicos que chicas—, aunque la CAPV, junto con Melilla y Navarra, destaca por el relativo “envejecimiento” de los menores atendidos.

El acogimiento familiar, por otro lado, implica la plena participación del menor en la familia, imponiendo a quien los recibe la obligación de velar por él, tenerlo en su compañía, alimentarlo, educarlo y procurarle una formación integral. Se distinguen distintas modalidades, en función del origen del expediente (administrativo o judicial, en función de que el acogimiento proceda de una decisión judicial si los padres o tutores no consienten, o de si concurren el consentimiento de la entidad pública, los acogedores, el menor y sus familiares) y en función de los objetivos que se persiguen. En este sentido, el acogimiento puede ser simple (de carácter transitorio, bien porque se prevea la vuelta con la familia biológica, bien en tanto se adopte otra medida de protección más estable), permanente (cuando la edad o las circunstancias del menor y su familia así lo aconsejen) o preadoptivo (como fase previa a un adopción).

En cuanto a las cifras de menores acogidos bajo esta modalidad, nuestra Comunidad registra, al final de 2009, un total de 343, lo que implica una ratio de 104,9 por 100.000, frente al 182,6 de media del Estado, manteniéndose estos niveles relativamente estables, en ambos casos, a lo largo de toda la serie temporal.

Cuadro III.2.11. Acogimiento familiar: tasas por 100.000 Menores. Datos a 31.12

	JUDICIAL*			ADMINISTRATIVO		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Andalucía	143,1	118,0	109,5	126,2	121,8	123,9
Aragón	36,8	36,4	36,1	56,7	61,1	59,4
Asturias	217,9	215,1	229,5	174,6	195,5	239,2
Baleares	55,1	61,8	48,1	51,1	218,9	217,5
Canarias	83,1	87,1	76,6	254,7	276,2	279,5
Cantabria	92,3	100,7	93,3	111,2	98,4	103,6
Castilla y León	67,0	45,3	44,2	85,1	87,8	87,8
Castilla La Mancha	117,4	101,6	102,0	93,4	94,4	93,4
Cataluña	..	..	..	301,2	296,4	315,1
C. Valenciana	209,4	208,8	..	330,8	352,3	205,6
Extremadura	..	9,7	12,4	..	181,7	199,6
Galicia	362,7	355,9	365,9	367,4	398,1	396,1
Madrid	95,5	107,9	130,5	92,3	84,2	83,4
Murcia	440,9	104,1	118,6	259,1	179,2	186,3
Navarra	92,5	85,5	85,5	227,5	213,2	138,8
CAPV	103,9	95,7	108,9	108,9	102,2	104,9
La rioja	74,0	77,9	95,0	166,0	177,2	159,6
Ceuta	..	152,3	93,5	..	..	344,7
Melilla	..	..	0,0	671,4	517,2	464,3
Total Estado	154,9	128,8	117,7	191,9	194,9	182,6

Fuente: MSSSI. Estadística básica de protección a la infancia.

* Para el acogimiento familiar por mandato judicial se considera el dato de resoluciones activas al final del año.

Por Comunidades, destacan los elevados niveles de acogimiento familiar de Galicia, además de Ceuta y Melilla, mientras que en Aragón se registra la tasa más reducida, del 59,4 por 100.000.

Por último, si consideramos los acogimientos familiares por mandato judicial, las ratios para este tipo de acogimiento en familias son en la CAPV relativamente similares que para los acogimientos de origen administrativo, en torno a 100 menores acogidos por cada 100.000: a 31 de diciembre de 2009, se registra un total de 356 menores en este tipo de acogimiento o, lo que es lo mismo, 108,9 por 100.000 (117,7 por 100.000 de media en el Estado).

2.3.3. El caso de los menores extranjeros no acompañados

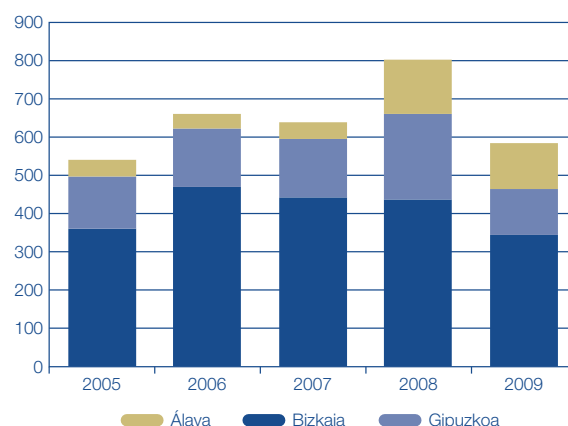
La presencia de menores extranjeros no acompañados es un fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, y plantea importantes retos a las administraciones con competencia en protección de menores. La urgencia y la necesidad de intervención han dificultado, ante la novedad de estas situaciones, la planificación de los recursos que iban a ser necesarios. Además, la falta de experiencia previa en intervención de menores extranjeros exige una constante valoración de logros y dificultades y los consiguientes ajustes para la adecuación de la intervención.

A lo largo de 2009, las Diputaciones Forales dieron de alta un total de 587 expedientes nuevos de acogimiento a menores extranjeros no acompañados, un 27,2% menos que en el año precedente, y de los cuales el 59% se registraron en Bizkaia, el 20% en Gipuzkoa y el restante 21% en Álava. Por otra parte, se registran 1.275 menores acogidos a lo largo del año, lo que nos da una idea de la elevada movilidad, abandonos voluntarios y reingresos que se producen en este colectivo. Con todo, a 31 de diciembre de ese año las Diputaciones contabilizan 576 menores extranjeros en recursos residenciales, un 11,9% menos que en 2008.

El informe "Infancias vulnerables" (2011) del ARARTEKO destaca la diferente evolución experimentada durante los últimos años en cada Territorio:

- En Bizkaia, con ser el Territorio con mayor presencia de menores extranjeros no acompañados, se ha alcanzado cierta estabilidad en los datos (en torno a 400 nuevos ingresos al año y 350 acogidos al final del año). En 2009 se producen 346 nuevas altas y se registran 359 menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre.
- En Álava, —el territorio tradicionalmente con menor número de menores extranjeros no acompañados—, sin embargo, se ha dado un aumento espectacular de 2007 a 2008, de manera que los nuevos ingresos

Gráfico III.2.9. Menores extranjeros no acompañados: altas anuales de acogimiento



Fuente: ARARTEKO con datos de las Diputaciones Forales.

se han multiplicado por 3,5 y los acogidos a 31 de diciembre, por 2,4. En 2009 se producen 122 nuevas altas y se registran 101 menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre.

- También en Gipuzkoa también se está dando un notable incremento, aunque no en tanta proporción: 69 ingresos más que en el año anterior, o 75 más acogidos a 31 de diciembre. En 2009 se producen 119 nuevas altas y se registran 116 menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre.

Por otra parte, si tenemos en cuenta que en 2009, con datos del Ministerio a partir de información suministrada por las Diputaciones Forales, la CAPV registró un total de 892 altas de acogimiento residencial a menores, y que de ellos 587, como hemos dicho, eran extranjeros; esto implica una ratio del 65,8% de extranjeros, lo que aporta una idea de la importancia de esta problemática ligada a la inmigración. De hecho, todos los indicadores analizados coinciden en una presencia mayoritaria de extranjeros entre los menores atendidos por las instituciones de la CAPV.

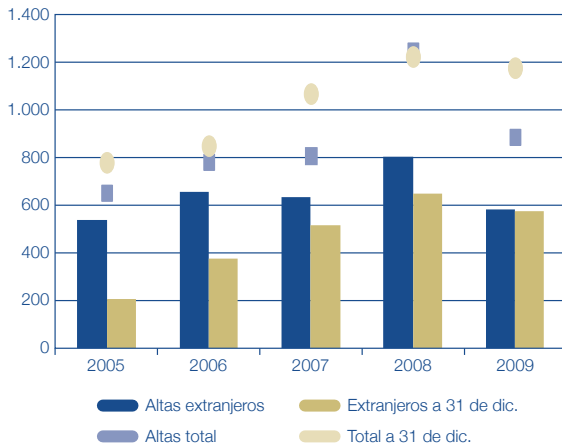
Sin embargo, el ARARTEKO pone de manifiesto en su Informe que los datos desmontan una apreciación muy extendida entre la población: la del crecimiento incesante de este colectivo. Los datos de 2009, en concreto, muestran una estabilización en la tendencia de los últimos años e incluso descensos respecto a las cifras de 2008 (así, por ejemplo, los menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre se han reducido un 11,9% entre 2008 y 2009), con la excepción del territorio de Álava (la cifra

Cuadro III.2.12. Evolución de indicadores de menores extranjeros no acompañados En la CAPV 2005-2009

	Número de menores "nuevos" Acogidos a lo largo del año	Número total de menores Acogidos en el año	Número de menores Acogidos a 31 de diciembre	Número de menores en recursos de emancipación 31 De diciembre
2005	541	670	206	122
2006	662	866	379	58
2007	639	1.020	518	82
2008	806	1.325	654	75
2009	587	1.275	576	203

Fuente: ARARTEKO con datos de las Diputaciones Forales.

Gráfico III.2.10. Acogimiento residencial a menores extranjeros no acompañados en la CAPV: Altas y total de menores acogidos. Comparación con el total de menores acogidos en el año



Fuente: Elaboración con datos del ARARTEKO y del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

de menores extranjeros acogidos al final del año, aunque estable respecto al año anterior, se ha multiplicado por 2,5 en los últimos dos años).

Este colectivo de menores en situación de desamparo no es homogéneo y en el mismo pueden observarse muy diversos perfiles. Diversas fuentes, además, detectan un progresivo cambio de perfil hacia jóvenes de cada vez menor edad, lo que es interpretado por el ARARTEKO como un cambio en el proyecto migratorio de estas personas, ya que, mientras que hace años se apreciaba una emigración de "casi adultos", con un proyecto migratorio claro, para trabajar, mejorar las condiciones de vida y ayudar a la familia de origen, en la actualidad se da una emigración de "adolescentes", sin proyecto definido. Lo que sí parece mantenerse en el tiempo es la abrumadora mayoría de chicos frente a las chicas: por término medio, los chicos representan en los tres Territorios el 95% del total de menores extranjeros atendidos.

Un aspecto esencial sobre el que "Infancias vulnerables" efectúa un seguimiento es el de los logros en la regularización administrativa de estos menores, cuestión esencial que condiciona cualquier posibilidad de inserción social o laboral de estas personas, especialmente cuando llegan a la mayoría de edad. Los hallazgos más destacables son, en primer lugar, que el número de tutelas asumidas varía mucho según cuál sea el año y especialmente el territorio y que, a pesar de lo que la normativa establece al respecto, son pocos los casos en los que se obtiene el permiso de residencia en 9 meses.

Además, si consideramos que el proceso de regularización finaliza con un permiso de residencia y de trabajo, son pocos los que llegan a ello, aunque se reconoce igualmente que la proporción entre número de solicitudes presentadas y número de permisos obtenidos es muy elevada, lo que implica que quien consigue toda la documentación previa y presenta su solicitud, tiene muchas posibilidades de obtener ambos permisos.

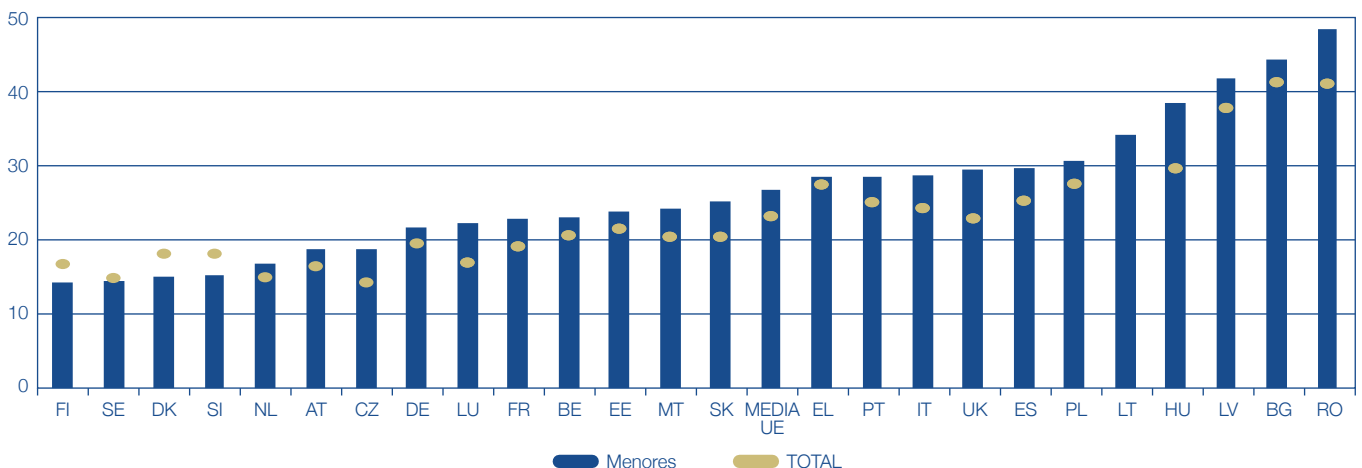
Esta investigación formula, por último, un conjunto de recomendaciones dirigidas a diferentes instituciones, entre las que destacamos la necesidad de alcanzar un acuerdo básico entre todos los agentes implicados y de disponer de un protocolo de acogida común para los tres territorios. Asimismo, recomienda posibilitar el correcto ejercicio del derecho a la defensa jurídica, especialmente en situaciones de posible conflicto entre las decisiones de las instituciones de protección y los intereses de los propios menores.

2.3.4. Los menores en la pobreza

En las sociedades avanzadas, aunque las situaciones de desprotección de menores y la ausencia de bienestar en términos económicos no tienen por qué asociarse, lo cierto es que en la práctica ambas problemáticas van unidas, y normalmente los menores en dificultad social sufren en un primer lugar situaciones de pobreza en su entorno familiar, acompañadas de otras como la existencia de malos tratos, drogadicciones o discapacidades.

Entre los distintos temas que protagonizan el debate de la pobreza, uno de los más controvertidos es el cambio en la situación de la infancia. Varios estudios

Gráfico III.2.11. Tasa de riesgo de pobreza y exclusión de los niños (de 0 a 17 años) y de la población total (2010)



Fuente: EUROSTAT. AROPE 2010.

Nota: Sin datos para CY e IE.

han puesto de manifiesto que la pobreza infantil en los países ricos ha crecido de manera notable en las dos últimas décadas y que los niños constituyen un grupo especialmente vulnerable. Además, las implicaciones de esta constatación son notables tanto en el corto como en el largo plazo, ya que crecer en familias con dificultades económicas y sociales tiene consecuencias no sólo sobre la situación actual, sino también sobre su desarrollo y sus oportunidades futuras.

En la Unión Europea, el 26,9% de los niños sufre riesgo de pobreza o exclusión social según el indicador adoptado para el seguimiento de estas problemáticas por parte de la Comisión Europea, como parte de la “Estrategia Europa 2020”, que ya se ha visto en este capítulo, frente al 23,4% de la población total. En algunos países, como Bulgaria y Rumanía, más del 40% de los niños sufre esta situación de pobreza y padece graves penurias, y en una gran parte de ellos (de hecho, en todos menos en cuatro: Finlandia, Suecia, Dinamarca y Eslovenia) los niños están más expuestos a la pobreza que la población en general. Por este motivo, el conjunto de la Unión y sus Estados miembros han fijado la lucha contra la pobreza infantil como una de sus grandes prioridades.

Ya en 2008 la Comisión Europea, a través de su Comité de Protección Social, elaboró un informe⁹ sobre esta cuestión, en el que, entre otras, presentaba las siguientes conclusiones:

- En primer lugar, se destaca que las características familiares, la situación laboral de los padres y la eficacia de la intervención gubernamental constituyen los tres factores determinantes de la pobreza infantil en Europa. Se aportaron datos como que el 22% de los niños pobres europeos vive en familias monoparentales, el 25% en familias numerosas y que los niños que crecen en familias formadas por inmigrantes o grupos minoritarios también se enfrentan a más dificultades que otros niños. Asimismo, los niños cuyos padres tienen menos de 30 años padecen un riesgo de pobreza mucho mayor (27% cuando la madre tiene menos de 30 años, frente al 19% si tiene entre 30 y 39 años y el 16% si tiene más de 40), lo mismo que aquellos cuyos padres poseen escasa cualificación (en el 30% de los casos de niños pobres, ninguno de los padres posee titulación de enseñanza secundaria). Y, en relación a la situación laboral, se constata que el 62% de las familias en paro y con hijos se encuentra en situación de riesgo de pobreza.

- El informe constata, asimismo, que los Estados miembros desarrollan diversas políticas e iniciativas para paliar estas situaciones, y considera que las más eficaces son las que aúnan las ayudas universales a todos los niños con medidas específicas para los grupos más vulnerables. Dice, asimismo, que en las iniciativas para mejorar la integración laboral de los padres, resulta fundamental disponer de servicios de calidad para el cuidado de los niños, así como fijar horarios laborales flexibles y agilizar la concesión de permisos en el trabajo. En cuanto al apoyo del desarrollo infantil, la intervención temprana, la lucha contra el abandono escolar y la mejora de los servicios de asistencia sanitaria y de vivienda constituyen ejes de actuación prioritaria para garantizar los derechos de la infancia y combatir la pobreza de este colectivo especialmente vulnerable.

En nuestra Comunidad, la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2008 del Gobierno Vasco constata, en primer lugar, que a consecuencia del mayor riesgo diferencial de pobreza de las familias monoparentales, pero también en ocasiones de un mayor impacto relativo del problema en parejas con hijos (2,6% de pobreza real frente a 1,5% en parejas sin hijos), en el año de referencia se sigue dando una mayor incidencia de los problemas de pobreza y precariedad en hogares en los que están presentes menores de 14 años.

Así, frente a cifras de 17,6% entre personas residentes en hogares sin menores, el impacto de los problemas de precariedad asciende al 27,6% en hogares con uno o más hijos hasta 14 años. La tasa de pobreza real también es superior en los hogares con uno o más menores de 14 años, con un 5,7%, ratio muy por encima del 1,8% de los hogares sin presencia de menores.

La Encuesta de 2008 muestra, no obstante, una mejora sustancial respecto a lo observado hasta 2004: las tasas de precariedad de la población residente en hogares con hijos se mantenían en niveles de 40 a 45% hasta 2004, situándose la pobreza real ente el 7 y el 8%, en fuerte contraste con la tendencia descendente de las tasas en hogares sin presencia de menores. Entre 2004 y 2008, por el contrario, el descenso es importante en los hogares con menores, cayendo la tasa de precariedad de 41,4 a 27,6% y la de pobreza real del 7,1 al 5,7%. Esta caída resulta, sin embargo, relativamente menor a la de las personas en hogares sin menores, en las que se produce un descenso del 3 al 1,8% en los últimos cuatro años.

Cuadro III.2.13. Evolución de la distribución de las distintas situaciones de pobreza y precariedad por tipo de grupo familiar. 1996-2008 (Población en viviendas familiares % verticales)

	Pobreza de mantenimiento				Pobreza acumulación				Pobreza real				No bienestar pleno			
	1996	2000	2004	2008	1996	2000	2004	2008	1996	2000	2004	2008	1996	2000	2004	2008
No grupo	6,7	18,9	19,9	17,0	7,3	7,7	7,2	8,3	7,2	11,4	16,3	11,7	7,4	11,6	11,9	16,0
Pareja sin hijos	11,7	12,7	13,7	14,1	10,2	8,7	8,0	7,1	6,3	8,7	9,1	8,1	12,7	10,8	14,2	16,0
Pareja con hijos	61,2	49,8	42,0	43,5	68,1	65,9	39,4	51,6	68,0	60,3	36,8	51,9	70,4	65,7	57,9	52,9
Monoparental	20,4	15,0	23,5	24,1	14,4	17,7	44,6	33,0	18,4	16,4	36,8	26,7	9,5	10,3	14,7	13,6
Otro tipo	:	3,6	0,8	1,3	:	0,0	0,8	0,0	:	3,3	1,0	1,7	:	1,7	1,3	1,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: G.V. EPDS 2008

⁹ THE SOCIAL PROTECTION COMMITTEE (2008): *Child poverty and well-being in the EU. Current status and way forward*. European Commission.

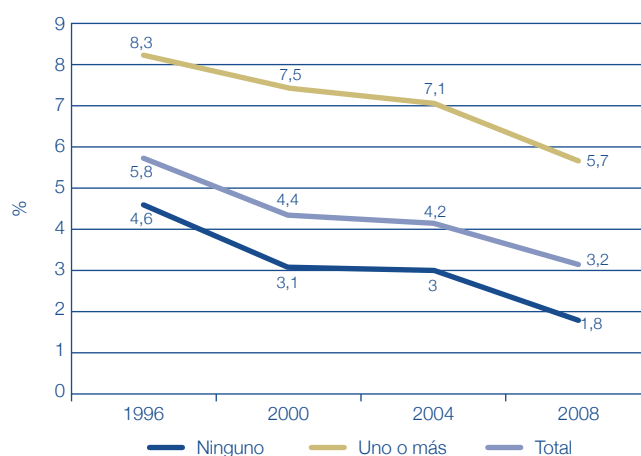
Cuadro III.2.14. Evolución de la incidencia de las distintas situaciones de pobreza y precariedad entre los menores de 14 años en el hogar. 1996-2008

	<14 años				>14 años			
	1996	2000	2004	2008	1996	2000	2004	2008
Pobreza de mantenimiento	14,2	9,1	8,9	6,1	8,7	6,0	5,7	3,8
Pobreza de acumulación	2,8	4,6	4,9	1,0	1,7	2,3	1,9	0,6
Pobreza real	9,1	7,6	8,0	5,4	5,4	4,0	3,8	2,8
No bienestar Pleno	43,9	39,6	41,5	27,5	40,8	32,4	31,5	20,1

Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

En relación a los indicadores de pobreza, el mayor impacto de la pobreza y la precariedad en hogares con menores de 14 años determina una mayor situación de riesgo en el conjunto de menores de esa edad. Frente a un 20,1% de personas en la población de 14 o más años con dificultades de acceso al bienestar, en el 2008 la proporción asciende al 27,5% entre los menores de 14 años. En la misma línea, la tasa de pobreza real de los menores de 14 años es prácticamente el doble de la que corresponde al resto de la población: 5,4% frente a 2,8%. A pesar de la tendencia descendente a largo plazo, el mayor diferencial corresponde a la pobreza de mantenimiento, con un 6,1% en la población infantil, por encima del 3,8% observado en la población de 14 o más años. La diferencia es mucho menor, en cambio, en lo relativo a la pobreza de acumulación: 1% y 0,6%, respectivamente. Uno de los procesos más positivos observados en los últimos años tiene precisamente que ver con la caída de la pobreza de acumulación en la población infantil: tras crecer de forma continuada desde el 2,8% de 1996 al 4,9% de 2004, la tasa se reduce al 1% en 2008.

El cambio de tendencia que se registra entre 2004 y 2008 también se observa en lo relativo a las cifras de precariedad. Después de mantenerse en cifras cercanas al 40% entre 1996 y 2004, la tasa cae del 41,5% al 27,5% en el cuatrienio de referencia, con una intensidad muy superior a la registrada entre la población de más de 14 años. En esta población, sin embargo, la caída del 31,5 al 20,1% observada entre 2004 y 2008 prolonga un descenso que ya se registraba desde el 40,8% de 1996. Se podría concluir que las tendencias recientes muestran, en cualquier caso, signos de que la población infantil se suma con fuerza entre 2004 y 2008 a la positiva

Gráfico III.2.12. Evolución de la incidencia de las situaciones de pobreza real por número de menores de 14 años en el hogar. 1996-2008

evolución registrada en cuanto a indicadores de pobreza en el resto de la población de la CAPV desde algunos años antes. No sabemos, sin embargo, en qué medida afectará la actual situación económica a estas situaciones (tanto de la población general como de la infancia), a falta de información más actual sobre la pobreza y las desigualdades sociales en nuestra comunidad, aunque el hecho de que nuestra sociedad se vea afectada por una crisis sin precedentes, hace prever un empeoramiento de las condiciones de vida, especialmente para los grupos de mayor vulnerabilidad.

3. Salud y sistema sanitario

3.1. Estado de salud

3.1.1 Esperanza de vida

La esperanza de vida al nacimiento (EV) es la manera clásica de aproximarse al estado de salud de la población. Se trata de un indicador que refleja no sólo el nivel de salud, sino el nivel social, económico y sanitario de un lugar concreto. La esperanza de vida a una edad x es el promedio del número de años que se espera que viva un individuo de esa edad x , si se mantienen las tendencias actuales en las tasas específicas de mortalidad por edad. Tal promedio se refiere al conjunto de los individuos de la población y no a un individuo en particular, que podrá vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente. Se trata de una medida hipotética, puesto que no mide las probabilidades reales de supervivencia. Su cálculo está basado en las tasas actuales de mortalidad que, lógicamente, están sujetas a cambios en el tiempo. Su ventaja fundamental radica en que puede utilizarse para comparar diferentes regiones o países y para observar su evolución en el tiempo, ya que no está influida por las diferencias en la estructura de edad de las diferentes comunidades objeto de comparación.

Tal y como muestran las distintas fuentes estadísticas, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, por ejemplo, los datos del INE, muestran que entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años).

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 evidencian que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Este incremento de la esperanza de vida supone un cambio de la estructura de población en el que adquirirán mayor protagonismo las personas mayores; este cambio va a tener importantes consecuencias sanitarias y

sociales, entre las que podemos adelantar: un ascenso de la morbilidad por enfermedades crónicas, un incremento de las personas con discapacidad y dependencia y una demanda mayor de atención socio-sanitaria.

En este contexto, los indicadores de salud clásicos, basados únicamente en la mortalidad, resultan limitados para describir la evolución del estado de salud de la población. Es necesario conocer si la disminución de la mortalidad viene acompañada también de un aumento en el nivel de salud de la población, o si por el contrario es a costa de una mayor morbilidad y discapacidad. Para ello es necesario utilizar indicadores de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la experiencia de morbilidad o incapacidad.

En este sentido, la elaboración de índices del estado de salud de la población, como la esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) —basada en la mortalidad y la incapacidad—, la esperanza de vida libre de enfermedades crónicas (EVLEC) o la esperanza de vida en buena salud (EVBS) permiten sintetizar en una sola medida no sólo la duración sino también la calidad de la vida.

La EVLI a una edad x indica el promedio del número de años libres de incapacidad que aún restan por vivir a una persona de esa edad x hasta su fallecimiento.

La EVBS a una determinada edad x representa el número medio de años que, en buena salud, restan por vivir a una persona de esa edad hasta su fallecimiento. La esperanza de vida en buena salud (EVBS) difiere con la EVLI en que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que los sujetos tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la incapacidad.

Para más información al respecto remitimos al lector a la Memoria de 2009 y 2010 donde se recoge un detallado estudio de tales indicadores.

3.1.2. Mortalidad

Mortalidad. Principales causas de defunción

La tasa bruta de mortalidad y la tasa de mortalidad infantil han sido extensamente utilizadas por la comunidad internacional como indicadores de la salud de la población y, de manera indirecta, del desarrollo socioeconómico.

Cuadro III.3.1. Defunciones según sexo

	Totales			Menores de un año		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2006	18.507	9.810	8.697	66	29	37
2007	19.252	10.021	9.231	88	47	41
2008	19.437	10.118	9.319	62	32	30
2009	19.624	10.232	9.392	64	39	25
2010 (p)	18.768	9.710	9.058	54	28	26
Dif. 2009-2010	-856	-522	-334	-10,0	-11,0	1,0
% Var. 09-10	-4,4	-5,1	-3,6	-15,6	-28,2	4,0

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Cuadro III.3.2. Defunciones según la edad cumplida en la CAPV

	<1	1-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	≥100
2006	66	16	28	116	249	659	1.230	1.949	4.660	6.348	3.058	130
2007	88	23	33	92	258	628	1.318	2.019	4.618	6.864	3.145	167
2008	62	21	24	97	216	626	1.265	1.990	4.601	7.124	3.247	164
2009	64	16	33	76	236	618	1.214	2.104	4.312	7.402	3.348	201
2010	54	25	24	60	176	557	1.189	1.892	3.974	7.263	3.398	156

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Cuadro III.3.3. Defunciones según la causa de defunción

	CAPV								
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (p)	
								n	%
Total	19.305	18.684	19.425	18.507	19.252	19.437	19.624	18.768	100,0
Tumores	5.548	5.479	5.462	5.580	5.812	5.811	5.896	5.894	31,4
Sistema Circulatorio	5.891	5.775	5.891	5.615	5.710	5.692	5.806	5.450	29,0
Sistema Respiratorio	2.066	1.788	2.214	1.739	1.854	1.941	1.797	1.640	8,7
Sistema Digestivo	1.041	1.013	950	949	990	979	925	868	4,6
Causas externas	806	745	776	697	734	711	677	601	3,2
Resto enfermedades	3.953	3.884	4.132	3.927	4.152	4.303	4.523	4.315	23,0
Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común									
Tumores	28,7	29,3	28,1	30,2	30,2	29,9	30,0	31,4	
Sistema Circulatorio	30,5	30,9	30,3	30,3	29,7	29,3	29,6	29,0	

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Según datos de la Estadística de Defunciones de EUSTAT, la cifra provisional de defunciones en el año 2010, ascendió a 18.768, de las cuales 9.710 fueron varones y 9.058 mujeres. En consecuencia, se registraron 856 muertes menos que en el año 2009, lo que supone un descenso del 4,4%. El citado descenso se reproduce, aunque en distinta medida, desde el punto de vista de sexo. Así, el número de defunciones entre las mujeres ha descendido en 334, esto es un 3,6%, y entre los hombres lo ha hecho en 522 (-5,1%).

Gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. En otras palabras, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 3.974 defunciones, en el de 80 a 89 años, 7.263, en el de 90-99 años, 3.398; y en el de más de 99, 156.

De esta manera, casi el 80% de las defunciones que se han producido han sido de personas mayores de 70 años. Centrándonos en la cohorte 70-100 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 80-100 años y una menor entre los de 70-79, con casi un 50% de las defunciones entre personas de 80-89 años.

Por su parte, la mortalidad infantil (menores de un año) decrece respecto al año 2009; de 64 a 54 defunciones, pero sólo entre los niños (de 39 a 28) porque entre las niñas se mantiene (de 25 a 26).

La mayor parte de las defunciones en la CAPV, al igual que en los países de su entorno socioeconómico, se producen como consecuencia de enfermedades no transmisibles. Sólo las enfermedades cardiovasculares y el cáncer son responsables de las tres quintas partes de todas las defunciones.

Según datos de EUSTAT, desde el año 2007 la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,4% en el año 2010) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29%). En años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes.

Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2009, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los suicidios y autolesiones, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebro vasculares, los tumores malignos de colon y los tumores malignos de estómago. En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares,

Cuadro III.3.4. Años potenciales de vida perdidos por sexo y principales causas

	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*
	Hombres 2009			Hombres 2008		
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	4.503	4,9	4,2	5.060	5,6	4,8
Cardiopatía isquémica	3.428	3,8	3,1	3.153	3,5	2,9
Suicidio y autolesiones	2.373	2,6	2,3	2.260	2,5	2,2
Accidentes tráfico vehículos a motor	1.873	2,1	2,1	2.183	2,4	2,5
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1.498	1,6	1,4	1.543	1,7	1,4
Enfermedades cerebrovasculares	1.265	1,4	1,2	1.125	1,2	1,0
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	1.205	1,3	1,2	960	1,1	0,9
Tumor maligno de colon	1.175	1,3	1,1	985	1,1	0,9
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	1.028	1,1	0,9	905	1,0	0,8
Tumor maligno de esófago	943	1,0	0,9	775	0,9	0,7
Tumor maligno de hígado y vías biliares intrahepáticas	838	0,9	0,8	643	0,7	0,6
Tumores malignos del tejido linfático, de los órganos hematopoyéticos y de tejidos afines, excepto leucemia	805	0,9	0,8			
Tumor maligno de estomago	775	0,9	0,7	895	1,0	0,8
Tumor maligno de encéfalo	758	0,8	0,8			
Caídas accidentales	730	0,8	0,7	1.122	1,2	1,2
	Mujeres 2009			Mujeres 2008		
Tumor maligno de mama	2.073	2,3	1,9	2.230	2,5	2,1
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	1.940	2,2	1,8	1.868	2,1	1,8
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	810	0,9	0,8	673	0,8	0,7
Suicidio y autolesiones	608	0,7	0,6	840	0,9	0,8
Tumor maligno ovario	605	0,7	0,6	570	0,6	0,5
Enfermedades cerebrovasculares	570	0,6	0,5	648	0,7	0,7
Tumor maligno de colon	548	0,6	0,5	510	0,6	0,5
Tumor maligno de estomago	510	0,6	0,5			
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	503	0,6	0,5	375	0,4	0,4
Tumores malignos del tejido linfático, de los órganos hematopoyéticos y de tejidos afines, excepto leucemia	465	0,5	0,5			
Accidentes tráfico vehículos a motor	465	0,5	0,6	677	0,8	0,9
Cardiopatía isquémica	463	0,5	0,4	570	0,6	0,5
Tumor maligno de páncreas	460	0,5	0,4	353	0,4	0,4
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	383	0,4	0,3			

*Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estándar.
Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los tumores malignos de colon y el envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso.

3.1.3. Estado de salud: percibido y/o declarado

La Encuesta de la Salud¹ es una fuente valiosa para detectar los problemas de salud percibidos por la población, valorar los diferentes hábitos y comportamientos que conforman los diferentes estilos de vida relacionados con la salud, y medir y analizar la utilización de los servicios sanitarios por la población, lo que permite a su vez planificar y evaluar las actuaciones en materia sanitaria. Además, resulta una fuente de información complementaria que puede ayudar a desvelar tendencias que pueden quedar enmascaradas en los registros convencionales.

Los últimos datos, relativos a 2007, revelan que el 83% de los hombres y el 77% de las mujeres declararon tener una salud excelente, muy buena o buena.

Por su parte, la Encuesta de Condiciones de Vida, entre otros ámbitos, pretende conocer las condiciones de salud de la población vasca desde la percepción que tiene la población de su estado de salud prestando especial atención a los problemas que provocan situaciones de dependencia y un mayor grado de cronicidad como son: las discapacidades físicas, mentales y sensoriales y que, por otra parte, tienen mayor trascendencia personal y social en todos los ámbitos.

Los últimos resultados de la Encuesta de condiciones de vida² en relación con el estado de salud revelan un buen estado de salud de la población encuestada. Así, de los distintos problemas de salud que se mencionan (existencia

¹ La Encuesta de Salud se realiza por el Departamento de Sanidad cada 5 años. Los últimos datos corresponden a 2007.

² La Encuesta de condiciones de vida se realiza por el EUSTAT cada 5 años. Los últimos datos corresponden a 2009.

Cuadro III.3.5. Población (%) por trastorno de salud, periodo y tenencia

	1999		2004		2009	
	Tiene	No tiene	Tiene	No tiene	Tiene	No tiene
Existencia de trastornos	6,0	94,0	5,1	94,9	5,5	94,5
Defecto visual grave	0,9	99,1	1,3	98,7	1,7	98,3
Sordomudez	0,4	99,6	0,2	99,8	0,7	99,3
Defecto físico	3,5	96,5	3,0	97,0	2,8	97,2
Deficiencia mental	0,7	99,3	0,6	99,4	0,6	99,4
Trastornos mentales	0,6	99,4	0,4	99,6	0,5	99,5

Fuente: EUSTAT, Encuesta de condiciones de vida 2010.

de trastornos, defecto visual grave, sordomudez, defecto físico, deficiencia mental y trastornos mentales), ninguno refleja una prevalencia superior al 6%.

3.1.4. Morbilidad hospitalaria

El término morbilidad se emplea para referirse a los efectos de la enfermedad en una población, en un lugar y período determinados. El estudio y la cuantificación de la presencia y efectos de una enfermedad en una población puede ser medido desde la autovaloración que la población hace de su estado de salud, conocida como morbilidad percibida, y cuyos datos se recogen en la Encuesta de Salud, o bien desde el registro de las enfermedades de la población que ha sido atendida y tratada en un centro sanitario y que en el caso de asistencia hospitalaria se concreta en la Estadística de Morbilidad Hospitalaria.

La Estadística de Morbilidad Hospitalaria es, después de la Estadística de Mortalidad, la más utilizada en el estudio del comportamiento de las enfermedades en la mayoría de los países, recoge información sobre el número de enfermos dados de alta en los hospitales públicos y privados, según el diagnóstico principal.

Con fines estadísticos y para el análisis de tendencias, la extensa lista de patologías que contempla la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE) se agrupa con un cierto grado de agregación de forma que es común y habitual aludir a grandes grupos de diagnóstico (o patologías) para referirse a la morbilidad hospitalaria.

Según datos de EUSTAT, los hospitales de agudos públicos y privados de la CAPV registraron 318.194 altas hospitalarias en 2010 (0,5% más que en 2009). El 74% de las altas correspondieron a hospitales públicos y el 26% a privados.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2010 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,1% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,6 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,5% y 16,8 casos por 1.000 habitantes). En tercer lugar se situaron las enfermedades del aparato digestivo (11,1% y 16,2 casos por 1.000 habitantes) y en cuarto y quinto lugar los tumores (9,1% y 13,3 casos por 1.000 habitantes) y las osteomusculares y locomotoras (8,6% y 12,6 casos por 1.000 habitantes).

Las enfermedades osteomusculares, vinculadas al propio envejecimiento, como la osteoartritis, se situaron por delante de las del aparato respiratorio, que, a su vez, descendieron un 8,3% respecto a 2009, por la caída

de los casos de gripe y neumonía. Los casos de gripe se dieron, la mayor parte, en diciembre, y por ende, se computan en el año 2009.

Las localizaciones tumorales más frecuentes correspondieron a próstata, vejiga, mama y útero. Los tumores continúan siendo la principal causa de fallecimiento en los hospitales (24,6%), destacando por este motivo el cáncer de tráquea, bronquios y pulmón. La edad promedio de fallecimiento por esta causa fue de 67 años.

Según la misma fuente de datos, la estancia media hospitalaria fue de 6,1 días. Sin considerar los trastornos mentales, las enfermedades de origen perinatal fueron las que reflejaron las estancias más prolongadas (12,3 días), seguidas de las enfermedades infecciosas y de los tumores (9,1 días y 8,4 días, respectivamente).

Del total de personas hospitalizadas, un 51,7% fueron mujeres, las cuales superan a los hombres debido a los ingresos que se producen por embarazo y parto. Por otra parte, la edad más frecuente de hospitalización se situó en 76 años.

De no ser por los ingresos por causa de embarazo, que representa la principal causa de hospitalización en las mujeres (15,8%), ambos sexos coincidirían en los tres grandes grupos de enfermedades más frecuentes, si bien el orden es diferente.

La catarata, patología bastante frecuente en las mujeres de 65 y más años (12.613 altas), situó al sistema nervioso y órganos de los sentidos en la segunda causa de ingreso en las mujeres (13,4%). El tercer lugar fue para el aparato circulatorio (9,4%), donde las varices y la insuficiencia cardíaca fueron las enfermedades más habituales. El cuarto lugar correspondió al aparato digestivo (9%), con el cálculo de vesícula entre las patologías más frecuentes. En los hombres, las enfermedades del aparato circulatorio fueron la principal causa de hospitalización con el 13,8% de los ingresos, más frecuentes conforme avanza la edad; destacaron entre ellas la arteroesclerosis coronaria y la insuficiencia cardíaca. Por detrás se situaron las que afectan al aparato digestivo (13,3%), donde sobresale la hernia inguinal, y al sistema nervioso y órganos de los sentidos (10,6%), con claro predominio de la catarata.

Enfermedades de Declaración Obligatoria

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

Si bien la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud, ya que existen enfermedades que aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAPV.

Según datos de EUSTAT, en el año 2010, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes, la gripe (409,5 casos por 10.000 habitantes frente a los 2.745,6 del año precedente ya que, tal y como se ha comentado, se dieron la mayor parte en diciembre, y por ende, se computan en el año 2009) y la varicela

Cuadro III.3.6. Enfermos dados de alta por diagnóstico definitivo y sexo

		2009		2010					
		Total		Total		Hombres		Mujeres	
		Altas	Altas/1.000 hab.	Altas	Altas/1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.
C.I.E.-9-M.C	Total	316.559	158,4	318.194	145,9	153.691	144,2	164.503	147,4
001-139	Enf. infecciosas	3.583	1,6	3.667	1,7	2.100	2,0	1.567	1,4
011	Tuberculosis pulmonar	132	0,1	154	0,1	100	0,1	54	0,0
042	SIDA	302	0,1	351	0,2	262	0,2	89	0,1
070	Hepatitis viral	190	0,1	156	0,1	98	0,1	58	0,1
140-239	Tumores	28.862	13,3	29.055	13,3	15.514	14,6	13.541	12,1
153	Neoplasia maligna de colon	1.860	0,9	1.917	0,9	1.209	1,1	708	0,6
162	Neoplasia maligna de tráquea, bronquios y pulmón	1.375	0,6	1.436	0,7	1.124	1,1	312	0,3
174	Neoplasia maligna mama mujer	1.785	1,6	1.818	1,6	—	—	1.818	1,6
185	Neoplasia maligna de próstata	1.455	1,4	1.664	1,6	1.664	1,6	—	—
188	Neoplasia maligna de vejiga	1.985	0,9	2.145	1,0	1.768	1,7	377	0,3
240-279	En. endocrinas y metabólicas	4.362	2,0	4.322	2,0	1.814	1,7	2.508	2,2
250	Diabetes mellitus	1.665	0,8	1.575	0,7	898	0,8	677	0,6
280-289	Enf. de la sangre	3.334	1,5	3.383	1,6	1.589	1,5	1.794	1,6
290-319	Enf. mentales	4.750	2,2	4.806	2,2	2.634	2,5	2.172	1,9
320-389	Enf. sistema nervioso y órganos sentidos	37.469	17,2	38.385	17,6	16.318	15,3	22.067	19,8
360-379	Trastorno de ojo y anexos	27.441	12,6	27.905	12,8	11.902	11,2	16.003	14,3
366	Catarata	21.617	9,9	21.471	9,8	8.858	8,3	12.613	11,3
380-382	Otitis	1.007	0,5	1.025	0,5	536	0,5	489	0,4
390-459	Enf. aparato circulatorio	37.076	17,0	36.695	16,8	21.158	19,9	15.537	13,9
401-405	Hipertensión	1.694	0,8	1.625	0,7	737	0,7	888	0,8
410	Infarto agudo miocardio	2.520	1,2	2.420	1,1	1.750	1,6	670	0,6
460-519	Enf. respiratoria	28.236	13,0	25.881	11,9	15.511	14,6	10.370	9,3
480-486	Neumonía	5.240	2,4	4.627	2,1	2.833	2,7	1.794	1,6
490-491	Bronquitis	3.418	1,6	2.929	1,3	2.341	2,2	588	0,5
493	Asma	1.783	0,8	1.708	0,8	679	0,6	1.029	0,9
500-519	Neumoconiosis, otras	8.256	3,8	7.493	3,4	4.303	4,0	3.190	2,9
520-579	Enf. digestivas	35.726	16,4	35.321	16,2	20.454	19,2	14.867	13,3
531-534	Úlceras de estómago	677	0,3	686	0,3	473	0,4	213	0,2
540-543	Apendicitis	2.549	1,2	2.521	1,2	1.413	1,3	1.108	1,0
550-553	Hernia de la cavidad abdominal	8.521	3,9	8.242	3,8	6.004	5,6	2.238	2,0
574	Colelitiasis	5.062	2,3	5.085	2,3	2.128	2,0	2.957	2,7
580-629	Enf. aparato genitourinario	18.753	8,6	18.635	8,5	7.878	7,4	10.757	9,6
580-584	Nefritis	822	0,4	941	0,4	561	0,5	380	0,3
592	Cálculo de riñón y uréter	1.365	0,6	1.405	0,6	889	0,8	516	0,5
630-679	Embarazo y parto	25.967	23,3	25.924	23,2	—	—	25.924	23,2
650	Parto normal	2.496	2,2	1.961	1,8	—	—	1.961	1,8
670	Infección puerperal grave	16	0,0	20	0,0	—	—	20	0,0
680-709	Enf. piel y subcutáneo	5.243	2,4	4.551	2,1	2.580	2,4	1.971	1,8
680-686	Infecciones piel y subcutáneo	2.293	1,1	2.165	1,0	1.348	1,3	817	0,7
690-698	Otras inflamaciones piel y subcutáneo	213	0,1	196	0,1	97	0,1	99	0,1
710-739	Enf. osteomusculares y locomotoras	27.690	12,7	27.412	12,6	13.808	13,0	13.604	12,2
715	Osteoartritis	5.447	2,5	5.426	2,5	2.280	2,1	3.146	2,8
722	Trastorno disco intervertebral	1.828	0,8	1.749	0,8	947	0,9	802	0,7
740-759	Anomalías congénitas	2.411	1,1	2.196	1,0	1.272	1,2	924	0,8
760-779	Anomalías perinatales	1.836	0,8	2.209	1,0	1.184	1,1	1.025	0,9
773-774	Enf. hemolítica feto/Ot. ictericia perinatal	367	0,2	509	0,2	273	0,3	236	0,2
780-799	Estados mórbidos mal definidos	14.026	6,4	13.242	6,1	7.445	7,0	5.797	5,2
800-999	Lesiones y envenenamientos	22.958	10,6	23.049	10,6	12.917	12,1	10.132	9,1
820	Fractura cuello de fémur	2.464	1,1	2.527	1,2	670	0,6	1.857	1,7
V01-V84	Códigos V	14.242	6,5	19.406	8,9	9.486	8,9	9.920	8,9

(1) C.I.E.-9-M.C.= Clasificación Internacional de Enfermedades 9.ª edición Modificación Clínica.

(2) Los datos corresponden a los hospitales de agudos (públicos y privados) de la CAPV.

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística de morbilidad hospitalaria.

Cuadro III.3.7. Enfermedades de declaración obligatoria en la CAPV

	N.º casos			Tasas por 10.000 Hab.	
	2009	2010	Dif. 2009-10	2009	2010
Botulismo	0	0	0	0	—
Cólera	0	0	0	0	—
Disentería	17	22	-5	0,8	1,0
Fiebre tifo-paratífica	2	2	0	0,1	0,1
Triquinosis	0	0	0	0	—
Enfermedad meningocócica	67	32	35	3,2	1,5
Gripe	58.462	8.720	49.742	2.745,6	409,5
Legionelosis	111	106	5	5,2	5,0
Meningitis tuberculosa	1	7	-6	0,1	0,3
Tuberculosis	279	244	35	12,7	11,5
Varicela	9.694	8.665	1.029	455,3	406,9
Infección gonocócica	95	114	-19	4,5	5,4
Sífilis	112	107	5	5,3	5,0
Difteria	0	0	0	0	—
Parotiditis	111	60	51	5,2	2,8
Poliomielitis	0	0	0	0	—
Rubéola	0	0	0	0	—
Sarampión	0	1	-1	0	0,1
Tétanos	2	2	0	0,1	0,1
Tos Ferina	16	4	12	0,8	0,2
Hepatitis A	170	49	121	8,0	2,3
Hepatitis B	29	35	-6	1,4	1,6
Hepatitis C	6	8	-2	0,3	0,4
Otras hepatitis víricas	1	0	0	0,1	—
Brucelosis	2	0	0	0,1	—
Rabia	0	0	0	0	—
Fiebre amarilla	0	0	0	0	—
Paludismo	31	24	7	1,5	1,1
Peste	0	0	0	0	—
Tifus exantemático	0	0	0	0	—
Lepra	1	1	0	0,1	0,1
Rubéola congénita	1	0	0	0,1	—
Sífilis congénita	0	0	0	0	—
Tétanos neonatal	0	0	0	—	—

Fuente: EUSTAT.

(406,9 casos por 10.000 habitantes); y en menor medida: tuberculosis (11,5), infección gonocócica (5,4), sífilis (5), legionelosis (5), parotiditis (2,8) y hepatitis A (2,3).

3.2. Determinantes no médicos de la salud: hábitos de vida y consumo de sustancias adictivas

La salud de los individuos puede verse afectada por sus hábitos de vida, es decir, por sus comportamientos y actitudes, en la medida que estos sean más o menos saludables. Entre los hábitos no saludables cabe citar: el consumo de sustancias tóxicas, como tabaco, alcohol y otras drogas, una alimentación inadecuada y la falta de ejercicio físico.

En la CAPV, enmarcadas dentro de la estadística oficial, existen tres fuentes de información que analizan diferentes aspectos de nuestra realidad socio-sanitaria y se publican cada cinco años. Estas son: la Encuesta de Salud, la Encuesta de Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos de Tiempo. No obstante, el aspecto sanitario que nos interesa en este epígrafe se analiza en mayor medida y detalle en la primera de ellas.

Para una visión al respecto, remitimos al lector a las ediciones de nuestra Memoria de 2008 y 2009, donde se han ido analizando los resultados de la Encuesta de Salud 2007 relativos a hábitos alimentarios, obesidad, y ejercicio físico.

Por otro lado, desde 1992, el Gobierno Vasco viene realizando una encuesta bianual tanto para conocer la extensión del consumo de las diversas sustancias adictivas en la CAPV, identificar sus principales patrones y valorar su evolución, como para evaluar la percepción de la ciudadanía vasca respecto al fenómeno de las drogas y las políticas públicas aplicadas en esta materia.

