



**memoria socioeconómica** comunidad autónoma del país vasco

**CES**

***memoria socioeconómica*** *comunidad autónoma del país vasco*



**VOLUME**



© Edita: Consejo Económico y Social Vasco  
Gran Vía, 35-1.ª planta  
48009 Bilbao  
Maquetación y fotomecánica: Ikur, S.A.  
Impresión: Baster Talleres Gráficos, S.L.L.  
Depósito Legal BI-3432-08  
ISSN: 1577-1393

**JOSÉ LUIS RUIZ GARCÍA** *Presidente del Consejo Económico y Social Vasco*

07



# CES

## LOS ANTECEDENTES DE LA CRISIS

Esta edición impresa de la Memoria Socioeconómica que presentamos fue aprobada por el pleno del Consejo Económico y Social vasco el día 22 de octubre de 2008. Es un documento que analiza el comportamiento de la economía vasca y la situación social del año 2007 y que ofrece un diagnóstico compartido previamente por los diferentes agentes socioeconómicos y sociales que integran el CES Vasco. En consecuencia, mi primer agradecimiento está dirigido a los consejeros y a las consejeras que integran la Comisión de la Memoria Socioeconómica y que han profundizado y debatido durante meses este documento: Mikel Noval (ELA), Antxon Tomasena (CC.OO.), Rafael Izquierdo (LAB), Raúl Arza (UGT), Eduardo Aréchaga (CONFEBASK), Jaime Fernández (CONFEBASK), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorro y Entidades Financieras), Miren Garmendia (Organizaciones Pesqueras), Mikel de la Fuente (UPV-EHU), Francisco Javier Sanz (Cooperativas), y los expertos y expertas Felicísimo Ayastuy, Antón Borja, Iñaki Barrenetxea y M<sup>a</sup> Luz de la Cal. Así mismo, a las Responsables de Estudios y Proyectos del CES Vasco, Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga

Las Memorias Socioeconómicas que anualmente publica el Consejo Económico y Social son, a mi entender, unos documentos valiosos, porque recogen advertencias certeras, avaladas con datos debidamente constatados; pero son valiosos, sobre todo, porque estos mensajes son fruto del esfuerzo y de la reflexión conjunta de los muy distintos agentes sociales y económicos que reflejan la pluralidad de nuestra sociedad.

En este sentido, la presente Memoria cumple perfectamente su cometido, a pesar de que contiene unos datos positivos, referidos al año 2007, que la crisis económica actual ha eclipsado de un modo rotundo en algunos ámbitos. Y sin embargo, una lectura desprejuiciada de estos datos permite observar ya algunos de los síntomas que han desembocado en la preocupante coyuntura en la que nos encontramos. Evidentemente, no me refiero a la crisis financiera, provocada por el descontrol del sistema, con unas consecuencias imprevisibles incluso para las personas directamente responsables de estos desmanes. Sí me refiero, en cambio, a sectores, actitudes y comportamientos presentes en 2007, que delatan un comportamiento burbuja, ajeno y alejado de nuestra realidad económica y social. Y aquí es, precisamente, donde cobran fuerza las advertencias que realiza el Consejo Económico y Social del País Vasco.

Avisos que deberían ser tenidos muy en cuenta por las autoridades correspondientes, máxime en una situación como la actual, caracterizada por el aumento brusco y continuado del paro, la inflación creciente y la proyección ensombrecida -cuanto menos por la incertidumbre-, en todos los sectores económicos. Así, por ejemplo, la advertencia relativa a aumentar y orientar certeramente los esfuerzos en formación, investigación, desarrollo e innovación. O, en otro ámbito complementario, las alertas en torno a los grandes cambios demográficos que se avecinan en el próximo septenio -disminución de hogares integrados por jóvenes y aumento de los encabezados por mujeres y por personas de edad avanzada, como consecuencia del proceso de envejecimiento de la población-, que conllevarán consecuencias en todos los órdenes de la vida económica y social de nuestra Comunidad, con unos retos urgentes en materia residencial, social y asistencial que se plantean ya en el muy corto plazo.

José Luis Ruiz García  
*Presidente*

# índice

## 1

### RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES

1. RESUMEN	11
2. CONSIDERACIONES GENERALES	35

## 2

### RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV	54
1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN	54
1.1.1. Perspectivas demográficas: Previsión sobre la evolución del número y el tipo de hogares en la CAPV	56
1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos	58
1.1.3. Las familias y los problemas de conciliación de la vida laboral y personal	65
1.1.4. La inmigración en la CAPV	69
1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA	78
1.2.1. Gasto público en educación	78
1.2.2. Enseñanzas no universitarias	80
1.2.3. Evolución de las enseñanzas universitarias	86
1.2.4. Investigación en la Universidad del País Vasco	90
1.2.5. Indicadores educativos	93
2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV	114
2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA	114
2.1.1. Estructura y Demografía empresarial	114
2.1.2. Sector Agrario y Pesquero	118
2.1.3. Industria	126
2.1.4. Construcción	132
2.1.5. Servicios	134
2.1.6. Producción doméstica	147
2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS	150
2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación	150
2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV	155
2.2.3. El Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación	168
2.2.4. El sector de las TICs en la CAPV	169
2.2.5. Equipamientos y usos TICs en la CAPV	172
2.2.6. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios	182
3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV	188
3.1. SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL DE LA CAPV 2002-2020	188
3.1.1. Balance del programa Marco Ambiental 2002-2006	188
3.1.2. El Programa Marco Ambiental 2007-2010	188
3.1.3. Análisis de algunos indicadores ambientales	191
3.2. SALUD Y MEDIO AMBIENTE: INDICADORES	210
3.3. EMPRESA INDUSTRIAL Y MEDIO AMBIENTE	215
3.3.1. Actitudes y estrategias de empresa en relación al medioambiente	215
3.3.2. Conocimiento e implicaciones de la legislación medioambiental	216
3.3.3. Los problemas ambientales de la empresa	218

3.3.4. Compromiso medioambiental de las empresas	219
3.3.5. Actuaciones de mejora medioambiental	221
3.3.6. Información y mejora medioambiental	221
3.4. GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES	222
4. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS	224
4.1. TRANSPORTE	224
4.1.1. Transporte por carretera	226
4.1.2. Transporte Ferroviario	231
4.1.3. Transporte Aéreo	232
4.1.4. Transporte Marítimo	233
4.2. ENERGÍA	234
4.3. TELECOMUNICACIONES	239

## 3

### LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR	246
1.1. PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS	246
1.2. EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS	248
1.3. UNIÓN EUROPEA	252
1.4. ECONOMÍA ESPAÑOLA	256
1.5. COMUNIDADES AUTÓNOMAS	259
2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV	262
2.1. EVOLUCIÓN GENERAL	262
2.2. DEMANDA INTERNA	265
2.3. SECTOR EXTERIOR	267
2.4. INVERSIÓN EXTRANJERA	272
3. SECTOR PÚBLICO EN LA CAPV	278
3.1. INGRESOS	279
3.2. GASTOS	282
3.3. SALDO PRESUPUESTARIO	284
3.4. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO	285
3.5. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES	288
3.6. EL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV	291
4. ECONOMÍA SOCIAL	295
4.1. SOCIEDADES COOPERATIVAS	297
4.2. SOCIEDADES LABORALES	299
5. MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV	301
5.1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO	302
5.1.1. Ocupación	302
5.1.2. Desempleo	307
5.2. FLUJOS DE ENTRADA Y SALIDA DEL MERCADO DE TRABAJO	312
5.2.1. Panorama de la contratación	312
5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos	316
5.3. RELACIONES LABORALES Y SALUD LABORAL	317
5.3.1. Salud Laboral	317
5.3.2. Conflictividad Laboral	320
5.3.3. Negociación colectiva: Incremento salarial y jornada laboral	322
5.4. LOS SALARIOS EN LA CAPV	324
5.4.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2005	324
5.4.2. Resultados de la Encuesta anual de Coste Laboral 2006	328
5.5. POLÍTICAS Y SERVICIOS DE EMPLEO EN LA CAPV	329
5.5.1. Políticas activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo e Inmigración-SPEE	330
5.5.2. Políticas activas promovidas por el Gobierno Vasco	335
5.5.3. La formación profesional continua en la CAPV	338
6. PRECIOS, COSTES Y RENTAS	342
6.1. PRECIOS DE LOS BIENES DE CONSUMO	342
6.2. COSTES	345
6.2.1. Costes Laborales	345



# 7

## ACTIVIDAD LEGISLATIVA EN LA CAPV 553

1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO . . . . . 554
2. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DE LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS . . . . . 560

# 4

## CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV . . . . . 357

1. CONDICIONES DE VIDA DE DETERMINADOS COLECTIVOS DE INTERÉS . . . . . 358
  - 1.1. JUVENTUD . . . . . 359
    - 1.1.1. Actitudes y Valores . . . . . 361
    - 1.1.2. Mundo laboral . . . . . 363
    - 1.1.3. Vivienda y formas de convivencia . . . . . 368
    - 1.1.4. Salud y condiciones de vida . . . . . 370
  - 1.2. PERSONAS MAYORES DE 55 AÑOS . . . . . 373
    - 1.2.1. Características sociodemográficas . . . . . 375
    - 1.2.2. Relación con el mercado de trabajo . . . . . 379
    - 1.2.3. Integración y participación social . . . . . 380
    - 1.2.4. Condiciones de vida . . . . . 381
2. SALUD Y SISTEMA SANITARIO . . . . . 384
  - 2.1. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO . . . . . 384
    - 2.1.1. Gasto en salud . . . . . 385
    - 2.1.2. Gasto en actividad asistencial . . . . . 388
  - 2.2. PANORAMA GENERAL DE LA SALUD Y PROBLEMAS PRIORITARIOS . . . . . 391
    - 2.2.1. Indicadores de esperanza de vida y mortalidad . . . . . 391
    - 2.2.2. Indicadores de morbilidad . . . . . 397
    - 2.2.3. Accidentes de trabajo . . . . . 401
  - 2.3. SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES . . . . . 402
    - 2.3.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial . . . . . 405
3. URBANISMO Y VIVIENDA . . . . . 416
  - 3.1. SUELO Y COSTES DE CONSTRUCCIÓN . . . . . 417
    - 3.1.1. El suelo en la CAPV . . . . . 417
    - 3.1.2. La estadística de los costes de la construcción . . . . . 419
  - 3.2. LA OFERTA DE VIVIENDA EN LA CAPV . . . . . 421
    - 3.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta . . . . . 422
    - 3.2.2. El régimen de alquiler . . . . . 427
    - 3.2.3. La actividad de la edificación . . . . . 430
  - 3.3. NECESIDADES Y DEMANDA DE VIVIENDA EN LA CAPV . . . . . 432
    - 3.3.1. Cuantificación de las necesidades . . . . . 432
    - 3.3.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad . . . . . 433
    - 3.3.3. Características de las viviendas necesitadas . . . . . 436
    - 3.3.4. La demanda de vivienda de alquiler . . . . . 437
    - 3.3.5. Capacidad y esfuerzo financieros . . . . . 439
  - 3.4. POLÍTICA DE VIVIENDA . . . . . 443
    - 3.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco . . . . . 443
    - 3.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales . . . . . 446
4. OCIO, CULTURA Y CONSUMO . . . . . 448
  - 4.1. FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA . . . . . 448
  - 4.2. GASTO DE CONSUMO CULTURAL DE LOS HOGARES . . . . . 450
  - 4.3. HÁBITOS DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV EN EL USO SOCIAL DEL TIEMPO . . . . . 453
    - 4.3.1. Penetración de los medios de comunicación . . . . . 453
    - 4.3.2. Deportes . . . . . 455
    - 4.3.3. Música . . . . . 456
  - 4.4. OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV . . . . . 458
    - 4.4.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales . . . . . 458
    - 4.4.2. Actividad congresual y ferial . . . . . 460

- 4.5. PRODUCCIÓN EDITORIAL . . . . . 464
- 4.6. CONSUMO Y DEFENSA DEL CONSUMIDOR . . . . . 469
  - 4.6.1. Reclamaciones de consumo . . . . . 469
  - 4.6.2. Resolución de las reclamaciones: Arbitraje de consumo . . . . . 470
  - 4.6.3. Control de mercado . . . . . 471
5. POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL . . . . . 474
  - 5.1. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2006 . . . . . 474
  - 5.2. LAS PERSONAS CON PROBLEMAS DE INSERCIÓN LABORAL EN LA CAPV . . . . . 479
  - 5.3. PROBLEMAS DE RECHAZO Y DE EXCLUSIÓN SOCIAL . . . . . 483
6. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD JUDICIAL EN LA CAPV . . . . . 486
  - 6.1. LAS CIFRAS DE LA JUSTICIA . . . . . 486
  - 6.2. INDICADORES DE PROCESO . . . . . 487

# 5

## PROTECCION SOCIAL EN LA CAPV . . . . . 493

1. PROTECCIÓN AL DESEMPLEO: EL INEM-SPEE . . . . . 499
  - 1.1. PERCEPTORES DE PRESTACIONES Y COBERTURA AL DESEMPLEO . . . . . 500
  - 1.2. GASTO E INGRESO EN PROTECCIÓN AL DESEMPLEO . . . . . 503
2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV . . . . . 505
  - 2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA . . . . . 505
  - 2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS . . . . . 510
    - 2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social . . . . . 510
    - 2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social . . . . . 513
    - 2.2.3. Prestaciones LISMI . . . . . 515
3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV . . . . . 517
  - 3.1. RENTA BÁSICA . . . . . 518
  - 3.2. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL . . . . . 521
  - 3.3. PROGRAMA AUZOLAN . . . . . 522
4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV . . . . . 525
  - 4.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES . . . . . 526
  - 4.2. LA POBLACION CUBIERTA . . . . . 528
  - 4.3. INTENSIDAD DE LA PROTECCIÓN . . . . . 530
  - 4.4. DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LAS EPSVS . . . . . 532
  - 4.5. REGIMEN FISCAL DE LAS EPSVS . . . . . 533

# 6

## COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA CAPV . . . . . 537

1. DESARROLLO HUMANO, DEUDA Y AYUDA AL DESARROLLO EN EL CONTEXTO MUNDIAL . . . . . 540
  - 1.1. EL INDICE DE DESARROLLO HUMANO. RESULTADOS 2007 . . . . . 540
  - 1.2. LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO Y LA CARGA DE LA DEUDA . . . . . 541
  - 1.3. EL FLUJO MUNDIAL DE REMESAS . . . . . 544
2. LA AYUDA AL DESARROLLO DE LA CAPV . . . . . 547
  - 2.1. EL FONDO DE COOPERACION Y AYUDA AL DESARROLLO (FOCAD). DATOS 2007 . . . . . 548
  - 2.2. EUSKAL FONDOA. DATOS 2006 . . . . . 549



# 1

resumen y consideraciones generales

# 1

## Resumen

### **1.1. Demografía e inmigración**

En la CAPV, según los últimos datos del Padrón Municipal de Habitantes<sup>1</sup> referenciados a enero de 2007, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, la cifra de población se sitúa en 2.141.860 personas (+0,38% respecto de 2006), 43.264 habitantes más que en 2000.

Por otro lado, la actualización referida a noviembre de 2006 de la "Estadística de Población y Vivienda" de EUSTAT ofrece, para nuestra Comunidad, una cifra de 2.129.339 habitantes, algo inferior, por tanto, a los datos del Padrón. Estos resultados vienen a confirmar la recuperación de la población y el cambio de tendencia. Por grupos de edad, destaca, entre 2001 y 2006, el incremento del número de menores de un año (16,5%) y del grupo de edades comprendidas entre 1 y 4 años (13,6%). La población de 65 y más años se mantiene igual y supera ligeramente el peso de los jóvenes, que representan el 18,6% de la población. Entre tanto, la población potencialmente activa representa el 65% del total, lo mismo que en el quinquenio anterior.

Además, en 2006 se contabilizan un total de 95.313 personas extranjeras, lo que supone un 4,5% de la pobla-

ción, ratio prácticamente idéntico al que se deriva de las cifras del Padrón del INE (4,4%). Este colectivo se ha incrementado respecto de 2001 en más de un 200%. El grupo más numeroso llega a nuestra Comunidad en edad laboral, entre los 20 y los 40 años. La mayoría procede de América del Sur (43,8%) y, en su mayor parte, son mujeres de nacionalidad colombiana, boliviana o ecuatoriana. Los europeos suponen un segundo grupo de inmigrantes (27,8%), donde predominan los hombres rumanos y portugueses.

Por otro lado, los datos provisionales para 2006 de las Estadísticas de Nacimientos y Defunciones de EUSTAT señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por tercer año consecutivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 20.043 nacimientos, un 1,7% más que en el año anterior, y 17.912 fallecimientos, un 7,8% menos que en 2005. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de 2.131 o, lo que es lo mismo, del 1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se produ-

<sup>1</sup> Las cifras del Padrón Municipal del Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología.

cían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo de más de 2.000 habitantes.

Por su parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2006 contabiliza en nuestra Comunidad una ganancia de 14.458 personas (un 9% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por séptimo año consecutivo.

En otro orden de cosas, a partir de las proyecciones de población que EUSTAT realizó en 2005 con el horizonte del año 2015, el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales ha elaborado en 2007 el informe "*Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV*", con el objeto de analizar la incidencia de los factores demográficos y sociológicos en la evolución de la demanda de vivienda registrada en la CAPV, así como prever el escenario a medio plazo.

Por un lado, se prevé que durante los próximos años se producirá un descenso muy acusado del número de personas jóvenes en edades propicias para la formación de hogares. En concreto, EUSTAT prevé que entre 2005 y 2015 el segmento de población en ese intervalo de edad se reducirá en 130.000 personas (alrededor de un 20%). Este cambio supondrá una notable reducción de la presión de la población con necesidad de acceder a su primera vivienda. Por otro lado, seguirá la tendencia al envejecimiento de la población. Destaca el aumento del número de personas en edades más avanzadas: se producirá un incremento de unas 50.000 personas en el colectivo de habitantes de 80 y más años (+50%), y la cifra total se elevará por encima de las 150.000 personas. Cabe esperar, por tanto, un sustancial aumento de las necesidades de vivienda más estrechamente asociadas a ese segmento de población (rehabilitación, accesibilidad, etc.)

En suma, entre 2005 y 2015 se producirá un crecimiento de aproximadamente 95.000 hogares en la CAPV (algo menos de 10.000/año). Aunque se trata de un incremento importante, implicaría una progresiva ralentización en el ritmo de este crecimiento de la cifra de hogares. En todo caso, cabe prever que esta evolución demográfica y social va a continuar ejerciendo presión sobre el mercado de la vivienda en la CAPV, aunque previsiblemente la fuerza de esta presión será menos intensa que en los últimos años y se irá reduciendo paulatinamente.

## 1.2. Educación

La liquidación definitiva del presupuesto de gastos del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en 2007, alcanza la cifra de 2.403.160 miles de euros, lo que supone un crecimiento del 12,3% respecto al ejercicio anterior

Este gasto representa el 3,62% del PIB de la CAPV, elevándose casi 2 décimas porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2006, 3,46%. Desagregando por enseñanzas, se observa que el gasto sobre el PIB crece en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, por tanto se excluye la Enseñanza Permanente de Adultos), al pasar del 2,59 al 2,6%; y en la Universitaria, del 0,42 al 0,48%; pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial (idiomas, música, danza...), de 0,12 al 0,08%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) ha experimentado un nuevo ascenso, de 4.887 a 5.477 euros, a pesar de que en este último año el alumnado se ha visto incrementado. Desagregando se observa que el gasto por alumno crece en la Enseñanza no Universitaria (de 5.159 a 5.489 euros); y en la Universitaria (de 3.801 a 4.859); pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación y Cultura, relativos a 2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 3,38% en la CAPV (2,74% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y del 3,46% en el Estado (2,58% en Educación no Universitaria y 0,77% en Universitaria). Por su parte, el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2005, asciende en la CAPV a 6.070 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 4.520 euros.

Por lo que respecta a la matriculación en la CAPV en el curso 2007-08, según el avance de datos del EUSTAT, la pre-universitaria se ha incrementado un 1,6%. Como en los años anteriores, la mayor parte de este aumento, se explica por el incremento en los niveles inferiores (Infantil y Primaria); pero es importante destacar que, por primera vez, el aumento en la matriculación alcanza a la ESO, donde se registra un incremento del 0,1%, cuando en el

año anterior el descenso fue del 0,8%. En otras palabras, la recuperación demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por el contrario, el número de matriculaciones en la Enseñanza Superior Postobligatoria (ESPO) vuelve a caer (-1%). El mayor decremento se produce en las matrículas de FP. de Grado Superior, aun cuando es inferior al registrado en el curso anterior (-2% frente al -5,7% del curso anterior). Llamamos la atención sobre el ligero incremento acontecido en la matriculación de FP. de Grado Medio (0,1%).

El 53,8% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 46,2%, lo hacen por la Formación Profesional. En consecuencia, tras años de estabilidad, en el curso 2006-07 se produjo un repunte del Bachillerato sobre la FP que se mantiene en este último periodo.

La matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, según datos del INE, sigue disminuyendo tanto en el Estado como en la CAPV. El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, según datos de EUSTAT, muestra una disminución en todas ellas, salvo en arquitectura (tanto superior como técnica) entre los cursos 2005-06 y 2006-07.

El porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 fue creciente hasta el curso 2004-05 y comenzó a caer en el curso 2005-06. Así, si en curso 2004-05 era el 32,4%, en el 2006-07, se sitúa en el 32%. En el Estado, por el contrario, la tendencia es la contraria, y el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25, pasa del 31,1% al 31,3%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es 7 décimas menor que en la CAPV pero su evolución sigue siendo creciente.

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06. La mayor parte (82,6% del total) siguen cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública; y por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.242 por 1.144).

En relación con los indicadores educativos:

- Porcentaje de población adulta que ha completado la educación secundaria postobligatoria. Según datos del MEC-Instituto de Evaluación, el porcentaje de población adulta (20-64 años) que ha completado esta educación se sitúa, en la CAPV en el año 2005, en el 62,2%, mientras que en el Estado es del 50,2%. Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de población adulta (25-64 años) que la ha completado se sitúa, en el Estado en el año 2005, en el 48,5% y en la UE-27 en el 69,3%.

- Participación de la población en el aprendizaje permanente. El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, el nivel medio de participación en la formación permanente en la UE alcance, al menos, el 12,5% de la población en edad laboral (25-64 años). En la CAPV, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), se ha producido un avance continuo en la tasa, pasando del 3,5% del año 92 al 12,4% del 2006, lo que supone que se ha conseguido, prácticamente, el objetivo previsto para el 2010.

Según datos de EUROSTAT, entre los países con participación más elevada se encuentran: Suecia (32,1%, dato de 2005), Dinamarca (29,2%), Reino Unido (26,6%), Finlandia (23,1%), Holanda (15,6%), Eslovenia (15%) y Austria (13,1%).

- Escolarización. Comparando los datos de la OCDE y los de la CAPV, ofrecidos por el EUSTAT, se observa que las tasas de escolarización en nuestra comunidad están por encima de las medias registradas en la OCDE en los tramos de edad de 5-14 y 15-19 años, no ocurriendo lo mismo en el tramo 20-29 años, que está casi tres puntos por debajo y al mismo nivel que el Estado con una tasa de escolarización de un 22%.

En el tramo 5-14, la escolarización es obligatoria, y por ende, en la CAPV, el 99,7% acuden a centros educativos. En el tramo 15-19, si bien es cierto que nuestra comunidad está por encima de la media (82,7% frente a 81,5%), aún no alcanzamos la tasa que se registra en Grecia (97,4%), Bélgica (94%), Polonia (91,8%), República Checa (90,4%) y Alemania (88,8%). Por lo que respecta al tramo infantil, y aun cuando la escolarización casi total comienza a la edad de 5 ó 6 años; en Bélgica, Dinamarca, Francia, Islandia, Italia, Nueva Zelanda, España y Reino Unido más del 90% de los niños y niñas están ya escolarizados a la edad de 3 ó 4 años. En la CAPV, según datos de EUSTAT, en el año 2005, estaban escolarizados el 99,4% de los alumnos y alumnas que tenían entre 3 y 5 años.

- Abandono escolar prematuro<sup>2</sup>. Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que “para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%”.

Según datos del ISEI-IVEI (Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa), en la CAPV, se observan dos periodos diferenciados: en el periodo 1992-1999 se advierte una evolución positiva de este indicador, pasando de un 25,4% de tasa de abandono escolar a un 13,9%, con pequeñas oscilaciones en los tres últimos años. En el periodo 2000-2006, se han producido oscilaciones ligeras y constantes alrededor de éste porcentaje; y se constata que una vez que se ha logrado bajar 10 puntos en el porcentaje de abandono, resulta difícil mejorarlo. Así, el porcentaje en el año 2006 se sitúa en el 14,5%.

Según datos de EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2006, ronda el 30%. La media de la UE-15 es de 17%, si bien con la integración de los 10 nuevos países, la tasa baja al 15,1%.

- Proyecto PISA-2006. Competencia principal: ciencias. Competencias secundarias: lectura y matemáticas.
  - Competencia científica. La CAPV con 495 puntos se coloca por encima de la media del Estado (488 y posición 31), pero continúa por debajo del promedio de la OCDE (500 puntos) y de varias CC.AA participantes. De hecho, tan sólo Cataluña y Andalucía se encuentran por detrás de la CAPV. Desde el punto de vista evolutivo<sup>3</sup>, se puede decir que mejora con respecto a la evaluación de 2003, puesto que se situaba, con 484 puntos, entre las posiciones 28 y la 29, y ahora, con 495, lo está entre la 25 y 26.

Finlandia, Hong-Kong y Canadá son los países que obtienen los mejores resultados.

- Competencia matemática. La CAPV pierde posiciones: en 2003 con 502 puntos se situaba entre los puestos 20 y 21, por encima del Estado y de la media de la OCDE; y en el 2006, con 501 puntos, se sitúa entre el 23 y el 24; si bien todavía se encuentra por encima de la media de la OCDE (498) y del Estado (483).

De las nueve comunidades autónomas participantes, La Rioja se sitúa en primer lugar con 526 puntos (entre las posiciones 7 y 8) y la CAPV ocupa el quinto lugar. Los países con puntuaciones más altas han sido China-Tapei, Hong-Kong, Finlandia, Corea y Holanda.

- Competencia lectora. Se ha producido un descenso general en todos los países, que es muy notable en el caso español: España pasa de la posición 26 a la 35 de 57 países.

La CAPV pierde también posiciones: en 2003 con 497 puntos se situaba entre los puestos 15 y 16, por encima del Estado y de la media de la OCDE; y en el 2006, con 487 puntos, se sitúa entre el 23 y el 24; por encima de la media estatal pero por debajo de la de la OCDE.

De las nueve comunidades autónomas participantes, La Rioja se sitúa en primer lugar con 492 puntos, seguida de la CAPV y Aragón con 483. Los cuatro países con mejor rendimiento en habilidad lectora en el año 2006 han sido Corea, Finlandia, Hong-Kong y Canadá.

### 1.3. Actividades de I+D+i y TICs

El gasto realizado en actividades de I+D en el año 2006, según datos del EUSTAT, se eleva a 907,7 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 10,2% res-

<sup>2</sup> La tasa de abandono escolar prematuro se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria (ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

<sup>3</sup> La comparación con los resultados anteriores tiene un valor bastante relativo y debe tomarse con cautela, al ser las ciencias en aquellos estudios materia secundaria, es decir, que tuvo un número limitado de preguntas que no cubrían todas las escalas contempladas en 2006. Este mismo razonamiento debe aplicarse a las comparaciones de lectura y matemáticas, ahora secundarias.

pecto al año anterior. Este gasto representa el 1,47% del PIB, el porcentaje más elevado registrado, tras varios años de cierta estabilidad. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,2%), pero por debajo de la media de la UE-15 (1,91%), UE-25 (1,85%) y UE-27 (1,84%).

La mayor parte de este gasto en I+D (79,5%) es realizado por las empresas. Desagregando entre empresas y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se sitúa alrededor del 71,9%, porcentaje que supera el registrado en el Estado, 55,5%, según el INE; en la UE-15, donde según EUROSTAT las empresas realizan el 64,1%; y que se encuentra en línea con el existente en Finlandia (71,3%) y Alemania (69,6%). Sin embargo, el ratio está todavía lejos de los observados en Luxemburgo (84,9%) y Suecia (74,9%),

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, en los últimos años, éste sigue siendo, la más importante fuente de financiación. De hecho, la CAPV se encuentra a 4,8 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Luxemburgo (84%, dato de 2003), Japón (74,5% dato de 2004), Suiza (69,7 dato de 2005), Finlandia (69,3% dato de 2005) y EE.UU (63% dato de 2003).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, llega en el año 2006 a 13.065,3 personas lo que supone el 13,2‰ de la población ocupada (13‰ en el año anterior), tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,6‰), en la UE (9,5‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1‰), Alemania (12,6‰) y Japón (13,5‰).

De ellos, el 62,3% (8.145 personas) son investigadores. En la UE-25, este porcentaje se sitúa, según datos de EUROSTAT, alrededor del 60%. El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo (5,4 puntos porcentuales en este periodo) pero sigue siendo inferior al del hombre (31,98% frente al 69,14%). En el Estado, según

el INE, las mujeres suponen el 38,2% del personal total; un porcentaje, por lo tanto, mayor al registrado en la CAPV.

Aproximadamente, el 71,9% del gasto en I+D de la industria manufacturera se concentra en sectores de intensidad en I+D alta y media-alta y el 24,5% se realizaba en sectores de intensidad media-baja. En el año anterior los respectivos porcentajes fueron 73 y 23,6. No obstante, debe ser tenido en consideración el hecho de que sectores como "artículos metálicos" (donde el personal en I+D a dedicación plena es elevado) pueden producir equipamiento para el sector automóvil, cuya intensidad es media alta.

En cualquier caso, los datos globales (incluyendo centros tecnológicos) muestran un comportamiento similar. Entre 2005 y 2006, las manufacturas de contenido tecnológico alto y medio-alto pierden peso a favor de las de medio-bajo y bajo. En el caso del sector servicios, el conjunto de actividades consideradas de "alta intensidad", esto es actividades informáticas y de I+D incrementan ligeramente su peso en el total del gasto del sector servicios, pasando del 54,2% al 56%.

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT<sup>4</sup>, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 8,8% respecto al periodo anterior, alcanzando en 2006 los 2.353 millones de euros. Este gasto representa el 3,8% del PIB, porcentaje que se viene manteniendo estable en los últimos años. La mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna y a la compra de maquinaria (respectivamente, 38,6 y 37,4%) que suponen, el 1,5 y el 1,4% del PIB, respectivamente.

Según EUSTAT, el gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas (probablemente serán empresas de servicios a empresas que suelen ser especialmente innovadoras) y las de entre 50 y 99 no lo son tanto.

La información ofrecida por el INE, al respecto, utiliza un nivel de desagregación diferente (empresas de menos de 250 empleados y empresas de 250 y más empleados) y en base a la misma se observa que mientras en el Estado

<sup>4</sup> Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye todo la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).



la participación de las empresas de menos de 250 empleos en el gasto total en actividades innovadoras es menor que la participación de las de más de 250 empleos (39,9% por 60,1%); en la CAPV el reparto es más equilibrado (49,5% por 50,5%).

Tal y como se menciona en el documento "*Statistics in focus, EUROSTAT, 61/2007*", no todas las empresas que realizan actividades innovadoras introducen nuevos o significativamente mejorados productos al mercado.

Según datos del INE, son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, el 25,3% de las empresas del Estado de más de 9 empleos, y en la CAPV el porcentaje asciende al 27,7%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado.

Según EUSTAT, el porcentaje que representan las empresas innovadoras (de producto y/o proceso) sobre el total de empresas, viene manteniéndose estable en los últimos años, situándose entre el 16,5 y el 16,9%. Si se incluyen las empresas con innovaciones en curso y/o fallidas (EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas), el porcentaje se incrementa ligeramente, manteniéndose también cierta estabilidad, en este caso, alrededor del 17%. Si sólo se tiene en cuenta a las empresas innovadoras de más de 9 empleados, el porcentaje global de empresas innovadoras alcanza el 32,7% (33,3% en el periodo anterior). En el caso de las EINs de más de 9 empleos, el porcentaje se eleva hasta el 34,5% (35,2% en el periodo anterior).

Distinguiendo según tipo de innovación tecnológica, predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de empresas, el porcentaje de las que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 15,1% (15,4% en el periodo anterior), mientras que el de las que realizan innovaciones de producto se reduce al 5,8% (5,7% en el periodo anterior). Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto, 27,9% en el caso de las innovaciones de proceso y 14,4% en producto (27,7% y 14,3%, respectivamente, en el periodo anterior).

El porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública sigue decreciendo, desde el 36,8% en el periodo 2001-03 hasta el 27,6% en el 2004-06. Según datos del CIS 2004, el porcentaje de empresas

que realizan actividades innovadoras que reciben financiación pública (local, nacional o de la UE) varía, considerablemente, según país, desde el 5% de Bulgaria al 44% de Noruega. Es destacable el hecho de que varios porcentajes hayan disminuido entre el CIS 3 (2000) y el CIS 4 (2004).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, en el año 2007, la CAPV ocupa el puesto 13 en el conjunto de UE-27, con un SII de 0,37 (sobre un máximo de 1,00, 0,35 en el año anterior). El índice para el conjunto de la UE-27 se estima en 0,45, y para el Estado en 0,31. En el ranking siguen ocupando los primeros puestos Suecia con 0,73, Finlandia con 0,64, Dinamarca con 0,61, Alemania con 0,59 y Reino Unido con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo están también Suiza con 0,69, Israel con 0,62, Japón con 0,60 y EEUU con 0,55.

Por último, en relación a la I+D+i mencionar que el 24 de julio de 2007, el Consejo de Gobierno aprobó el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010, documento sobre el cual el Pleno del CES Vasco aprobó la emisión de Informe (Informe 1/2007).

Por lo que respecta a las TICs, y en concreto el propio sector, según datos del EUSTAT, en el año 2005, éste lo conformaban 2.001 empresas, y representó el 3,8% del valor añadido y el 2,2% del empleo de la CAPV.

En materia de penetración y uso de tales tecnologías tenemos que según datos del INE, en el año 2007, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (91,2%); la tercera en porcentaje de viviendas con ordenador (63,6%), por detrás de Madrid y Cataluña (en el periodo anterior también Melilla se encontraba por delante); la cuarta en acceso a internet, por detrás de Madrid, Cataluña y Melilla (en el periodo anterior ocupaba la sexta posición), la sexta (quinta en el periodo precedente) en relación con el teléfono móvil; y la novena en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha (misma posición que la registrada en el periodo anterior).

Según datos de EUROSTAT e INE, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2007, del 54% en la UE-27, 56% en la UE-25 y del 59% en la UE-15; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 42% en la UE-27, 43% en la UE-25 y del 46% en la UE-15. En consecuencia, la CAPV, con unos porcentajes respectivos del 50 y del 40%, está ligeramente por debajo de la media euro-

pea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia (58% en acceso a internet).

En términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2004 y 2007, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses el PC, pasa del 50 al 59%; e internet, del 42 al 54%. No obstante, en el primer caso pasa de la 5ª a la 6ª posición en el ranking y en el segundo de la 4ª a la 6ª.

Cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2007, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 45,8% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 44% (44,4% según INE), pero inferior a la media de la UE-27, 51%; UE-25, 53% y UE-15, 55%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 54%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo dos tienen porcentajes inferiores, Madrid (53,4%) y Baleares (52,4%); pero dista de los valores medios registrados en la UE. Así, según datos de EUROSTAT, en el año 2007, el porcentaje de personas que nunca compraron por internet bienes o servicios para uso privado, se sitúa en la UE-27 y en la UE-25 en el 29%, y en la UE-15 en el 27%.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa también, nuevamente, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al

escaso margen de mejora en sus equipamientos. No obstante, las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUROSTAT, el porcentaje de empresas que recibieron órdenes de compra on line (via internet, EDI u otras redes)<sup>5</sup> asciende, en el año 2006, en la UE-25 al 15% y en la UE-15 al 16%. En la CAPV, según EUSTAT, el porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) que venden electrónicamente es similar al registrado en el conjunto de la UE, aunque conviene tener en consideración las ligeras variaciones metodológicas que se recogen en la citada nota a pie de página.

## 1.4. Medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es "buena" o como poco "admisible" en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo (1.045), ha disminuido entre 2006 y 2007, del 1,5% al 1%, y en términos absolutos de 58 a 43 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada se mantiene en el 5,6%, si bien han disminuido en términos absolutos, de 224 a 206 días.

Por lo que respecta al porcentaje que representan,

En relación a los contaminantes atmosféricos, durante el año 2007, las emisiones de SO<sub>2</sub> no han superado el valor *diario* en ninguna ocasión en toda la Red de Vigilancia y Control de la Calidad del Aire; y tampoco se ha detectado ninguna superación del valor límite *horario* establecido en 350 µgr/m<sup>3</sup>. En emisiones NO<sub>2</sub>, no se ha superado en ningún caso más de 18 ocasiones por año civil<sup>6</sup> el límite legal más el margen de tolerancia para los valores horarios de

<sup>5</sup> En el año anterior a la realización de la encuesta. Sólo se tiene en cuenta a las empresas vendiendo más del 1% on line y que tienen más de 9 empleados a tiempo completo.

<sup>6</sup> Del 1 de enero al 31 de diciembre

NO<sub>2</sub>. Solamente en una ocasión se ha superado el valor horario de 230 µgr/m<sup>3</sup> en la estación de ERANDIO (247 µgr/Nm<sup>3</sup>). Las emisiones CO durante el año 2007 no han registrado ninguna superación de media octohoraria por encima del límite legal establecido en 10 mgr/m<sup>3</sup>. Sin embargo, en emisiones PM<sub>10</sub> se siguen observando superaciones de los límites legales.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, la evolución de los resultados del estado de los macroinvertebrados bentónicos según índice MB refleja una mejoría desde el año 1999 hasta 2004. Sin embargo, en las últimas campañas (2004-2007) se ha producido un estancamiento e, incluso, puede estimarse un cierto empeoramiento. No obstante, el estancamiento asociado a macroinvertebrados bentónicos no se ve ratificado sino todo lo contrario, por otro indicador, el IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales. Este indicador sigue marcando una clara tendencia de mejoría. En términos globales, la situación de nuestros ríos de cara al futuro debe seguir considerándose esperanzadora. En *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, se observa una evolución favorable. En 2002 sólo el 7% de las masas cumplían los objetivos, y en 2007 se llega al 50% de las masas. En *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 86% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 15 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001-2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los objetivos, sin embargo en el último ciclo el 27% de los humedales los cumple. Por último, y en relación con las *aguas del baño*, el análisis realizado en 2007, y por ende teniendo en cuenta el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo, pone de manifiesto que 17 zonas de baño han empeorado su clasificación. Respecto a las mejoras, se observan 2 (playa de Saturrarán y Embalse Ulibarri-Gamboa).

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. A este respecto tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, tras la tendencia descendente que venía experimentando, ha crecido en 2005 un 33,3% y asciende a 28,6 Hm<sup>3</sup>, suponiendo el 11,3% del total disponible, frente al 7,5% que representó en el año 2004. En el Estado se perdió en las redes públi-

cas de distribución el 17,9% del agua disponible, mismo porcentaje que el registrado el año anterior. Por el contrario, el consumo per cápita de agua ha descendido en varias CCAA (incluida la CAPV). Concretamente, un 6,7% y se sitúa en 140 persona/litros/día, colocándonos por debajo de la media estatal que disminuye de 171 a 166 persona/litros/día.

En base al Real Decreto 140/2003, 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano (transposición de la Directiva 98/83/CE), se deduce que la gran mayoría de la población de la CAPV (el 93%) consume agua de calidad satisfactoria.

El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2005, es 0,91 euros/m<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,6% respecto al valor en el año 2004. En el Estado, el precio medio es 0,98 euros/m<sup>3</sup> (+2,1%).

En relación al tratamiento de las aguas residuales urbanas, en 2005, el 82% de la población de la CAPV disponía de un servicio de alcantarillado conectado a una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) con tratamiento secundario. Un 3% posee soluciones autónomas de tratamiento, ya que no se pueden conectar a un EDAR debido a la orografía del país y a la existencia de viviendas aisladas de difícil acceso. Cuando se de por finalizado el proceso de conexión, el 97% de la población de la CAPV estará conectada a instalaciones con tratamiento secundario. Comparando los datos de la CAPV con los proporcionados por EUROSTAT, la CAPV se encontraría entre los países mejor equipados de la UE.

Por su parte, el consumo final de energía se incrementa, entre 2004 y 2005, un 1,5%, llegando a los 5.596 Ktpeps; y se explica, principalmente, por el incremento del consumo en los sectores industria (3,4%) y transporte (3,7%), los que mayor incidencia tienen en el consumo. Por tipo de energía; los derivados del petróleo siguen representando la gran mayoría de la demanda energética de la CAPV con un 39,1%, y un crecimiento en Ktpeps respecto al año anterior del 1%. Le siguen en importancia, la electricidad (29% de la demanda y +4,7%) y el gas natural (22,3% de la demanda y -10,5%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

La intensidad energética medida, en 2006, es un 91% de la del año 1996, y respecto a 2004 mejora 4 puntos por-

centuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

En materia de generación y gestión de residuos llamamos la atención sobre la discrepancia existente entre las dos fuentes de datos tradicionalmente utilizadas por este Consejo, de forma que las conclusiones a las que se llega tomando datos del INE y de Ilobe no van en la misma dirección en todas las variables.

Los datos de la *Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial*, del INE, muestran una disminución en la generación de residuos no peligrosos en la CAPV (-3,1%). Sin embargo, la generación de residuos peligrosos, vuelve a crecer entre 2004 y 2005 (16,7%), al igual que en el año anterior y a diferencia de lo acontecido entre 2002-2003, cuando se apreció una reducción.

Según el informe "Indicadores ambientales 2008" de Ilobe, se observa una disminución en la generación de residuos peligrosos entre 2004 y 2005 del 3%; y se ha avanzado notablemente en la gestión de los mismos, ya que mientras en el año 2000 tan sólo se valorizó el 34%, en el 2005 se llega al 51% (compromiso 2010: 65%).

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la *Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos*, del INE, muestra que en 2005, si bien se ha producido en la CAPV un decremento en los residuos urbanos recogidos selectivamente (-14,7%), la cantidad de residuos urbanos mezclados recogidos aumenta (+12,2%).

Según datos de Ilobe, entre 2004 y 2005, la evolución del reciclaje de residuos muestra una tendencia positiva; así mientras que en el año 2000 se recicló el 22% del total en el 2005 se llegó al 29%. La mayor parte procedían de la recogida selectiva de papel y cartón; y vidrio.

En relación a las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones *directas* respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2006, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2006" a 25,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un incremento del 0,4% respecto a las emisiones de 2004 y un 21,9% respecto al año base. Ello supone una estabilización de las emisiones en los cuatro últimos años en torno a los 25 millones de toneladas. Considerando úni-

camente las *emisiones directas*, según la misma fuente, éstas ascendieron en el año 2006 a 23 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un descenso del 1,3% respecto a las emisiones del 2005 y un aumento de un 43,1% respecto al año base.

El "Ecobarómetro Industrial 2008" muestra que aunque todavía no se percibe el medioambiente como uno de los tres factores claves en la rentabilidad (5% de las empresas consultadas lo perciben); por primera vez, se registra un aumento de empresas (31% sobre 23% en 2004) que reconocen que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos.

La legislación medioambiental actúa como importante fuerza motriz para la introducción de mejoras medioambientales, un 22% de las empresas consultadas considera que aquella ha sido un factor de impulso fundamental para abordar la mejoras medioambientales implementadas en los últimos dos años.

Por lo que respecta a la percepción sobre el grado de cumplimiento de la legislación medioambiental, un 31% de las empresas afirman desconocer el grado de cumplimiento de esta legislación por parte de las empresas de su sector; un 22% de las empresas consultadas estiman que un 60% o más de las empresas de su sector la cumple; y un 34% estiman que menos de un 40% de las empresas de su sector la cumple.

En percepción del coste de las actuaciones medioambientales, el 42% de las empresas (46% en 2004) estima que las limitaciones financieras le impiden hacer más para mejorar su comportamiento ambiental.

En cuanto a los problemas ambientales de las empresas, en 2007, los dos principales son los residuos no peligrosos (46% de las empresas consultadas) y los peligrosos (43%). Y es destacable la importancia que toman los primeros (en 2004 eran señalados por el 29% de las empresas encuestadas, y en 2007 los señalan el 46%). En segundo lugar, pero cerca de los anteriores, se sitúan los residuos peligrosos (43%, mismo porcentaje que en 2004), y en tercer lugar las emisiones al aire (27%, como en 2004).

La implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional. Según datos facilitados por Ilobe, el número de certificaciones medioambientales o "verdes" (ISO

14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2006 y 2007 el número de certificaciones ha pasado de 1.026 a 1.101 (75 nuevas). Este mayor compromiso con el medioambiente se constata también al verificar la participación de las empresas vascas en los *Premios Europeos de Medio Ambiente a la Empresa*.

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2005, el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 6,9% respecto al registrado en el año 2004. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa en los últimos años una estabilidad alrededor del 0,38%. De esta forma, la CAPV sigue ocupando la cuarta posición por detrás de Galicia (0,39%), Navarra (0,4%) y Asturias (0,67%). En el año anterior las CC.AA que se encontraban en mejor posición fueron Castilla y León y Navarra (ambas con un 0,41%) y Asturias (0,56%).

Por último, mencionar que el II Programa Marco Ambiental 2007-2010 que nace de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 fue aprobado en el Consejo de Gobierno del 5 de junio de 2007.

## 1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El FMI estima que el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo creció, en 2007, un 4,9%, medio punto porcentual por debajo del porcentaje registrado en el año anterior, lo que refleja una desaceleración en el crecimiento económico.

Por su parte, en las *economías avanzadas*, la actividad económica sufrió una desaceleración bastante pronunciada hacia fines de año, sobre todo en EEUU, donde el mercado de las hipotecas de alto riesgo repercutió en mercados e instituciones financieras muy diversas. En conjunto, las economías avanzadas registraron un crecimiento del 2,7% (3% en el año anterior), donde el PIB de los EEUU

deceleró siete décimas su incremento (2,2% frente a 2,9%); el de la zona euro crece un 2,6%, 2 décimas menos que en el año anterior y el de Japón un 2,1%, tres décimas por debajo del año 2006. En los cuatro países asiáticos de nueva industrialización (Corea, provincia china de Taiwan, Singapur y RAE de Hong Kong), el crecimiento fue del 5,6% (el mismo que el registrado el año anterior).

En el año 2007, tras la subida de los tipos de interés de la Reserva Federal (entre 2003 y 2006, pasaron del 1% al 5,25%), las cifras de impagos hipotecarios en EE.UU crecen y los precios de la vivienda comienzan a decrecer.

Así, las ejecuciones hipotecarias debidas al impago de la deuda aumentan de forma espectacular, y en agosto de 2007 estalla la crisis de las *subprime* o hipotecas de alto riesgo<sup>7</sup>, que se extiende a los mercados mundiales de bonos soportados por activos (*Asset Backed*) y posteriormente a los mercados interbancarios, a los mercados de crédito y a las Bolsas.

Dado que las entidades bancarias recababan liquidez mediante la técnica de retirar de sus activos el dinero prestado por la vía de colocar cédulas hipotecarias u otras obligaciones respaldadas por paquetes de activos corporativos e hipotecarios, el riesgo de las *subprime* se transfiere así a los bonos de deuda y las titulizaciones, y de ahí a fondos de pensiones y de inversión. En consecuencia, sucesivamente numerosas entidades comienzan a tener serios problemas de liquidez para devolver el dinero a los inversores o recibir financiación de los prestamistas.

Uno de los aspectos más dramáticos de la crisis financiera de agosto fue la pérdida de liquidez. Los bancos centrales respondieron proporcionando acceso a gran escala a financiamiento a corto plazo. Asimismo, la Reserva Federal respondió recortando la tasa interbancaria a un día, en tanto que el Banco Central Europeo y el Banco de Japón optaron por mantener la tasa de intervención en los niveles en los que se encontraba antes de la citada crisis.

En concreto, la Fed realizó una serie de recortes en su tipo de intervención: en setiembre y octubre (ambas sumaron un total de 75 puntos básicos) y posteriormente, en diciembre (otros 25 puntos básicos). De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 4,25%, un punto porcentual por debajo del nivel registrado en enero. El Banco Central Europeo subió el tipo de inter-

<sup>7</sup> El origen de la crisis radica en la incorrecta valoración del citado riesgo.

vención a un día dos veces, en marzo y en junio; 25 puntos básicos cada vez. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 4%, medio punto porcentual por encima del nivel registrado en enero. Por su parte, el Banco de Japón elevó su tipo de intervención por segunda vez (desde que en julio de 2006 abandonara la política de tasa cero), y de esta forma el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 0,75%, 35 décimas por encima del nivel registrado en enero.

La inflación en la zona euro medida por el IPCA general, se situó, como promedio, en el 2,1%, 0,1 puntos porcentuales por debajo de los niveles de los dos años anteriores. El análisis del perfil trimestral muestra que las tasas se mantuvieron estables por debajo del 2% hasta después del verano; y posteriormente crecieron. Tal evolución estuvo determinada, en gran parte, por las fuertes subidas de los precios de la energía y de los alimentos. Los precios del petróleo aumentaron y también los de ciertas materias primas no combustibles. El precio del barril de Brent alcanzó en noviembre los 95,6\$/b y el precio medio en el año 2007 se situó en los 72,51 \$/b b (en el 2006 fue 65,15 \$/b).

Por su parte, los costes laborales se mantuvieron en una senda moderada, hasta el tercer trimestre de 2007, y los costes laborales unitarios se elevaron ligeramente, como consecuencia del menor crecimiento de la productividad del trabajo.

Las tensiones financieras también influyeron en los mercados cambiarios y bursátiles. En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EEUU perdió mucho terreno, y su principal contrapartida fue la apreciación del euro, del yen y de otras monedas con régimen flotante, como el dólar canadiense y las divisas de algunas economías emergentes

En los mercados bursátiles, el efecto fue muy dispar tanto entre bolsas como entre sectores y grupos de valores. El Ibex 35 cerró el año con una subida de un 7,3% (31,8% en el año anterior) hasta los 15.182,3 puntos (14.146,5 en el año anterior). Su crecimiento medio anual fue del 20,7%. El índice europeo Euro Stoxx amplió creció de media anual un 16,1%, crecimiento inferior al registrado en el año precedente (22,3%). El Dow-Jones de la Bolsa de Nueva York experimentó un crecimiento medio anual del 15% (9% en el 2006); y el Nikkei de la Bolsa de Tokio subió de media un 4,4%.

Por lo que respecta a la *economía española*, según datos del INE, el crecimiento real del PIB también se ra-

lentizó, aumentó en 2007 un 3,8% de media anual, una décima menos que en el año anterior; y el perfil trimestral es decreciente, culminando el cuarto trimestre con una tasa del 3,5%.

Esta desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía vino acompañada de una ralentización en el crecimiento del empleo. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo generados en el año aumentó un 3%, tasa inferior en dos décimas a la del año anterior. La productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó un 0,8%, una décima más que el año precedente; y el coste laboral por unidad de producto (CLU) se aceleró hasta el 2,7%, cuatro décimas más que en el año anterior. Por su parte, la inflación medida a través del IPC (media anual) aumenta un 2,8%, siete décimas menos que en 2006. Sin embargo, la tendencia que mostraron los precios de consumo fue claramente ascendente, el dato interanual de diciembre es de un 4,2% (un año antes fue del 2,7%).

El diferencial de precios con la UEM disminuye al pasar de 1,4 a 0,7 puntos entre el año 2006 y el 2007. El IPCA crece un 2,8% en España por el 2,1% en la zona euro (en el año anterior 2,2% frente a 3,6%), y España se coloca como el cuarto país con la inflación más elevada de la zona euro.

El crecimiento real del PIB en *las diferentes CC.AA.*, en el año 2007, según los datos de la Contabilidad Regional del INE, siguió superando en todos los casos el de la media europea (en la UE-15: 2,6% y en la UE-25: 2,8% y UE-27: 2,9%). La media estatal fue del 3,8% y todas presentaron un crecimiento superior al 3,8%. Aragón es la que registra el mayor crecimiento real: 4,5%, seguida de Castilla-La Mancha: 4,2%, y Galicia y La Rioja, ambas con un 4%. Extremadura, la CAPV, Ceuta y Madrid constituyen un segundo bloque de comunidades autónomas. El motor del crecimiento en las más dinámicas fue la favorable evolución de la industria manufacturera. En el caso de Aragón, también la construcción como consecuencia de la Exposición Internacional de 2008. En el año anterior, las cuatro comunidades que lideraron el crecimiento fueron Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV.

En *la CAPV*, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT de febrero de 2008, el crecimiento real del PIB se ralentizó en 2007, en la medida que aumentó un 3,9%, tres décimas menos que en el año precedente. Aun así, el resultado es ligeramente superior al incremento experimentado en el Estado y en la UE.

Tal ralentización de la actividad se explica por el comportamiento de la demanda interna, ya que la demanda externa detrae, como en el año anterior, 5 décimas al crecimiento del PIB. Así, la demanda interna crece tres décimas menos que en el año anterior (4,2% frente al 4,5%), como consecuencia de la pérdida de pujanza del consumo final; y en menor medida de la inversión que se incrementa un 5,9% (6% en el periodo anterior).

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE-15 vuelven a ser las que presentan un mejor comportamiento, suponen el 65,5% del total y presentan una tasa de crecimiento del 7,9%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia (si bien presentan una reducción sobre las del año anterior) y Reino Unido que suponen el 47,6% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15, así como los aumentos en las destinadas a Bélgica (+37%) y Luxemburgo (+20,6%).

Por el lado de la oferta, la industria y los servicios crecen ambos a la misma tasa, 3,8%; pero mientras el primer sector muestra una ralentización en su crecimiento, ya que en el periodo anterior su ratio de incremento fue del 4,9%, el segundo muestra el mismo crecimiento que en el año precedente. Por su parte, la construcción tiene una tasa de incremento medio anual del 4%, continuando la desaceleración iniciada en el segundo trimestre de 2006, y el año 2007 termina con una tasa de variación del 2,9%.

Por lo que respecta al empleo se registran datos positivos, la media anual de incremento es del 2,4% (2,3% en el año anterior) y la tasa de paro, según los datos de la PRA, se sitúan en el 3,3%, cuando en el año anterior era del 4,1%.

La desaceleración de la actividad no tuvo incidencia en la creación de empleo pero sí en las ganancias de productividad. De hecho, la productividad aparente del trabajo siguió creciendo, pero menos que en el año anterior (1,5% frente al 1,9%).

Por su parte, la inflación ha sido uno de los aspectos menos favorables. El deflactor del PIB alcanza el 3,3% (una décima porcentual más que en el periodo anterior) y el incremento interanual de los precios de consumo, en diciembre de 2007, fue del 4,2% (mismo valor que el registrado en el Estado).

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía Hacienda, la

inversión extranjera en la CAPV creció considerablemente en 2007, según los datos provisionales. Así, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las ETVE, con destino a la CAPV crece un 337,3% y alcanza los 1.329,7 millones de euros. Así, en el año 2007 la CAPV ocupó la cuarta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 22.242,6 millones de euros descontadas las ETVE; Cataluña que recibe 2.521,4 millones de euros y Valencia con 1.729,1 millones de euros. En el año 2006 la CAPV ocupó la tercera posición en volumen de inversiones, tras Madrid y Cataluña; y en el 2005, la séptima, por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía, Valencia, Baleares y Galicia. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular *último* de la inversión se localiza, en el 54,6% de los casos, en un país de la UE-15 (en total 725,9 millones de euros); si bien en el 2007, estas inversiones han perdido peso sobre el total a favor de otros países como la India (591,8 millones de euros de inversión).

La inversión vasca en el extranjero se ha incrementado considerablemente pasando de 2.550,79 a 28.166,46 millones de euros entre el año 2006 y el 2007, de forma que la CAPV se sitúa como la primera comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero. De hecho, a diferencia del año anterior cuando la CAPV fue la cuarta comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, superada por Madrid y Cataluña y Cantabria; en 2007 se sitúa como la primera, seguida por Cantabria con 21.206,58 millones, Madrid con 20.624,15 millones y Cataluña con 6.634,91 millones.

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son la UE-15, 67% de la inversión vasca en el exterior (los nuevos miembros representan tan sólo el 0,1%); y los EEUU, que representa el 29,6% de la inversión externa vasca. Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, siguen destacando los *Agentes Inmobiliarios y Servicios*, en concreto, la rama de actividad de "otras actividades empresariales" y la *Banca e intermediación financiera*.

## 1.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (14.773 mi-

llones de euros) presentan en 2007 un crecimiento del 10,5%, superando en 2,3 puntos el incremento del pasado año, fundamentalmente gracias a los importantes aumentos que se observan en los impuestos directos (17,3%), que unidos a los indirectos suman el 93% de los ingresos totales de estas administraciones. En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado sucesivamente del 21,5% en 2005, al 21,6% en 2006 y 22,3% en 2007. Distinguiendo entre Gobierno y Diputaciones Forales, el primero ingresa un 13,6% del PIB, mientras que las instituciones forales alcanzan el 22,2% del PIB.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2007 arrojan un crecimiento del 9,7% respecto de 2006, donde los impuestos directos lo hacen por encima de la media (el 17,2%), tanto el IRPF (13,6%) como los impuestos de sociedades y patrimonio (20,2 y 21,4% respectivamente). La recaudación por impuestos indirectos (cuyo volumen supone la mitad del total recaudado), por su parte, aumenta un 3,3% (+3,5% el IVA total, y hasta el 5,7% la parte de gestión propia), mientras que las tasas y otros ingresos, cuya recaudación apenas representa el 1% del total, crecen un 14,3%. En suma, el volumen total recaudado asciende a 13.772 millones de euros, importe que supone el 20,8% del PIB corriente de la CAPV en 2007 (20,3% en 2006).

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 13.889 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), se ha incrementado en 2007 un 9,5%, una décima menos que en el año anterior -y un punto por debajo de lo que lo hacen los ingresos-, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de 2006, pasando del 20,5% al 20,9%. El incremento del gasto ha sido inferior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 8,5% (12,9% en 2006), mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 10,5% (6,3% en 2006). En consecuencia, el ratio de gasto público sobre PIB pasa del 21,3% al 21,5% para las Diputaciones Forales y del 12,6% al 12,9% para el Gobierno Vasco.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2007 muestra un incremento del 10,5%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Transportes y Obras Públicas (+45,7%), Industria, Comercio y Turismo (+16,2%), Vicepresidencia (+22%) y Presidencia (17,5%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 28% del total) y Sanidad (34,1%), crecen respectivamente, un 12,3 y un 11,2%, ligeramente por encima de la media.

En relación al endeudamiento del conjunto de Gobierno Vasco más Diputaciones Forales, éste se ha reducido en 2007 por segundo año consecutivo, al contrario de lo que venía sucediendo en los anteriores. Al final del año Gobierno más Diputaciones presentan un volumen de deuda de 2.586 millones de euros, un 8,1% menos que en 2006 (año en que se había reducido un 7,8%). Este decremento se produce tanto en el Gobierno Vasco, en un -11,7%, representando el 60% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un -1,1%. La emisión total de deuda pública se reduce de manera importante respecto del año anterior, un 53,6%, y corresponde exclusivamente, según los datos disponibles, a las Diputaciones Forales. Por otro lado, la amortización es un 21,4% inferior a la de 2006, debido fundamentalmente a la menor amortización de las Diputaciones Forales.

Por su parte, los últimos datos disponibles sobre el endeudamiento del conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) se refieren a 2006. En ese año, la Administración acumulaba una deuda de 3.354 millones de euros, cantidad que representa un 5,4% del PIB corriente. Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años 90, en los que se llegó a superar el 12% del PIB. Esta deuda implica, asimismo, un ratio de endeudamiento<sup>8</sup> del 3,7%, misma tasa que en el año precedente. El menor ratio corresponde a las Diputaciones Forales (1,8%) mientras que el resto de las instituciones tiene niveles más próximos a la media.

Por último, los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de la CAPV, que corresponden al año 2006, man-

<sup>8</sup> El Ratio de Endeudamiento se calcula como el cociente entre la carga financiera de la deuda (amortización más intereses) y los ingresos corrientes del ejercicio. Los valores de este ratio en nuestra Comunidad están muy lejos del límite del 25% que impone la Ley Estatal 8/80, Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas.



tienen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 9,3 millones de euros, 4,4 menos que en 2005. En cuanto a la cifra de negocio, ésta asciende a 421 millones de euros, un 12,1% menos que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente al descenso en el sector empresarial (-43,7%) y, en menor medida, en el de viviendas y locales comerciales (-21,1%). En la mayor parte de las empresas, la participación del sector público se ejerce de forma indirecta. En 2006, el Gobierno Vasco participaba en 57 entes y sociedades públicas, en 41 de ellas de forma indirecta.

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2006 un total de 26 sociedades públicas, y en relación a los resultados de estas empresas públicas, y tal como viene ocurriendo en años anteriores, globalmente se encuentran marcados por las dos sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio (según datos provisionales) de 70,9 millones de euros, un 1,3% menos que en el ejercicio anterior.

## 1.7. Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en este apartado se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las cooperativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 5% del valor añadido y el 6,5% del empleo de la CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV, según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, relativos al bienio 2003-2004.

Por otro lado, la Seguridad Social registra al final del año 2007 un total de 1.491 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 25 más que en el año anterior, que emplean a 56.039 trabajadores (un 2,8%

más que en 2006), lo que arroja un tamaño medio de 37,6 trabajadores por cooperativa, el más elevado del Estado, y muy por encima de su media, que es de 12,3. La misma fuente indica que existen 1.023 sociedades laborales cotizando, 39 menos que en 2006, que emplean a 13.462 personas -un 0,9% menos que en 2006-, con un tamaño medio de 13,2 trabajadores por sociedad, de nuevo muy por encima de los datos del Estado (6,3 trabajadores de media).

En total, el peso de los trabajadores de la economía social representa, según cálculos del Ministerio de Trabajo e Inmigración a partir de datos de la EPA, un 69,6 por mil del empleo de nuestra Comunidad, peso que triplica la media del Estado, 21,6 por mil, y que es la más elevada de todas sus Comunidades Autónomas. Asimismo, la Base de Datos de la Economía Social de este Ministerio permite conocer algunas características de los trabajadores del sector de nuestra Comunidad, así como compararlas con el resto del Estado: que el porcentaje de mujeres es en la CAPV del 45,4% (frente a la media del Estado del 40,8%), mientras que el de los trabajadores extranjeros es del 2,2% (la media del Estado es del 9,6%). Asimismo, el peso de trabajadores empleados a tiempo parcial es del 14,6% (15,3% en el conjunto del Estado), y la participación de los trabajadores más jóvenes (menores de 25 años) es muy inferior al Estado: 5,5% de la plantilla frente al 10,7%. Por el contrario, los trabajadores más mayores (con 55 ó más años) tienen mayor representación en la CAPV (12,6%) que en el conjunto del Estado (9,9%).

Por otro lado, el Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tiene recogidas un total de 3.803 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2006 en 15, y prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 22 en 2007, frente a -20 del año precedente). Por su parte, el número de sociedades cooperativas crece en 40 respecto de 2006, mientras que las limitadas laborales descenden en 3 sociedades.

## 1.8. Mercado de trabajo

Tanto la evolución de la afiliación a la Seguridad Social como la del paro registrado han corroborado el gran

momento que ha atravesado la economía de la CAPV durante 2007. El número de afiliados al cierre del año era de 968.693, cifra cercana al máximo histórico alcanzado en noviembre de 2007 y un 2,5% superior a la de diciembre de 2006. En términos absolutos, la afiliación se ha incrementado en 23.461 personas, cuando en 2006 lo hizo en 22.425. Por otro lado, el número de parados registrados se ha reducido un 6,4%, siendo la CAPV, junto con Asturias y Galicia, las únicas Comunidades del Estado que consiguen reducir el número de personas paradas.

Sin embargo, la "Encuesta de Población con Relación a la Actividad" (PRA) de EUSTAT señala un año bastante plano en cuanto a crecimiento de empleo: tan sólo 2.500 puestos de trabajo separan el cierre de 2006 del de 2007 (+0,3%). El dato mejora si en lugar de comparar las cifras de final de año nos fijamos en la media anual; según este parámetro, el empleo ha crecido un 1,1%, mientras que el conjunto de la economía lo ha hecho un 3,9%.

En relación a los objetivos para el empleo en la Unión Europea marcados en 2000 en Lisboa, a pesar del escaso avance registrado durante 2007, nuestra Comunidad continúa en situación de alcanzar los objetivos general y de ocupación femenina (70% y 60% respectivamente), aunque no ocurre lo mismo con el empleo para el colectivo de personas de 55 y más años (50%)<sup>9</sup>. La tasa de ocupación<sup>10</sup> total se sitúa en 2007, de media, en el 68%, punto y medio por encima de la media del Estado y casi tres de la de la UE-27. Así, la CAPV se coloca a dos puntos del objetivo del 70%, que equivaldrían a unos 25.000 puestos de trabajo según la estructura de la población actual. En este momento la CAPV se sitúa por delante de países como España, Francia o Italia, y cerca de Irlanda o Alemania. Sin embargo, todavía le queda un largo camino por recorrer hasta llegar a la posición de otros con mejores indicadores, como Dinamarca, Holanda o Suecia, que superan ya el umbral del 70%.

El desempleo ha tenido durante 2007 una evolución muy favorable (3,3% de media, 8 décimas menos que en 2006) hacia las cifras del paro friccional. Tan sólo restan algunas bolsas de paro en colectivos muy determinados, como el de los jóvenes de entre 16 y 24 años, y también en

tasas muy reducidas (7,6%). Según el dato medio del período, la CAPV cuenta con un colectivo de 32.500 desempleados, 8.000 menos que en 2006, lo que implica un descenso del 19,8% (-28,9% entre 2005 y 2006).

Con estos resultados, la CAPV se encuentra, en el contexto internacional, en niveles de desempleo similares a los de los países europeos con mejor comportamiento del mercado de trabajo; de hecho, tan sólo Dinamarca (3,8%) y los Países Bajos (3,2%) tienen tasas de paro similares a la nuestra. Alemania, Francia y España tienen niveles de desempleo superiores en unos cinco puntos, Reino Unido en 2, e incluso Estados Unidos tiene una tasa de paro dos puntos superior a la de la CAPV. La media de la UE27 para 2007 se cifra en un 7,1%, habiendo descendido un punto en el último año.

Por otro lado, en 2007, la contratación ha crecido en la CAPV, aunque a un menor ritmo que en el año precedente. La tasa de crecimiento ha sido del 2,3%, mientras que en 2006 fue del 5,4%. En total se han registrado en el SPEE-INEM 869.262 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 19.394 más que en 2006. De ellos el 51,2% han sido firmados por mujeres, frente al 50,5% del año precedente. Por territorios, la contratación aumenta sobre todo en Álava (5,5%) y en segundo término en Bizkaia (3,5%), mientras que disminuye en Gipuzkoa (-1,7%). En el conjunto del Estado la contratación se ha incrementado un 0,5%, de manera que la CAPV cuenta en 2007 con el 4,7% del total de los contratos firmados en el Estado.

La contratación temporal a tiempo completo supone, en su conjunto, el 63,2% de los contratos registrados en la CAPV durante 2007 (62,6% en 2006), y presenta un crecimiento del 3,4%, habiéndose registrado un total de 549.710 contratos de este tipo. Entre ellos tienen un peso relativamente importante los contratos por obra y los celebrados bajo el epígrafe de "circunstancias de la producción" (22,3 y 27,8% del total de contratos, respectivamente). Además, se mantiene en 2007 la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en 2004 la contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, que crecen un 46,8%. En su

<sup>9</sup> Recordemos que la OIT considera empleada a una persona si ha trabajado al menos una hora durante la semana de referencia.

<sup>10</sup> La Tasa de Ocupación, tal y como la define la OIT, se corresponde al cociente entre la suma de las personas ocupadas y el total de las personas en edad de trabajar.

conjunto, la contratación indefinida crece en el último año un 31,4%, y representan el 5,3% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad.

En otro orden de cosas, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN revelan que en 2007 se produjeron en la CAPV 49.443 accidentes laborales, un 8,1% menos que en 2006 (en ese año la siniestralidad también se redujo, en esa ocasión un 3,2%). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que desde el año 2000 los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-13% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-29% los graves y -40% los mortales).

Por último, en esta edición de 2007 la Memoria Socioeconómica de la CAPV ha incorporado al capítulo relativo al Mercado de Trabajo un nuevo epígrafe sobre los salarios. A partir de dos operaciones estadísticas del INE, se presenta una aproximación al nivel bruto de retribución salarial de los trabajadores en nuestra Comunidad, que con metodologías diferentes llegan a valores bastante cercanos:

- En primer lugar, la nueva “Encuesta Anual de Estructura Salarial”<sup>11</sup> estima que la ganancia media anual por trabajador era en 2005 en la CAPV, de 21.730€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 3,1%. Esta cantidad es un 16,3% superior a la media del Estado, y sólo es superada, entre las Comunidades Autónomas, por la de Madrid. Este salario bruto sin distinguir entre sectores de actividad era en nuestra Comunidad de 24.214€ para los hombres y 17.981€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 34,7% entre ambos géneros. En relación a las retribuciones por sector de actividad, los más elevados corresponden a

la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, siendo el sector de actividad donde la presencia femenina no es minoritaria.

- En segundo lugar, según la “Encuesta de Coste Laboral”<sup>12</sup>, en 2006 el coste laboral bruto por trabajador suma en la CAPV, un total de 30.652€, de los cuales el 72,9% corresponde a “sueldos y salarios”, es decir, 22.360€. Este salario medio resulta un 15,3% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las comunidades autónomas.

## 1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

Uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años<sup>13</sup>.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a la Unión Europea, el proceso ha sido más acelerado en el Estado y la CAPV. En los últimos

<sup>11</sup> Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o contribuciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

<sup>12</sup> La “Encuesta Anual de Coste Laboral”, que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la “Encuesta Trimestral de Coste Laboral”, permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de “sueldos y salarios” comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos.

<sup>13</sup> Este es uno de los motivos por los que, de hecho, se considera en la actualidad que la edad juvenil llega hasta los 30 —e incluso 35— años, juzgándose desfasada la división anterior por la que el colectivo juvenil estaba formado por las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 25 años. Sin embargo, este criterio aún está vigente en algunas variables como las relativas a los indicadores de empleo juvenil. Este capítulo contemplará, por tanto, la cuestión de las franjas de edad, de una manera flexible en función de la disponibilidad de datos.

doce años el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad ha pasado del 21,8% a un 19,5% en la UE-27, del 23,3 a un 20% en el Estado y del 24,7 al 17,9% en la CAPV. Ya con datos de 2007, el colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años asciende en la CAPV a 365.419, cifra que supone el 17,1% de la población de la CAPV, según datos del INE. Sólo en el último año, su peso se ha reducido en 8 décimas. Según grupos, un 24,3% de este colectivo tiene entre 15 y 19 años, un 32% entre 20 y 24 y un 44% entre 25 y 29 años.

Empleo y vivienda representan los dos elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. Ambos aspectos constituyen los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV muestra mayor inquietud y preocupación:

- El contacto del colectivo juvenil con el mundo del trabajo ha cambiado en los últimos años. Tal y como viene ocurriendo ininterrumpidamente desde 1993 –con la salvedad de 2003–, las tasas de desempleo juvenil (formado por los menores de 25 años) se han reducido en 2007. Según datos de EUSTAT, la tasa de desempleo de los menores de 25 años fue en 2007 del 7,6%, frente al 8,1% del año anterior. Con todo, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio.

Del mismo modo, el “*Observatorio Joven de Empleo de España*” (OBJOVEM), dependiente del Ministerio de Trabajo e Inmigración, destaca, en primer lugar, que la CAPV, con unas tasas de actividad por debajo de la media del Estado, tiene como rasgo más relevante sus reducidas tasas de paro. De esta manera, el desempleo afecta en el período de referencia al 10,9% de los varones y al 12,9% de las mujeres menores de 30 años (resultando una tasa de paro del 11,8% para la suma de hombres y mujeres jóvenes).

Por otro lado, el porcentaje de jóvenes asalariados con contrato indefinido es 2,2 puntos porcentuales inferior entre los jóvenes de la CAPV. El informe del OBJOVEM revela una tasa de temporalidad del 53,7% (incluyéndose toda relación laboral que no sea indefinida) en el cuarto trimestre de 2007, frente al 51,5% de media del Estado. En general, se aprecia que la contratación indefinida es más elevada, para el colectivo de jóvenes, en las Comunidades de Cataluña (57,7%) y Madrid (56,9%), mientras que alcanza sus mínimos en las de Ceuta y Melilla (34,2%) y Andalucía (38,6%). La CAPV se encontraría por debajo de la media del Estado, a casi tres puntos de esta.

- Por otro lado, el estudio “*Juventud Vasca 2004*” del Gobierno Vasco señala que el 89% de las personas de entre 15 y 29 años opina que el precio de la vivienda es la principal dificultad para emanciparse. De hecho, la opción unipersonal sólo es apta para una minoría muy solvente. Respecto al conjunto del Estado español, la cohorte demográfica de 18 a 34 años residente en la CAPV tiene una menor tasa de emancipación: 44,1% frente a 45,3% del Estado.

Asimismo, según datos del Consejo de la Juventud de España, el precio medio de la vivienda libre era en la CAPV, en el cuarto trimestre de 2007, un 42% más elevado que la media del Estado, y sólo superado por la Comunidad de Madrid. Si nos fijamos en los precios máximos asumibles por los jóvenes, éste asciende en la CAPV a 102.131€, frente a un precio de la vivienda de 296.950€<sup>14</sup>. Si miramos el precio máximo que puede asumir un hogar joven (teniendo en cuenta que en la mayoría de las ocasiones la compra de una vivienda es asumida por una pareja), el precio máximo al que se podría acceder se eleva hasta 162.745€, en todo caso aún a mucha distancia de los precios medios. En el conjunto del Estado la diferencia entre el precio medio de la vivienda y el precio asumible por un hogar joven es mucho menor: 67.935€, frente a los 134.203€ de nuestra Comunidad.

<sup>14</sup> Resulta llamativo observar que, respecto de los datos de 2004-analizados en la Memoria Socioeconómica de 2005-, mientras que el precio medio de la vivienda libre se ha incrementado un 24,9%, el precio asumible por una persona joven no sólo no ha crecido en igual proporción, sino que se ha reducido un 5,8%.

## 1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2007 en 2.926,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 11,2% respecto al año anterior. Este gasto supone el 4,26% del PIB. De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,1% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2006, asciende a 1.909,8 millones de euros (+7,3% respecto al año 2005), lo que supone el 3,09% del PIB. Tal incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), ya que el presupuesto liquidado en inversiones se reduce un 18,6% con respecto a la liquidación del año 2005.

Centrándonos en el panorama de la salud en la CAPV:

- Es destacable el hecho de que por vez primera los tumores superan a las enfermedades del sistema circulatorio como principal causa de mortalidad.
- Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2006 entre las mujeres, fueron los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón, las enfermedades cerebro-vasculares, los tumores malignos secundarios o mal definidos, los tumores malignos de encéfalo y los accidentes de tráfico con vehículos a motor. En el caso de los hombres, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; la cardiopatía isquémica; los accidentes de tráfico con vehículos a motor; el suicidio y autolesiones; la cirrosis y enfermedades del hígado; y las enfermedades cerebro-musculares.
- En morbilidad hospitalaria, la Encuesta de Morbilidad Hospitalaria del INE, pone de manifiesto que, en la CAPV, las enfermedades del aparato circulatorio siguen siendo la principal causa de hospitalización con 1.634 altas por 100.000 habitantes (25,1% del total). En segundo lugar se sitúan las enfermedades del aparato digestivo con 1.379 altas (21,2% del total), en tercer lugar

las enfermedades del aparato respiratorio (1.334 altas) y en cuarto las neoplasias-tumores (1.040 altas).

Es llamativo que el grupo de complicaciones *embarazo, parto y puerperio* mantenga, en el conjunto del Estado, una tendencia creciente y llegue, en algunas CCAA entre las que no se encuentra la CAPV, a superar a las enfermedades del aparato circulatorio.

En relación con la actividad asistencial que puede ser hospitalaria o extrahospitalaria, siendo ambas públicas o privadas, los últimos datos publicados sobre indicadores de recursos y personal muestran que.

- En la CAPV al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes sigue presentando una tendencia creciente, pasando de 368,7 facultativos en el año 2003 a 494,4 en el 2006 (datos de EUROSTAT).
- Según datos de EUROSTAT, el número de camas hospitalarias, tanto en la UE (tanto en la UE-27 como en la UE-25 y en la UE-15), presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. En la CAPV, se observa la misma tendencia hasta 2003. De hecho entre 2000 y 2003, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 398 a 382,4. Sin embargo, entre 2003 y 2005 se observa un aumento en el número de camas.

Los datos ofrecidos por EUSTAT, muestran también un aumento en el número de camas, entre 2003 y 2005. No obstante, entre 2005 y 2006, se registra una reducción.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha vuelto a aumentar, y en la CAPV entre 2005 y 2006, pasa de 64,5 a 66,9. El cociente sigue siendo superior al existente en el Estado (54,1 en 2006), pero inferior al que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de alguno de los que componen la Europa ampliada (datos de EUROSTAT).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- en materia de recursos, entre 2005 y 2006, el número de hospitales se mantiene estable en 45 (18 públicos y 27 privados). En el sector público, todas las demás variables, salvo el número de camas, observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de camas pero también el de médicos, que pasa de 1.488 a 1.465.

- en relación a la actividad asistencial, se observa un crecimiento en sus actividades, salvo en las estancias y en los partos con anestesia epidural que decrecen, respectivamente, un 3% y un 1,4%. Y el citado comportamiento se produce tanto en la red pública como en la privada.
- el número de médicos por cada 100 camas sigue incrementándose, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2006 se alcanzan los 47,3 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 23 en los segundos.
- el número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene igual al promedio registrado en años anteriores, 3,8.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

- Los 458 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2006, atendieron un total de 13,3 millones de consultas, un 3,2% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 0,7% entre 2005 y 2006.
- El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido, y ello tanto en medicina general (se ha pasado de 1.445 a 1.414 habitantes por médico) como en pediatría (de 834 a 822). Es decir, no se reproduce la tendencia observada el año anterior en pediatría cuando el número de habitantes por pediatra pasó de 830 a 834.
- El promedio de consultas por médico en el año 2006 fue de 4.864, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.251 consultas y por los pediatras (5.397), mientras que en el resto de facultativos es menor: dermatólogos (3.998), traumatólogos (3.841), endocrinos (3.797) y oftalmólogos (3.580).
- El número de consultas por habitante fue de 6,3 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior, crecimiento que explica por el aumento de las consultas en pediatría.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global en el año 2006 sigue siendo elevado (83%) aun cuando haya disminuido respecto al 2003 (84,4%). Las especialidades que presentan los índices más elevados son digestivo

(108,1%), medicina interna (105,4%), cardiología (93,8%), cirugía general (92,2%), traumatología (86,6%), cirugía cardiovascular (86,5%), psiquiatría (85,6%), cirugía torácica (85,4%), cirugía vascular (85%) y neumología (83,8%). Todas ellas por encima de la media.

- Tras una serie de años en los que el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza venía descendiendo, en el año 2007, ha aumentado. En concreto, 1,4 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2006, y se sitúa en un 84,4%; cuando en el año anterior fue del 83%. Superando el 100% se colocan las especialidades de neumología (145,9%), cuidados paliativos (121,6%, lo que supone casi doblar el índice del año anterior, 61,3%), medicina interna (118,6%); cardiología (107,8%) y digestivo (también 107,8%). Por debajo del 100% pero por encima de la media tenemos: cirugía general (95,1%), cirugía cardiovascular (95%), rehabilitación (91,9%), traumatología (91,5%), hematología (87,8%), cirugía torácica (87,7%) y psiquiatría (86,4%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6,7 a 6,3.
- El análisis de las cifras referidas a pacientes en listas de espera y tiempos de demora muestra que:
  - En consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso experimentado entre 2005 y 2006 (-18,7%), ha vuelto a aumentar (6,9%). Las especialidades que observan mayores incrementos son: cardiología (42,3%), ginecología (34,8%), endocrinología (25,8%), otorrinolaringología-ORL (25,1%), rehabilitación (23,4%) y neurología (16,1%).

Los datos relativos a tiempo de demora vuelven a ser positivos, al disminuir el porcentaje de población que espera más de 3 meses, así como el que espera entre 1 y 3 meses. En consecuencia, crece el ratio de los que esperan menos de 1 meses.

- En espera quirúrgica, el número de pacientes ha vuelto a crecer entre 2006 y 2007, un 0,9%, pasando de 15.944 a 16.086 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,9 a 53,03 días). Sin embargo, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses vuelve a disminuir, al pasar de un 15,5% a un 15%.

Ampliando la perspectiva temporal, entre 2003 y 2007, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 16,9%, pero el número

de días de demora media ha disminuido ligeramente, pasando de 53,8 a 53 y el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses decrece cuatro décimas porcentuales.

## 1.11. Urbanismo y vivienda

Los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV" del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha aumentado un 22,2% (frente al +11,8% del año anterior) hasta alcanzar las 22.050 unidades en el cuarto trimestre. Así, continúa, un año más, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende a 4.329 unidades, un 10,7% más que en 2006. El precio medio asciende a 4.113 €/m<sup>2</sup>, un 12,8% más que la media de 2006. El análisis territorial muestra un promedio significativamente más bajo en Álava (3.271 €/m<sup>2</sup>), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 4.367 €/m<sup>2</sup> y 4.194 €/m<sup>2</sup> respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 1.323 €/m<sup>2</sup>, promedio un 2,9% superior al registrado un año atrás. Cabe decir que casi tres de cada cuatro viviendas (72%) registra un precio comprendido entre los 90.000 y 120.000 euros. En cuanto al resto, un 17% se encuentra por debajo de los 90.000€, en tanto que el 11% restante supera los 120.000€, pero sin alcanzar los 150.000 €/vivienda.
- Se detecta un total de 10.630 viviendas de segunda mano en oferta, un llamativo 53,3% más que en el año precedente<sup>15</sup>. Atendiendo a la superficie útil, se comprueba una mayor presencia de viviendas de menor tamaño que en el segmento de vivienda de nueva construcción. Así, el 23% de las viviendas usadas tiene un tamaño inferior a 60 m<sup>2</sup>, mientras que esta propor-

ción se reduce al 8% en el mercado de vivienda nueva. El precio medio asciende a 4.356 €/m<sup>2</sup>, un 2% más que el promedio registrado un año antes. Este resultado pone de relieve una progresiva moderación en la evolución del precio medio en el último año, ya que el incremento anual es el más bajo de los últimos diez años<sup>16</sup>.

- El mercado de vivienda protegida registra un total de 1.513 unidades de alquiler, un 2,7% menos que en el año precedente. De ellas, 1.035 son sociales (68%) y las restantes 478 son VPO (32%). La distribución territorial es la siguiente: 29% en Álava, 53% en Bizkaia y 18% en Gipuzkoa. La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende a 194,1€ mensuales. La modalidad de VPO alcanza 325,3 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 131,7. En términos de evolución, se comprueba una contracción en la renta registrada, tanto en la modalidad de VPO (-15,5%) como en la vivienda social (-6,6% respecto de 2006).
- La muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler se cifra en 485 unidades, 93 menos que en el año precedente (-16,1%). Atendiendo a la superficie útil, cabe destacar la concentración de un mayor volumen en el intermedio, contando el 24% de las viviendas con un tamaño de entre 76 y 90 m<sup>2</sup>. En lo que respecta a las viviendas de menor tamaño, se comprueba un leve incremento de su representación en el conjunto de la muestra, de tal modo que si en 2007 las viviendas de menos de 61 m<sup>2</sup> suponen el 20% de la oferta, en 2005 representaban en 18%. Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler alcanzan una renta de 890,2€ mensuales, un 8,6% más que un año antes.

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse reducido un 9,9% en 2006, se ha incrementado un 14,7% en 2007. En total, se han iniciado 17.161 viviendas, de las cuales 11.269 son libres (el 65,7%), 5.302 de protección oficial (el 30,9%) y 590 sociales (el 3,4%). Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco en 2006, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas fi-

<sup>15</sup> A pesar de tratarse de datos muestrales, estos datos revelan un elevado incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

<sup>16</sup> El informe del Gobierno Vasco advierte, además, que los precios comunicados para esta Estadística son precios solicitados por los oferentes y que, normalmente, suelen sufrir una reducción en el momento de la formalización de la compraventa. Esa reducción se ha incrementado, además, en los últimos trimestres del año de referencia, cifrándose en torno al 8%, en tanto que un año antes rondaba el 3%.

guras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción, en 2006, de 125 alojamientos dotacionales (todos ellos en Gipuzkoa) y de 361 más en 2007. Además, en este último año se ha comenzado la construcción de 100 viviendas tasadas municipales para alquiler y de 957 más para ser adjudicadas en propiedad.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2007 asciende a 15.429 unidades, un 5,5% más que el año anterior, como resultado del incremento de las viviendas libres terminadas (+10,2%), que compensan el descenso en el segmento de vivienda protegida: durante 2007, año en el que se terminaron un total de 4.636 viviendas protegidas (-4%), de las cuales el 80,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el restante 19,2% (un total de 892 viviendas, un 7,7% más que en 2005).

Estos datos de actividad edificatoria revelan un descenso en la participación de la vivienda protegida, frente a la tendencia al crecimiento de años anteriores: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 33 al 30%, al tiempo que la VPO y social iniciadas este último año se han mantenido estables en su peso sobre el total.

Por último, la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" en 2007 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de personas que manifiestan tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el 10,1%, cifra inferior a la registrada en los últimos años (11,2% en 2006) y similar a la de 2001. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 82.073 jóvenes. En cuanto a las necesidades de los hogares, la Encuesta revela que un 8% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, unas 63.750 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 30.406 viviendas en el plazo de 4 años y de 13.778 a corto plazo (1 año).

En relación a los colectivos de baja capacidad financiera para acceder a la vivienda, la Encuesta muestra que el 8,2% (8% en 2006) de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000€, lo que representa 6.730 viviendas. La proporción es del 5,2% entre las familias con necesidad de cambio (3.315 viviendas).

## 1.12. Pobreza y exclusión social

En términos generales, la CAPV goza de una calidad de vida elevada, si se compara con la mayor parte de los países de su entorno. Así, si tenemos en cuenta el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que calcula anualmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como medida sintética de los logros de un país en términos de vida larga y saludable, elevado nivel de conocimiento de la población y nivel de vida digno, nuestra Comunidad mantendría un tercer puesto en el ranking mundial de 2007, sólo superada por Islandia y Noruega; si bien debemos tener en consideración que se trata de un ranking de países y no de regiones.

Sin embargo, este elevado nivel de bienestar de la mayor parte de la ciudadanía en la CAPV no debe hacer olvidar los problemas de pobreza y exclusión que padece una parte de la población. En términos absolutos, los datos de la última encuesta del Gobierno Vasco sobre Pobreza y Exclusión Social (relativos a 2004)<sup>17</sup> se traducen en 45.000 hogares afectados por algún tipo de pobreza (el 6,2% del total), en los que se concentran algo más de 100.000 personas (el 5,2% de la población total). Además, las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias (3,3%) y las de pobreza extrema a unas 4.000 (0,5%). Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas (23,6% y 19,8% del total, respectivamente).

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE, que forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada "Statistics on income and living conditions" (EU-SILC), tiene entre sus objetivos principales proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. Los resultados para 2006 destacan, en primer lugar, que el ingreso medio por hogar era en 2005 en la CAPV, de 26.407 euros (un 4,7% más que en 2004), un 12,6% más que la media del Estado, cifrada en 23.442 euros. Este valor sólo era superado por las Comunidades de Navarra (Comunidad que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 29.845 euros),

<sup>17</sup> Esta encuesta permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su reparto geográfico. Además de la pobreza en sí, cuya incidencia es menos relevante porcentualmente, analiza el peso que el riesgo de ausencia de bienestar tiene entre la población de la CAPV.



Madrid, Cataluña y Baleares. Si tenemos en cuenta el ingreso medio por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 9.995 euros al año (un 5,3% más que un año atrás), casi un 19% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en la Encuesta de un año atrás, las comunidades de Extremadura, Castilla La Mancha y Andalucía.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 47,8% tiene en nuestra Comunidad unos ingresos anuales superiores a 25.000 euros, porcentaje que se ha incrementado en el último año en 5,4 puntos. Entre ellos, el 24,9% superiores a 35.000 euros anuales, el 22,9% con ingresos entre 25.000 y 35.000, el 27,5% entre 14.000 y 25.000 y el restante 23% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (el 10,9% de ellos inferiores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 37,4% (3,1 puntos más que en 2004), el 31,4% se situaría en el segmento medio de renta y más de un tercio de los hogares, el 30,8%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros<sup>18</sup>.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse disponer de determinado equipamiento para el hogar. Así, por ejemplo, en la CAPV, el 17,6% de ellos declara que no puede permitirse disponer de un coche. Esta tasa aumenta hasta el 20,9% para el conjunto del Estado, superando el 25% en Andalucía, y alcanzando el 36,5% de los hogares en Ceuta y Melilla. Asimismo, hasta un 11,6% de los hogares de la CAPV declaran no poder permitirse contar con un ordenador, y este ratio crece hasta el 20% para el conjunto del Estado.

Por último, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje se ha mantenido invariable en los tres años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,9% en 2005. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como "pobres" es del 9,8%, habiéndose incrementado en 3 décimas en el último año. La tendencia, en cambio, si tomamos los dos últimos años es favorable, ya que en 2003 el ratio fue del 11,2%.

## 1.13. Protección social

En 2007 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 45.100 personas, un 0,4% más que en el año anterior. Se trata del séptimo año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 6,8%. De estas 45.100 personas, el 53,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 14,2% en Álava. Con datos referidos a diciembre de 2007, el 67,4% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 31% de subsidios y el restante 1,6% recibía la Renta Activa de Inserción.

Habiendo un total de 45.409 perceptores de prestaciones en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el INEM) ascendía al 79,76% del colectivo de desempleados de la CAPV - 74,32% en diciembre de 2006-, frente a una cobertura del 85,69% de media del Estado. Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2007, de cada 100 parados de la CAPV, 20 no recibían prestación alguna y, de los 80 que sí lo hacían, 67 percibían una prestación contributiva, 31 un subsidio y sólo 2 de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Asimismo, en 2007 un total de 483.603 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,5% respecto de 2006. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,6%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 22,3% en 2006 al 22,6% en 2007.

El importe medio de las pensiones contributivas, 983,5€, se incrementó en 2007 un 4,6%, frente al 4,5% del año anterior<sup>19</sup>. En total representan un importe de

<sup>18</sup> El resto de los hogares, hasta sumar el 100%, se corresponde a la categoría "no consta" en la Encuesta.

<sup>19</sup> Aunque no se dispone de información a nivel de Comunidades Autónomas, existe una diferencia entre la pensión contributiva media percibida por los hombres y por las mujeres: en el conjunto del Estado, el importe mensual medio fue, en 2007, un 62,3% superior para los hombres que para las mujeres.

5.699 millones de euros, un 8,3% más que en 2006. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 42 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,2%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 5,2% respecto de 2006. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 1,6% en sus importes medios, y su importe total se reduce en 2007 un 6,9%. Su número de preceptores baja un año más, en mayor medida que en 2006 (-8,4% frente a -7,1% de 2006). En cuanto a los subsidios LISMI, reducen su número de beneficiarios un 10,7% y el importe total en un 11,8%. En suma, el importe medio mensual del conjunto del sistema asciende a 982 euros, un 5,8% más que en 2006.

El gasto total en pensiones ascendió en 2007, en una primera aproximación provisional, a 5.745 millones de euros, con un aumento del 8,3% respecto de 2006, de forma que se incrementa el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,59% de 2006 al 8,66% (con datos provisionales del PIB).

Por otro lado, entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, XE "Carta de Derechos Sociales" se encuentran la Renta Básica XE "Renta Básica" y las Ayudas de Emergencia Social XE "Ayudas de Emergencia Social: AES" (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza. Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2007 ha sido de 36.004, lo que representa un incremento del 6,4% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 33.824 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 25.929, que suponen el 72% del total de la CAPV. Además, el incremento de unidades receptoras respecto de 2006 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 7,1% respecto del año anterior, mientras que en Álava lo hace en un 6,9% y en Gipuzkoa crece el 3,5%.

El perfil de las personas receptoras de Renta Básica corresponde mayoritariamente al de mujeres, sin pareja,

personas inmigrantes y mayores empadronadas en Bizkaia. Se trata de personas con bajos niveles de ingresos, un tercio de las cuales conviven con hijos e hijas menores de 16 de años, en hogares en los que se registran diversas problemáticas sociales: malos tratos, problemas de drogadicción... Además, los problemas económicos han llevado a parte de los perceptores a situaciones de corte de suministro eléctrico, petición de créditos, embargos... Estas problemáticas afectan a una parte de estas personas: para otros perceptores, en cambio, no se trata de una situación de exclusión social, sino de dificultades económicas que podrían, en todo caso, terminar desembocando en un proceso de exclusión de no mediar tanto la Renta Básica como otros recursos.

En relación a su situación laboral, en torno al 15% se encuentran jubilados, y un porcentaje similar desarrolla tareas del hogar, no remuneradas. Si se considera la edad, un tercio tiene más de cincuenta años, que si bien se trata de una edad laboral, presenta una gran dificultad de incorporación al mercado de trabajo, particularmente si la formación y experiencia laboral son limitadas.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2007 asciende a 168,6 millones de euros (un 10,3% más que en 2006), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptor de 478,61€ mensuales, lo que supone el 71,9% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2007 (con el prorrateo de pagas extraordinarias). La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde a la de las unidades receptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 76,4% del total, seguida de Gipuzkoa (14%) y Álava (9,6%).

Por último, en 2007 hubo un total de 26.398 titulares perceptores de Ayudas de Emergencia Social, un 1,2% más que el año anterior, de los cuales 15.668 corresponden al territorio de Bizkaia (59,4% del total), 6.183 (el 23,4%) a Gipuzkoa y 4.547 (el 17,2%) a Álava. El importe destinado a las AES asciende en este año a 36 millones de euros, uno más que en el precedente o, lo que es lo mismo, un 2,9% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.364 euros, un 1,7% más que en 2006.

# 2

## Consideraciones generales

### 2.1. Demografía e inmigración

El informe del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales " *Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV* " prevé para el año 2015, en primer lugar, un sustancial aumento de las tasas de jefatura de las mujeres y de los hogares que tendrán a una mujer como persona de referencia (60.000 más). También crecerá, aunque en menor medida, el número de hogares formados por varones (+35.000). El incremento en el número de hogares formados por mujeres se producirá en todos los intervalos de edad: en el tramo joven debido a una mayor tendencia a la emancipación individual de las mujeres; en las edades intermedias por el aumento de los casos de separación y divorcio; y en las edades avanzadas por el crecimiento del número de mujeres de esas edades y a una mayor propensión de estas a vivir solas.

Asimismo, se prevé una reducción de unos 25.000 hogares formados por personas jóvenes (entre 20 y 39 años). Esta reducción no significa que vayan a desaparecer hogares ya formados, sino que en los próximos ejercicios se van a crear menos hogares en estos intervalos de edad de los que se venían creando en los años precedentes. A diferencia de lo que ocurrió entre 1981 y 1991, cuando se produjo una disminución en las tasas de jefatura de familia de las personas jóvenes debido al deterioro de las condiciones económicas, durante los próximos años esta reducción res-

ponderá principalmente a la llegada a las edades de emancipación de las cohortes nacidas a partir de los años 80, mucho menos numerosas que las anteriores. Por el contrario, el número de hogares encabezados por personas en edades avanzadas (65 y más años) aumentará en unas 60.000 unidades, y la mayor parte se deberá simplemente al proceso de envejecimiento de la población.

Todas estas tendencias tendrán importantes consecuencias en todos los órdenes de la vida económica y social de nuestra Comunidad; corresponde a las autoridades, especialmente las que tienen competencia en materia residencial, social y asistencial, afrontar unos retos que se plantean ya en el corto plazo, puesto que estos cambios en la composición de los hogares son ya patentes en nuestro entorno.

En otro orden de cosas, las migraciones internacionales se han convertido en los últimos años en uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos tiempos, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.

Según los datos del Padrón Municipal, en enero de 2007 residían en nuestra Comunidad 98.526 personas in-

migrantes, un 15,2% más que en enero de 2006. Esta aportación de la población extranjera ha sido decisiva en términos demográficos en nuestra Comunidad: Desde 1998 a 2007, la población autóctona se ha reducido en 40.422 personas. Pero, en el mismo período, la población total ha crecido en 42.488 habitantes. Este hecho hubiera sido imposible sin la llegada de 82.910 personas de nacionalidades extranjeras. En definitiva, la pérdida de población se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera. Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2007 el peso de población extranjera en la CAPV es del 4,6% (9,9% en el Estado).

En cuanto a cómo perciben las personas extranjeras la actitud de la autóctona hacia ellas, una Encuesta a la población extranjera de IKUSPEGI (Observatorio Vasco de la Inmigración, dependiente del Gobierno Vasco) revela que el 73% de ellas declara que nunca o casi nunca se les ha hecho notar que supongan una amenaza económica para los vascos. Además, el 63% declara que nunca o casi nunca se ha sentido discriminado, ni ha notado miradas, ni ha oído expresiones negativas u otras actitudes de rechazo por parte de la sociedad vasca. En ambos casos, las personas de origen africano, y especialmente las procedentes de África Negra, son las que manifiestan una percepción más negativa, mientras que las europeas y argentinas se sienten en menor medida blanco de actitudes de rechazo.

Además, el 43,2% de la población inmigrante cree que la población vasca tiene una imagen positiva o muy positiva de ella, al tiempo que el 59,6% es de la opinión de que la población vasca trata a las personas de su país con amabilidad, nunca con agresividad (0,1%). En definitiva, el conjunto de la población extranjera parece estar bastante satisfecha con su vida actualmente, ya que su puntuación media ronda el "notable" (6,96 puntos sobre 10), y si pudieran volver atrás, la gran mayoría volvería a hacer lo mismo y volvería a salir de su país (75,6%).

## 2.2. Educación

Destacar que el gasto corriente del Departamento de Educación, Universidades e Investigación se haya incrementado, en 2007, en mayor medida que en 2006; +12,3%

frente a +5,8%; y que el gasto sobre el PIB también se haya incrementado en mayor proporción, 3,62% frente a 3,46%.

Sin embargo, llamamos la atención sobre el hecho de que según los últimos datos publicados por el MEC, relativos a 2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es un 3,38% en la CAPV (2,74% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y un 3,46% en el Estado (2,58% en Educación no Universitaria y 0,77% en Universitaria); si bien el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2005, asciende en la CAPV a 6.070 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno (la media estatal es 4.520 euros).

Observamos una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2007-08 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,6% como consecuencia del aumento en los niveles inferiores (Infantil y Primaria); si bien es importante destacar que, por primera vez, el crecimiento en la matriculación alcanza también a la ESO, donde se registra un incremento del 0,1%, cuando en el año anterior el descenso fue del 0,8%. En otras palabras, la recuperación demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por el contrario, el número de matriculaciones en la Enseñanza Superior Postobligatoria (ESPO) ha vuelto a caer (-1%), consecuencia del descenso en el Bachillerato (-0,8%) pero sobre todo en la FP de Grado superior (si bien el decremento es menor que el acontecido el año anterior: -2% frente al -5,7%), ya que la matriculación en la FP de Grado Medio se ha incrementado ligeramente (+0,1%).

La población de la CAPV manifiesta una valoración positiva de la FP ofertada en nuestra comunidad. Un reciente estudio publicado por el Gabinete de Prospección Sociológica en noviembre de 2007, pone de manifiesto que el 65% de la citada población cree que la FP es buena, un 18% que es regular y un 2% que es mala. Asimismo, el 77% de la ciudadanía estima que la FP prepara adecuadamente a la juventud para incorporarse al mundo laboral, frente al 10% que opina que no.

Sin embargo, al plantearse la disyuntiva para sí mismos o para sus hijos e hijas entre estudiar un módulo de FP o una carrera universitaria, el 47% optaría por la Universidad frente al 35% que se decanta por la FP; lo cual es llamativo teniendo en cuenta las necesidades formativas que plantea el tejido productivo.

Asimismo, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, y queremos llamar la atención sobre el ligero descenso acontecido, en el curso 2006-07, en la participación femenina en la FP de Grado Superior en relación con el periodo anterior. Así, si en el curso 2003-04, era femenino el 37,9% del alumnado de la FP de Grado Medio y el 42,8% de la FP de Grado Superior; en el curso 2004-05 se eleva, respectivamente, al 38,2% y al 43,1%; en el 2005-06 al 38,9% y al 45,2%; pero en el 2006-07 los respectivos porcentajes son 39,7% (incremento de 8 décimas porcentuales) y 43,2% (descenso de 2 puntos porcentuales).

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, observamos que sigue disminuyendo y queremos llamar la atención sobre la disminución, desde el curso 2005-06, del porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población en edad comprendida entre 18 y 25.

Asimismo, queremos resaltar que la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompió en el 2005-06, con las consiguientes implicaciones que ello tiene en la actual Sociedad de la Información y el Conocimiento.

En relación con los indicadores educativos:

- Nos agrada comprobar que la participación de la población en el aprendizaje permanente, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), haya experimentado un avance continuo, ya que la tasa ha pasado de un 3,5% en el año 92 a un 12,4% en el 2006, lo que supone que se ha conseguido, prácticamente, el objetivo previsto para el 2010 (12,5% de la población en edad laboral (25-64 años)). No obstante, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia como Suecia (32,1%, dato de 2005), Dinamarca (29,2%), Reino Unido (26,6%), Finlandia (23,1%) Holanda (15,6%), Eslovenia (15%) y Austria (13,1%).
- Nos congratula el que según datos del MEC-Instituto de Evaluación, el porcentaje de población adulta (20-64 años) que ha completado la educación secundaria postobligatoria se sitúa, en la CAPV en el año 2005, en el 62,2%, mientras que en el Estado sea el 50,2%, pero llamamos la atención sobre la distancia que aparentemente (ya que el rango de edad no es homogéneo) nos separa de la UE-27. Según datos de EUROSTAT, el por-

centaje de población adulta (25-64 años) que la ha completado se sitúa, en el Estado en el año 2005, en el 48,5% y en la UE-27 en el 69,3%.

- Llamamos la atención sobre la evolución de la tasa de abandono escolar prematuro, ya que en el periodo 2000-2006 se han producido oscilaciones ligeras y constantes alrededor del 13,9%, y se constata que resulta difícil mejorarlo. Así, el porcentaje en el año 2006 se sitúa en el 14,5%, cuando el objetivo tras el Consejo Europeo de Lisboa de 2000 quedó fijado en el 10%.
- Así mismo, nos preocupan los resultados que se desprenden del Proyecto PISA-2006 ya que la CAPV en *competencia científica*, aunque mejora respecto a la ronda de 2003, se sigue situando por debajo del promedio de la OCDE; en *competencia matemática*, aunque se sitúa por encima de la media de la OCDE, pierde posiciones respecto a la ronda de 2003; y en *competencia lectora* pierde posiciones y pasa incluso a colocarse por debajo de la media de la OCDE.

## 2.3. Actividades de I+D+i y TICs

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, Los principales indicadores de I+D+i (esfuerzo, dinamismo del tejido empresarial en cuanto a gasto, personal empleado en estas actividades,...) siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado, pero nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia:

- El esfuerzo en I+D llega al 1,47%; porcentaje más elevado alcanzado tras varios años de cierta estabilidad (Estado: 1,2%). Sin embargo, es inferior al registrado en la UE-15: 1,81%, la UE-25: 1,85% y la UE-27: 1,84%. Por su parte, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se mantiene estable entre 2004 y 2006: representa el 3,8% del PIB, porcentaje inferior al de 2003 (3,9%).
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado, 27,7% frente a 25,3%, según INE.
- El sector privado (descontando los centros tecnológicos) sigue siendo el principal ejecutor del gasto en I+D y la

más importante fuente de financiación. Las empresas ejecutan el 71,9% del gasto y en términos de financiación se encuentran a 4,8 puntos del objetivo de Barcelona: que el 66% del gasto sea financiado por el sector privado.

- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2006 al 13,2‰ de la población ocupada. En el Estado es el 9,6‰ y en la UE, 9,5‰.

De ellos, el 62,3% son investigadores, porcentaje superior al registrado en la UE-25: 60% (según EUROSTAT).

- En el año 2005, aproximadamente, el 73% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentraba en sectores de intensidad en I+D alta y media-alta y el 23,6% en sectores de intensidad media-baja. Entre 2005 y 2006, los sectores de intensidad alta y media-alta pierden 1,1 puntos de peso a favor de los de media-baja. No obstante, esta información debe tomarse con cautela ya que sectores como “artículos metálicos” (donde el personal en I+D a dedicación plena es elevado) pueden producir equipamiento para el sector automóvil, cuya intensidad es media alta.

- Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:

- Por el elevado ratio de graduados en estudios de ciencias e ingenierías (incluyéndose la FP de Segundo Grado): 26,1 por mil jóvenes de 20 a 29 años, cuando la tasa europea es de un 12,9 por mil.

- Por el porcentaje de población con educación superior (Universitaria y FP de grado superior) de 25 a 64 años, que casi dobla la media comunitaria, 41,8% por un 23%.

- Por la población de 20 a 24 años que por lo menos ha finalizado la educación secundaria: el 79,2%, que se sitúa ligeramente por encima de la media europea: 77,8%.

- Por la difusión de banda ancha, que mejora considerablemente, pasando del 10% de la población al 14,7%, en línea con la tendencia en la UE que ha pasado del 10% al 14,8%.

- Porque las empresas vascas innovadoras de 10 a 249 empleados realizan innovaciones internas en ligera mayor medida que la media europea (26,8% frente a

31,6%), aunque el gasto en innovación sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, resulta algo menor (1,6% y 2,2% en la UE-27).

- Porque la tasa de ocupados en sectores industriales de media y alta tecnología es superior en la CAPV a la media europea (10,2% por 6,6%), y las del sector servicios son casi idénticas (3,2 por 3,3%), aunque el peso de las exportaciones de productos de alta tecnología resulta significativamente menor: un 3,7% del total de las exportaciones en el caso vasco y de un 16,7% en el de la Unión Europea.

Pero también:

- Porque el gasto en TICs supuso el 5,1% del PIB de la CAPV, siendo 1,3 puntos superior en el contexto europeo.

- Porque las instituciones públicas en Europa ejecutan un 0,65% del PIB en I+D, mientras que este porcentaje se reduce a la mitad en el caso vasco, 0,29%. Sin embargo, en el sector privado el gasto por el mismo concepto no resulta muy alejado: 1,14% en la CAPV y un 1,17% en Europa.

- Porque la inversión en I+D de media y alta tecnología en la industria, sobre el total de gasto en I+D, resulta menor: 73% frente al 85,2% de media en la UE-27.

- Porque la cooperación de las empresas con otras empresas o con las instituciones es menor en la CAPV que en Europa.

- Porque el porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo en la fases iniciales alcanza un 0,02% en el caso vasco y un 0,05 en la media europea.

- Porque el impacto en la cifra de negocios de las ventas de productos innovadores de las empresas de 10 y más empleos también resulta inferior al de la media europea: un 1,6% cuando son nuevos para el mercado y un 2,5% cuando sólo son nuevos para la empresa. La media europea ofrece un 7,3 y un 6,2% respectivamente.

- Porque aunque la protección de marcas y diseños mediante su registro alcanza tasas similares o incluso superiores a las europeas, no sucede lo mismo con las patentes.

En consecuencia, estimamos conveniente, nuevamente, el dedicar más recursos públicos a la I+D+i; recur-

sos que, en nuestra opinión, deberían de tener en consideración:

- Las necesidades del tejido productivo sobre el que pivota la actual estructura económica de la CAPV, y en consecuencia orientarse hacia la obtención de resultados.
- La necesidad de concretar en qué sectores emergentes se considera que nuestra comunidad tiene mayores posibilidades de éxito y focalizar los esfuerzos alrededor de los mismos, evitando la dispersión de esfuerzos.
- La necesidad de realizar un seguimiento de las líneas de acción, verificando el cumplimiento de los objetivos, y en caso necesario, la readecuación de los mismos.

En relación con los equipamientos *TICs* de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2007, del 54% en la UE-27, 56% en la UE-25 y del 59% en la UE-15; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 42% en la UE-27, 43% en la UE-25 y del 46% en la UE-15. En la CAPV los porcentajes respectivos son el 50 y el 40%. Por lo tanto, la CAPV está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia (58% en acceso a internet).

Y en términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2004 y 2007, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses: el PC pasa del 50 al 59%; e internet, del 42 al 54%.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover *el uso* de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

Por lo que respecta a los equipamientos *TICs* en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo, aunque también es cierto que los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica y aunque de momento no se están cumpliendo las optimistas expectativas sobre la extensión del comercio electrónico en el tejido empresarial (y ello tanto en la CAPV como en el conjunto de la UE), sí se está dando un aumento tanto en las cifras de negocio que genera como en la incorporación de un mayor número de establecimientos que participan, así como en el bienes y servicios que son transaccionados por tal vía.

## 2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La disminución de las emisiones de contaminantes atmosféricos, con la excepción de las  $PM_{10}$  (partículas en suspensión) que siguen observando superaciones de los límites legales.
- La calidad de las aguas
  - La de los *ríos* es esperanzadora.
  - En las *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
  - En las *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 86% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
  - En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
- El tratamiento de las aguas residuales urbanas, ya que en 2005, el 82% de la población de la CAPV disponía de

un servicio de alcantarillado conectado a una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) con tratamiento secundario. Comparando los datos de la CAPV con los proporcionados por EUROSTAT, la CAPV se encontraría entre los países mejor equipados de la UE.

- La intensidad energética, que medida, en 2006, es un 91% de la del año 1996, y respecto a 2004 mejora 4 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.
- El número de certificaciones medioambientales o “verdes” (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2006 y 2007 el número de certificaciones ha pasado de 1.026 a 1.101 (75 nuevas).

No obstante, llamamos la atención sobre:

- La calidad de las aguas *de baño*, ya que según el análisis realizado en 2007, y por ende teniendo en cuenta el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo, 17 zonas de baño han empeorado su clasificación. Respecto a las mejoras, se observan 2 (playa de Saturrarán y Embalse Ulibarri-Gamboa)
- El agua perdida en la red de distribución, que tras el descenso anterior, ha crecido en 2005 un 33,3% y asciende a 28,6 Hm<sup>3</sup>, suponiendo el 11,3% del total disponible.
- El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2005, es 0,91 euros/m<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,6% respecto al valor en el año 2004.
- El incremento del consumo final de energía, entre 2004 y 2005, un 1,5%, llegando a los 5.596 Kteps; si bien la intensidad energética evoluciona favorablemente.
- La discrepancia existente entre las dos fuentes de datos tradicionalmente utilizadas por este Consejo, Ihobe e INE, en materia de generación y gestión de residuos, de forma que las conclusiones a las que se llegan no van en la misma dirección.
- El hecho de que según el *Ecobarómetro Industrial 2008* las empresas todavía no perciben el medioambiente como uno de los tres factores claves en la rentabilidad (5% de las empresas consultadas lo perciben); si bien, por primera vez, se registra un aumento de empresas (31% sobre 23% en 2004) que reconocen que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El incremento de la movilidad y el transporte, y la existencia de desequilibrios modales. De hecho, la movilidad de las personas pivota mayoritariamente en el vehículo privado; y en el transporte de mercancías existe una primacía de la carretera respecto al ferrocarril.
- La emisiones de gases efecto invernadero (GEI). La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2006, a 25,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un incremento del 0,4% respecto a las emisiones de 2004 y un 21,9% respecto al año base. Ello supone una estabilización de las emisiones en los cuatro últimos años en torno a los 25 millones de toneladas.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

## 2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La evolución de importantes parámetros económicos como el PIB, la inflación, el empleo y el paro, a lo largo de 2007, presenta un giro respecto a su evolución pasada, y parece indicar un cambio en el ciclo económico.

En EEUU, la contracción de la inversión residencial y la disminución de la inversión empresarial y el consumo hacia finales del año, cuando se deterioró la actitud del mercado y se endurecieron las condiciones crediticias tras el estallido de la convulsión financiera de agosto, llevaron a una drástica disminución de la actividad económica en el último trimestre de 2007. Así el crecimiento anual medio se situó en el 2,2%.

Por su parte, el crecimiento en las economías emergentes de Europa se redujo en casi un punto porcentual (del 6,7% al 5,8%).



En la CAPV, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT<sup>20</sup>, el perfil de crecimiento trimestral muestra una desaceleración a lo largo del año desde el 4,5% en el primer trimestre hasta el 3,7% del cuarto trimestre. Aun así, tal y como se ha mencionado anteriormente, el resultado anual es ligeramente superior al registrado en el Estado y en la UE. Con respecto al Estado, el crecimiento medio anual es una décima porcentual superior puesto que crece un 3,8% de media anual; y respecto a la UE, el diferencial de crecimiento de la CAPV es mayor: 1 punto porcentual en el caso de la UE-27 (crecimiento del 2,9%), 1,1 en el de la UE-25 (crecimiento del 2,8%); y 1,3 en el de la UE-15 (crecimiento del 2,6%).

Atendiendo a la demanda, la desaceleración económica vasca se explica por el comportamiento de la demanda interna (ya que la demanda externa detrae, como en el año anterior, 5 décimas al crecimiento del PIB). En concreto, por la ralentización en el crecimiento del consumo privado: 3,5% frente al 4,2% del año anterior; y por la desaceleración en el crecimiento de la inversión (aun cuando sigue siendo el componente que más crece), en la medida que comienza el año con una tasa de crecimiento del 6,6% y en el último trimestre registra un 4,5%.

En línea con esta situación, el *Índice de Confianza del Consumidor* (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras muestra como a partir del segundo trimestre 2007, la confianza de los consumidores empieza a decrecer tanto en la CAPV, como en el Estado y en la UE; y el cuarto trimestre culmina con un valor de ICC de 88 en la CAPV, 83 en el Estado y 94 en la UE. Es decir, las expectativas son más pesimistas en la CAPV que en el conjunto de la UE, pero menos que en el Estado.

Este descenso del índice de expectativas de confianza de los consumidores vascos se debe a la importante caída de tres de sus componentes: las expectativas sobre la situación económica general, sobre la situación económica del hogar y sobre el ahorro de los hogares. El cuarto componente, expectativas de paro, se recuperó en alguna medida en 2007, aunque siguió en zona de pesimismo.

Por el lado de la oferta, la industria y los servicios tienen ambos la misma tasa de variación interanual, 3,8%; pero mientras el primero muestra una ralentización en su crecimiento a lo largo del año (pasa del 4,9% en el primer trimestre al 2,3% en el cuarto), el segundo pasa del 3,7%

al 4,2%. Por su parte, la construcción continúa la tendencia de desaceleración iniciada en el segundo trimestre de 2006 y culmina el cuarto trimestre de 2007 con un incremento del 2,9% (4,5% en el primer trimestre).

Nos agrada comprobar que, en el año 2007, la desaceleración de la actividad económica no tuviera todavía incidencia en la creación de empleo, ya que según las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT, el crecimiento anual medio del empleo fue del 2,4%, una décima por encima del aumento registrado en el año 2006. De hecho, la tasa de paro según la PRA, disminuye, entre 2006 y 2007, del 4,1% al 3,3%.

Sin embargo, la ralentización de la actividad sí tuvo incidencia en las ganancias de productividad, que si bien aumentaron, lo hicieron en menor medida que en el año anterior, 1,5% frente a 1,9%; y es que la evolución de la productividad está en 2007, como en los últimos años, muy ligada a los avances en la industria, y este sector obtuvo unas ganancias sensiblemente inferiores a las de 2006 (pasa del 5,5 al 3,1%), como consecuencia de la generación de empleo lograda en el sector.

Por otro lado, la evolución de la productividad aparente del trabajo de la CAPV es superior a la del Estado, no sólo en 2007 (+0,9% en total, no así en la industria, sector para el que el Estado saca en 2007 una ventaja de 6 décimas, como consecuencia de haber perdido un 0,6% del empleo industrial), sino en cada uno de los años de la última década.

Comparativamente con la UE, el crecimiento de la productividad total de la economía vasca es superior en 2007 (en medio punto con la UE-25 y en casi dos con la UEM), aunque la media de la década de la UE-25 supera en cuatro décimas a la de la CAPV. En el caso de la industria, el dato de la CAPV también supera a los respectivos europeos en el año 2007, aunque en este caso las diferencias con la media de los últimos diez años muestran un incremento superior en estos dos ámbitos, a la productividad industrial de la CAPV, en un rango de casi un punto con la UE-25 y cinco décimas con la UEM.

Diferenciando las actividades industriales según su contenido tecnológico, nos preocupa el que los últimos datos publicados (relativos a 2005) muestren un retroceso del peso de las de alto y medio-alto contenido tecnológico sobre el total, tanto en empleo (pasan de suponer el

<sup>20</sup> Correspondiente al 19 de febrero de 2007.

30,49% en 2004 al 30,45% en 2005), como en valor añadido (29,91% a 28,33%) y ventas (de 29,53% a 28,40%).

E igualmente que desde el año 2004 tanto las exportaciones como las importaciones de medio-alto y alto nivel tecnológico estén perdiendo peso sobre el total de las exportaciones e importaciones en beneficio de las de medio-bajo y bajo. Así si en el año 2004 el 51,4% de las exportaciones que realizaba la CAPV eran de nivel alto y medio-alto; en el 2007 (según datos provisionales) el porcentaje se sitúa en el 45,5%. En el caso de las importaciones se ha pasado de un porcentaje del 42,1% en 2004 al 34,8% en 2006. Si bien nos alienta el comprobar que distinguiendo entre alto y medio alto, se observe un repunte entre 2006 y 2007 en las exportaciones de bienes y servicios de alto contenido tecnológico sobre el total, en la medida que han pasado de suponer un 1,9 a un 2,4%.

Recordamos que según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por el EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e instrumentos médico-quirúrgicos y de precisión. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y en el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refino de petróleo, metales ferreos y no ferreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos. Y por último, el bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación de proceso y de producto, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a *Educación y Actividades de I+D+i y TICs*.

Asimismo, otro de los aspectos preocupantes de cara a nuestra mejora de la competitividad radica en el diferencial de inflación que seguimos manteniendo con la zona euro. En la CAPV, el incremento medio de los precios

de consumo fue del 2,8% (3,4% en 2006) debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos y los alimentos no elaborados; igual a la inflación estatal (2,8%) pero por encima de la inflación existente en la zona euro (2,1%) y del 2% que tiene por objetivo el Banco Central Europeo. Y la situación no parece mejorar en la medida que las tasas interanuales a diciembre de 2007 fueron respectivamente, 4,2% en la CAPV y en el Estado; y 3,1% en la UEM.

Este diferencial de precios, por encima de nuestros competidores, merma la competitividad de nuestros productos y dificulta la exportación (a pesar de la contribución positiva del sector exterior al crecimiento del PIB) y con ello el crecimiento económico y el empleo. Por ello, volvemos a reclamar la necesidad de una política antiinflacionista en los ámbitos de responsabilidad de cada una de las autoridades en esta materia, particularmente en los sectores que mayor presión ejercen sobre los precios.

Por lo que respecta a la inversión de la CAPV en el extranjero, observamos que se ha producido una expansión de la capacidad productiva de nuestra comunidad en el extranjero, que descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros-ETVE y dejando a un lado el sector energético, se explica por el incremento en el sector *Agentes inmobiliarias y servicios*, y más en concreto, por la rama "otras actividades empresariales".

## 2.6. Sector público

En relación con la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando en 2007 el importante incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 10,5%, superior al 8,2% del año precedente, gracias a los aumentos que se observan fundamentalmente en los impuestos directos (+17,3%), y en menor medida en los indirectos (+3,3%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB aumenta siete décimas, pasando del 21,6% de 2006 al 22,3%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 9,5%, una décima menos que en el año anterior, y de manera más notable en el Gobierno (+10,5%) que en las Diputaciones Forales (+8,5%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año y

se sitúa en el 20,9%. En relación a las principales partidas del gasto público, tenemos que llamar la atención sobre el hecho de que frente al crecimiento de los gastos de funcionamiento del propio sector público del 12,6% (11,8% para el Gobierno Vasco y hasta un 19,5% en las Diputaciones Forales), las cantidades destinadas a inversiones reales presentan un crecimiento menor, del 10,4% (12,7% y 9,1%, para Gobierno y Diputaciones respectivamente).

Aun cuando esta diferencia entre los incrementos de gastos de funcionamiento y de inversiones reales se ha reducido respecto de 2006 (en ese año las partidas crecieron un 10,6 y un 7% respectivamente), queremos insistir en lo manifestado en la Memoria Socioeconómica de ese ejercicio, y es que las inversiones reales resultan fundamentales para la mejora del bienestar de la comunidad y la reducción de sus desigualdades, así como para incrementar la competitividad de nuestra economía.

Además, el mayor aumento del ingreso que del gasto (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 8,9% (+13,1% en 2006), así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005, 1,9% en 2006 y hasta el 2% en este último ejercicio. Nos preguntamos, un año más, por el destino de tal capacidad financiera (1.396 millones de euros de superávit), más allá de la amortización de la deuda por un importe de 286 millones de euros.

## 2.7. Mercado de trabajo

En primer lugar, constatamos un comportamiento favorable de la evolución cuantitativa y cualitativa del empleo y el desempleo. Y es que, aunque el empleo sólo haya crecido un 1,1%, el desempleo se ha reducido, de media, en 8.000 personas (-19,8%), hasta alcanzar una tasa del 3,3%. Por sectores, el 61,8% de los desempleados pertenece al sector servicios, donde el paro se ha reducido un 19%. Asimismo, en la industria el desempleo ha disminuido un 16,2% (por debajo de la media), al tiempo que la construcción registra un llamativo descenso de parados: -27,7%. Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo se ha reducido en 600, contabilizándose 2.700 como promedio del año.

Por edades, es en el grupo intermedio donde el paro ha caído en mayor medida, tanto en términos relativos (-21,6%), como en absolutos (-5.900). Entre los menores de 25 años el descenso es menor en términos relativos (-14,8%), lo mismo que por encima de los 45 años (-15,4%), evidenciando en este último caso el mayor componente de paro estructural en las edades más maduras. Además, también la tasa de paro de larga duración (2 ó más años en situación de desempleo), registra igualmente una evolución muy positiva, de tal manera que, de media, alcanza un 0,8% en la CAPV, 6 décimas menos que en 2006, siendo la media de la UE del 3% y del 1,7% para el conjunto del Estado.

Las diferencias por sexo en el desempleo se han reducido de manera importante, de tal manera que también las mujeres se encuentran en situación de pleno empleo. La tasa de paro femenino en la CAPV (3,6%) es la mitad que el correspondiente al conjunto de la UE y más de 7 puntos inferior a la media del Estado, situándose entre los estados de la UE con menor desempleo femenino, de nuevo Dinamarca y Holanda.

Sin embargo, y tal y como llama la atención Lanbide en su "*Informe de Coyuntura del Mercado laboral*" relativo al 4º trimestre de 2007, estos datos tan positivos deben ser matizados debido a la resistencia a la baja que tienen las tasas de inactividad en nuestra Comunidad. De hecho, la tasa general de actividad de la CAPV se ha mantenido durante el último año invariable en el 54,6%, tres puntos por debajo de la media de la UE. El informe llama la atención sobre cómo la frontera entre paro e inactividad es muy difusa, sobre todo en algunos colectivos como mujeres y jóvenes entre 16 y 24 años, por lo que, sumándonos a esta valoración, consideramos necesario arbitrar medidas que favorezcan la motivación laboral de estas personas, máxime en una situación de desequilibrio en la estructura de edades que dificulta el reemplazo generacional.

Además, aunque según señalan los datos de la PRA la temporalidad se reduce por quinto año consecutivo, el porcentaje de población asalariada con contrato temporal aún se sitúa en el 21%. A pesar de que el descenso del último año ha sido notable (-15,8%), los ratios de temporalidad continúan por encima de la media europea (14,5% para la UE27), aunque, por ejemplo, diez puntos por debajo de la tasa del Estado. Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al colectivo femenino (para los hombres es de un 0,7% en

2007), también disminuye en este año. Para la mujer se coloca en el 6,2%, tres décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 62,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años y el 59,3% de los varones de esa edad que cuentan con un empleo tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 6,3 y 2,2% respectivamente.

En otro orden de cosas, constatamos que, a diferencia de lo ocurrido en 2006, la conflictividad laboral se ha reducido en 2007. Según datos provisionales del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), a lo largo del ejercicio se han registrado en la CAPV 196 huelgas, que han contado con 46.343 participantes y se han concretado en 111.975 jornadas no trabajadas. Estas cifras suponen descensos del 12,5% en el número de huelgas, 25,9% en los participantes y del 33,5% en las jornadas no trabajadas. Además, de forma análoga a lo sucedido para el conjunto de las huelgas en general, éstas han disminuido un 12,2% en las empresas privadas y un 13,2% en la empresa pública. En el sector público en 2007 han destacado por su elevada incidencia en términos de jornadas no trabajadas y de trabajadores afectados la de Osakidetza y la de la educación pública no universitaria. En general, las huelgas del ámbito público presentan una mayor intensidad, tanto en relación a jornadas no trabajadas por huelga (1.135,5 frente a 214,5) como a trabajadores afectados por huelga (363,6 frente a 79,4), frente a las correspondientes a la empresa privada.

El 53,1% de las huelgas se ha debido a conflictos en los procesos de negociación de los respectivos convenios colectivos; éstas han afectado al 78,4% de los participantes y han sido la causa del 90,6% de jornadas no trabajadas. En 2007 las desavenencias que se han producido en la negociación colectiva han sido inferiores a las del año precedente, especialmente en cuanto a participantes y en jornadas no trabajadas (-34% en ambos casos). Asimismo, de las 108 huelgas originadas en 2006 por causas de negociación colectiva, 13 han sido de ámbito sectorial, en las que han participado el 41,1% de las personas implicadas, lo que ha supuesto el 28,7% del total de jornadas no trabajadas.

Para terminar, según el "*Balance de la Negociación Colectiva*" del CRL para 2007, lo largo de este año se de-

bería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 69,4% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Se trata, un año más, de un porcentaje elevado que se debe, en parte al menos, a la falta de consenso entre los agentes sociales que caracteriza en los últimos años a la negociación colectiva. En 2007 sólo se han alcanzado acuerdos, en la negociación colectiva, para el 37,9% de las personas trabajadoras. El año ha finalizado con el 31,5% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado.

En resumen, a la finalización del año 2007, había un total de 654 convenios renovados afectando a 416.085 personas (el 82% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 18% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 375 convenios que afectan a 190.986 personas trabajadoras.

## 2.8. Salud laboral

Los registros de OSALAN revelan que en 2007 se produjeron 49.443 accidentes laborales, un 8,1% menos que en 2006 (en ese año la siniestralidad también se redujo, en esa ocasión un 3,2%). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que desde el año 2000 los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-13% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-29% los graves y -40% los mortales).

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 43.934, se reduce un 6% respecto de 2006. Entre ellos, los accidentes de menor entidad (leves) disminuyen un 6,1%, lo mismo que los accidentes mortales (-1,9%), mientras que los accidentes graves crecen un 4%, hasta sumar 335. Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,7% del total, se reducen un 3,9%.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor, con respecto al año precedente, en todos ellos, aunque el descenso se produce con distintas intensidades. Por un lado, en el sector industrial se contabilizan 17.956 accidentes con baja, el 40,9% del total, un 3,9% menos que en 2006. Asimismo, en la construcción se aglutina prácticamente un 18% de los accidentes, y los registrados este año se reducen un 8,6%, por encima de la

media. En cuanto a la evolución en lo que va de década, todos los sectores han reducido notablemente la siniestralidad, especialmente la agricultura (-24%) y la industria (-19%).

Por otro lado, las tasas de siniestralidad laboral, que ponen en relación el número de accidentes con el volumen de personas ocupadas en cada uno de los sectores, reflejan cómo, en el último año, la reducción de la tasa general (45,5 accidentes por cada mil personas ocupadas, un 7% menor que en 2006) ha venido motivada por el descenso de la accidentalidad en el sector de la construcción, bastante superior (-11,7% hasta un ratio del 95,3 por mil) a las disminuciones, que también se producen, de los sectores primario, industrial y de servicios. Con todo, la construcción continúa siendo el sector con mayor siniestralidad.

Un año más encontramos insuficiente la información estadística que los organismos públicos responsables suministran en materia de accidentes de trabajo, ya que para alcanzar conclusiones de mayor calado sería necesario disponer de más datos relativos a la distribución de los mismos por edades, antigüedad, etc.

No obstante, la información estadística proporcionada por el Ministerio de Trabajo e Inmigración sí nos permite conocer los datos de accidentes laborales por tipo de contrato, muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2006. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 47,5‰; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 106,6‰. En cualquier caso, sería interesante conocer la distribución de estos accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

## 2.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En la sociedad actual, a pesar de encontrarse en situaciones muy diversas, la juventud comparte valores y

ambiciones, así como dificultades. Estas personas constituyen un grupo en plena transformación, caracterizándose por que acceden al empleo y fundan una familia más tarde de lo que era habitual, intercalan períodos de trabajo y de estudio y, sobre todo, sus itinerarios personales son mucho más variados que en el pasado. La escuela o la universidad, el empleo y el entorno social ya no desempeñan la misma función integradora. Además, se independizan cada vez más tarde. Esto puede traducirse en un sentimiento de fragilidad, en una pérdida de confianza y en un cierto desinterés por las formas tradicionales de participación social.

Preguntados por los principales problemas de nuestra sociedad, los jóvenes responden que son la vivienda (66%) y la situación del mercado de trabajo (48%), seguidos de la violencia o ausencia de paz (34%) y la situación política (23%). En relación a los principales problemas personales, los jóvenes de la CAPV responden que éstos son el empleo (paro, condiciones laborales) (44%) y la vivienda (37%), seguidos a mucha distancia por otros como los estudios (16%) o los problemas económicos (13% de respuestas).

El desempleo juvenil es uno de los problemas fundamentales en todos los países, independientemente del grado de su desarrollo. En general, por cada desempleado adulto/a, dos jóvenes se encuentran sin trabajo. Se conocen ampliamente las consecuencias que conlleva esta situación, ya que el empleo remunerado sigue siendo uno de los principales elementos de la integración social y de la autoestima. En este sentido frente a lo señalado en anteriores ediciones de esta Memoria Socioeconómica sobre las dificultades que encuentran las personas jóvenes para la consecución de un primer empleo, la desinformación que manifiestan en torno a las salidas laborales y los sentimientos de inseguridad y desorientación con respecto al futuro, hay que destacar que las tasas de desempleo juvenil se han reducido, un año más, en 2007. De esta forma los niveles de paro juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, poco tienen que ver ya con los actuales.

Ahora bien, queremos llamar la atención sobre la mayor temporalidad que tiene el empleo entre los jóvenes de la CAPV. El porcentaje de jóvenes (menores de 25 años) con contratos temporales asciende en 2007 al 60,6% (59,3% para los hombres y 62,4% para las mujeres), siendo éste, si bien es cierto, el ratio más bajo de los últimos años. A este dato debe unirse el de las personas jóvenes con relaciones laborales sin contrato, que es del 4% (2,2% para los chicos y 6,3% para las chicas). Decir que las tasas de la categoría

“sin contrato y otros” son bastante similares para los jóvenes y para la media de las personas trabajadoras de la CAPV, mientras que las de contratos temporales son muy superiores entre los jóvenes. Además, esta distancia entre jóvenes y población total se mantienen relativamente estables a lo largo de los años.

Por otro lado, y tal y como lo expresa el Ararteko en su reciente informe “Las políticas públicas de vivienda dirigidas a la población joven de la CAPV” (2007), el acceso a una vivienda constituye hoy una preocupación prioritaria para una gran parte de la ciudadanía, pero muy especialmente para la juventud. El apoyo público que recibe la compra de la primera vivienda, sobre todo a través de las desgravaciones fiscales y los tipos de interés, junto con la ampliación de los períodos de amortización hasta 30 ó 35 años, son factores de primer orden que contribuyen a que la juventud de la CAPV acceda a la compra de una vivienda. Sin embargo, en un contexto inmobiliario inflacionario, los proyectos de emancipación juvenil tienden a retrasarse, desbloqueándose, por término medio, hacia los 30 años, generalmente cuando el emparejamiento estable y/o el matrimonio permiten conseguir el nivel de solvencia requerido para afrontar la compra de una vivienda.

La baja emancipación es una de las características de la juventud de la CAPV: la mayor parte de la juventud encuestada vive con su familia (84%), porcentaje que se eleva hasta el 88% en el caso de los hombres. Esta misma investigación permite afirmar que las personas jóvenes vascas emancipadas son, principalmente, las mujeres, los y las jóvenes entre 25 y 29 años y aquellos y aquellas que pertenecen a una clase social más baja. Los motivos de esta tardía emancipación, señalados en la encuesta tienen que ver con el precio de la vivienda (89%) y la falta de ingresos (70%), pero también con la comodidad (36%), sobre todo entre los hombres (40%).

En este sentido, estimamos conveniente promover medidas eficaces que faciliten el acceso de la población joven a la vivienda.

## 2.10. Salud y sistema sanitario

La partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2007 en 2.926,7 millones de euros, que supone el 4,26% del PIB.

La Cuenta de Salud del EUSTAT parte, para definir el gasto en salud, de una aproximación preferentemente funcional de las actividades sanitarias. De esta forma una actividad es considerada sanitaria en función, no tanto de la naturaleza de las técnicas, los recursos, o los métodos empleados, como de los objetivos que la animan. Así, el gasto total en salud realizado en la CAPV alcanzó, en 2006, los 4.290 millones de euros. Ello representa el 6,95% del PIB a precios de mercado y supone un valor per cápita de 2.002 euros. Atendiendo a la financiación del gasto, de cada 100 euros gastados, 72,2 fueron financiados por la sanidad pública.

Según datos ofrecidos por la citada Cuenta de Salud, el gasto total en salud sobre el PIB (esfuerzo) en el año 2005, 6,95%, es inferior al registrado en los países de la OCDE analizados (va desde el 7,5% registrado en Irlanda y Finlandia al 15,3% de EE.UU). Sin embargo, medido en términos per cápita (intensidad), la CAPV con 2.446 PPC (poder de paridad de compra en \$) por habitante, se sitúa por encima de países como Finlandia (2.331), España (2.255) y Portugal (2.033); pero por debajo de EEUU con 6.401 per capita (líder mundial), Noruega con 4.364 y Suiza con 4.177. El primer país de la Unión Europea con más gasto en salud per capita es Austria, con 3.519 PPC(\$) por habitante.

Distinguiendo entre público y privado, el gasto público en salud sobre el gasto total de las administraciones públicas, supuso en 2005 el 15,5%, con un crecimiento respecto al año 2000 de casi un punto porcentual. Este indicador se encuentra por encima de países como Bélgica (14,9), Dinamarca (14,4), Suecia (13,6) y España (15,4). Medido como porcentaje del PIB, el esfuerzo, 5%, resulta inferior al del resto de los países analizados, salvo Grecia (4,3%).

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos que:

- En línea con las tendencias europeas
  - El número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes, según datos de EUROSTAT, sigue creciendo. Y queremos llamar la atención sobre el hecho de que en la actividad extrahospitalaria, según datos de EUSTAT, el aumento en el número de médicos ha hecho disminuir el número de habitantes por médico y ello tanto en medicina general como en pediatría, cuando en el año anterior el número de habitantes por pediatra creció.

- entre 2005 y 2006, el número de camas hospitalarias en la CAPV ha disminuido, así como las estancias y su duración. Según EUSTAT, el número de camas ha pasado, entre 2005 y 2006 en la CAPV, de 8.118 a 8.049; y la estancia media de 8,7 a 8,2.
- En la actividad hospitalaria privada disminuye el número de camas de forma que la disminución del número de médicos, que pasa de 1.488 a 1.465, no tiene efecto negativo sobre el número de médicos por cada 100 camas en funcionamiento que crece pasando de 21,9 a 23.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes, aunque en crecimiento, siga siendo inferior al dato que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de algunos de los que componen la Europa ampliada.
- En la actividad extrahospitalaria pública, el incremento de la actividad, según EUSTAT, sea inferior al crecimiento del empleo.

Por lo que respecta a las listas de espera y tiempos de demora, según datos de Osakidetza, observamos con agrado los positivos avances registrados entre 2006 y 2007, pero consideramos necesario seguir realizando esfuerzos en la materia ya que si bien disminuyen los rangos de espera (los pacientes cada vez esperan menos tiempo para ser atendidos u operados), también es cierto que el número de pacientes en las listas sigue creciendo.

Por último, destacar que la partida de gasto del Departamento de Sanidad haya crecido, un 11,2% en el año 2007 con respecto al año anterior y que la de Osakidetza para el año 2006, también se incrementa, en este caso, un 7,3%. El citado incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación, y en concreto de los gastos de personal ya que el presupuesto para inversiones se reduce.

## 2.11. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2007 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 22,2% (+16,4% en el período 2005-2006), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva en venta (+10,7%), la usada (+53,3%), la vivienda libre en alquiler (-16,1%), la vivienda protegida a la venta (+0,55%) o la vivienda protegida en alquiler (+22,2%).

Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda se ha incrementado un 4,5%, cuando en el período anterior había disminuido un 7,2%, mientras que los precios de la vivienda libre continúan en niveles difícilmente accesibles para los colectivos con necesidad de vivienda, especialmente para quienes necesitan acceder a su primera vivienda. Los resultados de la "*Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV*" nos llevan a destacar los siguientes aspectos:

- En 2007 las personas con necesidad de acceso ganan en términos netos, como media, 1.389 euros/mes (-5,4% respecto de 2006), lo que parece indicar la inclusión en este colectivo de un nuevo grupo de personas con menor capacidad financiera, a lo que se suma una reducción de la proporción de casos de necesidad en los que se dispone de más de un ingreso. Además, en línea con el descenso de ingresos mensuales, se observa una leve disminución en la capacidad de pago de los/las jóvenes con necesidad de acceso a vivienda: la cuantía media mensual que se podrá destinar a su pago asciende a 457€, un 7,7% menos que el 2006.
- Los hogares con necesidad de cambiar de vivienda ingresan 1.618 euros/mes (0,6% más que en 2006), están dispuestos a pagar 477 euros/mes (+1,3%), y su límite asumible crece de forma mucho más notable: en 229.000 euros (un 9,5% más que en 2006). Resulta llamativo comprobar que ningún hogar señala un precio máximo asumible inferior a los 72.000 euros (un 3,3% de los hogares en 2006).

Dentro del colectivo objeto de atención de las políticas públicas de vivienda, hay que distinguir a las personas que, dadas sus limitaciones económico-financieras, en base a los parámetros que se acaban de presentar, han de constituir verdaderamente el objeto de las actuaciones protegidas en materia de vivienda. El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos valores críticos para discriminar las necesidades protegibles: el límite de 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre.

En relación con el primero de los límites, un 8,2% de las personas jóvenes necesitadas de acceso cree que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 5,2% de los hogares con necesidad de cambio se encuentran en la misma situación, con lo que, en conjunto, un 13,4% de estas necesidades debería ser objeto

de las ayudas de carácter social en materia de vivienda (18% en 2006). El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite, de manera que un 47% de las personas necesitadas de acceso y un 13,3% de los hogares con necesidad de cambio no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 60,3% de las necesidades detectadas por la Encuesta manifiesta serían dificultades para poder adquirir una vivienda libre (65,8% en 2006).

Por otro lado, durante el ejercicio 2007 la política de vivienda XE "política de vivienda" del Gobierno Vasco ha continuado las líneas estratégicas fijadas por el Plan Director de Vivienda 2006-09, proyecto que define las grandes líneas estratégicas en política de vivienda para los próximos años. El incremento de la oferta de vivienda protegida representa el principal objetivo en torno al cual se estructura el nuevo Plan, tanto desde el punto de vista cuantitativo como desde una vertiente más cualitativa. Para ello toma en consideración los diferentes perfiles de necesidad de vivienda para ofrecer una respuesta con tipologías variadas y adaptadas a cada necesidad. Cuenta con un presupuesto de 2.800 millones de euros para todo el período de vigencia y pretende, en el horizonte de 2009, alcanzar un parque de vivienda protegida de 88.201 unidades, de las cuales el 22% sea de alquiler.

En cuanto a las realizaciones en 2007, crece este año, de nuevo, la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 6.628 viviendas, un 25,7% más que en 2006, gracias tanto a la VPO (+9,8%) como a las viviendas sociales (+84,4%). Aparece este año además, como novedad, el dato de que se ha iniciado la construcción viviendas tasadas municipales, además de continuarse las iniciativas con alojamientos dotacionales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han incrementado un 51%: se ha obtenido suelo para construir 5.483 nuevas viviendas, 1.858 más que en 2006.

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 39,5% de las deducciones) sumaron en 2005 un total de 418 mi-

llones de euros, un 11,2% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 266% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año.

## 2.12. Pobreza y exclusión social

Situaciones como el desempleo, la falta de acceso a los recursos, la ruptura de los lazos sociales y familiares, el deterioro de la salud o la marginación social, pueden llevar a cualquier persona a una situación de exclusión social y, por tanto, a una imposibilidad de ejercer los derechos sociales que conforman la plena ciudadanía.

Es un hecho evidente que las políticas de empleo juegan un factor clave en la promoción de estándares de vida adecuados y el incremento de la cohesión social. De hecho, según datos de la Comisión Europea, en la UE, el riesgo de pobreza es 2,5 veces superior para una persona desempleada que para otra inserta en el mercado de trabajo. Sin embargo, el ratio de riesgo de pobreza es aún relativamente elevado incluso entre las personas que cuentan con un puesto de trabajo, de tal manera que, según datos de EUROSTAT, para el conjunto de la UE-25 alcanza el 8% de las personas trabajadoras, abarcando valores desde el 3% de la República Checa y el 4% de Bélgica y Finlandia, hasta el 13% de Grecia y el 14% de Polonia y Portugal. Más aún, la proporción de personas trabajadoras dentro del colectivo de mayores de 16 años con niveles de renta bajos, alcanza el 28%. En este contexto, y a fin de cumplir el objetivo fijado en la Cumbre de Barcelona de reducir el número de personas en riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2010, la Comisión advierte de la necesidad de afrontar este problema.

Dentro del colectivo de personas trabajadoras con problemas de pobreza y exclusión, destaca el grupo de las que tienen problemas especiales de inserción laboral, pudiendo estar empleadas o no en la actualidad, pero que comparten una serie de problemáticas y rasgos comunes, que han sido recientemente analizados por el Gobierno Vasco, a fin conocer sus necesidades sociales y de valorar su potencial demanda de Servicios Sociales.

Según la "Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006" del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, en nuestra Comunidad 38.523 hogares, el 4,9% del total, cuentan en su seno con



personas con algún problema especial de inserción laboral de los contemplados por esta Estadística. Se refieren, en concreto, al desempleo o subocupación crónicos, a contar con un empleo protegido o a ser extranjero sin permiso de trabajo. Las principales conclusiones sobre las que queremos incidir son:

- En términos globales, la proporción de personas con especiales problemas de inserción laboral tiende a aumentar conforme desciende la edad, de forma particularmente llamativa en el caso de los hombres: el 6% de los varones menores de 35 años tiene alguno de los citados problemas (6,2% entre 15 y 24 años), proporción que se reduce al 4,5% entre 35 y 44 años, al 2,5% entre 45 y 54 y al 1,7% entre los mayores de 45 años. Por otro lado, aunque la incidencia de este tipo de problemas es igualmente muy elevada entre las mujeres de entre 25 y 34 años, resulta reducida entre las menores de 25 (apenas un 1,4%). Esta circunstancia explica que para el conjunto de la población, la incidencia de los problemas considerados resulte menor entre los más jóvenes que en el colectivo de entre 25 y 34 años.
- Los problemas especiales de inserción laboral tienen una incidencia diferencial en el caso de la población extranjera: el 31,4% muestra algún problema de este tipo, frente a apenas un 2% de la población de origen nacional. La problemática es, además, especialmente aguda entre los hombres extranjeros, con un 39,1% de ellos con problemas, frente al 21,7% de las mujeres extranjeras.
- La problemática mayoritaria hace referencia a aquellas situaciones de larga duración definidas por el paro o el desarrollo de trabajos marginales, esto es, por el desempleo o la subocupación, que afectarían, en su conjunto, al 45,8% de las personas con problemas de inserción laboral. Entre ellas, el 20,1% son personas principales en sus hogares, en desempleo o sin empleo regularizado durante los últimos 18 meses. En términos relativos, el paro y la subocupación crónicos afectan más a las mujeres que a los hombres (65,9% frente a 30,2% de los respectivos colectivos con problemas de inserción laboral).
- También resulta determinante la existencia de un núcleo sustancial de personas extranjeras activas sin permiso de trabajo. El 45,6% de las personas con problemas laborales graves son extranjeras en esta situación, circunstancia que afecta a 24.593 personas en la CAPV. Aunque esta situación incide en un 29,6% de

las mujeres con problemas de inserción laboral, la proporción entre los varones alcanza el 58,1%. Además, el problema aumenta conforme desciende la edad, superando el 90% entre los menores de 25 años de este colectivo.

En definitiva, podemos concluir que en la actualidad, los problemas especiales de inserción laboral se vinculan especialmente, entre varones y personas menores de 35 años, a la falta de permisos de trabajo para extranjeros residentes. Entre las mujeres y los mayores de 35, en cambio, resulta determinante el problema del paro y de la subocupación crónicos.

