

Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA

Socioeconómica 2010



Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea







© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 81-7.ª planta
48011 Bilbao

Diseño: Cuatrobarras Comunicación

Maquetación y fotomecánica: Laster Grafika, S.L.

Impresión: Gestingraf, S.A.L.

Depósito Legal: BI-2162-11



Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA
Socioeconómica 2010



Juan María Otaegui Murua
Presidente del CES Vasco

El reto del empleo



La Memoria Socioeconómica de 2010 fue aprobada en el pleno del Consejo del pasado día 30 de Junio, dentro de los plazos establecidos por el Reglamento del CES, que en los últimos años no habían podido ser cumplidos al haberse demorado su elaboración y aprobación. Es por tanto un doble motivo de satisfacción y agradecimiento. De satisfacción, porque la difusión de la Memoria, acompañada de un acto específico de presentación a la Sociedad a lo largo del mes de Julio, tiene plena actualidad y contribuirá a conocer mejor desde la perspectiva del CES el devenir de los aspectos económicos y sociales, tan sensibles, durante el año 2010. Y de agradecimiento especial porque la Comisión tenía ante sí el difícil reto de cambiar el rumbo de las cosas para que, sin detrimento del rigor y calidad que caracteriza a la Memoria, ésta pudiera estar aprobada antes de finalizar el primer semestre, como así ha sido. Fue sin duda clave el nombramiento de un Presidente que se ocupara de manera estable de coordinar y dirigir los trabajos de la Memoria, pero no ha sido menos importante el espíritu de superación con el que la Comisión ha afrontado el reto, introduciendo modificaciones novedosas en el proceso de elaboración que han permitido al mismo tiempo que una participación más activa un ritmo exigente y continuado en el curso de los debates.

Quiero concretar por tanto el agradecimiento en las personas que lo han hecho posible. En su Presidenta Inmaculada Gallastegui, y en los miembros de la Comisión, Antxon Tomasena (CC.OO.), Eduardo García (CC.OO.), Maribel Ballesteros (UGT), Raúl Arza (UGT), Eduardo Arechaga (Confebask), Jaime Fernandez (Confebask), Carlos Pereda (Confebask), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorros y Entidades Financieras), Xabier Iraola (Organizaciones Agrarias), Sylvia Gay (UPV), Javier Muñecas (ASLE) y los del Grupo de Expertos Felicísimo Ayastuy, Ignacio Barrenechea, Aitor Bengoetxea y Carlos Trevilla. Y por último, pero no menos importante a nuestras Responsables de Estudios y Proyectos Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

Al igual que otros años el CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la Sociedad vasca basada en datos contrastados y alejada de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Con todo, el valor más característico de la Memoria Socioeconómica es su carácter de trabajo de reflexión conjunto y consensuado de los distintos agentes económicos y sociales que se han implicado en su elaboración.

El informe constata que en 2010 se ha producido una inflexión sobre la caída brusca de la actividad que se produjo en 2009. Así para un descenso del PIB del 3,8% en 2009 se produce un ligero crecimiento de 0,3 en el año 2010. Ciertamente es un crecimiento insuficiente para la creación de empleo como luego veremos, pero encierra aspectos positivos que conviene resaltar. Nos referimos especialmente a la evolución del sector industrial, tan relevante en la CAPV, que para una caída del 12,7% en 2009 ha tenido un crecimiento del 0,4% en 2010. Esta evolución viene explicada principalmente por la evolución de las exportaciones que habiendo caído un 18,4% en 2009 han crecido un 8,3% en 2010. Pero aunque debe de calificarse a esta evolución de positiva, no es suficiente para producir efectos positivos en la creación de empleo. De hecho la tasa de desempleo que en último trimestre del 2009 era del 8,7% pasa a ser del 10% en el cuarto trimestre de 2010, reflejando así la continuidad de la situación de crisis en el ámbito del empleo. Durante 2010 se han añadido 13.800 personas a la situación de desempleo y se han destruido 9.100 empleos netos.

Hay que constatar que desde diferentes niveles institucionales y distintos agentes de la CAPV se están desarrollando diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo, reforzando así la importancia de las políticas activas de empleo.

La participación de estos niveles institucionales y agentes ofrece la posibilidad de disponer de una gran variedad de actuaciones y de diferentes maneras de abordar los distintos objetivos. Pero dada la situación de crisis económica y de las particulares dificultades existentes en el mercado de trabajo, se debe de consolidar e intensificar el esfuerzo de todas ellas coordinando los recursos que se destinen a este ámbito, de manera que se eviten duplicidades y se facilite una utilización más racional y eficiente.

He querido reflejar en esta introducción una atención especial sobre la evolución de la actividad y del empleo por ser los elementos de preocupación central de la sociedad. Pero la vida económica y social de la CAPV tiene, además, muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura de la Memoria.

Confío en que la Memoria del CES siga siendo ese referente de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes sociales, y responsables políticos, todo ellos implicados en el devenir de la Sociedad vasca, y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.



ÍNDICE

CAPÍTULO I. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. Recursos humanos en la CAPV	16
1.1. Demografía e inmigración.....	16
1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos.....	17
1.1.2. La inmigración en la CAPV.....	24
1.2. Educación y promoción educativa.....	29
1.2.1. Enseñanzas no universitarias.....	29
1.2.2. Enseñanzas universitarias.....	31
1.2.3. Indicadores educativos.....	34
2. Estructura productiva e innovación en la CAPV	48
2.1. Estructura productiva.....	48
2.1.1. Estructura y Demografía empresarial.....	48
2.1.2. Sector Agrario y Pesquero.....	50
2.1.3. Industria.....	56
2.1.4. Construcción.....	60
2.1.5. Servicios.....	60
2.2. Actividades de I+D+i y TICs.....	69
2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación.....	69
2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV.....	72
2.2.3. Investigación en la Universidad Vasca.....	77
2.2.4. Equipamientos y usos TICs en la CAPV.....	79
2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios.....	83
3. Situación del medio natural en la CAPV	86
3.1. Seguimiento de la Estrategia Medioambiental de la CAPV. 2002-2020. Indicadores ambientales.....	86
3.2. Empresa Industrial y Medio Ambiente.....	96
3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales.....	96
3.2.2. Compromiso medioambiental de las empresas. Gestión medioambiental.....	96

ÍNDICE

CAPÍTULO II. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. Entorno económico exterior	100
1.1. Principales factores económicos.....	100
1.2. Evolución económica por áreas.....	100
1.3. Unión Europea. Zona euro.....	104
1.4. Economía española.....	106
1.5. Comunidades Autónomas.....	109
2. Coyuntura económica de la CAPV	110
2.1. Evolución general.....	110
2.2. Demanda Interna.....	111
2.3. Demanda Externa.....	113
2.4. Inversión Extranjera.....	116
2.4.1. Inversión extranjera en la CAPV.....	116
2.4.2. Inversión vasca en el extranjero.....	119
3. Precios, costes y rentas	122
3.1. Precios de los bienes y servicios de consumo.....	122
3.2. Costes.....	123
3.3. Rentas.....	127
4. Sector público	130
4.1. Ingresos.....	130
4.2. Gastos.....	133
4.3. Saldo presupuestario.....	134
4.4. Endeudamiento del sector público.....	135
4.5. Transferencias institucionales.....	136
4.6. El sector público empresarial de la CAPV.....	138
5. Las cuentas de la economía social en la CAPV	140
6. Mercado de trabajo	144
6.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro.....	145
6.1.1. Actividad y ocupación.....	145
6.1.2. Desempleo.....	148
6.2. Flujos de entrada y salida del Mercado de Trabajo.....	150
6.2.1. Panorama de la contratación.....	150
6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos.....	152
6.3. Salud Laboral.....	153
6.4. Relaciones laborales.....	154
6.4.1. Conflictividad Laboral.....	154
6.4.2. Negociación Colectiva: incremento salarial y jornada laboral.....	156
6.5. Los salarios en la CAPV.....	157
6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2008.....	157
6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2009.....	158
6.6. Políticas y servicios de empleo en la CAPV en 2010.....	159
6.6.1. Políticas de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración-SPEE.....	160
6.6.2. Políticas de Empleo del Gobierno Vasco.....	163

CAPÍTULO III. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral y personal	170
1.1. Evolución de la estructura familiar en la CAPV.....	170
1.2. Las necesidades de conciliar la vida laboral y personal	171
1.3. Las políticas públicas de apoyo a las familias.....	173
2. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables: las personas con discapacidad	176
2.1. Principales datos. Resultados de la Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia (EDAD) 2008.....	176
2.2. Mercado de Trabajo	179
2.3. Vivienda y accesibilidad.....	182
2.4. Condiciones de vida e integración social.....	183
2.5. Protección y Atención Social.....	185
3. Salud y Sistema Sanitario	188
3.1. Panorama General de la salud: Indicadores.....	188
3.1.1. Esperanza de vida.....	188
3.1.2. Mortalidad.....	189
3.1.3. Indicadores de Morbilidad	192
3.2. Sistema sanitario y prestaciones.....	195
3.2.1. Introducción.....	195
3.2.2. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial.....	197
3.3. Gasto y financiación del sistema sanitario.....	202
3.3.1. Gasto del Departamento de Sanidad.....	202
3.3.2. Gasto en actividad asistencial.....	202
4. Urbanismo y vivienda	206
4.1. Suelo y costes de construcción.....	206
4.1.1. El suelo en la CAPV	206
4.1.2. La estadística de los costes de la construcción.....	207
4.2. La vivienda vacía en la CAPV. Datos 2009.....	208
4.3. La oferta de vivienda en la CAPV en 2010.....	209
4.3.1. Oferta y precios de las viviendas en venta.....	210
4.3.2. El régimen de alquiler.....	212
4.3.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas.....	212
4.3.4. La actividad de edificación.....	213
4.4. La demanda de vivienda en la CAPV.....	215
4.4.1. Encuesta de necesidades y demanda de vivienda en la CAPV 2008.....	215
4.4.2. La demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide.....	217
4.5. Política de vivienda.....	219
4.5.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco.....	219
4.5.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales.....	221
5. Ocio y cultura	223
5.1. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo.....	223
5.1.1. Penetración de los medios de comunicación.....	223
5.1.2. Hábitos de la población en el uso social del tiempo: Ocio.....	223

ÍNDICE

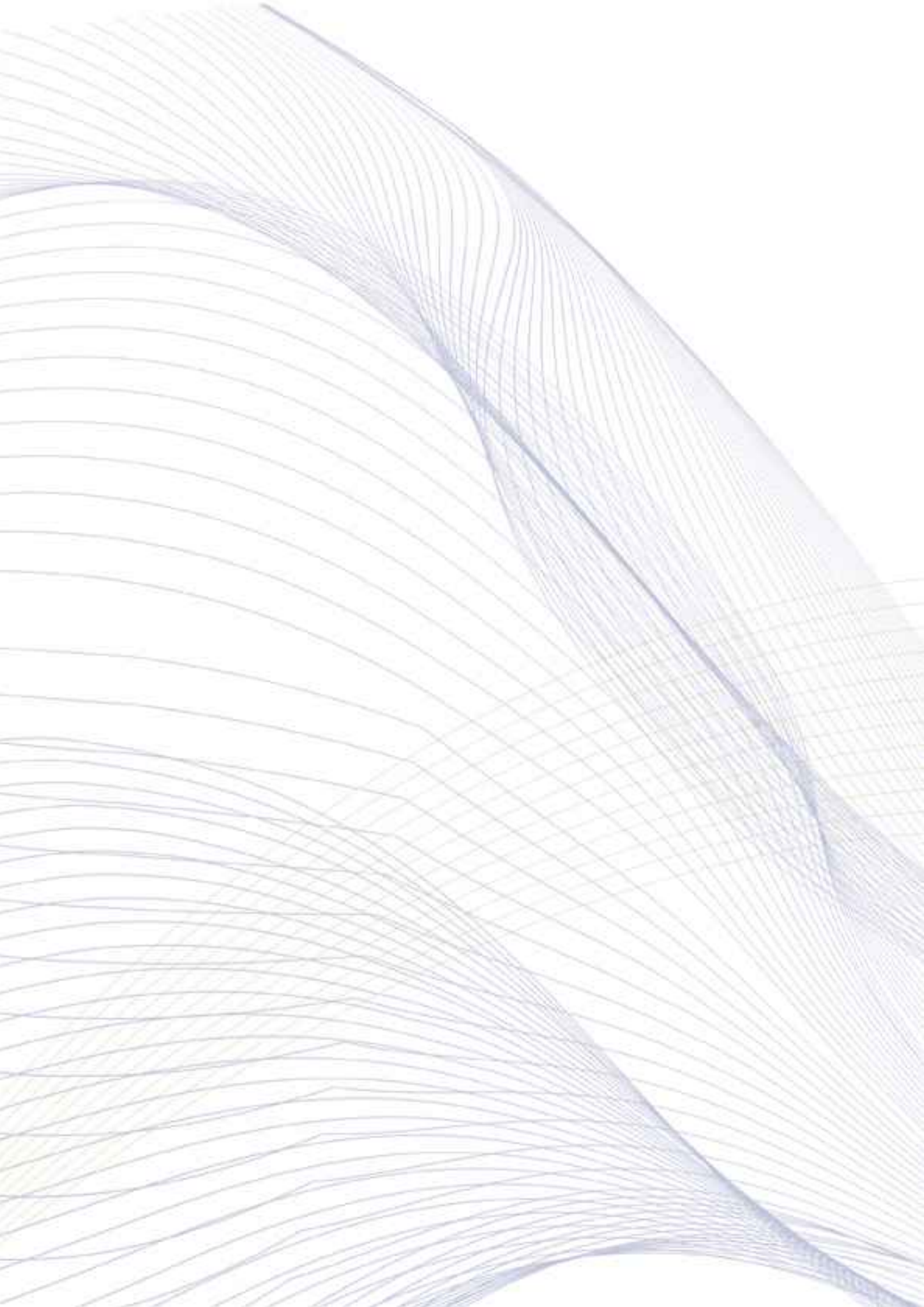
5.2. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV.....	223
5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales.....	223
5.2.2. Actividad congresual y ferial.....	225
5.3. Producción editorial.....	227
5.4. Financiación y gasto público en cultura.....	229
5.5. Gasto de consumo cultural de los hogares.....	230
6. Pobreza y exclusión social.....	233
6.1. Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2008. Impacto territorial de la pobreza y la precariedad.....	234
6.2. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2009.....	237

CAPÍTULO IV. PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. Los Servicios Sociales en la CAPV.....	245
2. Protección al desempleo: el SPEE.....	248
2.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo.....	248
2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo.....	250
3. Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV.....	251
3.1. Prestaciones de la Seguridad Social con gestión no transferida.....	251
3.2. Prestaciones de la Seguridad Social con gestión transferida: prestaciones no contributivas.....	253
3.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social.....	254
3.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social.....	254
3.2.3. Prestaciones LISMI.....	255
4. Medidas contra la pobreza y la Exclusión Social en la CAPV.....	256
4.1. Prestaciones del sistema de garantía de ingresos.....	257
4.1.1. Renta de Garantía de Ingresos.....	257
4.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda.....	257
4.1.3. Ayudas de Emergencia Social.....	257
4.2. Programas para favorecer la inserción social.....	258
4.2.1. Programa de Ayudas al Tercer Sector.....	258
4.2.2. Programa AUZOLAN.....	259
4.2.3. Programa de refuerzo para facilitar la gestión de los Programas de Inserción.....	259
4.2.4. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción.....	259
5. Sistemas Complementarios de Previsión Social en la CAPV.....	261
5.1. La población cubierta.....	262
5.2. Intensidad de la protección.....	263
5.3. Las instituciones protectoras, su dimensión económica.....	264
5.4. Régimen Fiscal.....	265

CAPÍTULO V. ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV	268
---	-----

CAPÍTULO VI. RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES	
1. Resumen	274
2. Consideraciones	288



01

RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV



1. Recursos humanos en la CAPV

1.1. Demografía e inmigración

Según los últimos datos disponibles de Naciones Unidas, la población mundial asciende a 6.800 millones de personas y rebasará los 9.000 millones en 2050, cifra que supone un 50% más que la registrada en 2000. Casi todo este crecimiento se producirá en los países pobres y en desarrollo, cuya población actual, 5.600 millones de habitantes, se incrementará con otros 2.300. La mitad de ese crecimiento se dará en nueve países: India, Pakistán, Nigeria, Etiopía, Estados Unidos, Congo, Tanzania, China y Bangladesh. Los países desarrollados, salvo Estados Unidos, apenas pasarán de 1.230 a 1.280 millones en 2050. De hecho, la ONU calcula que su población se reduciría en 80 millones de no ser por la inmigración desde los países más pobres.

Por su parte, EUROSTAT calcula en 501,1 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2010, 1,4 millones más que en enero de 2009. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 4,4 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 40% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

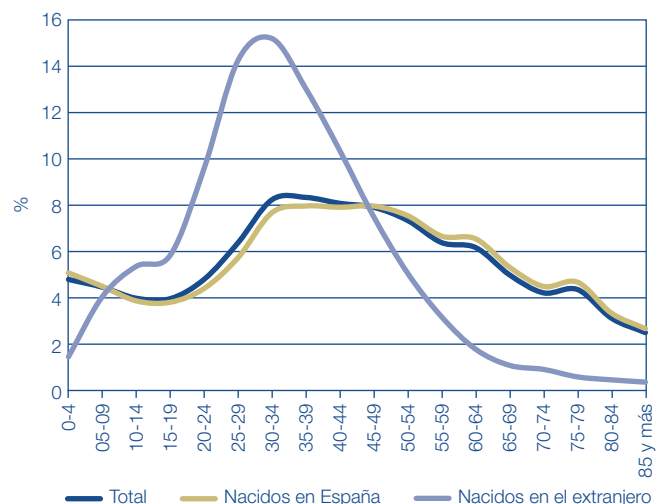
En cuanto a la evolución futura, EUROSTAT prevé que la población de la UE-27 crecerá hasta alcanzar 520,7 millones de habitantes en 2035, para desde entonces declinar gradualmente hasta 505,7 millones en 2060. El número anual de nacimientos caerá durante todo el período, mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del "baby boom". En 2015 el crecimiento vegetativo se tornará negativo, y a partir de 2035 los saldos migratorios no serán de suficiente entidad para contrarrestar esta tendencia, por lo que la población total comenzará a caer.

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes¹ referenciados a enero de 2010,

el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2010 la cifra de población se sitúa en 2.178.339 personas (+0,3% respecto de 2009), es decir, 6.164 más que en el año anterior y 53.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1,1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,2%) y en Bizkaia (+0,1%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 7,7% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 7,3% del 1 de enero de 2009, lo que supone una variación relativa del 5,5%. Durante el mismo período, el peso de la población extranjera apenas se ha incrementado en el conjunto del Estado (ha pasado del 13,8 al 14%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media

Gráfico I.1.1. Distribución porcentual de la población de la CAPV por grupos quinquenales de edad, en función del lugar de nacimiento. 2010



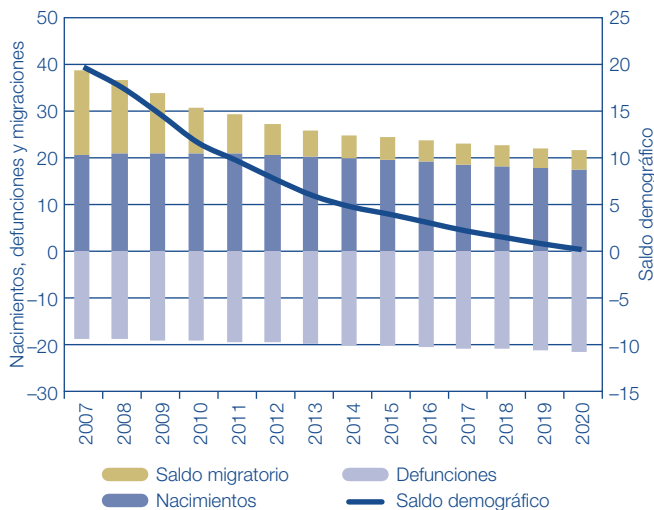
Fuente: elaboración con datos de INE. Padrón Municipal.

Cuadro I.1.1. Evolución reciente de la población de la CAPV. 2005-2010

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Var. 09-10
Álava	299.957	301.926	305.459	309.635	313.819	317.352	+3.533
Bizkaia	1.136.181	1.139.863	1.141.457	1.146.421	1.152.658	1.153.724	+1.066
Gipuzkoa	688.708	691.895	694.944	701.056	705.698	707.263	+1.565
CAPV	2.124.846	2.133.684	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	+6.164

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

¹ Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

Gráfico I.1.2. Proyección demográfica de la CAPV para 2020. Crecimiento previsto por componentes. Miles de personas

Fuente: EUSTAT. Proyecciones Demográficas 2020.

española —que supera en la última actualización padronal los 6,5 millones de extranjeros— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Por último, EUSTAT ha elaborado unas proyecciones demográficas para la CAPV que, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella². A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de maduración y envejecimiento de la sociedad vasca.

La progresiva reducción en el ritmo de crecimiento será el resultado de la combinación de dos factores: por un lado, el saldo vegetativo en los primeros años será ligeramente positivo, pero invertirá su signo a partir de 2014, cuando

el número de defunciones volverá a sobrepasar al de nacimientos. Por otro lado, el saldo migratorio se mantendrá positivo, pero de magnitud cada vez menor: se pasará de los más de 18.000 migrantes netos de 2007 a poco más de 4.000 en 2020.

Tal y como ha sucedido en los últimos quinquenios, la evolución de la población vendrá determinada, fundamentalmente, por la intensidad y el signo de los flujos migratorios, que son los que marcarán el ritmo de crecimiento demográfico. A corto plazo, la diferencia entre nacimientos y defunciones contribuirá de forma positiva pero poco relevante al crecimiento, y su signo se modificará en breve, alcanzándose al final del período pérdidas por saldo vegetativo de mayor magnitud que las registradas en la década de los 90 del siglo pasado. En términos numéricos, el crecimiento natural aportará algo más de 7.000 habitantes entre 2007 y 2011, mientras que sustraerá casi 15.000 entre 2016 y 2020. Las pérdidas por un saldo vegetativo cada vez más negativo no podrán compensarse por las migraciones, siendo previsible que a largo plazo, de mantenerse las tendencias previstas, se entre en una nueva fase de descenso en la cifra total de residentes en la CAPV.

1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos

(a) Movimiento natural de la población

Los datos provisionales para 2009 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por sexto año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 20.928 nacimientos, un 1,8% menos que en el año anterior, y 19.045 fallecimientos, un 2% menos que en 2008. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.883 o, lo que es lo mismo, del 0,8 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996,

Cuadro I.1.2. Evolución de la población por año según territorio histórico y sexo. 1975-2020 (en miles)

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1975	2.071,8	1.026,7	1.045,1	237,4	119,2	118,2	1.154,8	570,0	584,7	679,7	337,5	342,2
1980	2.141,4	1.061,6	1.079,8	257,3	129,2	128,1	1.189,2	587,6	601,6	694,9	344,8	350,1
1985	2.142,0	1.056,9	1.085,1	268,3	134,2	134,1	1.182,4	581,7	600,7	691,3	341,0	350,3
1990	2.104,8	1.034,5	1.070,4	272,4	135,6	136,8	1.156,0	566,0	590,0	676,4	332,8	343,6
1995	2.099,1	1.027,5	1.071,6	281,3	139,6	141,7	1.141,3	555,9	585,4	676,5	331,9	344,5
2000	2.079,2	1.016,0	1.063,2	284,6	141,1	143,5	1.122,2	545,2	577,0	672,4	329,7	342,7
2005	2.115,4	1.033,4	1.082,0	301,8	150,2	151,6	1.127,3	546,3	581,0	686,3	336,9	349,4
2010	2.194,1	1.071,7	1.122,4	323,7	161,7	162,0	1.168,4	564,7	603,7	701,9	345,3	356,6
2015	2.225,5	1.086,3	1.139,2	335,9	167,7	168,2	1.181,1	569,6	611,5	708,5	349,1	359,5
2020	2.232,1	1.089,1	1.143,0	343,1	171,0	172,1	1.181,5	569,1	612,5	707,5	349,0	358,5

Fuente: EUSTAT. Proyecciones Demográficas 2020.

² Para mayor información sobre las Proyecciones de EUSTAT, se remite al lector a la edición de 2008 de esta Memoria Socioeconómica.

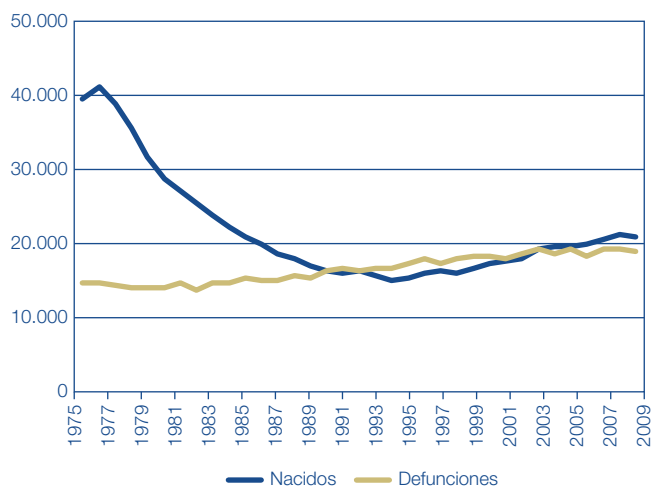
Cuadro I.1.3. Movimiento natural de la población en la CAPV

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
2002	18.133	8,7	18.619	8,8	-486	-0,1
2003	19.267	9,2	19.305	9,2	-38	0,0
2004	19.594	9,3	18.684	8,9	910	0,4
2005	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1
2006*	20.043	9,4	18.507	8,7	1.536	0,7
2007*	20.596	9,6	19.252	9,0	1.344	0,6
2008*	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009*	20.928	9,6	19.045	8,8	1.883	0,8

(*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: EUSTAT "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

Gráfico I.1.3. Evolución de los nacimientos y defunciones en la CAPV



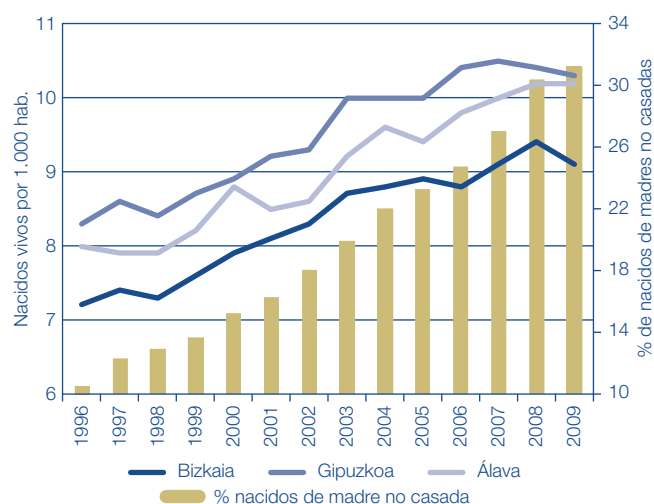
Fuente: elaboración con datos de EUSTAT.

año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2009 porque los nacimientos han caído menos que las defunciones: $-1,8$ y -2% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2009 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, se mantiene invariable (gana en este año un habitante), según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.033 y 851 personas respectivamente.

Los nacimientos experimentan en 2009 evoluciones dispares en los tres territorios; por un lado, en Álava nacieron 3.224 niños ($+0,5\%$), mientras que en Bizkaia se registraron 10.540 nacimientos, un 3% menos que en el año precedente. En Gipuzkoa el número alcanza los 7.164 nacidos, un 1,1% más que en 2008. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,6 por mil, que aunque menor que en el año anterior, mantiene el repunte de la natalidad iniciado en 1995. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar del repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a la media del Estado (11,4 por mil) y de la UE (10,9).

Gráfico I.1.4. Evolución de los nacimientos por Territorios y del porcentaje de nacidos de madre no casada. CAPV



Fuente: elaboración con datos de EUSTAT.

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. En 2009 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 6.531, cifra que supone un 31,2% del total (30,4% en el año anterior). Álava y Bizkaia tuvieron porcentajes superiores al conjunto de la CAPV, con el 32,2 y 31,4% respectivamente, mientras que Gipuzkoa tiene un valor relativo menor (30,4%). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que el ratio de niños nacidos de madres no casadas se ha multiplicado por cuatro. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Estonia (59,2%) y Suecia (54,4%) y los de Chipre (11,7%) o Grecia (6,6% de los nacidos vivos). Fuera de la Unión, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 64,4% de los nacidos en 2009 lo fueron de madre soltera.

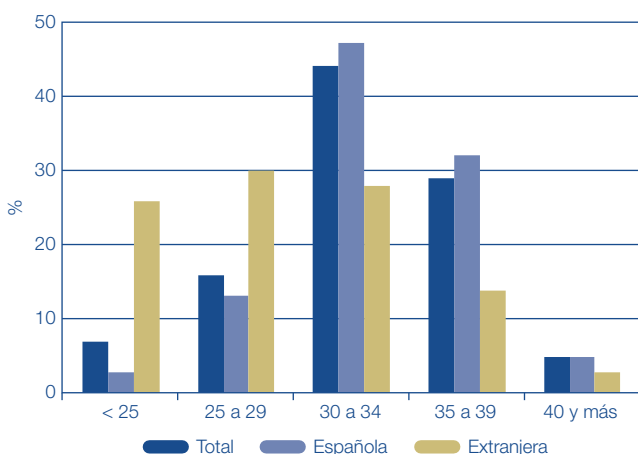
Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2009 un total de 5,4 millones de nacimientos en la UE, los mismos que en el año precedente, y alrededor de un 8% más que en 2002, fecha en la que se había registrado el nivel más bajo desde los tiempos de la Segunda Guerra Mundial. La tasa de natalidad más elevada se da en Irlanda (16,8 por mil), mientras que la más reducida se registra en Alemania (7,9 por mil) y, en segundo término, en Austria (9,1 por mil). En España es del 10,8 por mil.

Cuadro I.1.4. Nacimientos y defunciones por mil habitantes en la UE. 1975 y 2009

	Nacimientos		Defunciones	
	1975	2009	1975	2009
UE-27	14,7	10,7	10,7	9,7
Alemania	9,9	7,9	12,6	10,3
Austria	12,4	9,1	12,7	9,3
Bélgica	12,2	11,7	12,2	9,6
Bulgaria	16,6	10,7	10,3	14,2
Chipre	16,3	12,2	9,8	6,7
Dinamarca	14,2	11,4	10,1	9,9
Eslovaquia	20,6	11,3	9,5	9,8
Eslovenia	16,6	10,6	10,1	9,2
España	18,8	10,8	8,4	8,5
Estonia	14,9	11,8	11,6	12,0
Finlandia	13,9	11,3	9,3	9,3
Francia	14,1	12,7	10,6	8,5
Grecia	15,7	10,5	8,9	9,8
Holanda	13,0	11,2	8,3	8,1
Hungría	18,4	9,6	12,4	13,0
Irlanda	21,1	16,8	10,4	6,6
Italia	14,9	9,5	10,0	9,8
Letonia	14,2	9,6	12,2	13,3
Lituania	15,7	11,0	9,5	12,6
Luxemburgo	11,1	11,3	12,2	7,3
Malta	18,8	10,0	9,5	7,8
Polonia	19,0	10,9	8,7	10,1
Portugal	19,8	9,4	10,8	9,8
Reino Unido	12,4	12,8	11,8	9,1
Rep. Checa	19,1	11,3	12,4	10,2
Rumanía	19,6	10,4	9,3	12,0
Suecia	12,6	12,0	10,8	9,7
CAPV	19,1	9,6	7,1	8,8*

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

(*) Datos provisionales.

Gráfico I.1.5. Distribución de los nacidos vivos en la CAPV por nacionalidad y edad de la madre. 2009

Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

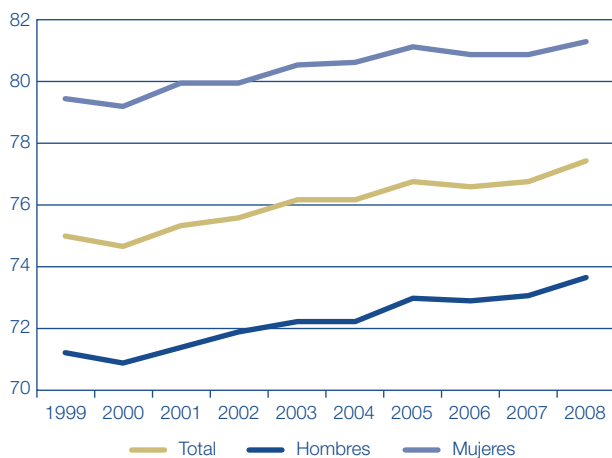
Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2009 se mantiene la tendencia, de manera que el 77,5% de las mujeres que

tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 43,8% del total de nacimientos. Por otra parte, se mantiene respecto a 2008 el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (33,7%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (15,9%). La edad media de las madres fue de 32,4 años, mientras que para las madres primerizas lo fue de 31,5 años, cifras similares a las de 2007 y 2008. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE. Asimismo, se reduce el peso de las madres de menos de 25 años, alcanzando el 6,6% del total (6,9% en 2008).

Por otro lado, la Estadística de Nacimientos del INE permite conocer, igualmente, la edad de los padres de los nacidos: la mayoría de ellos, el 35,6%, tenía en 2009 entre 35 y 39 años, seguido del grupo de entre 30 y 34 años, con un 34,7%.

En otro orden de cosas, y en cuanto a defunciones se refiere, en 2009 se produjeron en la CAPV 19.045 fallecimientos, un 2% menos que en el año anterior, de los que el 52% corresponden a hombres y el 48% a mujeres. El 30,5% de las defunciones ocurridas en 2009 se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 29,3% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,2%³.

³ En el capítulo relativo a "Salud y Sistema Sanitario" de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

Gráfico I.1.6. Evolución de la edad media de las personas fallecidas en la CAPV por sexo

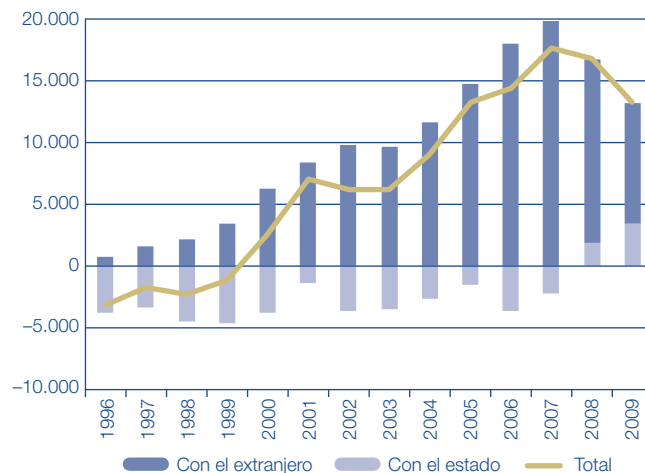
Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Asimismo, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2008 en nuestra Comunidad (último año para el que se dispone del dato) se sitúa en 77,4 años (76,8 en 2007), 73,7 para los hombres y 81,3 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, se ha producido un aumento medio de 3,1 años de esperanza de vida en la última década en nuestra comunidad.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó el nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos de 2009 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, los mismos que en los tres años precedentes (el 9,7 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) ascendió en la Unión a unas 600.000 personas.

(b) Movimientos migratorios

La Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2009 contabiliza un incremento de 13.254 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 21,1% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por décimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 7.394 personas, presenta el

Gráfico I.1.7. Evolución de los Saldos Migratorios en la CAPV

Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 16% respecto a 2008. Por su parte, Álava gana 3.670 personas (-16%) y Gipuzkoa 2.190 (-40%). Además, por segundo año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.452).

No podemos concluir, sin embargo, que este saldo pueda representar un cambio de tendencia respecto a los años precedentes. Para ello habrá que observar la serie histórica de datos que se registren al menos, en el siguiente quinquenio, para formular hipótesis al respecto.

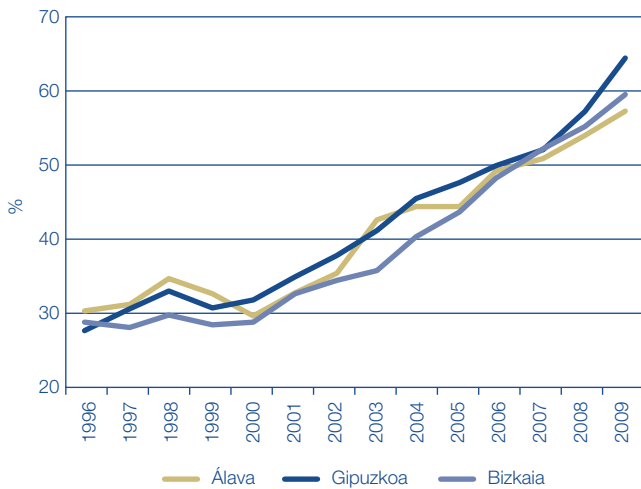
Lo que sí resulta destacable es la evolución de los años previos, en los que el saldo migratorio entre la CAPV y el resto del Estado ha venido arrojando saldos negativos de modo constante e invariable. En este sentido, sólo tomando como referencia la serie 2003-2009, se comprueba que el saldo es negativo en 8.085 personas. Estas cifras son aún más llamativas si las comparamos con el saldo migratorio entre la CAPV y el extranjero, que es positivo en 98.829 personas en el mismo periodo.

En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios

Cuadro I.1.5. Evolución de los saldos migratorios en la CAPV

	Con el extranjero	Con el resto del Estado	Saldo migratorio Total / Externo*			
			CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2003	9.700	-3.449	6.251	1.828	3.617	806
2004	11.664	-2.640	9.024	2.955	5.168	901
2005	14.742	-1.478	13.264	3.028	7.603	2.633
2006	18.134	-3.676	14.458	3.271	8.021	3.166
2007	19.884	-2.192	17.692	4.224	9.209	4.259
2008	14.903	1.898	16.801	4.207	8.773	3.821
2009	9.802	3.452	13.254	3.670	7.394	2.190

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

Gráfico I.1.8. Evolución del porcentaje de matrimonios civiles en la CAPV

Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

internacionales en la UE había aumentado en dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2009, por su parte, el saldo migratorio se ha reducido respecto de 2008, ascendiendo a 0,8 millones de personas (-0,7 millones), con una tasa bruta de migración del 1,7 por mil para la UE-27 y 1,8 por mil para la eurozona. El 66% de este saldo positivo corresponde a tres países: Italia, Suecia y Reino Unido. Además, ocho países de la Unión (Bulgaria, Alemania, Irlanda, Chipre, Letonia, Lituania, Malta y Rumanía) cuentan con saldos migratorios negativos.

Por otro lado, durante 2009, 193.084 personas, un 0,5% menos que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 8,9% de la población de la CAPV), siendo la movilidad el 47,6% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 23,5%

entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 34.486 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 21.232 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma, 3.400 de ellas con destino en el extranjero).

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2009 a 25,8 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 31,9 por mil, Bizkaia 26,5 por mil y Gipuzkoa 21,8 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 41 de cada mil habitantes. A excepción de Galicia, Cantabria, Navarra, Extremadura, Ceuta y Melilla, todas las Comunidades Autónomas del Estado aportan a la CAPV más población que la que reciben de ella, mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Castilla y León, Cantabria, Madrid, Navarra, Cataluña y Andalucía. Entre las seis reciben el 66% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por último, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2009 en 21.403, 5.112 menos que en 2008, y suponen el 62% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Es el segundo año, desde el año 2000, que se produce un descenso en el volumen de entradas de inmigrantes extranjeros en la CAPV. Hay que tener en cuenta, además, que el 43% de estos inmigrantes extranjeros provienen de otras Comunidades Autónomas, lo que supone un incremento de 8 puntos porcentuales respecto del año anterior.

En cuanto a su titulación, los niveles más bajos de formación suponen el 56% en las inmigraciones y el 58% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 18% en ambos. Además, la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (31,5 y 35,4 años respectivamente).

Cuadro I.1.6. Fenómenos demográficos por Comunidades Autónomas. Tasas por 1.000 habitantes 2009

	Tasa de natalidad	Tasa de mortalidad	Tasa de nupcialidad	T. disoluciones matrimoniales
Andalucía	11,56	7,93	4,13	2,30
Aragón	9,91	10,02	3,71	1,86
Asturias	7,86	12,08	4,81	2,62
Baleares	11,16	7,46	4,05	2,54
Canarias	8,97	6,12	2,90	2,83
Cantabria	9,59	9,76	4,78	2,25
Castilla y León	8,16	10,67	4,25	1,72
Castilla la Mancha	10,46	8,70	4,33	1,65
Cataluña	11,65	8,24	3,79	2,61
C. Valenciana	10,40	8,08	3,63	2,48
Extremadura	9,61	9,63	4,41	1,70
Galicia	8,27	11,04	3,89	2,09
Madrid	12,04	6,59	3,14	2,26
Murcia	12,78	7,19	3,57	2,18
Navarra	11,15	8,51	4,08	1,85
CAPV	9,91	9,15	4,10	1,92
La Rioja	10,46	8,71	3,85	1,96
Ceuta	20,08*	7,25	5,41	2,38
Melilla	20,87*	5,98	5,61	3,04
TOTAL	10,73	8,35	3,83	2,27

Fuente: INE.

(*) Datos de 2008.

Cuadro I.1.7. Evolución del porcentaje de matrimonios del mismo sexo sobre el total, por Comunidades Autónomas

	2005	2006	2007	2008
Andalucía	0,38	1,54	1,16	1,23
Aragón	0,26	1,42	0,71	0,79
Asturias	0,63	1,45	1,00	1,28
Baleares	0,97	3,36	2,88	2,17
Canarias	1,03	3,89	3,34	2,84
Cantabria	0,42	1,02	0,71	0,91
Castilla y León	0,21	0,67	0,59	0,54
Castilla La Mancha	0,18	0,72	0,42	0,65
Cataluña	0,85	3,37	2,46	2,65
C. Valenciana	0,83	2,39	1,86	1,74
Extremadura	0,24	0,45	0,34	0,41
Galicia	0,35	0,69	0,66	0,68
Madrid	0,90	3,14	2,23	2,47
Murcia	0,22	0,96	1,01	1,01
Navarra	0,48	1,30	0,99	1,22
CAPV	0,71	1,61	1,01	1,09
Álava	0,62	1,10	1,06	0,72
Gipuzkoa	0,78	1,79	1,18	0,97
Bizkaia	0,68	1,62	0,88	1,27
La Rioja	0,35	0,87	0,59	0,68
Ceuta y Melilla	0,29	0,14	0,55	0,71
TOTAL	0,61	2,08	1,56	1,62

Fuente: INE.

Cuadro I.1.8. Evolución del porcentaje de matrimonios civiles sobre el total, por Comunidades Autónomas

	1991	1998	2001	2008
Andalucía	14,47	17,91	19,27	36,90
Aragón	18,99	20,55	22,92	42,59
Asturias	21,26	27,46	31,73	51,02
Baleares	29,10	32,74	36,92	61,84
Canarias	28,50	32,09	35,66	60,10
Cantabria	17,94	26,34	27,02	46,64
Castilla y León	13,89	19,21	22,43	38,70
Castilla La Mancha	8,47	14,00	15,84	33,35
Cataluña	28,77	31,66	36,24	69,42
C. Valenciana	24,62	23,53	27,21	53,51
Extremadura	11,44	13,75	15,67	28,94
Galicia	14,41	22,55	24,86	44,96
Madrid	25,65	25,76	27,89	53,21
Murcia	16,34	16,71	19,56	35,13
Navarra	19,05	23,28	25,43	51,51
CAPV	25,19	31,55	33,09	56,06
Álava	23,78	34,75	32,66	54,36
Gipuzkoa	24,87	33,02	34,72	57,42
Bizkaia	25,71	29,81	32,16	55,61
La Rioja	18,64	21,16	23,85	45,72
Ceuta y Melilla	46,73	59,08	62,68	71,02
TOTAL	20,89	24,07	26,64	49,37

Fuente: INE.

(c) Nupcialidad

La "Estadística de Matrimonios", junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

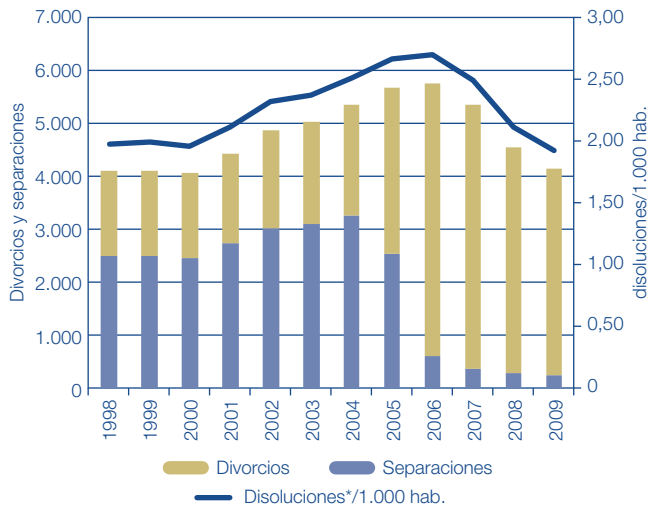
Según los datos de EUSTAT, en 2009 se celebraron en la CAPV 9.103 matrimonios de residentes de diferente sexo (y 128 entre personas del mismo sexo), 607 menos que en el año anterior (-6,3%). El esquema que ha registrado la evolución de los matrimonios del mismo sexo en los años siguientes a la aprobación de la Ley estatal 13/2005, de 1 de julio, por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio puede resumirse de la siguiente manera: tímido despegue en 2005 (la ley se aprueba a mediados de año), explosión en 2006, descenso en 2007 y consolidación en 2008 y 2009. Este comportamiento se ha sucedido tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, aunque a un ritmo claramente superior en el segundo caso. De hecho, la CAPV se encuentra en novena posición en el ranking de matrimonios entre personas del mismo sexo por Comunidades. Por territorios de la CAPV, Bizkaia registra una mayor tasa de matrimonios del mismo sexo.

Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de uniones civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23,3%, al 59% en 2009. Respecto al resto de Comunidades del Estado, la CAPV ocupa la quinta posición, por detrás de Ceuta y Melilla, Cataluña y los dos archipiélagos.

En total, suman en la CAPV, en 2009, 5.335 enlaces civiles, frente a 3.751 matrimonios católicos y 17 correspondientes a otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Gipuzkoa donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 64%), seguida por Bizkaia (59%) y Álava (57%). Además, destaca el dato de que el 32% de las parejas que se casaron en 2009 convivían antes del matrimonio. Este porcentaje, que se había doblado entre 2000 y 2007, cuando alcanzó el 59%, ha caído de manera notable en los últimos dos años.

Así, la tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2009 de 4,1 matrimonios por 1.000 habitantes, frente al 3,8 por 1.000 conjunto del Estado, aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,9 por mil en 2008. Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2009, Chipre (7,9 enlaces por cada 1.000 habitantes), Polonia (6,6) y Rumanía (6,3), mientras que los que cuentan con los ratios más bajos son Eslovenia (3,2 por mil), Bulgaria (3,4) y Luxemburgo (con 3,5 enlaces por 1.000 habitantes).

Asimismo, paralelamente al aumento de la edad de la maternidad, se viene produciendo un aumento en la edad de los contrayentes: en 2009 la edad media de los hombres que contrajeron matrimonio en la CAPV fue de 33,8 años, y de 31,8 para las mujeres. Desde 1986, la edad media de los contrayentes ha crecido en 6,3 y 6,9 años, respectivamente, para hombres y mujeres contrayentes. Este fenómeno se ha venido produciendo, en mayor o menor medida, en toda Europa, aunque existen diferencias por áreas geográficas: se aprecia que en los países bálticos y, en general, en el Este de Europa, la edad de los contrayentes es menor, en ambos sexos, que en la zona más occidental.

Gráfico I.1.9. Disoluciones matrimoniales en la CAPV: evolución de separaciones y divorcios

Fuente: INE. Estadística de nulidades, separaciones y divorcios.
(*) El total de disoluciones incluye el número de nulidades eclesíásticas.

Por otro lado, la “*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*” del INE⁴ apunta una caída en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2009 tuvieron lugar en la CAPV un total de 3.899 divorcios y 260 separaciones. El número anual de nulidades, que rondaba una media de 6 desde que se dispone de esta información, ha sido de 2 en este 2009. En total, en el año de referencia tuvieron lugar 3.899 disoluciones matrimoniales, un 13,9% menos que en 2008, dato que arroja un ratio de 1,9 por mil habitantes, frente al 2,3 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Canarias (2,8 por mil), Asturias y Cataluña (ambas con 2,6), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla La Mancha, Extremadura y Castilla y León (las tres con un ratio de 1,7 disoluciones por mil habitantes).

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0 de Malta (donde no está legalizado) y el 0,9 por mil de Italia, hasta el 3 por mil de Bélgica.

A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la sexta comunidad con menos registros en 2008.

En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos del INE revelan que la

Cuadro I.1.9. Nupcialidad en la Unión Europea. Indicadores por 1.000 habitantes

	Matrimonios		Divorcios	
	2008	2009	2008	2009
UE-27 (2007)	4,9	—	2,1	—
Alemania	4,6	4,6	2,3	2,3
Austria	4,2	4,2	2,4	2,2
Bélgica	4,3	4,0	3,3	3,0
Bulgaria	3,6	3,4	1,9	1,5
Chipre	7,7	7,9	2,1	2,2
Dinamarca	6,8	6,0	2,7	2,7
Eslovaquia	5,2	4,9	2,3	2,3
Eslovenia	3,3	3,2	1,1	1,1
España	4,2	3,8	2,6	2,3
Estonia	4,6	4,0	2,6	2,4
Finlandia	5,8	5,6	2,5	2,5
Francia	4,1	3,9	2,1	—
Grecia	4,8	5,3	1,2	—
Holanda	4,5	4,4	2,0	1,9
Hungría	4,0	3,7	2,5	2,4
Irlanda	—	—	—	—
Italia	4,1	4,0	0,9	—
Letonia	5,7	4,4	2,7	2,3
Lituania	7,2	6,2	3,1	2,8
Luxemburgo	3,9	3,5	2,0	2,1
Malta	6,0	6,0	—	—
Polonia	6,8	6,6	1,7	1,7
Portugal	4,1	3,8	—	2,5
Reino Unido	4,4	—	2,2	—
Rep. Checa	5,0	4,6	3,0	2,8
Rumanía	7,0	6,3	1,7	1,5
Suecia	5,5	5,1	2,3	2,4
CAPV	4,4	4,1	2,0	1,9

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT e INE.

Cuadro I.1.10. Evolución del número de divorcios por cada 100 matrimonios, por Comunidades Autónomas

	2005	2006	2007	2008
Andalucía	35,92	58,95	57,20	57,74
Aragón	39,41	58,59	54,47	55,39
Asturias	51,20	77,59	72,05	63,32
Baleares	65,79	93,10	77,22	74,66
Canarias	85,40	122,67	116,91	109,93
Cantabria	38,26	57,70	54,80	54,00
Castilla y León	34,51	56,15	49,22	48,54
Castilla La Mancha	30,16	48,12	46,97	44,43
Cataluña	55,27	84,22	77,80	70,99
C. Valenciana	47,83	74,25	72,19	71,38
Extremadura	61,56	47,72	47,88	43,70
Galicia	51,42	73,08	66,13	64,38
Madrid	44,08	65,71	62,74	60,58
Murcia	39,88	62,87	52,02	58,57
Navarra	36,81	55,09	48,17	48,71
CAPV	41,44	54,20	55,07	50,56
La Rioja	43,06	57,11	58,22	49,47
TOTAL	44,67	68,02	63,92	61,77

Fuente: INE.

⁴ La “*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*” se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

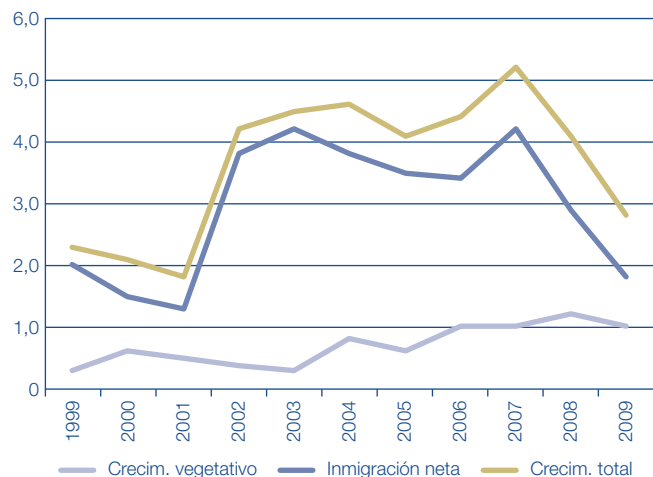
mayor parte tiene entre 30 y 50 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas (su edad media es de 41,9 años) que ellos (44,4 años de media a la disolución del matrimonio). Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 15,6 años y en la mitad de los casos los cónyuges tienen hijos: en un 31% de las ocasiones se trata de parejas con un hijo, en un 17% de los casos tienen dos y en un 2,5% tienen tres ó más hijos.

1.1.2. La inmigración en la CAPV⁵

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuyo ratio neto fue en 2009 casi el doble que el de la tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones). Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión. El 1 de enero de 2009 residían en ella 31,9 millones de personas de nacionalidad extranjera, representando el 6,4% del total de la población. Más de un tercio, 11,9 millones de personas, eran ciudadanos de otros países miembros, mientras que el segundo mayor grupo estaba compuesto por 7,2 millones de personas procedentes de países europeos no comunitarios, seguidos de 4,9 millones de personas de origen africano y 4 más de países asiáticos. El 77% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia; al mismo tiempo, los ciudadanos de estos países son mayoría entre los europeos residentes fuera de sus fronteras.

Gráfico I.1.10. Evolución del crecimiento demográfico en la UE por componentes. Ratios por 1.000 habitantes



Fuente: EUROSTAT.

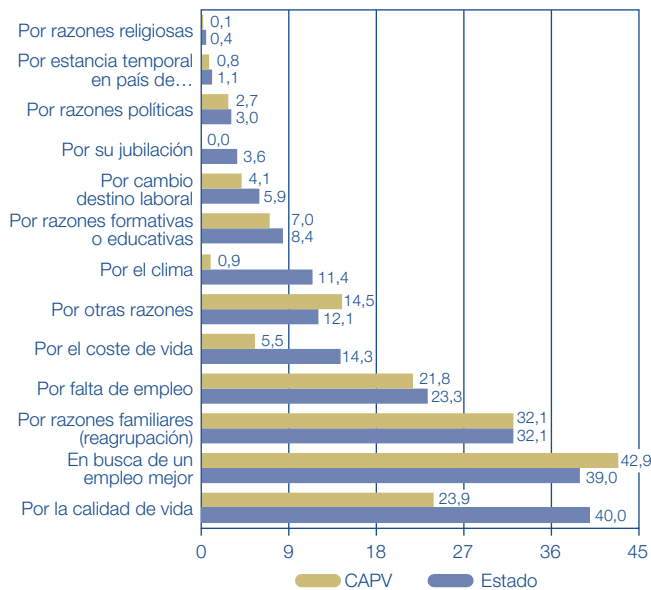
Por otro lado, desde 2001 y hasta la actualidad, el porcentaje de ciudadanos extranjeros residentes en los países miembros no ha variado de forma significativa en la mayor parte de ellos, con la excepción de Irlanda (que pasa del 3,9 al 11,3% de la población residente), España (del 2,9 al 12,3%) y Chipre (del 8,8 al 16,1%). El mayor peso de los extranjeros en estos países se debe fundamentalmente al aumento del número de ciudadanos comunitarios de otros países, mientras que en otros, fundamentalmente Rumanía, Francia, Grecia, Portugal e Italia, la inmigración procede sobre todo de países no pertenecientes a la UE. Entre los pocos países con una evolución negativa del peso de la población extranjera están los tres bálticos: Lituania, Letonia y Estonia. El motivo fundamental es el elevado número de nacionalizaciones de extranjeros a partir de la caída de la Unión Soviética.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. En España se procedió a importantes regularizaciones, mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes. Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE procedían, en 2007, de Turquía (2,4 millones), Marruecos (1,7 millones), Albania (1 millón) y China (0,6 millones). Sin embargo, el número de ciudadanos de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida (entre 2001 y 2007, casi 4,8 millones de extranjeros adquirieron la ciudadanía de un país de la UE). La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

La "Encuesta Nacional de Inmigración", que por primera vez, con datos de 2007, publicó en 2008 el INE, revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%), pudiendo citar más de una respuesta.

Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico y, tal y como se destaca en el estudio del Gobierno Vasco "El impacto económico de la inmigración extracomunitaria en la CAPV" (2008), la reciente incorporación masiva de fuerza de trabajo extranjera a la economía vasca y española es un fenómeno que ha acompañado un ciclo de acumulación basado

⁵ Los contenidos relativos a mercado de trabajo e inmigración que tradicionalmente se han tratado en este apartado, se ha trasladado al capítulo "II.5. Mercado de trabajo" de esta Memoria.

Gráfico I.1.11. Inmigrantes según motivo de traslado a la CAPV y el Estado. Respuesta múltiple. %. 2007

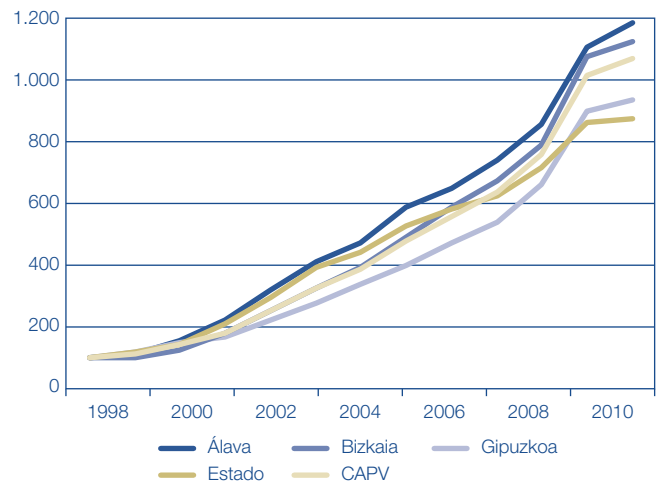
Fuente: INE. Encuesta Nacional de Inmigración 2007.

en los cambios en la división europea del trabajo, la incorporación masiva de las mujeres al mercado laboral y las nuevas condiciones de acumulación generadas por la introducción del euro. La penetración y acomodación de trabajadores inmigrantes no ha sido un factor coyuntural sino estructural, y ha sustentado el crecimiento reciente en nuestra economía.

Este estudio ha estimado que, en términos agregados, el gasto público social estimado adscrito a la población extranjera de la CAPV ascendió en 2006 a 233,9 millones de euros, el 4% del gasto total, ratio similar al peso de la población inmigrante en ese año. Además, el gasto social supuso en 2006 una media de 2.905 euros por inmigrante y 2.828 por persona nativa. En cuanto a la recaudación fiscal proveniente de las rentas del trabajo, se ha estimado que la aportación de la población inmigrante es un 23,5% superior a la de la población nativa o, dicho de otro modo, cada inmigrante absorbió de media 76 euros más de gasto social, pero aportó a la Hacienda vasca en cargas fiscales 1.097 euros más que cada nativo. Esta diferencia se explica por la elevada tasa de actividad de la población inmigrante y, por tanto, el mayor porcentaje de contribuyentes fiscales.

(a) Evolución demográfica

Según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2010 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV ha crecido un 130%. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2010 el Padrón Municipal contabiliza 167.382, un 4,9% más que el año anterior.

Gráfico I.1.12. Evolución del porcentaje de población extranjera inscrita en el padrón municipal. Números índice con base 1998=100

Fuente: Elaboración con datos de INE.

Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2010 el peso de población extranjera en la CAPV es del 7,7%, y en el Estado del 14%.

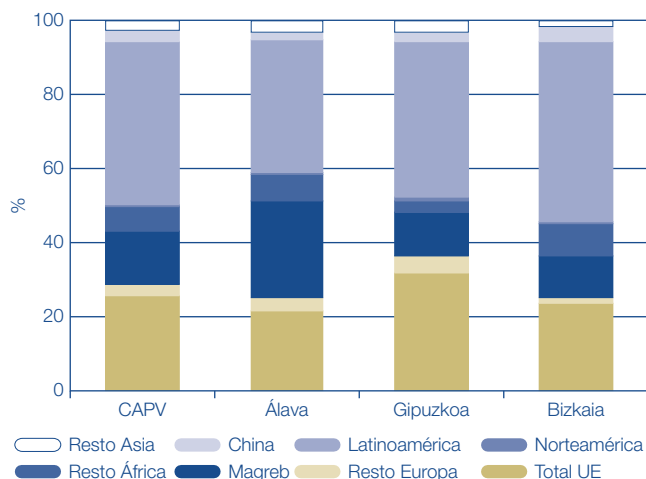
Por territorios históricos, Bizkaia sigue siendo la que cuenta con mayor volumen de población extranjera, 83.819 personas (el 50% del total), seguida de Gipuzkoa y Álava, con 51.319 (31%) y 32.244 (19%) respectivamente. Sin embargo, Álava posee el mayor porcentaje de inmigración: el 10,2%. En Bizkaia es del 7,3%, lo mismo que en Gipuzkoa. Resumiendo, en Bizkaia reside la mitad de la extranjería de la CAPV y Álava es el territorio con mayor porcentaje de inmigración.

El análisis del avance de datos⁶ del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi), en su Boletín núm. 34 de junio de 2010, pone de manifiesto que entre 1998 y 2010 todas las comunidades autónomas han ganado tanto población total como población extranjera, pero algunas han perdido población autóctona, como es el caso de la CAPV. Así, en este período, nuestra Comunidad habría perdido unas 45.000 personas de origen autóctono, y ganado 124.000 extranjeras.

La población extranjera de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 51,7% son hombres y el 48,3% mujeres. Además, una encuesta realizada por Ikuspegi a la población inmigrante de la CAPV en 2007 revelaba que, en cualquier grupo de edad, el colectivo inmigrante latinoamericano es mayoritariamente femenino y el africano, junto con el portugués, masculino. Entre oriundos de Europa, como rumanos y franceses, los índices de feminización se sitúan en torno al promedio total de la muestra, el 45%. Por último, entre las personas procedentes de China se dibuja una distribución tendencialmente paritaria por sexo.

⁶ Los valores absolutos de este análisis no coinciden con los totales de los datos definitivos. Se incluye la explotación realizada por Ikuspegi a partir de las primeras estimaciones que el INE presentó en 2010 por considerar que las diferencias, en términos porcentuales, son de poca entidad. En todo caso, lo que sí revelan los datos definitivos, un año más, es que el avance había subestimado el peso de la población extranjera sobre el total, fundamentalmente en la CAPV y en menor medida en el conjunto del Estado.

Gráfico I.1.13. Población extranjera por áreas de nacionalidad. Porcentaje sobre total extranjeros. 2010



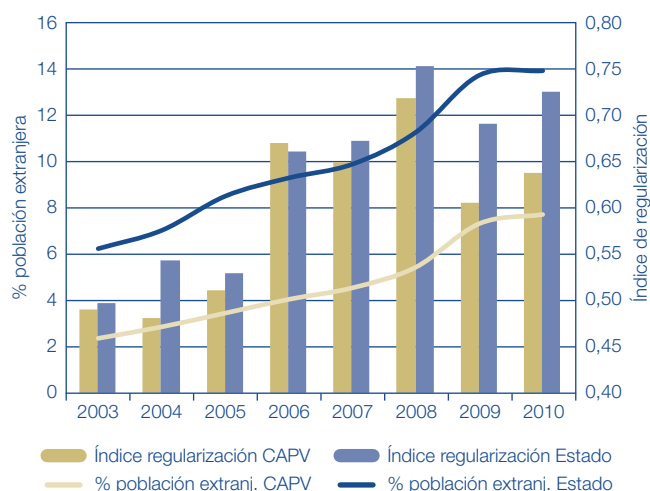
Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

A su vez, los países de origen condicionan las lenguas maternas, las cuales descubren, al menos, dos casos relevantes en cuanto a número de hablantes: uno, el castellano, que evidencia un rostro femenino y otro, el árabe, de fisonomía masculina. Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se mantiene el predominio de las nacionalidades latinoamericanas, que representan el 44% de los residentes extranjeros en la CAPV. Ahora bien, han perdido peso relativo sobre años precedentes, en los que habían llegado a suponer más del 48% de la población inmigrante. El conjunto de todas las nacionalidades europeas aparece en segundo lugar, representando el 28,7% del total, mientras que las personas de origen magrebí representan el 14,3% y las subsaharianas el 6,6%.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Rumanía, con 15.290 personas, se mantiene por tercer año consecutivo como la nacionalidad más importante de la CAPV, con un 11% de los residentes extranjeros. A continuación se colocan Marruecos (14.386 empadronados) y Colombia (12.794), con un 10,3 y 9,2% de la población extranjera empadronada, respectivamente.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración revelan que el 31 de diciembre de 2009, 106.658 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, 10.023 más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero del 2010, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 64% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 3 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 73%, cuatro puntos porcentuales más que en 2009), cuando el año anterior, estas tasas habían caído en ambos territorios.

Gráfico I.1.14. Evolución del peso de la población extranjera en la CAPV y en el Estado



Fuente: elaboración a partir de datos de INE y del MTIN.

Nota: el índice de regularización es el cociente entre el número de extranjeros con permiso de residencia y los empadronados.

Asimismo, según una encuesta realizada por Ikuspegi en 2007, la mayoría de la población extranjera residente en la CAPV había llegado a nuestra Comunidad hacía entre dos y seis años. Un caso notorio de asentamiento muy reciente es el de los bolivianos, de los cuales sólo un 1% estaban antes de 2002. Además, un 22,8% de la población extranjera afirmaba estar en situación irregular y un 63,8% tenía en aquella fecha alguna modalidad de residencia. El resto tenía o nacionalidad española o de algún otro país europeo. Se aprecia, por tanto, bastante coherencia con los resultados de la tasa de regularización que se obtienen a partir de los datos del Ministerio de Trabajo.

(b) Convivencia y bienestar

Según el Barómetro de Ikuspegi de octubre de 2010, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,8% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV.

Sin embargo, en el conjunto de las tres respuestas espontáneas aparece en cuarto lugar: El primer lugar lo ocupa el paro, citado por el 82,4% de los encuestados, seguido por el terrorismo (20,9%), la vivienda (21%), y en cuarto lugar, la inmigración (citado por el 15,4% de los encuestados, 12,9% en 2009).

En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV, y lo mismo que en años anteriores, la sociedad vasca no se decanta sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad, y en una escala de 0 a 10, la puntuación media se sitúa en 4,75 (4,95 en 2009).

Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (44,9%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (60,8%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, pero a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (44,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (72,4%).

Gráfico I.1.15. ¿Cuáles son los tres problemas más importantes de la CAPV? (máximo 3 respuestas, respuestas espontáneas)

Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

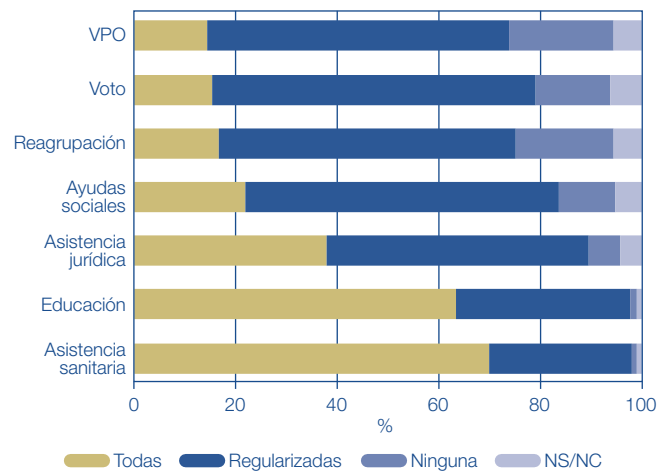
Por otro lado, la población vasca es partidaria, más que en 2009, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+3,5 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/a +3,7 puntos), aunque en los servicios o derechos asociados a situaciones extraordinarias o de emergencia (ayudas sociales, VPO), es más restrictiva que en años anteriores (se reduce el porcentaje de personas partidarias de que los inmigrantes se puedan beneficiar de ellos 7 y 3,2 puntos respectivamente).

Asimismo, el Barómetro revela, en relación a la política de inmigración, que un 8,6% de los vascos, cifra inferior a la del año anterior, es partidario de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de los inmigrantes, a la vez que el 6,2% es partidario de impedirla por todos los medios. El 82,6% es partidario de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo, ratio similar al del año anterior.

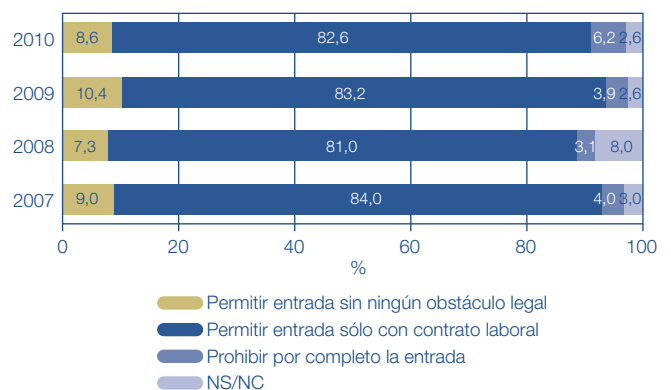
En otro orden de cosas, el Boletín de Ikuspegi de diciembre de 2010 presenta los resultados de una investigación realizada junto con la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea, que aborda aspectos relacionados con la salud, la satisfacción con la vida, las relaciones sociales, la discriminación y otros aspectos de la sociedad vasca, en relación con el fenómeno de la inmigración.

En primer lugar, destaca el dato de que el grado de satisfacción general con la vida es relativamente alto, tanto en la población autóctona (7,18 sobre 10) como entre la extranjera (6,40), destacando en este colectivo, por situarse por encima de la media, las personas de nacionalidad colombiana (7,30) y boliviana (6,86). Por debajo de la media estarían los subsaharianos (6,04), rumanos (5,98) y marroquíes (5,82). Sin embargo, sólo un tercio de las personas extranjeras afirma que los acontecimientos se han sucedido como deseaban, frente al 53% de la población autóctona.

Además, el grado de confianza en la mejora de la sociedad es menos intenso entre los autóctonos que entre la población inmigrante, quienes sostienen asimismo un mayor acuerdo con que la sociedad va mejorando para

Gráfico I.1.16. ¿Deberían tener acceso las personas inmigrantes a los siguientes derechos? CAPV, 2010

Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

Gráfico I.1.17. ¿Qué política cree usted que sería la más adecuada con respecto a las personas trabajadoras inmigrantes? Datos en porcentaje

Fuente: Barómetro IKUSPEGI (octubre 2010).

gente como ellos (52,2% de los inmigrantes frente a 35,8% de los autóctonos).

Por otra parte, la población extranjera no manifiesta, en general, que se haya encontrado con muchas dificultades en las experiencias vividas en la CAPV. Tan sólo conseguir trabajo (65,2%) y obtener y alquilar una vivienda (56,2%) destacan por ser valoradas como bastante complicadas. En relación a la obtención de un empleo, la población colombiana es la que declara encontrar menor dificultad (45,6%), dato que contrasta con el 81,9% de las personas procedentes de África Subsahariana. Asimismo, las personas colombianas no han tenido muchos problemas para encontrar vivienda (así lo expresa el 56,5% de los entrevistados), frente al 19,9% de los susaharianos.

Por último, en relación al grado de empatía y compromiso de la población autóctona en relación a las personas inmigrantes, se deduce, en general, que la población autóctona hace un esfuerzo por comprender mejor la situación de la población inmigrante (el 64,9% así

lo manifiesta), aunque reconoce que no le afecta excesivamente (58,3%), que no siempre es fácil ponerse en su lugar y que, en definitiva, sus problemas no llegan a alterar su vida cotidiana.

Asimismo, el grado de compromiso que está dispuesta a alcanzar la población autóctona, según deduce esta

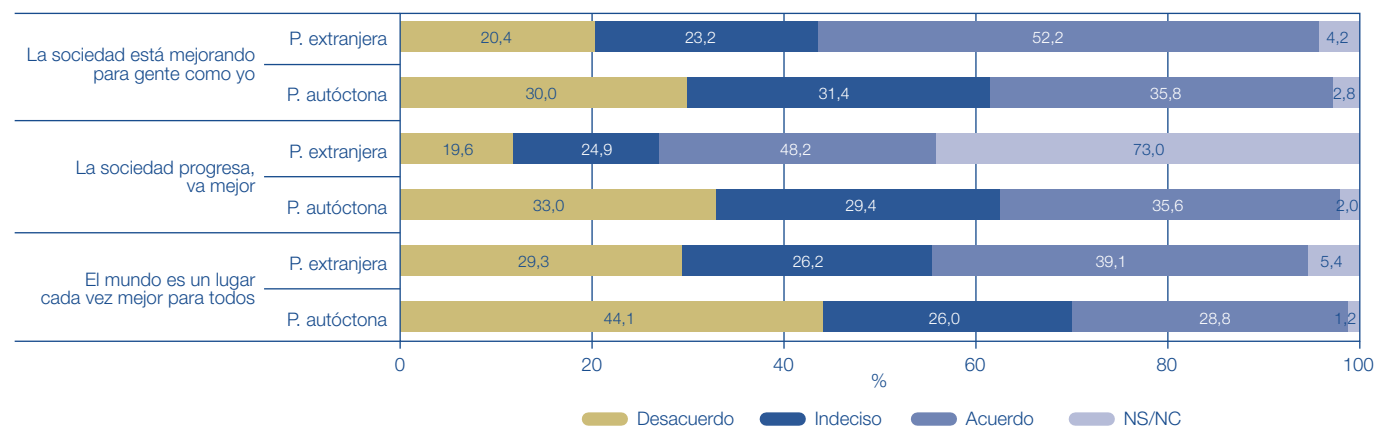
investigación, dista mucho cuando hablamos de ayudar a una persona inmigrante —en individual, en el ámbito más privado— (el 90,6% se expresa favorable a ello), que cuando hablamos de ayudar a colectivos —en el ámbito público o en el contexto más formalizado y permanente de una ONG— (35,4%).

Cuadro I.1.11. Empatía y compromiso de la población autóctona de la CAPV con las personas inmigrantes. Datos en porcentaje, 2010

	Nada o poco	Ni mucho ni poco	Bastante o mucho
EMPATÍA			
Trato de comprender mejor a los inmigrantes imaginando cómo se ven las cosas desde su perspectiva	16,2	18,9	1,86
A menudo me siento bastante afectado por las cosas que les suceden a los inmigrantes	30,7	27,6	41,7
A veces me resulta difícil ver las cosas desde el punto de vista de los inmigrantes	32,9	23,5	43,6
Normalmente, las desgracias de los inmigrantes no me alteran demasiado	47,0	28,4	24,6
COMPROMISO			
Ayudar a un/a compañero/a de trabajo inmigrante en su trabajo, a realizar los trabajos en clase	3,0	6,4	90,6
Participar en una manifestación o protesta a favor de los derechos de los inmigrantes	40,3	17,0	42,7
Comprometerse con una ONG o asociación a favor de los inmigrantes	42,3	22,3	35,4

Fuente: IKUSPEGI, Boletín núm. 37, diciembre 2010.

Gráfico I.1.18. Percepción de la mejora de la sociedad. Población autóctona e inmigrante. CAPV, 2010



Fuente: IKUSPEGI, Boletín núm. 37. Diciembre 2010.

1.2. Educación y promoción educativa

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.1.1. Evolución del alumnado por niveles educativos

Según el avance de datos de EUSTAT, el curso 2010/2011 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 341.723 alumnos y alumnas matriculados en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 1,1% (3.820 alumnos y alumnas más que en el curso anterior).

Este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde excluyendo la educación especial, en el curso 2010-2011, según datos provisionales de EUSTAT, estaban matriculados 281.427 alumnos y alumnas (+2,1%), 93.749 en Educación Infantil (+1%), 117.041 en Educación Primaria (+3,3%) y 70.637 en ESO (1,7%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Así, el número de alumnos y alumnas matriculados en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 4,6%. Los mayores incrementos se producen en la FP, FP de Grado Superior (7,4%) y FP de Grado Medio (6%). A distancia se tiene el Bachillerato (2,5%).

De los 59.229 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2010-11, 29.692, es decir, el 50,1% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 49,9% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

Las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas, según datos de EUSTAT, siguen siendo Metal y Fabricación mecánica con el 16,5% (16,8% en el curso anterior), Sanidad con el 13,9% (13,4% en el

anterior), Electricidad-Electrónica con el 11,4% (11,8% en el curso anterior), y Administración con el 9% (9,4% en el año anterior). Un segundo grupo menos destacado lo componen, un año más, Automoción y Mantenimiento de vehículos con el 7,4% (8,5% en el año anterior), Mantenimiento y Servicios a la producción con el 7,6% (anteriormente, 7,4%) e Imagen Personal con el 6,5% (7,5% en el periodo anterior).

Entre las titulaciones de grado superior destacan Administración con el 12,7% (en el curso anterior 12,8%), Electricidad y Electrónica con el 12,7% (12,3% en el curso anterior), Metal y Fabricación Mecánica con el 11,4% (11,5% en el periodo anterior), Servicios a la comunidad/serv.sociocul. con un 12,2% (10,9% un año antes), Informática con el 7,1% (continuando su descenso) y Sanidad con un 7,1%.

La participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico.

1.2.1.2. Evolución según titularidad de los centros y modelos sociolingüísticos

Según datos publicados por el EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculados en los ciclos formativos más bajos (infantil, primaria y ESO) de la red pública sigue creciendo en los últimos años y se sitúa en el 49,2% en el curso 2009-10. Desagregando por niveles se observa que Educación Infantil y Primaria con un 51,6% y un 49,5% de matriculación pública, respectivamente, superan la citada media. En la ESO, el porcentaje es más bajo, situándose en el 45,1%.

Por su parte, en la ESPO se llega a un 53,8% de matriculación en la red pública, siendo destacables los ratios de la FP de Grado Medio con un 59,6%.

Por su parte, desde la puesta en marcha del sistema de modelos lingüísticos, el proceso de euskaldunización ha seguido una pauta creciente. Así, entre el curso 2008-09 y

Cuadro I.1.12. Alumnado por titularidad y nivel⁽¹⁾

	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2009-10 prov.	2009-10/2010-11 (%)
Todos los centros con Educ. Especial	310.309	314.573	319.842	328.183	337.903	341.723	1,1
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	251.249	257.608	264.518	270.347	275.599	281.427	2,1
Educación Infantil	81.273	84.851	88.308	91.206	92.800	93.749	1,0
Educación Primaria	100.497	103.859	107.329	110.095	113.335	117.041	3,3
Educación especial (Educ. Infantil-Primaria)	397	404	412	423	428	442	3,3
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	69.479	68.898	68.881	69.046	69.464	70.637	1,7
Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI)				2.641	4.615	—	—
Educación Especial (E.S.O.)	201	184	199	195	208	215	3,4
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	58.087	55.982	54.326	54.162	56.620	59.229	4,6
Bachillerato	30.719	30.043	29.112	28.832	28.973	29.692	2,5
F.P. grado medio	11.023	10.523	10.266	10.232	11.068	11.737	6,0
F.P. grado superior	16.345	15.416	14.948	15.098	16.579	17.800	7,4
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	375	395	387	415	433	410	-5,3
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	52,9	53,7	53,6	53,2	51,2	50,1	-2,0
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	47,1	46,3	46,4	46,8	48,8	49,9	2,1

⁽¹⁾ Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música). Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.1.13. Alumnado de formación profesional

FAMILIA		Curso 2006-07		Curso 2007-08		Curso 2008-09		Curso 2009-2010	
		Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior
Agraria/actividades agrarias	Total	150	141	130	126	152	145	170	156
	% de mujeres	22,0	23,4	29,2	24,6	28,9	26,2	24,7	26,9
Marítimo pesquera/actividades marítimo pesqueras	Total	83	144	76	127	58	138	77	167
	% de mujeres		13,2	1,3	7,9	3,4	2,9	5,2	7,2
Metal/fabricación mecánica	Total	1.679	1.976	1.653	1.653	1.716	1.733	1.824	1.897
	% de mujeres	6,3	13,4	6,2	12,6	6,6	14,3	5,6	12,2
Electricidad y electrónica	Total	1.200	2.116	1.165	1.883	1.204	1.852	1.263	2.109
	% de mujeres	4,2	9,1	3,8	9,2	3,7	7,5	3,2	7,3
Química	Total	82	643	59	517	56	435	53	463
	% de mujeres	63,4	58,0	64,4	55,3	58,9	62,1	66,0	56,4
Construcción y obras/edificación y obra civil	Total	98	672	92	690	76	706	72	645
	% de mujeres	9,2	34,4	8,7	32,2	5,3	32,4	2,8	32,9
Madera/madera y mueble	Total	243	43	231	50	240	45	220	47
	% de mujeres	9,5	20,9	8,2	18,0	9,2	15,6	5,9	17,0
Hostelería y turismo	Total	622	680	585	616	559	585	579	592
	% de mujeres	41,8	64,9	40,0	60,6	38,1	57,9	35,9	56,9
Sanitaria/sanidad	Total	1.363	1.091	1.370	1.043	1.371	1.092	1540	1178
	% de mujeres	91,9	84,6	93,1	83,6	91,5	80,7	88,6	79,9
Artes gráficas	Total	191	319	185	285	184	273	169	285
	% de mujeres	46,6	53,3	51,4	58,9	48,4	57,9	39,6	56,8
Automoción/manten. De vehículos autopropulsados	Total	925	420	878	449	871	443	818	474
	% de mujeres	2,7	2,9	2,2	4,2	2,9	3,4	3,2	3,6
Imagen y sonido/comunicación, imagen y sonido	Total	66	344	73	342	64	349	80	386
	% de mujeres	57,6	42,7	54,8	37,1	48,4	40,1	56,3	37,6
Peluquería y estética/imagen personal	Total	842	195	823	214	772	209	716	207
	% de mujeres	98,6	100,0	99,1	99,5	98,2	99,5	98,0	99,0
Actividades físicas y deportivas	Total	104	434	110	464	120	474	160	562
	% de mujeres	36,5	28,8	30,0	28,4	21,7	23,0	18,1	20,5
Administración	Total	955	2.023	985	1.938	963	1.930	997	2.104
	% de mujeres	81,2	77,2	79,2	77,9	80,7	76,4	79,2	74,5
Servicios a la comunidad/serv.sociocul. Comunida	Total	199	1.338	239	1.428	263	1.650	347	2.017
	% de mujeres	92,0	92,7	91,2	90,5	88,6	89,3	87,9	87,5
Comercio y marketing	Total	346	837	320	824	298	790	291	818
	% de mujeres	79,5	55,1	71,6	52,4	73,2	50,3	71,1	50,0
Informática	Total	571	1.807	527	1.240	499	1.151	241	1.176
	% de mujeres	20,3	25,1	20,1	23,4	17,8	22,1	15,4	20,9
Textil, confección y piel	Total	1	71		79		75	14	69
	% de mujeres	100,0	90,1		94,9		86,7	85,7	88,4
Industrias alimentarias	Total	28	19	10	8	9	15	76	18
	% de mujeres	28,6	68,4	40,0	62,5	33,3	66,7	39,5	77,8
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	775	1.032	755	972	757	1.008	846	1.028
	% de mujeres	1,4	13,0	3,3	10,6	2,4	8,6	2,1	8,6
Energía y agua	Total	-	-	-	-	-	-	0	64
	% de mujeres	-	-	-	-	-	-		6,3
Informática y Comunicaciones	Total	-	-	-	-	-	-	343	0
	% de mujeres	-	-	-	-	-	-	16,0	
Instalación y Mantenimiento	Total	-	-	-	-	-	-	0	117
	% de mujeres	-	-	-	-	-	-		5,1
Transporte y Mantenimiento de Vehículos	Total	-	-	-	-	-	-	172	0
	% de mujeres	-	-	-	-	-	-	3,5	-
Total	Total	10.523	15.313	10.266	14.948	10.232	15.098	11.068	16.579
	% de mujeres	38,6	45,2	40,2	43,8	39,1	43,3	37,4	42,2

Fuente: Eustat y Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

Cuadro I.1.14. Evolución de la distribución del alumnado por titularidad de los centros*

	2007/2008			2008/09			2009/2010		
	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado
Total*	318.844	49,2	50,8	324.509	49,5	50,5	332.219	50,0	50,0
Niveles bajos	264.518	48,5	51,5	270.347	48,8	51,2	275.599	49,2	50,8
Educación Infantil	88.308	51,1	48,9	91.206	51,2	48,8	92.800	51,6	48,4
Educación Primaria	107.329	49,2	50,8	110.095	49,5	50,5	113.335	49,9	50,1
E.S.O.	68.881	44,0	56,0	69.046	44,6	55,4	69.464	45,1	54,9
Niveles ESPO	54.326	52,5	47,5	54.162	52,6	47,4	56.620	53,8	46,2
Bachillerato	29.112	52,6	47,4	28.832	52,0	48,0	28.973	52,4	47,6
F.P. Grado medio	10.266	56,7	43,3	10.232	57,6	42,4	11.068	59,6	40,4
F.P. Grado superior	14.948	49,4	50,6	15.098	50,5	49,5	16.579	52,3	47,7

*Sin EPA ni Educación Especial.
Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.1.15. Evolución de los modelos lingüísticos

	2007/2008			2008/09			2009/2010		
	A	B	D	A	B	D	A	B	D
Total*	20,1	23,2	56,1	18,5	23,2	57,7	17,2	22,1	60,1
Educación Infantil	5,4	25,1	69,0	4,9	24,4	70,2	4,1	22,9	72,5
Educación Primaria	9,9	30,5	58,8	8,9	30,1	60,3	7,4	28,1	63,8
E.S.O.	21,7	26,1	51,5	19,4	27,1	52,7	15,3	28,0	55,9
Bachillerato	49,3	1,3	48,7	46,2	1,4	51,7	45,2	1,6	52,5
F.P. Grado medio	76,9	3,5	19,6	76,3	2,1	21,6	76,5	0,8	22,7
F.P. Grado superior	76,3	2,5	21,2	74,7	2,9	22,4	72,5	2,3	25,3

*Sin EPA ni Educación Especial.
Fuente: EUSTAT.

2009-10 se ha pasado de una matriculación total (sin EPA ni educación especial) en el modelo D del 57,7% a una del 60,1%, mientras que en el modelo A ha descendido del 18,5% al 17,2%. Por su parte, el modelo B decrece, pasando del 23,2% al 22,1%.

De esta manera, en Educación Infantil la opción por el modelo D alcanza en el curso 2009-2010 el 72,5% del conjunto mientras que el A recibe el 4,1% de la matrícula. En Educación Primaria el modelo D representa el 63,8% de la matriculación y el A el 7,4%. En ESO el modelo D supone el 55,9% y el A el 15,3%. Y en Bachillerato los respectivos porcentajes son 52,5 y 45,2%.

El contrapunto se tiene en la Formación Profesional donde sólo el 22,7% de la matrícula en FP de Grado Medio y el 25,3% de la existente en FP de Grado Superior tiene lugar en el modelo D, frente a porcentajes que llegan, respectivamente, al 76,5 y 72,5% en el modelo A.

Según el informe del Consejo Escolar de Euskadi, como fórmula para impulsar la euskaldunización en la FP, y ante la dificultad de conseguir matrícula suficiente para la apertura de nuevas líneas de modelo D, el Departamento de Educación facilita en el modelo A la impartición de ciertos módulos en euskera siempre que haya un número suficiente de alumnos que lo solicite, utilizando la vía del desdoble del grupo en esas materias.

1.2.2. Enseñanzas universitarias

En el curso 2008-09, cursaron, en la CAPV, estudios universitarios 63.337 personas. Tal y como mencionamos en la edición anterior de nuestra Memoria Socioeconómica, fue en este curso cuando se empezaron a ofertar los estudios derivados

de los acuerdos para la construcción del Espacio Europeo de Educación Superior (EESP). El número de matriculaciones en los estudios de grado fue reducido (381) y solamente se ofertaron en universidades privadas, y las matrículas en los estudios de posgrado (másteres y doctorados) fueron 1.811.

El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, entre 2009 y 2010, resulta especialmente complejo como consecuencia de la citada introducción de la nueva estructura de las enseñanzas universitarias emanadas del EESP (grado, master y doctorado), donde los grados tienen 240 créditos y los másteres entre 60 y 120.

En el curso 2009-10, el número total de alumnos y alumnas matriculados en las universidades de la CAPV asciende a 62.773, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior, siguiendo la tendencia de los últimos 15 años.

Del total, el 87,8% están matriculados en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 5,2% en estudios de grados y el 7% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado)).

El 55% de las matriculaciones corresponden a mujeres, frente al 45% de hombres, siendo mayor la presencia de la mujer en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (55%), grado (54%) y posgrados (57%).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 78% del alumnado acude a la universidad pública frente al 22% que se matricula en una privada.

Cuadro I.1.16. Alumnado matriculado por tipo de estudios

	2008-09		2009-2010			
	Total	Total	Hombres	Mujeres	Universidades	
					Públicas	Privadas
Total	63.337	62.773	28.293	34.480	78	22
Matriculados en 1.º y 2.º ciclo (1)	59.118	55.088	24.888	30.200	84	16
Licenciaturas	26.410	24.775	9.205	15.570	85	15
Arquitecturas e ingenierías	8.058	7.510	4.942	2.568	76	24
Diplomaturas	14.588	13.816	4.015	9.801	85	15
Arquitecturas e Ingenierías Técnicas	10.062	8.987	6.726	2.261	89	11
Matriculados en grados (2)	381	3.292	1.511	1.781	4	96
Matriculados en posgrados (3)	3.838	4.393	1.894	2.499	55	45
Tercer ciclo o Doctorado oficial LU	2.027	1.407	670	737	46	54
Nuevos programas oficiales de posgrado	1.811					59
Másteres oficiales	1.811	2.584	1.060	1.524	59	41
Doctorado		402	164	238	66	34

(1) La superación del primer ciclo conduce a la obtención de un título de Diplomado, Arquitecto o Ingeniero Técnico. La superación del segundo ciclo conduce a la obtención de un título de Licenciado, Ingeniero o Arquitecto. (2) Las nuevas enseñanzas universitarias se organizan en tres ciclos: Grado, Master y Doctor. (3) Alumnado matriculado en programas de doctorado oficial LU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades) y los nuevos programas oficiales de posgrados (masteres y doctorados).

Fuente: EUSTAT. Notas de prensa.

1.2.2.1. Primer, segundo ciclo universitario y grado en la CAPV

Centrándonos en los estudios de primer, segundo ciclo y grado, según datos de EUSTAT, la matriculación viene decreciendo ininterrumpidamente desde el curso 1997-98, y la tendencia se repite desagregando por sexo (si bien en el caso de la mujer el descenso comienza en el curso 1998-99).

Los últimos datos, relativos al curso 2009-10, muestran una caída en el alumnado, respecto al curso anterior, del 1,9% (2% para los hombres y 1,8% para las mujeres) y se sitúa en los 58.380 alumnos y alumnas frente a los 59.499 del curso anterior.

Por su parte, la última Estadística Universitaria publicada por el INE, pone de manifiesto que en el curso 2008-2009 se habían matriculado 1.391.253 alumnos y

alumnas en las Universidades del Estado (en estudios de primer y segundo ciclo y estudios de grado), lo que supone un descenso del 0,4% respecto al curso anterior. En la CAPV, el descenso llega al 4%. En consecuencia, continúa la tendencia decreciente en el número absoluto de universitarios iniciada en el curso 2000-01 en el Estado y un curso antes en la CAPV (la serie estadística comienza en el curso 1998-99 ya que no se dispone de información para cursos anteriores), que se debe en gran medida a la disminución de población en estas edades.

Sin embargo, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 vuelve a crecer en el curso 2008-09. En la CAPV, si en curso 2007-08 era el 31,2%, en el 2008-09, se sitúa en el 31,9%. En el Estado, por su parte, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la

Cuadro I.1.17. Evolución de la matriculación por titulaciones

	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	Variación 2008-09 y 2009-10
TOTAL (PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO)											
TOTAL	80.336	75.984	74.197	71.960	69.696	66.322	63.691	61.649	59.499	58.380	-1,9
Hombres	36.418	34.467	33.564	32.346	31.746	30.219	29.048	27.831	26.940	26.399	-2,0
Mujeres	43.918	41.662	40.633	39.614	37.950	36.103	34.643	33.818	32.559	31.981	-1,8
PRIMERY SEGUNDO CICLO											
TOTAL	80.336	76.129	74.197	71.960	69.696	66.322	63.691	61.649	59.188	55.088	-6,9
Hombres	36.418	34.467	33.564	32.346	31.746	30.219	29.048	27.831	26.691	24.888	-6,8
Mujeres	43.918	41.662	40.633	39.614	37.950	36.103	34.643	33.818	32.427	30.200	-6,9
Arquitectura	1.379	1.370	1.352	1.318	1.320	1.539	1.541	1.486	1.397	1.405	0,6
Ingeniería Superior	9.254	9.036	9.153	9.046	8.700	8.212	7.717	7.142	6.661	6.105	-8,3
Licenciaturas	41.232	38.282	36.215	33.882	31.807	29.383	27.801	27.086	26.410	24.775	-6,2
Diplomaturas	17.074	15.837	15.583	15.276	15.405	15.057	14.833	14.739	14.588	13.816	-5,3
Arquitectura Técnica			76	148	231	284	291	311	345	369	7,0
Ingeniería Técnica	11.397	11.459	11.818	12.290	12.233	11.847	11.508	10.885	9.717	8.618	-11,3
GRADOS											
TOTAL	—	—	—	—	—	—	—	—	381	3.292	764,0
Hombres	—	—	—	—	—	—	—	—	249	1.511	506,8
Mujeres	—	—	—	—	—	—	—	—	132	1.781	1.249,2

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.1.18. Evolución histórica del alumnado universitario
(no incluye tercer ciclo, es decir ni másteres ni doctorados)

	CAPV			Estado			% alumnado de las CAPV/total Estado
	Alumnado	Población entre 18-25 años	% alumnado s/ población entre 18-25 años	Alumnado	Población entre 18-25 años	% alumnado s/ población entre 18-25 años	
1999-2000	78.225	266.591	29,3	1.587.055	5.229.436	30,3	4,9
2000-01	74.958	257.365	29,1	1.554.972	5.158.001	30,1	4,8
2001-02	70.905	246.816	28,7	1.526.907	5.107.285	29,9	4,6
2002-03	69.386	235.747	29,4	1.507.147	5.046.474	29,9	4,6
2003-04	66.649	222.678	29,9	1.488.574	4.970.979	29,9	4,5
2004-05	64.650	210.691	30,7	1.446.879	4.835.684	29,9	4,5
2005-06	61.352	199.803	30,7	1.433.016	4.739.361	30,2	4,3
2006-07	58.313	190.092	30,7	1.410.440	4.614.791	30,6	4,1
2007-08	56.849	182.320	31,2	1.396.607	4.499.702	31,0	4,1
2008-09	54.568	170.801	31,9	1.391.253	4.391.621	31,7	3,9

Fuente: INE.

población entre 18 y 25, pasa del 31% al 31,7%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es al registrado en la CAPV y su evolución también es creciente.

Volviendo a los datos de EUSTAT, la proporción de matriculación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2009-10, un 54,8% de las matriculaciones corresponde a mujeres, ligeramente inferior al ratio del periodo precedente, 54,9%.

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 84% del alumnado que se matricula en estudios de primer y segundo ciclo lo hace en una universidad pública frente al 16% que se matricula en la privada.

El análisis en profundidad de la demanda por titulaciones en el curso 2009-2010, pone de manifiesto, según EUSTAT¹, que las titulaciones más demandadas fueron: Magisterio (5.579), Ingeniería Técnica Industrial (4.941), Administración y Dirección de Empresas (4.869), Diplomatura en Ciencias Empresariales (3.543), Ingeniería Industrial (2.663), Derecho (2.454), Psicología (2.184) y Medicina (1.503). En el curso anterior, los estudios de primer y segundo ciclo más solicitados fueron: Maestro (5.777), Ingeniería Técnica Industrial (5.629), Administración y Dirección de empresas (5.176), Diplomatura en Ciencias Empresariales (3.685), Ingeniería Industrial (2.882), Derecho (2.657), Psicología (2.640), Diplomatura en Educación Social (1.530) y Medicina (1.412).

1.2.2.2. Tercer ciclo universitario en la CAPV

Conviene tener en consideración que el análisis se centra en las matrículas existentes en Tercer Ciclo, también conocido como Doctorado según la LU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y que los Doctorados derivados del EESP no han sido computados al no existir información desagregada sobre másteres oficiales y doctorados para el curso 2008-09.

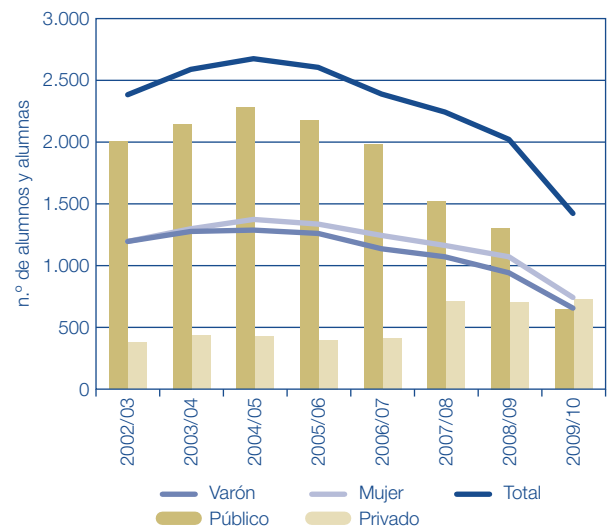
Según datos de EUSTAT, si en el curso 2008-09 la matriculación llega a 2.027 alumnas y alumnos, en el 2009-210 cae a 1.407, 649 en la red pública y 758 en la privada. Si bien es cierto que parte de este descenso en la matriculación en programas de tercer ciclo fruto de la LU ha podido trasladarse hacia programas de doctorado

derivados del EESP y ello podría explicar, en parte, la caída tan pronunciada entre el curso 2008-09 y el 2009-2010, y en cierta medida la existente 2007-08 y 2008-09; no explicaría de ningún modo las que se han venido produciendo desde 2005-06.

Así, tal y como hemos venido poniendo de manifiesto en anteriores ediciones de nuestra Memoria Socioeconómica, según datos de EUSTAT, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06, y continúa cayendo desde entonces.

Volviendo a la matriculación por titularidad de los centros, en el curso 2007-08 asistimos a un incremento de la matriculación en la red privada que se prolonga hasta el curso 2009-2010 cuando se produce un punto de inflexión por el cual, y a diferencia de lo acontecido en años anteriores, la mayor parte del alumnado cursa sus estudios de tercer ciclo en centros de la red privada.

Gráfico I.1.19. Evolución del alumnado matriculado en tercer ciclo por titularidad y sexo



Fuente: EUSTAT. Base de datos.

¹ Notas prensa del 22/02/11 y de 23/12/2009.

Distinguiendo por sexo, las mujeres matriculadas, 52,4% del total, superan a los hombres.

Por su parte, la última Estadística Universitaria publicada por el INE, pone también de manifiesto que el número de alumnos y alumnas matriculados en la CAPV (computando UPV-EHU, Universidad de Mondragón y Universidad de Deusto) en cursos de doctorado ha vuelto a decrecer entre el curso 2007-08 y el 2008-09, un 16,1% (en el curso anterior fue un -14,6%). El número de matriculaciones es de 1.625 personas, de las cuales 844 (el 51,9%) son mujeres. En otras palabras, el número de mujeres es superior al de los hombres, aspecto que también sucede en el Estado (el 51,5% son mujeres). Sin embargo, su peso sobre el total es decreciente tanto en la CAPV como en el Estado.

1.2.3. Indicadores educativos

El Sistema Estatal de Indicadores de la Educación comenzó a diseñarse a partir de 1993 y su primera versión se publicó en el año 2000. Las siguientes se han publicado en los años 2002, 2004, 2006, 2007 y 2009. Primero se elaboraron 30 indicadores, que se ampliaron después a 35 y en 2004 se fijó su número en 38. En el año 2005, el Consejo Rector del Instituto de Evaluación (IE) acordó flexibilizar el Sistema y propuso la selección de un subconjunto de 15 indicadores a los que se les denominó Prioritarios, que se actualizarían periódicamente, pasando a publicarse el Sistema completo cada dos años. Los indicadores prioritarios debían ofrecer una radiografía permanente del sistema educativo y proporcionar información básica para el seguimiento de los niveles de referencia españoles y europeos para 2010.

La necesidad de actualización permanente de todo sistema de indicadores y de su presentación sintética, llevó al Consejo Rector del IE a aprobar otra modificación importante en el año 2009, aprovechando la finalización del plan trienal de 2005 y la experiencia de años anteriores, que consistió en simplificar y reducir el Sistema

de indicadores y su actualización anual. Los citados cambios se recogen, por primera vez, en la edición de los indicadores de 2010, y son los siguientes: El apartado "Contexto" se ha suprimido, ya que los indicadores que en él se recogían en ediciones anteriores procedían de organismos que elaboran estadísticas e indicadores que proporcionan información detallada y suficiente, que no se estima necesario reproducir. También ha desaparecido el apartado "Procesos", pues a las dificultades para su elaboración se añade la poca consistencia de los datos, al proceder de estudios de evaluación cuyo objetivo principal no es precisamente medir los procesos educativos. El antiguo apartado "Recursos" pasa a denominarse **Financiación educativa**, y en él se engloban los indicadores relativos a recursos financieros, pues los de recursos humanos han pasado a engrosar el apartado de **Escolarización y entorno educativos**, denominado anteriormente "Escolarización". Se mantiene con el mismo nombre el apartado **Resultados educativos**, en el que se han incluido por primera vez, los indicadores basados en los datos procedentes de la Evaluación general de diagnóstico, realizada por el Instituto de Evaluación en colaboración con las Comunidades Autónomas.

Esta nueva estructura ha afectado al número de indicadores, que se han reducido de 38 a 16, de los cuales 13 forman parte de los prioritarios y 3 de los no prioritarios. Se ha decidido eliminar los indicadores prioritarios relativos al acceso a la Educación Superior, ya que únicamente se disponía de datos sobre la tasa bruta de población que superaba la prueba de acceso a la universidad y del número de alumnos que acceden por primera vez a cualquier estudio universitario. También se han fusionado el de *Gasto total en educación con relación al PIB* y el de *Gasto público en educación*, que pasan a denominarse *Gasto total en educación*.

Los indicadores no prioritarios que se han mantenido, por la importancia que tienen en los estudios nacionales de evaluación y por los resultados educativos a largo

Cuadro I.1.19. Antigua clasificación de indicadores (Sistema Estatal de Indicadores de la Educación)

	Aspectos a estudiar	Indicadores prioritarios (Anuales)
Indicadores de contexto y escolarización	Tales como: condiciones demográficas y de escolarización, socioeconómicas y culturales; actitudes y expectativas de la población respecto a la educación	1. Nivel de estudios de la población adulta
Indicadores de escolarización	La situación de la escolarización	2. Escolarización y esperanza de escolarización 3. Evolución de las tasas de escolarización en las edades de los niveles no obligatorios 4. Acceso a la educación superior 5. Alumnado extranjero 6. Participación en el aprendizaje permanente
Indicadores de recursos	Los recursos (materiales y humanos) con los que se cuenta para el logro de objetivos	7. Gasto total en educación con relación al PIB 8. Gasto público en educación 9. Gasto en educación por alumno
Indicadores de procesos educativos	La organización y funcionamiento de los centros, práctica educativa y clima escolar, son de carácter más cualitativo que cuantitativo	
Indicadores de resultados educativos	— Logros conseguidos del sistema educativo — Pruebas de evaluación — Adquisición de las capacidades básicas, actitudes y valores — Certificados de títulos conseguidos — Idoneidad de la edad en las etapas obligatorias — Inserción en el mercado de trabajo e ingresos laborales	10. Competencias clave a los 15 años de edad (su estudio no es anual, sino coincidiendo con PISA) 11. Idoneidad en la edad del alumnado 12. Abandono escolar prematuro 13. Tasas de graduación 14. Personas graduadas superiores en ciencias, matemáticas y tecnología 15. Tasas de desempleo según nivel educativo

Cuadro I.1.20. Nueva clasificación de indicadores (Sistema Estatal de Indicadores de la Educación)

Escolarización y entorno educativo	1. Escolarización y población 2. Tasas de escolarización en edades teóricas de los niveles no obligatorios (CINE 0, 3, 4 y 5) 3. Alumnado extranjero 4. Alumnos por grupo y profesor Alumnos por grupo educativo Alumnos por profesor Gasto público en educación 5. Participación en el aprendizaje permanente
Financiación educativa	6. Gasto total en educación Gasto total en educación con relación al PIB Gasto público en educación Gasto público destinado a conciertos 7. Gasto en educación por alumno.
Indicadores de resultados educativos	8. Competencias básicas en cuarto curso de Educación Primaria 9. Competencias básicas en segundo curso de la ESO 10. Competencias clave a los 15 años de edad (en Lectura, en Matemáticas y en Ciencias) 11. Idoneidad en la edad del alumnado 12. Abandono escolar prematuro 13. Tasas de graduación (CINE 2, 3, 5 y 6) Tasa bruta de graduación en ESO Tasas brutas de graduación en estudios secundarios postobligatorios Tasas brutas de graduación en estudios superiores Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología 14. Nivel de estudios de la población adulta 15. Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo 16. Diferencia de ingresos laborales según nivel de estudios

plazo, son los que analizan el número de alumnos por grupo y por profesor, la escolarización en cada etapa educativa (en este caso se incluye en el de *Escolarización y población*), el nivel de estudios de la población adulta, la tasa de actividad y desempleo según nivel educativo y las diferencias de ingresos laborales según nivel educativo.

A lo largo de este epígrafe se acomete el estudio de varios de tales indicadores. Dado que no todos los años analizamos cada uno de ellos, si se quiere tener una visión de los no estudiados en esta edición, recomendamos la lectura de las Memorias de los años inmediatamente anteriores.

1.2.3.1. Escolarización y entorno educativo

Alumnado extranjero

El creciente número de alumnos extranjeros que se incorporan día a día a nuestro sistema educativo, como consecuencia del explosivo fenómeno migratorio de los últimos años, ha provocado el aumento de la heterogeneidad en las aulas y en los centros. Por ello, para desarrollar un sistema de calidad junto a una política de equidad, se requiere conocer con cierta frecuencia la distribución de dicho alumnado, tanto en las diferentes etapas educativas como en la red de centros, pasando por la propia evolución a lo largo de los últimos cursos académicos. Este es el objeto del presente indicador.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE, en el curso 2007-08, y en las etapas no universitarias del sistema educativo español, más de 700.000 alumnos son extranjeros, incrementándose en casi 93.000 con respecto al curso anterior. El estudio por CCAA muestra una mayor concentración en Islas Baleares (14,0%), La Rioja (13,3%) y Comunidad de Madrid (13,2%). Seguidas por Murcia (12,1%), Comunidad Valenciana (11,5%), Cataluña (11,3%) y Aragón (10,8%), Navarra (8,8%), Canarias (8,5%), Castilla-La Mancha (8,2%) y Castilla y

León (6,6%). Entre las Comunidades que tienen entre 4 y 7 alumnos extranjeros por cada cien están Cantabria (6,5%), Melilla (6,5%), Andalucía (5,4%), la CAPV (5,0%) y Principado de Asturias (4,3%). Por último, las que presentan menos de 4 alumnos extranjeros son Galicia (3,2%), Extremadura (2,8%) y Ceuta (2,0%).

Si se comparan los cursos académicos 2002-03 y 2007-08 el alumnado extranjero por cada cien alumnos, en cada etapa educativa y en las respectivas Comunidades Autónomas, se aprecia un aumento de forma considerable y sin excepción. En Educación Infantil destacan Castilla-La Mancha que pasa de tener 4,0% a 8,1% alumnos y La Rioja que aumenta hasta 14,0% desde 7,3%. En Educación Primaria y Educación Especial, destacan La Rioja, que pasa de 8,1% a 18,3% alumnos, y Aragón pasando de 5,9% a 14,6%. Por último, en cuanto al número de alumnos extranjeros por cada cien en ESO las dos Comunidades que más han incrementado el número de alumnos en estos 5 años han sido La Rioja con una variación de 11,2 puntos porcentuales (pp) y Cataluña, con una de 9,7 pp.

Alumnos por grupo y por profesor

El número medio de alumnos y alumnas por grupo educativo y por profesor son factores que se deben considerar a la hora de valorar la calidad del funcionamiento del sistema educativo. En la actual legislación educativa se considera un recurso para la mejora de los aprendizajes y un medio de apoyo al profesorado el garantizar que no se superará un número máximo por aula: 25 para la Educación Primaria y 30 para la Educación Secundaria Obligatoria.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE, con datos del curso 2007-08, en el Estado, el mayor número de alumnos por grupo se da en ESO y en Bachiller, con 24 alumnos cada uno; el menor en Educación Especial, 6. La

Cuadro I.1.21. Porcentaje de alumnado extranjero escolarizado en enseñanzas no universitarias según Comunidad Autónoma y etapa educativa. Curso 2007-2008

	Total Absoluto	Total relativo %	Educación Infantil	Educación Primaria y Educación Especial	Educación Secundaria Obligatoria	Educación Secundaria Postobligatoria y Superior no Universitaria	Régimen Especial
España	703.497	8,9	7,3	11,3	10,9	5,7	0,3
Andalucía	81.892	5,4	4,6	6,5	6,2	3,2	2,7
Aragón	23.886	10,8	10,3	14,6	12,6	7,2	2,4
Asturias	5.854	4,3	2,9	5,6	5,8	2,5	1,8
Baleares	23.641	14,0	11,7	16,6	16,3	8,8	8,2
Canarias	32.369	8,5	5,7	9,9	10,9	6,5	6,4
Cantabria	5.723	6,5	4,7	8,1	8,6	4,8	2,5
Castilla-León	26.085	6,6	6,5	8,7	7,6	3,8	3,2
Castilla-La Mancha	29.574	8,2	8,1	11,0	8,7	4,2	1,3
Cataluña	143.186	11,3	8,7	14,7	15,6	7,7	0,3
C. Valenciana	94.214	11,5	7,8	14,7	14,8	7,1	3,8
Extremadura	5.453	2,8	3,0	3,5	3,0	1,5	1,6
Galicia	13.375	3,2	2,1	4,1	3,5	1,6	4,4
Madrid	146.568	13,2	10,4	16,7	17,2	9,7	4,7
Murcia	33.940	12,1	10,8	15,7	12,7	7,3	4,3
Navarra	10.580	8,8	6,2	13,5	12,2	7,3	1,6
País Vasco	19.035	5,0	3,7	6,6	6,8	5,1	1,5
La Rioja	7.084	13,3	14,0	18,3	16,8	6,8	1,9
Ceuta	338	2,0	1,8	2,3	1,3	3,2	0,0
Melilla	1.150	6,5	6,0	7,7	5,2	4,2	10,2

Fuente: Instituto de Evaluación, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2010.

Cuadro I.1.22. Número medio de alumnos por grupo educativo en las enseñanzas no universitarias según Comunidad Autónoma. Curso 2007-2008

	Educación Infantil	Educación Primaria	E.S.O.	Bachillerato	CF Grado Medio	CF Grado Superior	Garantía Social	Educación Especial
España	19,6	21,0	24,4	24,2	18,7	18,2	11,6	5,5
Andalucía	21,6	21,9	26,1	28,2	24,1	22,0	12,3	4,8
Aragón	18,2	19,2	24,0	21,6	17,4	16,4	11,2	6,6
Asturias	18,4	18,4	22,2	21,2	14,8	15,5	8,7	4,9
Baleares	21,4	23,1	23,2	23,6	15,7	14,4	11,5	4,9
Canarias	21,2	21,3	23,5	25,1	17,5	19,9	12,8	4,9
Cantabria	18,9	17,5	21,3	19,8	16,3	14,0	9,0	4,9
Castilla-León	18,6	17,4	22,5	20,7	17,7	16,8	11,0	5,0
Castilla-La Mancha	19,2	19,2	22,7	22,1	15,3	14,8	11,3	5,3
Cataluña	19,4	22,8	27,8	26,9	22,2	21,5	13,3	6,5
C. Valenciana	20,5	21,4	24,0	23,7	15,0	16,1	12,2	6,3
Extremadura	18,4	17,8	21,9	20,6	15,5	15,9	10,1	6,0
Galicia	18,3	17,7	20,6	20,5	15,5	16,8	8,1	4,8
Madrid	18,9	22,8	25,6	24,3	18,9	19,1	12,1	5,9
Murcia	20,7	22,3	25,8	24,2	17,7	15,5	12,3	5,1
Navarra	17,1	19,3	22,3	23,0	17,2	16,6	11,4	3,8
País Vasco	17,0	19,9	19,7	22,4	15,2	15,3	11,2	4,1
La Rioja	21,5	21,8	25,1	23,8	19,9	17,4	12,5	4,9
Ceuta	24,3	24,2	23,4	22,6	15,8	16,1	13,1	5,4
Melilla	24,1	25,9	27,8	23,5	22,1	20,2	15,3	5,5

Fuente: Instituto de Evaluación, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2010.

Educación Infantil y la Educación Primaria alcanzan medias de alrededor de 20 y 21 alumnos por grupo educativo, respectivamente; mientras los Ciclos Formativos de Grado Medio y Grado Superior tienen una media de cerca de 19 y 18 respectivamente. El número de alumnos por grupo en los Programas de Garantía Social es menor, 12 alumnos.

Hay una gran variabilidad en el número de alumnos y alumnas por aula entre las CCAA en los diferentes niveles educativos. En Educación Primaria las de mayor número son Ceuta y Melilla, con 24 y 26 alumnos respectivamente, por el contrario las Comunidades con menor número son Castilla y León y Cantabria, con 17 y 18 respectivamente.

En Educación Secundaria Obligatoria las que presentan mayor cantidad son Cataluña y Melilla, con 28, en ambos casos, y las de menor la CAPV y Galicia con 20 y 21 alumnos respectivamente.

En el caso concreto de la CAPV, el mayor número de alumnos por grupo se da en Bachillerato, con 22,4 alumnos, seguido de Educación Primaria con 19,9, ESO con 19,7. Por su parte, los datos de EUSTAT, cuya tabla se incluye en este punto, ofrecen una desagregación diferente al sumar Educación Primaria e Infantil bajo el título de Educación Básica, pero los resultados medios parecen ir en el mismo sentido.

El número medio de alumnos por profesor complementa los datos referidos al número medio de alumnos por grupo educativo; y es, por término medio, más bajo que el número de alumnos por grupo educativo como se desprende del análisis comparado de estos dos indicadores.

En el curso 2007-08, según el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE:

- el número medio de alumnos por profesor para el total estatal es 11. Asturias, Galicia y Cantabria tienen menor ratio, 10 alumnos por profesor, y en el caso contrario aparece Andalucía, con 13 alumnos. La CAPV registra 10,5 alumnos por profesor.
- los centros con mayor ratio de alumnos por profesor son los que imparten las dos etapas obligatorias, Bachillerato y/o Formación Profesional (15 alumnos por profesor).

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2008-09, el valor más elevado del ratio se da, a diferencia de lo acontecido con anterioridad a 2007, en las enseñanzas básicas (13,9) y en segundo lugar en la enseñanza universitaria (12,9). En la ESO se detecta una variación, según los años, entre 9 y 11.

Los datos publicados por la OCDE (*Education at a glance, 2009*), con datos de 2007, muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV. En Educación Infantil 16 y en Primaria 13, cuando en la CAPV en Educación Básica (Infantil y Primaria) es 12,5; en Educación Secundaria, 13 frente a 9,7 y en Superior 15,3 frente a 13,5.

Participación en el aprendizaje permanente

La UE, define el aprendizaje permanente como “toda actividad de aprendizaje realizada a lo largo de la vida con

el objetivo de mejorar los conocimientos, las competencias y las aptitudes con una perspectiva personal, civil, social o relacionada con el empleo”; y se plantea como objetivo para 2010, incrementar los porcentajes de participación en el aprendizaje permanente de la población adulta hasta alcanzar el 12,5%, no quedando esa tasa en ningún país por debajo del 10%.

Se mide como el porcentaje de población entre 25 y 64 años que ha recibido cualquier tipo de educación o formación en las cuatro semanas anteriores a la referencia de la encuesta.

Según datos de EUROSTAT, la participación en el aprendizaje permanente se viene manteniendo estable en los últimos años, y en el año 2009, se sitúa en el 10,8% en la UE15, 9,8% en la UE25; y 9,3% en la UE27; con lo cual va a resultar difícil alcanzar el objetivo del 12,5% en 2010.

1.2.3.2. Gasto en educación

El Estado español, con 10,4%, está situado ligeramente por encima de las medias de la UE25 y 27, pero por debajo de la UE15; y de los valores que registran países referentes como Dinamarca (31,6%), Suecia (22,2%), Finlandia (22,1%) y Reino Unido (20,1%).

Según datos del Índice Europeo de Innovación 2009, publicado por EUSTAT en 2010, el porcentaje de población de 25 a 64 años que en la CAPV participa en actividades de formación permanente llega al 13,5%. En consecuencia, nuestra comunidad ha conseguido el objetivo previsto para el 2010.

El gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco alcanzó, en 2009, los 2.824 millones de euros, segunda partida más importante, detrás de la de Sanidad y Consumo (3.510 millones de euros). Ello implica un crecimiento del 9,1% respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco es del 27,4%, con un ligero descenso respecto al año anterior, 4 décimas porcentuales. Este gasto supone el 4,37% del PIB de la CAPV, elevándose 0,56 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2007, 3,81%.

Por su parte, en los presupuestos de 2010, la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se sitúa en 2.751 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 2,6%

Cuadro I.1.23. Ratios alumnos/profesor y alumnos/grupo. CAPV

	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008/2009		
							Total	Pública	Privada
Enseñanza básica (1)									
Alumnos/profesor	12,3	12,7	12,1	12,3	12,6	12,5	12,6	10,5	15,8
Alumnos/profesor (EDP) (2)	12,8	13,2	14,0	13,9	14,0	13,9	13,9	11,2	18,5
Alumnos/grupo	18,3	18,3	18,2	18,1	18,3	18,5	18,6	16,9	20,6
Enseñanza secundaria (3)									
Alumnos/profesor	9,3	9,1	8,8	8,7	8,4	8,2	8,2	6,8	10,1
Alumnos/profesor (EDP)	9,7	9,6	9,2	10,7	10,4	9,7	9,7	7,1	14,6
Alumnos/grupo	21,0	20,5	20,1	19,8	19,4	19,1	19,3	18,0	20,6
Estudios universitarios									
Alumnos/profesor	15,5	15,0	14,3	14,1	13,3	11,6	11,1	11,1	11,1
Alumnos/profesor (EDP)	18,3	17,7	16,7	16,4	15,6	13,5	12,9	12,4	14,9

(1) Enseñanza básica: incluye Educación infantil y primaria. (2) EDP: equivalencia a dedicación plena. Suma del personal docente con dedicación completa, más 1/2 del personal docente con dedicación parcial. (3) Enseñanza secundaria: incluye E.S.O., Bachiller y Formación profesional.

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.1.24. Aprendizaje permanente (% de población de 25-64 años participando)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
UE-27	8,5	9,3	9,8	9,7	9,5	9,4	9,3
UE-25	9,0	9,8	10,3	10,2	10,0	9,9	9,8
UE-15	9,8	10,7	11,3	11,2	10,9	10,8	10,8
Bélgica	7,0	8,6	8,3	7,5	7,2	6,8	6,8
Bulgaria	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4
Rep. Checa	5,1	5,8	5,6	5,6	5,7	7,8	6,8
Dinamarca	24,2	25,6	27,4	29,2	29,2	30,0	31,6
Alemania	6,0	7,4	7,7	7,5	7,8	7,9	7,8
Estonia	6,7	6,4	5,9	6,5	7,0	9,8	10,5
Irlanda	5,9	6,1	7,4	7,3	7,6	7,1	6,3
Grecia	2,6	1,8	1,9	1,9	2,1	2,9	3,3
España	4,7	4,7	10,5	10,4	10,4	10,4	10,4
Francia	7,1	7,1	7,1	7,7	7,5	6,0	6,0
Italia	4,5	6,3	5,8	6,1	6,2	6,3	6,0
Chipre	7,9	9,3	5,9	7,1	8,4	8,5	7,8
Letonia	7,8	8,4	7,9	6,9	7,1	6,8	5,3
Lituania	3,8	5,9	6,0	4,9	5,3	4,9	4,5
Luxemburgo	6,5	9,8	8,5	8,2	7,0	8,5	13,4
Hungría	4,5	4,0	3,9	3,8	3,6	3,1	2,7
Malta	4,2	4,3	5,3	5,4	6,0	6,2	5,8
Holanda	16,4	16,4	15,9	15,6	16,6	17,0	17,0
Austria	8,6	11,6	12,9	13,1	12,8	13,2	13,8
Polonia	4,4	5,0	4,9	4,7	5,1	4,7	4,7
Portugal	3,2	4,3	4,1	4,2	4,4	5,3	6,5
Rumania	1,1	1,5	1,6	1,3	1,3	1,5	1,5
Eslovenia	13,3	16,2	15,3	15,0	14,8	13,9	14,6
Eslovaquia	3,7	4,3	4,6	4,1	3,9	3,3	2,8
Finlandia	22,4	22,8	22,5	23,1	23,4	23,1	22,1
Suecia	:	:	17,4	18,4	18,6	22,2	22,2
Reino Unido	27,2	29,0	27,6	26,7	20,0	19,9	20,1
CAPV	6,2	6,5	12,7	12,4	13,2	13,5	13,5

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey e ISEI-VEI y EUSTAT.

Cuadro I.1.25. Evolución del gasto liquidado/presupuestado del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco

Años	Miles de euros	Total del Gobierno (miles de euros)	% sobre el gasto total liquidado por el GV	PIB miles € (base 2005)	% sobre el PIB	Base 2005=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
2005	2.021.892	7.312.911	27,6	57.289.143	3,53	100	435.579	4.642
2006	2.140.099	7.770.938	27,5	61.760.620	3,47	106	437.900	4.887
2007	2.403.160	8.584.886	28,0	66.427.468	3,62	119	438.745	5.477
2008	2.589.172	9.317.300	27,8	67.924.490	3,81	128	483.671	5.353
2009	2.824.094	10.304.507	27,4	64.568.087	4,37	140	444.981	6.346,5
2010 presup.	2.751.347	10.315.210	26,7	65.847.395	4,18	136	457.500	6.013,9

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial.

El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario —que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos— y alumnado universitario.

El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.

Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para el último año.

respecto al gasto liquidado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 26,7% (4 décimas porcentuales menos que en el ejercicio precedente). Este gasto supone el 4,18% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen

general como especial (idiomas, música, danza...) experimenta, entre 2008 y 2009, un incremento al pasar de 5.353 a 6.346,5 euros, y disminuye, entre 2009 y 2010, al registrar el indicador un valor de 6.014 euros por alumno.

Según los datos del informe *Las cifras de la educación en España, 2011* del MEC, el gasto público en Educación, en la CAPV, en el año 2008, asciende a 2.605 millones de

Cuadro I.1.26. Gasto en educación en 2008

	PIB (miles €)	Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
		Total (miles €)	%		Gasto/ PIB	Total (miles €)	%		Gasto/ PIB	Total (miles €)	%		Gasto/ PIB
			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital	
	1.088.124.000												
TOTAL (1)		49.228.297	86,7	12,1	4,08	35.578.917	91,7	8,2	2,98	10.375.280	71,9	22,5	0,95
Total Administraciones Educativas		44.401.853	88,0	10,7		32.445.663	92,8	7,2		10.358.134	71,8	22,5	
MEC		2.955.678	88,8	1,3		1.292.990	97,9	2,1		535.122	43,3	2,2	
MEC tras trans. a las CCAA		2.233.019	85,3	1,7		578.913	95,5	4,4		523.540	42,4	2,2	
Andalucía	148.915.411	7.506.639	86,2	13,0	5,04	5.658.340	90,5	9,5	3,80	1.783.055	72,2	24,3	0,35
Aragón	34.071.768	1.182.566	88,9	11,0	3,47	869.595	93,8	6,3	2,55	296.847	74,3	25,4	5,23
Asturias	23.736.703	959.652	85,3	14,1	4,04	668.827	95,2	4,6	2,82	216.369	74,1	23,7	1,25
Illes Balears	27.196.542	845.947	91,6	8,4	3,11	748.962	93,9	6,1	2,75	93.908	73,0	26,8	0,80
Canarias	42.907.188	1.743.518	93,3	6,6	4,06	1.406.041	96,0	4,0	3,28	314.038	82,4	17,2	0,22
Cantabria	13.888.906	546.496	90,0	9,9	3,93	425.960	95,7	4,3	3,07	119.841	69,8	30,1	2,26
Castilla y León	58.128.174	2.336.431	89,5	10,1	4,02	1.751.468	91,4	8,5	3,01	569.877	84,0	14,6	0,21
Castilla-La Mancha	36.857.370	1.956.213	89,7	9,8	5,31	1.714.282	90,8	9,2	4,65	240.743	81,9	14,1	1,55
Cataluña	202.695.024	6.584.317	89,5	10,1	3,25	5.010.460	93,3	6,7	2,47	1.513.902	76,6	21,5	0,12
Comunitat	105.833.509	4.721.484	81,6	16,4	4,46	3.476.031	88,9	11,1	3,28	1.244.120	61,4	31,3	1,43
Extremadura	18.176.031	1.043.117	90,7	9,3	5,74	872.331	94,6	5,5	4,80	160.463	69,0	31,0	6,84
Galicia	56.220.304	2.557.723	87,0	12,2	4,55	1.914.241	94,6	5,3	3,40	608.498	67,6	30,3	0,29
Madrid	193.049.514	5.259.834	88,3	10,5	2,72	3.388.073	95,5	4,4	1,76	1.779.160	74,0	22,6	0,32
Murcia	28.164.464	1.401.109	88,5	10,9	4,97	1.109.682	93,6	6,4	3,94	280.771	68,0	29,0	6,32
Navarra	18.480.722	654.836	91,1	8,9	3,54	554.750	93,0	7,0	3,00	93.795	78,8	21,1	1,52
CAPV	67.940.865	2.604.882	93,2	6,6	3,83	2.080.755	95,0	5,0	3,06	470.328	84,7	14,4	0,14
La Rioja	8.037.214	264.071	91,1	8,9	3,29	216.952	93,4	6,6	2,70	45.879	80,0	19,9	5,85
Total Administraciones no Educativas (2)		4.826.444	75,4	24,5		3.133.255	80,8	19,0		17.146	91,4	8,6	

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas.

(2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales.

Fuente: MEC (Estadística del Gasto Público en Educación) e INE.

euros; en el conjunto del Estado el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas asciende a 44.401 millones de euros. El gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 3,83% en la CAPV (3,06% en Educación no Universitaria y 0,14% en Universitaria) y del 4,08% en el Estado (2,7% en Educación no Universitaria y 0,95% en Universitaria).

El gasto por alumno crece en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, excluye la EPA) al pasar de 5.489 a 5.840 euros; y también en la Universitaria, donde pasa de 4.859 a 5.064 euros.

Según datos informe *Las cifras de la educación en España, 2011* del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, asciende en la CAPV a 7.151 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.539 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Asturias (6.537 euros), Cantabria (6.236), y Castilla-La Mancha (6.104). Por su parte, el gasto público por alumno público en Enseñanza no Universitaria, también excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, asciende en la CAPV a 10.388 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 6.567 euros.

1.2.3.3. Resultados educativos

Proyecto PISA. Resultados medios en competencias lectora, científica y matemática; y nivel de equidad y excelencia

El objetivo principal del proyecto PISA (Programme for International Student Assessment-Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos) es analizar el rendimiento educativo de los alumnos de 15 años, a partir de la evaluación de ciertas competencias consideradas clave, como son la competencia lectora, la matemática y la científica. El estudio está organizado y dirigido cooperativamente por los países miembros de la OCDE, en colaboración con un número cada vez mayor de países asociados. El total de países participantes fue de 32 en 2000, 41 en 2003, 57 en 2006 y 65 en 2009; de ellos, los 33 países miembros de la OCDE y 32 países asociados.

En cada aplicación se estudian los rendimientos de los alumnos en las tres competencias, pero una de ellas, de forma rotatoria, recibe una atención más profunda. El primer estudio PISA, que se realizó en el año 2000, tuvo como competencia principal la comprensión lectora. PISA 2003 tuvo como competencia principal las matemáticas, PISA 2006, las ciencias, y PISA 2009, de nuevo, la comprensión lectora.

Cuadro I.1.27. Resultados medios en comprensión lectora. PISA 2003, 2006 y 2009

	2009	2006	2003
Shanghai China	556		
Corea del Sur	539	556	534
Finlandia	536	547	543
Hong-Kong China	533	536	510
Singapur	526		
Canadá	524	527	528
Nueva Zelanda	521	521	522
Japón	520	498	498
Australia	515	513	525
Países Bajos	508		
Bélgica	506	501	507
Noruega	503	484	500
Madrid	503	—	—
Castilla y León	503	478	499
Cataluña	498	477	483
La Rioja	498	492	—
Navarra	497	481	—
Aragón	495	483	—
CAPV	494	487	497
Asturias	490	477	—
Cantabria	488	475	—
España	481	461	481
...			
Media OCDE	493	492	494

Fuente: PISA 2009, 2006 y 2003.

Los resultados de estas pruebas son indicadores pertinentes para medir y comparar la eficacia de los sistemas educativos obligatorios.

Los análisis realizados en la CAPV y su comparativa con la OCDE muestran que el sistema educativo de la CAPV es un sistema que:

- se sitúa alrededor de la *puntuación media* de los otros países de la OCDE,
- con más *equidad* (porcentaje de alumnos en los niveles² más bajos) que la media de la OCDE pero
- con un nivel de *excelencia* (porcentaje de alumnos en los niveles más altos) menor que la media en competencia lectora y científica.

En **competencia lectora 2009**, en la CAPV, se constata que:

El resultado medio es similar a la media de la OCDE y superior en 13 puntos a la media del Estado.

En equidad, alcanzamos el objetivo europeo para 2010 (*que el porcentaje de alumnos y alumnas con nivel 1 e inferior en competencia lectora no supere el 15,5%*), dado que el porcentaje de alumnos y alumnas en los niveles 1 e inferior 1, es de 15%, es decir inferior de 0,5 puntos al objetivo.

En excelencia, la media de la OCDE casi dobla el índice de excelencia de la CAPV (7,6% de alumnado frente a 4,5%). En los niveles intermedios (2, 3 y 4) la diferencia es de casi 7 puntos favorable a la CAPV, es decir que la CAPV, a pesar de tener un índice bajo de excelencia en competencia lectora tiene un sistema con más equidad y además con menor varianza que la OCDE.

En **competencia científica 2009**, en la CAPV, se constata que:

En los niveles 1 e inferior a 1, la CAPV mejora los resultados en casi 2 puntos porcentuales con relación a PISA 2006 y supera en 4,2 puntos en equidad a la OCDE. Sin embargo, en excelencia, la CAPV baja un punto y se desvía 5,2 puntos con relación a la media de la OCDE.

Si se comparan los resultados PISA 2006 y 2009 en competencia científica se concluye que el resultado evoluciona favorablemente, ya que se incrementa la equidad reduciéndose los niveles 1 y <1 y creciendo los niveles intermedios (2, 3 y 4). Sin embargo, también se incrementan dichos niveles por una reducción de la excelencia de cerca de 1 punto por evaluación y, además, ocupa un nivel por debajo de la media de la OCDE con una diferencia de 4,7 puntos.

En **competencia matemática 2009**, si bien para el conjunto de la OCDE no ha habido mejora entre los resultados medios de PISA 2006 y 2009, la CAPV ha realizado un cambio positivo y, de hecho, supera la media de la OCDE en 14 puntos y la del Estado en más de 27.

Por otro lado, se observa también una evolución positiva, en la CAPV, tanto a nivel de equidad como de excelencia. Como con el caso de la lectura, si se compara los niveles 2, 3 y 4 de la OCDE y la CAPV, la diferencia es favorable a esta última (7,4 puntos), lo que la equidad del sistema en la CAPV y su positiva evolución.

Para terminar, debe resaltarse que en las tres competencias medidas por PISA 2009 Shanghái-China ha obtenido los mejores resultados. Además, en el grupo con mejores resultados se sitúan también en las tres competencias las ciudades Hong Kong-China y Singapur, junto con Finlandia y Corea del Sur que vienen situándose en esa privilegiada posición en ejercicios anteriores.

Cuadro I.1.28. Resultados por nivel. PISA 2006 y 2009 (% de alumnado en los niveles)

Nivel	Comprensión lectora				Ciencias				Matemáticas			
	2006		2009		2006		2009		2006		2009	
	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV
>1	7,4	5,2	1,1	0,7	5,2	3,2	5,0	2,6	7,7	5,1	8,0	5,3
1	12,7	12,5	17,7	14,5	14,1	12,5	13,0	11,2	13,6	11,8	14,0	9,6
2	22,7	25,9	24,0	25,5	24,0	27,9	24,4	29,4	21,9	23,0	22,0	20,5
3	27,8	33,0	28,9	34,6	27,4	33,5	28,6	35,9	24,3	28,2	24,3	28,6
4	20,7	19,3	20,7	20,4	20,3	18,5	20,6	17,7	19,1	21,7	18,9	23,2
5	8,6	4,2	7,6	4,5	7,7	4,0	7,4	3,1	10,0	8,5	9,6	10,5
6					1,3	0,3	1,1	0,2	3,3	1,6	3,1	2,2

Fuente: ISEI-IVEI. Informe final de la OCDE e informe español PISA 2009. Elaboración propia.

² Los niveles van de <1 a 6.

Cuadro I.1.29. Resultados medios en competencia matemática. PISA 2003, 2006 y 2009

	2009	2006	2003
Shangai China	600		
Singapur	562		
Hong-Kong	555	547	550
Corea del Sur	546	547	542
Tapei China	543	549	
Finlandia	541	548	544
Liechtenstein	536	525	536
Suiza	534	530	527
Japón	529	523	534
Canadá	527	527	532
...			
Castilla y León	514	515	503
Navarra	511	515	
CAPV	510	501	502
Aragón	506	513	
La Rioja	504	526	
Madrid	496		
Cataluña	496	488	494
Cantabria	495		
Asturias	494	497	
Galicia	489	494	
España	483	480	485
...			
Media OCDE	488	498	500

Fuente: PISA 2009, 2006 y 2003.

Cuadro I.1.30. Resultados medios en competencia científica. PISA 2003, 2006 y 2009

	2009	2006	2003
Shangai China	575		
Finlandia	554	563	548
Hong-Kong China	549	542	539
Singapur	542		
Japón		531	548
Corea del Sur		522	538
Canadá		534	519
...			
Liechtenstein	520	522	525
Suiza	517		
Castilla y León	516	520	502
La Rioja	509	520	
Navarra	509	511	
Madrid	508		
Galicia	506	505	
Aragón	505	513	
Asturias	502	508	
Cantabria	500	509	
Cataluña	497	491	502
CAPV	495	495	484
España	488	488	487
....			
Media OCDE	496	500	500

Fuente: PISA 2009, 2006 y 2003.

Idoneidad en la edad del alumnado

La tasa de idoneidad mide la relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad.

En consecuencia, la inadecuación recoge los retrasos escolares, los desvíos de escolaridad y las repeticiones de curso.

Tal y como exponemos a continuación, los datos confirman que debe prestarse especial atención a las primeras

edades, porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar. Si tomamos como punto de análisis el curso 2008-09, se observa que del total de población de 7 años, un 98,9% se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde. Pero a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso

Cuadro I.1.31. Tasas de idoneidad en edades significativas (1) según sexo (porcentajes)

	2007-08				2008-09			
	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre
7 años (2)	99,7	100,3	99,1	-1,2	98,9	98,8	99,0	0,2
9 años (3)	97,4	98,1	96,7	-1,4	93,5	93,5	93,6	0,1
11 años (4)	97,4	97,7	97,1	-0,6	94,5	93,8	95,2	1,4
12 años (5)	87,9	86,4	89,5	3,1	92,9	92,4	93,4	1,0
13 años (6)	82,9	79,9	85,9	6,0	82,9	80,7	85,3	4,6
14 años (7)	77,5	73,9	81,4	7,5	78,2	74,0	82,5	8,5
15 años (8)	70,3	65,1	75,7	10,6	71,3	67,0	75,9	8,9
16 años (9)	64,7	58,7	70,9	12,2	64,6	59,5	70,1	10,6
17 años (10)	57,2	49,7	65,0	15,3	59,0	52,5	65,9	13,4

(1) Relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad.

(2) Cursos teóricos adecuados: 2.º de primaria.

(3) Cursos teóricos adecuados: 4.º de primaria

(4) Cursos teóricos adecuados: 6.º de primaria.

(5) Cursos teóricos adecuados: 1.º de Educación secundaria obligatoria

(6) Cursos teóricos adecuados: 2.º de Educación secundaria obligatoria.

(7) Cursos teóricos adecuados: 3.º de Educación secundaria obligatoria.

(8) Cursos teóricos adecuados: 4.º curso de Educación secundaria obligatoria.

(9) Cursos teóricos adecuados: 1.º de Bachillerato y 1.º de FP de Grado Medio.

(10) Cursos teóricos adecuados: 2.º de Bachillerato y 2.º de FP de Grado Medio.

Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.1.32. Tasa de inadecuación en la formación profesional de grado medio, por red, por modelo lingüístico y por sexo

		2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
1.º Formación Profesional Grado medio	Total	92,8	93,2	94,5	95,7	95,8	96,3	96,3	96,0	95,5
	Varón	92,2	93,4	94,1	95,0	95,1	95,7	96,0	95,3	94,9
	Mujer	93,9	92,8	95,0	96,7	96,7	97,2	96,8	96,9	96,4
	Público	94,6	93,7	94,8	95,5	95,6	96,6	96,1	96,0	96,0
	Privado	90,2	92,5	94,0	95,9	96,0	95,8	96,6	96,0	94,7
	Modelo A	93,5	94,1	94,9	96,3	96,5	96,8	96,9	97,0	96,2
	Modelo B	90,0	90,3	92,5	92,3	92,3	93,9	93,9	96,3	91,9
	Modelo D	89,3	86,1	93,4	94,8	92,9	97,6	97,8	91,8	93,3
Modelo X	—	—	—	—	—	0	0	0	0	
2.º Formación Profesional Grado medio	Total	92,8	93,5	93,1	94,2	95,9	96,2	96,1	96,6	95,7
	Varón	92,3	93,7	93,4	93,9	95,4	95,6	95,7	95,9	95,3
	Mujer	93,6	93,1	92,6	94,6	96,8	97,2	96,8	97,8	96,4
	Público	94,7	93,5	94,2	94,4	95,9	96,2	96,1	96,5	95,7
	Privado	90,5	93,5	91,7	93,8	96,0	96,2	96,2	96,8	95,8
	Modelo A	93,3	94,3	94,1	94,6	96,5	96,9	96,6	97,2	96,9
	Modelo B	89,1	89,8	89,1	92,0	92,9	93,6	93,9	97,7	96,0
	Modelo D	91,9	90,7	85,2	93,1	95,6	94,2	98,6	94,2	91,7
Modelo X	—	—	—	—	—	0	0	0	0	

Fuente: EUSTAT.

que teóricamente le corresponde baja al 82,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%.

De hecho, las tasas de inadecuación se disparan y se incrementan en el tiempo para la Formación Profesional y, en particular, para la Formación Profesional de Grado Medio, con tasas medias que superan el 95%. Es decir que de veinte jóvenes que realizan una formación de Formación Profesional de Grado Medio, sólo uno tiene adecuación de su edad con la edad en la que debería hacerse el curso si no hubiese ningún tipo de retraso. En la Formación Profesional de Grado Superior las tasas siguen siendo elevadas, 83,3% en 2008/2009 para 1º y 83,5% para 2º, aunque más bajas que en la Formación Profesional Grado Medio.

No obstante, también conviene tener en consideración que la tasa de inadecuación se ve incrementada en la Formación Profesional por el porcentaje elevado de adultos que, después de haberse incorporado a la vida laboral, vuelven a cursar estudios de Formación Profesional, y también por una parte de alumnos que habiendo probado estudios universitarios y desistiendo en su continuidad, realizan un curso de Formación Profesional Grado Superior como un medio de salida profesional.

Como aspecto positivo mencionar que si comparamos los porcentajes de adecuación del curso 2008-09 con los existentes en el curso 2007-08 (tablas adjunta), observamos que las tasas de idoneidad se incrementan entre los cursos 2007-08 y 2008-09, a partir de los 12 años y se mantienen hasta los 17 años. Sin embargo, también conviene tener presente que no ocurre lo mismo entre los 7 y los 12 años.

Por sexos, en el curso 2008-09, las mujeres presentan tasas de idoneidad mayores a las masculinas en todas las edades (en el curso anterior comenzaban a partir de los 12 años). Sin embargo, tal y como sucedía en el curso anterior, en términos evolutivos, la distancia se está recortando. Así, mientras las diferencias, favorables a las mujeres en el curso 2007-08, eran de unos 3,1 puntos

porcentuales con 12 años; 6 con 13 años; 7,5 con 14 años; 10,6 con 15 años; 12,2 con 16 años; y 15,3 con 17 años; un curso después son, respectivamente, 1; 4,6; 8,5 (excepción a la regla); 8,9; 10,6 y 13,4.

Abandono escolar prematuro

El abandono escolar prematuro (que se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria básica (CINE 2 - ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta), ha sido y sigue siendo una de las preocupaciones básicas en las políticas educativas europeas ya que representa una importante descapitalización.

No obstante, este indicador no mide el abandono de la escolaridad obligatoria, ni el fracaso escolar como porcentaje del alumnado que no la supera.

Es necesario que, una vez acabada la escolarización obligatoria, los jóvenes continúen formándose ya que el conocimiento es hoy en día el factor determinante del progreso. La formación ofrece más oportunidades para acceder a empleos cualificados y más medios para la promoción profesional. Por esta razón, incrementar el número de jóvenes que prosiguen con sus estudios tras obtener el graduado escolar es un objetivo prioritario para todas las administraciones con competencias y responsabilidades en educación.

Se trata de fomentar que los jóvenes de este tramo de edad continúen su formación, ya sea de manera reglada (postobligatoria) o mediante otro tipo de formación al margen del Sistema Educativo, y evitar que un porcentaje de la población se quede fuera de la Sociedad del Conocimiento.

Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que "para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono

Cuadro I.1.33. Abandono escolar prematuro (población de 18-24 años que no ha completado el nivel de E. Secundaria 2ª etapa y no sigue ningún tipo de educación-formación)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
UE-27	16,6	16,1	15,8	15,5	15,1	14,9	14,4
UE-25	16,1	15,7	15,5	15,4	14,9	14,9	14,3
UE-15	18,2	17,7	17,5	17,3	16,9	16,7	15,9
Bélgica	14,3	13,1	12,9	12,6	12,1	12,0	11,1
Bulgaria	21,9	21,4	20,4	17,3	14,9	14,8	14,7
Rep. Checa	6,5	6,3	6,2	5,1	5,2	5,6	5,4
Dinamarca	10,4	8,8	8,7	9,1	12,5	11,3	10,6
Alemania	12,8	12,1	13,5	13,6	12,5	11,8	11,1
Estonia	12,9	13,1	13,4	13,5	14,4	14,0	13,9
Irlanda	13,1	13,1	12,5	12,1	11,6	11,3	11,3
Grecia	16,0	14,7	13,6	15,5	14,6	14,8	14,5
España	31,6	32,0	30,8	30,5	31,0	31,9	31,2
Francia	13,2	12,8	12,2	12,4	12,6	11,9	12,3
Italia	23,0	22,3	22,0	20,6	19,7	19,7	19,2
Chipre	17,3	20,6	18,2	14,9	12,5	13,7	11,7
Letonia	18,0	14,7	14,4	14,8	15,1	15,5	13,9
Lituania	11,4	10,5	8,1	8,2	7,4	7,4	8,7
Luxemburgo	12,3	12,7	13,3	14,0	12,5	13,4	7,7
Hungría	12,0	12,6	12,5	12,6	11,4	11,7	11,2
Malta	49,9	42,1	38,9	39,9	38,3	39,0	36,8
Holanda	14,3	14,1	13,5	12,6	11,7	11,4	10,9
Austria	9,0	9,5	9,1	9,8	10,7	10,1	8,7
Polonia	6,0	5,6	5,3	5,4	5,0	5,0	5,3
Portugal	41,2	39,4	38,8	39,1	36,9	35,4	31,2
Rumania	22,5	22,4	19,6	17,9	17,3	15,9	16,6
Eslovenia	4,6	4,3	4,9	5,6	4,1	5,1	5,3
Eslovaquia	5,3	6,8	6,3	6,6	6,5	6,0	4,9
Finlandia	10,1	10,0	10,3	9,7	9,1	9,8	9,9
Suecia	9,2	9,2	10,8	13,0	12,2	12,2	10,7
Reino Unido	12,1	12,1	11,6	11,3	16,6	17,0	15,7
CAPV	15,8	13,4	14,5	15,6	15,4	14,7	—

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey e ISEI-IVEI y Las cifras de la Educación en España, MEC, Edición 2010.

escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%".

Si bien es cierto que la evolución del abandono escolar prematuro tiene, en los países europeos, una tendencia decreciente, el objetivo es ambicioso ya que varios de los Estados miembros están lejos del objetivo del 10%.

Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2009, es el 31,2%. La media de los países en la UE15 es de 15,9%, y en la Europa ampliada, la tasa baja al 14,4%. Esto se debe a que los países de la ampliación tienen una tasa de abandono escolar considerablemente más baja que la del resto de los Estados miembros de la UE.

Según datos de ISEI-IVEI y del MEC, la tasa de abandono escolar prematuro presenta también en la CAPV una tendencia decreciente, desde un 15,8% en 2003 a un 14,7% en 2008. Este porcentaje es el más bajo del Estado. De hecho, según el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010 del IE* los menores porcentajes de abandono aparecen en la CAPV, 14,7%, Navarra, 19,2% y en Asturias, con un 19,7%. Los mayores porcentajes se encuentran en Islas Baleares, 43,2%, Ceuta y Melilla, 42,1% y Región de Murcia, 41,0%. Diferenciando por sexo, en la CAPV, según el citado informe del IE, las mujeres muestran un ratio inferior al de los hombres: 11,2% frente al 18,1%, en el año 2008. En

el Estado, también en 2008, los respectivos porcentajes son 25,7% y 38%.

Tasas de graduación

Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores

El porcentaje de personas que finalizan con éxito la ESO, los estudios secundarios postobligatorios y los estudios superiores con relación al total de la población que tiene la edad teórica de comienzo del último curso de cada etapa, es una información relevante para conocer los resultados del sistema educativo.

Según datos de EUSTAT, en el curso 2008-09, el número de personas graduadas en ESO representa, en la CAPV, el 84,3% de la población de 15 años, y el ratio presenta una tendencia creciente año a año.

El informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010 del IE*, muestra, en el conjunto del Estado, que en el curso 2006-07, el número de personas graduadas en ESO representa el 69,3% de la población de 15 años. De forma general, se observa que en las Comunidades de la mitad norte de la Península se dan las tasas de graduación más altas, superiores al 70% y por tanto por encima de la media estatal. Así, las CCAA

Cuadro I.1.34. Tasa bruta de graduación por nivel de estudios, periodo y sexo. CAPV

	2006-07				2007-08				2008-09			
	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre	Total	Hombre	Mujer	Dif. Mujer-hombre
ESO	83,0	78,4	87,8	9,4	83,0	78,0	88,2	10,2	84,3	80,9	87,9	7,0
Bachiller	63,5	54,9	72,7	17,8	63,6	54,9	72,8	17,9	62,6	55,3	70,2	14,9
Técnico	19,7	21,5	17,8	-3,7	19,7	21,5	17,9	-3,6	19,5	21,6	17,3	-4,3
Técnico Superior	32,1	34,6	29,3	-5,3	32,0	34,6	29,4	-5,2	29,9	31,0	28,8	-2,2
Diplomado, Arquitecto Técnico e Ingeniero Técnico	22,4	17,6	27,6	10,0	22,4	17,5	27,6	10,1	24,4	20,0	28,9	8,9
Licenciado, Arquitecto e Ingeniero	24,9	20,1	29,9	9,8	25,0	20,2	30,0	9,8	25,0	20,4	29,9	9,5

Fuente: EUSTAT.

que tienen tasas por encima de esa media son, en orden decreciente: la CAPV, Asturias, Cantabria, Navarra, Castilla y León, Galicia, Aragón, Cataluña, y Comunidad de Madrid. El resto de las Comunidades tienen tasas inferiores a la media estatal.

Según datos de EUSTAT, en el curso 2008-09, el número de personas graduadas en estudios secundarios postobligatorios (Bachiller y FP de Grado Medio) representan, en la CAPV, respectivamente, el 62,6% y el 19,5% de la población de 18 años (edad teórica de finalización de tales estudios).

En el Estado, los datos del curso 2006-07 (datos del informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010 del IE*) reflejan también una gran diferencia entre el número de personas graduadas en Bachillerato (44,8%) y las personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Medio (16,6%). Para ambos la edad teórica de finalización se sitúa en 18 años. La Comunidad Autónoma con la tasa bruta más alta de personas graduadas en Bachillerato es la CAPV (65,4%), seguida de Asturias (58,6%), Galicia (56,0%), Castilla y León (53,5%), Navarra (52,9%) y Madrid (49,7%); mientras que en los Ciclos Formativos de Grado Medio de Formación Profesional destacan la CAPV (20,9%), Aragón (20,7%), Cantabria (20,2%), La Rioja (19,9%) y Asturias (19,6%).

Por lo que respecta a las tasas de graduación en estudios superiores abarcando tanto las enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) que dan acceso al título de Técnico Superior, como las enseñanzas universitarias de primer ciclo que facilitan las titulaciones de Diplomado, Arquitecto Técnico o Ingeniero Técnico y los estudios de primer y segundo ciclo, que permiten la titulación de Licenciado, Ingeniero o Arquitecto, se observa, según datos de EUSTAT:

- Que en el curso 2008-09, las personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Superior representan un 29,9% de la población que tiene 20 años. En las enseñanzas universitarias, las personas con título de Diplomado, Arquitecto Técnico o Ingeniero Técnico representan un 24,4% de la población de 21 años y las que obtienen el título de Licenciado, Arquitecto o Ingeniero, un 25% de la población de 23 años.
- Una disminución de las tasas, entre los cursos 2007-08 y 2008-09, en el caso de estudios de Técnicos Superiores, un incremento en las titulaciones de

Diplomados, Arquitectos Técnicos e Ingenieros Técnicos, y una estabilidad en los Licenciados, Arquitectos e Ingenieros.

En el curso 2006-07, en el Estado, según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010 del IE*, las personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Superior representan un 16,4% de la población que tiene 20 años. En las enseñanzas universitarias, las personas que terminan una Diplomatura representan un 16,7% de la población de 21 años y las que obtienen el título de licenciado, un 18,2% de la población de 23 años.

Las Comunidades Autónomas que tienen las tasas más altas de Técnicos Superiores son CAPV, con un 32,8% y Asturias, con un 22,5%. Las tasas más altas de diplomados corresponden a Castilla y León (27,4%) y la CAPV (23,8%). Por su tasa de licenciados destacan Madrid, con un 29,0%, y la CAPV, con un 26,5%.

Desde un punto de vista de sexo, los datos de EUSTAT, para la CAPV, ponen de manifiesto que la tasa de graduación es más elevada entre las mujeres que entre los hombres en la ESO, el Bachiller y las titulaciones universitarias de uno y dos ciclos. Por el contrario, se gradúan más hombres que mujeres en las titulaciones de "técnico" y "técnico superior", y en las primeras la situación lejos de corregirse parece agudizarse, en la medida que la diferencia favorable al sexo masculino crece entre los cursos 2007-08 y 2008-09.

Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología

La necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología (tasa de la población (por 1.000 habitantes) de 20 a 29 años que ha conseguido la titulación terciaria (CINE5 y 6) en ciencias, matemáticas y tecnología). Al mismo tiempo, visto el desequilibrio de género, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

En el año 2008, según datos de EUROSTAT, en el Estado, la media de la tasa de personas graduadas en Ciencias, Matemáticas y Tecnología era de 11,6% y en la UE-27 del 13,9%.

Cuadro I.1.35. Personas graduadas en matemáticas, ciencias y tecnología (ISCED 5-6) por 1.000 habitantes de 20-29 años

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
UE-27	12,3	12,5	13,2	13,4	13,8	13,9
UE-25	:	:	13,4	13,6	14,0	13,9
Bélgica	11,0	11,2	10,9	10,6	14,0	11,6
Bulgaria	8,3	8,5	8,6	8,5	8,4	9,1
Rep. Checa	6,4	7,4	8,2	10,0	12,0	15,0
Dinamarca	12,5	13,8	14,7	13,8	16,4	15,5
Alemania	8,4	9,0	9,7	10,7	11,4	12,5
Estonia	8,8	8,9	12,1	11,2	13,3	11,4
Irlanda	24,2	23,1	24,5	21,4	18,7	19,5
Grecia	:	8,0	10,1	:	8,5	11,2
España	12,6	12,5	11,8	11,5	11,2	11,6
Francia	22,2	:	22,8	20,7	20,8	20,2
Italia	9,1	10,8	11,6	12,1	12,1	11,3
Chipre	3,6	4,2	3,6	4,3	4,2	4,0
Letonia	8,6	9,4	9,8	8,9	9,2	8,8
Lituania	16,3	17,5	18,9	19,5	18,1	17,8
Luxemburgo	:	:	:	:	:	1,8
Hungría	4,8	5,1	5,1	5,8	6,4	6,1
Malta	3,6	:	3,4	5,0	7,1	6,0
Holanda	7,3	7,9	8,6	9,0	8,9	8,8
Austria	8,2	8,7	9,8	10,8	11,1	11,8
Polonia	9,0	9,4	11,1	13,3	13,9	14,1
Portugal	8,2	11,0	12,0	12,6	18,1	20,7
Rumania	9,4	9,8	10,3	10,5	11,9	15,2
Eslovenia	8,7	9,3	9,8	9,5	9,8	10,7
Eslovaquia	8,3	9,2	10,2	10,3	11,9	15,0
Finlandia	17,4	17,9	18,1	17,9	18,8	24,3
Suecia	13,9	15,9	14,4	15,1	13,6	13,2
Reino Unido	21,0	18,1	18,4	17,9	17,6	17,6
CAPV	25,3	26,1	26,6	27,5	27,2	—
CAPV mujer	14,8	15,1	15,4	16,5	15,8	
CAPV hombre	35,2	36,6	37,2	38,0	38,1	

Fuente: EUROSTAT e ISEI-IVEI.

La progresión constante de la CAPV hasta el 2006 la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa (27,5% en 2006) y supera los objetivos establecidos para 2010. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, tres veces superior a la media del Estado y casi el doble de Navarra (11,5% contra 6,1%) que es la segunda CCAA en índice de Formación Profesional Grado Superior.

Tal y como se ha comentado, los últimos datos publicados por EUROSTAT ponen además de manifiesto que la tasa es también una de las más altas de los países de la UE. Se tienen como destacables Finlandia con 24,3, Portugal con 20,7 y Francia con 20,2.

Desde un punto de vista de sexo, los datos de ISEI-IVEI muestran que la tasa de graduación en estas áreas era 22,3 puntos más baja entre las mujeres que entre los hombres (15,8 vs 38,1 por mil). Ello indica la necesidad de potenciar la graduación en ámbitos científicos y tecnológicos entre el colectivo femenino.

Nivel de estudios de la población adulta

El nivel de estudios de la población adulta es un factor que condicionará en gran parte las expectativas y motivaciones de la población sobre el sistema educativo,

e influirá consecuentemente en la planificación educativa y en la actividad laboral. Además, diferentes estudios de evaluación demuestran que existe una fuerte correlación entre dicho nivel de estudios y los resultados del alumnado. Se mide como el porcentaje de la población adulta que ha completado un cierto nivel de enseñanza.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE, en el año 2008, el porcentaje de la población entre 25 y 64 años que ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de educación secundaria (CINE 3: población con título de bachiller, ciclos formativos de grado medio y titulaciones equivalentes y asimilables) llega al 63,8% en la CAPV, 12,6 puntos porcentuales por encima de la media estatal que se sitúa en el 51,2%; y 7,2 puntos porcentuales por debajo de la media de la OCDE que se sitúa en el 71%.

Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo

Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo, pero en términos generales, tal como se desprende del análisis de los datos de EUROSTAT que se recogen en la tabla adjunta, la tasa de desempleo decrece con el nivel educativo.

Cuadro I.1.36. Tasas de desempleo de la población entre 25-64 años según nivel educativo

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Pre-primaria, primaria y primer nivel de secundaria (ISCED 0, 1 y 2)												
UE-27	:	:	10,8	9,6	10,1	10,2	10,6	10,4	10,0	9,2	9,8	12,8
UE-25	:	:	10,9	9,6	10,0	10,3	10,6	10,4	10,0	9,2	9,9	13,0
UE-15	12,1	11,2	10,2	8,7	9,1	9,4	9,7	9,6	9,4	8,8	9,0	12,8
España	17,5	14,6	13,8	10,3	11,1	11,2	11,3	9,3 (b)	9,0	9,0	13,2	21,9
Segundo ciclo de secundaria y postsecundaria no terciaria (ISCED 3 y 4)												
UE-27	:	:	8,1	7,8	8,2	8,2	8,4	8,0	7,2	6,0	5,6	7,1
UE-25	:	:	8,1	7,7	8,1	8,3	8,5	8,1	7,2	6,1	5,7	7,3
UE-15	8,4	7,7	6,9	6,2	6,5	7,0	7,2	7,0	6,6	5,8	5,6	7,1
España	15,2	13,0	11,1	8,1	9,4	9,7	9,2	7,3 (b)	6,8	6,8	9,3	15,3
Terciaria (ISCED 5 y 6)												
UE-27	:	:	4,5	4,0	4,3	4,6	4,7	4,5	4,1	3,6	3,4	4,5
UE-25	:	:	4,4	3,9	4,2	4,6	4,7	4,6	4,1	3,6	3,5	4,5
UE-15	6,8	5,2	4,4	3,9	4,2	4,6	4,7	4,6	4,2	3,7	3,6	4,6
España	12,7	10,7	9,1	6,6	7,5	7,4	7,3	6,1	5,5	4,8	5,8	9,0

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey.