Así, el informe *Euskadi y Drogas* se ha convertido en una de las series de análisis epidemiológico más completas y de mayor regularidad que existen al respecto en los países de nuestro entorno. El último recoge los resultados de la encuesta³ correspondiente a 2010, así como los principales datos de evolución desde el inicio de la serie.

Las principales resultados del informe son los siguientes: notable descenso en los indicadores del consumo de drogas ilegales, que en muchos casos han retrocedido a los niveles registrados a principios de esta década; mantenimiento de la mayor parte de los indicadores de consumo de drogas legales, con una cierta tendencia a la baja, sobre todo en el caso del alcohol; descenso de la intensidad del consumo en la mayoría de las drogas —tanto legales como ilegales— y un uso cada vez más esporádico; estancamiento del proceso de reducción de diferencias entre los consumos de hombres y mujeres, y consolidación de la mayor parte de los consumos como hábitos eminentemente masculinos. Por último, cabe señalar que en lo referente al consumo de drogas ilegales, el consumo juvenil es cada vez menos preponderante.

En lo que respecta al consumo de alcohol, se detecta una ligera tendencia a la reducción, sobre todo entre las mujeres y la población más joven. Entre 2006 y 2010, el consumo de las personas de entre 15 y 34 años pasa del 79% al 64%. También se observa un descenso en el consumo excesivo y de riesgo de fin de semana, que actualmente afecta al 9,6% de la población. Entre las personas bebedoras, ha crecido el porcentaje de quienes han reducido sus consumos (del 31% en 2004 al 50% en 2010), y ha descendido muy ligeramente la práctica del botellón entre las personas jóvenes. Aun así, en la medida en que se ha reducido el consumo de alcohol por parte de la población joven, también lo ha hecho el porcentaje de jóvenes que tienen problemas derivados del uso de esta sustancia.

En el tabaco, la tasa de abandono ha crecido y se ha reducido la intensidad de los consumos. No obstante, el

³ Se trata de una encuesta domiciliaria en la que participaron 2.016 ciudadanas y ciudadanos vascos de entre 15 y 74 años. El cuestionario está estructurado en tres partes y contiene 70 preguntas. Las primeras nueve están dirigidas a conocer la percepción de la sociedad vasca frente al consumo de drogas y las políticas adoptadas en la materia. El grueso del cuestionario se compone de 51 preguntas sobre la incidencia y las pautas de consumo de tabaco, alcohol, psicofármacos y las drogas ilegales de uso más extendido. Las últimas nueve recogen las principales características sociodemográficas de las personas entrevistadas.

consumo de por parte de las personas de entre 20 y 30 años —tanto hombres como mujeres— sigue siendo muy elevado, y su percepción con respecto a los perjuicios que causa es menor que en otros grupos generacionales, lo que pone de manifiesto la poca eficacia de los mensajes preventivos y educativos en este ámbito. Uno de los datos positivos referentes a la población de todas las edades es que la mitad de las personas fumadoras afirman que están dispuestas a dejarlo.

Con respecto al cannabis, en 2010 se registra la tasa de consumo actual más baja desde 2000. Asimismo, el consumo diario cae de forma notable, principalmente entre la juventud: en el grupo de personas de entre 15 y 24 años, la prevalencia del consumo diario cae del 10% al 4%. Puede afirmarse, por tanto, que el descenso del consumo de cannabis se consolida en esta última encuesta, aunque la CAPV sigue a la cabeza de la UE en lo que se refiere a esta sustancia.

En lo referente al resto de drogas ilegales, puede seguir hablándose de un descenso muy importante, también en lo que respecta a la frecuencia de uso. En los últimos años, se ha revertido el incremento de la prevalencia que venía registrándose desde mediados de los años noventa, y los niveles han vuelto a caer hasta los principios de la década de 2000. Como muestra, puede indicarse que, desde 2004, el consumo de cocaína ha descendido en un 50%, y el de anfetaminas, en un 60%.

Por otra parte, el consumo de drogas ilegales —incluido el cannabis— está cada vez menos asociado a la juventud. Aunque las tasas de consumo en esta franja de edad siguen siendo mayores, el peso de la población joven de mayor edad y el de los adultos en el conjunto de las personas consumidoras es cada vez mayor.

Sobre los resultados relativos a la percepción de la población vasca con respecto a las drogas y las drogodependencias, en 2010 se observa una reducción del apoyo a las medidas de reducción de daños y también a la legalización de drogas ilegales —incluido el cannabis—. También ha descendido, aunque en menor medida, el porcentaje de personas que pueden ser consideradas “implicadas” en el consumo de drogas ilegales, o lo que es lo mismo, que las consumen o conocen a muchas personas que lo hacen. En el lado opuesto, crece el porcentaje de población que puede considerarse ajeno a consumos de este tipo, puesto que no tiene una experiencia directa y tampoco conoce a personas que la tengan.

En lo que respecta a la percepción del riesgo que se atribuye a las sustancias analizadas, el alcohol sigue

siendo la droga mejor considerada, con casi un 40% de la población que afirma que su consumo en la CAPV es poco o algo grave. Cabe señalar que, entre la población más joven, este porcentaje alcanza el 50%. La percepción de la gravedad de los diversos consumos de drogas es, en general, más baja en la CAPV que en el conjunto del Estado, aunque tiende a aumentar. Por último, pese a los cambios que se han producido en los consumos de drogas ilegales, la mayor parte de la población considera que la visibilidad de fenómenos ligados al consumo — personas esnifando o inyectándose droga, o jeringuillas tiradas por el suelo, por ejemplo— no ha disminuido en los últimos años.

3.3. Sistema sanitario y prestaciones

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos de EUROSTAT.
- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.3.1. Introducción

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal médico, de enfermería...

Según datos de EUROSTAT sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes ha venido siendo superior al que se observa en otros países de la UE y en las distintas Comunidades Autónomas del Estado. No obstante, en el año 2009, se observa una caída importante. En este sentido tenemos que decir que los datos de EUROSTAT

Cuadro III.3.8. Médicos en la CAPV

	2005	2006	2007	2008	2009
Médicos en la actividad asistencial extrahospitalaria (AAE) (pública)	2.773	2.795	2.815	3.015	3.049
Médicos en la actividad asistencial hospitalaria (AAH) (pública y privada)	4.284	4.330	4.459	4.678	4.771
Población	2.115.383	2.130.996	2.147.754	2.162.944	2.169.038
Médicos en AAE por 100.000 habitantes	131,1	131,2	131,1	139,6	140,6
Médicos en la AAH por 100.000 habitantes	202,5	203,2	207,6	216,3	220,0

Fuente: EUSTAT.

Cuadro III.3.9. Recursos sanitarios (tasas por 100.000 habitantes)

	Psiquiatras y doctores				Dentistas				Camas			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Bélgica	287,6	289,4	290,9	291,3	73,2	72	71,3	70,6	672,7	665,7	660,1	653,4
Bulgaria	366,1	365,3	361,3	370	84,8	84,2	82,7	85,8	621,4	638,1	650,8	661,6
Rep. Checa	355,7	354,6	352,7	355,5	67,4	66,9	66,6	67,5	741,2	727,3	715,8	710,1
Dinamarca	337,9	339,3	341,6		84,7	83,5	80,1		379,8	370,1	358,2	350,1
Alemania	345,5	350,5	356,2	364,1	76	76,6	77,4	78,6	829,1	823,4	820,3	822,9
Estonia	319,3	325,9	333,4	326,7	88,9	86,8	92,3	89,2	565,3	557,3	571,5	543,9
Irlanda									534	519,9	495,1	
Grecia									482,7	482,4	478,4	485,8
España	365,4	368,3	352,2	354,8					334,2	330,2	324,5	319,3
Galicia	415,7	418,5	310,8	310,3	51,5	53,5	56	58,8	363,7	363,5	362,7	
Principado de Asturias	387,4	311,9	292,7	453,3	52,4	54,4	56,8	59,2	362,6	362,8	356	
Cantabria	376,9	443,6	420,6	277,6	44,7	45,6	46,1	47,4	365,9	374,4	362,8	
CAPV	492,2	419	467,6	285,6	66,2	68,8	71,1	71,7	380,9	378,9	374,9	
Comunidad Foral de Navarra	441,9	503,2	313,4	423,1	47,1	47,8	47,2	47,8	361,7	388,9	388,6	
La Rioja	398,9	685,7	384,9	411,8	48,7	49,4	49,7	51,6	315,8	309,5	301,5	
Aragón	373,4	493,8	608,8	502,4	42,5	43,8	44,5	45,7	400	385,7	386,8	
Comunidad de Madrid	357	376,7	376,5	441,6	78,4	81,6	85,1	90	317	311,2	313,2	
Castilla y León	302,8	297,6	295,8	362,5	37,9	39,3	41,1	42,4	398,1	360,9	358	
Castilla La Mancha	348,7	331,6	338,8	370,8	31,5	31,8	32,3	34	262,9	265,6	266	
Extremadura	261,4	195,5	241	259,2	30,3	32,2	33,8	35,1	344	355,4	362,8	
Cataluña	383,5	381,1	378,6	344,3	54,1	55,1	56,8	59,2	439	430,9	420,8	
Comunidad Valenciana	357,7	355,1	331,1	310,5	48,5	50,5	52	54,4	252	256	247	
Illes Balears	446,4	315,5	306,2	439,2	49	49,4	50,9	53,5	323,5	335	327,7	
Andalucía	328,5	333,4	297	328,8	48,8	50,7	52,6	53,7	256	254	243,2	
Región de Murcia	344,5	496,1	446,3	374,1	53,8	54,3	55,2	58,4	316,2	320,9	318,2	
Canarias	280,1	419,2	694,6	689,1	26,6	23,6	28,9	31,7	254,9	254,3	273,7	
Francia									704,7	700	684,6	660,5
Italia									395,2	386,1	374,1	364,3
Chipre				336,2	91,8	91,6	93,2		373,7	374,5	377,2	
Letonia	250,4	271,5	285,6		63,2	64,4	67	67,2	758,6	755,4	744,5	638,3
Lituania	294,5	304,5	311,3	300,4	63,8	68,9	65,9	70,5	690,7	690,2	685,3	682,4
Luxemburgo	366,2	372,8	370,6	366,2	76,2	78,8	79,8	80,5	569,4	571,4	562,4	551,4
Hungría	255,8	267,3	269,7	268,9	49,6	39,9	50,5	49,1	792,1	719,3	711	715
Malta	303,7	280,6	309,3	302,3				43,3	752,3	778	731,4	482,6
Holanda				304,4					478,4	474,9	471	466,9
Austria					53,9	54	54,4	55,2	764,9	773,1	766,2	765
Polonia	444,2	452,5	458,5	467,1	33	35	34,2	31,9	647,5	642,5	661,8	665
Portugal	218	219,1	216,1	217					345,9	341,3	336,8	334,9
Rumania					49,1	53,9	55,1	58	674,8	654,4	657,4	662,6
Eslovenia	215,8	212,3	221,5	225,9	59,8	61,4	59,8	60,4	477,5	468,3	476,9	462
Eslovaquia	235,8	239,5	238,8	240,1		49,9			670,9	674,9	655	649,7
Finlandia		300			78,9	78,4	75,6		699,9	674,5	653,8	623,1
Suecia	268,7	269,5	272,7		82,7	82,3	80,5		289,8	287,4	281,6	277,1
Reino Unido	358,2	364,7	371,5			48,1	49,7	50,9	356,8	341,9	336,6	330,2
Croacia	244,1	247,8	255,9	265,9	72,7	73,6	74,2	74,4	545,5	548,3	547,3	536,8

Fuente: EUROSTAT. Database.

deben tomarse con cautela ante la ruptura de series apuntada por el mismo organismo estadístico.

De hecho, según datos de EUSTAT, cuya metodología distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria (pública y privada) y extrahospitalaria (pública), y ambas no pueden ser agregadas; podemos afirmar que se viene produciendo una tendencia al crecimiento en el número de facultativos pero no podemos precisar con exactitud el crecimiento real.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes, salvo contadas excepciones, también aumenta en los

Estados miembros. El indicador, en la CAPV es inferior al registrado en varios países de la UE pero superior al que se observa en las distintas Comunidades Autónomas

- El número de camas hospitalarias, tiende a caer en la UE y en la CAPV, y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia.

En concreto, según datos de EUROSTAT, en la CAPV, entre 2007 y 2008 el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 378,9 a 374,9 por encima

de dicho valor se encuentran Navarra (388,9), Aragón (386,8) y Cataluña (420,8). Por su parte, la mayor parte de los países europeos presentan valores superiores al registrado en nuestra Comunidad.

3.3.2. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

a) Actividad extrahospitalaria pública

La actividad asistencial extrahospitalaria pública sigue aumentando. En el año 2009, los 472 centros extrahospitalarios públicos, atendieron un total de 14.477 miles de consultas, un 0,5% más que en el año 2008. Tal incremento es superior al crecimiento del personal total empleado, 0,4% entre 2008 y 2009.

El personal total empleado alcanza las 8.061 personas. De ellas, el 77,2% es personal sanitario (3.049 médicos, un 1,1% más que el año anterior; y 3.177 personal de enfermería y de otro tipo) y el 22,8% no sanitario. En el año 2009, se observa un descenso del 1,9% en el número de especialistas.

El 83% de las consultas médicas que se realizan en el ámbito extrahospitalario corresponde a la atención primaria: medicina general/de familia (10,3 millones) y pediatría (1,8 millones). En 2009, ambas especialidades

reflejan un incremento del volumen de consultas respecto al año anterior, del 0,3% en medicina general y del 2% en pediatría. El 17,1% restante de las consultas médicas corresponde a la atención especializada prestada en los ambulatorios, centros de salud mental y centros asistenciales de mutuas de accidentes de trabajo, donde las especialidades más demandadas fueron traumatología con 392.530 consultas, seguida de psiquiatría (325.514), tocoginecología (289.274), y oftalmología (228.776).

El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general, pero no en pediatría. En el primer caso se ha pasado de 1.258 a 1.235 habitantes por médico, y en el segundo de 805 a 811.

El promedio de consultas por médico en el año 2009 fue de 4.810 (cifra inferior a la del año anterior, 4.838). Por encima de este promedio se sitúan los médicos generales que atendieron 5.832 consultas y los pediatras (5.377), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.584), traumatólogos (3.774), oftalmólogos (3.575) y con un valor próximo a las 3.400 consultas, los urólogos y los endocrinólogos.

El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las

Cuadro III.3.10. Actividad asistencial extrahospitalaria pública en la CAPV

	2006	2007	2008	2009	Δ 2008-2009 (%)
Recursos					
Nº de Centros	465	467	472	472	0,0
Personal total	7.499	7.592	8.032	8.061	0,4
Facultativos	2.795	2.815	3.015	3.049	1,1
Medicina general	1.508	1.537	1.713	1.759	2,7
Pediatría	297	301	320	327	2,2
Especialistas	990	977	982	963	-1,9
Total otro personal sanitario	2.960	3.008	3.151	3.177	0,8
Total personal no sanitario	1.744	1.769	1.866	1.835	-1,7
Actividad asistencial (en miles)					
Total consultas	13.375	13.807	14.399	14.477	0,5
Medicina general	9.415	9.752	10.232	10.258	0,3
Pediatría	1.603	1.642	1.723	1.758	2,0
Radiografías	555	755	729	780	7,0

Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública.

Cuadro III.3.11. Principales indicadores extrahospitalarios en la CAPV

	2006	2007	2008	2009
Indicadores de estructura (n.º habitantes/médico)				
Total médicos	762	763	715	713
Medicina general	1.413	1.397	1.258	1.235
Pediatría (0 - <14 años)	834	844	805	811
Indicadores de actividad (consultas por 100 habitantes)				
Consultas médicas	628	643	668	666
Consultas medicina general	442	454	475	472
Consultas Pediatría	647	646	669	663
Consultas por médico				
Consultas médicas	4.853	4.974	4.838	4.810
Consultas medicina general	6.243	6.345	5.973	5.832
Consultas Pediatría	5.397	5.456	5.385	5.377

Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública.

menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,6 veces).

b) Actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, entre 2008 y 2009, el número de hospitales permanece estable en 44 unidades: 18 en la red pública y 26 en la privada. Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra el mayor número de recursos con el 69,6% de las camas, el 84,8% de las incubadoras, el 62,8% de los quirófanos, el 70,2% de los paritorios, el 65,5% de las salas de consultas externas, el 78,3% del personal, el 69,6% de los médicos, el 83,4% del personal de enfermería, el 84,9% de los ATS y DUE, y el 75,8% del personal no asistencial.

Entre 2008 y 2009, salvo el número de camas, las incubadoras y los paritorios, todas las demás variables consideradas observan un crecimiento. La disminución total de las camas y las incubadoras es consecuencia de la reducción tanto en la red pública como en la privada, aun cuando la disminución es mayor en la privada. Por su parte, los paritorios se mantienen en la pública y decrecen en la privada.

Más en concreto, por lo que respecta al personal, el total vuelve a crecer, en promedio un 4,9%, llegando a

las 23.061 personas. Distinguiendo entre la red pública y la privada, en el sector público crece un 6,4% y se mantiene estable en el privado. Por categorías (médicos, enfermería, etc.), el personal médico crece un 4,7% en la red pública y desciende un 3,8% en la privada; el personal de enfermería aumenta en ambas redes (un 9,1% en la red pública y un 2,8% en la privada); los ATS y DUE crecen un 9,2% en la pública y un 3,1% en la privada; y el personal no asistencial, crece un 4,8% en la pública y decrece un 0,2% en la privada.

En relación a la actividad asistencial, se produce una disminución en varias actividades: 2,2% en rayos, 0,6% en el número de TACs, 3,2% en las resonancias magnéticas, 1,3% en las intervenciones quirúrgicas urgentes y 2,7% en los partos.

Las 242.764 intervenciones quirúrgicas que se realizaron en hospitales (62,5% en públicos y 37,5% en privados) supusieron un aumento del 0,7% respecto al año anterior (0,5% en la red pública y 0,9% en la privada). El 88% del total de las intervenciones estaban programadas.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (20.884), se observa un descenso de un 2,7% respecto al año anterior. La gran mayoría de los mismos, el 88,1%, se llevaron a cabo en hospitales públicos. Los partos por vía vaginal representan el 85,6% del total y por cesárea el

Cuadro III.3.12. Evolución de la actividad asistencial hospitalaria en la CAPV

	2007			2008			2009			Variación 2008-09		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Recursos en funcionamiento												
N.º de hospitales	44	18	26	44	18	26	44	18	26	0,0	0,0	0,0
Camas	8.048	5.615	2.433	8.018	5.565	2.453	7.916	5.513	2.403	-1,3	-0,9	-2,0
Incubadoras	91	76	15	96	81	15	92	78	14	-4,2	-3,7	-6,7
Quirófanos	197	120	77	204	128	76	207	130	77	1,5	1,6	1,3
Paritorios	37	26	11	38	26	12	37	26	11	-2,6	0,0	-8,3
Salas de consultas externas	935	622	313	946	626	320	967	633	334	2,2	1,1	4,4
Total personal	21.279	16.441	4.838	21.975	16.982	4.993	23.061	18.067	4.994	4,9	6,4	0,0
Médicos	4.459	2.981	1.478	4.678	3.170	1.508	4.771	3.320	1.451	2,0	4,7	-3,8
Enfermería	6.103	5.064	1.039	6.247	5.155	1.092	6.748	5.625	1.123	8,0	9,1	2,8
ATS y DUE	5.595	4.731	864	5.709	4.806	903	6.179	5.248	931	8,2	9,2	3,1
Personal no asistencial	4.063	3.026	1.037	4.178	3.127	1.051	4.325	3.276	1.049	3,5	4,8	-0,2
Actividad asistencial												
Placas de rayos X	3.533.133	2.796.693	736.440	3.527.569	2.789.138	738.431	3.449.386	2.727.263	722.123	-2,2	-2,2	-2,2
Ecografías	287.327	200.783	86.544	280.354	203.998	76.356	305.094	216.170	88.924	8,8	6,0	16,5
T.A.C.	200.675	169.591	31.084	231.676	185.714	45.962	227.972	182.301	45.671	-1,6	-1,8	-0,6
Resonancia magnética	60.227	19.569	40.658	72.777	18.519	54.258	70.472	18.360	52.112	-3,2	-0,9	-4,0
Intervenciones en cirugía	233.742	145.753	87.989	241.190	150.984	90.206	242.764	151.749	91.015	0,7	0,5	0,9
Programadas	204.554	123.997	80.557	211.562	128.902	82.660	213.535	129.294	84.241	0,9	0,3	1,9
De urgencia	29.188	21.756	7.432	29.628	22.082	7.546	29.229	22.455	6.774	-1,3	1,7	-10,2
Partos	20.874	18.134	2.740	21.472	18.769	2.703	20.884	18.403	2.481	-2,7	-2,0	-8,2
Por vía vaginal	17.782	15.866	1.916	18.400	16.470	1.930	17.880	16.072	1.808	-2,8	-2,4	-6,3
Por cesárea	3.092	2.268	824	3.072	2.299	773	3.004	2.331	673	-2,2	1,4	-12,9
Partos múltiples	493	483	10	507	485	22	484	471	13	-4,5	-2,9	-40,9
Partos (anestesia epidural)	15.513	14.974	539	16.529	15.949	580	15.877	15.352	525	-3,9	-3,7	-9,5
Abortos	2.236	2.220	16	2.127	2.099	28	2.303	2.272	31	8,3	8,2	10,7

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

Cuadro III.3.13. Evolución de los principales indicadores hospitalarios en la CAPV

	2007			2008			2009			Variación 2008-09		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Indicadores de estructura (personal por 100 camas en funcionamiento)												
Médicos	41,3	49	23,6	44	52,8	24,2	46,5	56	24,7	5,7	6,1	2,1
Enfermería	72,1	86,2	39,7	74,1	88,3	41,8	81,4	97,6	44	9,9	10,5	5,3
Indicadores de actividad (indicador por 1.000 Habitantes)												
Camas	3,8	2,6	1,1	3,7	2,6	1,1	3,6	2,5	1,1	-2,7	-3,8	0,0
Estancias	1.136,8	816,4	320,4	1.116,4	795,9	320,5	1.074,3	769,6	304,7	-3,8	-3,3	-4,9
Frecuentación hospitalaria (ingresos)	140,2	101,9	38,3	144,3	104,0	40,3	140,8	102,3	38,5	-2,4	-1,6	-4,5
Urgencias	511,1	426,8	84,3	517,7	423,0	94,7	513,3	420,0	93,4	-0,8	-0,7	-1,4
Intervenciones quirúrgicas	109,2	68,1	41,1	111,9	70,1	41,9	111,7	69,8	41,9	-0,2	-0,4	0,0
Consultas externas	1.121,9	880,9	241,0	1.162,8	922,1	240,7	1.185,1	935,1	250,0	1,9	1,4	3,9
Indicadores de funcionamiento												
Índice de ocupación (%)	82,8	85,3	77,2	82,2	84,5	77,2	80,8	83,1	75,5	-1,7	-1,7	-2,2
Estancia media	8,2	8,1	8,4	7,8	7,7	8	7,7	7,6	7,9	-1,3	-1,3	-1,3
Índice rotación	37	38,6	33,6	38,6	40,1	35,3	38,5	40,1	34,7	-0,3	0,0	-1,7
Presión urgencias	48,8	61,6	14,8	48,1	60,7	15,7	48,6	60,8	16,1	1,0	0,2	2,5
Urgencias ingresadas	13,4	14,7	6,7	13,4	14,9	6,7	13,3	14,8	6,6	-0,7	-0,7	-1,5
Mortalidad bruta (%)	3,3	3,8	2	3,2	3,7	2	3,2	3,7	1,9	0,0	0,0	-5,0
Necropsias por 1.000 fallecimientos	41,3	48,7	3,7	45,9	54,9	2,3	45,8	54,2	2,5	-0,2	-1,3	8,7
Estancia media en hospitales de agudos (total)	5,1	5,8	3,2	4,9	5,5	3,1	4,8	5,4	3,1	-2,0	-1,8	0,0
Cirugía y especialidades	3,9	4,7	2,4	3,7	4,6	2,2	3,6	4,4	2,3	-2,7	-4,3	4,5
Traumatología y ortopedia	4,5	6	2,9	4,2	5,5	2,8	4,2	5,5	2,8			
Neonatología	12,4	12,4	3,5	11,1	11,1	2,3	11,7	11,7	2,8	5,4	5,4	21,7
Ginecología	3	2,9	3,6	2,9	2,7	3,5	2,8	2,6	3,5	-3,4	-3,7	0,0
Psiquiatría (unidad de agudos)	15,6	15,6	3,5	14,4	14,4	.	14,8	15,5	4	2,8	7,6	
Psiquiatría (larga estancia)	8,6	8,6	.	8,8	8,8	.	8,8	8,8	.	0,0	0,0	
Rehabilitación	43,8	40,5	129,1	38,6	37,7	85,4	38,6	37,7	98,3	0,0	0,0	15,1

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

14,4%. El 2,3% del total fueron partos múltiples. Un 76% fueron con anestesia epidural.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que el número de médicos por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2009 se alcanzan los 56 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,7 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública.

Los hospitales contaron con una dotación de 7.916 camas (102 menos que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,6 camas por cada 1.000 habitantes, promedio ligeramente inferior al de los años anteriores. Respecto al resto de indicadores hospitalarios sobre actividad se tiene que disminuyen el número de estancias por 1.000 habitantes, los ingresos, las urgencias y las intervenciones quirúrgicas, y por el contrario, aumenta el de consultas externas.

Por lo que respecta a los indicadores de funcionamiento, decrecen los índices de ocupación, la estancia media, los índices de rotación, las urgencias ingresadas y las necropsias por 1.000 fallecimientos; y se incrementa la presión de urgencias.

Por su parte, la estancia media pasa de 7,8 a 7,7 días, y es de 4,8 días en hospitales de agudos, siendo 3,6 en cirugía y especialidades, 4,2 en traumatología y ortopedia, 11,7 en neonatología, 2,8 en ginecología, 14,8 en psiquiatría (unidad de agudos) y 8,8 en psiquiatría (larga estancia) y 38,6 en rehabilitación.

c) Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por la Dirección de Asistencia Sanitaria de Osakidetza, el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza, vuelve a caer en 2010 (-1,5 puntos porcentuales respecto a 2009), y se sitúa en un 79,6%; cuando en el año anterior fue del 81,1%.

Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (104,6%). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos todos los servicios médicos, salvo rehabilitación y cuidados paliativos. Estos son: medicina interna (97,2%), cardiología (80,3%), hematología (90,7%), neumología (90,1%), y psiquiatría (90,1%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (90,5%), neurocirugía (80,9%) y urología (79,8%).

La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,8 a 5,6. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), cuidados paliativos (15), psiquiatría (15,1), hematología (10,1) y medicina interna (8,1).

Listas de espera

Por lo que respecta a consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el incremento del año anterior, decrece en 2010, pasando de 95.558 a 90.412; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente.

**Cuadro III.3.14. Utilización de recursos públicos según especialidad
(Estancia media e índice de ocupación)**

Servicios	Estancia Media (días)					Índice de Ocupación (%)				
	2006	2007	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Servicios médicos										
Medicina Interna	8,9	8,9	8,4	8,1	8,1	105,4	118,6	108,4	97,8	97,2
Cardiología	5,6	5,7	5,4	5,3	4,9	93,8	107,8	93,4	90,0	80,3
Digestivo	7,6	8,1	7,5	7,2	7,3	108,1	107,8	112,7	119,9	104,6
Hematología	11,0	10,9	10,4	10,1	10,1	82,1	87,8	92,1	92,9	90,7
Neumología	7,1	7,0	6,7	6,6	6,5	83,8	145,9	108,3	91,6	90,1
Psiquiatría	14,7	15,0	13,9	15,5	15,1	85,6	86,4	77,7	94,7	90,1
Rehabilitación	33,5	33,1	30,6	28,0	29,3	81,2	91,9	91,2	82,7	75,9
Cuidados Paliativos	18,2	18,2	17,8	15,4	15,0	61,3	121,6	92,2	81,6	78,8
Servicios quirúrgicos										
Cirugía General	5,4	5,2	5,1	4,9	4,6	92,2	95,1	81,8	62,7	69,5
Cirugía Plástica	5,7	5,0	5,9	5,4	5,3	68,2	64,6	71,6	67,5	66,4
Cirugía Cardiovascular	5,6	5,2	4,6	4,3	3,9	86,5	95,0	95,7	91,2	90,5
Cirugía Vascular	6,1	5,9	6,1	6,1	5,5	85,0	78,1	72,8	75,8	71,5
Cirugía Torácica	4,9	4,8	4,6	4,4	4,7	85,4	87,7	79,0	77,1	79,6
Neurocirugía	6,8	6,6	6,3	6,5	6,3	80,6	83,2	82,6	89,1	80,9
Traumatología	5,9	6,0	5,5	5,4	5,0	86,6	91,5	81,8	78,4	75,3
Urología	4,7	4,6	4,2	4,5	4,2	77,7	80,8	82,5	84,0	79,8
GLOBAL	6,7	6,3	6,0	5,8	5,6	83,0	84,4	82,7	81,1	79,6

Fuente: Osakidetza Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

Cuadro III.3.15. Listas de espera de consultas externas (Especialidades con mayor n.º de pacientes)

	N.º Pacientes					Variaciones			
	2006	2007	2008	2009	2010	06-07	07-08	08-09	09-10
Alergología	1.664	1.658	906	2.117	1.516	-0,4	-45,4	133,66	-28,4
Anestesiología	4.084	3.805	4.008	—	—	-6,8	5,3	—	—
Cardiología	2.338	3.328	2.714	3.863	3.288	42,3	-18,4	42,34	-14,9
Dermatología	8.305	8.649	7.963	11.717	2.865	4,1	-7,9	47,14	-75,5
Digestivo	3.530	4.013	4.157	4.643	10.016	13,7	3,6	11,69	115,7
Endocrinología	1.578	1.985	1.963	2.876	4.051	25,8	-1,1	46,51	40,9
Neurología	3.429	3.980	2.833	3.906	2.363	16,1	-28,8	37,88	-39,5
Rehabilitación	3.022	3.730	3.145	4.714	3.818	23,4	-15,7	49,89	-19,0
Cirugía General	3.076	3.089	2.339	3.543	14.141	0,4	-24,3	51,48	299,1
Oftalmología	18.135	17.026	10.818	11.157	4.754	-6,1	-36,5	3,13	-57,4
ORL-otorrinolaringología	4.103	5.132	3.862	5.265	3.875	25,1	-24,7	36,33	-26,4
Traumatología	11.737	11.899	9.693	14.540	14.008	1,4	-18,5	50,01	-3,7
Urología	2.642	2.560	2.212	2.934	2.486	-3,1	-13,6	32,64	-15,3
Ginecología	5.673	7.646	6.076	12.497	4.081	34,8	-20,5	105,68	-67,3
Otros	9.711	10.250	9.818	11.786	19.150	5,6	-4,2	20,05	62,5
Total	83.027	88.750	72.507	95.558	90.412	6,9	-18,3	31,79	-5,4

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

Cuadro III.3.16. Listas de espera de consultas externas. Tiempos de demora (%)

	2006	2007	2008	Solo hay 2 categorías	2009	2010
< 1 mes	74,6	80,4	80,1	< 1 mes	60,47	69,15
1 - 3 meses	23,2	19,0	17,5	>1 mes	39,52	30,85
> 3 meses	2,2	0,6	2,4			

Fuente: Osakidetza Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

Las especialidades con mayor número de pacientes en listas, en 2010, son: cirugía general (14.141), traumatología (14.008) y digestivo (10.016).

La lista de espera de Anestesia no se incluye entre los datos normalizados del Cuadro de Mando, por estar en función de la lista de espera de las distintas cirugías.

Respecto al tiempo de demora, entre 2009 y 2010, disminuye el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 39,52% a un 30,85%.

Por lo que respecta a las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes en las mismas decrece entre 2009 y 2010, pasando de 16.536 a 16.377 personas, y el número

Cuadro III.3.17. Listas de espera de quirúrgica

	2006	2007	2008	2009	2010
N.º Pacientes	15.944	16.086	14.866	16.536	16.377
Demora media (días)	51,9	53,03	51,86	53,18	48,19
N.º pacientes > 3 meses	2.470	2.414	2.050	2.484	1.903
% pacientes > 3 meses	15,5	15,00	13,80	15,00	11,60

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos.

de días de demora media disminuye (de 53,2 a 48,2 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses cae, al pasar de un 15% a un 11,6%.

En relación a los datos de listas de espera por procedimiento quirúrgico tenemos que decir que éstos se dejaron de recoger por decisión de la Dirección General, a partir de octubre de 2008.

d) La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de EUSTAT, de 2008, últimos publicados al cierre de este Capítulo de la Memoria Socioeconómica, se sitúa en 15. Dado que los citados datos se encuentran recogidos en la versión de la Memoria Socioeconómica de 2010, remitimos al lector a la misma para su análisis detallado.

3.4. Gasto y financiación del sistema sanitario

3.4.1. Gasto del Departamento de Sanidad

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2010 en 3.542,3 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2011 asciende a 3.406,7 millones de euros.

Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2010, ascienden a 3.536,6 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2011 suponen 3.400,2 millones, esto es, se observa una reducción del 3,9% entre ambos ejercicios.

Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 32,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

Este gasto presupuestado para 2011 supone el 5,2% del PIB, inferior al 5,41% del año anterior.

3.4.2. Gasto en salud

Según datos de la *Cuenta de Salud de Eustat*, el gasto total en salud realizado en la CAPV alcanzó, en 2009, los 5.636 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 7,5% respecto al periodo anterior. Ello representa el 8,8% del PIB a precios de mercado y supone un valor per cápita de 2.602 euros.

Atendiendo a la financiación del gasto, de cada 100 euros gastados, 75,1 fueron financiados por la sanidad pública, alcanzando los 4.231 millones en 2009.

Según datos ofrecidos por Eustat, el gasto total en salud sobre el PIB (esfuerzo) en el año 2009, 8,8%, es inferior al registrado en los países de la OCDE analizados. Sin embargo, medido en términos per cápita (intensidad), la CAPV con 3.658 PPC (poder de paridad de compra en \$) por habitante, se sitúa por encima de países como Finlandia (3.226), España (3.067), Italia (3.137) y Reino Unido (3.487); pero por debajo de EEUU con 7.960 per capita (líder), Noruega con 5.352 y Suiza con 5.144.

3.4.3. Gasto en actividad asistencial

Tal y como se ha mencionado anteriormente, la actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

Cuadro III.3.18. Desglose del gasto liquidado del departamento de sanidad del Gobierno Vasco (en miles de euros)

	2009	2010	2011 Presupuesto	Variación 2010-11
Estructura y apoyo	16.108	22.101	18.993	17,9
Financiación y Contratación Sanitaria	2.843.264	2.845.223	2.725.179	-4,2
Salud Pública	35.647	34.755	34.818	-2,3
Planificación y Ordenación Sanitaria	7.261	9.657	6.959	-4,2
Farmacia	635.685	624.898	614.260	-3,4
Total Sanidad	3.537.965	3.536.634	3.400.209	-3,9
Total Sanidad y Consumo	3.508.917	3.542.338	3.406.693	-2,9
TOTAL	10.304.507	10.327.556	10.549.489	2,4
PIB	64.568.087	65.419.243	65.419.243	1,9
% Sanidad sobre TOTAL	34,30	34,20	32,20	
% Sanidad sobre PIB	5,48	5,41	5,20	

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos, y elaboración propia.

Cuadro III.3.19. Indicadores de gasto en salud en la CAPV

	2005	2006	2007	2008	2009	% var. 2008/09
Gasto total en salud (miles de €)	3.994.669	4.303.344	4.743.779	5.244.239	5.636.111	7,5
Financiación pública	2.889.805	3.115.888	3.475.698	3.900.495	4.230.867	8,5
Financiación privada	1.104.864	1.118.745	1.268.081	1.343.744	1.405.244	4,6
Gasto total en euros por habitante	1,93	2,027	2,217	2,433	2,602	6,9
Gasto total en % del PIB p.m.	6,97	6,97	7,14	7,72	8,78	—
Gasto público en % de gasto de las AAPP	15,6	15,67	16,01	16,25	16,27	—
PIB p.m. en miles de euros	57.289.143	61.760.620	66.427.468	67.924.490	64.225.605	-5,4
Población (01-julio)	2.109.890	2.123.184	2.139.370	2.155.349	2.165.991	0,5

Fuente: Cuenta de la Salud, Eustat.

Cuadro III.3.20. Indicadores de gasto por países, 2009

	Gasto público en % Gastos AAPP	Gasto público en % PIB	Gasto público en % Gasto total	Gasto total en % PIB	Gasto total por habitante (PPC, US\$)	PIB por habitante (PPC (\$))
Alemania	18,7	8,9	76,9	11,6	4.218	36.328
Austria	16,2	8,6	77,7	11,0	4.289	38.823
Bélgica (d)	15,1	8,2	75,1	10,9	3.946	36.287
Canada	18,1	8,1	70,6	11,4	4.363	38.230
Dinamarca	16,8	9,8	85,0	11,5	4.348	37.706
España	15,2	7,0	73,6	9,5	3.067	32.254
EEUU	19,7	8,3	47,7	17,4	7.960	45.797
Finlandia	12,1	6,8	74,7	9,2	3.226	35.237
Francia	16,3	9,2	77,9	11,8	3.978	33.763
Irlanda	14,6	7,2	75,0	9,5	3.781	39.652
Islandia	15,5	7,9	82,0	9,7	3.538	36.654
Italia	14,2	7,4	77,9	9,5	3.137	33.105
Noruega (e)	17,4	8,1	84,1	9,6	5.352	55.730
Reino Unido	16,0	8,2	84,1	9,8	3.487	35.656
Suecia	14,8	8,2	81,5	10,0	3.722	37.155
Suiza	19,9	6,8	59,7	11,4	5.144	45.150
CAPV	16,3	6,6	75,1	8,8	3.658	42.360

d: Diferencias en metodología.

e: estimación.

PPC: Paridad de Poder de Compra e: estimación d: Diferencias en la metodología.

Fuente: Cuenta de la Salud, Eustat.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.4.3.1. Gasto en actividad extrahospitalaria pública

La sanidad pública vasca dedicó, en el año 2009, 576.554 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 7,4% respecto al año anterior, por encima de la variación negativa del 5,4% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de crecimiento nominal del PIB).

Del total de gastos, el 97,2% (560,1 millones de euros) correspondieron a gastos corrientes y 2,8% (16,4 millones) a gastos de inversión, cantidad que decrece un 16,3% respecto al año anterior.

El gasto de personal aumenta un 7,9% respecto al ejercicio anterior y representa el 82,3%.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,9% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 266,2 €, un 6,8% más que el año anterior.

La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público sigue siendo el Departamento de Sanidad (91% del total: 576 de los 632,6 millones de euros).

3.4.3.2. Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2009, a 2.246,6 millones de euros, lo que supuso un incremento del 8,1% respecto al ejercicio previo.

La actividad asistencial hospitalaria representó el 3,5% del PIB vasco de 2009 y un gasto medio por habitante de 1.034 €, un 7,2% más que en el año anterior. Del total de gasto, 2.125,8 (94,6%) millones correspondieron a gastos corrientes y 120 millones a inversión.

Cuadro III.3.21. Gasto en el sector extrahospitalario público de la CAPV

	2006	2007	2008	2009	% var. 2008/09
Actividad económica (miles de euros)					
Total gastos	421.365	482.498	536.971	576.554	7,4
Gastos corrientes	408.984	454.732	517.350	560.140	8,3
Gastos de personal	346.500	386.275	442.729	477.591	7,9
Otros gastos corrientes	62.484	68.457	74.621	82.549	10,6
Gastos de capital	12.381	27.766	19.621	16.414	-16,3
Indicadores económicos					
Gasto personal / Gasto total (%)	0,8	0,8	0,8	0,8	—
Gastos de capital / Gasto total (%)	0,0	0,1	0,0	0,0	—
Gasto/Habitante (euros)	197,7	224,7	249,1	266,2	6,8
Gasto / PIB (%)	0,7	0,7	0,8	0,9	—

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública.

Cuadro III.3.22. Ventas e ingresos (en miles de euros)

	2006	2007	2008	2009
Total ventas e ingresos	464.061	514.255	571.574	632.575
Ingresos por prestación de servicios	449.930	498.123	554.109	614.757
Particulares	152	168	170	203
Entidades aseguradoras privadas	1.232	1.359	1.381	1.437
Mutuas de accidentes de trabajo	34.138	35.754	38.653	37.106
Departamento de Sanidad	414.241	460.657	513.722	575.913
Otras entidades u organismos públicos	162	179	178	73
Otros ingresos por prestación de servicios	4	7	6	25
Trabajos realizados para la empresa	468	874	1.261	731
Subvenciones a la explotación	1.916	1.969	2.371	2.873
Otros ingresos de gestión	1.040	2.121	1.861	2.053
Ingresos financieros	897	1.869	2.759	773
Otros ingresos	9.810	9.297	9.213	11.389

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública.

Cuadro III.3.23. Evolución del gasto en el sector hospitalario de la CAPV

	2005	2006	2007	2008	2009	% var. 2008/09
Actividad económica (miles de euros)						
Gasto total (corriente+inversión)	1.513.564	1.651.364	1.844.063	2.079.209	2.246.595	8,1
Gastos corrientes	1.459.257	1.590.343	1.750.667	1.954.760	2.125.759	8,7
Gastos de personal	922.664	1.007.459	1.122.140	1.259.434	1.375.422	9,2
Otros gastos corrientes	536.593	582.884	628.527	695.326	750.337	7,9
Inversión	54.307	61.021	93.396	124.449	120.836	-2,9
Ingreso total	1.440.098	1.585.618	1.745.731	1.956.902	2.121.629	8,4
Ingresos corrientes	1.406.996	1.552.128	1.712.408	1.922.149	2.082.438	8,3
Ventas	1.395.618	1.541.772	1.702.646	1.905.818	2.063.628	8,3
Subvenciones	11.378	10.356	9.762	16.332	18.810	15,2
Ingresos de capital	33.102	33.490	33.323	34.753	39.191	12,8
Indicadores económicos						
Gasto/Habitante (Euros)	716	776	861	965	1.034	7,2
Gasto/P.I.B.	2,6	2,7	2,8	3,1	3,5	

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada se observa que el 85,8% del gasto fue público.

Tanto el gasto público como el privado aumentaron entre 2008 y 2009, 9,2% el primero y 1,8% el segundo. El incremento del gasto corriente fue del 9,7% en el primer caso y del 3,2% en el segundo. Por su parte, las inversiones se mantuvieron estables en la red pública y disminuyeron

en la red privada (-16,3%). Por lo que concierne a los ingresos (ventas e ingresos) se incrementaron un 9,2% en la red pública y un 3,4% en privada.

3.4.3.3. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra

Cuadro III.3.24. Evolución del gasto en el sector hospitalario de la CAPV (miles euros)

	2007			2008			2009			Variación 2008-09		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corriente+inversión)	1.844.063	1.566.257	277.806	2.079.209	1.765.990	313.220	2.246.595	1.927.805	318.790	8,1	9,2	1,8
Total compras y gastos corrientes	1.750.667	1.492.932	257.735	1.954.760	1.663.806	290.954	2.125.759	1.825.607	300.152	8,7	9,7	3,2
Compras	494.983	405.144	89.840	547.947	447.508	100.439	590.605	487.318	103.287	7,8	8,9	2,8
Gastos de personal	1.122.140	995.521	126.619	1.259.434	1.117.471	141.964	1.375.422	1.226.897	148.525	9,2	9,8	4,6
Total inversiones	93.396	73.325	20.071	124.449	102.184	22.266	120.836	102.198	18.638	-2,9	0,0	-16,3
Total ventas e ingresos	1.712.408	1.447.070	265.339	1.922.149	1.629.100	293.050	2.082.438	1.779.511	302.927	8,3	9,2	3,4

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria.

Cuadro III.3.25. Presupuestos y liquidación de gastos de osakidetza (miles de euros)

	2008			2009			2010		
	Ppto	Liquidac	Diferen	Ppto	Liquidac	Diferen	Ppto	Liquidac	Diferen
Inversión	160.924	140.820	-20.104	170.079	207.074	36.995	137.997	132.723	-5.274
Gasto explotación	2.274.953	2.277.682	2.729	2.498.142	2.507.752	9.610	2.554.215	2.539.226	-14.989
Personal	1.603.876	1.602.115	-1.761	1.760.916	1.750.591	-10.325	1.792.362	1.763.417	-28.945
Aprovisionamientos	491.605	462.124	-29.481	519.293	539.763	20.470	540.554	554.975	14.421
Otros	179.472	213.443	33.971	217.933	217.398	-535	221.299	220.834	-465
Total	2.435.877	2.418.502	-17.375	2.705.216	2.544.747	-160.469	2.692.212	2.671.949	-20.263
Variación interanual de gasto (%)		11,8			5,2			5,0	
Gasto sobre pib (%)		3,56			3,96			4,08	

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV.

que el gasto realizado por el ente, en 2010, asciende a 2.672 millones de euros (+5% respecto al año 2009), lo que supone el 4,08% del PIB nominal. Tal incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos). Del total liquidado, un 5% corresponde a Inversiones (132.723 miles de euros) y un 95% a Gastos de

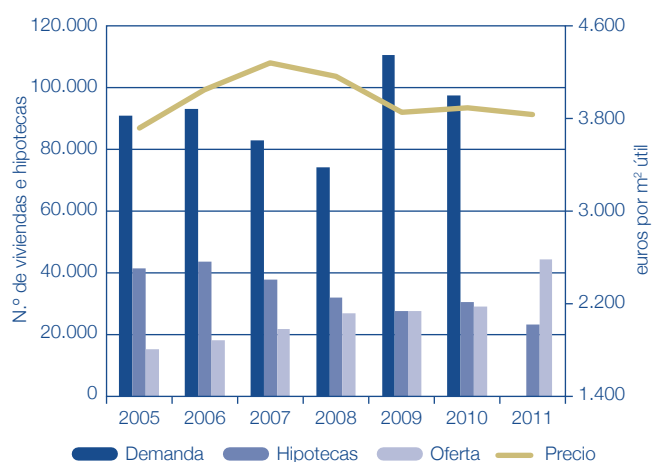
Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 66% del gasto total del ente. En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2010, el gasto liquidado es menor que el presupuestado (-20.263 miles de euros), y corresponde a la desviación por "inversión", "gastos de personal", y "otros gastos".

4. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2011 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un destacable aumento del 54,4% (+4,9% en el período 2009-2010), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+20,7%), usada (+64,3%), vivienda libre en alquiler (+31,8%) y la vivienda protegida a la venta (+91,6%), siendo la vivienda protegida en alquiler la única que ve reducir su parque en oferta (-43,5%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda¹, en su último dato disponible, relativo a 2010, cayó un 11,6%, cuando en 2009 había aumentado el 48,6%.

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda cae en 2011 un 23,6% y su importe total un 25,2%, cuando en el período anterior habían aumentado un 10,1% y 11,6% respectivamente. Como consecuencia, el importe medio prestado sobre finca hipotecada cae en 2011 un 2,1%. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario aumentan en todos los plazos: El Euríbor a un año pasa del 1,73 de enero al 2,05 en diciembre (+32 centésimas), mientras que el tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE) pasa del 2,66 al 3,66 a lo largo de este mismo período (+1 punto porcentual)².

Gráfico III.4.1. Evolución del mercado de la vivienda en la CAPV¹



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco e INE.

4.1. Suelo y costes de la construcción

4.1.1. El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

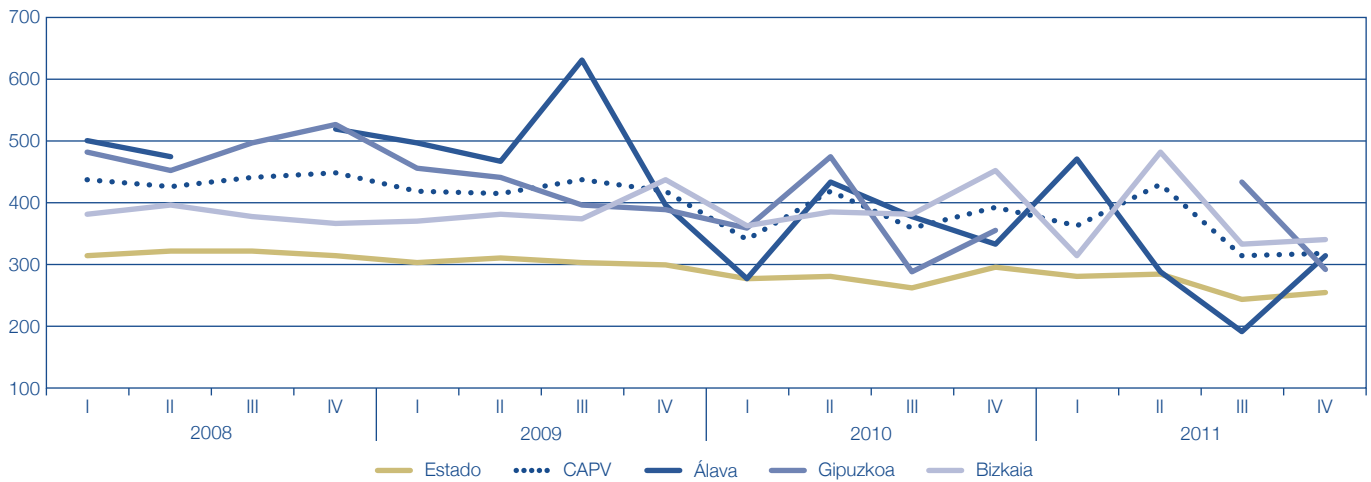
Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Fomento, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el cuarto trimestre de 2011 en la CAPV registraron un precio medio de 254,80 €/m², resultando ser un 25,2% menor al promedio presentado un año antes y cayendo por cuarto año consecutivo. Asimismo, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio 182,50 €/m², suponiendo un decremento del 19,8% respecto del precio medio obtenido del último trimestre de 2010.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado del Estado (418,40 €/m², un 16,3% menos que en el cuarto trimestre de 2010), seguida de Baleares (255,80 €/m²) y la CAPV. Si centramos la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el volumen de la caída de precios experimentada por Bizkaia, que con un -31,7%, obtiene a finales de 2011 un precio medio de 281,70 €/m². Gipuzkoa también ve reducirse sus precios, en torno a la media (-24,8%), al tiempo que en Álava la caída es bastante menor (-8,2%).