## 2.13. Protección social

Los últimos datos oficiales sobre el gasto de las instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2005, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 10.894 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior (el 4,2% en términos reales, si descontamos el efecto precios en ese ejercicio) y un 18,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos elaborados por Eustat. Este porcentaje se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, el 19,06% en 2003, hasta este último dato, en relación al mayor ritmo de crecimiento del PIB.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las cuales se encuentran protegidos), que representa el 97,8% del total, alcanzó los 10.646 millones de euros en 2005, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2004 el incremento ha sido del 7,5% (4,2% en términos reales).

La "Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006" del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco permite conocer la demanda y uso de una serie de prestaciones económicas y servicios de nuestra Comunidad, en concreto, los orientados a la inserción. Recoge si los hogares han recurrido y se han beneficiado en el año de referencia de algún servicio o

prestación para la inserción<sup>21</sup>. De este trabajo, queremos destacar los siguientes resultados:

- En conjunto, en 2006 un total de 94.445 hogares de la CAPV demandaron alguna de las ayudas económicas consideradas. Un 76,3% de ellos accede de forma efectiva a alguna de las prestaciones en algún momento del año. Esto supone un total de 72.070 hogares, el 9,2% del total de la CAPV, que incluyen al 10,5% de la población de la CAPV.
- Del total de ayudas consideradas, las que tienen mayor importancia son las incluidas en el sistema de garantía que representan en la CAPV la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES). Un 4,7% de los hogares ha solicitado alguna de estas ayudas en el año de referencia, beneficiándose de las mismas un 4,1% (4,2% de la población). Por el contrario, el acceso a las Pensiones no Contributivas (PNC) y a la Prestación Asistencial de Garantía Mínima (PAGAMI), así como a la Renta Activa de Inserción, tiene un impacto mucho menor, situándose en cifras cercanas al 1% de los hogares. Por lo que se refiere al conjunto de otras ayudas menores (reducción de tasas, becas de comedor, ayudas específicas para alimentación, etc.), éstas llegan a una parte sustancial de la población y de los hogares.
- El análisis de los rasgos de las personas principales de los hogares beneficiarios efectivos de las prestaciones económicas consideradas revela en general un acceso diferencial de los hogares encabezados por una mujer: 12,7% de los hogares encabezados por mujeres, por 7,9% de los hogares de hombres.
- Las tendencias en la edad revelan diferencias en función del tipo de prestación: Por un lado, prestaciones como la Renta Activa de Inserción o las PNC/PAGAMI tienden a favorecer a hogares de personas de cierta edad, con un 65,9 y un 79,1% de los beneficiarios asociados a hogares encabezados por personas de 45 o más años, respectivamente. En cambio, el acceso a la Renta Básica y a las AES, así como al resto de ayudas económicas, tiende a reflejar un acceso mucho mayor de hogares jóvenes. En el caso del resto de ayudas, en el que tienen un papel determinante las becas de comedor o de guardería, esto resulta evidente al comprobar que un 77,1% de los hogares beneficiarios están encabezados por personas entre 25 y 44 años.
- En lo que tienden a coincidir los distintos tipos de prestaciones es en su orientación preferente a colectivos fuertemente afectados por dificultades para la cobertura de las necesidades básicas y de la vivienda. Esto es particularmente evidente en lo relativo al resto de ayudas (becas y similares) y al grupo de ayudas que conforman la Renta Básica y las AES. En el primer caso, frente a un 3,1% de hogares sin problemas económicos graves beneficiarios de estas ayudas, la proporción aumenta al 6,6% de aquellos que reflejan problemas graves y al 13,8% de los que tienen problemas muy graves. El diferencial es más nítido en lo relativo a la Renta Básica y las AES, con una clara orientación además a los hogares con problemas muy graves en la cobertura de necesidades básicas. Así frente a cifras de alrededor del 2% en el resto de hogares, la proporción aumenta al 23,6% en el caso de problemas muy graves. Un 49,3% del total de hogares atendidos a través de estas prestaciones son hogares con problemas muy graves para la cobertura de las necesidades básicas y de vivienda.
- En ningún caso se observa una mayoría de hogares que señalan cubrir plenamente sus necesidades con las prestaciones recibidas. Al mismo tiempo, sin embargo, también resultan minoría aquellos que consideran insuficiente o muy insuficiente el nivel de cobertura. Los mayores niveles de la insatisfacción se asocian a las AES, con un 46,2% de hogares beneficiarios que las consideran insuficientes, proporción que resulta cercana en lo relativo a la Renta Activa de Inserción (44,4%). La insatisfacción se reduce a niveles cercanos al 30% en lo relativo a la Renta Básica, a las PNC/PAGAMI y al resto de ayudas (becas y similares). Este último de ayudas es, por otra parte, el que recoge mayor percepción de satisfacción completa de las necesidades, una realidad que menciona un 41,6% de los hogares benefi-

<sup>21</sup> Las prestaciones que se contemplan se centran en el sistema de prestaciones económicas complementarias al sistema general de prestaciones de la Seguridad Social: Renta Básica, Ayudas de Emergencia Social, Renta Activa de Inserción del SPEE, el sistema de PNC/PAGAMI (prestaciones no contributivas y de garantía de ingresos mínimos) y otras ayudas económicas (normalmente de gestión municipal: reducción de tasas de vivienda, becas de comedor escolar, becas de guardería, ayudas específicas para alimentación, etc.).

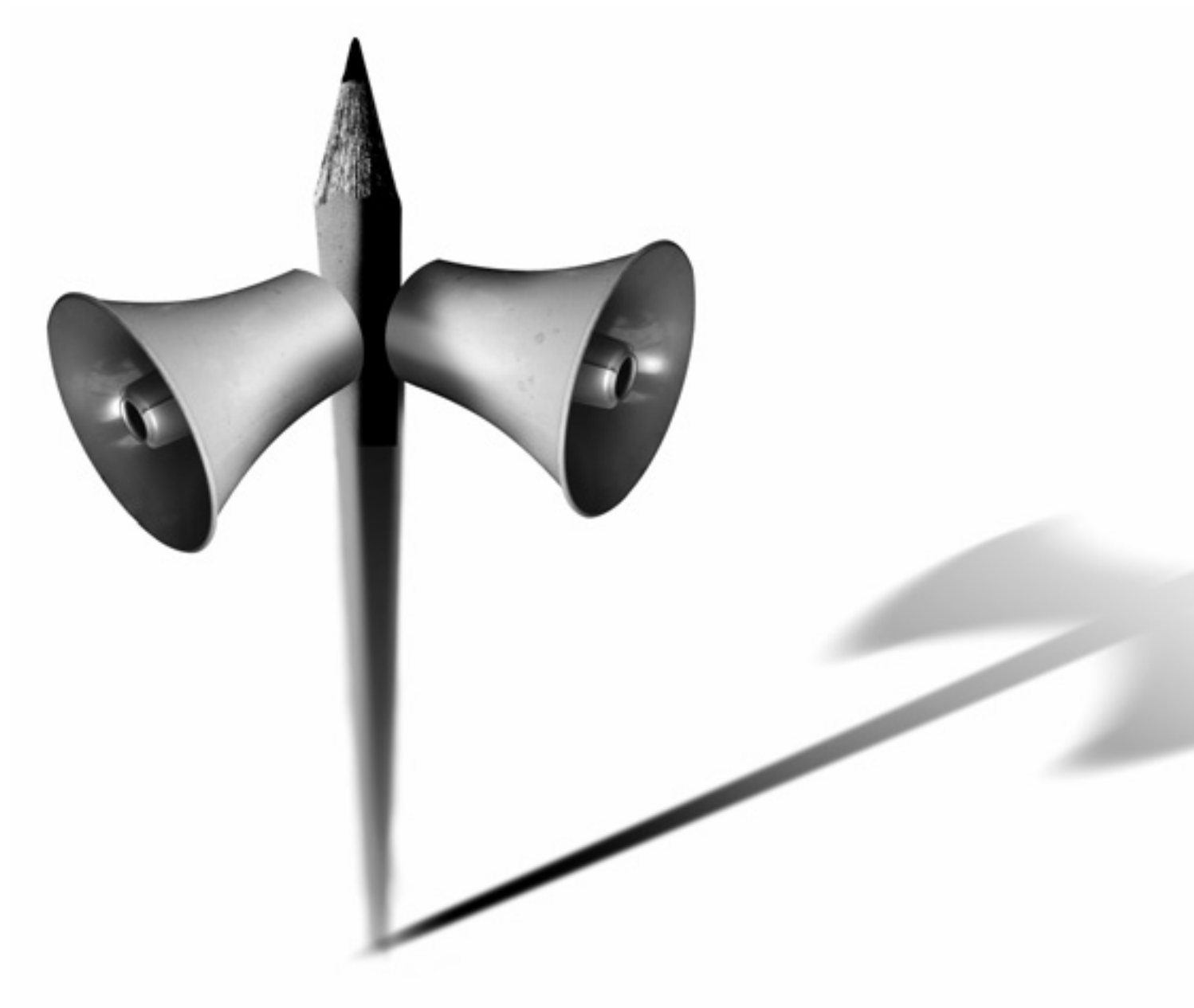
ciarios, muy por encima del 27,7% que se observa entre los titulares de la Renta Básica. En el resto de prestaciones, los niveles de satisfacción completa caen por debajo del 20%, alcanzando un mínimo del 4,2% en el caso de las PNC/PAGAMI.

- Por último, nos preocupa comprobar como el propio documento reconoce que a pesar de tratarse de un grupo

directamente implicado en el acceso al sistema de ayudas, resulta llamativo que únicamente en el caso de la Renta Básica (50,5% de los hogares) y del resto de ayudas (becas y similares) (63,9%) una mayoría de los hogares conoce la existencia de las prestaciones<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> Según este estudio, sólo el 36% de las familias conoce la existencia de las Ayudas de Emergencia Social, el 35,7% la Renta Activa de Inserción y apenas un 17,1% conoce las PNC/PAGAMI.



# 2

recursos para el desarrollo de la actividad económica en la C.A.P.V.

# 1

## Recursos humanos en la CAPV

### **1.1. Demografía e inmigración**

Según la última revisión de Naciones Unidas, referenciada a 2006, la población mundial aumentará en 2,5 miles de millones de habitantes antes de 2050, pasando de 6,7 a 9,2 miles de millones, lo que supone un incremento del 37,3%. Estos 2,5 miles de millones, que equivalen a la población mundial en 1950, serán principalmente absorbidos por las regiones menos desarrolladas, mientras que la población de los países más avanzados se mantendrá más o menos invariable.

Debido a las reducidas tasas de fecundidad y al aumento de la esperanza de vida, la población de un número creciente de países envejece a gran velocidad. Entre 2005 y 2050, el grupo de las personas mayores de 60 años absorberá la mitad del crecimiento demográfico mundial, mientras que el número de niños menores de 15 años disminuirá ligeramente. Por otro lado, en las regiones más desarrolladas, la población de más de 60 años se duplicará hasta superar los 400 millones de personas en 2050,

mientras que el número de menores de esa edad se reducirá de los actuales 971 hasta 839 millones.

Estas estimaciones se han realizado bajo el supuesto del descenso de la natalidad en los países en desarrollo. Según la Revisión de 2006, la tasa de fecundidad del conjunto de los países menos desarrollados, de 2,75 niños por mujer para el período 2005-2010, debería reducirse hasta 2,05 niños para el año 2050. Esta reducción será aún más importante en el grupo de los 50 países menos desarrollados, donde la tasa de fecundidad pasaría de los actuales 4,63 niños por mujer hasta un ratio de 2,5 niños.

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2007, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2007 la cifra de población se sitúa en 2.141.860 personas (+0,38% respecto de 2006), es decir, 43.264 habitantes más que en 2000.

Esta cifra se acompaña, además, de un peso del 4,6% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 4% del 1 de enero de 2006, lo que supone una variación

<sup>1</sup> Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

**CUADRO II.1.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2001-2006**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Álava	288.793	291.860	294.360	295.905	299.957	301.926	305.459
Bizkaia	1.132.616	1.133.444	1.133.428	1.132.861	1.136.181	1.139.863	1.141.457
Gipuzkoa	680.069	682.977	684.416	686.513	688.708	691.895	694.944
CAPV	2.101.478	2.108.281	2.112.204	2.115.279	2.124.846	2.133.684	2.141.860

Fuente: INE. Padrón Municipal de habitantes.

relativa del 14,7%. Esta es superior a la media del Estado durante el mismo período (8,2%), aunque el peso de la población extranjera en nuestra Comunidad dista mucho del 9,9% del conjunto del Estado –que casi alcanza en la última actualización padronal los cuatro millones y medio de extranjeros-, y aún más de las tasas superiores al 14% de las comunidades de Madrid, Comunidad Valenciana y Murcia y de más del 18% de Baleares.

Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se incrementa de forma destacada en Álava (+6,6% entre 2000 y 2007), y algo más moderadamente en Gipuzkoa (+2,3%). Por su parte, en Bizkaia la cifra de habitantes se mantiene prácticamente sin variaciones en este período (+0,8%).

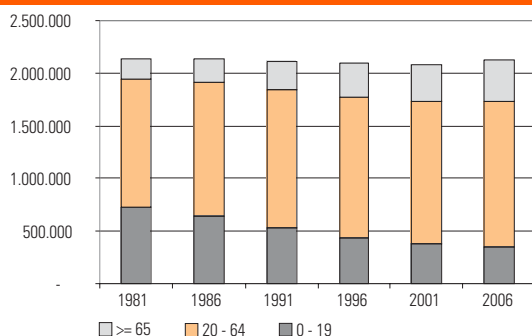
Por otro lado, la actualización referida a noviembre de 2006 de la "Estadística de Población y Vivienda" de EUSTAT<sup>2</sup> ofrece, para nuestra Comunidad, una cifra de 2.129.339 habitantes, algo inferior, por tanto, a los datos del Padrón Municipal. Estos resultados vienen a confirmar

la recuperación de la población y el cambio de tendencia que ya apuntaron los datos de 2001.

Por grupos de edad, destaca, entre 2001 y 2006, el incremento del número de menores de un año (16,5%) y del grupo de edades comprendidas entre 1 y 4 años (13,6%). La población de 65 y más años se mantiene igual y supera ligeramente el peso de los jóvenes, que representan el 18,6% de la población. Entre tanto, la población potencialmente activa representa el 65% del total, lo mismo que en el quinquenio anterior. Por territorios, no se aprecian diferencias importantes, si bien Bizkaia tiene la población algo más envejecida (19,2% de mayores de 65), Gipuzkoa la más joven (17,3% menores de 20) y Álava presenta la mayor proporción de personas que cuentan con entre 20 y 64 años (66,6%).

En otro orden de cosas, en 2006 se contabilizan un total de 95.313 personas extranjeras, lo que supone un 4,5% de la población, ratio prácticamente idéntico al que se aprecia, como hemos visto, en el Padrón Municipal del INE (4,4%). Este colectivo se ha incrementado, respecto de los datos de 2001, en más de un 200%. Aunque analizaremos con mayor detalle el colectivo de personas inmigrantes en el apartado 1.1.4. de este capítulo, adelantaremos que el grupo más numeroso llega en edad laboral, entre los 20 y los 40 años. La mayoría procede de América del Sur (43,8%) y, en su mayor parte, son mujeres de nacionalidad colombiana, boliviana o ecuatoriana. Los europeos suponen un segundo grupo de inmigrantes (27,8%), donde predominan los hombres rumanos y portugueses.

**GRÁFICO II.1.1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRANDES GRUPOS DE EDAD. CAPV. 1981-2006**



Fuente: EUSTAT. Estadística de Población y Vivienda

<sup>2</sup> La Estadística de Población y Vivienda de 2006 se ha elaborado por primera vez utilizando como fuente diferentes registros administrativos, sin realizar las tradicionales recogidas masivas de información. Este importante cambio metodológico está en línea con los que vienen realizando los principales institutos estadísticos pioneros, como los de Suecia, Finlandia u Holanda, con tratamientos parecidos a partir de registros administrativos.

**1.1.1. Perspectivas demográficas: Previsión sobre la evolución del número y el tipo de hogares en la CAPV.**

<b>CUADRO II.1.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO TOTAL Y DE LA VARIACIÓN NETA ESTIMADA EN EL NÚMERO DE HOGARES DE LA CAPV</b>				
<b>Número de hogares</b>	<b>2001</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>
Escenario constante <sup>3</sup>	748.967	806.439	840.339	868.841
Escenario tendencial	748.967	819.005	868.749	914.416
<b>Variación neta</b>	<b>2002 - 2005</b>	<b>2006 - 2010</b>	<b>2011 - 2015</b>	<b>Total 2006-2015</b>
<i>Escenario constante</i>				
Variación neta	57.472	33.901	28.502	62.403
Incremento medio anual	14.368	6.780	5.700	6.240
<i>Escenario tendencial</i>				
Variación neta	70.038	49.744	45.667	95.411
Incremento medio anual	17.510	9.950	9.135	9.540

Fuente: GOBIERNO VASCO. "Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV"

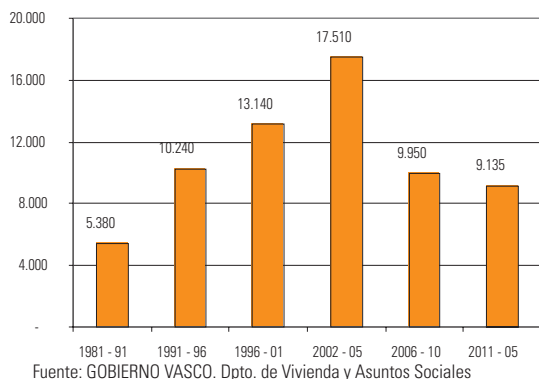
A partir de las proyecciones de población que EUSTAT realizó en 2005 con el horizonte del año 2015, el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales ha elaborado en 2007 un informe que, titulado "Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV", tiene como objeto analizar la incidencia de los factores demográficos y sociológicos en la evolución de la demanda de vivienda registrada en la CAPV, así como prever el escenario a medio plazo. En relación a estas previsiones, el informe plantea un escenario probable sobre la evolución futura de algunas cuestiones demográficas de interés, como la natalidad, los movimientos migratorios, etc. A continuación se resumen algunos de estos aspectos.

En primer lugar, las proyecciones de EUSTAT prevén que la cifra de población de la CAPV aumentará moderadamente hasta 2015 (en 80.000 personas, unas 8.000 al año), alcanzando casi los 2,2 millones de habitantes en ese año. El incremento será más intenso en Álava (11,8%) que en Gipuzkoa y Bizkaia (3,2% y 2% respectivamente). No obstante, dado que el dato definitivo de población de 2005 se sitúa por encima de lo contemplado en estas proyecciones (26.200 personas más), parece adecuado trasladar como mínimo esta diferencia a la cifra total de población calculada para 2015.

El número de habitantes se elevará, sobre todo, gracias a la llegada de inmigrantes (unos 6.000/año como saldo neto). EUSTAT prevé unas cifras de inmigración neta con tendencia a la baja y, en todo caso, a tenor de los datos más recientes sobre movimientos migratorios, parece probable que el saldo neto migratorio sea en realidad algo más elevado de lo contemplado por el instituto estadístico. No se esperan, por otro lado, grandes cambios en lo concerniente a la natalidad. La hipótesis empleada contempla unos 22.000 nacimientos/año (frente a los 19.715 habidos en 2005, según datos provisionales). De este modo, el movimiento natural de población deparará un moderado saldo positivo, de unas 2.000 personas/año.

Por otro lado, durante los próximos años se producirá un descenso muy acusado del número de personas jóvenes en edades propicias para la formación de hogares. En

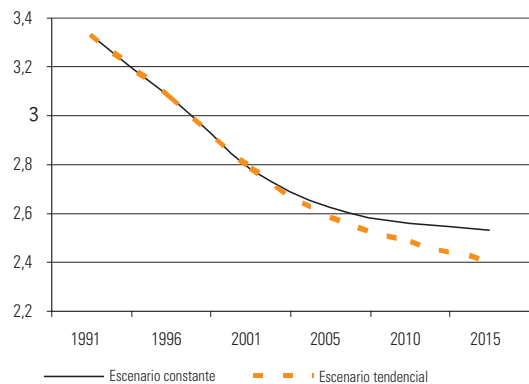
**GRÁFICO II.1.2. EVOLUCIÓN DEL RITMO ANUAL DE AUMENTO NETO DEL NÚMERO DE HOGARES EN LA CAPV. ESCENARIO TENDENCIAL**



<sup>3</sup> El escenario constante supone que los distintos factores que afectan a la evolución demográfica se mantienen inalterables, en iguales niveles que en el momento de realizar las proyecciones. En el escenario tendencial, en cambio, se tienen en cuenta ciertas hipótesis proyectivas.



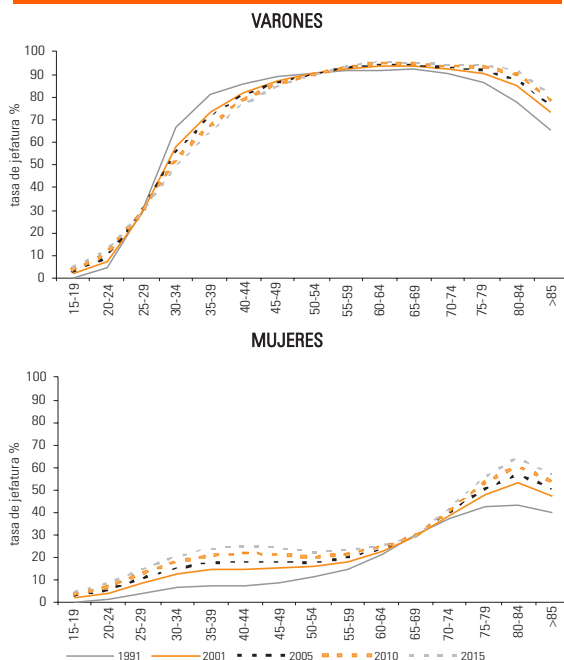
**GRÁFICO II.1.3. EVOLUCIÓN DEL TAMAÑO MEDIO DE LOS HOGARES EN LA CAPV. PERSONAS / HOGAR**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

concreto, EUSTAT prevé que entre 2005 y 2015 el segmento de población en ese intervalo de edad se reducirá en 130.000 personas (alrededor de un 20%). Este cambio supondrá una notable reducción de la presión de la población con necesidad de acceder a su primera vivienda.

**GRÁFICO II.1.4. PREVISIÓN DE LA TASA DE JEFATURA DE FAMILIA SEGÚN SEXO Y TRAMOS DE EDAD**



Fuente: "Análisis demográfico y evolución del mercado de vivienda a largo plazo en la CAPV.2007". GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

Por el contrario, seguirá la tendencia al envejecimiento de la población. Destaca el aumento del número de personas en edades más avanzadas: se producirá un incremento de unas 50.000 personas en el colectivo de habitantes de 80 y más años (+50%), y la cifra total se elevará por encima de las 150.000 personas. Cabe esperar, por tanto, un sustancial aumento de las necesidades de vivienda más estrechamente asociadas a ese segmento de población (rehabilitación, accesibilidad, etc.)

En suma, entre 2005 y 2015 se producirá un crecimiento de aproximadamente 95.000 hogares en la CAPV (algo menos de 10.000/año). Aunque se trata de un incremento importante, implicaría una progresiva ralentización en el ritmo de este crecimiento de la cifra de hogares. En todo caso, cabe prever que esta evolución demográfica y social va a continuar ejerciendo presión sobre el mercado de la vivienda en la CAPV, aunque previsiblemente la fuerza de esta presión será menos intensa que en los últimos años y se irá reduciendo paulatinamente.

Se estima, por un lado, que el número de hogares se elevará en unas 62.000 unidades por el mero efecto de los cambios demográficos, básicamente, como hemos dicho, el envejecimiento de la población y los movimientos migratorios. Por otro lado, la tendencia hacia la creación de hogares de tamaño más reducido y la mejora en las condiciones socioeconómicas será la causa de un incremento adicional de los restantes 33.000 hogares. Los resultados apuntan, asimismo, que se producirá un incremento del número de hogares en los tres Territorios, siendo mayor en cifras absolutas en Bizkaia (+40.000), que en Gipuzkoa (-34.000) y Álava (+21.700). Sin embargo, proporcionalmente, el incremento más acusado se dará en Álava (+18,9%).

Parece probable, además, que el tamaño medio de los hogares de la CAPV se reduzca hasta 2,40 miembros/hogar en 2015, frente a los 2,78 actuales. Incluso según el escenario más conservador el tamaño medio de los hogares se situaría en 2,53 personas/hogar.

En otro orden de cosas, siguiendo la evolución de los últimos años, se prevé un sustancial aumento de las tasas de jefatura de las mujeres y de los hogares que tendrán a una mujer como persona de referencia (60.000 más en 2015). También crecerá, aunque en menor medida, el número de hogares formados por varones (+35.000). El incremento en el número de hogares formados por mujeres se producirá en todos los intervalos de edad: en el tramo joven debido a una mayor tendencia a la emancipación in-

dividual de las mujeres; en las edades intermedias por el aumento de los casos de separación y divorcio; y en las edades avanzadas por el crecimiento del número de mujeres de esas edades y a una mayor propensión de estas a vivir solas.

Asimismo, el número de hogares encabezados por personas en edades avanzadas (65 y más años) aumentará en unas 60.000 unidades, y la mayor parte se deberá simplemente al proceso de envejecimiento de la población. Igualmente, la cifra de hogares en edades intermedias (entre 40 y 64 años) se elevará en 58.000 unidades, y también en este caso la mayor proporción del aumento se deberá a la llegada de cohortes de población más numerosas.

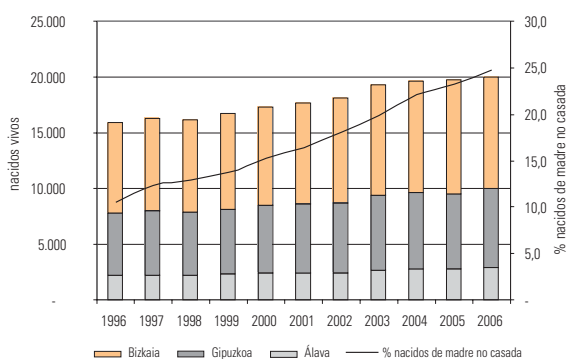
Por el contrario, se prevé una reducción de unos 25.000 hogares formados por personas jóvenes (entre 20 y 39 años). Esta reducción no significa que vayan a desaparecer hogares ya formados, sino que en los próximos ejercicios se van a crear menos hogares en estos intervalos de edad de los que se venían creando en los años precedentes. A diferencia de lo que ocurrió entre 1981 y 1991, cuando se produjo una disminución en las tasas de jefatura de familia de las personas jóvenes debido al deterioro de las condiciones económicas, durante los próximos años esta reducción responderá principalmente a la llegada a las edades de emancipación de las cohortes nacidas a partir de los años 80, mucho menos numerosas que las anteriores.

### 1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos.

#### (a) Movimiento natural de la población

Los datos provisionales para 2006 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por tercer año consecutivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 20.043 nacimientos, un 1,7% más que en el año anterior, y 17.912

**GRÁFICO II.1.5. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE NACIDOS VIVOS POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE LOS NACIDOS DE MADRE NO CASADA. CAPV**



Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Nacimientos.

**CUADRO II.1.3. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV**

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
1975	39.646	19,1	14.699	7,1	24.947	12,1
1981	27.255	12,7	14.628	6,8	12.627	5,9
1986	20.094	9,4	15.094	7,1	5.000	2,4
1991	16.228	7,7	16.766	8,0	-538	-0,3
1996	15.987	7,6	18.031	8,6	-2.044	-1,0
2001	17.647	8,5	18.087	8,7	-440	-0,2
2002	18.133	8,6	18.619	8,8	-486	-0,2
2003	19.267	9,1	19.305	9,1	-380	
2004*	19.594	9,2	18.684	8,8	910	0,4
2005*	19.715	9,2	19.425	9,1	290	0,1
2006*	20.043	9,4	17.912	8,4	2.131	1,0

(\*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: EUSTAT "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

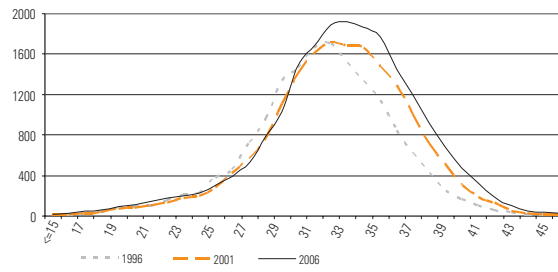
fallecimientos, un 7,8% menos que en 2005. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +2.131 o, lo que es lo mismo, del 1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Como es habitual, el comportamiento difiere en 2006 por territorios aunque Bizkaia, por primera vez en la década, arroja un saldo positivo, ganando 77 habitantes, mientras que en el año precedente había perdido 689. Por el contrario, Gipuzkoa y Álava ganan población de manera más destacada, aumentando en 1.288 y 766 personas respectivamente.

Los nacimientos experimentan en 2006 evoluciones dispares por territorios; por un lado, en Álava nacieron 2.918 niños (+4,5%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.087 nacimientos, un 0,3% menos que en el año precedente. En Gipuzkoa el número alcanza los 7.038 nacidos, un 3,5% más que en 2005. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,4 por mil, que consolidando el repunte de la natalidad iniciado en 1995, nos devuelve al nivel de dos décadas atrás, en 1986. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar del repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a la media del Estado (10,8 por mil) y de la UE (10,7).

Hay que destacar, un año más, el creciente el porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. Según datos de 2006, en la CAPV el 24,7% de los niños que nacen son hijos de padres solteros. En los últimos diecisiete años este ratio se ha triplicado, ya que en 1990 la proporción de nacidos de padres no casados era del 7,7%. En comparación, se trata de un ratio inferior a la media del Estado (26,6%) y a la de la UE (33%). Los porcentajes oscilan en 2005, en Europa, entre los niveles de Suecia (55,4%) o Estonia (58,5%) y los de Chipre (4,4%) o Grecia (5,1% de los nacidos vivos). Fuera de la Unión, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 65,7% de los nacidos lo son de madre soltera.

**GRÁFICO II.1.6. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE NACIDOS VIVOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV. AÑOS 1996, 2001 Y 2006**



Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Nacimientos

Por su parte, los datos provisionales de 2007 apuntan un total de 5,2 millones de nacimientos en la UE, prácticamente los mismos que en 2006, y alrededor de un 3,9% más que en 2002, año en el que se había registrado el nivel más bajo desde los tiempos de la Segunda Guerra Mundial. En la década de los 60 la cifra anual de nacidos vivos era superior a los 2 millones anuales, antes de comenzar la considerable bajada de las tasas de fecundidad que se ha dado entre 1965 y 1995. La tasa de natalidad más elevada se da en Irlanda (15,1 por mil), mientras que la más reducida, lo mismo que en 2006, se da en Alemania (8,2 por mil).

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2006 se mantiene la tendencia, y la edad de las madres en la CAPV es similar a la del año anterior. Un 76,5% de las mujeres que tuvieron hijos en 2006 era mayor de 30 años. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres entre 30 y 34 años (45,4%), cifra igual a la 2005, mientras que aumenta, un año más, el grupo de madres mayores de 35 años (31,1% de los nacimientos).

La edad media del total de las madres es de 32,3 años, mientras que la de las madres que tienen su primer hijo es de 31,1 años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE.

En el último decenio, todos los grupos de edades maternas de menos de 30 años pierden peso, siendo el grupo de 25 a 29 años el que lo hace en mayor proporción (7,6 puntos porcentuales). Por el contrario, aumenta en más de 10 puntos el grupo de madres de 35 o más años.

En otro orden de cosas, y en cuanto a defunciones se refiere, en 2006 se producen 17.912 fallecimientos, un 7,8% menos que en el año anterior, de los que el 52,8%

**CUADRO II.1.4. MOVIMIENTO DE LA POBLACIÓN EUROPEA EN 2007. PRIMERAS ESTIMACIONES**

	Población a 1.1.07 (miles)	TASAS BRUTAS POR 1.000 HAB.			Población estimada a 1.1.08 (miles)
		Natalidad	Mortalidad	Migración	
UE-27	495.128,5	10,6	9,7	3,3	497.198,7
UE-25	465.884,1	10,6	9,5	3,8	468.170,3
Bélgica	10.584,5	11,4	9,7	5,4	10.660,8
Bulgaria	7.679,3	9,6	14,9	-4,4	7.605,1
Rep. Checa	10.287,2	11,0	9,9	4,6	10.345,9
Dinamarca	5.447,1	11,6	10,2	4,5	5.479,7
Alemania	82.314,9	8,2	10,1	0,4	82.200,2
Estonia	1.342,4	11,8	13,1	-1,5	1.338,6
Irlanda	4.314,6	15,0	6,3	14,3	4.414,8
Grecia	11.171,7	9,8	9,4	3,6	11.216,7
España	44.474,6	10,8	8,6	15,3	45.257,7
Francia	63.392,1	13,1	8,6	1,6	63.779,1
Italia	59.131,3	9,5	9,7	7,7	59.578,4
Chipre	778,7	10,9	7,0	18,5	796,3
Letonia	2.281,3	10,1	14,6	-0,8	2.269,1
Lituania	3.384,9	9,5	13,5	-1,7	3.365,4
Luxemburgo	476,2	11,1	7,6	9,0	482,2
Hungría	10.066,2	9,7	13,3	1,7	10.046,3
Malta	407,8	9,6	7,6	4,6	410,5
Países Bajos	16.358,0	11,1	8,0	-0,4	16.402,0
Austria	8.298,9	9,0	8,9	3,4	8.327,2
Polonia	38.125,5	10,0	9,8	-3,6	37.996,2
Portugal	10.599,1	10,0	10,0	3,2	10.633,0
Rumanía	21.565,1	9,8	11,8	-4,7	21.423,4
Eslovenia	2.010,4	9,5	9,2	5,8	2.022,6
Eslovaquia	5.393,6	9,9	10,0	1,0	5.398,8
Finlandia	5.277,0	11,2	9,1	1,7	5.296,8
Suecia	9.113,3	11,7	9,9	5,7	9.181,7
Reino Unido	60.852,8	12,4	9,6	4,0	61.270,3
CAPV 2006	2.141,9	9,4	8,4	9,0	2.155,5

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT, INE y EUSTAT.

corresponden a varones y el 47,2% a mujeres. El 30,5% de las defunciones ocurridas en 2006, se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 29,8% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,4%<sup>4</sup>.

Asimismo, los datos definitivos de la Estadística de Defunciones en la CAPV de 2005 revelan que la edad media de los fallecidos en ese año en nuestra Comunidad se sitúa en 76,8 años (76,2 en 2004), 73 para los varones y 81,1 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Hasta los 82 años, prácticamente en todas las edades el

<sup>4</sup> En el capítulo relativo a Salud de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

número de defunciones de varones es superior al de mujeres. Sin embargo, a partir de los 83 años la relación se invierte y las defunciones de mujeres duplican las de los hombres (este punto de inflexión se mantiene constante respecto a los datos de 2004). Como consecuencia de la mayor longevidad de las mujeres, entre los varones, el 62,5% de los fallecidos estaba casado y el 18% viudo; por el contrario, entre las mujeres las viudas constituyen el 61,8% y las casadas el 21,6%. El número de matrimonios disueltos por defunción de uno de los cónyuges asciende en 2005 a 8.426, 322 más que en el año precedente.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó en nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos provisionales de 2007 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, los mismos que en 2006.

#### (b) Movimientos migratorios

Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios". La Estadística de Movimientos Migratorios de

Eustat relativa a 2006 contabiliza una ganancia de 14.458 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 9% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por séptimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 7.875 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas y crece un 7,3% respecto a 2005. Por su parte, Álava gana 3.243 personas (+7,2%) y Gipuzkoa 3.340 (+15,3%).

En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, el avance de datos para 2007 de EUROSTAT revela que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE había aumentado en casi dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados.

En 2007, por su parte, el saldo migratorio se ha incrementado ligeramente respecto de 2006, ascendiendo a 1,65 millones de personas (1,42 en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 3,3 por mil para la UE-27 y 3,8 por mil para la UE-25. Más del 84% de los flujos corresponden únicamente a tres países: España, Italia y Reino Unido. Además, Polonia y Rumanía son los que cuentan con las tasas brutas del saldo migratorio negativas de mayor entidad (-3,6 y -4,7%. respectivamente).

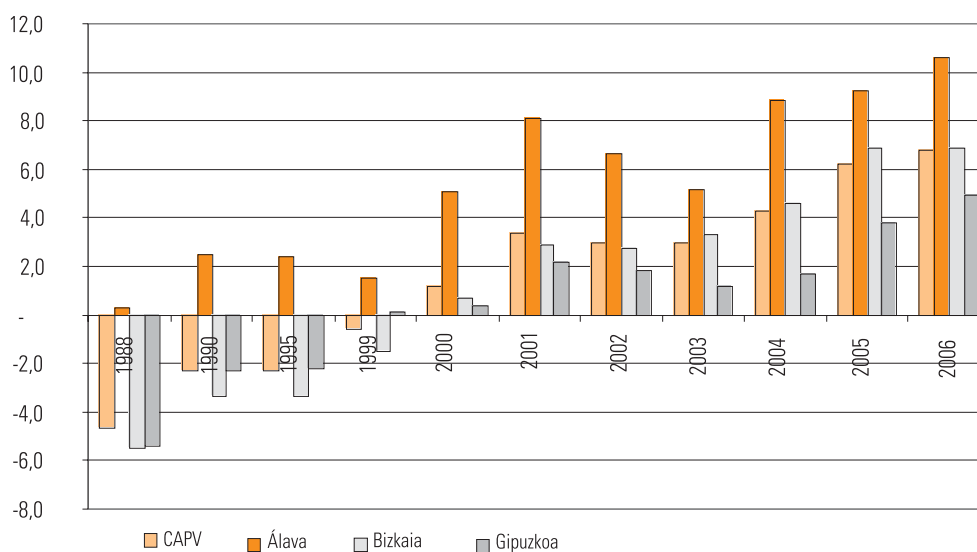
**CUADRO II.1.5. EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS EN LA CAPV**

	Del resto del Estado a la CAPV	De la CAPV al resto del Estado	Saldo Migratorio Externo*			
			CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
1990	10.930	15.771	-4.841	128	-3.648	-1.321
1995	11.316	16.130	-4.814	108	-3.637	-1.285
1999	16.103	17.291	-1.188	279	-1.624	158
2000	20.022	17.462	2.560	1.463	804	293
2001	22.914	24.252	7.079	2.316	3.184	1.525
2002	22.121	25.774	6.237	2.710	3.425	774
2003	24.157	27.188	6.251	1.828	3.617	806
2004	23.777	26.417	9.024	3.299	5.168	901
2005	24.517	26.014	13.264	3.028	7.603	2.633
2006	24.231	27.907	14.458	3.271	8.021	3.166

(\*) Saldo migratorio total, tanto con el Estado como con países extranjeros.

Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

**GRÁFICO II.1.7. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MIGRACIÓN NETA (POR MIL HABITANTES) POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**



Fuente: Eustat: Estadística de Movimientos Migratorios.

Por otro lado, durante 2006, 201.095 personas, un 4,3% más que en el año precedente, realizó algún cambio de residencia, siendo la movilidad el 47,2% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 24% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 37.147 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 22.689 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma).

Si se tienen en cuenta sólo los movimientos entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, en 2006 llegaron a la CAPV 286 personas menos que en 2005 (-1,2%), y el saldo migratorio entre nuestra Comunidad y el resto del Estado resulta, un año más, negativo, arrojando 3.676 personas de pérdida. Por otra parte, el saldo migratorio de las personas procedentes de países extranjeros es positivo, con 18.134 personas más, lo que ha supuesto un incremento del 22,4% respecto del año anterior.

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2006 a 27,9 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 35,7 por mil, Bizkaia 29,2 por mil y Gipuzkoa 22,5 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 47 de cada mil habitantes. Las Comunidades Autónomas que aportan a la CAPV más población de la que reciben de la

misma son Cataluña, Aragón, Canaria, Murcia y Castilla La Mancha. Además, las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Cantabria, Castilla y León, Madrid y Navarra. Entre las cuatro reciben una de cada dos personas que dejan nuestra Comunidad.

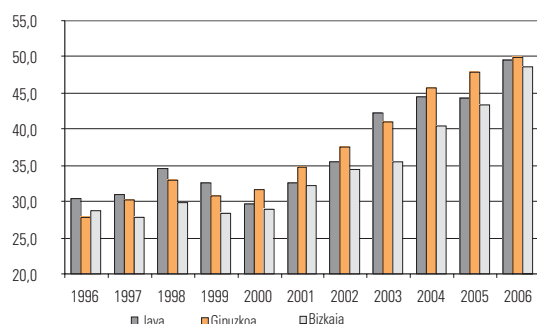
Las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2006 en 24.252, 4.375 más que en 2005, y suponen el 65% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Desde 2000 se aprecia un considerable aumento en el volumen de entradas de inmigrantes de nacionalidad extranjera registradas en la CAPV. En valores absolutos, se pasa de 7.328 entradas a superar las 24.000 en 2006, es decir, en seis años se han multiplicado por 3,3. Hay que tener en cuenta, además, que parte de estos inmigrantes extranjeros provienen de otras Comunidades Autónomas (5.415 personas).

Por último, en cuanto a la titulación, que los niveles más bajos de formación suponen el 51,2% en las inmigraciones y el 50% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 18,9% en las emigraciones y también el 18,9% en las inmigraciones. Además, la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (30,9 y 34,7 años respectivamente), habiéndose reducido ambas en el último año.

**CUADRO II.1.6. MIGRACIONES POR ÁMBITOS TERRITORIALES Y CLASE. 2006**

	Inmi-gración	Emi-gración	Saldo Mig. Externo	Mig. Inter-nas Destino	Mig. Inter-nas Origen	Saldo Mig. Interno	Migraciones Intramunici-pales
<b>CAPV</b>	<b>37.147</b>	<b>22.689</b>	<b>14.458</b>	<b>46.318</b>	<b>46.318</b>	<b>0</b>	<b>94.941</b>
<b>Territorios Históricos</b>							
Araba / Alava	7.030	3.759	3.271	4.385	4.412	-28	16.998
Bizkaia	20.754	12.733	8.021	28.092	28.238	-146	49.602
Gipuzkoa	9.363	6.197	3.166	13.841	13.667	174	28.341
<b>Comarcas</b>							
Arabako Ibarrak / Valles Alaveses	207	115	93	313	267	46	161
Arabako Lautada / Llanada Alavesa	5.559	3.011	2.548	2.416	2.524	-108	14.643
Arabako Mendialdea / Montaña Alavesa	43	22	21	144	151	-7	71
Arratia Nerbioi / Arratia-Nervión	302	111	191	871	832	39	889
Bidasoa Beherea / Bajo Bidasoa	1.599	1.025	574	1.345	1.199	146	3.606
Bilbo Handia / Gran Bilbao	16.161	10.585	5.576	19.436	20.086	-651	39.555
Deba Beherea / Bajo Deba	733	397	336	1.008	1.016	-8	2.239
Deba Garaia / Alto Deba	850	439	411	823	1.077	-254	2.126
Donostialdea / Donostia-San Sebastián	3.313	3.085	228	6.267	5.995	272	14.353
Durangaldea / Duranguesado	1.558	783	775	2.461	2.384	78	3.377
Enkartzioak / Encartaciones	536	365	171	1.007	898	109	971
Errioxa Arabarra / Rioja Alavesa	625	336	289	186	174	12	492
Gernika-Bermeo	800	270	530	1.059	1.019	40	2.155
Goierri	1.247	480	767	1.653	1.611	41	2.180
Gorbeia Inguruak / Estribac. del Gorbea	143	64	79	485	432	53	169
Kantauri Arabarra / Cantábrica Alavesa	453	211	242	841	865	-24	1.462
Markina-Ondarroa	520	229	291	567	621	-54	1.138
Plentzia-Mungia	877	390	487	2.691	2.399	292	1.517
Tolosaldea / Tolosa	583	310	273	1.285	1.282	3	1.053
Urola-Kostaldea / Urola Costa	1.038	461	577	1.461	1.487	-26	2.784

Fuente: Eustat. Estadísticas de Movimientos Migratorios

**(c) Nupcialidad**
**GRÁFICO II.1.8. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**


Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

La "Estadística de Matrimonios", junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

Según los datos de EUSTAT, en 2006 se celebraron en la CAPV 9.778 bodas de residentes de diferente sexo (y 169 entre personas del mismo sexo), 423 menos que en el año anterior. Destaca el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de bodas civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23,3%, al 48,2% en 2006. En total, suman 4.714 enlaces, frente a 5.058 matrimonios católicos y 6 correspondientes a otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Gipuzkoa donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (49,9%), seguido de Álava (49,6%) y Bizkaia (48,7%).

**CUADRO II.1.7. UNIÓN EUROPEA: INDICADORES DE NUPCIALIDAD 2005**

	Tasa bruta de nupcialidad	Edad media al primer matrimonio		Tasa bruta de divorcios
		Varones	Mujeres	
UE27	4,9	:0	:0	2,0
UE25	4,8	30,0	27,7	2,1
BE	4,1	29,3	27,1	2,9
BG	4,3	:	:	1,9
CZ	5,1	28,4	25,6	3,1
DK	6,7	32,3	30,1	2,8
DE	4,7	30,6	28,1	2,4
EE	4,6	28,1	25,5	3,0
IE	5,1	:	:	0,8
GR	5,5	31,0	27,3	1,2
<b>ES</b>	<b>4,8</b>	<b>30,2</b>	<b>28,3</b>	<b>1,7</b>
FR	4,5	30,4	28,2	2,5
IT	4,2	30,4	27,4	0,8
CY	7,8	28,9	27,3	2,0
LV	5,5	26,8	24,8	2,8
LT	5,8	26,6	24,4	3,3
LU	4,4	30,2	27,9	2,3
HU	4,4	28,6	25,8	2,5
MT	5,9	29,0	26,5	0,0
NL	4,4	30,8	28,4	2,0
AT	4,8	29,9	27,7	2,4
PL	5,4	27,0	24,7	1,8
PT	4,6	28,0	26,1	2,2
RO	6,6	:	:	1,5
SI	2,9	30,1	27,5	1,3
SK	4,9	27,7	25,0	2,1
FI	5,6	30,4	28,8	2,6
SE	4,9	32,9	30,5	2,2
UK	5,2	29,3	27,2	2,6
<b>CAPV</b>	<b>4,5</b>	<b>32,4</b>	<b>30,4</b>	<b>1,5</b>

Fuente. Elaboración a partir de datos de EUSTAT y EUROSTAT.

Así, la tasa de nupcialidad de la CAPV es de 4,4 bodas por 1.000 habitantes, ligeramente inferior a la del conjunto de los países de la Unión Europea y a la media del Estado (4,8 por mil en ambos casos). Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos de 2005, Chipre (7,8 enlaces por cada 1.000 habitantes), Dinamarca (6,7) y Rumanía (6,6), mientras que los que cuentan con los ratios más bajos son Eslovenia (2,9 por mil), Italia (4,2) y Bulgaria (4,3), aunque estos dos últimos relativamente cerca de la media.

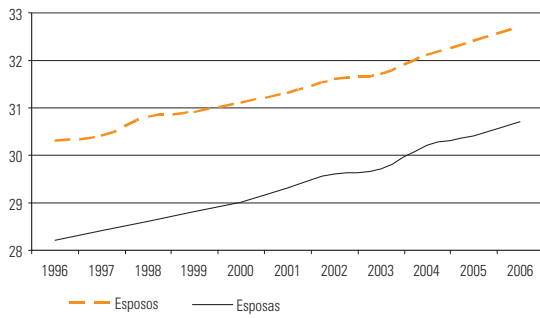
Julio, con 1.605 enlaces, es el mes del año más elegido en la CAPV para contraer matrimonio, seguido de septiembre y junio. Teniendo en cuenta el estado civil previo al matrimonio de los contrayentes, los varones solteros

fueron el 92,3%, cifra similar al 92,5% de las mujeres solteras.

Asimismo, paralelamente al aumento de la edad de la maternidad, se viene produciendo un aumento en la edad de los contrayentes: en 2006 la edad media de los varones solteros que contrajeron matrimonio en la CAPV fue de 32,7 años, y de 30,7 para las mujeres solteras. Desde 1986, la edad media de los esposos ha crecido en 5,3 y 5,8 años respectivamente, para esposos y esposas. Este fenómeno se ha venido produciendo, en mayor o menor medida, en toda Europa, aunque existen diferencias por áreas geográficas: se aprecia que en los países bálticos y, en general, en el Este de Europa, la edad de los contrayentes es menor, en ambos sexos, que en la zona más occidental.



**GRÁFICO II.1.9. EDAD MEDIA DE LOS CONTRAYENTES SOLTEROS. CAPV**

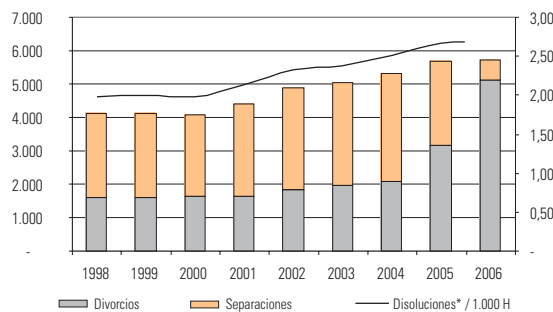


Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

Por otro lado, la "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" del INE<sup>5</sup> evidencia un continuado incremento en el número de divorcios y separaciones en nuestra Comunidad. En concreto, en 2006 tuvieron lugar un total de 5.110 divorcios y 626 separaciones. El número anual de nulidades ronda una media de 6 desde que se dispone de esta información.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 5.742 disoluciones, un 0,8% más que en 2005, dato que arroja un ratio de 2,7 por mil habitantes, frente al 3,3 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayor tasa de disolución matrimonial son Canarias (4,3), Baleares (3,9) y Cataluña (3,9), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Extremadura (2,2), Castilla y León (2,3) y Castilla La Mancha (2,4).

**GRÁFICO II.1.10. DISOLUCIONES MATRIMONIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE SEPARACIONES Y DIVORCIOS**



Fuente: INE. Estadística de nulidades, separaciones y divorcios.  
 (\*) El total de disoluciones incluye el número de nulidades eclesásticas.

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0 de Malta (donde no está legalizado) y el 0,8 por mil de Italia, hasta el 3 por mil de Estonia y la República Checa y el 3,3 por mil de Lituania.

En 2005 de manera leve, y ya en 2006 de forma importante, se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones, incrementándose el número de divorcios (+61,7% entre 2005 y 2006) y disminuyendo el de separaciones (-75,2%), como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa.

En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos de 2005 revelan que la mayor parte tiene entre 30 y 50 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas que ellos. Además, en más de la mitad de los casos los cónyuges tienen hijos: en un 36,5% de las ocasiones se trata de parejas con un hijo, en un 17,4% de los casos tienen dos y en un 1,7% tienen tres ó más hijos.

**1.1.3. Las familias y los problemas de conciliación de la vida laboral y personal**

La familia constituye un elemento fundamental de la sociedad por la importancia de las funciones sociales que desempeña, en particular, la ubicación e identificación social de los niños y niñas, el cuidado de la prole dependiente, la manutención de sus miembros, la socialización de todos sus integrantes, el soporte afectivo y emocional y la protección y ayuda mutua.

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez

<sup>5</sup> La "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

**CUADRO II.1.8. FAMILIAS POR TIPO Y TAMAÑO MEDIO (EN MILES). CAPV, 2006**

	CAPV		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	Familias	Tamaño medio	Familias	Tamaño medio	Familias	Tamaño medio	Familias	Tamaño medio
<b>Total</b>	<b>787</b>	<b>2,64</b>	<b>111,3</b>	<b>2,66</b>	<b>423,5</b>	<b>2,62</b>	<b>252,1</b>	<b>2,65</b>
Unipersonal	169,7	1,00	24,7	1,00	89,7	1,00	55,2	1,00
Compuesta	21,3	2,34	3,4	2,55	11,3	2,27	6,6	2,32
Nuclear sin hijos	164,7	2,00	23,8	2,00	87,5	2,00	53,4	2,00
Nuclear con hijos	299,3	3,59	43,4	3,61	161,3	3,56	94,5	3,61
Monoparental	65,5	2,39	8,0	2,49	37,5	2,37	20,0	2,37
Ampliada	38,1	4,00	4,6	3,92	21,4	4,00	12,0	4,04
Polinuclear	28,5	5,33	3,3	5,41	14,7	5,27	10,4	5,37

Fuente: EUSTAT. Encuesta Demográfica, 2006.

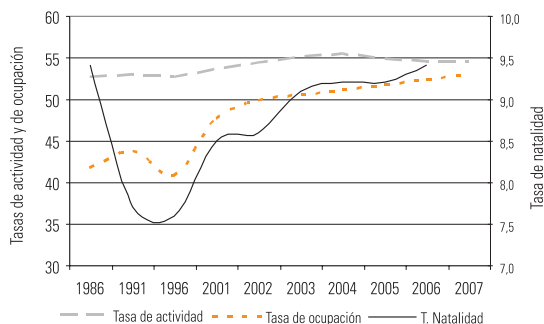
son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan. Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes.

En relación a las dificultades que plantea el cuidado de los niños pequeños cuando las madres trabajan fuera

del hogar, el estudio "Fecundidad y Valores en la España del siglo XXI" (2007), realizado por expertos del CIS y del CSIC a partir de una encuesta dirigida a mujeres de 15 o más años residentes en el Estado, concluye que, del grupo de mujeres activas que han sido madres, la maternidad les ha obligado a reducir su actividad en un 28,4% de los casos y a interrumpir su trabajo al menos un año en el 27,9% de las ocasiones. Asimismo, la maternidad ha limitado la promoción profesional a un 20,9% de las encuestadas, ha discriminado en el trabajo a un 8,2% y les ha obligado a dejar de trabajar en un 16,8% de los casos. Como consecuencia de todo ello, el 60% de las mujeres considera la maternidad un obstáculo para su carrera profesional. En definitiva, el estudio concluye que las españolas perciben que los costes de la crianza de los hijos les resultan mucho más gravosas que a sus parejas para la vida profesional y que a una amplia mayoría les gustaría un modelo de familia simétrico, pero menos de la mitad de ellas vive en una familia parecida a la que le gustaría vivir.

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", para remover los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Terminado el período de vigencia de este Plan<sup>6</sup>, el balance del mismo revela que durante su período de vigencia se gastaron más de 220 millones de euros repartidos entre tres tipos fundamentales de medidas: el gasto en la consolidación de

**GRÁFICO II.1.11. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD Y OCUPACIÓN FEMENINAS Y DE LA TASA DE NATALIDAD EN LA CAPV**



Fuente: Elaboración a partir de datos de EUSTAT

<sup>6</sup> En 2006 se puso en marcha el II Plan de Apoyo a las Familias para el período 2006-2010, de cuyos resultados durante los años 2006-2007 no se dispone de información, a fecha de cierre de este capítulo.

las escuelas infantiles (34%), las ayudas económicas a las familias por el nacimiento y adopción de sus hijos/as (30,7%) y las ayudas a las y los trabajadores para la conciliación de la vida laboral y familiar (23,9%). El resto de las medidas contempladas -sensibilización, ayudas económicas a empresas y prestaciones para el acceso a centros de educación infantil- representaron una fracción reducida del coste generado por el Plan.

En relación a estas ayudas a las familias, la "Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006" del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco recoge información sobre los hogares que, en alguna ocasión, se han beneficiado de ellas. En total, 80.219 hogares se han beneficiado en algún momento de estas ayudas, cifra que supone un 10,2% de los hogares de la CAPV. Estos hogares incluyen un total de 312.670 personas, un 14,5% del total. Respecto a las características de los hogares que más se han beneficiado de estas ayudas, destacan los encabezados por un hombre, un 90,3% del total de beneficiarios, y por personas entre 25 y 44 años, un 86,8%. Asimismo, el 34% de los hogares de personas de 35 a 44 años y un 23% de los de 25 a 34 años han accedido de hecho a alguna de las ayudas del Plan, proporción que baja al 6,9% de los hogares de menores de 25 años y al 5,9% de los de 45 a 54 años.

Por otro lado, aunque un 93,2% de los hogares beneficiarios tienen como persona principal a una persona con ciudadanía del Estado, la propensión a acceder a las ayu-

das es mayor en aquellos hogares encabezados por personas de nacionalidad extranjera (22,1% por 9,8% de hogares de nacionales).

Un aspecto fundamental es que este tipo de ayudas beneficia fundamentalmente a hogares en los que todos los activos están ocupados, que constituyen un 89,5% de los beneficiarios. En términos relativos, un 14,7% de estos hogares ha accedido en alguna ocasión a estas ayudas, por 10,7% de los hogares en los que alguno de los activos está parado y un 7,1% de aquellos en los que todos los componentes activos están en situación de desempleo.

En otro orden de cosas, una de los principales objetivos de la Estrategia Europea por el Empleo es la garantía igualitaria del acceso al empleo para hombres y mujeres, lo que significa que ambos sexos deben tener la posibilidad de ejercer una actividad profesional independiente de sus situaciones y responsabilidades familiares. Y, en este sentido, y al mismo nivel que las políticas de ayudas a las familias en la línea de la comentada más arriba, tales como la disponibilidad de estructuras de apoyo para el cuidado de niños pequeños o el derecho a los permisos parentales, las fórmulas de trabajo flexibles desempeñan un papel potencialmente importante para la realización de este objetivo.

En 2007 EUROSTAT ha publicado los resultados de un módulo temático de la Encuesta de la Fuerza de Trabajo de 2004, concerniente a la organización del trabajo y con el

**CUADRO II.1.9. ORGANIZACIÓN DEL TIEMPO DE TRABAJO DE HOMBRES Y MUJERES DE ENTRE 25 Y 49 AÑOS. PORCENTAJE SOBRE ASALARIADOS, 2004**

	UE-25		España		CAPV*	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
<b>Horarios fijos o en turnos</b>	76,0	73,4	88,2	88,2	88,9	86,8
Fijos	69,2	65,5	84,7	83,8	67,6	59,5
En turnos	6,8	7,9	3,5	4,4	21,3	27,4
<b>Horarios a la carta</b>	11,6	11,5	1,2	1,4		
Posibilidad de recuperar horas de permiso	4,8	4,8	1,1	1,1		
Posibilidad de recuperar horas o días completos de permiso	6,8	6,7	0,1	0,3		
<b>Horarios flexibles</b>	10,5	12,3	8,0	6,6	11,1	13,2
Inicio y fin del horario variables	7,0	7,0	6,7	5,3		
Libertad para determinar el horario propio	3,5	5,4	1,3	1,3		
<b>Otros</b>	2,0	2,8	2,5	3,9		

(\*) La muestra de la Encuesta de Condiciones de Vida de EUSTAT incluye a hombres y mujeres mayores de 16 años.

Fuente: Elaboración a partir de datos de EUROSTAT (EFT 2004) y EUSTAT (ECV 2004).

**CUADRO II.1.10. POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS (MILES): DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL POR TIPO DE HORARIO DE TRABAJO, CAPV**

		Total (miles)	En turnos	Horario fijo	Otros
Total	1989	665,9	17,0	67,8	15,2
	1994	706,1	16,8	65,0	18,1
	1999	830,8	19,0	65,8	15,2
	<b>2004</b>	<b>875,5</b>	<b>24,8</b>	<b>62,9</b>	<b>12,3</b>
Varones	1989	453,7	19,8	65,4	14,8
	1994	447,4	20,4	59,5	20,1
	1999	510,0	22,6	60,6	16,8
	<b>2004</b>	<b>498,5</b>	<b>27,4</b>	<b>59,5</b>	<b>13,2</b>
Mujeres	1989	212,1	11,0	72,9	16,1
	1994	258,8	10,7	74,5	14,8
	1999	320,7	13,3	74,1	12,7
	<b>2004</b>	<b>377</b>	<b>21,3</b>	<b>67,6</b>	<b>11,1</b>

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Condiciones de Vida, Banco de datos.

acento puesto en el grupo de trabajadores de entre 25 y 49 años, por ser el grupo de edad con mayores posibilidades de enfrentarse a problemas de conciliación por el cuidado de los hijos. Esta información muestra que alrededor de tres cuartos de los asalariados de este grupo de edad (del grupo de 20 países de la UE que proporcionó datos a la Encuesta) tienen horarios de trabajo fijos o por turnos/relevos semanales (76% de las mujeres y 73,4% de los hombres). Solamente un cuarto de ellos se beneficia de una cierta flexibilidad en las horas de trabajo realizadas, es decir, de la posibilidad de "capitalizar" horas de trabajo para después recuperarlas en forma de permisos (12%) o de adoptar horarios variables (10-12%). Los datos muestran, además, que la proporción de mujeres beneficiarias de horarios flexibles es ligeramente inferior a la de hombres.

Si nos fijamos en los resultados de la Encuesta para España, se obtiene que un 88,2% de las personas encuestadas –mismo ratio para hombres y mujeres– tiene horarios fijos o por turnos. Para el resto de las posibilidades, el 1,2% de las mujeres y el 1,1% de los hombres cuenta con horarios "a la carta" (con posibilidades de recuperar horas de trabajo en forma de permisos) y un 8% de las mujeres y un 6,6% de los hombres declaran contar con horarios flexibles.

Los resultados de la "Encuesta de Condiciones de Vida 2004" de EUSTAT, aunque no disponen del mismo nivel de detalle, van en la misma línea, ya que concluyen que el

86,8% de los varones y el 88,9% de las mujeres que trabajan (esta encuesta no discrimina por grupos de edad) trabajan con horarios fijo o en turnos. Respecto a la evolución en el tiempo de estos resultados, aunque es favorable, apuntando a una mayor flexibilización en el caso de los hombres, es de signo contrario para las mujeres: mientras que en 1989 el 16,1% de las mujeres estarían englobadas en la categoría "otros" (dentro de la cual estarían las que cuentan con flexibilidad horaria), el porcentaje ha pasado al 11,1% en 2004. En todo caso, se trata de datos que han de ser considerados con cautela, ya que la metodología de ambas encuestas (la de EUROSTAT y la de EUSTAT) difieren. Sus resultados más generales, sin embargo, apuntan en igual dirección.

En relación a los servicios de guardería para los niños de 0 a 3 años, un reciente estudio del Ministerio de Trabajo e Inmigración, realizado a partir de los datos suministrados por las propias Comunidades Autónomas y a instancias de la Comisión Europea, concluye que la CAPV es la Comunidad que cuenta con mayor oferta de plazas en centros de atención a menores de 3 años (con 52,3 plazas por cada mil niños de ese grupo de edad, frente a una media del Estado de 27,1 por mil), al tiempo que estima que el ratio de demanda no cubierta estaría en el 10,5% - la más baja del Estado- frente a una media del 50,8%. El estudio "Calidad de los servicios para la primera infancia y estimación de la demanda" (2007) ha puesto el acento, además de en la importante proporción de demanda no

**CUADRO II.1.11. CENTROS DE ATENCIÓN A MENORES DE TRES AÑOS. DATOS DE OFERTA Y DEMANDA, 2007**

	Plazas / 1.000 niños		% demanda no cubierta	Situación familiar de la demanda %		
	Centros Privados	Centros Públicos		Madre y padre activos	Madre sola activa	Padre solo activo
Andalucía	7,9	9,4	68,2	82,4	12,8	4,8
Aragón	17,4	10,6	44,8	82,8	11,2	6,0
Asturias	10,2	6,5	71,1	81,1	13,2	5,7
Baleares	26,1	9,5	39,2	77,0	15,1	8,0
Canarias	16,6	10,6	57,6	67,3	22,1	10,5
Cantabria	10,4	12,7	52,4	77,0	15,5	7,5
Castilla y León	21,0	11,3	51,8	76,8	14,8	8,4
Castilla La Mancha	13,8	23,7	19,9	82,4	11,5	6,1
Cataluña	17,7	15,4	39,6	85,4	9,8	4,8
C, Valenciana	4,4	4,8	81,8	83,7	11,0	5,3
Extremadura	4,3	23,1	54	85,1	10,3	4,6
Galicia	14,3	12,8	54,2	77,3	15,8	6,9
Madrid	24,0	12,8	37,7	84,2	11,3	4,4
Murcia	1,4	9,5	74,4	82,2	12,0	5,8
Navarra	15,7	25,4	28,8	80,1	12,4	7,6
<b>CAPV</b>	<b>22,9</b>	<b>29,4</b>	<b>10,5</b>	<b>85,1</b>	<b>10,3</b>	<b>4,6</b>
La Rioja	21,9	18,4	23,1	81,3	12,2	6,5
Ceuta			38,8	72,0	15,4	12,6
Melilla	11,7	4,7	76,3	75,3	10,8	13,9
<b>TOTAL</b>	<b>14,3</b>	<b>27,1</b>	<b>50,8</b>	<b>82,0</b>	<b>12,3</b>	<b>5,6</b>

Fuente: MTIN. Calidad de los servicios para la primera infancia y estimación de la demanda, 2007.

cubierta en ciertas Autonomías, en la dispersión de datos entre autoridades, así como en la generalizada falta de control de buena parte de la oferta privada.

#### 1.1.4. La inmigración en la CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

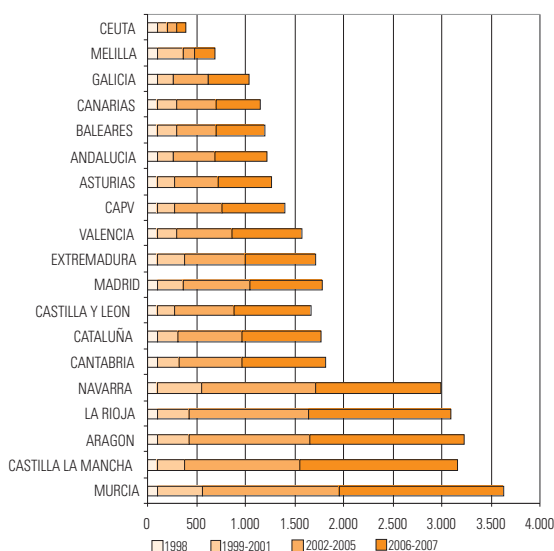
En enero de 2006, los nacionales de terceros países residentes en la Unión Europea suponían alrededor de 18,5 millones, es decir, el 3,8% de una población total de casi 493 millones de personas (datos de Eurostat, UE-27). La inmigración sigue siendo el principal factor de crecimiento demográfico en la UE y en la mayor parte de los estados miembros se registra una inmigración neta positiva, que se situó entre 500.000 y un millón de personas anuales durante la mayor parte de los años 90 y ha crecido hasta niveles de entre 1,5 y 2 millones desde 2002.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el estado miembro. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en países como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un alto porcentaje de inmigración laboral<sup>7</sup>. En España

<sup>7</sup> Según datos de la Delegación del Gobierno en la CAPV, en 2007 apenas 2.700 inmigrantes llegaron a nuestra Comunidad a través de procesos de reagrupamiento familiar. Aunque los datos de autorizaciones administrativas son mucho más elevados, algunos consulados tardan en expedir los visados de entrada en el Estado entre nueve y quince meses, según denuncian organizaciones de apoyo a inmigrantes.

se procedió a importantes regularizaciones mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes.

**GRÁFICO II.1.12. CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA POR CC.AA. NÚMEROS INDICE. BASE 1998.**



Fuente: Elaboración con datos de IKUSPEGI e INE.

Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE proceden de Turquía (2,3 millones), Marruecos (1,7 millones), Albania (0,8 millones) y Argelia (0,6 millones). Sin embargo, el número de ciudadanos de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. Ante este fenómeno, el I Plan Vasco de Inmigración del Gobierno Vasco (2003-2005) supuso el primer proceso de visualización y sistematización de una actuación transversal y coordinada por parte de la Administración de la CAPV, con las limitaciones inherentes a la falta de competencia en la materia. Es por ello que este Plan ha tenido un carácter a menudo meramente asistencial, fijando los pasos

iniciales para mejorar y facilitar el acceso de la población inmigrante a los servicios públicos (sanidad, educación...) en igualdad de condiciones que la población autóctona.

Terminado su período de vigencia, entre los resultados que presenta su balance destacan la participación en la ejecución de 13 Departamentos y organismos autónomos del Gobierno Vasco, y la coordinación con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos, el desarrollo del 75% de las 224 medidas previstas y el cumplimiento total de los objetivos en un 72,6% de las medidas desarrolladas y de modo parcial en un 15,6%. Asimismo, se prevén el mantenimiento y continuidad de las medidas una vez finalizada la vigencia del Plan en un 85% de los casos. Además, se han puesto en marcha diversas estructuras y recursos, como el Observatorio Vasco de la Inmigración (Ikuspegi), el Foro para la Integración y Participación Social de los Inmigrantes o la Red de Acogida de Base Municipal.

Aprobado en 2007, el II Plan de Inmigración (2007-2009) nace con la intención de dar continuidad a la gestión de la realidad migratoria en la CAPV, como continuación del primer Plan. Para ello se han triplicado los fondos asignados (96 millones de euros) y, además, tendrá carácter interinstitucional, ya que tanto las Diputaciones Forales como los ayuntamientos han participado en su diseño y tomarán parte, igualmente, en su gestión. Entre sus novedades, está la apuesta por la incorporación de los inmigrantes al mercado de trabajo, para lo que se facilitarán una serie de medios que contribuyan a mejorar su cualificación y formación profesional, así como el empleo de las remesas que los inmigrantes envían a sus países de origen para la puesta en marcha de proyectos de cooperación al desarrollo en estas regiones.

**(a) Evolución demográfica**

Según los datos del Padrón Municipal, durante el año 2006 el volumen de población extranjera empadronada en la CAPV ha continuado creciendo significativamente. En enero de 2006 residían en nuestra Comunidad 85.542 inmigrantes (el 4% del total); un año más tarde, la cifra de extranjeros empadronados asciende a 98.526 personas, es decir, un 15,2% más.

La aportación de la población extranjera ha sido decisiva en términos demográficos. Desde 1998 a 2007, la población autóctona se ha reducido en 40.422 personas. Pero, en el mismo período, la población total ha crecido en 42.488 habitantes. Este hecho hubiera sido imposible

**GRÁFICO II.1.13. COMARCAS DE LA CAPV SEGÚN NACIONALIDAD MAYORITARIA. PADRÓN 2006**



Fuente: Ikuspegi con datos INE

sin la llegada de 82.910 personas de nacionalidades extranjeras. Es decir, la pérdida de población se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera. Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2007 el peso de población extranjera en la CAPV es del 4,6%, y en el Estado del 9,9%.

El análisis del avance de datos<sup>8</sup> del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi) pone de manifiesto que, por territorios históricos, Bizkaia sigue siendo la que cuenta con mayor volumen de población extranjera, 49.916 extranjeros (el 50,8% del total), seguida de Gipuzkoa y Álava, con 28.883 (29,4%) y 19.309 (19,7%) empadronados respectivamente. Sin embargo, Álava posee el mayor porcentaje de inmigración: el 6,3%.

En Bizkaia es del 4,4% y Gipuzkoa sigue siendo el territorio con menor porcentaje: 4,2%. Resumiendo, en Bizkaia reside la mitad de la extranjería de la CAPV y Álava es el territorio con mayor porcentaje de inmigración.

La población extranjera de la CAPV se divide a partes iguales según el sexo: el 50,6% son hombres y el 49,4% mujeres. Esta composición es ligeramente más feminizada en la CAPV que en el conjunto del Estado, donde un 53% son hombres. La diferencia se debe a la mayor presencia de población latinoamericana en la CAPV, fundamentalmente en Bizkaia, que cuenta con mayor presencia femenina en proporción a las demás.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se mantiene en predominio de

<sup>8</sup> Los valores absolutos de este análisis no coinciden con los totales de los datos definitivos. Se incluye la explotación realizada por Ikuspegi a partir de las primeras estimaciones que el Ine presentó en 2007 por considerar que las diferencias, en términos porcentuales, son de poca entidad. En todo caso, lo que sí revelan los datos definitivos es que el avance había subestimado el peso de la población extranjera sobre el total, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado.

las nacionalidades americanas, que representan el 50% de los residentes extranjeros en la CAPV. En el caso latinoamericano, crece el volumen, y también su porcentaje de aportación, desde 2003. América del Norte –Canadá y EEUU– mantiene constante su aportación en alrededor del 1%.

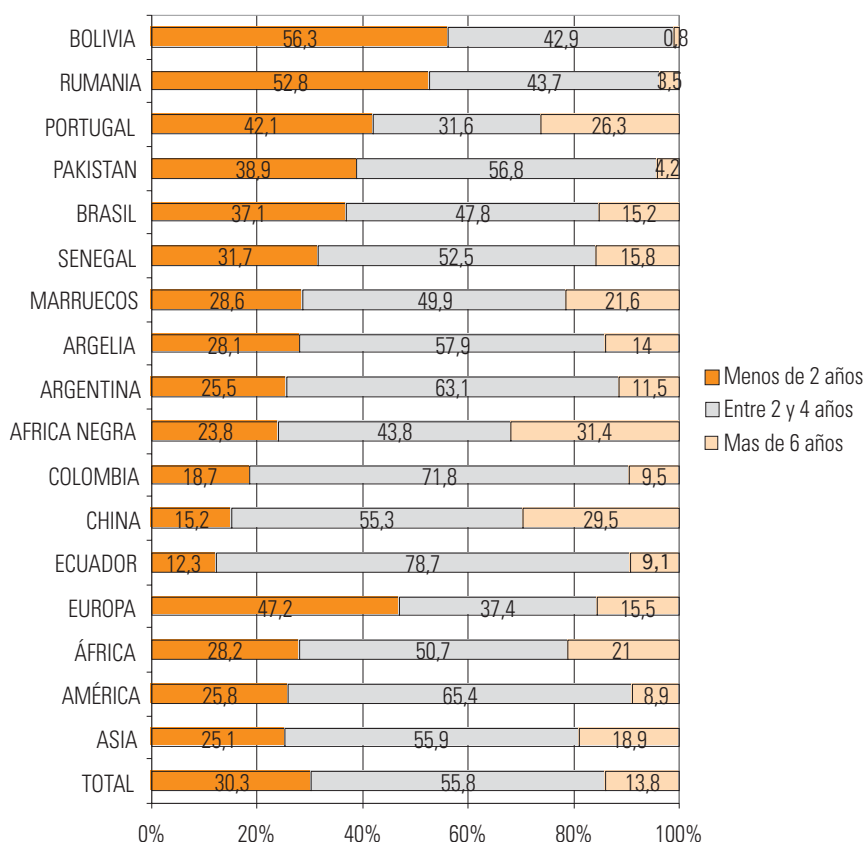
Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Argentina), dos del Magreb (Marruecos y Argelia), dos comunitarias (Portugal y Rumanía) y una asiática (China). En los últimos años se viene detectando de manera creciente el porcentaje de lo que denominamos “Resto de nacionalidades”, al tiempo que decrece el peso relativo de las más importantes, fenómenos explicables por la importancia progresiva que va adquiriendo el mayor número de nacionalidades presentes entre nosotros. Colombia sigue siendo la nacionalidad con mayor presencia en la CAPV y supone el 11,8% de los re-

sidentes extranjeros, aunque desde 2003 ha perdido un 5% de participación en el total de la inmigración. El caso de Bolivia es interesante, ya que ha pasado de unas cifras insignificantes en 2003, el 0,9% del total de la población extranjera, a ser la segunda nacionalidad más importante en la CAPV, con el 9,7% del total.

En esta misma línea puede destacarse también el caso rumano, la tercera nacionalidad con un 8,9%. Otras nacionalidades como Marruecos, Portugal o Ecuador, se mantienen entre las principales, aunque pierden peso.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración revelan que el 31 de diciembre de 2006, 62.228 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, 7.000 que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero del 2007, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra

**GRÁFICO II.1.14. ¿CUÁNTO TIEMPO LLEVA RESIDIENDO EN LA CAPV? 2007**

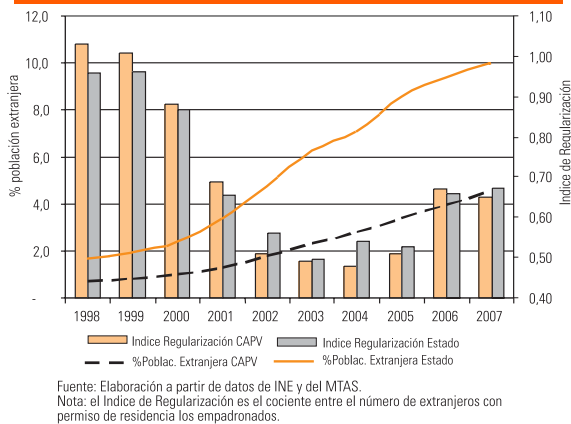


Fuente: IKUSPEGI. Situación administrativa y laboral, percepción de rechazo y de integración. 2007



que el 65% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. La tasa de regularización de 2006 se mantiene prácticamente invariable –de hecho, pierde dos centésimas–, puesto que el destacado crecimiento interanual de 2005 se debió en gran medida al proceso extraordinario de regularización.

**GRÁFICO II.1.15. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO**



Asimismo, según una encuesta realizada por Ikuspegi (Observatorio Vasco de la Inmigración) en 2007, la mayoría de la población extranjera residente en la CAPV ha llegado a nuestra Comunidad hace entre dos y seis años. Un caso notorio de asentamiento muy reciente es el de los bolivianos, de los cuales sólo un 1% estaban antes de 2002. Además, un 22,8% de la población extranjera afirma estar en situación irregular y un 63,8% tiene alguna modalidad de permiso de residencia. El resto tiene o nacionalidad española o de algún otro país europeo. Se aprecia, por tanto, bastante coherencia con los resultados de la tasa de regularización que se obtiene a partir de los datos del Ministerio de Trabajo.

**(b) Mercado de trabajo**

El Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE) registraba en nuestra Comunidad, en diciembre de 2007, 5.104 personas extranjeras demandantes de empleo, colectivo que representa el 6,8% del total de demandantes y que había crecido un 23,7% respecto de diciembre de 2006 (frente a una evolución negativa, del -2,2%, para el conjunto de personas inscritas).

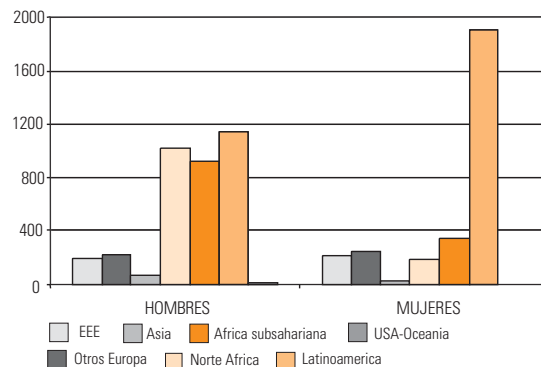
Entre ellos, el 78,6% tienen origen extracomunitario. Además, y como consecuencia de la afluencia reciente de perso-

nas extranjeras a nuestra Comunidad, y de que la naturaleza de estos movimientos es fundamentalmente económica, el peso de demandantes extranjeros de trabajo viene creciendo ininterrumpidamente en los últimos años (4,7% en 2005, 5,4% en 2006, 6,8% en 2007), lo mismo que ocurre, como veremos, en las afiliaciones a la Seguridad Social.

Por otro lado, la información relativa a las personas inmigrantes inscritas en el Servicio Vasco de Empleo (Lanbide) como demandantes de empleo en el cuarto trimestre de 2007 muestra un total de 6.511 personas extranjeras, el doble que un año antes, lo que representa el 14,8% del total de las inscritas (8,9% en el cuarto trimestre de 2006). De ellas, el 55% son hombres y el 45% mujeres, lo que revela que la demanda de empleo inmigrante está más masculinizada que la del conjunto de la población de la CAPV (el 57% del conjunto de las personas registradas en Lanbide como demandantes de empleo son mujeres), al menos en lo que a la economía normalizada se refiere.

En todo caso, Lanbide aprecia, en el último informe publicado sobre "Inmigración y mercado de trabajo" (con datos relativos a 2005) que las mujeres extranjeras, a pesar de su mayor presencia en la economía sumergida, acuden cada vez más al Servicio Vasco de Empleo. Siete de cada diez de estas mujeres proceden de Latinoamérica, mientras que la procedencia mayoritaria de los hombres se reparte entre Latinoamérica (32,9%) y el norte de África (35,7%). La edad media de los extranjeros inscritos en Lanbide es muy similar a la de los autóctonos (33,7 años), teniendo muy poca representación el colectivo de menores de 20 años. Además, las mujeres (34,2) son algo mayores que los hombres (33,2). Por zona de procedencia, casi la

**GRÁFICO II.1.16. DEMANDANTES DE TRABAJO EXTRANJEROS POR SEXO Y ORIGEN INSCRITOS EN EL SERVICIO VASCO DE EMPLEO. IV-2007**



Fuente: LANBIDE. Estadísticas del Servicio de Colocación de Lanbide.

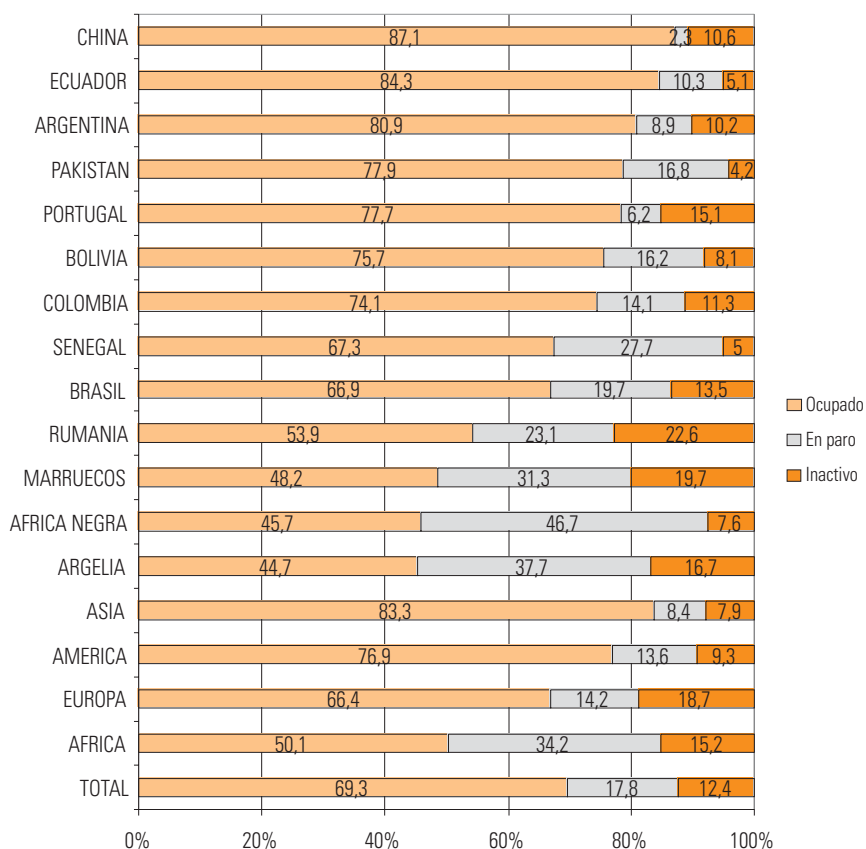
mitad de los demandantes de empleo (el 48,1%) proceden de América Latina, seguidos del colectivo de África Subsahariana (17,9%) y del Norte de África (16,5%). Además, dentro de cada grupo, el reparto por sexo es diferente: Mientras que entre las personas procedentes de América Latina, las mujeres son mayoría (dos de cada tres), entre los colectivos africanos cuatro de cada cinco son hombres.

Por otro lado, el informe de Lanbide revela que el nivel educativo de los inmigrantes demandantes de empleo es bajo: más de dos quintas partes no llegan al nivel primario, siendo pocos los que cuentan con estudios de formación profesional (10%) o universitarios (8,7%); entre la población autóctona estos porcentajes son, respectivamente, del 26,8 y 47,7% respectivamente. También es cierto que un 20% de los inmigrantes no aporta información de estudios, frente al 2,2% de los autóctonos inscritos en las listas del Servicio

Vasco de Empleo. En cuanto al tipo de empleo demandado, los inmigrantes procedentes de economías avanzadas demandan empleos mucho más cualificados, mientras que los que vienen de economías dependientes, lo hacen de puestos mucho más básicos. América Latina es la que más demanda empleos de servicios y de tipo administrativo, mientras que África solicita poco empleo en servicios, teniendo un perfil mucho más industrial. Los empleos más demandados son, por orden, personal de limpieza, empleado de hogar, mozo de carga, peón de la construcción, peón industrial... Los perfiles cualificados, en cambio, están más relacionados con la construcción.

La encuesta a inmigrantes realizada por Ikuspegi en 2007 revela que el 69,3% de la población extranjera ubicada en la CAPV está ocupada, el 17,8% en paro y el resto es población inactiva, niños, ancianos, etc. Del colectivo

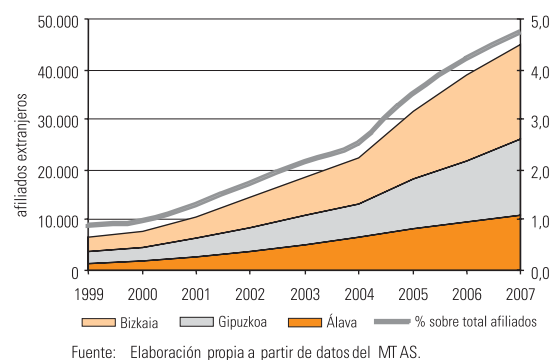
GRÁFICO II.1.17. SITUACIÓN LABORAL DE LAS PERSONAS EXTRANJERAS EN LA CAPV



Fuente: IKUSPEGI. Situación administrativa y laboral, percepción de rechazo y de integración. 2007

de población ocupada, el 88,5% trabaja por cuenta ajena y el 11,4% por cuenta propia, tasa que se incrementa muy notablemente en el caso de la población china, pakistaní y senegalesa. De los que trabajan por cuenta ajena, el

**GRÁFICO II.1.18. AFILIADOS EXTRANJEROS A LA SEGURIDAD SOCIAL. EVOLUCIÓN POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL DE AFILIADOS. CAPV**



26% tiene contrato indefinido, el 49,3% temporal y el 23,4% dice no tener contrato. Finalmente, el 91,1% de los contratados lo han obtenido in situ y sólo un 5,4% en origen.

Con respecto al nivel de ingresos y otras condiciones laborales, el 51,7% afirma tener un ingreso inferior a 1.000 euros mensuales, el 33,1% entre 1.000 y 1.500 euros y un 7,6% más de 1.500 euros. Un 73,7% de las personas bolivianas, un 64,1% de rumanas y un 61,3% de brasileñas, colombianas y ecuatorianas dicen ganar menos de 1.000 euros al mes. En el ámbito de los ingresos más consolidados, encontramos a los portugueses, un 34,3% de los cuales afirma ganar más de 1.500 euros, y un 9,5% de los argentinos. La media del ingreso mensual declarado por la población extranjera con respecto a su trabajo principal asciende a 810 euros mensuales, cifra por encima de la cual declaran los asiáticos (830€) y los europeos (975€) y por debajo los americanos (760€) y los africanos (767€). A grandes rasgos, la población extranjera dice disponer de una media de 1,08 empleos, trabajar 43,4 horas a la semana y el 48,5% afirma trabajar los fines de semana.

En relación a los datos de afiliación a la Seguridad Social de inmigrantes en nuestra Comunidad, estos revelan, de igual manera, su presencia creciente en el mercado de trabajo. A 31 de diciembre de 2007 se contabilizan en la CAPV un total de 46.992 inmigrantes afiliados a la Seguridad Social, un 19,4% más que un año atrás. Si tenemos en cuenta las medias anuales, la de 2007, 45.002, representa un 15,8% más la de 2006 y un 4,7% del total de afiliados en la CAPV –esta tasa que ha crecido un 12,8% respecto a la de 2006-. Esta proporción es bastante inferior a la media del Estado, 10,3% en 2007, pero mantiene su tendencia al aumento. Por procedencia, el 65,2% de los inmigrantes cotizantes en diciembre de 2007 proceden de países no comunitarios -74,5% un año atrás-, al tiempo que el 69,9% de ellos está afiliado al régimen general, el 13,9% al de autónomos, el 11,8% al de hogar y el 4,4% pertenece a los regímenes agrario y del mar. Además, tres de cada cuatro afiliados extranjeros son hombres, aunque las mujeres tienden a aumentar su participación, como resultado de su creciente acceso a la economía “normalizada”. Para terminar, los afiliados extranjeros en la CAPV suponen el 2,3% del total de los extranjeros afiliados en el Estado -2,03% en 2006-, ratio que es proporcional al 2,18% que representan los extranjeros empadronados en la CAPV respecto del dato del total del Estado.

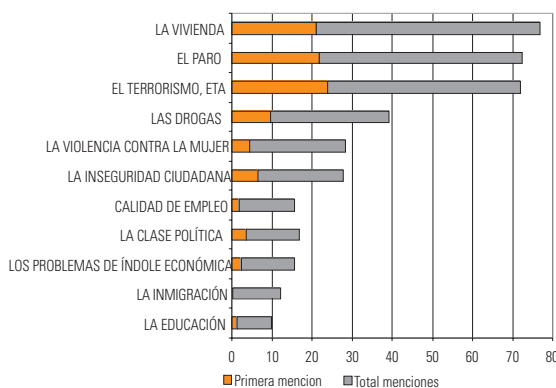
**(c) Percepción de la población extranjera en la CAPV sobre su rechazo o discriminación**

Según el Barómetro de Ikuspegi de Junio de 2007, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 4,2% lo menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV. Además, en el conjunto de las tres respuestas espontáneas es citado como problema sólo por el 15% de los vascos, muy por detrás de la vivienda (51%), el paro (46,8%), el terrorismo (45,8%), y aparece en porcentajes similares a los de la inseguridad ciudadana (15%) o las drogas (13,6%)<sup>9</sup>.

En cuanto a cómo perciben las personas extranjeras la actitud de la autóctona hacia ellas, la Encuesta a la población extranjera de Ikuspegi revela que el 73% de ellas declara que nunca o casi nunca se les ha hecho notar que supongan una amenaza económica para los vascos. Las personas de origen africano, y especialmente las proce-

<sup>9</sup> Para mayor información sobre la actitud de la ciudadanía de la CAPV ante la inmigración se remite al lector al capítulo “Demografía e Inmigración” de la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2006, en la que se incluye un epígrafe específico al respecto.

**GRÁFICO II.1.19. DE LOS PROBLEMAS QUE LE PRESENTO EN ESTA TARJETA, ¿CUÁLES DIRÍA USTED QUE SON LOS TRES MÁS IMPORTANTES DE EUSKADI? DATOS EN PORCENTAJE 2007**



Fuente: IKUSPEGI. Percepciones y actitudes hacia la inmigración extranjera. Junio 2007.

dentes de Africa Negra, son las que han percibido en mayor número de ocasiones una actitud negativa (el 57% de ellos declaran que "nunca" ó "casi nunca" se han sentido rechazados en tal sentido).

Además, el 63% declara que nunca o casi nunca se ha sentido discriminado, ni ha notado miradas, ni ha oído expresiones negativas u otras actitudes de rechazo por parte de la sociedad vasca. De nuevo, las personas de origen africano manifiestan una percepción más negativa, mientras que las europeas y argentinas se sienten en menor medida blanco de ese tipo de actitudes de rechazo.

Por otro lado, el 43,2% de la población inmigrante cree que la población vasca tiene una imagen positiva o muy positiva de ella, al tiempo que el 59,6% es de la opinión de que la población vasca trata a las personas de su país con amabilidad, nunca con agresividad (0,1%). Además, personalmente, la gran mayoría de las personas inmigrantes de la CAPV (70,9%) siente que la población vasca le trata con amabilidad, nunca con agresividad (0,3%).

En definitiva, el conjunto de la población extranjera parece estar bastante satisfecha con su vida actualmente, ya que su puntuación media ronda el "notable" (6,96 puntos sobre 10). Esa sensación es significativamente más acusada entre las personas de origen americano (7,37 puntos). Entre ellas, las más satisfechas son las argentinas, colombianas y ecuatorianas. En el otro extremo las europeas son las menos satisfechas y, entre ellas, las personas de origen rumano.

Por último, el conjunto de este colectivo declara que se siente "bastante integrado" en la sociedad vasca (puntuación de 2,2 sobre 5), y la mayoría de ellos declara que tiene idea de quedarse en nuestra Comunidad (59,2%), aunque también es importante la cifra de quienes no lo harán (28,1%). En definitiva, si pudieran volver atrás, la gran mayoría volvería a hacer lo mismo y volvería a salir de su país (75,6%); no se arrepienten de haber venido a la CAPV.

Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

La Estadística de Población y Vivienda de 2006 se ha elaborado por primera vez utilizando como fuente diferentes registros administrativos, sin realizar las tradicionales recogidas masivas de información. Este importante cambio metodológico está en línea con los que vienen realizando los principales institutos estadísticos pioneros, como los de Suecia, Finlandia u Holanda, con tratamientos parecidos a partir de registros administrativos.

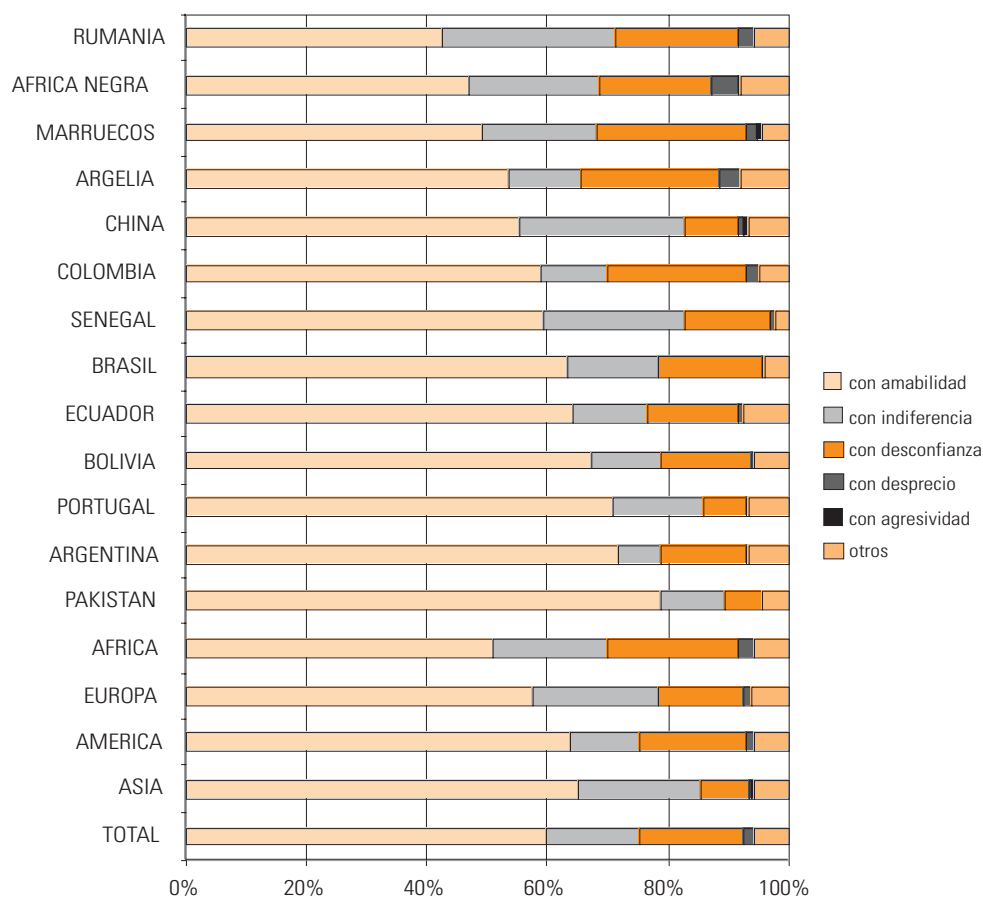
El escenario constante supone que los distintos factores que afectan a la evolución demográfica se mantienen inalterables, en iguales niveles que en el momento de realizar las proyecciones. En el escenario tendencial, en cambio, se tienen en cuenta ciertas hipótesis proyectivas.

En el capítulo relativo a Salud de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

La "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

En 2006 se puso en marcha el II Plan de Apoyo a las Familias para el período 2006-2010, de cuyos resultados

**GRÁFICO II.1.20. ¿CÓMO DIRÍA QUE LA POBLACIÓN DE LA CAPV, EN GENERAL, TRATA A LOS INMIGRANTES DE SU PAÍS? CAPV, 2007**



Fuente: IKUSPEGI. Situación administrativa laboral, percepción de rechazo y de integración. 2007.

durante los años 2006-2007 no se dispone de información, a fecha de cierre de este capítulo.

Según datos de la Delegación del Gobierno en la CAPV, en 2007 apenas 2.700 inmigrantes llegaron a nuestra Comunidad a través de procesos de reagrupamiento familiar. Aunque los datos de autorizaciones administrativas son mucho más elevados, algunos consulados tardan en expedir los visados de entrada en el Estado entre nueve y quince meses, según denuncian organizaciones de apoyo a inmigrantes.

Los valores absolutos de este análisis no coinciden con los totales de los datos definitivos. Se incluye la ex-

plotación realizada por Ikuspegi a partir de las primeras estimaciones que el Ine presentó en 2007 por considerar que las diferencias, en términos porcentuales, son de poca entidad. En todo caso, lo que sí revelan los datos definitivos es que el avance había subestimado el peso de la población extranjera sobre el total, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado.

Para mayor información sobre la actitud de la ciudadanía de la CAPV ante la inmigración se remite al lector al capítulo "Demografía e Inmigración" de la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2006, en la que se incluye un epígrafe específico al respecto.

## 1.2. Educación y promoción educativa

### 1.2.1. Gasto público en educación

La liquidación definitiva del presupuesto de gastos del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en 2007, alcanza la cifra de 2.403.160 miles de euros, segunda partida más importante, detrás de la de Sanidad (2.926.681 miles de euros). Ello supone un crecimiento del 12,3% respecto al ejercicio anterior, crecimiento superior al registrado entre 2005 y 2006, un 5,8%.

El porcentaje de participación de la cuantía asignada al Departamento de Educación en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco supone un 28%, rompiendo la tendencia decreciente iniciada en el año 2004. De hecho, supone un incremento de 5 décimas porcentuales respecto al ejercicio anterior. Este gasto supone el 3,62% del PIB de la CAPV, elevándose casi 2 décimas porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2006, 3,46%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial: idiomas, música, danza...) ha experimentado un nuevo ascenso, de 4.887 a 5.477 euros, a pesar de que en este último año el alumnado se ha visto incrementado.

Según los últimos datos publicados por el MEC, el gasto público Departamento de Educación del Gobierno Vasco, en la CAPV en el año 2005 asciende a 2.052 millones de euros, en el conjunto del Estado el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas asciende a 33.961 millones de euros. En consecuencia, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB<sup>1</sup> es, del 3,38% en la CAPV (2,74% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y del 3,46% en el Estado (2,58% en Educación no Universitaria y 0,77% en Universitaria).

En función de los datos del Gobierno Vasco, los programas que absorben la mayor parte del presupuesto siguen siendo Educación Infantil, Primaria y ESO, los cuales conjuntamente suponen el 71,9% del total del gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación. Son especialmente destacables, los incrementos que se observan en los Programas de Innovación educativa y formación per-

**CUADRO II.1.12. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO VASCO**

Años	Miles € corrientes	% sobre el gasto total liquidado por el GV	% sobre el PIB	Base 2001=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
2001	1.579.449	27,6	3,60	108	431.902	3.657
2002	1.700.754	28,2	3,68	116	427.086	3.982
2003	1.819.806	28,5	3,70	124	426.530	4.267
2004	1.882.886	28,0	3,53	129	462.517	4.071
2005	2.021.892	27,6	3,53	138	435.579	4.642
2006	2.140.099	27,5	3,46	146	437.900	4.887
2007	2.403.160	28,0	3,62	164	438.745	5.477

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial

El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario –que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos-- y alumnado universitario

El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.

Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat y Cuentas Generales de la CAPV.

<sup>1</sup> Según datos de INE

CUADRO II.1.13. GASTO EN EDUCACIÓN EN 2005

	PIB (miles €)	Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
		Total (miles €)	%		Gasto/ PIB	Total (miles €)	%		Gasto /PIB	Total (miles €)	%		Gasto/ PIB
			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital	
<b>Total PIB</b>													
<b>TOTAL (1)</b>		<b>37.758.668</b>	<b>89,4</b>	<b>10,6</b>		<b>27.647.451</b>	<b>92,1</b>	<b>7,9</b>		<b>7.618.195</b>	<b>77,2</b>	<b>22,8</b>	
<b>Total Administraci. Educativas</b>		<b>33.960.853</b>	<b>89,8</b>	<b>10,2</b>	<b>3,46</b>	<b>25.325.424</b>	<b>93,4</b>	<b>6,6</b>	<b>2,58</b>	<b>7.601.941</b>	<b>77,1</b>	<b>22,9</b>	<b>0,77</b>
MEC		1.558.073	97,4	2,6		580.555	94,7	5,3		204.567	95,0	5,0	
Andalucía	136.472.398	5.607.399	89,2	10,8	4,11	4.348.856	92,4	7,6	3,19	1.255.056	77,9	22,1	0,92
Aragón	29.989.296	904.422	91,2	8,8	3,02	678.151	94,9	5,1	2,26	221.493	79,8	20,2	0,74
Asturias	20.952.890	784.605	84,7	15,3	3,74	544.943	94,8	5,2	2,6	174.189	78,2	21,8	0,83
Illes Balears	24.200.502	641.668	92,3	7,7	2,65	568.898	94,3	5,7	2,35	70.702	76,4	23,6	0,29
Canarias	39.547.391	1.483.939	92,6	7,4	3,75	1.209.303	93,9	6,1	3,06	259.996	86,0	14	0,66
Cantabria	12.282.530	412.849	91,6	8,4	3,36	323.305	96,6	3,4	2,63	89.544	73,5	26,5	0,73
Castilla y León	52.437.684	2.000.247	85,3	14,7	3,81	1.456.688	90,6	9,4	2,78	534.630	70,5	29,5	1,02
Castilla-La Mancha	33.712.624	1.428.160	91,3	8,7	4,24	1.251.128	92,8	7,2	3,71	176.638	81,0	19,0	0,52
Cataluña	183.821.106	4.981.308	86,9	13,1	2,71	3.762.305	91,2	8,8	2,05	1.204.974	73,5	26,5	0,66
Comunitat	95.588.515	3.359.368	90,7	9,3	3,51	2.517.933	95,3	4,7	2,63	825.066	76,7	23,3	0,86
Extremadura	16.109.167	796.611	93,9	6,1	4,95	678.960	95,4	4,6	4,21	113.527	84,9	15,1	0,7
Galicia	50.410.020	1.948.357	91,0	9,0	3,87	1.536.554	94,5	5,5	3,05	396.707	76,8	23,2	0,79
Madrid	171.988.118	4.311.143	88,2	11,8	2,51	2.860.581	93,1	6,9	1,66	1.393.137	77,6	22,4	0,81
Murcia	25.498.883	991.191	87,7	12,3	3,89	750.747	95,0	5,0	2,94	232.455	63,6	36,4	0,91
Navarra	16.475.124	496.931	95,0	5,0	3,02	423.347	96,4	3,6	2,57	68.744	86,1	13,9	0,42
CAPV	60.808.600	2.052.302	93,0	7,0	3,38	1.667.313	95,4	4,6	2,74	344.756	80,6	19,4	0,57
La Rioja	7.143.395	202.279	93,5	6,5	2,83	165.856	94,9	5,1	2,32	35.760	87,0	13,0	0,5
<b>Total Administracio- nes no Educativas (2)</b>		<b>3.797.815</b>	<b>85,8</b>	<b>14,2</b>		<b>2.322.028</b>	<b>78,4</b>	<b>21,6</b>		<b>16.253</b>	<b>91,5</b>	<b>8,5</b>	

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas de ajuste (2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales.

Fuente: MEC e INE

manente del profesorado, e Investigación (+40,1% cada uno de ellos), y en menor medida en Enseñanza Universitaria (+22,6%) y el descenso acontecido en el presupuesto liquidado en Enseñanzas de Régimen General.

Desagregando por enseñanzas, se observa que el gasto sobre el PIB crece en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, por tanto se excluye la EPA), al pasar del 2,59 al 2,6%; y en la Universitaria, del

0,42 al 0,48%; pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial, de 0,12 al 0,08%.

El gasto por alumno crece también en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, excluye la EPA) al pasar del 5.159 a 5.489 euros; y en la Universitaria, donde pasa de 3.801 a 4.859; pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial.

**CUADRO II.1.14. DESGLOSE DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO VASCO (IMPORTE EN MILES DE EUROS)**

	2004	2005	2006	2007	Variación 2006-07
PIB a precios corrientes	53.305.396	57.289.143	61.763.759	66.311.571	7,4
Alumnado no universitario sin Ed. Permanente de Adultos	301.497	305.708	310.309	314.573	1,4
Alumnado universitario	74.557	72.394	68.924	66.077	-4,1
Alumnado de Régimen Especial	32.315	33.238	32.930	31.233	-5,2
Alumnado de EPA	21.833	24.239	25.737	26.862	4,4
Estructura y apoyo	38.889	38.194	41.061	48.293	17,6
Educación Infantil y Primaria	648.956	698.872	760.166	848.251	11,6
Educación Secundaria, compensat., FP	769.753	802.801	840.599	878.533	4,5
Enseñanza universitaria	221.544	252.237	261.965	321.047	22,6
Enseñanza de Régimen Especial	63.144	77.930	72.188	52.813	-26,8
Presupuesto propio	55.926	70.743	71.905		
Con cargo al Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales	7.218	7.188			
Innovación educativa y formación permanente del profesorado	25.927	24.721	26.713	37.436	40,1
Aprendizaje permanente y educación de personas adultas EPA				68.027	
Promoción educativa	71.556	80.866	85.536	94.773	10,8
Enseñanzas deportivas (con cargo a cultura)	2.739	1.472		0	
Euskaldunización del sistema educativo	33.138	33.727	30.985	31.163	0,6
Investigación	11.671	11.235	16.293	22.823	40,1
Plan Euskadi en la Sociedad de la Información	5.527	8.495	4.878	0	
<b>TOTAL</b>	<b>1.882.886</b>	<b>2.021.892</b>	<b>2.140.100</b>	<b>2.403.159</b>	<b>12,3</b>
Educación no universitaria (infantil, primaria y secundaria, excluye por tanto EPA) sobre PIB	2,66	2,62	2,59	2,6	
Educación no universitaria (infantil, primaria y secundaria, excluye por tanto EPA) por alumno	4.706	4.912	5.159	5.489	
Educación universitaria/PIB (%)	0,42	0,44	0,42	0,48	
Educación universitaria por alumno	2.971	3.484	3.801	4.859	
Educación Régimen Especial sobre PIB	0,12	0,14	0,12	0,08	
Educación Régimen Especial por alumno	1.954	2.345	2.192	1.691	
Educación Régimen Especial por alumno (presupuesto propio del departamento)	1.731	2.128	2.184	1.691	
Investigación/PIB (%)	0,02	0,02	0,03	0,03	

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y elaboración propia

Según datos del MEC, el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2005, asciende en la CAPV a 6.070 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 4.520 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Asturias (5.493 euros), Galicia (5.036), Cantabria (5.035) y Castilla y León (5.008).

### 1.2.2. Enseñanzas no universitarias

Antes de proceder al análisis de las variables objeto de este punto conviene tener presente que a finales del año 2007, se aprobó el Decreto 175/2007, de 16 de octubre, por el que se establece y se implanta el currículo propio correspondiente a la Educación Básica en la CAPV. Se entiende por currículo las competencias básicas, objetivos, contenidos, métodos pedagógicos y criterios que regulan las áreas y ma-



terias de la Educación Básica; etapa común y obligatoria de la educación para toda la vida, que está formada por la Educación Primaria y la Educación Secundaria Obligatoria.

Los objetivos del currículo se definen a partir de las Competencias Educativas Generales, y teniendo en cuenta las Competencia Básicas.

Las Competencias Educativas Generales son los grandes ejes referenciales para la educación tanto básica como permanente (a lo largo de la vida); y resultan comunes a todas las áreas y materias de la Educación Básica:

- a) Aprender a vivir de forma responsable.
- b) Aprender a aprender y a pensar de forma constructiva.
- c) Aprender a comunicarse en las dos lenguas oficiales y en, al menos, una extranjera.
- d) Aprender a vivir juntos.
- e) Aprender a desarrollarse como persona.
- f) Aprender a ser emprendedor.

Las Competencias Básicas se definen como la combinación integrada de conocimientos, destrezas y habilidades, actitudes y valores adecuados al contexto, que todo el alumnado de Educación Básica necesita y debe lograr para desarrollarse personalmente, así como para la ciudadanía activa y la integración social. Se adquieren mediante el trabajo en las distintas áreas de conocimiento y materias, así como en experiencias en contextos tanto escolares como extraescolares... Son las siguientes:

- a) En cultura científica, tecnológica y de la salud.
- b) Para aprender a aprender.
- c) Matemática.
- d) En comunicación lingüística.
- e) En el tratamiento de la información y competencia digital.
- f) Social y ciudadana.
- g) En cultura humanística y artística.
- h) Para la autonomía e iniciativa personal.

#### 1.2.2.1. Evolución del alumnado por niveles educativos

Según el avance de datos del Eustat, el curso 2007-2008 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 319.587 alumnos y alumnas matriculados en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 1,6% (5.014 alumnos y alumnas más que en el curso 2006-2007).

Como en los años anteriores, la mayor parte de este aumento, se explica por el incremento en los niveles infe-

riores (Infantil y Primaria), donde excluyendo la educación especial, en el curso 2007-2008, según datos provisionales del Eustat, estaban matriculados 194.178 alumnos y alumnas, 87.171 en Educación Infantil y 107.007 en Educación Primaria. El crecimiento en este último curso, a diferencia del año anterior, ha sido mayor en Primaria que en Infantil, si bien en ambos se detecta una cierta ralentización del incremento. Así, si en el curso 2006-07 el crecimiento en Educación Infantil fue del 4,4%, en el 2007-08 se sitúa es del 2,7% mientras que en Educación Primaria se pasa de un incremento del 3,3 al 3%.

Es importante destacar que, por primera vez, el aumento en la matriculación alcanza a la ESO, donde se registra un incremento del 0,1%, cuando en el año anterior el descenso fue del 0,8%. En otras palabras, la recuperación demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por su parte, el número de alumnos y alumnas matriculados en la Enseñanza Superior Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias vuelve a caer. Entre el curso 2006-2007 y el 2007-2008, un 1%. El mayor decrecimiento se produce en las matrículas de FP. de Grado Superior, aun cuando es inferior al registrado en el curso anterior (-2% frente al -5,7% del curso anterior). Llamamos la atención sobre el ligero incremento acontecido en la matriculación de FP. de Grado Medio (0,1%).

De los 55.441 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2007-08, 29.808, es decir, el 53,8% (mismo porcentaje que el año anterior), optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 46,2% por la Formación Profesional. En consecuencia, tras años de estabilidad, en el curso 2006-07 se produjo un repunte del Bachillerato sobre la FP que se mantiene en este último periodo.

Las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas, según datos del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, siguen siendo Metal y Fabricación mecánica (16%, frente al 17% del curso 2005-06 y al 19% del 2004-05), Electricidad-Electrónica con el 11,4% (12% en el curso anterior), Sanidad con el 13% (11,9% en el curso 2005-06 y 11,4% en el anterior) y Administración con el 9,1% (mismo porcentaje que el año anterior). Un segundo grupo menos destacado lo componen, un año más, Automoción y Mantenimiento de vehículos con el 8,8% (mismo porcentaje que el año anterior), Peluquería y Estética con el 8,2% (7,6% en el periodo anterior), y Mantenimiento y Servicios a la producción con el 7,4% (anteriormente, 7,1%).

**CUADRO II.1.15. ALUMNADO POR TITULARIDAD Y NIVEL (1)**

	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08 (provisio- nales)	2005-06 /2006-07 (%)	2006-07 /2007-08 (%)
Todos los centros con Educ. Especial	302.663	300.525	301.497	305.708	310.309	314.573	319.587	1,4	1,6
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	235.457	235.266	238.776	244.948	251.249	257.608	263.130	2,5	2,1
Educación Infantil	60.996	63.980	68.754	76.255	81.273	84.851	87.171	4,4	2,7
Educación Primaria	96.827	97.139	97.802	98.502	100.497	103.859	107.007	3,3	3
Educación especial (Educ. Infantil-Primaria)	419	404	412	382	397	404	413	1,8	2,2
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	77.634	74.147	72.220	70.191	69.479	68.898	68.952	-0,8	0,1
Educación Especial (E.S.O.)	162	172	168	186	201	184	204	-8,5	10,9
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	66.218	64.298	61.734	59.815	58.087	55.982	55.441	-3,6	-1
Bachillerato	36.699	34.469	32.631	31.667	30.719	30.043	29.808	-2,2	-0,8
F.P. grado medio	11.023	11.203	10.999	11.050	11.023	10.523	10.531	-4,5	0,1
F.P. grado superior	18.496	18.626	18.104	17.098	16.345	15.416	15.102	-5,7	-2
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	407	385	407	377	375	395	399	5,3	1
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	55,4	53,6	52,9	52,9	52,9	53,7	53,8	1,5	0,2
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	44,6	46,4	47,1	47,1	47,1	46,3	46,2	-1,7	-0,2

(1) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música).

Fuente: Eustat

Entre las titulaciones de grado superior destacan Electricidad y Electrónica con el 12,9% (su peso relativo ha decrecido 0,9 puntos), Administración con el 12,7% (en el curso anterior 13,2%), Metal y Fabricación Mecánica con el 11,4% (12,9% en el periodo anterior), e Informática con el 9,3% (continuando su descenso, ya que en el curso 2005-06 representaba el 11,8% y en el 2003-04 era la familia profesional más demandada absorbiendo el 13,3% del alumnado).

Por lo que respecta a la valoración que la población de la CAPV hace sobre la FP ofertada en nuestra comunidad, un reciente estudio publicado por el Gabinete de Prospección Sociológica en noviembre de 2007, pone de

manifiesto que el 65% de la citada población cree que la misma es buena, un 18% que es regular y un 2% que es mala. Comparándola con la del Estado, un 36% cree que la vasca es mejor, un 28% estima que es igual, y un 2% que es peor. Asimismo, el 77% de la ciudadanía estima que la FP prepara adecuadamente a la juventud para incorporarse al mundo laboral, frente al 10% que opina que no. Además, el 64% cree que es más fácil encontrar trabajo habiendo estudiado FP frente a un 16% que lo considera más fácil habiendo estudiado una carrera universitaria; otro 12% opina que ello depende de los estudios cursados. Aun así, al plantearse la disyuntiva para

CUADRO II.1.16. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL

FAMILIA		CURSO 2003-04		CURSO 2004-05		CURSO 2005-06		CURSO 2006-07	
		Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior
Actividades físicas y deportivas	Total	131	386	118	401	108	434	104	475
	% de mujeres	36,6	36,3	24,6	35,7	27,8	28,8	36,5	26,7
Administración	Total	1.308	2.166	1.073	2.075	1.003	2.023	955	1.951
	% de mujeres	80	76,2	81,6	76,1	82,5	77,2	81,2	76,5
Comercio y marketing	Total	535	971	447	892	366	837	346	826
	% de mujeres	84,1	61,8	78,5	58,3	77,3	55,1	79,5	54,1
Industrias alimentarias	Total	27	24	31	15	22	19	28	7
	% de mujeres	29,6	20	35,5	80	31,8	68,4	28,6	57,1
Informática	Total	0	2.935	341	2.274	547	1.807	571	1.431
	% de mujeres		30,8	24	27	21,9	25,1	20,3	22,6
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	734	898	758	966	787	1.032	775	1.005
	% de mujeres	2	7,7	3,7	13,1	4,2	13	1,4	10,7
Textil, confección y piel	Total	22	39	25	47	16	71	1	83
	% de mujeres	100	84,6	92	93,6	93,8	90,1	100	94
Agraria/actividades agrarias	Total	164	150	176	149	163	141	150	133
	% de mujeres	24,4	26,7	22,2	28,9	22,7	23,4	22	18
Artes graficas	Total	250	322	231	336	219	319	191	317
	% de mujeres	46	58,7	48,5	55,7	46,1	53,3	46,6	55,8
Automoción/manten. De vehículos auto-propulsados	Total	930	345	943	393	970	420	925	449
	% de mujeres	1,9	3,8	2,8	2,5	2,1	2,9	2,7	3,1
Construcción y obras/edificación y obra civil	Total	148	619	145	640	125	672	98	695
	% de mujeres	6,1	29,4	5,5	30,3	10,4	34,4	9,2	32,8
Electricidad y electrónica	Total	1.409	2.340	1.325	2.201	1.325	2.116	1.200	1.992
	% de mujeres	1,3	10,3	2	10,1	3,7	9,1	4,2	9,9
Hostelería y turismo	Total	667	689	640	695	628	680	622	643
	% de mujeres	48,4	69,5	45,2	67,9	42	64,9	41,8	63,9
Imagen y sonido/comunicacion, imagen y sonido	Total	92	326	78	321	72	344	66	364
	% de mujeres	57,6	47,5	56,4	43,3	48,6	42,7	57,6	41,2
Madera/madera y mueble	Total	228	79	229	62	247	43	243	48
	% de mujeres	8,3	20,3	5,7	21	6,5	20,9	9,5	16,7
Marítimo pesquera/actividades marítimo pesqueras	Total	72	58	58	98	71	144	83	143
	% de mujeres	1,4	3,4	1,7	8,2	1,4	13,2	0	14,7
Metal/fabricación mecánica	Total	2.248	2.391	2.104	2.145	1.884	1.976	1.679	1.755
	% de mujeres	3,8	11,2	3,7	11,9	4,8	13,4	6,3	14,8
Peluquería y estética/imagen personal	Total	737	210	830	204	841	195	842	201
	% de mujeres	99,1	99,5	98,4	100	98,3	100	98,6	99,5
Química	Total	146	828	110	745	97	643	82	555
	% de mujeres	70,5	59,7	66,4	58	39,1	58	63,4	55
Sanitaria/sanidad	Total	1.151	1.183	1.264	1.152	1.317	1.091	1.363	1.024
	% de mujeres	92,3	83	93,2	83,2	92,6	84,6	91,9	84,7
Servicios a la comunidad/serv.sociocul, Comunidad	Total	0	1.145	124	1.287	215	1.338	199	1.319
	% de mujeres		92,7	94,4	92,5	93,5	92,7	92	92,7
<b>Total</b>	<b>Total</b>	<b>10.999</b>	<b>18.104</b>	<b>11.050</b>	<b>17.098</b>	<b>11.02</b>	<b>15.313</b>	<b>10.52</b>	<b>15.416</b>
	<b>% de mujeres</b>	<b>37,9</b>	<b>42,8</b>	<b>38,2</b>	<b>43,1</b>	<b>38,6</b>	<b>45,2</b>	<b>39,7</b>	<b>43,2</b>

Fuente: Eustat y Departamento de Educación del Gobierno Vasco

sí mismos o para sus hijos e hijas entre estudiar un módulo de FP o una carrera universitaria, el 47% optaría por la Universidad frente al 35% que se decanta por la FP.

El análisis de la evolución cronológica, desde 2002 hasta la actualidad, no muestra variaciones en la valoración

de la oferta de FP. Así, si en 2002 un 62% declaraba que se trataba de una buena oferta, en 2007 hay un 65% que tiene la misma opinión. Tampoco hay casi variaciones en la opinión de la gente al comparar la FP ofrecida en la CAPV con la del resto del Estado.

**CUADRO II.1.17. RESULTADOS DE INSERCIÓN POR FAMILIA PROFESIONAL. 2005**

FAMILIA PROFESIONAL	Nº de alumnos	% Horizontal			Tasa de Ocupación						Tasa de Paro 2005	
		Desempl	Ocupad	Inactiv	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Hombre%	Mujer %
Activs.Agrarias	137	19,2	52,5	28,3	77	76,9	62,5	72,9	79,7	73,2	25,9	29,4
Activs. Marítimo pesqueras	27	25	62,5	12,5	-	-	100	100	72,2	71,4	28,6	0
Activs. Físico Deportivas	192	8,2	53,4	38,4	72	85,1	90,4	88,6	85,4	86,7	12,5	14,7
Administración	1.068	13,2	68,5	18,4	71,1	74,7	76,6	75,5	82,5	83,9	16,7	16
Artes Gráficas	244	16,5	55,7	27,8	64,9	75,5	70,6	78,5	78,3	77,1	22,2	23,4
Comercio y Marketing	501	13,7	64,3	22	72,6	77,6	73,4	76,5	82,6	82,5	16,5	17,9
Común. Imagen y sonido	194	21	51	28	71,3	73,6	64,4	64	75,8	70,8	28	30,2
Edificación y obra Civil	252	10,2	60,9	28,9	85,4	86,5	87,9	82,2	85,1	85,7	14,3	14,3
Electric. Y electrónica	1.228	10,8	64,6	24,6	89,6	88,4	81,1	83,4	86,3	85,7	14,1	16,7
Fabricación Mecánica	1.502	11,5	71,5	17	94,5	91,8	88,4	87,4	90,2	86,2	14,2	8,6
Hostelería	313	14,3	64,3	21,3	83,9	86,5	86,2	82,9	87,1	81,8	18,9	17,4
Turismo	205	13,5	62,6	23,9	71,8	76,4	73	82,5	88,4	82,2	25	17
Imagen Personal	404	12	72,2	15,9	73,4	78,6	84,6	87,6	86,9	85,8	0	14,3
Inds. Alimentarias	14	15,4	69,2	15,4	66,7	85,7	80,8	68,8	90,9	81,8	14,3	25
Informática	840	19,9	47,8	32,3	81,8	82	72,4	72,8	77,7	70,6	29,5	29,2
Madera y Mueble	76	14,8	70,5	14,8	87,2	83,1	83,6	75	90,2	82,7	16,3	33,3
Mto. Vehículos Autoprop.	438	12,8	73,6	13,6	91	90,4	87,9	88,7	87,2	85,2	14,6	22,2
Mto, Servs. A la Producción	546	10,6	71,3	18,1	91,6	92	87,6	86,4	91,5	87	12,3	21,4
Química	340	16,6	56,1	27,4	66,2	70,2	75,4	73,5	76,6	77,2	23,4	22,5
Sanidad	987	19,9	51,5	28,6	66,1	70,8	69,4	78,6	78,3	72,1	34,2	26,9
Servs, Socioculturales	544	13	52,8	34,1	73,8	75	81,3	82,4	84,3	80,2	35,3	18,9
Textil, Confecc. y Piel	16	18,2	72,7	9,1	80	68,8	72,7	53,8	90,9	80	0	20
<b>Total: Promoción 2005</b>	<b>10.068</b>	<b>14</b>	<b>62,5</b>	<b>23,5</b>	<b>81</b>	<b>82,7</b>	<b>80</b>	<b>80,8</b>	<b>84,4</b>	<b>81,7</b>	<b>17,1</b>	<b>19,9</b>

NOTA: Cada familia profesional incluye los datos correspondientes a los todos los niveles de formación profesional (Ciclos de grado medio y superior). Tasa de ocupación:  $\text{r\acute{a}t\text{io} de Pobl. Ocupada sobre Pobl. Activa en \%}$  ( $P. Activa = P.Ocupada + P.Parada$ )

Fuente: EGAILAN. Observatorio del Sistema Vasco de Formación Profesional. Encuesta de incorporación a la Vida Activa.

Por el contrario, durante los últimos cinco años ha aumentado el porcentaje de quienes creen que la FP prepara adecuadamente a los jóvenes para incorporarse al mundo laboral y se ha mantenido el de quienes creen que estudiando FP es más fácil encontrar trabajo que estudiando una carrera universitaria. Además, durante estos años, ha aumentado ligeramente el número de quienes elegirían

unmódulo de FP para sí mismos o para sus hijos, frente a quienes elegirían estudios universitarios.

En relación a la inserción laboral, según datos publicados por Lanbide sobre ocupación de estudiantes de formación profesional, referidos a la promoción del 2005, las tasas de ocupación superan el 85% en las ramas de Man-

tenimiento y servicios a la producción (87%), Actividades físico-deportivas (86,7%), Fabricación mecánica (86,2%), Imagen Personal (85,8%), Electricidad y Electrónica y Edificación y Obra Civil (ambos 85,7%) y Mantenimiento de vehículos autopropulsados (85,2%), aun cuando la variación entre 2004 y 2005 es negativa en Electricidad y Electrónica, Fabricación Mecánica, Imagen Personal, Mantenimiento de vehículos autopropulsados y Mantenimiento y servicios a la producción. De hecho, en términos globales la tasa de ocupación desciende de un 84,4% a un 81,7% entre ambos años.

La participación de la mujer en los estudios profesionales es inferior a la masculina, y queremos llamar la atención sobre el ligero descenso acontecido, en el curso 2006-07, en la participación femenina en la FP de grado superior en relación con el periodo anterior. Así, si en el curso 2003-04, era femenino el 37,9% del alumnado de la FP de grado medio y el 42,8% de la FP de grado superior; en el curso 2004-05 se eleva, respectivamente, al 38,2% y al 43,1%; en el 2005-06 al 38,9% y al 45,2%; pero en el 2006-07 los respectivos porcentajes son 39,7% (incremento de 8 décimas porcentuales) y 43,2% (descenso de 2 puntos porcentuales).

Las mujeres se siguen concentrando en las ramas de Imagen Personal-Peluquería y estética, Servicios a la comunidad, Sanidad, Textil, Confección y piel y Administración. Un segundo grupo lo constituyen las ramas de Industrias alimentarias, Hostelería y Turismo, Comercio y

Marketing, y Química. Y un tercer grupo estaría integrado por Artes gráficas e Imagen y sonido/comunicación.

Por el contrario, la presencia femenina sigue siendo muy escasa en Mantenimiento y servicios a la producción, Automoción y mantenimiento de vehículos, Electricidad y electrónica, Marítimo pesquera y Metal/fabricación mecánica y Madera y mueble.

Es destacable el mantenimiento de la participación de la mujer en la rama profesional de la construcción, tanto de grado medio como superior que tuvo lugar en el curso 2005-06, donde justamente la tasa de desempleo es la misma para los hombres y las mujeres (14,3%). Asimismo conviene tener presente que la tasa de desempleo femenina en las ramas profesionales, Electricidad y electrónica, Actividades Marítimo pesquera y Metal/fabricación mecánica es inferior a la media (19,9%); pero que no ocurre lo mismo en Mantenimiento y servicios a la producción, Automoción y mantenimiento de vehículos y Madera y mueble. De hecho, es particularmente significativa la diferencia existente entre la tasa de paro femenina y masculina en estas tres últimas familias profesionales.

### 1.2.2.2. Evolución según titularidad de los centros

Los porcentajes que debían ser asignados a cada red se cuantificaron con ocasión de la planificación escolar efectuada el año 1994 para la puesta en marcha de la Re-

**CUADRO II.1.18. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS \***

	2003/2004			2004/2005			2005/2006			2006/2007		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Total*	300.510	47,4	52,6	304.763	48,4	51,6	309.336	48,5	51,5	313.590	48,9	51,1
Niveles bajos	238.776	46	54	244.948	47,3	52,7	251.249	47,5	52,5	257.608	48,1	51,9
Educación Infantil	68.754	48,9	51,1	76.255	51,4	48,6	81.273	50,6	49,4	84.851	51	49
Educación Primaria	97.802	47,2	52,8	98.502	47,8	52,2	100.497	48,4	51,6	103.859	48,7	51,3
E.S.O.	72.220	41,6	58,4	70.191	42,1	57,9	69.479	42,6	57,4	68.898	43,4	56,6
Niveles ESPO	61.734	52,8	47,2	59.815	53,1	46,9	58.087	52,9	47,1	55.982	53	47
Bachillerato	32.631	54,1	45,9	31.667	53,9	46,1	30.719	53,3	46,7	30.043	53,3	46,7
F.P. Grado medio	10.999	58,4	41,6	11.050	57,7	42,3	11.023	57,4	42,6	10.523	57,5	42,5
F.P. Grado superior	18.104	47,1	52,9	17.098	48,8	51,2	16.345	49,1	50,9	15.416	49,2	50,8

\* Sin EPA ni Educación Especial.

Fuente: Eustat

forma Educativa. Estas cuotas, en el caso de la red pública, se fijaron en el 48,8% para el tramo 3-16 (2º ciclo de Educación Infantil, Educación Primaria y ESO) y el 58,9% en la enseñanza postobligatoria.

El modo en que se diseñó el Mapa Escolar, tal y como hemos plasmado en anteriores Memorias Socioeconómicas, llevó a una rápida pérdida de alumnado en la red pública a partir de los 12 años. Así, según el Informe 2005 del Consejo Escolar de Euskadi, hasta el curso 2001-02 se pierden cerca de 4 puntos porcentuales en el tramo 3-16 años y siete en el 16-19 años. Como razones de esta evolución, se apuntan el incremento de la concertación de los centros privados, así como factores sociológicos como el ideario de los mismos, su mayor oferta de estudios y las actividades extraescolares.

Según datos publicados por el EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculados en los ciclos formativos más bajos (infantil, primaria y ESO) de la red pública sigue creciendo en los últimos años y se sitúa en el 48,1% en el curso 2006-07. Desagregando por niveles se observa que es la Educación Primaria con un 48,7% de matriculación pública la que más se acerca al objetivo anteriormente mencionado.

En el caso de la ESPO, la distancia al objetivo (58,9%) es de 5,9 puntos; y de hecho tan sólo la matriculación en la FP de grado medio, se acerca al mismo, con un 57,5% de alumnado matriculado en la red pública.

Por un último cabe mencionar que, según datos de Eustat, el 83% de los centros privados son concertados por el Departamento de Educación del Gobierno Vasco, bien total o parcialmente. Esta cobertura llega a un 98% cuando se habla de educación obligatoria, que comprende Primaria y ESO. En el resto de los niveles, los porcentajes

son también elevados, con un 97% en Bachillerato, un 93% en Formación Profesional y un 83% en Infantil.

### 1.2.3. Evolución de las enseñanzas universitarias<sup>2</sup>

#### 1.2.3.1. Primer y segundo ciclo universitario en la CAPV

Según datos del Eustat, la matriculación en la Enseñanza Superior, en la CAPV (para el conjunto de las universidades: públicas y privadas), viene decreciendo interrumpidamente desde el curso 1997-98, y la tendencia se repite desagregando por género (si bien en el caso de la mujer el descenso comienza en el curso 1998-99). Los últimos datos, relativos al curso 2006-07 y provisionales, muestran una caída en el alumnado, respecto al curso anterior, del 0,4% (0,1% para los hombres y 0,6% para las mujeres). Así y aunque en el último quinquenio se ha producido un incremento en la población, el descenso acontecido en los años 80 y en los 90, está teniendo su reflejo en el número de matriculaciones en las enseñanzas universitarias.

La proporción de matriculación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2006-07, 54,3% de las matriculaciones corresponden a mujeres, porcentaje similar al registrado en el curso anterior (54,4%).

Por su parte el avance de la Estadística Universitaria del INE, pone de manifiesto que en el curso 2006-2007 se han matriculado 1.410.440 alumnos y alumnas en las Universidades del Estado, lo que supone un descenso del 1,6% respecto al curso anterior. En la CAPV, el descenso llega al 5%. De esta forma se confirma la tendencia decreciente en el número absoluto de universitarios iniciada en el curso 2000-01 en el Estado y un curso antes en la CAPV (los datos recogidos en la tabla comienzan en el

**CUADRO II.1.19. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN EDUCACION SUPERIOR POR SEXO Y PERIODO**

	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07 (prov.)
Total	85.043	88.914	88.557	87.386	85.202	80.336	76.129	74.197	71.960	69.696	66.322	66.077
Hombres	39.737	41.147	40.686	40.101	38.867	36.418	34.467	33.564	32.346	31.746	30.219	30.192
Mujer	45.306	47.767	47.871	47.285	46.335	43.918	41.662	40.633	39.614	37.950	36.103	35.885

Fuente: Eustat

<sup>2</sup> La estructura universitaria en la CAPV está conformada, básicamente, por cuatro Universidades: la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea, la Universidad de Deusto, la Mondragón Unibertsitatea y la UNED a través de sus Centros Asociados.

**CUADRO II.1.20. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL ALUMNADO UNIVERSITARIO (NO INCLUYE TERCER CICLO)**

	CAPV			Estado			% alumnado de las CAPV/total Estado
	alumnado	población entre 18-25 años	% alumnado s/población entre 18-25 años	alumnado	población entre 18-25 años	% alumnado s/población entre 18-25 años	
1998-99	80.670	266.591	30,3	1.580.158	5.229.436	30,2	5,1
1999-2000	78.225	257.365	30,4	1.587.055	5.158.001	30,8	4,9
2000-01	74.958	246.816	30,4	1.554.972	5.107.285	30,4	4,8
2001-02	70.905	235.747	30,1	1.526.907	5.046.474	30,3	4,6
2002-03	69.386	222.678	31,2	1.507.147	4.970.979	30,3	4,6
2003-04	66.649	210.691	31,6	1.488.574	4.835.684	30,8	4,5
2004-05	64.650	199.803	32,4	1.446.879	4.739.361	30,5	4,5
2005-06	61.352	190.092	32,3	1.433.016	4.614.791	31,1	4,3
2006-07	58.313	182.320	32	1.410.440	4.499.702	31,3	4,1

Fuente: INE

curso 1998-99 ya que no se dispone de información para cursos anteriores), que se debe en gran medida a la disminución de población en estas edades.

Por su parte, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 vuelve a caer en el curso 2006-07. Si en curso 2004-05 era el 32,4%, en el 2006-07, se sitúa en el 32%. En el Estado, por el contrario, la tendencia es la contraria, y el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25, pasa del 31,1% al 31,3%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es 7 décimas menor que en la CAPV pero su evolución sigue siendo creciente.

Volviendo a la Estadística Universitaria del Eustat, nótese algunas peculiaridades:

- La disminución en la matriculación sucede tanto en la red privada como en la pública, aun cuando el descenso es mayor en la privada que en la pública. Así entre el curso 2001-02 y el 2006-07, la matriculación ha disminuido un 27,8% en la privada por un 12,5% en la pública.
- El peso de la matriculación en centros públicos sobre el total de la matriculación presenta, por su parte, una tendencia creciente, desde un 75% en el curso 2001-02 al 78,4% en el curso 2006-07. En el Estado, según datos del INE, el 88% de los alumnos y alumnas se han ma-

**CUADRO II.1.21. EVOLUCIÓN DE LAS MATRICULACIONES 1 y 2º CICLO POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS**

	2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06		2006-07	
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres
<b>Total</b>	<b>76.129</b>	<b>54,7</b>	<b>74.197</b>	<b>54,8</b>	<b>71.960</b>	<b>55,1</b>	<b>69.696</b>	<b>54,5</b>	<b>66.322</b>	<b>54,4</b>	<b>63.691</b>	<b>54,4</b>
Público	57.109	55,2	55.958	55,5	54.943	56,2	54.180	55,6	51.758	55,7	49.953	55,4
Privado	19.020	53,3	18.239	52,4	17.017	51,4	15.516	50,5	14.564	49,8	13.738	50,6
% matriculación en público	75		75,4		76,4		77,7		78		78,4	

Fuente: EUSTAT, Base de datos

tricolado en centros de titularidad pública y el 12% en centros de titularidad privada.

- Desde un punto de vista de género, la matriculación femenina se mantiene, más o menos, estable.

El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, según datos de Eustat, muestra una disminución en todas ellas, salvo en arquitectura (tanto superior como técnica) entre los cursos 2005-06 y 2006-07.

El análisis en profundidad de la demanda por titulaciones en el curso 2006-07 muestra que las primeras 15 fueron:

- Con más de 2.000 matriculaciones: la licenciatura en administración y dirección de empresas (con 5.161 alumnos y alumnas y un descenso del 5,8% respecto al curso anterior), la diplomatura en ciencias empresariales (con 4.011, ascenso del 1,1%), la ingeniería industrial (3.024 y un descenso del 5%), la ingeniería técnica –especialidad: mecánica- (2.994 y un descenso del 4,1%), la licenciatura en derecho (2.797, descenso del 5,6%), la licenciatura en psicología (con 2.775 matriculaciones y un ascenso del 2,3%), y la ingeniería técnica –especialidad: industrial- (con 2.197 matriculaciones y un descenso del 6,6%).
- En el curso anterior el orden entre las de más de 2.000 matriculaciones fue exactamente el mismo.
- Por debajo de las 2.000 matriculaciones: maestro en educación infantil (1.824 matriculaciones, -0,7% respecto al curso anterior), maestro en educación primaria (1.653 matriculaciones, +1,8% respecto al año anterior), arquitectura (1.541 matriculaciones, +0,1% respecto al año anterior), diplomado en educación social (1.517, +3,1%), la ingeniería técnica en informática de gestión (1.466, -15,8%), licenciado en bellas artes (1.447,

-2,3%), la ingeniería informática (1.443 y -11,9%), y licenciatura en medicina y cirugía (1.254, con un aumento del 1,9%).

La variación experimentada entre el curso 2004-05 y el 2005-06 muestra que la gran mayoría de ellas han perdido alumnado, las excepciones se encuentran en la diplomatura en ciencias empresariales, la licenciatura en psicología, maestro en educación primaria, la arquitectura, la diplomatura en educación social y la licenciatura en medicina y cirugía.

En relación con la participación de la mujer en tales titulaciones se observan tres grupos:

- Aquellas en las que la presencia femenina es muy elevada (alrededor y/o por encima del 70% son mujeres): maestro en educación infantil, maestro en educación primaria, licenciatura en psicología, diplomatura en educación social, licenciatura en medicina y cirugía y licenciatura en bellas artes. Las mismas que las registradas en años anteriores.
- Aquellas en las que la presencia de la mujer se sitúa entre el 50 y el 60%: licenciatura en derecho, licenciatura en administración y dirección de empresas, arquitectura y diplomatura en ciencias empresariales. También las mismas que las registradas en años anteriores.
- Aquellas en las que no supera el 29%: ingeniería técnica en informática de gestión (28,8%), ingeniería industrial (25,4%), ingeniería informática (26,1%).

Y aquellas, que no supera el 20%: ingeniería técnica electrónica industrial (17,7%) e ingeniería técnica mecánica (18,2%).

**CUADRO II.1.22. EVOLUCIÓN DE LA MATRICULACIÓN POR TITULACIONES**

	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-2000	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07
Arquitectura	993	1.291	1.359	1.380	1.401	1.379	1.370	1.352	1.318	1.320	1.539	1.541
Ingeniería Superior	5.316	9.498	8.467	8.479	9.130	9.254	9.036	9.153	9.046	8.700	8.212	7.717
Licenciaturas	53.647	50.485	50.225	47.660	44.892	41.232	38.282	36.215	33.882	31.807	29.383	27.801
Diplomaturas	15.541	16.925	17.347	18.168	18.089	17.074	15.837	15.583	15.276	15.405	15.057	14.833
Arquitectura Técnica								76	148	231	284	291
Ingeniería Técnica	9.546	10.715	11.159	11.699	11.690	11.397	11.459	11.818	12.290	12.233	11.847	11.508
<b>Total</b>	<b>85.043</b>	<b>88.914</b>	<b>88.557</b>	<b>87.386</b>	<b>85.202</b>	<b>80.336</b>	<b>75.984</b>	<b>74.197</b>	<b>71.960</b>	<b>69.696</b>	<b>66.322</b>	<b>63.691</b>

Fuente: Eustat



**CUADRO II.1.23. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN LAS 15 TITULACIONES MÁS DEMANDADAS EN EL AÑO 2006-07**

	2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06		2006-07		Variación 2005/06 y 2006/07
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	
Lic. Admon. Y Direcc. Empresas	6.959	58,4	6.601	58,9	6.249	58,8	5.861	58,7	5.476	57,7	5.161	57,3	-5,8
Diplo.CC. Empresariales	4.545	54,0	4.484	54,1	4.258	53,7	4.110	53,1	3.966	52,4	4.011	53,6	1,1
Ing. Industrial	3.962	24,7	3.748	25,5	3.584	25,8	3.356	26,3	3.184	25,5	3.024	25,4	-5
Ing. Tec. Mecánica	3.076	15,6	3.030	16,9	3.121	16,9	3.175	17,4	3.123	17,6	2.994	18,2	-4,1
Lic. Derecho	6.023	59,1	5.127	59,5	4.203	60,5	3.658	58,8	2.964	59,4	2.797	58,3	-5,6
Lic. Psicología	2.903	78,9	2.862	79,3	2.822	81,8	2.792	79,5	2.712	80,0	2.775	79,1	2,3
Ing. Tec. Electro. Indus.	2.875	20,2	2.747	20,7	2.676	19,6	2.528	19,3	2.351	18,8	2.197	17,7	-6,6
Maestro Ed. Infantil	1.732	88,5	1.839	89,3	1.872	89,7	1.883	91,4	1.837	91,0	1.824	90,1	-0,7
Maestro Ed. Primaria	1.251	70,4	1.330	72,2	1.518	73,1	1.587	72,7	1.634	73,7	1.663	74,3	1,8
Arquitectura	1.370	52,3	1.352	53,5	1.318	54,0	1.320	53,8	1.539	54,1	1.541	53,9	0,1
Diplo. Educacion social	1.409	87,0	1.440	84,4	1.451	83,7	1.480	82,3	1.472	82,1	1.517	82,5	3,1
Ing. Tec. Informa- tica Gestión	2.018	31,1	2.107	32,0	2.155	34,0	1.969	33,6	1.742	31,8	1.466	28,8	-15,8
Lic. Bellas Artes	1.487	70,0	1.552	69,8	1.515	70,2	1.539	71,0	1.481	70,9	1.447	69,5	-2,3
Ing. Informático	1.973	25,7	1.960	25,4	1.871	25,9	1.790	24,5	1.638	25,2	1.443	26,1	-11,9
Lic. Medicina y cirugía	1.200	78,8	1.240	78,6	1.228	78,5	1.194	77,6	1.231	77,3	1.254	77,5	1,9

Fuente: Eustat. Base de datos

### 1.2.3.2. Tercer ciclo universitario en la CAPV

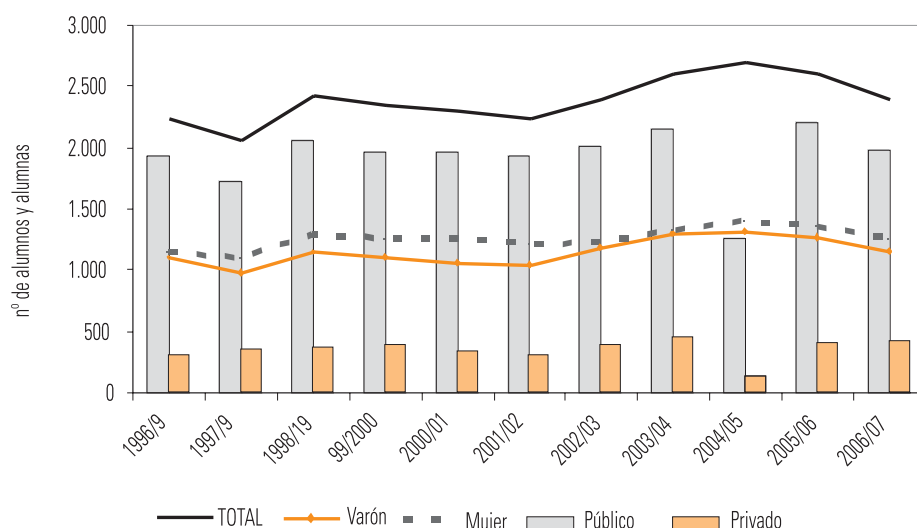
Según datos de Eustat, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06. Así, si en el curso 2004-05, cursaban estudios de tercer ciclo 2.698 alumnos y alumnas, (101 más que en el curso 2003-04), en el curso 2005-06 se reduce a 2.602 (descenso del 3,6%) y en el 2006-07 vuelve a caer, contabilizándose 2.386 alumnos y alumnas. La mayor parte (82,6% del total) siguen cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública.

Por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.242 por 1.144).

Según datos del INE, el número de alumnos y alumnas matriculados en la CAPV (computando UPV-EHU, Universidad de Mondragón y Universidad de Deusto) en cursos de doctorado ha decrecido también entre el curso 2005-06 y el 2006-07, en este caso un 8,1%. El número de matriculaciones alcanza las 2.278 personas, de las cuales 1.189 (el 52,2%) son mujeres. En otras palabras, el número de mujeres es superior al de los hombres, aspecto que también sucede en el Estado (el 51,8% son mujeres); y además su peso sobre el total es creciente tanto en la CAPV como en el Estado.

Respecto a la titularidad de los centros, la mayor parte de las matriculaciones tienen lugar en la red pública, tanto en la CAPV como en el Estado. Sin embargo, se observa

**GRÁFICO II.1.21. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN TERCER CICLO POR TITULARIDAD Y SEXO**



Fuente: Eustat. Base de datos

**CUADRO II.1.24. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN CURSOS DE DOCTORADO**

	2005-06			2006-07			Variación en totales 2005-06 y 2006-07	Variación en mujeres 2005-06 y 2006-07
	TOTAL	MUJERES		TOTAL	MUJERES			
		n	%		n	%		
<b>Estado</b>	<b>77.056</b>	<b>39.298</b>	<b>51</b>	<b>72.741</b>	<b>37.682</b>	<b>51,8</b>	<b>-5,6</b>	<b>-4,1</b>
Universidades Públicas	73.002	37.413	51,2	68.673	35.742	52	-5,9	-4,5
Universidades Privadas	4.054	1.885	46,5	4.068	1.587	39	0,3	-15,8
<b>CAPV</b>								
UPV-EHU	2.196	1.159	52,8	1.971	1.049	53,2	-10,2	-9,5
MONDRAGON	88	35	39,8	120	43	35,8	36,4	22,9
DEUSTO	195	98	50,3	187	97	51,9	-4,1	-1
<b>TOTAL CAPV</b>	<b>2.479</b>	<b>1.292</b>	<b>52,1</b>	<b>2.278</b>	<b>1.189</b>	<b>52,2</b>	<b>-8,1</b>	<b>-8</b>
Universidades Públicas (1)	2.196	1.159	52,8	1.971	1.049	53,2	-10,2	-9,5
Universidades Privadas (2)	283	133	47	307	140	45,6	8,5	5,3

(1) Incluye UPV-EHU (2) Incluye Universidad de Deusto y Mondragón Unibertsitatea

Fuente: INE

una pérdida de su peso en beneficio de la red privada. De hecho, el peso del alumnado de la Universidad de Deusto sobre el total se incrementa del 8,9 a 9,5% (aunque en términos absolutos pierde alumnado) y el de Mondragón Unibertsitatea pasa del 4 al 6%, con un incremento de alumnado, en términos absolutos, del 36,4%.