Cuadro I.1.37. Evolución de la tasa de paro según nivel educativo

	2005		2006		2007		2008		2009	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
TOTAL	9,2	7,3	8,5	7,0	8,3	6,1	11,3	6,4	18,0	11,0
Analfabetos	21,6	18,8	18,4	16,7	25,3	25,0	30,1	13,6	43,8	18,2
Educación primaria	10,5	9,8	10,1	7,9	1,0	6,8	16,7	8,1	26,0	20,8
Educación secundaria. Primera etapa y formación e inserción laboral correspondiente	11,1	8,9	10,5	9,6	10,2	8,1	14,3	9,3	23,5	16,1
Educación secundaria. Segunda etapa y formación e inserción laboral correspondiente	8,8	7,7	8,2	6,7	8,1	7,3	10,7	7,8	17,2	11,2
Formación e inserción laboral con título de secundaria (2ª etapa)	6,9	0,0	5,9	—	13,8	—	12,7	—	18,0	—
Educación superior, excepto doctorado	6,9	6,0	6,1	5,8	5,4	4,5	6,4	4,2	9,9	7,5
Doctorado	2,0	8,5	1,5	0,0	3,0	—	2,4	—	2,4	—

Fuente: EPA, INE.

El análisis a partir de los datos de la EPA-2009 (a diferencia de la OCDE y EUROSTAT, la EPA ofrece información a partir de los 16 años), muestra, igualmente, que las tasas de desempleo decrecen al crecer el nivel de formación tanto en el Estado Español como en la CAPV.

International Standard Classification of Education (ISCED 1997)	Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE)
INCE Elabora este indicador utilizando definiciones tomadas del ISCED	
<p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Pre-primary education: ISCED 0 — Primary education: ISCED 1 First stage of basic education — Lower secondary education: ISCED 2 Second stage of basic education — (Upper) secondary education ISCED 3 Post-Secondary non tertiary education ISCED 4 — First stage of tertiary education ISCED 5 (not leading directly to an advanced research qualification) — Second stage of tertiary education ISCED 6 (leading to an advanced research qualification) 	<p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Inferior a educación primaria (CINE 0): Personas que no saben leer y escribir y población que sabe leer y escribir pero no ha completado al menos 5 años de escolaridad. — Educación primaria (CINE1): Población que ha completado al menos 5 años de escolaridad, generalmente iniciada a los 5 ó 6 años y terminada a los 11 ó 12 años, no completando un nivel más alto. — Educación secundaria obligatoria-ESO (CINE 2) — Educación secundaria post-obligatoria (CINE 3 y 4): Población con título de bachiller, técnico (ciclos formativos grado medio) y titulaciones equivalentes y asimilables. — Educación Superior (CINE 5): Población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables. — Educación Superior (CINE 6): Diplomas Avanzados y Tesis Doctorales

2. Estructura productiva e innovación en la CAPV

2.1. Estructura productiva

2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Estructura empresarial

Los últimos datos de Directorio de Actividades Económicas de EUSTAT, relativos a 2010, contabilizan un total de 191.057 establecimientos correspondientes a 171.345 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario), 11.036 establecimientos y 10.939 empresas menos que en 2009.

Tales datos indican un descenso en el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas,...), en la CAPV en 2010, de un 6%, con un descenso del empleo del 4,9%, de forma que el tamaño medio pasa de 5,2 a 5,3 empleos por empresa.

El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede en la CAPV se sitúa en el 97,6%, disminuyendo en términos absolutos tanto las que tienen su sede en la CAPV como las que tienen su sede social en el resto del Estado. Sin embargo, en términos relativos, la reducción es de un 6,03% en el caso de las empresas radicadas en CAPV, mientras que las que tienen su sede social en otras Comunidades disminuyen un 3,48%. Es decir, la variación negativa se duplica en el primer caso respecto al segundo. Sectorialmente, en términos del conjunto de empresas, los descensos se producen en todas las ramas salvo en Industrias extractivas, Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación; y Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria. Las caídas más elevadas se registran en: Construcción (-12,2%), Transporte y Almacenamiento (-11,1%), Actividades inmobiliarias (-7%), Información y Comunicaciones (-6,3%) y Actividades administrativas y servicios auxiliares (-5,9%).

Por lo que respecta al empleo, los mayores descensos se producen en: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (-14,4%), Construcción (-10,7%), Actividades administrativas y servicios auxiliares (-10,7%), Industria Manufacturera (-9,8%) y Actividades inmobiliarias (-9,4%). Los incrementos se dan en Hostelería (16,5%), Actividades sanitarias y de servicios sociales (3,2%), Educación (1,2%) y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (0,5%).

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado anteriormente, es 5,3 empleos. Dejando a un lado Administración pública y defensa; y seguridad social obligatoria, los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (25), Industrias extractivas (15,4), Industria manufacturera (14,5), Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (14,2) y Educación (9,8).

Cuadro I.2.1. Empresas en la CAPV
por sede social

	2007	2008	2009	2010
Total (CAPV y ESTADO)	180.475	184.290	182.284	171.345
CAPV	176.167	179.953	178.062	167.270
Resto ESTADO	4.308	4.337	4.222	4.075
CAPV (%)	97,6	97,6	97,7	97,6
Resto ESTADO (%)	2,4	2,4	2,3	2,4

Fuente: EUSTAT. DIRAE.

Atendiendo a su personalidad jurídica y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 10,4 personas (10,5 en el año anterior), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 30,7 trabajadores (30,6 en el año anterior) y las Cooperativas de 36,3 personas (también 36,3 en el ejercicio anterior).

El análisis de la estructura de la Economía Social de mercado o empresarial, básicamente, sociedades cooperativas y sociedades laborales pone de manifiesto que el número de empresas con naturaleza jurídica de sociedades cooperativas se sitúa, en 2010, según EUSTAT, en 1.262, las cuales emplean a 45.756 trabajadores, lo que supone una plantilla media de 36,3 personas, tal y como ya se ha mencionado. La Seguridad Social registra, a 30 de setiembre de 2010, un total de 1.484 empresas cooperativas (8 más que el año anterior), que emplean a 53.430 trabajadores, lo que arroja un tamaño medio de 36 trabajadores por cooperativa (ratio similar al de EUSTAT), el más elevado del Estado, y triplicando su media, que es de 12.

Por su parte, el Registro de Cooperativas de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, cifra el número de cooperativas, en 2010, en 1.747¹. Entre

Cuadro I.2.2. Número de cooperativas
clasificadas por tipos en la CAPV (a 31-XII)

	2008	2009	2010	%	Aumento 09-10	% var.
TOTAL	1.688	1.713	1.747	100,0	34	49,6
Agrarias	97	97	101	5,8	4	14,8
Consumo	32	34	33	1,9	-1	17,9
Servicios y otras	80	89	89	5,1	—	81,6
Trabajo asociado	1.083	1.072	1.075	61,5	3	36,6
Enseñanza	93	94	94	5,4	—	10,6
Vivienda	236	251	271	15,5	20	173,7
Crédito	1	1	1	0,1	—	0,0
Mixtas	20	27	33	1,9	6	725,0
2.º Grado o ulterior	46	48	50	2,9	2	85,2

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

¹ Nótese la diferencia con el dato de la Seguridad Social y con el EUSTAT

Cuadro I.2.3. Evolución del número de empresas y empleo en la CAPV por rama de actividad (CNAE 09) y personalidad jurídica

	Nº. empresas			Empleo			Empleo Medio		
	2009	2010	Var. (%)	2009	2010	Var. (%)	2009	2010	Dif.
TOTAL	182.284	171.345	-6,0	952.510	906.044	-4,9	5,2	5,3	0,1
No determinada									
B. Industrias extractivas	36	38	5,6	591	586	-2,5	16,4	15,4	-1,0
C. Industria manufacturera	13.900	13.442	-3,3	212.580	194.547	-9,8	15,3	14,5	-0,8
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	176	167	-5,1	2.459	2.366	-3,0	14,0	14,2	0,2
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	225	234	4,0	6.236	5.854	-14,4	27,7	25,0	-2,7
F. Construcción	32.632	28.667	-12,2	98.364	87.481	-10,9	3,0	3,1	0,0
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	41.951	39.715	-5,3	148.104	140.901	-3,6	3,5	3,5	0,0
H. Transporte y almacenamiento	13.718	12.192	-11,1	47.816	45.894	-4,5	3,5	3,8	0,3
I. Hostelería	14.273	13.843	-3,0	49.401	50.877	3,8	3,5	3,7	0,2
J. Información y comunicaciones	3.235	3.032	-6,3	24.338	23.349	-3,5	7,5	7,7	0,2
K. Actividades financieras y de seguros	2.906	2.801	-3,6	22.464	22.813	-2,1	7,7	8,1	0,4
L. Actividades inmobiliarias	5.897	5.483	-7,0	8.043	7.313	-9,4	1,4	1,3	0,0
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	21.377	20.820	-2,6	59.823	58.534	-1,3	2,8	2,8	0,0
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	7.324	6.890	-5,9	68.234	59.948	-10,7	9,3	8,7	-0,6
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	434	444	2,3	44.312	73.547	-1,6	102,1	165,6	63,5
P. Educación	3.810	3.670	-3,7	60.407	35.945	1,2	15,9	9,8	-6,1
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	7.509	7.458	-0,7	63.534	62.405	3,2	8,5	8,8	-0,1
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	3.219	3.091	-4,0	13.348	11.311	0,5	4,1	4,3	-0,5
S. Otros servicios	9.662	9.358	-3,1	22.456	22.373	-1,3	2,3	2,4	0,1
Persona física	105.702	97.262	-8,0	151.504	138.214	-8,8	1,4	1,4	0,0
Sociedad anónima	8.791	8.194	-6,8	268.970	251.214	-6,6	30,6	30,7	0,1
Sociedad de responsabilidad limitada	48.305	47.349	-2,0	294.182	277.586	-5,6	6,1	5,9	-0,2
Otras sociedades y asociaciones	18.503	17.494	-5,5	118.546	117.411	-1,0	6,4	6,7	0,3
Otra sociedad*	7.956	7.719	-3,0	49.526	49.887	0,7	6,2	6,5	0,2
Comunidad de bienes	9.290	8.513	-8,4	23.340	21.768	-6,7	2,5	2,6	0,0
Sociedad cooperativa	1.257	1.262	0,4	45.680	45.756	0,2	36,3	36,3	-0,1
Otras formas jurídicas	983	1.046	6,4	119.308	121.619	1,9	121,4	116,3	-5,1
Corporación local	387	380	-1,8	25.843	26.262	1,6	66,8	69,1	2,3
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	536	608	13,4	25.623	26.623	3,9	47,8	43,8	-4,0
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	60	58	-3,3	67.842	68.734	1,3	1.130,7	1.185,1	54,4

* (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos) Fuente: EUSTAT, DIRAE.

ellas, más de la mitad (1.075) son cooperativas de trabajo asociado, entre las cuales 203 (el 18,9%) son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio). Tales cooperativas de trabajo asociado se incrementan en 3, cuando en el año precedente se habían reducido en 11. El mayor crecimiento, lo mismo que en 2009, se registra en las cooperativas de vivienda (+20), seguidas de las mixtas (+6).

Por lo que respecta a las sociedades laborales², según la Seguridad Social, el número total cotizando se sitúa en 825, 55 menos que en 2009, que emplean a 11.059 personas (un 2,6% menos que en 2009), con un tamaño medio de 13,4 trabajadores por sociedad, muy por encima de la media del Estado (5,8 trabajadores).

Volviendo al conjunto de empresas y tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que se produce un descenso en el número de los mismos de un 5,5% (el empleo, tal y como se ha mencionado cae un 4,9%), teniéndose 191.057 establecimientos y 906.044 empleos, con un empleo medio por establecimiento de 4,7 (como en el año precedente).

Los sectores que experimentan un mayor descenso en términos de establecimientos y empleo son: Construcción (-11,9% en establecimientos y -10,9% en empleo), Transporte y Almacenamiento (-10,7% en establecimientos y -4,5% en empleo), Actividades inmobiliarias (-6,9% en establecimientos y -9,4% en empleo), Información y Comunicaciones (-6,6% en establecimientos y -3,5% en empleo) y Actividades

² En ellas la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres.

Cuadro I.2.4. Evolución del n.º de establecimientos y el empleo en la CAPV

	Establecimientos			Empleo			Empleo medio	
	2009	2010	Var. (%)	2008	2009	Var. (%)	2009	2010
TOTAL	202.093	191.057	-5,5	952.510	906.044	-4,9	4,7	4,7
No determinada								
B. Industrias extractivas	45	46	2,2	591	576	-2,5	13,1	12,5
C. Industria manufacturera	14.360	13.881	-3,3	212.580	191.816	-9,8	14,8	13,8
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	206	200	-2,9	2.459	2.385	-3,0	11,9	11,9
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	273	277	1,5	6.236	5.335	-14,4	22,8	19,3
F. Construcción	33.679	29.656	-11,9	98.364	87.597	-10,9	2,9	3,0
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	49.268	47.012	-4,6	148.104	142.731	-3,6	3,0	3,0
H. Transporte y almacenamiento	14.403	12.866	-10,7	47.816	45.650	-4,5	3,3	3,5
I. Hostelería	15.167	14.738	-2,8	49.401	51.301	3,8	3,3	3,5
J. Información y comunicaciones	3.538	3.304	-6,6	24.338	23.490	-3,5	6,9	7,1
K. Actividades financieras y de seguros	5.239	5.137	-1,9	22.464	21.983	-2,1	4,3	4,3
L. Actividades inmobiliarias	6.134	5.708	-6,9	8.043	7.285	-9,4	1,3	1,3
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	22.180	21.587	-2,7	59.823	59.024	-1,3	2,7	2,7
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	8.339	7.805	-6,4	68.234	60.963	-10,7	8,2	7,8
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	986	1.153	16,9	44.312	43.617	-1,6	44,9	37,8
P. Educación	5.323	5.259	-1,2	60.407	61.161	1,2	11,3	11,6
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	8.901	8.860	-0,5	63.534	65.562	3,2	7,1	7,4
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	3.672	3.542	-3,5	13.348	13.409	0,5	3,6	3,8
S. Otros servicios	10.380	10.026	-3,4	22.456	22.159	-1	2,2	2,2

Fuente: EUSTAT, DIRAE.

Cuadro I.2.5. Estructura de los establecimientos según tamaño

	2008		2009		2010	
	N.º	Empleo	N.º	Empleo	N.º	Empleo
Total	203.911	942.479	202.093	952.510	191.057	906.044
≤ 2	152.518	183.220	150.438	184.515	141.607	172.920
3-5	27.371	100.268	27.576	101.164	26.252	96.187
6-9	9.521	68.222	9.631	69.047	9.449	67.908
10-14	4.669	54.513	4.618	53.884	4.277	50.050
15-19	2.520	41.894	2.510	41.823	2.490	41.657
20-49	4.889	147.714	4.883	146.791	4.644	140.720
50-99	1.452	100.078	1.455	100.396	1.411	97.884
100-249	713	107.055	719	108.057	687	103.476
250-499	179	61.883	178	60.562	159	55.575
≥ 500	79	77.632	85	86.271	81	79.667

Fuente: EUSTAT, DIRAE.

administrativas y servicios auxiliares (-6,4% en establecimientos y -10,7% en empleo).

Como en años anteriores, la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Apenas 2.338 establecimientos, el 1,2% del total, dispone de 50 o más empleos, totalizando 336.062 empleos, un 37,2% del total. Por el contrario, 141.607 establecimientos, el 74,1% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 19,1% de todo el empleo.

Demografía empresarial

La disminución en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad

de 14.346 nuevos establecimientos, con un empleo de 30.830 personas, y del cese de 25.382 establecimientos en los que pierden su empleo 49.977 personas. Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes y salientes es de -19.147, disminuyendo su empleo los establecimientos que mantienen su actividad en 2010 en 27.319 ocupados, dando como resultado la pérdida de 46.466 puestos de trabajo.

El tamaño medio de los nuevos establecimientos (entradas/altas) es mayor al que de media presentan los salientes/bajas (2,2 frente a 2 personas por establecimiento).

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Construcción, Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; y Transporte y almacenamiento, los cuales, conjuntamente, contribuyen al 70,3% de la rotación total.

Los estratos de mayor rotación, en términos de establecimientos, corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos.

2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales (publicados en febrero de 2011), en el año 2010, el sector primario supone tan solo el 0,6% del VAB a precios corrientes de la CAPV y el 2,1% del empleo total. De esta forma, el valor añadido del sector primario asciende a 367.865 millones de euros y el empleo a 20.852 puestos de trabajo.

Es decir, entre el año 2009 y el 2010, el VAB del sector primario ha decrecido, en la CAPV, un 2,8%, en términos reales y el empleo ha caído un 1,2%.

Cuadro I.2.6. Contribución al aumento/disminución del empleo por rama de actividad y estrato de empleo. Rotación. 2010

	Establecimientos					Empleo				
	Var. total (altas-bajas) + permanecen	Contrib. (% vertical)	Variación establecimientos por			Var. total (altas-bajas) + permanecen	Contrib. (% vertical)	Variación establecimientos por		
			Altas	Existentes	Bajas			Altas	Existentes	Bajas
Total 2008	4.601		17.398	0	12.797	23.109		38.163	14.453	29.507
Total 2009	-1.794		13.771	0	15.565	10.056		30.780	9.004	29.728
Total 2010	-11.036		14.346	0	25.382	-46.466		30.830	-27.319	49.977
B. Industrias extractivas	1	0,0	2	1	2	-15	0,0	3	-12	6
C. Industria manufacturera	-479	4,3	1.054	-26	1.507	-20.764	44,7	2.488	-18.517	4.735
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-6	0,1	10	-4	12	-74	0,2	10	-67	17
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	4	0,0	25	-1	20	-901	1,9	108	-918	91
F. Construcción	-4.023	36,5	2.859	20	6.902	-10.767	23,2	5.014	-4.965	10.816
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	-2.256	20,4	2.322	75	4.653	-5.373	11,6	4.600	-2.120	7.853
H. Transporte y almacenamiento	-1.537	13,9	1.084	-4	2.617	-2.166	4,7	2.491	-393	4.264
I. Hostelería	-429	3,9	650	8	1.087	1.900	-4,1	2.232	1.717	2.049
J. Información y comunicaciones	-234	2,1	426	-92	568	-848	1,8	1.532	-527	1.853
K. Actividades financieras y de seguros	-102	0,9	365	-9	458	-481	1,0	718	-308	891
L. Actividades inmobiliarias	-426	3,9	363	0	789	-758	1,6	429	-228	959
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	-593	5,4	2.008	49	2.650	-799	1,7	3.300	-143	3.956
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	-534	4,8	787	-17	1.304	-7.271	15,6	1.640	-3.188	5.723
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	167	-1,5	203	4	40	-695	1,5	798	182	1.675
P. Educación	-64	0,6	506	25	595	754	-1,6	1.593	794	1.633
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	-41	0,4	702	12	755	2.028	-4,4	2.141	1.360	1.473
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	-130	1,2	359	0	489	61	-0,1	735	162	836
S. Otros servicios	-354	3,2	621	-41	934	-297	0,6	998	-148	1.147
≤ 2	-8.831	80,7	12.730	1.254	22.815	-11.595	25,0	14.855	-846	25.604
3-5	-1.324	12,1	968	-701	1.591	-4.977	10,7	3.497	-2.684	5.790
6-9	-182	1,7	292	-12	462	-1.139	2,5	2.128	48	3.315
10-14	-341	3,1	127	-276	192	-3.834	8,3	1.437	-3.034	2.237
15-19	-20	0,2	69	3	92	-166	0,4	1.149	189	1.504
20-49	-239	2,2	121	-187	173	-6.071	13,1	3.592	-4.697	4.966
50-99	-44	0,4	27	-32	39	-2.512	5,4	1.830	-1.728	2.614
100-249	-32	0,3	10	-29	13	-4.581	9,9	1.260	-3.815	2.026
250-499	-19	0,2	1	-15	5	-4.987		x	x	1.921
≥ 500	-4		1	-5	—	-6.604		x	x	—

(x) Celda protegida por motivos de confidencialidad. Fuente: EUSTAT. DIRAE.

Cuadro I.2.7. Evolución de las macromagnitudes agrarias (miles de euros)

	2007	2008	2009	2010
PROD. FINAL AGRARIA	517.060,6	495.043,4	407.125,1	403.984,9
Producción Final Agrícola.	266.825,6	275.127,3	230.731,2	230.377,5
Cereales	37.034,4	35.493,0	19.860,0	35.919,4
Leguminosas	3.303,8	2.865,6	3.178,8	3.491,1
Patata	15.908,1	8.861,8	8.959,1	11.064,6
Remolacha	6.111,2	5.142,1	5.777,0	4.770,4
Otras industriales	1.164,0	303,8	766,6	611,5
Hortalizas	67.596,1	67.822,7	69.225,9	70.966,4
Frutas	11.579,6	13.550,9	13.297,0	14.973,1
Viñedo	96.202,9	114.242,2	83.060,8	60.979,3
Otros varios	27.925,6	26.845,3	26.606,0	27.601,7
Producción Final Ganadera	172.233,2	173.189,5	148.447,3	140.250,9
Animales/ Carne Vacuno	36.497,3	34.107,0	32.408,4	32.198,2
An./Carne Ovino-Caprino	6.632,6	6.461,1	7.059,6	6.291,6
Animales/ Carne Porcino	7.812,9	7.099,2	4.906,1	2.796,6
Leche de vaca	78.234,2	81.672,6	60.818,6	58.573,8
Huevos	29.419,3	27.872,5	27.286,2	25.074,4
Otros	13.636,9	15.977,1	15.968,4	15.316,0
Producción Final Forestal	59.794,6	28.708,3	12.442,5	17.795,5
Madera Pino Insignis	48.771,1	19.926,9	6.781,3	12.776,6
Otros	11.023,5	8.781,4	5.661,3	5.018,9
Otras Producciones	18.207,2	18.018,3	15.504,0	15.561,0
CONSUMOS INTERMEDIOS	181.115,4	212.726,6	190.304,8	183.202,2
SUBVENCIONES	64.489,5	68.968,2	72.048,3	70.414,6
AMORTIZACIONES	53.262,0	56.562,8	54.110,4	54.694,2
VAB pm	335.945,2	282.316,9	216.820,3	220.782,7
RENTA AGRARIA (VAN)	347.172,7	297.722,3	234.758,1	236.503,0

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

Agricultura, Ganadería y Explotación forestal

Renta agraria nominal o en valores corrientes (VAN). La renta de los sectores agrícola, ganadero y forestal estimada en este avance, aumenta una 0,7% situando el importe de la misma en 236,5 millones de euros.

La disminución del valor de la Producción Final Agrícola y Ganadera viene compensada por una recuperación del valor de la Producción Final Forestal, que ha crecido un 43%, lo cual ha permitido que el total de la Producción Final Agraria casi permanezca constante (se reduce tan solo un 0,8%). Por otra parte, al disminuir los consumos intermedios en mayor cuantía que el descenso de las subvenciones y el aumento de las amortizaciones, la renta agraria aumenta en el 0,7% mencionado.

Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones). El valor de la Producción Final Agraria a precios corrientes (404 millones de euros) es un 0,8% inferior a la obtenida en el año 2009, con un ascenso del 4,3% en términos de producción y una caída del 4,9% en términos de precios. Se ha producido un

mantenimiento en la producción agrícola y ganadera y recuperación de la forestal.

A precios corrientes, la evolución en este último año muestra una reducción de la Producción Agrícola y de la Ganadera, y una cierta recuperación de la Forestal.

Producción Final Agrícola. El valor de la producción final agrícola ha sido un 0,2% inferior a la del año 2009. Este descenso se deriva de una disminución en los precios del 5%. Las cantidades en cambio, aumentan un 5,1%.

Destacan por su importancia, el descenso del precio del vino comercializado en un 27%, la subida en la producción de cereal en un 51%, con incremento de su precio del 15% y la subida del precio del pimiento verde.

Producción Final Ganadera. El valor de la producción final ganadera ha disminuido, en comparación con la del año 2009, en un 5,5%. Esta reducción en valor final se deriva de una reducción del 4,5% en la producción y de una disminución en precios del 1%. Excepto en caprino, en el resto continúa la bajada de censos ganaderos. La producción de leche de vaca también continúa reduciéndose, este año un 3,1%, mientras que su precio se minoró en un 0,6%. El precio de los huevos también desciende un 3,3% y el del cordero lechal un 3,3%.

Las variaciones de la producción económicamente más relevantes son la de leche de vaca (3,1%) y la de carne de porcino (22%).

Producción final forestal. El año 2010 muestra una recuperación de las licencias de corta, con un incremento del 100%. Los precios, por su parte han proseguido en sus niveles históricamente bajos, registrando en 2010 una nueva caída del 29%. Como consecuencia de estas dos evoluciones de producción y precios, el valor de la Producción Final Forestal aumenta un 43%.

Los precios en pino radiata se han reducido un 33% de media en el año. En eucalipto se han mantenido los precios y en otras maderas han bajado. Hay que decir que el descenso de precios de maderas viene siendo continuado desde 2001.

Consumos intermedios

El valor de los gastos ha sido un 3,7% inferior al registrado en el año 2009. Esta reducción proviene de un aumento del conjunto de las cantidades consumidas del 0,5% y un descenso de los precios medios (4,3%).

En cuanto a cantidades, aumentan las cantidades consumidas de abonos un 5%, las de semillas un 13% y se reducen las cantidades consumidas de productos zoonosanitarios un 4% debido a la disminución de censos ganaderos. Respecto a los precios, han aumentado los del gasoil (18%) y los de piensos (3,4%) y han disminuido los de fertilizantes (-23%).

Cuadro I.2.8. Evolución de la renta agraria real (deflactada) (tasas de variación) 2009-2010

	CAPV	UE27
Renta agraria (en términos reales)	-3	9,9
Prod. Final Agraria (agrícola y ganadera)	-3,7	4,3
Prod. Final Agrícola	-1,7	6,3
Prod. Final Ganadera	-7,0	2,4
Consumos intermedios	-5,4	0,8
Incremento de la mano de obra agrícola	-2,7	-2,2
Renta agraria / ocupado	-0,3	12,3

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

Subvenciones a la explotación. Durante el año 2010 las subvenciones totales a la explotación han bajado un 2,3%, representando el 30% de la renta agraria total, frente al 31% del 2009.

Amortizaciones. Han aumentado un 1%, alcanzando los 54,7 millones.

Renta agraria en valores reales (deflactada)

Eurostat compara los Avances de Cuentas entre Estados deduciendo la inflación, ya que es diferente en cada país. Deduciendo la inflación, la Renta Agraria Real de la CAPV en términos reales (con un deflactor del PIB en nuestra comunidad del 1,56%) desciende un 3,0%.

Las estimaciones de población ocupada agraria en la CAPV indican una reducción de ésta en un 2,7%. Por lo tanto, la Renta Agraria Real por Ocupado desciende un 0,3% en la CAPV y en la UE un 12,3%.

Pesca

Según datos del organo estadístico del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco, en el año 2010, a pesar de la reapertura de la pesquería de la anchoa tras cinco años de veda y la del bacalao en el Atlántico Noroeste, la flota pesquera vasca sigue presentando un balance deficitario, tanto en el número de buques como en el de personal empleado.

No obstante, la pesquería artesanal de bajura ha experimentado un ligero incremento de sus ingresos gracias a la pesquería de la anchoa que ha permitido aliviar la presión producida por la rebaja de los Totales Admisibles de Capturas (TAC) de especies tan importantes para esta flota como es el verdel o el atún.

La evolución del número de buques que conforman la flota pesquera vasca mantiene su regresión. Si bien a partir de 2008 ésta empezó a ralentizarse, en la actualidad el comportamiento es diferente para los distintos subsectores que conforman dicha flota. Es altura al fresco el subsector que mayor número de efectivos ha perdido. También bajura obtiene un resultado negativo respecto

al 2009, aunque a diferencia del anterior subsector, el descenso es más atenuado. La situación opuesta sucede con los otros dos subsectores de gran altura. En el caso de los bacaladeros, con el incremento del número de buques y en el de los atuneros congeladores, manteniéndose con el mismo número que en el año anterior.

En el 2010 se ha registrado un decremento en el número de efectivos de 7 unidades (4 buques menos en bajura y en altura al fresco, y uno más en bacaladeros), lo que supone un descenso del 2,6%, cerrando el año con un total de 260 buques pesqueros.

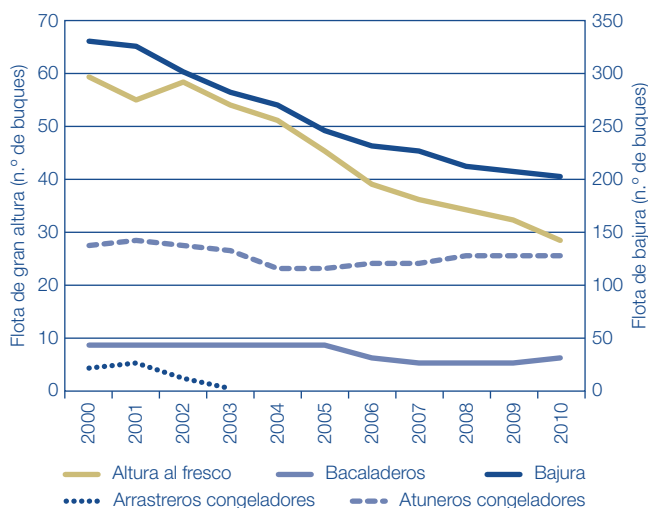
Reflejo de esta pérdida de efectivos resulta la reducción en el número de empleados en el sector. Atendiendo a la tripulación en mar, el 2010 ha registrado 2.533 empleados, siendo una cifra un 1,6% inferior a la de 2009.

La pesca de bajura destaca por sus artes artesanales. Es la flota más numerosa, contando con 201 buques que representan el 77,3% del total de la flota vasca. Además es el subsector que mantiene el mayor número de empleo, generando 1.389 puestos de trabajo en mar (6,9 tripulantes/buque), con un 54,8% de la tripulación total.

La flota de gran altura se organiza en tres subsectores. El de altura al fresco, localizado en los puertos de Ondarroa y de Pasaia, es el que cuenta con los buques de menor dimensión. El buque medio cuenta con 11,8 tripulantes. Éste es el único subsector de gran altura que ha perdido efectivos, aunque supone el 10,8% del total de la flota (segundo en número de embarcaciones) y el 13,1% de la tripulación.

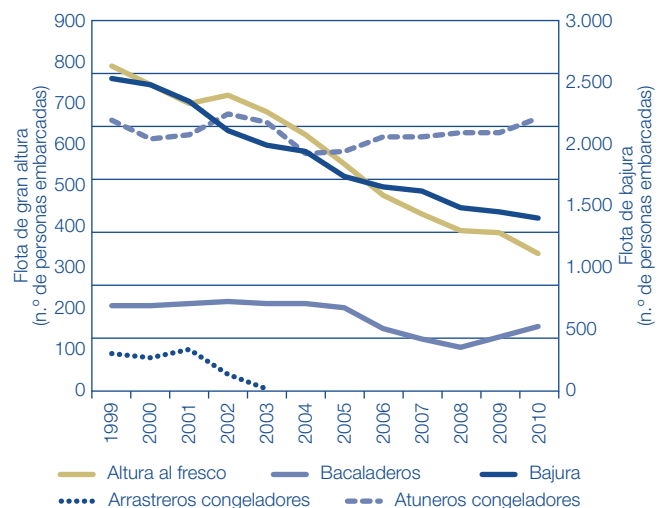
Los bacaladeros, que en los últimos años han sufrido en gran medida las restricciones impuestas a la pesca de bacalao en Terranova y la escasez de fletán negro, que se encuentra sometido a un plan de recuperación desde 2004, han visto como para el 2010 se relajaban estas limitaciones permitiendo a la flota estatal capturar casi un 180% más de bacalao en aguas del Atlántico Noroeste, y aumentando el TAC para el fletan negro, pasando de las 4.396 toneladas a las 4.721. Son característicos del puerto de Pasaia, y sus 6 unidades suponen el 2,3% del total de la flota vasca, aglutinando el 6% de la tripulación (153

Gráfico I.2.1. Evolución de la flota pesquera de la CAPV

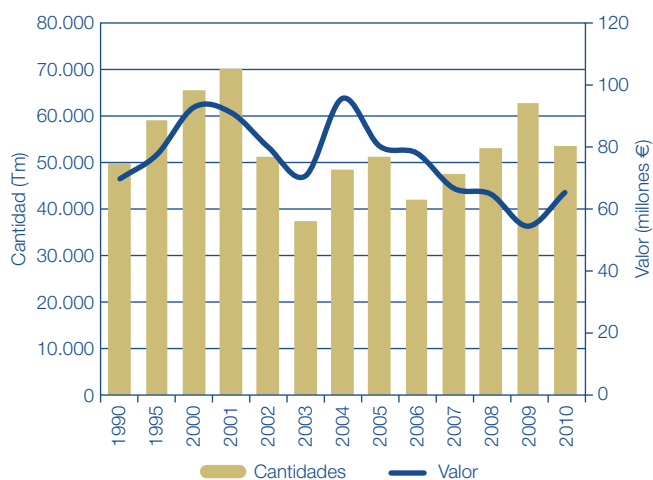


Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Gráfico I.2.2. Evolución del número de tripulantes de la flota pesquera de la CAPV



Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Gráfico I.2.3. Cantidad y valor de las capturas de bajura desembarcadas de la CAPV

Fuente: Órgano Estadístico. Dto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

empleados en mar). Tras los atuneros congeladores son los buques de mayor dimensión, capacidad y potencia. El buque medio cuenta con 25,5 tripulantes.

El subsector de atuneros congeladores, propio de Bermeo, cuenta con 25 unidades extractivas (el 9,6% del total de la flota), y con una tripulación compuesta por 660 tripulantes (26% de toda la tripulación de la flota pesquera vasca). Posee los buques de mayores dimensiones. Cada unidad emplea una media de 26,4 tripulantes. Este subsector, que ha mantenido el mismo número de unidades que en el 2009, aunque ha aumentado el número de tripulantes, ha sido amenazado a lo largo del 2010 por los numerosos ataques de los piratas en aguas del océano Índico. Hasta tal extremo ha llegado la situación que el gobierno estatal aprobó un Real Decreto para regular ayudas encaminadas a colaborar con el gasto ocasionado por la contratación de seguridad privada.

Las subastas efectuadas en las lonjas de bajura de la CAPV durante el 2010 han supuesto un total de 53.353 toneladas (-15% respecto al 2009). Una de las principales causas del decremento experimentado en las cantidades subastadas ha sido el descenso en la TAC establecida para el verdel. No obstante, como aspecto positivo destaca la reapertura de la costera de la anchoa,

que tras cinco años de veda, ha registrado un total de 4.740 Tn.

Entre las especies más comerciales que han incrementado sus cantidades subastadas, destaca el chicharro con 10.483 Tn (un incremento sustancial respecto a las 1.728 Tn de 2009); también el bonito ha registrado un incremento en las cantidades subastadas con un total de 5.248 Tn (un +25,2% respecto a 2009). El resto de especies, en las cuales se encuentra una variedad menos comercial, registra 9.488 Tn (un +56,1% frente a los datos de 2009).

En la situación contraria se encuentra el besugo, que ha subastado 1 Tn frente a las 14 Tn de 2009 (-96,4%); el verdel, al reducirse el TAC permitido, ha marcado 18.370 Tn (un -60,2% menos que en 2009); el atún (las 529 Tn suponen el -34,5%); y finalmente, la merluza, que engloba también la pescadilla y la mediana, ha subastado 3.494 Tn (-6,6%).

Atendiendo a los ingresos efectuados por las subastas en las lonjas de bajura de la CAPV, se han recaudado 65,3 millones de euros, cantidad que resulta un 19,9% superior a la marcada en 2009 (54,5 millones). Los ingresos obtenidos de las subastas de la anchoa, el incremento del precio del verdel debido a la disminución en la oferta, así como el incremento de las cantidades obtenidas de bonito del norte y chicharro, son las principales causas del aumento en los ingresos en 2010.

Sin embargo existen otras especies que registran pérdidas de ingresos respecto a 2009, especies como el besugo, que ha generado unos ingresos un 91,6% menores que en 2009 (0,01 millones de euros); el atún, que aunque ha recaudado 2,9 millones de euros registra un decremento del 28,4%; el verdel, al reducir en gran medida las cantidades subastadas ha recaudado un 26,9% menos que en 2009 (9 millones de euros); y finalmente el grupo de la merluza obtiene 7,3 millones de euros (-23,4%).

El precio medio del total de pescado que se ha subastado en las lonjas de bajura de la CAPV a lo largo de 2010 se ha situado en los 1,22 €/kilo, resultado un 41,1% superior al de 2009, instalándose, tras la caída experimentada en 2009 (un -29% respecto a 2008), al mismo nivel que el que se marcó en 2008.

El incremento de precio se ha producido en aquellas especies que han visto fuertemente mermadas las cantidades ofertadas, tal es el caso del besugo que ha registrado un precio de 19,8 €/kilo, un valor muy superior al de 2009 (+134,8%); el del verdel, que ha marcado una

Cuadro I.2.9. Pesca subastada en las lonjas de bajura de la CAPV

	2008			2009			2010			
	Q	V	P	Q	V	P	Q	V	%	P
Anchoa	0	0,0	0,0	0	0,0		4.740	12,9	19,7	2,7
Atún	1.254	5,0	4,0	807	4,1	5,1	529	2,9	4,5	5,5
Bonito	6.005	19,4	3,2	4.191	17,0	4,1	5.248	18,7	28,6	3,6
Chicharro	4.570	2,5	0,5	1.728	1,2	0,7	10.483	4,1	6,3	0,4
Verdel	26.004	8,7	0,3	46.214	12,2	0,3	18.370	9,0	13,7	0,5
Merluza*	3.780	13,7	3,6	3.741	9,6	2,6	3.494	7,3	11,2	2,1
Besugo	20.550	0,17	8,3	14	0,1	8,4	1	0,01	0,0	19,7
Resto especies	11.447	15,3	1,3	6.078	10,3	1,7	9.488	10,4	16,0	1,1
Total	53.082	64,8	1,2	62.772	54,5	0,9	53.353	65,3	100,0	1,2

Q: cantidad en TM; V: valor en millones €; precio en €/kilo.

(*) incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Cuadro I.2.10. Cantidades y valores de subastas en lonjas de bajura de la CAPV por puertos (2009-2010)

Puerto	2009		2010		% Variación	
	Cantidades Tm	Valores Miles €	Cantidades Tm	Valores Miles €	Cantidades	Valores
Armintza	3,96	13,37	4,58	23,71	15,66%	77,34%
Bermeo	7.374,86	4.737,93	4.775,13	5.983,39	-35,25%	26,29%
Elantxobe	8,93	12,38	9,08	12,40	1,68%	0,16%
Lekeitio	2.243,32	602,25	1.589,10	980,87	-29,16%	62,87%
Mundaka	6,95	49,00	8,98	58,26	29,21%	18,90%
Ondarroa	14.894,07	8.143,99	16.996,15	13.827,28	14,11%	69,79%
Santurtzi	9,97	48,29	8,85	42,39	-11,23%	-12,22%
Total BIZKAIA	24.542,06	13.607,21	23.391,87	20.928,30	-4,69%	53,80%
Donostia / S.S.	1.147,16	1.218,54	1.100,15	1.444,79	-4,10%	18,57%
Getaria	20.573,10	15.231,78	14.024,65	18.870,10	-31,83%	23,89%
Hondarribia	9.679,01	8.572,43	8.300,91	9.888,65	-14,24%	15,35%
Mutriku	651,36	731,50	63,93	67,34	-90,19%	-90,79%
Pasaia	6.179,20	15.103,03	6.471,45	14.122,20	4,73%	-6,49%
Total GIPUZKOA	38.229,83	40.857,28	29.961,09	44.393,08	-21,63%	8,65%
TOTAL	62.771,89	54.464,49	53.352,96	65.321,38	-15,01%	19,93%

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Gobierno Vasco.

Cuadro I.2.11. Cuotas de pesca (TAC) asignadas a España por la Comisión Europea (Toneladas)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2008-09	2009-10	2010-11
Bacalao del atlántico. I, II	10.683	10.364	9.294	2.299	11.589	12.857	13.301	404,09	10,94	3,45
Bacalao OPANO 3M						796	1448		100	81,91
Abadejo	899	835	835	835	835	779	764	0	-6,71	-1,93
Brosmio V, VI, VII	29	29	24	21	21	14	14	0	-33,33	0,00
Fletán negro (NAFO)	5.218	5.080	4.403	4.396,50	4.396,50	4.396,50	4.722,00	0	0	7,40
Fletán negro IIa, IV, VI	10	8	6	6	4	3	2	-33,33	-25	-33,33
Gallineta	3.326	3.113	2.848	2.099	2.099	2.848	2.099	0	35,68	-26,30
Granadero Vb, VI, VII	85	85	74	74	63	54	48	-14,86	-14,29	-11,11
Granadero VII, IX, X, XII, XIV	5165	5.165	4.391	4.391	3.734	3.734	3.286	-14,96	0	-12,00
Marrajo					131	0	0		-100	-100,00
Maruca	4.124	4.124	3.229	2.969	2.969	2.156	2.150	0	-27,38	-0,28
Maruca azul	104	104	83	67	67	57	835	0	-14,93	1.364,91
Merlán. VIII	1.440	1.440	1.440	1.440	1.440	1.296	1.270	0	-10	-2,01
Merluza VI, VII, XII, XIV	7.042	7.257	8.708	5.785	8.513	9.109	9.109	47,16	7	0,00
Merluza VIIIa, b, d, e	4.902	5.052	6.062	5.785	5.926	6.341	6.341	2,44	7	0,00
Merluza VIIIc, IX, X, COPACE	3.819	4.263	3.922	1.320	5.186	5.952	6.844	292,88	17,77	14,99
Mielga					38	0	0		-100	0,00
Lenguado	467	467	468	467	468	11	413	0,21	-97,65	3.654,55
Rape	3.662	3.917	4.064	4.064	3.918	4.034	4.024	-3,59	2,96	-0,25
Raya	6561	6.561	6.561	6.561	10.268	8.981	8.509	56,50	-12,53	-5,26
Gallo VIIIa, b, d, e	1.238	1.176	1.176	1.176	1.176	1.176	999	0	0	-15,05
Gallo VIIIc, IX, X, COPACE	1.233	1.171	1.330	1.320	1.320	1.188	1.010	0	-10	-14,98
Gallo resto	6.106	5.817	5.817	5.785	5.808	5.840	5.875	0,40	0,55	0,60
Solla europea	75	75	75	75	75	67	66	0	-10,67	-1,49
Cigala	1.676	1.830	2.043	2.031	1.965	1.794	1.731	-3,25	-8,70	-3,51
Anchoa VIII	27.000	4.500	0	0	0	6.300	14.040		100	122,86
Anchoa IX, X, COPACE	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.635	0	0	-4,99
Atún rojo (Atlántico E.-Mediterráneo)	6.277	6.266	3.133	5.379	4.116,50	2.526,06	2.411,01	-23,47	-38,64	-4,55
Pez espada	13.137	10.988	12.002	11.099	11.958,90	13.169,60	12.151,40	7,75	10,12	-7,73
Bacaladilla	195.030	91.328	74.073	48.405	21.710	19.682	2.124	-55,15	-9,34	-89,21
Arenque	89	70	79	112	121	109	73	8,04	-9,92	-33,03
Jurel-Chicharro	44.382	44.263	44.289	48.980	48.784	49.049	47.117	-0,40	0,54	-3,94
Caballa-Verdel	20.520	21.594	24.425	22.276	29.549	27.939	24.392	32,65	-5,45	-12,70
TOTAL	362.047	234.692	214.312	192.951	192.075	196.084	180.803	-0,45	2,09	-7,79

Fuente: Comisión Europea.

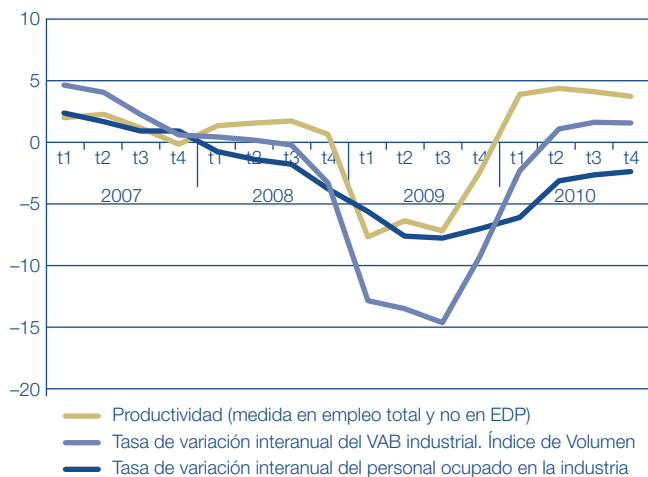
cotización de 0,5 €/kilo (+83,8%); o el del atún, que se ha vendido a 5,5 €/kilo (+9,3%).

Las especies que destacan por su depreciación son el chicharro, que se ha pagado a 0,4 €/kilo (-43,3% respecto de 2009); el apartado de resto de especies se ha cotizado a 1,1 €/kilo (-34,8 €/kilo); la merluza, mediana y pescadilla han marcado los 2,1 €/kilo (-1%), especies muy afectadas por la amplia oferta de producto importado que marca unos precios muy inferiores al producto local; y finalmente el bonito del norte, que al incrementarse las cantidades subastadas se ha pagado a 3,56 €/kilo (-12,1%).

2.1.3. Industria

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales-CET (publicados en febrero de 2011), el sector industrial representa el 24,4% del VAB total a precios corrientes de la CAPV en 2010, 2 décimas más que en 2009, y con 224.327 puestos de trabajo, supone el 23% del empleo total (7 décimas menos que en 2009). Los datos muestran que a partir del segundo trimestre de 2007, las tasas de crecimiento real de la producción se fueron debilitando paulatinamente, acabando el tercer trimestre de 2009 con una tasa de variación interanual negativa del 14,8%, situación que mejora a partir de ese momento, de forma que la disminución de la producción se sitúa en el 2,3% en el primer trimestre de 2010, y comienza a crecer posteriormente, culminando el cuarto con un crecimiento interanual del 1,6%.

Gráfico I.2.4. Evolución de los principales indicadores en la industria. Datos corregidos



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales.

Así, después de importantes caídas tanto interanuales como intertrimestrales observadas en todo el año 2009 y en el primer trimestre de 2010, el sector industrial acumula, al finalizar el año 2010, tres trimestres con evoluciones positivas, tanto en términos interanuales como intertrimestrales.

De esta forma, el incremento interanual real del VAB industrial es, en el año 2010, del 0,4% (frente al decremento del 12,7% un año antes). Así el VAB industrial, en 2010, supone un total de 14.531,4 millones de euros.

Por lo que respecta al empleo, las cifras (224.327 puestos de trabajo, según las CET de EUSTAT) ponen de relieve un descenso del mismo de un 3,5% de media anual. En consecuencia, la productividad del sector muestra un incremento medio anual del 4,1%.

Por su parte, el VAB industrial en el conjunto del Estado, según datos del INE, registra una tasa de variación interanual real positiva del 0,9%. Su perfil de variación trimestral experimenta una mejora en el segundo trimestre de 2010 (+2,5%), para después ralentizar su crecimiento, culminando el año con una tasa del +1,4%.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI), según datos publicados en abril de 2011 por EUSTAT, muestra un aumento de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 2,1% frente a la caída del 21,8% del año anterior (en datos brutos, es decir, sin ajustes de calendario ni estacionales). El análisis por Territorios Históricos permite concluir que el incremento de IPI vasco, en 2010, se basa en el tirón de la producción en Alava (8,1%), que supera en más de 11 veces al crecimiento en Bizkaia y Gipuzkoa (0,7%).

Analizando el destino económico de los bienes, según EUSTAT, en la CAPV, el citado incremento medio tiene su origen en la ralentización de la caída de la producción de los bienes de equipo (de -23,2 a -2,7%) y de la energía (de -7 a -5,2%); y en los incrementos acontecidos en la producción de bienes de consumo (+0,9% frente a la

Cuadro I.2.12. Indicadores en el sector industrial

		2007	2008	2009	2010
VAB	Volumen encadenado	107,7	106,7	93,2	93,6
	Precios corrientes (miles)	16.999.271	17.193.284	14.364.261	14.531.441
Empleo total		255.294	250.292	232.524	224.327
Variación VAB (real)		3,1	-0,6	-12,7	0,4
Variación empleo		1,8	-2,0	-7,1	-3,5
Productividad (media en empleo total)		1,6	1,1	-6,0	4,1

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET.

Cuadro I.2.13. Evolución del IPI por territorios históricos y destino económico de los bienes. Datos brutos. Incremento medio anual

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
		Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
					Total	Duradero	No duradero			
2007	4,8	2,7	6,5	4,2	2,1	-0,6	3,3	9,3	4,4	0,7
2008	-2,9	-3,9	-2,7	-2,5	-7	-16,7	-3,1	-1	-4,1	3,6
2009	-21,8	-24,2	-20,3	-22	-14,6	-29	-9,7	-23,2	-26	-7
2010 p	2,1	8,1	0,7	0,7	0,9	0,8	1	-2,7	7,1	-5,2

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos publicados en abril de 2011).

**Cuadro I.2.14. IPI por sectores de actividad.
Datos brutos. Incremento medio anual**

	2007	2008	2009	2010
02. Industrias extractivas	3,2	-14,4	-26,6	-20
03. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	1,9	-1,2	-4,7	4
04. Textil, confección, cuero y calzado	1	-6,6	-29,2	6,7
05. Madera, papel y artes gráficas	6,6	-7,2	-18,7	-4,2
06. Coquerías y refino de petróleo	-2,1	5,9	-11,2	-7,6
07. Industria química	0,9	-8,5	-23,5	2,2
08. Productos farmacéuticos	10	5,4	-3	4,3
09. Caucho y plásticos	5,3	-7,9	-20,5	9,9
10. Metalurgia	4,5	-4,4	-29,4	6,1
11. Produc. informáticos y electrónicos	-15,6	-13,5	-24,7	4,7
12. Material y equipo eléctrico	6,8	-1,8	-22,7	-0,1
13. Maquinaria y equipo	10,4	-2,1	-30,2	-5
14. Material de transporte	10,3	6	-15,1	7
15. Muebles y otras manufactureras	6,3	-3,4	-22,5	-12,9
16. Energía eléctrica, gas y vapor	0,2	2,5	-6,4	-3,8

Fuente: EUSTAT IPI (Datos publicados en abril de 2011).

caída del 14,6% del periodo precedente) y en los bienes intermedios (7,1% frente a la caída del 26% del año anterior).

Según datos del INE de abril de 2011, la variación media del IPI (índice general en datos brutos) a diciembre de 2010 respecto al mismo periodo un año antes, aumenta en la CAPV igual que en el conjunto del Estado: un 0,9%. Un año antes las caídas respectivas fueron: 16,2% en el Estado y 21% en la CAPV.

Según datos de EUROSTAT de febrero de 2011, comparado con 2009, en 2010, el Índice medio de Producción Industrial³ (ajustado a días de trabajo), crece un 7,1% en la zona euro y un 6,7% en la UE27. En diciembre de 2010, respecto a diciembre de 2009, la producción industrial crece un 8% en la zona euro y un 7,7% en la UE27; y el dato para España es un -0,1%.

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que, los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte, se recuperan en 2010, mostrando tasas de variación del 6,1, -5 y 7%, respectivamente, frente al -29,4, -30,2 y -15,1%, del año 2009.

Por lo que respecta a los precios de los bienes industriales, el Índice de Precios Industriales (IPRI), tuvo en nuestra Comunidad en el año 2010, según EUSTAT, un incremento medio anual del 3,4% frente al descenso del 6% año anterior.

**Cuadro I.2.15. IPRI por destino económico de los bienes y sector de actividad CNAE-2009
(Incremento medio anual)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Índice general	5,9	5	5,4	-6	3,4
Destino económico de los bienes					
Bienes de consumo	2,8	3,5	4,2	0,5	0,2
— Bienes de consumo duradero	0,7	1,5	3	0,2	-0,5
— Bienes de consumo no duradero	3,7	4,4	4,7	0,7	0,5
Bienes de equipo	0,7	3,8	2,6	1,4	0,1
Bienes intermedios	6,7	7,1	3,8	-7,9	3,2
Energía	12,9	1,1	15,7	-14,6	11,7
Sectores de actividad					
Industrias extractivas	2,6	2,6	15,3	5,5	-1,2
Industrias extractivas	2,6	2,6	15,3	5,5	-1,2
Industria manufacturera	4,9	5,4	4,9	-6,5	3,8
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	3,8	7	8,4	-1,2	1,5
Textil, confección, cuero y calzado	5,1	-0,8	3,1	1,1	0,8
Madera, papel y artes gráficas	3,1	1,8	1,2	-3,2	1,1
Coquerías y refino de petróleo	9,3	1,8	19,4	-24,1	24
Industria química	4,6	7	4,9	-2	1,9
Productos farmacéuticos	1,5	0	1,7	1	0,5
Caucho y plásticos	4,4	4,2	3,5	-0,3	0,9
Metalurgia y productos metálicos	7,8	8,1	3,4	-10,7	3,5
Prod. informáticos y electrónicos	0,9	9,7	4,2	0,9	0,5
Material y equipo eléctrico	2,7	2,2	3,1	-1,7	2,2
Maquinaria y equipo	2,3	3,1	2	1,7	-0,5
Material de transporte	-2,1	3,9	1,9	2,7	0,7
Muebles y otras manufacturas	3,7	5,1	3,8	2,4	-0,2
Energía eléctrica, gas y vapor	17,9	0,3	10,9	-1,5	-1,4
Energía eléctrica, gas y vapor	17,9	0,3	10,9	-1,5	-1,4

Base 2005. Fuente: EUSTAT. IPRI

³ Average production index

Cuadro I.2.16. Magnitudes del sector industrial por sectores. CNAE 2009

	% Distribución (Industria = 100) 2009					Inversión (miles de euros)/ empleo 2009	Resultado (miles de euros)/ empleo 2009	VAB % variac. nominal 08-09	Empleo % variac. 08-09	Inversión % variac. 08-09	Resultados por operac. continuadas* después de impuestos % variac. 08-09
	VA	Empleo	Inversión	Ventas netas	Resultados después de impuestos						
Total Industria	100 14.074.809	100 225.337	100 2.190.359	100 49.226.282	100 1.878.687	—	—	-20,3	-9,6	-28,2	-52,2
Industria extractiva	0,89	0,34	1,05	0,59	3,09	29,7	74,8	-14,05	-5,02	-52,54	-23,94
Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,51	6,89	6,61	7,50	11,34	9,3	13,7	-7,07	-2,85	-32,34	-13,42
Textil, confección, cuero y calzado	0,79	1,41	0,46	0,70	0,98	3,2	5,8	-20,46	-12,59	27,25	-47,71
Madera, papel y artes gráficas	5,75	6,91	3,52	4,72	3,61	5,0	4,4	-12,85	-10,24	-60,73	-43,95
Coquerías y refino de petróleo	1,42	0,52	13,98	8,88	9,33	260,2	149,0	-19,07	3,88	61,12	19,20
Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	2,93	2,38	2,06	3,38	4,27	8,4	15,0	-19,91	-7,41	-49,01	-47,07
Caucho y plásticos	6,21	6,94	5,20	5,68	3,12	7,3	3,7	-20,32	-15,54	-28,64	-61,47
Otros productos minerales no metálica	3,38	3,05	4,35	2,75	6,38	13,9	17,5	-23,61	-7,88	6,50	-50,83
Metalurgia y productos metálicos	26,87	34,88	21,08	25,62	0,42	5,9	0,1	-33,68	-12,14	-50,17	-99,29
Prod.informáticos y electrónicos y ópticos	1,90	2,57	1,70	1,42	0,64	6,4	2,1	-23,10	-7,61	-2,17	-82,55
Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro) domésticos)	5,64	5,84	4,90	5,67	7,38	8,1	10,5	-12,22	-9,22	-6,58	-40,69
Maquinaria y equipo	9,15	9,85	8,16	7,81	6,64	8,1	5,6	-16,12	-8,50	-40,39	-46,75
Material de transporte	8,65	8,05	5,72	9,64	10,08	6,9	10,4	-17,70	-6,28	-2,31	-39,08
Muebles y otras manufactureras	4,65	6,79	3,02	3,05	2,33	4,3	2,9	-9,54	-7,54	-26,51	-43,70
Energía eléctrica, gas y vapor	12,57	1,13	13,59	10,88	27,46	116,6	202,0	-6,81	-2,96	-13,17	-21,76
Suministro de agua y saneamiento	2,68	2,44	4,60	1,69	2,93	18,3	10,0	-1,79	-0,65	-12,10	-22,57

*Incluye resultado de explotación y financiero por tales operaciones. Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

El incremento medio anual estuvo marcado básicamente por el crecimiento del IPRI del Refino de petróleo (24%), de la Metalurgia y productos metálicos (3,5%), del Material y equipo eléctrico (2,2%) y de la Industria química (1,9%). Por lo que respecta al IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV, éste presenta diferencias. Así, mientras el IPRI de la Metalurgia y productos metálicos y del Material de transporte son positivos, respectivamente, 3,5 y 0,7%; el del Maquinaria y equipo es de signo negativo (-0,5%).

Según destino económico de los bienes, se tiene que el precio de la energía crece un 11,7% frente al descenso del 14,6% del año anterior, el de los bienes intermedios sube un 3,2% frente al descenso del 7,9% del periodo previo, y el de los bienes de consumo y de equipo aumentan aunque menos que en el año precedente, respectivamente, un 0,2% y un 0,1% (0,5% y 1,4%, en 2009).

Según datos provisionales del INE, el IPRI de la CAPV registra una tasa del 8,3% en diciembre de 2010 respecto al mismo periodo del año anterior. El índice para el Estado

Cuadro I.2.17. Contenido tecnológico de la industria en la CAPV por sectores OCDE. CNAE-09

	2008	2009	Peso en 2008	Peso en 2009	Variación 2008-09
EMPLEO (número)					
Total	249.230	225.337			-9,6
Nivel tecnológico alto y medio alto	71.388	65.825	28,6	29,2	-7,8
Nivel Tecnológico alto	9.245	8.592	3,7	3,8	-7,1
Nivel Tecnológico medio alto	62.143	57.233	24,9	25,4	-7,9
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	168.852	150.677	67,7	66,9	-10,8
Nivel Tecnológico medio bajo	123.204	108.867	49,4	48,3	-11,6
Nivel Tecnológico bajo	45.648	41.810	18,3	18,6	-8,4
Sin clasificar	8.990	8.835	3,6	3,9	-1,7
VABc.f. (miles de euros)					
Total	17.658.352	14.074.809			-20,3
Nivel tecnológico alto y medio alto	4.771.339	3.976.385	27,0	28,3	-16,7
Nivel Tecnológico alto	565.986	462.130	3,2	3,3	-18,3
Nivel Tecnológico medio alto	4.205.353	3.514.255	23,8	25,0	-16,4
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	10.458.145	7.826.355	59,2	56	-25,2
Nivel Tecnológico medio bajo	8.058.523	5.689.769	45,6	40,4	-29,4
Nivel Tecnológico bajo	2.399.622	2.136.586	13,6	15,2	-11,0
Sin clasificar	2.428.868	2.272.069	13,8	16,1	-6,5
VENTAS (miles de euros)					
Total	65.654.476	49.226.282			-25,0
Nivel tecnológico alto y medio alto	17.320.816	13.369.518	26,4	27,2	-22,8
Nivel Tecnológico alto	1.734.645	1.439.103	2,6	2,9	-17,0
Nivel Tecnológico medio alto	15.586.171	11.930.415	23,7	24,2	-23,5
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	41.255.235	29.373.668	62,8	59,7	-28,8
Nivel Tecnológico medio bajo	33.261.434	22.195.462	50,7	45,1	-33,3
Nivel Tecnológico bajo	7.993.801	7.178.206	12,2	14,6	-10,2
Sin clasificar	7.078.425	6.483.096	10,8	13,2	-8,4
PRODUCTIVIDAD					
Total	nd	-11,8			
Nivel tecnológico alto y medio alto	nd	-9,6			
Nivel Tecnológico alto	nd	-12,1			
Nivel Tecnológico medio alto	nd	-9,3			
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	nd	-16,1			
Nivel Tecnológico medio bajo	nd	-20,1			
Nivel Tecnológico bajo	nd	-2,8			

(No existen en CNAE 09 datos anteriores a 2008. Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

es un 5,3%. Un año antes los respectivos porcentajes son: -0,2% y 0,4%.

Según datos de EUROSTAT, el IPRI del Estado se sitúa en el 5,3% en diciembre de 2010 respecto al mismo periodo del año anterior, el de la UE27 en el 5,9% y el de la Eurozona16 en el 5,3%.

Los últimos datos de la Estadística Industrial de EUSTAT, relativos al año 2009, indican que, entre 2008 y 2009, el valor añadido del sector industrial registra una tasa de decremento nominal del 20,3%, y el empleo desciende un 9,6%. Por su parte, la inversión cae un 28,2% y los resultados de las operaciones continuadas después de impuestos caen un 52,2%

Desagregando sectorialmente se observa que los sectores de Metalurgia y productos metálicos, Maquinaria y equipo, y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo, pero todos ellos, muestran decrementos en términos de VAB nominal, empleo, inversión y resultados después de impuestos, aunque en distintas cuantías.

Metalurgia y productos metálicos que integra: Siderurgia, Producción de metales no féreos, Fundición de metales,

Construcción metálica, Forja y estampación, Ingeniería mecánica y Artículos metálicos; representa el 26,9% del VAB industrial a precios corrientes, el 34,9% del empleo, el 21,1% de la inversión y el 25,6% de la cifra de negocios neta, y es la rama de actividad que observa las mayores caídas.

Maquinaria y equipo que aglutina: Maquinaria de uso general y Máquina-herramienta supone el 9,2% del VAB industrial, el 9,9% del empleo, el 8,2% de la inversión y el 7,8% de la cifra de negocios neta,

Material de Transporte que comprende: Fabricación de vehículos de motor, Construcción naval y Otro material de transporte representa el 8,7% del VAB industrial, el 8,1% del empleo, el 45,7% de la inversión y el 9,6% de la cifra de negocios neta.

En relación con el contenido tecnológico, y según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e instrumentos médico-quirúrgicos y de precisión. El bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera

papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refinado de petróleo, metales férreos y no férreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos.

Según datos de EUSTAT, comparando los años 2008 y 2009, se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido tecnológico, en términos de empleo, VAB y ventas; pero también de los de bajo contenido.

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

2.1.4. Construcción

La construcción, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales publicadas en febrero de 2011, representa el 8,6% del VAB a precios corrientes de la CAPV en 2010 (5.129,8 millones de euros), 6 décimas menos que en 2009; y el 8,7% del empleo total (84.764 puestos de trabajo), cuando en el año anterior, con 89.992 puestos de trabajo representó el 9,2% del empleo total. Según la citada fuente de datos, el sector de la construcción decrece, en 2010, en términos reales de VAB, un 5,9%. Industria y Servicios crecen en términos reales, respectivamente, un 0,4% y un 0,8%.

El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una caída progresiva, desde el -5,4% del primer trimestre al -6,2% del cuarto.

El decremento medio anual del VAB de la construcción en la CAPV es inferior al observado en conjunto del Estado, donde según INE, desciende un 6,3%.

En materia de empleo, las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestran una caída del mismo en

nuestra Comunidad desde una tasa de variación negativa del 5,5% en el primer trimestre de 2010 a una del -7,9% en el cuarto; siendo la variación media anual del -5,8%, 9 décimas inferior a la del año anterior.

Por lo que respecta al *Índice de Coyuntura de la Construcción*, la variación media anual, en el año 2010, se sitúa en el -16,7%, siendo la caída mayor en la obra civil (-22,2%) que en la edificación (-13,6%). El empleo registra una variación media anual del -8,1%.

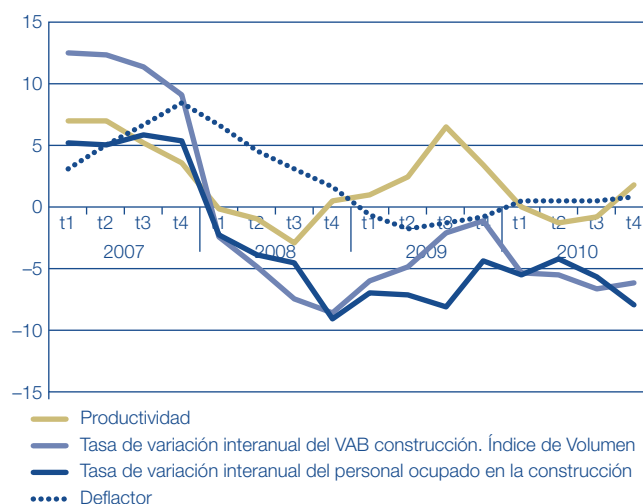
Según datos de EUROSTAT, de febrero de 2011, comparado con 2009, en 2010, el Índice medio de Producción de la Construcción⁴ (ajustado a días de trabajo), crece un 7,4% en la zona euro y un 4,1% en la UE27. En diciembre de 2010, respecto a diciembre de 2009, la construcción crece un 12% en la zona euro y un 8% en la UE27; y el dato para España es un -19,8%.

En otro orden de cosas, se detecta, en la CAPV, según datos de EUSTAT, un incremento del deflactor del PIB entre 2009 y 2010, siendo la media anual de crecimiento del 0,6%.

2.1.5. Servicios

El sector de servicios supone, en 2010, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, publicados en febrero de 2011, el 60,2% del VAB (39.608 millones de euros) y el 66,2% del empleo de

Gráfico I.2.5. Evolución de los principales indicadores en la construcción. Datos corregidos



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales.

Cuadro I.2.18. Evolución del sector de la construcción

	Índice coyuntural de la construcción Incremento medio anual				Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo.	PIB nominal	PIB volumen encadenado	Deflactor del PIB	Puestos de trabajo
	Índice de producción. Datos corregidos			Datos desetak.				
2007	7,2	6,0	9,8	0,0	17,7	11,3	5,8	5,3
2008	1,8	-2,0	10,0	-3,2	-2,2	-5,8	3,8	-5,0
2009	-12,2	-15,0	-6,9	-7,4	-4,6	-3,6	-1,1	-6,7
2010 p	-16,7	-13,6	-22,2	-8,1	-5,4	-5,9	0,6	-5,8

p. datos provisionales. Fuente: EUSTAT.

⁴ Average construction production index

Cuadro I.2.19. Evolución del sector de servicios (tasas de variación interanuales)

		VAB servicios. Índice de volumen			Personal ocupado	Deflactor
		Total	De mercado	De no mercado		
2007	trim1	4,2	4,4	3,5	3,2	3,3
	trim2	4,2	4,2	4,2	3,4	3,8
	trim3	3,9	3,8	4,7	3,1	4,0
	trim4	4,0	3,5	6,6	3,0	4,1
2008	trim1	3,6	3,2	5,3	2,9	3,7
	trim2	3,4	2,8	6,4	3,1	3,2
	trim3	3,4	2,5	8,3	1,3	3,2
	trim4	2,6	1,6	7,6	1,1	2,5
2009	trim1	1,0	-0,2	6,5	-1,0	2,5
	trim2	-0,4	-1,5	4,8	-2,1	2,7
	trim3	-0,6	-1,4	3,0	-1,2	2,0
	trim4	-0,8	-0,9	-0,4	-1,0	1,2
2010	trim1	0,5	0,6	0,2	0,0	0,3
	trim2	1,0	1,0	0,8	1,0	0,3
	trim3	0,7	0,8	0,4	1,5	0,8
	trim4	1,1	0,9	2,0	1,2	0,5

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación. Fuente: EUSTAT.

la CAPV (645.464 empleos de media en el año), donde los servicios de mercado representan el 82,4% de este sector, en términos de VAB.

El valor añadido real del sector servicios en la CAPV crece en el año 2010 un 0,8%, frente al decremento del 0,2% registrado en el año precedente. Distinguiendo entre servicios de mercado y de no mercado, se observa que cada uno de ellos aumenta un 0,8%. En el año 2009, los primeros descendieron un 1% y los segundos aumentaron un 3,4%. El incremento real del VAB del conjunto del sector en la CAPV (0,8% según EUSTAT) es superior al del conjunto

del Estado, donde según datos provisionales del INE aumenta un 0,5%.

El empleo en el conjunto del sector servicios en nuestra Comunidad aumenta, según datos de EUSTAT, un 0,9%, mientras que en el año anterior descendió un 1,3%.

Por su parte, el deflactor evoluciona de la siguiente forma: aumenta entre el primer y el tercer trimestre pasado del 0,3% al 0,8%, para volver a caer al 0,5% en el cuarto.

Dentro del sector servicios sigue destacando el mayor peso de las ramas de Servicios a empresas y de Comercio y Reparación, tanto en términos de PIB como de empleo.

Cuadro I.2.20. Estructura y evolución del sector servicios en la CAPV

	Estructura										% variación anual		
	PIB corriente					Empleo					PIB* corriente	Precios	Empleo
	2005	2006	2007	2008	2009	2004	2005	2006	2007	2008	2006-2009	2006-08	
21. Comercio y reparación	18,2	18,1	17,8	17,5	17,5	22,7	23,1	22,7	22,2	21,8	2,0	2,4	0,6
22. Hostelería	6,2	6,1	6,2	6,0	6,0	8,3	8,2	8,4	8,3	8,3	0,7	4,5	2,5
23. Transporte y comunicaciones	11,7	11,6	11,4	11,2	10,8	8,8	8,3	8,3	8,4	8,4	0,9	1,7	3,5
24. Banca y seguros	10,0	10,3	10,4	10,4	10,3	3,5	3,4	3,4	3,3	3,3	0,9	4,6	0,7
25. Servicios a empresas	26,9	27,1	27,3	27,6	27,2	18,9	19,4	19,8	20,1	19,9	2,2	3,3	3,0
26. Administración Pública	7,8	7,7	7,5	7,7	8,1	9,1	8,9	8,7	8,6	8,6	3,9	3,3	2,3
27. Educación	6,6	6,5	6,6	6,6	6,7	10,0	9,8	9,8	10,0	10,2	4,1	2,4	4,8
28. Sanidad y servicios sociales	7,9	7,9	8,1	8,4	8,7	7,7	7,7	7,6	7,9	8,2	6,1	2,6	6,4
29. Servicios personales	4,1	4,1	4,0	3,9	4,0	6,6	6,7	6,8	6,6	6,6	2,3	2,6	1,5
30. Servicio doméstico	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	4,4	4,5	4,6	4,5	4,5	1,4	1,8	2,2
Total servicios (PIB en millones euros y empleo en miles de personas)	30.82,1	33.365,2	36.044,7	38.392,1	39.107	577,0	597,2	615,5	635,0	648,1	2,4	3,0	2,6

*PIB real (en volumen encadenado). Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas.

Así, el primero supone el 27,6% del total del PIB corriente del Sector Servicios (dato de 2009) y el 19,9% del empleo (dato de 2008); y el segundo el 17,5% y el 21,8%, respectivamente.

Entre 2006 y 2009, el PIB del sector de Servicios a empresas ha experimentado, en términos reales, un incremento anual medio del 2,2% y los precios se han incrementado a una tasa media anual del 3,3%. Por lo que respecta al empleo, éste ha crecido, entre 2006 y 2008, a una tasa anual media del 3%. Por su parte, el PIB del sector Comercio y Reparación, en términos reales, muestra una tasa de crecimiento anual medio del 2%, entre 2006 y 2009, y los precios se han incrementado a una tasa media anual del 2,4%. Por lo que respecta al empleo, éste ha crecido, entre 2006 y 2008, a una tasa anual media del 0,6%.

Un segundo grupo lo constituyen los subsectores de Transporte y comunicaciones cuyo peso sobre el total del PIB del sector servicios es en el primer caso del 10,8% en 2009, con un crecimiento anual medio del 0,9% entre 2006 y 2009; y Banca y seguros, que representa el 10,3% del PIB-servicios en 2009, y cuya tasa de variación anual media, entre 2006 y 2009, es también del 0,9% (la media del sector servicios se sitúa en el 2,4% en este periodo).

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2006 y 2009, es de un 3%.

Comercio

El sector del comercio y reparación supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 10,6% del valor PIB de la CAPV

(6.860,8 millones de euros, dato de 2009) y del 13,9% de su empleo (141.463 puestos de trabajo, dato de 2008).

Presenta en el año 2010 un incremento de sus ventas. Tal crecimiento se explica por el aumento del consumo, el privado pasa de registrar una tasa de variación del -3,7% a una del 0,8%; y de los precios del comercio interior que crecen un 2,8%.

Así, el Índice de ventas de Comercio Interior a precios constantes ha crecido un 2,8% en 2010. Las ventas del comercio mayorista suben, en 2010, en términos reales (a precios constantes) un 5%, mientras que las del comercio minorista disminuyen un 0,5% (-0,2% sin estaciones de servicio⁵).

Los datos de ocupación del citado Índice indican un decremento del empleo del sector, en el año 2010, del 0,4% frente al descenso del 3,5% del periodo anterior. Diferenciando entre comercio mayorista y minorista, el empleo en el primero decrece un 1,5% y en el segundo crece un 0,2%.

Distinguiendo entre comercio minorista especializado y no especializado, observamos que las ventas caen más en el segundo que en el primero. Las ventas del comercio especializado descienden un 0,2% mientras que en el comercio no especializado caen un 1,2%.

En relación al comercio mayorista, entre 2009 y 2010, destacan las mejoras en Maquinaria y equipo que pasa de una tasa de variación del -18,7% al -1,7%; y en productos semielaborados, de -18,3% a +14,5%.

Hostelería

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector de Hostelería supone,

Cuadro I.2.21. Evolución del índice de ventas del comercio interior y personal ocupado en el comercio*

	Índice de ventas						Índice de personal ocupado		
	Índice general	Mayorista	Minorista	Minorista sin estaciones de servicio	Precios	Consumo privado	Total	Mayorista	Minorista
2007	3,1	3,8	1,8	1,8	3,5	3,6	2,5	2,3	2,5
2008	-4,3	-5,2	-2,8	-2,2	4,1	0,6	0,9	0,5	1,1
2009	-9,1	-12,1	-3,7	-3,4	-5,6	-3,7	-3,5	-4	-3,2
2010	2,8	5,0	-0,5	-0,2	2,8	0,8	0,4	-1,5	0,2

(*) Incrementos medios anuales a precios constantes.

Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas".

Cuadro I.2.22. Evolución del índice de ventas del comercio mayorista y minorista por sectores*

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod. agrarios y alimentación	Otros artículos consumo no alimenticio	Prod. semielaborados; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2007	2	5,9	0,5	13,2	1,8	-3,7	5,1	-0,4	2,6	1,7	1,4	3,3
2008	-0,9	-0,9	-9,6	-4,3	-3,1	-4,7	3,7	-6,9	-5,9	-2,1	-1,2	-7
2009	-3,2	-3	-18,3	-18,7	-3,5	-8,6	-1,6	-2,2	-4,1	-4,2	-4,3	-3,4
2010	-2	1,7	14,5	-1,7	-0,2	0,8	0,5	1,1	-2	-1,2	-1	-2,3

(*) Incrementos medios anuales a precios constantes.

Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior".

⁵ La adaptación a la nueva clasificación europea (NACE Rev 2) y a la versión nacional de la misma (CNAE-09) ha provocado cambios en el Índice de Comercio Interior. El más importante es la incorporación de la actividad comercio al por menor de combustible para la automoción en establecimientos especializados (estaciones de servicio) en el subsector de Comercio Minorista.

Cuadro I.2.23. Evolución del número de viajeros, pernoctaciones y estancia media en días en la CAPV

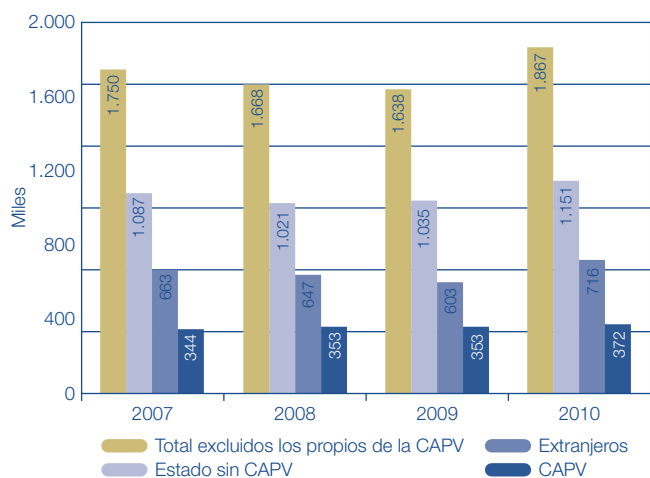
	2007			2008			2009			2010		
	Viajeros	Pernoctaciones	Estancia media	V	P	EM	V	P	EM	V	P	EM
Total sin CAPV	1.749.658	3.379.723	1,93	1.667.790	3.215.495	1,93	1.638.466	3.170.583	1,94	1.866.571	3.608.925	1,93
Estado sin CAPV	1.086.724	2.106.827	1,94	1.021.117	1.970.466	1,93	1.035.125	1.995.124	1,93	1.150.543	2.262.749	1,97
Extranjeros	662.934	1.272.896	1,92	646.673	1.245.029	1,93	603.341	1.175.459	1,95	716.028	1.346.176	1,88
Propios/as de la CAPV	343.688	577.144	1,68	352.932	577.574	1,64	353.324	576.626	1,62	372.128	605.135	1,63

Fuente: EUSTAT. Encuesta de establecimientos turísticos receptores.

Cuadro I.2.24. Pernoctaciones, estancia media y grado de ocupación

	Total plazas ocupadas (pernoctaciones)	Estancia media en días (Estado)	Estancia media en días (extranjero)	Estancia media en días (general)	Grado de ocupación por plaza	Grado de ocupación por habitación
2007	3.956.867	1,88	1,92	1,89	46,94	57,3
2008	3.792.091	1,85	1,93	1,88	44,57	54,31
2009	3.743.209	1,85	1,95	1,88	41,66	50,44
2010	4.214.060	1,88	1,88	1,88	43,97	52,19

Fuente: EUSTAT.

Gráfico I.2.6. Evolución de la entrada de viajeros en la CAPV. Establecimientos hoteleros

Fuente: EUSTAT.

alrededor del 3,7% del valor PIB de la CAPV (2.359,4 millones de euros, dato de 2009) y del 5,3% de su empleo (54.074 puestos de trabajo, dato de 2008).

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de EUSTAT, que recoge los viajeros hospedados en establecimientos hoteleros (hoteles, apartahoteles, hoteles rurales y pensiones) y establecimientos de agroturismo (agroturismos y casas rurales) ubicados en la CAPV muestra un incremento en la entrada de viajeros en los establecimientos hoteleros de la CAPV, entre 2009 y 2010, del 13,9%, así el número de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) hospedados en los establecimientos hoteleros de la CAPV es de 1.867 miles. El incremento tiene lugar tanto en el turismo extranjero (+18,7%) como en el estatal (+11,2%).

El conjunto de las pernoctaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) crece un 13,8% por lo que la

estancia media se sitúa en 1,93 días, siendo 1,97 en el caso de los visitantes del Estado y 1,88 en el caso de los de fuera del Estado.

Computando los viajeros y pernoctaciones propias de la CAPV, la estancia media se sitúa en 1,88 días y el grado de ocupación aumenta del 41,66% al 43,97% por plaza de media anual y del 50,44% al 52,19% por habitación. El número de establecimientos en directorio se incrementa pasando de 437 a 452, el número de plazas en establecimientos abiertos, según la encuesta, pasa de 8.985.474 a 9.584.009 (+6,7%); y el número de habitaciones, de 4.745.669 a 5.075.650 (+7%).

Transporte

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las zonas de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

El sector de Transporte y Comunicaciones supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 6,5% del PIB de la CAPV (4.205,0 millones de euros, dato de 2009) y del 5,4% de su empleo (54.570 puestos de trabajo, dato de 2008).

La **red de carreteras** de nuestra Comunidad es una de las redes más tupidas de Europa, al tener una de las mayores densidades por superficie (0,58 km de carreteras por km² de superficie, el doble que en el Estado (0,33), aunque una menor densidad por habitante) y está compuesta en más de un 14,4% por vías de gran capacidad (de las que un 42,2% son autopistas de peaje), frente al 9,4% en el Estado (siendo de peaje el 19,3%, frente al mencionado 42,2% de la CAPV).

Tomando la serie de datos 2005-2009, el peso de las vías privadas o de pago ha crecido más de dos puntos en la CAPV, desde el 39,9 al 42,2% (en relación al total de vías de gran capacidad) mientras que la tendencia en el resto

Cuadro I.2.25. Red de carreteras en vías de gran capacidad por CCAA, tipo de vía y período (km)

	2005	2006	2007	2008	2009 prov.
ESTADO					
Total vías de gran capacidad	13.156	13.872	14.689	15.105	15.621
Autopistas de peaje	2.648	2.815	2.972	2.997	3.016
Autovías	8.784	9.258	10.041	10.521	11.005
Carreteras de doble calzada	1.724	1.799	1.676	1.587	1.599
CAPV					
Total vías de gran capacidad	536	528	573	588	607
Autopistas de peaje	211	211	228	240	256
Autovías	225	224	261	270	273
Carreteras de doble calzada	100	93	84	78	78

Fuente: Ministerio de Fomento e INE.

Cuadro I.2.26. Red de carreteras (km) por tipo y territorio

	CAPV					Estado	
	2005	2006	2007	2008	2009	2008	2009
Km carreteras*	4.218	4.205	4.229	4.203	4.209	165.008	165.466
Habitantes (Padrón municipal, INE)	2.133.684	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	46.745.807	47.021.031
Parque de vehículos	1.170.574	1.205.350	1.252.519	1.275.782	1.286.541	30.969.224	30.855.969
Red total (km) / superficie	0,59	0,58	0,59	0,58	0,58	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,98	1,96	1,96	1,93	1,93	3,53	3,52
Parque de vehículos / red total	277,5	286,6	296,2	303,5	305,7	187,7	186,5
Parque de vehículos / habitante	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7
Inversión media (2005-2009) en miles de euros por 1.000 habitantes (población padrón 1 enero 2009)					182,39		154,02

*No se incluyen la longitud de caminos vecinales a cargo de Ayuntamientos, Ministerio de Defensa y otros organismos. Fuente: Ministerio de Fomento e INE.

del Estado ha sido la inversa, es decir se ha reducido la proporción de carreteras de peaje desde el 20,1 al 19,3%. Estos datos nos llevan a concluir que la ya alta tasa de vías de pago en la CAPV, tasa que duplica la del Estado (2,2 veces superior) se consolida y refuerza, al incrementarse paulatina pero progresivamente.

El tráfico de mercancías por carretera (donde no se incluye el tráfico internacional de paso) ha descendido entre 2009 y 2010 tanto en el Estado como en la CAPV. En el caso particular de la CAPV, esta disminución es consecuencia del descenso del transporte intra-regional (-11,1%, un año antes fue del -17,6%), ya que el inter-

regional se incrementa un 0,7%. En el primero, por razones metodológicas no se incluye en el transporte intramunicipal.

El ratio que representa el transporte de la CAPV sobre el total de las mercancías transportadas por carretera en el conjunto del Estado, es un 8,1%, ligeramente superior al registrado un año antes, 7,9%.

Por lo que respecta al **transporte ferroviario**, los numerosos problemas de concepción que la red ferroviaria arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra Comunidad

Cuadro I.2.27. Transporte interior de mercancías de la CAPV (Miles de Tn)

	2000	2005	2006	2008	2009	2010	2009-2010	
Total transportado en el Estado	1.496.415	1.578.525	1.673.517	1.474.552	1.224.159	1.135.050	-7,3	
CAPV								
Transportado [a+b+c]	107.109	108.243	117.683	109.654	96.477	91.400	-5,3	
Cargado (a+b)	83.661	83.999	89.340	85.244	72.599	66.010	-9,1	
Descargado (a+c)	83.083	82.878	90.188	83.592	72.648	68.758	-5,4	
Tipo de desplazamiento								
Intra-regional (a)*	59.635	58.634	61.845	59.182	48.769	43.368	-11,1	
Inter-regional	Total (a+b)	47.474	49.609	55.838	50.472	47.708	48.033	0,7
	Expedido (b)	24.026	25.365	27.495	26.063	23.829	22.642	-5,0
	Recibido (c)	23.448	24.244	28.343	24.410	23.878	25.391	6,3
Ratio-Interregional	Total [(b+c)/(a+b+c)]	44,3	45,8	47,4	46	49,4	52,6	—
	Expedido [b/(a+b)]	28,7	30,1	30,7	30,6	32,8	34,3	—
	Recibido [c/(a+c)]	28,2	29,2	31,4	29,2	32,9	36,9	—
% que representa la CAPV sobre el Estado	7,2	6,9	7,0	7,4	7,9	8,1	—	

*Por razones metodológicas este total no incluye el transporte intramunicipal. Fuente: Ministerio de Fomento.

Cuadro I.2.28. Km de vía ferroviaria en la CAPV

	Sin electrificar				Electrificada			
	Total		Vía única		Total		Vía única	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
ADIF (vía ancha)	0	0	0	0	304,50	304,5	86,80	86,80
FEVE	42,70	41,75	42,70	41,75	44,96	45,91	19,75	20,7
Eusko Tren	4,51	5,68	4,51	5,68	228,65	242,29	151,49	144,9
Total	47,21	47,44	47,21	47,44	578,11	592,71	258,04	251,99

Fuente: Ministerio de Fomento.

Cuadro I.2.29. Viajeros de Eusko Tren y Metro Bilbao

	2006	2007	2008	2009	2008-09
Total Eusko Tren	21.045.775	21.223.949	20.898.398	24.638.334	17,9
Bizkaia	10.167.450	9.996.416	9.698.594	9.263.776	-4,5
— Deusto - Lezama	2.146.331	2.178.769	2.205.520	2.072.941	-6,0
— Bilbao - Bermeo	2.274.004	2.215.664	2.099.169	2.003.722	-4,5
— Bilbao - Ermua	2.614.081	2.513.980	2.365.443	2.209.681	-6,6
— Funicular de La Reineta	198.182	181.651	181.749	177.980	-2,1
— Tranvía de Bilbao	2.934.852	2.906.352	2.846.713	2.799.452	-1,7
Gipuzkoa	10.878.325	11.227.533	11.088.624	10.685.276	-3,6
— Ermua - Amara	4.028.910	4.090.639	4.059.363	3.872.618	-4,6
— Lasarte Oria - Hendaia	6.812.493	7.094.864	6.994.603	6.775.308	-3,1
— Tren de vapor Azpeitia - Lasao	36.922	42.030	34.658	37.350	7,8
Álava					
— Tranvía de Vitoria-Gasteiz*	—	—		4.689.282	—
Metro Bilbao	79.780.094	85.864.456	86.333.743	87.043.712	0,8

* A partir del 23 de diciembre de 2008. Fuente: EUSTAT.

debido a la difícil orografía y a una concepción que no prima precisamente la articulación interna del territorio y que dificulta enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que, en la CAPV, el tren no sea competitivo con otros medios de transporte, especialmente en las conexiones entre las capitales. Sin embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

Según datos del Ministerio de Fomento, en el año 2009, la red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 592,71 kilómetros de vía electrificada, de los cuales el 51,4% pertenece a ADIF que gestiona las dos líneas principales Madrid-Irún y Bilbao-Miranda, el 40,9% a Eusko Tren, a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 7,7% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE

que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao. En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas.

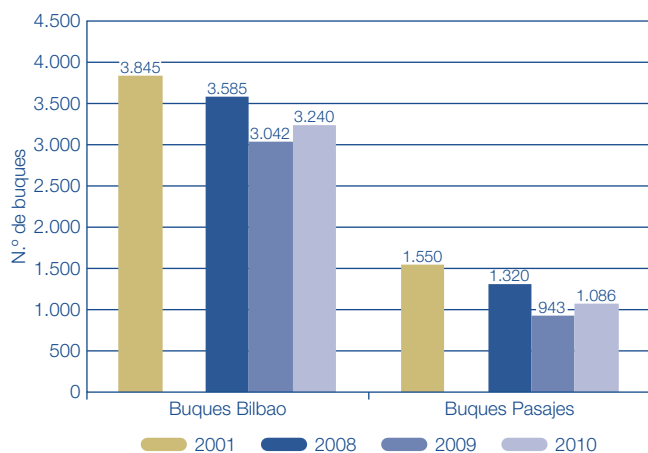
Es significativo que sólo exista una estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos

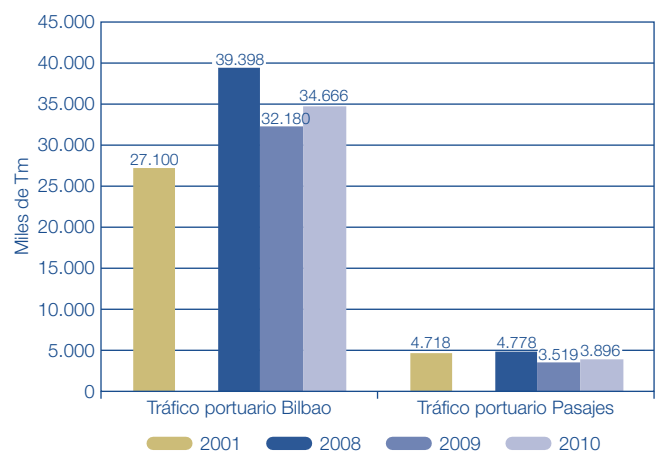
Cuadro I.2.30. Evolución del tráfico aéreo por concepto, ámbito y aeropuerto

	CAPV		Foronda		Loiu			Hondarrabia		Variaciones 2008-2009			
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2010	2008	2009	CAPV	Foronda	Loiu	Hondarr.
Total aeronaves	70.418	58.796	9.054	6.210	52.523	46.102	46.825	8.841	6.484	-16,5	-31,4	-12,2	-26,7
Nacional	49.205	41.777	5.108	3.170	35.419	32.192	32.757	8.678	6.415	-15,1	-37,9	-9,1	-26,1
Internacional	21.213	17.019	3.946	3.040	17.104	13.910	14.068	163	69	-19,8	-23,0	-18,7	-57,7
Total pasajeros (miles)	4.613	3.965	67	39	4.150	3.638	3.876	396	288	-14,1	-42,2	-12,3	-27,3
Nacional	3.511	3.021	63	37	3.053	2.697	2.857	395	287	-14,0	-41,4	-11,7	-27,3
Internacional	1.101	944	4	2	1.096	941	1.019	0,5	0,6	-14,3	-52,5	-14,1	20,0
Total mercancías (Tm.)	17.997	14.721	14.763	11.736	3.170	2.685	2.548	64	30	-18,2	-20,5	-15,3	-53,1
Nacional	5.763	4.132	3.227	2.005	2.480	2.100	2.110	56	27	-28,3	-37,9	-15,3	-51,8
Internacional	12.233	10.318	11.536	9.730	690	585	437	7	3	-15,7	-15,7	-15,2	-58,6

Fuente: Ministerio de Fomento.

Gráfico I.2.7. N.º de buques
en los puertos de la CAPV

Fuente: EUSTAT.

Gráfico I.2.8. Tráfico portuario
en los puertos de la CAPV

Fuente: EUSTAT.

de datos, se observa que el número de viajeros transportados por el Metro de Bilbao vuelve a crecer, en el último ejercicio un 0,8% (en 2008 el crecimiento fue del 0,5%), y se sitúa en 87 millones. Por su parte, el número de viajeros transportados por Eusko Tren crece un 17,9% frente al descenso del 1,5% del año anterior, y este comportamiento responde a la puesta en marcha del Tranvía del Vitoria-Gasteiz, ya que todas las demás líneas ven disminuir el número de viajeros transportados.

En relación con el **transporte aéreo** tenemos que decir que por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2009, un total de 3.965 miles de pasajeros, lo que supone un descenso del 14,1% respecto al año anterior (-5,6% un año antes). En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un 18,2%, en el mismo periodo.

Por el aeropuerto de Loiu pasaron, en 2009, un total de 3,6 millones de pasajeros, lo que supone un descenso del 12,3% respecto al año anterior. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un 15,3%, en el mismo periodo. En 2010, por este aeropuerto pasaron 3,9 millones de pasajeros, lo que supone un incremento del 8,3% entre 2009 y 2010.

El aeropuerto de Foronda experimentó, entre 2008 y 2009, un descenso de su tráfico de mercancías de un 20,5%. En términos de viajeros, el volumen de tráfico cae de 67 a 39 miles de viajeros; lo que supone un descenso del 42,2%. En el aeropuerto de Hondarribia, entre 2008 y 2009, el tráfico de viajeros cae un 27,3% y el de mercancías un 53,1%.

En materia de **transporte marítimo**, según datos del Ministerio de Fomento, entre 2009 y 2010, el tráfico portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao se incrementó un 7,7%, frente al descenso del 18,3% del año anterior, y alcanzó los 34,6 millones de Tm, de los cuales 24,2 millones eran a granel, y de estos últimos el 81,6% (19,8 millones de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 57% de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos, sin embargo presentan una tendencia decreciente en los últimos años, tanto en valores absolutos como sobre el total.

Por su parte, el número de buques rompe la tendencia descendente de los últimos años, y en el año 2010, se suman 198, llegando a los 3.240.

Cuadro I.2.31. Mercancías movidas por transporte marítimo clasificadas por tipos

		Miles Tm.							% variación	
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	%	2005-10	2009-10
Bilbao	Total	34.090	38.591	40.023	39.398	32.180	34.666	100,0	1,7	7,7
	Graneles Líquidos	19.685	22.290	22.682	23.057	20.498	19.763	57,0	0,4	-3,6
	Graneles Sólidos	4.251	4.989	5.832	5.267	3.828	4.452	12,8	4,7	16,3
	Contenedores	5.468	5.629	5.920	6.139	4.757	5.696	16,4	4,2	19,7
	Mercanc. Convencional	3.824	4.300	3.997	3.518	2.522	3.750	10,8	-1,9	48,7
	Otro tráfico*	863	1.383	1.592	1.418	576	1.005	2,9	16,5	74,5
Pasajes	Total	5.409	5.511	5.078	4.778	3.519	3.896	100,0	-28,0	10,7
	Graneles Líquidos	2	0	0	0	0	0	0,0	—	—
	Graneles Sólidos	3.274	3.253	2.784	2.353	1.658	1.657	42,5	-49,4	-0,1
	Mercanc. Convencional	2.081	2.202	2.240	2.372	1.810	2.181	56,0	4,8	20,5
	Contenedores	0,1	0,2	0,0	0,4	0,0	0,3	0,0	200,0	—
	Otro tráfico	53	57	54	53	51	58	1,5	9,4	13,7

* Avituallamiento y pesca.

Fuente: Ministerio de Fomento.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas. El tráfico portuario de mercancías aumenta un 10,7%, frente al descenso del 26,3% del año anterior, y se sitúa en 3,9 millones de Tm. Este incremento se explica por el aumento que experimenta el tráfico de mercancía convencional y por avituallamiento y pesca.

Es destacable el cambio de tendencia que se observa en cuanto al tráfico de mercancía sólida a granel, que ha ido perdiendo peso sobre total en beneficio de la mercancía convencional.

Por su parte, el número de buques crece tras la evolución decreciente que presentaba desde el año 2003, y en el año 2010 se sitúa en 1.086.

Sector financiero

Si durante el año 2009, el Banco Central Europeo bajó el tipo de intervención a un día cuatro veces, en el año 2010, éste se ha mantenido estable en el 1%, tipo de interés de referencia con el que finalizó el año 2009.

La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón también han mantenido sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2009 (y en el 2008), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,42% y culmina el cuarto con un 0,81%, el Euribor a tres meses pasa de un 0,66% a un 1,02% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,23% y acaba con un 1,52%.

En relación al tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE), decrece en el caso del consumo, del 9,72% al 7,47% entre 2009 y 2010; y crece en el caso de la vivienda, del 2,62% al 2,66%.

El crédito total concedido por las entidades de crédito en la CAPV ha crecido en el año 2010 de 83.863 a 86.884 millones de euros (+3,6%). Este crecimiento se explica, principalmente, por el incremento del crédito concedido

Cuadro I.2.32. Tipo de interés al que las entidades de crédito prestan a los hogares e ISFLSH

	TEDR*			TAE (Tasa anual equivalente)		
	Tipo medio ponderado			Vivienda	Consumo	Otros fines
	Crédito vivienda	Crédito consumo	Otros fines			
2007	5,38	9,53	6,36	5,53	10,07	6,84
2008	5,65	10,48	6,51	5,83	10,99	7,03
2009	2,53	9,28	4,48	2,62	9,72	4,95
2010	2,60	6,92	5,16	2,66	7,47	5,64

*El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí. Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

Cuadro I.2.33. Crédito de las entidades de crédito al sector público y privado (saldos al 31/12)

	Millones de euros				Distrib. CAPV 2010	Estado 2010	% sobre Estado	% variación		
	2007	2008	2009	2010				2007-08	2008-09	2009-10
Total	82.203	87.420	83.863	86.884	100,0	1.856.784	4,7	6,3	-4,1	3,6
Admón. Pública	1.336	2.028	2.757	3.562	4,1	74.492	4,8	51,8	35,9	29,2
Sector Privado (OSR)	80.867	85.391	81.106	83.322	95,9	1.782.292	4,7	5,6	-5,0	2,7
Bancos	33.870	35.186	31.463	33.236	38,3	884.263	3,8	3,9	-10,6	5,6
Admón. Pública	561	784	1.156	1.547	1,8	47.122	3,3	39,8	47,4	33,8
Sector Privado	33.309	34.402	30.307	31.689	36,5	837.140	3,8	3,3	-11,9	4,6
Cajas de Ahorros	36.903	39.566	39.288	40.353	46,4	874.161	4,6	7,2	-0,7	2,7
Admón. Pública	731	1.161	1.484	1.896	2,2	25.812	7,3	58,8	27,8	27,8
Sector Privado	36.172	38.405	37.805	38.457	44,3	848.348	4,5	6,2	-1,6	1,7
Cooper. Crédito	11.429	12.668	13.112	13.295	15,3	98.360	13,5	10,8	3,5	1,4
Admón. Pública	43	84	117	119	0,1	1.557	7,6	95,3	39,3	1,7
Sector Privado	11.386	12.585	12.995	13.176	15,2	96.802	13,6	10,5	3,3	1,4

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

Cuadro I.2.34. Hipotecas de fincas rústicas y urbanas en la CAPV

	2008			2009			2010 (datos provisionales)			Variación 2009-10		
	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio €	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio €	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio €	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio €
Total Hipotecas	46.050	9.157	198.842	42.626	7.505	176.061	44.002	7.186	163.309	3,2	-4,2	-7,2
Fincas rústicas	1.203	352	292.340	1.048	251	239.872	894	158	176.698	-14,7	-37,2	-26,3
Fincas urbanas	44.847	8.805	196.334	41.578	7.253	174.453	43.108	7.028	163.031	3,7	-3,1	-6,5
Viviendas	31.712	5.164	162.832	27.447	3.960	144.272	30.781	4.465	145.049	12,1	12,8	0,5
Solares	1.495	1.790	1.197.644	1.428	1.499	1.049.947	896	907	1.012.129	-37,3	-39,5	-3,6
Otras fincas urbanas	11.640	1.851	159.005	12.703	1.794	141.246	11.431	1.656	144.898	-10,0	-7,7	2,6

Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España).

Cuadro I.2.35. Depósitos del sector privado y las administraciones públicas en las entidades de depósito (saldo 31-XII)

	Millones de euros			Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2008	2009	2010				08-09	09-10
TOTAL PRIVADO Y PÚBLICO	76.344	78.640	78.799	—	1.223.296	5,7	3,0	0,2
TOTAL SECTOR PRIVADO (OSR)	70.610	74.188	73.862	100	1.148.053	6,4	5,1	-0,4
Depósitos a la vista	12.813	14.605	13.866	18,8	263.439	5,3	14,0	-5,1
Depósitos de ahorro	14.174	17.544	18.624	25,2	211.346	8,8	23,8	6,2
Depósitos a plazo	43.623	42.037	41.374	56,0	673.268	6,1	-3,6	-1,6
Bancos	22.136	23.867	26.257	35,5	523.785	5,0	7,8	10,0
Depósitos a la vista	5.625	6.284	5.886	8,0	142.810	4,1	11,7	-6,3
Depósitos de ahorro	4.521	5.639	5.513	7,5	73.406	7,5	24,7	-2,2
Depósitos a plazo	11.991	11.945	14.858	20,1	307.569	4,8	-0,4	24,4
Cajas de Ahorro	36.923	37.380	34.816	47,1	545.635	6,4	1,2	-6,9
Depósitos a la vista	5.426	6.355	6.159	8,3	109.361	5,6	17,1	-3,1
Depósitos de ahorro	7.078	8.045	8.899	12,0	116.262	7,7	13,7	10,6
Depósitos a plazo	24.418	22.978	19.759	26,8	320.012	6,2	-5,9	-14,0
Cooperativas de Crédito	11.551	12.941	12.789	17,3	78.633	16,3	12,0	-1,2
Depósitos a la vista	1.764	1.966	1.821	2,5	11.268	16,2	11,5	-7,4
Depósitos de ahorro	2.574	3.860	4.212	5,7	21.678	19,4	50,0	9,1
Depósitos a plazo	7.215	7.114	6.757	9,1	45.687	14,8	-1,4	-5,0
TOTAL SECTOR PUBLICO	5.733	4.452	4.937	100	75.243	6,6	-22,3	10,9
Bancos	1.115	920	987	20,0	40.524	2,4	-17,5	7,3
Cajas de Ahorro	3.807	2.878	3.185	64,5	32.174	9,9	-24,4	10,7
Cooperativas de Crédito	811	654	764	15,5	2.545	30,0	-19,4	16,8

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

Cuadro I.2.36. Índice Bolsa Bilbao 2000

	Último	Máximo	Mínimo	% variación (último/anteúltimo)
2005	1.921,5	1.956,4	1.611,6	17,66
2006	2.577,5	2.635,8	1.611,6	34,14
2007	2.626,6	2.798,3	2.406,3	1,9
2008	1.589,9	2.625,7	1.338,6	-39,47
2009	1.921,6	1.936,2	1.149,3	20,9
2010	1.615,18	1.975,39	1.398,65	-15,9

Base 2000, el 31 de diciembre de 1999. Fuente: Bolsa de Bilbao.

a las Administraciones Públicas (+29,2%), aun cuando el concedido al sector privado, a diferencia del año anterior, también ha aumentado, pero en menor medida (+2,7%). Del análisis de las tasas de variación del crédito a otros sectores residentes en función de los diferentes tipos de entidades financieras se desprende que los saldos de crédito concedidos tanto por bancos, cajas de ahorro y cooperativas de crédito aumentan, entre 2009 y 2010: un 5,6% en el caso de los bancos, un 2,7% en el caso de las cajas de ahorro y un 1% en el de cooperativas de crédito. Por que respecta al peso de cada entidad financiera en el total crédito concedido a otros sectores residentes, vuelven a ser las dos primeras entidades las que aglutinan la mayor parte del mismo, y las que más ven aumentar tal volumen de crédito concedido. Así, las cajas de ahorros recogen en sus balances el 46,4% del saldo total de crédito concedido a otros sectores residentes al cierre de 2010, los bancos reflejan el 38,2% de dicha magnitud y las cooperativas de crédito el 15,3% restante; y los respectivos ratios de variación pasan, entre 2009 y 2010, en el primer caso de un -0,7 a un 2,7%; en el segundo de

un -10,6 a un 5,6%; y en el tercero de un 3,5 a un 1,4%, es decir, su crecimiento se ralentiza.

En la subida de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido también su impacto el ligero aumento del crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud aumenta entre 2009 y 2010 un 1,4% (611.813 a 620.653 millones de euros).

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha crecido un 3,2%. Por su parte, el número de viviendas hipotecadas ha aumentado un 12,1%. El importe medio prestado sobre finca hipotecada ha descendido un 7,2%, suponiendo 163,3 miles de euros frente a los 176,6 del ejercicio anterior. Por su parte, el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada ha aumentado, un 0,5% (de 144,2 a 145,1 miles de euros).

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2010, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, en 4.937 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de incremento del 10,9%. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 73.862 millones de euros, lo que supone un decremento del 0,4% respecto al periodo anterior.

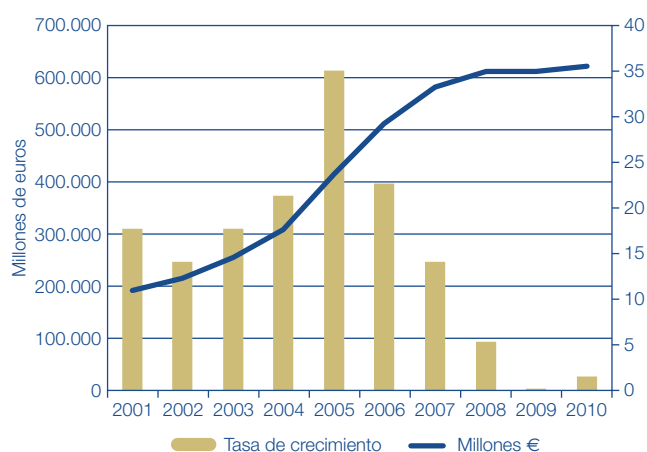
Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras los depósitos a la vista suponían 13.866 millones de euros, tras un decremento

Cuadro I.2.37. Volumen de contratación de la bolsa de Bilbao (*)

	2007		2008		2009		2010		Variación 2009-2010	
	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras
TOTAL BOLSA	237.517,8	120.286,6	222.575,2	113.432,0	170.625,7	85.635,5	246.734,0	127.989,9	44,61	49,46
RENTA VARIABLE	229.963,1	116.507,7	219.635,9	111.962,4	158.292,8	79.469,4	238.568,6	123.907,6	50,71	55,92
Mercado continuo: SIBE	229.952,7	116.502,5	219.635,7	111.962,3	158.292,8	79.469,4	238.568,6	123.907,6	50,71	55,92
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	10,4	5,2	0,2	0,1	0	0	0	0	0	0
RENTA FIJA	7.554,7	3.778,9	2.939,3	1.469,6	12.332,9	6.166,2	8.165,4	4.082,3	-33,79	-33,80
Mercado continuo: Electrónico	21,5	12,2	9,6	4,7	14	6,5	6,4	2,8	-54,29	-56,92
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	15,1	7,6	12,4	6,2	9,6	5	4,6	2,3	-52,08	-54,00
Servicios de Anotación en Cuenta (SAC)	7.518,1	3.759,1	2.917,4	1.458,7	12.309,3	6.154,7	8.154,4	4.077,2	-33,75	-33,75

(*) Millones de euros. Fuente: Bolsa de Bilbao.

Gráfico I.2.9. Créditos con garantía hipotecaria para la adquisición de vivienda



Fuente: Banco de España.

del 5,1% en 2010; y el saldo de los depósitos a plazo cae un 1,6% hasta los 41.374 millones de euros; el saldo de los depósitos de ahorro, asciende un 6,2%, hasta llegar a los 18.624 millones de euros.

Por lo que respecta a la Bolsa, el ejercicio 2010 ha estado presidido por una permanente incertidumbre asociada a un crecimiento incipiente pero débil en las economías avanzadas y a sus consecuencias sobre los grandes volúmenes de deuda. Las autoridades gubernamentales y las autoridades monetarias de las principales áreas económicas mundiales han seguido desplegando todo un abanico de medidas para intentar reactivar el crecimiento económico. En este escenario, el proceso de recuperación de la estabilidad financiera ha sufrido algunos acontecimientos intensos relacionados con la posible solvencia de algunos riesgos soberanos.

Circunscribiéndonos a los mercados bursátiles mundiales, éstos arrojaban hasta mitad de diciembre resultados dispares que van desde las significativas ganancias de los principales indicadores de la Bolsa alemana (14%) o norteamericana (10%) hasta las importantes pérdidas de los índices de España (-15%), Grecia (-30%) o Italia (-12%).

En el caso de España el principal indicador bursátil, el IBEX 35, que encabezaba el año 2009 las ganancias de las principales bolsas mundiales, se ha visto penalizado en 2010 por el riesgo y la debilidad del sector financiero y caía hasta mitad de diciembre un 15% tras haber oscilado a lo largo del ejercicio en una amplísima banda del 35% entre su nivel máximo y mínimo.

Por lo que respecta a la Bolsa de Bilbao, el Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.615,18 puntos en diciembre de 2010, lo que implica un descenso del 16% respecto a diciembre del año anterior. Esta tasa de variación es similar a la registrada en el Estado, donde el Ibex 35 cerró el año (hasta el 10 de diciembre de 2010) con un decremento respecto al año anterior del 15,23% (de los 11.940 a los 10.121,9 puntos a 10 de diciembre).

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2010, se ha incrementado un 44,6%, una cifra de 76.108,3 millones de euros (en el periodo anterior, se redujo en 51.949,5). Tal incremento tiene su origen en la renta variable (+50,7%) ya que la contratación de renta fija decrece un 33,8%. Del total de la contratación, el 51,9% corresponde a compras, las cuales han crecido, con respecto al ejercicio anterior, un 49,5%.

Servicios Sociales

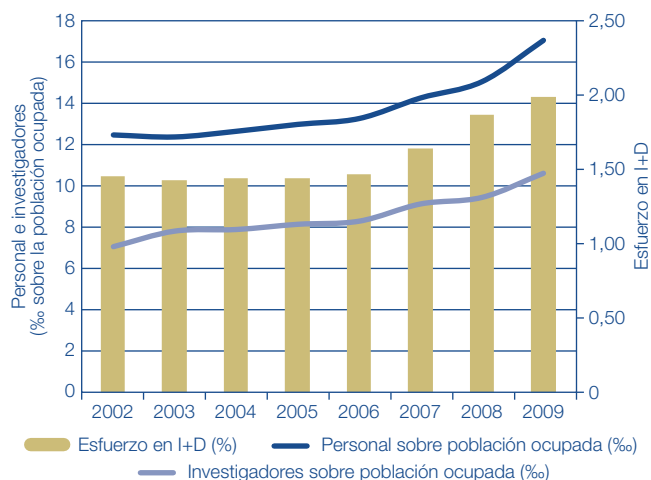
Este epígrafe se trata en la Introducción del Capítulo "Protección Social en la CAPV".

2.2. Actividades de I+D+I y TICS

2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación

Gasto en I+D. En el año 2009, según datos del EUSTAT, se invirtieron en la CAPV 1.281 millones de euros, un 1,3% más que en el año anterior.

La ejecución estrictamente empresarial (sin centros tecnológicos, CTs) en I+D en la CAPV, se sitúa en el 54,9%, inferior a la observada en el periodo precedente, 56,4%. Por su parte, los centros tecnológicos también ven disminuir su peso de un 24,7 a un 21,4%; y la participación de la universidad crece de un 15 a un 18%.

Gráfico I.2.10. Evolución del esfuerzo y el empleo en I+D en la CAPV

Fuente: EUSTAT.

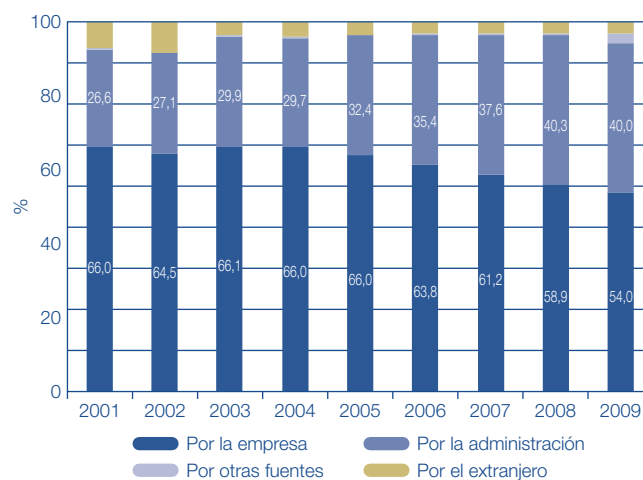
Dicha ejecución empresarial es superior a la realizada por tal sector en el Estado donde, según el INE, las empresas (excluyendo Instituciones Privadas sin Fines de Lucro-IPSE) ejecutaron el 51,9% del gasto en I+D. No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati⁶ lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada, con lo cual el porcentaje estatal estrictamente empresarial sería menor. En la UE27, según EUROSTAT (Science, technology and innovation in Europe, 2010 edition), en el año 2007, las empresas realizan el 64% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

Esfuerzo en I+D. El gasto en I+D sobre el PIB alcanza, en el año 2009, según EUSTAT, el 1,98% (en el 2008, 1,86%), por encima del valor registrado en la UE27, 1,9%, con datos de 2008, pero por debajo de los países referencia en la materia que se muestran en la tabla siguiente.

El esfuerzo registrado por el INE para la CAPV alcanza, en el año 2008, el 2,06%. La media estatal se sitúa en el 1,38% y las CCAA que presentan los ratios más elevados son: Navarra (2,13%), Madrid (2,06%), CAPV (también 2,06%) y Cataluña (1,68%). Las CCAA que presentan las mayores tasas de crecimiento son: Navarra, Cantabria y Aragón.

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). Aunque, en los últimos años, se observa una pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, sigue siendo la más importante fuente de financiación del mismo. Así, el sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D, 692 millones de euros (56% en 2008) y la Administración el 40% (40,3% en el año anterior).

La CAPV se encuentra, en consecuencia, a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

Gráfico I.2.11. Evolución de la financiación del gasto en I+D según origen de los fondos (%)

Fuente: EUSTAT.

En el Estado, según datos del INE, la Administración Pública financia el 47,1% y el sector privado el 43,4% (a 22,6 puntos del objetivo de Lisboa).

En la UE27, según datos de EUROSTAT, en el año 2008, los respectivos porcentajes son 33,5% y 54,4%. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, entre otros países, de financiación (77,7%), Corea del Sur (73,7%), Finlandia (68,1%), EE.UU. (67,3%), Alemania (67,3%), Suecia (64%), y Dinamarca (60,2%).

Si tenemos en cuenta que, según EUSTAT; el PIB de la CAPV en 2009 llega a los 64.568 millones de euros, entonces la I+D financiada por el sector privado (692 millones de euros) representa el 1,1% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 2%. Por su parte, la I+D financiada por la Administración Pública (512,4 millones de euros) en la CAPV representa el 0,79% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 1%.

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (69,7% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas/naturales con el 10,6% y las médicas que suponen el 10%. Por su parte, las sociales y las agrarias representan, respectivamente, el 6,2% y el 3,5%.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado (empresas y centros tecnológicos). Así un 68,8% es financiado por el sector privado y un 27,9% por el sector público. En ciencias médicas, exactas/naturales, agrarias y sociales ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 66, 71,7, 63,9 y 67,5% del gasto.

Personal en I+D en Equivalencia a Dedicación Plena-EDP. Continúa su tendencia ascendente. Así, en el año 2009 llega a las 16.690 personas, lo que supone el 17% de la población ocupada (15% en el año anterior); tanto por mil superior al registrado en el Estado (11,69%), en la UE (10,4%); e incluso al que se registra en los territorios

⁶ El Manual de Frascati, cuyo nombre oficial es "Propuesta de Norma Práctica para Encuestas de Investigación y Desarrollo Experimental", es una propuesta de la OCDE, que en 1963 reunió a un grupo de expertos en estadísticas de I+D para redactarla. En la actualidad se reconoce como una referencia para determinar qué actividades son consideradas de Investigación y Desarrollo.

Cuadro I.2.38. Indicadores sobre ciencia y tecnología 2008 (*)

	Alemania	España 2009	Francia	Italia	Portugal	Reino Unido	EEUU	Japón	UE-27	CAPV 2007	CAPV 2008	CAPV 2009
Gastos en I+D												
Sobre el P.I.B. (%)	2,54	1,38	2,08	1,13	1,18	1,79	2,67	3,40	1,85	1,64	1,85	1,98
Personal (EDP)												
Total	493.858	220.777	363.867	192.002	34.593	333.671	—	935.182	2.314.627	14.435	15.373	16.690
Sobre población ocupada (%)	12,3	11,7	14,1	7,7	6,6	11,3	—	14,3	10,4	14,2	15,0	17,0
Investigadores (EDP)												
Total	284.305	133.803	211.129	88.430	27.986	175.476	1.387.882	709.691	1.355.680	9.220	9.640	10.386
Sobre población ocupada (%)	7,1	7,1	8,2	3,5	5,4	6,0	9,6	10,8	6,1	9,1	9,4	10,6
Financiación del gasto (%)												
Por la empresa	68,1	43,4	52,4	40,4	36,3	47,2	66,4	77,1	54,4	58,9	56,0	54,0
Por la administración	27,8	47,1	38,4	48,3	55,2	29,3	27,7	16,2	33,5	37,6	40,3	40,0
Por otras fuentes	0,3	4,0	2,2	3,0	3,8	5,8	5,9	6,3	3,5	0,3	0,3	3,0
Por el extranjero	3,8	5,5	7,0	8,3	4,7	17,7	0,0	0,4	8,6	3,2	3,3	3,0
Ejecución del gasto (%)												
Por la empresa	63,3	51,9	63,2	50,0	51,5	64,1	71,9	77,2	64,0	81,3	81,1	76,3
Exclusivamente por empresas										55,0	56,4	54,9
Por los CC.TT.										26,3	24,7	21,4
Por la administración	13,7	20,1	16,5	19,2	9,1	9,2	10,7	8,3	13,2	3,5	4,0	5,7
Por la universidad	22,0	27,8	19,2	30,3	29,9	24,5	13,3	12,7	21,8	15,2	14,9	18,0
Por IPSFL	1,0	0,2	1,1	0,5	9,5	2,1	4,2	1,9	1,0	0,0	0,0	0,0

(*) Datos de los países del año 2008 o del último año disponible. Datos España: 2009. Datos CAPV: 2007, 2008 y 2009.

EDP = Equivalencia a dedicación plena

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico e INE

más dinámicos: Francia (14,1%), Alemania (12,3%), Japón (14,3%).

Por su parte, los investigadores representan el 10,6%, mientras en el Estado son un 7,08%.

El papel de la mujer en las actividades de I+D sigue creciendo. Si en 2008 representaban el 33,4% del total, en 2009 llega al 34%, pero sigue siendo inferior al del hombre (34% frente al 66%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 40% del personal total.

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), se vuelve a observar que la proporción de investigadoras, sobre el total del personal femenino empleado en estas actividades, es mayor que la de

investigadores sobre su respectivo grupo de sexo. Entre los hombres el 61,2% de los que realizan actividades de I+D son investigadores y entre las mujeres el porcentaje se eleva al 64,3%. Esto no ocurre en el Estado donde son investigadoras el 58,4% del personal femenino que realiza actividades de I+D frente al 62,1% en el caso de los hombres.

Según disciplina científica, la presencia de la mujer y del hombre tiende a equilibrarse, con la excepción de la rama de ingeniería, donde el 72,8% son hombres.

Personal en I+D por sector de ejecución. El sector empresarial es el que emplea a la mayor parte del personal (51%), le siguen, las instituciones de educación superior

Cuadro I.2.39. Gastos intramuros por disciplina científica y sector de ejecución según el origen de los fondos (Miles de euros)

	2008					2009					
	Total	Origen de los fondos				Total	Origen de los fondos				
		Admón.	Empr.	IPSFL	Extranjero		Admón.	Enseñanza Sup.	Empresas	IPSFL	Extranj.
Total	1.263.877	509.401	708.164	4.060	42.252	1.280.917	512.640	31.522	691.653	6.079	1.280.917
Disciplina científica											
Ingeniería y tecnología	905.663	252.316	618.882	2.894	31.571	893.427	248.816	13.736	596.836	3.611	30.428
CC. médicas	102.568	67.626	31.406	297	3.240	127.776	84.295	1.661	36.450	1.584	3.786
CC. exactas/natural	149.786	120.538	25.115	673	3.460	136.805	98.127	7.587	28.377	348	2.366
CC. agrarias	43.084	27.706	13.441	8	1.929	43.621	27.882	116	15.201	19	403
CC. sociales	62.775	41.215	19.320	187	2.052	79.289	53.521	8.422	14.790	517	2.039
Sector de ejecución											
Administración	50.475	45.735	3.339	0	1.401	72.610	64.017	2.468	4.857	458	810
Enseñanza superior	188.798	144.182	39.826	815	4.974	230.383	177.761	27.981	19.801	981	3.859
Empresas SIN centros tecnológicos	712.880	148.616	547.949	224	16.092	703.904	140.780	114	548.402	633	13.975
Centros Tecnológicos	311.724	170.868	118.050	3.021	19.785	274.019	130.082	959	118.593	4.006	20.378

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D.

Cuadro I.2.40. Personal por sector de ejecución según ocupación

	TOTAL		MUJERES		Investigadores		Técnicos		Auxiliares	
	2008	2009	2008	2009	2009					
	% s/ total vertical	% s/ total vertical	% s/ total	% s/ total	n.º	% s/ total horizontal	n.º	% s/ total horizontal	n.º	% s/ total horizontal
Total	24.413	26.664	8.050	9.113	16.603	62,3	7.383	27,7	2.676	10,0
Empresas	68,7	65,1	28,6	53,5	9.381	54,0	5.882	33,9	2.092	12,1
Exclusivamente empresa	53,2	51,0	25,2	36,8	6.576	48,4	5.276	38,8	1.745	12,8
Centros Tecnológicos	15,5	14,1	40,3	16,7	2.805	74,6	606	16,1	347	9,2
Administración Pública	5,7	9,3	40,7	13,7	1.310	53,0	1.062	43,0	99	4,0
Enseñanza superior	25,7	25,6	42,9	32,9	5.912	86,5	439	6,4	485	7,1

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D.

con un 25,6%, los CTs con un 14% y la Administración Pública con un 9,3%.

Por lo que respecta a la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) es: en la Administración 53-47 en la Educación Superior 87-13; en el sector empresarial 48-52 y en los centros tecnológicos 75-25. Y en términos globales: 62-38.

2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

a) Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo centros tecnológicos

Según datos del EUSTAT, el número de empresas (sin centros tecnológicos) que en el año 2009 realizaron actividades de I+D fue 1.469, de las cuales 760 pertenecen al sector industrial y 653 al sector servicios. Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, se ha producido un incremento del 5,7% en industria y del 2,1% en servicios.

El número de empresas del sector de la construcción con actividades de I+D+i es reducido, si bien varios de los sectores con aplicación en el sector de la construcción están integradas en otros sectores como químico, cerámico, metálico...

Los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: actividades de I+D, donde el 22,2% del personal que trabaja en el sector se dedica estrictamente a tales actividades; máquina-herramienta con un 11,4%, aparatos domésticos con un 9%, material electrónico con un 8,9%; actividades informáticas con un 8,7% y material de precisión con un 7,5%.

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye la actividad de aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto

tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, observamos que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa.

b) Innovación en el tejido empresarial

Comencemos con una visión de las encuestas sobre innovación y de las definiciones pertinentes:

- EUROSTAT, en coordinación con la OCDE, inició diversos estudios tendentes a la recogida de datos sobre innovación en los estados miembros presentando para ello una propuesta de *Decisión del Consejo sobre estadísticas de I+D e innovación*, que fue aprobada en enero de 1994.

Estos estudios culminaron en 1993 en un proyecto de *Encuesta Comunitaria de Innovación (Community Innovation Survey, CIS)*, cuyo año de referencia fue 1992, con la utilización de un cuestionario armonizado para recoger datos de innovación empresarial en los 12 países comunitarios. La metodología empleada se basaba en la del Manual de Oslo de la OCDE (previo al Manual de Frascati mencionado anteriormente). En 1997 y 2001 se inició la recogida de cuestionarios de la segunda y tercera ronda CIS, referidas a los años 1996 y 2000, respectivamente (es decir, se realiza cada 4 años).

En esta línea y con el interés de proporcionar una evaluación comparativa de los resultados de innovación de los Estados Miembros de la UE27, en virtud de los objetivos marcados en el Consejo Europeo de Lisboa del año 2000, la DG de Investigación de la Comisión Europea, elaboró, junto con la European Trend Chart on Innovation el *Cuadro de Indicadores de la Innovación (European Innovation Scoreboard, EIS)*. Su objetivo último es clasificar los países, midiendo el grado en que sus economías tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación.

Cuadro I.2.41. Evolución del número de empresas y personal en I+D (sin CTs)

	N.º empresas					Personal E.D.P.				
	2006	2007	2008	2009	Var. 2008-09	2006	2007	2008	2009	Var. 2008-09
Total	1.106	1.255	1.412	1.469	4,0	7.083,9	7.874,8	8.684,90	9.097,90	4,8
Primario, extractivas y energía	14	10	15	15	0,0	57,6	66,3	99,4	130,1	30,9
Industria	635	688	751	760	1,2	4.035,9	4.407,1	4.880,10	5.157,9	5,7
Construcción	20	30	41	41	0,0	37,2	50,3	77,0	96,2	24,9
Servicios	437	527	605	653	7,9	2.953,2	3.351	3.638,40	3.713,7	2,1

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D.

Cuadro I.2.42. Indicadores del sector empresa (sin CTs) por rama de actividad. I+D 2009

	N.º de empresas	Personal E.D.P.	Distribución del Gasto interno		%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
			2008	2009				
Total	1.469	9.097,9	712.880	703.904	74,1	25,9	970.780	1,4
Agropecuario y pesca, extractivas y energía	15	130,1	14.567	13.139	85,0	15,0	22.075	1,3
Industria								
M-A Química y refino de petróleo	57	357,9	24.879	24.387	85,1	14,9	6.281	7,0
M-B Caucho y plástico	47	218,7	14.451	17.397	74,2	25,8	17.449	2,1
M-B Industria no metálica	19	72,2	6.338	6.404	84,4	15,6	6.275	2,4
M-B Metalurgia	44	277,4	27.090	20.277	76,6	23,4	22.796	2,8
M-B Artículos metálicos	167	654,4	57.297	47.110	82,2	17,8	53.974	2,0
M-A Máquina herramienta	37	362,8	20.701	22.927	70,8	29,2	4.411	11,4
M-A Aparatos domésticos	9	371	30.075	33.230	86,8	13,2	4.608	9,0
M-A Otra maquinaria	119	920,9	59.094	77.137	84,8	15,2	20.862	6,0
M-A Material eléctrico	53	435,8	34.128	39.004	80,0	20,0	10.749	6,1
A Material electrónico	23	298,1	21.791	22.369	84,3	15,7	3.846	8,9
A Material de precisión	26	243,4	13.231	19.142	74,4	25,6	3.726	7,5
M-A Material de transporte	51	682,5	91.215	80.820	78,1	21,9	19.639	4,9
Otras manufacturas	108	262,8	16.200	22.812	83,3	16,7	40.893	1,2
Construcción	41	96,2	10.416	5.687	80,8	19,2	93.557	0,2
Servicios								
A Actividades informáticas	135	926,1	45.116	43.309	63,5	36,5	14.753	8,7
A Actividades de I+D	89	1.076,6	98.840	77.860	53,7	46,3	5.438	22,2
Otras actividades empresariales	234	1.036,6	68.752	71.388	59,9	40,1	113.764	1,6
Otros servicios	195	674,4	58.698	59.504	72,8	27,2	505.684	0,2

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D.

El mismo ha ido revisándose progresivamente para adaptar la diversidad de procesos y modelos de innovación que tengan lugar en contextos nacionales diferentes. En el año 2007, se creó el *Índice Sintético de la Innovación europea* basado en 29 indicadores. Para el período 2008-2010, se revisó, nuevamente, la lista de las dimensiones e indicadores, de forma que en la actualidad el *Índice Europeo de Innovación (European Innovation Scoreboard)* se calcula con los 27 países miembros de la UE más Croacia, Turquía, Islandia, Noruega y Suiza y se estructura en 3 bloques principales, que desarrollan 7 dimensiones de innovación diferentes para un total de 29 indicadores de innovación.

- El bloque de “Habilitadores” de innovación incluye las dimensiones de “Recursos humanos” y “Financiación y Apoyo”. Cuenta con 9 indicadores.
- El bloque de “Actividades de empresa” tiene 3 dimensiones, “Inversiones de empresa”, “Vínculos e Iniciativa empresarial” y “Rendimientos”. Agrupa 11 indicadores.
- El bloque de “Productividades” reúne las dimensiones de “Innovadores” y “Efectos económicos”. Incluye 9 indicadores.

Para cada uno de los bloques y dimensiones, así como para el índice general, se calcula un indicador sintético cuyo valor está comprendido entre 0 y 1, utilizando la misma metodología para todos los países. Además, cada indicador toma como referencia el mismo año en todos los países.

Una *empresa innovadora* es una empresa que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.

Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. *Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos.* Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se ha introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

A partir de esta definición se pueden distinguir *dos tipos de innovaciones*: innovaciones *tecnológicas* e innovaciones *no tecnológicas*. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una *empresa CON actividades innovadoras* es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, *incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.*

Como veremos a continuación mientras el gasto en actividades para la innovación (de las empresas de más de 9 empleos) aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, aunque tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

Empresas innovadoras

Según datos de la Encuesta de Innovación de EUSTAT⁷, en la CAPV, en el periodo 2007-2009, fueron innovadoras el 19,8% de las empresas (frente al 20,8% del periodo precedente). Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 14,5% de las empresas como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 11,7% de las empresas.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos como INE y EUROSTAT que no ofrecen información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras (tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según la Encuesta de Innovación de INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 33,9%.

Según el CIS 2008, en la UE27, los porcentajes van desde el 65,1% de Alemania (que lidera el ranking) al 16,1% de Bulgaria. El Estado registra un 34,7%. Los países más dinámicos son, además de Alemania, Austria (52,5%), Luxemburgo (52,2%), Irlanda (52,2%), Islandia (52%) y Dinamarca (52%). Por detrás de España se tienen: Holanda (34,3%), Francia (32,6%), Lituania, Eslovenia, Polonia, Eslovaquia, Hungría, Malta, Rumanía, Letonia y Bulgaria.

Desde un punto de vista evolutivo, en la CAPV, entre los periodos 2006-08 y 2007-09, el porcentaje de empresas de 10 y más empleados que son innovadoras decrece del 41,2 al 38,9%; y el de las que han introducido innovaciones tecnológicas del 31,5 al 29,8%.

Desde un punto de vista sectorial, son innovadoras el 39,6% de las empresas de servicios, el 46,3% de las industriales y el 17,6% en la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química y productos farmacéuticos (73,8% de las empresas del sector son innovadoras), maquinaria y equipo (62,1%), material de transporte (60,5%) y productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (59,5%). En servicios: agencia de viajes y operadores turísticos (92%), actividades sanitarias (75,2%), actividades financieras y seguros (60,4%) y educación (57,1%).

Y son innovadoras tecnológicas el 29,6% de las empresas de servicios, el 39,4% de las industriales y el 8,5% en la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química y productos farmacéuticos (69,2% de las empresas del sector son innovadoras), maquinaria y equipo (56,2%), material de transporte (52,4%) y productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (51,4%). En servicios: actividades sanitarias (66,2%), actividades financieras y seguros (57,3%), educación (52,5%) y agencia de viajes y operadores turísticos (44%).

Gasto en actividades para la innovación tecnológica

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha reducido, en 2009, un 1,03%, situándose en los 2.753,4 millones de euros y representando el 4,1% del PIB. Circunscribiéndonos a las empresas de más de 9 empleados, el gasto ha aumentado un 1,2% y representa el 3,3% del PIB. Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,9% del PIB para el conjunto empresarial y 1,7% considerando las empresas de más de 9 empleados) y a la adquisición de maquinaria (1,2% del PIB para el conjunto empresarial y 0,7% considerando las empresas de más de más de 9 empleados).

Por sectores de actividad y entre las empresas de más de 9 empleos, dentro de la industria, el gasto se concentra en material de transporte con el 14% del gasto, metalurgia y artículos metálicos con un 8,5%, prod. informáticos y electrónicos, material y equipo eléctrico con un 5,5% y maquinaria y equipo con un 5%.

Por su parte, en el sector servicios, es destacable la rama de I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas, con el 20,1% del gasto.

c) Índice Europeo de Innovación

Según datos elaborados por EUSTAT, en el año 2009, la CAPV se sitúa, en el conjunto de UE27, en el puesto 10, con una puntuación de 0,51; por encima de la media de la UE-27, que se estima en 0,48.

Los países de la UE27, se pueden agrupar en cuatro categorías, teniendo en cuenta la puntuación obtenida. En

Cuadro I.2.43. Evolución del porcentaje de empresas con actividades innovadoras sobre el total de empresas en la CAPV

		2006-08	2007-09
Total empresas	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	20,8	19,8
	Empresas con innovación tecnológica (1)	15,0	14,5
	Empresas con innovación no tecnológica	12,9	11,7
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	15,7	17,4
Empresas de más de 9 empleos (para la comparación con INE, EUROSTAT...)	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	41,2	38,9
	Empresas con innovación tecnológica (1)	31,5	29,8
	Empresas con innovación no tecnológica	27,4	26,3
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	—	40,2
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas	34,4	31,9

(1) No incluye a las empresas que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica.

⁷ Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

Cuadro I.2.44. Establecimientos de 10 y más empleados por tipo de innovación y rama de actividad

	2007-2009					
	Tipo de innovación no tecnológica		Establecimientos innovadores no tecnológicos	Establecimientos innovadores tecnológicos (1)	Establecimientos innovadores (1) (tecnológicos o no tecnológicos)	Establecimientos innovadores EIN (2) (tecnológicos o no tecnológicos)
	de organización	de comercialización				
Total	23,0	11,6	26,3	29,8	38,9	40,2
Industria	20,2	10,7	23,9	39,4	46,3	48,0
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	17,2	0,0	17,2	13,8	20,7	20,7
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	14,0	22,2	24,0	36,2	41,2	43,7
Textil, confección, cuero y calzado	16,7	7,4	18,5	22,2	33,3	33,3
Madera, papel y artes gráficas	17,4	9,1	22,1	25,7	38,0	38,0
Industria química y productos farmacéuticos	24,3	11,2	28,0	69,2	73,8	74,8
Caucho y plásticos	13,5	6,9	14,4	33,9	37,9	43,9
Metalurgia y productos metálicos	18,8	8,1	21,3	37,3	43,2	43,6
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	32,7	15,0	35,9	51,4	59,5	63,2
Maquinaria y equipo	27,6	18,2	33,7	56,2	62,1	62,1
Material de transporte	33,1	6,5	34,7	52,4	60,5	66,9
Muebles y otras manufacturas	16,3	12,2	22,4	37,4	45,5	45,5
Energía eléctrica, gas y vapor	30,4	0,0	30,4	17,4	47,8	52,2
Suministro de agua y saneamiento	19,5	3,4	19,5	17,2	32,2	43,7
Construcción	9,4	4,3	12,2	8,5	17,6	19,5
Servicios	26,9	13,4	30,0	29,6	39,6	40,7
Comercio y reparación de vehículos	19,4	14,5	23,1	20,7	30,2	31,3
Transporte y almacenamiento	29,1	20,7	29,4	31,8	39,4	39,4
Hostelería	8,6	18,3	18,9	6,0	19,9	20,1
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	35,3	19,1	37,1	41,9	51,5	53,6
Actividades financieras y de seguros	21,8	21,2	23,5	57,3	60,4	60,4
Actividades Inmobiliarias	5,6	5,6	5,6	11,1	16,7	16,7
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	36,0	14,2	37,8	37,8	51,7	54,8
Servicios auxiliares	12,3	8,6	15,8	13,0	23,5	24,2
Agencias de viajes y operadores turísticos	80,0	48,0	88,0	44,0	92,0	92,0
Educación	43,6	8,3	44,7	52,5	57,1	58,0
Actividades sanitarias	69,4	1,9	69,4	66,2	75,2	78,0
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	19,0	9,8	23,1	13,1	29,9	29,9

(1) No incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

(2) Incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica

la primera, “países líderes en innovación”, se encuentran Suecia con 0,64, Finlandia con 0,62, Alemania con 0,60, Reino Unido con 0,58 y Dinamarca con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,69, y por tanto, ocupando la vanguardia innovadora.

Un segundo grupo, “países con alta innovación” con puntuaciones entre 0,47 y 0,54, por encima de la media europea, está constituido por Austria, Luxemburgo, Bélgica, Irlanda, Francia, Países Bajos, Estonia, Chipre y Eslovenia. En este grupo se encuentra la CAPV.

En el tercer grupo, “países con innovación moderada”, se encuentran, la República Checa, Portugal, España, Grecia, Italia, Malta, Hungría, Eslovaquia, Polonia y Lituania. Y en

el cuarto, “países con baja innovación”, están Rumania, Letonia y Bulgaria.

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en tres de estas dimensiones, Recursos humanos, Vínculos e iniciativa empresarial y Efectos económicos. En el resto de dimensiones, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

La dimensión Recursos humanos capta la disponibilidad de personas altamente cualificadas y educadas, como dato clave para la innovación.

- El 46,7 por mil de jóvenes de 20 a 29 años se ha licenciado en estudios de Ciencias e Ingenierías y Ciencias Sociales y Humanidades, mientras la tasa europea alcanza el 40,5 por mil.

Cuadro I.2.45. Gasto en actividades para la innovación tecnológica sobre el PIB

	Total de empresas				≥ 10 Empleados			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Total (millones de euros)	2.353,0	2.609,9	2.782,0	2.753,4	1.829,7	2.030,0	2.193,9	2.219,9
% sobre el PIB	3,8	4,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,2	0,3
I+D interna	1,5	1,7	0,8	0,9	0,3	0,5	0,7	0,7
I+D externa	0,6	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,4
Maquinaria	1,4	1,3	0,2	0,2	0,0	0,9	0,8	0,7
Otros conocimientos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Formación	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Comercialización	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Diseño y preparativos	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica.

Cuadro I.2.46. Gasto en actividades para la innovación tecnológica por sectores de actividad, empresas de más de 9 empleos, 2009

	Miles	% vertical
Total	2.219.892	100,0
Industria	1.002.751	45,2
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	13.288	0,6
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	36.339	1,6
Textil, confección, cuero y calzado	2.295	0,1
Madera, papel y artes gráficas	43.781	2,0
Industria química y productos farmacéuticos	38.521	1,7
Caucho y plásticos	63.384	2,9
Metalurgia y productos metálicos	189.069	8,5
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	123.001	5,5
Maquinaria y equipo	109.987	5,0
Material de transporte	310.002	14,0
Muebles y otras manufacturas	52.523	2,4
Energía eléctrica, gas y vapor	5.230	0,2
Suministro de agua y saneamiento	15.330	0,7
Construcción	5.937	0,3
Servicios	1.211.203	54,6
Comercio y reparación de vehículos	78.305	3,5
Transporte y almacenamiento	9.945	0,4
Hostelería	3.083	0,1
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	169.924	7,7
Actividades financieras y de seguros	60.444	2,7
Actividades Inmobiliarias	182	0,0
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	446.603	20,1
Servicios auxiliares	11.647	0,5
Agencias de viajes y operadores turísticos	130	0,0
Educación	247.473	11,1
Actividades sanitarias	156.969	7,1
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	26.500	1,2

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica.

- El porcentaje de población con educación superior (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 25 a 64 años asciende al 42,2%, casi el doble de la media comunitaria, 24,3%.
- El 13,5% de la población de 25 a 64 años participa en actividades de formación permanente, mientras que en Europa representa el 9,6%.

- La población de 20 a 24 años que por lo menos ha finalizado la educación secundaria, el 78%, se sitúa ligeramente por debajo de la media europea, 78,5%.

La dimensión Vínculos e iniciativa empresarial denota los esfuerzos empresariales de colaboración y la importancia de la cooperación, tanto entre empresas innovadoras como con el sector público.

- Destaca el porcentaje de renovación de empresas, 12,4%, frente al 5,1% que se obtiene en Europa, mientras que el porcentaje de Pymes innovadoras que colaboran en innovación, es algo inferior, 8,2% en la Comunidad por 9,4% de media europea.

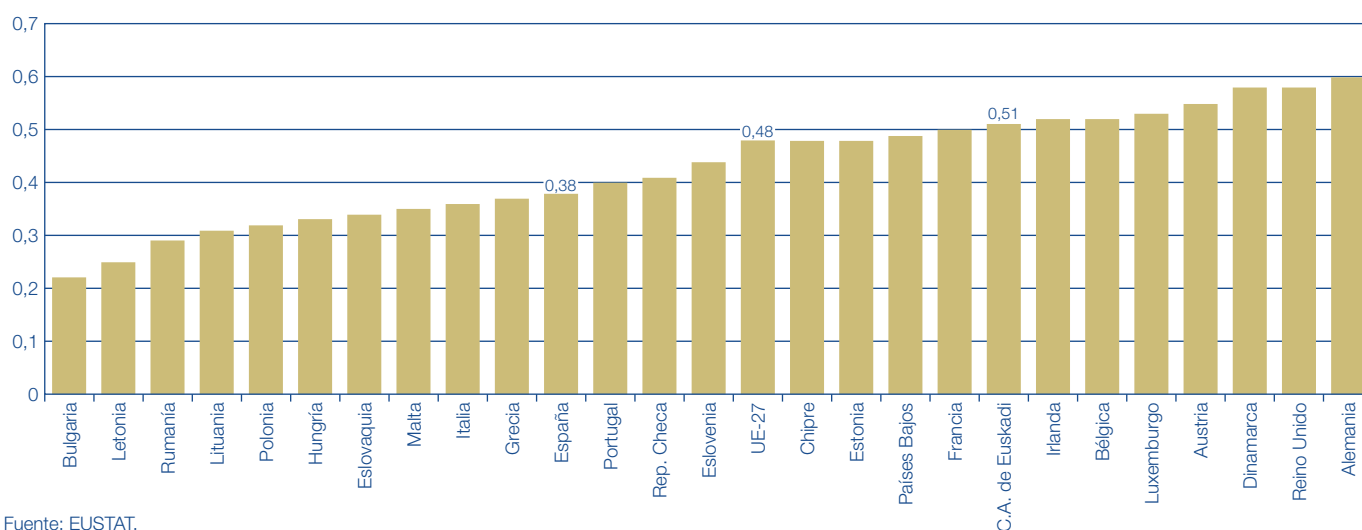
La dimensión Efectos económicos integra el éxito económico que las actividades de innovación tienen sobre el empleo, las exportaciones y las ventas.

- El personal empleado en sectores de servicios de alto nivel de conocimiento representa el 19% del total de empleo, por un 14% en Europa.
- El empleo en sectores de manufactura de tecnología media-alta y alta supone el 7,7% del total por un 6,6% de media comunitaria.
- Las exportaciones de tecnología media y alta sobre el total de exportaciones representa el 51,5%, lo que supone 4,1 puntos porcentuales más que en la Unión Europea, 47,4%.
- El impacto económico que sobre la cifra de negocios tienen las innovaciones de producto, representan el 15,4% en la CAPV por un 14,9% de media europea.

Aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, también se pueden mencionar varios indicadores donde CAPV obtiene resultados análogos o incluso mejores en la comparación con la UE.

- El porcentaje de empresas de 10 o más empleados con acceso a banda ancha es superior, 92%, al obtenido en Europa, 81%.
- Las Pymes que han desarrollado alguna innovación tecnológica suponen el 30,5% por un 33,7% en la UE.
- El porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo es mayor (0,18% vs 0,14%).
- La eficiencia en recursos debido a la innovación supone que el 19,6% de las empresas innovadoras reducen sus costes de personal y el 9,4% disminuyen el consumo de materiales y energía, mientras que en Europa estos porcentajes son 18,0% y 9,6%, respectivamente.

Gráfico I.2.12. Índice de Innovación Europeo. EIS 2009



Fuente: EUSTAT.

Cuadro I.2.47. Índice de innovación europeo EIS 2009 y sus índices de dimensiones

	UE27	CAPV	España
Panel de indicadores de Innovación EIS 2009	0,48	0,51	0,38
HABILITADORES	0,49	0,56	0,45
Recursos Humanos	0,44	0,56	
Financiación y apoyo	0,56	0,55	
ACTIVIDADES DE EMPRESA	0,42	0,44	0,25
Inversiones de Empresa	0,47	0,38	
Vínculos e iniciativa empresarial	0,41	0,56	
Rendimientos	0,40	0,38	
PRODUCTIVIDADES	0,53	0,54	0,47
Innovadores	0,44	0,34	
Efectos Económicos	0,58	0,64	

Fuente: EUSTAT.

- Mientras el gasto público en I+D sobre el PIB es más bajo en la Comunidad, 0,35%, que en Europa, 0,67%, el gasto privado es superior, alcanzando el 1,5% en la CAPV por un 1,21% en la UE-27.

En el lado menos positivo,

- El gasto en actividades de innovación (sin contar el de I+D) sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, es inferior (0,75% y 1,03% en la UE-27).
- El número de patentes EPO por cada millón de habitantes es de 6,7 en la CAPV, por debajo de la cifra europea, 10,7.
- El porcentaje de Pymes con innovaciones no tecnológicas (de marketing o de organización), 27,1%, es inferior al registrado en la UE, 40,0%.

2.2.3. Investigación en la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea

En relación a las actividades de I+D+i que se realizan en la Universidad del País Vasco y su medida, conviene distinguir entre los fondos específicos (proyectos con financiación externa, contratos y convenios, becas

de investigación e inversiones en infraestructura de investigación) y los fondos generales, que se basan en una estimación del tiempo dedicado por los profesores a actividades de investigación y del coste global que ello implica: gastos de personal docente, gastos en bienes y servicios, inversiones y otros gastos.

A partir de los primeros, se deduce que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU experimentó un crecimiento entre 1997 y 2003, cayó en el año 2004, volviendo posteriormente a una senda de incremento que se rompe en 2008 y continúa en 2009. Así, entre 1997 y 2006, la citada actividad se incrementó en un 138,6%, de 20,5 millones de euros a 48,7 millones, y particularmente llamativo es el crecimiento acontecido entre 2006 y 2007, del 24,5% llegando a los 60,8 millones de euros. Sin embargo, entre 2007 y 2008, se produce una caída del 9,9%, y entre 2008 y 2009 vuelve a caer un 1%, culminando el año con un valor de 54,2 millones de euros. La mayor parte, el 57% (30,9 millones de euros) corresponde a proyectos de investigación, seguidos por los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU), que suponen el 22,8% de los fondos totales (12 millones de euros) y los fondos para personal en formación que representan el 8,5% del total (4,6 millones).

Sin embargo, el valor absoluto de los fondos vinculados a personal en formación ha descendido en el periodo considerado, mientras el dirigido a proyectos de investigación y a contratos firmados al amparo del artículo 83 de la LOU se ha visto incrementado.

Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas, aunque se detectan variaciones en cada una de ellas. Así, en el año 2009, las ciencias experimentales con 21,5 millones de euros representan el 39,6% del total (42,5 % del total en 2008); las técnicas con 15,1 millones de euros suponen el 27,9% (18% del total en 2008) y las ciencias sociales y jurídicas con 8 millones de euros alcanzan el 14,8% del total (en 2008, un 16,5%).

Por lo que respecta al origen de los fondos, la mayor parte proviene del Gobierno Vasco, (28,8%), seguido de los

Cuadro I.2.48. Evolución de los tipos de actividades de I+D+I concedidas / contratadas (euros)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Proyectos de Investigación	19.228.592	19.139.665	22.439.020	22.078.138	25.395.032	30.871.317
Contratos de I+D según Art. 83 LOU	9.966.061	9.993.403	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.349.125
Grupos de Investigación	4.395.127	5.811.131	6.447.949	8.289.127	1.004.766	1.202.900
Contratación de Personal Investigador/técnico	1.843.658	2.677.727	569.210	1.111.497	4.380.476	1.771.170
Personal en Formación	1.704.000	2.102.400	2.051.638	9.935.973	6.617.646	4.601.721
Infraestructura Científica	1.301.818	5.655.172	981.772	3.542.695	2.190.378	1.412.019
Movilidad de Personal Investigador	346.937	243.463	623.372	801.934	472.872	576.779
Acciones Especiales	220.594	743.615	2.222.177	868.958	737.984	253.649
Servicios prestrados por los Servicios Generales de Investigación (SGIKER)						1.186.629
Otras*	0	196.362	236.467	1.254.158	2.008.888	0
TOTAL	39.006.788	46.562.937	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309

* Indicados en las respectivas memorias como Difusión de la Investigación, Redes de Comunicación, etc.
Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2009-2010.

Cuadro I.2.49. Evolución de las actividades de I+D+I por campos científicos

	2004	2006	2007	2008	2009
Ciencias Experimentales	18.655.092	19.174.523	22.108.443	23.288.301	21.521.867
Enseñanzas Técnicas	11.414.390	12.804.217	18.319.582	9.814.894	15.117.305
Ciencias de la Salud	4.056.031	4.413.473	5.801.784	3.706.658	4.671.922
Ciencias Sociales y Jurídicas	2.903.553	6.290.040	6.983.260	9.050.252	8.044.579
Humanidades	1.977.722	5.183.629	5.861.931	4.724.586	4.869.636
Varias Áreas	0	941.650	1.686.625	4.195.191	—
TOTAL	39.006.788	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2009-2010.

Cuadro I.2.50. Evolución del origen de los fondos de I+D+I (euros)

	2000	2002	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Autonómico	8.435.866	17.124.901	11.999.900	15.434.027	15.125.591	17.548.293	17.434.873	15.592.912
Estatal	5.248.019	6.804.455	10.592.559	10.195.368	14.037.027	13.964.226	11.265.410	14.580.074
Contratación Directa	7.731.745	6.902.292	9.966.061	9.993.403	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.931.034
Fondos propios (Contrato programa)	5.748.717	5.572.381	4.482.238	5.483.460	5.665.904	12.670.458	8.347.637	8.036.840
Internacional	161.800	1.336.958	1.965.885	5.456.680	743.083	3.699.503	5.760.123	3.184.448
TOTAL	27.326.147	37.740.987	39.006.788	46.562.937	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309

Nota: Para los años 2000-2003 los datos han sido obtenidos sumando la información disponible en las memorias anuales por tipos de programa y fuente de financiación.
Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2009-2010

Cuadro I.2.51. Otros resultados. Publicaciones y patentes registradas

	Publicaciones*			Patentes					
	Ciencias experimentales, técnicas y de la salud	Ciencias sociales, jurídicas y humanidades	Total	Solicitudes (Total)	Españolas	Europeas	PCT** (Nuevas y extensiones)	Americanas	Otras
2004	824	55	879	10	7	—	3	—	—
2005	970	57	1.027	16	9	—	5	2	—
2006	1.069	77	1.146	27	12	2	9	4	—
2007	1.127	118	1.345	34	16	7	5	5	1
2008	1.367	219	1.586	43	6	9	12	6	10
2009	1.375	188	1.563	57	18	13	5	5	16

*Publicaciones Científicas registradas en el Science Citation Index y en Social Science Citation Index. **PCT: Patent Cooperation Treaty.
Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2009-2010.

fondos estatales (26,9%), la contratación directa (23,8%), los fondos propios (14,8%) y las fuentes internacionales (6,3%). Son destacables, los avances observados en la línea de financiación estatal (26,9% frente al 22% un año antes) y el incremento de la contratación directa (23,8% frente al 21% en el periodo anterior).

Por último, en materia de patentes, los resultados siguen siendo escasos, aunque crecientes. Así el número de patentes solicitadas en 2009 se cifra en 57, no existiendo información sobre concedidas. Por su parte, el número de publicaciones ha ido creciendo paulatinamente hasta 2008, pero en 2009 se detecta una caída, de 1.586 a 1.563

(por la reducción en las publicaciones sociales, jurídicas y humanidades). La mayor parte del total corresponden a publicaciones científicas registradas en las áreas de las ciencias experimentales, técnicas y de la salud (1.375).

2.2.4. Equipamientos y usos TICs en la CAPV

En los hogares

La Encuesta de Sociedad de la Información del EUSTAT muestra que el nivel agregado de equipamientos TICs de los hogares ha aumentado entre 2009 y 2010, pasando de 825,2 a 834,7 miles entre el primer trimestre de 2009 y el primero de 2010. Los más extendidos son el teléfono móvil (90,1% de las familias), la televisión con teletexto (90%) y el ordenador (61,4%).

No obstante, el análisis por equipamiento pone de manifiesto las variaciones entre ellos como consecuencia del afianzamiento de bienes sustitutivos. Tal es el caso del video que estaría perdiendo peso ante la expansión

del DVD, o de la televisión de pago ante la irrupción de la televisión por internet.

Según tipo de familia, se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que la penetración de los equipamientos más extendidos como por ejemplo, ordenador e internet aumenta en todos los tipos de hogar (familias con hijos, parejas sin hijos y hogares unipersonales), pero siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos. En segundo lugar, se sitúan las familias sin hijos y posteriormente los hogares unipersonales.

Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar es, en el año 2010, del 70% en la UE27 y en el Estado del 59%. En consecuencia, la CAPV, con un porcentaje del 55%, está ligeramente por debajo de ambas medias; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Dinamarca, Alemania, Holanda, Austria, Finlandia y Suecia.

Cuadro I.2.52. Familias según equipamiento TIC en el hogar

		2009 I Trimestre	2010 I Trimestre
Total (en miles)		825,2	834,7
Equipamientos informáticos (% sobre total)	Ordenador	60,0	61,4
	Internet	51,9	54,9
Equipamientos televisivos (% sobre total)	Vídeo	56,7	48,7
	Teletexto	83,0	90,0
	Ant. Parabólica	9,5	7,3
	TV de pago	12,0	10,3
	TV internet	0,0	3,8
Otros (% sobre total)		89,0	90,1

Fuente: EUSTAT, ESIF.

Cuadro I.2.53. Población de 15 y más años por equipamientos TIC en el hogar

		2009 I Trimestre	2010 I Trimestre
Total (en miles)		1.838,7	1.883,5
Equipamientos informáticos (% sobre total)	Ordenador	68,2	70,2
	Internet	59,4	63,9
Equipamientos televisivos (% sobre total)	Vídeo	60,6	52,5
	Teletexto	87,0	91,8
	Ant. Parabólica	10,1	7,9
	TV de pago	13,6	11,3
Otros (% sobre total)		93,1	94,0

Fuente: EUSTAT, ESIF.

**Cuadro I.2.54. Porcentaje de personas por CCAA y tipo de uso TIC, 2010
Personas (16 a 74 años) y porcentajes horizontales**

	Personas que han utilizado el ordenador en los últimos 3 meses	Personas que han utilizado Internet al menos una vez por semana en los últimos 3 meses	Personas que han comprado a través de Internet en los últimos 3 meses
Total	67,4	58,4	17,4
Andalucía	63,2	52,4	13,4
Aragón	70,5	61,2	15,7
Asturias	66,3	56,5	18,0
Baleares	73,0	65,1	21,9
Canarias	60,0	51,5	11,0
Cantabria	68,5	57,5	18,3
Castilla y León	65,2	56,3	15,8
Castilla-La Mancha	65,3	55,8	14,7
Cataluña	73,1	67,7	22,6
Comunitat Valenciana	67,5	56,1	14,4
Extremadura	61,1	48,5	14,1
Galicia	57,8	48,3	14,4
Madrid	74,0	66,7	24,0
Murcia	62,5	52,4	10,6
Navarra	68,4	58,5	19,9
CAPV	70,0	60,7	20,9
La Rioja	67,0	55,5	16,1
Ceuta	64,4	55,4	13,1
Melilla	65,3	51,1	16,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Cuadro I.2.55. Penetración del ordenador y conexión a y uso de internet por parte de la población mayor de 14 años de la CAPV según características (%)

	Ordenador en el hogar					Internet										
						Conexión a internet en el hogar					Uso					
	I 2009	I 2010	Dif. 2008-09	Dif. con la media 2009	Dif. con la media 2010	I 2009	I 2010	Dif. 2008-09	Dif. con la media 2009	Dif. con la media 2010	I 2009	I 2010	Dif. 2008-09	Dif. con la media 2009	Dif. con la media 2010	
Pobl. de 15 ó más años	68,2	70,2	2,0	0,0	0,0	59,4	63,9	4,5	0,0	0,0	51,7	52,6	0,9	0,0	0,0	
Sexo	Varón	70,4	73,1	2,7	2,2	2,9	61,6	66,6	5,0	2,2	2,7	56,0	56,6	0,6	4,3	4,0
	Mujer	66,2	67,5	1,3	-2,0	-2,7	57,3	61,3	4,0	-2,1	-2,6	47,7	48,9	1,2	-4,0	-3,7
Edad	15-24	93,0	94,9	1,9	24,8	24,7	86,2	92,6	6,4	26,8	28,7	91,7	94,4	2,7	40,0	41,8
	25-34	84,8	86,6	1,8	16,6	16,4	73,0	79,5	6,5	13,6	15,6	80,0	78,0	-2,0	28,3	25,4
	35-44	82,1	83,8	1,7	13,9	13,6	68,5	73,8	5,3	9,1	9,9	71,5	71,8	0,3	19,8	19,2
	45 y más	53,6	55,7	2,1	-14,6	-14,5	47,1	50,2	3,1	-12,3	-13,7	28,6	30,1	1,5	-23,1	-22,5
Nivel de instrucción	Primario	35,3	35,0	-0,3	-32,9	-35,2	29,6	30,6	1,0	-29,8	-33,3	7,0	6,7	-0,3	-44,7	-45,9
	Secundario	79,3	81,6	2,3	11,1	11,4	67,8	74,2	6,4	8,4	10,3	63,7	64,0	0,3	12,0	11,4
	Superior	89,3	91,3	2,0	21,1	21,1	82,0	84,8	2,8	22,6	20,9	86,7	87,0	0,3	35,0	34,4
Relación con la actividad	Estudiante	96,3	97,9	1,6	28,1	27,7	91,3	94,8	3,5	31,9	30,9	97,0	96,2	-0,8	45,3	43,6
	Ocupado	83,5	85,5	2,0	15,3	15,3	73,2	78,5	5,3	13,8	14,6	70,5	70,4	-0,1	18,8	17,8
	Inact./paro	44,4	46,8	2,4	-23,8	-23,4	36,7	40,7	4,0	-22,7	-23,2	20,4	23,2	2,8	-31,3	-29,4

Fuente: EUSTAT, ESIF.

Entre la población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de Internet

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video, la antena parabólica y la TV de pago.

Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre el primer trimestre de 2009 y el primero de 2010, la penetración del ordenador se incrementa 2 pp y alcanza el 70,2% de dicha población. Por su parte, el porcentaje de población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar crece 4,5 pp y pasa del 59,4% al 63,9%.

El porcentaje de personas usuarias de internet, según EUSTAT, alcanza, el trimestre I de 2010, el 52,6% de la población de 15 o más años, lo que supone un incremento de 0,9 pp con respecto al año anterior, 51,7%.

Cruzando los datos de EUROSTAT e INE, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 60,7% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 58,4%, pero inferior a la media de la UE27, 65%; UE25, 66% y UE15, 69%.

Como en años anteriores, del estudio según sexo, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo.

Penetración según sexo: La tasa de penetración del ordenador crece tanto en hombres como en mujeres en el 2010. Y ello ocurre también en relación con la tasa de penetración de la conexión a internet. Comparativamente, las tasas de penetración son superiores entre los hombres que entre las mujeres, y la brecha es mayor que la registrada en 2009. Así si en el año 2009 la diferencia, en términos de penetración del ordenador, era de 4,2 puntos, en 2010 es de 5,6. En conexión a internet, si en 2009 era de 2,5 puntos, en 2010 alcanza los 5,3. Parece existir un

comportamiento cíclico de la citada brecha, disminuyendo un año y aumentando el siguiente.