Por otro lado, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco cuenta, a finales de 2011, con un patrimonio de suelo para edificar unas 13.256 viviendas de protección pública durante los próximos años (incluidas las parcelas de suelo ya adquiridas y otros terrenos que el Departamento preveía adquirir). De ese total, el 81% (10.702 viviendas) estaría disponible en el horizonte de 2013, mientras que el restante 19% lo estaría en un plazo más amplio: 1.229 en 2014 y 1.325 más adelante. Al relacionar el patrimonio de suelo con la población de las áreas funcionales de nuestra Comunidad, se constata que las mayores disponibilidades se localizan en Zarauz-Azpeitia, Bilbao Metropolitano y Gernika-Markina.

¹ La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para acceso; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda libre en venta (nueva y usada).

² Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

Gráfico III.4.2. Evolución trimestral del precio medio del suelo urbano en el Estado y en la CAPV (€/m²)

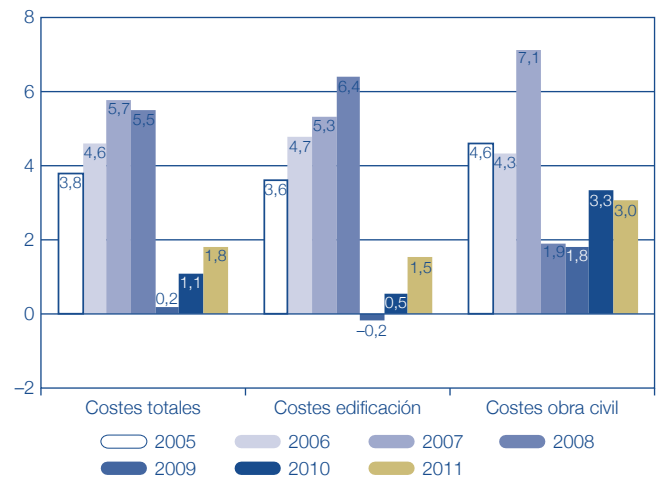
Fuente: elaboración con datos del Ministerio de Fomento.
* Sin datos para los dos primeros trimestres de 2011.

4.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El "Índice de Costes de la Construcción"³ de EUSTAT es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

En 2011 los costes de la construcción han crecido en su conjunto un 1,8% (interanual de diciembre), el de la mano de obra un 1,5% y los costes de las materias primas se han incrementado un 1,9%, como resultado de la evolución económica. Lo mismo que en el ejercicio anterior, los subsectores de Edificación y de Obra Civil experimentan evoluciones en la misma dirección: el primero ve crecer levemente sus costes (+1,4%), el segundo con mayor intensidad: aumentan un 3%.

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en 2011 figuran: Energía eléctrica, gas y vapor (20,1%), Refino de petróleo (15,8%) e Industria química (6,7%). En sentido contrario, han registrado reducciones o menores incrementos en sus precios interanuales las materias primas de los sectores de Fabricación de otros productos de minerales no metálicos (-0,1%), Fabricación

Gráfico III.4.3. Tasa de variación interanual (mes de diciembre) de los costes de la construcción en la CAPV. Año base: 2005

Fuente: EUSTAT. ICCE.

de productos informáticos y ópticos (0,2%) y Metalurgia (0,3%).

Por otro lado, los datos de la "Estadística Industrial y de la Construcción" de EUSTAT revelaban que el sector de la construcción experimentó en 2009, último para el que se dispone de información, un importante retroceso, tanto en el valor añadido generado, como en el empleo. A nivel territorial, se repite el comportamiento general, aunque con una evolución menos negativa en Gipuzkoa.

³ Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente). En febrero de 2008 EUSTAT procedió a elaborar una nueva base, pasando del 2000 al 2005. Este cambio ha supuesto, entre otras mejoras, la actualización de los productos y las materias primas más representativas del sector de la construcción de la CAPV, incrementando sensiblemente su cobertura.

Cuadro III.4.1. Principales magnitudes del sector de la construcción. Precios corrientes. (Miles de €)

	2007	2008	2009	% 07/08	% 08/09
Personal ocupado	101.437	103.635	94.354	2,2	-9,0
VAB a coste de fact.	5.799.692	6.710.745	5.932.017	15,7	-11,6
Exced. Bruto Explotación	2.276.497	2.667.364	2.025.584	17,2	-24,1
Inversiones realizadas	336.036	500.729	497.385	49,0	-0,7
Amortizaciones	281.875	376.519	395.542	33,6	5,1
Cifra de negocios	19.766.324	24.810.267	21.001.878	25,5	-15,4
Consumo de explotación	12.593.631	19.284.100	14.548.392	53,1	-24,6
Servicios exteriores	1.988.964	2.474.818	2.216.520	24,4	-10,4
Costes de personal	3.523.195	4.043.381	3.906.433	14,8	-3,4
Rdos. antes de Imptos.	1.733.896	1.835.193	970.482	5,8	-47,1
Resultado del ejercicio	2.015.771	1.666.067	848.637	-17,3	-49,1

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial y de la Construcción.

El descenso porcentual del empleo en la construcción fue del 9%, lo que se tradujo en una pérdida de 9.300 ocupados respecto del año anterior, al tiempo que el descenso de la cifra de negocio se estimó en un 15,4% y los costes de personal cayeron un 3,4%.

Por otra parte, el Excedente Bruto de Explotación cayó un 24,1%, lo que unido a un crecimiento del 5,1% de las amortizaciones, hizo caer un 28,8% el Excedente neto. Por último los resultados antes de impuestos se redujeron un 47,1% y el resultado del ejercicio, que suma un total de 848,6 millones de euros, lo hizo un 49,1%.

4.2. La oferta de vivienda

Los datos de la "Estadística de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes

del Gobierno Vasco⁴ indican, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 54,4% (frente al +4,9% del año anterior) hasta alcanzar las 44.643 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 95% de vivienda ofrecida en venta y un 5% en alquiler. De las viviendas a la venta, el 29% es vivienda nueva y el 71% usada y el 55% de la nueva está acogida a algún tipo de protección pública. De la vivienda en alquiler, el 68% es libre y el 32% es protegida. De los datos se deduce que en 2011, tras dos años de contención de la tendencia previa al crecimiento de la oferta total iniciada en 2004, esta tendencia se recupera de manera importante (+54,4%), fundamentalmente en la vivienda en venta (+60,4%), pero también en la libre en alquiler (+31,8%). Se reduce, en cambio, la oferta de alquiler protegido (-43,5%), lo mismo que ya había ocurrido en 2010.

Observando la evolución de la última década, se comprueba que el mayor incremento proporcional en la tipología de vivienda ofertada se ha registrado en la vivienda usada. De este modo, el 70% del parque ofertado en 2011 es usado, mientras que en todo el periodo 2001-2010, esa proporción fue del 49,9%.

El tipo de vivienda cuyo peso en el conjunto de vivienda ofertada más ha descendido, por su parte, es el de protección pública, que en 2011 representa el 15% del parque disponible, y en toda la última década fue del 20%. Los resultados de estas dos tendencias explican la mayor parte de las oscilaciones en el peso de las diferentes tipologías de viviendas ofertadas durante el decenio.

En cuanto a los precios, el valor medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) supera los 3.800 euros/m² y ha experimentado una caída del 1,5% respecto del promedio observado en 2010, cuando en el año precedente había crecido un 1,1%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, se detecta una caída de los precios del 2,8%, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano cae un 1,3%. Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha aumentado un 3,9% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre cae un 2,7% (considerados estos precios en euros el metro cuadrado). Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas

Cuadro III.4.2. Resumen de la evolución de la oferta de vivienda en la CAPV

	Total	Viviendas a la venta					Viviendas en alquiler		
		Total venta	Viviendas nuevas			Viviendas usadas	Total alquiler	Libre	Protegido
			Total	Protegidas	Libres				
2006	18.045	15.913	8.977	5.065	3.912	6.936	2.132	578	1.554
2007	22.048	20.051	9.421	5.093	4.329	10.630	1.997	485	1.512
2008	26.766	23.767	10.373	5.424	4.949	13.395	2.999	603	2.396
2009	27.560	24.180	10.127	5.010	5.117	14.053	3.380	1.000	2.380
2010	28.921	26.353	8.169	3.573	4.596	18.184	2.568	1.215	1.354
I-2011	32.517	29.998	9.167	4.477	4.689	20.831	2.519	1.292	1.227
II-2011	36.966	34.498	10.485	5.575	4.911	24.013	2.468	1.380	1.088
III-2011	42.328	39.942	12.181	6.969	5.212	27.762	2.386	1.511	875
IV-2011	44.643	42.276	12.394	6.845	5.549	29.882	2.367	1.602	766

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

⁴ Datos obtenidos mediante encuesta a 156 promotoras con promociones de más de 5 viviendas y 176 agencias inmobiliarias —en 2011 se ha incrementado el tamaño de la muestra—, y que por tanto no recoge toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultados de esta encuesta, más que los datos absolutos, son los de evolución.

protegidas asciende, en promedio, a 279,20 euros, un 36,8% más que un año atrás.

Por último, destacar que el tiempo medio necesario para vender una vivienda por parte de las inmobiliarias se sitúa en 2011 en 8,7 meses, frente a los 9,2 del año precedente, estimando estas agencias que actúan de intermediarias que los precios de la vivienda usada se rebajan una media del 12,9% para poder llegar a ejecutarse las operaciones de venta.

4.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

(a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2011, a 5.549 unidades, un 20,7% más que en 2010, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe el 51,5%, Gipuzkoa el 32,6% y Álava el 15,9% restante. Esta distribución es similar a la observada hace un año, si bien, en esta ocasión, Bizkaia gana peso relativo (6,5 puntos porcentuales). En lo que respecta a la caracterización de las viviendas libres nuevas en la CAPV, la mayoría responde al siguiente perfil (datos de 2010): viviendas colectivas (91%), y un acabado considerado "alto" (60%), en contraposición al acabado normal (32%) y de lujo (8%). En cuanto a superficie útil, las que cuentan con una superficie de entre 76 y 90 m² absorben el 36% del total, mientras que los apartamentos continúan teniendo una presencia reducida en el conjunto de la muestra ofertada. Así, únicamente el 12% del total tiene un tamaño inferior a 60 m².

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 3.769,5 €/m², un 2,8% menos que la media de 2010. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.438,4 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.802,1 €/m² y 3.876,2 €/m² respectivamente. En términos de evolución, Gipuzkoa registra un retroceso del 3,9%, Bizkaia contrae el precio medio un 2,5% y Álava un 2,6%. Si se analizan los precios por vivienda, el promedio varía entre

Cuadro III.4.3. Evolución del precio medio de las viviendas en venta en la CAPV. €/M² útil

	Vivienda libre				Vivienda protegida **	
	Total libre*	Usada	Nueva	Vivienda tipo	VPO	Social
2005	3.715,0	3.935,5	3.369,0	2.960,2	1.245,8	756,5
2006	4.046,9	4.272,8	3.646,3	3.153,6		1.285,1
2007	4.286,0	4.356,4	4.113,2	3.221,4		1.322,9
2008	4.160,4	4.199,0	4.053,8	3.428,4		1.372,0
2009	3.846,6	3.778,9	4.032,5	3.338,1		1.468,9
2010	3.888,3	3.891,0	3.877,4	3.496,2		1.474,3
2011 I	3.871,3	3.880,1	3.832,1	3.475,4		1.493,4
2011 II	3.857,8	3.863,8	3.828,0	3.475,4		1.499,8
2011 III	3.850,1	3.857,9	3.808,5	3.475,0		1.514,9
2011 IV	3.830,3	3.841,6	3.769,5	3.447,7		1.532,2

* Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas

** Desde 2006 desaparece la modalidad de vivienda social en venta.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

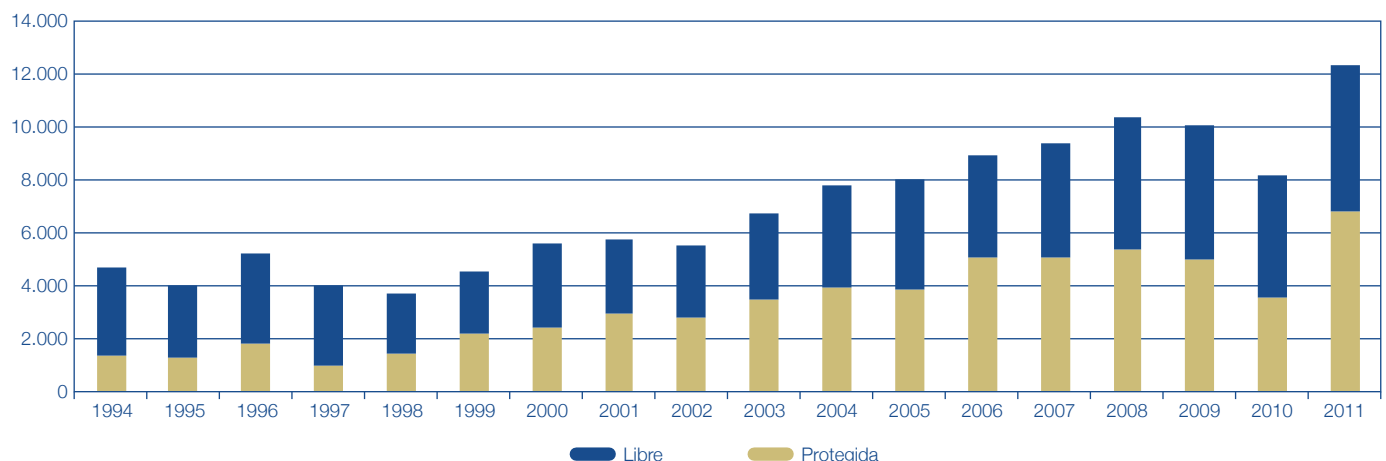
325.700 €/vivienda en Gipuzkoa y 280.300 € en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 305.800 €.

En relación al mercado protegido, cabe recordar que en 2006 desapareció la oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofertarse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. La oferta de VPO en venta asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 6.845 unidades, un 91,6% más que un año atrás, cuando apenas se superaban las 3.500 viviendas.

El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2011 en 1.532,2 €/m², promedio un 3,9% superior al registrado un año atrás. Por Territorios Históricos apenas se aprecian diferencias. Bizkaia presenta el precio más elevado (1.569,6 €/m²), seguida de Álava (1.508,3 €/m²) y Gipuzkoa (1.504,7 €/m²).

Por otro lado, desde finales de 2007 se comienzan a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección:

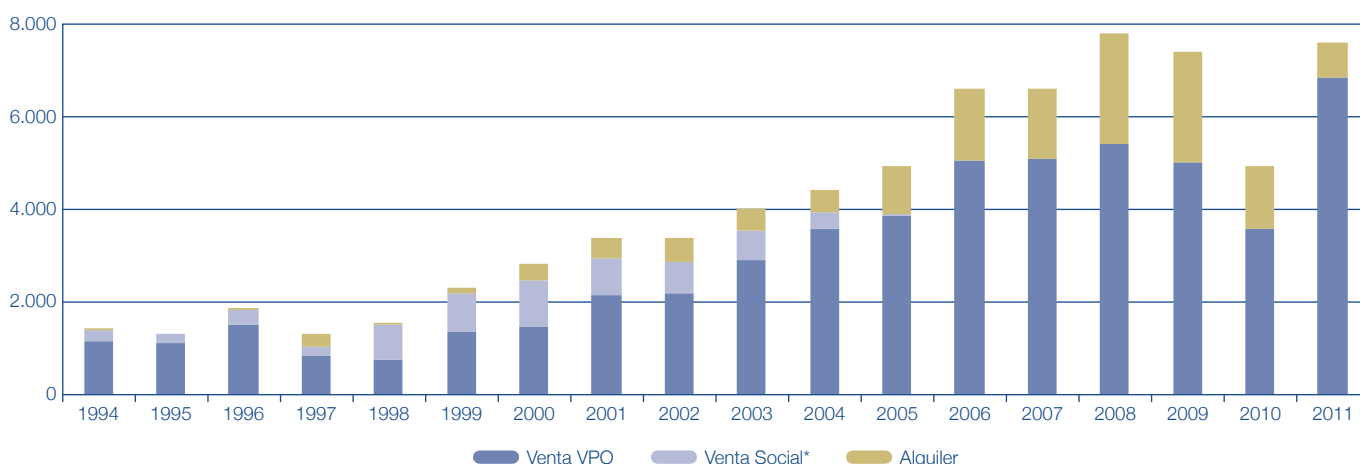
Gráfico III.4.4. Evolución de la oferta de vivienda nueva en venta en la CAPV, por tipo



Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.

⁵ A pesar de tratarse de datos muestrales, esta información revela un incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

Gráfico III.4.5. Evolución de la oferta de vivienda protegida para venta y alquiler en la CAPV



Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.
 (*) Esta modalidad desaparece en 2006.

viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la libre. No se dispone de información actualizada del detalle de sus precios.

(b) Vivienda usada

A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta en 2011 un total de 29.882 viviendas de segunda mano en oferta, un 64,3% más que en el año precedente⁵. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 53,6%, Álava el 18,4% y Gipuzkoa el 28% restante.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende en 2011 a 3.841,6 €/m², un 1,3% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que Gipuzkoa y Álava ven caer sus precios más que la media (-6,2 y -4% respectivamente), en Bizkaia aumentan un 0,4%. Como resultado, los precios oscilan entre los 4.395,3 €/m² de Gipuzkoa y los 3.232,8 de Álava, quedando Bizkaia en una posición intermedia, con un promedio de 3.766,4 €/m². En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 340.200 €/vivienda, oscilando entre los 379.400 €/vivienda en Gipuzkoa y los

269.100 €/ vivienda en Álava. En un término medio se sitúa, de nuevo, Bizkaia con 344.300 € por vivienda. Por otra parte, la distribución de las viviendas según grandes tramos de precios muestra una elevada dispersión, común a los tres territorios, si bien la concentración de viviendas en los tramos más elevados de precios es superior en Gipuzkoa que en los otros dos territorios.

4.2.2. El régimen de alquiler

La Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2011 contabiliza una oferta total de 2.367 viviendas ofrecidas en alquiler, un 7,8% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 31,8%, pasando de 1.215 a 1.602 unidades, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,5%, con lo que el alquiler protegido pasa del 53% que representaba en 2010 al 32% en 2011. La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2011 a 279,2 € mensuales, un 36,8% más que en el año precedente, no conociéndose, a fecha de cierre de este capítulo, el desglose por modalidad de protección.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2011 se cifra, como se ha dicho, en 1.602 unidades. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 50% y Álava el 26%, localizándose el 24% restante en Gipuzkoa

Cuadro III.4.4. Viviendas usadas en venta, precios medios por m² útil (€) y precios medios (miles €), por territorio histórico

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda
2006	6.936	4.272,8	320,5	2.124	3.871,0	307,8	3.722	4.365,3	324,0	1.090	4.748,7	335,2
2007	10.630	4.356,4	350,7	3.031	3.834,6	311,4	6.067	4.490,9	357,3	1.533	4.847,1	404,4
2008	13.395	4.199,0	339,5	4.366	3.591,2	290,3	6.906	4.393,7	352,4	2.123	4.809,0	398,4
2009	14.053	3.778,9	310,1	4.009	3.550,0	295,2	7.378	3.581,7	294,1	2.666	4.686,4	374,3
2010	18.184	3.891,0	330,3	4.526	3.368,2	272,7	9.085	3.752,3	325,6	4.574	4.685,5	398,5
2011	29.882	3.841,6	340,2	5.500	3.232,8	269,1	16.006	3.766,4	344,3	8.376	4.395,3	379,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Cuadro III.4.5. Evolución de la renta de las viviendas en oferta de alquiler en la CAPV. (€/Mes)

	Mercado protegido			Mercado libre
	VPO	Sociales	Total	
2005	397,5	147,6	278,2	807,4
2006	384,9	141,0	263,2	819,6
2007	325,3	131,7	194,1	890,2
2008	380,3	118,0	233,8	968,9
2009	325,0	121,4	219,8	875,3
2010	277,0	122,7	204,0	921,5
2011	:	:	279,2	896,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Cuadro III.4.6. Viviendas libres en alquiler ofertadas y renta media mensual. €

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2005	511	123	273	116	778,9	850,3	749,3	788,7
2006	578	184	241	153	819,6	866,8	795,7	802,8
2007	485	181	212	92	890,2	908,5	875,4	901,5
2008	603	227	247	130	968,9	895,0	968,8	1.086,5
2009	1.000	395	387	218	875,3	836,7	881,0	941,1
2010	1.215	226	767	222	921,5	827,6	923,8	1.004,9
2011	1.602	413	797	392	896,3	830,7	882,3	993,8

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Atendiendo a la superficie útil de las viviendas ofrecidas, la Estadística de Oferta Inmobiliaria revela que las viviendas usadas ofrecidas en alquiler registran un tamaño medio sensiblemente inferior al observado en la misma tipología de viviendas en régimen de venta (80 m² frente a 88).

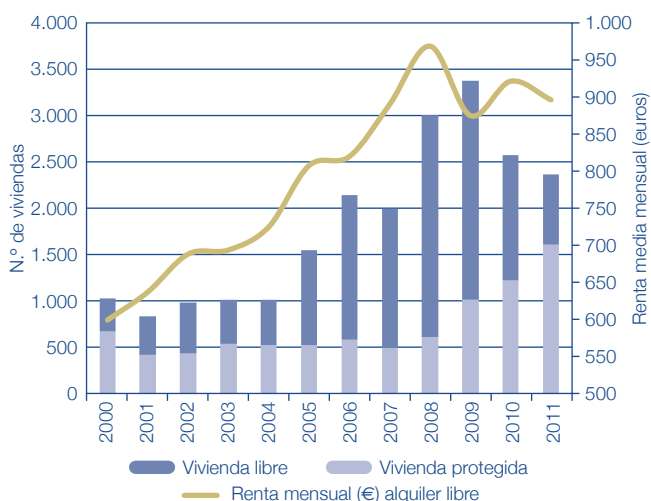
Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2011 una renta media de 896,3 € mensuales, un 2,7% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (993,8 €/mes); le sigue Bizkaia con 882,3 €/mes y por último Álava (830,7 € mensuales). El análisis de la evolución presenta una caída mayor en Bizkaia (-4,5%) y

algo más contenida en Gipuzkoa (-1,1%), mientras que Álava ve crecer ligeramente su renta media, un 0,4%.

4.2.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas

El INE elabora desde 2008 el "Índice de Precios de la Vivienda" (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Quedan fuera de su ámbito, por tanto, las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado. El IPV utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.

Los resultados de 2011 reflejan que tras haberse suavizado en 2010, en general, la caída generalizada de los precios medios de la vivienda que se produjo en 2008 y 2009, en 2011 se registran grandes caídas en todas las comunidades, de más del 10% en muchas de ellas, aunque dadas la situación del mercado y la juventud del indicador, esto deberá contrastarse en trimestres posteriores.

Gráfico III.4.6. Evolución de la oferta de vivienda en alquiler y de la renta mensual media del alquiler libre (€)

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.

Cuadro III.4.7. Índice de precios de la vivienda: tasas de variación anual de los cuartos trimestres

	2008	2009	2010	2011
MEDIA ESTADO	-5,4	-4,3	-1,9	-11,2
Andalucía	-2,9	-1,7	-2,1	-8,4
Aragón	-6,7	-6,8	-4,3	-12,5
Asturias	-1,6	-0,5	-1,0	-10,5
Balears, illes	-6,3	-5,6	-1,3	-9,8
Canarias	-2,4	-2,5	-3,2	-7,7
Cantabria	-2,6	-6,0	-7,2	-11,6
Castilla y León	-2,5	-2,5	-1,3	-10,5
C. La mancha	-1,5	-2,1	-0,8	-8,8
Cataluña	-10,3	-7,0	-2,8	-14,3
C. Valenciana	-2,1	-4,9	-3,3	-9,8
Extremadura	-2,0	1,9	1,7	-8,0
Galicia	-0,4	-1,5	-1,4	-7,9
Madrid	-8,1	-6,6	1,7	-15,7
Murcia	-0,8	0,0	-2,6	-7,1
Navarra	-5,6	-8,3	-5,9	-10,9
CAPV	-8,0	-7,1	-1,4	-12,2
La Rioja	-3,8	-3,1	-6,2	-14,2
Ceuta	-5,7	-1,7	-2,6	-12,9
Melilla	-0,2	3,0	-1,1	-14,2

Fuente: INE. IPV.

Nuestra Comunidad termina 2011 con un descenso interanual del 12,2%, frente al -11,2% de media del Estado. Por Comunidades Autónomas, las mayores caídas de precios acumuladas en el año se registran en Madrid (-15,7%), Cataluña (-14,3%) y La Rioja y Melilla (ambas con un -14,2%). En el cuarto lugar de este ranking se situaría nuestra Comunidad.

4.2.4. La actividad de edificación

El número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008 y un 43,4% en 2009, cambió de signo en 2010, creciendo un 6,7%, crecimiento que se repite en 2011, con un aumento del 22,8%. En total, se han iniciado 9.260 viviendas, de las cuales 4.804 son libres (el 51,9%) y 4.456 protegidas (48,1%). De estas, 3.663 son VPO (-2,5% respecto de 2010) y 391 son viviendas sociales (-53,8%).

Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales,

Cuadro III.4.8. Actividad de edificación en la CAPV : viviendas iniciadas y terminadas

		2007	2008	2009	2010	2011
Viviendas libres	Iniciadas	11.269	6.203	3.855	2.572	4.804
	Terminadas	10.793	9.083	8.782	6.409	5.851
Viviendas protegidas	Iniciadas*	7.310	6.259	3.196	4.966	4.456
	Terminadas	4.631	5.000	4.672	4.991	5.523

Fuente: Dpto. Vivienda. GOBIERNO VASCO.

* Incluye las nuevas figuras de vivienda protegida: viviendas tasadas y alojamientos dotacionales.

desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. Durante este tiempo transcurrido se ha iniciado la construcción de un total de 699 alojamientos dotacionales, 100 viviendas tasadas municipales de alquiler y 2.108 destinadas a la propiedad y, por último, 187 viviendas tasadas del Gobierno Vasco.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2011 asciende a 11.374 unidades, un 0,2% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-8,7%) y del aumento de las protegidas (+10,7%).

Los datos de 2011 revelan, por otro lado, que tras la caída en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV que se produjo en 2009 (cuando pasó del 35,5 al 34,7%), la recuperación de este porcentaje que se dio en 2010 (43,8%) se consolida en 2011, ya que entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida crece hasta el 48,6%.

Por último, EUROSTAT publicó en 2010 una comparativa de la construcción residencial en Europa a partir de los datos de permisos de construcción concedidos. De los datos deduce que en la última década, la construcción creció de manera ininterrumpida desde finales de 2001 hasta comienzos de 2007, para caer desde entonces, con distintas intensidades, en toda la Unión. Aunque no están disponibles aún los datos consolidados, también apunta que la tasa de crecimiento del número de permisos concedidos comenzó a recuperarse en el segundo semestre de 2009, arrojando tasas aún negativas, pero de menor cuantía.

En su análisis de estos datos, EUROSTAT aludía a distintos factores que afectan, con distinta intensidad, a los países europeos. Entre ellos cita la sobreproducción del período anterior, la caída en la confianza de consumidores y empresas, con el consiguiente retraso en los proyectos, la restricción del crédito y la caída del gasto público, como consecuencia de la crisis.

Cuadro III.4.9. Evolución de las viviendas protegidas iniciadas en la CAPV, por tipología

	Sujetas a calificación del GV			No sujetas a calificación del GV		TOTAL	
	VPO	Sociales	Tasadas	Alojamientos dotacionales	Viviendas tasadas municipales		
					Alquiler		Propiedad
2006	4.822	392	—	125	—	—	5.339
2007	5.302	590	—	361	100	957	7.310
2008	4.793	847	—	103	—	516	6.259
2009	2.939	91	37	—	—	129	3.196
2010	3.756	846	14	—	—	350	4.966
2011	3.663	391	136	110	—	156	4.456

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda, Obras Públicas y Transportes

Cuadro III.4.10. Variación anual (en %) del número de viviendas iniciadas, según los permisos de construcción concedidos, en la UE*

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
EU 27	9,7	4,5	5,9	-9,8	-27,1	-23,4
Zona Euro	9,1	5,3	5,9	-10,3	-25,5	-22,9
Bélgica	15,1	14,2	3,3	-12,0	-3,5	-13,2
Bulgaria	102,1	54,6	61,4	20,9	-23,1	-59,3
R. Checa	4,7	49	8,7	2,1	0,2	-17,2
Dinamarca	8,2	19,3	-1,5	-33,5	-37,0	-52,9
Alemania	-10,4	-10,5	2,4	-27,6	-5,4	3,0
Estonia	174,9	-2,7	40,4	-30,9	-38,7	-61,8
Irlanda	29,5	-2,3	-20,7	7,2	-20,0	-40,1
Grecia	-5,1	69,1	-39,7	-18,8	-23,2	-25,5
España	15,2	11,1	21,9	-15,1	-57,2	-51,0
Francia	21,4	11,2	8,2	-4,2	-14,9	-18,5
Chipre	31,6	19,4	0,9	8,2	-2,0	-17,1
Letonia	60,8	63,0	32,3	5,2	-61,0	-40,2
Lituania	36,2	40,4	40,7	16,4	-17,3	-52,6
Luxemburgo	18,2	21,3	-6,0	12,2	-18,7	-8,4
Hungría	1,4	-9,8	-13,5	-0,3	-0,4	-34,1
Malta	9,2	35,6	14,5	9,2	-40,0	-22,5
Holanda	5,2	9,3	15,7	-8,7	-0,9	-16,7
Austria	5,7	2,4	8,5	-7,8	-13,6	-9,3
Polonia	14,0	9,5	38,6	47,4	-7,0	-23,6
Portugal	-12,9	-1,0	-4,2	-7,2	-27,5	-42,6
Rumania	24,0	27,0	17,3	10,8	7,7	-20,1
Eslovenia	19,9	2,5	18,6	22,1	-18,7	-29,7
Eslovaquia	53,9	21,7	3,0	-9,8	59,7	-30,3
Finlandia	-1,1	6,3	-4,1	-7,2	-20,4	-1,5
Suecia	19,5	18,5	39,2	-34,4	-15,6	-13,2
Reino Unido	9,9	-0,5	1,5	-5,7	-35,2	-24,0

Fuente: EUROSTAT. Statistics in focus 55/2010.

(*) No hay datos de Italia.

4.3. La demanda de vivienda

4.3.1. Necesidades y demanda de vivienda

Los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV⁶" de 2010 del Gobierno

Vasco reflejan, en primer lugar, que la proporción de personas que manifiesta tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 11,82%. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 97.800 hogares, lo que supone un 11,6% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 63.254 viviendas en el plazo de cuatro años y 20.746 en el plazo de un año (a corto plazo). Asimismo, un 6,73% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 56.397 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 25.810 viviendas en el plazo de 4 años y de 8.290 a corto plazo (1 año).

Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas descendió, en 2010, del 16,89 al 9,66%, lo que supone 80.969 hogares. En términos de demanda, 43.787 de estos hogares considera muy o bastante probable poder rehabilitar su vivienda en los próximos 4 años y 11.934 tienen previsto llevar a cabo las reformas en el plazo de un año.

Las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vivienda presentan en 2010 unas características bastante similares a las de años anteriores. En primer lugar, más del 60% tiene una edad de entre 25 y 34 años y aproximadamente la mitad cuenta con un contrato de trabajo fijo. Además, el 54,8% de las mujeres tiene estudios universitarios, ratio que se reduce hasta el 31,5% para los hombres.

En relación a las características de las viviendas necesitadas, tanto en los supuestos de necesidad de acceso como de cambio, la mayor parte de las personas se muestra indiferente a que la vivienda requerida sea nueva o usada (más del 60% en ambos casos), y se decantan mayoritariamente por viviendas de tamaño medio, con una superficie útil de entre 60 y 90 metros cuadrados. En cuanto al régimen de tenencia, se manifiesta una marcada preferencia por la propiedad frente al alquiler (92,9% de las personas con necesidad de acceso y 51,6% de hogares con necesidad de cambio), aunque el alquiler gana peso respecto a las encuestas de años anteriores, de manera

Cuadro III.4.11. Hogares según tipo de necesidad de vivienda y territorio histórico. 2007-2010

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2007	82.891	64.393	113.396	12.424	7.559	13.957	46.299	34.255	63.181	24.167	22.584	36.264
2008	74.461	40.894	128.669	10.992	6.813	18.231	39.052	21.714	71.544	24.417	12.367	38.893
2009	110.677	56.652	142.099	11.476	7.676	8.174	66.418	37.936	91.995	32.783	11.040	41.930
2010	97.800	56.397	80.969	15.246	8.512	12.785	54.157	27.294	40.942	28.397	20.591	27.242
Índices. Datos en porcentaje sobre número de hogares (2):												
	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2007	10,37	8,06	14,19	10,92	6,64	12,27	10,77	7,97	14,70	9,45	8,83	14,17
2008	8,98	4,93	15,52	9,25	5,73	15,34	8,77	4,88	16,07	9,21	4,66	14,66
2009	13,38	6,73	16,89	9,66	6,22	56,63	14,92	8,46	20,51	12,37	4,09	15,55
2010	11,82	6,73	9,66	12,83	6,89	10,34	12,16	6,11	9,17	10,71	7,68	10,16

(1) Para el caso del acceso se han estimado las viviendas que demanda la población de 18 a 44 años.

Fuente: Elaboración con datos de Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda.

⁶ ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

Cuadro III.4.12. Características de las viviendas necesitadas por los hogares que manifiestan necesidad de acceso o cambio

	CAMBIO (1)			ACCESO (1)		
	2006	2008	2010	2006	2008	2010
Condición						
Nueva	16,5	21,0	16,6	17,9	17,3	21,5
Usada	2,2	4,7	13,4	1,9	2,0	8,6
Indistintamente	77,1	70,2	61,2	79,5	80,2	68,3
Ns/Nc	4,2	4,1	8,8	0,7	0,5	1,5
Superficie útil						
Menos de 60 m ²	19,4	30,0	18,8	38,8	46,4	28,8
De 61 a 75 m ²	37,3	28,3	22,3	36,5	34,4	33,6
De 76 a 90 m ²	26,8	26,6	28,5	19,4	13,9	26,2
Más de 90 m ²	14,7	12,0	21,8	2,4	0,7	2,8
Ns/Nc	1,8	3,1	8,6	2,9	4,5	8,6
Regimen de tenencia						
Propiedad	73,4	63,5	62,9	66,2	57,6	51,6
Alquiler	12,0	16,9	24,8	7,5	9,2	23,2
Indistintamente	14,6	19,6	12,3	26,3	33,2	25,2

(1)% vertical (s/total de necesitados de cada tipo).
Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ENDV.

que en 2010, un 23,2% de los demandantes de primera vivienda opta por el alquiler, y hasta un 24,8% para el caso de la necesidad de cambio.

Por otro lado, entre las familias con necesidad de cambio, el tamaño inadecuado de la vivienda actual sigue siendo la opción más señalada (32%) como motivo de esta necesidad, seguida del mal estado de la vivienda (14%) y de la ausencia de ascensor (13,9%).

4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares

En relación al esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, el "Informe de evaluación de la política de vivienda 2010" elaborado por el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela, con datos de la Estadística Registral Inmobiliaria que este esfuerzo financiero, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste

Cuadro III.4.13. Características de la población con necesidad de acceso por sexo. 2010. Porcentajes verticales sobre total colectivo necesitado

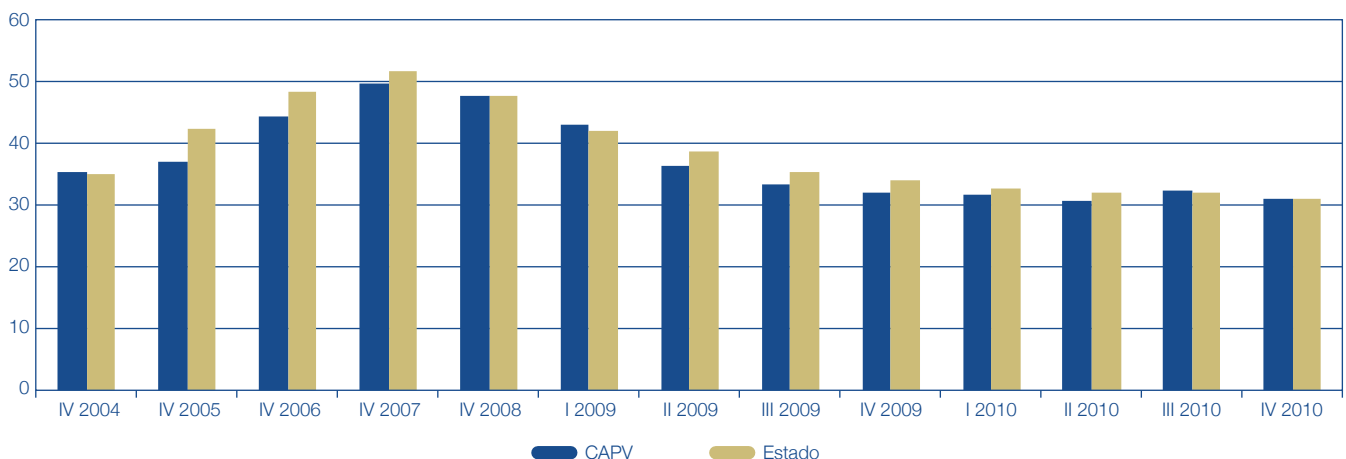
	Hombres	Mujeres	Total
Edad			
De 18 a 24	21,7	17,4	19,8
25 a 34	66,9	66,3	66,6
35 a 44	11,4	16,3	13,6
Nivel de instrucción			
Sin estudios / Primarios	18,4	8,8	14,1
Est. Profesionales	37,6	27,3	33,0
Est. Secundarios	12,4	9,2	11,0
Est. Universitarios	31,5	54,8	41,9
Relación con la actividad			
Trabaja por cuenta propia	7,9	6,7	7,4
Ocupado/a fijo/a	53,1	45,4	49,7
Ocupado/a temporal	30,5	38,0	33,8
Paraod/a	6,2	5,6	5,9
Otra situación	2,3	4,4	3,2

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ENDV.

salarial, alcanza el 31% en el cuarto trimestre de 2010, similar al de 2009 (32%), pero muy inferior al observado en los dos años inmediatamente anteriores (47,5% en 2008 y 49,6% en 2007). En lo que respecta al conjunto del Estado, su trayectoria ha sido parecida, aunque en el último año se comprueba una mayor contracción (31% frente al 34% de 2009).

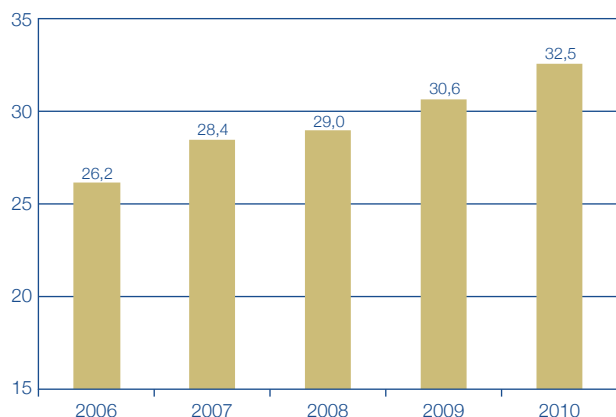
En el importe de la cuota mensual resultante intervienen dos factores: la evolución de la hipoteca media contratada y la trayectoria seguida por el Euríbor. Así, en 2010 la hipoteca media de la CAPV es ligeramente superior a la de 2009 (crece un 0,5%), mientras que en el Estado es levemente inferior (-0,8%). En cuanto al Euríbor, en la segunda parte de 2010 se invierte la tendencia descendente registrada previamente, registrando al final del año un 1,526%, frente al 1,24% del final de 2009.

Gráfico III.4.7. Evolución de la relación entre la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial en la CAPV y en el Estado. Datos en %



Fuente: Gobierno Vasco con datos de la Estadística Registra Inmobiliaria.

Gráfico III.4.8. Evolución del porcentaje de hogares de la CAPV con créditos hipotecarios en vigor



Fuente: Gobierno Vasco con datos de la FCAVN.

La conjugación de estos dos factores deriva en una cuota hipotecaria similar, y teniendo en cuenta que el coste salarial en 2010 crece apenas un 1%, el esfuerzo financiero de las familias en este año es relativamente similar al observado en el año precedente.

Por otra parte, el citado informe del Departamento de Vivienda destaca, con datos de la Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras, que en 2010 el 32,5% de los hogares vascos contaba con un crédito hipotecario en vigor, proporción que ha ido progresivamente incrementándose en los últimos años.

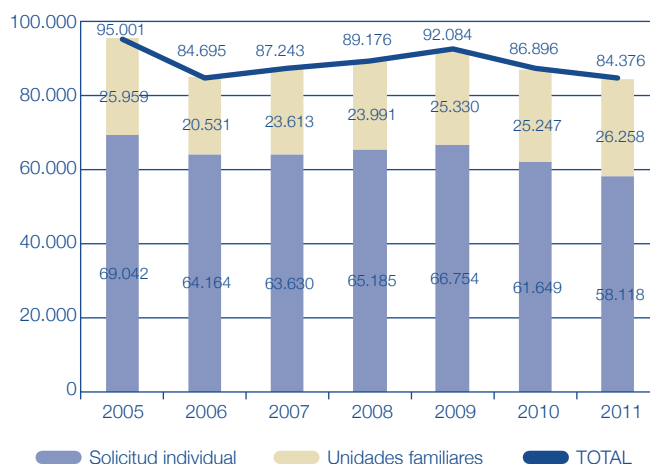
4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en el "Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE" que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio cayó en 2011 por segundo año consecutivo. Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2011 en 84.376 para el conjunto de la CAPV, un 2,9% menos que en el año anterior, como consecuencia de la caída de las solicitudes individuales (-5,7%), que suponen el 69% del total, ya que las solicitudes de unidades familiares crecen un 4%. El reparto territorial de los expedientes es tal que el 55% corresponde a Bizkaia, el 34% a Gipuzkoa y el 11% restante a Álava.

Centrando el análisis en la caracterización del colectivo de personas inscritas en Etxebide, y atendiendo a su nivel de ingresos, se comprueba que el 66,1% de las personas inscritas en 2011 contaba con unos ingresos familiares inferiores a los 22.000 euros brutos anuales, un 16% tenía unos ingresos comprendidos entre los 22.000 euros y los 35.000 euros anuales, y un 2% superaba estos ingresos, pero sin rebasar el límite máximo permitido de 45.500 euros brutos anuales. Además, un 16% de los inscritos no había acreditado sus ingresos.

Los ingresos medios ponderados del conjunto de personas inscritas ascendían en 2011 a 17.670 euros brutos anuales (-3,1% respecto de 2010).

Gráfico III.4.9. Evolución de los expedientes de solicitud inscritos en Etxebide



Fuente: ETXEBIDE. Gobierno Vasco.

En cuanto al número de miembros de la unidad familiar, los hogares unipersonales, a pesar de ser los más numerosos, han experimentado un leve retroceso en los tres últimos años, representando el 68,9% en 2011, frente al 70,9% del año precedente. Por otro lado, un 15,5% de las solicitudes está formada por dos personas, y un 15,7% son unidades familiares constituidas por tres o más miembros.

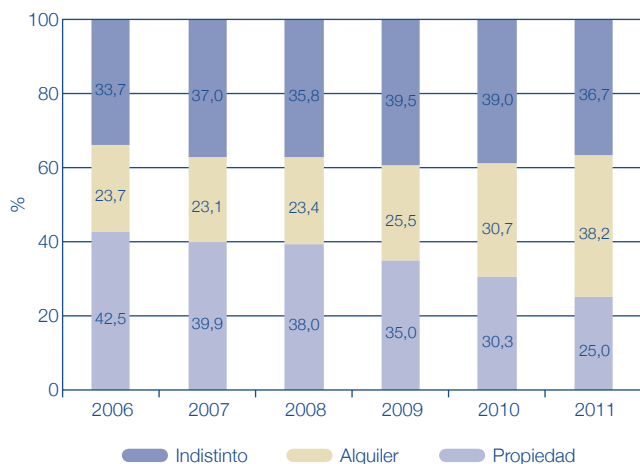
Atendiendo al tipo de vivienda solicitada por los demandantes de vivienda protegida se comprueba un progresivo incremento de la demanda del régimen de alquiler. Las restricciones en las concesiones de financiación que limitan el acceso a la propiedad, han inclinado la balanza hacia el régimen de alquiler. En efecto, mientras en 2006 el 42,5% de las inscripciones en Etxebide demandaban únicamente una vivienda en

Cuadro III.4.14. Caracterización de la población inscrita en Etxebide 2008-2010. Porcentajes verticales

	2009	2010	2011
Nivel de ingresos (€)*			
< 3.000	3,0	4,2	4,2
3.000-9.000	11,4	11,6	12,0
9.000-12.000	10,3	8,8	9,0
12.000-22.000	42,5	37,3	40,9
22.000-28.000	13,7	14,6	10,8
28.000-35.000	7,3	9,9	5,2
35.000-45.500	2,1	4,9	2,0
Sin acreditar ingr.	9,6	8,8	16,0
Total demandantes	100,0	100,0	100,0
Media de ingresos ponderados	17.082	18.244	17.670
Núm. Miembros unid. Familiar			
1	72,5	70,9	68,9
2	15,6	15,3	15,5
3	9,9	11,4	13,0
4 o más	2,0	2,4	2,7
Total demandantes	100,0	100,0	100,0

* Los ingresos corresponden a dos años anteriores a la fecha de inscripción.
Fuente: ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

Gráfico III.4.10. Evolución del tipo de vivienda solicitada por las personas inscritas en Etxebide



Fuente: ETXEBIDE. Gobierno Vasco.

régimen de propiedad, en 2011 esta proporción se ha reducido al 25% del total.

Por su parte, el 38,2% de los solicitantes opta únicamente por el régimen de alquiler como vía para solucionar su problema de vivienda (23,7% en 2006), manteniéndose respecto al año anterior la proporción de aquellos que indistintamente demandan propiedad y alquiler en torno al 39% (33,7% en 2006).

4.4. Política de vivienda

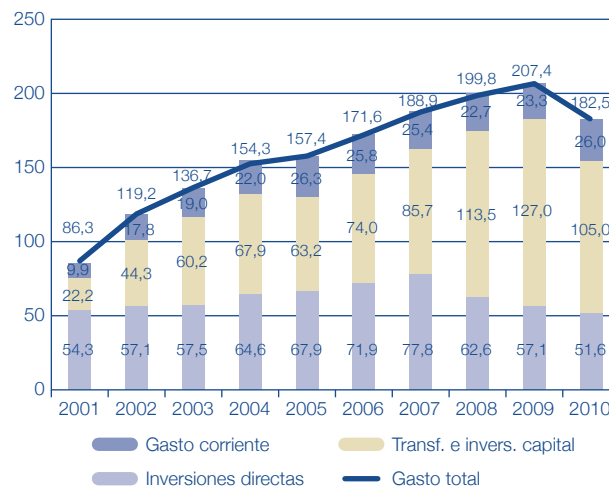
4.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

El gasto presupuestario del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes se ha situado en la pasada década en un 2,8% del presupuesto total del Gobierno Vasco. En el período 1997-2001, la participación de este Departamento en el gasto presupuestario total del Gobierno Vasco fue del 2,2%. A partir del ejercicio 2002 se ha modificado parcialmente esta situación relativa al nivel presupuestario, de forma que el presupuesto del Departamento ha alcanzado una participación en torno al 3% del total.

El gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se ha reducido un 12% en 2010, alcanzando un importe de 182,5 millones de euros. Este gasto supone el 0,28% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable desde 2002. Además, los gastos presupuestados para 2011 apuntan una nueva caída del 9,9%, como consecuencia de las actuales restricciones presupuestarias.

En cuanto al volumen de inversiones, las realizadas en 2010 en el ámbito de este programa, suman un total de 134,2 millones de euros (-17,7% respecto a 2009), aunque se mantiene el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones materializadas suponen el 88% de los gastos (misma ratio que la media para el período 1987-2010).