#### 1.2.4. Investigación en la Universidad del País Vasco

Por lo que respecta a las actividades de I+D que se realizan en la Universidad del País Vasco y su medida, conviene distinguir entre los fondos específicos (proyectos con financiación externa, contratos y convenios, becas de investigación e inversiones en infraestructura de investi-

**CUADRO II.1.25. EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE ACTIVIDADES DE I+D+i CONCEDIDAS / CONTRATADAS**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Proyectos de Investigación	7.047.389	10.188.241	11.658.668	10.348.341	14.245.278	16.563.063	14.472.938	19.228.592	19.139.665	22.439.020
Contratos de I+D según Art.83 LOU	4.183.044	4.571.740	5.479.362	7.731.744	7.442.210	6.902.292	8.253.657	9.966.061	9.993.403	13.235.928
Grupos de Investigación	0	1.531.367	2.396.645	1.702.108	3.427.773	4.256.376	4.763.786	4.395.127	5.811.131	6.447.949
Contratación de Personal Investigador/técnico	0	0	620.085	554.571	568.849	546.225	536.588	1.843.658	2.677.727	569.210
Personal en Formación	4.369.340	4.344.166	3.523.854	3.934.706	4.553.747	6.275.609	6.208.889	1.704.000	2.102.400	2.051.638
Infraestructura Científica	3.393.567	2.340.113	1.609.614	1.995.834	1.373.710	2.423.285	4.172.648	1.301.818	5.655.172	981.772
Movilidad de Personal Investigador	322.377	289.862	795.035	532.076	282.220	455.435	556.772	346.937	243.463	623.372
Acciones Especiales	455.850	291.335	189.845	526.767	295.820	318.702	648.067	220.594	743.615	2.222.177
Otras	680.201	1.040.100	134.567	0	0	0	0	0	196.362	236.467
<b>TOTAL</b>	<b>20.451.768</b>	<b>24.596.924</b>	<b>26.407.675</b>	<b>27.326.147</b>	<b>32.189.607</b>	<b>37.740.987</b>	<b>39.613.345</b>	<b>39.006.788</b>	<b>46.562.937</b>	<b>48.807.533</b>

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2006-07

**CUADRO II.1.26. EVOLUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE I+D+i POR CAMPOS CIENTÍFICOS**

	2002	2003	2004	2005	2006
Ciencias Experimentales	14.367.603	10.975.751	18.655.092	24.843.322	19.174.523
Enseñanzas Técnicas	12.698.312	11.343.502	11.414.390	9.154.935	12.804.217
Ciencias de la Salud	3.618.985	7.033.966	4.056.031	3.589.662	4.413.473
Ciencias Sociales y Jurídicas	3.758.666	7.811.321	2.903.553	4.521.404	6.290.040
Humanidades	3.297.420	2.448.805	1.977.722	4.313.712	5.183.629
Varias Áreas	0	0	0	139.904	941.650
<b>TOTAL</b>	<b>37.740.987</b>	<b>39.613.345</b>	<b>39.006.788</b>	<b>46.562.937</b>	<b>48.807.533</b>

Nota: Para los años 2002 y 2003 los datos han sido obtenidos sumando la información disponible en las memorias anuales por tipos de programa y fuente de financiación y por lo tanto son una estimación.

Fuente: "La Universidad del País Vasco en cifras", 2006-07

gación) y los fondos generales, que se basan en una estimación del tiempo dedicado por los profesores a actividades de investigación y del coste global que ello implica: gastos de personal docente, gastos en bienes y servicios, inversiones y otros gastos.

A partir de los primeros, se deduce que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU ha ido creciendo a lo largo de la última década (exceptuando la caída experimentada entre los años 2003 y 2004). De esta forma, entre el año 1997 y el 2006, la citada actividad se

**CUADRO II.1.27. EVOLUCIÓN DEL ORIGEN DE LOS FONDOS DE I+D+i**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Autonómico	4.669.872	8.901.189	9.219.844	8.435.866	10.297.960	17.124.901	15.699.487	11.999.900	15.434.027	15.125.591
Estatal	4.133.515	3.723.713	3.127.063	5.248.019	5.838.103	6.804.455	8.862.877	10.592.559	10.195.368	14.037.027
Contratación Directa	4.183.044	4.571.740	5.479.362	7.731.745	7.442.210	6.902.292	8.253.657	9.966.061	9.993.403	13.235.928
Fondos propios	6.865.337	6.817.783	7.090.272	5.748.717	6.906.162	5.572.381	6.088.476	4.482.238	5.483.460	5.665.904
Internacional	600.000	582.500	1.491.134	161.800	1.705.172	1.336.958	708.670	1.965.885	5.456.680	743.083
<b>TOTAL</b>	<b>20.451.768</b>	<b>24.596.924</b>	<b>26.407.675</b>	<b>27.326.147</b>	<b>32.189.607</b>	<b>37.740.987</b>	<b>39.613.167</b>	<b>39.006.788</b>	<b>46.562.937</b>	<b>48.807.533</b>

Nota: Para los años 1997-2003 los datos han sido obtenidos sumando la información disponible en las memorias anuales por tipos de programa y fuente de financiación.

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2006-07

**CUADRO II.1.28. EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE CONTRATOS AL AMPARO DEL ART. 83 DE LA LOU (OTRI, SGIKER Y EUSKOIKER)**

Tipo Acción	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Asesoría Tecnológica	-	439.267	371.815	770.110	367.566	851.246	4.451.098	4.443.153	509.983	991.295
Transferencia de Conocimiento	-	2.850.136	4.002.959	3.793.076	4.086.600	5.155.604	2.435.064	2.873.923	7.367.864	10.254.100
Asistencia Científico-Técnica	-	233.141	717.692	2.480.917	338.510	624.445	1.105.968	1.518.927	1.203.372	888.608
Servicios de Apoyo Tecnológico	-	0	0	0	0	0	0	0	394.188	468.229
Cursos de Formación	-	1.049.197	386.896	1.153.958	614.109	947.226	959.336	1.130.059	518.175	633.696
<b>TOTAL</b>	<b>4.183.044</b>	<b>4.571.740</b>	<b>5.479.362</b>	<b>8.198.061</b>	<b>5.406.785</b>	<b>7.578.521</b>	<b>8.951.466</b>	<b>9.966.061</b>	<b>9.993.403</b>	<b>13.235.928</b>

Nota: Para el año 1997 los datos por tipos de contratos no están disponibles

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras, 2006-07

ha incrementado en un 138,6%, de 20,5 millones de euros a 48,7 millones. La mayor parte, el 46% (22,4 millones de euros) corresponde a proyectos de investigación, seguidos por los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la LOU, que suponen el 27,1% de los fondos totales (13,2 millones de euros).

Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas y además, en algunas de ellas, en proporciones similares a las registradas en el año 2002. Así, en el año 2006, las ciencias experimentales representaban el 39,3% del total (38,1% en 2002), las técnicas el 26,2% (33,6% en 2002) y las ciencias sociales y jurídicas el 12,9% (10% en 2002).

Por lo que respecta al origen de los fondos, la mayor parte provienen del gobierno vasco, seguido del estatal y la contratación directa en proporción 31 / 28,8 / 27,1. Es destacable el crecimiento experimentado entre los años 2005 y 2006 por los fondos de origen estatal y la contratación directa, 37,7% y 32,4%, respectivamente.

Centrándonos exclusivamente en los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la LOU, registrados por los Servicios Generales de Investigación (SGIKER), la Oficina de Transferencia de Resultados de la Investigación de la UPV-EHU (OTRI) y la Fundación Investigación Universidad Empresa (EUSKOIKER), se observa que los mismos han experimentado una evolución irregular, si bien se detecta un importante salto cuantitativo entre los años 2005 y 2006

**CUADRO II.1.29. OTROS RESULTADOS. PUBLICACIONES Y PATENTES**

	Publicaciones*			Patentes					
	Ciencias experimentales, técnicas y de la salud	Ciencias sociales, jurídicas y humanidades	Total	Solicitudes (TOTAL)	Españolas	Europeas	Internacionales	PCT (Nuevas y extensiones)**	Concesiones
1997	602	-	602						
1998	654	-	654						
1999	707	-	707						
2000	626	53	679						
2001	742	34	776	5	4	-	1	-	5
2002	670	39	709	3	3	-	-	-	3
2003	777	47	824	7	5	1	-	1	2
2004	817	37	854	10	7	-	-	3	3
2005	869	48	917	14	9	-	-	5	7
2006	1.030	55	1.085	29	15	2	3	9	0

\*Publicaciones Científicas registradas en el Science Citation Index y Social Science Citation Index.

\*\*PCT: Patent Cooperation Treaty.

Fuente: "La Universidad del País Vasco en cifras", 2006-07

(+32,5%). Distinguiendo por acciones, la mayor parte corresponden a contratos de transferencia de conocimiento, 77,5% del total (10,3 millones de euros).

Por último, en materia de patentes, los resultados vienen siendo escasos. Así el número de patentes solicitadas en 2006 se cifra en 29, no habiéndose concedido ninguna. En el año anterior, se solicitaron 14 y 7 fueron concedidas. Por su parte, el número de publicaciones ha ido creciendo paulatinamente hasta alcanzar las 1.085, la mayor parte de las cuales corresponden a publicaciones científicas registradas en las áreas de las Ciencias experimentales, técnicas y de la salud,

## 1.2.5. Indicadores educativos

### 1.2.5.1. Indicadores de contexto

#### (a) Nivel de formación de la población adulta

El nivel de formación de la población adulta, porcentaje de la población adulta (25 a 64 años de edad para Eurostat y 20-64 para el Ministerio de Educación y Ciencia) que ha completado un cierto nivel de enseñanza, se utiliza como indicador de capital humano.

Según datos de Eurostat (en este caso el rango de edad va de 25 a 64 años), en el Estado, en el año 2005, el

porcentaje de población adulta que había superado la enseñanza secundaria postobligatoria se sitúa en el 48,5%. Las medias europeas eran 69,3% en el caso de la UE-27, 69,1% para la UE-25 y 66,1% en la UE-15.

En el caso de la CAPV, según datos MEC-IE (Instituto Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo), el porcentaje de población adulta que ese mismo año superaba la enseñanza secundaria postobligatoria alcanzaba el 62,2% (recordemos que para este año el rango de edad del IE fue 20-64 años) y en el Estado el porcentaje era del 50,2%.

Si la comparativa la realizamos en el año 2003, cuando los rangos de edad de Eurostat y del IE son homogéneos y de hecho los datos de Eurostat y del IE coinciden en el caso del Estado, tenemos que el porcentaje estatal, 43,2% es inferior al de la CAPV, 53,6%; pero la CAPV se encuentra por debajo de las medias europeas.

#### (b) Participación en el aprendizaje permanente

La Comunicación de la Comisión "Hacer realidad un espacio europeo del aprendizaje permanente", publicada en noviembre de 2001, adopta una definición ampliada de aprendizaje permanente: "toda actividad de aprendizaje realizada a lo largo de la vida con el objetivo de mejorar los conocimientos, las competencias y las aptitudes con

**CUADRO II.1.30. POBLACIÓN QUE HA COMPLETADO, AL MENOS, LA SEGUNDA ETAPA DE EDUCACIÓN SECUNDARIA (SECUNDARIA POSTOBLIGATORIA) (POBLACIÓN DE 25-64 AÑOS, %)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
UE-27	64,4	64,9	65,8	67,0	68,3	69,3	70,0
UE-25	64,1	64,5	65,5	66,8	68,1	69,1	69,7
UE-15	61,0	61,5	62,4	63,8	65,1	66,2	66,7
Euro área	60,0	60,1	60,9	62,0	63,4	64,4	64,9
Euro área (13)	59,8	60,2	61,0	62,1	63,5	64,5	65,0
Euro área (12)	59,7	60,1	60,9	62,0	63,4	64,4	64,9
Bélgica	58,5 (b)	59,5	60,8	62,0	64,3	66,1	66,9
Bulgaria	67,5	71,0 (b)	71,6	71,2	71,7	72,5	75,5 (p)
Rep. Checa	86,1	86,3	87,9	88,5	89,1	89,9	90,3
Dinamarca	78,5	80,7 (i)	81,1	80,5 (b)	81,2	81,0	81,6
Alemania	81,3	82,5	83,0	83,5	83,9	83,1 (b)	83,3
Estonia	86,1 (b)	87,1	87,6	88,5	88,9	89,1	88,5
Irlanda	57,6	59,2	60,3	62,2 (p)	63,0 (p)	65,2 (p)	66,2
Grecia	51,6	52,1	53,9	55,7	59,0	60,0	59,0 (p)
<b>España</b>	<b>38,6</b>	<b>40,4</b>	<b>41,7</b>	<b>43,2</b>	<b>45,0</b>	<b>48,5</b>	<b>49,4</b>
Francia	62,2	63,2	64,1	64,8 (b)	65,4	66,4	66,9
Italia	45,2 (b)	43,0	44,1	46,4	49,3	50,4	51,3 (p)
Chipre	61,5	62,9	65,1	64,7	64,4	66,6	69,5 (p)
Letonia	83,2	79,6 (i)	82,2 (b)	83,2	84,6	84,5	84,5
Lituania	84,2	84,2	84,9 (b)	86,1	86,6	87,6	88,3
Luxemburgo	60,9	59,2	61,6	59,1 (b)	63,2	65,9	65,5
Hungría	69,4	70,0	71,4	74,1 (b)	75,3	76,4	78,1
Malta	18,1	19,3	18,4	19,8 (b)	23,6	25,3	26,5 (p)
Holanda	66,1	66,9	67,8	69,2	70,9	71,8	72,4
Austria	76,2 (b)	77,5	78,3	79,0	80,2	80,6	80,3
Polonia	79,8 (b)	80,2	80,9	82,3	83,6	84,8	85,8
Portugal	19,4	20,2	20,7	22,8	25,2	26,5	27,6
Romania	69,3	70,6	71,1	70,5	71,5	73,1	74,2 (p)
Eslovenia	75,3 (b)	75,8	77,0	78,1	79,7	80,3	81,6
Eslovaquia	83,8	85,1	86,0	86,7	87,0	87,9	88,8
Finlandia	73,2 (b)	73,8	75,0	76,0	77,6	78,8	79,6 (p)
Suecia	77,2	80,5 (b)	81,4	82,1	82,9	83,6	84,1
Reino Unido	64,2	64,6	66,2	69,4	70,6	71,7	72,6
Croacia	:	:	70,4	70,0	71,2	72,8	:
Islandia	55,8	56,3	58,7	59,6 (p)	61,0 (p)	62,9 (p)	:
Noruega	85,4	85,7	85,8	86,4	87,4	88,2	88,4 (p)
Suiza	81,8	87,4	86,9	86,5	86,8	86,9	:
<b>España 20-64 años datos del IEs</b>	-	-	-	-	-	<b>50,2</b>	-
<b>España 25-64 años datos del IEs</b>	-	-	-	<b>43,2</b>	-	-	-
<b>CAPV 20-64 años datos del IE</b>	- (e)	- (e)	- (e)	- (e)	- (e)	<b>62,2 (e)</b>	- (e)
<b>CAPV 20-64 años datos del IE</b>	- (e)	- (e)	- (e)	<b>53,6 (e)</b>	- (e)	- (e)	- (e)

(:) No disponible (e) Estimación (b) Ruptura en la serie (p) Provisional

Fuente: Eurostat y MEC-IE

**CUADRO II.1.31. APRENDIZAJE PERMANENTE (% DE POBLACIÓN DE 25-64 AÑOS PARTICIPANDO)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
UE-27	7,1 (e)	7,1 (e)	7,2	8,5 (b)	9,3	9,7	9,6
UE-25	7,5 (e)	7,5 (e)	7,6	9,0 (b)	9,9	10,2	10,1
UE-15	8,0 (e)	8,0 (e)	8,1	9,8 (b)	10,7	11,2	11,1
Euro área	5,4 (e)	5,2 (e)	5,3	6,5 (b)	7,3	8,1	8,2
Euro área (13)	5,2 (e)	5,2 (e)	5,3	6,5 (b)	7,4	8,2	8,2
Euro área (12)	5,2 (e)	5,2 (e)	5,3	6,5 (b)	7,3	8,1	8,2
Bélgica	6,2	6,4	6,0	7,0	8,6 (b)	8,3	7,5 (p)
Bulgaria	:	1,4	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3
Rep. Checa	:	:	5,6	5,1 (b)	5,8	5,6	5,6
Dinamarca	19,4 (b)	18,4	18,0	24,2 (b)	25,6	27,4	29,2
Alemania	5,2	5,2	5,8	6,0 (i)	7,4	7,7	7,5
Estonia	6,5 (b)	5,4	5,4	6,7	6,4	5,9	6,5
<b>CAPV</b>	<b>4,5</b>	<b>4,9</b>	<b>6,1</b>	<b>6,2</b>	<b>6,5</b>	<b>12,7</b>	<b>12,4</b>
Irlanda	:	:	5,5	5,9 (b)	6,1	7,4	7,5
Grecia	1,0	1,2	1,1	2,6 (b)	1,8	1,9	1,9
<b>España</b>	<b>4,1 (b)</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>10,5 (b)</b>	<b>10,4</b>
Francia	2,8	2,7	2,7	7,0 (b)	7,0	7,0	7,5
Italia	4,8 (b)	4,5	4,4	4,5	6,3 (b)	5,8	6,1
Chipre	3,1	3,4	3,7	7,9 (b)	9,3	5,9 (b)	7,1
Letonia	:	:	7,3	7,8	8,4	7,9	6,9 (p)
Lituania	2,8	3,5	3,0 (b)	3,8	5,9 (b)	6,0	4,9 (p)
Luxemburgo	4,8	5,3	7,7	6,5 (b)	9,8	8,5	8,2
Hungría	2,9	2,7	2,9	4,5 (b)	4,0	3,9	3,8
Malta	4,5	4,6	4,4	4,2	4,3 (b)	5,3	5,5
Holanda	15,5	15,9	15,8	16,4 (b)	16,4	15,9	15,6
Austria	8,3	8,2	7,5	8,6 (b)	11,6	12,9	13,1
Polonia	:	4,3	4,2	4,4	5,0 (b)	4,9	4,7
Portugal	3,4	3,3	2,9	3,2	4,3 (b)	4,1	3,8 (p)
Romania	0,9	1,0	1,0	1,1	1,4 (p)	1,6	1,3
Eslovenia	:	7,3	8,4	13,3 (b)	16,2	15,3	15,0
Eslovaquia	:	:	8,5	3,7 (b)	4,3	4,6	4,3
Finlandia	17,5 (b)	17,2	17,3	22,4 (b)	22,8	22,5	23,1
Suecia	21,6	17,5 (b)	18,4	31,8 (b)	32,1	32,1	:
Reino Unido	20,5 (b)	20,9	21,3	26,8 (b)	29,4	27,5	26,6 (p)
Croacia	:	:	1,9	1,8	1,9	2,1	:
Turquia	1	1	1	1,2	1,1	1,9	2
Islandia	23,5	23,5	24,0	29,5 (b)	24,2	25,7	:
Noruega	13,3	14,2	13,3	17,1 (b)	17,4	17,8	18,7
Switzerland	34,7	36,0	34,4	24,7 (b)	28,6	26,9	:

(:) No disponible (e) Estimación (b) Ruptura en la serie (p) Provisional

Fuente: Eurostat e ISEI-IVEI

una perspectiva personal, cívica, social o relacionada con el empleo”<sup>3</sup>.

El objetivo establecido por la Unión Europea es que, en el año 2010, el nivel medio de participación en la formación permanente en la UE alcance al menos el 12,5% de la población en edad laboral (25-64 años).

Según datos de Eurostat, la participación en el aprendizaje permanente ha ido aumentando y alcanza, en el año 2006, el 11,1% de la población en edad laboral en la UE-15, 10,1% en la UE-25; y 9,6% en la UE-27. No obstante, se observan importantes diferencias por países. Así, no sólo se observan tasas reducidas en la mayoría de los Estados de la ampliación europea, sino también en varios de los países de la UE-15.

Entre los países con participación más elevada se encuentran: Suecia (32,1%, dato de 2005), Dinamarca (29,2%), Reino Unido (26,6%), Finlandia (23,1%) Holanda (15,6%), Eslovenia (15%) y Austria (13,1%).

El Estado con una tasa del 10,4% se encuentra a 2,3 puntos del objetivo, si bien su evolución ha sido positiva.

En la CAPV, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), la evolución del periodo 1992-2006 indica que se ha producido un avance continuo en la tasa de formación permanente, pasando del 3,5% del año 92 al 12,4% del 2006, lo que supone que se ha conseguido, prácticamente, el objetivo previsto para el 2010.

Las diferencias en el porcentaje de participación en estas actividades debidas a la variable género no son muy elevadas, salvo en casos como el Reino Unido, Dinamarca y Finlandia que coincide que son los países cuyos porcentajes de formación son los más altos.

### 1.2.5.2 Indicadores de escolarización

#### (a) Tasa de escolarización

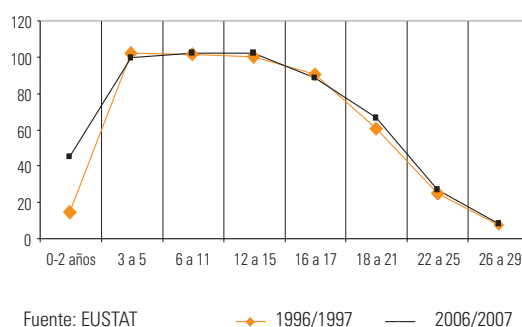
En la mayor parte de los países de la OCDE, la escolarización casi total (tasa superior al 90%) comienza a la edad de 5 ó 6 años.

Comparando los datos de la OCDE (*Education at a glance, 2007*, con datos relativos al año 2005) y los de la CAPV, ofrecidos por el EUSTAT, se observa que las tasas de escolarización en nuestra comunidad están por encima de las medias registradas en la OCDE en los tramos de edad de 5-14 y 15-19 años, no ocurriendo lo mismo en el tramo 20-29 años, que está casi tres puntos por debajo y al mismo nivel que el Estado con una tasa de escolarización de un 22%. Los países que tienen un mayor índice de continuidad en los estudios son: Finlandia (42,6%), Dinamarca (37,7%), Islandia (37,3%), Suecia (36,4%), y Australia (33,2%).

En el tramo 5-14, la escolarización es obligatoria, y por ende, en la CAPV, el 99,7% acuden a centros educativos. En el tramo 15-19, si bien es cierto que nuestra comunidad está por encima de la media (82,7% frente a 81,5%), aún no alcanzamos la tasa que se registra en Grecia (97,4%), Bélgica (94%), Polonia (91,8%), República Checa (90,4%) y Alemania (88,8%).

Por lo que respecta al tramo infantil, y aun cuando la escolarización casi total comienza a la edad de 5 ó 6 años; en Bélgica, Dinamarca, Francia, Islandia, Italia, Nueva Zelanda, España y Reino Unido más del 90% de los niños y niñas están ya escolarizados a la edad de 3 ó 4 años. En la CAPV, según datos de EUSTAT, en el año 2005, estaban escolarizados el 99,4% de los alumnos y alumnas que tenían entre 3 y 5 años.

**GRÁFICO II.1.22. EVOLUCIÓN DE LA TASA NETA DE ESCOLARIDAD POR EDADES**



<sup>3</sup> Este indicador ha sufrido algunos cambios. El primero en cuanto a su definición, ya que a partir del año 2003, por formación se entiende cualquier tipo de curso, cursillo, taller... que se haya realizado durante las cuatro semanas anteriores a la encuesta y no sólo cursos de formación reglada o institucional. El segundo hace referencia al momento de obtención del dato. Hasta el año 2006 se tenía en cuenta el dato del 2º trimestre o dato de primavera. A partir del año 2007, el dato hace referencia a la media anual de los cuatro trimestres y todos los datos desde el año 2000 han sido recalculados con este nuevo criterio.



CUADRO II.1.32. TASAS DE ESCOLARIZACIÓN (1) EN PAISES DE LA OCDE 2005

	Edad en la que termina la escolarización obligatoria	Número de años durante los cuales más del 90% de la población está escolarizada	Intervalo de edad durante la cual más del 90% de la población está escolarizada	EDAD DE LOS ESTUDIANTES					
				Hasta 4 años (2)	De 5 a 14 años	De 15 a 19 años	De 20 a 29 años	De 30 a 39 años	De 40 ó más años
Australia	15	12	1-16	41,6	99,1	82,5	33,2	14	6,2
Austria	15	13	1-17	67,5	98,4	80,3	19,4	3,3	0,3
Bélgica	18	15	1-17	125,2	99,6	94,0	29,4	8,4	3,5
Canadá	16	m	m	m	m	m	m	m	m
República Checa	15	14	1-17	83,7	99,8	90,4	20,2	3,8	0,3
Dinamarca	16	13	1-16	92,3	97,1	84,9	37,7	7,8	1,6
Finlandia	16	13	1-18	42,3	95,1	87,5	42,6	13,1	3,0
Francia	16	15	1-17	112,9	101,3	86,2	20,1	2,6	N
Alemania	18	12	1-17	78,8	98,3	88,8	28,2	2,5	0,1
Grecia	14,5	13	1-19	28,9	97,5	97,4	23,7	6,1	N
Hungría	16	14	1-17	81,7	100,3	86,8	24,4	5,8	0,6
Islandia	16	14	1-16	94,7	98,9	85,0	37,3	11,9	3,2
Irlanda	15	12	1-16	23,9	101,1	88,5	20,9	4,0	0,1
Italia	15	13	1-15	105,0	101,2	80,2	20,0	3,2	0,1
Japón	15	14	1-17	82,0	100,7	m	m	m	m
Korea	14	12	1-17	22,5	94,1	85,6	27,3	2,0	0,5
Luxemburgo	15	12	1-15	80,7	96,7	72,1	5,9	0,5	0,1
Méjico	15	9	1-13	46,6	99,9	48,2	10,8	3,2	0,5
Holanda	18	12	1-16	37,1	99,0	86,0	25,6	2,7	0,7
Nueva Zelanda	16	12	1-15	90,5	100,9	73,9	30,4	12,3	5,1
Noruega	16	13	1-17	85,9	98,4	85,8	29,5	6,9	1,6
Polonia	16	13	1-18	34,6	94,6	91,8	30,9	4,6	-
Portugal	14	10	1-15	72,5	103,9	73,4	21,9	3,8	0,7
Republ. Eslovaca	16	12	1-17	77,5	97,1	84,7	16,0	2,8	0,4
<b>España (3)</b>	<b>16</b>	<b>14</b>	<b>1-16</b>	<b>120,5</b>	<b>101,4</b>	<b>80,5</b>	<b>22,1</b>	<b>3,6</b>	<b>1,1</b>
Suecia	16	14	1-18	86,5	99,5	87,3	36,4	13,3	3,0
Suiza	15	12	1-16	26,1	99,6	83,4	21,7	3,6	0,4
Turquia	14	7	1-13	3,7	81,8	40,9	10,3	1,5	0,2
Reino Unido	16	13	1-16	90,6	101,0	78,5	29,0	15,8	7,8
Estados Unidos	17	11	1-16	50,0	97,7	78,6	23,1	5,2	1,4
<b>Media OCDE</b>	<b>16</b>	<b>13</b>		<b>68,5</b>	<b>98,4</b>	<b>81,5</b>	<b>24,9</b>	<b>6</b>	<b>1,6</b>
				<b>De 3-5</b>	<b>De 5 a 14 años</b>	<b>De 15 a 19 años</b>	<b>De 20 a 29 años</b>		
<b>CAPV 2005</b>	<b>16</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>99,4</b>	<b>99,7</b>	<b>82,7</b>	<b>22,2</b>		

(1) Tasa de escolarización: Relación entre los efectivos escolares de cada grupo de edad y la población de dicho grupo de edad

(2) Relación entre los efectivos escolares de edades menores de 4 años y la población de 3 a 4 años

(3) Está sobreestimada ya que un número significativo de los alumnos tiene menos de 3 años,

Fuente: "Education at a glance", 2007 y EUSTAT

**CUADRO II.1.33. TENDENCIAS EN LAS TASAS DE ESCOLARIZACIÓN EN CIERTOS PAISES DE LA OCDE**

	15-19 años como % de la población en esa edad					20-29 años como % de la población de esa edad				
	1995	2000	2002	2004	2005	1995	2000	2002	2004	2005
Australia	81	82	83	82	82	23	28	33	33	33
Austria	75	77	77	79	80	16	18	17	19	19
Bélgica	94	91	92	95	94	24	25	27	30	29
Canadá	80	81	80	79	m	22	23	25	25	m
República Checa	66	81	90	91	90	10	14	16	19	20
Dinamarca	79	80	82	85	85	30	35	36	36	38
Finlandia	81	85	85	87	87	28	38	40	41	43
Francia	89	87	86	87	86	19	19	20	20	20
Alemania	88	88	89	89	89	20	24	26	28	28
Grecia	62	82	83	86	97	13	16	25	28	24
Hungría	64	78	81	85	87	10	19	21	24	24
Islandia	m	79	81	84	85	24	31	32	37	37
Irlanda	79	81	83	87	89	14	16	19	23	21
Italia	m	72	76	79	80	m	17	18	20	20
Japón	m	m	m	m	m	m	m	m	m	m
Korea	75	79	80	84	86	15	24	27	28	27
Luxemburgo	73	74	75	75	72	M	5	6	7	6
Méjico	36	42	44	47	48	8	9	10	11	11
Holanda	89	87	87	86	86	21	22	23	26	26
Nueva Zelanda	68	72	74	74	74	17	23	28	31	30
Noruega	83	86	85	86	86	25	28	26	29	29
Polonia	78	84	87	90	92	16	24	28	30	31
Portugal	68	71	71	73	73	22	22	22	23	22
Republ. Eslovaca	m	m	76	83	85	m	m	13	15	16
España	73	77	78	80	81	21	24	23	22	22
Suecia	82	86	86	87	87	22	33	34	36	36
Suiza	80	83	83	83	83	15	19	20	21	22
Turquia	30	28	34	40	41	7	5	6	10	10
Reino Unido	72	75	77	79	79	18	24	27	28	29
Estados Unidos	73	74	75	76	79	20	21	23	23	23
Media OCDE	74	77	79	81	82	18	22	23	25	25

El análisis evolutivo del porcentaje de población escolarizada sobre el total de población de la CAPV, por grupos de edad, muestra un aumento de las tasas en los grupos de 0 a 6 años y en los mayores de 19 años, es decir la población no sujeta a educación obligatoria. Y entre los 6-18 años, las tasas se mantienen similares a las registradas hace 11 años, si bien hay que tener en cuenta que tales tasas ya alcanzaban el 100% hace una década.

En la OCDE se observa que las tasas de escolarización en el grupo de edad 15-19 y 20-29 años presentan una tendencia creciente en el periodo 1995-2005. Así, en dicho periodo y en el primer grupo de edad, la tasa de escolarización en el conjunto de la OCDE se ha incrementado en 8 puntos porcentuales, desde el 74 hasta el 82%, situándose por encima del 85%, Bélgica, República Checa, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Korea,

**CUADRO II.1.34. ALUMNADO MATRICULADO Y APROBADO EN LA PRUEBA DE ACCESO A LA UNIVERSIDAD (EXCLUYENDO LA PRUEBA PARA MAYORES DE 25 AÑOS), 2007**

	Total			Científico-Técnica			Ciencias de la Salud			Ciencias Sociales			Humanidades			Artes			Combinadas (1)		
	Matriculados (M)	Aprobados (A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados	(M)	(A)	% de aprobados
<b>AMBOS SEXOS</b>																					
TOTAL	198.204	168.160	85	45.263	38.970	86	48.828	42.946	88	61.387	51.453	84	26.827	23.175	86	4.922	4.264	87	10.977	7.352	67
CAPV-UPV	9.399	8.836	94	3.265	3.004	92	2.475	2.380	96	2.713	2.541	94	728	696	96	182	179	98	36	36	100
<b>MUJERES</b>																					
TOTAL	115.452	98.261	85	13.844	12.070	87	32.897	28.914	88	39.381	32.978	84	19.764	17.114	87	3.507	3.047	87	6.059	4.138	68
CAPV-UPV	5.515	5.266	95	1.169	1.103	94	1.789	1.733	97	1.827	1.723	94	574	554	97	133	130	98	23	23	100

(1) El alumnado aprobado en Opciones Combinadas aprueba al menos una de las opciones.  
Fuente: INE

Holanda, Noruega, Polonia y Suecia. Por su parte, en dicho periodo y en el segundo grupo de edad, la tasa de escolarización en el conjunto de la OCDE se ha incrementado en 7 puntos porcentuales, desde el 18 hasta el 25%, situándose por encima del 30%, Australia, Dinamarca, Finlandia, Islandia, Polonia y Suecia.

*(b) Acceso a la educación superior: Alumnado aprobado en la prueba de acceso a la universidad*

Según datos del INE, en el año 2007, realizaron la prueba de acceso a la universidad en la Universidad del País Vasco 9.399 personas (no se incluyen los matriculados en las pruebas de acceso para mayores de 25 años); esto es, un 8% menos que en el año anterior. Del total aprobaron el 94%, porcentaje superior al obtenido el curso anterior, en 1,4 puntos porcentuales. Por su parte, en el conjunto de las universidades públicas del Estado se matricularon para realizar la prueba 198.204 personas, un 10,3% menos que las registradas en el curso anterior. De ellas aprobaron el 85%, porcentaje inferior al obtenido en la Universidad del País Vasco.

Atendiendo a las opciones elegidas, casi la totalidad de estudiantes (9.363) se matricularon en una sola opción frente a los 36 que eligieron las opciones combinadas, es decir, presentarse a las pruebas por más de una opción, por haber cursado como optativa alguna o algunas materias vinculadas a otras opciones.

Las opciones más demandadas fueron, en primer lugar, la vía Científico-Técnica con un 34,7% de las matrículas, seguida por la de las Ciencias Sociales con un 28,9%. Las preferencias al respecto varían según el sexo,

así en el caso de las chicas, la opción más demandada fue Ciencias Sociales y después Ciencias de la Salud.

Según datos de Eustat, en 2007 se matricularon en la CAPV para realizar las pruebas de acceso a la universidad 9.409 personas (tampoco se incluyen los matriculados en las pruebas de acceso para mayores de 25 años: 449 alumnos). De aquellas, 7.627 corresponden a la convocatoria de junio y 1.772 a la de setiembre. La prueba fue superada por un total de 8.817 personas (93,7%). En la primera aprobaron el 97% de los alumnos y alumnas, cifra que descendió al 81% en la segunda. Aunque los datos difieren de los publicados por el INE, las opciones más elegidas coinciden tanto en términos globales como desde la perspectiva de género.

**1.2.5.3. Indicadores de resultados educativos y de investigación**

*(a) Promocionados en las enseñanzas no universitarias de régimen general*

Según datos de Eustat, en el curso 2005-06 promocionaron, en las enseñanzas no universitarias de régimen general un total de 142.656 estudiantes. En concreto, en Primaria pasaron de curso 48.822 escolares (98%), en la ESO 60.294 (87%), en Bachillerato 23.338 (80%), en FP de grado medio 3.789 (78%) y, por último, en FP de grado superior 6.413 estudiantes (84%).

Los resultados muestran trayectorias diferentes al ser analizados por sexo y modelo lingüístico. Desde el punto de vista de género se observa que el porcentaje de las chicas que promocionaron fue significativamente mayor que

**CUADRO II.1.35. PORCENTAJE DE PROMOCIONADOS POR NIVEL Y MODELO LINGÜÍSTICO**

	2002-03				2003-04				2004-05				2005-06			
	Total	A	B	D	Total	A	B	D	Total	A	B	D	Total	A	B	D
Ed. Primaria 1er ciclo	96,5	93,2	96,5	97,3	96,9	95,5	96,7	97,3	96,7	95,3	96,4	97,1				
Ed. Primaria 2º ciclo	96,8	96,1	96,0	97,4	97,0	96,6	96,5	97,3	96,9	96,4	96,4	97,3	97	96	96	97
Ed. Primaria 3er ciclo	95,4	94,0	94,6	96,6	96,0	94,1	95,8	96,9	96,1	93,9	95,5	97,1				
ESO	83,5	80,3	82,8	86,2	84,9	80,4	84,4	88,1	87,9	83,7	87,5	90,4	87	82	87	90
Bachillerato	79,7	74,7	90,3	85,4	78,9	72,1	88,3	86,8	80,1	74,2	85,4	86,3	80	75	82	84
F.P. Grado medio	80,8	81,1	83,1	78,8	78,5	78,8	83,5	76,3	79,1	79,2	80	78,6	78	79	86	74
F.P. Grado superior	86,0	85,7	87,7	87,3	85,0	85,1	82	85,5	85,4	85,0	87,7	87,4	84	84	81	85
<b>Total</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>89</b>	<b>82</b>	<b>91</b>	<b>91</b>

Fuente: EUSTAT

el de los chicos, en todos los niveles educativos. De hecho, como media, el 91% de ellas pasaron curso frente al 86% de los varones.

Según modelo lingüístico, los que se situaron por encima del porcentaje de promocionados total (89%) fueron los modelos B y D, ambos con un 91%. Los alumnos que promocionaron en centros de modelo A fueron el 82%.

Por nivel educativo, se observa que en el único nivel donde la diferencia entre los modelos es escasa, es en Primaria. En el resto de los niveles la brecha se dilata observándose diferencias. Mientras que en ESO y en Bachillerato en el curso 2005-06 promocionaron más alumnos en el modelo D, seguidos del modelo B y en último lugar el A, en FP de grado medio destacó el modelo B de forma significativa, secundado por el A y figurando en tercer lugar el modelo D. En FP de grado superior, en cambio, el modelo D vuelve a registrar el mayor número de promocionados, seguido en este caso del modelo A y en tercer lugar el B.

Si el análisis se realiza de forma dinámica, se detecta un comportamiento similar por niveles educativos y modelos, en los últimos años.

*(b) Abandono escolar prematuro*

La tasa de abandono escolar prematuro se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de

edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria (ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta<sup>4</sup>.

Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que "para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%".

Aunque la evolución de este indicador en los países europeos tiene una tendencia decreciente, hay que decir que la distancia al objetivo es importante ya que varios de los Estados miembros están lejos del objetivo del 10%.

Según datos de Eurostat, la tasa de abandono española, en el año 2006, ronda el 30%. La media de los 15 países que conformaban la UE-15 era de 17%, si bien con la integración de los 10 nuevos países, la tasa baja al 15,1%. Esto se debe a que estos países tienen una tasa de abandono escolar considerablemente más baja que el resto de los Estados miembros de la UE. De hecho, las mejores tasas se registran en la República Checa (5,5%), Polonia (5,6%) y Eslovaquia (6,4%).

<sup>4</sup> Nótese que este indicador no mide el abandono de la escolaridad obligatoria, ni el fracaso escolar como porcentaje del alumnado que no la supera.

**CUADRO II.1.36. ABANDONO ESCOLAR PREMATURO (%) (COMO MUCHO ISCED 0, 1, 2 o 3c)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
UE-27	17,6	17,3	17,1	16,5	16,0	15,6	15,3
UE-25	17,3	17,0	16,6	16,0	15,5	15,2	15,1
UE-15	19,5	19,0	18,7	18,1	17,6	17,3	17,0
Euro área	20,2	19,6	19,2	18,7	18,3	18,1	17,9
Bélgica	12,5	13,6	12,4	12,8	11,9	13,0	12,6
Bulgaria	-	20,3	21,0	22,4	21,4	20,0	18,0
Rep. Checa	-	-	5,5	6,0	6,1	6,4	5,5
Dinamarca	11,6	9,0	8,6	10,3	8,5	8,5	10,9
Alemania	14,9	12,5	12,6	12,8	12,1	13,8	13,8
Estonia	14,2	14,1	12,6	11,8	13,7	14,0	13,2
<b>CAPV</b>	<b>14,5</b>	<b>15,5</b>	<b>13,3</b>	<b>14,4</b>	<b>12,7</b>	<b>13,9</b>	<b>14,5</b>
Irlanda	-	-	14,7	12,3	12,9	12,3	12,3
Grecia	18,2	17,3	16,7	15,5	14,9	13,3	15,9
<b>España</b>	<b>29,1</b>	<b>29,2</b>	<b>29,9</b>	<b>31,3</b>	<b>31,7</b>	<b>30,8</b>	<b>29,9</b>
Francia	13,3	13,5	13,4	12,7	13,4	12,6	13,1
Italia	25,3	26,4	24,3	23,5	22,3	21,9	20,8
Chipre	18,5	17,9	15,9	17,4	20,6	18,1	16,0
Letonia	-	-	19,5	18,1	15,6	11,9	19,0
Lituania	16,7	13,7	14,3	11,8	9,5	9,2	10,3
Luxemburgo	16,8	18,1	17,0	12,3	12,7	13,3	17,4
Hungría	13,8	12,9	12,2	11,8	12,6	12,3	12,4
Malta	54,2	54,4	53,2	48,2	42,0	41,2	41,7
Holanda	15,5	15,3	15,0	14,2	14,0	13,6	12,9
Austria	10,2	10,2	9,5	9,3	8,7	9,0	9,6
Polonia	-	7,9	7,6	6,3	5,7	5,5	5,6
Portugal	42,6	44,0	45,1	40,4	39,4	38,6	39,2
Romania	22,3	21,3	23,2	23,2	23,6	20,8	19,0
Eslovenia	-	7,5	4,8	4,3	4,2	4,3	5,2
Eslovaquia	-	-	5,6	4,9	7,1	5,8	6,4
Finlandia	8,9	10,3	9,9	8,3	8,7	9,3	8,3
Suecia	7,7	10,5	10,4	9,0	8,6	11,7	12,0
Reino Unido	18,4	17,7	17,8	16,8	14,9	14,0	13,0
Croacia	-	-	8,3	8,4	6,2	4,8	5,3
Turquía	58,8	57,3	54,8	53	54,6	51,3	50,0
Islandia	29,8	30,9	28,8	23	27,4	26,3	26,3
Noruega	13,3	9,2	14,0	6,6	4,5	4,6	5,9
Suiza	7,3	4,7	5,4	7,6	8,1	7,8	7,8
EE,UU	-	-	-	-	-	-	-
Japón	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Eurostat e ISEI-IVEI

**Cuadro II.1.37. PORCENTAJE DE POBLACIÓN (20-24) AÑOS QUE SE HAN GRADUADO EN EDUCACIÓN SECUNDARIA POSTO-OBLIGATORIA (POST-OBLIGATORIA: ISCED 3A, 3B o 3C)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>UE-27</b>	<b>76,6</b>	<b>76,6</b>	<b>76,7</b>	<b>76,9</b>	<b>77,1</b>	<b>77,4</b>	<b>77,8</b>
Hombres	73,8	74,0	74,0	74,5	74,3	74,7	74,8
Mujeres	79,3	79,2	79,3	79,4	79,9	80,1	80,7
UE-25	76,6	76,5	76,7	77,1	77,2	77,5	77,7
UE-15	73,7	73,6	73,7	74,1	74,3	74,6	74,8
Euro área	72,7	72,6	72,7	72,9	73,4	73,5	73,7
Euro área (13)	73,1	72,7	72,9	73,1	73,5	73,6	73,8
Euro área (12)	72,9	72,6	72,7	72,9	73,4	73,5	73,7
Bélgica	81,7 (b)	81,7	81,6	81,2	81,8	81,8	82,4
Bulgaria	75,2	78,1 (b)	77,4	76,3	76,1	76,5	80,5
Rep. Checa	91,2	90,6	92,2	92,1	91,4	91,2	91,8
Dinamarca	72,0	78,4	78,6	76,2 (b)	76,2	77,1	77,4
Alemania	74,7	73,6	73,3	72,5	72,8	71,5 (b)	71,6 (p)
Estonia	79,0 (b)	79,8	81,4	81,5	80,3	82,6	82,0
<b>CAPV</b>	<b>80</b>	<b>82,1</b>	<b>81,2</b>	<b>81</b>	<b>80,2</b>	<b>81,1</b>	<b>79,2</b>
Hombres	74,6	77,7	76,9	75,1	74,2	77	74,2
Mujeres	85,5	86,4	85,7	87	86,4	85,8	84,7
Irlanda	82,6	83,9	84,0	85,1 (p)	85,3 (p)	85,8 (p)	85,7
Grecia	79,2	80,2	81,1	81,7	83,0	84,1	81,0 (p)
<b>España</b>	<b>66,0</b>	<b>65,0</b>	<b>63,7</b>	<b>62,2</b>	<b>61,2</b>	<b>61,8</b>	<b>61,6</b>
Francia	81,6	81,8	81,7	81,8 (b)	81,4	82,6	82,1 (p)
Italia	69,4 (b)	67,9	69,6	71,0	73,4	73,6	75,5
Chipre	79,0	80,5	83,5	79,5	77,6	80,4	83,7 (p)
Letonia	76,5	71,7	77,1 (b)	75,4	79,5	79,9	81,0
Lituania	78,9	80,5	81,3 (b)	84,2	85,0	87,8	88,2
Luxemburgo	77,5	68,0	69,8	72,7 (b)	72,5	71,1	69,3
Hungría	83,5	84,7	85,9	84,7 (b)	83,5	83,4	82,9
Malta	40,9	40,1	39,0	45,1 (b)	51,0	53,7	50,4
Holanda	71,9	72,7	73,1	75,0	75,0	75,6	74,7
Austria	85,1 (b)	85,1	85,3	84,2	85,8	85,9	85,8
Polonia	88,8 (b)	89,7	89,2	90,3	90,9	91,1	91,7
Portugal	43,2	44,4	44,4	47,9	49,6	49,0	49,6
Romania	76,1	77,3	76,3	75,0	75,3	76,0	77,2
Eslovenia	88,0 (b)	88,2	90,7	90,8	90,5	90,5	89,4
Eslovaquia	94,8	94,4	94,5	94,1	91,7	91,8	91,5
Finlandia	87,7 (b)	86,1	85,8	85,3	84,5	83,4	84,7
Suecia	85,2	85,5 (b)	86,7	85,8	86,0	87,5	86,5
Reino Unido	76,6	76,9	77,1	78,7	77,0	78,2	78,8
Croacia	:	:	90,6	91,0	93,5	93,8	94,6
Turquía	38,6	39,6	42,8	44,2	42	44	44,7
Islandia	46,1	46,1	48,5	51,2	51,7	50,8	49,3
Noruega	95,0	96,2	94,8	93,7	95,1	96,2	93,3 (p)
Suiza	77,7	80,4	79,4	77,5	78,7	78,3	76,0

(:) No disponible (e) Estimación (b) Ruptura en la serie (p) Provisional

Fuente: Eurostat y Eustat

Según datos del ISEI-IVEI (Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa), en la CAPV, se observan dos periodos diferenciados: en el periodo 1992-1999 se advierte una evolución positiva de este indicador, pasando de un 25,4% de tasa de abandono escolar a un 13,9%, con pequeñas oscilaciones en los tres últimos años. En el periodo 2000-2006, se han producido oscilaciones ligeras y constantes alrededor de éste porcentaje; y se constata que una vez que se ha logrado bajar 10 puntos en el porcentaje de abandono, resulta difícil mejorarlo.

La variable sexo ofrece cifras esclarecedoras. En el año 2006, salvo en cinco países de la Unión Europea donde no hay diferencias, en los veintidos países restantes los hombres abandonan tempranamente los estudios en una proporción más alta que las mujeres. En el caso de Portugal, Chipre, España y la CAPV la diferencia entre ambos grupos supera los 10 puntos. En la CAPV, la tasa de abandono escolar de las mujeres es del 8,6%, porcentaje más bajo que el previsto para el 2010. Los hombres por el contrario se encuentran más alejados ya que su tasa de abandono es del 20,4%.

*(c) Finalización de la secundaria post-obligatoria entre la población de 20-24 años.*

Se define como el porcentaje de población, de entre 20-24 años, que ha completado la educación secundaria postobligatoria (*ISCED 3a, 3b o 3c long*).

El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, al menos el 85% de las personas de entre 20 y 24 años haya concluido sus estudios de enseñanza secundaria post-obligatoria.

Según datos de Eurostat, la tasa de finalización de tales estudios viene aumenando en la mayoría de los Estados miembros. En la UE-27, la media para el año 2006 es del 77,8%.

Más de la mitad de los países está por encima del 80%, es decir, muy próximos al objetivo. Sin embargo, el ritmo de evolución es lento, lo que manifiesta la necesidad de tomar medidas para su promoción.

Según datos Eustat, en la CAPV, en el periodo 1995-2001, el porcentaje de población de este tramo de edad titulada en Enseñanza Secundaria Postobligatoria ha tenido una evolución al alza constante. En cambio, desde el año 2002 hasta el 2006 se han dado momentos de inflexión y, se observa que una vez llegado a un porcentaje en torno al 80%, se mantiene cierta estabilidad.

Desde un punto de vista de género, se observa tanto en los países de la UE como en las CCAA y en la CAPV, que son siempre las mujeres las que obtienen, en un porcentaje más elevado que los hombres, la titulación en educación secundaria superior. Con la única excepción de la Comunidad Foral de Navarra, donde hay más hombres que mujeres titulados en Secundaria Superior en este periodo de edad.

*(d) Proyecto PISA. Competencias en lectura, matemáticas y ciencias.*

El objetivo principal del proyecto PISA (Programme for International Student Assessment-Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos) es analizar el rendimiento educativo de los alumnos de 15 años, a partir de la evaluación de ciertas competencias consideradas clave, como son la competencia lectora, la matemática y la científica.

El estudio está organizado y dirigido cooperativamente por los países miembros de la OCDE, en colaboración con un número cada vez mayor de países asociados. El total de países participantes fue de 32 en 2000, 41 en 2003, 57 en 2006 y será de 64 en 2009; de ellos, los 30 países miembros de la OCDE y 34 países asociados.

En cada aplicación se estudian los rendimientos de los alumnos en las tres competencias, pero una de ellas, de forma rotatoria, recibe una atención más profunda, mientras que las otras dos son objeto de un somero sondeo. El primer estudio PISA, que se realizó en el año 2000, tuvo como competencia principal la comprensión lectora. PISA 2003 tuvo como competencia principal las matemáticas y PISA 2006, las ciencias.

Para cada competencia básica se toma como base 500 la media del año en que esa competencia fue la materia principal del estudio: 2000 para lectura, 2003 para matemáticas y 2006 para ciencias. En los años sucesivos del estudio se han hecho los ajustes correspondientes derivados de esta equivalencia a 500 de la media correspondiente.

En *competencia científica*, España ocupa la posición 31 (con 488 puntos) –por debajo del promedio OCDE en 2006 (500)–, y pierde cinco posiciones con respecto a la evaluación realizada en el año 2003. No obstante, la comparación con los resultados anteriores tiene un valor bastante relativo y debe tomarse con precaución, al ser las ciencias en aquellos estudios materia secundaria, es decir,

**CUADRO II.1.38. RESULTADOS EN CIENCIAS. PISA 2000, 2003 Y 2006**

	2006		2003		2000	
	Ranking	Puntos	Ranking	Puntos	Ranking	Puntos
Finlandia	1	563	1	548	4	538
Hong-Kong	2	542	3	539	3	541
Canadá	3	534	11	519	6	529
Tapei-China	4	532				
Estonia	5	531				
Japón	6	531	2	548	2	550
Nueva Zelanda	7	530	10	521	7	528
Australia	8	527	6	525	8	528
Holanda	9	525	8	524	-	-
Liechtenstein	10	522	5	525	25	476
Corea	11	522	4	538	1	552
<b>Castilla y León</b>		<b>520</b>		<b>502</b>		
<b>La Rioja</b>		<b>520</b>				
Eslovenia	12	519				
Alemania	13	516	18	502	21	487
Reino Unido	14	515	-	-	5	532
<b>Aragón</b>		<b>513</b>				
República Checa	15	513	9	523	12	511
Suiza	16	512	12	513	19	496
<b>Navarra</b>		<b>511</b>				
Macao China	17	511	7	525	-	-
Austria	18	511	23	491	9	519
Bélgica	19	510	14	506	18	496
<b>Cantabria</b>		<b>509</b>				
<b>Asturias</b>		<b>508</b>				
Irlanda	20	508	16	505	10	513
<b>Galicia</b>		<b>505</b>				
Hungría	21	504	17	503	16	496
Suecia	22	503	15	506	11	512
Polonia	23	498	19	498	22	483
Dinamarca	24	496			25	489
Francia	25	495	13	511	13	500
<b>CAPV</b>		<b>495</b>		<b>484</b>		
Croacia	26	493				
<b>Cataluña</b>		<b>491</b>		<b>502</b>		
Islandia	27	491	21	495	17	496
Letonia	28	490	24	489		
Estados Unidos	29	489	22	491	15	499
Eslovaquia	30	488	20	495		
<b>España</b>	<b>31</b>	<b>488</b>	<b>26</b>	<b>487</b>	<b>20</b>	<b>491</b>
Lituania	32	488				
Noruega	33	487	28	484	14	500
Luxemburgo	34	486				
Rusia	35	479	25	489	27	470
Italia	36	475				
Portugal		474				
<b>Andalucía</b>	<b>37</b>	<b>474</b>				
<b>Grecia</b>	<b>38</b>	<b>473</b>				
...						
Media OCDE	-	500	-	500	-	502

En naranja por debajo de la media de la OCDE  
Fuente: PISA 2006



CUADRO II.1.39. RESULTADOS EN MATEMÁTICAS. PISA 2000, 2003 Y 2006

	2006		2003		2000	
	Ranking	Media de puntos	Ranking	Media de puntos	Ranking	Media de puntos
China-Taipei	1	549				
Finlandia	2	548	2	544	5	536
Hong-Kong	3	547	1	550	1	560
Corea	4	547	3	542	3	547
Holanda	5	531	4	538		
Suiza	6	530	10	527	8	529
Canadá	7	527	7	532	7	533
<b>La Rioja</b>		<b>526</b>				
Macao China	8	525	9	527		
Liechtenstein	9	525	5	536	15	514
Japón	10	523	6	534	2	557
Nueva Zelanda	11	522	12	523	4	537
Bélgica	12	520	8	529	10	520
Australia	13	520	11	524	6	533
<b>Castilla y León</b>		<b>515</b>		<b>503</b>		
<b>Navarra</b>		<b>515</b>				
Estonia	14	515				
Dinamarca	15	513	15	514	13	514
<b>Aragón</b>		<b>513</b>				
República Checa	16	510	13	516	19	498
Islandia	17	506	14	515	14	514
Austria	18	505	18	506	12	515
Eslovenia	19	504				
Alemania	20	504	19	503	21	490
Suecia	21	502	17	509	16	510
Cantabria	22	502				
Irlanda	23	501	20	503	17	503
<b>CAPV</b>		<b>501</b>		<b>502</b>		
<b>Asturias</b>		<b>497</b>				
Francia	24	496	16	511	11	517
Reino Unido	25	495	-	-	9	529
Polonia	26	495	24	490	25	470
<b>Galicia</b>		<b>494</b>				
Eslovaquia	27	492	21	498		
Hungría	28	491	25	490	22	488
Luxemburgo	29	490	23	493	30	446
Noruega	30	490	22	495	18	499
<b>Cataluña</b>		<b>488</b>		<b>494</b>		
Lituania	31	486				
Letonia	32	486				
<b>España</b>	<b>33</b>	<b>480</b>	<b>26</b>	<b>485</b>	<b>24</b>	<b>476</b>
...						
Estados Unidos	36	474	2	483	20	493
...						
<b>Andalucía</b>	<b>38-39</b>	<b>463</b>				
Media OCDE		498		500	-	498

En naranja por debajo de la media de la OCDE  
Fuente: PISA 2006

**CUADRO II.1.40. RESULTADOS EN LECTURA. PISA 2000, 2003 Y 2006**

	2006		2003		2000	
	Ranking	Media de puntos	Ranking	Media de puntos	Ranking	Media de puntos
Corea	1	556	2	534	7	525
Finlandia	2	547	1	543	1	546
Hong-Kong	3	536	10	510	6	525
Canadá	4	527	3	528	2	534
Nueva Zelanda	5	521	6	522	3	529
Irlanda	6	517	7	515	5	527
Australia	7	513	5	525	4	528
Liechtenstein	8	510	4	525	23	483
Polonia	9	508	16	497	25	479
Suecia	10	507	8	514	10	516
Holanda	11	507	9	513		
Bélgica	12	501	1	507	12	507
Estonia	13	501				
Suiza	14	499	13	499	18	494
Japón	15	498	14	498	9	522
China Tapei	16	496				
Reino Unido	17	495	-	-	8	523
Alemania	18	495	21	491	22	484
Dinamarca	19	494	19	492	17	497
Eslovenia	20	494				
Macao-China	21	492	15	498		
<b>La Rioja</b>		<b>492</b>				
Austria	22	490	22	491	11	507
Francia	23	488	17	496	15	505
<b>CAPV</b>		<b>487</b>		<b>497</b>		
Islandia	24	484	20	492	13	507
Noruega	25	484	12	500	14	505
<b>Aragón</b>		<b>483</b>				
República Checa	26	483	24	489	20	492
Hungría	27	482	25	482	24	480
<b>Navarra</b>		<b>481</b>				
Letonia	28	479	23	491		
Luxemburgo	29	479				
<b>Galicia</b>		<b>479</b>				
<b>Castilla y León</b>		<b>478</b>		<b>499</b>		
Croacia	30	477				
<b>Asturias</b>		<b>477</b>				
<b>Cataluña</b>		<b>477</b>		<b>483</b>		
<b>Cantabria</b>		<b>475</b>				
Portugal	31	472				
Lituania	32	470				
Italia	33	469				
Eslovaquia	34	466				
<b>España</b>	<b>35</b>	<b>461</b>	<b>26</b>	<b>481</b>	<b>19</b>	<b>493</b>
Grecia	36	460				
Turquía	37	447				
<b>Andalucía</b>		<b>445</b>				
...						
Media OCDE		492		494	-	499

En naranja por debajo de la media de la OCDE

Fuente: PISA 2006

que tuvo un número limitado de preguntas que no cubrían todas las escalas contempladas en 2006. Este mismo razonamiento debe aplicarse a las comparaciones de lectura y matemáticas, ahora secundarias.

La CAPV con 495 puntos se coloca por encima de la media del Estado, pero continúa por debajo del promedio de la OCDE (500 puntos) y de varias CC.AA participantes. De hecho, tan sólo Cataluña y Andalucía se encuentran por detrás de la CAPV. Desde el punto de vista evolutivo y teniendo en cuenta los aspectos mencionados anteriormente, se puede deducir que mejora con respecto a la evaluación de 2003, puesto que se situaba, con 484 puntos, entre las posiciones 28 y la 29, y ahora, con 495, lo está entre la 25 y 26.

Finlandia, Hong-Kong y Canadá son los países que obtienen los mejores resultados. En la de 2003 fueron Fin-

landia, Japón y Hong-Kong, y en la de 2000, Corea, Japón, Hong-Kong y Finlandia.

La *comprensión lectora* y la *competencia matemática* han representado en PISA 2006 el 15% y el 30% del total de los ítems respondidos por los alumnos, por ello, el valor de tales resultados en relación a los del año en que cada una de estas competencias fueron área principal del estudio: 2000 la comprensión lectora y 2003 la competencia matemática; es relativo.

No obstante, dicho esto, se comprueba que el resultado promedio español 2006 en *competencia matemática* (480) es ligeramente inferior al de 2003 (485) y similar también al de 2000. Las diferencias entre los tres años son ligeras y los tres promedios españoles se sitúan próximos a los promedios OCDE, como ocurre en ciencias.

**CUADRO II.1.41. TASAS DE DESEMPLEO DE LA POBLACIÓN ENTRE 25-64 AÑOS SEGÚN NIVEL EDUCATIVO**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Pre-primaria, primaria y primer nivel de secundaria (ISCED 0, 1 y 2)</b>												
UE-27						10,8	9,6	10,1	10,2	10,6	10,4	10,0
UE-25						10,9	9,6	10,0	10,3	10,6	10,4	10,0
UE-15	12,2	12,3	12,2	12,1	11,2	10,2	8,7	9,1	9,4	9,7	9,6	9,4
España	20,6	20,7	19,3	17,5	14,6	13,8	10,3	11,1	11,2	11,3	9,3	8,9
<b>Segundo ciclo de secundaria y postsecundaria no terciaria (ISCED 3 y 4)</b>												
UE-27						8,2	7,9	8,2	8,2	8,4	8,1	7,3
UE-25						8,1	7,7	8,1	8,3	8,5	8,1	7,3
UE-15	8,4	8,5	8,7	8,4	7,7	6,9	6,2	6,5	7	7,2	7,0	6,7
España	19,2	17,9	17,4	15,2	13,0	11,1	8,1	9,4	9,7	9,2	7,3	7,1
<b>Terciaria (ISCED 5 y 6)</b>												
UE-27						4,5	4,0	4,3	4,6	4,7	4,5	4,1
UE-25						4,4	3,9	4,2	4,6	4,7	4,6	4,1
UE-15	6,0	5,9	5,8	6,8	5,2	4,4	3,9	4,2	4,6	4,7	4,6	4,2
España	14,5	14,1	13,5	12,7	10,7	9,1	3,6	7,5	7,4	7,3	6,1	5,6

Fuente: Eurostat. Labour Force Survey

**CUADRO II.1.42. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO**

	2002		2003		2004		2005		2006	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
<b>TOTAL</b>	<b>11,5</b>	<b>9,6</b>	<b>11,5</b>	<b>9,5</b>	<b>11</b>	<b>9,7</b>	<b>9,2</b>	<b>7,3</b>	<b>8,5</b>	<b>7,0</b>
Analfabetos	21,1	0,0	24,2	11,1	25,3	6,7	21,6	18,8	18,4	16,7
Educación primaria	12,1	8,1	12,3	9,3	12,1	9,3	10,5	9,8	10,1	7,9
Educación secundaria.										
Primera etapa y formación e inserción laboral correspondiente	13,1	12,2	13,1	12,0	12,6	13,4	11,1	8,9	10,5	9,6
Educación secundaria.										
Segunda etapa y formación e inserción laboral correspondiente	11,5	11,0	11,5	8,9	11,0	9,8	8,8	7,7	8,2	6,7
Formación e inserción laboral con título de secundaria (2ª etapa)	12,3	0,0	14,1	0,0	13,8	0,0	6,9	0,0	5,9	-
Educación superior, excepto doctorado	9,2	8,5	9,0	8,7	8,4	8,1	6,9	6,0	6,1	5,8
Doctorado	4,9	8,8	3,8	5,0	3,0	13,9	1,7	0,0	3,2	-

Fuente: EPA. INE

Por su parte, la CAPV pierde posiciones: en 2003 con 502 puntos se situaba entre las posiciones 20 y 21, por encima del Estado y de la media de la OCDE; y en el 2006, con 501 puntos, se sitúa entre la 23 y la 24; si bien todavía se encuentra por encima de la media de la OCDE y del Estado.

De las nueve comunidades autónomas participantes en el proyecto PISA 2006, es La Rioja la que se sitúa en primer lugar con 526 puntos (entre las posiciones 7 y 8). La CAPV ocupa el quinto lugar.

Los países con puntuaciones más altas en el PISA 2003 fueron Hong-Kong, Finlandia, Corea y Holanda; en el año 2006 repiten los cuatro y la primera posición pasa a ser ocupada por China-Tapei. En el año 2000 destacaron Hong-Kong, Japón, Corea y Nueva Zelanda.

En *comprensión lectora* 2006 se ha producido un descenso general en todos los países, que es muy notable en el promedio español: España pasa de la posición 26 (con

481 puntos) a la 35 (461 puntos) de 57 países, 31 puntos por debajo del promedio OCDE.

Este resultado español en comprensión lectora es preocupante. Se trata de una bajada de 20 puntos, la mayor entre los 37 países que también se evaluaron en 2003, y confirma el resultado español también pobre en comparación con los de los países de su entorno en el estudio de PIRLS, que valora la comprensión lectora a los 9 años (4º de primaria).

La CAPV pierde también posiciones con respecto al análisis de 2003. Así, si en 2003 tenía 497 puntos y se situaba entre la posición 15 y 16, con una puntuación media superior a la del Estado español y a la media de la OCDE; en el año 2006, se sitúa entre los puestos 23 y 24, con 487 puntos; por encima de la media estatal pero por debajo de la de la OCDE.

De las nueve comunidades autónomas que han tomado parte en el proyecto PISA 2006, es La Rioja la que

se sitúa en primer lugar con 492 puntos, seguida de la CAPV y Aragón con 483.

Los cuatro países con mejor rendimiento en habilidad lectora en el año 2006 han sido Corea, Finlandia, Hong-Kong y Canadá. En el año 2003 fueron Finlandia, Corea, Canadá y Liechtenstein; y en el análisis realizado en el año 2000, Finlandia, Canadá y Nueva Zelanda.

*(e) Tasa de empleo y desempleo según el nivel de formación obtenido*

Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo, pero en términos generales, tal como se desprende del análisis de los datos de Eurostat que se recogen en la tabla adjunta, la tasa de desempleo decrece con el nivel educativo.

Además, este hecho es particularmente relevante en el caso de las mujeres. Así, según datos del *EU Labour Force Survey* publicado por Eurostat ("*The narrowing education gap between women and men*"), la tasa de empleo de las mujeres que tenían entre 25 y 64 años y estudios superiores, en el año 2005, ascendía al 80% en la UE-25 mientras que para las que sólo contaban con educación básica, la tasa rondaba el 44%. En el caso de los hombres la brecha existe pero es menor, siendo los porcentajes respectivos: 87% y 70%.

El análisis a partir de los datos de la EPA-2006 (a diferencia de la OCDE y Eurostat, la EPA ofrece información a partir de los 16 años), muestra, igualmente, que las tasas de desempleo decrecen al crecer el nivel de formación tanto en el Estado Español como en la CAPV.

#### 1.2.5.4 Indicadores de recursos

*(a) Profesores/grupo, alumnos/profesor y alumnos/grupo*

En la CAPV, el ratio de profesores por grupo es mayor en la enseñanza secundaria que en la enseñanza básica (1,9 frente a 1,3 en EDP<sup>5</sup>) y tras años experimentando una tendencia decreciente, parece haberse estabilizado.

Si el análisis se efectúa según la titularidad de los centros, observamos cómo los respectivos ratios son mayores que la media en el caso de los centros públicos e inferiores en los casos de los centros privados.

Por su parte, el valor más elevado del ratio alumnado por profesor en EDP se da en la enseñanza universitaria, pero se viene produciendo un crecimiento importante en las enseñanzas básicas y un descenso en la universitaria. En la ESO se detecta una variación, según los años, entre el 9 y el 11%. Los respectivos ratios son, medidos en EDP, 14,6 para los estudios universitarios, 9,9 en la enseñanza secundaria y 14 en la enseñanza básica.

Los últimos datos publicados por la OCDE (*Education at a glance, 2007*), con datos de 2005, muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (16,7) como en la Educación Secundaria (13,4). Las mejores proporciones se registran en Grecia (respectivamente, 11,1 y 8,3), Hungría (10,6 y 11,2), Luxemburgo (9 en la ESO) y Portugal (10,8 y 8,1).

El ratio de alumnado por grupo es mayor en la enseñanza secundaria que en la básica, 19,1 por 18,3. Según titularidad de los centros en ambos tipos de enseñanza, son mayores en los centros privados que en los públicos, situándose además, respectivamente, por encima y debajo de la media de la CAPV.

Los últimos datos publicados por la OCDE (datos de 2005 publicados en 2007) muestran que los ratios medios de alumnado por clase son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (21,5) como en la Educación Secundaria (primer ciclo: 24,1).

*(b) Índice de estatus, social, económico y cultural del Informe PISA*

Según los responsables de PISA, el rendimiento educativo del alumnado está relacionado de manera muy directa e intensa con el estatus social, económico y cultural de las familias.

Por esta razón, PISA viene elaborando, a partir de las respuestas del alumnado, un índice estadístico denominado índice de estatus socioeconómico y cultural (ESEC)

<sup>5</sup> Suma del personal docente con dedicación completa, más ½ del personal docente con dedicación parcial.

**CUADRO II.1.43. TAMAÑO MEDIO DE LA CLASE Y RATIO DE ESTUDIANTES / PROFESORADO (EDP) EN LA OCDE, 2005**

	Tamaño Medio de la Clase		Estudiantes / Profesorado (EDP)		
	Educación Primaria	Educación Secundaria (1º grado)	Educación Primaria	Educación Secundaria	Educación Terciaria
Alemania	22,0	24,7	18,8	15,1	12,2
Australia	24,0	24,9	16,2	12,1	m
Austria	20,1	24,2	14,1	10,9	15,3
Bélgica	-	-	12,8	9,8	19,6
Bélgica (Fr)	20,8	m	-	-	-
Canadá	m	m	m	m	-
Dinamarca	19,5	19,7	x(4)	m	-
EEUU	23,1	24,3	14,9	15,5	15,7
Eslovaquia Rep.	19,8	23,0	18,9	14,2	11,7
<b>España</b>	<b>20,8</b>	<b>24,7</b>	<b>14,3</b>	<b>10,6</b>	<b>10,6</b>
Finlandia	-	-	15,9	13,9	12,5
Francia	-	23,7	19,4	12,2	17,3
Grecia	19,7	24,5	11,1	8,3	30,2
Hungría	20,1	21,4	10,6	11,2	15,9
Irlanda	-	-	17,9	15,5	17,4
Islandia	18,4	19,7	-	11,2	11,0
Italia	18,3	20,9	10,6	10,7	21,4
Japón	28,4	33,5	19,4	13,9	11,0
Korea	32,6	35,7	28,0	18,2	-
Luxemburgo	15,8	19,5	-	9,0	-
México	19,9	29,7	28,3	30,6	14,9
Noruega	-	-	-	-	-
Nueva Zelanda	-	-	18,1	14,8	16,3
Países Bajos	22,0	-	15,9	16,2	-
Polonia	20,4	24,9	11,7	12,8	18,2
Portugal	18,5	22,6	10,8	8,1	13,2
Reino Unido	24,2	22,1	20,7	14,1	18,2
República Checa	20,5	23,4	17,5	13,2	19,0
Suecia	-	-	12,2	13,0	8,9
Suiza	19,4	19,1	14,6	11,4	-
Turquía	27,2	-	25,8	16,2	17,3
<b>Media OECD</b>	<b>21,7</b>	<b>21,5</b>	<b>16,7</b>	<b>13,4</b>	<b>15,8</b>
<b>Media EU 19</b>	<b>20,3</b>	<b>20,2</b>	<b>14,9</b>	<b>12,2</b>	<b>16,4</b>

Fuente: Education at a glance, 2007

para el conjunto de países y regiones participantes teniendo en cuenta tres componentes: el nivel más alto de educación o formación alcanzado por los padres, el prestigio de la profesión más alta de los padres y el nivel de recursos domésticos (espacio para estudiar, conexión a Internet, libros de estudio y de literatura...).

El valor promedio OCDE del ESEC se hace equivaler a 0, por lo que los países con un índice superior al promedio presentan valores positivos. El más elevado es el de Islandia y por encima del promedio se sitúan la mayoría de los países europeos (a excepción de los mediterráneos y los del Este), los norteamericanos, Australia y Nueva Zelanda.

El Estado español y todas las CCAA analizadas se colocan por debajo del promedio OCDE. El Estado se sitúa por detrás de 37 países y la CAPV de 27, siendo la primera

en el ranking de las CCAA analizadas. Galicia y Andalucía tienen un índice inferior a la media española.

Para terminar, según datos de PISA 2006, entre los alumnos españoles cuyas familias tienen menos formación y los hijos de universitarios hay una diferencia de 85 puntos. Entre los alumnos españoles cuyas familias tienen menos cualificación profesional y los hijos de las que alcanzan mayor cualificación hay una diferencia en PISA 2006 de 59 puntos. Y, entre los alumnos españoles en cuyos hogares hay menos de 10 libros y aquellos en los que hay más de 500, la diferencia de puntuación es de 135 puntos.

Recapitulando, el ESEC depende de variables complejas, que evolucionan lentamente y que no pueden ser modificadas a muy corto plazo, al menos no sólo por políticas educativas.

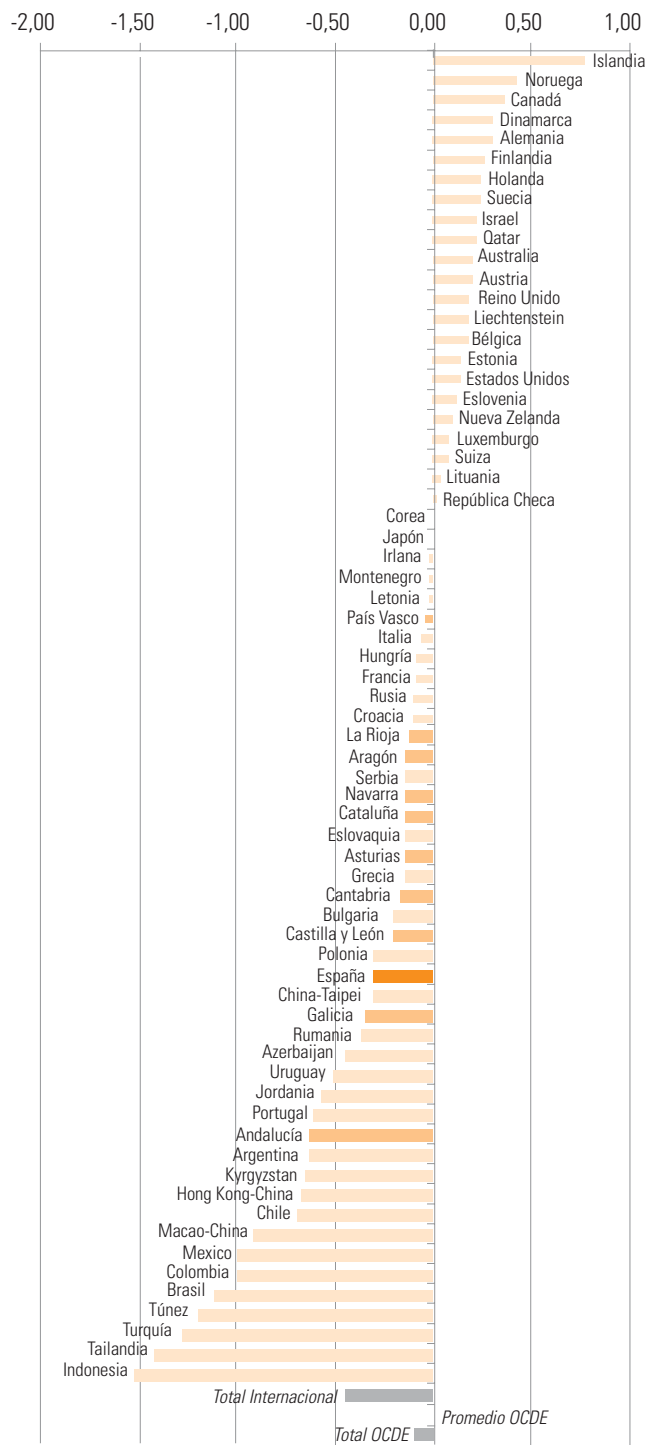
**GRAFICO II.1.44. RATIOS PROFESORES/GRUPO, ALUMNOS/PROFESOR Y ALUMNOS/GRUPO**

	2000-1	2001-2	2002-3	2003-4	2004-5	2005-6	2006-7		
							Total	Pública	Privada
<b>Enseñanza básica (1)</b>									
Profesores/grupo	1,5	1,5	1,5	1,4	1,5	1,5	1,5	1,6	1,3
Profesores (EDP) (2)/grupo	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,5	1,1
Alumnos/profesor	12,3	12,3	12,3	12,7	12,1	12,3	12,6	10,6	15,5
Alumnos/profesor (EDP)	12,8	12,8	12,8	13,2	14,0	13,9	14,0	11,4	18,3
Alumnos/grupo	18,1	18,1	18,3	18,3	18,2	18,1	18,3	16,6	20,4
<b>Enseñanza secundaria (3)</b>									
Profesores/grupo	2,2	2,3	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3	2,6	2,0
Profesores (EDP)/grupo	2,1	2,2	2,1	2,2	1,8	1,9	1,9	2,4	1,4
Alumnos/profesor	9,9	9,3	9,1	8,8	8,7	8,4	8,3	6,9	10,2
Alumnos/profesor (EDP)	10,5	9,7	9,6	9,2	10,7	10,4	9,9	7,3	15,0
Alumnos/grupo	21,7	21,0	20,5	20,1	19,8	19,4	19,1	17,7	20,7
<b>Estudios universitarios</b>									
Alumnos/profesor	16,7	15,5	15,0	14,3	14,1	13,3	12,5	12,4	12,5
Alumnos/profesor (EDP)	19,9	18,3	17,7	16,7	16,4	15,6	14,6	14,1	16,8

(1) Enseñanza básica: incluye Educación infantil y primaria, (2) EDP: equivalencia a dedicación plena. Suma del personal docente con dedicación completa, más 1/2 del personal docente con dedicación parcial, (3) Enseñanza secundaria: incluye E.S.O., Bachiller y Formación profesional.

Fuente: EUSTAT y Dpto. de Educación Gobierno Vasco. Estadística de la Enseñanza.

GRÁFICO II.1.23. ÍNDICE DEL ESTATUS SOCIAL, ECONÓMICO Y CULTURAL





**CUADRO II.1.45. NIVELES DE ESTUDIOS**

ISEI-IVEI	International Standard Classification of Education (ISCED 1997)	TRADUCCIÓN: Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE)
<p><b>ISEI-IVEI Elabora este indicador utilizando definiciones tomadas del EUSTAT</b></p> <p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sin estudios (Analfabetos y Sin estudios): personas que no saben leer ni escribir, o que saben pero no han realizado ningún tipo de estudios.</li> <li>- E. Primarios (Preescolar y Primarios): Maternal, Guarderías, Jardín de Infancia, Párvulos y similares. Estudios como la EGB y la Enseñanza Primaria.</li> <li>- E. Secundarios (Profesionales y Secundarios): estudios de Formación Profesional y estudios de Bachillerato Elemental y equivalente. Estudios de Bachillerato Superior o BUP, Acceso a la Universidad y similares.</li> <li>- E. Universitarios (Medio-Superiores y Superiores): Estudios de Ingenieros Técnicos y Peritos, Magisterio, Enfermería y otros del mismo nivel y Estudios de Licenciatura, Ingenieros Superiores y similares, así como de Doctorado y especialización.</li> </ul>	<p><b>INCE Elabora este indicador utilizando definiciones tomadas del ISCED</b></p> <p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Pre-primary education: ISCED 0</b></li> <li>- <b>Primary education: ISCED 1</b> First stage of basic education</li> <li>- <b>Lower secondary education: ISCED 2</b> Second stage of basic education</li> <li>- <b>(Upper) secondary education ISCED 3</b></li> <li>- <b>Post-Secondary non tertiary education ISCED 4</b></li> <li>- <b>First stage of tertiary education ISCED 5</b> (not leading directly to an advanced research qualification)</li> <li>- <b>Second stage of tertiary education ISCED 6</b> (leading to an advanced research qualification)</li> </ul>	<p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Inferior a educación primaria (CINE 0):</b> Personas que no saben leer y escribir y población que sabe leer y escribir pero no ha completado al menos 5 años de escolaridad.</li> <li>- <b>Educación primaria (CINE1):</b> Población que ha completado al menos 5 años de escolaridad, generalmente iniciada a los 5 ó 6 años y terminada a los 11 ó 12 años, no completando un nivel más alto.</li> <li>- <b>Educación secundaria obligatoria-ESO (CINE 2)</b></li> <li>- <b>Educación secundaria post-obligatoria (CINE 3 y 4):</b> Población con título de bachiller, técnico (ciclos formativos grado medio) y titulaciones equivalentes y asimilables.</li> <li>- <b>Educación Superior (CINE 5):</b> Población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables.</li> <li>- <b>Educación Superior (CINE 6):</b> Diplomas Avanzados y Tesis Doctorales</li> </ul>

Existen letras: a, b y c, para indicar aquellas titulaciones de ISCED 3 que dan o no el paso a ISCED 5.

# 2

## Estructura productiva e innovación en la CAPV

### 2.1. Estructura productiva

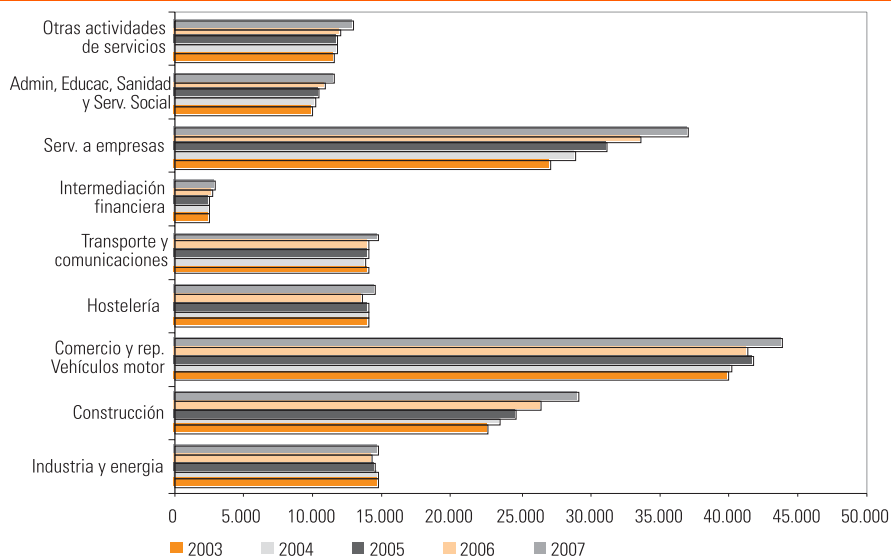
#### 2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Los últimos datos de Directorio de Actividades Económicas del Eustat contabilizan un total de 199.310 establecimientos correspondientes a 180.475 empresas activas en

la CAPV (excluidas las del sector primario), 13.004 establecimientos y 12.244 empresas más que en 2006.

Tales datos indican un crecimiento en el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas, ...), en la CAPV en 2007, de un 7,3%, 4,8 puntos porcentuales más que en el año anterior, con un aumento del empleo del 4,5%, 1,4 puntos más que en 2005, de forma que el tamaño medio decrece en 0,1 empleos por empresa.

**GRÁFICO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS POR SECTOR**



Fuente: Eustat. DIRAE

CUADRO II.2.1. EVOLUCION DEL N° DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD Y PERSONALIDAD JURÍDICA

	Nº. empresas					Empleo					Empleo Medio				
	2003	2006	2007	03-07	06-07	2003	2006	2007	02-07	06-07	2003	2006	2007	Dif. 03-07	Dif. 06-07
<b>Total</b>	155.653	168.231	180.475	15,9	7,3	806.220	880.002	919.370	14,0	4,5	5,2	5,2	5,1	-0,1	-0,1
Industria y energía	14.658	14.248	14.700	0,3	3,2	226.085	225.038	225.322	-0,3	0,1	15,4	15,8	15,3	-0,1	-0,5
Construcción	22.598	26.347	29.010	28,4	10,1	77.074	86.979	92.282	19,7	6,1	3,4	3,3	3,2	-0,2	-0,1
Comercio y reparación	39.972	41.344	43.798	9,6	5,9	123.909	137.843	145.542	17,5	5,6	3,1	3,3	3,3	0,2	0,0
Hostelería	13.981	13.476	14.324	2,5	6,3	41.573	44.968	47.853	15,1	6,4	3,0	3,3	3,3	0,4	0,0
Transporte y comunicaciones	13.855	13.966	14.576	5,2	4,4	46.255	49.684	52.490	13,5	5,6	3,3	3,6	3,6	0,3	0,0
Intermediación financiera	2.373	2.643	2.794	17,7	5,7	21.912	21.908	22.475	2,6	2,6	9,2	8,3	8,0	-1,2	-0,2
Serv. a empresas	27.055	33.606	37.053	37,0	10,3	93.922	119.556	127.016	35,2	6,2	3,5	3,6	3,4	0,0	-0,1
Admin, Educac, Sanidad y Serv. Social	9.806	10.673	11.477	17,0	7,5	143.000	153.628	163.137	14,1	6,2	14,6	14,4	14,2	-0,4	-0,2
Otras actividades de servicios	11.355	11.928	12.743	12,2	6,8	32.490	40.398	43.253	33,1	7,1	2,9	3,4	3,4	0,5	0,0
<b>Persona física</b>	96.931	100.155	106.496	3,3	6,3	134.359	141.101	151.286	5,0	7,2	1,4	1,4	1,4	0	0,0
Sociedad anónima	9.620	9.111	9.191	-5,3	0,9	271.215	276.478	272.547	1,9	-1,4	28,2	30,3	29,7	2,2	-0,7
Sociedad limitada	32.015	39.696	44.252	24,0	11,5	190.833	239.659	261.281	25,6	9,0	6,0	6	5,9	0,1	-0,1
Otras sociedades y asociaciones	15.745	17.919	19.180	13,8	7,0	99.810	108.709	114.452	8,9	5,3	6,3	6,1	6,0	-0,3	-0,1
Otra sociedad*	6.887	8.450	9.074	22,7	7,4	38.495	42.860	45.830	11,3	6,9	5,6	5,1	5,1	-0,5	0,0
Comunidad de bienes	7.810	8.345	8.889	6,9	6,5	19.359	20.463	22.533	5,7	10,1	2,5	2,5	2,5	0,0	0,1
Sociedad cooperativa	1.048	1.124	1.217	7,3	8,3	41.956	45.386		8,2	1,5	40,0	40,4	37,9	0,3	-2,5
Otras formas jurídicas	1.342	1.350	1.356	0,6	0,4	110.003	114.055	119.804	3,7	5,0	82,0	84,5	88,4	2,5	3,9
Corporación local	375	386	390	2,9	1,0	21.916	24.222	24.801	10,5	2,4	58,4	62,8	63,6	4,3	0,8
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	910	905	906	-0,5	0,1	24.112	24.189	26.444	0,3	9,3	26,5	26,7	29,2	0,2	2,5
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	57	59	60	3,5	1,7	63.975	65.644	68.559	2,6	4,4	1.122,4	1.112,6	1.142,7	-9,8	30,0

\*Regular colectiva, comanditaria, asociación, sociedad civil y otros tipos no definidos.

Fuente: Eustat. DIRAE

<sup>1</sup> Según la Base de Datos de la Economía Social del MTAS (actualmente Ministerio de Trabajo e Inmigración), las Sociedades Cooperativas, a 31.12.07, emplean a 56.039 trabajadores.

**CUADRO II.2.2. EVOLUCIÓN DEL Nº DE ESTABLECIMIENTOS Y EL EMPLEO EN LA CAPV**

	Establecimientos				Empleo				Empleo medio		
	2006	2006	2007	Variación %	2005	2006	2007	Variación %	2005	2006	2007
<b>Total</b>	<b>181.533</b>	<b>186.306</b>	<b>199.310</b>	<b>7,0</b>	<b>853.835</b>	<b>880.002</b>	<b>919.370</b>	<b>3,1</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,6</b>
Industria y energía	15.004	14.768	15.211	3,0	223.599	222.392	225.322	-0,5	14,9	15,1	14,8
Construcción	25.133	27.039	29.826	10,3	83.459	87.062	92.282	4,3	3,3	3,2	3,1
Comercio y rep. Vehículos motor	48.098	47.911	50.702	5,8	133.524	138.980	145.542	4,1	2,8	2,9	2,9
Hostelería	14.654	14.267	15.170	6,3	44.484	45.611	47.853	2,5	3,0	3,2	3,2
Transporte	15.067	15.154	15.795	4,2	48.180	49.851	52.490	3,5	3,2	3,3	3,3
Intermediación financiera	4.454	4.714	4.941	4,8	20.729	20.960	22.475	1,1	4,7	4,4	4,5
Serv. a empresas	32.619	35.166	38.747	10,2	112.525	120.808	127.016	7,4	3,4	3,4	3,3
Admin, Educac, Sanidad y Serv. Social	13.571	14.015	14.833	5,8	148.575	152.773	163.137	2,8	10,9	10,9	11,0
Otras actividades de servicios	12.933	13.272	14.085	6,1	38.760	41.565	43.253	7,2	3,0	3,1	3,1

Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.3. ESTRUCTURA DE LOS ESTABLECIMIENTOS SEGÚN TAMAÑO**

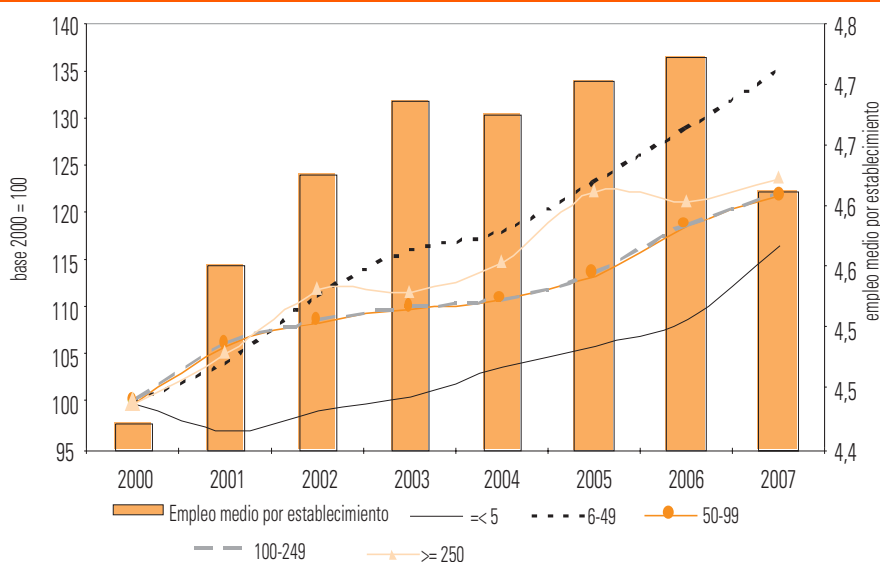
	2006		2007	
	Nº	Empleo	Nº	Empleo
<b>Total</b>	<b>186.306</b>	<b>880.002</b>	<b>199.310</b>	<b>919.370</b>
≪ 2	138.702	164.064	149.278	177.624
may-3	25.246	92.829	26.644	97.795
sep-6	8.925	63.966	9.299	66.567
1-14	4.297	50.269	4.569	53.275
15-19	2.424	40.499	2.525	42.139
20-49	4.397	134.344	4.630	140.738
50-99	1.378	95.263	1.415	98.005
100-249	682	102.172	697	104.236
250-499	180	61.725	181	62.864
≥ 500	75	74.871	72	76.127

Fuente: Eustat, DIRAE

El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede en la CAPV pasa del 97,7% en 2006 al 97,6% en 2007 debido al crecimiento de las que tienen su sede social en el resto del Estado (se incrementan en un 11,7%).

Sectorialmente los mayores incrementos de empresas se producen en el sector de Servicios a empresas en un 10,3% y Construcción en un 10,1%; y a diferencia del año anterior cuando disminuyeron las empresas en la Hoste-

GRÁFICO II.2.2 EVOLUCIÓN DEL EMPLEO DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV SEGÚN TAMAÑO



Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat "DIRAE"

lería en un 2,9% y en la Industria en un 1,5%, en el año 2007 se producen en ambos casos variaciones positivas.

Por lo que respecta al empleo, se producen crecimientos de empleo por encima de la media (4,5%) en todos los sectores salvo en la industria, cuyo aumento es del 0,1%.

Tal y como se ha mencionado, el tamaño medio por empresa decrece y se sitúa en 5,1 empleos. Industria y energía, Administración, Educación, Sanidad y Servicios Sociales, e Intermediación Financiera son los sectores que superan tal tamaño medio con, respectivamente, 15,3, 14,2 y 8 empleos por empresa.

Atendiendo a su personalidad jurídica y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se coloca en 10,4 personas (10,9 en el año 2006 y 11,4 en el 2005), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 29,7 trabajadores (30,3 en el año anterior) y las Cooperativas de 37,9 personas (40,4 en el ejercicio anterior).

Tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que se produce un incremento en el número de los mismos de un 7% y del empleo del 3,1%, llegando a los 199.310 establecimientos y 919.370 empleos, con un empleo medio por establecimiento de 4,6, lo que supone

un descenso de 0,1 empleos por establecimiento. Los sectores que experimentan un mayor crecimiento en términos de establecimientos y empleo son Servicios a empresas y Construcción, el primero con un aumento del 10,2% en términos de establecimientos y del 7,4% en términos de empleo, y el segundo del 10,3% y 4,3%, respectivamente.

Como en años anteriores, la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Apenas 2.365 establecimientos, el 1,18% del total, disponen de 50 o más empleos, totalizando 341.232 empleos, un 37% del total. Por el contrario, 149.278 establecimientos, el 74,9% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 19,3% de todo el empleo.

El aumento en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 20.227 nuevos establecimientos, un 12,9% más que en el año anterior, con un empleo de 37.718 personas (38.662 en el ejercicio anterior), y del cese de 7.223 establecimientos (un 45,1% menos que el año anterior) en los que pierden su empleo 15.119 personas (un 54,1% menos que en 2006). Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes y salientes es de 13.004, aumentando su empleo los establecimientos que mantienen su actividad en 2007 en 16.769 ocupados, dando como resultado la creación de 39.368 puestos de trabajo. El tamaño medio de los nuevos establecimientos (entradas) es menor al que

**CUADRO II.2.4. CONTRIBUCIÓN AL AUMENTO DEL EMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO. ROTACIÓN**

	Establecimientos					Empleo				
	Aumento total (altas-bajas) + permanecen	Contribución (% vertical)	Aumento establecimientos por			Aumento total (altas-bajas) + permanecen	Contribución (% vertical)	Aumento empleo por		
			Entradas	Existentes	Salidas			Entradas	Existentes	Salidas
<b>Total 2005</b>	6.121	-	20.374	0	14.253	33.792	-	49.814	20.934	36.956
<b>Total 2006</b>	4.775	-	17.921	0	13.146	26.203	-	38.662	20.459	32.918
<b>Total 2007</b>	13.004	100,0	20.227	0	7.223	39.368	100,0	37.718	16.769	15.119
<b>Variación 2006-07</b>	172,3	-	12,9		-45,1	50,2	-	-2,4	-18	-54,1
Industria y energía	443	3,4	962	-15	504	389	1,0	3.154	-403	2.362
Construcción	2.787	21,4	4.470	-12	1.671	5.347	13,6	7.847	1.016	3.516
Comercio y reparación	2.791	21,5	4.550	17	1.776	7.861	20,0	8.200	2.710	3.049
Hostelería	903	6,9	1.406	-18	485	2.612	6,6	2.931	543	862
Transporte y comunicaciones	641	4,9	1.197	14	570	2.614	6,6	2.270	1.288	944
Intermediación financiera	227	1,7	344	-8	109	489	1,2	762	-52	221
Serv. a empresas	3.581	27,5	4.964	-81	1.302	7.617	19,3	7.481	2.593	2.457
Admin, Educac, Sanidad y Serv. Social	818	6,3	1.136	82	400	9.586	24,3	2.889	7.918	1.221
Otras actividades de servicios	813	6,0	1.198	21	406	2.853	7,2	2.184	1.156	487
≤2	10.576	81,3	17.781	-841	6.364	13.560	34,4	20.766	-504	6.702
may-3	1.398	10,8	1.702	199	503	4.966	12,6	6.049	748	1.831
sep-6	374	2,9	392	133	151	2.601	6,6	2.779	921	1.099
1-14	272	2,1	162	174	64	3.006	7,6	1.876	1.880	750
15-19	101	0,8	60	86	45	1.640	4,2	995	1.391	746
20-49	233	1,8	103	206	76	6.394	16,2	2.873	5.606	2.085
50-99	37	0,3	22	28	13	2.742	7,0	1.444	2.169	871
100-249	15	0,1	4	17	6	2.064	5,2	x	2.316	x
250-499	1	0,0	1	1	1	1.139	2,9	x	986	x
≥ 500	-3	0,0	-	-3	-	1.256	3,2	-	1.256	-

(x) Celda protegida por motivos de confidencialidad  
Fuente: Eustat. DIRAE

de media presentan los existentes (1,86 frente a 4,6) e inferior al de salientes (2,1 personas por establecimiento).

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Construcción, Comercio y reparación y Servicios a empresas, que conjuntamente contabilizan el 69,1% de las altas y el 65,7% de las bajas de establecimientos y el 52,9% del empleo.

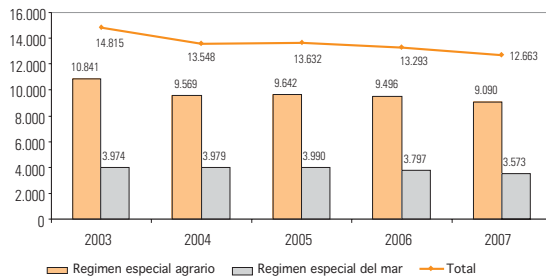
Los estratos de mayor rotación corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos suponen el 81,3% del total de la rotación en términos de establecimientos y el 34,4% en términos de empleo. Sin embargo, hay que mencionar, un año más, la dinámica que presenta en cuanto a creación de empleo, además del anterior, el estrato de 20 a 49 empleos (+6.394), principalmente debido al incremento de empleo entre los nuevos establecimientos.

### 2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales (publicados el 18 de febrero de 2008), en el año 2007, el sector primario supone tan solo el 0,9% del VAB a precios básicos de la CAPV (mismo ratio que en el año precedente) y el 2,5% del empleo total (2,6% en el año anterior). De esta forma, el valor añadido del sector primario asciende a 504.163 miles de euros y el empleo a 24.983 puestos de trabajo.

Es decir, entre el año 2006 y el 2007, el VAB del sector primario ha crecido, en la CAPV, un 8% y el empleo ha decrecido un 1,9%. Sin embargo, los datos de afiliación a la Seguridad Social del final del año muestran un decremento del 4,7%, con una evolución similar para el subsector agrario, donde la afiliación decrece un 4,3%, y la correspondiente al Régimen Especial del Mar, que desciende en un 5,9%.

**GRÁFICO II.2.3 AFILIADOS MEDIOS A LA LA SEGURIDAD SOCIAL (A DICIEMBRE DEL AÑO)**



Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

**Agricultura, Ganadería y Explotación forestal**

**Renta agraria nominal o en valores corrientes (VAN).** El valor de la renta agraria crece de nuevo, un 5,4% en términos nominales entre 2006 y 2007, pero principalmente por el crecimiento de los precios de los cereales y la leche de vaca; y se coloca en los 342,5 millones de euros, la mayor cifra desde el año 2002.

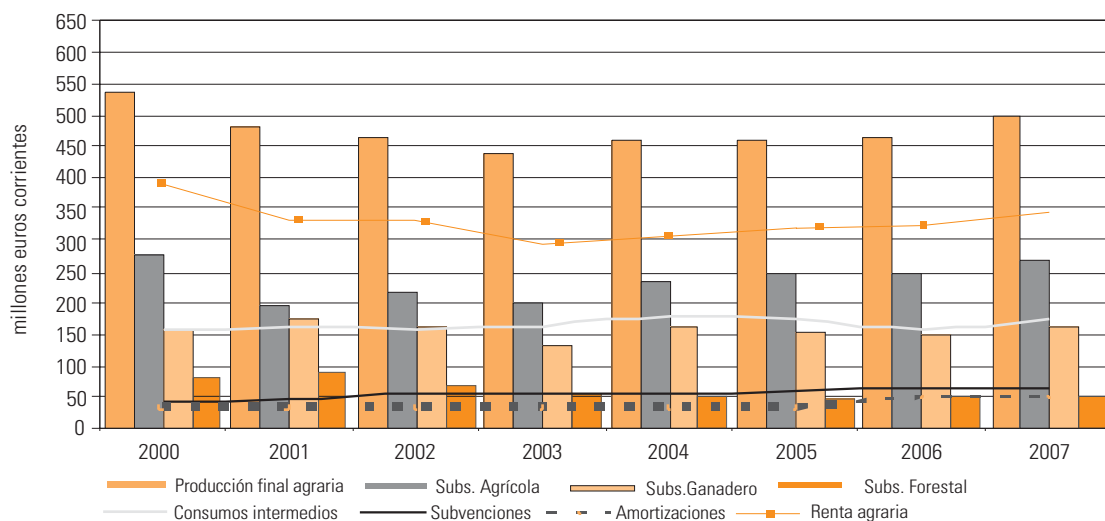
Este aumento se produce por el incremento de la producción final agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras

producciones), la cual asciende un 7,1% en términos nominales por el incremento de los precios agrícolas, ganaderos y la subida de las cortas en el sector forestal; los consumos intermedios (+7,8%, por el incremento de los precios de los piensos, semillas y abonos), y las amortizaciones (+1,6%). Por el contrario, se produce un descenso de las subvenciones (-2,8%), por la desaparición, entre otras, de la prima para el abandono de la producción láctea y de la prima de destacionalización de partos en ganado bovino. Como dato positivo, se incorpora el Plan Sectorial de la Remolacha.

**Renta agraria en valores reales (deflactada).** Esta evolución positiva de la Renta Agraria nominal en los dos últimos años también se percibe en términos reales (deflactor provisional del 3,3%). Así, la Renta Agraria real de la CAPV en 2007 (sin incluir el sector forestal), crece un 3,2% cuando en el Estado crece un 6,5% y en la UE-25 el aumento es menor (2,6%).

Una vez aplicado el deflactor, la Producción Final Agraria real crece un 4,7% en la CAPV (cuando en la UE-25 lo hace en un 4,6%), los consumos intermedios crecen un 4,4% (mientras en la UE lo hacen en un 5,3%) y las subvenciones decrecen un 5,9% mientras en la UE-25 lo hacen en un 3,1%<sup>2</sup>.

**GRÁFICO II.2.4. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN FINAL Y RENTA AGRARIA**



Fuente: Dep. Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco

<sup>2</sup> En el caso de la CAPV, las subvenciones comunitarias alcanzan en el año 2007, el 13,8% de la renta agraria total, mientras que en el Estado representan el 18%, según datos del MAPA. En total, las subvenciones se estiman en la CAPV en un 19,2%, mientras que en el Estado llegan al 26,7% de la Renta Agraria.

**CUADRO II.2.5. EVOLUCIÓN DE LA RENTA AGRARIA REAL (DEFLACTADA) Y LA POBLACIÓN OCUPADA (PORCENTAJES DE VARIACIÓN)**

	2006			2007		
	CAPV	ESTADO	UE-25	CAPV	ESTADO	UE-25
<b>Renta agraria (real)</b>	<b>0,8</b>	<b>-3,7</b>	<b>0,4</b>	<b>3,2</b>	<b>6,5</b>	<b>2,6</b>
Prod, Final Agraria	-0,6	-3,3	0,0	4,7	-	4,6
Prod, Final Agrícola	-2,5	-6,7	-0,1	3,7	-	8,6
Prod, Final Ganadera	2,5	2,7	0,2	6,2	-	0,5
Consumos intermedios	0,1	-2,5	0,2	4,4	-	5,3
Subvenciones	7,0	-3,6	0,8	-5,9	-	-3,1
<b>Población ocupada</b>	<b>1,96</b>	<b>-4,0</b>	<b>-2,2</b>	<b>-1,5</b>	<b>-3,5</b>	<b>-1,9</b>
<b>Renta agraria por ocupado</b>	<b>-1,1</b>	<b>0,3</b>	<b>2,6</b>	<b>4,8</b>	<b>10,3</b>	<b>4,7</b>

Fuente: IKT. Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco

**CUADRO II.2.6. MAGNITUDES AGRARIAS (MILL. DE EUROS)**

	2006*	2007*	% Variación 2006-2007		
	Valor	Valor	Valor	Produc.	Precios
<b>PROD. FINAL AGRARIA</b>	467.919,7	501.041,4	107,1	99,3	107,8
<b>Producción Final Agrícola</b>	251.566,9	269.609,7	107,2	97,9	109,4
Cereales	25.098,7	36.778,0	146,5	105,9	138,4
Leguminosas	3.271,8	3.111,9	95,1	90,0	105,6
Patata	15.123,8	15.596,0	103,1	91,6	112,6
Remolacha	6.040,6	5.547,5	91,8	99,5	92,3
Otras industriales	707,3	1.085,4	153,5	80,9	189,8
Hortalizas	67.202,6	67.467,0	100,4	93,9	106,9
Frutas	13.934,1	12.572,1	90,2	84,3	107,1
Viñedo	94.684,5	96.245,5	101,7	100,7	100,9
Otros varios	25.503,5	31.202,2	122,3	102,5	119,3
<b>Producción Final Ganadera</b>	152.235,6	166.949,2	109,7	98,0	111,9
Animales/Carne Vacuno	41.125,7	41.267,4	100,3	97,1	103,3
An./Carne Ovino-Caprino	8.224,9	7.645,2	93,0	98,4	94,5
Animales/Carne Porcino	-3.111,6	-3.643,8	117,1	105,5	111,0
Leche de vaca	66.696,7	78.621,0	117,9	98,2	120,1
Huevos	25.404,6	29.604,6	116,5	99,8	116,8
Otros	13.895,3	13.454,7	96,8	97,4	99,4
<b>Producción Final Forestal</b>	52.424,3	52.316,4	99,8	109,9	90,8
Madera Pino Insignis	45.208,3	43.503,7	96,2	108,0	89,1
Otros	7.216,00	8.812,6	122,1	121,3	100,7
<b>Otras Producciones</b>	11.692,9	12.166,1	104,0	100,0	104,0
<b>CONSUMOS INTERMEDIOS</b>	162.028,8	174.695,1	107,8	100,0	107,8
SUBVENCIONES	67.802,5	65.878,3	97,2	95,7	101,5
AMORTIZACIONES	48.864,9	49.693,9	101,7	101,0	100,7
<b>VAB pm</b>	305.890,9	326.346,3	106,7	99,0	107,8
<b>RENTA AGRARIA (VAN)</b>	324.828,5	342.530,7	105,4	98,0	107,6

\*Avance.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco



**CUADRO II.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS 2000-2007 (MILES DE EUROS)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 a	2007 a
<b>PROD. FINAL AGRARIA</b>	<b>538.178,00</b>	<b>482.925,60</b>	<b>469.954,40</b>	<b>441.233,10</b>	<b>467.982,50</b>	<b>456.697,40</b>	<b>467.919,70</b>	<b>501.041,40</b>
<b>Producción Final Agrícola.</b>	<b>280.871,40</b>	<b>201.656,40</b>	<b>218.353,30</b>	<b>203.177,10</b>	<b>236.041,40</b>	<b>250.509,40</b>	<b>251.566,90</b>	<b>269.609,70</b>
Cereales	25.343,70	23.353,10	27.311,30	21.105,10	22.505,90	26.308,70	25.098,70	36.778,00
Leguminosas	2.312,20	1.982,70	2.027,50	1.387,70	3.410,20	2.256,30	3.271,80	3.111,90
Patata	10.345,70	13.134,80	12.279,10	9.667,30	14.045,60	8.920,70	15.123,80	15.596,00
Remolacha	8.239,00	9.059,80	11.469,70	9.036,70	10.949,40	11.427,30	6.040,60	5.547,50
Otras industriales	564,2	1.115,40	679,3	729	865,2	397,4	707,3	1.085,40
Hortalizas	55.763,70	54.919,90	63.755,30	52.127,70	56.420,00	62.665,80	67.202,60	67.467,00
Frutas	10.947,60	9.946,20	12.459,60	12.045,70	14.175,60	11.958,90	13.934,10	12.572,10
Viñedo	154.906,30	72.457,10	67.699,20	78.596,00	90.192,70	102.982,50	94.684,50	96.249,50
Otros varios	12.449,00	15.687,30	20.672,30	18.481,90	23.476,80	23.591,80	25.503,50	31.202,20
<b>Producción Final Ganadera</b>	<b>160.705,70</b>	<b>176.131,30</b>	<b>165.061,10</b>	<b>165.083,20</b>	<b>166.321,20</b>	<b>146.534,40</b>	<b>152.235,60</b>	<b>166.949,20</b>
Animales/Carne Vacuno	37.058,40	39.340,10	40.146,10	30.511,40	42.859,30	38.009,50	41.125,70	41.267,40
An./Carne Ovino-Caprino	8.131,30	8.464,50	6.811,20	6.838,30	7.633,90	7.833,10	8.224,90	7.645,20
Animales/Carne Porcino	7.083,90	7.323,30	5.786,20	6.961,40	4.194,50	-3.322,60	-3.111,60	-3.643,80
Leche de vaca	68.874,00	80.096,90	74.400,30	74.339,90	73.248,60	68.875,80	66.696,70	78.621,00
Huevos	21.760,60	20.010,70	19.352,20	25.284,70	21.964,00	21.522,70	25.404,60	29.604,60
Otros	17.797,50	20.895,80	18.565,10	21.147,40	16.421,00	13.615,90	13.895,30	13.454,70
<b>Producción Final Forestal</b>	<b>81.228,30</b>	<b>90.000,20</b>	<b>70.964,10</b>	<b>60.615,10</b>	<b>52.284,50</b>	<b>47.974,50</b>	<b>52.424,30</b>	<b>52.316,40</b>
Madera Pino Insignis	67.160,30	76.318,80	58.838,50	49.109,70	37.480,20	39.595,70	45.208,30	43.503,70
Otros	14.068,00	13.681,40	12.125,60	11.505,40	14.804,30	8.378,80	7.216,00	8.812,60
<b>Otras Producciones</b>	<b>15.372,60</b>	<b>15.137,60</b>	<b>15.575,80</b>	<b>12.357,60</b>	<b>13.335,40</b>	<b>11.679,00</b>	<b>11.692,90</b>	<b>12.166,10</b>
<b>CONSUMOS INTERMEDIOS</b>	<b>161.170,10</b>	<b>165.383,00</b>	<b>163.031,10</b>	<b>167.821,20</b>	<b>178.415,90</b>	<b>158.101,10</b>	<b>162.028,80</b>	<b>174.695,10</b>
SUBVENCIONES	45.199,40	48.432,50	60.525,90	59.460,80	61.116,50	63.041,30	67.802,50	65.878,30
AMORTIZACIONES	32.373,60	33.442,40	33.545,20	34.401,50	34.508,60	48.307,70	48.864,90	49.693,90
<b>VAB pm</b>	<b>377.007,80</b>	<b>317.542,60</b>	<b>306.923,30</b>	<b>273.411,80</b>	<b>289.566,60</b>	<b>298.596,30</b>	<b>305.890,90</b>	<b>326.346,30</b>
<b>RENTA AGRARIA (VAN)</b>	<b>389.833,60</b>	<b>332.532,60</b>	<b>333.903,90</b>	<b>298.471,10</b>	<b>316.174,60</b>	<b>313.330,00</b>	<b>324.828,50</b>	<b>342.530,70</b>

a: avance.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco

Por lo que respecta a los subsectores de la Producción Final Agraria, mientras la agrícola crece un 3,7%, la ganadera lo hace en mayor medida, 6,2%.

La población ocupada agraria de la CAPV, decrece entre 2006 y 2007, un 1,5%, mientras las estimaciones del MAPA reducen para el Estado la población ocupada en un 3,5%, y las estimaciones de la UE-25 presentan una disminución del 1,9% para el conjunto de la zona.

**Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones).** El valor de la producción final agraria, que asciende a 501 millones de euros, aumenta en 2007 un 7,1%, debido al aumento del valor de la producción en los subsectores agrícola y ganadero, 7,2% y 9,7%; respectivamente. Tales incrementos son consecuencia directa del aumento de los precios y no de la producción. Así, en el primer caso, los precios crecen un 9,4%, mientras la

producción desciende un 2,1%; y en el segundo los precios crecen un 11,9% y la producción decrece un 2%.

Por el contrario, el subsector forestal presenta una ligera disminución del valor de su producción con respecto al año 2006, del 0,2%, como consecuencia de la disminución en los precios de la madera del pino Insignis (-10,9%), mientras su producción se incrementa un 8%.

**Producción Final Agrícola.** Dentro de las diversas producciones agrícolas (que en conjunto suponen 269,6 millones de euros), se observan disminuciones en la producción de leguminosas (-10%), patata (-8,4%), remolacha (-0,5%), hortalizas (-6,1%) y frutas (-15,7%), mientras el viñedo muestra crecimientos en su producción (0,7%). Por su parte, se observan incrementos en todos los precios, excepto en el de la remolacha (-7,7%).

**Producción Final Ganadera.** La producción final ganadera ha alcanzado los 167 millones de euros, un 9,7% superior a la registrada un año antes. Este incremento de valor tiene su origen en el incremento de los precios (11,9%), ya que la producción ha descendido un 2%.

Los incrementos de precios económicamente relevantes son carne de gallina (+76%), leche de vaca (+20%) y huevos (+17%),

**Producción final forestal.** En el año 2007, se ha producido un aumento de las licencias de corta (+9,9%) que contrarresta el descenso en los precios (-9,2%), de forma que el valor de la producción desciende un 0,2%, llegando a los 52 millones de euros.

**Consumos intermedios.** Su valor ha sido un 7,8% superior al registrado en el año 2006. Tal ascenso radica en el incremento de los precios medios (7,9%), puesto que en su conjunto, las cantidades consumidas se mantienen. Desglosando se observan incrementos en las cantidades consumidas de fitosanitarios y descenso en las de piensos y zoosanitarios,

Respecto a los precios, suben los del pienso, además de los de las semillas, los abonos, y los zoosanitarios el 3%. Tan sólo el gasóleo baja su precio, un 2%, después de la gran subida que dio el pasado año.

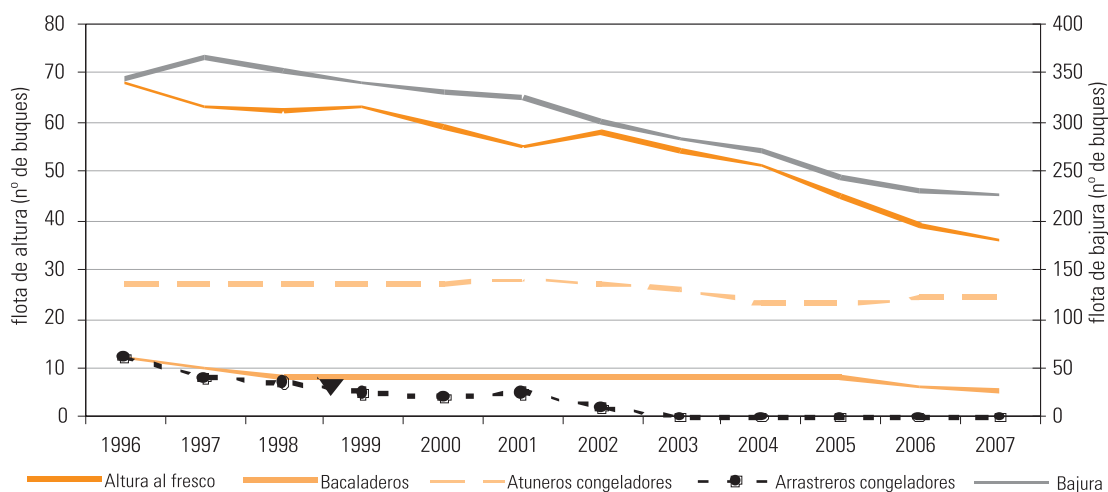
**Subvenciones a la explotación.** Durante el año 2007 las subvenciones totales a la explotación ascienden a 65,8 millones de euros, representan el 19,4% de la renta agraria total, frente al 21% del 2006; y suponen una disminución del 2,8% respecto al año anterior.

**Amortizaciones.** Han aumentado un 1,7%, alcanzando los 49,7 millones, debido al incremento del número de tractores.

**Pesca**

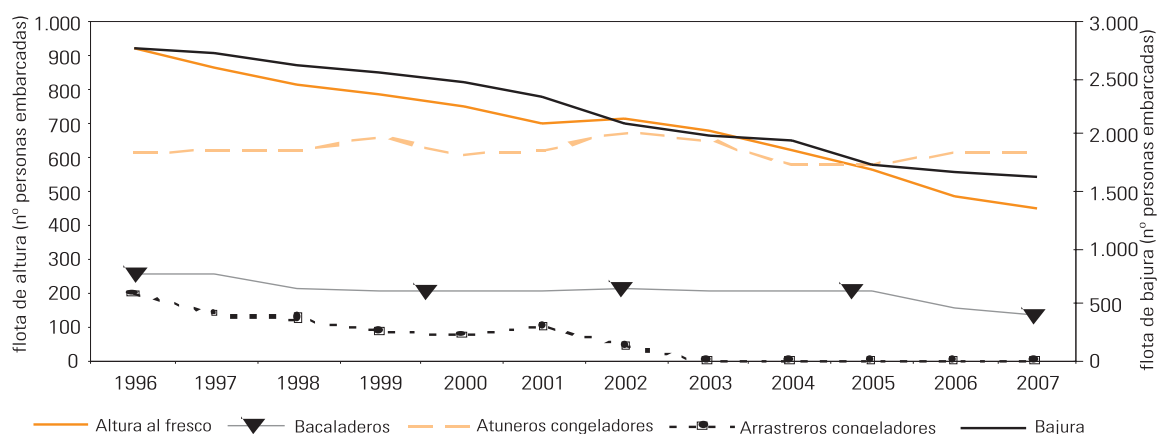
El sector pesquero ha visto afectada su rentabilidad por el incremento que está experimentando el gasoil, así como por la escasez de pesca en especies tradicionalmente importantes para nuestra flota como está suce-

**GRÁFICO II.2.5. EVOLUCIÓN DE LA FLOTA PESQUERA DE LA CAPV**



Fuente: SEAS. Dto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco

GRÁFICO II.2.6. EVOLUCIÓN EL NÚMERO DE TRIPULANTES DE LA FLOTA PESQUERA DE LA CAPV



Fuente: SEAS. Dto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco

diendo con la anchoa del cantábrico, la cual suponía una parte importante de los ingresos de la flota de bajura de la CAPV.

La evolución de la estructura productiva del sector pesquero vasco continúa con su trayectoria descendente desarrollada a lo largo de toda esta última década.

En el año 2007 la flota pesquera se ha reducido en un 3%, por lo que el año ha finalizado con un total de 291 unidades extractivas, 9 buques menos que los registrados en el 2006 (5 de bajura y 4 de gran altura: 3 de altura al fresco y 1 bacaladero). Tan solo el sector de los atuneros congeladores se ha mantenido con el mismo número de buques que en el año precedente.

Este receso del número de barcos vuelve a tener su impacto en el empleo. De esta forma, al cierre del año 2007 se han contabilizado 2.812 tripulantes, siendo un 3,1% por debajo de los anotados en el 2006 (90 tripulantes menos).

La **flota de bajura** está constituida por barcos de pequeñas dimensiones y una capacidad inferior a las 150 toneladas de Registro Bruto. En el 2007 se ha caracterizado por poseer una dimensión media de 17,34 m. de eslora entre perpendiculares, una capacidad media de 62,01 toneladas de Registro Bruto y 308,07 C.V. de potencia media. Es la que más número de buques presenta y se dedican a la pesca cercana a la costa utilizando diversas artes como son:

– la *cacea* para la pesca de verdel y túnidos,

- el *cercu* (Este tipo de arte se usa para capturar especies que nadan en grandes bancos, obligándoles a permanecer en un gran círculo que les rodea y se va estrechando. La red está formada por una relinga de flotadores en la parte superior y otra de plomos en la inferior con la que se cierra el copo por debajo tirando de un cabo denominado jareta) para la recogida de pequeños pelágicos, especialmente la anchoa, y finalmente,
- el *cebo vivo* para la pesca de túnidos.

Esta flota está compuesta por 226 buques (suponen el 77,7% de la flota pesquera vasca). Aglutina la mayor parte del empleo, siendo 1.623 las personas que conforman la tripulación de bajura, empleando más de la mitad del total de la flota vasca (el 57,7% del total de la tripulación de la flota pesquera vasca).

Dentro de la **flota de gran altura**, el mayor descenso en el número de unidades se ha registrado entre los buques de altura al fresco, repartidos principalmente entre los puertos de Pasaia y Ondarroa. Éstos han contado con 36 barcos (siendo 3 unidades menos que en el 2006 y un descenso del 7,69%) y con una tripulación de 449 personas (34 trabajadores menos y un decremento del 7,04%). En el 2007 la flota de altura al fresco ha registrado una dimensión media de 29,16 metros de eslora entre perpendiculares, una potencia media de 596,31 C.V. y una capacidad media de 209,77 toneladas de Registro Bruto. Por su parte, la flota de bacaladeros, asentados en Pasaia, se ha reducido en una unidad estableciéndose en 5 buques

(descenso del 16,67%), y registrando un decremento del 16% en el número de tripulantes. Esta flota registra unas características medias de 45,80 metros de eslora entre perpendiculares, 1.772 C.V. de potencia y 610,35 toneladas de Registro Bruto. Hay que señalar que se trata de la flota más envejecida con una media de edad de los buques que ronda los 30 años. En el caso de los atuneros congeladores, flota tradicionalmente ubicada en Bermeo, no ha sufrido cambios en el número de barcos que la integran, caracterizándose por poseer una capacidad media de 1.567,22 toneladas de Registro Bruto, dimensión media de 67,46 metros de eslora entre perpendiculares y una potencia media de 4.371,56 C.V., resultando la flota más potente. Finalmente cabe señalar que el sector de arrastreros congeladores desapareció de la CAPV en el 2003. En definitiva, la flota de gran altura cuenta con 65 buques con una dimensión media de 44,58 metros de eslora entre perpendiculares, una potencia media de 2.080,68 C.V. y una capacidad media por buque que se establece en las 741,80 toneladas de Registro Bruto.

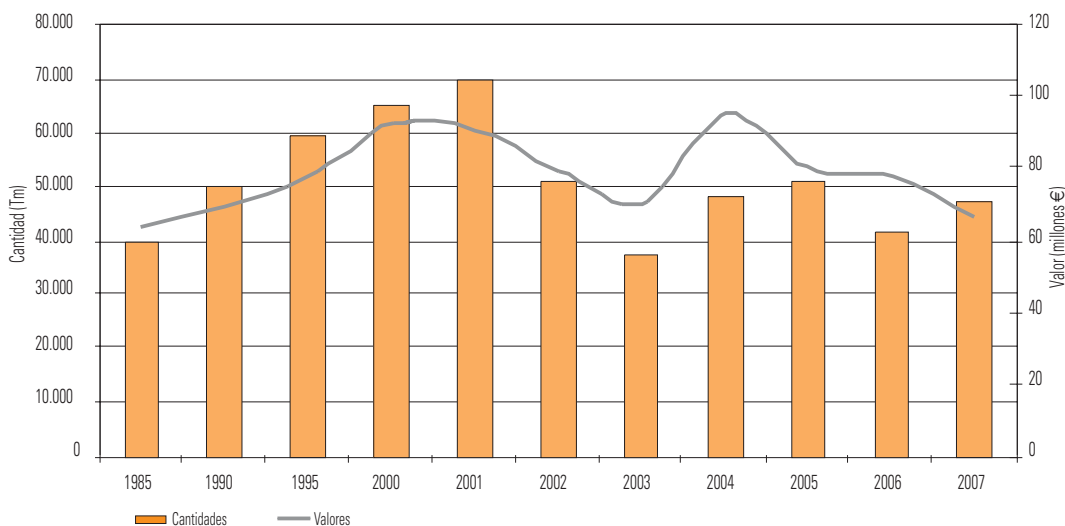
El volumen total de las capturas obtenidas en la pesca de bajura en los puertos vascos a lo largo del año 2007 ha sido de 47.657,9 toneladas que, comparándolas con los valores del año precedente, han registrado un incremento del 13,75%. Este aumento se ha debido en gran medida a la buena costera del verdel, del cimarrón o atún y de los túnidos en general, que junto con especies como el cala-

mar, el erla-zapatero, la macaela-estornino, la pescadilla, el rape o el bonito han compensado los descensos en las cantidades capturadas de especies como la merluza o el bonito del norte, y el cierre de la costera de la anchoa.

A lo largo del 2007 se han recaudado un total de 66,72 millones de euros que, en comparación con los 78,08 millones de euros obtenidos en el 2006, suponen un descenso en los ingresos del 14,55%, motivado principalmente por el cierre de la costera de la anchoa y al descenso de ingresos en especies como la merluza y la mediana, el chicharro, la sardina o el bonito del norte (que ha experimentado un importante descenso en el precio). En el extremo contrario se encuentran especies que han registrado un aumento en los ingresos, como el cimarrón o atún y otros túnidos, la pescadilla, el verdel, el rape-zapo, la macaela-estornino, el erla-zapatero o el besugo. El cierre de la costera de la anchoa ante los preocupantes resultados de las campañas anteriores ha supuesto un importante problema en la rentabilidad de la actividad pesquera del sector de bajura, en parte compensado por el incremento de las capturas de cimarrón o atún.

El precio total medio al que se ha vendido el pescado obtenido por el sector de bajura de la flota pesquera de la CAPV ha alcanzado un valor de 1,4 euros/kilo, siendo un 24,73% inferior al registrado en el año 2006. A pesar de la recuperación de los precios en el 2006, el 2007 ha registrado unos valores inferiores en especies como el besugo (debido al aumento

**GRÁFICO II.2.7. CANTIDAD Y VALOR DE LAS CAPTURAS DE BAJAS DESEMBARCADAS**



Fuente: SEAS. Dto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco

**CUADRO II.2.8. PESCA DESEMBARCADA POR LA FLOTA DE BAJURA EN LOS PUERTOS DE LA CAPV**

	2005			2006			2007				% var. 2006-2007		
	Q	V	P	Q	V	P	Q	V	%	P	Q	V	P
Anchoa	165	0,9	5,7	781	8,8	11,3	0	0	0	0	-100	-100	-100
Atún	2.860	8,7	3,0	937	4,3	4,6	1.796	8,3	12,4	4,6	91,7	90,9	-0,4
Bonito	10.553	29,6	2,8	14.128	32,6	2,3	7.818	23,6	35,4	3	-44,7	-27,6	30,7
Chicharro	4.545	3,3	0,7	2.464	2,0	0,8	2.347	1,4	2,2	0,6	-4,8	-27,9	-24,7
Verdel	19.407	6,8	0,4	12.613	6,2	0,5	22.416	7,2	10,8	0,3	77,7	15,9	-34,7
Merluza*	3.413	14,5	4,2	2.448	11,1	4,5	2.913	11,2	16,8	3,8	19	1,2	-14,9
Besugo	4	0,1	19,2	0,152	0,003	17,1	17	0,2	0,2	9,8	10.951,30	6.224,90	-42,8
Resto especies	10.483	16,4	1,6	8.525	13,0	1,5	10.352	14,8	22,2	1,4	21,4	13,6	-6,6
<b>Total</b>	<b>51.430</b>	<b>80,3</b>	<b>1,6</b>	<b>41.895</b>	<b>78,1</b>	<b>1,9</b>	<b>47.658</b>	<b>66,7</b>	<b>100</b>	<b>1,4</b>	<b>13,8</b>	<b>-14,5</b>	<b>-24,9</b>

Q: cantidad en TM; V: valor en millones €; P: precio en €  
 (\*) incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Seas. Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación del Gobierno Vasco

**CUADRO II.2.9. CUOTAS DE PESCA (TAC) ASIGNADAS A ESPAÑA POR LA COMISIÓN EUROPEA (TONELADAS)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2005-06	2006-07	2007-08
Bacalao del atlántico. I, II *	8.952	8.951	11.025	10.683	10.364	9.294	9.648	-3	-10,32	3,81
Abadejo	903	729	1.045	899	835	835	835	-7,1	0,00	0,00
Fletán negro (NAFO)	10.964	11.512	5.482	5.218	5.080	4402,5	4396,5	-2,6	-13,34	-0,14
Gallineta	3.713	2.240	2.259	3.326	3.113	2.848	2.004	-5,8	-8,51	-29,63
Merlán. VIII	2.240	2.240	1.800	1.440	1.440	1.440	1.440	0,0	0,00	0,00
Merluza VI,VII,XII,XIV	4.456	4.959	6.463	7.042	7.257	8.708	8.926	3,1	19,99	2,5
Merluza VIIIa,b,d,e	3.103	3.452	4.499	4.902	5.052	6.062	6.214	3,1	19,99	2,51
Merluza VIIIc,IX,X, COPACE	5.119	4.480	3.807	3.819	4.263	3.922	4.510	11,6	-8,00	14,99
Lenguado	762	611	580	467	467	468	458	0,0	0,21	-2,14
Rape	5.610	4.578	3.690	3.662	3.917	4.064	4.064	7,0	3,75	0,00
Gallo VIIIa,b,d,e	858	921	1.163	1.238	1.176	1.176	1.176	-5,0	0,00	0,00
Gallo VIIIc,IX,X,COPACE	3.692	2.215	1.233	1.233	1.171	1.330	1.320	-5,0	13,58	-0,75
Gallo resto	4.500	4.796	5.839	6.106	5.817	5.817	5.785	-4,7	0,00	-0,55
Solla europea	93	75	75	75	75	75	75	0,0	0,00	0,00
Cigala	1.828	1.593	1.582	1.676	1.830	2.043	2.031	9,2	11,64	-0,59
Anchoa VIII	29.700	29.700	29.700	27.000	4.500	0	0	-83,3	-100,00	0,00
Anchoa IX,X, COPACE	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	0,0	0,00	0,00
Atún rojo (Atlántico E.-Mediterráneo)	6.365	6.384	6.317	6.277	6.266	3.133	5.379	-0,2	-50,00	71,68
Pez espada	10.046	11.229	11.171	13.137	10.988	12.002	11.099	-16,4	9,23	-7,52
Bacaladilla	44.166	44.166	86.203	195.030	91.328	74.073	48.397	-53,2	-18,89	-34,66
Arenque	80	41	82	89	70	79	112	-21,3	12,86	41,77
Jurel-Chicharro	47.095	44.062	44.249	44.382	44.263	44.289	48.980	-0,3	0,06	10,59
Caballa-Verdel	33.894	28.866	26.645	20.520	21.594	24.425	22.276	5,2	13,11	-8,80
<b>TOTAL</b>	<b>231.965</b>	<b>221.626</b>	<b>258.735</b>	<b>362.047</b>	<b>234.692</b>	<b>214.312</b>	<b>192.951</b>	<b>-35,2</b>	<b>-8,68</b>	<b>-9,97</b>

Fuente: Comisión Europea

del número de capturas el precio ha bajado un 30,55%), la macaela-estornino (descenso del 15,64%), el cabracho (-14,77%), el pregonero (-14,06%) o la mediana (-11,03%). No obstante, la subida en el precio de especies como el mero-andeja (con un incremento del 91,57%), la bacaladilla (48,36%) o la sardina (41,18%), han amortiguado el descenso del precio medio de estos productos pesqueros.

Los Tasas Admisibles de Capturas (TACs) aprobadas por la Comisión Europea para el año 2008 en el conjunto del Estado han supuesto una disminución del 9,97% de la capacidad de captura en los caladeros internacionales. El descenso es superior al sufrido entre el 2006 y el 2007, sin embargo es más atenuado que entre los dos años anteriores que resultó de un 35%, aunque teniendo en cuenta que en el 2005 crecieron un 40%. La principal caída sigue siendo el caso de la anchoa del Golfo de Vizcaya, ya que se ha propuesto un nuevo año sin capturas. También han descendido las tasas de bacaladilla en un 34,66% y la de la gallineta con un 29,63%. Por el contrario, destacan las subidas en el atún rojo (tanto en el Atlántico E. como en el Mediterráneo) siendo del 71,68%, el arenque con un incremento del 41,77%, la merluza en los sectores VIIIc, IX, X y COPACE con una subida del 14,99% y el jurel-chi-charro (10,59%).

### 2.1.3. Industria

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales (publicados el 18 de febrero de 2008), el sector industrial representa el 29,9% del valor añadido bruto total de la CAPV en 2007, una décimas más que en 2006, y supone el 24,7% del empleo total (4 décimas menos que en 2006).

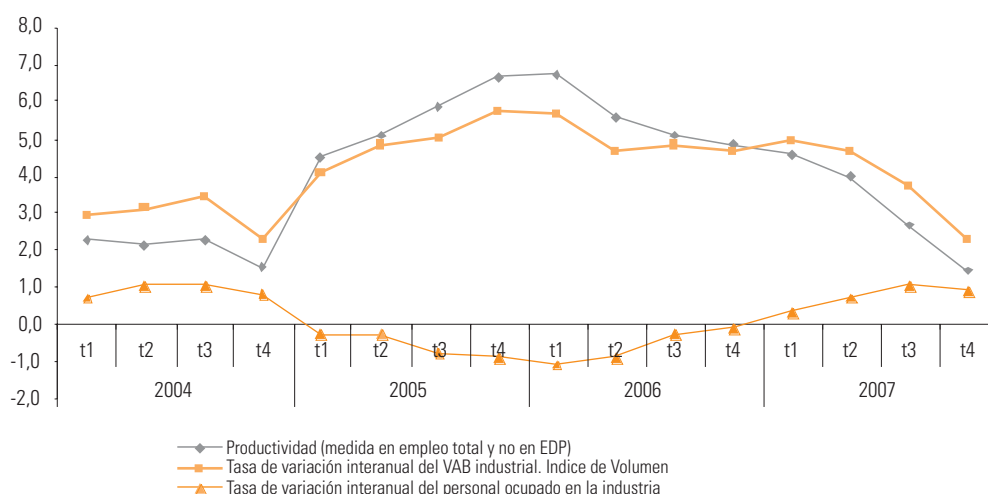
Asimismo, los citados datos muestran que tras la recuperación acontecida en el año 2006, a partir del 2007, las tasas de crecimiento de la producción se fueron debilitando conforme avanzaban los trimestres. En otras palabras, se constata una ralentización en el crecimiento de la producción industrial.

De esta forma, el incremento del VAB industrial es, en el año 2007, 1,1 puntos porcentuales inferior al del año anterior, resultando un crecimiento del 3,8%, lo que supone un total de 17.664.634 miles de euros.

Este crecimiento del VAB industrial en la CAPV es ligeramente superior al del conjunto del Estado, donde aumenta un 3,1%, ámbito donde se observa una mayor actividad que en el año 2006, cuando el crecimiento fue del 2,9%.

Por su parte, las cifras de empleo del sector (249.935 puestos de trabajo, según las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat), muestran un incremento del mismo

**GRÁFICO II.2.8. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA INDUSTRIA. DATOS CORREGIDOS**



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales. 2007 datos provisionales

**CUADRO II.2.10. INDICADORES EN EL SECTOR INDUSTRIAL**

	2005	2006	2007
VAB Índice de volumen	100,0	104,9	108,9
VAB Miles €	15.238.236,0	16.363.753,0	17.664.634,0
Empleo total	249.696,0	248.198,0	249.935,0
Variación VAB	4,9	4,9	3,8
Variación empleo	-0,6	-0,6	0,7
Productividad (medida en empleo total)	5,5	5,5	3,1

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET

de un 0,7% de media anual (1.737 puestos de trabajo más) cuando en 2006 cayó un 0,6%. En consecuencia, la productividad del sector muestra un crecimiento a lo largo del año de un 3,1% de media anual (2,4 puntos porcentuales inferior a la del año anterior).

El Índice de Producción Industrial (IPI)<sup>3</sup>, según datos provisionales, muestra también una desaceleración de la actividad, en la medida que se incrementa para el conjunto de la CAPV un 2,8% de media anual, 1,3 puntos porcentuales por debajo de 2006. Los datos por territorios históricos muestran una desaceleración en el crecimiento en Bizkaia y en Gipuzkoa (en ambos de 1,7 puntos). Así, si el IPI crecía, respectivamente, un 4,2% y un 5,4% en 2006, en 2007, el crecimiento es del 2,5 y 3,7%, respectivamente. En Álava, por el contrario, se observa un incremento ligeramante superior al del periodo anterior, 1,7% frente a 1,6%; aunque sigue siendo el crecimiento más bajo de los experimentados por territorios.

El avance de este índice es superior en la CAPV que en el conjunto del Estado. Según datos del INE, la tasa media del IPI corregida de efectos calendario aumenta un 1,9% en el Estado (en la CAPV, 2,8% según Eustat).

Para la comparativa con Europa, utilizaremos, por motivos de disponibilidad de datos (ofrecidos por Eurostat), la tasa de variación interanual de diciembre (ajustada), la cual resulta bastante representativa, como veremos a continuación. Según INE, la variación interanual del IPI del Estado, descontando los efectos calendario, decrece un 2,4%. Según Eurostat, el dato para España es también, -2,4% y para la UE-27: +1,2% y para la zona euro: +1,3%. Y según datos de Eustat, la producción industrial de la CAPV en diciembre de 2007 de-

ceció un 1,3% con respecto al mismo mes del año 2006, en términos homogéneos de calendario laboral.

El citado crecimiento medio viene, de nuevo, impulsado por los bienes de equipo, aunque este año la tasa de incremento se ralentiza, al descender del 8,6% en el año 2006 al 6,4% en el 2007. Los bienes intermedios, por su parte, continúan su tendencia ascendente de crecimiento, pasando del 2,6 al 3,7%. Por el contrario, la energía cambia su signo de variación, experimentando un descenso del 2,8% frente al crecimiento del 2,9% del año anterior. Por último, los bienes de consumo vuelven a decrecer, en este periodo un 2,6% (-2,8% en el caso de los bienes de consumo duradero y -2,5% en el de los no duradero).

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, metalurgia, maquinaria y material de transporte, tienen comportamientos diferentes. Así, el índice del sector maquinaria crece un 6,2% de media anual, 1,7 puntos porcentuales más que el incremento experimentado en el periodo anterior. El del sector de material de transporte crece un 7,3% de media, es decir, 3 décimas más que el crecimiento experimentado en el año 2006. Y el sector metalúrgico se incrementa un 5,1%, 3 décimas menos que en el año 2006.

Entre el resto de los sectores, experimentan tasas de crecimiento positivas y superiores a las del año anterior: material eléctrico (8,2%), industria no metálica (4,9%), caucho y plástico (2,3%), papel, edición y artes gráficas (0,7%) y textil y confección (0,3%); y positivas pero menores a las registradas en el año anterior: industria de madera (3,5%) e industria química (2%). En el resto de sectores encontramos descensos en el índice.

<sup>3</sup> Según datos publicados el 4 de febrero de 2008 por el EUSTAT.

**CUADRO II.2.11. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES. INCREMENTO MEDIO ANUAL**

	Total CAPV	TERRITORIOS HISTÓRICOS			DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES					
		Alava	Gipuzkoa	Bizkaia	Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes in-termedios	Energía
					Total	Duradero	No duradero			
2001	1,7	0,8	2,1	1,8	1,1	-0,8	2,1	4,1	0,8	0,3
2002	-1,2	1,2	-2,7	-1,1	2,5	3,0	2,2	-4,7	-0,1	-3,0
2003	2,0	2,6	2,3	1,4	-1,2	-5,0	0,9	1,1	0,7	14,0
2004	3,2	6,3	2,0	2,7	-0,8	-3,4	0,5	3,9	1,8	15,9
2005	4,0	3,2	4,0	4,4	1,5	0,8	1,8	7,4	1,6	8,5
2006	4,1	1,6	5,4	4,2	-1,2	0,5	-2,0	8,6	2,6	5,9
2007 p	2,8	1,7	3,7	2,5	-2,6	-2,8	-2,5	6,4	3,7	-2,8

Datos corregidos de efectos de calendario. p. Datos provisionales  
Fuente: Eustat. IPI. (4 de febrero de 2008)

**CUADRO II.2.12. IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD (DATOS BRUTOS. INCREMENTO MEDIO ANUAL)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007p
4. Minerales metálicos y no metálicos	6,3	2,9	6,0	-11,8	-3,5	6,3	-1,5
5. Industria de la alimentación	4,6	6,6	5,7	-0,6	-0,2	-4,8	-4,4
6. Textil y confección	-7,3	-3,9	-1,3	-3,0	-10,2	-9,7	0,3
7. Industria del cuero y calzado	0,2	-0,9	-22,6	-14	-14,5	-19,0	-16,9
8. Industria de la madera	4,6	4,5	1,1	0,1	-3,7	5,4	3,5
9. Papel, edición y gráficas	0,2	-1,4	-3,5	1,9	5,8	-1,2	0,7
10. Refino de petróleo	-3,5	-14,2	22,2	7,0	-5,9	2,2	-2,1
11. Industria química	3,9	6,0	3,0	-0,5	0,5	4,3	2,0
12. Caucho y plástico	3,0	-1,1	6,0	5,2	0,0	-0,7	2,3
13. Industria no metálica	-0,1	1,2	-2,1	-10,4	-2,9	-1,4	4,9
<b>14. Metalurgia y artículos metálicos</b>	<b>0,6</b>	<b>-2</b>	<b>1,2</b>	<b>2,1</b>	<b>1,5</b>	<b>5,4</b>	<b>5,1</b>
<b>15. Maquinaria</b>	<b>2,9</b>	<b>-4,4</b>	<b>0,6</b>	<b>6,2</b>	<b>3,2</b>	<b>4,5</b>	<b>6,2</b>
16. Material eléctrico	4,3	-7,2	-2,1	5,2	10,3	7,7	8,2
<b>17. Material de transporte</b>	<b>3,8</b>	<b>4,7</b>	<b>0,0</b>	<b>5,2</b>	<b>3,8</b>	<b>7,3</b>	<b>7,6</b>
18. Otras manufactureras	-4,2	1,4	-3,6	-6,8	-0,3	3,0	-2,2
19. Energía eléctrica, gas y agua	1,6	2,2	11,2	20,7	11,1	6,7	-1,8

p, provisionales,  
Fuente: Eustat IPI (Datos publicados en febrero de 2008)

Por lo que respecta a los precios de los bienes industriales, el IPRI de EUSTAT, tuvo en el año 2007 un incremento medio anual del 4,4% frente al 4,9% del año

anterior, marcado básicamente por el incremento en el precio de los productos de la industria metalúrgica (+7,4%) y de la alimentación (6,3%).



**CUADRO II.2.13. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD (INCREMENTO MEDIO ANUAL)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 p
<b>Indice general</b>	<b>0,7</b>	<b>0,3</b>	<b>1,9</b>	<b>4,3</b>	<b>5,2</b>	<b>4,9</b>	<b>4,4</b>
<b>Destino económico de los bienes</b>							
Bienes de consumo	4,1	2,2	1,6	1,9	1,7	2,7	3,9
Bienes de consumo duradero	2,0	1,1	0,3	0,9	2,2	0,7	2,7
Bienes de consumo no duradero	5,1	2,7	2,7	2,4	1,5	3,7	4,6
Bienes de equipo	1,0	0,7	3,4	1,0	1,8	0,9	3,9
Bienes intermedios	0,8	0,9	1,8	6,8	5,2	5,6	5,7
Energía	-5,2	-4,0	0,0	5,5	17,0	11,9	2,2
<b>Sectores de actividad</b>							
<b>Industrias extractivas (minerales metálicos y no metálicos)</b>	<b>6,8</b>	<b>1,5</b>	<b>4,4</b>	<b>9,5</b>	<b>11,5</b>	<b>1,9</b>	<b>3,3</b>
<b>Industria manufacturera</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>	<b>2,0</b>	<b>4,6</b>	<b>5,3</b>	<b>4,3</b>	<b>4,5</b>
Alimentación	5,7	2,9	2,6	3,1	1,1	3,5	6,3
Textil y confección	2,9	4,3	-1,6	0,5	2,8	5,1	2,7
Industria del cuero y calzado	4,6	0,4	0,1	-4,8	-1,0	3,1	3,0
Industria de la madera	3,3	0,0	-1,2	0,3	0,1	0,9	2,8
Papel, edición y artes gráficas	3,6	0,7	3,0	-0,3	0,3	3,8	1,2
Refino de petróleo	-7,4	-4,0	1,8	9,6	23,7	8,7	1,6
Industria Química	3,2	-0,2	0,8	2,7	4,4	3,0	2,9
Caucho y plástico	1,8	0,6	2,5	1,0	1,7	3,3	3,1
Industria no metálica	4,0	2,6	2,0	1,4	2,4	3,0	4,9
Metalurgia y art. Metálicos	-0,7	1,0	2,8	10,7	6,9	7,3	7,4
Maquinaria	1,8	0,9	4,1	0,1	2,9	2,8	2,8
Material eléctrico	1,4	0,9	0,1	0,7	0,5	0,1	0,6
Material de transporte	0,9	0,4	1,4	0,3	0,5	-2,7	4,2
<b>Otras manufactureras</b>	<b>2,0</b>	<b>2,2</b>	<b>0</b>	<b>2,5</b>	<b>3,8</b>	<b>1,5</b>	<b>4,2</b>
<b>Energía eléctrica, gas y agua</b>	<b>-0,6</b>	<b>-4,1</b>	<b>-3,9</b>	<b>-2,0</b>	<b>3,4</b>	<b>19,8</b>	<b>3,6</b>

p provisionales Base 2000.

Fuente: Eustat. IPRI (23 enero de 2008)

Más en concreto, el IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV presenta diferencias. Así, mientras el IPRI de la industria metalúrgica y de la material de transporte experimentan un crecimiento (en el primer caso de una décima porcentual: de 7,3 a 7,4%; y en el segundo de 6,9 puntos porcentuales: de -2,7 a 4,2%), el incremento IPRI de la industria de maquinaria permanece estable en el 2,8% entre 2006 y 2007.

Según destino económico de los bienes, se tiene que el precio de los bienes intermedios crece un 5,7%, el de los bienes de consumo un 3,9% y los precios de los de los bienes de equipo se incrementan un 3,9%.