Uso de internet según sexo: La tasa crece para ambos sexos, pero la diferencia existente entre ambos decrece respecto al año 2009. De esta forma, siguen siendo los hombres los que continúan registrando un ratio más elevado (si en el 2009 la diferencia era de 8,3 puntos, en el año 2010 es de 7,7). Así, la tasa de uso alcanza el 56,6% en el caso de los hombres frente al 48,9% en el caso de las mujeres.

Penetración según edad: Los porcentajes de población que disponen de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas siguen mejorando año a año, por grupo de edad). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, respectivamente, del 95% y el 93%. El grupo de entre 25 y 44 años ocupa la segunda posición, con tasas de variación que siguen siendo crecientes, lo que lleva a ratios de penetración que superan el 83% en el ordenador y del 73% para internet. Y la penetración en el grupo de edad de 45 o más años, está todavía en niveles más reducidos, con un 55,7% y un 50,2%, respectivamente.

Uso de internet según edad: Los ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 94,4% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 30,1% de las mayores de 45 años. La diferencia entre ambos grupos vuelve a crecer (63,1 puntos en 2009 y 64,3 en 2010).

Penetración según nivel de instrucción: A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas tasas crecen respecto años anteriores. Así, mientras el 91,3% de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, el porcentaje se reduce al 81,6% en el caso de la población con estudios secundarios y al 35% cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es similar aunque con porcentajes menores: 84,8% para el grupo con estudios superiores, 74,2% en el de estudios secundarios y 30,6% cuando sólo poseen estudios primarios.

Uso de internet según nivel de instrucción: Se observa una reducción en el ratio de uso en el grupo de población que sólo tiene estudios primarios (del 7% cae al 6,7%). En el caso de la población con estudios secundarios y con estudios superiores los porcentajes respectivos son elevados y crecientes (64% para la población con estudios secundarios y 87% para la población con estudios superiores).

Penetración según situación laboral: Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen ratios de penetración del ordenador superiores al 98% y de conexión a internet del 95%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 47% y al 41%.

Uso de internet según situación laboral: Situación similar a la anteriormente descrita se observa en el uso de internet; el 96% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 23,2% de las paradas o inactivas la usan. Es especialmente destacable que el ratio de uso de los estudiantes siga siendo mayor que el de conexión (96% vs 95%), lo que se explica porque acceden desde puntos distintos al hogar.

En otro orden de cosas, se observa que si bien están creciendo los porcentajes de uso de internet en casi todos los grupos sociales, las diferencias por grupo siguen siendo mayores en términos de uso que en su dotación.

Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet y el correo electrónico. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a

disposición de sus empleados el teléfono móvil alcanza el 81,7%. El de los que disponen de ordenador personal alcanza el 76,5%. El de los que poseen internet se ha incrementado ligeramente y alcanza el 69,9% y el de los que disponen de correo electrónico ha crecido 1,4 pp y llega al 68,3%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores, si bien vuelve a llamar la atención la extensión de la penetración del teléfono móvil en la construcción, aunque, de nuevo, disminuye ligeramente.

Por su parte, el número de empleados que utilizan estas tecnologías también se incrementa. El 64,1% del personal dispone de ordenador personal, el 55% de correo electrónico y el 53,8% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior (% de establecimientos), el que sobresale es el sector servicios. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades más proclives a la introducción y uso de tales equipamientos. Entre las mismas cabe citar las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, por ejemplo, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas (alcanza casi el 100%) como entre las Pymes (se sitúa entre el 96% de la UE15 y el 94% de la UE27); y en la mayor parte de los sectores.

Cuadro I.2.56. Evolución en los establecimientos de la CAPV de los equipamientos TICs por sector de actividad (% establecimientos)

	Industria				Construcción				Servicios				TOTAL			
	PC	e-mail	Internet	Tlf. móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf. móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf. móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf. móvil
2006	77,8	64,9	66,2	81,0	64,2	38,6	48,8	93,2	68,4	53,1	56,8	68,2	68,6	52,0	56,4	72,8
2007	79,5	68,6	71,2	80,3	68,0	49,0	56,3	91,4	70,3	58,0	61,5	72,6	70,7	57,6	61,6	75,8
2008	80,8	73,1	74,5	84,8	73,9	58,1	65,1	92,2	74,4	63,5	65,8	76,3	74,8	63,5	66,4	79,2
2009	82,9	76,0	77,0	85,5	74,1	62,8	66,8	91,1	75,7	66,8	69,5	77,1	76,0	66,9	69,6	79,8
2010	83,0	77,6	78,7	89,1	76,3	64,8	67,9	91,0	75,9	68,2	69,5	79,1	76,5	68,3	69,9	81,7

Fuente: EUSTAT "ESI empresas".

Cuadro I.2.57. Evolución del equipamiento empresarial de TICs (% de empleados con TICs)

	Industria			Construcción			Servicios			TOTAL		
	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet
2006	44,6	37	33,2	43,8	30,8	35,7	67,4	54,3	54,9	58,9	47,3	47,2
2007	43,9	36,3	32,4	43,3	35,8	37,5	67,3	54,9	57,5	59,1	48,4	49,2
2008	46,5	36,4	32,1	41,8	35,8	38,5	68,5	56,3	57,5	60,5	49,5	49,5
2009	49,8	39,0	35,1	42,1	38,0	37,6	70,0	60,0	61,2	62,5	52,8	52,7
2010	51,3	40,6	36,6	46,2	41,0	42,2	71,2	62,1	61,6	64,1	55,0	53,8

Fuente: EUSTAT "ESI empresas".

**Cuadro I.2.58. Equipamiento TIC de las empresas según tamaño
(% de establecimientos o empleados con TICs)**

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet			
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Total	76,0	76,5	62,5	64,1	66,9	68,3	52,8	55,0	69,6	69,9	52,7	53,8
De 0 a 2	65,2	66,6	58,7	60,0	54,7	57,3	47,1	50,0	58,1	59,0	51,0	52,3
De 3 a 9	88,4	87,2	62,6	64,5	80,2	79,4	51,7	53,7	82,5	81,3	54,3	55,3
De 10 a 19	96,9	96,2	55,3	61,3	93,4	94,0	47,9	54,5	93,7	93,8	48,6	54,5
De 20 a 49	99,0	99,2	58,5	60,9	97,1	97,9	51,1	53,8	96,1	97,2	50,5	52,9
De 50 a 99	99,2	99,6	65,5	65,6	98,8	98,5	56,8	56,9	99,2	98,2	54,7	54,4
≥ 100	99,6	99,1	65,8	66,3	99,2	99,0	55,9	57,6	99,3	98,9	52,8	52,7

Fuente: EUSTAT "ESI empresas".

Uso de las TICs en la empresa: uso de Internet

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (97,1%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (76,2%), y en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (65,6%). Un segundo grupo lo constituyen la realización de trámites con la Administración Pública (61,4%); formación: acceso a los materiales formativos (45%, aunque ha disminuido 6,1 pp); acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (40,7%, un años antes 43,7%) y el recibir o bajarse productos digitales (35,9%).

En todos estos casos, se observa un mayor dinamismo entre el grupo de empresas de mayor tamaño, esto es, aquellas que superan los 9 empleos.

Otro indicador importante a la hora de analizar la posición de las empresas en cuanto al uso de las nuevas tecnologías es la presencia de las mismas en internet ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno. Los últimos datos ofrecidos por EUSTAT muestran un incremento, entre 2009 y 2010, de 1,5 pp. De esta forma, disponen de página web, el 33,9% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 17% la tienen alojada en un servidor ajeno, y el 16,9% tienen servidor propio.

Cuadro I.2.59. % establecimientos con acceso a internet según tipo de utilización en la CAPV

	% s/total establec.			Industria			Construcción			Servicios			Más de 9 empleos		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Búsqueda documental	96,0	96,2	97,1	95,1	97,9	97,2	96,6	96,0	95,0	96,0	96,1	97,6	96,4	98,1	97,8
Acceso a las bases de datos de proveedores-clientes	42,7	43,7	40,7	45,4	47,3	45,4	43,0	42,3	37,6	42,3	43,6	40,8	51,5	53,6	53,5
Formación: acceso a los materiales formativos	46,7	51,1	45,0	38,5	48,5	40,3	36,8	41,5	32,8	49,4	53,1	47,9	56,6	58,4	60,8
Compra de bienes y servicios	21,1	19,9	19,6	22,3	21,4	22,2	11,1	12,4	7,1	22,8	21,1	21,9	22,6	19,8	20,9
Venta de bienes y servicios	5,5	4,9	4,9	7,7	6,9	6,9	0,5	1,5	0,4	6,1	5,3	5,6	8,2	8,3	8,3
Realización de trámites con la Administración Pública	52,8	59,8	61,4	55,8	63,2	62,9	47,8	56,0	60,6	53,4	60,1	61,5	78,8	82,2	84,9
Obtención de información bancaria o financiera	73,5	75,9	76,2	83,0	85,2	84,1	74,0	80,4	78,1	72,4	74,1	74,9	83,1	84,1	84,2
Análisis de competidores	28,3	32,4	28,3	32,1	40,0	33,8	22,5	25,2	17,5	28,9	32,9	29,9	42,3	45,5	47,3
Reclutamiento de personal	18,1	18,3	17,4	16,1	17,2	17,3	13,0	11,8	10,5	19,2	19,6	18,9	33,1	35,6	38,0
Obtener servicios posventa	22,2	24,2	22,0	21,4	22,7	21,3	14,0	11,3	16,0	23,7	26,7	23,3	30,0	32,8	34,5
Recibir o bajarse productos digitales	40,9	41,7	35,9	37,7	44,1	40,9	33,1	35,6	26,5	42,7	42,6	37,3	51,8	52,8	52,9
Realización de transacciones bancarias / financieras	66,6	66,0	65,6	76,6	75,4	70,5	67,4	70,9	67,0	65,4	64,1	64,8	78,6	77,7	75,0

Fuente: EUSTAT "ESI empresas".

Cuadro I.2.60. Establecimientos por sector y estrato de empleo y disponibilidad de página web

	Total			Propia			Alojada		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Total	30,3	32,4	33,9	13,7	14,1	16,9	16,5	18,3	17,0
RAMA DE ACTIVIDAD									
Industria	36,1	42,9	44,6	12,9	14,6	20,5	23,1	28,3	24,0
Construcción	18,3	17,1	21,8	6,7	5,3	7,1	11,6	11,8	14,7
Servicios	31,9	34,3	35,3	15,1	15,7	18,5	16,8	18,6	16,8
ESTRATOS DE EMPLEO									
De 0 a 2	17,6	18,2	19,8	7,3	6,9	9,6	10,3	11,3	10,2
De 3 a 9	45,1	47,1	46,8	21,9	22,2	23,7	23,2	24,8	23,2
De 10 a 19	58,4	60,0	64,0	26,3	26,7	34,2	32,1	33,3	29,8
De 20 a 49	67,6	74,2	77,4	30,3	30,6	40,7	37,2	43,6	36,7
De 50 a 99	85,9	87,1	89,1	35,9	33,7	39,0	49,9	53,4	50,1
De 100 y más	87,6	90,0	92,2	41,5	43,2	46,1	46,0	46,7	46,2

Fuente: EUSTAT "ESI empresas".

Es destacable la tendencia creciente que muestra el servidor propio en detrimento de la web alojada.

Tales porcentajes aumentan con el tamaño del establecimiento (desde el 19,8% de los establecimientos de entre 0 y 3 empleos, hasta el 92,2% de las de más de 100 —43,2% con hosting propio—) y varían por sectores de actividad en la medida que destaca la ligera mayor disponibilidad de páginas web en la industria y los servicios.

2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios

Familias y usuarios

Según datos del INE, en la CAPV, sobre el total de usuarios de internet (de 16 a 74 años) en el periodo de referencia de la encuesta (los últimos tres meses), se observa un incremento de aquellos que han comprado en el último mes utilizando tal vía, al pasar el ratio de 16,3 a 17,1% entre 2009 y 2010. Este comportamiento se reproduce también en el Estado, pero en menor proporción, al incrementarse del 14,3 al 15,5%.

Por su parte, también ha crecido el porcentaje de personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 o el de personas que han comprado hace más de 3 meses y menos de 1 año.

Teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 44,9%, se encuentra bien posicionada en relación

con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo una tiene un porcentaje inferior, Baleares (42,4%). No obstante, analizando el porcentaje personas que han comprado en el último mes, encontramos seis comunidades autónomas más activas: Melilla (17,8%), Cantabria (17,9%), Madrid (18%), Galicia (18,1%), Navarra (18,1%) y Baleares (19,8%); ocupando la CAPV la octava posición con un 17,1%, tal y como se ha comentado anteriormente.

La extensión del comercio electrónico en la CAPV dista del existente en la UE, dado que según EUROSTAT (database), en el año 2010, el porcentaje de personas que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE27 se sitúa en el 31%, en la UE25 en el 33% y en la UE15 en el 36%. El dato ofrecido por EUROSTAT para el Estado es el 17%, con lo cual la comparativa es razonable aunque los datos no sean totalmente homogéneos. Entre los países más proclives al citado comercio se encuentran: Reino Unido (60%), Dinamarca (54%), Noruega (53%), Holanda (52%), Alemania (48%), Suecia (50%) y Luxemburgo (47%).

En el año 2010, los tres productos más comprados por internet con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses en la CAPV, según datos del INE, han sido: entradas de espectáculos comprados por el 45,9% de las personas que han comprado por internet con fines privados en los últimos 12 meses, material deportivo y ropa (44,5%), alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) con un 44,2%, y otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches) con un 43,7%.

Cuadro I.2.61. Personas que han usado internet en los últimos 3 meses y han comprado electrónicamente (datos publicados en octubre)

	2008		2009		2010	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	19.572.899	974.595	20.741.237	1.017.520	22.207.773	1.078.127
% personas que han comprado en el último mes	14,0	17,1	14,3	16,3	15,5	17,1
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 meses	9,3	8,9	11,9	13,9	11,5	14,1
% personas que han comprado hace más de 3 meses y menos de 1 año	10,7	12,3	11,9	13,1	10,8	14,4
% personas que han comprado hace más de 1 año	6,5	8,0	7,3	9,6	7,3	9,5
% personas que no han comprado a través de internet	59,5	53,8	54,7	47,1	54,8	44,9

Fuente: INE.

Cuadro I.2.62. Uso de comercio electrónico con fines privados o para el hogar, 2010 (porcentajes horizontales)

	ESTADO	CAPV
Total de personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses	8.454.254	499.090
Productos de alimentación	10,7	10,1
Bienes para el hogar (muebles, juguetes, etc.)	19,0	17,3
Medicamentos	1,0	0,6
Películas, música	9,3	10,0
Libros, revistas, periódicos (incluye libros electrónicos)	18,8	19,7
Material formativo on line	7,7	7,4
Material deportivo, ropa	28,3	44,5
Software de juegos de ordenador y de videoconsolas y sus actualizaciones	9,3	7,0
Otro software de ordenador y sus actualizaciones	11,9	11,8
Equipo informático (ordenadores y accesorios)	15,2	16,3
Equipamiento electrónico (p. ej. cámaras.)	18,9	23,3
Servicios de telecomunicaciones (suscripciones de banda ancha, contratos de línea telefónica, recarga de tarjetas telefónicas, etc.)	10,7	8,2
Compra de acciones, pólizas de seguros u otros servicios financieros	5,7	6,9
Alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.)	50,5	44,2
Otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.)	50,6	43,7
Entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...)	39,9	45,9
Otros productos o servicios	16,6	17,8

Fuente: INE.

En el Estado los cuatro primeros más comprados son también: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprados por el 50,5% de las personas que han comprado por internet con fines privados en los últimos 12 meses, otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches) con un 50,6% y entradas de espectáculos (39,9%) y material deportivo y ropa (28,3%).

Empresas

El comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV sigue aumentando en cifras económicas que genera, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en él.

El volumen de negocio generado en el año 2009, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 7.401,8 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 4.626,4 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año anterior, del 3,4% en materia de ventas y del 34% en compras.

Por sectores de actividad, son los servicios los que generan el mayor volumen de negocio (6.117,6 millones de euros entre compras y ventas) seguidos de la industria (5.779,1 millones de euros). La cifra de negocios generada electrónicamente por la construcción es muy reducida (131,5 millones).

El porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha retrocedido ligeramente (0,1 pp) pasando de un 15% del total en el año 2008 a un 14,9% en el 2009.

Aunque en cifras económicas las ventas son muy superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que adquieren productos por medios electrónicos es muy superior al de los que realizan ventas. De hecho, la proporción del 14,9% viene determinada principalmente por establecimientos que realizan compras, 13,8%, ya que las que venden son un escaso 3,4%.

Se calcula en unos 29.000 el número de establecimientos que hacen comercio electrónico en la CAPV. Y se estima que las compras que realizan estos establecimientos por dicho procedimiento suponen el 24,9% de sus compras totales y las ventas, el 32,5% de las ventas totales.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que entre las empresas de más de 9 empleos, el porcentaje de las que realizan comercio electrónico es mayor, llegando al 23,7% (frente al 14,9% en términos globales, tal y como hemos mencionado antes) y también en este segmento son superiores las que efectúan compras electrónicas (20,2%) que las que realizan ventas (8%).

Según datos de EUROSTAT (database, datos de 2009), el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que vendieron on line (via internet, EDI u otras redes) asciende, en la UE27 es un 12%, en la UE25 un 12% y en la UE15 un 13%. Y el porcentaje de empresas que compraron on line: en la UE27 es un 24%, en la UE25 un 25% y en la UE15 un 27%.

En relación con el tipo de cliente al que se han destinado las ventas en el comercio electrónico, según EUSTAT, en el año 2009, el 82,3% del total de ventas electrónicas fue destinado a otras empresas (B2B), el 17% tuvo

Cuadro I.2.63. Compras y ventas por rama de actividad y estrato de empleo (millones €)

	Compras					Ventas				
	2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
Total	2.371,7	2.647,8	3.102,4	3.452,4	4.626,4	5.008,1	5.645,3	6.395,4	7.157,0	7.401,8
RAMA DE ACTIVIDAD										
Industria	1.249,2	1.361,1	1.527,0	1.682,6	1.766,9	3.289,6	3.784,6	4.366,4	4.962,9	4.012,2
Construcción	2,9	4,3	25,3	28,2	61,1	2,4	14,8	44,8	68,1	70,4
Servicios	1.119,6	1.292,4	1.550,1	1.741,6	2.798,4	1.716,1	1.845,9	1.984,2	2.126,0	3.319,2
ESTRATOS DE EMPLEO										
De 0 a 9	705,0	769,5	882,3	1.010,5	1.752,2	656,1	678,4	641,6	652,1	1.096,7
De 10 y más	1.666,7	1.878,3	2.220,1	2.441,9	2.901,2	4.352,0	4.966,9	5.753,8	6.504,9	6.305,1

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información-ESI Empresas.

Cuadro I.2.64. Evolución de los establecimientos que realizan comercio electrónico (%)

	Total establecimientos						De 10 ó más empleados					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Comercio electrónico	7,7	10,5	12,8	15,3	15,0	14,9	13,6	19,5	20,4	24,0	22,2	23,7
Compras	6,9	9,6	11,4	14,1	13,9	13,8	11,2	17,3	17,7	21,4	19,1	20,2
Ventas	1,7	1,9	2,9	3,6	3,4	3,4	4,1	5,1	6,4	7,8	8,0	8,0
% s/compras (*)	15,2	15,5	18,2	20,7	22,6	24,9	12,1	10,3	12,6	15,8	15,3	20,3
% s/ventas (*)	22,0	24,6	24,4	20,7	26,9	32,5	15,0	19,4	21,7	31,5	28,6	34,2

(*) en los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales.
Fuente: EUSTAT. ESI Empresas.

como destinatarios consumidores particulares (B2C) y el 0,7% restante se repartió entre otros destinos como Administraciones Públicas, etc. (B2G).

Respecto al medio por el que se han realizado, en materia de ventas, el 43,6% se han realizado por EDI y otras

redes, el 26% mediante correo electrónico y el 30,4% a través de la propia página web. Y en materia de compras, el 40,3% se han realizado mediante correo electrónico, el 38,3% a través de la propia página web y el 21,4% por EDI y otras redes.

3. Situación del medio natural en la CAPV

3.1. Seguimiento de la estrategia medioambiental de la CAPV 2002-2020. Indicadores ambientales

(a) Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos

Para obtener el índice de calidad se dispone de una red de control y vigilancia que dispone de analizadores y sensores de última tecnología que miden en tiempo real los contaminantes que marca la Directiva europea sobre la materia, principalmente dióxido de azufre (SO₂), óxidos de nitrógeno, ozono troposférico (O₃), monóxido de carbono (CO) y partículas en suspensión.

La Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco considera once zonas y 6 niveles del índice (calidad del aire buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa). Así, cada una de las zonas cuenta con una serie de estaciones de control equipadas con tales sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes con los que se va a calcular el índice.

Las estaciones móviles estudian posibles nuevas ubicaciones y puntos concretos de contaminación

coyuntural. Además miden contaminantes tradicionales, compuestos orgánicos o metales pesados, entre otros.

Los sensores de emisiones, colocados en las chimeneas de las principales industrias contaminantes vigilan que las acerías, térmicas, químicas o plantas de gas no superen los límites legales establecidos para su actividad.

La oficina central recibe diariamente todos esos datos vía módem. Un equipo informático escruta los datos y después la información es volcada en la página web del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata de un índice diario, esto es, cada día se modifica el valor del índice y por tanto la información sobre la calidad del aire en la zona correspondiente, lo que justifica que pueden encontrarse zonas con distinto índice de calidad del aire.

Según la información facilitada por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco se puede decir que la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas.

Por lo que respecta a la proporción que representan los días en que se registra una calidad del aire muy mala o mala en las 11 estaciones de muestreo, ésta ha disminuido, entre 2009 y 2010, de 0,35% a 0,1%; en términos absolutos de 14 a 4 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también decrece, de un 2,2% a un 0,8%, en términos absolutos pasando de 89 a 31 días.

En particular, en el año 2010, destacan el Alto Urola con 4 días de calidad del aire mala —8 menos que el año anterior— y 24 de calidad moderada —21 más que el

ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO

- | | |
|---------------------|--------------------------|
| 1. Álava Meridional | 7. Alto Urola |
| 2. Llanada alavesa | 8. Ibaizabal - Alto Deba |
| 3. Rioja Alavesa | 9. Alto Nervión |
| 4. Kostaldea | 10. Encartaciones |
| 5. Donostialdea | 11. Bajo Nervión |
| 6. Alto Oria | |

Cuadro I.3.1. Calidad del aire en la CAPV (medida en días)

	2010								Mala o muy mala		Moderada	
	Buena	Admisible	Moderada	Mala	Muy mala	Peligrosa	TOTAL	Indicador de sostenibilidad	2009	2010	2009	2010
Álava Meridional	156	207	2	0	0	0	365	156	1	0	6	2
Llanada Alavesa	228	137	0	0	0	0	365	228	0	0	1	0
Rioja Alavesa	201	164	0	0	0	0	365	201	1	0	0	0
Kostaldea	224	141	0	0	0	0	365	224	0	0	4	0
Donostialdea	277	88	0	0	0	0	365	277	0	0	1	0
Alto Oria	196	166	3	0	0	0	365	196	0	0	12	3
Alto Urola	162	175	24	4	0	0	365	162	12	4	45	24
Ibaizabal - Alto Deba	266	98	1	0	0	0	365	266	0	0	13	1
Alto Nervión	267	98	0	0	0	0	365	267	0	0	0	0
Encartaciones	273	92	0	0	0	0	365	273	0	0	0	0
Bajo Nervión	226	138	1	0	0	0	365	226	0	0	7	1
Total CAPV (días)	2.476	1.504	31	4	0	0	4.015	2.476	14	4	89	31
Total CAPV %	61,67	37,46	0,77	0,10	0,00	0,00	100%	61,67	0,35	0,10	2,22	0,77

Indicador de Sostenibilidad: número de días "Buena calidad del aire" + "Admisible" * 100 / número total de días anuales.

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca.

año anterior— y Alto Oria, Álava Meridional y Bajo Nervión con, respectivamente, 3, 2 y 1 días de calidad moderada.

(b) Cambio climático: emisiones de gases efecto invernadero (GEI)

Tal y como ha venido señalando Naciones Unidas, el cambio climático es uno de los principales problemas ambientales del siglo XXI. Según los informes del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático, el clima de la Tierra ya ha sido alterado como resultado de la acumulación de gases de efecto invernadero en la atmósfera. Como consecuencia de esto, la temperatura media del planeta se ha incrementado en 0,74 °C en el último siglo y puede aumentar en un rango entre 1,8 °C y 6 °C a finales del siglo XXI.

En 1992, la mayor parte de los países se adhirieron a un tratado internacional (la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)) para comenzar a considerar qué se podía hacer para reducir el calentamiento atmosférico. En 1997, los gobiernos, en la Tercera Conferencia de las Partes (CP3 de Kyoto, 11 de diciembre de 1997) acordaron incorporar una adición al tratado, conocida con el nombre de Protocolo de Kyoto.

Adoptado por la UE el Protocolo de Kyoto (Decisión del Consejo 2002/358/CE, de 25 de abril de 2002), se fijó el compromiso de limitar durante el periodo 2008-2012 las emisiones de GEIs hasta alcanzar una reducción media del 8% del nivel de sus emisiones en 1990. Este compromiso se repartió de diferente forma entre los estados miembros, correspondiendo a España la limitación de aumentar como máximo un 15% respecto al año base.

Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes. Pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

En la actualidad, resulta necesario reforzar el compromiso de un cambio en el paradigma productivo y de consumo, hacia una economía baja en carbono, aceptando nuevos niveles de compromiso obligatorio y nuevas limitaciones en los niveles de emisión de GEI más allá del Protocolo de Kyoto.

El anteproyecto de Ley vasca de cambio climático recoge el nuevo marco de actuación en materia de mitigación y adaptación al Cambio Climático en la CAPV. En esta ley se establece la necesidad de elaborar un nuevo Plan vasco de Cambio Climático con un horizonte 2020.

Por último mencionar que el Acuerdo de Cancún puede calificarse como un significativo avance que sienta las bases para la consecución de objetivos vinculantes de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en la próxima Cumbre que se celebrará en Durban.

Los estándares de cuantificación de emisiones de Naciones Unidas establecen que los inventarios de emisiones deben incluir las emisiones producidas en el ámbito territorial de la entidad declarante. Sin embargo, ello dejaría fuera de la contabilidad del inventario de emisiones las asociadas a la energía que consume pero no produce en su territorio la entidad declarante.

En situaciones como la descrita, se considera una buena práctica contabilizar el total de las emisiones asociadas al consumo final de energía eléctrica en el año de referencia y en periodos sucesivos. Esta es la práctica que se ha

seguido en el País Vasco para la elaboración de los inventarios de gases de efecto invernadero.

Los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones GEIs, relativos a 2009, ponen de manifiesto que la emisión total de GEIs atribuible a las actividades socioeconómicas de la CAPV fue de 22,6 millones de toneladas de CO₂ equivalente lo que representa un descenso del 10% respecto a las emisiones del año 2008 y un incremento del 6% respecto a las emisiones del año base, lo que nos sitúa 8 puntos por debajo del objetivo del plan vigente (+14%).

El descenso de las emisiones de 2009 respecto al año anterior está condicionado de forma significativa por la caída del nivel de la actividad económica (el PIB ha disminuido un 3,8%).

Sin embargo, el mayor descenso de las emisiones que del PIB (10%, frente a 3,8%, respectivamente) nos indica que se mantiene la tendencia —iniciada en 2002— de desacoplamiento entre producción de bienes y servicios y producción de emisiones de gases de efecto invernadero. Es decir, emitimos menos por cada unidad de producción de bienes y servicios.

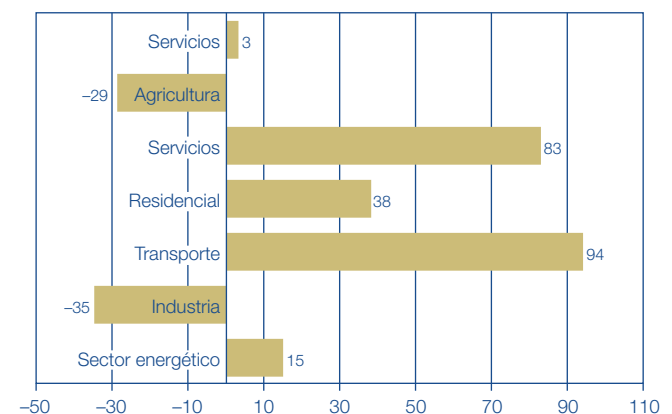
Desde un punto de vista sectorial, el sector que más contribuyó, en el año 2009, a las emisiones totales de GEIs fue el energético, con un 40%; en segundo lugar figura el transporte con 23%; en tercero, el industrial con un 22%; en cuarto, los sectores residencial y de servicios con un 6%, y el de residuos, también con un 6% y por último, el sector primario (agricultura, ganadería y pesca) con un 4%.

No obstante, si al sector industrial le imputásemos las emisiones derivadas de la producción de energía eléctrica que consume, tendría una contribución del 37% de las emisiones totales, y en el caso de los sectores residencial y de servicios su contribución sería del 16%.

Por lo que respecta a la evolución, en 2009, las emisiones del sector las derivadas de la electricidad importada) disminuyeron un 14% respecto a 2008, aun cuando respecto al año base aumentaron un 15%.

Las emisiones del transporte, registraron, en 2008, por primera vez en 18 años (esto es, desde 1990), un descenso respecto al año anterior; y en 2009, por segundo año consecutivo, vuelven a disminuir, en este caso un 7,5%. Aun cuando desde el año 1990 sus emisiones han aumentado un 94%. Aproximadamente el 96% de las emisiones de

Gráfico I.3.1. Variación entre 1990-2009 de las emisiones GEIs por sectores (%)



Fuente: inventario de emisiones de GEI en la CAPV 1990-2009.

este sector están asociadas al transporte por carretera. De estas emisiones aproximadamente el 60% son generadas por turismos y casi el 40% restante originado por transporte de mercancías (tanto vehículos pesados como ligeros). Tanto el transporte de mercancías como el de viajeros prácticamente han duplicado sus emisiones respecto a 1990, siendo los mayores incrementos absolutos, el incremento de emisiones en turismos, seguido del transporte de mercancías en vehículos ligeros.

Las emisiones del sector industrial disminuyeron una 12% respecto a 2008 y un 35% respecto a 1990. No obstante, conviene tener en consideración que este sector es el mayor consumidor de energía eléctrica (el 60% de la electricidad consumida en la CAPV en 2009).

En el sector primario (agricultura, ganadería y pesca) las emisiones de GEIs se han incrementado un 0,2% respecto a 2008 y se han reducido en un 29% respecto a 1990; debido fundamentalmente al menor consumo de combustibles (GLP) en esta actividad.

Los sectores residencial y de servicios, presentaron un descenso respecto al 2008, como consecuencia del menor consumo de GLP y gas natural. Respecto al año base el sector residencial ha aumentado sus emisiones un 38% mientras el sector servicios ha aumentado un 83%.

En el sector residuos se ha producido un descenso en las emisiones del 2,6% con respecto al año 2008, y ello como consecuencia de una menor generación de residuos y un aumento del porcentaje de reciclaje, lo que conduce a una menor disposición de estos en vertedero. Respecto al año base se han incrementado en un 2%.

(c) Calidad del agua

Estado de las aguas continentales y marinas.

Macroinvertebrados bentónicos¹

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el II Programa Marco Ambiental (2007-2010) se han planteado como compromiso conseguir para

el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un “estado” ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificada presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico.

Este concepto de “estado”, de acuerdo con la Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas, se define tras considerar todos los factores que de forma integrada reflejan el funcionamiento de los ecosistemas acuáticos. Así se manejan tres tipos de indicadores: Biológicos, Físico-Químicos e Hidromorfológicos. Según tal Directiva, la valoración de estado biológico corresponde a la peor de las valoraciones de cada uno de los indicadores biológicos. Los otros dos indicadores en conjunción con el resultado de estado biológico permiten determinar el estado ecológico.

Estado de las aguas continentales: ríos

Se han identificado un total de 123 masas de agua de la categoría ríos: 95 son masas de agua naturales, 9 son de tipo embalse y 19 son masas de agua designadas provisionalmente como muy modificadas.

Al igual que en otras ocasiones, se realiza una aproximación al estado mediante un análisis parcial. Para ello se realiza una valoración del estado ecológico para macroinvertebrados bentónicos (índice MBI) y se establecen los objetivos ambientales (OMA); y de las condiciones fisicoquímicas generales (índice IFQ-R).

A partir de las valoraciones obtenidas con el índice MBI (macroinvertebrados bentónicos), el grado actual de cumplimiento de los objetivos ambientales planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010) es bajo, y refleja la estabilidad de resultados de las últimas campañas.

Teniendo en cuenta las 114 masas de agua naturales (río) de las que se tiene valoraciones para los últimos

Cuadro I.3.2. Evolución sectorial de las emisiones de gases de efecto invernadero (en toneladas equivalentes de CO₂) en la CAPV. 1990-2009.

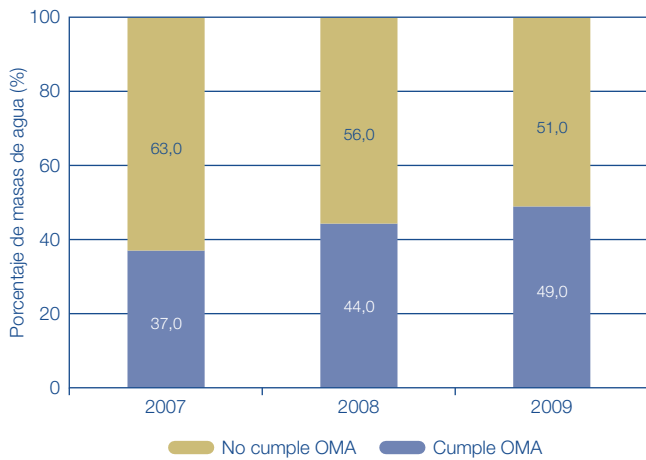
	Año base	1990	1995	2000	2005	2007	2008	2009	Var. 2008-09
Sector energético	2.977.046	2.974.760	3.936.205	5.373.143	8.822.603	8.289.787	8.232.376	8.128.161	-1,3
Industria	7.531.118	7.096.415	7.048.716	6.505.859	5.435.678	5.234.481	5.562.320	4.875.549	-12,3
Transporte	2.716.738	2.711.247	3.179.180	4.639.113	5.480.526	6.074.051	5.705.219	5.279.499	-7,5
Residencial	627.585	627.585	766.397	896.930	938.554	774.804	874.781	865.089	-1,1
Servicios	221.903	221.499	291.592	386.531	414.419	374.380	433.232	406.463	-6,2
Agricultura	1.163.788	1.163.788	1.182.385	1.171.241	1.143.949	855.671	825.229	826.630	0,2
Residuos	1.255.227	1.255.227	1.379.595	1.443.745	1.422.182	1.334.711	1.325.321	1.290.274	-2,6
Total emisiones directas	16.493.405	16.050.520	17.784.069	20.416.562	23.657.910	22.937.885	22.958.477	21.671.665	-5,6
Energía eléctrica importada	4.899.130	4.899.130	5.147.256	6.044.869	2.144.818	3.334.543	2.304.410	955.825	-58,5
Sector energético + Energía eléctrica importada	7.876.176	7.873.890	9.083.461	11.418.011	10.967.421	11.624.331	10.536.785	9.083.986	-13,8
Total de emisiones (directas+energía eléctrica importada)⁽¹⁾	21.392.534	20.949.650	22.931.326	26.461.430	25.802.728	26.272.428	25.262.887	22.627.489	-10,4

Año base tomado para el cálculo de las cantidades asignadas para el compromiso del Protocolo de Kyoto: 1990 para CO₂, CH₄ y N₂O; 1995 para los gases fluorados (HFC's+PFC's+SF6).

⁽¹⁾ Incluye las emisiones asociadas a las importaciones de electricidad.

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Inventario Anual de Gases de Efecto Invernadero.

¹ Este tipo de organismos viven arraigados al suelo de los ríos y riachuelos y en materiales como rocas y hojas. Su presencia y diversidad en los cuerpos de agua es un excelente indicador de la calidad ecológica del mismo ya que son muy sensibles a cambios físicos, químicos y fisicoquímicos dentro del ambiente en donde habitan. Resultan un buen indicador por la facilidad en la obtención de muestras y la alta sensibilidad que presentan a los cambios.

**Gráfico I.3.2. Ríos-Naturales.
Macroinvertebrados bentónicos. Índice MBI.**

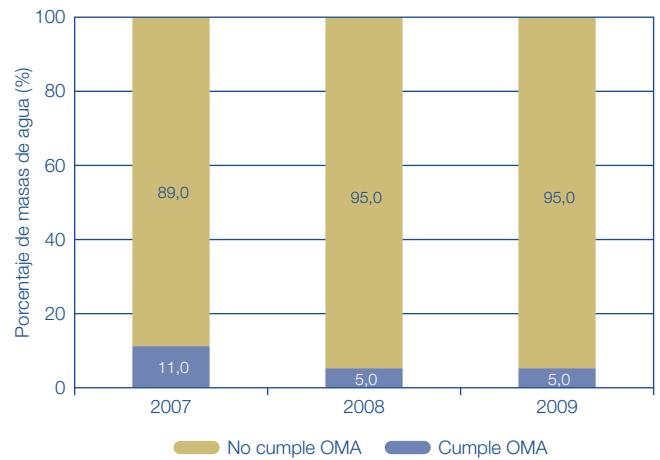
Fuente: Agencia Vasca del Agua.

años para el conjunto de la CAPV, en 2007, cumplen los objetivos un 32%, en 2008, un 38% y en 2009 un 42%. A pesar de la estabilidad de resultados podría vislumbrarse una tendencia a la mejoría.

Si se realiza el desglose para la categoría ríos entre masas de agua naturales y masas de agua muy modificadas, los resultados son los siguientes:

- Masas de agua naturales. En 2009 se registra un 49% de masas que cumplen los objetivos ambientales, mientras que en 2007 era el 37%.
- Masas de agua muy modificadas (MAMM). En 2009 se registra un 5% de masas que cumplen los objetivos ambientales, cuando en 2007 era del 11%.

A pesar del bajo cumplimiento de los objetivos biológicos indicado por el índice MBI, el índice IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales, ha marcado una tendencia de mejora respecto a los datos de 1999. En 1999 se determinó que aproximadamente un 45% de las 82 estaciones de control de la categoría ríos cumplían

**Gráfico I.3.3. Ríos-MAMM.
Macroinvertebrados bentónicos. Índice MBI.**

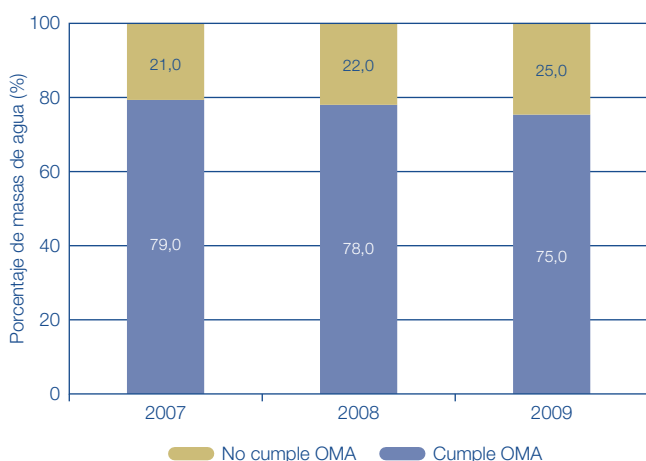
Fuente: Agencia Vasca del Agua.

objetivos medioambientales según el índice IFQ-R. Actualmente y teniendo en cuenta las 107 estaciones de control el porcentaje asciende al 69%, siendo un valor estable en las últimas tres campañas.

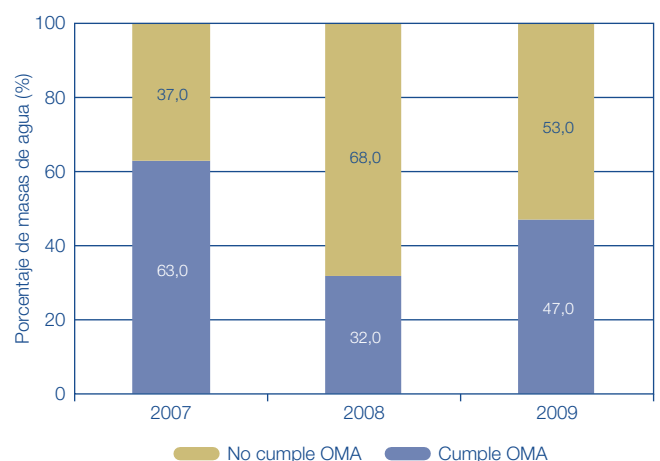
Si se realiza el desglose para la categoría ríos entre masas de agua naturales y masas de agua muy modificadas, los resultados son los siguientes:

- Masas de agua naturales. En 2009 se registra un 75% de masas que cumplen los objetivos ambientales.
- Masas de agua muy modificadas. En 2009 se registra un 47% de masas que cumplen los objetivos ambientales.

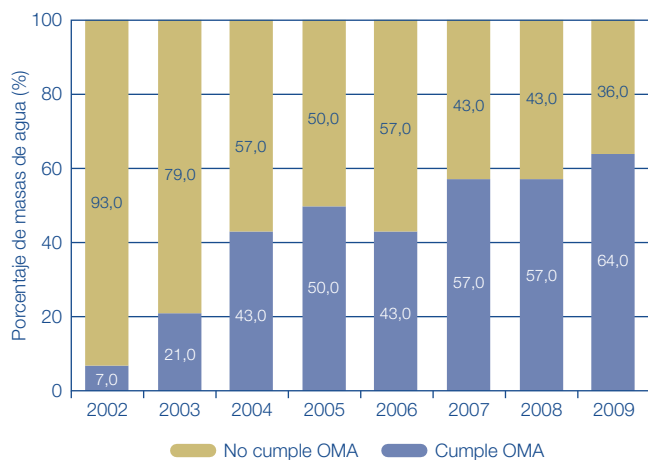
Desde la perspectiva ecosistémica puede añadirse que, a pesar de que la mejora de la calidad fisicoquímica general es un factor relevante para la mejora del estado ecológico, éste no es el único. Otros factores como los hidromorfológicos y los relativos a contaminantes específicos (metales y orgánicos) son coadyuvantes a una situación histórica problemática derivada de saneamientos insuficientes que generan y han generado niveles de carga orgánica altos con generación de sedimentos contaminantes.

**Gráfico I.3.4. Ríos-Naturales.
Estado físico-químico general. Índice IFQ-R**

Fuente: Agencia Vasca del Agua.

**Gráfico I.3.5. Ríos-MAMM.
Estado físico-químico general. Índice IFQ-R**

Fuente: Agencia Vasca del Agua.

**Gráfico I.3.6. Aguas de transición.
Estado de macroinvertebrados bentónicos**

Fuente: Agencia Vasca del Agua.

Por último es muy importante tener en cuenta que la solución o mejora de la calidad fisicoquímica no repercute en la misma escala de tiempo en la mejora de la calidad biológica, ya que necesita una escala de tiempo superior así como una estabilización de la calidad química.

En términos globales, la situación de nuestros ríos de cara al futuro debe seguir considerándose esperanzadora. El importante esfuerzo realizado en materia de saneamiento de aguas residuales urbanas e industriales ya ha ofrecido resultados positivos, y éstos deberán mejorar aún en los próximos años. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, Deba y del Oria.

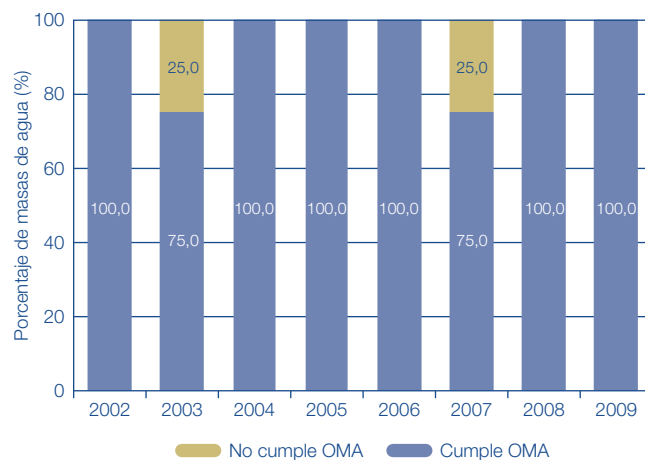
Sin embargo, la finalización y/o remodelación de los saneamientos pendientes en el Plan Director de Saneamiento de la CAPV, combinada con la progresiva ejecución de las previsiones en materia de recuperación y protección de riberas, la materialización de programas específicos para la reducción de la contaminación, etc. permitirá en el futuro la progresiva mejora del estado de los ríos.

Con carácter general, los factores que condicionan de forma negativa el estado de los ríos de la CAPV son: depuración y saneamiento insuficiente, contaminación puntual (efluentes industriales), contaminación difusa por actividades agrícolas, alteración del hábitat fluvial (por presiones agrícolas y urbanísticas), uso inapropiado de recursos (aprovechamiento intensivo del suelo y del agua, por ejemplo debido a algunas centrales hidroeléctricas) y alteración de comunidades de especies (por introducción de alóctonas).

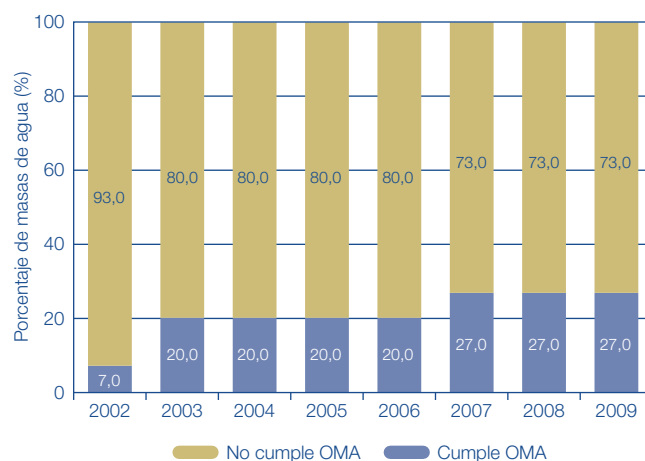
Estado de las aguas de transición (estuarios) y costeras

La "Red de seguimiento del estado ecológico de las aguas de transición y costeras de la CAPV" en la campaña 2009 ha analizado 32 estaciones en aguas de transición (estuarios) y 19 estaciones litorales.

Por otro lado, la Diputación Foral de Gipuzkoa y Aguas del Añarbe han realizado diversos estudios de seguimiento ambiental tanto en el área costera entre Donostia y la bahía de Pasaia como en el estuario del Oiartzun.

**Gráfico I.3.7. Aguas costeras.
Estado de macroinvertebrados bentónicos**

Fuente: Agencia Vasca del Agua.

**Gráfico I.3.8. Zonas húmedas interiores.
Evolución del estado ecológico**

Fuente: Agencia Vasca del Agua.

Al igual que la red de ríos, además del análisis de variables fisicoquímicas, se incorporan indicadores biológicos. Así, se ha desarrollado un índice M-AMBI, basado en las comunidades de macroinvertebrados bentónicos de sustrato blando, que permite establecer la evolución de la calidad biológica de la costa vasca.

En el litoral, las aguas de transición presentan un mayor número de situaciones de incumplimiento de objetivos medioambientales, si bien en los últimos años se observa una evolución favorable. En 2002 sólo el 7% de las masas (38% de las estaciones de control) cumplían los OMA. Sin embargo en 2009 cumplen los OMA un 64% de las masas (72% de las estaciones de control).

En aguas costeras la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se registra cumplimiento de objetivos.

Estado de los lagos y las zonas húmedas interiores

Asociadas a la categoría lagos o zonas húmedas en la CAPV se han delimitado 4 masas de agua (Lago de Arreo, Complejo Lagunar de Laguardia, Humedal de Salburua y

Complejo lagunar de Altube) y la Red de seguimiento de la calidad ecológica de los humedales interiores de la CAPV controla un total de 19 humedales de los que 15 han tenido continuidad desde el ciclo hidrológico 2001/2002. A partir de los resultados disponibles se puede indicar que parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 15 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los OMA, sin embargo en el último ciclo el 27% de los humedales cumple los OMA, repitiéndose los resultados obtenidos en el ciclo hidrológico 2006-2007.

Calidad de las aguas de baño

Con la publicación de la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo del Consejo y su transposición mediante el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre, sobre la gestión de aguas de baño se modifican los parámetros microbiológicos a determinar y la evaluación anual se efectuará, según establece la nueva normativa, en función de las cuatro temporadas posteriores a su publicación y de un número mínimo de muestreos.

En esta tercera temporada del periodo de transición se ha calificado con los criterios del R.D. 734/ 1988 aplicados a los valores de los parámetros del R.D. 1341/2007.

A partir de estos valores se establecen tres tipos de calificaciones para las playas:

- Playas de tipo 2: cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros, conforme a las condiciones establecidas en el Real Decreto arriba citado.
- Playas de tipo 1: cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.
- Playas de tipo 0: no cumplen los valores imperativos.

En temporadas posteriores la clasificación para las aguas de baño será *insuficiente, suficiente, buena y excelente* en función de la evaluación de la serie de datos obtenida para los parámetros microbiológicos.

Las 31 zonas de baño marítimas que se vieron afectadas en el año 2003 por el desastre del Prestige cumplen, en el año 2006, los valores guías. Plentzia, Gorliz derecha, Gorliz centro y Gorliz izquierda en Bizkaia; y la Playa de Antilla y la de la Concha-Náutico en Gipuzkoa; que en el año 2004 no lo habían logrado, lo consiguen en el 2005. Y Zarautz centro y Gros en Gipuzkoa lo logran en el año 2006.

El objetivo establecido por la nueva normativa es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente.

El censo de zonas de baño se modificó previamente al inicio de la temporada de baño 2009: División de la zona de baño de KARRASPIO en dos zonas de baño, como consecuencia se ha generado un nuevo punto de muestreo (PM) denominándose el antiguo punto de muestreo DERECHA y el nuevo punto de muestreo IZQUIERDA.

El análisis realizado en 2009, teniendo en cuenta lo anterior², pone de manifiesto que 9 zonas de baño han mejorado pasando de categoría 1 a 2. Asimismo, 4 zonas de baño han empeorado su clasificación: 3 han pasado de categoría 2 a 1 (Zarautz-derecha, Bakio-centro y Ea-centro); y una ha pasado de 1 a 0 (Playa de Saturrarán-centro).

Por lo que respecta al área periplayera, la calificación se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso, todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

En Bizkaia las 32 zonas han sido clasificadas en el año 2009 como buenas. Se observa, por lo tanto una mejora en términos globales. Por su parte en Gipuzkoa de las 23 zonas, 17 han sido clasificadas como buenas (18 un año antes), 2 mejorables (1 el año anterior) y 4 malas (las mismas que en el año anterior). Por último, en Álava, las 5 áreas periplayeras se han catalogado como buenas, cuando un año antes 4 de ellas eran mejorables.

(d) Consumo de recursos naturales: Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua

La captación³ de agua para abastecimiento público en la CAPV, según la Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua realizada por el INE, ascendió, en el año 2008, a 223,6 Hm³, ello supone un incremento del 8,1% respecto al año 2007.

Respecto a tales captaciones y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, las superficiales aumentan un 8,3% y su peso sobre el total vuelve a crecer, pasando de un 97,1% a un 97,3%. Por su parte, las captaciones subterráneas crecen un 2,7%.

² El Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo. Los objetivos prioritarios de la nueva normativa son:

- Establecer los criterios sanitarios que deben cumplir las aguas de baño, para garantizar su calidad, con el fin de proteger la salud humana. (Introduce modificaciones en cuanto a parámetros analíticos obligatorios).
- La conservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente en complemento del texto refundido de la Ley de Aguas.
- Fijar las disposiciones mínimas para el control, la clasificación, las medidas de gestión y el suministro de información al público sobre la calidad de las aguas de baño.
- La creación de un nuevo sistema de información de aguas de baño –NÁYADE– que podrá consultarse a través de Internet y será gestionado por el Ministerio de Sanidad y Consumo. El sistema pondrá a disposición de los ciudadanos información sobre todas las playas marítimas y continentales censadas a nivel nacional y europeo.

³ La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales

Cuadro I.3.3. Volumen de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público en la CAPV

	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08
CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m³)					
TOTAL	253.835	218.272	206.858	223.644	8,1
Aguas superficiales	232.372	211.781	200.943	217.568	8,3
Aguas subterráneas	20.317	5.569	5.915	6.076	2,7
Desalación	0	0	0	0	0
Otros tipos de recursos hídricos	1.146	922	0	0	0
DISPONIBILIDAD TOTAL DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m³)					
TOTAL	254.473	218.272	204.669	223.644	9,3
Captación total realizada por la propia empresa	253.835	218.272	206.858	223.644	8,1
Volumen de agua adquirida a otras unidades	638	0	0	—	—
Volumen de agua suministrada por otras empresas	0	0	2.189	—	—
DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m³)					
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	202.899	189.224	195.794	203.974	4,2
Sectores económicos	66.967	58.632	55.497	61.016	9,9
Hogares	108.580	100.174	96.623	108.694	12,5
Consumos municipales	20.750	26.347	43.674	34.264	-21,5
Otros	6.602	4.071			
Agua perdida en la red de distribución (a)	28.633	27.597	36.037	36.007	-0,1
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	254.473	218.272	204.669	223.644	9,3
% de agua perdida en la red pública de distribución (a/b)	11,3	12,6	17,6	16,1	
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	86.869	85.635	97.223	113.344	16,6
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	3.704	3.165	4.636	6.570	41,7

Fuente: INE Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

La totalidad del agua disponible asciende también a 223,6 Hm³, siendo el 100% de la misma de origen propio; esto es, no se realizan compras a terceros.

Por su parte, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2008 a 204 Hm³, lo que supone un incremento del 4,2%. De ellos, 108,7 Hm³ (53,3% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 51 Hm³ (el 25%) para los sectores económicos, y 34,3 Hm³ para consumos municipales y otros usos.

El agua perdida en la red de distribución (pérdidas reales) asciende a 36 Hm³, es decir, ha decrecido, entre 2007 y 2008, un 0,1% y representa el 16,1% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,6% del agua disponible.

En otro orden de cosas, entre 2007 y 2008 ha aumentado un 7% el agua residual que es tratada, llegando a los 616,5 Hm³. Estas actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales suponen una inversión de 13.179 miles de euros.

Aun cuando el consumo per cápita de agua en la CAPV es menor que la media estatal, 139 por 154 litros/habitante/día, se observa un incremento, entre 2007 y 2008, del 11,2% que no se reproduce en el Estado, donde el citado consumo ha disminuido un 1,9%

Por su parte, el valor unitario del agua (cociente entre el importe de las tasas de abastecimiento de agua más las tasas/cánones de saneamiento de aguas residuales y el volumen de agua distribuida para el consumo) en la CAPV, en el año 2008, es 0,94 euros/m³, lo que supone un incremento del 8% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,31 euros/m³, lo que implica que se ha incrementado un 1,6% respecto al periodo precedente.

(e) Generación y gestión de residuos. Residuos urbanos y Residuos industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que del total de residuos generados por la industria vasca (2.129,1 miles de Tm.), se clasificaron como residuos peligrosos

Cuadro I.3.4. Recogida y tratamiento de las aguas residuales en la CAPV (m³/día)

	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08
Volumen de aguas residuales tratadas	1.042.034	657.062	575.885	616.474	7,0
Volumen total de agua reutilizada	1.509	143	27.548	47.493	72,4
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	64.800	36.986	625	13.179	
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	96.832	79.472	72.323	77.837	

A partir del año de referencia 2004 se producen algunas variaciones en los datos de los apartados de recogida y tratamiento de aguas residuales debido a un cambio metodológico, con objeto de adaptarse a las necesidades de los usuarios de estas estadísticas y a las recomendaciones internacionales. Se ha procedido a incorporar en estos apartados las aguas residuales no procedentes de la red de distribución (pluviales, extracción propia, u otras procedencias), mientras que hasta la estadística del año 2003 inclusive, se recogía exclusivamente la información sobre las aguas residuales procedentes de la misma.

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

Cuadro I.3.5. Consumo medio y valor unitario del agua en los hogares

	Consumo medio (litros/habitante/día)					Precio medio (€/m³)				
	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08
Andalucía	195	176	158	157	-0,6	0,92	0,96	1,11	1,12	0,9
Aragón	153	150	143	150	4,9	0,87	1,04	1,46	1,18	-19,2
Asturias	180	184	185	177	-4,3	0,74	0,78	0,92	0,94	2,2
Baleares	139	150	136	139	2,2	1,58	1,61	1,85	1,89	2,2
Canarias	145	141	154	157	1,9	1,65	1,74	1,69	1,70	0,6
Cantabria	191	201	189	188	-0,5	0,68	0,71	0,93	0,89	-4,3
Castilla y León	160	147	154	153	-0,6	0,66	0,83	1,11	1,94	74,8
Castilla-La Mancha	174	166	163	155	-4,9	0,74	0,87	0,89	0,99	11,2
Cataluña	162	150	151	139	-7,9	1,04	1,11	1,56	1,59	1,9
Com. Valenciana	171	185	186	189	1,6	1,36	1,30	1,62	1,52	-6,2
Extremadura	173	183	187	158	-15,5	0,81	0,84	1,09	1,11	1,8
Galicia	152	159	143	146	2,1	0,75	0,71	0,72	0,75	4,2
Madrid	159	148	150	144	-4,0	1,09	1,27	1,28	1,57	22,7
Murcia	162	166	166	159	-4,2	1,52	1,53	1,95	1,87	-4,1
Navarra	134	128	126	131	4,0	1,12	1,25	1,41	1,23	-12,8
CAPV	140	129	125	139	11,2	0,91	0,87	0,87	0,94	8,0
Rioja	145	148	152	151	-0,7	0,98	0,93	1,06	0,97	-8,5
Ceuta y Melilla	139	140	135	133	-1,5	0,98	1,01	0,94	1,38	46,8
Estado	166	160	157	154	-1,9	0,98	1,08	1,29	1,31	1,6

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

Cuadro I.3.6. Generación de residuos urbanos e industriales (*) (miles de toneladas)

	Estado					CAPV				
	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08	2005	2006	2007	2008	% var. 07/08
Residuos Urbanos (RU)	28.062,4	28.418,6	28.240,5	26.322,4	-6,8	1.465,4	1.373,6	1.333,8	1.345,9	0,9
RU mezclados	21.639,5	21.861,8	21.925,9	21.045,6	-4,0	1.068,4	1.030,2	1.036,4	1.055,1	1,8
RU recogidos selectivamente	6.422,8	6.556,7	6.314,6	5.276,7	-16,4	397,0	343,5	297,4	290,7	-2,3
Residuos industriales	60.385,3	59.253,8	60.692,7	49.957,1	-17,7	2.871,8	2.917,8	2.839,3	2.129,1	-25,0
No peligrosos	58.157,4	57.122,1	58.530,1	48.280,4	-17,5	2.489,8	2.536,3	2.536,9	1.923,7	-24,2
Peligrosos	2.228,0	2.131,6	2.162,6	1.676,7	-22,5	382,0	381,5	302,4	205,4	-32,1

Fuente: INE. Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos y Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial.

(*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA

según la normativa comunitaria, 205,4 miles de Tm. y como no peligrosos, 1.923,7 miles de Tm.

En términos evolutivos, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2007 y 2008, un 24,2% y la de residuos industriales peligrosos un 32,1%. Aun así, la CAPV con 205,4 miles de Tm, vuelve a ser la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 423,6. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 22,5%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos, también del INE, pone de manifiesto que en el año 2008, las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV 1.345,9 miles de Tm. de residuos urbanos, un 0,9% más que en el año anterior. Tal incremento se explica por el aumento de mezclados (+1,8%) ya que los recogidos selectivamente decrecen (-2,3%). En el Estado la reducción se produce tanto en los mezclados como en los recogidos selectivamente, respectivamente, -4% y -16,4%.

En términos per cápita, según datos de la misma Encuesta del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2008, 493,4

Kg/habitante/año de residuos urbanos mezclados, cifra superior a la media estatal que se sitúa en 464,8, y a la registrada el año anterior, 487,9. Por comunidades autónomas, Cantabria (578,8), Islas Baleares (578,2), Navarra (546,6), Canarias (511,9) y Murcia (505,6) fueron las que registraron los mayores valores per cápita.

En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. Distinguiendo por residuo, se observa que decrece ligeramente la recogida selectiva de papel y cartón (de 39,3 a 39 Kg/habitante/año) y crece la de vidrio (de 19,7 a 24,4 Kg/habitante/año) y la de envases mixtos (de 36 a 52,7 Kg/habitante/año).

(f) Producción y consumo de energía

En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento,

Cuadro I.3.7. Cantidad de residuos urbanos recogidos clasificados por tipo de residuo (toneladas)

	2007		2008		Variaciones 2007-08	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado
TOTAL RESIDUOS	1.333.788	28.240.470	1.345.884	26.322.384	0,9	-6,8
TOTAL RESIDUOS MEZCLADOS	1.036.397	21.925.920	1.055.140	21.045.683	1,8	-4,0
TOTAL RESIDUOS RECOGIDOS SELECTIVAMENTE	297.391	6.314.550	290.744	5.276.701	-2,2	-16,4
01.3 Aceites minerales usados (no incluye los de tipo alimentario)	0	4.666	286	16.717		258,3
02.12 Medicamentos no utilizados	0	728	1	76		-89,6
05 Residuos sanitarios y biológicos	109	104.200	31	39.679	-71,6	-61,9
06. Residuos metálicos	1.155	53.536	3.946	52.901	241,6	-1,2
07.1 Vidrio	48.390	622.136	52.236	673.896	7,9	8,3
07.2 Papel y cartón	87.215	1.126.625	83.341	1.084.680	-4,4	-3,7
07.3 Caucho (neumáticos.)	15	11.283	19	6.591	26,7	-41,6
07.4 Plásticos (excepto embalajes)	3.592	173.934	4.514	183.948	25,7	5,8
07.5 Madera	6.925	101.367	13.454	121.059	94,3	19,4
07.6 Ropa y residuos textiles	1.346	7.216	1.214	5.865	-9,8	-18,7
08.1 Vehículos desechados	1.335	16.388	770	4.885	-42,3	-70,2
08.2 Equipos eléctricos desechados (electrodomésticos)	0	25.654	635	37.523		46,3
08.41 Residuos de pilas y acumuladores	254	3.528	204	5.048	-19,7	43,1
08.43 Componentes de equipos electrónicos desechados (Tubos fluorescentes, tóner.)	0	11.852	139	3.890		-67,2
09 Residuos Animales y vegetales	47.787	1.232.525	7.371	748.137	-84,6	-39,3
10.2 Envases mixtos y embalajes mezclados	70.488	809.645	112.629	1.285.128	59,8	58,7
11 Lodos comunes (especificar)	7.529	158.026	1.541	30.511	-79,5	-80,7
12 Residuos de la construcción y demolición	17.315	1.844.659	8.411	974.931	-51,4	-47,1
18 Otros	3.936	6.582	2	1.236	-99,9	-81,2

Fuente: INE.

Cuadro I.3.8. Residuos urbanos recogidos por clase y periodo (kg/habitante/año)

	2005		2006		2007		2008	
	CAPV	Estado	CAPV	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
Residuos mezclados (1)	501	484	488	501	484	488	468,8	493,4
RECOGIDA SELECTIVA (2)								
Papel y cartón	38,6	17,9	39,3	38,6	17,9	39,3	24,0	39,0
Vidrio	19,3	10,9	19,7	19,3	10,9	19,7	14,9	24,4
Envases mixtos	49,9	23,3	36,0	49,9	23,3	36,0	28,4	52,7

(1) Residuos mezclados: Se definen como aquellos residuos domésticos generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, vías públicas y enseres domésticos. (2) Residuos recogidos selectivamente: son el resultado de la recogida diferenciada que permita la separación de los materiales valorizables contenidos en los residuos.

Fuente: INE

distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

El informe "Energía 2009. País Vasco. Datos energéticos" publicado por el Ente Vasco de la Energía en 2010, muestra que, en 2009, la producción de energía primaria decrece un 5,2%, pasando de los 420 a los 399 Ktep. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se redujeron entre 2008 y 2009, un 2,8% (de 393 a 382 Kteps).

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda ha decrecido un 7,1% y se sitúa en 7.313 Kteps. El consumo final ha disminuido igualmente un 8,7%, fue de 5.259 Ktep. Han contribuido a tal reducción, principalmente, el sector industrial y el transporte.

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,5% de la demanda energética de

la CAPV (7.872 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,5%.

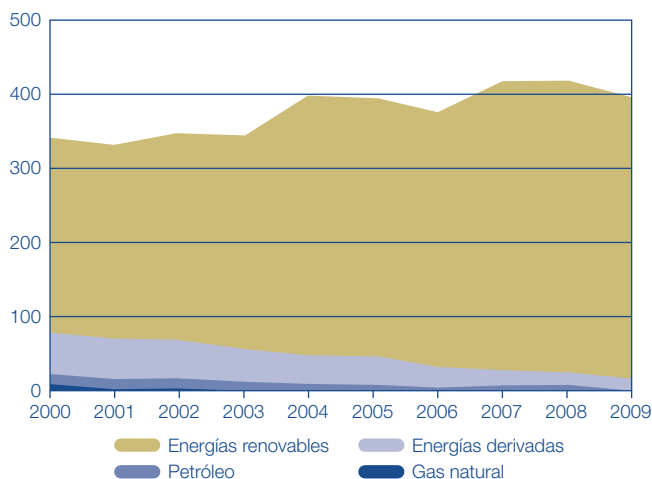
Dejando a un lado el comportamiento del sector primario, el descenso en el consumo final (-8,7%) se explica, principalmente, por la disminución del consumo en los sectores industria (-16%) y transporte (-6,4). El sector industria y construcción, que es el que mayor incidencia tiene en el consumo (42,9% del consumo total) reduce su consumo de 2.684 a 2.254 Ktep, y el segundo con mayor incidencia, el transporte, pasa de 1.906 a 1.784 Ktep.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 39,7%, pero con un descenso

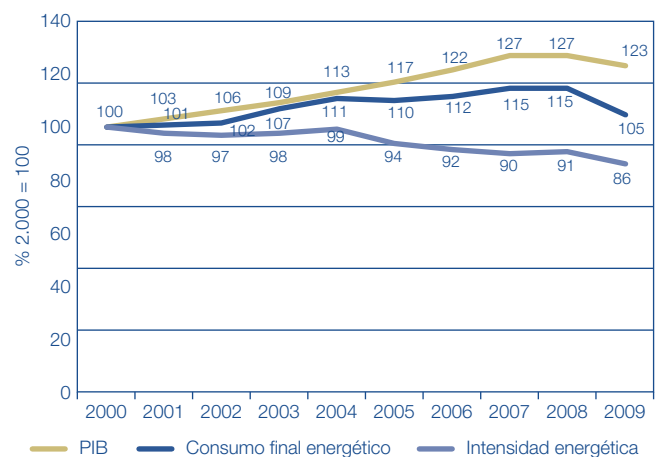
Cuadro I.3.9. Balance energético de la CAPV

	2009							Variación 2008-09						
	Combust. sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL	Combust. sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL
Producción de energía primaria	0	0	0	17	382	0	399	0,0	-100,0		-15,0	-3,0		-5,2
Disponibile consumo interior bruto	188	2.930	3.445	17	435	298	7.313	-25,1	-5,2	-0,9	-15,0	1,9	-50,8	-7,1
Entradas de transformación	197	10.226	2.102	17	77	0	12.619	-21,8	2,4	6,5	-15,0	-3,8		2,5
Salidas de transformación	78	9.972	0	198	0	1.170	11.418	-14,3	2,3		-5,3		7,9	2,6
Consumo final energético	57	2.089	1.274	150	293	1.396	5.259	-26,0	-7,3	-7,5	-7,4	5,4	-13,2	-8,7
Industria	0	163	943	140	200	808	2.254	-100,0	-15,1	-8,4	-6,7	-1,0	-21,9	-16,0
Transporte	0	1.707	0	0	61,0	16	1.784	0,0	-7,5			38,6	-5,9	-6,4
Agricultura y pesca	0	10	0	4	0	5	19	0,0	-87,5		-20,0		0,0	-78,9
Servicios	0	31	102	7	1	305	446	0,0	-8,8	-6,4	-12,5	0,0	1,3	-1,5
Residencial	0	107	229	0	30	263	629	0,0	3,9	-4,6		0,0	4,4	0,6

Fuente: EVE.

Gráfico I.3.9. Producción de energía primaria (Ktep)

Fuente: EVE.

Gráfico I.3.10. Evolución de la intensidad energética

Fuente: EVE.

Cuadro I.3.10. Salidas de transformación por tipo de central en la CAPV

	Ktep			2009% vertical	% variación
	2007	2008	2009		
Total	10.772	11.131	11.418	100	2,6
Refinerías	9.460	9.747	9.972	87,6	2,3
Centrales termoeléctricas	824	864	951	7,8	10,1
Cogeneración	377	429	417	3,9	-2,8
Coquerías	111	91	78	0,8	-14,3

Fuente: EVE.

en Ktaps respecto al año anterior del 7,3%. Le siguen en importancia, la energía eléctrica (que representa el 26,5% del consumo y experimenta un descenso respecto al año anterior del 13,2%) y el gas natural (que representa el 24,2% de la demanda y experimenta un descenso respecto al año anterior del 7,5%). A mucha distancia

encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

La producción energética total de la CAPV (lo que se denomina las salidas de transformación), aumenta en 2009 un 2,6% por el incremento de la actividad en las centrales termoeléctricas (+10,1%) y en las refinerías (+2,3%).

Por último, el análisis de la intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2009, es un 86% de la del año 2000, y respecto al año anterior mejora 5 puntos porcentuales.

Desagregando por sectores, la intensidad energética industrial ha mejorado 5 puntos porcentuales en 2009, ya que la reducción del consumo de energía ha sido mayor que la del PIB industrial; la del sector transporte ha mejorado en 3 puntos; y la del sector servicios lo ha hecho en 3 puntos.



3.2. Empresa industrial y medioambiente

3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2008, el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 232 millones de euros, lo que supone un incremento del 1,1% respecto al registrado en el año 2007.

De esos 232 millones de euros, 77.678.371 euros, esto es, el 33,4% corresponde a gasto en inversiones (35,9% en 2007) y el 66,6% a gastos corrientes.

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2008, situándose en el 0,34%. De esta forma, la CAPV vuelve a ocupar la octava posición por detrás de Asturias (0,86%), Galicia (0,6%), Castilla y León (0,52%), Aragón (0,45%), Cantabria (0,43%), Navarra (0,41%) y Castilla-La Mancha (0,38%).

3.2.2. Compromiso medioambiental de las empresas. Gestión medioambiental

La implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional. Según datos facilitados por IHOBE, el número de certificaciones medioambientales o "verdes" (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2007 y 2008 el número de certificaciones ha pasado de 1.130 a 1.228 (98 nuevas).

En términos absolutos se tienen 69 nuevas certificaciones ISO 14.001, 2 nuevas EMAS, 24 relativas a EKOSCAN

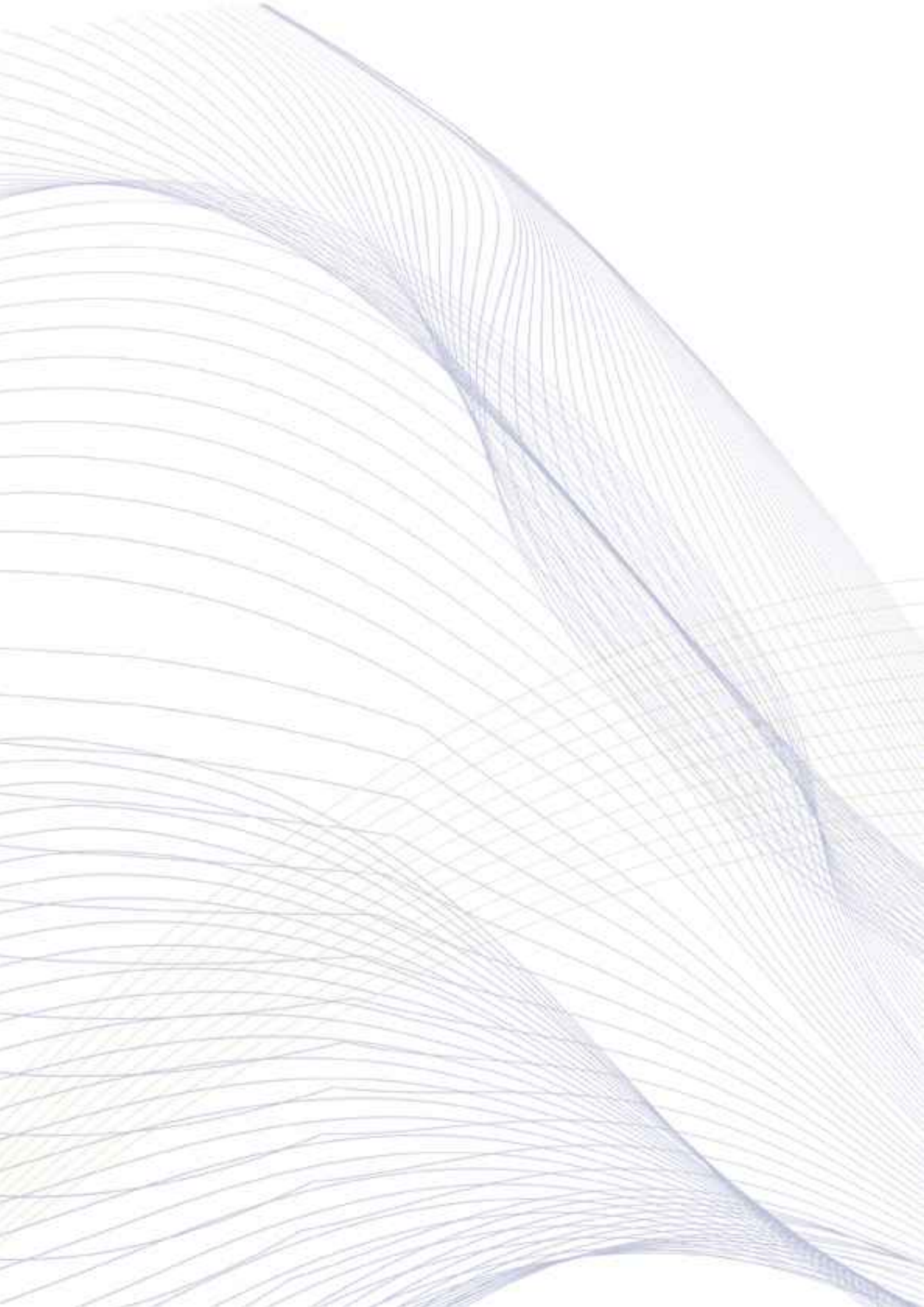
Cuadro I.3.11. Gasto sobre el PIB

	2005	2006	2007	2008
Andalucía	0,22	0,21	0,22	0,22
Aragón	0,25	0,29	0,44	0,45
Asturias	0,66	0,86	0,94	0,86
Balares	0,09	0,07	0,13	0,06
Canarias	0,10	0,09	0,08	0,09
Cantabria	0,31	0,39	0,48	0,43
Castilla y León	0,34	0,37	0,47	0,52
Castilla La Mancha	0,33	0,34	0,32	0,38
Cataluña	0,35	0,34	0,33	0,34
Valencia	0,25	0,26	0,26	0,27
Extremadura	0,10	0,11	0,12	0,19
Galicia	0,39	0,43	0,57	0,60
Madrid	0,09	0,09	0,09	0,08
Murcia	0,31	0,31	0,27	0,24
Navarra	0,40	0,46	0,40	0,41
CAPV	0,38	0,36	0,35	0,34
La Rioja	0,26	0,27	0,41	0,28

Fuente: INE.

y 3 a ECODISEÑO, suponiendo un total de 1.048 certificaciones ISO 14.001, 36 EMAS, 24 EKOSCAN y 14 de ECODISEÑO.

En consecuencia, la CAPV continúa situándose entre los territorios más destacados del mundo, en la medida que Alemania tenía registradas en el año 2007, 5.800 certificaciones ISO 14.001; Reino Unido, 5.400; Suecia, 4.685; EE.UU, 8.061; Australia, 1.964; Taiwan, 1.597; Francia, 3.629; Italia, 3.925; España, 11.025; China 18.797 y Japón, 21.779.



02

LA ECONOMÍA EN LA CAPV



1. Entorno económico exterior

1.1. Principales factores económicos

La actividad económica mundial, que atravesó durante el año 2009 la recesión más profunda y generalizada desde mediados del siglo pasado, comenzó su reactivación en el segundo semestre del citado año y continuó su recuperación en el 2010.

En el primer semestre de 2010, el repunte económico se apoyó en las medidas de estímulo monetario y fiscal, en una cierta normalización de las condiciones de financiación a nivel mundial, y en las mejoras de la confianza empresarial y de los consumidores. Además, la recuperación contó con el respaldo de un prolongado ciclo de existencias, ya que las empresas repusieron sus stocks en respuesta a unas perspectivas económicas globales más halagüeñas. De hecho, la reposición de existencias contribuyó al crecimiento del PIB en las principales economías durante este período.

Tal mejora general de la situación económica y el repunte de la actividad, impulsado por el sector manufacturero, estuvieron acompañados de una fuerte recuperación del comercio mundial, que experimentó un crecimiento del 12,4% respecto al año anterior, si bien se detecta una desaceleración, en el segundo semestre respecto al primero.

Por lo que respecta a los indicadores de empleo, tras las pérdidas de empleo generalizadas que se produjeron en los dos años precedentes, mejoraron gradualmente a lo largo del año.

No obstante, el ritmo de la recuperación fue un tanto desigual en las distintas regiones. En las economías avanzadas, el repunte fue débil. Por su parte, las economías emergentes, en particular las asiáticas, fueron a la cabeza de la recuperación mundial, llegando incluso a suscitar inquietudes respecto a un posible recalentamiento en varios países.

En el conjunto del año y respecto al período anterior, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 5%. Las economías avanzadas registran un crecimiento del 3%, donde el PIB de los EEUU crece un 2,8%; el de la zona euro un 1,7% y el de Japón un 3,9%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 7,3%. China e India, crecieron un 10,3% y un 10,4%, respectivamente.

En el segundo semestre del año, la recuperación perdió temporalmente parte de su impulso con la desaparición del apoyo del ciclo de existencias y la retirada de las medidas de estímulo fiscal. Varios países anunciaron también medidas de ajuste para hacer frente a la precaria situación de las finanzas públicas. El proceso de ajuste de balances en varios sectores y la atonía de los mercados de trabajo, especialmente en las economías avanzadas, atenuaron la recuperación de la economía mundial. De hecho, en el tercer trimestre, el avance de la actividad mundial, según

estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), se moderó ligeramente hasta situarse en torno al 0,9% en tasa inter-trimestral, tras el 1,2% del segundo trimestre.

Por lo que respecta a los precios, pese a un gradual incremento de los precios de las materias primas (particularmente elevado en el segundo semestre del año) las presiones inflacionistas siguieron siendo moderadas en 2010 en las economías avanzadas, con un crecimiento del 1,6% (frente al 0,1% un año antes). Esta situación representó un contraste con respecto a la observada en las economías emergentes, donde las presiones inflacionistas fueron más pronunciadas (6,2%), debido en parte a la subida de los precios de las materias primas y al aumento de las restricciones de la capacidad productiva. Una de las causas que inciden en ese fuerte ascenso en los precios de las materias primas tiene su origen en un componente especulativo que se ha generado en torno a la fijación de los precios en los mercados organizados de materias primas y de productos derivados, sobre las mismas.

En este contexto, a lo largo del año 2010, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón han mantenido sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2009 (y en el 2008), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo también lo ha mantenido estable en el 1%, tipo de interés de referencia con el que finalizó el año 2009.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,42% y culmina el cuarto con un 0,81%, el Euribor a tres meses pasa de un 0,66% a un 1,02% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,23% y acaba con un 1,52%.

En los últimos meses de 2010 las tensiones inflacionistas se generalizan (por el alza de los precios de las materias primas y del petróleo: el 6 de diciembre el precio del barril Brent alcanzó el nivel más alto desde octubre de 2008, de forma que la media del mes alcanza los 91,8 euros) y en tal clima de persistente inquietud respecto a la inflación, varios bancos centrales de economías emergentes decidieron retirar algunas de las medidas excepcionales de estímulo de la liquidez adoptadas en respuesta a la crisis e imprimir una orientación más restrictiva a sus políticas monetarias.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia, el euro se deprecia ligeramente. En concreto, la divisa europea se depreció respecto al dólar, la libra esterlina y el yen.

El comportamiento de las bolsas en 2010 refleja un alto grado de volatilidad derivado de la situación económica y financiera. Las operaciones con derivados y posiciones a corto plazo sobre divisas y otros activos financieros generaron inestabilidad añadida y tensiones que afectaron a la economía real, la inversión productiva y la credibilidad del sistema.

Cuadro II.1.1. Principales variables económicas

	2009	2010
PIB (variación porcentual anual)		
Mundial	-0,5	5,0
Economías avanzadas (1)	-3,4	3,0
EEUU	-2,6	2,8
Japón	-6,3	3,9
Zona del euro	-4,1	1,7
Otras economías avanzadas (excluidas las anteriores, pero incluida Estonia)	-1,2	5,7
Economías emergentes y en desarrollo	2,7	7,3
África subsahariana	2,8	5,0
América Latina y Caribe	-1,7	6,1
Brasil	-0,6	7,5
México	-6,1	5,5
Comunidad de Estados Independientes (incluye Mongolia)	-6,4	4,6
Países en desarrollo de Asia	7,2	9,5
China	9,2	10,3
India	6,8	10,4
ASEAN-5	1,7	6,9
Europa central y oriental	-3,6	4,2
Oriente Medio y Norte de África	1,8	3,8
Comercio mundial de bienes y servicios (promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)	-10,9	12,4
Tasa de desempleo (%)		
Economías avanzadas	—	8,3
Precios al consumidor (variación porcentual anual)		
Economías avanzadas	0,1	1,6
Economías emergentes y en desarrollo	5,2	6,2
Precio del petróleo North Sea Brent (\$/barril, media anual)	61,5	79,5
Precios de las materias primas (€)		
Alimentos	164,8	206,5
Productos industriales (no metales)	165,0	261,8
Productos industriales (metales)	149,8	176,9
Tipo de interés de intervención (a fin del período)		
UEM	1,0	1,0
EE.UU. – tipo objetivo de los fondos federales	0,25	0,25
Japón – call Money (2)	0,1	0,1
Tipo de cambio del euro (unidades monetarias por €)		
Dólar	1,393	1,327
Libra esterlina	0,891	0,858
Yen japonés	130,23	116,46
Bolsa: índice de cotización (variación porcentual anual)		
Dow Jones (New York)	-20,8	19,2
Nikkei	-22,2	5,2
Eurotoxx amplio	-24,2	11,8
Ibex 35	-14,1	1,1

(1) Economías avanzadas (30 países): EE.UU., Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur.

(2) Tipo de interés a un día de los préstamos sin garantía.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2011) y Ministerio de Economía "Síntesis de indicadores económicos".

En España, el IBEX 35 sufrió una caída del 17% interanual frente al aumento del 30% en 2009. En Japón, el Nikkei bajó un 4% frente a un crecimiento del 17% en 2009. En Estados Unidos, el Dow Jones avanzó un 15% frente al 9% de 2009.

1.2. Evolución económica por áreas

Según datos ofrecidos por el FMI y el Banco Central Europeo (BCE), la evolución económica mundial, en el año 2010, por áreas es la siguiente.

Estados Unidos

La economía se recupera en 2010. El moderado repunte cíclico se vio potenciado por el considerable estímulo de las políticas macroeconómicas y por la mejora gradual de la situación financiera.

El PIB real creció a una tasa del 2,8%, tras una contracción del 2,6% en 2009. La recuperación de la demanda interna privada fue lenta en términos históricos, como consecuencia del débil crecimiento del gasto en consumo. El consumo de los hogares siguió estando limitado por el elevado desempleo, los bajos niveles de confianza y los continuos esfuerzos por sanear el deterioro de los balances. Un importante factor determinante de la recuperación fue el fuerte repunte de la inversión empresarial en bienes de equipo y software.

El crecimiento contó asimismo con el respaldo de factores transitorios como fueron las políticas públicas aprobadas para estimular la recuperación económica y la reposición de existencias.

El déficit por cuenta corriente aumentó ligeramente con el inicio de la recuperación, situándose en promedio en un 3,3% del PIB en los tres primeros trimestres de 2010, frente al 2,7% de 2009.

El sector de la vivienda no logró mejorar: tras un incipiente incremento en el primer semestre del año, la actividad y los precios del sector sufrieron un nuevo retroceso en el segundo semestre tras la expiración de algunas iniciativas de apoyo a la vivienda.

La evolución de los precios continuó estando contenida, en la medida en que las presiones alcistas sobre los costes se vieron limitadas por la atonía de los mercados de trabajo y de productos. La tasa de variación interanual del IPC correspondiente a 2010 repuntó hasta el 1,6%, desde el -0,4% del año anterior, como consecuencia del aumento de los costes de la energía. Excluidos la energía y los alimentos, la inflación medida por el IPC continuó reduciéndose y se situó, en promedio, en un 1% para el conjunto del año, frente al 1,7% de 2009.

La Reserva Federal mantuvo el tipo de interés de los fondos federales en una banda del 0% al 0,25% a lo largo de 2010.

Por lo que respecta a la política fiscal, el déficit se redujo ligeramente hasta el 8,9% del PIB en el ejercicio fiscal 2010 en comparación con el 10% del año anterior. Por su parte, la deuda federal en manos del público aumenta hasta el 62% desde el 53% registrado en el ejercicio anterior. En un contexto de elevados déficits, de aumento de la deuda federal y de aprobación de nuevas medidas de estímulo fiscal a corto plazo, se publicó, en diciembre de 2010, un informe de la Comisión Fiscal de la Presidencia, que incluía propuestas concretas sobre cómo hacer frente a los problemas fiscales a medio plazo y lograr la sostenibilidad de las finanzas públicas a largo plazo.

Japón

Durante los tres primeros trimestres de 2010 la actividad económica se recuperó, respaldada por la adopción de una política monetaria acomodaticia y un estímulo fiscal considerable. A la mejora de tal situación económica también contribuyó la solidez de la demanda mundial, en particular la de las economías emergentes de Asia. En el segundo semestre se redujo la contribución del sector exterior, debido a la moderación del crecimiento del comercio mundial, mientras que el gasto interno siguió siendo firme. No obstante, hacia finales del año, como resultado de la volatilidad del gasto interno tras la retirada de las medidas de estímulo aplicadas por el Gobierno, la recuperación económica perdió impulso, lo que se tradujo en un deterioro del clima empresarial.

La situación del mercado de trabajo mejoró ligeramente durante 2010, aunque la tasa de paro (5,1%) siguió siendo bastante elevada en términos históricos.

Por lo que respecta a los precios, los del consumo se redujeron, en tasa interanual, durante la mayor parte de 2010. En octubre, sin embargo, la inflación interanual medida por el IPC registró cifras positivas por primera vez en casi dos años, impulsada en parte por un aumento del impuestos sobre los cigarrillos y por la subida de los precios de las materias primas, mientras que, si se excluyen la energía y los alimentos, la inflación interanual, medida por el IPC, aunque moderándose, continuó su tendencia deflacionista.

Durante todo el año 2010, el Banco de Japón mantuvo una política monetaria acomodaticia a fin de estimular la economía y hacer frente a la inflación; a tal efecto, redujo el tipo de interés de los préstamos a un día sin garantía hasta una banda del 0% al 0,1% en octubre. El 15 de septiembre de 2010, las autoridades japonesas intervinieron en el mercado de divisas, por primera vez desde marzo de 2004, para frenar la apreciación del yen.

Economías emergentes de Asia

La capacidad de resistencia de las economías emergentes de Asia frente a la crisis económica y financiera mundial ha quedado demostrada con los excelentes resultados económicos de la región en 2010, que registró, en conjunto, una tasa de crecimiento del PIB del 9,5%.

Aunque las políticas monetarias y fiscales de estímulo fueron retiradas gradualmente y la contribución de la demanda exterior neta se redujo en el segundo semestre del año, la demanda privada interna y, sobre todo, la inversión bruta en capital fijo, tomaron el relevo como principales factores determinantes del crecimiento económico, especialmente en India.

En general, los resultados económicos siguieron siendo robustos en el segundo semestre de 2010, aunque el ritmo de la expansión se ralentizó ligeramente en comparación con los seis meses anteriores.

Por lo que respecta a los precios, las presiones inflacionistas se intensificaron en 2010. La inflación interanual, medida por el IPC, se situó en el 5% en diciembre de 2010, principalmente como consecuencia de la subida de los precios de los alimentos y las materias primas.

Dados los buenos resultados macroeconómicos y la disminución de la aversión al riesgo entre los inversores internacionales, la región experimentó también un fuerte repunte de las entradas de capital.

En China, el crecimiento del PIB real registró una aceleración hasta el 10,3% en 2010, desde el 9,2% observado en 2009. El dinámico comportamiento de la economía reflejó las crecientes contribuciones de la inversión privada y de la demanda exterior neta, que compensaron el impacto negativo de la gradual retirada de las políticas de estímulo. No obstante, en 2010 se redujo la contribución relativa del consumo al crecimiento y aumentó el superávit por cuenta corriente en términos nominales, lo que demuestra la persistencia de desequilibrios internos y externos.

Las presiones inflacionistas se intensificaron durante el año, alcanzando la inflación medida por el IPC una tasa interanual del 4,6%, en diciembre, debido, principalmente, al alza de los precios de los alimentos. Las presiones sobre los precios de la propiedad inmobiliaria volvieron a hacer su aparición en un contexto de holgada liquidez, de relajación de las condiciones de concesión de crédito y de tipos de interés reales negativos sobre los depósitos. Las autoridades reaccionaron endureciendo su política monetaria en el segundo semestre del año. Entre otras cosas, ello se tradujo en la imposición de límites cuantitativos más estrictos al crédito y en subidas de los tipos de interés de los préstamos y de los depósitos.

El aumento de las entradas de capital, especialmente en el último trimestre de 2010, propició un rápido incremento de las reservas de divisas. El 19 de junio de 2010, China reinstauró un régimen cambiario más flexible para el yen, que se apreció un 3,6% frente al dólar estadounidense y un 4,7% en términos efectivos reales (deflactado por el IPC) en 2010.

Comunidad de Estados Independientes

Tras haber sufrido un colapso durante la crisis, la recuperación continúa pero a un ritmo moderado. La actividad real en la región se mantiene, de hecho, sustancialmente por debajo de su nivel potencial.

Tal recuperación se sustenta en varios factores. El aumento de los precios de las materias primas está impulsando al alza la producción y el empleo en las economías de la región que las exportan. Asimismo, el repunte de la actividad real en Rusia beneficia a otras economías de la CEI a través del comercio, las remesas y la inversión.

Además, continúa la normalización gradual de los flujos de intercambio comercial y de capital hacia la región. No obstante, la fuerte dependencia de la financiación externa y la persistencia de vulnerabilidades en el sector bancario retrasan el crecimiento en varias economías de la región.

América Latina y Caribe (ALC)

El crecimiento del PIB fue especialmente vigoroso en el primer semestre del año, debido al dinamismo de la demanda interna, que compensó la contribución negativa de la demanda exterior neta. Posteriormente, el ritmo de crecimiento se ralentizó ligeramente con la retirada de las políticas de estímulo y la desaceleración de la demanda externa. En tasa interanual, el PIB real de la región en su conjunto creció un 6,1%, en promedio en 2010.

La formación bruta de capital fijo, incluida la acumulación de existencias, y el consumo privado fueron los principales factores determinantes del crecimiento económico en la región. La inversión se vio estimulada por la mejora de las perspectivas de crecimiento, la subida de los precios de las materias primas, la caída de los tipos de interés reales y la mayor disponibilidad de financiación que, en algunos

países, se vio reforzada por los préstamos de bancos del sector público.

El crecimiento del consumo privado se mantuvo gracias a una rápida recuperación de la confianza, así como del empleo y de los salarios reales.

A principios de 2010, pese a las considerables diferencias observadas entre unos y otros, en la mayoría de los países con estrategias de objetivos de inflación se produjo una aproximación notable de las tasas de inflación hacia su valor objetivo. No obstante, en un contexto de fuerte crecimiento de la actividad económica y de aumento de los precios de las materias primas, las presiones inflacionistas comenzaron a intensificarse más adelante y algunos países empezaron a retirar parte de las medidas monetarias de estímulo desplegadas durante la crisis. A partir de abril, varios bancos centrales de la región iniciaron un ciclo de subidas de los tipos de interés oficiales.

A medida que siguió mejorando la situación financiera y se recuperó el apetito por el riesgo, se redujeron los diferenciales de los seguros de riesgo de crédito de la deuda soberana latinoamericana, aumentaron significativamente las cotizaciones bursátiles y se produjo un retorno de los flujos financieros, lo que se tradujo en apreciaciones de las respectivas monedas. A finales de 2010, habida cuenta de que la subida de los tipos de interés amenazaba con estimular una fuerte afluencia de capital y debido a la incertidumbre respecto a la evolución económica a escala mundial, el proceso de endurecimiento de los tipos de interés oficiales se interrumpió en algunos países y se adoptaron varias medidas para frenar la entrada masiva de capital.

África subsahariana

La región creció rápidamente en el año 2010. De hecho, se ha recuperado bien de la crisis financiera mundial, y

Cuadro II.1.2. PIB real, precios al consumidor y saldos en cuenta corriente (FMI)

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo por cuenta corriente como % del PIB		Tasa desempleo
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2010
Economías avanzadas	-3,4	3,0	0,1	1,6	-0,3	-0,2	8,3
EEUU	-2,6	2,8	-0,3	1,6	-2,7	-3,2	9,6
Japón	-6,3	3,9	-1,4	-0,7	2,8	3,6	5,1
Euro área	-4,1	1,7	0,3	1,6	-0,2	0,1	10,0
Economías avanzadas de Asia (Japón, Australia, Nueva Zelanda)	—	5,3	—	0,8	—	3,4	4,8
Economías asiáticas recientemente industrializadas (4 países: Corea, provincia china de Taiwan, RAE de Hong Kong y Singapur)	-0,8	8,4	1,3	2,3	8,0	7,1	4,1
Economías emergentes y en desarrollo	2,7	7,3	5,2	6,2	—	—	—
Economías en desarrollo de Asia	7,2	9,5	3,1	6,0	4,1	3,3	—
China	9,2	10,3	-0,7	3,3	6,0	5,2	4,1
India	6,8	10,4	10,9	13,2	-2,8	-3,2	—
ASEAN-5 (Indonesia, Tailandia, Filipinas, Malasia y Vietnam)	—	6,9	—	4,4	—	3,5	—
América Latina y Caribe	-1,7	6,1	6,0	6,0	-0,6	-1,2	—
América del Sur	—	6,5	—	6,7	—	-1,1	—
Brasil	—	7,5	—	5,0	—	-2,3	6,7
América Central (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá)	—	3,6	—	3,9	—	-5m1	—
El Caribe (15 países)	-	3,4	—	7,1	-	-3,9	—
Europa central y oriental (Economías emergentes)	-3,6	4,2	4,7	5,3	-2,8	-4,3	—
Turquía	-4,7	8,2	6,3	8,6	-2,3	-6,5	11,9
Polonia	1,7	3,8	3,5	2,6	-2,2	-3,3	9,0
Rumania	-7,1	-1,3	5,6	6,1	-4,2	-4,2	7,6
Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)	-6,4	4,6	11,2	7,2	2,5	3,8	—
Rusia	-7,8	4,0	11,7	6,9	4,1	4,9	7,5
Exportadores netos de energía	—	4,4	—	6,9	—	5,3	—
Importadores netos de energía	—	5,1	—	8,7	—	-6,5	—
África							
Subsahariana	2,8	5,0	10,5	7,5	-2,4	-2,4	—
Exportadores de petróleo	—	6,5	—	12,4	—	2,6	—
Economías de mediano ingreso	—	3,1	—	4,4	—	-3,1	—
Economías de bajo ingreso	—	5,3	—	6,2	—	-7,0	—
Oriente Medio y Norte de África	1,8	3,8	6,5	6,9	2,4	6,5	—
Exportadores de petróleo	—	3,5	—	6,7	—	9,2	—
Importadores de petróleo	—	4,5	—	7,6	—	-3,8	—

Economías avanzadas (31 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Australia, Dinamarca, Israel, Islandia, Suecia, Noruega, N. Zelanda, Suiza y Economías asiáticas recientemente industrializadas. **Comunidad de Estados Independientes**- (12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia
Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2011).

su tasa de expansión coloca hoy a la región en segundo lugar detrás de las economías en desarrollo de Asia.

El crecimiento de la demanda interna se mantuvo robusto, el comercio y los precios de las materias primas tuvieron un repunte y las políticas macroeconómicas siguieron siendo acomodaticias.

La mejora de los términos de intercambio sostiene los saldos externos de la región, y ha continuado la reorientación gradual de las exportaciones hacia las regiones que crecen más rápidamente, como Asia.

Oriente Medio y Norte de África (OMNA)

La región soportó la crisis mundial relativamente bien, y si bien experimenta un proceso de recuperación, el crecimiento económico varía ampliamente según países. La propagación del descontento social, el aumento de las primas de riesgo soberano y los elevados precios de importación de las materias primas limitarán las perspectivas de crecimiento en varias de estas economías.

1.3. Unión Europea, zona euro

Tras la contracción experimentada por la actividad económica en el año 2009 (-4,1%), en 2010, según datos del Banco de España, el PIB real de la zona euro aumentó un 1,8%. No obstante, en el cuarto trimestre, el PIB del conjunto de la eurozona, medido en tasa inter-trimestral, creció un 0,3%, lo mismo que en el tercer trimestre, lo que supone una desaceleración respecto al 1% registrado en el segundo trimestre.

La recuperación anual de la actividad se explica por varias causas. En primer lugar, las exportaciones de la zona se beneficiaron de la mejora del entorno exterior asociada a la moderación de la crisis financiera. Este hecho dio lugar a un crecimiento más intenso tanto en los países desarrollados como en los emergentes. El impulso de la

demanda exterior provocó un incremento particularmente acusado de las exportaciones durante 2010. No obstante, este aumento no se tradujo en una contribución positiva de la demanda exterior neta, debido al crecimiento de las importaciones, que prosiguió a un ritmo ligeramente más rápido.

En segundo lugar, la contribución de las existencias fue positiva, especialmente en el primer semestre del año, al observarse una desaceleración en el ritmo de reducción de existencias de las empresas.

Entercer lugar, la demanda interna mostró una recuperación moderada, al seguir creciendo el consumo público, y dejar de contraerse la inversión y el consumo privados como había sucedido en 2009. El crecimiento del consumo público siguió sosteniendo la actividad económica en 2010, pero fue más moderado que en 2009. La moderación observada en esta variable fue consecuencia de los esfuerzos de consolidación encaminados a limitar el deterioro de los saldos presupuestarios públicos. Por su parte, la mejora de la inversión y el consumo privados se debió, en parte, a un aumento de la confianza con respecto a los niveles anteriores.

Desde una perspectiva sectorial, la expansión de la producción se vio impulsada principalmente por la actividad industrial, con un aumento del VAB de la industria (excluida la construcción) del 5,9%, frente a un incremento del 1,3% en los servicios de mercado y un descenso del 4,3% en la construcción.

La situación del mercado de trabajo de la zona del euro, tras el acusado deterioro registrado en 2009, se estabiliza a finales de 2010. Así, el empleo crece un 0,2% en el cuarto trimestre, y la tasa de paro se sitúa en el 10%.

La inflación interanual, medida por el IAPC, se elevó, en promedio, hasta el 1,6%, tras haber descendido hasta el 0,3% en 2009, desde el 3,3% alcanzado en 2008. Este

Cuadro II.1.3. Principales indicadores económicos del área del euro16*

	2009	2010				
	Media	Media	I	II	III	IV
Tasas de variación interanual (q/q-4). Series desestacionalizadas						
PIB a precios de mercado	-4,1	1,8	0,8	2,0	2,0	2,0
DEMANDA INTERIOR	-3,4	0,9	-0,4	1,2	1,3	1,5
Gasto en consumo final privado	-1,1	0,8	0,5	0,6	1,0	1,1
Gasto en consumo final público	2,5	0,7	1,1	0,6	0,5	0,6
FBC fijo	-11,2	-0,9	-4,7	-0,6	0,5	1,1
DEMANDA EXTERNA						
Exportaciones	-12,9	11,0	7,0	12,9	12,3	11,6
Importaciones	-11,6	9,1	3,6	11,1	10,8	10,7
VAB real						
Agricultura	2,3	0,2	0,3	0,2	-0,6	0,8
Industria	-13,1	5,9	4,4	7,5	5,6	6,1
Construcción	-5,9	-4,3	-6,7	-4,1	-3,4	-2,9
Servicios de mercado	-1,8	1,3	0,8	1,2	1,5	1,7
EMPLEO Y PARO						
Empleo (tasa de variación interanual)	-1,9	-0,4	-1,3	-0,6	-0,1	0,2
Tasa de paro (% sobre población activa)	9,5	10,1	10,0	10,1	10,1	10,0
PRECIOS Y COSTES LABORALES. Tasas de variación interanual						
Inflación (IAPC) Índice general (promedio anual)	0,3	1,6	1,1	1,6	1,7	2,0
Remuneración por asalariado	1,4	1,7	1,6	2,1	1,5	1,6
Productividad laboral	-2,2	2,2	2,2	2,6	2,1	1,8

(*) No incluye Estonia que entró en la UE en enero de 2011, por ello es Euroarea 16 y no 17.

Fuente: Banco de España (Estadísticas, Síntesis de indicadores. Zona euro. Indicadores económicos generales. 11 mayo 2011).

Cuadro II.1.4. Evolución económica de la Unión Europea

	PIB per cápita (1)		Crecimiento del PIB real			Tasa Paro(2)		Crecimiento del empleo		Inflación (IPCA) (medias anuales)		Productividad / trabajador		% var. Coste Laboral (en hora)	
	2008	2009	2009	2010	2011 (prev)	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009 q/q-q4	2010 q/q-q4
UE27	100	100	-4,2	1,8	1,7	9,0	9,6	-1,8	-0,5	1,0	2,1	-2,4	2,4	2,4	2,0
UE25	103	103	-4,2	1,9	1,7	9,1	9,7	-1,8	-0,3	—	—	-2,4	2,4	—	—
UE15	111	110	-4,3	1,8	1,6	9,1	9,6	-1,8	-0,3	—	—	-2,5	2,3	—	—
Euro area (17)	108	109	-4,1	1,8	1,5	9,6	10,1	-1,9	-0,5	0,3	1,6	-2,3	2,4	1,9	1,6
Euro area (16)	109	109	-4,1	1,8	1,5	9,5	10,1	-1,8	-0,4	0,3	1,6	-2,3	2,3	2	1,6
Bélgica	115	116	-2,8	2,2	1,8	7,9	8,3	-0,4	0,6	0	2,3	-2,4	1,6	2,6	—
Bulgaria	44	44	-5,5	0,2	2,6	6,8	10,2	-2,6	-5,9	2,5	3	-2,3	5,3	11,1	7,6
República Checa	80	82	-4,1	2,4	2,3	6,7	7,3	-1,2	-0,8	0,6	1,2	-3,1	2,9	5,8	4,2
Dinamarca	123	121	-5,2	2,1	1,9	6	7,4	-3,1	-2,1	1,1	2,2	-2,2	4,2	1,7	3,2
Alemania	116	116	-4,7	3,6	2,2	7,8	7,1	0	0,5	0,2	1,2	-4,7	3,1	0,1	1,5
Estonia	68	64	-13,9	3,1	4,4	13,8	16,9	-10	-4,8	0,2	2,7	-4,4	7,4	-5,8	1,4
Irlanda	133	127	-7,6	-1	0,9	11,9	13,7	-8,2	-4,1	-1,7	-1,6	0,6	3,9	—	—
Grecia	94	94	-2	-4,5	-3	9,5	12,6	-0,7	-2,1	1,3	4,7	-1,3	-1,5	11,7	-6,5
España	103	103	-3,7	-0,1	0,7	18	20,1	-6,6	-2,3	-0,2	2,0	3,1	2,3	4,1	0,7
Francia	106	107	-2,6	1,6	1,6	9,5	9,7	-1,2	0,1	0,1	1,7	-1,4	1,6	1,5	3
Italia	104	104	-5,2	1,3	1,1	7,8	8,4	-1,6	-0,7	0,8	1,6	-3,4	1,5	5,1	—
Chipre	97	98	-1,7	1	1,5	5,3	6,5	-0,7	0,1	0,2	2,6	-0,9	1,4	3,5	2,7
Letonia	56	52	-18	-0,3	3,3	17,1	18,7	-13,2	-4,8	3,3	-1,2	-5,1	5,5	-6,1	0,3
Lituania	61	55	-14,7	1,3	2,8	13,7	17,8	-6,8	-5,1	4,2	1,2	-8,5	7,4	-10,8	0,5
Luxemburgo	279	271	-3,6	3,5	2,8	5,1	4,5	1	1,6	0	2,8	-4,6	1,4	2,7	3,7
Hungría	64	65	-6,7	1,2	2,8	10	11,2	-2,8	0,2	4	4,7	-4,0	1,9	-1,4	-2,3
Malta	79	81	-3,4	3,7	2	7	6,8	-0,4	2,2	1,8	2	-1,5	2,0	2,4	0,3
Holanda	134	131	-3,9	1,8	1,5	3,7	4,5	-1,1	-0,5	1	0,9	-2,8	2,9	0,9	2
Austria	124	124	-3,9	2	1,7	4,8	4,4	-0,9	1	0,4	1,7	-3,0	1,0	4,5	2,5
Polonia	56	61	1,7	3,8	3,9	8,2	9,6	0,3	0,4	4	2,7	1,3	2,8	5,7	0,7
Portugal	78	80	-2,5	1,3	-1	9,6	11	-2,6	-1,5	-0,9	1,4	0,1	2,2	1	4,2
Rumania	47	46	-7,1	-1,3	1,5	6,9	7,3	-1,8	-1,8	5,6	6,1	-5,1	-1,1	6,1	5,4
Eslovenia	91	88	-8,1	1,2	1,9	5,9	7,3	-1,9	-2,2	0,9	2,1	-6,4	3,6	-3,5	4,5
Eslovaquia	72	73	-4,8	4	3	12	14,4	-2,5	-1,4	0,9	0,7	-2,5	7,2	-1,3	4,3
Finlandia	118	113	-8,2	3,1	2,9	8,2	8,4	-2,7	-0,4	1,6	1,7	-5,6	3,5	—	—
Suecia	123	119	-5,3	5,5	3,3	8,3	8,4	-2	1,1	1,9	1,9	-3,4	4,4	3,8	1,4
Reino Unido	115	112	-4,9	1,3	2,2	7,6	7,8	-1,7	-0,7	2,2	3,3	-3,4	1,1	1,8	3,6

(1) en PPS. UE27=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) PIB en ppc por persona empleada relativa a la UE 27. Es decir UE27=100.

aumento fue resultado, en gran medida, de la fuerte subida de los precios de las materias primas (especialmente de los del crudo), en comparación con los reducidos niveles registrados en 2009. A su vez, la evolución de los precios de las materias primas fue reflejo de la recuperación experimentada tras la recesión económica mundial de 2009, durante la cual estos precios habían bajado.

El crecimiento interanual de la productividad del trabajo por asalariado se elevó, en promedio, hasta el 2,2% si bien experimenta una caída en la segunda parte del año. Atendiendo a los diversos Estados miembros, la situación es la siguiente. Dentro de la UE15 se observa que los países que tienen un PIB per cápita, medido en PPS¹, muy por encima de la media de la UE15 (110), en el año 2009, (al cierre de este capítulo de la MSE no existen datos posteriores) son Luxemburgo (271), Holanda (131), Irlanda (127), Austria (124), Dinamarca (121), Suecia (119) y Bélgica y Alemania (cada uno con 116). Por debajo de la media se sitúan España, Francia, Grecia, Italia y Portugal.

La tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2010 en el 1,8%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Suecia (5,5%), Eslovaquia (4%), Polonia (3,8%), Malta (3,7%), Alemania (3,6%), Luxemburgo (3,5%) y Finlandia (3,1%), y con tasas positivas moderadas se tienen: Bulgaria (0,2%), Francia (1,6%), Italia (1,3%), Chipre (1%), Lituania (1,3%), Hungría (1,2%), Portugal (1,3%), Eslovenia (1,2%), y Reino Unido (1,3%). Los estados con tasas negativas son Grecia (-4,5%), Rumania (-1,3%), Irlanda (-1%), Letonia (-0,3%) y España (-0,1%).

En relación al mercado de trabajo, la tasa de paro se incrementa, entre 2009 y 2010, en todos los Estados miembros, salvo en Alemania (que disminuye de 7,8 a 7,1%), Luxemburgo (de 5,1 a 4,5%), Malta (de 7 a 6,8%) y Austria (de 4,8 a 4,4%). La tasa media en la UE27 alcanza el 9,6%.

Tal y como ya se ha comentado, la inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se coloca en la eurozona en el 1,6% de media anual, 1,3 puntos

¹ PPS: paridad del poder adquisitivo.

Cuadro II.1.5. Finanzas públicas en la UE

	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superavit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2009	2010	2009	2010
UE27	74,4	80	-6,8	-6,4
UE25	75,1	80,7		
Euro area (16)	79,4	85,3	-6,3	-6
Bélgica	96,2	96,8	-5,9	-4,1
Bulgaria	14,6	16,2	-4,7	-3,2
República Checa	35,3	38,5	-5,9	-4,7
Dinamarca	41,8	43,6	-2,7	-2,7
Alemania	73,5	83,2	-3	-3,3
Estonia	7,2	6,6	-1,7	0,1
Irlanda	65,6	96,2	-14,3	-32,4
Grecia	127,1	142,8	-15,4	-10,5
España	53,3	60,1	-11,1	-9,2
Francia	78,3	81,7	-7,5	-7
Italia	116,1	119	-5,4	-4,6
Chipre	58	60,8	-6	-5,3
Letonia	36,7	44,7	-9,7	-7,7
Lituania	29,5	38,2	-9,5	-7,1
Luxemburgo	14,6	18,4	-0,9	-1,7
Hungría	78,4	80,2	-4,5	-4,2
Malta	67,6	68	-3,7	-3,6
Holanda	60,8	62,7	-5,5	-5,4
Austria	69,6	72,3	-4,1	-4,6
Polonia	50,9	55	-7,3	-7,9
Portugal	83	93	-10,1	-9,1
Rumania	23,6	30,8	-8,5	-6,4
Eslovenia	35,2	38	-6	-5,6
Eslovaquia	35,4	41	-8	-7,9
Finlandia	43,8	48,4	-2,6	-2,5
Suecia	42,8	39,8	-0,7	0
Reino Unido	69,6	80	-11,4	-10,4

Fuente: Eurostat.

porcentuales por encima del ratio registrado en el año anterior.

Por lo que respecta al crecimiento de la productividad por trabajador, los crecimientos más elevados se dan en Estonia y Lituania (7,4%), Eslovaquia (7,2%), Bulgaria (5,3%), Suecia (4,4%), Irlanda (3,9%), Eslovenia (3,6%), Finlandia (3,3%). La media de la UE27 se sitúa en el 2,4% y en la eurozona16 en el 2,3%.

La evolución de los mercados primarios de deuda de la UE ha sido inestable y volátil como consecuencia de las incertidumbres sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas, la solvencia bancaria de algunos países y las posiciones especulativas contra la deuda. Las tensiones en estos mercados han sido muy dependientes de los desarrollos de las diferentes acciones emprendidas por las instituciones europeas y por los propios países para afrontar ambos problemas. Aunque la mayoría de las preocupaciones se centraron en Grecia, Irlanda y Portugal, las tensiones también terminaron por afectar a otros países como España e Italia.

Según datos de EUROSTAT, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Estonia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Grecia (142,8%), Italia (115,8%), Bélgica (96,8%), Irlanda (96,2%), Portugal (93%), Alemania

(83,2%), Francia (81,7%), Hungría (80,2%), Reino Unido (80%), Austria (72,3%), Malta (68%), Holanda (62,7%), Chipre (60,8%), y España (60,1%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 85,3%.

Por lo que respecta al déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0%), Estonia (0,1%), Luxemburgo (1,7%), Finlandia (2,5%) y Dinamarca (2,7%). En el conjunto de la eurozona, el déficit del gobierno se situó en un nivel equivalente al 6% del PIB. Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (32,4%), Grecia (10,5%), Reino Unido (10,4%), España (9,2%) y Portugal (9,1%).

Los países que aumentaron su déficit fueron Alemania, Irlanda, Luxemburgo, Austria y Polonia; pero los ratios son diferentes: Alemania (3,3%), Irlanda (32,4%), Luxemburgo (1,7%), Austria (4,6%) y Polonia (7,9%). Dinamarca, por su parte, lo mantiene en el mismo nivel que en el año 2009 (2,7%).

1.4. Economía española

Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) del INE, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2010 registra un crecimiento del 0,6% respecto al mismo período del año anterior, cuatro décimas superior al estimado para el período precedente. De esta manera, en la segunda mitad del año, la economía española muestra un suave crecimiento interanual, que contrasta con los registros negativos de la primera parte del año. En términos intertrimestrales, el PIB crece un 0,2%, dos décimas más que en el trimestre precedente.

En consecuencia, el año 2010 se cierra con un descenso medio anual del PIB real del 0,1%, y reduce en 3,6 puntos porcentuales el crecimiento negativo experimentado un año antes (en el 2009 cayó un 3,7%).

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB fue, en 2010, de -1,2 puntos, cuando en el año anterior fue de -6,4 puntos. Ello se explica por el mejor comportamiento del consumo final privado (la tasa de crecimiento pasa del -4,3% al 1,3%) y la menor contracción experimentada por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -16% al -7,6%). Por su parte, el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas disminuye (del 3,2% al -0,7%).

Por lo que respecta a la formación bruta de capital, destaca la mejora en la demanda de inversión en bienes de equipo, cuya tasa de variación se torna positiva, pasando de un -24,8 a un 1,8%, entre 2009 y 2010.

Por su parte, según datos del INE, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (1,1 puntos). Tanto las exportaciones como las importaciones experimentan un crecimiento entre 2009 y 2010, las primeras muestran un incremento del 10,3% y las segundas un 5,4%; cuando en el año anterior ambas cayeron, respectivamente, un 11,6 y un 17,8%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (0,9% en 2010, frente al -13,6% un año antes) y servicios (0,5% frente al -1% en el año anterior), y negativo en el caso del sector primario (-1,3%) y la construcción (-6,3%). No obstante, el perfil trimestral de evolución del sector industrial muestra una desaceleración entre el segundo y el tercer trimestre que continúa en el cuarto (pasa entre el segundo y el cuarto

Cuadro II.1.6. Escenario macroeconómico del Estado.
Tasas de variación interanual. Volumen encadenado. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendarios

	2009	2010	2009				2010			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Demanda interna (*)	-6,4	-1,2	-6,2	-7,5	-6,5	-5,3	-3,0	-0,3	-0,7	-0,6
Consumo privado de los hogares	-4,3	1,3	-5,0	-5,5	-4,2	-2,6	-0,3	2,2	1,5	1,7
Consumo público	3,2	-0,7	5,9	4,3	2,7	0,2	-1,1	-0,1	-0,7	-0,9
Formación bruta de capital fijo	-16,0	-7,6	-15,3	-18,0	-16,4	-14,0	-10,5	-6,7	-6,7	-6,1
Bienes de equipo	-24,8	1,8	-24,2	-31,5	-25,5	-16,9	-4,6	-8,7	2,4	1,2
Construcción	-11,9	-11,1	-12,2	-12,0	-11,7	-11,9	-11,3	-11,3	-11,2	-10,6
Otros productos	-16,2	-8,2	-12,1	-16,9	-18,7	-17,2	-15,8	-11,0	-3,0	-1,5
Demanda externa										
Exportación de bienes y servicios	-11,6	10,3	-16,5	-15,8	-11,0	-2,1	9,4	11,9	9,4	10,5
Importación de bienes y servicios	-17,8	5,4	-21,5	-22,2	-17,2	-9,2	2,0	9,6	5,0	5,3
PIB a precios de mercado	-3,7	-0,1	-3,5	-4,4	-3,9	-3,0	-1,4	0,0	0,2	0,6
Agricultura, ganadería y pesca	1,0	-1,3	0,4	0,7	1,6	1,5	-1,2	-2,1	-2,2	0,3
Energía	-6,4	3,0	-5,5	-6,5	-7,3	-6,3	0,1	0,6	4,6	6,6
Industria	-13,6	0,9	-12,7	-15,9	-14,8	-11,0	-2,0	2,5	1,7	1,4
Construcción	-6,2	-6,3	-6,1	-6,3	-7,1	-5,4	-6,4	-6,5	-6,6	-5,8
Servicios	-1,0	0,5	-0,8	-1,6	-0,9	-0,9	-0,6	0,4	0,8	1,1
Servicios de mercado	-1,9	0,4	-1,8	-2,6	-1,7	-1,6	-1,0	0,3	0,9	1,3
Servicios de no mercado	2,1	0,8	2,5	2,2	2,0	1,6	0,8	0,9	0,7	0,7
Impuestos netos sobre los productos	-6,0	0,6	-5,7	-6,8	-6,5	-4,8	-1,0	1,7	0,8	1,0
Mercado de trabajo										
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo										
Ocupados	-6,6	-2,4	-6,2	-7,1	-7,2	-6,0	-3,9	-2,4	-1,6	-1,4
Asalariados	-6,6	-2,2	-6,1	-7,2	-7,3	-5,6	-3,9	-2,3	-1,3	-1,3
Tasa de paro (EPA)	18,01	20,06								
Productividad por trabajador	3,1	2,3	2,9	2,8	3,6	3,1	2,7	2,5	1,9	2,0

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.

Fuente: INE (Contabilidad Trimestral y EPA) y Banco España (Síntesis de indicadores, mayo 2011).

trimestre de una tasa de variación interanual real del 2,5 al 1,4%). Por su parte, y por lo que respecta a los servicios, el compartimiento difiere entre servicios de mercado y de no mercado, ya que mientras los primeros tienen un perfil trimestral que crece trimestre a trimestre, culminando el año con un crecimiento del 1,3%, los segundos ralentizan su crecimiento entre el segundo y el tercero, y tal desaceleración continúa en el cuarto.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2009. Así, si en 2009 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 6,6%, en 2010 se contabiliza una disminución del 2,4%. El descenso de los asalariados fue similar, del 2,2%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 2,1 puntos porcentuales, del 18,01 al 20,06%.

De la consideración conjunta de la variación del PIB y del empleo a tiempo completo, se deduce que la productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó a un ritmo del 2,3%.

Según datos de Eurostat, la inflación medida a través del Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) tuvo un incremento medio (media anual) del 2% frente al descenso del 0,2% en el año anterior. El conjunto de la

UE27, por su parte, experimenta un incremento de precios del 2,1%, 1,1 puntos porcentuales más que en 2009. En la eurozona16, el incremento se sitúa en el 1,6%, cuando en el año anterior fue del 0,3%.

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, y en consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía (surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía no es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior) pasa del 5,1% del PIB en 2009 al 3,9% en 2010 lo que supone 41.045 millones de euros, 12.933 millones menos que el pasado año.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año 2010 con un déficit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 98.276 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un 11,1% del PIB al 9,2% entre 2009 y 2010.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA) y las Corporaciones Locales (CCLL) cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 5%, 3,4% y 0,6%. Por su parte, la

Cuadro II.1.7. Balanza de pagos de la economía española (millones de euros)

	2008	2009p	2010p
PIB pm	1.088.502	1.053.914	1.062.591
Capacidad/Necesidad de financiación	-100.021	-53.978	-41.045
Sobre el PIB (%)	-9,1	-5,1	-3,9
Saldo Cuenta Corriente y de Capital			
Cuenta corriente	-104.676	-54.481	-47.891
Bienes (Balanza comercial)	-85.594	-42.175	-47.098
Servicios (Balanza de servicios)	25.791	25.503	27.945
Rentas	-35.483	-29.787	-21.695
Transferencias corrientes	-9.389	-8.022	-7.043
Cuenta de Capital	5.475	4.275	6.461
Saldo Financiero	100.222	54.641	43.415
Total, excepto Banco España	70.004	44.177	27.719
Inversión directa	1.553	-433	-892
Inversión de cartera	-203	45.325	30.411
Otras inversiones	75.717	5.145	-9.117
Derivados financieros	-7.064	-5.861	
Banco España	30.218	10.464	15.696
Reservas	-645	-1.563	-814
Activos netos frente al eurosistema	31.713	6.146	9.788
Otros activos netos	-850	5.882	6.722
Errores y emisiones	-1.021	-4.435	-1.986

p: provisional. Fuente: Banco de España. "Indicadores Económicos".

Seguridad Social pasa de tener un superávit del 0,8% del PIB en 2009 a un déficit del 0,2% en 2010.

En términos de caja, el Estado, registró en 2010, un déficit de 52.954 millones de euros, inferior en un 46,3% al de 98.568 millones registrado en 2009. Según datos del

Balanza por cuenta corriente (BCC)

- Balanza comercial (de bienes)
- Balanza de servicios (turismo y otros)
- Balanza de rentas
- Balanza de transferencias corrientes

Balanza de Capital (B. Capital)

- Transferencias de capital (FEDER, Fondo de Cohesión...)
 - Adquisición y enajenación de activos no financieros no producidos (tierra, recursos del suelo, activos intangibles, derechos de autor...)
 - Balanza de rentas
- Apelación al ahorro exterior = Capacidad (necesidad) de financiación
 BCC + Balanza de Capital + Inversiones de residentes en el exterior.

Informe de Coyuntura Económica "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2011" del Ministerio de Economía y Hacienda, este resultado se produjo como consecuencia de que los ingresos crecieron un 24,8%, mientras que los pagos se redujeron un 5,1%, fruto de las medidas de contención del gasto incluidas en el presupuesto y de las medidas extraordinarias adoptadas en mayo del año 2009. Dentro de los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las CCAA y CCLL, aumentó en el año 2010 un 10,9%. Este incremento tiene su origen en el incremento de los impuestos indirectos (29,1%, donde el IVA crece un 46,2% y los Impuestos especiales un 2,4%), ya que los directos descienden un 0,7% (el IRPF crece un 4,9% y el de Sociedades decrece un 19,8%). Según datos del Informe de Coyuntura Económica "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2011" del Ministerio de Economía y Hacienda, la subida del 4,9 del IRPF tiene su origen en la eliminación parcial de la deducción de 400 euros y la subida de los tipos de retención sobre las rentas de capital. En sentido contrario

Cuadro II.1.8. Saldo público por agentes* (millones de euros)

	Millones €				%PIB			
	2007	2008	2009 p	2010 a	2007	2008	2009 p	2010 a
Administraciones Públicas Capac (+) /Neces. (-) Financiación	20.057	-45.162	-117.268	-98.276	1,9	-4,2	-11,1	-9,2
Administraciones Centrales	25.633	-22.233	-90.239	-55.542	2,4	-2	-8,6	-5,2
Administración Central (Estado y OO. Autónomos)	11.874	-30.605	-98.568	-52.954	1,1	-2,8	-9,4	-5,0
Seguridad Social	13.759	8.372	8.329	-2.588	1,3	0,8	0,8	-0,2
Entes Territoriales	-5.576	-22.929	-27.029	-42.734	-0,5	-2,1	-2,6	-4
CCAA	-2.343	-17.588	-20.903	-35.885	-0,2	-1,6	-2,0	-3,4
Corporaciones Locales	-3.233	-5.341	-6.126	-6.849	-0,3	-0,5	-0,6	-0,6

p: provisional, a: avance (*)Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España.
 Fuente: Banco de España.

Cuadro II.1.9. Recaudación impositiva del Estado (incluida la participación de las CCAA y CCLL en IRPF, IVA e I. Especiales (millones de euros)

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales	Otros	Estado	CCAA y CCLL	Total
2008	102.024	71.341	27.301	3.382	70.671	48.015	19.570	3.086	113.325	59.370	172.695
2009	87.521	63.857	20.188	3.476	55.662	33.573	19.349	2.739	82.761	60.422	143.183
2010	86.913	66.977	16.198	3.738	71.886	49.079	19.806	3.001	111.087	47.712	158.799
Variación 08-09	-14,2	-10,5	-26,1	2,8	-21,2	-30,1	-1,1	-11,2	-27,0	1,8	-17,1
Variación 09-10	-0,7	4,9	-19,8	7,5	29,1	46,2	2,4	9,6	34,2	-21,0	10,9

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos.

Cuadro II.1.10. Ejecución del presupuesto: obligaciones reconocidas por el Estado (millones de euros)

	Personal	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2008	25.384,7	4.553,9	15.929,0	84.217,7	18.164,2	10.675,7	158.925,1
2009	26.666,9	4.965,0	17.651,7	107.511,9	11.840,0	10.624,8	179.260,3
2010	26.991,4	4.451,9	19.641,1	102.697,4	13.662,7	8.069,7	175.514,2
Variación 09-10	1,2	-10,3	11,3	-4,5	15,4	-24,0	-2,1

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos.

actuó la rebaja de los salarios públicos a partir de junio (menores retenciones) y la reducción del tipo impositivo por mantenimiento o creación de empleo.

Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado decrecen un 2,1%. La disminución más destacada es la referida al capítulo de inversiones (-24%), seguido de compras de bienes y servicios (-10,3%).

1.5. Comunidades Autónomas

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, la media estatal de crecimiento real del PIB, en el año 2010, fue del -0,1%. Siete Comunidades Autónomas experimentaron un crecimiento positivo: Asturias (0,3%), Cantabria (0,2%), Castilla y León (0,8%), Cataluña (0,1%), Galicia (0,1%), Navarra (1,2%, la Comunidad que registra el mayor crecimiento) y la CAPV (0,8%); tres tuvieron un crecimiento cero: Extremadura, Madrid y Ceuta; y el resto, un crecimiento negativo.

Todas las CCAA crecieron por debajo de la media de la UE (1,8%). Las Comunidades con mejores registros fueron: Navarra, la CAPV, Castilla y León y Asturias; y con peores: Andalucía, Castilla-La Mancha y Canarias.

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 31.314

euros, un 35,8% superior a la media, seguido por Navarra con un PIB per cápita de 29.982 euros, Madrid (29.963 euros per cápita), Cataluña (27.053 euros por habitante), La Rioja (25.020) Aragón (24.886), Baleares (24.672) y Cantabria (23.464). Todas ellas por encima de la media estatal que se sitúa en 23.063 euros.

Cabe destacar que según datos del INE, siete comunidades (CAPV, Navarra, Madrid, Cataluña, La Rioja, Aragón y Baleares) de las ocho que se sitúan por encima de la media estatal en PIB por habitante, también están por encima de la media de la UE27 que fue de 24.468 euros.

Por lo que respecta al mercado laboral, la tasa de desempleo para el conjunto del Estado alcanza el 20,1% en 2010. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 10,6%, Navarra con un 11,9%, Cantabria con un 13,9%, La Rioja con un 14,3% y Aragón con un 14,8%. Por encima de la media estatal están Andalucía (28%), Baleares (20,4%), Canarias (28,7%), Castilla-La Mancha (21%), Comunidad Valenciana (23,3%), Extremadura (23%), Murcia (23,4%), Ceuta (24,1%) y Melilla (23,8%).

Las mayores pérdidas en términos de empleo, en 2010, se observan en Ceuta (-6,8%), Galicia (-4,4%), Valencia (-4,3%), Aragón (-4,1%), Asturias y Cantabria (-3,8%), y La Rioja (-3,4%).

Cuadro II.1.11. Crecimiento del PIB, empleo y tasas de paro de las Comunidades Autónomas

	Variación en el empleo		Variación en el nº parados		Tasa de paro		PIB variación de volumen		PIB per cápita		
	2008-09	2009-10	2008-09	2009-10	2008-09	2009-10	2008-09	2009-10	2009 a	2010 e	
									Estado = 100	Estado = 100	€ per cápita
Total	-6,8	-2,3	60,2	11,6	18,0	20,1	-3,7	-0,1	100	100	23.063
Andalucía	-7,2	-2,2	45,2	11,9	25,4	28,0	-3,6	-0,9	76,3	75,5	17.405
Aragón	-6,1	-4,1	79,2	13,0	12,8	14,8	-4,5	-0,5	107,5	107,9	24.886
Asturias	-7,0	-3,8	56,1	18,0	13,4	16,0	-4,1	0,3	93,8	94,9	21.882
Baleares	-6,1	-1,8	82,0	14,4	18,0	20,4	-3,9	-0,3	107,1	107,0	24.672
Canarias	-7,7	-2,9	55,8	10,1	26,2	28,7	-4,2	-0,8	86,3	85,6	19.746
Cantabria	-5,0	-3,8	67,7	13,9	12,0	13,9	-3,5	0,2	100,7	101,7	23.464
Castilla y León	-4,7	-1,9	45,0	14,9	13,8	15,8	-3,3	0,8	97,9	99,6	22.974
Castilla La Mancha	-5,8	-2,2	66,5	12,2	18,8	21,0	-3,2	-0,9	76,6	76,4	17.621
Cataluña	-8,7	-1,6	78,9	9,4	16,3	17,8	-4,2	0,1	117,1	117,3	27.053
Comunidad Valenciana	-9,2	-4,3	77,4	7,8	21,2	23,3	-4,4	-0,6	88,4	88,7	20.465
Extremadura	-5,5	-1,5	36,2	14,1	20,6	23,0	-2,2	0,0	72,3	73,0	16.828
Galicia	-4,1	-4,4	44,6	20,7	12,6	15,4	-3,1	0,1	87,4	88,2	20.343
Madrid	-4,8	-1,5	63,4	15,6	14,0	16,1	-3,3	0,0	131,4	129,9	29.963
Murcia	-8,3	-1,6	65,7	14,7	20,7	23,4	-3,4	-0,6	81,6	80,9	18.654
Navarra	-4,7	-1,5	62,0	8,3	10,9	11,9	-2,5	1,2	128,5	130,0	29.982
CAPV	-6,4	0,7	68,5	-4,2	11,0	10,6	-3,7	0,8	133,7	135,8	31.314
La Rioja	-5,0	-3,4	64,5	9,8	12,8	14,3	-3,5	-0,3	108,1	108,5	25.020
Ceuta	1,9	-6,8	14,8	25,8	18,9	24,1	-1,7	0,0	97,9	95,2	21.960
Melilla	-3,2	3,3	17,2	1,5	24,2	23,8	-1,3	-0,1	93,4	90,3	20.832

a: avance. e: estimación. Fuente: INE Contabilidad Regional.

2 Coyuntura económica de la CAPV

2.1. Evolución general

La economía vasca cerró el año 2008 con una tasa de crecimiento de la actividad económica significativamente más reducida que años anteriores. De hecho, según EUSTAT, el perfil de crecimiento trimestral de la CAPV muestra una desaceleración a lo largo del citado año desde el 2,4% en el primer trimestre hasta el -0,3% del cuarto. En el año 2009, los descensos de la producción se agudizan, llegando a registrarse una reducción del 4,5% del PIB en el tercer trimestre con respecto al mismo periodo un año antes. Desde ese momento las caídas son menos pronunciadas y a partir del segundo trimestre de 2010 comienzan a registrarse variaciones positivas, culminando el cuarto trimestre de 2010 con un crecimiento interanual del 0,8%.

Así, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2011, la economía de la CAPV registró, en el año 2010, un incremento interanual, en términos reales, del 0,3%, frente al decremento del 3,8% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 65.847,3 millones de euros.

El análisis de las tasas inter-trimestrales, durante 2009 y 2010, muestra que el PIB comienza a registrar variaciones reales positivas con respecto al trimestre anterior en el cuarto trimestre de 2009.

El PIB de la economía española, por su parte, experimenta una tasa de variación media anual, en términos reales, del -0,1%, cuando en el año anterior se registró un decremento del 3,7%.

En la UE27, UE15, y en la eurozona17¹ la producción crece un 1,8%; y en la UE25 un 1,9%.

Por el lado de la demanda, entre 2009 y 2010, ésta ha caído en nuestra Comunidad un 0,7%, frente al descenso del 5,7% experimentado un año antes. Tal mejora se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 8,5% y las importaciones un 6,5%; lo que redunda en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,9 puntos; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,7 puntos.

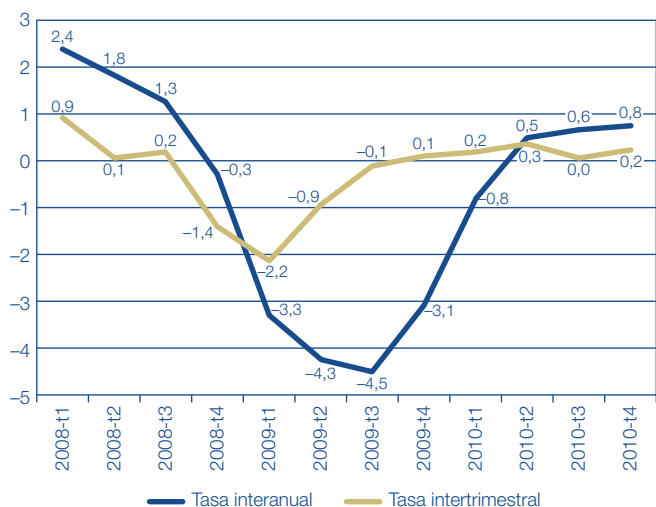
El crecimiento del gasto en el consumo de los hogares (0,8%) junto a una evolución también positiva del gasto de las Administraciones Públicas (1,3%) y la marcada evolución negativa del inversión (-6%), determinan la evolución negativa de la demanda interna.

En la serie 2004-2010, el gasto de las AA.PP. no cerró ningún año con una tasa de variación interanual negativa. De hecho llegó a experimentar un crecimiento del 9,4% en 2008 respecto a 2007. Y en 2009 fue el único componente de la demanda cuya oscilación interanual cerró con saldo positivo, pese a disminuir un 47% sobre 2008.

En el Estado, según datos del INE, la aportación de la demanda nacional al crecimiento del PIB fue de -1,2 puntos. Por su parte la demanda externa contribuyó en 1,1 puntos al crecimiento agregado.

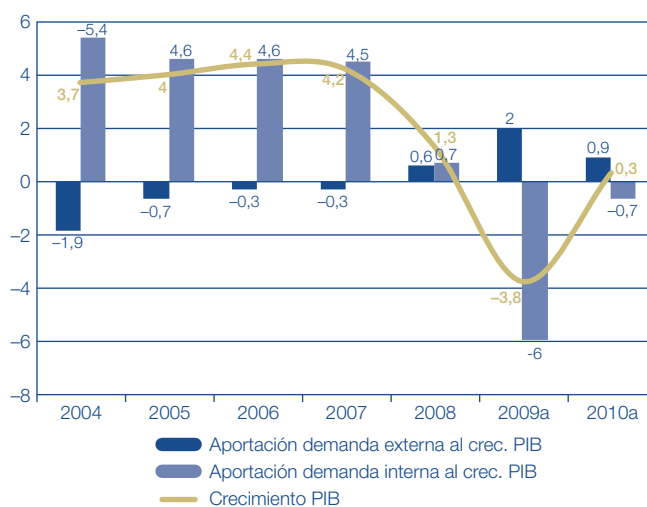
Por el lado de la oferta, entre 2009 y 2010, en la CAPV, crecen el sector industrial (+0,4%) y el de servicios (0,8%) y decrecen el sector primario (-2,8%) y la construcción

Gráfico II.2.1. PIB de la CAPV. Tasas de variación en volumen encadenado



Fuente: EUSTAT. CET.

Gráfico II.2.2. Aportación de la demanda interna y externa al crecimiento del PIB



Fuente: EUSTAT. CET (a: avance).

¹ En la actualidad, Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Malta, Países Bajos y Portugal. Recordemos que en un principio fueron sólo 11 miembros. En 2001 se incorporó Grecia; en 2007 Eslovenia; en 2008 Chipre y Malta y en 2009 Eslovaquia. Estonia ha sido el último país en ingresar a la zona del euro, en 2011.

Cuadro II.2.1. Evolución del escenario macroeconómico de la CAPV (Tasa de variación interanual)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (a)	2010 (a)	I	II	III	IV
PIB real a precios de mercado	3,7	4,0	4,4	4,2	1,3	-3,8	0,3	-0,8	0,5	0,6	0,8
DEMANDA											
Demanda Interior (crecimiento)	5,2	4,4	4,4	4,3	0,7	-5,7	-0,7	-2,6	-0,5	0,1	0,1
Aportación de la demanda interna (1)	5,4	4,6	4,6	4,5	0,7	-6,0	-0,7	—	—	—	—
Gasto en consumo final	4,4	3,8	3,8	4,1	1,9	-2,1	0,9	-0,3	1,5	1,4	1,1
Consumo privado	4,6	4,1	3,7	3,6	0,6	-3,7	0,8	-0,6	1,4	1,2	1,2
Consumo público	3,7	2,7	4,3	6,4	7,0	3,7	1,3	0,5	1,8	2,1	1,0
Formación Bruta de Capital	7,5	6,1	5,9	4,6	-2,2	-15,4	-6,0	-9,8	-6,8	-4,0	-3,2
Formación bruta de capital	6,6	6,3	5,8	5,9	-3,2	-14,6	—	—	—	—	—
Variación de existencias	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Aportación del saldo exterior (1)	-1,9	-0,7	-0,3	-0,3	0,6	2,0	0,9	—	—	—	—
Exportación de bienes y servicios	4,8	5,1	6,2	5,4	0,0	-18,4	8,5	1,1	11,1	9,1	12,8
Resto del Estado	6,1	6,6	3,4	0,1	-3,4	-17,3	—	—	—	—	—
Extranjero	3,4	3,3	9,5	11,4	3,4	-19,4	—	—	—	—	—
Importación de bienes y servicios	7,3	5,8	6,1	5,4	-0,8	-20,1	6,5	-2,4	8,9	8,2	12,2
Resto del Estado	4,8	5,5	2,0	5,3	-0,4	-14,7	—	—	—	—	—
Extranjero	12,0	6,3	12,8	5,6	-1,2	-27,6	—	—	—	—	—
OFERTA											
Primario	31,3	-13,8	-4,4	0,0	-6,1	3,6	-2,8	-26,6	-4,2	18,3	8,2
Industria	2,9	4,9	4,2	3,1	-0,6	-12,7	0,4	-2,3	0,9	1,6	1,6
Construcción	4,4	4,7	4,2	11,3	-5,8	-3,6	-5,9	-5,4	-5,5	-6,6	-6,2
Servicios	3,3	3,5	4,5	4,1	3,3	-0,2	0,8	0,5	0,9	0,7	1,1
Serv. de mercado	3,5	3,5	4,8	3,9	2,5	-1,0	0,8	0,6	1,0	0,8	0,9
Serv. de no mercado	2,0	3,4	3,3	4,8	6,9	3,4	0,8	0,2	0,8	0,4	2,0
Valor añadido bruto a precios básicos	3,6	3,8	4,3	4,4	1,2	-4,0	0,1	-0,9	0,3	0,4	0,6
Impuestos netos sobre productos	4,5	5,0	4,8	2,8	2,3	-2,0	2,1	-0,1	2,2	3,6	2,7
PIB nominal a precios de mercado	8,3	7,5	7,8	7,6	2,3	-4,9	2,0	0,0	2,2	2,6	3,1
Deflactor del PIB	4,4	3,4	3,3	3,2	1,0	-1,2	1,7	—	—	—	—
Empleo total según CET	2,8	2,2	2,2	2,8	0,3	-3,4	-0,8	-1,8	-0,6	-0,2	-0,5
Productividad aparente del trabajo (2)	0,9	1,7	2,1	1,3	0,9	-0,4	1,1	—	—	—	—
Tasa de paro según la PRA	7,8	5,7	4,1	3,3	3,8	8,1	9,2	8,9	9,1	8,8	10,0
IPC (variación de las medias anuales) Base 2006	3,0	3,3	3,4	2,8	4,1	0,3	1,7	—	—	—	—

a: avance. (1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB. (2) no existe información sobre el empleo a dedicación completa.
Fuente: Cuentas Económicas (13 setiembre 2010) y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2011), PRA e INE.

(-5,9%, agudizándose el descenso respecto al periodo precedente: -3,6%).

En su conjunto, el VAB crece un 0,1% frente al descenso del 4% registrado en 2009.

Por lo que respecta al empleo, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, éste disminuye entre 2009 y 2010, pero menos que un año antes: -0,8%, frente a un -3,4%.

Por su parte, la productividad aparente del trabajo mejora respecto al año anterior, creciendo un 1,1% frente al descenso del 0,4% registrado el año precedente.

En otro orden de cosas, la inflación crece. El deflactor del PIB y el incremento anual medio de los precios de consumo, registran, de hecho, cada uno de ellos un incremento del 1,7%.

Para un estudio más exhaustivo sobre precios y productividad, recomendamos la lectura del Capítulo sobre Precios, costes y rentas.

2.2. Demanda interna

Tal y como hemos mencionado anteriormente, si bien la mejora de la actividad económica se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, también es cierto que la demanda interna ha caído menos que en el año precedente (-0,7% frente al -5,7%, un año antes).

Así, el perfil trimestral de variación de la demanda interna, con respecto a los mismos periodos un año antes, muestra una recuperación progresiva: comienza el año con un decremento del 2,6% en el primer trimestre y culmina con un crecimiento del 0,1% en el cuarto.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares crece en el segundo trimestre de 2010 tras seis trimestres de tasas negativas y tal crecimiento continúa en el tercer y cuarto trimestre, aun cuando se ralentiza ligeramente. El gasto de las AAPP, por su parte, no ha mostrado en los últimos años tasas de crecimiento

Cuadro II.2.2. Evolución real de los agregados de demanda interna. Tasas interanuales. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario

	Gasto en consumo final (GCF)	GCF Hogares	GCF AAPP	Inversión	Demanda interna
2008t1	3,6	2,9	6,4	2,1	3,2
2008t2	2,8	1,9	6,6	0,1	2,1
2008t3	1,6	0,0	8,1	-3,5	0,2
2008t4	-0,5	-2,3	6,9	-7,4	-2,4
2009t1	-1,7	-3,8	6,0	-13,7	-5,0
2009t2	-2,6	-4,4	4,0	-16,2	-6,3
2009t3	-2,8	-4,2	2,6	-17,1	-6,7
2009t4	-1,5	-2,5	2,4	-14,6	-5,0
2010t1	-0,3	-0,6	0,5	-9,8	-2,6
2010t2	1,5	1,4	1,8	-6,8	-0,5
2010t3	1,4	1,2	2,1	-4,0	0,1
2010t4	1,1	1,2	1,0	-3,2	0,1

Fuente: EUSTAT. CET.

negativas, sin embargo, la ralentización de su crecimiento es bastante más importante en términos relativos que la observada en el caso de los hogares. En consecuencia, el GCF Hogares culmina el cuarto trimestre con un crecimiento del 1,2% y el GCF de la AAPP con un 1%.

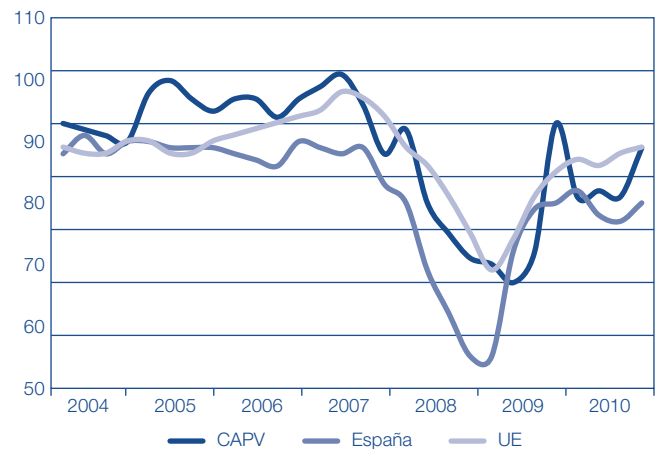
Por lo que respecta a la inversión, sigue mostrando tasas de crecimiento negativas pero las caídas sucesivas son menores: comienza el primer trimestre con una tasa de variación negativa del 9,8% y culmina con un -3,2%.

Según información ofrecida por EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ponen de manifiesto la ligera mejora acontecida. Así, la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo, crece un 1,7%, y el Índice de Comercio Interior aumenta, en este periodo, un 2,8%.

Las ventas en grandes superficies, por el contrario, empeoran, al pasar de una tasa de variación del -0,2 al -0,5%; y las matriculaciones de turismos caen un 3,1%.

Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de inversión cae un 1,5 (frente al descenso del 25,1% del periodo

Gráfico II.2.3. Evolución del Índice de Confianza del Consumidor



Fuente: Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras.

anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un crecimiento del 0,5% frente al descenso del 39,6% del año anterior. Por último, el valor de la importación de bienes de equipo crece un 11,2%, cuando en el periodo anterior experimentó un descenso del 30,7%.

Por su parte, las pernoctaciones en hoteles crecen, y al cierre de esta Memoria no tenemos datos sobre tráfico aéreo en el año 2010, si bien el tráfico de pasajeros en el aeropuerto de Loiu se ha incrementado un 8,3%, tal y como se menciona en el Capítulo de Estructura Productiva de esta Memoria.

En línea con esta situación, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras muestra una evolución positiva desde una media anual de 75,5 puntos en 2009 a una de 83,3 en 2010. Ello refleja la mejora de la confianza de los consumidores vascos en un entorno de inestabilidad, situación que también se detecta en la UE, al pasar una de media de 77,3 a 87,5 entre 2009 y 2010, y en el Estado, de 71,5 a 79,3.

Cuadro II.2.3. Evolución de algunos indicadores de demanda interna (Tasa de variación interanual)

	2007	2008	2009	2010
INDICADORES DEL CONSUMO PÚBLICO				
Gasto en consumo de las AAPP (según CET)	6,4	7,0	3,7	1,3
INDICADORES DEL CONSUMO PRIVADO				
IPI bienes de consumo	0,3	-7,3	-12,1	1,7
Matriculación de turismos	-0,1	-22,6	1,7	-3,1
Índice de Ventas del Comercio Interior (p. ctes)	3,1	-4,3	-9,1	2,8
Ventas en grandes superficies (p. ctes.)	-0,2	-5,0	-0,2	-0,5
OTROS				
Tráfico aéreo	11,3	-5,6	-13,5	—
Pernoctaciones en hoteles	2,6	-4,1	-1,3	12,6
Pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV)	2,2	-4,9	-1,4	13,8
INDICADORES DE LA INVERSIÓN				
IPI bienes de inversión	7,3	-2,3	-25,1	-1,5
Matriculación de vehículos de carga	5,4	-41,2	-39,6	0,5
Valor de importación Bienes de equipo	14,5	-1,1	-30,7	11,2

Fuente: Eustat y Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco.

Cuadro II.2.4. Índice de expectativas de confianza del consumidor en la CAPV: componentes

		ICC	Expectativas de la situación económica del hogar (próximos 12 meses)	Expectativas de la situación económica general (próximos 12 meses)	Expectativas de ahorro (próximos 12 meses)	Expectativas de paro (próximos 12 meses)
2007	I	99	99	92	107	98
	II	101	95	89	114	107
	III	96	97	89	115	84
	IV	88	86	76	95	93
	Media	96	94	87	108	96
2008	I	92	93	81	109	83
	II	80	90	77	92	59
	III	75	86	65	93	57
	IV	71	79	48	106	50
	Media	80	87	68	100	62
2009	I	70	79	54	103	45
	II	67	80	63	86	39
	III	72	86	63	94	43
	IV	93	94	88	108	81
	Media	76	85	67	98	52
2010	I	81	89	74	99	60
	II	82	89	75	89	74
	III	81	93	83	85	63
	IV	89	95	83	107	72
	Media	83	92	79	95	67

Fuente: Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras.

En el cuarto trimestre de 2010 la confianza de los consumidores vascos se sitúa en 89 puntos, lo que supone tanto una mejora respecto al trimestre anterior como una consolidación de su proceso de recuperación en los últimos cinco trimestres. Dicho valor conlleva que, frente a un 47% de consumidores vascos que creen que el conjunto de la situación va a ir mejorando, aunque lentamente, un 53% estima que en los próximos meses aún va a empeorar en alguna medida.

La recuperación de la confianza de los consumidores vascos se apoya tanto en la mejora de las expectativas del ahorro y del paro como en la estabilidad de las expectativas sobre la economía general y del hogar. En estos indicadores subyace que un 22% de los encuestados cree que la situación de su hogar va a empeorar (frente a un 40% en el 2º trimestre de 2009); que un 44% cree que la situación económica general aún va a empeorar (frente a un 62% seis trimestres atrás); que un 53% cree que el paro va a aumentar (frente a un 82% en la mencionada referencia); y que un 57% espera ahorrar (frente a un 45% anterior).

Asimismo, el índice de expectativas de demanda de los consumidores muestra que un 37% va a reducir las compras de bienes para el hogar, porcentaje que se halla 15 puntos por encima de la media previa a la crisis.

En cuanto al ahorro, aunque las expectativas para los próximos doce meses reflejan uno de los mejores valores de los últimos tres años, la evolución del ahorro realizado en los doce meses anteriores da signos de debilidad: mientras un 8,9% de consumidores dice haber ahorrado bastante, la magnitud de quienes no han ahorrado ha ido pasando de un 30%, hace tres años y medio, a un 40% en la actualidad.

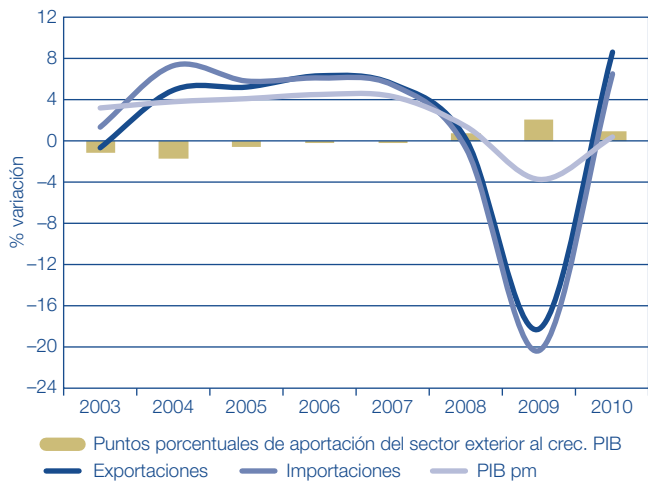
De acuerdo con el Índice de Confianza del Consumidor de la Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras,

dado el conjunto de la información, no parece que el consumo de las familias vaya a mostrar signos claramente positivos en los próximos trimestres sino, seguramente, un cierto estancamiento: tanto las expectativas de los consumidores como los indicadores sectoriales y las magnitudes económicas parecen señalar en dicha dirección. Y tampoco parece previsible que se vaya a incrementar de una manera significativa el ahorro de los consumidores vascos. Aunque las expectativas sean optimistas, la contracción de la renta disponible de las familias y la evolución del mercado de trabajo, la inflexión del indicador de ahorro bruto de las familias, y los signos de agotamiento en el indicador de ahorro en los doce meses anteriores, señalan, más bien, en la dirección contraria.

2.3. Demanda externa

Los datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, publicados en febrero de 2011, referidos a las ventas de bienes y servicios realizada al Estado y al resto del mundo indican que la exportación crece, en términos reales, un 8,5% de media anual (cuando en el periodo anterior decreció un 18,4%) y la importación aumentó un 6,5% (frente a un descenso del 20,1% del periodo precedente). Ambas variables presentan un perfil de evolución trimestral semejante. Las exportaciones comienzan el primer trimestre con un aumento del 1,1%, llegan a aumentar hasta el 11,1% en el segundo, ralentizan su crecimiento en el tercero (+9,1%) y vuelven a mejorar en el cuarto (+12,8%). Por su parte, las importaciones comienzan el primer trimestre con un descenso del 2,4%, mejoran en el segundo hasta aumentar un +8,9%, para después disminuir su crecimiento hasta el 8,2% y finalizar el cuarto trimestre con un incremento del 12,2%.

Gráfico II.2.4. Evolución del sector exterior en la CAPV (tasa interanual de variación de índice de volumen. Datos corregidos)



Fuente: EUSTAT. CET.

El grado de apertura (relaciones con el Estado y con el extranjero) de la economía vasca crece al pasar del 113 al 121,2%, así como el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación que asciende 2,6 puntos porcentuales, pasando del 90,9 al 93,5%.

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,4% en 2010, con un incremento de las energéticas de un 18,9% y de las no energéticas (que suponen el 91,3% del total) del 17,3%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 24,1%, donde el valor de las importaciones energéticas,

Cuadro II.2.5. Evolución del comercio exterior (tasas de variación anual. euros)

	Exportaciones			Importaciones		
	Total	Energéticas	No Energéticas	Total	Energéticas	No Energéticas
2005	5,8	12,2	5,4	15,6	52,1	4,4
2006	16,4	51,4	14,1	20,2	32,9	14,6
2007	14,6	12,5	14,7	8,2	-3,2	14,1
2008	6,3	22,6	4,9	6,4	22,9	-0,8
2009	-26,3	-30,5	-25,9	-38,9	-40,1	-38,2
2010	17,4	18,9	17,3	24,1	24,7	23,8

Fuente: EUSTAT.

el 34,8% del total, crece un 24,7% y las no energéticas un 23,8%.

En base a estos datos, el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca pasa del 42,2 al 49,8%, y el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación, del 121,6 al 115%. El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 42,6% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 3.404,2 millones de euros y material de transporte, 4.070,5 millones de euros). Su exportación crece un 11,6%, principalmente por la exportación de material de transporte (+20,5%), si bien la de máquinas y aparatos también aumenta (+2,5%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 26,9% del total. Su exportación aumenta un 29,3%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,8% del total, y cuya tasa de variación se sitúa alrededor del 20,7%.

Cuadro II.2.6. Comercio exterior de bienes y servicios de la CAPV con el extranjero (millones de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

Grupos Arancelarios	Exportaciones					Importaciones					Saldo		
	2008	2009	2010 p		Var. 09-10	2008	2009	2010 p		Var. 09-10	2008	2009	2010 p
	millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones
Total	20.279,4	14.945,4	17.545,9	100,0	17,4	20.118,0	12.294,5	15.257,2	100,0	24,1	161,4	2.650,9	2.288,7
Energéticas (Produc. y minerales energéticos)	1.840,4	1.278,8	1.520,2	8,7	18,9	7108,1	4256,7	5.310,0	34,8	24,7	-5.267,7	-2.977,9	-3.789,8
No Energéticas	18.439,0	13.666,6	16.025,7	91,3	17,3	13009,9	8037,7	9.947,2	65,2	23,8	5.429,1	5.628,9	6.078,5
Productos agrícolas	652,1	561,5	580,7	3,3	3,4	912,7	821,3	857,4	5,6	4,4	-260,6	-259,8	-276,7
Productos químicos	409,4	316,3	425,1	2,4	34,4	617,2	419,7	545,8	3,6	30,1	-207,8	-103,4	-120,7
Plásticos y caucho	1.376,0	1.140,0	1.376,3	7,8	20,7	850,8	614,1	821,5	5,4	33,8	525,2	525,9	554,8
Papel	486,9	418,4	473,9	2,7	13,3	386,4	276,3	361,3	2,4	30,8	100,5	142,1	112,5
Metales comunes y sus manufacturas	5.972,0	3.646,5	4.713,9	26,9	29,3	5.101,7	2.395,2	3.407,9	22,3	42,3	870,3	1.251,3	1.306,1
Bienes de equipo	8.472,0	6.698,0	7.474,7	42,6	11,6	4.076,4	2.657,2	2.954,6	19,4	11,2	4.395,6	4.040,8	4.520,1
Máquinas y aparatos	4.224,6	3.321,3	3.404,2		2,5	2.693,8	2.112,8	2.334,8		10,5	1.530,8	1.208,5	1.069,4
Material de transporte	4.247,4	3.376,8	4.070,5		20,5	1.382,6	544,4	619,9		13,9	2.864,8	2.832,4	3.450,6
Otras manufacturas	922,2	788,2	857,2	4,9	8,8	1.043,5	834,4	971,7	6,4	16,4	-121,2	-46,3	-114,4
No clasificados	148,4	97,8	123,9	0,7	26,7	21,4	19,6	27,0	0,2	37,7	127,1	78,2	96,9

P provisionales. Fuente: Estadística de Comercio Exterior.

Cuadro II.2.7. Comercio exterior de bienes no energéticos de la CAPV por áreas geográficas (miles de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

	Exportaciones				Importaciones				Saldo		
	2008	2009	2010 p	Variac. 09-10	2007	2008	2008 p	Variac. 09-10	2008	2009	2010 p
Total	18.438.993	13.666.589	16.025.696	17,3	13.009.903	8.037.717	9.947.153	23,8	5.429.090	5.628.872	6.078.543
OCDE	14.564.629	10.193.019	11.767.596	15,4	9.591.840	6.235.970	7.488.293	20,1	4.972.789	3.957.049	4.279.303
UE-15	11.907.699	8.019.608	9.494.378	18,4	8.142.750	5.187.551	6.320.222	21,8	3.764.949	2.832.057	3.174.156
Alemania	3.023.531	2.044.385	2.418.050	18,3	2.376.703	1.339.501	1.623.551	21,2	646.828	704.884	794.499
Austria	220.302	137.366	166.301	21,1	200.684	103.174	128.916	25,0	19.618	34.192	37.385
Bélgica	802.839	514.609	581.241	12,9	405.221	339.783	340.471	0,2	397.618	174.826	240.770
Francia	3.304.206	2.325.475	2.728.872	17,3	1.904.096	1.212.830	1.513.976	24,8	1.400.110	1.112.645	1.214.896
Italia	1.321.490	837.406	1.084.572	29,5	1.203.212	863.977	827.866	-4,2	118.278	-26.571	256.706
Luxemburgo	24.385	18.980	18.620	-1,9	30.823	12.243	14.044	14,7	-6.438	6.737	4.576
Portugal	921.601	675.498	794.164	17,6	279.466	196.598	264.713	34,6	642.135	478.900	529.451
Reino Unido	1.232.609	784.371	966.494	23,2	641.766	360.339	579.671	60,9	590.843	424.032	386.823
Suecia	215.368	131.756	143.872	9,2	198.700	118.876	196.418	65,2	16.668	12.880	-52.546
NMUE	993.519	690.144	789.774	14,4	412.436	303.838	388.915	28,0	581.083	386.306	400.859
UE-25	12.772.152	8.630.372	10.203.329	18,2	8.502.292	5.451.897	6.643.659	21,9	4.269.860	3.178.475	3.559.670
Polonia	388.552	265.126	293.909	10,9	113.834	77.529	102.604	32,3	274.718	187.597	191.305
República Checa	245.862	189.557	233.334	23,1	77.893	57.077	63.361	11,0	167.969	132.480	169.973
UE-27	12.901.218	8.709.752	10.284.152	18,1	8.555.186	5.491.390	6.709.137	22,2	4.346.032	3.218.362	3.575.015
OCDE no UE	1.878.298	1.613.808	1.616.405	0,2	1.157.299	816.936	895.813	9,7	720.999	796.872	720.592
Canadá	73.486	54.342	63.926	17,6	51.923	24.652	36.943	49,9	21.563	29.690	26.983
EEUU	700.785	460.816	529.884	15,0	372.795	264.114	284.092	7,6	327.990	196.702	245.792
Japón	74.421	25.718	37.423	45,5	166.383	115.728	122.293	5,7	-91.962	-90.010	-84.870
México	259.384	233.367	237.200	1,6	37.920	28.611	31.111	8,7	221.464	204.756	206.089
Turquía	261.425	391.426	356.468	-8,9	90.588	58.770	79.179	34,7	170.837	332.656	277.289
PECO	163.865	105.111	117.741	12,0	80.372	50.351	75.402	49,8	83.493	54.760	42.339
EDA	238.032	455.102	481.865	5,9	355.105	209.590	268.428	28,1	-117.073	245.512	213.437
MERCOSUR	430.798	342.801	495.182	44,5	211.809	83.900	105.957	26,3	218.989	258.901	389.225
Argentina	88.490	81.078	95.456	17,7	52.145	17.470	19.232	10,1	36.345	63.608	76.224
Brasil	333.832	250.566	384.778	53,6	156.354	60.805	84.865	39,6	177.478	189.761	299.913
China	401.051	260.423	399.738	53,5	1.113.469	709.209	874.825	23,4	-712.418	-448.786	-475.087
India	187.417	158.975	211.435	33,0	125.462	41.913	66.874	59,6	61.955	117.062	144.561
Rusia	209.616	110.858	165.331	49,1	485.487	178.594	285.924	60,1	-275.871	-67.736	-120.593

p. Datos provisionales NMUE: Nuevos Miembros de la UE. MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. PECO: Países de Europa Central y Oriental. EDA: Economías Dinámicas de Asia (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia). Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 22,3% de las importaciones totales, y que crecen un 42,3%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,4% de las importaciones totales, y que aumentan un 11,2%, debido al crecimiento en la importación tanto de material de transporte (+13,9%) como de máquinas y aparatos (+10,5%).