Gráfico III.4.11. Evolución del gasto del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco por capítulos. Datos en millones de euros



Fuente: Departamento de Vivienda. Gobierno Vasco.

En 2010, último año para el que se dispone de información consolidada, la política de vivienda del Gobierno Vasco se orientó hacia las líneas estratégicas establecidas por el nuevo Plan Director de Vivienda que, diseñado para el período 2010-2013, tiene como objetivo incrementar la presencia del parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, busca mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, todo ello en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda. El nuevo documento estratégico tiene presente que las circunstancias del mercado de la vivienda han cambiado de manera drástica: la crisis financiera y la explosión de la burbuja inmobiliaria han hecho que el acceso al crédito resulte muy complicado, lo que unido a la crisis económica y del empleo, ha derivado en una importante paralización del mercado. El coste presupuestario estimado para el Plan Director de Vivienda

Cuadro III.4.15. Evolución del gasto liquidado del programa de vivienda del Gobierno Vasco y su peso sobre el PIB

	Gasto del programa de vivienda		PIB de la CAPV a precios corrientes		% Programa sobre PIB
	M Euros	% Increment.	M Euros	% Increment.	
2005	157,43	2,0	57.289	7,5	0,27
2006	171,56	9,0	61.761	7,8	0,28
2007	188,88	10,1	66.427	7,6	0,28
2008	198,81	5,3	67.924	2,3	0,29
2009	207,39	4,3	64.225	-5,4	0,32
2010	182,50	-12,0	65.419	1,9	0,28
2011*	164,40	-9,9	66.898	2,2	0,25

Fuente: Elaboración con datos del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes y EUSTAT.
(*) Datos provisionales.

Cuadro III.4.16. Realizaciones del plan Etxebide (número anual de actuaciones)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	4.625	5.273	6.628	7.117	3.196	4.966
Viviendas de protección oficial	3.830	4.828	5.302	4.793	2.939	3.756
Viviendas sociales	795	320	590	847	91	846
Alojamientos dotacionales	—	125	361	997	0	0
Viviendas tasadas municipales	—	—	1.057	480	129	350
Viviendas tasadas autonómicas	—	—	—	—	37	14
Obtención de suelo (en número de viviendas)	3.890	3.625	5.483	3.751	2.971	1.248
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	15.471	13.905	11.798	16.027	20.534	19.496
Ayudas a la adquisición de vivienda libre usada	645	31	11	44	22	24
Ayudas al alquiler de vivienda vacía y compra para alquiler (Bizigune)	889	2.619	689	800	1.186	184

Fuente: Departamento de Vivienda. Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.17. Grado de cumplimiento de los objetivos del plan director de vivienda 2010-2013, por tipo de vivienda, en el año 2010

Realizaciones por tipo de vivienda	Objetivo PDV 2010-13	Objetivo 2010	Realización 2010	% Cumplimiento
Alquiler	8.100	750	952	126,9%
ADA	3.500	100	0	0,0%
Vivienda social en alquiler	3.700	550	795	144,5%
VPO concertada en alquiler	900	100	157	157,0%
Venta	11.900	2.700	3.998	148,1%
VPO concertada venta	9.000	2.300	3.650	158,7%
VPO alquiler con opción de compra	1.000	100	0	0,0%
Vivienda tasada autonómica	400	100	14	14,0%
Vivienda tasada municipal	1.500	200	334	167,0
Total	20.000	3.450	4.950	143,5%

Fuente: Dpto. de Vivienda. Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.18. Préstamos y subvenciones del plan director de vivienda de la CAPV según destino

Destino	2009		2010	
	N.º viviendas	Importe (Miles €)	N.º viviendas	Importe (Miles €)
Préstamos*				
Promotor	4.173	364.600	1.489	130.251
Adquiriente protegida	1.150	119.461	741	78.020
Adquiriente usada	86	8.722	63	6.611
Adquisición para alquiler	166	8.238	864	34.857
Rehabilitación	690	5.028	761	6.144
Alojamientos dotacionales	271	16.650	88	6.057
Suelo y urbanización				25.000
Total	6.536	510.477	4.006	286.940
Subvenciones**				
Adquirientes	22	49	24	80
Rehabilitación	20.534	22.440	19.496	20.647
Total	20.556	22.489	19.520	20.727
Suma subvenc.+Préstamos	27.092	532.966	23.526	307.667

* Préstamos formalizados (subrogados + no subrogados)

** Subvenciones: Todas las resoluciones.

Fuente: Dpto. de Vivienda. Gobierno Vasco.

y Regeneración Urbana 2010-2013 asciende a algo más de 1.193 millones de euros. De ellos, 644 millones corresponden a las actuaciones a realizar entre 2010 y 2013 y otros 549 millones a las obligaciones que serán contraídas de cara al futuro (hasta 2037).

En relación a las realizaciones en 2010, aumenta la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 4.966 viviendas, un 55,4% más que en 2009, debido al aumento que experimentan la VPO (+27,8%) y las viviendas sociales (+829,7%, se inician 846

unidades, frente a las 91 del año anterior). En cuanto a las nuevas figuras de vivienda protegida, según los datos suministrados por el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco, en 2010 no se comenzó la construcción de ningún alojamiento dotacional y se iniciaron 364 viviendas tasadas, la mayoría de ellas municipales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 58%: se ha obtenido suelo para construir 1.248 nuevas viviendas, 1.723 menos que en 2009. En lo referente a

las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2010 una caída del importe total de ayudas del 42,3%, debido al descenso de los fondos destinados a préstamos (-43,8%) y, en menor medida, de las subvenciones (caen un 7,8%). En total, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante). En primer lugar, el número de préstamos concedidos durante el último año se ha reducido un 38,7% (ha pasado de 6.536 a 4.006 en términos de actuaciones o viviendas), al tiempo que el importe medio de los mismos, 71.628 euros, ha disminuido un 8,3%. Por otro lado, las subvenciones disminuyen un 5% en número de expedientes, y ya hemos dicho que cae un 7,8% en su importe total. La subvención media asciende a 1.062 €, 32 menos que en 2009.

4.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles al respecto se refieren al ejercicio 2008, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" de 2009 del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 17,4% de las deducciones), sumaron en 2008 un total de 525,7 millones de euros, un 2,4% menos que en el año anterior. Esta cantidad supone el 264% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (199,81 millones de euros), según se ha visto en el apartado anterior.

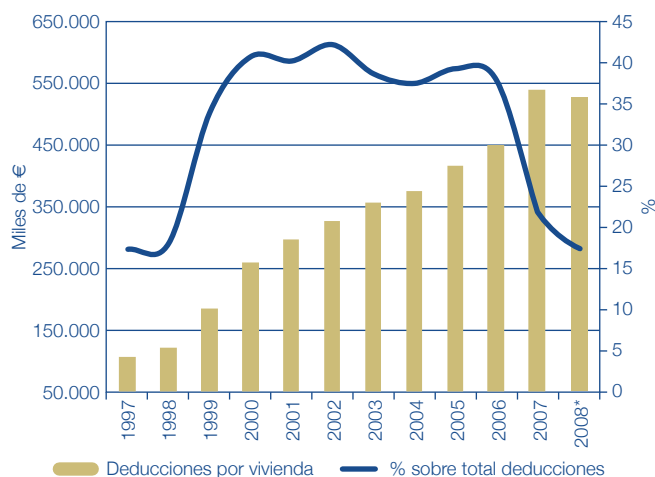
Estas deducciones alcanzan el mayor peso en las rentas (base liquidable) en el tramo de entre 42.000 y 54.000 euros, donde representan de media un 26% del importe total de las deducciones (el máximo, de 26,2%, se da entre 44.400 y 46.800 € de base), para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta: 24,3% con 66.000 € y porcentajes inferiores en los niveles de renta más altos.

Por territorios, supuso el 22,1% de las deducciones totales en Álava, el 17,2% en Bizkaia y el 15,5% en Gipuzkoa.

4.4.3. Política municipal de vivienda

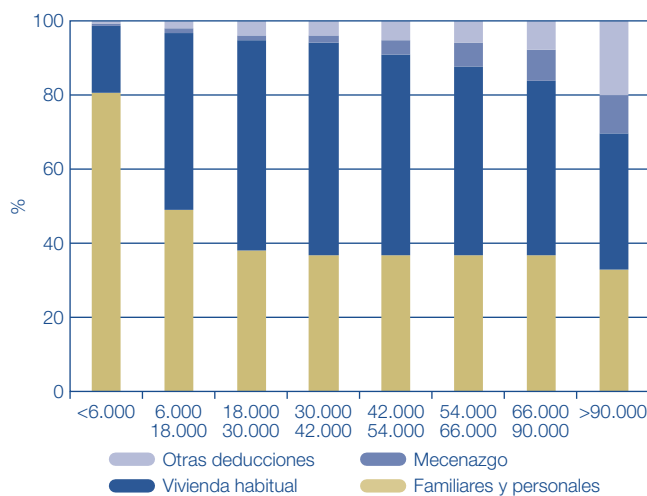
En esta edición de la Memoria Socioeconómica de la CAPV, con motivo de la elaboración en 2011 por parte del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco de la Memoria Económica del Anteproyecto de Ley de Vivienda, se dispone de un análisis de las principales cifras de gasto e inversión en vivienda y urbanismo por parte de los municipios de la CAPV, con datos procedentes de las liquidaciones presupuestarias de los ejercicios 2008 y 2009 y de los presupuestos municipales relativos a 2010. En primer lugar, los datos revelan un total de 595 millones de euros en 2009 en gasto en vivienda y urbanismo a nivel municipal, lo que representa el 16% de la liquidación total del presupuesto municipal. Este importe supuso un significativo crecimiento respecto del gasto en el año

Gráfico III.4.12. Evolución del importe de las deducciones por vivienda en el IRPF y peso sobre el total de deducciones



Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

Gráfico III.4.13. Reparto porcentual de las deducciones del IRPF por tramos de renta*. CAPV, 2008



Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria. Informe Anual 2009.

* Distribución de las deducciones familiares y personales, por vivienda habitual y por mecenazgo, sin tener en cuenta la deducción general ni la deducción para incentivar la actividad económica.

precedente (+20%), si bien, la representación respecto de la liquidación total de gasto fue de un nivel similar (15,2% en 2008).

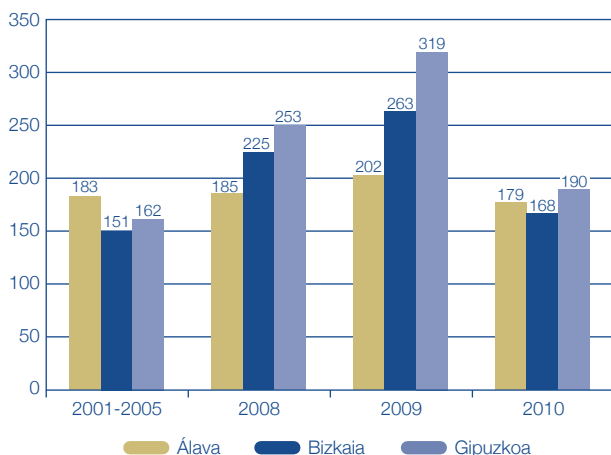
Atendiendo al presupuesto del año 2010, el gasto correspondiente a la función vivienda de los Ayuntamientos disminuye considerablemente, hasta los 383 millones de euros (-35,6%). Aunque las restricciones presupuestarias se han evidenciado también en los presupuestos generales, hay que decir que la caída ha sido mayor en la función vivienda, pasando a representar el 12,5% del presupuesto total, frente al 16% del ejercicio anterior. Por Territorios, y centrando el análisis en los datos de 2009, un 52% del total corresponde a los municipios de Bizkaia

Cuadro III.4.19. Evolución del gasto e inversión en vivienda y urbanismo a nivel municipal, 2008-2010

	Liquidación 2008		Liquidación 2009		Presupuesto 2010	
	Gasto por habitante (€)	% s gasto total	Gasto por habitante (€)	% s gasto total	Gasto por habitante (€)	% s gasto total
Álava	185,2	11,7	202,1	11,0	178,9	10,9
Vitoria-Gasteiz	171,0	10,9	189,8	10,2	159,9	9,7
Amurrio	124,8	8,7	135,2	8,3	205,1	13,1
Iruña de Oka	632,8	34,0	598,7	29,6	195,6	14,8
Llodio	232,5	14,3	254,4	14,2	159,7	12,8
Oyón	730,6	43,9	505,7	37,1	422,0	32,2
Salvatierra	170,1	10,0	122,7	6,4	385,8	15,3
Bizkaia	224,5	15,4	266,9	16,2	167,6	12,8
Bilbao	189,5	12,1	246,1	13,8	153,4	10,8
Barakaldo	100,0	8,5	126,7	9,1	78,3	7,1
Galdakao	650,2	41,5	868,1	43,0	180,7	17,6
Gernika	687,7	39,9	432,7	29,9	285,0	23,5
Portugalete	285,4	25,4	390,6	30,2	187,0	18,3
Santurtzi	157,1	13,9	236,3	18,9	146,7	11,0
Gipuzkoa	252,8	16,6	318,8	17,9	190,4	12,8
Donostia-San Sebastian	306,5	17,2	312,2	15,2	187,8	10,9
Arrasate	231,2	14,6	441,1	22,5	113,5	7,3
Eibar	68,1	5,0	80,4	5,5	101,5	8,1
Errenteria	268,0	21,7	296,5	22,8	330,7	24,2
Irún	142,6	11,2	137,2	8,9	99,1	8,5
Zarautz	578,4	37,1	804,9	43,9	312,3	22,5
Total municipios CAPV	227,9	15,2	274,2	16,0	176,6	12,5

Fuente: Elaboración Dpto. Vivienda con datos de EUSTAT.

(307 millones €), un 37% a los de Gipuzkoa (223 millones) y un 11% a los de Álava (64 millones). Por su parte, en Álava el 70% del gasto e inversión municipal en vivienda y urbanismo se concentra en Vitoria-Gasteiz. Sin embargo, tanto Bizkaia como Gipuzkoa responden a una mayor distribución municipal del gasto. Así, Bilbao concentra el 28% del gasto en vivienda del Territorio, mientras que Donostia-San Sebastián acumula el 25% del gasto municipal de Gipuzkoa.

Gráfico III.4.14. Evolución de gastos e inversión medio por habitante en vivienda y urbanismo a nivel municipal

Fuente: Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes. Gobierno Vasco.

En los diferentes municipios se comprueban grandes diferencias en la participación del gasto en vivienda respecto del total del gasto municipal, atendiendo a las necesidades y presupuestos de cada uno. Así, mientras hay municipios que han destinado más del 50% de su gasto municipal del ejercicio 2009 a inversiones en vivienda y urbanismo, otros no han alcanzado el 10% del presupuesto total de gasto.

Atendiendo a las capitales, Vitoria-Gasteiz ha dedicado un 10,2%, Bilbao un 13,8% y Donostia-San Sebastián ha destinado un 15,2% del gasto total a vivienda y urbanismo. Algunos Ayuntamientos que han tenido una elevada participación del gasto e inversión en vivienda y urbanismo en 2009 han sido Oyón (37%) e Iruña de Oka (30%) en Álava, Galdakao (43%) y Portugalete (30%) en Bizkaia, y Zarautz (44%) y Errenteria (23%) en Gipuzkoa.

En términos de gasto medio por habitante, el promedio para el conjunto de municipios de la CAPV en 2009 se cifra en 274 €, (228 €/habitante en 2008). Sin embargo, se comprueba un mayor gasto relativo por habitante en los municipios guipuzcoanos (319 €/habitante), seguido por los vizcaínos (267 €/habitante), y por último los alaveses (202 €/habitante).

Del estudio de la evolución del gasto medio por habitante en vivienda y urbanismo en los municipios de los tres Territorios Históricos se deduce el importante incremento experimentado en 2009, especialmente en el conjunto de Ayuntamientos guipuzcoanos. Atendiendo a la información de los presupuestos de 2010, el recorte es considerable, puesto que el gasto medio se reduce a 190 € por habitante en Gipuzkoa (-40% respecto de 2009), 179 €/habitante en los municipios alaveses (-11%) y 168 €/habitante en los municipios vizcaínos (-36%).

5. Ocio y Cultura

5.1. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo

5.1.1. Penetración de los medios de comunicación

Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación) en su informe anual "Marco General de los Medios en España" relativo a 2011, la penetración de los medios de comunicación¹ en la CAPV presenta una tendencia desigual entre los diarios y sus suplementos, que ven caer su consumo, y el resto de los medios, que lo incrementan.

Así, tenemos cómo, en 2011, la penetración de la televisión alcanza el 92,2% por encima del porcentaje estatal del 88,5% y creciendo 2,4 puntos porcentuales respecto al año anterior. La radio registra un 67,9%, por encima de la media estatal del 58,5% y aumentando 7,7 puntos respecto al año anterior. Los diarios alcanzan una penetración del 49,4% de la población, porcentaje superior a la media estatal del 37,4% y 2,4 puntos porcentuales inferior a la ratio del año anterior. Las revistas representan un 49,7%, 0,8 puntos porcentuales por encima de la ratio estatal y 2,7% más que en el período precedente. Los suplementos reducen su penetración del 43,2 al 39,5%, y siguen situándose muy por encima que la media estatal del 18,2%.

Internet continúa, un año más, ganando posiciones, ya que incrementa su ratio de penetración del 56,2 al 57,1% (uso en los últimos 30 días). La penetración del cine crece del 2,7 al 2,8% (personas que van al cine al menos una vez por semana) al contrario que en el conjunto del Estado, donde cae del 3,9 al 3,4%. Aún así, contrariamente al resto de los medios, la ratio de penetración del cine continúa siendo mayor en el conjunto del Estado que en la CAPV.

De todos los parámetros, el que mayor incremento arroja en 2011 sobre 2010 es el del seguimiento publicitario, que pasa del 58,3 al 69,9% y crece así 11,6 puntos porcentuales, lo que representa el doble que lo que crece en el conjunto del Estado (+5,5 puntos).

5.1.2. Hábitos de la población en el uso social del tiempo: Ocio

Los últimos datos de la Encuesta de Presupuestos de Tiempo de EUSTAT, relativos a 2008, muestran, en comparación con 2003, que la población de 16 y más años de la CAPV dedica más tiempo al ocio y cuidado de otras personas y menos a la vida social y a la satisfacción de las necesidades fisiológicas y cuidados personales, siendo similar el tiempo dedicado al trabajo y/o formación, a las tareas domésticas y a trayectos.

Entre las actividades consideradas en la citada encuesta se incluye el ocio, tanto activo como pasivo. Como ocio activo se incluyen las prácticas deportivas, los paseos y las excursiones, el uso del ordenador y otros equipamientos informáticos, así como el uso de internet. Como ocio pasivo se plantean los medios de difusión e información (la lectura, ver la TV y escuchar la radio), no hacer nada, acudir a espectáculos, los juegos y las aficiones artísticas. Los datos ponen de manifiesto que la población de 16 y más años de la CAPV dedicaba al ocio en 2008 23 minutos al día más que en 2003 (4 horas 19 minutos frente a 3 horas 56 minutos). Además, prefieren el ocio pasivo al activo: Los datos de 2008 revelan que al primero se le dedica, al día, una media de 2 horas 58 minutos, frente a la hora y 21 minutos que supone el ocio activo².

El comportamiento entre hombres y mujeres es claramente dispar en determinados capítulos; así, en trabajo y formación, mientras que los hombres dedican 14 minutos menos en 2008 que en 2003, en el caso de las mujeres ocurre lo contrario, que aumenta el tiempo dedicado en otros 14 minutos. En el apartado de trabajos domésticos, el tiempo que dedican los hombres sube 9 minutos, y en las mujeres baja 6 minutos. Igual que ocurre en la dedicación a ocio activo y deportes: los hombres dedican 11 minutos más que en 2003, y las mujeres 3 minutos menos.

5.1.3. Hábitos culturales de la población

Los resultados de la "Encuesta de hábitos, prácticas y consumo en cultura 2007-2008" realizada por el Observatorio de la Cultura del Gobierno Vasco, y publicados en 2011, nos permiten presentar una descripción del consumo cultural de la población de nuestra Comunidad. En primer lugar, la Encuesta revela que los hábitos culturales más extendidos entre la población vasca son escuchar música grabada y leer. El 77,9% de las personas encuestadas había escuchado música durante el último año, y prácticamente 7 de cada 10 había leído algún libro vinculado al ocio.

Las actividades culturales que requieren la asistencia a algún tipo de recinto registran porcentajes significativamente inferiores. Así, el 54,1% había acudido al cine durante el último año, un 39,1% había visitado un museo y el 30,2% una biblioteca. Por último, los espectáculos en vivo que registran mayor asistencia son los conciertos de música (37,7%), seguidos por el teatro (21,8%); los más minoritarios son la danza y la ópera (9,3% y 7,6% de asistencia, respectivamente).

Esta Encuesta realiza una comparación con los hábitos culturales españoles y europeos a partir de información de

¹ Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

² Para mayor información sobre los resultados relativos al ocio en la Encuesta de Presupuestos de Tiempo de EUSTAT, se remite al lector a la edición de 2009 de esta Memoria Socioeconómica.

Cuadro III.5.1. Penetración de los medios de comunicación por CC.AA. (% Horiz.)

	Poblac. > 14 (Miles)			Diarios			Suplementos			Revistas		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
CAPV	1.869	1.872	1.868	56,6	51,8	49,4	50,6	43,2	39,5	50,2	46,7	49,7
Total Estado	39.462	39.435	39.485	39,8	38,0	37,4	21,9	19,2	18,2	51,3	50,4	48,9
Andalucía	6.929	6.932	6.973	30,5	28,1	27,8	11,2	9,3	8,4	41,2	40,8	40,5
Aragón	1.151	1.155	1.150	44,3	42,3	45,7	31,5	27,0	29,2	53,0	52,9	57,2
Asturias	957	953	949	55,7	54,3	53,8	30,1	29,9	26,1	52,5	53,5	43,0
Baleares	918	918	924	46,7	46,3	43,2	24,7	20,0	19,8	52,5	50,4	41,8
Canarias	1.796	1.788	1.797	36,5	33,9	33,3	17,0	15,9	14,1	52,2	55,8	55,0
Cantabria	508	5,9	509	46,8	47,5	42,9	35,2	30,8	26,0	49,1	36,9	39,2
C. y León	2.236	2.232	2.214	43,2	40,5	40,2	27,5	25,7	25,3	56,2	56,4	55,6
C. La Mancha	1.740	1.758	1.760	27,2	25,5	25,2	11,9	10,4	11,1	46,7	49,6	46,5
Cataluña	6.246	6.233	6.228	43,6	42,4	42,2	22,8	15,9	18,0	58,8	53,8	51,2
C. Valencia	4.314	4.310	4.287	31,0	30,6	30,1	15,7	15,8	13,1	50,4	51,7	47,9
Extremadura	935	935	937	31,9	30,9	29,8	14,0	13,0	12,5	46,3	43,5	38,3
Galicia	2.447	2.442	2.436	48,4	46,4	48,1	30,8	27,9	28,3	51,2	49,6	52,3
Madrid	5.407	5.375	5.421	43,7	43,1	39,9	22,0	20,9	17,9	56,0	57,8	52,9
Murcia	1.210	1.216	1.226	32,3	27,0	29,1	16,1	15,3	14,2	49,0	48,9	49,6
Navarra	526	531	533	57,8	54,4	57,4	46,2	45,0	41,7	52,3	41,1	52,3
La Rioja	274	275	271	52,9	44,9	49,8	42,8	37,7	29,7	57,3	54,1	54,9

	Radio (*)			Televisión (*)			Cine (**)			Internet (***)			Visión de publicidad en el día previo		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
CAPV	62,5	60,2	67,9	92,3	89,8	92,2	2,4	2,7	2,8	37,1	56,2	57,1	74,9	58,3	69,9
Total Estado	55,3	56,9	58,5	89,0	87,9	88,5	4,3	3,9	3,4	34,3	53,0	60,4	52,9	51,6	57,1
Andalucía	52,6	53,2	56,1	89,4	87,8	87,8	2,9	2,9	2,2	29,8	48,5	54,3	42,8	43,9	49,0
Aragón	58,8	59,3	60,3	91,3	90,9	88,6	3,8	3,8	1,8	36,2	54,7	58,9	41,2	46,2	55,3
Asturias	57,5	58,8	57,6	89,4	88,6	88,8	2,6	3,0	4,1	34,5	53,7	50,7	66,2	54,2	48,8
Baleares	53,3	56,0	58,5	86,3	84,5	85,2	6,8	7,0	7,6	31,4	60,2	56,1	45,4	39,1	45,5
Canarias	54,0	55,9	55,8	87,8	85,9	86,5	4,3	4,5	4,4	38,6	56,7	59,3	55,8	59,3	59,0
Cantabria	58,4	59,1	60,8	90,8	89,6	92,4	0,0	0,7		30,5	56,3	54,3	66,6	59,0	74,9
C. y León	57,1	61,4	61,3	91,1	89,0	91,6	3,9	2,7	3,6	30,5	45,4	47,9	43,2	44,5	56,6
C. La Mancha	51,6	53,3	55,1	89,1	87,0	88,9	3,9	3,4	2,6	27,9	45,0	52,1	38,0	42,4	52,0
Cataluña	56,1	57,8	59,7	87,0	85,7	87,2	5,7	4,7	3,6	40,0	59,4	65,4	52,2	50,1	56,2
C. Valenciana	52,0	55,2	56,4	89,8	89,3	89,2	5,3	5,8	4,3	32,6	52,1	56,2	62,2	57,8	57,7
Extremadura	52,2	53,0	51,9	92,2	93,0	89,6	2,9	2,9	3,1	26,4	45,9	46,9	33,3	38,2	43,1
Galicia	54,4	57,7	58,9	87,1	87,1	88,4	5,2	3,5	3,0	27,8	44,3	49,6	41,6	35,4	43,9
Madrid	59,0	60,0	61,4	88,1	88,2	87,9	4,4	4,4	3,8	42,4	60,3	62,7	64,0	62,0	69,9
Murcia	50,4	54,2	54,0	89,7	87,3	89,2	5,1	3,2	4,2	24,5	43,9	51,6	68,1	78,4	77,0
Navarra	61,3	58,3	59,4	90,4	89,0	90,4	5,1	5,1	2,3	35,3	52,4	59,2	55,3	67,5	61,8
La Rioja	65,4	62,6	56,7	85,4	90,3	88,3	7,9	1,8	5,2	40,5	60,9	52,8	58,7	75,7	67,1

(*) Audiencia acumulada diaria, (**) Al menos una vez a la semana, (***) Uso últimos 30 días.
Población en miles de personas.

Fuente: AIMC, Marco General de Medios, varios años.

Cuadro III.5.2. Tiempo medio social, tipo de actividad de ocio y sexo. CAPV

	1998			2003			2008		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Prácticas deportivas	0,09	0,13	0,06	0,1	0,13	0,07	0,12	0,18	0,07
Paseos, excursiones	1,03	1,1	0,57	1	1,04	0,57	0,55	1,02	0,49
Uso ordenador y otros informáticos	0	0	0	0,03	0,04	0,02	0,03	0,05	0,02
Uso internet	0	0	0	0,04	0,06	0,02	0,1	0,14	0,07
Total ocio activo y deportes	1,12	1,23	1,02	1,17	1,27	1,08	1,21	1,38	1,05
Lectura, T.V. y Radio	2,26	2,31	2,21	2,05	2,11	2	2,38	2,48	2,28
Sin actividad	0,09	0,08	0,09	0,19	0,16	0,21	0,07	0,06	0,08
Espectáculos	0,05	0,05	0,04	0,05	0,06	0,05	0,04	0,04	0,03
Juegos	0,14	0,18	0,1	0,08	0,1	0,05	0,07	0,09	0,06
Aficiones artísticas y otras	0	0	0	0,02	0,03	0,01	0,02	0,02	0,02
Total ocio pasivo	2,54	3,03	2,45	2,39	2,46	2,33	2,58	3,1	2,48
Total ocio	4,06			3,56			4,19		

Unidad: tiempo medio que dedica a una actividad la población >= 16 (horas y minutos día).

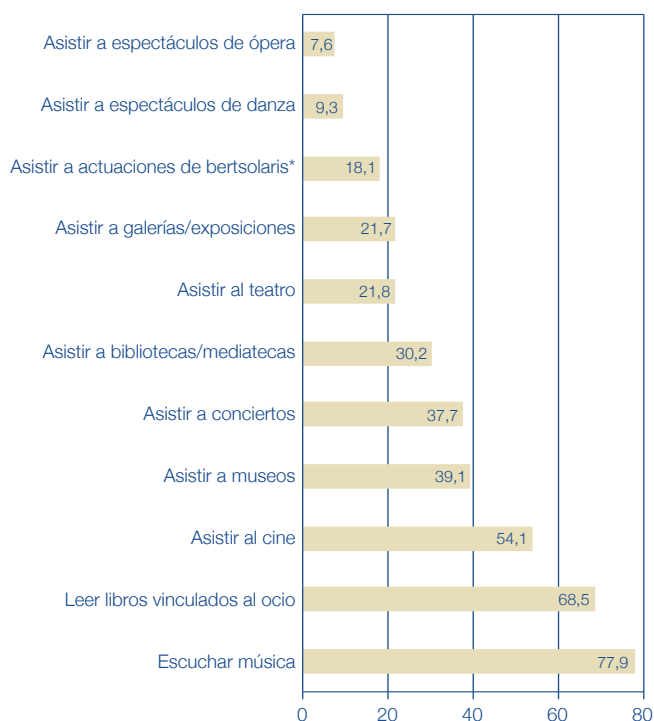
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Presupuestos de Tiempo.

Cuadro III.5.3. Tiempo medio social por día, actividad, territorio, periodo y sexo. CAPV

	1998			2003			2008		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Necesidades fisiológicas	11,34	11,3	11,37	11,5	11,51	11,48	11,41	11,43	11,38
Trabajo y formación	3,21	4,16	2,26	3,23	4,14	2,35	3,23	3,6	2,49
Trabajos domésticos	2,25	1,1	3,37	2,23	1,1	3,31	2,24	1,19	3,25
Cuidados a personas del hogar	0,2	0,14	0,26	0,21	0,12	0,29	0,28	0,19	0,36
Vida social	1,03	1,08	0,58	0,58	1,04	0,52	0,38	0,41	0,36
Ocio activo y deportes	1,12	1,23	1,02	1,17	1,27	1,08	1,21	1,38	1,05
Ocio pasivo	2,54	3,03	2,45	2,39	2,46	2,33	2,58	3,1	2,48
Trayectos	1,1	1,15	1,05	1,08	1,14	1,03	1,06	1,09	1,03

Unidad: tiempo medio que dedica a una actividad la población >= 16 (horas y minutos día, téngase en cuenta al sumar minutos)
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Presupuestos de Tiempo.

Gráfico III.5.1. Hábitos culturales de la población de la CAPV. Datos en %. 2008



Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura.
Estadísticas de Hábitos, Prácticas y Consumo en Cultura 2008.
* Consultado únicamente a la población bilingüe.

EUROSTAT y del Ministerio de Cultura, aunque advirtiendo que su lectura debe hacerse con cautela, debido a las diferencias metodológicas.

Tomada como una aproximación, y con datos para 2007, esta comparativa nos muestra, en primer lugar, que la lectura de libros presenta resultados favorables a la CAPV (73,1%), tanto en la comparativa con Europa como con el resto del Estado. La CAPV se sitúa ligeramente por encima de la media europea en lectura de libros (cuya ratio es el 71%), diferencia que se acrecienta notablemente con respecto a la población española (57,7% de la población). Nuestra comunidad también se sitúa por encima de las medias europea y española en cuanto a asistencia al cine, aunque las diferencias son de pequeña entidad, mientras que el teatro cuenta con mayor afición en Europa (en esta variable la CAPV se sitúa ligeramente por encima del valor de España, ambas por debajo de la media europea), lo mismo que ocurre con la asistencia a bibliotecas.

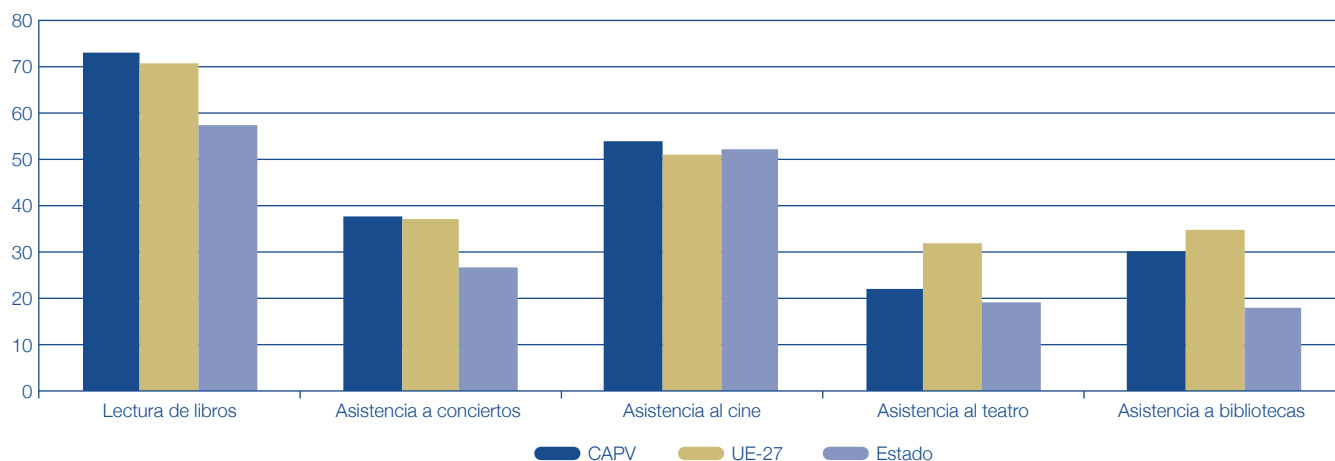
En lo referido a la asistencia a conciertos, también los datos de la CAPV son mayores que los europeos, y especialmente que los del conjunto del Estado.

5.2. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV

5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo, tanto en el contexto estatal como internacional, en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos

Gráfico III.5.2. Comparativa de indicadores de hábitos culturales 2007



Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura.
Estadísticas de Hábitos, Prácticas y Consumo en Cultura 2008.

Cuadro III.5.4. Evolución de la afluencia de visitantes a equipamientos culturales en la CAPV

	2006	2007	2008	2009	2010	Inc. %2008/09	Inc. %2009/10
Museo de Bellas Artes de Álava	32.568	14.513	13.443	15.917	14.737	18,4	-7,4
Artium	97.106	99.500	104.197	105.232	101.115	1,0	-3,9
Museo Diocesano de Arte Sacro	37.141	37.034	32.951		35.284		
Museo de Arqueología de Álava	23.843	15.961	8.791	61.406	47.185	598,5	-23,2
Museo Fournier de naipes	39.794	20.585	20.585				
Fundación Catedral Santa María	98.790	103.258	100.967	105.086	108.133	4,1	2,9
Museo de Arqueología				10.594	7.861		-25,5
Museo del Pescador	21.896	15.105	13.610	15.900	12.823	16,8	-19,4
Museo de Bellas Artes de Bilbao	144.085	164.903	223.197	207.978	191.962	-6,8	-7,7
Museo Marítimo Ría de Bilbao	70.124	73.455	48.242	61.502	28.545	27,5	-53,6
Ferrería el Pobal	13.238	13.921	15.060	15.244	12.718	1,2	-16,6
Museo de Euskal Herria	12.269	10.057	9.612	8.695	14.570	-9,5	67,6
Museo Vasco de Bilbao	54.280	37.996	60.909	45.462	42.576	-25,4	-6,3
Museo de la Paz de Gernika	25.560	35.111	24.755	26.057	26.948	5,3	3,4
Museo Guggenheim	1.008.774	1.002.963	951.368	905.048	958.173	-4,9	5,9
Cueva de Santimamiñe			8.816	11.460	11.140	30,0	-2,8
Conjunto Ferromolinero de Agorregi	14.510	12.447	13.788	10.518	9.613	-23,7	-8,6
Museo Chillida Leku	83.718	78.532	61.854	60.105		-2,8	
Aquarium de San Sebastián	300.256	270.098	277.285	310.541	301.771	12,0	-2,8
Caserío Igartubeti	6.148	5.765	7.176	9.665	6.999	34,7	-27,6
Valle del Hierro	20.522	23.979	20.718	16.497	13.240	-20,4	-19,7
Museo San Telmo	49.179	12.717	94.391	98.973	104.637	4,9	5,7
Museo Vasco del Ferrocarril	40.857	14.813	36.175	37.980	38.198	5,0	0,6
Museo Naval	10.516	9.365	13.838	11.721	10.595	-15,3	-9,6
Kutxa Espacio de la Ciencia	127.344	117.750	112.734	138.264	134.079	22,6	-3,0
Museo Zumalakarregi	9.117	17.298	5.482	10.317	2.975	88,2	-71,2

Fuente: BASQUETOURL, Agencia Vasca de Turismo, Gobierno Vasco.

culturales con que cuenta. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos. Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos de los Territorios Históricos, se observa que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción, con 958.173 visitantes en 2010 (último año para el que se dispone de información), un 5,9% más que en el año precedente, tras dos ejercicios de leves descensos en sus cifras de asistencia.

Un segundo grupo lo constituyeron, un año más, el Aquarium de San Sebastián, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia de Donostia. El primero contó con 301.771 visitantes, cifra que supone un leve descenso en el número de visitantes respecto del año precedente (-2,8%), tras varios años de incremento continuado. Le sigue por volumen de visitantes el Museo de Bellas Artes de Bilbao, con 191.962 visitantes (-7,7% respecto a 2009), y el Kutxa Espacio de la Ciencia, que registra igualmente una caída en sus cifras de asistencia, pasando de 138.264 visitantes en 2009 a 134.079 en 2010 (-3%), después de haber aumentado hasta un 22,6% en el año precedente.

En un tercer bloque se situarían, Artium y la Fundación Catedral Santa María en Vitoria-Gasteiz y el Museo San Telmo en Donostia, equipamientos culturales que han conseguido atraer, en el año 2010, a 101.115 (-3,9%

respecto al año anterior), 108.133 (+2,9%) y 104.637 (+5,7%) visitantes, respectivamente.

5.2.2. Actividad congresual y ferial

Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV entre los años 2009 y 2010, con datos facilitados por BASQUETOURL, la Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco, presenta una evolución positiva en todos los Territorios de nuestra Comunidad. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 7% en Bizkaia, un 0,9% en Álava y hasta un 85% en Gipuzkoa (si bien ha de tenerse en consideración que como ocurrió el año pasado en Álava, se han empezado a contabilizar otra serie de eventos, que hasta este año no se computaban y se recogen en el epígrafe "otros"). Así, se celebraron 1.092 reuniones en Bizkaia (71 más que en 2009), 347 en Álava (3 más que en el ejercicio anterior) y 124 reuniones en Gipuzkoa (57 más que en 2009).

En Gipuzkoa, el número total de asistentes se incrementa un 600% respecto al año anterior, pasando de 24.977 a 174.551. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter económico-comerciales (22,6%), las médico-sanitarias (20,9%) y las del sector tecnológico (20,2% del total).

De las celebradas en Bizkaia, territorio que mantiene su posición destacada, la gran mayoría de las reuniones (81,5%) siguen correspondiendo a jornadas, seminarios y simposios (890). El número total de delegados asistentes

Cuadro III.5.5. Evolución de la actividad congresual de la CAPV (2007-2010)

	Álava				Bizkaia				Gipuzkoa*				Estado 2009
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010	
Total reuniones	53	349	344	347	1007	981	1.021	1.092	117	84	67	124	22.266
Jornadas, seminarios, simposios	25	47	20	27	768	712	801	890	48	22	5	26	12.382
Congresos	23	80	66	23	94	93	116	99	56	51	55	70	3.091
Convenciones	2	1	5	3	145	176	104	103	13	11	7	8	6.793
Otros	3	222	253	294								20	
Total delegados	8.745	51.762	154.825	81.273	185.035	192.110	156.981	177.976	27.169	20.143	24.977	174.551	3.464.241
Jornadas, seminarios, simposios	3.695	5.133	3.590	3.368	117.922	106.921	99.421	125.013	8.064	3.487	632	4.766	1.491.377
Congresos	4.570	21.542	8.810	5.655	26.856	42.873	26.293	25.607	16.958	13.395	23.450	20.542	1.171.713
Convenciones	480	55	908	570	40.257	42.316	31.267	27.356	2.147	3.261	895	1.400	801.151
Otros	—	25.087	141.517	71.680								147.843	
Delegados/Evento	166	148	450	234	184	196	154	163	232	240	373	1.408	156
Jornadas, seminarios, simposios	148	109	180	125	154	150	124	140	168	159	126	183	120
Congresos	199	269	133	246	286	461	227	259	303	263	426	293	379
Convenciones	240	55	182	190	278	240	301	266	165	296	128	175	117
Otros		113	559	244									
Actividad (%)													
Médico-Sanitario	s.d.				20,0	19,8	25,7	23,4	28,0	26,2	29,9	20,9	
Sector científico					6,0	0,0	0,0	0,0	10,0	8,3	9,0	9,7	
Sector cultural					12,0	17	14,1	11,7	7,0	7,2	4,5	3,2	
S. Econ-comercial					17,0	19,4	11,4	10,1	30,0	22,6	9,0	22,6	
Sector público					8,0	9,7	10,4	10,1	5,0	4,8	9,0	9,7	
Sector tecnológico					28,0	21,6	24,8	22,5	10,0	15,5	23,9	20,2	
Universidad					6,0	5,3	7,1	6,8	8,0	11,9	4,5	3,2	
Otros					3,0	7,2	6,5	15,5	2,0	3,6	10,5	10,5	

* Los datos guipuzcoanos por tipología de evento se recogen atendiendo estrictamente a los criterios establecidos por el SPAIN CONVENTION BUREAU.
Fuente: BASQUETOIR, Agencia Vasca de Turismo, Gobierno Vasco.

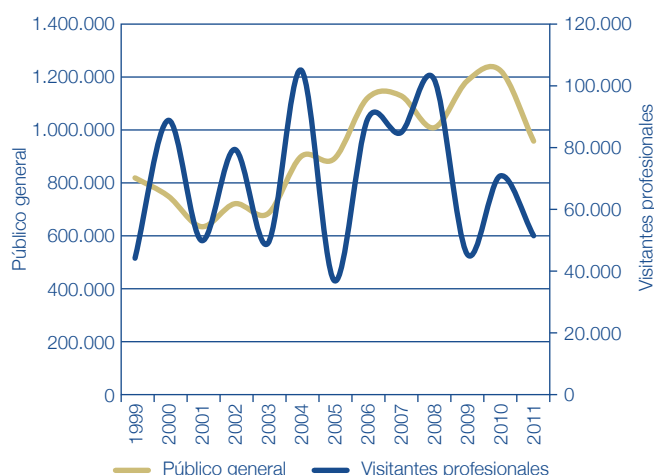
ha alcanzado la cifra de 177.976, lo que supone un aumento del 13,4% respecto a 2009 y una ratio de delegados por evento de 163 (9 delegados por evento más que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las del sector médico-sanitario (23,4% del total), seguidas de las del sector tecnológico (22,5%).

Por último, en Álava se desarrollaron un total de 347 reuniones (destaca el acusado descenso de los congresos en un 65% respecto a 2009 y en un 71% respecto a 2008), en las que el número total de delegados asistentes se ha situado en 81.273 (habiéndose reducido un 47,5% respecto al año 2009, que fue especialmente positivo) y la media de delegados por evento ha sido de 234.

Actividad ferial

Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Gráfico III.5.3. BEC. Evolución de los visitantes



Fuente: Gobierno Vasco y BEC.

Los servicios que las ferias facilitan a las empresas por su capacidad de exhibición y para promover la contratación están generando una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción de la actividad económica. En consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con

Cuadro III.5.6. Bilbao Exhibition Centre indicadores básicos

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Certámenes	19	20	24	16	21	20	27
Expositores Directos	1.978	2.551	3.555	2.354	2.253	1.936	2.565
Superficie Neta	120.865	176.720	152.699	158.436	106.141	119.596	103.562
Visitantes Profesionales	37.143	89.206	84.877	102.202	45.696	70.963	51.633
Público general	891.313	1.118.166	1.127.188*	1.006.974	1.182.191	1.221.111	956.956

*Público General: Incluye asistentes a eventos en el pabellón Arena + BEC Convenciones
Fuente: BEC.

algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao han estado y/o están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre-BEC (proyecto que tomó el relevo en 2004 de la Feria Internacional de Bilbao) ocupaba en 2008 (último año para el que se dispone del dato) el séptimo puesto en el ranking de Recintos FERIALES según número de certámenes desarrollados, con 16 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (71), la de Barcelona (40) y la de Valencia (29); la de Zaragoza y la de Elche (ambas con 26), y la de Málaga (con 17) y a la par con la de Baleares.

Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el BEC ponen de manifiesto la oscilación bianual que se venía produciendo en los expositores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales Máquina-Herramienta y Ferroforma³. Sin embargo, con el fin de atraer al mayor número de participantes profesionales, Ferroforma cambió las fechas de su celebración para ocupar un lugar privilegiado en el calendario internacional. Así, la 17.^a edición de Ferroforma no tuvo lugar en 2006, sino que se trasladó a 2007.

Según datos de la propia entidad, en 2011 se celebraron en el BEC 27 certámenes y un conjunto de eventos-

convenciones que congregaron a un total de 51.633 visitantes profesionales (un 27,2% menos que en el año anterior), así como 956.956 personas de público en general.

5.3. Producción editorial

Según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE, la CAPV ocupa en 2010 (último año para el que se dispone de información) la sexta posición en el ranking de producción editorial (cae un puesto respecto al año anterior), con la publicación de 2.499 títulos (libros y folletos), el 3,3% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (24.999 títulos, el 32,8% del total), Cataluña (20.533 títulos, el 26,9% del total), Andalucía (9.303), Galicia (2.788) y Castilla y León (2.744). Estos 2.499 títulos publicados suponen un descenso del 1,8% respecto a 2009. Por su parte, el número de ejemplares editados en 2010 ha sido de 4 millones, un 5,1% menos que el año anterior, lo que implica un descenso de la tirada media (ejemplares por título) del 3,4%, de 1.658 a 1.602 ejemplares.

Del total de títulos, 2.177 (el 85%) son libros y 382 (el 15%) folletos. En el caso de los libros, el número de títulos ha descendido un 3,2%, mientras que el de ejemplares ha aumentado apenas un 0,1%. En consecuencia, la tirada media crece un 3,4% hasta un total de 1.624 ejemplares por título. En cuanto a los folletos, se han incrementado los títulos (+6,7%) y cae el número de ejemplares (-27,9%), con lo que la tirada media de los mismos decrece un 32,5%.

Cuadro III.5.7. Evolución de la producción editorial en la CAPV

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Variación 2008-09	Variación 2009-10
Total											
Títulos	2.329	2.553	2.485	2.460	2.360	2.767	2.813	2.545	2.499	-9,5	-1,8
Ejemplares (miles)	5.098	5.620	5.366	5.613	5.574	5.456	5.632	4.220	4.003	-25,1	-5,1
Tirada media	2.189	2.201	2.159	2.282	2.362	1.972	2.002	1.658	1.602	-17,2	-3,4
Libros											
Títulos	2.004	2.157	2.024	2.039	1.920	2.283	2.357	2.187	2.117	-7,2	-3,2
Ejemplares (miles)	4.228	4.510	4.167	4.393	4.456	4.472	4.717	3.436	3.438	-27,2	0,1
Tirada media	2.110	2.091	2.059	2.155	2.321	1.959	2.001	1.571	1.624	-21,5	3,4
Folletos											
Títulos	325	378	461	421	440	484	456	358	382	-21,5	6,7
Ejemplares (miles)	870	1.110	1.199	1.220	1.117	984	915	784	565	-14,3	-27,9
Tirada media	2.677	2.937	2.601	2.898	2.539	2.033	2.007	2.190	1.479	9,1	-32,5

Fuente: INE, Estadística de la producción editorial.

³ Desde la edición de 2004, se incorporan a los sectores habituales, una serie de nuevos mercados de extraordinaria pujanza que venían reclamando un protagonismo ferial propio. Así, se celebró simultáneamente Bricoforma, Feria Internacional de Bricolaje.