Según datos de Eustat, la tasa interanual de diciembre en el año 2007 muestra, según datos provisionales, un

incremento del 4,2%, 3 décimas por encima del registrado en 2006, 3,9%.

Según datos provisionales del INE, el avance de este índice es superior en la CAPV que en el conjunto del Estado. El IPRI (interanual de diciembre) crece un 5,9% para el Estado y un 6,1% para la CAPV.

Las últimos datos de la Encuesta Industrial del Eustat, relativos al año 2006 (base 2005 disponible sólo para 2005 y 2006) indican que en su conjunto, entre 2005 y 2006, el valor añadido del sector industrial registra una tasa de crecimiento nominal del 5,88%, y el empleo crece un 0,47%. Por su parte, la inversión, decrece un 2,98%

**CUADRO II.2.14. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES. BASE 2005**

	% Distribución (Industria = 100)					Inver- sión/ empleo	Resul- tado/ empleo	VAB	Empleo	Inversión	Resultados después de impuestos
	VAB	Empleo	Inversión	Ventas netas	Resultados después de impuestos						
	2006	2006	2006	2006	2006						
<b>TOTAL INDUSTRIA (miles)</b>	<b>16.624.164</b>	<b>250.862</b>	<b>2.680.690</b>	<b>57.760.863</b>	<b>3.843.108</b>	<b>10,70</b>	<b>15,30</b>	<b>5,88</b>	<b>0,47</b>	<b>-2,98</b>	<b>0,14</b>
								%variación 05-06	%variación 05-06	%variación 05-06	%variación 05-06
4. Min. metálicos y no metálicos	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	-	-	-	-	-	-
5. Industria de la alimentación	0,75	0,31	1,01	0,48	1,57	34,59	76,96	7,98	-0,13	39,26	-2,99
6. Textil y confección	5,69	6,59	9,42	6,38	5,47	15,27	12,72	-1,26	-1,63	-34,77	-17,97
7. Industria del cuero y calzado	0,68	1,42	0,35	0,53	0,91	2,66	9,85	26,94	1,25	4,19	42,46
8. Industria de la madera	0,04	0,11	0,00	0,04	-0,01	0,21	-0,72	33,36	-2,55	-119,05	-95,44
9. Papel, edición y gráficas	1,73	2,77	3,05	1,51	1,27	11,80	7,04	14,67	4,24	86,28	25,40
10. Refino de petróleo	4,83	5,75	5,14	3,93	3,96	9,54	10,54	4,84	0,35	14,34	3,23
11. Industria química	2,27	0,40	2,20	9,30	6,57	58,93	252,63	-29,56	5,26	-28,68	-21,50
12. Caucho y plástico	3,59	2,49	3,00	4,02	4,41	12,91	27,18	4,84	1,48	-23,43	-16,01
13. Industria no metálica	6,50	7,47	5,29	6,07	4,32	7,58	8,85	-4,28	-1,22	1,79	-35,42
14. Metalurgia y art. metálicos	3,82	3,11	3,31	2,83	6,30	11,38	30,99	9,42	0,17	2,11	13,87
15. Maquinaria	30,73	34,64	28,01	30,05	21,99	8,64	9,73	9,24	1,25	-8,66	2,11
16. Material eléctrico	11,56	13,21	9,06	10,68	9,27	7,33	10,75	7,45	0,36	9,01	10,85
17. Material de transporte	6,19	7,65	3,32	4,97	6,07	4,64	12,16	7,52	3,20	6,34	-2,69
18. Otras manufactureras	8,06	8,03	6,46	8,87	5,22	8,60	9,95	3,99	-2,47	11,83	-10,21
19. Energía eléctrica, gas, agua	2,96	4,45	3,49	2,46	2,02	8,38	6,96	5,49	-0,13	75,12	-13,16
	10,59	1,60	16,87	7,87	20,65	112,88	198,02	15,44	-2,81	4,63	28,50

Fuente: Eustat. Encuesta Industrial

Desagregando sectorialmente se observa que los sectores de Metalurgia y artículos metálicos, Maquinaria y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo.

*Metalurgia y artículos metálicos* que integra: Siderurgia, Metalurgia no férrea, Fundiciones, Construcción metálica, Forja y estampación, Ingeniería mecánica y Artículos metálicos; representa el 30,73% del VAB industrial, el 34,64% del empleo, el 28,01% de la inversión y el 30,1% de las ventas netas.

*Maquinaria* que aglutina: Máquina-herramienta, Aparatos domésticos y Otra maquinaria supone el 11,56% del

VAB industrial, el 13,21% del empleo, el 9,1% de la inversión y el 10,7% de las ventas netas.

*Material de Transporte* que comprende: Automóviles y sus piezas, Construcción naval y Otro material de transporte representa el 8,06% del VAB industrial, el 8,03% del empleo, el 6,46% de la inversión y el 8,87% de las ventas netas.

En relación con el contenido tecnológico, y según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por el Eustat, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e ins-

**CUADRO II.2.15. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA EN LA CAPV POR SECTORES OCDE**

	2000		2003		2004		2005	
EMPLEO	Abs.	Abs.	Varia.	Abs.	Varia.	Abs.	Varia.	
Total	236.055	248.922	5,5	251.179	0,9	249.696	-0,6	
<b>Nivel tecnológico alto y medio alto</b>	<b>73.159</b>	<b>76.365</b>	<b>4,4</b>	<b>76.587</b>	<b>0,3</b>	<b>76.051</b>	<b>-0,7</b>	
Nivel Tecnológico alto	11.673	11.258	-3,6	11.632	3,3	11.054	-5,0	
Nivel Tecnológico medio alto	61.486	65.107	5,9	64.955	-0,2	64.997	0,1	
<b>Nivel tecnológico medio bajo y bajo</b>	<b>158.335</b>	<b>168.032</b>	<b>6,1</b>	<b>169.822</b>	<b>1,1</b>	<b>168.738</b>	<b>-0,6</b>	
Nivel Tecnológico medio bajo	107.859	114.686	6,3	116.571	1,6	115.917	-0,6	
Nivel Tecnológico bajo	50.476	53.346	5,7	53.251	-0,2	52.821	-0,8	
<b>Sin clasificar</b>	<b>4.561</b>	<b>4.525</b>	<b>-0,8</b>	<b>4.770</b>	<b>5,4</b>	<b>4.907</b>	<b>2,9</b>	
<b>VAB cf</b>								
Total	12.303.989	13.371.649	8,7	14.588.107	9,1	15.701.676	7,6	
<b>Nivel tecnológico alto y medio alto</b>	<b>3.834.709</b>	<b>4.155.334</b>	<b>8,4</b>	<b>4.362.778</b>	<b>5,0</b>	<b>4.527.442</b>	<b>3,8</b>	
Nivel Tecnológico alto	533.487	580.719	8,9	603.736	4,0	578.859	-4,1	
Nivel Tecnológico medio alto	3.301.222	3.574.615	8,3	3.759.042	5,2	3.948.583	5,0	
<b>Nivel tecnológico medio bajo y bajo</b>	<b>7.621.408</b>	<b>8.098.861</b>	<b>6,3</b>	<b>8.890.279</b>	<b>9,8</b>	<b>9.533.268</b>	<b>7,2</b>	
Nivel Tecnológico medio bajo	5.577.992	5.806.595	4,1	6.459.716	11,2	6.998.945	8,3	
Nivel Tecnológico bajo	2.043.416	2.292.266	12,2	2.430.563	6,0	2.534.323	4,3	
<b>Sin clasificar</b>	<b>847.872</b>	<b>1.117.454</b>	<b>31,8</b>	<b>1.335.050</b>	<b>19,5</b>	<b>1.640.966</b>	<b>22,9</b>	
<b>VENTAS</b>								
Total	40.478.983	43.768.410	8,1	48.205.587	10,1	52.957.698	9,9	
<b>Nivel tecnológico alto y medio alto</b>	<b>12.756.489</b>	<b>13.198.300</b>	<b>3,5</b>	<b>14.233.094</b>	<b>7,8</b>	<b>15.043.961</b>	<b>5,7</b>	
Nivel Tecnológico alto	1.599.483	1.531.251	-4,3	1.612.001	5,3	1.563.388	-3,0	
Nivel Tecnológico medio alto	11.157.006	11.667.049	4,6	12.621.093	8,2	13.480.573	6,8	
<b>Nivel tecnológico medio bajo y bajo</b>	<b>25.677.584</b>	<b>27.908.234</b>	<b>8,7</b>	<b>30.980.545</b>	<b>11,0</b>	<b>33.675.267</b>	<b>8,7</b>	
Nivel Tecnológico medio bajo	18.959.068	20.446.140	7,8	22.944.600	12,2	25.459.860	11,0	
Nivel Tecnológico bajo	6.718.516	7.462.094	11,1	8.035.945	7,7	8.215.407	2,2	
<b>Sin clasificar</b>	<b>2.044.910</b>	<b>2.661.876</b>	<b>30,2</b>	<b>2.991.948</b>	<b>12,4</b>	<b>4.238.470</b>	<b>41,7</b>	
<b>PRODUCTIVIDAD</b>								
Total	20,2	3,1		8,1		8,3		
<b>Nivel tecnológico alto y medio alto</b>	<b>26,2</b>	<b>3,8</b>		<b>4,7</b>		<b>4,5</b>		
Nivel Tecnológico alto	19,8	12,9		0,6		0,9		
Nivel Tecnológico medio alto	27,7	2,3		5,4		5,0		
<b>Nivel tecnológico medio bajo y bajo</b>	<b>20,7</b>	<b>0,1</b>		<b>8,6</b>		<b>7,9</b>		
Nivel Tecnológico medio bajo	23,2	-2,1		9,4		9,0		
Nivel Tecnológico bajo	14,5	6,1		6,2		5,1		
<b>Sin clasificar</b>	<b>21,0</b>	<b>32,8</b>		<b>13,3</b>		<b>19,5</b>		

Fuente: Eustat. Estadística industrial

trumentos medico-quirúrgicos y de precisión. El bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refinado de petróleo, metales féreos y no féreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos.

En el año 2005, y según datos de Eustat, observamos un nuevo retroceso relativo de los sectores de alto y medio alto contenido respecto de los de bajo y medio bajo, tanto en personal como en valor añadido y ventas. De hecho, son los primeros los que pierden más empleo, generan menos valor añadido y menos cifra de negocios. Así un año más, el crecimiento de la productividad aparente del trabajo en los sectores de contenido tecnológico alto y medio alto es casi la mitad que el registrado en los medio y medio bajo.

**2.1.4. Construcción**

La construcción, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales, representa el 9,3% del VAB a precios corrientes de la CAPV en 2007 (5.460.702

miles de euros), dos décimas más que en 2006; y 9,8% del empleo total (98.703 puestos de trabajo), mismo porcentaje que en el año anterior.

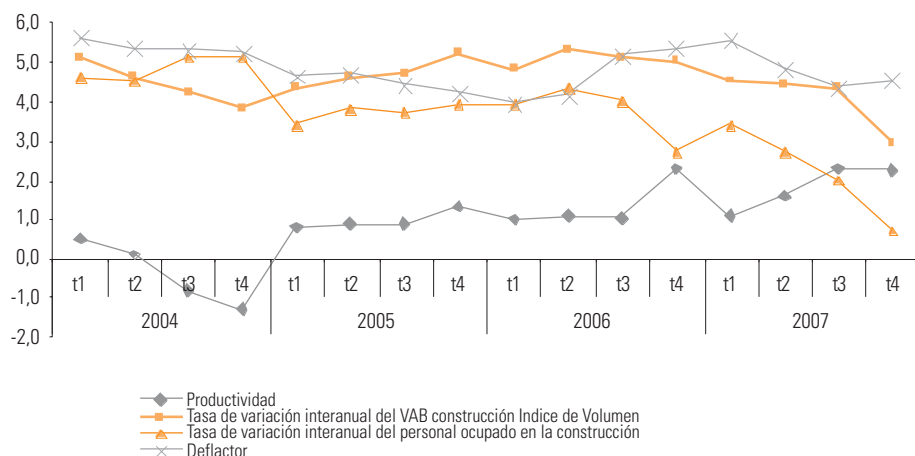
Según la citada fuente de datos, el sector de la construcción crece, en términos de VAB, por encima de la industria y los servicios. Así, mientras industria y servicios crecen, en ambos casos, un 3,8%; la construcción lo hace en un 4%; lo que supone llegar a un total de 5.46,7 millones de euros. No obstante, sigue perdiendo el perfil de crecimiento trimestral observado entre el cuarto trimestre de 2004 y principios de 2006; volviendo a tendencias experimentadas en años precedentes. En otras palabras el crecimiento se sigue ralentizando. De hecho, el crecimiento anual medio, en el año 2006, fue del 5,1%.

Este crecimiento del VAB de la construcción en la CAPV es ligeramente superior al del conjunto del Estado, donde aumenta un 3,8%, ámbito donde también se observa una ralentización de la actividad, culminando el cuarto trimestre con un tasa de crecimiento del 2,8%.

Según datos de Eurostat, la variación interanual de la producción del sector de la construcción a diciembre de 2007 es -4% en la UE-27, -3,3% en la zona euro (15) y -9,5% en el Estado.

Se detecta, un repunte del deflactor del PIB en el primer trimestre de 2007 (de un 5,3% en el último trimestre de 2006 a un 5,5% en el primero de 2007), sin embargo, la tendencia posterior es hacia la reducción, culminando el

**GRÁFICO II.2.9. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA CONSTRUCCIÓN. DATOS CORREGIDOS**



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales. 2007 daots provisionales

**CUADRO II.2.16. EVOLUCIÓN DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN**

	Índice coyuntural de la construcción Tasas de variación interanual				Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo	PIB corriente	PIB vol. encadenado	Deflactor del PIB	Puestos de trabajo
	Datos corregidos							
2003	-	-	-	-	16,9	4,9	11,4	6,2
2004	7,3	7,8	6,4	1,4	10	4,4	5,4	4,9
2005	8,0	9,0	5,7	0,7	9,4	4,7	4,4	3,7
2006 p	8,0	8,6	6,5	1,3	10,0	5,1	4,6	3,7
2007 p	-	-	-	-	8,9	4,0	4,8	2,2
2007 p Trimestre 1	10,3	10,9	8,5	0,7				
2007 p Trimestre 2	8,7	8,0	10,5	0,2				

p datos provisionales.

Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.17. LICITACIÓN OFICIAL POR ORGANISMOS EN LA CAPV**

	CAPV					Estado	% CAPV / Estado	
	2000	2005	2006	2007 p	Var. 06-07	Var. 06-07	2006	2007
Edificación	321	412	623	862	38,4	-14,6	4,2	6,9
Obra Civil	815	1.409	2.637	2.088	-20,8	-13,1	8,2	7,5
Admon. General	123	159	623	584	-6,3	3,3	4,0	3,6
Admon. Autonómica	231	325	303	570	88,1	-18,2	1,9	4,3
Admon. Local	782	1.338	2.334	1.795	-23,1	-26,5	15,7	16,4
<b>Total Licitación</b>	<b>1.136</b>	<b>1.821</b>	<b>3.260</b>	<b>2.950</b>	<b>-9,5</b>	<b>-13,6</b>	<b>7,0</b>	<b>7,3</b>

Fuente: SEOPAN

último trimestre con un crecimiento del deflactor del 4,5%. La media anual se sitúa en un crecimiento del 4,8%, 2 décimas más que el año anterior. El precio del metro cuadrado de la vivienda nueva y libre sigue creciendo, siendo la tasa media del 12,8%.

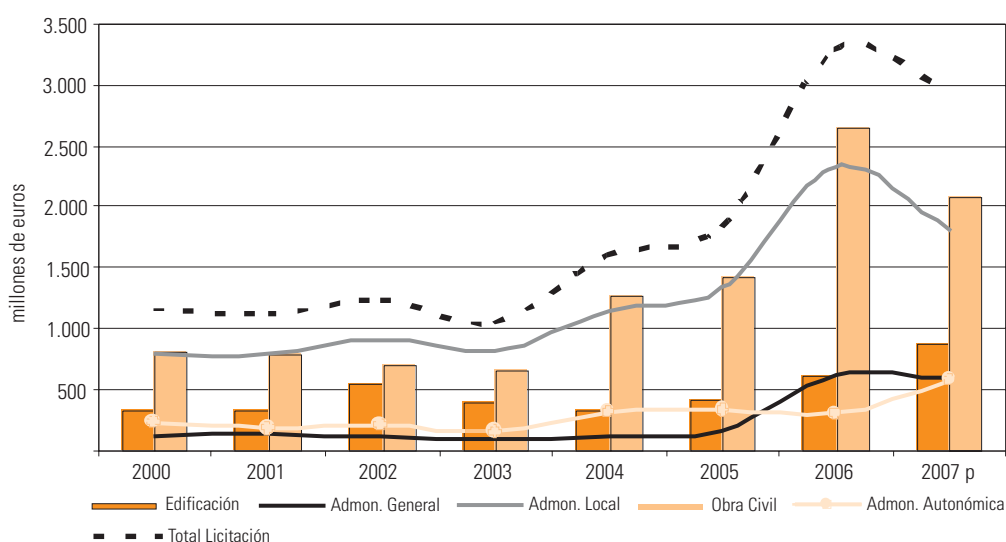
En términos de empleo, las Cuentas Económicas Trimestrales muestran un menor crecimiento del mismo a partir del segundo cuatrimestre; y el incremento medio anual es 1,5 puntos inferior al del año anterior. De esta forma, en el 2007 el empleo crece un 2,2% y llega a los 98.703 puestos de trabajo, 2.079 más que en 2006. Por su parte, la tasa de crecimiento interanual de la ocupación que registra el "Índice de Coyuntura de la Construcción" fue de un 1,3% en 2006, y los datos de 2007 (a fecha de cierre de la actual Memoria Socioeconómica sólo están

disponibles los de los dos primeros trimestres de 2007) muestran un crecimiento menor: 0,7% para el primer trimestre y 0,2% para el segundo).

Asimismo, el *Índice de Coyuntura de la Construcción* (ICC), muestra un incremento de la actividad en el sector en 2006 de un 8%, inducido principalmente por los crecimientos que se registran en el subsector de edificación, que creció un 8,6%. Los datos provisionales de los dos primeros trimestres de 2007 muestran un crecimiento mayor en el primer trimestre de 2007 respecto al primero de 2006 (del 10,3%: 10,9% en edificación y 8,5% en obra civil) que cae al 8,7% en el segundo, siendo mayor el crecimiento en el subsector de obra civil que en edificación (10,5% frente a 8%).

Según datos provisionales de SEOPAN, la licitación oficial en la CAPV ha descendido en el año 2007, un 9,5%

**GRÁFICO II.2.10. LICITACIÓN PÚBLICA EN LA CAPV SEGÚN ADMINISTRACIÓN Y TIPO DE OBRA**



Fuente: Seopan

(-13,6% en el Estado); consecuencia directa de la disminución en licitación en obra civil, la cual ha decrecido un 20,8% puesto que en edificación se ha registrado un nuevo incremento, en este último periodo del 38,4%. No obstante, crece la proporción que representa la licitación pública realizada en la CAPV sobre la del conjunto del Estado, pasando del 7% al 7,3%. Tal y como se ha mencionado, la licitación en el Estado decrece, pero a diferencia de la CAPV, tanto en edificación (-14,6%) como en la obra pública (-13,1%).

Diferenciando por organismos, y si bien la mayor parte de la licitación de la CAPV corresponde a la acometida por la Administración Local (59,3%), es la Administración Autonómica la única que experimenta un crecimiento (+88,1%),

### 2.1.5. Servicios

El sector de servicios supone, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat, el 60% VAB (35.377.975 miles de euros), y el 63% del empleo de la CAPV (637.356 empleos de media en 2007), donde los servicios de mercado representan el 83,5% de este sector.

El valor añadido real, o en volumen encadenado del sector servicios en la CAPV crece en el año 2007 un 3,8%, mismo porcentaje que el año precedente. Los servicios de mercado crecen un 3,7% (una cuatro décimas menos que el año anterior) mientras que los de no mercado lo hacen

en un 4,3%, cuando el año anterior el crecimiento fue del 2%. El empleo del sector se incrementa en un 3,3%, mismo porcentaje que el año anterior. Por su parte, los precios en el sector servicios presentan tasas de crecimiento entre el 2,9% y el 3,2%; cuando en el año anterior fueron entre el 3 y el 3,6%.

El crecimiento del VAB del sector servicios en la CAPV es ligeramente inferior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE crece un 4,2%, observándose una cierta estabilidad en la evolución de la actividad a lo largo del año, con crecimientos trimestrales alrededor del citado porcentaje.

Dentro del sector servicios siguen destacando el mayor peso de las ramas de Servicios a empresas y de Comercio y Reparación, tanto en términos de VAB como de empleo. Así, el primero entre 1980 y 2006, pasa de suponer un 10,3% a un 16,2% del VAB total, con un crecimiento anual medio del 4,7% entre 2001 y 2006; y en términos de empleo, del 3,8% al 12% con un incremento anual medio, entre 2001 y 2006, del 3%. Comercio y Reparación, por su parte, representa el 11% del VAB del sector (dato de 2006) y el 14,3% del empleo (dato de 2005).

Otro grupo lo constituyen los subsectores de Transporte y comunicaciones que, entre 1980 y 2006, pasa de tener un peso sobre el total del VAB del 6,5% al 7%, con un crecimiento anual medio del 3,9% entre 2001 y 2006; y Banca y seguros, que pasa de suponer un 3,8% a un

**CUADRO II.2.18. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS (TASAS DE VARIACIÓN)**

		VAB servicios. Cuentas trimestrales Índice de volumen			Personal ocupado. Cuentas trimestrales	Deflactor
		Total	Servicios de mercado	Servicios no mercado		
2004	t1	3,3	3,6	1,4	3,5	3,0
	t2	3,5	3,8	2,1	3,6	3,3
	t3	3,2	3,4	2,3	3,4	3,5
	t4	3,1	3,3	2,2	3,0	3,8
2005	t1	3,2	3,2	3,2	3,2	3,3
	t2	3,4	3,4	3,3	3,6	2,8
	t3	3,6	3,6	3,3	3,5	3,0
	t4	3,8	3,8	3,6	3,7	2,9
2006	t1	3,7	4,0	2,1	3,3	3,5
	t2	3,7	4,1	1,8	3,2	3,6
	t3	3,9	4,3	1,9	3,4	3,4
	t4	3,8	4,1	2,2	3,3	3,0
2007	t1	3,7	3,8	2,7	3,4	2,9
	t2	3,6	3,7	3,3	3,5	3,2
	t3	3,6	3,6	3,6	3,3	3,0
	t4	4,2	3,6	7,4	3,2	3,2

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación.

Fuente: Eustat

6,3% entre 1980 y 2006, siendo su variación anual media, entre 2001 y 2006 del 1%.

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2001 y 2006, es de un 3,2%, cuando el del índice general es del 3,3%.

### Comercio

El sector de comercio y reparación, que supone alrededor del 11% valor añadido de la CAPV y del 14% del empleo, presenta en el año 2007 un incremento de sus ventas, pero inferior al registrado en el año anterior, debido al incremento de los precios, en la medida que el consumo privado se mantiene en tasas de crecimiento del 4,2%.

Así, el **Índice General de Comercio Interior** a precios constantes se incrementa en un 2%, frente al 3,6%

del año anterior y, si en 2006 los precios aumentaron en un 3,6%, en 2007 lo hacen en un 3,9%.

Los datos de ocupación del Índice de Comercio Interior indican un aumento del empleo del sector, superior al acontecido el año anterior. Si en 2006 aumenta un 1,2%, en el 2007, es crecimiento es del 2,1%; y además ambos tipos de comercio, mayorista y minorista, presentan crecimientos del índice de empleo mayores que en el año precedente.

Por territorios, según datos de Eustat, Bizkaia registra el mayor incremento en sus ventas en el conjunto del año (3,4%). Por su parte, Alava y Gipuzkoa registran, ambos, crecimientos negativos, del -0,6%. Por lo que respecta al empleo, en los tres territorios se observan incrementos, en Bizkaia del 2,6%, en Gipuzkoa del 1,7% y en Alava del 1%.

Se vuelven a observar diferencias en la evolución de las ventas reales del comercio entre las diversas dimensiones<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Según el tamaño de los establecimientos se diferencian entre:  
 – Pequeños establecimientos con una superficie de venta entre 120 y 400 m<sup>2</sup>.  
 – Supermercados medianos y grandes que disponen de una superficie de venta entre los 400 y 2.500 m<sup>2</sup> (unos 262 en la CAPV, con una superficie media de 757m<sup>2</sup> y total de 198.349m<sup>2</sup>).  
 – Hipermercados con una superficie de venta superior a los 2.500 m<sup>2</sup> (32 establecimientos en la CAPV, incluyendo los existentes en los centros urbanos, 4 en Álava, 12 en Gipuzkoa y 14 en Bizkaia).

**CUADRO II.2.19. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV**

	ESTRUCTURA										% variación anual		
	VAB corriente					Empleo					VAB *	Precios	Empleo
	1980	1990	2000	2005	2006	1980	1990	2000	2004	2005	2001-2006	2001-05	
Comercio y reparación	11,3	13,9	10,8	11,0	11,0	14,1	15,4	14,0	13,9	14,3	3,6	3,3	3,6
Hostelería	4,0	3,6	3,7	3,7	3,7	3,8	4,9	5,3	5,0	5,1	2,1	4,2	1,6
Transporte y comunicaciones	6,5	6,6	7,3	7,0	7,0	4,9	5,5	5,6	5,4	5,1	3,9	1,8	0,7
Banca y seguros	3,8	4,2	6,4	6,0	6,3	2,8	2,4	2,4	2,1	2,1	1,0	5,3	0,4
Servicios a empresas	10,3	11,7	15,4	16,2	16,2	3,8	5,0	10,6	11,6	12,0	4,7	3,0	5,7
Administración Pública	4,8	5,2	4,8	4,7	4,5	2,5	6,5	5,8	5,5	5,5	1,6	3,3	1,3
Educación	2,3	3,8	4,1	4,0	3,9	4,5	6,8	6,4	6,1	6,1	2,4	3,3	1,4
Sanidad y servicios sociales	3,0	5,2	4,9	4,8	4,8	3,1	3,9	5,0	4,7	4,7	3,6	2,8	1,9
Servicios personales	2,5	2,4	2,5	2,5	2,4	2,0	4,9	3,8	4,0	4,2	2,6	3,3	5,5
Servicio doméstico	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	2,7	2,5	2,5	2,7	2,8	4,2	2,3	5,9
<b>TOTAL SERVICIOS</b>	<b>48,9</b>	<b>57,2</b>	<b>60,3</b>	<b>60,3</b>	<b>60,2</b>	<b>44,1</b>	<b>57,9</b>	<b>61,4</b>	<b>61,1</b>	<b>61,9</b>	<b>3,3</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>
<b>TOTAL CAPV</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>2,5</b>

(\*) Valor Añadido Bruto real (índice de volumen).

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas"

**CUADRO II.2.20. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO INTERIOR Y PERSONAL OCUPADO EN EL COMERCIO\***

	ÍNDICE DE VENTAS					ÍNDICE DE PESONAL OCUPADO		
	Índice General	Mayorista	Minorista	Precios	Consumo privado	Total	Mayorista	Minorista
2003	1,9	1,5	2,8	2,4	3,7	1,8	1,3	2,2
2004	3,0	2,3	4,3	5,0	4,6	1,6	1,1	1,9
2005	0,3	-0,4	1,6	3,8	4,1	2,2	2,2	2,1
2006	3,6	4,0	2,8	3,6	4,2	1,2	1,6	1,0
2007 p	2,0	1,8	2,5	3,9	4,2	2,1	2,9	1,7

(\*) Tasas de variación a precios constantes (es decir, en términos reales). p. datos provisionales

Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas"

del mismo, pero a diferencia del año anterior, el crecimiento de las ventas es mayor en el comercio minorista. Así, las ventas del comercio mayorista, que en 2006 crecieron en términos reales (a precios constantes) un 4%, en 2007 lo hacen en un 1,8%. Por su parte, las ventas del comercio minorista, que en 2006 se incrementaron un 2,8%, en 2007, aumentan un 2,5%.

Distinguiendo entre comercio minorista especializado y no especializado, observamos, un año más, que la evolución del primero es mejor que la del segundo. Las ventas del comercio especializado crecen un 3,3% (en el año 2006 el crecimiento fue superior, del 4,8%), donde destaca, aunque en menor medida que en el año anterior, el

subsector de equipamiento de la persona que crece un 5,1%; así como el de otros bienes de consumo, que aumenta un 6%, 2,1 puntos porcentuales más que en 2006, y en los otros dos subsectores se vuelven a producir descensos en el índice. La alimentación sigue cayendo, en este año, el descenso es de un 2% (en la década sólo se ha producido una tasa positiva en este subsector en el año 2002). Y en el equipamiento del hogar se produce una nueva disminución de un 1,4% (la primera caída en los últimos diez años se produjo en el año 2005).

Por su parte, el comercio no especializado, que decreció por primera vez en la última década en el año 2006, vuelve a crecer, un 0,8%, consecuencia, sobre todo, del



**CUADRO II.2.21. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MAYORISTA Y MINORISTA POR SECTORES\***

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod. agrarios y alimentación	Otros artículos consumo no alimenticio	Prod. semielaborados; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2003	1,1	9,3	-0,7	-0,5	3,0	-3,2	5,7	2,5	2,9	2,3	2,3	2,6
2004	3,4	4,4	-0,6	6,0	5,7	-1,6	9,7	2,6	6,3	1,6	2,2	-1,6
2005	0,2	-3,6	-1,0	4,5	2,1	-2,3	4,3	-3,6	5,6	0,4	0,7	-1,1
2006	1,6	3,8	4,6	6,6	4,8	-0,4	10,1	-0,7	3,9	-1,3	-1,3	-1,4
2007 p	0,0	5,5	-1,9	9,6	3,3	-2,0	5,1	-1,4	6,0	0,8	0,9	0,1

(\*) Tasa de variación del índice a precios constantes. p Datos provisionales

Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior"

**CUADRO II.2.22. ACTIVIDAD EN LAS GRANDES SUPERFICIES**

	Variación real del índice de ventas, ICGS (corregido efectos calendario)			Variación del personal ocupado (desestacionalizado)
	General	Alimentación	Resto de productos	
1998	8,0	4,1	13,8	8,9
1999	4,8	4,3	5,6	2,6
2000	3,2	2,1	4,6	3,5
2001	2,2	1,4	2,9	4,8
2002	2,0	2,8	1,1	5,4
2003	3,6	1,2	6,3	1,6
2004	3,5	0,1	8,2	5,0
2005	9,3	-0,1	14,9	11,7
2006	1,6	0,9	1,9	2,3
2007	-0,3	-0,8	0,0	0,8

Fuente: Eustat

incremento en el comercio alimentario. Así mientras éste crece un 0,9%, el no alimentario lo hace en un 0,1%.

En relación al comercio mayorista, la evolución vuelve a ser mejor para la maquinaria y bienes de equipo, que continúa creciendo a tasas elevadas, un 9,6% en 2007, y para los artículos de consumo no alimenticio que aumentan un 5,5%. Por el contrario, los productos semielaborados y chatarra descienden sus ventas en un 1,9%; y los productos agrarios y de alimentación no experimentan variación en sus ventas.

Por su parte, el **Índice de Comercio en Grandes Superficies<sup>5</sup> (ICGS)**, corregido el efecto calendario, registra, primera vez desde el comienzo de la serie objeto de análisis, un descenso de las ventas, en términos reales, del 0,3%, provocado por la reducción en las ventas de los productos alimenticios, en -0,8%. Por territorios históricos, en los tres se producen variaciones negativas: Álava -0,3%, Bikaia -0,4% y Gipuzkoa -0,1%.

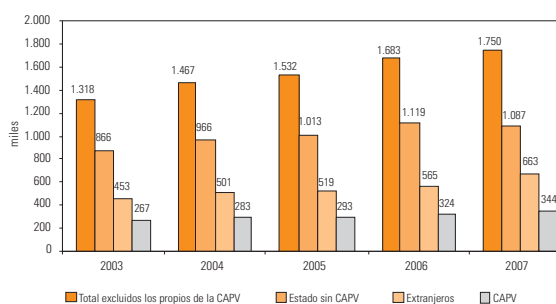
En relación al empleo, el mismo crece en estas grandes superficies un 0,8%, por debajo del crecimiento del año anterior, 2,3% y muy lejos del registrado en el año 2005, 11,7%.

<sup>5</sup> Indicador de carácter coyuntural sobre la evolución comercial de las ventas y ocupación del sector comercio en grandes superficies (establecimientos comerciales con una superficie de ventas igual o superior a 2.500 metros cuadrados: Hipermercados, Supermercados, Grandes Almacenes y otros establecimientos no especializados de comercio al por menor como cooperativas de Consumo).

**Turismo y Hostelería**

El turismo, según los últimos datos de la Cuenta Satélite de EUSTAT, relativos a 2004, alcanzó la cifra de 2.786 millones de euros, lo que supone una aportación al PIB de la CAPV de un 5,2%; y el personal ocupado ligado a dicha actividad superó los 47.000 empleos (5,0% del empleo total). El 55,6% del gasto turístico es generado por los visitantes que vienen de fuera de la CAPV (resto del Estado y extranjero), mientras que el 44,4% restante se reparte entre el que hacen los turistas y los excursionistas residentes en la comunidad, y el gasto en origen del turismo emisor, es decir, los gastos efectuados (agencias de viaje y transporte, principalmente) en la CAPV por los residentes cuando se des-

**GRÁFICO II.2.11. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE VIAJEROS EN LA CAPV**



Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.23. EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE VIAJEROS, PERNOCTACIONES Y ESTANCIA MEDIA EN DÍAS EN LA CAPV**

	2001			2004			2006			2007		
	Viajeros (V)	Pernoctaciones (P)	Estancia media (EM)	V	P	EM	V	P	EM	V	P	EM
Total sin CAPV	1.160.224	2.234.089	1,93	1.467.102	2.801.668	1,91	1.683.154	3.307.097	1,96	1.749.658	3.379.723	1,93
Estado sin CAPV	734.014	1.405.882	1,92	966.039	1.852.163	1,92	1.118.647	2.204.831	1,97	1.086.724	2.106.827	1,94
Extranjeros	426.210	828.207	1,94	501.063	949.505	1,89	564.507	1.102.266	1,95	662.934	1.272.896	1,92
Propios/as de la CAPV	226.704	402.021	1,77	283.332	487.990	1,72	324.394	551.343	1,70	343.688	577.144	1,68

Fuente: Eustat, Encuesta de establecimientos turísticos receptores

**CUADRO II.2.24. PERNOCTACIONES, ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN**

	Total plazas ocupadas (pernoctaciones)	Estancia media en días (Estado)	Estancia media en días (extranjero)	Estancia media en días (general)	Grado de ocupación por plaza	Grado de ocupación por habitación
2001	2.636.110	1,88	1,94	1,90	44,60	56,28
2002	2.847.751	1,87	1,91	1,88	45,76	56,50
2003	2.963.193	1,86	1,9	1,87	44,18	53,31
2004	3.289.658	1,87	1,89	1,88	46,86	56,13
2005	3.459.802	1,88	1,94	1,90	47,63	57,29
2006	3.858.440	1,91	1,95	1,92	48,34	57,55
2007	3.956.867	1,88	1,92	1,89	46,94	57,30

Fuente: Eustat

plazan por motivos turísticos fuera de ella. Sin embargo, la mayor importancia del turismo emisor que del receptor en la CAPV, genera un déficit de 2.324 millones de euros en 2004, el 4,4% del PIB, porcentaje que progresivamente ha venido aumentando en el periodo 2000-2004.

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de Eustat, que recoge los viajeros hospedados en hoteles, hostales y pensiones, muestran una tendencia creciente en la llegada de viajeros a la CAPV. El número de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) hospedados en la red hotelera de la CAPV es de 1.750

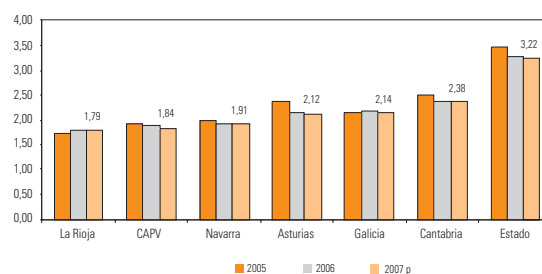
miles en 2007, un 4% más que en el año anterior. El citado aumento tiene su origen en el incremento del turismo extranjero que crece un 17,4%, puesto que el del resto del Estado decrece en un 2,9%.

El conjunto de las pernoctaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) crece un 2%, por lo que la estancia media se sitúa en 1,93 días, 1,94 en el caso de los visitantes del Estado y 1,92 en el caso de los de fuera del Estado.

Computando los viajeros y pernoctaciones propias de la CAPV, la estancia media se sitúa en 1,89 días y el grado de ocupación, disminuye, alcanza el 46,94% por plaza de media anual y el 57,3% por habitación.

Los datos de la Encuesta de Ocupación Hotelera del INE<sup>6</sup>, que permite la comparación con el resto de comunidades vecinas y/o similares (Asturias, Cantabria, Navarra,

**GRÁFICO II.2.12. ESTANCIA MEDIA EN DÍAS**



Fuente: INE

Galicia y La Rioja), muestran que la entrada de viajeros en la CAPV asciende a 2.147 miles de personas por 1.560,2 de media aritmética en las comunidades vecinas (si se incluye Galicia) y 1.011,2 si no se incluye. Tal afluencia de

**CUADRO II.2.25. INDICADORES COMPARATIVOS EN LA CAPV Y EN EL ESTADO**

	Número de viajeros (en miles)						Pernoctaciones (en miles)						Estancia Media (en días)					
	Total		Residen. en España		Residen. en extranjero		Total		Residen. en España		Residen. en extranjero		Total		Residen. en España		Residen. en extranjero	
	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p
Estado	81.856	84.734	47.444	48.822	34.412	35.912	267.028	272.733	115.088	116.962	151.940	155.771	3,26	3,22	2,43	2,40	4,42	4,34
Asturias	1.523	1.616	1.364	1.446	159	170	3.276	3.426	2.931	3.054	345	372	2,15	2,12	2,15	2,11	2,16	2,19
Cantabria	1.181	1.138	1.009	952	171	186	2.801	2.706	2.437	2.320	364	386	2,37	2,38	2,41	2,44	2,13	2,07
Galicia	3.599	3.756	2.945	3.019	654	737	7.758	8.056	6.525	6.619	1.233	1.436	2,16	2,14	2,22	2,19	1,88	1,95
Navarra	752	766	605	588	147	178	1.445	1.467	1.198	1.147	247	320	1,92	1,91	1,98	1,95	1,68	1,79
CAPV	2.091	2.147	1.475	1.467	616	680	3.932	3.959	2.754	2.675	1.178	1.284	1,88	1,84	1,87	1,82	1,91	1,89
Rioja (La)	525	524	450	443	75	81	943	937	821	791	122	145	1,80	1,79	1,82	1,79	1,64	1,79
Comunidades similares*	1.516	1.560	1.275	1.290	241	271	3.245	3.318	2.782	2.786	462	532	2,14	2,13	2,18	2,16	1,92	1,97
Comunidades similares* sin Galicia	995	1.011	857	857	138	154	2.116	2.134	1.847	1.828	269	306	2,10	2,00	2,10	2,10	1,90	2,00
<b>Variaciones</b>	<b>2006-2007 (%)</b>																	
CAPV	2,66	-0,56	10,39	0,68	-2,85	8,94	-0,04	-0,04	-0,03									
Com. Similares*	2,92	1,18	12,14	2,27	0,15	15,08	-0,01	-0,02	0,05									
Com. Similares* sin Galicia	1,62	0,02	11,52	0,84	-1,01	13,53	-0,53	-0,98	3,16									

\* Media aritmética de Asturias, Cantabria, Galicia, Navarra y La Rioja.

Fuente: INE "Encuesta de Ocupación Hotelera"

<sup>6</sup> Con el fin de mejorar las estimaciones de la Encuesta de Ocupación en Alojamientos hoteleros el INE ha llevado a cabo dos cambios metodológicos:

1. Actualización de los directorios que constituyen el marco de la encuesta, procedentes de las Consejerías de Turismo de las CCAA.
2. Modificación en el sistema de recogida de información, lo que permite ofrecer una mayor desagregación de la información difundida, extendiendo el ámbito temporal de recogida al mes de referencia.

Los datos publicados a partir de enero de 2006 no son, por tanto, directamente comparables con los publicados hasta diciembre de 2005. Con el fin de facilitar su comparabilidad se han elaborado coeficientes que permiten enlazar los datos entre los distintos años.

**CUADRO II.2.26. OCUPACIÓN MEDIA E ÍNDICE DE PRECIO HOTELERO EN LA CAPV Y EN EL ESTADO**

	Grado de ocupación por plaza **		Índice de Precios Hoteleros (IPH)		Número de establecimientos abiertos***		Número de plazas estimadas***		Personal empleado***	
	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p	2006	2007 p
Estado	56,4	56,2	112,8	115,4	14.056	14.268	1.263.779	1.298.846	191.220	198.798
Asturias	38,3	39,5	109,4	112,4	647	633	23.144	23.422	2.879	3.058
Cantabria	44,9	43,2	111,3	115,1	377	365	16.767	16.852	2.447	2.603
Galicia	36,8	37,0	116,1	118,7	1.450	1.462	57.134	58.962	7.408	7.600
Navarra	40,5	41,0	120,1	123	243	237	9.698	9.745	1.477	1.468
CAPV	50,5	49,1	111,2	115,1	384	400	21.090	21.881	3.881	4.095
Rioja (La)	46,9	44,7	119,0	120,9	105	120	5.468	5.708	980	991
Comunidades similares*	41,5	41,1	115,2	118	565	563	22.442	22.938	3.038	3.144
Comunidades similares* sin Galicia	42,6	42,1	114,4	117,8	343	339	13.769	13.932	1.946	2.030

p provisionales \* Media aritmética de Asturias, Cantabria, Galicia, Navarra y La Rioja. \*\* Grado de ocupación ponderado por plazas. \*\*\* Media anual

Fuente: INE "Encuesta de Ocupación Hotelera"

personas es un 2,7% superior a la registrada el año anterior, mientras en las comunidades vecinas el crecimiento es del 2,9% si se incluye Galicia y del 1,6% si no se incluye.

Por su parte las pernoctaciones, aun siendo superiores en la CAPV que la media aritmética de las comunidades vecinas, presentan una tasa de crecimiento menor, 0,68% en la CAPV frente a 2,3% en las comunidades vecinas, si se incluye Galicia y 0,8% si no se incluye, pero como tal crecimiento es menor que el de los viajeros la estancia media decrece, pasando de 1,88 días a 1,84. Nótese que la estancia media en la CAPV es, un año más, inferior a la

que se registra en todas las comunidades limítrofes salvo en La Rioja.

Por otro lado, según datos del INE, se produce un decremento en el grado de ocupación por plaza, de 1,4 puntos hasta llegar a 49,1, siendo la media aritmética de las comunidades similares inferior, 41,9 si se incluye Galicia y 42,1 si se ésta se excluye, mientras el índice de precios hoteleros (IPH<sup>7</sup>) se sitúa en la CAPV por debajo del que se registra en las comunidades limítrofes similares e incluso en el conjunto del Estado. Así, en el año 2007, el dato provisional del IPH en la CAPV es 115,1 mientras la media de las comunidades limítrofes (incluyendo Galicia) es 118, y excluyéndola, 117,8.

**CUADRO II.2.27. MAGNITUDES ANUALES EN AGROTURISMOS**

	Número de viajeros			Pernoctaciones			Estancia media		
	2005	2006	2007 p	2005	2006	2007 p	2005	2006	2007 p
TOTAL (sin CAPV)	60.209	69.480	66.377	197.892	239.250	234.281	3,3	3,4	3,5
TOTAL (con CAPV)	96.192	103.639	108.163	267.574	310.955	324.493	2,8	3,0	3,0
Del Estado (incluyendo CAPV)	87.320	93.794	97.476	232.749	271.520	276.334	2,7	2,9	2,8
De la CAPV	35.983	34.159	41.786	69.682	71.705	90.212	1,9	2,1	2,2
Del extranjero	8.872	9.845	10.687	34.825	39.435	48.159	3,9	4,0	4,5
Estado menos CAPV	51.337	59.635	55.690	163.067	199.815	186.122	3,2	3,4	3,3

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Establecimientos Turísticos Receptores.

<sup>7</sup> Medida estadística de la evolución del conjunto de precios aplicados por los empresarios a los distintos clientes que se alojan en los hoteles de España. Mide, por tanto, la evolución de los precios del sector desde la óptica de la oferta.

Además, sigue ampliándose el número de establecimientos, de plazas y personal dedicados a la actividad hotelera en la CAPV. El número de establecimientos hoteleros (hoteles y hostales) se incrementa en 16, con un 3,8% más de plazas anuales disponibles, y el personal ocupado en este sector crece en un 5,5%, con un empleo medio anual que alcanza las 4.095 personas.

En otro orden de cosas, se han registrado 66.377 entradas de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) en los establecimientos de agroturismo de la CAPV a lo largo de 2007, lo que supone un 4,5% menos que en el año anterior, mientras que las pernoctaciones realizadas suman 234.2813, es decir, un 2,1% menos que en el 2006. La estancia media por viajero crece una décima porcentual alcanzando los 3,5 días entre el 2006 y el 2007.

### Sector financiero

En el primer semestre de 2007, el tipo de intervención de la Reserva Federal estadounidense se mantuvo en el 5,25%. Sin embargo, después de las turbulencias que afectaron a los mercados financieros, la Fed realizó una serie de recortes en setiembre y octubre, que sumaron un total de 75 puntos básicos; y posteriormente otro, de otros 25 puntos básicos, en diciembre. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situaba al final del año en el 4,25%, un punto porcentual por debajo del nivel registrado en enero.

El Banco Central Europeo ha subido el tipo de intervención a un día dos veces, en marzo y en junio; 25 puntos básicos cada vez. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situaba al final del año en el 4%, medio punto porcentual por encima del nivel registrado en enero.

Por lo que respecta al Banco de Japón, en el año 2007, ha elevado por segunda vez (desde que en julio de 2006

abandonara la política de tasa cero), su tipo de intervención. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situaba al final del año en el 0,75%, 35 décimas por encima del nivel registrado en el año anterior.

Como puede observarse, ante la pérdida de liquidez ocasionada por crisis financiera de agosto, la Reserva Federal recortó la tasa interbancaria a un día, en tanto que el Banco Central Europeo y el Banco de Japón optaron por mantener la tasa de intervención en los niveles en los que se encontraba antes de la citada crisis.

En consonancia con tales subidas, los tipos de interés del mercado monetario se elevaron de forma paulatina durante todo el año en todos los plazos. En concreto, el Euribor a un mes se ha elevado 1,14 puntos a lo largo de los doce meses de 2007, el Euribor a tres meses se ha incrementado 1,2 puntos, al pasar del 3,08% al 4,28%; y el Euribor a un año se ha incrementado 1,01 puntos, pasando del 3,44% al 4,45%.

El tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares se incrementa (TAE), en el caso de para el consumo, del 9,41% al 10,07% entre 2006 y 2007; y en el caso de para vivienda, del 4,74% al 5,53%.

El crédito total concedido por las entidades de crédito en la CAPV ha vuelto a crecer en el año 2007 hasta alcanzar la cifra de 82.203 millones de euros. No obstante, se observa una ralentización del crecimiento, en la medida que tasa anual de crecimiento entre 2006 y 2007 es inferior a la del año anterior, del 13% frente al 16,7%. Esta desaceleración se explica, principalmente, por el comportamiento del crédito concedido a las Administraciones Públicas, cuya tasa de variación es negativa (en concreto pasa de un 9,9% a un -9,9%), si bien el crédito a otros sectores residentes, también ve reducir su incremento, al pasar de un +16,9% a un 13,4%.

**CUADRO II.2.28. TIPO DE INTERÉS AL QUE LAS ENTIDADES DE CRÉDITO PRESTAN A LOS HOGARES E ISFLSH**

	TEDR*			TAE		
	Tipo medio ponderado					
	Crédito vivienda	Crédito consumo	Otros fines	Vivienda	Consumo	Otros fines
2003	3,32	7,99	4,31	3,46	8,62	4,80
2004	3,23	7,80	4,20	3,39	8,42	4,69
2005	3,32	7,77	4,18	3,46	8,34	4,60
2006	4,56	8,84	5,09	4,74	9,41	5,58
2007	5,38	9,53	6,36	5,53	10,07	6,84

\* El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí.

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

**CUADRO II.2.29. CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE CRÉDITO AL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO (SALDOS AL 31/12)**

	Millones de euros				Distribución CAPV 2007	Estado 2007	% sobre Estado	% variación		
	2004	2005	2006	2007				2004-05	2005-06	2006-07
<b>Total</b>	<b>52.647</b>	<b>62.351</b>	<b>72.772</b>	<b>82.203</b>	<b>100,0</b>	<b>1.730.688</b>	<b>4,7</b>	<b>18,4</b>	<b>16,7</b>	<b>13,0</b>
-Admin.. Publica	1.331	1.344	1.477	1.336	1,6	38.755	3,4	1	9,9	-9,5
-Sector Privado	51.316	61.007	71.295	80.867	98,4	1.691.933	4,8	18,9	16,9	13,4
<b>Bancos</b>	<b>22.716</b>	<b>26.225</b>	<b>30.113</b>	<b>33.870</b>	<b>41,2</b>	<b>792.061</b>	<b>4,3</b>	<b>15,4</b>	<b>14,8</b>	<b>12,5</b>
-Admin.. Publica	491	469	573	561	0,7	23.825	2,4	-4,5	22,2	-2,1
-Sector Privado	22.226	25.756	29.541	33.309	40,5	768.236	4,3	15,9	14,7	12,8
<b>Cajas de Ahorros</b>	<b>23.024</b>	<b>27.837</b>	<b>32.666</b>	<b>36.903</b>	<b>44,9</b>	<b>847.263</b>	<b>4,4</b>	<b>20,9</b>	<b>17,3</b>	<b>13</b>
-Admin.. Publica	814	839	857	731	0,9	14.323	5,1	3,1	2,1	-14,7
-Sector Privado	22.209	26.998	31.809	36.172	44,0	832.940	4,3	21,6	17,8	13,7
<b>Cooper. Crédito</b>	<b>6.907</b>	<b>8.289</b>	<b>9.992</b>	<b>11.429</b>	<b>13,9</b>	<b>91.367</b>	<b>12,5</b>	<b>20</b>	<b>20,5</b>	<b>14,4</b>
-Admin.. Publica	26	36	47	43	0,1	607	7,1	38,5	30,6	-8,5
-Sector Privado	6.881	8.253	9.945	11.386	13,9	90.759	12,5	19,9	20,5	14,5

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

Del análisis de las tasas de crecimiento del crédito a otros sectores residentes en función de los diferentes tipos de entidades financieras se desprende que todos los saldos de crédito concedidos (por bancos, cajas de ahorro y cooperativas de crédito) se incrementan pero en menor medida que en el año anterior (es decir, el crecimiento se ralentiza). Por que respecta al peso de cada entidad financiera en el total crédito concedido a otros sectores residentes, son las dos primeras entidades las que aglutinan la mayor parte del crédito concedido. Así, las cajas de ahorros recogen en sus balances el 44% del saldo total de crédito concedido a otros sectores residentes al cierre de

2007, los bancos reflejan el 40,5% de dicha magnitud y las cooperativas de crédito el 13,9% restante.

En la ralentización del crecimiento de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido su impacto el también menor incremento del crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud se incrementa entre 2006 y 2007 un 14% cuando entre 2005 y 2006 lo hizo un 22,4% (34% entre 2004 y 2005).

**CUADRO II.2.30. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV**

	2005			2006			2007 (datos provisionales)			Variación					
	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio (€)	2005-06			2006-07		
										Número	Importe (Mill.€)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio (€)
<b>TOTAL HIPOTECAS</b>	<b>57.462</b>	<b>9.457</b>	<b>164.580</b>	<b>58.633</b>	<b>11.412</b>	<b>194.634</b>	<b>52.725</b>	<b>11.525</b>	<b>218.590</b>	<b>2,0</b>	<b>20,7</b>	<b>18,3</b>	<b>-10,1</b>	<b>1,0</b>	<b>12,3</b>
<b>Fincas rústicas</b>	<b>1.548</b>	<b>421</b>	<b>272.245</b>	<b>1.571</b>	<b>507</b>	<b>322.460</b>	<b>1.708</b>	<b>547</b>	<b>320.121</b>	<b>1,5</b>	<b>20,2</b>	<b>18,4</b>	<b>8,7</b>	<b>7,9</b>	<b>-0,7</b>
<b>Fincas urbanas</b>	<b>55.914</b>	<b>9.036</b>	<b>161.599</b>	<b>57.062</b>	<b>10.905</b>	<b>191.115</b>	<b>51.017</b>	<b>10.978</b>	<b>215.191</b>	<b>2,1</b>	<b>20,7</b>	<b>18,3</b>	<b>-10,6</b>	<b>0,7</b>	<b>12,6</b>
Viviendas	41.060	5.771	140.544	43.328	6.747	155.715	38.343	6.324	164.927	5,5	16,9	10,8	-11,5	-6,3	5,9
Solares	1.599	1.369	856.236	1.795	1.946	1.084.084	1.798	2.469	1.373.221	12,3	42,1	26,6	0,2	26,9	26,7
Otras fincas urbanas	13.255	1.896	143.025	11.939	2.213	185.330	10.876	2.186	200.951	-9,9	16,7	29,6	-8,9	-1,2	8,4

Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España)

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha decrecido un 10,1%, frente a las anteriores tasas positivas. Por su parte, el número de viviendas hipotecadas también ha disminuido, cuando en el periodo anterior experimentaron tasas de variación positivas, -11,5% frente al +5,5% registrado en el año anterior.

El importe medio prestado sobre finca hipotecada se incrementó en 2007 un 12,3%, pasando de 194,6 miles de euros a 218,6 miles de euros. Por su parte, el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada se ha incrementado ligeramente por debajo del año anterior, 5,9%

frente al 10,8% en 2006, alcanzando 164,9 miles de euros frente a los 155,7 miles de euros del ejercicio anterior.

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2007, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, en 5.596 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de incremento del 16,3%. Los depósitos de otros sectores residentes se situaron en 59.462 millones de euros, cifra cuya tasa anual de incremento es un 14,1%.

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista,

**CUADRO II.2.31. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)**

	Millones de euros			Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2005	2006	2007 p				05-06	06-07
<b>TOTAL PRIVADO Y PÚBLICO</b>	<b>48.870</b>	<b>57.272</b>	<b>65.433</b>	-	<b>1.105.975</b>	<b>5,7</b>	<b>17,2</b>	<b>14,2</b>
<b>TOTAL SECTOR PRIVADO</b>	<b>45.117</b>	<b>52.462</b>	<b>59.837</b>	<b>100,0</b>	<b>1.031.504</b>	<b>5,8</b>	<b>16,3</b>	<b>14,1</b>
Depósitos a la vista	10.437	11.904	12.040	20,1	262.732	4,6	14,1	1,1
Depósitos de ahorro	11.918	13.137	12.988	21,7	179.429	7,2	10,2	-1,1
Depósitos a plazo	22.763	27.422	34.810	58,2	589.343	5,9	20,5	26,9
<b>Bancos</b>	<b>13.001</b>	<b>15.870</b>	<b>18.346</b>	<b>30,7</b>	<b>436.467</b>	<b>4,2</b>	<b>22,1</b>	<b>15,6</b>
Depósitos a la vista	4.918	5.731	5.681	9,5	128.886	4,4	16,5	-0,9
Depósitos de ahorro	3.331	4.058	3.917	6,5	55.718	7,0	21,8	-3,5
Depósitos a plazo	4.752	6.081	8.749	14,6	252.043	3,5	28,0	43,9
<b>Cajas de Ahorro</b>	<b>24.693</b>	<b>27.841</b>	<b>31.515</b>	<b>52,7</b>	<b>526.009</b>	<b>6,0</b>	<b>12,7</b>	<b>13,2</b>
Depósitos a la vista	4.027	4.512	4.729	7,9	121.828	3,9	12,0	4,8
Depósitos de ahorro	6.561	6.923	6.990	11,7	105.240	6,6	5,5	1,0
Depósitos a plazo	14.106	16.407	19.797	33,1	298.941	6,6	16,3	20,7
<b>Cooperativas de Crédito</b>	<b>7.424</b>	<b>8.750</b>	<b>9.976</b>	<b>16,7</b>	<b>68.848</b>	<b>14,5</b>	<b>17,9</b>	<b>14,0</b>
Depósitos a la vista	1.493	1.661	1.631	2,7	12.018	13,6	11,3	-1,8
Depósitos de ahorro	2.026	2.156	2.080	3,5	18.471	11,3	6,4	-3,5
Depósitos a plazo	3.905	4.933	6.265	10,5	38.359	16,3	26,3	27,0
<b>TOTAL SECTOR PUBLICO</b>	<b>3.753</b>	<b>4.810</b>	<b>5.596</b>	<b>100,0</b>	<b>74.471</b>	<b>7,5</b>	<b>28,2</b>	<b>16,3</b>
<b>Bancos</b>	<b>1.173</b>	<b>1.428</b>	<b>1.440</b>	<b>25,7</b>	<b>31.866</b>	<b>4,5</b>	<b>21,7</b>	<b>0,8</b>
<b>Cajas de Ahorro</b>	<b>2.224</b>	<b>2.869</b>	<b>3.453</b>	<b>61,7</b>	<b>39.493</b>	<b>8,7</b>	<b>29,0</b>	<b>20,4</b>
<b>Cooperativas de Crédito</b>	<b>335</b>	<b>514</b>	<b>702</b>	<b>12,5</b>	<b>3.112</b>	<b>22,6</b>	<b>44,8</b>	<b>36,6</b>

p. Datos provisionales.

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

**CUADRO II.2.32. INDICE BOLSA BILBAO 2000**

	ÚLTIMO	MÁXIMO	MÍNIMO	% VARIACIÓN (último/último anterior)
2003	1.381,80	1.393,70	976,20	26,76
2004	1.633,10	1.638,50	1.361,10	18,18
2005	1.921,50	1.956,40	1.611,60	17,66
2006	2.577,50	2.635,80	1.611,60	34,14
2007	2.626,60	2.798,30	2.406,30	1,90

Base 2000, el 31 de diciembre de 1999

Fuente: Bolsa de Bilbao

ahorro y plazo) vemos que mientras que los depósitos a la vista alcanzaban la cifra de 12.040 millones de euros, tras un incremento del 1,1% en 2007, el saldo de los depósitos de ahorro disminuye un 1,1% hasta los 12.988 millones de euros. Y el saldo de los depósitos a plazo, tras la

caída experimentada entre 2004 y 2005, en 2006 se sitúa en 27.422 y en 2007 vuelve a crecer hasta alcanzar los 34.810 millones de euros.

Por último, por lo que respecta a la Bolsa, tras una primera parte del año relativamente tranquila como prolongación del brillante cierre del año anterior en los mercados financieros mundiales, estallaban en el mes de agosto los primeros episodios de una crisis originada en el mercado de activos hipotecarios de alto riesgo ("sub-prime") en los EEUU, que se extendieron a los mercados mundiales de bonos soportados por activos ("Asset Backed") y posteriormente a los mercados interbancarios, a los mercados de crédito y a las Bolsas.

La incertidumbre sobre las consecuencias de la inestabilidad financiera sobre una economía mundial que, en general y especialmente en el caso de los EEUU, mostraba síntomas de desaceleración; y las dudas sobre el impacto real en las compañías financieras de las pérdidas en los mercados de títulos soportados por hipotecas "sub-prime", contribuyeron a generar una crisis de confianza.

**CUADRO II.2.33. VOLUMEN DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO (\*)**

	2004		2005		2006		2007		Variación % 2005-06		Variación % 2006-07	
	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total	Compras	Total	Compras
<b>TOTAL BOLSA</b>	<b>100.698,90</b>	<b>51.243,30</b>	<b>101.094,60</b>	<b>49.766,20</b>	<b>180.207,10</b>	<b>89.132,90</b>	<b>237.517,80</b>	<b>120.286,60</b>	<b>78,3</b>	<b>79,1</b>	<b>31,8</b>	<b>35,0</b>
<b>RENTA VARIABLE</b>	<b>88.401,50</b>	<b>45.094,10</b>	<b>89.101,60</b>	<b>43.769,70</b>	<b>171.612,10</b>	<b>84.835,20</b>	<b>229.963,10</b>	<b>116.507,70</b>	<b>92,6</b>	<b>93,8</b>	<b>34</b>	<b>37,3</b>
Mercado continuo: SIBE	87.973,40	44.880,00	88.618,20	43.528,00	170.805,90	84.432,10	229.952,70	116.502,50	92,7	94,0	34,6	38,0
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	428,1	214,1	483,4	241,7	806,2	403,1	10,4	5,2	66,8	66,8	-98,7	-98,7
<b>RENTA FIJA</b>	<b>12.297,40</b>	<b>6.149,20</b>	<b>11.993,00</b>	<b>5.996,50</b>	<b>8.595,00</b>	<b>4.297,70</b>	<b>7.554,70</b>	<b>3.778,90</b>	<b>-28,3</b>	<b>-28,3</b>	<b>-12,1</b>	<b>-12,1</b>
Mercado continuo: Electrónico	32,7	16,8	23,9	11,9	22,2	11,4	21,5	12,2	-7,1	-4,2	-3,2	7,0
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	16,7	8,4	15,3	7,7	14,7	7,3	15,1	7,6	-3,9	-5,2	2,7	4,1
Servicios de Anotación en Cuenta (SAC)	12.248,00	6.124,00	11.953,80	5.976,90	8.558,10	4.279,00	7.518,10	3.759,10	-28,4	-28,4	-12,2	-12,2

(\*)Millones de euros.

Fuente: Bolsa de Bilbao



Para los mercados de valores, el efecto de estos episodios ha sido un aumento significativo de la volatilidad. Si en un primer momento las bolsas se vieron afectadas negativamente por el deterioro de la confianza, el cambio de expectativas sobre los tipos de interés y la evolución bajista de los mismos en EEUU permitió una momentánea recuperación que tuvo su punto de inflexión en el mes de diciembre.

No obstante, tal efecto negativo fue muy dispar en términos cuantitativos tanto entre bolsas como entre sectores y grupos de valores.

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao en 2007 se ha incrementado 31,8%, una cifra de 57.310,7 millones de euros (79.112,5 en el periodo anterior). Tal crecimiento se explica por el incremento de renta variable (34%), puesto que la fija se ha reducido en un 12,1%. Del total de la contratación, el 50,6% corresponde a compras, las cuales han crecido, con respecto al ejercicio anterior, un 35%.

El Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 alcanza los 2.626,6 puntos en diciembre de 2007, lo que implica un

aumento del 1,9% respecto al del año anterior. Esta tasa de crecimiento es 32,24 puntos porcentuales inferior a la registrada el año anterior, que culminó con índice de 2.577,5 puntos; e inferior a la registrada en el Estado, donde el *Ibex 35* cerró el año con una subida de un 7,3% (31,8% en el año anterior) hasta los 15.182,3 puntos (14.146,5 en el año anterior).

### Servicios profesionales y empresariales

La última *Encuesta Económica del Sector de Servicios Profesionales y Empresariales* se publicó en julio de 2006 (con datos de 2004) y dado que no existen nuevos datos con que actualizar la información contenida en la Memoria Socioeconómica de 2004, se remite al lector a dicha publicación para conocer los principales datos del sector en la CAPV.

### Servicios Sociales

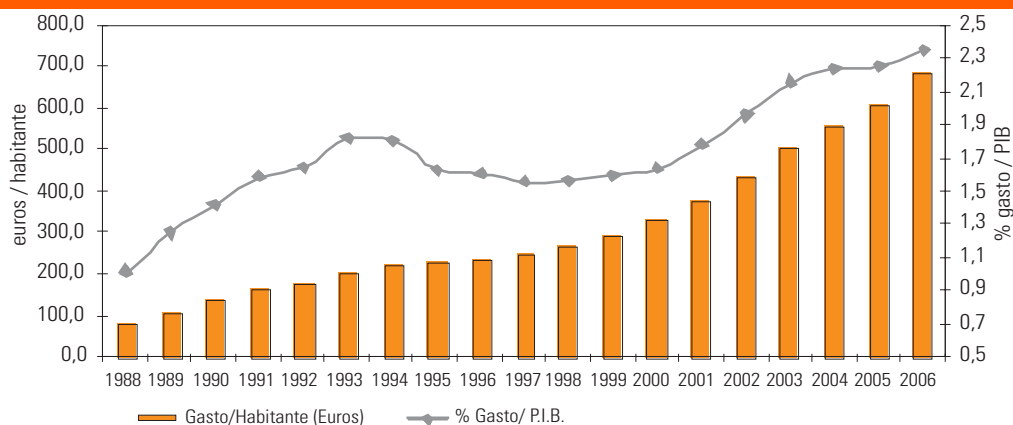
Según los datos de la "Encuesta de Servicios Sociales" de EUSTAT relativos a 2006, el gasto en Servicios Sociales alcanza en la CAPV la cifra de 1.457 millones de

**CUADRO II.2.34. PRINCIPALES MAGNITUDES DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV**

	2002	2004	2005	2006	%02-06	% 05-06
<b>Gastos</b>						
Gasto (miles de €)	915.747	1.196.320	1.297.642	1.457.289	59,1	12,3
- gastos corrientes	671.719	876.216	956.488	1.082.718	61,2	13,2
- transferencias a familias	202.511	270.046	274.566	308.074	52,1	12,2
- gastos de capital	41.517	50.057	63.993	66.496	60,2	3,9
Gasto /habitante (€)	437,7	562	606,1	684,4	56,4	12,9
Gasto/PIB (%)	2	2,2	2,3	2,4	20	6,4
<b>Financiación (miles €)</b>						
- pública	642.289	837.714	903.157	1.035.909	61,3	14,7
- privada	273.458	258.606	394.485	421.380	54,1	6,8
<b>Recursos humanos</b>						
Total personal	30.621	36.221	40.616	41.640	36	2,5
- propio	16.797	20.613	21.941	22.985	36,8	4,8
- voluntariado	13.824	15.608	18.675	18.655	34,9	-0,1
<b>Recursos materiales</b>						
-nº entidades	1.224	1.304	1.318	1.320	7,8	0,2
-nº centros	2.305	2.512	2.544	2.632	14,2	3,5
-nº residencias	633	715	734	772	22	5,2
- plazas residenciales	17.188	19.596	20.212	22.143	28,8	9,6

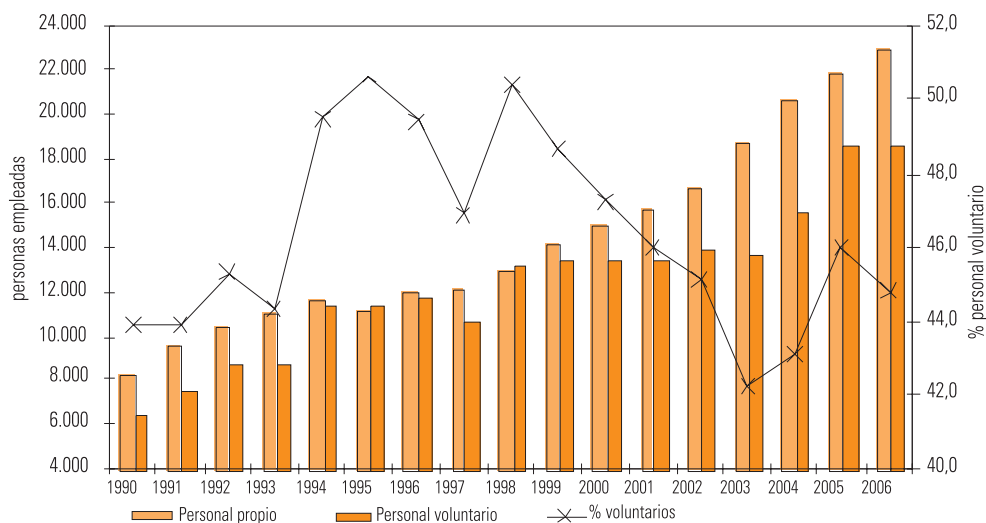
Fuente: EUSTAT "Estadística de Servicios Sociales".

**GRÁFICO II.2.13. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV**



Fuente: Eustat: Estadística de Servicios Sociales

**GRÁFICO II.2.14. EVOLUCIÓN DEL PERSONAL, PROPIO Y VOLUNTARIO, EMPLEADO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV**



Fuente: Eustat: Estadística de Servicios Sociales

euros, lo que representa el 2,4% del PIB vasco (una décima porcentual superior a la tasa de 2005).

El gasto medio por habitante se sitúa en 684,4 euros, un 12,9% más que en 2005. Álava se mantiene a la cabeza con una media de 774 euros por habitante, seguida de Bizkaia con 672 €/habitante y Gipuzkoa con 666.

Por lo que respecta a la financiación, la contribución de las distintas administraciones públicas se cifró en 1.036 millones de euros, el 71% del gasto total y un 14,7% más que en el año precedente. El sector privado aportó el restante 29%.

En total, el sector empleó en 2006 a 22.985 personas, el 2,4% de los ocupados en la CAPV en ese año (2,2% en 2004 y 2,3% en 2005), de los que el 69% son mujeres.

Los servicios sociales contaron, asimismo, con un voluntariado de 18.655 personas que trabajaron desinteresadamente en este sector (el 44,8% del personal), un 0,1% menos que en 2005.

En el gráfico adjunto se aprecia cómo durante los últimos 16 años el número de personas empleadas en servicios sociales se ha incrementado más del 285%. Durante este mismo período, el peso del voluntariado ha venido

**CUADRO II.2.35. GASTO SEGÚN POBLACIÓN A LA QUE SE DIRIGE (EN MILES DE EUROS)**

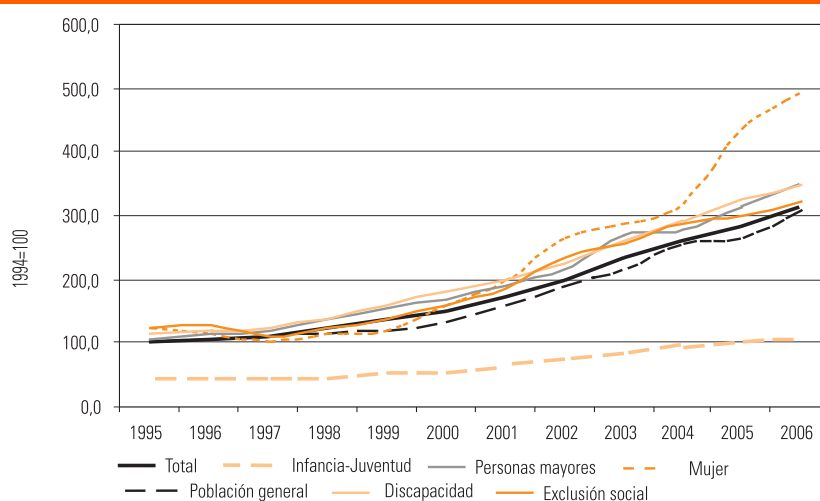
	2004	2005	2006
<b>Total</b>	<b>1.196.320</b>	<b>1.297.642</b>	<b>1.457.289</b>
Población general	458.008	474.183	557.930
Infancia-Juventud	38.221	41.427	42.494
Mujer	6.446	8.782	9.941
Personas mayores	345.852	391.759	438.188
Discapacidad	286.076	317.092	339.511
Exclusión social	61.717	64.398	69.225

Fuente: EUSTAT "Estadística de Servicios Sociales".

TAT, por su cuantía e incremento, el capítulo de "transferencias a las familias", donde se encuadran los programas de Renta Básica, con 158 millones de euros (+9%) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), con 39 millones de euros (+15%).

### 2.1.6. Producción doméstica

La Cuenta Satélite Doméstica<sup>8</sup> tiene una periodicidad quinquenal, coincidiendo con los años en que se dispone de la Encuesta de Presupuestos de Tiempo, estadística básica para la realización de las primeras, ya que facilita, entre otras cosas, el tiempo que dedica la población a las tareas domésticas. La última se publicó en junio de 2004 (con datos de 2003) y a partir de tales datos acometimos un estudio de la Producción Do-

**GRÁFICO II.2.15. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES POR POBLACIÓN A LA QUE SE DIRIGE. AÑO BASE: 1994**


Fuente: Eustat. Estadística de Servicios

oscilando entre el 42,3% de 1989 y el 50,7% de 1995, máximo histórico hasta la fecha. Entre 2005 y 2006, se observa una caída del citado porcentaje, del 46 al 44,8%.

Teniendo en cuenta los grupos de población a los que se dirigen los servicios sociales, la atención a la población en general y a las personas mayores en particular destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos absorben 68,4% del gasto.

Entre los primeros, es decir, entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan, según EUS-

mética no incluida en el Sistema Europeo de Cuentas (SEC), atendiendo a la producción por funciones (proporcionar alojamiento, proporcionar cuidados y educación, proporcionar vestido y proporcionar ropa), sexo y situación laboral, que recogimos en nuestra Memoria Socioeconómica de 2004.

El objetivo ahora es, por un lado, ampliar el análisis funcional de la Producción Doméstica no SEC, que recogimos en aquella Memoria Socioeconómica; y por otro lado, realizar el estudio de la citada Producción Doméstica en el marco de la economía extendida.

<sup>8</sup> La Cuenta Satélite Doméstica incluye el Sector Doméstico SEC y la Producción Doméstica no SEC.

**CUADRO II.2.36. VALORACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DOMÉSTICA NO INCLUIDA EN EL SEC POR FUNCIONES (MILES DE EUROS)**

	1993	1998	2003		Variación 98-03
			n	% vertical	
<b>Proporcionar alojamiento</b>	<b>3.683.020</b>	<b>4.148.265</b>	<b>4.639.942</b>	<b>30,2</b>	<b>11,9</b>
Gestiones	182.041	116.698	118.764	0,8	1,8
Semi-ocios	909.283	1.230.848	1.616.194	10,5	31,3
Trayectos	42.377	47.601	59.591	0,4	25,2
Limpieza	2.166.540	2.241.595	2.395.695	15,6	6,9
Servicios de mantenimiento	19.004	19.473	25.226	0,2	29,5
Otros arreglos	279.945	370.109	328.880	2,1	-11,1
Compra de bienes duraderos	83829	121941	95592	0,6	-21,6
<b>Proporcionar cuidados y educación</b>	<b>1.522.358</b>	<b>1.854.417</b>	<b>2.261.730</b>	<b>14,7</b>	<b>22,0</b>
Cuidados y educación	1.162.165	1.488.821	1.808.407	11,8	21,5
Trayectos	360.193	365.596	453.323	2,9	24,0
<b>Proporcionar comida</b>	<b>5.238.073</b>	<b>5.854.045</b>	<b>7.132.993</b>	<b>46,4</b>	<b>21,8</b>
Preparar comida	3.623.730	4.125.660	4.871.166	31,7	18,1
Compra diaria	1.392.419	1.440.933	1.769.806	11,5	22,8
Trayectos	221.924	287.452	492.021	3,2	71,2
<b>Proporcionar ropa</b>	<b>1.045.941</b>	<b>1.224.171</b>	<b>1.287.288</b>	<b>8,4</b>	<b>5,2</b>
Ropa	903.526	1.070.276	1.064.282	6,9	-0,6
Compras diversas	122.841	128.297	174.495	1,1	36,0
Trayectos	19.575	25.598	48.511	0,3	89,5
<b>Total producción de uso final propio</b>	<b>11.489.392</b>	<b>13.080.898</b>	<b>15.321.953</b>	<b>99,7</b>	<b>17,1</b>
Ayuda vecinal	90.554	119.108	47.210	0,3	-60,4
<b>Total producción doméstica (Valor añadido)</b>	<b>11.579.946</b>	<b>13.200.006</b>	<b>15.369.163</b>	<b>100,0</b>	<b>16,4</b>
<b>Total producción doméstica/PIB</b>	<b>49,1</b>	<b>38,5</b>	<b>32,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Fuente: EUSTAT. Cuenta satélite de la Producción Doméstica

Por extendida se entiende el total de la economía incluyendo la Producción Doméstica que queda fuera de los límites de las Cuentas Nacionales según el SEC.

En otras palabras, la *Cuenta de la Economía Extendida* incluye las Cuentas Económicas de la Economía según el SEC (que incluyen la producción de mercado y la de no mercado), así como la Producción Doméstica que queda fuera de los límites del SEC, es decir, no contabilizada. En consecuencia, se tiene la Cuenta de Bienes y Servicios, la Cuenta de Producción y la Cuenta de Explotación.

El Valor Añadido que alcanza la Producción Doméstica no contabilizada en el PIB de la economía de la CAPV, en 2003, es de 15.369.163 miles de euros, lo que supone un

32,8% del PIB, porcentaje que ha venido disminuyendo en los últimos años. En 1993 y 1998, los porcentajes fueron, respectivamente, 49,1% y 38,5%. Tal reducción del trabajo doméstico no remunerado se ha producido por el crecimiento económico mantenido en estos últimos 10 años, que ha incidido de forma decisiva en el mercado laboral femenino, provando la transferencia de recursos humanos desde la economía doméstica a la de mercado

Tal y como mencionamos en nuestra edición de 2004, la distribución por funciones no presenta grandes cambios para los tres años objeto de estudio. Las funciones que concentran una mayor proporción del Valor Añadido son Proporcionar Comida (46,4%) y Proporcionar Alojamiento (30,2%). Y

en un nivel superior de desagregación funcional destacan: la propia preparación de la comida (31,7%), la limpieza (15,6%), el proporcionar cuidados (11,8%) y la compra diaria de la comida (11,5%).

La Cuenta de Producción presenta en la parte de los recursos la producción generada por la economía extendida y en la parte de los empleos aparecen los consumos interme-

dios utilizados en esa producción objetiéndose como saldo el Valor Añadido generado en la economía extendida.

La Cuenta de Explotación presenta como recursos el saldo de la Cuenta de Producción, es decir, el Valor Añadido, y en la parte de los empleos, los diferentes componentes del mismo (salarios, impuestos y subvenciones), el saldo resultante es el Excedente Bruto generado o Renta Mixta.

**CUADRO II.2.37. TOTAL ECONOMÍA EXTENDIDA Y PRODUCCIÓN DOMÉSTICA (NO SEC) (MILES DE €) POR CUENTA SEC Y NO SEC, 2003**

	Total Economía Extendida 4(1+2+3)	Producción Doméstica NO SEC y Trabajo voluntario NO SEC (3)	% No SEC /Economía extendida	% No SEC /SEC	Ajustes (2)	Total Economía SEC (1)
<b>CUENTA DE BIENES Y SERVICIOS (CBS)</b>						
<b>Recursos</b>	<b>157.828.715</b>	<b>21.516.089</b>	<b>14</b>	<b>15,8</b>	<b>0</b>	<b>136.312.626</b>
Output	122.611.274	21.516.089	18	21,3	0	101.095.185
II e IVA s/productos	4.742.872	0	0	0	0	4.742.872
Importaciones de bienes y servicios	30.474.569	0	0	0	0	30.474.569
<b>Empleos</b>	<b>157.828.715</b>	<b>27.749.942</b>	<b>18</b>	<b>20,4</b>	<b>-6.233.853</b>	<b>136.312.626</b>
Consumo Intermedio	64.047.894	5.878.306	9	10,1	0	58.169.588
Consumo Final Total	50.284.378	21.516.089	43	61,5	-6.233.853	35.002.142
Consumo Final de los Hogares	43.619.201	21.516.089	49	75,9	-6.233.853	28.336.965
Consumo Público	6.665.177	0	0	0	0	6.665.177
Consumo de Capital Fijo	12.918.924	355.547	3	2,8	0	12.563.377
Variación de Existencias	530.420	0	0	0	0	530.420
Exportaciones de Bienes y Servicios	30.047.099	0	0	0	0	30.047.099
<b>CUENTA DE PRODUCCION (CP)</b>						
<b>Recursos</b>	<b>127.354.146</b>	<b>21.516.089</b>	<b>17</b>	<b>20,3</b>	<b>0</b>	<b>105.838.057</b>
Output	122.611.274	21.516.089	18	21,3	0	101.095.185
II e IVA s/productos	4.742.872	0	0	0	0	4.742.872
<b>Empleos (a+b+c)</b>	<b>127.354.146</b>	<b>21.516.089</b>	<b>17</b>	<b>20,3</b>	<b>0</b>	<b>105.838.057</b>
Consumo Intermedio (a)	64.047.894	5.878.306	9	10,1	0	58.169.588
Valor Añadido Bruto	63.306.252	15.637.783	25	32,8	0	47.668.469
Consumo de Capital Fijo (b)	4.757.509	268.620	6	6	0	4.488.889
Valor Añadido Neto (c)	58.548.743	15.369.163	26	35,6	0	43.179.580
<b>CUENTA DE LA EXPLOTACIÓN (CE)</b>						
<b>Recursos</b>	<b>58.548.743</b>	<b>15.369.163</b>	<b>26</b>	<b>35,6</b>	<b>0</b>	<b>43.179.580</b>
Valor Añadido Neto (VAB-consumo de capital fijo)	58.548.743	15.369.163	26	35,6	0	43.179.580
<b>Empleos (coste los factores primarios)</b>	<b>58.548.743</b>	<b>15.369.163</b>	<b>26</b>	<b>35,6</b>	<b>0</b>	<b>43.179.580</b>
Remuneración de asalariados	39.147.742	15.369.163	39	64,6	0	23.778.579
Impuestos s/producción e importación	5.597.677	0	0	0	0	5.597.677
Subvenciones de explotación	-910.626	0	0	0	0	-910.626
Renta Mixta Neta	14.713.950	0	0	0	0	14.713.950

Fuente: EUSTAT. Cuenta satélite de la Producción Doméstica

Las partidas de ajuste de la Cuenta de Bienes y Servicios tienen por objeto no duplicar la parte incluida en las Cuentas Nacionales.

Dicho esto, procedemos al análisis de lo que suponen las macromagnitudes clave de la Cuenta Satélite, por un lado, sobre las Cuentas Económicas SEC y por otro lado, sobre el conjunto de la Economía Extendida.

Sobre las Cuentas Económicas SEC (es decir, sobre el PIB):

- la Producción Doméstica supone el 21,3%,
- el VAB representa, tal y como hemos mencionado anteriormente, el 32,8%,
- el Consumo Intermedio un 10,1%,
- el Consumo Final, incluida la remuneración del trabajo doméstico, supondría el 75,9% del Consumo Privado, porcentaje que se ha reducido en casi ocho puntos desde 1998 debido a la expansiva evolución del consumo en estos años y la exigua evolución de la producción doméstica no remunerada.
- la Inversión (sin incluir la realizada en vivienda, que se incluye en la FBCF de las Cuentas nacionales) alcanza un 2,8%.
- la retribución de la mano de obra correspondiente al trabajo doméstico alcanzaría el 64,6% de la remuneración contabilizada.

Sobre el conjunto de la Economía Extendida:

- la Producción Doméstica supone el 18%,
- el VAB representa el 25%,
- el Consumo Intermedio un 9%,
- el Consumo Final, incluida la remuneración del trabajo doméstico, supondría el 49% del Consumo Privado.
- la Inversión (sin incluir la realizada en vivienda, que se incluye en la FBCF de las Cuentas nacionales) alcanza un 3%.
- la retribución de la mano de obra correspondiente al trabajo doméstico alcanzaría el 39% de la economía extendida.

## 2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICs

### 2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de Innovación

**Gasto en I+D.** En el año 2006, según datos del Eustat, se invirtieron en la CAPV, un total de 907,7 millones de euros en actividades de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico (I+D), un 10,2% más que en el año anterior. De este gasto, corresponden a Bizkaia 420 millones (46%), 363 a Gipuzkoa (40%) y 125 a Álava (14%).

**Esfuerzo en I+D.** Según datos de Eustat, el gasto en I+D sobre el PIB alcanza, en el año 2006, el 1,47%, el valor más elevado registrado, tras varios años de cierta estabilidad.

Dicho esfuerzo es superior a la media estatal (1,2% en el 2006, según datos del INE), pero inferior a la media de la UE-15 (1,91%), UE-25 (1,85%) y UE-27 (1,84%).

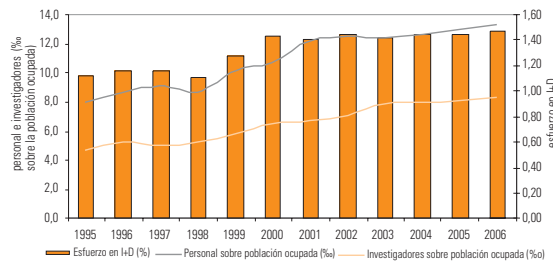
En Gipuzkoa fue del 1,79%; en Bizkaia, 1,34%; y en Alava, 1,22%. En el año 2005 los respectivos porcentajes fueron: 1,71%, 1,34% y 1,18%.

Según datos del INE, las comunidades autónomas que presentan cifras de intensidad en el gasto de I+D superiores a la media estatal son Madrid (1,98% del PIB), Navarra (1,92%), CAPV (1,6%) y Cataluña (1,43%). Los respectivos porcentajes en el año 2005 fueron: Madrid (1,82% del PIB), Navarra (1,67%), CAPV (1,48%) y Cataluña (1,35%). Las CCAA que presentan mayores tasas de crecimiento son Cantabria, La Rioja y Asturias.

**Personal en I+D en EDP.** Continúa su tendencia ascendente. Así, en el año 2006 llega a las 13.065 personas, lo que supone el 13,2‰ de la población ocupada (13‰ en el año anterior); tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,6‰), en la UE (9,5‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1‰), Alemania (12,6‰), Japón (13,5‰). Tal y como venimos mencionando en anteriores ediciones de nuestra Memoria Socioeconómica, este hecho resulta muy alentador.

**Gasto en I+D por sectores de ejecución.** La mayor parte del gasto en I+D (79,5%) es realizado, según Eustat, por el sector empresarial, pero si desagregamos entre empresas y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se

**GRÁFICO II.2.16. EVOLUCIÓN DEL ESFUERZO Y EL EMPLEO EN I+D EN LA CAPV**



Fuente: Eustat

sitúa alrededor de 71,9%. De nuevo y a una considerable distancia se sitúan la universidad (17,2%) los centros tecnológicos (7,5%), y los diversos organismos públicos dependientes de la Administración (3,3%).

Así, la ejecución empresarial en I+D en la CAPV supera la registrada en el Estado español donde las empresas, según el INE, ejecutaron el 55,5% del gasto en I+D y en la UE-15, donde según Eurostat las empresas realizan el 64,1%, se encuentra en línea con la registrada en Finlandia (71,3%) y Alemania (69,6%), pero está todavía lejos de los porcentajes que se registran en Luxemburgo (84,9%) y Suecia (74,9%),

La variación entre el año 2006 y 2007 muestra que son los centros tecnológicos los que presentan un mayor cre-

cimiento en términos de gasto con una tasa del 12%, seguidos de la Enseñanza Superior con el 10% y la Administración y las empresas, ambos con un 9%.

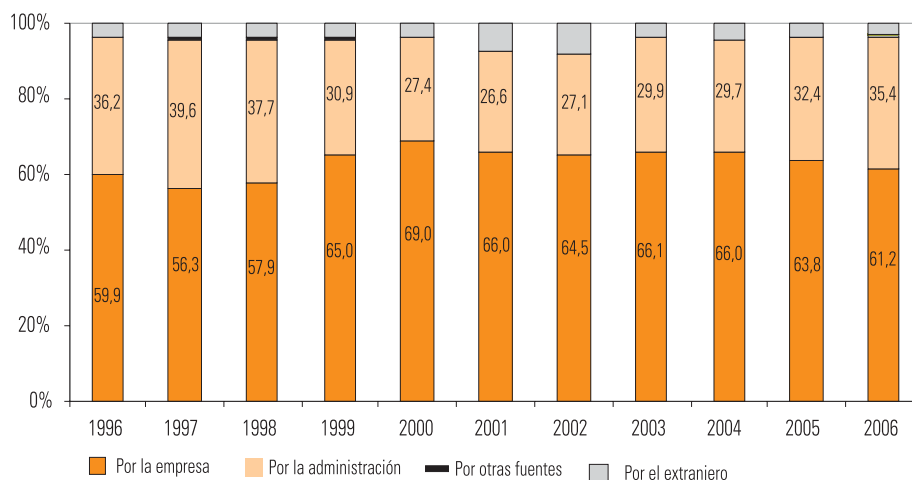
**Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos).** El sector privado financia el 61,2% de la cifra total de gasto en I+D, 555,5 millones de euros (63,8% en el año anterior) y la Administración el 35,4% (32,4% el año anterior). En el Estado, según datos del INE, el sector privado financia el 47,1% y la Administración Pública el 42,5%. En la UE-25, según datos de Eurostat, en el año 2005, los respectivos porcentajes son 55% y 35%.

Aunque se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación global, en los últimos años, éste sigue siendo, la más importante fuente de financiación del gasto en I+D, y la CAPV se encuentra a 4,8 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según Eurostat, en Luxemburgo (84%, dato de 2003), Japón (74,5% dato de 2004), Suiza (69,7 dato de 2005%), Finlandia (69,3% dato de 2005) y EE.UU (63% dato de 2003).

**Gasto en I+D por disciplina científica.** Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (73,6% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas que suponen el 12%, las médicas con el 7,7%, las sociales con el 5,1% y las agrarias con el 1,6%. Se observa, entre 2005 y 2006, un notable ascenso en ciencias exactas/naturales

**GRÁFICO II.2.17. EVOLUCIÓN DE LA FINANCIACIÓN DEL GASTO EN I+D SEGÚN ORIGEN DE LOS FONDOS (%)**



Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.38. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, 2006 (\*)**

	Alemania	España	Francia	Italia	Portugal	Reino Unido	EEUU	Japón	UE-27	CAPV 2005	CAPV 2006
<b>Gastos en I+D</b>											
Total PPC (mill.)	55.144,80	12.704,90	35.470,30	15.754,90	1.498,40	29.772,80	290.387,80	109.005,50	213.193,40	890,4	979,9
Sobre el P.I.B. (%)	2,51	1,2	2,12	1,1	0,81	1,76	2,67	3,2	1,84	1,44	1,47
Per cápita (PPS)	645,2	255,9	540,6	260,7	134,7	455,7	917,8	755,2	375,1	415,9	461,8
<b>Financiación del gasto (%)</b>											
Por la empresa	66,8	47,1	51,7	43	31,7	44,2	61,4	74,5	54,5	63,8	61,2
Por la administración	30,4	42,4	37,6	50,8	60,1	32,8	30,4	17,7	34,8	32,4	35,4
Por otras fuentes	0,3	4,6	1,9	0	3,2	5,8	5,5	7,5	2,2	0,3	0,3
Por el extranjero	2,5	5,9	8,8	6,2	5	17,2	2,7	0,3	8,5	3,5	3,1
<b>Ejecución del gasto (%)</b>											
Por la empresa	69,9	55,6	61,9	47,8	36,2	63	70,1	75	63,5	79,4	79,5
Exclusivamente por empresas										72,5	71,9
Por los CC.TT.										6,9	7,5
Por la administración	13,6	16,6	17,3	17,8	13,6	10,3	12,2	9,3	13,3	3,4	3,3
Por la universidad	16,5	27,7	19,5	32,8	39,1	23,4	13,6	13,7	22,2	17,2	17,2
Por IPSFL	0	0,1	1,2	1,5	11	3,3	4,1	2,1	1,1	0	0
<b>Personal (EDP)</b>											
Total	469.500	188.978	352.485	164.026	25.651	-	-	882.414	2.040.667	12.506	13.065
Sobre población ocupada (‰)	12,6	9,6	14,1	7,1	5	-	-	13,5	9,5	13	13,2
<b>Investigadores (EDP)</b>											
Total	268.100	115.798	200.064	72.012	21.003	157.662	1.261.227	675.330	1.217.524	7.820	8.145
Sobre población ocupada (‰)	7,2	5,9	8	3,1	4,1	5,6	9	10,4	5,7	8,1	8,3
<b>% de investigadores sobre el total del personal en I+D (EDP)</b>											
	57,1	61,3	56,8	43,9	81,9	-	-	76,5	59,7	62,5	62,3

(\*) Datos del año 2006 ó del último año disponible.

PPC= Paridad Poder de Compra

EDP= Equivalencia a dedicación plena

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico y Eurostat

(+48,2%), en ciencias sociales (+35%) y un descenso en ciencias agrarias (-50,4%).

**Gasto en I+D por disciplina científica según origen de los fondos.** La investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado (empresas y centros tecnológicos financian el 72,2% del gasto total de la disciplina). En ciencias exactas/naturales, agrarias y sociales ocurre justamente lo

contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 74,3, 73 y 60% del gasto. En consecuencia, el cambio de tendencia observado el año anterior en ciencias agrarias, en base al cual el sector privado tomaba importancia en la financiación del gasto, no se reproduce en este último periodo.

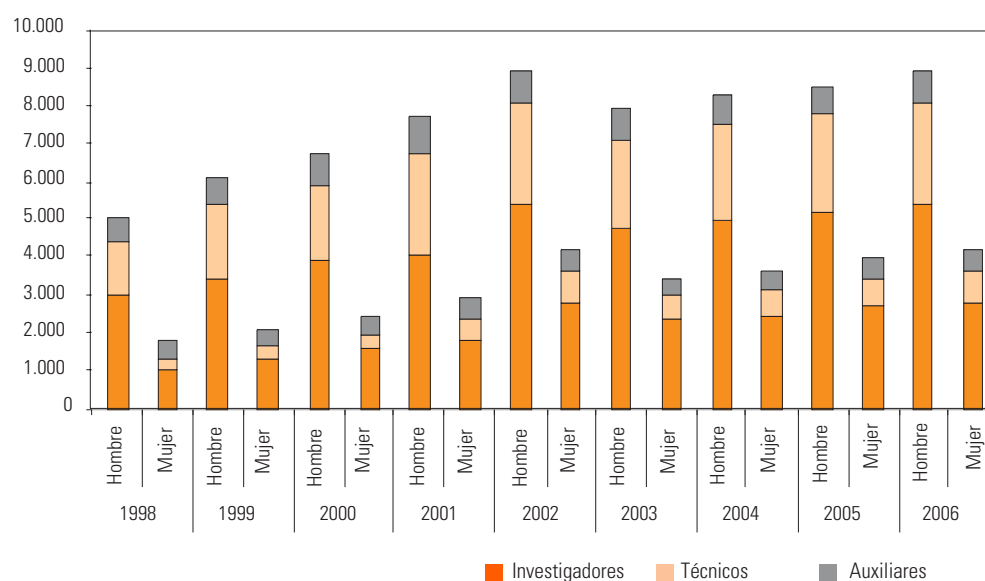
Por último, en las ciencias médicas la Administración financia el 58,5% del gasto, el sector empresarial el 39,5% y resto lo aportan las IPSL y entidades extranjeras.



**CUADRO II.2.39. GASTOS INTRAMUROS POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS (MILES DE EUROS)**

	2005					2006					% variación 2005/06				
	Total	Origen de los fondos				Total	Origen de los fondos				Total	Origen de los fondos			
		Admin.	Empr.	IPSFL	Extranj		Admin.	Empr.	IPSFL	Extranj		Admin.	Empr.	IPSFL	Extranj
<b>Total</b>	<b>823.459</b>	<b>266.910</b>	<b>525.745</b>	<b>2.384</b>	<b>29.420</b>	<b>907.722</b>	<b>321.759</b>	<b>555.082</b>	<b>2.294</b>	<b>28.587</b>	<b>10,2</b>	<b>20,5</b>	<b>5,6</b>	<b>-3,8</b>	<b>-2,8</b>
<b>Disciplina científica</b>															
Ingeniería	621.099	136.265	459.721	1.719	23.394	668.157	161.567	482.584	1.593	22.413	7,6	18,6	5	-7,3	-4,2
CC. médicas	65.481	43.083	20.877	246	1.275	70.153	41.074	27.689	98	1.292	7,1	-4,7	32,6	-60,2	1,3
CC. exactas/natural	73.541	51.125	21.239	256	921	108.953	80.931	24.778	258	2.986	48,2	58,3	16,7	0,8	224,2
CC. agrarias	29.325	14.674	12.671	5	1.975	14.547	10.623	3.352	5	566	-50,4	-27,6	-73,5	0	-71,3
CC. sociales	34.014	21.764	11.237	158	855	45.912	27.564	16.679	339	1.330	35	26,6	48,4	114,6	55,6
<b>Sector de ejecución</b>															
Administración	27.632	24.923	1.773	141	795	30.124	26.224	2.804	0	1.097	9	5	58	-100	38
Enseñanza superior	141.600	104.090	35.516	509	1.485	156.243	114.415	38.187	918	2.722	10	10	8	80	83
Empresas SIN Centros Tecnológicos	474.322	75.169	389.494	400	9.258	519.251	95.079	416.227	153	7.792	9	26	7	-62	-16
Centros Tecnológicos	179.905	62.727	98.962	1.334	16.882	202.104	86.041	97.864	1.223	16.976	12	37	-1	-8	1

Fuente: EUSTAT. "Estadística sobre actividades de I+D".

**GRÁFICO II.2.18. EVOLUCIÓN DEL PERSONAL EN EDP DEDICADO A I+D POR OCUPACIÓN Y SEXO**


Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.40. PERSONAL EMPLEADO EN EDP POR DISCIPLINA CIENTÍFICA**

	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	% mujer
<b>Total</b>	<b>9.091,50</b>	<b>26,6</b>	<b>10.618,60</b>	<b>27,5</b>	<b>13.065,30</b>	<b>32,0</b>	<b>11.352,60</b>	<b>30,5</b>	<b>11.925,10</b>	<b>30,7</b>	<b>12.505,50</b>	<b>31,7</b>	<b>13.065,30</b>	<b>32,0</b>
Ciencias exactas y naturales	1.276,50	31,4	725,4	40,9	1.554,00	45,6	1.060,00	42,3	1.408,00	42,1	1.343,00	44,7	1.554,00	45,6
Ingeniería y tecnología	6.266,90	21,4	7.989,20	22,5	9.234,40	25,7	8.289,80	24,8	8.518,20	25,1	8.953,30	25,6	9.234,40	25,7
Ciencias médicas (1)	550,4	47,9	703,3	45,0	1.093,20	48,8	676,9	46,2	906,4	48,0	1.044,40	49,4	1.093,20	48,8
Ciencias agrarias (2)	254,6	42,3	362,1	37,9	221,9	52,0	399,5	47,8	271,9	44,2	380,3	49,7	221,9	52,0
Ciencias sociales y humanidades	743,1	40,7	838,6	44,9	961,8	46,5	926,4	48,3	820,6	45,0	784,5	47,1	961,8	46,5

(1) Incluye farmacia (2) Incluye ganadería, silvicultura y pesca  
Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

**Personal en I+D en EDP según disciplina científica y ocupación.** Entre 2005 y 2006, el personal en actividades de I+D a dedicación plena ha vuelto a aumentar, aunque menos que en el periodo anterior, un 4,5% frente al 4,9% del periodo anterior, llegando a alcanzar en el año 2006, tal y como se ha comentado anteriormente, las 13.065,3 personas.

De ellas, el 62,3% (8.145 personas) son investigadores. En la UE-25, este porcentaje se sitúa, según datos de Eurostat, alrededor del 60%. En ciertos países de referencia el porcentaje es más bajo: Alemania (57%), Italia (43%), Luxemburgo (47%) y Francia (56%), pero en otros supera el 65%: Finlandia (70%), Suecia (67%), Japón (77%) y China (79%).

De las 13.065,3 personas que trabajan en la CAPV a dedicación plena el 70,6% trabaja en actividades relacionadas con la ingeniería y tecnología y el resto se reparte entre las ciencias exactas y naturales (11,9%), las médicas (8,4%), las sociales (7,4%), y las agrarias (1,7%).

El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo (5,4 puntos porcentuales en este periodo) pero sigue siendo inferior al del hombre (31,98% frente al 69,14%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 38,2% del personal total; un porcentaje, por lo tanto, menor que el registrado en la CAPV.

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), se observa que la proporción de investigadoras, sobre el total del personal femenino em-

pleado en estas actividades, es mayor que la de investigadores sobre su respectivo grupo de género.

Por áreas, la presencia de la mujer, en la CAPV, sigue concentrándose en las ciencias agrarias y las médicas; donde respectivamente el 52% y el 48,8% del personal total es mujer.

**Personal en I+D por sector de ejecución.** Entre 2005 y 2006 se ha incrementado un 4,8%, llegando a las 20.260 personas. El sector empresarial es el que emplea a la mayor parte del personal. Así, un 49,2% del personal total que realiza actividades de I+D está empleado en la empresa (en el año anterior un 48,4%), un 30,1% en instituciones de educación superior, un 15,4% en los centros tecnológicos (en el año anterior el porcentaje era el mismo) y un 5,4% en la Administración Pública.

En la UE-27, según datos del informe "Science, technology an innovation in Europe, Eurostat statistical book, 2008 edition", en el año 2004, medido en equivalencia a dedicación plena, el 53,3% está empleado en el sector empresarial, el 30,7% en en instituciones de educación superior y el 15% en la Administración.

Según datos de Eustat, la proporción de mujeres era en el año 2005 del 32,3% y en el 2006 disminuye al 31,9%. Si bien en términos absolutos crece en todos los sectores, salvo en los centros tecnológicos. Así, la proporción que representa la mujer sobre el total del personal empleado en cada uno de los sectores de ejecución vuelve a ser superior a la citada media (31,9%), en la universidad, los

**CUADRO II.2.41. PERSONAL POR SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN**

	TOTAL		MUJERES		Investigadores	Técnicos		Auxiliares		
	2005	2006	2005	2006	2006					
	% s/ total vertical	% s/ total vertical	% s/ total	% s/ total	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal
<b>Total</b>	<b>19.331,0</b>	<b>20.260,0</b>	<b>6.238,0</b>	<b>6.462,0</b>	<b>13.118</b>	<b>64,7</b>	<b>4.346</b>	<b>24,5</b>	<b>2.133</b>	<b>10,7</b>
Empresas	63,8	64,5	26,9	26,8	6.779	51,8	3.991	35,0	1.704	13,1
Exclusivamente empresa	48,4	49,2	21,8	22,8	4.618	46,4	3.633	39,5	1.401	14,1
Centros Tecnológicos	15,4	15,4	4,3	39,5	2.161	69,3	358	20,8	303	9,9
Administración Pública	4,7	5,4	44,4	39,3	900	82,8	67	9,7	79	7,5
Enseñanza superior	31,5	30,1	41,3	41,5	5.439	89,2	288	4,7	350	6,1

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D

centros tecnológicos y la administración, pero no en la empresa, donde el porcentaje es el 22,8%.

Por lo que respecta a la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) es: en la Administración 83-18; en la Educación Superior 89-11; en el sector empresarial 46-54 y en los centros tecnológicos 69-31.

### 2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

#### Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo centros tecnológicos

Según datos del Eustat, el número de empresas (sin centros tecnológicos) que en el año 2006 realizan actividades de I+D se sitúa en 1.106 (el año anterior fueron 1.053), de las cuales 635 pertenecen al sector industrial y

437 al sector servicios. En consecuencia mientras en la industria y servicios el número de empresas que hacen I+D se ha incrementado, respectivamente un 3,6% y un 7,9%, en la construcción ha decrecido un 9,1%.

En el año 2005, aproximadamente el 73% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentraba en sectores de intensidad en I+D alta y media-alta y el 23,6% se realizaba en sectores de intensidad media-baja. En el 2006, los sectores de intensidad alta y media-alta pierden peso a favor de los de media-baja, el reparto es 71,9% - 24,5%. No obstante, debe ser tenido en consideración el hecho de que sectores como "artículos metálicos" (donde el personal en I+D a dedicación plena es elevado) pueden producir equipamiento para el sector automóvil, en cuyo caso sería producción de intensidad media alta.

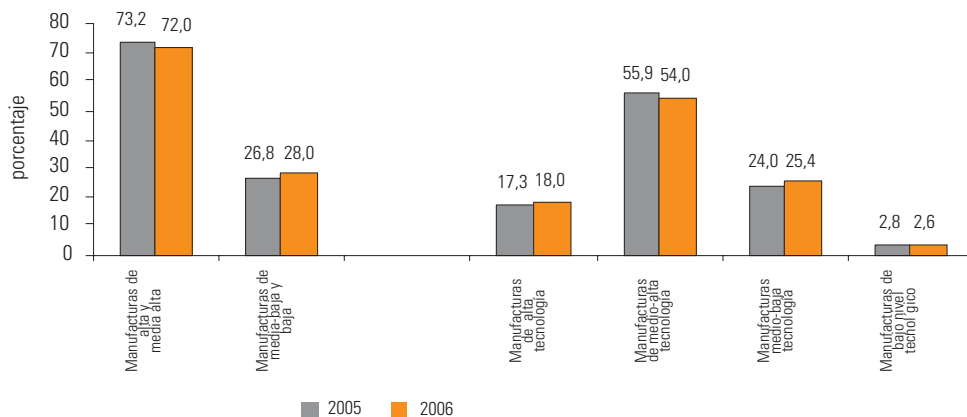
En cualquier caso, los datos globales (incluyendo centros tecnológicos) muestran un comportamiento similar.

**CUADRO II.2.42. EVOLUCIÓN DEL N° DE EMPRESAS Y PERSONAL EN I+D (SIN CTS)**

	N° empresas				Personal E.D.P.		
	2004	2005	2006	Var. 2005-06	2004	2005	2006
<b>Total</b>	<b>923</b>	<b>1.053</b>	<b>1.106</b>	<b>5,0</b>	<b>6.403,30</b>	<b>6.613,10</b>	<b>7.083,90</b>
Agropecuaria y pesca, extractivas y energía	12	13	14	7,7	72,80	64,00	57,60
Industria	554	613	635	3,6	3.911,30	4.058,40	4.035,90
Construcción	19	22	20	-9,1	29,2	34,30	37,20
Servicios	338	405	437	7,9	2.390,00	2.456,40	2.953,20

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D

**GRÁFICO II.2.19. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO INTERNO EN I+D EN EL SECTOR MANUFACTURERO (SIN EXCLUIR CTs) SEGÚN CONTENIDO TECNOLÓGICO**



Fuente: EUSTAT

**CUADRO II.2.43. LISTA DE SECTORES SEGÚN INTENSIDAD EN I+D (COMBINACIÓN DE LISTAS DE INE, OCDE, EUROSTAT)**

<b>Alta</b>	Industria farmacéutica	<b>Baja</b>	Fabricación de papel y productos de papel y actividades de edición e impresión y de Reproducción de grabaciones	
	Maquinaria de oficina y material informático		Elaboración de productos alimenticios, bebidas y de productos de tabaco	
<b>Media-alta</b>	Componentes electrónicos	<b>Servicios de alta tecnología o de punta</b>	Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles;	
	Aparatos de radio, TV y comunicaciones		Fabricación de artículos de paja y materiales trenzables	
	Instrumentos médicos, de precisión, óptica y relojería		Fabricación de productos textiles, curtido y adobo de cuero, fabricación de maletas,	
<b>Media-baja</b>	Construcción aeronáutica y espacial	<b>Servicios de alta tecnología o de punta</b>	Bolsos de mano, artículos de talabartería y cuarnicionería y calzado	
	Industria química excepto industria farmacéutica		Fabricación de muebles, industrias manufactureras n.c.p. y reciclamiento	
	Maquinaria y equipos		<b>Servicios de alta tecnología o de punta</b>	Correos y telecomunicaciones
	Maquinaria y aparatos eléctricos			Actividades informáticas
	Industria automóvil			Investigación y desarrollo
	Construcción naval, ferroviaria, de motocicletas y bicicletas y de otro material de transporte			
Fabricación de otros productos minerales no metálicos				
Fabricación de coque, productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear				
Construcción y reparación de buques y otras embarcaciones				
Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo				
Fabricación de metales comunes				
Fabricación de productos de caucho y plástico				

Fuente: INE (Metodología)

**CUADRO II.2.44. INDICADORES DEL SECTOR EMPRESA POR RAMA DE ACTIVIDAD - I+D 2006**

	Nº empresas	Personal E.D.P.	Distribución del Gasto interno (miles €)		%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
			2005	2006				
<b>Total</b>	<b>1.106</b>	<b>7.083,9</b>	<b>474.322</b>	<b>519.251</b>	<b>73</b>	<b>27</b>	<b>875.612</b>	<b>0,8</b>
<b>Agropecuario y pesca, extractivas y energía</b>	<b>14</b>	<b>57,6</b>	<b>5.240</b>	<b>4.236</b>	<b>84</b>	<b>16</b>	<b>5.022</b>	<b>1,1</b>
<b>Industria</b>	<b>635</b>	<b>4.035,9</b>	<b>297.403</b>	<b>311.652</b>	<b>81</b>	<b>19</b>	<b>216.183</b>	<b>1,9</b>
M-A Química y refino de petróleo	44	320,9	18.299	19.844	83	17	6.550	4,9
M-B Caucho y plástico	47	195	12.358	12.688	83	17	17.919	1,1
M-B Industria no metálica	14	40,6	5.042	2.592	91	9	6.774	0,6
M-B Metalurgia	51	262,1	21.762	25.133	81	19	15.926	1,6
M-B Artículos metálicos	127	563,1	31.151	35.970	86	14	53.625	1,1
M-A Máquina herramienta	36	329,4	18.265	16.744	81	19	4.391	7,5
M-A Aparatos domésticos	8	231,6	22.052	19.461	82	18	6.251	3,7
M-A Otra maquinaria	90	421,1	28.572	33.860	92	8	19.821	2,1
M-A Material eléctrico	41	325,7	20.059	28.042	86	14	9.692	3,4
A Material electrónico	17	220,8	12.896	13.209	85	15	3.537	6,2
A Material de precisión	35	342,4	27.233	19.124	85	15	3.937	8,7
M-A Material de transporte	40	589,8	69.801	73.702	67	33	20.084	2,9
Otras manufacturas	85	193,4	9.913	11.283	90	10	42.654	0,5
<b>Construcción</b>	<b>20</b>	<b>37,2</b>	<b>2.555</b>	<b>1.812</b>	<b>73</b>	<b>27</b>	<b>87.062</b>	<b>0,0</b>
<b>Servicios</b>	<b>437</b>	<b>2.953,2</b>	<b>169.123</b>	<b>201.552</b>	<b>60</b>	<b>40</b>	<b>572.367</b>	<b>0,5</b>
A Actividades informáticas	111	726,9	28.511	32.497	62	38	11.943	6,1
A Actividades de I+D	60	996,3	63.139	80.382	64	36	3.961	25,2
Otras actividades empresariales	141	681,2	46.093	49.805	48	52	92.467	0,7
Otros servicios	125	548,8	31.380	38.868	68	32	463.996	0,1

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

Entre 2005 y 2006, las manufacturas de contenido tecnológico alto y medio-alto pierden peso a favor de las de medio-bajo y bajo, tal y como se muestra en el gráfico adjunto. En el caso del sector servicios, el conjunto de actividades consideradas de "alta intensidad", esto es actividades informáticas y de I+D incrementan ligeramente su peso en el total del gasto del sector servicios, pasando del 54,2% al 56%.

Es destacable el hecho de que según datos de Eurostat, el porcentaje de productos high-tech exportados por la UE-15 sobre el total de las exportaciones de la UE-27 pre-

sente una tendencia decreciente entre el año 2000 y el 2006, pasando de un 20,41% a un 16,67%. En el caso del Estado español la caída es de 1,22 puntos porcentuales: del 5,94% al 4,72%.

Por otro lado, tal y como veremos más adelante al analizar el *Índice Europeo de Innovación*, el peso de las exportaciones de productos de alta tecnología resulta significativamente menor en la CAPV que en la UE: un 3,7% del total de las exportaciones en el caso vasco y un 16,67% en el de la Unión Europea.

Volviendo al personal empleado en actividades de I+D, un año más, los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: actividades de I+D, donde el 25,2% del personal que trabaja en el sector se dedica estrictamente a tales actividades; materia del precisión, 8,7%; máquina-herramienta, 7,5%; material electrónico con un 6,2% y actividades informáticas, 6,1%.

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye la actividad de aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, observamos que, de media, las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje con fondos de la propia empresa. Sin embargo, conviene ser cauto con tales datos ya que no es posible llegar a determinar el origen real de la financiación de muchos proyectos. En palabras de Eustat, es posible que en determinados proyectos en los que una empresa coopera con otra, el origen de la financiación sea pública.

### *Innovación del tejido empresarial*

Según la tercera revisión del Manual de Oslo (publicada en 2006):

- Una **innovación** es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores.
- Por su parte, las **actividades innovadoras** se corresponden con todas las operaciones científicas, tecnológicas, organizativas, financieras y comerciales que conducen efectivamente, o tienen por objeto conducir, a la introducción de innovaciones. Algunas de estas actividades son innovadoras en sí mismas, otras no son nuevas pero son necesarias para la introducción de innovaciones. Las actividades de innovación incluyen también a las de I+D que no están vinculadas a la introducción de una innovación particular.
- Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos. Se dice que un nuevo (o mejorado) producto se ha introducido cuando ha sido lanzado al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se

ha introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

- Una **empresa innovadora** es una empresa que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.
- Es posible que haya empresas que desarrollen actividades innovadoras durante el periodo analizado en la encuesta sin haber introducido efectivamente una innovación. Todas las actividades implicadas en el desarrollo o la introducción de innovaciones, incluidas las que están previstas para introducción posterior, son actividades de innovación. Durante el periodo dado, las actividades de innovación pueden ser de tres clases:
  - Conseguidas, ya que lograron la introducción de la innovación (aunque la innovación no tiene que haber sido un éxito comercial).
  - En curso de desarrollo, y que no han alcanzado aún la fase de introducción.
  - Abortadas antes de la introducción de la innovación.

Una **empresa con actividades innovadoras** es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas. Es decir, todas las empresas que desarrollan actividades de innovación durante el periodo considerado se consideran como “empresas con actividades innovadoras”, tanto si la actividad ha desembocado o no en la introducción de una innovación.

Según INE y EUSTAT, metodológicamente hay que tener en cuenta:

**La diferencia existente entre empresas innovadoras** (las que introducen en el mercado nuevos o mejorados productos o procesos) **y empresas con actividades para la innovación tecnológica.**

*Actividades para la innovación tecnológica* son el conjunto de trabajos científicos, tecnológicos, organizativos, financieros y comerciales, incluyendo la inversión en nuevos conocimientos, que conducen o pretenden conducir a la realización de productos o procesos tecnológicamente nuevos o mejorados. Entre las mismas se consideran las siete siguientes: I+D interna; adquisición de I+D (o I+D externa); adquisición de maquinaria y equipo; adquisición de otros conocimientos externos en forma de licencias, patentes y copyrights; formación; introducción de innovaciones en el mercado; y diseño, otros preparativos para producción y/o distribución.

**CUADRO II.2.45. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA**

	2004		2005		2006	
	Gasto (% vertical)	Gasto sobre el PIB	Gasto (% vertical)	Gasto sobre el PIB	Gasto (% vertical)	Gasto sobre el PIB
<b>Total (miles de euros)</b>	<b>2.010.243 (100)</b>	<b>3,8</b>	<b>2.161.666 (100)</b>	<b>3,8</b>	<b>2.353.019 (100)</b>	<b>3,8</b>
I+D interna	38,3	1,4	38,4	1,4	38,6	1,5
I+D externa	11,4	0,4	13,5	0,5	15,6	0,6
Maquinaria	39,6	1,5	38,4	1,4	37,4	1,4
Otros conocimientos	2,8	0,1	3,3	0,1	2,8	0,1
Formación	2,1	0,1	1,7	0,1	1,3	0,0
Comercialización	1,7	0,1	2,7	0,1	2,9	0,1
Diseño y preparativos	2,7	0,1	1,9	0,1	1,4	0,1

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación Tecnológica

Que cuando se habla **innovación**, ésta se suele desagregar en: **de producto, de proceso, en curso y fallida**, pero cuando nos referimos a **empresas innovadoras** sólo nos estamos refiriendo a **empresas con innovaciones de producto o proceso**, y no a las que tienen innovaciones en curso o fallidas.

Según datos del cuarto y último Community Innovation Survey, el publicado en el 2004: CIS, 2004; en la UE-27, la proporción de empresas de más de 9 empleados con actividades innovadoras variaba desde el 75,8% de las empresas industriales de Alemania al 12,7% de las empresas de servicios de Bulgaria. En el conjunto de la UE-27, se tiene que el 41,5% del total de las empresas industriales y el 37% de las del sector servicios están involucradas en la realización de tales actividades. En el caso del Estado español los respectivos porcentajes son menores: 36,5%

y 32,1%. Ni INE ni EUSTAT publican información sobre porcentaje de empresas con actividades innovadoras en la CAPV, pero sí sobre gasto en la materia, tal y como expondremos en líneas posteriores.

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del INE<sup>1</sup>, las CCAA que realizan mayores gastos en actividades de innovación tecnológica, en el año 2006, son Madrid (33,9% del total), Cataluña (21,4% del total) y la CAPV (9,4% del total).

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del Eustat<sup>2</sup>, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 8,8% respecto al periodo anterior, alcanzando en 2006 los 2.353 millones de euros. Este gasto representa el 3,8% del PIB, porcentaje que se viene manteniendo estable en los últimos años.

<sup>1</sup> Se trata de un estudio dirigido a una muestra de empresa de más de 9 asalariados del sector industrial, de la construcción, y de servicios, incluyendo como novedad en el año 2006 el estudio de la rama de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

La Encuesta no incluía hasta 2005 la rama de Educación, y a partir de ese año se incluyen las empresas de la rama de Educación (Sección 80, según CNAE-93), con la excepción de las empresas de la rama 8030 (Enseñanza Superior). Por el contrario, Eustat ha incluido tradicionalmente todo el sector educación. En consecuencia, hasta el año 2005, suponía un importante elemento distorsionante a la hora de compararse con la Estadística del INE, que si bien se corrige en el año 2005, no es una corrección total ya que no se incluye la rama 8030.

Por otro lado, en el año 2006, el INE incluye, como novedad, el estudio de la rama de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, que no recoge el Eustat.

<sup>2</sup> Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

**CUADRO II.2.46. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR RAMA DE ACTIVIDAD, TAMAÑO Y TIPO DE ACTIVIDAD 2006 (P)**

	Total		I+D interna	I+D externa	Maquina- ria	Otros conoci- mientos	Formación	Comerciali- zación	Diseño y preparati- vos
	miles	% vertical							
<b>Total</b>	<b>2.353.019,20</b>	<b>100,0</b>	<b>38,6</b>	<b>15,6</b>	<b>37,4</b>	<b>2,8</b>	<b>1,3</b>	<b>2,9</b>	<b>1,4</b>
<b>Industria</b>	<b>1.167.564,20</b>	<b>49,6</b>	<b>28,2</b>	<b>24,2</b>	<b>40,7</b>	<b>3,4</b>	<b>0,7</b>	<b>1,2</b>	<b>1,7</b>
5, Industria de la alimenta- ción	39.534,50	1,7	9,5	10,3	51,9	19,1	0,5	3,3	5,4
6, Textil y confección	824,5	0,0	79,0	2,5	15,8	0,1	0,6	2,0	0,0
7, Industria de la madera	27.087,10	1,2	2,2	0,4	97,1	0,0	0,1	0,0	0,1
9, Papel, edición y gráficas	38.242,40	1,6	0,3	2,5	94,1	0,1	0,7	0,0	2,4
11, Industria química	35.968,60	1,5	61,4	15,7	16,2	0,0	1,5	4,9	0,4
12, Caucho y plástico	30.559,40	1,3	22,6	12,9	61,4	0,2	0,6	0,7	1,6
13, Industria no metálica	19.544,60	0,8	24,0	5,3	56,6	0,7	6,2	4,8	2,4
14, Metalurgia y artíc. me- tálicos	229.703,30	9,8	20,0	19,5	54,1	1,6	0,7	0,3	3,7
15, Maquinaria	142.937,30	6,1	60,8	21,1	15,3	0,2	1,1	1,0	0,6
16, Material eléctrico	97.160,30	4,1	66,4	20,4	5,6	0,6	1,5	2,2	3,3
17, Material de transporte	328.269,60	14,0	25,5	14,4	59,1	0,1	0,4	0,3	0,2
18, Otras manufactureras	21.514,20	0,9	27,7	10,5	31,1	0,5	0,9	19,9	9,3
Otras industrias	156.218,40	6,6	2,2	78,1	2,5	17,0	0,0	0,0	0,1
<b>Construcción</b>	<b>55.073,20</b>	<b>2,3</b>	<b>2,6</b>	<b>0,6</b>	<b>84,9</b>	<b>1,9</b>	<b>9,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
<b>Servicios</b>	<b>1.130.381,90</b>	<b>48,0</b>	<b>51,1</b>	<b>7,5</b>	<b>31,7</b>	<b>2,2</b>	<b>1,4</b>	<b>4,9</b>	<b>1,2</b>
21, Comercio y reparación	159.275,40	6,8	5,8	1,9	70,0	2,2	1,2	18,8	0,1
22, Hostelería	9.988,80	0,4	0,1	0	99,5	0,2	0,2	0,0	0,0
23, Transporte y comunica- ciones	55.920,00	2,4	7,5	5,8	63,4	11,5	2,2	3,8	5,9
24, Banca y seguros	45.217,50	1,9	22,6	48,3	11,3	9,7	1,5	2,7	3,9
25, Servicios a empresas	558.097,70	23,7	69,8	8,8	14,4	1,7	1,0	3,0	1,2
27, Educación	222.353,50	9,4	69,7	1,2	24,5	0,6	1,4	2,1	0,4
28, Sanidad y servicios so- ciales	62.022,30	2,6	8,1	3,8	84,0	0,2	3,3	0,6	0,0
29, Servicios personales	17.506,70	0,7	23,5	14,4	51,9	0,8	5,0	1,7	3,7
<b>Estratos de empleo</b>									
De 0 a 2	148.093,30	6,3	5,6	0,6	88,8	0,1	1,2	3,6	0,1
De 3 a 9	375.268,40	15,9	21,4	34,5	32,4	1,4	0,7	7,3	2,2
De 10 a 19	182.522,80	7,8	21,9	15,8	53,4	2,1	3,7	2,0	1,0
De 20 a 49	338.771,30	14,4	47,8	14,4	24,8	3,1	2,4	4,6	2,9
De 50 a 99	222.041,10	9,4	54,4	10,7	27,1	1,2	1,0	3,2	2,5
De 100 y más	1.086.322,30	46,2	45,8	12,5	35,4	4,0	0,8	0,9	0,7

Fuente: Eustat, Encuesta de Innovación Tecnológica

Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna y a la compra de maquinaria (respectivamente, 38,6 y 37,4%) que suponen, el 1,5 y el 1,4% del PIB, respectivamente.

Por ramas de actividad, dentro de la industria, el gasto se concentra en *material de transporte* con el 14% del gasto, *metalurgia y artículos metálicos* con un 9,8% y *maquinaria* con un 6,1%. Mientras en los dos primeros más



**CUADRO II.2.47. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO TOTAL EN ACTIVIDADES INNOVADORAS POR TAMAÑO DE EMPRESA (PORCENTAJES VERTICALES)**

	2003		2004		2005		2006	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
<b>Total (miles de euros)</b>	<b>11.198.505</b>	<b>1.062.815</b>	<b>12.490.813</b>	<b>1.186.154</b>	<b>13.635.950</b>	<b>1.348.099</b>	<b>16.533.416</b>	<b>1.558.139</b>
Menos de 250 empleados	46,3	38,4	44,6	50,8	40,4	52,8	39,9	49,5
250 y más empleados	53,7	61,6	55,4	49,2	59,6	47,2	60,1	50,5

Fuente: INE

**CUADRO II.2.48. INNOVACIÓN EN EL TEJIDO EMPRESARIAL DE LA UE, 2004**

	Empresas que realizan actividades innovadoras cómo % del total de empresas en Industria y Servicios		Empresas que han introducido nuevos o mejorados productos al mercado cómo % de las empresas que realizan actividades innovadoras, por tamaño empresarial			
	INDUSTRIA	SERVICIOS	TOTAL	De 10 a 49 empleados	De 50 a 249 empleados	Más de 250 empleados
Alemania	72,8	57,5	26,9	22,7	31,7	42,1
Austria	57,5	47,9	48,4	47,3	47,1	64,7
Bélgica	58,1	45,3	40,7	38,5	44,0	53,1
Bulgaria	18,0	12,7	56,4	57,6	52,9	58,6
Chequia	41,1	33,9	41,5	39,0	44,4	48,3
Chipre	53,2	37,9	14,6	11,6	21,7	40,9
Dinamarca	57,7	46,0	47,7	46,2	49,3	58,0
Eslovaquia	26,9	17,0	41,6	39,7	42,6	45,1
Eslovenia	34,3	16,0	46,6	40,8	50,1	58,1
España	36,5	32,1	20,9	18	28,2	43,2
Estonia	47,0	50,7	41,9	43,7	35,4	44,7
<b>EU-27</b>	<b>41,5</b>	<b>37,0</b>	<b>35,9</b>	<b>33,2</b>	<b>39,6</b>	<b>49,2</b>
Finlandia	49,3	36,8	49,6	47,4	52,2	58,0
Francia	36,1	29,0	38,6	34,1	43,3	57,9
Grecia	35,1	36,7	44,4	43,3	47,6	54,2
Hungría	21,1	20,4	36,3	36,5	33,9	40,7
Irlanda	60,9	43,8	44,5	38,0	57,2	62,8
Islandia	52,6	51,4	77,6	82,4	59,6	89,5
Italia	37,5	33,5	31,1	28,7	37,8	52,2
Letonia	17,4	17,6	34,5	33,8	36,4	34,1
Lituania	31,2	25,7	34,5	30,9	38,4	43,8
Luxemburgo	48,9	53,2	51,6	51,4	48,8	64,2
Malta	26,3	16,1	25,0	25,0	25,0	25,0
Noruega	43,4	31,6	36,5	37,6	32,5	38,6
Países Bajos	41,6	29,2	48,3	47,5	48,3	56,8
Polonia	26,6	22,0	46,4	44,8	47,6	50,4
Portugal	39,1	44,3	30,1	27,3	35,8	44,6
Reino Unido	44,4	41,8	47,8	47,3	48,2	51,9
Rumania	21,6	16,1	27,9	25,1	29,2	36,2
Suecia	54,3	45,9	52,4	52,8	49,9	56,5

Fuente: Eurostat – Community Innovation Survey 2004 (CIS 2004)

del 50% de su gasto se dedica a la adquisición de maquinaria, en el caso del sector de *maquinaria*, el 60,8% del gasto es gasto en I+D interna. En el sector servicios, es destacable la rama de servicios a empresas, con el 23,7% del gasto, y donde el 68,8% de su gasto total es I+D interna.

En línea con las tendencias observadas en años anteriores, el gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas (probablemente serán empresas de servicios a empresas que suelen ser especialmente innovadoras) y las de entre 50 y 99 no lo son tanto.

La información ofrecida por el INE, al respecto, utiliza un nivel de desagregación diferente (empresas de menos de 250 empleados y empresas de 250 y más empleados) y en base al mismo se observa que a diferencia de lo que ocurre en el conjunto del Estado, donde la participación en el gasto de las empresas de más de 250 empleos es elevada y creciente, pasando de representar el 53,7% en el año 2003 al 60,1% en el año 2006; en la CAPV el reparto es más equilibrado. Así, en el año 2006, las pymes realizan el 49,5% del gasto (771.278,8 miles de euros).

Tal y como se menciona en el documento "*Statistics in focus, Eurostat, 61/2007*", no todas las empresas que realizan actividades innovadoras introducen nuevos o significativamente mejorados productos al mercado. En la UE-27, las que los introducen (nuevos o mejorados productos) representan el 35,9% de las empresas con actividades innovadoras. Bulgaria (56,4%), Suecia (52,4%) y Luxemburgo (51,6%) son los únicos países donde el por-

centaje supera el 50%. El ratio para el caso del Estado español se sitúa, según la misma fuente, en el 20,9%.

Según datos del INE, son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, el 25,3% de las empresas del Estado de más de 9 empleos, y en la CAPV el porcentaje asciende al 27,7%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado.

Según EUSTAT, el porcentaje que representan las empresas innovadoras (de producto y/o proceso) sobre el total de empresas, viene manteniéndose estable en los últimos años, situándose entre el 16,5 y el 16,9%.

Si se incluyen las empresas con innovaciones en curso y/o fallidas (EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas), el porcentaje se incrementa ligeramente, manteniéndose también cierta estabilidad, en este caso, alrededor del 17%.

Si sólo se tiene en cuenta a las empresas innovadoras de más de 9 empleados, el porcentaje global de empresas innovadoras alcanza el 32,7% (33,3% en el periodo anterior). En el caso de las EINs de más de 9 empleos, el porcentaje se eleva hasta el 34,5% (35,2% en el periodo anterior).

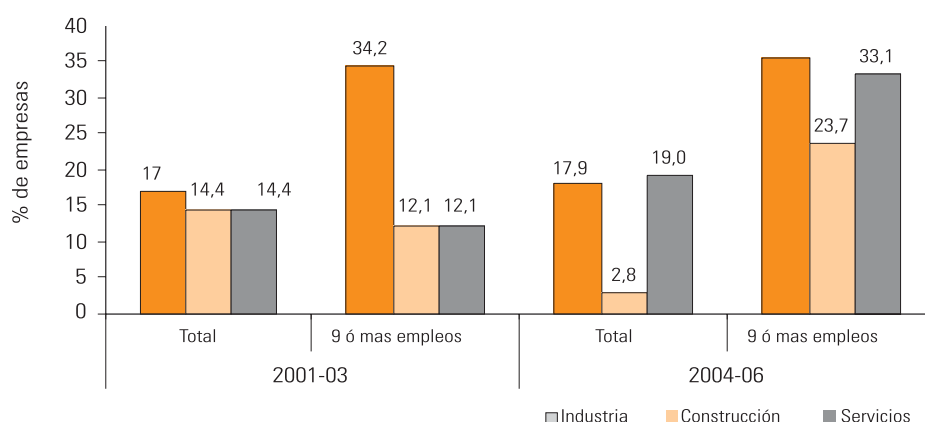
Desde un punto de vista sectorial, la tendencia observada en periodos anteriores, en base a la cual el sector servicios ganaba posiciones, se ha confirmado. Así, en el periodo 2004-2006, son innovadoras el 19% de las empresas de servicios frente al 17,9% de las del sector industria. No obstante, cuando se trata de empresas de mayor tamaño, son las industriales las que se posicionan

**CUADRO II.2.49. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS INNOVADORAS SOBRE EL TOTAL DE EMPRESAS**

	2001-03	2002-04	2003-05	2004-06
Total de empresas innovadoras (con innovaciones de producto y proceso)	16,5	16,8	16,9	16,6
Total de EINs (con innovaciones de producto, proceso, en curso y fallida)	-	17,4	17,1	17,1
Empresas innovadoras de + 9 empleos (de producto y proceso)	32,1	31,9	33,3	32,7
EINs de + 9 empleos (de producto, proceso, en curso y fallida)	-	34,7	35,2	34,5

EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas

Fuente: Eustat. Estadística de Innovación Tecnológica

**GRÁFICO II.2.20. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS INNOVADORAS POR SECTORES DE ACTIVIDAD**


Fuente: Eustat. Encuesta de Innovación Tecnológica

como más innovadoras, 35,6% frente al 33,1% que se registra en el sector servicios.

Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química (51,2% de las empresas), maquinaria (35,3%) y caucho y plástico (24,2%). En Servicios: banca y seguros, educación y sanidad.

Distinguiendo según tipo de innovación tecnológica, una vez más predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de empresas, el porcentaje de las que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 15,1% (15,4% en el periodo anterior), mientras que el de las que realizan innovaciones de producto se reduce al 5,8% (5,7% en el periodo anterior). Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto, 27,9% en el caso de las innovaciones de proceso y 14,4% en producto (27,7% y 14,3%, respectivamente, en el periodo anterior).

El impacto económico medio que tiene la innovación de producto en la empresa que la acomete supone para la misma el 25,3% de su cifra de negocios. Si además de para la empresa también lo es para el mercado, ese impacto económico medio representa el 13,6% de su cifra de negocios. En las empresas de más de 9 empleados estos porcentajes varían ligeramente, convirtiéndose ahora en un 23,7% la repercusión media que tienen los

productos nuevos o sensiblemente mejorados sobre la cifra de negocios. Si el producto además es nuevo también para el mercado, el impacto económico medio es del 8,7%. Por sectores de actividad, el que se ve más afectado por la innovación es el de servicios.

Por lo que respecta a la financiación externa, según datos de Eustat, el porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública sigue decreciendo, desde el 36,8% en el periodo 2001-03 hasta el 27,6% en el 2004-06. Según la procedencia de las ayudas, la administración que apoya a un mayor número de establecimientos es el Gobierno Vasco, aun cuando su peso ha disminuido a favor de otras fuentes como la Administración Local y la UE.

Según datos del CIS 2004, el porcentaje de empresas que realizan actividades innovadoras que reciben financiación pública (local, nacional o de la UE) varía, considerablemente, según país, desde el 5% de Bulgaria al 44% de Noruega. Es destacable el hecho de que varios porcentajes hayan disminuido entre el CIS 3 (2000) y el CIS 4 (2004), tal y como se observa en el cuadro adjunto.

En los países de la ampliación (2004 y 2007) no más del 20% de tales empresas reciben financiación pública con la excepción de Chipre (36%) y Hungría (27%):

Respecto a los factores que obstaculizan la innovación, en el periodo 2004-06, el 53,8% de las empresas innovadoras vascas consideran que existen tales factores. Entre las empresas de más de 9 empleados el porcentaje se eleva hasta el 64,1%.

**CUADRO II.2.50. % DE EMPRESAS QUE SON INNOVADORAS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y TIPO DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA 2004-2006**

	Total de empresas						Empresas de + 9 empleos					
	Tipo de innovación tecnológica					Empresas innovadoras	Tipo de innovación tecnológica					Empresas innovadoras
	Total EINs	De producto	De proceso	En curso	Fallida		Total EINs	De producto	De proceso	En curso	Fallida	
<b>Total</b>	<b>17,1</b>	<b>5,8</b>	<b>15,1</b>	<b>3</b>	<b>0,8</b>	<b>16,6</b>	<b>34,5</b>	<b>14,4</b>	<b>27,9</b>	<b>12,2</b>	<b>2,8</b>	<b>32,7</b>
Industria	19,7	10,9	10,4	7,9	2,5	17,9	38,3	21	24,9	21,6	5,4	35,6
5, Industria de la alimentación	12,7	10,4	4,3	2,5	1,1	12,4	29,9	16,6	21,9	11,5	3,5	27,8
6, Textil y confección	2,8	1,1	2,0	0,3	0,2	2,8	22,4	13,3	12,9	3,1	2,0	22,4
7, Industria de la madera	7,1	1,7	5,9	0,5	0,3	7,0	57,0	13,7	47,5	4,3	2,5	56,1
9, Papel, edición y gráficas	28,2	15,8	2,3	0,5	10,0	17,8	20,4	5,4	14,7	2,9	0,0	17,4
11, Industria química	54,4	39,5	32,6	28,7	11,4	51,2	62,3	49,4	32,3	40,7	21,6	56,1
12, Caucho y plástico	25,7	10,1	20,3	12,7	2,3	24,2	48,4	25,2	34,7	31,8	5,8	44,6
13, Industria no metálica	14,5	10,2	7	8,5	2,5	11,2	35,9	22,2	11,9	27,4	8,0	25,2
14, Metalurgia y artíc. metálicos	17,1	4,1	15,1	6,2	1,7	16,7	34,2	12,7	28,1	19,3	5,0	32,9
15, Maquinaria	36,3	24,4	16,4	17,4	2,5	35,3	45,7	38,8	18,4	32,4	6,2	43,3
16, Material eléctrico	21,8	17,2	11,9	14,2	1,8	21,2	50,9	38,4	24,2	33,1	6,5	48,7
17, Material de transporte	24,3	15,4	17,1	14,6	3,1	22,8	39	26	32,8	23,7	6,7	37,7
18, Otras manufactureras	19,5	17,6	1,7	15,6	1,0	18,5	38,1	24,5	13,9	20,7	4,1	31
Otras industrias	18,1	11,9	13,8	14,0	1,2	15,5	31,5	8	16,1	17,3	5,2	20,5
Construcción	2,8	2,5	2,8	0,1	0,0	2,8	24,1	18,7	23,6	1,5	0,1	23,7
Servicios	19,4	5,8	17,9	3,0	0,7	19,0	34,7	10,1	30,4	9,6	1,9	33,1
21, Comercio y reparación	15,2	3,9	14,0	0,2	0,1	15,2	16,2	5,0	13,4	4,2	3,0	15,1
22, Hostelería	4,4	0,1	4,4	0,0	0,0	4,4	32,8	2,0	31,9	0,4	0,7	32,8
23, Transporte y comunicaciones	19,5	6,4	19,0	14,6	0,0	19,5	29,0	10,7	25,4	5,2	0,1	28,8
24, Banca y seguros	39,3	22,4	39,2	4,8	0,4	39,3	32,2	28,5	31,5	12,4	3,7	32,2
25, Servicios a empresas	24,0	5,8	21,4	2,3	0,5	23,2	39,3	17,4	29	26,5	3,9	35,5
27, Educación	36,2	2,6	30,9	7,1	4,9	31,4	70,2	10	67,6	9,3	0,8	69,4
28, Sanidad y servicios sociales	31,0	15,0	26,9	0,4	0,1	30,7	39,0	12,5	34,4	5,4	0,6	35,8
29, Servicios personales	18,2	8,2	17,6	5,3	5,0	18,1	12,8	5,3	9,0	4,0	0,1	10,6

Fuente: Eustat. Encuesta de Innovación Tecnológica

En términos generales el conjunto del tejido empresarial innovador resalta como principales impedimentos: los factores económicos (mencionados por el 45,6% de

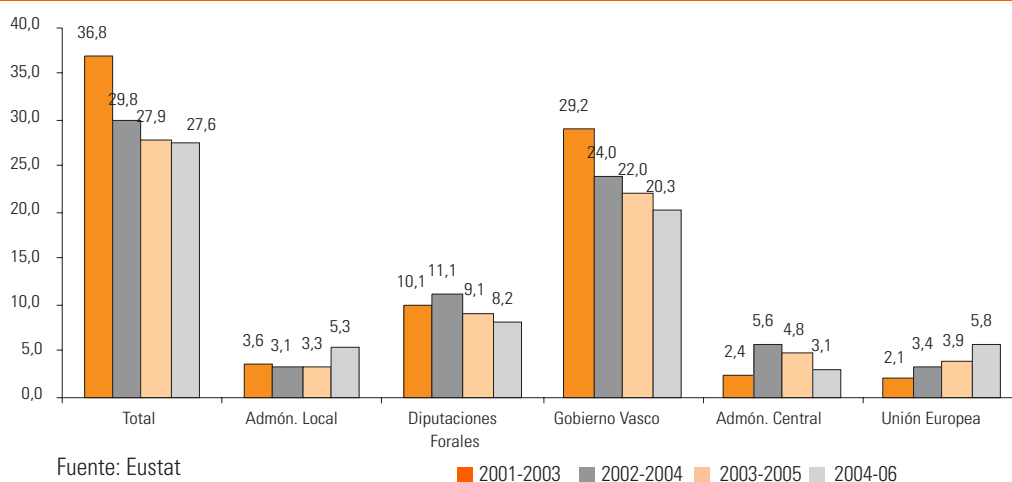
las empresas), en concreto, los elevados costes (mencionados por el 41,7% de las empresas) y los riesgos económicos excesivos (39,9%).

**CUADRO II.2.51. IMPACTO SOBRE LA CIFRA DE NEGOCIOS DE LAS INNOVACIONES DE PRODUCTO**

	Total de establecimientos con innovación de producto		En los establecimientos de 10 y más empleados, y con innovación de producto	
	Por producto nuevo para el establecimiento	Por producto nuevo para el mercado	Por producto nuevo para el establecimiento	Por producto nuevo para el mercado
Total 2003-05	22,0	14,8	20,4	7,9
Total 2004-06	25,3	13,6	23,7	8,7
Industria	19,8	6,4	25,1	8,2
Construcción	11,8	8,5	1	0
Servicios	27,5	15,4	30,8	12,4

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación tecnológica -EIT.

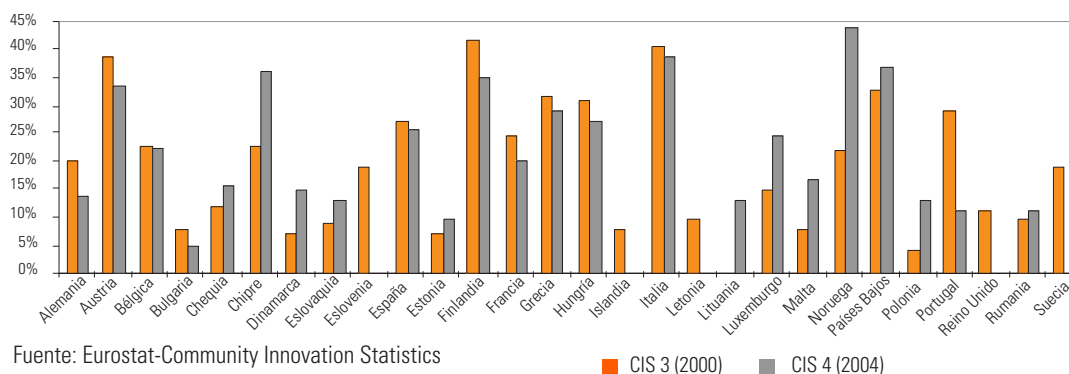
**GRÁFICO II.2.21. % DE EMPRESAS QUE RECIBEN FINANCIACIÓN PÚBLICA SEGÚN PROCEDENCIA**



Fuente: Eustat

■ 2001-2003 ■ 2002-2004 ■ 2003-2005 ■ 2004-2006

**GRÁFICO II.2.22. % DE EMPRESAS INNOVADORAS QUE RECIBEN FINANCIACIÓN PÚBLICA CIS (3) Y CIS (4)**



Fuente: Eurostat-Community Innovation Statistics

■ CIS 3 (2000) ■ CIS 4 (2004)

**CUADRO II.2.52. FACTORES QUE DIFICULTAN LA INNOVACIÓN, 2004-06 (% DE ESTABLECIMIENTOS)**

	Total establecimientos				Establecimientos de 10 y más empleados			
	Total	Rama de actividad			Total	Rama de actividad		
	% s/estab.	Industria	Construcción	Servicios	% s/establ.	Industria	Construcción	Servicios
<b>Existen factores que dificultan la innovación</b>	<b>53,8</b>	<b>69</b>	<b>58,3</b>	<b>51,4</b>	<b>64,1</b>	<b>77,8</b>	<b>44,3</b>	<b>61,2</b>
<b>Factores económicos</b>	<b>45,6</b>	<b>62,2</b>	<b>49,3</b>	<b>43,2</b>	<b>54,1</b>	<b>67,6</b>	<b>39,4</b>	<b>50,3</b>
Riesgos económicos excesivos	39,9	52,6	40,3	38,5	40,9	53,4	33,1	36,1
Costes de innovación elevados	41,7	51,5	45,5	39,9	48,3	61,6	39,0	43,3
Falta de fuentes de financiación	30,1	42,8	35,4	27,8	34,7	44	32,1	30,5
<b>Factores internos</b>	<b>35,6</b>	<b>47</b>	<b>48,8</b>	<b>31,9</b>	<b>47,9</b>	<b>57</b>	<b>38</b>	<b>45,3</b>
Rigideces de organización	13,5	19,8	12,7	13,0	21,5	26,4	12,5	20,8
Falta de personal cualificado	23,4	35	43,5	18,5	27,8	39,7	11,7	25,1
Falta de información sobre tecnología	20,2	22,1	14,9	20,9	24,6	31,3	12,4	23,6
Falta de información sobre mercados	18,9	28,5	17,5	18,1	25,4	29,5	33,1	21,6
<b>Otros factores</b>	<b>30,7</b>	<b>37,4</b>	<b>31,5</b>	<b>29,9</b>	<b>37,2</b>	<b>39,9</b>	<b>33,9</b>	<b>36,5</b>
Insuficiente flexibilidad de normas	20,3	21,5	16,5	20,8	23,8	23,4	28,4	23,1
Falta de sensibilidad de los clientes	23,3	30,7	22,7	22,6	26,4	31,8	13,5	26,4

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación tecnológica -EIT.

Éste es también el principal obstáculo que mencionan las empresas consultadas en el marco del CIS 4, y además la comparación entre el CIS 3 y el CIS 4 pone de manifiesto que el problema se agudiza y gana importancia.

### Índice Europeo de Innovación

El Índice Europeo de Innovación (European Innovation Scoreboard) mide el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Se estructura en cinco dimensiones. Tres estiman los elementos inductores de la innovación o input: impulsores, creación de conocimiento e iniciativa empresarial para la innovación; las otras dos dimensiones evalúan los resultados o output: aplicaciones de la innovación y propiedad intelectual.

El mismo utiliza 25 indicadores para reflejar, en un índice compuesto, el peso de las citadas dimensiones.

Según datos elaborados por Eustat, en el año 2007, la CAPV se sitúa, en el conjunto de UE-27, en el mismo puesto del año anterior, el 13, con una puntuación de 0,37 sobre un máximo de 1,00 (0,35 en el año anterior). El índice para el conjunto de la UE-27 se estima en 0,45 y para el Estado en 0,31.

En el ranking siguen ocupando los primeros puestos Suecia con 0,73, Finlandia con 0,64, Dinamarca con 0,61, Alemania con 0,59 y Reino Unido con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo están también Suiza con 0,69, Israel con 0,62, Japón con 0,60 y EEUU con 0,55.