El saldo exterior es de 2.289 millones de euros, que representa el 3,5% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.789,8 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 6.078,5 millones de euros, que representa el 9,2% del PIB, ratio 5 décimas porcentuales superior al del año anterior, 8,7%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 59,3% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,4%.

Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15.

Por lo que respecta a la exportación dirigida a los nuevos países miembros, siguen teniendo un peso destacado las dirigidas a Polonia y a la República Checa.

En el área de la OCDE pero ya fuera de la UE son importantes las exportaciones hacia EEUU, Turquía y México, y destaca el crecimiento de las que se dirigen a Japón (+45,5%).

Fuera de la OCDE vuelven a destacar, por su peso, las exportaciones hacia Brasil, China e India. Al mismo tiempo, son notables las exportaciones hacia las Economías Dinámicas de Asia (EDA).

Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 62,7% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica.

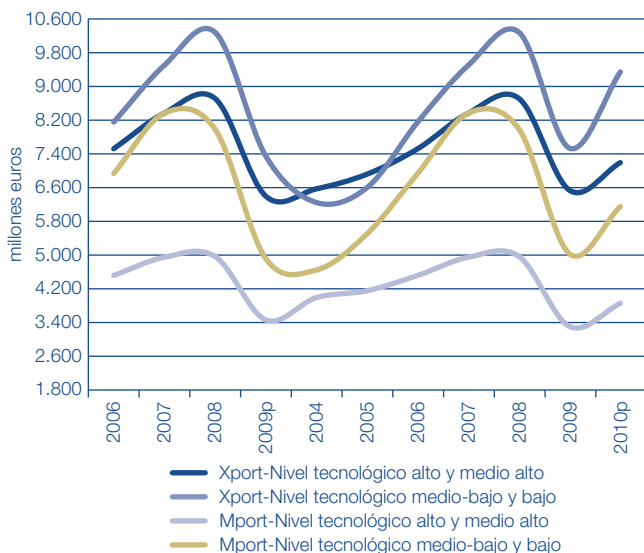
En el área de la OCDE pero fuera de la UE, son destacables las procedentes de EEUU y Japón.

Cuadro II.2.8. Evolución del comercio exterior en la CAPV según nivel tecnológico

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 p
X totales (millones €)	13.198	13.935	16.201	18.508	19.691	14.513	17.107
% X de alto sobre total	3,3	2,7	2,4	2,7	2,6	2,6	2,5
% X medio-alto sobre el total	48,0	48,6	45,6	44,1	43,2	43,8	40,9
% X de medio-bajo sobre total	40,0	40,5	44,4	45,8	46,8	45,2	48,9
% X bajo sobre el total	8,7	8,3	7,6	7,4	7,3	8,4	7,6
M total (millones de €)	8.788	9.859	11.744	13.701	13.320	8.474	10.230
% M de alto sobre total	5,0	4,7	4,6	4,1	5,0	5,9	6,0
% M medio-alto sobre el total	41,2	38,2	34,7	32,8	33,1	33,6	32,3
% M de medio-bajo sobre total	38,9	42,8	48,0	51,0	49,6	44,7	47,0
% M bajo sobre el total	14,9	14,4	12,8	12,1	12,3	15,8	14,7

p. Datos provisionales. Fuente: EUSTAT.

Gráfico II.2.5. Evolución del Comercio Exterior de la CAPV según el contenido tecnológico



p: datos provisionales
Fuente: EUSTAT.

Por último, el saldo exterior no energético de la CAPV mejora, pasando de un superávit de 5.628,9 millones de euros a 6.078,5 entre 2009 y 2010.

Por su parte, la tasa de cobertura de los bienes no energéticos disminuye, al pasar del 170% al 161%, entre 2009 y 2010.

En otro orden de cosas, atendiendo a otro tipo de clasificación, esto es, según nivel tecnológico, se observa que entre 2009 y 2010 las exportaciones de medio-alto han perdido peso sobre el total en la medida que han pasado de suponer un 43,8 a un 40,9%. Por su parte, las de medio-bajo han crecido de 45,2 a 48,9%.

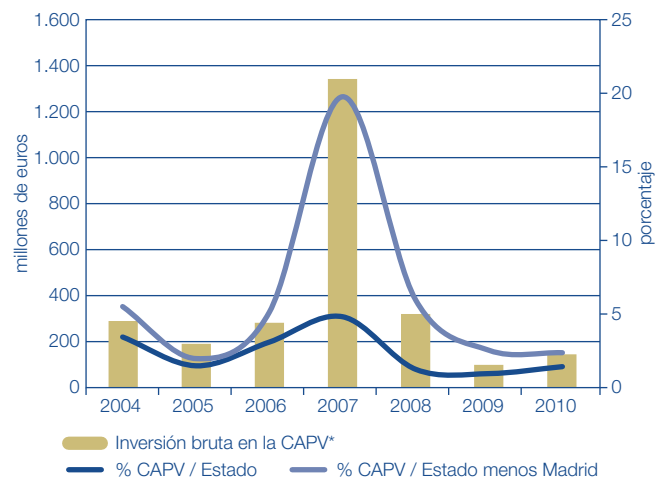
En el caso de las importaciones, la situación es similar: baja el peso de las de medio-alto nivel tecnológico (de 33,6 a 32,2%) y sube el de las de medio-bajo (de 44,7 a 47%).

2.4. Inversión extranjera

2.4.1. Inversión extranjera en la CAPV

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2009 y 2010,

Gráfico II.2.6. Inversión bruta* extranjera en la CAPV



* Descontado ETVE.
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores.

descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 48,9%. En total, la CAPV ha recibido, 149,9 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre este total estatal aumenta del 0,8% de 2009 al 1,3% en 2010. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 2,3%, aun cuando desciende del 2,4% al citado 2,3% entre 2009 y 2010.

Así, en el año 2010 la CAPV ocupa la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 4.985,6 millones de euros descontadas las ETVE; Cataluña que recibe 3.952 millones de euros, Andalucía con 1.140,1 millones, e Islas Baleares con 150,6. En el año 2009, la CAPV ocupó la novena posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña, Valencia, Islas Baleares, Andalucía, Castilla-La Mancha, Galicia y Aragón. Dejando a un lado las inversiones realizadas en el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire que recibe el 4,2% de la inversión de la CAPV y supone el 0,5% de la realizada en este sector en el Estado; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en:

Cuadro II.2.9. Inversión bruta* extranjera por CC.AA (millones de euros)

	2006	2007	2008	2009	2010
TOTAL	9.693,9	29.152,9	29.501,2	12.248,9	11.637,2
CAPV	284,1	1.350,6	326,3	100,7	149,9
Andalucía	257,3	247,3	225,3	314,5	1.140,1
Aragón	91,4	208,8	99,6	133,7	47,5
Cantabria	4,5	59,4	72,9	12,1	2,9
Castilla y León	35,8	23,4	46,2	71,8	12,9
Castilla-La Mancha	261,8	22,2	110,4	178,3	55,4
Cataluña	2.670,4	2.614,1	2.345,6	1.410,0	3.951,9
Madrid	4.010,6	22.292,3	23.903,1	8.082,1	4.985,6
Valencia	162,8	1.741,8	275,0	449,3	125,2
Extremadura	3,9	3,7	4,9	28,6	30,4
Galicia	96,1	51,2	26,5	159,3	47,3
Islas Baleares	118,7	159,0	538,8	413,6	150,6
Islas Canarias	19,0	127,9	20,8	76,7	110,5
La Rioja	0,5	2,8	0,4	3,6	36,4
Navarra	136,4	10,8	23,1	27,8	109,4
Asturias	32,6	8,2	7,0	6,3	10,5
Murcia	113,3	42,4	189,8	11,7	20,5
Ceuta y Melilla	8,9	2,6	0,6	0,7	0,0
Sin asignación	1.385,6	184,5	1.284,9	768,1	650,1

*Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Hacienda.

- Alimentación, Bebidas y Tabaco que en el año 2010 registra una inversión de 76 millones de euros (50,7% de la inversión de la CAPV y el 10,8% de la realizada en este sector en el Estado) por una inversión en el sector de la fabricación de conservas de pescado;
- Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, que supone el 12,4% de la inversión de la CAPV y el 2,6% de la realizada en este sector en el Estado;
- Agentes inmobiliarios (compra-venta y alquiler de bienes inmuebles por cuenta propia) que representa el 9,8% de la inversión de la CAPV y supone el 0,7% de la realizada en este sector en el Estado.
- Fabricación de Productos Farmacéuticos que recibe el 7,3% de la inversión de la CAPV y supone el 59,5% de la realizada en este sector en el Estado; y
- Actividades profesionales, científicas y técnicas (en concreto se trata del sector de publicidad y estudios de mercado) que representa el 6,1% de la inversión de la CAPV y supone el 0,9% de la inversión realizada en este sector en el Estado.

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 90% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 80,4% de la UE15 (en total 120,5 millones de euros).

Cuadro II.2.10. Inversión bruta* en la CAPV por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2008	2009	2010 p	Estado 2010 p	Distribución CAPV	% sobre Estado (en el sector)	% 08-09	% 09-10
A. Agric. Ganad. Silvíc. y Pesca	21,0	23.331,1	3,4	49.700,8	0,0	0,0	111.000,4	-100,0
B. Industrias extractivas	0,0	3,1	0,0	72.521,2	0,0	0,0		-100,0
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	0,0	30,0	76.000,0	706.072,5	50,7	10,8		252.896,0
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	59.680,9	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	9.735,7	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	8.515,3	0,0	0,0		
C. Industria del papel y artes gráficas	6,0	0,0	0,0	18.193,4	0,0	0,0	-100,0	
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	3.190,0	0,0	0,0	161.379,4	0,0	0,0	-100,0	
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	11.000,0	18.484,8	7,3	59,5		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	14.640,4	1.739,9	18.649,6	70.088,4	12,4	26,6	-88,1	971,9
C. Fabric. Prod. Informáticos, electr. y ópticos	3.825,0	0,0	178,7	53.138,8	0,1	0,3	-100,0	

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. M^o de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

Continúa...

Cuadro II.2.10 (continuación). Inversión bruta* en la CAPV por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2008	2009	2010 p	Estado 2010 p	Distribución CAPV	% sobre Estado (en el sector)	% 08-09	% 09-10	
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	498,5	0,0	200,0	4.170,8	0,1	4,8	-100,0		
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	6.617,3	6.296,5	269,9	21.108,7	0,2	1,3	-4,8	-95,7	
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	45.223,4	2.627,6	0,0	133.922,9	0,0	0,0	-94,2	-100,0	
C. Fabric. Muebles	0,0	816,4	100,0	9.994,8	0,1	1,0		-87,8	
C. Otras manufacturas	3,0	96,8	0,0	440.930,9	0,0	0,0	3.125,0	-100,0	
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	0,0	4.844,2	0,0	0,0			
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acond.	43.380,2	27.362,3	6.285,0	1.382.796,6	4,2	0,5	-36,9	-77,0	
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	0,0	0,0	99,3	1.443,9	0,1	6,9			
F. Construcción	1.167,3	165,8	69,7	471.113,0	0,0	0,0	-85,8	-57,9	
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	16.830,3	17.090,5	430,1	742.797,5	0,3	0,1	1,5	-97,5	
H. Transporte y almacenamiento	50.087,0	570,0	2.307,8	1.982.661,5	1,5	0,1	-98,9	304,9	
I. Hostelería	49,6	0,0	0,0	35.697,7	0,0	0,0	-100,0		
J. Información y Comunicaciones	60.006,8	9.924,5	1.175,0	250.110,4	0,8	0,5	-83,5	-88,2	
K. Actividades financieras y de seguros	295,3	0,0	4.589,5	1.498.328,9	3,1	0,3	-100,0		
L. Actividades inmobiliarias	59.584,1	10.218,7	14.751,7	1.979.554,5	9,8	0,7	-82,9	44,4	
M. Actividades profes., científicas y técnicas	20.744,9	426,4	9.095,8	973.577,1	6,1	0,9	-97,9	2.033,3	
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	89,3	1,5	2.054,8	352.640,0	1,4	0,6	-98,3	134.197,4	
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	12,0	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	0,0	2.621,3	11.221,3	1,7	23,4			
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	3,0	0,0	0,0	29.463,0	0,0	0,0	-100,0		
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	49,0	27,9	0,0	23.577,6	0,0	0,0	-43,2	-100,0	
S. Otros servicios	1,5	0,0	0,0	59.718,1	0,0	0,0	-100,0		
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	—			
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	6,0	0,0	0,0			
Total inversión	326.312,9	100.728,8	149.881,3	11.637.202,3	100,0	1,3	-69,1	48,8	
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	282.662,4	96.861,8	134.744,1	11.070.420,2	89,9	1,2	-65,7	39,1
	UE-15	276.271,2	75.111,3	120.490,6	9.614.970,5	80,4	1,3	-72,8	60,4
	UE-27	276.360,8	75.211,0	120.838,6	9.663.397,0	80,6	1,3	-72,8	60,7
	América Norte	2.806,4	54,7	45,5	880.234,3	0,0	0,0	-98,1	-16,8
	Canadá	90,2		3,0	24.528,2	0,0	0,0		
	EEUU	2.716,2	54,7	42,6	855.706,1	0,0	0,0	-98,0	-22,2
	Latinoamérica	4.045,1	6.468,8	26.570,6	196.896,4	17,7	13,5	59,9	310,7
	Argentina	7,0	1.647,0		4.198,6	0,0	0,0	23.428,7	
	Brasil	507,9	3,0	12.535,0	30.131,1	8,4	41,6	-99,4	414.966,2
	Chile	60,1	394,3		7.609,5	0,0	0,0	556,0	-100,0
	México	3.223,7	2.961,0	13.911,0	43.440,3	9,3	32,0	-8,2	369,8
	Asia y Oceanía	42.664,3	4.231,3	204,9	364.294,8	0,1	0,1	-90,1	
	China				11.590,0	0,0	0,0		
	India				2.096,8	0,0	0,0		100,0
	Japón	13,0	4.224,8	200,0	103.349,1	0,1	0,2	100,0	-95,3
	Africa		3,0		12.069,8	0,0	0,0		-100,0
Paraisos Fiscales	88,7	3,4	2.136,4	291.327,7	1,4	0,7	-96,2	62.735,6	

(* Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Mº de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

Los principales países inversores de la UE15 son Portugal (11 millones), Luxemburgo (9,2 millones de euros), Reino Unido (7,3 millones) y Francia (6,5 millones de euros). La inversión que el resto del Estado español realiza en nuestra Comunidad alcanza los 80,6 millones de euros.

2.4.2. Inversión vasca en el extranjero

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido de 1.377 a 1.911 millones de euros. La del conjunto del Estado, también ha aumentado al pasar de 17.595,6 a 25.794,8 millones de euros.

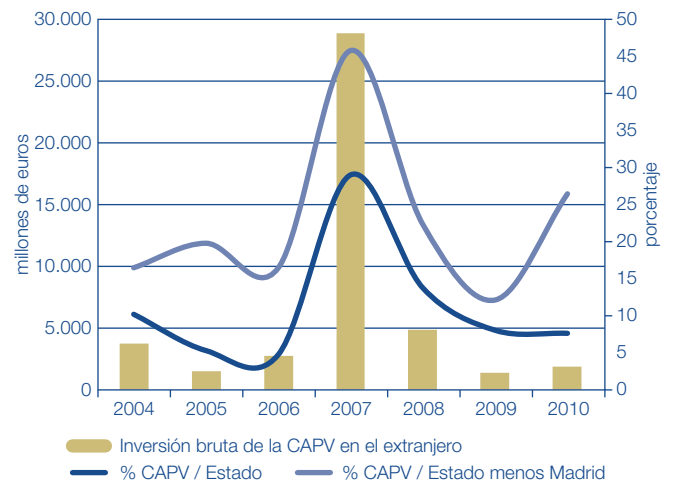
La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid con 18.544 millones.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero pasa de suponer el 7,8% del total de la del Estado (11,9% descontando Madrid) al 7,4% (26,4% descontando Madrid), entre 2009 y 2010.

Sectorialmente y dejando a un lado la Construcción que representa el 2,6% de la inversión externa de la CAPV y el 13,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, el Sector energético que representa el 2,1% de la inversión externa de la CAPV y el 2,7% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector y las Actividades financieras y de seguros que suponen el 93,4% de la inversión externa de la CAPV y el 13,5% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector; destacan:

- Actividades profesionales, científicas y técnicas que representa también el 0,7% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 5,4% de la estatal exterior en este sector;
- Comercio al por mayor, al por menor y reparación de vehículos de motor y motocicletas que supone el 0,6% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 1,8% de la estatal exterior en este sector;
- Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte que representa el 0,2% de la inversión de la CAPV y el 2,1% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector;

Gráfico II.2.7. Inversión bruta* de la CAPV en el extranjero



* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores.

- Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, que conlleva el 0,2% de la inversión de la CAPV y el 0,9% de la estatal en este sector; y
- Fabricación de material y equipo eléctrico, 0,1% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 4,4% de la estatal exterior en este sector.

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son China, que supone el 61,6% de la inversión externa de la CAPV y los EEUU, que representa el 29,8% de la inversión externa vasca.

Dentro de la UE15, los principales países de destino son Países Bajos (29.898 miles de euros), Italia (23.378 miles de euros), Grecia (22.797 miles de euros), Irlanda (19.601 miles de euros) y Portugal (15.557 miles de euros).

Cuadro II.2.11. Inversión bruta* realizada en el extranjero por CC.AA (millones de euros)

	2006	2007	2008	2009	2010 p
TOTAL	60.670,28	97.491,08	35.533,82	17.595,55	25.794,83
CAPV	2.739,06	28.186,10	4.819,42	1.376,69	1.911,26
Andalucía	476,67	485,95	956,28	329,33	652,75
Aragón	83,47	157,13	189,44	46,16	148,31
Cantabria	4.574,30	21.215,04	5.210,30	4.572,90	1.460,93
Castilla y León	70,68	99,43	133,95	194,15	78,48
Castilla-La Mancha	11,13	159,31	97,67	23,79	1,42
Cataluña	6.300,91	7.205,41	6.291,62	2.174,78	1.263,94
Madrid	43.857,07	36.002,72	13.814,83	6.051,29	18.544,20
Valencia	259,73	1.911,42	1.422,51	1.594,05	1.012,49
Extremadura	10,22	131,12	4,93	0,87	2,85
Galicia	1.238,90	1.548,46	1.369,73	573,32	555,95
Islas Baleares	410,27	200,58	85,32	36,10	13,61
Islas Canarias	77,20	14,64	65,90	45,28	2,91
La Rioja	68,40	1,35	1,11	0,15	0,00
Navarra	206,98	50,33	71,97	34,16	5,32
Asturias	122,55	14,71	865,45	540,99	137,73
Murcia	162,73	107,38	133,41	1,53	2,68

*Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Hacienda.

Cuadro II.2.12. Inversión bruta* en la CAPV por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2008	2009	2010 p	Estado 2010 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	% 08-09	% 09-10
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	5.828,0	6.847,0	0,0	47.930,7	0,0	0,0	17,5	-100,0
B. Industrias extractivas	14.946,7	47.828,6	0,0	176.089,3	0,0	0,0	220,0	-100,0
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	0,0	6.213,6	0,0	701.238,1	0,0	0,0		
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	26.760,3	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	128.175,9	0,0	0,0		
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	7.273,0	13.049,2	0,0	18.498,2	0,0	0,0	79,4	-100,0
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	8.807,6	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	3.230,4	63.276,5	3.395,0	388.498,5	0,2	0,9	1.858,8	-94,6
C. Fabric. Prod. Informáticos, electr. y ópticos	15,2	0,0	0,0	1.197,2	0,0	0,0	-100,0	
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	57.314,7	16.748,3	1.850,3	42.184,6	0,1	4,4	-70,8	-89,0
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	1.458,5	589,8	0,0	7.522,5	0,0	0,0	-59,6	-100,0
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	457.432,65	70.250,18	4.000	190.909,37	0,2	2,1	-84,6	-94,3
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0		
C. Otras manufacturas	2.003,1	3.727,3	2.670,7	123.386,4	0,1	2,2	86,1	-28,3
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	132,0	0,0	0,0	355,2	0,0	0,0	-100,0	
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	3.165.840,6	227.106,5	39.273,4	1.438.375,0	2,1	2,7	-92,8	-82,7
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	39,5	1,5	0,0	31.061,3	0,0	0,0	-96,3	-100,0
F. Construcción	36.988,2	6.563,5	48.882,2	351.051,1	2,6	13,9	-82,3	644,8
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	268.845,2	25.172,1	10.778,8	599.746,9	0,6	1,8	-90,6	-57,2
H. Transporte y almacenamiento	562,0	6.214,8	0,0	74.231,0	0,0	0,0	1.005,8	-100,0

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. M^o de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

Continúa...

Cuadro II.2.12 (continuación). Inversión bruta* en la CAPV por sector y país (miles €) (CNAE-09)

	2008	2009	2010 p	Estado 2010 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	% 08-09	% 09-10	
I. Hostelería	0,0	0,0	0,0	24.468,8	0,0	0,0			
J. Información y Comunicaciones	1.312,2	4.056,7	1.442,9	7.636.769,7	0,1	0,0	209,2	-64,4	
K. Actividades financieras y de seguros	735.929,9	856.485,1	1.785.739,1	13.221.243,6	93,4	13,5	16,4	108,5	
L. Actividades inmobiliarias	0,4	0,0	1,2	177.161,1	0,0	0,0	-100,0		
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	60.264,3	22.424,3	12.883,5	238.916,6	0,7	5,4	-62,8	-42,5	
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	0,0	107,9	340,3	59.112,2	0,0	0,6		215,4	
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
P. Educación	0,0	0,0	0,0	4.813,7	0,0	0,0			
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,1	29,4	0,0	70.326,1	0,0	0,0	2.676,4	-100,0	
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,0	6.000,0	0,0	0,0			
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
Total inversión	4.819.417,4	1.376.692,2	1.911.257,4	25.794.834,0	100,0	7,4	-71,4	38,8	
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	4.095.758,45	1.175.639,28	694.067,14	22.732.921,63	36,3	3,1	-71,3	-41,0
	UE-15	501.596,60	146.046,65	118.651,96	16.954.081,38	6,2	0,7	-70,9	-18,8
	UE-27	568.241,82	172.932,98	121.657,46	17.371.101,80	6,4	0,7	-69,6	-29,7
	América Norte	3.171.910,32	967.463,63	570.296,82	2.709.323,23	29,8	21,0	-69,5	-41,1
	Canadá	0,00			157.852,65	0,0	0,0		
	EEUU	3.171.910,32	967.463,63	570.296,82	2.551.470,58	29,8	22,4	-69,5	-41,1
	Latinoamérica	141.939,72	81.026,49	31.757,13	3.401.993,01	1,7	0,9	-42,9	-60,8
	Argentina	16.516,12	2.267,64	382,32	163.858,63	0,0	0,2	-86,3	-83,1
	Brasil	16.390,81	44.977,70	15.013,15	611.825,28	0,8	2,5	174,4	-66,6
	Chile	19.872,24	1.280,71		42.937,93	0,0	0,0	-93,6	-100,0
	México	87.823,84	29.954,54		2.351.961,78	0,0	0,0	-65,9	-100,0
	Asia y Oceanía	666.815,00	84.567,34	1.185.476,91	1.759.274,29	62,0	67,4	-87,3	1301,8
	China	10.443,81	31.393,03	1.178.175,27	1.246.520,80	61,6	94,5	200,6	3653,0
	India	1.417,06	907,84	2.131,52	3.180,34	0,1	67,0	-35,9	134,8
	Japón				14.194,57	0,0	0,0		
	África	0,01	64.256,52	2.069,03	64.167,41	0,1	3,2	642.565.100,0	-96,8
Paraísos Fiscales	655.516,14	53.258,23	882,28	438.529,31	0,0	0,2	-91,9	-98,3	

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. M^o de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

3. Precios, costes y rentas

3.1. Precios de los bienes y servicios de consumo

A lo largo de 2010, los precios registraron un incremento continuado, condicionado, principalmente, por la evolución de los productos energéticos y de las materias primas en los mercados internacionales. Por ello, tanto el deflactor del PIB como el IPC se situaron en valores sensiblemente superiores a los de los trimestres precedentes. Los precios de consumo, frente a la moderación ofrecida en 2009 (+0,3% de media), crecen de promedio un 1,7%, y los principales elementos que inciden en ello son, por un lado, el encarecimiento del petróleo y las materias primas y, por otro, las subidas impositivas enmarcadas dentro del conjunto de medidas de consolidación fiscal adoptadas por el gobierno español, entre las que destacan los nuevos tipos para el IVA, las subidas del tabaco y la de la electricidad.

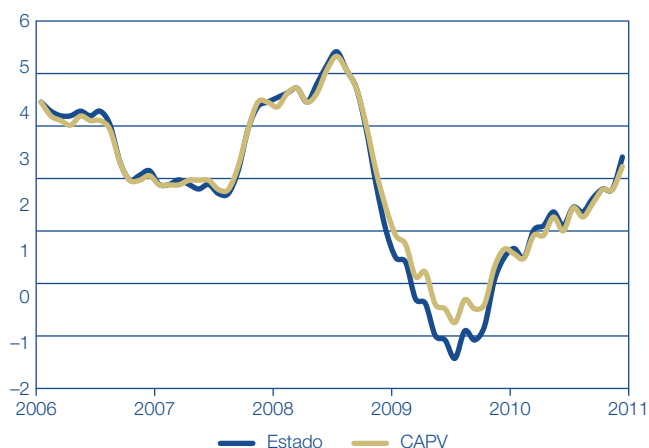
La inflación subyacente (inflación descontada la parte correspondiente a los productos energéticos y los alimentos frescos, que constituirían la denominada "Inflación residual") se mantuvo más constante y registró un avance menor al del año anterior (+0,7% de media frente a +1,1% de 2009), aunque experimenta un repunte en los últimos meses del año. Por su parte, la inflación residual muestra que el comportamiento inflacionista de los últimos meses están muy relacionado con los componentes más erráticos del IPC: los productos energéticos y los alimentos no elaborados.

Desde una perspectiva más desagregada y comenzando por los alimentos elaborados, se debe señalar que en línea con la inflación subyacente, los alimentos mostraron crecimientos menores en 2010 que en 2009, para ir incrementándose notablemente a finales de 2010 a causa de la fuerte demanda de los países en desarrollo y de las pobres cosechas obtenidas. Los precios de los

bienes industriales no energéticos, a su vez, también presentan una evolución alcista, influidos por factores como la subida del IVA a mediados de año y la finalización de ayudas públicas a determinados bienes de consumo duradero, como los automóviles. Finalmente, los servicios evolucionan al alza por la traslación a sus precios de los aumentos de precios de la energía y los alimentos.

El mencionado avance de la inflación fue más intenso en la CAPV que en la zona del euro, con lo que el diferencial se fue ampliando hasta cerrar el año con más de medio punto. En dicho diferencial se esconden motivos como el alza de los precios regulados, subidas impositivas y la mayor incidencia de los combustibles en la economía vasca. De este modo, los grupos más relacionados con dichos factores fueron los que más se elevaron. En concreto, hay que destacar principalmente el crecimiento de tres grupos: bebidas alcohólicas y tabaco (dada la subida del precio del tabaco registrada en diciembre), transportes (por la ya citada evolución de carburantes y lubricantes) y la vivienda (afectada tanto por la subida de la electricidad como por la del gasóleo de calefacción). Por el

Gráfico II.3.1. Índice de precios al consumo: tasas de variación interanual. CAPV y estado



Fuente: INE.

Cuadro II.3.1. IPCA: tasas de variación interanuales. Base 2005

	Dic. 2008	Dic. 2009	Dic. 2010
UE	2,2	1,5	2,6
UEM	1,6	0,9	2,2
Bélgica	2,7	0,3	3,4
Bulgaria	7,2	1,6	4,4
R. Checa	3,3	0,5	2,3
Dinamarca	2,4	1,2	2,8
Alemania	1,1	0,8	1,9
Estonia	7,5	-1,9	5,4
Irlanda	1,3	-2,6	-0,8*
Grecia	2,2	2,6	5,2
España	1,5	0,9	2,9
Francia	1,2	1,0	2,0
Italia	2,4	1,1	2,1
Chipre	1,8	1,6	1,9
Letonia	10,4	-1,4	2,4
Lituania	8,5	1,2	3,6
Luxemburgo	0,7	2,5	3,1
Hungría	3,4	5,4	4,6
Malta	5,0	-0,4	4,0
Holanda	1,7	0,7	1,8
Austria	1,5	1,1	2,2
Polonia	3,3	3,8	2,9
Portugal	0,8	-0,1	2,4
Rumanía	6,4	4,7	7,9
Eslovenia	1,8	2,1	2,2
Eslovaquia	3,5	0,0	1,3
Finlandia	3,4	1,8	2,8
Suecia	2,1	2,8	2,1
Reino Unido	3,1	2,9	3,3*

Fuente: Eurostat.

* Dato interanual de noviembre.

Cuadro II.3.2. Desglose del índice de precios al consumo: tasas de variación media y aportaciones

	2006	2007	2008	2009	2010	Aportación
INFLACIÓN TOTAL (100%)	3,4	2,8	4,1	0,3	1,7	3,5
INFLACIÓN SUBYACENTE (83,5%)	2,9	2,8	3,2	1,1	0,7	1,6
— IPC Alimentos elaborados (13,4%)	3,6	4,0	6,6	1,2	0,7	0,5
— IPC Bienes industriales (28,4%)	1,4	0,7	0,6	-1,9	-0,2	0,3
— IPC Servicios (41,7%)	3,7	3,9	3,9	2,5	1,4	0,8
INFLACIÓN RESIDUAL (16,5%)	6,1	3,0	8,5	-3,6	6,6	1,9
— IPC Alimentos no elaborados (6,8%)	4,3	4,2	5,0	0,2	0,2	0,2
— IPC Energía (9,7%)	7,9	1,9	11,6	-7,3	11,5	1,7
% M de medio-bajo sobre total	38,9	42,8	48,0	51,0	49,6	44,7
% M bajo sobre el total	14,9	14,4	12,8	12,1	12,3	15,8

Fuente: INE y Boletín Kointuraz del Gobierno Vasco.

Cuadro II.3.3. Índice de precios al consumo. CAPV y Estado

	CAPV						ESTADO	
	Media anual			Diciembre (interanual)			Dic. 2009	Dic. 2010
	2008	2009	2010	2008	2009	2010		
ÍNDICE GENERAL	4,1	0,3	1,7	1,9	1,0	2,8	1,4	3,0
Alimentos y bebidas no alcohólicas	6,3	-0,1	-0,7	2,6	-1,3	0,4	2,4	0,7
Bebidas alcohólicas y tabaco	4,0	8,4	10,6	4,1	12,1	14,6	3,9	15,2
Vestido y calzado	0,7	-1,4	-0,1	0,6	-0,5	0,6	0,5	0,6
Vivienda	6,4	1,9	3,1	6,8	0,6	5,1	5,9	5,7
Menaje y servicios del hogar	3,0	1,8	0,9	3,1	1,0	1,3	2,6	1,0
Serv. médicos y salud	-0,1	-0,2	-0,1	0,2	-0,7	-0,4	0,3	-1,2
Transporte	5,7	-5,3	6,5	-5,3	3,8	8,9	-5,6	9,2
Comunicaciones	0,0	-0,6	-0,7	-0,3	-0,3	-0,7	-0,3	-0,7
Ocio y cultura	0,3	0,3	-0,9	0,9	-0,7	0,3	0,3	-1,1
Enseñanza	4,7	4,2	2,2	5,1	2,2	2,3	4,0	2,3
Hoteles, cafés y restaurantes	4,6	2,4	1,7	4,6	1,8	2,1	4,0	1,7
Otros bienes y servicios	3,4	2,5	2,1	3,8	1,8	2,6	3,5	2,8

Fuente: INE.

contrario, otros grupos como alimentación y bebidas no alcohólicas, vestido y calzado y menaje registraron tasas de variación más reducidas, mientras que comunicaciones, ocio y cultura y medicina abarataron en este 2010 sus precios, respecto del año precedente.

Por último, los datos de diciembre 2010 del Índice de Precios de Consumo Armonizado¹ (IPCA) indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 2,9% respecto de diciembre de 2009, 2 puntos por encima de lo ocurrido en el año anterior, y 7 décimas por encima de la tasa que se registra para la UEM (cuyo índice aumenta 1,3 puntos respecto de diciembre del año anterior). El conjunto de la UE-27, por su parte, experimenta un incremento de precios del 2,6%, 1,1 puntos porcentuales más que en diciembre de 2009.

En 2010 todos los países de la Unión Europea, salvo Irlanda, tienen tasas de inflación positivas, y superiores a las del año anterior. Estonia, Irlanda, Letonia y Malta habían tenido, en diciembre de 2009, evoluciones negativas de los precios, pero recuperan todas ellas la senda positiva.

3.2. Costes

a) Costes laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV apuntan a una desaceleración en el último año al igual que en el Estado y en el conjunto de la UE:

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado² del 1,93% en 2010 en nuestra Comunidad, 7 décimas inferior al dato de 2009 y 16 centésimas inferior a los pactados en el conjunto del Estado, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración.
- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados por puesto de trabajo³, que calculado a partir de las Cuentas Económicas de Eustat y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración creció en nuestra Comunidad un 5,4% en 2008 y cayó un 0,8% en 2009 (datos provisionales), al contrario que

¹ El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.). En 2006 se modificó su año base, pasando de 1996 a 2005.

² Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que, por una parte, los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y, por otra parte, hace referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tiene en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni el número de horas trabajadas, ni recoge otros costes diferentes de los salariales.

³ El dato correcto debería ser el de asalariados, pero la Contabilidad Trimestral de Eustat tan sólo ofrece el número de puestos de trabajo estricto y no en equivalentes a tiempo completo. El dato calculado para el Estado a partir de la información del INE es el correcto.

Cuadro II.3.4. Indicadores macroeconómicos del coste laboral

	CAPV ¹			Remuneración por puesto de trabajo (% var.)				Incremento salarial en convenios ⁴	
	Remunerac. de asalariados (mill. €)	Puestos de trabajo	Remunerac. por puesto de trabajo (€)	CAPV ¹	Estado ²	UE-27 ³	UEM ³	CAPV (% var.)	Estado (% var.)
2005	27.915	965.358	28.917	4,8	3,7	2,8	2,0	4,22	4,04
2006	29.779	987.058	30.169	4,3	4,0	3,1	2,5	4,74	3,59
2007	31.888	1.015.038	31.416	4,1	4,8	3,5	2,4	4,18	4,21
2008	33.727	1.018.135	33.126	5,4	6,4	0,8	3,2	4,81	3,60
2009	32.310	983.198	32.862	-0,8	4,1	-1,0	0,6	2,63	2,26
2010*	:	:	:	:	0,7	3,0	1,6	1,93	2,09

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de EUSTAT. (2) Contabilidad Trimestral de INE. (3) EUROSTAT. (4) M^o de Trabajo e Inmigración.
(*) Datos provisionales.

Cuadro II.3.5. Evolución del índice de coste laboral. Comparación CAPV-Estado

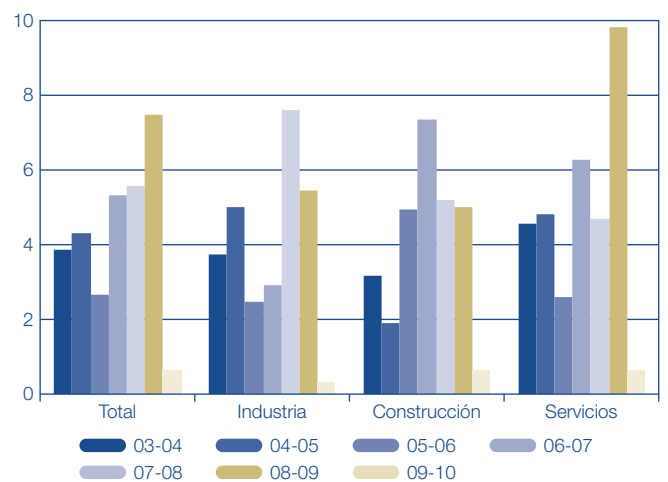
	Coste por trabajador/a (€ por año)						Coste por hora (€ por hora)					
	Estado			CAPV			Estado			CAPV		
	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO
2006	26.203	19.364	16.780	30.111	22.328	19.156	16,1	11,9	10,3	19,5	14,4	12,4
2007	27.263	20.120	17.175	31.519	23.394	20.223	16,8	12,4	10,8	20,5	15,2	13,1
2008	28.685	21.153	18.383	33.323	24.780	21.493	17,7	13,0	11,3	21,7	16,1	14,0
2009	30.202	22.296	19.334	34.721	25.949	22.494	19,0	14,0	12,2	23,3	17,4	15,1
2010	30.324	22.503	19.386	35.215	25.063	22.973	19,1	14,2	12,2	23,4	17,6	15,3
% Variación												
2007	4,0	3,9	4,1	4,7	4,8	5,6	4,5	4,4	4,6	5,3	5,4	6,2
2008	5,2	5,1	5,2	5,7	5,9	6,3	5,0	4,9	5,1	5,6	5,8	6,2
2009	5,3	5,4	5,2	4,2	4,7	4,7	7,7	7,8	7,5	7,5	8,0	8,0
2010	0,4	0,9	2,1	1,4	2,9	2,1	0,6	1,1	0,5	0,6	1,2	1,3

CT: Coste total; CST: Coste salarial total; CSO: Coste salarial ordinario.⁵
Fuente: INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral".

en el conjunto del Estado, ya que en éste crece en 2009 un 4,1% (y el 0,7% en 2010, según datos provisionales de la Contabilidad Nacional Trimestral), debido a la negativa evolución del denominador de esta variable. Por su parte, los datos de Eurostat de 2010 para la UE revelan también un incremento de la remuneración por puesto de trabajo. En concreto, crece para la UE-27 un 3% (-1,0% en 2009), mientras que en la zona euro aumentan un 1,6% (+0,6% en 2009).

- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la Encuesta Trimestral de Coste Laboral⁴, que además permite un desglose entre sus diferentes componentes. Los datos de la Encuesta señalan para 2010 en la CAPV que los costes laborales por trabajador/a crecieron un 1,4% (2,8 puntos porcentuales menos que en 2009 y un punto más que en el Estado). Esta última variación anual registrada en los costes por trabajador, es la menor acontecida en los últimos cuatro años, y claramente dispar respecto a los tres años previos. Por sectores de actividad, la variación de los costes es negativa en la construcción (-0,3%), mientras que en la industria crecen un 2,3% y en los

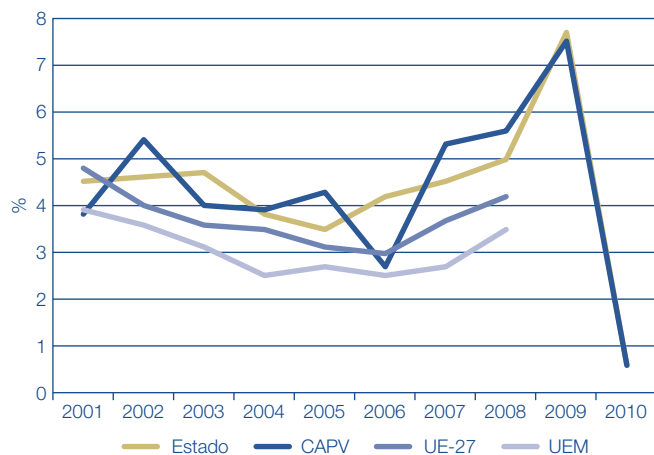
Gráfico II.3.2. Crecimiento de los costes laborales por sector en la CAPV. Coste en € por hora



Fuente: Elaboración a partir de INE. Encuesta de Costes Laborales.

⁴ Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

⁵ El coste laboral total (CT) comprende todos los costes en que incurre el empleador por la utilización del factor trabajo, salariales y no salariales. El coste salarial total (CST) comprende el salario base, los complementos, horas extraordinarias, gratificaciones y salario en especie (excluidas indemnizaciones y dietas), y es en términos brutos (antes de retenciones o pagos a la Seguridad Social por cuenta del trabajador). El Coste salarial ordinario (CSO) excluye las gratificaciones extraordinarias (pagas extraordinarias, por participación en beneficios, primas, etc.) y los pagos atrasados.

Gráfico II.3.3. Evolución de los costes laborales por hora trabajada. UE, estado y CAPV.
Variación anual en %

Fuente: Elaboración a partir de INE y EUROSTAT.

servicios aumentan lo mismo que la media (+1,4%). En valores absolutos, en 2010 el promedio del coste total por trabajador es 35.215€, un 16% más que la media del Estado.

Por su parte, los costes totales por hora trabajada en la CAPV han crecido en el año 2010 el 0,6%, casi 7 puntos menos que en 2009, y lo mismo que la media del Estado. Por sectores, la industria crece por debajo de la media (+0,3%), mientras que los servicios lo hacen igual que la media y la construcción ligeramente por encima (+0,7%). En la zona euro, por último, los costes laborales se incrementaron en 2008 (último año para el que se dispone de información) un 3,5%, frente al 2,7% del año precedente, mientras que en la UE-27 lo hicieron un 4,2% (+3,7% en 2007), según el "Índice de Coste de la Mano de Obra" de EUROSTAT.

b) Productividad

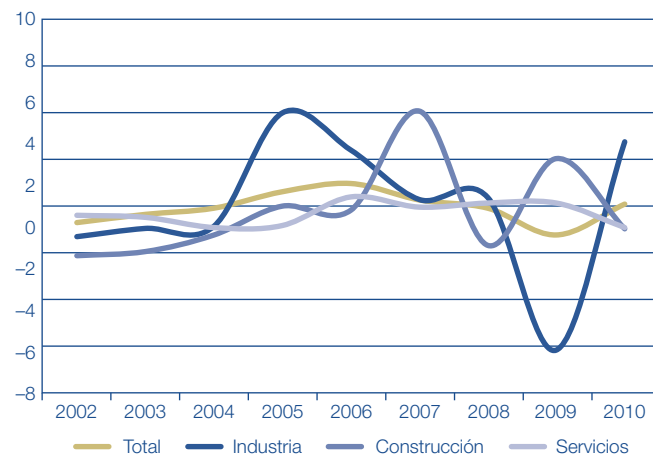
La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.) Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como la relación entre la evolución del PIB (que creció un 0,3% en 2010) y la del empleo medido en puestos de trabajo⁶ (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT se redujo un 0,8% en el último año) creció en términos reales un 1,1% en 2010, cuando el año anterior había caído 4 décimas⁷. La recuperación de la productividad aparente del trabajo en la CAPV durante

Cuadro II.3.6. Productividad laboral por persona empleada, país y año (EU 27=100)

	2007	2008	2009
EU 27	100,0	100,0	100,0
Alemania	108,3	106,5	104,5
Austria	114,2	114,1	111,5
Bélgica	126,6	125,9	124,9
Bulgaria	35,0	37,2	37,2
Chipre	86,0	87,3	88,7
Dinamarca	102,6	101,1	100,6
Eslovaquia	75,6	79,3	78,9
Eslovenia	83,8	84,8	82,0
España	103,1	103,4	110,8
Estonia	65,8	64,0	64,4
Finlandia	113,2	112,0	107,1
Francia	121,2	121,4	102,5
Grecia	99,6	102,3	102,0
Holanda	114,0	114,7	110,9
Hungría	68,1	71,3	70,2
Irlanda	137,1	130,3	135,2
Italia	110,0	109,5	109,7
Letonia	51,1	52,0	49,9
Lituania	59,0	62,2	55,8
Luxemburgo	178,8	175,9	167,9
Malta	89,0	88,0	88,0
Polonia	61,7	62,0	65,2
Portugal	73,0	73,6	73,9
Reino Unido	110,2	109,9	110,1
R. Checa	71,3	72,0	71,8
Rumania	43,2	50,2	47,1
Suecia	114,0	112,4	111,5
CAPV	132,1	130,3	132,4
Estados Unidos	139,4	137,7	140,8
Japón	97,7	95,1	92,9

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

Gráfico II.3.4. Evolución del crecimiento de la productividad real del trabajo en la CAPV. %

Fuente: EUSTAT. CET.

⁶ Si bien debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, este dato no está disponible.

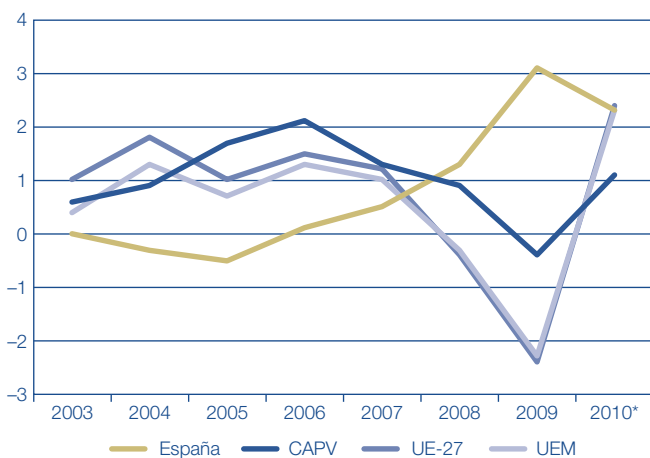
⁷ Productividad real en índices de volumen encadenado, calculada a partir de datos de EUSTAT.

Cuadro II.3.7. Evolución de la productividad aparente del trabajo en la CAPV

	Productividad real (volumen encadenado)					Productividad nominal (precios corrientes)				
	Total	Primario	Industria	Construc.	Servicios	Total	Primario	Industria	Construc.	Servicios
2005	1,7	-9,1	5,5	1	0,0	5,1	0,9	8,1	5,5	3,0
2006	2,1	-0,9	3,7	0,8	1,4	5,4	1,8	5,2	4,9	5,0
2007	1,3	4,4	1,3	5,6	0,9	4,5	6,3	3,6	11,4	4,7
2008	0,9	-6,1	1,4	-0,9	1,1	1,9	-11,4	3,2	2,9	4,3
2009	-0,4	14,6	-6,0	3,3	1,1	-1,6	-4,5	-10,3	2,2	3,2
2010*	1,1	-1,6	4,1	-0,1	-0,1	2,8	2,1	4,8	0,5	0,4

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.
(*) Datos provisionales.

Gráfico II.3.5. Variación de la productividad real del trabajo en la CAPV, el Estado y la Unión Europea



Fuente: elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

2010, radica en la favorable evolución de la productividad industrial que crece un 4,1% frente a la caída que experimentó en el ejercicio anterior (-6,1%), mientras que la de construcción (-0,1%) y de los servicios (-0,1%), además de ser negativas en 2010, contrastan con el comportamiento positivo registrado el año precedente. Esta evolución de la productividad real en la CAPV es inferior a la registrada en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE-27 como en la zona euro, que tras dos ejercicios consecutivos con resultados negativos, se vuelve a valores positivos: 2,4% y 2,3% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real similar a las tendencias europeas, del +2,3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Otro indicador de productividad que podemos considerar para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo es el de la productividad laboral calculada como la relación entre el PIB (en función de la paridad de poder de compra) y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución. Tomando este ratio en consideración, se aprecia que la CAPV se encuentra un 32,4% por encima de la media de la UE en 2009 (+2,1 puntos porcentuales respecto de 2008), con un nivel comparable al de Irlanda, y sólo es superada en la Unión por Luxemburgo (que obtiene un valor de 167,9%), y muy superior al puesto del Estado español. Éste se ubica un 10% por encima del promedio de la UE, en niveles similares a los de países como Austria, Italia y Reino Unido.

Asimismo, mediante este indicador se aprecia que la posición relativa de la CAPV dentro de la Unión ha mejorado respecto de años precedentes (si acudimos a la media del período 1995-2003, su productividad relativa alcanzaba el 125,7% de la media de la UE), aunque parecía haber detenido su mejoría en 2008, año en el que cayó casi dos puntos.

c) Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios⁸ (CLU) de la economía de la CAPV.

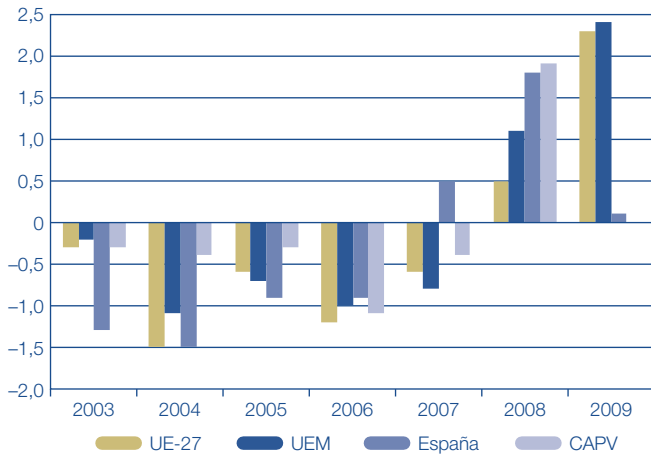
Los datos provisionales para 2010 apuntan un menor incremento de los CLU corrientes de nuestra economía respecto del año precedente (0,3% frente a 4,6% en 2009), disminuyendo en la industria (-1,8%) y en menor proporción en la construcción (-0,2%), cuando en el año 2009 experimentó una caída mayor (-1,7%). Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 1,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 6,6%.

Cuadro II.3.8. Costes laborales unitarios en la CAPV: variación anual

	Variac. costes laborales		Variac. productividad		Variac. CLU corrientes		Variac. CLU reales	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Total	4,2	1,4	-0,4	1,1	4,6	0,3	5,8	-1,4
Industria	-0,1	2,3	-6,0	4,1	5,9	-1,8	10,2	-2,5
Construcción	1,6	-0,3	3,3	-0,1	-1,7	-0,2	-0,6	-0,8
Servicios	7,7	1,4	1,1	-0,1	6,6	1,5	4,5	1,0

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT e INE.

⁸ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es el ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, en relación con las medias del Estado y europea.

Gráfico II.3.6. Costes laborales unitarios reales: variación anual calculada a partir de la Remuneración de los Asalariados

Fuente: elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 0,7% en 2010 (UE-27) y caen en la misma proporción en la zona euro (+0,8% en el año precedente). Si tenemos en cuenta los CLU reales, los datos de 2010 son negativos tanto para el conjunto de la Unión (-1,6%) como para la zona euro (-1,1%). Mientras tanto, en el Estado, tras varios años con tasas de crecimiento nominal superiores al 3% (+4% en 2007 según datos de EUROSTAT), la tasa se disparó en 2008 hasta el 4,9%, para caer al 0,8% en 2009. En 2010 se registra una variación negativa del -1,1%. Si tenemos en cuenta los datos reales, los ratios son negativos hasta

2006, para alcanzar el +0,7% en 2007 y el 2,4% en 2008. En 2009 apenas crecen los CLU reales, ya que el dato que da EUROSTAT es de +0,2%, y en 2010 se registra una caída del 1,1%.

Si comparamos estos resultados con los CLU reales a partir de la Remuneración de los asalariados en nuestra Comunidad, a falta del dato para 2010, en 2008 se apreciaba el cambio de tendencia con un valor positivo (+3,5%), tal y como se observa en el gráfico, aunque en 2009 este indicador cae considerablemente, hasta el 0,8%.

3.3. Rentas

a) Distribución factorial de rentas

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

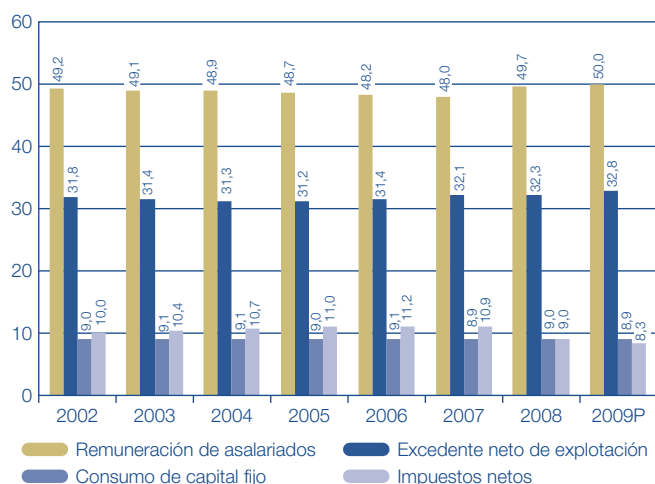
En relación con la distribución funcional del producto, tomando como referencia la caída del PIB a precios corrientes en 2009 de un 4,9% (datos provisionales), se observa que los impuestos netos se redujeron un 12,8%, mientras que la renta de los asalariados lo hizo un 4,2%, lo mismo que el consumo de capital fijo y el excedente neto de explotación, que caen un 6 y un 3,6% respectivamente. Dada esta evolución, las rentas del trabajo asalariado suponen en 2009 el 50% del PIB, tres décimas más

Cuadro II.3.9. Distribución de la renta en la CAPV, el Estado y la Zona Euro

	Millones de euros				% vertical			% variación anual		
	2006	2007	2008	2009P	2007	2008	2009	06-07	07-08	08-09
CAPV										
Remuneración de asalariados	29.779	31.888	33.727	32.310	48,0	49,7	50,0	7,1	5,8	-4,2
Excedente neto de explotación	19.417	21.354	21.960	21.169	32,1	32,3	32,8	10,0	2,8	-3,6
Consumo de capital fijo	5.643	5.943	6.103	5.737	8,9	9,0	8,9	5,3	2,7	-6,0
Impuestos netos de subvenciones	6.922	7.243	6.135	5.352	10,9	9,0	8,3	4,6	-15,3	-12,8
PIB precios de mercado	61.761	66.427	67.925	64.568	100,0	100,0	100,0	7,6	2,3	-4,9
ESTADO										
Remuneración de asalariados	464.548	502.182	531.293	516.799	47,7	48,8	49,0	8,1	5,8	-2,7
Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta	410.363	441.918	463.250	460.711	41,9	42,6	43,7	7,7	4,8	-0,5
Impuestos netos de subvenciones	109.373	109.437	93.581	76.404	10,4	8,6	7,2	0,1	-14,5	-18,4
PIB precios de mercado	984.284	1.053.537	1.088.124	1.053.914	100,0	100,0	100,0	7,0	3,3	-3,1
ZONA EURO										
Remuneración de asalariados	4.031.235	4.229.936	4.414.405	4.426.554	47,3	48,1	49,4	4,9	4,4	0,3
Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta	3.402.135	3.624.047	3.695.393	3.523.546	40,5	40,2	39,3	6,5	2,0	-4,7
Impuestos netos de subvenciones	1.033.018	1.089.229	1.073.811	1.007.547	12,2	11,7	11,2	5,4	-1,4	-6,2
PIB precios de mercado	8.466.388	8.943.212	9.183.609	8.957.647	100,0	100,0	100,0	5,6	2,7	-2,5

Fuente: EUSTAT "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y EUROSTAT.

Gráfico II.3.7. Evolución de la distribución de las rentas de los factores en la CAPV



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas Trimestrales.

que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 32,8% (incrementa medio punto su peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 8,9%, una décima menos que en el año precedente. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, se reduce su proporción del PIB y suponen el 8,3%, 7 décimas menos que en el año precedente.

Comparando esta evolución de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2009 las rentas salariales se reducen 1,5 puntos más en nuestra

Comunidad, mientras que la suma del excedente de explotación y la renta mixta de la CAPV lo hace un 4,1%, frente al -0,5% del Estado. En lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones, las proporciones sobre el PIB son diferentes (8,3% en la CAPV y 7,2% en el Estado), pero su evolución respecto de 2008 va en igual dirección: en la CAPV caen un 12,8% y en el conjunto del Estado lo hacen en mayor medida: un 18,4%.

En la zona euro, los factores objeto de análisis experimentan una evolución algo diferente que las de la CAPV y el Estado y, de hecho, la variación nominal del PIB es del -2,5% (+2,7% el año precedente). La remuneración a los asalariados apenas crece (+0,3%), mientras que la suma del excedente bruto de explotación y la renta mixta bruta cae un 4,7%, al tiempo que los impuestos netos se reducen en mucha menor proporción que en la CAPV y en el Estado, un 6,2%.

b) Renta per cápita

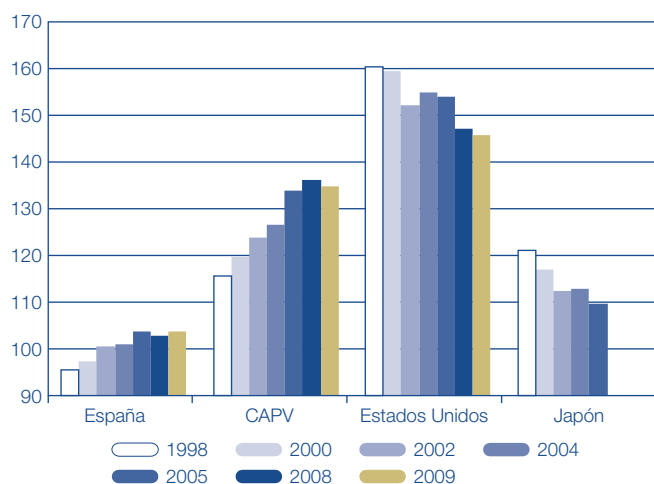
En primer lugar, la "Contabilidad Regional de España" que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las cuentas de Renta de los Hogares, tanto en términos agregados como per cápita. Así, los últimos datos disponibles, relativos a 2008, revelan que la renta de los hogares de la CAPV, que asciende a 44.378 millones de euros, representa el 6,31% del agregado del Estado y es, además, un 7,05% superior a la del año precedente.

Asimismo, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor renta disponible bruta por habitante, con 20.760 euros, un 34,5% más que la media del Estado, que asciende a 15.433€. A nuestra Comunidad le siguen Navarra, Madrid y Cataluña, por ese orden.

Cuadro II.3.10. Renta disponible bruta de los hogares, per cápita. Datos provisionales

	2007(P)			2008(P)		
	Valor (euros)	Índice	% Variación 2006/2007	Valor (euros)	Índice	% Variación 2007/2008
Andalucía	11.912	80,53	4,10	12.480	80,87	4,77
Aragón	16.346	110,51	4,40	17.083	110,69	4,51
Asturias	15.628	105,65	4,19	16.232	105,18	3,86
Balears (Illes)	15.912	107,57	2,46	16.438	106,51	3,31
Canarias	12.929	87,41	3,82	16.368	86,62	3,40
Cantabria	15.646	105,77	4,82	16.481	106,79	5,34
Castilla y León	15.426	104,29	5,38	16.163	104,73	4,78
Castilla La Mancha	12.228	82,67	5,30	12.608	81,70	3,11
Cataluña	16.574	112,18	3,54	17.291	112,04	4,20
C. Valenciana	13.322	90,06	3,41	13.909	90,13	4,41
Extremadura	11.799	79,77	6,17	12.436	80,58	5,40
Galicia	13.678	92,47	6,32	14.435	93,53	5,53
Madrid	17.617	119,10	2,79	18.175	117,77	3,17
Murcia	11.955	80,82	4,57	12.463	80,76	4,25
Navarra	19.116	129,23	6,84	19.991	129,53	4,58
CAPV	19.466	131,60	5,70	20.760	134,52	6,65
Álava	20.158	136,28	5,45	21.362	138,42	5,97
Gipuzkoa	20.266	137,01	6,29	21.070	136,53	3,97
Bizkaia	18.796	127,07	5,37	20.410	132,25	8,59
Rioja (La)	15.788	106,73	2,51	16.518	107,03	4,62
Ceuta	14.457	97,74	2,76	15.195	98,46	5,10
Melilla	14.275	96,50	1,38	14.875	96,38	4,20
Total	14.792	100,00	4,17	15.433	100,00	4,33

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Base 2000.

Gráfico II.3.8. Evolución del PIB per cápita (PPC)
EU-27 = 100

Fuente: EUSTAT y EUROSTAT.

Por territorios, la mayor renta bruta disponible per cápita corresponde a los hogares de Álava y Gipuzkoa (más de un 38 y 36%, respectivamente, por encima de la media del Estado), mientras que Bizkaia, con un valor un 32% superior a la media estatal, se situaría en tercer puesto, algo por encima de la Comunidad de Navarra. En términos de evolución, la renta bruta por habitante de la CAPV ha crecido, en el último año, un 6,65%, frente al +4,33% de la media del Estado.

Por otro lado, EUROSTAT permite conocer, a partir de sus estadísticas de PIB per cápita en paridad de poder de compra (PPC), la posición relativa de la CAPV respecto de la media de la Unión Europea y del conjunto de países y regiones que la componen.

Así, en 2009, y referenciándose en la media de la UE, la CAPV cuenta con un PIB per cápita del 135%, lo que supone la segunda caída (un punto respecto de 2008) después de 13 años de incremento sucesivo, desde que en 1995 representara un valor del 109,6% respecto de la media de la UE. Con el valor alcanzado en 2009, la CAPV ostentaría el segundo puesto en la Unión, detrás de Luxemburgo.

Para terminar, tomando como referencia la Contabilidad Regional del INE, la CAPV se sitúa según su avance de

Cuadro II.3.11. PIB per cápita (PPC)
por país y año (EU 27=100)

	2007	2008	2009
EU 27	100	100	100
Alemania	116	115	116
Austria	123	124	122
Bélgica	115	115	116
Bulgaria	38	41	:
Chipre	93	96	98
Dinamarca	121	120	117
Eslovaquia	67	72	72
Eslovenia	88	91	87
España	105	103	104
Estonia	70	68	63
Finlandia	118	117	111
Francia	108	108	107
Grecia	93	94	95
Holanda	133	134	130
Hungría	62	64	63
Irlanda	147	135	131
Italia	103	102	102
Letonia	56	57	49
Lituania	59	62	53
Luxemburgo	275	277	267
Malta	77	77	78
Polonia	54	56	61
Portugal	78	79	78
Reino Unido	117	116	116
R. Checa	80	80	81
Rumanía	42	:	:
Suecia	125	122	120
CAPV	137	136	135

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

datos para 2009, a la cabeza del Estado en PIB por habitante, al alcanzar los 30.703€, frente a los 22.946€ de la media del Estado. El INE ha calculado, asimismo, que el PIB per cápita medio para la UE-27 es, en 2009, de 23.546€, por lo que nuestra Comunidad estaría un 38% por encima.

En este año, y como resultado de la desaceleración económica, el PIB per cápita ha caído en todas las comunidades, y algo menos en la CAPV (-3,5%) que en el conjunto del Estado (-3,9%).

4. Sector público

En relación a la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando la recuperación de los ingresos públicos, que cayeron un 2,3% en 2008 y permanecieron invariables en 2009, arrojando un saldo positivo del 7,2% en 2010.

El motivo es que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), que hace que los ingresos no financieros aumenten el 3,3%, a lo que se añade el incremento del 34,5% de los ingresos financieros debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros (+35,2% respecto de 2009). Como resultado, el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV (15.474 millones de euros) crece algo más de un punto respecto al PIB, pasando del 22,35% de 2009 al 23,50%, según datos provisionales.

El gasto total del Sector Público Vasco se reduce, por su parte, un 3,3% (+4,4% en 2009), fundamentalmente por su contención en el Gobierno (+0,2%), y en menor medida en las Diputaciones Forales (+3,6%)¹. De esta forma, el porcentaje que representa el gasto sobre el PIB cae 1,26 puntos y se sitúa en el 23,15%. Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce recuperación del ahorro público, que vuelve a cifras positivas, por valor de 338 millones de euros después de los datos negativos del ejercicio anterior, al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 31,5%, pasando de suponer el 4% del PIB en 2009 al 2,7% en 2010.

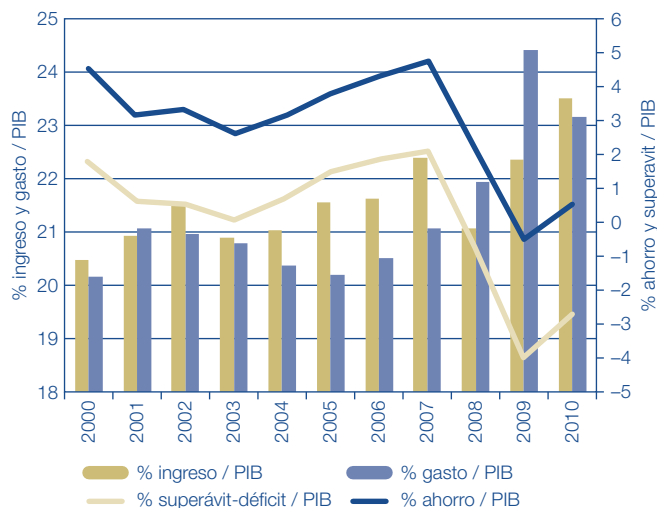
Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) crece un año más de manera notable, alcanzado la deuda viva al final del año 6.493 millones de euros, un 49,6% más que en 2009.

4.1. Ingresos

Según los datos de la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.474 millones de euros) presentan en 2010 un aumento del 7,2%, frente al crecimiento nulo del ejercicio pasado, debido fundamentalmente a que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), que hace que los ingresos no financieros aumenten el 3,3%, a lo que se añade un incremento del 34,5% de los ingresos financieros, debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros (+35,2% respecto de 2009).

No obstante, este incremento resultó dispar entre las diferentes Administraciones, ya que en el caso del

Gráfico II.4.1. Evolución de las principales magnitudes del Sector Público Vasco



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

Gobierno Vasco representó un aumento del 17,3% frente a un ascenso menor de las Diputaciones, que fue del 3,9%. A modo de balance, se puede afirmar que el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que había crecido desde el 20,5% que representaban en 2003 hasta el 22,2% en 2007, para caer en 2008 hasta el 21,2% debido a la reducción de los ingresos del Sector Público, se recuperaron en 2009 (22,4%) por el descenso registrado por el PIB de la CAPV en este año (-4,9%), para aumentar hasta el 23,5% en 2010, gracias al retorno al crecimiento tanto de los ingresos como del PIB (+2%, datos provisionales).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2010 arrojan un incremento del 8,4%, cuando el deterioro que la economía vasca ha sufrido en la actual crisis había generado un descenso importante en la recaudación, tanto en 2008 (-6,8%) como en 2009 (-15,9%). Este avance mostrado en 2010 hay que atribuirlo a los efectos de los cambios normativos y al diferente grado de ejecución de las devoluciones². A grandes rasgos, el aumento de la recaudación ha venido de los impuestos indirectos (+19,5%), mientras que los directos han caído un 2,5%.

Comenzando el análisis por los impuestos directos, el IRPF registra tasas de variación positivas (+3,8%), a pesar de la rebaja de los salarios públicos y de que las rentas de capital mobiliario cayeron un 15,6%, principalmente por el descenso de los depósitos bancarios. Sin embargo, la

¹ Esto es posible porque algunas partidas de gasto se compensan entre Gobierno e Instituciones Forales (una parte de las transferencias, por ejemplo).

² GOBIERNO VASCO. Revista KOIUNTURAZ, núm. 74. I trimestre de 2011.

Cuadro II.4.1. Liquidación de ingresos del Sector Público Vasco. 2009-2010. Miles de euros

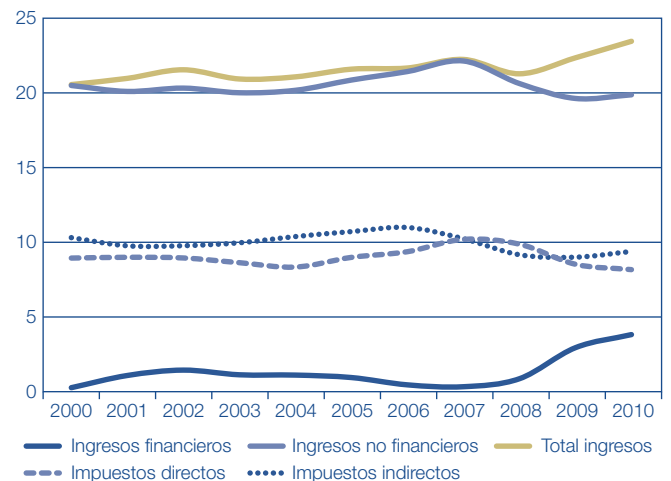
	2009			2010			% Var. 2009-10		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
TOTAL INGRESOS	8.930.380	13.009.953	14.432.529	10.475.834	13.518.108	15.474.078	17,3	3,9	7,2
Imptos. Directos		5.455.109	5.455.109		5.321.090	5.321.090		-2,5	-2,5
Imptos. Indirectos	4.641	5.769.079	5.773.721	4.274	6.140.971	6.145.246	-7,9	6,4	6,4
Tasas y otros ingresos	169.758	252.818	422.576	189.464	300.221	489.685	11,6	18,7	15,9
Transferencias corrientes	7.181.787	1.018.980	782.691	8.090.883	1.098.148	758.305	12,7	7,8	-3,1
Ingresos patrimoniales	48.974	13.861	62.835	83.868	12.073	95.941	71,3	-12,9	52,7
Enajenac. Invers. Reales	386	2.492	2.878	713	660	1.374	84,6	-73,5	-52,3
Transferencias de capital	93.420	112.332	114.790	196.146	111.388	218.396	110,0	-0,8	88,2
TOTAL INGR. NO FINANC.	7.498.967	12.624.671	12.615.835	8.565.349	12.984.551	13.030.036	14,2	2,9	3,3
Variac. Activos financieros	20.413	31.282	51.695	17.485	39.508	56.993	-14,3	26,3	10,2
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	1.411.000	354.000	1.765.000	1.893.000	494.048	2.387.048	34,2	39,6	35,2
TOTAL INGR. FINANC.	1.431.413	385.282	1.816.694	1.910.485	533.557	2.444.042	33,5	38,5	34,5
% INGRESO / PIB	13,83	20,15	22,35	15,91	20,53	23,50			

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

supresión parcial de la deducción de hasta 400 euros, la subida del tipo de retención sobre las rentas de capital al 19% y el hecho de no deflactar la tarifa en función de la inflación compensan los descensos de los otros componentes. Por su parte, el impuesto de sociedades es el principal responsable de la evolución negativa de la imposición directa, al continuar en tasas negativas (-19,9%), aunque esta caída supone una moderación respecto al descenso de 2009 (-27,2%), gracias a la tendencia de mejora paulatina de los beneficios empresariales.

El conjunto de la imposición indirecta mejora su recaudación un 26,1%, sobre la cifra del año anterior. Su principal figura, el IVA, mantiene un fuerte dinamismo justificado por la subida de los tipos impositivos, el aumento de la base imponible (derivado del adelanto de las compras antes de la entrada en vigor de la subida de los tipos impositivos), el notable descenso de las devoluciones (consecuencia de la generalización del sistema de devolución mensual) y el fuerte crecimiento de los ingresos por aplazamientos de ejercicios anteriores.

Finalmente, los impuestos especiales registran incrementos en 2010 (2,1%), cuando el año anterior las tasas se situaban en valores negativos (-1,4%). Sin embargo, la principal figura de los impuestos especiales, los hidrocarburos, reducen un 4,2% su recaudación, a pesar de la subida de los tipos. Dicho descenso fue neutralizado con los avances del impuesto sobre el tabaco, gracias a las subidas de tipos, y con la electricidad.

Gráfico II.4.2. Evolución de los ingresos del Gobierno Vasco y las DD.FF. en relación con el PIB (%)

Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco y EUSTAT.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.700 millones de euros, importe que supone el 17,8% del PIB corriente de la CAPV en 2010, según datos provisionales (16,7% en 2009). Un 34,8% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 38,6% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 8,4%

Cuadro II.4.2. Diputaciones Forales. Liquidación de ingresos por impuestos directos e indirectos. (Miles de euros)

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		Total DD.FF.	
	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos
2006	912.856	1.102.212	3.020.511	3.486.695	1.793.349	2.154.056	5.726.715	6.742.964
2007	1.056.881	1.142.798	3.619.667	3.525.649	2.041.773	2.288.435	6.718.320	6.956.882
2008	1.003.539	1.019.438	3.523.884	3.077.113	2.073.757	2.022.779	6.601.180	6.119.330
2009	859.496	878.854	2.891.913	2.665.840	1.641.350	1.753.711	5.392.759	5.298.405
2010	855.962	1.048.586	2.823.317	3.213.485	1.579.155	2.069.443	5.258.435	6.331.514
% 08/09	-14,4	-13,8	-17,9	-13,4	-20,9	-13,3	-18,3	-13,4
% 09/10	-0,4	19,3	-2,4	20,5	-3,8	18,0	-2,5	19,5

Fuente: Elaboración con datos de Gobierno Vasco. Dpto. de Economía y Hacienda.

al Impuesto de Sociedades y el restante 18,2% a diversos Impuestos Especiales.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal³ presupuestado en 2008 —último año para el que se dispone de información en detalle— (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de

las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 6.360,9 millones de euros, un 5,2% más que en el año anterior, que suponen el 31,3% de los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 48,6% de los gastos fiscales (3.088,5 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma.

Cuadro II.4.3. Recaudación por tributos concertados de las Diputaciones Forales de la CAPV. (Miles de euros)

	CAPV 2009	2010				% s/ Ppto. 2010	% Var. 2009-10
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
Impuestos directos	5.392.759	855.962	2.823.317	1.579.155	5.258.435	94,4	-2,5
I.R.P.F.	3.917.693	659.093	2.113.724	1.293.050	4.065.868	95,3	3,8
— Retenc.Trabajo y Activ. Profesionales	4.167.053	692.179	2.246.729	1.369.741	4.308.649	98,3	3,4
— Retenc. Rdtos. Capital Mobiliario	266.279	39.976	113.926	70.744	224.646	77,0	-15,6
— Retenc. Capital Inmobiliario	80.447	10.658	46.193	25.779	82.630	96,5	2,7
— Retenc. Ganancias Patrimoniales	17.416	1.767	8.043	8.439	18.250	70,0	4,8
— Pagos fracc. Profes. y Empres.	162.666	27.603	69.752	62.890	160.245	98,3	-1,5
— Cuota diferencial neta	-776.169	-113.090	-370.918	-244.543	-728.881	106,7	6,1
Sociedades	1.231.686	182.919	550.784	253.353	987.056	92,3	-19,9
Impto. s/ renta no residentes	113.635	5.542	117.020	8.766	131.328	124,2	15,6
Sucesiones y donaciones	80.099	7.799	40.678	22.064	70.541	87,7	-11,9
Patrimonio: impto. extinguido	49.645	609	1.111	1.922	3.641	7,4	-92,7
Impuestos indirectos	5.298.405	1.048.586	3.213.485	2.069.443	6.331.514	108,2	19,5
IVA	3.528.206	763.520	2.263.921	1.487.758	4.515.199	..	28,0
— Gestión propia	2.759.300	588.165	1.743.973	1.146.069	3.478.206	115,9	26,1
— Ajuste	768.911	175.356	519.948	341.689	1.036.993	124,8	34,9
ITP	152.236	14.383	133.567	46.838	194.788	117,0	28,0
IAJD	95.206	12.602	39.799	28.544	80.945	81,6	-15,0
I.E. Transporte	37.149	5.645	18.524	10.171	34.339	91,7	-7,6
II.EE. Fabricación	1.361.249	233.515	692.398	455.016	1.380.929	95,5	1,4
I.V.M. Hidrocarburos	51.436	8.331	24.702	16.233	49.266	95,0	-4,2
I. Primas de seguros	72.921	10.590	40.575	24.883	76.048	100,2	4,3
Tasas y otros ingresos	100.914	10.705	66.677	32.676	110.058	121,7	9,1
Tasas de juego	58.728	7.662	34.336	16.797	58.794	..	0,1
Recargos, demora y sanciones	42.186	3.043	32.341	15.880	51.264	..	21,5
Total tributos concertados	10.792.077	1.815.253	6.103.479	3.681.275	11.700.007	102,9	8,4

Fuente: Departamento de Economía y Hacienda. Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.4. Gastos fiscales por tributos concertados. Miles de euros

	2006	2007	2008				% Var. 2007/08
			Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	
IRPF	1.869.327	1.953.980	314.345	1.137.946	677.063	2.129.354	9,0
I. Patrimonio	125.843	155.342	16.812	80.498	59.214	156.524	0,8
I. Sociedades	525.504	587.201	113.831	286.103	232.179	632.112	7,6
TOTAL IMPTOS. DIRECTOS	2.520.674	2.696.523	444.988	1.504.547	968.456	2.917.990	8,2
IVA*	2.936.215	2.981.758	519.994	1.536.973	1.010.844	3.067.810	2,9
ITP-AJD	107.704	144.168	62.114	66.625	41.785	170.524	18,3
I.E. Transportes	19.308	18.495	1.292	5.547	3.113	9.951	-46,2
I.E. Fabricación	191.220	184.243	29.262	86.490	56.883	172.635	-6,3
I. Vtas. Hidrocarburos	4.027	4.877	159	3.834	312	4.305	-11,7
I. Primas Seguros	14.367	16.149	3.004	8.880	5.840	17.725	9,8
TOTAL IMPTOS. INDIRECTOS	3.272.841	3.349.690	615.824	1.708.349	1.118.778	3.442.951	2,8
TOTAL	5.793.515	6.046.213	1.060.812	3.212.895	2.087.233	6.360.940	5,2

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

³ Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.

4.2. Gastos

El gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.245 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2010 un 3,3%, frente al +4,4% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido 1,26 puntos porcentuales, pasando del 24,41% al 23,15%.

La evolución del gasto ha sido, en cambio, positiva, tanto en el Gobierno Vasco (apenas un +0,2%) y en las Diputaciones Forales (+3,6%), dado que algunas de las partidas se compensan entre unas y otras instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). En suma, el ratio del gasto público sobre el PIB de nuestra Comunidad pasa del 20,08% al 20,41% para las Diputaciones Forales y del 15,96% al 15,68% para el Gobierno Vasco, dados los datos provisionales de evolución del PIB en la CAPV en 2010.

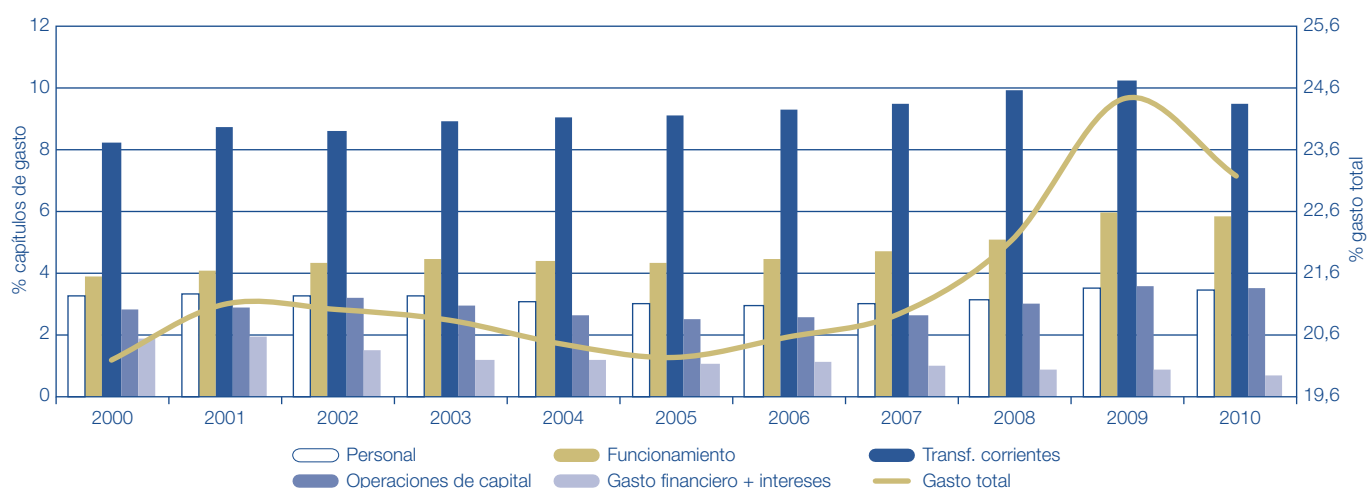
Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. Se reducen un 0,3% los gastos de funcionamiento (habían crecido un 10,2% en 2009), así como un 0,6% los de personal (+6,3% en 2009).

Asimismo, caen de manera importante las transferencias corrientes (-6%) siguiendo la tendencia del año anterior, cuando ya lo hicieron un 2,1%. Se reducen igualmente las inversiones reales y las transferencias de capital, aunque por debajo de la media (-1% y -1,1% respectivamente).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2010, que muestran un aumento de apenas un 0,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2009, dominando la contención en todos los departamentos. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 26,7% del total) y Sanidad (34,2%); El primero cae un 2,6%, mientras que el segundo aumenta un 0,6%, respecto de 2009. El gasto total presupuestado para 2010 asciende a 10.315 millones de euros, cantidad que supone el 15,7% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Gráfico II.4.3. Evolución del gasto público de la CAPV en relación al PIB



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.5. Liquidación de gastos del Sector Público Vasco. 2009-10. Miles de euros

	2009			2010			% Var. 2009-10		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
GASTO TOTAL	10.304.507	12.964.126	15.760.829	10.327.556	13.437.131	15.244.824	0,2	3,6	-3,3
Gastos de Personal	1.930.851	352.636	2.283.487	1.915.485	353.864	2.269.349	-0,8	0,3	-0,6
Gastos de funcionamiento	3.383.810	466.338	3.850.148	3.378.409	460.560	3.838.969	-0,2	-1,2	-0,3
Gastos financieros (intereses)	24.389	47.334	71.722	81.413	47.327	128.739	233,8	0,0	79,5
Transferencias corrientes	3.261.843	10.786.455	6.630.222	3.178.090	11.487.714	6.235.079	-2,6	6,5	-6,0
Inversiones reales	350.733	649.813	1.000.546	433.462	556.584	990.047	23,6	-14,3	-1,0
Transferencias de capital	1.059.523	364.339	1.334.134	1.101.892	306.126	1.318.881	4,0	-16,0	-1,1
TOTAL GASTOS NO FINANC.	10.011.149	12.564.475	15.083.125	10.088.751	13.212.175	14.781.063	0,8	5,2	-2,0
Variac. Activos financieros	232.209	202.066	434.275	115.155	115.405	230.560	-50,4	-42,9	-46,9
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	61.150	95.147	156.297	123.650	109.551	233.201	102,2	15,1	49,2
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	293.359	297.212	590.571	238.805	224.956	463.761	-18,6	-24,3	-21,5
% GASTO LIQUIDADADO / PIB	15,96	20,08	24,41	15,68	20,41	23,15			

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Cuadro II.4.6. Evolución del gasto del Gobierno Vasco por departamentos. Liquidaciones hasta 2009 y presupuestos para 2010. Miles de euros

	Miles de euros				2010 Distr. %	% variación		
	2007	2008	2009	Pptos. 2010		07/08	08/09	09/10
TOTAL	8.584.886	9.317.300	10.304.507	10.315.210	100,0	8,5	10,6	0,1
Parlamento	27.789	30.514	31.745	31.087	0,3	9,8	4,0	-2,1
Presidencia de Gobierno	27.159	29.427	29.757	74.327	0,7	8,4	1,1	149,8
Vicepresidencia	16.912	23.562	7.022	—	—	39,3	-70,2	—
Hacienda y Administración Pública	185.433	196.448	135.283	—	—	5,9	-31,1	—
Justicia, Empleo y Seguridad Social	511.747	567.700	223.749	—	—	10,9	-60,6	—
Interior	617.932	669.641	710.297	711.954	6,9	8,4	6,1	0,2
Industria, Innovación, Comercio y Turismo	346.684	398.206	406.699	410.953	14,9	14,9	2,1	1,0
Vivienda y Asuntos Sociales	258.280	280.332	38.625	—	—	8,5	-86,2	—
Educación, Universidades e Investigación	2.403.160	2.589.172	2.824.094	2.751.347	26,7	7,7	9,1	-2,6
Sanidad y Consumo	2.926.682	3.240.668	3.508.917	3.530.142	34,2	10,7	8,3	0,6
Cultura	253.223	275.734	299.607	296.957	2,9	8,9	8,7	-0,9
Medio Ambiente y Ordenación del Territorio	113.185	105.638	34.301	—	—	-6,7	-67,5	—
Transportes y Obras Públicas	274.226	312.373	137.483	—	—	13,9	-56,0	—
Agricultura, Pesca y Alimentación	187.613	177.817	54.264	—	—	-5,2	-69,5	—
Economía y Hacienda*		31.268	54.954	0,5		75,8		
Justicia y Administración Pública*		230.271	304.632	3,0		32,3		
Vivienda, Obras Públicas y Transportes*		390.923	705.276	6,8		80,4		
Empleo y Asuntos Sociales*		438.962	624.123	6,1		42,2		
Med. Ambiente, Planif. Terrít., Agr. y Pesca*		246.419	290.596	2,8		17,9		
Planes Especiales.	14.528	1.428	273.060	—	—	-90,2	—	—
Consejo de Relaciones Laborales	2.470	2.545	2.622	2.544	0,0	3,0	3,0	-3,0
Consejo Económico Social	1.739	1.792	1.846	1.791	0,0	3,0	3,0	-3,0
Consejo Superior de Cooperativas	944	972	1.001	971	0,0	3,0	3,0	-3,0
Tribunal Vasco de Cuentas	6.623	7.045	7.461	7.885	0,1	6,4	5,9	5,7
Agencia Vasca de Protección de Datos	1.780	1.869	1.929	1.871	0,0	5,0	3,2	-3,0
Deuda Pública	239.639	191.146	83.647	245.268	2,4	-20,2	-56,2	193,2
Recursos y compromisos institucionales	167.060	208.412	153.255	147.556	1,4	24,8	-26,5	-3,7
Gastos diversos departamentos	78	4.861	—	120.976	1,2	6.132,1	—	—
% PIBpm	12,9	13,7	16,0	15,7				

Fuente: Gobierno Vasco. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.

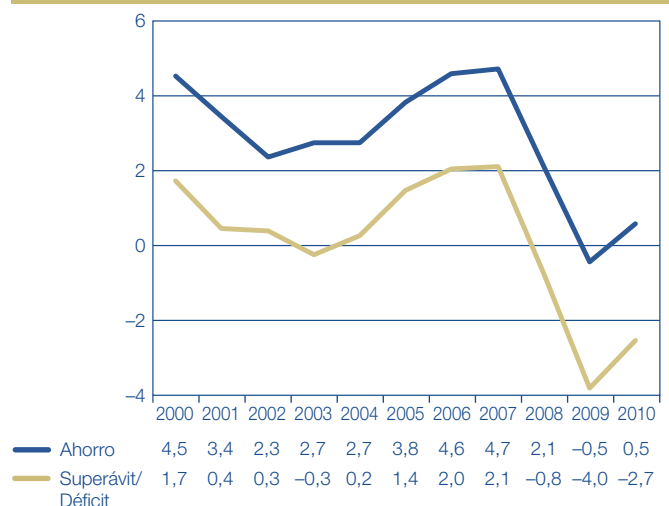
(*) Desde mediado de 2009, consecuencia de la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura.

4.3. Saldo presupuestario

El hecho de que en 2010 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 2,5%, mientras que los gastos de igual naturaleza se reducen un 2,8%, induce un crecimiento del ahorro bruto, que se había tornado negativo en 2009 por valor de 338,6 millones de euros, hasta un valor positivo de 338,1 millones. Este importe representa el 0,51% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de más de 1.751 millones de euros (2,66% del PIB) dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 2.554 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 31,5%. Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit público de 2010 se torna en superávit presupuestario (+229 millones de euros, un 0,35% del PIB), cuando en el ejercicio anterior había arrojado un saldo negativo por valor de más de 1.300 millones de euros.

Gráfico II.4.4. Evolución del ahorro y el superávit/déficit públicos (capacidad/necesidad de financiación) en la CAPV. % sobre el PIB



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.7. Sector Público Vasco: magnitudes presupuestarias consolidadas. Miles de euros

	2010	2009	Var. % 10/09
1. Ingresos Corrientes	12.810.266	12.496.931	2,5
2. Gastos Corrientes	12.472.136	12.835.578	-2,8
2.1. Gastos de personal	2.269.349	2.283.487	-0,6
2.2. Gastos de funcionamiento	3.838.969	3.850.148	-0,3
2.3. Gastos financieros	128.739	71.722	79,5
2.4. Transferencias corrientes	6.235.079	6.630.222	-6,0
3. Ahorro Bruto (1-2)	338.130	-338.647	—
4. Ingresos de Capital	219.770	118.903	84,8
5. Gastos de Capital	2.308.927	2.334.680	-1,1
5.1. Inversiones reales	990.047	1.000.546	-1,0
5.2. Transferencias de capital	1.318.881	1.334.134	-1,1
6. Capacidad (+) / Necesidad (-) de Financiación (3+4-5)	-1.751.027	-2.554.424	-31,5
7. Variación Neta de Activos Financieros	-173.567	-382.580	-54,6
7.1. Variación Activos Financieros. Ingresos	56.993	51.695	10,2
7.2. Variación Activos Financieros. Gastos	230.560	434.275	-46,9
8. Variación Neta de Pasivos Financieros	2.153.847	1.608.703	33,9
8.1. Variación Pasivos Financieros. Ingresos	2.387.048	1.765.000	35,2
8.2. Variación Pasivos Financieros. Gastos	233.201	156.297	49,2
9. Superávit / Déficit Presupuestario (6+7+8)	229.254	-1.328.300	—
9.1. Obligaciones pendientes de Pago	2.133.814	2.294.543	-7,0
9.2. Derechos pendientes de Cobro	896.657	2.022.907	-55,7
10. Superávit / Déficit Presupuestario en términos de caja	1.466.410	-1.056.664	—

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de ejecución presupuestaria.

4.4. Endeudamiento del sector público

La Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2010 revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha incrementado de manera notable en ese año. Al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 6.493 millones de euros, un 49,6% más que en 2009 (año en que había crecido también un destacable 58,9%), importe que representa el 9,9% del PIB, según datos provisionales (6,7% en 2009).

Este incremento se produce en mayor medida por parte del Gobierno Vasco, que ven aumentar su deuda viva al final del año en un 58,8%, y en menor medida en las Diputaciones Forales (+28,9%). Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (73,6% del total, 69,3% el año anterior).

El endeudamiento bruto ha crecido en 2010 un 35,2%, ascendiendo a 2.387 millones de euros, de los cuales 1.893

millones corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 494 a las Diputaciones Forales. Dado que el Ejecutivo ha amortizado 123,65 millones, su endeudamiento neto en el ejercicio asciende a 1.769,35 millones de euros (+31,1% respecto a 2009). Como consecuencia, la deuda viva del Gobierno Vasco al final del año, que suma 4.776 millones de euros, representa el 7,3% del PIB (4,7% en 2009).

Las Diputaciones Forales, por su parte, se han endeudado por un importe de 494 millones, un 39,6% más que en 2009, y han amortizado 109,55, con lo que el endeudamiento neto del ejercicio asciende a 384,5 millones de euros. Como resultado, su deuda viva al final del ejercicio suma 1.716 millones de euros, un 28,9% más que en el año precedente, el 2,6% del PIB.

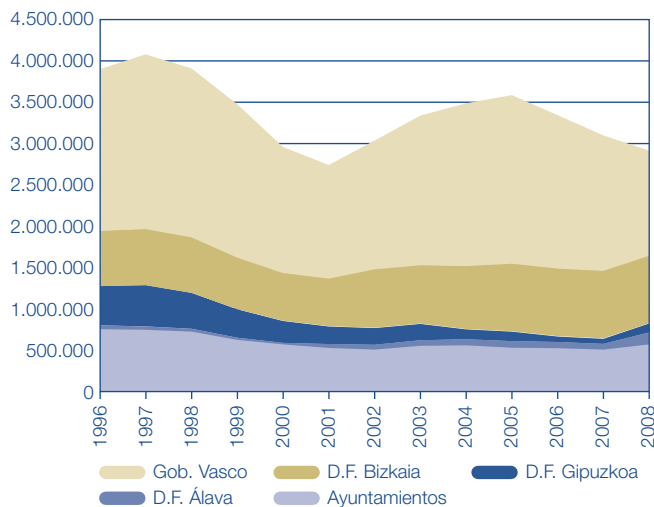
Distinguiendo por Diputaciones Forales, la última información disponible se refiere a 2008, obtenida a partir de la "Estadística presupuestaria del Sector Público" de EUSTAT. En ese año, emitieron deuda por un total de 213,5 millones de euros (frente a los 59 millones del ejercicio

Cuadro II.4.8. Evolución del endeudamiento del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales. (Miles de euros)

	Endeudamiento bruto		Amortización	Deuda neta		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación		(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
Gobierno Vasco							
2007	0	—	216.516	-216.516	18,2	1.633.769	-11,7
2008	200.000	—	176.869	23.131	-110,7	1.656.900	1,4
2009	1.411.000	605,5	61.150	1.349.850	5.735,7	3.006.750	81,5
2010	1.893.000	34,2	123.650	1.769.350	31,1	4.776.100	58,8
Diputaciones Forales							
2007	59.000	-53,6	69.727	-10.727	-80,1	952.413	-1,1
2008	213.500	261,9	92.714	120.786	-1.226,0	1.073.199	12,7
2009	354.000	65,8	95.147	258.853	114,3	1.332.052	24,1
2010	494.048	39,6	109.551	384.497	48,5	1.716.549	28,9

Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria y EUSTAT.

Gráfico II.4.5. Deuda financiera (miles de euros) de las administraciones de la CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

anterior), de los cuales 80 corresponden a la Diputación Foral de Álava, 53,5 a la de Gipuzkoa y los restantes 80 millones a la de Bizkaia. Además, amortizan por valor de 92,7 millones de euros, un 33% más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, el 86,5% corresponde a la Diputación de Bizkaia, el 6% a la alavesa y el restante 7,5% a la Diputación Foral de Gipuzkoa.

El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones crece en su conjunto un 12,7% respecto del año anterior, y también lo hace su relación con el PIB, pasando del 1,43% en 2007 al 1,58% en 2008. En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2008 emitieron deuda por un total de 138,2 millones de euros, y amortizaron 69, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se incrementaba en 62 millones, alcanzando 586 millones de euros.

Por otro lado, en suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2008 (últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria) una deuda de 2.926 millones de euros, cantidad que representa un 4,3% del PIB corriente de ese año (4,7% en 2007). Nótese que esta información ha quedado obsoleta por haber aumentado el endeudamiento en los años 2009 y 2010.

Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años 90, en los que se llegó a superar el

12% del PIB. Del total de la deuda, el 43,3% corresponde al Gobierno Vasco, el 28,1% a la Diputación Foral de Bizkaia, el 4,9% a la de Álava y el 3,7% a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El resto, 586 millones de euros, corresponde a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representa el 20% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV (16,8% en 2007).

4.5. Transferencias institucionales

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones). En 2010 las aportaciones suponen una cantidad de 7.978 millones de euros, un 12,7% más que en 2009, frente a la caída de los dos ejercicios anteriores (del -8,2 y -10,4% respectivamente).

Como novedades para el período 2007-2011, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del

Cuadro II.4.9. Evolución de las aportaciones de las Diputaciones Forales a las instituciones comunes de la CAPV. 2006-2010. (Miles de euros)

	2006	2007	2008	2009	2010	% Var. 08-09	% Var. 09-10
Ap. General	7.865.095	8.460.069	7.754.813	6.847.227	7.774.246	-11,7	13,5
Ap. Específicas	17.968	140.973	141.316	230.403	203.882	63,0	-11,5
Total	7.883.063	8.601.042	7.896.129	7.077.630	7.978.128	-10,4	12,7
Ap. Álava	1.287.304	1.451.855	1.338.394				
Ap. Bizkaia	4.001.443	4.314.282	3.955.961				
Ap. Gipuzkoa	2.594.316	2.834.903	2.601.775				
% Álava	16,33	16,88	16,95				
% Bizkaia	50,76	50,16	50,10				
% Gipuzkoa	32,91	32,96	32,95				

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Economía y Hacienda. Gobierno Vasco.

Cuadro II.4.10. Ingresos liquidados por el Gobierno Vasco por origen 2006-2008. (Miles de euros)

	2006	2007	2008	Dist. % 2008	% Var. 06-07	% Var. 07-08
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	7.883.063	8.601.042	7.896.129	91,0	9,1	-8,2
Aportación General	7.865.095	8.460.069	7.754.813	89,3	7,6	-8,3
Aportaciones Específicas	17.968	140.973	141.316	1,6	684,6	0,2
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	142.032	134.277	171.008	2,0	-5,5	27,4
Transf. Instituciones País Vasco	9.767	12.796	22.890	0,3	31,0	78,9
Transferencias del Estado	7.838	25.526	34.981	0,4	225,7	37,0
Fondos Unión Europea	124.427	95.955	113.137	1,3	-22,9	17,9
— FSE	9.404	17.838	13.320	0,2	89,7	-25,3
— FEDER	28.079	301	21.644	0,2	-98,9	7.090,7
— FEOGA - Orientación	460	1.644	985	0,0	257,4	-40,1
— FEOGA - Garantía	75.903	—	—	—	—	—
— FEADER*	—	—	10.572	0,1	—	—
— FEAGA*	—	48.949	48.547	0,6	—	-0,8
— IFOP	6.240	19.237	17.327	0,2	208,3	-9,9
— Fondo de Cohesión	2.157	7.443	—	—	245,1	-100,0
— Otros Fondos	2.184	543	742	0,0	-75,1	36,6
3. OTROS RECURSOS	222.553	263.250	612.849	7,1	18,3	132,8
— Deuda Pública	0	0	200.000	2,3	—	—
— Impuestos Indirectos	6.422	6.263	5.555	0,1	-2,5	-11,3
— Ingresos Patrimoniales	57.342	87.012	180.036	2,1	51,7	106,9
— Enajenación de inversiones reales	1.116	528	8.803	0,1	-52,7	1.567,2
— Otras Transferencias	14.247	7.356	15.464	0,2	-48,4	110,2
— Variación de Activos Financieros	14.479	10.530	48.040	0,6	-27,3	356,2
— Tasas	135.370	151.561	154.951	1,8	12,0	2,2
TOTAL INGRESOS	8.247.648	8.998.569	8.679.986	100,0	9,1	-3,5

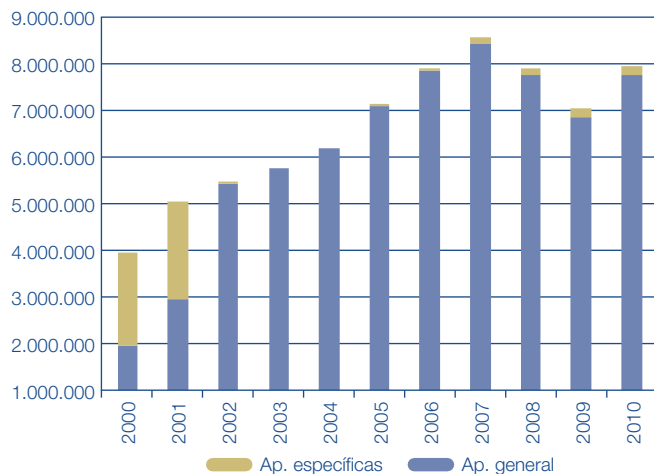
Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

(*) A partir de enero de 2007 desaparece el FEOGA-Garantía y se crean el FEADER (sin partida en ese ejercicio) y el FEAGA.

coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste —antes Fondo de Solidaridad—, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

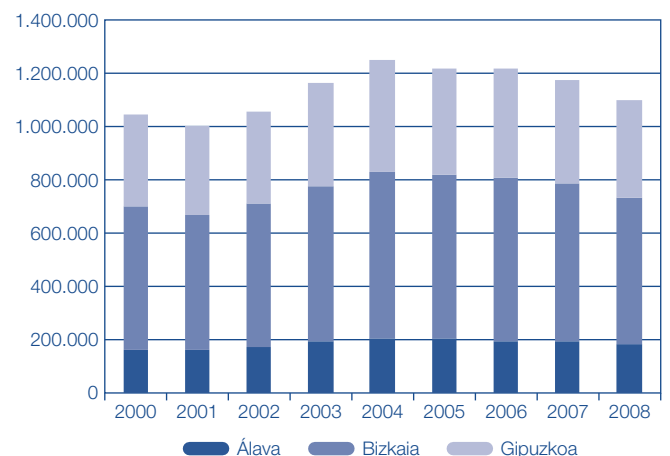
Por otro lado, las subvenciones procedentes de fondos comunitarios se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso. Desde el año 2002 el volumen de total de Fondos procedentes de la UE ha venido cayendo de forma importante, con la excepción del año 2005. En

Gráfico II.4.6. Evolución de la aportación de las Diputaciones Forales al Gobierno Vasco. Miles de euros



Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco.

Gráfico II.4.7. Evolución del ajuste por IVA por territorios. Miles de euros



Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

Cuadro II.4.11. Evolución del cupo pagado por la CAPV al Estado. Miles de euros

	2007	2008	2009	2010	%Var. 09/10
Cupo ingresado	1.605.726	1.696.399	852.597	492.567	-42,2
Compensaciones*	-67.905	-95.294	-108.302	-118.768	9,7
Cupo pagado	1.537.821	1.601.104	744.295	373.799	-49,8

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Economía y Hacienda.

(*) Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.

2008, último año para el que se dispone de información, crecieron un 17,9%, tras haber caído el ejercicio anterior un 22,9%, sumando un total de 113 millones de euros.

Las principales partidas corresponden al Fondo Social Europeo (13,3 millones de euros, el 11,8% de los fondos comunitarios), instrumento financiero creado para actuar en el mercado de trabajo, el IFOP (17,3 millones, el 15,3% del total), instrumento de política pesquera y, en primer lugar, el nuevo FEAGA (48,5 millones de euros, el 42,9% de los fondos), nuevo Fondo Europeo Agrícola de Garantía, vigente a partir del 1 de enero de 2007.

En 2007 se creó igualmente el FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, que junto a FEAGA sustituyen a FEOGA-Garantía, y que nacen para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura, habiéndose recibido en 2008 un total de 10,6 millones de euros de este fondo (9,3% de todos los fondos comunitarios). Por otra parte, los fondos correspondientes al FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional) ascienden, en 2008, a 21,6 millones de euros, cuando en el año anterior prácticamente no hubo transferencias por este concepto.

Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2010 (según liquidaciones provisionales) en 373,8 millones de euros, habiendo caído un 49,8% respecto del año 2009.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadió en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2008, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 1.092 millones de euros, cifra que desciende un 7,2% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 59% del total y

el restante 41% corresponde a operaciones interiores. En cuanto a la distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

4.6. El sector público empresarial de la CAPV

a) Gobierno Vasco

Los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de la CAPV⁴, que corresponden al año 2008, mantienen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 107,1 millones de euros en este último año, 54,6 más que en 2007.

La estructura de este sector público empresarial participada por el Gobierno Vasco permanece en sus grandes rasgos constante, siendo los grupos SPRI, EVE, EITB y las sociedades Eusko Trenbideak y Visesa, los principales por su volumen de empleo y participación. En el cuadro se presentan los principales entes y sociedades participados por el Gobierno Vasco directa o indirectamente, total o parcialmente, de tal modo que el capital social de los 12 entes y sociedades representa el 85% del total del sector público empresarial de la CAPV. A su vez, en esta selección destacan ETS, con un 18%, SPRI con el 17%, EITB con el 13% y Sprilur con el 8% del capital.

La clasificación económica del sector público empresarial de la CAPV distingue los siguientes grupos:

- Grupo EVE: Sociedades relacionadas con la producción, distribución, investigación y ahorro de energía.
- Grupo EITB: Sociedades creadas para desarrollar las competencias de la CAPV en materia de medios de comunicación.
- Grupo SPRI: Empresas dependientes de la Sociedad para la Promoción y Reconversión Industrial S.A. Está formado por empresas de diversos sectores, donde predominan las promotoras de polígonos industriales (Industrialdeak), integradas en la sociedad filial Sprilur S.A., la cual, a su vez, forma un grupo empresarial de relevancia. También forman parte del grupo SPRI otras sociedades cuyos objetivos están enfocados a la prestación de servicios dirigidos fundamentalmente a la empresa vasca. Especial importancia tienen los Parques Tecnológicos y Centros de Empresa e Innovación promovidos por SPRI S.A., que estimulan y promueven la iniciativa y la inversión industrial en empresas de tecnología avanzada.
- Grupo Eusko Trenbideak: Lo constituye la sociedad ET-FV S.A. y su filial Euskotren Participaciones S.A.
- Resto de entes y sociedades: Aquellos otros en los que la participación de la CAPV es directa y mayoritaria.

En la mayor parte de las empresas, la participación del sector público se ejerce de forma indirecta. En 2008, el Gobierno Vasco participaba en 60 entes y sociedades públicas en 40 de ellas de forma indirecta.

En 27 de estas entidades se mantenía una participación del 100% (en 17 lo hacía directamente y en 10 indirectamente). Asimismo, en 33 lo hacía en una proporción inferior al

⁴ Hay que tener en cuenta que Osakidetza es desde 1998 un Ente Público de derecho privado y, por tanto, la mayor de las empresas públicas por plantilla y presupuestos, aunque no se incluye en este apartado de la Memoria Socioeconómica de la CAPV, sino en el correspondiente a "Salud y Sistema Sanitario de la CAPV".

Cuadro II.4.12. Importe neto de la cifra de negocios del sector público empresarial de la CAPV. Miles de euros

Sector de actividad	2007	2008	Var. 07/08
Promoción empresarial	94.655	78.274	-17,3
Viviendas y locales comerciales	131.744	104.419	-20,7
Energía	83.824	119.330	42,4
Servicios informáticos	65.287	76.150	16,6
Publicidad en radio y televisión	34.490	35.398	2,6
Transporte ferroviario y por carretera	44.792	39.466	-11,9
Otros	19.643	13.329	-32,1
TOTAL	474.436	485.385	2,3

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2008.

Cuadro II.4.14. Dimensión de las empresas del sector público empresarial de la CAPV, incluida Osakidetza. 2008

Plantilla 2008	N.º empresas	N.º trabajadores	Activos totales (Mill. €)	% Activos totales
< 50 trabajadores	45	360	1.112,19	27
50 a 250 trabajadores	11	1.286	1.121,25	27
> 250 trabajadores	4	33.831	1.874,00	46
Total	60	35.477	4.107,44	100

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2008.

100% y superior al 50% (en 3 participaba directamente y en 30 indirectamente). Respecto al año anterior, se contabilizan dos nuevas entidades:

- *Uraren Euskal Agentzia/Agencia Vasca del Agua*, que da inicio a su actividad, participada directamente por el Gobierno Vasco al 100%, y adscrita al Departamento de Medio Ambiente y ordenación del Territorio.
- *Etxebizitza Alokairuetarako Sozietate Publikoa/Sociedad Pública de Gestión de Viviendas de Alquiler*, creada en 2008, participada directamente por el Gobierno Vasco al 100%, y adscrita al Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales.

Por otro lado, la plantilla de las sociedades participadas de forma mayoritaria por el Gobierno Vasco se mantiene estable en torno a 3.000 empleos, con pequeñas variaciones anuales (en 2008 crece un 5,9% debido básicamente a la entrada en funcionamiento de la Agencia Vasca del Agua y de la Sociedad de Gestión de Viviendas de Alquiler). Poniendo en relación las plantillas de las empresas con sus volúmenes de activos, se obtiene una visión del tamaño de las empresas que componen el sector público empresarial: el 75% de las empresas tienen menos de 50 trabajadores y acumulan el 27% de los activos totales, que suman 1.112 millones de euros.

En relación a las principales magnitudes agregadas, ya se ha hecho referencia a los 107,1 millones de euros de beneficios netos, una vez descontados 27 millones de impuestos. Estos beneficios han aumentado un 104% respecto de 2007, ejercicio en el que ascendieron a 52,5 millones de euros. En cuanto a la cifra de negocio, ésta

Cuadro II.4.13. Personal al servicio del sector público empresarial de la CAPV. 2008

Sociedad o grupo	2008	%	2007	%
Grupo EITB	944	29	936	31
Grupo Eusko Trenbideak	805	25	799	26
ETS	260	8	257	8
Grupo SPRI	189	6	191	6
EJIE	179	6	176	6
Neiker	179	6	169	6
Itsasmendikoi	149	5	141	5
Agencia vasca del agua	114	4	0	0
Orquesta de Euskadi	104	3	100	3
Resto	321	10	293	10
Total	3.244	100	3.062	100

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2008.

Cuadro II.4.15. Resultados de las sociedades públicas participadas por las Diputaciones Forales (miles de euros)

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	% Var.
2003	-4.553	22.461	1	17.909	-372,6
2004	-3.283	47.192	8.530	52.439	192,8
2005	8.565	46.907	15.145	70.617	34,7
2006	1.430	51.244	17.057	69.371	-1,3
2007	-10.409	74.935	8	64.534	-7,5
2008	-14.517	49.797	-8.068	27.212	-57,8

Fuente: Elaboración a partir de datos de las Diputaciones Forales.

suma 485 millones de euros en 2008, un 2,3% más que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente a que el notable incremento en el sector Energía (+42,4%) compensa caídas en otros como Vivienda y locales comerciales (-20,7%) o Promoción empresarial (-17,3%).

b) Diputaciones Forales

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2008 un total de 25 sociedades mercantiles forales (las mismas que en 2006 y 2007), 8 en Álava (Álava Agencia de Desarrollo, Gestión del Patrimonio Cultural Edificado de Álava, Centro de Cálculo, Fernando Buesa Arena, Naturgolf, Arabako Lanak, Álava Agencia del Agua y Vías de Álava), 3 en Gipuzkoa (IZFE, Etorlur y Bidegi) y las restantes 14 en Bizkaia (Aparcabisa, Azpiegitura, Basalan, Beaz, Bizkaiko Bideak, Bizkailur, BBA Ag. de Innovación, Euskalduna Jauregia, Garbiker, Lantik, Kirolgintzan, Seed Capital de Bizkaia, Sala Rekalde de Exposiciones e Interbiak).

En relación con los resultados de estas empresas públicas, y tal como viene ocurriendo en los últimos años, globalmente se encuentran marcados por las dos sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio (según datos provisionales) de 27,2 millones de euros, un 57,8% menos que en el ejercicio anterior, aunque descontadas estas dos sociedades el resultado para 2008 del conjunto de las sociedades mercantiles con participación mayoritaria de las Diputaciones Forales, presentaría unas pérdidas de 32,1 millones (-31,2 en 2007).

5. Las cuentas de la economía social en la CAPV¹

La Contabilidad Nacional configura dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores no de mercado, también conocido como “tercer sector”. Clasificación, esta última, útil para la elaboración de estadísticas y la realización de análisis de la actividad económica, de conformidad con los sistemas de contabilidad nacional actualmente en vigor.

Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.

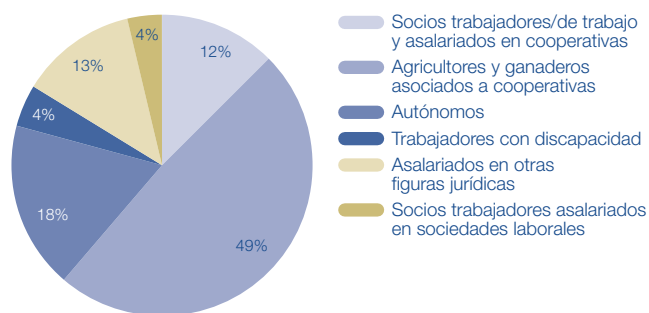
Del estudio de la presencia y características del sector en su conjunto (mercado y no mercado) en Europa se concluye que la Economía Social europea constituye una realidad humana y económica: más de 11 millones de empleos remunerados, equivalentes a aproximadamente el 6% de la población ocupada en la Unión (datos de 2005). Estos

datos agregados —que sólo deben considerarse como estimativos, dada la diversidad de formas jurídicas y las especificidades sociales y culturales de cada uno de los países que componen la UE— ponen de manifiesto que esta realidad no puede ser ignorada.

La Confederación Empresarial Española de la Economía Social (CEPES) ha estimado, a 31 de diciembre de 2009, que la Economía Social española está integrada por un total de 45.093 entidades con una facturación de 92.157 millones de euros (-19,9% respecto del ejercicio anterior). El número de personas relacionadas económicamente con la Economía Social (trabajadores) superaría los 2,3 millones, mientras que la totalidad de los socios (incluidos los socios no trabajadores y los mutualistas) suman 12,15 millones de personas.

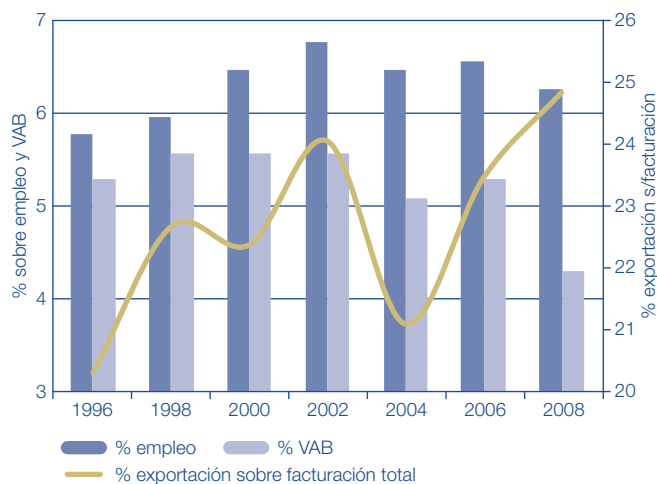
En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2007-2008, la Economía Social está configurada por un total de 2.203 empresas con 2.986 establecimientos situados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 62.615 personas (6,3% del empleo de la

Gráfico II.5.1. Trabajadores de la Economía Social en el estado: distribución por tipo. 31.12.09



Fuente: CEPES. Anuario de la Economía Social 2009-10.

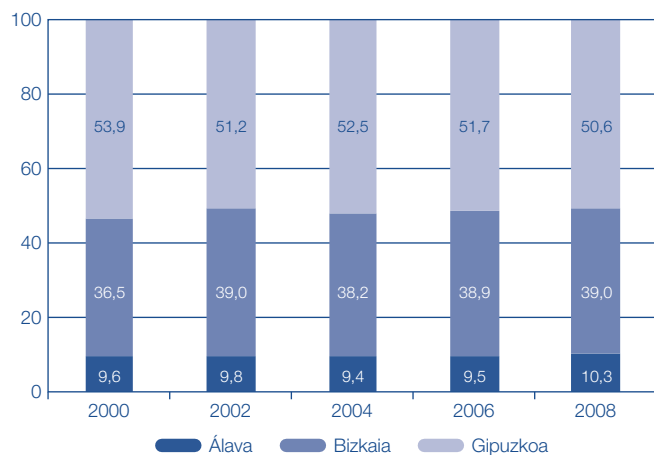
Gráfico II.5.2. Evolución del peso de la Economía Social en la CAPV



Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

¹ La recién aprobada Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social considera entidades de la economía social “las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación”, y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:

- Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones al capital social.
- Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.
- Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.
- Independencia respecto a los poderes públicos.

Gráfico II.5.3. Evolución de la distribución territorial del empleo de la Economía Social en la CAPV. %

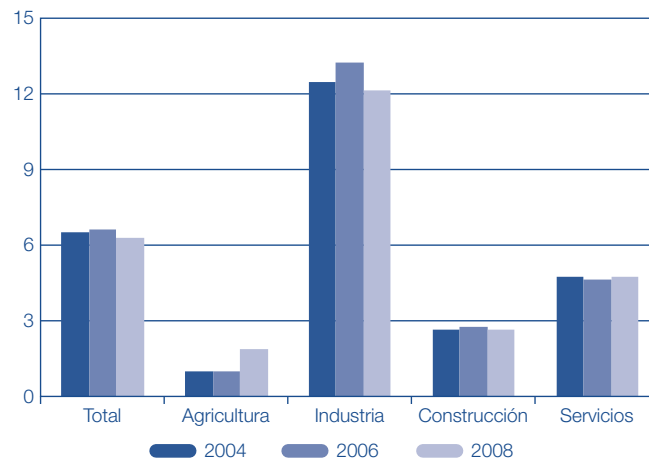
Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

Comunidad) y generaron 2.928 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,3% del VAB de la economía vasca).

El bienio 2007-2008 se caracteriza, por primera vez desde que se pone en marcha esta Estadística, por una destrucción de empleo y de establecimientos en el sector. En 2008 se constata, en efecto, la ruptura del crecimiento que se había registrado hasta 2006 en el tejido productivo de la Economía Social de la CAPV. Se aprecia, por una parte, una contracción en el empleo del 1,4% en relación a 2006 (frente al +3,8% del bienio anterior) y una destrucción neta de establecimientos del 3,6% (+2,1% entre 2004 y 2006).

En una perspectiva a largo plazo, mientras que entre 1996 y 2002 la Economía Social se muestra más dinámica en la generación de empleo neto que la economía vasca en su conjunto (+40,4% en la Economía Social, frente a +24% de media), entre 2002 y 2008 la tendencia es la opuesta (el empleo de la Economía Social crece un 2,6%, frente al +9,4% del conjunto de la economía). En cualquier caso, en 2008 cae la importancia relativa del empleo de la Economía Social: en relación a la población ocupada de la CAPV, su contribución se reduce 4 décimas porcentuales respecto del máximo histórico de 2002 (6,7%) y 3 respecto de 2006, alcanzando el 6,3%.

Desde una perspectiva sectorial, la Economía Social —tradicionalmente industrial— viene experimentando un proceso continuado de terciarización desde el inicio de la operación estadística en 1994. Este proceso se ha acelerado entre 2006 y 2008 como consecuencia de la fuerte caída del empleo industrial, con una reducción de su volumen del 7,5%. En este contexto, las pequeñas y medianas empresas industriales, y de forma más concreta las Sociedades Laborales, se caracterizan por un comportamiento menos positivo que en bienios anteriores, contribuyendo a que en el 2008 el conjunto del sector industrial vea reducirse de manera significativa su peso relativo en la Economía Social. En cambio, las empresas terciarias logran mantener su volumen total de empleo en 2008, con un incremento del 5,5% en relación a 2006 (+5,2% entre 2004 y 2006).

Gráfico II.5.4. Importancia relativa de la Economía Social en el empleo: peso por sectores

Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

En consecuencia, en 2008 se observa un cambio cualitativo de notable importancia: la ruptura del perfil industrial dominante que hasta 2006 había mostrado la Economía Social. Por primera vez, en 2008 el peso relativo del sector servicios supera al industrial en términos de empleo. Mientras que la participación de la industria pasa del 51 al 47,8% entre 2006 y 2008, el de los servicios aumenta del 45,3 al 48,5%.

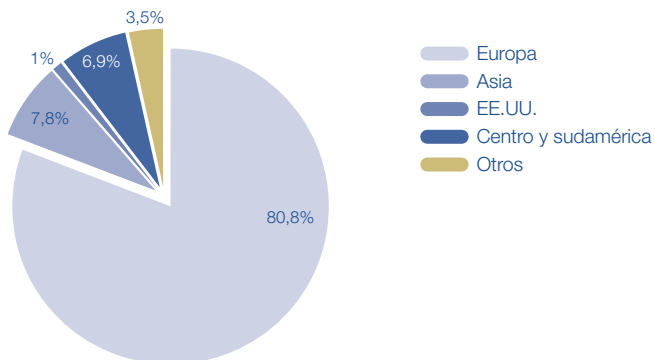
Estos cambios también han tenido un impacto significativo en el peso del empleo de la Economía Social en cada uno de los sectores: el peso relativo del empleo de la economía social en el empleo industrial cae del 13,2% al 12,1%. Por el contrario, el sector terciario de la Economía Social incrementa ligeramente su peso en el conjunto del empleo terciario, pasando del 4,6 al 4,8%. Aún así, el empleo industrial en la Economía Social sigue siendo muy superior al que corresponde a este sector en el conjunto de la economía, ya que comprende el 47,8% del empleo de la economía social, frente al 25,4% (con datos de la PRA).

Por lo que respecta a la dinámica territorial del empleo, se mantienen las tendencias apuntadas en años anteriores, manteniéndose el papel determinante de Gipuzkoa (50,6% del empleo de la Economía Social de la CAPV), aunque como consecuencia de su perfil más industrial, Gipuzkoa ha perdido en el último bienio casi un punto de peso relativo sobre el total del empleo de la Economía Social de la CAPV.

Desde la perspectiva sectorial, el peso específico de la Economía Social en cada territorio confirma, la importancia de la industria en Gipuzkoa, territorio en el que se localiza buena parte de las grandes cooperativas industriales (el 20,2% de los empleos industriales de Gipuzkoa corresponden a la Economía Social). Por su parte, en Bizkaia el sector terciario de la Economía Social tiene un mayor y creciente peso específico, tanto en términos de establecimientos como de empleos.

Por lo que respecta a la producción, el VAB generado por el conjunto de establecimientos de la Economía Social de la CAPV alcanza en 2008 una cifra de 2.927,7 millones de euros, lo que supone una caída del 0,54% en términos

Gráfico II.5.5. Destino de las exportaciones de la Economía Social de la CAPV. 2008



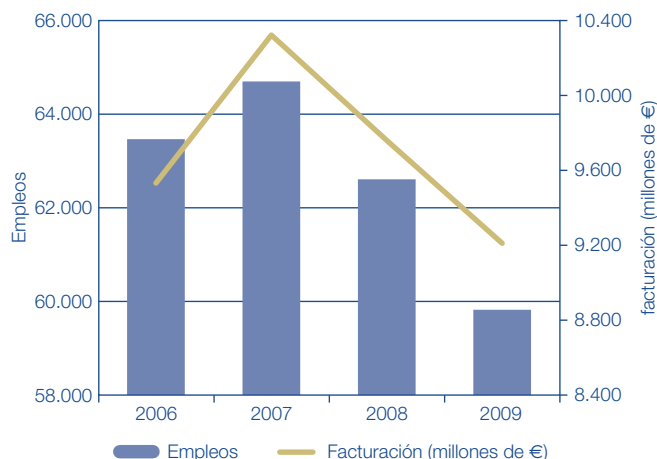
Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

nominales respecto de 2006. Esta dinámica supone una disminución de la contribución de la Economía Social al PIB global de la CAPV. Aunque inferior al de años anteriores, el crecimiento del PIB vasco se mantiene en línea positiva en 2008 en contraste con la evolución del valor generado por el tejido empresarial de la Economía Social de nuestra Comunidad.

El informe del Gobierno Vasco destaca, por otro lado, que a pesar de las dificultades y del mantenimiento de los procesos de deslocalización en algunos casos, los establecimientos de la Economía Social de la CAPV, y especialmente los de las cooperativas industriales de cierta dimensión, logran mantener en 2008 unos elevados niveles de apertura al exterior. En un contexto definido por menores niveles de facturación, esto supone que el peso relativo de las exportaciones sobre la facturación de las empresas de la Economía Social aumenta entre 2006 y 2008 1,4 puntos porcentuales. Este aumento sitúa la participación de las exportaciones en la facturación en un 24,9%, lo que constituye la participación más elevada desde que se desarrolla esta Estadística.

El destino de estas exportaciones es en su mayor parte Europa (80,8%), aunque también resulta notable el peso relativo de Asia (7,8%). Centro y Sudamérica, por su parte,

Gráfico II.5.6. Evolución de los empleos y de la facturación de la Economía Social en la CAPV



Fuente: Gobierno Vasco. Cuentas de la Economía Social.

Cuadro II.5.1. Dimensión de las empresas de la economía social de la CAPV. 2008

	N.º de empresas	%	Empleos	%	Tamaño medio
Hasta 5 empl.	1.125	51,1	3.343	5,3	3,0
De 6 a 15	610	27,7	5.608	9,0	9,2
De 16 a 50	298	13,5	8.223	13,1	27,6
De 51 a 100	86	3,9	6.441	10,3	74,9
De 101 a 200	39	1,8	5.738	9,2	147,1
De 201 a 500	26	1,2	7.668	12,2	294,9
Más de 500	19	0,9	25.594	40,9	1.347,1
Total	2.203	100,0	62.615	100,0	28,4

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Economía Social 2008.

aunque tienen menor peso relativo (6,9%), destacan por su positiva evolución, ya que las exportaciones con esos destinos aumentan un 32,8% en el último bienio.

En el contexto descrito, el perfil de la Economía Social en relación a la forma jurídica de sus empresas resulta muy similar al de ediciones anteriores de esta Estadística, acentuándose algunos de sus rasgos característicos. De esta forma, no sólo se mantiene, sino que se acentúa, el protagonismo de las cooperativas: En términos de establecimientos, las cooperativas recogen en 2008 un 63,5% de los centros, por un 36,5% de las Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL) y las Sociedades Anónimas Laborales (SAL). El peso de este tipo jurídico es aún más llamativo al considerar el empleo, ya que en el año de referencia, las cooperativas agrupan el 80,4% de los empleos de la Economía Social, frente al 19,6% que corresponde a las sociedades laborales. Las cifras eran, respectivamente, del 79 y 21% en 2006.

En el contexto de las sociedades laborales, las SAL figuran como forma jurídica con mayor peso relativo del empleo en la Economía Social (12% frente al 7,7% de las SLL). En términos de establecimientos, sin embargo, las SLL disponen del doble de establecimientos que las SAL (24,3% frente a 12,2%).

Profundizando en los aspectos evolutivos, se constata que las cooperativas logran incrementar el número de establecimientos en el período 2006-2008 en un 2,2%. El aumento resulta, sin embargo, mucho más moderado que el registrado en el bienio anterior (+8%). Este aumento del parque cooperativo contrasta con los cambios observados en las sociedades laborales, que ven reducirse de manera notable su número de establecimientos, cayendo un 12% en 2008 respecto de 2006. Y este deterioro alcanza su máxima expresión en el caso específico de las SAL, que

Cuadro II.5.2. Evolución de los empleos de la economía social según forma jurídica. 2006-2008

	2006		2008		% Var. 2006-08
	Empleos	%	Empleos	%	
Cooperativas	50.167	51,1	3.343	5,3	3,0
Sdes. laborales	13.313	27,7	5.608	9,0	9,2
— S.A.L.	8.238	13,5	8.223	13,1	27,6
— S.L.L.	5.075	3,9	6.441	10,3	74,9
Total	63.480	100,0	62.615	100,0	-1,4

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Economía Social 2008.

registran un retroceso del 16,7%, por encima del -9,6% de las SLL.

Las cooperativas, por último, con una evolución positiva del 0,4% constituyen la única forma jurídica que logra mantener el nivel de empleo del bienio anterior, mientras que las sociedades laborales experimentan una caída del 7,9% en el período 2006-2008 (nivel de caída inferior, sin embargo, al -12,1% registrado en el número de establecimientos).

Para terminar este apartado, el Avance de Resultados de 2009 de la Estadística de la Economía Social revela una profundización de la tendencia a la pérdida de empleo en

la Economía Social. Si en el período 2006-2008 éste cayó un 1,4%, entre 2008 y 2009 se observa una disminución del 4,4%, lo que situaría el volumen total de empleo en 59.385, cifra claramente inferior a las de 2006 y 2008, si bien cerca de los datos de empleo del sector en 2002 y 2004.

En paralelo a la negativa dinámica del empleo, las previsiones de los establecimientos empresariales que conforman la Economía Social de la CAPV apuntan a una caída de las cifras de facturación del 5,7% respecto de 2008, lo que arrojaría un volumen de facturación de 9.205 millones de euros.

6. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registraba un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. Las dificultades por las que atraviesa la economía se trasladaron al empleo, que regresaba a los niveles de 2006. En 2010, se puede afirmar que la caída de la ocupación desacelera su ritmo, hecho en el que coinciden todas las fuentes estadísticas, con distintas intensidades.

Si bien la caída del empleo es del 0,8% según las Cuentas Económicas y del 1% según la afiliación a la Seguridad Social, la ocupación se reduce un 0,3% de media anual

según la PRA, dato que se traduce en la pérdida de 2.600 puestos de trabajo de media anual (-35.600 en 2009). La EPA del INE, en cambio, arrojaría una ganancia del 0,7% del empleo, de media. En cualquier caso, las cuatro estadísticas coinciden a la hora de señalar que durante el segundo y el tercer trimestre del año el empleo mejoró en general, mientras que en el cuarto el mercado de trabajo volvió a deteriorarse. Simultáneamente, al crecimiento de la población activa acompaña una tasa de paro algo menor (alcanza el 9,2% de media anual, llegando hasta el 10% en el cuarto trimestre).

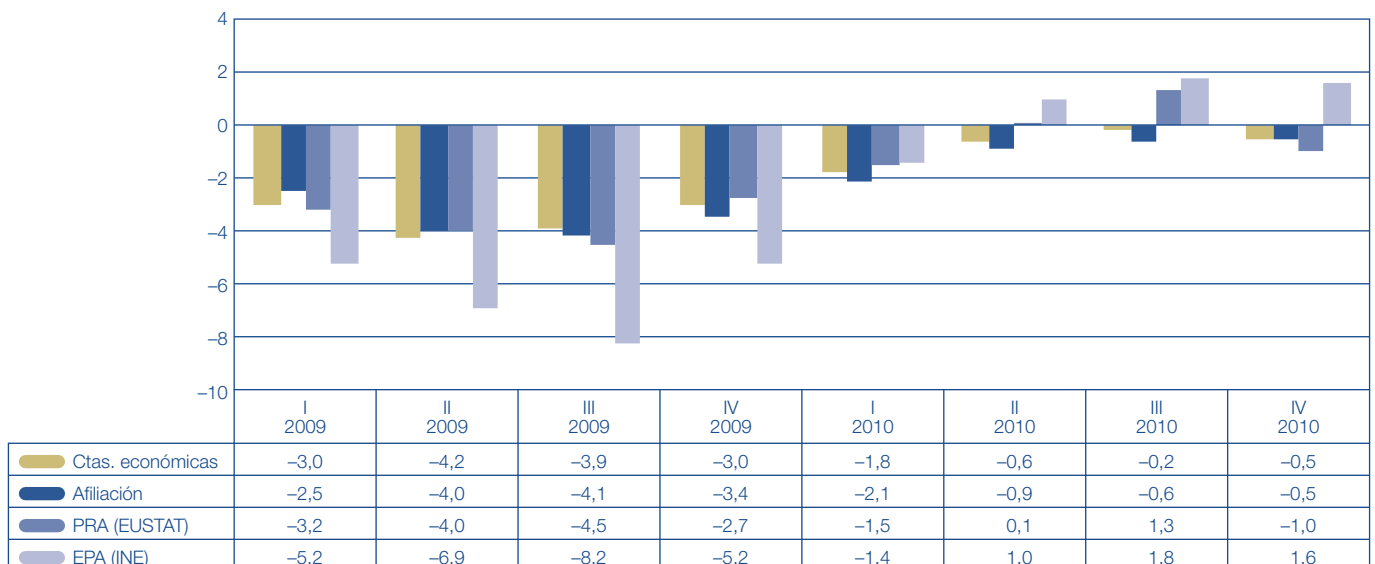
Cuadro II.6.1. Evolución del empleo y del paro en la CAPV. Tasas de variación interanual y valores absolutos (Miles)

	Media 2008	Media 2009	Media 2010	2010			
				I	II	III	IV
OCUPACIÓN (PRA)	0,3	-3,6	-0,3	-1,5	0,1	1,3	-1,0
Número de ocupados según la PRA*	987,1	951,5	948,9	942,6	951,0	960,0	942,1
PUESTOS DE TRABAJO (CET)	1,1	-3,4	-0,8	-1,8	-0,6	-0,2	-0,5
Número de ocupados según las CET	1.025,1	983,2	975,4	981,0	972,6	976,7	976,4
AFILIACIÓN SEGURIDAD SOCIAL	1,2	-3,5	-1,0	-2,1	-0,9	-0,6	-0,5
Número de afiliados a la S. Social	967,9	934,7	925,8	924,0	927,6	921,3	930,2
PARADOS (PRA)	17,3	118,1	13,9	14,8	17,7	8,2	15,3
Número de parados según la PRA	38,6	84,2	95,9	91,8	95,0	92,5	104,2
PARO REGISTRADO (SPEE)	11,8	42,4	9,9	18,5	9,3	7,1	5,3
Número de parados registrados en el SPEE	84,6	120,5	132,4	137,0	130,1	128,6	133,8
TASA DE PARO (PRA)	3,8%	8,1%	9,2%	8,9%	9,1%	8,8%	10,0%

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y Ministerio de Trabajo e Inmigración.

* Datos obtenidos con la nueva población revisada (base 2006).

Gráfico II.6.1. Indicadores de evolución de empleo en la CAPV: Tasas de variación interanual



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y Seguridad Social.

6.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro

6.1.1. Actividad y ocupación

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que, en general en 2010, la población activa ha crecido ligeramente en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2009, en 2010 esta cifra alcanza el 55,9%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 48,3%, 7 décimas mayor a la de 2009, y mantiene su tendencia a aproximarse a la correspondiente a las personas de sexo masculino, aunque todavía hay una diferencia entre ambas que supera los 15 puntos. Por su parte, la población masculina apenas varía sus datos respecto a 2009 (64% de media en ambos años), registrando algunas oscilaciones a lo largo del año.

Los datos de la PRA revelan, asimismo, que la pérdida de empleo registrada en 2010 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o tasa de empleo de entre 16 y 64 años en el 64,6% de media anual, 10,4 puntos por debajo del objetivo fijado por la Comisión Europea para el año 2020 (75%). La media europea se sitúa en el 64,2%, cuatro décimas por debajo del dato de nuestra Comunidad.

Los datos de EUROSTAT revelan que en el último año sólo seis países han visto crecer sus tasas medias de empleo (Bélgica, Alemania, Austria, Rumanía y Suecia apenas unas décimas y Malta 1,1 puntos porcentuales), mientras que tanto la media europea como la de la CAPV se reducen en torno al medio punto. La ratio del Estado, que es del 58,6% cae 1,2 puntos porcentuales.

El descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2009 y diciembre de 2010 en la CAPV ha sido del 0,6%, habiéndose perdido unos 9.000 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 11.100 puestos de trabajo, mientras que el empleo femenino ha crecido en 1.900 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 9,9% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,2%, mientras que el desempleado por personas mayores de 44 años ha crecido un 3,4%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 2.600 puestos de trabajo que se perdieron en 2010, los hombres perdieron 5.800 y las mujeres ganaron 3.200, con lo que el índice de feminización del empleo crece medio punto, hasta alcanzar el 44,7%.

Por sectores, mientras que en 2009 fue la industria el sector que más sufrió los efectos de la crisis, en 2010 es la construcción la que ha caído en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%).

La industria prácticamente se mantiene (apenas pierde, en términos netos, 300 puestos) y los servicios logran crear empleo neto (3.300 puestos, un 0,5%). El sector primario, por su parte, continúa con su tendencia estructural de retroceso (pierde 200 empleos, un 0,3%).

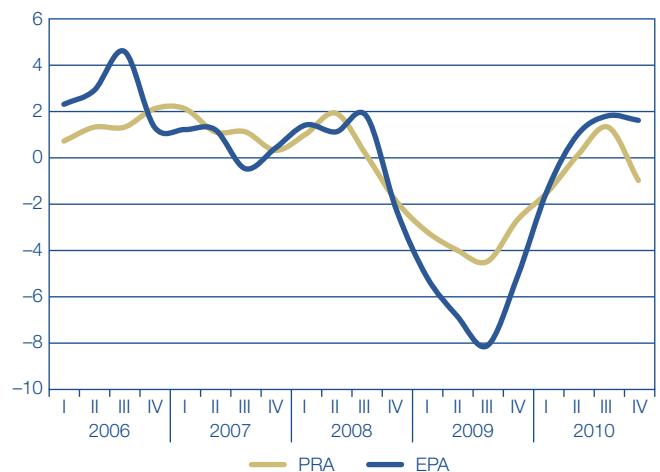
Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que, tras siete años consecutivos de caída del peso de la población asalariada con contrato temporal, en 2010 este ratio aumenta y se sitúa en el 20,2%, lo que representa 1,6 puntos de incremento respecto a 2009.

Cuadro II.6.2. Tasas de ocupación en Europa: evolución en función del cumplimiento del objetivo de la estrategia "Europa 2020"

	2009	2010	Variac. 2009-10	Dif. hasta 75%
UE-27	64,6	64,2	-0,4	10,8
UEM	64,7	64,2	-0,5	10,8
Bélgica	61,6	62,0	0,4	13,0
Bulgaria	62,6	59,7	-2,9	15,3
R. Checa	65,4	65,0	-0,4	10,0
Dinamarca	75,7	73,4	-2,3	1,6
Alemania	70,9	71,1	0,2	3,9
Estonia	63,5	61,0	-2,5	14,0
Irlanda	61,8	60,0	-1,8	15,0
Grecia	61,2	59,6	-1,6	15,4
España	59,8	58,6	-1,2	16,4
Francia	64,1	64,0	-0,1	11,0
Italia	57,5	56,9	-0,6	18,1
Chipre	69,9	69,7	-0,2	5,3
Letonia	60,9	59,3	-1,6	15,7
Lituania	60,1	57,8	-2,3	17,2
Luxemburgo	65,2	65,2	0,0	9,8
Hungría	55,4	55,4	0,0	19,6
Malta	54,9	56,0	1,1	19,0
Holanda	77,0	74,7	-2,3	0,3
Austria	71,6	71,7	0,1	3,3
Polonia	59,3	59,3	0,0	15,7
Portugal	66,3	65,3	-1,0	9,7
Rumanía	58,6	58,8	0,2	16,2
Eslovenia	67,5	66,2	-1,3	8,8
Eslovaquia	60,2	58,8	-1,4	16,2
Finlandia	68,7	68,1	-0,6	6,9
Suecia	72,2	72,7	0,5	2,3
Reino Unido	69,9	69,5	-0,4	5,5
CAPV	65,2	64,6	-0,6	10,4

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT y LANBIDE.

Gráfico II.6.2. Empleo en la CAPV: Evolución de las tasas de variación interanual según la PRA de EUSTAT y la EPA de INE



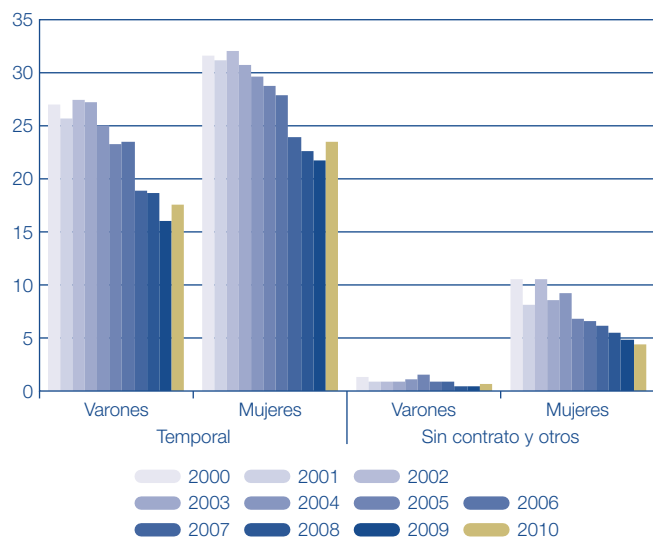
Fuente: elaboración con datos de EUSTAT e INE.

Cuadro II.6.3. Población ocupada y parada por sectores

	Promedio (miles)		Aumento (miles)		Tasa de variación interanual (%)	
	2009	2010	08-09	09-10	08-09	09-10
Ocupación - PRA	951,5	948,9	-35,6	-2,6	-3,6	-0,3
Primario	8,9	8,7	-3,3	-0,2	-27,0	-2,2
Industria	225,3	225,0	-27,0	-0,3	-10,7	-0,1
Construcción	77,8	72,5	-5,1	-5,3	-6,2	-6,8
Servicios	639,4	642,7	-0,2	3,3	0,0	0,5
Paro - PRA	84,2	95,9	45,6	11,7	118,1	13,9
Primario	0,1	0,9	-0,2	0,8	-66,7	800,0
Industria	21,1	20,4	12,9	-0,7	157,3	-3,3
Construcción	11,6	14,3	7,1	2,7	157,8	23,3
Servicios	47,2	55,8	24,7	8,6	109,8	18,2
Busca 1º empleo	4,0	4,5	0,9	0,5	29,0	12,5

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

Gráfico II.6.3. Evolución del peso de los contratos temporales y de las situaciones "sin contrato y otros" sobre total de personas asalariadas, por sexo en la CAPV



Fuente: EUSTAT. PRA.

El incremento se produce, además, para ambos sexos: entre los hombres crece 1,4 puntos y hasta 1,8 entre las mujeres. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se incrementa en nuestra Comunidad durante 2010 y se coloca en 6 puntos porcentuales, 4 décimas más que en el año precedente. Estos datos revelan que si al comienzo de la crisis fue el empleo temporal el más perjudicado, ahora es el indefinido el afectado en mayor medida, ya que el empleo que se ha ido creando tras la fase más aguda de la crisis ha sido temporal, recuperando los niveles del comienzo de la recesión. Los porcentajes de temporalidad de en torno al 20% que tiene nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda y Portugal, mientras que la media está en el 14% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,7% para la zona euro. Los mayores ratios de temporalidad se dan en España (24,9%) y Polonia (27,3%).

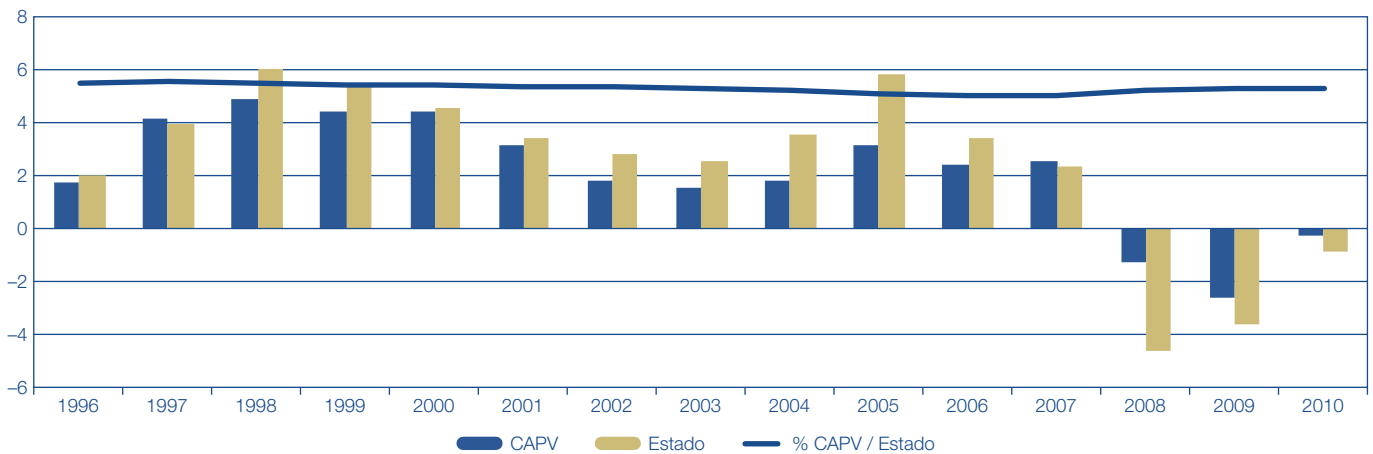
Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras, y que básicamente afectan al colectivo femenino se mantiene en el 2,4%. Para las mujeres se coloca en el 4,4%, tres décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década, y para los hombres es de un 0,6% creciendo dos décimas en el último año.

Por grupos de edad se sigue apreciando que los mayores ratios de personas con contratos temporales y

Cuadro II.6.4. Evolución de la población de 16 y más años ocupada asalariada de la CAPV por tipo de contrata y sexo

		2008	2009	2010	% 08-09	% 09-10	2009	2010
		Total	Total	802,1	787,7	784,0	-1,8	-0,5	100,0	100,0
	Hombres	442,9	425,1	415,5	-4,0	-2,3	100,0	100,0
	Mujeres	359,2	362,5	368,6	0,9	1,7	100,0	100,0
Indefinido-fijo	Total	617,5	622,1	607,2	0,7	-2,4	79,0	77,4
	Hombres	358,7	355,0	341,1	-1,0	-3,9	83,5	82,1
	Mujeres	258,9	267,0	266,1	3,1	-0,3	73,7	72,2
Temporal	Total	163,4	146,5	158,3	-10,3	8,1	18,6	20,2
	Hombres	82,4	68,2	72,1	-17,2	5,7	16,0	17,4
	Mujeres	81,0	78,3	86,1	-3,3	10,0	21,6	23,4
Sin contrato y otros	Total	21,2	19,1	18,7	-9,9	-2,1	2,4	2,4
	Hombres	1,9	1,9	2,3	0,0	21,1	0,4	0,6
	Mujeres	19,3	17,2	16,4	-10,9	-4,7	4,7	4,4

Fuente: EUSTAT, PRA.

Gráfico II.6.4. Evolución de la afiliación a la Seguridad Social en la CAPV y el Estado: Tasas de variación anual y peso de la CAPV en el conjunto

Fuente: Seguridad Social.

Cuadro II.6.5. Indicadores de empleo en la Unión Europea 2009-2010

	T. paro		T. paro juvenil		T. temporalidad	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010
UE-27	9,0	9,6	19,7	20,9	13,4	14,0
UEM	9,5	10,1	19,6	20,3	15,2	15,7
Bélgica	8,0	8,3	21,9	22,4	8,2	8,1
Bulgaria	6,9	10,2	16,2	23,2	4,6	4,5
R. Checa	6,8	7,3	16,6	18,3	7,5	8,9
Dinamarca	6,1	7,4	11,2	13,8	8,9	8,6
Alemania	7,8	7,1	11,0	9,9	14,5	14,7
Estonia	14,1	16,9	27,5	32,9	2,5	3,7
Irlanda	12,0	13,7	24,2	27,8	8,5	9,3
Grecia	9,6	12,6	25,8	32,9	12,1	12,4
España	18,1	20,1	37,8	41,6	25,5	24,9
Francia	9,1	9,7	22,6	23,3	13,5	15,1
Italia	7,9	8,4	25,4	27,8	12,5	12,8
Chipre	5,4	6,5	13,8	17,8	13,5	13,5
Letonia	17,5	18,7	33,6	34,5	4,4	6,8
Lituania	13,9	17,8	29,2	35,1	2,3	2,4
Luxemburgo	5,2	4,5	17,2	16,1	7,2	7,1
Hungría	10,1	11,2	26,5	26,6	8,4	9,7
Malta	7,0	6,8	14,4	12,9	4,7	5,7
Holanda	3,4	4,5	6,6	8,7	18,0	18,5
Austria	4,9	4,4	10,0	8,8	9,1	9,3
Polonia	8,3	9,6	20,6	23,7	26,4	27,3
Portugal	10,0	11,0	20,0	22,4	22,0	23,0
Rumanía	7,2	7,3	20,8	22,1	1,0	1,1
Eslovenia	6,0	7,3	13,6	14,7	16,2	17,3
Eslovaquia	12,1	14,4	27,3	33,6	4,3	5,8
Finlandia	8,4	8,4	21,5	21,4	14,5	15,5
Suecia	8,5	8,4	25,0	25,2	14,9	15,8
Reino Unido	7,7	7,8	19,1	19,6	5,5	6,1
CAPV	8,1	9,2	23,0	25,0	18,6	20,2

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT (datos a 17 de mayo de 2011) y EUSTAT, PRA.

sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 62,1% de las mujeres de entre 16 y 24 años (4,1 puntos porcentuales más que en 2009, volviendo a los niveles de 2008) y el

Cuadro II.6.6. Evolución de las tasas de actividad y paro por sexo y grupos de edad. Medias anuales

	Tasa de actividad			Tasa de paro		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Población >16	55,0	55,6	55,9	3,8	8,1	9,2
16-24	34,6	32,0	31,9	9,8	23,0	25,0
25-34	86,7	87,5	87,0	4,9	11,0	11,9
35-44	86,3	87,7	87,5	3,2	7,0	7,6
45-54	79,4	79,8	80,9	2,5	5,6	7,2
55-64	42,8	43,7	47,1	1,8	3,2	4,9
+64	0,9	0,8	1,2	0,0	0,0	0,0
Hombres TOTAL	64,3	64,0	64,0	3,4	8,4	9,6
16-24	37,1	34,8	32,9	10,4	26,8	28,8
25-34	89,7	90,3	89,9	5,3	12,2	14,0
35-44	94,9	94,9	94,7	2,7	6,5	7,5
45-54	92,0	90,7	90,8	1,7	5,3	6,5
55-64	57,5	57,0	60,2	1,7	3,5	5,5
+64	1,6	1,0	1,6	0,0	0,0	0,0
Mujeres TOTAL	46,3	47,6	48,3	4,2	7,8	8,6
16-24	31,9	29,1	30,7	9,2	18,2	20,6
25-34	83,4	84,5	84,0	4,6	9,5	9,5
35-44	77,3	80,2	80,0	4,0	7,5	7,7
45-54	67,2	69,3	71,2	3,6	5,9	8,1
55-64	28,9	30,9	34,5	2,0	2,7	3,9
+64	0,5	0,7	0,9	0,0	1,4	0,0

Fuente: EUSTAT, PRA.

59,9% de los hombres de esa edad (3,8 puntos más que en el año precedente) tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 7,2 y 1,8% respectivamente (respecto al año anterior, la femenina se reduce casi dos puntos porcentuales, mientras que la masculina se ha duplicado). Conviene tener en consideración, para matizar las afirmaciones anteriores, que sólo el 30% de las personas entre 16 y 24 años participan en el mercado laboral.

Cuadro II.6.7. Afiliación a la Seguridad Social por sector de actividad y Territorio Histórico. Meses de diciembre

	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	Dic. 2009	Dic. 2010	% Var.	Dic. 2009	Dic. 2010	% Var.	Dic. 2009	Dic. 2010	% Var.	Dic. 2009	Dic. 2010	% Var.
S. Primario	12.895	12.172	-5,6	4.763	4.305	-9,6	4.979	4.881	-2,0	2.771	2.986	7,8
Industria	201.695	196.790	-2,3	40.954	40.308	-1,6	83.411	80.997	-2,9	77.250	75.665	-2,1
Construcción	77.271	71.652	-7,3	10.992	10.021	-8,8	41.861	39.181	-6,4	24.418	22.450	-8,1
Servicios	639.099	646.937	1,2	95.629	97.810	2,3	339.860	343.998	1,2	203.334	205.129	0,9
Total	930.960	927.731	-0,3	152.338	152.444	0,1	470.111	469.057	-0,2	308.511	306.230	-0,7

Fuente: TGSS.

Por último, y en relación a la afiliación a la Seguridad Social a diciembre de 2010, ésta cae un 0,3% respecto del mismo mes del año anterior (-0,9% de media en el Estado). Por regímenes, y según cifras a cierre del ejercicio, a pesar del contexto de incertidumbre económica, el Régimen de empleados de hogar aumenta un 5,2% respecto del final de 2009. Autónomos y Trabajadores del mar caen más que la media (-1,6 y -2,7% respectivamente), mientras que el Régimen General apenas se reduce un 0,1%.

Por sectores de actividad, la industria ha caído en el último año un 2,3%, lo que implica la desaparición de 4.725 personas afiliadas vinculadas a este sector. Las actividades que más han caído dentro del sector han sido Fabricación de productos metálicos y Fabricación de maquinaria, mientras que otras como la Alimentación y la Fabricación de vehículos han experimentado comportamientos positivos. La construcción, por su parte, es el sector más afectado en este 2010, habiendo perdido un 7,3% de afiliación, 5.619 afiliados en términos absolutos. Los servicios, por otro lado, son el único sector con saldo positivo durante el último año (+1,2%), registrando incrementos destacables actividades como Servicios de comida, Educación y Comercio al por menor, mientras que caen otras como Transporte terrestre y Seguridad.

Por otra parte, el dato medio de afiliados a la Seguridad Social extranjeros en la CAPV para el mes de diciembre de 2010 ascendía a 52.112, el 5,6% del total de afiliados de nuestra comunidad (5,7% de los hombres y 5,4% de las mujeres). La afiliación extranjera ha aumentado en el último año un 2%, a pesar de que el número de afiliados autóctonos haya caído un 0,5%. Distinguiendo por región de origen, el 67,6% procede de fuera de la UE, y el 32,4% restante de países comunitarios. Rumanía y Portugal son los países de origen más habituales entre las personas

procedentes de la Unión Europea, mientras que Colombia, Bolivia, Marruecos y Ecuador lo son de los procedentes de fuera de la Unión. La construcción, a pesar de la crisis, la hostelería y el comercio son las actividades con mayor proporción de afiliados extranjeros.

6.1.2. Desempleo

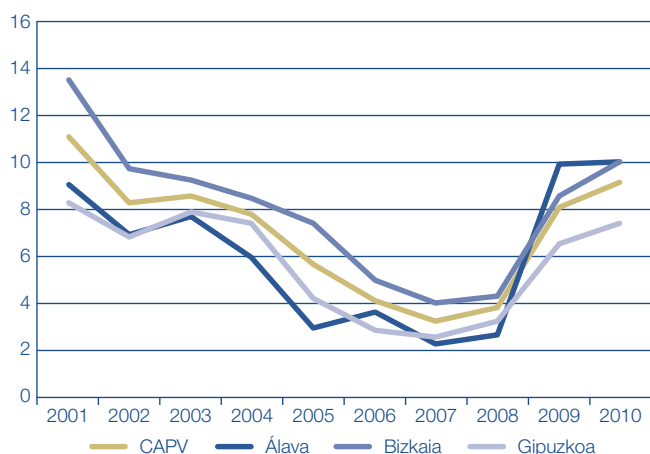
Como resultado de la caída del empleo y del incremento de la población activa, el paro ha crecido en 2010, aunque en menor medida que en 2009. La tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 10% y un 9,2% de media de los cuatro trimestres, datos que no se alcanzaban desde comienzos de 2001, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (9,6% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España y entre el 16 y el 18% como los estados bálticos, a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro similar a la de la zona euro, la de Japón es del 5,1%, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está tres puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2010 se ha convertido en el tercero consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los rangos de edad, pero especialmente a la población más joven, de manera que su tasa de paro se sitúa en niveles en torno al 25% de media, pero de hasta un 28% en el cuarto trimestre del año. En Europa, la tasa de paro juvenil supera igualmente el 20% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como los bálticos y Eslovaquia, y de más del 40% en España. En el otro extremo se sitúan Holanda y Austria, con ratios del 8,7-8,8%.

Cuadro II.6.8. Población desempleada en la CAPV. Evolución de las principales variables

	N.º personas			Diferencia		% variación		Tasa de paro	
	2008	2009	2010	2008-09	2009-10	2008-09	2009-10	2009	2010
Total	38.600	84.200	95.900	45.600	11.700	118,1	13,9	8,1	9,2
Hombres	19.900	48.600	56.000	28.700	7.400	144,2	15,2	8,4	9,6
Mujeres	18.700	35.600	39.900	16.900	4.300	90,4	12,1	7,8	8,6
Edad 16-24	6.200	13.000	13.800	6.800	800	109,7	6,2	23,0	25,0
Edad 25-44	24.000	52.800	56.300	28.800	3.500	120,0	6,6	8,9	9,6
Edad +45	8.400	18.400	25.700	10.000	7.300	119,0	39,7	4,8	6,4
Estudios primarios	2.500	6.800	8.900	4.300	2.100	172,0	30,9	6,6	8,7
Estudios medios	27.900	60.400	67.200	32.500	6.800	116,5	11,3	10,1	11,4
Estudios superiores	8.200	16.900	19.800	8.700	2.900	106,1	17,2	5,0	5,6
Han trabajado antes	35.400	80.200	91.400	44.800	11.200	126,6	14,0		
Buscan primer empleo	3.100	4.000	4.500	900	500	29,0	12,5		

Fuente: EUSTAT "PRA".

Gráfico II.6.5. Evolución de la tasa de paro en la CAPV por Territorios Históricos

Fuente: EUSTAT. PRA.

Ahora bien, debe tenerse en cuenta que es entre los mayores de 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+7.300) como relativos (+39,7%), de manera que en promedio anual, el 26,8% de las personas desempleadas de la CAPV es mayor de 44 años, cuando un año atrás la ratio era del 21,9%.