Cuadro III.5.8. Distribución geográfica de la edición de libros según ISBN inscritos

	2006	2007	2008	2009	2010		% Var. 2009-10
					n	%	
Andalucía	6.307	10.933	11.678	15.439	15.323	13,4	-0,8
Aragón	1.342	1.556	1.354	1.979	1.538	1,3	-22,3
Asturias	530	575	895	860	704	0,6	-18,1
Illes Balears	744	836	757	808	749	0,7	-7,3
Canarias	985	1.738	1.000	1.314	1.444	1,3	9,9
Cantabria	345	445	349	400	420	0,4	5,0
Castilla y León	3.173	2.977	3.046	3.491	3.356	2,9	-3,9
Castilla La Mancha	591	733	701	803	711	0,6	-11,5
Cataluña	30.608	29.323	34.512	32.081	30.629	26,8	-4,5
Comunidad Valenciana	4.635	5.915	5.771	5.798	6.031	5,3	4,0
Extremadura	438	524	537	1.130	2.017	1,8	78,5
Galicia	3.229	3.396	3.690	4.069	4.754	4,2	16,8
Madrid	29.429	32.432	33.230	35.496	39.907	34,9	12,4
Murcia	895	736	682	591	797	0,7	34,9
Navarra	973	985	1.262	1.268	2.039	1,8	60,8
CAPV	3.307	3.475	4.548	4.327	3.698	3,2	-14,5
La Rioja	188	176	170	282	220	0,2	-22,0
Ceuta	11	9	10	26	122	0,1	76,8
Melilla	10	6	31	43			
TOTAL	87.740	96.770	104.223	110.205	114.459	100,0	3,9

Fuente: ISBN. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

Cuadro III.5.9. Libros con ISBN inscritos, por lengua de publicación

	2007	2008	2009	2010		Variac. 2009-10
				n	%	
Castellano	74.002	79.017	86.318	90.939	79,5	5,4
Catalán	9.615	10.750	10.526	10.748	9,4	2,1
Euskera	1.552	2.156	2.040	1.852	1,6	-9,2
Gallego	198	131	117	2.544	2,2	2074,4
Valenciano	1.351	1.488	1.397	1.492	1,3	6,8
Otras lenguas españolas	54	266	87	66	0,1	-24,1
Otras lenguas	204	214	211	3.487	3,0	1552,6
Multilingües	3.594	4.078	3.509	3.331	2,9	-5,1
Total	96.770	104.223	110.205	114.459	100	3,9

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, ISBN.

De acuerdo con los datos del INE, y atendiendo al idioma de publicación, en el año 2010 han sido editados en euskera, el 1,1% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 870 libros y folletos, porcentaje inferior en 3 décimas al registrado en el año anterior. De ellos, el 52,1% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria. Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Filología, idiomas, lingüística e Historia y biografías, ambas con el 4,8%, y Ciencias Naturales que representa el 4,7%. Otros datos relevantes son que el 24,9% de los títulos editados en euskera tiene como destino el público infantil, el 10,7% son libros de texto y el 7,2% son publicaciones oficiales. Además, estos 870 títulos editados en euskera suponen el 34,2% de la edición de nuestra Comunidad, y sufren una caída del 15,3% respecto al año precedente.

Por otro lado, según datos del ISBN⁴ publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte el número de libros editados en la CAPV en el año 2010, fue de 3.698 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpressiones), suponiendo una caída del 14,5% con respecto al año anterior.

En el ranking de comunidades autónomas en materia de producción editorial, la CAPV, según los datos del INE, ocupa la sexta posición (pierde un puesto respecto del año pasado), por detrás de Cataluña, Madrid, Andalucía, Comunidad Valenciana y Galicia. Su participación sobre el total es del 3,2%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid se llegaron a editar 39.907 títulos (34,9% del total) y en Cataluña se publicaron el 26,8% (30.629 títulos).

⁴ El ISBN - INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER - es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

Cuadro III.5.10. Gasto liquidado en cultura por las administraciones autonómicas, por Comunidades Autónomas

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2008	2009	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Total Estado	2.129	2.046	100	100	1,22	1,21	1,08	0,19	0,20	0,19	44,4	47,0	44,7
Andalucía	309	334	14,6	16,3	1,0	0,93	0,97	0,2	0,21	0,23	37,9	38,5	41,0
Aragón	50	45	1,4	2,2	1,0	0,95	0,77	0,2	0,15	0,14	37,9	39,0	34,5
Asturias	71	60	3,4	2,9	1,0	1,72	1,33	0,2	0,30	0,26	38,9	67,6	56,7
Baleares	17	21	0,8	1,0	0,6	0,49	0,57	0,1	0,07	0,08	18,7	17,0	20,0
Canarias	63	44	3,0	2,1	0,8	0,84	0,55	0,1	0,15	0,11	26,6	30,9	21,1
Cantabria	33	32	1,6	1,6	1,5	1,41	1,31	0,2	0,24	0,24	55,5	59,0	55,5
Castilla y León	146	135	6,9	6,6	1,4	1,45	1,26	0,3	0,25	0,24	55,8	58,6	53,8
Castilla La Mancha	103	101	4,8	4,9	1,1	1,14	1,01	0,3	0,28	0,28	45,6	52,2	49,9
Cataluña	400	387	18,8	18,9	1,4	1,30	1,10	0,2	0,20	0,20	54,8	55,3	53,1
C. Valenciana	181	199	8,5	9,7	1,4	1,29	1,27	0,2	0,17	0,20	37,4	37,1	39,9
Extremadura	75	79	3,6	3,9	1,4	1,44	1,47	0,4	0,42	0,44	61,8	70,2	73,1
Galicia	167	152	7,9	7,4	1,3	1,42	1,29	0,3	0,30	0,28	51,0	61,3	55,5
Madrid	190	179	8,9	8,8	1,2	1,04	0,89	0,1	0,10	0,09	35,4	30,8	28,5
Murcia	99	53	4,7	2,6	1,7	2,01	1,09	0,3	0,36	0,19	52,1	70,6	36,5
Navarra	70	68	3,3	3,3	1,5	1,59	1,55	0,4	0,38	0,37	107,5	115,4	110,5
CAPV	112	127	5,3	6,2	1,3	1,21	1,23	0,2	0,16	0,19	50,8	52,5	59,5
La Rioja	17	17	0,8	0,8	1,2	1,39	1,29	0,2	0,22	0,21	48,9	56,8	52,7
Ceuta	10	7	0,5	0,3	3,3	4,37	2,51	0,4	0,63	0,43	96,2	141,6	97,2
Melilla	6	6	0,3	0,3	2,5	3,05	2,44	0,4	0,43	0,39	74,6	91,6	84,6

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2011.

Según el ISBN, el 79,5% de los títulos editados en 2010 en el Estado español lo han sido en castellano, el 9,4%, en catalán, el 2,2% en gallego, el 1,6% en euskera (1,9% en 2009) y el 1,3% en valenciano.

5.4. Financiación y gasto público en cultura

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del "Anuario de Estadísticas Culturales" que publica el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte⁵. Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y la Administración Local (Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos y Organismos autónomos dependientes). Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras dos. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad

de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en 2009 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, ascendió a 127,1 millones de euros, 14,9 millones más que en 2008, lo que supone un incremento del 13,3%. Este gasto representa el 6,2% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2009 (5,3% en el año anterior), y el 1,23% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1,21% en el año anterior). Además, representa el 0,19% del PIB de nuestra Comunidad, misma ratio que la media de todas las Comunidades Autónomas. En este indicador, las Comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al

⁵ Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).

Cuadro III.5.11. Gasto liquidado en cultura por las administraciones locales, según tipo de entidad y destino, en millones de euros

	Gasto por tipo de entidad						Gasto según destino					
	Entidades locales		Ayuntamientos		Diputaciones, consejos y cabildos		Total		Promoción y difusión de la cultura		Arqueología y protección del patrimonio histórico artístico	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total Estado	3.886	3.874	3.313	3.212	669	644	3.886	3.874	3.569	3.548	317	326
Andalucía	513	524	463	452	70	71	513	524	469	485	44	39
Aragón	125	132	100	96	33	31	125	132	114	123	11	9
Asturias	80	79	80	79			80	79	77	72	3	7
Baleares	108	101	76	75	33	26	108	101	95	91	13	10
Canarias	285	228	169	133	120	95	285	228	261	203	24	25
Cantabria	27	33	27	33			27	33	25	32	2	1
Castilla y León	242	191	211	153	37	38	242	191	217	167	26	24
C. La Mancha	153	162	133	139	22	23	153	162	145	149	8	14
Cataluña	721	753	614	626	127	120	721	753	664	695	57	58
C. Valenciana	379	404	325	336	68	67	379	404	324	345	55	59
Extremadura	68	70	55	55	14	14	68	70	61	62	7	7
Galicia	203	227	168	179	39	47	203	227	183	200	20	27
Madrid	431	388	431	388			431	388	428	381	3	6
Murcia	98	100	98	100			98	100	91	91	7	8
Navarra	48	43	48	42			48	43	48	43	0	0
CAPV	383	411	294	295	108	113	383	411	348	383	25	28
La Rioja	23	30	23	30			23	30	21	27	2	2

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2011.

gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 59,5 € en 2009, 7 € más que en 2008, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (44,7 €).

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 26,9% de los 127 millones de euros se destinó, en 2009, a bienes y servicios culturales (26,8% en el año anterior), el 18,4% a artes plásticas, escénicas y musicales; el 7,8% a libros y audiovisuales; y no se dispone de información del restante 46,9%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 39,5% (38,6% en el año anterior); a artes plásticas, escénicas y musicales se dedica un 24,3%; y a libros y audiovisuales un 7,9%.

En otro orden de cosas, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2009, de 410,7 millones de euros, que supone un incremento del 7,3% respecto al año anterior. Dentro de la Administración Local de la CAPV, 295 millones de euros corresponden a los ayuntamientos (71,9% del total) y 112,8 millones a las Diputaciones Forales⁶. En cuanto al destino del gasto, el 93,2% se destina a Promoción y difusión de la cultura y el resto (6,8%) a Arqueología y Protección del Patrimonio Histórico Artístico.

5.5. Gasto de consumo cultural de los hogares

Según datos del Ministerio de Cultura, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2010 ascendió a 833 millones de euros, 15 millones más que en 2009, lo que supone un aumento del 1,8%.

Este gasto representa el 2,9% del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, 2 décimas por debajo de la media de todas las Comunidades Autónomas, situada en el 3,1%. Las Comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Canarias y Baleares (con el 3,7% y el 3,5% respectivamente). En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en 2010, la sexta posición en el ranking con 975,4 euros (+1,65% respecto del año anterior), por detrás de Madrid con 1.200 €; Baleares con 1.046 €; Asturias con 1.005 €; Cataluña con 996 € y Cantabria con 978 €. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 392,7 € en 2010, un 1,7% más que en 2009, y cantidad superior en un 15% a la media del conjunto del Estado; y que sitúa a la CAPV como la cuarta comunidad que más gasta, por detrás de Madrid con 446 €; Baleares con 404 € y Asturias con 397.

Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información...) en la CAPV, el 25,3% de los casi 393 euros gastados por persona se destinó, en 2010, a libros y publicaciones periódicas, el 24,4% a servicios culturales, el 42,6% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información, y el 7,7% restante a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (17,8%) y en equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información (45,9%) y más en servicios culturales (29,3%).

Entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en espectáculos. Para medir este último el Anuario ofrece información en términos de gasto medio por hogar (no de

⁶ Como se aprecia, la suma de ambos niveles de la Administración no es igual al gasto total de las "Entidades Locales", debido a que se trata de datos consolidados.

Cuadro III.5.12. Gasto de los hogares en bienes y servicios culturales por Comunidades Autónomas

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servicios (millones de €)		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Total Estado	16.021	15.631	3,1	3,1	938,7	910,4	350,8	341,2
Andalucía	2.373	2.402	2,9	2,9	825,2	829,2	291,4	292,9
Aragón	490	468	3,3	3,3	962,4	922,5	376,1	359,8
Asturias	416	417	3,3	3,2	997,6	1.005,2	396,3	397,2
Baleares	372	436	3,0	3,5	899,3	1.046,7	348,1	404,8
Canarias	635	691	3,2	3,7	848,4	912,2	305,7	331,3
Cantabria	228	211	3,4	3,2	1.091,4	978,4	397,5	367,7
Castilla y León	828	729	3,1	2,8	841,9	739,3	334,1	295,9
Castilla La Mancha	511	507	2,6	2,5	697,0	680,3	253,2	250,1
Cataluña	3.249	2.766	3,5	3,1	1.167,3	996,1	448,0	380,0
C. Valenciana	1.711	1.677	3,2	3,2	893,2	872,8	343,1	336,9
Extremadura	222	241	2,3	2,4	563,0	603,0	206,8	224,2
Galicia	810	783	2,8	2,7	799,3	768,2	297,6	287,7
Madrid	2.701	2.822	3,3	3,4	1.165,5	1.200,0	430,3	446,3
Murcia	270	290	2,0	2,1	543,2	578,4	186,8	199,3
Navarra	230	213	2,9	2,6	993,0	910,6	377,7	348,8
CAPV	818	833	2,9	2,9	960,4	975,4	386,3	392,7
La Rioja	112	108	3,2	3,1	926,5	890,2	358,7	349,7
Ceuta y Melilla	37	31	2,8	2,4	832,7	714,1	265,0	211,7

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2011.

Cuadro III.5.13. Gasto de los hogares en bienes y servicios culturales según grupo de gasto por Comunidades Autónomas

	Gasto medio por persona										Gasto medio por hogar		
	Total (euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios		Servicios culturales (Año 2010)		
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	Total	Espectáculos	Otros
Total Estado	350,8	341,2	68,8	60,9	101,5	100,3	154,9	156,6	25,7	23,2	267,5	108,2	159,3
Andalucía	291,4	292,9	49,0	42,4	82,8	91,0	139,0	141,3	20,6	18,1	257,7	88,2	169,5
Aragón	376,1	359,8	75,0	77,0	113,8	114,4	159,1	151,2	28,2	17,3	293,3	169,1	124,1
Asturias	396,3	397,2	71,1	72,6	135,3	119,6	167,4	183,3	22,5	21,6	302,8	80,7	222,1
Baleares	348,1	404,8	51,2	107,4	93,0	99,6	182,0	169,6	21,9	28,8	257,6	90,0	167,6
Canarias	305,7	331,3	41,9	39,7	80,5	101,7	160,9	163,0	22,4	27,0	279,9	62,8	217,1
Cantabria	397,5	367,7	95,5	81,7	113,9	82,3	168,2	188,2	20,0	15,5	219,0	61,8	157,2
Castilla y León	334,1	295,9	69,9	54,9	91,4	67,4	148,2	153,6	24,6	20,0	168,4	80,6	87,8
Castilla La Mancha	253,2	250,1	46,0	36,3	75,6	73,2	116,1	127,7	15,5	12,8	199,1	79,2	120,0
Cataluña	448,0	380,0	93,1	60,3	131,4	109,2	188,2	184,6	35,2	25,8	286,1	119,8	166,4
C. Valenciana	343,1	336,9	50,9	48,7	115,6	118,3	150,5	150,9	26,1	19,1	306,3	114,6	191,7
Extremadura	206,8	224,2	31,4	35,8	50,4	55,8	107,1	120,5	18,0	12,0	150,2	64,3	85,9
Galicia	297,6	287,7	68,2	67,1	83,6	67,4	121,7	131,0	24,1	22,2	180,0	52,0	127,9
Madrid	460,3	446,3	91,2	90,3	122,7	140,8	185,8	180,5	30,5	34,8	378,5	192,3	186,2
Murcia	186,8	199,3	33,4	34,2	52,7	55,5	84,7	84,3	15,9	25,4	161,0	57,1	103,9
Navarra	377,7	348,8	111,0	90,9	97,6	84,3	142,2	150,3	27,0	23,4	220,2	96,2	124,0
CAPV	386,3	392,7	113,7	99,4	94,4	96,0	151,7	167,4	26,4	29,9	238,4	109,0	129,4
La rioja	358,7	349,7	67,7	59,7	90,6	92,1	169,4	179,3	31,0	18,5	234,6	116,3	118,3
Ceuta y Melilla	265,0	211,7	42,4	25,9	70,8	60,1	136,7	112,4			202,7	65,8	136,9

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2011.

gasto por persona) en servicios culturales. Estos gastos en servicios culturales ascienden en la CAPV a 238,4 euros, cuando la media estatal es 267,5 euros. El gasto en espectáculos por hogar en la CAPV es de 109 euros en el

año 2010, mientras que el conjunto del Estado este gasto es algo inferior, 108,2 euros por hogar. Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en espectáculos son Madrid (192,3 euros), Aragón (169,1 €) y Cataluña (119,8 €).

04

PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV



El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como *“todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual”*. Este capítulo de la Memoria Socioeconómica de la CAPV realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se procede a una revisión de la situación de los Servicios Sociales en la CAPV, presentando sus principales cifras y la valoración que de su Sistema realiza el Consejo Vasco de Servicios Sociales. A continuación se estudian las distintas prestaciones de la Seguridad Social y las herramientas

de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, para finalizar con un análisis de las grandes cifras de los sistemas complementarios de previsión social en la CAPV.

Por otra parte, y aunque el Reglamento de la Comisión Europea 458/2007, en su clasificación de los ámbitos que comprende la protección social incluye específicamente a las prestaciones por desempleo, se ha optado por trasladar la información sobre éstas (prestaciones de Seguridad Social gestionadas por el Servicio Público de Empleo Estatal-SEPE) al capítulo *“Mercado de Trabajo”* de esta Memoria Socioeconómica, a fin de ofrecer un panorama completo de las políticas de empleo, tratando conjuntamente las activas y las pasivas.

1. Los Servicios Sociales en la CAPV

1.1. Situación de los servicios sociales

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2009 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.123 millones de euros, un 14,1% más que en el año anterior, según la “*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*” de EUSTAT. Este gasto representa el 3,29% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 978,4 €, un 13,7% más que en 2008. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.591 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

En relación al empleo en el sector, en 2009 en el conjunto de los servicios sociales se generaron 1.207 empleos netos, empleándose de forma directa a 25.890 personas (el 2,76% de los ocupados), de las que el 70% son mujeres. Además, la colaboración del personal voluntario, que trabaja desinteresadamente, ascendió en el año de referencia a 20.417 personas, con un esfuerzo equivalente a 1.840 empleos de dedicación plena.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, concretamente los programas de Renta Básica actualmente conocida como Renta de Garantía de Ingresos (265 millones de euros, +31% respecto al año anterior) y las Ayudas de Emergencia Social (62 millones, +37%).

En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2009 se contó con una oferta de 19.533 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 4,7 plazas por cada 100 personas de 65 y más años. Las administraciones públicas ofertaron un 35% de estas plazas desde centros de titularidad pública y concertó otro 30% con instituciones privadas.

En centros de día asistenciales para personas mayores, el número de plazas ofertadas ascendió a 3.884, un 5% más que en 2008. La Administración Pública ofertó directamente o mediante concierto con la red privada el 83% de estas plazas.

Por otro lado, el “*Segundo Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV*”, elaborado en 2011 por el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS)¹ nos permite conocer la situación del Sistema Vasco

Cuadro IV.1.1. Servicios sociales en la CAPV: evolución de las principales magnitudes

	2008	2009	% 08/09
GASTO (miles de euros)	1.861.067	2.122.914	14,1
Gastos corrientes	1.342.916	1.427.917	6,3
Transferencias a familias	425.215	576.342	35,5
Gastos de capital	92.936	118.654	27,7
Gasto / Habitantes (euros)	860,4	978,4	13,7
Gasto / P.I.B. (%)	2,72	3,29	—
FINANCIACIÓN			
Financiación pública	1.346.932	1.591.367	18,1
Financiación privada	514.135	531.547	3,4
RECURSOS HUMANOS			
Total Personal	42.641	46.307	6,1
Personal propio	24.683	25.890	4,9
Personal Voluntario	18.958	20.417	7,7
RECURSOS MATERIALES			
Número de entidades	1.370	1.401	2,3
Número de Centros	2.944	3.088	4,9
Número de residencias	994	1.082	8,9
Plazas residenciales	24.081	26.107	8,4

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

Cuadro IV.1.2. Servicios sociales en la CAPV: evolución y distribución del gasto por tipo de población

	2008	2009	%08/09
GASTO (Miles de euros)	1.861.067	2.122.914	14,1
Población General	715.722	856.847	19,7
Transferencias a familias	421.093	571.266	35,7
Infancia-Juventud	79.189	91.217	15,2
Residencias	58.869	69.192	17,5
Personas mayores	547.685	632.804	15,5
Residencias	456.165	507.112	11,2
Personas con discapacidad	414.423	415.773	0,3
Residencias	80.442	90.327	12,3
Centros Ocupacionales y C.E.E. (1)	258.330	237.014	-8,3
Mujeres	15.625	16.518	5,7
Exclusión Social	88.423	109.752	24,1

(1) Centros especiales de empleo.

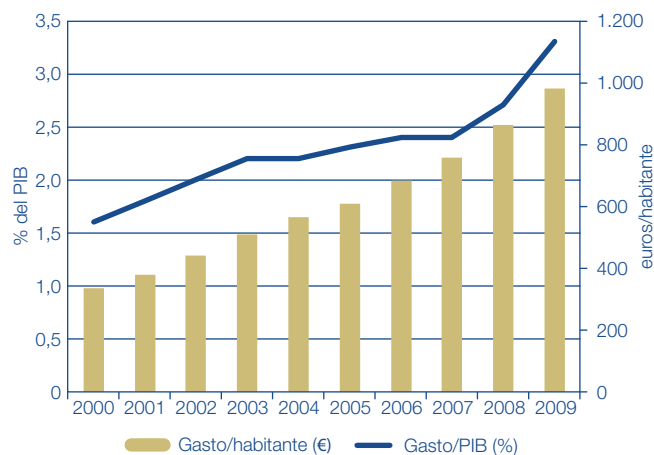
Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

de Servicios Sociales y su valoración por las personas profesionales del sector. Algunas de las conclusiones de este informe son:

- En primer lugar, el estudio pone de relieve el creciente protagonismo de las prestaciones económicas en detrimento de los servicios de atención directa,

¹ El artículo 48 de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, establece la creación del Consejo Vasco de Servicios Sociales (sucesor del Consejo Vasco de Bienestar Social) y atribuye a este organismo, entre otras funciones, la de “emitir un informe anual elaborado sobre la base de los datos recogidos en el marco del Sistema Vasco de Información sobre Servicios Sociales”.

Gráfico IV.1.1. Evolución de los indicadores de gasto en Servicios Sociales en la CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales.

revelando que del total de personas que se estima que atiende el sistema de servicios sociales en nuestra Comunidad, el 69% percibe prestaciones económicas (frente al 61% de 2008 y al 48% en 1999). Este fenómeno también puede verse desde el punto de vista del gasto: se afirma que el 48% del incremento en el gasto público per cápita en servicios sociales experimentado entre 2008 y 2009 se debe a la Renta de Garantía de Ingresos y a la Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar (derivada de la Ley de Dependencia).

- Asimismo, este informe califica de preocupante el carácter escasamente comunitario de los servicios sociales vascos. En la última década, los servicios de proximidad (ayuda a domicilio, centros de día asistenciales y centros ocupacionales) han pasado de representar el 26% de la oferta asistencial a un 16%. A su vez, los servicios residenciales han pasado, entre 1999 y 2009, del 26 al 15%, y las prestaciones, del 48 al 69%. Esta tendencia se debe tanto al fuerte crecimiento de la cobertura de las prestaciones económicas y de los recursos residenciales, como al débil crecimiento de los servicios de ayuda a domicilio.

- Por lo que respecta a las opiniones de las personas profesionales que han participado en el Panel de Técnicos de Servicios Sociales de este Segundo Informe, se destacan las siguientes conclusiones:

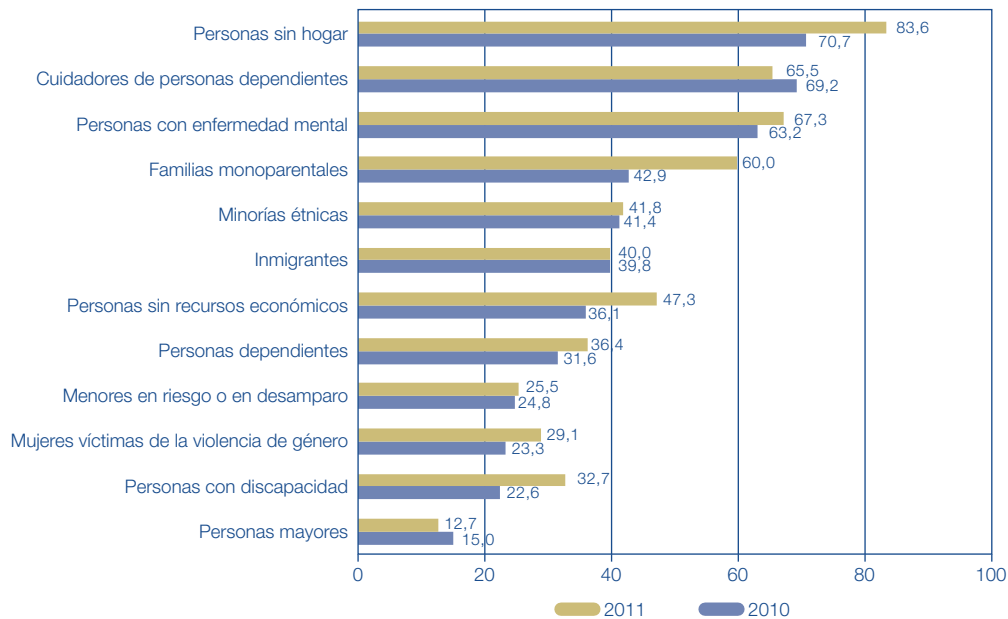
- Un 88% considera que la situación de los servicios sociales en la CAPV es buena o muy buena, aunque la mitad (el 49%) opina que ha empeorado respecto al año anterior. Entre las razones aducidas se encuentran el incremento de las necesidades sociales, la reducción de las ratios de personal, los recortes en las partidas presupuestarias o la introducción de criterios más restrictivos en el acceso a las prestaciones.
- Respecto a la adecuación de la red de recursos, los albergues y alojamientos para las personas sin hogar resultan los servicios que presentan un nivel de calidad más deficiente: El 58,2% opina que su calidad es regular y el 16,4% que es bastante o muy mala. En el otro extremo, los centros de día para personas mayores son los mejor valorados: el 87,3% opina que su calidad es muy o bastante buena.
- En cuanto a los distintos colectivos objeto de atención, lo mismo que en el Panel de 2010, los profesionales opinan que los mejor atendidos por la Administración son personas mayores y con discapacidad, mientras que las personas sin hogar y las cuidadoras de personas dependientes constituyen los dos colectivos peor atendidos por las instituciones.
- Por lo que se refiere a las estrategias de mejora consideradas más urgentes, alcanzan un mayor consenso las relacionadas con un mayor desarrollo del espacio sociosanitario (42,3% de respuestas) y con la dotación de cada nivel institucional de los recursos financieros suficientes (36,5%).
- Consultados, por último, por los retos más importantes del sistema vasco de servicios sociales, las personas profesionales del sector destacan: el desarrollo normativo y en especial la aplicación de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, la coordinación interinstitucional y la articulación del sistema, las condiciones laborales y la cualificación profesional, la clarificación de funciones de los servicios sociales tras el traspaso de la Renta de Garantía de Ingresos a LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo y la consecución de un modelo de servicios sociales más comunitario y orientado a la prevención.

Cuadro IV.1.3. Valoración de la calidad de los servicios sociales por parte de los profesionales del sector: porcentaje que valora como muy o bastante buena

	2010	2011
Centros de día para personas mayores	77,4	87,3
Residencias para personas mayores	76,7	78,2
Clubes y hogares de jubilados	74,4	80,0
Centros de día y ocupacionales para personas con discapacidad	70,7	80,0
Centros residenciales para menores en situación de desprotección	45,9	49,1
Servicios sociales de base	45,1	54,5
Atención domiciliaria	44,4	47,3
Servicios para mujeres víctimas de la violencia de género	43,6	52,7
Servicios socioeducativos para jóvenes y adolescentes con dificultades sociales	40,6	47,3
Albergues y alojamientos para personas sin hogar o en situación de exclusión social	33,1	20,0

Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales. Informes anuales.

Gráfico IV.1.2. Atención prestada a diversos colectivos: Porcentaje de profesionales que opina que se les presta poca o ninguna atención por parte de la Administración Pública



Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales. Informes anuales.

1.2. La atención a la dependencia

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia² (LAAD o Ley de Dependencia), normativa estatal que entró en vigor en 2007, surge con el propósito de "atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía".

Constituye un importante avance en las políticas sociales porque reconoce y regula como nuevo derecho subjetivo el derecho de las personas en situación de dependencia a acceder a las prestaciones y servicios previstos en la propia ley.

La mayor parte de las prestaciones que prevé la Ley de Dependencia (servicio de teleasistencia, de ayuda a domicilio, de centro de día, de atención residencial...) ya venían siendo ofrecidas por las administraciones vascas. Otras, como la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar (PCEF) o la prestación económica para la asistencia personal resultan novedosas.

Por lo que se refiere a las cifras de la implantación de la Ley de Dependencia, resulta difícil realizar un análisis cuantitativo riguroso, porque a fecha de hoy no existe un sistema integrado de información en el que se manejen criterios unificados de recogida y explotación de datos.

A falta de estos datos oficiales, los Informes del "Observatorio Español de la Dependencia" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un

Cuadro IV.1.4. Calificaciones de la dependencia por comunidades: beneficiarios y resultado de la evaluación. Diciembre 2011

	% BENEFICIARIOS		% PRESTACIONES /TOTAL BENEF.		EVALUACIÓN*	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Castilla y León	1,86	2,35	69,4	41,3	9,0	10,0
CAPV	1,69	2,00	54,8	55,7	8,5	10,0
La Rioja	2,37	2,39	77,2	60,3	8,0	9,0
Castilla La Mancha	1,76	1,86	57,9	51,5	9,0	8,5
Aragón	1,89	1,67	82,4	62,1	8,5	8,5
Andalucía	2,17	2,29	60,8	57,5	7,5	8,0
Cantabria	2,35	2,57	64,7	64,1	6,5	7,0
Cataluña	1,47	1,58	81,4	73,5	6,5	6,5
Navarra	1,40	1,28	75,2	58,0	7,0	6,0
MEDIA ESTADO	1,40	1,60	65,8	64,5	5,6	5,9
Galicia	1,18	1,22	63,8	46,8	5,5	5,5
Murcia	1,53	1,82	87,9	82,9	5,0	5,5
Extremadura	1,56	1,65	73,4	56,5	5,0	5,5
Baleares	0,83	0,94	77,9	73,9	4,0	4,5
Madrid	0,72	1,19	26,9	23,6	2,0	4,0
Ceuta y Melilla	1,15	1,23	83,8	66,2	3,0	3,0
Asturias	1,19	1,28	59,3	50,1	4,0	2,5
C. Valenciana	0,72	0,84	57,7	56,5	2,0	2,0
Canarias	0,41	0,50	51,7	53,0	0,5	0,5

Fuente: Observatorio de la Dependencia. Informes de diciembre de 2010 y 2011. Elaboración propia.

(*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia.

² Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

seguimiento del despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la LAAD por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2011, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,62% de dictámenes, frente a una media del 3,2% en el Estado) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 2% de la población).

La mayor parte de las prestaciones concedidas, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales. En diciembre de 2011 el porcentaje de personas beneficiarias del Sistema de Atención a la Dependencia que reciben la citada prestación y no otro tipo de ayudas es del 55,7% (64,5% en el conjunto del Estado).

Por otra parte, el ARARTEKO ha presentado en 2011 un informe extraordinario sobre la aplicación de la Ley de Atención a la Dependencia en la CAPV, que destaca el buen trabajo en este sentido por parte de las Diputaciones Forales, y el esfuerzo realizado en cuanto a dotación de recursos humanos y materiales. A pesar de ello, el informe señala que hubiera sido deseable una mayor coordinación para superar los desequilibrios territoriales existentes, así como una mayor celeridad en la aprobación de la normativa de desarrollo.

Destaca, con datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO), que a 27 de setiembre de 2010 nuestra Comunidad tenía un total de 80.820 expedientes en vigor, de los cuales 74.682 habían obtenido dictamen. 42.626 de estas personas habían sido valoradas con algún tipo de dependencia, y de ellas, se había asignado prestación a un total de 34.521. Como resultado, el 81% de las personas con derecho a prestación eran beneficiarias, y el 19% restante se encontraba a la espera de atención. Además, y dado que algunas personas pueden ser beneficiarias de más de una prestación, el total de prestaciones asignadas era 39.786 (resultando una ratio de 1,15 prestaciones por persona beneficiaria, frente al 1,18 de media del Estado). En cuanto a las prestaciones asignadas, el 9,6% corresponde a servicios de teleasistencia, el 11,4% a servicios de atención domiciliaria, el 11,6% a la asistencia a centros de día/noche y el 20,7% a atención residencial. El resto corresponden a prestaciones económicas: un

Cuadro IV.1.5. Ley de dependencia. Expedientes registrados en el inserso a 27.09.2010, Por territorios históricos. Absolutos y tasas por 1.000 Habitantes

	EXPEDIENTES	DICTÁMENES	PERSONAS BENEF.
Absolutos			
Álava	11.761	11.075	5.858
Bizkaia	37.775	33.038	14.026
Gipuzkoa	31.284	30.569	14.637
TOTAL CAPV	80.820	74.682	34.521
Tasas por 1.000 Hab.			
Álava	37,48	35,29	18,67
Bizkaia	32,77	28,66	12,17
Gipuzkoa	44,33	43,32	20,74
TOTAL CAPV	37,21	34,38	15,89

Fuente: Elaboración propia a partir de ARARTEKO. La aplicación de la Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a la Dependencia en la CAPV. 2011.

2,1% a la Prestación Económica Vinculada al Servicio, un 43,3% a la Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar y un 1,3% a la Prestación Económica de Asistencia Personal.

Entre las recomendaciones concretas que emite el informe destacan:

- Favorecer la creación de un sistema de información integrado, garantizando la superación de los desequilibrios territoriales.
- Propiciar una financiación suficiente a las entidades locales para poder hacer frente al incremento de tareas encomendadas con motivo de la entrada en vigor de la Ley de Dependencia, así como el mayor protagonismo de dichas entidades en el diseño de las políticas sociales.
- Continuar la labor dirigida a la creación y mantenimiento de recursos sociales tales como los servicios, prestaciones y programas dirigidos a la población en situación de dependencia y a sus cuidadores y cuidadoras.
- Posibilitar la compatibilidad entre servicios y prestaciones económicas (así como entre distintos servicios) para garantizar una adecuada atención a la dependencia y una efectiva promoción de la autonomía personal.

2. Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV

En 2011, más de medio millón de personas (513.928 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,4% más que en el año precedente, cuando había crecido en igual proporción. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,6%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2011 asciende a 501.800 (+1,4%) y su importe medio mensual, que suma 995,70 €, aumenta un 3,1% respecto a 2010, con lo que

se estima un gasto anual de 6.995 millones de euros, un 4,5% más que en 2010.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2011, en una primera aproximación provisional, a 7.047 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2010, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,3% de 2010 al 10,5% (con datos provisionales de EUSTAT).

2.1. Prestaciones de la seguridad social con gestión no transferida

Las prestaciones económicas de la Seguridad Social no transferidas, que gestiona el Instituto Nacional de la Seguridad Social son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del

Cuadro IV.2.1. Pensiones de la seguridad social en la CAPV por tipos. Cuadro-resumen

	2008	2009	2010	2011	%09/10	%10/11
Personas beneficiarias (media anual)						
Pensiones Contributivas	479.400	487.600	494.800	501.800	1,5	1,4
Pensiones no Contributivas	9.658	9.741	9.949	10.107	2,1	1,6
Pensiones Asistenciales*	1.341	1.341	1.341	1.341	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	680	680	680	680	0,0	0,0
TOTAL	491.079	499.362	506.770	513.928	1,5	1,4
% de Población	22,9	23,1	23,4	23,6	1,2	0,9
Gasto (millones de €)						
Pensiones Contributivas	6.298,43	6.406,17	6.692,37	6.994,99	4,5	4,5
Pensiones no Contributivas*	44,41	45,87	47,32	48,55	3,2	2,6
Pensiones Asistenciales*	2,50	2,41	2,41	2,41	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	1,40	1,40	1,40	1,40	0,0	0,0
TOTAL	6.346,74	6.455,85	6.743,50	7.047,35	4,5	4,5
% PIB	9,3	10,0	10,3	10,5	2,4	1,9

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales

(*) Sin datos actualizados. Estimación.

Cuadro IV.2.2. Número de personas perceptoras e importe medio de las pensiones contributivas de la seguridad social en la CAPV

	2009	2010	2011	% 2011	% s/SMI 2011	09-10	10-11
Número de perceptores							
TOTAL	487.600	494.800	501.800	100,0		1,5	1,4
Incapacidad permanente	44.600	44.600	44.400	8,8		0,0	-0,4
Jubilación	297.500	303.600	309.600	61,7		2,1	2,0
Viudedad	129.800	130.900	132.200	26,3		0,8	1,0
Orfandad / favor familiar	15.800	15.800	15.700	3,1		0,0	-0,6
Importe medio (Euros/Mes)							
TOTAL	938,4	966,1	995,7	100,0	155,2	3,0	3,1
Incapacidad permanente	1.070,2	1.090,0	1.112,6	111,7	173,5	1,9	2,1
Jubilación	1.069,5	1.101,5	1.136,4	114,1	177,2	3,0	3,2
Viudedad	656,0	674,7	692,6	69,6	108,0	2,9	2,7
Orfandad / favor familiar	418,4	431,0	442,3	44,4	69,0	3,0	2,6

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Empleo y Seguridad Social, "Boletín de Estadísticas Laborales".

50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.

- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

En 2011, un total de 501.800 personas fueron beneficiarias en la CAPV de pensiones contributivas de la Seguridad Social, un 1,4% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente se ha reducido un 0,4% en el último año, mientras que los perceptores por jubilación crecen el 2%, y el 1% las personas perceptoras por viudedad. Por último, el dato de las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad se reduce un 0,6%.

El importe medio de estas pensiones se sitúa en 995,70 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 3,1% respecto a 2010.

En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61,7% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2011 es 1.136,40 € al mes, un 3,2% más que en 2010.

Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones crecen en 2011, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por jubilación y por orfandad lo han hecho, respectivamente, un 3,2% y un 2,6%, la pensión de incapacidad permanente crece menos, un 2,1% y la de viudedad un 2,7%, para alcanzar un importe medio de 692,60 € al mes.

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38 € en la CAPV y 138,29 € como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29 €), viene creciendo en tasas muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2011 la pensión media en la CAPV, que asciende a 995,40 €, ha aumentado un 2,25% respecto de diciembre de 2010, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes ha sido del 2,4%.

Por su parte, el importe total del gasto en pensiones crece un 4,5%. Si comparamos la evolución del citado gasto con el número de trabajadores afiliados a la Seguridad Social, podemos estimar el esfuerzo, en euros mensuales, que

Cuadro IV.2.3. Número de pensiones e importes medios por régimen. Comparación CAPV-Estado. Diciembre 2011

	N.º Pensiones	Pensión Media	
		Importe (€)	% s/ Estado
General	346.765	1.152,46	119,8
Autónomos	81.647	648,98	114,2
Agrario	1.254	512,70	96,9
Hogar	6.047	484,15	100,0
Mar	13.175	1.050,11	120,5
AA.TT. Y EE.PP.	15.026	1.027,53	111,9
SOVI	37.460	363,28	99,3
Carbón	243	970,08	68,9
TOTALES	501.617	995,40	122,8

Fuente: INSS.

supone el pago de estas pensiones por persona afiliada. En 2011 representa 543 euros/mes, un 5,2% más que en el año anterior, dado que ha crecido el gasto en pensiones y se ha reducido la afiliación.

Por otro lado, en 2010 (último año para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 6.541 millones de euros, un 0,7% más que en 2009, y un 6,3% del total recaudado en el Estado (6,2% en 2009). Esta cantidad supone el 9,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (10% en el año precedente). De este volumen recaudado, 1.093 millones corresponden al Territorio de Álava (16,7%), 2.140 millones a Gipuzkoa (32,7%) y 3.308 millones a Bizkaia (el 50,6%).

De este importe, el 90,3% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,7% procede de las Mutuas de accidentes de trabajo. El 71,2% de las cuotas tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.658 millones de euros (+0,8% respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2010 a 1.279 millones de euros, 2 más que en el año anterior.

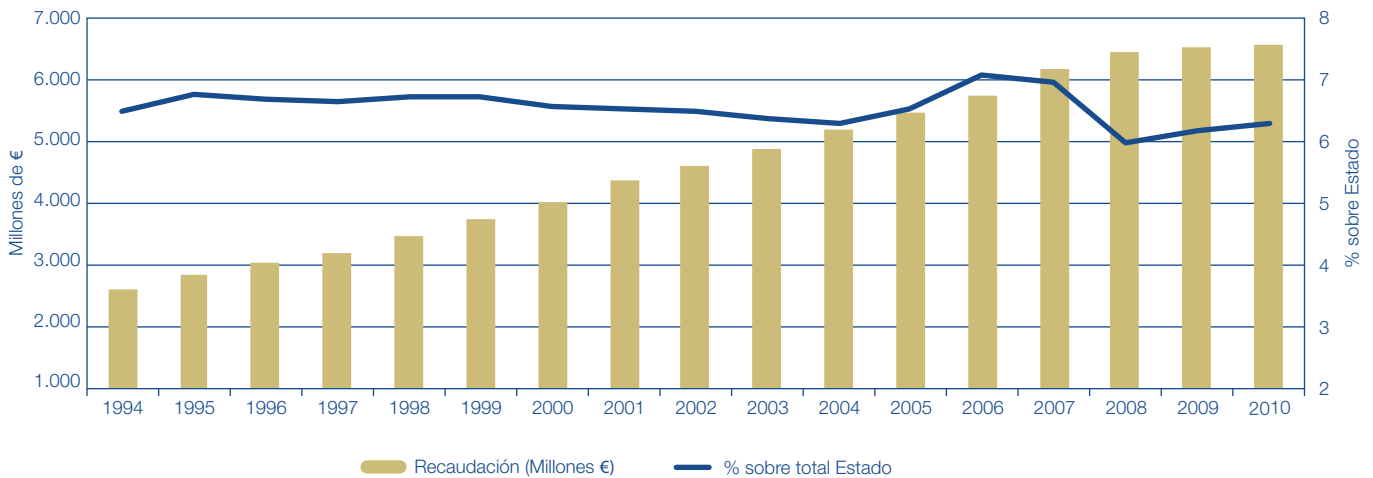
2.2. Prestaciones de la seguridad social con gestión transferida: prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el

Cuadro IV.2.4. Aproximación al esfuerzo en materia de pensiones en la CAPV

Años	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes(3) =(1)*(2)	Afiliados a la Seguridad Social (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado (3) / (4)
2006	464.400	806,1	374.352.840	933.200	401,15
2007	471.900	843,0	397.811.700	957.900	415,30
2008	479.400	898,3	430.630.638	967.900	444,91
2009	487.600	938,4	457.563.840	934.700	489,53
2010	494.800	966,1	478.026.280	925.800	516,34
2011	501.800	995,7	499.642.260	919.600	543,33
% Var10	1,5	3,0	4,5	-1,0	5,5
% Var11	1,4	3,1	4,5	-0,7	5,2

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Gráfico IV.2.1. Evolución de la Recaudación por Cotizaciones* de la Seguridad Social en la CAPV

(*) Sin Desempleo, FP y FOGASA.
Fuente: Elaboración a partir de TGSS.

Cuadro IV.2.5. Evolución de la recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV. Millones de euros

	Millones de euros				%	% variación		
	2007	2008	2009	2010		2010	2007-08	2008-09	2009-10
General	4.475	4.682	4.623	4.658	71,2	4,6	-1,3	0,8
Autónomos	588	616	618	619	9,5	4,8	0,3	0,2
Agrario*	16	4	3	3	0,0	-75,0	-25,0	0,0
Trabajadores del mar	30	30	29	28	0,4	0,0	-3,3	-3,4
Empleadas/os de hogar	22	24	26	28	0,4	9,1	8,3	7,7
Minería del carbón	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuotas AT/EP (Tesorería)	6	7	6	6	0,1	16,7	-14,3	0,0
Desempleados SEPE	396	418	553	564	8,6	5,6	32,3	2,0
TOTAL CUOTAS TGSS	5.533	5.781	5.858	5.907	90,3	4,5	1,3	0,8
Mutuas por AT y EP	468	479	444	429	6,6	2,4	-7,3	-3,4
Mutuas por C.C.	164	189	193	205	3,1	15,2	2,1	6,2
TOTAL MUTUAS	632	668	637	634	9,7	5,7	-4,6	-0,5
TOTAL RECAUDACIÓN SISTEMA SS	6.165	6.449	6.495	6.541	100,0	4,6	0,7	0,7
Cuotas recaudadas para desempleo	1.131	1.188	1.126	1.128	17,2	5,0	-5,2	0,2
FOGASA	29	30	29	29	0,4	3,4	-3,3	0,0
Formación Profesional	117	124	122	122	1,9	6,0	-1,6	0,0

Fuente: Elaboración propia con datos de TGSS: Memorias Anuales.

(*) Con la Ley 18/2007, de 4 de julio, los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario pasan al Especial Autónomos, lo que explica la importante caída en la recaudación del Régimen Agrario entre 2007 y 2008.

tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o con discapacidad.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son competencia de las Comunidades Autónomas, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a las Diputaciones. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La

Cuadro IV.2.6. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social en la CAPV: principales indicadores

	BENEFICIARIOS (MEDIA ANUAL)			IMPORTE MENSUAL (€)
	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	TOTAL	
2006	4.618	5.323	9.941	301,55
2007	4.461	5.389	9.850	312,43
2008	4.339	5.318	9.658	328,44
2009	4.301	5.439	9.741	336,33
2010	4.311	5.638	9.949	339,70
2011	4.399	5.708	10.107	343,10
% Var. 08/09	-0,9	2,3	0,9	2,4
% Var 09/10	0,2	3,7	2,1	1,0
% Var 10/11	2,0	1,2	1,6	1,0

Fuente: Elaboración con datos de MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

2.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año. Las cuantías de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2011 se fijaron en 343,10 € al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, y superen la cuantía del 25% de la pensión, ésta se reducirá en la cantidad que exceda el citado 25%. Si los ingresos propios no superan el 25%, se mantiene la pensión en su integridad.

A partir de estas cuantías, podemos deducir un gasto anual estimado de 48,5 millones de euros para estas pensiones, un 2,6% más que en 2010, aunque se desconoce la cifra exacta de este importe, al cierre de esta Memoria.

2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social

Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas mayores de 65 años y enfermas o incapacidad permanente absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años —5 años en caso de discapacidad—, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Estas prestaciones disminuyen progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

Dado que no se dispone de información actualizada, el Ministerio de Empleo y Seguridad Social estima que la cifra de personas perceptoras de estas pensiones se mantiene estable, desde 2007, en torno a las 1.341 personas de media anual, de las cuales 886 lo hacen en concepto de “vejez” y 255 de “enfermedad”. El importe de la ayuda asciende en 2011, al igual que desde 2000, a 149,86 € al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año, por lo que el importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2011 asciende, aproximadamente, a 2,8 millones de euros.

2.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social de los Minusválidos (LISMI) están dirigidas a las personas mayores de 18 años afectadas por una discapacidad de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente). Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades:

1. Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una discapacidad en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta

- de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su cargo.
2. Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una discapacidad superior al 75%.
 3. Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas con discapacidad en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3 años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.
 4. Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales, pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste

económico para las mismas, a las personas con un grado de discapacidad superior al 33% y que no estén comprendidas en el campo de aplicación del Sistema de la Seguridad Social. En concreto, tiene por objeto la prestación de los servicios dirigidos a conservar y restablecer la salud de las personas beneficiarias, mediante la asistencia médica-rehabilitadora y farmacéutica que se determine en cada caso.

En el año 2008, último año para el que se dispone de información, las 680 personas beneficiarias de la LISMI en la CAPV se repartieron: 603 en las prestaciones del SGIM, 77 del SATP y 28 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las cuantías abonadas en 2008 por estas prestaciones ascendió a 1,4 millones de euros, un 8% menos que lo pagado en 2007.

3. Medidas contra la pobreza y la exclusión social en la CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad —tanto de índole económica como social y familiar— han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social. Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de “exclusión” definido como *“la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social”*¹.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se han encontrado, en los últimos años, la actual Renta de Garantía de Ingresos (antes Renta Básica) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socioformativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

En 2009 entró en vigor la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio.

La nueva Ley incorpora dos novedades esenciales:

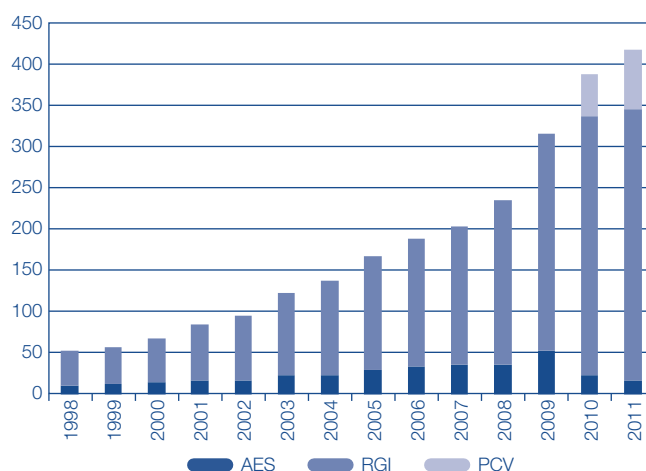
1. La articulación de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en dos modalidades diferenciadas en función de dos criterios básicos: la existencia o no de ingresos procedentes del trabajo en la unidad de convivencia y, por otro lado, el tipo de vinculación de cada una de las modalidades al convenio de inclusión.

2. Un segundo elemento innovador viene dado por la introducción de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es facilitar a las personas más necesitadas —es decir, a las titulares de la renta de garantía de ingresos— el acceso a la vivienda. Esta prestación pasa así a dar cobertura a buena parte de las necesidades cubiertas hasta la fecha por las Ayudas de Emergencia Social (AES), con la diferencia de que se constituye en un derecho; su introducción tendrá, además, la virtualidad de devolver a las AES su carácter extraordinario.