Un segundo grupo, con puntuaciones entre 0,47 y 0,53, por encima de la media europea, está constituido por Lu-

CUADRO II.2.53. INDICE EUROPEO DE INNOVACIÓN 2007 (SII)

	UE-27	Suecia	Finland.	Dinama.	Aleman.	Reino Unido	Luxembur.	Irlanda	Austria	Países Bajos	Francia	Belgica	Estonia	CAPV	España
SII	0,5	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3
Ranking		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	18
<b>IMPULSORES DE INNOVACIÓN</b>															
Graduados en Ciencias y Tecnología	12,9	14,4	17,7	14,7	9,7	18,4	1,8	24,5	9,8	8,6	22,5	10,9	12,1	26,6	11,8
Población con formación terciaria	23	30,5	35,1	34,7	23,8	30,7	24,0	30,8	17,6	29,5	25,5	31,8	33,3	41,8	29,9
% penetración de Banda Ancha	14,8	22,9	24,9	29,6	15,3	19,2	17,4	8,8	15,8	29,0	18,0	20,7	16,6	14,7	13,2
Aprendizaje permanente	9,6	32,1	23,1	29,2	7,5	26,6	8,2	7,5	13,1	15,6	7,5	7,5	6,5	12,4	10,4
Formación mínima de los jóvenes	77,8	86,5	84,7	77,4	71,6	78,8	69,3	85,4	85,8	74,7	82,1	82,4	82	79,2	61,6
<b>CREACIÓN DE CONOCIMIENTO</b>															
Gasto público en I+D	0,7	0,9	1,0	0,8	0,8	0,6	0,2	0,4	0,8	0,8	0,8	0,6	0,5	0,3	0,5
Gasto privado en I+D	1,2	2,9	2,5	1,7	1,8	1,1	1,3	0,8	1,6	1,0	1,3	1,2	0,4	1,1	0,6
Gasto I+D en media y alta tecnología de las empresas	85,2	92,7	86,4	84,7	92,3	91,7	--	85	82,3	87,9	86,8	79,5	--	73,0	77,0
Empresas innovadoras que reciben financiación pública	9	--	15,2	7,8	9,2	--	39,3	27,8	17,8	12,9	6,6	11,7	0,3	13,6	9,0
<b>INNOVACIÓN EMPRESARIAL</b>															
PYMES que realizan Innovación interna	21,6	30,0	24,7	28,5	32	--	33,1	37,3	32,4	18,6	19,7	31,4	29,5	26,8	18,4
PYMES que cooperan para innovar	9,1	20,0	17,3	20,8	8,6	12,6	14,8	15,6	7,7	12,3	11,5	16,6	16	6,1	5,7
Gastos en Innovación de las empresas	2,2	3,5	--	2,4	2,9	--	1,6	1,7	--	1,2	2,2	2,0	1,6	1,6	0,9
Capital Riesgo	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	--	0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	0,0
Gasto en TIC	6,4	8,6	7,0	6,5	6,2	8,0	6,8	5,2	6,3	7,6	6,0	6,3	9,8	5,1	5,5
PYMES innovadoras con innovaciones organizativas	34	--	--	57,1	53,2	--	58,4	49,6	48,1	26,2	35,9	38,1	39,2	22,6	27,6
<b>APLICACIONES</b>															
Ocupación en servicios de alta tecnología	3,3	5,1	4,6	4,2	3,5	4,2	3,3	3,9	2,9	4,1	3,7	4,0	2,8	3,2	2,7
Exportación de productos de alta tecnología	16,7	12,8	18,1	12,8	13,6	26,5	40,6	28,9	11,3	18,3	17,8	6,6	8,1	3,7	4,7
Ventas de productos nuevos para el mercado	7,3	8,3	9,7	5,2	7,5	6,4	6,4	5,6	5,2	4,0	6,2	4,8	4,4	1,6	3,8
Ventas de productos nuevos para la empresa y no para el mercado	6,2	5,1	5,1	5,8	10,0	7,6	9,1	4,5	5,4	4,3	5,6	8,2	7,6	2,5	10,0
Empleo en industria de media y alta tecnología	6,6	6,3	6,8	5,8	10,8	5,5	1,4	5,7	6,8	3,3	6,3	6,6	3,5	10,2	4,5
Nuevas patentes en la Oficina Europea	128	284,9	305,6	235,8	311,7	121,4	200,5	77,3	195,1	244,3	149,1	144,5	15,5	50,5	30,6
Nuevas patentes en la Oficina Americana de Patentes y Marcas	52,2	113,9	133,2	64,0	129,8	50,6	97,7	42,4	63,4	84,2	52,4	55,7	0,0	12,5	6,5
Nuevas patentes en la Oficina Europea, Americana y Japonesa a la vez	20,8	42,7	29,3	25,3	53,8	15,8	47,2	11,4	30	47,4	25,1	20,0	1,4	2,2	2,7
Nuevas marcas registradas en UE	108,2	164,1	119	191,5	164,6	139,0	902,0	164,2	221,5	172,3	83,9	103,7	42,5	176,1	143,0
Nuevos diseños resgistrados en UE	109,4	144,9	97,9	240,5	202,7	75,0	95,4	58	208,8	138,8	98,6	103,8	19,4	103	103,7

Fuente: Eustat y Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology y CE

xemburgo, Irlanda, Austria, Países Bajos, Francia y Bélgica; añadiéndose de fuera de la UE-27: Islandia y Canadá.

Con respecto a la media europea, la CAPV sigue destacando en algunos indicadores incluidos en el grupo de "impulsores de innovación". En concreto:

- El elevado ratio de graduados en estudios de ciencias e ingenierías (incluyéndose la FP de Segundo Grado): 26,1 por mil jóvenes de 20 a 29 años, cuando la tasa europea es de un 12,9 por mil; siendo Irlanda con 24,5 por mil y Francia con 22,5 por mil los países que más se aproximan.
- El porcentaje de población con educación superior (Universitaria y FP de grado superior) de 25 a 64 años casi dobla la media comunitaria, 41,8% por un 23%.
- La población de 20 a 24 años que por lo menos ha finalizado la educación secundaria: el 79,2%, se sitúa ligeramente por encima de la media europea: 77,8%.
- La difusión de banda ancha mejora considerablemente, pasando del 10% de la población al 14,7%, en línea con la tendencia en la UE que ha pasado del 10% al 14,8%.
- En la dimensión "creación de conocimiento", nuestra comunidad destaca porque:
- Las instituciones públicas en Europa ejecutan un 0,65% del PIB en I+D, mientras que este porcentaje se reduce a la mitad en el caso vasco, 0,29%. Sin embargo, en el sector privado el gasto por el mismo concepto no resulta muy alejado: 1,14% en la CAPV y un 1,17% en Europa.
- La inversión en I+D de media y alta tecnología en la industria, sobre el total de gasto en I+D, resulta menor: 73% frente al 85,2% de media en la UE-27.
- Las empresas innovadoras vascas reciben más financiación pública que la media europea (13,6% frente a 9%).

En "iniciativa empresarial e innovación":

- Las empresas vascas innovadoras de 10 a 249 empleados realizan innovaciones internas en ligera mayor medida que la media europea (26,8% frente a 31,6%), aunque el gasto en innovación sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, resulta algo menor (1,6% y 2,2% en la UE-27).
- La cooperación con otras empresas o con las instituciones de las empresas es menor en la CAPV que en Europa.

- El porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo en la fases iniciales alcanza un 0,02% en el caso vasco y un 0,05 en la media europea.
- El gasto en TICs supuso el 5,1% del PIB CAPV, siendo 1,3 puntos superior en el contexto europeo.
- En la dimensión "aplicaciones":
- Si bien la tasas de ocupados en sectores industriales de media y alta tecnología son superiores en la CAPV a las de la media europea (10,2% por 6,6%), y las del sector servicios son casi idénticas (3,2 por 3,3%), el peso de las exportaciones de productos de alta tecnología resulta significativamente menor: un 3,7% del total de las exportaciones en el caso vasco y de un 16,7% en el de la Unión Europea.
- El impacto en la cifra de negocios de las ventas de productos innovadores de las empresas de 10 y más empleos también resulta inferior al de la media europea: un 1,6% cuando son nuevos para el mercado y un 2,5% cuando sólo son nuevos para la empresa. La media europea ofrece un 7,3 y un 6,2% respectivamente.
- Respecto a la propiedad intelectual, aunque la protección de marcas y diseños mediante su registro alcanza tasas similares o incluso superiores a las europeas, no sucede lo mismo con las patentes.

### 2.2.3. El Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación

El día 24 de julio de 2007, el Consejo de Gobierno aprobó el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010, documento sobre el cual el Pleno del CES Vasco aprobó por mayoría la emisión de Informe (Informe 1/2007).

El "Plan de de Ciencia, Tecnología e innovación 2010" consta de 10 puntos:

- Puntos 1 y 2 que recogen, respectivamente, la Introducción y el Marco de Referencia.
- Punto 3 donde se realiza el Diagnóstico.
- Puntos 4, 5, 6 y 7, que se puede decir se corresponden con la Reflexión Estratégica, respectivamente:
  - Sistema Vasco de Innovación: las hélices del motor de la Segunda Gran Transformación.
  - Decálogo Estratégico del PCTI 2010.
    - I Cambio cultural.
    - II Orientación a resultados.



- III Personas preparadas
- IV Competitividad de la base empresarial actual
- V Diversificación hacia sectores emergentes
- VI Emprendizaje tecnológico y de presencia global
- VII Convergencia tecnológica y de innovación
- VIII Investigación de calidad
- IX Universidad
- X Espacio Europeo de Investigación

- Modelo de Actuación que se asienta en diez claves estratégicas:

- I Cambio cultural.
- II Política Científica.
- III Competitividad de la base económica actual: apoyar el presente.
- IV. Diversificación hacia sectores emergentes: construir el futuro.
- V. Actividades emprendedoras de carácter tecnológico y de presencia global.

- Los Agentes del Sistema Vasco de Innovación ante la Nueva Estrategia.

– Puntos 8 y 9 que recogen las Áreas y Programas de Actuación.

Se despliegan cuatro grandes áreas: Competitividad o apoyo del presente, Diversificación, Eco-innovación e Innovación Social.

- Competitividad: Se trata de mejorar la competitividad de los sectores que configuran la base empresarial vasca actual. Estos son: turismo, comercio, energético, manufacturing de alto rendimiento, nuevos materiales, seguridad alimentaria, tecnologías de la información, inteligencia ambiental e industrias de la lengua.
- Diversificación. El objetivo es impulsar desde la Ciencia y la Tecnología nuevos sectores que contribuyan a la diversificación del tejido empresarial hacia sectores intensivos en conocimiento.
- Eco-innovación. Se expone que dado que el binomio medio ambiente e innovación, cuyo paradigma es la eco-innovación, precisa de mecanismos y programas específicos de apoyo por su carácter estratégico; el Plan contempla una serie de actuaciones, todas ellas encaminadas a desarrollar el conocimiento y las tecnologías necesarias para impulsar el medio ambiente como variable fundamental de nuestro desarrollo.

- Innovación Social. Se es consciente de que la innovación, como fenómeno social que es, no puede limitarse a la innovación en producto, proceso, marketing y organización. Se hace necesario introducir la dimensión humana, relacional entre personas, entre organizaciones, etc.

Posteriormente, se presentan los programas concretos de actuación agrupados de acuerdo con la incidencia principal que cada actuación tiene sobre el modelo:

– Punto 10. Objetivos de movilización de recursos e indicadores en el horizonte 2010.

Se realiza una previsión de recursos movilizables en innovación en el horizonte del 2010 desde el punto de vista del origen de la financiación, exponiéndose el destacable papel que va a jugar la Administración Vasca como promotor de las acciones, facilitador del proceso y movilizador de recursos privados.

Se menciona que el objetivo último es alcanzar al final del periodo del Plan un 2,25% del PIB de gasto en I+D (con el horizonte del 3% para 2015). En concreto, se plantea la movilización de 6.714 M euros en Ciencia, Tecnología e Innovación para el periodo 2006-2010 siendo, además de otras partidas, la financiación pública de 2.717 M euros y la privada de 3.634 M euros.

Para ello, se estima que con el concurso de otros agentes y del sector privado se movilizarán cerca de cuatro mil quinientos millones de euros en los próximos cuatro años.

#### 2.2.4. El sector de las TICs en la CAPV

Según datos del Eustat, el sector de las TICs, formado por 2.001 empresas, representó, en el año 2005, el 3,8% del valor añadido y el 2,2% del empleo de la CAPV. El comercio exterior (tanto las exportaciones como las importaciones) de estos productos es poco significativo.

La mayor parte de las empresas del sector (1.411, el 87,8%) se dedican al alquiler de maquinaria y equipo y actividades informáticas, y generan el 28% de la cifra de negocios y el 29% del valor añadido del conjunto del sector, que ascienden, respectivamente a 1.241 y 562,5 millones de euros. Por su parte, las 135 empresas que trabajan en el subsector de telecomunicaciones generan el 44% de la cifra de negocios y el 50% de la riqueza del sector.

El 7,2% (145) de las empresas del sector TICs realiza actividades de I+D. Tomando como referencia el conjunto de sectores el porcentaje no llega al 1% (0,68%). La mayor parte de las empresas que realizan actividades de I+D en el sector TICs se concentran en la rama de servicios y en concreto en el subsector de alquiler de maquinaria y equipo y actividades informáticas (66%, 96 empresas).

El personal dedicado a tales actividades fue de 1.343,7 en EDP, incrementándose la plantilla un 11,3% respecto a 2004, según Eustat. De ellos, 731,9 (54,5%) son investigadores. Respecto a la participación femenina en el sector, son mujeres el 22,9% del personal y el 20,7% de los investigadores, porcentajes ambos inferiores a las medias para el conjunto de sectores: 26,8 y 28,3%, respectivamente.

También se aprecian diferencias significativas entre el total de sectores y el de las TICs en innovación. Así, en 2005 el 31% de los establecimientos del sector TIC realizaron actividades innovadoras frente al 16,5% del total de sectores. Si se tiene en cuenta el tamaño de la empresa, en las de 10 y más empleados se alcanzó un porcentaje del 58,3% por un 31,6% en el total de los sectores.

El gasto en I+D del sector TIC en 2005 fue de 74,4 millones de euros, y experimenta un crecimiento del 16% respecto al año anterior. Esta cifra supuso el 11,4% del total del gasto en I+D del conjunto del sector empresarial de la CAPV. La mayor parte del citado gasto, en concreto el 92%, es gasto corriente.

El gasto en innovación asciende a 135,4 millones de euros, 122,3 de los cuales corresponden a establecimientos de 10 y más empleados.

Por lo que respecta a la intensidad de ambos gastos, es decir, lo que supone la cifra de gasto en innovación y en I+D respecto a la cifra de negocios, el sector TIC destinó una mayor proporción de recursos a I+D+i que el resto de sectores, no existiendo diferencias por tamaño empresarial.

Tal y como cabría esperar el uso de las TICs en el sector está muy extendido, y aun más en las empresas de más de 9 empleados. El uso de internet en los establecimientos del sector llega al 94,5% frente al 56,5% que representa la media del conjunto de sectores. El 70,6% de los establecimientos con acceso a internet tienen sitio web y el 85,3% conexión por banda ancha frente a un 37,2 y un

**CUADRO II.2.54. PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR TICs, 2005**

		Total	Total Sector TIC	Industria	Servicios			
					Total	Comercio al por mayor de maquinaria y equipo	Telecomunicaciones	Alquiler de maquinaria y equipo y Actividades Informáticas
<b>Datos generales</b>	Empresas	164.086,0	2.001,0	243,0	1.758,0	212,0	135,0	1.411,0
	Cifra de negocios(miles de €)		4.443.073,0	871.975,0	3.571.098,0	374.563,0	1.954.642,0	1.241.893,0
	Valor Añadido (miles de €)	51.110.318,0	1.927.413,0	319.770,0	1.607.643,0	75.712,0	969.406,0	562.525,0
	Ocupados	965.358,0	23.406,0	6.872,0	16.534,0	1.378,0	3.364,0	11.792,0
<b>I+D</b>	Empresas que hacen I+D	1.124,0	145,0	38,0	107,0	7,0	4,0	96,0
	Personal total EJC	9.208,7	1.343,7	585,2	758,5	64,2	34,7	659,6
	% de mujeres	26,8	22,9	19,6	25,5	18,7	29,1	26,0
	Investigadores EJC	4.976,5	731,9	371,5	360,4	57,6	6,0	296,8
	% mujeres	28,3	20,7	16,7	24,9	20,0	1,7	26,3
<b>Establecimientos innovadores</b>	Total (%)	16,9	26,6	17,0	28,2	27,4	38,4	26,7
	De más de 9 empleos (%)	33,3	45,5	58,9	41,9	27,4	39,0	49,6
<b>Establecimientos con actividades innovadoras</b>	Total (%)	16,5	31,0	22,3	32,4	66,5	28,7	31,0
	De más de 9 empleos (%)	31,6	58,3	62,9	57,0	66,5	39,0	56,4

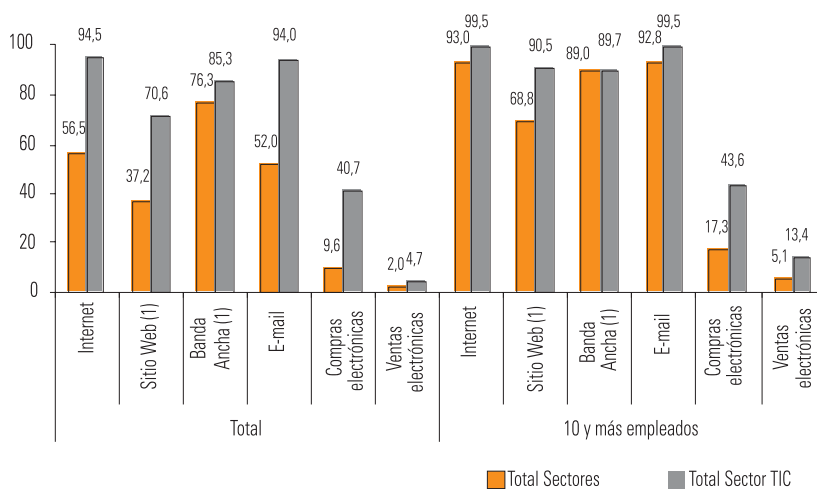
Fuente: Eustat

**CUADRO II.2.55. GASTO E INTENSIDAD EN I+D E INNOVACIÓN, 2005**

		Total	Total sector empresarial	Total Sector TIC	Industria	Servicios			
						Total	Comercio al por mayor de maquinaria y equipo	Telecomunicaciones	Alquiler de maqu. y equipo y Act. Informáticas
Gasto en I+D (miles de €)	Gasto interno en I+D	823.459	654.227	74.362	34.942	39.420	4.114	2.834	32.472
	Gasto corriente	710.038	560.084	68.432	33.275	35.157	4.045	2.280	28.832
	Gasto de capital	113.421	94.144	5.930	1.667	4.263	69	554	3.640
Gasto en Innovación del sector TICs (miles de €)	Total	2.161.666	-	135.422	46.127	89.295	17.080	13.664	58.551
	De más de 9 empleos	1.677.796	-	122.267	45.877	76.390	17.080	13.428	45.882
Intensidad en I+D (gasto/cifra negocios)	Total	0,6	-	1,6	3,7	1,2	0,3	0,7	2,4
	De más de 9 empleos	0,8	-	1,7	3,9	1,2	0,3	0,7	2,8
Intensidad en innovación	Total	1,6	-	2,9	5,4	2,4	2	0,8	4,5
	De más de 9 empleos	1,8	-	2,9	5,8	2,3	2	0,9	4,7

Fuente: Eustat

**GRÁFICO II.2.23. INDICADORES DE USO DE LAS TICs Y DEL COMERCIO ELECTRÓNICO, 2005 (%)**



Fuente: Eustat, (1) establecimientos con acceso a internet

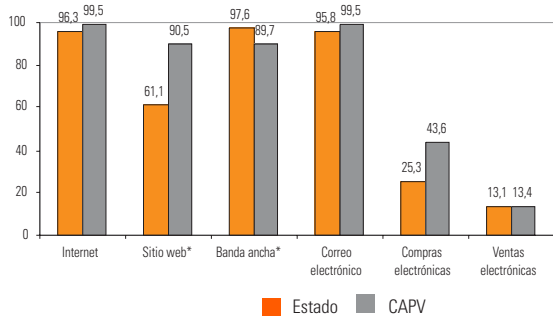
76,3%, respectivamente, en el conjunto de sectores. Y el 94% dispone de correo electrónico frente al 52% de media en el conjunto sectorial.

Sin embargo, la extensión del comercio electrónico, aunque también es superior a la que se registra en el resto de sectores, es baja. Los establecimientos que vendieron

electrónicamente suponen el 4,7% (13,4%, en los que tienen más de 9 empleados), y los que realizaron compras el 40,7% (43,6% en los establecimientos de 10 o más empleados).

Comparando estos datos con los del Estado, en los establecimientos de más de 9 empleados, el sector de las

**GRÁFICO II.2.24. EMPRESAS DE MÁS DE 9 EMPLEADOS QUE UTILIZAN TICs, ESTADO Y CAPV 2005 (%)**



Fuente: Eustat, \* establecimientos con acceso a internet

TICs de la CAPV tiene mayores tasas de uso de tales tecnologías, en la mayoría de los indicadores. Particularmente llamativos, por la situación contraria, son: el porcentaje de establecimientos con conexión por banda ancha en el que la media estatal alcanza el 97,6% frente al 89,7% que se registra en nuestra comunidad; y el porcentaje de establecimientos que realiza ventas electrónicas que resulta similar al estatal.

### 2.2.5. Equipamientos y usos TICs en la CAPV

#### En los hogares

**Nivel de equipamientos TICs en las familias.** La Encuesta de Sociedad de la Información del EUSTAT sigue poniendo de manifiesto que el nivel de equipamientos TICs de los hogares continúa su tendencia creciente salvo en el caso del vídeo y la antena parabólica como consecuencia del lanzamiento de bienes sustitutivos como el

DVD y la TDT. Así ha crecido la penetración del ordenador (del 46,2% en el tercer trimestre de 2003 al 57% en el mismo trimestre de 2007), de internet (del 30,8% al 45,7%), del teletexto (del 70,9% al 83,3%), de la televisión de pago (del 6,1% al 19,8%) y del teléfono móvil (del 75,1% al 88%).

Según datos de Eurostat e INE, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2007, del 54% en la UE-27, 56% en la UE-25 y del 59% en la UE-15; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 42% en la UE-27, 43% en la UE-25 y del 46% en la UE-15. En consecuencia, la CAPV, con unos porcentajes respectivos del 50 y del 40%, está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia (58% en acceso a internet).

Más en concreto, según datos del INE, en el año 2007, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (91,2%); la tercera en porcentaje de viviendas con ordenador (63,6%), por detrás de Madrid y Cataluña (en el periodo anterior también Melilla se encontraba por delante); la cuarta en acceso a internet, por detrás de Madrid, Cataluña y Melilla (en el periodo anterior ocupaba la sexta posición), la sexta (quinta en el periodo precedente) en relación con el teléfono móvil; y la novena en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha (misma posición que la registrada en el periodo anterior).

**Nivel de equipamientos TICs según tipo de familia.** Se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que la penetración del ordenador, internet y

**CUADRO II.2.56. FAMILIAS SEGÚN EQUIPAMIENTO TIC EN EL HOGAR**

		2003 IV Trimestre	2004 IV Trimestre	2005 IV Trimestre	2006 IV Trimestre	2007 IV Trimestre
Equipamientos informáticos	Ordenador	46,2	48,4	50,1	53,0	57,0
	Internet	30,8	34,2	36,9	40,6	45,7
	Vídeo	72,8	71,5	69,0	64,9	64,1
Equipamientos televisivos	Teletexto	70,9	72,8	79,1	79,6	83,3
	Ant, Parabólica	12,8	14,6	9,7	11,1	11,0
	TV de pago	6,1	7,5	8,2	15,2	19,8
Otros	Teléfono Móvil	75,1	79,5	81,2	85,6	88,0

Fuente: EUSTAT. ESIF

**CUADRO II.2.57. FAMILIAS (16-74 AÑOS) SEGÚN EQUIPAMIENTO TIC EN EL HOGAR**

		2003	2004	2005	2006	2007
Internet	UE-27	-	40	48	49	54
	UE-25	-	42	48	51	56
	UE-15	43	45	53	54	59
	España-Eurostat	28	34	36	39	45
	España-INE	-	33,6	37	41,1	44,6
	CAPV-INE	-	42,7	43,2	45,7	50
Conexión a banda ancha	UE-27	-	14	23	30	42
	UE-25	-	14	23	32	43
	UE-15	-	-	25	34	46
	España-Eurostat	-	15	21	29	39
	España-INE	-	14,7	24,5	32,6	39,2
	CAPV-INE	-	14,7	24,2	33,1	40

Fuente: Eurostat e INE

**CUADRO II.2.58. VIVIENDAS POR CCAA Y TIPO DE EQUIPAMIENTO, 2007**

	Ordenador	Acceso internet	Conexión a banda ancha	Tlf. fijo	Tlf. móvil
<b>Total</b>	<b>60,4</b>	<b>44,6</b>	<b>39,2</b>	<b>81,2</b>	<b>90,9</b>
Andalucía	56,9	38,9	35,0	74,5	89,4
Aragón	60,0	47,8	39,9	89,3	90,4
Asturias	59,0	42,3	38,9	84,8	89,9
Baleares (Illes)	59,9	48,2	44,8	82,8	89,5
Canarias	59,6	45,5	42,5	75,6	92,3
Cantabria	60,0	46,7	41,9	83,1	91,1
Castilla y León	57,6	39,0	32,5	83,1	86,4
Castilla-La Mancha	53,3	33,0	28,3	74,7	86,1
Cataluña	65,5	51,3	46,0	85,7	92,6
Valencia	57,6	42,9	36,7	74,8	92,7
Extremadura	47,5	30,3	23,2	71,7	88,2
Galicia	51,6	32,3	25,7	80,9	86,6
Madrid	70,4	56,6	51,7	89,2	94,7
Murcia	57,1	36,3	31,5	71,4	91,5
Navarra	63,2	49,0	40,1	90,0	90,2
<b>CAPV</b>	<b>63,6</b>	<b>50,0</b>	<b>40,0</b>	<b>91,2</b>	<b>91,9</b>
Rioja (La)	56,0	43,1	37,4	83,4	87,2
Ceuta	56,1	48,0	46,2	67,0	83,7
Melilla	61,7	50,1	47,7	73,5	92,0

Fuente: INE

el teléfono móvil aumenta en todos los tipos de hogar (familias con hijos, sin hijos y hogares unipersonales), pero siguen siendo las familias con hijos las que presentan los

mayores niveles de equipamientos. En segundo lugar, se sitúan las familias sin hijos y posteriormente los hogares unipersonales.

**CUADRO II.2.59. FAMILIAS CON ORDENADOR EN EL HOGAR, INTERNET Y TELÉFONO MÓVIL POR TIPO DE FAMILIA (%)**

	Ordenador			Internet			Teléfono Móvil		
	Con hijos	Con pareja	Unipersonales	Con hijos	Con pareja	Unipersonales	Con hijos	Con pareja	Unipersonales
2003 IV Trimestre	62,8	24	15,6	39,3	16,2	8,9	90,2	58,9	38,3
2004 IV Trimestre	68,5	23,4	20,1	48,4	16,6	14,2	94,4	68,3	51,8
2005 IV Trimestre	71,7	25,8	19,9	53,5	19	13,2	96,1	73,3	52,8
2006 IV Trimestre	74,7	34,1	20,4	58,4	25,5	13,8	97,6	81,5	62,2
2007 IV Trimestre	80,1	37,6	24,5	65,7	29	17,2	98,4	86,2	67,6

Fuente: EUSTAT, ESIF

**Entre la población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de Internet**

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video y la volatilidad experimentada por la antena parabólica.

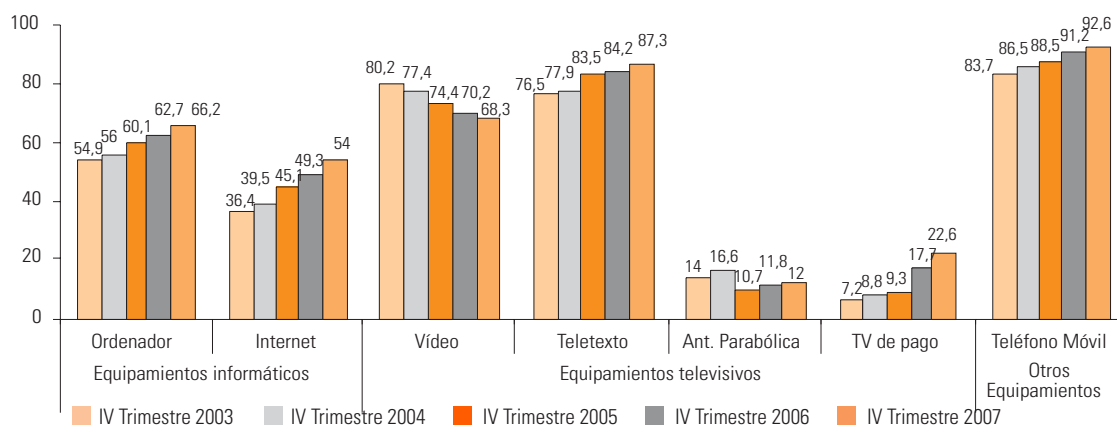
Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre el último trimestre de 2003 y el último de 2007, la penetración del ordenador se incrementa 11,3 puntos porcentuales y alcanza el 66,2% de dicha población. Por su parte, el porcentaje de población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar pasa del 36,4% al 54%. El porcentaje de personas usuarias de internet, según datos de Eustat, alcanza el 47,4% de la población de 15 o más años, cifra que supone un incremento de 5,8 puntos porcentuales con respecto al año anterior,

41,6% y 9,8 puntos porcentuales respecto al año 2005, 37,6%.

Según datos del INE, la CAPV sigue creciendo en términos de uso, pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2004 y 2007, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses: el PC pasa del 50 al 59%; e internet, del 42 al 54%. No obstante, en el primer caso pasa de la 5ª a la 6ª posición en el ranking y en el segundo de la 4ª a la 6ª.

Cruzando los datos de Eurostat e INE de 2007, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 45,8% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 44% (44,4% según INE), pero inferior a la media de la UE-27, 51%; UE-25, 53% y UE-15, 55%.

**GRÁFICO II.2.25. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS POR EQUIPAMIENTO TIC EN EL HOGAR (%)**



Fuente: EUSTAT, ESIF

**CUADRO II.2.60. USO DE EQUIPAMIENTOS TICs ENTRE LA POBLACIÓN (% DE PERSONAS DE 16-74 AÑOS QUE HAN...)**

	Utilizado el PC en los últimos 3 meses		Utilizado el internet en los últimos 3 meses		Utilizado, al menos una vez por semana en los últimos 3 meses,	Comprado a través de internet en los últimos 3 meses	
	2004	2007	2004	2007	2007	2004	2007
<b>Total</b>	<b>45</b>	<b>57</b>	<b>37</b>	<b>52</b>	<b>44,4</b>	<b>5</b>	<b>13</b>
Andalucía	40	53	31	47	38,1	3	10
Aragón	47	61	39	56	46,6	5	12
Asturias	44	58	37	54	45,0	5	12
Baleares (Illes)	48	59	41	56	50,2	6	18
Canarias	46	59	40	53	43,6	5	11
Cantabria	42	55	34	51	44,7	5	12
Castilla y León	43	57	33	51	43,8	5	10
Castilla-La Mancha	40	49	30	43	35,5	3	8
Cataluña	52	61	44	56	50,3	7	18
Valencia	44	56	36	50	41,7	4	11
Extremadura	37	46	30	40	29,6	3	8
Galicia	37	47	29	43	34,4	3	10
Madrid	54	68	46	64	57,2	7	20
Murcia	43	51	36	45	37,2	3	8
Navarra	51	60	42	54	45,9	8	13
<b>CAPV</b>	<b>50</b>	<b>59</b>	<b>42</b>	<b>54</b>	<b>45,8</b>	<b>7</b>	<b>13</b>
Rioja (La)	46	54	37	49	42,9	5	14
Ceuta	39	53	33	50	44,2	5	5
Melilla	54	63	46	59	50,5	0	12
UE-27, Eurostat					51,0		
UE-25, Eurostat					53,0		
UE-15, Eurostat					55,0		
España, Eurostat					44,0		

Fuente: INE y Eurostat

Como en años anteriores, del estudio según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

**Penetración según género:** Las tasas de penetración del ordenador e internet han vuelto a crecer tanto entre los hombres como entre las mujeres de 15 ó más años en el año 2007. No obstante, las tasas de penetración siguen siendo superiores entre los hombres que entre las muje-

res. De hecho, tras la leve tendencia a la aproximación de ambas tasas, registrada en el IV trimestre del año 2004, en el mismo trimestre de 2005 la diferencia fue 5,7 puntos favorable a los hombres en el caso del ordenador y de 3,8 puntos en caso de la conexión a internet y en el 2007, 3 puntos favorable a los hombres en el caso del ordenador y de 2,5 puntos en caso de la conexión a internet. Los datos relativos al IV trimestre de 2007, siguen mostrando una diferencia entre ambos sexos en beneficio de los hombres, aun cuando la misma disminuye respecto al año anterior, tal y como ocurría en el año 2006. Así, se tiene una tasa de penetración del ordenador del 67,7% en el caso de

los hombres, frente al 64,7% para las mujeres (diferencia de 3 puntos); y en conexión a internet, la tasa es del 55,3% para los hombres frente al 52,8% de las mujeres (diferencia de 2,5 puntos).

**Uso de internet según género:** La tasa crece para ambos géneros y la diferencia existente entre ambas decrece respecto al año 2006, pero sin alcanzar los registros observados en el 2004. De esta forma, siguen siendo los hombres los que continúan en una mejor posición (si en el año 2004 la diferencia era de 6,1 puntos porcentuales favorable a los hombres, en el 2005 fue de 7,8 puntos, en el 2006 de 7,1 y en el 2007 de 6,2). En el último trimestre de 2007, la tasa de uso alcanza el 50,6% en el caso de los hombres frente al 44,4% en el caso de las mujeres.

En la UE, según datos de Eurostat, el porcentaje de hombres que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, en el año 2007, es mayor en 9 puntos al de las mujeres. Y ello tanto en la UE-15 (60% frente a 51%) como en la UE-25 (58% frente a 49%) o la UE-27 (56% frente a 47%). Como aspecto positivo mencionar que las diferencias favorables a los hombres eran mayores en el año 2005.

**Penetración según edad:** Los porcentajes de población que dispone de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas siguen mejorando año a año, por grupo de edad). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, aumentan 5,8 y 13,3 puntos porcentuales, respectivamente, entre los años 2005 y 2007, y alcanzan el 92,8% y el 82,8%, respectivamente. El grupo de entre 25 y 44 años ocupa la segunda posición, con tasas de variación que siguen siendo crecientes, lo que lleva a tasas de penetración que superan el 78% en el ordenador y el 59,1% para internet. Por el contrario, la penetración en el grupo de edad de 45 ó más años, sigue siendo escasa con un 51,9% y un 42,8%, respectivamente.

**Uso de internet según edad:** Los ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 91,4% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 23,6% de las mayores de 45 años, y además la diferencia entre ambos grupos sigue aumentando (61,5 puntos en 2005, 63,7 en 2006 y 67,8 en 2007).

**Penetración según nivel de instrucción:** A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas penetraciones

crecen respecto años anteriores. Así, mientras el 87,6% (84,1% en año 2005 y 86,4% en el 2006) de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, este porcentaje se reduce al 71,8% en el caso de la población con estudios secundarios (69,4% en el año anterior) y al 36% (32,7% en el 2005 y 34,3% en el 2006) cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es similar aunque con porcentajes menores: 76,3% en el caso del grupo con estudios superiores, 60,8% en el de estudios secundarios y 27,5% cuando sólo poseen estudios primarios.

**Uso de internet según nivel de instrucción:** Si bien entre 2005 y 2006, se observó una reducción en el ratio de uso en el grupo de población que sólo tenía estudios primarios (del 4,1% cae al 3,9%), la tendencia no parece continuar ya que en el año 2007, el ratio se sitúa en el 5,6%. En los otros dos casos, estudios secundarios y superiores, los porcentajes son elevados y crecientes —con el nivel de instrucción y respecto al mismo periodo del año precedente—.

**Penetración según situación laboral:** Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen tasas de penetración del ordenador cercanas al 95% y de conexión a internet del 85,7%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 42% y al 33%.

**Uso de internet según situación laboral:** Situación similar a la anteriormente descrita se observa en materia de uso de internet; el 95,5% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 15,3% de las paradas o inactivas la usan. Es especialmente destacable el hecho de que el ratio de uso de los estudiantes siga siendo mayor que el de conexión (95,5% frente al 85,7%), lo que se explica porque acceden desde puntos distintos al hogar.

En otro orden de cosas, se observa que si bien están creciendo los porcentajes de uso de internet en todos los grupos sociales, las diferencias por grupo social siguen siendo mayores en términos de uso que en su dotación (en otras palabras, la diferencia entre el porcentaje de población que en cada grupo social usa internet y el porcentaje del total de población de 15 o más años que usa internet es siempre mayor que la correspondientes dife-



**CUADRO II.2.61. PENETRACIÓN DEL ORDENADOR Y CONEXIÓN A Y USO DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 14 AÑOS DE LA CAPV SEGÚN CARACTERÍSTICAS (%)**

	Ordenador en el hogar					Internet									
						Conexión a internet en el hogar					Uso				
	IV 2005	IV 2007	Dif. 2005-07	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2007	IV 2005	IV 2007	Dif. 2005-07	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2007	IV 2005	IV 2007	Dif. 2005-07	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2007
<b>Población de 15 o más años</b>	60,1	66,2	6,1	0,0	0,0	45,1	54	-60,1	0,0	0,0	37,6	47,4	9,8	0,0	0,0
<b>Sexo</b>															
Varón	63,0	67,7	4,7	2,9	1,5	47	55,3	8,3	1,9	1,3	41,6	50,6	9,0	4,0	3,2
Mujer	57,3	64,7	7,4	-2,8	-1,5	43,2	52,8	9,6	-1,9	-1,2	33,8	44,4	10,6	-3,8	-3,0
<b>Edad</b>															
15-24	87,0	92,8	5,8	26,9	26,6	69,5	82,8	13,3	24,4	28,8	78,5	91,4	12,9	40,9	44,0
25-34	72,9	80,0	7,1	12,8	13,8	52,7	64,8	12,1	7,6	10,8	59,7	75,9	16,2	22,1	28,5
35-44	68,4	78,0	9,6	8,3	11,8	49,8	59,1	9,3	4,7	5,1	47,2	62,6	15,4	9,6	15,2
45 y más	46,4	51,9	5,5	-13,7	-14,3	35,1	42,8	7,7	-10,0	-11,2	17	23,6	6,6	-20,6	-23,8
<b>Nivel de instrucción</b>															
Primario	32,7	36	3,3	-27,4	-30,2	22,9	27,5	4,6	-22,2	-26,5	4,1	5,6	1,5	-33,5	-41,8
Secundario	69,4	75,7	6,3	9,3	9,5	49,7	60,8	11,1	4,6	6,8	43,9	56,7	12,8	6,3	9,3
Superior	84,1	87,6	3,5	24,0	21,4	70,6	76,3	5,7	25,5	22,3	77,5	85,7	8,2	39,9	38,3
<b>Relación con la actividad</b>															
Estudiante	93,0	94,7	1,7	32,9	28,5	76,3	85,7	9,4	31,2	31,7	87,5	95,5	8	49,9	48,1
Ocupado	72,4	80,0	7,6	12,3	13,8	54,5	65,2	10,7	9,4	11,2	49,6	64,0	14,4	12,0	16,6
Inactivo/paro	36,6	41,9	5,3	-23,5	-24,3	25,8	32,6	6,8	-19,3	-21,4	10,7	15,3	4,6	-26,9	-32,1

Fuente: Eustat "ESIF".

rencia en términos de conexión) y la situación parece agudizarse (las diferencias respecto a la media son mayores en 2006 que en 2005). En resumen, tiende a cronificarse en los grupos desfavorecidos lo que hemos venido observando en años anteriores: que a la "brecha de acceso" se adiciona una "brecha de utilización" más compleja.

#### *Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas*

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet y el correo electrónico. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de sus empleados el teléfono móvil alcanza el 72,8% (recordemos que entre 2003 y 2004 se produjo una disminución en su penetración). El de los que disponen de or-

denador personal alcanza el 68,6%. El de los que poseen internet se ha incrementado nuevamente, en este caso en 4,5 puntos porcentuales y alcanza el 56,4% y el de los que disponen de correo electrónico ha crecido también 4 puntos porcentuales y llega al 52%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores, si bien llama la atención la extensión de la penetración del teléfono móvil en la construcción, aun cuando haya decrecido 1,4 puntos porcentuales respecto al año anterior.

Por su parte, el número de empleados que utilizan estas tecnologías también se incrementa. El 59,1% del personal dispone de ordenador personal, el 48,4% de correo electrónico y el 49,2% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior (nivel de equipamientos), el que sobresale es el sector servicios puesto que la mayoría del personal está en oficina, que es donde mayor uso se hace de estos equipamientos. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades que presentan unos niveles de equipamiento muy altos. Entre las mismas cabe citar las vin-

**CUADRO II.2.62. EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TICs POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% ESTABLECIMIENTOS)**

	Industria				Construcción				Servicios				TOTAL			
	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil
2001	63	35,6	39,7	58,9	44,6	12,2	14,4	70,9	49,5	23,3	26,2	47,7	50,3	23,2	26,2	51,3
2002	65,9	45,7	50,0	69,2	39,4	17,1	20,5	76,4	54,5	35,4	37,6	55,5	53,6	34,0	36,5	59,4
2003	68,9	51,3	55,5	72,7	46,6	25,0	30,2	81,8	58,5	40,9	43,3	59,7	57,9	39,8	42,7	63,8
2004	70,6	52,8	57,0	75,0	52,1	28,9	37,5	85,6	60,1	43,9	46,1	58,5	59,9	42,7	45,9	63,6
2005	74,9	61,4	64,3	81,6	60,7	33,0	44,6	94,6	64	49,0	51,7	66,8	64,5	48,0	51,9	71,7
2006	77,8	64,9	66,2	81,0	64,2	38,6	48,8	93,2	68,4	53,1	56,8	68,2	68,6	52,0	56,4	72,8
2007	79,5	68,6	71,2	80,3	68	49,0	56,3	91,4	70,3	58,0	61,5	72,6	70,7	57,6	61,6	75,8

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

**CUADRO II.2.63. EQUIPAMIENTO EMPRESARIAL DE TICs (% DE EMPLEADOS CON TICs)**

	Total Industria			Construcción			Servicios			Total		
	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet
2001	33,7	20,4	16,3	27,3	12,0	13,0	54,5	30,0	27,9	46,4	25,8	23,4
2002	37,9	26,6	21,7	28,6	14,6	15,7	59,4	40,5	39,7	50,5	34,2	32,4
2003	38,7	28,2	22,9	30,1	17,5	18,6	62,3	43,5	44,5	52,6	36,7	36,0
2004	40,9	29,6	26,8	34,8	22,7	23,9	61,3	45,0	46,1	53,1	38,6	38,6
2005	41,7	31,9	28,2	38,8	27,4	31,2	64,4	50,1	51,1	55,8	43,0	42,9
2006	44,6	37,0	33,2	43,8	30,8	35,7	67,4	54,3	54,9	58,9	47,3	47,2
2007	43,9	36,3	32,4	43,3	35,8	37,5	67,3	54,9	57,5	59,1	48,4	49,2

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

**CUADRO II.2.64. EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO (% DE ESTABLECIMIENTOS O EMPLEADOS CON TICs)**

	Ordenador personal		Correo electrónico				Internet					
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo	
	2001	2007	2001	2007	2001	2007	2001	2007	2001	2007	2001	2007
Total	50,3	70,7	46,4	59,1	23,2	57,6	25,8	48,4	26,2	61,6	23,4	49,2
De 0 a 2	42,1	62,6	37,5	56,2	16,3	48,4	14,5	41,7	19,5	53,5	17,2	47,3
De 3 a 9	70,6	84,3	46,4	60,0	36,6	71,3	23,1	46,7	39,0	73,8	23,4	50,8
De 10 a 19	94,9	96,8	42,2	55,0	63,6	91,2	21,5	43,6	66,9	91,1	21,5	46,8
De 20 a 49	98,1	97,9	47,1	58,4	78,9	95,7	27,5	47,4	81,2	93,1	26,2	48,7
De 50 a 99	99,3	99,8	51,0	59,4	94	99,4	34,3	54,9	94,4	99,4	31,7	53,2
≥ 100	99,9	99,6	52,7	61,5	93,5	99,4	33,9	52,0	93,1	98,9	24,2	48,1

Fuente: Eustat ESI –empresas

culadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

El análisis por estratos de empleo muestra en primer lugar, que aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos, los establecimientos,

**CUADRO II.2.65. PORCENTAJE DE EMPRESAS CON ACCESO A INTERNET, 2007**

	UE-27	UE-25	UE-15
Total de empresas de más de 9 empleados (excepto sector financiero)	93	95	95
Pequeñas empresas (10-49 empleados), (excepto sector financiero)	92	94	94
Empresas medianas (50-249 empleados), excepto sector financiero	98	99	99
Pymes (10-249 empleados)	93	94	95
Grandes empresas (250 o más), excepto sector financiero	99	100	100
Industria (más de 9 empleados)	92	94	94
Construcción (más de 9 empleados)	93	94	94

Fuente: Eurostat

según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Esta tendencia se observa también a escala europea, donde según datos de Eurostat, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas (alcanza casi el 100%) como entre las Pymes (se sitúa entre el 95% de la UE-15 y el 93% de la UE-27); y en la mayor parte de los sectores.

#### Dotación de TICs más especializadas en las empresas

En línea con años anteriores y aun cuando la mayoría de las TICs más especializadas presentan todavía unos niveles de penetración reducidos, se observan crecimientos en la utilización de todas ellas. Las más utilizadas siguen siendo la transferencia electrónica de fondos (la tienen el 43,6% de los establecimientos), la red local o extendida (37,7% de los establecimientos) y la intranet (17,8% de los establecimientos). Y, la extensión de la red sin hilos (wireless) o la extranet son todavía incipientes, respectivamente, 10,8% (da un importante salto cuantitativo puesto que en el año 2005 su penetración rondaba el 5%) y 8% de los establecimientos.

**CUADRO II.2.66. % DE ESTABLECIMIENTOS POR EQUIPAMIENTO DE RED E INTERCAMBIO INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICO**

	Red local o extendida			Red sin hilos (wireless)			Red privada virtual o de valor añadido			Intranet			Extranet			Transferencia electrónica de fondos			Intercambio electrónico de datos (EDI)		
	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007
<b>Total</b>	8,8	32,9	37,7	0	8,1	10,8	0	7,2	11,5	4,8	15,5	17,8	1,2	6,6	8,0	18,2	33,5	43,6	8,9	10,3	12,3
Industria	14,7	42,7	48,0	0	10,1	12,3	0	9,1	15,2	5,3	17,0	19,1	1,6	6,3	8,0	16,6	35,9	48,6	12,8	13,0	14,7
Construcción	4,2	19,8	23,3	0	2,3	4,4	0	2,0	6,5	1,2	6,5	11,8	0,1	2,4	1,6	4,6	13,9	28,6	4,7	3,5	7,1
Servicios	8,8	34,3	39,2	0	8,9	11,8	0	7,9	12,0	5,2	17,0	18,8	1,3	7,4	9,1	20,3	36,9	45,8	9,0	11,3	13,0
<b>Estratos de empleo</b>																					
De 0 a 2	3,8	21,2	26,4	0	5,5	8,0	0	3,6	6,1	1,5	8	10,7	0,2	3,6	4,5	14,3	26,5	34,8	5,8	6,4	7,9
De 3 a 9	17,3	51,3	53,9	0	11,2	13,7	0	10,8	18,4	9,8	25,9	27	2,6	10,1	11,5	26,7	46,4	59,3	13,0	15,0	17,8
De 10 a 19	38,5	73,9	76,8	0	16,0	19,1	0	19,7	27,4	21,9	41,4	39,6	5,1	18	22,6	40,8	53,2	69,1	29,6	23,4	25,7
De 20 a 49	53,3	85,8	88,1	0	21,8	28,1	0	28,8	37,3	36,2	50,8	52,8	11,3	23,2	26,0	43,8	55,6	71,6	38	31,8	32,3
De 50 a 99	70,2	93,0	96,8	0	31,1	35,9	0	43,9	50,6	50,5	67,1	69,7	17,3	33,3	35,9	48,2	62,2	71,4	52,4	48,3	48,8
>= 100	79,0	97,1	97,3	0	44,1	53,5	0	60,7	68,3	67,9	82	83,6	26,5	45,1	48,7	54,9	66,4	72,1	64,5	57,9	56,9

Fuente: EUSTAT, ESI-empresas

Estas tecnologías se encuentran más extendidas en los sectores industriales y de servicios que en la construcción. De hecho, la industria y los servicios presentan un comportamiento más o menos similar, con ligeras variaciones según la tecnología.

El tamaño del establecimiento vuelve a erigirse como variable clave a la hora de explicar la penetración de tales tecnologías. De hecho, tales tecnologías por sus propias características, van unidas a organizaciones de mayor tamaño. Así, la penetración de la red local entre las empresas de más de 99 empleos llega al 97,3% y entre las de menos de 3, sólo supone el 26,4%; y la red virtual es utilizada por casi el 68,3% de las empresas de más de 99 empleos y por el 6,1% de las de menos de 3, y un comportamiento similar se observa en el caso del intercambio electrónico de datos.

**Uso de las TICs en la empresa: uso de Internet**

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (94%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (70,1%), y en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (63,8%). Un segundo grupo lo constituyen la realización de trámites con la Administración Pública (46%); el acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (41,2%) y el recibir o bajarse productos digitales (37,6%).

En todos estos casos, se detecta un cierto mayor dinamismo entre el grupo de empresas de mayor tamaño, esto es, aquellas que superan los 9 empleos.

Se observa que el porcentaje de establecimientos, en cada uno de los diferentes tipos de utilización, vuelve a crecer, sin excepción, entre 2006 y 2007.

**CUADRO II.2.67. % ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TIPO DE UTILIZACIÓN EN LA CAPV**

	% s/total establec,			Industria			Construcción			Servicios			Más de 9 empleos		
	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007
Búsqueda documental	82,6	92,7	94	80,2	94,1	92,7	75,3	96,4	95,4	83,7	91,9	93,9	83,5	94,6	95,5
Acceso a las bases de datos de proveedores-clientes	22,4	39,5	41,2	28,3	44,3	41,1	23,7	38,3	38,3	21,3	39,2	41,6	29,1	48,4	53,2
Formación: acceso a los materiales formativos	9,4	25,1	27,4	7,1	20,0	20,5	5,6	15,6	20,2	10,2	27,2	29,3	17,8	37,0	39,8
Compra de bienes y servicios	5,7	16,9	18,3	6,1	18,0	18,7	1,6	9,4	11,2	5,9	18	19,4	9,1	18,5	18,8
Venta de bienes y servicios	2,6	3,4	4,7	1,5	5,8	7,2	1,1	0,3	1,3	2,9	3,6	5	3,8	5,4	6,7
Realización de trámites con la Administración Pública	22,5	42,2	44,6	21,7	49,4	50,4	23,8	34,7	38,4	22,5	42,5	44,9	43,9	71,3	74,2
Obtención de información bancaria o financiera	0,0	66,9	70,1	0,0	80,5	79,2	0,0	63,5	66,1	0,0	65,7	69,7	0,0	76,9	80,6
Análisis de competidores	0,0	22,4	25,2	0,0	30,7	32	0,0	14,4	12,8	0,0	22,6	26,5	0,0	36,0	39,5
Reclutamiento de personal	0,0	10,1	14,4	0,0	12,0	14,1	0,0	6,7	9,3	0,0	10,4	15,3	0,0	21,3	28,2
Obtener servicios posventa	0,0	14,5	18,4	0,0	15,6	17,9	0,0	7,5	11,0	0,0	15,5	19,7	0,0	20,1	25,5
Recibir o bajarse productos digitales	0,0	37,3	37,6	0,0	39,2	37,8	0,0	26,1	28,2	0,0	38,8	39,1	0,0	47,9	49,9
Realización de transacciones bancarias / financieras	0,0	60,7	63,8	0,0	75,6	76,5	0,0	58,8	59,1	0,0	59,1	63,1	0,0	75,2	79,0

Fuente: Eustat. ESI-empresas

Distinguiendo por sectores de actividad, se observa un cambio respecto al año anterior. Si bien hasta el año 2006, era el sector industrial el que destacaba, salvo excepciones concretas, por encima de los demás en la gran mayoría de las utilidades; en el año 2007, es el sector servicios el que pasa a ocupar tal lugar. En concreto, el sector servicios registra mayores ratios de utilización que el resto de sectores en acceso a las bases de datos de proveedores-clientes, formación, compra de bienes y servicios, reclutamiento de personal, obtener servicios posventa, y recibir y bajarse productos digitales. Por su parte, la industria destaca en cuanto a la utilización de internet para la venta de bienes y servicios, la realización de trámites con la administración, la obtención de información bancaria o financiera, el análisis de competidores y la realización de transacciones bancarias o financieras.

Tales porcentajes aumentan con el tamaño del establecimiento (desde el 16% de los establecimientos de entre 0 y 3 empleos, hasta el 88,6% de las de más de 100 —45,2% con hosting propio—) y varían por sectores de actividad en la medida que destaca la ligera mayor disponibilidad de páginas web en la industria y la escasa presencia de las mismas en la construcción.

Respecto a las prestaciones ofertadas por las webs de los establecimientos, según datos de Eustat, la gran mayoría de ellas (97%) ofrecen información general sobre la empresa, así como la lista o catálogo general sobre la empresa (84,5%, 86,4% el año anterior). En segundo lugar, encontramos otro grupo de prestaciones ofertadas (que presentan una tendencia decreciente) consistentes en declaración de privacidad de la información (36,6%, 37,2%

**CUADRO II.2.68. ESTABLECIMIENTOS POR SECTOR Y ESTRATO DE EMPLEO Y DISPONIBILIDAD DE PAGINA WEB**

	Total			Propia			Alojada		
	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007
<b>Total</b>	<b>6,2</b>	<b>23,1</b>	<b>26,2</b>	<b>0</b>	<b>12,7</b>	<b>13,2</b>	<b>0</b>	<b>10,4</b>	<b>12,9</b>
<b>Rama de actividad</b>									
Industria	10,4	30,5	33,3	0	13,0	14,7	0	17,6	18,6
Construcción	1,1	9,7	13,7	0	4,4	7,3	0	5,3	6,4
Servicios	6,4	24,7	27,6	0	14,2	14,1	0	10,5	13,5
<b>Estratos de empleo</b>									
De 0 a 2	2,1	13,5	16,0	0	7,6	7,7	0	6,0	8,3
De 3 a 9	13,3	37,0	41,4	0	20,7	21,5	0	16,3	19,8
De 10 a 19	27,7	57,5	55,0	0	29,5	28,1	0	28,0	26,9
De 20 a 49	42,4	67,5	69,4	0	34,9	38,3	0	32,6	31,2
De 50 a 99	59,0	84,2	87,2	0	43,1	44,6	0	41,1	42,6
De 100 y más	64,7	89,7	88,6	0	48,0	45,2	0	41,7	43,4

Fuente: Eustat. ESI Empresas.

Otro indicador importante a la hora de analizar la posición de las empresas en cuanto al uso de las nuevas tecnologías es la presencia de las mismas en internet ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno. Los últimos datos ofrecidos por Eustat muestran un incremento entre 2006 y 2007 de 3,1 puntos porcentuales, por ende ligeramente inferior al crecimiento anterior, 3,3 en el 2006 y 3,4 en el 2005. De esta forma, disponen de página web, el 26,2% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 12,9% la tienen alojada en un servidor ajeno.

en el periodo anterior), servicio posventa (22,8%, 24% en el periodo anterior), información sobre ofertas de empleo (20,5%, 21,5% en el periodo anterior), y transacciones protegidas (17,7%, 20,5% en el periodo anterior). Y en tercer lugar se tiene otra serie de servicios y contenidos que oscilan entre el 9,3 y el 16% de las páginas web de los establecimientos (que a diferencia de las anteriores presentan un crecimiento respecto al año precedente), como son la distribución directa de productos, el pago directo de los productos/servicios y el seguimiento de los pedidos.

**CUADRO II.2.69. % DE ESTABLECIMIENTOS CON SITIOS WEB SEGÚN SECTOR, TAMAÑO Y PRESTACIONES OFERTADAS**

	Total												Establecimientos de + 9 empleos		
	Total			Industria			Construcción			Servicios			2001	2006	2007
	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007	2001	2006	2007			
Información general sobre la empresa	97,9	96,9	96,9	97,7	95,3	96,8	100,0	96,3	94,9	97,9	97,1	97,0	97,9	97,2	97,8
Lista o catálogo de bienes y servicios	0,0	86,4	84,5	0,0	82,2	83,7	0,0	83,0	68,2	0,0	87,2	86,0	0,0	88,5	86,9
Pago directo de los productos/servicios	19,4	11,2	13,0	1,6	4,8	4,8	0,0	0,8	1,8	23,4	12,8	15,0	8,7	9,1	9,4
Seguimiento de los pedidos	16,6	15,3	16,2	6,3	7,5	6,8	2,3	6,8	6,8	19,0	17,0	18,2	10,8	13,0	14,2
Servicio post-venta	30,3	24	22,8	11,3	18,7	14,4	0,5	9,8	7,5	34,8	25,8	25,2	24,8	23,7	25,2
Distribución directa de productos digitales	13,6	8,1	9,3	2,1	4,5	5,7	0,6	6,2	4,7	16,2	8,7	10,1	10,5	8,0	8,7
Transacciones protegidas	27,5	20,5	17,7	1,9	11,7	9,2	6,9	12,6	9,1	33,1	22,2	19,6	23,4	21,2	19,4
Declaración de privacidad de la información	34,7	37,2	36,6	4,6	25	22,1	31,9	22,7	13,1	40,6	39,9	40,4	36,4	41,2	43,8
Información sobre ofertas de empleo	24,9	21,5	20,5	2,8	7,3	6,0	10,9	13,6	14,3	29,5	24,0	22,9	26,0	27,3	28,0

Fuente: Eustat. ESI Empresas.

Volvemos a observar cómo los establecimientos del sector servicios ofrecen una mayor implantación y variedad de servicios ofrecidos, claramente por encima del sector industrial. Por el contrario, los del sector de construcción sólo ofrecen los dos primeros grupos de contenidos, y además con una implantación por debajo de la media.

Para finalizar volvemos a poner de manifiesto que pese a la elevada tasa de conexión de las empresas, se recurre poco a los procesos de comercio digital integral y a las actividades en línea que posibilitan las TICs. De hecho, muchas empresas siguen utilizando internet sólo para informarse y realizar gestiones bancarias en línea. La integración interna de sistemas de pedidos electrónicos junto a otras funciones o a integración de proveedores y clientes sigue siendo inusual y sólo resulta frecuente en las empresas de más de 9 empleos.

## 2.2.6. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios

### Familias y usuarios

Según datos del INE (publicados en octubre de 2007<sup>3</sup>), en la CAPV, sobre el total de usuarios de internet en el periodo de referencia de la encuesta (los últimos tres meses), se observa un aumento del porcentaje de los que compran utilizando tal vía. Este comportamiento también se produce en el Estado.

Respecto al momento de la compra y comparando los resultados con los del periodo anterior, ésta no se produce en fechas cercanas a la realización de la encuesta ("compra en el último mes") sino en un momento anterior.

Teniendo en cuenta el *porcentaje de personas que no han comprado a través de internet*, se deduce que la CAPV,

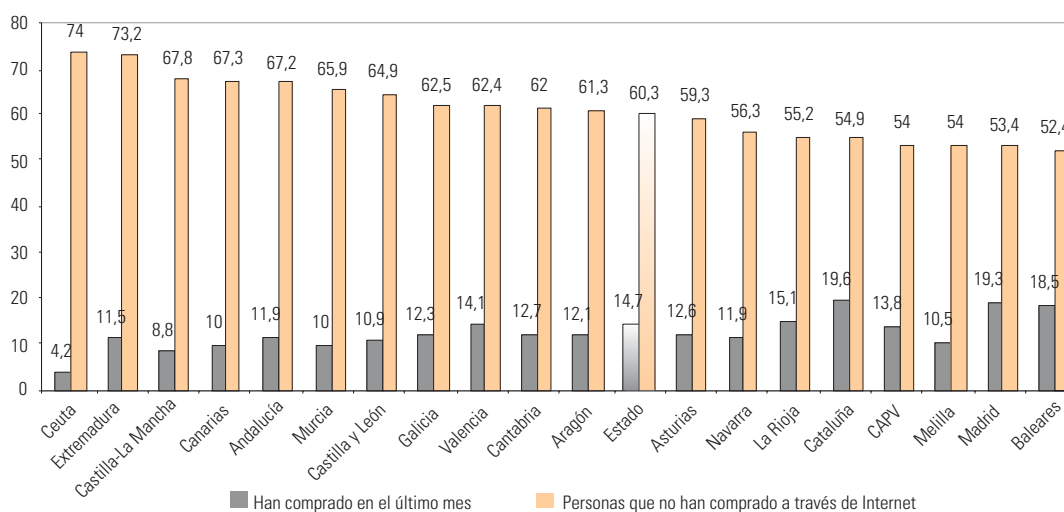
<sup>3</sup> La Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de la Información y Comunicación en los hogares se viene elaborando con periodicidad anual desde 2002, realizándose los trabajos de campo en el 2º trimestre de cada año, si bien en 2005 y 2006 se obtuvieron además datos para el 2º semestre, realizándose los trabajos de campo durante el cuarto trimestre. Al objeto de lograr una mayor comparabilidad con los datos que publica Eurostat, los resultados que se presentan, a partir del primer semestre de 2006, se refieren a viviendas habitadas por al menos una persona de 16 a 74 años de edad y a personas de ese mismo grupo de edad.

**CUADRO II.2.70. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES Y HAN COMPRADO (% VERTICALES)**

	1ª oleada de 2005 (1er semestre)		1ª oleada de 2006 (1er semestre)		1ª oleada de 2007 (publicados en octubre)	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	15.131.420,00	819.771,00	15.970.998,0	668.758,0	17.580.587,0	751.968,0
% personas que han comprado en el último mes	9,73	10,35	13,0	15,3	14,7	13,8
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 meses	7,93	11,85	8,2	7,3	10,3	11,0
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 1 año	7,72	6,16	9,7	14,0	10,1	10,8
% personas que han comprado hace más de 1 año	3,67	2,92	5,0	5,9	4,6	10,4
% personas que no han comprado a través de internet	70,95	68,72	64,2	57,5	60,3	54,0

Fuente: INE

**GRÁFICO II.2.26. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE HAN COMPRADO POR INTERNET EN EL ÚLTIMO MES Y DE LAS QUE NO HAN COMPRADO. 2007**

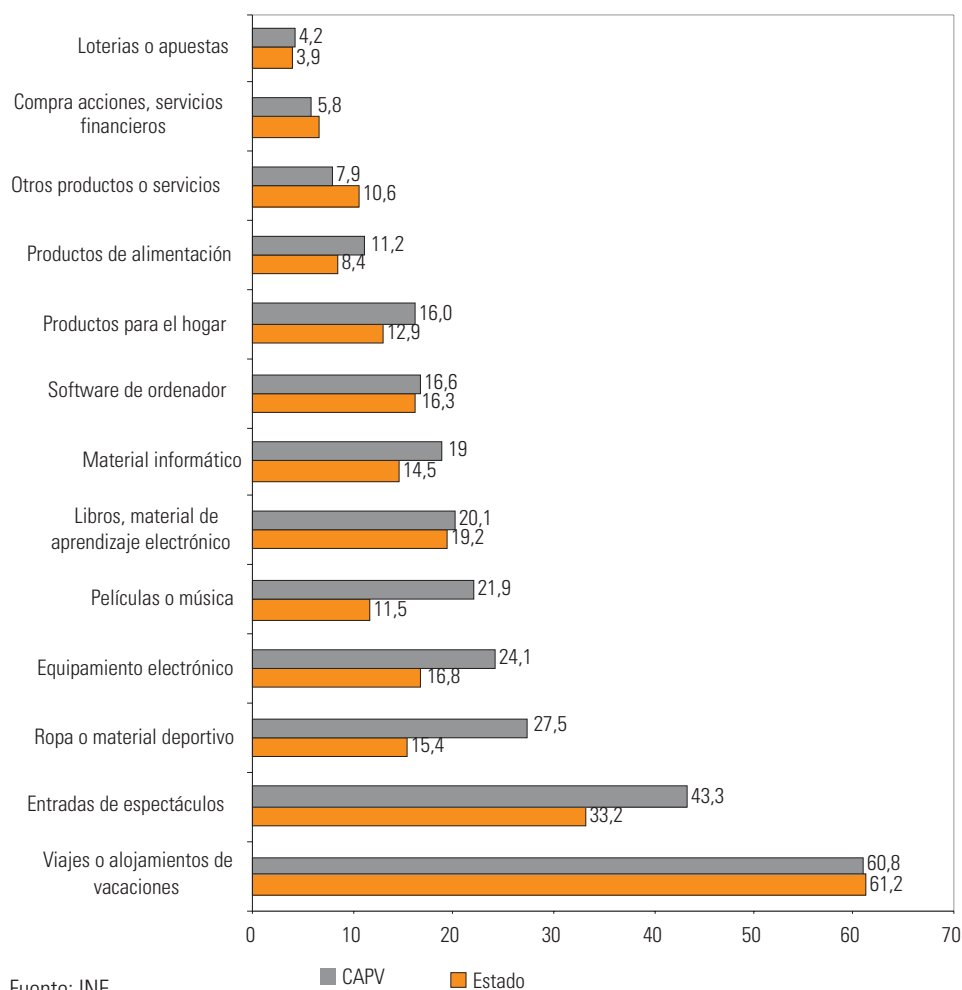


Fuente: INE

con un 54%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo dos tienen porcentajes inferiores, Madrid (53,4%) y Baleares (52,4%); pero dista de los valores medios re-

gistrados en la UE. Así, según datos de Eurostat, en el año 2007, el porcentaje de personas que nunca compraron por internet bienes o servicios para uso privado, se sitúa en la UE-27 y en la UE-25 en el 29%, y en la UE-15 en el 27%.

**GRÁFICO II.2.27. PORCENTAJE DE PERSONAS (16-74 AÑOS) QUE HAN COMPRADO POR INTERNET CON FINES PRIVADOS O PARA EL HOGAR, EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES POR TIPO DE PRODUCTO, 2007**



No obstante, analizando el *porcentaje personas que han comprado en el último mes*, encontramos cinco comunidades autónomas más activas: Cataluña (19,6%), Madrid (19,3%), Baleares (18,5%), La Rioja (15,1%) y Valencia (14,1%). De hecho, Valencia y la CAPV con un porcentaje cercano al 14% se sitúan por debajo de la media estatal (14,7%).

La extensión del comercio electrónico en la CAPV dista del existente en la UE, dado que según Eurostat, en el año 2007, el porcentaje de personas que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE-27 se sitúa en el 23%, en la UE-25 en el 24% y en la UE-15 en el 27%. El dato ofrecido por Eurostat para el Estado es el 13%, con lo cual

la comparativa es razonable aunque los datos no sean totalmente homogéneos. Entre los países más proclives al citado comercio se encuentran: Reino Unido (44%), Holanda y Dinamarca (cada uno con 43%), Alemania (41%), Suecia (39%) y Luxemburgo (37%).

En el año 2007, los dos productos más comprados por internet con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses en la CAPV, según datos del INE han sido los mismos que los registrados en la primera oleada de 2006: viajes o alojamientos de vacaciones (comprados por el 60,8% de las personas que han comprado por internet con fines privados en los últimos 12 meses) y entradas de espectáculos (43,3%). Pero a partir de aquí observamos va-



riaciones. Si en el año anterior, los tres siguientes más comprados fueron: libros, revistas o material de aprendizaje electrónico (18,4%), ropa o material deportivo (17,1%) y material informático (15,4%), en el 2007, se tiene por orden de importancia, ropa y material deportivo (27,5%), equipamiento informático (24,1%) y películas o música (21,9%).

En el Estado los dos primeros más comprados son también los detectado en la primera oleada de 2006: viajes o alojamientos de vacaciones (comprados por el 61,2% de las personas que han comprado por internet con fines privados en los últimos 12 meses) y entradas de espectáculos (33,2%); pero posteriormente se sitúan libros, material de aprendizaje electrónico (19,2%), equipamiento electrónico (16,8%) y software de ordenador (16,3%).

### Empresas

Aunque de momento no se están cumpliendo las optimistas expectativas sobre la extensión del comercio electrónico en el tejido empresarial, sí se está dando un aumento tanto en las cifras de negocio que genera como en la incorporación de un mayor número de establecimientos que participan, así como en el bienes y servicios que son transaccionados por tal vía.

El volumen de negocio en el año 2006, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 5.645,3 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 2.647,8 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año 2002, del 99% en materia de ventas y del 75,4% en compras.

El porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha aumentado pasando de un 3% del total en el año 2001 a un 12,8% en el 2006. Sin embargo, aunque en cifras económicas las ventas duplican a las compras, en participación, el número de establecimientos que adquieren productos por medios electrónicos es muy superior.

En otras palabras, en términos de participación, el crecimiento tiene su origen en el incremento de empresas que compran por vías electrónicas y que suponen el 11,4% de ellas en el año 2006, frente al 2,7% del año 2001. Por su parte, el porcentaje de empresas que realizan ventas por las mismas vías, si bien aumentó entre 2001 y 2006, se mantiene en niveles más bajos y menos crecientes, pasando de 0,4% a un 2,9%.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos, son los de más de 9 empleados los más dinámicos tanto en cifra de negocio como en participación. Así, en el año 2006 el 20,4% de los establecimientos de más de 9 empleos realizan comercio electrónico, lo que supone una diferencia positiva de 7,6 puntos respecto al porcentaje total de establecimientos (12,8%). En actividades de compras, el porcentaje de establecimientos de más de 9 empleos llega al 17,7% y en actividades de ventas al 6,4%.

Por sectores de actividad, se observa cómo la industria es el que genera mayor volumen de negocio (5.145 millones de euros entre compras y ventas) seguido de los servicios (3.183 millones de euros). La cifra de negocios generada electrónicamente por la construcción es muy reducida.

**CUADRO II.2.71. EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO (%)**

	Total establecimientos						de 10 o más empleados					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Comercio electrónico	3,0	4,4	5,1	7,6	10,5	12,8	6,4	10,0	10,9	13,4	19,5	20,4
Compras	2,7	3,6	4,3	6,8	9,6	11,4	5,1	8,3	8,7	10,9	17,3	17,7
Ventas	0,4	1,3	1,4	1,7	1,9	2,9	1,8	2,8	3,7	4,1	5,1	6,4
% s/compras (*)	9,6	11,4	17,4	15,2	15,5	18,2	4,6	10,6	9,6	12,1	10,3	12,6
% s/compras en la industria (*)	2,4	6,3	7,2	11,2	9,2	11,5	2,5	5,8	6,0	12,0	10,3	11,3
% s/ventas (*)	9,9	16,1	20,6	22,0	24,6	24,4	12,7	13,4	15,5	15	19,4	21,7
% s/ventas (*) en la industria	10,4	14,5	16,1	19,5	23,4	27,0	18,5	15,5	18,7	16,5	25,7	24,7

(\*) en los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales por establecimiento

Fuente: EUSTAT. ESI-empresas

**CUADRO II.2.72. COMPRAS Y VENTAS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO (MILLONES €)**

	Compras					Ventas				
	2002	2003	2004	2005	2006	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Total</b>	1.509,5	1.794,7	2.012,5	2.371,7	2.647,8	2.834,00	3.702,5	4.311,8	5.008,1	5.645,3
<b>Rama de actividad</b>										
Industria	919,3	840,7	1.003,3	1.249,2	1.361,1	1.890,8	2.379,4	2.780,2	3.289,6	3.784,6
Construcción	0,6	7,6	4,9	2,9	4,3	0	0	0,6	2,4	14,8
Servicios	589,7	946,3	1.004,3	1.119,6	1.292,4	943,2	1.323,1	1.531,00	1.716,1	1.845,9
<b>Estratos de empleo</b>										
De 0 a 9	176,5	469,1	511,4	705	769,5	100,4	370	507,2	656,1	678,4
De 10 y más	1.333,00	1.325,6	1.501,1	1.666,7	1.878,3	2.733,6	3.332,5	3.804,6	4.352,00	4.966,9

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

Según datos de Eurostat, el porcentaje de empresas que recibieron órdenes de compra on line (vía internet, EDI u otras redes)<sup>4</sup> asciende, en el año 2006, en la UE-25 al 15% y en la UE-15 al 16%. En consecuencia, en la CAPV el porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) que venden electrónicamente es similar al registrado en el conjunto de la UE, aunque conviene tener en consideración las ligeras variaciones metodológicas que se recogen en la citada nota a pie de página.

En otro orden de cosas, se observa que el 18,2% de las compras totales y el 24,4% de las ventas totales por

establecimiento se realizan, en el año 2006, por vía electrónica. Es llamativo que tales porcentajes sean inferiores al aumentar el tamaño empresarial. De hecho, si la empresa tiene más de 9 empleados los porcentajes anteriores son, respectivamente, 12,6% y 21,7%.

Sin embargo, desagregando por sectores se detecta que, en la industria, no existen grandes diferencias en el porcentaje de compras electrónicas sobre el total de compras entre el conjunto de establecimientos y aquellos de mayor tamaño, no ocurriendo lo mismo en el caso de las ventas electrónicas, cuyo porcentaje sobre el total de ven-

**CUADRO II.2.73. PORCENTAJE MEDIO DE COMPRAS/VENTAS ELECTRÓNICAS SOBRE EL TOTAL DE COMPRAS/VENTAS POR ESTABLECIMIENTO, TAMAÑO Y SECTOR**

	Totales						Más de 9 empleos					
	Compras			Ventas			Compras			Ventas		
	Industria	Construc.	Servicios	Industria	Construc.	Servicios	Industria	Construc.	Servicios	Industria	Construc.	Servicios
2001	2,4	0,3	10,8	10,4	1,0	9,9	2,5	1,0	6,3	18,5	1,0	10,9
2002	6,3	1,9	13,3	14,5	0,0	16,4	5,8	0,9	14,7	15,5	0,0	12,1
2003	7,2	12,2	19,0	16,1	0,0	21,5	6,0	5,8	11,8	18,7	0,0	13,3
2004	11,2	9,4	16,1	19,5	0,1	22,7	12,0	8,1	13,0	16,5	0,1	14,9
2005	9,2	4,6	17,2	23,4	10,0	25,0	10,3	7,4	10,7	25,7	10,0	16,0
2006	11,5	4,2	20,3	27,0	3,3	24,8	11,3	3,2	14,6	24,7	10,0	20,6

Fuente: EUSTAT. ESI-empresas

<sup>4</sup> En el año anterior a la realización de la encuesta. Sólo se tiene en cuenta la empresas vendiendo más del 1% on line y que tienen más de 9 empleados a tiempo completo.

**GRÁFICO II.2.28. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS CON VENTAS ELECTRÓNICAS POR TIPO DE CLIENTE Y AÑO**



Fuente: Eustat. Notas de prensa

tas es menor entre las de mayor tamaño (24,7% frente al 27%). Concluyendo, distinguiendo por tamaño, son las empresas de menor tamaño las que parecen utilizar más la venta electrónica.

En relación con el tipo de cliente al que se han destinado las ventas en el comercio electrónico, según Eustat, en el año 2006, el 86,2% del total de ventas electrónicas fue destinado a otras empresas (B2B), el 12,8% tuvo como

destinatarios consumidores particulares (B2C) y el 1% restante se repartió entre otros destinos como Administraciones Públicas, etc. (B2G). Comparando estas cifras con las de años precedentes no se observan cambios sustanciales.

Respecto al destino de tales ventas, un 43,8% se dirige a la UE, un 33,6% al Estado, un 20,5% se queda en la CAPV y el restante 2,1% al resto del mundo. En el caso de las compras, el 52,5% provienen del Estado, el 27,3% de la CAPV, el 15,5% de la UE y el 4,7% del resto del Mundo.

# 3

## Situación del medio natural en la CAPV

### 3.1. Seguimiento de la Estrategia Medioambiental de la CAPV 2002-2020

#### 3.1.1. Balance del Programa Marco Ambiental 2002-2006

Tal y como se menciona en el diagnóstico realizado cara a la actualización del marco estratégico 2002-2020 y el consiguiente establecimiento de los compromisos para el periodo 2007-2010, es decir, en el II Programa Marco Ambiental 2002-2010; el Programa Marco Ambiental 2002-2006 ha permitido alcanzar avances significativos concretos, llegando a un grado de cumplimiento del 81% en su implantación.

En este sentido, presentan mejoras significativas:

- La calidad del aire y la disminución de emisiones acidificantes y precursoras del ozono estratificado.
- La calidad del agua y muy especialmente, de los ríos y las costas.
- Los consumos de recursos naturales, especialmente, del agua.

Otras problemáticas como la generación de residuos,

aumenta moderadamente aunque en un contexto de fuerte incremento de la actividad económica.

Finalmente, se mantienen como tendencias más preocupantes:

- El deterioro y la ocupación de los suelos. Se observa un incremento de la artificialización del suelo.
- El incremento de la movilidad y el transporte, y la existencia de desequilibrios modales. De hecho, la movilidad de las personas pivota mayoritariamente en el vehículo privado; y en el transporte de mercancías existe una primacía de la carretera respecto al ferrocarril.
- La pérdida de biodiversidad.

El incremento de la emisión de gases efecto invernadero y el calentamiento del planeta. Desde el punto de vista de la adaptación, se afirma que es necesario profundizar en el conocimiento de las previsiones de aumento de temperaturas en la CAPV, subida del nivel del mar, impactos en la biodiversidad o catástrofes naturales.

#### 3.1.2. II Programa Marco Ambiental 2007-2010

El II Programa Marco Ambiental 2007-2010 que nace de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 fue aprobado en el Consejo de Gobierno del 5 de junio de 2007. En el documento se explicitan 44 compromisos ambientales agrupados en 11 objetivos estratégicos y 5 metas.

**CUADRO II.3.1. PROGRAMA MARCO AMBIENTAL 2007-2010**

METAS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	COMPROMISOS
<b>I.</b> Garantizar un aire, agua y suelos limpios y saludables	1. Aire limpio	I.1. Conseguir un índice de calidad del aire con categorías moderada, admisible y buena superior al 95%; y que las categorías mala, muy mala y peligrosa sean inferiores al 1%. Conseguir que la población expuesta a las categorías mala, muy mala y peligrosa descienda en un 20% respecto al 2006. I.2. Reducir al menos un 10% la concentración media anual de partículas en las zonas en las que sea necesario elaborar planes de actuación sobre la calidad del aire. I.3. Conseguir que el valor límite anual de PM <sub>2,5</sub> que será señalado por la Unión Europea no sea superado en las estaciones de la red. I.4. Contribuir a la reducción las emisiones de NOX, SO <sub>2</sub> y COV en los porcentajes siguientes respecto a 1990: NOX: -31%, SO <sub>2</sub> : -64%, COVNM: -58%. I.5. Reducir en un 10% respecto al año 2006 la población expuesta a niveles de ruido mayores que los límites recomendados por la OMS en grandes aglomeraciones.
	2. Buena calidad del agua	I.6. Proteger, mejorar y regenerar las masas de agua superficiales con objeto de alcanzar un buen estado ecológico en el 80% de ellas. I.7. Proteger y mejorar las masas de agua artificiales y muy modificadas con objeto de lograr un buen potencial ecológico y un buen estado químico del 80% de ellas. I.8. Proteger, mejorar y regenerar las masas de agua subterránea. Garantizar un equilibrio entre la extracción y la alimentación de dichas aguas con objeto de alcanzar un buen estado del 80% las aguas subterráneas. I.9. Conseguir que las aguas residuales urbanas susceptibles de ser sometidas a infraestructuras públicas de saneamiento (97% de la población) sean tratadas en sistemas de depuración tipo EDAR adecuadas a su vertido. I.10. Conseguir que el 95% de los puntos de muestreo de aguas de baño presenten la calificación de buena o aceptable. I.11. Conseguir que el 95% de la población vasca reciba agua de consumo de abastecimientos con calificación satisfactoria.
	3. Prevenir y corregir la contaminación del suelo	I.12. Prevenir la contaminación del suelo, valiéndose de las herramientas administrativas específicas existentes (informes preliminares de situación). Objetivo 2010: 5.000 I.13. Recuperar 407 hectáreas de suelos potencialmente contaminados en los que el planeamiento urbanístico sí prevé un nuevo uso o actividad. I.14. Recuperar 35 hectáreas de suelos potencialmente contaminados en los que el planeamiento urbanístico no prevé un nuevo uso o actividad. I.15. Control y seguimiento ambiental continuo de los vertederos inactivos de propiedad pública. Objetivo: 175
<b>II.</b> Gestión responsable de los recursos naturales y de los recursos	4. Consumo responsable de los recursos	II.1. Reducir la demanda urbana de agua no contabilizada hasta alcanzar niveles del 25% en el 80% de la población suministrada. II.2. Reducir la demanda en alta de suministro público y la de tomas propias para actividades industriales y agrícolas un 20% respecto al año 2001. II.3. Mantener la eficiencia en el consumo de recursos (eficiencia material) en niveles del año 2001. Objetivo: 0%
	5. Fomentar un consumo y una producción energética sostenibles	II.4. Lograr un ahorro de energía en el año 2010 de 975.000 tep. II.5. Mejorar la intensidad energética en un 16% respecto al año 2000. Objetivo: 16% II.6. Lograr que el 29% del consumo eléctrico se realice mediante energía renovable y cogeneración. II.7. Lograr un consumo anual de 177.000 tep de biocarburantes en el transporte.

	6. Reducción de residuos y vertido cero	<p>II.8. Desvincular la generación de residuos industriales respecto al valor añadido bruto industrial.</p> <p>II.9. Recuperación de los recursos materiales contenidos en los Residuos Peligrosos, mediante el aumento de su tasa de reciclaje hasta el 65%.</p> <p>II.10. Conseguir la reutilización y el reciclaje del 70% de los Residuos de Construcción y Demolición generados en la Comunidad Autónoma del País Vasco.</p> <p>II.11. Conseguir una tasa de reciclaje de Residuos no Peligrosos de origen industrial del 75%</p> <p>II.12. Conseguir una tasa de reciclaje de hasta el 35% del total de Residuos Urbanos generados.</p> <p>II.13. Vertido cero de Residuos Urbanos sin tratamiento previo al depósito final.</p>
III. Protección de la naturaleza y de la diversidad: un valor único a proteger	7. Mantener nuestra diversidad biológica	<p>III.1. Conseguir que, entre los años 2007-2010, los índices que expresan la evolución de poblaciones de especies de fauna y flora en peligro de extinción o en situación crítica muestren una tendencia de mejora<sup>24</sup>.</p> <p>III.2. Aumentar en 10.000 hectáreas la superficie forestal autóctona respecto a la existencia en 2006 (Inventario Forestal). Objetivo: 205.055</p> <p>III.3. Restaurar 50 Has de los humedales incluidos en el Plan Territorial Sectorial de Humedales del País Vasco.</p> <p>III.4. Incrementar la superficie acogida a medidas agroambientales relacionadas con la protección de la biodiversidad hasta alcanzar, como mínimo, el 10% de la Superficie Agraria Útil.</p> <p>III.5. Incrementar la superficie dedicada a agricultura ecológica hasta alcanzar las 1.200 Ha.</p> <p>III.6. Alcanzar 50.000 hectáreas de superficie de explotaciones forestales certificadas.</p> <p>III.7. Reducir la presencia de especies exóticas invasoras.</p> <p>III.8. De los espacios de la Red Natura 2000, lograr que el 100% de los espacios incluidos en la Región Biogeográfica Atlántica así como el 30% de los de la Región Mediterránea sean declarados Zonas de Especial Conservación (ZEC)</p> <p>III.9. Conseguir que el 10% de los espacios que figuran en el Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes cuenten con adecuadas medidas de gestión. Objetivo: 66.</p>
IV. Equilibrio territorial y movilidad: un enfoque común	8. Hacia un modelo de gestión de la movilidad	<p>IV.1. Reconducir el reparto modal de viajeros hacia el transporte no motorizado (a pie y en bicicleta) y el transporte público –tren, tranvía y autobús– con el objetivo de que la distancia recorrida por las personas en esos medios de transporte alcance el 40% del total anual (medido en pasajeros/km)</p> <p>IV.2 Reconducir el reparto modal de viajeros hacia el transporte de mercancías, consiguiendo que el modo ferroviario alcance, en toneladas-kilómetro, el 15% del total del transporte de superficie (carretera más ferrocarril)</p>
	9. Lograr un uso equilibrado del territorio	<p>V.3. Ir reduciendo cada año el número de hectáreas que se artificializa por la acción urbanística. Objetivo: &lt;1.24 Ha/día.</p> <p>V.4. Ir reduciendo cada año el número de hectáreas que se artificializa por la construcción de nuevas infraestructuras. Objetivo: &lt;2 H<sup>3</sup>/día.</p>
V. Limitar la influencia del cambio climático	10. Limitar las emisiones de gases efecto invernadero	V.1.Limitar para el año 2010 las emisiones totales de gases de efecto invernadero regulados en el Protocolo de Kioto para que no sobrepasen el 14% las emisiones del año 1990.
	11. Adaptación al cambio climático	<p>V.2. Reducir la vulnerabilidad de la Comunidad Autónoma del País Vasco frente al cambio climático.</p> <p>V.3. Evitar, en lo posible, la artificialización en zonas donde haya riesgo frente a avenidas de 100 años de período de retorno y que actualmente no presentan desarrollos.</p>

### 3.1.3. Análisis de algunos indicadores ambientales

#### (a) Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos

El Real Decreto 1073/2002 de 18 de Octubre tiene por objeto además de definir y establecer "valores límite" y "umbrales de alerta" con respecto a las concentraciones de dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), dióxido de nitrógeno (NO<sub>2</sub>), partículas (PM<sub>10</sub>), plomo (Pb), benceno y monóxido de carbono (CO) en el aire ambiente, regular la evaluación, el mante-

nimiento y la mejora de la calidad del aire en relación con dichas sustancias, así como informar a la población y a la Comisión Europea con la finalidad de evitar, prevenir y reducir los efectos nocivos de las sustancias reguladas sobre la salud humana y el medio ambiente en su conjunto.

A efectos del RD 1073/2002 de 8 de octubre la definición de "evaluación" implica cualquier método utilizado para medir, calcular, predecir o estimar el nivel de contaminante en el aire ambiente, lo que nos lleva a definir un *índice de calidad del aire*.

**CUADRO II.3.2. LEGISLACIÓN EN MATERIA DE CALIDAD DEL AIRE: VALORES LÍMITE + MARGEN DE TOLERANCIA (R.D. 1073/2002)**

Contaminante	Periodo Promedio	Umbral Alerta	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Observaciones
SO <sub>2</sub>	1 hora	500 µg/m <sup>3</sup> durante 3 horas consecutivas	440	410	380	350	350	350	350	µg/m <sup>3</sup> Permitidas 24 por año civil
	24 horas		125	125	125	125	125	125	125	µg/m <sup>3</sup> / max. Permitidas 3 por año civil
SO <sub>2</sub> (Ecosist)	Año civil e invierno		20	20	20	20	20	20	20	µg/m <sup>3</sup>
NO <sub>2</sub>	1 hora	400 µg/m <sup>3</sup> durante 3 horas consecutivas	280	270	260	250	240	230	220	µg/m <sup>3</sup> max. Permitidas 18 por año civil
	1 año civil		56	54	52	50	48	46	44	µg/m <sup>3</sup> / max.
NO <sub>x</sub> (Ecosist)	1 año civil		30	30	30	30	30	30	30	µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	24 horas	-	65	60	55	50	50	50	50	µg/m <sup>3</sup> max. Permitidas Fase I: 35 por año Fase II (2010): No entrará en vigor
	1 año civil	-	44,8	43,2	41,6	40	40	40	40	µg/m <sup>3</sup>
Pb	1 año civil	-	0,8	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	µg/m <sup>3</sup> Límite General PM10 a partir del 1 Ene 2005
	1 año civil	-	1	1	1	1	0,9	0,8	0,7	µg/m <sup>3</sup> Inmediaciones de fuentes específicas PM10 a partir del 1 Ene 2010
Benceno	1 año civil	-	10	10	10	10	9	8	7	µg/m <sup>3</sup>
CO	Media octohoraria máxima / día	-	16	14	12	10	10	10	10	mg/m <sup>3</sup>

Fuente: Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco

**CUADRO II.3.3. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO**

Hasta el año 2005	Desde el año 2006
1. Ribera	1. Alava Meridional
2. Kostaldea	2. Llanada alavesa
3. Donostialdea	3. Rioja Alavesa
4. Gohierrri-Urola	4. Kostaldea
5. Alto Deba-Ibaizabal	5. Donostialdea
6. Alto Nervion-Encartaciones	6. Alto Oría
7. Llanada alavesa	7. Alto Urola
8. Bajo Nervión	8. Ibaizabal - Alto Deba
	9. Alto Nervión
	10. Encartaciones
	11. Bajo Nervión

Para obtener el índice de calidad del aire en la CAPV se dispone de una red de control y vigilancia que mide en tiempo real una serie de parámetros tales como los contaminantes dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), dióxido de nitrógeno (NOx), monóxido de carbono (CO), partículas de corte 10 µm (PM<sub>10</sub>) y ozono troposférico (O<sub>3</sub>) en estaciones distribuidas en distintas zonas de la CAPV.

Hasta el año 2005, en el cálculo del índice de calidad del aire consideraban ocho zonas en el territorio de la

CAPV. Tras estudios realizados durante ese año se consideró conveniente dividir la CAPV en once zonas. Además, se modificó el número de niveles del índice de calidad del aire, pasando de 4 niveles (buena, admisible, mala y mala) a 6 (buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa).

Cada una de las zonas a su vez cuenta con una serie de *estaciones remotas* equipadas con sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes (SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub>, O<sub>3</sub> y CO) con los que se va a calcular el índice.

En cada estación se calcula un índice individual para cada contaminante, conocido como *índice parcial*. El *índice global para cada estación coincide con el índice parcial del contaminante que presente el peor comportamiento*. De este modo, existe un índice global para cada estación. De la misma manera, el peor de los valores de los índices globales de las estaciones de una zona es el que define la calidad del aire para esa zona.

El valor del índice es 0 cuando la concentración de contaminante es nula, asignándosele un valor de 100 cuando la concentración coincide con el valor límite fijado en el citado Real Decreto. El valor del índice para cualquier otro valor de concentración se obtiene por interpolación lineal.

**CUADRO II.3.4. CALIDAD DEL AIRE EN LA LA CAPV (MEDIDA EN DÍAS)**

	2007					Mala o muy mala		Moderada	
	Buena	Admisible	Moderada	Mala	Muy mala	2006	2007	2006	2007
Alava Meridional	163	190	12	0	0	0	0	12	3
Llanada alavesa	184	163	15	3	0	3	2	15	13
Rioja Alavesa	200	159	4	0	0	0	1	4	3
Kostaldea	212	149	4	0	0	0	0	4	6
Donostialdea	207	152	6	0	0	0	0	6	7
Alto Oría	128	187	38	12	0	12	11	38	37
Alto Urola	174	162	15	11	3	14	13	15	42
Ibaizabal - Alto Deba	131	148	69	17	0	17	12	69	41
Alto Nervión	183	164	17	1	0	1	2	17	25
Encartaciones	184	175	4	1	0	1	0	4	5
Bajo Nervión	151	164	40	10	0	10	2	40	24
<b>TOTAL CAPV (DIAS)</b>	<b>1.917</b>	<b>1.813</b>	<b>224</b>	<b>55</b>	<b>3</b>	<b>58</b>	<b>43</b>	<b>224</b>	<b>206</b>
<b>TOTAL CAPV %</b>	<b>47,8</b>	<b>45,2</b>	<b>5,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,1</b>	<b>1,5</b>	<b>1</b>	<b>5,6</b>	<b>5,6</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco



El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata de un índice diario, esto es, cada día se modifica el valor del índice y por tanto la información sobre la calidad del aire en la zona correspondiente, lo que justifica que pueden encontrarse zonas con distinto índice de calidad del aire.

Según la información facilitada por la Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco se puede decir que la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas.

Por lo que respecta al porcentaje que representan sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo (1.045 días), los que registran un índice de calidad del aire muy malo o malo, tenemos que decir que el mismo ha disminuido entre 2006 y 2007, 5 décimas, de 1,5% a 1%, en términos absolutos de 58 a 43 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada se mantiene en el 5,6%, si bien han disminuido en términos absolutos pasando de 224 a 206 días.

En particular, en el año 2007, destacan el Alto Urola (con 13 días de calidad del aire mala o muy mala y 42 de

calidad moderada), el Alto Deba-Ibaizabal (con 12 días de calidad del aire mala o muy mala y 37 de calidad moderada) y el Alto Oria (11 días de calidad del aire mala o muy mala y 37 moderada). Por su parte, el Bajo Nervión ve disminuir su número de días de calidad aire mala o muy mala, de 10 a 2; y de calidad moderada de 40 a 24.

En relación a los contaminantes atmosféricos, según datos de la Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, durante el año 2007, las emisiones de  $\text{SO}_2$  no han superado el valor *diario* en ninguna ocasión en toda la Red de Vigilancia y Control de la Calidad del Aire; y tampoco se ha detectado ninguna superación del valor límite *horario* establecido en  $350 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

En emisiones  $\text{NO}_2$ , no se ha superado en ningún caso más de 18 ocasiones por año civil<sup>1</sup> el límite legal más el margen de tolerancia para los valores horarios de  $\text{NO}_2$ . Solamente en una ocasión (26 de noviembre) se ha superado el valor horario de  $230 \mu\text{g}/\text{m}^3$  en la estación de ERANDIO ( $247 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ ). Respecto al valor promedio anual para la protección de la salud humana, hay que decir que, en el año 2007, ninguna estación ha superado el límite+margen de tolerancia ( $46 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ) para el año 2007.

**CUADRO II.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS CONTAMINANTES EN 2007**

Contaminante	Periodo promedio	2007	Observaciones
$\text{SO}_2$	1 hora	SIN SUPERACIONES	$\mu\text{g}/\text{m}^3$ Permitidas: 24 por año civil
	24 horas	SIN SUPERACIONES	$\mu\text{g}/\text{m}^3 / \text{max.}$ Permitidas: 3 por año civil
$\text{NO}_2$	1 hora	1 superación: en ERANDIO	$\mu\text{g}/\text{m}^3 \text{ max}$ Permitidas: 18 por año civil
	1 año civil	SIN SUPERACIONES	$\mu\text{g}/\text{m}^3$
$\text{CO}$	Media octohoraria máxima / día	SIN SUPERACIONES	$\text{mg}/\text{m}^3$

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco

<sup>1</sup> Del 1 de enero al 31 de diciembre

**CUADRO II.3.6. ESTACIONES QUE EN 2007 PRESENTARON SUPERACIONES EN LAS EMISIONES PM<sub>10</sub>**

Código	MUNICIPIO	ESTACION	Nº superaciones	Promedio anual	% días con dato (Mínimo requerido 90%)	Nº días con datos
PM10ZO	Bilbao	Zorroza Matadero	161	53	100	365
P10LRK	Bilbao	Larraskitu	122	57	64	235
P10ZEL	Amorebieta	Zelaieta	98	43	99	361
P10SNT	Santurtzi	Santurtzi	79	41	97	353
P10ARR	Arrigorriaga	Arrigorriaga	74	37	100	365
P10ZUM	Zumarraga	Zumarraga	71	50	56	203
P10ERA	Erandio	Erandio	70	38	94	343
P10TXU	Bilbao	Txurdinaga	64	39	81	295
P10MON	Arrasate-Mondragon	Mondragon	52	31	99	363
P10MDI	Bilbao	Maria Diaz Haro	51	35	94	344
P10BCA	Barakaldo	Barakaldo	46	36	95	347
PM10RE	Renteria	Renteria	41	34	100	364
P10BAS	Basauri	Basauri	39	35	94	343

Estaciones que en el año 2007 superaron por 1ª vez las 35 superaciones por año

Superación de límite legal+Margen de Tolerancia para el año 2007 y % de datos insuficiente

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco

El máximo valor alcanzado ha sido el de la estación de ZORROZA PARQUE (43 µgr/m<sup>3</sup>).

Las emisiones **CO** durante el año 2007 no han registrado ninguna superación de media octohoraria por encima del límite legal establecido en 10 mgr/m<sup>3</sup>.

Por último, en emisiones **PM<sub>10</sub>** se siguen observando superaciones de los límites legales. De hecho, se tienen 13 zonas que superan el límite para el promedio anual (35 días por año); y de ellas 2 (Arrigorriaga y Zumárraga) lo superaron por primera vez en el año 2007.

### (b) Calidad del agua

#### *Estado de las aguas continentales y marinas. Macroinvertebrados bentónicos<sup>2</sup>*

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el II Programa Marco Ambiental (2007-2010) se ha planteado como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un "estado" ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificada presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico. Este concepto de "estado", de acuerdo con la Directiva 2000/60/CE por la que se esta-

<sup>2</sup> Este tipo de organismos viven arraigados al suelo de los ríos y riachuelos y en materiales como rocas y hojas. Su presencia y diversidad en los cuerpos de agua es un excelente indicador de la calidad ecológica del mismo ya que son muy sensibles a cambios físicos, químicos y fisicoquímicos dentro del ambiente en donde habitan. Resultan un buen indicador por la facilidad en la obtención de muestras y la alta sensibilidad que presentan a los cambios.

blece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas, se define tras considerar todos los factores que de forma integrada reflejan el funcionamiento de los ecosistemas acuáticos. Así se manejan tres tipos de indicadores: Biológicos, Físico-Químicos e Hidromorfológicos. Según tal Directiva, la valoración de estado biológico corresponde a la peor de las valoraciones de cada uno de los indicadores biológicos. Los otros dos indicadores en conjunción con el resultado de estado biológico permiten determinar el estado ecológico.

*ESTADO DE LAS AGUAS CONTINENTALES: RÍOS*

Se han identificado un total de 126 masas de agua de la categoría río: 97 son masas de agua naturales, 9 son de tipo embalse y 20 son masas de agua designadas provisionalmente como muy modificadas. Asimismo se han identificado un total de 10 tipologías de ríos.

Al igual que en otras ocasiones, se realiza una aproximación al estado mediante un análisis parcial. Para ello se realiza una valoración del estado ecológico para macroinvertebrados bentónicos (índice MB) y se establecen los objetivos ambientales (OMA); y de las condiciones fisicoquímicas generales (índice IFQ-R).

La evolución de los resultados del estado de los macroinvertebrados bentónicos según índice MB correspondientes a los últimos años, para el conjunto de la CAPV, refleja una mejoría desde el año 1999 hasta 2004. Sin embargo, en las últimas campañas (2004-2007) se ha producido un estancamiento e, incluso, puede estimarse un cierto empeoramiento.

Si se realiza el desglose para la categoría ríos entre masas de agua naturales y masas de agua muy modificadas, los resultados son los siguientes:

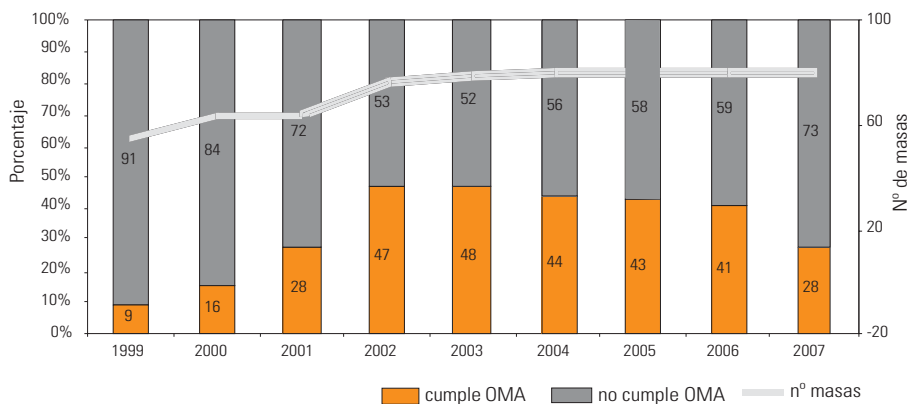
- Masas de agua naturales. En 2007 se registra un 32% de masas que cumplen objetivos ambientales, mientras que en 2002 era el 59%.
- Masas de agua muy modificadas. En 2007 se registra un 7% de masas que cumplen objetivos ambientales, al igual que en el período 2004-2006. Sin embargo en 2002 se registro un 13% (mejor resultado de la serie).

El estancamiento asociado a macroinvertebrados bentónicos no se ve ratificado sino todo lo contrario, por otro indicador, el IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales. Este indicador sigue marcando una clara tendencia de mejoría.

Si se realiza el desglose para la categoría ríos entre masas de agua naturales y masas de agua muy modificadas, los resultados son los siguientes:

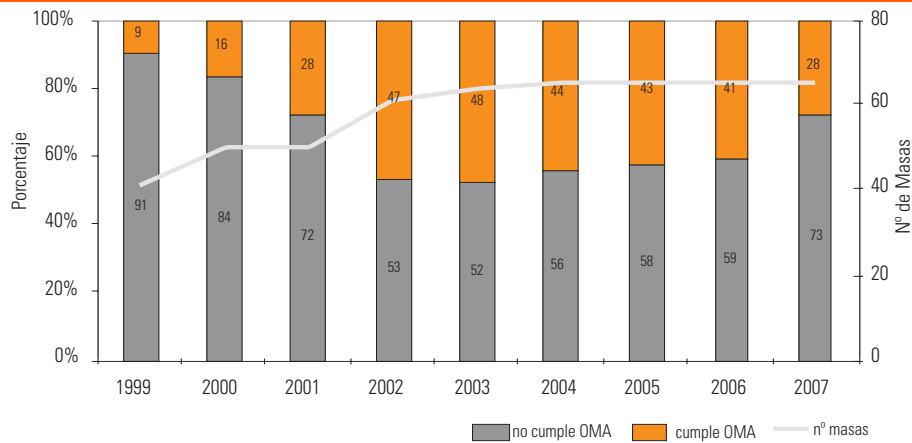
- Masas de agua naturales. En 2007 se registra un 78% de masas que cumplen objetivos ambientales, mientras que en 2000 era el 63%.
- Masas de agua muy modificadas. En 2007 se registra un 67% de masas que cumplen objetivos ambientales, valores superiores al período 2004-2006, siendo en 1999 donde se registró el peor resultado de la serie con un 7%.

**GRÁFICO II.3.1. RÍOS. EVOLUCIÓN ESTADO MACROINVERTEBRADOS. ÍNDICE MB**



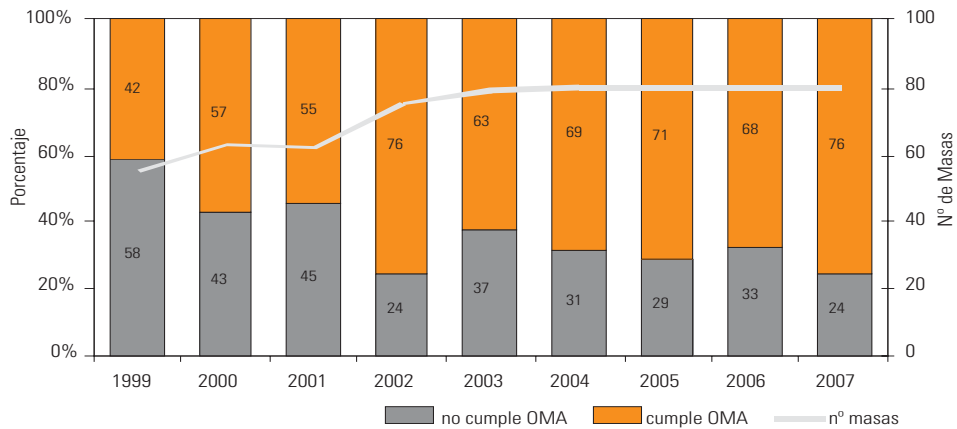
Fuente: Agencia Vasca del Agua

**GRÁFICO II.3.2. RÍOS. MASAS DE AGUA NATURALES EVOLUCIÓN ESTADO MACROINVERTEBRADOS. ÍNDICE MB**



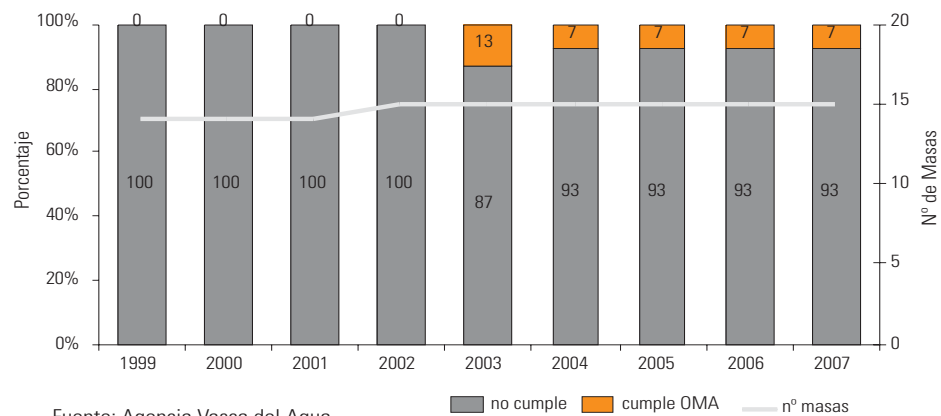
Fuente: Agencia Vasca del Agua

**GRÁFICO II.3.3. RÍOS. EVOLUCIÓN ESTADO FÍSICOQUÍMICO GENERAL. ÍNDICE IFQ-R**



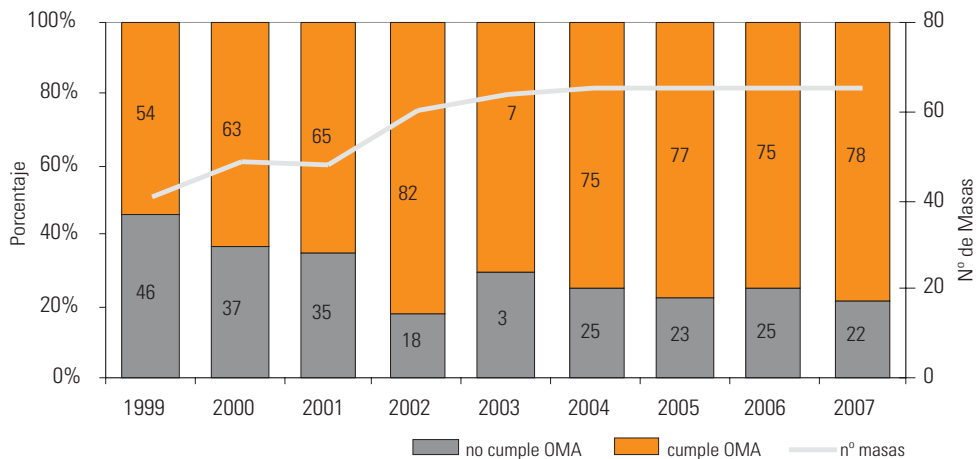
Fuente: Agencia Vasca del Agua

**GRÁFICO II.3.4. RÍOS. MASAS DE AGUA MUY MODIFICADAS, EVOLUCIÓN ESTADO MACROINVERTEBRADOS. ÍNDICE MB**



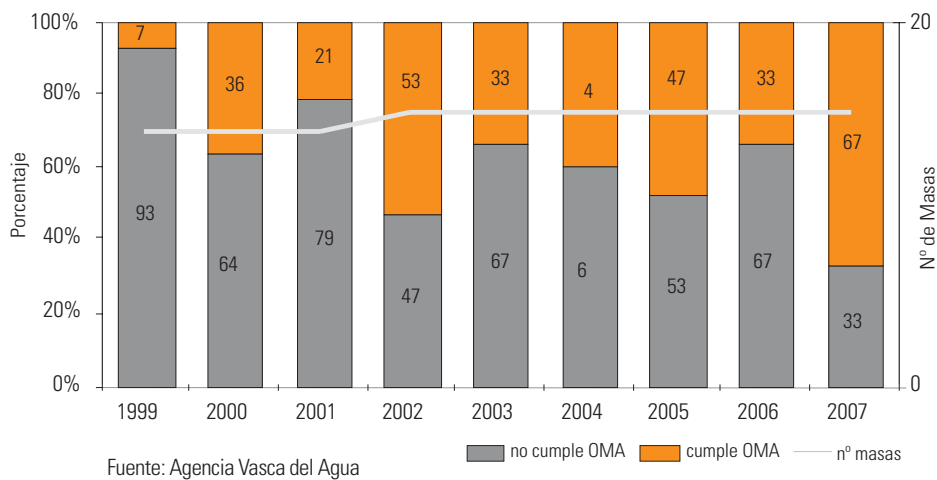
Fuente: Agencia Vasca del Agua

**GRÁFICO II.3.5. RÍOS. MASAS DE AGUA MUY MODIFICADAS, EVOLUCIÓN ESTADO FÍSICOQUÍMICO GENERAL. ÍNDICE IFQ-R**



Fuente: Agencia Vasca del Agua.

**GRÁFICO II.3.6. RÍOS. MASAS DE AGUA MUY MODIFICADAS, EVOLUCIÓN ESTADO FÍSICOQUÍMICO GENERAL. ÍNDICE IFQ-R**



Fuente: Agencia Vasca del Agua

En términos globales, la situación de nuestros ríos de cara al futuro debe seguir considerándose esperanzadora. El importante esfuerzo realizado en materia de saneamiento de aguas residuales urbanas e industriales ya ha ofrecido resultados positivos, y éstos deberán mejorar aún en los próximos años. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, Deba y del Oria.

Sin embargo, la finalización y/o remodelación de los saneamientos pendientes en el Plan Director de Sanea-

miento de la CAPV, combinada con la progresiva ejecución de las previsiones en materia de recuperación y protección de riberas, la materialización de programas específicos para la reducción de la contaminación, etc. permitirá en el futuro la progresiva mejora del estado de los ríos.

Con carácter general, los factores que condicionan de forma negativa el estado de los ríos de la CAPV son: depuración y saneamiento insuficiente, contaminación puntual (efluentes industriales), contaminación difusa por actividades agrícolas, alteración del hábitat fluvial (por

presiones agrícolas y urbanísticas), uso inapropiado de recursos (aprovechamiento intensivo del suelo y del agua, por ejemplo debido a algunas centrales hidroeléctricas) y alteración de comunidades (por introducción de especies alóctonas).

*ESTADO DE LAS AGUAS DE TRANSICIÓN (ESTUARIOS) Y COSTERAS*

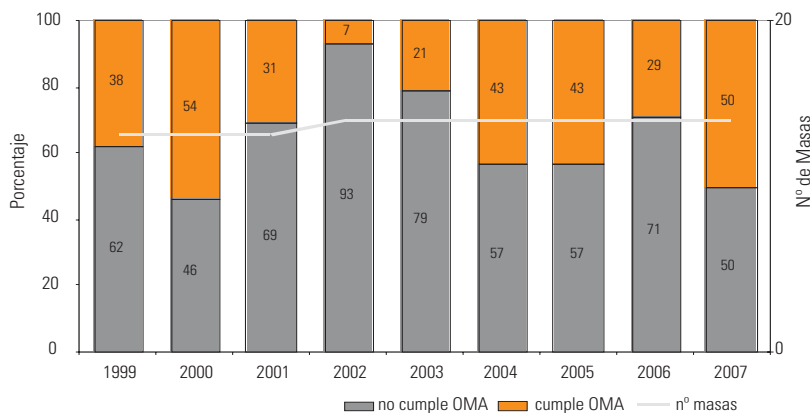
La "Red de seguimiento del estado ecológico de las aguas de transición y costeras de la CAPV" en la campaña 2007 ha analizado 32 estaciones en aguas de transición (estuarios) y 18 estaciones litorales.

Por otro lado, la Diputación Foral de Gipuzkoa y Aguas del Añarbe ha realizado diversos estudios de seguimiento ambiental tanto en el área costera entre Donostia y la bahía de Pasaia como en el estuario del Oiartzun.

Al igual que la red de ríos, además de análisis de variables fisicoquímicas, se incorporan indicadores biológicos. Así, se ha desarrollado un índice M-AMBI, basado en las comunidades de macroinvertebrados bentónicos de sustrato blando, que permite establecer la evolución de la calidad biológica de la costa vasca.

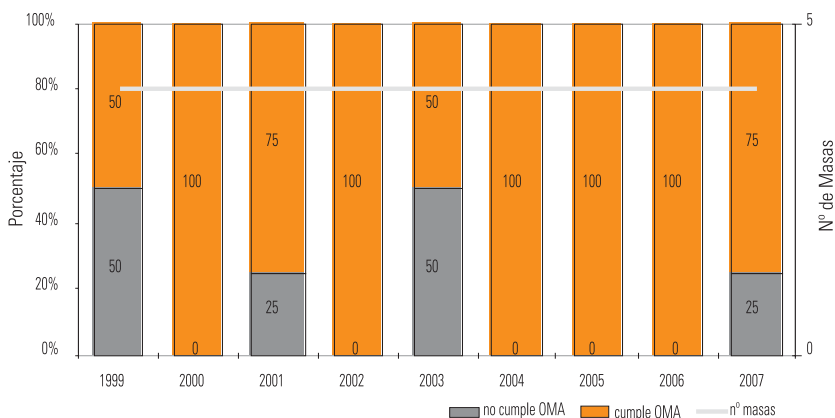
En *aguas de transición* es donde se evidencia un mayor número de problemas si bien se observa una evo-

**GRÁFICO II.3.7. RÍOS. MASAS DE AGUA DE TRANSICIÓN EVOLUCIÓN ESTADO MACROINVERTEBRADOS. ÍNDICE M-AMBI**



Fuente: Agencia Vasca de Agua

**GRÁFICO II.3.8. RÍOS. MASAS DE AGUA COSTERA EVOLUCIÓN ESTADO MACROINVERTEBRADOS. ÍNDICE M-AMBI**



Fuente: Agencia Vasca del Agua

lución favorable. En 2002 sólo el 7% de las masas (38% de las estaciones de muestreo) cumplían los OMA. Sin embargo en 2007 cumplen los OMA un 50% de las masas (75% de las estaciones de muestreo).

En *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 86% de las estaciones de muestreo se registra cumplimiento de objetivos.

*ESTADO DE LOS LAGOS Y LAS ZONAS HÚMEDAS INTERIORES*

Asociadas a la categoría lagos o zonas húmedas en la CAPV se han delimitado 4 masas de agua (Lago de Arreo, Complejo Lagunar de Laguardia, Humedal de Salburua y Complejo lagunar de Altube) y la Red de seguimiento de la calidad ecológica de los humedales interiores de la CAPV controla un total de 19 humedales de los que 15 han tenido continuidad desde el ciclo hidrológico 2001/2002.

A partir de los resultados disponibles se puede indicar que parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 15 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los OMA, sin embargo en el último ciclo el 27% de los humedales cumple los OMA.

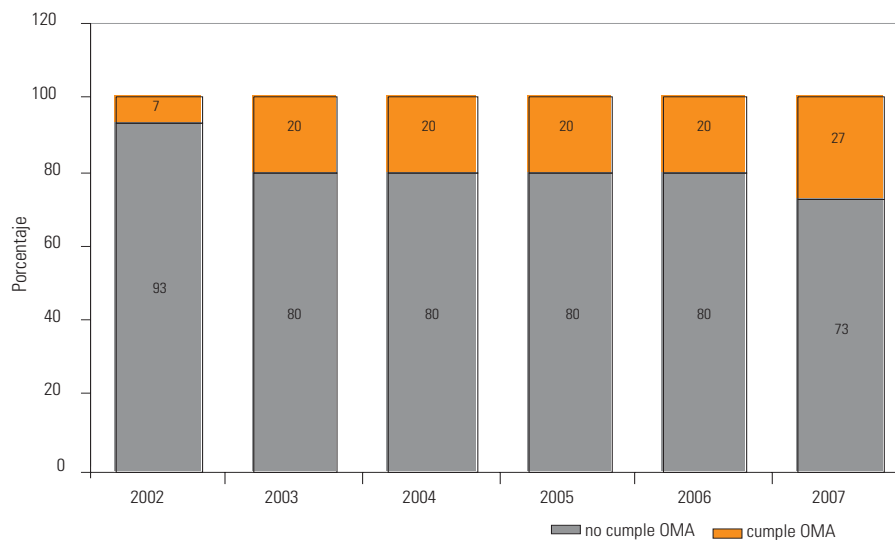
*CALIDAD DE LAS AGUAS DE BAÑO*

Los criterios de calidad mínima exigibles a las aguas de baño se establecen en la Directiva del Consejo 76/160/CEE (8-XII-75) y en el Real Decreto 734/1988 (1-VII-88). En ellos se designan, tanto para los parámetros microbiológicos como para los físico-químicos, una serie de valores de carácter imperativo (de obligado cumplimiento) y unos valores guía, cuya consecución sería un objetivo de la acción sanitaria. A partir de estos valores se establecen tres tipos de calificaciones para las playas:

- Playas de tipo 2: cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros, conforme a las condiciones establecidas en el Real Decreto arriba citado.
- Playas de tipo 1: cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.
- Playas de tipo 0: no cumplen los valores imperativos.

La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

**GRÁFICO II.3.9. ZONAS HÚMEDAS INTERIORES EVOLUCIÓN ESTADO ECOLÓGICO**



Fuente: Agencia Vasca de Agua

Las 31 zonas de baño marítimas que se vieron afectadas en el año 2003 por el desastre del Prestige cumplen, en el año 2006, los valores guías. Plentzia, Gorliz derecha, Gorliz centro y Gorliz izquierda en Bizkaia; y la Playa de Antilla y la de la Concha-Náutico en Gipuzkoa; que en el año 2004 no lo habían logrado, lo consiguen en el 2005. Y Zarautz centro y Gros en Gipuzkoa lo logran en el año 2006.

Recientemente se ha publicado el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo. Los objetivos prioritarios de la nueva normativa son:

- Establecer los criterios sanitarios que deben cumplir las aguas de baño, para garantizar su calidad, con el fin de proteger la salud humana. (Introduce modificaciones en cuanto a parámetros analíticos obligatorios).
- La conservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente en complemento del texto refundido de la Ley de Aguas.
- Fijar las disposiciones mínimas para el control, la clasificación, las medidas de gestión y el suministro de información al público sobre la calidad de las aguas de baño.

- La creación de un nuevo sistema de información de aguas de baño- NÁYADE- que podrá consultarse a través de Internet y será gestionado por el Ministerio de Sanidad y Consumo. El sistema pondrá a disposición de los ciudadanos información sobre todas las playas marítimas y continentales censadas a nivel nacional y europeo.

El análisis realizado en 2007, y por ende teniendo en cuenta el anterior Real Decreto, pone de manifiesto que 17 zonas de baño han empeorado su clasificación: 16 han pasado de categoría 2 a 1, esto es, cumplen los valores imperativos pero no los guía; y una incluso ha dejado de cumplir también los imperativos.

Respecto a las mejoras, se observan en la playa de Saturrarán y en el Embalse Ulibarri-Gamboa en su parte derecha.

En cuanto al área periplayera, en Bizkaia de las 30 zonas existentes 24 han sido clasificadas en el año 2007 como buenas (20 en el año anterior), 6 como mejorables (10 el año 2006) y ninguna como mala. En términos globales, se observa una mejora ya que 6 han pasado de mejorables a buenas y 2 de buena a mejorable. Por su parte en Gipuzkoa de las 23 zonas, 18 han sido clasificadas como buenas (19 el año anterior), 1 mejorable (1 el año

**CUADRO II.3.7. CALIDAD DE LAS AGUAS PARA EL BAÑO EN LA CAPV, AGUAS MARÍTIMAS**

PROVINCIA	MUNICIPIO	ZONA DE BAÑO	PUNTO DE MUESTREO	CALIFICACIÓN AGUAS DE BAÑO					CALIFICACIÓN ÁREA PERIPLAYERA (*)		
				2002	03	05	06	07	2003	2006	2007
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(1)Derecha	1	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(2)Centro	1	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(3)Izquierda	1	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(1)Centro	1	1	2	2	1	Mejorable	Mejorable	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(2)Izquierda	1	1	2	2		Mejorable	Mejorable	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Arrigunaga	(1)Centro	1	1	2	2	1	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Azkorri	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(2)Derecha	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(1)Derecha	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(2)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(3)Izquierda	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Plentzia	Playa de Plentzia	(1)Centro	2	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(1)Derecha	2	1	2	2	1	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(2)Centro	2	1	2	2	1	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(3)Izquierda	2	1	2	2	1	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Bakio	Playa de Bakio	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena



PROVINCIA	MUNICIPIO	ZONA DE BAÑO	PUNTO DE MUESTREO	CALIFICACIÓN AGUAS DE BAÑO					CALIFICACIÓN ÁREA PERIPLAYERA (*)		
				2002	03	05	06	07	2003	2006	2007
Bizkaia	Bermeo	Playa de Aritxatxu	(1)Centro	2	1	2	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Mundaka	Playa de Laidatxu	(1)Centro	1	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de Toña	(1)Centro	0	0	0	0	0	Mala	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de San Antonio	(1)Centro	1	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(1) Mar	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(2) Ria	2	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(2)Derecha	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ea	Playa de Ea	(1)Centro	2	1	2	2	1	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Ispaster	Playa de Ogeia	(1)Izquierda	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Mejorable
Bizkaia	Lekeitio	Playa de Isuntza	(1)Derecha	1	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Mendexa	Playa de Karraspio	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ondarroa	Playa de Arrigorri	(1)Centro	1	1	1	1	1	Buena	Buena	Mejorable
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Saturrarán	(1)Centro	0	0	0	0	1	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Mutriku	(1)Centro	1	1	1	1	1	Mejorable	Mala	Mala
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Ondarbeltz	(1)Centro	1	1	0	1	1	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Deba	Playa de Deba	(1)Centro	2	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Itxurun	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Santiago	(1)Centro	0	0	0	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Gaztetape	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Malkorbe	(1)Centro	0	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zaratuz	Playa de Zaratuz	(1) Derecha	0	0	0	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(2) Centro	2	1	0	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(3)Paseo	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Antilla	(1)Centro	2	1	2	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Oribarzar	(1)Centro	0	0	0	0	0	Mala	Buena	Mala
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(2) Izquierda	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(1)Centro	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(2) Izquierda	1	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha – Nautico	(3) Nautico	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/ La Zurriola	(1) Derecha	2	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/ La Zurriola	(2) Centro	2	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros / La Zurriola	(3) Izquierda	2	1	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(1) Derecha	2	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(2) Centro	2	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(1) Derecha	1	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(2) Izquierda	1	1	2	2	0	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Isla de Zuaza)	(1) Derecha	1	2	2	1	1	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(1) Derecha	1	2	0	0	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(2) Izquierda	2	2	2	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable

(\*) La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco

anterior) y 4 malas (3 el año anterior). Una de las catalogadas como buenas el año anterior ha empeorado convirtiéndose en mala. Por último, en Alava, 4 de las 5 áreas perifericas son mejorables; y una es buena, no habiéndose producido variaciones respecto a años anteriores.

**(c) Consumo de recursos naturales: Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua**

La captación de agua para abastecimiento público en la CAPV, según la *Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua realizada por el INE*, ascendió, en el año 2005, a 254,5 Hm<sup>3</sup>, ello supone un nuevo descenso, del 11,1% respecto al año 2004. El 99,8% del agua disponible es captada por la propia empresa<sup>3</sup>, es decir, es de origen propio, y el volumen de agua adquirida a otras unidades representa tan sólo el 0,2%.

Circunscribiéndonos a las captaciones de la propia empresa y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, tenemos que decir que entre los años 2004 y 2005, las superficiales disminuyen tanto en términos absolutos, un 11%, como en peso sobre el total. Así, el porcentaje que representan las superficiales sobre el total pasa de un 97,6% a un 91,5%. Por el contrario, las captaciones subterráneas vuelven a crecer y se sitúan en los niveles de años anteriores.

Por su parte, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2005 a 202,9 Hm<sup>3</sup>, lo que supone un descenso del 5,3%. De ellos, 108,6 Hm<sup>3</sup> (el 53,5% frente al 54,1% del año anterior y el 53,6% del 2003) se utilizan para abastecer a los hogares, 67 Hm<sup>3</sup> (el 33% frente al 30,8% del año 2004 y el 35,7% del 2003) para los secto-

res económicos, 20,8 Hm<sup>3</sup> (el 10,2% frente al 13,4% del año 2004 y el 8,8% del de 2003) para consumos municipales y el resto, para otros usos. Es destacable el aumento que se observa en los *otros consumos*, casi un 90% entre 2004 y 2005; así como el descenso en el consumo municipales (-28%) tras su aumento en el periodo precedente.

El agua perdida en la red de distribución, tras la tendencia descendente que venía experimentando, ha crecido en el año 2005 un 33,3% y asciende a 28,6 Hm<sup>3</sup>, suponiendo el 11,3% del total disponible, frente al 7,5% que representó en el año 2004. En el Estado se perdieron en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc, el 17,9% del agua disponible, mismo porcentaje que el registrado el año anterior.

En otro orden de cosas, en el año 2005, de los 1.086.767 m<sup>3</sup> por día recogidos de aguas residuales, el 95,9% (91% en el año precedente) es tratada, y el 0,1% reutilizada (en el año 2001 se reutilizó el 14%, en el 2002 el 7,9%, en el 2003 el 1,6% y en el 2004 no se reutilizó nada). Estas actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales han supuesto un gasto en inversiones de 64.800 miles de euros, lo que supone volver a los valores registrados al principio de la década.

El consumo per cápita de agua ha descendido en varias CCAA entre las que se encuentra la CAPV, en concreto, un 6,7% y se sitúa en 140 litros al día por habitante, lo que nos coloca por debajo de la media del Estado donde el consumo per cápita también ha disminuido desde los 171 a los 166 litros/día, y de nuevo, en una buena posición relativa en el ranking de Comunidades Autónomas, ya que con menor consumo se sitúan sólo tres CCAA: Navarra (134), Baleares y Ceuta y Melilla (ambas con 139)

<sup>3</sup> La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales.

**CUADRO II.3.8. VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% var. 03/04	% var. 04/05
<b>DISPONIBILIDAD TOTAL DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
TOTAL	244.038	366.719	361.692	414.212	285.251	254.473	-31,1	-11,0
Captación total realizada por la propia empresa	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	253.835	-10,4	-11,0
Volumen de agua adquirida a otras unidades	-	37.249	51.658	95.718	0	638	-	
Volumen de agua potabilizada suministrada a otras empresas	-	-	-	0	0	0	-	
<b>CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
TOTAL	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	253.835	-10,4	-11,0
Aguas superficiales	242.879	256.256	251.387	279.258	278.541	232.372	-0,3	-16,6
Aguas subterráneas	1.159	33.083	26.574	17.963	6.710	20.317	-62,6	202,8
Desalación		35.671	27.881	18.331	0	0		
Otros tipos de recursos hídricos		4.459	4.192	2.942	0	1.146		
<b>DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	187.378	202.231	195.723	213.770	214.180	202.899	0,2	-5,3
Sectores económicos	55.765	69.502	63.611	76.315	66.045	66.967	-13,5	1,4
Hogares	117.751	114.528	112.832	114.660	115.853	108.580	1	-6,3
Consumos municipales	13.206	13.976	15.595	18.831	28.801	20.750	52,9	-28,0
Otros	656	4.225	3.685	3.964	3.481	6.602	-12,2	89,7
Agua perdida en la red de distribución (a)	77.691	71.040	65.371	30.108	21.479	28.633	-28,7	33,3
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	253.835	-10,4	-11,0
% de agua perdida en la red pública de distribución (a/b)	31,8	21,6	21,1	9,5	7,5	11,3		
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	126.297	129.205	126.297	147.501	81.677	86.869	-44,6	6,4
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	1.965	13.344	1.965	1.285	4.948	3.704	285,1	-25,1

Fuente: INE "Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua"

El valor unitario del agua (cociente entre el importe de las tasas de abastecimiento de agua más las tasas/cánones de saneamiento de aguas residuales y el volumen de agua distribuida para el consumo) en la CAPV, en el año 2005, es 0,91 euros/m<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,6% respecto al valor en el año 2004. En el Estado, el precio medio es 0,98 euros/m<sup>3</sup>, lo que implica que se ha incrementado un 2,1%. A diferencia del año 2003, cuando la CAPV ocupaba la tercera posición tras Canarias y Balea-

res por su mayor precio medio del agua; en el 2004, nuestra comunidad ocupó la octava por detrás de Castilla y León (0,61 euros/m<sup>3</sup>), Castilla-La Mancha (0,63), Asturias (0,65), Cantabria (0,69), Extremadura (0,72), Galicia (0,78) y Aragón (0,82); y en el 2005 repite también la octava, por detrás de Castilla y León (0,66 euros/m<sup>3</sup>), Cantabria (0,68), Asturias (0,74), Castilla-La Mancha (0,74), Galicia (0,75), Extremadura (0,81) y Aragón (0,87):

**CUADRO II.3.9. RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LA CAPV (m<sup>3</sup>/día)**

	2001	2002	2003	2004	2005	% var. 03/04	% var. 04/05
Volumen de aguas residuales recogidas	499.427	485.494	550.531	991.548	1.086.767	80,1	9,6
Volumen de aguas residuales tratadas	433.841	422.389	515.848	902.268	1.042.034	74,9	15,5
Volumen total de agua vertida	389.155	374.676	542.108	991.457	1.085.106	82,9	9,4
Volumen total de agua reutilizada	98.500	33.340	8.423	0	1.509	-100,0	
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	87.624	26.913	39.127	7.768	64.800	-80,1	734,2
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	90.709	84.725	97.356	96.011	96.832	-1,4	0,9

A partir del año de referencia 2004 se producen algunas variaciones en los datos de los apartados de recogida y tratamiento de aguas residuales debido a un cambio metodológico, con objeto de adaptarse a las necesidades de los usuarios de estas estadísticas y a las recomendaciones internacionales. Se ha procedido a incorporar en estos apartados las aguas residuales no procedentes de la red de distribución (pluviales, extracción propia, u otras procedencias), mientras que hasta la estadística del año 2003 inclusive, se recogía exclusivamente la información sobre las aguas residuales procedentes de la misma

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua

**CUADRO II.3.10. CONSUMO MEDIO Y VALOR UNITARIO DEL AGUA EN LOS HOGARES**

	CONSUMO MEDIO (litros/habitante/día)						PRECIO MEDIO (€/m <sup>3</sup> )					
	2002	2003	2004	2005	% var. 03/04	% var. 04/05	2002	2003	2004	2005	% var. 03/04	% var. 04/05
Andalucía	184	184	189	195	2,7	3,2	0,69	0,79	0,94	0,92	19,0	-2,1
Aragón	170	169	162	153	-4,1	-5,5	0,62	0,66	0,82	0,87	24,2	6,1
Asturias	158	161	172	180	6,8	4,6	0,59	0,65	0,65	0,74	0,0	13,8
Baleares	127	130	142	139	9,2	-2,1	1,48	1,42	1,31	1,58	-7,7	20,6
Canarias	134	135	147	145	8,9	-1,4	1,67	1,68	1,64	1,65	-2,4	0,6
Cantabria	182	185	187	191	1,1	2,1	0,55	0,6	0,69	0,68	15,0	-1,4
Castilla y León	155	168	172	160	2,4	-7,0	0,49	0,53	0,61	0,66	15,1	8,2
Castilla-La Mancha	185	184	179	174	-2,7	-2,8	0,52	0,57	0,63	0,74	10,5	17,5
Cataluña	182	183	174	162	-4,9	-6,9	0,98	1,04	1,92	1,04	84,6	-45,8
Com. Valenciana	158	163	178	171	9,2	-3,9	0,78	0,83	1,20	1,36	44,6	13,3
Extremadura	165	163	178	173	9,2	-2,8	0,76	0,73	0,72	0,81	-1,4	12,5
Galicia	131	143	155	152	8,4	-1,9	0,61	0,62	0,78	0,75	25,8	-3,8
Madrid	166	166	171	159	3,0	-7,0	0,81	0,86	1,00	1,09	16,3	9,0
Murcia	146	149	161	162	8,1	0,6	1,08	1,08	1,41	1,52	30,6	7,8
Navarra	148	152	144	134	-5,3	-6,9	0,63	0,73	1,11	1,12	52,1	0,9
<b>CAPV</b>	<b>147</b>	<b>149</b>	<b>150</b>	<b>140</b>	<b>0,7</b>	<b>-6,7</b>	<b>1,14</b>	<b>1,15</b>	<b>0,83</b>	<b>0,91</b>	<b>-27,8</b>	<b>9,6</b>
Rioja	140	136	141	145	3,7	2,8	0,44	0,54	0,96	0,98	77,8	2,1
Ceuta y Melilla	146	139	142	139	2,2	-2,1	0,68	0,74	0,91	0,98	23,0	7,7
<b>Estado</b>	<b>164</b>	<b>167</b>	<b>171</b>	<b>166</b>	<b>2,4</b>	<b>-2,9</b>	<b>0,81</b>	<b>0,86</b>	<b>0,96</b>	<b>0,98</b>	<b>11,6</b>	<b>2,1</b>

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua

**(d) Generación y gestión de residuos. Residuos Urbanos y Residuos Peligrosos**

Conviene recordar que el II Programa Marco Ambiental 2007-2010, en relación al objetivo de reducción de residuos y vertido cero, establece seis compromisos. A lo largo de este epígrafe trataremos cuatro:

1. Desvincular la generación de residuos industriales respecto al valor añadido bruto industrial.
2. Recuperación de los recursos materiales contenidos en los Residuos Peligrosos, mediante el aumento de su tasa de reciclaje hasta el 65%.
3. Conseguir una tasa de reciclaje de hasta el 35% del total de Residuos Urbanos generados.
4. Vertido cero de Residuos Urbanos sin tratamiento previo al depósito final.

Antes de comenzar el estudio, llamamos la atención sobre la discrepancia existente entre las dos fuentes de datos tradicionalmente manejadas por este Consejo para el análisis. Tal y como veremos, las conclusiones a las que se llega tomando datos del INE y de IHOBE no van en la misma dirección en todas las variables.

Los últimos datos de la *Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial*, del INE, muestran una disminución en la generación de residuos no peligrosos en la CAPV (-3,1%). Sin embargo, la generación de residuos peligrosos, vuelve a crecer entre 2004 y 2005 (16,7%), al igual que en el año anterior y a diferencia de lo acontecido entre 2002-2003, cuando se apreció una reducción. De esta forma, la CAPV con 327.327 Tm, vuelve a ser la se-

gunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 486.074 Tm.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la *Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos*, también del INE, pone de manifiesto que en el año 2005, si bien se ha producido en la CAPV un decremento en los residuos urbanos recogidos selectivamente (-14,7%), la cantidad de residuos urbanos mezclados recogidos aumenta (+12,2%).

En términos per cápita, según datos de la *Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos* del INE, se recogieron en la CAPV en el año 2005, 501 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra superior a la media estatal que se sitúa en 484, y a la registrada en el año anterior, 456. Por comunidades autónomas, Islas Baleares (616), Canarias (586), Ceuta y Melilla (569), Cantabria (538) y CAPV y La Rioja (ambas con 501) fueron las que registraron los mayores valores per cápita.

En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. En concreto, en recogida selectiva de papel y cartón los valores más elevados fueron para la CAPV (38,6 Kg/habitante) y Baleares (55,2). En vidrio, destacan la CAPV (19,3 kg/habitante), Navarra (18,9), Baleares (18,7) y La Rioja (18,2). Sin embargo, de la comparación de los datos, entre 2004 y 2005, se deduce que la tendencia a la mejora no es clara, ya que no todos los avances son posi-

**CUADRO II.3.11. GENERACIÓN DE RESIDUOS URBANOS E INDUSTRIALES (\*) (TONELADAS)**

	ESTADO					CAPV				
	2001	2003	2004	2005	Variación 2004-05	2001	2003	2004	2005	Variación 2004-05
<b>Residuos Urbanos (RU)</b>										
RU mezclados	24.019.377	24.583.907	21.207.615	21.639.537	2,0	1.072.391	1.042.390	952.375	1.068.437	12,2
RU recogidos selectivamente	2.596.519	3.002.795	6.385.527	6.422.808	0,6	110.994	137.737	465.146	396.928	-14,7
<b>Residuos industriales</b>										
No peligrosos	57.434.183	57.404.557	54.261.461	58.157.360	7,2	1.744.876	2.465.130	2.568.362	2.489.793	-3,1
Peligrosos	1.364.420	2.145.411	1.970.360	2.227.894	13,1	215.207	321.219	327.327	382.011	16,7

(\*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA

Fuente: INE: Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos y Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial.

**CUADRO II.3.12. RECURSOS URBANOS RECOGIDOS POR CLASE Y PERIODO (Kg/HABITANTE/AÑO)**

	1998		1999		2000		2001		2002		2003		2004		2005	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado
<b>Residuos mezclados (1)</b>	381	527	472	570	483	588	512	566	522	581	494	576	456	491	501	484
<b>Recogida selectiva (2)</b>																
Papel y cartón	14,9	11,8	18,6	12,9	22,8	14,5	27,1	15,9	15,4	16,3	29,3	15,2	38,9	16,3	38,6	17,9
Vidrio	6,4	13,1	9,3	12,6	10,7	15,1	9,7	15,6	10,9	14,8	15,9	11,8	16,2	10,2	19,3	10,9
Plásticos	0,4	1,5	1	2,7	7,6	13	7,4	14,8	-	-	-	-	-	-	-	-
Envases mixtos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	133	45,2	49,9	23,3

(1) Residuos mezclados: Se definen como aquellos residuos domésticos generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, vías públicas y enseres domésticos.

(2) Residuos recogidos selectivamente: son el resultado de la recogida diferenciada que permita la separación de los materiales valorizables contenidos en los residuos,

Fuente: INE

**CUADRO II.3.13. RESIDUOS URBANOS CLASIFICADOS POR DESTINO, 2005 (% VERTICAL)**

	Total residuos mezclados				Total residuos recogidos selectivamente				
	CAPV		Estado		CAPV		Estado		
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	
<b>Total</b>	952.375	1.068.437	21.207.615	21.639.537	465.146	396.928	6.385.527	6.422.808	
Gestionados misma empresa: Tratados		48,5	27,6	43,4	33,9	69,7	74,1	34,2	28,6
Gestionados misma empresa: Eliminados directamente		31,9	62,7	35,1	33,6	1,0	11,5	12,4	30,3
Entregados a otros gestores de residuos		19,6	9,8	21,5	32,6	29,2	14,4	53,4	41,1

Fuente: INE

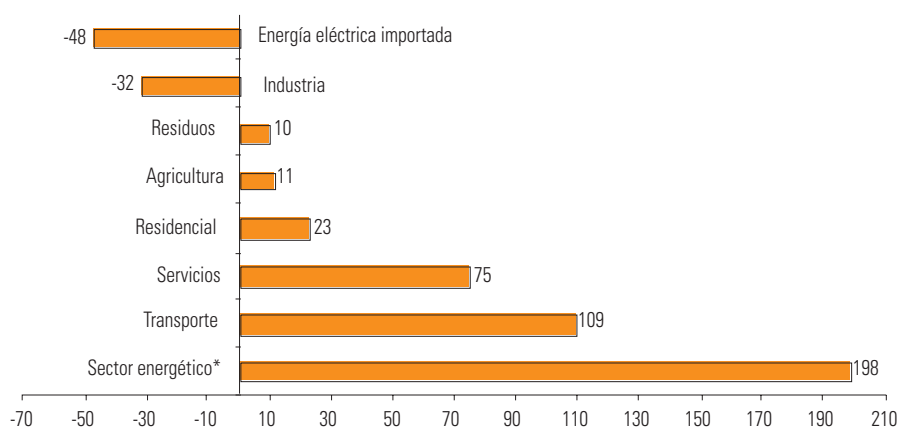
tivos. Así en envases mixtos se observa un descenso de su respectiva recogida selectiva.

Por lo que respecta al destino de los citados residuos, según datos del INE, el 62,7% de los residuos mezclados que se recogen en la CAPV son eliminados por la misma empresa gestora (frente a los 31,9% del año anterior), el 27,6% son tratados por tal empresa y el 9,8% son entregados a otros gestores de residuos. El porcentaje de residuos que son eliminados directamente por las propias empresas gestoras, en el Estado, es inferior, el 33,6% (35,1% el año anterior), por un 33,9% que son tratados.

Por el contrario, en el caso de la recogida selectiva, el 74,1% de los residuos recogidos en la CAPV son gestionados y tratados por la misma empresa, cuando el porcentaje estatal es del 28,6%.

Los datos del informe "Indicadores ambientales 2008", publicado por Ihobe, muestran una disminución en la generación de residuos peligrosos entre 2004 y 2005 del 3% (los datos de 2005 son provisionales); y según la citada publicación se ha avanzado notablemente en la gestión de los mismos, ya que mientras en el año 2000 tan sólo se valorizó el 34%, en el 2005 se llega al 51% (compromiso 2010: 65%).

GRÁFICO II.3.10. VARIACIÓN ENTRE 1990-2006 DE LAS EMISIONES GEIs POR SECTORES (%)



\*el sector energético incluye las emisiones de la cogeneración  
Fuente: Inventario de de emisiones de GEI en la CAPV 1990-2006;

Por lo que respecta a la generación de residuos urbanos, se observa una disminución entre 2004 y 2005. Por habitante, los residuos urbanos generados en el año 2005 se situaron en torno a los 545 Kg, lo que supone una cierta estabilización respecto a años anteriores. La evolución del reciclaje de residuos muestra una tendencia positiva; así mientras que en el año 2000 se recicló el 22% del total en el 2005 se llegó al 29%. La mayor parte procedían de la recogida selectiva de papel y cartón; y vidrio.

En relación al compromiso de vertido cero de residuos urbanos generados, en el año 2005, el 56% de los mismos fueron depositados en vertedero. En consecuencia, a pesar de que todavía se está lejos de alcanzar el objetivo de vertido cero, la situación actual supone un avance respecto a la del 2000, cuando el 77% de los residuos urbanos fueron a vertedero.

#### (e) Cambio climático: emisiones de gases efecto invernadero<sup>4</sup> (GEI)

El protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emi-

siones *directas* respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012.

La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2006, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2006" a 25,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un incremento del 0,4% respecto a las emisiones de 2004 y un 21,9% respecto al año base. Ello supone una estabilización de las emisiones en los cuatro últimos años en torno a los 25 millones de toneladas.

Considerando únicamente las *emisiones directas*, según la misma fuente, éstas ascendieron en el año 2006 a 23 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un descenso del 1,3% respecto a las emisiones del 2005<sup>5</sup> y un aumento de un 43,1% respecto al año base.

La disminución respecto a 2005 viene asociada a un menor consumo de combustibles fósiles en los sectores residencial, servicios y generación eléctrica, debido por una parte a la buena climatología de 2006 y por otra, al au-

<sup>4</sup> Los seis gases efecto invernadero considerados en el protocolo de Kioto son el dióxido de carbono (C2), el metano (CH4), el óxido nítrico (N2O), la familia de hidrofluorocarbonos (HFC), la familia de perfluorocarbonos (PFC) y el hexafluoruro de azufre (SF6). Las emisiones de del año base corresponden a la suma de las emisiones C2, CH4, N2O de 1990 y las emisiones HFC, PFCy SF6 de 1995.

<sup>5</sup> Se han modificado las emisiones totales de 2005 respecto al anterior inventario debido a una revisión al alza de la electricidad generada. Esto supone una menor importación de electricidad, y una emisión de casi medio millón de toneladas menos de las publicadas en 2005.

mento de producción en centrales de ciclo combinado, y en hidroeléctricas (y en menor medida un aumento de energía eólica y nuclear) en la península, en gran medida, en sustitución de las térmicas convencionales. El aumento de producción peninsular produjo una disminución de la generación de energía eléctrica en la CAPV (fundamentalmente en la centrales convencionales) y un aumento de la electricidad importada para satisfacer la demanda eléctrica, que aumentó un 4% respecto a 2005.

Por sectores,

- Las emisiones del sector de transformación de energía en la CAPV presentaron un máximo en 2005, pero en 2006 han disminuido un 3% respecto al periodo anterior; y han contribuido al 38% de las emisiones de GEIs producidas. Respecto al año base (1990) las emisiones han aumentado un 198%.

El aumento de las emisiones en la refinería se ha visto compensado por la menor actividad y en consecuencia la reducción de emisiones en las centrales térmicas, cogeneraciones y la industria de transformación de combustibles sólidos.

Si consideramos la energía eléctrica importada dentro de este sector, su contribución sería del 44% y su incremento respecto al año base del 30%.

Cabe señalar que, si bien este sector es uno de los mayores emisores de GEIs, estas emisiones dependerán de la demanda del resto de sectores.

- El consumo final de energía se ha cubierto en un 67% con producción propia y se importaron casi 17.000 GWh más (un 37% más) que en el 2005. No obstante, la menor contribución de las centrales térmicas de carbón, y una mayor producción hidroeléctrica y de ciclo combinado en el mix energético del Estado, han hecho que las emisiones asociadas a tal importación hayan crecido entre 2005 y 2006 un 28,9%. De esta forma, entre el año base y 2006, se ha producido una disminución del 47,6%
- El transporte, sus emisiones directas han aumentado un 109% respecto a 1990 y en el año 2006 ha contribuido al 22% de las emisiones de GEIs producidas en la CAPV. Aproximadamente el 95% de las emisiones de este sector están asociadas al transporte por carretera.
- El consumo final de la industria, sus emisiones directas se mantuvieron prácticamente en el mismo nivel de emisión de 2005, habiendo disminuido un 32% respecto a 1990. Son responsables de 20% de las emisiones de GEIs producidas en la CAPV. Hay

que tener en cuenta que es el mayor demandante de energía eléctrica (más del 60% de la electricidad consumida en la CAPV en el 2006). Si se imputase a este sector las emisiones derivadas de la producción de energía eléctrica este sector tendría una contribución del 41% de las emisiones totales.