Por sectores, el 58,2% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 18,2% (frente al más del 108% de 2009). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un 23,3% (por encima de la media del +13,9%), al tiempo que la industria

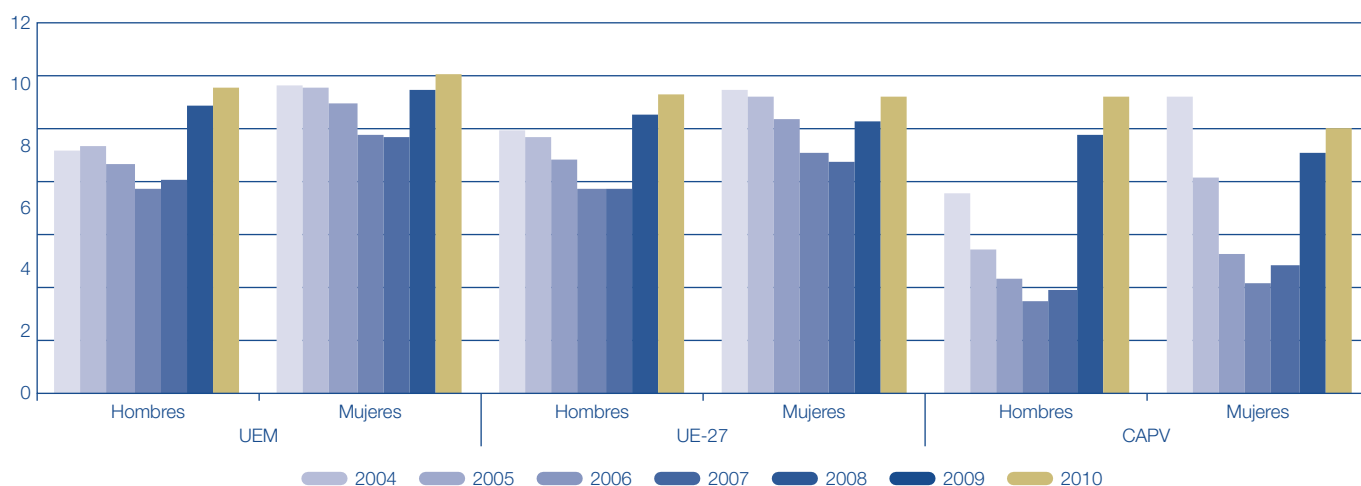
ve reducirse un 3,3% su número de desempleados (700 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 500, contabilizándose 4.500 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 8.900 y se han incrementado un 30,9%, hasta sufrir una tasa de paro del 8,7%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 67.200 (son el 70% del total) y han aumentado un 11,3%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 11,4%. Por último, las personas con estudios superiores desempleadas, aun cuando han aumentado más que la media (17,2%), tienen la tasa de paro más reducida, del 5,6%.

Por territorios, en Álava y en Bizkaia las tasas de paro son muy similares (10% de media anual), mientras que en Gipuzkoa es más de un punto inferior a la media de la CAPV (7,4%, frente a la media de la Comunidad de 9,2%). Durante el último año, el paro se ha mantenido prácticamente estable en Álava (apenas crece una décima respecto a la media de 2009), mientras que ha crecido punto y medio en Bizkaia y 9 décimas en Gipuzkoa.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por el Servicio Público de Empleo del Estado se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2010 se contabilizan 135.961 parados registrados en el SPEE (+6,1% respecto del año anterior), frente a los 104.200 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo¹.

En comparación con la evolución del año precedente, se aprecian algunas diferencias: además de un incremento

Gráfico II.6.6. Evolución de la tasa de paro por sexo, en la CAPV y en Europa

Fuente: elaboración con datos de EUROSTAT y EUSTAT.

¹ Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras del SPEE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra. Además, debe tenerse en cuenta que siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000, a partir de ese año, la PRA considera paradas aquellas personas que, además de no tener empleo asalariado o independiente y estar actualmente buscando empleo y disponibles para trabajar, han realizado durante las cuatro semanas previas alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas "activas" en dicho Reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo. En consecuencia, la encuesta de EUSTAT deja fuera del concepto de "parado" a muchas personas inscritas como tales en el SPEE.

Cuadro II.6.9. Paro registrado en las oficinas del SPEE de la CAPV. (Diciembre)

	Dic. 2008	Dic. 2009	Dic. 2010	% 2008-09	% 2009-10
Total	100.637	128.201	135.961	27,4	6,1
Hombres	48.694	65.085	67.330	33,7	3,4
Mujeres	51.943	63.116	68.631	21,5	8,7
Edad < 25 años	9.275	11.852	11.129	27,8	-6,1
Resto edades	91.362	116.349	124.832	27,3	7,3
Extranjeros	10.005	13.939	17.331	39,3	24,3

Fuente: SPEE.

inferior (+6,1% frente al +27,4% del interanual de diciembre de 2009), en 2009 creció más el paro entre los hombres que entre las mujeres. En 2010 se produce un mayor aumento del paro femenino registrado (+8,7%) que del masculino (+3,4%), que se empieza a estabilizar dada la recuperación de la actividad industrial. Además, el paro de larga duración crece de manera notable, un 20,3% respecto del año anterior, de manera que uno de cada tres parados registrados lleva en esta situación al menos un año.

Por otra parte, se constata que continúa aumentando más rápidamente el desempleo entre la población extranjera (+24,3%) que entre la autóctona, por lo que el peso de los parados extranjeros es cada vez mayor: actualmente constituyen el 12,7% del total, 1,9 puntos porcentuales más que en diciembre de 2009.

6.2. Flujos de entrada y de salida del mercado de trabajo

6.2.1. Panorama de la contratación

El análisis de las contrataciones en 2010 refleja la actual coyuntura económica, mostrando una recuperación (crecen un 5,3%, según el análisis de los nuevos contratos que hace la revista *Koijunturaz* del Gobierno Vasco, I. trimestre de 2011), tras las caídas de los dos años precedentes, cuando en el período 2003-2007 la evolución había sido positiva. No obstante, la categoría de contratos indefinidos a tiempo completo continúa cayendo, a menor tasa que en 2009 pero aún de forma imponente, al 11,7% sobre 2009.

Este cambio de tendencia se ha visto favorecido por el avance de los contratos temporales tras la reforma laboral que entró en vigor en julio de 2010.

La expansión de los contratos temporales es más evidente si se tienen en cuenta los pesos relativos de las distintas modalidades de contratación: así, los contratos indefinidos han ido perdiendo peso en el total de la contratación en los últimos años, de manera que de representar el 5,3% del total de contratos en 2007, han pasado a aglutinar el 3,8% en 2010.

Los datos del SPEE revelan, en 2010, un total de 710.042 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 5,3% más (+36.035) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 54,1% del año precedente), que además representaban en 2009 el 46,5% de las personas contratadas (último dato disponible). Por territorios, Gipuzkoa comprende el 29,3% de los contratos (29,5% en 2009), un 53,6% en Bizkaia, que gana peso (+1,4 puntos) y un 17,1% en Álava (que en 2009 asumió el 18,3% de los contratos). En el Estado, se registran en 2010 un total de 14.421.063 contratos, un 2,8% más que en el año precedente, cambiando por tanto, de igual modo que en la CAPV, la tendencia negativa de los dos años anteriores. Por sectores, la industria gana un 17,4% de contratos y los servicios un 8,5%, mientras que la construcción pierde un 6,6%. Con todo, el sector terciario comprende el 82,8% de los contratos registrados, dos décimas más que en el año precedente, la industria el 8,7% (+7 décimas), la construcción el 6,7% (pierde un punto porcentual) y el sector primario el 1,8% (gana una décima).

Los datos del SPEE revelan igualmente que en 2010, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 88.284 fueron firmados por personas extranjeras, cifra que representa el 12,4% del total de contratos y apenas un 0,4% más que en 2009. En ese año se produjo una caída del 18% en la contratación a trabajadores extranjeros, similar a la del conjunto de la población (extranjeros más población autóctona) por lo que los datos revelan que mientras que en 2010 se recupera en parte la contratación total, la de personas extranjeras no lo ha hecho, de momento, en igual proporción. Del total de contratos suscritos por personas extranjeras, el 27% lo fueron a personas de origen comunitario y el 73% restante a otras procedentes de países de fuera de la UE. Asimismo, destaca el dato de que el 95% de los nuevos contratos a extranjeros fueron temporales, frente al 96,3% del total de contratos.

Para terminar, los datos sobre rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de

Cuadro II.6.10. Evolución de los contratos de trabajo registrados en la CAPV

	N.º contratos			% Variación interanual				
	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Indef. tiempo completo	27.170	18.481	16.318	9,4	31,3	-8,7	-32,0	-11,7
Obra o servicio	171.954	135.728	146.751	-0,1	0,7	-11,4	-21,1	8,1
Eventuales	219.123	157.780	175.256	3,2	5,1	-9,4	-28,0	11,1
Tiempo parcial	247.844	223.769	234.500	2,9	3,3	-1,3	-9,7	4,8
Formativos*	7.756	4.833	5.224	0,7	-4,2	-13,0	-37,7	8,1
Resto	119.323	111.524	110.668	8,8	4,8	7,9	-6,6	-0,8
CONTRATOS INICIALES	793.170	652.115	688.717	3,1	4,1	-5,2	-17,8	5,6
Conversiones**	29.762	21.892	10.336	72,6	-29,2	-9,3	-26,4	-52,8
TOTAL CONTRATOS	822.932	674.007	710.042	5,4	2,3	-5,3	-18,1	5,3

* En los contratos formativos se incluyen los contratos en prácticas a tiempo parcial.

** Contratos convertidos en indefinidos y adscripciones en colaboración social.

Fuente: Gobierno Vasco. Revista KOIJUNTURAZ, núm. 74. I trimestre de 2011, con datos de SPEE.

Cuadro II.6.11. Contratación en la CAPV (nuevos contratos más conversiones) por sexo y por actividad (CNAE 2009)

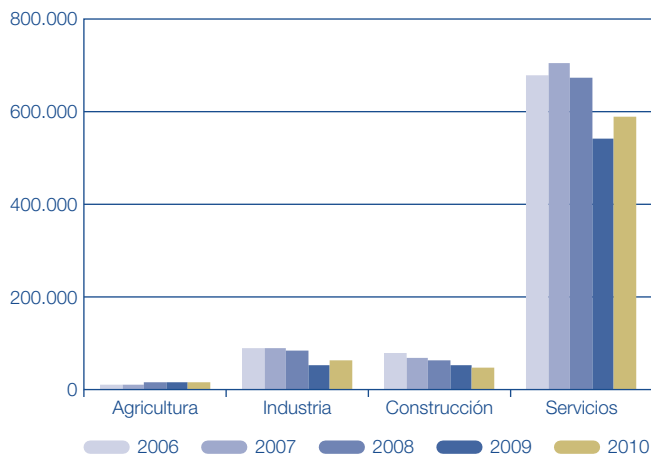
	Contratos 2010				Variac. % 09/10
	Hombres	Mujeres	Total	% vertical	
Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca	11.283	1.544	12.827	1,8	18,0
Industrias extractivas	73	16	89	0,0	-22,6
Industria manufacturera	43.612	10.647	57.789	8,1	19,7
Suministro energía eléctrica, gas, vapor	35	22	57	0,0	-20,8
Suministro de agua, gestión de residuos	3.344	464	3.808	0,5	-10,2
Construcción	44.967	2.521	47.488	6,7	-6,6
Comercio al por mayor y al por menor; reparación	20.935	41.545	62.480	8,8	13,3
Transporte y almacenamiento	18.325	8.475	26.800	3,8	3,6
Hostelería	21.572	79.085	70.657	10,0	10,4
Información y comunicaciones	11.746	7.881	19.627	2,8	1,5
Actividades financieras y de seguros	1.500	2.569	4.069	0,6	-5,9
Actividades inmobiliarias	510	512	1.022	0,1	16,7
Profesionales, científicas y técnicas	10.077	18.061	28.138	4,0	7,4
Actividades administrativas	109.517	107.718	217.235	30,6	14,2
Administración pública	4.933	6.376	11.309	1,6	6,1
Educación	9.142	20.999	30.141	4,2	4,7
Actividades sanitarias y de servicios sociales	11.894	62.469	74.363	10,5	-4,1
Artísticas, recreativas y de entretenimiento	15.181	10.725	25.886	3,6	9,4
Otros servicios	5.598	10.027	15.625	2,2	6,0
Hogares como empleadores de personal	289	336	625	0,1	4,9
Organizaciones y organismos extraterritoriales	4	3	7	0,0	75,0
TOTAL	344.537	365.505	710.042	100	5,3

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE. Servicio de Análisis, Estudios y Estadística, a partir de SPEE.

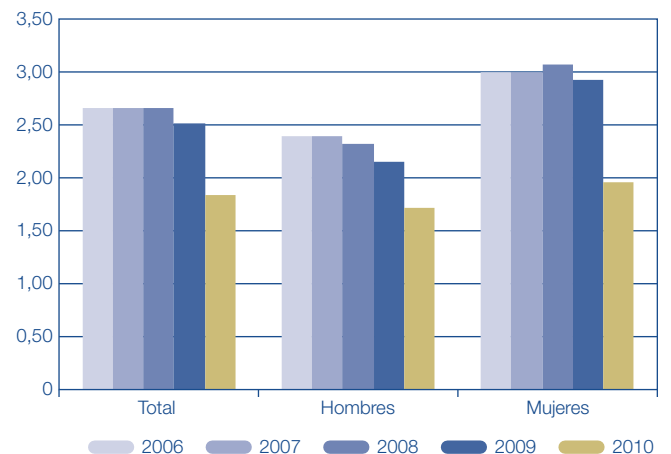
Cuadro II.6.12. Evolución de los contratos de trabajo indefinidos en la CAPV. Datos en porcentaje

	2006	2007	2008	2009	2010
Indefinidos ordinarios	1,61	2,53	2,56	2,14	1,70
Nuevos indefinidos	1,18	0,99	0,84	0,67	0,64
Rest. Indef. Tiempo completo	0,04	0,03	0,03	0,03	0,03
Indefinidos tiempo completo	2,82	3,56	3,43	2,83	2,37
Indefinidos tiempo parcial	1,36	1,72	1,81	1,70	1,46
TOTAL INDEFINIDOS	4,18	5,28	5,23	4,53	3,83
TOTAL CONTRATOS NUEVOS	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. Revista Kointuraz, núm. 74. I trimestre de 2011, con datos de SPEE.

Gráfico II.6.7. Evolución de la contratación en la CAPV por sector de actividad

Fuente: Elaboración con datos de SPEE.

Gráfico II.6.8. Evolución de la rotación laboral en la CAPV por sexo

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE y SPEE.

personas contratadas) muestran una importante caída en 2010, ya que la ratio alcanza un valor de 1,83 contratos por persona a lo largo del año, 0,68 menos que en 2009. Esta evolución se da en ambos sexos ya que la rotación disminuye para los hombres (pasa de 2,15 contratos a 1,71), y también para las mujeres (pasando de 2,92 contratos en 2009 a 1,95 en 2010).

6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

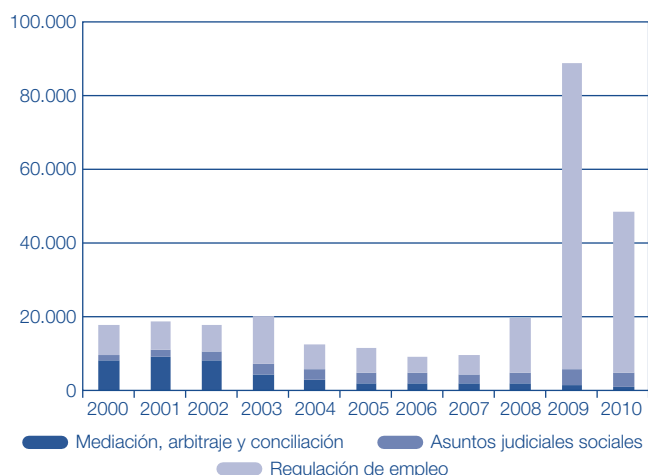
En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la Autoridad Laboral competente de la comunidad autónoma (representada por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Trabajo e Inmigración. Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos realizados mediante un expediente de regulación de

empleo presentado por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de los trabajadores) para solicitar la extinción de las relaciones de trabajo (también se pueden solicitar para una suspensión o reducción de jornada) por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del empresario, y en todos los supuestos resuelto por la autoridad laboral competente. Esta autoridad es la Dirección de Trabajo del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, que tiene transferidas las funciones en la materia. En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Trabajo e Inmigración no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no se precisa autorización administrativa para efectuar despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando éste afecta a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo² y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones consensuadas, y no despidos.

Por su parte, también el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los expedientes de regulación de empleo autorizados en la CAPV. Aunque los datos de una y otra fuente no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores vascos), resulta de interés el estudio de ambas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección. Esta fuente registra un total de 1.993 EREs en 2010, afectando a 35.426 trabajadores (-48,5% respecto del año anterior), el 91,3% de ellos con expedientes de suspensión temporal (95% en 2009).

En resumen, el número total de despidos registrados en la CAPV (tomando como fuente el Ministerio de Trabajo), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), y se reduce prácticamente a la mitad en 2010 (48.694 trabajadores afectados, un 45,4% menos). Esta tendencia se da igualmente para el conjunto del Estado

Gráfico II.6.9. Evolución de los despidos en la CAPV



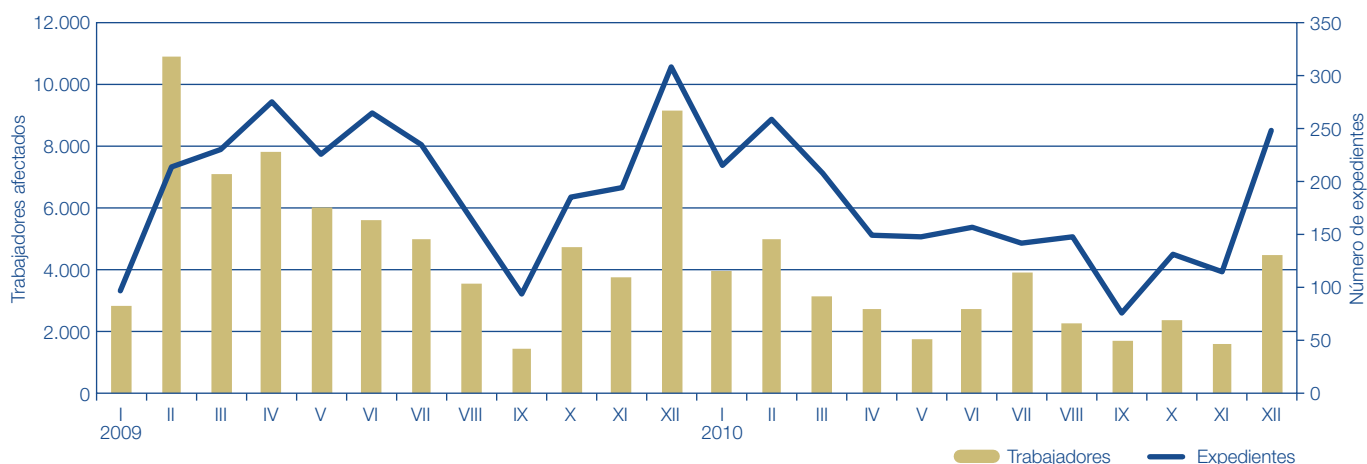
Fuente: MTIN. Boletín de Estadísticas Laborales.

Cuadro II.6.13. Evolución de los despidos en la CAPV (Ministerio de Trabajo)

	Valores absolutos			Variación	
	2008	2009	2010	08/09	09/10
TOTAL Trabajadores afectados	19.574	89.154	48.694	355,5	-45,4
Mediación, Arbitraje y Conciliación	1.789	1.691	1.018	-5,5	-39,8
Asuntos judiciales Sociales	2.988	4.123	3.787	38,0	-8,1
Regulación de Empleo	14.797	83.340	43.889	463,2	-47,3
CANTIDADES ACORDADAS EN CONCILIACIONES INDIVIDUALES DE DESPIDOS TERMINADAS CON AVENENCIA:					
Importe total (Miles €)	76.741	78.916	82.520	2,8	4,6
Mediación, Arbitraje y Conciliación	73.093	74.087	56.875	1,4	-23,2
Asuntos judiciales sociales	3.648	4.829	25.645	32,4	431,1
Importe medio (€)	16.065	13.573	17.174	-15,5	26,5
Mediación, Arbitraje y Conciliación	40.857	43.813	55.869	7,2	27,5
Asuntos judiciales sociales	788	1.171	6.772	48,6	478,3

Fuente: MTIN. Boletín de Estadísticas Laborales.

² Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores)

Gráfico II.6.10. Evolución mensual de los ERE autorizados por el Gobierno Vasco: expedientes y trabajadores afectados

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Empleo y Asuntos Sociales.

Cuadro II.6.14. Expedientes de regulación de empleo autorizados en la CAPV: número y trabajadores afectados (Gobierno Vasco)

	2008	2009	2010	% Var. 08/09	% Var. 09/10
Expedientes	496	2.565	1.993	417,1	-22,3
Personas afectadas	2.795	68.722	35.426	437,1	-48,5
Tipo de expediente					
Reducción	108	1.170	1.051	983,3	-10,2
Suspensión	11.217	65.568	32.349	484,5	-50,7
Extinción	1.470	1.984	2.026	35,0	2,4

Fuente: Dpto. de Empleo y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

(+156,8% en 2009 y -39% en 2010), al tiempo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había subido en 2009, cae en 2010, pasando en este último año del 12,3 al 11%.

El descenso del número de despidos de 2010 se da en todas las modalidades, manteniéndose el peso preponderante de los trabajadores afectados por expedientes de regulación de empleo, que suman el 90% del total, y que caen un 47,3% respecto al año anterior. Por su parte, el número de trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación cae un 39,8%, y los implicados en asuntos judiciales sociales se reducen en un 8,1%. En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2010, a 82,5 millones de euros, un 4,6% más que en 2009. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende a 17.174 euros, se incrementa un 26,5% respecto de 2009.

6.3. Salud laboral

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2010 se produjeron 39.153 accidentes laborales, un 2,8% menos que en 2009 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 9,9%, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo

en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y aún de mayor entidad en el Estado (-23,8%). Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las modalidades de menor gravedad: un 3,1% los accidentes leves y un 3,4% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,9%. De los 36 siniestros mortales registrados en jornada de trabajo, 22 han sido traumáticos; 9 de ellos en el sector de industrial, 7 en la construcción, 4 en el sector servicios y 2 en el primario. Además, este análisis sectorial revela una caída especialmente importante en la agricultura y la construcción. Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 35,9 por cada mil ocupados (37 por mil en 2009, por lo que cae un 2,8%) y el mayor descenso se registra en la agricultura (-5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4% hasta los 55,4 accidentes por cada mil ocupados en el sector. Con todo, los mayores ratios de accidentalidad corresponden a la construcción (79,6 por mil) y a la agricultura (76,7 por mil).

En relación a las enfermedades profesionales declaradas, que representan en 2010 el 2,65% de los siniestros laborales, el estudio de la evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que el +113,1% registrado en 2008 respecto del año anterior debe tomarse con cautela. Después, en 2009, se registraron 1.067 enfermedades (-31% respecto de 2008) y en 2010 un total de 1.041 (-2,4%).

Cuadro II.6.15. Evolución de la siniestralidad laboral en la CAPV. Trabajadores afectados con baja laboral

	Accidentes en jornada laboral								In Itinere	ENF. Prof.	Total
	Total	Por gravedad			Por sector						
		Leves	Graves	Mortales	Agricultura	Industria	Construcc.	Servicios			
2006	46.730	46.356	322	52	1.044	18.686	8.709	18.291	4.977	2.075	53.782
2007	43.934	43.548	335	51	916	17.956	7.963	17.099	4.783	726*	49.443
2008	44.437	44.115	275	47	896	18.327	7.659	17.555	4.656	1.547	50.640
2009	35.200	34.932	233	35	718	12.996	6.274	15.212	4.008	1.067	40.275
2010	34.110	33.849	225	36	667	12.455	5.770	15.218	4.002	1.041	39.153
% Var 08/09	-20,8	-20,8	-15,3	-25,5	-19,9	-29,1	-18,1	-13,3	-13,9	-31,0	-20,5
% Var 09/10	-3,1	-3,1	-3,4	2,9	-7,1	-4,2	-8,0	0,0	-0,1	-2,4	-2,8

Fuente: OSALAN.

(*) Nuevo sistema de notificación más restrictivo de las enfermedades profesionales: en la actualidad notifican las mutuas (anteriormente las propias empresas).

Cuadro II.6.16. Índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo con baja por CC.AA.

	2006	2007	2008	2009	Var. 07/08	Var. 08/09
Estado	5.880	5.760	5.069	4.131	-12,0	-18,5
Andalucía	6.246	6.081	5.132	4.041	-15,6	-21,3
Aragón	5.174	5.232	4.743	3.492	-9,3	-26,4
Asturias	6.072	6.317	5.963	5.166	-5,6	-13,4
Baleares	7.876	7.677	6.614	5.270	-13,8	-20,3
Canarias	6.608	6.423	5.616	4.653	-12,6	-17,1
Cantabria	5.636	5.388	4.977	3.825	-7,6	-23,1
C. Mancha	7.663	7.461	6.370	4.943	-14,6	-22,4
Castilla y León	5.707	5.655	5.244	4.262	-7,3	-18,4
Cataluña	5.437	5.682	4.943	4.202	-13,0	-15,0
C. Valenciana	5.804	5.532	4.671	3.660	-15,6	-21,6
Extremadura	4.867	4.974	4.659	3.849	-6,3	-17,4
Galicia	5.733	5.803	5.613	4.714	-3,3	-16,0
Madrid	5.400	5.066	4.444	3.677	-12,3	-17,3
Murcia	5.707	5.577	4.676	3.908	-16,2	-16,4
Navarra	5.661	5.593	5.096	4.143	-8,9	-18,7
CAPV	6.418	5.654	5.449	4.441	-3,6	-18,5
Álava	7.212	6.453	6.072	4.819	-5,9	-20,6
Gipuzkoa	6.155	5.495	5.361	4.226	-2,4	-21,2
Bizkaia	6.305	5.475	5.289	4.444	-3,4	-16,0
Rioja (La)	5.806	5.762	5.129	4.311	-11,0	-15,9
Ceuta	5.217	5.465	5.653	5.151	3,4	-8,9
Melilla	4.827	4.813	4.534	4.201	-0,3	-7,3

Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración, Estadísticas de Accidentes de Trabajo.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo³ que calcula el Ministerio de Trabajo e Inmigración revela que el ranking de accidentalidad estaba liderado en 2009 por Baleares, seguida de Asturias. La CAPV, con un índice de 4.441 (-18,5% respecto de 2008), se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos; si bien en términos porcentuales, ese descenso de 18,5% es idéntico al estatal.

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido.

Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2009. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 35,1‰; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 76,3‰. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

6.4. Relaciones laborales

6.4.1. Conflictividad Laboral

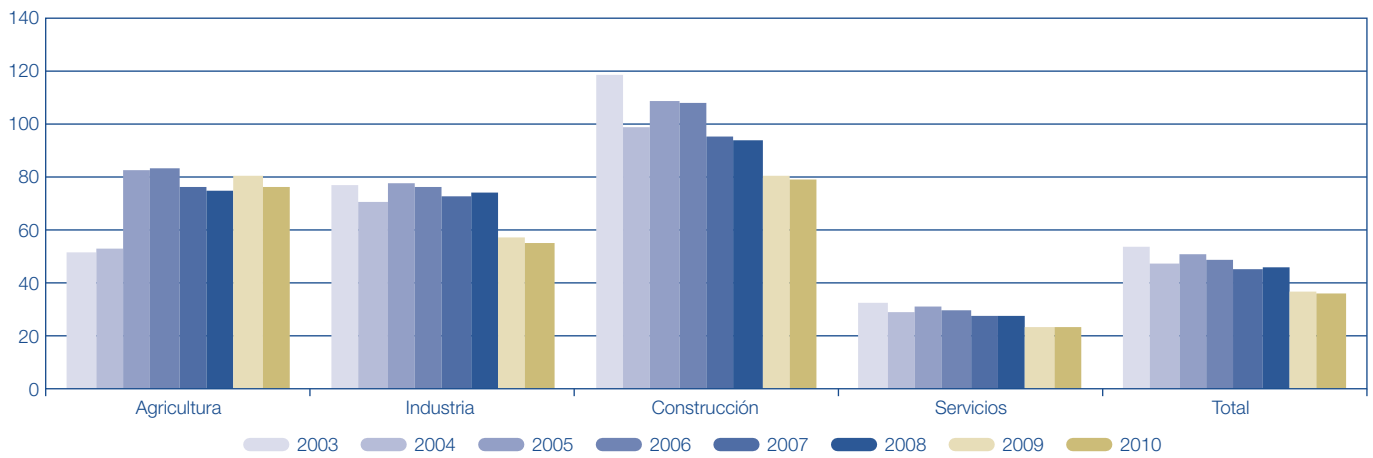
De acuerdo con la información disponible, a lo largo de 2010 se ha registrado un total de 298 huelgas en la CAPV, que han contado con 38.090 participantes, y han generado un total de 179.519 jornadas no trabajadas. Acerca de estas cifras, el Consejo de Relaciones

Cuadro II.6.17. Evolución de la siniestralidad por tipo de contrato en la CAPV

	2006	2007	2008	2009	% 07/08	% 08/09
Contratos Indefinidos						
Asalariados (PRA)	558.500	611.300	630.000	622.000	3,1	-1,3
Reducción	108	1.170	1.051	983,3	-10,2	
Accidentes con baja	26.553	24.565	25.221	21.823	2,7	-13,5
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	47,5	40,2	40,0	35,1	-0,5	-12,3
Contratos temporales						
Asalariados (PRA)	198.200	169.200	167.300	146.500	-1,1	-12,4
Accidentes con baja	21.137	18.735	16.988	11.183	-9,3	-34,2
Tasa siniestralidad (por mil) (B)	106,6	110,7	101,5	76,3	-8,3	-24,8
B / A	2,24	2,75	2,54	2,17	-0,5	-12,3

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración "Estadística de Accidentes Laborales" y EUSTAT "PRA".

³ El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

Gráfico II.6.11. Índice de accidentados por cada 1.000 ocupados por sectores de actividad. CAPV

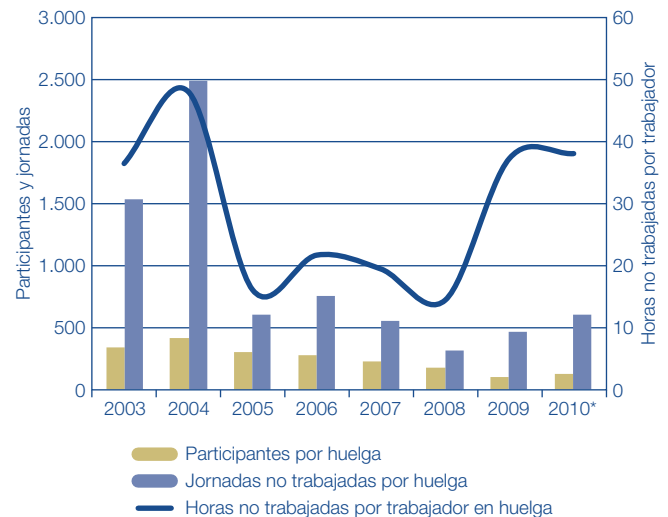
Fuente: elaboración a partir de datos de OSALAN y EUSTAT.

Laborales (CRL) advierte que estos datos no incluyen los correspondientes a las huelgas convocadas en el sector público (25 de mayo y 8 de junio), en el sector del metal de Gipuzkoa del 28 de mayo al 16 de junio y del 13 al 15 de octubre, la huelga general de la CAPV del 29 de junio ni la huelga general estatal del 29 de septiembre, por carecerse de información por el momento.

Con todo, de los datos parciales se deduce un incremento de la conflictividad laboral, dado que tanto el número de huelgas como los de participantes y jornadas se han incrementado respecto del año precedente un 6,4%, 40,5% y 42,3% respectivamente.

Siguen siendo las discrepancias respecto a la negociación colectiva el factor que destaca entre todos los demás (39,6% de las huelgas, 64,7% de los participantes y 63% de las jornadas no trabajadas), a pesar de que las causas que han originado las huelgas agrupadas en "otros motivos" cobran creciente importancia, básicamente ligadas a la situación de la crisis económica (33,9% de las huelgas) y los incumplimientos de acuerdos (18,5%).

Entre la conflictividad laboral han destacado las huelgas de algunos sectores (recordando que no hay datos de la huelga de la siderometalurgia en Gipuzkoa) como

Gráfico II.6.12. Evolución de la conflictividad laboral en la CAPV

Fuente: CRL.

Cuadro II.6.18. Número de huelgas, trabajadores afectados y jornadas perdidas en la CAPV

		Número			% Tasa de crecimiento		
		N.º de huelgas	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas	N.º de huelgas	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas
CAPV	2008	232	41.183	73.769	13,7	-11,4	-34,4
	2009	280	27.117	126.184	20,7	-34,2	71,1
	2010*	298	38.090	179.519	6,4	40,5	42,3
Álava	2008	54	4.793	8.910	28,6	-2,5	12,2
	2009	55	2.626	14.185	1,9	-45,2	59,2
	2010*	59	2.392	10.361	7,3	-8,9	-27,0
Bizkaia	2008	107	27.182	41.998	17,6	-2,5	-38,7
	2009	141	16.342	60.498	31,8	-39,9	44,0
	2010*	144	20.092	85.960	2,1	22,9	42,1
Gipuzkoa	2008	71	9.208	22.861	0,0	-32,8	-36,6
	2009	84	8.149	51.501	18,3	-11,5	125,3
	2010*	95	15.606	83.198	13,1	91,5	61,5

Fuente: Consejo de relaciones laborales.

* Datos provisionales.

la construcción y las artes gráficas en Gipuzkoa, los comedores escolares en los tres territorios y las residencias y centros privados de tercera edad en Bizkaia y Gipuzkoa. Además, del total de huelgas, 246 han sido de ámbito de empresa, concentrando el 50,2% de las personas participantes y el 53,3% de las jornadas no trabajadas, frente al ámbito de sector, que incluye 52 huelgas, 49,8% de personas y 46,7% de jornadas no trabajadas. En relación a los datos del Estado, el número de huelgas se ha reducido en 2010. Según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración, la suma de conflictos —un total de 984— se reduce un 1,7%, y el número de participantes lo hace en un 47,9%. Asimismo, el número de jornadas no trabajadas, que suma un total de 671.498, cae un 48%. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que al igual que ocurre con la información relativa a la CAPV, en estos datos no se ha incluido la información relativa a las huelgas del sector Administración Pública, de Interinos docentes de enseñanza no universitaria ni de la huelga general del 29 de setiembre.

6.4.2. Negociación Colectiva: incremento salarial y jornada laboral

Según el “Balance de la Negociación Colectiva” del CRL relativo a 2010, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 77,1% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2009 (58,2%), así como al de años anteriores (50,8% en 2008 y 69,4% en 2007), reflejando las dificultades de los procesos de negociación entre los agentes sociales, prueba de lo cual es que en los doce meses de 2010 sólo se han registrado acuerdos para el 16,5% (15,9% en 2009) de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado.

El año ha finalizado con el 60,6% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (42,3% en 2009). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar

al 12,5% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 48,1%.

Si desglosamos los datos por ámbitos funcionales (convenios de empresa y sector) observamos que los porcentajes de trabajadores de cada ámbito con convenios renovados en 2010 han sido escasos y muy similares en ambos: 18,5% en empresa y 16% en sector. Por otra parte, al iniciar 2010 el porcentaje de trabajadores afectados por convenios de empresa era un 25% más que en los sectoriales.

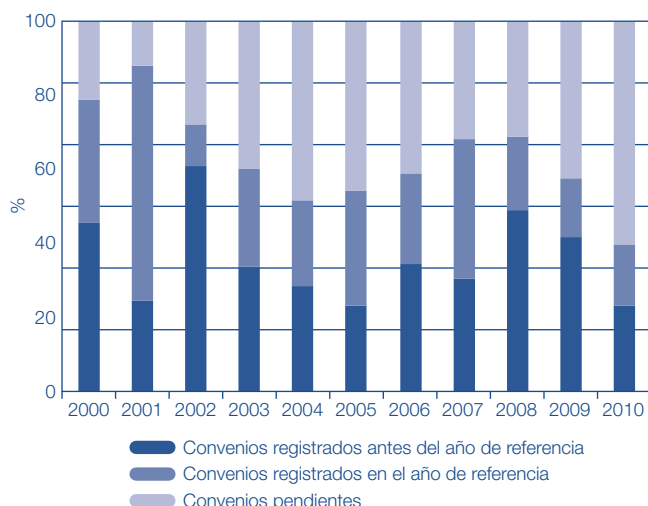
Por tanto, el 66,1% de las personas afectadas por convenios de sector no ha renovado su convenio en 2010, mientras que en el ámbito de empresa este ratio se reduce hasta el 38,6%. En el ámbito sectorial es destacable que un importante número de convenios llevan más de cuatro años sin renovarse. De los 123 convenios sectoriales registrados en la CAPV, 35 están pendientes desde antes de 2006. Estos convenios afectan a 15.816 personas, lo que supone el 4,1% del total de trabajadores afectados por la negociación colectiva sectorial.

Por otro lado, hasta el 31 de diciembre de 2010 se habían depositado 6 convenios de sector de eficacia limitada y con vigencia expresa para 2010 (metal de Álava y Bizkaia, establecimientos sanitarios privados y ambulancias de Bizkaia, oficinas de farmacia y panaderías de Gipuzkoa) y varios pactos extraestatutarios de empresa, entre los que destacan los de Mercedes de Álava y Sidenor de Basauri (Bizkaia). Todos estos convenios y pactos afectarían a unas 73.944 personas, alrededor del 12,5% de los trabajadores. Además, en el ámbito funcional, y debido a otro tipo de acuerdos y decisiones presupuestarias, más de 97.000 personas tienen sus condiciones laborales también renovadas.

En resumen, a la finalización del año 2010, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2010), había un total de 531 convenios renovados afectando a 234.900 personas (el 68,5% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 31,5% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 525 convenios que afectan a 360.582 personas trabajadoras.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2010 es del 2,12% (1,92% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 2,48% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 2,47% y en los de sector del 1,97%. En términos generales, se observa una moderada evolución a la baja en los incrementos

Gráfico II.6.13. Personas afectadas por convenios registrados en la CAPV. Datos en porcentaje



Fuente: CRL.

Cuadro II.6.19. Incrementos salariales acordados en la CAPV para 2008 y 2009

	Incremento sin cláusula de revisión		Efectos de las cláusulas de revisión		Incremento salarial total	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010
Álava	2,89	1,81	0,01	0,93	2,90	2,74
Bizkaia	2,89	1,84	-0,01	0,41	2,88	2,24
Gipuzkoa	2,45	1,51	0,00	0,02	2,45	1,53
Interterritoriales	3,67	0,35	0,00	0,01	3,67	0,36
Registrados CAPV	2,74	1,62	0,01	0,30	2,75	1,92
Ámbito Estatal	2,25	1,21	-0,05	1,27	2,20	2,48
Total CAPV	2,61	1,47	-0,01	0,65	2,60	2,12

Fuente: CRL.

salariales acordados para 2010, como consecuencia del predominio de la referencia al IPC del año anterior (el interanual de diciembre de 2010 fue del 3% en el Estado y del 2,8% en la CAPV) en los convenios registrados en la CAPV, así como por la rebaja salarial aplicada en algunos colectivos de laborales de la administración pública y por el difícil momento que atraviesan muchas empresas y sectores. Respecto a los ajustes correspondientes a las cláusulas de revisión o de garantía salarial en relación con la evolución del IPC, se estima un efecto medio positivo de 0,65 puntos, debido a que la inflación a diciembre de 2010 fue del —algo superior a la prevista.

Por último, los convenios que se están renovando han frenado la tendencia a la reducción de la jornada de los últimos años. Se observa que el porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral, aun siendo significativo (14%), es inferior al de años anteriores (en 2009 fue del 22,9%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 0,6 horas anuales (1,2 en 2009), idénticos valores que para los convenios exclusivamente registrados en la CAPV. Como resultado, los datos obtenidos de los convenios colectivos de la CAPV (nos referimos a los convenios con incidencia en la CAPV, sin estar registrados en nuestra Comunidad) fijan una jornada laboral media de 1.690 horas anuales, y los de los convenios registrados en la CAPV, de 1.683.

6.5. Los salarios en la CAPV

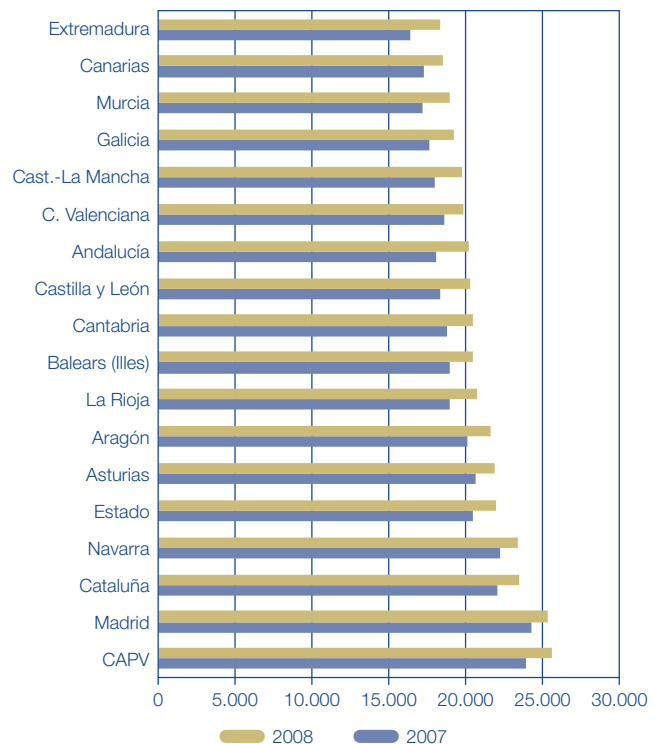
6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2008

La "Encuesta Anual de Estructura Salarial" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 ó más trabajadores. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de

la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o contribuciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Un primer resultado que viene a destacar esta Encuesta es que el 5% de las personas trabajadoras tenían en 2008, último año para el que se dispone de información,

Gráfico II.6.14. Ganancia media anual por trabajador. Euros

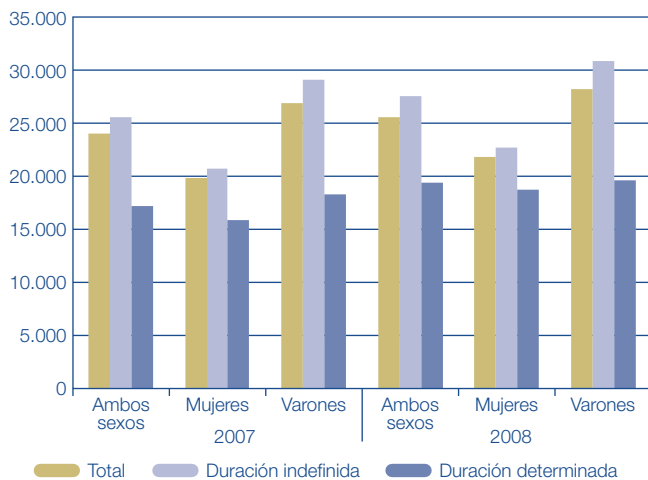


Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

Cuadro II.6.20. Ganancia media anual por trabajador por sectores, CAPV y Estado. Euros/año

	2007			2008			% Variación 2007-08		
	Ambos sexos	Mujeres	Hombres	Ambos sexos	Mujeres	Hombres	Ambos sexos	Mujeres	Hombres
ESTADO									
Todos los sectores	20.390	16.944	22.780	21.883	18.911	24.203	7,3	11,6	6,2
Industria	23.140	18.268	24.829	24.036	19.343	25.652	3,9	5,9	3,3
Construcción	18.693	16.580	18.922	20.707	19.873	20.845	10,8	19,9	10,2
Servicios	19.980	16.776	23.392	21.557	18.820	24.621	7,9	12,2	5,3
CAPV									
Todos los sectores	23.893	19.772	26.911	25.547	21.766	28.264	30,9	6,6	8,7
Industria	26.993	22.464	28.198	28.670	24.062	29.781	6,2	7,1	5,6
Construcción	22.717	..	23.159	25.376	23.139	25.729	11,7	..	11,1
Servicios	22.603	19.315	27.004	24.248	21.377	27.785	7,3	10,7	2,9
% CAPV/ESTADO									
Todos los sectores	117,2	116,7	118,1	116,7	115,1	116,8	-0,4	-1,4	-1,1
Industria	116,7	123,0	113,6	119,3	124,4	116,1	2,3	1,2	2,2
Construcción	121,5	..	122,4	122,5	116,4	123,4	0,8	..	0,9
Servicios	113,1	115,1	115,4	112,5	113,6	112,9	-0,6	-1,3	-2,2

Fuente: Elaboración a partir de INE, Encuesta de Estructura Salarial.

Gráfico II.6.15. Ganancia media anual por sexo y tipo de contrato en la CAPV. Euros

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

una ganancia media anual de 8.400 euros (Salario Mínimo Interprofesional de ese año) o menos⁴, porcentaje que para las mujeres se eleva hasta el 8%. Asimismo, el 18% de las personas trabajadoras tenía un salario de entre aproximadamente 8.400 y 16.800€ y este porcentaje alcanza casi el 50% para el intervalo de retribución de entre 16.800 y 33.600 euros.

Según la Encuesta, la ganancia media anual por trabajador era en 2008, en la CAPV, de 25.547€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 6,9% (+4,2% entre 2006 y 2007). Esta cantidad es un 16,7% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabeza el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por la comunidad de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 28.264€ para los hombres y 21.766€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 29,9% entre ambos sexos. Este diferencial se ha reducido en el último año en prácticamente todas las Comunidades Autónomas (6,5 puntos porcentuales de media en el Estado) y algo menos en la CAPV, en 6,3 puntos (era de 36,1% en 2007), dado que el salario de los hombres ha crecido la mitad que el de las mujeres (+5% y +10,1% respectivamente).

Por su parte, tomando las liquidaciones del IRPF del año 2007, último ejercicio para el que se dispone de información consolidada para el conjunto de la CAPV a partir del "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca 2008" del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco, nos encontramos con que en ese ejercicio, el 87,8% de las personas declarantes percibió rentas del trabajo, representando estas el 90,2% del total de rentas declaradas. En todos los tramos, estos rendimientos del trabajo fueron los de mayor peso relativo, de manera que hasta los 30.000 euros de base liquidable crece este porcentaje, hasta superar el 94%, para descender a partir de ese punto. El rendimiento del trabajo medio declarado asciende, en 2007, a 21.274 euros, un 3,1% más que en el año anterior.

En relación a los salarios por sector de actividad, la Encuesta de Estructura Salarial revela que los más

elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 28.670€ en nuestra Comunidad, oscilando entre los 29.781€ de promedio para los hombres y los 24.062 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 19,3% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por sexo.

En segundo lugar estarían los salarios del sector de la construcción (25.376€ anuales de media en la CAPV, un 11,7% más que en 2007), que además son bastante más elevados que la media del Estado; en concreto, un 22,5%. En último término, los salarios del sector servicios, 24.248€ de media, estarían por debajo del promedio del conjunto de los sectores y, además, más cercanos a los valores del Estado (12,5% por encima).

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contractual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 42,9% más elevado, de media, para los trabajadores con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (56,7%) que entre las mujeres (21,8%).

Otro factor de importantes diferencias en los niveles retributivos es el de la edad de las personas trabajadoras. Para la CAPV, la encuesta calcula un salario bruto medio de 15.406€ para los menores de 25 años (+11,4% respecto del año anterior), el más reducido por grupos de edad, que iría en aumento hasta alcanzar su máximo en el grupo de entre 45 y 55 años (29.262€). Esta distribución se reproduce, con ligeras variaciones, tanto por sexo como en otras Comunidades Autónomas. En relación a la media del Estado, el dato de la CAPV es un 17% superior en el tramo de entre 45 y 54 años (el segundo mayor diferencial, después del que se da en el tramo de los trabajadores más jóvenes, que es del 18,9%), mientras que la diferencia alcanza el mínimo (11,4%) para los trabajadores mayores de 55 años.

6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2009

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadores es la "Encuesta Anual de Coste Laboral", que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral", y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "sueldos y salarios" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o pagos a la Seguridad Social por parte del trabajador.

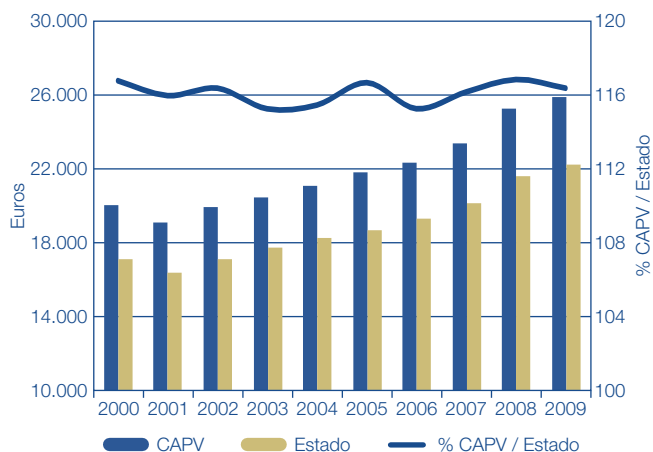
Esta Encuesta se viene realizando anualmente desde el año 2000 y, aunque no proporciona el nivel de detalle de la de Estructura Salarial (en cuanto a sexo, edad, tipo de contrato...), permite una visión de la evolución de los salarios con la perspectiva de los últimos ocho años. Aunque los enfoques de una y otra operación sean diferentes, los

⁴ Son datos para el Estado, no existe esta información a nivel de Comunidad Autónoma.

Cuadro II.6.21. Coste laboral por trabajador y año, datos por Comunidades Autónomas y por componentes del coste. 2009

	Coste Bruto	Sueldos y salarios	Cotizaciones obligatorias	Cotizaciones voluntarias	Prestaciones sociales directas	Otros (1)	Subvenc. y deducciones	Coste Neto	% Sueldos y s./ total
ESTADO	30.670	22.329	6.785	221	325	1.009	268	30.402	72,81
Andalucía	28.640	20.697	6.477	186	304	976	242	28.398	72,27
Aragón	29.711	21.690	6.786	172	335	728	303	29.408	73,00
Asturias	30.322	22.341	6.964	239	249	528	287	30.035	73,68
Baleares (Illes)	29.069	21.035	6.449	166	383	1.036	232	28.837	72,36
Canarias	26.193	18.799	6.019	151	244	980	200	25.993	71,77
Cantabria	28.196	20.559	6.570	182	397	488	249	27.947	72,92
Castilla y León	28.103	20.604	6.443	178	261	617	230	27.873	73,32
Castilla-La Mancha	27.525	20.016	6.305	134	281	790	223	27.302	72,72
Cataluña	32.721	23.812	7.192	207	315	1.195	282	32.439	72,77
C. Valenciana	27.559	19.884	6.301	160	232	982	279	27.280	72,15
Extremadura	25.915	18.820	5.945	131	164	855	301	25.614	72,62
Galicia	26.710	19.403	6.140	179	288	700	276	26.434	72,64
Madrid	35.449	26.013	7.231	339	419	1.447	266	35.183	73,38
Murcia	27.755	20.266	6.311	148	299	731	220	27.534	73,02
Navarra	32.048	23.366	7.492	197	323	671	353	31.696	72,91
CAPV	35.581	25.987	7.936	409	518	730	365	35.216	73,04
Rioja (La)	28.563	21.008	6.590	192	237	536	222	28.341	73,55

(1) Otros: Incluye indemnizaciones por despido, gastos en formación profesional, en transporte, gastos de carácter social, indemnizaciones fin de contrato, pagos compensatorios, herramientas, ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje
Fuente: INE. Encuesta Anual de Costes Laborales 2009.

Gráfico II.6.16. Importe de la partida "sueldos y salarios" del Coste Laboral por trabajador y año. Euros

Fuente: INE. Encuesta anual de Coste Laboral.

resultados, como no podía ser de otro modo, son muy similares, tanto a nivel del Estado como de la CAPV.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2009, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de 35.581€, de los cuales el 73% corresponde a "sueldos y salarios", es decir, 25.987€. Este salario medio resulta un 16,4% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas.

Esta partida de "sueldos y salarios" ha venido incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2009 un 2,8% respecto del año precedente, frente al +3,2% de la media del Estado.

6.6. Políticas activas de empleo en la CAPV en 2010

Las políticas de empleo comprenden las políticas activas, de las que se hablará en el presente apartado, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan; y las políticas pasivas, dirigidas a la protección económica de las personas desempleadas, cuestión que se trata en el capítulo de protección social.

Aunque la titularidad de la competencia sobre las PAE es de la Comunidad Autónoma por virtud del Estatuto de Autonomía, su ejecución es realizada, en el año de referencia de esta Memoria (2010), por la Administración Central del Estado. El 1 de enero de 2011 se hace efectivo, sin embargo, el traspaso de funciones y servicios a la Administración Autónoma de la CAPV en materia de ejecución de la legislación laboral en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, en los términos en que se estudiará, en detalle, en la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2011.

Por tanto, en 2010 la elaboración de la política de empleo y su financiación se ejercen primariamente por el Ministerio de Trabajo e Inmigración cuya gestión tiene encomendada al Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE). El SPEE gestiona en esa fecha más del 75% del gasto realizado en la CAPV en políticas activas de empleo, financiadas por la Administración Central y Seguridad Social y el Fondo Social Europeo.

Además, en la CAPV también el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales, Municipios y Agencias Comarcales de Desarrollo realizan acciones con esta finalidad. En primer lugar, el Gobierno Vasco básicamente a través del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social, gestiona determinados programas de empleo y formación. En segundo lugar, también realiza determinadas actuaciones de orientación e intermediación a través de Lanbide, dependiente de Egailan S.A. El conjunto de políticas activas

Cuadro II.6.22. Políticas de empleo y formación en la CAPV según ámbito y gestión. 2010

	Ministerio de Trabajo e Inmigración - SPEE	Gobierno Vasco
Intermediación, registro e información	Oficinas de Empleo	EGAILAN, LANBIDE
Orientación	OPEA - SIPE ⁵	Serv. Vasco Orientación
Formación Ocupacional	SPEE, Centros Colaboradores	Centros Colaboradores
Programas de empleo-formación, experienciales, inserción	Escuelas Taller, Taller Empleo, Casas de Oficio, Programa SPEE-Corporaciones Locales	Decretos (Nuevos promotores, Formación en alternancia, Junior-empresa,...)
Subvenciones a la contratación	Bonificaciones SS, discapacitados, autónomos,...	Decretos Programas de Empleo
Formación Continua	Fundación Tripartita	HOBETUZ

gestionadas por la Administración Autónoma supone alrededor del 11% del total de PAE realizadas en la CAPV, financiadas en un 55% por el propio Gobierno Autonómico y en un 40% por el Fondo Social Europeo.

Por lo que se refiere a las Diputaciones Forales, existen grandes diferencias entre los territorios históricos en este tipo de actuaciones, por una parte Álava y Gipuzkoa, donde el nivel de intervención es menor, frente a Bizkaia, donde tanto la actividad como la estructura generada es más amplia. En cualquier caso, del total de PAE que estas instituciones financian, el 80% lo gestionan directamente (lo que supone alrededor del 5% de las PAE de la CAPV) mientras que el restante 20% lo hacen con entidades colaboradoras, básicamente de formación, o se dedican a cofinanciar actividades con otras administraciones como el Gobierno Vasco o los ayuntamientos. Los entes locales (junto con las agencias de desarrollo local) son básicamente gestores de las políticas activas de empleo. Aunque financian casi un 3% del total del gasto realizado en la CAPV, gestionan un volumen tres veces superior gracias a la cofinanciación recibida por el Gobierno Vasco, la Administración Central-SPEE-FSE y en menor cuantía de la Administración Foral. Finalmente, y en el aspecto más puro de gestión se encuentran diversas asociaciones e instituciones privadas sin ánimo de lucro, organizaciones empresariales y sindicales y centros de formación que gestionan actividades en estos campos, principalmente en lo referente a formación y a la integración social y laboral de colectivos y personas con problemas de inserción.

6.6.1. Políticas de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración-SPEE

a) Información y Orientación: Los servicios de orientación para el empleo y asistencia al autoempleo

Otro de los servicios que realizan los Servicios Públicos de Empleo es el de orientación, que el SPEE realiza a través de sus Oficinas de Empleo y las comunidades

autónomas con su gestión transferida a través de sus propios servicios. Además del SPEE y de las entidades colaboradoras, existen otras entidades sin ánimo de lucro como los centros de orientación profesional para el empleo y asistencia al autoempleo (OPEA), que colaboran con los Servicios Públicos de Empleo en la realización de acciones para mejorar las posibilidades de ocupación de los demandantes de empleo inscritos en su Oficina de Empleo. En 2009, último año para el que se dispone de información, un total de 14.813 demandantes de empleo recibieron en la CAPV algún tipo de asistencia de orientación para el empleo, lo que supone una caída del 74% respecto del año anterior, aunque su interpretación queda pendiente de disponer de datos relativos a las personas atendidas por el SPEE en Bizkaia.

b) Formación Profesional

Formación Ocupacional

La formación profesional ocupacional y la continua fueron objeto, en 2007, de algunas modificaciones, fruto de la aprobación del Real Decreto 395/2007, por el que se regula el Subsistema de Formación Profesional para el Empleo, que sustituye a la normativa vigente en relación a la FP ocupacional y la continua, integrando en un único sistema las dos modalidades. El nuevo Real Decreto establece la necesidad de reforzar la concertación social y la coordinación de las iniciativas de las Comunidades Autónomas con el Estado en esta materia, y recoge cuatro iniciativas de formación para el empleo:

- La Formación de Demanda, que responde a las necesidades específicas de formación planteadas por empresas y trabajadores. Corresponde a las empresas su planificación y gestión, y se financia a través de un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social.
- La Formación de Oferta, dirigida tanto a trabajadores ocupados como desempleados, y cuya ejecución

Cuadro II.6.23. Beneficiarios de acciones de orientación profesional para el empleo y asistencia para el autoempleo

	SPEE			Entidades colaboradoras			Total		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Álava	515	407	308	3.208	2.547	3.143	3.723	2.954	3.451
Bizkaia	6.561	39.555	s.d.	7.881	6.628	6.063	14.442*	46.183	6.063
Gipuzkoa	0	1.388	234	4.238	6.420	5.065	4.238	7.808	5.290
CAPV	7.076	41.350	542	15.327	15.595	14.271	22.403	56.945	14.813

Fuente: SPEE (Subdirección General de Promoción de Empleo).

⁵ OPEA: Orientación Profesional para el Empleo y Asistencia al autoempleo. SIPE: Servicios Integrados para el Empleo.

Cuadro II.6.24. Acciones formativas dirigidas prioritariamente a trabajadores desempleados impartidas por el SPEE en la CAPV, según centro de impartición

		Total	Centros Formación Ocupacional	Centros Colaboradores
2007	CAPV	805	50	755
2008	Álava	93	3	90
	Bizkaia	376	22	354
	Gipuzkoa	151	11	140
	CAPV	620	36	584
2009*	Álava	117	8	109
	Bizkaia	535	22	513
	Gipuzkoa	254	7	247
	CAPV	906	37	869

(*) Total terminados en el año. No se contabilizan los cursos que siguen en funcionamiento en 2010.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Gestión de la Formación Ocupacional).

corresponde a las organizaciones empresariales y sindicales, así como a las representativas de la economía social y de autónomos.

- La Formación en Alternancia con el empleo, que establece un proceso de aprendizaje mixto de empleo y formación, que permite al trabajador compatibilizar el aprendizaje formal con la práctica profesional en el puesto de trabajo.
- Las acciones de apoyo y acompañamiento a la formación, que son aquellas que permiten mejorar la eficacia del subsistema de formación para el empleo.

Las acciones formativas estarán dirigidas a la adquisición y mejora de las competencias y cualificaciones profesionales de todas las personas, trabajadoras y desempleadas, pero tendrán prioridad una serie de colectivos con mayor dificultad de inserción o de mantenimiento en el mercado de trabajo (mujeres, mayores de 45, personas con discapacidad...).

Las actuaciones de formación ocupacional para los trabajadores desempleados se realizan a través del Subsistema de Formación Profesional para el Empleo⁶ y los Programas de Escuelas Taller y Casas de Oficios, Unidades de Promoción y Desarrollo y Centros de Iniciativa Empresarial. El SPEE realiza acciones de formación ocupacional, que imparte en sus propios centros (de los que cuenta con dos en la CAPV, en Lasarte y Sestao) y, principalmente, financia los realizados en

especialidades formativas homologadas en los Centros Colaboradores mediante contrato-programa o convenios de colaboración. De hecho, el SPEE financia más del 95% de estas acciones formativas. Estas actividades están subvencionadas parcialmente por el Fondo Social Europeo, siendo gratuitas para los participantes, que deben tener entre 16 y 65 años, y se encuentran dirigidas, prioritariamente, a colectivos específicos (jóvenes, parados de larga duración, desempleados con discapacidad, etc.) En total el SPEE financió 906 acciones formativas durante el año 2009 (datos provisionales), volumen que ha crecido un 46,1% respecto del año anterior, habiendo aumentado en los tres territorios.

Por otro lado, como actividades formativas mixtas de empleo y formación, el SPEE financia, en primer lugar, las Escuelas Taller y las Casas de Oficios existentes en la CAPV, dirigidas a jóvenes desempleados menores de 25 años con especiales dificultades de inserción laboral e integración social. Se trata de programas de empleo-formación que tienen como finalidad la inserción laboral a través de la formación en alternancia con la práctica profesional, en ocupaciones relacionadas con la recuperación del patrimonio histórico, cultural o natural, y difieren entre ellas en la duración del período de práctica profesional (en las Escuelas-Taller es más prolongado).

En segundo lugar, el SPEE también financia los Talleres de Empleo, que son programas que igualmente combinan acciones de formación y empleo, en este caso dirigidos a desempleados de 25 o más años con especiales dificultades de inserción laboral (parados de larga duración, trabajadores mayores de 45 años, mujeres, personas discapacitadas), en áreas de empleo de interés general o social.

Por último, el SPEE también colabora con las corporaciones locales dentro de los programas de empleo de interés social, donde se contemplan las subvenciones públicas para la realización de planes experienciales de inserción para mejorar la capacidad de ocupación de colectivos de trabajadores desempleados que sean contratados por las corporaciones locales en obras y servicios de interés general y social o Entidades dependientes o vinculadas a una Administración Local.

Formación Continua

En relación con acciones para la formación continua de los trabajadores promovidas por la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los Trabajadores Autónomos), en

Cuadro II.6.25. Participantes en escuelas-taller y casas de oficios en la CAPV

	Total			Escuela-Taller			Casa de oficio-taller de empleo		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2005	1.122	595	527	151	133	18	971	462	509
2006	1.219	623	596	154	118	36	1.065	505	560
2007	1.146	560	586	205	161	44	941	399	542
2008	1.251	608	643	200	167	33	1.051	441	610
2009	1.366	713	653	237	222	15	1.129	491	638

Fuente: SPEE (Subdirección General de Gestión de la Formación Ocupacional).

⁶ El nuevo Subsistema de Formación Profesional para el Empleo se regula por el RD 395/2007, de 23 de marzo, por el que queda derogado el anterior Plan de Formación Ocupacional FIP.

Cuadro II.6.26. FTFE. Formación para el empleo en la CAPV: evolución ejercicios 2005-2009

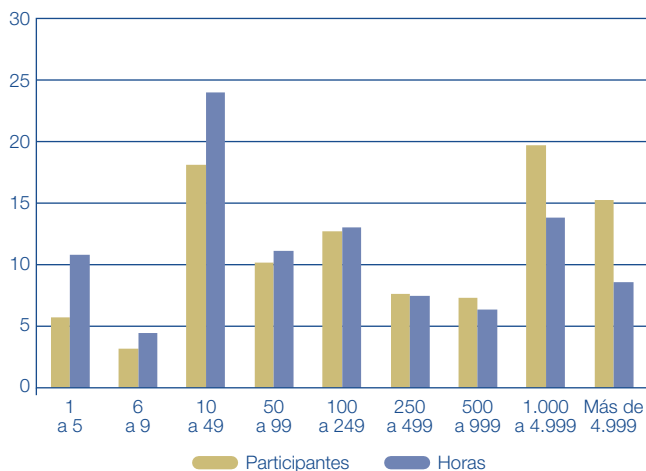
Formación de Demanda	2006	2007	2008	2009	% Var 08/09
PARTICIPANTES FORMADOS EN LA C.A.	60.449	102.744	117.964	124.998	6,0
Media de horas de formación	30,0	25,7	26,4	28,0	6,1
FINANCIACIÓN:					
Crédito asignado	12.377.107	14.972.028	19.457.618	37.317.024	91,8
Crédito dispuesto	6.630.691	9.382.122	12.434.417	24.571.339	97,6
Empresas formadoras	3.088	4.412	7.744	12.687	63,8
Tasa de cobertura*	4,7	6,5	11,3	18,3	61,9
FORMACIÓN DE OFERTA ESTATAL					
Participantes formados	24.128	11.434	45.041	31.725	42,0
Media de horas de formación	52,0	63,8	105,0	..	..
FORMACIÓN DE OFERTA AUTONÓMICA					
Participantes formados	19.759	23.535	..	..	..
Media de horas de formación	67,8	87,5	..	..	..
TOTAL FORMACIÓN					
Participantes formados	104.336	137.713	163.005	156.723	-3,9
Tasa de cobertura ocupados**	12,3	15,3	17,5	19,2	9,7

(*) Tasa de cobertura calculada sobre el número de empresas inscritas en la TGSS excepto sector público.

(**) Participantes formados sobre total de ocupados (excepto sector público) según EPA (INE).

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

Gráfico II.6.17. Fundación Tripartita: participantes formados en la CAPV según estrato de empleo de la empresa. Datos en porcentaje, 2009



Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

2009 tomaron parte un total de 124.998 participantes, un 6% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 12.687 empresas formadoras.

Por categorías, el grupo profesional que mayor participación ha tenido ha sido el de los trabajadores cualificados (44,3% de los participantes formados y 44,6% de las horas de formación realizadas), mientras que por área funcional, sobresale entre las demás, la de producción (56,5% de los participantes y 54,1% de las horas de formación). En promedio, la media de horas por trabajador asciende en 2009 a 28 (26,4 en el año precedente), destacando el dato de 34,4 horas de formación por participante para los trabajadores del sector de la construcción.

En cuanto a la tasa de cobertura de estas acciones formativas (participantes formados sobre el total de ocupados, excepto sector público), ésta alcanza en la CAPV en 2009 el 19,2%, frente al 19,1% de media del

Cuadro II.6.27. Bonificaciones en la cotización a la Seguridad Social por fomento del empleo en la CAPV. Miles de euros

	2008	2009	2010	% Var 09/10
Álava	29.884	32.791	..	..
Gipuzkoa	75.290	76.114	..	..
Bizkaia	99.475	99.872	..	..
Total CAPV	204.648	208.777	243.100	16,4

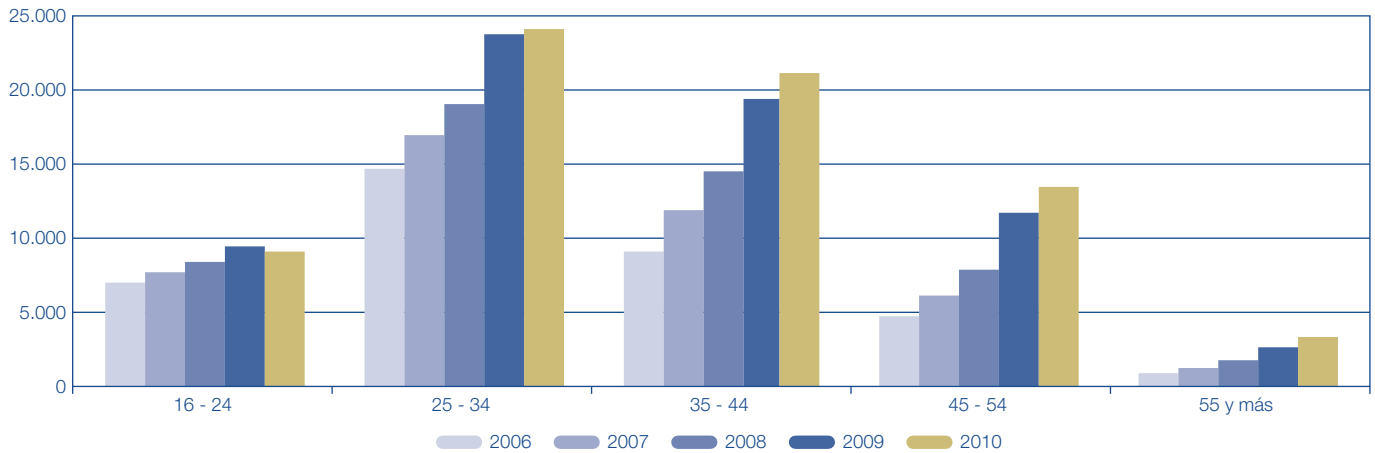
Fuente: Elaboración con datos de SPEE.

Estado. El ranking lo encabeza la Comunidad de Madrid, con un 23,5% de los ocupados.

Por su parte, y lo mismo que en años anteriores, entre las más de 100 denominaciones técnicas de los cursos impartidos, destacan por su participación las relativas a salud laboral y prevención de riesgos laborales, los idiomas y la informática de usuario-ofimática. En estas tres temáticas se viene formando en los últimos cuatro años, de media, un tercio de los trabajadores participantes.

c) Programas de Fomento del Empleo

Entre los programas de apoyo a la creación de empleo con incentivo económico del Ministerio de Trabajo e Inmigración, destaca la bonificación por fomento de empleo, que no sólo es el que más recursos concentra en esta función, sino que de hecho es el que más recursos concentra del conjunto de PAE realizadas en la CAPV. Estas ayudas dirigidas a fomentar la contratación indefinida y paralelamente a la atención a los colectivos con mayores dificultades (desempleados de larga duración, mujeres, juventud, personas con discapacidad y trabajadores mayores de cuarenta y cinco años), se desarrollan a partir de la reforma laboral de 1997. Por su parte, la Ley 45/2002 amplió los incentivos por contratación indefinida de determinados colectivos de desempleados del Programa de fomento del empleo de 2002 y establece tres nuevos programas (para el fomento de la contratación de perceptores de prestaciones por desempleo mientras sustituyen a trabajadores en

Gráfico II.6.18. Demandantes de empleo activos inscritos en LANBIDE por edades. IV trimestre

Fuente: LANBIDE.

formación; para permitir la compatibilización del subsidio por desempleo con el trabajo por cuenta ajena; y para fomentar la movilidad geográfica de los desempleados). Los sucesivos programas de fomento del empleo actualizan periódicamente el sistema de incentivos.

Desde entonces se inició un constante crecimiento en la utilización de este tipo de incentivos a la contratación, que en 2010, según datos provisionales, supone 243,1 millones de euros, un 16,4% más que en el año anterior. Otra serie de programas complementarios se refieren al apoyo al empleo en Fomento del Desarrollo Local e impulso de proyectos y empresas calificadas como "I+E, Promoción del empleo autónomo e Integración laboral de personas con discapacidad". Los datos de 2009 indican que se concedieron un total de 47 millones de euros para el desarrollo de estas actuaciones, un 3,4% menos que en el año precedente, El reparto de las mismas viene siendo muy estable a lo largo de los últimos años. En 2009 el 64% de estas ayudas se destinan a la Integración Laboral de las personas con discapacidad, el 30% a la Promoción del Empleo Autónomo y el restante 6% a las Iniciativas Locales, estas últimas básicamente para subvencionar contrataciones indefinidas y agentes de empleo local.

6.6.2. Políticas de Empleo del Gobierno Vasco

a) Intermediación, Información y Orientación

El "Servicio Vasco de Empleo-LANBIDE", de orientación, acompañamiento y formación ocupacional puesto en marcha a partir del Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006, depende orgánicamente del Departamento de Empleo y Asuntos

Sociales del Gobierno Vasco, donde además de estos servicios de intermediación, presta otros de Información, Orientación Profesional y Promoción de Empleo, en 2010, año objeto de nuestro análisis.

LANBIDE registró en el cuarto trimestre de 2010 un total de 71.088 demandas de empleo (un 6,2% más que en el cuarto trimestre de 2009), de las que según esta fuente, un 89,1% se encuentran en situación de desempleo. El grupo de edad con mayor número de personas demandantes de empleo corresponde a 25 a 34 años (34,1%), seguido del inmediatamente superior, de 35 a 44 (29,8% de los

Cuadro II.6.28. Demandantes de empleo activos en Lanbide. IV trim. 2010

	Total	% s/ total	Tasa paro PRA	Hombres	Mujeres
16-24	9.008	12,7	25,0	5.161	3.847
25-34	24.235	34,1	11,9	12.033	12.202
35-44	21.180	29,8	7,6	10.523	10.657
45-54	13.416	18,9	7,2	6.911	6.505
55 y +	3.217	4,5	4,9	1.759	1.458
Total*	71.088	100,0	9,2	36.403	34.685

(*) Incluye inscritos cuya edad no se conoce.

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE y EUSTAT.

demandantes). En relación al reparto por sexo, el 48,8% son mujeres (49,2% un año antes). Asimismo, el Servicio Vasco de Empleo presenta una oferta a través de este servicio y sus centros colaboradores de 18.433 puestos de trabajo, un 28,2% más que un año antes.

En cuanto a los puestos más ofertados y demandados a través de LANBIDE, destacan por sus elevados niveles de empleabilidad y por la existencia de oferta suficiente, los puestos de agente de seguros, de peón agrícola y de entrevistador-encuestador.

b) Formación Profesional

Formación Ocupacional

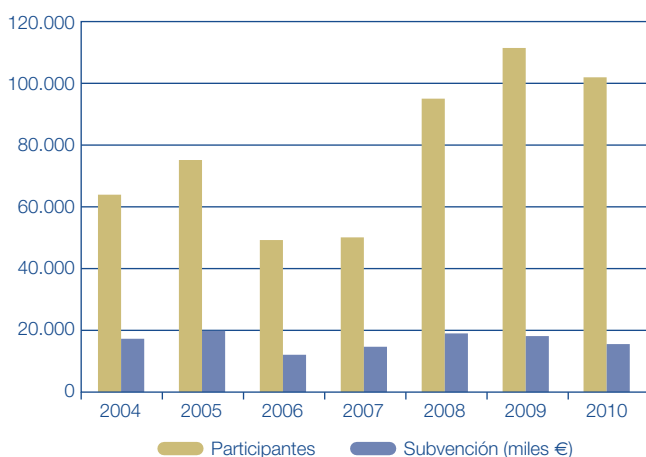
En los programas de formación del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco se produjeron cambios significativos desde 2004, a raíz de la aprobación de los Decretos 327/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral, 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas, y 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo, manteniéndose en vigor el Decreto 191/2003, de 29 de julio, por el que se regula la concesión de subvenciones a Asociaciones Empresariales y a Organizaciones Sindicales para el desarrollo de planes

Cuadro II.6.29. Programas y acciones de formación de la Dirección de Empleo y Formación del Gobierno Vasco

	2009				2010			
	N.º Acciones	N.º Horas	N.º Participantes	Subvención total (€)	N.º Acciones	N.º Horas	N.º Participantes	Subvención total (€)
Servicio de Orientación para el Empleo	173.557	154.244	71.379	5.164.405	171.318	136.531	68.569	3.324.080
Formación Ocupacional								
Acciones de Empleo-Formación	16	5.935	140	421.210	5	2.513	52	176.741
Acciones con Compromiso de Contratación del 60%	46	10.317	588	768.351,50	26	7.185	312	528.340
Acciones derivadas de Planes Interinstitucionales	16	10.204	221	685.078	21	6.095	260	441.959
Otras acciones formativas	463	103.193	5.885	7.670.077,5	480	127.774	6.620	9.283.035
Promoción Empresarial								
Acciones de extensión de la cultura emprendedora	328	3.645	5.811	219.950	0	0	0	0
Acciones de formación grupal	188	10.588	2.273	700.350	141	7.121	1.747	481.390
Acciones de asesoramiento individualizado	58	13.930	1.010	543.095	44	10.409	888	368.025
Gaztempresa	292	14.600	444	400.000	234	2.808	365	300.000
Formación miembros de organizaciones empresariales y sindicales	953	9.265	23.447	1.155.355	857	10.403	22.451	942.858
Atención a víctimas del terrorismo	210	589	36	61.800	252	750	42	63.661
TOTAL	176.127	336.510	111.234	17.789.672	173.378	311.589	101.306	15.910.089

Fuente: LANBIDE. Servicio Vasco de Empleo.

Gráfico II.6.19. Resultados de los Programas y Acciones Formativas de la Dirección de Empleo y Formación del Gobierno Vasco



Fuente: LANBIDE, Servicio Vasco de Empleo, 2011.

formativos dirigidos a mejorar la cualificación de sus recursos humanos en temas propios de sus ámbitos de actividad.

En total, los Programas y Acciones de Formación de la Dirección de Empleo y Formación supusieron en 2010 un desembolso de 15,9 millones de euros, un 10,6% menos que en el año precedente. El 65,6% de estos fondos se

destinaron a acciones relativas a Formación Ocupacional, el 7,2% a las destinadas a la promoción empresarial y el 5,9% a la formación de miembros de organizaciones sindicales y empresariales.

Formación Continua⁷

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a trabajadores se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (FTFE). La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas a la Seguridad Social y las cantidades destinadas por el Fondo Social Europeo y fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SPEE) o del Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua, (HOBETUZ), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, (formado por representantes de las Organizaciones empresariales y sindicales y el Gobierno Vasco), gestionó en el ejercicio 2009 (último para el que se dispone de información consolidada) un total de 931 expedientes (incluyendo 642 planes), permitiendo la formación de 66.770 trabajadores, para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 26,58 millones de euros.

⁷ Como se explica en el apartado 6.6.1., la FP Continua en la CAPV se vio afectada en 2007 por la aprobación del R.D. 395/2007, por el que se regula el Subsistema de Formación Profesional para el Empleo, que sustituye al Real Decreto 1.046/2003 por el que se regulaba la Formación Profesional Continua, integrando la formación continua y la ocupacional.

Cuadro II.6.30. Hobetuz: balance de la convocatoria 2009

		Tipo plan	Expedientes	Sub. concedida	Participantes
Empresas		Planes de empresa	291	3.586.839	20.940
		Planes de grupos de empresas	63	1.203.689	6.269
		Diagnosticos de empresa	235	677.692	0
		Diagnosticos grupos empresa	28	93.558	0
		Diagnosticos empresariales	25	336.732	0
		Total	642	5.898.510	27.209
Trabajadores	Planes sectoriales intersectoriales	Organizaciones firmantes	17	8.082.607	12.794
		Sectorial org. firmante	3	531.322	1.338
		Intersectorial org. firmante	14	7.551.285	11.456
	Planes de entidades de formación-autónomos-economía social y no firmantes	Sectorial entidades de formación	19	180.917	864
		Sectorial no firmante	25	445.878	1.300
		Catálogo modular	73	6.891.387	12.302
		Economía social	2	268.222	162
		Autónomos	4	369.334	314
		Intersectorial entidades de formación	149	4.447.988	11.825
		Total	289	20.686.333	39.561
		Total	931	26.584.843	66.770

Fuente: HOBETUZ.

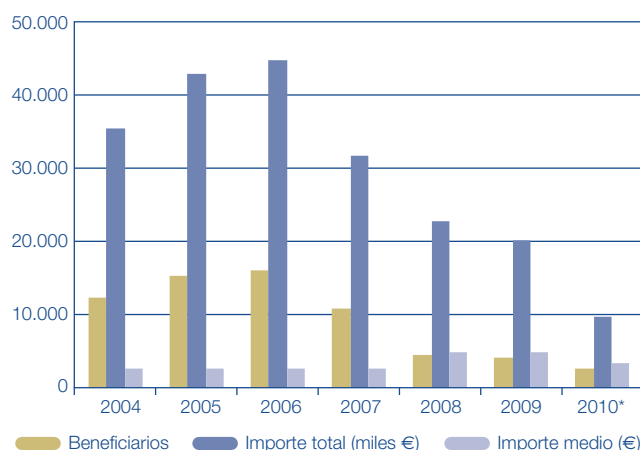
Respecto a los resultados de 2010, se han gestionado un total de 329 expedientes en el ámbito de las Organizaciones empresariales, sindicales y de Centros de formación concediéndose subvenciones por valor de 20,77 millones de euros.

c) Programas de fomento del empleo

Las políticas activas de empleo realizadas por el Gobierno Vasco a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, cambiaron, como ya se ha dicho, de forma importante en 2004 a raíz de la aprobación del Decreto 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo y del Decreto 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas. El primer Decreto, que tiene su base en el Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006, regula las nuevas ayudas a la contratación de colectivos de desempleados con dificultades de inserción laboral y agrupa las anteriores actuaciones que venían recogidas en distintas normas que este Decreto deroga.

Por su parte, el Decreto 328/2003 establece las subvenciones para apoyar la creación de empresas constituidas por desempleados y deroga el Decreto 305/1996, de 24 de diciembre, por el que se regulan las medidas de fomento del autoempleo. Las Ayudas al Empleo que desarrollan estos Decretos se enmarcan en cinco líneas de actuación con los siguientes objetivos:

1. Favorecer la inserción laboral de los colectivos con mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo y fomentar la contratación indefinida y la conversión en indefinido del contrato temporal.
2. Renovar las plantillas mediante las ayudas al contrato de relevo, ya sea con personas inscritas como desempleadas o con trabajadores/as que tengan concertado, con la empresa, un contrato de duración determinada⁸, así como mediante las ayudas por renovación de plantillas, en sociedades cooperativas.

Gráfico II.6.20. Resultados de los Programas de Fomento del Empleo del Gobierno Vasco

* Datos provisionales.

Fuente: LANBIDE, Servicio Vasco de Empleo, 2011.

3. Fomentar el reparto de tiempo de trabajo, para lo cual se destinan ayudas para la eliminación de horas extraordinarias, y para las contrataciones para sustituir a los trabajadores/as y socios/as trabajadores o de trabajo, con los que se hubiese pactado o acogido a determinados supuestos de reducción o liberación de su jornada laboral.
4. Subvencionar los contratos de trabajo dentro de los Proyectos de Empleo-Formación, en el ámbito local, cuya fase de formación haya recibido subvención, en virtud de lo dispuesto en el Decreto por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral.
5. Favorecer la conciliación de la vida laboral y familiar, mediante ayudas a las entidades privadas que

⁸ El contrato de relevo debe ser a jornada completa y por tiempo indefinido o bien, en el supuesto de que se concierte por duración determinada, deberá recogerse el compromiso inicial de que a su finalización, se convertirá en un contrato por tiempo indefinido.

**Cuadro II.6.31. Programas de fomento del empleo del Gobierno Vasco en 2010.
Datos provisionales (subvenciones en miles de euros y subvención media en euros)**

	CAPV			Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	N.º trabaj.	Subvenc. Total	Subvenc. Media (€)	N.º trabaj.	Subvenc. Total	N.º trabaj.	Subvenc. Total	N.º trabaj.	Subvenc. Total
Contratación (1)	324	2.280.605	7.039	49	294.705	190	1.337.618	85	648.282
Renovación de plantillas (2- Contrato de relevo)	489	2.644.049	5.407	68	360.416	233	1.281.706	188	1.001.927
Renovación plantillas en cooperativas (2-Ayudas al socio que se retira)	7	63.775	9.111	..	..	..	..	7	63.775
Renovación plantillas en cooperativas (2-Nuevos contratos de sociedad)	5	58.635	11.727	..	..	..	..	5	58.635
Reparto tiempo de trabajo (3)	39	56.119	1.439	1	628	14	17.685	24	37.806
Proyectos de empleo formación (4)	8	684.137	85.517	2	181.000	2	170.000	4	333.137
Conciliación vida laboral y familiar (5-Empresas)	1.621	1.902.347	1.174	314	378.493	632	691.311	675	832.543
Creación de empresas (6)	294	1.911.800	6.503	29	198.000	141	912.000	124	801.800
TOTAL PROGRAMAS	2.787	9.601.466	127.916	463	1.413.242	1.212	4.410.320	1.112	3.777.905

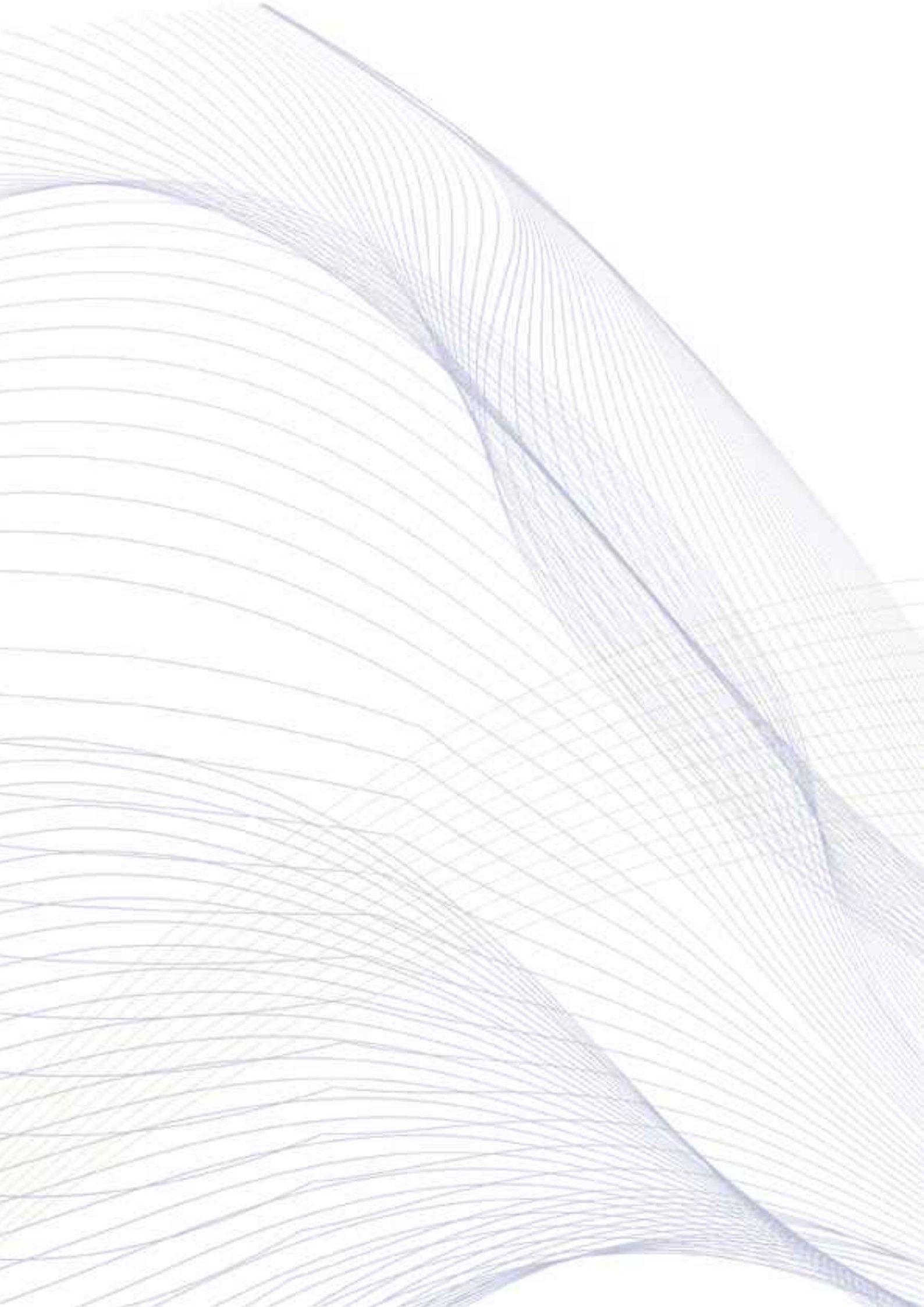
Decreto 329/2003: (1) Cap. II; (2) Cap. III; (3) Cap. IV; (4) Cap. V; (5) Cap. VI; compensatorios, herramientas, ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje.
Decreto 328/2003: (6) Capítulo IV.

Fuente: LANBIDE, Servicio Vasco de Empleo.

contraten a personas desempleadas para sustituir a las personas trabajadoras por cuenta ajena que se acojan a los derechos de excedencia o reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas menores de seis años o mayores de esa edad con discapacidad⁹. Los resultados provisionales de estos Programas de Empleo en 2010 alcanzaron a 2.787 beneficiarios entre

personas y entidades (un 32,2% menos que en 2009) y se concedieron unas subvenciones por valor de 9,6 millones de euros (un 52% menos que el año precedente). Como resultado de haber decrecido en menor medida el número de beneficiarios que el importe total de los programas, el importe medio, que ascendió a 3.445€, fue un 29,2% inferior al del año precedente.

⁹ Hasta mediados de 2007 esta línea incluía igualmente las ayudas a las personas trabajadoras que se acogían a excedencias o reducciones de jornada. Desde el 28 de julio éstas pasan a ser gestionadas por la Dirección de Familia del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Dado que este apartado comprendía un gran número de personas beneficiarias y un volumen importante de fondos, si analizamos la evolución anual de resultados de los programas de fomento del empleo, se aprecia que a partir de 2007 se registran importantes reducciones en el número de beneficiarios y en los importes de las ayudas respecto de años anteriores.



03

CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV



1 Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral y personal

1.1. Evolución de la estructura familiar en la CAPV

La familia constituye un elemento fundamental de la sociedad por la importancia de las funciones sociales que desempeña, en particular, la ubicación e identificación social de los niños y niñas, el cuidado de la prole dependiente, la manutención de sus miembros, la socialización de todos sus integrantes, el soporte afectivo y emocional y la protección y ayuda mutua.

La distribución de los tipos familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas dos décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales.

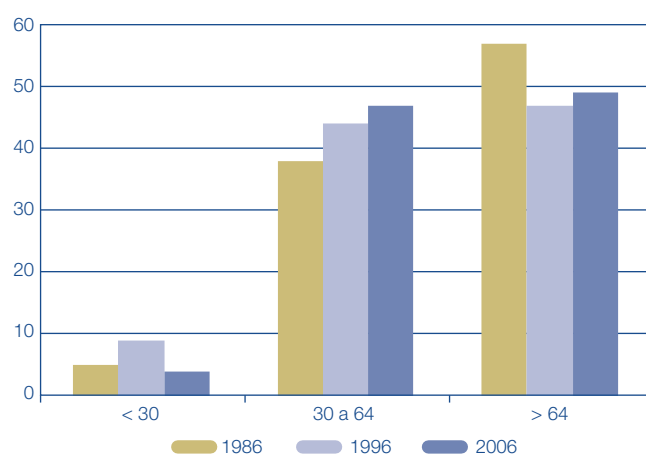
El tamaño medio de las familias en la CAPV ha pasado de 3,6 a 2,6 personas entre 1986 y 2006 (último año para el que se dispone de esta información), como consecuencia de que el número de familias aumentó un 32% y de que la población se redujo un 0,2%. Este tamaño es comparable, en Europa, al que tienen los hogares de Suecia, Finlandia y Alemania, siendo únicamente menor (2,5) en Dinamarca. El tamaño medio en la UE-27 se encuentra, con datos de 2007, en 2,9 personas.

En cuanto a la tipología de los hogares, el descenso de la natalidad a niveles mínimos y el aumento de la esperanza de vida han producido, un incremento del número de familias unipersonales y de las nucleares (parejas casadas o no) sin hijos. De 1986 a 2006 las familias de personas solas se han multiplicado por tres y las de matrimonios o parejas sin hijos lo han hecho por dos, lo que implica que, por primera vez, el peso de estos dos tipos de familias (42,5%) supera al de la tradicional de padre y madre con hijos (38%).

En el caso de las personas que viven solas, algo más del 61% son mujeres, solteras en un 48% y viudas en un 41,5%.

Por su parte, los hogares formados por parejas sin hijos han aumentado en 59.000 en sólo diez años, destacando

Gráfico III.1.1. Evolución de la distribución en porcentajes de las familias unipersonales de la CAPV por grupo de edad



Fuente: EUSTAT.

la incorporación a este grupo de aquellos hogares que tuvieron hijos en los años 80 y que ya se han independizado. Por otro lado, la familia tradicional, formada por padre y madre y uno o más hijos, ha pasado de representar el 63% del total en 1986 al 51% en 1996 y el 40,8% en 2006. Al mismo tiempo, se ha reducido su tamaño medio: 4,3 miembros en 1986, 3,9 en 1996 y, finalmente, 3,7 en 2006. También es de destacar el fuerte aumento del número de parejas de hecho, que han pasado de ser unas 4.000 en 1986 (el 1%) a 42.000 en 2006, el 8% de las parejas. Este incremento se ha producido, sobre todo, en los últimos diez años.

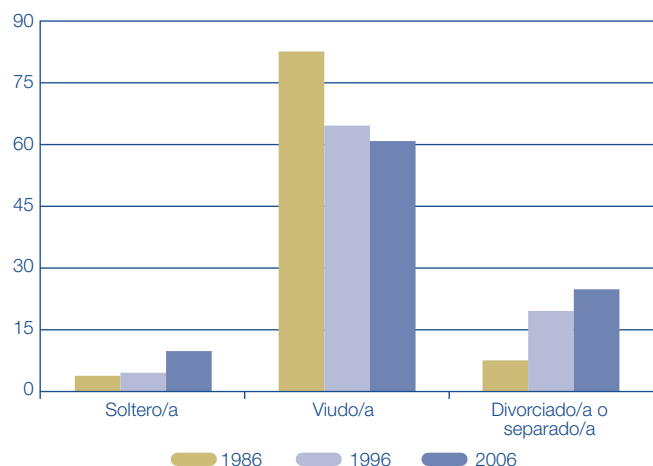
Los datos de EUSTAT revelan una evolución dispar de las familias monoparentales, polinucleares y compuestas:

Cuadro III.1.1. Distribución porcentual de las familias por tipo y tamaño medio. CAPV. 2006

	CAPV		ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	Distribución	Tamaño medio	Distribución	Tamaño medio	Distribución	Tamaño medio	Distribución	Tamaño medio
TOTAL	100,0	2,64	100,0	2,66	100,0	2,62	100,0	2,65
Unipersonal	21,6	1,00	22,2	1,00	21,2	1,00	21,9	1,00
Compuesta	2,7	2,34	3,1	2,55	2,7	2,27	2,6	2,32
Nuclear sin hijos	20,9	2,00	21,4	2,00	20,7	2,00	21,2	2,00
Nuclear con hijos	38,0	3,59	39,0	3,61	38,1	3,56	37,5	3,61
Monoparental	8,3	2,39	7,2	2,49	8,9	2,37	7,9	2,37
Ampliada	4,8	4,00	4,1	3,92	5,1	4,00	4,8	4,04
Polinuclear	3,6	5,33	3,0	5,41	3,5	5,27	4,1	5,37

Fuente: EUSTAT. Encuesta Demográfica, 2006.

Gráfico III.1.2. Evolución de la distribución en porcentajes de las familias monoparentales de la CAPV por estado civil de la persona principal



Fuente: EUSTAT.

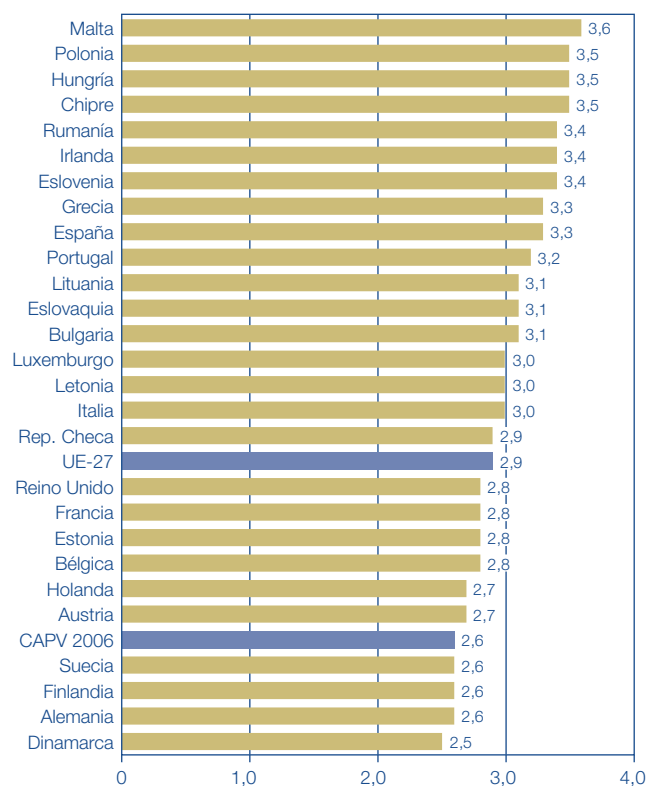
Las monoparentales han ido creciendo en número desde 1986, año en que había casi 50.000 familias de este tipo, hasta 2001, cuando se alcanzó su máximo con un total de 88.000. A partir de entonces, sin embargo, la tendencia ha sido la inversa y en 2006 había unas 72.000. Las familias compuestas han seguido un proceso parecido, siendo casi 15.000 en 1986, 25.000 en 2001 y cayendo hasta 23.000 en 2006. Las familias polinucleares, por su parte, bajaron de las 21.000 de 1986 a 13.000 en 2001, pero en los últimos cinco años se han duplicado, pasando a ser 28.500.

El peso de las familias monoparentales apenas se ha modificado en los últimos 20 años, situándose en torno al 9% del total, aunque lo que sí ha cambiado es la causa que las origina: aunque todavía es mayoritario el ser producto de la defunción de uno de los cónyuges, los procesos de divorcio o de separación tienen creciente importancia, ya que del casi 8% de estas familias con persona de referencia divorciada o separada en 1986 se ha pasado al 25% en 2006. Lo que apenas ha cambiado, en cambio, es la proporción de familias monoparentales de madres, que son el 85% del total, algo menos que lo que ocurre en Europa, donde son en torno al 90%.

En cuanto a las familias compuestas (aquellas formadas por individuos vinculados o no por parentesco, pero que carecen de núcleo familiar), han vuelto al peso que tenían en 1991 y no han caído más por la formación de familias de este tipo por parte de la población inmigrante, ya que el 13,5% de las personas de referencia de esta tipología de familias han nacido en el extranjero, mientras que en el conjunto de las familias sólo es el 3,5%. La característica principal de estas personas de referencia es que casi el 77% de ellas son solteras y el 65% tiene 45 y más años.

En relación a las previsiones a futuro, el estudio "Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV", elaborado en 2009 por el Observatorio Vasco de la Vivienda del Gobierno Vasco a partir de las Proyecciones de población a 2020 de

Gráfico III.1.3. Tamaño medio de la unidad familiar en Europa. 2007



Fuente: EUROSTAT Y EUSTAT.

EUSTAT, estima que puede preverse un incremento moderado de hogares hasta 2020, calculando que la variación neta entre 2010 y 2020 oscilará entre 42.000 y 50.000 hogares, en función de distintas hipótesis. Este crecimiento será más intenso entre 2011 y 2015 que entre 2016 y 2020, y se estima igualmente que continuará la reducción del tamaño de la unidad familiar, cifrándose para el año 2020 entre 2,57 y 2,62 miembros. Asimismo, el estudio detecta un previsible aumento de los hogares donde la persona de referencia es una mujer, al tiempo que disminuye el ritmo de creación de nuevos hogares jóvenes (entre 20 y 39 años). Asimismo, se prevé un aumento de los hogares maduros y de edades avanzadas.

1.2. Las necesidades de conciliar la vida laboral y personal

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

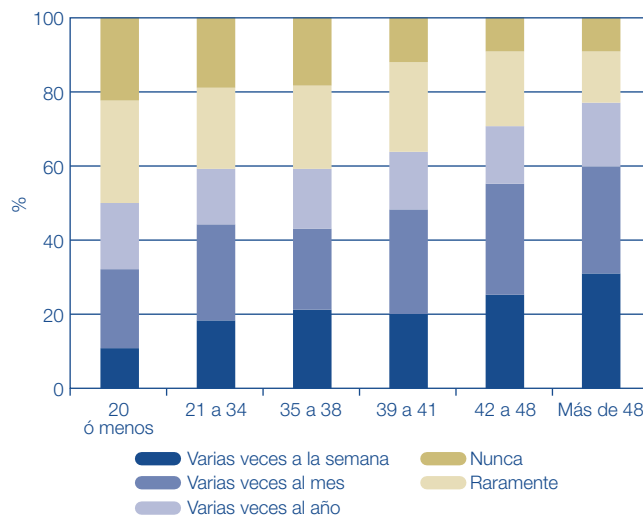
Un reciente estudio del CSIC¹ muestra el sistemático aumento del nivel educativo de las mujeres, las transformaciones experimentadas por su participación en el mundo laboral y la influencia de estos cambios en los procesos familiares. Revela que entre las mujeres nacidas antes de 1940, poco más del 40% no ha trabajado nunca, mientras que entre las nacidas después de 1955 esta cifra se reduce hasta casi el 11%.

El informe apunta importantes diferencias en el inicio de la convivencia en pareja y el número de hijos, en función de si las mujeres trabajan o no y del tipo de actividad que desarrollan: las que no tienen actividad por cuenta ajena, trabajan a tiempo parcial o tienen un empleo no estable, inician antes la convivencia en pareja, adelantan la primera maternidad y tienen mayor descendencia. Por el contrario, las mujeres con empleo estable retrasan la convivencia y la maternidad, y tienen menos hijos. Además, en todas las edades, más del 75% de las mujeres encuestadas que han trabajado y han sido madres reconocen haber vivido dificultades laborales o educativas relacionadas con su maternidad, apreciándose, además, un incremento de incidencias en las generaciones más jóvenes.

En este mismo sentido, el estudio de Emakunde “*La desigualdad en la trayectoria y situación profesional de las mujeres en la CAE*” (2008)² concluía que cada vez son más personas las que se acogen a medidas de flexibilización de las condiciones de trabajo para conciliar la vida familiar y la laboral, pero que estas medidas, y especialmente la reducción de jornada, limitan el desarrollo profesional de las personas (normalmente mujeres) que se acogen a éstas.

Otro de los recursos habituales que utilizan las familias para poder compatibilizar los horarios y exigencias del trabajo con el mantenimiento de la familia y, en particular, el cuidado de los hijos son los abuelos. Según el Informe de resultados del “*Estudio sobre la realidad de las personas mayores de 60 años en el País Vasco 2010*” del Gobierno Vasco, entre las personas mayores vascas que tienen nietos (72%), un 45,6% declara ayudar a sus hijos en su cuidado cotidiano. Del total de estos abuelos/as cuidadores/as, un 52,8% son mujeres y el 90% tienen entre 60 y 79 años. Cuidar a los nietos es, en la mayoría de los casos, una tarea que implica a ambos abuelos. Esa ayuda, además, se hace con mucha frecuencia: el 29,7% de las personas que cuidan a sus nietos lo hace todos los días, ratio similar a la de los que realizan las actividades de cuidado una o dos veces por semana. Es

Gráfico III.1.4. Frecuencia con que los ciudadanos de la UE están demasiado cansados para realizar las tareas domésticas según horas de trabajo semanales. 2007



Fuente: EUROFUND.

decir, el cómputo de ayuda semanal asciende al 59,2% de los casos.

La “*II Encuesta Europea de Calidad de Vida*” (2007) de EUROFUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que el 48% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y que casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Asimismo, el 29% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 12% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares. Estos porcentajes varían mucho por países, siendo en los tres indicadores considerados considerablemente más elevados que la media comunitaria para el caso de España (con ratios del 57, 38 y 16%, respectivamente).

Tomando en consideración la situación en cuanto el empleo y el horario de trabajo de hombres y mujeres, parece que en muchos países los hombres, y especialmente las mujeres, adaptan sus elecciones profesionales a sus circunstancias personales (por ejemplo, optando entre un trabajo a tiempo completo o parcial). Las personas que trabajan más horas retribuidas manifiestan tener más problemas para conciliar vida y trabajo. Más de un cuarto de los trabajadores de la UE piensa que pasa demasiado tiempo en el trabajo; éste es con mayor frecuencia el caso de los hombres que de las mujeres).

En general, los europeos están menos satisfechos con la cantidad de tiempo que dedican a su familia que con la cantidad de tiempo que pasan en su trabajo, estando más adaptada la vida familiar a las exigencias

¹ Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y Ministerio de Igualdad (2009): “*Fecundidad y trayectoria laboral de las mujeres en España*”. Estudio realizado a nivel del Estado, a partir de una encuesta a 10.000 mujeres de entre 15 y 75 años.

² Para mayor detalle sobre esta investigación, se remite al lector a la edición de 2008 de esta Memoria Socioeconómica.

laborales que la organización laboral a la familia. Existen diferencias sustanciales entre países. Según la encuesta de EUROFUND, en los países nórdicos, así como en el Benelux y Francia, la incapacidad de conseguir un equilibrio satisfactorio se debe a la falta de tiempo. En los países de Europa Central y Oriental y en los nuevos miembros de la Unión, es sobre todo el cansancio debido a largas jornadas laborales lo que repercute negativamente en el equilibrio entre trabajo y vida familiar. Éste parece ser más fácil de lograr en los países anglosajones y de habla alemana, lo que se puede explicar por una menor proporción de parejas en las que ambos miembros obtienen ingresos y de madres solteras trabajadoras.

1.3. Las políticas públicas de apoyo a las familias

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", para superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Un Segundo Plan se puso en marcha en 2006 con vigencia hasta 2010.

El Informe de Evaluación Intermedia 2006-2008 de este Plan, definido para dar continuidad, reforzar y ampliar las medidas de apoyo a las familias con hijos e hijas, e

Cuadro III.1.2. Expedientes y gasto correspondientes a reducciones de jornada y excedencias para el cuidado de menores. CAPV

	2008	2009	% Var.
Reducción mujeres	20.005	35.735	78,6
Reducción hombres	1.417	2.396	69,1
TOTAL REDUCCIÓN	21.422	38.131	78,0
Excedencias mujeres	4.739	7.446	57,1
Excedencias hombres	148	223	50,7
TOTAL EXCEDENCIAS	4.887	7.669	56,9
IMPORTE TOTAL (euros)	11.108.344	18.522.740	66,7

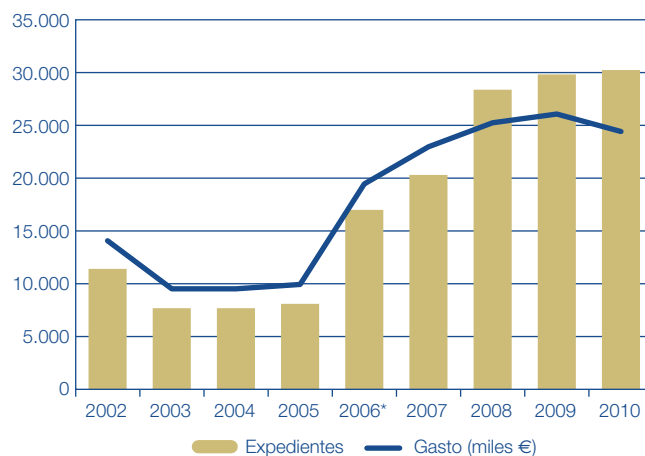
Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

Cuadro III.1.3. Expedientes de ayudas por el cuidado de menores y personas dependientes resueltos favorablemente en la CAPV. 2009

	Menores		Personas dependientes	
	Total	% mujeres	Total	% mujeres
Excedencias	7.669	97,09	86	91,86
Reducciones	38.131	93,72	377	80,90
33-40%	22.421	93,22	214	86,91
40-45%	2.097	94,47	17	70,58
> 45%	13.613	94,40	146	73,28
TOTAL	45.800	94,28	463	82,93

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.

Gráfico III.1.5. Ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas en la CAPV. Evolución de las solicitudes y del gasto, en miles de €



Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.
* En 2006 se incorporan las ayudas por nacimiento del primer hijo.

Cuadro III.1.4. Evolución de las ayudas del Gobierno Vasco a las familias

	Nacimiento o adopción		Conciliación	
	Expedientes	Gasto (miles €)	Expedientes	Gasto (miles €)
2008	28.175	25.333	27.005	11.297
2009	29.754	26.185	46.816	18.830
2010	30.021	24.340	48.140	26.834
% Var 09/10	0,9	-7,0	2,8	42,5

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

introducir nuevas ayudas destinadas a cubrir conceptos de gasto no previstos en el Plan anterior, concluía que una de sus principales prioridades era la consecución de un marco normativo amplio en materia de familia, que sentara las bases para futuras políticas sociales de la CAPV, de cara a la convergencia europea en 2020.

Para ello se aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, con el objetivo fundamental de dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros.

Las ayudas directas por nacimiento o adopción de hijos e hijas y las correspondientes a la conciliación de la vida familiar y laboral comenzaron en 2002 con la publicación del I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2010 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a 311,81 millones de euros³. De ellos, 160,99 millones (el 51,6% del total) corresponden a ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, correspondiendo los restantes 150,82 millones de euros (48,4%) a ayudas para la conciliación.

³ A esta cantidad deben sumarse los compromisos de créditos anuales desde 2002, que desde entonces se vienen arrastrando por tratarse de ayudas de carácter plurianual, que suman otros 58 millones de euros.

De 2010, por otra parte, se conoce el balance de las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas, que en total han sumado un importe de 24,34 millones de euros, con el siguiente desglose:

- Ayudas por primer hijo o primera hija: Se han resuelto favorablemente 10.250 expedientes, con un gasto total de 7,05 millones de euros. La subvención media concedida ha sido de 688 euros (la ayuda, que consiste en un único pago, depende de la renta de la unidad familiar).
- Ayudas por segundo hijo: En 2010 se resolvieron favorablemente 13.454 expedientes, 7.248 por la primera anualidad de esta ayuda y 6.206 por la segunda. El coste total fue de 10,69 millones de euros.
- Ayudas por terceros hijos y sucesivos: El gasto total correspondiente a esta tipología de ayudas suma 6,6 millones de euros, con un total de 5.707 expedientes con derecho a subvención. De ellos, 1.477 lo fueron por nacimiento o adopción producida durante el ejercicio, y el resto, por segundas y posteriores anualidades.

Asimismo, y aunque a fecha de cierre de esta Memoria no se conoce el desglose de la partida, el Gobierno ha destinado 26,82 millones de euros (+42,4% respecto de 2009) a ayudas para conciliar la vida familiar y laboral. En este año se ha aprobado un nuevo decreto regulador de estas ayudas, que incorpora entre sus novedades la eliminación de la acción positiva a favor de los hombres de la anterior normativa, la ampliación de las cuantías y del límite de edad del menor en las reducciones de jornada y la posibilidad de disfrutar de ayudas por excedencias o reducciones de jornada en los períodos de vacaciones escolares. Asimismo, se incorporan subvenciones para excedencias y reducciones de jornada para el cuidado de familiares en situación de extrema gravedad sanitaria y otras para fomentar la creación y legalización del empleo de personas cuidadoras de hijos e hijas menores.

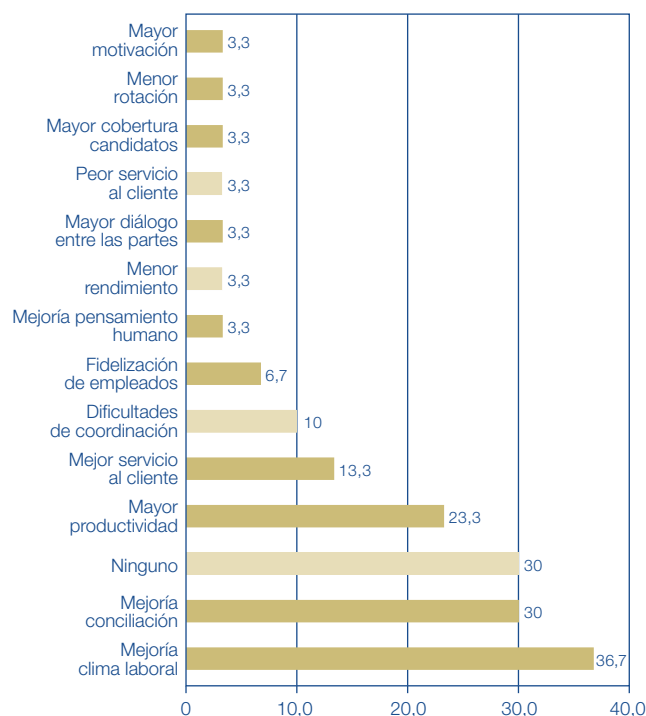
Por otra parte, en 2010 la Dirección de Innovación Sociolaboral del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales ha presentado las conclusiones de un trabajo sobre las implicaciones de un cambio de horario laboral en las empresas de la CAPV, de cara a conseguir una mejor conciliación de la vida laboral y personal. Esta

Cuadro III.1.5. Principales cambios en el uso del tiempo entre 2003 y 2008 en la CAPV

- El tiempo medio empleado en las comidas disminuye en 20 minutos
- Aumenta la tasa de participación femenina en el trabajo remunerado (+1,9%)
- Más del 90% de la población mayor de 16 años emplea 2 horas y 36 minutos diarios en las tareas domésticas, aunque sigue manteniéndose un claro sesgo hacia la feminización del trabajo doméstico
- Aumentan tanto la participación como el tiempo medio dedicado al cuidado de menores y adultos
- Se duplica el tiempo dedicado al ordenador y a Internet como alternativa de ocio. Otras alternativas de ocio activo y deportivo aumentan ligeramente, pero el tiempo dedicado a la vida social sigue cayendo
- El tiempo dedicado a trayectos se mantiene estable, en torno a hora y media diarias

Fuente: Gobierno Vasco a partir de EUSTAT. Encuesta de Presupuestos de Tiempo, 2003 y 2008.

Gráfico III.1.6. Efectos detectados por las empresas en el cambio del modelo horario (%)



Fuente: Gobierno Vasco.

investigación analiza los horarios laborales en diferentes países europeos y los compara con la realidad de la CAPV y del Estado, concluyendo que una mejora en las condiciones de trabajo que facilite la conciliación repercute directamente en un aumento de la productividad y de la competitividad de la empresa y que para conseguir una sociedad más equilibrada y sostenible, se debe favorecer que las personas puedan disfrutar plenamente de su ocio y tengan tiempo para estar con su familia y educar a sus hijos.

Se constata que el tiempo es un factor limitado y que el 40% de los trabajadores están poco o nada satisfechos con su equilibrio de horarios, por lo que contar con un mejor horario laboral es una de las cuestiones mejor valoradas por estos. Entre las conclusiones, el Departamento apuesta por la jornada europea-flexible. Según las propias empresas que ya la han adoptado, la jornada continua y la flexibilización del horario de entrada y salida, junto a un horario más comprimido, tienen los siguientes efectos positivos:

- mejora del clima laboral y satisfacción de los trabajadores: 36,7%
- mejora de la conciliación: 30%
- mejora de la productividad: 23,3%
- mejor rendimiento o atención al cliente: 13,3%

A partir de estas conclusiones, el Departamento ha puesto en marcha en el segundo semestre de 2010 un proyecto piloto para promover este tipo de iniciativas en el que participan cuatro empresas de la CAPV que, bajo la tutela del Gobierno, han adoptado horarios más compatibles con las necesidades de conciliación de sus trabajadores.

Cuadro III.1.6. Beneficios del establecimiento de una jornada continua**AUMENTA LA MOTIVACIÓN DE LOS/AS TRABAJADORES/AS:**

- Fortalece la identificación con el proyecto de empresa
- Reduce el estrés
- Estimula la optimización del tiempo
- Enseña a planificarse
- Permite el aprendizaje y el trabajo en equipo
- Mejora el descanso
- Facilita la desconexión
- Explora nuevas facetas, que más tarde pueden tener una incidencia directa en su trabajo
- Incrementa la productividad

Fuente: Gobierno Vasco a partir de Comisión Nacional para la Racionalización de los Horarios Españoles.

2. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables: las personas con discapacidad

En la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo¹.

Análisis de datos recientes confirman una estrecha correlación entre discapacidad y envejecimiento, de manera que más de un tercio de las personas mayores de 75 años sufre algún tipo de discapacidad que restringe sus posibilidades y, de ellas, más del 20% tiene sus capacidades muy limitadas. Además, es previsible que estas cifras aumenten por el envejecimiento de la población en Europa. También muestran que las personas con discapacidad siguen estando excluidas de manera desproporcionada del mercado laboral, y que la situación de las mujeres con discapacidad es peor que la de los hombres. Asimismo, las personas con discapacidades psíquicas o problemas de aprendizaje tienen aún menores oportunidades de encontrar un puesto de trabajo que las personas con discapacidades físicas.

En los últimos años, y fundamentalmente a partir de la aprobación de la Ley Estatal 39/2006 de 14 de diciembre, de promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia, el centro de atención parece haberse fijado en el colectivo de personas con dependencia, aquellas que por razones derivadas de la edad, la enfermedad o la discapacidad, precisan de atención de una u otras personas o ayudas importantes para realizar las actividades básicas de la vida diaria. En esta edición de la Memoria Socioeconómica queremos centrarnos en las condiciones de vida de las personas con discapacidad, y en algunos aspectos, como las condiciones de trabajo, de aquellas que, cumpliendo las características de la definición anterior, cuentan entre 16 y 65 años, es decir, se encuentran en edad laboral, por contraposición al colectivo que, bajo la etiqueta de "personas dependientes", ha sido objeto de estudio en otras ediciones de esta Memoria.

Las Memorias Socioeconómicas de 2003 y 2008 también han examinado las condiciones de vida de este colectivo, destacando que lograr que la persona con discapacidad sea lo más independiente, autónoma y competente

Cuadro III.2.1. Personas de 6 y más años con alguna discapacidad según Comunidad Autónoma y sexo (Tasas por 1.000 Habitantes). 2008

	Ambos sexos	Varones	Mujeres
La Rioja	61,63	45,85	77,63
Cantabria	70,02	54,68	84,67
Balears (Illes)	70,99	54,13	87,89
Canarias	71,32	63,13	79,49
Navarra	74,22	61,10	87,25
Madrid	75,85	63,90	87,05
Cataluña	76,05	61,06	90,71
CAPV	84,47	69,67	98,57
Estado	89,70	72,58	106,35
Aragón	91,89	73,20	110,49
Andalucía	95,82	74,49	116,68
Murcia	98,02	81,74	114,70
Castilla-La Mancha	98,94	76,80	121,38
C. Valenciana	99,19	85,02	113,20
Asturias	103,70	76,61	128,44
Castilla y León	108,63	88,64	128,23
Extremadura	109,89	83,83	135,51
Galicia	112,94	89,84	134,31
Ceuta	113,20	102,09	124,22
Melilla	118,63	93,15	142,79

Fuente: INE. EDAD 2008.

posible, es la necesidad más identificada para promover su inserción laboral y su calidad de vida pero que, sin embargo, la profusión de manifiestos, actos, documentos, planes, con especial atención a los problemas de integración laboral de este colectivo, dejan patente que, aunque existe un amplio respaldo normativo de apoyo, la actitud de la Administración y de la sociedad no es la deseable.

2.1. Principales datos. Resultados de la encuesta de discapacidad, autonomía personal y situaciones de dependencia (edad) 2008

La "Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia" (EDAD) es una operación estadística del INE que, por primera vez en 2008, y sustituyendo a la "Encuesta sobre Discapacidades, Deficiencias y Estado de Salud" (1999), tiene como objetivo fundamental atender la demanda de información para el Sistema Nacional para la Autonomía y Atención a la Dependencia diseñado bajo el paraguas, principalmente,

¹ COM (2010) 636 final. Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: "Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020: Un compromiso renovado para una Europa sin barreras".

Cuadro III.2.2. Personas con discapacidad por grupos de edad y sexo. CAPV. 2008

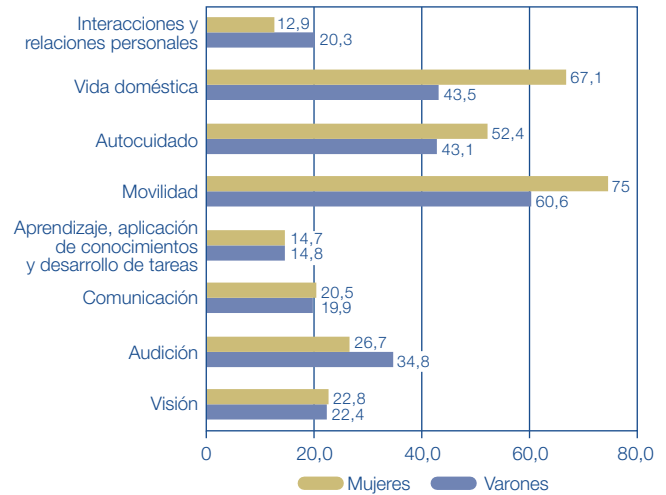
	Ambos sexos	Distribución por edad (%)	Varones	Mujeres
de 6 a 44	22.000	13,0	13.000	9.100
de 45 a 64	43.100	25,4	19.900	23.200
de 65 a 74	27.000	15,9	12.600	14.500
de 75 a 79	25.800	15,2	8.700	17.100
de 80 y más	51.500	30,4	14.100	37.300
TOTAL	169.400	100,0	68.200	101.200

Fuente: INE. EDAD 2008.

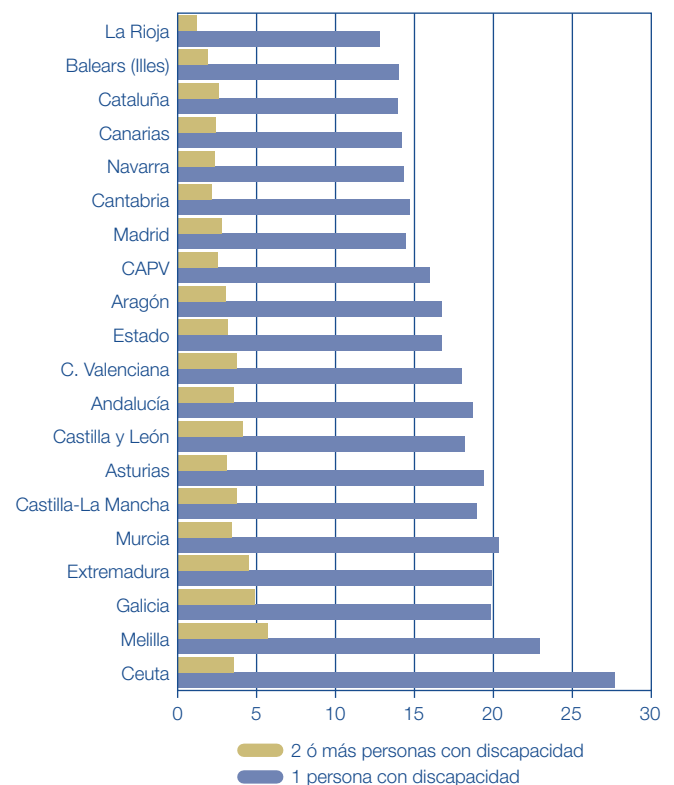
de la Ley de Dependencia citada anteriormente. Para ello es fundamental conocer el número de personas con discapacidad, su distribución geográfica, sus limitaciones y características, evaluar sus condiciones de vida e identificar sus necesidades y demandas de asistencia, así como los apoyos que reciben y sus características. Además, por primera vez, se estudian estas variables tanto para las personas residentes en hogares como para las que lo hacen en centros (residencias) adaptados a sus necesidades. Si en la edición de 2008 de esta Memoria se presentó un avance de sus principales resultados, en esta ocasión se consolida y amplía la información relativa a este colectivo. La Encuesta de 2008 supera a la de 1999 ya que se adapta a la Clasificación Internacional del Funcionamiento, de la Discapacidad y de la Salud (CIF) de la OMS que, desde 2001, considera la "discapacidad" como un término que engloba las deficiencias, limitaciones en la actividad (antes discapacidades) y restricciones en la participación (antes minusvalías) e introduce una diferencia importante: extiende el concepto de salud al incorporar factores ambientales (ambiente físico, social y actitudinal en el que las personas viven y conducen sus vidas). Todo ello con el objeto de brindar un lenguaje común y estandarizado y un marco conceptual para la descripción de la salud y los estados relacionados con la misma.

En primer lugar, la EDAD de 2008 estima que el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declaran tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

Si se comparan los resultados de la EDAD 2008 con el anterior estudio sobre discapacidad realizado por el INE, con datos de 1999², se observa que el número de personas con discapacidad, tanto en el Estado como en la CAPV, se ha incrementado (un 8,9% en el Estado y un 18% en la CAPV). Sin embargo, dado que el incremento del número de personas con discapacidad ha sido inferior al del total de la población, podemos concluir que la tasa de discapacidad se ha reducido en este mismo período. Para explicar estos resultados hay que tener en cuenta que la evolución del número de personas con discapacidad depende fundamentalmente de dos factores: En primer

Gráfico III.2.1. Porcentaje de personas respecto del total de personas con discapacidad según grupo de discapacidad por sexo. CAPV. 2008

Fuente: INE. Edad 2008.

Gráfico III.2.2. Hogares con personas con discapacidad. Porcentaje sobre total de hogares, 2008

Fuente: INE. Edad 2008.

lugar, se ha producido un considerable aumento de la población mayor de 64 años, grupo de edad en el que más incide la discapacidad, pero, por otro, la mejora de las condiciones sociales y de salud, hace que el número

² Diferencias metodológicas y en la presentación de los resultados de ambas encuestas impiden obtener mayor detalle a nivel de las comunidades autónomas, aunque todo parece indicar que los datos generales para el conjunto del Estado no difieren mucho de los resultados para la CAPV.

Cuadro III.2.3. Población con discapacidad para las actividades básicas de la vida diaria según su máximo grado de severidad (sin ayudas) por edad. CAPV, tasas por 1.000 habitantes

	Total	6 a 64 años	6 a 44 años	45 a 64 años	65 a 79 años	80 y más años
TOTAL	63,42	26,68	15,42	46,59	134,13	437,63
Discapacidad moderada	11,73	6,42	3,43	11,69	34,70	30,71
Discapacidad severa	17,07	8,43	4,42	15,50	38,27	92,53
Discapacidad total	29,98	9,50	6,16	15,40	55,83	275,88
No consta	4,65	2,34	1,40	4,00	5,33	38,51

Fuente: INE. EDAD 2008.

Cuadro III.2.4. Personas de 6 y más años según tipo de ayuda para su discapacidad por sexo. Tasas por 1.000 Habitantes. Estado y CAPV, 2008

	Estado		CAPV	
	Varones	Mujeres	Varones	Mujeres
Sin ayudas	23,0	24,7	21,9	24,3
Sólo asistencia o ayuda personal	18,4	33,9	15,0	25,5
Sólo ayudas técnicas	9,8	11,0	10,7	11,8
Ambos tipos de ayuda	15,8	30,7	15,0	31,3

Fuente: INE. EDAD 2008.

de estas personas sea menor del esperado. El efecto neto de ambos factores ha supuesto que el porcentaje de población con discapacidad se haya reducido.

Además, la disminución de la tasa de discapacidad se ha dado en todos los tramos de edad comprendidos entre los 16 y 90 años, dándose los mayores descensos entre las personas de entre 75 y 79 años (del 16,2% en el conjunto del Estado) y en el de edad de 80 a 84 (10,2%, también dato medio del Estado). Analizando la evolución de las tasas por edades, cabe destacar que la discapacidad para las edades inferiores a 65 años afecta de forma similar a como lo hacía en 1999; sin embargo, lo hace en menor medida para el conjunto de las edades superiores.

La EDAD concluye que la discapacidad aparece a edades más tardías, aunque haya aumentado el período de exposición al riesgo de discapacidad como consecuencia del aumento de la esperanza de vida. Así, en 2008 la edad media de las personas con discapacidad es de 64,3 años (dato del Estado), mientras que en 1999 era de 63,3. En el grupo de edad de 65 y más años, la edad media se sitúa en 78,8 en 2008, frente a 77,1 en 1999.

Por Comunidades Autónomas, se aprecia que las que presentan un mayor porcentaje de personas con discapacidades son Galicia (11,3%), Extremadura (11%) y Castilla-León (10,9%), así como las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla (11,9 y 11,3% respectivamente). Por el contrario, los menores porcentajes se dan en La Rioja (6,2%), Cantabria (7%) y Baleares (7,1%). De la EDAD se deduce, asimismo, que todas las Comunidades mantienen el mismo perfil por sexo y edad, es decir, mayor número de mujeres que de hombres con discapacidad, así como tasas femeninas inferiores a las masculinas para los grupos de edad hasta 44 años y superiores a partir de los 45.

Cuadro III.2.5. % de personas con discapacidad según la relación de su cuidador principal, según edad de la persona con discapacidad. CAPV, 2008

	Total	6 a 64 años	65 a 79 años	80 y más años
Cónyuge o pareja	31,2	37,1	51,5	16,1
Hija	29,1	5,8	27,4	44,0
Hijo	4,3	0,4	2,9	7,5
Hermana	1,9	3,7	1,4	1,1
Hermano	0,6	2,3	0,0	0,0
Madre	10,0	36,4	0,0	0,0
Padre	1,6	5,7	0,0	0,0
Otro pariente	6,1	1,0	1,3	12,0
Empleado/a	10,8	4,5	10,4	14,8
Amigos y vecinos	0,0	0,0	0,0	0,0
Servicios sociales (AAPP, ONG)	2,9	1,6	3,6	3,4
Otras personas	1,4	1,7	1,5	1,2
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INE. EDAD 2008.

Por otro lado, la EDAD 2008 permite conocer que en nuestra Comunidad en un 18,5% de los hogares reside al menos una persona que declara tener una discapacidad, (20% para la media del Estado). Además, en el 18,4% de los casos la persona con discapacidad vive sola. No obstante, el caso más frecuente es el hogar de dos miembros donde uno de ellos presenta alguna discapacidad.

Asimismo, los principales grupos de discapacidad de las personas de 6 y más años residentes en estos hogares son los de movilidad (que afectan al 6% de la población, más de 117.000 personas, y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%, 97.500 personas) y autocuidado (4,3%, 82.500 personas). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad. Por sexo, las mujeres presentan mayores tasas que los hombres en todos los tipos de discapacidad y, tanto para las mujeres como para los hombres, la movilidad es el principal motivo de restricción de la actividad.

Del total de las personas de seis o más años con discapacidad, el 74% declara dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria³: la mitad de ellas no puede realizar alguna de estas actividades si no recibe

³ La Encuesta considera Actividades Básicas de la Vida Diaria las siguientes: Lavarse y otras actividades de higiene personal, vestirse y desvestirse, comer y beber, cuidado de la propia salud, adquisición de bienes y servicios, preparar comidas, realizar las tareas del hogar, desplazarse dentro y fuera del hogar y realizar tareas sencillas, fundamentalmente.

ayuda. Por sexo, el 80,3% de las mujeres con discapacidad presenta alguna de estas restricciones, frente al 64,6% de varones. Las limitaciones adquieren mayor importancia a medida que aumenta la edad, de manera que si entre 6 y 44 años seis de cada diez tiene una dificultad para la realización de este tipo de tareas, en el grupo de 80 y más años la proporción se eleva a 8,6 de cada 10. Por otro lado, la Encuesta calcula que de las personas con dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria el 80,5% recibe ayuda, lo que permite rebajar sensiblemente la severidad de sus limitaciones.

Asimismo, se ha investigado si las personas con discapacidad reciben algún tipo de ayuda, distinguiendo las ayudas técnicas de las que son prestadas por otras personas. Los resultados muestran que el 10,3% de los mayores de 6 años en el Estado y el 15,5% en la CAPV reciben asistencia, supervisión o cuidados personales y ayudas técnicas. Por sexo, se observan diferencias significativas. El 31,7% de los hombres con discapacidad no recibe ayuda, frente al 23,2% de las mujeres. Cuando se analizan los tipos de ayuda, el 60,7% de las mujeres con discapacidad recibe ayuda de otras personas, frente al 47,1% de los hombres.

En cuanto al perfil de la persona principal que presta cuidados personales, se trata de una mujer, de entre 45 y 64 años, que reside en el mismo hogar que la persona a la que presta el cuidado. El 76,3% de las personas cuidadoras principales son mujeres. Por edades, por cada hombre de hasta 64 años que realiza tareas de cuidado hay 4 mujeres cuidadoras.

2.2. Mercado de trabajo

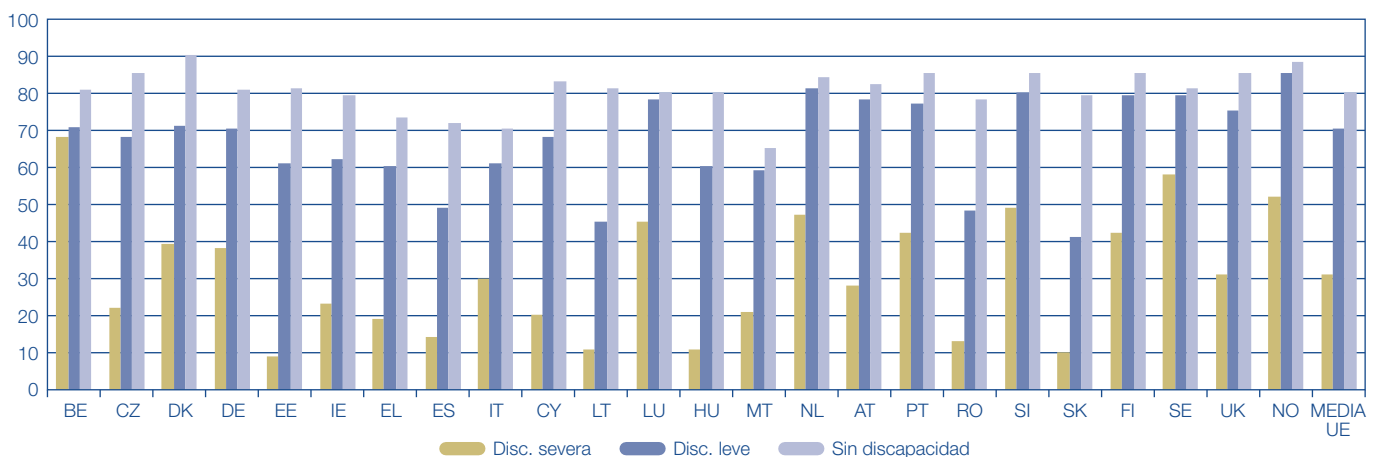
El trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos. La situación de discapacidad se ve empeorada, precisamente, por la reducida tasa de actividad de las personas que se encuentran en esta situación. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía

personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias⁴. La Comisión Europea, en su “Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020”⁵, incide en la idea de que los empleos de calidad aseguran una independencia económica, fomentan los logros personales y ofrecen una mejor protección frente a la pobreza. Sin embargo, la tasa de empleo de las personas con discapacidad se sitúa sólo en torno al 50% (datos de 2002, los últimos disponibles a nivel europeo). En consecuencia, para alcanzar las metas de crecimiento que se ha propuesto la UE, incide en que es necesario que un mayor número de personas con discapacidad ejerzan una actividad laboral remunerada en el mercado de trabajo ordinario (en contraposición al mercado protegido).

Según los datos de la EDAD, en 2008, en la CAPV, del grupo de personas con discapacidad en edad de trabajar, el 31% se encontraba trabajando el 3,6% en paro, el 39,4% percibía prestaciones contributivas o no contributivas y el 8,1% estaba incapacitado para trabajar. El resto se encontraba en otro tipo de situaciones de inactividad. De esta información se puede deducir que la tasa de actividad del colectivo era del 34,8% (58,1% para el conjunto de la población entre 16 y 64, según la EPA) y la de paro alcanzaba el 10,5% (6,5% para el conjunto de la población), aunque esta comparativa debe tomarse únicamente a modo ilustrativo, dado que se comparan resultados de operaciones estadísticas realizadas con distintas metodologías. En el mismo año, en el conjunto del Estado, las tasas de actividad y de paro del colectivo de personas con discapacidad eran del 35,5 y 20,3%, respectivamente.

Según los datos del estudio “Situación real de las personas con discapacidad respecto al empleo” realizado en 2006 por el Departamento de Empleo del Gobierno Vasco, la tasa de actividad de la población con discapacidad era muy reducida en nuestra Comunidad, especialmente entre las mujeres: menos de la mitad de estas personas

Gráfico III.2.3. Tasas de empleo de las personas de entre 25 y 54 años según nivel de discapacidad. 2002

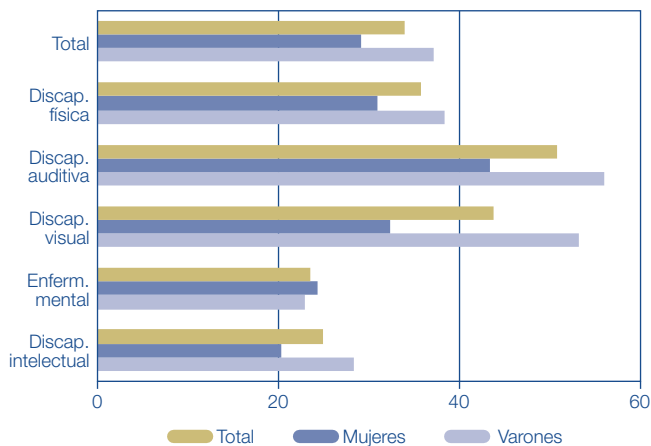


Fuente: EUROSTAT.

⁴ CIDEC (2009): Discapacidad y mercado laboral: situación en la CAPV. Gobierno Vasco, Cuadernos de trabajo, núm. 42.

⁵ COM (2010) 636 final.

Gráfico III.2.4. Personas con discapacidad en la CAPV: ratios de ocupación por sexo y tipo de discapacidad. 2006



Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta respecto a la actividad laboral de las personas con discapacidad en la CAPV.

Cuadro III.2.6. Centros especiales de empleo en la CAPV: número y empleo. 2006

	Número CEE	Puestos de trabajo	Tasa*
Álava	19	859	10,6%
Bizkaia	36	2.312	9,8%
Gipuzkoa	33	3.312	16,3%
Total CAPV	88	6.483	12,4%

(*) Sobre el total de personas con discapacidad en edad laboral.
Fuente: Encuesta respecto a la actividad laboral de las personas con discapacidad en la CAPV. Gobierno Vasco.

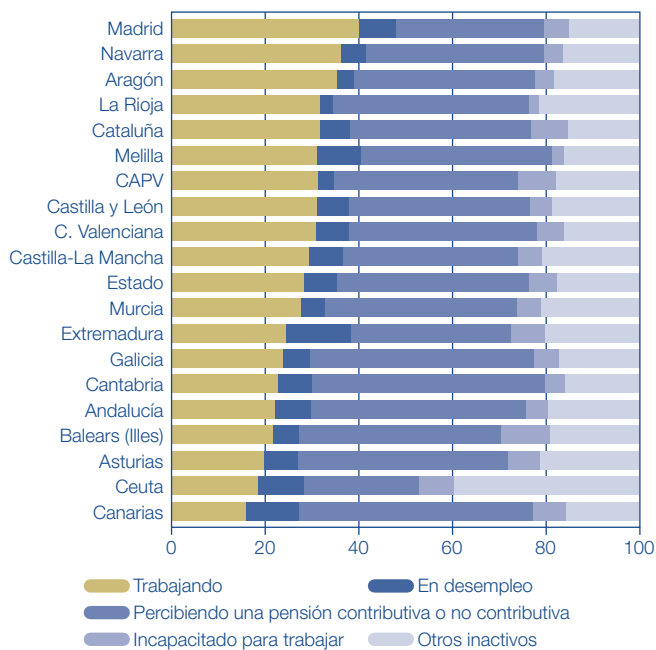
trabajaban o se encontraban en disposición de ello, ratio inferior en más de 22 puntos al del conjunto de la población en el año de referencia.

Además, las diferencias respecto a la población general aumentan con la edad. A partir de los 50 años, la discapacidad, especialmente entre los hombres, se traduce en inactividad. Asimismo, las personas con discapacidad auditiva y visual son las que tienen las tasas de actividad más elevadas, en contraposición a las que presentan discapacidad intelectual o enfermedad mental.

En cuanto a la modalidad de empleo, el estudio del Gobierno Vasco constataba que más de la mitad de las personas con discapacidad que trabajan lo hacen en empleo ordinario, mientras que un 40% lo hace en centros especiales de empleo. Este dato revela que hay muchas personas que trabajan en el mercado ordinario con una discapacidad reconocida pero no declarada ni adscrita a los contratos de discapacidad, a juicio del estudio.

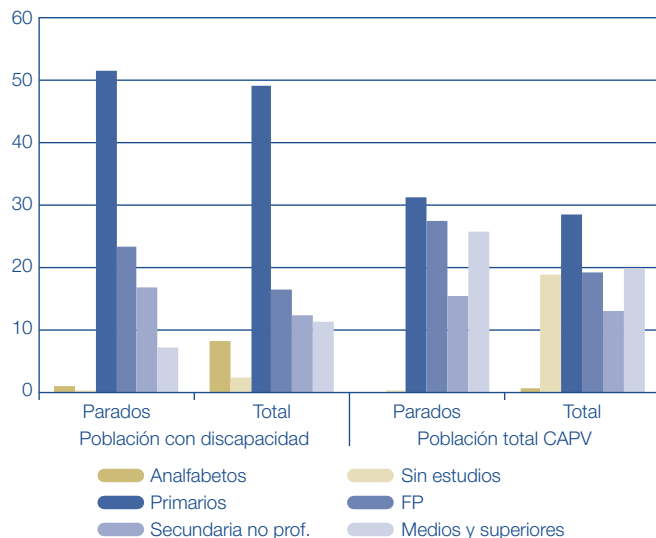
En relación al desempleo, se revelaba, en primer lugar, que casi todas las personas con discapacidad desempleadas cuentan con experiencia laboral, siendo la proporción de quienes no han trabajado antes apenas de un 10%. Además, las personas con discapacidad paradas contaban en ese año con una edad media de 43 años, y el 75% de ellas tenía más de 35 años, destacando la elevada edad media de las personas que buscaban su primer empleo: 33 años.

Gráfico III.2.5. Porcentaje de personas con discapacidad de 16 y más años según su relación con la actividad. 2008



Fuente: INE. EDAD 2008.

Gráfico III.2.6. Nivel de estudios de la población total y la discapacitada, parada y total. Datos en %, CAPV, 2006



Fuente: Encuesta respecto a la actividad laboral de las personas con discapacidad en la CAPV.

Por tipo de discapacidad, las personas con discapacidad intelectual presentan un índice inferior de desempleo, mientras que las que sufren enfermedad mental superarían la media. Explica este hecho la importancia de los centros especiales de empleo para las personas con discapacidad intelectual, aunque luego resulte más complicada su incorporación al mercado laboral ordinario. Respecto a la formación de la población desempleada con discapacidad, se observa que es elevada comparada con

el conjunto de la población con discapacidad. En los niveles secundarios es donde ésta es más elevada, superando incluso a la formación de la población general, ya que el 23,3% de la población con discapacidad desempleada cuenta con estudios profesionales y el 16% con estudios secundarios no profesionales, frente al 19,3% y 13% de la población de la CAPV, respectivamente.

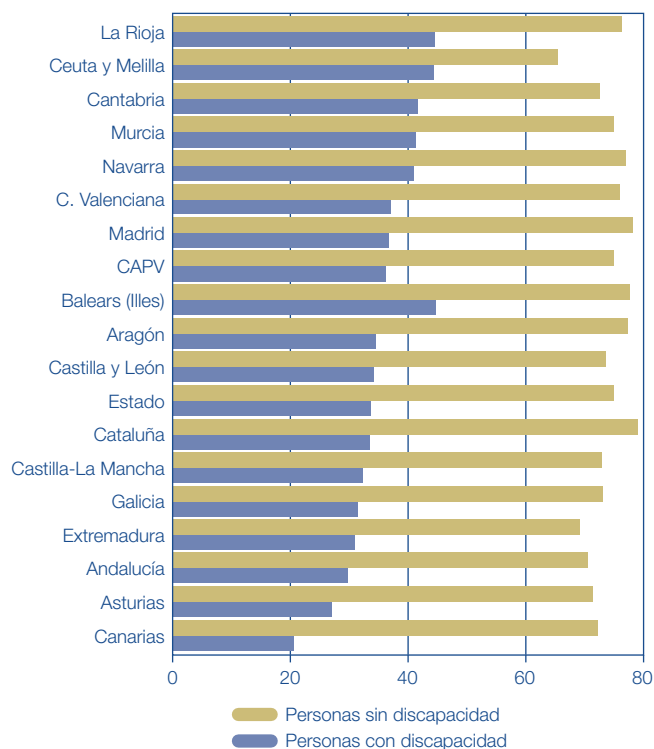
Por otro lado, el estudio del Gobierno Vasco destaca que la CAPV es un referente en políticas de empleo protegido, y que la magnitud que en nuestra comunidad alcanzan los Centros Especiales de Empleo⁶ es elevada, concentrando aproximadamente el 20% del total de contratos de esta modalidad del Estado. La actividad que los centros especiales de empleo de la CAPV vienen desarrollando desde hace 26 años, centrada en ofrecer servicios complementarios a las personas con discapacidad, se ha concretado en la gestión de centros ocupacionales, empleo con apoyo en empresas del mercado ordinario, trabajo en enclaves laborales e investigación e innovación tecnológica para el apoyo y la adaptación de las personas trabajadoras con discapacidad al puesto, fundamentalmente.

Los datos aportados por los propios centros revelaban que en el año de referencia 6.483 personas con discapacidad trabajaban en los centros especiales de empleo de la CAPV, lo que supone un 12,4% de las personas con discapacidad en edad laboral⁷. Casi dos tercios de estos puestos de trabajo se concentraban en entidades creadas antes de 1990, mientras que el 30% de ellas, que son las surgidas después de 2000, apenas daban trabajo al 5% de estas personas. Asimismo, alrededor de un 15% de estos centros contaban con preparadores laborales y que sólo un 5% realizaba un seguimiento a las personas que han accedido al mercado laboral ordinario. El estudio concluye, que los propios trabajadores de los centros especiales de empleo perciben que el tránsito al mercado ordinario se facilita desde el centro, pero que no se trata de una prioridad para estos.

En otro orden de cosas, el INE ha elaborado en 2010 un estudio monográfico sobre “*El empleo de las personas con discapacidad*”, a partir del cruce de datos de la EPA y de la Base Estatal de Personas con Discapacidad, con datos de 2008. Aunque apenas se dispone de información a nivel de Comunidades Autónomas, los principales resultados de esta investigación permiten conocer la situación laboral del colectivo de manera aproximada en la CAPV. Entre las principales cifras destacaremos que, en el año de referencia, el 2,8% de la población en edad laboral tenía certificado de discapacidad. De estos, el 66,5% eran inactivos, frente al 25,1% de la población sin discapacidad de esa edad. La tasa de actividad del colectivo de personas con discapacidad era en 2008, en la CAPV, del 36,2%, frente al 74,9% de las personas sin discapacidad. Los datos medios del Estado eran, en ese mismo año, del 33,5 y 74,9%, respectivamente.

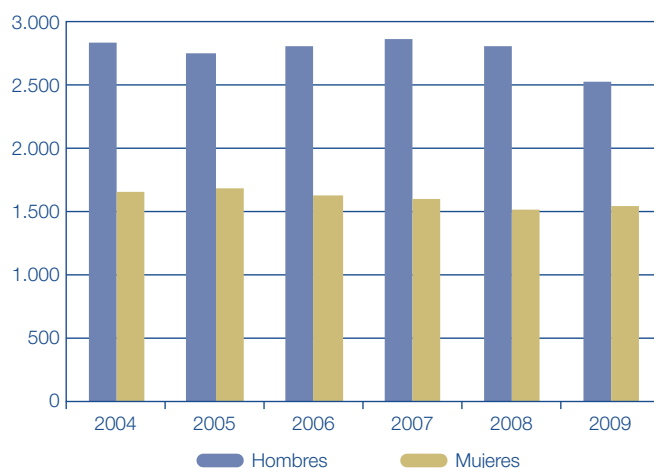
Por otra parte, el colectivo de personas con discapacidad activas del Estado (no se dispone de este dato para la CAPV) tenía una tasa de paro del 16,3% (11,3% para

Gráfico III.2.7. Tasa de actividad de las personas con y sin discapacidad, por CC.AA. 2008



Fuente: elaboración con datos de INE. El empleo de las personas con discapacidad.

Gráfico III.2.8. Contratos de trabajo a personas con discapacidad en la CAPV



Fuente: EGAILAN con datos de SPEE.

las personas sin discapacidad), y la tasa de paro de las mujeres superaba en 4,8 puntos la de los varones (19,4% y 14,6%, respectivamente).

Del 28% de las personas con certificado de discapacidad que estaban ocupadas, un 86,8% eran asalariadas, la

⁶ Los Centros Especiales de Empleo son empresas de empleo protegido donde al menos el 70% de su plantilla está formada por personas con discapacidad y cuyo objetivo es el de proporcionar a estas la realización de un trabajo productivo y remunerado, adecuado a sus características y que facilite la integración laboral en el mercado de trabajo ordinario.

⁷ Por su parte, EHLABE, la asociación de empresas de empleo protegido de la CAPV, calcula que en 2008 casi 6.000 personas con discapacidad trabajaba en centros especiales de empleo de la CAPV, lo que supone un 15% del empleo protegido del Estado.

mayor parte con contrato indefinido, y un 3,3% aseguraba trabajar a tiempo parcial por enfermedad propia o incapacidad. El 74,5% de los ocupados con discapacidad desempeñaba su actividad en el sector servicios y, por último, el nivel de estudios se revelaba directamente relacionado con la ocupación: un 76,8% de los ocupados tenía estudios de secundaria y superiores, 10,7 puntos más que la población sin discapacidad.

Por último, EGAILAN, el Observatorio Vasco del Mercado de Trabajo, revela, con datos del SPEE, que en 2009 se firmaron en la CAPV un total de 4.080 contratos de trabajo a personas con discapacidad (-5,9% respecto de 2008), de los cuales el 84% se realizó con Centros Especiales de Empleo, el 15,7% en empresas normalizadas y el resto (0,2%) a través de los llamados "enclaves laborales"⁸. De estos contratos, además, el 11,9% se firmó con carácter indefinido (21,5% en 2008) y el 78,5% restante fueron contratos temporales. Por sectores de actividad, el 79,9% de los contratos firmados corresponden a actividades terciarias, el 18,7% a la industria (24,9% un año atrás), el 1,3% a la construcción y apenas un 0,1% a actividades primarias. En cuanto al perfil de las personas con discapacidad contratadas, los datos del SPEE revelan que el 64,1% de ellas son hombres, el 47% tiene entre 30 y 44 años, el 60% cuenta con estudios secundarios y el 59,4% fueron contratados como trabajadores no cualificados.

2.3. Vivienda y accesibilidad

Al objeto de caracterizar los hogares con personas con discapacidad de nuestra Comunidad, se ofrece a continuación una descripción elaborada en 2010 por el Observatorio Vasco de Vivienda del Gobierno Vasco, a partir de los datos de la "Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda 2008", que estima, en primer lugar, que en un 9,3% de los hogares de la CAPV reside alguna persona con discapacidad.

La persona principal de estas familias es algo mayor que en el conjunto de las familias de la CAPV y posee una situación laboral peor (se declara ocupado el 25,3%, frente al 44,7% del conjunto de las familias). Asimismo,

un 39% afirma ser pensionista y un 28% jubilado (frente al 29 y 19%, respectivamente, del conjunto). Los ingresos estimados por estas familias son además menores: 1.486 euros de media al mes, frente a los 1.622 del total de hogares. Esta situación laboral y el menor nivel de ingresos, sitúan a las familias con personas con discapacidad en una peor situación a la hora de solventar la necesidad de vivienda, en comparación con el conjunto de la población. No obstante, una vez que consiguen acceder a una vivienda, no se aprecian diferencias significativas entre las viviendas ocupadas por los hogares con personas con discapacidad y el total de familias de la CAPV. La superficie media se sitúa en 80 m² y la antigüedad es de 36 años, para ambos colectivos. Además, la gran mayoría de los casos ocupan una vivienda en propiedad (93%). Ahora bien, de la Encuesta se desprende que existe una mayor proporción de familias con personas con discapacidad que residen en una vivienda protegida: 12% frente al 7% del conjunto de hogares.

En relación a la necesidad de vivienda, la necesidad de cambiar de vivienda habitual afecta al 5,5% de los hogares con personas con discapacidad, frente al 4,9% del total de hogares, mientras que en cuanto a la necesidad de rehabilitación, los porcentajes respectivos son 20,9 y 15,5%.

Comenzando con la necesidad de rehabilitación, la Encuesta revela que ésta es más elevada entre las familias con personas con discapacidad, siendo los principales motivos la necesidad de cambiar el baño o la cocina (47%), ventanas y puertas (28%) y la necesidad de ascensor, en un 23% de los casos. Además, el 63% de las familias con esta necesidad afirma que hace más de cuatro años que tiene la necesidad de rehabilitación y, en cuanto a la probabilidad de llevar a cabo esta, el 58% considera muy o bastante probable realizar la reforma en el plazo de 4 años. En cuanto a la necesidad de cambio, el no tener ascensor representa el 21% de las demandas,

	Hogares con personas con discapacidad	Total hogares CAPV
Edad media de la persona principal	58,0	56,2
Tamaño medio del hogar	3,0	2,6
Situación laboral persona principal		
— Ocupado	25,3	44,7
— Desempleado	5,4	4,9
— Inactivo	68,0	49,6
• Pensionista	38,8	29,3
• Jubilado/a	27,6	18,7
Ingresos mensuales medios (€)	1.486	1.622

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda 2008.

	Hogares con personas con discapacidad	Total hogares CAPV
Caracterización de la necesidad		
Grado de necesidad de cambio (0 a 100)	80,8	68,7
Tiempo en situación de necesidad > 4 años (%)	63,5	52,5
Alta probabilidad de cambio en 4 años	49,3	48,1
Motivos de la necesidad		
Tamaño inadecuado	17,8	30,0
Mal estado	13,0	16,6
No tiene ascensor	21,3	14,5
Mala ubicación	12,3	6,3
Otro motivo	35,7	32,6
Total	100,0	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda 2008.

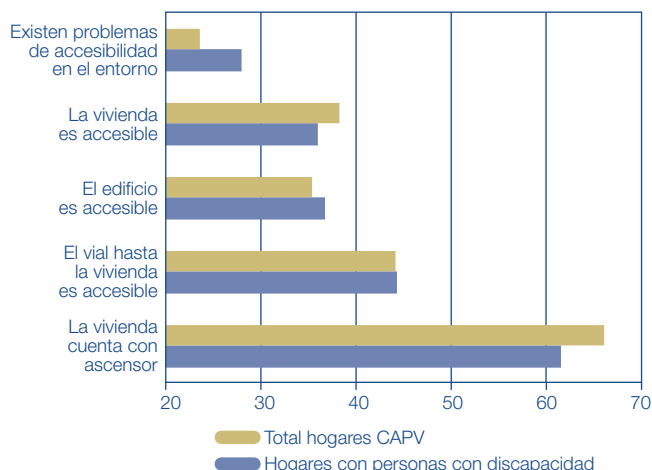
⁸ Los enclaves laborales se forman por trabajadores con discapacidad de un centro especial de empleo, que acceden a una empresa del mercado laboral ordinario, llamada empresa colaboradora, para la realización de obras o servicios que guarden relación directa con la actividad normal de aquella y para cuya realización el grupo de trabajadores se desplaza temporalmente al centro de trabajo de la empresa colaboradora, aunque mantienen la relación contractual con el centro especial de empleo.

Cuadro III.2.9. Porcentaje de personas con discapacidad que tienen alguna dificultad cuando se desplazan por la calle según el tipo de dificultad*. CAPV, 2008

	Total	de 6 a 64 años	de 65 a 79 años	de 80 y más años
Total de personas con alguna dificultad	42,5	30,6	45,9	54,0
Para subir o bajar de la acera	32,6	18,6	34,7	47,9
Para cruzar la calle	27,2	13,4	26,5	44,9
Para superar los obstáculos de las aceras	28,5	15,6	31,8	41,2
Para identificar calles, cruces o señales	17,5	9,1	13,5	32,0
Otros problemas	11,5	6,8	7,2	21,6

Fuente: : INE. EDAD 2008.

(*) Se puede estar en varias categorías simultáneamente.

Gráfico III.2.9. Accesibilidad de la vivienda principal de los hogares con personas con discapacidad. 2008. Datos en porcentaje

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda 2008.

seguido del 18% que alude al tamaño inadecuado de la vivienda actual.

Estas necesidades están, obviamente, directamente relacionadas con las limitaciones de movilidad que a menudo padecen en su vivienda las personas con discapacidad: la Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia" (EDAD) del INE destaca que el 45,9% de las personas con discapacidad de nuestra Comunidad tiene dificultades para desenvolverse en algún lugar de su vivienda, la mayoría de ellas en las escaleras (41,5%), en el cuarto de baño (23,7%) y en el portal de su casa (23,7%). Estos ratios se incrementan notablemente con la edad, de manera que el 60% de las personas con discapacidad de 80 y más años se ve afectada por estas dificultades

Por otro lado, destacaremos que, tomando como referencia los datos de Etxebide, Servicio Vasco de Vivienda, en 2008 apenas 724 expedientes, el 0,8% del total, formaba parte del cupo de discapacidad, por lo que cabe reseñar el bajo nivel de inscripción de este colectivo. Además, el conocimiento de los recursos y servicios de vivienda es menor al conocimiento general: un 38% de estos hogares confirma conocer Etxebide y un 44% ha oído hablar de él. El 21% restante declara no conocerlo, frente al 17% del conjunto de los hogares de la CAPV.

En otro orden de cosas, algunos ítems relacionados con la accesibilidad de las viviendas principales tienen una mayor

incidencia entre los hogares con personas con discapacidad: menor número de hogares con ascensor, inferior número de viviendas accesibles y mayores problemas de accesibilidad en el entorno. De la Encuesta del INE se deduce que un 38% de los hogares con personas con discapacidad no dispone de ascensor, el 56% considera que el vial hasta la vivienda no es accesible y un 64% confirma que su vivienda tampoco lo es. Además, los problemas de accesibilidad del entorno son mencionados por el 72% de las familias con personas con discapacidad.

Acerca de los problemas de movilidad y desplazamiento, la EDAD revela que el 42,5% de las personas con discapacidad declara tener dificultades cuando se desplaza por la calle, la mayoría de las veces para subir o bajar la acera (32,6%). Estas dificultades son mayores en las edades más avanzadas y afectan a más de la mitad de las personas con discapacidad de 80 y más años. A los problemas con las aceras, les siguen, en orden de importancia, superar obstáculos (28,5%), cruzar la calle (27,2%) e identificar calles, cruces y señales (17,5% de las personas con discapacidad).

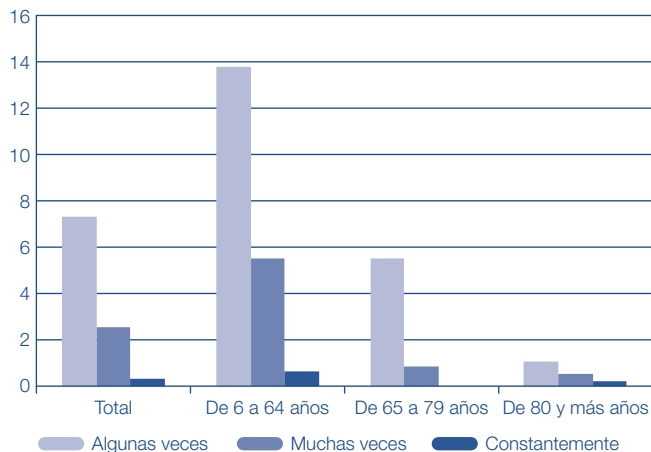
Esta misma fuente destaca las dificultades de las personas con discapacidad en relación al transporte público, que limitan seriamente su autonomía y calidad de vida: un 51,6% declara dificultades en el transporte público (y hasta un 68,2% en el caso de los mayores de 80 años). Las principales dificultades son relativas a subir y bajar de los vehículos (37,5%) y acceder a estaciones, apeaderos y andenes (26,8% y hasta un 47,2% entre los mayores de 80 años).