Otro elemento destacable en relación con el marco competencial es el hecho fundamental de que tanto la RGI como la PCV se configuran como prestaciones subsidiarias y, en su caso, complementarias de todo tipo de recursos y prestaciones de contenido económico previstas en la legislación vigente que pudiera corresponder a la persona titular o a cualquiera de los miembros de su unidad de convivencia. En otros términos, estas prestaciones constituyen la última red de protección y, en consecuencia, no podrán ser complementadas por otras prestaciones o ayudas.

En 2011, en una primera aproximación, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 418 millones de euros, un 7,2% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%,

Gráfico IV.3.1. Evolución del gasto (en millones de euros) en prestaciones del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

* El dato de las AES de 2011 es provisional, ya que corresponde al gasto presupuestado, no ejecutado.

¹ Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

Cuadro IV.3.1. Renta de garantía de ingresos: evolución del gasto por territorios históricos.
Millones de euros

	2008	2009	2010	2011	% Var 09/10	% Var 10/11
Álava	19,43	30,27	40,16	43,88	32,7	9,3
Gipuzkoa	26,08	37,62	46,51	51,82	23,6	11,4
Bizkaia	151,78	194,84	228,15	234,40	17,1	2,7
CAPV	168,56	262,72	314,82	330,10	19,8	4,9

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

aunque son datos provisionales) y 70,55 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (16,9%), en su segundo año de vida.

3.1. Prestaciones del sistema de garantía de ingresos

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos, que sustituye a la anteriormente denominada Renta Básica, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

Para recibir esta ayuda es necesaria la certificación del estado de necesidad, expedida por parte de los servicios sociales de base, así como —salvo excepciones— la participación en convenios de inserción, a fin de facilitarse la inserción socio-laboral y la salida de esta situación de necesidad. Entre los requisitos generales para poder acceder a la Renta de Garantía de Ingresos está, en el año de referencia, el de ser mayor de 23 años, y la cuantía recibida será la necesaria para garantizar unos ingresos anuales del 88% del salario mínimo interprofesional anual en doce mensualidades, más un 25% del mismo para la segunda persona y un 10% más para cada persona a partir de la tercera.

El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 ha sido 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 36.887, que suponen el 66,3% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 20,2% de los perceptores y Álava el 13,5%. Por su parte, el importe medio pagado por unidad de convivencia ascendía en 2010, último año para el que se dispone de este dato, a 456 euros mensuales, un 4% menos que en 2009.

En relación al perfil de los beneficiarios de la RGI, LANBIDE revela que aproximadamente un 10% lleva más de diez años cobrando estas ayudas y que, si excluimos de este colectivo a las personas jubiladas que complementan su pensión con esta prestación, la gran mayoría de las demás se encuentra en edad y condiciones de trabajar. Además, el 38% de ellas tiene menos de 40 años, y casi dos de cada tres son mujeres.

Por otra parte, del total de perceptores de la RGI, el 42% ha concluido una carrera universitaria, el Bachillerato o tiene una titulación de Formación Profesional, aunque, sin embargo, LANBIDE ha estimado que sólo el 12% de quienes perciben estas ayudas tiene una empleabilidad

alta y están dispuestos para trabajar de manera inmediata, y que la mayoría, el 48%, presenta una empleabilidad media.

La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos en 2011 asciende a 330,10 millones de euros (un 4,9% más que en 2010). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,4%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,7%).

Si analizamos la evolución en el período 2008-2011, tenemos que el volumen de personas receptoras de RGI en nuestra Comunidad se ha incrementado un 40%, pasando de unas 40.000 a más de 55.000, mientras que el gasto en esta prestación prácticamente se ha duplicado: ha pasado de 168 a 330 millones de euros (+95,8%).

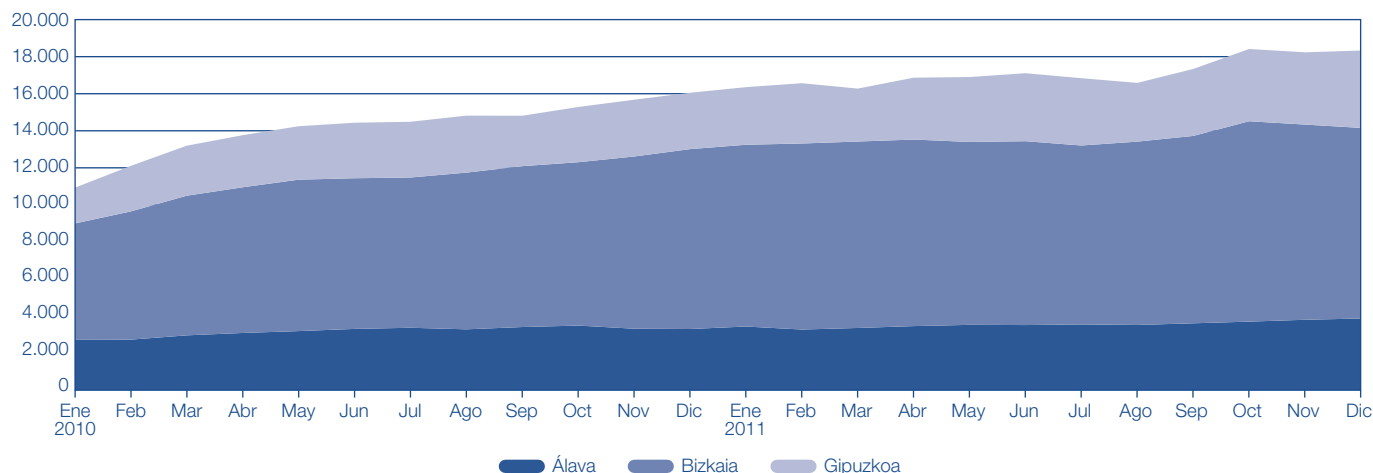
3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos.

Los detalles de la PCV vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda, que establece que su objeto es cubrir “necesidades relacionadas con la vivienda, los gastos de alquiler de la vivienda o del alojamiento habitual, en cualquiera de sus modalidades de arrendamiento, subarriendo, coarriendo, hospedaje y alquiler de habitaciones”.

En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,107 millones de euros, y 70,551 millones en 2011 (+38%). En diciembre de 2011, el número total de perceptores asciende a 18.323 (un 14,2% más que en

Gráfico IV.3.2. Evolución mensual de los titulares perceptores de la PCV por territorios. 2010-2011



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

diciembre de 2010), de los cuales el 21,1% reside en Álava, el 56,1% en Bizkaia y el 22,8% en Gipuzkoa.

3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

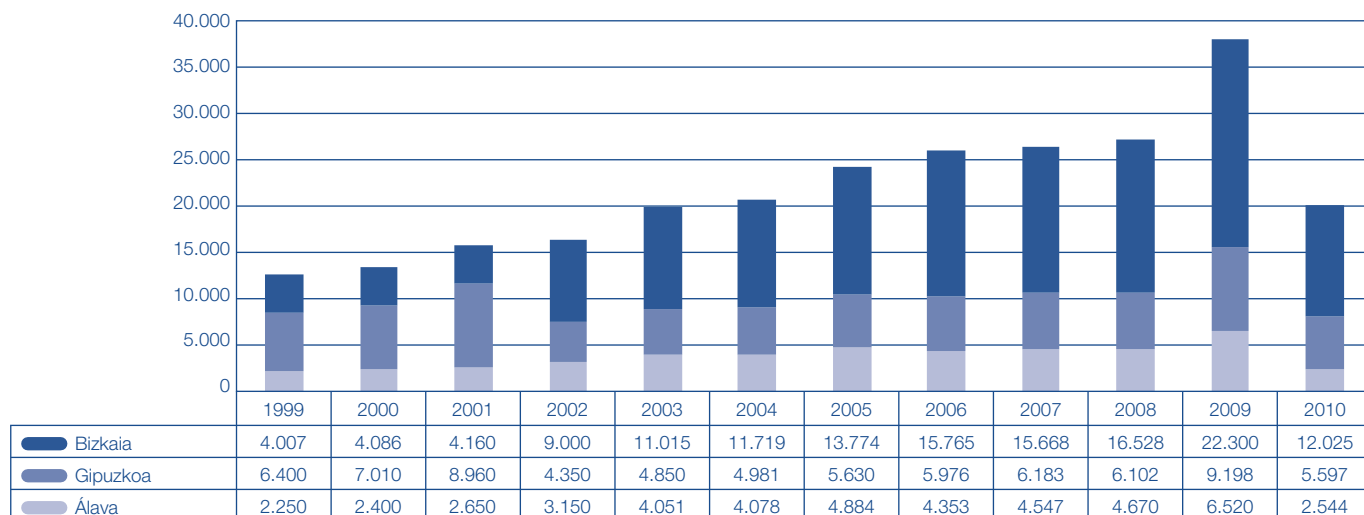
Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados

a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 (último año para el que se dispone de información consolidada) se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En los Presupuestos Generales de la CAPV para 2011 se destinan, en principio, de nuevo 17,3 millones para las AES, aunque no se conoce, a fecha de cierre de esta Memoria, el importe finalmente destinado a estas ayudas.

Gráfico IV.3.3. Ayudas de emergencia Social: evolución del número de titulares perceptores por territorios



Fuente: Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

En 2010 hubo un total de 20.166 titulares perceptores de AES, un 47% menos que en 2009, de los cuales 2.544 residían en Álava (12,6% del total), 5.597 en Gipuzkoa (27,8%) y los restantes 12.025 en Bizkaia (59,6%). El importe medio anual pagado por persona beneficiaria fue de 1.202,75 €, un 16,1% menos que en 2009.

3.2. Programas para favorecer la inserción social

3.2.1. Programa de Ayudas al Tercer Sector

El Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulan las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco ha planteado una transformación en la práctica subvencional que se venía desarrollando en este ámbito, ya que tiene como objeto la regulación del marco de subvenciones económicas que el Gobierno Vasco, a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, otorga a las entidades privadas sin ánimo de lucro para contribuir a la financiación de las actividades que desarrollen dichas entidades, por propia iniciativa, en el ámbito de la intervención social.

En relación a las líneas subvencionables, serán objeto de las subvenciones previstas en este Decreto las actividades (y no el mantenimiento estable de estructuras de personal o la inversión en infraestructuras físicas de las entidades) enmarcadas en las siguientes líneas:

1. Actividades de intervención social: actividades orientadas a la promoción y protección de la autonomía personal e integración comunitaria de las personas y preferentemente aquellas que supongan experimentación o innovación y que, en todo caso, no formen parte, como tales, del catálogo de prestaciones y servicios estandarizados y garantizados como responsabilidad pública en la Ley de Servicios Sociales y su normativa de desarrollo.
2. Actividades para el fortalecimiento de la acción voluntaria y la participación asociativa en la intervención social. Ésta es la única línea en la que caben actividades cuyas destinatarias sean las personas vinculadas con las entidades en calidad de socias o trabajadoras, asumiendo que las entidades tienen, como cauces de acción voluntaria y participación asociativa, valor social en sí mismas.

3. Actividades orientadas a la producción y adquisición de conocimiento útil para la intervención social, tales como programas formativos, proyectos de investigación, elaboración y difusión de publicaciones, actividades relacionadas con la documentación o eventos de carácter técnico, como cursos y seminarios.

El balance del año 2011 presenta un total de 935 solicitudes de ayudas por parte de 345 entidades, de las cuales se seleccionaron 404 proyectos (el 43,2% del total) por una cuantía media de 21.633 euros (-1,7% respecto de 2010). El importe total de las ayudas concedidas se eleva a 8,74 millones de euros (el 27,9% de lo solicitado), un 9,5% más que en el ejercicio anterior. Del total de proyectos, 240 se han dirigido a la intervención con personas, familias, grupos y comunidades, 88 al fortalecimiento asociativo y los restantes 76 a iniciativas relacionadas con la gestión del conocimiento.

3.2.2. Programa BETIKOLAN

Se trata de un programa de formación y empleo de carácter experimental, que enmarcado en el ámbito de la atención sociosanitaria en domicilio, se dirigió, en 2010, a la inclusión activa de personas perceptoras de Renta de Garantía de Ingresos. El requisito de acceso era, por tanto, ser titular de esta prestación, aunque se ha discriminado de manera positiva la participación de las mujeres, a las que se ofrecía una alternativa de conciliación hasta el primer mes de contratación, y de personas inmigrantes, por considerar que en ellas recae de manera preminente el trabajo sumergido en este sector.

En relación con la financiación del programa y dado su carácter experimental, se articuló mediante ayudas directas amparadas en convenios de colaboración firmados con entidades del tercer sector responsables del acompañamiento a las personas participantes y la coordinación con el resto de sistemas involucrados (servicios sociales, LANBIDE, Departamento de Educación y la propia Dirección de Inclusión Social del Gobierno Vasco). El presupuesto en este concepto ascendió a 1,38 millones de euros. Por su parte, la financiación de los contratos de trabajo se articuló mediante la Orden de ayudas extraordinarias de apoyo a la contratación de personas perceptoras de Renta de Garantía de Ingreso y/o desempleadas de la CAPV del 25 de noviembre de 2009. Asimismo, para la impartición de la formación se publicó la Orden de 13 de octubre de 2009, de las Consejeras

Cuadro IV.3.2. Programa de ayudas al tercer sector: Principales indicadores

	2010		2011	
	Número	%	Número	%
Entidades solicitantes	395	100,0	345	100,0
Entidades que reciben subvención	199	49,6	183	53,0
Proyectos propuestos	1.098	100,0	935	100,0
Proyectos subvencionados	444	40,4	404	43,2
1. Personas, familias, grupos y comunidades	299		240	
2. Fortalecimiento asociativo	93		88	
3. Gestión del conocimiento	52		76	
Cuantía solicitada (miles €)	34.377	100,0	31.363	100,0
Cuantía concedida (miles €)	9.660	28,1	8.740	27,9
Cuantía media por proyecto (€)	22.000		21.633	

Fuente: Elaboración propia con datos de Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

de Educación, Universidades e Investigación y de Empleo y Asuntos Sociales, por la que se convocaban ayudas económicas para la impartición de formación específica a trabajadores del ámbito sociosanitario en la atención de personas en el domicilio. La formación se realizó bajo la supervisión de la Agencia Vasca para la Evaluación de la Competencia y la Calidad de la Formación Profesional, cuyo cometido es constatar que las personas poseen un nivel de competencia adecuado para la obtención del certificado de profesionalidad. Esta convocatoria contó con una dotación de 1,02 millones de euros, a cargo de los presupuestos del Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

Un total de 344 personas concluyeron la formación teórico-práctica (480 horas) y fueron evaluadas, y finalmente 321 accedieron a la contratación. De ellas, 252 lograron un contrato de al menos 6 meses de duración.

3.2.3. Programa de refuerzo para facilitar la gestión de los Programas de Inserción.

Este Programa tiene por finalidad la concesión de ayudas económicas para la contratación de técnicos y personal de refuerzo en los servicios sociales de base, con la finalidad de facilitar la gestión de los convenios de inserción y de otros programas de inserción. En 2010 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas para la contratación de 192 técnicos y 131 administrativos (mismas cifras que en el año precedente) a jornada completa o media jornada, en Ayuntamientos, Mancomunidades, Cuadrillas, Consorcios o agrupaciones de servicios de municipios de la Comunidad Autónoma. El importe total concedido a dichas entidades, que agrupan a la mayoría de los municipios de la CAPV fue de 7,76 millones de euros, un 3% menos que en el año anterior.

3.2.4. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción

En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente².

Las Empresas de Inserción pueden definirse como empresas cuyo objetivo fundamental es la integración socio-laboral de personas con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción socio-laboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social. En nuestra Comunidad, la Orden de 11 de diciembre de 2002, del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, ha venido regulando las ayudas

Cuadro IV.3.3. Evolución del programa de ayudas a las empresas de inserción de la CAPV. 2003-2009

	ENTIDADES	PRESUPUESTO (miles de euros)	BENEFICIARIOS
2003	9	1.800	43
2004	21	3.040	90
2005	32	5.170	212
2006	40	7.940	321
2007	48	7.790	423
2008	45	7.130	450
2009	39	7.235	447
2010	42	9.380	525
TOTAL 2003-2010	276	49.485	2.511

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

para la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción. Dicha Orden se estableció en desarrollo del Decreto 305/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula la calificación de las empresas de inserción, se establece el procedimiento de acceso a las mismas y se crea el registro de empresas de inserción. El mencionado Decreto 305/2000 fue derogado por el Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, para adaptarse a las exigencias de la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción. El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento. Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende fomentar la extensión de esta particular modalidad de inserción socio-laboral, en la que la incorporación de una persona a una empresa de inserción, bien como trabajador por cuenta ajena, bien como socio trabajador o socio de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción.

Desde 2003 y hasta 2010, el Gobierno Vasco ha distribuido a través de esta línea de ayudas un total de 49,5 millones de euros, con una media de 35 ayudas anuales y unas 2.500 personas beneficiadas.

En 2010 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas a 42 empresas de inserción, que han permitido que 525 personas sean contratadas por estas empresas como paso hacia el mercado normalizado. Las ayudas para 2010 ascendieron a 2,99 millones de euros, habiendo suscrito un compromiso de ayuda total para el período 2010-2013 de 9,38 millones.

² Retolaza et al (2008): "Eficiencia en las empresas de inserción y apoyo público". Revista Zerbitzuan, diciembre 2008. Gobierno Vasco.

4. Sistema complementarios de Previsión Social en la CAPV

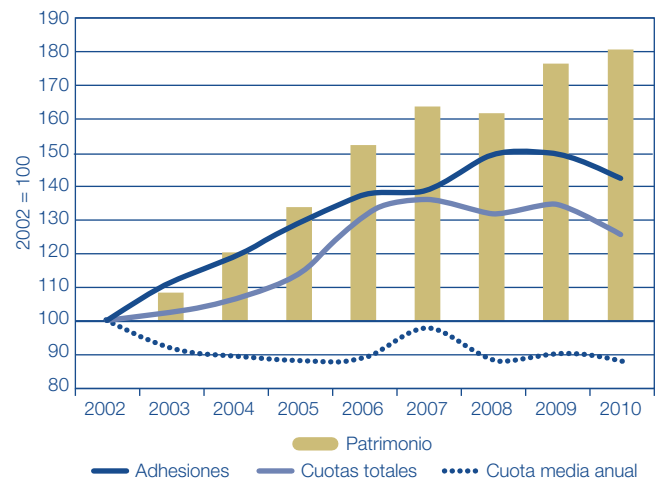
En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que las integran. Alrededor del 92% de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8% restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc. De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSV de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previsora de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de las relaciones laborales mediante el instrumento de la Negociación Colectiva, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión asociados, cuyos socios son los miembros de una asociación, sindicato, etc., y que están mucho menos extendidos.

4.1. Principales magnitudes

Según datos de 2010, la CAPV cuenta con 182 EPSV inscritas en el Registro de EPSV del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco, dos menos que en 2009. Éstas cuentan con 1,27 millones de asociados (el 58,5% de la población de nuestra Comunidad, si bien esta elevada cifra no representa el número de individuos con planes de previsión, porque una persona puede tener más de un plan en una misma EPSV o tener más de una EPSV, por lo que aparecerá contabilizada en esta estadística más de una vez), de los cuales el 57,8% lo están en EPSV individuales y el 33,6% en entidades de empleo.

Gráfico IV.4.1. Evolución de las EPSV en la CAPV.
Año base: 2002



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco.

Las aportaciones, por su parte, ascienden a 1,34 millones de euros, mientras que el patrimonio suma 19.258 millones de euros (el 29,4% del PIB, con datos provisionales). Éste se encuentra repartido, prácticamente a partes iguales, entre las entidades de empleo y las individuales.

La tendencia sobre las principales magnitudes relativas a las EPSV en nuestra Comunidad es de una ralentización en el proceso de implantación de la previsión social complementaria en la CAPV, al menos en lo que atañe a su principal figura: las EPSV. De hecho, 2010 ha sido el primer año en toda la serie histórica en el que ha caído el número de adhesiones (-4,7%), y el segundo en el que lo hacen las aportaciones (-6,7%). Por el contrario, el patrimonio total de las EPSV en nuestra Comunidad aumenta un 2,5% respecto de 2009.

A falta de datos oficiales de 2011, los proporcionados por la Federación de EPSV de Euskadi (que no incluyen a todas las entidades inscritas en el Registro del Gobierno Vasco, pero sí a su mayor parte), apuntan a un leve aumento del número de adhesiones (+2%) y del patrimonio (+1,6%), pero a una importante caída de las cuotas (-10%) en este año.

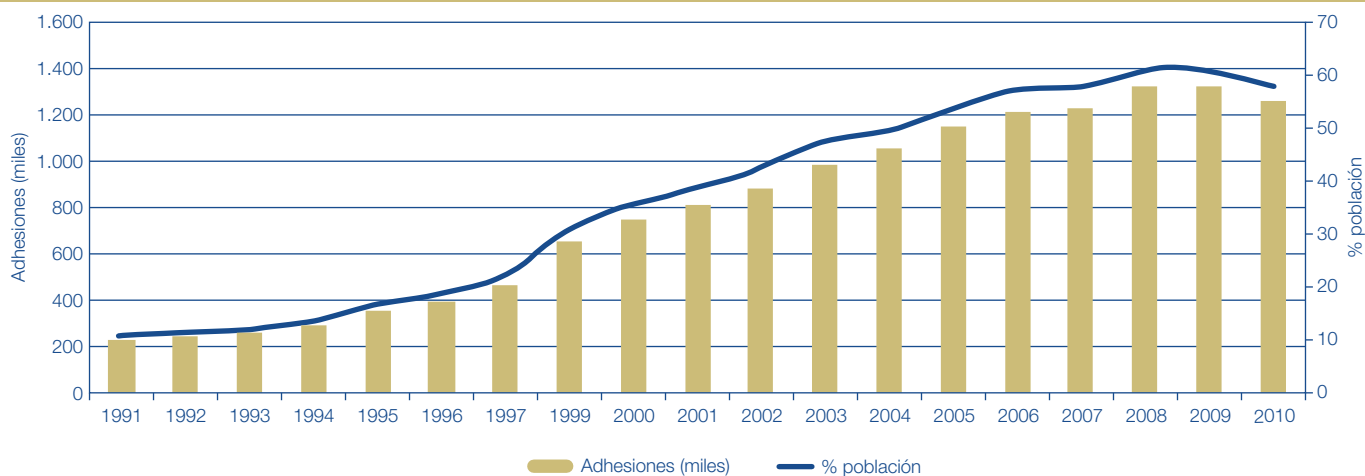
Por otro lado, la edad del colectivo asociado en los planes de previsión es una cuestión relevante. El informe "La previsión social complementaria en Euskadi 2007" del

Cuadro IV.4.1. Datos consolidados de las EPSV en la CAPV a 31-12-10 (millones de euros)

	N.º	ASOCIADOS	APORTACIONES	PATRIMONIO
EPSV de empleo	51	427.079	522	9.968
EPSV individuales	48	733.860	810	9.276
Restantes EPSV	83	109.681	6	14
TOTAL EPSV	182	1.270.620	1.338	19.258

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Economía y Hacienda.

Gráfico IV.4.2. Personas asociadas a EPSV en la CAPV: Adhesiones y paso sobre el total de la población



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco y EUSTAT.

Cuadro IV.4.2. Principales magnitudes de las EPSV en la CAPV

	2007	2008	2009	2010	% Var 07/08	% Var 08/09	% Var 09/10
Personas asociadas*	1.241.510	1.332.721	1.333.743	1.270.620	7,3	0,1	-4,7
Aportaciones (millones €)	1.451	1.404	1.434	1.338	-3,2	2,1	-6,7
Patrimonio (millones €)	17.659	17.229	18.791	19.258	-2,4	9,1	2,5
Número EPSV	185	187	184	182	1,1	-1,6	-1,1

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Economía y Hacienda.

(*) Una persona puede estar en más de una EPSV. Si se eliminaran las duplicidades, el número real de personas adheridas sería menor.

Gobierno Vasco revela que, en general, los planes de previsión de empleo tienen una población más joven que los planes individuales; el peso sobre el total de socios de los menores de 35 años es casi el doble en los planes de empleo (30,7%) que en los individuales (16,2%). Como resultado, en los planes de empleo predomina la población menor de 45 años, mientras que en los planes individuales lo hace la mayor de 45. Por sexo, los hombres son mayoría en los sistemas privados de pensiones complementarias, en concreto, en las EPSV representan el 60% de los socios. En contraste, la afiliación femenina en el sistema público de Seguridad Social alcanza el 41,3% en el mismo año.

En relación al sector público y privado, la gran mayoría de los socios de los planes de empleo, aproximadamente el 72%, trabaja en el sector privado. Sin embargo, la implantación de la previsión social complementaria es mucho más fuerte en el sector público que en la empresa privada: Según la Federación de EPSVs de Euskadi, los más de 119.000 trabajadores de las administraciones públicas con planes de previsión de la modalidad de empleo en 2011 representan prácticamente la totalidad del empleo público, lo que es el resultado de la negociación colectiva sectorial que ha dado lugar a ELKARKIDETZA EPSV en el ámbito de las Entidades Locales y Forales, a ITZARRI EPSV en el ámbito del Gobierno Vasco y al Plan de Pensiones de la Administración General del Estado para los empleados públicos dependientes de esta Administración. Sin embargo, los más de 300.000 trabajadores de empresas privadas con planes de este tipo de previsión social, apenas suponen el 33% de los trabajadores del sector privado de la economía de la CAPV, a pesar de que en el Territorio de Gipuzkoa, a través de la

negociación colectiva sectorial, se constituyó GEROA EPSV que cuenta con 236.716 socios en el año 2011.

Las prestaciones que otorgan las EPSV son, básicamente, pensiones complementarias a las de la Seguridad Social: pensiones de jubilación, invalidez, viudedad y orfandad. Representaron el 88% del gasto de las EPSV en el año 2007, mientras que las prestaciones por enfermedad (IT) supusieron el 9% y por desempleo de larga duración, el 2%. Los 349 millones de euros pagados en pensiones por las EPSV supusieron el 6,1% del gasto en pensiones de la Seguridad Social en la CAPV en 2007. Dado que las EPSV cubren aproximadamente a un tercio de la población de la CAPV y la Seguridad Social a la totalidad, a igualdad de cobertura este porcentaje sería de alrededor del 18%. Por último, la importancia macroeconómica de las EPSV destaca cuando lo que observamos es el volumen de los activos que gestionan. Al igual que sucede con los fondos de pensiones, en muchos países donde tienen gran importancia en el sistema financiero —incluso, en el caso de los grandes fondos de pensiones juegan un papel estelar en los mercados financieros internacionales— el patrimonio gestionado por las EPSV es importante expresado en términos de renta nacional, el 29,4% del

Cuadro IV.4.3. EPSV en la CAPV: dimensión económica del sector

	2007	2008	2009	2010
% Cuotas EPSV / PIB	2,18	2,07	2,23	2,05
% Patrimonio EPSV / PIB	26,58	25,37	29,26	29,43
% Cuotas EPSV / Cuotas Seg. Social	26,22	24,29	24,48	22,65

Fuente: Elaboración propia con datos de Gobierno Vasco, EUSTAT y TGSS.

PIB de la CAPV de 2010, con datos provisionales. Las cuotas aportadas en ese año por las personas asociadas suponen, asimismo, el 2% del PIB y el 22,6% de los fondos aportados en concepto de cuotas de la Seguridad Social.

4.2. Régimen fiscal

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas¹. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención².

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2008 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir del Informe 2009 de este Órgano, la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión

Cuadro IV.4.4. Liquidación del IRPF: reducciones de la base imponible general por aportaciones a planes de pensiones y EPSV

	Importe (miles de €)	Declarantes		Reducción media (€)
		Número	% s/ total	
2006	1.173.729	502.393	46,5	2.336
2007	1.199.980	513.222	45,2	2.338
2008	1.171.013	517.456	44,2	2.263
% VAR 06/07	2,2	2,2	-2,8	0,1
% VAR 07/08	-2,4	0,8	-2,2	-3,2

Fuente: Elaboración propia con datos del Órgano de Coordinación Tributaria.

ascendió a 1.171 millones de euros, un 2,4% menos que en 2007, lo que supone el 1,72% del PIB de la CAPV en ese año (1,81% en 2007), para un total de 517.456 declarantes, un 0,8% más que en el año anterior, y que representan el 44,2% de los declarantes.

Esto supone una reducción media de 2.263 €, importe un 3,2% menor al del ejercicio anterior, variando entre los 1.558 € como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 37,25% de los contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 3.300 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000 €, donde el 69,5% realiza aportaciones, y hasta los 8.700 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realiza aportaciones es del 69,7%.

¹ En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

² Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.

La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus Instituciones Forales de acuerdo a lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno. Entre otras competencias, la Ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y, la potestad reglamentaria, mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales. Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

En este marco, el **Parlamento Vasco** en el ejercicio de su función legislativa aprobó durante 2011 un total de 6 leyes, el mismo número que el año anterior.

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un Parlamentario con la firma de otros cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.
- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos vascos.

Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de casos Proposición de Ley.

A continuación se ofrece un **resumen del contenido de las leyes aprobadas en 2011** por el Parlamento Vasco:

- **Ley 1/2011, de 3 de febrero, de modificación de la Ley sobre Prevención, Asistencia e Inserción en materia de Drogodependencias.**

El consumo de tabaco, en el ámbito de la Comunidad Autónoma del País Vasco, está regulado por la Ley vasca 18/1998, de 25 de junio, sobre Prevención, Asistencia e Inserción en materia de Drogodependencias, y, desde enero de 2006, por la Ley estatal 28/2005, de 26 de diciembre, de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro, el consumo y la publicidad de los productos del tabaco.

El objeto de la presente modificación de Ley es la reforma de la Ley 18/1998 del Parlamento Vasco en lo referente a las cuestiones relacionadas con el tabaco, para adaptarlas a las exigencias planteadas en el ámbito de la salud pública por la Organización Mundial de la Salud, la Unión Europea y la legislación básica del Estado.

A este fin, se regulan en la misma: las limitaciones de la publicidad y promoción del consumo de tabaco; las limitaciones del suministro y venta de tabaco; la limitación de los consumos de tabaco cuando afectan a terceros; el régimen de infracciones y sanciones; y, las medidas facilitadoras de la deshabituación tabáquica.

- **Ley 2/2011, de 17 de marzo, de Caza.**

La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, señala en su artículo 10.10 que son competencia exclusiva del País Vasco la “pesca en aguas interiores, marisqueo y acuicultura caza y pesca fluvial y lacustre”.

La presente Ley tiene por objeto regular la caza en la Comunidad Autónoma del País Vasco, la protección, conservación y fomento de sus especies cinegéticas y la ordenación de su aprovechamiento con criterios de sostenibilidad y compatibilidad con otros usos del medio natural, así como salvaguardar y desarrollar el arraigo social de la caza y la implicación de quienes la practican en la gestión sostenible del medio natural.

Esta regulación tiene en cuenta el hecho de que son las Instituciones Forales las que en virtud de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, ostentan las competencias de desarrollo y ejecución de las normas de las instituciones comunes en esta materia.

- **Ley 3/2011, de 13 de octubre, sobre Lanbide-Servicio Vasco de Empleo.**

Por la presente Ley se procede a la creación de Lanbide-Servicio Vasco de Empleo con la naturaleza de organismo autónomo de carácter administrativo.

La Ley se estructura en cuatro capítulos en los que se establecen su naturaleza, fines y funciones, sus órganos de gobierno, la normativa reguladora por la que se regirá el personal a su servicio y el régimen jurídico del organismo.

Deroga la disposición adicional segunda de la Ley 2/2009, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2010, en la que se creó Lanbide-Servicio Vasco de Empleo, como un ente público de derecho privado.

• **Ley 4/2011, de 24 de noviembre, de modificación de la Ley para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.**

Mediante la presente Ley se introduce un cambio en el modelo de gestión del Sistema Vasco para la Garantía de Ingresos e Inclusión Social, al objeto de conseguir la implementación de una estrategia integral de inclusión activa que articula junto a las medidas orientadas a la garantía de ingresos y a la inclusión social, otras medidas orientadas a la inclusión laboral efectiva.

A este fin, y para aprovechar las ventajas de gobernanza, eficiencia y control que ofrece la gestión de las prestaciones por parte de un único organismo, se trasladan a Lanbide-Servicio Vasco de Empleo las competencias relacionadas con la tramitación y resolución de las prestaciones económicas de derecho, es decir, de la renta de garantía de ingresos y de la prestación complementaria de vivienda, así como de la elaboración, propuesta, negociación, suscripción y seguimiento de los convenios de inclusión.

• **Ley 5/2011, de 22 de diciembre, de modificación de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco.**

Mediante Decreto Legislativo 1/2007, de 11 de septiembre, de aprobación del texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco se regularizó, aclaró y armonizó la Ley de Tasas y Precios Públicos de

la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco (Ley 13/1998, de 29 de mayo).

Ahora, mediante esta Ley, se incorporan nuevos cambios resultado de la configuración del sector público de la Comunidad Autónoma del País Vasco, y otros que afectan a los instrumentos para la modificación y actualización de la normativa, así como a la regulación de diferentes tasas y a la creación de otras nuevas.

• **Ley 6/2011, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2012.**

El CES Vasco, en su calidad de ente consultivo del Parlamento Vasco, se pronunció sobre 2 de las leyes aprobadas en 2011:

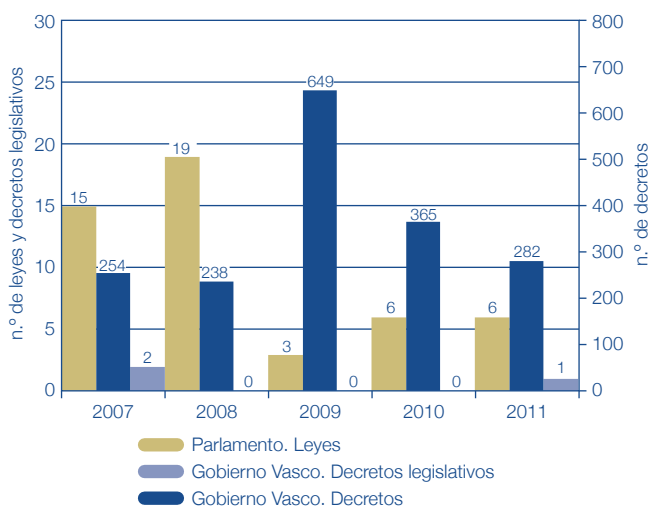
- Dictamen 11/10 sobre el Anteproyecto de Ley de tercera modificación de la Ley sobre Prevención, Asistencia e Inserción en materia de Drogodependencias (Ley 1/2011)
- Dictamen 7/10 sobre el Anteproyecto de Ley que modifica la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social (Ley 4/2011).

Por su parte, el **Gobierno Vasco** en el ejercicio de su potestad reglamentaria ha aprobado durante 2011 un total de 282 decretos.

El CES Vasco en su calidad de ente consultivo del Gobierno dictaminó 6 de los decretos aprobados en 2011, emitiendo los siguientes dictámenes:

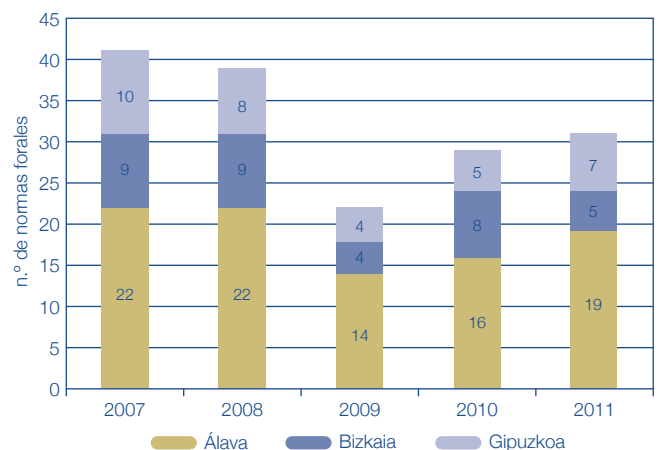
- Dictamen 1/10 sobre el Proyecto de Decreto por el que se establece el procedimiento de integración del personal funcionario y laboral en la condición de personal estatutario de Osakidetza (Decreto 67/2011, de 29 de marzo).
- Dictamen 9/10 sobre el Proyecto de Decreto por el que se regulan las Ayudas de Emergencia Social (Decreto 4/2011, de 18 de enero).
- Dictamen 14/10 sobre el Proyecto de Decreto por el que se regula el Consejo Vasco de Atención Sociosanitaria (Decreto 69/2011, de 5 de abril).

Gráfico V.1. Actividad normativa del Parlamento Vasco y del Gobierno Vasco



Fuente: elaboración propia a partir del BOPV.

Gráfico V.2. Normas Forales aprobadas por las Juntas Generales de los Territorios Históricos



Fuente: elaboración propia a partir de los Boletines Oficiales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa.

- Dictamen 15/10 sobre el Proyecto de Decreto del Observatorio Vasco de Servicios Sociales (Decreto 225/2011, de 26 de octubre).
- Dictamen 5/11 sobre el Proyecto de Decreto del Servicio Público de Teleasistencia (Decreto 144/2011, de 28 de junio).
- Dictamen 8/11 sobre el Proyecto de Decreto para la regulación de instalaciones en las que se desarrollen actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera (Decreto 278/2011, de 27 de diciembre).

En 2011 también se aprobó un Decreto Legislativo correspondiente al Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, y que regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la

Comunidad Autónoma de Euskadi (Decreto Legislativo 1/2011).

En lo que se refiere a las **Juntas Generales de los Territorios Históricos**, su actividad normativa durante 2011, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido muy similar a la del año precedente.

En concreto, en Álava se han aprobado 19 normas forales en 2011, un número ligeramente superior a las 16 aprobadas durante el año precedente.

De manera similar en Gipuzkoa, han sido 7 las normas aprobadas, frente a las 5 que fueron ratificadas en 2010.

Sin embargo, en el caso de Bizkaia durante 2011 el número de normas aprobadas ha descendido considerablemente: 5 frente a las 8 aprobadas el año anterior.

06

RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES



1. Resumen

1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2011, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2011 la cifra de población se sitúa en 2.184.606 personas (+0,3% respecto de 2010), es decir, 6.267 más que en el año anterior y casi 60.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+0,6% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,3%) y en Bizkaia (+0,2%).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 502,5 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2011, 1,4 millones más que en enero de 2010. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 2,8 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 38% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2010 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por séptimo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.159 nacimientos, un 1,1% más que en el año anterior, y 18.608 fallecimientos, un 5,3% menos que en 2009. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +2.551 o, lo que es lo mismo, del 1,1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años, que a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2010 porque los nacimientos han crecido levemente y las defunciones han caído con mayor intensidad: +1,1 y -5,3% respectivamente. Además, el comportamiento difiere en 2010 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 148 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.210 y 1.033 personas respectivamente.

Por otra parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2010 contabiliza un incremento de 13.028 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 2% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por undécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 6.562 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 11% respecto a 2009. Por su parte, Álava gana 3.902 personas (+6%) y Gipuzkoa 2.564 (+17%). Además, por tercer año consecutivo en los últimos 20, se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.686).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2011 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2011 el Padrón Municipal contabiliza 144.551, un 3,7% más que el año anterior (con datos provisionales para 2011 y definitivos para 2010). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2011 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,6% (y hasta un 8% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas nacionalizadas), y en el Estado del 12,2%.

Vemos, por tanto, que el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española —que supera en la última actualización padronal los 5,7 millones de extranjeros, y casi 7 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Según la “Encuesta de Población Inmigrante Extranjera residente en la CAPV” de 2010 (EPIE) del Gobierno Vasco, entre la población mayor de 16 años, el principal contingente de origen extranjero, un 22,2%, llegó a nuestra Comunidad entre 2005 y 2006, llevando, por tanto, entre 4 y 5 años en la CAPV. La población llegada con anterioridad y posterioridad a ese período refleja un peso decreciente conforme se aleja en el tiempo. En conjunto, el núcleo central de la población extranjera, un 42,4%, lleva entre 2 y 6 años en la CAPV, otro 33,3% que lleva entre 6 y 9 años y un 24,3% lleva 10 ó más años. Apenas un 4,6%, en la fecha de referencia de esta encuesta, menos de dos años, lo que confirma la fuerte caída del ritmo de atracción de nueva población extranjera de los últimos años.

1.2. Educación y promoción educativa

Según el avance de datos de EUSTAT, el curso 2011/2012 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 349.095 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de

régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 1% (3.361 alumnos y alumnas más que en el curso anterior), si incluimos la Educación Especial y del 2,3% si no la incluimos, (347.995 alumnos y alumnas).

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2011-2012, según datos provisionales de EUSTAT, estaban matriculados 288.119 alumnos y alumnas (+2%), 95.563 en Educación Infantil (+0,8%), 120.284 en Educación Primaria (+2,6%) y 72.272 en ESO (2,5%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 3,9%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Medio (7%) y FP de Grado Superior (4,1%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,5%).

De los 59.876 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2011-12, 29.485, es decir, el 49,2% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 50,8% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el bienio 2009-10, se graduaron, en la CAPV, en estudios universitarios, según datos de EUSTAT, 12.375 personas. Del total, el 83,6% se graduaron en estudios de 1.º y 2.º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 1,2% en estudios de grados¹ y el 15,1% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LOU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 74% del alumnado se gradúa en la universidad pública frente al 26% que se gradúa en una privada.

El 59,6% de las graduaciones corresponden a mujeres, frente al 40,4% de hombres, siendo mayor la graduación femenina en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (59,1% son mujeres), grado (89,3%) y posgrados (60,4%).

El número de personas graduadas en los estudios de grado fue reducido (150), tales titulaciones solamente se ofertaron en universidades privadas. El número de personas graduadas en estudios de posgrado (másteres y doctorados) fue 1.879, 60,4% en universidades privadas y 39,4% en públicas.

Centrándonos en los estudios de primer, segundo ciclo y grado, el número de personas graduadas ha aumentado entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.247.

El análisis en profundidad de la graduación por titulaciones en el curso 2009-10 muestra que las primeras 25 fueron:

- Con más de 300 personas graduadas: licenciatura en administración y dirección de empresas (con 748 alumnos y alumnas graduadas), diplomatura en ciencias empresariales (con 682), magisterio: educación infantil

(593), magisterio: educación primaria (401), ingeniería industrial (399), ingeniería técnica —especialidad: mecánica— (388), diplomatura en enfermería (380), licenciatura en psicología (314), ingeniería en organización industrial (309), diplomatura en educación social (308), ingeniería técnica industrial —especialidad: electrónica— (306).

- Por debajo de 300 personas graduadas: licenciatura en derecho (292), ingeniería en informática (265), magisterio: educación física (239), licenciatura en bellas artes (210), diplomatura en trabajo social (195), ingeniería técnica en informática de gestión (187), licenciatura en medicina (184), magisterio: lengua extranjera (181), licenciatura en periodismo (169), licenciatura en psicopedagogía (167), arquitectura (163), diplomatura en turismo (163), ingeniería en telecomunicación (149), magisterio: educación especial (113).

En relación con los indicadores educativos:

- Esperanza de escolarización. Según datos del informe Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC, en el curso 2009-10, la esperanza de vida escolar en el Estado español de un alumno que tiene seis años de edad y que, por lo tanto, inicia la escolaridad obligatoria, es de 14,7 años. Las tasas más altas se dan en la CAPV y Castilla y León, ambas con 15,7.

Los datos para la comparación internacional, se recogen en el informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011 referidos al año 2009, y se considera la esperanza de vida escolar a los cinco años en los países de la Unión Europea pertenecientes o asociados a la OCDE. España, con un valor de 17,2 años de esperanza de vida escolar, se sitúa por encima de Italia, Irlanda, Reino Unido, Austria, Eslovaquia y Francia, y ligeramente por debajo de Hungría, Alemania y República Checa. Los países con la esperanza de vida escolar más elevada son Finlandia y Bélgica, con 21,1 y 20,1 años respectivamente.

- Tasa neta de escolarización a los cinco años de edad (Educación Infantil). Según datos del informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011, entre 1998-99 y 2008-09, se ha producido un incremento de las tasas netas de escolarización en la Educación Infantil de forma que en las edades teóricas del segundo ciclo la escolarización es casi plena. Las respectivas medias estatales a la edad de tres, cuatro y cinco años son 97,9%, 99,2% y 98,8%.

Como consecuencia de ello, el Estado español y la CAPV, en 2008, continuaban entre los países de la Unión Europea con las tasas de escolarización más altas para los tres y cuatro años.

- Alumnos por grupo y por profesor. Los últimos datos publicados por la OCDE, con datos de 2009, muestran que las ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV. En Educación Infantil 14,3 y en Primaria 16, cuando en la CAPV, según el EUSTAT, en Educación Básica (Infantil y Primaria) es 12,5; en Educación Secundaria, 13,5 frente a 9,7 y en Superior Terciaria 15,3 frente a 13,5.

¹ Recordamos que fue en el curso 2008-09 cuando se empezaron a ofertar los estudios derivados de los acuerdos para la construcción del Espacio Europeo de Educación Superior (EESP).

- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2011, se sitúa en 2.573 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 6,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 3,93% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,28 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2009, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 4,4% en la CAPV (3,6% en Educación no Universitaria y 0,7% en Universitaria) y del 4,3% en el Estado (3,2% en Educación no Universitaria y 0,97% en Universitaria).
- La ratio de gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial (idiomas, música, danza...) experimenta, entre 2009 y 2010, un descenso al pasar de 6.347 a 6.066 euros. El dato para 2011 no está disponible al no disponer de información sobre matriculación universitaria en 2011.
- Según datos del informe Las cifras de la educación en España, 2012 del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, asciende en la CAPV a 7.595 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.692 euros.
- Idoneidad en la edad del alumnado. Debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar. Según datos del Instituto Nacional de Evaluación Educativa del MEC, en el curso 2008-09, las CCAA que mantienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en las edades de tercero y de quinto de Educación Primaria (8 y 10 años) son: Cantabria, Cataluña, Valencia, Extremadura, Galicia, CAPV y La Rioja. En las edades analizadas de Educación Secundaria Obligatoria (12, 14 y 15 años) las CCAA que tienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en los tres años analizados son: Asturias, Cantabria, Cataluña, Galicia, Navarra y CAPV.
No obstante, según EUSTAT, en el curso 2008-09 (últimos datos disponibles), a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 82,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%.
- Abandono escolar prematuro. La Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar prematuro a menos del 10% a más tardar en 2020, partiendo de un 14,4% en 2009.
Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2009, es el 28,4% (en el anterior fue del 31,2%). La media de los países en la UE15 es de 15,4%. Según datos del informe Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2011) del Instituto Nacional de Evaluación Educativa del MEC el porcentaje en el Estado era en el año 2009 del 31,2%, reduciéndose en 2010 en 2,8 puntos hasta el 28,4%. Los menores porcentajes de abandono, en 2010, aparecen en la CAPV, 12,6%, Navarra, 16,8% y Madrid y Asturias, con un 22,3% en ambas.
- Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores. El uso generalizado de la tasa de titulados y del concepto de fracaso escolar para valorar el rendimiento educativo en la ESO aconsejó incluirla como objetivo específico. Así, elevar el número de alumnos que finalizan con éxito la ESO, independientemente de su edad, es una prioridad para toda la comunidad educativa.
Según el informe Las cifras de la Educación en España. Edición 2012 del MEC, las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Asturias (89,4%), CAPV (87,8%) y Cantabria (86,5%). Las que tienen las tasas más altas de Técnicos Superiores de FP son CAPV, con un 33,2%, Galicia (23,6%), Asturias, con un 22,5% y Cataluña con un 22,2%. Las tasas más altas de diplomados corresponden a Castilla y León (28,1%) y la CAPV (24%). Por su tasa de licenciados destacan Madrid, con un 29,6%, Navarra (27,1%) y la CAPV, con un 23%.
- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años.
La progresión constante de la CAPV la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, casi tres veces superior a la media del Estado. De hecho, distinguiendo las enseñanzas no universitarias de las enseñanzas universitarias, se observa que las personas graduadas en enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) representan un 10,8‰ y las segundas el 13,5‰, cuando las medias estatales son: 3,8‰ y 8,7‰.
Distinguiendo por sexo, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología en la CAPV, en el curso 2008-09 se sitúa en el 34,2‰ para los hombres frente al 14,1‰ para las mujeres. Las respectivas medias estatales son: 17‰ para los hombres y 7,8‰ para las mujeres.
Centrándonos en la CAPV y desagregando entre enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) y enseñanzas universitarias se tiene que las respectivas ratios de graduación femenina (3,8‰ y 10,3‰) son también inferiores a las masculinas (17,5‰ y 16,7‰), siendo especialmente relevante la diferencia en graduación en Ciclos Formativos de Grado Superior.
- Nivel de estudios de la población adulta.
Según datos recogidos en el informe Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2011 del IE, en el año 2009, más de la mitad de la población adulta del Estado, de entre 25 y 64 años, posee estudios más altos de los obligatorios (un 51,8%). En la CAPV el porcentaje alcanza un 54,8%.
En el total de la población considerada, y en el tramo de 25 a 34 años, las Comunidades Autónomas con mayor porcentaje de personas que han finalizado estudios más altos que los obligatorios son CAPV (81,9%),

Navarra (79,2%) y Madrid (74,6%). En el Estado este porcentaje se eleva al 64,1%

En los países de la OCDE, un 73% de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de Educación Secundaria.