- Los sectores residencial y comercial, presentaron un descenso del 15% en sus emisiones respecto a 2005, consecuencia directa del menor consumo de gas natural en ambos sectores. Contribuyeron al 4% de las emisiones directas y sus emisiones directas han aumentado, respecto a 1990, un 75% en el sector servicios y un 23% en el residencial. El conjunto de estos sectores representa el 33% del consumo final de energía eléctrica de la CAPV. Si se imputase a este sector las emisiones derivadas de la producción de energía eléctrica este sector tendría una contribución del 14% de las emisiones totales.

Por tipo de gas,

- El dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) es el gas con mayor contribución a las emisiones de gases efecto invernadero, representa el 88% de las emisiones de la CAPV. Entre 2005 y 2006, sus emisiones, han crecido un 1% y respecto al año base un 28%. Si tenemos en cuenta las emisiones producidas sólo dentro de la CAPV, el 2006 ha sido el primer año en el que éstas han disminuido.
- El metano (CH<sub>4</sub>) contribuyó en un 7% a las emisiones de GEI, y también ha reducido sus emisiones respecto a 2005 en un 4%, y supone un pequeño incremento de un 1% respecto a los valores de 1990. Tal disminución ha estado condicionada por la menor emisión en vertederos, en la agricultura, y en menor medida en los procesos energéticos.
- Las emisiones de óxido nitroso (N<sub>2</sub>O) disminuyeron un 29% respecto a 2005 y suponen un aumento del 1% respecto a 1990. Su contribución a las emisiones GEI es del 2%. El cese de la producción de ácido nítrico en la CAPV ha condicionado el descenso de las emisiones de óxido nitroso.
- Las emisiones de gases fluorados (HFC's, PFC's Y SF<sub>6</sub>) en 2006 contribuyeron al 3% del total de las emisiones GEI, suponiendo una disminución de más del 20% respecto a los niveles del año base (1995), pero un incremento del 36% respecto a 2005, condicionado en parte, a la mayor emisión durante su producción en la industria química.



**CUADRO II.3.14. EMISION DE GEIs (AÑO DE REFERENCIA=100)**

	2005		2012
	Indice en este año	Puntos porcentuales de variación respecto al año de referencia*	Compromiso/objetivo a alcanzar
UE-27	92,1	-7,9	
UE-15	98	-2	92
Bélgica	97,9	-2,1	92,5
Bulgaria	52,8	-47,2	92
Rep. Checa	74,2	-25,8	92
Dinamarca	92,2	-7,8	79
Alemania	81,3	-18,7	79
Estonia	48	-52	92
Irlanda	125,4	25,4	113
Grecia	125,4	25,4	125
España	152,3	52,3	115
Francia	98	-2	100
Italia	112,1	12,1	93,5
Chipre	163,7	63,7	
Letonia	42	-58	92
Lituania	46,9	-53,1	92
Luxemburgo	100,4	0,4	72
Hungría	65,5	-34,5	94
Malta	154,8	54,8	
Holanda	98,9	-1,1	94
Austria	118,1	18,1	87
Polonia	68	-32	94
Portugal	140,4	40,4	127
Rumania	54,4	-45,6	92
Eslovenia	100,4	0,4	92
Eslovaquia	66,4	-33,6	92
Finlandia	97,4	-2,6	100
Suecia	92,6	-7,4	104
Reino Unido	84,3	-15,7	87,5
Croacia	95,5	-4,5	95
Islandia	110,5	10,5	110
Noruega	108,8	8,8	101
Japón	107,8	7,8	94

\* El año de referencia no siempre es 1990, ya que los nuevos Estados miembros han elegido otros.

Fuente: EUROSTAT

Según datos recogidos en la Comunicación de la Comisión Europea, COM(2007) *Progresos realizados hacia la consecución de los Objetivos de Kyoto*, en 2005, la evolu-

ción general de las emisiones de GEI se halla bajo la influencia predominante de los dos grandes países emisores, Alemania y el Reino Unido, responsables de una

tercera parte de las emisiones totales de GEI de EU-27. Entre los dos, han conseguido reducir sus emisiones en 340 millones de toneladas equivalentes de CO<sub>2</sub> con respecto a 1990.

En el caso de Alemania, los principales motivos de esta evolución favorable son el mayor rendimiento de las centrales generadoras de calor y electricidad y la reestructuración económica de los cinco nuevos Estados federados tras la reunificación alemana. En el Reino Unido, la reducción de las emisiones de GEI se explica principalmente por el abandono del petróleo y el carbón a favor del gas en la producción de electricidad, y por las medidas de reducción de las emisiones de N<sub>2</sub>O adoptadas en el sector de producción de ácido adípico.

Italia y Francia, responsables, cada una, de un 11% de las emisiones, son el tercer y cuarto país emisor. El aumento italiano en emisiones GEIs, entre 1990 y 2005, es atribuible esencialmente a los sectores del transporte por carretera, la generación de electricidad y calor y el refinado del petróleo. En 2005, las emisiones de GEI de Francia se situaron un 2% por debajo de los niveles de 1990. Francia ha conseguido reducir considerablemente las emisiones de N<sub>2</sub>O derivadas de la producción de ácido adípico, pero las emisiones de CO<sub>2</sub> del sector del transporte por carretera aumentaron considerablemente entre 1990 y 2005.

España y Polonia ocupan el quinto y el sexto lugar en la clasificación de los principales países emisores de EU-27, con unos porcentajes respectivos del 9% y el 8% de las emisiones totales de GEI de EU-27. Las emisiones de España aumentaron un 52,3% entre 1990 y 2005, situación debida esencialmente al incremento de las emisiones en los sectores del transporte por carretera, la producción de electricidad y de calor y las industrias fabriles, impulsado en gran parte por un crecimiento demográfico y un desarrollo económico importantes. Polonia redujo sus emisiones de GEI en un 18% entre 1990 y 2005 (-32 % con respecto al año de referencia, que en el caso de Polonia es 1998). Los principales factores de este fenómeno en Polonia, como en los demás Estados miembros de Europa del Este, han sido la crisis de la industria pesada de bajo rendimiento energético y la reestructuración general de la economía a finales de los años 80 y principios de los 90. La excepción notable ha sido el sector del transporte, especialmente el transporte por carretera, cuyas emisiones aumentaron.

## 3.2. Salud y medio ambiente: indicadores

La relación entre la salud humana y el medio ambiente es compleja. Los principales problemas ambientales que inciden en la salud provienen, por un lado, de la ausencia o insuficiencia de desarrollo –riesgos tradicionales– y por otro, del desarrollo insostenible –riesgos emergentes–.

La elaboración de indicadores del medio ambiente y salud es el primer objetivo del Plan de Acción 2004-2010 de la Unión Europea, principal contribución de la Comisión Europea a las 4<sup>a</sup> Conferencia ministerial sobre medio ambiente y salud, organizada por la OMS en Budapest en 2004.

En total, se trata de 29 indicadores recomendados para su implementación en los Estados miembros de la UE, organizados en dos grupos: los relacionados con la exposición/efectos/respuestas, y los relacionados con las fuerzas motrices/presiones/Estado.

En base a tales indicadores y los datos disponibles en la CAPV, el Informe “Salud y Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores 2007” publicado por IHOBE en 2007, plantea 19 indicadores, los cuales se mencionan en el cuadro adjunto.

### (a) Calidad del aire

Procedemos al análisis de los dos últimos indicadores, ya que los tres primeros (niveles de inmisión de contaminantes atmosféricos; población expuesta a contaminación atmosférica por partículas (PM<sub>10</sub>) y emisiones de contaminantes atmosféricos) ya han sido tratados en este capítulo. El análisis de su evolución es, en los dos primeros: se registran avances positivos pero insuficientes y en el tercero: positiva.

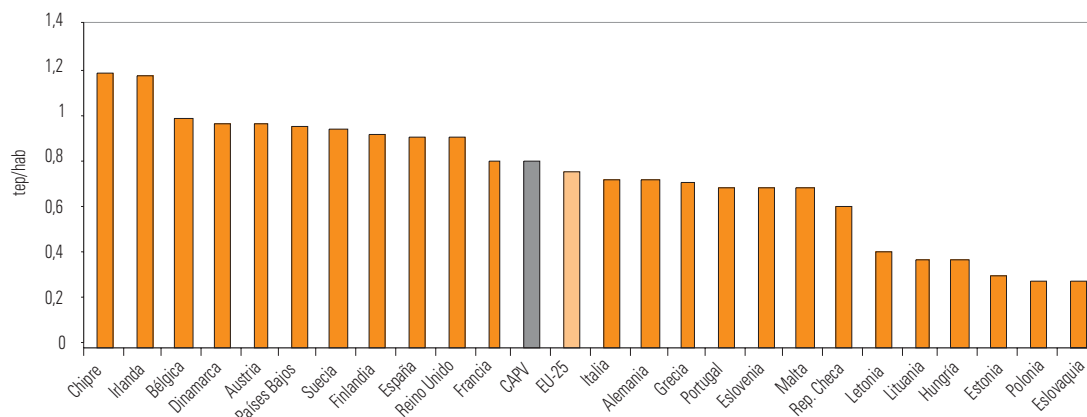
**Consumo de combustible del transporte por carretera.** En la CAPV el consumo per cápita de petróleo y derivados en el sector transporte ha aumentado un 87% entre 1994 y 2005, casi el doble del incremento registrado en la UE entre 1994 y 2004. Es también interesante conocer que en 2004, nuestra comunidad mantenía un nivel de consumo final de energía per cápita ligeramente superior a la media de la UE-25 (eliminados los datos de Luxemburgo por la distorsión que provocan sus datos), con 0,8 tep/habitante.

**CUADRO II.3.15. INDICADORES DE MEDIO AMBIENTE Y SALUD EN LA CAPV.**

AREA	INDICADOR
Calidad del aire	1. Niveles de inmisión de contaminantes atmosféricos
	2. Población expuesta a contaminación atmosférica por partículas (PM10)
	3. Emisiones de contaminantes atmosféricos
	4. Consumo de combustible del transporte por carretera
	5. Distribución modal del transporte de pasajeros/as
Ruido	6. Población afectada por ruido
	7. Aplicación de regulaciones, restricciones y medidas para eliminar/reducir el ruido
Agua y saneamiento	8. Calidad de las aguas de consumo
	9. Calidad de las aguas de recreo
	10. Cobertura del tratamiento de aguas residuales
Accidentes de tráfico	11. Accidentes de tráfico
Vivienda y salud	12. Alcance y aplicación de regulaciones en la construcción de viviendas.
Radiaciones	13. Incidencia de casos de cáncer de piel
Emergencias químicas	14. Lugares que contienen grandes cantidades de productos químicos
	15. Preparación del Gobierno ante posibles accidentes en las grandes instalaciones químicas
Seguridad alimentaria	16. Brotes de origen alimentario e hídrico
	17. Monitorización de la exposición a contaminantes a través de la dieta
Residuos y suelos contaminados	18. Residuos peligrosos
	19. Suelos contaminados

Fuente: Salud y Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores 2007. IHOBE

**GRÁFICO II.3.11. CONSUMO FINAL DE ENERGÍA PER CÁPITA EN TRANSPORTE EN 2004, UE-25 Y CAPV**



Fuente: Salud y Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores 207

**Distribución modal del transporte de pasajeros/as.**

Según el informe mencionado, aunque la mayoría de la distancia recorrida por las personas se realiza en vehículo privado (58%), el transporte público y el caminar alcanzan en la CAPV un notable 38%. Recordemos que el compromiso del II Programa Marco Ambiental es reconducir el reparto modal de viajeros hacia el transporte no motorizado (a pie y en bicicleta) y el transporte público –tren, tranvía y autobús- con el objetivo de que la distancia recorrida por las personas en esos medios de transporte alcance el 40% del total anual.

**(b) Ruido**

**Población afectada por ruido.** La tendencia es desfavorable en la CAPV, para más información recomendamos la lectura de este mismo capítulo en nuestra Memoria Socioeconómica de 2005, ya que no existen datos más actualizados. Estimamos importante mencionar que el Programa Marco Ambiental 2007-2010 del Gobierno Vasco recoge el compromiso de reducir para el año 2010 un 10% (respecto a 2004), la población expuesta a niveles de ruido superiores a los límites recomendados por la OMS.

**Aplicación de regulaciones, restricciones y medidas para eliminar/reducir el ruido.** La tendencia es positiva en

la medida que trece de las catorce recomendaciones de la UE para evitar el ruido han sido incorporadas a las regulaciones y normas actualmente existentes en la CAPV.

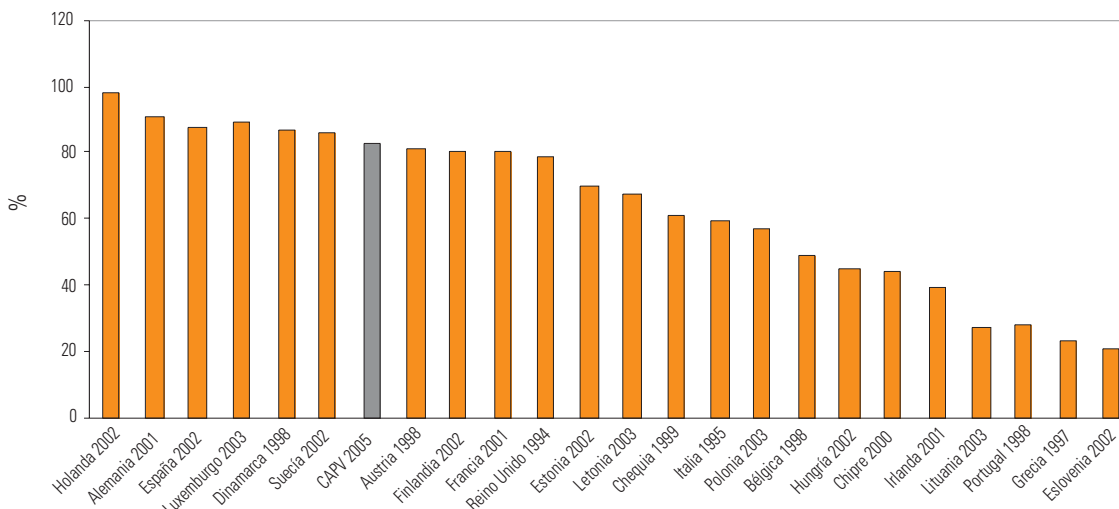
**(c) Agua y saneamiento**

**Calidad de las aguas de consumo.** El agua de consumo será salubre y limpia cuando no contenga ningún tipo de microorganismo, parásito o sustancia, en una cantidad o concentración que pueda suponer un riesgo para la salud humana, y cumpla los requisitos especificados en las partes A y B del anexo I del Real Decreto 140/2003, 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano (trasposición de la Directiva 98/83/CE). En base a tal regulación se deduce que la gran mayoría de la población de la CAPV (el 93%), consume agua de calidad satisfactoria.

**Calidad de las aguas de recreo o de baño,** ha sido ya tratada en este mismo capítulo.

**Cobertura del tratamiento de aguas residuales.** Se define como el porcentaje de población con servicio de alcantarillado conectado a instalaciones de tratamiento de aguas residuales que o bien incluyen tratamiento secundario (biológico) o bien vierten las aguas residuales de manera controlada.

**GRÁFICO II.3.12. POBLACIÓN QUE CUENTA CON TRATAMIENTO SECUNDARIO O SUPERIOR DE LAS AGUAS RESIDUALES, CAPV y UE**



Fuente: Salud y Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores 207

En base a la Directiva 91/271 sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas, un 14% de la población queda pendiente de conexión. En 2005, el 82% de la población de la CAPV disponía de un servicio de alcantarillado conectado a una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) con tratamiento secundario. Un 3% de la población posee soluciones autónomas de tratamiento de aguas, ya que no se pueden conectar a instalaciones EDAR debido a la orografía del país y a la existencia de viviendas aisladas de difícil acceso. Cuando se de por finalizado el proceso de conexión, el 97% de la población de la CAPV estará conectada a instalaciones con tratamiento secundario.

Comparando los datos de la CAPV con los proporcionados por Eurostat, según el informe que nos ocupa, la CAPV se encontraría entre los países mejor equipados de la UE.

#### *(d) Accidentes de tráfico.*

Si bien es cierto que en términos generales se observa un aumento de la seguridad, dado que en 30 años el volumen global del tráfico rodado se ha triplicado en el conjunto de los países que conforman actualmente la UE, mientras que el número de muertes en carretera ha disminuido un 50%, la situación sigue siendo preocupante. Por ello, la UE, en el Libro Blanco sobre la política europea de transportes, se ha fijado como objetivo reducir, en 2010, el número de muertes a la mitad, tomando como referencia las cifras de 2000. Tal objetivo ha sido incluido en la Estrategia de la UE para el Desarrollo Sostenible. En el caso particular de la CAPV, se planteó el Plan Estratégico de Seguridad Vial (2003-2006), cuya evaluación se realiza en el Capítulo de Salud y Sistema Sanitario de la presente Memoria Socioeconómica.

#### *(e) Vivienda y salud*

**Alcance y aplicación de regulaciones en la construcción de viviendas.** Con el objetivo de mejorar la calidad de la edificación y promover la innovación y la sostenibilidad, aspectos cada vez más demandados por la sociedad, el Gobierno estatal aprobó el Código Técnico de la Edificación, instrumento normativo que da cumplimiento a los requisitos básicos de edificación establecidos en la

Ley 38/1999<sup>6</sup>, de 5 de noviembre, de ordenación de la edificación, con el fin de garantizar la seguridad de las personas, el bienestar de la sociedad, la sostenibilidad de la edificación y la protección del medio ambiente.

Dicho Código ha creado un marco normativo homologable al que existe en los países más avanzados y ha armonizado la reglamentación estatal con la vigente en la UE (Directiva 89/106/CEE del Consejo, de 21 de diciembre, relativa a la aproximación de las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas de los Estados Miembros sobre los productos de la construcción; y Directiva 2002/91/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre, relativa a la eficiencia energética de los edificios).

Por su parte, la aprobación de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo de la CAPV recoge entre sus objetivos el orientar el urbanismo hacia el desarrollo sostenible aplicado a los modelos urbanos, a través de su relación con el medio ambiente y la preservación del patrimonio histórico, artístico y cultural de los pueblos y ciudades.

La última información disponible expone que en la CAPV se aplican las 12 recomendaciones de la UE sobre calidad de las viviendas de cara a la protección de la salud de la población.

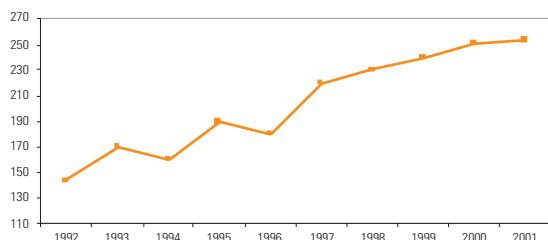
#### *(f) Radiaciones*

**Incidencia de casos de cáncer de piel.** La Agencia Europea de Medio Ambiente ha estimado que aproximadamente el 80-90% de los cánceres de piel pueden estar relacionados con la radiación ultravioleta. Tal radiación tiene efectos positivos y negativos sobre la salud. Los positivos son que la exposición al sol y a la radiación UV-B estimulan la síntesis de la vitamina D en la piel, vitamina esencial para el metabolismo del calcio. Los negativos son que la radiación UV excesiva genera cáncer de piel.

La cuestión se agudiza porque entre 1980 y 1997, en Europa, se ha observado un incremento de la radiación UV, como consecuencia de la delgadez de la capa de ozono estratosférica (ésta ha disminuido). La diferencia con otros agentes ambientales como el polen, por ejemplo, es que la exposición personal a la radiación UV se puede controlar.

<sup>6</sup> Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, modificada por la Ley 53/2002, de 30 de noviembre.

**GRÁFICO II.3.13. EVOLUCIÓN DE LOS CASOS DE MELANOMA EN LA CAPV**



Fuente: Salud y Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores 2007

Entre 1992 y 2001 en la CAPV, los casos de melanoma se han incrementado en un 75%, de 144 en el año 1992 a 253 en el 2001.

**(g) Emergencias químicas**

**Lugares que contienen grandes cantidades de productos químicos.** Desastres químicos como el de Seveso (Italia) fueron el detonante del inicio de una actividad legislativa en la UE (Directiva Seveso) tendente a prevenir los accidentes en determinados sectores industriales.

La Directiva Seveso ha dado lugar en el Estado español al Real Decreto 948/2005 que tiene por objeto la pre-

vencción de accidentes graves en los que intervienen sustancias peligrosas y la limitación de sus consecuencias para las personas y el medio ambiente. En ella se diferencian los establecimientos entre aquellos afectados por el nivel inferior y por el superior, sometidos a unas obligaciones más exigentes. Esta diferenciación se basa, fundamentalmente, en la cantidad y peligrosidad de las sustancias presentes en el establecimiento, lo que motiva un mayor riesgo para la población y el medio ambiente en caso de accidente.

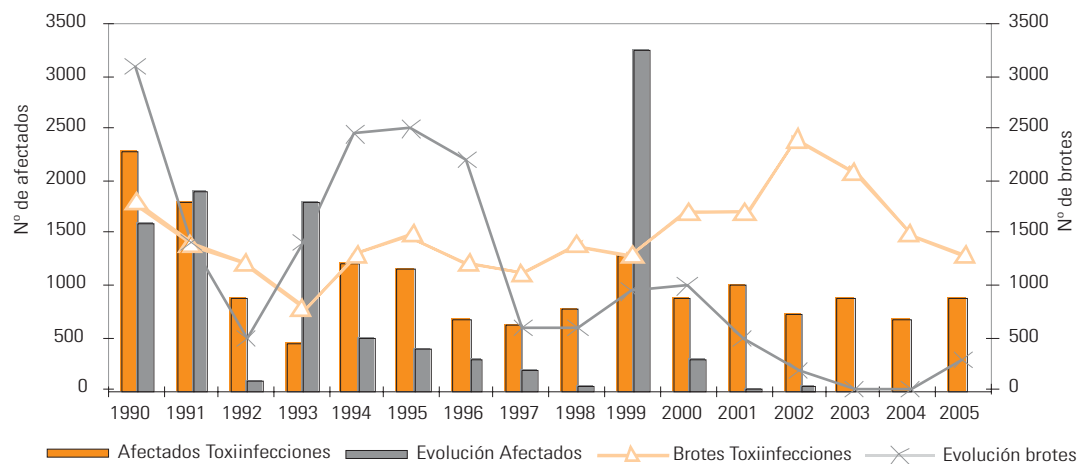
En abril de 2006, la CAPV contaba con 28 establecimientos de nivel superior y 20 de nivel inferior. El número total de establecimientos regulados, en consecuencia, por la normativa Seveso asciende a 48, número que se ha mantenido sin muchos cambios en los últimos años.

**Preparación del Gobierno ante posibles accidentes en las grandes instalaciones químicas.** En la CAPV se aplican los 12 requerimientos planteados por la UE como prevención ante posibles accidentes en las grandes instalaciones que contienen productos químicos (Directiva Seveso).

**(h) Seguridad alimentaria**

**Brotos de origen alimentario e hídrico.** Los brotes de infecciones e intoxicaciones de origen alimentario e hí-

**GRÁFICO II.3.14. TOXINFECCIONES ALIMENTARIAS EN LA CAPV-EVOLUCIÓN DE BROTES DE ORIGEN HÍDRICO EN LA CAPV**



Fuente: Salud y Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores

drico son enfermedades de declaración obligatoria que deben notificarse a la red de vigilancia epidemiológica de la CAPV de forma urgente. Es un indicador de morbilidad de la población y a través de él se pueden identificar los agentes etiológicos, los alimentos involucrados, el lugar donde se han producido (restaurantes, bares, comedores escolares, domicilios particulares, ...) y los factores contribuyentes. Esta información es necesaria para la toma de decisiones encaminadas a desarrollar programas de lucha y prevención.

A pesar de la mejora del sistema de control, el número de brotes alimentarios presenta una tendencia creciente desde 1993 con puntos de inflexión; y el número de afectados presenta oscilaciones. Por su parte, los resultados de los controles hídricos muestran una mejoría.

**Monitorización de la exposición a contaminantes a través de la dieta.** El contenido de metales en los alimentos de origen vegetal y animal depende de factores como las condiciones ambientales, los métodos de producción y procesado y el lugar de origen del alimento, especialmente en relación a la composición del suelo. El mercurio, plomo y cadmio se encuentran entre los metales tóxicos más generalizados. En el grupo de los "metales pesados" se incluye también el arsénico más por su toxicidad que por su peso específico.

La vigilancia se realiza evaluando los riesgos para la salud, los cuales se determinan comparando las ingestas de estas sustancias con los valores toxicológicos de referencia apropiados.

En la CAPV, en ninguno de los años entre 1995 y 2005, se han obtenido muestras con valores por encima de los límites de ingesta totales tolerables para ninguno de los cuatro metales pesados analizados.

#### *(i) Residuos y suelos contaminados*

**Residuos peligrosos.** Este indicador ha sido ya analizado en este mismo capítulo

**Suelos contaminados.** Se trata de aquellos cuyas características físicas, químicas o biológicas han sido alteradas negativamente por la presencia de componentes peligrosos de origen humano, en concentración tal que comporta un riesgo para la salud y el medio ambiente ya que constituye un foco de contaminación que puede transmitirse a través del propio suelo, del agua subterránea o superficial y de la atmósfera. Los contaminantes presen-

tes en un emplazamiento o movilizados a partir de él pueden afectar a la salud de las personas y a los seres vivos expuestos por ingestión directa o indirecta (a través de la cadena alimentaria), inhalación o contacto con los tejidos epidérmicos.

La tendencia sobre tal indicador es favorable en la CAPV, para más información recomendamos la lectura de este mismo capítulo en nuestra Memoria Socioeconómica de 2005, ya que no existen datos más actualizados.

### 3.3. Empresa industrial y medio ambiente

El Ecobarómetro Industrial es uno de los principales instrumentos existentes en la CAPV para analizar la actitud del tejido empresarial industrial hacia el medioambiente. Si bien se ha venido realizando de forma bianual, el último es el "Ecobarómetro Industrial 2007: Actitud y compromiso ambiental en la empresa vasca" publicado en enero de 2008 y el anterior fue el "Ecobarómetro Industrial 2004".

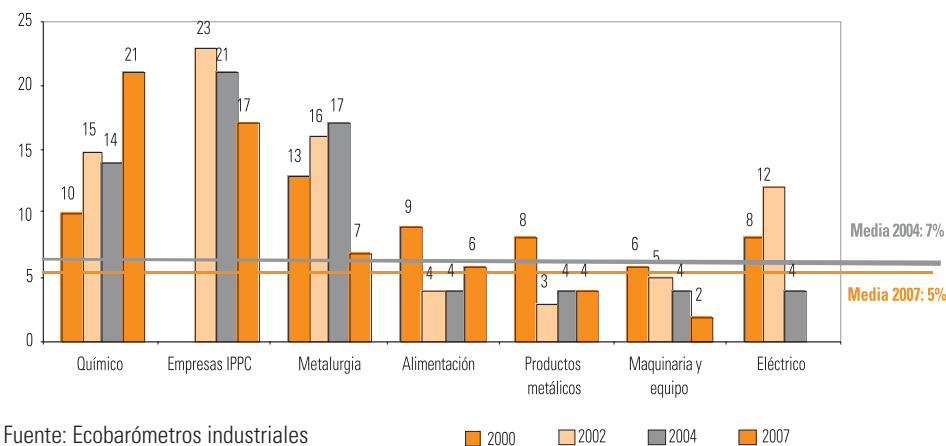
La muestra está formada por 564 empresas industriales de la CAPV y tiene por objeto recoger las opiniones, actitudes y comportamientos del tejido industrial vasco en relación con el medio ambiente para valorar su situación y contar con un instrumento que permita apoyar la toma de decisiones para promover el desarrollo de un comportamiento empresarial que siga integrando la variable medioambiental. En concreto arroja resultados sobre:

- Actitudes y estrategia de empresa en relación al medioambiente.
- Conocimiento e implicaciones de la legislación medioambiental.
- Los problemas ambientales de las empresas.
- Compromiso medioambiental de la empresa.
- Actuaciones de mejora medioambiental.
- Información y conocimiento medioambiental.

#### **3.3.1. Actitudes y estrategias de empresa en relación al medioambiente**

Los datos resultantes de la investigación muestran que el medio ambiente sigue sin percibirse como uno de

**GRÁFICO II.3.15. PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN EL MEDIO AMBIENTE COMO UN FACTOR PRIORITARIO QUE AFECTA A SU RENTABILIDAD**



los tres elementos claves en la rentabilidad de la mayoría de las empresas consultadas. Sólo un 5% de las empresas encuestadas (en 2000 y 2002, el porcentaje era del 8% y en 2004 del 7%) consideran el medio ambiente como uno de los tres factores clave para su rentabilidad.

El hecho de que el medio ambiente no sea un factor básico de rentabilidad no significa que carezca de importancia. Así, por primera vez se registró un aumento de empresas (31% sobre 23% en 2004) que reconocieron que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos. Por sectores, son los de maquinaria y equipo (35%), eléctrico (31%) y productos metálicos y químico (ambos con un 30%), los que muestran un mayor grado acuerdo con la asociación entre reducción de impacto y beneficios económicos.

En efecto, el desglose sectorial muestra, un año más, importantes diferencias en cuanto a la importancia del medio ambiente de cara a la rentabilidad. El sector en el que mayor importancia se atribuye a esta cuestión es el químico (21%), aumentando además el porcentaje respecto a años anteriores. Por su parte, en la metalurgia y la alimentación disminuye la importancia atribuida a esta cuestión.

Cabe destacar que entre las empresas sujetas a la IPPC<sup>7</sup>, se registra un aumento significativo de 13 puntos en

el porcentaje de empresas que reconoce la rentabilidad económica que pueden obtener como resultado de disminuir su impacto ambiental.

Además, la percepción de que la reducción del impacto ambiental puede llevar beneficios económicos destaca entre las empresas con acreditación medioambiental y entre las que la persona consultada cuenta con el cargo de responsable ambiental.

En otro orden de cosas, 6 de cada 10 empresas industriales admiten que tienen algún impacto sobre el medio ambiente y tras el crecimiento observado entre 2000 y 2004, en el 2007 se observa una estabilización del índice en valores muy similares a los registrados en 2002. Sectorialmente, son las empresas metalúrgicas (73%, 71% en 2002) y las químicas (71%, 75% en 2002) las que se sitúan a la cabeza en este reconocimiento.

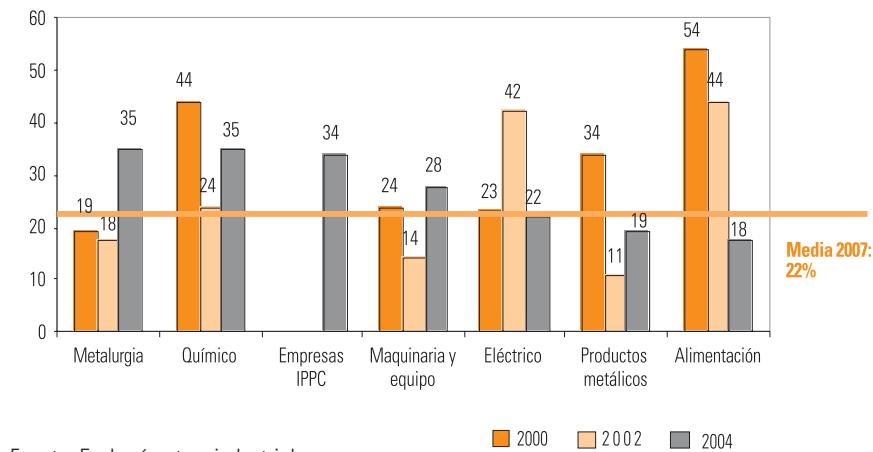
### 3.3.2. Conocimiento e implicaciones de la legislación medioambiental

El 56% de las empresas (54% en 2002 y 59% en 2004) dice conocer cómo les afecta la normativa medioambiental. El análisis sectorial muestra que las químicas son las que en mayor grado afirman conocer la legislación que les

<sup>7</sup> DIRECTIVA 96/61/CE DEL CONSEJO de 24 de septiembre de 1996 relativa a la prevención y al control integrados de la contaminación. IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control). Incluye en su Anexo 1, las actividades industriales que se ven afectadas por la citada normativa.

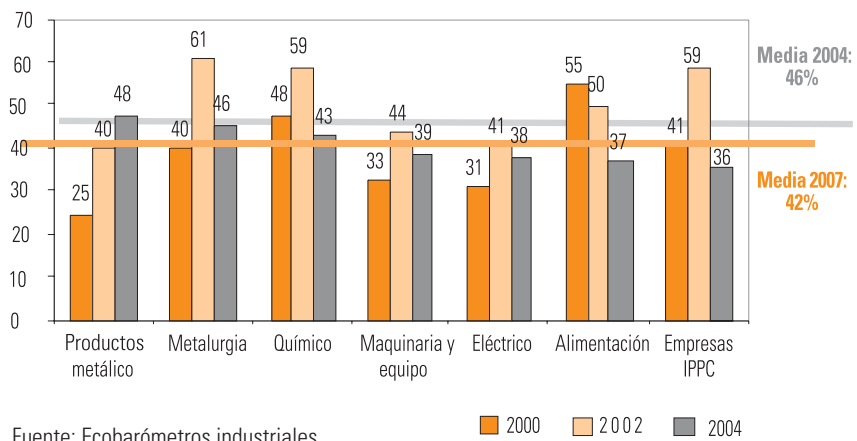


**GRÁFICO II.3.16. PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN MEDIOAMBIENTAL COMO FUERZA MOTRIZ DE LAS MEJORAS MEDIOAMBIENTALES**



Fuente: Ecobarómetros industriales

**GRÁFICO II.3.17. PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN LAS LIMITACIONES FINANCIERAS COMO UNA BARRERA IMPORTANTE PARA LA MEJORA DEL COMPORTAMIENTO AMBIENTAL**



Fuente: Ecobarómetros industriales

afecta (81%). El sector metalúrgico y el de productos metálicos también se sitúan por encima de la media global en porcentajes superiores al 60%.

En el colectivo afectado por la normativa IPPC, el porcentaje de empresas que afirma conocer dicha legislación se sitúa claramente por encima de la media global.

El conocimiento de la legislación medioambiental tiende a aumentar conforme lo hace el tamaño empresarial, también se aprecia un mayor conocimiento entre las empresas con certificación medioambiental.

Por lo que respecta a la percepción sobre el grado de cumplimiento de la legislación medioambiental, un 31% de las empresas consultadas afirman desconocer el grado de cumplimiento de esta legislación por parte de las empresas de su sector; un 22% de las empresas consultadas estiman que un 60% o más de las empresas de su sector la cumple; y un 34% estiman que menos de un 40% de las empresas de su sector la cumple.

Es destacable el que 7 de cada 10 empresas manifiestan que las medidas que toman para la reducción de su impacto medioambiental no sólo responden al cumpli-

miento de la legislación, sino que también al interés interno de la empresa.

Recapitulando, la legislación es una importante fuerza motriz para la introducción de mejoras medioambientales, ya que un 22% de las empresas consultadas considera que la misma ha sido un factor de impulso fundamental para abordar la mejoras medioambientales implementadas en los últimos dos años.

La mayor incidencia de la legislación se ha dado en los sectores de metalurgia, químico y maquinaria y equipo, es decir, los de mayor potencial de impacto en esta materia.

Por lo que respecta a la percepción sobre el coste de las actuaciones medioambientales, el 42% de las empresas (46% en 2004) estima que las limitaciones financieras le impiden hacer más para mejorar su comportamiento ambiental, y tal percepción supera la media global en los sectores de productos metálicos, metalurgia y en el químico.

### 3.3.3. Los problemas ambientales de la empresa

nivel global se observa que en el año 2007 los principales problemas medioambientales de las empresas

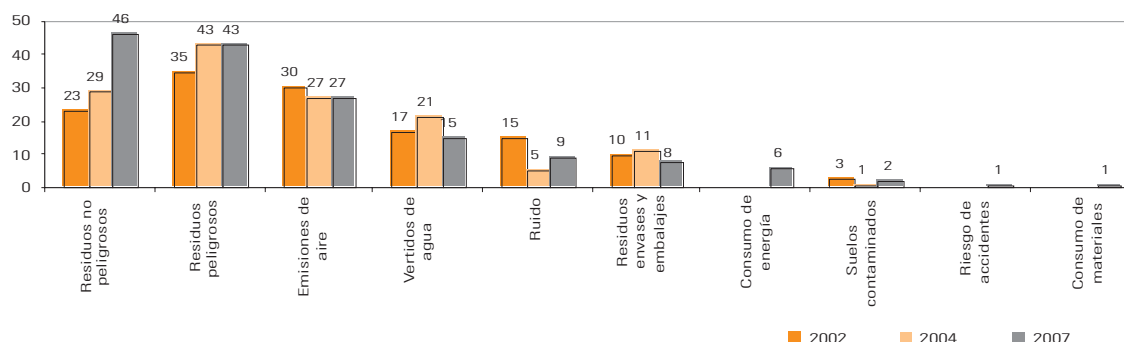
son los residuos no peligrosos (46%) y los peligrosos (43%).

Es destacable la importancia que toman los no peligrosos (si en el año 2004 eran señalados por el 29% del total de empresas encuestadas, en el 2007 los señalan el 46%). En segundo lugar, pero cerca de la importancia dada a los anteriores, se sitúan los residuos peligrosos (43%, mismo porcentaje que el registrado en el año 2004), y en tercer lugar las emisiones al aire (27%, como en 2004).

Si analizamos los resultados a nivel sectorial se advierten diferencias significativas asociadas a la especificidad de la actividad y el impacto de cada sector, si bien en general, en todos ellos la generación de residuos peligrosos y no peligrosos son los problemas más destacados.

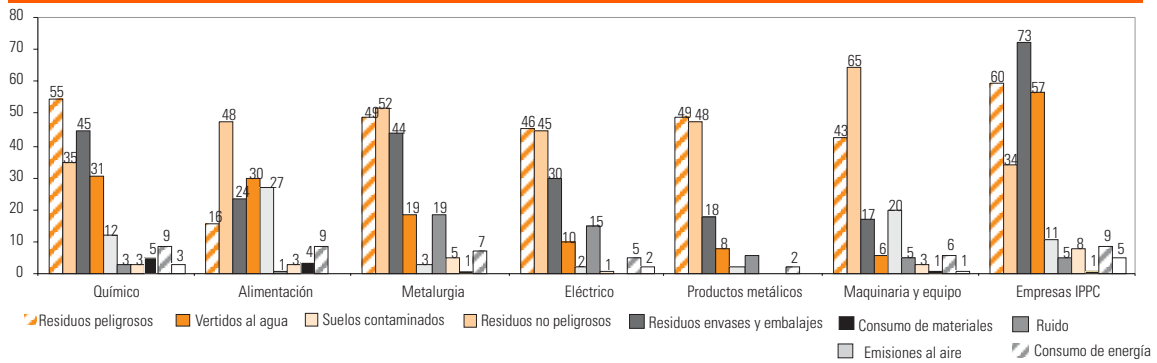
Por otro lado, se observa que el conocimiento sobre los problemas ambientales sigue en aumento. Además de los residuos, las emisiones al aire y los vertidos al agua, se perciben en mayor medida aspectos ambientales como el ruido y los residuos de envases; y está emergiendo la constatación de nuevos problemas como el consumo de energía y de materiales, los suelos contaminados y el riesgo de accidentes.

**GRÁFICO II.3.18. PRINCIPALES PROBLEMAS Y ASPECTOS AMBIENTALES DETECTADOS POR LAS EMPRESAS (PORCENTAJE DE EMPRESA, CAPV)**



La suma de porcentajes es superior a 100 ya que las empresas podían seleccionar  
Fuente: Ecobarómetros industriales

**GRÁFICO II.3.19. PERCEPCIÓN DEL PRINCIPAL PROBLEMA AMBIENTAL EN LOS SECTORES INDUSTRIALES, 2007 (% EMPRESAS)**



La suma de porcentajes es superior a 100 ya que las empresas podían seleccionar uno  
Fuente: Ecobarómetro industrial, 2007

**3.3.4. Compromiso medioambiental de las empresas**

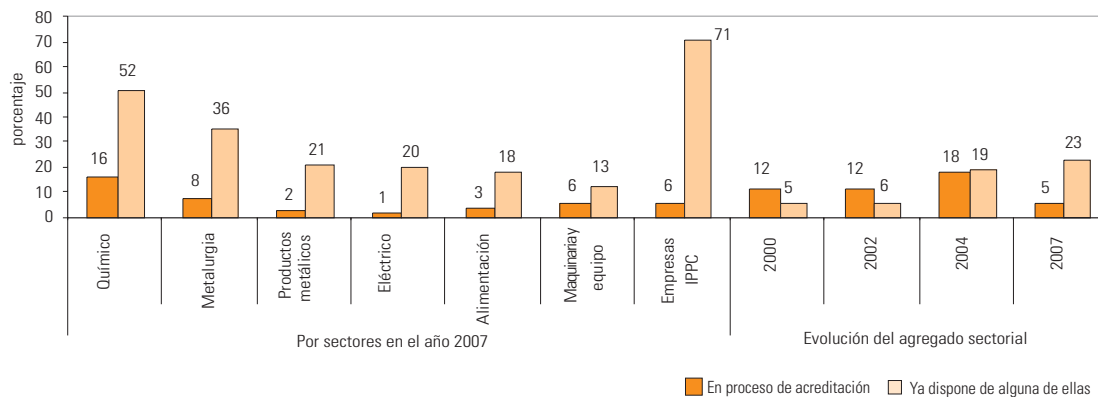
La implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional.

Según datos facilitados por Ihobe, el número de certificaciones medioambientales o “verdes” (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño)<sup>8</sup>, sigue aumentando. Así, entre 2006 y

2007 el número de certificaciones ha pasado de 1.026 a 1.101 (75 nuevas).

Según datos del Ecobarómetro Industrial, 2007, casi una de cada cuatro empresas dispone de algún tipo de certificación medioambiental (ISO 14001, Ekoscan o Reglamento Europeo EMAS). Existe una tendencia constante al aumento desde el 5% en el año 2000 al 23% en el 2007. Por sectores, se observan diferencias siendo el químico el más dinámico en la materia (52%) cuentan con certificación, seguido del metalúrgico (36%)

**GRÁFICO II.3.20. EMPRESAS PROACTIVAS EN CERTIFICACIONES AMBIENTALES (CERTIFICADAS Y EN PROCESO DE ACREDITACIÓN), 2007**



Fuente: Ecobarómetro industrial, 2007

<sup>8</sup> Para el conjunto del tejido empresarial, no sólo el industrial.

Este mayor compromiso con el medioambiente se constata también al verificar la participación de las empresas vascas en los *Premios Europeos de Medio Ambiente a la Empresa*.

Estos premios, que se convocan bianualmente por la Dirección General de Medio Ambiente de la Comisión Europea, fueron creados en 1987 con motivo de la conmemoración del Año Mundial del Medio Ambiente, y tienen como objetivo reconocer públicamente a aquellas organizaciones que con su actuación han contribuido al cumplimiento de los principios del desarrollo sostenible y cuyos esfuerzos puedan suponer un ejemplo para otras compañías.

Pretenden destacar aquellas políticas y prácticas, procesos y productos que ayuden a avanzar hacia un desarrollo económico y social que no vaya en detrimento del medio am-

biente y de las reservas naturales; y presentan 5 categorías: Gestión para el desarrollo sostenible, Producto y/o servicio para el desarrollo sostenible, Proceso para el desarrollo sostenible, Cooperación internacional para el desarrollo sostenible y Comunicación para el desarrollo sostenible.

Todas las candidaturas procedentes de la CAPV participan en el premio a declarar por el Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco. Los ganadores tienen un reconocimiento público en el ámbito de la CAPV y posteriormente toman parte en los premios estatales. Los ganadores y finalistas<sup>9</sup> de cada una de las categorías de la Sección estatal conforman la candidatura española a los Premios Europeos de Medio Ambiente a la Empresa. Las empresas premiadas por categoría y año se reflejan en la tabla siguiente.

**CUADRO II.3.16. EMPRESAS VASCAS GALARDONADAS EN LOS PREMIOS (ESTATAL Y EUROPEO) DE MEDIO AMBIENTE A LA EMPRESA SEGÚN CATEGORÍA Y AÑO**

CATEGORÍAS	2004				2006				2008			
	Accésit (*)		Premio		Accésit		Premio		Accésit		Premio	
	Estatal	Europeo	Estatal	Europeo	Estatal	Europeo	Estatal	Europeo	Estatal	Europeo	Estatal	Europeo
Gestión para el desarrollo sostenible					Acería Compacta de Bizkaia SL	Acería Compacta de Bizkaia SL	Lemona Industrial SA					Metro Bilbao SA
Producto y/o servicio para el desarrollo sostenible	ITP SA Metalurgia Santa Engracia SA		Orkli S. Coop. Incoesa Trafodis SA		DTS Oabe SL Rotártica SA			DTS Oabe SL		Tuboplast Hispania SA A&B Laboratorios de Biotecnología SA		
Proceso para el desarrollo sostenible			Fundaciones del Estadanda SA				Lemona Industrial SA					
Cooperación internacional para el desarrollo sostenible			Eroski S. Coop		Centro de Formación de Somorro							
Comunicación para el desarrollo sostenible					Eroski S. Coop.							Eroski S. Coop.

(\*) Recompensa inmediatamente inferior al premio  
Fuente: Ihobe

<sup>9</sup> Recompensa inmediatamente inferior al premio.

### 3.3.5. Actuaciones de mejora medioambiental

El 57% de las empresas consultadas afirma que en los dos últimos años ha introducido algún cambio que se puede considerar un factor de mejora en el comportamiento medioambiental.

Destacan, el sector químico (79%), metalurgia (72%), y maquinaria y equipo (62%). Esto puede deberse al hecho de que son sectores donde incide especialmente la normativa ambiental, por el mayor impacto de su actividad.

Las problemáticas ambientales en las que más empresas han mejorado en los dos últimos años son la generación de residuos peligrosos y no peligrosos.

Por lo que respecta a los factores impulsores del cambio, los dos principales son el cumplimiento de la legislación y la seguridad jurídica que conlleva (22%) y la concienciación medioambiental de las propias empresas (19%). Por ende, uno de los factores está asociado a un impulso de carácter externo (legislación), mientras el otro está relacionado con una actitud interna de la propia empresa.

En prácticamente todos los sectores, el cumplimiento de la legislación y la seguridad jurídica que conlleva es el factor impulsor de las mejoras medioambientales que en mayor medida señalan las empresas, destacando por en-

cima de la media global en los sectores químico y metalúrgico (35% en ambos casos), así como en maquinaria y equipo (28%).

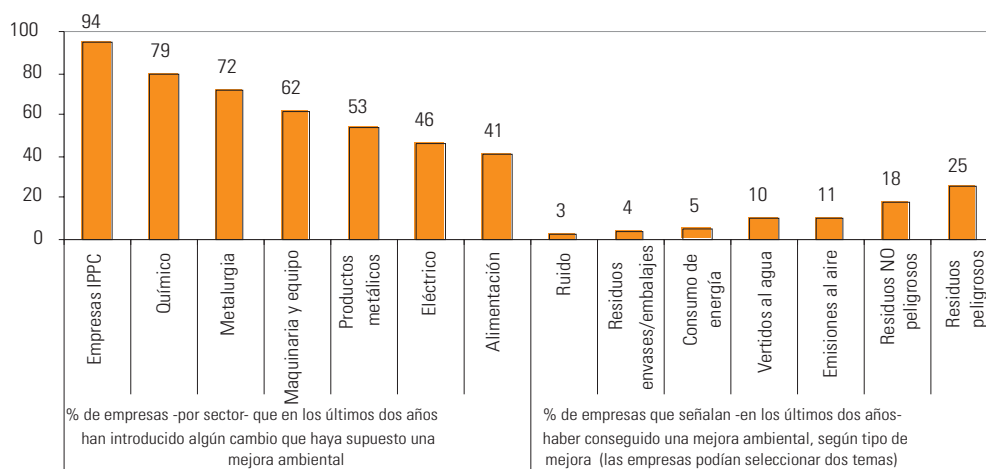
La concienciación ambiental de la propia empresa aparece como segundo factor en todos los sectores, destacando especialmente el porcentaje de empresas que lo señalan en el metalúrgico (27%) y en el químico (26%).

### 3.3.6. Información y mejora medioambiental

En los últimos años se ha producido un aumento continuado del porcentaje de empresas que conocen las mejores prácticas y tecnologías para el medio ambiente. Así, 59% de las empresas consideran que tienen un conocimiento notable de las mismas. Sectorialmente, se observan diferencias significativas. Mientras el sector químico (74%) y el metalúrgico (62%) se encuentran por encima de la media de conocimiento global (59%), maquinaria y equipo, y alimentación se encuentran más alejados, respectivamente, 47 y 52%.

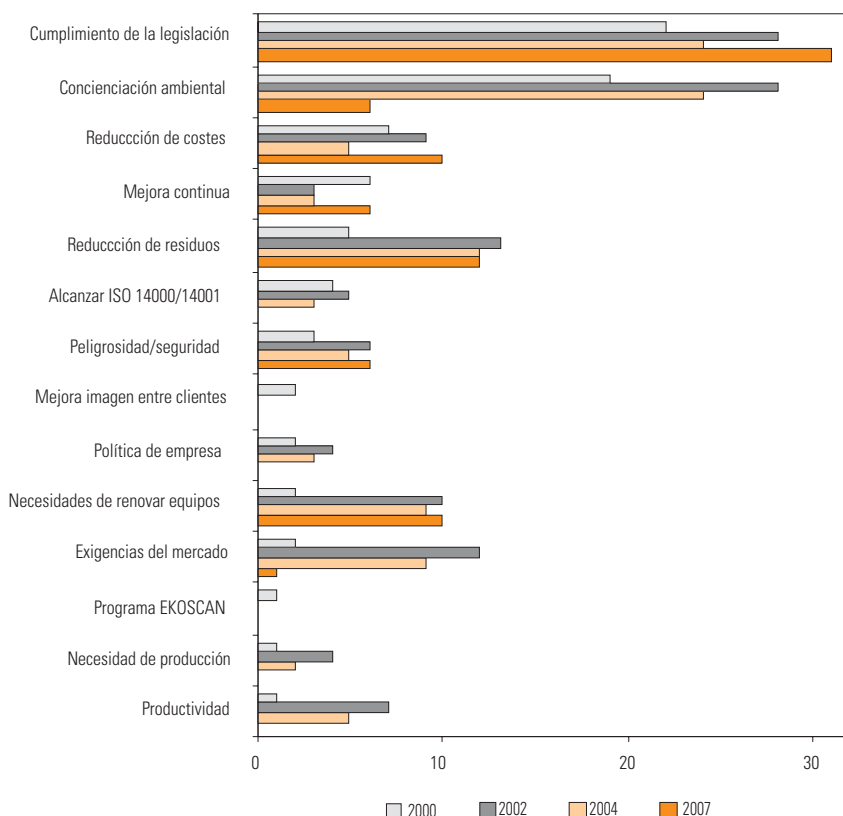
Respecto a las fuentes de información más señaladas por las empresas consultadas, en materia medioambiental, éstas han sido: consultoras/asesorías (40%) e IHOBE (31%).

**GRÁFICO II.3.21. ACTUACIONES DE MEJORA MEDIOAMBIENTAL, 2007**



Fuente: Ecobarómetro industrial, 2007

**GRÁFICO II.3.22. FACTORES QUE HAN IMPULSADO A LAS EMPRESAS A REALIZAR CAMBIOS QUE CONLLEVAN MEJORAS AMBIENTALES**



Fuente: Ecobarómetros industriales

### 3.4. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2005, el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 211,9 millones de euros, lo que supone un incremento del 6,9% respecto al registrado

De esos 211,9 millones de euros, 86.545.100 euros, esto es el 40,9% corresponde a gasto en inversiones (40,3% en el año 2004 y 41% en el 2003) y el 59,1% a gastos corrientes.

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa en los últimos años una estabilidad alrededor del 0,38%. De esta forma, la CAPV sigue ocupando la cuarta posición por detrás de Galicia (0,39%), Navarra (0,4%) y Asturias (0,67%). En el año anterior las CC.AA que se encontraban en mejor posición fueron Castilla y León y Navarra (ambas con un 0,41%) y Asturias (0,56%).

**CUADRO II.3.17. GASTO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES EN PROTECCIÓN AMBIENTAL**

	GASTO EN EUROS				GASTO / PIB (%)			
	2001	2003	2004	2005	2001	2003	2004 p	2005 p
Andalucía	231.339.509	236.224.390	260.729.994	272.869.310	0,26	0,22	0,23	0,22
Aragón	57.257.383	62.785.906	66.423.193	70.629.740	0,27	0,26	0,26	0,25
Asturias	102.420.216	86.437.063	100.763.912	129.282.155	0,68	0,51	0,56	0,67
Balares	6.321.902	4.402.474	8.578.446	21.385.149	0,04	0,02	0,04	0,10
Canarias	30.894.920	33.576.869	46.940.256	36.648.245	0,11	0,10	0,14	0,10
Cantabria	28.610.173	22.325.280	28.556.244	35.760.103	0,34	0,23	0,27	0,31
Castilla y León	147.524.197	153.536.263	184.800.061	165.240.482	0,40	0,36	0,41	0,34
Castilla La Mancha	51.312.231	68.330.462	91.943.337	101.354.223	0,22	0,26	0,32	0,33
Cataluña	482.249.139	528.891.058	580.469.271	601.370.205	0,37	0,36	0,37	0,35
Valencia	182.700.670	199.326.426	214.494.486	223.981.202	0,27	0,26	0,26	0,25
Extremadura	14.246.357	12.685.038	14.519.322	15.442.785	0,13	0,10	0,10	0,10
Galicia	130.559.777	115.730.330	148.397.658	179.021.551	0,37	0,29	0,35	0,39
Madrid	118.788.493	115.928.496	129.760.216	142.677.846	0,10	0,08	0,09	0,09
Murcia	64.776.432	70.503.028	72.434.016	72.577.276	0,39	0,36	0,34	0,31
Navarra	50.903.937	54.084.921	58.617.935	62.128.847	0,44	0,41	0,41	0,4
<b>CAPV</b>	<b>174.542.038</b>	<b>183.329.517</b>	<b>198.277.508</b>	<b>211.847.251</b>	<b>0,41</b>	<b>0,38</b>	<b>0,38</b>	<b>0,38</b>
La Rioja	16.457.690	15.205.304	16.738.346	17.687.774	0,32	0,26	0,27	0,27

p: los datos del PIB son provisionales

Fuente: INE

# 4

## Infraestructuras productivas

Las infraestructuras físicas son el conjunto de equipamientos, estructuras y servicios de soporte requeridos para el desarrollo de una zona determinada. Se distinguen dos tipos de infraestructura, la relacionada con el desarrollo productivo (infraestructura económica o básica) que comprende la prestación de servicios de abastecimiento de agua, electricidad y gas, recogida de basuras y depuración de residuos, transporte, telecomunicaciones y las vinculadas a la gestión del suelo (prevención de inundaciones, drenajes, erosión, reforestación,...) y la denominada infraestructura social, destinada a ofrecer servicios asistenciales, sanitarios, educativos, culturales, medioambientales, de prevención, seguridad y administrativos a la población.

Así, las infraestructuras físicas constituyen un elemento fundamental para el desarrollo económico, el bienestar general y la cohesión de cualquier sociedad, tienen una importante influencia sobre la actividad económica general de un país y en concreto, contribuyen al aumento de la productividad y del crecimiento.

En este sentido, la CAPV presenta una orografía difícil y una densidad de población alta junto con una distribución de la población dispersa en muchos núcleos urbanos que hace necesaria una alta inversión en este tipo de infraestructuras, tanto porque debe de cubrir una relativa gran cantidad de espacio como por los costes (económicos, sociales y medioambientales) que su construcción implican.

### 4.1. Transporte

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las zonas de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

En el año 2006 tuvo lugar la puesta en marcha de tres grandes proyectos: los primeros tramos de la red ferroviaria de alta velocidad, cuatro tramos de la Variante Sur

**CUADRO II.4.1. LICITACIÓN OBRA PÚBLICA EN LA CAPV (MILES DE EUROS)**

	2005	2006	2007
Admón. Central	158.659	623.570	584.520
Admón. Autonómica	324.519	303.342	570.246
Admón. Local	1.337.929	2.334.084	1.795.462
<b>TOTAL</b>	<b>1.821.107</b>	<b>3.260.996</b>	<b>2.950.228</b>
Edificación	411.757	623.362	862.325
Obra Civil	1.409.350	2.637.634	2.087.903

Fuente: SEOPAN



**CUADRO II.4.2. INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE POR ÁMBITO TERRITORIAL, MODO DE TRANSPORTE, ÓRGANOS Y AÑO (MILES DE EUROS)**

	CAPV				ESTADO			
	2003	2004	2005	2006 (p)	2003	2004	2005	2006 (p)
<b>TOTAL CARRETERA</b>	<b>333.753</b>	<b>339.998</b>	<b>352.734</b>	<b>358.616</b>	<b>7.360.304</b>	<b>7.244.489</b>	<b>8.318.691</b>	<b>8.256.453</b>
Estado	---	---	---	---	2.836.237	2.836.144	3.153.269	3.443.439
Comunidades Autónomas	---	---	---	---	2.090.543	2.081.009	2.694.519	2.736.763
Diputaciones	311.917	336.011	347.784	342.617	775.899	807.236	898.730	921.471
Concesionarias Autopistas Peaje	21.836	3.987	4.950	15.999	1.657.625	1.520.100	1.572.173	1.154.780
<b>TOTAL FERROCARRIL (*)</b>	<b>153.511(p)</b>	<b>89.150(p)</b>	<b>117.702(p)</b>	<b>96.522</b>	<b>4.185.745</b>	<b>4.828.743</b>	<b>6.244.532</b>	<b>7.063.723</b>
DG Ferrocarriles	20.082(p)	12.629(p)	21.121(p)	20.417	534.776	562.429	1.308.566	1.444.688
ADIF	12.249(p)	9.175(p)	31.886(p)	29.117	2.157.893	2.311.955	3.518.120	3.782.142
Comunidades Autónomas	---	---	---	---	224.080	359.945	301.393	330.263
RENFE	23.020(p)	22.294(p)	1.186(p)	4.299	925.200	1.270.411	743.582	1.016.344
<b>Total Cercanías</b>	<b>51.955(p)</b>	<b>45.052(p)</b>	<b>63.509(p)</b>	<b>42.689</b>	<b>343.796</b>	<b>324.003</b>	<b>372.871</b>	<b>490.286</b>
FEVE	5.750(p)	9.560(p)	8.150(p)	11.437	71.340	72.190	75.880	80.803
Compañías de CCAA	46.205(p)	35.492(p)	55.359(p)	31.252	272.456	251.813	296.991	409.483
<b>TOTAL AÉREO</b>	<b>11.025</b>	<b>21.082</b>	<b>21.069</b>	<b>14.159</b>	<b>2.212.052</b>	<b>2.020.161</b>	<b>1.512.441</b>	<b>1.828.821</b>
DG Aviación civil	---	---	---	---	3.356	5.154	5.811	6.962
AENA	11.025	21.082	21.069	14.159	2.208.696	2.015.007	1.506.630	1.821.859
<b>TOTAL MARÍTIMO</b>	<b>59.318</b>	<b>57.704</b>	<b>79.117</b>	<b>55.081</b>	<b>1.023.037</b>	<b>1.065.520</b>	<b>1.209.587</b>	<b>1.423.769</b>
DG Marina Mercante	37	103	264	660	4.568	7.352	9.549	8.929
DG Costas	3.911	9.442	3.060	2.300	208.658	145.881	140.899	158.385
Ente Público Puertos del Estado	35.279	40.878	57.088	37.300	688.602	777.662	868.516	1.067.108
S. Estatal Salvamento y Seg. Marítima	6	149	---	---	18.932	31.511	57.000	69.700
Puertos Autonómicos	20.085	7.132	18.705	14.821	102.277	103.114	133.623	119.647

(p) provisionales. (\*) Los datos sobre ferrocarril aparecen como provisionales porque el Ministerio únicamente publica los del último año y siempre como provisionales, luego nunca podemos obtener datos consolidados.

Fuente: Ministerio de Fomento. Anuarios estadísticos.

Metropolitana-Supersur bilbaína, y la circunvalación de la A8 que bordeará San Sebastián.

Tales proyectos tienen su reflejo en el importante volumen de licitación en obra civil de la Administración del Estado, titular de la competencia en Red Ferroviaria Trans-europea y Peninsular; y de las Administraciones Locales,

en la medida que la Red de Carreteras es competencia de las Diputaciones Forales.

En concreto, las adjudicaciones realizadas por la Sociedad Pública Estatal a ADIF<sup>1</sup>, en ingeniería civil en la CAPV, muestran, según datos del Ministerio de Fomento,

<sup>1</sup> El Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) es una entidad pública empresarial surgida tras la entrada en vigor, el día 1 de enero de 2005, de la Ley del Sector Ferroviario. La misión de ADIF incluye, entre otros aspectos, la gestión del tráfico ferroviario, la administración de la infraestructura, y la realización de infraestructura que le encargue el gobierno del Estado. Tiene bajo su responsabilidad tanto la construcción de las nuevas infraestructuras que le son encomendadas por el Gobierno, como el mantenimiento para su perfecto uso por los servicios de transporte, de toda la red ferroviaria, convencional y de alta velocidad, de la que es titular.

**CUADRO II.4.3. ADJUDICACIONES EN LA CAPV EN MATERIA DE INGENIERÍA CIVIL DEL MINISTERIO DE FOMENTO Y ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES (MILES DE EUROS)**

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	<b>80.549</b>	<b>80.928</b>	<b>36.910</b>	<b>201.052</b>	<b>654.123</b>
<b>Ministerio y Organismos Autónomos</b>	<b>1.292</b>	<b>47.270</b>	<b>425</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Entidades Públicas Estatales</b>	<b>79.257</b>	<b>33.658</b>	<b>36.485</b>	<b>201.052</b>	<b>654.123</b>
AENA	5.419	10.052	7.623	7.371	5.650
FEVE	7.500	1.908	10.572	20.963	4.536
ADIF	-	-	3.398	173.681	593.617
Puertos	60.212	15.447	21.727	32.447	55.943
RENFE	8.849	9.304	823	641	267

Fuente: Ministerio de Fomento

**CUADRO II.4.4. COMPOSICIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTES EN LA CAPV**

SISTEMA	INFRAESTRUCTURA	ÓRGANO TITULAR	ENTE/OPERADOR
<b>Sistema Viario</b>	Red General Carreteras.	Diputaciones Forales	Concesionario/Prestatario de Servicio Público de Transporte.
	Red Urbana	Ayuntamientos	
	Autopista A-68	Estado	
<b>Sistema Ferroviario</b>	Red Transeuropea	Estado	Renfe
	Red Peninsular		
	Red Métrica	CAPV	Eusko Tren
		Estado	FEVE
	Metro/Tranvía	CAPV	Metro Bilbao, Eusko Tren
	Puente Colgante	Autoridad Portuaria Bilbao	Privado
<b>Sistema Portuario</b>	Puertos Interés General	Estado	Autoridad Portuaria
	Puertos Autonómicos	CAPV	CAPV
<b>Sistema Aéreo</b>	Aeropuertos Interés General	Estado	AENA
<b>Sistema de Cable</b>	Ascensores y funiculares	CAPV	Privados
			Públicos
<b>Sistema de Transporte Intermodal</b>	Centros de Transporte y Logística	Consortios/Entidades públicas, privadas, mixtas	Operadores logísticos

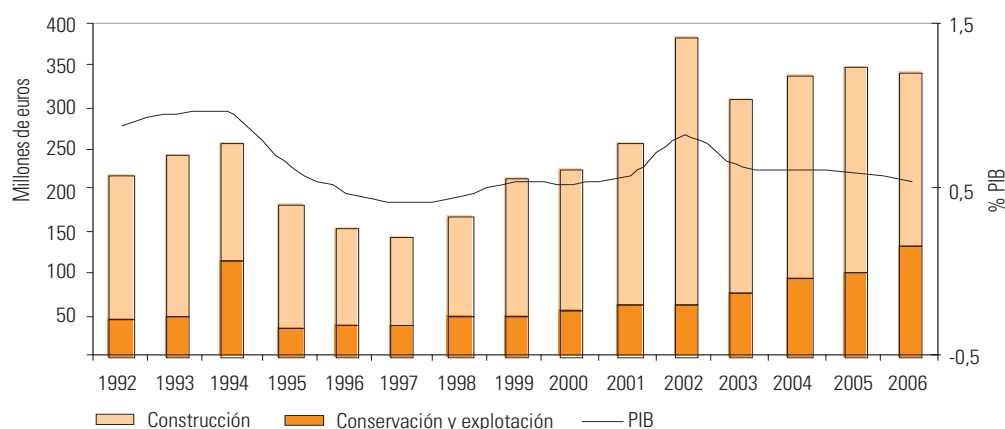
Fuente: Plan Director del Transporte 2002-2010.

un incremento entre 2005 y 2006 de 3.398 a 173.681 miles de euros; crecimiento que continúa en el 2007, alcanzando los 593.617 miles de euros. Las inversiones finalmente realizadas, ascienden, según los últimos datos del Ministerio de Fomento, relativos a 2006, a 29.117 miles de euros.

#### 4.1.1. Transporte por Carretera

##### (a) Infraestructura

La CAPV se encuentra atravesada de Norte a Sur por la carretera N-1 que forma parte del itinerario europeo de

**GRÁFICO II.4.1. INVERSIÓN EN CARRETERAS EN LA CAPV**


Fuente: Eustat

**CUADRO II.4.5. RED DE CARRETERAS (Km) POR TIPO Y TERRITORIO**

	1995	2000	2003	2004	2005	2006
<b>Total Estado</b>	<b>162.617</b>	<b>163.557</b>	<b>164.584</b>	<b>165.152</b>	<b>165.646</b>	<b>166.339</b>
Vías gran capacidad (1+2)	8.133	10.443	12.009	12.444	13.156	13.872
Resto de la red (3)	154.484	153.114	152.575	152.575	152.490	152.467
<b>Total CAPV</b>	<b>4.358</b>	<b>4.353</b>	<b>4.263</b>	<b>4.250</b>	<b>4.218</b>	<b>4.205</b>
Autopistas de peaje (1)	187	196	201	206	211	211
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	240	299	318	316	325	317
Carreteras de calzada única (3)	3.931	3.858	3.744	3.728	3.682	3.677
<b>Total ALAVA</b>	<b>1.494</b>	<b>1.470</b>	<b>1.470</b>	<b>1.478</b>	<b>1.478</b>	<b>1.477</b>
Autopistas de peaje (1)	61	62	62	62	62	62
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	100	112	112	112	112	112
Carreteras de calzada única (3)	1.333	1.296	1.296	1.304	1.304	1.303
<b>Total GIPUZKOA</b>	<b>1.336</b>	<b>1.356</b>	<b>1.358</b>	<b>1.361</b>	<b>1.371</b>	<b>1.371</b>
Autopistas de peaje (1)	70	75	77	81	86	86
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	69	83	85	85	91	90
Carreteras de calzada única (3)	1.197	1.198	1.196	1.195	1.194	1.195
<b>Total BIZKAIA</b>	<b>1.528</b>	<b>1.527</b>	<b>1.435</b>	<b>1.411</b>	<b>1.369</b>	<b>1.357</b>
Autopistas de peaje (1)	56	59	62	63	63	63
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	71	104	121	119	122	115
Carreteras de calzada única (3)	1.401	1.364	1.252	1.229	1.184	1.179

Fuente: Eustat y Ministerio de Fomento

**CUADRO II.4.6. RED DE CARRETERAS (KM) POR TIPO Y TERRITORIO**

	1995	2000	2003	2004	2005	2006	Estado 2006
Red total (km) / superficie	0,60	0,60	0,59	0,59	0,59	0,58	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	2,08	2,09	2,01	2,00	1,97	1,97	3,72
Parque de vehículos / red total	202	242	259	268	278	287	174
Parque de vehículos / habitante	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6
Inversión media en euros por habitante	88,2	108,2	147,1	157,8	162,4	160,9	157,3
Inversión media en miles de euros por km de red	42,5	51,7	73,2	79,1	82,5	81,5	42,3
Km carreteras	4.358	4.353	4.263	4.250	4.218	4.205	166.339
Habitantes	2.099.115	2.079.210	2.120.384	2.128.801	2.140.908	2.129.339	44.708.964
Parque de vehículos	879.243	1.051.537	1.102.418	1.138.201	1.170.574	1.205.350	28.871.392
Inversión media (miles de euros)	185.220	224.905	311.917	336.011	347.784	342.617	7.032.795

Fuente: Eustat para la CAPV, INE y Ministerio de Fomento

primer orden (carretera de referencia E-5 Glasgow-París-Algeciras) y constituye junto con las autopistas de peaje A-8 Bilbao-Behobia (a través de la cual discurre la E-70, La Coruña-Burdeos) y A-68 Bilbao-Zaragoza (E-80 Lisboa-Pau) que la atraviesan de Este a Oeste, una de las principales vías de comunicación de la Península Ibérica con el resto de Europa.

Además de estas vías de tráfico internacional, la comunicación interna de la CAPV está compuesta por una red de carreteras de más de 4.000 kilómetros de longitud cuya titularidad corresponde a las Diputaciones Forales (junto con la titularidad de la autopista A8).

Algunas de las principales vías de conexión intrarregional son el corredor del valle del Deba y el eje transversal Durango-Beasain, en construcción, que permite la comunicación entre algunos de los principales municipios industriales y más poblados del interiores de Bizkaia y Gipuzkoa, y la autovía de Leizarán que conecta Gipuzkoa y Navarra. Básicamente esta red se encuentra construida desde los años setenta, aunque las inversiones se han dirigido a mejorar las vías o eliminar los puntos que creaban mayores problemas.

En estos momentos la construcción de la autopista Victoria-Gasteiz-Eibar, que forma parte de la Red Transeuropea de Transportes en su eje E-5 Norte-Sur, es la obra más

importante en materia de carreteras que se está realizando en la CAPV.

La inversión media en las carreteras (en construcción, conservación y explotación) de la CAPV, según datos de Eustat, supone un gasto público que en 2006 supera los 342 millones de euros (decremento del 1,5% respecto al año anterior), unos 160,9€ por habitante y 81,5€ por km de red, un 2,3% superior a la media por habitante del Estado en el mismo periodo (157,3€ por habitante) y casi el doble si lo medimos por kilómetro.

**CUADRO II.4.7. SEGURIDAD DE LA RED DE CARRETERAS, RATIO DE ACCIDENTES**

	2005		2006	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado
Accidentes con víctimas	3.536	91.187	3.412	99.797
Parque de vehículos	1.170.574	27.657.276	1.205.350	28.871.392
Ratio de accidentes sobre el parque de vehículos (por mil habitantes)	3	3,3	2,8	3,5

Fuente: Ministerio de Fomento

Es una de las redes más tupidas de Europa al tener una de las mayores densidades por superficie (0,6 km de carreteras por km<sup>2</sup> de superficie, el doble que en el Estado (0,33), aunque una menor densidad por habitante), compuesta en más de un 12% por vías de gran capacidad (de las que un 40% son autopistas de peaje), frente al 8,3% en el Estado (13.872 km de los cuales 2.815 son de autopistas de peaje). El 3,8% del total de las vías de gran capacidad y casi el 7,5% de las autopistas de peaje del Estado se encuentran en la CAPV.

En otro orden de cosas, no sólo es importante conocer la cantidad de red sino también la calidad de la misma, y para ello, un elemento que es preciso valorar es la seguridad que ofrecen las vías para la circulación o el número de accidentes que se producen en ellas. La tasa que relaciona el número de accidentes con el parque de vehículos de la CAPV presenta, en el año 2006, un valor inferior al que se registra en el Estado, 2,8 frente a 3,5 por 1.000 vehículos; y además el citado ratio disminuye con respecto al registrado en el ejercicio anterior.

Por último, hay que mencionar que en la CAPV existen actualmente cuatro centros intermodales de transporte: el Centro de Transportes de Vitoria-Gasteiz, Arasur (Rivabellosa, inaugurado en enero de 2006), Zaisa (Irún) y Aparkabisa (Trápaga), asociados al Grupo Europeo de Plataformas de Transporte "Europlataforms" que tiene como objetivo la promoción de la utilidad económica de los centros logísticos de transportes.

#### (b) Evolución del tráfico

Los últimos datos sobre el tráfico estimado con aforos en la red de carreteras, los relativos a 2005 ya que el

Anuario del Ministerio de 2006 no recoge tal información, muestran un aumento continuado del tráfico para el conjunto de carreteras de la CAPV (tanto de titularidad estatal como las propias cuyo titular son las Diputaciones Forales).

Por su parte, el tráfico de mercancías por carretera (donde no se incluye el tráfico internacional de paso) mantiene su tendencia creciente, consecuencia del crecimiento del transporte intra-regional (creciendo un 5,5%), pero sobre todo del inter-regional (+12,6%).

Sin embargo, el ratio sobre el total de las mercancías transportadas por carretera en el conjunto del Estado presenta una tendencia decreciente a lo largo de la década, aun cuando entre 2006 y 2007 se observa una recuperación. Si en 1995 la CAPV suponía el 9,5% del total, en 2000 es el 8,8%, en 2005 el 7,2%, en 2006 el 6,9% y en 2007 el 7%.

Atendiendo al tráfico interregional, es con las comunidades vecinas con las que se realiza el mayor volumen de intercambios (la Comunidad Foral de Navarra, Castilla-León, Cantabria, Cataluña y La Rioja).

Finalmente, el número de viajeros transportados en autobuses urbanos en la CAPV ha vuelto a aumentar, un 2,7% en 2006, llegando a las 71.614 miles de personas. Los datos ofrecidos por el Ministerio de Economía que recoge el Anuario del Ministerio de Fomento muestran que el incremento en el Estado es del 3%, se pasa de 1.824.589 a 1.872.967 miles de viajeros.

**CUADRO II.4.8. TRAFICO DE VEHÍCULOS ESTIMADO CON AFOROS EN LA RED DE CARRETERAS SEGÚN TITULARIDAD (MILLONES DE VEHÍCULOS POR KM)**

	2002		2003		2004		2005	
	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA
CAPV	632	9.282	654	9.469	676	9.814	688	9.945
Álava	374	1.440	388	1.463	403	1.490	409	1.534
Bizkaia	258	4.684	266	4.768	273	4.811	279	4.897
Gipuzkoa	-	3.159	-	3.238	-	3.514	-	3.514

Fuente: Ministerio de Fomento. Anuarios estadísticos

**CUADRO II.4.9. TRANSPORTE INTERIOR DE MERCANCIAS DE LA CAPV (MILES DE Tn)**

	1993	1995	2000	2005	2006	2007	2006-07	
TOTAL TRANSPORTADO EN EL ESTADO	560.362	588.150	907.789	1.496.415	1.578.525	1.673.517	6,0	
<b>CAPV</b>								
Transportado [a+b+c]	45.206	55.724	79.627	107.109	108.243	117.683	8,7	
Cargado (a+b)	33.029	41.812	61.526	83.661	83.999	89.340	6,4	
Descargado (a+c)	33.280	41.721	60.064	83.083	82.878	90.188	8,8	
<b>Tipo de desplazamiento</b>								
Intra-regional (a)	21.103	27.809	41.963	59.635	58.634	61.845	5,5	
Inter-regional	Total (a+b)	24.103	27.915	37.664	47.474	49.609	55.838	12,6
	Expedido (b)	11.926	14.003	19.563	24.026	25.365	27.495	8,4
	Recibido (c)	12.177	13.912	18.101	23.448	24.244	28.343	16,9
Ratio Interregional	Total [(b+c)/(a+b+c)]	53,3	50,0	47,3	44,3	45,8	47,4	-
	Expedido [b/(a+b)]	36,1	33,4	31,7	28,7	30,1	30,7	-
	Recibido [c/(a+c)]	36,5	33,3	30,1	28,2	29,2	31,4	-
% que representa la CAPV sobre el Estado	8,1	9,5	8,8	7,2	6,9	7,0	-	

Fuente: Ministerio de Fomento

**CUADRO II.4.10. TRANSPORTE DE MERCANCIAS POR CARRETERA EN LA CAPV SEGÚN ORIGEN Y DESTINO (MILES DE TONELADAS)**

	2004		2005		2006	
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV
<b>TOTAL</b>	<b>93.612</b>	<b>90.830</b>	<b>102.570</b>	<b>103.147</b>	<b>106.767</b>	<b>107.887</b>
Navarra	5.366	3.731	4.792	3.307	5.269	3.957
Castilla y León	6.408	4.949	4.866	5.028	3.620	4.980
Cantabria	2.473	1.841	2.750	2.958	2.781	2.748
Cataluña	2.193	2.449	2.095	2.400	2.257	2.780
La Rioja	*	*	1.576	1.579	1.978	1.594
Aragón	1.678	1.777	1.453	1.446	1.953	2.042
Madrid	1.598	2.118	1.605	2.305	1.724	2.366
Asturias	*	*	1.245	1.059	1.230	1.107
C.Valenciana	1.036	1.059	758	981	1.209	1.094
Galicia	*	*	1.072	936	1.029	735
Resto	4.883	4.929	1.234	2.024	1.196	1.933
<b>CAPV</b>	<b>67.978</b>		<b>79.122</b>		<b>82.523</b>	

\* Incluida en Resto.

Fuente: Eustat

#### 4.1.2. Transporte Ferroviario

##### (a) Infraestructura

Los numerosos problemas de concepción que la red ferroviaria arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra comunidad debido a la difícil orografía y a una concepción que no primaba precisamente la articulación interna del territorio y que dificultaba enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que, en la CAPV, el tren no sea competitivo con otros medios de transporte, especialmente en las conexiones entre las capitales. Sin embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

La red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 589 kilómetros, de los cuales el 51% pertenece a RENFE que gestiona las dos líneas principales Madrid-Irún y Bilbao-Miranda, el 37% a Eusko Tren (integrando los 34 km. actuales de las dos líneas del Metro de Bilbao), a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 12% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao.

En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión

de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas, con una inversión estimada inicialmente en unos 3.000 millones de euros.

Por último, es significativo que sólo exista una estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

##### (b) Evolución del tráfico

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos de datos, se vuelven a producir incrementos. El número de viajeros transportados por el Metro de Bilbao vuelve a crecer, en el último ejercicio un 7,6%, y se sitúa en 85,9 millones, mientras que en el caso de Eusko Tren, el crecimiento es del 0,8% en este último año, si bien este comportamiento no se reproduce en todas las líneas. En el caso de Bizkaia, se podría llegar a afirmar, incluso, que el incremento se sostiene por el buen funcionamiento del Tranvía de Bilbao, aunque entre 2006 y 2007 haya perdido viajeros. En Gipuzkoa, por el contrario, todas las líneas ven aumentar el número de viajeros transportados.

CUADRO II.4.11. VIAJEROS DE EUSKO TREN Y METRO BILBAO

	2000	2002	2004	2005	2006	2007	2000-07	2006-07
<b>Total Eusko Tren</b>	<b>18.139.002</b>	<b>18.031.909</b>	<b>18.896.716</b>	<b>20.580.367</b>	<b>21.045.775</b>	<b>21.223.949</b>	<b>17,0</b>	<b>0,8</b>
Bizkaia	7.602.391	7.399.323	9.124.769	10.139.300	10.167.450	9.996.416	31,5	-1,7
–Duesto-Lezama	2.379.388	2.309.525	2.107.986	2.202.550	2.146.331	2.178.769	-8,4	1,5
–Bilbao-Bermeo	2.444.836	2.326.543	2.199.683	2.305.143	2.274.004	2.215.664	-9,4	-2,6
–Bilbao-Ermua	2.557.661	2.501.093	2.421.431	2.606.211	2.614.081	2.513.980	-1,7	-3,8
–Funicular de la Reineta	220.506	214.914	203.973	203.666	198.182	181.651	-17,6	-8,3
–Tranvía de Bilbao	.	47.248	2.191.696	2.821.730	2.934.852	2.906.352	6051,3	-1,0
Gipuzkoa	10.536.611	10.632.586	9.771.947	10.441.067	10.878.325	11.227.533	6,6	3,2
–Ermua-Amara	3.537.602	3.862.839	3.711.414	3.857.550	4.028.910	4.090.639	15,6	1,5
–Lasarte Oria-Hendaia	6.973.967	6.743.713	6.026.775	6.551.220	6.812.493	7.094.864	1,7	4,1
–Tren de vapor Azpeitia-Lasao	25.042	26.034	33.758	32.297	36.922	42.030	67,8	13,8
<b>Metro Bilbao</b>	<b>54.173.349</b>	<b>66.705.570</b>	<b>73.088.978</b>	<b>77.801.841</b>	<b>79.780.094</b>	<b>85.864.456</b>	<b>58,5</b>	<b>7,6</b>

Fuente: Eustat

### 4.1.3. Transporte Aéreo

#### (a) Infraestructura

En la CAPV existen tres aeropuertos, cada uno enclavado en las cercanías de cada una de las capitales (Loiu, Hondarribia y Foronda), por lo que existen cinco aeropuertos en un radio de 70 km. (añadiendo Noain en Pamplona, y Biarritz).

El aeropuerto de Loiu (Bizkaia) se encuentra a 12 kilómetros de Bilbao, en el término municipal de Loiu; con mejorables comunicaciones con la zona norte de España: la A-8, que comunica con Santander, en dirección oeste, y con San Sebastián, Irún y Francia, en dirección este; y la AP-68, que conecta con Vitoria, Logroño, Zaragoza, Barcelona, Burgos y Madrid. Ésta compuesto por un edificio terminal, de 32.000 metros cuadrados de superficie, y por un aparcamiento, de 95.000 metros cuadrados y con 3.000 plazas, así como una plataforma (la plataforma norte) para aparcamiento de las aeronaves, que sirve de soporte al área terminal. Durante los últimos años ha experimentado un crecimiento constante de tráfico, el cual es eminentemente nacional: un 74,6% del total, frente al 25,4% de pasajeros internacionales. En 2007 pasaron por sus instalaciones 4.286.751 pasajeros, se operaron 63.076 vuelos y se movieron 3.230 toneladas de carga. Los destinos escogidos deben encontrarse en un ratio de 2 horas de vuelo para ser operativos mediante aeronaves regionales. Por ejemplo: Roma, Munich, Stuttgart, Ginebra, Luxemburgo, Ámsterdam y Manchester...

El aeropuerto de Hondarribia (Gipuzkoa) está situado a 22 kilómetros al noreste de San Sebastián. Sirve a un tráfico fundamentalmente nacional de tipo regular y también internacional, que en el año 2007 llegó a los 466.457 pasajeros. Se operaron, además, 12.736 vuelos y se movieron 245 toneladas de carga.

El aeropuerto de Foronda (Álava) situado a ocho kilómetros al noroeste de Vitoria, dentro de su término municipal y destaca por su importancia en el tráfico de mercancías. De hecho, ha experimentado una favorable evolución en tal tráfico, sobre todo desde 1994 (en 1993 movió 427 Tm), debido a la elección del aeropuerto por parte de algunas compañías de carga como punto de llegada de mercancías para su posterior distribución (perecederos) y de salida hacia sus múltiples destinos de otro tipo de mercancías (paquetería). En 2007 utilizaron sus instalaciones 173.878 pasajeros, se operaron 12.266 vuelos y se movieron 31.359 toneladas de carga. En consecuencia, se ha colocado como el cuarto aeropuerto español, tras Madrid-Barajas, Barcelona y Gran Canaria, que más volumen de mercancías movió.

#### (b) Evolución del tráfico

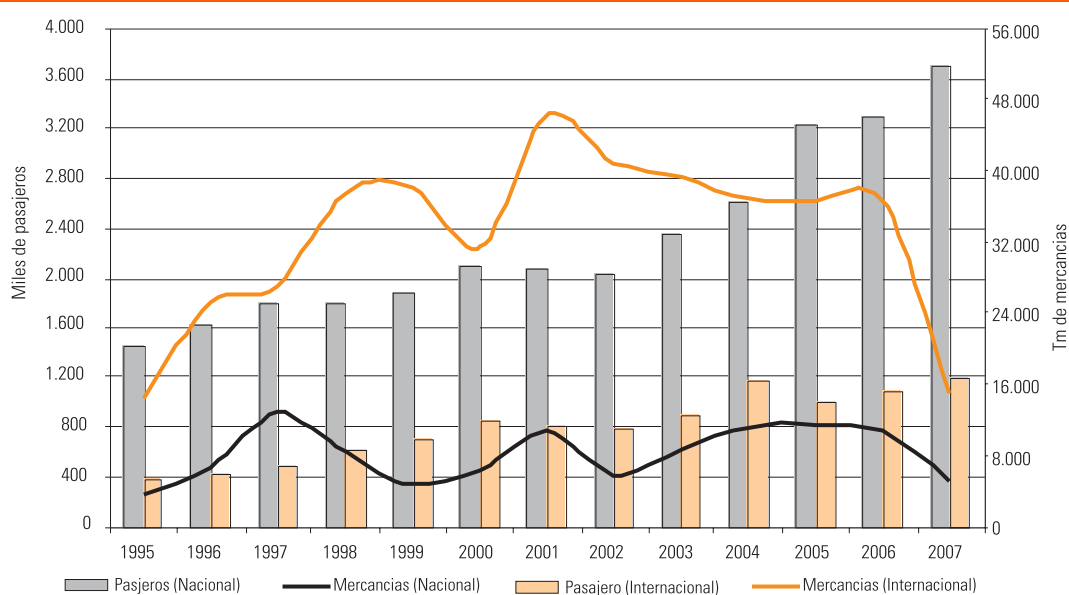
Por el aeropuerto de Loiu pasaron, en 2007, un total de 4.254 miles de pasajeros, lo que supone un incremento del 67,5% desde el año 2000, de forma que se afianza como uno de los grandes aeropuertos del norte del Estado. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un 20,2%, en el mismo periodo.

**CUADRO II.4.12. EVOLUCIÓN DEL TRAFICO AÉREO POR CONCEPTO, ÁMBITO Y AEROPUERTO**

	CAPV				Foronda				Loiu				Hondarribia				2000-07			
	2000	2005	2006	2007	2000	2005	2006	2007	2000	2005	2006	2007	2000	2005	2006	2007	CAPV	Foronda	Loiu	Hon-darr.
<b>Total aeronaves</b>	<b>58.933</b>	<b>66.899</b>	<b>69.540</b>	<b>72.745</b>	<b>13.210</b>	<b>8.461</b>	<b>9.015</b>	<b>8.599</b>	<b>40.254</b>	<b>51.345</b>	<b>51.712</b>	<b>54.353</b>	<b>5.469</b>	<b>7.093</b>	<b>8.813</b>	<b>9.793</b>	<b>23,4</b>	<b>-34,9</b>	<b>35,0</b>	<b>79,1</b>
Nacional	39.038	48.565	49.155	50.813	7.883	5.249	4.860	4.558	25.772	36.336	35.729	36.680	5.383	6.980	8.566	9.575	30,2	-42,2	42,3	77,9
Internacional	19.895	18.334	20.385	21.932	5.327	3.212	4.155	4.041	14.482	15.009	15.983	17.673	86	113	247	218	10,2	-24,1	22,0	153,5
<b>Total pasajeros (miles)</b>	<b>2.936</b>	<b>4.218</b>	<b>4.389</b>	<b>4.886</b>	<b>119</b>	<b>90</b>	<b>172</b>	<b>172</b>	<b>2.539</b>	<b>3.831</b>	<b>3.857</b>	<b>4.254</b>	<b>278</b>	<b>297</b>	<b>360</b>	<b>460</b>	<b>66,4</b>	<b>44,5</b>	<b>67,5</b>	<b>65,5</b>
Nacional	2.095	3.227	3.295	3.702	102	81	81	71	1.715	2.850	2.855	3.174	278	296	359	457	76,7	-30,4	85,1	64,4
Internacional	841	991	1.094	1.184	17	9	91	101	824	981	1.002	1.080	0	1	1	3	40,8	494,1	31,1	-94,1
<b>Total mercancías (Tm.)</b>	<b>37.812</b>	<b>48.049</b>	<b>47.356</b>	<b>20.276</b>	<b>33.599</b>	<b>34.785</b>	<b>17.523</b>	<b>16.811</b>	<b>4.037</b>	<b>3.951</b>	<b>3.391</b>	<b>3.220</b>	<b>176</b>	<b>414</b>	<b>281</b>	<b>245</b>	<b>-46,4</b>	<b>-50</b>	<b>-20,2</b>	<b>39,2</b>
Nacional	6.379	11.380	10.698	5.281	3.783	-	3.048	2.887	2.421	2.670	2.132	2.162	175	414	270	232	-17,2	-23,7	-10,7	32,6
Internacional	31.433	36.669	36.658	14.995	29.816	-	14.475	13.924	1.616	1.281	1.259	1.058	1	0	11	13	-52,3	-53,3	-34,5	1.200,00

Fuente: Ministerio de Fomento



**GRÁFICO II.4.2. EVOLUCIÓN DEL TRÁFICO ÁEREO DE PASAJEROS Y MERCANCÍAS EN LA CAPV**


Fuente: Eustat y Ministerio de Fomento

El aeropuerto de Foronda experimentó, entre 2006 y 2007, un descenso de su tráfico de mercancías de un 4,1%.

En términos de viajeros, se mantiene el volumen de tráfico registrado el año anterior, 172 miles de viajeros; lo que supone un incremento, desde 2000, de un 44,5%

En el aeropuerto de Hondarribia vuelve a aumentar, entre 2006 y 2007, el tráfico de viajeros (+27.8) pero disminuye el de mercancías (12,8%). Entre 200 y 2007, se observa un incremento del 67,5% en términos de pasajeros, llegando a los 460 miles de pasajeros; y del 39,2% en términos de mercancías, llegando a las 245 Tm.

#### 4.1.4. Transporte Marítimo

##### (c) Infraestructura

Los puertos marítimos de la CAPV se pueden clasificar en tres grandes grupos. Un primer grupo estaría constituido por los dos grandes puertos comerciales de interés general de Bilbao y Pasajes gestionados por la Autoridad Portuaria al estar bajo la titularidad del Estado; el segundo lo forman los puertos pesqueros cuya competencia corresponde al gobierno autonómico; y un tercer grupo de puertos estaría constituido por los relacionados con las

actividades náuticas de recreo y la pesca deportiva, actividades en su mayoría incipientes en la CAPV. Centramos nuestra atención en los dos grandes puertos de nuestra comunidad: Bilbao y Pasajes.

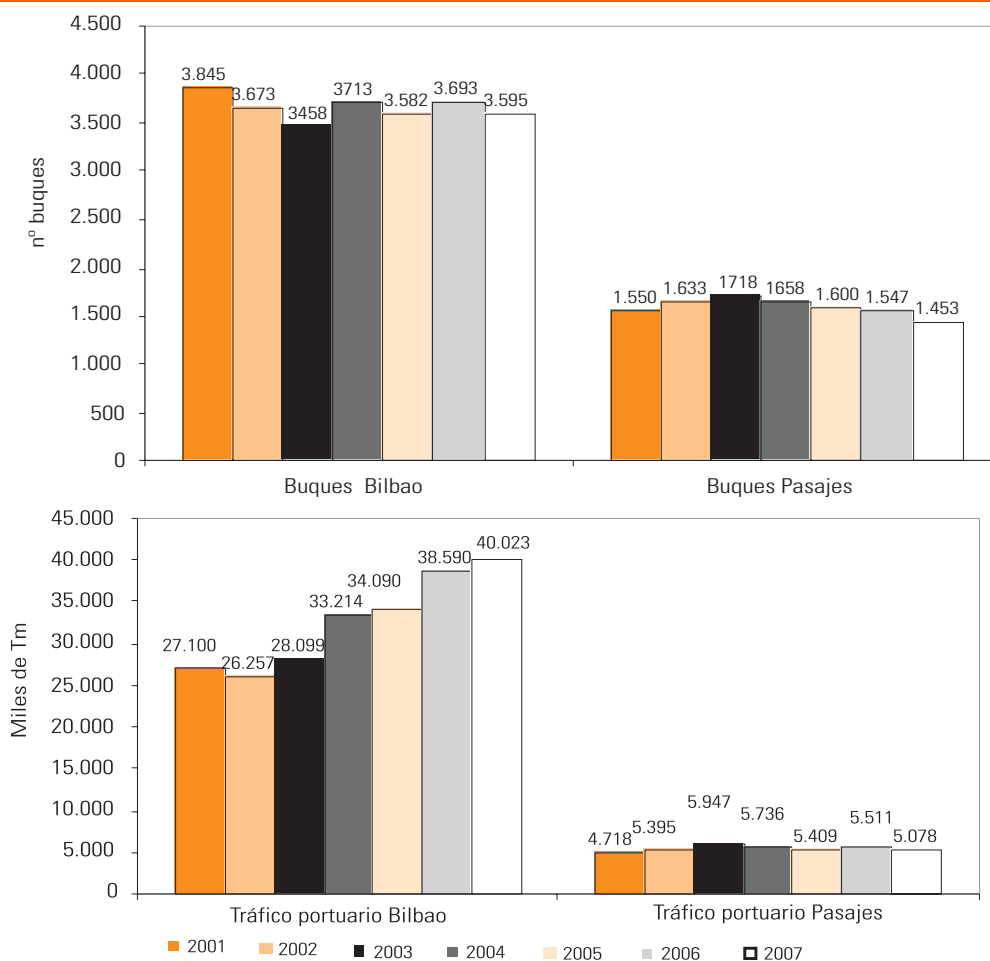
##### (d) Evolución del tráfico

Tradicionalmente, el Puerto de Bilbao se ha posicionado en el mercado estatal como un puerto netamente importador de materias primas y, más concretamente, de productos líquidos transportados a granel, siendo la única excepción a este comportamiento, el flujo de mercancías contenerizadas.

Según datos del Ministerio de Fomento, "Las cifras, 2006", el Puerto de Bilbao se vuelve a situar, en 2006, como el cuarto puerto más importante del Estado en tráfico de mercancías después de Algeciras, Barcelona y Valencia con un volumen de 34,1 millones de toneladas. En el año 2005, ocupaba la misma posición en el ranking.

Entre 2006 y 2007, el tráfico de mercancías en el Puerto de Bilbao se incrementó un 3,7% y alcanzó las 40.023 miles de Tm, de las cuales 28.514 miles eran a granel, y de estas últimas el 79,6% (22.682 miles de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 56,7% de las mercancías transportadas hoy en día siguen siendo líquidos a granel,

**GRÁFICOS II.4.3-4. NÚMERO DE BUQUES Y MERCANCÍAS TRANSPORTADAS EN LOS PUERTOS DE LA CAPV**



Fuente: Eustat

fundamentalmente productos petrolíferos. Por su parte, el número de buques presenta una evolución volátil, y en el año 2007 no llega a los 3.600.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas. El tráfico portuario de mercancías, en el año 2007, tras la recuperación acontecida en el ejercicio 2006, vuelve a caer y se sitúa en las 5.078 miles de Tm. De hecho, registra un volumen de movimiento inferior al registrado en los últimos 5 años. Este descenso se explica por el decremento que experimenta el tráfico de mercancía de carácter general en contenedores y el de mercancía sólida a granel (principalmente chatarras y productos siderúrgicos). Así, el tráfico de mercancía sólida a granel pierde peso sobre total, ya que si a principios de la dé-

cada suponía alrededor del 60%, en el año 2007, no llega al 55%. Por su parte, el número de buques presenta una evolución decreciente, desde el año 2003, y en el año 2007 se sitúa en 1.453.

## 4.2. Energía

### (e) Infraestructura

La transformación de la energía importada constituye una industria con un relevante peso dentro de la actividad

**CUADRO II.4.13. MERCANCIAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS**

		Miles Tm.						% variación		
		1995	2000	2004	2005	2006	2007	%	1995-07	2006-07
<b>Bilbao</b>	<b>Total</b>	<b>27.901</b>	<b>28.745</b>	<b>33.214</b>	<b>34.090</b>	<b>38.591</b>	<b>40.023</b>	<b>100,0</b>	<b>43,4</b>	<b>3,7</b>
	Graneles Líquidos	13.066	14.835	18.596	19.685	22.290	22.682	56,7	73,6	1,8
	Graneles Sólidos	5.435	4.495	5.030	4.251	4.989	5.832	14,6	7,3	16,9
	Contenedores	3.041	4.389	4.941	5.468	5.629	5.920	14,8	94,7	5,2
	Mercanc. Convencional	3.604	3.957	3.940	3.824	4.300	3.997	10,0	10,9	-7,0
	Otro tráfico	2.755	1.069	708	863	1.383	1.592	4,0	-42,2	15,1
<b>Pasajes</b>	<b>Total</b>	<b>4.134</b>	<b>4.529</b>	<b>5.736</b>	<b>5.409</b>	<b>5.511</b>	<b>5.078</b>	<b>100,0</b>	<b>22,8</b>	<b>-7,9</b>
	Graneles Líquidos	470	202	100	2	0	0	0,0	-	-
	Graneles Sólidos	2.219	2.716	3.479	3.274	3.253	2.784	54,8	25,5	-14,4
	Mercanc. Convencional	1.365	1.550	2.099	2.081	2.202	2.240	44,1	64,1	1,7
	Contenedores	731	0	0	111	0	0	0,0	-	-100,0
	Otro tráfico	79	61	58	53	57	54	1,1	-31,6	-5,3

Fuente: Ministerio de Fomento

económica de la CAPV, con los sectores del refino del petróleo y generación eléctrica. La incorporación de nuevas infraestructuras gasistas y eléctricas en los últimos años tienden a reforzar la calidad de la oferta energética vasca.

#### Infraestructura gasista

La refinería de Petronor tiene capacidad para procesar 11 millones de toneladas anuales de crudo, está conectada a través de oleoductos con los centros de almacenamiento de CLH en Rivabellosa y Valladolid y con el Puerto de Bilbao, dispone de instalaciones para el atraque de petroleros de gran tamaño (además de otras instalaciones de almacenamiento y logística de distribución en otros puntos de la CAPV). La capacidad de almacenamiento de crudo y sus derivados en nuestra comunidad, entre Petronor y otros operadores, es de 2,9 millones de m<sup>3</sup>.

El sector gasista cuenta con una terminal de importación de gas natural licuado (GNL) ubicada en el Puerto de Bilbao (desde 2003 y una capacidad de almacenamiento de 300.000 m<sup>3</sup>, con muelle de descarga para buques metaneros hasta 140.000 m<sup>3</sup>, 2 tanques de almacenamiento de 150.000 m<sup>3</sup> cada uno y una capacidad de regasificación de 800.000 Nm<sup>3</sup>/h) y una básica para el transporte y distribución de gas de unos 3.700 Km, conectada al sistema gasista estatal por el Sur y con la red europea por Irún (en fase avanzada la construcción).

El antiguo yacimiento de gas natural "Gaviota" frente a Bermeo ha sido reconvertido en un depósito de almacenamiento estratégico (un volumen útil de 780 millones de Nm<sup>3</sup> de gas).

#### Infraestructuras eléctricas

El sector eléctrico está configurado por un parque de generación eléctrica que está siendo actualmente modernizado. En efecto, se prevé el cierre progresivo de las antiguas plantas termoeléctricas de Santurtzi (Grupos I y II, de fuelóleo o gas natural) y Pasaia (de hulla de importación), y se han puesto en marcha tres centrales de ciclo combinado: *Bahía Bizkaia Electricidad* con de 800 MW en el Puerto de Bilbao (en el año 2003), la anexa a la central térmica de *Iberdrola* con de 400 MW en Santurtzi (en el año 2004), y *Bizkaia Energía* en Boroa (Amorebieta-Etxano) en 2005.

Además, la producción se completa con dos instalaciones hidráulicas de gran tamaño (Sobrón y Barázar, con una capacidad instalada de 113 MW entre ambas), más de 100 instalaciones minihidráulicas (con potencia inferior a 10 MW) que suman cerca de 60 MW, y 3 pequeñas instalaciones microhidráulicas.

Por otro lado, la red de transporte está conectada en diversos puntos con la red estatal y con Francia (a 220Kv

y 400Kv y con una longitud de 486 Km), y se completa con las correspondientes subestaciones y transformadores y una red de distribución que conduce la energía eléctrica desde el productor hasta la red de distribución, y suministra a media y baja tensión al consumidor final, con intercambios con Francia a través de las líneas Hernani-Cantegrit de 400 kV y Arkale-Mouguerre de 220 kV.

*Infraestructuras energéticas en materia de energías renovables*

En **eólica**, existen cinco parques en funcionamiento con una potencia total instalada de 144 MW (Elgea de 27 MW, Urquilla de 32 MW y Badaia de 49 MW en Álava, y Oiz de 26 MW y Puerto de Bilbao de 10 Mw en Bizkaia), además de una cantidad creciente de instalaciones "minieólicas" (desde 400 W hasta 45 kW).

En materia de **valorización de biomasa y residuos** funcionan seis instalaciones de biogás de vertedero (BioArtigas en Bilbao, BioSanmarkos en Donostia, BioGardelegi en Vitoria-Gasteiz, BioSasieta en Beasain, Jata e Igorre) y una de lodos de depuradora (Galindo en Ses-tao), que totalizan 8,7 MW.

Cercana al vertedero de Artigas, en Bilbao, se puso en marcha en 2005 la planta de recuperación energética de

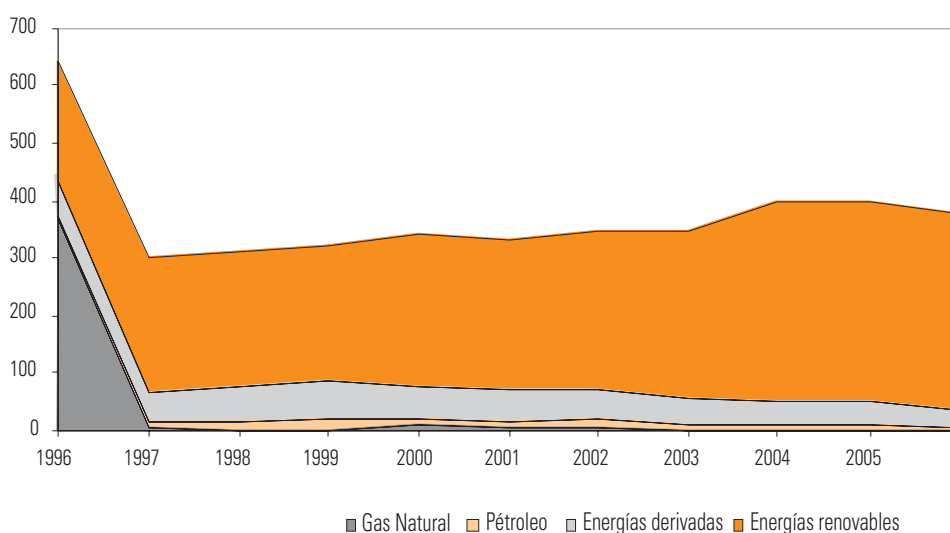
residuos sólidos urbanos de Zabalgardi, instalación de dicho combinado RSU y gas natural, con una potencia eléctrica total de 95 MW. En Berantevilla, en Álava, la planta de Bionor recupera aceites de alimentación usados para fabricar carburante biodiésel para automoción. Existen además en la CAPV diferentes plantas industriales y de cogeneración que aprovechan la biomasa residual para aportar energía a su proceso o para generar electricidad.

Además, se contabilizan cerca de 90 instalaciones de **cogeneración** con una potencia total de 440 MW, en su mayoría industriales, y 1.189 instalaciones de placas **fotovoltaicas** con una potencia total de 4,9 MWp de producción de energía eléctrica (para autoconsumo o conectados a la red eléctrica para suministro al sistema) y 378 instalaciones que disponen de colectores **solares** térmicos con una superficie total de 10.669 m<sup>2</sup>, bien para la producción de agua caliente sanitaria, para el calentamiento de piscinas, etc. en viviendas e instalaciones del sector servicios

*(a) Producción y consumo de energía*

Los últimos datos disponibles de producción del sector energético de la CAPV en 2006 del Ente Vasco de la Energía, indican que la producción de energía primaria re-

**GRÁFICO II.4.5. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA (KTEP)**



Fuente: EVE

<sup>2</sup> Kteps: Miles de toneladas equivalentes de petróleo.

alizada dentro de la CAPV es de 378 Ktep<sup>2</sup> (398 Kteps en el 2005), lo que supone un descenso de un 5%, registrándose descensos en todas las producciones: petróleo y derivados -50% (de 8 a 4 Kteps); energías derivadas -27,5% (de 40 a 29 Kteps); y energías renovables, la principal fuente propia, -1,4% (de 350 a 345 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 4,9% de la demanda energética<sup>3</sup> de la CAPV, situada en 7.716 Kteps, frente a los 7.697 del año precedente (crecimiento del 0,2%).

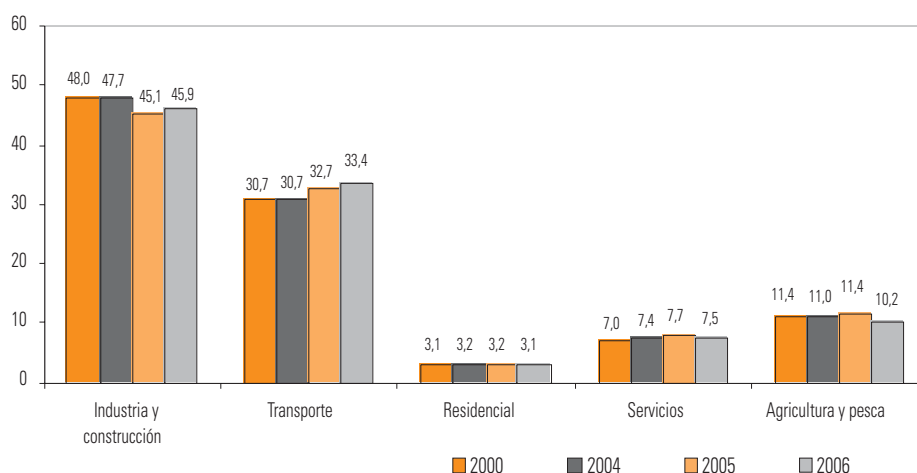
Por su parte, el consumo final de energía se incrementa, en este año un 1,5%, llegando a los 5.596 Kteps, crecimiento que se explica, principalmente, por el incremento del consumo en los sectores industria (3,4%) y transporte (3,7%), los que mayor incidencia tienen en el consumo, el primero supone el 45,9% del consumo total y el segundo el 33,4%. El consumo en los sectores primario, servicios y residencial decrece, respectivamente, un 1,1, un 12 y un 9,5%.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, lo cual resulta de gran interés desde el punto de vista

medioambiental, ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes; los derivados del petróleo siguen representando la gran mayoría de la demanda energética de la CAPV con un 39,1%, y un crecimiento en Kteps respecto al año anterior del 1%. Le siguen en importancia, la electricidad (que representa el 29% de la demanda y experimenta un crecimiento respecto al año anterior 4,7%) y el gas natural (que representa el 22,3% de la demanda y experimenta un decremento respecto al año anterior 10,5%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

La producción energética total de la CAPV (lo que se denomina las salidas de transformación), aumenta en 2006 un 3,3% por la aumento de actividad de las refinerías (que suponen el 87% de la energía transformada de la CAPV) y las centrales termoeléctricas (+4,4%), si bien entre la generación termoeléctrica renovable (solar térmica) se produce un decremento del 70%. Ampliando el horizonte temporal, esto es, entre 2003 y 2006, se deduce

**GRÁFICO II.4.6. REPARTO DEL CONSUMO FINAL DE ENERGÍA POR SECTORES (%)**



Fuente: EVE

<sup>3</sup> En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

**CUADRO II.4.14. BALANCE ENERGÉTICO DE LA CAPV**

Kteps	2006							Variación 2005-06						
	Combusti- sólidos	Petróleo y deriva- dos	Gas natural	Energías derivadas	Energías renova- bles	Energía Eléctrica	TOTAL	Com- busti- sólidos	Petróleo y deriva- dos	Gas natural	Energías derivadas	Energías renova- bles	Energía Eléctrica	TOTAL
Producción de energía primaria	0	4	0	29	345	0	379	-	-50,0	-	-27,5	-1,4	-	-4,8
Disponible consumo interior bruto	460	3.163	3.189	29	336	539	7.716	-10,2	2,9	-4,4	-27,5	-2,0	10,9	-0,9
Entradas de transformación	365	9.727	1.901	37	33	0	12.063	-17,6	4,1	1,0	0,0	-38,9	-	2,6
Salidas de transformación	65	9.388	0	201	0	1.144	10.798	-22,6	3,9	-	-2,0	-100,0	2,1	3,3
<b>Consumo final energético</b>	<b>160</b>	<b>2.191</b>	<b>1.251</b>	<b>134</b>	<b>242</b>	<b>1.619</b>	<b>5.596</b>	<b>4,6</b>	<b>1,0</b>	<b>-10,5</b>	<b>-11,8</b>	<b>6,1</b>	<b>4,7</b>	<b>1,5</b>
Industria	160	50	961	124	205	1.069	2.569	4,6	6,4	2,5	-12,1	6,2	5,6	3,4
Transporte	0	1.842	0	0	6	19	1.867	-	3,7	-	-	20,0	5,6	3,7
Agricultura y pesca	0	168	0	3	0	4	175	-	-0,6	-	-25,0	-	0,0	-1,1
Servicios	0	37	87	7	1	286	418	-	-14,0	-10,3	-12,5	-	4,0	-1,2
Residencial	0	94	203	0	30	242	569	-	-29,3	-10,6	-	0,0	1,3	-9,5

Fuente: EVE

**CUADRO II.4.15. SALIDAS DE TRANSFORMACIÓN POR TIPO DE CENTRAL EN LA CAPV**

	Ktep				2006 % vertical	% variación	
	2003	2004	2005	2006		2003-06	2005-06
<b>Total</b>	<b>10.429</b>	<b>10.774</b>	<b>10.448</b>	<b>10.798</b>	<b>100,0</b>	<b>3,5</b>	<b>3,3</b>
Refinerías	9.633	9.756	9.045	9.395	87,0	-2,5	3,9
Centrales termoeléctricas	311	514	911	951	8,8	205,8	4,4
Cogeneración	376	384	378	361	3,3	-4,0	-4,5
Coquerías	107	117	104	88	0,8	-17,8	-15,4
Generación termoeléctrica renovable (solar)	3	3	10	3	0,0	0,0	-70

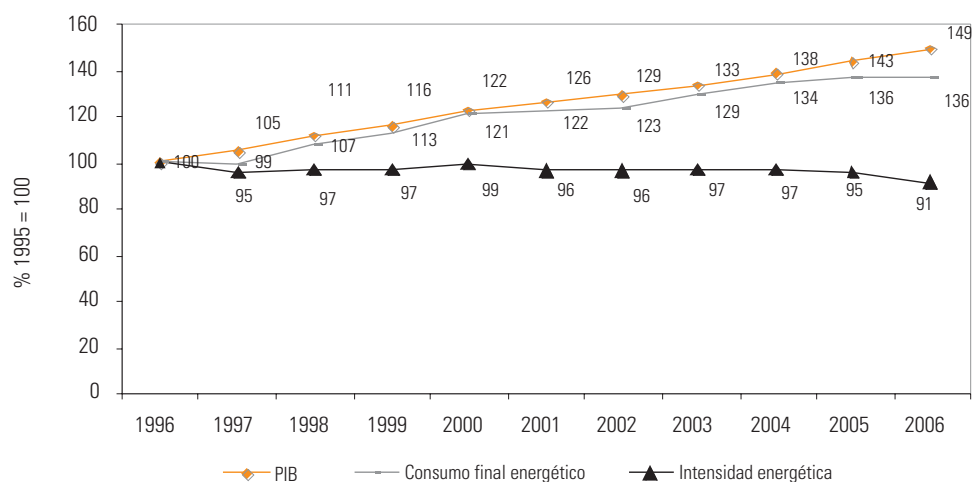
Fuente: EVE

que incremento tiene su origen en las termoeléctricas pero no renovables.

Por último, el análisis de la intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2006, es un 91% de la del año 1996, y respecto al año anterior mejora 4 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

Desagregando por sectores, según datos del EVE, la intensidad energética industrial, en 2006, supone un 83% del valor de 1996 y respecto al año anterior mejora un punto porcentual. Por el contrario, en el transporte, la intensidad energética crece un 8% respecto al valor de 1996, aunque en los últimos años tiende a estabilizarse; y en el sector servicios, la intensidad mejora cinco puntos, respecto al año anterior aunque sigue estando un 13% por encima del valor de 1996.

**GRÁFICO II.4.7. EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA**



Fuente: EVE

### 4.3. Telecomunicaciones

#### (a) Infraestructura

Las infraestructuras de telecomunicaciones son la base sobre la que se asientan los diversos servicios de la Sociedad de la Información, de forma que suponen el medio que permite a la ciudadanía acceder a los distintos servicios de texto, imagen o sonido de la Red.

La información y las tecnologías asociadas a su tratamiento, análisis y transmisión constituyen un recurso estratégico para el desarrollo económico, social y cultural de cualquier sociedad. La posición que un país ocupa en la actual era de la Información y el Conocimiento va a depender de sus infraestructuras, no sólo de capital físico sino también de capital humano, para adaptarse a este nuevo entorno.

Por ello, se requiere tanto de una infraestructura de tratamiento y transmisión de información que abarque todos los modos de telecomunicación (como las líneas telefónicas de alta capacidad, el cable, el satélite, infraestructuras de ordenadores, Internet), como de una infraestructura social, es decir, una sociedad que permita que la información fluya libremente.

Así, las inversiones en esta área son indispensables para el desarrollo, en la medida que de ellas depende el desarrollo competitivo del resto de las actividades económicas. En consecuencia, el sector de las telecomunicaciones se está conformando como una industria de alto valor añadido (operadores y gestores de servicios, empresas fabricantes/proveedoras de bienes de equipo, de contenidos, ...) generadora de empleos y riqueza.

La configuración del mapa de las telecomunicaciones es compleja por la oferta constante de nuevos servicios dictadas tanto por los continuos avances tecnológicos, por los cambios legislativos que tratan de amoldarse a las nuevas condiciones y regular unos productos y servicios en muchos casos de difícil definición y por los continuos movimientos empresariales que se observan en estos campos.

En estos últimos años estamos asistiendo a un estancamiento de los servicios tradicionales y a un aumento de los relacionados con la telefonía móvil, así como a un crecimiento de la demanda de ancho de banda. De hecho, la banda ancha está siendo el protagonista del mercado de las telecomunicaciones en los últimos años, fundamentalmente mediante el desarrollo del ADSL.

Otras novedades que están teniendo un gran desarrollo son las Operadoras Móviles Virtuales-OMV (empresas que carecen de espectro de frecuencia para ofrecer el ser-

vicio de telefonía móvil a través de una red propia, y que revenden servicios de telefonía móvil bajo su propia marca usando la red de otra operadora de servicio móvil), y la telefonía por Internet, también denominada Voz sobre IP, VoIP, VoIP (por sus siglas en inglés), o Telefonía IP, que permite la transmisión de voz a través de Internet, de manera que los usuarios pueden realizar llamadas a través de sus ordenadores conectados a una red de datos.

En nuestra comunidad se está intentando desarrollar la capacidad de las infraestructuras de telecomunicaciones y garantizar una red completa y operativa tanto para las empresas, centros de investigación y administración pública como para los usuarios particulares. Estas infraestructuras están compuestas por la red telefónica tradicional, de microondas y de banda ancha que ofrecen servicios a las empresas de telecomunicaciones asentadas en nuestra comunidad.

Entre las diversas acciones planteadas por la Administración Pública vasca para el desarrollo de la Sociedad de la Información en la CAPV, tenemos que mencionar el Plan Euskadi en la Sociedad de la Información (2001-2005), que contempla cuatro ejes estratégicos: formación y cambio cultural, Administración on-line, e-Business e Infraestructuras. Para obtener más información al respecto remitimos al lector a la Memoria Socioeconómica del año 2005, y una visión tanto de este capítulo como del relativo a *Actividades de I+D+I y TICs*.

**(b) Evolución**

Del análisis de los indicadores referidos a la Sociedad de la Información en el Índice europeo de Innovación, en concreto, la tasa de penetración de la banda ancha y el gasto en TICs, se deduce que:

- La CAPV se encuentra por debajo de media de la UE-27, pero por encima de la media del Estado en la tasa de penetración de la banda ancha. La citada tasa se calcula de la siguiente forma: En el numerador se incluyen las líneas de Banda Ancha en familias (ADSL y Cable) y las líneas de Banda Ancha en empresas (ADSL y Otras). La Banda Ancha comprende las líneas con una capacidad igual o superior a 144/Kbit/seg. En el denominador se utiliza la población a 1 de julio de cada año de referencia).

Así, la CAPV ocupa una posición intermedia en el ranking de países. Los países más avanzados en la materia son Dinamarca, con una tasa de penetra-

ción del 29,6%, Países Bajos con el 29%, Finlandia con un 24,9%, Suecia con un 22,9% y Bélgica con un 20,7%.

- La CAPV realiza el segundo menor gasto en TICs, por delante tan sólo de Grecia.

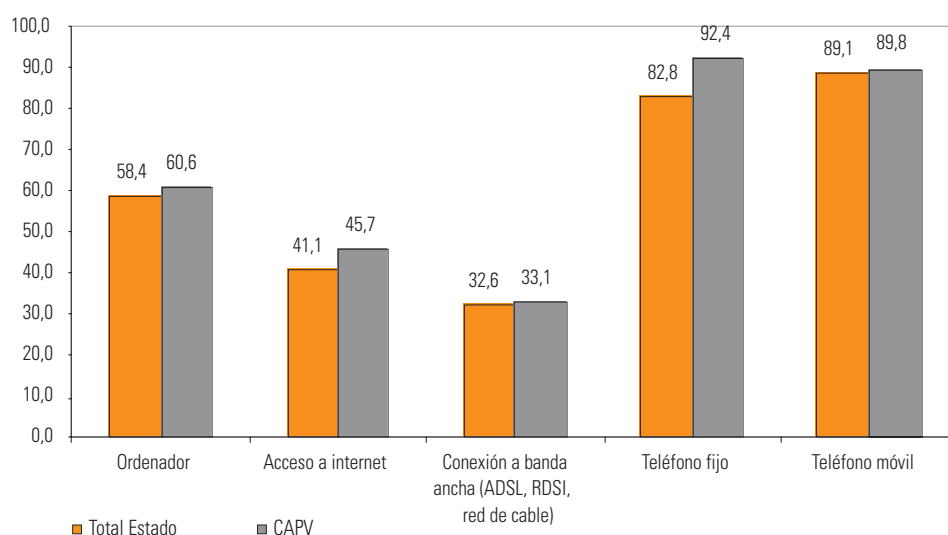
**CUADRO II.4.16. TASA DE PENETRACIÓN DE LA BANDA ANCHA Y GASTO EN TICs**

	Tasa de penetración de Banda Ancha, 2006 (*)	Gasto en TIC, 2005
Bulgaria	--	9,9
Rumania	--	8,2
Dinamarca	29,6	6,5
Países Bajos	29,0	7,6
Finlandia	24,9	7,0
Suecia	22,9	8,6
Bélgica	20,7	6,3
Reino Unido	19,2	8,0
Francia	18,0	6,0
Luxemburgo	17,4	6,8
Estonia	16,6	9,8
Austria	15,8	6,3
Alemania	15,3	6,2
<b>EU-27</b>	<b>14,8</b>	<b>6,4</b>
<b>CAPV</b>	<b>14,7</b>	<b>5,1</b>
España	13,2	5,5
Italia	13,1	5,3
Portugal	12,9	7,4
Malta	12,8	8,5
Eslovenia	11,4	5,4
Irlanda	8,8	5,2
Lituania	8,4	7,8
República Checa	8,4	6,6
Hungría	7,5	8,1
Letonia	6,8	9,6
Chipre	6,6	--

(\*) Numerador: líneas de Banda Ancha en familias y en empresas. La Banda Ancha comprende las líneas con una capacidad igual o superior a 144/Kbit/seg. Denominador: la población a 1 de julio.

Fuente: Eustat y Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology y CE. Índice Europeo de Innovación.



**GRÁFICO II.4.8. PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE DISPONEN DE EQUIPAMIENTOS TICs, 2006**

Fuente: INE

Según datos del INE, el 95,2% de las empresas del Estado con conexión a Internet, acceden mediante alguna solución de banda ancha, siendo la más utilizada la conexión mediante soluciones XDSL, usada por el 92,4% de las empresas que se conectan a Internet, mientras las conexiones fijas, como el cable, salvo excepciones, no llegan al 8% y su presencia se reduce respecto al año anterior. La CAPV con un porcentaje de utilización de las conexiones XDSL del 89,1%, se encuentra no sólo por debajo de la media estatal, sino también de la gran mayoría de las CCAA.

Según datos de Eurostat, en el año 2007, el porcentaje de empresas con conexión a través de banda ancha, era el 77% en la UE-27, el 79% en la UE-25 y el 82% en la UE-15. En el Estado español el porcentaje es, según la misma fuente, el 90%.

Según datos del INE, la penetración de la banda ancha en los hogares de la CAPV (33,1% en el año 2006), es superior a la media estatal (32,6%), pero inferior a la existente en Ceuta, 45,1%; Comunidad de Madrid, 44,3%; Melilla, 43%, Baleares, 39,6%; Cataluña, 39,4%; Canarias, 35,1%; Asturias 34,5% y Cantabria, 33,6%.

Según datos de Eurostat, en el año 2006, el porcentaje de hogares con conexión a través de banda ancha, era del 30% en la UE-27, 32% en la UE-25 y 34% en la UE-15. En

el Estado español el porcentaje es, según la misma fuente, del 29%. Los ratios más elevados se registran en Holanda 66%, Dinamarca, 63%, Finlandia 53%, Suecia 51% y Luxemburgo 44%. Por su parte, Islandia y Noruega, alcanzan, respectivamente, un 72 y un 57%.

Tal nivel cobertura en las conexiones de banda ancha preocupa a las Administraciones Públicas y, entre ellas, a la Comisión Europea, que ha lanzado una estrategia para conseguir que las conexiones de Internet de banda ancha alcancen una cobertura del 100% del territorio comunitario y una tasa de penetración en los hogares del 50% el año 2010, movilizando recursos comunitarios, como los fondos estructurales y de desarrollo rural, para reducir la brecha tecnológica de las regiones rurales y desfavorecidas.

Por su parte, tal y como se menciona en el informe "Information Technology Outlook 2006" de la OCDE, las continuas mejoras tecnológicas en redes, software y hardware, incluyendo servicios móviles y sin hilos, así como los sistemas de protección de contenidos han hecho posible el desarrollo de nuevos contenidos digitales; pero el reto a futuro es la cooperación entre desarrolladores de contenidos, productores de herramientas y distribuidores. En consecuencia, la interoperabilidad y la compatibilidad son problemas que necesitan una rápida solución.

**CUADRO II.4.17. VARIABLES DE USO DE TIC EN LAS EMPRESAS (A ENERO DE 2006 Y 2007) POR VARIABLES Y CCAA**

	Con Red de Área Local (LAN)		Con Red de Área Local 'sin hilos'		Con personal con funciones TIC específicas	Con acceso a Internet mediante											
	2006	2007	2006	2007		Módem		RDSI		Banda ancha		XDSL (ADSL, SDSL,...)		Otras conexiones fijas (Cable, LMDS,...)		Telefonía móvil (GSM, GPRS, UMTS, ...)	
						2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007
<b>Estado</b>	<b>70,8</b>	<b>70,9</b>	<b>17,2</b>	<b>19,3</b>	<b>12,1</b>	<b>16,1</b>	<b>16,9</b>	<b>19,4</b>	<b>19,3</b>	<b>94</b>	<b>95,2</b>	<b>90,5</b>	<b>92,4</b>	<b>7,9</b>	<b>7,6</b>	<b>26,7</b>	<b>24,7</b>
Andalucía	65,8	66,2	15,5	16,3	7,4	15,6	16,2	19,6	18,4	95,5	96,1	93,1	94,0	5,6	6,1	28,9	18,9
Aragón	72,3	69,6	18,6	17,0	11,4	13,1	19,8	22,6	20,3	93,1	94,0	90,4	90,7	7,0	8,3	25,7	20,2
Asturias	67,7	67,4	16,1	19,3	12,2	12,4	9,6	20,0	15,7	95,3	98,2	87,2	89,2	12,0	15,3	21,9	17,7
Baleares	73,7	63,8	22,7	18,1	6,4	16,0	18,7	17,7	18,5	93,9	98,0	92,5	95,9	5,2	5,1	20,1	18,5
Canarias	67,7	67,9	16,2	17,6	11,5	18,3	17,7	17,5	17,7	96,5	95,0	95,6	93,8	4,1	5,3	28,4	18,6
Cantabria	66,3	63,4	20,8	16,5	8,2	19,2	20,7	33,3	15,9	93,0	93,9	91,1	90,4	4,9	5,9	24,3	21,1
Castilla y León	70,2	64,9	14,6	13,2	8,8	16,2	17,1	21,6	20,9	92,4	91,6	89,5	88,9	7,3	6,8	26,9	19,8
Castilla-La Mancha	58,2	60,0	11,7	17,1	6,7	22,6	21,0	22,0	19,0	87,4	92,7	81,7	89	8,3	6,7	21,7	17,3
Cataluña	73,2	77,4	18,4	21,8	15,0	14,5	16,1	16,3	18,9	95,1	95,8	91,8	93,4	9,3	6,7	27,5	32,9
Comunidad Valenciana	70,5	70,5	15,0	16,1	12,4	18,1	15,3	22,0	15,6	91,3	97,0	89,0	94,8	4,9	6,1	23,6	27,6
Extremadura	65,5	55,5	15,0	15,5	5,9	20,1	26,1	19,4	16,2	94,3	93,9	93,5	93,6	3,4	2,0	24,6	17,2
Galicia	66,8	66,8	14,8	19,1	8,4	14,1	18,2	18,5	23,5	91,4	91,6	82,3	87,3	12,2	10,6	24,5	21,4
Madrid	78,4	80,9	24,1	27,0	20,1	16,0	16,0	19,8	20,0	96,6	97,8	92,0	94,2	12,3	11,9	31,3	29,2
Murcia	70,6	63,8	14,2	18,6	9,1	15,2	18,5	21,3	24,1	88,5	87,4	86,2	84,2	4,5	6,1	21,5	21,0
Navarra	74,1	71,6	15,8	16,0	8,0	17,9	20,0	17,5	26,5	93,3	91,9	89,0	89,3	7,3	7,2	24,0	20,9
<b>CAPV</b>	<b>70,8</b>	<b>67,7</b>	<b>12</b>	<b>18,0</b>	<b>12,3</b>	<b>15,8</b>	<b>17,1</b>	<b>16,9</b>	<b>20,6</b>	<b>95,3</b>	<b>93,1</b>	<b>91,5</b>	<b>89,1</b>	<b>7,7</b>	<b>8,1</b>	<b>28,3</b>	<b>21,4</b>
Rioja	73,1	65,8	12,2	14,6	7,0	15,1	16,3	29,9	26,3	94,9	93,7	93,7	91,4	4,1	6,1	22,5	20,7
Ceuta y Melilla	73,6	83,1	10,2	17,4	3,0	15,6	22,6	24,4	34,8	97,4	99,8	97,1	96,7	1,4	4,4	17,6	16,7

Fuente: INE





# 3

la economía en la C.A.P.V.

# 1

## Entorno económico exterior

### 1.1. Principales factores económicos

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), un 4,9% en 2007, medio punto porcentual por debajo del crecimiento registrado en el año anterior. En consecuencia, la expansión mundial parece estar perdiendo ímpetu.

La actividad económica sufrió una desaceleración bastante pronunciada en las economías avanzadas hacia fines de año, sobre todo en EE.UU., donde el mercado de las hipotecas de alto riesgo repercutió en mercados e instituciones financieras muy diversas. En conjunto, las economías avanzadas registran un crecimiento del 2,7% (3% en el año anterior), donde el PIB de los EEUU decelera siete décimas su incremento (2,2% frente a 2,9%); el de la zona euro crece un 2,6%, 2 décimas menos que en el año anterior y el de Japón un 2,1%, tres décimas por debajo del año 2006. En los cuatro países asiáticos de nueva industrialización (Corea, provincia china de Taiwan, Singapur y RAE de Hong Kong), el crecimiento fue del 5,6% (el mismo que el registrado el año anterior).

En las economías emergentes y en desarrollo, las turbulencias dieron lugar a un aumento transitorio de la volatilidad de los mercados financieros, pero la capacidad

de estas economías para resistir tales turbulencias fue, aparentemente, mayor que en el pasado. Considerando el año en su conjunto, las economías en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, siguieron creciendo con rapidez. No obstante, la actividad de algunos de estos países está empezando a enfriarse. En su conjunto, el PIB real creció a una tasa que ronda el 7,9% (una décima por encima del año anterior). China e India, crecieron un 11,4% y un 9,2%, respectivamente.

La inflación general experimentó un fuerte aumento en la mayoría de las economías hacia finales de 2007. Los precios del petróleo siguieron aumentando y también los de ciertas materias primas no combustibles

El precio del barril de Brent alcanzó en noviembre los 95,6\$/b y el precio medio en el año 2007 se sitúa en los 72,51 \$/b (en el 2006 fue 65,15 \$/b).

Por su parte y como consecuencia del sólido crecimiento económico, de la escasez de cosechas y del uso cada vez mayor de materias primas agrícolas en la producción de biocombustibles, los precios de los productos primarios no combustibles se incrementaron, en términos globales un 14%. En la segunda mitad del año, si bien los precios de los metales cedieron, los de los productos agrícolas y los de los alimentos siguieron aumentando.

Uno de los aspectos más dramáticos de la crisis financiera de agosto fue la pérdida de liquidez. Los bancos centrales respondieron proporcionando acceso a gran es-

CUADRO III.1.1. PRINCIPALES VARIABLES MACROECONÓMICAS

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>PIB (variación porcentual anual)</b>								
<b>Mundial</b>	4,7	2,2	2,8	3,6	4,9	4,4	5	4,9
<b>Economías avanzadas</b>	3,9	1,2	1,6	1,9	3,2	2,6	3	2,7
EEUU	3,7	0,8	1,6	2,5	3,6	3,1	2,9	2,2
Japón	2,9	0,2	0,3	1,4	2,7	1,9	2,4	2,1
Zona del euro	3,8	1,9	0,9	0,8	2,1	1,6	2,8	2,6
Otras economías avanzadas (excluidas las anteriores)	5,2	1,7	3,2	2,5	4,1	3,2	3,8	3,9
<b>Economías emergentes y en desarrollo</b>	5,9 <sup>00</sup>	3,8 <sup>00</sup>	4,7 <sup>00</sup>	6,2 <sup>00</sup>	7,5 <sup>00</sup>	7,1 <sup>00</sup>	7,8	7,9
África	3,5	4,9	6,1	5,3	6,5	5,7	5,9	6,2
América	4,1	0,7	0,4	2,1	6,2	4,6	5,5	5,6
Comunidad de Estados Independientes (incluye Mongolia)	9,1	6,1	5,2	7,8	8,2	6,5	8,2	8,5
Europa central y oriental	4,9	0,4	4,2	4,8	6,9	6,1	6,6	5,8
Oriente Medio	5,4	3	3,9	6,9	5,9	5,7	5,8	5,8
Países en desarrollo de Asia	6,9	5,8	6,9	8,1	8,6	9	9,6	9,7
China	8,4	8,3	9,1	10	10,1	10,4	11,1	11,4
India	5,4	3,9	4,6	6,9	7,9	9,1	9,7	9,2
<b>Comercio mundial de bienes y servicios</b> (promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)	12,2	0,3	3,5	5,4	10,7	7,6	9,2	6,8
<b>Balanza de pagos en cuenta corriente (% sobre PIB)</b>								
Economías avanzadas	-1	-0,8	-0,8	-0,7	-0,7	-1,3	-1,5	-1,2
Economías emergentes y en desarrollo	-	-	-	-	-	-	4,8	4,2
<b>Tasa de desempleo (%)</b>								
Economías avanzadas	-	-	-	-	-	-	5,7	5,4
<b>Precios al consumidor (variación porcentual anual)</b>								
Economías avanzadas	2,2	2,1	1,5	1,8	2	2,3	2,4	2,2
Economías emergentes y en desarrollo	8,5	7,6	6,7	6,6	5,9	5,7	5,4	6,4
<b>Precio del petróleo North Sea Brent (\$/barril, media anual)</b>	28,5	24,4	24,9	28,81	38,23	54,46	65,15	72,51
<b>Precios de los productos primarios no combustibles en \$ (variación porcentual anual)</b>	4,2	-4,8	1,9	5,9	15,2	6,1	23,2	14
Metales	13,2	-10,3	-3,5	11,8	34,6	22,4	56,2	17,4
<b>Tipo de interés de intervención (a fin del periodo)</b>								
UEM	4,75	3,25	2,75	2	2	2,25	3,5	4
EE,UU – tipo objetivo de los fondos federales	6,5	1,75	1,25	1	2,25	4,25	5,25	4,25
Japón – tipo de descuento (2)	0,5	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,4	0,75
<b>Tipo de cambio del euro (unidades monetarias por euro)</b>								
Dólar	0,924	0,896	0,945	1,131	1,243	1,245	1,256	1,371
Libra esterlina	0,609	0,622	0,629	0,692	0,679	0,684	0,682	0,685
Yen japonés	99,53	108,73	118,07	130,97	134,4	136,87	146,06	161,23
<b>Bolsa: índice de cotización (variación porcentual anual)</b>								
Dow Jones (New York)	2	-5,1	-9,5	-1,8	14,5	2	9	15
Nikkei	-0,5	-29,1	-16	-7,7	20,9	12,1	29,3	4,4
Eurotoxx amplio	27,9	-20,2	-23,1	-17,7	18,2	17,4	22,3	16,1
Ibex 35	6,8	-18,1	-20,2	-4,5	21,9	20,8	24,7	20,7

(1) Economías avanzadas (30 países): EE.UU., Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N.Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur.

(2) Tipo de interés que el banco central de un país aplica para sus préstamos a bancos comerciales, cuando estos se hallan provisionalmente sin fondos. Los bancos comerciales entregan como garantía instrumentos de deuda públicos y otros efectos de primera categoría para poder pedir un préstamo a sus bancos centrales. Dichos préstamos son a corto plazo ya que están destinados a cubrir las necesidades de liquidez a corto plazo de los bancos comerciales.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2008), Ministerio de Economía y BCE

cala a financiamiento a corto plazo. La Reserva Federal respondió recortando la tasa interbancaria a un día, en tanto que el Banco Central Europeo y el Banco de Japón optaron por mantener la tasa de intervención en los niveles en los que se encontraba antes de la citada crisis.

En el primer semestre de 2007, el tipo de intervención de la Reserva Federal estadounidense se mantuvo en el 5,25%. Sin embargo, después de las turbulencias que afectaron a los mercados financieros, la Fed realizó una serie de recortes en setiembre y octubre, que sumaron un total de 75 puntos básicos; y posteriormente otro, de otros 25 puntos básicos, en diciembre. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 4,25%, un punto porcentual por debajo del nivel registrado en enero.

El Banco Central Europeo subió el tipo de intervención a un día dos veces, en marzo y en junio; 25 puntos básicos cada vez. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situaba al final del año en el 4%, medio punto porcentual por encima del nivel registrado en enero.

Por lo que respecta al Banco de Japón, en el año 2007, elevó por segunda vez (desde que en julio de 2006 abandonara la política de tasa cero), su tipo de intervención. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 0,75%, 35 décimas por encima del nivel registrado en el año anterior.

Lo expuesto hasta ahora en relación con las turbulencias de los mercados financieros, los significativos y continuados aumentos de precios y la desaceleración de las economías desarrolladas; estableció, sin duda, un marco poco favorable para la expansión del comercio internacional en 2007, cuyo crecimiento se cifra en un 6,8%, 2,4 puntos porcentuales menos que en el año anterior.

Y por último, las tensiones financieras también influyeron en los mercados cambiarios y bursátiles.

En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió mucho terreno, y su principal contrapartida ha sido la apreciación del euro, del yen y de otras monedas con régimen flotante, como el dólar canadiense y las divisas de algunas economías emergentes.

La caída del dólar americano impulsó la exportación neta y ayudó a reducir el déficit por cuenta corriente estadounidense. En términos generales, el déficit por cuenta corriente como porcentaje del PIB que han venido registrando las economías avanzadas, disminuye en tres déci-

mas entre el año 2006 y el 2007, llegando a suponer el 1,2% del PIB. Por el contrario, las economías emergentes y en desarrollo presentan un superávit del 4,2%, que se explica, en gran parte, por el superávit de los países exportadores de petróleo.

En los mercados bursátiles, las dudas sobre el impacto real en las compañías financieras de las pérdidas en los mercados de títulos soportados por hipotecas "sub-prime", contribuyeron a generar una crisis de confianza. Pero si en un primer momento las bolsas se vieron afectadas negativamente por tal deterioro de la confianza, el cambio de expectativas sobre los tipos de interés en EEUU permitió una momentánea recuperación que tuvo su punto de inflexión en el mes de diciembre.

No obstante, tal efecto negativo fue muy dispar en términos cuantitativos tanto entre bolsas como entre sectores y grupos de valores.

El Ibex 35 cerró el año con una subida de un 7,3% (31,8% en el año anterior) hasta los 15.182,3 puntos (14.146,5 en el año anterior). Su crecimiento medio anual fue del 20,7%.

El índice europeo *Euro Stoxx amplio* creció de media anual un 16,1%, crecimiento inferior al registrado en el año precedente (22,3%). El *Dow-Jones* de la Bolsa de Nueva York experimentó un crecimiento medio anual del 15% (9% en el 2006); y el Nikkei de la Bolsa de Tokio subió de media un 4,4%

## 1.2. Evolución económica por áreas

Según datos ofrecidos por el FMI y el Banco Central Europeo (BCE), la evolución económica mundial, en el año 2007, por áreas es la siguiente.

**Estados Unidos.** La economía estadounidense se desaceleró en el 2007, creciendo a una tasa del 2,2%. El ritmo de la actividad disminuyó drásticamente en el cuarto trimestre.

La contracción de la inversión residencial restó casi un punto porcentual al crecimiento de la economía. La inversión empresarial y el consumo también disminuyeron hacia finales del año, cuando se deterioró la actitud del



mercado y se endurecieron las condiciones crediticias tras el estallido de la convulsión financiera de agosto, a pesar de la campaña de distensión monetaria que puso en marcha la Fed.

La inflación, medida por los precios de consumo, aumentó en el primer semestre del año, se moderó durante los meses de verano y las presiones inflacionistas volvieron a intensificarse posteriormente.

Un ámbito que dio algunas señales de solidez fue la exportación neta, que se expandió gracias a la depreciación sostenida del dólar y al decaimiento de la economía estadounidense en comparación con las economías de sus socios comerciales. En consecuencia, en el cuarto trimestre de 2007, el déficit por cuenta corriente bajó a un -5,3% del PIB (-6,2% en el año anterior).

Por lo que respecta a la política fiscal, el déficit presupuestario federal se redujo en 2007, principalmente como resultado del incremento de los impuestos sobre la renta de las personas físicas y de la reducción del gasto. Dicho déficit se situó en el 1,2% del PIB en el ejercicio 2007.

**Economías emergentes de Europa** (Turquía, Estados Bálticos, Europa Central, Europa Meridional y Sudoriental y Eslovenia). El crecimiento se redujo en casi un punto porcentual (del 6,7% al 5,8%). La desaceleración fue más pronunciada en Hungría, Turquía, Estonia y Letonia. No obstante, en 2007, y por sexto año consecutivo, las economías emergentes de Europa registraron un crecimiento mucho más acelerado que las de Europa occidental, lo cual contribuyó a reducir aún más las diferencias en riqueza.

En la mayoría de los países, el crecimiento siguió estando inducido por una fuerte demanda interna, apuntalada por un fuerte crecimiento del crédito impulsado por las afluencias de capital y, en muchos países, por un aumento de los salarios debido a la continua contracción del mercado laboral.

Para transformarse en miembros de pleno derecho de la zona del euro, los países deben tener un tipo de cambio estable por un período de dos años y cumplir con los cuatro "criterios de Maastricht". Todos los países podrían satisfacer las normas fiscales, pero los requisitos relacionados con la tasa de inflación de referencia de Maastricht han demostrado ser el principal obstáculo. Las presiones inflacionarias aumentaron, especialmente a fines de año, en parte como resultado del incremento de los precios de los alimentos y la energía, aunque también

debido al progresivo aumento del costo de la mano de obra.

El déficit global por cuenta corriente de la región se amplió a un nivel equivalente al 6,6% del PIB.

Las proyecciones realizadas por el FMI, en su informe de abril de 2008, apuntan a que en la mayoría de los países el crecimiento disminuirá a un nivel más cercano a su nivel potencial, debido a la pérdida de dinamismo de la demanda interna y al menor crecimiento de las exportaciones en un contexto de menor demanda en Europa occidental.

**Japón.** Resistió bien los efectos de la desaceleración mundial hasta fines de año. El PIB registró una tasa anual de crecimiento del 3,5% gracias al sólido nivel de las exportaciones netas y de la inversión empresarial; ya que el consumo privado se debilitó.

La continua solidez de la demanda interna —y de la inversión, en particular— en las economías emergentes de Asia sigue siendo un sostén crucial de las exportaciones de Japón. Actualmente las economías emergentes de Asia reciben casi la mitad de las exportaciones japonesas, en tanto que la proporción correspondiente a Estados Unidos y la zona del euro se ha reducido a poco más de la tercera parte del total. En la medida que el crecimiento de las economías emergentes se siga manteniendo relativamente marginado de la desaceleración económica en Estados Unidos y Europa occidental, las exportaciones japonesas deberán seguir contando con una base sólida.

El progresivo aumento de los precios del combustible y los alimentos contribuyó a generar una tasa de inflación global positiva en los últimos tres meses de 2007, aunque la inflación de precios al consumidor, continuó siendo muy leve, y excluidos los alimentos y la energía, siguió siendo marginalmente negativa.

La deuda pública neta sigue siendo una de las más elevadas entre las principales economías avanzadas, a pesar del importante progreso logrado en materia de ajuste fiscal en los últimos años.

**Economías Emergentes de Asia.** La zona mantuvo un fuerte crecimiento, aunque presentó algunas señales de incipiente debilitamiento. Tal crecimiento estuvo encabezado por India y China.

La potente demanda interna del conjunto de la región, combinada con los crecientes precios de los alimentos y la energía, ha contribuido a una acumulación de presión in-

flacionaria en varios países. En China, la inflación medida por el IPC subió desde el 2,2% en enero al 6,5% en diciembre. Obedece en gran medida al aumento sostenido del precio de los alimentos, potenciada por una epidemia porcina, pero existe cada vez más inquietud de que el persistente incremento del precio de los comestibles repercuta en los salarios y desencadene un resurgimiento más general de la inflación. En India, la restricción monetaria dispuesta en los primeros meses del año provocó una bajada de la inflación para fines de 2007; sin embargo, la inflación comenzó a resurgir en 2008 debido al continuo incremento del precio de los productos básicos.

El yuan chino continuó apreciándose gradualmente frente al dólar estadounidense. El Banco Central de la República Popular China anunció una ampliación de la banda de cotización diaria del tipo de cambio del yuan frente al dólar, de +/-0,3 del tipo de referencia a +/-0,5. El superávit comercial siguió aumentando y representa en 2007, alrededor del 8% del PIB, casi un 50% más que el registrado en el año anterior. En este contexto, las reservas de divisas continuaron creciendo.

El capital privado que ingresó en el conjunto de la región alcanzó cifras sin precedentes, encabezado por notables aumentos de la inversión de cartera recibida por China, la RAE de Hong Kong e India y por los continuos y muy fuertes flujos de inversión extranjera directa.

Las perspectivas de crecimiento, en la región en su conjunto, según el informe de abril de 2008 del FMI, aún dependen del grado de resistencia de los sistemas financieros y las economías ante los trastornos que atraviesan los mercados financieros y la desaceleración de las economías avanzadas. Se prevé que el crecimiento de Asia emergente se desacelere, pero se mantenga robusto.

**América Latina y Caribe.** El crecimiento económico en 2007 siguió siendo sostenido: del 5,6%, ligeramente mayor que el registrado en 2006 (5,5%). Se consiguieron así los cuatro mejores años de desempeño de la región desde los años setenta; aunque entre las distintas economías se observa una cierta heterogeneidad en materia de crecimiento e inflación.

La desaceleración de EE.UU se hizo sentir en el crecimiento económico mejicano, mientras que la actividad en el Caribe disminuyó su ritmo al decaer el auge de la construcción. Por el contrario, el crecimiento se mantuvo elevado en América Central y los países exportadores de productos básicos, como Argentina, Colombia, Perú y Venezuela. En Brasil, el crecimiento se aceleró notable-

mente, en un entorno de sostenidas reducciones de la tasa de interés real y fuerte nivel de empleo.

La demanda interna ha sido la principal impulsora del crecimiento de la región. Los superávits por cuenta corriente han disminuido y la inflación se ha acelerado.

Las previsiones realizadas por el FMI, en su informe de abril de 2008, apuntan a que el crecimiento de la región se moderará.

**Comunidad de Estados Independientes (CEI).** El crecimiento del PIB real se elevó 3 décimas con respecto al año anterior, alcanzando el 8,5%.

La demanda interna ha crecido moderadamente. No obstante, dado el repunte de las importaciones, la contribución del sector externo al crecimiento fue sumamente negativa, y el superávit por cuenta corriente perdió terreno, disminuyendo del 7,5 al 4,5%.