2.4. Condiciones de vida e integración social

Cuando una persona con discapacidad se encuentra inserta en un contexto en el que varios factores de riesgo de exclusión se agregan a los asociados a las consecuencias de la discapacidad, sus oportunidades para acceder a los sistemas sociales de apoyo disminuyen y la situación de vulnerabilidad se agrava. En definitiva, en un contexto familiar, cultural, social o económico desfavorable, las personas con discapacidad pueden encontrarse en una situación de desventaja añadida.

En los países industrializados, la cifra de las personas con discapacidad ronda el 10% de la población, y hasta un 16% en la Unión Europea. Al carecer de datos y estadísticas fiables, no se conoce cuántas de estas personas puede considerarse que se encuentran en la pobreza, pero se acepta generalizadamente que al menos un 40% de la población con discapacidad están por debajo del umbral

Gráfico III.2.10. Porcentaje de personas con discapacidad según la frecuencia con que se han sentido discriminadas por motivo de su discapacidad, por edad. CAPV. 2008



Fuente: INE. Edad 2008.

de la pobreza en España. Además, tal y como reconoce el Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (CERMI) en diversos informes, las mujeres con discapacidad son víctimas frecuentes de la pobreza y la exclusión social. Además, las personas que viven en instituciones no padecen una pobreza financiera grave, aunque experimentan una extrema exclusión social.

Un informe publicado por el Ministerio de Trabajo e Inmigración analiza la medida en que la discapacidad se relaciona con un menor bienestar económico en España, utilizando datos del Panel de Hogares de la UE para el período 1994-2005. Entre las conclusiones de este trabajo destacan:

- La pobreza entre los hogares con algún miembro con discapacidad se incrementa: en el caso de mayor severidad de la discapacidad, la tasa de pobreza crece entre un 60 y un 80%, y en los hogares con dos ó más personas con discapacidad severa, estas tasas llegan a duplicar a las de las personas no afectadas por discapacidad.
- Antes de la aparición de la discapacidad los hogares presentan tasas de pobreza más elevadas que las de aquellos que no experimentan entradas en la situación de discapacidad.
- La probabilidad de estar por debajo del umbral de la pobreza es tres veces mayor para las personas con discapacidad severa. La movilidad hacia una situación sin discapacidad o una disminución de su severidad reduce dicha probabilidad 1,25 veces.

Así pues, tanto la discapacidad como la entrada en la misma dan lugar a un aumento en la probabilidad de ser pobre, a lo cual se suma que este efecto es claramente mayor cuando la persona tiene una discapacidad que la limita severamente. A pesar de la existencia de un sistema de sostenimiento de rentas relacionado con la discapacidad, ésta está asociada a un mayor riesgo de

Cuadro III.2.10. Principal fuente de ingresos personales, según grado de discapacidad, de las personas con discapacidad de la CAPV. 2006

	33-34%	65-74%	> 74%	TOTAL
Sin ingresos propios	15,1	9,8	10,8	13,0
Derivados del trabajo	45,4	17,3	15,5	32,8
Subsidio de desempleo	2,6	1,1	1,7	2,0
Pension de invalidez	28,1	34,3	24,6	29,2
Pension de jubilacion	4,8	3,0	2,2	3,9
Otras pensiones SS	3,2	7,6	10,0	5,5
LISMI-PNC	6,2	31,4	45,9	19,6
Renta básica	2,1	4,2	1,7	2,6
Pensión alimenticia	0,9	0,7	1,4	0,9
Otros	4,8	9,6	6,7	6,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Encuesta respecto a la actividad laboral de las personas con discapacidad en la CAPV. Gobierno Vasco.

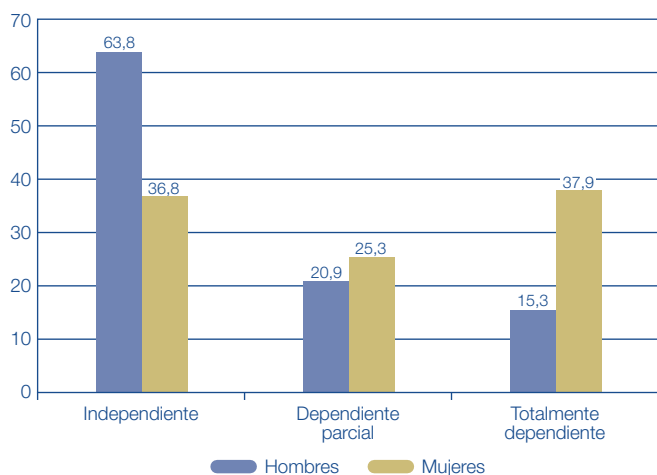
pobreza de los hogares. La discapacidad sigue siendo un problema serio para el bienestar económico de los hogares, y no sólo a corto, sino también a largo plazo.

En nuestra Comunidad⁹, los últimos datos disponibles¹⁰ revelan que aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-34% tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

En otro orden de cosas, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad, tal y como revelan los datos de la EDAD 2008, tiene, por sus propias características, especiales problemas para desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. Según esta Encuesta, tres cuartas partes del colectivo tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres les ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir, tal y como se aprecia en el gráfico, que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

⁹ La Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales de la CAPV no trata el colectivo de las personas con discapacidad.

¹⁰ CIDEA (2009).

Gráfico III.2.11. Independencia económica de las personas con discapacidad de la CAPV según sexo. %. 2006

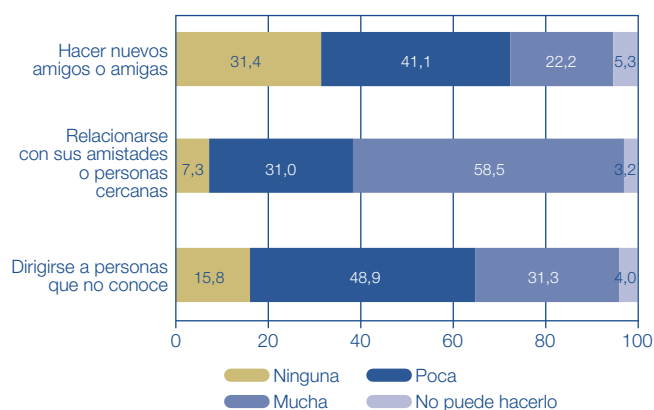
Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta respecto a la actividad laboral de las personas con discapacidad en la CAPV.

En cuanto a las actividades de tiempo libre, la mayor parte de estas personas dedica su ocio a ver la tele o DVD (74,1% de media, y hasta 78,4% en el grupo de edad de entre 65 y 79 años), escuchar la radio o música (41,4%) y leer (35,4%). Asimismo, destaca el dato de que, en todos los grupos de edad, un tercio de ellos/as dedica un tiempo considerable al ejercicio físico. Preguntados sobre a qué actividades de tiempo libre les gustaría dedicarse pero no pueden a causa de su discapacidad, se repiten respuestas como el desarrollo de hobbies, artesanía y manualidades, asistir a eventos deportivos o culturales y, mayoritariamente (sobre todo entre los más jóvenes), la de viajar (21,2% de media, 23,3% para el grupo de entre 6 y 64 años).

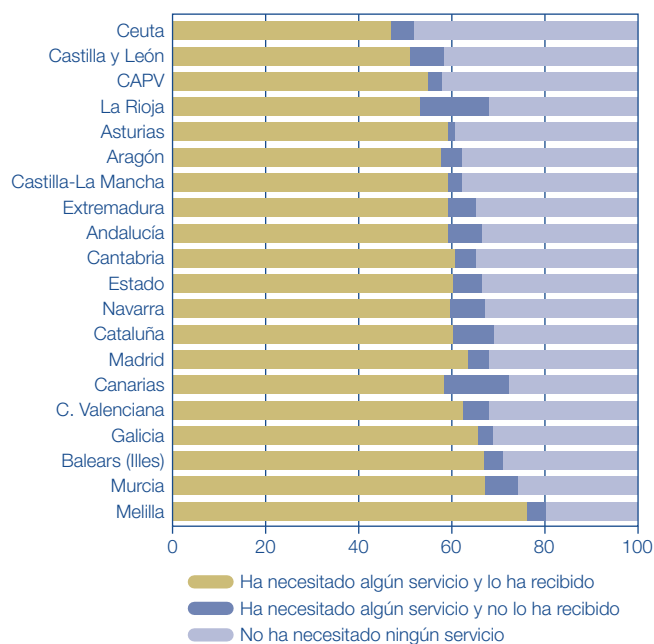
2.5. Protección y atención social

Como ya se ha dicho, las personas con discapacidad constituyen un grupo social de elevada vulnerabilidad, dada la multiplicidad de factores de riesgo de exclusión a que se enfrentan. Como grupo social especialmente vulnerable, alrededor de estas personas se han ido desarrollando diferentes sistemas y dispositivos de prevención y protección que tratan de favorecer su desarrollo personal y social en igualdad de oportunidades: medidas de no discriminación, atención especializada, promoción para el empleo, protección económica, servicios residenciales, apoyo familiar, entre otros. Cuando las personas con discapacidad están en posición de beneficiarse, en mayor o menor medida, de estos sistemas de apoyo y promoción, los riesgos de exclusión por motivos de discapacidad disminuyen¹¹.

En primer lugar, la EDAD destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5% había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Este

Gráfico III.2.12. Porcentaje de personas con discapacidad según posibilidad de relaciones sociales en los últimos 12 meses. CAPV. 2008

Fuente: INE. EDAD 2008.

Gráfico III.2.13. Porcentaje de personas con discapacidad según la necesidad y recepción de servicios sanitarios o sociales por CC.AA. CAPV. 2008

Fuente: INE. EDAD 2008.

ratio de necesidades no satisfechas es el más reducido del Estado.

Por su parte, el "Informe sobre la situación de los servicios sociales en la CAPV 2008" del Consejo Vasco de Servicios Sociales presenta una imagen de los recursos y servicios destinados al colectivo de personas con discapacidad de la CAPV. Los principales datos son:

- En el año de referencia, un total de 125 asociaciones se dedicaban al colectivo de las personas con discapacidad, 54 en Bizkaia, 38 en Gipuzkoa y 33 en Álava.

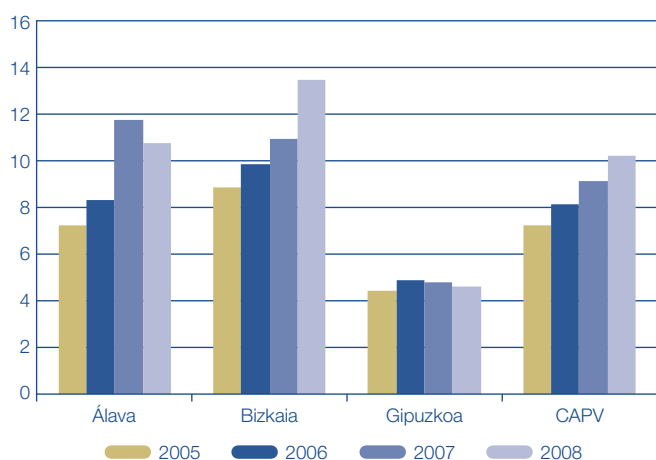
¹¹ FUNDACIÓN FOESSA (2008): "VI Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2008". Cáritas Española Editores.

Cuadro III.2.11. Servicios residenciales para las personas con discapacidad de la CAPV. Plazas y tamaño medio. 2008

	Plazas				Tamaño medio			
	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Residencias	221	658	352	1.231	36,8	18,3	44,0	24,6
Pisos y apart. larga estancia	231	193	332	756	8,3	5,4	7,9	7,1
Centros de respiro	42	42	0	84	21,0	21,0	0,0	21,0
Total	494	893	684	2.071	13,7	12,1	13,7	12,9

Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales

Gráfico III.2.14. Evolución de las tasas de cobertura (por 10.000 hab.) de los SAD para las personas con discapacidad en la CAPV



Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales.

- Los centros de ocio y tiempo libre destinados a este colectivo ofrecían un total de 2.902 plazas, el 76% de ellas en Bizkaia. Todos estos centros eran privados sin fines de lucro y el 83% de ellos recibía financiación pública.
- En cuanto a los centros de día asistenciales, el informe revela que el número de plazas ascendía a 1.768 y que la titularidad era privada en un 79,4% de los casos. La evolución del número de plazas de estos centros no ha seguido una tendencia clara en los últimos años: después de un descenso constante del número de plazas desde 2004, en 2008 volvieron a aumentar, principalmente en Álava y también en Gipuzkoa. El número de plazas en Bizkaia ha seguido cayendo.
- En 2008, existen asimismo en la CAPV un total de 8.746 plazas en centros ocupacionales y especiales de empleo, el 43% de ellas en Gipuzkoa, el 42% en Bizkaia y el restante 15% en Álava. Por tipos de centro, el 62% corresponde a puestos de trabajo en centros especiales de empleo, el 19% son plazas en centros ocupacionales¹² y el 18% de las plazas corresponden a centros mixtos. Asimismo, la mayoría de las plazas corresponden a centros privados, y únicamente un 0,8% no obtiene financiación pública. En términos evolutivos, el número de plazas de este tipo de centros ha crecido de manera ininterrumpida desde 1994,

aunque en 2008 se observa un ligero descenso que el informe del Consejo Vasco de Servicios Sociales relaciona con el impacto de la crisis sobre la capacidad de generación de empleo de estos centros. Por último, el número de personas trabajadoras de los centros especiales de empleo es de 6.119, lo que supone un 70% del total de las plazas de atención que ofrecen estos centros.

- En relación a los servicios residenciales para las personas con discapacidad, en 2008 la CAPV cuenta con 160 centros, con un total de 2.071 plazas, lo que nos da un tamaño medio de 12,9 plazas por centro. En cuanto a los tipos de centros, en Gipuzkoa, el 51,5% de las plazas se ubica en pisos y apartamentos de larga estancia, frente al 21,6% de Bizkaia. En Álava este porcentaje alcanza el 47%. El resto de las plazas se distribuye entre residencias y centros de respiro. Acerca de la titularidad, el 64,8% de las plazas son privadas, destacándose, en términos de evolución, que en la última década el peso de las plazas públicas se ha reducido en los tres territorios. En cuanto a las características de las personas usuarias, los datos revelan que la distribución entre hombres y mujeres es muy similar y que el colectivo más numeroso cuenta entre 35 y 64 años (73,5% en 2008), poniendo de relieve, asimismo, el proceso de envejecimiento que se está produciendo entre las personas con discapacidad usuarias de servicios residenciales. Asimismo, se viene incrementando el peso de las personas con discapacidad psíquica ligera o media (51,2% en 2008), en detrimento de las personas con discapacidad psíquica severa o profunda (35,2%). El peso de las personas con discapacidad física se ha venido manteniendo estable (13,6%).
- Los servicios de atención domiciliaria (SAD), por otra parte, cuentan en 2008 con un total de 2.197 personas usuarias, lo que implica una tasa de cobertura de 10,2 por 10.000 habitantes. El informe destaca que en el período 2005-2008 las tasas de cobertura de los SAD han crecido en los tres territorios.
- En relación a la cobertura conjunta, los diversos servicios de atención a las personas con discapacidad atienden al 0,6% de la población (58,4 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,5% de Bizkaia y el 0,7% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a

¹² Conviene distinguir que los centros ocupacionales ofrecen plazas de terapia ocupacional, mientras que los centros especiales de empleo ofrecen puestos de trabajo adaptados a las personas con discapacidad.

Cuadro III.2.12. Distribución de la financiación del gasto corriente (en miles de euros) en servicios sociales destinados a las personas con discapacidad de la CAPV. 2008

	Financiación pública					Fin. privada	% Fin. pública
	Adm. central	Gob. vasco	DD.FF.	Ayuntam.	Total		
Asociaciones	788	2.611	8.381	1.084	12.864	13.680	48,5
Residencias	29	565	48.971	20	49.584	4.194	92,2
Pisos y apartamentos	3	514	17.554	24	18.095	2.491	87,9
Centros de día asistenciales	23	2.433	19.916	119	22.491	1.881	92,3
Centros de ocio	—	54	1.529	68	1.652	1.357	54,9
Centros ocupacionales	149	—	12.777	370	13.295	6.144	68,4
Centros especiales de empleo	25.393	2.159	5.398	1.009	33.959	159.215	17,6
Otros	636	5.852	18.035	159	24.683	26.914	47,8
Total	27.021	14.188	132.561	2.853	176.623	215.876	45,0

Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales.

los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales.

- El sector de atención a las personas con discapacidad ocupa en la CAPV a 9.950 personas en equivalente a dedicación plena, de las que la práctica totalidad son profesionales remunerados. De ellos, una parte importante son personas trabajadoras de los Centros Especiales de Empleo, de modo que si se exceptúa a este colectivo, el número de trabajadores propios asciende a 4.652, con un incremento del 151% respecto de 1994. Además, en 2008 un total de 3.468 personas realizaban tareas de voluntariado en este sector.
- Por último, en relación al gasto y la financiación, el informe revela que el gasto en centros para personas con discapacidad de la CAPV ascendió en 2008 a 392,5 millones de euros, de los que 216 (el 55%) provenían de fuentes de financiación privadas, tanto en forma de aportación de las familias de las personas usuarias como de empresas y particulares por la compra de bienes y servicios que ofrecen los centros

especiales de empleo. En el conjunto de la CAPV, el gasto público por habitante destinado a la atención de las personas con discapacidad era, en el año de referencia, de 81,9 euros. De este gasto, el 73% corresponde a las Diputaciones Forales, el 19% a la Administración Central, el 6,2% al Gobierno Vasco y el 1,7% a los ayuntamientos de la CAPV.

Para terminar, y en relación a las prestaciones económicas que reciben las personas con discapacidad, del capítulo de esta Memoria Socioeconómica "*Protección Social en la CAPV*" se pueden extraer datos como que, en 2008, más de 44.000 personas recibieron en la CAPV pensiones contributivas por "incapacidad permanente", más de 5.000 pensiones no contributivas por "invalidez" y 680 fueron beneficiarias de algún tipo de prestación ligada a la LISMI (Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido). No se conoce, sin embargo, cuántas personas perceptoras de otro tipo de prestaciones, como la pensión de jubilación, tienen reconocido algún tipo de discapacidad.

3. Salud y sistema sanitario

3.1. Panorama general de la salud: indicadores

3.1.1. Esperanza de vida

La esperanza de vida al nacimiento (EV) es la manera clásica de aproximarse al estado de salud de la población. Se trata de un indicador que refleja no sólo el nivel de salud, sino el nivel social, económico y sanitario de un lugar concreto. La esperanza de vida a una edad x es el promedio del número de años que se espera que viva un individuo de esa edad x , si se mantienen las tendencias actuales en las tasas específicas de mortalidad por edad. Tal promedio se refiere al conjunto de los individuos de la población y no a un individuo en particular, que podrá vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente.

Se trata de una medida hipotética, puesto que no mide las probabilidades reales de supervivencia. Su cálculo está basado en las tasas actuales de mortalidad que, lógicamente, están sujetas a cambios en el tiempo. Su ventaja fundamental radica en que puede utilizarse para comparar diferentes regiones o países y para observar su evolución en el tiempo, ya que no está influida por las diferencias en la estructura de edad de las diferentes comunidades objeto de comparación.

En la mayoría de los países desarrollados, la esperanza de vida presenta una evolución temporal ascendente; sin embargo, ello no implica necesariamente que todos los años de vida en los que se incrementa este indicador sean años en buen estado de salud, ya que los individuos pueden sufrir enfermedades y problemas de salud que les ocasionen una pérdida de calidad de vida aunque no produzcan la muerte de manera inmediata. En general, esto ocurre con las enfermedades denominadas crónicas, cuya presencia contribuye a que la tasa de mortalidad pierda progresivamente valor como indicador de la situación de salud de las poblaciones.

Se especula sobre si, en el futuro, el aumento de la esperanza se acompañará de un incremento de la morbilidad, con un auge progresivo de enfermedades crónicas y trastornos mentales, o si la mayor duración de la vida transcurrirá en buena salud, gracias a los progresos médicos y a la prevención de las enfermedades.

Por ese motivo, las medidas tradicionales de mortalidad son actualmente insuficientes para evaluar el estado de salud, caracterizado por enfermedades y problemas de salud de carácter crónico que no se traducen en mortalidad de forma inmediata. Se hace necesario, por tanto, medir la enfermedad a través de sus consecuencias, como la restricción de actividad o incapacidad.

En este sentido, la elaboración de índices del estado de salud de la población, como la esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) —basada en la mortalidad y la incapacidad—, o la esperanza de vida en buena salud

(EVBS) permiten sintetizar en una sola medida no sólo la duración sino también la calidad de la vida.

La EVLI a una edad x indica el promedio del número de años libres de incapacidad que aún restan por vivir a una persona de esa edad x hasta su fallecimiento.

La EVBS a una determinada edad x representa el número medio de años que, en buena salud, restan por vivir a una persona de esa edad hasta su fallecimiento. La esperanza de vida en buena salud (EVBS) difiere con la EVLI en que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que los sujetos tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la incapacidad.

Esperanza de vida al nacimiento

Según datos del INE, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años).

Las CCAA con la esperanza de vida más elevada, en 2009, son: Madrid (83 años), Navarra (82,9), La Rioja (82,5), Castilla y León (82,5), Castilla-La Mancha (82,2), y Cantabria, Cataluña, Aragón y la CAPV (las cuatro con 81,9).

Con la esperanza de vida más baja se tienen: Ceuta (78,6), Andalucía (80,3), Murcia y Extremadura (ambas con 80,9). Según datos de Eurostat, la EV en buena salud en el Estado, se situaría, en el año 2008, en 63,2 años para la mujer y en 63,7 años para el hombre. Con EV en buena salud muy superiores se tienen: Malta (71,9 años para la mujer y 68,7 para el hombre), Islandia (69,5 para la mujer y 70,9 para el hombre), Noruega (68,8 para la mujer y 70 para el hombre) y Suecia (68,7 para la mujer y 69,2 para el hombre).

En los países citados, parece desprenderse la conclusión de que las mujeres viven más años que los hombres pero lo hacen con una peor salud.

Esperanza de vida a los 65 años

Según datos del INE, la esperanza de vida a la edad de 65 también ha crecido en los últimos años en la CAPV, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, ha pasado de 19,4 a 20,6 años. Para los hombres de 16,9 a 18,2 años (+1,3 años) y para las mujeres de 21,5 a 22,6 años (+1,1 años). Es decir, la femenina ha crecido menos que la masculina.

Las CCAA con la esperanza de vida a la edad de 65 años más elevada, en 2009, son: Madrid (21,2 años), Navarra y Castilla y León (ambas con 21,1), La Rioja (20,8), Melilla y la CAPV (ambas con 20,6), Castilla-La Mancha y Cantabria (20,5).

Con la esperanza de vida a los 65 años más baja se tienen: Ceuta (18,6), Andalucía (19,1), Murcia (19,4), Extremadura (19,6), y Valencia (19,7).

Cuadro III.3.1. Esperanza de vida al nacimiento por CCAA, según sexo (años)

	2009			2005			2003		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Andalucía	80,3	77,3	83,3	78,9	75,7	82,2	78,4	75,1	81,7
Aragón	81,9	78,9	85,0	80,6	77,6	83,7	80,2	77,3	83,3
Asturias	80,8	77,4	84,1	79,8	76,1	83,5	79,1	75,3	83,0
Baleares	81,2	78,4	84,0	80,5	77,5	83,7	80,0	77,0	83,1
Canarias	81,2	78,5	83,9	79,5	76,3	82,7	78,9	75,7	82,3
Cantabria	81,9	78,4	85,3	81,0	77,3	84,7	80,4	76,7	84,1
Castilla y León	82,5	79,5	85,6	81,3	78,0	84,7	81,0	77,7	84,4
Castilla - La Mancha	82,2	79,5	85,0	80,8	78,1	83,7	80,5	77,7	83,4
Cataluña	81,9	78,9	84,8	80,5	77,2	83,8	80,0	76,7	83,2
Valencia	81,2	78,3	84,1	79,6	76,5	82,7	79,0	75,8	82,2
Extremadura	80,9	77,7	84,3	79,6	76,3	83,1	79,0	76,0	82,2
Galicia	81,3	77,9	84,6	80,5	76,8	84,0	79,9	76,3	83,4
Madrid	83,0	79,9	85,7	81,6	78,3	84,6	80,7	77,2	83,8
Murcia	80,9	78,2	83,7	79,7	76,6	83,0	79,1	76,2	82,1
Navarra	82,9	79,8	86,0	81,7	78,7	84,7	81,0	77,7	84,3
CAPV	81,9	78,5	85,2	80,9	77,2	84,6	80,3	76,8	83,8
La Rioja	82,5	79,6	85,5	80,9	77,6	84,3	80,6	77,3	84,0
Ceuta	78,6	75,8	81,4	78,6	76,0	81,1	77,9	75,4	80,8
Melilla	81,7	78,4	84,9	79,8	77,3	82,2	77,8	75,0	80,3

Fuente: INE

Cuadro III.3.2. Esperanza de vida a los 65 años por CCAA, según sexo

	2009			2005			2003		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Andalucía	19,1	17,1	20,9	18,1	16,1	19,9	17,8	15,9	19,6
Aragón	20,4	18,3	22,4	19,6	17,7	21,3	19,3	17,4	21,1
Asturias	19,8	17,5	21,9	19,2	16,9	21,3	18,9	16,5	21,0
Baleares	19,9	18,0	21,6	19,4	17,3	21,3	18,8	16,7	20,6
Canarias	20,0	18,3	21,5	18,8	16,8	20,7	18,6	16,5	20,5
Cantabria	20,5	17,9	22,7	19,9	17,2	22,2	19,5	17,0	21,7
Castilla y León	21,1	19,0	23,0	20,3	18,2	22,2	20,1	18,0	22,1
Castilla - La Mancha	20,5	18,7	22,2	19,6	18,0	21,1	19,3	17,7	20,8
Cataluña	20,4	18,3	22,2	19,3	17,2	21,2	19,0	16,9	20,8
Valencia	19,7	17,8	21,5	18,7	16,9	20,4	18,2	16,3	19,9
Extremadura	19,6	17,3	21,6	18,6	16,5	20,6	18,4	16,4	20,1
Galicia	20,4	18,2	22,3	19,9	17,7	21,8	19,5	17,4	21,3
Madrid	21,2	18,9	22,9	20,2	17,9	22,1	19,6	17,3	21,5
Murcia	19,4	17,5	21,0	18,7	16,8	20,4	18,4	16,7	20,0
Navarra	21,1	18,7	23,2	20,2	17,9	22,2	19,7	17,4	21,8
CAPV	20,6	18,2	22,7	19,8	17,2	22,0	19,4	16,9	21,5
La Rioja	20,8	18,8	22,8	20,0	17,8	22,0	19,6	17,4	21,6
Ceuta	18,6	16,8	20,2	17,8	16,3	19,1	17,7	16,6	19,1
Melilla	20,6	18,2	22,7	19,1	17,4	20,5	17,4	15,1	19,4

Fuente: INE

Según datos de Eurostat, la esperanza de vida en buena salud a la edad de 65 años, se situaría, en el año 2008, en España, en 8,6 años para la mujer y en 9,8 años para el hombre. Con esperanzas de vida en buena salud muy superiores se tienen: Noruega (14,8 años para la mujer y 14,1 para el hombre), Islandia (14 para la mujer y 13,8 para el hombre), Suecia (13,8 para la mujer y 12,9 para el hombre), Dinamarca (12,3 para la mujer y 12 para el

hombre), Luxemburgo (11,6 para la mujer y 10,8 para el hombre) y Malta (11,4 para la mujer y 10,4 para el hombre).

En los citados países, la conclusión anteriormente observada, por la cual las mujeres viven más años pero lo hacen con una peor salud que los hombres, no se mantiene cuando el análisis se realiza a partir de los 65 años.

Cuadro III.3.3. Esperanza de vida al nacer y a la edad de 65, en buena salud, por sexo, 2008

	Esperanza de vida en buena salud, al nacer		Esperanza de vida en buena salud, a los 65 años	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Bulgaria	65,5	61,9	9,3	8,7
República Checa	63,3	61,2	8,2	7,4
Dinamarca	60,7	62,3	12,3	12
Alemania	57,4	55,8	6,6	6,2
Estonia	57,2	52,7	4,2	3,9
Irlanda	65,0	63,2	10,3	9,4
Grecia	65,8	65,4	8,1	8,9
España	63,2	63,7	8,6	9,8
Francia	64,2	62,4	9,8	8,7
Italia	—	—	—	—
Chipre	65,1	64,5	7,7	9,3
Letonia	54,1	51,5	4,9	4,8
Lituania	59,3	54,6	6,3	5,7
Luxemburgo	64,2	64,8	11,6	10,8
Hungría	58,0	54,6	6,3	5,5
Malta	71,9	68,7	11,4	10,4
Holanda	59,8	62,4	9,6	9,7
Austria	59,5	58,0	7,3	7,3
Polonia	62,6	58,4	7,5	6,9
Portugal	57,2	59,0	5,4	6,6
Rumania	62,6	60,0	7,8	7,7
Eslovenia	60,9	59,4	9,3	9,2
Eslovaquia	52,3	51,8	2,6	2,9
Finlandia	59,4	58,6	8,9	8
Suecia	68,7	69,2	13,8	12,9
Noruega	68,8	70,0	14,8	14,1

Fuente: EUROSTAT.

3.1.2. Mortalidad

Mortalidad. Principales causas de muerte

La cifra provisional de defunciones en el año 2009, según datos del EUSTAT, ascendió a 19.045, de las cuales 9.876 fueron varones y 9.169 mujeres. En consecuencia, se registraron 392 muertes menos que en el año 2008, lo que supone un descenso del 2%. El citado descenso se reproduce, aunque en distinta medida, desde el punto de vista de género. Así, el número de defunciones entre las mujeres ha descendido en 150, esto es un 2,4%, y entre los hombres lo ha hecho en 242 (-2,4%).

Gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. En otras palabras, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 4.156 defunciones, en el de 80 a 89 años, 7.266, en el de 90-99 años, 3.289; y en el de más de 99, 197.

Centrándonos en la cohorte 70-100 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 80-100 años y una menor entre los de 70-79.

Por su parte, la mortalidad infantil (menores de un año) decrece respecto al año 2008; de 62 a 60 defunciones, pero sólo entre las niñas (de 30 a 23) porque entre los niños crece (de 32 a 37).

La mayor parte de las defunciones en la CAPV, al igual que en los países de su entorno socioeconómico, se producen como consecuencia de enfermedades no transmisibles. Sólo las enfermedades cardiovasculares y el cáncer son responsables de las tres quintas partes de todas las defunciones.

Cuadro III.3.4. Defunciones según sexo

	Totales			Menores de un año		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2005	19.425	10.329	9.096	57	36	21
2006	18.507	9.810	8.697	66	29	37
2007	19.252	10.021	9.231	88	47	41
2008	19.437	10.118	9.319	62	32	30
2009 (p)	19.045	9.876	9.169	60	37	23
Dif. 2008-2009	-392	-242	-150	-2	5	-7
% Var. 08-09	-2,0	-2,4	-1,6	-3,2	15,6	-23,3

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones. Datos diciembre de 2010.

Cuadro III.3.5. Defunciones según la edad cumplida en la CAPV

	<1	1-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	≥100
2005	57	21	37	134	280	593	1.310	1.968	4.955	6.752	3.171	147
2006	66	16	28	116	248	659	1.230	1.948	4.660	6.348	3.058	130
2007	88	23	33	92	258	628	1.318	2.019	4.618	6.864	3.145	166
2008	62	21	24	97	216	626	1.265	1.990	4.601	7.124	3.247	164
2009	60	15	27	65	213	580	1.150	2.027	4.156	7.266	3.289	197

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones. Datos a diciembre de 2010.

Cuadro III.3.6. Distribución de la mortalidad, en el estado, por causa y sexo, 2008.
Porcentaje (por 1.000 fallecidos)

	Ambos sexos	Varones	Mujeres
TOTAL	1.000,0	516,8	483,2
I. Enfermedades infecciosas y parasitarias	19,963	10,46	9,502
II. Tumores	269,344	166,591	102,753
III. Enf. de sangre y de órg. hematopoyéticos y ciertos trast. que afectan mecan. inmunidad	3,474	1,439	2,035
IV. Enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas	31,934	12,997	18,937
V. Trastornos mentales y del comportamiento	33,754	11,431	22,323
VI.-VIII. Enfermedades del sistema nervioso y de los órganos de los sentidos	45,288	17,623	27,666
IX. Enfermedades del sistema circulatorio	317,85	144,286	173,564
X. Enfermedades del sistema respiratorio	114,412	65,906	48,506
XI. Enfermedades del sistema digestivo	50,414	26,68	23,734
XII. Enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	3,135	0,929	2,205
XIII. Enfermedades del sistema osteomuscular y del tejido conjuntivo	8,811	2,819	5,992
XIV. Enfermedades del sistema genitourinario	27,384	12,922	14,462
XV. Embarazo, parto y puerperio	0,062	0	0,062
XVI. Afecciones originadas en el periodo perinatal	2,444	1,416	1,028
XVII. Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas	2,392	1,209	1,183
XVIII. Síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte	29,765	12,93	16,836
XX. Causas externas de mortalidad	39,576	27,151	12,425

Fuente: INE.

Cuadro III.3.7. Defunciones según la causa de defunción

	CAPV								
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (p)	
								n	%
Total	18.619	19.305	18.684	19.425	18.507	19.252	19.437	19.045	100,0
Tumores	5.467	5.548	5.479	5.462	5.580	5.812	5.811	5.771	30,3
Sistema Circulatorio	5.891	5.891	5.775	5.891	5.615	5.710	5.692	5.599	29,4
Sistema Respiratorio	1.944	2.066	1.788	2.214	1.739	1.854	1.941	1.750	9,2
Sistema Digestivo	954	1.041	1.013	950	949	990	979	887	4,7
Accidentes	795	806	745	776	697	734	711	603	3,2
Resto enfermedades	3.568	3.953	3.884	4.132	3.927	4.152	4.303	4.435	23,3
Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común:									
Tumores	29,4	28,7	29,3	28,1	30,2	30,2	29,9	30,3	20,8
Sistema Circulatorio	31,6	30,5	30,9	30,3	30,3	29,7	29,3	29,4	19,9

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones. Datos a diciembre de 2010.

Según datos del INE, publicados en abril de 2010, las principales causas de muerte en el Estado en el año 2008, fueron en primer lugar, las enfermedades del aparato circulatorio (317,85 por cada mil fallecidos); en segundo lugar, los tumores (269,4 por cada mil fallecidos); en tercero, las enfermedades del aparato respiratorio (114,4 por mil fallecidos) y en cuarto, las enfermedades del aparato digestivo (50,4 por mil fallecidos). Existen diferencias entre hombres y mujeres. Así, en los hombres los tumores malignos superan a las enfermedades del aparato circulatorio y en las mujeres ocurre lo contrario.

Según datos de EUSTAT, desde el año 2007 la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (30,3% en el año 2009) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29,4%). En años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes.

Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2008 (últimos datos disponibles), por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón,

las enfermedades cerebro-vasculares, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y el tumor maligno del colon.

Comparando la situación con la acontecida en 2007, se observan incrementos en los APVP y en la tasas de mortalidad (bruta y/o ajustada) en los casos de tumores malignos de mama, enfermedades cerebrovasculares, suicidio y autolesiones; cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, tumor maligno de colon, tumor maligno de páncreas, y leucemia.

En el caso de los hombres, en el año 2008, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los accidentes tráfico vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares, y las caídas accidentales.

Comparando la situación con la ocurrida en el año 2007, se incrementan los APVP y la tasas de mortalidad

(bruta y/o ajustada) en el caso de tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón; caídas accidentales, tumores malignos de colon y tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados.

3.1.3. Indicadores de morbilidad

La morbilidad es el estudio de los efectos de una enfermedad en una población en el sentido de la proporción de personas que enferman en un sitio y tiempo determinado.

Altas hospitalarias por grandes grupos diagnosticados

Según datos de EUSTAT, los hospitales de agudos públicos y privados de la CAPV registraron 316.559 altas hospitalarias en 2009 (298 menos que en 2008). El 74% de las altas correspondieron a hospitales públicos y el 26% a privados.

Los episodios de alta, donde el paciente recibe el alta el mismo día que ingresa, aumentaron un 4,8% en 2009.

Cuadro III.3.8. Años potenciales de vida perdidos por sexo y principales causas

	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*
	Hombres 2008			Hombres 2007		
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	5.060	5,6	4,8	4.778	5,3	4,5
Cardiopatía isquémica	3.153	3,5	2,9	3.473	3,8	3,2
Suicidio y autolesiones	2.260	2,5	2,2	2.343	2,6	2,2
Accidentes tráfico vehículos a motor	2.183	2,4	2,5	2.744	3,0	2,9
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1.543	1,7	1,4	2.070	2,3	2,0
Enfermedades cerebrovasculares	1.125	1,2	1,0	1.265	1,4	1,2
Caídas accidentales	1.122	1,2	1,2	825	0,9	0,9
Tumor maligno de colon	985	1,1	0,9	895	1,0	0,9
SIDA	973	1,1	0,9	1.145	1,3	1,0
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	960	1,1	0,9	843	0,9	0,9
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	905	1,0	0,8	1.048	1,2	1,0
Tumor maligno de estomago	895	1,0	0,8	1.093	1,2	1,1
Tumor maligno del labio, de la cavidad bucal y de la faringe	850	0,9	0,8	1.055	1,2	1,0
Tumor maligno de esófago	775	0,9	0,7	968	1,1	0,9
Tumor maligno de hígado y vías biliares intrahepáticas	643	0,7	0,6	—	—	—
	Mujeres 2008			Mujeres 2007		
Tumor maligno de mama	2.328	2,6	2,1	2.230	2,5	2,1
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	2.328	2,6	2,1	2.230	2,5	2,1
Enfermedades cerebrovasculares	903	1,0	0,8	648	0,7	0,7
Suicidio y autolesiones	840	0,9	0,8	840	0,9	0,8
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	600	0,7	0,5	375	0,4	0,4
Tumor maligno de colon	588	0,7	0,5	510	0,6	0,5
Accidentes tráfico vehículos a motor	503	0,6	0,8	677	0,8	0,9
Tumor maligno de páncreas	475	0,5	0,4	353	0,4	0,4
Tumor maligno ovario	473	0,5	0,4	570	0,6	0,5
Cardiopatía isquémica	455	0,5	0,4	570	0,6	0,5
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	433	0,5	0,4	673	0,8	0,7
Leucemia	400	0,5	0,4	364	0,4	0,5
SIDA	318	0,4	0,3	—	—	—
Tumor maligno de encéfalo	305	0,3	0,3	460	0,5	0,5
Tumor maligno de cuello útero	280	0,3	0,3	343	0,4	0,3

*Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estandar.

Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

Cuadro III.3.9. Enfermos dados de alta por diagnóstico definitivo y sexo

		2008	2009						
		Total	Total			Hombres		Mujeres	
		Altas	Altas	Altas/1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.	
C.I.E.-9-M.C	Total	316.857	316.559	158,4	153.048	144,0	163.511	147,0	
001-139	Enf. infecciosas	3.252	3.583	1,6	2.130	2,0	1.453	1,3	
011	Tuberculosis pulmonar	164	132	0,1	89	0,1	43	0,0	
042	SIDA	365	302	0,1	221	0,2	81	0,1	
070	Hepatitis viral	117	190	0,1	139	0,1	51	0,0	
140-239	Tumores	27.611	28.862	13,3	15.219	14,3	13.643	12,3	
153	Neoplasia maligna de colon	1.807	1.860	0,9	1.147	1,1	713	0,6	
162	Neoplasia maligna de tráquea, bronquios y pulmón	1.343	1.375	0,6	1.088	1,0	287	0,3	
174	Neoplasia maligna mama mujer	1.745	1.785	1,6	—	—	1.785	1,6	
185	Neoplasia maligna de próstata	1.306	1.455	1,4	1.455	1,4	—	—	
188	Neoplasia maligna de vejiga	—	1.985	0,9	1.660	1,6	325	0,3	
240-279	Enf. endocrinas y metabólicas	4.516	4.362	2,0	1.799	1,7	2.563	2,3	
250	Diabetes mellitus	1.679	1.665	0,8	926	0,9	739	0,7	
280-289	Enf. de la sangre	3.540	3.334	1,5	1.599	1,5	1.735	1,6	
290-319	Enf. mentales	5.264	4.750	2,2	2.644	2,5	2.106	1,9	
320-389	Enf. sistema nervioso y órganos sentidos	35.968	37.469	17,2	15.852	14,9	21.617	19,4	
360-379	Trastorno de ojo y anexos	26.452	27.441	12,6	11.576	10,9	15.865	14,3	
366	Catarata	20.925	21.617	9,9	8.767	8,3	12.850	11,5	
380-382	Otitis	978	1.007	0,5	542	0,5	465	0,4	
390-459	Enf. aparato circulatorio	37.819	37.076	17,0	21.104	19,9	15.972	14,4	
401-405	Hipertensión	1.560	1.694	0,8	749	0,7	945	0,8	
410	Infarto agudo miocardio	2.501	2.520	1,2	1.831	1,7	689	0,6	
460-519	Enf. respiratoria	28.625	28.236	13,0	16.790	15,8	11.446	10,3	
480-486	Neumonía	5.497	5.240	2,4	3.189	3,0	2.051	1,8	
490-491	Bronquitis	3.601	3.418	1,6	2.748	2,6	670	0,6	
493	Asma	1.715	1.783	0,8	686	0,6	1.097	1,0	
500-519	Neumoconiosis, otras	8.558	8.256	3,8	4.627	4,4	3.629	3,3	
520-579	Enf. digestivas	35.325	35.726	16,4	20.999	19,8	14.727	13,2	
531-534	Úlceras de estómago	689	677	0,3	488	0,5	189	0,2	
540-543	Apendicitis	2.504	2.549	1,2	1.443	1,4	1.106	1,0	
550-553	Hernia de la cavidad abdominal	8.650	8.521	3,9	6.306	5,9	2.215	2,0	
574	Colelitiasis	5.067	5.062	2,3	2.144	2,0	2.918	2,6	
580-629	Enf. aparato genitourinario	18.893	18.753	8,6	8.041	7,6	10.712	9,6	
580-584	Nefritis	797	822	0,4	480	0,5	342	0,3	
592	Cálculo de riñón y uréter	1.251	1.365	0,6	827	0,8	538	0,5	
630-679	Embarazo y parto	26.436	25.967	23,3	—	—	25.967	23,3	
650	Parto normal	3.570	2.496	2,2	—	—	2.496	2,2	
670	Infección puerperal grave	12	16	0,0	—	—	16	0,0	
680-709	Enf. piel y subcutáneo	5.792	5.243	2,4	2.947	2,8	2.296	2,1	
680-686	Infecciones piel y subcutáneo	2.272	2.293	1,1	1.493	1,4	800	0,7	
690-698	Otras inflamaciones piel y subcutáneo	234	213	0,1	107	0,1	106	0,1	
710-739	Enf. osteomusculares y locomotoras	29.031	27.690	12,7	13.745	12,9	13.945	12,5	
715	Osteoartritis	5.670	5.447	2,5	2.252	2,1	3.195	2,9	
722	Trastorno disco intervertebral	1.808	1.828	0,8	966	0,9	862	0,8	
740-759	Anomalías congénitas	2.596	2.411	1,1	1.290	1,2	1.121	1,0	
760-779	Anomalías perinatales	2.106	1.836	0,8	1.000	0,9	836	0,8	
773-774	Enf. hemolítica feto/Ot. ictericia perinatal	501	367	0,2	212	0,2	155	0,1	
780-799	Estados mórbidos mal definidos	14.847	14.026	6,4	7.675	7,2	6.351	5,7	
800-999	Lesiones y envenenamientos	22.235	22.958	10,6	13.002	12,2	9.956	8,9	
820	Fractura cuello de fémur	2.340	2.464	1,1	628	0,6	1.836	1,7	
V01-V84	Códigos V	13.001	14.242	6,5	7.194	6,8	7.048	6,3	

(1) C.I.E.-9-M.C.= Clasificación Internacional de Enfermedades 9.ª edición Modificación Clínica.

(2) Los datos corresponden a los hospitales de agudos (públicos y privados) de la CAPV.

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística de morbilidad hospitalaria.

Esta modalidad asistencial, que representa una de cada cuatro altas hospitalarias, cada año está más extendida en los hospitales, siendo las patologías más habituales las cataratas, las varices y las lesiones de rodilla. Las hospitalizaciones convencionales (con estancia de 1 día al menos) descendieron un 1,7% y fueron la osteoartritis, los cálculos en la vesícula biliar y la insuficiencia cardíaca las causas más frecuentes.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2009 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 11,8% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,2 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,7% y 17 casos por 1.000 habitantes). En tercer lugar se situaron las enfermedades del aparato digestivo (11,3% y 16,4 casos por 1.000 habitantes) y en cuarto y quinto lugar los tumores y las del aparato respiratorio, ambas con porcentajes en torno al 9% y 13 casos por cada 1.000 habitantes.

Según la misma fuente de datos, la estancia media hospitalaria fue de 6,3 días, correspondiendo a los trastornos mentales y las enfermedades de origen perinatal las estancias más prolongadas (14,3 días y 13,2 días, respectivamente) seguidas de las enfermedades infecciosas y de los tumores (9 días). La estancia media desciende a 4,1 días en los hospitales privados, en los cuales las enfermedades osteomusculares fueron la principal causa de ingreso (en particular destacaron el trastorno interno de la rodilla y la osteoartritis).

Del total de personas hospitalizadas, un 51,7% fueron mujeres, las cuales superan a los hombres (48,3%) debido a las altas que se producen por embarazo y parto (25.967). Sin considerar tales ingresos, del total (290.592), el 47,3% son mujeres y el 52,7% hombres.

La demanda de asistencia hospitalaria aumenta con la edad: un 42,6% de las personas que fueron hospitalizadas en 2009 tenía 65 y más años. La edad más frecuente se situó en 76 años en los hombres y 77 en las mujeres (sin considerar los ingresos por embarazo, parto y puerperio).

Cuadro III.3.10. Enfermedades de declaración obligatoria en la CAPV

	Número de casos			Tasas por 10.000 hab.	
	2007	2009	Dif. 2007-09	2007	2009
Botulismo	0	0	0	0	0
Cólera	0	0	0	0	0
Disentería	23	17	-6	1,1	0,8
Fiebre tifo-paratífica	6	2	-4	0,3	0,1
Triquinosis	3	0	-3	0,1	0
Enfermedad meningocócica	71	67	-4	3,3	3,2
Gripe	31.915	58.462	26.547	1498,8	2.745,6
Legionelosis	103	111	8	4,8	5,2
Meningitis tuberculosa	7	1	-6	0,3	0,1
Tuberculosis	321	279	-42	15,1	12,7
Varicela	13.271	9.694	-3.577	623,3	455,3
Infección gonocócica	107	95	-12	5	4,5
Sífilis	98	112	14	4,6	5,3
Difteria	0	0	0	0	0
Parotiditis	2.062	111	-1.951	96,8	5,2
Poliomielitis	0	0	0	0	0
Rubéola	2	0	-2	0,1	0
Sarampión	0	0	0	0	0
Tétanos	1	2	1	0,1	0,1
Tos Ferina	27	16	-11	1,3	0,8
Hepatitis A	39	170	131	1,8	8,0
Hepatitis B	34	29	-5	1,6	1,4
Hepatitis C	8	6	-2	0,4	0,3
Otras hepatitis víricas	1	1	0	0,1	0,1
Brucelosis	1	2	1	0,1	0,1
Rabia	0	0	0	0	0
Fiebre amarilla	0	0	0	0	0
Paludismo	23	31	8	1,1	1,5
Peste	0	0	0	0	0
Tifus exantemático	0	0	0	0	0
Lepra	1	1	0	0,1	0,1
Rubéola congénita	0	1	1	0	0,1
Sífilis congénita	0	0	0	0	0
Tétanos neonatal	0	0	0	0	—

Fuente: EUSTAT. Datos publicados en junio de 2010.

Las causas de morbilidad hospitalaria no se dan con la misma intensidad según el sexo y la edad. En los hombres, las enfermedades del sistema circulatorio y del aparato digestivo (ambas con porcentajes próximos al 14%) fueron las principales causas de ingreso hospitalario, seguidas de las del aparato respiratorio, mientras que en las mujeres fueron el embarazo, parto y puerperio (16%) y las enfermedades del sistema nervioso y los órganos de los sentidos (13%).

Otros grupos de enfermedades que provocan una mayor frecuencia hospitalaria en determinados tramos de edad fueron: las enfermedades respiratorias (destacan las amígdalas/adenoides) entre los jóvenes entre 0 y 14 años; las fracturas y lesiones (luxación de rodilla) y las del aparato digestivo (apendicitis) en los hombres de 15 a 44 años; los tumores (neoplasia de mama) y las osteomusculares (deformación del dedo gordo del pie y lesión de menisco) en las mujeres de 45 a 64 años y las del aparato digestivo (hernia inguinal) en los hombres de este mismo grupo de edad.

Enfermedades de Declaración Obligatoria

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

Si bien la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud, ya que existen enfermedades que aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAPV.

Según datos de EUSTAT, en el año 2009, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes, la gripe (2.745,6 casos por 10.000 habitantes) y la varicela (455,3 casos por 10.000 habitantes); y en menor medida: tuberculosis (12,7), hepatitis A (8), sífilis (5,3), legionelosis y parotiditis (ambas con 5,2 casos por cada 10.000 habitantes).

3.2. Sistema sanitario y prestaciones

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos de EUROSTAT.
- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.2.1. Introducción

Entre los indicadores de recursos más comunmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal médico, de enfermería...

Según datos de EUROSTAT sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes es superior al que se observa en otros países de la UE. No obstante, los datos de EUROSTAT deben tomarse con cautela ante la ruptura de series apuntada por el mismo organismo estadístico. Tal y como mencionamos, la metodología utilizada por EUSTAT distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria (pública y privada) y extrahospitalaria (pública), y ambas no pueden ser agregadas. Aun así, podemos afirmar que se viene produciendo una tendencia al crecimiento en el número de facultativos pero no podemos precisar con exactitud el crecimiento real.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes, salvo contadas excepciones, también aumenta. El indicador, en la CAPV, es superior al que se registra en el Estado (71 frente a 56,7 en 2008), pero inferior al registrado en varios países de la UE.
- Respecto al número del personal de enfermería y comadronas por 100.000 habitantes, se observa un incremento continuado en los últimos años. Dichos datos son superiores a los registrados en el Estado (626,6 frente a 530,1 en 2008), pero inferior al registrado en ciertos países europeos que pueden ser considerados referente, como Dinamarca, Alemania, Francia, Holanda, y varios países del Este
- El número de camas hospitalarias, tiende a caer en la UE y en la CAPV, y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia.

Cuadro III.3.11. Médicos en la CAPV

	2004	2005	2006	2007	2008
Médicos en la actividad asistencial extrahospitalaria (AAE) (pública)	2.747	2.773	2.795	2.815	3.020
Médicos en la actividad asistencial hospitalaria (AAH) (pública y privada)	4.247	4.284	4.330	4.459	4.678
Población	23	17	-6	1,1	0,8
Médicos en AAE por 100.000 habitantes	2.104,396	2.115,383	2.130,996	2.147,754	2.162,944
Médicos en la AAH por 100.000 habitantes	201,8	202,5	203,2	207,6	216,3

Fuente: EUSTAT.

Cuadro III.3.12. Recursos sanitarios (tasas por 100.000 habitantes)

	Psiquiatras y doctores				Dentistas				Enfermeras y comadronas				Camas			
	2009	2008	2007	2006	2009	2008	2007	2006	2009	2008	2007	2006	2009	2008	2007	2006
Bélgica	:	405,1	401,6	400,8	:	81,3	81,0	82,3	:	659,5	639,4	674,7	:	660,1	665,7	672,7
Bulgaria	:	361,3	365,3	366,1	:	82,7	84,2	84,8	:	468,7	466,5	456,1	:	648,0	634,8	618,2
Rep. Checa	:	352,7	354,6	355,7	:	66,6	66,9	67,4	:	831,8	838,0	844,7	:	:	:	:
Dinamarca	:	:	341,0	339,4	:	:	83,8	83,4	:	:	1450,1	1469,3	:	952,3	973,1	:
Alemania	:	356,2	350,5	345,5	:	77,4	76,6	76,0	:	1091,4	1070,3	1055,7	:	692,1	699,5	:
Estonia	:	335,0	326,7	320,9	:	92,3	86,8	88,9	:	670,3	669,9	658,7	:	748,6	745,9	756,9
Irlanda	:	309,3	298,6	287,4	60,7	61,0	57,6	56,0	:	:	:	:	:	795,8	799,1	805,4
Grecia	:	:	554,7	533,5	:	:	128,7	126,9	:	344,4	340,9	340,9	:	839,7	834,9	840,2
España	354,8	348,0	361,7	359,5	:	56,1	54,1	52,4	:	530,1	521,0	517,6	:	188,1	188,9	190,5
Galicia		310,3	416,8	414,8	:	56,0	53,5	51,5	:	488,3	475,9	470,0	:	573,3	582,7	584,7
Prin. de Asturias		292,8	311,6	387,5	:	56,8	54,4	52,4	:	598,3	595,1	593,2	:	573,3	582,7	584,7
Cantabria		416,4	438,1	372,6	:	46,1	45,6	44,7	:	653,0	648,6	638,4	:	432,7	443,5	447,7
CAPV		468,2	416,1	489,6	:	71,1	68,8	66,2	:	626,6	608,8	598,9	:	411,2	468,2	479,6
Comunidad Foral de Navarra		309,2	494,9	436,1	:	47,2	47,8	47,1	:	915,8	889,9	888,4	:	473,1	467,0	471,4
La Rioja		380,1	673,6	391,8	:	49,7	49,4	48,7	:	584,4	573,5	563,9	:	324,5	330,2	334,1
Aragón		601,3	485,5	368,4	:	44,5	43,8	42,5	:	588,2	587,2	576,5	:	361,1	364,7	363,7
Comunidad de Madrid		370,1	368,4	350,3	:	85,1	81,6	78,4	:	628,1	611,7	602,8	:	362,7	363,5	363,7
Castilla y León		294,8	295,8	301,7	:	41,1	39,3	37,9	:	595,6	586,0	576,5	:	375,1	377,4	378,9
Castilla-La Mancha		331,2	323,6	342,0	:	32,3	31,8	31,5	:	508,1	491,9	486,4	:	374,9	378,9	380,9
Extremadura		240,6	194,6	260,6	:	33,8	32,2	30,3	:	577,4	565,7	547,6	:	388,6	388,9	361,7
Cataluña		375,8	373,0	375,4	:	56,8	55,1	54,1	:	594,9	580,3	574,0	:	386,8	385,7	398,5
Comunidad Valenciana		324,5	345,4	348,8	:	52,0	50,5	48,5	:	447,9	446,9	455,2	:	313,2	311,2	317,0
Illes Balears		299,0	306,2	433,8	:	50,9	49,4	49,0	:	494,9	483,6	490,4	:	313,2	311,2	317,0
Andalucía		293,2	328,1	323,3	:	52,6	50,7	48,8	:	416,0	415,9	416,0	:	358,0	360,9	398,1
Región de Murcia		436,5	481,7	335,6	:	55,2	54,3	53,8	:	325,0	320,5	328,6	:	266,0	265,6	262,9
Canarias		337,1	342,9	370,6	:	45,2	42,5	41,3	:	450,3	438,9	435,7	:	420,8	430,9	438,7
Francia	:	332,3	332,7	334,3	65,0	65,2	66,0	66,4	821,1	788,7	762,2	804,3	:	327,7	335,0	323,5
Italia	:	414,0	385,5	366,6	92,3	91,0	89,9	80,1	631,5	617,3	:	:	:	753,1	763,7	765,2
Chipre	:	285,6	271,5	250,4	:	93,2	91,6	91,8	:	:	:	:	:	464,7	512,4	516,0
Letonia	298,6	311,3	304,5	294,5	66,8	67,0	64,4	63,2	483,3	555,6	557,2	567,2	:	308,6	321,3	325,5
Lituania	:	370,6	372,8	366,2	:	65,9	68,9	63,8	:	740,7	735,2	741,7	:	356,6	368,7	375,0
Luxemburgo	:	:	282,1	268,8	:	:	78,8	76,7	:	:	:	:	:	289,0	326,5	339,3
Hungría	:	309,3	280,6	303,7	:	50,5	39,9	49,6	:	632,4	595,6	620,0	:	335,9	378,3	387,7
Malta	303,9	:	:	:	43,3	:	:	:	655,7	672,9	619,1	591,2	:	702,8	700,0	752,9
Holanda	:	:	369,4	360,3	:	:	59,2	57,8	:	:	1486,1	1460,7	:	678,0	680,5	723,7
Austria	468,2	458,5	452,5	444,2	:	55,3	54,0	53,9	:	765,1	754,8	741,0	:	:	:	:
Polonia	:	216,1	219,1	218,0	:	34,2	35,0	33,0	:	519,0	517,6	509,4	:	910,1	916,6	895,0
Portugal	377,3	366,3	357,0	348,4	:	66,7	63,1	63,6	:	533,6	509,3	480,7	:	531,2	518,5	537,5
Rumania	:	221,5	212,3	215,8	:	55,1	53,9	49,1	:	573,3	585,3	586,9	:	210,1	227,7	230,5
Eslovenia	:	238,8	239,5	235,8	:	59,8	61,4	59,8	:	787,7	779,0	762,1	:	594,8	581,1	589,9
Eslovaquia	:	334,8	314,7	315,9	:	50,7	50,8	50,3	:	656,6	661,0	632,6	:	495,9	495,6	523,8
Finlandia	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:
Suecia	:	:	:	356,6	:	:	:	82,7	:	:	:	:	:	476,9	468,3	477,5
Reino Unido	:	257,7	247,9	244,2	:	50,9	48,1	:	:	993,6	982,8	1002,3	:	:	681,9	710,3
Croacia	:	372,0	366,8	364,0	:	94,2	93,2	93,0	:	:	:	:	:	310,9	314,8	330,0
Macedonia	:	398,1	387,8	377,7	:	87,3	86,6	87,7	:	1391,1	1385,3	1386,0	:	439,1	449,3	458,9
Turquía	385,4	379,1	382,6	383,7	:	51,8	51,8	51,7	:	:	:	:	:	436,1	449,8	464,4
Islandia	:	266,1	266,0	253,3	:	74,2	73,6	72,7	:	:	:	:	:	339,4	354,2	375,2
Noruega	:	:	:	253,5	:	:	:	57,5	:	:	:	349,5	:	314,0	318,9	340,5
Suiza	:	158,2	153,6	149,9	:	:	:	:	:	139,7	134,1	118,6	:	363,5	379,8	402,1

Fuente: EUROSTAT. Database.

Cuadro III.3.13. Actividad asistencial extrahospitalaria pública en la CAPV

	2005 (1)	2006	2007	2008	Δ 2007-2008 (%)
Recursos					
Número de Centros	451	465	467	472	1,1
Personal total	7.446	7.499	7.592	8.048	6,0
Facultativos	2.773	2.795	2.815	3.020	7,3
Medicina general	1.465	1.508	1.537	1.706	11,0
Pediatria	295	297	301	320	6,3
Especialistas	1.013	990	977	994	1,7
Total otro personal sanitario	2.949	2.960	3.008	3.157	5,0
Total personal no sanitario	1.724	1.744	1.769	1.871	5,8
Actividad asistencial (en miles)					
Total Consultas	13.180	13.375	13.807	14.497	5,0
Medicina General	9.248	9.415	9.752	10.255	5,2
Pediatria	1.551	1.603	1.642	1.723	4,9
Radiografías	530	555	755	729	-3,4

(1) Algunos de los consultorios han sido reclasificados en centros de salud según Ministerio de Sanidad y Consumo (Real Decreto 1277/2003 de 10 de octubre).
Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública.

- En concreto, según datos de EUROSTAT, en la CAPV, entre 2007 y 2008 el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 468,2 a 411,2

3.2.2. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

a) Actividad extrahospitalaria pública

La actividad asistencial extrahospitalaria pública sigue aumentando. En el año 2008, los 472 centros extrahospitalarios públicos (+1,1% respecto al año anterior), atendieron un total de 14.497 miles de consultas, un 5% más que en el año 2007. Tal incremento es inferior al crecimiento del personal total empleado, 6% entre 2007 y 2008.

El personal total empleado alcanza las 8.048 personas. De ellas, el 76,8% es personal sanitario (3.020 médicos, un 7,3% más que el año anterior; y 3.157 personal de enfermería y de otro tipo) y el 23,2% no sanitario. A diferencia del año 2007, en el 2008, se observa un incremento del 1,7% en el número de especialistas.

El 82,2% de las consultas médicas que se realizan en el ámbito extrahospitalario corresponde a la atención primaria: medicina general/de familia (10,3 millones) y

pediatria (1,7 millones). Ambas especialidades reflejan un incremento del volumen de consultas respecto al año anterior, del 5,2% en medicina general y del 4,9% en pediatria. El 17,8% restante de las consultas médicas corresponde a la atención especializada prestada en los ambulatorios, centros de salud mental y centros asistenciales de mutuas de accidentes de trabajo, donde especialidades más demandadas fueron traumatología con 511.246 consultas, seguida de tocoginecología (335.986), psiquiatría (292.978) y oftalmología (227.178). El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido, y ello tanto en medicina general como en pediatria. En el primer caso se ha pasado de 1.397 a 1.263 habitantes por médico, y en el segundo de 844 a 805; con lo cual se rompe la tendencia observada en años anteriores en pediatria.

El promedio de consultas por médico en el año 2008 fue de 4.863 (cifra inferior a la del año anterior, 4.974). Por encima de este promedio se sitúan los médicos generales que atendieron 6.011 consultas y los pediatras (5.385), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.739), traumatólogos (4.026), endocrinos (3.812) y oftalmólogos (3.550).

Cuadro III.3.14. Principales indicadores extrahospitalarios en la CAPV

	2005 (1)	2006	2007	2008
Indicadores de estructura (n.º habitantes / médico)				
Total Médicos	763	762	763	714
Medicina General	1.444	1.413	1.397	1.263
Pediatria (0-<14 años)	814	834	844	805
Indicadores de actividad (consultas por 100 habitantes)				
Consultas médicas	623	628	643	673
Consultas medicina general	437	442	454	476
Consultas Pediatria	646	647	646	669
Consultas por médico				
Consultas médicas	4.821	4.853	4.974	4.863
Consultas medicina general	6.313	6.243	6.345	6.011
Consultas Pediatria	5.259	5.397	5.456	5.385

(1) Algunos de los consultorios han sido reclasificados en centros de salud según Ministerio de Sanidad y Consumo (Real Decreto 1277/2003 de 10 de octubre).
Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública.

Cuadro III.3.15. Evolución de la actividad asistencial hospitalaria en la CAPV

	2006			2007			2008			Variación 2007-08		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Recursos en funcionamiento												
N.º hospitales	45	18	27	44	18	26	44	18	26	0,0	0,0	0,0
Camas	8.049	5.581	2.468	8.048	5.615	2.433	8.018	5.565	2.453	-0,4	-0,9	0,8
Incubadoras	91	76	15	91	76	15	96	81	15	5,5	6,6	0,0
Quirófanos	193	118	75	197	120	77	204	128	76	3,6	6,7	-1,3
Paritorios	38	26	12	37	26	11	38	26	12	2,7	0,0	9,1
Salas consultas externas	956	621	335	935	622	313	946	626	320	1,2	0,6	2,2
Total personal	20.797	16.057	4.740	21.279	16.441	4.838	21.975	16.982	4.993	3,3	3,3	3,2
• Médicos	4.330	2.865	1.465	4.459	2.981	1.478	4.678	3.170	1.508	4,9	6,3	2,0
• Enfermería	5.969	4.981	988	6.103	5.064	1.039	6.247	5.155	1.092	2,4	1,8	5,1
• ATS y DUE	5.467	4.653	814	5.595	4.731	864	5.709	4.806	903	2,0	1,6	4,5
• Personal no asistencial	3.984	2.958	1.026	4.063	3.026	1.037	4.178	3.127	1.051	2,8	3,3	1,4
Actividad asistencial												
Estudios de rayos X	1.551.876	1.254.914	296.962	1.591.855	1.283.271	308.584	1.617.432	1.304.125	313.307	1,6	1,6	1,5
Ecografías	264.811	185.218	79.593	287.327	200.783	86.544	280.354	203.998	76.356	-2,4	1,6	-11,8
T.A.C.	186.849	157.071	29.778	200.675	169.591	31.084	231.676	185.714	45.962	15,4	9,5	47,9
Resonancia magnética	57.110	20.593	36.517	60.227	19.569	40.658	72.777	18.519	54.258	20,8	-5,4	33,4
Angiografía digital	8.479	7.800	679	9.073	8.377	696	9.082	8.379	703	0,1	0,0	1,0
Intervenciones en cirugía	224.104	140.210	83.894	233.742	145.753	87.989	241.190	150.984	90.206	3,2	3,6	2,5
• Programadas	194.876	118.306	76.570	204.554	123.997	80.557	211.562	128.902	82.660	3,4	4,0	2,6
• De urgencia	29.228	21.904	7.324	29.188	21.756	7.432	29.628	22.082	7.546	1,5	1,5	1,5
Partos	20.233	17.742	2.491	20.874	18.134	2.740	21.472	18.769	2.703	2,9	3,5	-1,4
• Por vía vaginal	17.128	15.353	1.775	17.782	15.866	1.916	18.400	16.470	1.930	3,5	3,8	0,7
• Por cesárea	3.105	2.389	716	3.092	2.268	824	3.072	2.299	773	-0,6	1,4	-6,2
Partos múltiples	435	423	12	493	483	10	507	485	22	2,8	0,4	120,0
Partos (anestesia epidural)	14.906	14.387	519	15.513	14.974	539	16.529	15.949	580	6,5	6,5	7,6
Abortos	2.132	2.132		2.236	2.220	16	2.127	2.099	28	-4,9	-5,5	75,0

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, lo que supone un nuevo repunte respecto al año anterior, crecimiento que se explica tanto por el aumento de las consultas en medicina general (de 4,5 a 4,8 consultas por habitante) como en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,7 veces frente a las 6,5 del año anterior).

b) Actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, entre 2007 y 2008, el número de hospitales permanece estable en 44 unidades: 18 en la red pública y 26 en la privada. Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra el mayor número de recursos con el 69,4% de las camas, el 84,4% de las incubadoras, el 62,8% de los quirófanos, el 68,4% de los paritorios, el 66,2% de las salas de consultas externas, el 77,3% del personal, el 67,8% de los médicos, el 82,5% del personal de enfermería, el 84,2% de los ATS y DUE, y el 74,8% del personal no asistencial.

Entre 2007 y 2008, salvo el número de camas y los quirófanos, todas las demás variables consideradas observan un crecimiento. La disminución total de las camas es consecuencia de la reducción en la red pública.

Por su parte, los quirófanos son menos en la red privada, pero el incremento acontecido en la red pública compensa su caída.

Más en concreto, por lo que respecta al personal, el total vuelve a crecer, en promedio un 3,3%. Distinguiendo entre la red pública y la privada, en el sector público crece un 3,3% y en el privado un 3,2%. Por categorías (médicos, enfermería, etc.), el personal médico crece un 6,3% en la red pública y un 2% en la privada; el personal de enfermería aumenta en ambas redes (un 1,8% en la red pública y un 5,1% en la privada); los ATS y DUE crecen un 1,6% en la pública y un 4,5% en la pública; y el personal no asistencial, crecen un 3,3% en la pública y un 1,4% en la privada.

Según datos de EUSTAT, el sector hospitalario empleó a 21.975 personas, un 3,3% más que el año anterior.

En relación a la actividad asistencial, crecen todas las actividades, salvo las resonancias magnéticas en la red pública (-5,4%), cuando en la red privada aumentan un 33,4%, las ecografías que disminuyen como consecuencia de la disminución en la red privada (-11,8%, mientras en la pública aumentan un 1,6%), los partos por cesárea en la red privada -6,2%, mientras en la pública aumentan un 1,4%) y los abortos en la red pública (-5,5%, cuando en la privada aumentan de 16 a 28).

Cuadro III.3.16. Evolución de los principales indicadores hospitalarios en la CAPV

	2006			2007			2008			Variación 2007-08		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Indicadores de estructura (personal por 100 camas en funcionamiento)												
Médicos	39,8	47,3	23	41,3	49	23,6	44	52,8	24,2	6,5	7,8	2,5
Enfermería	70,5	85,3	37	72,1	86,2	39,7	74,1	88,3	41,8	2,8	2,4	5,3
Indicadores de actividad (indicador por 1.000 Habitantes)												
Camas	3,8	2,6	1,2	3,8	2,6	1,1	3,7	2,6	1,1	-2,6	0,0	0,0
Estancias	1.121,5	800,8	320,7	1.136,8	816,4	320,4	1.116,4	795,9	320,5	-1,8	-2,5	0,0
Frecuentación hospitalaria (ingresos)	137,2	99,7	37,5	140,2	101,9	38,3	144,3	104,0	40,3	2,9	2,1	5,2
Urgencias	516,5	436,0	80,6	511,1	426,8	84,3	517,7	423,0	94,7	1,3	-0,9	12,3
Intervenciones quirúrgicas	105,2	65,8	39,4	109,2	68,1	41,1	111,9	70,1	41,9	2,5	2,9	1,9
Consultas externas	1.100,7	855,8	244,8	1.121,9	880,9	241,0	1.162,8	922,1	240,7	3,6	4,7	-0,1
Indicadores de funcionamiento												
Índice de ocupación (%)	81,3	83,7	75,8	82,8	85,3	77,2	82,2	84,5	77,2	-0,7	-0,9	0,0
Estancia media	8,2	8,1	8,6	8,2	8,1	8,4	7,8	7,7	8	-4,9	-4,9	-4,8
Índice rotación	36	37,7	32,3	37	38,6	33,6	38,6	40,1	35,3	4,3	3,9	5,1
Presión urgencias	48,3	60,6	15,6	48,8	61,6	14,8	48,1	60,7	15,7	-1,4	-1,5	6,1
Urgencias ingresadas	12,8	13,9	7,3	13,4	14,7	6,7	13,4	14,9	6,7	0,0	1,4	0,0
Mortalidad bruta (%)	3,2	3,7	1,8	3,3	3,8	2	3,2	3,7	2	-3,0	-2,6	0,0
Necropsias por 1.000 fallecimientos	37,3	43,9	2,1	41,3	48,7	3,7	45,9	54,9	2,3	11,1	12,7	-37,8
Estancia media en hospitales de agudos (total)	5,2	5,8	3,3	5,1	5,8	3,2	4,9	5,5	3,1	-3,9	-5,2	-3,1
• Cirugía y especialidades	4	5	2,3	3,9	4,7	2,4	3,7	4,6	2,2	-5,1	-2,1	-8,3
• Neonatología	12,3	12,4	3,2	12,4	12,4	3,5	11,1	11,1	2,3	-10,5	-10,5	-34,3
• Ginecología	3,1	3	3,5	3	2,9	3,6	2,9	2,7	3,5	-3,3	-6,9	-2,8
• Psiquiatría (unidad de agudos)	15,3	15,3	2,8	15,6	15,6	3,5	14,4	14,4	—	-7,7	-7,7	
• Psiquiatría (larga estancia)	8,8	8,8	—	8,6	8,6	—	8,8	8,8	—	2,3	2,3	
• Rehabilitación	39,1	36,3	161	43,8	40,5	129,1	38,6	37,7	85,4	-11,9	-6,9	-33,8

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

Las 241.190 intervenciones quirúrgicas que se realizaron en hospitales (62,6% en públicos y 37,4% en privados) supusieron un aumento del 3,2% respecto al año anterior (3,6% en la red pública y 2,5% en la privada). El 87,7% del total de las intervenciones estaban programadas.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (21.472), se observa un incremento de un 2,9% respecto al año anterior. La gran mayoría de los mismos, el 87,4%, se llevaron a cabo en hospitales públicos. Los partos por vía vaginal representan el 85,7% del total y por cesárea el 14,3%. El 2,4% del total fueron partos múltiples (mismo porcentaje que el del periodo precedente). Un 77% fueron con anestesia epidural.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que el número de médicos por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2008 se alcanzan los 52,8 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,2 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública.

Los hospitales contaron con una dotación de 8.018 camas (30 menos que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,7 camas por cada 1.000 habitantes, promedio ligeramente inferior al de los años anteriores. Respecto al resto de indicadores hospitalarios sobre actividad se tiene que disminuye el número de estancias por

1.000 habitantes y aumenta el de ingresos, intervenciones quirúrgicas y consultas externas.

Por lo que respecta a los indicadores de funcionamiento, decrecen los índices de ocupación, la estancia media y la presión de urgencias; crecen el índice de rotación y las necropsias por 1.000 fallecimientos; y se mantiene estable la proporción de urgencias que requirieron hospitalización del paciente.

Por su parte, la estancia media pasa de 8,2 a 7,8 días, y es de 4,9 días en hospitales de agudos, siendo 3,7 en cirugía y especialidades, 11,1 en neonatología, 2,9 en ginecología, 14,4 en psiquiatría (unidad de agudos) y 8,8 en psiquiatría (larga estancia) y 38,6 en rehabilitación.

c) Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por la Dirección de Asistencia Sanitaria de Osakidetza, el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza, vuelve a caer en 2009 (-1,6 puntos porcentuales respecto a 2008), y se sitúa en un 81,1%; cuando en el año anterior fue del 82,7%.

Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (119,9% y aumentando respecto a 2008). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos

Cuadro III.3.17. Utilización de recursos públicos según especialidad (estancia media e índice de ocupación)

Servicios	Estancia media (días)					Índice de ocupación				
	2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
Servicios Médicos										
Medicina Interna	9,3	8,9	8,9	8,4	8,1	114,3	105,4	118,6	108,4	97,8
Cardiología	6,0	5,6	5,7	5,4	5,3	97,0	93,8	107,8	93,4	90,0
Digestivo	8,1	7,6	8,1	7,5	7,2	106,4	108,1	107,8	112,7	119,9
Hematología	10,6	11,0	10,9	10,4	10,1	86,1	82,1	87,8	92,1	92,9
Neumología	7,9	7,1	7,0	6,7	6,6	96,7	83,8	145,9	108,3	91,6
Psiquiatría	15,1	14,7	15,0	13,9	15,5	87,2	85,6	86,4	77,7	94,7
Rehabilitación	32,8	33,5	33,1	30,6	28,0	81,4	81,2	91,9	91,2	82,7
Cuidados Paliativos	17,0	18,2	18,2	17,8	15,4	54,1	61,3	121,6	92,2	81,6
Servicios Quirúrgicos										
Cirugía General	6,0	5,4	5,2	5,1	4,9	97,7	92,2	95,1	81,8	62,7
Cirugía Plástica	5,9	5,7	5,0	5,9	5,4	66,8	68,2	64,6	71,6	67,5
Cirugía Vasculard	6,3	6,1	5,9	6,1	6,1	79,8	85,0	78,1	72,8	75,8
Cirugía Torácica	5,5	4,9	4,8	4,6	4,4	87,1	85,4	87,7	79,0	77,1
Neurocirugía	7,0	6,8	6,6	6,3	6,5	80,9	80,6	83,2	82,6	89,1
Traumatología	6,4	5,9	6,0	5,5	5,4	88,7	86,6	91,5	81,8	78,4
Urología	5,1	4,7	4,6	4,2	4,5	87,8	77,7	80,8	82,5	84,0
GLOBAL	7,1	6,7	6,3	6,0	5,8	84,2	83,0	84,4	82,7	81,1

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

Cuadro III.3.18. Listas de espera de consultas externas (especialidades con mayor n.º de pacientes)

	Nº Pacientes					Variaciones			
	2005	2006	2007	2008	2009	05-06	06-07	07-08	08-09
Alergología	1.982	1.664	1.658	906	2.117	-16,0	-0,4	-45,4	133,66
Anestesiología	5.002	4.084	3.805	4.008	*	-18,4	-6,8	5,3	
Cardiología	3.290	2.338	3.328	2.714	3.863	-28,9	42,3	-18,4	42,34
Dermatología	10.564	8.305	8.649	7.963	11.717	-21,4	4,1	-7,9	47,14
Digestivo	3.440	3.530	4.013	4.157	4.643	2,6	13,7	3,6	11,69
Endocrinología	1.873	1.578	1.985	1.963	2.876	-15,8	25,8	-1,1	46,51
Neurología	4.018	3.429	3.980	2.833	3.906	-14,7	16,1	-28,8	37,88
Rehabilitación	3.164	3.022	3.730	3.145	4.714	-4,5	23,4	-15,7	49,89
Cirugía General	4.258	3.076	3.089	2.339	3.543	-27,8	0,4	-24,3	51,48
Oftalmología	22.120	18.135	17.026	10.818	11.157	-18,0	-6,1	-36,5	3,13
ORL-otorrinolaringología	4.630	4.103	5.132	3.862	5.265	-11,4	25,1	-24,7	36,33
Traumatología	15.671	11.737	11.899	9.693	14.540	-25,1	1,4	-18,5	50,01
Urología	3.456	2.642	2.560	2.212	2.934	-23,6	-3,1	-13,6	32,64
Ginecología	6.583	5.673	7.646	6.076	12.497	-13,8	34,8	-20,5	105,68
Otros	12.018	9.711	10.250	9.818	11.786	-19,2	5,6	-4,2	20,05
TOTAL	102.069	83.027	88.750	72.507	95.558	-18,7	6,9	-18,3	31,79

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

todos los servicios médicos, estos son: medicina interna (97,8%), psiquiatría (94,7%), hematología (92,9%), neumología (91,6%), cardiología (90%), rehabilitación (82,7%) y cuidados paliativos (81,6%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (91,2%), neurología (89,1%) y urología (84%).

Por debajo de la media están cirugía general, cirugía plástica, cirugía vascular, cirugía torácica y traumatología. La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6 a 5,8. Muy por encima de la media están rehabilitación (28), cuidados paliativos (15,4), psiquiatría (15,5), hematología (10,1) y medicina interna (8,1), si bien se observa un

descenso en todos ellos respecto al año anterior, salvo en psiquiatría.

Lista de espera

Por lo que respecta a consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, crece en 2009, pasando de 72.507 a 95.558; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente.

Las especialidades con mayor número de pacientes en listas, en 2009, son: traumatología (15,22% del total y un incremento del 50%), ginecología (13,1% del total e

Cuadro III.3.19. Listas de espera de consultas externas tiempos de demora (%)

	2005	2006	2007	2008		2009
< 1 mes	61,4	74,6	80,4	80,1	< 1 mes	60,47
1 – 3 meses	27,3	23,2	19,0	17,5	> 1 mes	39,52
> 3 meses	11,3	2,2	0,6	2,4	Solo hay 2 categorías	

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

Cuadro III.3.20. Listas de espera de quirúrgica

	2005	2006	2007	2008	2009
N.º Pacientes	15.706	15.944	16.086	14.866	16.536
Demora media (días)	55,17	51,9	53,03	51,86	53,18
N.º pacientes > 3 meses	2.878	2.470	2.414	2.050	2.484
% pacientes > 3 meses	18,25	15,5	15,0	13,8	15,0

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos.

incremento del 105,7%), dermatología (12,3% e incremento del 47,14%) y oftalmología (11,7% e incremento del 3,13%). La lista de espera de Anestesia no se incluye entre los datos normalizados del Cuadro de Mando, por estar en función de la lista de espera de las distintas cirugías. Respecto al tiempo de demora, entre 2008 y 2009, aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 meses, pasando de un 19,9% a un 39,52%.

Por lo que respecta a las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes en las mismas crece entre 2008 y 2009, pasando de 14.866 a 16.536 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,9 a 53,2 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses crece, al pasar de un 13,8% a un 15%.

En relación a los datos de listas de espera por procedimiento quirúrgico tenemos que decir que éstos se dejaron de recoger por decisión de la Dirección General, a partir de octubre 2008.

d) La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de EUSTAT, se sitúa en 15, si bien éstas pueden actuar en más de un territorio. De ellas, 3 son igualatorias, 8 compañías de seguros y 4 EPSV y mutuas.

Por lo que respecta a la cartera, el número de pólizas ha vuelto a crecer, en concreto entre 2007 y 2008 un 2,7%, situándose en 188.764. La población que tiene contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 369.017 personas, lo supuso un 6,6% más que en el año 2007. En consecuencia, el 17% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado.

La modalidad que agrupa al mayor número de asegurados es la de seguros colectivos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados o de tales colectivos) con el 45,8%,

Cuadro III.3.21. Evolucion de las entidades de seguro libre de asistencia medico-farmacéutica en la CAPV*

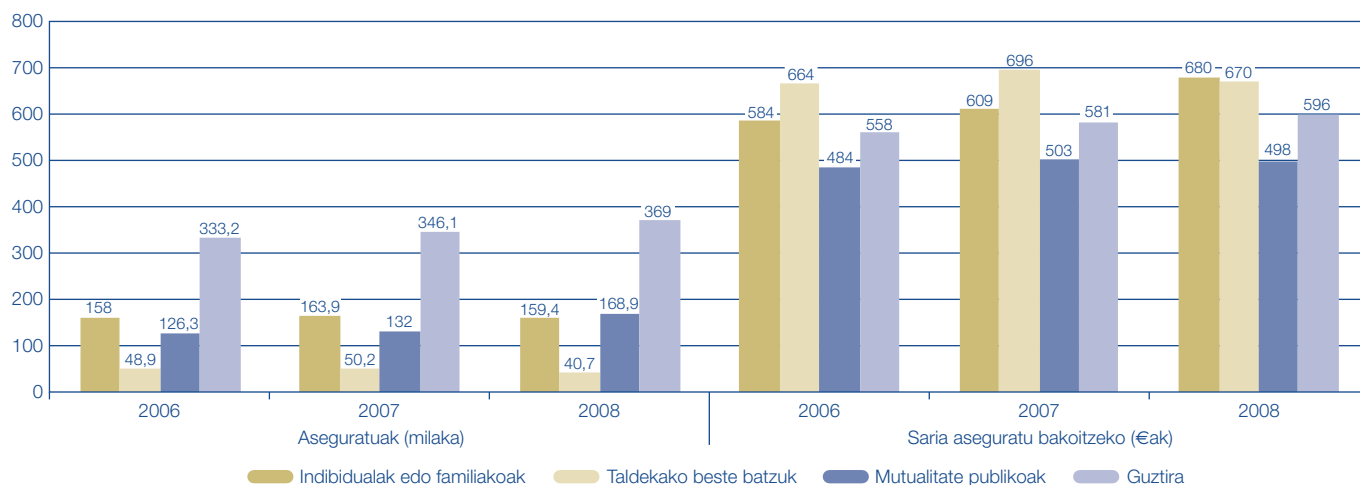
	2004	2005	2006	2007	2008	Variación 2007-08
Total de entidades**	15	14	16	15	15	0,0
Igualatorios	4	4	4	4	3	-25,0
Compañías de seguros	8	7	8	7	8	14,3
E.P.S.V. y mutuas	3	3	4	4	4	0,0
Cartera						
Nº de pólizas	162.627	167.373	178.022	183.761	188.764	2,7
Nº asegurados	311.148	319.788	333.226	346.062	369.017	6,6
% población asegurada	15	15	16	16	17	5,6
Volumen primas (miles de euros)	158.519	169.744	185.818	201.130	219.836	9,3
Primas por asegurado (euros)	509	531	558	581	596	2,6
Primas por habitante (euros)	74	80	87	94	101	7,4
Primas / PIB (%)	0,30	0,29	0,30	0,30	0,32	
Personal						
Total	8.106	7.816	8.382	8.625	9.234	7,1
Personal sanitario	7.938	7.653	8.205	8.450	9.051	7,1
Facultativos	6.592	6.346	6.720	6.900	7.223	4,7
A.T.S. / D.U.E.	466	429	434	461	507	10,0
Actividad asistencial						
Nº de consultas ambulatorias	1.197.201	1.235.331	1.270.526	1.298.127	1.312.198	1,1
Consultas por mil asegurados	3.848	3.863	3.813	3.751	3.556	
Ingresos hospitalarios	46.922	49.236	50.318	52.205	52.818	1,2
Intervenciones quirúrgicas	32.185	33.117	33.122	35.219	34.030	-3,4
Actividad económica						
Total gastos (miles euros)	160.778	168.694	177.792	192.986	200.217	3,7
Total ingresos (miles euros)	168.129	179.722	196.283	211.541	231.744	9,6

* EUSTAT ha realizado una revisión de los datos correspondientes a 2006 y 2007 que ha originado una revisión de los mismos.

** El total se refiere a entidades distintas aunque éstas pueden actuar en más de un territorio.

Fuente: EUSTAT. Base de datos.

Gráfico III.3.1. Evolución del n.º de asegurados y de las primas por asegurado según tipo de póliza



Fuente: EUSTAT, Est. de Entid. de Seguro Libre de Asist. Médico-Farmacéutica.

superando a la póliza individual o familiar (43,2%), y a las mutualidades públicas (11%).

De hecho, pese a las bajas en seguros individuales o familiares y mutualidades públicas; el número total de asegurados creció un 6,6%, al aumentar un 28% la cifra de asegurados por seguros colectivos.

La mayoría de los asegurados (94%) continúa prefiriendo un seguro médico privado que tenga cobertura de asistencia sanitaria general (médico-quirúrgica), frente al 6% que ha optado por una específica (como puede ser de atención primaria, especializada o dental).

El importe total de las primas recaudadas en 2008 ascendió a los 219,8 millones de euros, lo que representa, aproximadamente, el 4% del total del Estado y 0,3% del PIB de la CAPV para ese año. El volumen de primas se incrementó un 9,3% respecto al año anterior, por encima del crecimiento que experimentó en el Estado (8,3%).

La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 596 euros, con un incremento del 2,6% respecto a 2007.

Las personas con un seguro médico de asistencia sanitaria realizaron a cargo de las ESL un total de 1.312.198 consultas ambulatorias (un 1,1% más respecto al año anterior) lo que supuso una media de 3,6 consultas por asegurado, ligeramente inferior al dato registrado el año anterior, 3,8 e inferior a las 6,4 visitas que se producen como promedio en la red extrahospitalaria pública. Según EUSTAT, traumatología, tocoginecología y pediatría fueron las especialidades más frecuentadas.

La atención hospitalaria también aumentó en 2008, así los pacientes de aseguradoras médicas ocasionaron un total de 52.818 ingresos hospitalarios (un 1,2% más que en el año anterior, con 52.205) con una estancia media de 3 días. De este colectivo, un 64,4% fueron sometidos a una intervención quirúrgica, con una cifra total de 34.030 intervenciones (-3,4%), de las cuales las más frecuentes correspondieron a las especialidades de cirugía general, medicina interna, y traumatología.

3.3. Gasto y financiación del sistema sanitario

3.3.1. Gasto del Departamento de Sanidad

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2009 en 3.508,9 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2010 asciende a 3.530,1 millones de euros.

Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2009, ascienden a 3.538 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2010 suponen 3.523,6 millones, esto es, se observa una reducción del 0,4% entre ambos ejercicios.

Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

Este gasto presupuestado para 2010 supone el 5,35% del PIB, inferior al 5,48% del año anterior.

3.3.2. Gasto en actividad asistencial

Tal y como se ha mencionado anteriormente, la actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el

Cuadro III.3.22. Desglose del gasto liquidado del departamento de sanidad del Gobierno Vasco (en miles de euros)

	2008	2009	2010 Presupuesto	Variación 2007-08
Estructura y apoyo	19.155	16.108	21.410	32,9
Financiación y Contratación Sanitaria	2.571.048	2.843.264	2.805.309	-1,3
Salud Pública	29.475	35.647	34.684	-2,7
Planificación y Ordenación Sanitaria	7.238	7.261	8.007	10,3
Farmacia y Prestación Ortoprotésica	610.630	635.685	654.213	2,9
Total Sanidad	3.237.546	3.537.965	3.523.623	-0,4
Total Sanidad y Consumo		3.508.917	3.530.142	0,6
TOTAL	9.317.300	10.304.507	10.315.210	9.317.300
PIB	67.924.490	64.568.087	65.847.385	67.924.490
% Sanidad sobre TOTAL	34,7	34,3	34,2	34,7
% Sanidad sobre PIB	4,77	5,48	5,35	4,77

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y elaboración propia.

Cuadro III.3.23. Gasto en el sector extrahospitalario público de la CAPV

	2005	2006	2007	2008	Variación 2007-08
Actividad Económica (miles de euros)					
Total gastos	398.582	421.364	482.498	536.971	11,3
Gastos corrientes	389.928	408.984	454.732	517.350	13,8
Gastos de personal	330.091	346.500	386.275	442.729	14,6
Otros gastos corrientes	59.837	62.484	68.457	74.621	9,0
Gastos de capital	8.654	12.381	27.766	19.621	-29,3
Indicadores Económicos					
Gasto personal / Gasto total (%)	82,8	82,2	80,1	82,4	—
Gastos de capital / Gasto total (%)	2,2	2,9	5,8	3,7	—
Gasto/Habitante (euros)	188,4	197,7	224,7	249,1	10,9
Gasto / PIB (%)	0,7	0,7	0,7	0,8	—

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública. Datos de julio 2010.

sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.

- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.3.2.1. Gasto en actividad extrahospitalaria pública

La sanidad pública vasca dedicó, en el año 2008, 536.971 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 11,3% respecto al año anterior, por encima del 2,3% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de crecimiento nominal del PIB).

Del total de gastos, el 96,4% (517,4 millones de euros) correspondieron a gastos corrientes y el 3,6% (19,6 millones) a gastos de inversión, cantidad que decrece un 29,3% respecto al año anterior. En el periodo anterior el crecimiento se explicó por los nuevos centros extrahospitalarios que se encontraban en fase de construcción en Bizkaia y Gipuzkoa.

El gasto de personal aumenta un 14,6% respecto al ejercicio anterior y representa el 82,5%.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,8% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 249€, un 10,9% más que el año anterior.

Cuadro III.3.24. Ventas e ingresos (en miles de euros)

	2005	2006	2007	2008
Total ventas e ingresos	433.717	464.061	514.255	571.574
• Ingresos por prestación de servicios	421.258	449.930	498.123	554.109
• Particulares	130	152	168	170
• Entidades aseguradoras privadas	1.352	1.232	1.359	1.381
• Mutuas de accidentes de trabajo	34.974	34.138	35.754	38.653
• Departamento de Sanidad	384.633	414.241	460.657	513.722
• Otras entidades u organismos públicos	165	162	179	178
• Otros ingresos por prestación de servicios	4	4	7	6
• Trabajos realizados para la empresa	433	468	874	1.261
• Subvenciones a la explotación	1.834	1.916	1.969	2.371
• Otros ingresos de gestión	847	1.040	2.121	1.861
• Ingresos financieros	523	897	1.869	2.759
• Otros ingresos	8.822	9.810	9.297	9.213

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública. Datos de julio 2010.

Cuadro III.3.25. Evolución del gasto en el sector hospitalario de la CAPV

	2004	2005	2006	2007	2008	Variación 2007-08
Actividad económica (miles de euros)						
Gasto total (corriente+inversión)	1.402.897	1.513.564	1.651.364	1.844.063	2.079.209	12,8
Gastos corrientes	1.350.474	1.459.257	1.590.343	1.750.667	1.954.760	11,7
Gastos de personal	850.760	922.664	1.007.459	1.122.140	1.259.434	12,2
Otros gastos corrientes	499.714	536.593	582.884	628.527	695.326	10,6
Inversión	52.423	54.307	61.021	93.396	124.449	33,2
Ingreso total	1.331.643	1.440.098	1.585.618	1.745.731	1.956.902	12,1
Ingresos corrientes	1.300.697	1.406.996	1.552.128	1.712.408	1.922.149	12,2
Ventas	1.290.505	1.395.618	1.541.772	1.702.646	1.905.818	11,9
Subvenciones	10.192	11.378	10.356	9.762	16.332	67,3
Ingresos de capital	30.946	33.102	33.490	33.323	34.753	4,3
Indicadores económicos						
Gasto/Habitante (Euros)	659	716	776	861	965	12,0
Gasto/P.I.B.	2,6	2,6	2,7	2,8	3,0	

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria. Datos junio 2010.

La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público sigue siendo el Departamento de Sanidad (90% del total: 513,7 de los 571,6 millones de euros).

3.3.2.2. Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2008, a 2.079,2 millones de euros (1.844,1 millones en el año anterior), lo que supuso un incremento del 12,8% respecto al ejercicio previo; por encima del crecimiento de economía vasca en términos de PIB corriente, 3%.

La actividad asistencial hospitalaria representó el 3,0% del PIB vasco de 2008 y un gasto medio por habitante de 965€, un 12% más que en el año anterior. Del total de gasto, 1.954,8 millones correspondieron a gastos corrientes y 124,5 millones a inversión, continuando el crecimiento iniciado en el año anterior.

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada se observa que el 85% del gasto es gasto público.

Tanto el gasto público como el privado han aumentado entre 2007 y 2008, 12,8% el primero y 12,7% el segundo. El incremento del gasto corriente es del 11,4% en el primer caso y del 12,9% en el segundo. Por su parte, las inversiones han vuelto a crecer más en la red pública

Cuadro III.3.26. Evolución del gasto en el sector hospitalario de la CAPV (miles euros)

	2006			2007			2008			Variación 2007-08		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corriente+inversión)	1.651.365	1.394.888	256.476	1.844.063	1.566.257	277.806	2.079.209	1.765.990	313.220	12,8	12,8	12,7
Total compras y gastos corrientes	1.590.343	1.351.927	238.416	1.750.667	1.492.932	257.735	1.954.760	1.663.806	290.954	11,7	11,4	12,9
Compras	454.546	371.510	83.035	494.983	405.144	89.840	547.947	447.508	100.439	10,7	10,5	11,8
Gastos de personal	1.007.459	891.158	116.301	1.122.140	995.521	126.619	1.259.434	1.117.471	141.964	12,2	12,2	12,1
Total inversiones	61.022	42.961	18.060	93.396	73.325	20.071	124.449	102.184	22.266	33,2	39,4	10,9
Total ventas e ingresos	1.552.128	1.307.908	244.220	1.712.408	1.447.070	265.339	1.922.149	1.629.100	293.050	12,2	12,6	10,4

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Datos junio 2010.

Cuadro III.3.27. Presupuestos y liquidación de gastos de Osakidetza (miles de euros)

	2007			2008			2009		
	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.
Inversión	123.137	113.513	-9.624	160.924	140.820	-20.104	170.079	207.074	36.995
Gasto Explotación	2.042.700	2.049.387	6.687	2.274.953	2.277.682	2.729	2.498.142	2.507.752	9.610
Personal	1.419.568	1.417.562	-2.006	1.603.876	1.602.115	-1.761	1.760.916	1.750.591	-10.325
Aprovisionamientos	462.253	446.257	-15.996	491.605	462.124	-29.481	519.293	539.763	20.470
Otros	160.879	185.568	24.689	179.472	213.443	33.971	217.933	217.398	-535
TOTAL	2.165.837	2.162.900	-2.937	2.435.877	2.418.502	-17.375	2.705.216	2.544.747	-160.469
Variación interanual de gasto (%)	13,3			11,8			5,2		
Gasto sobre PIB (%)	3,26			3,56			3,94		

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV.

(39,4%) que en la red privada (10,9%). Por lo que concierne a los ingresos (ventas e ingresos) se han incrementado un 12,6% en la red pública y un 10,4% en privada.

3.3.2.3. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2009, asciende a 2.544.8 millones de euros (+5,2% respecto al año 2008), lo que supone el 3,94% del PIB nominal. Tal incremento se explica tanto por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), como de las inversiones.

Del total liquidado, un 8,1% corresponde a Inversiones (207.074 miles de euros) y un 91,9% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 68,8% del gasto total del ente.

En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2009, el gasto liquidado es menor que el presupuestado (-160.469 miles de euros), y corresponde a la desviación por “gastos de personal”, donde la realización ha sido un 0,6% inferior a la cantidad presupuestada, y a “otros gastos”. En su conjunto, la cantidad liquidada en gastos de explotación supera la presupuestada, consecuencia directa de la partida “aprovisionamientos” donde el gasto realizado es superior al presupuestado.

4. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2010 se caracteriza por que, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un aumento medio del 4,9% (+3% en el período 2008-2009), con evoluciones diversas y de distinto signo en la vivienda nueva en venta (-19,3%), la usada (+29,4%), la vivienda libre en alquiler (+21,4%), la vivienda protegida a la venta (-28,7%) o la vivienda protegida en alquiler (-43,1%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda¹, en su último dato disponible, relativo a 2008, se había reducido un 10,2%, cuando en 2007 ya había caído otro 10,7%.

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda aumenta en 2010 un 12,1% y su importe total un 12,8%, cuando en el período anterior habían disminuido un 13,3 y 23,3% respectivamente. Como consecuencia, el importe medio prestado sobre finca hipotecada crece en 2010 un 0,5%. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario aumentan en todos los plazos: El Euribor a un año pasa del 1,22 de enero al 1,52 en diciembre (+3 décimas), mientras que el tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE) pasa del 2,62 al 2,66 a lo largo de este mismo período (+4 centésimas)².

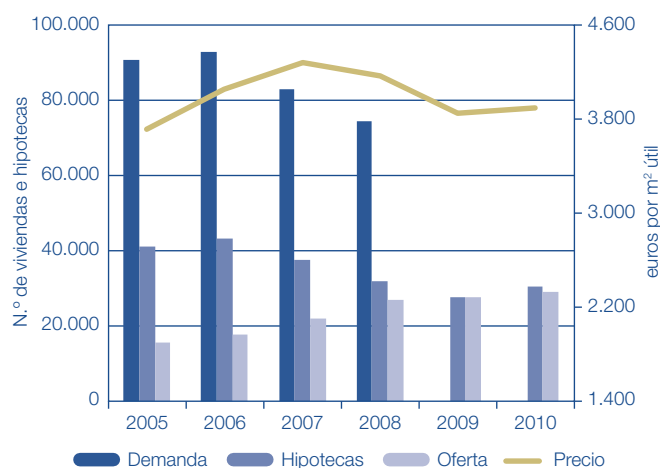
4.1. Suelo y costes de la construcción

4.1.1. El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

A tenor de las manifestaciones vertidas por las promotoras de la CAPV a través de una encuesta realizada en 2007 por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco, el coste del suelo era en ese año (último para el que se dispone de esta información) el componente que mayor incidencia tenía en el precio final de la vivienda, representando más de la mitad (56%) del valor final de ésta. En concreto, el 39% correspondería al coste bruto del suelo, al que habría que añadir un 17% de costes de urbanización. En cuanto a los costes de la construcción, según las promotoras representan el 28% del precio final, correspondiendo el 16% restante a los costes generales y financieros y el margen empresarial.

Gráfico III.4.1. Evolución del mercado de la vivienda en la CAPV¹



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco e INE.

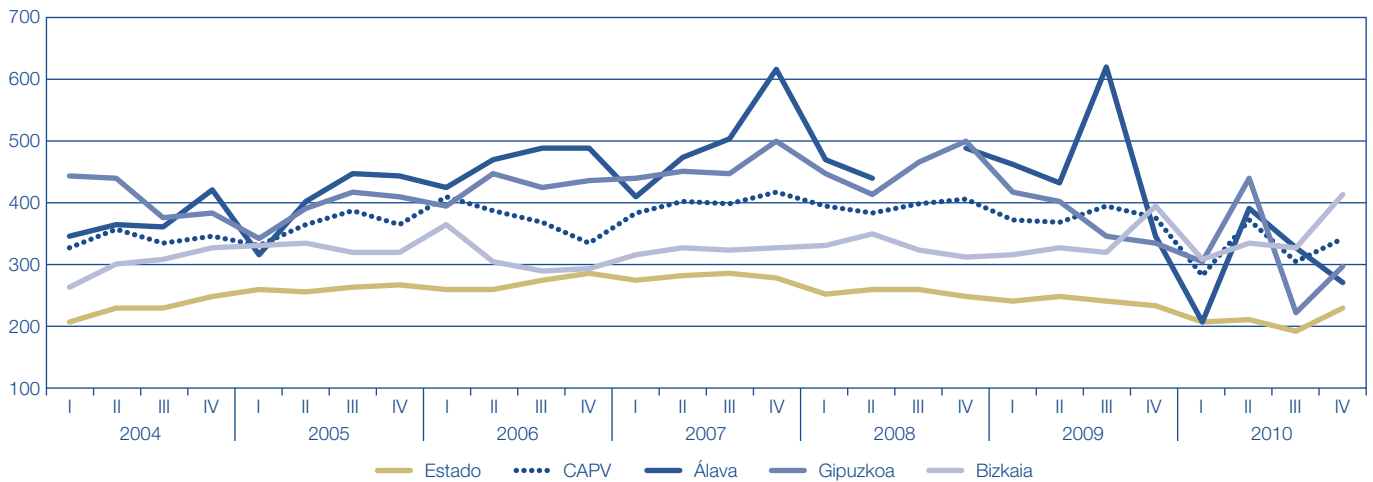
Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Fomento, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el cuarto trimestre de 2010 en la CAPV registraron un precio medio de 340,80 €/m², resultando ser un 8,8% menor al promedio presentado un año antes y cayendo por tercer año consecutivo. Asimismo, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio 227,70 €/m², suponiendo un decremento del 1,8% respecto del precio medio obtenido del último trimestre de 2009.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado del Estado (499,70 €/m², un 1,9% mayor que en el cuarto trimestre de 2009), seguida de la CAPV. Si centramos la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el aumento de precios experimentado por Bizkaia, que con una evolución del +4,5%, obtiene a finales de 2010 un precio medio de 412,60 €/m². Álava y Gipuzkoa, por el contrario, ven caer sus precios: un -21,4 y un -11,6%, respectivamente.

Por otro lado, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco, en su "Informe al Parlamento" de noviembre de 2010, revelaba que a finales del año 2009 contaba con un patrimonio de suelo para edificar aproximadamente 15.533 viviendas de protección pública durante los próximos años (incluidas las parcelas de suelo ya adquiridas y otros terrenos que el Departamento preveía adquirir). De ese total, el 63% (9.733 viviendas) estaría disponible en el

¹ La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para acceso; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda libre en venta (nueva y usada).

² Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

Gráfico III.4.2. Evolución trimestral del precio medio del suelo urbano en el Estado y en la CAPV (€/m²)

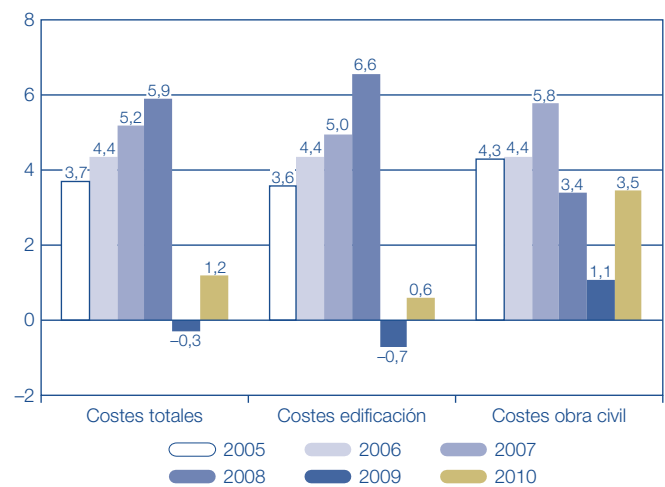
Fuente: elaboración con datos del Ministerio de Fomento.

horizonte de 2013, mientras que el restante 37% (5.800 viviendas) lo estaría en un plazo más amplio.

Al relacionar el patrimonio de suelo con la población de las áreas funcionales de nuestra Comunidad, se constata que las mayores disponibilidades se localizan en el área de Zarautz-Azpeitia y fundamentalmente en las áreas capitalinas de Bilbao y Donostia, aunque el área funcional de Vitoria-Gasteiz se sitúa muy por debajo de la media de la CAPV.

4.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El "Índice de Costes de la Construcción"³ de EUSTAT es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir

Gráfico III.4.3. Tasa de variación interanual (mes de diciembre) de los costes de la construcción en la CAPV. Año base: 2005

Fuente: EUSTAT. ICCE.

Cuadro III.4.1. Evolución del índice de costes de la construcción según subsectores y componentes. CAPV

Base 2005=100	Total	Edificación	Obra Civil	Materias Primas	Mano de obra
2004	95,1	95,1	95,2	94,8	95,6
2005	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2006	104,3	104,0	105,2	104,0	105,3
2007	108,9	108,6	109,9	108,7	109,7
2008	117,0	116,4	119,3	117,2	116,6
2009	117,2	117,5	116,1	116,6	119,4
2010*	118,5	118,1	119,8	117,3	121,1

(*): datos provisionales.

Fuente: EUSTAT. Índice de Costes de la Construcción.

³ Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente). En febrero de 2008 EUSTAT procedió a elaborar una nueva base, pasando del 2000 al 2005. Este cambio ha supuesto, entre otras mejoras, la actualización de los productos y las materias primas más representativas del sector de la construcción de la CAPV, incrementando sensiblemente su cobertura.

Cuadro III.4.2. Principales magnitudes del sector de la construcción. Precios corrientes. (miles de €)

	2006	2007	2008	% 06/07	% 07/08
Personal ocupado	96.312	101.437	96.406	5,3	-5,0
VAB a coste de fact.	4.996.500	5.799.692	5.806.205	16,1	0,1
Exced. Bruto Explotación	1.829.851	2.276.497	2.098.205	24,4	-7,8
Inversiones realizadas	347.103	336.036	255.285	-3,2	-24,0
Amortizaciones	246.969	281.875	269.545	14,1	-4,4
Cifra de negocios	16.615.279	19.766.324	19.762.927	19,0	0,0
Consumo de explotación	10.215.128	12.593.631	12.709.459	23,3	0,9
Servicios exteriores	1.614.433	1.988.964	2.004.443	23,2	0,8
Costes de personal	3.166.649	3.523.195	3.708.000	11,3	5,2
Rdos. antes de Imptos.	1.424.258	1.733.896	1.413.937	21,7	-18,5
Cash-Flow	1.671.227	2.015.771	1.683.482	20,6	-16,5

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial y de la Construcción.

en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

En 2010 los costes de la construcción han crecido en su conjunto un 1,2% (interanual de diciembre), el de la mano de obra un 1,4% y los costes de las materias primas se han incrementado un 1,2%, como resultado de la evolución económica. A diferencia del ejercicio anterior, cuando el primero crecía y el segundo caía, los subsectores de Edificación y de Obra Civil experimentan evoluciones en la misma dirección: el primero ve crecer levemente sus costes (+0,6%), el segundo con mayor intensidad: aumentan un 3,5%.

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en 2010 figuran: Refino de petróleo (+27,3%), metalurgia (16,5%), Energía eléctrica y gas (9%) y Caucho y plástico (4,2%). En sentido contrario, han registrado mayores reducciones en sus precios interanuales las materias primas del sector de Minerales no metálicos (-3,7%) e Industria de la madera (-0,9%).

Por otro lado, los datos de la "Estadística Industrial y de la Construcción" de EUSTAT revelan que el sector de la construcción siguió siendo un factor activo en 2008, último para el que se dispone de información. En ese año este sector logró mantener los niveles de valor añadido bruto (con un aumento de apenas un 0,1%), aunque con una caída del empleo del 5%, lo que supuso una pérdida de 5.000 puestos de trabajo, registrando un valor medio de 96.406 personas ocupadas.

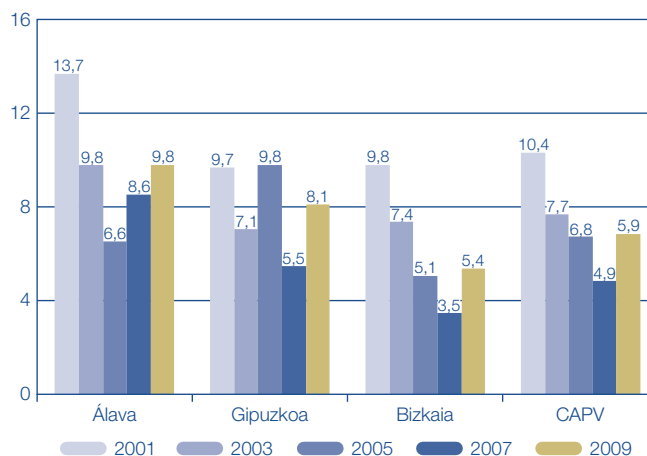
El excedente bruto empresarial, que representaba el 36,1% del valor añadido generado (39,3% en 2007), cayó un 7,8% y los costes de personal crecieron un 5,2%.

Asimismo, las inversiones realizadas ascendieron a 255 millones de euros, cifra inferior a la del ejercicio anterior (-24%), y si a este importe le restamos las amortizaciones, resulta una inversión neta negativa de 14 millones de euros. Por último, la cifra de negocios se mantuvo estable en 19.762 millones de euros, mientras que los resultados antes de impuestos cayeron un 18,5%.

4.2. La vivienda vacía en la CAPV. Datos 2009

El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco ha presentado recientemente los resultados de la "Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda

Gráfico III.4.4. Evolución del peso de la vivienda vacía por Territorios Históricos (en secciones censales urbanas*)



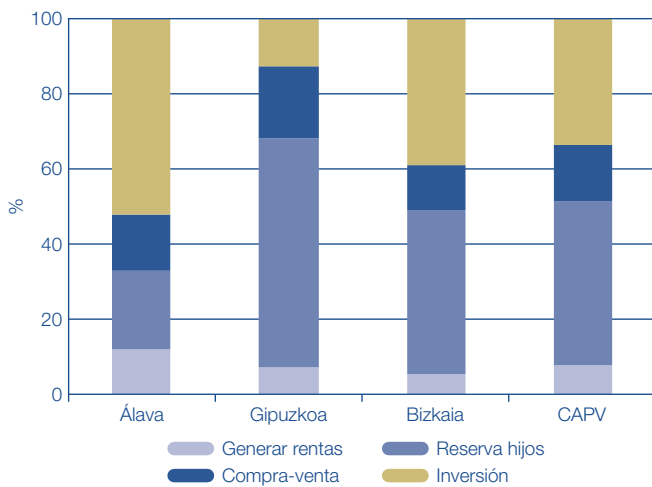
Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Vivienda.

* Secciones censales urbanas son aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10%.

Vacía en la CAPV 2009", operación que se viene realizando desde 1997. Según esta investigación, el 7,7% de las viviendas localizadas en la CAPV se encuentran vacías, un total de 74.289. De ellas, el 40% (29.511) se consideran viviendas de temporada y el 60% (44.778) se encontrarían deshabitadas. Por territorios, el mayor peso de las viviendas de temporada (51%) correspondería a Álava.

Para ver la evolución del peso del parque de viviendas vacías de nuestra Comunidad, tenemos que fijarnos en las situadas en las denominadas "secciones censales urbanas" (aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10% del total), ya que es esta variable la estudiada en ediciones anteriores de la Encuesta: según este indicador, el ratio de viviendas vacías de 2009 sería del 6,9%, superior en dos puntos al dato de 2007 y similar al de 2005, como se aprecia en el gráfico. Aunque en Gipuzkoa el patrón es más irregular, en general se reproduce la tendencia en el conjunto de la CAPV: una caída del peso de la vivienda vacía entre 2001 y 2005-2007 (en Álava frena antes), para crecer a partir de entonces.

Por Territorios, Álava, con 14.209 viviendas vacías, acumula el 19,1% del total, que representan a su vez

Gráfico III.4.5. Objetivos de la propiedad de la vivienda según territorios. 2007

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Vivienda.

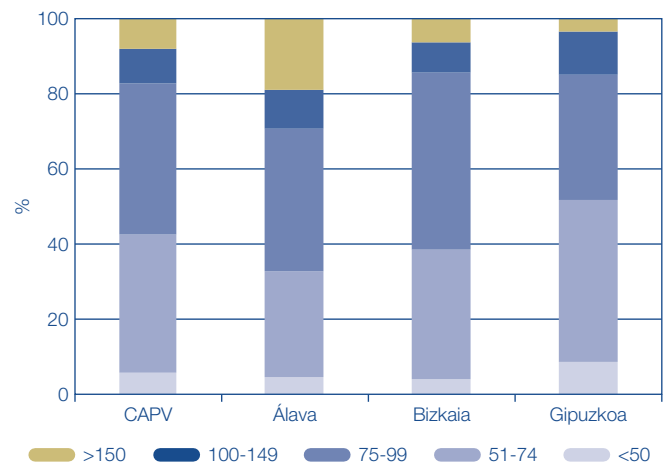
el 10% del parque de viviendas de este territorio. En Gipuzkoa, por su parte, se contabilizan 28.486 viviendas vacías, el 38,3% de las viviendas vacías de la CAPV y el 8,9% de las viviendas de este territorio. Por último, en Bizkaia se registran 31.594 viviendas vacías, el 42,5% del conjunto de viviendas vacías de la CAPV y el 6,2% del total de viviendas del territorio.

De estos datos podemos concluir que Álava, pese a ser el territorio con menor número de viviendas vacías en valor absoluto, concentra el mayor porcentaje de las mismas en relación al total de su parque de viviendas.

Atendiendo al tamaño de los municipios, el 21% de estas viviendas se encuentra en municipios de menos de 2.500 habitantes. Otro 23% lo hace en municipios con una población de entre 2.500 y 10.000 habitantes. El 18,5% de las viviendas vacías se halla en los municipios de más de 100.000 habitantes, las capitales de los tres Territorios. En concreto, en Vitoria-Gasteiz se contabilizan 4.634 viviendas vacías, el 4,7% de las viviendas de este municipio, en Donostia el total asciende a 3.578 viviendas (4,3%) y en Bilbao la proporción se reduce al 3,6% de sus viviendas, 5.519. El 37,4% de las viviendas vacías restantes corresponde a municipios de entre diez y cien mil habitantes.

Preguntados los propietarios de estas viviendas vacías por el objetivo de la propiedad de las mismas (datos de 2007), y una vez eliminado el peso de la vivienda de temporada o segunda residencia, la "reserva para los hijos" (43,8%) y "la inversión" (33,4%) son los que mayores porcentajes presentan en el conjunto de la CAPV. Otros motivos son "la compra-venta" (15,2%) y "generar rentas" (7,6%). En Álava predomina la inversión, en Gipuzkoa la reserva para los hijos y en Bizkaia ambos conceptos presentan valores próximos entre sí y respecto a la media general.

El porcentaje de viviendas vacías que aparecen en oferta de alquiler en 2009 se sitúa en el 9,1% (apenas un 3% en 2007) y el 8,6% se ofrece en venta (7% en 2007). De este modo, la oferta conjunta de alquiler y venta suma el 16,1%

Gráfico III.4.6. Viviendas vacías según superficie útil (m²) por Territorios. 2009

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Vivienda.

del total de la vivienda vacía como media de la CAPV, es decir, el 1,4% del total de su parque de viviendas (0,5% dos años atrás).

En cuanto a las características estructurales de las viviendas vacías, predominan las de tamaño mediano, con entre 75 y 99 m² (38,3%) y en torno al 60% de ellas tienen cinco habitaciones ó más (incluyendo salón y cocina). El 65,7% cuenta con un baño, mientras que apenas el 39,3% dispone de aparatos no centrales de calefacción. El 66,7% cuenta con gas distribuido por tuberías (47% en 2007), el 24,5% tiene garaje y el 29,7% dispone de trastero. Por último, el 80% de las viviendas vacías fueron construidas antes de 1985 y el 27% antes de 1950.

4.3. La oferta de vivienda en la CAPV en 2010

Los datos de la "Estadística de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco⁴ indican, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 4,9% (frente al +3% del año anterior) hasta alcanzar las 28.921 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 91% de vivienda ofrecida en venta y un 9% en alquiler. De las viviendas a la venta, el 32% es vivienda nueva y el 68% usada, de la cual el 44% es vivienda acogida a algún tipo de protección pública. De la vivienda en alquiler, el 47% es libre y el 53% es protegida.

De los datos se deduce que en 2010 se contiene relativamente, por segundo año, la tendencia al crecimiento de la oferta total iniciado en 2004, después de que el bienio 2002-03 hubiera visto disminuir la suma de viviendas en el mercado. Otro rasgo a destacar para 2010 es que el aumento de la oferta de vivienda en alquiler que se produjo en 2008 y 2009 no se repite: Ésta cae un 24% respecto de 2009, considerando la suma de

⁴ Datos obtenidos mediante encuesta a los promotores de vivienda y a los agentes de la propiedad inmobiliaria con oferta de vivienda (promociones con más de cinco viviendas), 171 promotores y 119 inmobiliarias, y que por tanto no recoge toda la oferta. lo realmente relevante de los resultados de esta encuesta, más que los datos absolutos, serán, en consecuencia, los de evolución.

Cuadro III.4.3. Resumen de la evolución de la oferta de vivienda en la CAPV

	Total	Viviendas a la venta					Viviendas en alquiler		
		Total venta	Viviendas nuevas			Viviendas Usadas	Total alquiler	Libre	Protegido
			Total	Protegidas	Libres				
2005	16.138	14.602	8.078	3.919	4.159	6.524	1.536	521	1.015
2006	18.045	15.913	8.977	5.065	3.912	6.936	2.132	578	1.554
2007	22.048	20.051	9.421	5.093	4.329	10.630	1.997	485	1.512
2008	26.766	23.767	10.373	5.424	4.949	13.395	2.999	603	2.396
2009	27.560	24.180	10.127	5.010	5.117	14.053	3.380	1.000	2.380
I-2010	28.422	24.881	9.946	4.916	5.030	14.936	3.541	1.073	2.468
II-2010	28.495	25.195	9.046	4.246	4.801	16.149	3.300	1.113	2.187
III-2010	28.226	25.208	8.107	3.410	4.698	17.101	3.016	1.146	1.872
IV-2010	28.921	26.353	8.169	3.573	4.596	18.184	2.568	1.215	1.354

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

vivienda privada y pública (protegida) ofrecida en estas condiciones.

Observando la evolución de la última década, se comprueba que el mayor incremento proporcional en la tipología de vivienda ofertada se ha registrado en la vivienda usada. De este modo, el 62,9% del parque ofertado en 2010 es usado, mientras que en todo el periodo 2001-2010, esa proporción fue del 49,9% (13 puntos de diferencia).

El tipo de vivienda cuyo peso en el conjunto de vivienda ofertada más ha descendido, es el de protección oficial y social, que en 2010 ha representado el 12,3% del parque disponible, y en toda la última década fue del 20% (casi 12 puntos menos).

Los resultados de estas dos tendencias (13 puntos arriba, 12 abajo) explican la mayor parte de las oscilaciones en el peso de las diferentes tipologías de viviendas ofertadas durante el decenio.

En cuanto a los precios, el precio medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) ha experimentado un aumento del 4% respecto del promedio observado en 2009, cuando en el año precedente había caído un 7%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, se detecta una caída de los precios del 3,4%, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano registra un aumento del 6,5%. Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha caído un 4,4% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre sube un 5,3%. Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas protegidas asciende, en promedio, a 204 euros, un 7,2% menos que un año atrás.

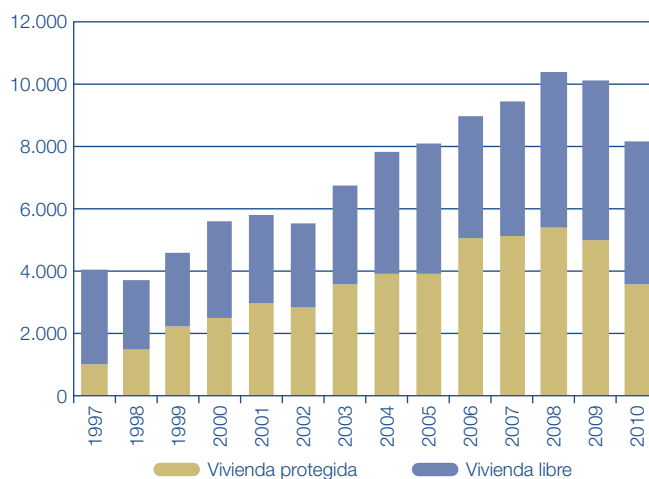
Por último, destacar que el tiempo medio necesario para vender una vivienda por parte de las inmobiliarias se sitúa en 2010 en 9,2 meses, frente a los 8,6 de los dos años precedentes.

4.3.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

(a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2010, a 4.596 unidades, un 10,2% menos que en 2009, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe el 44%, Gipuzkoa el 36% y Álava el 20% restante. Esta distribución es similar a la observada hace un año, si bien, en esta ocasión, Gipuzkoa gana peso relativo (4 puntos porcentuales).

Gráfico III.4.7. Evolución de la oferta de vivienda nueva en venta en la CAPV, por tipo



Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.

En lo que respecta a la caracterización de las viviendas libres nuevas en la CAPV, la mayoría responde al siguiente perfil: viviendas colectivas (91%), y un acabado considerado "alto" (60%), en contraposición al acabado normal (32%) y de lujo (8%). En cuanto a superficie útil, las que cuentan con una superficie de entre 76 y 90 m² absorben el 36% del total, mientras que los apartamentos continúan teniendo una presencia reducida en el conjunto de la muestra ofertada. Así, únicamente el 12% del total tiene un tamaño inferior a 60 m².

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.877,4 €/m², un 3,8% menos que la media de 2009. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.532 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.899 €/m² y 4.034 €/m² respectivamente. En términos de evolución, Gipuzkoa registra un retroceso del 7,7%, Bizkaia contrae el precio medio un 3,4% y Álava presenta un leve incremento del 1,9%. Si se analizan los precios por vivienda, el promedio varía entre 337.000 €/vivienda en Gipuzkoa y 294.000€ en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 313.000€.

En relación al mercado protegido, cabe recordar que en 2006 desapareció la oferta de viviendas sociales en

Cuadro III.4.4. Evolución del precio medio de las viviendas en venta en la CAPV. €/m² útil

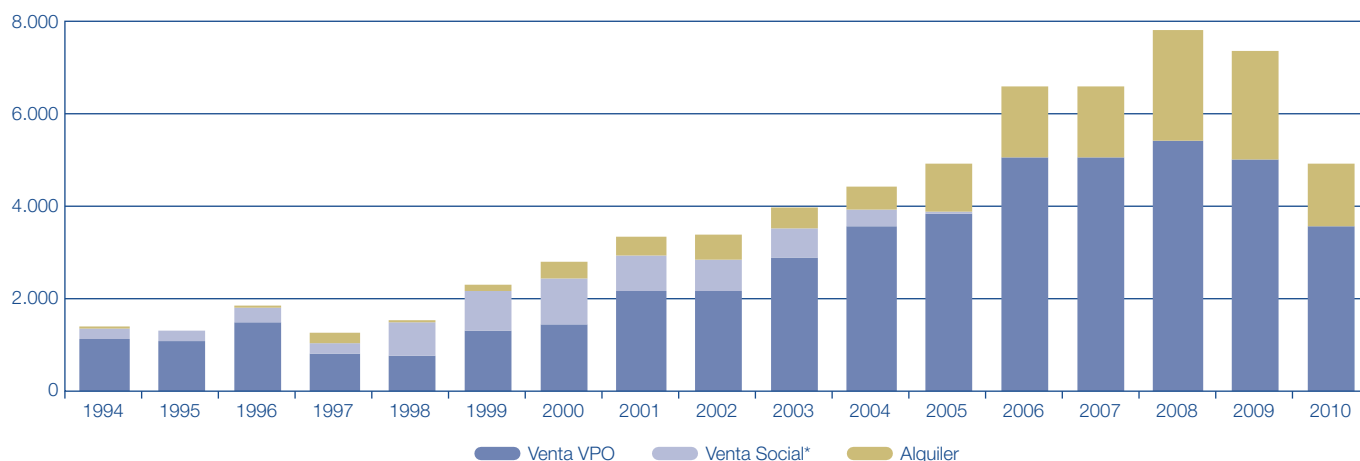
	Vivienda libre				Vivienda protegida**	
	Total Libre*	Usada	Nueva	Vivienda tipo	VPO	Social
2004	3.327,1	3.596,4	2.905,2	2.785,7	1.129,0	670,3
2005	3.715,0	3.935,5	3.369,0	2.960,2	1.245,8	756,5
2006	4.046,9	4.272,8	3.646,3	3.153,6	1.285,1	
2007	4.286,0	4.356,4	4.113,2	3.221,4	1.322,9	
2008	4.160,4	4.199,0	4.053,8	3.428,4	1.372,0	
2009	3.846,6	3.778,9	4.032,5	3.338,1	1.468,9	
2010 I	3.872,6	3.830,4	3.998,1	3.288,0	1.466,7	
2010 II	3.892,8	3.870,0	3.969,4	3.418,9	1.469,7	
2010 III	3.899,9	3.892,2	3.928,0	3.467,4	1.471,0	
2010 IV	3.888,3	3.891,0	3.877,4	3.496,2	1.474,3	

* Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas.

** Desde 2006 desaparece la modalidad de vivienda social en venta.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Gráfico III.4.8. Evolución de la oferta de vivienda protegida para venta y alquiler en la CAPV

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.

(*) Esta modalidad desaparece en 2006.

venta, pasando a ofertarse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. La oferta de VPO en venta asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.573 unidades, un 28,7% menos que un año atrás, cuando se superaron las 5.000 viviendas.

El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2010 en 1.474,3 €/m², promedio un 0,4% superior al registrado un año atrás. Por Territorios Históricos apenas se aprecian diferencias. Álava presenta el precio más elevado (1.491,2 €/m²), seguida de Gipuzkoa (1.476,9 €/m²) y Bizkaia (1.463,8 €/m²).

Por otro lado, desde finales de 2007 se comienzan a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección: viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la libre. No se dispone de información actualizada del detalle de sus precios.

(b) Vivienda usada

A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta en 2010 un total de 18.184 viviendas de segunda mano en oferta, un 29,4% más que en el año precedente⁵. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 50%, Álava el 25% y Gipuzkoa el 25% restante.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende en 2010 a 3.891 €/m², un 3% más que el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que en Álava el precio medio cae un 5,1% hasta los 3.368,2 €/m², en Bizkaia aumenta un 4,8% (3.752,3 €/m²) y en Gipuzkoa se mantiene invariable en 4.685,5 €/m². En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 330.300 €/vivienda, oscilando entre los 398.500 €/vivienda en Gipuzkoa y los 272.700 €/vivienda en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 325.600€ por vivienda.

⁵ A pesar de tratarse de datos muestrales, esta información revela un incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

Cuadro III.4.5. Viviendas usadas en venta, precios medios por m² útil (€) y precios medios (miles €), por Territorio Histórico

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda	N.º	Precio m ²	Precio/vivienda
2005	6.524	3.935,5	297,0	1.769	3.630,4	304,4	3.824	3.978,2	289,8	932	4.342,4	316,7
2006	6.936	4.272,8	320,5	2.124	3.871,0	307,8	3.722	4.365,3	324,0	1.090	4.748,7	335,2
2007	10.630	4.356,4	350,7	3.031	3.834,6	311,4	6.067	4.490,9	357,3	1.533	4.847,1	404,4
2008	13.395	4.199,0	339,5	4.366	3.591,2	290,3	6.906	4.393,7	352,4	2.123	4.809,0	398,4
2009	14.053	3.778,9	310,1	4.009	3.550,0	295,2	7.378	3.581,7	294,1	2.666	4.686,4	374,3
2010	18.184	3.891,0	330,3	4.526	3.368,2	272,7	9.085	3.752,3	325,6	4.574	4685,5	398,5

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Por otra parte, la distribución de las viviendas según grandes tramos de precios muestra una elevada dispersión, común a los tres territorios, si bien la concentración de viviendas en los tramos más elevados de precios es superior en Gipuzkoa que en los otros dos territorios.

4.3.2. El régimen de alquiler

La Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2010 contabiliza una oferta total de 2.568 viviendas ofrecidas en alquiler, un 24% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 21,4%, pasando de 1.000 a 1.215 unidades, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 70% que representaba en 2009 al 53% en 2010. En primer lugar, la distribución territorial de las viviendas protegidas ofrecidas en alquiler era en 2009 (últimos datos disponibles) la siguiente: 29% en Álava, 53% en Bizkaia y 18% en Gipuzkoa. En lo que respecta a la modalidad de protección, se comprobaba que mientras que en Gipuzkoa predomina la oferta de VPO frente a la social, en los otros dos territorios hay un predominio claro de la vivienda social. La evolución de esta distribución por tipologías viene poniendo de manifiesto un progresivo incremento del peso relativo de la vivienda social en alquiler en detrimento de la VPO.

La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2010 a 204€ mensuales, un 7,2% menos que en el año precedente.

La modalidad de VPO alcanza 277 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 122,7€. En términos de evolución, se comprueba una caída en la renta registrada en la modalidad de VPO (-14,8%), al contrario que en la vivienda social (+1,1% respecto de 2009). El análisis a largo plazo permite comprobar un importante retroceso de la renta media de alquiler protegido, como resultado de una mayor presencia de la modalidad de vivienda social en el conjunto ofertado en alquiler.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2010 se cifra, como se ha dicho, en 1.215 unidades. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 63% y Álava el 18,6%, localizándose el 18,4% restante en Gipuzkoa.

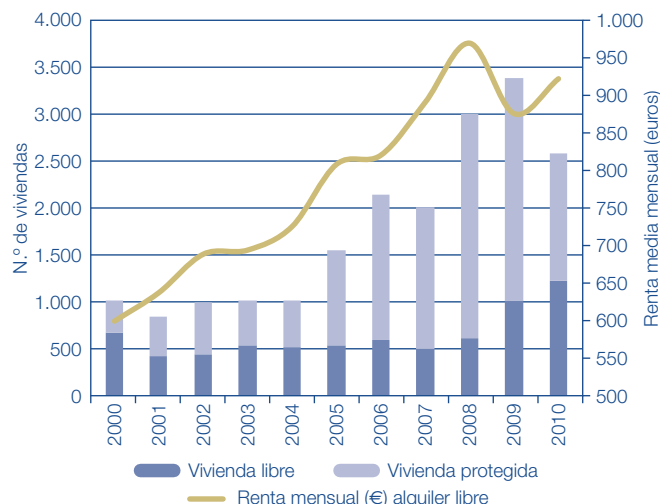
Atendiendo a la superficie útil de las viviendas ofrecidas, la Estadística de Oferta Inmobiliaria revela que las viviendas usadas ofrecidas en alquiler registran un tamaño medio sensiblemente inferior al observado en la misma tipología de viviendas en régimen de venta (80 m² frente a 88). Además, se constata que la mitad de las viviendas en

Cuadro III.4.6. Evolución de la renta de las viviendas en oferta de alquiler en la CAPV (€/mes)

	Mercado protegido			Mercado libre
	VPO	Sociales	Total	
2004	385,4	164,4	257,3	724,4
2005	397,5	147,6	278,2	807,4
2006	384,9	141,0	263,2	819,6
2007	325,3	131,7	194,1	890,2
2008	380,3	118,0	233,8	968,9
2009	325,0	121,4	219,8	875,3
2010	277,0	122,7	204,0	921,5

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Gráfico III.4.9. Evolución de la oferta de vivienda en alquiler y de la renta mensual media del alquiler libre (€)



Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de la Oferta Inmobiliaria.

alquiler tienen un tamaño inferior a los 75 m², una cuarta parte tiene una superficie útil de entre 76 y 90 m² y la cuarta parte restante supera los 90 m².

Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2010 una renta media de 921,5 € mensuales, un 5,3% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (1.004,9 €/mes); le sigue Bizkaia con 923,8 €/mes y por último Álava (827,6€ mensuales). El análisis de la evolución presenta una subida mayor

Cuadro III.4.7. Viviendas libres en alquiler ofertadas y renta media mensual

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2004	512	108	308	96	724,4	828,2	687,4	747,0
2005	511	123	273	116	778,9	850,3	749,3	788,7
2006	578	184	241	153	819,6	866,8	795,7	802,8
2007	485	181	212	92	890,2	908,5	875,4	901,5
2008	603	227	247	130	968,9	895,0	968,8	1.086,5
2009	1.000	395	387	218	875,3	836,7	881,0	941,1
2010	1.215	226	767	222	921,5	827,6	923,8	1.004,9

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

en Gipuzkoa (+6,8%) y algo más contenida en Bizkaia (+4,9%), mientras que Álava ve caer su renta media un 1,1%.

En cuanto al reparto de las viviendas según grandes tramos de rentas, se detecta una elevada dispersión, en sintonía con la observada anteriormente en el mercado en venta. No obstante, un tramo acumula la mayor proporción de viviendas: entre 840 y 960 €/mes, viniéndose incrementando progresivamente su presencia (24% en la actualidad, 19% un año antes). Por el contrario, el segmento inmediatamente anterior (entre 720 y 840 €/mes) disminuye su representación, habiendo pasado en el último año del 26 al 22,5%.

4.3.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas

El INE elabora desde 2008 el "Índice de Precios de la Vivienda" (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de

elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Quedan fuera de su ámbito, por tanto, las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado. El IPV utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.

Los resultados de 2010 reflejan que se suaviza, en general, la caída generalizada de los precios medios de la vivienda que se produjo en 2008 y 2009, aunque dadas la situación del mercado y la juventud del indicador, esto deberá contrastarse en trimestres posteriores. Nuestra Comunidad termina 2010 con un descenso interanual del 1,4%, frente al -1,9% de media del Estado. Por Comunidades Autónomas, las mayores caídas de precios acumuladas en el año se registran en Cantabria (-7,2%), La Rioja (-6,2%) y Navarra (-5,9%). Señalar, además, que aunque los precios descienden de manera generalizada, en la Comunidad de Madrid aumentan un 1,7%, lo mismo que en Extremadura.

Cuadro III.4.8. Índice de precios de la vivienda: tasas de variación anual de los cuartos trimestres

	2007	2008	2009	2010
MEDIA ESTADO	5,7	-5,4	-4,3	-1,9
Andalucía	11,1	-2,9	-1,7	-2,1
Aragón	0,9	-6,7	-6,8	-4,3
Asturias	8,5	-1,6	-0,5	-1,0
Baleares, Illes	7,2	-6,3	-5,6	-1,3
Canarias	8,6	-2,4	-2,5	-3,2
Cantabria	6,6	-2,6	-6,0	-7,2
Castilla y León	9,3	-2,5	-2,5	-1,3
C. La Mancha	9,6	-1,5	-2,1	-0,8
Cataluña	1,3	-10,3	-7,0	-2,8
C. Valenciana	8,8	-2,1	-4,9	-3,3
Extremadura	9,3	-2,0	1,9	1,7
Galicia	9,8	-0,4	-1,5	-1,4
Madrid	0,6	-8,1	-6,6	1,7
Murcia	13,0	-0,8	0,0	-2,6
Navarra	1,8	-5,6	-8,3	-5,9
CAPV	4,1	-8,0	-7,1	-1,4
Rioja, La	8,6	-3,8	-3,1	-6,2
Ceuta	11,7	-5,7	-1,7	-2,6
Melilla	14,5	-0,2	3,0	-1,1

Fuente: INE. IPV.

4.3.4. La actividad de edificación

El número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008 y un 43,4% en 2009, cambia de signo en 2010, creciendo un 6,7%. En total, se han iniciado 7.522 viviendas, de las cuales 2.572 son libres (el 34,2%) y 4.950 protegidas (65,8%). De estas, 3.756 son VPO (+27,8% respecto de 2009) y 453 son viviendas sociales (+398%).

Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales, desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. Durante este tiempo transcurrido se ha iniciado la construcción de un total de 589 alojamientos dotacionales, 100 viviendas tasadas municipales de alquiler y 1.776 destinadas a la propiedad y, por último, 51 viviendas tasadas del Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.9. Actividad de edificación en la capv: viviendas iniciadas y terminadas

		2006	2007	2008	2009	2010
Viviendas libres	Iniciadas	9.815	11.269	6.203	3.855	2.572
	Terminadas	9.794	10.793	9.083	8.782	6.409
Viviendas protegidas	Iniciadas*	5.339	7.310	6.259	3.196	4.950
	Terminadas	4.829	4.631	5.000	4.672	4.991

Fuente: Dpto. Vivienda. Gobierno Vasco.

*Incluye las nuevas figuras de vivienda protegida: viviendas tasadas y alojamientos dotacionales.

Cuadro III.4.10. Evolución de las viviendas protegidas iniciadas en la CAPV, por tipología

	Sujetas a calificación del GV			No sujetas a calificación del GV			Total
	VPO	Sociales	Tasadas	Alojamientos dotacionales	Viviendas tasadas municipales		
					Alquiler	Propiedad	
2005	3.839	817	—	—	—	—	4.656
2006	4.822	392	—	125	—	—	5.339
2007	5.302	590	—	361	100	957	7.310
2008	4.793	847	—	103	—	516	6.259
2009	2.939	91	37	—	—	129	3.196
2010	3.756	453	14	—	—	174	4.950

Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco. Dpto. Vivienda, Obras Públicas y Transportes.

Cuadro III.4.11. Variación anual (en %) del número de viviendas iniciadas, según los permisos de construcción concedidos, en la UE*

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
EU 27	9,7	4,5	5,9	-9,8	-27,1	-23,4
ZONA EURO	9,1	5,3	5,9	-10,3	-25,5	-22,9
Bélgica	15,1	14,2	3,3	-12,0	-3,5	-13,2
Bulgaria	102,1	54,6	61,4	20,9	-23,1	-59,3
R. Checa	4,7	49,0	8,7	2,1	0,2	-17,2
Dinamarca	8,2	19,3	-1,5	-33,5	-37,0	-52,9
Alemania	-10,4	-10,5	2,4	-27,6	-5,4	3,0
Estonia	174,9	-2,7	40,4	-30,9	-38,7	-61,8
Irlanda	29,5	-2,3	-20,7	7,2	-20,0	-40,1
Grecia	-5,1	69,1	-39,7	-18,8	-23,2	-25,5
España	15,2	11,1	21,9	-15,1	-57,2	-51,0
Francia	21,4	11,2	8,2	-4,2	-14,9	-18,5
Chipre	31,6	19,4	0,9	8,2	-2,0	-17,1
Letonia	60,8	63,0	32,3	5,2	-61,0	-40,2
Lituania	36,2	40,4	40,7	16,4	-17,3	-52,6
Luxemburgo	18,2	21,3	-6,0	12,2	-18,7	-8,4
Hungría	1,4	-9,8	-13,5	-0,3	-0,4	-34,1
Malta	9,2	35,6	14,5	9,2	-40,0	-22,5
Holanda	5,2	9,3	15,7	-8,7	-0,9	-16,7
Austria	5,7	2,4	8,5	-7,8	-13,6	-9,3
Polonia	14,0	9,5	38,6	47,4	-7,0	-23,6
Portugal	-12,9	-1,0	-4,2	-7,2	-27,5	-42,6
Rumanía	24,0	27,0	17,3	10,8	7,7	-20,1
Eslovenia	19,9	2,5	18,6	22,1	-18,7	-29,7
Eslovaquia	53,9	21,7	3,0	-9,8	59,7	-30,3
Finlandia	-1,1	6,3	-4,1	-7,2	-20,4	-1,5
Suecia	19,5	18,5	39,2	-34,4	-15,6	-13,2
Reino Unido	9,9	-0,5	1,5	-5,7	-35,2	-24,0

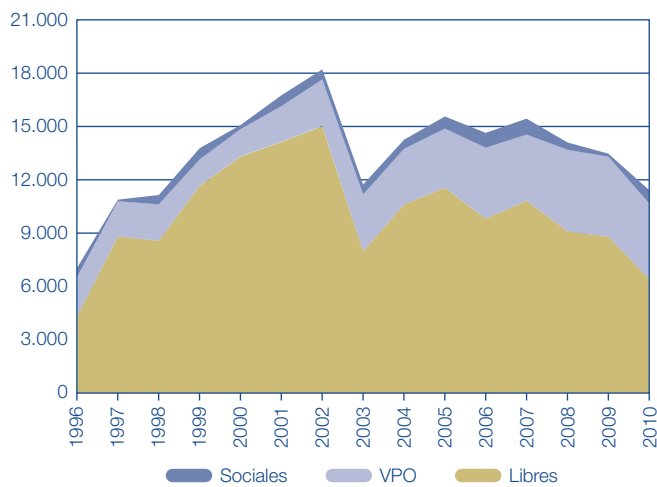
Fuente: EUROSTAT. Statistics in focus 55/2010.

(*) No hay datos de Italia.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2010 asciende a 11.400 unidades, un 15,3% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-27%) y del aumento de las protegidas (+6,8%). De

éstas, 4.233 son VPO (-6,1%) y 758 sociales (+356,6% respecto del año anterior).

Los datos de 2010 revelan, por otro lado, tras la caída en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV que se produjo en 2009 respecto

Gráfico III.4.10. Evolución del número de viviendas terminadas en la CAPV

Fuente: Dpto. de Vivienda, Obras Públicas y Transportes. Gobierno Vasco.

del año anterior, una recuperación de este porcentaje: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 34,7 al 43,8%.

Por último, EUROSTAT ha publicado recientemente una comparativa de la construcción residencial en Europa a partir de los datos de permisos de construcción concedidos. De los datos deduce que en la última década, la construcción creció de manera ininterrumpida desde finales de 2001 hasta comienzos de 2007, para caer desde entonces, con distintas intensidades, en toda la Unión. Aunque no están disponibles aún los datos consolidados, también apunta que la tasa de crecimiento del número de permisos concedidos comenzó a recuperarse en el segundo semestre de 2009, arrojando tasas aún negativas, pero de menor cuantía.

En su análisis de estos datos, EUROSTAT alude a distintos factores que afectan, con distinta intensidad, a los países europeos. Entre ellos cita la sobreproducción del período anterior, la caída en la confianza de consumidores y empresas, con el consiguiente retraso en los proyectos, la restricción del crédito y la caída del gasto público, como consecuencia de la crisis.

4.4. La demanda de vivienda en la CAPV

4.4.1. Encuesta de necesidades y demanda de vivienda en la CAPV 2008

Los resultados de la “Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV”⁶ de 2008 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de personas que manifiesta tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 8,98%. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 74.461 hogares, lo que supone un 10,1% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 50.954 viviendas en el plazo de cuatro años y 15.547 en el plazo de un año (a corto plazo). Asimismo, un 4,9% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 40.894 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 19.678 viviendas en el plazo de 4 años y de 8.207 a corto plazo (1 año). Al igual que sucede en los casos de necesidad de acceso, la probabilidad de solventar la necesidad de cambio según plazos se sitúa en los niveles más bajos de los últimos años.

Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas creció, en 2008, del 14,2 al 15,5%, lo que supone 128.669 hogares. En términos de demanda, un 61,6% de estos hogares considera muy o bastante probable poder rehabilitar su vivienda en los próximos 4 años y un 26,6% tiene previsto llevar a cabo las reformas en el plazo de un año.

Cuadro III.4.12. Hogares según tipo de necesidad de vivienda y territorio histórico. 2005-2008

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2005	90.815	49.559	111.469	13.217	6.061	15.152	49.348	26.260	60.748	28.290	17.173	35.566
2006	92.788	47.851	134.028	13.156	6.304	18.112	48.613	26.169	70.975	31.019	15.382	44.950
2007	82.891	64.393	113.396	12.424	7.559	13.957	46.299	34.255	63.181	24.167	22.584	36.264
2008	74.461	40.894	128.669	10.992	6.813	18.231	39.052	21.714	71.544	24.417	12.367	38.893

Índices. Datos en porcentaje sobre número de hogares (2)

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2005	11,69	6,38	14,35	12,10	5,55	13,88	11,80	6,28	14,52	11,35	6,89	14,27
2006	11,79	6,08	17,03	11,82	5,67	16,28	11,48	6,18	16,76	12,30	6,10	17,82
2007	10,37	8,06	14,19	10,92	6,64	12,27	10,77	7,97	14,70	9,45	8,83	14,17
2008	8,98	4,93	15,52	9,25	5,73	15,34	8,77	4,88	16,07	9,21	4,66	14,66

(1) Para el caso del acceso se han estimado las viviendas que demanda la población de 18 a 44 años.

(2) Respecto de los datos de anteriores ediciones de esta Memoria, el Departamento de Vivienda ha recalculado los valores de 2005 a 2007 en función de los nuevos datos de hogares disponibles, por lo que éstos no coinciden.

Fuente: Dpto. Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda.

⁶ ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV. Los resultados de 2008 no se han podido actualizar, por lo que esta Memoria incluye una síntesis del contenido incluido en su edición de 2009, a la que se remite para mayor información.

Cuadro III.4.13. Características de las viviendas necesitadas por los hogares que manifiestan necesidad de acceso o cambio

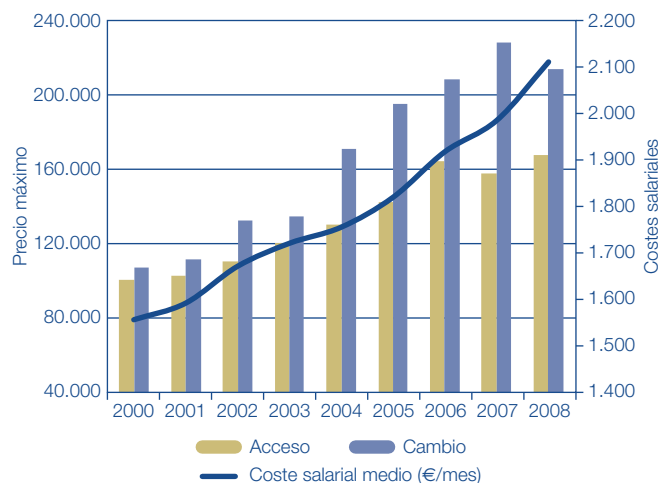
	Cambio (1)			Acceso (1)		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Condición						
Nueva	16,5	27,8	21,0	17,9	23,4	17,3
Usada	2,2	6,9	4,7	1,9	5,4	2,0
Indistintamente	77,1	60,6	70,2	79,5	70,0	80,2
Ns/Nc	4,2	4,7	4,1	0,7	1,2	0,5
Superficie útil						
Menos de 40 m ²	2,0	5,6	2,9	4,3	1,9	5,6
41-60 m ²	17,4	16,8	27,1	34,5	26,7	40,8
De 61 a 75 m ²	37,3	22,2	28,3	36,5	34,0	34,4
De 76 a 90 m ²	26,8	33,4	26,6	19,4	26,4	13,9
De 91 a 120 m ²	11,7	12,5	9,4	2,4	3,1	0,7
Más de 120 m ²	3,0	2,1	2,6	0,0	0,0	0,0
Ns/Nc	1,8	7,1	3,1	2,9	7,8	4,5
Régimen de tenencia						
Propiedad	73,4	75,2	63,5	66,2	67,8	57,6
Alquiler	12,0	11,4	16,9	7,5	8,3	9,2
Indistintamente	14,6	13,3	19,6	26,3	23,9	33,2

(1) % vertical (s/total de necesitados de cada tipo).
Fuente: Gobierno Vasco. ENDV 2008.

Tanto los hogares con necesidad de cambio como las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vivienda presentan en 2008 unas características socio-residenciales bastante similares a las de años anteriores. En primer lugar, más de la mitad de las personas con necesidad de acceso tiene una edad de entre 25 y 34 años y cuentan con un contrato de trabajo fijo. Además, el 53% de las mujeres tiene estudios universitarios, ratio que se reduce hasta el 24,4% para los hombres. Por otro lado, la persona principal de las familias con necesidad de cambio de vivienda tiene una edad media de 48,6 años y pertenece a un hogar con 2,81 miembros de media. Las viviendas en las que residen se caracterizan por ser más antiguas (39 años de media, frente a los 35 años del conjunto del parque de viviendas de la CAPV) y de menor tamaño (68 m²) que el parque de viviendas general. Asimismo, el porcentaje de familias de cambio que se declaran arrendatarios es muy superior a la media (el 37% de este colectivo ocupa una vivienda de alquiler, frente al 5% de media de la CAPV).

En cuanto a los motivos explicativos de la necesidad en materia de vivienda, el deseo de independizarse (69,2%) se mantiene en el primer puesto en el caso de las personas con necesidad de acceso (76,1% en 2007), mientras que continúan perdiendo importancia relativa las intenciones expresas de casarse o de vivir en pareja (27,4% en la actualidad frente a más del 50% hace diez años). Por otro lado, entre las familias con necesidad de cambio, el tamaño inadecuado de la vivienda actual (30% en 2008 frente al 29,7% de 2007) sigue siendo la opción más señalada, seguida del mal estado de la vivienda (16,6%). Asimismo, es importante destacar la progresiva reducción en la superficie media de las viviendas deseadas tanto en los casos de necesidad de acceso como de cambio, hecho que en buena medida sería el resultado de la obligada adaptación a las condiciones del mercado inmobiliario y a la necesidad de limitar el precio de la vivienda.

Gráfico III.4.11. Evolución del precio máximo de compra asumible declarado y coste salarial medio mensual (€)



Fuente: elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco y de INE.
Nota: la serie de los costes salariales se ha actualizado en su totalidad a partir de las estimaciones retrospectivas que el INE ha publicado en 2009, con motivo del cambio metodológico del I trimestre de este año.

En relación al esfuerzo financiero que han de realizar las personas con necesidades de vivienda, la Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda revela que en 2008 los precios de la vivienda libre continúan en niveles difícilmente accesibles para los colectivos con necesidad de vivienda, especialmente para quienes necesitaban acceder a su primera vivienda. En ese año, las personas con necesidad de acceso ganaban en términos netos, como media, 1.389 euros/mes (+15,4% respecto de 2007), lo que parece indicar un mayor nivel de solvencia de este colectivo.

Asimismo, en 2008 aumenta el precio máximo asumible por estos hogares, y se sitúa en 168.072 euros, un 6,4% más que en 2007, y este aumento obedece, sobre todo, a la mayor proporción de necesitados que declaran poder acceder a pisos de más de 180.000 euros. Por ámbitos territoriales, llama la atención el dato de que este precio máximo asumible es, en las tres capitales de nuestra Comunidad, inferior al de las personas residentes en el resto de los municipios de nuestra Comunidad.

En cuanto a las fórmulas de financiación, los préstamos hipotecarios son la principal fuente de financiación que las personas jóvenes prevén utilizar para financiar la adquisición de su vivienda. De hecho, el 94% preveía solicitar un préstamo (99% en 2007). Además, el 39,3% preveía emplear sus ahorros, y una pequeña parte también esperaba contar con alguna ayuda familiar (17,3%). Se ha de reseñar, asimismo, que una parte muy importante de la población joven preveía endeudarse prácticamente hasta el límite de lo permitido por las condiciones de las entidades financieras: el 53% espera financiar a través del crédito entre un 75 y un 100% del precio de la vivienda.

Por su parte, los hogares con necesidad de cambiar de vivienda, que ingresaban en 2008 1.625 euros/mes (0,4% más que en 2007), fijan su límite asumible en 214.369 euros (un 6,4% menos que en el año precedente). A la hora de analizar las fórmulas de financiación, se ha de

Cuadro III.4.14. Necesidad de vivienda objeto de atención y segmento protegible. 2008

	Acceso		Cambio		Total	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Total necesidades	74.461	100,0	40.894	100,0	115.355	100,0
Objeto atención	74.461	100,0	19.976	50,0	94.437	82,0
Segmento protegible según precio máximo*						
< 72.000 euros	703	0,9	—	—	703	0,7
< 96.000 euros	2.850	3,8	—	—	2.850	3,0
< 120.000 euros	10.429	14,0	1.302	6,2	11.731	12,3
< 150.000 euros	22.861	30,7	2.829	13,4	25.690	26,9

* Cifras acumulativas. % respecto al total de necesitados de cada tipo.

Fuente: Elaboración a partir de datos de la Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV 2008. Gobierno Vasco.

tener en cuenta que la mayoría de estas familias cuenta ya con una vivienda en propiedad y que prevé emplear los recursos obtenidos de su venta para la adquisición de la nueva. Más concretamente, la Encuesta de 2008 revela que un 41,1% de los hogares prevé emplear los recursos obtenidos a través de la venta, y un 2,9% alquilarla. Además, el 54,9% piensa solicitar un préstamo hipotecario.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos puntos de referencia: el límite de 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre.

En relación con el primero de los límites, los resultados de la Encuesta de 2008 reflejan que el 3,8% (8,2% en 2007) de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000€, lo que representa 2.850 viviendas, y un 14% de éstas puede acceder a la compra de una vivienda con un precio inferior a 120.000€. La proporción, para este mismo segmento de precio, de familias con necesidad de cambio que pueden hacer frente a la compra de una vivienda es del 6,2% (1.302 viviendas), frente al 7,9% del año precedente. Así, en total, un 20,2% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter social en materia de vivienda (13,2% en 2007).

El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000€, de manera que un 30,7% de las personas necesitadas de acceso y un 13,4% de los hogares con necesidad de cambio no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 44,1% de las necesidades detectadas por la Encuesta de 2008 manifestaba serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre (60,3% en 2007).

En todo caso, estas conclusiones difieren ligeramente de las que se alcanzan si se atiende al nivel de ingresos brutos ponderados de los hogares (criterio oficialmente empleado en la concesión de ayudas públicas a la vivienda). Así, un 9% de las personas jóvenes necesitadas de acceso y un 6% de los hogares que necesitan cambiar obtienen en 2008 unos ingresos inferiores a 15.000€, con lo que se sitúan en la esfera de las ayudas de carácter social (9,5 y 6,5% respectivamente en 2007). Asimismo, un 61% de los jóvenes que deseaban tener acceso a su primera vivienda y un 54% de los hogares que necesitaban

cambiar alcanzaron en ese año unos ingresos brutos ponderados inferiores a 33.000€, por lo que podían tener acceso a las ayudas oficiales y resultar adjudicatarios de una VPO (61 y 27,2% en 2007).

4.4.2. La demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en un reciente informe que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en Etxebide, el Servicio Vasco de Vivienda, ha crecido en 2010, como viene haciendo de manera continua desde 2006. Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes en el tercer trimestre de 2010 en 94.865 para el conjunto de la CAPV, un 3% más que en 2009, recuperándose el máximo de la demanda que se alcanzó, como se aprecia en el gráfico, en el año 2003.

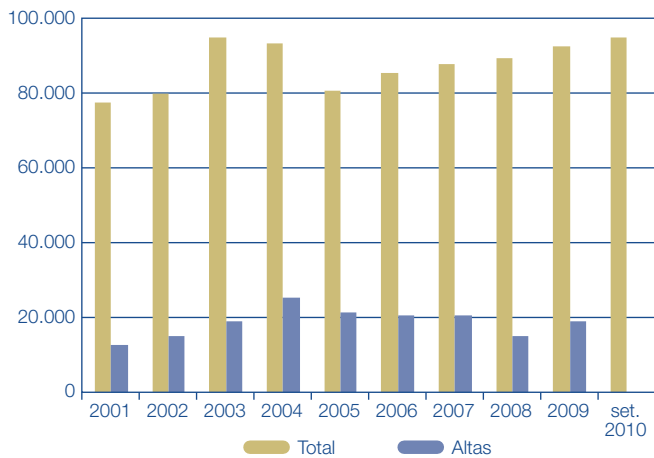
Según los últimos datos consolidados disponibles, en el año 2009 se dieron de alta como demandantes de vivienda protegida en el registro de Etxebide un total de 19.134 expedientes nuevos, cifra inferior al máximo alcanzado en 2004 (25.251), aunque superior al dato de 2008 (15.404 nuevas inscripciones). La nueva demanda registrada en 2009 representa el 20% de la demanda total de vivienda protegida de la CAPV en ese año, proporción superior a la registrada el año anterior (16,6%). Además, en 2009 se registran, en total, más altas que bajas en el registro de Etxebide, de manera que la proporción entre unas y otras es del 116%, índice que había sido bastante superior en 2006 (8151%) e inferior en 2005 (75%), único año en el que las bajas superaron a las altas en el registro. Por territorios, Bizkaia es el único en el que las altas de solicitud de vivienda protegida superan a las bajas (165,3%), ya que en Gipuzkoa y Álava se dieron de baja más expedientes que los nuevos incorporados.

Cuadro III.4.15. Expedientes de alta en el registro de Etxebide por territorios. 2009

	N.º Altas	% Vertical de la nueva demanda	% Sobre demanda total TH	% Altas sobre bajas
Álava	3.334	17,4	20,8	78,9
Bizkaia	10.924	57,1	23,3	165,3
Gipuzkoa	4.876	25,5	14,9	85,0
Total CAPV	19.134	100,0	20,0	115,5

Fuente: Etxebide. Gobierno Vasco.

Gráfico III.4.12. Evolución de los demandantes de vivienda protegida inscritos en Etxebide

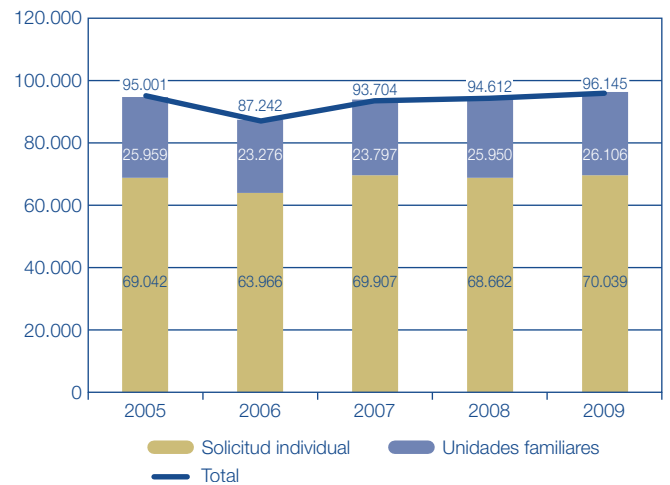


Fuente: Gobierno Vasco. Observatorio de la Vivienda.

En relación al tipo de vivienda preferido por parte de las personas que se inscriben como demandantes en Etxebide, en los últimos años se ha comprobado un incremento de la demanda de las diferentes modalidades de viviendas en alquiler, especialmente en el último. Así, un 56% de las solicitudes opta por el alquiler social, un 58% demanda una VPO en arrendamiento y un 39% demanda una vivienda del programa Bizigune, programa del Departamento de Vivienda para movilizar viviendas vacías y facilitar su acceso a personas con recursos limitados en régimen de alquiler.

Además, las solicitudes que demandan exclusivamente una vivienda en alquiler representan el 29% del total de expedientes registrados en 2010 (23% en 2009), mientras que esta proporción apenas representaba el 19% en 2005. El Observatorio de la Vivienda revela que la variable que determina en mayor medida las inclinaciones de la demanda hacia una u otra opción de régimen de tenencia es el nivel de ingresos. En términos generales, las familias tienden a desear a la propiedad, pero la situación personal y la coyuntura económica hacen decantarse hacia otras opciones con menor exigencia en lo que se refiere al

Gráfico III.4.13. Evolución de los expedientes de solicitud inscritos en Etxebide



Fuente: Etxebide. Gobierno Vasco.

esfuerzo financiero necesario para acceder a una vivienda. De este modo, las personas con menor nivel de ingresos optan mayoritariamente por el alquiler, mientras que conforme estos aumentan, la balanza cae del lado de la propiedad. Si centramos la atención en la representación de las solicitudes que optan únicamente por el alquiler, la proporción oscila entre el 76% de los que no alcanzan los 3.000€ de ingresos anuales y el 3% entre los solicitantes con mayor nivel de ingresos (35.000-45.500€).