1.3. Actividades de I+D+i y TICS

Investigación y Desarrollo (I+D)

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2010, se eleva a 1.360 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 6,2% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,08% del PIB. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,38%), y de la media de la UE27 (2,01%) con datos de 2009, pero por debajo de los países referencia en la materia.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (excluyendo centros tecnológicos de la Red Vasca de Tecnología), es superior a la realizada por este sector en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 51,5% del gasto en I+D (dato CAPV: 67%). No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada. En la UE27, según EUROSTAT, las empresas, en el año 2009, realizan el 61,4% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%. Así, la CAPV se encuentra a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, entre otros países, Japón (78,2%), Corea del Sur (72,9%), Finlandia (68,1%), EE.UU (67,3%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (58,8%).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2010 supone el 18‰ de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (12‰), en la UE (11,5‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (17,7‰), Alemania (13‰), Japón (14,1‰). Por su parte, los investigadores representan el 11,4‰, mientras en el Estado son un 7,3‰.

Innovación

EUSTAT, muestra que, en el periodo 2008-2010, y considerando sólo las empresas de 10 y más empleados, el porcentaje de empresas innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 32,9%. En la UE27, el 52% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2006 y 2008. Entre los Estados miembros los mayores porcentajes se dan en Alemania (80% de las empresas), Austria (52,5%), Luxemburgo (65%) e Irlanda (57%). España muestra un

43,5%; y los Estados más alejados de la media son: Letonia, Polonia, Hungría, Lituania y Bulgaria.

Según EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas de más de 9 empleados se ha reducido, en 2010, un 2,7% y representa el 3,3% del PIB. Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,94% del PIB) y a la adquisición de maquinaria (0,6% del PIB).

En el año 2010, en el nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo la CAPV alcanza un valor de 0,45, lo que hace que se sitúe en el puesto 15º de la UE27 y por debajo de su media, un 0,52. Entre los "países líderes en innovación" se encuentran Suecia con 0,75, Dinamarca con 0,74, y Finlandia y Alemania con 0,70.

En relación a las actividades de I+D+i que se realiza en la Universidad del País Vasco se observa que ésta creció considerablemente en el año 2010, pasando de 54,2 a 72,9 miles de euros (+34,5%) entre 2009 y 2010. No obstante, conviene tener en consideración que las cifras de 2010 recogen las subvenciones a los Grupos de Investigación del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades. Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas. En el año 2010, las ciencias experimentales con 42,3 millones de euros representan el 58% del total y las técnicas con 12,4 millones de euros suponen el 17%. Por lo que respecta al origen de los fondos, la mayor parte proviene del Gobierno Vasco (50,1%), seguido de los fondos estatales (19,8%), la contratación directa (16,4%), los fondos propios (5,6%) y las fuentes internacionales (6,1%).

Tecnologías de la Información y la Comunicación

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2010, es un 80% en la UE27 y un 59% en el Estado. En la CAPV, en el año 2011, el ratio es un 65,8%, según EUSTAT, lo que coloca nuestra Comunidad ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Holanda (91%), Luxemburgo (90%), Suecia (88%), Dinamarca (86%), Alemania (82%), Finlandia (81%) y Reino Unido (80%).

Por su parte la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del vídeo.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 47%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que sólo dos tienen un porcentaje inferior: Baleares (41,2%) y Navarra (43,5%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos

a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

En relación a la presencia de la empresa en internet, ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno; los últimos datos ofrecidos por EUSTAT muestran un incremento, entre 2010 y 2011, de 3,4 pp. De esta forma, disponen de página web, el 37,3% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 23,2% la tienen alojada en un servidor ajeno, y el 14,1% tienen servidor propio.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, aumentan en cifras económicas que generan, y también se incrementa el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. El volumen de negocio generado en el año 2010, aumentó, respecto al año anterior, un 18,5% en materia de ventas y un 13,5% en compras; y el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico pasa de un 14,9% del total en el año 2009 a un 15,1% en el 2010.

1.4. Situación del medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. No obstante, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha aumentado entre 2010 y 2011, de 0,1% a 0,4%; en términos absolutos de 4 a 16 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también crece, de un 0,8% a un 1,8%, en términos absolutos pasando de 31 a 71 días.

Es destacable el deterioro de la situación del aire en Alto Urola (+50% de días de calidad moderada y +250% de días de calidad mala o muy mala) de manera que han sufrido aire de calidad moderada uno de cada diez días al año (es decir, prácticamente todas las semanas) y aire de calidad mala o muy mala uno de cada veintiséis días al año (una vez al mes). Y también que parece que la tendencia es similar en Alto Deba y Bajo Nervión.

En relación al cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes; pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base. La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2009, según datos del “Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2009” a

22,6 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un descenso del 10% respecto a las emisiones de 2008 y un aumento de un 6% respecto al año base, lo que nos sitúa 8 puntos por debajo del objetivo del plan.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, en 2010, un 45,6% de las masas de agua naturales de la categoría ríos cumplen objetivos medioambientales de buen o muy buen estado ecológico, mientras que en 2007 era el 25,4%. En relación con masas de agua muy modificadas, en 2009 y 2010 empiezan a identificarse masas de agua muy modificadas (no embalse) que cumplen objetivos medioambientales de máximo o buen potencial ecológico, mientras que en 2007 y 2008 no se cumplían objetivos en ninguna. Los incumplimientos en cuanto a los objetivos de estado o potencial ecológico son reflejo del estado asociado a los indicadores biológicos (estado biológico), y no respecto a condiciones fisicoquímicas generales. En relación con el estado químico el 22% de las masas de agua naturales y el 20% de las muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en la campaña 2010, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados. En lo que se refiere a estado ecológico en las masas de agua de la categoría lagos y zonas húmedas, a partir de los resultados disponibles se puede indicar que parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. Por lo que respecta al estado ecológico en las masas de agua de la categoría aguas de transición, éste sigue siendo bajo. En relación con el estado químico alrededor del 10% de las estaciones de control asociadas masas de agua naturales no alcanzan el buen estado químico, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados. En masas muy modificadas la situación es peor. En aguas costeras, en el periodo 2007-2010 se da una estabilidad de resultados que indican en general un alto grado de cumplimiento de objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico. En relación con el estado químico, se puede decir que todas las masas de agua costeras de la CAPV alcanzan el buen estado químico. Por último, el análisis realizado en 2010 de la calidad de las aguas de baño pone de manifiesto que 5 zonas de baño han mejorado pasando de categoría 1 a 2 y 4 han empeorado pasando de 2 a 1.

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. En el caso particular del agua tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha crecido, entre 2008 y 2009, un 10,4% y representa el 17,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,8% del agua disponible. Por su parte, el consumo per cápita de agua, es menor en la CAPV que la media consumida en el Estado, 126 por 149 persona/litros/día, y además se observa un descenso, entre 2008 y 2009, superior al que se registra en el Estado, 9,4% por 3,2%. El valor unitario del agua, en la CAPV en el año 2009, es 1,08 euros/m³, lo que supone un incremento del 14,9% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,42 euros/m³.

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda decrece, en 2010, un 2,8% y se sitúa en 7.107 KtEPS. El consumo final fue de 5.360 KtEPS, creciendo un

1,9%. Han contribuido, principalmente, a tal incremento, el sector industrial, agricultura y pesca y el sector servicios. Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,5%, pero con un descenso en Kteps respecto al año anterior del 3,7%.

La producción de energía primaria crece un 4%, pasando de los 399 a los 415 Ktep. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales crecieron entre 2009 y 2010, un 3,3% (de 382 a 395 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética de la CAPV (7.107 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2010, es un 90% de la del año 2000, y respecto al año anterior empeora 2 puntos porcentuales.

En materia de generación y gestión de residuos, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2008 y 2009, un 22,9% y la de residuos industriales peligrosos un 18%. Aun así, la CAPV con 168,4 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 391,1 y Valencia con 183,8. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 19,6%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos por cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2009, 443,9 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 471, y a la registrada el año anterior, 493,4. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. Por su parte, los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2009 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental decreció un 11,3% respecto al registrado en el año 2008. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2009, situándose en el 0,32%. De esta forma, la CAPV ocupa la séptima posición por detrás de Asturias (0,53%), Cantabria (0,51%), Aragón (0,39%), Navarra (0,36%), Castilla-La Mancha (0,36%) y Castilla y León (0,33%); y al mismo nivel que Galicia (0,32%).

Según datos del Ecobarómetro Industrial de la CAPV 2011 (publicado en octubre de 2011), las empresas vascas consideran que está creciendo la relevancia de los productos y servicios verdes y que tal mejora medioambiental viene motivada, principalmente, por factores externos: legislación ambiental y clientes, prioritariamente.

Sin embargo, la ausencia de condiciones favorables de financiación destinada a tecnologías limpias supone, hoy por hoy, una importante barrera para la introducción de tales mejoras medioambientales.

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,9% en 2011 respecto al año anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,6%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,7%; el de la zona euro un 1,4% y el de Japón decreció un 0,7%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 6,2%. China e India, crecieron un 9,2% y un 7,2%, respectivamente.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el repunte del comercio mundial, en términos reales, observado en el último trimestre de 2010 continuó en el primer trimestre de 2011 pero se debilitó en el segundo semestre del año. En el conjunto del año y respecto al año anterior, el comercio mundial creció un 5,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, los del petróleo, pese a que las turbulencias en los mercados financieros se fueron intensificando a lo largo del año, demostraron capacidad de resistencia. Entre 2010 y 2011, el precio medio del barril Brent se incrementó un 6,7%, de 111,3 a 118,8 \$/barril. El valor más elevado se registró en abril cuando llegó a cotizarse a 123\$ el barril Brent.

Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, tanto los de los alimentos como los de los metales básicos, se vieron afectados por las tensiones registradas en algunos mercados de deuda soberana y por sus repercusiones sobre la demanda mundial. Así, en cifras agregadas, el índice de precios de las materias primas no energéticas (en dólares estadounidenses) se situaba, a principios de diciembre, un 14% por debajo del nivel de comienzos de año.

En este contexto, a lo largo del año 2010, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2010 (y en el 2009), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo lo subió en dos ocasiones (en abril, hasta el 1,25% y en julio, hasta el 1,5%) para disminuirlo posteriormente en otras dos ocasiones, en noviembre, hasta el 1,25% y en diciembre, hasta el 1%.

Los tipos de interés del mercado monetario aumentaron en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,86% y culminó el cuarto con un 1,24%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,09% a un 1,5% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,73% y acabó con un 2,05%.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno, y en consecuencia, el euro se apreció ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina, pero sin embargo, se depreció frente al yen. Por su parte los mercados bursátiles mundiales, a medida que avanzaba el año, veían diluirse las expectativas de vuelta a los niveles previos a la crisis. Así, en España, el IBEX 35 sufrió una caída del 13,1% interanual (diciembre 2011 respecto diciembre de 2010), el Nikkei bajó un 17,4%, el Dow Jones avanzó un 5,5% frente al 15% de 2010; y el Euro Stoxx amplio cayó un 18% frente al aumento del 0,2% del año anterior.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, tras la recuperación experimentada en 2010, el crecimiento del PIB real se ralentizó en 2011. Así se registró una tasa de variación interanual del 1,5% en 2011, frente al 1,9% de 2010; mostrando un perfil de crecimiento trimestral decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercer y 0,7% en el cuarto.

Desde una perspectiva sectorial, el mayor incremento del producto en 2011 se registró en la industria. En promedio, el valor añadido de este sector aumentó un 3,8%, en tasa interanual. No obstante, el crecimiento perdió impulso a lo largo del año (comienza el primer trimestre con un 6,2% y culmina el cuarto con un 0,6%). La producción de la construcción se redujo, en promedio, un 1% en tasa interanual en 2011. Durante el mismo período, la tasa de crecimiento interanual del valor añadido de los servicios de mercado se situó, en promedio, en el 1,2%, ligeramente por debajo de la cifra anual de 2010, 1,4%.

En relación a la UE, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2011 en el 1,5%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Estonia (7,6%), Lituania (5,9%), Letonia (5,5%), Polonia (4,3%), Suecia (3,9%), Eslovaquia (3,3%), Austria (3,1%), Alemania (3%), Finlandia (2,9%), Rumania (2,5%) y Malta (2,1%). Con tasas más moderadas se tienen: Bélgica (1,9%), Bulgaria, la República Checa, Francia, Hungría (todos con 1,7%), Luxemburgo (1,6%), Holanda (1,2%), Dinamarca (1%), Irlanda, España y Reino Unido (todos con 0,7%), Chipre (0,5%), Italia (0,4%). Los estados con tasas negativas son Grecia (-6,9%), Portugal (-1,6%) y Eslovenia (-0,2%).

La tasa de paro supera los dos dígitos en ciertos países: España (21,7%), Grecia (17,7%), Letonia y Lituania (15,4%), Irlanda (14,4%), Eslovaquia (13,5%), Estonia (12,5%) y Bulgaria (11,2%). Y las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,2%), Holanda (4,4%), Luxemburgo (4,8%) y Alemania (5,9%).

En este contexto, la incertidumbre sobre la deuda pública de ciertos países de la eurozona se agudizó produciendo nuevos episodios de tensión. En este año los principales focos generadores de incertidumbre fueron Portugal y, de nuevo y con mayor intensidad, Grecia. El 3 de mayo se producía el acuerdo de rescate de Portugal con la UE, el BCE y el FMI; y a finales de octubre, la UE y el FMI acordaban las condiciones de un segundo rescate a Grecia. Ante tales circunstancias el riesgo de contagio se hizo realidad y los tipos de interés de la deuda soberana de España e Italia se dispararon, ampliando a niveles record los diferenciales, la prima de riesgo, con los tipos de interés de la deuda alemana. Los bonos belgas y franceses también se vieron afectados aumentando la presión sobre el conjunto del área de la moneda única.

Centrándonos en la economía española, según el INE, el año 2011 se cierra con un incremento medio anual del PIB real del 0,7%, frente al crecimiento negativo del 0,1% experimentado un año antes.

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB fue, en 2010, de -1,8 puntos, cuando en el año anterior fue de -1 punto. Ello se explica por el comportamiento del consumo final privado cuya tasa de variación pasa del 0,7% al -0,1%; y por la contracción experimentada tanto por el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas (la tasa de variación pasa del 0,2 al -2,2%) como

por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -6,3% al -5,1%).

Por su parte, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Pero es llamativo el hecho de que mientras las exportaciones experimentan, entre 2010 y 2011, un crecimiento interanual medio del 9%, las importaciones decrecen un 0,1%; cuando en el año anterior ambas aumentaron, respectivamente, un 13,5 y un 8,9%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (1,9% en 2011, frente al 0,6% un año antes) y servicios (1,1%, si bien en el año anterior fue del 1,4%), y negativo en el caso de la construcción (-3,8%). No obstante, industria y servicios observan una importante ralentización de su actividad en el cuarto trimestre del año. En el caso de la industria, la tasa de variación, que venía siendo positiva en los tres primeros trimestres (3%, 2,3% y 2,8%) se torna negativa en el último (-0,4%). Por su parte, en el caso de los servicios la ralentización es más paulatina y no se torna negativa. Así, el sector registra, en el primer trimestre, un aumento del 1,4%, disminuye su crecimiento al 1% en los dos trimestres siguientes y culmina el último con un incremento del 0,9%.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2010. Así, si en 2010 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 2,6%, en 2011 se contabiliza una disminución del 2%. El descenso de los asalariados fue del 1,9%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011 (de 4.632 a 4.999 miles de personas desempleadas). Las Comunidades Autónomas con tasas de desempleo más bajas son la CAPV con un 12,01% (127 miles de personas desempleadas), Navarra con un 12,94% (40.000 miles de personas desempleadas), Cantabria con un 15,29% (43 miles de personas desempleadas), y Castilla y León y Madrid con un 16,73% (198 y 566 miles de personas desempleadas, respectivamente). Por encima de la media estatal están Andalucía (30,39% y 1.212 miles de personas desempleadas), Baleares (21,87% y 129 miles de personas desempleadas), Canarias (29,69% y 329 miles de personas desempleadas), Castilla-La Mancha (22,93% y 229 miles de personas desempleadas), Comunidad Valenciana (24,49% y 613 miles de personas desempleadas), Extremadura (25,1% y 124 miles de personas desempleadas), Murcia (25,41% y 187 miles de personas desempleadas), Ceuta (29,35% y 10 miles de personas desempleadas) y Melilla (24,43% y 8 miles de personas desempleadas).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 4% del PIB en 2010 al 3,4% en 2011 lo que supone 36.226 millones de euros, 5.542 millones menos que el pasado año.

La economía de la CAPV, según datos de EUSTAT de febrero de 2012, registró, en el año 2011, un incremento interanual, en términos reales, del 0,6%, frente al incremento del 0,3% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.898,3 millones de euros.

Por el lado de la demanda, el crecimiento del PIB se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 9% y las importaciones un 7,4%; lo que redundará en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,8 puntos; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,1 puntos. No obstante, la demanda interna cae menos que en el periodo anterior (-0,1% frente al -0,5%).

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,9% en 2011, con un incremento de las energéticas de un 51% y de las no energéticas (que suponen el 88,8% del total) del 14,7%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 10,9%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35,1% del total, crece un 13,2% y las no energéticas un 9,7%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que la exportación de bienes de equipo, que suponen el 41,1% del total exportado crece un 14,2%, tanto por la exportación de material de transporte (+13,8%), como por la de máquinas y aparatos (+14,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25,7% del total. Su exportación aumenta un 12,4%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 9% del total, y cuya tasa de variación se eleva al 33,5%. Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 12,6% de las importaciones totales, y que crecen un 22,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 17,5% de las importaciones totales, pero que disminuyen un 0,4%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (-1,3%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.632,6 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 7.599,1 millones de euros, que representa el 11,4% del PIB, ratio 2 puntos porcentuales superior al del año anterior, 9,4%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 61,2% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,2%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 64,4% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica.

Por el lado de la oferta, el sector de la Industria y el de los Servicios son los que han visto crecer su valor añadido (2% y 0,9% respectivamente). Por el contrario, la evolución del valor añadido ha sido en el año 2011 negativa tanto en el sector de la Construcción (-5,3%) como en el Primario (-7,6%).

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión

extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2010 y 2011, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 244,6%. En total, la CAPV ha recibido, 522,6 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre este total estatal aumenta del 1,3% de 2010 al 2,3% en 2011. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 5,2%, incrementándose del 2,2% al citado 5,2% entre 2010 y 2011. Así la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 15.520 millones de euros y Cataluña que recibe 3.022 millones de euros. Sectorialmente y dejando a un lado las inversiones realizadas en el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en: Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte; Fabricación de maquinaria y equipo NCOP (no comprendido en otra parte); Transporte y almacenamiento, y Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 65% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 31,8% de la UE15 (en total 166 millones de euros). Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de EE.UU., de los Emiratos Árabes Unidos y de los Paraísos Fiscales, que representan, en 2011, respectivamente, el 32,9%, y el 34,4% y el 34,8% de las inversiones extranjeras en la CAPV.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido de 1.975 a 4.827 millones de euros. La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid con 11.938 millones. Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros que suponen el 94,8%, de la inversión externa de la CAPV y el 41,2% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector (que corresponde, casi en su totalidad, a la inversión realizada por este sector de actividad en Turquía (4.144.180 miles de euros) y que se identificaría con la compra del 25% de Garanti Bank por parte de BBVA) destacan: Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos; Información y Comunicaciones; Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades profesionales, científicas y técnicas; y Fabricación de material y equipo NCOP. Por países, y dejando a un lado la inversión realizada en Turquía, los principales países son: Portugal (151.111,9 miles de euros), Hungría (39.663,7 miles de euros), México (33.107,5 miles de euros) y Grecia (30.277,5 miles de euros).

1.6. Sector público

En primer lugar, la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" de 2011 revela que los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.093 millones de euros) presentan en 2011 una caída del 2,5%, frente al crecimiento del 7,2% del ejercicio pasado, debido a que el crecimiento de la recaudación por impuestos directos (8,7%) no ha podido absorber las disminuciones de los indirectos (-3,4%) y en los ingresos financieros (-41%), en concreto, en los pasivos financieros (emisión de deuda), que se reducen un 44,2% respecto del ejercicio anterior.

Este descenso tiene distinta intensidad entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representó una caída del 7,2%, mientras que para las Diputaciones Forales fue menor, del 0,5%.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2011 presentan una caída del 1,9%, ratio que contrasta con el crecimiento del 8,4% alcanzado en 2010.

Entre las grandes partidas, el IRPF muestra nuevamente incrementos positivos (6,3%), gracias a la evolución de las retenciones sobre los rendimientos del trabajo y, especialmente, de la cuota diferencial. En el caso de las primeras, la destrucción de empleo asalariado, el menor grado de cobertura de las prestaciones de desempleo y los recortes de las retribuciones de los empleados públicos se ven compensados por el mayor aumento de la masa salarial bruta sujeta a retención. La cuota a ingresar, por su parte, aumenta un 17,7%, impulsada por el tipo de gravamen de la base liquidable y el descenso de la deducción por adquisición de vivienda. Por su parte, el impuesto de sociedades, a diferencia del año pasado, registra un incremento muy importante (17,5%) y supera al resto de figuras impositivas, gracias a que el crecimiento de la actividad económica y los ajustes en costes realizados han permitido mejorar las cuentas de resultados de las empresas.

Por el contrario, la evolución de la imposición indirecta presenta unos registros muy negativos (-11,7%), principalmente por la caída del IVA (-10,9%). Todos sus componentes muestran una tendencia a la baja, si bien son el consumo público y el gasto en compra de vivienda nueva los que registran valores negativos, permaneciendo aún el consumo privado en tasas positivas.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.481 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2011, según datos provisionales (17,9% en 2010). Un 37,6% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,7% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,1% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,6% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.071,5 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2011 un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior. La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Asimismo, la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" de 2011 revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se ha reducido en este año un 46,3%, tras dos ejercicios de importantes incrementos. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.156 millones de euros en este año, de los cuales 1.018 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 138 a las Diputaciones Forales. Como resultado, al final del ejercicio Gobierno y Diputaciones presentan un volumen de deuda de 7.648 millones de euros, un 17,8% más que en 2010 (año en que había crecido un destacable 49,6%).

Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (75,8% del total).

1.7. Mercado de trabajo

En primer lugar, los datos de la Encuesta de Población en Relación con la Actividad de EUSTAT (PRA) revelan que en 2011 la población activa de la CAPV ha crecido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2010, en 2011 esta cifra alcanza el 56,2%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,5%, 1,2 puntos mayor a la de 2010, y mantiene su tendencia a aproximarse a la correspondiente a las personas de sexo masculino, aunque todavía hay una diferencia entre ambas que supera los 13 puntos. Por su parte, la población masculina activa se reduce, pasando del 64% de 2010 al 63,2% en el año 2011. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, que afecta sobre todo a la población más joven, que ha ido apartándose del mercado de trabajo según avanzaba el año, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 31,8%, la ratio cae hasta el 28,1% en el cuarto.

Acerca del empleo, el descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2010 y diciembre de 2011 en la CAPV ha sido del 1,3%, habiéndose perdido unos 13.400 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 19.600 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha crecido en 6.200 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 6,3% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,3%, mientras que el desempleado por personas mayores de 44 años ha crecido un 1,6%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 11.300 puestos de trabajo que se perdieron en 2011, los hombres perdieron 14.500 y las mujeres ganaron 3.200, con lo que el índice de feminización del empleo crece 9 décimas, hasta alcanzar el 45,6%.

Por sectores, mientras que en 2010 fue la construcción la que cayó en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%), en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo pierde este sector (-5.200), pero en términos porcentuales la mayor caída la registra el sector primario (-9,2%), que continúa con su tendencia estructural de retroceso. La industria pierde, en términos netos, 1.400 puestos y los servicios 3.900, cayendo ambas, en términos porcentuales, un 0,6%.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2011 la media anual fue ligeramente inferior a la del año precedente (20,1% frente a 20,2%). La destrucción de empleo afecta en este año tanto a quienes tenían un contrato fijo como a los poseedores de un contrato temporal, si bien lo hizo más profundamente entre los últimos (-0,9 y -1,6% respectivamente), lo que facilitó esa moderación de la temporalidad.

Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20% que tiene nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (18,4%) y Portugal (22,2%), mientras que la media está en el 14,1% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,8% para la zona

euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (25,3%) y Polonia (26,9%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2011 revela un aumento respecto del año anterior (1,9% en total, un 2,2% el número de contratos iniciales), pero sensiblemente menos que en 2010, cuando la contratación total creció un 5,3% y los contratos iniciales un 5,6%, a pesar de que el PIB ha crecido tres décimas más. Los contratos indefinidos caen un 13,3% y tan sólo acumulan el 3,4% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, este descenso afecta tanto a los contratos a tiempo completo (-13,4% respecto de 2010) como a los de tiempo parcial (-13,2%).

Los datos del Servicio Público de Empleo del Estado (SEPE) revelan, en 2011, un total de 723.820 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones). De ellos el 50,7% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente), que además representaban el 44,9% de las personas contratadas. En el Estado se registran 14.437.298 contratos, un 0,1% más que en 2010, frente al +2,8% de ese año respecto al precedente.

Por sectores, la industria gana un 4% de contratos y los servicios un 2,9%, mientras que la construcción pierde un 11,7%. Con todo, el sector terciario comprende el 83,6% de los contratos registrados, 8 décimas más que en el año precedente, la industria el 8,9% (+2 décimas), la construcción el 5,8% (pierde 9 décimas) y el sector primario se mantiene en el 1,8%.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), se redujo prácticamente a la mitad en 2010 (-45,4%) y cae de nuevo en 2011, un 31,2%. Esta tendencia es la inversa para el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan (+7,4%). El descenso del número de despidos de la CAPV se produce fundamentalmente en los EREs, que suman el 85% del total y caen un 35,1% respecto al año anterior, mientras que los trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación caen un 6,2%, mientras que los implicados en asuntos judiciales sociales aumentan un 6,9%.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2011 más de 400 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.883 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado. Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende en 2011, según datos provisionales del SEPE, a 1.150 millones de euros, un 2% más que en el año anterior.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en Osalan, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2011 se produjeron 35.040 accidentes laborales, un 10,5% menos que en 2010 (considerado el número de trabajadores

siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 11,8%, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y de menor entidad en 2010 (-2,8%).

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las modalidades de menor gravedad: un 10,2% los accidentes leves y un 11,6% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,8%. Por otra parte, si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 32,7 por cada mil ocupados (35,9 por mil en 2010, por lo que la incidencia cae un 8,9%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-18,5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 7,5% hasta los 51,2 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

Por último, según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2011, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 76,6% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es ligeramente inferior al de 2010 (77,1%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 17,3% de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado.

El año ha finalizado con el 59,3% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (60,6% en 2010). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar al 9,6% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 49,7%.

1.8. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral, personal y familiar

La familia es una institución que evoluciona permanentemente. Las realidades culturales modifican las sociedades, y con ellas la forma y función de las familias. Por eso, la multitud de formas de organización social tienen relación con la pluralidad de las familias. Diversos tipos de familias, pero todas ellas con la misión de facilitar relaciones primarias de las personas, posibilitar realizaciones personales, dar soporte a la dimensión afectiva y emocional, preparar para la inserción en la sociedad y socializar a sus integrantes, transmitir pautas de comportamiento y tradiciones...

Actualmente, no sólo han evolucionado las funciones de las familias, también sus formas de organización y sus componentes. Existe, en primer lugar, una mayor diversidad de tipos de hogares, así como un descenso en su tamaño medio, que es de 2,68 personas en 2009. Se han producido, asimismo, cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares, aumentando su importancia las personas mayores y las mujeres, así como las personas inmigrantes. Cae, por otra parte, la presencia de menores en los hogares, al tiempo que aumentan las situaciones de dependencia.

Todas estas circunstancias, junto con la incorporación de la mujer al mercado de trabajo, han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

La “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” de EUSTAT revela, en este sentido, que en 2010 más de un tercio de las personas ocupadas de la CAPV —el 35,1%— afirma tener muchas dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Este alto grado de dificultad se reproduce en un 29,6% de las personas ocupadas cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores. A su vez, a un quinto de las personas trabajadoras el tiempo que dedican al trabajo remunerado también les dificulta altamente la realización de tareas domésticas y hasta uno de cada cuatro —el 24,4%— declara que sólo con mucha dificultad puede disfrutar de su ocio u otro tipo de actividades personales como la formación.

Además, la desigualdad de cargas asumidas por hombres y mujeres tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres —el 23,9%— se declaran insatisfechas, frente a menos de uno de cada cinco varones —el 18,4%—. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, disminuyendo después de esa edad.

Globalmente el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,3 puntos sobre un máximo de 10, donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,6 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (4 puntos). Es de destacar que, mientras el cuidado de personas dependientes presenta similares problemas para hombres y mujeres (4,6), el cuidado de hijos/as menores supone una dificultad de 4,2 puntos para los hombres y de 3,8 puntos para las mujeres. A su vez, el aspecto menos problemático es el de la realización de gestiones burocráticas.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el “I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas”, para superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Un Segundo Plan se emprendió en 2006 con vigencia hasta 2010. Por último, en diciembre de 2011 se ha aprobado el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV para el período 2011-2015, como una evolución de los dos anteriores hacia una visión más transversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad.

A falta de conocerse los datos de 2011, las ayudas directas del Gobierno Vasco por nacimiento o adopción de hijos e

hijas y las correspondientes a la conciliación de la vida familiar y laboral, que comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia, han supuesto, hasta 2010, un gasto global de 311,81 millones de euros. De ellos, 160,99 millones (el 51,6% del total) se han dedicado a ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, correspondiendo los restantes 150,82 millones de euros (48,4%) a ayudas para la conciliación.

1.9. Condiciones de vida

En primer lugar, la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), pone de manifiesto la caída de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (-2,8 y -2,9%, respectivamente, en el último año) y las dificultades materiales y la privación que afectan a muchas familias vascas. Así, por ejemplo, el 20,9% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos, el 39,1% tiene dificultades para llegar a fin de mes y el 25,3% no puede permitirse una semana de vacaciones al año.

Sin embargo, y aunque ha empeorado, la situación de las condiciones de vida en la CAPV es, comparativamente, mejor que la de la media del Estado y, en términos generales, que la media europea. Así, por ejemplo, si tenemos en cuenta el índice de privación material definido por EUROSTAT y que también el INE ha comenzado a calcular para las Comunidades Autónomas, esta privación afectaría al 6,6% de la población vasca, frente al 13,2% de la española, el 13,5% de la residente en zona euro y el 17,4% del conjunto de la población comunitaria. Asimismo, se considera que en la CAPV el 9,4% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, ratio que alcanza el 19,5% en el Estado y el 16,4% en la Unión Europea.

Por otra parte, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Estadística de Demanda de Servicios Sociales” (EDSS), que en su faceta de “Encuesta de Necesidades Sociales” (ENS) permite profundizar en el conocimiento de las necesidades sociales de la población de la CAPV analizando su impacto en términos de demanda efectiva y valorando una serie de indicadores de nivel y calidad de vida de la ciudadanía. En esta edición de la Memoria Socioeconómica, nos hemos centrado en el estudio de los indicadores de privación que se derivan del estudio de la pobreza de mantenimiento.

Aunque la gran mayoría de la población de la CAPV goza de una calidad de vida elevada (el 91,2% no sufre ningún tipo de privación básica, según los indicadores analizados por esta Estadística), conviene recordar que los resultados de 2010 apuntan un deterioro relativo del nivel de vida en nuestra Comunidad, sin duda como consecuencia de la crisis sin precedentes que nos afecta:

- 61.422 personas que residen en hogares de la CAPV han tenido que recurrir, en los tres meses anteriores a la realización de la Encuesta, a prendas de segunda mano por problemas económicos, lo que supone un 2,8% de la población (2,3% en 2006).
- 81.669 personas que residen en hogares en los que se ha pasado frío en casa durante el último invierno, al menos en ciertas ocasiones, por no disponer de

un sistema adecuado de calor o tener que reducir los gastos de energía, un 3,7% del total (2,6% en 2006).

- 97.660 personas que residen en hogares que indican problemas de alimentación en los últimos tres meses. Estas personas suponen un 4,5% del total, por encima del 3,4% de 2006. El incremento se asocia, ante todo, a personas con problemas generales de alimentación, sin riesgo de hambre asociado (de 2,7 a 3,7%), manteniéndose estable el indicador relativo a las situaciones de percepción de riesgo de hambre (0,6% en 2006 y 0,7% en 2010). 15.965 personas están vinculadas, en 2010, a hogares en situación de máximo riesgo.
- 97.574 personas que residen en hogares que señalan haber tenido problemas en el último año para hacer frente a las necesidades básicas, un 4,5% de la población de la CAPV.
- 167.710 personas, un 7,7% de la población de la CAPV, depende de hogares en los que se han observado dificultades para afrontar obligaciones frente a terceros y/o para hacer frente a sus necesidades de gasto en los últimos tres meses (5,7% en 2006).

En otro orden de cosas, las personas menores de edad son sujetos de derecho pero, además, por sus propias características, constituyen un sector de la población especialmente vulnerable, con derechos específicos que deben ser garantizados. Hay, además, algunos grupos en situación de especial riesgo respecto a sus derechos: infancia y adolescencia desprotegida, menores extranjeros no acompañados, menores infractores, alumnado con necesidades educativas especiales, etc.

Es imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en una situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son detectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas. La *“Estadística de protección a la infancia”* elaborada por el Observatorio de la Infancia del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (MSSSI), llama la atención sobre el hecho de que los profesionales en contacto con la infancia y la adolescencia calculan que 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica. Esta Estadística presenta, en primer lugar, el dato del número de expedientes abiertos como referencia para saber cuántos niños hay bajo medidas de protección. Así, en la CAPV hubo en 2009 un total de 1.927 expedientes abiertos a menores como consecuencia de alguna medida de protección, por lo que 589,4 niños de cada 100.000 están bajo alguna medida de protección.

Acerca del perfil de los menores objeto de atención, el ARARTEKO llama la atención, en sus informes anuales al Parlamento, sobre el creciente número de adolescentes entre 13 y 17 años con consumo diario de drogas, respecto a los que sus padres se sienten incapaces de imponer normas o límites, unido en muchas ocasiones a absentismo escolar, un aumento de población inmigrante con distintos códigos culturales, familias monoparentales, riesgos ligados a la violencia intrafamiliar y maltrato a las mujeres... Aunque una de las premisas de la política institucional en materia de infancia es intentar que los niños se mantengan junto a sus padres biológicos, hay circunstancias extremas que lo hacen inviable. Normalmente son los Servicios Sociales municipales los que detectan estas situaciones, en la mayoría de los

casos gracias a la información que les llega de los centros escolares, los vecinos o la policía local.

Los técnicos de asistencia a las familias consideran que aunque no existe un perfil claro de las familias que se revelan incapaces de cuidar a sus hijos, normalmente se detecta una confluencia de factores tales como desempleo, marginación social, drogadicciones y/o enfermedades mentales. Con todo, debe tenerse en cuenta que el notable incremento de menores objeto de atención por parte de la Administración se encuentra directamente influido por la afluencia de menores extranjeros no acompañados. En total, las Diputaciones Forales contaban a 31 de diciembre de 2009 con 1.357 menores bajo tutela, lo que supone una tasa de 415 por 100.000 menores —similar a la del año precedente—.

En relación a los menores extranjeros no acompañados, su presencia es un fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, y plantea importantes retos a las administraciones. En 2009, con datos del Ministerio a partir de información suministrada por las Diputaciones Forales, la CAPV registró un total de 892 altas de acogimiento residencial a menores, de los cuales 587 eran extranjeros, lo que aporta una idea de la importancia de esta problemática ligada a la inmigración. De hecho, todos los indicadores analizados coinciden en una presencia mayoritaria de extranjeros entre los menores atendidos por las instituciones de la CAPV.

Sin embargo, el ARARTEKO pone de manifiesto, en su Informe “Infancias vulnerables” (2011), que los datos desmontan una apreciación muy extendida entre la población: la del crecimiento incesante de este colectivo. Los datos de 2009, en concreto, muestran una estabilización en la tendencia de los últimos años e incluso descensos respecto a las cifras de 2008 (así, por ejemplo, los menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre se han reducido un 11,9% entre 2008 y 2009), con la excepción del territorio de Álava (la cifra de menores extranjeros acogidos al final del año, aunque estable respecto al año anterior, se ha multiplicado por 2,5 en los últimos dos años).

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos del INE, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años).

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 prevén que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2010 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,1% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,6 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,5% y 16,8 casos por 1.000 habitantes). En tercer lugar se situaron las enfermedades del aparato digestivo (11,1% y 16,2 casos por 1.000 habitantes) y en cuarto y quinto lugar los

tumores (9,1% y 13,3 casos por 1.000 habitantes) y las osteomusculares y locomotoras (8,6% y 12,6 casos por 1.000 habitantes).

Las enfermedades osteomusculares, vinculadas al propio envejecimiento, como la osteoartritis, se situaron por delante de las del aparato respiratorio, que, a su vez, descendieron un 8,3% respecto a 2009, por la caída de los casos de gripe y neumonía. Los casos de gripe se dieron, la mayor parte, en diciembre, y por ende, se computan en el año 2009.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, se tiene lo siguiente:

- Los 472 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2009, atendieron un total de 14,5 millones de consultas, un 0,55% más que en el año anterior. Tal incremento es superior al crecimiento del empleo, 0,4% entre 2008 y 2009.
- El aumento en el número del personal médico ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido tanto en su cómputo total (de 715 a 713 habitantes por médico) como en medicina general (de 1.258 a 1.235 habitantes por médico), pero no así en pediatría, donde esta proporción se ha incrementado de 805 a 811 habitantes por médico.
- El promedio de consultas por médico en el año 2008 fue de 4.810, cifra superada por los médicos generales que atendieron 5.832 consultas y por los pediatras (5.377), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.584), traumatólogos (3.774), oftalmólogos (3.575), y con un valor próximo a las 3.400 consultas, los urólogos y los endocrinos.
- El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,6 veces).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- En materia de recursos (hospitales, camas, incubadoras, quirófanos, paritorios, salas de consultas externas y personal), entre 2008 y 2009, en el sector público, todas las variables, salvo el número de camas e incubadoras (que disminuyen) y el de hospitales y paritorios (que permanecen estables) observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de camas, incubadoras, paritorios, médicos y el personal no asistencial, permanece estable el número de hospitales, y el resto de variables crece.
- El número de personal médico por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2009 se alcanzan los 56 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,7 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública, no obstante, también difieren entre ambas redes: en la pública 97,6 y en la privada 44.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, cae ligeramente situándose en 3,6.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global, vuelve a caer en 2010 (-1,5 puntos porcentuales respecto a 2009), y se

sitúa en un 79,6%. Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (104,6%). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos todos los servicios médicos, salvo rehabilitación y cuidados paliativos. Estos son: medicina interna (97,2%), cardiología (80,3%), hematología (90,7%), neumología (90,1%), y psiquiatría (90,1%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (90,5%), neurocirugía (80,9%) y urología (79,8%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,8 a 5,6. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), cuidados paliativos (15), psiquiatría (15,1), hematología (10,1) y medicina interna (8,1).

Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2010 en 3.542,3 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2011 asciende a 3.406,7 millones de euros. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2010, ascienden a 3.536,6 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2011 suponen 3.400,2 millones, esto es, se observa una reducción del 3,9% entre ambos ejercicios. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 32,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto presupuestado para 2010 supone el 5,2% del PIB, inferior al 5,41% del año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2010, asciende a 2.672 millones de euros (+5% respecto al año 2009), lo que supone el 4,08% del PIB nominal. Tal incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos).

1.11. Urbanismo y vivienda

Los datos de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 54,4% (frente al +4,9% del año anterior) hasta alcanzar las 44.643 unidades en el cuarto trimestre. Se dispara en 2011, por tanto, el aumento de la oferta, tras dos años de evolución al alza pero mucho más contenida. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 20,7% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 3.770 €/m², un 2,8% menos que en 2010. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.438 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.802 €/m² y 3.876 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2011 en 1.532 €/m², un 3,9% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 6.845 unidades, un 91,6% más que un año atrás.
- Se detecta un aumento del 64,3% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2011 a 3.842 €/m², un 1,3% menos que

el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que en Álava el precio medio cae un 4% y en Gipuzkoa lo hace un 6,2%, en Bizkaia crece un 0,4%.

- Se contabiliza una oferta de 2.367 viviendas ofrecidas en alquiler, un 7,8% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 31,8%, pasando de 1.215 unidades a 1.602, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,5%, con lo que el alquiler protegido pasa del 53% que representaba en 2010 al 32% en 2011, perdiendo, por tanto, 21 puntos en su presencia en la oferta de alquiler.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2011 a 279,2€ mensuales, un 36,8% más que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2011 una renta media de 896,3€ mensuales, un 2,7% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (993,8 €/mes); le sigue Bizkaia con 882,3 €/mes y por último Álava (830,7€ mensuales).

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008 y un 43,4% en 2009, cambió de signo en 2010, creciendo un 6,7%, crecimiento que se repite en 2011, con un aumento del 22,8%. En total, se han iniciado 9.260 viviendas, de las cuales 4.804 son libres (el 51,9%) y 4.456 protegidas (48,1%). De estas, 3.663 son VPO (-2,5% respecto de 2010) y 391 son viviendas sociales (-53,8%). Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2011 asciende a 11.374 unidades, un 0,2% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-8,7%) y del aumento de las protegidas (+10,7%).

1.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2009 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.123 millones de euros, un 14,1% más que en el año anterior, según la "Estadística de Servicios Sociales y Acción Social" de EUSTAT. Este gasto representa el 3,29% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 978,4 €, un 13,7% más que en 2008. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.591 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, concretamente los programas de Renta de Garantía de Ingresos y las Ayudas de Emergencia Social.

En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2009 se contó con una oferta de 19.533 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 4,7 plazas por cada 100 personas de 65 y más años. La administración pública ofertó un 35%

de estas plazas desde centros de titularidad pública y concertó otro 30% con instituciones privadas.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia, a falta de datos oficiales, los Informes del "Observatorio Español de la Dependencia" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento del despliegue del sistema de atención a la dependencia por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2011, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,62% de dictámenes, frente a una media del 3,2% en el Estado) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 2% de la población).

La mayor parte de las prestaciones concedidas corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales. Aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, en diciembre de 2011 el porcentaje de personas beneficiarias del Sistema de Atención a la Dependencia que reciben la citada prestación y no otro tipo de ayudas es del 55,7% (64,5% en el conjunto del Estado).

Por otra parte, en 2011, más de medio millón de personas (513.928 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,4% más que en el año precedente, cuando había crecido en igual proporción. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,6%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2011 asciende a 501.800 (+1,5%) y su importe medio mensual, que suma 995,70 €, aumenta un 3,1% respecto a 2010, con lo que se estima un gasto anual de 6.995 millones de euros, un 4,5% más que en 2010.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2011, en una primera aproximación provisional, a 7.047 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2010, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,3% de 2010 al 10,5% (con datos provisionales de EUSTAT).

Por último, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 ha sido 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330,10 millones de euros (un 4,9% más que en 2010).

Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,4%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,7%).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,107 millones de euros, y 70,551 millones en 2011 (+38%). En diciembre de 2011, el número total de perceptores asciende a 18.323 (un 14,2% más que en diciembre de 2010), de los cuales el 21,1% reside en Álava, el 56,1% en Bizkaia y el 22,8% en Gipuzkoa.

Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la

vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 (último año para el que se dispone de información consolidada) se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En los Presupuestos Generales de la CAPV para 2011 se destinan, en principio, de nuevo 17,3 millones para las AES, aunque no se conoce, a fecha de cierre de esta Memoria, el importe finalmente destinado a estas ayudas.

En suma, en 2011, en una primera aproximación, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 418 millones de euros, un 7,2% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%, aunque son datos provisionales) y 70,55 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (16,9%), en su segundo año de vida.

2. Consideraciones

2.1. Demografía e inmigración

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2010 casi el doble que el de la tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones). Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2010 residían en ella 32,5 millones de personas de nacionalidad extranjera, representando el 6,5% del total de la población. La mayor parte de ellos, 20,2 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,3 millones eran ciudadanos de otro país de la UE. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 47,3 millones de personas, el 9,4% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia; al mismo tiempo, las mayores proporciones de extranjeros residentes se registran en Luxemburgo (43%), Letonia (17,4%), Estonia y Chipre (ambas con un 15,9%), España (12,3%) y Austria (10,5%), según datos de EUROSTAT.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. Del mismo modo, La "Encuesta Nacional de Inmigración" del INE, revelaba que las personas inmigrantes que residían en la CAPV en 2007 llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%).

La EPIE 2010 revela que un 50,1% de las personas de origen extranjero residentes en la CAPV tenía en la fecha de referencia como ingreso principal los rendimientos económicos procedentes de su trabajo o de sus rentas, mientras que el peso de la población que encuentra sus ingresos principales en algún tipo de pensión o prestación general, de tipo contributivo o no, resulta muy limitado, pues apenas un 2,1% de la población analizada se encuentra en esta situación. Por su parte, la Renta de Garantía de Ingresos constituye la principal fuente de ingresos para el 9,6% de la población considerada, seguida de la prestación por desempleo, que sería percibida por el 7,2%. Además, el 29,9% de los inmigrantes mayores de 16 años declara no tener fuente alguna de ingresos.

Se confirma, por tanto, que la inmigración de nuestra Comunidad tiene motivaciones económicas y que, efectivamente, la mayor parte del colectivo vive de los ingresos del trabajo, aún a pesar del actual contexto, y contrariamente a algunas opiniones que amenazan con

extenderse en nuestra sociedad. Esta idea es remarcada por el recientemente aprobado "III Plan de Inmigración Ciudadana y Convivencia Intercultural 2011-2013" del Gobierno Vasco, que destaca que cerca del 80% de los ingresos anuales netos de este colectivo proceden de ingresos propios relacionados con el trabajo.

Este Plan remarca la importancia demográfica, social y económica del colectivo inmigrante, tesis que este Consejo comparte, tal y como exponemos en nuestro estudio de iniciativa propia "El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista" al que dedicamos este apartado de consideraciones en la edición de 2010 de esta Memoria. La inmigración ha contribuido a mantener el volumen total de población en el contexto de una sociedad demográficamente muy regresiva y es un factor de rejuvenecimiento parcial de una sociedad envejecida.

Además, supone un aporte ocupacional decisivo para una sociedad en proceso de envejecimiento. El Plan de Inmigración opina que es de esperar que de cara al futuro, los flujos migratorios se mitiguen en gran medida, aunque, en todo caso, el menor impacto de la crisis en el sector de las tareas domésticas y de cuidado hacen pensar que todavía la CAPV puede recibir más población inmigrante en los próximos años.

En este sentido, reiteramos lo expuesto en nuestro estudio, y es la necesidad de una inmigración integrada que permita que el mercado de trabajo se beneficie de este capital humano de gran valor. De hecho, hemos visto que los datos de la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT revelan que nuestra Comunidad registra saldos migratorios positivos entre las personas con mayores niveles de formación —de unas 2.000 personas sólo en 2010—, es decir, que hasta esa fecha habían estado llegando más titulados medios y superiores de los que se iban, aunque se desconoce cómo va a afectar a este saldo la actual coyuntura económica.

2.2. Educación

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2010-11 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 2,3% y si no se incluye, un 1%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Vuelve a destacar el incremento de la matriculación en FP (7% en FP de Grado Medio y 4,1% de Grado Superior), así como el que el 50,8% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV opten por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria (presentando además una tendencia creciente). No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la del hombre, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias (en los estudios de primer, segundo ciclo y grado), es alentador que el número de personas graduadas haya aumentado entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, 6.249 mujeres y 4.247 hombres.

Respecto a los indicadores educativos:

Destaca que el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, sea en la CAPV de 7.595 euros, siendo nuestra Comunidad la que registra el mayor gasto por alumno.

Nos agrada comprobar que:

- La CAPV presente, en el curso 2009-10, una esperanza de escolarización superior a la estatal (15,7 frente a 14,7).
- Las tasa de abandono escolar prematuro en la CAPV muestre una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal y a la europea: CAPV, 12,6% en 2010; Estado, 28,4% en 2010; y UE15, 15,4%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar prematuro a menos del 10% a más tardar en 2020.
- La tasa bruta de graduación en ESO sea de las más altas del Estado (87,8%), pero llamamos la atención sobre la necesidad de seguir elevando la tasa, en la medida que la Comunidad Educativa ha estimado necesario elevar el número de alumnos que finalizan con "éxito" la ESO (independientemente de su edad).
- La CAPV se encuentre entre las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO (87,8%), en estudios Técnicos Superiores de FP (33,2%), en estudios de diplomatura (24%) y en estudios de licenciatura (23%).
- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, la progresión constante de la CAPV nos sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello sea debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado y casi el doble de Navarra que es la segunda CCAA en índice de Formación Profesional Grado Superior.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2011, un 6,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 3,93% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,28 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación; Cultura y Deporte, relativos a 2009, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es similar en el Estado y en la CAPV. Sin embargo, desagregando entre Educación Universitaria y no Universitaria, destaca el menor porcentaje de la CAPV en la primera (CAPV: 3,6% en Educación no Universitaria y 0,7% en Universitaria; Estado: 3,2% en Educación no Universitaria y 0,97% en Universitaria).