La inflación se ha acelerado en toda la región y su contención sigue siendo el reto fundamental.

**África subsahariana.** Atraviesa su período de crecimiento económico más sostenido desde la independencia, acelerándose al 6,8% gracias al fuerte crecimiento de los países exportadores de petróleo y la sólida expansión lograda en otras economías de la región.

Este clima favorable ha transformado a ciertos países de la región en un destino cada vez más atractivo para los flujos de capital privado. En 2007, las afluencias netas de capital privado, sobre todo de inversiones extranjeras directas (IED), alcanzaron niveles sin precedente. Sin embargo, la mayor parte de la IED sigue concentrándose principalmente en unos pocos países y en las industrias extractivas, especialmente el sector petrolero,

Por último mencionar que en Sudáfrica, principal economía de la región, el ritmo de actividad se redujo moderadamente, pues la adopción de una política monetaria más restrictiva destinada a contener las crecientes presiones inflacionarias generadas por los precios de los alimentos y el combustible ha disminuido el gasto de los hogares, si bien la inversión sigue aumentando aceleradamente en preparación de la Copa Mundial de la FIFA en 2010.

**Oriente Medio.** La turbulencia de los mercados financieros mundiales ha tenido escaso efecto en Oriente Medio. El crecimiento en la región sigue siendo vigoroso y en 2007 registró un 5,8%.

**CUADRO III.1.2. PIB REAL, PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALDOS EN CUENTA CORRIENTE (FMI)**

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo por cuenta corriente como % del PIB	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
<b>Economías avanzadas- 31 países (1)</b>	<b>3,0</b>	<b>2,7</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>-1,5</b>	<b>-1,2</b>
EEUU	2,9	2,2	3,2	2,9	-6,2	-5,3
Japón	2,4	2,1	0,3	-	3,9	4,9
Euro área (13 países, incluye Eslovenia)	2,8	2,6	2,2	2,1	-0,1	-0,2
Otras economías avanzadas (excluidas las anteriores)	2,7	2,2	2,4	2,2	-2,3	-1,8
Economías asiáticas recientemente industrializadas (4 países: Corea, provincia china de Taiwan, RAE de Hong Kong y Singapur)	5,6	5,6	1,6	2,2	5,2	6,0
<b>Economías emergentes y en desarrollo</b>						
<b>Economías emergentes de Asia (incluye países en desarrollo, economías asiáticas recientemente industrializadas y Mongolia)</b>	<b>8,9</b>	<b>9,1</b>	<b>3,7</b>	<b>4,8</b>	<b>5,7</b>	<b>6,5</b>
China	11,1	11,4	1,5	4,8	9,4	11,1
Sur de Asia (incluye Maldivas, Nepal y Sri Lanka)	9,1	8,6	6,5	6,9	-1,4	-2,1
India	9,7	9,2	7,9	7,8	-3,9	-4,9
ASEAN-5 (Indonesia, Tailandia, Filipinas, Malasia y Vietnam)	5,7	6,3	8,1	4,5	4,8	4,8
<b>América Latina y Caribe</b>	<b>5,5</b>	<b>5,6</b>	<b>5,3</b>	<b>5,4</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>
América del Sur (10 países) y México	5,3	5,6	5,2	5,3	1,8	0,8
América Central (6 países)	6,3	6,5	6,5	6,7	-4,9	-6,8
El Caribe (15 países)	7,8	5,7	7,8	6,7	-0,8	-2,5
<b>Economías Emergentes de Europa-Europa central y oriental (14 países)</b>	<b>6,7</b>	<b>5,8</b>	<b>5,4</b>	<b>5,7</b>	<b>-6,3</b>	<b>-6,6</b>
Turquía	6,9	5,0	9,6	8,8	-6,1	-5,7
Estados Bálticos	9,8	8,9	4,8	7,3	-15,5	-17,0
Europa central	6,1	6,0	2,1	3,5	-4,1	-3,9
Europa meridional y sudoriental	7,0	6,0	6,2	5,1	-10,7	-14,0
<b>Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)</b>	<b>8,2</b>	<b>8,5</b>	<b>9,5</b>	<b>9,7</b>	<b>7,5</b>	<b>4,5</b>
Rusia	7,4	8,1	9,7	9,0	9,5	5,9
Exportadores netos de energía	8,2	8,6	9,7	9,4	9,1	6,0
Importadores netos de energía	7,9	7,9	8,4	11,4	-3,1	-5,8
<b>África</b>	<b>5,9</b>	<b>6,2</b>	<b>6,4</b>	<b>6,3</b>	<b>3,1</b>	<b>0,1</b>
Magreb	4,4	4,2	3,1	3,1	14,3	12,4
Subsahariana	6,4	6,8	7,3	7,2	-0,1	-3,3
Sudáfrica	5,4	5,1	4,7	7,1	-6,5	-7,3
Exportadores de petróleo	6,3	8,0	6,4	5,6	13,1	7,4
Importadores de petróleo	5,7	5,2	6,3	6,7	-3,5	-4,8
<b>Oriente Medio</b>	<b>5,8</b>	<b>5,8</b>	<b>7,0</b>	<b>10,4</b>	<b>20,9</b>	<b>19,8</b>
Exportadores de petróleo (10)	5,8	5,6	7,6	10,5	24,0	22,8

(1) Economías avanzadas (31 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Australia, Dinamarca, Israel, Islandia, Suecia, Noruega, N.Zelanda, Suiza y Economías asiáticas recientemente industrializadas. Comunidad de Estados Independientes (12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2007)

En los países exportadores de petróleo, los incrementos de la producción de petróleo han sido limitados, aunque el elevado precio del producto está subvencionando el aumento del gasto público, y una fuerte expansión del crédito al sector privado.

A pesar del aumento del gasto interno y las importaciones, los cuantiosos superávits por cuenta corriente en estos países se han reducido muy poco porque los altos precios del petróleo han generado mayores ingresos de exportación.

Las presiones inflacionarias han aumentado considerablemente en los últimos meses debido a la fuerte demanda interna, la progresiva alza del precio de los alimentos y el aumento de los alquileres en los países miembros del Consejo para la Cooperación en el Golfo (CCG), donde la gran afluencia de trabajadores extranjeros y la creciente prosperidad de sus residentes ha provocado una escasez de vivienda.

En abril de 2008, el FMI estima que las perspectivas a corto plazo en la región siguen siendo favorables.

### 1.3. Unión Europea

En el año 2007, la evolución económica de la zona del euro fue favorable, en general, aunque el crecimiento registró una moderada desaceleración durante el año. El crecimiento medio anual, en términos reales, según datos del BCE, fue del 2,6%, ligeramente inferior al 2,9% registrado en el año anterior y superior a las tasas de crecimiento registradas en años anteriores.

Tal desaceleración tiene su origen, principalmente, en la evolución del consumo privado y de la inversión residencial. Por su parte, la contribución de la demanda exterior neta al crecimiento del PIB fue de 0,4 puntos porcentuales, duplicando la registrada en 2006.

Pese a la incertidumbre observada en el segundo semestre del año, la economía de la zona euro mostró una evolución positiva que se refleja en el continuado descenso de la tasa de desempleo, que cayó hasta el 7,1% en diciembre, el nivel más bajo observado en los últimos 25 años.

Desde una perspectiva sectorial, la actividad económica se apoyó principalmente en la evolución sostenida

de los servicios. El incremento del valor añadido en el sector servicios de mercado cedió sólo dos décimas porcentuales y el de la industria sólo una décima, registrando tasas de crecimiento anuales medias del 2,9 y 3,7%, respectivamente, cuando en el año anterior fueron 3,1 y 3,8%. La desaceleración fue especialmente notoria en la construcción que pasó de crecer un 4,6% en 2006 a un 3,7%, esto es, 1,5 puntos porcentuales menos.

De hecho, la industria (excluida la construcción) mostró una notable capacidad de resistencia durante el año que estuvo estrechamente relacionada con el crecimiento de las exportaciones, compensando la desaceleración de la construcción.

Por lo que respecta a la evolución de los precios y los costes, en el año 2007, la inflación medida por el IPCA general, se situó, como promedio, en el 2,1%, 0,1 puntos porcentuales por debajo de los niveles de los dos años anteriores. El análisis del perfil trimestral muestra que las tasas se mantuvieron estables por debajo del 2% hasta después del verano; y posteriormente crecieron. Tal evolución estuvo determinada, en gran parte, por las fuertes subidas de los precios de la energía y de los alimentos.

Los costes laborales se mantuvieron en una senda moderada, hasta el tercer trimestre de 2007. Los costes laborales unitarios se elevaron ligeramente, como consecuencia del descenso del crecimiento de la productividad del trabajo.

El crecimiento de la productividad del trabajo para el total de la economía, medido por el PIB entre el empleo total, se incrementó sólo el 0,8% en el 2007, frente al 1,3% del 2006. La aceleración de la productividad laboral observada en el año 2006, resultó ser transitoria, y la tasa de crecimiento interanual cayó hasta el 0,6% en el cuarto trimestre de 2007.

El Banco Central Europeo ha subido el tipo de intervención dos veces, 25 puntos básicos cada vez. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situaba al final del año en el 4%. En consecuencia, el euríbor, en todos sus plazos, se incrementa.

Atendiendo a los diversos Estados miembros, la situación es la siguiente. Dentro de la UE-15, entre los países con mayores ratios de crecimiento (superiores al 3,4%) se observan dos grupos: por un lado aquellos que teniendo un PIB per cápita medido en PPS<sup>1</sup> particularmente alto si-

<sup>1</sup> PPS: paridad del poder adquisitivo

CUADRO III.1.3. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS DEL ÁREA DEL EURO

	2005	2006	2007	I	II	III	IV
<b>Tasas de variación interanual. Datos desestacionalizados</b>							
<b>PIB a precios de mercado</b>	1,7	2,9	2,6	3,1	2,4	2,6	2,2
<b>DEMANDA INTERIOR (contribución al crec. PIBreal)</b>	1,9	2,7	2,2	2,9	2,0	2,1	2,0
Consumo privado	1,6	1,8	1,4	1,4	1,6	1,6	1,1
Consumo publico	1,5	2,1	2,1	2,2	2,1	2,2	1,8
FBC fijo	3,3	5,3	4,8	6,9	4,1	4,5	3,7
Variación existencias	0,0	0,1	0,0	0,1	-0,2	-0,2	0,1
<b>SALDO EXTERNO (contribución al crec. PIBreal)</b>	-0,2	0,2	0,4	0,3	0,4	0,5	0,3
Exportaciones	4,9	8,1	5,9	6,6	5,8	7,1	4,4
Importaciones	5,7	7,8	5,2	6,0	5,0	5,9	3,8
<b>VAB real, del cual:</b>							
Industria (excluido construcción)	1,2	3,8	3,7	3,8	3,4	4,1	3,7
Construcción	1,7	4,6	3,1	7,1	2,5	2,0	1,0
Servicios de mercado	2,3	3,1	2,9	3,3	2,8	2,9	2,6
<b>Tasas de variación con respecto al periodo anterior. Las cuatrimestrales son intertrimestrales</b>							
<b>EMPLEO Y PARO</b>							
Empleo	0,9	1,5	1,7	0,6	0,5	0,3	0,2
Tasa de Paro	8,8	8,2	7,4	7,6	7,4	7,3	7,2
<b>Tasas de variación interanual</b>							
<b>PRECIOS Y COSTES LABORALES</b>							
Inflación (IAPC) Índice general (promedio anual)	2,2	2,2	2,1	1,9	1,9	1,9	2,9
Remuneración por asalariado	1,8	2,2	-	2,2	1,9	2	-
Productividad laboral (real)	0,7	1,3	-	1,3	0,7	0,7	-
Coste laboral unitario real	1,0	0,9	-	0,9	1,2	1,2	-
<b>Porcentajes</b>							
<b>TIPOS DEL MERCADO MONETARIO (interbancarios)</b>							
Depósitos a 1 mes. Euribor a 1 mes	2,14	2,94	4,08	3,7	3,96	4,28	4,39
Depósitos a 3 meses. Euribor a 3 meses (*)	2,19	3,08	4,28	3,82	4,07	4,5	4,73
Depósitos a 1 año. Euribor a 1 año	2,33	3,44	4,45	4,09	4,38	4,65	4,68
<b>TIPOS DE LAS ENTIDADES DE CRÉDITO (préstamos)</b>							
Hogares: consumo	7,79	7,79	8,32	8,22	8,23	8,46	8,37
Hogares: vivienda	3,91	4,45	5,15	4,89	5,06	5,27	5,39

(\*) Se utiliza como comparación con el Libor

Fuente: Banco Central Europeo, Informe anual. Abril 2006 y MINECO "Síntesis de Indicadores Económicos, mayo 2008" para los tipos de interés

guen creciendo de forma importante (Irlanda, Luxemburgo, Finlandia, Holanda y Austria); y por otro, los que crecen significativamente pero presentan niveles de PIB per cápita por debajo de la media de la UE-15 (España) e incluso por debajo de la UE-27 (Grecia).

Por debajo de ese ratio de crecimiento pero por encima o al nivel de la media de la UE-15 del 2,6% se tiene otro grupo de países, todos ellos con PIB per cápita medido en PPS por encima del valor de referencia para la UE-15: 111,4, estos son: Reino Unido, Bélgica y Suecia. Y por

**CUADRO III.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA**

	PIB per cápita (1)		Crecimiento de PIB real		Tasa Paro(2)		Crecimiento del Empleo		Inflación (IPCA) (medias anuales)			Productividad / trabajador (3)		% var. Coste Laboral Unitario real (4)	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2005	2006	2007	2006	2007	2006	2007
EU					8,3	7,4	1,6	1,6	2,2	2,2	2,3				
Euro area	110,4	109,5	2,7	2,6	8,2	7,4	1,6	1,8	2,2	2,2	2,1	110,4	109,5	-0,8	-0,7
Euro area 15 (6)	110,2	-	2,8	2,6	8,2	7,4	1,6	1,8	-	-	-	110,2	:	-0,8	-0,7
Euro area 13 (5)	110,2	109,5	2,8	2,6	8,3	7,4	1,6	1,8	-	-	-	110,3	109,5	-0,8	-0,7
Euro area 12	110,4	109,6	2,7	2,6	8,1	7,1	1,6	1,8	-	-	-	110,4	109,6	-0,8	-0,7
<b>EU-15</b>	<b>112,1</b>	<b>111,4</b>	<b>2,8</b>	<b>2,6</b>	<b>7,7</b>	<b>7,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>110,4</b>	<b>109,8</b>	<b>-0,7</b>	<b>-0,7</b>
Alemania	114,2	114,6	2,9	2,5	9,8	8,4	0,6	1,7	1,9	1,8	2,3	107,1	106,8	-1,7	-1,6
Austria	127,5	128,4	3,3	3,4	4,7	4,4	1,2	2,2	2,1	1,7	2,2	120,2	120,6	-1,1	-1,1
Bélgica	119,8	119,4	2,8	2,8	8,2	7,5	1,2	1,4	2,5	2,3	1,8	131,5	131,4	-0,4	1,1
Dinamarca	125,8	124,7	3,9	1,8	3,9	3,8	1,6	1,8	1,7	1,9	1,7	108,5	107,3	-0,4	2,2
España	105,0	104,7	3,9	3,8	8,5	8,3	3,7	3,1	3,4	3,6	2,8	103,1	102,7	-1,7	-0,3
Finlandia	117,0	118,9	4,9	4,4	7,7	6,9	1,8	2,2	0,8	1,3	1,6	112,4	113,6	-1,4	-1,5
Francia	110,9	109,8	2,0	1,9	9,2	8,3	0,8	1,2	1,9	1,9	1,6	123,5	123	-0,4	0,0
Grecia	97,3	98,6	4,2	4,0	8,9	8,3	2,5	1,2	3,5	3,3	3,0	103,9	105,4	1,1	1,4
Holanda	130,6	131,9	3,0	3,5	3,9	3,2	1,8	2,0	1,5	1,7	1,6	113,3	113,4	-0,8	0,5
Irlanda	145,5	146,7	5,7	5,3	4,4	4,6	4,3	3,6	2,2	2,7	2,9	134,9	135,6	0,8	3,2
Italia	103,3	101,9	1,8	1,5	6,8	6,1	2,0	1,1	2,2	2,2	2,0	109,0	108,2	0,6	-0,6
Luxemburgo	279,2	284,2	6,1	5,1	4,7	4,7	3,7	4,0	3,8	3,0	2,7	184,1	183,3	-3,8	2,2
Portugal	74,5	74	1,3	1,9	7,7	8,0	0,7	0,3	2,1	3,0	2,4	68,4	68,8	-1,0	-2,5
Reino Unido	118,0	118,4	3,1	2,9	5,4	5,3	0,7	0,7	2,1	2,3	2,3	109,7	111	-0,1	-1,5
Suecia	124,6	124,1	4,1	2,6	7,0	6,1	1,7	2,3	0,8	1,5	1,7	113,9	113,1	-2,0	0,5
<b>EU-25</b>	<b>103,9</b>	<b>103,8</b>	<b>3,0</b>	<b>2,8</b>	<b>8,2</b>	<b>7,2</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>103,8</b>	<b>103,8</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,8</b>
Chipre	91,9	92	4,0	4,4	4,6	3,9	1,8	3,2	2,0	2,2	2,2	84,9	84,9	-2,2	-0,7
Eslovaquia	63,7	68,7	8,5	10,4	13,4	11,1	2,3	2,1	2,8	4,3	1,9	71,8	76,7	-1,2	-0,9
Eslovenia	87,8	90,6	5,7	6,1	6,0	4,8	1,2	2,7	2,5	2,5	3,8	84,0	85,9	-1,0	-1,0
Estonia	68,4	71,7	11,2	7,1	5,9	4,7	5,4	0,7	4,1	4,4	6,7	64,3	67,6	1,8	8,4
Hungría	64,9	64,4	3,9	1,3	7,5	7,4	0,7	-0,1	3,5	4,0	7,9	74,5	74,8	1,5	1,3
Letonia	53,7	58,2	12,2	10,3	6,8	6,0	4,8	3,5	6,9	6,6	10,1	50,9	53,7	4,9	10,3
Lituania	56,2	60,1	7,7	8,8	5,6	4,3	1,7	1,9	2,7	3,8	5,8	57,1	60,3	2	-1,5
Malta	76,9	77,5	3,4	3,8	7,3	6,4	1,2	2,7	2,5	2,6	0,7	90,3	90,3	-1,8	-1,8
Polonia	52,4	54,6	6,2	6,5	13,8	9,6	3,3	4,4	2,2	1,3	2,6	66,3	61,6	-1,3	-1,7
Rep. Checa	78,6	81,5	6,4	6,5	7,1	5,3	1,9	1,8	1,6	2,1	3,0	70,7	73,2	0,0	-1,1
<b>EU-27</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3,1</b>	<b>2,9</b>	<b>8,1</b>	<b>7,1</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,9</b>
Bulgaria	36,7	38,1	6,3	6,2	9,0	6,9	3,3	2,8	6,0	7,4	7,6	34,9	35,6	-3,8	5,9
Rumania	38,9	40,4	7,9	6,0	7,3	6,4	2,8	1,2	9,1	6,6	4,9	39,2	40,6	1,3	3,6

(1) en PPS. UE-27=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) PIB en ppc por persona empleada relativa a la UE-27. Es decir UE-25=100 y no es posible comparar con la anterior base UE-25=100. (4) Compara remuneración por empleado y productividad: tasa de crecimiento del ratio [remuneración por asalariado a precios corrientes / PIB a precios corrientes por empleado]. (5) Eurozona (UE-13): Bélgica, Alemania, Grecia, España, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Finlandia. Eslovenia se ha unido el 1 de enero de 2007. (6) Eurozona (UE-15): UE-13, más Chipre y Malta  
Fuente: Eurostat. Economy and finance

CUADRO III.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE

	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superavit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2006	2007	2006	2007
<b>Euro area</b>	<b>68,6</b>	<b>66,6</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,6</b>
<b>EU-15</b>	<b>62,8</b>	<b>60,4</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,8</b>
Alemania	67,6	65,0	-1,6	0,0
Austria	61,8	59,1	-1,5	-0,5
Bélgica	88,2	84,9	0,3	-0,2
Dinamarca	30,4	26,0	4,8	4,4
España	39,7	36,2	1,8	2,2
Finlandia	39,2	35,4	4,1	5,3
Francia	63,6	64,2	-2,4	-2,7
Grecia	95,3	94,5	-2,6	-2,8
Holanda	47,9	45,4	0,5	0,4
Irlanda	25,1	25,4	3,0	0,3
Italia	106,5	104,0	-3,4	-1,9
Luxemburgo	6,6	6,8	1,3	2,9
Portugal	64,7	63,6	-3,9	-2,6
Reino Unido	43,1	43,8	-2,6	-2,9
Suecia	45,9	40,6	2,3	3,5
<b>EU-25</b>	<b>61,8</b>	<b>59,3</b>	<b>-1,4</b>	<b>-0,9</b>
Chipre	64,8	59,8	-1,2	3,3
Eslovaquia	30,4	29,4	-3,6	-2,2
Eslovenia	27,2	24,1	-1,2	-0,1
Estonia	4,2	3,4	3,4	2,8
Hungría	65,6	66,0	-9,2	-5,5
Letonia	10,7	9,7	-0,2	0,0
Lituania	18,2	17,3	-0,5	-1,2
Malta	64,2	62,6	-2,6	-1,8
Polonia	47,6	45,2	-3,8	-2,0
Rep. Checa	29,4	28,7	-2,7	-1,6
<b>EU-27</b>	<b>61,3</b>	<b>58,7</b>	<b>-1,4</b>	<b>-0,9</b>
Bulgaria	22,7	18,2	3,0	3,4
Rumania	12,4	13,0	-2,2	-2,5

Fuente: Eurostat

último, y con tasas de crecimiento inferior a la media de la UE-15 encontramos a Alemania, Portugal, Francia, Dinamarca e Italia.

Por lo que respecta a los nuevos miembros de la ampliación a 25 países, todos ellos tienen un PIB per cápita medido en PPS inferior a la media de la UE-25 y de la UE-27. Por su parte, las tasas de crecimiento del PIB superan el 3,4% en todos los casos (salvo Hungría), si bien también existe un grupo de países con incrementos que superan el 6% (Eslovenia, Polonia, República Checa, Estonia, Lituania, Letonia, Eslovaquia; así como Bulgaria y Rumania).

Por lo que respecta al mercado de trabajo, la tasa de paro ha disminuido entre 2006 y 2007 en todos los Estados miembros, salvo en Portugal.

Tal y como ya se ha comentado, la inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se coloca en el 2,1% de media anual en la eurozona<sup>2</sup>, una décima porcentual inferior al porcentaje registrado en el año anterior, si bien asciende en Alemania, Austria, Finlandia, Holanda y Suecia.

Por lo que respecta al crecimiento de la productividad por trabajador, la medición en términos de nivel (UE-27=100) y no de evolución, en el año 2007, permite deducir que los crecimientos más elevados se dan en Luxemburgo, Irlanda y Bélgica.

En 2007, la mayoría de los gobiernos de Europa occidental redujeron significativamente el déficit fiscal. En la zona del euro, el déficit del gobierno general se redujo en casi 1 punto porcentual, a un nivel equivalente al 0,6% del PIB. La deuda pública sobre el PIB también ha descendido del 68,6% al 66,6%. Esta mejora global constituyó un avance importante en materia de sostenibilidad, que dio mayor credibilidad al nuevo Pacto de estabilidad y crecimiento.

En la UE-15, a diferencia del año anterior cuando Italia o Portugal sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento; en el año 2007, todos los países se encuentran por debajo del citado límite; y entre los que registran superávit se encuentran Irlanda (+0,3%), Holanda (+0,4%), España (+2,2%), Luxemburgo (+2,9%), Suecia (+3,5%), Dinamarca (+4,4%) y Finlandia (+5,3%). Por su parte, la deuda pública sobre el PIB también ha descendido del 62,8% al 60,4%, entre el 2006 y el 2007; con un porcentaje superior al 60% están Portugal, Francia, Alemania, Bélgica, Grecia e Italia.

<sup>2</sup> Eurozona (UE-15): Bélgica, Alemania, Grecia, España, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Finlandia. Eslovenia se unió el 1 de enero de 2007; y Chipre y Malta el 1 de enero de 2008.

En la UE-27, el déficit público también desciende de un 1,4% del PIB en el año 2006 a un 0,9% en el 2007, y la deuda pública del 61,3% al 58,7%. Entre los nuevos Estados miembros que superan el límite del 3% del PIB en términos de déficit público tan sólo se encuentra Hungría (-5,5%). Y entre los que exceden el 60% de deuda pública sobre el PIB están Hungría y Malta.

## 1.4. Economía española

Según los datos de la contabilidad trimestral del INE, el PIB de la economía española ha registrado, en 2007, un crecimiento medio anual del 3,8%, una décima menos que en el año anterior. Tal crecimiento es superior al experimentado en la UE-15: 2,6%, UE-25: 2,8%, y UE-27: 2,9%.

El perfil trimestral de crecimiento es decreciente, culminando el cuarto trimestre con un crecimiento real medio del 3,5%.

Desde la perspectiva del gasto, en el periodo 2007 se aprecia una continuidad con respecto a la tendencia iniciada en el año anterior<sup>3</sup> por la demanda interna y externa. Así, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB se ha moderado 5 décimas (se pasa 5,1 a 4,6 puntos) como consecuencia de la atenuación del ritmo de avance del gasto en el consumo final privado (del 3,7% al 3,1%) y de la inversión en capital fijo (del 6,8% al 5,9%). Por el contrario, el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas acelera su crecimiento anual medio en tres décimas (del 4,8% al 5,1%).

Según la misma fuente de datos, en un contexto de disminución de la confianza de los consumidores en el que el gasto final privado modera su crecimiento, la desaceleración del gasto es mayor en el de bienes que en el de servicios, y dentro de los primeros, en los bienes duraderos.

Por lo que respecta a la formación bruta de capital, la pauta de ralentización no fue compartida por todos los productos. Si bien es cierto que la inversión en construcción se desacelera (de 6% a 4%), la inversión en bienes de equipo vuelve a acelerarse pasando de un 10,4% a un

11,6% de media anual entre 2006 y 2007, aunque su perfil trimestral de crecimiento se ralentiza: comienza con un 13,1% y culmina con un 8,6% en el cuarto trimestre de 2007

Por su parte, el sector exterior ha reducido su aportación negativa al PIB en cuatro décimas, pasando de un -1,2% en el año 2006 a un -0,8% en el 2007, como consecuencia de una aceleración de la actividad exportadora y una pérdida de ritmo de la importadora.

Desde el lado de la oferta y dejando a un lado el variable comportamiento a lo largo del año de las ramas energéticas, todos los sectores salvo los servicios pierden tono. La industria comienza el año con un crecimiento del 5% y culmina el cuarto trimestre con un crecimiento del 1,4%; aun así su crecimiento anual medio es del 3,1% frente al 2,9% del año anterior. La construcción continua la tendencia de desaceleración en el crecimiento anual, pasando del 5% al 3,8% y culmina el año con una tasa de incremento del 2,8%. Por el contrario, los servicios muestran un perfil trimestral de crecimiento más o menos estable y la tasa media anual pasa del 4,1 al 4,2%, entre 2006 y 2007.

Esta desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía en el 2007 ha venido acompañada de una ralentización en el crecimiento del empleo. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo generados en el año aumentó un 3%, tasa inferior en dos décimas a la del año anterior, lo que según datos del INE supuso la creación neta de más de 550 mil puestos de trabajo equivalentes, principalmente en la construcción y en los servicios, ya que el resto de sectores perdieron empleo. El aumento de los asalariados fue del 3,4%, dos décimas menor que el del año anterior. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro desciende 0,25 puntos, de 8,51 a 8,26%.

Como consecuencia del tono crecimiento de la actividad agregada y del empleo, la productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó a un ritmo del 0,8%, una décima más que el año precedente. El coste laboral por unidad de producto (CLU) se acelera en 2007 hasta el 2,7%, cuatro décimas más que en el año anterior.

Según datos del INE, la inflación medida a través del IPC (*media anual*) aumenta hasta el 2,8%, siete décimas

<sup>3</sup> En el año 2006 se rompe la tendencia seguida por la demanda interna y externa en los tres años anteriores.



**CUADRO III.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO (TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL)**

	2006					2007				
	media	I	II	III	IV	media	I	II	III	IV
<b>Volumen encadenado referencia 2000. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario</b>										
<b>Demanda interna (*)</b>	<b>5,1</b>	<b>5,5</b>	<b>4,5</b>	<b>5,1</b>	<b>5,3</b>	<b>4,6</b>	<b>5,1</b>	<b>4,9</b>	<b>4,5</b>	<b>3,9</b>
Consumo privado de los hogares	3,7	4,1	3,5	3,7	3,7	3,1	3,5	3,4	3,1	2,7
Consumo público	4,8	4,9	4,0	4,8	5,7	5,1	6,1	5,0	5,1	4,4
Formación bruta de capital	6,8	7,8	5,7	6,8	7,0	5,9	6,3	6,7	5,8	4,8
Bienes de equipo	10,4	10	7,4	11,0	13,0	11,6	13,1	13,1	11,6	8,6
Construcción	6,0	7,1	5,5	5,9	5,5	4,0	4,9	4,6	3,8	2,9
<b>Saldo externo (*)</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1,8</b>	<b>-0,7</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1,0</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,7</b>	<b>-0,4</b>
Exportación de bienes y servicios	5,1	5,7	4,9	4,2	5,7	5,3	3,6	4,7	7,7	5,1
Importación de bienes y servicios	8,3	10,6	6,1	7,5	8,9	6,6	6,0	6,7	8,4	5,4
<b>PIB a precios de mercado</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,8</b>	<b>3,9</b>	<b>4</b>	<b>3,8</b>	<b>4,1</b>	<b>4</b>	<b>3,8</b>	<b>3,5</b>
Ramas agraria y pesquera	2,4	3,8	2,3	-2,4	10,1	3,8	6,8	2,8	2,8	2,9
Ramas energéticas	1,4	1,0	1,4	4,1	-3,2	1,0	-3,6	3,4	0,0	4,5
Ramas industriales	2,9	3,1	2,7	3,9	3,5	3,1	5,0	3,6	2,4	1,4
Construcción	5,0	3,8	5,3	5,1	3,9	3,8	4,5	4,2	3,8	2,8
Ramas de los servicios	4,1	4,2	4,1	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,3	4,1
Servicios de mercado	4,1	4,0	4,1	4,3	3,9	4,0	4,2	3,9	4,0	3,9
Servicios de no mercado	4,3	5,0	4,5	3,8	5,2	5,0	4,3	5,2	5,3	5,0
Impuestos netos sobre los productos	3,5	3,4	3,2	2,4	4,5	3,4	3,2	3,5	4,1	2,9
<b>Mercado de trabajo</b>										
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo										
Ocupados	3,2	3,4	3,6	2,7	3,1	3,0	3,3	3,1	3,0	2,5
Asalariados	3,6	3,9	3,8	3,1	3,5	3,4	3,8	3,7	3,3	2,8
Tasa de paro (EPA**)	8,5	9,1	8,5	8,2	8,3	8,3	8,5	8,0	8,0	8,6
<b>Rentas</b>										
Productividad por trabajador	0,7	0,3	0,2	1,2	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9
Coste laboral unitario (CLU)	2,3	2,8	2,5	1,7	2,3	2,7	2,6	2,6	2,7	2,9
<b>IPC (***)</b>	<b>3,5</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,5</b>	<b>2,4</b>	<b>2,7</b>	<b>4,2</b>

(\*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado. (\*\*) Nueva metodología desde primer trimestre de 2005. (\*\*\*) medias anuales y en los trimestres variación anual

Fuente: INE Contabilidad Trimestral y EPA

menos que en 2006. No obstante, la tendencia que muestran los precios de consumo es ascendente, el dato interanual de diciembre es un 4,2% (un año antes fue 2,7%).

Según datos de Eurostat reflejados en el epígrafe anterior, el diferencial de precios con la UEM disminuye al

pasar de 1,4 a 0,7 puntos entre el año 2006 y el 2007. El IPCA crece un 2,8% en España por el 2,1% en la zona euro (en el año anterior 2,2% frente a 3,6%), y España se coloca como el cuarto país con la inflación más elevada de la zona euro.

**CUADRO III.1.7. SALDO COMERCIAL Y DÉFICIT DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA (MILLONES DE EUROS)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>PIB pm</b>	<b>680.678</b>	<b>729.206</b>	<b>782.531</b>	<b>840.106</b>	<b>905.455</b>	<b>976.189</b>	<b>1.049.848</b>
<b>Capacidad/Necesidad de financiación sobre el PIB (%)</b>	<b>-23.829</b>	<b>-19.421</b>	<b>-23.020</b>	<b>-40.712</b>	<b>-59.368</b>	<b>-79.898</b>	<b>-99.868</b>
	<b>-3,5</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,9</b>	<b>-4,8</b>	<b>-6,5</b>	<b>-8,1</b>	<b>-9,5</b>
<b>Saldo Balanza de pagos</b>	<b>-21.434</b>	<b>-16.102</b>	<b>-19.311</b>	<b>-35.736</b>	<b>-58.680</b>	<b>-78.561</b>	<b>-101.389</b>
Cuenta corriente	-26.823	-23.764	-27.476	-44.164	-66.860	-84.736	-106.201
Bienes	-38.601	-36.510	-39.839	-53.660	-68.603	-80.142	-88.459
Servicios	22.957	22.609	23.301	21.753	22.240	22.143	22.371
Rentas y transferencias corrientes	-11.179	-9.863	-10.939	-12.256	-20.496	-26.737	-40.113
Cuenta de Capital	5.389	7.662	8.165	8.428	8.180	6.175	4.812
<b>Saldo Financiero</b>	<b>21.703</b>	<b>15.381</b>	<b>17.825</b>	<b>34.851</b>	<b>60.818</b>	<b>81.471</b>	<b>101.869</b>
Inversión directa	-5.250	6.915	-2.568	-28.809	-13.517	-55.531	-40.894
Inversión de cartera	-18.924	4.726	-26.592	85.808	58.734	198.314	103.094
Otras inversiones y derivados	28.402	179	45.410	-8.138	17.715	-35.512	25.348
Activos B. España (reservas)	17.475	3.561	1.575	-14.010	-2.114	-25.800	14.322

Fuente: Banco de España "Cuentas Financieras"

A pesar de la menor aportación negativa del sector exterior al PIB, la economía española continúa empeorando su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 8,1% del PIB en 2006 al 9,5% en 2007 lo que supone casi 100 mil millones de euros, casi 20 mil millones más que el pasado año (exactamente 19.970 millones).

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año 2007 con un superávit, medido en tér-

minos de Contabilidad Nacional, de 23.169 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un superávit del 1,79% del PIB al 2,21% entre 2006 y 2007. Según datos del Informe Trimestral "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2008" del Ministerio de Economía y Hacienda, este resultado, mucho más favorable que las previsiones iniciales, se produjo como consecuencia de que los ingresos crecieron un 8,5% mientras que los gastos avanzaron un 7,4%, hasta situarse en el 41% y 38,7% del PIB, respectivamente.

**CUADRO III.1.8. SALDO PÚBLICO POR AGENTES\* (MILLONES DE EUROS)**

	Millones €				%PIB			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
<b>Administraciones Públicas Capac (+) /Neces. (-) Financiación</b>	<b>-2,985</b>	<b>8,752</b>	<b>17,555</b>	<b>23,169</b>	<b>-0,35</b>	<b>0,96</b>	<b>1,79</b>	<b>2,21</b>
<b>Administraciones Centrales</b>	<b>-2,473</b>	<b>11,904</b>	<b>18,469</b>	<b>26,411</b>	<b>-0,29</b>	<b>1,31</b>	<b>1,88</b>	<b>2,52</b>
Estado y OO. Autónomos	-10,986	2,043	5,783	13,326	-1,31	0,22	0,59	1,27
Seguridad Social	8,513	9,861	12,686	13,085	1,01	1,09	1,29	1,25
<b>Entes Territoriales</b>	<b>-512</b>	<b>-3,152</b>	<b>-914</b>	<b>-3,242</b>	<b>-0,06</b>	<b>-0,35</b>	<b>-0,09</b>	<b>-0,31</b>
CCAA	-624	-2,604	16	-1,741	-0,07	-0,29	0	-0,17
Corporaciones Locales	112	-548	-930	-1,501	0,01	-0,06	-0,09	-0,14

(\*)Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España.

Fuente: Banco de España

**CUADRO III.1.9. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL ESTADO (INCLUIDA LA PARTICIPACIÓN DE LAS CCAA Y CCLL)  
(MILLONES DE EUROS)**

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales (1)	Otros	Estado	CCAA Y CCLL	Total
2002	67.593,1	44.333,8	21.416,5	1.842,8	54.977,8	36.903,3	16.114,3	1.960,2	93.552,4	29.018,5	122.570,9
2003	70.132,5	46.445,7	21.912,6	1.774,2	59.590,4	40.569,30	16.853,1	2.168,0	95.596,3	34.126,6	129.722,9
2004	75.978,8	47.715,3	26.018,8	2.244,7	64.497,5	44.491,8	17.512,60	2.493,2	100.019,5	40.456,8	140.476,3
2005	89.434,1	54.722,6	32.495,3	2.216,2	70.701,0	49.870,1	18.017,9	2.813,0	115.277,3	44.857,8	160.135,1
2006	102.448,1	62.768,9	37.207,0	2.472,2	76.262,1	54.652,2	18.601,3	3.008,6	129.457,2	49.253,0	178.710,2
2007	120.968,4	72.614,3	44.823,2	3.530,9	78.862,6	55.850,7	19.787,6	3.224,3	145.425,6	54.405,4	199.831,0

(1) No incluye el impuesto de matriculación de determinados medios de transporte.

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos

**CUADRO III.1.10. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO: OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR EL ESTADO (MILLONES DE EUROS)**

	Personal	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2002	17.573,7	2.801,3	18.792,6	58.168,6	6.293,3	6.821,3	110.450,8
2003	18.425,5	3.196,8	19.802,0	58.042,8	6.690,0	7.269,1	113.426,2
2004	19.490,1	3.411,7	17.426,8	61.288,4	7.102,7	7.356,0	116.075,7
2005	20.649,2	3.459,7	16.978,0	64.003,9	7.136,7	8.752,7	120.980,2
2006	22.276,0	3.853,0	15.619,7	71.061,4	7.943,6	9.401,5	130.155,2
2007	23.797,6	4.365,7	14.537,9	77.483,3	9.461,6	10.176,6	139.822,5

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos

La recaudación en los principales impuestos ha crecido en el año 2006 un 11,8% (11,6% en 2006), incluida la participación de las CCAA y CCLL. Así, los directos lo hacen en un 18,1% (el IRPF crece un 15,7% y Sociedades un 20,5%), por encima del 3,4% de los indirectos (el IVA crece un 2,2% y los Impuestos especiales un 6,4%).

Por su parte, los gastos crecen un 7,4%, 2 décimas porcentuales menos que en el año anterior. Los aumentos más destacados se producen en el capítulo de transferencias (menos en las corrientes: 9,1% que en las de capital: 19,1%) y en el de compras de bienes y servicios, que ronda el 13,3%. La partida de personal crece un 6,8% y las inversiones un 8,2%.

## 1.5. Comunidades Autónomas

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, el crecimiento real del PIB en las diferentes Comunidades Autónomas, en el año 2007, sigue superando en todos los casos el de la media europea (en la UE-15: 2,6%, en la UE-25: 2,8%, y en la UE-27: 2,9%; en el año anterior: en la UE-15: 2,8% y en la UE-25: 2,9%). La media estatal se sitúa en el 3,8% (3,9% en el año anterior) y todas las CCAA presentan un incremento del PIB superior al 3,6%.

Aragón es la Comunidad Autónoma que registra el mayor crecimiento real: 4,5%, seguida de Castilla-La Mancha: 4,2%, y Galicia y La Rioja, ambas con un 4%. En el

año anterior, las cuatro comunidades que lideraron el crecimiento fueron Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV.

Extremadura, la CAPV, Ceuta y Madrid constituyen un segundo bloque de comunidades autónomas, todas ellas creciendo por encima de la media del Estado.

Según la misma fuente de datos, la Contabilidad Regional del INE, el motor del crecimiento en las comunidades más dinámicas es la favorable evolución de la industria manufacturera. En el caso de Aragón, destaca también el importante crecimiento de la construcción como consecuencia de la Exposición Internacional de 2008.

Atendiendo al PIB per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 30.599 euros, un 30,8% superior a la media, seguido por Madrid con un PIB per cápita de 29.965 euros (un 28,1% superior a la media), Navarra (29.483 euros per cápita), Cataluña (27.445 euros por habitante), Aragón (25.361), Baleares (25.238) y La Rioja (24.717). Todas ellas por encima de la media estatal.

Por el contrario, Andalucía y Extremadura, respectivamente, con 18.298 y 16.080 euros por habitante cierran la lista.

Cabe destacar que según datos del INE, las siete comunidades que registran un PIB per cápita superior a la

**CUADRO III.1.11. CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS (MEDIAS ANUALES)**

	Variación en el empleo (1)			Variación en el nº Parados (1)			Tasa de Paro (1)			PIB Variación de Volumen (2)			PIB per cápita (2)		
	2004-05	2005-06	2006-07	2004-05	2005-06	2006-07	2004-05	2005-06	2006-07	2000-07 (1ª est)	2005-06 (p)	2006-07 (1ª est)	2006 avance Estado = 100	2007 (1ª est) Estado = 100	Euros por habitante
Andalucía	7,1	5,1	3,5	-16,3	-5,0	4,2	13,9	12,7	12,8	3,7	3,9	3,8	78,2	78,2	18.298
Aragón	5,1	1,5	5,8	9,3	-3,7	-0,3	5,8	5,5	5,2	3,5	4,0	4,5	106,5	108,4	25.361
Asturias	3,8	4,5	2,3	2,4	-5,8	-7,8	10,2	9,3	8,5	2,9	3,8	3,6	89,0	90,6	21.200
Baleares	4,3	6,0	2,4	-19,1	-5,8	11,1	7,2	6,5	7,0	2,3	3,4	3,8	109,0	107,9	25.238
Canarias	3,7	5,3	4,0	1,4	4,9	-8,3	11,7	11,7	10,4	3,4	3,3	3,8	90,1	89,8	21.004
Cantabria	6,4	4,4	3,5	-16,2	-21,2	-7,4	8,5	6,6	5,9	3,4	4,1	3,9	98,6	99,9	23.377
Castilla y León	6,6	2,2	2,6	-14,8	-5,5	-10,1	8,7	8,1	7,2	3,2	3,5	3,7	95,1	96,6	22.589
Castilla La Mancha	6,5	4,5	5,6	2,0	0,1	-9,9	9,2	8,8	7,6	3,6	3,9	4,2	79,4	79,3	18.564
Cataluña	5,9	3,9	2,7	-26,3	-1,7	1,8	7,0	6,6	6,6	3,3	3,8	3,7	118,1	117,3	27.445
Comunidad Valenciana	5,2	4,8	3,2	-12,5	-0,8	8,4	8,8	8,4	8,8	3,4	3,9	3,7	91,6	90,8	21.239
Extremadura	4,0	3,2	3,6	-6,1	-14,5	0,3	15,8	13,4	13,1	3,6	3,5	3,9	67,5	68,7	16.080
Galicia	4,3	3,0	2,5	-26,8	-13,6	-8,4	9,9	8,5	7,6	3,2	4,1	4,0	83,3	84,6	19.800
Madrid	5,7	4,1	2,5	7,2	-2,9	1,2	6,8	6,4	6,3	3,6	4,0	3,9	129,1	128,1	29.965
Murcia	5,0	4,9	5,9	-23,3	2,6	1,8	8,0	7,9	7,6	3,9	4,1	3,8	84,9	83,7	19.574
Navarra	5,2	3,4	2,2	7,2	-3,0	-8,8	5,7	5,3	4,8	3,3	3,9	3,8	125,1	126,0	29.483
CAPV	3,9	2,8	0,6	-23,5	-2,6	-12,6	7,3	7,0	6,1	3,1	4,1	3,9	129,1	130,8	30.599
La Rioja	9,7	2,1	1,5	22,4	2,2	-8,4	6,2	6,2	5,7	3,0	3,6	4,0	105,9	105,6	24.717
Ceuta		-10,7	1,5	29,9	-3,1	-4,8	19,7	21	20,3	3,4	3,5	3,9	92,4	94,0	21.994
Melilla	1,0	3,6	-0,9	29,9	-2,8	45,7	14	13,4	18,2	3,3	3,6	3,7	90,0	90,1	21.089
<b>Total</b>	<b>5,6</b>	<b>4,1</b>	<b>3,1</b>	<b>-13,6</b>	<b>-3,9</b>	<b>-0,2</b>	<b>9,2</b>	<b>8,5</b>	<b>8,3</b>	<b>3,41</b>	<b>3,8</b>	<b>3,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>23.396</b>

Fuente: 1ª est: 1ª estimación. p: provisional. (1) Nueva metodología en 2005. (2) Contabilidad Regional del INE

media estatal (23.396 euros) también superan la media de la UE-27: 24.700 euros.

Por lo que respecta al mercado laboral, las comunidades autónomas con las tasas de desempleo más bajas son Navarra con un 4,8% (5,3% en el año anterior), Aragón con un 5,2% (5,5% en el periodo anterior), La Rioja con 5,7% y Cantabria con 5,9%. Con tasas entre 6 y 7% están la CAPV (6,1%), Madrid (6,3%), Cataluña (6,6%) y Baleares (7%). Por encima de la media nacional están Asturias, la Comunidad Valenciana, Canarias, Andalucía, Extremadura, Melilla y Ceuta; las cinco últimas con cifras de dos

dígitos. Los mayores crecimientos en términos de empleo, en 2007, se observan en Castilla-La Mancha, Aragón y Murcia, todas por encima del 5%. Por encima de la media estatal del 3,1% se sitúan la Comunidad Valenciana, Andalucía, Cantabria, Extremadura, Canaria y Cantabria.

# 2

## Coyuntura económica de la CAPV

### 2.1. Evolución general

Según el primer avance de datos de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat<sup>1</sup>, relativos a febrero de 2008, la economía de la CAPV creció, en términos reales, durante el año 2007, un 3,9% de media, tres décimas por debajo del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.311.571 miles de euros. En consecuencia, tras varios trimestres de crecimiento sostenido, la economía vasca cierra el año con una ligera ralentización de la actividad. De hecho, el perfil de crecimiento trimestral de la CAPV muestra una desaceleración a lo largo del año desde el 4,5% en el primer trimestre hasta el 3,7% del cuarto trimestre.

Aun así, el resultado anual es ligeramente superior al incremento experimentado en el Estado y en la UE. Con respecto al Estado, el crecimiento medio anual es una décima porcentual superior puesto que crece un 3,8% de media anual (3,9% en el año anterior); y respecto a la UE, el diferencial de crecimiento de la CAPV es mayor: 1 punto porcentual en el caso de la UE-27 (crecimiento del 2,9%),

1,1 en el de la UE-25 (crecimiento del 2,8%); y 1,3 en el de la UE-15 (crecimiento del 2,6%).

Por el lado de la demanda, la citada ralentización de la actividad se explica por el comportamiento de la demanda interna, ya que la demanda externa detrae, como en el año anterior, 5 décimas al crecimiento del PIB.

Así, la demanda interna crece tres décimas menos que en el año anterior (4,2% frente al 4,5%), como consecuencia de la pérdida de pujanza del consumo final ya que la inversión se incrementa un 5,9% (6% en el periodo anterior).

La variación del consumo final presenta dos vertientes diferenciadas. La ralentización en el crecimiento del gasto en consumo final de los hogares (consumo privado): 3,5% frente al 4,2% del año anterior; y la aceleración en el crecimiento del gasto de las Administraciones Públicas (consumo público): 3,7% frente al 2,9% registrado en el año 2006.

Así todo, y aunque la inversión sigue siendo el componente más dinámico, es destacable su desaceleración a lo largo del año, en la medida que comienza con una tasa de crecimiento del 6,6% y en el último trimestre registra un 4,5%.

<sup>1</sup> Hay que señalar que desde el 2º trimestre de 2005, las Cuentas Económicas Trimestrales y las Cuentas Económicas Anuales incorporan un nuevo método de medición que sustituye a los valores en volumen o en precios constantes de base fija que se han utilizado hasta ahora. Con la nueva metodología el crecimiento de los diversos agregados en cada periodo ya no se deflactan a precios del año base, sino que en cada periodo el valor de los distintos agregados vendrá expresado en precios del año precedente, por lo que se dispondrá de una base móvil. Con esta base móvil se obtiene una serie temporal de números índices que se denomina "Índice de Volumen Encadenado".

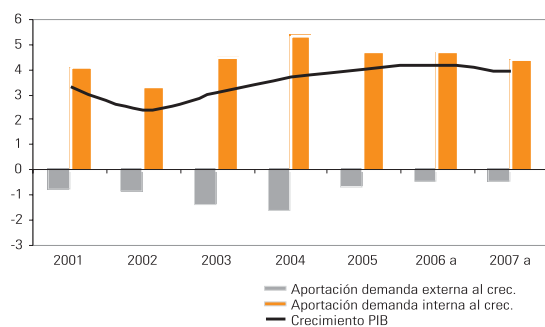
CUADRO III.2.1. EVOLUCIÓN DEL ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV

Tasas de variación interanual	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (a)	2007 (a)	I	II	III	IV
<b>PIB real a precios de mercado</b>	<b>3,3</b>	<b>2,4</b>	<b>3,1</b>	<b>3,7</b>	<b>4</b>	<b>4,2</b>	<b>3,9</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>3,8</b>	<b>3,6</b>
<b>Demanda</b>											
<b>Demanda Interior (crecimiento)</b>	<b>4</b>	<b>3,2</b>	<b>4,4</b>	<b>5,2</b>	<b>4,4</b>	<b>4,5</b>	<b>4,2</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,1</b>	<b>3,7</b>
<b>Aportación de la demanda interna (1)</b>	<b>4,1</b>	<b>3,3</b>	<b>4,5</b>	<b>5,4</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,4</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,3</b>	<b>3,9</b>
Gasto en consumo final	3,7	2,5	4,1	4,4	3,8	3,9	3,6	3,8	3,7	3,4	3,3
Consumo privado	2,6	2,5	3,7	4,6	4,1	4,2	3,5	3,9	3,7	3,3	3,2
Consumo público	8,2	2,5	5,8	3,7	2,7	2,8	3,7	3	3,7	4,2	4,2
Formación Bruta de Capital	5,1	5	5,1	7,5	6,1	6	5,9	6,6	6,6	5,8	4,5
Formación bruta de capital	4,7	6,1	6,7	6,6	6,3	5,9	-	-	-	-	-
Variación de existencias	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Aportación del saldo exterior (1)</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,9</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,7</b>	<b>-0,7</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,3</b>
Exportación de bienes y servicios	1,7	-0,9	-0,8	4,8	5,1	7,5	7,1	6,5	9	6,5	6,6
Resto del Estado	1,8	-1,4	-1	6,1	6,6	5,3	-	-	-	-	-
Extranjero	1,5	-0,4	-0,6	3,4	3,3	10,1	-	-	-	-	-
Importación de bienes y servicios	2,8	0,3	1,3	7,3	5,8	7,7	7,3	7	9,2	6,7	6,4
Resto del Estado	3,4	2,8	1	4,8	5,5	4,4	-	-	-	-	-
Extranjero	1,6	-4,3	1,8	12	6,3	13	-	-	-	-	-
<b>Oferta</b>											
Primario	10,3	-0,7	-6,1	31,3	-13,8	-9,8	8	8,2	11,5	2	10,8
Industria	2,5	1,1	1,2	2,9	4,9	4,9	3,8	4,9	4,6	3,7	2,3
Construcción	9,2	5,2	4,9	4,4	4,7	5,1	4	4,5	4,4	4,3	2,9
Servicios	3,1	2,7	3,3	3,3	3,5	3,8	3,8	3,7	3,6	3,6	4,2
Serv. de mercado	3,2	2,7	3,6	3,5	3,5	4,1	3,7	3,8	3,7	3,6	3,6
Serv. de no mercado	2,8	2,6	1,7	2	3,4	2	4,3	2,7	3,3	3,6	7,4
Valor añadido bruto a precios básicos	3,4	2,3	2,7	3,6	3,8	4,1	3,9	4,1	4,1	3,7	3,7
Impuestos netos sobre productos	2,1	2,6	7,6	4,5	5	5,3	4,3	4	4,2	4,8	4,4
<b>PIB nominal a precios de mercado</b>	<b>5,5</b>	<b>5,2</b>	<b>6,5</b>	<b>8,3</b>	<b>7,5</b>	<b>7,8</b>					
Deflactor del PIB	2,1	2,8	3,3	4,4	3,4	3,4	3,3	-	-	-	-
Empleo total según CET	3,2	2,2	2,5	2,8	2,2	2,3	2,4	-	-	-	-
Productividad aparente del trabajo (2)	0,1	0,2	0,6	0,9	1,8	1,9	1,5	-	-	-	-
Tasa de paro según la PRA (3)	11,1	8,3	8,6	7,8	5,7	4,1	3,3	-	-	-	-
IPC (interanual de diciembre) Base 2006	-	3,9	2,6	3,2	3,7	2,6	4,2	-	-	-	-
Incremento salarial	4,5	3,9	4,4	4	4,5	4,9	4,2	-	-	-	-

(a) avance, (1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB, (2) no existe información sobre el empleo a dedicación completa, (3) Debido a un cambio metodológico los datos anteriores y posteriores a 2002 no son comparables.

Fuente: Cuentas Económicas (Noviembre 2007) y Cuentas Económicas Trimestrales-base 2005 (Datos provisionales del Eustat: 18 de febrero de 2008), PRA e INE

**GRÁFICO III.2.1. APORTACIÓN DE LA DEMANDA INTERNA Y EXTERNA AL CRECIMIENTO DEL PIB**



Fuente: Eustat. CET (a: avance)

Por su parte, las exportaciones<sup>2</sup> han crecido un 7,1% y las importaciones<sup>3</sup> un 7,3%.

Por el lado de la oferta, la industria y los servicios crecen ambos a la misma tasa, 3,8%; pero mientras el primer sector muestra una ralentización en su crecimiento, ya que en el periodo anterior su ratio de incremento fue del

4,9%, el segundo muestra el mismo crecimiento que en el año precedente.

La desaceleración en la industria, comienza en el tercer trimestre, y el sector culmina el año con una tasa de crecimiento de 2,3%.

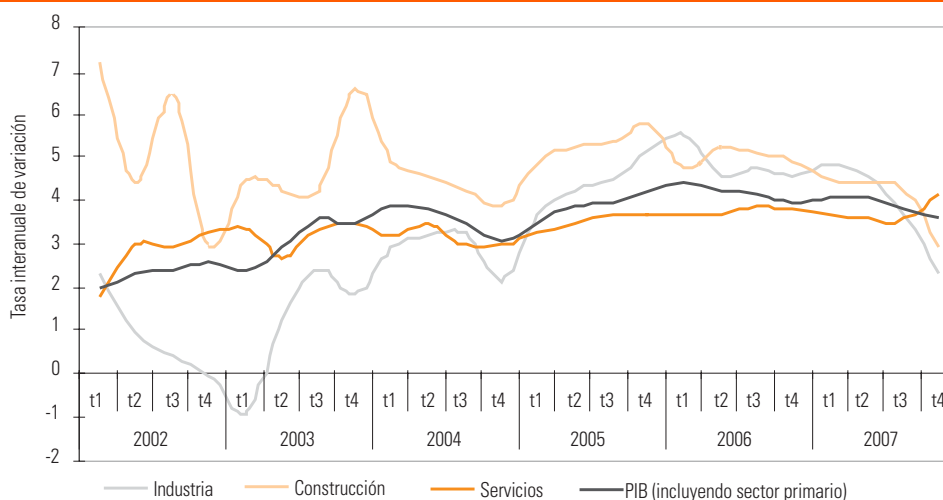
Por su parte, la construcción tiene una tasa de incremento medio anual del 4%, continuando la desaceleración iniciada en el segundo trimestre de 2006, y el año 2007 termina con una tasa de variación del 2,9%.

En el caso del sector servicios es particularmente llamativo el comportamiento de los servicios de no mercado, los cuales muestran un perfil trimestral creciente, comenzando con un crecimiento del 2,7% en el primer trimestre y culminando el año con un crecimiento, en el último trimestre, del 7,4%. Por su parte, los servicios de mercado mantienen cierta estabilidad, creciendo en torno al 3,7%.

En su conjunto el crecimiento del VAB es dos décimas inferior al registrado el año anterior (3,9% frente al 4,1%).

Por lo que respecta al empleo, según las Cuentas Económicas, se registran también tasas de crecimiento,

**GRÁFICO III.2.2. EVOLUCIÓN DE LOS AGREGADOS DE OFERTA (TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL ÍNDICE DE VOLUMEN)**



Fuente: CET. Eustat

<sup>2</sup> Las exportaciones de bienes y servicios consisten en operaciones (ventas, regalos o donaciones) mediante las cuales los residentes suministran bienes y servicios a los no residentes.

<sup>3</sup> Las importaciones de bienes y servicios consisten en operaciones (adquisiciones, regalos o donaciones) mediante las cuales los no residentes suministran bienes y servicios a los residentes.



siendo la media anual de incremento del 2,4% (una décima porcentual superior a la del año anterior), lo que supone 23.760 puestos más que en el año anterior. La tasa de paro, según los datos de la PRA de EUSTAT, disminuye respecto al año anterior (del 4,1 al 3,3%).

La desaceleración de la actividad no ha tenido incidencia en la creación de empleo pero sí en las ganancias de productividad. De hecho, la productividad aparente del trabajo sigue creciendo, pero menos que en el año anterior (1,5% frente al 1,9%).

Por su parte, la inflación ha sido uno de los aspectos menos favorables. El deflactor del PIB alcanza el 3,3% (una décima porcentual más que en el periodo anterior) y el incremento interanual de los precios de consumo, en diciembre de 2007, fue del 4,2% (mismo valor que el registrado en el Estado).

Por su parte, en el mes de diciembre, el Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA)<sup>4</sup> del Estado registra una tasa de variación interanual del 4,3%. Según datos de Eurostat, en la UE-27, es del 3,2% y en la UE-25, del 3,1%.

Para un estudio más exhaustivo sobre precios y productividad, recomendamos la lectura del Capítulo sobre Precios, costes, productividad y rentas.

## 2.2. Demanda Interna

Tal y como hemos mencionado anteriormente, la demanda interna, con un crecimiento del 4,2% de media anual es la que sostiene el crecimiento del PIB. No obstante, los datos trimestrales de crecimiento muestran una cierta desaceleración a lo largo del año, desde el 4,5% del primer trimestre al 3,7% del último.

Por lo que respecta a su aportación al crecimiento del PIB, en 2007 es tres décimas inferior a la registrada en el año 2006, pasando del 4,7 al 4,4%.

De nuevo la inversión es el factor más dinámico, con un crecimiento respecto al año anterior del 5,9% (6% el año anterior) pero su perfil trimestral es decreciente, el consumo privado crece por debajo del año anterior (3,5% frente al 4,2%) y el público por encima (un 3,7% frente al 2,8% registrado en el año 2006).

Según información ofrecida por Eustat y la Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco, los principales indicadores coyunturales del **consumo privado** muestran, de nuevo en 2007, un menor dinamismo en algunos de los mismos.

Así, la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial<sup>5</sup> referido a los bienes de consumo, crece en menor medida que en el año anterior, un 0,4% frente a un 1,5%. El Índice de Actividad Industrial de los bienes de consumo sigue creciendo, un 2% de media interanual, pero menos que en el año anterior (2,7% 2006), con lo cual se detecta una cierta desaceleración. Las ventas en grandes superficies, a diferencia de lo acontecido en años anteriores, decrecen un 0,3%. El índice de comercio interior crece un 2%, 1,6 puntos por debajo del año precedente.

En el lado positivo hay que situar las matriculaciones de turismos, que crecen un 2,2% frente a la disminución del 0,9% del año anterior.

Por su parte, el **consumo público** (gasto corriente del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales) sigue creciendo.

Por lo que respecta a la **inversión**, el Índice de Producción Industrial de bienes de inversión crece, pero lo hace en menor medida que en el año anterior, 7% frente a 8%. Por su parte, el Índice de Actividad Industrial de bienes de equipo crece 9 décimas más que en el año 2006 (de 4 a 4,9%) pero culmina el año con un incremento del 3,4%.

La matriculación de vehículos industriales de carga crece un 5,4%, contrarrestando el descenso (también del 5,4%) acontecido en el año anterior.

<sup>4</sup> El IPCA es un indicador estadístico cuyo objetivo es proporcionar una medida común de la inflación que permita realizar comparaciones internacionales y examinar, así, el cumplimiento que en esta materia exige el Tratado de Maastricht para la entrada en la Unión Monetaria Europea. Recordemos que el objetivo estabilidad establece un incremento interanual por debajo del 2% del Índice Armonizado de Precios al Consumo (IAPC) para el área del euro.

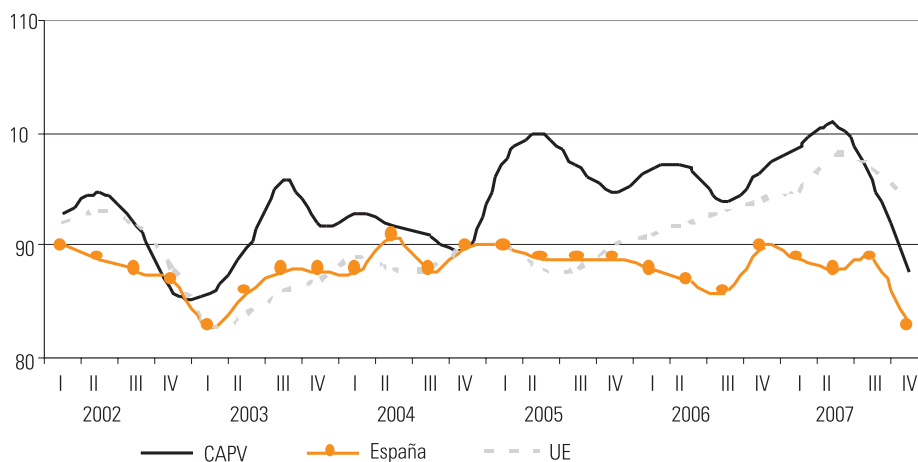
<sup>5</sup> El IPI mide la evolución en volumen de la parte del PIB que tiene su origen en la industria, es decir, industrias extractivas, manufactureras y de producción y distribución de energía eléctrica, agua y gas (excluye construcción). El IAI incluye también construcción.

**CUADRO III.2.2. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)**

	2004	2005	2006	2007
<b>Indicadores del Consumo privado</b>				
IPI bienes de consumo	-0,8	0,5	1,5	0,4
IAI bienes de consumo	2,0	3,3	2,7	2,0
Matriculación de turismos	3,9	2,8	-0,9	2,2
Índice Comercio Interior (p.ctes.)	3,0	0,3	3,6	2,0
Ventas en grandes superficies (p.ctes.)	3,5	9,3	1,6	-0,3
Población ocupada (PRA)	1,6	1,3	1,4	1,1
Incremento salarial convenios (*)	4,0	4,5	4,9	4,2
<b>Indicadores del Consumo público</b>				
Gasto corriente del Gobierno Vasco y DDFP	7,5	7,3	8,8	10,1
<b>Indicadores de la Inversión</b>				
IPI bienes de inversión	4,2	7,3	8,0	7,0
IAI bienes de inversión	2,0	1,5	4,0	4,9
Matriculación de vehículos de carga	14,9	12,0	-5,4	5,4
Valor de importación Bienes de equipo	17,5	3,4	6,1	14,8

Fuente: Eustat y Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco

**GRÁFICO III.2.3. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CONFIANZA DEL CONSUMIDOR**



Fuente: Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras

Por últimos, el valor de la importación de bienes de equipo aumenta de forma importante su tasa de crecimiento, un 14,8% cuando en el año anterior el incremento fue del 6,1%.

En línea con esta situación, desde el tercer trimestre de 2006 hasta el segundo de 2007, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras muestra un evolución positiva desde 94 a

**CUADRO III.2.3. ÍNDICE DE EXPECTATIVAS DE CONFIANZA DEL CONSUMIDOR EN LA CAPV: COMPONENTES**

	ICC	Expectativas de la situación económica del hogar (próximos 12 meses)	Expectativas de la situación económica general (próximos 12 meses)	Expectativas de ahorro (próximos 12 meses)	Expectativas de paro (próximos 12 meses)
I	98	99	94	112	87
II	100	101	94	113	90
III	97	103	91	116	77
IV	95	97	84	116	81
<b>2005 MEDIA</b>	<b>97,5</b>	<b>100</b>	<b>90,8</b>	<b>114,3</b>	<b>83,8</b>
I	97	96	82	124	85
II	97	99	89	113	87
III	94	101	92	102	81
IV	97	99	93	105	92
<b>2006 MEDIA</b>	<b>96,3</b>	<b>98,8</b>	<b>89</b>	<b>111</b>	<b>86,3</b>
I	99	99	92	107	98
II	101	95	89	114	107
III	96	97	89	115	84
IV	<b>88</b>	<b>86</b>	<b>76</b>	<b>95</b>	<b>93</b>
<b>2007 MEDIA</b>	<b>96</b>	<b>94,3</b>	<b>86,5</b>	<b>107,8</b>	<b>95,5</b>

Fuente: Federación de Cajas Ahorro Vasco-Navarras

101. De hecho, el resultado del índice, en el segundo trimestre de 2007, alcanza un máximo y además se sitúa por encima de los resultados en el Estado (88) y en la UE (98).

Sin embargo, tal como refleja el gráfico adjunto, a partir del segundo trimestre, la confianza de los consumidores empieza a decrecer tanto en la CAPV, como en el Estado y en la UE; y el cuarto trimestre culmina con un valor de ICC de 88 en la CAPV, 83 en el Estado y 94 en la UE. En otras palabras, las expectativas son más pesimistas en la CAPV que en el conjunto de la UE, pero menos que en el Estado.

La media anual del ICC de 2007 para la CAPV se coloca en 96 frente al 96,3 de 2006; 96 se registra también en la UE y 87,3 en el Estado.

Al analizar los cuatro componentes del ICC de la CAPV al cierre de 2007, se observa que todos ellos tienen signo negativo; siendo particularmente llamativo el caso de las expectativas de ahorro de los hogares que venían presentando un signo positivo: expectativas de la situación económica del hogar, -14; expectativas de la situación económica general, -24; expectativas de ahorro, -5; y expectativas de paro, -7.

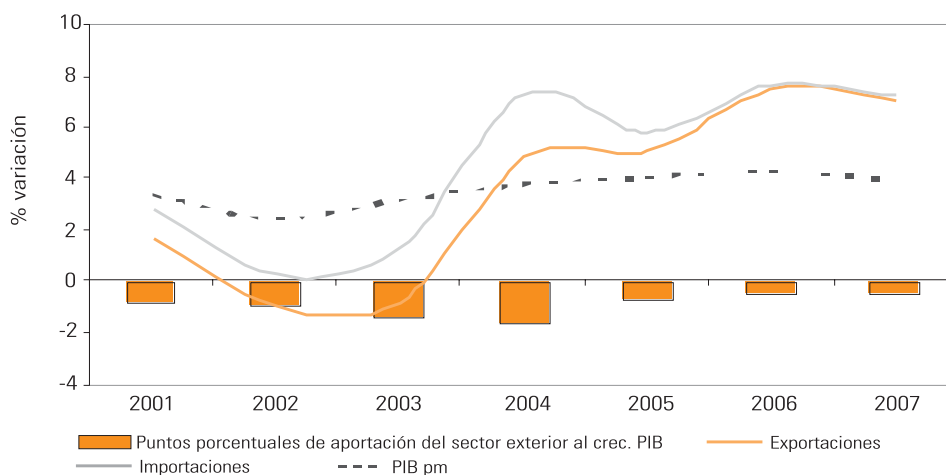
En consecuencia, el descenso de la confianza de los consumidores vascos se debe a la importante caída de tres ellos: las expectativas sobre la situación económica general, sobre la situación económica del hogar y sobre el ahorro de los hogares. El cuarto componente, expectativas de paro, se ha recuperado en alguna medida, aunque sigue en zona de pesimismo.

Por último, las expectativas sobre la evolución de la inflación, elemento que no se toma en cuenta para la confección del índice ICC, vuelven a erigirse como el elemento sobre el que el pesimismo de los consumidores vascos es mayor. El índice ha pasado de -43 en diciembre de 2006 a -64 en diciembre de 2007.

## 2.3. Sector Exterior

Los datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales de Eustat, referidos a las ventas de bienes y servicios realizada *al Estado y al resto del mundo* indican que la exportación crece, en términos reales, un 7,1% de

**GRÁFICO III.2.4. EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERIOR EN LA CAPV (TASA INTERANUAL DE VARIACIÓN DE ÍNDICE DE VOLUMEN. DATOS CORREGIDOS)**



Fuente: Eustat. CET

media anual (4 décimas menos que la tasa registrada en el año 2006) y la importación un 7,3% (también 4 décimas menos que en año anterior). Ambas variables presentan un perfil de evolución trimestral semejante, con un crecimiento entre el 6,5% (las exportaciones) y el 7% (las importaciones) en el primer trimestre, suben ambas hasta alrededor del 9% en el segundo, y vuelven a caer en el tercer y cuarto trimestre, acabando el año con crecimientos del 6,6% y 6,4%, respectivamente.

El grado de apertura<sup>6</sup> (relaciones con el Estado y con el extranjero) de la economía vasca continúa aumentando al pasar del 134,1 al 137,8%, así como el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación que crece 2 décimas, pasando del 92,8 al 93%.

Los datos de comercio exterior de bienes *con el extranjero* que ofrece la *Estadística de Comercio Exterior* basada en los Registros de Aduanas señalan un crecimiento del valor corriente de las exportaciones de un 13,1% en 2007, 3,3 puntos por debajo del crecimiento en 2006, con un incremento de las energéticas de un 10,3% y de las no energéticas (que suponen el 92,2% del total) del 13,4%. Por su parte, las importaciones totales se incrementaron en un 7,3% (12,9 puntos menos que en 2006), donde el valor de las importaciones energéticas, el 30,2% del total,

decrece un 5,3% (en el periodo anterior crecieron un 32,8%) y las no energéticas crecen en un 13,9% (14,6% en el año 2006).

En base a estos datos, el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca pasa del 55,3 al 56,7%, y el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación, del 95,2 al 100,4%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 43% del total exportado (repartida entre máquinas y aparatos, 3.858,1 millones de euros y material de transporte, 4.235 millones de euros), y que presentan un incremento del 11,7% en 2007, 1,4 puntos por encima del incremento registrado en el año 2006; la sección de máquinas y aparatos crece un 13,1% (8,9% en el año anterior) y el material de transporte un 11,8% (en el año anterior un 10,1%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 28% del total, y que siguen manteniendo las elevadas tasas de crecimiento que ya mostraban el año anterior: si en 2006 aumentaron un 17,4%, en 2007 lo hacen en un 22,2%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,4% del total, aun-

<sup>6</sup> Porcentaje que representa la suma de las exportaciones e importaciones a precios corrientes sobre el PIB a precios corrientes

que su tasa de crecimiento es menor que la registrada en 2006, 1,4% frente a 40,5%. En el lado contrario es destacable el descenso que se observa en las exportaciones de productos químicos, 7,5%, en el año anterior se observó un cierto estancamiento.

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan nuevamente los metales y sus manufacturas que suponen el 27,3% de las importaciones totales y crecen un 19,4%. En segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 22,3% de las importaciones totales, y que crecen un 14,8%, debido, sobre todo, a la importación que se realiza de material de transporte (que crece un 35,8%), si bien la de maquinaria también crece, un 9,9%. Entre los restantes grupos arancelarios, vuelven a producirse crecimientos en las importaciones de plástico y caucho, +10,6% y de papel, +9,1% y es destacable el descenso que se produce en las importaciones de productos químicos, -10,2%.

El saldo exterior, tras dos años siendo deficitario, en 2007, muestra superávit (72,1 millones de euros, 0,1% del

PIB), y contrasta con el déficit registrado en el conjunto del Estado en el 2007, que supera 9% de su PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-4.186 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 4.258,1 millones de euros, que representa el 6,4% del PIB, ratio dos décimas porcentuales superior al del año anterior, 6,16%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE-15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 65,5% del total y presentan una tasa de crecimiento del 7,9%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia (si bien presentan una reducción sobre las del año anterior) y Reino Unido que suponen el 47,6% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15, así como los aumentos en las destinadas a Bélgica (+37%) y Luxemburgo (+20,6%).

**CUADRO III.2.4. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (MILLONES DE EUROS)  
(CLASIFICACIÓN POR GRUPOS ARANCELARIOS)**

GRUPOS ARANCELARIOS	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES					SALDO		
	2005	2006	2007 p		Variación 06-07	2005	2006	2007 p		Variación 06-07	2005	2006	2007 p
	millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones
<b>Total</b>	<b>14.296,7</b>	<b>16.647,4</b>	<b>18.834,3</b>	<b>100,0</b>	<b>13,1</b>	<b>14.536,7</b>	<b>17.478,1</b>	<b>18.762,1</b>	<b>100,0</b>	<b>7,3</b>	<b>-240</b>	<b>-830,7</b>	<b>72,1</b>
Energéticas (Productos y minerales energéticos)	881,7	1.334,5	1.472,00	7,8	10,3	4.497,6	5.975,4	5.657,9	30,2	-5,3	-3.615,9	-4.641,00	-4.186,0
<b>No Energéticas</b>	<b>13.415,0</b>	<b>15.312,9</b>	<b>17.362,3</b>	<b>92,2</b>	<b>13,4</b>	<b>10.039,1</b>	<b>11.502,7</b>	<b>13.104,2</b>	<b>69,8</b>	<b>13,9</b>	<b>3.375,9</b>	<b>3.810,3</b>	<b>4.258,1</b>
Productos agrícolas	485,1	534,5	617,3	3,3	15,5	812,7	812,1	844,5	4,5	4,0	-327,5	-277,6	-227,2
Productos químicos	425,9	426,3	394,5	2,1	-7,5	450,1	541,1	485,7	2,6	-10,2	-24,2	-114,8	-91,2
Plásticos y caucho	975,2	1.370,5	1.389,8	7,4	1,4	643,1	792,1	876,1	4,7	10,6	332,1	578,4	513,8
Papel	428,7	452,3	498,8	2,6	10,3	330,9	368,5	401,8	2,1	9,1	97,7	83,8	97,0
Metales comunes y sus manufacturas.	3.681,5	4.321,4	5.280,9	28,0	22,2	3.374,6	4.287,9	5.120,0	27,3	19,4	307	33,4	160,9
Bienes de equipo	6.571,4	7.246,0	8.093,1	43,0	11,7	3.433,7	3.641,9	4.179,3	22,3	14,8	3137,8	3604,1	3.913,9
Máquinas y aparatos	3.132,4	3.410,8	3.858,1	-	13,1	2.193,4	2.370,9	2.605,3	-	9,9	-	-	1.252,8
Material de transporte	3.439,1	3.786,4	4.235,0	-	11,8	1.240,3	1.158,6	1.573,9	-	35,8	-	-	2.661,1
Otras manufacturas	716,1	812,0	929,5	4,9	14,5	953,4	1.039,6	1.180,2	6,3	13,5	-237,2	-227,6	-250,8
No clasificados	131,0	150,0	158,4	0,8	5,6	40,7	19,5	16,7	0,1	-14,4	90,3	130,5	141,7

P provisionales

Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior

Paralelamente, llama de nuevo la atención el crecimiento que se produce en la exportación dirigida a los nuevos países miembros (+22,5%), con un peso destacado para Polonia (40,1% y un crecimiento del 32,7% respecto al año anterior).

En el área de la OCDE pero ya fuera de la UE disminuyen las exportaciones hacia EE.UU (-8,3%) y en menor proporción las japonesas (-1,1%), mientras las mejicanas crecen (+20,5%); si bien las exportaciones de Japón suponen una proporción muy reducida de nuestro comercio exterior.

Fuera de la OCDE vuelven a destacar, por sus elevadas tasas de crecimiento, las exportaciones hacia Rusia y, en menor medida, hacia las economías dinámicas de Asia (EDA) y hacia China. Por su parte, se observa también un crecimiento importante en las exportaciones hacia el área MERCOSUR, siendo en el caso de Brasil del 44,3%.

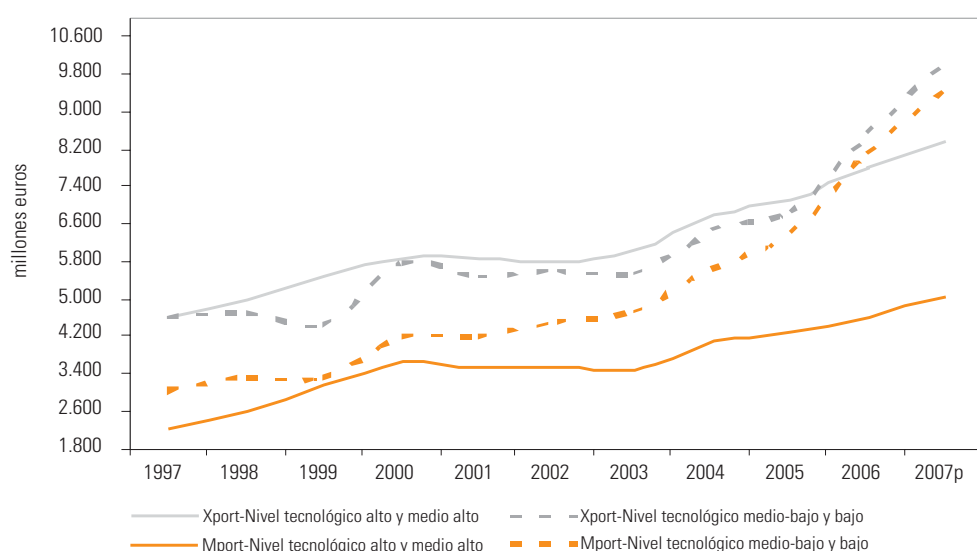
Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE-15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 66,4% del total de las importaciones de la UE-15.

**CUADRO III.2.5. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES NO ENERGÉTICOS DE LA CAPV POR ÁREAS GEOGRÁFICAS (MILES DE EUROS)  
(CLASIFICACIÓN POR GRUPOS ARANCELARIOS)**

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO		
	2005	2006	2007 p	Variac. 2006-07	2005	2006	2007 p	Variac. 2006-07	2005	2006	2007 p
<b>Total</b>	<b>13.415.017</b>	<b>15.312.931</b>	<b>17.362.324</b>	<b>13,4</b>	<b>10.039.114</b>	<b>11.502.673</b>	<b>13.104.234</b>	<b>13,9</b>	<b>3.375.903</b>	<b>3.810.258</b>	<b>4.258.090</b>
<b>OCDE</b>	<b>11.169.663</b>	<b>12.798.450</b>	<b>13.855.709</b>	<b>8,3</b>	<b>7.773.944</b>	<b>8.656.647</b>	<b>9.817.780</b>	<b>13,4</b>	<b>3.395.719</b>	<b>4.141.803</b>	<b>4.037.929</b>
<b>UE-15</b>	<b>9.147.879</b>	<b>10.538.456</b>	<b>11.375.996</b>	<b>7,9</b>	<b>6.834.792</b>	<b>7.554.811</b>	<b>8.424.961</b>	<b>11,5</b>	<b>2.313.087</b>	<b>2.983.645</b>	<b>2.951.035</b>
Alemania	2.045.374	2.525.671	2.832.268	12,1	1.737.020	1.793.956	2.439.558	36	308.354	731.715	392.710
Austria	183.882	183.882	206.886	12,5	113.502	138.733	152.204	9,7	70.380	45.149	54.682
Bélgica	386.837	505.129	692.117	37	331.353	410.237	441.033	7,5	55.484	94.892	251.084
Francia	2.707.603	2.989.453	3.108.124	4	1.505.151	1.729.787	1.870.189	8,1	1.202.452	1.259.666	1.237.935
Italia	1.122.205	1.400.249	1.343.977	-4	1.019.725	1.117.294	1.285.616	15,1	102.480	282.955	58.361
Luxemburgo	21.777	19.888	23.991	20,6	33.082	36.111	25.591	-29,1	-11.305	-16.223	-1.600
Portugal	694.957	739.436	837.283	13,2	231.758	284.727	270.201	-5,1	463.199	454.709	567.082
Reino Unido	1.074.304	1.110.949	1.235.466	11,2	921.294	944.859	811.544	-14,1	153.010	166.090	423.922
<b>UE-25</b>	<b>9.635.519</b>	<b>11.155.544</b>	<b>12.151.587</b>	<b>8,9</b>	<b>7.052.907</b>	<b>7.832.401</b>	<b>8.752.129</b>	<b>11,7</b>	<b>2.582.612</b>	<b>3.323.143</b>	<b>3.399.458</b>
<b>NMUE</b>	<b>566.388</b>	<b>715.205</b>	<b>876.285</b>	<b>22,5</b>	<b>272.517</b>	<b>328.838</b>	<b>384.306</b>	<b>16,9</b>	<b>293.871</b>	<b>386.367</b>	<b>491.979</b>
Polonia	192.762	265.197	351.962	32,7	59.132	69.032	95.335	38,1	133.630	196.165	256.627
<b>UE-27</b>	<b>9.714.267</b>	<b>11.253.661</b>	<b>12.252.281</b>	<b>8,9</b>	<b>7.107.309</b>	<b>7.883.649</b>	<b>8.809.267</b>	<b>11,7</b>	<b>2.606.958</b>	<b>3.370.012</b>	<b>3.443.014</b>
<b>OCDE no UE</b>	<b>1.595.178</b>	<b>1.716.380</b>	<b>1.790.229</b>	<b>4,3</b>	<b>771.161</b>	<b>894.585</b>	<b>1.129.756</b>	<b>26,3</b>	<b>824.017</b>	<b>821.795</b>	<b>660.473</b>
EEUU	551.831	641.898	588.744	-8,3	221.684	289.577	378.612	30,7	330.147	352.321	210.132
Japón	73.645	52.780	52.204	-1,1	159.296	157.153	168.435	7,2	-85.651	-104.373	-116.231
México	397.448	321.227	387.226	20,5	19.413	13.485	36.431	170,2	378.035	307.742	350.795
<b>PECO</b>	<b>99.296</b>	<b>129.585</b>	<b>132.416</b>	<b>2,2</b>	<b>64.969</b>	<b>66.215</b>	<b>99.460</b>	<b>50,2</b>	<b>34.327</b>	<b>63.370</b>	<b>32.956</b>
<b>EDA</b>	<b>161.481</b>	<b>179.783</b>	<b>193.823</b>	<b>7,8</b>	<b>246.886</b>	<b>312.496</b>	<b>349.957</b>	<b>12</b>	<b>-85.405</b>	<b>-132.713</b>	<b>-156.134</b>
<b>MERCOSUR</b>	<b>300.127</b>	<b>263.222</b>	<b>356.919</b>	<b>35,6</b>	<b>189.474</b>	<b>218.589</b>	<b>189.009</b>	<b>-13,5</b>	<b>110.653</b>	<b>44.633</b>	<b>167.910</b>
Brasil	234.270	201.287	290.519	44,3	168.659	189.536	158.086	-16,6	65.611	11.751	132.433
<b>Rusia</b>	<b>62.410</b>	<b>96.686</b>	<b>135.028</b>	<b>39,7</b>	<b>366.245</b>	<b>430.364</b>	<b>463.721</b>	<b>7,8</b>	<b>-303.835</b>	<b>-333.678</b>	<b>-328.693</b>
<b>China</b>	<b>194.203</b>	<b>248.746</b>	<b>283.709</b>	<b>14,1</b>	<b>566.622</b>	<b>782.336</b>	<b>1.139.049</b>	<b>45,6</b>	<b>-372.419</b>	<b>-533.590</b>	<b>-855.340</b>

p. Datos provisionales NMUE: Nuevos Miembros de la UE. MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. PECO: Países de Europa Central y Oriental. EDA: Economías Dinámicas de Asia.

Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior

**GRÁFICO III.2.5. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE LA CAPV SEGÚN EL CONTENIDO TECNOLÓGICO**


p: datos provisionales.

Fuente: Eustat

Son destacables los incrementos observados en las importaciones provenientes de Alemania (+36%), Italia (+15,1%) y Polonia (+38,1%), mientras que se producen descensos en las procedentes de Luxemburgo (-29,1%) y Reino Unido (-14,1%).

En el área de la OCDE pero fuera de la UE, es particularmente llamativo el crecimiento de las importaciones de Méjico (+170,2%).

Respecto al comportamiento fuera del ámbito de la OCDE, destacan las importaciones procedentes de los PECCO (+50,2%), de las economías dinámicas de Asia

(+12%) y de China (45,6%). Asimismo, se observa una reducción en aquellas que tienen su origen en el MERCOSUR (-13,5%).

Por último, el saldo exterior no energético de la CAPV mejora, pasando de un superávit de 3.810 millones de euros a 4.258 entre 2006 y 2007 gracias a la favorable evolución del comercio exterior con Alemania, Francia, Reino Unido, Portugal, los NMUE y la mayoría del resto de países de la OCDE (excepción hecha de Luxemburgo y Japón). No obstante, se observa un deterioro del saldo comercial con algunos de los países no miembros de esta organización, especialmente China, Rusia y las EDA.

**CUADRO III.2.6. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR EN LA CAPV SEGÚN NIVEL TECNOLÓGICO**

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 p
X totales (millones €)	9.239,0	9.698	9.927	11.672	11.355,0	11.416,0	11.577,0	13.301,0	14.049,0	16.351,0	18.493,0
% X de alto y medio alto sobre total	50,4	51,7	55,5	50,8	52,0	51,1	52,5	51,4	51,1	47,8	45,5
% X alto sobre el total	2,5	3,2	5	4,3	4,0	3,4	4,8	2,9	2,3	1,9	2,4
M total (millones de €)	5.255,0	5.883,0	6.399,0	7.795,0	7.692,0	8.040,0	8.211,0	9.701,0	10.633,0	12.756,0	14.628,0
% M de alto y medio alto sobre total	42,7	44,3	48,9	47	45,9	44,4	42,6	42,1	40,1	36,4	34,8
% M alto sobre el total	3,6	3,8	5,3	4,5	4,3	4,0	3,6	3,6	3,5	3,4	3,1

Fuente: Eustat

Como resultado de ello, la tasa de cobertura de los bienes no energéticos disminuye, al pasar del 133,1% al 132,5%, entre 2006 y 2007.

En otro orden de cosas, atendiendo a otro tipo de clasificación, esto es, según nivel tecnológico, se observa que desde el año 2004 tanto las exportaciones como las importaciones de medio-alto y alto nivel tecnológico están perdiendo peso sobre el total de las exportaciones e importaciones en beneficio de las de medio-bajo y bajo. Así si en el año 2004 el 51,4% de las exportaciones que realizaba la CAPV eran de nivel alto y medio-alto; en el 2007 (según datos provisionales) el porcentaje se sitúa en el 45,5%. En el caso de las importaciones se ha pasado de un porcentaje del 42,1% en 2004 al 34,8% en 2006.

Profundizando en el análisis, esto es, distinguiendo entre alto y medio alto, se observa un repunte entre 2006 y 2007 en las exportaciones de bienes y servicios de alto contenido tecnológico sobre el total, en la medida que han pasado de suponer un 1,9 a un 2,4%.

## 2.4. Inversión Extranjera

### ***Inversión extranjera en la CAPV***

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, la inversión extranjera en la CAPV ha crecido considerablemente, según los datos provisionales de 2007 (enero-diciembre). En total, la CAPV ha recibido 2.615,8 millones de euros de inversión extranjera bruta, que descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE) son 1.329,7 millones de euros. Así, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las ETVE, con destino en la CAPV crece un 337,3%.

En el conjunto del Estado la inversión extranjera (descontando las ETVE) ha crecido un 195,9% entre 2006 y 2007; y la proporción que supone la CAPV sobre este total aumenta del 3,1% de 2006 al 4,6% en 2007. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 20,1%, lo que supone un considerable aumento (del 5,4% al 20,1% entre 2006 y 2007).

Así, en el año 2007 la CAPV ocupa la cuarta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 22.242,6 millones de euros descontadas las ETVE; Ca-

taluña que recibe 2.521,4 millones de euros y Valencia con 1.729,1 millones de euros. En el año 2006 la CAPV ocupó la tercera posición en volumen de inversiones, tras Madrid y Cataluña; y en el 2005, la séptima, por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía, Valencia, Baleares y Galicia.

Tal crecimiento se explica por los incrementos acontecidos en:

- la industria de construcción de maquinaria y equipo mecánico, en concreto, en los subsectores de “*fabricación de maquinaria de oficina*”, “*fabricación de material eléctrico*” y “*fabricación de vehículos a motor*”;
- en el sector construcción, en particular en “*construcción general, edificios y obra singular*”,
- en intermediación financiera, banca y seguros; en concreto en “*banca y otros intermediarios financieros*”, y
- en agentes inmobiliarias y servicios; en particular en “*otras actividades empresariales*”

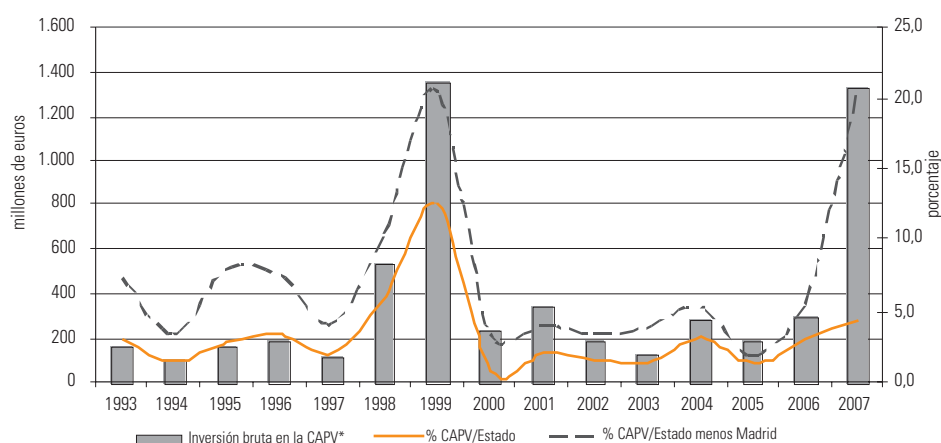
De esta forma, son especialmente destacables por su peso en el total, las inversiones realizadas en el sector de Construcción que suponen el 92,4% de la inversión total recibida por la CAPV y el 88,8% de la realizada en este sector en el Estado; en Agentes inmobiliarias y servicios (tal y como hemos mencionado, en *otras actividades empresariales*) que recibe el 3,4% de la inversión de la CAPV y supone el 2,4% de la realizada en este sector en el Estado y en la Industria de construcción de maquinaria y equipo mecánico, que recibe el 2,3% de la inversión de la CAPV y supone el 5,5% de la realizada en este sector en el Estado

Y entre las inversiones en el sector servicios destacan también las de Transporte y Comunicaciones, que profundizando en su análisis se observa corresponde a inversiones en transporte marítimo.

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular *último* de la inversión se localiza, en el 54,6% de los casos, en un país de la UE-15 (en total 725,9 millones de euros); si bien en el 2007, estas inversiones han perdido peso sobre el total a favor de otros países como la India (591,8 millones de euros de inversión).

Los principales países inversores en la UE-15 son Luxemburgo (475,7 millones de euros), España (102,1 millones de euros), Países Bajos (17,8 millones de euros) y Francia (14,7 millones de euros).



**GRÁFICO III.2.6. INVERSIÓN BRUTA\* EXTRANJERA EN LA CAPV**


\* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores

**CUADRO III.2.7. INVERSIÓN BRUTA\* EXTRANJERA POR CC.AA (MILLONES DE EUROS)**

	2003	2004	2005	2006	2007 p
<b>TOTAL</b>	<b>9.716,7</b>	<b>8.870,2</b>	<b>13.687,5</b>	<b>9.751,1</b>	<b>28.849,1</b>
<b>CAPV</b>	<b>135,8</b>	<b>290,4</b>	<b>190,4</b>	<b>304,1</b>	<b>1.329,7</b>
Andalucía	261,1	312,9	304,0	239,0	229,6
Aragón	52,4	43,4	57,1	91,4	207,0
Cantabria	0,7	24,7	1,1	4,5	10,0
Castilla y León	10,1	3,0	20,8	35,7	23,0
Castilla-La Mancha	32,5	28,4	18,1	250,6	22,0
Cataluña	1.305,7	1.535,9	2.211,4	2.577,5	2.521,4
Madrid	6.159,4	3.495,9	3.958,7	4.150,8	22.242,6
Valencia	260,9	682,4	218,6	162,6	1.729,1
Extremadura	93,8	3,8	8,9	3,9	3,7
Galicia	34,9	391,0	195,6	96,1	47,5
Islas Baleares	332,6	125,5	212,0	116,5	132,9
Islas Canarias	45,6	338,6	26,7	40,8	122,0
La Rioja	16,2	1,6	3,8	0,5	2,8
Navarra	12,4	21,4	11,3	136,5	9,6
Asturias	49,6	696,0	8,3	32,6	8,3
Murcia	875,7	323,5	41,5	113,3	39,8
Ceuta y Melilla	6,1	16,7	5,4	8,9	2,6
Sin asignación	31,3	535,2	6.193,8	1.385,6	165,3

\* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Hacienda

**CUADRO III.2.8. INVERSIÓN BRUTA\* EN LA CAPV POR SECTOR Y PAIS (MILES €)**

	2005	2006	2007 p	ESTADO 2007 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%05-06	%06-07	
Agricul. Ganade. Caza. Selv. y Pesca	7,0	1.257,2	1,2	58.254,6	0,0	0,0	17.860,6	-99,9	
Produc./distrib.eléctrica, gas y agua	8.045,4	303,0	38,0	18.195.255,3	0,0	0,0	-96,2	-87,5	
Industria extractiva. refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	28.526,3	0,0	0,0	-	-	
Alimentación, Bebidas y Tabaco	13,0	22.197,8	0,0	676.443,9	0,0	0,0	170.521,1	-100,0	
Industria textil	0,0	80,0	0,0	18.948,2	0,0	0,0	-	-100,0	
Industria papel, edición y artes gráficas	19.419,9	0,0	3,0	500.301,1	0,0	0,0	-100,0	-	
Ind. química y transf. caucho y plásticos	27.856,8	681,5	3,9	947.509,1	0,0	0,0	-97,6	-99,4	
Metalurgia y fabric. productos metálicos	88.629,3	168.828,5	1.703,0	101.501,8	0,1	1,7	90,5	-99,0	
Ind. construcc. maquinaria y equip. mecanic	26.693,5	8.541,1	30.886,5	558.866,9	2,3	5,5	-68,0	261,6	
Fabric. muebles, otras industrias manufac.	3.198,4	280,0	3,8	3.164,0	0,0	0,1	-91,2	-98,7	
Otras manufacturas	0,0	0,0	0,0	689.183,8	0,0	0,0	-	-	
Construcción	2.560,2	15,1	1.228.958,6	1.384.367,5	92,4	88,8	-99,4	8.122.561,0	
Venta y Comercio	658,3	15.615,0	7.671,6	448.585,2	0,6	1,7	2.271,9	-50,9	
Hostelería	3,0	31,5	8,9	332.106,7	-	0,0	950,3	-71,7	
Transporte y comunicaciones	34,2	7.823,2	9.403,4	666.520,8	0,7	1,4	22.808,5	20,2	
Intermediación financiera, banca y seguros	31,4	47,4	5.541,7	1.906.423,0	0,4	0,3	51,0	11.598,6	
Agentes inmobiliarias y servicios	12.987,0	78.266,9	45.503,5	1.932.778,8	3,4	2,4	502,7	-41,9	
Otros	250,7	124,2	6,1	400.313,8	0,0	0,0	-50,5	-95,1	
<b>Total inversión</b>	<b>190.388,2</b>	<b>304.092,5</b>	<b>1.329.733,1</b>	<b>28.849.050,6</b>	<b>100,0</b>	<b>4,6</b>	<b>59,7</b>	<b>337,3</b>	
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	185.001,6	115.132,2	734.814,6	27.383.179,6	55,3	2,7	-37,8	538,2
	UE-15	150.945,8	91.170,6	725.869,9	24.371.684,2	54,6	3,0	-39,6	696,2
	UE-27	150.949,4	91.179,7	726.085,3	24.392.411,5	54,6	3,0	-39,6	696,3
	AMERICA NORTE	33.716,9	3.903,0	5.541,7	1.906.099,8	0,4	0,3	-88,4	42,0
	CANADA	-	-	-	58.953,9	0,0	0,0	-	-
	EEUU	33.716,90	3.903,0	5.541,7	1.847.145,9	0,4	0,3	-88,4	42,0
	LATINOAMERICA	4.146,90	188.557,3	2.502,9	845.204,3	0,2	0,3	4.446,9	-98,7
	ARGENTINA	1.215,10	-	199,0	4.963,1	0,0	4,0	-100,0	
	BRASIL	2.791,20	166.208,0	770,0	8.760,3	0,1	8,8	5.854,7	-99,5
	CHILE	100,0	24,0	-	1.160,8	0,0	0,0	-76,0	-100,0
	MEXICO	16,5	13,0	1.376,8	726.185,1	0,1	0,2	-21,2	10.482,3
	ASIA Y OCEANIA	4,6	1.463,4	592.465,2	1.177.356,3	44,6	50,3	31.992,1	-
	CHINA	-	-	477,5	1.584,5	0,0	30,1	-	-
	INDIA	-	-	591.849,8	602.102,2	44,5	98,3	-	100,0
	JAPON	0,0	1.329,30	-	31.256,9	0,0	0,0	100,0	-100,0
	AFRICA	914,9	1,5	-	113.217,4	0,0	0,0	-99,8	-100,0
PARAISOS FISCALES	338,9	408,4	1.244,4	155.507,5	0,1	0,8	20,5	204,7	

(\*)Inversión Bruta sin ETVE, p, Datos provisionales

Fuente: Registro de Inversiones exteriores, Mº de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

Es significativo el lugar ocupado por la India como país inversor último (toda su inversión se dirige al sector construcción, en particular, a la construcción general, edificios y obra singular). El análisis en profundidad revela que se trata de una operación de inversión realizada desde compañía(s) domiciliada(s) en Luxemburgo cuyo capital (atendiendo al país de residencia del titular *último* de la inversión) es, mayoritariamente, luxemburgués e indio.

### **Inversión vasca en el extranjero**

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, se ha incrementado considerablemente pasando de 2.550,79 a 28.166,46 millones de euros entre el año 2006 y el 2007. La del conjunto del Estado, también se ha incrementado al pasar de 54.418,6 a 80.252,31 millones de euros.

A diferencia del año anterior cuando la CAPV fue la cuarta comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, superada por Madrid y Cataluña y Cantabria, en 2007 se sitúa como la primera, seguida por Cantabria con 21.206,58 millones<sup>7</sup>, Madrid con 20.624,15 millones y Cataluña con 6.634,91 millones.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero pasa de suponer el 4,3% del total de la del Estado (16,3% descontando Madrid) a suponer el 35,1% del total (47,2% descontando Madrid), entre 2006 y 2007. Y Madrid pasa de representar el 73,6% al 25,7% del total de la inversión.

Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, destacan los Agentes Inmobiliarios y Servicios, en concreto, la rama de actividad de "otras actividades empresariales" que suponen el 26,6% de la inversión externa de la CAPV y el 29,5% de la realizada por el Estado en el

**CUADRO III.2.9. INVERSIÓN BRUTA\* REALIZADA EN EL EXTRANJERO POR CC,AA (MILLONES DE EUROS)**

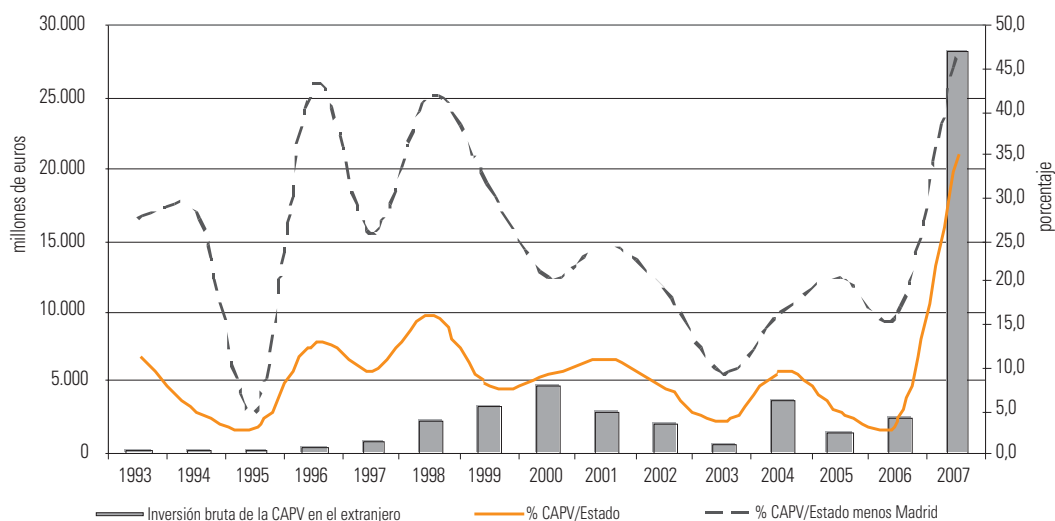
	2003	2004	2005	2006	2007 p
<b>TOTAL</b>	<b>19.653,35</b>	<b>37.668,10</b>	<b>30.395,63</b>	<b>59.418,30</b>	<b>80.252,31</b>
<b>CAPV</b>	<b>731,14</b>	<b>3.745,16</b>	<b>1.557,93</b>	<b>2.550,79</b>	<b>28.166,46</b>
Andalucía	57,41	157,40	767,71	421,19	398,40
Aragón	60,65	4,84	65,83	78,71	149,75
Cantabria	574,62	13.058,23	169,80	4.573,39	21.206,58
Castilla y León	68,16	50,67	186,17	29,04	51,33
Castilla-La Mancha	14,20	4,40	48,98	9,33	134,62
Cataluña	4.649,10	5.117,38	2.863,28	5.882,87	6.634,91
Madrid	11.883,93	14.784,06	22.880,96	43.734,17	20.624,15
Valencia	97,89	107,12	186,87	116,65	384,47
Extremadura	2,46	1,50	4,84	10,22	129,10
Galicia	204,42	497,79	1.149,21	1.086,24	919,57
Islas Baleares	587,30	36,64	290,03	382,34	1.319,33
Islas Canarias	9,04	11,89	1,06	69,14	3,40
La Rioja	2,72	6,17	0,53	4,30	0,68
Navarra	27,13	35,35	79,28	206,49	11,72
Asturias	61,28	1,96	5,48	120,39	13,52
Murcia	621,91	47,52	137,68	143,05	104,32

\* Descontado ETVE,

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores, Ministerio de Economía y Hacienda

<sup>7</sup> Desagregando tal inversión, se comprueba que el 99,5% de la misma corresponde al sector 65 Banca y otros intermediarios.financieros

**GRÁFICO III.2.7. INVERSIÓN BRUTA\* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO**



\* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores

exterior en este sector, y la Banca e intermediación financiera, que supone el 4,1% de la inversión externa de la CAPV y el 5% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.

En segundo grupo lo constituyen, la Industria extractiva, refino de petróleo (0,3% de la inversión vasca en el exterior y 59% de la estatal en este sector) y la Industria de construcción de maquinaria y equipo mecánico (0,2% de la inversión vasca en el exterior). Y un tercer grupo, el sector de la Industria química y transformación de caucho y plásticos, que supone el 0,1% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 2,1% de la estatal exterior en este sec-

tor; y la Industria textil (0,1% de la inversión vasca en el exterior y 8,5% de la estatal en este sector).

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son la UE-15, 67% de la inversión vasca en el exterior (los nuevos miembros representan tan sólo el 0,1%); y los EEUU, que representa el 29,6% de la inversión externa vasca. Dentro de la UE-15, los principales países de destino son Reino Unido (64,03% de la inversión total con 18.034,5 millones de euros), Alemania (1,33% de la inversión con 375,5 millones de euros), Grecia (0,91% de la inversión y 255 millones) y Países Bajos (0,33% de la inversión y 171,6 millones).

CUADRO III.2.10. INVERSIÓN BRUTA\* DE LA CAPV EN EXTRANJERO POR SECTOR Y PAÍS (MILES €)

	2005	2006	2007 p	ESTADO 2007 p	Distribu- ción CAPV	% sobre Estado	%05-06	%06-07	
Personas físicas (sin sector de activ)	94,5	4.391,0	5,1	398.777,7	0,0	0,0	4.546,1	-99,9	
Agricul. Ganade. Caza. Selv. y Pesca	0,0	0,0	0,0	89.813,5	0,0	0,0	-	-	
Produc./distrib.eléctrica, gas y agua	2.324,0	453.300,0	19.288.849,9	19.674.596,7	68,5	98,0	19.405,2	4.155,2	
Industria extractiva, refino de petróleo	0,0	0,0	79.309,1	134.338,3	0,3	59,0	-	-	
Alimentación, Bebidas y Tabaco	61,0	767,4	3.946,6	797.549,6	0,0	0,5	1.158,0	414,3	
Industria textil	73.000,0	85.726,5	20.057,3	236.438,7	0,1	8,5	17,4	-	
Industria papel, edición y artes gráficas	857,0	0,0	0,0	27.793,4	0,0	0,0	100,0	-	
Ind. química y transf. caucho y plásticos	6.113,9	2.476,3	26.043,3	1.253.591,2	0,1	2,1	-59,5	951,7	
Metalurgia y fabric. productos metálicos	204.978,9	4.393,0	3.645,7	11.891,2	0,0	30,7	-97,9	-17,0	
Ind.construcc. maquinaria y equip.mecanic	286.382,5	140.486,5	67.547,3	1.593.406,8	0,2	4,2	-50,9	-51,9	
Fabric. muebles, otras industrias manufac	0,0	0,0	0,0	419,1	0,0	0,0	100,0	-	
Otras manufacturas	6,7	17.817,0	4.802,8	1.028.171,5	0,0	0,5	264.639,2	-73,0	
Construcción	5.107,0	5,9	78,8	277.588,5	0,0	0,0	-99,9	1.225,8	
Venta y Comercio	12.098,4	12.318,0	5.678,2	849.853,2	0,0	0,7	1,8	-53,9	
Hostelería	0,0	0,0	0,0	76.534,9	0,0	0,0	-	-	
Transporte y comunicaciones	1,1	13.726,5	10.153,3	3.808.609,6	0,0	0,3	1.214.633,6	-26,0	
Intermediación financiera, banca y seguros	800.108,6	1.707.369,8	1.152.944,2	23.148.430,8	4,1	5,0	113,4	-32,5	
Agentes inmobiliarias y servicios	163.235,0	108.009,8	7.503.396,3	26.733.112,5	26,6	28,1	-33,8	6.847,0	
Otros	3.557,3	0,0	0,0	111.390,3	0,0	0,0	100,0	3.557,3	
<b>Total inversión</b>	<b>1.557.925,8</b>	<b>2.550.787,6</b>	<b>28.166.457,9</b>	<b>80.252.307,3</b>	<b>100,0</b>	<b>35,1</b>	<b>63,7</b>	<b>1.004,2</b>	
País de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	1.484.526,4	2.482.958,6	27.557.500,1	76.433.598,3	97,8	36,1	67,3	1.009,9
	UE-15	684.511,1	640.855,9	18.859.449,9	53.812.864,5	67,0	35,0	-6,4	2.842,9
	UE-27	696.852,4	671.026,0	18.904.570,0	62.655.713,0	67,1	30,2	-3,7	2.717,3
	AMERICA NORTE	688.813,4	1.685.203,5	8.350.840,0	9.244.910,5	29,6	90,3	144,7	395,5
	CANADA	-	-	-	79.929,0	0,0	0,0	-	-
	EEUU	688.813,4	1.685.203,5	8.350.840,0	9.164.981,5	29,6	91,1	144,7	395,5
	LATINOAMERICA	138.078,0	160.632,6	153.123,0	4.533.369,1	0,5	3,4	16,3	-4,7
	ARGENTINA	43.728,9	1.224,2	47.401,9	422.529,0	0,2	11,2	-97,2	3.772,1
	BRASIL	11.980,0	8.773,6	31.400,6	1.370.605,6	0,1	2,3	-26,8	257,9
	CHILE	5.924,2	-	5.965,4	138.886,5	0,0	4,3	100,0	-
	MEXICO	76.111,7	133.255,7	43.224,2	2.211.700,5	0,2	2,0	101,0	-67,6
	ASIA Y OCEANIA	29.079,3	18.754,0	494.643,3	1.684.474,0	1,8	29,4	-35,5	2.537,5
	CHINA	1.161,0	6.798,0	493.749,8	595.351,5	1,8	82,9	485,5	7.163,1
	INDIA	-	84,1	214,9	9.322,6	0,0	2,3	-	155,5
	JAPON	24.886,9	-	-	28.437,0	0,0	0,0	-100,0	-
	AFRICA	2.510,2	5.579,1	-	220.362,4	0,0	0,0	122,3	-100,0
	PARAISOS FISCALES	2.686,7	11.014,8	-	204.872,9	0,0	0,0	310,0	-100,0

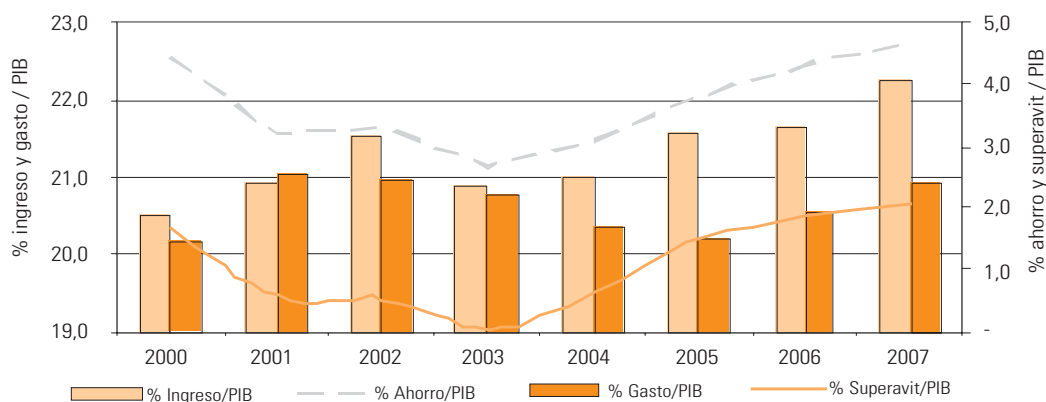
(\*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Mº de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

# 3

## Sector Público de la CAPV

**GRÁFICO III.3.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR PÚBLICO VASCO RESPECTO DEL PIB**



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco

En relación a la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando en 2007 el importante incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 10,5%, superior al 8,2% del año precedente, gracias a los aumentos que se observan fundamentalmente en los impuestos directos (+17,3%), y en menor medida en los indirectos (+3,3%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB aumenta siete décimas, pasando del 21,6% de 2006 al 22,3%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 9,5%, una décima menos que en el año anterior,

y de manera más notable en el Gobierno (+10,5%) que en las Diputaciones Forales (+8,5%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,9%. En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 8,9% (+13,1% en 2006), así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005, 1,9% en 2006 y hasta el 2% en este último ejercicio.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se ha reducido en 2007 por segundo año consecutivo, alcanzado la deuda viva al final del año 2.586 millones de euros, un 8,1% menos que en 2006.

### 3.1. INGRESOS

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (14.773.380 miles de euros) presentan en 2007 un crecimiento del 10,5%, superando en 2,3 puntos el incremento del pasado año, fundamentalmente gracias a los importantes aumentos que se observan en los impuestos directos (17,3%), que unidos a los indirectos suman el 93% de los ingresos totales de estas administraciones.

Otro capítulo que también presenta fuertes aumentos, aunque cuenta con menor peso dentro de los ingresos del conjunto del Sector Público Vasco, son las transferencias corrientes (+86%) y los ingresos patrimoniales (+39,8%), seguidos del correspondiente a Tasas y otros ingresos (+35,7%). Por el contrario, se reducen las operaciones de capital, tanto las transferencias de capital (-27,6%) como las enajenaciones de inversiones reales (-72,6%). También descienden los ingresos financieros, en un 44,7% (frente al descenso del 62,8% de 2006), manteniendo la trayectoria de reducciones de años anteriores por una menor emisión de deuda. Por último, los impuestos indirectos

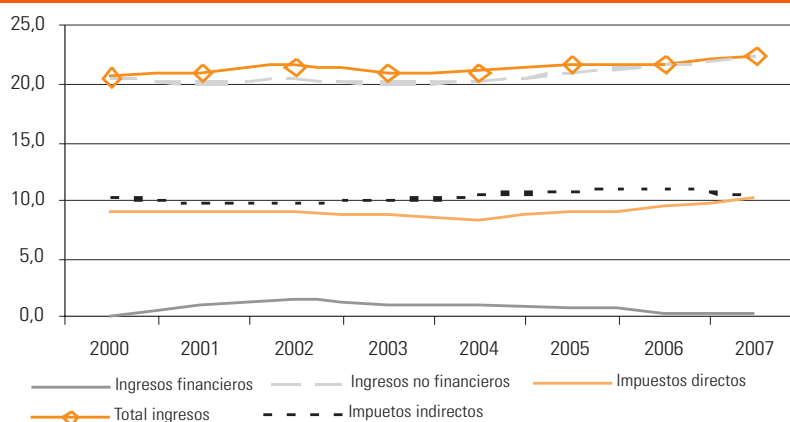
apenas crecen un 3,3%, el menor incremento de los últimos seis años.

En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado sucesivamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004, 21,5% en 2005, 21,6% en 2006 y 22,3% en 2007. Distinguiendo entre Gobierno y Diputaciones Forales, el primero ingresa un 13,6% del PIB, mientras que las instituciones forales alcanzan el 22,2% del PIB.

Por territorios, destacaron en 2006 (último año para el que se dispone de información oficial desagregada de las tres Diputaciones Forales) los aumentos en los ingresos de la Diputación Foral de Bizkaia, de un 12,1%, debido a la mejor evolución de la imposición directa e indirecta, frente a los menores de las instituciones forales de Gipuzkoa (+11,6%) y Álava (+10,2%).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2007 arrojan un crecimiento del 9,7% respecto de 2006, donde los impuestos directos lo hacen por encima de la media (el 17,2%), tanto el IRPF (13,6%) como los impuestos de sociedades y patrimonio (20,2 y 21,4% respectivamente). La recaudación por impuestos indirectos (cuyo volumen supone la mitad del total recaudado), por su parte, aumenta un 3,3% (+3,5% el IVA total, y hasta el 5,7% la parte de gestión propia), mientras que las tasas y otros ingresos, cuya recaudación apenas representa el 1% del total, crecen un 14,3%.

GRÁFICO III.3.2. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DD.FF. EN RELACIÓN CON EL PIB (%)



Fuente: Elaboración a partir de datos de GOBIERNO VASCO y EUSTAT

**CUADRO III.3.1. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2005-2006. (MILES DE EUROS)**

	2006			2007			% Var. 2006-07		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>8.247.648</b>	<b>13.338.529</b>	<b>13.368.735</b>	<b>8.998.569</b>	<b>14.711.349</b>	<b>14.773.380</b>	<b>9,1</b>	<b>10,3</b>	<b>10,5</b>
Imptos. Directos	-	5.748.225	5.748.225	-	6.742.758	6.742.758	-	17,3	17,3
Imptos. Indirectos	6.422	6.762.176	6.768.598	6.263	6.988.136	6.994.400	-2,5	3,3	3,3
Tasas y otros ingresos	135.370	205.794	341.164	151.561	311.380	462.942	12,0	51,3	35,7
Transferencias corrientes	7.984.065	300.561	150.139	8.699.954	456.661	279.275	9,0	51,9	86
Ingresos patrimoniales	57.342	41.024	98.366	87.012	50.542	137.554	51,7	23,2	39,8
Enajenac. Invers. Reales	1.116	11.293	12.410	528	2.876	3.405	-52,7	-74,5	-72,6
Transferencias de capital	48.856	121.059	86.958	42.720	79.476	62.999	-12,6	-34,3	-27,6
<b>TOTAL INGR. NO FINANC.</b>	<b>8.233.171</b>	<b>13.190.132</b>	<b>13.205.860</b>	<b>8.988.038</b>	<b>14.631.829</b>	<b>14.683.333</b>	<b>9,2</b>	<b>10,9</b>	<b>11,2</b>
Variac. Activos financieros	14.479	21.181	35.660	10.530	20.519	31.049	-27,3	-3,1	-12,9
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	-	127.215	127.215	-	59.000	59.000	-	-53,6	-53,6
<b>TOTAL INGR. FINANC.</b>	<b>14.479</b>	<b>148.396</b>	<b>162.875</b>	<b>10.530</b>	<b>79.519</b>	<b>90.049</b>	<b>-27,3</b>	<b>-46,4</b>	<b>-44,7</b>
<b>% INGRESO / PIB</b>	<b>13,35</b>	<b>21,6</b>	<b>21,64</b>	<b>13,57</b>	<b>22,19</b>	<b>22,28</b>	<b>1,6</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

**CUADRO III.3.2. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACIÓN DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS. (MILES DE EUROS)**

	ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		TOTAL DD.FF.	
	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
2000	591.081	694.835	1.934.718	2.187.969	1.168.896	1.396.367	3.694.695	4.279.171
2001	622.881	720.074	2.063.386	2.116.194	1.234.710	1.424.338	3.920.977	4.260.606
2002	652.444	781.103	2.139.690	2.186.585	1.312.127	1.519.033	4.104.261	4.486.721
2003	660.512	818.995	2.171.351	2.414.507	1.381.476	1.644.585	4.213.339	4.878.087
2004	711.438	958.821	2.262.421	2.703.629	1.405.910	1.816.043	4.379.769	5.478.493
2005	818.845	1.023.691	2.660.239	3.091.806	1.603.713	1.977.315	5.082.797	6.092.812
2006	912.856	1.102.212	3.020.511	3.486.695	1.793.349	2.154.056	5.726.715	6.742.964

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 13.772 millones de euros, importe que supone el 20,8% del PIB corriente de la CAPV en 2007 (20,3% en 2006). Un 31% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,1% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones in-

teriores y aduanas), un 14,8% al Impuesto de Sociedades y el restante 19,1% a los diversos Impuestos Especiales.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal<sup>1</sup> presupuestado en 2006 –último año para el que se dispone de información

<sup>1</sup> Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.



**CUADRO III.3.3. RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV  
(MILES DE EUROS)**

	CAPV 2006	2007				% Vertic. 2007	% Variac. 2006-07
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
<b>TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS</b>	<b>12.552.300</b>	<b>2.205.853</b>	<b>7.198.712</b>	<b>4.367.558</b>	<b>13.772.123</b>	<b>100,0</b>	<b>9,7</b>
<b>IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>5.720.551</b>	<b>1.049.620</b>	<b>3.615.344</b>	<b>2.041.773</b>	<b>6.706.737</b>	<b>48,7</b>	<b>17,2</b>
IMPUESTOS. DIR. SOBRE LA RENTA	5.517.134	1.024.662	3.481.021	1.970.594	6.476.276	47,0	17,4
I.R.P.F.	3.754.206	680.911	2.177.860	1.407.534	4.266.304	31,0	13,6
Retenc.Trabajo y Activ.Profes.	3.755.029	665.689	2.066.591	1.308.456	4.040.736	29,3	7,6
Retenc. Rdtos. Capital Mobil.	151.843	31.961	117.721	87.529	237.211	1,7	56,2
Retenc. Capital Inmobiliario	32.733	9.091	10.816	21.680	41.587	0,3	27,0
Retenc.Ganancias Patrimoniales	21.167	5.087	22.727	12.440	40.254	0,3	90,2
Pagos fracc. Profes. y Empres.	174.584	30.627	78.959	72.057	181.643	1,3	4,0
Cuota diferencial neta	381.149	61.543	118.955	94.629	275.128	2,0	-27,8
Sociedades	1.692.381	334.621	1.143.380	556.170	2.034.171	14,8	20,2
Impto. s/ Renta No Residentes	70.547	9.130	159.781	6.890	175.801	1,3	149,2
IMPUEST. DIR. SOBRE EL CAPITAL	203.416	24.958	134.323	71.179	230.461	1,7	13,3
Sucesiones y donaciones	76.347	8.410	45.631	22.123	76.164	0,6	-0,2
Patrimonio	127.069	16.548	88.692	49.056	154.297	1,1	21,4
<b>IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>6.725.922</b>	<b>1.145.032</b>	<b>3.513.575</b>	<b>2.288.312</b>	<b>6.946.919</b>	<b>50,4</b>	<b>3,3</b>
IVA	4.673.824	816.558	2.426.454	1.594.417	4.837.429	35,1	3,5
Gestión propia	3.464.922	617.992	1.836.401	1.206.694	3.661.087	26,6	5,7
Ajuste	1.208.903	198.566	590.053	387.722	1.176.342	8,5	-2,7
ITP <sup>(1)</sup>	367.946	38.504	214.140	119.484	372.128	2,7	1,1
IAJD <sup>(2)</sup>	136.604	21.828	64.899	48.140	134.867	1,0	-1,3
I.E. Transporte	70.351	12.568	41.321	23.112	77.001	0,6	9,5
II.EE. Fabricación	1.355.166	235.331	699.302	459.509	1.394.142	10,1	2,9
I.V.M. Hidrocarburos	50.091	8.770	26.062	17.125	51.957	0,4	3,7
I. Primas de Seguros	71.940	11.472	40.618	26.031	78.121	0,6	8,6
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>103.646</b>	<b>11.200</b>	<b>69.793</b>	<b>37.474</b>	<b>118.466</b>	<b>0,9</b>	<b>14,3</b>
Tasas de juego	68.918	8.273	41.325	19.141	68.738	0,5	-0,3
Recargos, demora y sanciones	34.728	2.928	28.468	18.333	49.728	0,4	43,2

(1) Impuesto de Transmisiones Patrimoniales

(2) Impuesto de Actos Jurídicos Documentados

Fuente: Dirección de Economía y Planificación. Gobierno Vasco.

**CUADRO III.3.4. GASTOS FISCALES POR TRIBUTOS CONCERTADOS. PESO SOBRE INGRESOS TEÓRICOS PREVISTOS. (MILES DE EUROS)**

	2004	2005	2006				% VAR. 2005/06	% S/ INGRESOS	
			ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV		2005	2006
IRPF	1.666.858	1.763.508	277.107	988.689	603.531	1.869.327	6,0	35,1	34,5
I. Patrimonio	130.465	124.618	13.486	70.569	41.788	125.843	1,0	56,2	52,7
I. Sociedades	510.830	514.773	108.368	244.088	173.048	525.504	2,1	30,5	27,3
IVA*	531.625	2.524.063	501.691	1.485.205	949.319	2.936.215	16,3	40,0	41,5
ITP-AJD	64.092	76.427	47.939	27.479	32.286	107.704	40,9	15,7	20,2
I.E. Transportes		21.041	3.209	10.233	5.866	19.308	-8,2	23,7	22
I.E. Fabricación	164.824	159.782	31.226	97.063	62.931	191.220	19,7	11,4	12,5
I. Vtas. Hidrocarburos		3.939	298	3.143	586	4.027	2,2	7,8	7,3
I. Primas Seguros	13.904	14.001	2.346	7.293	4.728	14.367	2,6	17,0	16,0
<b>TOTAL</b>	<b>3.116.831</b>	<b>5.307.870</b>	<b>985.671</b>	<b>2.933.761</b>	<b>1.874.083</b>	<b>5.793.515</b>	<b>9,1</b>	<b>34,3</b>	<b>34,2</b>

(\*) El importante incremento del gasto fiscal por el IVA en 2005 obedece a mejoras metodológicas, particularmente la inclusión de la estimación de las operaciones exentas y la utilización de un tipo medio ponderado menor.

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria

en detalle- (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanza los 5.793,5 millones de euros, medio millón menos que en 2005, que suponen el 34,2% de los ingresos previstos por tributos concertados en estas figuras (esto es, los ingresos presupuestados más los gastos fiscales estimados). El 45,4% de los gastos fiscales (2.628,4 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma. Además, la mayor proporción de gasto fiscal sobre los ingresos teóricos previstos corresponde al impuesto sobre el patrimonio, en el que el ratio de gasto fiscal alcanza el 52,7%, seguido del IVA (41,5% de gasto fiscal) y del IRPF (34,5%).

### 3.2. Gastos

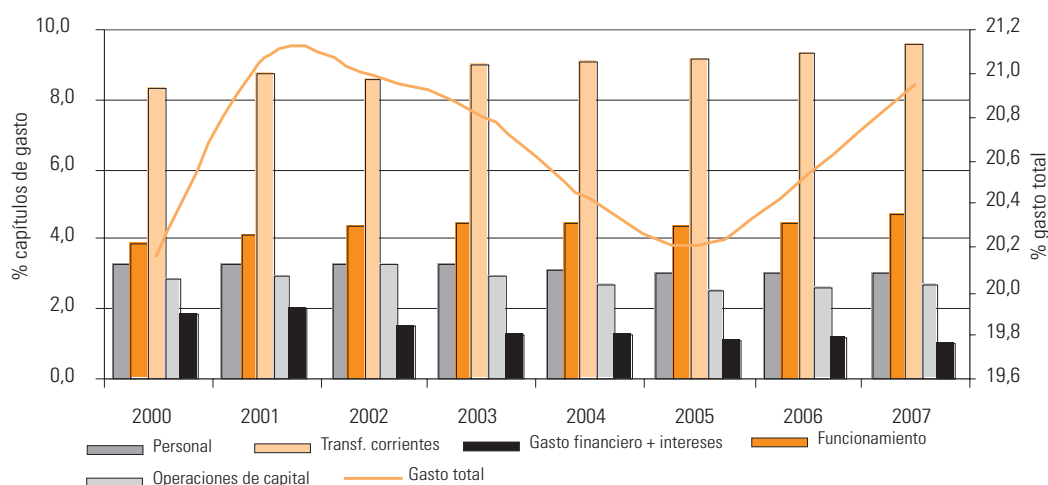
El gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 13.889.462 miles de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha incrementado en 2007 un 9,5%, una décima menos que en el año anterior -y un punto por debajo de lo

que lo hacen los ingresos-, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año, pasando del 20,5% al 20,9%.

El incremento del gasto ha sido inferior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 8,5% (12,9% en 2006), mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 10,5% (6,3% en 2006). En consecuencia, el ratio de gasto público sobre PIB pasa del 21,3% al 21,5% para las Diputaciones Forales y del 12,6% al 12,9% para el Gobierno Vasco.

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco no son muy diferentes de las de años anteriores. Se producen crecimientos superiores a la media en los gastos de funcionamiento (+12,6%), las transferencias de capital (11,8%) y las inversiones reales (10,4%) Les siguen, con crecimientos por debajo de la media, los gastos de personal (un 8,1%). Se reducen, en cambio, los gastos financieros (-20,5%) y la amortización de la deuda, que disminuye un 21,4% respecto de 2006.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2007 muestra un incremento del 10,5%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Transportes y Obras Públicas (+45,7%), Industria, Comercio y

**GRÁFICO III.3.3. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO DE LA CAPV EN RELACIÓN AL PIB**


Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco

**CUADRO III.3.5. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2006-07. (MILES DE EUROS)**

	2006			2007			% Var. 2006-07		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
<b>GASTO TOTAL</b>	<b>7.770.938</b>	<b>13.126.107</b>	<b>12.680.144</b>	<b>8.584.886</b>	<b>14.241.115</b>	<b>13.889.462</b>	<b>10,5</b>	<b>8,5</b>	<b>9,5</b>
Gastos de Personal	1.553.899	291.884	1.845.784	1.688.304	306.835	1.995.139	8,6	5,1	8,1
Gastos de funcionamiento	2.461.989	312.559	2.774.548	2.751.918	373.490	3.125.408	11,8	19,5	12,6
Gastos financieros (intereses)	42.363	51.170	94.073	29.128	45.658	74.786	-31,2	-10,8	-20,5
Transferencias corrientes	2.480.230	11.387.376	5.733.120	2.718.063	12.471.534	6.312.256	9,6	9,5	10,1
Inversiones reales	280.434	532.763	813.197	316.100	581.502	897.602	12,7	9,1	10,4
Transferencias de capital	634.024	238.252	789.319	679.755	261.974	882.531	7,2	10,0	11,8
<b>TOTAL GASTOS NO FINANC.</b>	<b>7.452.939</b>	<b>12.814.004</b>	<b>12.050.041</b>	<b>8.183.268</b>	<b>14.040.993</b>	<b>13.287.722</b>	<b>9,8</b>	<b>9,6</b>	<b>10,3</b>
Variac. Activos financieros	134.817	130.931	265.749	185.102	130.396	315.497	37,3	-0,4	18,7
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	183.182	181.172	364.354	216.516	69.727	286.242	18,2	-61,5	-21,4
<b>TOTAL GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>317.999</b>	<b>312.103</b>	<b>630.103</b>	<b>401.617</b>	<b>200.122</b>	<b>601.739</b>	<b>26,3</b>	<b>-35,9</b>	<b>-4,5</b>
<b>% GASTO LIQUIDADADO / PIB</b>	<b>12,6</b>	<b>21,3</b>	<b>20,5</b>	<b>12,9</b>	<b>21,5</b>	<b>20,9</b>	<b>2,9</b>	<b>1,1</b>	<b>2,0</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Turismo (+16,2%), Vicepresidencia (+22%) y Presidencia (17,5%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 28% del total) y Sanidad (34,1%), crecen respectivamente, un 12,3 y un 11,2%, ligeramente por encima de la media.

En el resto de departamentos se observan incrementos del gasto menores, o incluso descensos como ocurre con Hacienda y Administración Pública (-1,6%). Además, hay que notar el crecimiento que presenta el Consejo Superior de Cooperativas (22,7%), y el descenso en el Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales<sup>2</sup> 2004-2007 (-47,8%, junto al -58,6% de 2006, como resultado de las importantes inversiones de los años 2004 y 2005). Finalmente, el Parlamento Vasco crece un 7,8%, mientras que los Consejos de Relaciones Laborales y Económico y Social lo hacen por debajo de la media, lo mismo que el Tribunal Vasco de Cuentas

### 3.3. Saldo presupuestario

El mayor aumento del ingreso que del gasto en el Sector Público Vasco en 2007 (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 16,9% (+21,9% en 2006) hasta superar los 3.000 millones de euros, así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005, al 1,9% en 2006 y al 2,1% en 2007, representando un total de 1.396 millones de euros.

**CUADRO III.3.6. AHORRO Y SUPERÁVIT DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2006-07. (MILES DE EUROS)**

	2006			2007			% Var. 2006-07		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>8.247.649</b>	<b>13.338.529</b>	<b>13.368.735</b>	<b>8.998.569</b>	<b>14.711.349</b>	<b>14.773.380</b>	<b>9,1</b>	<b>10,3</b>	<b>10,5</b>
Op. Corrientes	8.183.198	13.057.780	13.106.492	8.944.791	14.549.478	14.616.927	9,3	11,4	11,5
Op. de Capital	49.972	132.352	99.368	43.249	82.352	66.403	-13,5	-37,8	-33,2
Op. Financieras	14.479	148.397	162.875	10.530	79.519	90.049	-27,3	-46,4	-44,7
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>7.770.939</b>	<b>13.126.647</b>	<b>12.680.143</b>	<b>8.584.886</b>	<b>14.241.115</b>	<b>13.889.462</b>	<b>10,5</b>	<b>8,5</b>	<b>9,5</b>
Op. Corrientes	6.538.482	12.043.529	10.447.524	7.187.413	13.197.516	11.507.589	9,9	9,6	10,1
Op. de Capital	914.457	771.015	1.602.516	995.855	843.476	1.780.134	8,9	9,4	11,1
Op. Financieras	318.000	312.103	630.103	401.617	200.122	601.739	26,3	-35,9	-4,5
AHORRO BRUTO	1.644.716	1.014.251	2.658.968	1.757.378	1.351.962	3.109.338	6,8	33,3	16,9
CAP/NEC. FINANCIAC.	780.231	375.588	1.155.820	804.772	590.838	1.395.607	3,1	57,3	20,7
<b>% Ahorro / PIB</b>	<b>2,7</b>	<b>1,6</b>	<b>4,3</b>	<b>2,7</b>	<b>2</b>	<b>4,7</b>	<b>-0,5</b>	<b>24,2</b>	<b>8,9</b>
<b>% Superávit / PIB</b>	<b>1,3</b>	<b>0,6</b>	<b>1,9</b>	<b>1,2</b>	<b>0,9</b>	<b>2,1</b>	<b>-3,9</b>	<b>46,5</b>	<b>12,5</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

<sup>2</sup> Plan promovido por el Departamento de Hacienda y Administración Pública, para la financiación de una serie de proyectos de inversión en infraestructuras sociales y culturales, tecnológicas, energéticas y medioambientales, con los fondos derivados de la conclusión del proceso de privatización de la Sociedad Naturcorp (por la que el Gobierno obtuvo un ingreso de 232,5 millones de euros).

### 3.4. Endeudamiento del sector público

El endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se ha reducido en 2007 por segundo año consecutivo, al contrario de lo que venía sucediendo en los anteriores. Al final del año el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 2.586

millones de euros, un 8,1% menos que en 2006 (año en que se había reducido un 7,8%). Este decremento se produce tanto en el Gobierno Vasco, en un -11,7%, representando el 60% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un -1,1%. La emisión total de deuda pública se reduce de manera importante respecto del año anterior, un 53,6%, y corresponde exclusivamente, según los datos disponibles, a las Diputaciones Forales. Por otro lado, la amortización es un 21,4% inferior a la de 2006, debido fundamentalmente a la menor amortización de las Diputaciones Forales.

**CUADRO III.3.7. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. OBLIGACIONES RECONOCIDAS.**

	Miles de euros				distr. %	% variación		
	2004	2005	2006	2007		04-05	05-06	06-07
<b>TOTAL</b>	<b>6.725.309</b>	<b>7.312.911</b>	<b>7.770.938</b>	<b>8.584.886</b>	<b>100</b>	<b>8,7</b>	<b>6,3</b>	<b>10,5</b>
Parlamento	21.520	23.617	25.786	27.789	0,3	9,7	9,2	7,8
Presidencia de Gobierno	18.789	20.510	23.111	27.159	0,3	9,2	12,7	17,5
Vicepresidencia	10.357	12.553	13.861	16.912	0,2	21,2	10,4	22
Hacienda y Administración Pública	161.509	171.829	188.429	185.433	2,2	6,4	9,7	-1,6
Educación, Universidades e Investigación	1.882.886	2.021.892	2.140.099	511.747	6,0	7,4	5,8	9,1
Interior	528.255	526.690	555.618	617.932	7,2	-0,3	5,5	11,2
Industria, Comercio y Turismo	251.938	285.864	298.286	346.684	4,0	13,5	4,3	16,2
Vivienda y Asuntos Sociales	225.385	209.721	244.353	258.280	3,0	-6,9	16,5	5,7
Justicia, Empleo y Seguridad Social	363.555	410.777	469.077	2.403.160	28,0	13	14,2	12,3
Sanidad	2.226.584	2.421.574	2.632.903	2.926.682	34,1	8,8	8,7	11,2
Cultura	203.297	209.021	232.235	253.223	2,9	2,8	11,1	9,0
Ordenación del Territorio y Medio Ambiente	109.672	114.616	120.197	113.185	1,3	4,5	4,9	-5,8
Transportes y Obras Públicas	176.506	182.424	188.236	274.226	3,2	3,4	3,2	45,7
Agricultura y Pesca	177.899	190.704	173.916	187.613	2,2	7,2	-8,8	7,9
Plan Especial Inversiones Econ. Sociales	55.475	67.207	27.828	14.528	0,2	21,1	-58,6	-47,8
Consejo de Relaciones Laborales	2.140	2.338	2.384	2.470	0,0	9,2	2	3,6
Consejo Económico Social	1.560	1.624	1.678	1.739	0,0	4,1	3,3	3,6
Consejo Superior de Cooperativas	715	745	769	944	0,0	4,2	3,3	22,7
Tribunal Vasco de Cuentas	5.085	6.144	6.353	6.623	0,1	20,8	3,4	4,2
Agencia Vasca de Protección de Datos	120	1.161	1.666	1.780	0,0	867,7	43,5	6,8
Deuda Pública	176.883	281.918	217.288	239.639	2,8	59,4	-22,9	10,3
Recursos Institucionales	124.856	149.754	206.867	167.060	1,9	19,9	38,1	-19,2
Gastos diversos departamentos	321	229	-	78	0,0	-28,8	-	-
<b>% PIBpm</b>	<b>12,6</b>	<b>12,7</b>	<b>12,5</b>	<b>12,9</b>	<b>-</b>	<b>0,9</b>	<b>-1,3</b>	

Fuente: Gobierno Vasco. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.

**CUADRO III.3.8. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES (MILES DE EUROS)**

	Endeudamiento bruto		Amortización	Deuda neta		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación	(2)	(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
<b>GOBIERNO VASCO</b>							
2002	366.900	52,9	222.461	144.439	-195,9	1.552.861	10,5
2003	390.000	6,3	128.922	261.078	80,8	1.813.939	16,8
2004	275.000	-29,5	115.935	159.065	-39,1	1.964.186	8,3
2005	300.000	9,1	230.719	69.281	-56,4	2.033.467	3,5
2006	0	-	183.182	-183.182	-364,4	1.850.285	-9,0
2007	<b>0</b>	-	216.516	-216.516	18,2	1.633.769	-11,7
<b>DIPUTACIONES FORALES</b>							
2002	195.000	97,7	54.114	187.386	191,4	971.787	18,0
2003	61.000	-74,7	61.195	-195	-100,1	975.132	0,3
2004	146.001	139,3	162.471	-16.470	8.338,6	958.661	-1,7
2005	126.000	-13,7	67.564	58.436	-454,8	1.017.097	6,1
2006	127.215	1,0	181.172	-53.957	-208,3	963.140	-5,3
2007	59.000	-53,6	69.727	-10.727	-80,1	952.413	-1,1

Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria, la Dirección de Economía y Planif. del Gobierno Vasco y EUSTAT.

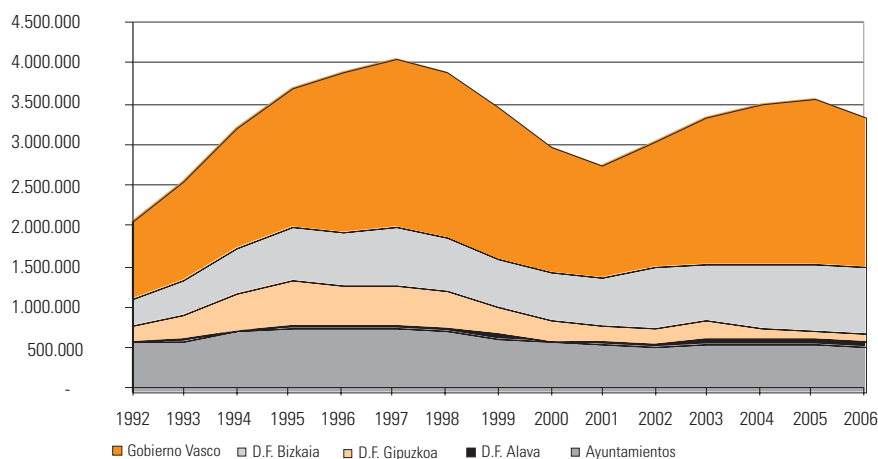
El Gobierno Vasco, según la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2007, no ha emitido deuda en este año (tampoco en 2006)<sup>3</sup>, mientras que ha amortizado 216,5 millones, un 18,2% más que en 2006, disminuyendo por tanto el saldo vivo de la deuda al final del año en idéntico importe. Ésta suma 1.634 millones de euros y disminuye respecto del PIB, pasando del 3% en 2006 al 2,5% en 2007. Por su parte, la emisión de deuda de las Diputaciones Forales alcanza 59 millones de euros, 68 menos que en 2006.

Distinguiendo por Diputaciones Forales, la última información disponible se refiere a 2006, obtenida a partir de la "Estadística presupuestaria del Sector Público" de EUSTAT. En ese año, el 63,5% de la deuda emitida (81 millones de euros) corresponde a la Diputación Foral de Bizkaia (la de Álava no emite deuda y la de Gipuzkoa lo hace

por un total de 46,5 millones, el 36,5%). Además, la amortización de deuda de las Diputaciones Forales es un 168% superior a la de 2005, 181,2 millones de euros, un 45% correspondiente a la Diputación Foral de Bizkaia, un 52,3% a la de Gipuzkoa y el restante 2,7% a la de Álava, de forma que el saldo vivo de la deuda de las Diputaciones disminuye en un 5,3% respecto del año anterior, y también lo hace en relación con el PIB, bajando del 1,78% en 2005 al 1,56% en 2006. En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2006 emitieron deuda por un total de 71,8 millones de euros, y amortizaron 77,7, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se reducía en 5,9 millones, alcanzando los 540,6 millones de euros. En suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2006 una deuda

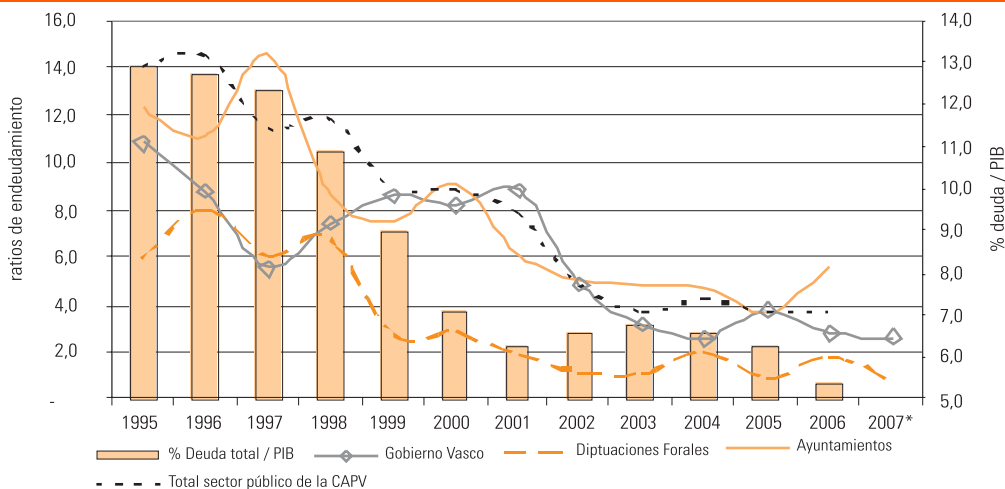
<sup>3</sup> Debe tenerse en cuenta, en relación al endeudamiento del Gobierno Vasco en los años 2001 a 2005, que se repite el hecho de que el importe que figura en las liquidaciones como "emisión bruta" de deuda pública (300 millones de euros en 2005), aun cuando en un principio se presupuestó como ingreso procedente de obligaciones y bonos, después se reconoció como deudas con entidades de crédito, deudas que además quedaron registradas contablemente como derechos reconocidos de los que no se hizo uso. Se trataba, en definitiva, de líneas abiertas de crédito de las que no se dispuso.

**GRÁFICO III.3.4. DEUDA FINANCIERA (MILES DE EUROS) DE LAS ADMINISTRACIONES DE LA CAPV**



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público

**GRÁFICO III.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS RATIOS DE ENDEUDAMIENTO\*\* DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA CAPV Y DEL PESO DE LA DEUDA PÚBLICA TOTAL SOBRE EL PIB**



(\*) Los datos de Gobierno Vasco y Diputaciones Forales para 2007 son estimaciones a partir de datos de la Dirección de Economía y Planificación.

(\*\*) Ratio de endeudamiento: Cociente entre la carga financiera de la deuda (amortización más intereses) y el total de ingresos corrientes.

Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público

de 3.354 millones de euros, cantidad que representa un 5,4% del PIB corriente de ese año. Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años

90, en los que se llegó a superar el 12% del PIB. Esta deuda implica, asimismo, un ratio de endeudamiento<sup>4</sup> del 3,7%, misma tasa que en el año precedente. El menor

<sup>4</sup> El Ratio de Endeudamiento se calcula como el cociente entre la carga financiera de la deuda (amortización más intereses) y los ingresos corrientes del ejercicio. Los valores de este ratio en nuestra Comunidad están muy lejos del límite del 25% que impone la Ley Estatal 8/80, Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas.

ratio corresponde a las Diputaciones Forales (1,8% en 2006, último año para el que disponemos de información análoga para todas las instituciones, y 0,8% en 2007 según un cálculo aproximativo a partir de la Estadística de Ejecución Presupuestaria del Gobierno Vasco). El resto de las instituciones tiene niveles más próximos a la media.

### 3.5. Transferencias institucionales

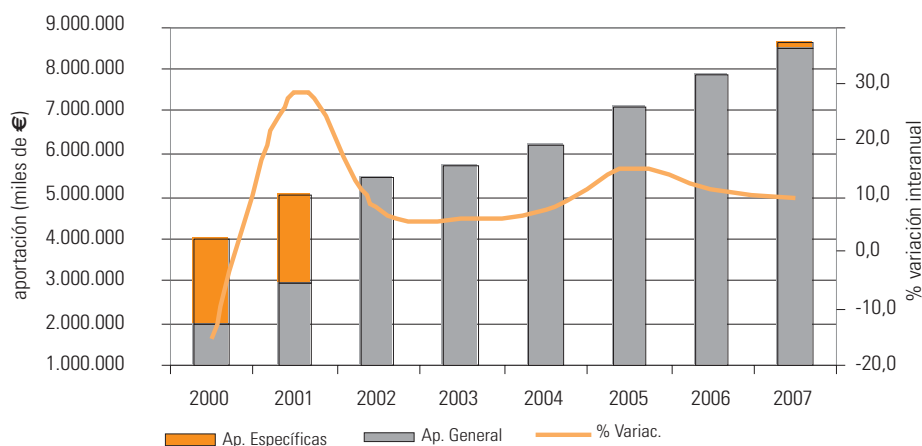
La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el

IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos recogida en la Ley de Aportaciones, que con periodicidad quinquenal estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones). En 2007 las aportaciones suponen una cantidad de 8.601 millones de euros, creciendo un 9,1%, frente al +11,2% del año anterior.