Por edades, se comprueba una mayor proporción de demandantes sólo de alquiler a medida que se incrementa la edad de la persona solicitante, aumentando especialmente a partir de los 50 años de edad. Como única excepción, los más jóvenes (menores de 25 años) se decantan más por el alquiler (28,3%) que los del grupo inmediatamente superior (entre 25 y 29 años, 16,1%).

4.5. Política de vivienda

4.5.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

El gasto presupuestario del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes se ha situado en la pasada

Cuadro III.4.16. Tipo de vivienda solicitada por las personas inscritas en Etxebide según ingresos anuales (€). 2010

	Compra			Alquiler			Sólo compra (% H)	Sólo alquiler (% H)	Indistinto (% H)
	Vivienda nueva	Vivienda usada	Vivienda tasada	Social	VPO	Bizigune			
< 3.000	23,5	16,8	8,2	84,9	77,3	61,0	7,0	76,0	16,9
3.000-9.000	26,8	19,0	9,9	82,4	75,0	56,7	8,7	72,8	18,5
9.000-12.000	57,7	40,0	22,2	69,8	66,8	47,1	20,0	41,2	38,8
12.000-22.000	79,8	52,9	33,8	54,0	56,3	36,1	34,7	19,2	46,2
22.000-28.000	90,9	58,9	37,0	39,7	47,7	27,0	45,9	8,2	45,9
28.000-35.000	93,9	61,2	39,2	34,7	43,3	24,4	50,7	5,1	44,2
35.000-45.500	91,3	58,4	42,2	29,2	36,6	22,0	57,1	3,4	39,5
Sin acreditar ingr.	26,4	19,2	10,6	84,6	71,2	60,3	8,3	73,0	18,7
Total demandantes	70,1	46,5	29,1	56,4	57,5	38,6	32,1	28,8	39,1

Fuente: Etxebide. Gobierno Vasco.

década en un 2,8% del presupuesto total del Gobierno Vasco. En el período 1997-2001, la participación de este Departamento en el gasto presupuestario total del Gobierno Vasco fue del 2,2%. A partir del ejercicio 2002 se ha modificado parcialmente esta situación relativa al nivel presupuestario, de forma que el presupuesto del Departamento ha alcanzado una participación en torno al 3% del total.

El gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se ha reducido un 4,6% en 2010, alcanzando un importe de 197,9 millones de euros. Este gasto supone el 0,3% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable desde 2002. También ha caído el volumen de las inversiones realizadas en 2010 en el ámbito de este programa, contabilizándose un total de 150 millones de euros (-7,9% respecto a 2009), aunque se mantiene el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones materializadas suponen el 75,8% de los gastos (88,1% de media para el período 1987-2010). Finalizado el período de vigencia del Plan Director de Vivienda 2006-09, el balance realizado por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco considera que éste ha estado condicionado por una coyuntura económica desfavorable en la última parte del período,

lo que ha dificultado la consecución de los objetivos planteados.

Uno de los principales ejes estratégicos de actuación del Plan se centraba en la extensión de la vivienda de protección pública, tanto en volumen como en variedad de tipologías. En cuanto al volumen total de las iniciaciones (22.098 viviendas), el grado de cumplimiento en el conjunto del cuatrienio se ha situado en el 82%.

El segundo eje estratégico del Plan planteaba la presencia preferente del alquiler en la promoción de vivienda protegida, fijando como objetivo que el 32% del conjunto de viviendas iniciadas fuera en régimen de alquiler, esto es, 8.500 viviendas. Atendiendo a los resultados, el régimen de alquiler no ha alcanzado la presencia esperada: se han iniciado 4.936 viviendas en régimen de alquiler, esto es, el 22% del total. Por el contrario, el régimen de compra alcanza elevados niveles de cumplimiento. Las 17.222 viviendas iniciadas representan el 93% del objetivo establecido.

Otro de los ejes prioritarios de actuación del Plan se centraba en la movilización del parque de viviendas vacías para su puesta en el mercado de alquiler. En concreto, el Plan establecía como objetivo la puesta en el mercado de 5.000 viviendas, siendo el Programa Bizigune la herramienta para dar respuesta a este objetivo. A cierre de 2009, Bizigune contaba con 4.557 viviendas usadas

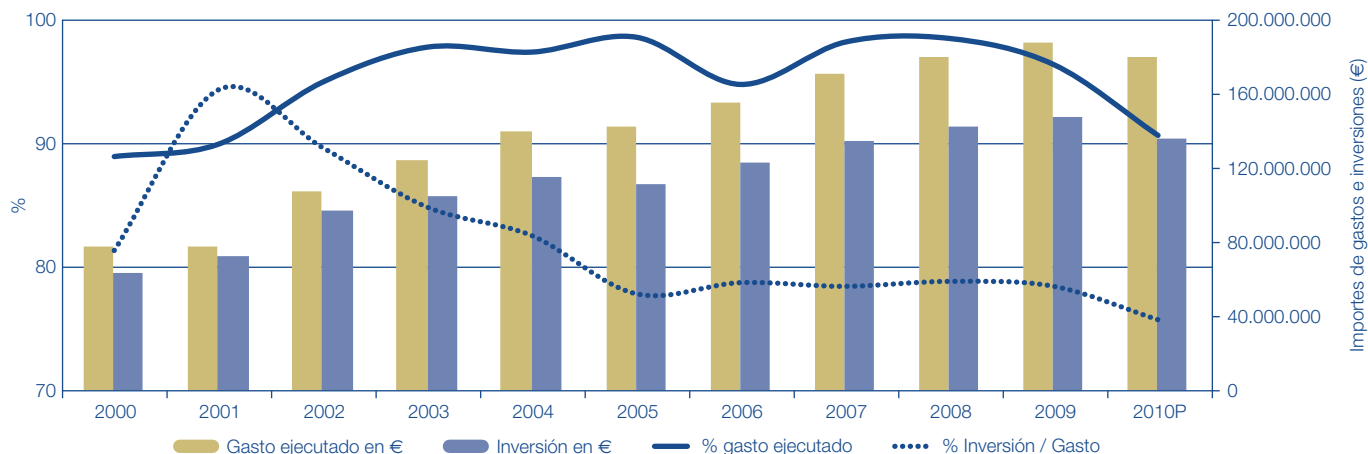
Cuadro III.4.17. Evolución del gasto liquidado del programa de vivienda del Gobierno Vasco y su peso sobre el PIB

	Gasto del programa de vivienda		PIB de la CAPV a precios corrientes		% Programa sobre PIB
	M Euros	% Increment.	M Euros	% Increment.	
2005	157,43	2,0	57.289	7,5	0,27
2006	171,56	9,0	61.761	7,8	0,28
2007	188,88	10,1	66.427	7,6	0,28
2008	198,81	5,3	67.924	2,3	0,29
2009	207,39	4,3	64.568	-4,9	0,32
2010*	197,91	-4,6	65.847	2,0	0,30

Fuente: Elaboración propia con datos del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes y EUSTAT.

(*) Datos provisionales.

Gráfico III.4.14. Evolución de gastos e inversiones del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco



Fuente: Gobierno Vasco. Observatorio de la Vivienda.

Cuadro III.4.18. Evolución de los objetivos globales de los planes directores de vivienda de la CAPV. Número de actuaciones

Actuaciones	2000-03	2002-05	2006-09	% s/02-05
Promoción de Viviendas	14.000	16.200	27.000	67
— Para alquiler	6.800	7.300	8.500	16
— Para venta	7.200	8.900	18.500	108
Alquiler de vivienda vacía	2.200	5.000	5.000	—
Locales calificados como vivienda protegida	—	—	750	—
Adquisición de viviendas usadas en áreas rurales	—	—	500	—
DEMANDA SATISFECHA	20.300	25.400	33.250	31
Rehabilitación y regeneración urbana	25.000	29.000	41.500	43
Obtención de suelo	18.000	22.600	24.000	6
TOTAL	63.300	77.000	98.750	28

Fuente: Dpto. de Vivienda. Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.19. Recursos financieros del plan director de vivienda 2006-2009. Grado de cumplimiento. Millones de euros

	Previsión	Realización	Cumplimiento (%)
Promoción para alquiler	375,35	216,62	57,7
Promoción para venta	798,60	952,25	119,2
Rehabilitación	39,84	26,79	67,2
Obtención de suelo	72,60	13,83	19,0
Alojamientos dotacionales	—	16,65	—
Adquisición para arrendamiento	—	88,63	—
TOTAL	1.268,39	1.314,77	103,7

Fuente: Departamento de Vivienda. Gobierno Vasco.

pertenecientes a particulares alquiladas a demandantes de vivienda protegida inscritos en Etxebide. En lo que respecta a la modalidad de viviendas tasadas, las municipales han alcanzado un grado de cumplimiento del 75%, mientras que las autonómicas edificadas únicamente han representado el 5% del objetivo.

Centrando la atención en las políticas de rehabilitación, se superan los objetivos fijados: en junio de 2009, el Gobierno Vasco adoptó un conjunto de medidas urgentes para la reactivación del sector de la construcción. Entre estas, el Plan Extraordinario de Ayudas a la Rehabilitación supuso un fuerte incremento del presupuesto del año destinado a ayudas a la rehabilitación, aumentando el objetivo de actuaciones planteado inicialmente en el Plan. Gracias a ello, se pasó de un objetivo de 41.500 actuaciones para el conjunto del período a 51.250. El grado de cumplimiento del Plan en este epígrafe asciende al 113%.

En el ejercicio 2010 la política de vivienda del Gobierno Vasco se ha orientado hacia las líneas estratégicas establecidas por el nuevo Plan Director de Vivienda que, diseñado para el período 2010-2013, tiene como objetivo incrementar la presencia del parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, busca mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, todo ello en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda. El nuevo documento estratégico tiene presente que las circunstancias del mercado de la vivienda han cambiado de manera drástica: la crisis financiera y la explosión de la burbuja inmobiliaria han hecho que el acceso al crédito resulte muy complicado, lo que unido a la crisis económica y del empleo, ha derivado en una importante paralización del mercado.

El coste presupuestario estimado para el Plan Director de Vivienda y Regeneración Urbana 2010-2013 asciende a algo más de 1.193 millones de euros. De ellos, 644 millones corresponden a las actuaciones a realizar entre 2010 y 2013 y otros 549 millones a las obligaciones que serán contraídas de cara al futuro (hasta 2037).

En relación a las realizaciones en 2010, aumenta la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 4.966 viviendas, un 55,4% más que en 2009, debido al aumento que experimentan la VPO (+27,8%) y las viviendas sociales (+829,7%, se inician 846 unidades, frente a las 91 del año anterior). En

Cuadro III.4.20. Realizaciones del plan Etxebide (número anual de actuaciones)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	4.625	5.273	6.628	7.117	3.196	4.966
— Viviendas de protección oficial	3.830	4.828	5.302	4.793	2.939	3.756
— Viviendas sociales	795	320	590	847	91	846
— Alojamientos dotacionales	—	125	361	997	0	0
— Viviendas tasadas municipales	—	—	1.057	480	129	350
— Viviendas tasadas autonómicas	—	—	—	—	37	14
Obtención de suelo (en número de viviendas)	3.890	3.625	5.483	3.751	2.971	1.248
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	15.471	13.905	11.798	16.027	20.534	19.496
Ayudas a la adquisición de vivienda libre usada	645	31	11	44	22	24
Ayudas al alquiler de vivienda vacía y compra para alquiler (Bizigune)	889	2.619	689	800	1.186	184

Fuente: Departamento de Vivienda. Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.21. Grado de cumplimiento de los objetivos del plan director de vivienda 2010-2013, por tipo de vivienda, en el año 2010

Realizaciones por tipo de vivienda	Objetivo PDV 2010-13	Objetivo 2010	Realización 2010	% Cumplimiento
Alquiler	8.100	750	952	126,9%
ADA	3.500	100	0	0,0%
Vivienda social en alquiler	3.700	550	795	144,5%
VPO concertada en alquiler	900	100	157	157,0%
Venta	11.900	2.700	3.998	148,1%
VPO concertada venta	9.000	2.300	3.650	158,7%
VPO alquiler con opción de compra	1.000	100	0	0,0%
Vivienda tasada autonómica	400	100	14	14,0%
Vivienda tasada municipal	1.500	200	334	167,0
TOTAL	20.000	3.450	4.950	143,5%

Fuente: Departamento de Vivienda. Gobierno Vasco.

Cuadro III.4.22. Préstamos y subvenciones del plan director de vivienda de la CAPV según destino

Destino	2009		2010	
	N.º viviendas	Importe (Miles €)	N.º viviendas	Importe (Miles €)
PRÉSTAMOS*				
Promotor	4.173	364.600	1.489	130.251
Adquiriente protegida	1.150	119.461	741	78.020
Adquisición para alquiler	166	8.238	864	34.857
Rehabilitación	690	5.028	761	6.144
Alojamientos Dotacionales	271	16.650	88	6.057
Suelo y urbanización				25.000
SUBVENCIONES**				
Adquirientes	22	49	24	80
Total	20.556	22.489	19.520	20.727
Suma subvenc.+préstamos	27.092	532.966	23.526	307.667
Rehabilitación	20.534	22.440	19.496	20.647

* Préstamos formalizados (subrogados + no subrogados)

** Subvenciones: Todas las resoluciones.

Fuente: Dpto. de Vivienda. Gobierno Vasco.

cuanto a las nuevas figuras de vivienda protegida, según los datos suministrados por el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco, en 2010 no se comenzó la construcción de ningún alojamiento dotacional y se iniciaron 364 viviendas tasadas, la mayoría de ellas municipales.

Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 58%: se ha obtenido suelo para construir 1.248 nuevas viviendas, 1.723 menos que en 2009.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2010 una caída del importe total de ayudas del 42,3%, debido al descenso de los fondos destinados a subvenciones (-43,8%) y, en menor medida, de los préstamos (caen un 7,8%). En total, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante).

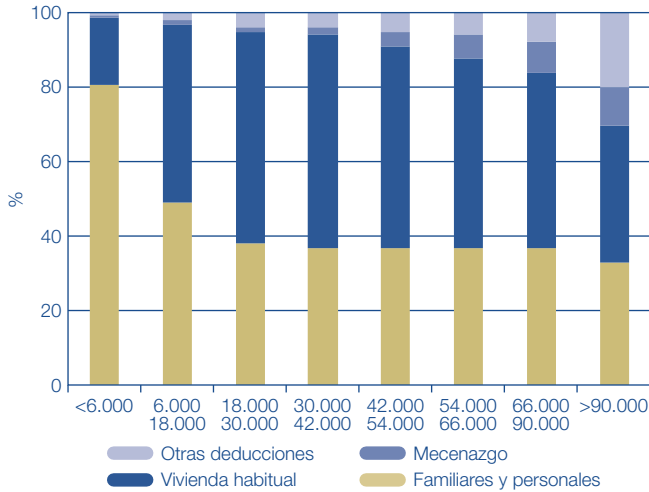
En primer lugar, el número de préstamos concedidos durante el último año se ha reducido un 38,7% (ha pasado de 6.536 a 4.006 en términos de actuaciones o viviendas), al tiempo que el importe medio de los mismos, 71.628 euros, ha disminuido un 8,3%. Por otro lado, las subvenciones disminuyen un 5% en número de expedientes, y ya hemos dicho que cae un 7,8% en su importe total. La subvención media asciende a 1.062€, 32 menos que en 2009.

4.5.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles al respecto se refieren al ejercicio 2007, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" de 2008 del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco. A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 22% de las deducciones) sumaron en 2007 un total de 538,7 millones de euros, un 19,8% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 285% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año, según se ha visto en el apartado anterior.

Estas deducciones tienen mayor peso en las rentas (base liquidable) que se encuentran entre 39.000 y 49.000 euros, donde representan de media un 30% del importe total de las deducciones, para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta: 29,4% con 66.000€ y porcentajes inferiores en los niveles de renta más altos. Por territorios, supuso el 25,6% de las deducciones totales en Álava, el 22,9% en Bizkaia y el 18,9% en Gipuzkoa.

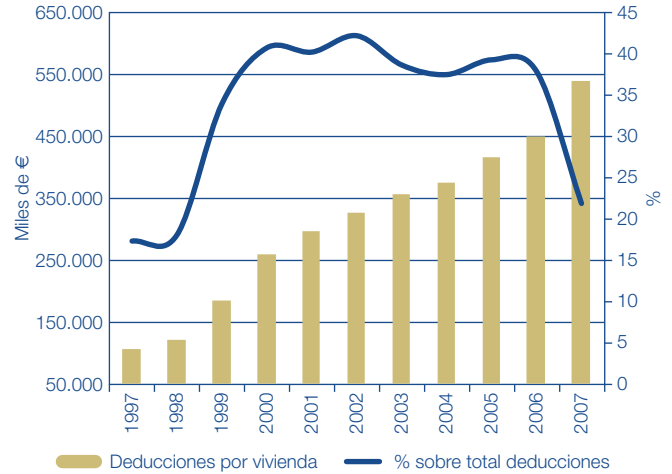
Gráfico III.4.15. Reparto porcentual de las deducciones del IRPF por tramos de renta. CAPV. 2007



Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

Tal y como se aprecia en el gráfico, el importe de las deducciones por vivienda habitual se ha venido incrementando ininterrumpidamente en los últimos años. Entre 1999 y 2000 se produjo un notable aumento (+40,3%) debido a que se

Gráfico III.4.16. Evolución del importe de las deducciones por vivienda en el IRPF y peso sobre el total de deducciones



Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

empezaron a incluir en este epígrafe las deducciones por arrendamiento de vivienda, que hasta entonces se incluían entre las deducciones familiares y personales. En el ejercicio 2007, ha desaparecido esta deducción.

5. Ocio y Cultura

5.1. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo

5.1.1. Penetración de los medios de comunicación

Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación) en su informe anual "Marco General de los Medios en España" relativo a 2010, la penetración de los medios de comunicación¹ en la CAPV presenta una tendencia desigual entre el cine y, sobre todo, Internet, que ven crecer su consumo, y el resto de los medios, que lo reducen.

Así, tenemos cómo, en 2010, la penetración de la televisión alcanza el 89,8% por encima del porcentaje estatal del 87,9% y cayendo 2,5 puntos porcentuales respecto al año anterior. La radio registra un 60,2%, por encima de la media estatal del 56,9% y decreciendo 2,3 puntos respecto al año anterior. Los diarios alcanzan una penetración del 51,8% de la población, porcentaje superior a la media estatal del 38% y 4,8 puntos porcentuales inferior al ratio del año anterior. Las revistas representan un 46,7%, 3,7 puntos porcentuales por debajo del ratio estatal y 3,5 más que en el periodo precedente. Los suplementos reducen su penetración del 50,6 al 43,2%, y siguen situándose muy por encima que la media estatal del 19,2%.

Internet se encuentran menos extendida, aunque gana importantes posiciones, ya que incrementa su ratio de penetración del 37,1 al 56,2% (uso en los últimos 30 días). La penetración del cine crece del 2,4 al 2,7% (personas que van al cine al menos una vez por semana) al contrario que en el conjunto del Estado, donde cae del 4,3 al 3,9%.

5.1.2. Hábitos de la población en el uso social del tiempo: Ocio

Los últimos datos de la Encuesta de Presupuestos de Tiempo de EUSTAT, relativos a 2008, muestran, en comparación con 2003, que la población de 16 y más años de la CAPV dedica más tiempo al ocio y cuidado de otras personas y menos a la vida social y a la satisfacción de las necesidades fisiológicas y cuidados personales, siendo similar el tiempo dedicado al trabajo y/o formación, a las tareas domésticas y a trayectos.

Entre las actividades consideradas en la citada encuesta se incluye el ocio, tanto activo como pasivo. Como ocio activo se incluyen las prácticas deportivas, los paseos y las excursiones, el uso del ordenador y otros equipamientos informáticos, así como el uso de internet. Como ocio pasivo se plantean los medios de difusión e información (la lectura, ver la TV y escuchar la radio), no hacer nada, acudir a espectáculos, los juegos y las aficiones artísticas.

Los datos ponen de manifiesto que la población de 16 y más años de la CAPV dedicaba al ocio en 2008 23 minutos al día más que en 2003 (4 horas 19 minutos frente a 3 horas 56 minutos). Además, prefieren el ocio pasivo al activo: Los datos de 2008 revelan que al primero se le dedica, al día, una media de 2 horas 58 minutos, frente a la hora y 21 minutos que supone el ocio activo².

5.2. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV

5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo, en el contexto internacional, en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales con que cuenta. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos. Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos de los Territorios Históricos, se observa que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción, con 905.048 visitantes en 2009 (último año para el que se dispone de información), si bien ello supone un decremento respecto al anterior del 4,9%, que se suma a la caída del 5,1% del año precedente.

Un segundo grupo lo constituyeron, un año más, el Aquarium de San Sebastián, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia de Donostia. El primero contó con 310.541 visitantes, cifra que supone la confirmación de la ruptura que se produjo en 2008 en la tendencia de descenso en el número de visitantes iniciada en el año 2003, ya que entre 2007 y 2008, el citado número se incrementó en un 2,7%, y un 12% en 2009. Le sigue por volumen de visitantes el Museo de Bellas Artes de Bilbao, con 207.978 visitantes (-6,8% respecto a 2008), y a este, y el Kutxa Espacio de la Ciencia, que registra un aumento, pasando de 112.734 visitantes en 2008 a 138.264 en 2009 (+22,6%).

En un tercer bloque se situarían, el Artium, la Fundación Catedral Santa María, el Museo Chillida Leku y el Museo Vasco de Bilbao, equipamientos culturales que han conseguido atraer, en el año 2009, a 105.232 (+1% respecto al año anterior), 108.086 (+4,1%), 45.462 (-25,4%) y 60.105 (-2,8%) visitantes, respectivamente.

¹ Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

² Para mayor información sobre los resultados relativos al ocio en la Encuesta de Presupuestos de Tiempo de EUSTAT, se remite al lector a la edición de 2009 de esta Memoria Socioeconómica.

Cuadro III.5.1. Penetración de los medios de comunicación. CAPV, Estado y UE (% horiz.)

	Poblac. > 14 (miles)			Diarios			Suplementos			Revistas					
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010			
CAPV	1.851	1.869	1.872	59,2	56,6	51,8	49,2	50,6	43,2	54,6	50,2	46,7			
Total Estado	38.261	39.462	39.435	42,1	39,8	38,0	21,7	21,9	19,2	53,3	51,3	50,4			
Andalucía	6.554	6.929	6.932	32,8	30,5	28,1	9,8	11,2	9,3	43,0	41,2	40,8			
Aragón	1.105	1.151	1.155	46,9	44,3	42,3	31,7	31,5	27,0	56,1	53,0	52,9			
Asturias	946	957	953	57,0	55,7	54,3	38,6	30,1	29,9	55,7	52,5	53,5			
Baleares	880	918	918	48,6	46,7	46,3	24,9	24,7	20,0	58,5	52,5	50,4			
Canarias	1.707	1.796	1.788	37,1	36,5	33,9	16,9	17,0	15,9	56,5	52,2	55,8			
Cantabria	498	508	5,9	51,3	46,8	47,5	38,9	35,2	30,8	50,6	49,1	36,9			
C. y León	2.187	2.236	2.232	44,0	43,2	40,5	25,5	27,5	25,7	56,5	56,2	56,4			
C.-La Mancha	1.659	1.740	1.758	26,7	27,2	25,5	14,3	11,9	10,4	51,7	46,7	49,6			
Cataluña	6.114	6.246	6.233	45,8	43,6	42,4	20,9	22,8	15,9	58,7	58,8	53,8			
C. Valencia	4.132	4.314	4.310	34,2	31,0	30,6	16,3	15,7	15,8	54,5	50,4	51,7			
Extremadura	923	935	935	31,2	31,9	30,9	13,4	14,0	13,0	43,4	46,3	43,5			
Galicia	2.418	2.447	2.442	49,4	48,4	46,4	26,6	30,8	27,9	50,1	51,2	49,6			
Madrid	5.253	5.407	5.375	47,9	43,7	43,1	24,4	22,0	20,9	58,3	56,0	57,8			
Murcia	1.153	1.210	1.216	32,7	32,3	27,0	13,1	16,1	15,3	50,5	49,0	48,9			
Navarra	515	526	531	61,5	57,8	54,4	52,5	46,2	45,0	61,4	52,3	41,1			
La Rioja	269	274	275	52,3	52,9	44,9	32,8	42,8	37,7	59,1	57,3	54,1			
	Radio (*)			Televisión (*)			Cine (**)			Internet (***)			Visión de publicidad en el día previo		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
CAPV	62,8	62,5	60,2	89,4	92,3	89,8	2,6	2,4	2,7	29,9	37,1	56,2	68,5	74,9	58,3
Total Estado	53,1	55,3	56,9	88,5	89,0	87,9	4,2	4,3	3,9	31,8	34,3	53,0	50,9	52,9	51,6
Andalucía	49,3	52,6	53,2	89,7	89,4	87,8	3,3	2,9	2,9	25,0	29,8	48,5	41,9	42,8	43,9
Aragón	57,9	58,8	59,3	91,7	91,3	90,9	3,4	3,8	3,8	29,1	36,2	54,7	41,0	41,2	46,2
Asturias	56,9	57,5	58,8	90,5	89,4	88,6	4,0	2,6	3,0	29,1	34,5	53,7	37,9	66,2	54,2
Baleares	50,1	53,3	56,0	83,7	86,3	84,5	5,7	6,8	7,0	32,4	31,4	60,2	44,0	45,4	39,1
Canarias	51,0	54,0	55,9	87,5	87,8	85,9	4,1	4,3	4,5	32,1	38,6	56,7	57,4	55,8	59,3
Cantabria	59,0	58,4	59,1	85,6	90,8	89,6	1,5	0,0	0,7	22,4	30,5	56,3	76,2	66,6	59,0
C. y León	57,1	57,1	61,4	90,0	91,1	89,0	4,8	3,9	2,7	26,4	30,5	45,4	47,3	43,2	44,5
C.-La Mancha	49,9	51,6	53,3	88,8	89,1	87,0	4,1	3,9	3,4	21,7	27,9	45,0	36,8	38,0	42,4
Cataluña	52,5	56,1	57,8	87,1	87,0	85,7	5,4	5,7	4,7	36,1	40,0	59,4	49,5	52,2	50,1
C. Valenciana	50,7	52,0	55,2	89,8	89,8	89,3	4,1	5,3	5,8	27,8	32,6	52,1	61,0	62,2	57,8
Extremadura	47,5	52,2	53,0	93,3	92,2	93,0	2,6	2,9	2,9	21,4	26,4	45,9	31,2	33,3	38,2
Galicia	53,3	54,4	57,7	86,0	87,1	87,1	2,1	5,2	3,5	24,8	27,8	44,3	41,9	41,6	35,4
Madrid	56,5	59,0	60,0	86,7	88,1	88,2	5,5	4,4	4,4	39,3	42,4	60,3	62,0	64,0	62,0
Murcia	47,4	50,4	54,2	89,6	89,7	87,3	3,0	5,1	3,2	23,5	24,5	43,9	64,6	68,1	78,4
Navarra	63,8	61,3	58,3	90,2	90,4	89,0	4,4	5,1	5,1	27,9	35,3	52,4	52,6	55,3	67,5
La Rioja	53,7	65,4	62,6	87,2	85,4	90,3	8,1	7,9	1,8	30,2	40,5	60,9	43,4	58,7	75,7

(*) Audiencia acumulada diaria, (**) Al menos una vez a la semana, (***) Uso últimos 30 días.

Población en miles de personas.

Fuente: AIMC, Marco General de Medios, varios años.

Cuadro III.5.2. Tiempo medio social, tipo de actividad de ocio y sexo. CAPV

	1998			2003			2008		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Prácticas deportivas	0,09	0,13	0,06	0,1	0,13	0,07	0,12	0,18	0,07
Paseos, excursiones	1,03	1,1	0,57	1	1,04	0,57	0,55	1,02	0,49
Uso ordenador y otros informáticos	0	0	0	0,03	0,04	0,02	0,03	0,05	0,02
Uso internet	0	0	0	0,04	0,06	0,02	0,1	0,14	0,07
Total ocio activo y deportes	1,12	1,23	1,02	1,17	1,27	1,08	1,21	1,38	1,05
Lectura, T.V. y radio	2,26	2,31	2,21	2,05	2,11	2	2,38	2,48	2,28
Sin actividad	0,09	0,08	0,09	0,19	0,16	0,21	0,07	0,06	0,08
Espectáculos	0,05	0,05	0,04	0,05	0,06	0,05	0,04	0,04	0,03
Juegos	0,14	0,18	0,1	0,08	0,1	0,05	0,07	0,09	0,06
Aficiones artísticas y otras	0	0	0	0,02	0,03	0,01	0,02	0,02	0,02
Total ocio pasivo	2,54	3,03	2,45	2,39	2,46	2,33	2,58	3,1	2,48
TOTAL OCIO	4,06			3,56			4,19		

Unidad: tiempo medio que dedica a una actividad la población >=16 (horas y minutos día).

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Presupuestos de Tiempo.

Cuadro III.5.3. Tiempo medio social por día, actividad, territorio, periodo y sexo. CAPV

	1998			2003			2008		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Necesidades fisiológicas	11,34	11,3	11,37	11,5	11,51	11,48	11,41	11,43	11,38
Trabajo y formación	3,21	4,16	2,26	3,23	4,14	2,35	3,23	3,6	2,49
Trabajos domésticos	2,25	1,1	3,37	2,23	1,1	3,31	2,24	1,19	3,25
Cuidados a personas del hogar	0,2	0,14	0,26	0,21	0,12	0,29	0,28	0,19	0,36
Vida social	1,03	1,08	0,58	0,58	1,04	0,52	0,38	0,41	0,36
Ocio activo y deportes	1,12	1,23	1,02	1,17	1,27	1,08	1,21	1,38	1,05
Ocio pasivo	2,54	3,03	2,45	2,39	2,46	2,33	2,58	3,1	2,48
Trayectos	1,1	1,15	1,05	1,08	1,14	1,03	1,06	1,09	1,03

Unidad: tiempo medio que dedica a una actividad la población >=16 (horas y minutos día, téngase en cuenta al sumar minutos).

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Presupuestos de Tiempo.

Cuadro III.5.4. Evolución de la afluencia de visitantes a equipamientos culturales en la CAPV

	2005	2006	2007	2008	2009	Inc. %1998/08	Inc. %2008/09
Museo de Bellas Artes de Álava	34.473	32.568	14.513	13.443	15.917	-72,8	18,4
Artium	92.267	97.106	99.500	104.197	105.232	16,0	1,0
Museo Diocesano de Arte Sacro	32.186	37.141	37.034	32.951	:	-11,3	:
Museo de Arqueología de Álava	22.875	23.843	15.961	8.791	61.406	-61,3	598,5
Museo Fournier de naipes	32.866	39.794	20.585				
Fundación Catedral Santa María	87.671	98.790	103.258	100.967	108.086	162,1	4,1
Museo del Pescador	28.878	21.896	15.105	13.610	15.900	-53,5	16,8
Museo de Bellas Artes de Bilbao	142.067	144.085	164.903	223.197	207.978	87,2	-6,8
Museo Marítimo Ría de Bilbao	115.235	70.124	73.455	48.242	61.502	-58,1	27,5
Ferrería el Pobal	13.700	13.238	13.921	15.060	15.244	13,8	1,2
Museo de Euskal Herria	18.414	12.269	10.057	9.612	8.695	-67,1	-9,5
Museo Vasco de Bilbao	41.756	54.280	37.996	60.909	45.462	18,4	-25,4
Museo de la Paz de Gernika	19.410	25.560	35.111	24.755	26.057	27,5	5,3
Museo Guggenheim	965.082	1.008.774	1.002.963	951.368	905.048	-26,8	-4,9
Cueva de Santimamiñe	—	—	—	8.816	11.460	—	30,0
Conjunto Ferromolinero de Agorregi	14.626	14.510	12.447	13.788	10.518	-8,1	-23,7
Museo Chillida Leku	83.603	83.718	78.532	61.854	60.105	-27,1	-2,8
Aquarium de San Sebastián	301.828	300.256	270.098	277.285	310.541	-29,1	12,0
Caserío Igartubeti	7.197	6.148	5.765	7.176	9.665	0,4	34,7
Valle del Hierro	18.450	20.522	23.979	20.718	16.497	16,8	-20,4
Museo San Telmo	49.413	49.179	12.717	94.391	98.973	51,0	4,9
Museo Vasco del Ferrocarril	40.017	40.857	14.813	36.175	37.980	-7,7	5,0
Museo Naval	12.447	10.516	9.365	13.838	11.721	-4,0	-15,3
Kutxa Espacio de la Ciencia	135.158	127.344	117.750	112.734	138.264	-45,1	22,6
Museo Zumalakarregi	5.399	9.117	17.298	5.482	10.317	-24,8	88,2

Fuente: BASQUETOUR, Agencia Vasca de Turismo. Gobierno Vasco.

5.2.2. Actividad congresual y ferial

Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV entre los años 2008 y 2009, según datos facilitados por BASQUETOUR, la Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco, presenta una evolución dispar por Territorios Históricos. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 4,1% en Bizkaia y ha disminuido un 1,4% en Álava y un 20,2% en Gipuzkoa. Así, se celebraron 1.021 reuniones en Bizkaia (40 más que en el 2008), 344 en Álava (5 menos que en el ejercicio anterior) y 67 reuniones en Gipuzkoa (17 menos que en 2008).

En Gipuzkoa, el número total de asistentes se incrementa un 24% respecto al año anterior, pasando de 20.143 a 24.977. La mayoría de las reuniones se corresponden con la categoría de congresos, que suponen el 82% del total, y aglutinan al 93,9% de los delegados. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter médico-sanitarias (29,9%) y las del sector tecnológico (23,9% del total).

De las celebradas en Bizkaia, territorio que mantiene su posición destacada, la gran mayoría de las reuniones (78,4%) siguen correspondiendo a jornadas, seminarios y simposios (801). El número total de delegados asistentes ha alcanzado la cifra de 156.981, lo que supone una caída

Cuadro III.5.5. Evolución de la actividad congresual de la CAPV (2007-2009)

	Álava				Bizkaia				Gipuzkoa*				Estado 2008
	2007	2008	2009	Var. %08/09	2007	2008	2009	Var. %08/09	2007	2008	2009	Var. %08/09	
TOTAL REUNIONES	53	349	344	-1,4	1.007	981	1.021	4,1	117	84	67	-20,2	18.204
Jornadas, seminarios, simposios	25	47	20	-57,4	768	712	801	12,5	48	22	5	-77,3	9.864
Congresos	23	80	66	-17,5	94	93	116	24,7	56	51	55	7,8	3.363
Convenciones	2	1	5	400,0	145	176	104	-40,9	13	11	7	-36,4	4.977
Otros	3	222	253	14,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
TOTAL DELEGADOS	8.745	51.762	154.825	199,1	185.035	192.110	156.981	-18,3	27.169	20.143	24.977	24,0	3.356.431
Jornadas, seminarios, simposios	3.695	5.133	3.590	-30,1	117.922	106.921	99.421	-7,0	8.064	3.487	632	-81,9	1.309.683
Congresos	4.570	21.542	8.810	-59,1	26.856	42.873	26.293	-38,7	16.958	13.395	23.450	75,1	1.251.981
Convenciones	480	55	908	1.550,9	40.257	42.316	31.267	-26,1	2.147	3.261	895	-72,6	794.767
Otros	—	25.087	141.517	464,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
DELEGADOS/EVENTO	166	148	450	204,1	184	196	154	-21,4	232	240	373	55,4	
Jornadas, seminarios, simposios	148	109	180	65,1	154	150	124	-17,3	168	159	126	-20,8	133
Congresos	199	269	133	-50,6	286	461	227	-50,8	303	263	426	62,0	372
Convenciones	240	55	182	230,9	278	240	301	25,4	165	296	128	-56,8	160
...Otros	..	113	559	394,7	..	..	..	..	..	..	..	..	..
ACTIVIDAD (%)													
Médico-Sanitario	—	—	—		20,0	19,8	25,7		28,0	26,2	29,9		21,0
Sector científico	—	—	—		6,0	0,0	0,0		10,0	8,3	9,0		6,2
Sector cultural	—	—	—		12,0	17,0	14,1		7,0	7,2	4,5		8,4
S. econ-comercial	—	—	—		17,0	19,4	11,4		30,0	22,6	9,0		20,0
Sector público	—	—	—		8,0	9,7	10,4		5,0	4,8	9,0		6,7
Sector tecnológico	—	—	—		28,0	21,6	24,8		10,0	15,5	23,9		8,0
Universidad	—	—	—		6,0	5,3	7,1		8,0	11,9	4,5		8,2
Otros	—	—	—		3,0	7,2	6,5		2,0	3,6	10,5		21,7

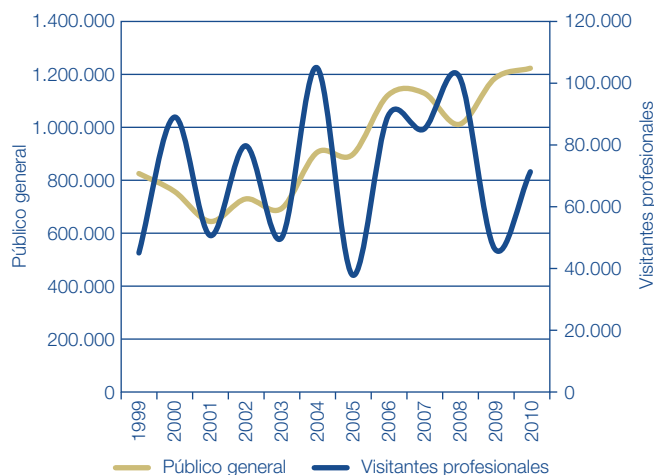
* Los datos guipuzkoanos por tipología de evento se recogen atendiendo estrictamente a los criterios establecidos por el SPAIN CONVENTION BUREAU.
Fuente: Basquetour, Agencia Vasca de Turismo, Gobierno Vasco.

del 18,3% respecto a 2008 y un ratio de delegados por evento de 154 (42 delegados por evento menos que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las del sector médico-sanitario (25,7% del total), seguidas de las del sector tecnológico (24,8%). Por último, en Álava se desarrollaron un total de 344 reuniones, en las que el número total de delegados asistentes se ha situado en 154.824 (habiéndose incrementado un 199,1% respecto al año 2008) y la media de delegados por evento ha sido de 450, lo que implica un incremento de más del 200%.

Actividad ferial

Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios a la oferta y la demanda de cualquier sector comercial. Los servicios que las ferias facilitan a las empresas por su capacidad de exhibición y para promover la contratación

Gráfico III.5.1. BEC. Evolución de los visitantes



Fuente: Gobierno Vasco y BEC.

están generado una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción de la actividad económica. En consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con

Cuadro III.5.6. Bilbao Exhibition Centre indicadores básicos

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Certámenes	16	19	20	24	17	21	20
Expositores Directos	3.323	1.978	2.551	3.555	2.354	2.253	1.936
Superficie Neta	196.811	120.865	176.720	152.699	158.436	106.141	119.596
Visitantes profesionales	105.086	37.143	89.206	84.877	102.202	45.696	70.963
Público general	899.487	891.313	1.118.166	1.127.188*	1.006.974	1.182.191	1.221.111

*Público General: Incluye asistentes a eventos en el pabellón Arena + BEC Convenciones.
Fuente: BEC.

algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao han estado y/o están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre-BEC (proyecto que tomó el relevo en 2004 de la Feria Internacional de Bilbao) ocupaba en 2008 (último año para el que se dispone del dato) el séptimo puesto en el ranking de Recintos FERIALES según número de certámenes desarrollados, con 16 ferias (un año antes), por detrás de la Feria de Madrid (71), la de Barcelona (40) y la de Valencia (29); la de Zaragoza y la de Elche (ambas con 26), y la de Málaga (con 17) y a la par con la de Baleares.

Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el BEC ponen de manifiesto la oscilación bianual que se venía produciendo en los expositores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales Máquina-Herramienta y Ferroforma³. Sin embargo, con el fin de atraer al mayor número de participantes profesionales, Ferroforma cambió las fechas de su celebración para ocupar un lugar privilegiado en el calendario internacional. Así, la 17.^a edición de Ferroforma no tuvo lugar en 2006, sino que se trasladó a 2007.

Según datos de la propia entidad, en 2010 se celebraron en el BEC 20 certámenes y un conjunto de eventos-convenciones que congregaron a un total de 70.963 visitantes profesionales (un 55,3% más que en el año anterior), así como 1.221.111 personas de público en general.

5.3. Producción editorial

Según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE, la CAPV ocupa en 2009 (último año para el que se dispone de información) la quinta posición en el ranking de producción editorial (sube dos puestos respecto al año anterior), con la publicación de 2.545 títulos (libros y folletos), el 3,4% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (23.972 títulos, el 32,2% del total), Cataluña (20.871 títulos, el 28% del total), Andalucía (8.590) y Galicia (3.180). Estos 2.545 títulos publicados suponen un descenso del 9,5% respecto a 2008. Por su parte, el número de ejemplares editados en 2009 ha sido de 4.220 miles, un 25,1% menos que el año anterior, lo que implica un descenso de la tirada media (ejemplares por título) del 17,2%, de 2.002 a 1.658 ejemplares.

Del total de títulos, 2.187 (el 86%) son libros y 456 (el 14%) folletos. En el caso de los libros, el número de títulos ha descendido un 7,2%, mientras que el de ejemplares lo ha hecho en un 27,2%. En consecuencia, la tirada media disminuye en un 21,5% hasta un total de 1.571 ejemplares. En cuanto a los folletos, se han reducido los

Cuadro III.5.7. Evolución de la producción editorial en la CAPV

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Variación 2007-08	Variación 2008-09
TOTAL											
Títulos	2.338	2.329	2.553	2.485	2.460	2.360	2.767	2.813	2.545	1,7	-9,5
Ejemplares (miles)	5.214	5.098	5.620	5.366	5.613	5.574	5.456	5.632	4.220	3,2	-25,1
Tirada media	2.230,1	2.188,9	2.201,3	2.159,4	2.281,7	2.361,9	1.971,8	2.002,1	1.658,2	1,5	-17,2
LIBROS											
Títulos	2.008	2.004	2.157	2.024	2.039	1.920	2.283	2.357	2.187	3,2	-7,2
Ejemplares (miles)	4.188	4.228	4.510	4.167	4.393	4.456	4.472	4.717	3.436	5,5	-27,2
Tirada media	2.085,7	2.109,8	2.090,9	2.058,8	2.154,5	2.320,8	1.958,8	2.001,3	1.571,1	2,2	-21,5
FOLLETOS											
Títulos	330	325	378	461	421	440	484	456	358	-5,8	-21,5
Ejemplares (miles)	1.026	870	1.110	1.199	1.220	1.117	984	915	784	-7,0	-14,3
Tirada media	3.109,1	2.676,9	2.936,5	2.600,9	2.897,9	2.538,6	2.033,1	2.006,6	2.189,9	-1,3	9,1

Fuente: INE, Estadística de la producción editorial.

³ Desde la edición de 2004, se incorporan a los sectores habituales, una serie de nuevos mercados de extraordinaria pujanza que venían reclamando un protagonismo ferial propio. Así, se celebró simultáneamente Bricoforma, Feria Internacional de Bricolaje.

Cuadro III.5.8. Distribución geográfica de la edición según ISBN inscritos

	2005	2006	2007	2008	2009		% Var. 2008-09
					n.º	%	
Andalucía	6.328	6.307	10.933	11.678	15.439	14,0	32,2
Aragón	1.287	1.342	1.556	1.354	1.979	1,8	46,2
Asturias	551	530	575	895	860	0,8	-3,9
Illes Balears	798	744	836	757	808	0,7	6,7
Canarias	957	985	1.738	1.000	1.314	1,2	31,4
Cantabria	356	345	445	349	400	0,4	14,6
Castilla y León	2.833	3.173	2.977	3.046	3.491	3,2	14,6
Castilla-La Mancha	536	591	733	701	803	0,7	14,6
Cataluña	28.201	30.608	29.323	34.512	32.081	29,1	-7,0
Comunidad Valenciana	4.286	4.635	5.915	5.771	5.798	5,3	0,5
Extremadura	313	438	524	537	1.130	1,0	110,4
Galicia	3.044	3.229	3.396	3.690	4.069	3,7	10,3
Madrid	29.647	29.429	32.432	33.230	35.496	32,2	6,8
Murcia	658	895	736	682	591	0,5	-13,3
Navarra	792	973	985	1.262	1.268	1,2	0,5
CAPV	3.585	3.307	3.475	4.548	4.327	3,9	-4,9
• Álava	355	336	352	405	422	0,4	4,2
• Gipuzkoa	1.632	1.127	1.167	1.998	1.497	1,4	-25,1
• Bizkaia	1.595	1.844	1.956	2.145	2.408	2,2	12,3
La Rioja	128	188	176	170	282	0,3	65,9
Ceuta	14	11	9	10	26	0,0	160,0
Melilla	21	10	6	31	43	0,0	38,7
Total	84.332	87.740	96.770	104.223	110.205	100,0	5,7

Fuente: ISBN.

títulos (-21,1%) y el número de ejemplares (-14,3%), con lo que la tirada media de los mismos decrece un 9,1%.

El número de libros editados en la CAPV en el año 2009, según datos del ISBN⁴ publicados por el Ministerio de Cultura, fue de 4.327 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpressiones), suponiendo una caída del 4,9% con respecto al año anterior. Este decremento se explica por descenso en la producción editorial en Gipuzkoa (-25,1%), ya que en Bizkaia y Álava se registran tasas de variación positivas (4,2 y 12,3%, respectivamente). Bizkaia y Gipuzkoa continúan siendo los Territorios Históricos donde mayor producción editorial se registra, con el 55,7% y 34,6% del total de la producción de la CAPV, respectivamente. Álava contabiliza tan sólo el 9,8% de la producción total.

En el ranking de comunidades autónomas en materia de producción editorial, la CAPV, como ya hemos dicho y repitiendo el puesto del año anterior, ocupa la quinta posición, por detrás de Cataluña, Madrid, Andalucía y Valencia. Su participación sobre el total es del 3,9%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid se llegaron a editar 35.496 títulos (32,2% del total) y en Cataluña se publicaron el 29,1% (32.081 títulos). Por su parte, en Andalucía, se editó el 14% del total de títulos estatales y en la Comunidad Valenciana el 5,3%.

Atendiendo al idioma de publicación, en el año 2009 han sido editados en euskera, según el INE, el 1,4% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 1.027

libros y folletos, mismo porcentaje que el registrado en el año anterior. De ellos, el 41,7% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria. Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Ciencias Naturales que representa el 8,9%; Historia y biografía con el 7,1%, y Filología, idiomas, lingüística con el 4,9%. Son importantes los crecimientos que se producen en Ciencia Doméstica (+500%), Filología y Psicología (+72,2%), Gestión, Administración y Organización (+42,9%) y Acondicionamiento del territorio, urbanismo, arquitectura (25%).

El análisis por categorías de tema (libros de texto, infantiles y publicaciones oficiales) muestra un descenso en el número de libros de texto editados en euskera (-1%) que se acumula al descenso del periodo precedente del 9,3% y en el de libros infantiles (-1,6%), frente al incremento acontecido el año anterior (+18,3%). Por su parte, las publicaciones oficiales en euskera crecen un 2,1%.

Según el ISBN, el 78,3% de los títulos editados en el Estado español lo han sido en castellano, el 9,6%, en catalán, el 1,9% en euskera y el 1,3% en valenciano. La publicación en euskera se ha reducido entre 2008 y 2009 un 5,4%; sin embargo, aumenta su peso sobre el total al pasar de un 1,7 a un 1,9%.

En otro orden de cosas, el número total de títulos en euskera tanto de libros como de folletos, que se traducen a otros idiomas aumenta hasta situarse en 27, tras el descenso acontecido en el año anterior. Una gran parte de los anteriores han tenido y siguen teniendo como denominador común los temas literarios. Así, Literatura,

⁴ El ISBN - INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER - es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

Cuadro III.5.9. Número de títulos (libros y folletos) por período y categorías de tema

	2006			2007			2008			2009			% Var. euskera	
	Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		2007-08	2008-09
		n.º	%		n.º	%		n.º	%		n.º	%		
Libros de texto	3.066	176	34,0	3.282	183	37,0	3.082	166	31,9	2.347	150	31,6	-9,3	-1,0
Infantiles	4.035	217	41,9	3.931	241	48,8	4.541	285	54,7	4.316	240	50,5	18,3	-1,6
Public. oficiales	9.639	71	13,7	9.770	70	14,2	11.619	70	13,4	9.417	85	17,9	0,0	2,1
Total	17.913	518	100	16.983	494	100,0	19.242	521	100,0	16.080	475	100,0	5,5	-0,9

Fuente: INE, Estadística de la producción editorial.

Cuadro III.5.10. ISBN inscritos por lengua de publicación

	2006	2007	2008	2009		Variac. 2008-09
				n.º	%	
Castellano	66.822	74.002	79.017	86.318	78,3	9,2
Catalán	9.335	9.615	10.750	10.526	9,6	-2,1
Euskera	1.525	1.552	2.156	2.040	1,9	-5,4
Gallego	194	198	131	117	0,1	-10,7
Valenciano	988	1.351	1.488	1.397	1,3	-6,1
Otras lenguas españolas	52	54	266	87	0,1	-67,3
Otras lenguas	175	204	214	211	0,2	-1,4
Multilingües	3.168	3.594	4.078	3.509	3,2	-14,0
Total	87.440	96.770	104.223	110.205	100,0	5,7

Fuente: Ministerio de Cultura, ISBN.

Cuadro III.5.11. Edición por lenguas de traducción*

	2006	2007	2008	2009	% 08-09
Castellano	3.729	4.409	3.725	3.501	-6,0
Catalán	691	1.049	821	662	-19,4
Euskera	96	102	100	106	6,0
Gallego	194	198	131	117	-10,7

(*) según ISBNs inscritos.

Fuente: Ministerio de Cultura.

Historia y Crítica suponen el 70,3% de los títulos traducidos, con 19 títulos. En segundo lugar se tienen los títulos relacionados con Ciencias naturales.

Por último, el número total de títulos que han sido traducidos al euskera, según datos del ISBN, crece un 6%. Así, en el año 2009, se editaron traducidos al euskera 106 títulos. De este modo, las traducciones al euskera se colocan por detrás de las realizadas al castellano, al catalán y al gallego. No existe información relativa al valenciano.

5.4. Financiación y gasto público en cultura

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del "Anuario de las Estadísticas Culturales" que publica el Ministerio de Cultura⁴.

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la

Administración Autonómica y la Administración Local (Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos y Organismos autónomos dependientes). Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras dos. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en 2008 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, ascendió a 112,2 millones de euros, 4,3 millones más que en 2007, lo que supone un incremento del 4%. Este gasto representa el 5,3% del total del gasto liquidado en

⁵ Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).

Cuadro III.5.12. Gasto liquidado en cultura por las administraciones autonómicas, por Comunidades Autónomas

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2007	2008	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Total Estado	1.976,4	2.129,0	100	100	1,21	1,22	1,21	0,18	0,19	0,20	41,3	44,4	47,0
Andalucía	299,7	309,4	15,2	14,6	0,97	1,0	0,93	0,19	0,2	0,21	33,8	37,9	38,5
Aragón	48,4	50,6	2,4	1,4	1,00	1,0	0,95	0,15	0,2	0,15	36,9	37,9	39,0
Asturias	41,1	71,6	2,1	3,4	1,38	1,0	1,72	0,25	0,2	0,30	48,9	38,9	67,6
Baleares	19,0	17,8	1,0	0,8	0,49	0,6	0,49	0,06	0,1	0,07	14,7	18,7	17,0
Canarias	53,8	63,2	2,7	3,0	0,73	0,8	0,84	0,12	0,1	0,15	23,5	26,6	30,9
Cantabria	31,3	33,6	1,6	1,6	1,36	1,5	1,41	0,23	0,2	0,24	49,8	55,5	59,0
Castilla y León	138,7	146,6	7,0	6,9	1,42	1,4	1,45	0,25	0,3	0,25	53,6	55,8	58,6
Castilla-La Mancha	88,0	103,2	4,4	4,8	1,00	1,1	1,14	0,23	0,3	0,28	41,4	45,6	52,2
Cataluña	388,3	400,6	19,6	18,8	1,27	1,4	1,30	0,18	0,2	0,20	46,7	54,8	55,3
C. Valenciana	178,0	181,6	9,0	8,5	1,15	1,4	1,29	0,15	0,2	0,17	30,0	37,4	37,1
Extremadura	66,4	75,8	3,4	3,6	1,39	1,4	1,44	0,38	0,4	0,42	57,7	61,8	70,2
Galicia	138,9	167,7	7,0	7,9	1,40	1,3	1,42	0,28	0,3	0,30	52,8	51,0	61,3
Madrid	214,5	190,5	10,9	8,9	1,23	1,2	1,04	0,12	0,1	0,10	34,3	35,4	30,8
Murcia	71,5	99,7	3,6	4,7	2,17	1,7	2,01	0,32	0,3	0,36	61,4	52,1	70,6
Navarra	64,1	70,0	3,2	3,3	2,03	1,5	1,59	0,46	0,4	0,38	127,5	107,5	115,4
CAPV	108,0	112,3	5,5	5,3	1,20	1,3	1,21	0,15	0,2	0,16	44,2	50,8	52,5
La Rioja	15,0	17,7	0,8	0,8	1,19	1,2	1,39	0,19	0,2	0,22	45,0	48,9	56,8
Ceuta	7,0	10,2	0,3	0,5	2,91	3,3	4,37	0,40	0,4	0,63	82,2	96,2	141,6
Melilla	5,0	6,4	0,3	0,3	2,85	2,5	3,05	0,38	0,4	0,43	77,3	74,6	91,6

Fuente: Ministerio de Cultura, Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura, Anuario de las Estadísticas Culturales.

cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2007 (5,5% en el año anterior), y el 1,21% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1,26% en el año anterior). Además, representa el 0,16% del PIB de nuestra Comunidad, por debajo de la media de todas las Comunidades Autónomas, 0,20%. En este indicador, las Comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 52,5€ en 2008, 1,7€ más que en 2007, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (47€).

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 26,8% de los 12,2 millones de euros se destinó, en 2008, a bienes y servicios culturales (29% en el año anterior), el 13,3% a artes plásticas, escénicas y musicales; el 7,6% a libros y audiovisuales; y no se dispone de información del restante 52,3%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 38,6% (39,6% en el año anterior); a artes plásticas, escénicas y musicales se dedica un 23,4%; y a libros y audiovisuales un 5,8%.

Si nos referimos a la naturaleza económica del gasto, el 79,2% corresponde a gastos corrientes (frente al 56,6% de la media del Estado), el 17,1% a gastos de capital (41,6% en el conjunto del Estado) y el restante 3,7% se incluye en la partida de Activos y Pasivos Financieros (1,7% en el Estado).

En otro orden de cosas, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2008, de 398,3 millones de euros, que supone un incremento del 7,1% respecto al año anterior. Dentro de la Administración Local de la CAPV, 289,2 millones de euros corresponden a los ayuntamientos (72,6% del total) y 106,7 millones a las Diputaciones Forales⁶. En cuanto al destino del gasto, el 90,7% se destina a Promoción y difusión de la cultura y el resto a Arqueología y Protección del Patrimonio Histórico Artístico.

5.5. Gasto de consumo cultural de los hogares

Según datos del Ministerio de Cultura, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2008, ascendió a 833,6 millones de euros, 9 millones menos que en 2007, lo que supone un descenso del 1,1%. Este gasto representa el 2,9% del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, 2 décimas por debajo de la media de todas las Comunidades Autónomas, situada en el 3,1%. Las Comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Asturias, Madrid, Cataluña y Canarias (todas con un 3,4%).

En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en el año 2008, la sexta posición en el ranking con 989,8 euros, por detrás de Madrid con 1.276,5€; Cataluña con 1.173,7€; Navarra con 1.072,1€; Asturias con 1.049,0€

⁶ Como se aprecia, la suma de ambos niveles de la Administración no es igual al gasto total de las "Entidades Locales", debido a que se trata de datos consolidados.

Cuadro III.5.13. Gasto liquidado en cultura por las administraciones locales, según tipo de entidad y destino, en millones de euros

	Gasto por tipo de entidad						Gasto según destino					
	Entidades locales		Ayuntamientos		Diputaciones, Consejos y Cabildos		Total		Promoción y difusión de la cultura		Arqueología y protección del patrimonio histórico artístico	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Total Estado	3.623.324	3.906.526	3.076.067	3.214.886	624.611	668.663	3.623.324	3.906.526	3.284.871	3.576.197	338.453	330.329
Andalucía	501.146	519.985	454.505	448.600	60.931	70.058	501.146	519.985	465.678	474.487	35.468	45.498
Aragón	108.524	132.095	85.198	92.150	26.211	32.515	108.524	132.095	96.684	119.325	11.839	12.769
Asturias	69.503	77.341	69.503	77.185			69.503	77.341	63.729	74.854	5.774	2.487
Baleares	102.182	108.653	68.406	75.701	35.378	32.952	102.182	108.653	91.786	95.553	10.396	13.100
Canarias	228.331	287.677	120.011	168.061	112.441	119.616	228.331	287.677	201.810	263.374	26.521	24.304
Cantabria	29.934	26.998	29.943	26.998			29.934	26.998	26.855	25.156	3.079	1.842
Castilla y León	191.088	240.475	163.141	203.549	31.618	36.724	191.088	240.475	183.340	213.663	7.748	26.812
Castilla-La Mancha	147.108	145.593	126.902	123.026	22.602	22.406	147.108	145.593	138.997	137.329	8.111	8.264
Cataluña	662.100	736.031	574.041	600.507	113.126	126.540	662.100	736.031	605.156	677.717	56.944	58.314
C. Valenciana	395.757	388.262	340.884	319.999	64.146	67.894	395.757	388.262	334.665	326.680	61.093	61.583
Extremadura	58.460	65.670	42.690	50.727	17.185	14.312	58.460	65.670	54.478	58.925	3.982	6.745
Galicia	157.345	201.947	122.087	162.924	40.412	38.929	157.345	201.947	142.416	182.332	14.929	19.615
Madrid	430.947	421.117	430.949	421.049			430.947	421.117	402.607	417.957	28.339	3.160
Murcia	105.458	90.462	105.461	90.462			105.458	90.462	98.691	83.417	6.768	7.045
Navarra	43.023	46.403	43.098	45.149			43.023	46.403	43.023	46.403	0	0
CAPV	371.802	398.252	278.622	289.235	100.560	106.717	371.802	398.252	315.399	361.338	56.403	36.914
La Rioja	20.615	19.565	20.626	19.565			20.615	19.565	19.556	17.686	1.059	1.879

Fuente: Ministerio de Cultura, Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura, Anuario de las Estadísticas Culturales.

Cuadro III.5.14. Gasto de los hogares en bienes y servicios culturales por Comunidades Autónomas

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servicios (millones de €)		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Total Estado	16.612,5	16.694,6	3,2	3,1	1.020,4	997,2	372,2	368,3
Andalucía	2.374,8	2.555,5	2,9	3,0	870,3	904,1	298,6	316,6
Aragón	451,0	464,0	3,1	3,0	913,2	920,4	354,0	358,6
Asturias	387,7	435,1	3,3	3,4	947,3	1.049,0	368,6	413,4
Baleares	435,8	417,3	3,2	3,1	1.127,5	1.137,9	425,3	396,1
Canarias	752,2	709,5	3,6	3,4	1.069,8	971,7	373,9	345,6
Cantabria	214,2	201,8	3,3	3,1	1.053,5	988,4	380,4	354,4
Castilla y León	795,9	794,3	2,9	2,8	833,2	823,7	322,9	320,6
Castilla-La Mancha	506,9	553,1	2,6	2,8	742,3	777,7	261,3	278,2
Cataluña	3.383,1	3.233,7	3,7	3,4	1.262,5	1.173,7	474,7	447,3
C. Valenciana	1.897,0	1.820,0	3,4	3,3	1.044,6	970,1	394,5	369,2
Extremadura	249,1	235,5	2,5	2,4	652,1	606,9	233,0	219,6
Galicia	802,8	815,9	2,8	2,7	832,5	820,4	295,8	299,6
Madrid	2.797,7	2.871,2	3,4	3,4	1.279,1	1.276,5	459,5	462,0
Murcia	358,6	373,0	2,4	2,5	759,0	764,5	258,6	261,9
Navarra	242,8	244,8	3,1	3,0	1.069,7	1.072,1	409,2	406,2
CAPV	842,6	833,6	3,0	2,9	1.016,4	989,8	398,6	393,0
La Rioja	85,1	103,1	2,5	3,0	728,3	868,3	277,6	331,4
Ceuta y Melilla	35,3	33,3	2,7	2,6	825,2	762,6	254,3	237,3

Fuente: Ministerio de Cultura, Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura, Anuario de las Estadísticas Culturales.

y Baleares con 1.037,9€. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 393€ en 2008, 5,6€ menos que en 2007, esta cantidad es superior en un 6,7% a la media del conjunto del Estado; y sitúa a la CAPV como la sexta comunidad que más gasta, por detrás de

Madrid con 462€; Cataluña con 447,3€; Asturias con 413,4€, Navarra con 406,2€ y Baleares con 396,1€. Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información...) en la CAPV, el 27,5% de los 393

Cuadro III.5.15. Gasto de los hogares en bienes y servicios culturales según grupo de gasto por comunidades autónomas

	Gasto medio por persona										Gasto medio por hogar		
	Total (euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios		Servicios culturales (año 2008)		
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	Total	Espec-táculos	Otros
Total Estado	372,2	368,3	72,1	71,6	111,4	107,3	151,4	159,6	37,2	29,8	290,6	110,3	180,3
Andalucía	298,6	316,6	51,9	53,7	83,9	89,0	133,3	145,2	29,5	28,6	254,2	95,2	159,0
Aragón	354,0	358,6	78,4	82,4	95,7	85,7	139,2	156,1	40,6	34,5	219,9	77,7	142,2
Asturias	368,6	413,4	88,6	82,4	98,5	109,3	144,1	173,6	37,3	48,1	277,3	63,1	214,2
Baleares	425,3	396,1	83,9	67,8	124,7	115,1	184,1	175,8	32,7	37,4	301,5	117,4	184,1
Canarias	373,9	345,6	62,1	47,5	104,7	101,9	168,2	170,9	38,9	25,2	286,6	81,9	204,8
Cantabria	380,4	354,4	95,8	82,8	112,7	97,7	149,9	147,9	22,1	26,0	272,6	83,7	188,9
Castilla y León	322,9	320,6	71,5	72,1	87,4	82,6	128,0	137,7	36,0	28,2	212,2	93,3	118,9
Castilla-La Mancha	261,3	278,2	49,3	47,8	72,7	93,5	104,2	112,1	35,1	24,8	261,2	93,7	167,5
Cataluña	474,7	447,3	74,5	80,2	161,1	126,1	187,9	203,7	51,2	37,3	331,0	144,9	186,1
C. Valenciana	394,5	369,2	63,6	59,3	131,2	122,9	164,9	161,0	34,9	26,0	323,0	109,2	213,8
Extremadura	233,0	219,6	36,0	36,3	53,3	56,5	110,6	111,8	33,1	15,0	156,2	55,6	100,6
Galicia	295,8	299,6	79,0	66,5	79,8	83,8	114,1	126,1	22,9	23,3	229,3	65,8	163,5
Madrid	459,5	462,0	94,2	103,2	141,9	141,5	177,3	184,0	46,1	33,3	391,1	152,0	239,0
Murcia	258,6	261,9	45,9	56,0	78,6	84,0	103,6	100,8	30,5	21,0	245,4	105,3	140,1
Navarra	409,2	406,2	113,5	97,4	117,7	134,5	143,1	147,2	34,9	27,1	355,0	161,7	193,3
CAPV	398,6	393,0	121,0	108,1	93,3	105,5	151,2	152,0	33,2	27,5	265,6	111,7	153,9
La Rioja	277,6	331,4	60,9	72,1	70,9	83,3	119,2	144,9	26,7	31,1	218,3	101,9	116,5
Ceuta y Melilla	254,3	237,3	51,0	32,1	58,8	55,8	120,5	133,5	:	:	179,3	84,2	95,1
Melilla	5,0	6,4	0,3	0,3	2,85	2,5	3,05	0,38	0,4	0,43	77,3	74,6	91,6

Fuente: Ministerio de Cultura, Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura, Anuario de las Estadísticas Culturales.

euros gastados por persona se destinó, en 2008, a libros y publicaciones periódicas, el 26,8% a servicios culturales, el 38,7% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información, y el 7% a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (19,4%) y más en servicios culturales (29,1%) y en equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información (43,3%).

Entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en espectáculos. Para medir este último el Anuario ofrece

información en términos de gasto medio por hogar (no de gasto por persona) en servicios culturales. Estos gastos en servicios culturales ascienden en la CAPV a 265,6 euros cuando la media estatal es 290,6 euros. El gasto en espectáculos por hogar en la CAPV es de 111,7 euros en el año 2008, un 9,4% más que en el año precedente. En el Estado el gasto en espectáculos por hogar es algo inferior, 110,3 euros. Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en espectáculos son Navarra (161,7€), Madrid (152 euros), Cataluña (144,9€) y Baleares (117,4€).

6. Pobreza y exclusión Social

La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de “pobreza”, utilizado durante muchos años por instituciones e investigadores, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre los investigadores sociales como entre los gestores, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de “exclusión social” responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

Es comúnmente compartida la tesis de que los años de crecimiento económico precedentes no han suavizado las desigualdades de renta de los ciudadanos de los países ricos, ni se han reducido las tasas de pobreza. Al contrario, la desigualdad y la pobreza han crecido, aunque ligeramente, en la mayoría de ellos debido a factores demográficos, económicos y, sobre todo, políticos. Ésta es también la conclusión de un reciente informe de la OCDE¹, en el que se subraya la capacidad de maniobra de los agentes políticos y sociales para influir en estas tendencias reforzando las políticas redistributivas, haciéndolas más selectivas y, sobre todo, promoviendo el acceso de la ciudadanía al mercado de trabajo.

En la Unión Europea, más de 81 millones de ciudadanos (el 16,3% del total) se encontraban en 2009 en situación de riesgo de pobreza, de los cuales, además, el 8,4% sufrían esta situación a pesar de contar con un empleo. De acuerdo con un Eurobarómetro monográfico sobre esta cuestión realizado en 2009, los europeos tienen distintas maneras de entender la pobreza: para alrededor de un cuarto de ellos (24%) la gente es pobre cuando sus recursos son tan limitados que no pueden participar de manera satisfactoria en la sociedad en la que viven. El 22% ve la pobreza como la incapacidad de permitirse los bienes básicos necesarios para vivir, mientras que el 21% relaciona la pobreza con la dependencia de la caridad o de los subsidios públicos. Una no desdeñable minoría (el 18%) considera que la gente es pobre cuando cuentan con menos recursos mensuales que los considerados como umbral de la pobreza. Además, el 84% piensa que la pobreza ha aumentado en su país en los últimos tres

años y, entre ellos, más de la mitad que lo ha hecho “de manera considerable”.

Ante este panorama, las instituciones europeas designaron el año 2010 “Año Europeo de lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social”, al objeto de alertar sobre estos fenómenos y aunar esfuerzos en la búsqueda de soluciones. Los objetivos concretos para el Año Europeo fueron:

- El reconocimiento del derecho de todas las personas, y especialmente de aquellas en situación de pobreza y exclusión, a vivir con dignidad y a participar en la sociedad.
- La responsabilidad y participación compartidas, insistiendo en las responsabilidades individuales y colectivas en la lucha contra la pobreza y la exclusión social.
- La promoción de la cohesión, poniendo énfasis en los beneficios para toda la sociedad de la erradicación de la pobreza y de una mayor inclusión social.
- El impulso a la colaboración entre los distintos niveles de la administración para la puesta en marcha de acciones concretas para la erradicación de la pobreza y la exclusión.

A la finalización del Año Europeo, el Consejo de la UE² se ha mostrado satisfecho porque esta iniciativa ha permitido arrojar luz sobre una realidad a menudo subestimada o mal comprendida en una de las regiones más ricas del mundo, así como movilizar a instituciones de todos los niveles y a agentes sociales, con un impulso que ha permitido que, por primera vez, se fije un objetivo compartido que oriente la actuación de los Estados miembros y de la Unión en materia de exclusión social y lucha contra la pobreza: la inclusión en la Estrategia “Europa 2020” del objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social (de los más de 113 que se encuentran en esta situación) antes de 2020³.

A continuación se presenta una breve descripción del panorama de la pobreza y los problemas de exclusión social en la CAPV, a partir de los resultados de 2009 de la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE y de la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2008” del Gobierno Vasco, que miden, en términos tanto monetarios como no monetarios, algunos de los problemas de bienestar que afectan a la ciudadanía en nuestra Comunidad, poniéndolos en relación con la situación en el Estado y en otros países europeos.

¹ El informe “*Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*” (2008) examina los 30 países de la OCDE, revelando que se ha producido un aumento de la desigualdad en los ingresos a partir de los años 70, y que este crecimiento ha afectado a la mayoría de los países, con fuertes crecimientos recientes en Canadá y Alemania, por ejemplo, aunque con disminuciones en otros como México, Grecia y Reino Unido. Para mayor información se remite al lector a la edición de 2009 de esta Memoria.

² Declaración del Consejo de la Unión Europea sobre el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social. “Trabajar juntos para luchar contra la pobreza en 2010 y después” (2010/C 333/06).

³ A efectos de la “Estrategia Europa 2020”, se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales o sufre una privación material severa (ver apartado 5.2. de este capítulo).

Cuadro III.6.1. Población europea en riesgo de pobreza o exclusión social, según criterios de la “estrategia europea 2020”

	Porcentaje		Absolutos (millones)	
	2006	2009	2006	2009
UE 27	25,0	23,1	122,7	113,8
Bélgica	21,5	20,2	2,2	2,1
Bulgaria	61,3	46,2	4,7	3,5
República Checa	18,0	15,3	1,8	1,4
Dinamarca	16,7	16,3	0,9	0,9
Alemania	20,2	20,0	16,4	16,2
Estonia	22,0	23,4	0,3	0,3
Irlanda	23,3	23,7	0,9	1,2
Grecia	29,3	28,1	3,1	3,0
España	23,3	23,4	10,2	10,7
Francia	18,8	18,4	11,2	11,2
Italia	25,9	25,3	15,3	14,8
Chipre	25,4	22,2	0,2	0,2
Letonia	41,4	37,4	0,9	0,8
Lituania	35,9	29,5	1,2	1,0
Luxemburgo	16,5	17,8	0,07	0,09
Hungría	31,4	29,9	3,1	3,0
Malta	19,0	20,2	0,08	0,08
Países Bajos	16,0	15,1	2,6	2,5
Austria	17,8	17,0	1,5	1,4
Polonia	39,5	27,8	14,9	10,5
Portugal	25,0	24,9	2,6	2,6
Rumanía	..	43,1	..	9,1
Eslovenia	17,1	17,1	0,3	0,3
Eslovaquia	26,7	19,6	1,4	1,1
Finlandia	17,2	16,9	0,9	0,9
Suecia	16,3	15,9	1,5	1,5
Reino Unido	23,7	22,0	14,1	13,4

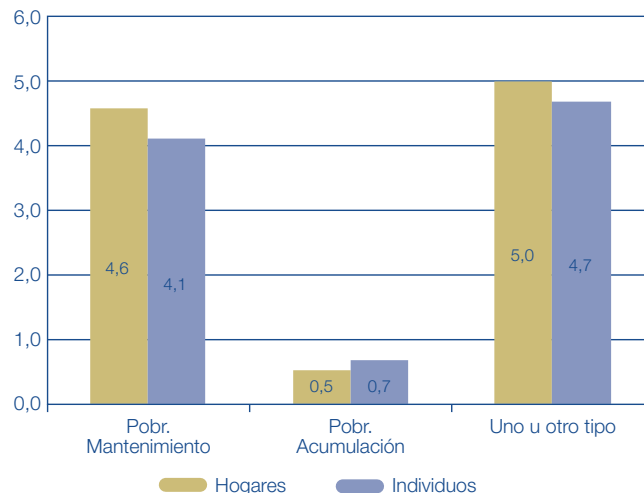
Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT.

6.1. Resultados de la encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2008: impacto territorial de la pobreza y la precariedad

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla. La encuesta utiliza, en primer lugar, dos dimensiones diferentes, la pobreza de acumulación y la pobreza de mantenimiento y, dentro de esta segunda, las situaciones de riesgo de pobreza y de riesgo de ausencia de bienestar.

- La pobreza de acumulación se define como la incapacidad de los hogares para acceder a los bienes básicos de consumo duradero —como la vivienda— necesarios para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado y para acumular unos recursos patrimoniales básicos.

Gráfico III.6.1. Incidencia de las situaciones de riesgo de pobreza de mantenimiento y de acumulación en la CAPV. 2008. Datos en porcentajes



Fuente: EPDS 2008.

- En cuanto a la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad. Este último indicador resulta equiparable a las tasas de riesgo de pobreza relativa o de bajos ingresos de la UE, fijadas a partir del umbral del 60% de los ingresos familiares medianos equivalentes (el llamado “umbral de pobreza”) que se verá posteriormente, con datos por Comunidades Autónomas a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida.

Asimismo, la EPDS de 2008 ha incorporado un nuevo concepto de pobreza, un indicador de pobreza real objetivo ajustado, que se adapta mejor a un análisis a largo plazo del impacto conjunto de las distintas situaciones de riesgo, y que comprendería el impacto conjunto ajustado de las dos dimensiones consideradas anteriormente. Considerando conjuntamente las distintas carencias objeto de análisis, la EPDS de 2008 estima que son 39.737 hogares de la CAPV, un 5% del total, los afectados en 2008 por alguna de las situaciones de riesgo consideradas (mantenimiento o acumulación). Los individuos afectados, un total de 100.250, representan el 4,7% de la población total⁴. Este ratio se reduce hasta el 3,2% si consideramos la tasa de pobreza real.

En el informe “1984-2008. 25 años de estudio de la pobreza en Euskadi”, el Gobierno Vasco, además de presentar los grandes resultados de la Encuesta para 2008 realiza otro

⁴ Para mayor información sobre los principales resultados de la EPDS 2008 en cuanto a pobreza de mantenimiento y de acumulación, así como sobre su evolución respecto de años anteriores, se remite al lector a las ediciones de 2008 y 2009 de esta Memoria Socioeconómica.

Cuadro III.6.2. Incidencia de las distintas situaciones de pobreza y precariedad por territorios. 2008. Porcentaje de población en viviendas familiares

	Pobreza de mantenimiento	Pobreza de acumulación	Pobreza real	No bienestar pleno
Álava	3,7	0,5	2,9	20,3
Gipuzkoa	2,9	0,2	2,3	18,5
Bizkaia	5,0	1,0	3,8	22,9
CAPV	4,1	0,7	3,2	21,1

Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

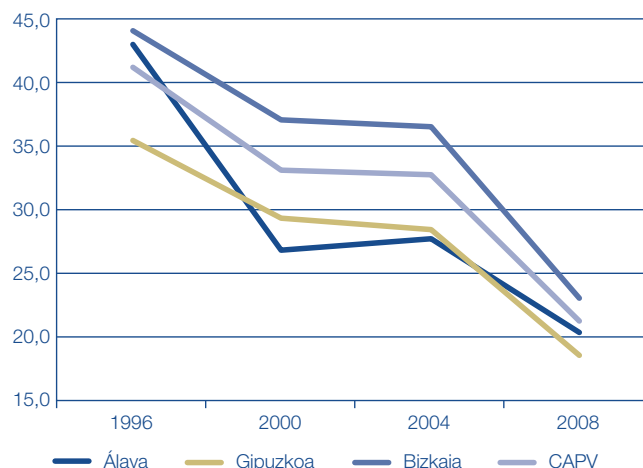
tipo de análisis parciales sobre cuestiones de interés. En esta edición de la Memoria Socioeconómica centraremos la atención en el estudio del impacto territorial de la pobreza y la precariedad (entendida como la ausencia de bienestar pleno) y su evolución en el tiempo, dado que el problema de la pobreza en la CAPV tiene una importante dimensión territorial y comarcal.

(a) Situación por Territorios Históricos

En primer lugar, los datos de la EPDS revelan que Bizkaia sigue siendo, en 2008, el territorio con mayor incidencia de los problemas de precariedad ausencia de bienestar: un 22,9% de su población no accede a condiciones de bienestar pleno, por encima del 20,3% de Álava y del 18,5% de Gipuzkoa (la media de la CAPV es del 21,1%). La evolución en el tiempo resulta, sin embargo, favorable para Bizkaia, ya que ha ido reduciendo este ratio progresivamente, desde el 44,1% que tenía en 1996. Se observa, de hecho, un proceso de convergencia de los tres territorios, reduciéndose las notables diferencias que había en 2000 y 2004. La distancia de Bizkaia respecto a los otros dos territorios se reduce en 8-9 puntos porcentuales entre 2000 y 2004 y alrededor de 2,5 puntos respecto de Álava y 4,5 respecto de Gipuzkoa entre 2004 y 2008.

Por otra parte, en el cuatrienio 2004-2008 también se perfila un acercamiento en las tasas de pobreza real por parte de Bizkaia: aunque su impacto sigue en 2008 siendo mayor en este territorio, con un 3,8%, las cifras ya no se alejan sustancialmente de Álava (2,9%) y Gipuzkoa (2,3%). La media para el conjunto de nuestra Comunidad es del 3,2%. La evolución en Bizkaia resulta, de hecho, favorable, cayendo de forma continuada la tasa de pobreza real, que pasa del 7,1% en 1996 al 6,6% en 2000, 5,4% en 2004 y 3,8% en 2008. Las tendencias son más matizadas, en cambio, en los otros dos territorios: Después de las fuertes caídas del período 1996-2000, muy superiores a las de Bizkaia, se detecta un repunte de las cifras entre 2000 y 2004. Este incremento se corrige ligeramente a la baja en Gipuzkoa entre 2004 y 2008, situándose finalmente la tasa de pobreza real en un 2,3%. En Álava, no obstante, la tendencia alcista se mantiene: después de caer de 5,4% a 0,9% entre 1996 y 2000, la pobreza real aumenta a 2,8% en 2004 y a 2,9% en 2008. En relación a la pobreza de mantenimiento, se observa un rasgo común en Bizkaia y Gipuzkoa: la importante y continuada caída de su incidencia que se da desde 1996. La tasa se reduce del 10,4% al 5% en Bizkaia y del 7,8 al 2,9% en Gipuzkoa, de manera que esta evolución marca

Gráfico III.6.2. Evolución de la incidencia de la ausencia de bien estar por Territorios Históricos. Porcentaje de población en viviendas familiares



Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

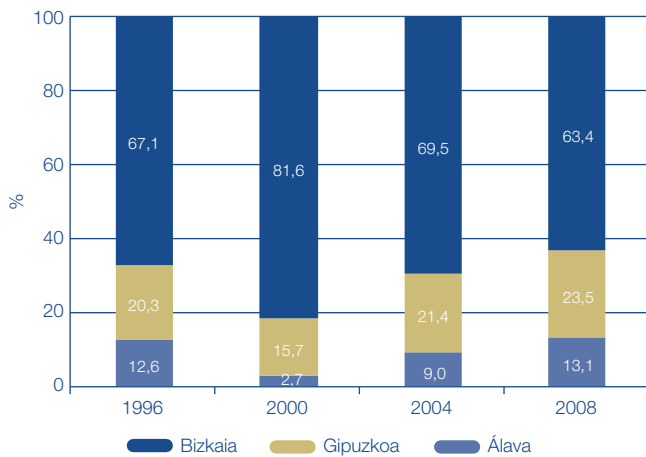
las tendencias descendentes a largo plazo de la pobreza real en estos dos territorios. En Álava, en cambio, después de una mejora sustancial en todas las dimensiones de la pobreza entre 1996 y 2000, en el período 2000-2008 se observa un deterioro de la situación. La pobreza de mantenimiento, que había caído del 8,6% al 2,2% entre 1996 y 2000, repunta hasta el 5,3% en 2004, manteniéndose todavía en un 3,7% en 2008 (siendo la media de la CAPV del 4,1%). Álava es, de hecho, el único territorio en el que se observa una evolución contraria a la tendencia a una caída continuada a largo plazo de las tasas de pobreza de mantenimiento que se da en el conjunto de la CAPV y en Bizkaia y Gipuzkoa.

Un rasgo finalmente común a los tres territorios, en cualquier caso, es la sustancial reducción de la pobreza de acumulación, con cifras cercanas o inferiores al 1% en todos los territorios en 2008, cuando en 1996 la incidencia era prácticamente del doble (llegando, en el caso de Bizkaia, a afectar al 2,4% de la población en viviendas familiares).

Si nos fijamos en cómo se distribuye la pobreza y la precariedad en nuestra Comunidad, diremos que tanto por la todavía mayor incidencia de las situaciones de pobreza como por su mayor peso demográfico, en Bizkaia es donde se concentra la mayoría de las problemáticas de pobreza de la CAPV. Este territorio recoge un 63,4% de los problemas de pobreza real, un 77,1% de la pobreza de acumulación y un 64,2% de las situaciones relacionadas con la pobreza de mantenimiento. La tendencia, no obstante, apunta a una pérdida de peso de Bizkaia desde 2000.

En sentido contrario, Álava destaca por un papel creciente en las realidades de pobreza. Aunque su participación en las situaciones de pobreza era muy inferior a su peso demográfico real en 2000 y 2004 y su peso se situaba en el 12,6%, el deterioro es evidente. Gipuzkoa conoce un proceso similar, pasando de contribuir en un 15,7% a la pobreza real en 2000 al 23,5% en 2008. A diferencia de

Gráfico III.6.3. Evolución de la distribución de las situaciones de pobreza real por Territorios Históricos



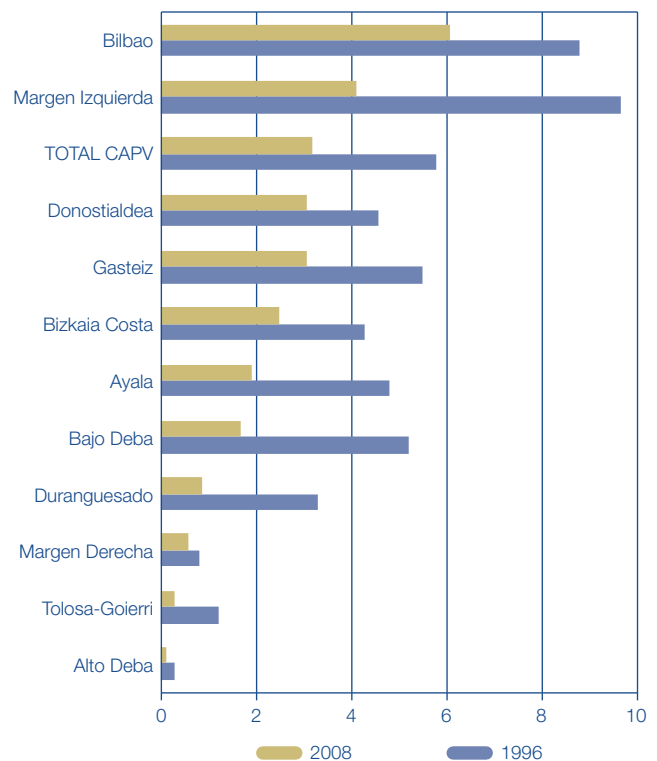
Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

Álava, no obstante, la participación de este territorio es inferior a la de su peso poblacional.

(b) Situación por comarcas

En primer lugar, analizando los indicadores relativos a las personas residentes en hogares que no han conseguido alcanzar un nivel pleno de bienestar, se observa que en 2008 las tasas más elevadas de precariedad, superiores al 25% y por tanto por encima de la media de la CAPV (21,1%), corresponden a Bilbao y Margen Izquierda (28,1 y 25,3% respectivamente). Estos niveles se alejan sustancialmente de los del resto de comarcas con mayores tasas de precariedad, grupo en el que se encuentran Vitoria-Gasteiz, Duranguesado y Donostialdea. Las tasas se sitúan en estas comarcas en cifras de 20 a 21%, ya por tanto en los niveles medios de la Comunidad. Ayala y Bajo Deba se acercan a estas comarcas, con ratios de precariedad entre el 17 y el 19%. Estas cifras bajan a niveles de 13-15% en margen Derecha, Bizkaia-Costa y

Gráfico III.6.4. Evolución de la incidencia de la pobreza real por Comarcas. 1996-2008.



Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

Tolosa-Goierri. Con un 8,3%, Alto Deba registra el mínimo de la CAPV.

Con independencia de las diferencias señaladas, el período 1996-2008 refleja una caída sustancial de las tasas de precariedad en todas las comarcas, con un mínimo de 16 puntos porcentuales en Donostialdea y un máximo de 25,2 en Margen Izquierda. La evolución del cuatrienio 2004-2008 es particularmente favorable en las comarcas vizcaínas.

El análisis de los indicadores de pobreza real pone de nuevo de manifiesto la posición desfavorecida de la

Cuadro III.6.3. Incidencia de las situaciones de pobreza de mantenimiento y de acumulación por comarcas. Porcentaje de población en viviendas familiares

	Pobreza de mantenimiento				Pobreza de acumulación			
	1996	2000	2004	2008	1996	2000	2004	2008
Gasteiz	9,1	1,9	5,9	3,8	1,8	0,1	0,8	0,4
Ayala	5,7	3,8	1,5	3,0	2,5	0,8	0,5	1,1
Margen Derecha	8,3	3,3	7,0	3,0	0,0	2,1	0,0	0,0
Bilbao	12,5	11,8	10,0	8,2	2,7	4,8	5,6	1,2
Margen Izquierda	12,4	10,7	7,3	4,0	3,5	5,8	1,7	1,2
Bizkaia Costa	5,2	6,0	6,0	2,7	1,4	0,4	2,7	1,1
Duranguesado	4,2	3,2	1,9	3,4	1,8	0,9	1,7	0,5
Donostialdea	10,0	4,2	4,5	3,5	1,2	1,0	2,5	0,4
Tolosa-Goierri	2,7	5,0	4,8	1,8	0,0	2,1	0,1	0,0
Alto Deba	2,4	2,1	1,5	0,5	0,0	1,1	1,9	0,0
Bajo Deba	5,8	5,0	2,6	2,5	0,5	3,8	0,2	0,0
TOTAL	9,3	6,3	6,1	4,1	1,8	2,6	2,2	0,7

Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2008.

comarca de Bilbao. La tasa se sitúa en 2008 en el 6,1%, muy por encima a los datos del resto de comarcas (la media de la CAPV es del 3,2%), incluso del 4,1% de Margen Izquierda. Gasteiz, Bizkaia Costa y Donostialdea se sitúan entre el 2,5 y 3% y la cifra es inferior al 2% en Ayala y Bajo Deba e inferiores al 1% en Margen Derecha, Duranguesado, Tolosa-Goierni y Alto Deba.

La evolución reciente es, sin embargo, especialmente favorable en Bilbao y Margen Izquierda, aunque la importante mejoría registrada en el cuatrienio 2000-2004 en Margen Izquierda ha debido esperar al período 2004-2008 en Bilbao. De hecho, en Margen Izquierda se produce, en el último cuatrienio, un repunte de la tasa de pobreza real (pasa del 3,5 al 4,1%). Este repunte negativo también se observa en otras comarcas urbanas, como Gasteiz y Donostialdea. En el ámbito más urbanizado de la CAPV, sólo Margen Derecha comparte la fuerte caída reciente de las tasas de pobreza que caracteriza a Bilbao. El análisis de los indicadores de pobreza real revela una evidente polarización entre las zonas más urbanizadas y las menos en 2008. En las comarcas de menor nivel de urbanización la tasa de pobreza es baja, situándose en la mayor parte de los casos por debajo del 2%. En las zonas más urbanizadas el impacto de la pobreza supera el 3%, alcanzándose un máximo del 6,1% en Bilbao. En estas comarcas sólo Margen Derecha se aleja de esos niveles. En definitiva, la evolución de las cifras de pobreza real en la CAPV esconde en realidad una evolución muy diferente a nivel territorial, con comarcas que ven mejorar sustancialmente su situación y otras que empiezan a conocer un llamativo empeoramiento en los últimos años. A pesar de las mejoras recientes, por otra parte, se mantiene la posición relativamente desfavorecida de la comarca de Bilbao en el contexto de la CAPV.

En este sentido, y por último, destacar que en la distribución de la población afectada por problemas de pobreza real destaca especialmente la concentración en las zonas más urbanizadas, de manera que un 56% de las situaciones de pobreza real se concentran en Bilbao

y Margen Izquierda y, en conjunto, si incluimos a Margen Derecha, Gasteiz y Donostialdea, tendríamos un 91% de estas situaciones (83,8% de la pobreza de acumulación y 86,5% de la de mantenimiento). Las comarcas más urbanizadas también suponen el núcleo central de las personas que residen en hogares que no acceden a un nivel de pleno bienestar, un 82,8% del total. Un 42,2% corresponde a Bilbao y Margen Izquierda y otro 34,3% a Gasteiz y Donostialdea.

6.2. Resultados de la encuesta de condiciones de vida 2009

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "Statistics on income and living conditions" (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

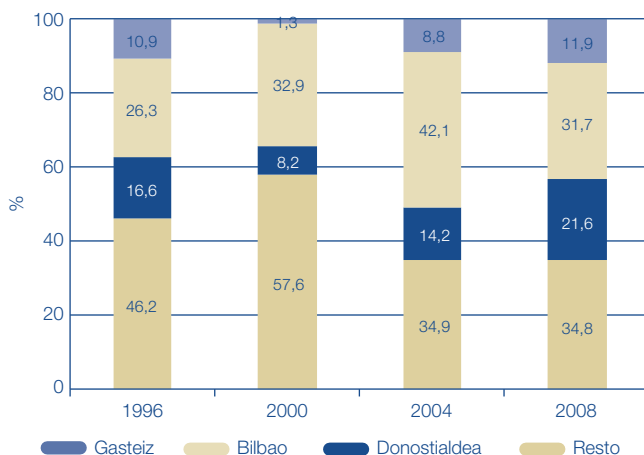
Los resultados de la Encuesta destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar era en 2008, en la CAPV, de 31.348 euros (un 7,3% más que en 2007), un 18,3% más que la media del Estado, cifrada en 26.500 euros. Este valor sólo es superado por las Comunidades de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 33.559 euros) y Madrid (31.903).

Si tenemos en cuenta la renta media por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 12.566 euros al año (un 8,8% más que un año atrás), de nuevo sólo superada por Navarra y un 27,4% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Castilla-La Mancha y Andalucía. Además, y respecto del año anterior, destacan las comunidades de Cataluña y Murcia por ser las únicas que ven caer sus rentas netas, tanto familiares como personales.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 56% de los hogares tiene en nuestra Comunidad unos ingresos anuales superiores a 25.000 euros, porcentaje que se ha incrementado en el último año en 1,6 puntos. Entre ellos, el 37,4% cuenta con ingresos superiores a 35.000 euros anuales y el 18,6% entre 25.000 y 35.000. Además, el 26,8% cuenta con ingresos de entre 14.000 y 25.000 y el restante 17,3% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (el 8,5%, el mismo porcentaje que en el año precedente, de ellos menores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 44,9% (1,2 puntos más que en 2007), el 29,5% se situaría en el segmento medio de renta y más de un cuarto de los hogares, el 25,6%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afectaba en 2009 al 43,3% de las familias de nuestra Comunidad, 1,7 puntos porcentuales más que en el año precedente. La media del Estado alcanza un 59%, habiéndose reducido un punto respecto de 2008.

Gráfico III.6.5. Evolución de la concentración de situaciones de pobreza real en las comarcas urbanas de la CAPV

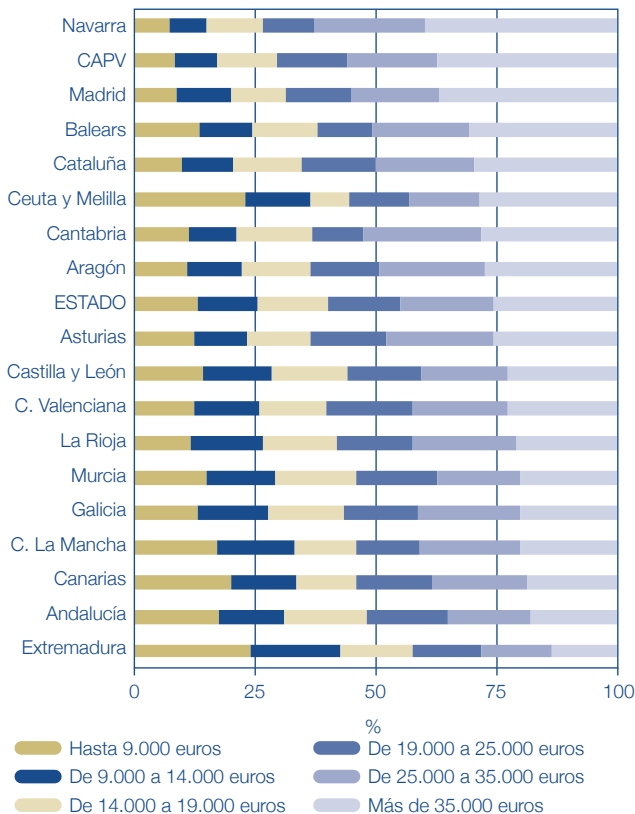


Cuadro III.6.4. Evolución de la renta anual neta media por hogar y por persona, por Comunidades Autónomas. 2007-2008. Euros

	Renta media por hogar			Renta media por persona		
	2007	2008	% Var.	2007	2008	% Var.
Media del Estado	26.101	26.500	1,5	9.594	9.865	2,8
Andalucía	22.180	22.849	3,0	7.755	8.100	4,4
Aragón	26.784	27.719	3,5	10.453	10.774	3,1
Asturias	26.052	27.213	4,5	10.070	10.676	6,0
Balears (Illes)	26.840	28.221	5,1	10.445	10.829	3,7
Canarias	23.300	23.371	0,3	8.233	8.420	2,3
Cantabria	27.471	27.639	0,6	9.781	10.036	2,6
Castilla y León	24.172	24.971	3,3	9.397	9.806	4,4
Castilla - La Mancha	23.155	23.716	2,4	8.167	8.470	3,7
Cataluña	28.611	28.046	-2,0	10.816	10.770	-0,4
C. Valenciana	24.927	25.381	1,8	9.449	9.684	2,5
Extremadura	19.397	20.878	7,6	7.021	7.551	7,5
Galicia	24.088	24.429	1,4	8.727	9.098	4,3
Madrid	31.965	31.903	-0,2	11.497	11.703	1,8
Murcia	24.063	23.686	-1,6	8.186	8.092	-1,1
Navarra	32.236	33.559	4,1	12.121	12.701	4,8
CAPV	29.212	31.348	7,3	11.546	12.566	8,8
Rioja (La)	24.751	25.054	1,2	9.507	9.572	0,7
Ceuta y Melilla	28.310	26.978	-4,7	8.790	8.331	-5,2

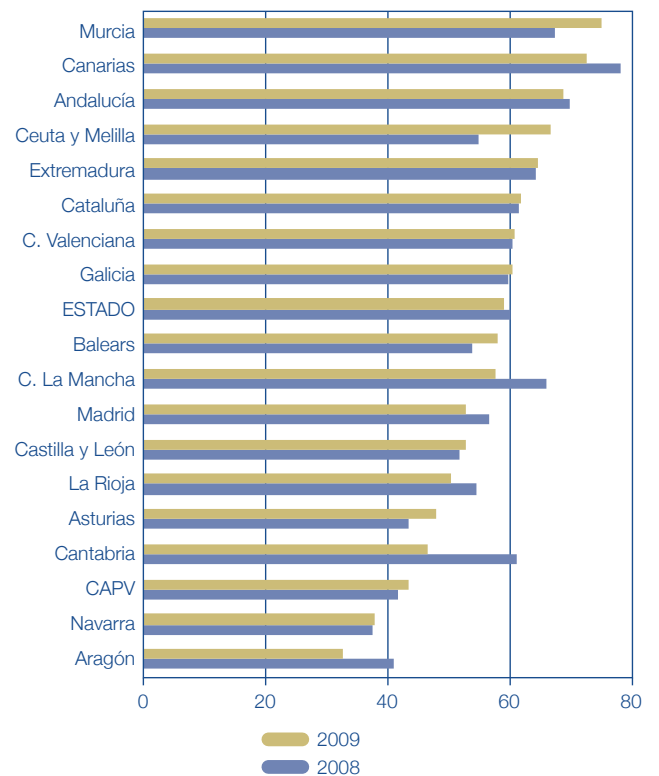
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2009.

Gráfico III.6.6. Distribución de los hogares (en porcentaje) según sus ingresos anuales. 2008



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2009.

Gráfico III.6.7. Porcentaje de personas con dificultades para llegar a fin de mes



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2009.

**Cuadro III.6.5. Porcentaje de hogares que no pueden permitirse diversos gastos.
Comparación CAPV-Media Estado**

	Vacaciones al menos una semana al año		Comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días		Mantener la vivienda con una temperatura adecuada		Capacidad para afrontar gastos imprevistos	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
2004	43,9	25,5	2,5	1,0	9,4	4,0	39,2	20,0
2005	40,4	27,2	2,5	1,5	9,0	4,9	33,8	24,0
2006	38,3	22,3	4,0	0,8	9,3	4,6	31,2	18,9
2007	35,8	19,2	2,3	0,5	7,9	3,9	30,5	19,4
2008	33,5	14,6	2,0	1,0	5,3	2,6	28,1	15,8
2010	38,9	20,6	1,7	1,0	6,3	4,9	34,0	20,5

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Navarra, Aragón y la CAPV se encuentran en las mejores posiciones en este indicador de condiciones de vida, mientras que Murcia y Canarias cierran en ranking con ratios del 75,1 y 72,8% respectivamente.

Por otra parte, si nos fijamos en la evolución de este indicador en los últimos años, se tiene que las comunidades de Madrid, Asturias y la CAPV encabezan el ranking de las mayores caídas en esta tasa, ya que el porcentaje de hogares con, dificultades para llegar a fin de mes se ha reducido, respectivamente, en 6,6, 6,4 y 5,7 puntos en el período 2004 a 2009. Por el contrario, Baleares y Ceuta y Melilla han visto aumentar el ratio, durante el mismo período, en 8,3 y 5 puntos respectivamente.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos el 20,6% de los hogares vascos no puede permitirse una semana de vacaciones al año (38,9% en el Estado) y un 20,5% no tiene

capacidad para afrontar gastos imprevistos (34% de media en el Estado y hasta un 64,6% en los hogares donde todas las personas activas están en paro). Asimismo, el 1,7% de los hogares del Estado no puede permitirse comer carne, pollo o pescado al menos cada dos días (un 1% de los hogares de la CAPV) y el 6,3% no puede mantener su vivienda con una temperatura adecuada (4,9% en la CAPV). Se aprecia, en definitiva, tal y como queda reflejado en el cuadro, un deterioro importante de la capacidad adquisitiva de las familias, si nos atenemos a estos indicadores.

Si comparamos esta situación con los datos a nivel europeo, se aprecia que en 2009 un 35% de las familias europeas no podía afrontar gastos imprevistos (el 20,5% en la CAPV) y un 9% tampoco podía mantener su vivienda a una temperatura adecuada (4,9% en nuestra comunidad). Las diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida Bulgaria, Portugal y Lituania en el caso de los gastos imprevistos y Bulgaria y Portugal en el mantenimiento del hogar.

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un índice de privación material determinado por el número de personas que no pueden permitirse al menos tres de una lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento: además de los cuatro conceptos de gasto que presenta el INE, se incluyen el tener al día los pagos de hipoteca y disponer de lavadora, televisión en color, teléfono y coche. Según esta definición, el 17,1% de la población de la UE sufría en 2009 privación material, con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros

**Cuadro III.6.6. Porcentaje de familias europeas que no pueden afrontar determinados gastos.
Comparación con la CAPV. 2006-2009**

	Afrontar gastos imprevistos		Mantener la casa a temperatura adecuada	
	2006	2009	2006	2009
UE 27	34	35	10	9
UE 25	34	34	10	8
Bélgica	21	24	14	5
Bulgaria	..	58	..	64
República Checa	40	38	9	5
Dinamarca	24	26	9	2
Alemania	41	35	6	6
Estonia	27	30	2	2
Irlanda	38	49	4	4
Grecia	31	27	12	16
España	30	33	9	6
Francia	33	33	6	6
Italia	27	33	10	11
Chipre	43	40	34	20
Letonia	69	71	25	16
Lituania	57	58	28	24
Luxemburgo	18	25	1	0
Hungría	52	75	15	9
Malta	32	28	11	11
Países Bajos	23	19	2	1
Austria	27	25	4	3
Polonia	57	50	28	16
Portugal	16	28	40	29
Rumanía	..	42	..	22
Eslovenia	43	41	3	5
Eslovaquia	49	36	10	4
Finlandia	30	30	2	1
Suecia	14	19	3	1
Reino Unido	29	31	5	6
CAPV	19	20,5	5	4,9

Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.

de la Unión y el resto. Por un lado, apenas el 4% de la población se encuentra en esta situación en Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos y Holanda (España tiene un ratio del 11,3%). En cambio, la privación material ronda el 50% de la población en Bulgaria y Rumanía y supera el 40% en Hungría y Letonia.

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo⁵ adjudicados a las personas. Así, se define como “pobre” a toda persona que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral

se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países⁶, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje se ha mantenido prácticamente invariable en los cinco años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,5% en 2008, una décima menos que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como “pobres” es del 9,4% —situación sólo mejorada por la Comunidad de Navarra—, habiéndose incrementado en casi un punto en el último año. Además, este ratio de personas con ingresos por debajo del umbral de la pobreza ha caído en nuestra Comunidad un 16,1% en los últimos cinco años.

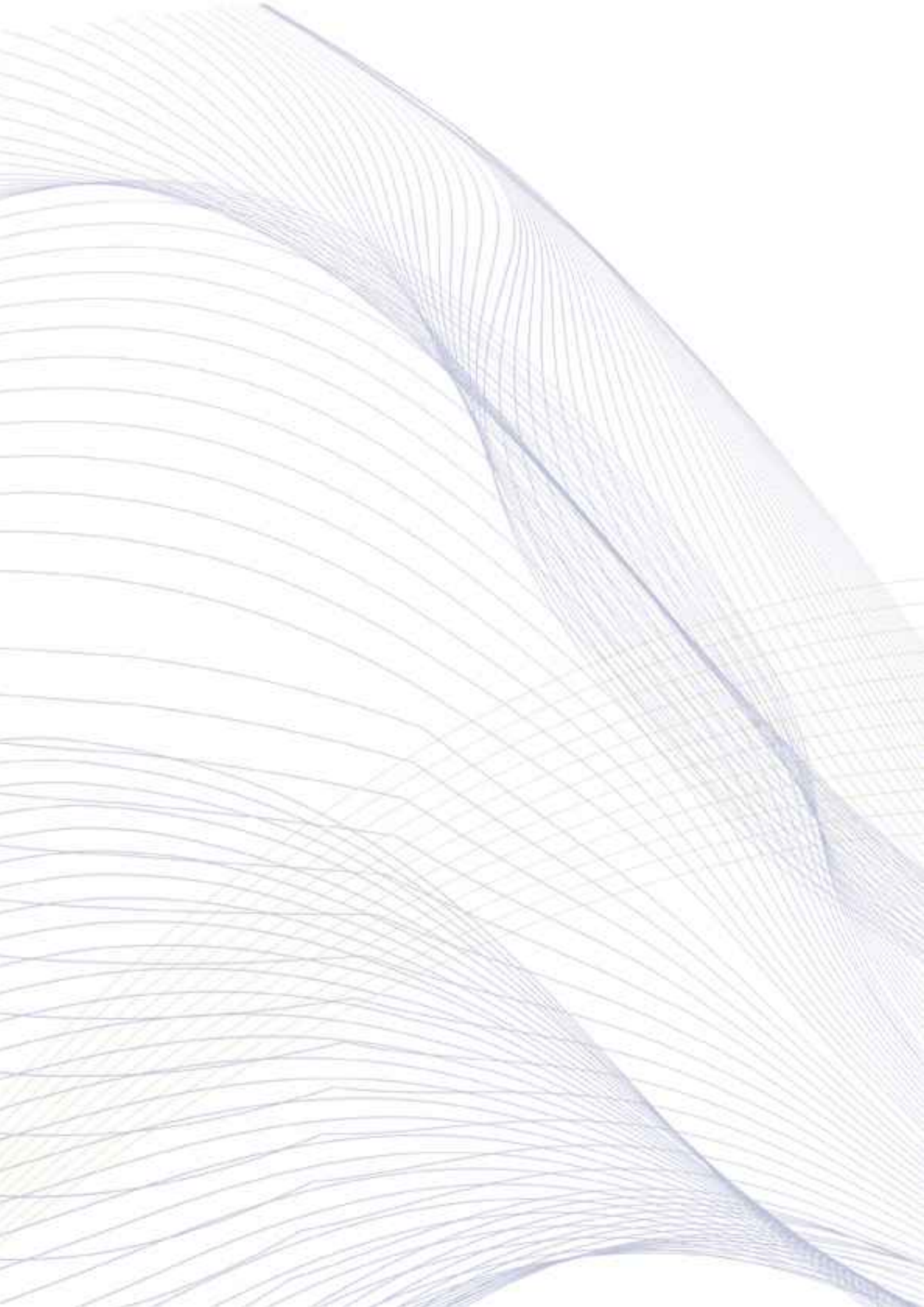
Cuadro III.6.7. Personas situadas por debajo del umbral de la pobreza por CC.AA. (%)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	% 2003-08	% 2007-08
Andalucía	31,1	27,7	29,7	29,2	28,9	29,3	-5,8	1,4
Aragón	12,5	16,2	12,9	14,0	13,3	12,7	1,6	-4,5
Asturias	12,6	15,2	13,2	13,8	12,5	12,8	1,6	2,4
Baleares	15,2	16,8	11,5	16,0	13,8	17,3	13,8	25,4
C. Valenciana	19,6	20,0	17,1	16,3	20,2	17,3	-11,7	-14,4
Canarias	24,1	28,5	28,3	26,8	24,8	27,5	14,1	10,9
Cantabria	11,9	14,9	13,3	13,6	12,0	13,9	16,8	15,8
CAPV	11,2	9,5	9,8	11,6	8,5	9,4	-16,1	10,6
Castilla - La Mancha	29,4	29,6	29,3	28,1	20,4	27,4	-6,8	34,3
Castilla y León	25,1	25,5	24,7	22,6	28,0	19,2	-23,5	-31,4
Cataluña	12,5	12,7	12,1	13,4	12,8	12,9	3,2	0,8
Ceuta y Melilla	37,3	33,8	31,7	33,6	32,7	36,6	-1,9	11,9
Extremadura	37,0	34,6	38,6	39,3	38,4	36,2	-2,2	-5,7
Galicia	21,2	19,7	23,2	20,9	21,0	19,1	-9,9	-9,0
Madrid	9,5	12,0	12,9	13,3	14,5	13,6	43,2	-6,2
Media Estado	19,9	19,8	19,9	19,7	19,6	19,5	-2,0	-0,5
Murcia	24,5	24,7	26,4	25,4	25,0	28,6	16,7	14,4
Navarra	12,7	9,9	9,8	6,3	6,5	7,4	-41,7	13,8
La Rioja	18,5	19,6	20,2	19,4	19,3	22,7	22,7	17,6

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

⁵ El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de “unidades de consumo”; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene porque ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

⁶ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.



04

PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV



El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como *“todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual”*. Este capítulo de la Memoria Socioeconómica de la CAPV realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se procede a una revisión de la situación de los Servicios Sociales en la CAPV, presentando sus

principales cifras y la valoración que de su Sistema realiza el Consejo Vasco de Servicios Sociales. A continuación se presentan las cifras de la protección por desempleo (prestación de Seguridad Social gestionada por el SPEE), para continuar con una revisión de las distintas prestaciones de la Seguridad Social. Después, se revisan las herramientas de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, para finalizar con un estudio de los sistemas complementarios de previsión social en la CAPV.

1. Los Servicios Sociales en la CAPV

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2008 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 1.861 millones de euros, un 15% más que en el año anterior, según la "Estadística de Servicios Sociales y Acción Social" de EUSTAT. Este gasto representa el 2,7% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 860€, un 13,9% más que en 2007. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.347 millones de euros, el 72% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

En relación al empleo en el sector, en 2008 en el conjunto de los servicios sociales se generaron 480 empleos netos, empleándose de forma directa a 24.683 personas (el 2,6% de los ocupados), de las que el 70% son mujeres. Además, la colaboración del personal voluntario, que trabaja desinteresadamente, ascendió en el año de referencia a 18.958 personas, con un esfuerzo equivalente a 1.762 empleos de dedicación plena.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 68% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, concretamente los programas de Renta Básica —actualmente conocida con Renta de Garantía de Ingresos (203 millones de euros, +17% respecto al año anterior) y las Ayudas de Emergencia Social (45 millones, +9%).

En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2008 se contó con una oferta de 18.108 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 4,4 plazas por cada 100 personas de 65 y más años. La administración pública ofertó un 34% de estas plazas desde centros de titularidad pública y concertó otro 30% con instituciones privadas.

Por otro lado, el "Primer Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV", elaborado en 2010 por el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS)¹ nos permite conocer la valoración que acerca del Sistema Vasco de Servicios Sociales han realizado tanto la ciudadanía como las personas profesionales del sector (a partir de una encuesta a la población en general y otra a un Panel de Técnicos del sector).

En primer lugar, se destaca que tanto los profesionales del sector como la ciudadanía apuestan por avanzar en el desarrollo de los Servicios Sociales: el 75% de la

Cuadro IV.1.1. Servicios sociales en la CAPV: evolución de las principales magnitudes

	2007	2008	%08/07
GASTO (miles de euros)	1.622.565	1.861.067	14,7
Gastos corrientes	1.212.025	1.342.916	10,8
Transferencias a familias	332.250	425.215	28,0
Gastos de capital	78.289	92.936	18,7
Gasto / Habitantes (euros)	755,5	860,4	13,9
Gasto / P.I.B. (%)	2,4	2,7	—
FINANCIACIÓN			
Financiación pública	1.142.199	1.346.932	17,9
Financiación privada	480.366	514.135	7,0
RECURSOS HUMANOS			
Total Personal	42.965	42.641	1,6
Personal propio	24.203	24.683	2,0
Personal Voluntario	18.762	18.958	1,0
RECURSOS MATERIALES			
Número de entidades	1.348	1.370	1,6
Número de Centros	2.783	2.944	5,8
Número de residencias	897	994	10,8
Plazas residenciales	23.563	24.081	2,2

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

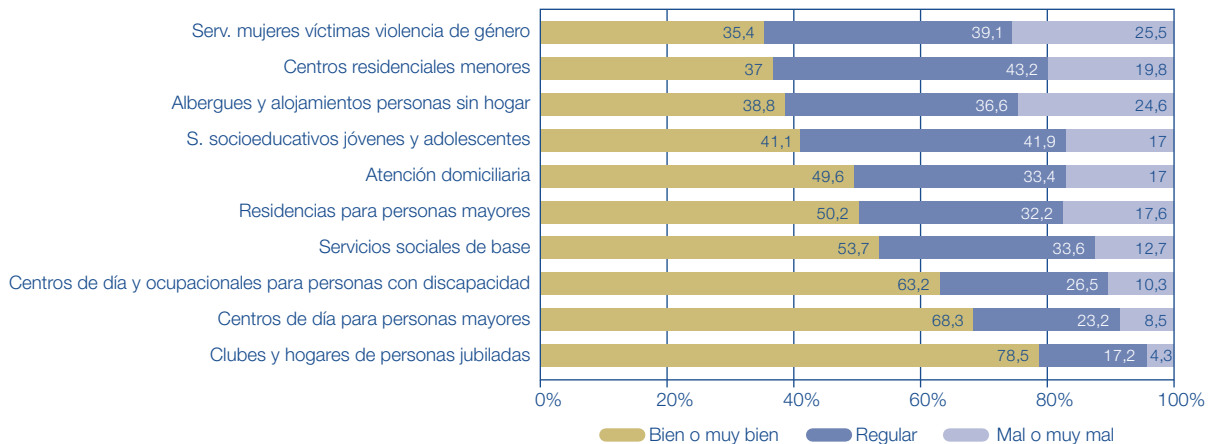
ciudadanía (y el 90% de los profesionales) opinan que, a pesar de la crisis, se debe seguir incrementando el gasto en Servicios Sociales. Asimismo, en su gran mayoría, se valoran positivamente los recientes cambios normativos: el 71% en relación a la Ley de Servicios Sociales y la Ley Estatal de Dependencia, el 69,9% para la Ley de Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social. Para los profesionales, la coordinación y la articulación del sistema son los principales retos a los que se enfrenta el sistema.

En segundo lugar, resulta llamativo que uno de cada cuatro opinantes valora negativa o muy negativamente la atención a mujeres víctimas de violencia de género. En el otro extremo de valoraciones, los Servicios Sociales mejor valorados por los ciudadanos son los prestados al colectivo de mayores. En concreto, los centros de día y clubs de jubilados reciben respectivamente menos de un 10% de críticas. Este dato se eleva, sin embargo, a casi el 18% en la opinión referida a residencias.

Por otro lado, los ciudadanos consideran mayoritariamente que los servicios sociales deberían ser de gestión pública: el 44,5% se manifiesta en este sentido, frente al 20% que considera preferible que sean las entidades privadas quienes presten los servicios. En este sentido, preguntados sobre el tipo de centro que elegirían en caso de precisar atención residencial o de día, el 49,6% se inclina por los centros públicos de gestión directa.

¹ El artículo 48 de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, establece la creación del Consejo Vasco de Servicios Sociales (sucesor del Consejo Vasco de Bienestar Social) y atribuye a este organismo, entre otras funciones, la de "emitir un informe anual elaborado sobre la base de los datos recogidos en el marco del Sistema Vasco de Información sobre Servicios Sociales".

Gráfico IV.1.1. Valoración de los Servicios Sociales por la población. CAPV, 2010



Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales.

Cuadro IV.1.2. Servicios sociales en la CAPV: evolución y distribución del gasto por tipo de población

	2007	2008	%08/07
GASTO (miles de euros)	1.622.565	1.861.067	14,7
Población General	586.943	715.722	21,9
Transferencias a familias	328.716	421.093	28,1
Infancia-Juventud	69.532	79.189	13,9
Residencias	46.093	58.869	27,7
Personas mayores	493.680	547.685	10,9
Residencias	424.471	456.165	7,5
Personas con discapacidad	384.213	414.423	7,9
Residencias	66.896	80.442	20,2
Centros Ocupacionales y C.E.E. (1)	248.631	258.330	3,9
Mujeres	11.137	15.625	40,3
Exclusión Social	77.060	88.423	14,7

(1) Centros especiales de empleo.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

Asimismo, la ciudadanía considera, en general, insuficiente el apoyo prestado a las personas mayores en sus hogares: prácticamente el 60% manifiesta que en la CAPV no hay suficientes servicios para que este colectivo pueda vivir de forma independiente en su hogar y, además, casi la mitad opina que tampoco se presta suficiente apoyo a los familiares que cuidan de estas personas. Además, los profesionales reclaman principalmente servicios para las personas sin hogar, mientras que la ciudadanía considera prioritario, en línea con lo expuesto anteriormente, un mayor desarrollo de todo tipo de servicios para las personas mayores, al tiempo que se demanda una papel más activo por parte del Gobierno Vasco en la gestión de los Servicios Sociales y opinan mayoritariamente (60%) que las administraciones deberían priorizar los servicios frente a las prestaciones.

En relación a otras cuestiones, la asunción de la gestión de la Renta de Garantía de Ingresos por parte de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo a partir de enero de 2011 se considera una oportunidad de mejora. El 82% está de acuerdo con la idea de que la mayor vinculación entre los servicios de empleo y la gestión de las rentas

mínimas de inserción tendrá un efecto beneficioso sobre los Servicios Sociales.

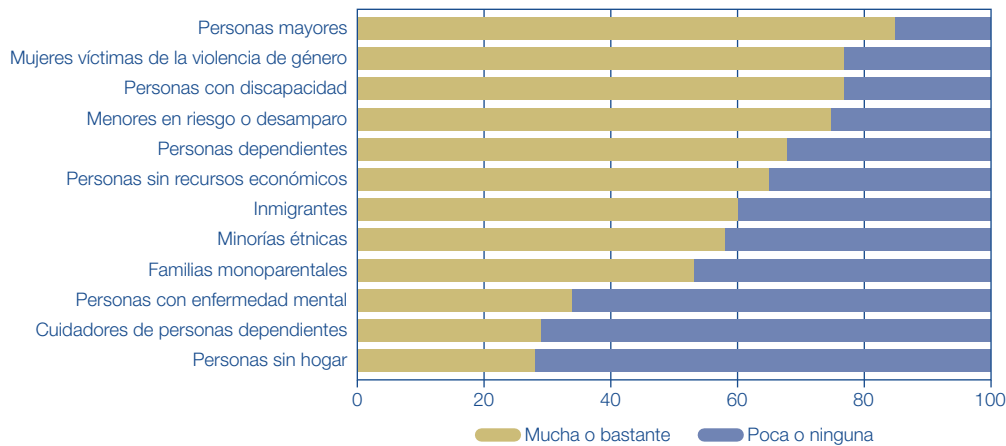
En otro orden de cosas, el informe destaca que el impacto de la crisis se deja sentir en los Servicios Sociales de la CAPV: los profesionales han puesto de manifiesto este impacto en sus respuestas a las preguntas abiertas, tanto en lo que se refiere al incremento de la demanda como a la reducción, en algunos casos, de los recursos económicos disponibles, si bien en bastantes casos se insiste en la capacidad que ha demostrado el sistema para mantenerse en un contexto tan adverso. En cualquier caso, para un 31% de los profesionales la crisis ha afectado mucho a los Servicios Sociales vascos y para un 47% lo ha hecho bastante.

De los doce colectivos por los que se preguntó a los profesionales, tres de ellos presentan a su juicio, un grado bajo de protección: las personas sin hogar, los cuidadores de las personas dependientes y las personas que sufren enfermedades mentales.

El CVSS destaca en su informe que las coberturas de atención siguen creciendo, pero que se ha producido un estancamiento en cuanto a plazas residenciales para personas mayores y con discapacidad. En total, en 2008 (últimos datos disponibles) el sistema prestó atención a 131.864 personas distintas, si se suman los usuarios de prestaciones y las plazas de atención existentes, frente al dato de 124.000 de 2007. A ello habría que añadir las personas receptoras de prestaciones económicas de la Ley Estatal de Dependencia, que se estiman, para ese año, en 8.000, con lo que cabría hablar de unas 140.000 personas beneficiarias (que obviamente no corresponden a personas distintas, en la medida en que una misma puede recibir más de una prestación o servicio).

Calculadas de esta forma, el número de personas beneficiarias ha crecido entre 1998 y 2008 un 125%, con un aumento especialmente notable, en términos relativos, de las personas usuarias de centros de día asistenciales. Entre 2007 y 2008 el aumento ha sido de unas 15.000 personas, correspondiendo la práctica totalidad de los nuevos usuarios a las prestaciones económicas de lucha contra la pobreza y atención a la dependencia.

Además, desde diversos foros se viene poniendo de manifiesto la preocupación de los profesionales por la

Gráfico IV.1.2. Grado de protección de los distintos colectivos, a juicio de los profesionales de los Servicios Sociales. CAPV, 2010

Fuente: Consejo Vasco de Servicios Sociales.

deriva prestacionista a la que está sometido el sistema de Servicios Sociales, en la medida en que las prestaciones económicas están creciendo a un ritmo mucho más rápido que las plazas de atención directa. Desde el punto de vista del gasto, el destinado a las principales prestaciones económicas (Renta de Garantía de Ingresos, Ayudas de Emergencia Social y Prestaciones económicas de la Ley de Dependencia) creció entre 2007 y 2008 un 40%, mientras que el conjunto del gasto público en Servicios Sociales lo hizo en un 17%. Y desde el punto de vista de las personas usuarias, utilizando como referencia un período más amplio, el informe señala que si en 1988 los servicios de atención directa representaban el 53% de la oferta y las prestaciones económicas el 46%, hoy la proporción es exactamente la inversa. El impacto de la crisis económica sobre el número de perceptores de prestaciones de garantía de ingresos y el desarrollo del sistema de atención a la dependencia durante los años 2009 y 2010, para los cuales la disponibilidad de datos es menor, no ha hecho sino incrementar el peso de prestaciones sobre servicios, según se afirma en el informe del CVSS.

Además, este documento recuerda las conclusiones de un reciente informe del ARARTEKO sobre los Servicios Sociales de Base², que pone de manifiesto el riesgo de saturación de los Servicios Sociales de Base de la CAPV y el creciente riesgo de merma de la calidad de la atención a las personas usuarias, como consecuencia de esta situación.

Por último, el Informe destaca el despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la Ley Estatal de Atención a la Dependencia³, revelando que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,7%) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 1,69% de la población en diciembre de 2010). Aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, la mayor parte de las prestaciones concedidas corresponden a la Prestación

Cuadro IV.1.3. Calificaciones de la dependencia por comunidades: porcentaje de beneficiarios y resultado de la evaluación. Diciembre 2010

	% beneficiarios	evaluación*
Castilla-La Mancha	1,76	9,0
Castilla y León	1,86	9,0
CAPV	1,69	8,5
Aragón	1,89	8,5
La Rioja	2,37	8,0
Andalucía	2,17	7,5
Navarra	1,40	7,0
Cataluña	1,47	6,5
Cantabria	2,35	6,5
Galicia	1,18	5,5
Murcia	1,53	5,0
Extremadura	1,56	5,0
Baleares	0,83	4,0
Asturias	1,19	4,0
Ceuta y Melilla	1,15	3,0
Madrid	0,72	2,0
C. Valenciana	0,72	2,0
Canarias	0,41	0,5
MEDIA ESTADO	1,40	..

Fuente: Observatorio de la dependencia.

(*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia.

Económica de Cuidados en el Entorno Familiar (PCEF) que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia debería concederse únicamente en casos excepcionales. En 2010 el porcentaje que representan esas prestaciones con respecto al conjunto es del 42% (49% en el conjunto del Estado). En 2008, el 90% de la financiación de esas ayudas (que en total suponen en la CAPV 55 millones de euros) corresponde a las Diputaciones Forales, mientras que el Gobierno Central asume el 10%.

² ARARTEKO (2010): "La situación de los Servicios Sociales de Base en la CAPV. Informe extraordinario al Parlamento Vasco". La Memoria Socioeconómica de la CAPV relativa a 2009 contiene, en este mismo capítulo de "Protección Social en la CAPV", una síntesis de sus principales conclusiones.

³ Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

2. Protección por desempleo: el SPEE

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo).

La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores y empresarios a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70% de la Base de cotización del desempleado durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 60%) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado.

El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2010 se fijó en 532,51€/mes.

2.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2010 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 85.400 personas, un 9% más que en el año anterior. Se trata del décimo año consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 13,5%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 3,2 al 2,6%. De estas 85.400 personas, el 52,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 15,1% en Álava.

Si nos centramos en la evolución mensual de las personas receptoras, se aprecia una caída en el mes de septiembre (lo mismo que en 2008 y 2009), para crecer de manera ininterrumpida en los últimos meses del año, hasta alcanzar un total de 82.921 perceptores en diciembre, un

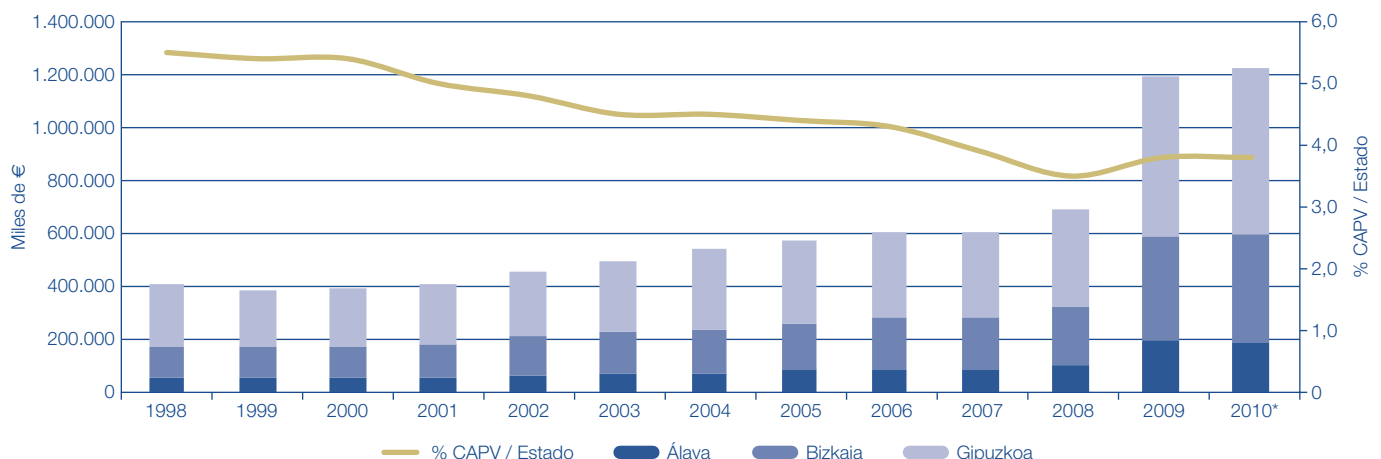
Cuadro IV.2.1. Prestaciones por desempleo en la CAPV.
Diciembre de 2010

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV	ESTADO	% CAPV/ Estado
Total beneficiarios	12.418	26.803	43.700	82.921	3.015.462	2,75
Prestación Contributiva	7.451	16.626	27.461	51.538	1.417.525	3,64
Subsidio	4.787	9.534	15.319	29.640	1.295.092	2,29
Renta Activa de Inserción	180	643	920	1.743	302.845	0,58
TASA DE COBERTURA	64,64	69,63	61,99	64,88	76,85	
Prestac. Mensual (miles de €)	14.481	32.374	50.107	96.962	2.617.883	3,70
Acumulado año (miles de €)	189.250	410.772	624.669	1.224.691	32.207.915	3,80
Gasto medio por beneficiario (€/mes)*	1.166,10	1.207,80	1.146,60	1.169,30	868,20	135,0

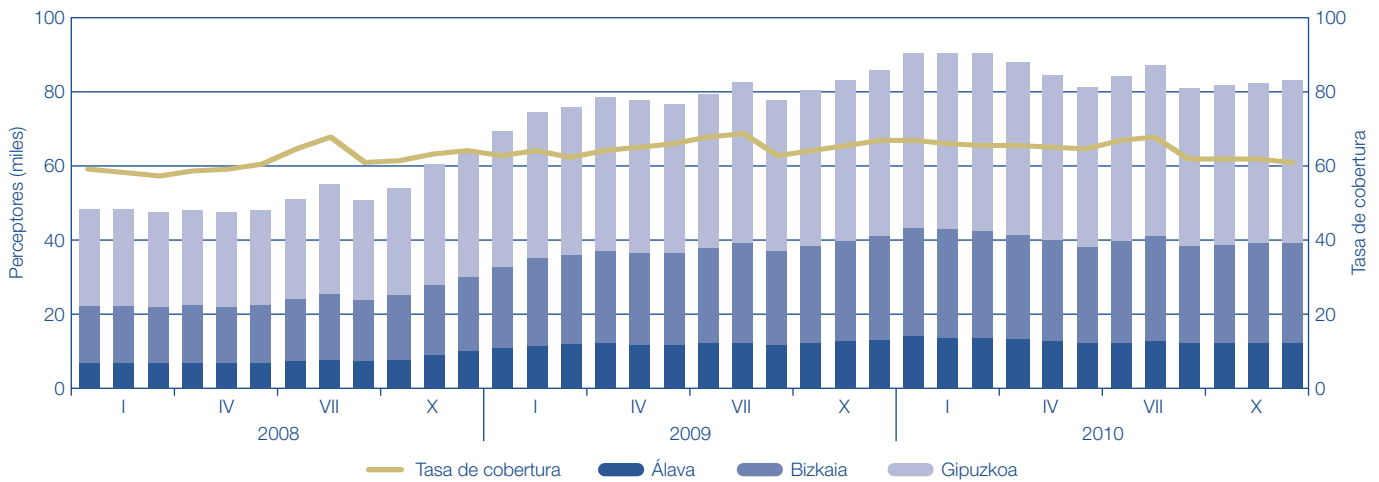
Fuente: elaboración a partir de SPEE.

(*) El dato del Estado incluye también el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Gráfico IV.2.1. Distribución territorial del gasto en prestaciones por desempleo en la CAPV y peso sobre el total del estado



Fuente: MTIN. (*) Los datos de 2010 son provisionales.

Gráfico IV.2.2. Evolución mensual del número de perceptores de prestaciones por desempleo en la CAPV en miles y tasa de cobertura sobre paro registrado

Fuente: elaboración con datos de MTIN.

0,7% más que en el mes anterior, y un 3,2% menos que en diciembre de 2009.

Con datos referidos a diciembre de 2010, el 62% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 36% de subsidios y el restante 2% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 82.921 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el SPEE) ascendía al 64,9% del colectivo de desempleados de la CAPV —66,8% en diciembre de 2009—, frente una cobertura del 76,9% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (69,6%).

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2010, de cada 100 parados de la CAPV, 39 no recibían prestación alguna (33 en 2009) y, de los 61 que sí lo hacían, 38 percibían una prestación contributiva, 22 un subsidio y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Las tasas de cobertura de las prestaciones por desempleo varían de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde sólo aproximadamente la mitad de las personas en paro la reciben. Con datos de diciembre de

Cuadro IV.2.2. Indicadores de cobertura y gasto en prestaciones por desempleo por CC.AA. Meses de diciembre

	Tasa de Cobertura*			Gasto medio por beneficiario (€/mes)		
	2008	2009	2010	2009	2010	% Var 09/10
Andalucía	82,9	86,8	82,2	729	697	-4,4
Aragón	76,0	78,4	73,6	1.022	985	-3,6
Asturias	68,5	72,8	69,2	916	917	0,1
Baleares	112,2	111,3	114,6	1.029	917	-10,9
C. Valenciana	67,0	69,3	65,1	958	890	-7,1
Canarias	65,9	73,1	69,4	758	745	-1,7
Cantabria	69,1	70,7	67,7	954	966	1,3
CAPV	63,9	66,8	61,0	1.234	1.190	-3,6
Castilla-La Mancha	64,3	68,5	66,3	960	920	-4,2
Castilla y León	60,0	62,9	64,3	874	825	-5,6
Cataluña	83,9	86,0	81,6	1.057	1.019	-3,6
Ceuta	39,4	54,8	50,5	..	..	..
ESTADO	74,1	77,3	73,5	914	868	-5,0
Extremadura	87,2	89,6	88,2	652	633	-2,9
Galicia	61,3	68,1	64,6	862	884	2,6
La Rioja	70,1	74,7	69,1	1.043	985	-5,6
Madrid	68,8	70,9	66,2	1.084	1.014	-6,5
Melilla	33,9	46,4	42,5	..	..	..
Murcia	70,0	70,2	67,9	987	901	-8,7
Navarra	71,2	77,9	71,3	1.107	1.084	-2,1

Fuente: elaboración con datos de MTIN.

(*) Las tasas de cobertura se han calculado a partir del número de beneficiarios de prestaciones que se encontraban de alta el último día del mes.

Cuadro IV.2.3. Evolución del gasto en prestación por desempleo e ingresos del SPEE por cotizaciones sociales en la CAPV (millones de euros)

	2007	2008	2009	2010	% Var 09	% Var 10
Gasto en prestación por desempleo	594,54	692,46	1.188,80	1.124,69	70,6	0,6
Cuotas recaudadas para el SPEE	1.130,51	1.187,94	1.125,88	1.126,70	-5,2	0,1
Saldo	594,54	491,00	-62,92	2,01	..	..
Ingreso / Gasto	1,90	1,70	0,95	1,00	-44,1	5,3

Fuente: elaboración con datos del SPEE y de la TGSS. Ministerio de Trabajo.

2010, la media del Estado estaba en el 73,5% (3,8 puntos porcentuales menos que en diciembre de 2009), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (61% de los parados registrados en ese mes⁴).

El gasto medio por beneficiario de prestación por desempleo ascendía en diciembre de 2010 a 1.190 euros en la CAPV (un 3,6% menos que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (868€, -5% respecto de diciembre de 2009). Dicho de otro modo, el gasto por beneficiario era un 37% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. La CAPV, junto con Cataluña, Madrid y Navarra, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

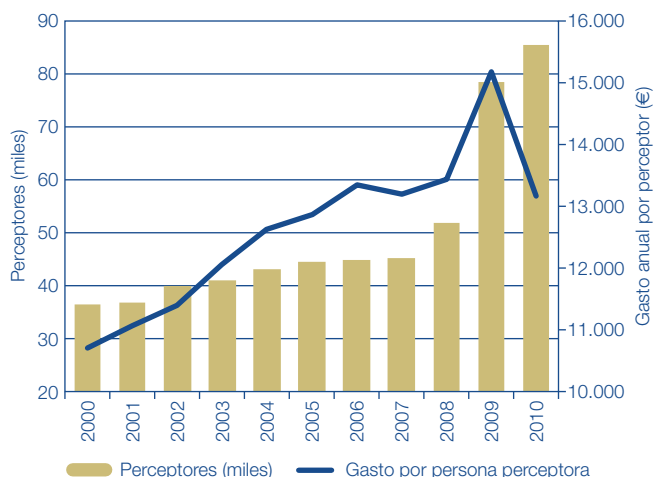
2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2010 y según datos provisionales, a 1.124,69 millones de euros, un 0,6% más que en 2009. Este importe supone el 1,86% del PIB de la CAPV, frente al 1,84% del año precedente.

Representa, además, el 3,8% del gasto total del Estado, mismo porcentaje que en el año precedente. Esta tasa había venido reduciéndose desde 1995, cuando suponía el 5,8%, y hasta el año 2008, para aumentar en 2009 y mantenerse en 2010. Del total de este gasto, el 15,4% corresponde al territorio de Álava, en un importe que se ha reducido un 6% respecto de 2009. A Bizkaia corresponde el 51% (+1,4% respecto de 2009) y a Gipuzkoa el 33,6% (+2,6%).

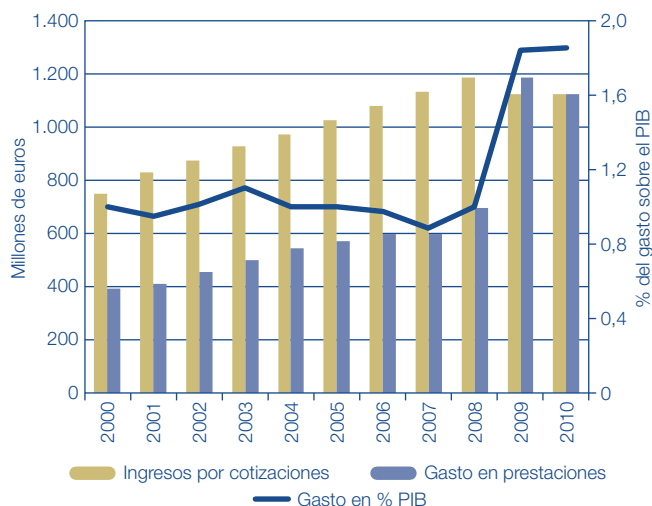
Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el SPEE pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascienden en el año 2010, según datos provisionales, a 1.226,70 millones de euros, un 0,1% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV se reduce y supone en este año un saldo de apenas 2 millones de euros, frente al déficit de 63 millones de euros que se registró en 2009 por el notable aumento del gasto en desempleo que se había producido (+70,6%). Dicho de otro modo, ingreso y gasto se equiparan en 2010, tras el ratio menor que 1 del ejercicio precedente.

Gráfico IV.2.3. Prestaciones por desempleo en la CAPV: evolución del número de perceptores y del gasto



Fuente: Elaboración con datos de SPEE.

Gráfico IV.2.4. Gasto e ingreso en prestaciones por desempleo en la CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SPEE y EUSTAT.

⁴ Estos datos de cobertura no coinciden con los del cuadro de la página anterior, que contiene información por Territorios Históricos, el conjunto de la CAPV y la media del Estado, porque aquel maneja valores medios del mes de diciembre de 2010 y el que presenta la comparativa por Comunidades Autónomas lo hace con las cifras de beneficiarios de prestaciones en alta el último día del mes.

3. Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV

Cuadro IV.3.1. Pensiones de la Seguridad Social de la CAPV por tipos. Cuadro-Resumen

	2007	2008	2009	2010	%08/09	%09/10
PERSONAS BENEFICIARIAS (media anual)						
Pensiones Contributivas	471.900	479.400	487.600	494.800	1,7	1,5
Pensiones no Contributivas	9.850	9.658	9.741	9.949	0,9	2,1
Pensiones Asistenciales*	1.341	1.341	1.341	1.341	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	759	680	680	680	0,0	0,0
TOTAL	483.850	491.079	499.362	506.770	1,7	1,5
% de Población	22,7	22,9	23,1	23,4	1,0	1,2
GASTO (millones de €)						
Pensiones Contributivas	5.934,51	6.298,43	6.406,17	6.692,37	1,7	4,5
Pensiones no Contributivas*	43,08	44,41	45,87	47,32	3,3	3,2
Pensiones Asistenciales*	2,70	2,50	2,41	2,41	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	1,52	1,40	1,40	1,40	0,0	0,0
TOTAL	5.981,81	6.346,74	6.455,85	6.743,50	1,7	4,5
% PIB	9,0	9,3	10,0	10,2	7,0	2,4

Fuente: elaboración con datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Boletín de Estadísticas Laborales.
(*) Sin datos actualizados. Estimación.

En 2010, algo más de medio millón de personas (506.770 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,5% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,7%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,4%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2010 asciende a 494.800 (+1,5%) y su importe medio mensual, que suma 966,10€, aumenta un 3% respecto a 2009, con lo que se estima un gasto anual de 6.692 millones de euros, un 4,5% más que en 2009.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2010, en una primera aproximación provisional, a 6.743 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2009, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10% de 2009 al 10,2% (con datos provisionales de EUSTAT).

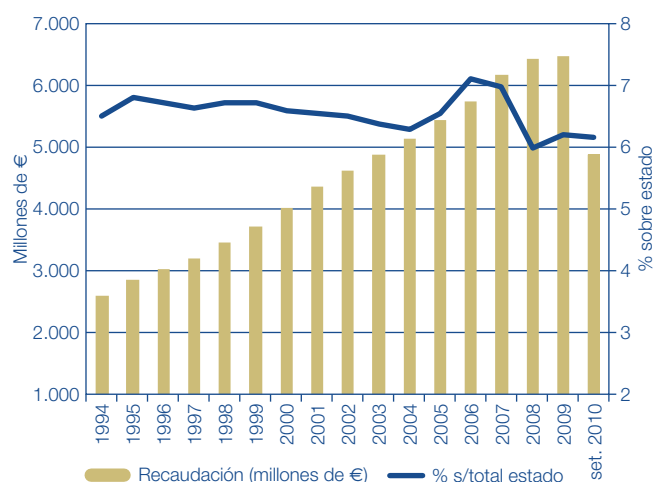
3.1. Prestaciones de la Seguridad Social con gestión no transferida

Las prestaciones económicas que gestionan las entidades gestoras de la Seguridad Social no transferidas a la CAPV (el Instituto Nacional de la Seguridad Social con carácter general y el Instituto Social de la Marina en el caso

aplicación del Régimen Especial de los Trabajadores del Mar) son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando

Gráfico IV.3.1. Evolución de la Recaudación por Cotizaciones* de la Seguridad Social en la CAPV



* Sin desempleo, FP y FOGASA.
Fuente: elaboración a partir de TGSS.

Cuadro IV.3.2. Evolución de la recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV (millones de euros)

	Millones de euros				%	% variación		
	2006	2007	2008	2009		2009	2006-07	2007-08	2008-09
General	4.143	4.475	4.682	4.623	71,2	8,0	4,6	-1,3
Autónomos	568	588	616	618	9,5	3,5	4,8	0,3
Agrario*	15	16	4	3	0,0	6,7	-75,0	-25,0
Trabajadores del mar	30	30	30	29	0,4	0,0	0,0	-3,3
Empleadas/os de hogar	23	22	24	26	0,4	-4,3	9,1	8,3
Minería del carbón	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuotas AT/EP (Treasorería)	8	6	7	6	0,1	-25,0	16,7	-14,3
Desempleados SPEE	374	396	418	553	8,5	5,9	5,6	32,3
TOTAL CUOTAS TGSS	5.160	5.533	5.781	5.858	90,2	7,2	4,5	1,3
Mutuas por AT y EP	435	468	479	444	6,8	7,6	2,4	-7,3
Mutuas por C.C.	150	164	189	193	3,0	9,3	15,2	2,1
TOTAL MUTUAS	585	632	668	637	9,8	8,0	5,7	-4,6
TOTAL RECAUDACIÓN SISTEMA SS	5.745	6.165	6.449	6.495	100,0	7,3	4,6	0,7
Cuotas recaudadas para desempleo	1.078	1.131	1.188	1.126	17,3	4,9	5,0	-5,2
FOGASA	42	29	30	29	0,4	-31,0	3,4	-3,3
Formación Profesional	109	117	124	122	1,9	7,3	6,0	-1,6

Fuente: elaboración con datos de TGSS: Memorias Anuales.

(*) Con la Ley 18/2007, de 4 de julio, los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario pasan al Especial Autónomos, lo que explica la importante caída en la recaudación del Régimen Agrario entre 2007 y 2008.

se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.

- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

En 2009 (último año para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 6.495 millones de euros, un 0,7% más que en 2008, y un 6,2% del total recaudado en el Estado (6% en 2008). Esta cantidad supone el 9,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (10% en el año precedente). De este volumen recaudado, 1.087 millones corresponden al Territorio de Álava (17%), 2.123 millones a Gipuzkoa (33%) y 3.286 millones a Bizkaia (el 50%).

De este importe, el 90,2% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,8% procede de las Mutuas de accidentes de trabajo. El 71,2% de las

cuotas tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.623 millones de euros (-1,3% respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social también recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2009 a 1.277 millones de euros, 65 menos que en el año anterior.

En relación al número de personas beneficiarias de pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV, en 2010 el número total asciende a 494.800 personas, un 1,5% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente no ha aumentado en el último año, mientras que los perceptores por jubilación lo hacen el 2,1%, y el 0,8% las personas perceptoras por viudedad. Por último, el dato de las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad se mantiene estable en 15.800 personas.

El importe medio aumenta en 2010 en 27,7 euros/mes y se sitúa en 966,10 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 3% respecto a 2009.

Cuadro IV.3.3. Número de personas perceptoras e importe medio de las pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV

	2008	2009	2010	% 2010	% s/SMI 2010	2008-09	2009-10
Número de perceptores							
TOTAL	479.400	487.600	494.800	100,0		1,7	1,5
Incapacidad permanente	44.400	44.600	44.600	9,0		0,5	0,0
Jubilación	290.800	297.500	303.600	61,4		2,3	2,1
Viudedad	128.500	129.800	130.900	26,5		1,0	0,8
Orfandad / Favor familiar	15.700	15.800	15.800	3,2		0,6	0,0
Importe medio (Euros/Mes)							
TOTAL	898,3	938,4	966,1	100,0	152,6	4,5	3,0
Incapacidad permanente	1.033,4	1.070,2	1.090,0	112,8	172,1	3,6	1,9
Jubilación	1.023,7	1.069,5	1.101,5	114,0	173,9	4,5	3,0
Viudedad	628,4	656,0	674,7	69,8	106,5	4,4	2,9
Orfandad / Favor familiar	401,4	418,4	431,0	44,6	68,1	4,2	3,0

Fuente: elaboración a partir de MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN, "Boletín de Estadísticas Laborales".

Cuadro IV.3.4. Número de pensiones e importes medios por régimen. Comparación CAPV-Estado. Diciembre 2010

	Nº Pensiones	Pensión Media	
		Importe (€)	% s/Estado
General	343.912	1.128,34	120,8
Autónomos*	80.976	632,11	114,7
Agrario*	1.295	503,74	97,1
Hogar	6.030	475,72	100,0
Mar	13.223	1.029,56	121,2
AA.TT. y EE.PP.	15.102	1.006,37	112,6
SOVI	37.658	355,88	99,2
Carbón	251	951,25	69,7
Totales	498.447	973,44	123,9

Fuente: INSS.

* Con la Ley 18/2007, de 4 de julio, los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario pasan al Especial Autónomos.

En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61,4% de las personas receptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2010 es 1.101,50€ al mes, un 3% más que en 2009. El importe medio de ese año (1.069,50€) representaba el 49,4% del importe medio mensual para la CAPV del componente "sueldos y salarios" del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 2.165,62 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2009 (último año para el que se dispone del dato).

Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones crecen en 2010, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por jubilación y por orfandad lo han hecho un 3%, la pensión de incapacidad permanente crece menos, un 1,9% y la de viudedad un 2,9%, para alcanzar un importe medio de 674,70€ al mes.

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38€ en la CAPV y 138,29€ como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29€), viene creciendo en tasas muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2010 la pensión media en la CAPV, que asciende a 973,44€, ha aumentado un 3% respecto de

diciembre de 2009, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes ha sido del 2,8%. Por su parte, el importe total del gasto en pensiones crece un 4,5%.

3.2. Prestaciones de la seguridad social con gestión transferida: prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o con discapacidad.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son competencia de las Comunidades Autónomas, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a los Diputaciones. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales⁵.

Cuadro IV.3.5. Aproximación al esfuerzo en materia de pensiones en la CAPV

Años	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes(3) = (1)*(2)	Afiliados a la Seguridad Social (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado (3) / (4)
2005	449.200	771,8	346.692.560	911.900	380,19
2006	464.400	806,1	374.352.840	933.200	401,15
2007	471.900	843,0	397.811.700	957.900	415,30
2008	479.400	898,3	430.630.638	967.900	444,91
2009	487.600	938,4	457.563.840	934.700	489,531
2010	494.800	966,1	478.026.280	925.800	516,339
% Var. 09	1,7	4,5	6,3	-3,4	10,0
% Var. 10	1,5	3,0	4,5	-1,0	5,5

Fuente: elaboración con datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración.

⁵ A partir de 2009 sólo se dispone de los datos que sobre estas prestaciones facilita el Ministerio de Trabajo e Inmigración, por lo que la información contenida en este apartado se ha reducido respecto de ediciones anteriores de esta Memoria.

3.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

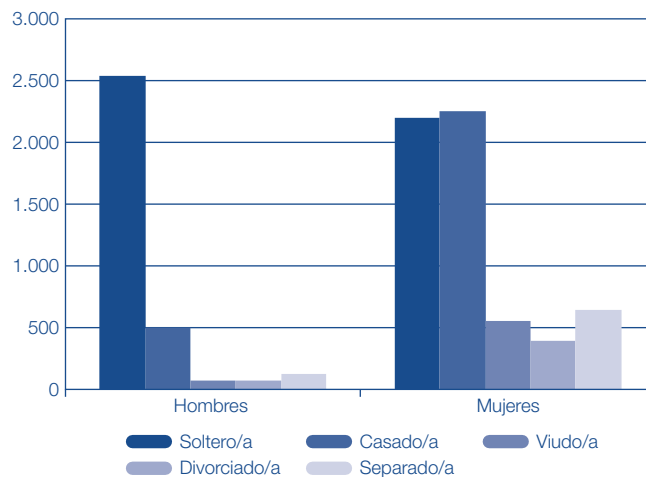
Las personas beneficiarias de pensión no contributiva que tienen su domicilio en la CAPV, son mayoritariamente mujeres (datos de 2008), alrededor de un 64% del total, siendo esta proporción inferior en 8 puntos a la media del Estado. Esta tasa de feminización es la más baja del territorio estatal, después de la de la ciudad autónoma de Ceuta. Además, el IMSERSO revela a partir de su fichero de datos que el estado civil mayoritario de estas personas es el de “soltero”, en cuanto que casi el 50% de ellas lo está. Dicho dato supone una excepción respecto al estado civil mayoritario de los pensionistas no contributivos del Estado, junto con Castilla y León, La Rioja y Galicia. En el resto de las Comunidades predominan las personas casadas. Asimismo, la participación de las mujeres viudas en la CAPV respecto del total de mujeres pensionistas, con un 9%, es muy superior a la de los hombres con ese estado civil, llegando su peso casi a cuadruplicar a la de éstos. Igualmente, la presencia de mujeres separadas y divorciadas es muy superior a la de los titulares varones. Por otro lado, la mayoría de las personas receptoras de pensión de jubilación tiene entre 70 y 79 años (50% del total). Además, la superioridad femenina se pone de manifiesto en todos los grupos de edad, con proporciones en torno al 80%, si bien el 90% de los titulares mayores de 85 años son mujeres. En el caso de las personas beneficiarias de pensiones de invalidez, el 73% tiene una edad comprendida entre los 30 y 49 años, siendo el tramo más numeroso el que concentra aquellos que tienen entre 35 y 44 años. Además, los pensionistas no contributivos de invalidez mayores de 50 años son mayoritariamente mujeres.

En relación al grado de discapacidad, el 65% de los pensionistas de invalidez no contributiva en la CAPV están afectados por un grado de discapacidad entre el 65% y el 74% (el 35% restante tiene un grado de discapacidad del 75% o más), proporción que es la segunda más baja, después de Castilla La Mancha, de todas las Comunidades Autónomas.

En 2010 el número medio de pensiones no contributivas reconocidas asciende a 9.949, 208 más que en 2009 (+2,1%). Las pensiones de jubilación ascendieron en promedio a 4.311 y las de invalidez a 5.638. Respecto del Estado, estas 9.949 pensiones suponen el 2,2%, una décima más que en 2009.

Las cuantías de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2010 se fijaron en 339,70€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, y superen la cuantía del 25% de la pensión, ésta se reducirá en la cantidad que exceda el citado 25%. Si los ingresos propios no superan el 25%, se mantiene la pensión en su integridad. A partir de

Gráfico IV.3.2. Distribución de las personas receptoras de Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social en la CAPV según sexo y estado civil. 2008



Fuente: Gobierno Vasco con datos de MTIN.

Cuadro IV.3.6. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social en la CAPV: principales indicadores

	Beneficiarios (media anual)			Importe mensual (€)
	Jubilación	Invalidez	Total	
2005	4.703	5.236	9.939	288,79
2006	4.618	5.323	9.941	301,55
2007	4.461	5.389	9.850	312,43
2008	4.339	5.318	9.658	328,44
2009	4.301	5.439	9.741	336,33
2010	4.311	5.638	9.949	339,70
% Var. 07/08	-2,7	-1,3	-1,9	5,1
% Var. 08/09	-0,9	2,3	0,9	2,4
% Var. 09/10	0,2	3,7	2,1	1,0

Fuente: elaboración con datos de MTIN. Boletín de Estadísticas Laborales.

estas cuantías, podemos deducir un gasto anual estimado de 47,3 millones de euros para estas pensiones, un 3,2% más que en 2009, aunque se desconoce la cifra exacta de este importe, a cierre de esta Memoria.

3.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social

Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas ancianas (mayores de 65 años) y enfermas o incapacidad permanente absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años —5 años en caso de discapacidad—, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Estas prestaciones disminuyen progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

Dado que no se dispone de información actualizada, el Ministerio de Trabajo e Inmigración estima que la cifra de personas receptoras de estas pensiones se mantiene estable, desde 2007, en torno a las 1.341 personas de media anual, de las cuales 886 lo hacen en concepto de "vejez" y 255 de "enfermedad". El importe de la ayuda asciende en 2010, al igual que desde 2000, a 149,86€ al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año, por lo que el importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2010 asciende, aproximadamente, a 2,8 millones de euros.

3.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido (LISMI) están dirigidas, como su propio encabezamiento indica, a las personas mayores de 18 años afectadas por una discapacidad de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente).

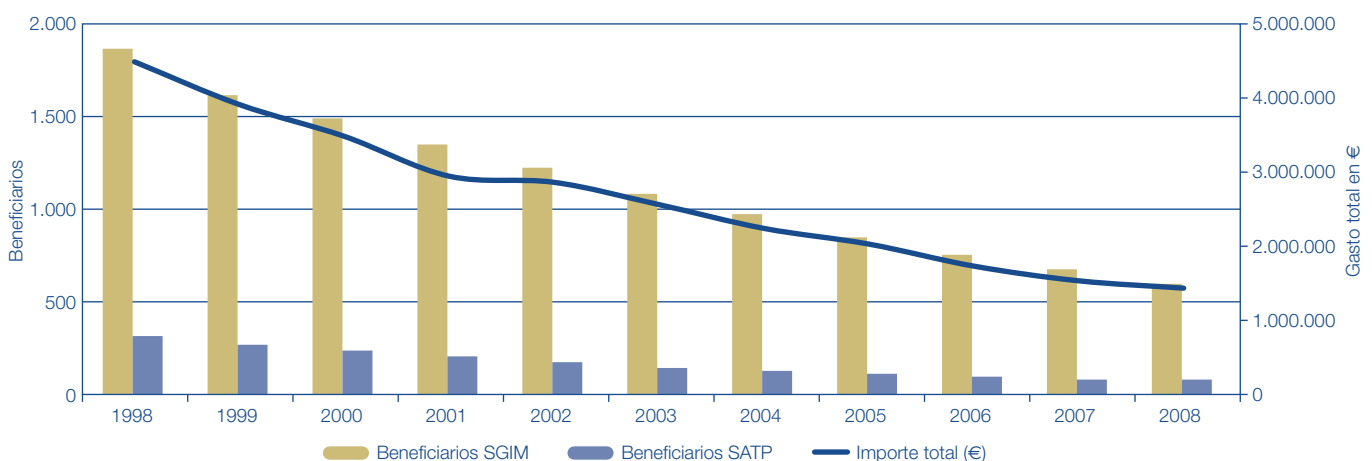
Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades:

1. Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una discapacidad en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su cargo.
2. Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una discapacidad superior al 75%.
3. Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas con discapacidad en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3 años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.
4. Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales, pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste económico para las mismas, a las personas con un grado de discapacidad superior al 33% y que no estén comprendidas en el campo de aplicación del Sistema de la Seguridad Social. En concreto, tiene por objeto la prestación de los servicios dirigidos a conservar y restablecer la salud de las personas beneficiarias, mediante la asistencia médica-rehabilitadora y farmacéutica que se determine en cada caso.

En el año 2008, último año para el que se dispone de información, las 680 personas beneficiarias de la LISMI en la CAPV se repartieron: 603 en las prestaciones del SGIM, 77 del SATP y 28 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las cuantías abonadas en 2008 por estas prestaciones ascendió a 1,4 millones de euros, un 8% menos que lo pagado en 2007.

Gráfico IV.3.3. Prestaciones LISMI:
evolución del número de personas beneficiarias de SGIM, SATP y del gasto total



4. Medidas contra la pobreza y la exclusión social en la CAPV

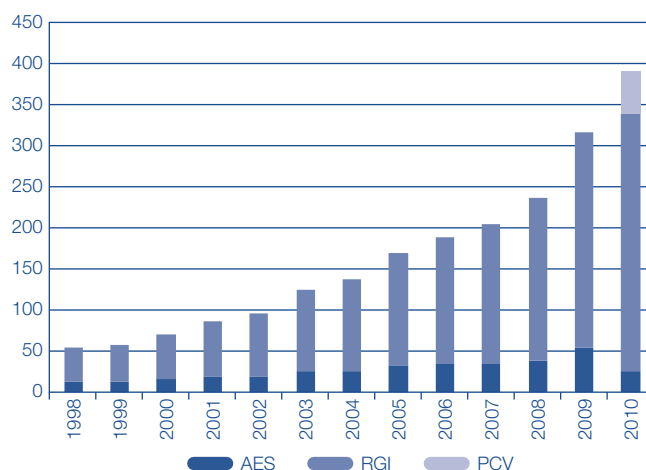
La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad —tanto de índole económica como social y familiar— han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social. Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de “exclusión” definido como *“la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social”*¹.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se han encontrado, en los últimos años, la actual Renta de Garantía de Ingresos (antes Renta Básica) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión. Estos instrumentos se desarrollan fundamentalmente a través del Programa AUZOLAN, dirigido a titulares del derecho a Renta de Garantía de Ingresos, miembros de la unidad económica de convivencia independiente del titular del derecho a Renta de Garantía de Ingresos o cualquier persona en situación de riesgo de exclusión con la que se haya suscrito un convenio de inserción, para su inserción socio-laboral.

A comienzos de 2009 entró en vigor la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio.

Gráfico IV.4.1. Evolución del gasto (en millones de euros) en prestaciones del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

La nueva Ley incorpora dos novedades esenciales:

1. La articulación de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en dos modalidades diferenciadas en función de dos criterios básicos: la existencia o no de ingresos procedentes del trabajo en la unidad de convivencia y, por otro lado, el tipo de vinculación de cada una de las modalidades al convenio de inclusión.
2. Un segundo elemento innovador viene dado por la introducción de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es facilitar a las personas más necesitadas —es decir, a las titulares de la renta de garantía de ingresos— el acceso a la vivienda. Esta prestación pasa así a dar cobertura a buena parte de las necesidades cubiertas hasta la fecha por las Ayudas de Emergencia Social (AES), con la diferencia de que se constituye en un derecho; su introducción tendrá, además, la virtualidad de devolver a las AES su carácter extraordinario.

Otro elemento destacable en relación con el marco competencial es el hecho fundamental de que tanto la RGI como la PCV se configuran como prestaciones subsidiarias y, en su caso, complementarias de todo tipo de recursos y prestaciones de contenido económico previstas en la legislación vigente que pudiera corresponder a la persona titular o a cualquiera de los miembros de su unidad de convivencia. En otros términos, estas prestaciones constituyen la última red de protección y, en consecuencia, no podrán ser complementadas por otras prestaciones o ayudas.

¹ Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

En 2010, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 389,9 millones de euros, un 22,9% más que en el año anterior, que se distribuye de la siguiente manera: 314,8 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (82% del total), 24 millones para las Ayudas de Emergencia Social (5%) y 51,1 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (13%), cuyo decreto regulador se publicó en enero de este año.

4.1. Prestaciones del sistema de garantía de ingresos

4.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos, que sustituye a la anteriormente denominada Renta Básica, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

Para recibir esta ayuda es necesaria la certificación del estado de necesidad, expedida por parte de los servicios sociales de base, así como —salvo excepciones— la participación en convenios de inserción, a fin de facilitarse la inserción socio-laboral y la salida de esta situación de necesidad. Entre los requisitos generales para poder acceder a la Renta de Garantía de Ingresos está, en el año de referencia, el de ser mayor de 23 años, y la cuantía recibida será la necesaria para garantizar unos ingresos anuales del 88% del salario mínimo interprofesional anual en doce mensualidades, más un 25% del mismo para la segunda persona y un 10% más para cada persona a partir de la tercera.

El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2010 ha sido 55.020 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 13,8% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 48.489 unidades de convivencia. Del total de unidades receptoras, el 34,6% corresponde a situaciones sin ingresos, el 30,15% a personas que complementan las rentas del trabajo y el restante 35,25% a personas que complementan sus pensiones.