- La evolución de las tasas de idoneidad no es adecuada y éstas se disparan e incrementan en el tiempo
- En el año 2009, más de la mitad de la población adulta de la CAPV de entre 25 y 64 años, posee estudios más altos de los obligatorios (un 54,8%). Sin embargo, en los países de la OCDE, un 73% de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de Educación Secundaria.
- Distinguiendo por sexo, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología en la CAPV, en el curso 2008-09 se sitúa en el 34,2% para los hombres frente al 14,1% para las mujeres. Y que desagregando entre enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) y enseñanzas universitarias las respectivas ratios de graduación femenina (3,8% y 10,3%) son también inferiores a las masculinas (17,5% y 16,7%), siendo especialmente relevante la diferencia en graduación en Ciclos Formativos de Grado Superior.

Recordamos, en este sentido, que la necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología y que visto el desequilibrio de sexo, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

Todo esto muestra que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito que permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en estos momentos.

La situación de desventaja educativa que tienen algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. Y no debemos olvidar que la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

El futuro será, en gran medida, el resultado de nuestra capacidad de seguir el movimiento hacia la Sociedad del Conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a los diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico... y por formas de acceso al mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

2.3. Actividades de I+D+i y TICS

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado y por encima, incluso, de la media europea, en ciertos indicadores. No obstante, todavía nos queda camino

por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- El esfuerzo en I+D sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE27 (2,08% frente a 2,01%, dato CAPV 2010, y UE 2009).
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2010 al 18% de la población ocupada. En el Estado es el 11,2% y en la UE, 11,5%.
- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%.
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 32,9%. Según el CIS 2008 (CIS6), en la UE27, el 52% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2006 y 2008. Entre los Estados miembros lo mayores porcentajes se dan en Alemania (80% de las empresas), Austria (52,5%), Luxemburgo (65%) e Irlanda (57%). España muestra un 43,5%; y los Estados más alejados de la media son: Letonia, Polonia, Hungría, Lituania y Bulgaria.

Según el nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo, en el año 2010, la CAPV destaca por:

- El porcentaje de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años: asciende al 41% cuando la media comunitaria es el 32,3%.
- La población de 20 a 24 años que, por lo menos ha finalizado, la educación secundaria: el 78,3%, alcanzando niveles similares a la media europea, 78,6%.
- La Inversión empresarial dirigida a la innovación, tanto de I+D como de otros gastos afines. Sobresale el porcentaje de gasto privado en I+D sobre el PIB, con un 1,51% en la CAPV frente al 1,25% que se obtiene de media en Europa.
- Las relaciones y el nivel de cooperación entre empresas del sector privado y entre éstas y el sector público: los resultados obtenidos son muy similares a la media europea.

Asimismo y aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, se pueden destacar varios indicadores donde la CAPV obtiene resultados análogos en la comparación con la Unión Europea, tales como:

- Co-publicaciones científicas internacionales
 - Doctores de fuera de la UE
 - Marcas comerciales de la UE por billón de PIB
 - Pymes innovadoras en producto o proceso
 - Empleo en actividades de conocimiento intensivo
 - Exportaciones de tecnología media y alta
 - Exportaciones de servicio de alto nivel de conocimiento
- Sin embargo, existe terreno para seguir mejorando, ya que:
- Los valores obtenidos tanto en gasto ejecutado por el sector público en I+D, en porcentaje de PIB, como en

la disponibilidad de capital-riesgo están por debajo de la media europea.

- La cifra de negocios obtenida por ventas de productos nuevos para el mercado o para la empresa es inferior a la media europea, lo mismo ocurre con las solicitudes de patentes PCT (Patent Cooperation Treaty: PCT, patentes mundiales) por billón de PIB.
- Por último, el porcentaje de pymes innovadoras en marketing u organización también queda por debajo.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2010, del 80% en la UE27 mientras que en la CAPV, en 2011, es un 65,8%.

Destaca el hecho de que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea de los más bajos que se registran en el Estado. Así, la CAPV con un 47%, se encuentra bien posicionada puesto que sólo tres CCAA tienen un porcentaje inferior: Baleares (41,2%), Navarra (43,5%) y Cataluña (46%).

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo y que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

En relación a las transacciones comerciales de las empresas, a través de Internet o por vía electrónica, nos agrada comprobar que aumentan tanto en cifras económicas que genera, como en número de empresas que participan en tal comercio electrónico. Sin embargo, llamamos la atención sobre la brecha existente con respecto a las respectivas medias europeas lo que refleja la necesidad de acciones que potencien este tipo de transacciones.

2.4. Situación del medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La emisión total de Gases Efecto Invernadero GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) que, en la CAPV, ha descendido entre 2008 y 2009 un 10% y respecto al año base el crecimiento es del 6%, esto es, por debajo del objetivo del Plan, establecido en el 14%.
- La calidad de las aguas
 - La de los ríos es esperanzadora.
 - En lagos y las zonas húmedas interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - En las aguas de transición, todavía existen problemas.
 - En las aguas costeras la situación es favorable, con un alto cumplimiento de los objetivos.
 - En aguas de baño, el análisis realizado en 2010 muestra que 5 zonas de baño han mejorado pasando

de categoría 1 a 2 y 4 han empeorado pasando de 2 a 1. En términos generales se tiene que la calidad es buena, ya que la gran mayoría de las zonas de baño cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros (clasificación tipo 2).

- La generación de residuos industriales, tanto no peligrosos como peligrosos, disminuye, entre 2008 y 2009: un 22,9% los primeros y un 18% los segundos.
- El consumo per cápita de agua, que ha decrecido un 9,4%, en el año 2009, y se sitúa en 126 persona/litros/día.

No obstante, llamamos la atención sobre:

- El valor unitario del agua que crece un 14,9% sobre 2008 y un 24,1% sobre 2009 y se sitúa en 1,08 euros/m³.
- El agua perdida en la red de distribución, que ha crecido, entre 2008 y 2009, un 10,4% y representa el 17,8% del total disponible.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El consumo final de energía, que crece un 1,9% y debe ser tenido en consideración dada nuestra dependencia energética y la escasa producción vasca de energía primaria (415 Ktpeps, 5,8% de la demanda), de los cuales 395 Ktpeps corresponden a fuentes renovables y ello teniendo en cuenta que la UE aprobó el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso de España para 2012).
- La intensidad energética, que medida, en 2010, es un 90% de la del año 2000, y respecto a 2009 emperora 2 puntos porcentuales.

Según datos del Ecobarómetro Industrial de la CAPV 2011 (publicado en octubre de 2011), un 26% de las empresas encuestadas demanda más formación, un 23% de más orientación tecnológica y ecoeficiente y un 18% mejor anticipación a los requisitos ambientales de los mercados pone en primera plana la necesidad de más orientación ambiental independiente y rigurosa para las empresas. Justamente es este último aspecto de incertidumbre ante las demandas ambientales del mercado el aspecto que también la mayoría de empresarios europeos (67%), considera como mayor barrera a la ecoeficiencia y la ecoinnovación.

Asimismo, un 42% de las empresas vascas consideran que un reconocimiento público a su implicación y compromiso ambiental es importante y les aporta valor. Estas cifras ascienden a un 68% en el caso de las empresas IPPC y un 58% a las empresas con un Sistema de Gestión Ambiental.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, divulgando las tecnologías limpias existentes y los incentivos fiscales existentes por su implantación, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

A comienzos de 2011, los indicadores de opinión señalaban que la consolidación del ritmo de crecimiento económico mundial observado en el último trimestre de 2010 iba a continuar en el primer trimestre de 2011. Sin embargo, una serie de acontecimientos adversos e imprevistos (como el terremoto de Japón y el incremento de los precios de las materias primas que tuvo un efecto moderador sobre las rentas reales en las principales economías avanzadas) hicieron que la economía mundial perdiera dinamismo durante el primer semestre de 2011. Paralelamente, durante el segundo semestre de 2011, nuevos acontecimientos (como las crecientes tensiones en los mercados financieros, ante la crisis de la deuda soberana en la zona euro y los debates sobre el techo de la deuda de EEUU y la mayor incertidumbre) provocaron un nuevo debilitamiento del ritmo de crecimiento.

En línea con tal ralentización de la actividad económica (el crecimiento real anual fue un 3,9% frente al 5,3% del periodo anterior), el comercio mundial, se debilitó en el segundo semestre del año, aunque creció, en promedio anual, un 5,8%.

Por lo que respecta a los precios, es destacable que pese a que las turbulencias en los mercados financieros se fueron intensificando a lo largo del año, los precios del petróleo demostraron capacidad de resistencia y se elevaron considerablemente. Ello fue debido, principalmente, a la situación relativamente tensa en los mercados físicos; que redujeron las existencias de petróleo, como consecuencia de la combinación de dos factores: las perturbaciones en la oferta y los datos sobre la solidez de la demanda de crudo.

En consonancia con la evolución económica mundial, la Unión Europea presenta un perfil trimestral de variación real de la actividad económica decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercer y 0,7% en el cuarto.

Desde el lado de la demanda y si bien la contracción del crecimiento registrada en el segundo semestre de 2011 fue bastante generalizada en todos los componentes del gasto, la ralentización de la actividad se explica, principalmente, por la inversión y las exportaciones, los componentes que más influyeron en el perfil de crecimiento, ya que registraron las desaceleraciones más pronunciadas: la inversión comienza el año con una tasa de variación del +3,2% y culmina con un +0,8%; y las exportaciones comienzan creciendo a una tasa del 9,9% y terminan el cuarto trimestre registrando un incremento del 3,6%.

Por su parte, el empleo, que había comenzado a recuperarse a finales de 2010 y registra un crecimiento positivo en el primer semestre de 2011, ralentiza su crecimiento en el tercer trimestre y llega a registrar una tasa de variación negativa del 0,2% en el cuarto. La tasa de desempleo para el conjunto del año 2011 se sitúa en el 10,2%, una décima porcentual por encima de la registrada en el periodo anterior.

Por su parte, en 2011, la inflación general medida por el IAPC aumentó, en promedio, hasta el 2,7%, desde el 0,3% de 2009 y el 1,6% de 2010. Desde finales de 2010, las tasas de inflación interanual se han mantenido claramente por encima del 2%, impulsadas principalmente por las elevadas tasas de crecimiento interanual de

los precios de la energía y de los alimentos registradas como consecuencia de los repuntes de los precios internacionales de las materias primas.

En este contexto, la incertidumbre sobre la deuda pública de los países de la eurozona con una situación fiscal más complicada y un crecimiento menor aumentó en 2011 produciendo nuevos episodios de tensión. Así, en 2011, todos los Estados miembros, salvo Estonia, Luxemburgo, Finlandia y Suecia, estuvieron sujetos a procedimientos de déficit excesivo. En el caso de Finlandia, el procedimiento fue derogado por decisión del Consejo ECOFIN de 12 de julio de 2011, después de que los datos de EUROSTAT revelaran que el déficit del país en 2010 se había mantenido por debajo del 3% del PIB. En el caso de Bulgaria, Hungría y Malta, el plazo para corregir el déficit de las Administraciones Públicas y situarlo por debajo del valor de referencia del 3% del PIB se fijó para finales de 2011, mientras que para Bélgica, Italia, Chipre, Letonia, Lituania, Rumanía y Polonia es el año 2012, y para el resto de países sujetos a procedimientos de déficit excesivo, incluidos lo que están aplicando un programa de la UE y el FMI, el plazo se ha establecido en 2013 y años posteriores. No obstante, en varios países de la zona del euro sujetos a procedimientos de déficit excesivo, el ajuste estructural en 2011 fue menor de lo exigido.

Así, según datos de EUROSTAT, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Bulgaria, Alemania, Estonia, Letonia, Luxemburgo, Hungría y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (98,8%), Alemania (81,2%), Irlanda (108,2%), Grecia (165,3%), España (68,5%), Francia (85,8%), Italia (120,1%), Chipre (71,6%), Hungría (80,6%), Malta (72%), Holanda (65,2%), Austria (72,2%), Portugal (107,8) y Reino Unido (85,7%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 85,3%.

Por lo que respecta al déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0,3%, único Estado con superávit), Finlandia (-0,5%), Luxemburgo (-0,6%), Alemania y Estonia (ambos con -1%), Dinamarca (-1,8%), Austria (-2,6%) y Malta (-2,7%). En el conjunto de la eurozona, el déficit del gobierno se situó en un nivel equivalente al 4,1% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (13,1%), Grecia (9,1%), España (8,4%), Reino Unido (8,3%), Eslovenia (6,4%) y Chipre (6,3%).

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2011 registra un crecimiento del 0,3% respecto al mismo período del año anterior, cinco décimas inferior al estimado para el período precedente. De esta manera, en el cuarto trimestre del año, la economía española muestra una desaceleración en su crecimiento, aunque el conjunto del año se cierre con un incremento medio anual del PIB real del 0,7%, frente al crecimiento negativo del 0,1% experimentado un año antes.

Por Comunidades Autónomas, ocho experimentaron un crecimiento igual o superior a la media estatal: Canarias (2,1%), Baleares (1,8%), Navarra (1,5%), CAPV y Castilla y León (ambas con 1,3%), Madrid (0,9%) y Cataluña y La Rioja (ambas con 0,8%). Tan sólo una CCAA experimenta un crecimiento negativo: Extremadura (-0,3%), mientras Castilla-La Mancha muestra un crecimiento nulo. Solo

tres CCAA crecieron igual o por encima de la media de la UE27 (1,5%), estas son: Canarias, Baleares y Navarra.

En términos de PIB nominal por habitante seis comunidades (CAPV, Navarra, Madrid, Cataluña, La Rioja y Aragón) de las siete que se sitúan por encima de la media estatal, también están por encima de la media de la UE27 que fue de 25.134 euros. En concreto: CAPV, con un PIB por habitante de 31.288 euros, Navarra con un PIB per cápita de 30.068 euros, Madrid (29.731 euros per cápita), Cataluña (27.430 euros por habitante), La Rioja (26.129) Aragón (25.920), y Baleares (24.585)). En el lado opuesto están Extremadura (con 16.149 euros), Andalucía (17.587) y Melilla (18.454).

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2010. Así, si en 2010 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 2,6%, en 2011 se contabiliza una disminución del 2%. El descenso de los asalariados fue del 1,9%. La Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011 (de 4.632 a 4.999 miles de personas desempleadas). La distribución del desempleo no es, sin embargo, homogénea entre las Comunidades Autónomas; con tasas de desempleo más bajas están la CAPV con un 12,01% (127 miles de personas desempleadas) y Navarra con un 12,94% (40 miles de personas desempleadas), mientras Andalucía (30,39% y 1.212 miles de personas desempleadas) y Canarias (29,69% y 329 miles de personas desempleadas) son las que ocupan las peores posiciones. Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 91.420 millones de euros, lo que supone pasar de un 9,3% del PIB al 8,5% entre 2010 y 2011. Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 3%, 4,7%, 0,8% y 0,1%. Este déficit del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado supone una desviación de 2,5 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo marcado en la Actualización del Programa de Estabilidad 2011-2014 que era del 6% en 2011.

La desviación presupuestaria se produjo en todos los niveles de las Administraciones Públicas, siendo significativamente más elevada en las Comunidades Autónomas cuyo déficit en 2011 (4,7% del PIB) se desvió 1,4 pp del objetivo inicial (3,3% del PIB). La Administración Central con un déficit del 3% sobrepasó el objetivo (2,3% del PIB) en 0,7 pp, mientras que las Administraciones de Seguridad Social incurrieron en un déficit del 0,1% del PIB, cuando estaba previsto obtener un superávit del 0,4%. Finalmente, las Corporaciones Locales no se desviaron del objetivo al registrar un déficit del 0,4% del PIB.

Centrándonos en la CAPV es destacable que la ratio de crecimiento del PIB difiera según el organismo estadístico. Así, la estimación realizada por el INE se aleja, por segundo año consecutivo, de los valores ofrecidos por el EUSTAT. Así, frente al 0,6% de variación interanual del instituto vasco, su homólogo estatal aumenta el incremento del PIB real de la CAPV hasta el 1,3%, una diferencia de siete décimas que prácticamente repite lo sucedido el año

precedente (un 0,3% según el EUSTAT y un 0,9% para el INE).

En términos de oferta, el análisis del perfil inter-trimestral muestra que, a lo largo de 2011, el VAB industrial ha ido paulatinamente desacelerando su crecimiento, desde una tasa de variación intertrimestral del +1,3% en el segundo trimestre respecto al primero, -0,6% en el tercero respecto al segundo, hasta culminar el cuarto con un decremento del 1,6% respecto al trimestre anterior. El VAB de la construcción comienza el año con una tasa de variación inter-trimestral del -2,7%, y a partir de ese momento ralentiza su caída, ya que termina el año con una tasa de variación en el cuarto trimestre respecto al tercero del 1,3%. El VAB de los servicios, por su parte, comienzan a desacelerarse en el segundo trimestre, al registrar un incremento del 0,2% respecto al primer trimestre, y terminar el cuarto trimestre con un decremento del 0,2% respecto al tercer trimestre.

Paralelamente, el empleo ha registrado una evolución negativa, que EUSTAT cifra en la pérdida de 11.300 puestos de trabajo en media anual. Por otro lado, y comparando los años 2009 y 2010, en términos de empleo se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido tecnológico; en términos de VAB aumenta el peso sectores de contenido alto y medio bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido medio bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto. Es destacable que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta. Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares observa fluctuaciones trimestrales y finaliza con un incremento del 0,5%. Por su parte, el gasto de las AAPP, que no había mostrado en los últimos años tasas de crecimiento negativas, la registra en el tercer trimestre (-2%), agudizándose en el cuarto (-3,6%). Por lo que respecta a la inversión, y si bien en los tres primeros trimestres las caídas sucesivas se ralentizan, hasta llegar a una ratio del -0,2% en el tercer trimestre, en el cuarto se detecta un empeoramiento al descender la tasa de variación al -2,8%

Según EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican el debilitamiento económico. Así, y si bien la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo crece un 2,2%, el Índice de Comercio Interior cae, en 2011, un 2,7%. Las ventas en grandes superficies, por su parte, empeoran, al pasar de una tasa de variación del -0,5 al -6,1%; y las matriculaciones de turismos caen un 24,5%, cuando un año antes, la caída fue del 2,9%. Paralelamente, las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen pero menos que en el periodo anterior, 7,9% frente al 13,8% registrado en 2010. Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de inversión crece un 5,2 (frente al descenso del 2,6% del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decremento del 17,3%, cuando el descenso en el año anterior fue del 0,8%. Por último, el valor de la importación de bienes de equipo crece un 1,4%, cuando en el periodo anterior experimentó un crecimiento del 4,7%.

De hecho y en línea con esta situación, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras y sus componentes de expectativas siguen reflejando una percepción pesimista de los consumidores vascos sobre el conjunto de la situación. En ese contexto los consumidores expresan previsiones de contención en el consumo y de dificultad para el ahorro, aunque en este último caso están mostrando un esfuerzo insistente por encima de sus previsiones. La evolución reciente de las magnitudes e indicadores de renta, consumo y ahorro no es halagüeña; tampoco la de los indicadores de evolución del mercado de trabajo. En este entorno los datos de las expectativas de los consumidores vascos se pueden interpretar como un compás de espera.

Así, la evolución del empleo, medido en puestos de trabajo, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 0,6% a lo largo del año 2011.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un 1,3% en 2011, una décima más que en el año anterior. Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, donde tras un 2010 con resultados por encima del 2%, ven crecer sus productividades un 1,1% y un 1,2% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +2,8% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2011 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (-0,7% frente a +0,2% en 2010), disminuyendo en la industria (-2,4%) y en menor proporción en la construcción (-0,4%), cuando en el año 2010 la primera ya había caído pero la segunda se mantuvo en ratios positivas. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,2%, cuando en el año anterior habían crecido un 1,6%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 1,2% en 2011 (UE-27) y casi en la misma proporción en la zona euro (+1,1%) frente a las variaciones de +0,6 y -0,7% del año precedente. Mientras tanto, en el Estado, en 2010 se registra una variación negativa del 3% y del -3,2% en 2011, con datos provisionales.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2010, los precios registran una tendencia descendente (en términos interanuales) que se acentúa en el tramo final del ejercicio, en buena medida gracias a un menor aumento relativo de los precios de la energía. Sin embargo, la media del año (3,1%) es sensiblemente superior a la de 2010 (1,7%), debido al fuerte incremento registrado en el comienzo del año. Concretamente, en el mes de abril la inflación presentó su valor más elevado, el 3,7%, para caer desde entonces de manera continuada (salvo un breve repunte en setiembre) su tasa interanual hasta el 2,4% de diciembre e, incluso, romper la barrera del 2% en los primeros meses de 2012. La corrección de la inflación está muy ligada al precio del petróleo en los mercados internacionales, que pasó de cotizarse a 123\$ en abril a 108\$ en diciembre (precio del barril de Brent). Unido a esto hay que señalar que el acusado descenso del consumo interno (público y de los hogares) en los últimos meses de

2011 ha contribuido a la moderación de su crecimiento relativo.

Los datos analizados en este capítulo muestran que la economía ha atravesado en nuestro entorno una situación complicada, en 2011, a pesar de las expectativas de mejoría con las que comenzó. La crisis que se inició hace ya más de cuatro años se ha instalado en el continente europeo, donde el fuerte nivel de endeudamiento de la mayor parte de sus países, así como sus dificultades para mantener equilibradas las cuentas públicas, se unen a un ritmo de crecimiento débil, que se ha ido deteriorando a medida que avanzaba el año.

Uno de los países europeos en el que los desequilibrios son más acusados es España: Si bien el nivel de endeudamiento público no es de los más elevados, el alto nivel alcanzado por el déficit y el rápido ritmo al que éste ha crecido se unen al muy fuerte deterioro del mercado de trabajo, que ha alcanzado un nivel de desempleo superior al 20%. Los datos del INE ponen de manifiesto que la tasa de paro aumentó 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011, acercándose el número de desempleados a los cinco millones de personas. La explosión de la burbuja inmobiliaria que, en los primeros años de la crisis, frenó en seco el crecimiento del sector de construcción ha provocado también efectos negativos en el sector financiero, que atraviesa dificultades para financiarse y se encuentra bajo el foco de atención de los mercados. La credibilidad de la economía española ha sufrido un importante deterioro, lo que dificulta el avance hacia condiciones de crecimiento, al exigir reformas y recortes por parte del Sector Público que contribuyen a deprimir aún más la actividad.

Si bien la evolución económica en la CAPV ha venido siendo más positiva que en el conjunto del Estado, debido a su estructura productiva menos vinculada a los sectores problemáticos, se ha visto también influenciada por el devenir del entorno más amplio. Así, el perfil de crecimiento del año 2011 ha marcado dos semestres de muy diferente signo: si en el primero se logró un crecimiento tanto en industria como en servicios, en el segundo semestre el deterioro de la actividad productiva ha sido rápido e intenso, cifrándose su actividad industrial en el último trimestre en valores negativos. También el mercado de trabajo ha sufrido una contracción en el empleo, que desciende en 8.100 personas en el cuarto trimestre año en relación con el último trimestre del año anterior, si bien sigue manteniéndose una tasa de desempleo muy inferior a la española. La demanda interna continúa débil y es el sector exterior el que ha registrado mejores resultados.

En conjunto, puede decirse que el año 2011 ha sido difícil para la economía vasca y su perfil decreciente hace que en el comienzo de 2012 se experimente gran incertidumbre sobre la evolución inmediata, con expectativas poco positivas para el corto plazo.

2.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.093 millones de euros) presentan en 2011 una caída del 2,5%, frente al crecimiento del 7,2% del ejercicio pasado, debido a que el crecimiento de la recaudación por impuestos directos (8,7%) no ha podido abosorber las caídas en los indirectos (-3,4%) y en los ingresos financieros (-41%), en concreto, en los pasivos financieros (emisión de deuda),

que se reducen un 44,2% respecto del ejercicio anterior. Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,65% en 2010, cae 1,09 puntos porcentuales hasta el 22,56% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 0,77 puntos porcentuales, pasando del 23,30% al 22,53%. La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2011, que muestran un aumento de un 2,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2010, dominando la contención en todos los departamentos. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,2% del total) y Sanidad (32,3%); El primero cae un 4,4%, mientras que el segundo lo hace un 3,8%, respecto de 2010. El gasto total presupuestado para 2011 asciende a 10.549 millones de euros, cantidad que supone el 15,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 81,4% (0,92% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 52,7%, pasando de suponer el 2,7% del PIB en 2010 al 1,24% en 2011. Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 2,52% del PIB (2,45% en 2010) si tenemos en cuenta el dato de déficit contenido en el Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA.

Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, este déficit de 2011 se torna en superávit presupuestario (21,9 millones de euros, un 0,03% del PIB), muy inferior a los 229 millones de euros del ejercicio anterior (-90,4%).

De estos datos se deduce una cierta consolidación en 2011 de la recuperación de las finanzas públicas que se inició en 2010, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible.

En este contexto, insistir un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento, para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, que no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

Como positivo, destacamos que los gastos de funcionamiento han sido contenidos (+0,1%) y que

las transferencias corrientes han crecido un 2,3%. Sin embargo, nos preocupa el dato de que las inversiones reales hayan caído un 13,2%, mucho más que en 2010, cuando se redujeron un 1%, lo que puede comprometer el futuro de proyectos esenciales para el desarrollo de nuestro país.

2.7. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registró un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. En 2010, las fuentes estadísticas coinciden en que esa caída de la ocupación desaceleró su ritmo.

En este año 2011, los indicadores de la evolución del mercado de trabajo en nuestra Comunidad no son unánimes en su valoración de la evolución del empleo. Si bien se registra una caída del 0,6% tanto en el empleo según las Cuentas Económicas de EUSTAT como en la afiliación a la Seguridad Social, implicando en ambos casos un descenso menor que el del año precedente, la ocupación de la PRA (Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT) tiene una evolución más negativa que la de 2010, ya que cae un 1,2% de media anual, frente al -0,3% del año anterior, evolución que implica una pérdida de 11.300 empleos.

Simultáneamente, el desempleo aumenta un 19% según esta fuente, alcanzándose una tasa de paro media en el año del 10,8%, pero de hasta un 11,2% en el cuarto trimestre, cifras que no se alcanzaban desde comienzos de 2001 y que se mantienen cercanas a la media comunitaria (9,7% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (21,7%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,9%, la de Japón es del 4,6%, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está 3,8 puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2011 se ha convertido en el cuarto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a los rangos de mayor edad, porque en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+14.100) como relativos (+25%), de manera que en promedio anual, el 61,7% de las personas desempleadas de la CAPV pertenece a ese grupo de edad, cuando un año atrás el ratio era del 58,7%. Entre la población más joven (menores de 25 años), en cambio, se contabilizan 1.400 parados menos que en 2010, con lo que su ratio de paro se reduce casi un punto hasta el 24,1% de media anual. Este fenómeno se produce, sin embargo, porque se ha reducido su tasa de actividad (ha pasado en el año del 31,8% al 28,1%) debido al desánimo provocado por la falta de oportunidades laborales.

En este sentido, nos preocupa la fuerte relación entre juventud de los ocupados y la exposición a la pérdida de empleo, ya que, en términos relativos, son los más jóvenes, que ya partían de tasas de empleo muy bajas, los que más están acusando la destrucción de empleo. De hecho, los menores de 25 años han perdido un 6,3% del empleo en un año, y hasta un 28,7% en los tres últimos. Por sexo, el 57% de los desempleados son hombres y el 43% mujeres, habiendo crecido el paro en mayor

proporción entre éstas (+23,6%) que entre aquellos (+15,7%). Con todo, la tasa de paro es superior entre los hombres (11,3%) que entre las mujeres (10,3%).

Por sectores, el 59% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 20,6% (frente al +18,2% de 2010). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un 30,8% (por encima de la media del +19%), al tiempo que la industria ve reducirse un 2,5% su número de desempleados (-500 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 3.200, contabilizándose 7.700 como promedio del año.

Además, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 9.800 y se han incrementado un 10,1%, hasta sufrir una tasa de paro del 10,2%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 79.400 (son el 69,6% del total) y han aumentado un 18,2%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 13,2%. Por último, las personas desempleadas con estudios superiores, aun cuando han aumentado más que la media (25,8%), tienen la tasa de paro menor, del 7%.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2011 se contabilizan 145.394 parados registrados en LANBIDE (+6,9% respecto del año anterior). En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento algo mayor (+6,9% frente al +6,1% del interanual de diciembre de 2010), y lo mismo que en 2010, se produce un mayor aumento del paro femenino registrado (+8%) que del masculino (+5,8%), que se empieza a estabilizar dada la recuperación de la actividad industrial.

Por su parte, en 2011 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 81.847 personas, un 4,1% menos que en el año anterior. Se trata del primer año en que cae esta cifra tras una década de consecutivo aumento del colectivo de personas perceptoras, después de haberse reducido notablemente en los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores ha continuado creciendo: un 4,8% de media en el año. De las 81.847 personas perceptoras, el 46,9% son mujeres (cuyo número cae menos que la media, un 1,5%) y el restante 53,1% hombres (-6,3% respecto de 2010). Con datos referidos a diciembre de 2011, el 62,5% de las personas perceptoras de la CAPV lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de subsidios y el restante 2,9% recibía la Renta Activa de Inserción.

Nos preocupa comprobar que, teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, en diciembre de 2011 de cada 100 parados de la CAPV, 57 percibían prestación (36 la contributiva, 20 el subsidio y uno la Renta activa de inserción) y 43 no recibían prestación alguna, 4 más que un año atrás. Además, el paro de larga duración (más de un año en situación de desempleo) crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era del 29,2% en 2009 y del 34,4% a finales de 2010, en diciembre de 2011 alcanza el 39,1%.

En definitiva, los datos revelan que la persistencia de la crisis está provocando que muchas personas hayan agotado los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado para un número creciente de personas trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho.

En este contexto, cobran todavía mayor relevancia las políticas activas de empleo como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas revelan que en 2011 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, en términos relativos (2.883 euros por persona parada, si tomamos el dato de desempleo del mes de diciembre). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,8% del paro registrado del Estado, empleó el 7,6% de los fondos (que en el Estado superaron los 5.500 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es casi el doble que la media española, que ascendió a 1.464,7 euros por persona parada.

Para concluir, no puede ignorarse el hecho que el mercado de trabajo vasco, si bien ha registrado un comportamiento bastante mejor que el del conjunto del Estado, presenta, a finales del año 2011, una situación que cabe calificar de preocupante: tanto el empleo como el desempleo han experimentado una evolución negativa, que afecta además a todos los sectores de actividad. El volumen de empleo actual es equivalente al que se registraba en 2004, por lo que puede decirse que la continuada crisis que padecemos ha hecho desaparecer el crecimiento en el empleo acumulado en los últimos siete años, haciendo que la tasa de paro supere el 10% frente a una situación de pleno empleo en los años centrales de la pasada década. Por otra parte, y desde una perspectiva más positiva, puede destacarse que la tasa de actividad en el mercado laboral ha continuado aumentando, situándose en el nivel más alto de la serie histórica. También merece destacarse el importante esfuerzo que viene desarrollándose desde las Instituciones y los agentes implicados para aumentar la formación, orientación e inserción laboral de los trabajadores, lo que favorece una mayor empleabilidad de la fuerza de trabajo.

2.8. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral, personal y familiar

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos² sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con *“la seguridad, el respeto, el amor y la confianza”*.

De hecho, llama la atención la importancia de la familia para la mayoría de las personas que componen las nuevas generaciones, comparable a la que le conceden las personas de edades más maduras. Así, la familia alcanza el nivel más elevado de consideración, por encima de la relación con la red de amistades o de la consideración del trabajo, el tiempo libre o el ocio (3,9 puntos para las personas mayores de 30 años y 3,8 para las de

15 a 29 años, en una escala donde el 4 representa la mayor importancia, según el estudio del Gobierno Vasco, *“Retratos de Juventud”*, de 2007).

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad. Este fenómeno, sin embargo, no afecta sólo a las mujeres. La conciliación de la vida laboral, personal y familiar plantea también el nuevo papel que se espera de los hombres a la hora de participar en las tareas domésticas y en el cuidado de las personas dependientes. En este sentido, reiteramos la necesidad de una mayor corresponsabilidad entre hombres y mujeres, pues los datos revelan que el camino por recorrer aún es importante: la *“Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar”* destaca que el reparto de tareas domésticas entre los ocupados y las ocupadas de la CAPV resulta desigual, pues nueve de cada diez hombres —el 92,2%— dedica 2 o menos horas a estas tareas, mientras que un tercio de mujeres —el 34,1%— emplean 3 o más.

Además de la corresponsabilidad, otros retos que plantea la necesidad de conciliación de los y las trabajadoras son la adaptación de las empresas a las necesidades familiares de sus trabajadores/as (mediante, por ejemplo, la racionalización y flexibilización de los horarios) y el papel de las instituciones (mediante ayudas y el desarrollo de servicios socio-comunitarios). Aun cuando los avances en ambos ámbitos durante los últimos años son evidentes, nos preocupa que la actual situación económica impida la consolidación de estas tendencias y lleve a un empeoramiento de las condiciones en las que los hombres, y sobre todo las mujeres, acceden al mercado de trabajo y compaginan esta actividad con su vida personal y familiar.

De los datos analizados en este capítulo se deducen dos fenómenos más que nos preocupan. En primer lugar, las ayudas a la conciliación están centrándose en las mujeres (el 94,28% de los expedientes de ayudas por reducción de jornada o excedencia para el cuidado de menores y el 82,93% en el caso de cuidado de personas dependientes correspondían a mujeres en 2009). Si tenemos en cuenta que en los últimos años la proporción de mujeres con formación media y superior ha crecido de manera importante, deberíamos ser conscientes del capital humano formado (y productivo) que estamos perdiendo si no se logra una inserción laboral de las mujeres compatible con la maternidad y, de mujeres y hombres, compatible con las responsabilidades familiares.

En segundo lugar, se ha visto que el número de ayudas a la conciliación desciende a medida que disminuye la calidad del empleo de las personas solicitantes, de modo que si la incidencia de estas ayudas es del 12,6% entre los hogares en los que todos sus activos están ocupados de modo estable, cae hasta el 6,9% en los hogares en

² GOBIERNO VASCO (2010): Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV.

los que sus activos están parados o tienen empleos no estables. De ello se podría deducir que cuando no se dispone de empleo de calidad y estable, no se toman decisiones que hagan aumentar la familia, por lo que no hay necesidad de conciliar. Las consecuencias de este comportamiento ya las estamos viviendo, con la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.

2.9. Condiciones de vida

El objetivo de reducir la pobreza y la exclusión ha sido definido por el Consejo Europeo sobre la base de tres indicadores: la tasa de riesgo de pobreza (una vez percibidas las transferencias sociales), el índice de privación material y el porcentaje de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Esta definición refleja al mismo tiempo la multiplicidad de factores que subyacen a la pobreza y la exclusión y la diversidad de problemas a los que se enfrenta Europa y las prioridades que se han establecido. El agregado ampliado (115,5 millones de europeos, en 2010) abarca una población más extensa que la que se considera normalmente “pobre”, pues comprende una perspectiva territorial y formas de exclusión no necesariamente relacionadas con la renta.

La “Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social” ha puesto de manifiesto que el objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2020 se están viendo seriamente comprometido por la crisis económica y las medidas de austeridad impuestas por los gobiernos. Se insiste en la necesidad, para combatir la pobreza, de incidir en la lucha contra la pobreza infantil y de promover los tres pilares de la inclusión activa: políticas activas de empleo, garantía de rentas mínimas y servicios sociales, objetivos que este Consejo comparte. Asimismo, se ha puesto de relieve la necesidad de promover el envejecimiento activo y saludable y de prestar atención a la inclusión social y económica de los grupos más desfavorecidos, como son las personas con discapacidad, los jóvenes con bajos niveles educativos y la infancia.

En relación a la pobreza infantil, queremos poner en relieve que entre los distintos temas que protagonizan el debate sobre la pobreza y la exclusión social, uno de los más controvertidos es la situación de la infancia. Varios estudios han puesto de manifiesto que la pobreza infantil en los países ricos ha crecido de manera notable en las dos últimas décadas y que los niños constituyen un grupo especialmente vulnerable. Además, las implicaciones de esta constatación son notables tanto en el corto como en el largo plazo, ya que crecer en familias con dificultades económicas y sociales tiene consecuencias no sólo sobre la situación actual, sino también sobre su desarrollo y sus oportunidades futuras.

En la Unión Europea, el 26,9% de los niños sufre riesgo de pobreza o exclusión social según el indicador adoptado para el seguimiento de estas problemáticas, como parte de la “Estrategia Europa 2020” —frente al 23,4% de media en la población total—. En algunos países, como Bulgaria y Rumanía, más del 40% de los niños sufre esta situación de pobreza y padece graves penurias, y en una gran parte de ellos (de hecho, en todos menos en cuatro: Finlandia, Suecia, Dinamarca y Eslovenia) los niños están más expuestos a la pobreza que la población en general. Por este motivo, el conjunto de la Unión y sus Estados

miembros han fijado la lucha contra la pobreza infantil como una de sus grandes prioridades.

En nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles proceden de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2008, operación que constata que a consecuencia del mayor riesgo diferencial de pobreza de las familias monoparentales, pero también en ocasiones de un mayor impacto relativo del problema en parejas con hijos (2,6% de pobreza real frente a 1,5% en parejas sin hijos), en el año de referencia se detectaba una mayor incidencia de los problemas de pobreza y precariedad en hogares en los que están presentes menores de 14 años. Así, frente a cifras de 17,6% entre personas residentes en hogares sin menores, el impacto de los problemas de precariedad asciende al 27,6% en hogares con uno o más hijos hasta 14 años. La tasa de pobreza real también es superior en los hogares con uno o más menores de 14 años, con un 5,7%, ratio muy por encima del 1,8% de los hogares sin presencia de menores.

Opinamos, en línea con las tesis de la Comisión Europea, que para combatir el fenómeno de la pobreza y exclusión infantiles, es necesario un planteamiento pluridimensional que abarque las políticas de empleo, el diseño de los sistemas fiscales y de prestaciones, la provisión de servicios sociales de calidad, la educación y la protección de los derechos de los niños, todo lo cual se ha convertido en un objetivo explícito de la Unión. También son necesarias políticas de igualdad y de familia eficaces, que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

Y, en todo caso, insistimos en la necesidad de reforzar los mecanismos de lucha contra la pobreza y la exclusión social, puesto que desconocemos en qué medida la actual crisis va a afectar a los niveles de bienestar de la población en general, pero especialmente en los colectivos más vulnerables.

Entre estos colectivos, mención especial merece el de las personas inmigrantes. La Encuesta de Necesidades Sociales ha puesto en relevancia que se trata de un colectivo especialmente afectado por las formas de privación más extremas, y que más de la mitad de los hogares cuya persona principal es extranjera (el 51,3%) sufren situaciones de privación, frente al 6,1% de los hogares formados por población autóctona. Las situaciones de privaciones más graves afectarían al 28% de los hogares inmigrantes, frente al 1,5% de los autóctonos.

2.10. Salud y sistema sanitario

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,4% en el año 2010) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

En este contexto y por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2009 entre las mujeres fueron, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores

malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los suicidios y autolesiones, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebro vasculares, los tumores malignos de colon y los tumores malignos de estómago. En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares, los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los tumores malignos de colon y el envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso.

Es alentador comprobar que los últimos resultados de la Encuesta de condiciones de vida³ en relación con el estado de salud percibido revelan un buen estado de salud de la población encuestada. Así, de los distintos problemas de salud que se mencionan (existencia de trastornos, defecto visual grave, sordomudez, defecto físico, deficiencia mental y trastornos mentales), ninguno refleja una prevalencia superior al 6%.

Valoramos positivamente que en la actividad extrahospitalaria pública, el aumento en el número de médicos hiciera disminuir el número de habitantes por médico en medicina general (de 1.258 a 1.235 habitantes por médico), pero llamamos la atención sobre el hecho de que tal evolución no se dió en pediatría (de 805 a 811); y observamos también con agrado que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos por cada 100 camas también creciera. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 56 médicos por cada 100 camas en la red pública y los 24,7 en la privada; y 97,6 enfermeras-os por cada 100 camas en la pública y 44 en la privada.

Confiamos en que la reducción del presupuesto iniciada en 2011, como consecuencia de las medidas de ajuste necesarias, pueda ser compensada con un aumento de la eficiencia del sistema y no redunde en perjuicio de los usuarios del mismo.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el incremento del año anterior, decrece en 2010, pasando de 95.558 a 90.412; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: cirugía general (14.141), traumatología (14.008) y digestivo (10.016).

Respecto al tiempo de demora, entre 2009 y 2010, nos agrada comprobar que disminuya el porcentaje de población que espera más de 1 mes (de 39,5% a 30,9%) y que aumente el que espera menos de 1 mes, pasando de un 60,5% a un 69,2%.

2.11. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2011 se caracteriza por que, según los resultados de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado

un destacable aumento del 54,4% (+4,9% en el período 2009-2010), como suma de evoluciones positivas en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+20,7%), usada en venta (+64,3%), libre en alquiler (+31,8%) y vivienda protegida a la venta (+91,6%), siendo la vivienda protegida en alquiler la única que ve reducir su parque en oferta (-43,5%). Frente a esto, la demanda total, en su último dato disponible procedente de la "Encuesta de necesidades y demanda de vivienda" de 2010, cayó un 11,6%, al tiempo que la demanda de vivienda protegida inscrita en Etxebide se redujo un 5,6% en ese año y, de nuevo, el 2,9% en 2011.

Como consecuencia de esta paralización del sector provocada por la actual crisis económica y financiera, los precios tienden a caer, tanto en el mercado de vivienda nueva como en el de segunda mano, lo que no parece contribuir a la recuperación de la actividad de compraventa. En este escenario, la política pública de vivienda continúa siendo de especial relevancia.

Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se ha reducido —por segundo ejercicio consecutivo— un 9,9% en 2011, alcanzando un importe de 164,4 millones de euros (dato provisional según presupuesto). También se redujo el volumen de las inversiones realizadas en 2010 en el ámbito de este programa (datos definitivos según liquidación), contabilizándose un total de 134,2 millones de euros (-17,7% respecto a 2009), aunque se mantuvo el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones materializadas suponen el 88% de los gastos (misma ratio que la media para el período 1987-2010).

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia en 2010 (últimos datos disponibles) una caída del importe total de ayudas (-42,3%), debido al descenso de los fondos destinados a subvenciones (-43,8%) y, en menor medida, de los préstamos (caen un 7,8%). En suma, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante).

Asimismo, en 2009 se contabilizan 595 millones de euros en gasto en vivienda y urbanismo por parte de los ayuntamientos de nuestra Comunidad, lo que representa el 16% de la liquidación total de sus presupuestos. Este importe supuso un significativo crecimiento respecto del año precedente (+20%), si bien, atendiendo al presupuesto de 2010, el gasto equivalente disminuye un 35,6%, hasta los 383 millones de euros. Aunque las restricciones presupuestarias se han evidenciado también en los presupuestos generales de las instituciones municipales, hay que decir que la caída ha sido mayor en la función vivienda, que ha pasado a representar en 2010 el 12,5% del presupuesto total, frente al 16% del ejercicio anterior.

En términos de gasto medio por habitante, el promedio en 2010 para el conjunto de municipios de la CAPV se estima en 176,6 € (274,2 €/habitante en 2009). Además, del estudio de su evolución por Territorios Históricos, se deduce un desigual recorte, puesto que el gasto cae un 40% en

³ La Encuesta de condiciones de vida se realiza por el EUSTAT cada 5 años. Los últimos datos corresponden a 2009.

Gipuzkoa, un 36% en los municipios vizcaínos y, en menor medida, un 11%, en los alaveses (el descenso per cápita medio, dado que la población apenas cambia, coincide con el total: -35,6%).

2.12. Protección social

El "Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV 2011" del Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS) nos permite conocer la situación del Sistema Vasco de Servicios Sociales y su valoración por las personas profesionales del sector. Algunas de sus conclusiones que queremos destacar son:

- El creciente protagonismo de las prestaciones económicas en detrimento de los servicios de atención directa, revelando que del total de personas que se estima que atiende el sistema de servicios sociales en nuestra Comunidad, el 69% percibe prestaciones económicas (frente al 61% de 2008 y al 48% en 1999). Este fenómeno también puede verse desde el punto de vista del gasto: se afirma que el 48% del incremento en el gasto público per cápita en servicios sociales experimentado entre 2008 y 2009 se debe a la Renta de Garantía de Ingresos y a la Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar (derivada de la Ley de Dependencia).
- Resulta preocupante el carácter escasamente comunitario de los servicios sociales vascos. En la última década, los servicios de proximidad (ayuda a domicilio, centros de día asistenciales y centros ocupacionales) han pasado de representar el 26% de la oferta asistencial a un 16%. A su vez, los servicios residenciales han pasado, entre 1999 y 2009, del 26 al 15%, y las prestaciones, del 48 al 69%. Esta tendencia se debe tanto al fuerte crecimiento de la cobertura de las prestaciones económicas y de los recursos residenciales, como al débil crecimiento de los servicios de ayuda a domicilio.
- Por lo que respecta a las opiniones de las personas profesionales que han participado en el Panel de Técnicos de Servicios Sociales del Informe del CVSS, destacamos las siguientes conclusiones:
 1. Un 88% considera que la situación de los servicios sociales en la CAPV es buena o muy buena, pero la mitad (el 49%) opina que ha empeorado respecto al año anterior. Entre las razones aducidas se encuentran el incremento de las necesidades sociales, la reducción de las ratios de personal, los recortes en las partidas presupuestarias o la introducción de criterios más restrictivos en el acceso a las prestaciones.
 2. Respecto a la adecuación de la red de recursos, los albergues y alojamientos para las personas sin hogar resultan los servicios que presentan un nivel de calidad más deficiente: El 58,2% opina que su calidad es regular y el 16,4% que es bastante o muy mala. En el otro extremo, los centros de día para personas mayores son los mejor valorados: el 87,3% opina que su calidad es muy o bastante buena.
 3. En cuanto a los distintos colectivos objeto de atención, lo mismo que en el Panel de 2010, los profesionales opinan que las personas sin hogar y las cuidadoras de personas dependientes constituyen los colectivos peor atendidos, mientras que los mejor atendidos por la Administración son personas mayores y con

discapacidad. En este sentido, tenemos que destacar que tanto el Observatorio Español de la Dependencia como el ARARTEKO han valorado muy positivamente el grado de implantación del sistema de atención a la dependencia derivado de la Ley de Dependencia en nuestra Comunidad. El ARARTEKO ha presentado en 2011 un informe extraordinario sobre esta cuestión, destacando el buen trabajo en este sentido por parte de las Diputaciones Forales y el esfuerzo realizado en cuanto a dotación de recursos humanos y materiales. Señala, no obstante, que hubiera sido deseable una mayor coordinación para superar los desequilibrios territoriales, así como una mayor celeridad en la aprobación de la normativa de desarrollo.

4. Por lo que se refiere a las estrategias de mejora consideradas más urgentes, alcanzan un mayor consenso las relacionadas con un mayor desarrollo del espacio sociosanitario (42,3% de respuestas) y con la dotación de cada nivel institucional de los recursos suficientes (36,5%).
5. Consultados, por último, por los retos más importantes del sistema vasco de servicios sociales, las personas profesionales del sector destacan: el desarrollo normativo y en especial la aplicación de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, la coordinación interinstitucional y la articulación del sistema, las condiciones laborales y la cualificación profesional, la clarificación de funciones de los servicios sociales tras el traspaso de la Renta de Garantía de Ingresos a LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo y la consecución de un modelo de servicios sociales más comunitario y orientado a la prevención.

Consideramos de interés destacar que las cifras aportadas en este capítulo ponen de manifiesto que la protección social adquiere en nuestra Comunidad una dimensión considerable, que viene requiriendo un importante esfuerzo económico. Así, en el último quinquenio (2006-2011) el esfuerzo en materia de pensiones ha aumentado en un 33% si nos referimos a pensiones contributivas y alrededor del 15% en pensiones no contributivas. Por otro lado, el volumen de recursos destinado a la Renta de Garantía de Ingresos se ha duplicado entre los años 2008 y 2011. Al mismo tiempo, el 23% de la población está cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social. Además, y como parte de la Protección Social, podemos recordar el incremento que las prestaciones por desempleo han registrado, tanto en su número (81%) como en el gasto total (61%) en los últimos cuatro años.

Estos datos muestran dos aspectos importantes de la realidad socioeconómica de nuestra Comunidad: por una parte, el progresivo envejecimiento de la población, responsable principal del importante incremento en pensiones, y, por otra parte, el efecto negativo que la crisis económica actual está teniendo sobre la población, que se manifiesta tanto en el crecimiento del volumen de recursos destinado a la Renta de Garantía de Ingresos como en el dedicado a las prestaciones por desempleo.

En relación a la primera, nos preocupa el dato aportado por LANBIDE, que ha calculado, a partir de una explotación de datos de sus registros, que aproximadamente el 10% de las personas perceptoras de RGI lleva más de diez años cobrando estas ayudas. Esto apunta a una cierta cronificación acerca de cuyos motivos convendría profundizar.