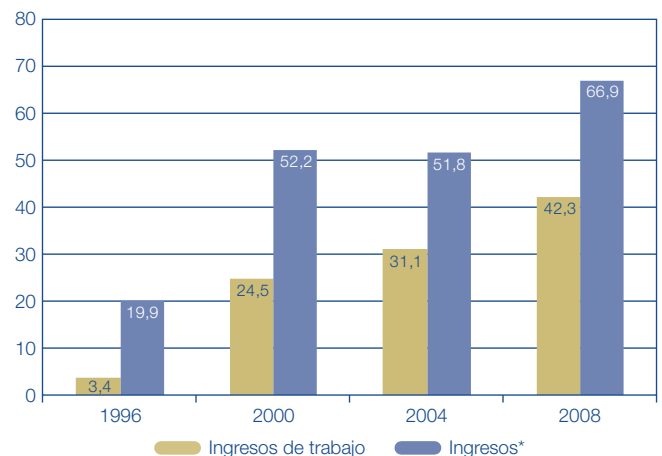
Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 37.955, que suponen el 69% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 18% de los perceptores y Álava el 13%. Por otro lado, el incremento de unidades receptoras respecto de 2009 ha sido mayor en Bizkaia: crece el 15,7% respecto del año anterior, mientras que en Gipuzkoa lo hace un 7,6% y en Álava el 10,3%. La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos en 2010 asciende a

314,815 millones de euros (un 19,8% más que en 2009), dado que inicialmente se presupuestaron 284,4 millones de euros, para posteriormente incrementarse la partida en 33,415 millones más.

El aumento del 19,8% en la CAPV se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva sustancialmente en Álava (+32,7%) mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+17,1%).

Por otro lado, el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco elaboró en 2010 un informe que, con datos de 2009, compara el impacto de las prestaciones de garantía de ingresos en el Estado de Bienestar en la CAPV y en España⁷. Destaca que el modelo vasco de prestación de garantía de ingresos constituye una excepción en el contexto del Estado, tanto por su elevada cobertura (del 7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su vinculación a la política de complemento de ingresos. Este trabajo destaca, en primer lugar, que la generalización de las rentas mínimas autonómicas a lo largo de los años 90 esconde una profunda desigualdad en el impacto de estos programas en las distintas Comunidades. En el primer semestre de 2009, la CAPV concentraba un 38,4% de los titulares de RGI en el Estado y un 40,2% del gasto relacionado con estos programas, a pesar de representar sólo el 2,4% de la población española en situación de riesgo de pobreza.

Gráfico IV.4.2. Porcentaje de hogares beneficiarios de IMI/RB/RGI con ingresos propios y con ingresos del trabajo, en la CAPV



* Con procedencia del trabajo, prestaciones de la Seguridad Social o subsidios de desempleo.

Fuente: Gobierno Vasco.

Cuadro IV.4.1. Renta de garantía de ingresos: evolución del gasto por territorios históricos. Millones de euros

	2007	2008	2009	2010	% Var. 08/09	% Var. 09/10
Álava	16,28	19,43	30,27	40,16	55,8	32,7
Gipuzkoa	23,53	26,08	37,62	46,51	44,2	23,6
Bizkaia	128,75	151,78	194,84	228,15	28,4	17,1
CAPV	168,56	168,56	262,72	314,82	55,9	19,8

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

⁷ Para más información sobre esta investigación, se remite al lector a la edición de 2009 de esta Memoria Socioeconómica.

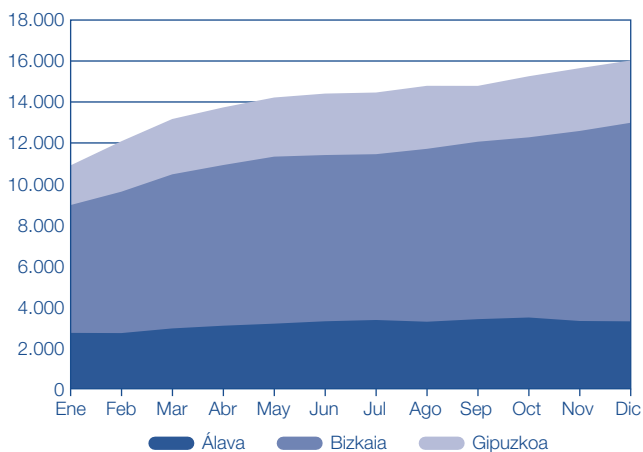
Estas diferencias se traducen en un notable desfase entre los niveles de gasto por hogar en riesgo de pobreza en la CAPV y el conjunto del Estado: mientras este indicador se sitúa en una media mensual de 374€ en nuestra Comunidad, es de apenas 22€ en el conjunto del Estado. La única comunidad que se acerca a los niveles de la CAPV es Navarra, con un gasto medio por hogar de 238€. Muy por debajo se encuentra Asturias con 67€. El resto de las Comunidades se sitúan en niveles máximos de 35€ por hogar en riesgo, lo que incluye también a la Comunidad de Madrid (17€/hogar) y Cataluña (27€/hogar).

El informe revela que mientras que la combinación de RGI, AES y PCV permite situar en la CAPV a los beneficiarios del sistema en cifras cercanas a los umbrales de necesidad, no ocurre lo mismo en el resto de Comunidades Autónomas. El dato más destacable es el bajo nivel de las cuantías establecidas en las dos comunidades con mayor volumen de PIB y de población en España, Madrid y Cataluña: frente a los 640,64€ de garantía establecidos en la CAPV en 2009 para una sola persona, la cifra es de 410,02€ en Cataluña y de 370€ en Madrid.

4.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos

Gráfico IV.4.3. Evolución mensual de los titulares perceptores de la PCV por territorios. 2010



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Empleo y Asuntos Sociales.

a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos.

Los detalles de la PCV vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda, que establece que su objeto es cubrir "necesidades relacionadas con la vivienda, los gastos de alquiler de la vivienda o del alojamiento habitual, en cualquiera de sus modalidades de arrendamiento, subarriendo, coarriendo, hospedaje y alquiler de habitaciones".

En su primer año de vigencia, la PCV ha supuesto un gasto de 51,107 millones de euros (43,1 millones presupuestados inicialmente más 8 ampliados posteriormente), y en el mes de diciembre el número total de perceptores asciende a 16.047, de los cuales el 20,6% reside en Álava, el 60,5% en Bizkaia y el 18,9% en Gipuzkoa.

4.1.3. Ayudas de Emergencia Social

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. No se conoce, a fecha de cierre de esta Memoria, el desglose territorial y el número de perceptores de las AES en 2010. En 2009 hubo un total de 38.018 titulares perceptores y el importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.434 euros.

4.2. Programas para favorecer la inserción social

4.2.1. Programa de Ayudas al Tercer Sector

El "Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulan las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco" ha planteado una transformación en la práctica subvencional que se venía desarrollando en este ámbito, ya que tiene como objeto la regulación del marco de subvenciones económicas que el Gobierno Vasco, a través del Departamento de Empleo y Asuntos

Sociales, otorga a las entidades privadas sin ánimo de lucro para contribuir a la financiación de las actividades que desarrollen dichas entidades, por propia iniciativa, en el ámbito de la intervención social.

En relación a las líneas subvencionables, serán objeto de las subvenciones previstas en este Decreto las actividades (y no el mantenimiento estable de estructuras de personal o la inversión en infraestructuras físicas de las entidades) enmarcadas en las siguientes líneas:

1. Actividades de intervención social: actividades orientadas a la promoción y protección de la autonomía personal e integración comunitaria de las personas y preferentemente aquellas que supongan experimentación o innovación y que, en todo caso, no formen parte, como tales, del catálogo de prestaciones y servicios estandarizados y garantizados como responsabilidad pública en la Ley de Servicios Sociales y su normativa de desarrollo.
2. Actividades para el fortalecimiento de la acción voluntaria y la participación asociativa en la intervención social. Ésta es la única línea en la que caben actividades cuyas destinatarias sean las personas vinculadas con las entidades en calidad de socias o trabajadoras, asumiendo que las entidades tienen, como cauces de acción voluntaria y participación asociativa, valor social en sí mismas.
3. Actividades orientadas a la producción y adquisición de conocimiento útil para la intervención social, tales como programas formativos, proyectos de investigación, elaboración y difusión de publicaciones, actividades relacionadas con la documentación o eventos de carácter técnico, como cursos y seminarios.

El balance del año 2010 presenta un total de 1.098 solicitudes de ayudas por parte de 395 entidades, de las cuales se seleccionaron 444 proyectos (el 40% del total) por una cuantía media de 22.000 euros. El importe total de las ayudas concedidas se eleva a 9,66 millones de euros (el 28,1% de lo solicitado). De este importe, 8 millones (el 82,8% del total) se ha destinado a la intervención con personas, familias, grupos y comunidades, 1,2 millones (12,2%) al fortalecimiento asociativo y los restantes 480.000 euros (5% del total) a las iniciativas relacionadas con la gestión del conocimiento.

4.2.2. Programa AUZOLAN

Este Programa se puso en marcha para favorecer la inserción laboral de las personas perceptoras de las prestaciones económicas (RGI y AES) y de otras personas en situación desfavorecida. El Programa se regula mediante el Decreto 199/2002, de 30 de julio, y la modificación introducida por el Decreto 166/2004, de 31 de agosto, para la inserción laboral de las personas en situación o riesgo de exclusión social.

En el ejercicio 2009, último para el que se dispone de información (no consta que haya habido, en 2010, convocatoria de ayudas bajo este Programa), se concedieron ayudas para la contratación laboral de 915 personas en riesgo de exclusión, 93 más que en 2008. En total, fueron 106 los proyectos (8 más que en el año precedente) que, a través de 58 entidades de la CAPV, bien sea ayuntamientos o mancomunidades y agrupaciones de

servicios de municipios, se han beneficiado de las ayudas de esta convocatoria. El importe total concedido a dichas entidades fue de 10,6 millones de euros (un 11% más que en 2008). En suma, en los últimos diez años, el Programa ha destinado 63 millones de euros a los objetivos para los que fue diseñado, y se han beneficiado de él unas 7.000 personas.

4.2.3. Programa de refuerzo para facilitar la gestión de los Programas de Inserción

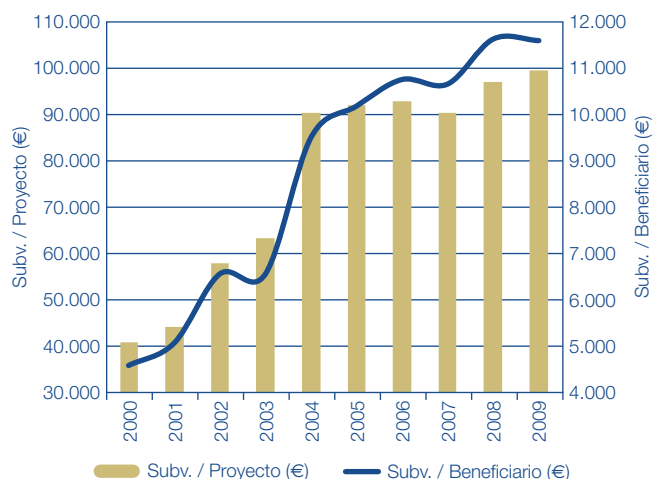
Este Programa tiene por finalidad la concesión de ayudas económicas para la contratación de técnicos y personal de refuerzo en los servicios sociales de base, con la finalidad de facilitar la gestión de los convenios de inserción y de otros programas de inserción. En 2009 (no consta que haya habido, en 2010, convocatoria de ayudas bajo este Programa) se concedieron ayudas para la contratación de 192 técnicos y 131 administrativos (+54 y +48, respectivamente, en relación al año precedente) a jornada completa o media jornada, en Ayuntamientos, Mancomunidades, Cuadrillas, Consorcios o agrupaciones de servicios de municipios de la Comunidad Autónoma. El importe total concedido a dichas entidades, que agrupan a la mayoría de los municipios de la CAPV fue de 8 millones de euros, un 9,4% más que en el año anterior.

4.2.4. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción

En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente.⁸

Las Empresas de Inserción pueden definirse como empresas cuyo objetivo fundamental es la integración

**Gráfico IV.4.4. Programa Auzolan.
Evolución del gasto por persona beneficiaria
y por proyecto. Euros**



Fuente: elaboración a partir de datos de Gobierno Vasco.

⁸ Retolaza et al (2008): "Eficiencia en las empresas de inserción y apoyo público". Revista Zerbitzuan, diciembre 2008. GOBIERNO VASCO.

socio-laboral de personas con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción socio-laboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social. En nuestra Comunidad, la Orden de 11 de diciembre de 2002, del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, ha venido regulando las ayudas para la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción. Dicha Orden se estableció en desarrollo del Decreto 305/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula la calificación de las empresas de inserción, se establece el procedimiento de acceso a las mismas y se crea el registro de empresas de inserción. El mencionado Decreto 305/2000 fue derogado por el Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, para adaptarse a las exigencias de la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción. El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento. Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende fomentar la extensión de esta particular modalidad de inserción socio-laboral, en la que la incorporación de una persona a una empresa de inserción, bien como trabajador por cuenta ajena, bien como socio trabajador o socio de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción. Desde 2003 y hasta 2009, el Gobierno Vasco ha distribuido a través de

Cuadro IV.4.2. Evolución del Programa de ayudas a las empresas de inserción de la CAPV. 2003-2009

	Entidades	Presupuesto (miles de €)	Beneficiarios
2003	9	1.800	43
2004	21	3.040	90
2005	32	5.170	212
2006	40	7.940	321
2007	48	7.790	423
2008	45	7.130	450
2009	39	7.235	447
Total 2003-2009	234	40.105	1.986

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Asuntos Sociales.

esta línea de ayudas un total de 40,1 millones de euros, con una media de 32 ayudas anuales y cerca de 2.000 personas beneficiadas.

En 2009 se concedieron ayudas a 39 empresas de inserción y a 3 entidades promotoras para la creación de empresas de inserción, afectando a 447 personas, que realizan su inserción laboral, contratadas por estas empresas como paso hacia el mercado normalizado. Las ayudas para 2009 ascendieron a 2,11 millones de euros, habiéndose suscrito un compromiso de ayuda total para el período 2009-2012 por un importe de 7,24 millones de euros.

Por último, mediante la Orden 30 de abril de 2010 se convocaron las ayudas para la creación y el sostenimiento de las empresas de inserción en ese año, asignándose un presupuesto máximo de 10,28 millones de euros, distribuidos mediante un crédito de pago para el ejercicio 2010 de 4,43 millones, para 2011 de 2,6 millones, para 2012 de 2,4 y para 2013 de 850.000 euros. No se conoce, al cierre de esta Memoria, el balance de esta iniciativa.

5. Sistemas complementarios de previsión social en la CAPV

En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que los integran. Alrededor del 92% de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8% restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc. De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSV de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previsor de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de las relaciones laborales mediante el instrumento de la Negociación Colectiva, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión asociados, cuyos socios son los miembros de una

asociación, sindicato, etc., y que están mucho menos extendidos.

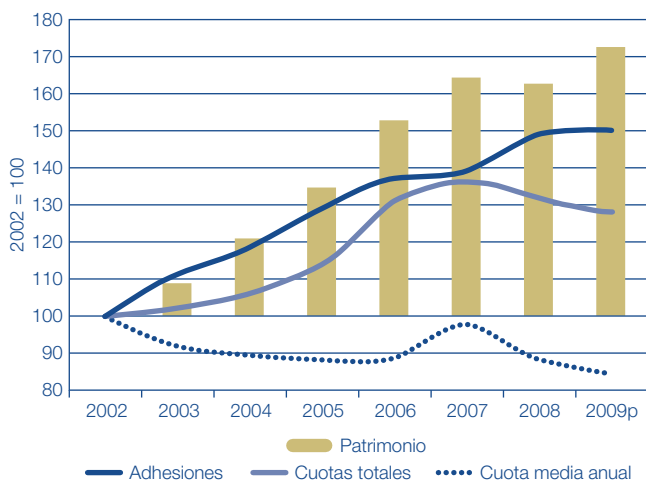
En el seno de los planes de previsión de empleo existen a su vez dos modalidades con diferencias importantes: los planes de prestación definida (PD) y los planes de aportación definida (AD). Los planes PD constituyen el modo más generalizado de conseguir la complementariedad de los sistemas públicos de protección social, ya que gozan de características similares: hay una transferencia del riesgo de la persona asociada a la entidad protectora y las prestaciones se calculan normalmente en base a la vida laboral del trabajador. Debido a ello es la modalidad más extendida en los países con tradición de sistemas privados de previsión social.

Frente a estos planes tradicionales, los de aportación definida están adquiriendo una importancia creciente. Se caracterizan porque el riesgo, biométrico y financiero, es soportado básicamente por el socio y la variable determinante es la cuantía de la aportación, mientras que la prestación a cobrar es desconocida, ya que dependerá de la rentabilidad obtenida por la capitalización de las cuotas pagadas. Tienen la ventaja de que no obstaculizan la movilidad laboral de los trabajadores dada la portabilidad de los derechos acumulados cuando el trabajador cambia de empresa⁹.

En el sistema vasco de previsión social complementaria la gran mayoría de los planes de empleo son planes de aportación definida: con datos de 2007, 174 planes AD frente a 49 planes PD. La preponderancia de los planes AD se manifiesta aún más claramente si lo que tenemos en cuenta es el número de socios (adhesiones): el 87% de los socios de planes de empleo tiene un plan de aportación definida, frente al 13% de prestación definida (mismos ratios que en el año anterior).

Según datos provisionales de 2009, la CAPV cuenta con 184 EPSV inscritas en el Registro de EPSV de la CAPV, tres menos que en 2008. Éstas cuentan con 1,34 millones de asociados (el 62% de la población de nuestra Comunidad), de los cuales el 60,7% lo están en EPSV individuales y el 30,3% en entidades de empleo, y con un patrimonio de 18.285 millones de euros (el 27,6% del PIB, con datos provisionales).

Gráfico IV.5.1. Evolución de las EPSV en la CAPV.
Año base: 2002



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco.

Cuadro IV.5.1. Datos consolidados de las EPSV en la CAPV, a 31-12-08 (en miles de euros)

	Nº	Asociados	Aportaciones	Patrimonio
EPSV de empleo	51	404.102	574.637	8.732.260
EPSV individuales	44	808.093	817.038	8.376.857
Restantes EPSV	92	120.526	12.236	120.331
Total EPSV	187	1.332.721	1.403.911	17.229.448

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Economía y Hacienda.

⁹ Ambas modalidades presentan ventajas e inconvenientes, y para combinarlas se han diseñado también sistemas mixtos que pretenden repartir los riesgos entre las partes, utilizando mecanismos de garantía de rentabilidades mínimas o de indicación de las prestaciones en base al comportamiento de determinadas variables socioeconómicas, etc.

**Cuadro IV.5.2. Principales magnitudes de las EPSV en la CAPV.
Datos consolidados**

	2005	2006	2007	2008	% 2005-06	% 2006-07	% 2007-08
Personas asociadas*	1.162.565	1.225.429	1.241.510	1.332.721	5,4	1,3	7,3
Aportaciones (miles €)	1.278.994	1.397.278	1.450.530	1.403.911	9,2	3,8	-3,2
Patrimonio (miles €)	14.469.881	16.216.923	17.659.170	17.229.448	12,1	8,9	-2,4
Inv. Renta Fija (millones €)	7.069	8.373	8.676	:	18,4	3,6	:
Inv. Renta Variable (millones €)	2.471	2.864	3.096	:	15,9	8,1	:
Gasto en pensiones (millones €)	272	316	349	:	16,2	10,4	:
Número EPSV	199	185	185	187	-7,0	0,0	1,1

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Economía y Hacienda.

(*) Una persona puede estar en más de una EPSV. Si se eliminaran las duplicidades, el número real de personas adheridas sería menor.

La tendencia en 2008, último año para el que se dispone de información definitiva sobre las principales magnitudes relativas a las EPSV en nuestra Comunidad, es de una ralentización en el proceso de implantación de la previsión social complementaria en la CAPV, al menos en lo que atañe a su principal figura: las EPSV. De hecho, a pesar de un incremento del 7,3% en el número de adhesiones, tanto las aportaciones como el patrimonio total de las EPSV en nuestra Comunidad disminuyen (-3,2 y -2,4% respectivamente) en este año.

El número de personas asociadas en 2008 superaba ya los 1,33 millones, si bien deben tenerse en cuenta las posibles duplicidades en las adhesiones. De estas, el 60,6% corresponde a entidades de las denominadas individuales, el 30,3% a EPSV de empleo y el restante 9,1% a otro tipo de entidades. Las aportaciones, por su parte, ascienden a 1,4 millones de euros, mientras que el patrimonio suma 17.229 millones de euros. Éste se encuentra repartido, prácticamente a partes iguales, entre las entidades de empleo y las individuales.

5.1. La población cubierta

El Informe del Gobierno Vasco "La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007" revela, en primer lugar, que la suma total del número de personas asociadas al conjunto de los planes de previsión que ofrecen las EPSV ascendió en ese año a 1,26 millones. Esta elevada cifra no representa, sin embargo, el número de individuos con planes de previsión, porque una persona puede tener más de un plan en una misma EPSV o tener más de una EPSV, por lo que aparecerá contabilizada en esta estadística más de una vez. Con todo, y como ya se ha dicho, con datos provisionales para 2009, se calcula una tasa de cobertura del 60,2%.

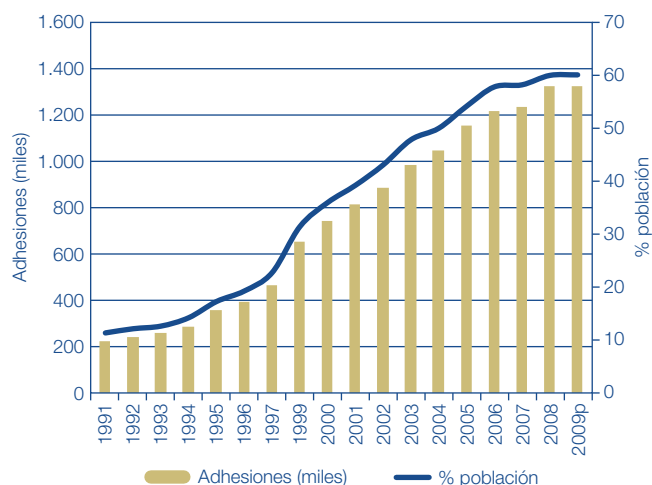
De nuevo con datos de 2007, del total de socios de los planes de previsión, 746.149 eran "activos", que cotizan o aportan al plan (60%), 41.246 "pasivos", que reciben alguna prestación de los planes de previsión (3%) y 470.569 eran socios "en suspenso", que estando en situación de activos no aportan pero mantienen sus derechos acumulados en la entidad¹⁰ (37%). Por modalidad, los planes de previsión individuales tienen en esa fecha una gran preponderancia en el conjunto del sistema, si tenemos en cuenta que sus

829.668 socios son más del doble de los socios cubiertos por planes de empleo.

Por otro lado, la edad del colectivo asociado en los planes de previsión es una cuestión relevante. En general, los planes de previsión de empleo tienen una población más joven que los planes individuales; el peso sobre el total de socios de los menores de 35 años es casi el doble en los planes de empleo (30,7%) que en los individuales (16,2%). Como resultado, en los planes de empleo predomina la población menor de 45 años, mientras que en los planes individuales lo hace la mayor de 45. Por sexo, los hombres son mayoría en los sistemas privados de pensiones complementarias, en concreto, en las EPSV representan el 60% de los socios. En contraste, la afiliación femenina en el sistema público de Seguridad Social alcanza el 41,3% en el mismo año.

En relación al sector público y privado, la gran mayoría de los socios de los planes de empleo, el 74,4%, trabajan en el sector privado. Sin embargo, la implantación de la previsión social complementaria es mucho más fuerte en

Gráfico IV.5.2. Personas asociadas a EPSVs en la CAPV: adhesiones y peso sobre el total de la población



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco y EUSTAT.

¹⁰ El informe del Gobierno Vasco llama la atención, como en años anteriores, sobre el elevado número de socios "en suspenso" que no han efectuado aportaciones durante el año; en el caso de los planes individuales, más del 44% de las personas que tienen un plan de previsión no han aportado nada a su plan en 2007 (41% en 2006). La explicación es la múltiple contabilización; muchas personas, al tener más de un plan de previsión en la misma o distinta EPSV, solamente aportan a uno de ellos. No obstante, aun eliminando el efecto de estas duplicidades, un porcentaje tan elevado de socios que no aportan en el año parece indicar, a juicio del informe del Gobierno Vasco, un cierto grado de falta de compromiso con la previsión complementaria de muchos de los socios de las EPSV.

**Cuadro IV.5.3. Número de prestaciones otorgadas por las EPSV.
Año 2007**

	EPSV Individuales	EPSV de Empleo	EPSV Asociados	Total EPSV
Jubilación	9.255	15.651	448	25.354
Incapacidad permanente	1.868	3.779	9	5.656
Viudedad	3.112	6.487	27	9.626
Orfandad	194	410	8	613
TOTAL PENSIONES	14.429	26.327	493	41.249
Enfermedad	127	22.577	43	22.747
Desempleo	1.810	863	8	2.681
Otras Prestaciones	17	62	0	79
TOTAL OTRAS PRESTACIONES	1.954	23.502	51	25.507
TOTAL	16.383	49.829	544	66.756

Fuente: Gobierno Vasco. La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007.

el sector público que en la empresa privada: Según la Federación de EPSVs de Euskadi, los más de 118.000 trabajadores de las administraciones públicas con planes de previsión de la modalidad de empleo en 2010, representan prácticamente la totalidad del empleo público, lo que es el resultado de la negociación colectiva sectorial que ha dado lugar a ELKARKIDETZA EPSV en el ámbito de las Entidades Locales y Forales, a ITZARRI EPSV en el ámbito del Gobierno Vasco y al Plan de Pensiones de la Administración Central del Estado para los empleados públicos dependientes de la Administración Central. Sin embargo, los más de 290.000 trabajadores de empresas privadas con planes de este tipo de previsión social, apenas suponen el 30% de los trabajadores del sector privado de la economía de la CAPV, a pesar de que en el Territorio de Gipuzkoa, a través de la negociación colectiva sectorial, se constituyó GEROA EPSV que cuenta con 232.153 socios de los que 123.165 aportaron cuotas en el año 2010

En otro orden de cosas, excluidas las entidades que cubren otro tipo de riesgos como las de incendios o las de sepelios, las EPSV han otorgado 66.756 prestaciones en 2007 (+3,3% respecto de 2006), entre pensiones y "otras prestaciones".¹¹ En relación a este dato, hay que recordar que el número de prestaciones otorgadas no coincide con el número de personas que han recibido prestaciones, porque una misma persona puede haber recibido más de una prestación de una o varias EPSV.

El tipo de prestación más importante que otorgan las EPSV por número y por cuantía del gasto son las pensiones y, dentro de éstas, las más numerosas son las pensiones de jubilación. Además de complementar las pensiones públicas, las EPSV suelen proteger la contingencia de desempleo de larga duración u otro tipo de contingencias, como es la incapacidad permanente. Aunque el número de este tipo de prestaciones es grande, su importancia relativa disminuye si consideramos el gasto que ocasionan, que es mucho menor.

En relación al modo de cobro de las prestaciones de las EPSV, el 69% de las prestaciones (pensiones más prestación de desempleo) que pagan anualmente las EPSV se cobran en forma de renta. En el caso de los

planes de empleo este porcentaje sube hasta el 83%. Suponiendo que las pensiones pagadas por los planes de empleo de PD lo fueran en forma de renta vitalicia, el número de perceptores de pensiones vitalicias en 2007 asciende a 15.140, el 57,5% de las pensiones de los planes de empleo y el 36,7% del total de pensiones.

5.2. Intensidad de la protección

"La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007" estima, en primer lugar, que en 2007 la aportación anual media de los planes de previsión de las EPSV fue de 1.930€, un 3,7% más que en 2006, según la Documentación Estadística Contable (DEC). En el caso de los planes individuales la cuantía fue menor, 1.890€ (-0,8%), y mayor en el de los planes de empleo: 1.981€ (+12,4% respecto de 2006). Estos 1.930-2.400€ anuales, 138-172€/mes, representan el 7,1-8,8% del salario bruto de los trabajadores de la CAPV en 2007. Como criterio, se considera que, con los actuales parámetros de la protección pública, una aportación del orden del 6% del salario bruto mantenida regularmente a lo largo de 30 años proporcionaría una pensión complementaria que se puede considerar suficiente.

Sin embargo, la gran mayoría de los socios de los planes de previsión aporta muy poco dinero. El 76% de ellos lo hace por debajo de 1.800 euros al año, esto es, por debajo de la media (1.930€), y un 40% aporta menos de 600 euros, una cantidad que se puede considerar insuficiente de cara a generar una pensión complementaria de cierta entidad.

Por otro lado, de cara a conseguir aportaciones "suficientes" en los sistemas de empleo juega un papel muy importante el socio protector, normalmente el empresario, que comparte con el socio individual el esfuerzo contributivo, aportando al plan de previsión. El 83% de las aportaciones a los planes de empleo en la CAPV en el año 2007 las pagaron los socios protectores (mismo porcentaje que en el año precedente)¹².

En otro orden de cosas, el patrimonio acumulado de los socios de los planes de previsión de las EPSV era en 2007 de 13.996 euros per cápita, un 3,7% más que en el año precedente. Como un socio de una EPSV puede

¹¹ Los perceptores de las prestaciones pueden ser o los socios pasivos o los "beneficiarios", personas que no siendo socias de la EPSV son causahabientes de los derechos generados por un socio, por ejemplo las que reciben pensiones de viudedad u otras pensiones "derivadas".

¹² Esta media esconde realidades muy distintas; hay EPSV donde la cotización se reparte al 50% entre socio protector y socio ordinario, otras en las que el 100% se contabiliza a cargo del socio protector y las hay en las que, aunque según su Reglamento van al 50%, al ser voluntaria la aportación del trabajador, las cuotas pagadas obligatoriamente por el socio protector representan más del 90% de lo ingresado.

Cuadro IV.5.4. Cuantía anual media de las prestaciones de las EPSV. Año 2007

Prestaciones	Planes Individuales	Planes Empleo y Asociados	Total EPSV
Jubilación	8.214	10.073	9.395
Invalidez	5.678	6.953	6.532
Viudedad	8.544	6.616	7.239
Orfandad	5.337	8.034	7.180
Total Pensiones	7.918	8.761	8.466
Enfermedad	10.495	1.501	1.551
Desempleo	2.588	4.455	3.194

Fuente: Gobierno Vasco. La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007.

tener varios planes de previsión distintos, el patrimonio que tendrá acumulado en el sistema de previsión social complementaria será superior. Este caso se produce en mayor medida en los planes de la modalidad individual, lo que explica en parte la menor cuantía acumulada en cada plan de previsión.

La cuantía final de las pensiones depende en gran medida del acierto de la política de inversión de los fondos acumulados que debe conjugar la obtención de la mayor rentabilidad con el menor riesgo posible. Como rentabilidad y riesgo están positivamente relacionados, a mayor riesgo mayor rentabilidad, el perfil de los asociados de cada plan determinará la combinación de rentabilidad y riesgo más adecuada para cada caso. Para poder satisfacer las diferentes necesidades y preferencias de sus socios las EPSV ofertan una amplia variedad de planes de previsión con diferente perfil de riesgo. En el año 2007, el 45% de los socios de las EPSV se acogían a planes de previsión con una orientación inversora "conservadora": planes garantizados o que invierten por debajo de un 15% en renta variable. El 50% están en planes de "riesgo medio" (invierten entre el 15 y el 75% de sus fondos en renta variable) y sólo un 5% en planes "arriesgados" (invierten en renta variable por encima del 75%). El plan que más socios tiene es el que invierte entre un 15 y un 30% en renta variable.

Por último, las prestaciones que otorgan las EPSV son, básicamente, pensiones complementarias a las de la Seguridad Social: pensiones de jubilación, invalidez, viudedad y orfandad. Representaron el 88% del gasto de las EPSV en el año 2007, mientras que las prestaciones por enfermedad (IT) supusieron el 9% y por desempleo de larga duración, el 2%. Los 349 millones de euros pagados en pensiones por las EPSV supusieron el 6,1% del gasto en pensiones de la Seguridad Social en la CAPV en 2007. Dado que las EPSV cubren aproximadamente a un tercio

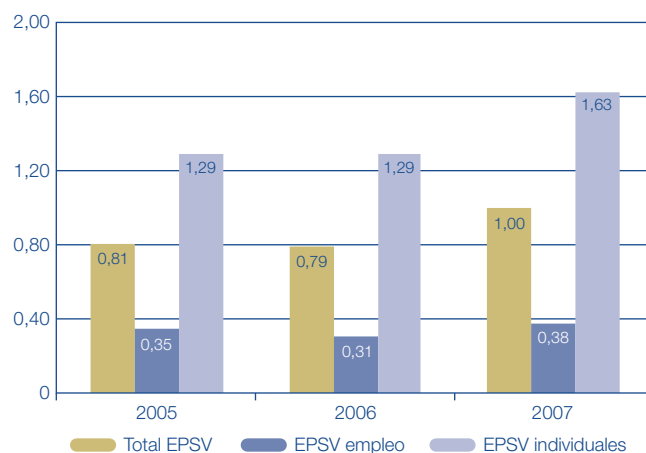
de la población de la CAPV y la Seguridad Social a la totalidad, a igualdad de cobertura este porcentaje sería de alrededor del 18%.

5.3. Las instituciones protectoras, su dimensión económica

Centrándonos en el grupo de las 94 EPSV que otorgan prestaciones complementarias a las de la Seguridad Social, la media de socios por EPSV en 2007 era de 11.925; 16.364 en el caso de las EPSV individuales y 7.691 en el de las de empleo y asociados. Las EPSV individuales doblan en tamaño a las de empleo. El patrimonio medio de una EPSV era en 2007 de 188 millones de euros (+11,2% respecto de 2006). En base a esta variable apenas existen diferencias entre las entidades de empleo y las individuales, ya que tienen un patrimonio medio muy similar. En resumen, las EPSV individuales doblan en número de socios a las de empleo, pero tienen un patrimonio muy parecido. Además, al igual que ocurre al analizar el tamaño por número de socios, se da un alto grado de concentración del patrimonio en unas pocas entidades, característico de un sector donde existen importantes economías de escala en las actividades que realiza: financieras y de ahorro a largo plazo, como lo atestigua el tamaño de los fondos de pensiones en todo el mundo.

Por otro lado, la importancia macroeconómica de las EPSV destaca cuando lo que observamos es el

Gráfico IV.5.3. EPSV en la CAPV: peso de los gastos de administración sobre el patrimonio. %



Fuente: Gobierno Vasco. La Previsión Social Complementaria en Euskadi, 2007.

Cuadro IV.5.5. Número de planes de previsión de las EPSV según orientación inversora. Año 2007

Orientación inversora	Planes individuales	Planes empleo	Planes asociados	Total Planes de Previsión
Garantizado	48	1	0	49
Renta Fija	97	101	11	209
R. Variable máximo 15%	17	17	1	35
R. Variable máximo 30%	38	85	4	127
R. Variable máximo 75%	34	10	1	45
R. Variable 75-85%	42	9	2	53
TOTAL	276	223	19	518

Fuente: Gobierno Vasco. La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007.

**Cuadro IV.5.6. EPSV en la CAPV:
dimensión económica del sector**

	2006	2007	2008	2009P
% Cuotas EPSV / PIB	2,25	2,20	2,05	2,05
% Prestaciones EPSV / PIB	0,59	0,60	:	:
% Patrimonio EPSV / PIB	26,26	26,84	25,18	27,62
% Cuotas EPSV / Cuotas Seg. Social	26,77	25,90	:	:
% Gasto EPSV / Gasto Prestaciones Seg. Social	6,27	6,10	:	:

Fuente: Gobierno Vasco. La Previsión Social Complementaria en Euskadi 2007 y elaboración propia.

volumen de los activos que gestionan. Al igual que sucede con los fondos de pensiones, en muchos países donde tienen gran importancia en el sistema financiero —incluso, en el caso de los grandes fondos de pensiones juegan un papel estelar en los mercados financieros internacionales—el patrimonio gestionado por las EPSV es importante expresado en términos de renta nacional, el 25,2% del PIB de la CAPV según los últimos datos consolidados, relativos a 2008, y el 27,6% según estimaciones para 2009.

Sin embargo, la importancia de las EPSV disminuye cuando lo que consideramos son los ingresos corrientes por aportaciones, el 2,20% del PIB en 2007 (2,05% en 2009 según datos provisionales), o el gasto en prestaciones sociales, el 0,6% del PIB (dato de 2007). Para contextualizar estas magnitudes y darles un mayor significado conviene compararlas con los ingresos y gastos por los mismos conceptos del sistema público de Seguridad Social que pretende complementar: las aportaciones a las EPSV suponen el 25,9% de lo ingresado por cotizaciones sociales por la Seguridad Social en la CAPV. Sin embargo, el porcentaje es mucho menor cuando se trata de las prestaciones que otorgan ambos sistemas, ya que entonces el sistema privado de las EPSV apenas supone el 6,1% del sistema público de la Seguridad Social.¹³

Por otro lado, la rentabilidad media obtenida por los planes de previsión de las EPSV en el año 2007 fue del 2,92% (5,12% en 2006). Los planes de empleo consiguieron un 3,10% y los individuales un 2,77%. Se trata de unos resultados que el informe del Gobierno Vasco califica de pobres, con rentabilidades reales de apenas unas décimas porcentuales si tenemos en cuenta que la inflación de dicho año, de media, fue del 2,78%.

Por último, la rentabilidad final obtenida por las EPSV viene determinada en gran medida por la cuantía de los gastos operativos de las EPSV: gastos de gestión

de las aportaciones y prestaciones, gastos de gestión de los activos, gastos por servicios profesionales independientes como actuarios y auditores, etc. El año 2007 las EPSV incurrieron en unos gastos de administración de 176 millones de euros, que supusieron el 1% de su patrimonio (0,79% en 2006). Se trata de una ratio que es mucho más baja en las EPSV de empleo que en las individuales: 0,38% frente a 1,63%. Esta diferencia es inherente a la propia naturaleza de la relación individualizada que mantiene la entidad con sus socios en los planes individuales que genera unos mayores costes de gestión, comercialización, etc.

5.4. Régimen fiscal

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.¹⁴ Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención.¹⁵

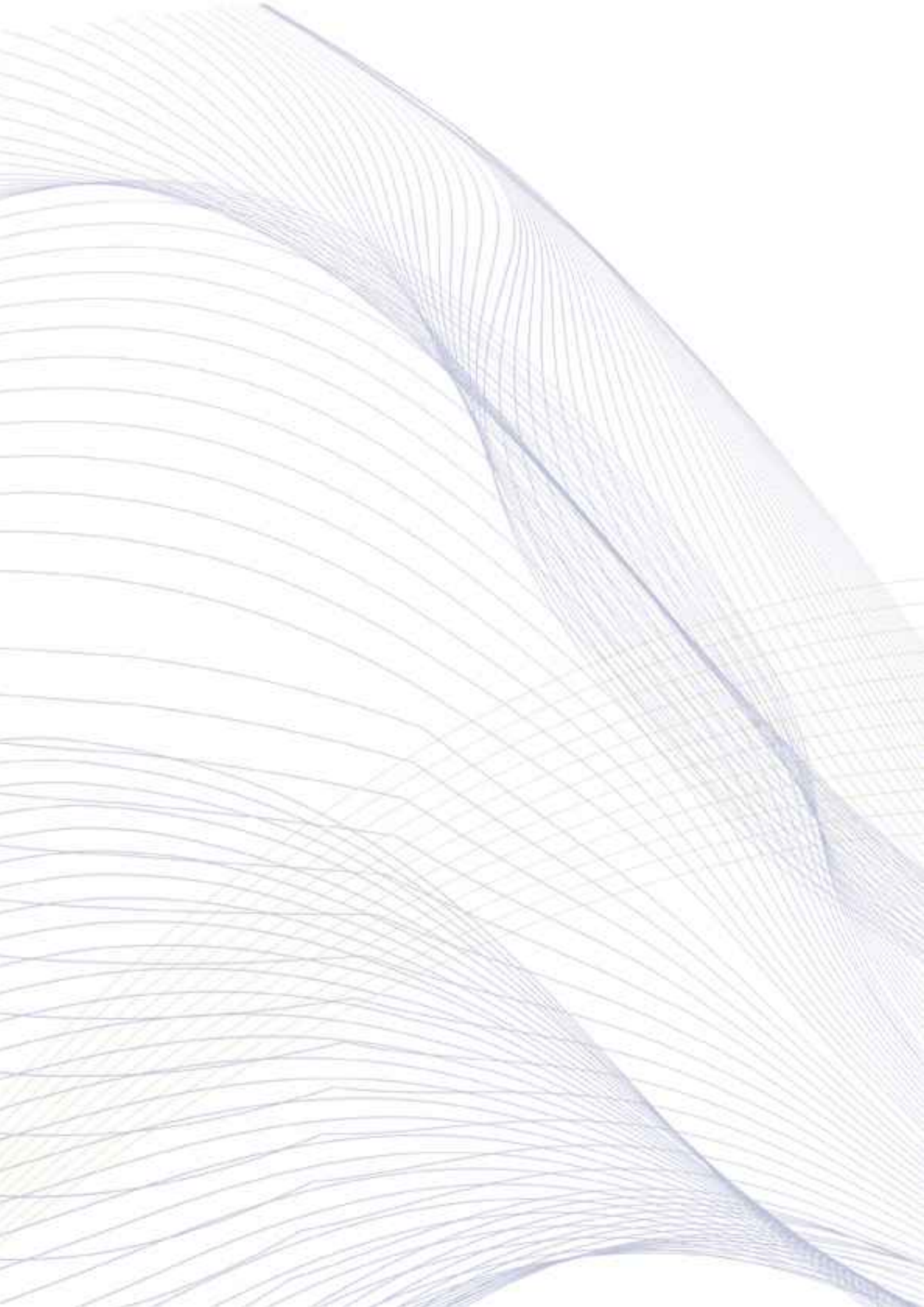
Según los datos de la liquidación del IRPF de 2007 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir del Informe 2008 de este Órgano, la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión ascendió a 1.200 millones de euros, un 2% más que en 2006, lo que supone el 1,81% del PIB de la CAPV en ese año (1,90% en 2006), para un total de 513.222 declarantes, un 2% más que en el año anterior, y que representan el 45,4% de los declarantes.

Esto supone una reducción media de 2.338,13€, importe similar al del ejercicio anterior, variando entre los 1.665€ como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 39,5% de los contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 3.560 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000€, donde el 71,5% realiza aportaciones, y hasta los 9.100 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realiza aportaciones baja al 69%.

¹³ La interpretación de esta diferencia tan importante en el papel que juegan las EPSV en los ingresos y en los gastos en protección social tiene dos posibles explicaciones; una, el sistema privado es mucho más joven o menos maduro que el sistema público, y dos: muchos de los ingresos del sistema privado no se convierten en prestaciones sociales porque se rescatan antes de ser aplicados a su finalidad.

¹⁴ En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

¹⁵ Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.



05

ACTIVIDAD **NORMATIVA** EN LA **CAPV**



La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus instituciones forales de acuerdo a lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno. Entre otras competencias, la ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y, la potestad reglamentaria, mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales. Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

En este marco, el **Parlamento Vasco** en el ejercicio de su función legislativa aprobó durante 2010 un total de 6 leyes, 3 más que en 2009.

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un Parlamentario con la firma de otros cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.

- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos vascos.

Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de casos Proposición de Ley.

A continuación se ofrece un **resumen del contenido de las leyes aprobadas en 2010** por el Parlamento Vasco:

- **Ley 1/2010, de 11 de marzo, de modificación de la Ley 16/1994, de 30 de junio, de Conservación de la Naturaleza del País Vasco**

Los parques naturales, se definen jurídicamente como las áreas naturales que en razón de la belleza de sus paisajes, la representatividad de sus ecosistemas o la singularidad de su flora, de su fauna o de su diversidad geológica, incluidas sus formaciones geomorfológicas, poseen unos valores ecológicos, estéticos, educativos y científicos cuya conservación merece una atención preferente.

La presente modificación de la Ley de 1994 tiene por objeto principal el establecimiento de una cláusula que impida que dentro de los límites y zonas de afección de los espacios naturales protegidos se lleve a cabo cualquier tipo de explotación extractiva, por considerarse que este tipo de industria tiene un alto impacto sobre el entorno.

- **Ley 2/2010, de 22 de abril, relativa a la declaración del 25 de octubre como Día del País Vasco-Euskadiko Eguna.**

Se declara "Día del País Vasco-Euskadiko Eguna" el 25 de octubre, aniversario de la aprobación del Estatuto de Autonomía del País Vasco, que adquiere así carácter de fiesta oficial a todos los efectos, incluidos los laborales.

- **Ley 3/2010, de 24 de junio, de modificación de la Ley por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2010.**

El Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, recoge una serie de disposiciones para la reducción del déficit público, y en concreto las medidas extraordinarias de ajuste necesarias para dar cumplimiento a los compromisos adoptados por España en el ámbito de la Unión Europea en defensa de la Unión Monetaria y de las economías de la eurozona.

La incidencia en la Comunidad Autónoma de Euskadi del Real Decreto-ley 8/2010 obliga a modificaciones normativas que posibiliten su aplicación efectiva. Algunas de estas medidas hacen necesario que, en el marco de esta norma, el Parlamento Vasco dicte una ley que adapte dichas medidas al ámbito autonómico. Asimismo, se considera conveniente establecer otras medidas distintas que, con similar intención, alineen la política presupuestaria autonómica con el resto de niveles institucionales, nacionales y comunitarios.

La principal medida de reducción del gasto que contempla la presente Ley afecta a las retribuciones del personal dependiente del sector público de la CAE, que

supondrá una disminución del 5% de la masa salarial en términos anuales.

- **Ley 4/2010, de 21 de octubre, del Plan Vasco de Estadística 2010-2012.**

El Estatuto de Autonomía del País Vasco dispone que la Comunidad Autónoma tiene, entre otras, competencia exclusiva en materia estadística para sus propios fines y competencias.

En aplicación de lo dispuesto en el Estatuto, el Parlamento Vasco aprobó la Ley 4/1986, de 23 de abril, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Euskadi que además de regular la actividad estadística en su ámbito territorial, prevé que el instrumento ordenador de dicha actividad sea el Plan Vasco de Estadística, que se deberá aprobar mediante ley. El plan se verá desarrollado a su vez por los programas estadísticos anuales.

Mediante la presente ley se procede a aprobar el Plan Vasco de Estadística 2010-2012, que contiene las estadísticas y otras actividades de esta naturaleza que ha de realizar en el trienio la organización estadística de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

- **Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2011.**

- **Ley 6/2010, de 23 de diciembre, de Publicidad y Comunicación Institucional de Euskadi.**

El artículo 10 del Estatuto reconoce a la Comunidad Autónoma del País Vasco la competencia exclusiva en organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno, en legislación electoral interior y en publicidad.

La presente Ley delimita el objeto de la publicidad y comunicación institucional, estableciendo el espacio de su desarrollo, con enunciación de los posibles contenidos y mensajes objeto de difusión, así como su ámbito subjetivo, en el que se definen las administraciones y entidades públicas incluidas en su ámbito de aplicación

Por otro lado, determina los requisitos que han de regir el contenido de la actividad publicitaria institucional, así con las prohibiciones a las que debe quedar sujeta.

Asimismo, establece los criterios generales que han de presidir la adjudicación de los contratos que se celebren en esta materia, así como las normas que con arreglo a lo dispuesto en la normativa electoral vigente, rigen esta actividad en período electoral.

Por último, crea la Comisión Interdepartamental de Publicidad Institucional como órgano encargado de la planificación, asistencia técnica, evaluación, coordinación y control de la publicidad y comunicación de los sujetos públicos regulados por lo dispuesto en esta Ley.

El CES Vasco, en su calidad de ente consultivo del Parlamento Vasco, se pronunció sobre 1 de las leyes aprobadas en 2010, emitiendo el Dictamen 3/10 sobre el Anteproyecto de Ley de Publicidad y Comunicación Institucional (Ley 6/2010).

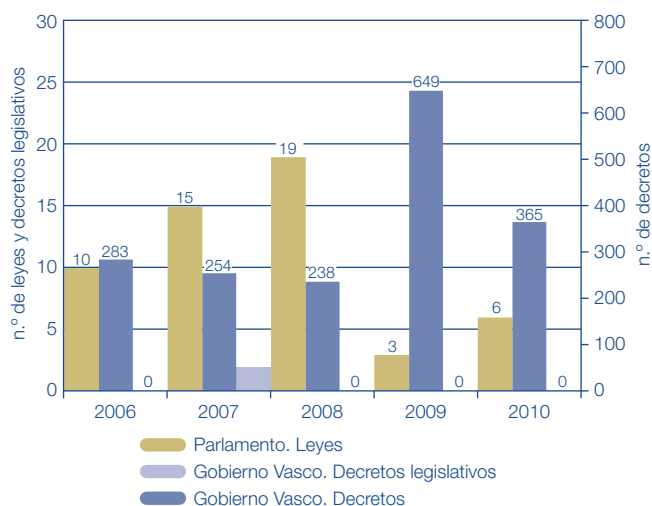
Por su parte, el **Gobierno Vasco** en el ejercicio de su potestad reglamentaria ha aprobado durante 2010 un total de 365 Decretos.

Al igual que el año anterior, en 2010 no ha sido aprobado ningún Decreto Legislativo.

El CES Vasco en su calidad de ente consultivo del Gobierno dictaminó 3 de los decretos aprobados en 2010, emitiendo los siguientes dictámenes:

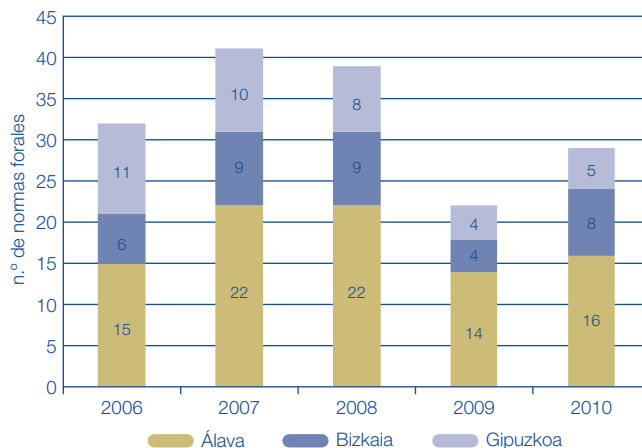
- Dictamen 2/10 sobre el Proyecto de Decreto por el que se regula la Renta de Garantía de Ingresos (Decreto 147/2010, de 25 de mayo).
- Dictamen 4/10 sobre el Proyecto de Decreto para la creación y regulación del Observatorio Vasco de las Familias (Decreto 309/2010, de 23 de noviembre)
- Dictamen 5/10 sobre el Proyecto de Decreto por el que se regula la concesión de subvenciones a empresas para la realización de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente (Decreto 260/2010, de 19 de octubre)

Gráfico V.1. Actividad normativa del Parlamento Vasco y del Gobierno Vasco



Fuente: elaboración propia a partir del BOPV.

Gráfico V.2. Normas Forales aprobadas por las Juntas Generales de los Territorios Históricos

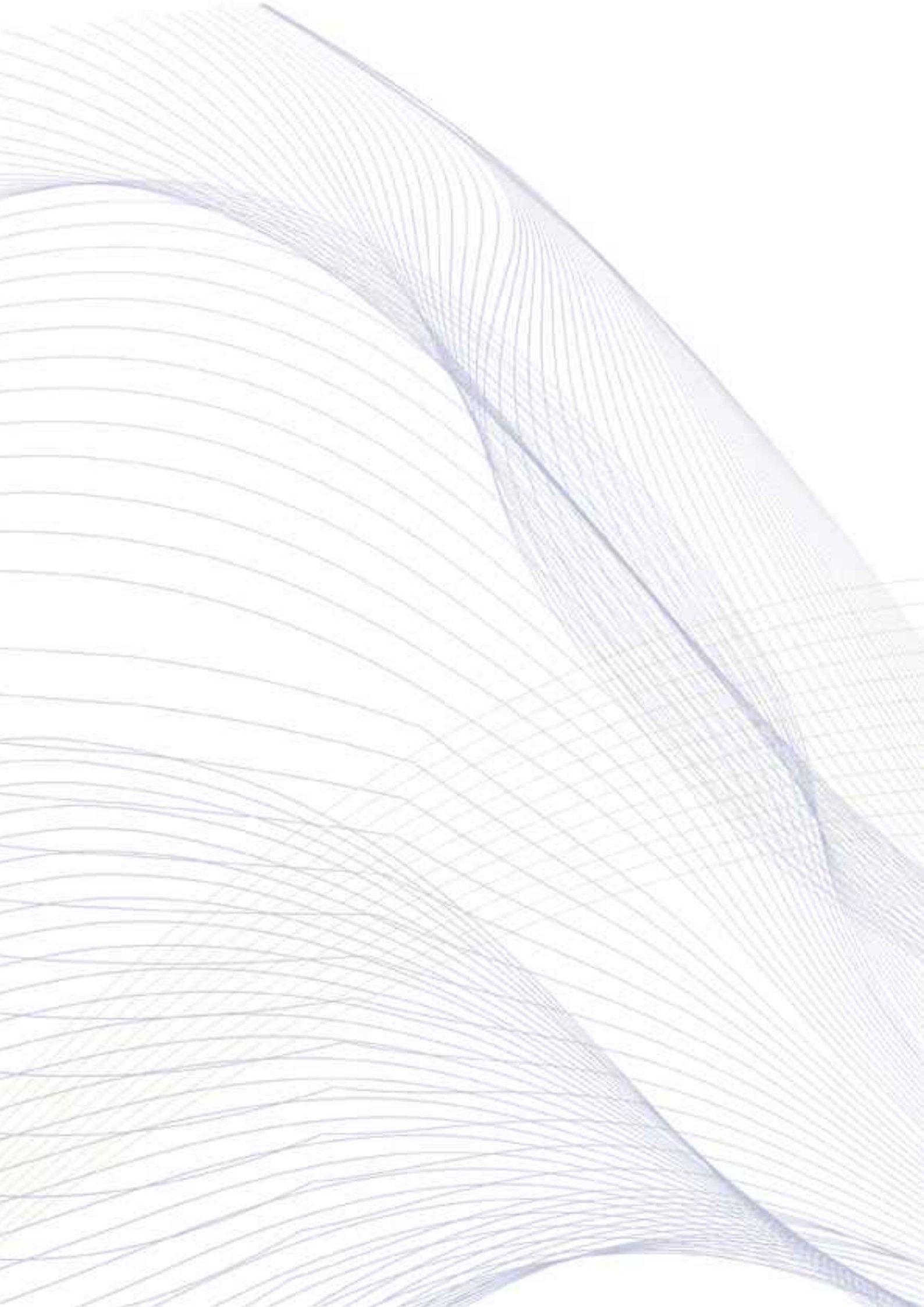


Fuente: elaboración propia a partir de los Boletines Oficiales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa.

En lo que se refiere a las **Juntas Generales de los Territorios Históricos**, su actividad normativa durante 2010, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido superior a la del año precedente.

En concreto, en Álava se han aprobado 16 normas forales en 2010, un número ligeramente superior a las 14 aprobadas durante el año precedente.

De manera similar en Gipuzkoa, han sido 5 las normas aprobadas, frente a las 4 que fueron aprobadas en 2009. Sin embargo, en el caso de Bizkaia el incremento ha sido mayor puesto que durante 2010 se han aprobado un total de 8 normas, exactamente el doble de las aprobadas el año anterior.



06

RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES



1. Resumen

1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2010, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2010 la cifra de población se sitúa en 2.178.339 personas (+0,3% respecto de 2009), es decir, 6.164 más que en el año anterior y 53.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1,1% en el último año), más moderadamente en Gipuzkoa (+0,2%) y apenas lo hace en Bizkaia (+0,1%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 7,7% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 7,3% del 1 de enero de 2009. Durante el año 2009 el peso de la población extranjera apenas se ha incrementado en el conjunto del Estado (ha pasado del 13,8 al 14%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española —que supera en la última actualización padronal los 6,5 millones de extranjeros— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen una parte muy importante de su población.

Por su parte, EUROSTAT calcula en 501,1 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2010, 1,4 millones más que en enero de 2009. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 4,4 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe fundamentalmente, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 40% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De vuelta a la CAPV, los datos provisionales para 2009 señalan un crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) positivo por sexto año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986. En este año se han registrado 20.928 nacimientos, un 1,8% menos que en el año anterior, y 19.045 fallecimientos, un 2% menos que en 2008. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.883 o, lo que es lo mismo, del 0,8 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2009 porque los nacimientos han caído menos que las defunciones: -1,8 y -2% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2009 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, gana en este año un habitante, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.033 y 851 personas respectivamente.

Según los datos de EUSTAT, en 2009 se celebraron en la CAPV 9.103 bodas de residentes de diferente sexo (y 128 entre personas del mismo sexo), 607 menos que en el año anterior (-6,3%). Destaca el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de bodas civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23,3%, al 59% en 2009. En total, suman 5.335 enlaces, frente a 3.751 matrimonios católicos y 17 correspondientes a otras confesiones religiosas.

Por otra parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2009 contabiliza un incremento de 13.254 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 21,1% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por décimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 7.394 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 16% respecto a 2008. Por su parte, Álava gana 3.670 personas (-16%) y Gipuzkoa 2.190 (-40%). Además, por segundo año consecutivo en los últimos 20, se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.452).

Por otro lado, los datos del Padrón Municipal revelan que en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2010 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV ha crecido un 130%. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2010 el Padrón Municipal contabiliza 167.382, un 4,9% más que el año anterior.

Además, los datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración revelan que el 31 de diciembre de 2009, 106.658 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, 10.023 más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero del 2010, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 64% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 3 puntos respecto del año precedente, en la línea de lo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 73%, cuatro puntos porcentuales más que en 2009), cuando el año anterior, estas tasas habían caído en ambos territorios.

Una encuesta realizada por Ikuspegi, el Observatorio Vasco de la Inmigración, en 2007 revelaba que la mayoría de la población extranjera residente en la CAPV había

llegado a nuestra Comunidad hacía entre dos y seis años. Además, un 22,8% de la población extranjera afirmaba estar en situación irregular y un 63,8% tenía en aquella fecha alguna modalidad de permiso de residencia. El resto tenía o nacionalidad española o de algún otro país europeo.

1.2. Educación

Según el avance de datos del EUSTAT relativo al curso 2010-2011, en la CAPV, la matriculación pre-universitaria (sin contabilizar la Educación Permanente de Adultos) se ha incrementado, si incluimos la Educación Especial, un 1,1% y si no la incluimos un 3,4%.

Circunscribiéndonos a la segunda, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde excluyendo la educación especial estaban matriculados 281.427 alumnos y alumnas (+2,1%), como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias (+4,6%). Los mayores incrementos se producen en la FP, FP de Grado Superior (7,4%) y FP de Grado Medio (6%). A distancia se tiene el Bachillerato (2,5%).

De los 59.229 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2010-11, 29.692, es decir, el 50,1% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 49,9% por la FP.

El número total de alumnos y alumnas matriculados en las universidades de la CAPV, en el curso 2009-2010, asciende a 62.773, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior, siguiendo la tendencia de los últimos 15 años.

El análisis de la evolución de las matriculaciones, entre los cursos 2008-2009 y 2009-2010, resulta especialmente complejo como consecuencia de la introducción, en 2009, de la nueva estructura de las enseñanzas universitarias emanadas del Espacio Europeo de Educación Superior (grado, master y doctorado). Aun así, podemos decir que del total, el 87,8% se matricula en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 5,2% en estudios de grados y el 7% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado)).

El 55% de las matriculaciones corresponden a mujeres, frente al 45% de hombres, siendo mayor la presencia de la mujer en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (55%), grado (54%) y posgrados (57%).

Las titulaciones de primer y segundo ciclo más demandadas fueron: Maestro (5.579), Ingeniería Técnica Industrial (4.941), Administración y Dirección de Empresas (4.869), Diplomatura en Ciencias Empresariales (3.543), Ingeniería Industrial (2.663), Derecho (2.454), Psicología (2.184) y Medicina (1.503).

En relación con los indicadores educativos:

- Alumnos por grupo y por profesor. Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE, con datos del curso 2007-08, en la CAPV, el mayor número de alumnos por grupo se da en Bachiller, con 22,4, seguido de Educación Primaria con 19,9 y ESO con 19,7. En el Estado, en primer lugar figuran ESO y Bachiller (24 cada uno); y a continuación se tiene la Educación Infantil y la Educación Primaria con medias alrededor de 20 y 21. Por su parte, el número

medio de alumnos por profesor para el total estatal es de 11. Asturias, Galicia y Cantabria tienen menor ratio, 10, y en el lado opuesto aparece Andalucía, con 13 alumnos. La CAPV registra 10,5 alumnos por profesor.

- Participación en el aprendizaje permanente. Según datos de EUROSTAT, la participación en el aprendizaje permanente se viene manteniendo estable en los últimos años, y en el año 2009, se sitúa en el 10,8% en la UE15, 9,8% en la UE25; y 9,3% en la UE27; con lo cual va a resultar difícil alcanzar el objetivo: 12,5% en 2010. Según datos del Índice Europeo de Innovación 2009, publicado por EUSTAT en 2010, la CAPV ha conseguido el objetivo previsto para el 2010, ya que llega el porcentaje llega al 13,5%
- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2010, se sitúa en 2.751.210 miles de euros. Ello conlleva un decremento del 2,6% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,18% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, relativos a 2008, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,83% en la CAPV (3,06% en Educación no Universitaria y 0,14% en Universitaria) y del 4,08% en el Estado (2,7% en Educación no Universitaria y 0,95% en Universitaria).
- El ratio de gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) experimentó, entre 2008 y 2009, un incremento, de 5.353 a 6.346,5 euros, y entre 2009 y 2010, disminuye al registrar el indicador un valor de 6.014 euros por alumno.
- Según datos del informe *Las cifras de la educación en España, 2011* del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, asciende en la CAPV a 7.151 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.539 euros.
- De los datos analizados en los resultados de PISA (Programme for International Student Assessment- Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos) 2009, 2006 y 2003 se deduce que el sistema educativo de la CAPV:
 - se sitúa alrededor de la puntuación media de los otros países de la OCDE,
 - es más equitativo que la media de la OCDE pero
 - menos excelente que la media en competencia lectora y científica.
- Idoneidad en la edad del alumnado. Debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar. De hecho, a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, en el curso 2008-09, se observa que del total de población de 7 años, un 98,9% se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde, del total de población de 13 años, el porcentaje es un 82,9%; y del total de población de 17

años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%. Como aspecto positivo, si comparamos los porcentajes de adecuación del curso 2008-09 con los existentes en el curso 2007-08, observamos que las tasas de idoneidad se incrementan, a partir de los 12 años y se mantienen hasta los 17 años. Sin embargo, también conviene tener presente que no ocurre lo mismo entre los 7 y los 12 años.

- Abandono escolar prematuro. Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000 se establece como objetivo que para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%. Si bien es cierto que la evolución del abandono escolar prematuro tiene, en los países europeos, una tendencia decreciente, el objetivo es ambicioso ya que varios de los Estados miembros están lejos del objetivo del 10%. Según datos de ISEI-IVEI y del MEC, la tasa de abandono escolar prematuro presenta también en la CAPV una tendencia decreciente, desde un 15,8% en 2003 a un 14,7% en 2008, pero no alcanza el objetivo.
- Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología. Los datos publicados por EUROSTAT ponen de manifiesto que la tasa de la CAPV es una de las más altas de los países de la UE.

1.3. Actividades de I+D+I y TICS

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2009, se eleva a 1.281 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 1,3% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,98% del PIB. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,38%), y de la media de la UE27 (1,9%) con datos de 2008, pero por debajo de los países referencia en la materia.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (excluyendo centros tecnológicos), es ligeramente superior a la realizada por este sector en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 51,9% del gasto en I+D (dato CAPV: 54,9%). En la UE27, según EUROSTAT, las empresas, en el año 2007, realizan el 64% del gasto.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%. Así, la CAPV se encuentra a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, entre otros países, Japón (77,7%), Corea del Sur (73,7%), Finlandia (68,1%), EE.UU (67,3%), Alemania (67,3%), Suecia (64%), y Dinamarca (60,2%).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2009 supone el 15‰ de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (11,7‰), en la UE (10,4‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1‰), Alemania (12,3‰), Japón (14,3‰). Por su parte, los investigadores representan el 10,6‰, mientras en el Estado son un 7,1‰.

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2007-2009, y considerando sólo las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos: INE, EUROSTAT...), el porcentaje de empresas innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 33,9%. Según el CIS 2008, en la UE27, los porcentajes van desde el 65,1% de Alemania (que lidera el ranking) al 16,1% de Bulgaria. El Estado español registra un 34,7%. Los países más dinámicos son, además de Alemania, Austria (52,5%), Luxemburgo (52,2%), Irlanda (52,2%), Islandia (52%) y Dinamarca (52%).

Según EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas de más de 9 empleados se ha incrementado, en 2009, un 1,2% y representa el 3,3% del PIB (3,1% en el periodo anterior). Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,7% del PIB) y a la adquisición de maquinaria (0,7% del PIB).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, en el año 2009, la CAPV ocupa el puesto 10 en el conjunto de UE-27, con una puntuación de 0,51; por encima de la media de la UE27, que se estima en 0,48. Entre los "países líderes en innovación" se encuentran Suecia con 0,64, Finlandia con 0,62, Alemania con 0,60, Reino Unido con 0,58 y Dinamarca con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,69.

En relación a las actividad de I+D+i que se realiza en la Universidad del País Vasco se observa que ésta creció entre 1997 y 2003, cayó en el año 2004, volviendo posteriormente a una senda de incremento que se rompe en 2008 y continúa en 2009. Entre 2007 y 2008, cae un 9,9%, y entre 2008 y 2009 un 1%, culminando con un valor de 54,2 millones de euros. Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas. En el año 2009, las ciencias experimentales con 21,5 millones de euros representan el 39,6% del total; las técnicas con 15,1 millones de euros suponen el 27,9% y las ciencias sociales y jurídicas con 8 millones de euros alcanzan el 14,8% del total.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2010, es un 70% en la UE27 y un 59% en el Estado. En la CAPV, el ratio viene creciendo, pero en el año 2010, con un 55% según EUSTAT, se coloca ligeramente por debajo de la medias anteriores; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Dinamarca, Alemania, Holanda, Austria, Finlandia y Suecia.

Por su parte la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años también continúa expandiéndose. No obstante, cruzando los datos de EUROSTAT e INE, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 60,7% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 58,4%, pero inferior a la media de la UE27, 65%; UE25, 66% y UE-15, 69%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado

a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 44,9%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo Baleares tiene un porcentaje inferior (42,4%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa un año más, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Esta tendencia se observa también a escala europea, donde según datos de EUROSTAT, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas (alcanza casi el 100%) como entre las Pymes (se sitúa entre el 96% de la UE15 y el 94% de la UE27); y en la mayor parte de los sectores.

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (97,1%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (76,2%), y en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (65,6%). Un segundo grupo lo constituyen la realización de trámites con la Administración Pública (61,4%); formación: acceso a los materiales formativos (45%, aunque ha disminuido 6,1 pp); acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (40,7%, un años antes 43,7%) y el recibir o bajarse productos digitales (35,9%). Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. De hecho, el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha retrocedido pasando de un 15% del total en el año 2008 a un 14,9% en el 2009.

1.4. Medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha disminuido entre 2009 y 2010, de 0,35% a 0,1%; en términos absolutos de 14 a 4 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también decrece, de un 2,2% a un 0,8%, en términos absolutos pasando de 89 a 31 días.

En relación al cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna

al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes; pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base. La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2009, según datos del “Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2009” a 22,6 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un descenso del 10% respecto a las emisiones de 2008 y un aumento de un 6% respecto al año base, lo que nos sitúa 8 puntos por debajo del objetivo del plan.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, a partir de las valoraciones obtenidas con el índice MBI (evolución de los macroinvertebrados bentónicos), el grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010) es bajo, y refleja la estabilidad de resultados de las últimas campañas. No obstante, a pesar del bajo cumplimiento de los objetivos biológicos indicado por el índice MBI, el índice IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales, ha marcado una tendencia de mejora respecto a los datos de 1999. En aguas de transición (estuarios), se evidencia un mayor número de situaciones de incumplimiento de objetivos medioambientales, si bien en los últimos años se observa una evolución favorable. En aguas costeras la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En lagos y las zonas húmedas interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. Y en relación con las aguas de baño, el análisis realizado en 2009, pone de manifiesto 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado: 3 han pasado de categoría 2 a 1 (Zarautz-derecha, Bakio-centro y Ea-centro); y una ha pasado de 1 a 0 (Playa de Saturrarán-centro).

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. En el caso particular del agua tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha crecido entre 2007 y 2008 un 0,1% y representa el 16,1% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,6% del agua disponible. Por su parte, el consumo per cápita de agua, siendo menor en la CAPV que la media consumida en el Estado, 139 por 154 persona/litros/día, ha aumentado entre 2007 y 2008 en nuestra comunidad un 11,2%; crecimiento que no se registra en el Estado, donde el citado consumo ha disminuido un 1,9%. El valor unitario del agua, en la CAPV en el año 2008, es 0,94 euros/m³, lo que supone un incremento del 8% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,31 euros/m³.

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda decrece, en 2009, un 7,1% (+1,3% en 2008) y se sitúa en 7.313 Ktpeps. El consumo final fue de 5.259 Ktpeps, disminuyendo un 8,7%. Han contribuido, principalmente,

a tal reducción, el sector industrial (-16%) y el transporte (-6,4%). El sector industria y construcción, que es el que mayor incidencia tiene en el consumo (42,9% del consumo total) reduce su consumo de 2.684 a 2.254 Ktep, y el segundo con mayor incidencia, el transporte, pasa de 1.906 a 1.784 Ktep.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 39,7%, pero con un descenso en Kteps respecto al año anterior del 7,3%.

La producción de energía primaria decrece un 5,2%, pasando de los 420 a los 399 Ktep. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se redujeron entre 2008 y 2009, un 2,8% (de 393 a 382 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,5% de la demanda energética de la CAPV (7.872 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,5%.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2009, es un 86% de la del año 2000, y respecto al año anterior mejora 5 puntos porcentuales.

En materia de generación y gestión de residuos, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2007 y 2008, un 24,2% y la de residuos industriales peligrosos un 32,1%. Aun así, la CAPV con 205,4 miles de Tm, vuelve a ser la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 423,6. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 22,5%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2008, 493,4 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra superior a la media estatal que se sitúa en 464,8, y a la registrada el año anterior, 487,9. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. Por su parte, los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2008 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 1,1% respecto al registrado en el año 2007. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2008, situándose en el 0,34%. De esta forma, la CAPV vuelve a ocupar la octava posición por detrás de Asturias (0,86%), Galicia (0,6%), Castilla y León (0,52%), Aragón (0,45%), Cantabria (0,43%), Navarra (0,41%) y Castilla-La Mancha (0,38%).

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La actividad económica mundial, que atravesó durante el año 2009 la recesión más profunda y generalizada desde mediados del siglo pasado, comenzó su reactivación en el segundo semestre del citado año y continuó su

recuperación en el 2010. El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), un 5%. Las economías avanzadas registran un crecimiento del 3%, donde el PIB de los EEUU crece un 2,8%; el de la zona euro un 1,7% y el de Japón un 3,9%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 7,3%. China e India, crecieron un 10,3% y un 10,4%, respectivamente.

En relación al mercado de trabajo, tras las pérdidas de empleo generalizadas que se produjeron en los dos años precedentes, los indicadores de empleo mejoraron gradualmente a lo largo del año.

Al mismo tiempo, el comercio mundial experimentó un crecimiento del 12,4% respecto al año anterior, si bien se detecta una desaceleración, en el segundo semestre respecto al primero.

De hecho, en el segundo semestre del año, la recuperación económica perdió temporalmente parte de su impulso con la desaparición del apoyo del ciclo de existencias y la retirada de las medidas de estímulo fiscal. Varios países anunciaron también medidas de ajuste para hacer frente a la precaria situación de las finanzas públicas. El proceso de ajuste de balances en varios sectores y la atonía de los mercados de trabajo, especialmente en las economías avanzadas, atenuaron la recuperación de la economía mundial.

Por lo que respecta a los precios, pese a un gradual incremento de los precios de las materias primas (particularmente elevado en el segundo semestre del año) las presiones inflacionistas siguieron siendo moderadas en 2010 en las economías avanzadas, con un crecimiento del 1,6% (frente al 0,1% un año antes). Esta situación representó un contraste con respecto a la observada en las economías emergentes, donde las presiones inflacionistas fueron más pronunciadas (6,2%), debido en parte a la subida de los precios de las materias primas y al aumento de las restricciones de la capacidad productiva. En este contexto, a lo largo del año 2010, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón mantuvieron sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2009 (y en el 2008), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo también lo mantuvo estable en el 1%, tipo de interés de referencia con el que finalizó el año 2009.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,42% y culmina el cuarto con un 0,81%, el Euribor a tres meses pasa de un 0,66% a un 1,02% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,23% y acaba con un 1,52%.

En los últimos meses de 2010 las tensiones inflacionistas se generalizaron por la evolución de los precios de las materias primas y del petróleo (el 6 de diciembre el precio del barril Brent alcanzó el nivel más alto desde octubre de 2008, de forma que la media del mes alcanzó los 91,8 euros), y varios bancos centrales de economías emergentes optaron por políticas monetarias más restrictivas.

En relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia,

el euro se deprecia ligeramente. En concreto, la divisa europea se depreció respecto al dólar, la libra esterlina y el yen. En los mercados bursátiles, el IBEX 35 sufrió una caída del 17% interanual frente al aumento del 30% en 2009. En Japón, el Nikkei bajo un 4% frente a un crecimiento del 17% en 2009. En Estados Unidos, el Dow Jones avanzó un 15% frente al 9% de 2009.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, tras la contracción experimentada por la actividad económica en el año 2009 (-4,1%), en 2010, el PIB real de la zona euro aumentó un 1,8% en 2010. No obstante, en el cuarto trimestre de 2010, el PIB del conjunto de la eurozona, medido en tasa inter-trimestral, creció un 0,3%, lo mismo que en el tercer trimestre, lo que supone una desaceleración respecto al 1% registrado en el segundo trimestre.

Desde una perspectiva sectorial, la expansión de la producción se vio impulsada principalmente por la actividad industrial, con un aumento del VAB de la industria (excluida la construcción) del 5,9%, frente a un incremento del 1,3% en los servicios de mercado y un descenso del 4,3% en la construcción.

La situación del mercado de trabajo de la zona del euro, tras el acusado deterioro registrado en 2009, se estabiliza a finales de 2010. Así, el empleo crece un 0,2% en el cuarto trimestre, y la tasa de paro se sitúa en el 10%.

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el año 2010 se cierra con un descenso medio anual del PIB real del 0,1%, y reduce en 3,6 puntos porcentuales el crecimiento negativo experimentado un año antes (en el 2009 cayó un 3,7%). Por lo que se refiere al entorno europeo, salvo Irlanda (-1%), Grecia (-4,5%), Letonia (-0,3%), y Rumania (-1,3%), todos los países registran, en 2010, tasas de variación reales positivas. La media de la UE27, de la UE15 y de la eurozona se sitúa en el 1,8%, y la de la UE25 en el 1,9%.

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna estatal al crecimiento del PIB fue, en 2010, de -1,2 puntos, cuando en el año anterior fue de -6,4 puntos. Ello se explica por el mejor comportamiento del consumo final privado (la tasa de crecimiento pasa del -4,3% al 1,3%) y la menor contracción experimentada por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -16% al -7,6%). Por su parte, el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas disminuye (del 3,2% al -0,7%).

Por su parte, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (1,1 puntos). Tanto las exportaciones como las importaciones experimentan un crecimiento entre 2009 y 2010, las primeras muestran un incremento del 10,3% y las segundas un 5,4%; cuando en el año anterior ambas cayeron, respectivamente, un 11,6 y un 17,8%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (0,9% en 2010, frente al 13,6% un año antes) y servicios (0,5% frente al -1% en el año anterior), y negativo en el caso del sector primario (-1,3%) y la construcción (-6,3%). No obstante, el perfil trimestral de evolución del sector industrial muestra una desaceleración entre el segundo y el tercer trimestre que continúa en el cuarto (pasa entre el segundo y el cuarto trimestre de una tasa de variación interanual real del 2,5 al 1,4%). Por su parte, y por lo que respecta a los servicios, el compartimento difiere entre servicios de mercado y de

no mercado, ya que mientras los primeros tienen un perfil trimestral que crece trimestre a trimestre, culminando el año con un crecimiento del 1,3%; los segundos ralentizan su crecimiento entre el segundo y el tercero, y tal desaceleración continúa en el cuarto.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2009. Así, si en 2009 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 6,6%, en 2010 se contabiliza una disminución del 2,4%. El descenso de los asalariados fue similar, del 2,2%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 2,1 puntos porcentuales, del 18,01 al 20,06%. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 10,6%, Navarra con un 11,9%, Cantabria con un 13,9%, La Rioja con un 14,3% y Aragón con un 14,8%. Por encima de la media estatal están Andalucía (28%), Canarias (28,7%), Castilla-La Mancha (21%), Comunidad Valenciana (23,3%), Extremadura (23%), Murcia (23,4%), Ceuta (24,1%) y Melilla (23,8%).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 5,1% del PIB en 2009 al 3,9% en 2010 lo que supone 41.045 millones de euros, 12.933 millones menos que el pasado año.

Por su parte, fruto de las medidas de contención del gasto incluidas en el presupuesto y de las medidas extraordinarias adoptadas en mayo del año 2010, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado) medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 98.276 millones de euros, lo que supone pasar de un 11,1% del PIB al 9,2% entre 2009 y 2010.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA) y las Corporaciones Locales (CCLL) cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 5%, 3,4% y 0,6%. Por su parte, la Seguridad Social pasa de tener un superávit del 0,8% del PIB en 2009 a un déficit del 0,2% en 2010.

Así, en términos de caja, la Administración Central del Estado (Estado y Organismos Autónomos), registró en 2010, un déficit de 52.954 millones de euros, inferior en un 46,3% al de 98.568 millones registrado en 2009. Según datos del Informe de Coyuntura Económica "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2011" del Ministerio de Economía y Hacienda, este resultado se produjo como consecuencia de que los ingresos crecieron un 24,8%, mientras que los pagos se redujeron un 5,1%.

Según datos de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2011, la economía de la CAPV registró, en el año 2010, un incremento interanual, en términos reales, del 0,3%, frente al decremento del 3,8% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 65.847,4 millones de euros.

Por el lado de la demanda, tal mejora se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 8,5% y las importaciones un 6,5%; lo que redundará en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,9 puntos porcentuales; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,7.

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en

los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,4% en 2010, con un incremento de las energéticas de un 18,9% y de las no energéticas (que suponen el 91,3% del total) del 17,3%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 24,1%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 34,8% del total, crece un 24,7% y las no energéticas un 23,8%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que, a diferencia de lo acontecido un año antes, la exportación de bienes de equipo, que suponen el 42,6% del total exportado crece un 11,6%, principalmente por la exportación de material de transporte (+20,5%), si bien la de máquinas y aparatos también aumenta (+2,5%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 26,9% del total y cuyo aumento es del 29,3%. Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 22,3% de las importaciones totales, y que crecen un 42,3%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,4% de las importaciones totales, y que aumentan un 11,2%, debido al crecimiento en la importación tanto de material de transporte (+13,9%) como de máquinas y aparatos (+10,5%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.789,8 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 6.078,5 millones de euros, que representa el 9,2% del PIB, ratio 5 décimas porcentuales superior al del año anterior, 8,7%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 59,3% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,4%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 62,7% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica.

Por el lado de la oferta, crecen el sector industrial (+0,4%) y el de servicios (0,8%) y decrecen el sector primario (-2,8%) y la construcción (-5,9%, agudizándose el descenso respecto al periodo precedente: -3,6%). En su conjunto, el VAB crece un 0,1% frente al descenso del 4% registrado en 2009.

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2009 y 2010, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 48,9%. En total, la CAPV ha recibido, 149,9 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre este total estatal aumenta del 0,8% de 2009 al 1,3% en 2010. Así la CAPV ocupa la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid; Cataluña, Andalucía e Islas Baleares. Sectorialmente y dejando a un lado el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en: Alimentación,

Bebidas y Tabaco; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos; Agentes inmobiliarios; Fabricación de Productos Farmacéuticos, y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 90% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 80,4% de la UE15.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido de 1.377 a 1.911 millones de euros. La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid. Sectorialmente y dejando a un lado la Construcción, el Sector energético y las Actividades financieras y de seguros, destacan: Actividades profesionales, científicas y técnicas; Comercio al por mayor, al por menor y reparación de vehículos de motor y motocicletas; Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, y Fabricación de material y equipo eléctrico. Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son China, que supone el 61,6% de la inversión externa de la CAPV y los EEUU, que representa el 29,8% de la inversión externa vasca. Dentro de la UE15, los principales países de destino son Países Bajos, Italia, Grecia, Irlanda y Portugal.

1.6. Sector público

En primer lugar, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.474 millones de euros) han aumentado en 2010 un 7,2%, frente al crecimiento nulo del ejercicio pasado, debido fundamentalmente a que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), a lo que se añade un incremento del 34,5% de los ingresos financieros, debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros.

A este resultado global han contribuido especialmente las cuentas del Gobierno vasco, cuyos ingresos crecieron, en términos porcentuales, cuatro veces más que los de los Entes forales.

En relación a la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2010 arrojan un incremento del 8,4%, cuando el deterioro que la economía vasca ha sufrido en la actual crisis había generado un descenso importante en la recaudación, tanto en 2008 (-6,8%) como en 2009 (-15,9%). A grandes rasgos, el aumento de la recaudación ha venido de los impuestos indirectos (+19,5%), mientras que los directos han caído, como hemos dicho, un 2,5%.

Entre las grandes partidas, el IRPF registra tasas de variación positivas (+3,8%) a pesar de la rebaja de los salarios públicos y de que las rentas de capital mobiliario cayeron un 15,6%, principalmente por el descenso de los depósitos bancarios. Sin embargo, la supresión parcial de la deducción de hasta 400 euros, la subida del tipo de retención sobre las rentas de capital al 19% y el hecho de no deflactar la tarifa en función de la inflación compensan los descensos de los otros componentes. Por su parte, el impuesto de sociedades es el principal responsable de la evolución negativa de la imposición directa, al continuar en tasas negativas (-19,9%), aunque esta caída

supone una moderación respecto al descenso de 2009 (-27,2%), gracias a la tendencia de mejora paulatina de los beneficios empresariales.

El conjunto de la imposición indirecta mejora su recaudación un 26,1% sobre la cifra del año anterior. Su principal figura, el IVA, mantiene un fuerte dinamismo justificado por la subida de los tipos impositivos, el aumento de la base imponible (derivado del adelanto de las compras antes de la entrada en vigor de la subida de los tipos impositivos), el notable descenso de las devoluciones (consecuencia de la generalización del sistema de devolución mensual) y el fuerte crecimiento de los ingresos por aplazamientos de ejercicios anteriores.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.700 millones de euros, importe que supone el 17,8% del PIB corriente de la CAPV en 2010, según datos provisionales (16,7% en 2009). Un 34,8% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 38,6% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 8,4% al Impuesto de Sociedades y el restante 18,2% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.245 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), se ha reducido en 2010 un 3,3%, frente al +4,4% del año anterior. La evolución del gasto ha sido, en cambio, positiva tanto en el Gobierno Vasco (apenas un +0,2%) como en las Diputaciones (+3,6%), dado que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Asimismo, la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2010 revela que el endeudamiento neto del conjunto de Gobierno Vasco más Diputaciones Forales se ha incrementado de manera notable en 2010. Al final del ejercicio presentan un volumen de deuda de 6.493 millones de euros, un 49,6% más que en 2009 (año en que había crecido también un destacable 58,9%). Este incremento se produce en mayor medida por parte del Gobierno Vasco, que ven aumentar su deuda viva al final del año en un 58,8%, y en menor medida en las Diputaciones Forales (+28,9%). Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (73,6% del total).

1.7. Economía social

La recién aprobada Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social considera entidades de la economía social "las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación", y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma.

En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2007-2008, la Economía Social está configurada por un total de 2.203 empresas con 2.986 establecimientos situados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 62.615 personas (6,3% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.928 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,3% del VAB de la economía vasca).

El Avance de Resultados de 2009 de la Estadística de la Economía Social revela una profundización de la tendencia a la pérdida de empleo en la Economía Social. Si en el período 2006-2008 éste cayó un 1,4%, entre 2008 y 2009 se observa una disminución del 4,4%, lo que situaría el volumen total de empleo en 59.385, cifra claramente inferior a las de 2006 y 2008, si bien cerca de los datos de empleo del sector en 2002 y 2004. En paralelo a la negativa dinámica del empleo, las previsiones de los establecimientos empresariales que conforman la Economía Social de la CAPV apuntan a una caída de las cifras de facturación del 5,7% respecto de 2008, lo que arrojaría un volumen de facturación de 9.205 millones de euros.

1.8. Mercado de trabajo

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que, en general en 2010, la población activa ha crecido ligeramente en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2009, en 2010 esta cifra alcanza el 55,9%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de las mujeres al mercado de trabajo (registra una tasa de actividad media anual del 48,3%, 7 décimas mayor a la de 2009), que mantiene su tendencia estructural a aproximarse a los valores masculinos, aunque todavía hay una diferencia entre ambos que supera los 15 puntos. Por su parte, la población masculina apenas varía sus datos respecto a 2009 (64% de media en ambos años), registrando algunas oscilaciones a lo largo del año. En relación al empleo, el descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2009 y diciembre de 2010 en la CAPV ha sido del 0,6%, habiéndose perdido unos 9.000 puestos. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, de manera que en el último año los hombres han perdido 11.100 ocupaciones, mientras que las mujeres han crecido en 1.900 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 9,9% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,2%, mientras que el desempleado por personas mayores de 44 años ha crecido un 3,4%. Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 2.600 puestos de trabajo que se perdieron en 2010, los hombres perdieron 5.800 y las mujeres ganaron 3.200, con lo que el índice de feminización del empleo crece medio punto, hasta alcanzar el 44,7%.

Por sectores, mientras que en 2009 fue la industria el sector que más sufrió los efectos de la crisis, en 2010 es la construcción la que ha caído en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%). La industria prácticamente se mantiene (apenas pierde, en términos netos, 300 puestos) y los servicios logran crear empleo neto (3.300 puestos, un 0,5%). El sector primario, por su parte, continúa con su tendencia estructural de retroceso (pierde 200 empleos, un 0,3%).

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que, tras siete años consecutivos de caída del peso de la población asalariada con contrato temporal, en 2010 este ratio aumenta y se sitúa en el 20,2%, 6 décimas más que en 2009. El incremento se produce, además, para ambos sexos: entre los hombres crece 1,4 puntos y hasta 1,8 entre las mujeres. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se incrementa en

nuestra Comunidad durante 2010 y se coloca en 6 puntos porcentuales, 4 décimas más que en el año precedente. El porcentaje de temporalidad que tiene nuestra Comunidad se sitúa en torno al 20%, mientras que la media está en el 14% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,7% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (24,9%) y Polonia (27,3%).

Por otro lado, el análisis de las contrataciones en 2010 refleja la actual coyuntura económica, mostrando una recuperación (los nuevos contratos suscritos crecen un 5,6%), tras las caídas de los dos años precedentes, cuando en el período 2003-2007 la evolución había sido positiva. Este cambio de tendencia se ha visto favorecido por el avance de los contratos temporales tras la reforma laboral que entró en vigor en julio de 2010.

Los datos del SPEE revelan, en 2010, un total de 710.042 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 5,3% más (+36.035) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 54,1% del año precedente), que además representaban en 2009 el 46,5% de las personas contratadas (último dato disponible). Por territorios, Gipuzkoa comprende el 29,3% de los contratos (29,5% en 2009), un 53,6% en Bizkaia, que gana peso (+1,4 puntos) y un 17,1% en Álava (que en 2009 asumió el 18,3% de los contratos). En el Estado, se registran en 2010 un total de 14.421.063 contratos, un 2,8% más que en el año precedente, cambiando por tanto, de igual modo que en la CAPV, la tendencia negativa de los dos años anteriores. Por otro lado, el número total de despidos registrados en la CAPV (tomado como fuente el Ministerio de Trabajo), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), y se reduce prácticamente a la mitad en 2010 (48.694 trabajadores afectados, un 45,4% menos). Esta tendencia se da igualmente para el conjunto del Estado (+156,8% en 2009 y -39% en 2010), al tiempo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había subido en 2009, cae en 2010, pasando en este último año del 12,3 al 11%.

El descenso del número de despidos de 2010 se da en todas las modalidades, manteniéndose el peso preponderante de los trabajadores afectados por expedientes de regulación de empleo, que suman el 90% del total, y que caen un 47,3% respecto al año anterior. Por su parte, el número de trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación cae un 39,8%, y los implicados en asuntos judiciales sociales se reducen en un 8,1%. En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2010, a 82,5 millones de euros, un 4,6% más que en 2009. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende a 17.174 euros, se incrementa un 26,5% respecto de 2009.

Por su parte, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2010 se produjeron 39.153 accidentes laborales, un 2,8% menos que en 2009 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del

Estado ha sido del 9,9%, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y aún de mayor entidad en el Estado (-23,8%).

Por último, el *"Balance de la Negociación Colectiva"* del CRL relativo a 2010, revela que a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 77,1% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2009 (58,2%), así como al de años anteriores (50,8% en 2008 y 69,4% en 2007), reflejando las dificultades de los procesos de negociación entre los agentes sociales, prueba de lo cual es que en los doce meses de 2010 sólo se han registrado acuerdos para el 16,5% (15,9% en 2009) de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado.

El año ha finalizado con el 60,6% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (42,3% en 2009). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar al 12,5% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 48,1%.

1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo¹.

La *"Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia"* (EDAD) de INE revela que en 2008 el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declara tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres. Los principales grupos de discapacidad son los de movilidad (que afectan al 6% de la población y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%) y autocuidado (4,3%). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad.

¹ COM (2010) 636 final. Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: "Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020: Un compromiso renovado para una Europa sin barreras".

Además, del total de las personas de seis o más años con discapacidad, el 74% declara dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria²: la mitad de ellas no puede realizar alguna de estas actividades si no recibe ayuda. Por sexo, el 80,3% de las mujeres con discapacidad presenta alguna de estas restricciones, frente al 64,6% de los hombres. Las limitaciones adquieren mayor importancia a medida que aumenta la edad, de manera que si entre 6 y 44 años seis de cada diez tiene una dificultad para la realización de este tipo de tareas, en el grupo de 80 y más años la proporción se eleva a 8,6 de cada 10. Por otro lado, la Encuesta estima que de estas personas con dificultades el 80,5% recibe algún tipo de ayuda, lo que permite rebajar sensiblemente la severidad de sus limitaciones.

Según los datos de la EDAD, en 2008, en la CAPV, del grupo de personas con discapacidad en edad de trabajar, el 31% se encontraba trabajando, el 3,6% en paro, el 39,4% percibía prestaciones contributivas o no contributivas y el 8,1% estaba incapacitado para trabajar. El resto se encontraba en otro tipo de situaciones de inactividad. Respecto a la formación de la población desempleada con discapacidad, se observa que es elevada comparada con el conjunto de la población con discapacidad. En los niveles secundarios es donde ésta es más elevada, superando incluso a la formación de la población general, ya que el 23,3% de la población con discapacidad desempleada cuenta con estudios profesionales y el 16% con estudios secundarios no profesionales, frente al 19,3% y 13% de la población de la CAPV, respectivamente.

Por otro lado, en relación a las necesidades relacionadas con la vivienda, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca que la necesidad de cambiar de vivienda habitual afectaba en 2008 al 5,5% de los hogares con personas con discapacidad, frente al 4,9% del total de hogares, mientras que en cuanto a la necesidad de rehabilitación, los porcentajes respectivos son 20,9 y 15,5%.

Estas necesidades están relacionadas con las limitaciones de movilidad que a menudo padecen en su vivienda las personas con discapacidad: la EDAD del INE destaca que el 45,9% de las personas con discapacidad de nuestra Comunidad tiene dificultades para desenvolverse en algún lugar de su vivienda, la mayoría de ellas en las escaleras (41,5%), en el cuarto de baño (23,7%) y en el portal de su casa (23,7%). Estos ratios se incrementan notablemente con la edad, de manera que el 60% de las personas con discapacidad de 80 y más años se ve afectada por estas dificultades.

Por otra parte, en relación a las condiciones de vida de este colectivo, en nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles³ informan de que aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-34%

tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

Además, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad tiene, por sus propias características, especiales problemas para desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. La EDAD destaca que tres cuartas partes del colectivo tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres le ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

Para terminar, la EDAD destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5% había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Este ratio de necesidades no satisfechas es el más reducido del Estado. En este sentido, el Consejo Vasco de Servicios Sociales destaca que los diversos servicios de atención a las personas con discapacidad atienden al 0,6% de la población (58,4 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,5% de Bizkaia y el 0,7% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales. En su informe relativo al año 2008, revela asimismo que el gasto en centros para personas con discapacidad de la CAPV ascendió a 392,5 millones de euros, de los que 216 (el 55%) provenían de fuentes de financiación privadas, tanto en forma de aportación de las familias de las personas usuarias como de empresas y particulares por la compra de bienes y servicios que ofrecen los centros especiales de empleo. En el conjunto de la CAPV, el gasto público por habitante destinado a la atención de las personas con discapacidad era, en el año de referencia, de 81,9 euros. De este gasto, el 73% corresponde a las Diputaciones Forales, el 19% a la Administración Central, el 6,2% al Gobierno Vasco y el 1,7% a los ayuntamientos de la CAPV.

² La Encuesta considera Actividades Básicas de la Vida Diaria las siguientes: Lavarse y otras actividades de higiene personal, vestirse y desvestirse, comer y beber, cuidado de la propia salud, adquisición de bienes y servicios, preparar comidas, realizar las tareas del hogar, desplazarse dentro y fuera del hogar y realizar tareas sencillas, fundamentalmente.

³ CIDE (2009).

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos del INE, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años). Las CCAA con la esperanza de vida más elevada, en 2009, son: Madrid (83 años), Navarra (82,9), La Rioja (82,5), Castilla y León (82,5), Castilla-La Mancha (82,2), y Cantabria, Cataluña, Aragón y la CAPV (las cuatro con 81,9).

Por su parte, según datos de Eurostat, la EV en buena salud en el Estado, se situaría, en el año 2008, en 63,2 años para la mujer y en 63,7 años para el hombre; y la esperanza de vida en buena salud a la edad de 65 años, en 8,6 años para la mujer y en 9,8 años para el hombre. Con esperanzas de vida en buena salud muy superiores se tienen: Noruega (14,8 años para la mujer y 14,1 para el hombre), Islandia (14 para la mujer y 13,8 para el hombre), Suecia (13,8 para la mujer y 12,9 para el hombre), Dinamarca (12,3 para la mujer y 12 para el hombre), Luxemburgo (11,6 para la mujer y 10,8 para el hombre) y Malta (11,4 para la mujer y 10,4 para el hombre).

Por lo que respecta a la morbilidad (estudio de los efectos de una enfermedad en una población en el sentido de la proporción de personas que enferman en un sitio y tiempo determinado), dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2009 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 11,8% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,2 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,7% y 17 casos por 1.000 habitantes). Debido a los ingresos por embarazo y parto, el porcentaje de mujeres hospitalizadas supera al de hombres: 51,7% por 48,3%. Sin considerar tales ingresos, el 47,3% son mujeres y el 52,7% hombres.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

- Los 472 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2008, atendieron un total de 14,5 millones de consultas, un 5% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 6% entre 2007 y 2008.
- El aumento en el número del personal médico ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido tanto en medicina general (se ha pasado de 1.397 a 1.263 habitantes por médico) como en pediatría (de 844 a 805).
- El promedio de consultas por médico en el año 2008 fue de 4.863, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.011 consultas y por los pediatras (5.385), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.739), traumatólogos (4.026), endocrinos (3.812) y oftalmólogos (3.550).
- El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior.

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- En materia de recursos (hospitales, camas, incubadoras, quirófanos, paritorios, salas de consultas externas y personal), entre 2007 y 2008, en el sector público, todas las variables, salvo el número de camas (que disminuyen) y el de hospitales y paritorios (que permanecen estables) observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de quirófanos, permanece estable el número de hospitales e incubadoras, y el resto de variables crece.
- El número de personal médico por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2008 se alcanzan los 52,8 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,2 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública, no obstante, también difieren entre ambas redes: en la pública 88,3 y en la privada 41,8.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, cae ligeramente situándose en 3,7.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global, vuelve a caer en 2009 (-1,6 puntos porcentuales respecto a 2008), y se sitúa en un 81,1%. Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (119,9% y aumentando respecto a 2008). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos todos los servicios médicos, estos son: medicina interna (97,8%), psiquiatría (94,7%), hematología (92,9%), neumología (91,6%), cardiología (90%), rehabilitación (82,7%) y cuidados paliativos (81,6%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (91,2%), neurología (89,1%) y urología (84%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6 a 5,8. Muy por encima de la media están rehabilitación (28), cuidados paliativos (15,4), psiquiatría (15,5), hematología (10,1) y medicina interna (8,1), si bien se observa un descenso en todos ellos respecto al año anterior, salvo en psiquiatría.

Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2009 en 3.508,9 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2010 asciende a 3.530,1 millones de euros. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2009, ascienden a 3.538 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2010 suponen 3.523,6 millones, esto es, se observa una reducción del 0,4% entre ambos ejercicios. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto presupuestado para 2010 supone el 5,35% del PIB, inferior al 5,48% del año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2009, asciende a 2.544,8 millones de euros (+5,2% respecto al año 2008), lo que supone el 3,94% del PIB nominal. Tal incremento se

explica tanto por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), como de las inversiones.

1.11. Urbanismo y vivienda

En primer lugar, los datos de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 4,9% (frente al +3% del año anterior) hasta alcanzar las 28.921 unidades en el cuarto trimestre. Se contiene en 2010, por tanto, por segundo año la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, después de haber caído en el bienio 2002-2003, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta cae un 10,2% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.877 €/m², un 3,8% menos que en 2009. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.532 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.899 €/m² y 4.034 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2010 en 1.474 €/m², un 0,4% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.573 unidades, un 28,7% menos que un año atrás, cuando se superaron las 5.000 unidades.
- Se detecta un aumento del 29,4% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2010 a 3.891 €/m², un 3% más que el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que en Álava el precio medio cae un 5,1% en Bizkaia aumenta un 4,8% y en Gipuzkoa se mantiene invariable.
- Se contabiliza una oferta de 2.568 viviendas ofrecidas en alquiler, un 24% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 21,4%, pasando de 1.000 unidades a 1.215, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 70% que representaba en 2009 al 53% en 2010, perdiendo, por tanto, 17 puntos en su presencia en la oferta de alquiler.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2010 a 204€ mensuales, un 7,2% menos que en el año precedente. La modalidad de VPO alcanza 277 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se situaron en promedio en 122,7€.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2010 una renta media de 921,5€ mensuales, un 5,3% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (1.004,9 €/mes); le sigue Bizkaia con 923,8 €/mes y por último Álava (827,6€ mensuales).

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008 y un 43,4% en 2009, cambia de signo en 2010, creciendo un 6,7%. En total, se han iniciado 7.522 viviendas, de las cuales 2.572 son libres (el 34,2%) y 4.950 protegidas (65,8%). De estas, 3.756 son VPO (+27,8% respecto de 2009) y 453 son viviendas sociales (+398%). Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2010 asciende a 11.400 unidades, un 15,3% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas

libres terminadas (-27%) y del aumento de las protegidas (+6,8%). De éstas, 4.233 son VPO (-6,1%) y 758 sociales (+356,6% respecto del año anterior).

1.12. Pobreza y exclusión social

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. Considerando conjuntamente las distintas carencias objeto de análisis, la EPDS de 2008 estima que son 39.737 hogares de la CAPV, un 5% del total, los afectados en 2008 por alguna de las situaciones de riesgo consideradas (mantenimiento o acumulación). Los individuos afectados, un total de 100.250, representan el 4,7% de la población total.

En esta edición de la Memoria Socioeconómica se ha centrado la atención en una cuestión de especial interés: la distribución territorial de la pobreza y la precariedad. Según los datos de la EPDS de 2008, Bizkaia es el territorio con mayor incidencia de los problemas de precariedad o ausencia de bienestar: un 22,9% de su población no accede a condiciones de bienestar pleno, por encima del 20,3% de Álava y del 18,5% de Gipuzkoa (la media de la CAPV es del 21,1%). La evolución en el tiempo resulta, sin embargo, favorable para Bizkaia, ya que ha ido reduciendo este ratio progresivamente, desde el 44,1% que tenía en 1996. Se observa, de hecho, un proceso de convergencia de los tres territorios.

Por otra parte, en los últimos años también se perfila un acercamiento en las tasas de pobreza real de Bizkaia: aunque su impacto sigue en 2008 siendo mayor en este territorio, con un 3,8%, las cifras ya no se alejan sustancialmente de Álava (2,9%) y Gipuzkoa (2,3%). La media para el conjunto de nuestra Comunidad es del 3,2%. La evolución en Bizkaia resulta, de hecho, favorable, cayendo de forma continuada la tasa de pobreza real, que ha pasado del 7,1% en 1996 al 3,8% en 2008. Las tendencias son más matizadas, en cambio, en los otros dos territorios: Después de las fuertes caídas del período 1996-2000, muy superiores a las de Bizkaia, se detecta un cierto repunte posteriormente.

En relación a la pobreza de mantenimiento, se observa un rasgo común en Bizkaia y Gipuzkoa: la importante y continuada caída de su incidencia que se da desde 1996. La tasa se reduce del 10,4% al 5% en Bizkaia y del 7,8 al 2,9% en Gipuzkoa, de manera que esta evolución marca las tendencias descendentes a largo plazo de la pobreza real en estos dos territorios. En Álava, en cambio, se observa una evolución contraria a la tendencia que se da en el conjunto de la CAPV y en Bizkaia y Gipuzkoa. Un rasgo finalmente común a los tres territorios, en cualquier caso, es la sustancial reducción de la pobreza de acumulación, con cifras cercanas o inferiores al 1% en todos los territorios en 2008, cuando en 1996 la incidencia era prácticamente del doble (llegando, en el caso de Bizkaia, a afectar al 2,4% de la población en viviendas familiares).

Si analizamos estas variables desde el punto de vista comarcal, se aprecia, en primer lugar, que en 2008 las tasas más elevadas de precariedad o ausencia de bienestar, superiores al 25% y por tanto por encima de la media de la CAPV (21,1%), corresponden a Bilbao y Margen Izquierda (28,1 y 25,3% respectivamente).

Estos niveles se alejan sustancialmente de los del resto de comarcas con mayores tasas de precariedad, grupo en el que se encuentran Vitoria-Gasteiz, Duranguesado y Donostialdea. Las tasas se sitúan en estas comarcas en cifras de 20 a 21%. Les siguen Ayala y Bajo Deba, con ratios de precariedad entre el 17 y el 19%. Estas cifras bajan a niveles de 13-15% en margen Derecha, Bizkaia-Costa y Tolosa-Goierrri. Con un 8,3%, Alto Deba registra el mínimo de la CAPV. Con independencia de las diferencias señaladas, el período 1996-2008 refleja una caída sustancial de las tasas de precariedad en todas las comarcas.

Por otra parte, podemos destacar que en la distribución de la población afectada por problemas de pobreza real destaca especialmente la concentración en las zonas más urbanizadas, de manera que un 56% de las situaciones de pobreza real se concentran en Bilbao y Margen Izquierda y, en conjunto, si incluimos a Margen Derecha, Gasteiz y Donostialdea, tendríamos un 91% de estas situaciones (83,8% de la pobreza de acumulación y 86,5% de la de mantenimiento). Las comarcas más urbanizadas también suponen el núcleo central de las personas que residen en hogares que no acceden a un nivel de pleno bienestar, un 82,8% del total. Un 42,2% corresponde a Bilbao y Margen Izquierda y otro 34,3% a Gasteiz y Donostialdea.

1.13. Protección social

En 2010 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 85.400 personas, un 9% más que en el año anterior. Se trata del décimo año consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 13,5%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 3,2 al 2,6%. De estas 85.400 personas, el 52,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 15,1% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2010, el 62% de las personas receptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 36% de subsidios y el restante 2% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 82.921 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el SPEE) ascendía al 64,9% del colectivo de desempleados de la CAPV —66,8% en diciembre de 2009—, frente a una cobertura del 76,9% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (69,6%).

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2010, de cada 100 parados de la CAPV, 39 no recibían prestación alguna (33 en 2009) y, de los 61 que sí la recibían, 38 percibían una prestación contributiva, 22 un subsidio por desempleo y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

En relación a las prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV, en 2010 algo más de medio millón de personas (506.770 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas prestaciones económicas del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un 1,5% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,7%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras

modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,4%. En las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2010 asciende a 494.800 (+1,5%) y su importe medio mensual, que suma 966,10€, aumenta un 3% respecto a 2009, con lo que se estima un gasto anual de 6.692 millones de euros, un 4,5% más que en 2009.

Acerca de la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61,4% de las personas receptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2010 es 1.101,50€ al mes, un 3% más que en 2009. El importe medio de ese año (1.069,50€) representaba el 49,4% del importe medio mensual para la CAPV del componente “sueldos y salarios” del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 2.165,62 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2009 (último año para el que se dispone del dato).

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2010, en una primera aproximación provisional, a 6.743 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2009, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10% de 2009 al 10,2%.

Por otra parte, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la RGI en 2010 ha sido 55.020 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 13,8% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 48.489 unidades de convivencia. Del total de unidades receptoras, el 34,6% corresponde a situaciones sin ingresos, el 30,15% a personas que complementan las rentas del trabajo y el restante 35,25% a personas que complementan sus pensiones. La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos en 2010 asciende a 314,815 millones de euros (un 19,8% más que en 2009).

Un estudio elaborado en 2010 por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco destaca que el modelo vasco de prestación de garantía de ingresos constituye una excepción en el contexto del Estado, tanto por su elevada cobertura (del 7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su vinculación a la política de complemento de ingresos. Este trabajo revela, en primer lugar, que la generalización de las rentas mínimas autonómicas a lo largo de los años 90 esconde una profunda desigualdad en el impacto de estos programas en las distintas Comunidades. En el primer semestre de 2009, la CAPV concentraba un 38,4% de los titulares de RGI en el Estado y un 40,2% del gasto relacionado con estos programas, a pesar de representar sólo el 2,4% de la población española en situación de riesgo de pobreza. Además, en 2010 se ha puesto en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es facilitar a las personas más necesitadas —es decir, a las titulares de la renta de garantía de ingresos— el acceso a la vivienda. Esta prestación pasa

así a dar cobertura a buena parte de las necesidades cubiertas hasta la fecha por las Ayudas de Emergencia Social (AES), con la diferencia de que se constituye en un derecho; su introducción tendrá, además, la virtualidad de devolver a las AES su carácter extraordinario. En su primer año de vigencia, la PCV ha supuesto un gasto de 51,107 millones de euros (43,1 millones presupuestados inicialmente más 8 ampliados posteriormente), y en el mes de diciembre el número total de perceptores asciende a 16.047, de los cuales el 20,6% reside en Álava, el 60,5% en Bizkaia y el 18,9% en Gipuzkoa.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable

su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente.

En suma, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2010 un total de 389,9 millones de euros, un 22,9% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 314,8 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (82% del total), 24 millones para las Ayudas de Emergencia Social (5%) y 51,1 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (13%).

2. Consideraciones

2.1. Demografía e inmigración

EUSTAT ha elaborado unas proyecciones demográficas para la CAPV que, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella⁴. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de crecimiento y envejecimiento de la sociedad vasca.

La situación demográfica en la CAPV presenta rasgos más agudizados que la media europea en estos dos indicadores (mayor peso de las personas mayores sobre el conjunto de la población y tasa de natalidad inferior), con unas previsiones para 2020 que no pueden calificarse de optimistas. Concretamente, se prevé una fuerte disminución del grupo de edad entre 16 y 64 años (-4%) y un crecimiento del 22,7% en los mayores de 64 años.

En relación a estas cuestiones, el CES opina, tal y como ha expresado en su Estudio de Iniciativa Propia "El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista" (2011), que en las sociedades desarrolladas contemporáneas, la mejora de la calidad de vida de las personas, con el evidente alargamiento de la esperanza de vida, son considerados un avance social y una muestra evidente del éxito del Estado del Bienestar; ahora bien, la combinación de este proceso con otros de carácter demográfico y económico, han puesto de manifiesto la necesidad de introducir cambios. El envejecimiento coincide con unas bajas tasas de natalidad. Esta circunstancia ha hecho disminuir, por un lado, el tamaño de las cohortes en edad de trabajar y, por otro, aumentar la proporción de personas mayores en el conjunto de la sociedad, lo que acarrea evidentes consecuencias económicas.

Por ello, este Consejo considera en su Estudio que nuestra sociedad afronta dos retos ineludibles: la reducción de la población en edad de trabajar y el envejecimiento de la población, lo que tiene un impacto en la sostenibilidad del estado del bienestar y precisa de una respuesta global, concreta y transversal, algo que, hasta el momento, no se ha hecho, ni en el Estado ni a nivel de la CAPV.

Por este motivo, nuestra Comunidad requiere la aplicación de una óptica globalizadora a la hora de abordar estos fenómenos, como medio indispensable para racionalizar un conjunto de iniciativas que incidirán en la calidad de vida de la población vasca. Es preciso superar la falta de perspectiva integral, la aplicación de políticas fragmentadas y dispersas y la prevalencia del

enfoque a corto plazo. En este sentido, la definición de una estrategia integral y a largo plazo para hacer frente a los efectos que las perspectivas demográficas tienen en el mercado de trabajo, el sistema de pensiones, la salud y el sistema sanitario, la dependencia y los servicios sociales y el sistema educativo se presenta como una de las asignaturas pendientes en nuestra Comunidad.

Además, la reducción de la población en edad de trabajar surge como un problema estructural que requiere un cambio de visión y un replanteamiento de las políticas de empleo y de recursos humanos en las empresas. Contrarrestar el impacto del envejecimiento en el descenso de la población activa requiere aumentar la tasa de empleo en general y, más específicamente, las de las mujeres y las personas mayores de 55 años. Asimismo, este objetivo debe favorecerse con medidas que fomenten el adelanto de la entrada de los jóvenes al mercado de trabajo y la integración laboral de las personas inmigrantes, que representan un capital humano de gran valor: se debe apostar por una inmigración integrada, propiciando un correcto ajuste entre los perfiles de cualificación de la demanda y de la oferta.

Por otra parte, se requiere adoptar cambios en las organizaciones: una nueva valoración de la experiencia y la diversidad de los equipos humanos, introduciendo la variable "edad" en la gestión de las plantillas y las condiciones laborales (flexibilización), el desarrollo de programas y servicios de apoyo a la conciliación de la vida laboral y personal, el fomento de la permanencia en el mercado de trabajo a edades maduras, etc.

2.2. Educación

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2010-11 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,1%; y ello tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Es destacable el incremento de la matriculación en FP, así como el que el 49,9% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV opten por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria (presentando además una tendencia creciente). En otras palabras, se confirma la evolución hacia el reparto proporcional al 50% entre Formación Profesional y Bachillerato, de forma que la primera gana adeptos. No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico.

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) queremos poner de manifiesto que aun cuando la matriculación en términos absolutos está disminuyendo, el porcentaje que representa

⁴ Para mayor información sobre las Proyecciones de EUSTAT, se remite al lector a la edición de 2008 de esta Memoria Socioeconómica.

la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 crece y en el curso 2008-09, según INE, se sitúa en el 31,9%. En el Estado, por su parte, el porcentaje es el 31,7%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es ligeramente menor que en la CAPV pero su evolución también es creciente.

Respecto a los indicadores educativos:

Nos agrada comprobar que:

- La CAPV presenta ratios de alumnos por grupo y por profesor inferiores a las respectivas medias estatales.
- La participación de la población adulta en el aprendizaje permanente, según datos del Índice Europeo de Innovación 2009 (publicado por EUSTAT en 2010), supera el objetivo previsto por la UE para el 2010 (12,5%) y llegue al 13,5%. Si bien, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia en esta materia.
- Según datos del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, es en la CAPV de 7.151 euros, siendo nuestra Comunidad la que registra el mayor gasto por alumno.
- Según los resultados de PISA 2009,
 - Nuestro sistema educativo es más equitativo que la media de la OCDE.
 - En *competencia matemática*, si bien para el conjunto de la OCDE no ha habido mejora entre los resultados medios de PISA 2006 y 2009, la CAPV ha realizado un cambio positivo y, de hecho, supera la media de la OCDE en 14 puntos y la del Estado en más de 27. Por otro lado, se observa también una evolución positiva, tanto a nivel de equidad como de excelencia.
- La tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología es de las más de los países de la UE.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2010, un 2,6% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,18% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, relativos a 2008, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,83% en la CAPV (3,06% en Educación no Universitaria y 0,14% en Universitaria) y del 4,08% en el Estado (2,7% en Educación no Universitaria y 0,95% en Universitaria).
- El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno crece, entre 2009 y 2010, de 5.353 a 6.346,5 euros, pero entre 2009 y 2010 (en base a presupuestos), disminuye al registrar el indicador un valor de 6.014 euros por alumno.
- La evolución de algunos indicadores educativos en cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados.
 - Las tasa de abandono escolar prematuro, siendo el porcentaje más bajo del Estado, 14,7% en 2008 (media estatal: 31,9% en 2008), hace suponer que resultará difícil conseguir el objetivo marcado por la UE para 2010, situado en el 10%.

- La evolución de las tasas de idoneidad no es adecuada y éstas se disparan e incrementan en el tiempo para la Formación Profesional y, en particular, para la Formación Profesional de Grado Medio, con tasas medias que superan el 95%. No obstante, también conviene tener en consideración que la tasa de inadecuación se ve incrementada en la Formación Profesional por el porcentaje elevado de adultos que, después de haberse incorporado a la vida laboral, vuelven a cursar estudios de Formación Profesional, y también por una parte de alumnos que habiendo probado estudios universitarios y desistiendo en su continuidad, realizan un curso de Formación Profesional Grado Superior como un medio de salida profesional.
- Según los resultados de PISA 2009, en la CAPV, se constata un retroceso en términos de excelencia, respecto a 2006 en competencia lectora. En competencia científica, los resultados de puntuación media se mantienen casi idénticos a la prueba de 2006 pero son inferiores a la media de la OCDE, y en términos de excelencia también retrocedemos.

La situación de desventaja educativa de algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. No obstante, la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

Para lograr una educación de calidad para todos se requiere el esfuerzo tanto de los miembros de la comunidad educativa directamente implicados como del entorno social en el que se desarrolla la educación. En consecuencia, volvemos a remarcar la necesidad de mejorar la formación y cualificación en las cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados, en la medida que una sociedad basada en el conocimiento requiere que toda la población tenga un conveniente y adecuado nivel educativo y formativo.

2.3. Actividades de I+D+I y TICS

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado y de la UE, pero todavía nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- Es de destacar que en un año (2009) caracterizado por una grave crisis económica mundial, que se tradujo en un retroceso del PIB vasco del 3,8%, el gasto en actividades de I+D haya crecido en la CAPV el 1,3%.
- El esfuerzo en I+D que en la CAPV se sitúa por encima, incluso, del valor medio de la UE27 (1,98% frente a 1,9%, dato CAPV 2009, y UE 2008), también ha crecido en la CAPV respecto al pasado año, al pasar del 1,86% del PIB en 2008 al 1,98% en 2009.
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2009 al 15% de la población ocupada. En el Estado es el 11,7% y en la UE, 10,4%.
- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación

del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%.

- El gasto total en actividades para la innovación tecnológica, de las empresas de más de 9 empleos, se ha incrementado un 1,2% respecto a 2008. Representa el 3,3% del PIB.
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 33,9%. Según el CIS 2008, en la UE27, los porcentajes van desde el 65,1% de Alemania (que lidera el ranking) al 16,1% de Bulgaria. El Estado español registra un 34,7%. Los países más dinámicos son, además de Alemania, Austria (52,5%), Luxemburgo (52,2%), Irlanda (52,2%), Islandia (52%) y Dinamarca (52%).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:

- Por la elevada tasa de jóvenes de 20 a 29 años que se ha licenciado en estudios de Ciencias e Ingenierías y Ciencias Sociales y Humanidades, 46,7 por mil por el 40,5 por mil, en la UE.
- Por el elevado porcentaje de población de 25 a 64 años con educación superior (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior): 42,2%, casi el doble de la media comunitaria, 24,3%.
- Por el mayor porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en actividades de formación permanente, 13,5%, mientras que en Europa representa el 9,6%.
- Por el mayor porcentaje de personal empleado en sectores de servicios de alto nivel de conocimiento que representa el 19% del total de empleo, por un 14% en Europa.
- Por el porcentaje de renovación de empresas, 12,4%, frente al 5,1% europeo.
- Por las exportaciones de tecnología media y alta, que representan el 51,5% del total frente al 47,4% de la UE.
- Por la difusión de banda ancha, un 92% de las empresas de 10 o más empleados tienen acceso a banda ancha frente al 81% en la UE.
- Por la eficiencia, ya que el 19,6% de las empresas innovadoras reducen sus costes de personal y el 9,4% disminuyen el consumo de materiales y energía, mientras que en Europa estos porcentajes son 18,0% y 9,6%, respectivamente.
- Por las Pymes que han desarrollado alguna innovación tecnológica: un 30,5% por un 33,7% en la UE.
- Por el porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo, que resulta mayor (0,18% vs 0,14%).
- Por el mayor gasto privado en I+D, 1,5% en la CAPV por un 1,21% en la UE-27.

Pero existe terreno para seguir mejorando, ya que:

- El gasto público en I+D sobre el PIB es más bajo 0,35% frente a 0,67%, en la UE27.
- El número de patentes EPO por cada millón de habitantes es de 6,7 en la CAPV, por debajo de la cifra europea, 10,7.
- El porcentaje de Pymes con innovaciones no tecnológicas (de marketing o de organización), 27,1%, es inferior al registrado en la UE, 40,0%.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2010, del 70% en la UE27 mientras que en la CAPV, es un 55%.

Por su parte y si bien la penetración de las TICs entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose; cruzando los datos de EUROSTAT e INE, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 60,7% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 58,4%, pero inferior a la media de la UE27, 65%; UE25, 66% y UE-15, 69%.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo y que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

Llama la atención que, de todas las actividades de utilización de internet por los establecimientos empresariales, el mayor descenso se produce en cuanto al acceso a productos formativos. Una de las funcionalidades que la existencia de la red posibilita, como es facilitar el acceso a la formación más allá de los obstáculos de desplazamiento, horarios y disposición de tiempo, disminuye claramente entre 2009 y 2010, y además lo hace en los tres principales sectores de actividad.

En relación a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La emisión total de Gases Efecto Invernadero GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) que, en la CAPV, ha descendido entre 2008 y 2009 un 10% y respecto al año base el crecimiento es del 6%, esto es, por debajo del objetivo del Plan, establecido en el 14%.

- La calidad de las aguas
 - La de los ríos es esperanzadora.
 - En las aguas de transición, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
 - En las aguas costeras la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
 - En lagos y las zonas húmedas interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - En aguas de baño, el análisis realizado en 2009 muestra que 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado.
- La intensidad energética, que medida, en 2009, es un 86% de la del año 2000, y respecto a 2008 mejora 5 puntos porcentuales.
- La generación de residuos, tanto no peligrosos como peligrosos, disminuye: un 24,2% los primeros y un 32,1% los segundos.

No obstante, llamamos la atención sobre:

- El consumo per cápita de agua, que ha crecido un 11,2%, en el año 2008, y se sitúa en 139 persona/litros/día; y sobre su valor unitario que también crece, un 8% y se sitúa en es 0,94 euros/m³.
- El agua perdida en la red de distribución, que representa el 16,1% del total disponible.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El consumo final de energía, que si bien se reduce como consecuencia de la crisis (entre 2008 y 2009, -8,72%, llegando a los 5.259 Ktpts), debe ser tenido en consideración dada nuestra dependencia energética y la escasa producción vasca de energía primaria (399 Ktpts, 5,5% de la demanda), de los cuales 382 Ktpts corresponden a fuentes renovables y ello teniendo en cuenta que la UE aprobó el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso de España para 2012).

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La economía mundial atravesó durante el año 2009 la recesión más profunda y generalizada desde mediados del siglo pasado. Sin embargo, en el segundo semestre, la producción y el comercio mundiales se reactivaron, y la actividad económica mundial continuó su recuperación en el 2010.

No obstante, el ritmo de la recuperación fue un tanto desigual en las distintas regiones. En las economías

avanzadas, el repunte fue débil. Por su parte, las economías emergentes, en particular las asiáticas, fueron a la cabeza de la recuperación mundial, llegando incluso a suscitar inquietudes respecto a un posible recalentamiento en varios países.

En el primer semestre de 2010, el repunte económico se apoyó en las medidas de estímulo monetario y fiscal, en una cierta normalización de las condiciones de financiación a nivel mundial, y en las mejoras de la confianza empresarial y de los consumidores. Además, la recuperación contó con el respaldo de un prolongado ciclo de existencias, ya que las empresas repusieron sus stocks en respuesta a unas perspectivas económicas globales más halagüeñas. De hecho, la reposición de existencias contribuyó al crecimiento del PIB en las principales economías durante este período.

Tal mejora general de la situación económica y el repunte de la actividad, impulsado por el sector manufacturero, estuvieron acompañados de una fuerte recuperación del comercio mundial, que experimentó un crecimiento del 12,4% respecto al año anterior.

Sin embargo, en el tercer trimestre del año, el avance de la actividad mundial, según estimaciones del FMI, se moderó ligeramente hasta situarse en torno al 0,9% en tasa inter-trimestral, tras el 1,2% del segundo trimestre.

Asimismo, las tensiones inflacionistas se generalizan, y en tal clima de persistente inquietud respecto a la inflación, como consecuencia del recalentamiento de la economía, varios bancos centrales de economías emergentes decidieron retirar algunas de las medidas excepcionales de estímulo de la liquidez adoptadas en respuesta a la crisis e imprimir una orientación más restrictiva a sus políticas monetarias.

La Unión Europea tiene un patrón trimestral de recuperación económica similar al descrito líneas arriba. Así, el PIB real de la zona euro aumentó un 1,8% en 2010, pero su crecimiento se desacelera en el cuarto trimestre del año.

Tal recuperación anual de la actividad se explica por varias causas. En primer lugar, el impulso de la demanda exterior, que provocó un incremento de las exportaciones, si bien este aumento no se tradujo en una contribución positiva de la demanda exterior neta, debido al crecimiento de las importaciones, que prosiguió a un ritmo ligeramente más rápido. En segundo lugar, la positiva contribución de las existencias, al observarse una desaceleración en el ritmo de reducción de existencias de las empresas. Y en tercer lugar, la moderada recuperación de la demanda interna, al seguir creciendo el consumo público y dejar de contraerse la inversión y el consumo privados como había sucedido en 2009. El crecimiento del consumo público siguió sosteniendo la actividad económica en 2010, pero fue más moderado que en 2009. La moderación observada en esta variable fue consecuencia de los esfuerzos de consolidación fiscal encaminados a limitar el deterioro de los saldos presupuestarios públicos. Por su parte, la mejora de la inversión y el consumo privados se debió, en parte, a un aumento de la confianza con respecto a los niveles anteriores.

Así, la evolución de la deuda pública de la UE ha sido inestable y volátil como consecuencia de las incertidumbres sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas, la solvencia bancaria de algunos países y las posiciones especulativas contra la deuda. De hecho, y

aunque la mayoría de las preocupaciones se centraron en Grecia, Irlanda y Portugal, las tensiones también terminaron por afectar a otros países como España e Italia. Para frenar estos movimientos especulativos, tanto en los mercados de divisas como en los de materias primas, se están proponiendo desde instancias diversas una serie de medidas, muchas de las cuales coinciden en alcanzar un acuerdo europeo sobre las obligaciones de transparencia de los inversores, que incluya restricciones a las posiciones especulativas.

En términos de déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0%), Estonia (0,1%), Luxemburgo (1,7%), Finlandia (2,5%) y Dinamarca (2,7%). Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (32,4%), Grecia (10,5%), Reino Unido (10,4%), España (9,2%) y Portugal (9,1%). En el conjunto de la eurozona, el promedio del déficit de los Estados miembros se situó en un nivel equivalente al 6% del PIB.

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2010 registra un crecimiento interanual del 0,6%, cuatro décimas superior al estimado para el trimestre precedente. De esta manera, en la segunda mitad del año, la economía española muestra un suave crecimiento interanual, que contrasta con los registros negativos de la primera parte del año y con la tendencia internacional. En términos intertrimestrales, el PIB crece un 0,2%, dos décimas más que en el trimestre precedente.

Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado) medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 98.276 millones de euros, lo que supone pasar de un 11,1% del PIB al 9,2% entre 2009 y 2010. Dicho resultado mejora en una décima la previsión inicial del 9,3%. Tras cumplir con el objetivo del 2010, el Gobierno mantiene su previsión de déficit para el conjunto de las Administraciones Públicas de un 6% en 2011, del 4,4% en 2012, y del 3% en 2013. El cumplimiento del objetivo de déficit en 2010 se produjo como consecuencia de que la Administración Central cerró sus cuentas con un déficit del 5% inferior al 5,9% previsto, mientras que las Administraciones de la Seguridad Social y de las Comunidades Autónomas se desviaron de la senda acordada. En cambio, las Corporaciones Locales alcanzaron su objetivo del 0,6%. En concreto, las Administraciones de la Seguridad Social en un contexto de debilidad del mercado laboral, registraron un déficit del 0,2%, frente al superávit del 0,2% previsto. Por su parte, las Comunidades Autónomas tuvieron un déficit del 3,4% superior al 3,1% previsto, como consecuencia de las elevadas desviaciones (por encima del 3,5%) en cuatro de ellas (Cataluña, Baleares, Murcia y Castilla-La Mancha) y significativas (entre el 3 y el 3,5%) en otras cuatro (Aragón, Navarra, La Rioja y Valencia).

Al término de 2010, la deuda del conjunto de las Administraciones supone el 60,1% del PIB. Esta cifra representa 3 puntos menos de lo estimado en los Presupuestos Generales de 2011 e implica que los niveles de deuda pública española se sitúan por debajo del promedio de los países de la zona euro, 80%.

Desagregando por Comunidades Autónomas, según la Contabilidad Regional del INE, aunque todas crecieron, en

términos de PIB, por debajo de la media de la UE (1,8%), siete experimentaron un crecimiento positivo: Asturias (0,3%), Cantabria (0,2%), Castilla y León (0,8%), Cataluña (0,1%), Galicia (0,1%), Navarra (1,2%, la Comunidad que registra el mayor crecimiento) y la CAPV (0,8%); tres tuvieron un crecimiento cero: Extremadura, Madrid y Ceuta; y el resto, un crecimiento negativo. Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 31.314 euros, un 35,8% superior a la media, seguido por Navarra con un PIB per cápita de 29.982 euros, Madrid (29.963 euros per cápita), Cataluña (27.053 euros por habitante), La Rioja (25.020) Aragón (24.886), Baleares (24.672) y Cantabria (23.464). Todas ellas por encima de la media estatal que se sitúa en 23.063 euros.

En la CAPV, según datos de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2011, la economía de la CAPV registró, en el año 2010, un incremento interanual, en términos reales, del 0,3%, frente al decremento del 3,8% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 65.847,4 millones de euros.

Si bien la mejora de la actividad económica se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, también es cierto que la demanda interna ha caído menos que en el año precedente (-0,7% frente al -5,7%, un año antes). Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares crece en el segundo trimestre de 2010 tras seis trimestres de tasas negativas y tal crecimiento continúa en el tercer y cuarto trimestre, aun cuando se ralentiza ligeramente. El gasto de las AAPP, por su parte, no ha mostrado en los últimos años tasas de crecimiento negativas, sin embargo, la ralentización de su crecimiento es bastante más importante en términos relativos que la observada en el caso de los hogares. Por lo que respecta a la inversión, sigue mostrando tasas de crecimiento negativas pero las caídas sucesivas son menores: comienza el primer trimestre con una tasa de variación negativa del 9,8% y culmina con un -3,2%.

En términos de oferta, el crecimiento se explica por el positivo comportamiento de la industria (crecimiento del PIB: 0,4%) y los servicios (0,8%), ya que el VAB del sector primario y el de la construcción decrece.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI), según datos publicados en abril de 2011 por EUSTAT, muestra un aumento de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 2,1% frente a la caída del 21,8% del año anterior. El citado incremento medio tiene su origen en la ralentización de la caída de la producción de los bienes de equipo (de -23,2 a -2,7%) y de la energía (de -7 a -5,2%); y en los incrementos acontecidos en la producción de bienes de consumo (+0,9% frente a la caída del 14,6% del periodo precedente) y en los bienes intermedios (7,1% frente -26% el año anterior). Del análisis sectorial del IPI, se desprende que, los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte, se recuperan en 2010, mostrando tasas de variación del 6,1, -5 y 7%, respectivamente, frente al -29,4, -30,2 y -15,1%, del año 2009.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2010, los precios registraron un incremento continuado, condicionado, principalmente, por la evolución de los productos energéticos y de las materias primas en los

mercados internacionales. Por ello, tanto el deflactor del PIB como el IPC se situaron en valores sensiblemente superiores a los de los trimestres precedentes. Los precios de consumo, frente a la moderación ofrecida en 2009 (+0,3% de media), crecen de promedio un 1,7% (medida por el IAPC, se elevó, en promedio, hasta el 1,6%), y los principales elementos que inciden en ello son, por un lado, el encarecimiento del petróleo y las materias primas y, por otro, las subidas impositivas enmarcadas dentro del conjunto de medidas de consolidación fiscal adoptadas por el gobierno español, entre las que destacan los nuevos tipos para el IVA, las subidas del tabaco y de la electricidad.

El mencionado avance de la inflación fue más intenso en la CAPV que en la zona del euro, con lo que el diferencial se fue ampliando hasta cerrar el año con más de medio punto. En dicho diferencial se esconden motivos como el alza de los precios regulados, subidas impositivas y la mayor incidencia de los combustibles en la economía vasca.

En relación al mercado laboral de la CAPV, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, el empleo disminuye entre 2009 y 2010, pero menos que un año antes: -0,8%, frente a un -3,4%. Por su parte, la productividad aparente del trabajo mejora respecto al año anterior, creciendo un 1,1% frente al descenso del 0,4% registrado el año precedente. Esta evolución de la productividad real es inferior a la registrada en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, que tras dos ejercicios consecutivos con resultados negativos, se vuelve a valores positivos: 2,4% y 2,3% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real similar a las tendencias europeas, del +2,3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2010 apuntan un menor incremento de los Costes Laborales Unitarios (CLU) corrientes de nuestra economía respecto del año precedente (0,3% frente a 4,6% en 2009), disminuyendo en la industria (-1,8%) y aumentando considerablemente en la construcción (8%), cuando en el año 2009 experimentó una caída. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 1,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 6,6%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 0,7% en 2010 (UE27) y caen en la misma proporción en la zona euro (+0,8% en el año precedente). Si tenemos en cuenta los CLU reales, los datos de 2010 son negativos tanto para el conjunto de la Unión (-1,6%) como para la zona euro (-1,1%).

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, comparando los años 2008 y 2009, se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido tecnológico, en términos de empleo, VAB y ventas; pero también de los de bajo contenido.

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de

la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo la mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a Educación y Actividades de I+D+i y TICs.

2.6. Sector público

En relación a la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando la recuperación de los ingresos públicos, que cayeron un 2,3% en 2008 y permanecieron invariables en 2009, arrojando un saldo positivo del 7,2% en 2010. El motivo es que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), que hace que los ingresos no financieros aumenten el 3,3%, a lo que se añade el incremento del 34,5% de los ingresos financieros debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros (+35,2% respecto de 2009). Como resultado, el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV (15.474 millones de euros) crece algo más de un punto respecto al PIB, pasando del 22,35% de 2009 al 23,50%, según datos provisionales.

El gasto total del Sector Público Vasco se reduce, por su parte, un 3,3% (+4,4% en 2009), fundamentalmente por su contención en el Gobierno (+0,2%), y en menor medida en las Diputaciones Forales (+3,6%). De esta forma, el porcentaje que representa el gasto sobre el PIB cae 1,26 puntos y se sitúa en el 23,15%.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2010, que muestran un aumento de apenas un 0,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2009, dominando la contención en todos los departamentos. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 26,7% del total) y Sanidad (34,2%); El primero cae un 2,6%, mientras que el segundo aumenta un 0,6%, respecto de 2009. El gasto total presupuestado para 2010 asciende a 10.315 millones de euros, cantidad que supone el 15,7% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

El hecho de que en 2010 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco hayan crecido un 2,5%, mientras que los gastos de igual naturaleza se reducen un 2,8%, induce un crecimiento del ahorro bruto, que se había tornado negativo en 2009 por valor de 338,6 millones de euros, hasta un valor positivo de 338,1 millones. Este importe

representa el 0,51% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de más de 1.751 millones de euros (2,66% del PIB), dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 2.554 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 31,5%. Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit público de 2010 se torna en superávit presupuestario (+229 millones de euros, un 0,35% del PIB), cuando en el ejercicio anterior había arrojado un saldo negativo por valor de más de 1.300 millones de euros.

De estos datos se deduce una cierta recuperación de las finanzas públicas en este año, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible. En este contexto, debemos insistir en la necesidad de un esfuerzo de contención en partidas como los gastos de funcionamiento, mientras que aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como son las inversiones reales y las transferencias corrientes (las primeras caen por debajo de la media (-1%), pero las segundas por encima, un 6%), que son herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

2.7. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registraba un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. Las dificultades por las que atraviesa la economía se trasladaron al empleo, que regresaba a los niveles de 2006. En 2010, se puede afirmar que la caída de la ocupación desacelera su ritmo, hecho en el que coinciden todas las fuentes estadísticas, con distintas intensidades.

Si bien la caída del empleo es del 0,8% según las Cuentas Económicas y del 1% según la afiliación a la Seguridad Social, la ocupación se reduce un 0,3% de media anual según la PRA, dato que se traduce en la pérdida de 2.600 puestos de trabajo de media anual (-35.600 en 2009). La EPA del INE, en cambio, arrojaría una ganancia del 0,7% del empleo, de media. En cualquier caso, las cuatro estadísticas coinciden a la hora de señalar que durante el segundo y el tercer trimestre del año el empleo mejoró en general, mientras que en el cuarto el mercado de trabajo volvió a deteriorarse. Simultáneamente, al crecimiento de la tasa de la población activa acompaña una tasa de paro algo menor (alcanza el 9,2% de media anual, llegando hasta el 10% en el cuarto trimestre).

En los últimos tres años la CAPV ha perdido un 3,2% del empleo que tenía a finales de 2007, muy por encima de la pérdida de empleo que se ha producido en la Unión Europea (1,2%) y la zona euro (1,9%). Los estados europeos donde la caída del empleo ha sido más acusada han sido los países bálticos, Irlanda y España, con caídas que han rondado o incluso superado el 10%. En los tres años que dura ya la crisis, el empleo masculino ha caído un 8,5%, mientras que el femenino se ha mantenido, de manera que el peso de las mujeres en el total del empleo de la CAPV es cada vez mayor: a finales de 2010 era del

44,8%, antes de la crisis el 42,7% y hace una década era del 36,6%. Además, desde 2007 el empleo de los más jóvenes ha caído en 19.200 ocupados, entre los 25 y 44 años ha disminuido en 50.600 personas y por encima de los 44 años ha crecido en 21.900 empleos. En definitiva, son los hombres jóvenes los que más están sufriendo los envites de la actual crisis.

En cuanto a la duración del empleo, si al comienzo de la crisis fue el empleo temporal el más perjudicado (durante el primer medio año se destruyó uno de cada cuatro empleos temporales) en este momento es el indefinido el peor parado. El empleo que se ha ido creando después de la fase más aguda de la crisis ha sido temporal, mientras que el indefinido ha seguido erosionándose. En este momento el empleo temporal está en un nivel muy similar al que tenía al comienzo de la crisis, mientras que el indefinido ha caído un 5,7%.

Como resultado de la caída del empleo y del incremento de la población activa, el paro ha crecido en 2010, aunque en menor medida que en 2009. La tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 10% y un 9,2% de media de los cuatro trimestres, datos que no se alcanzaban desde comienzos de 2001, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (9,6% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España y entre el 16 y el 18% como los estados bálticos, a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro similar a la de la zona euro, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está tres puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2010 se ha convertido en el tercero consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los rangos de edad, pero especialmente a la población más joven, de manera que su tasa de paro se sitúa en niveles en torno al 25% de media, pero de hasta un 28% en el cuarto trimestre del año. En Europa, la tasa de paro juvenil supera igualmente el 20% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como los bálticos y Eslovaquia, y de más del 40% en España. En el otro extremo se sitúan Holanda y Austria, con ratios del 8,7-8,8%.

Es entre los mayores de 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+7.300) como relativos (+39,7%), de manera que en promedio anual, el 26,8% de las personas desempleadas de la CAPV es mayor de 44 años, cuando un año antes el ratio era del 21,9%. Nos preocupa que se trate del único colectivo en el que el número absoluto de desempleados es mayor hoy de lo que lo fue en la crisis del 93.

Por sectores, el 58,2% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 18,2% (frente al más del 108% de 2009). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un 23,3% (por encima de la media del +13,9%), al tiempo que la industria ve reducirse un 3,3% su número de desempleados (700 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 500, contabilizándose 4.500 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 8.900 y se han incrementado un 30,9%, hasta sufrir una tasa de paro del

8,7%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 67.200 (son el 70% del total) y han aumentado un 11,3%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 11,4%. Por último, las personas con estudios superiores desempleadas, aun cuando han aumentado más que la media (17,2%), tienen la tasa de paro más reducida, del 5,6%.

En relación a la salud laboral, los datos de OSALAN revelan que en 2010 se produjeron 39.153 accidentes laborales, un 2,8% menos que en 2009 (considerado el número trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 9,9%, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y aún de mayor entidad en el Estado (-23,8%).

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las modalidades de menor gravedad: un 3,1% los accidentes leves y un 3,4% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,9%. Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 35,9 por cada mil ocupados (37 por mil en 2009, por lo que cae un 2,8%) y el mayor descenso se registra en la agricultura (-5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4% hasta los 55,4 accidentes por cada mil ocupados en el sector. Con todo, los mayores ratios de accidentalidad corresponden a la construcción (79,6 por mil) y a la agricultura (76,7 por mil).

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2009. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 35,1‰; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 76,3‰. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

En relación a esta situación, nos sumamos a la preocupación mostrada por la Comisión Europea en la estrategia "Europa 2020" acerca de la situación laboral de los colectivos más vulnerables ante la crisis (entre otros, trabajadores poco cualificados, mayores, mujeres, jóvenes), y es que existe el riesgo de que personas alejadas del mercado laboral o con débiles vínculos con el mismo los pierdan definitivamente. Para que esto no ocurra, se les deben facilitar herramientas que les permitan adquirir o perfeccionar las cualificaciones que el mercado demanda. La Estrategia 2020 concede una importancia primordial a la creación de empleo, porque lo considera una condición necesaria para preservar el modelo europeo de bienestar y resulta importante destacar, además, que la crisis económica está alejando a todas las economías europeas del cumplimiento de los objetivos de empleo.

En la CAPV, se están desarrollando, desde diferentes niveles institucionales (local, autonómico, estatal y europeo) y por distintos agentes (SPEE, Gobierno Vasco, Diputaciones Forales, Asociaciones e instituciones privadas sin ánimo

de lucro, Organizaciones Empresariales y Sindicales, Centros de Formación, Agencias Comarcales..), diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo. Ello permite constatar el interés que se concede a las políticas activas de empleo y visualizar la importancia que a la misma se le otorga como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y por extensión, para el logro del bienestar social.

La participación de distintos niveles institucionales y diversos agentes ofrece la posibilidad de disponer de una gran variedad de actuaciones y de diferentes maneras de abordar los distintos objetivos. No obstante, ello requiere también una mayor necesidad de coordinación, entre todas esas actuaciones y niveles institucionales, de forma que se eviten duplicidades y se asegure la eficiencia.

Todo ello es particularmente cierto en la actual situación de crisis económica, por las particulares dificultades existentes en el mercado de trabajo, lo que requiere que el esfuerzo a realizar por las instituciones públicas y privadas se consolide e incluso intensifique, y que los recursos destinados en este ámbito se coordinen, facilitando una utilización más racional y eficiente.

En este sentido, mencionar que, efectivamente, la intervención de los distintos agentes, se está incrementando en los últimos años, a consecuencia de la crisis, al crecer la demanda de trabajadores, sobre todo desempleados, en acciones de orientación e inserción laboral. Concretamente en 2009 y 2010 se registró mayor afluencia de usuarios que, en ocasiones, requieren una atención más ágil y flexible que la prestada por los servicios administrativos de empleo.

2.8. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En primer lugar, queremos destacar que, a la vista de la situación de las personas con discapacidad en Europa, la Comisión, en su "Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020", insiste en la idea de que es fundamental que este colectivo participe plenamente en la vida económica y social, poniéndolo como condición necesaria para el éxito de la *Estrategia Europa 2020*, en su empeño de generar un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

Sin embargo, reconoce que los marcos político y regulatorio a menudo no reflejan adecuadamente las necesidades de las personas con discapacidad y que muchos productos y servicios, y buena parte del entorno construido, no son lo suficientemente accesibles. Además del énfasis en el papel fundamental del empleo para la integración de este colectivo y la normalización de su participación en la sociedad, la Comisión enumera una serie de ámbitos de actuación de entre los que queremos destacar dos: la accesibilidad y la discriminación.

Ya en 2006 un Eurobarómetro destacaba que el 91% de la población considera que debería invertirse más en la supresión de barreras físicas para las personas con discapacidad. En relación a esta problemática, queremos destacar algunos datos aportados por esta Memoria:

- La "Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia" (EDAD) del INE revela la mayor incidencia de los problemas de accesibilidad de las viviendas entre las personas con discapacidad: menor número de hogares con ascensor, inferior número de viviendas accesibles y mayores problemas de accesibilidad en el entorno. Un 38% de los hogares

con personas con discapacidad de la CAPV no dispone de ascensor, el 56% considera que el vial hasta la vivienda no es accesible y un 64% confirma que su vivienda tampoco lo es.

- Además, el 42,5% de las personas con discapacidad declara tener dificultades cuando se desplaza por la calle, la mayoría de las veces para subir o bajar la acera (32,6%). Estas dificultades son mayores en las edades más avanzadas y afectan a más de la mitad de las personas con discapacidad de 80 y más años. A los problemas con las aceras, les siguen, en orden de importancia, superar obstáculos (28,5%), cruzar la calle (27,2%) e identificar calles, cruces y señales (17,5% de las personas con discapacidad).
- Se destacan, igualmente, las dificultades de las personas con discapacidad en relación al transporte público, que limitan seriamente su autonomía y calidad de vida: un 51,6% declara dificultades en el transporte público (y hasta un 68,2% en el caso de los mayores de 80 años). Las principales dificultades son relativas a subir y bajar de los vehículos (37,5%) y acceder a estaciones, apeaderos y andenes (26,8% y hasta un 47,2% entre los mayores de 80 años).

Además, debemos ir más allá y afirmar que las barreras no sólo son físicas, sino que este colectivo se enfrenta a obstáculos de distinta naturaleza que dificultan su accesibilidad, entendida esta como una condición previa a la participación en la sociedad y en la economía. Por "accesibilidad" se entiende el acceso de las personas con discapacidad, en las mismas condiciones que el resto de la población, al entorno físico, al transporte, a las tecnologías y las TIC y a todo tipo de instalaciones y servicios.

En segundo lugar, en relación a la discriminación de las personas con discapacidad, la encuesta del INE destaca que un 7,4% declara sentirse discriminado por su condición algunas veces, y un 2,6% muchas veces. En el grupo de entre 6 y 64 años, la suma de ambas categorías alcanza al 19,3% de estas personas. Creemos, además, que estas situaciones inciden en las dificultades que este colectivo reconoce a la hora de mantener relaciones sociales: tres cuartas partes tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres les ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce.

En este mismo sentido, según un Eurobarómetro de 2009 más de la mitad de los europeos consideran que la discriminación por discapacidad o edad está muy extendida en la Unión Europea. Sobre esta cuestión la Comisión incide, además, en la necesidad de prestar especial atención al impacto acumulativo de la discriminación que pueden experimentar las personas con discapacidad, si se suman otros motivos de discriminación como la nacionalidad, la edad, el sexo o la orientación sexual, preocupación que compartimos.

Para terminar, EUROSTAT ha estimado que la Unión Europea cuenta con 300 millones de personas en edad de trabajar, de los cuales 50 millones sufren algún tipo de discapacidad. Muchas de estas personas son perfectamente capaces de desarrollar un trabajo. Sin embargo, tienen tasas de inactividad que llegan a doblar las

de la población general⁵: en 2003 el 78% de los europeos con discapacidad no desempeñaba una actividad laboral, frente al 27% de las personas sin problemas de salud de larga duración o con discapacidades.

Compartimos la opinión de que, dado que el trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos, la situación de este colectivo se ve empeorada por las reducidas tasas de actividad de estas personas. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias⁶.

2.9. Salud y sistema sanitario

Estimamos interesante destacar que si bien, diversas fuentes estadísticas, como por ejemplo el EUSTAT, muestran que la esperanza de vida al nacer presenta una tendencia creciente y es mayor para las mujeres que para los hombres, los datos suministrados por EUROSTAT, parecen poner de manifiesto que si se analiza el citado indicador en términos de buena salud, las mujeres viven menos años en buena salud que los hombres.

Asimismo, llamamos la atención sobre el cambio que parece corroborarse en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (30,3% en el año 2009) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29,4%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

En este contexto y por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2008 entre las mujeres fueron, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, y posteriormente, las enfermedades cerebro-vasculares, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y el tumor maligno del colon. En el caso de los hombres, fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares y las caídas accidentales.

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos con agrado que el número de personal doctor y psiquiatra por 100.000 habitantes sea superior al que se observa en otros países europeos, que el número de dentistas por 100.000 habitantes aumente, y que el número de personal de enfermería y comadronas por 100.000 habitantes muestre un incremento continuado. Sin embargo, constatamos la necesidad de seguir haciendo esfuerzos en los dos últimos casos ya que todavía estamos lejos de los valores obtenidos por países referentes en la materia, como Dinamarca, Alemania, Francia, Holanda, e incluso varios países del Este.

⁵ COMISIÓN EUROPEA (2008): "Europe's policy response to the issue of disability". Revista SOCIAL AGENDA, diciembre 2008.

⁶ CIDEA (2009).

Circunscribiéndonos a los datos de EUSTAT valoramos positivamente que en la actividad extrahospitalaria pública, el aumento en el número de médicos haya hecho disminuir el número de habitantes por médico y ello tanto en medicina general (de 1.397 a 1.263 habitantes por médico) como en pediatría (de 844 a 805); y que en la hospitalaria (pública y privada) el número de médicos por cada 100 camas también haya crecido. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 52,8 médicos por cada 100 camas en la red pública y los 24,2 en la privada; y 88,3 enfermeras-os por cada 100 camas en la pública y 41,8 en la privada.

Asimismo llamamos la atención sobre el ligero repunte que se produce en el número de consultas por habitante en la actividad pública extrahospitalaria, y que se sitúa en 6,7 de media.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, crece en 2009, pasando de 72.507 a 95.558; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: ginecología (13,1% del total e incremento del 105,7%), dermatología (12,3% e incremento del 47,14%) y oftalmología (11,7% e incremento del 3,13%).

Respecto al tiempo de demora, entre 2008 y 2009, nos preocupa que disminuya el porcentaje de población que espera menos de 1 mes (de 80,1% a 60,47%) y que aumente el que espera más de 1 mes, pasando de un 19,9% a un 39,52%.

2.10. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2010 se caracteriza por que, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un aumento medio del 4,9% (+3% en el período 2008-2009), con evoluciones diversas y de distinto signo en la vivienda nueva en venta (-19,3%), la usada (+29,4%), la vivienda libre en alquiler (+21,4%), la vivienda protegida a la venta (-28,7%) o la vivienda protegida en alquiler (-43,1%). Frente a esto, la demanda total, en su último dato disponible, relativo a la "Encuesta de necesidades y demanda de vivienda" de 2008, se había reducido un 10,2%, cuando en 2007 ya había caído otro 10,7%, al tiempo que la demanda de vivienda protegida inscrita en Etxebide aumenta en el último año un 3%.

En un escenario de crisis económica y financiera como la actual, con una especial repercusión en el sector de la construcción, que ha visto considerablemente disminuida su actividad, la política pública de vivienda cobra especial relevancia. Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se ha reducido un 4,6% en 2010, alcanzando un

importe de 197,9 millones de euros. También ha caído el volumen de las inversiones realizadas en 2010 en el ámbito de este programa, contabilizándose un total de 150 millones de euros (-7,9% respecto a 2009), aunque se mantiene el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones materializadas suponen el 75,8% de los gastos (88,1% de media para el período 1987-2010).

En relación a las realizaciones del Departamento en 2010, aumenta la edificación: en concreto, se han iniciado 4.966 viviendas, un 55,4% más que en 2009, debido al aumento que experimentan la VPO (+27,8%) y las viviendas sociales (+829,7%, se inician 846 unidades, frente a las 91 del año anterior). En cuanto a las nuevas figuras de vivienda protegida, según los datos suministrados por el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco, en 2010 no se comenzó la construcción de ningún alojamiento dotacional y se iniciaron 364 viviendas tasadas, la mayoría de ellas municipales. Por otra parte, las actuaciones para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 58%: se ha obtenido suelo para construir 1.248 nuevas viviendas, 1.723 menos que en 2009.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2010 una caída del importe total de ayudas del 42,3%, debido al descenso de los fondos destinados a subvenciones (-43,8%) y, en menor medida, de los préstamos (caen un 7,8%). En total, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante)

2.11. Pobreza y exclusión social

En la Unión Europea, más de 81 millones de ciudadanos (el 16,3% del total) se encontraban en 2009 en situación de riesgo de pobreza, de los cuales, además, el 8,4% sufrían esta situación a pesar de contar con un empleo. Además, de acuerdo con un Eurobarómetro sobre esta cuestión de 2009, el 84% de los europeos piensan que la pobreza ha aumentado en su país en los últimos tres años y, entre ellos, más de la mitad que lo ha hecho "de manera considerable".

Ante este panorama, las instituciones europeas designaron el año 2010 "Año Europeo de lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social", al objeto de alertar sobre estos fenómenos y aunar esfuerzos en la búsqueda de soluciones. A su finalización, el Consejo de la UE⁷ se ha mostrado satisfecho porque esta iniciativa ha permitido arrojar luz sobre una realidad a menudo subestimada o mal comprendida en una de las regiones más ricas del mundo, así como movilizar a instituciones de todos los niveles y a agentes sociales, con un impulso que ha permitido que, por primera vez, se fije un objetivo compartido que oriente la actuación de los Estados miembros y de la Unión en materia de exclusión social y lucha contra la pobreza: la inclusión en la Estrategia "Europa 2020" del objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social (de los más de 113 que se encuentran en esta situación) antes de 2020⁸.

⁷ Declaración del Consejo de la Unión Europea sobre el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social. "Trabajar juntos para luchar contra la pobreza en 2010 y después" (2010/C 333/06).

⁸ A efectos de la "Estrategia Europa 2020", se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales o sufre una privación material severa (ver apartado 5.2. de este capítulo).

En relación a esta situación, compartimos los desafíos que las instituciones europeas han apuntado para los años venideros. Así, en primer lugar, entendemos que la pobreza es un problema multidimensional y la lucha contra ella requiere la movilización de todas las políticas, herramientas e instituciones, y que la inclusión activa constituye una estrategia fundamental. Asimismo, este Consejo comparte la idea de que combatir la pobreza infantil debe constituir una prioridad de primer orden, dado que los niños que nacen en la pobreza se exponen a un riesgo superior de quedarse anclados en ella de por vida.

Por otra parte, en nuestras últimas Memorias venimos señalando que la lectura de los datos de la EPDS 2008 de nuestra Comunidad (que revelan un significativo descenso, en los últimos años, de los niveles de pobreza y ausencia de bienestar, en todas sus dimensiones), plantea interrogantes en la actual coyuntura, como en qué medida sus datos coinciden con la percepción que las entidades sociales tienen de la evolución de estas problemáticas y con el aumento de la demanda de prestaciones sociales que se está produciendo. Diversos indicadores de la Encuesta de Condiciones de Vida de INE, ya en 2009, señalan una caída de los niveles de bienestar de la población de nuestra Comunidad. Así, por ejemplo, el porcentaje de personas con dificultades para llegar a fin de mes es del 43,3% (+1,7 puntos porcentuales respecto a 2008), los hogares que no pueden permitirse mantener al menos una semana de vacaciones al año son el 20,6% (+6,0 puntos) y un 20,5% no puede tampoco afrontar gastos imprevistos (+4,7 puntos respecto a 2008).

Ante esta situación, nos preocupa hasta qué punto, en la crisis que nos afecta, va a ser posible seguir la línea de avance hacia el bienestar recorrido en los últimos años. Más concretamente, resulta fundamental plantearse en qué medida los sistemas de lucha contra el desempleo, de garantía de rentas y de inserción social van a absorber adecuadamente el impacto de la crisis sin retrocesos importantes en los niveles de bienestar alcanzados por la sociedad vasca. En otras palabras, estimamos que, pese a los avances conseguidos, es preciso reforzar la lucha contra la pobreza y la exclusión social.

2.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2008 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 1.861 millones de euros, un 15% más que en el año anterior, según la *"Estadística de Servicios Sociales y Acción Social"* de EUSTAT. Este gasto representa el 2,7% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 860€, un 13,9% más que en 2007. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.347 millones de euros, el 72% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

En este sentido, el *"Primer Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV"*, elaborado en 2010 por

el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS)⁹, destaca que las coberturas de atención siguen creciendo, pero que se ha producido un estancamiento en cuanto a plazas residenciales para personas mayores y con discapacidad. En total, en 2008 (últimos datos disponibles) el sistema prestó atención a 131.864 personas distintas, si se suman los usuarios de prestaciones y las plazas de atención existentes, frente al dato de 124.000 de 2007. A ello habría que añadir las personas perceptoras de prestaciones económicas de la Ley Estatal de Dependencia, que se estiman, para ese año, en 8.000, con lo que cabría hablar de unas 140.000 personas beneficiarias (que obviamente no corresponden a personas distintas, en la medida en que una misma puede recibir más de una prestación). Calculadas de esta forma, el número de personas beneficiarias ha crecido entre 1998 y 2008 un 125%, con un aumento especialmente notable, en términos relativos, de las personas usuarias de centros de día asistenciales. Entre 2007 y 2008 el aumento ha sido de unas 15.000 personas, correspondiendo la práctica totalidad de los nuevos usuarios a las prestaciones económicas de lucha contra la pobreza y atención a la dependencia.

Asimismo, el informe destaca la presencia de tres colectivos cuyo grado de protección por nuestro sistema de bienestar es aún insuficiente: las personas sin hogar, los cuidadores de personas dependientes y las personas que sufren enfermedades mentales. También, que el impacto de la crisis se deja sentir en los Servicios Sociales de la CAPV: los profesionales del sector han puesto de manifiesto este impacto, tanto en lo que se refiere al incremento de la demanda como a la reducción, en algunos casos, de los recursos económicos disponibles, si bien en bastantes casos insisten en la capacidad que ha demostrado el sistema para mantenerse en un contexto tan adverso. En cualquier caso, para un 31% la crisis ha afectado mucho a los Servicios Sociales vascos y para un 47% lo ha hecho bastante.

Además, este informe revela que desde diversos foros se viene poniendo de manifiesto la preocupación de los profesionales por la deriva prestacionista a la que está sometido el sistema de Servicios Sociales, en la medida en que las prestaciones económicas están creciendo a un ritmo mucho más rápido que las plazas de atención directa. Desde el punto de vista de las personas usuarias, el informe señala que si en 1988 los servicios de atención directa representaban el 53% de la oferta y las prestaciones económicas el 46%, hoy la proporción es exactamente la inversa. El impacto de la crisis económica sobre el número de perceptores de prestaciones de garantía de ingresos y el desarrollo del sistema de atención a la dependencia durante los años 2009 y 2010, para los cuales la disponibilidad de datos es menor, no ha hecho sino incrementar el peso de prestaciones sobre servicios, según se afirma en el informe del CVSS.

Por último, el CVSS destaca el despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la Ley Estatal de Atención a la Dependencia¹⁰, revelando que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de

⁹ El artículo 48 de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, establece la creación del Consejo Vasco de Servicios Sociales (sucesor del Consejo Vasco de Bienestar Social) y atribuye a este organismo, entre otras funciones, la de "emitir un informe anual elaborado sobre la base de los datos recogidos en el marco del Sistema Vasco de Información sobre Servicios Sociales".

¹⁰ Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

personas valoradas (3,7%) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 1,69% de la población en diciembre de 2010).

En otro orden de cosas, se recuerda que el modelo vasco de prestación de garantía de ingresos destaca a nivel del Estado, tanto por su amplia cobertura (del 7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su elevado nivel. Así, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2010 un total de 389,9 millones de euros, un 22,9% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 314,8 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (82% del total), 24 millones para las Ayudas de Emergencia Social (5%) y 51,1 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (13%). El balance de la última década arroja un gasto total de 1.950 millones de euros, desde los 86 que se destinaron en 2001 hasta los casi 390 de 2010, revelándose la importancia de este Sistema para la garantía del bienestar de la población en nuestra Comunidad.

En este sentido, la OCDE ha elaborado un informe en 2010¹¹ sobre los programas de rentas mínimas en los países occidentales, en el que lejos de proponer su recorte o reducción, aboga por dotar a estos dispositivos de los recursos económicos y operativos necesarios para absorber el creciente número de demandantes provocado por la crisis. Además, valora en qué medida los sistemas de rentas mínimas deben integrarse, o acercarse al menos, a los sistemas públicos de empleo. Destaca, en este sentido, la creciente tendencia a nivel internacional a unificar en una misma ventanilla los servicios para quienes buscan empleo y para quienes demandan prestaciones asistenciales, lo que incrementa su accesibilidad, permite beneficiarse de economías de escala y reduce la estigmatización asociada a la percepción de rentas mínimas. Ello, advierte sin embargo, no siempre mejora la coordinación y exige una mayor capacidad para adecuar los servicios prestados a las necesidades individuales de una población con perfiles y necesidades muy heterogéneas.

¹¹ OCDE (2010): Minimum income benefits in OECD countries: Policy design, effectiveness and challenges.