Como novedades para el período 2007-2011, Consejo Vasco de Finanzas Públicas ha acordado algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por

**GRÁFICO III.3.6. EVOLUCIÓN DE LA APORTACIÓN DE LAS DIPUTACIONES FORALES AL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS**



Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Gobierno Vasco



**CUADRO III.3.9. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV. 2002-2006 (MILES DE EUROS)**

CONCEPTO	2003	2004	2005	2006	2007	% Var. 05-06	% Var. 06-07
AP. GENERAL	5.764.518	6.181.796	7.085.585	7.865.095	8.460.069	11	7,6
AP. ESPECÍFICAS			2.760	17.968	140.973	551	684,6
<b>TOTAL</b>	<b>5.764.518</b>	<b>6.181.796</b>	<b>7.088.345</b>	<b>7.883.063</b>	<b>8.601.042</b>	<b>11,2</b>	<b>9,1</b>
AP. ÁLAVA	964.980	1.028.033	1.185.171	1.287.304	1.451.855	8,6	12,8
AP. BIZKAIA	2.898.400	3.112.534	3.568.273	4.001.443	4.314.282	12,1	7,8
AP. GIPUZKOA	1.901.138	2.041.229	2.334.901	2.594.316	2.834.903	11,1	9,3
% ÁLAVA	16,74	16,63	16,72	16,33	16,88	-2,3	3,4
% BIZKAIA	50,28	50,35	50,34	50,76	50,16	0,8	-1,2
% GIPUZKOA	32,98	33,02	32,94	32,91	32,96	-0,1	0,2

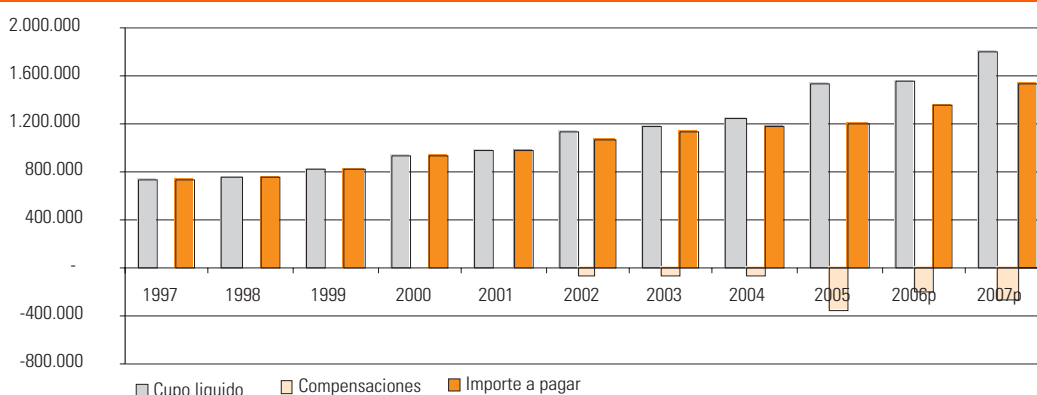
Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Hacienda y Adm. Públicas. GOBIERNO VASCO.

el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste – antes Fondo de Solidaridad-, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

Por otro lado, la participación de la CAPV en el período 2000-2006 (último año para el que se dispone de información, a partir del Informe Anual del Órgano de Coordinación Tributaria) en Fondos Estructurales de la Unión Europea (Fondo Europeo de Desarrollo Regional -FEDER- y Fondo Social Europeo -FSE-) se produce principalmente a través del objetivo 2 (apoyo a la reconversión económica

y social de las zonas con deficiencias estructurales). Estos Fondos Estructurales se materializan en un volumen de ayuda aprobada para el conjunto de sus medidas de 587,6 millones de euros. De esa cantidad, el 95% corresponde al FEDER y el 5% restante al FSE y la participación pública total es de 1.316,2 millones de euros.

Además, en el Marco Comunitario de Apoyo al objetivo 3 para el desarrollo de los recursos humanos para un empleo mejor y generalizado existen 222,6 millones de euros distribuidos en 9 ejes y para las iniciativas comunitarias Urban II e Interreg III 10,5 y 7,2 millones de euros respectivamente para el período de programación 2000-

**GRÁFICO III.3.7. CUPU AL ESTADO: EVOLUCIÓN DE LOS CUPOS LÍQUIDOS, COMPENSACIONES E IMPORTES A PAGAR, MILES DE EUROS**


Fuente: Elaboración a partir de Dpto. de Hacienda y Adm. Pública

**CUADRO III.3.10. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO POR ORIGEN 2004-2006. (MILES DE EUROS)**

	2004	2005	2006	Dist. % 2006	% Var 04-05	% Var 05-06
<b>1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES</b>	<b>6.181.796</b>	<b>7.088.345</b>	<b>7.883.063</b>	<b>98,6</b>	<b>14,7</b>	<b>11,2</b>
. Aportación General	6.181.796	7.085.585	7.865.095	95,4	14,6	11,0
. Aportaciones Específicas	-	2.760	17.968	0,2	-	551
<b>2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES</b>	<b>132.910</b>	<b>196.546</b>	<b>142.032</b>	<b>1,7</b>	<b>47,8</b>	<b>-27,7</b>
. Transf. Instituciones País Vasco	14.256	7.205	9.767	0,1	-49,5	35,6
. Transferencias del Estado	3.787	43.615	7.838	0,1	1.051,3	-82,0
- Becas FISS	31	-	-	-	-	-
- Transferencias por convenios	3.366	-	-	-	-	-
- Otras Transferencias (MAPA y FEAGA)	389	-	-	-	-	-
<b>Fondos Unión Europea</b>	<b>114.867</b>	<b>145.726</b>	<b>124.427</b>	<b>1,5</b>	<b>26,9</b>	<b>-14,6</b>
- FSE	19.720	21.485	9.404	0,1	9,0	-56,2
- FEDER	9.232	38.798	28.079	0,3	320,3	-27,6
- FEOGA - Orientación	-	1.391	460	0,0	-	-66,9
- FEOGA - Garantía	58.282	61.224	75.903	0,9	5,0	24,0
- IFOP	17.525	14.223	6.240	0,1	-18,8	-56,1
- Fondo de Cohesión	8.669	8.283	2.157	0,0	-4,5	-74,0
- Otros Fondos	1.439	322	2.184	0,0	-77,6	578,3
<b>3. OTROS RECURSOS</b>	<b>717.614</b>	<b>480.787</b>	<b>222.553</b>	<b>2,7</b>	<b>-33,0</b>	<b>-53,7</b>
- Deuda Pública	275.000	300.000	0	0,0	9,1	-
- Impuestos Indirectos	6.838	6.986	6.422	0,1	2,2	-8,1
- Ingresos Patrimoniales	230.050	36.569	57.342	0,7	-84,1	56,8
- Enajenación de inversiones reales	2.184	1.897	1.116	0,0	-13,1	-41,2
- Otras Transferencias	7.082	9.207	14.247	0,2	30,0	54,7
- Variación de Activos Financieros	74.379	9.371	14.479	0,2	-87,4	54,5
- Tasas	122.081	116.756	135.370	1,6	-4,4	15,9
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>7.032.320</b>	<b>7.765.678</b>	<b>8.247.648</b>	<b>100,0</b>	<b>10,4</b>	<b>6,2</b>

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

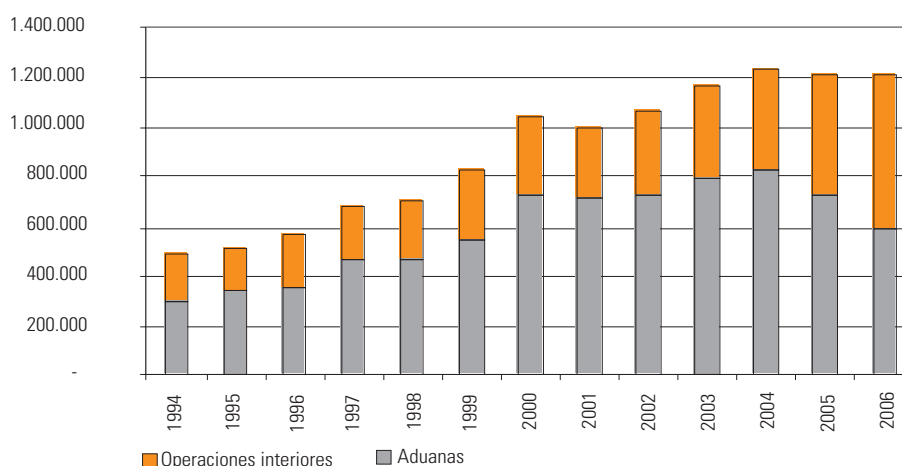
2006. Finalmente, la ayuda aprobada por el Fondo de Cohesión en los años 2000-2002 para proyectos a ejecutar en la CAPV es de 68,5 millones de euros en 2001 y de 100,2 millones de euros en 2002. Desde el año 2002 el volumen de total de Fondos procedentes de la UE ha venido cayendo de forma importante, si bien en 2005 aumentaron un 27%. En 2006 se han reducido de nuevo –un 14,6% respecto del año precedente–, sumando un total de 124,4 millones de euros.

Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley

Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2007 (según liquidaciones provisionales) en 1.538 millones de euros, habiendo aumentado un 12,5% respecto del año 2006.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tri-

**GRÁFICO III.3.8. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR CONCEPTOS. MILES DE EUROS**



Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria

butarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadió en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2006, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 1.209 millones de euros, cifra que desciende un 0,3% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 49,3% del total, habiéndose reducido su peso sobre el total, durante el último año, en casi diez puntos. En cuanto a la distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

### 3.6. El sector público empresarial de la CAPV

#### a) Gobierno Vasco

Los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de

la CAPV<sup>5</sup>, que corresponden al año 2006, mantienen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 9,3 millones de euros en este último año, 4,4 menos que en 2005.

**CUADRO III.3.11. PRINCIPALES ENTES Y SOCIEDADES PARTICIPADOS POR EL GOBIERNO VASCO SEGÚN PORCENTAJE Y MEDIO DE PARTICIPACIÓN. 2006.**

	DIRECTAMENTE	INDIRECTAMENTE
100%	ET-FV S.A.	
	EITB S.A.	
	EVE	ETB S.A.
	Euskadiko Kirol Portua S.A.	
	EJIE S.A.	
ENTRE 50% Y 100%	SPRI S.A.	SPRILUR S.A.
	VIRESA S.A.	Parque Tecnológico S.A.
		Parque Tecnológico de San Sebastián S.A.
		Parque Tecnológico de Álava S.A.

Fuente: GOBIERNO VASCO. El sector público empresarial de la CAE. 2006.

<sup>5</sup> Hay que tener en cuenta que desde 1998 Osakidetza se transforma en Ente Público de derecho privado y por tanto es la mayor de las empresas públicas por plantilla y presupuestos, aunque no se incluye en este apartado sino en el correspondiente a Salud y Sistema Sanitario de la CAPV.

La estructura de este sector público empresarial participada por el Gobierno Vasco permanece en sus grandes rasgos constante, siendo los grupos SPRI, EVE, EITB y las sociedades Eusko Trenbideak, Ejie, Orquesta de Euskadi, Neiker y Mendikoi los principales por su volumen de empleo y participación.

La clasificación económica del sector público empresarial de la CAPV distingue los siguientes grupos:

- Grupo EVE: Sociedades relacionadas con la producción, distribución, investigación y ahorro de energía.
- Grupo EITB: Sociedades creadas para desarrollar las competencias de la CAPV en materia de medios de comunicación.
- Grupo SPRI: Empresas dependientes de la Sociedad para la Promoción y Reconversión Industrial S.A.. Está formado por empresas de diversos sectores, donde predominan las promotoras de polígonos industriales (Industrialdeak), integradas en la sociedad filial Sprilur S.A., la cual, a su vez, forma un grupo empresarial de relevancia. También forman parte del grupo SPRI otras sociedades cuyos objetivos están enfocados a la prestación de servicios dirigidos fundamentalmente a la empresa vasca. Especial importancia tienen los Parques Tecnológicos y Centros de Empresa e Innovación promovidos por SPRI S.A., que estimulan y promueven la iniciativa y la inversión industrial en empresas de tecnología avanzada.
- Grupo Eusko Trenbideak: Lo constituye la sociedad ET-FV S.A. y su filial Euskotren Participaciones S.A.

– Resto de entes y sociedades: Aquellos otros en los que la participación de la CAPV es directa y mayoritaria.

En la mayor parte de las empresas, la participación del sector público se ejerce de forma indirecta. En 2006, el Gobierno Vasco participaba en 57 entes y sociedades públicas, en 41 de ellas de forma indirecta, una más que en el año anterior (nace Hidroeléctrica Harana-Kontrasta, S.A. participada en un 98,5% por el EVE). En 22 de ellas mantenía una participación del 100% (en 13 lo hacía directamente –una más que en 2005, al crearse Basquetour- y en 9 indirectamente), y en 35 lo hacía en una proporción inferior al 100% y superior al 50% (en 3 participaba directamente y en 32 indirectamente).

Por otro lado, la plantilla de las sociedades participadas de forma mayoritaria por el Gobierno Vasco se mantiene estable en torno a 2.800-2.900 empleos, con pequeñas variaciones anuales (en 2006 crece un 2% debido básicamente al aumento que experimenta el ente ETS, cuya plantilla pasa de 43 a 134 personas, así como el grupo Eusko Trenbideak, que ve crecer su personal en 60 trabajadores/as). Poniendo en relación las plantillas de las empresas con sus volúmenes de activos, se obtiene una visión del tamaño de las empresas que componen el sector público empresarial: el 81% de las empresas tienen menos de 50 trabajadores y acumulan el 40% de los activos totales, que suman 2.260 millones de euros. En el otro extremo, sólo dos empresas (ETB y Eusko Trenbideak) cuentan con plantillas superiores a 250 trabajadores, e implican el 8% de los activos totales.

En relación a las principales magnitudes agregadas, ya se ha hecho referencia a los 9,3 millones de euros de beneficios netos, una vez descontados 25,6 millones de impuestos. Estos beneficios han disminuido un 32,3% respecto de 2005, ejercicio en el que estos ascendieron a 13,69 millones de euros. En cuanto a la cifra de negocio, ésta asciende a 421 millones de euros en 2006, un 12,1% menos que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente al descenso en el sector empresarial (-43,7%) y, en menor medida, en el de viviendas y locales comerciales (-21,1%).

**CUADRO III.3.12. PERSONAL AL SERVICIO DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. 2006.**

SOCIEDAD O GRUPO	2006	%	2005	%
GRUPO EUSKO TRENBIDEAK	889	31	949	34
GRUPO EITB	918	31	915	33
GRUPO SPRI	188	6	186	7
EJIE	173	6	168	6
NEIKER	155	5	152	5
ETS	134	5	43	1
RESTO	459	16	445	16
<b>TOTAL</b>	<b>2.916</b>	<b>100</b>	<b>2.858</b>	<b>100</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. El sector público empresarial de la CAE. 2006.

### b) Diputaciones Forales

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2006 un total de 26 sociedades públicas (2 menos que en 2005, desaparecidas ambas en Bizkaia: Boroa y Piacsa),

**CUADRO III.3.13. DIMENSIÓN DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. 2006.**

PLANTILLA 2005	Nº EMPRESAS	Nº TRABAJADORES	ACTIVOS TOTALES (€)	% ACTIVOS TOTALES
< 50 TRABAJADORES	46	336	898.116.962	40
50 A 250 TRABAJADORES	9	1.072	1.168.629.734	52
> 250 TRABAJADORES	2	1.508	193.740.159	8
<b>TOTAL</b>	<b>57</b>	<b>2.916</b>	<b>2.260.486.855</b>	<b>100</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. El sector público empresarial de la CAE. 2006.

**CUADRO III.3.14. IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. €.**

SECTOR DE ACTIVIDAD	2005	2006	Var. 05/06
Promoción empresarial	135.335.870	76.218.069	-43,7
Viviendas y locales comerciales	111.101.238	87.647.001	-21,1
Energía	98.222.000	115.625.000	17,7
Servicios informáticos	58.063.979	57.498.724	-1,0
Publicidad en radio y televisión	38.166.003	36.893.582	-3,3
Transporte ferroviario y por carretera	23.276.191	30.931.665	32,9
Infraestructuras de comunicaciones	9.093.755	9.611.405	5,7
Otros	5.839.075	6.895.410	18,1
<b>TOTAL</b>	<b>479.098.111</b>	<b>421.347.856</b>	<b>-12,1</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. El sector público empresarial de la CAE. 2006.

**CUADRO III.3.15. RESULTADOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS PARTICIPADAS POR LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)**

	ALAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	TOTAL	% Var.
2001	520	3.529	-6.792	-2.743	-
2002	1.808	392	-8.769	-6.569	139,5
2003	-4.553	22.461	1	17.909	-372,6
2004	-3.283	47.237	8.530	52.484	193,1
2005	8.565	48.171	15.145	71.881	37,0
2006	1.430	52.432	17.057	70.919	-1,3

Fuente: Elaboración a partir de datos de las Diputaciones Forales.

8 en Álava (Álava Agencia de Desarrollo, Gestión del Patrimonio Cultural Edificado de Álava, Centro de Cálculo, Fernando Buesa Arena, Naturgolf, Arabako Lanak, Álava Agencia del Agua y Vías de Álava), 4 en Gipuzkoa (Uliazpi Fundazioa,

IZFE, Etorlur y Bidegi) y las restantes 14 en Bizkaia (Aparcabisa, Azpiegitura, Basalan, Beaz, Bizkaiko Bideak,

Bizkailur, BBA Ag. de Innovación, Euskalduna Jauregia, Garbiker, Lantik, Kirolgintzan, Seed Capital de Bizkaia, Sala de Exposiciones de Rekalde e Interbiak).

En relación con los resultados de estas empresas públicas, y tal como viene ocurriendo en los últimos años, globalmente se encuentran marcados por las dos socie-

dades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio (según datos provisionales) de 70,9 millones de euros, un 1,3% menos que en el ejercicio anterior, pero descontadas estas dos sociedades el resultado para 2006 del conjunto de las sociedades mercantiles con participación mayori-

taria de las Diputaciones Forales presentaría unas pérdidas de 5,8 millones (frente a un beneficio de 1,7 millones de 2005, aunque en años precedentes predominaron los resultados negativos).

# 4

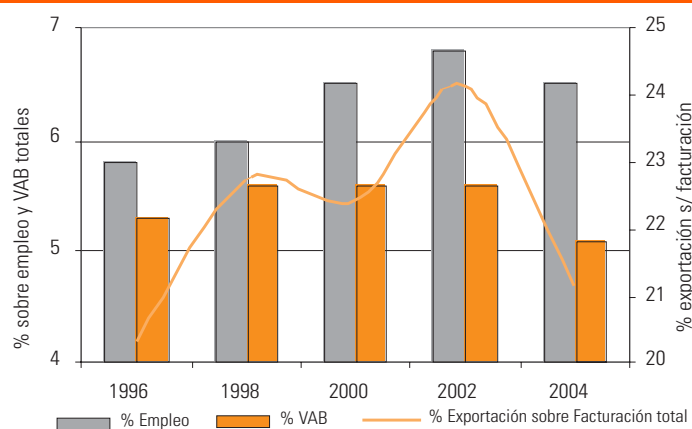
## Economía Social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en este apartado se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social.

Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las coope-

rativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 5% del valor añadido y el 6,5% del empleo de la CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV, según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, relativos al bienio 2003-2004<sup>1</sup>.

**GRÁFICO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social

<sup>1</sup> Para mayor información sobre las Cuentas de la Economía Social, que se publican cada dos años, se remite al lector al capítulo correspondiente de la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2006.

**CUADRO III.4.1. INDICADORES DE EMPLEO EN LA ECONOMÍA SOCIAL, DATOS A 31.12.07**

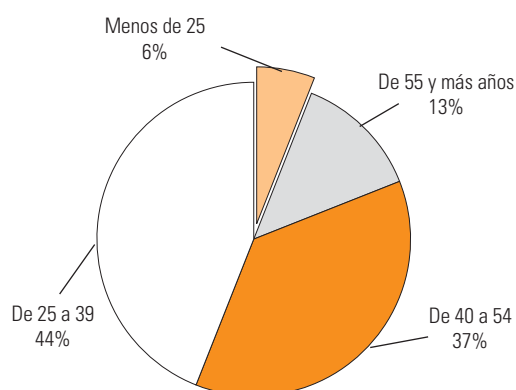
	POBL. OCUPADA ECON. SOCIAL	ECON. SOCIAL / EPA (POR MIL)	TAMAÑO MEDIO	
			COOPERATIVAS	SS.LL.
ANDALUCIA	90.016	27,9	11,0	6,2
ARAGON	11.289	18,3	8,9	4,6
ASTURIAS	6.984	16,0	12,0	6,0
BALEARES	3.922	7,9	14,1	5,2
CANARIAS	9.404	10,3	16,9	4,5
CANTABRIA	2.847	10,8	15,1	9,2
CASTILLA LA MANCHA	23.565	27,7	8,6	5,7
CASTILLA Y LEON	16.428	15,2	7,8	5,0
CATALUÑA	53.193	15,0	7,5	6,1
C. VALENCIANA	64.564	28,7	16,7	6,0
ESTREMADURA	9.901	24,1	9,7	5,8
GALICIA	13.882	11,6	9,2	5,2
MADRID	28.027	9,1	14,0	6,1
MURCIA	26.370	41,5	11,3	6,9
NAVARRA	9.654	33,2	18,1	8,2
<b>CAPV</b>	<b>69.501</b>	<b>69,6</b>	<b>37,6</b>	<b>13,2</b>
LA RIOJA	2.231	15,0	10,9	6,2
CEUTA Y MELILLA	1.096	22,6	10,1	5,6
<b>TOTAL</b>	<b>442.874</b>	<b>21,6</b>	<b>12,3</b>	<b>6,3</b>

Fuente: MTIN, Base de Datos de la Economía Social,

Según estas Cuentas, que elabora el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, la Economía Social está configurada por un total de 2.366 empresas con 3.315 establecimientos situados en la CAPV, agrupando a un total de 60.949 empleos y generando 2.451 millones de euros de Valor Añadido Bruto. En comparación con el resto de las Comunidades Autónomas, la Economía Social de la CAPV es la que dispone de un mayor peso específico dentro de su tejido productivo y representa, además, el 15,1% del total de la Economía Social en el Estado, muy por delante del resto.

Por otro lado, la Seguridad Social registra al final del año 2007 un total de 1.491 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 25 más que en el año anterior, que emplean a 56.039 trabajadores (un 2,8% más que en 2006), lo que arroja un tamaño medio de 37,6 trabajadores por cooperativa, el más elevado del Estado, y muy por encima de su media, que es de 12,3. La misma fuente indica que existen 1.023 sociedades laborales cotizando, 39 menos que en 2006, que emplean a 13.462 per-

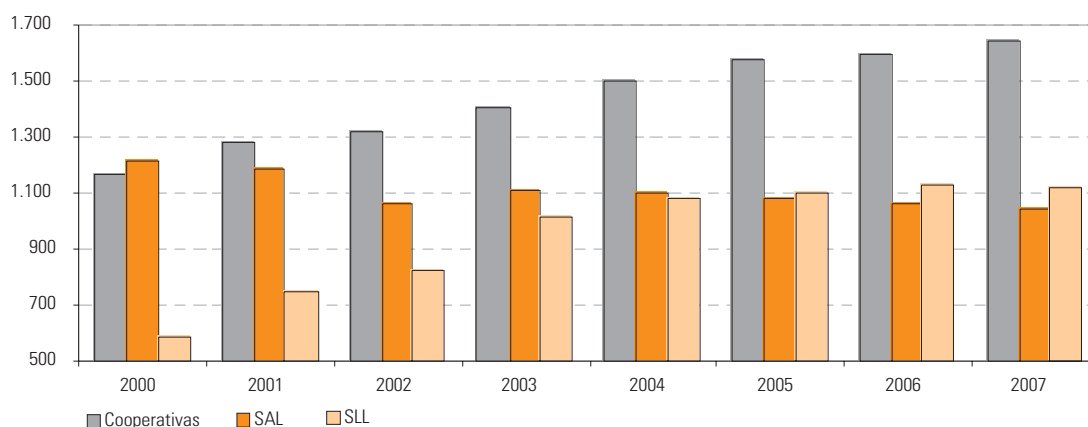
**GRÁFICO III.4.2. DISTRIBUCIÓN DE LOS TRABAJADORES DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. DATOS A 31.12.2007**



Fuente: MTAS. Base de Datos de la Economía Social



GRÁFICO III.4.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOCIEDADES DE LA ECONOMÍA SOCIAL



Fuente: Registro de Economía Social, Gobierno Vasco

sonas -un 0,9% menos que en 2006-, con un tamaño medio de 13,2 trabajadores por sociedad, de nuevo muy por encima de los datos del Estado (6,3 trabajadores de media).

En total, el peso de los trabajadores de la economía social representa, según cálculos del Ministerio de Trabajo a partir de datos de la EPA, un 69,6 por mil del empleo de nuestra Comunidad, peso que triplica la media del Estado, 21,6 por mil, y que es la más elevada de todas sus Comunidades Autónomas.

Asimismo, la Base de Datos de la Economía Social del Ministerio de Trabajo e Inmigración permite conocer algunas características de los trabajadores de este sector de nuestra Comunidad, así como compararlas con el resto del Estado: que el porcentaje de mujeres es en la CAPV del 45,4% (frente a la media del Estado del 40,8%), mientras que el de los trabajadores extranjeros es del 2,2% (la media del Estado es del 9,6%). Asimismo, el peso de trabajadores empleados a tiempo parcial es del 14,6% (15,3% en el conjunto del Estado), y la participación de los trabajadores más jóvenes (menores de 25 años) es muy inferior al Estado: 5,5% de la plantilla frente al 10,7%. Por el contrario, los trabajadores más mayores (con 55 ó más años) tienen mayor representación en la CAPV (12,6%) que en el conjunto del Estado (9,9%).

Por su parte, como veremos, el Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tiene recoge-

das un total de 3.803 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2006 en 15, y prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 22 en 2007, frente a -20 del año precedente). Por su parte, el número de sociedades cooperativas crece en 40 respecto de 2006, mientras que las limitadas descienden en 3 sociedades.

## 4.1. Sociedades Cooperativas

Según los datos a 31 de diciembre del Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, en 2007 aumenta el número de cooperativas en 40, cifra que supone un incremento de un 2,5% respecto del año anterior (año en que crecieron en 21 nuevas cooperativas, el 1,3%). Al final de 2007 el número total de cooperativas en la CAPV es de 1.641.

Siguiendo la tendencia de años anteriores, las cooperativas de trabajo asociado son las que lideran el crecimiento del ámbito cooperativo, de tal modo que, en este año, crecen en 40, que es la cifra de aumento total, hasta alcanzar las 1.057 cooperativas, representando el 64,4% del total (63,5% en 2006).

**CUADRO III.4.2. NÚMERO DE COOPERATIVAS CLASIFICADAS POR TIPOS EN LA CAPV (AL 30-XII)**

	2005	2006	2007	%	Aumento 06-07	% var. 00-07
<b>TOTAL</b>	<b>1.580</b>	<b>1.601</b>	<b>1.641</b>	<b>100,0</b>	<b>40</b>	<b>40,5</b>
Agrarias	95	95	99	6,0	4	12,5
Consumo	32	31	32	2,0	1	14,3
Servicios	73	73	76	4,6	3	55,1
Trabajo asociado	1.007	1.017	1.057	64,4	40	34,3
Enseñanza	96	96	92	5,6	-4	8,2
Vivienda	215	228	224	13,7	-4	126,3
Crédito	3	2	1	0,1	-1	0,0
Mixtas	12	13	17	1,0	4	325,5
2º Grado	47	46	43	2,6	-3	59,3

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

**CUADRO III.4.3. NÚMERO DE COOPERATIVAS POR TIPO EN LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS (A 31-XII)**

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
<b>TOTAL</b>	<b>312</b>	<b>332</b>	<b>338</b>	<b>627</b>	<b>625</b>	<b>644</b>	<b>641</b>	<b>644</b>	<b>659</b>
Agrarias	47	49	50	24	22	24	24	24	25
Consumo	2	2	2	17	16	17	13	13	13
Servicios	8	11	12	29	29	28	36	33	36
Trabajo asociado	137	142	149	453	451	467	417	424	441
Enseñanza	9	9	10	43	44	43	44	43	39
Vivienda	97	108	104	52	53	54	66	67	66
Crédito	0	0	0	1	1	1	2	1	0
Mixtas	2	2	2	1	1	2	9	10	13
2º Grado	10	9	9	7	8	8	30	29	26

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

En segundo término, las cooperativas de vivienda, que representan el 13,7% del total, disminuyen en 4, hasta sumar un total de 224. En cuanto al resto de tipos de sociedades, su peso sobre el total es bastante inferior y en relación a las variaciones respecto del año anterior, son menores y se compensan entre ellas.

Además, lo señalado para el conjunto de la CAPV es aplicable a cada uno de los territorios históricos, tanto en cuanto las variaciones en el número de sociedades como a los principales sectores. En Gipuzkoa son 15 las nuevas

sociedades cooperativas creadas (la mayoría, de nuevo, de trabajo asociado), frente a las 3 del año anterior, mientras que en Bizkaia se suman 19 nuevas sociedades respecto de finales de 2006 (12 de ellas de trabajo asociado), cuando en el período anterior se habían reducido en 2. En Álava el crecimiento neto es de 6 sociedades, siendo el territorio con menor crecimiento.

## 4.2. Sociedades laborales<sup>2</sup>

Otra de las formas jurídicas que adoptan las empresas de economía social es la de sociedades laborales, anónimas o limitadas, en las que la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres.

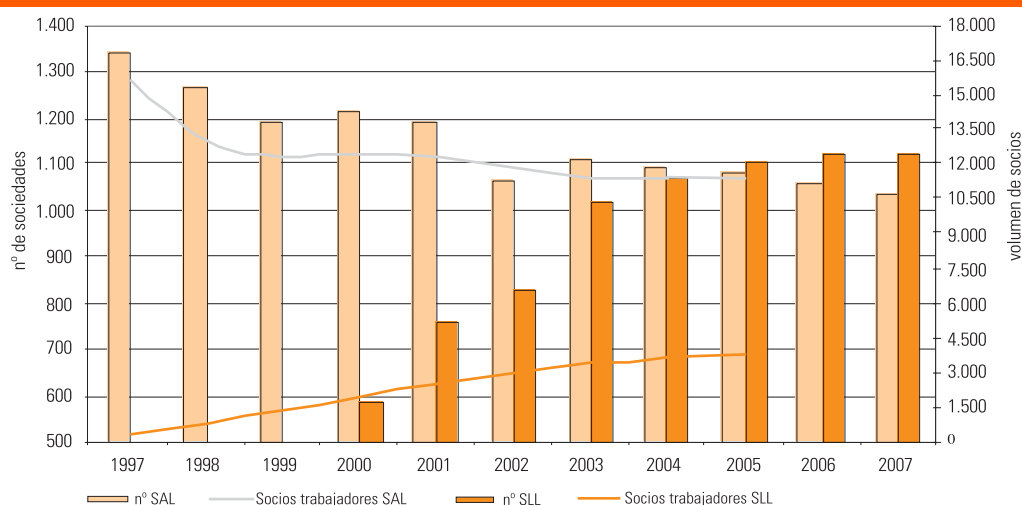
Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral, mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral. En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores y las que pertenecen a otras personas.

El total de sociedades laborales de ambos tipos registradas en la CAPV al final de 2007 es de 2.162, 25 menos que en 2006, superando las limitadas a las anónimas en 84 sociedades (65 en 2006). Durante el último año, las sociedades limitadas han disminuido en 22 (-2,1%), mientras que las sociedades anónimas laborales lo hacen en 3 (-0,3%).

Por sectores, la mayor parte de las sociedades limitadas, el 57,4%, ejercen sus actividades en el sector servicios, mientras que entre las SALes, el ámbito mayoritario (51,8%) es el industrial. Esta diferenciación se reproduce, además, en los tres territorios de la CAPV.

Respecto al tamaño de la plantilla de las sociedades laborales, y ante la imposibilidad de conseguir información actualizada de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, el dato más actualizado corresponde al Ministerio de Trabajo, que calcula, como ya se ha dicho, una plantilla media, a 31 de diciembre de 2007, de 13,2 trabajadores por sociedad laboral (12,8 un año antes), frente a la media del Estado de 6,2 personas trabajadoras (6,4 en 2006).

GRÁFICO III.4.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOCIEDADES LABORALES Y DE SUS ASOCIADOS



Fuente: Gobierno Vasco. Registro de Sociedades Laborales

<sup>2</sup> Desde el año 2007 resulta imposible actualizar la información referente a los socios y capital social de las Sociedades Laborales inscritas en el Registro de Sociedades Laborales de la CAPV. Este Registro comunica que no es posible proporcionar datos fiables, ya que, por una parte, si bien las variaciones en la composición y/o cuantificación del capital social son obligatorias comunicárselas al propio Registro, en la práctica las sociedades sólo lo hacen, como paso previo, cuando les interesa inscribirse en el correspondiente Registro Mercantil.

Por otra parte, un número considerable de sociedades estaban inscritas en el correspondiente registro del Ministerio de Trabajo con anterioridad a ser transferidas a la CAPV, por lo que, debido tanto a que con las transferencia no se aportaron datos estadísticos como a que la aplicación informática que a tal efecto se habilitó desde la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco para la llevanza del libro de inscripción de sociedades laborales, sólo recoge dichos datos desde la puesta en marcha de la mencionada aplicación, no es posible disponer a fecha de hoy de datos fiables sobre el número de socios de las sociedades inscritas con antelación, motivo por el cual no se remiten dichos datos, según justifican fuentes del propio Registro.

**CUADRO III.4.4. SOCIEDADES LABORALES CALIFICADAS EN LA CAPV A 30-XII-2007**

	Total				Limitadas				Anónimas			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
<b>Nº Sociedades</b>	<b>2.162</b>	<b>236</b>	<b>1.172</b>	<b>754</b>	<b>1.123</b>	<b>137</b>	<b>650</b>	<b>336</b>	<b>1.039</b>	<b>99</b>	<b>522</b>	<b>418</b>
Agricultura	20	2	12	6	10	1	6	3	10	1	6	3
Industria	794	71	383	340	256	30	130	96	538	41	253	244
Construcción	359	49	206	104	212	26	120	66	147	23	86	38
Servicios	989	114	571	304	645	80	394	171	344	34	177	133

Fuente: Registro de Sociedades Laborales. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

# 5

## Mercado de trabajo en la CAPV

**CUADRO III.5.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO Y DEL PARO EN LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN**

	2006	2007	TASAS DE VARIACIÓN				
			2006	2007			
			IV	I	II	III	IV
OCUPACIÓN (PRA)	1,4	1,1	2,1	2,1	1,1	1,1	0,3
PUESTOS DE TRABAJO (CET)	2,3	2,4	2,2	2,6	2,4	2,3	2,3
AFILIADOS SEG. SOCIAL	2,3	2,6	2,2	2,9	2,9	2,4	2,4
PARADOS (PRA)	-28,9	-19,7	-30,1	-32,3	-17,7	-14,9	-8,5
PARO REGISTRADO (INEM)	-4,7	-6,4	-8,0	-9,7	-8,2	-4,5	-2,6
TASA DE PARO (PRA)	4,1%	3,3%	3,4%	3,4%	3,4%	3,1%	3,1%

Fuente: Informe KOIUNTURAZ. Dpto. de Hacienda y Administración Pública. GOBIERNO VASCO.

En primer lugar, se debe destacar que tanto la evolución de la afiliación a la Seguridad Social como la del paro registrado han corroborado el gran momento que ha atravesado la economía de la CAPV durante 2007. El número de afiliados al cierre del año era de 968.693, cifra cercana al máximo histórico alcanzado en noviembre de 2007 y un 2,5% superior a la de diciembre de 2006. En términos absolutos, la afiliación se ha incrementado en 23.461 personas, cuando en 2006 lo hizo en 22.425.

Por otro lado, el número de parados registrados se ha reducido un 6,4%, siendo la CAPV, junto con Asturias y Galicia, las únicas Comunidades del Estado que no sólo eluden el empeoramiento del desempleo en el último año,

sino que, además, consiguen reducir el número de personas paradas. Y es que la desaceleración del sector de la construcción ha tenido un impacto menor en nuestra Comunidad que en el resto del Estado, y se ha visto compensada, además, por un vigoroso sector industrial.

Sin embargo, la "Encuesta de Población con Relación a la Actividad" (PRA) de EUSTAT señala un año bastante plano en cuanto a crecimiento de empleo: tan sólo 2.500 puestos de trabajo separan el cierre de 2006 del de 2007 (+0,3%). El dato mejora si en lugar de comparar las cifras de final de año nos fijamos en la media anual; según este parámetro, el empleo ha crecido un 1,1%, mientras que el conjunto de la economía lo ha hecho un 3,9%. Se debe

tener en cuenta, sin embargo, que es razonable esperar un mayor dimensionamiento de la ocupación real, ya que ésta también recoge el trabajo no declarado.

## 5.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro

### 5.1.1. Ocupación

En relación a los objetivos para el empleo en la Unión Europea marcados en 2000 en Lisboa, a pesar del escaso avance experimentado en nuestra Comunidad durante 2007, seguimos en situación de alcanzar los objetivos general y de ocupación femenina (70% y 60% respectivamente), aunque no ocurre lo mismo con el empleo para el colectivo de personas de 55 y más años (el objetivo es alcanzar una tasa del 50%)<sup>1</sup>.

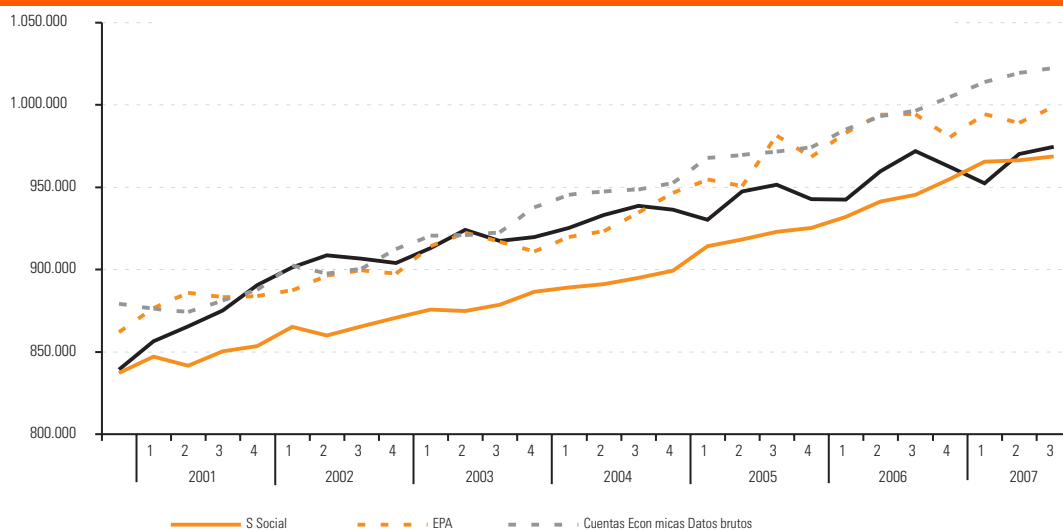
La tasa de ocupación<sup>2</sup> total se sitúa en 2007, de media, en el 68%, punto y medio por encima de la media

del Estado y casi tres de la de la UE-27. Así, la CAPV se coloca a dos puntos del objetivo del 70%, que equivaldrían a unos 25.000 puestos de trabajo según la estructura de la población actual. En este momento la CAPV se sitúa por delante de países como España, Francia o Italia, y cerca de Irlanda o Alemania. Sin embargo, todavía le queda un largo camino por recorrer hasta llegar a la posición de otros con mejores indicadores, como Dinamarca, Holanda o Suecia, que superan ya el umbral del 70%.

Entre diciembre de 2006 y diciembre de 2007 se han creado unos 2.600 empleos, 600 han sido ocupados por hombres y 2.000 por mujeres. Como resultado, todavía el número de hombres con empleo aventaja al de mujeres en la misma situación en unos 145.000, aunque se aprecia una clara tendencia a la disminución de este diferencial. Al ritmo observado en los últimos años, el Observatorio del Mercado de Trabajo (Lanbide) del Gobierno Vasco calcula que la convergencia entre el número de ocupados hombres y mujeres se produciría en 2030.

En cuanto al empleo de los mayores de 54 años, su participación ha sufrido una caída respecto de 2006. Sólo se ha reducido en 100 ocupados, pero debido al incre-

GRÁFICO III.5.1. EVOLUCIÓN OCUPACIÓN SEGÚN EUSTAT INE Y AFILIACIÓN SEG. SOCIAL



Fuente: Lanbide con datos de Eustat, INE y Seg. Social

<sup>1</sup> Recordemos que la OIT considera empleada a una persona si ha trabajado al menos una hora durante la semana de referencia.

<sup>2</sup> La Tasa de Ocupación, tal y como la define la OIT, se corresponde al cociente entre la suma de las personas ocupadas y el total de las personas en edad de trabajar.

CUADRO III.5.2. EVOLUCIÓN EN FUNCIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE LISBOA Y ESTOCOLMO

	Tasa de empleo total				Tasa de empleo femenino				Tasa de empleo 55/64 años			
	Actual	Falta	Último año	Desde 2000	Actual	Falta	Último año	Desde 2000	Actual	Falta	Último año	Desde 2000
UE 27	65,3	4,7	1,0	3,1	58,2	1,8	0,9	4,5	44,8	5,2	1,3	7,2
Dinamarca	77,3	-7,3	0,4	0,9	73,3	-13,3	0,1	1,2	58,7	-8,7	-2,2	4,1
Países Bajos	76,0	-6,0	1,8	3,1	69,6	-9,6	2,1	6,2	51,0	-1,0	3,6	13,1
Suecia	74,3	-4,3	1,2	0,9	71,9	-11,9	1,3	0,6	69,9	-19,9	0,4	5,3
Austria	71,5	-1,5	1,5	3,1	64,2	-4,2	1,2	5,0	39,2	10,8	3,8	9,9
Finlandia	71,3	-1,3	1,4	3,2	69,2	-9,2	1,1	4,0	55,4	-5,4	1,2	14,2
Chipre	71,2	-1,2	1,7	5,8	62,7	-2,7	2,9	9,7	56,8	-6,8	3,3	7,3
Reino Unido	71,1	-1,1	-0,2	0,1	65,2	-5,2	-0,6	0,7	57,4	-7,4	0,1	7,0
<b>Gipuzkoa</b>	<b>70,6</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,2</b>	<b>9,5</b>	<b>61,8</b>	<b>-1,8</b>	<b>0,2</b>	<b>15,1</b>	45,4	4,6	-1,3	10,5
Estonia	69,7	0,3	0,9	9,4	66,4	-6,4	0,0	9,2	62,8	-12,8	1,1	19,5
<b>Araba</b>	<b>69,3</b>	<b>0,7</b>	<b>-0,1</b>	<b>6,9</b>	<b>58,7</b>	<b>1,3</b>	<b>-1,3</b>	<b>9,3</b>	44,2	5,8	1,7	8,3
Alemania	69,1	0,9	1,7	3,8	63,7	-3,7	1,5	5,9	52,0	-2,0	3,9	14,5
Irlanda	68,9	1,1	0,8	4,4	60,3	-0,3	1,5	7,1	54,0	-4,0	0,6	8,9
Eslovenia	68,3	1,7	1,2	5,6	63,3	-3,3	0,0	4,8	34,9	15,1	1,3	12,6
<b>CAPV</b>	<b>68,0</b>	<b>2,0</b>	<b>0,2</b>	<b>10,5</b>	<b>58,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,3</b>	<b>15,6</b>	42,2	7,8	-1,2	8,2
Letonia	67,6	2,4	2,1	-	64,0	-4,0	1,1	-	55,2	-5,2	2,5	-
Portugal	67,6	2,4	-0,5	-0,6	61,7	-1,7	-0,7	1,2	50,3	-0,3	0,2	-1,0
<b>Bizkaia</b>	<b>66,0</b>	<b>4,0</b>	<b>0,5</b>	<b>11,9</b>	<b>56,6</b>	<b>3,4</b>	<b>0,8</b>	<b>17,3</b>	<b>39,6</b>	<b>10,4</b>	<b>-1,9</b>	<b>6,5</b>
R, Checa	66,0	4,0	0,7	1,1	57,5	2,5	0,7	0,7	45,8	4,2	0,4	9,7
España	65,8	4,2	1,1	9,7	54,8	5,2	1,6	13,6	44,8	5,2	0,7	8,0
Lituania	65,4	4,6	1,7	-	62,7	-2,7	1,6	-	53,9	-3,9	4,3	-
Francia	63,9	6,1	0,9	1,8	58,9	1,1	1,2	3,7	38,4	11,6	0,6	1,1
Luxemburgo (Grand-Duché)	63,0	7,0	-0,6	0,3	53,5	6,5	-1,1	3,5	34,3	15,7	1,1	7,1
Bélgica	61,6	8,4	1,2	0,7	54,9	5,1	1,3	3,0	33,8	16,2	3,4	8,8
Bulgaria	61,6	8,4	2,5	10,1	57,7	2,3	2,7	10,5	42,7	7,3	2,7	20,6
Grecia	61,5	8,5	0,5	4,9	48,1	11,9	0,6	6,3	42,1	7,9	-0,3	2,7
Eslovaquia	60,4	9,6	1,1	4,1	52,9	7,1	1,3	1,8	35,1	14,9	2,5	13,6
Rumania	59,6	10,4	0,0	-4,6	53,6	6,4	-0,5	-5,4	41,5	8,5	-0,4	-10,5
Italia	58,9	11,1	0,0	5,5	46,8	13,2	0,1	7,5	34,0	16,0	1,3	6,7
Hungría	57,6	12,4	0,3	1,7	51,0	9,0	-0,1	1,6	33,7	16,3	0,0	11,8
Polonia	56,8	13,2	2,9	1,7	50,4	9,6	2,6	1,1	29,2	20,8	1,9	0,2
Malta	55,7	14,3	1,4	1,2	36,8	23,2	2,2	3,3	27,6	22,4	-2,9	-1,0
	70%				Más de 60%				50%			

Fuente: Lanbide con datos de Eurostat, EFT y EUSTAT, PRA

Los datos de la CAPV son del 2º trim de 2006, los del resto de países, de 2005

mento del total de personas en edades comprendidas entre los 55 y los 64 años provoca un descenso de la tasa de empleo de estas edades de 1,2 puntos, hasta el 42,2% (frente al objetivo del 50%). Así, la CAPV se aleja del objetivo de Lisboa y se encuentra más de dos puntos y medio por debajo de la tasa para el conjunto del Estado y de la UE.

Por otro lado, la CAPV ha continuado perdiendo empleos entre los jóvenes de entre 16 y 24 años, aunque prin-

cipalmente porque cada vez son menos numerosos. El déficit de reemplazo generacional provoca que el total de personas en estas edades sea cada vez menor pero, además, el porcentaje de participación de los jóvenes de entre 16 y 24 años en el empleo disminuye unas décimas respecto del final de 2006. Nos encontramos a 5 puntos de la UE y a 10 del Estado y, según Lanbide, una dilatada trayectoria educativa, un medio familiar proteccionista y las

**CUADRO III.5.3. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA 2006-2007**

	T. Actividad <sup>(1)</sup>		T. Paro		T. paro juvenil		T. Temporalidad	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007
<b>UE-27</b>	<b>57,4</b>	<b>57,3</b>	<b>8,1</b>	<b>7,1</b>	<b>17,0</b>	<b>15,3</b>	<b>15,0</b>	<b>14,5</b>
UE-15	57,8	58,0	7,7	7,0	16,9	15,1	14,8	14,8
<b>UEM-15</b>	<b>56,7</b>	<b>56,9</b>	<b>8,2</b>	<b>7,4</b>	<b>16,1</b>	<b>14,8</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>
Bélgica	53,1	53,6	8,2	7,5	20,5	18,8	8,7	8,6
Bulgaria	51,3	52,6	9,0	6,9	19,5	15,1	6,2	5,2
R, Checa	59,3	58,8	7,1	5,3	17,5	10,7	8,7	8,6
Dinamarca	65,9	65,7	3,9	3,8	7,7	7,9	8,9	8,7
Alemania	59,2	59,4	9,8	8,4	12,5	11,1	14,5	14,6
Estonia	60,4	60,4	5,9	4,7	12,0	10,0	2,7	2,1
Irlanda	63,0	63,7	4,4	4,6	8,6	9,3	3,4	7,3
Grecia	53,4	53,4	8,9	8,3	25,2	22,9	10,7	10,9
<b>España</b>	<b>57,6</b>	<b>58,2</b>	<b>8,5</b>	<b>8,3</b>	<b>17,9</b>	<b>18,2</b>	<b>34,0</b>	<b>31,7</b>
Francia	56,6	56,8	9,2	8,3	22,1	19,4	14,1	14,4
Italia	49,2	48,9	6,8	6,1	21,6	20,3	13,1	13,2
Chipre	63,5	64,4	4,6	3,9	10,5	9,8	13,1	13,2
Letonia	59,4	60,6	6,8	6,0	12,2	10,7	7,1	4,2
Lituania	55,9	56,3	5,6	4,3	9,8	8,2	4,5	3,5
Luxemburgo	55	54,5	4,7	4,7	16,2	17,5	6,1	6,8
Hungría	50,6	50,5	7,5	7,4	19,1	18,0	6,7	7,3
Malta	50,4	50,6	7,3	6,4	16,3	13,1	3,8	5,2
Holanda	65,3	66,1	3,9	3,2	6,6	5,9	16,6	18,1
Austria	60,2	61,0	4,7	4,4	9,1	8,6	9,0	8,9
Polonia	54,0	53,7	13,8	9,6	29,8	21,7	27,3	28,2
Portugal	62,5	62,6	7,7	8,0	16,3	16,6	20,6	22,4
Rumanía	55,0	54,8	7,3	6,4	21,4	20,1	1,8	1,6
Eslovenia	59,3	59,7	6,0	4,8	13,9	10,1	17,3	18,5
Eslovaquia	59,1	58,8	13,4	11,1	26,6	20,3	5,1	5,1
Finlandia	61,0	61,2	7,7	6,9	18,7	16,5	16,4	15,9
Suecia	63,4	63,7	7,0	6,1	21,5	19,1	17,3	17,5
Reino Unido	62,4	62,2	5,4	5,3	14,0	14,3	5,8	5,8
<b>CAPV</b>	<b>54,6</b>	<b>54,6</b>	<b>4,1</b>	<b>3,3</b>	<b>8,2</b>	<b>7,6</b>	<b>25,3</b>	<b>21,0</b>

(1) La Tasa de Actividad, tal y como la define la OIT, es el cociente entre la suma de personas activas (paradas y ocupadas) y el total de las personas en edad de trabajar.

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat (datos a 21 de mayo de 2008) y Eustat.

dificultades de acceso al mercado laboral de los más jóvenes son las claves que explican las reducidas tasas de empleo juvenil en la CAPV.

En relación con la jornada de trabajo realizada por las personas asalariadas, volvemos a encontrar un aumento de las personas ocupadas estrictas (las que realizan una jornada entre 15 y 44 horas), cuyo número crece un 2,7% hasta alcanzar las 917.000 personas (+2,5% de 2006), y una fuerte disminución de las sobreocupadas (las que realizan una jornada superior a las 44 horas), que se reducen

en un 22,9% (-20,6% en 2006) hasta las 34.400, manteniendo la tendencia de los últimos años. El volumen de personas que presentan subocupación, ocupación marginal o se encuentran cuasiparadas (las que realizan menos de 15 horas en la semana de referencia) disminuye un 18,9%, cuando en el año precedente había crecido un 18%, sumando un total de 13.300 personas.

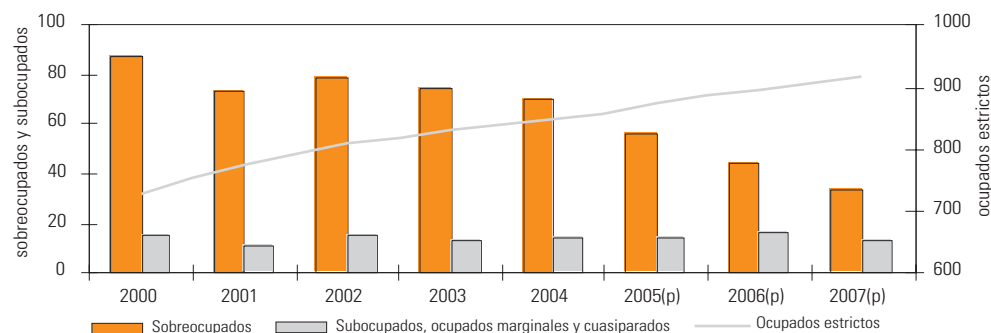
Pasando a los niveles de temporalidad, según señalan los datos de la PRA ésta se reduce por quinto año consecutivo y el porcentaje de población asalariada con



**CUADRO III.5.4. POBLACIÓN OCUPADA Y PARADA POR SECTORES**

	Nº personas (miles)		Aumento (miles)		Tasa de variación interanual	
	2006	2007	05-06	06-07	05-06	06-07
<b>OCUPACIÓN - PRA</b>	<b>954,2</b>	<b>964,8</b>	<b>13</b>	<b>10,6</b>	<b>1,4</b>	<b>1,1</b>
PRIMARIO	12,5	12	1,3	-0,6	11,6	-4,4
INDUSTRIA	244,5	245,5	-2,1	1	-0,9	0,4
CONSTRUCCION	80,7	83,6	-2	2,9	-2,4	3,6
SERVICIOS	616,4	623,7	15,6	7,3	2,6	1,2
<b>PARO - PRA</b>	<b>40,5</b>	<b>32,5</b>	<b>-16,5</b>	<b>-8</b>	<b>-28,9</b>	<b>-19,8</b>
PRIMARIO	0,3	0,1	-0,1	-0,2	-25	-66,7
INDUSTRIA	7,4	6,2	-2,8	-1,2	-27,5	-16,2
CONSTRUCCION	4,7	3,4	-1,6	-1,3	-25,4	-27,7
SERVICIOS	24,8	20,1	-9,8	-4,7	-28,3	-19
Busca 1er empleo	3,3	2,7	-2,2	-0,6	-40	-18,2

Fuente: Eustat, "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

**GRÁFICO III.5.2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA (MILES) SEGÚN HORAS TRABAJADAS**


Fuente: EUSTAT

**CUADRO III.5.5. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS OCUPADA ASALARIADA POR TIPO DE CONTRATO**

		VALORES ABSOLUTOS (MILES)					VARIAC, EN %		% SOBRE TOTAL	
		2003	2004	2005	2006	2007	% 05-06	% 06-07	2006	2007
Total	Total	730,2	753,7	769,5	783,2	795,0	1,8	1,5	100,0	100,0
	Varones	422,3	429,1	434,9	435,9	444,1	0,2	1,9	100,0	100,0
	Mujeres	307,8	324,6	334,5	347,3	351,0	3,8	1,1	100,0	100,0
Indefinido-fijo	Total	490,9	516,1	543,4	558,5	603,4	2,8	8,0	71,3	75,9
	Varones	303,9	317,8	327,5	330,1	357,3	0,8	8,2	75,7	80,5
	Mujeres	187,0	198,4	215,8	228,4	246,1	5,8	7,7	65,8	70,1
Temporal	Total	209,6	203,1	197,1	198,2	166,8	0,6	-15,8	25,3	21,0
	Varones	114,9	106,9	100,8	101,9	83,6	1,1	-18,0	23,4	18,8
	Mujeres	94,7	96,2	96,3	96,3	83,2	0,0	-13,6	27,7	23,7
Sin contrato y otros	Total	29,6	34,4	29,0	26,4	24,8	-9,0	-6,1	3,4	3,1
	Varones	3,5	4,4	6,6	3,8	3,2	-42,4	-15,8	0,9	0,7
	Mujeres	26,1	30,0	22,4	22,6	21,6	0,9	-4,4	6,5	6,2

Fuente: Eustat, PRA.

**CUADRO III.5.6. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD Y PARO POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. MEDIAS ANUALES**

	Tasa de actividad			Tasa de paro		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
<b>Población más 16</b>	<b>54,8</b>	<b>54,6</b>	<b>54,6</b>	<b>5,7</b>	<b>4,1</b>	<b>3,3</b>
16-24	37,7	34,9	33,5	13,5	8,2	7,6
25-34	86,5	87,0	87,6	7,4	5,6	4,1
35-44	83,7	83,7	84,3	5,4	3,8	3,2
45-54	76,6	77,2	77,9	3,2	2,3	2,0
55-64	42,5	42,7	41,9	2,3	2,2	1,6
+ 64	1,1	0,9	0,9	0,0	0,0	0,0
<b>Varones TOTAL</b>	<b>65,3</b>	<b>64,4</b>	<b>65,0</b>	<b>4,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,0</b>
16-24	41,5	37,5	37,8	11,9	7,5	7,6
25-34	89,8	90,3	92,4	6,5	5,7	4,5
35-44	93,8	93,7	93,8	4,6	3,3	2,6
45-54	93,3	92,7	92,3	2,2	2,0	1,6
55-64	59,2	57,5	58,8	2,1	1,9	1,6
+ 64	1,6	1,3	1,5	0,0	0,0	0,0
<b>Mujeres TOTAL</b>	<b>44,9</b>	<b>45,2</b>	<b>44,9</b>	<b>7,0</b>	<b>4,5</b>	<b>3,6</b>
16-24	33,7	32,2	32,2	15,7	9,0	7,7
25-34	83,1	83,5	83,5	8,4	5,5	3,6
35-44	73,6	73,4	73,4	6,3	4,5	4,1
45-54	60,1	62,3	63,8	4,7	2,8	2,5
55-64	26,4	28,1	27,4	2,7	2,5	1,6
+ 64	0,7	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0

Fuente: Eustat. PRA

contrato temporal se sitúa en el 21%, 4,2 puntos menos que en 2006. El descenso se produce, además, para ambos sexos: entre las mujeres disminuye 4 puntos y 4,6 entre los hombres. Como consecuencia, la brecha existente en la temporalidad entre sexos se ha incrementado en nuestra Comunidad durante 2007 y se coloca en 4,9 puntos, 6 décimas más que en el año precedente, debido a que el descenso ha sido mayor entre los varones que entre las mujeres.

Sin embargo, y aunque el descenso del último año ha sido notable (el número de trabajadores con contratos temporales se ha reducido un 15,8%), los ratios de temporalidad continúan por encima de la media europea (14,5% para la UE27), aunque, por ejemplo, diez puntos por debajo de la tasa del Estado. Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al

colectivo femenino (para los hombres es de un 0,7% en 2007), también disminuye en este año. Para la mujer se coloca en el 6,2%, tres décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 62,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años y el 59,3% de los varones de esa edad que cuentan con un empleo tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 6,3 y 2,2% respectivamente<sup>3</sup>.

Al analizar la evolución sectorial de la ocupación, se observa que también en este año el empleo se ha visto sos-

<sup>3</sup> Para un análisis más pormenorizado de las condiciones de trabajo de las personas jóvenes en la CAPV, se remite al lector al Capítulo IV.1.2. "Condiciones de Vida de determinados colectivos vulnerables: Juventud" de esta Memoria Socioeconómica.

**CUADRO III.5.7. AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL POR SECTOR DE ACTIVIDAD Y TERRITORIO HISTÓRICO**

	CAPV		ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	DIC. 2007	% Var. s/DIC. 06	DIC. 2007	% Var. s/DIC. 06	DIC. 2007	% Var. s/DIC. 06	DIC. 2007	% Var. s/DIC. 06
S. PRIMARIO	13.965	-1,8	4.360	-4,6	5.969	1,4	3.636	-3,3
INDUSTRIA	228.536	2,8	45.763	3,0	93.359	3,3	89.414	2,2
CONSTRUCCIÓN	89.858	-0,9	13.417	-3,3	49.017	-0,8	27.424	0,1
SERVICIOS	636.334	3,0	95.068	3,5	340.989	2,7	200.277	3,1
<b>TOTAL</b>	<b>968.693</b>	<b>2,5</b>	<b>158.608</b>	<b>2,5</b>	<b>489.334</b>	<b>2,5</b>	<b>320.751</b>	<b>2,5</b>

Fuente: TGSS

tenido en primer término por el sector servicios, que representa el 64,6% del empleo de la CAPV –idéntica tasa que en 2006-, aunque también industria y construcción han ganado empleos, 1.000 y 2.900 respectivamente, al contrario de lo ocurrido en los años precedentes. Por su parte, el sector primario pierde un 4,4% de sus trabajadores.

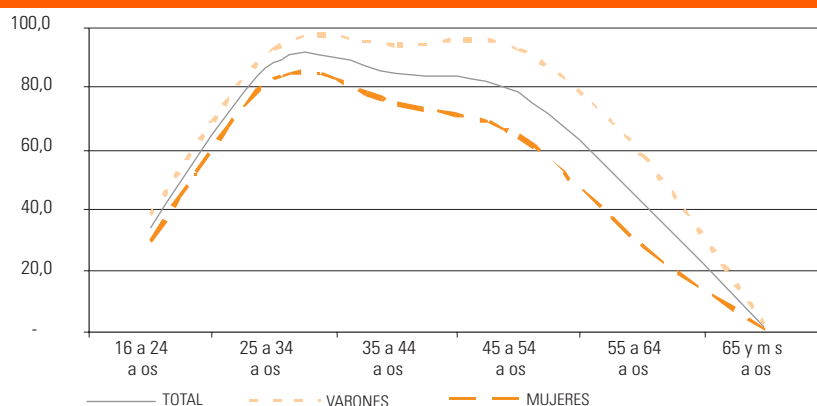
En cuanto a la evolución por sexo, el empleo ha crecido en mayor proporción entre los varones (+1,5% de media anual frente a +0,5% de las mujeres), aunque con desigual evolución: crece el empleo femenino en el sector servicios (+0,5% o, lo que es lo mismo, en 1.600 empleos), así como un llamativo +25,4% en la construcción (1.700 empleos). Sin embargo, la industria ve reducirse la participación de las mujeres en un 2,6%, cuando el empleo industrial masculino crece un 1,2% de media anual.

Por último, y en relación a la afiliación a la Seguridad Social a diciembre de 2007, ésta crece, como ya se ha dicho,

un 2,5% respecto del año anterior. Por regímenes, General (+2,9%) y Autónomos (+1,7%) son los únicos que crecen, mientras que el resto registra pérdidas que van desde el -5,9% del Régimen del mar al -4,3% del Agrario o al -2% del Hogar. Por sectores de actividad, servicios es el que cuenta con un mayor crecimiento (+3%), mientras que la industria, después de varios años caracterizados por un incesante goteo de pérdidas, ha crecido un 2,8% durante 2007, en consonancia con los resultados de la PRA. La construcción, por su parte, acusa ya la desaceleración inmobiliaria y cede casi un punto respecto de diciembre de 2006.

### 5.1.2. Desempleo

El desempleo ha tenido durante 2007 una evolución muy favorable (3,3% de media, 8 décimas menos que en 2006) hacia las cifras del paro friccional. Tan sólo restan algunas bolsas de paro en colectivos muy determinados,

**GRÁFICO III.5.3. TASAS DE ACTIVIDAD POR SEXO Y GRUPO DE EDAD. CAPV. 2007**


Fuente: EUSTAT

**CUADRO III.5.8. PARO REGISTRADO EN LAS OFICINAS DEL SPEE (DICIEMBRE)**

	DIC. 2005	DIC. 2006	DIC. 2007	% 2005-06	% 2006-07
<b>TOTAL</b>	<b>83.390</b>	<b>76.203</b>	<b>74.582</b>	<b>-8,6</b>	<b>-2,1</b>
VARON	35.931	31.317	31.068	-12,8	-0,8
MUJER	47.459	44.886	43.514	-5,4	-3,1
Edad < 25 años	7.817	5.957	5.677	-23,8	-4,7
Edad 25-44 años	42.645	38.062	36.265	-10,7	-4,7
Edad 45 y más años	32.928	32.163	32.640	-2,3	1,5

Fuente: SPEE.

**CUADRO III.5.9. POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES.**

	Nº Personas			Diferencia		% variación		Tasa de Paro	
	2005	2006	2007	2005-06	2006-07	2005-06	2006-07	2006	2007
<b>TOTAL</b>	<b>57.000</b>	<b>40.500</b>	<b>32.500</b>	<b>-16.500</b>	<b>-8.000</b>	<b>-28,9</b>	<b>-19,8</b>	<b>4,1</b>	<b>3,3</b>
HOMBRES	27.400	21.300	17.500	-6.100	-3.800	-22,3	-17,8	3,7	3,0
MUJERES	29.500	19.200	15.100	-10.300	-4.100	-35,0	-21,4	4,5	3,6
EDAD 16-24	10.100	5.400	4.600	-4.700	-800	-46,5	-14,8	8,2	7,6
EDAD 25-44	37.100	27.300	21.400	-9.800	-5.900	-26,4	-21,6	4,7	3,7
EDAD +45	9.800	7.800	6.600	-2.000	-1.200	-20,4	-15,4	2,2	1,9
Estudios primarios	4.200	2.700	1.700	-1.500	-1.000	-28,8	-27,0	2,8	2,3
Estudios medios	29.900	21.200	15.900	-8.700	-5.300	-24,7	-20,0	4,7	3,7
Estudios superiores	14.900	8.600	6.900	-6.300	-1.700	-38,0	-16,5	3,5	2,8
Han trabajado antes	51.800	37.300	29.900	-14.500	-7.400	-28,0	-19,8		
Buscan primer empleo	5.200	3.300	2.700	-1.900	-600	-36,5	-18,2		

Fuente: Eustat "PRA"

como el de los jóvenes de entre 16 y 24 años, y también en tasas muy reducidas (7,6%). Según el dato medio del período, la CAPV cuenta con un colectivo de 32.500 desempleados, 8.000 menos que en 2006, lo que implica un descenso del 19,8% (-28,9% entre 2005 y 2006).

Por sectores, el 61,8% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha reducido un 19%. Asimismo, en la industria el desempleo ha disminuido un 16,2% (por debajo de la media), al tiempo que la construcción registra un llamativo descenso de parados: -27,7%. Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo se ha reducido en 600, contabilizándose 2.700 como promedio del año.

Sin embargo, y tal y como llama la atención Lanbide en su "Informe de Coyuntura del Mercado laboral" relativo al 4º trimestre de 2007, estos datos tan positivos deben ser

matizados debido a la resistencia a la baja que tienen las tasas de inactividad en nuestra Comunidad. De hecho, la tasa general de actividad de la CAPV se ha mantenido durante el último año invariable en el 54,6%, tres puntos por debajo de la media de la UE. El informe llama la atención sobre cómo la frontera entre paro e inactividad es muy difusa, sobre todo en algunos colectivos como mujeres y jóvenes entre 16 y 24 años, considerando conveniente arbitrar medidas que favorezcan la motivación laboral de estas personas, máxime en una situación de desequilibrio en la estructura de edades que dificulta el reemplazo generacional.

Se recuerda en este mismo sentido que el paro registrado por el Servicio Público de Empleo del Estado se sitúa en cifras muy por encima del estadístico. En diciembre de 2007 se contabilizan 74.582 parados registrados en el INEM-SPEE, frente a los 31.400 que calcula la Encuesta

**GRÁFICO III.5.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO DE LARGA DURACIÓN**



Fuente: Elaboración a partir de EUSTAT y EUROSTAT

de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo<sup>4</sup>. De hecho, el paro registrado en el SPEE muestra una tendencia a la baja (en el último año ha caído un 2,1%, mientras que en el conjunto del Estado el paro registrado ha crecido un 5,3%), lo que supone 2,4 veces el paro estimado por la PRA. La nota más negativa se aprecia en la evolución de los parados extranjeros, cuyo número crece un 23%, cifra similar a la media del Estado.

Por edades y en la referencia anual de EUSTAT, es en el grupo intermedio donde el paro ha caído en mayor medida, tanto en términos relativos (-21,6%), como en absolutos (-5.900). Entre los menores de 25 años el descenso es menor en términos relativos (-14,8%), lo mismo que por encima de los 45 años (-15,4%), evidenciando en este último caso el mayor componente de paro estructural en las edades más maduras.

En el contexto internacional, la CAPV se encuentra en niveles de desempleo similares a los de los países europeos con mejor comportamiento del mercado de trabajo; de hecho, tan sólo Dinamarca (3,8%) y los Países Bajos (3,2%)

**CUADRO III.5.10. DEMANDANTES DE EMPLEO NO PARADOS EN LA CAPV. MESES DE DICIEMBRE**

	2005	2006	2007
Demandas suspendidas	1.106	904	710
Colaboración social	12	5	10
Jubilados	797	807	789
Pensionistas	1.314	1.349	1.351
Expte Reg. Empleo	126	136	85
Empleo coyuntural	1	0	0
Jornada menor de 20 horas	3.639	2.529	1.979
Estudiantes	691	509	309
Fijos discontinuos	1.732	2.852	3.016
Ocupados RG y autónomos	20.131	19.325	20.079
Ocupados agrícolas	156	180	175
Otras causas	953	486	643
<b>TOTAL</b>	<b>30.658</b>	<b>29.082</b>	<b>29.146</b>

Fuente: SPEE (Subdirección General de Promoción de Empleo)

tienen tasas de paro similares a la nuestra. Alemania, Francia y España tienen niveles de desempleo superiores en unos cinco puntos, Reino Unido en 2, e incluso Estados Uni-

<sup>4</sup> Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras del SPEE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra.

**CUADRO III.5.11. DEMANDANTES PARADOS SEGÚN OCUPABILIDAD<sup>5</sup> POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS: % S/TOTAL, DICIEMBRE 2007**

	GRADO DE OCUPABILIDAD				TOTAL INSCRITOS
	MUY BAJA	BAJA	MEDIA	ALTA	
Navarra	11,7	17,6	38,3	32,4	21.575
Madrid	10,3	21,4	40,9	27,4	229.150
<b>CAPV</b>	<b>16,0</b>	<b>22,5</b>	<b>34,7</b>	<b>26,8</b>	<b>74.582</b>
Cantabria	14,7	22,4	36,2	26,7	21.848
Asturias	13,5	24,0	35,9	26,6	51.229
Com. Valenciana	14,7	27,5	34,3	23,5	215.693
Illes Balears	8,2	27,8	43,3	20,7	50.004
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>16,1</b>	<b>30,6</b>	<b>36,1</b>	<b>17,2</b>	<b>2.129.547</b>
Galicia	19,5	28,7	35,7	16,1	154.982
Castilla León	17,1	31,0	36,1	15,8	109.711
Canarias	17,0	29,4	38,4	15,2	139.081
Andalucía	16,9	33,3	35,2	14,7	510.817
Melilla	14,3	31,4	39,7	14,6	6.411
Castilla la Mancha	14,8	31,7	39,2	14,4	94.955
Extremadura	22,1	32,1	33,0	12,8	76.202
Murcia	13,6	40,7	35,5	10,1	51.623
Cataluña	20,1	38,9	32,3	8,7	265.789
La Rioja	15,5	40,9	35,5	8,1	10.753
Aragón	15,3	36,4	40,4	8,0	38.378
Ceuta	18,4	40,3	36,9	4,4	6.764

Fuente: INEM.

dos tiene una tasa de paro dos puntos superior a la de la CAPV. La media de la UE27 para 2007 se cifra en un 7,1%, habiendo descendido un punto en el último año.

Por otro lado, también la tasa de paro de larga duración (2 ó más años en situación de desempleo), registra igualmente una evolución muy positiva, de tal manera que, de media, alcanza un 0,8% en la CAPV, 6 décimas menos que en 2006, siendo la media de la UE del 3% y del 1,7% para el conjunto del Estado.

Las diferencias por sexo en el desempleo se han reducido de manera importante en nuestra Comunidad, de tal manera que también las mujeres se encuentran en si-

tuación de pleno empleo. La tasa de paro femenino en la CAPV (3,6%) es la mitad que el correspondiente al conjunto de la UE y más de 7 puntos inferior a la media del Estado, situándose entre los estados de la UE con menor desempleo femenino, de nuevo Dinamarca y Holanda. Sin embargo, la reducida tasa de actividad femenina de nuestra Comunidad (44,9%), resta valor a esta excelente puntuación, como se ha comentado.

También el paro juvenil (entre 16 y 24 años), muy dimensionado hasta hace poco, se ha reducido fuertemente hasta el 7,6%, 6 décimas menos que en 2006. Se sitúa así entre los más reducidos de Europa, siendo incluso inferior al de Dinamarca (7,9%). Tan sólo los Países Bajos (5,9%)

<sup>5</sup> El Índice de Ocupabilidad de los parados registrados refleja la mayor o menor posibilidad de dejar de serlo por encontrar un empleo. Las variables consideradas son la antigüedad en la búsqueda de empleo (mayor o menor de un año), el ámbito geográfico de búsqueda (limitado al municipio de residencia o no), el número de ocupaciones demandadas (inferior a tres o no) y ser perceptor o no del subsidio para mayores de 52 años o beneficiario de la renta activa de inserción. El grado de ocupabilidad de la persona desempleada variará entre muy bajo y alto en función del número de requisitos que se cumplan (muy bajo si se dan todos ellos, alto cuando no se cumpla ninguno).

CUADRO III.5.12. PARO REGISTRADO POR COMARCAS. DICIEMBRE 2007

COMARCA	Diciembre 2007			Diciembre 2006			VAR 2006/2007 %		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Bilbao	13.832	6.018	7.814	14.055	6.008	8.047	-1,6	0,2	-2,9
Margen Izquierda	10.800	4.844	5.956	11.401	5.104	6.297	-5,3	-5,1	-5,4
Vitoria-Gasteiz	8.399	3.428	4.971	8.349	3.351	4.998	0,6	2,3	-0,5
Donostia-S,Sebas	5.884	2.465	3.419	6.005	2.525	3.480	-2,0	-2,4	-1,8
Gobela	3.536	1.512	2.024	3.677	1.587	2.090	-3,8	-4,7	-3,2
Bajo Bidasoa	3.483	1.253	2.230	3.618	1.324	2.294	-3,7	-5,4	-2,8
Ibaizabal	3.206	1.327	1.879	3.283	1.291	1.992	-2,3	2,8	-5,7
Oarsoaldea	2.508	1.078	1.430	2.545	1.111	1.434	-1,5	-3,0	-0,3
Donosti Oeste	2.460	897	1.563	2.526	841	1.685	-2,6	6,7	-7,2
Uribealdea	1.863	727	1.136	1.810	663	1.147	2,9	9,7	-1,0
Duranguesado	1.838	792	1.046	1.942	823	1.119	-5,4	-3,8	-6,5
Bajo Deba	1.812	767	1.045	1.663	626	1.037	9,0	22,5	0,8
Tolosaldea	1.714	646	1.068	1.869	687	1.182	-8,3	-6,0	-9,6
Alto Deba	1.471	568	903	1.612	652	960	-8,7	-12,9	-5,9
Valle de Aiala	1.295	537	758	1.342	579	763	-3,5	-7,3	-0,7
Busturialdea	1.280	442	838	1.443	542	901	-11,3	-18,5	-7,0
Txorierri	1.247	533	714	1.204	549	655	3,6	-2,9	9,0
Urola Kosta	1.211	464	747	1.256	504	752	-3,6	-7,9	-0,7
Encartaciones	1.108	480	628	980	412	568	13,1	16,5	10,6
Goierri	971	392	579	955	352	603	1,7	11,4	-4,0
Medio Nervión	953	357	596	919	331	588	3,7	7,9	1,4
Arratia-Zornotza	780	312	468	735	284	451	6,1	9,9	3,8
Urola Erdia	705	301	404	715	271	444	-1,4	11,1	-9,0
Urola Garaia	638	251	387	679	218	461	-6,0	15,1	-16,1
Lea-Artibai	635	289	346	692	308	384	-8,2	-8,2	-9,9
Llanada Alavesa	338	130	208	328	123	205	3,0	5,7	1,5
Rioja Alavesa	227	90	137	208	79	129	9,1	13,9	6,2
Valles Alaveses	179	70	109	165	62	103	8,5	12,9	5,8
Estrib, Gorbea	143	57	86	158	67	91	-9,5	-14,9	-5,5
Montaña Alavesa	66	41	25	69	43	26	-4,3	-4,7	-3,8
<b>Total</b>	<b>74.582</b>	<b>31.068</b>	<b>43.514</b>	<b>76.203</b>	<b>31.317</b>	<b>44.886</b>	<b>-2,1</b>	<b>-0,8</b>	<b>-3,1</b>

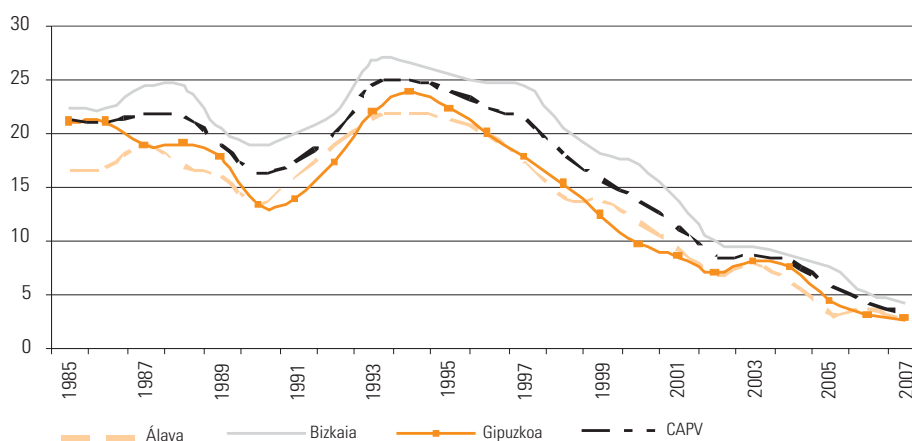
Fuente: SISPE.

muestran una tasa inferior a la de la CAPV. La media de la UE es del 15,3%, 7,7 puntos superior a la de la CAPV, la de Alemania 3,4 puntos superior, la del Reino Unido 7,4, Francia 10,7 y la de España 11,9 puntos. Lo mismo que en el caso de las mujeres, el dato debería relativizarse por la baja tasa de actividad de los jóvenes de la CAPV (33,5%, habiendo descendido, además, en el último año 1,4 puntos).

Por último, los tres Territorios Históricos se mantienen en 2007 en los límites del paro estructural, en sintonía con la evolución del mercado laboral vasco en este año, según los datos de la PRA.

La tasa de paro de Bizkaia es tradicionalmente la más elevada y así se mantiene un año más, pero alcanza un mínimo histórico (4%), habiendo descendido un punto res-

**GRÁFICO III.5.5. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**



Fuente: EUSTAT. PRA.

pecto de 2006. Al mismo tiempo, la tasa de actividad de este territorio, que es la más reducida de la Comunidad, alcanza de media el 52,9%, tres décimas más que en el año precedente. Gipuzkoa, por su parte, tiene una tasa media de paro del 2,6%, tres décimas menos que en 2006, y una tasa de actividad del 56,7%. Por último, Álava tiene el desempleo más reducido (2,3%, 1,2 puntos menos que en 2006), así como la tasa de actividad más elevada, 56,8%, aunque ésta se ha reducido 8 décimas en el último año. Además, tal y como se aprecia en el gráfico, un año más parece mantenerse la tendencia a la convergencia entre las tasas de paro de los tres territorios.

En relación a la evolución de los datos de paro registrado por comarcas, se observa que Bilbao sigue siendo la que cuenta con mayor número de parados, seguida de la Margen Izquierda, Gasteiz, Donostia y la margen Derecha. En términos relativos, los datos del cuarto trimestre de 2007 muestran que la Margen Izquierda es un año más la comarca con mayor nivel de paro, seguida muy de cerca por el Bajo Bidasoa. En general, la situación sigue siendo negativa en la zona del Gran Bilbao, exceptuando la Margen Derecha, que tiene una tasa de paro algo inferior a la media de la CAPV.

La evolución por comarcas es muy desigual: en la zona del Gran Bilbao se observan descensos importantes del paro registrado, destacando ambas márgenes de la ría;

así como en el valle de Aiala, en Uribealdea, Ibaizabal y en Bilbao. Otras comarcas que destacan por la buena evolución del desempleo en el último año han sido el Bajo Deba, Tolosaldea, el Bajo Bidasoa y Donostia. Entre las comarcas con mayor crecimiento del paro en términos absolutos destacan Alto Deba, Encartaciones y Duranguesado.

## 5.2. Flujos de entrada y salida del mercado de trabajo

### 5.2.1. Panorama de la contratación

En 2007, y en sintonía con la evolución de otros indicadores del mercado de trabajo, la contratación ha crecido en la CAPV, aunque a un menor ritmo que en el año precedente. La tasa de crecimiento ha sido del 2,3%, mientras que en 2006 fue del 5,4%. Ese resultado se había visto favorecido por el proceso extraordinario de bonificación de conversiones de contratos temporales en indefinidos que tuvo lugar en 2006<sup>6</sup> y que implicó un crecimiento del 72,6% en el número de contratos temporales convertidos. En 2007, en cambio, esta modalidad de contrata-

<sup>6</sup> A partir de la aprobación del RDL 5/2006, se puso en marcha un plan extraordinario para transformar en indefinidos los contratos temporales celebrados antes de junio de 2006, siempre que se haga dentro del año, incorporando un incentivo económico a tanto alzado durante tres años.



**CUADRO III.5.13. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO POR MODALIDAD Y SEXO 2006-2007**

	2006				2007				% Variac. 2006-07		
	Hombre	Mujer	Total	% vertical	Hombre	Mujer	Total	% vertical	Hombre	Mujer	Total
<b>Convertidos en indefinidos</b>	<b>26.303</b>	<b>19.926</b>	<b>46.229</b>	<b>5,4</b>	<b>18.260</b>	<b>14.487</b>	<b>32.747</b>	<b>3,8</b>	<b>-30,6</b>	<b>-27,3</b>	<b>-29,2</b>
Temporales a tiempo parcial	70.276	167.936	238.212	28,0	69.715	172.952	242.667	27,9	-0,8	3,0	1,9
Indef. Ord. / Indef. Ley 12/2001-24/2001	9.672	4.128	13.800	1,6	13.587	6.669	20.256	2,3	40,5	61,6	46,8
Indefinido T. Completo de Minusválidos	227	66	293	0,0	216	71	287	0,0	-4,8	7,6	-2,0
Indefinido a T. Comp. con Bonificación	4.009	4.569	8.578	1,0	4.334	4.888	9.222	1,1	8,1	7,0	7,5
Indef. T.P. / Indef T.P. Rdl 5/2001	2.328	2.771	5.099	0,6	2.668	3.948	6.616	0,8	14,6	42,5	29,8
Indefinido a T. Parcial de Minusválido	44	58	102	0,0	31	56	87	0,0	-29,5	-3,4	-14,7
Indefinido T. Parcial con Bonificación	538	3.106	3.644	0,4	917	3.831	4.748	0,5	70,4	23,3	30,3
Fijo Discont. / Fijo Disc. Rdl 5/2001	818	979	1.797	0,2	975	1.643	2.618	0,3	19,2	67,8	45,7
Fijo Discontinuo Minusválidos	2	3	5	0,0	1	3	4	0,0	-50,0	0,0	-20,0
Contrato Fijo Discontinuo Bonificado	82	180	262	0,0	126	174	300	0,0	53,7	-3,3	14,5
Obra o Servicio a Tiempo Completo	139.255	53.593	192.848	22,7	140.093	54.051	194.144	22,3	0,6	0,9	0,7
Eventual T. C. por Circunst. Produccion	129.176	101.062	230.238	27,1	133.993	107.976	241.969	27,8	3,7	6,8	5,1
Interinidad a Tiempo Completo	28.058	65.711	93.769	11	29.185	69.392	98.577	11,3	4,0	5,6	5,1
Prácticas a Tiempo Completo	3.812	2.455	6.267	0,7	3.734	2.422	6.156	0,7	-2,0	-1,3	-1,8
Formación	1.349	869	2.218	0,3	1.164	837	2.001	0,2	-13,7	-3,7	-9,8
Temporal de Minusválidos a T. Completo	532	221	753	0,1	585	247	832	0,1	10,0	11,8	10,5
Contrato de Relevo a Tiempo Completo	3.189	815	4.004	0,5	3.384	952	4.336	0,5	6,1	16,8	8,3
Contrato de Colaboración Social	38	5	43	0,0	50	6	56	0,0	31,6	20,0	30,2
Jubilación Especial 64 Años	45	28	73	0,0	53	25	78	0,0	17,8	-10,7	6,8
Otros	970	664	1.634	0,2	870	691	1.561	0,2	-10,3	4,1	-4,5
<b>TOTAL</b>	<b>420.723</b>	<b>429.145</b>	<b>849.868</b>	<b>100%</b>	<b>423.941</b>	<b>445.321</b>	<b>869.262</b>	<b>100%</b>	<b>0,8</b>	<b>3,8</b>	<b>2,3</b>

Fuente: SPEE-INEM

**CUADRO III.5.14. DISTRIBUCIÓN DE LOS CONTRATOS TEMPORALES A TIEMPO PARCIAL POR TIPO Y SEXO.**

	ABS. 2007			% VERTICAL 2007			% VARIAC. 2006/07		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
Obra a Tiempo Parcial	27.770	56.241	84.011	39,8	32,5	34,6	0,0	0,2	0,1
Eventual T.Parcial por Circ. Producc	32.644	65.998	98.642	46,8	38,2	40,6	9,1	5,0	6,4
Interinidad	5.270	48.948	54.218	7,6	28,3	22,3	15,0	18,1	17,8
Practicas a Tiempo Parcial	231	528	759	0,3	0,3	0,3	-1,3	-11,1	-8,3
Temporal a Tiempo Parcial Minusvali	73	60	133	0,1	0,0	0,1	151,7	25,0	72,7
Jubilación Parcial	3.582	869	4.451	5,1	0,5	1,8	6,6	40,4	11,9
Relevo a Tiempo Parcial	145	308	453	0,2	0,2	0,2	5,8	85,5	49,5
<b>TOTAL</b>	<b>69.715</b>	<b>172.952</b>	<b>242.667</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,3</b>	<b>6,3</b>	<b>4,5</b>

Fuente: SPEE-INEM.

**CUADRO III.5.15. DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS CONTRATADAS EN LA CAPV (2007)**

Nº de contratos firmados	Total	Hombre	Mujer	<20 años	20-24	25-29	30-44	45 y + años
1 contrato	184.994	106.502	78.492	12.688	34.111	38.859	69.265	30.071
2 a 3 contratos	89.767	47.843	41.924	5.670	19.975	20.032	32.992	11.098
4 a 5 contratos	23.898	11.301	12.597	1.428	5.670	5.253	8.581	2.966
6 a 10 contratos	17.248	7.460	9.788	1.066	4.038	3.555	6.290	2.299
11 a 20 contratos	7.492	2.875	4.617	439	1.758	1.463	2.707	1.125
21 a 50 contratos	3.146	1.155	1.991	129	756	584	1.135	542
+ 50 contratos	574	305	269	8	118	121	217	110
<b>TOTAL</b>	<b>327.119</b>	<b>117.441</b>	<b>149.678</b>	<b>21.428</b>	<b>66.426</b>	<b>69.867</b>	<b>121.187</b>	<b>48.211</b>

Fuente: SPEE. Subdirección General de Servicios Técnicos.

ción se ha reducido un 29,2%. Las conversiones representan una pequeña parte del total, el 3,8% de los contratos registrados por el SPEE en la CAPV (5,4% en 2006).

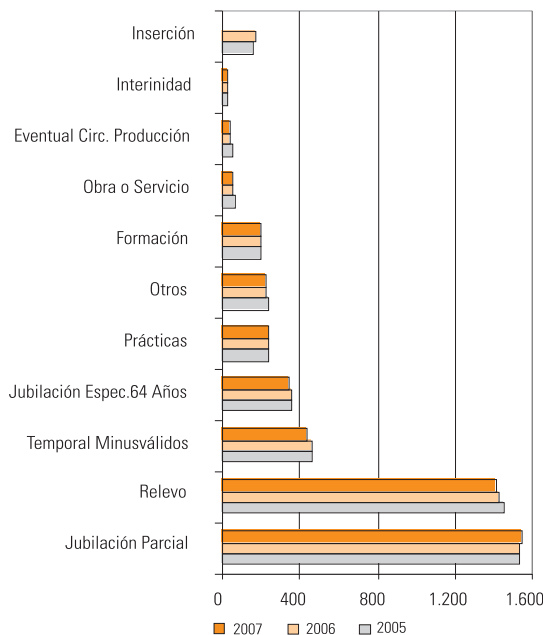
En total se han registrado durante 2007 en el SPEE-INEM 869.262 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 19.394 más que en 2006. De ellos el 51,2% han sido firmados por mujeres, frente al 50,5% del año precedente. Por territorios, la contratación aumenta sobre todo en Álava (5,5%) y en en segundo término en Bizkaia (3,5%), mientras que disminuye en Gipuzkoa (-1,7%). En el conjunto del Estado la contratación se ha incrementado un 0,5%, de manera que la CAPV cuenta en 2007 con el 4,7% del total de los contratos firmados en el Estado.

Hay que destacar la diferente intensidad que se ha producido en este año en la utilización de las diversas modalidades de contratación. Así, por ejemplo, los contratos temporales a tiempo parcial, que continúan representando casi tres de cada diez de los contratos firmados (un 27,9% del total, una décima menos que en 2006), crecen en 4,5%, por encima de la media. Dentro de estos destacan por su importancia los contratos por obra a tiempo parcial, que suman más de 84.000 (34,6% del total de contratos temporales a tiempo parcial), y los eventuales por circunstancias de la producción, que ascienden a casi 99.000 contratos (40,6%).

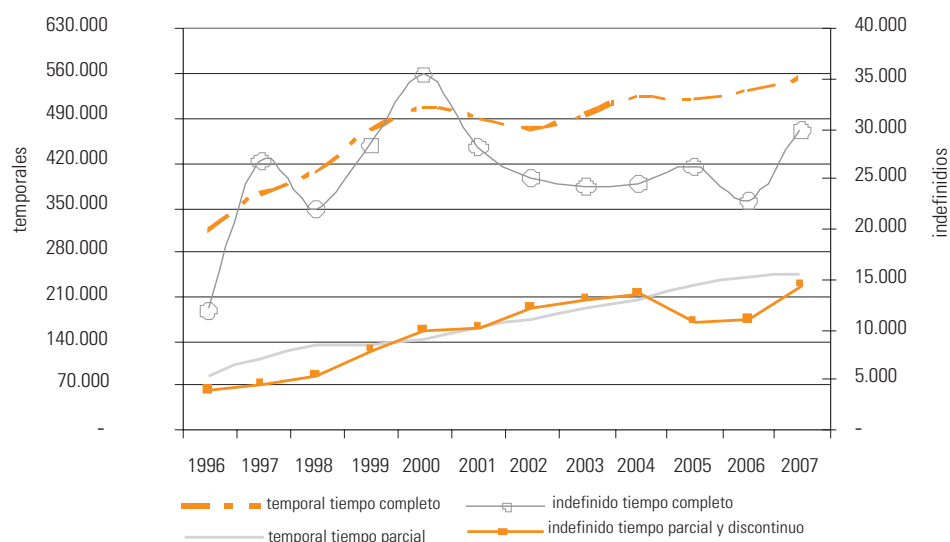
Los contratos de interinidad tienen, de igual modo, un peso relativamente importante, aunque en este caso sólo entre las mujeres (28,3% de los contratos eventuales a tiempo parcial que firman, frente al 7,6% de hombres).

En segundo lugar, la contratación temporal a tiempo completo supone, en su conjunto, el 63,2% de los contratos registrados en la CAPV (62,6% en 2006), y presenta un crecimiento del 3,4%, habiéndose registrado un total de 549.710 contratos de este tipo. Entre ellos tienen un peso

**GRÁFICO III.5.6. DURACIÓN MEDIA DE LOS CONTRATOS TEMPORALES DE DURACIÓN DETERMINADA EN LA CAPV (DÍAS)**



Fuente: SPEE-INEM. Subdirección de Servicios Técnicos

**GRÁFICO III.5.7. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV, POR MODALIDAD**


Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE.

**CUADRO III.5.16. ROTACIÓN LABORAL EN LA CAPV**

	2004	2005	2006	2007
<b>Total Contratos</b>	<b>788.803</b>	<b>806.176</b>	<b>849.868</b>	<b>869.262</b>
Hombre	391.729	398.000	420.723	423.941
Mujer	397.074	408.176	429.145	445.321
<b>Total Personas contratadas</b>	<b>298.131</b>	<b>314.553</b>	<b>320.806</b>	<b>327.119</b>
Hombre	165.686	173.673	176.860	177.441
Mujer	132.445	140.880	143.806	149.678
<b>Rotación ambos sexos</b>	<b>2,65</b>	<b>2,56</b>	<b>2,65</b>	<b>2,66</b>
Hombre	2,36	2,29	2,38	2,39
Mujer	3,00	2,9	2,98	2,98

Fuente: SPEE.

relativamente importante los contratos por obra y los celebrados bajo el epígrafe de "circunstancias de la producción" (22,3 y 27,8% del total de contratos, respectivamente).

Respecto a la duración media de los diferentes contratos temporales, hay que señalar que se mantiene, un año más, una suave tendencia hacia una menor duración, disminuyendo el número medio de días en los que el con-

trato se ha terminado para casi todos los tipos, a excepción de los contratos de Jubilación parcial (+16 días de media), Prácticas (+9 días) y Formación (+6 días). Así, la duración media del total de los contratos temporales de duración determinada asciende, en la CAPV, a 80 días (los mismos que en 2006 y uno menos que en 2005), uno más que el dato para el conjunto del Estado.

Por otro lado, se mantiene en 2007 la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en el año 2004 la contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, que crecen un 46,8%. En su conjunto, la contratación indefinida crece en el último año un 31,4%, y representan el 5,3% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad.

Para terminar, los datos sobre rotación laboral indican un mantenimiento en 2007, ya que se pasa de una media de 2,64 contratos por persona contratada en 2006 a 2,65, y tanto entre los hombres (crece una centésima) como entre las mujeres (se mantiene invariable en 2,98 contratos), si bien para éstas continúa siendo bastante superior (59 centésimas).

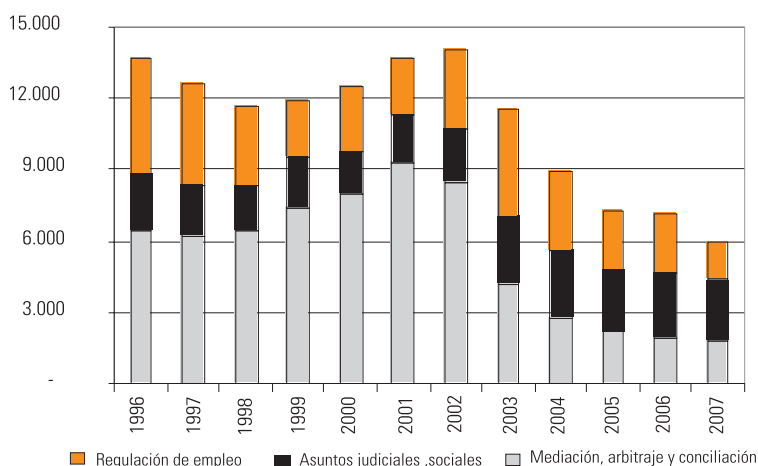
**5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos**

En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la Autoridad Laboral competente de la comunidad autónoma (representado por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, y los tramitados a través de los juzgados de lo social.

Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos realizados mediante un expediente de regulación de empleo presentado por la empresa o por los representantes legales de los trabajadores para solicitar la extinción de las relaciones de trabajo (también se pueden solicitar para una suspensión o reducción de jornada) por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del contratante y resuelto por la autoridad laboral competente. Esta autoridad es la Dirección de Trabajo del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, que tiene transferidas las funciones en la materia. En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no se precisa autorización administrativa para efectuar despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando el despido afecta a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo<sup>7</sup> y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones.

En todo caso, el número total de despidos registrados en la CAPV, que mantiene una trayectoria descendente desde el año 2002, suma 5.993 en 2007, un 15,9% menos

**GRÁFICO III.5.8. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV**



Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN. Boletín de Estadísticas Laborales

<sup>7</sup> Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores.

CUADRO III.5.17. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV

	Valores absolutos			% Variación		
	2005	2006	2007	04/05	05/06	06/07
<b>TOTAL Trabajadores afectados</b>	<b>7.282</b>	<b>7.128</b>	<b>5.993</b>	<b>-17,7</b>	<b>-2,1</b>	<b>-15,9</b>
Mediación, Arbitraje y Conciliación	2.183	1.989	1.777	-20,7	-8,9	-10,7
Asuntos judiciales Sociales	2.586	2.688	2.556	-10,4	3,9	-4,9
Regulación de Empleo	2.513	2.451	1.660	-21,8	-2,5	-32,3
<b>Cantidades acordadas en conciliaciones individuales de despidos terminadas con avenencia</b>						
<b>Importe total (Miles €)</b>	<b>75.613</b>	<b>84.046</b>	<b>77.394</b>	<b>-16,8</b>	<b>11,2</b>	<b>-7,9</b>
Mediación, Arbitraje y Conciliación	72.678	81.482	75.380	-18,3	12,1	-7,5
Asuntos judiciales Sociales	2.935	2.564	2.014	51,4	-12,6	-21,5
<b>Importe medio (€)</b>	<b>16.118</b>	<b>17.970</b>	<b>17.862</b>	<b>-1,6</b>	<b>11,5</b>	<b>-0,6</b>
Mediación, Arbitraje y Conciliación	32.310	40.966	42.420	3,0	26,8	3,5
Asuntos judiciales Sociales	672	954	788	100,6	42,0	-17,4

Fuente: MTIN. Boletín de Estadísticas Laborales.

que en 2006. Esta tendencia se viene produciendo igualmente para el conjunto del Estado y, además, el peso de los despidos de la CAPV sobre el total también se reduce, pasando en este último año del 5,1 al 4,4%.

El descenso del número de despidos de 2007 se produce tanto en los expedientes autorizados por la Autoridad Laboral (mediación, arbitraje y conciliación) (-10,7%), como en los expedientes de regulación de empleo (-32,2%) y los autorizados por los órganos judiciales (-4,9%). En 2006, en cambio, los despidos autorizados por órganos judiciales habían crecido un 3,9% respecto del año precedente, mientras que las otras dos variables disminuían, aunque menos que en años anteriores.

En relación a las cuantías totales acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2007, a 77,4 millones de euros, un 7,9% menos que en 2006. Este decremento se debe al descenso del 7,5% de las cantidades acordadas en los expedientes autorizados por la autoridad laboral, que representan el 97,4% del total de las indemnizaciones, así como a la bajada del 21,5% en las cantidades acordadas en los despidos autorizados por los órganos judiciales. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende casi a 18.000 euros, se reduce apenas un 0,6% respecto de 2006, dado que el total de trabajadores afectados, como ya se ha visto, ha disminuido en mayor proporción que las cuantías totales.

## 5.3. Relaciones laborales y salud laboral

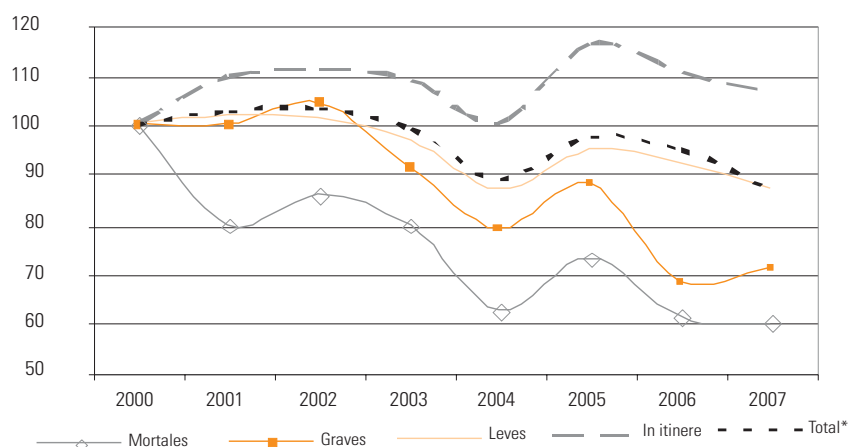
### 5.3.1. Salud Laboral

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN revelan que en 2007 se produjeron 49.443 accidentes laborales, un 8,1% menos que en 2006 (en ese año la siniestralidad también se redujo, en esa ocasión un 3,2%). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que desde el año 2000 los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-13% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-29% los graves y -40% los mortales).

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 43.934, se reduce un 6% respecto de 2006. Entre ellos, los accidentes de menor entidad (leves) disminuyen un 6,1%, lo mismo que los accidentes mortales (-1,9%), mientras que los accidentes graves crecen un 4%, hasta sumar 335. Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,7% del total, se reducen un 3,9%.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor, con respecto al año precedente, en todos ellos, aunque el descenso se produce con distintas intensida-

**GRÁFICO III.5.9. EVOLUCIÓN DE LOS ACCIDENTES CON BAJA EN LA CAPV. AÑO 2000=100**



(\*) El total incluye las Enfermedades Profesionales.  
Fuente: Elaboración a partir de OSALAN

**CUADRO III.5.18. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV: TRABAJADORES AFECTADOS CON BAJA LABORAL.**

	ACCIDENTES CON BAJA EN JORNADA LABORAL								IN ITINERE	ENF. PROF.	TOTAL
	TOTAL	POR GRAVEDAD			POR SECTOR						
		Leves	Graves	Mortales	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios			
2000	50.585	50.029	471	85	1.212	22.302	9.690	17.381	4.492	1.657	56.734
2001	51.652	51.112	472	68	1.099	21.999	10.550	18.004	4.940	1.874	58.466
2002	51.266	50.700	493	73	1.120	21.210	11.090	17.846	4.999	2.356	58.621
2003	48.912	48.413	431	68	975	19.546	10.372	18.019	4.909	2.610	56.431
2004	43.857	43.431	373	53	850	17.651	8.480	16.876	4.508	2.159	50.524
2005	47.881	47.403	416	62	924	19.198	9.027	18.732	5.233	2.439	55.553
2006	46.730	46.356	322	52	1.044	18.686	8.709	18.291	4.977	2.075	53.782
2007	43.934	43.548	335	51	916	17.956	7.963	17.099	4.783	726*	49.443

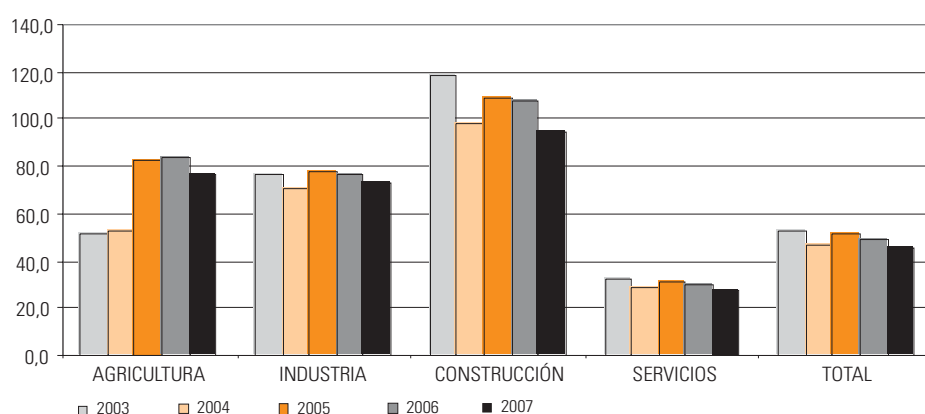
(\*) Nuevo sistema de notificación más restrictivo de las enfermedades profesionales: en la actualidad notifican las mutuas (anteriormente las propias empresas).

Fuente: OSALAN

des. Por un lado, en el sector industrial se contabilizan 17.956 accidentes con baja, el 40,9% del total, un 3,9% menos que en 2006. Asimismo, en la construcción se aglutina prácticamente un 18% de los accidentes, y los registrados este año se reducen un 8,6%, por encima de la media. En cuanto a la

evolución en lo que va de década, todos los sectores han reducido notablemente la siniestralidad, especialmente la agricultura (-24%) y la industria (-19%).

Por otro lado, las tasas de siniestralidad laboral, que ponen en relación el número de accidentes con el volu-

**GRÁFICO III.5.10. ÍNDICE DE ACCIDENTADOS POR CADA 1.000 OCUADOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD**

Fuente: Elaboración a partir de datos de OSALAN y EUSTAT

**CUADRO III.5.19. ÍNDICE DE INCIDENCIA\* DE ACCIDENTES EN JORNADA DE TRABAJO CON BAJA POR CC.AA.**

	2003	2004	2005	2006	% Var 04/05	% Var 05/06
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>6.386,7</b>	<b>6.136,4</b>	<b>6.011,8</b>	<b>5.880,1</b>	-2	-2,2
ANDALUCÍA	6.290,1	6.288,6	6.265,4	6.245,9	-0,4	-0,3
ARAGÓN	5.337,6	5.159,9	5.090,8	5.173,9	-1,3	1,6
ASTURIAS	6.751,3	6.297,0	6.017,7	6.071,7	-4,4	0,9
BALEARES	8.127,9	7.661,9	7.701,8	7.875,7	0,5	2,3
CANARIAS	7.355,3	7.124,2	6.896,8	6.607,8	-3,2	-4,2
CANTABRIA	6.134,3	5.741,3	5.470,1	5.635,6	-4,7	3,0
CASTILLA-LA MANCHA	7.749,4	7.516,7	7.748,4	7.662,7	3,1	-1,1
CASTILLA Y LEÓN	5.962,9	5.865,6	5.728,1	5.707,2	-2,3	-0,4
CATALUÑA	6.509,3	6.130,9	5.824,0	5.436,9	-5,0	-6,6
C. VALENCIANA	7.054,3	6.657,8	6.276,7	5.803,6	-5,7	-7,5
EXTREMADURA	5.121,3	5.013,5	4.888,8	4.867,0	-2,5	-0,4
GALICIA	5.884,9	5.756,0	5.687,3	5.732,8	-1,2	0,8
MADRID	5.668,5	5.499,3	5.505,7	5.400,1	0,1	-1,9
MURCIA	5.891,5	5.730,8	5.781,9	5.706,7	0,9	-1,3
NAVARRA	6.406,3	5.964,8	5.722,4	5.661,0	-4,1	-1,1
<b>CAPV</b>	<b>7.025,1</b>	<b>6.223,7</b>	<b>6.157,1</b>	<b>6.417,9</b>	<b>-1,1</b>	<b>4,2</b>
<b>Álava</b>	<b>8.117,9</b>	<b>7.218,0</b>	<b>7.292,8</b>	<b>7.211,6</b>	<b>1,0</b>	<b>-1,1</b>
<b>Gipuzkoa</b>	<b>6.499,5</b>	<b>5.632,3</b>	<b>5.718,0</b>	<b>6.155,2</b>	<b>1,5</b>	<b>7,6</b>
<b>Bizkaia</b>	<b>6.967,8</b>	<b>6.238,9</b>	<b>6.033,3</b>	<b>6.305,3</b>	<b>-3,3</b>	<b>4,5</b>
RIOJA (LA)	5.818,7	5.673,4	5.729,5	5.806,4	1,0	1,3
Ceuta	6.062,5	5.460,6	5.758,4	5.216,8	5,5	-9,4
Melilla	4.312,5	3.799,0	4.074,5	4.827,1	7,3	18,5

(\*) El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN. Estadísticas de Accidentes de Trabajo.

**CUADRO III.5.20. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR TIPO DE CONTRATO EN LA CAPV**

	2002	2003	2004	2005	2006	%04-05	%05/06
<b>Contratos Indefinidos</b>							
Asalariados (PRA)	478.200,0	490.900,0	516.100,0	543.400,0	558.500,0	5,3	2,8
Accidentes con baja	26.033,0	24.239,0	23.914,0	25.131,0	26.553,0	5,1	5,7
<b>Tasa siniestralidad (por mil) (A)</b>	<b>54,4</b>	<b>49,4</b>	<b>46,3</b>	<b>46,2</b>	<b>47,5</b>	<b>-0,1</b>	<b>2,8</b>
<b>Contratos temporales</b>							
Asalariados (PRA)	210.900,0	209.600,0	203.100,0	197.100,0	198.200,0	-3,0	0,6
Accidentes con baja	24.334,0	24.377,0	20.073,0	19.621,0	21.137,0	-2,3	7,7
<b>Tasa siniestralidad (por mil) (B)</b>	<b>115,4</b>	<b>116,3</b>	<b>98,8</b>	<b>99,5</b>	<b>106,6</b>	<b>0,8</b>	<b>7,1</b>
<b>B / A</b>	<b>2,12</b>	<b>2,36</b>	<b>2,13</b>	<b>2,15</b>	<b>2,24</b>		

Fuente: Elaboración propia con datos del Mº de Trabajo "Estadística de Accidentes Laborales" y Eustat "PRA"

men de personas ocupadas en cada uno de los sectores, reflejan cómo, en el último año, la reducción de la tasa general (45,5 accidentes por cada mil personas ocupadas, un 7% menor que en 2006) ha venido motivada por el descenso de la accidentalidad en el sector de la construcción, bastante superior (-11,7% hasta un ratio del 95,3 por mil) a las disminuciones, que también se producen, de los sectores primario, industrial y de servicios. Con todo, la construcción continúa siendo el sector con mayor siniestralidad.

Asimismo, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2006. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 47,5%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 106,6%. En cualquier caso, sería interesante conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación para obtener unas conclusiones definitivas.

### 5.3.2. Conflictividad Laboral

En contraste con lo ocurrido en 2006, la conflictividad laboral se ha reducido en 2007, tal y como se aprecia en todos los indicadores que permiten su seguimiento. Según datos provisionales del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), a lo largo del ejercicio se han registrado en la CAPV

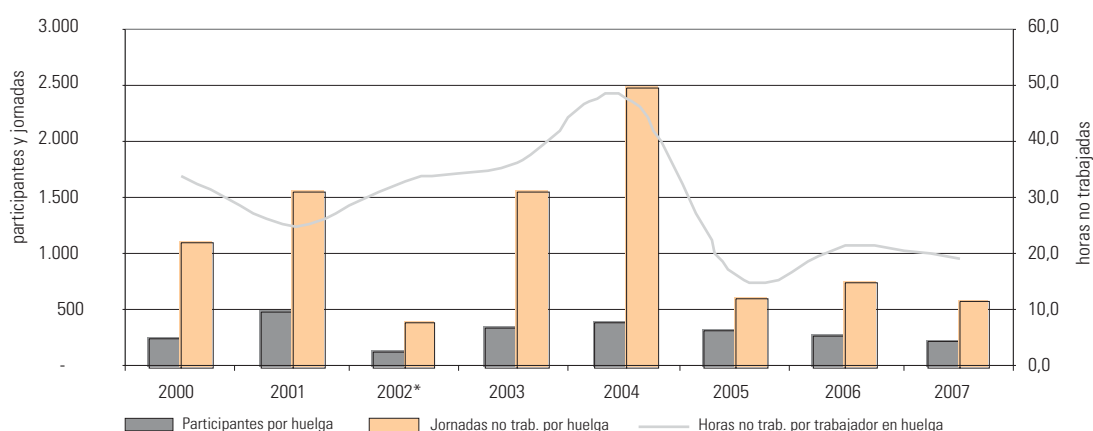
196 huelgas, que han contado con 46.343 participantes y se han concretado en 111.975 jornadas no trabajadas. Estas cifras suponen descensos del 12,5% en el número de huelgas, 25,9% en los participantes y del 33,5% en las jornadas no trabajadas.

El 53,1% de las huelgas se ha debido a conflictos en los procesos de negociación de los respectivos convenios colectivos; éstas han afectado al 78,4% de los participantes y han sido la causa del 90,6% de jornadas no trabajadas. En 2007 las desavenencias que se han producido en la negociación colectiva han sido inferiores a las del año precedente, especialmente en cuanto a participantes y en jornadas no trabajadas (-34% en ambos casos). Asimismo, de las 108 huelgas originadas en 2006 por causas de negociación colectiva, 13 han sido de ámbito sectorial, en las que han participado el 41,1% de las personas implicadas, lo que ha supuesto el 28,7% del total de jornadas no trabajadas.

El descenso de la conflictividad laboral en la CAPV se produce sobre todo en Álava (-31,6%) y en segundo término en Bizkaia (-21,1%), mientras que en Gipuzkoa se produce el fenómeno contrario, ya que el número de huelgas se incrementa un 15,5%. En cuanto a las jornadas de trabajo perdidas, disminuyen sobre todo el Bizkaia (-44,3%), y también en Álava, con una tasa similar a la media de la CAPV. En Gipuzkoa, en cambio, crecen un 5,1%.

En relación a los datos del Estado, el número de huelgas se ha reducido en 2007. La suma de conflictos —un total de 751— se reduce un 3,6%, y el número de partici-



**GRÁFICO III.5.11. EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV**


(\*) Descontado el efecto de la huelga general de ese año

Fuente: Elaboración a partir de CRL.

**CUADRO III.5.21. NÚMERO DE HUELGAS, TRABAJADORES AFECTADOS Y JORNADAS PERDIDAS EN LA CAPV**

		Número			% Tasa de crecimiento		
		Nº de huelgas y cierres patronales	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas	Nº de Huelgas	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas
CAPV	2005	176	53.116	106.188	-27,6	-47,4	-82,5
	2006	224	62.577	168.433	27,3	17,8	58,6
	<b>2007</b>	<b>196</b>	<b>46.343</b>	<b>111.975</b>	<b>-12,5</b>	<b>-25,9</b>	<b>-33,5</b>
Álava	2005	36	6.274	32.990	-12,2	-46,3	-30,3
	2006	57	6.359	12.036	58,3	1,4	-63,5
	<b>2007</b>	<b>39</b>	<b>4.906</b>	<b>7.925</b>	<b>-31,6</b>	<b>-22,9</b>	<b>-34,2</b>
Bizkaia	2005	85	39.817	56.673	-26,7	-16,4	-71,3
	2006	109	44.543	122.216	28,2	11,9	115,7
	<b>2007</b>	<b>86</b>	<b>27.765</b>	<b>68.121</b>	<b>-21,1</b>	<b>-37,7</b>	<b>-44,3</b>
Gipuzkoa	2005	55	7.025	16.525	-36,0	-83,2	-95,4
	2006	58	11.675	34.181	5,5	66,2	106,8
	<b>2007</b>	<b>67</b>	<b>13.683</b>	<b>35.924</b>	<b>15,5</b>	<b>17,2</b>	<b>5,1</b>

Fuente: Consejo de Relaciones Laborales

pantes lo hace en un 1,4%. Sin embargo, el número de jornadas no trabajadas, que suma un total de 1.182.782, crece un 27,5%. Como resultado, crecen tanto el número

de participantes por huelga (655, un 2,3% más que en 2006), como de jornadas no trabajadas por huelga (+32,3%).

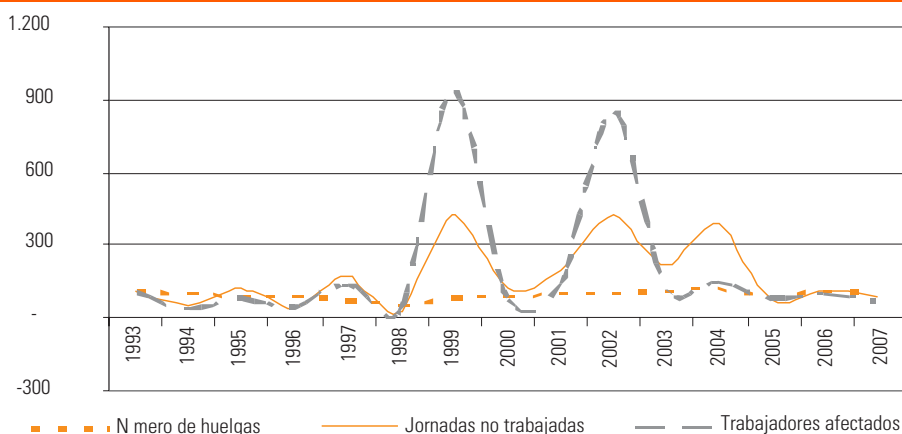
### 5.3.3. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral

Según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2007, lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 69,4% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Se trata, un año más, de un porcentaje elevado que se debe, en parte al menos, a la falta de consenso entre los agentes sociales que caracteriza en los últimos años a la negociación colectiva. En 2006 sólo se han alcanzado acuerdos, en la negociación colectiva, para el 37,9% de las personas trabajadoras. El año ha finalizado con el

afectan a 103.653 personas, lo que supone el 26% del total de trabajadores afectados por la negociación colectiva sectorial.

Por territorios, el mayor retraso se produce en los convenios de Bizkaia (40,9% de los trabajadores sin renovar convenio) y en los de Álava (39%). En estos dos ámbitos territoriales destaca la no renovación de los convenios de la industria siderometalúrgica, que en el caso alavés se ha formalizado mediante un pacto de eficacia limitada firmado en enero de 2008 pero siendo aplicable en el año 2007.. Gipuzkoa, por su parte, comenzó el año con un porcentaje inferior de personas con convenio pendiente de

**GRÁFICO III.5.12. SERIE HISTÓRICA DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV. AÑO 1993=100**

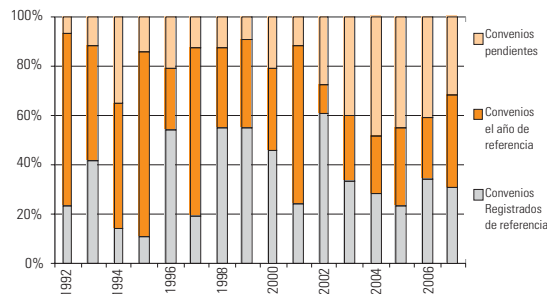


Fuente: Elaboración a partir de CRL

31,5% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado<sup>8</sup>.

Si desglosamos los datos por ámbitos funcionales (convenios de empresa y sector) observamos que, a diferencia de años anteriores, es en los convenios de empresa donde la falta de renovación es mayor. Así, el 30,4% de las personas afectadas por convenio de sector está pendiente al finalizar el año, mientras que en el ámbito de empresa ese porcentaje se incrementa hasta el 35,8%. Específicamente, en el ámbito sectorial es destacable que un importante número de convenios (y, por tanto, de personas trabajadoras) llevan más de tres años sin renovarse. De los 121 convenios sectoriales registrados en la CAPV, 29 están pendientes desde antes de 2005. Estos convenios

**GRÁFICO III.5.13. PERSONAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE**



Fuente: CRL

<sup>8</sup> Sin embargo, si se incluyen aquellos convenios firmados en 2007 pero que se registrarán en los primeros meses de 2008, los pactos de eficacia limitada y los preacuerdos a falta de confirmarse, este porcentaje disminuiría hasta el 24%.

**CUADRO III.5.22. INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS PARA 2006 Y 2007**

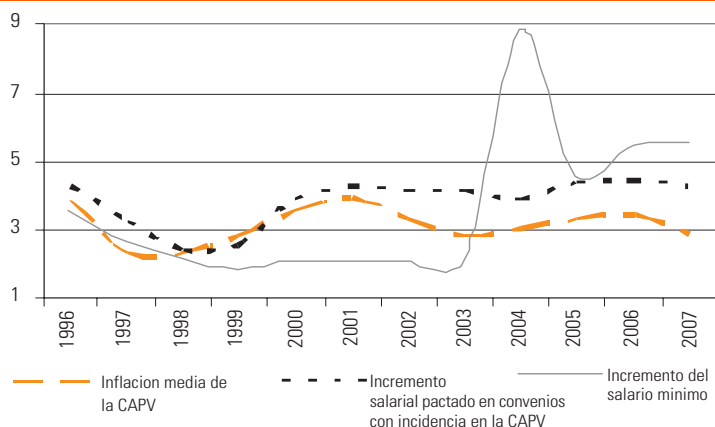
	INCREMENTO SIN CLAÚSULA DE REVISIÓN		EFECTOS DE LAS CLAÚSULAS DE REVISIÓN		INCREMENTO SALARIAL TOTAL	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
ÁLAVA	4,04	3,40	0,31	1,13	4,35	4,53
BIZKAIA	5,06	4,00	0,08	0,29	5,14	4,28
GIPUZKOA	4,77	3,90	0,01	0,03	4,78	3,93
INTERTERRITORIALES	4,75	4,77	0,00	0,00	4,75	4,77
REGISTRADOS CAPV	4,78	3,93	0,08	0,28	4,86	4,22
AMBITO ESTATAL	2,59	2,62	0,63	1,67	3,22	4,29

Fuente: CRL.

renovación (81,1%), porque no estaba vigente el convenio de la siderometalurgia ni el correspondiente al comercio, entre otros. En todo caso, en este territorio, al final del año, sólo han quedado pendientes de renovación convenios que afectan al 19,8% de las personas. Por último, se observa que la negociación colectiva pendiente es menor en los convenios de ámbito estatal con incidencia en la CAPV (24,8% en términos de personas afectadas).

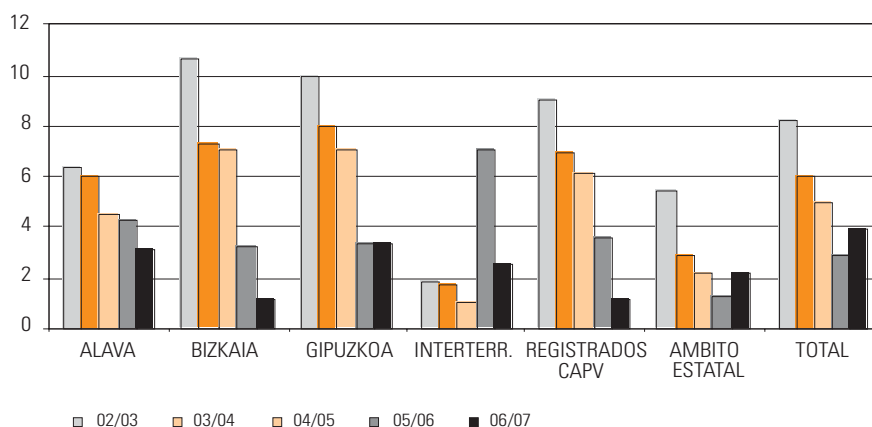
En resumen, a la finalización del año 2007, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2007), había un total de 654 convenios renovados afectando a 416.085 personas (el 82% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 18% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 375 convenios que afectan a 190.986 personas trabajadoras.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2007 es del 4,23% (4,22% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 4,29% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 4,20% y en los de sector del 4,24%. En términos generales, destaca la ligera evolución a la baja de los salarios acordados para 2007 en comparación con los de 2006 (4,42%). Esta evolución a la baja hubiera sido mayor si no se tuvieran en cuenta los efectos de las cláusulas de revisión que en 2007 fueron relativamente importantes (0,59%, frente al 0,23% del año precedente). En este sentido, el 41,6% de los convenios renovados para 2007 (que afectan al 29% del total de personas reguladas por dichos convenios) cuenta con cláusula de revisión.

**GRÁFICO III.5.14. EVOLUCIÓN DE LOS INCREMENTOS ANUALES DE PRECIOS, EL SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL Y LOS SALARIOS PACTADOS EN CONVENIO. %**


Fuente: Elaboración a partir de datos de CRL y MTIN

**GRÁFICO III.5.15. DISMINUCIÓN DE LA JORNADA LABORAL ACORDADA (HORAS/AÑO) EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA**



Fuente: CRL

Por otro lado, los convenios que se están renovando parecen haber frenado en 2007 la tendencia a la reducción de la jornada de los últimos años. Se observa que el porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral, aun siendo significativo (29%), es inferior al de años anteriores (en 2006 fue del 40,1%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 2,2 horas anuales (2,9 en 2006), mientras que en los convenios exclusivamente registrados en la CAPV esta reducción es de 2,5 horas (3,6 en 2006).

Los datos obtenidos de los convenios renovados hasta el mes de diciembre, que fijan una jornada laboral media de 1.690 horas anuales, son sin embargo poco representativos, ya que faltan convenios importantes pendientes de negociar, como los de la siderometalurgia de Álava y Bizkaia, parte del comercio de Bizkaia y Gipuzkoa, etc.

## 5.4. Los salarios en la CAPV

### 5.4.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2005

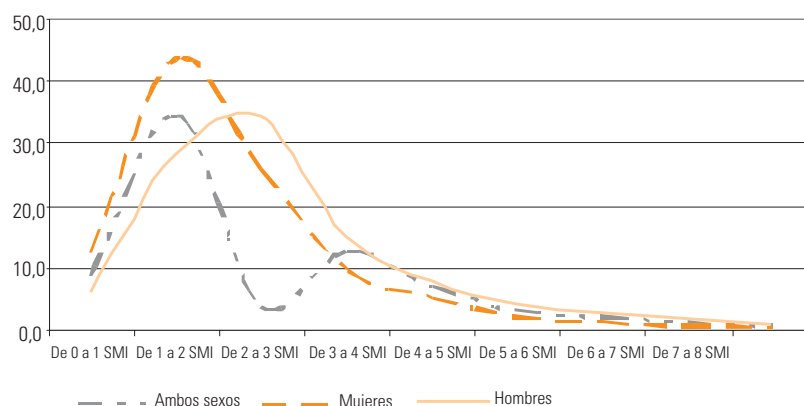
En diciembre de 2007 el INE presentó los resultados para 2004 y 2005 de la nueva "Encuesta Anual de Estructura Salarial", que proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 ó más trabajadores. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o contribuciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Un primer resultado que viene a destacar esta Encuesta es que aproximadamente un tercio de las personas trabajadoras tenía en 2005 una ganancia media anual -o salario bruto anual- de entre 7.000 y 15.000€<sup>9</sup>, y que este porcentaje se elevaría hasta el 50% para el intervalo de retribución de entre 7.000 y 30.000 euros. Asimismo, el 8,4% de los trabajadores estaría ganando menos de 7.000 euros brutos anuales. Este ratio se eleva hasta el 12,1% si nos referimos exclusivamente al colectivo femenino.

Según la Encuesta, la ganancia media anual por trabajador era en 2005, en la CAPV, de 21.730€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 3,1%. Esta cantidad es un 16,3% superior a la media del Estado en el mismo período, y sólo es superada, entre las Comunidades

<sup>9</sup> Son datos para el Estado, no existe esta información a nivel de Comunidad Autónoma.

**GRÁFICO III.5.16. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LOS TRABAJADORES EN FUNCIÓN DE SU GANANCIA RESPECTO DEL SALARIO MINIMO INTERPROFESIONAL. 2005. ESTADO**



Fuente: Elaboración a partir de datos de INE. Encuesta de Estructura Salarial 2005.  
Nota: SMI de 2005: 7.182 €

**CUADRO III.5.23. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR/A POR SEXO Y CC.AA. €/AÑO**

	2004			2005			% Crecim 2004-05		
	Mujeres	Varones	%V/M	Mujeres	Varones	%V/M	Mujeres	Varones	%V/M
<b>ESTADO</b>	<b>14.890</b>	<b>20.548</b>	<b>138,0</b>	<b>15.295</b>	<b>21.094</b>	<b>137,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>-0,1</b>
Andalucía	13.248	17.954	135,5	13.739	18.265	132,9	3,7	1,7	-1,9
Aragón	14.020	20.614	147,0	14.326	21.480	149,9	2,2	4,2	2,0
Asturias	13.653	21.312	156,1	14.034	21.904	156,1	2,8	2,8	0,0
Baleares	14.290	18.396	128,7	14.819	18.696	126,2	3,7	1,6	-2,0
Canarias	13.883	16.142	116,3	13.729	16.772	122,2	-1,1	3,9	5,1
Cantabria	12.902	19.376	150,2	13.463	19.489	144,8	4,3	0,6	-3,6
Castilla y León	13.324	18.759	140,8	13.599	19.311	142,0	2,1	2,9	0,9
Castilla-La Mancha	15.652	16.750	107,0	14.357	18.146	126,4	-8,3	8,3	18,1
Cataluña	15.666	23.106	147,5	16.285	23.358	143,4	3,9	1,1	-2,7
C. Valenciana	13.162	18.138	137,8	13.927	18.660	134,0	5,8	2,9	-2,8
Extremadura	12.722	16.182	127,2	13.361	16.292	121,9	5,0	0,7	-4,1
Galicia	12.714	17.261	135,8	13.342	17.974	134,7	4,9	4,1	-0,8
Madrid	17.636	25.765	146,1	18.065	26.654	147,5	2,4	3,5	1,0
Murcia	12.807	17.498	136,6	12.887	18.386	142,7	0,6	5,1	4,4
Navarra	15.894	22.876	143,9	16.784	23.645	140,9	5,6	3,4	-2,1
<b>CAPV</b>	<b>16.913</b>	<b>23.710</b>	<b>140,2</b>	<b>17.981</b>	<b>24.214</b>	<b>134,7</b>	<b>6,3</b>	<b>2,1</b>	<b>-3,9</b>
Rioja (La)	13.127	18.926	144,2	14.013	19.243	137,3	6,8	1,7	-4,8

Fuente: Elaboración a partir de INE. Encuesta de Estructura Salarial 2004, 2005

Autónomas, por la de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 24.214€ para los hombres y 17.981€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial

del 34,7% entre ambos géneros. Este diferencial se ha reducido en el último año un 3,9%, decremento sólo superado por La Rioja y Extremadura, mientras que en el

**CUADRO III.5.24. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR. CAPV Y ESTADO. EUROS/AÑO**

	2004			2005			% Variac. 2004-05		
	Ambos sexos	Mujeres	Varones	Ambos sexos	Mujeres	Varones	Ambos sexos	Mujeres	Varones
<b>ESTADO</b>									
Todos los sectores	18.310,11	14.889,74	20.548,33	18.676,92	15.294,83	21.093,92	2,0	2,7	2,7
Industria	21.150,86	16.103,18	22.900,85	21.998,40	16.675,05	23.913,66	4,0	3,6	4,4
Construcción	17.226,13	15.047,33	17.414,66	17.568,66	15.484,32	17.765,14	2,0	2,9	2,0
Servicios	17.728,60	14.703,86	20.880,28	18.071,07	15.111,28	21.387,29	1,9	2,8	2,4
<b>CAPV</b>									
Todos los sectores	21.066,71	16.913,44	23.709,73	21.730,03	17.981,30	24.214,37	3,1	6,3	2,1
Industria	24.302,08	20.537,20	25.154,80	25.046,19	20.321,25	26.201,34	3,1	-1,1	4,2
Construcción	20.633,86	-	20.965,14	21.499,08	-	21.754,70	4,2	-	3,8
Servicios	19.525,50	16.261,25	23.358,34	20.273,98	17.579,40	23.430,19	3,8	8,1	0,3
<b>% CAPV/ESTADO</b>									
Todos los sectores	115,1	113,6	115,4	116,3	117,6	114,8	1,1	3,5	-0,5
Industria	114,9	127,5	109,8	113,9	121,9	109,6	-0,9	-4,4	-0,3
Construcción	119,8	-	120,4	122,4	-	122,5	2,2	-	1,7
Servicios	110,1	110,6	111,9	112,2	116,3	109,6	1,9	5,2	-2,1

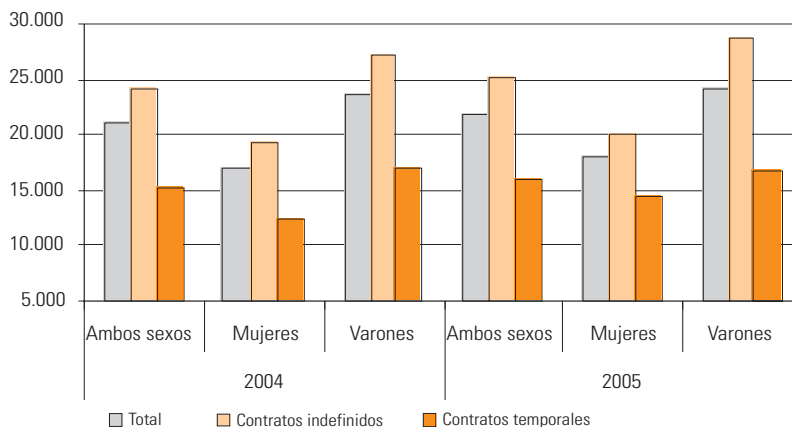
Fuente: Elaboración a partir de INE. Encuesta de Estructura Salarial 2004, 2005.

conjunto del Estado no se ha registrado durante el período 2004-05 prácticamente variación alguna en este sentido (-0,1%).

En este mismo sentido, tomando las liquidaciones del IRPF del año 2005, último ejercicio para el que se dispone

de información consolidada para el conjunto de la CAPV, nos encontramos con que el 84,9% de las personas declarantes que perciben rendimiento del trabajo declarar recibir rendimientos inferiores a 30.000 euros anuales, mientras que sólo el 3,6% percibe cantidades superiores

**GRÁFICO III.5.17. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR/A SEGÚN SEXO Y TIPO DE CONTRATO. CAPV**



Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial 2004-2005

**CUADRO III.5.25. SALARIO BRUTO ANUAL POR GRUPOS DE EDADES (EUROS)**

	<b>TODAS LAS EDADES</b>	<b>MENOS DE 25</b>	<b>DE 25 A 34 AÑOS</b>	<b>DE 35 A 44 AÑOS</b>	<b>DE 45 A 54 AÑOS</b>	<b>55 AÑOS Y MÁS</b>
<b>ESTADO</b>	<b>18.677</b>	<b>12.639</b>	<b>16.646</b>	<b>20.269</b>	<b>23.404</b>	<b>24.089</b>
ANDALUCÍA	16.658	12.149	14.630	18.389	21.072	21.338
ARAGÓN	18.592	12.707	16.554	20.369	21.985	21.760
ASTURIAS	18.883	11.743	16.003	20.098	22.953	24.743
BALEARES	17.018	13.000	16.402	18.221	20.915	18.201
CANARIAS	15.591	11.601	14.589	16.597	18.747	18.801
CANTABRIA	17.543	12.389	15.689	17.973	21.524	23.521
CASTILLA-LA MANCHA	17.076	11.951	15.281	17.397	21.355	22.643
CASTILLA Y LEÓN	16.900	12.131	16.083	17.999	20.617	20.598
CATALUÑA	20.067	12.951	17.930	22.003	24.640	27.350
C. VALENCIANA	16.671	12.185	15.520	17.829	19.635	19.259
EXTREMADURA	15.242	10.983	14.177	16.640	18.285	17.366
GALICIA	15.621	12.004	13.022	17.078	22.743	21.247
MADRID	22.974	13.584	20.210	26.013	29.210	29.402
MURCIA	16.251	11.747	15.522	17.625	19.833	19.654
NAVARRA	20.830	14.443	19.185	21.678	25.356	24.121
<b>CAPV</b>	<b>21.730</b>	<b>14.668</b>	<b>19.028</b>	<b>21.739</b>	<b>27.769</b>	<b>27.470</b>
RIOJA (LA)	17.238	13.180	16.019	18.300	20.229	19.579

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial 2005.

a los 50.000 euros. Con todo, el rendimiento medio declarado asciende a 19.778 euros.

En relación a los salarios por sector de actividad, los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 25.046€ en nuestra Comunidad, oscilando entre los 26.201€ de promedio para los varones y los 20.321 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 13,9% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por género.

En segundo lugar estarían los salarios del sector de la construcción (21.499€ anuales de media en la CAPV, un 4,2% más que en 2004), que además son bastante más elevados que la media del Estado; en concreto, un 22,4%. En último término, los salarios del sector servicios, 20.274€ de media, estarían por debajo del promedio del conjunto de los sectores y, además, más cercanos a los valores del Estado (12,2% por encima).

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contrac-

tual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 57,9% más elevado, de media, para los trabajadores con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (69,3%) que entre las mujeres (39,3%).

Otro factor de importantes diferencias en los niveles retributivos es el de la edad de las personas trabajadoras. Para la CAPV, la Encuesta calcula un salario bruto medio de 14.668€ para los menores de 25 años, el más reducido por grupos de edad, que iría en aumento hasta alcanzar su máximo en el grupo de entre 45 y 54 años (27.769€), para reducirse después hasta 27.470 en el grupo de 55 y más años. Esta distribución se reproduce, con ligeras variaciones, tanto por sexo como en otras Comunidades Autónomas. En relación a la media del Estado, el dato de la CAPV es un 18% superior en el tramo de entre 45 y 54 años (el mayor diferencial), mientras que la diferencia alcanza el mínimo (14%) para los mayores de 55.

Por último, la Encuesta del INE llama la atención sobre las diferencias salariales entre las personas nacidas en el Estado y las procedentes de otros países. Así, la ganancia media anual sería, en promedio, un 41% más elevada para las personas nacidas en el Estado que para las procedentes de países de la Europa no comunitaria, y este diferencial alcanzaría un 38% si se realiza la comparación con las personas procedentes de América Latina. En cambio, si se consideran las personas trabajadores con origen en países de la Unión Europea, el diferencial apenas alcanza el 4%.

#### 5.4.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2006

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadores es la "Encuesta Anual de Coste Laboral", que se elabora a partir de un cuestionario anexo

al de la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral", y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "sueldos y salarios" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o pagos a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Esta Encuesta se viene realizando anualmente desde el año 2000 y, aunque no proporciona el nivel de detalle de la de Estructura Salarial (en cuanto a sexo, edad, tipo de contrato...), permite una visión de la evolución de los salarios con la perspectiva de los últimos siete años. Aunque los enfoques de una y otra operaciones sean diferentes, los resultados, como no podía ser de otro modo, son muy similares, tanto a nivel del Estado como de la CAPV.

CUADRO III.5.26. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR Y AÑO. DATOS POR CC.AA. Y POR COMPONENTES DEL COSTE. 2006

	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios	Cotizaciones obligatorias	Cotizaciones voluntarias	Prestaciones sociales directas	Otros (1)	Subvenciones y deducciones	COSTE NETO	% Sueldos y s./ TOTAL
<b>ESTADO</b>	<b>26.611</b>	<b>19.400</b>	<b>6.079</b>	<b>186</b>	<b>268</b>	<b>679</b>	<b>251</b>	<b>26.361</b>	<b>72,9</b>
Andalucía	24.190	<b>17.360</b>	5.723	134	196	777	187	24.003	71,8
Aragón	26.633	<b>19.244</b>	6.245	178	298	669	268	26.365	72,3
Asturias	26.274	<b>19.017</b>	6.267	312	262	416	279	25.994	72,4
Baleares (Illes)	24.963	<b>18.222</b>	5.762	163	260	557	239	24.725	73
Canarias	22.186	<b>15.950</b>	5.218	148	218	652	165	22.021	71,9
Cantabria	24.721	<b>17.887</b>	6.057	147	349	281	218	24.503	72,4
Castilla y León	24.853	<b>17.981</b>	5.841	181	283	567	227	24.625	72,4
Castilla-La Mancha	23.574	<b>17.022</b>	5.653	141	205	552	193	23.381	72,2
Cataluña	28.330	<b>20.861</b>	6.425	169	264	611	288	28.042	73,6
C. Valenciana	23.817	<b>17.282</b>	5.627	119	195	594	254	23.563	72,6
Extremadura	21.613	<b>15.605</b>	5.074	135	252	549	202	21.411	72,2
Galicia	23.046	<b>16.549</b>	5.459	181	222	635	270	22.776	71,8
Madrid	31.666	<b>23.412</b>	6.580	295	371	1.007	258	31.408	73,9
Murcia	22.612	<b>16.386</b>	5.477	107	225	417	227	22.385	72,5
Navarra	29.667	<b>21.499</b>	7.033	207	338	589	334	29.334	72,5
<b>CAPV</b>	<b>30.652</b>	<b>22.360</b>	<b>7.141</b>	<b>254</b>	<b>377</b>	<b>520</b>	<b>357</b>	<b>30.295</b>	<b>72,9</b>
Rioja (La)	24.790	<b>17.989</b>	6.017	192	199	392	249	24.541	72,6

(1) Otros: Incluye indemnizaciones por despido, gastos en formación profesional, en transporte, gastos de carácter social, indemnizaciones fin de contrato, pagos compensatorios, herramientas-ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje.

Fuente: INE: Encuesta Anual de Costes Laborales 2006.



**CUADRO III.5.27. EVOLUCIÓN DE LA PARTIDA "SUELDOS Y SALARIOS" EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. €/AÑO.**

	CAPV		ESTADO		% CAPV/ ESTADO
	Importe	% Variac.	Importe	% Variac.	
2000	20.047	-	17.159	-	116,8
2001	19.112	-4,7	16.471	-4,0	116,0
2002	19.930	4,3	17.118	3,9	116,4
2003	20.508	2,9	17.780	3,9	115,3
2004	21.111	2,9	18.280	2,8	115,5
2005	21.879	3,6	18.750	2,6	116,7
2006	22.360	2,2	19.400	3,5	115,3

Fuente: INE: Encuesta Anual de Costes Laborales.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2006, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de 30.652€, de los cuales el 72,9% corresponde a "sueldos y salarios", es decir, 22.360€. Este salario medio resulta un 15,3% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las comunidades autónomas.

Esta partida de "sueldos y salarios" ha venido incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2006 un 2,2% respecto del año precedente, frente al +3,5% de la media del Estado. Esto ha hecho que el diferencial entre ambas magnitudes se haya reducido 1,4 puntos en el último año, retornando al nivel que tenía en 2003.

## 5.5. Políticas y servicios de empleo en la CAPV

Las políticas de empleo nacen con el objetivo de asegurar y proteger a los trabajadores de los problemas que puede ocasionar el desempleo, y se desarrollan a través de diversas medidas dirigidas a permitir una más rápida y

activa integración laboral. Dentro de las Políticas Activas de Empleo (PAEs) se recogen un conjunto heterogéneo de medidas de diversa índole que incluyen desde la formación, el fomento del empleo y de la flexibilidad laboral y la polivalencia, hasta la información y orientación intentando fomentar la "empleabilidad" de estas personas.

Aunque la titularidad de la competencia sobre las PAEs es de la Comunidad Autónoma, por virtud del Estatuto de Autonomía, su ejecución la realiza la Administración Central del Estado, dado que aún no ha sido transferida a la autonómica, como ha ocurrido en el resto de las 16 Comunidades Autónomas del Estado español (que asumen la gestión de los Programas de Apoyo al Empleo y la Formación Profesional Ocupacional y las funciones del Servicio Público de Empleo).

Por tanto, la elaboración de la política de empleo y su financiación se ejercen primariamente por el Ministerio de Trabajo e Inmigración cuya gestión tiene encomendada al Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE). El SPEE gestiona más del 75% del gasto realizado en la CAPV en políticas activas de empleo, financiadas por la Administración Central y Seguridad Social y el Fondo Social Europeo<sup>10</sup>.

Además, en la CAPV también el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales, Municipios y Agencias Comarcales de

<sup>10</sup> A través de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, dependiente del Ministerio de Trabajo e Inmigración, que es la encargada de la administración de los recursos procedentes del FSE en España, y que gestiona la distribución de fondos del FSE entre las CCAA. y los organismos de gestión de la Administración General del Estado. La contribución financiera del FSE a las políticas activas de empleo en España en el periodo 1997-2003 se estima en un 25%.

**CUADRO III.5.28. POLÍTICAS DE EMPLEO Y FORMACIÓN EN LA CAPV**

	<b>Ministerio de Trabajo e Inmigración - SPEE</b>	<b>Gobierno Vasco</b>
<b>Intermediación, registro e información</b>	Oficinas de Empleo	EGAILAN, Lanbide
<b>Orientación</b>	OPEA - SIPE	S.V. Orientación
<b>Formación Ocupacional</b>	SPEE, Centros Colaboradores	Centros Colaboradores
<b>Programas de empleo-formación, experienciales, inserción</b>	Escuelas Taller, Taller Empleo, Casas de Oficio, Programa Spee-Corporaciones Locales	Decretos (Nuevos promotores, Formación en alternancia, Junior-empresa,...)
<b>Subvenciones a la contratación</b>	Bonificaciones SS, discapacitados, autónomos,...	Decretos Programas de Empleo
<b>Formación Continua</b>	Fundación Tripartita y HOBETUZ	HOBETUZ

Desarrollo realizan acciones con esta finalidad. En primer lugar, el Gobierno Vasco básicamente a través del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social, gestiona determinados programas de Empleo y Formación. En segundo lugar, también realiza determinadas actuaciones de orientación e intermediación a través de LANBIDE, dependiente de EGAILAN S.A.<sup>11</sup>. El conjunto de políticas activas gestionadas por la Administración Autónoma supone alrededor del 11% del total de PAEs realizadas en la CAPV, financiadas en un 55% por el propio Gobierno Autónomo y en un 40% por el Fondo Social Europeo.

Por lo que se refiere a las Diputaciones Forales, existen grandes diferencias entre los territorios históricos en este tipo de actuaciones, por una parte Álava y Gipuzkoa, donde el nivel de intervención es menor, frente a Bizkaia, donde tanto la actividad como la estructura generada es más amplia. En cualquier caso, del total de PAEs que estas instituciones financian, el 80% lo gestionan directamente (lo que supone alrededor del 5% de las PAEs de la CAPV) mientras que el restante 20% lo hacen con entidades colaboradoras, básicamente de formación, o se dedican a cofinanciar actividades con otras administraciones como el Gobierno Vasco o los ayuntamientos.

Los Entes Locales (junto con las agencias de desarrollo local) son básicamente gestores de las políticas activas de empleo. Aunque financian casi un 3% del total del

gasto realizado en la CAPV, gestionan un volumen tres veces superior gracias a la cofinanciación recibida por el Gobierno Vasco, la Administración Central-SPEE-FSE y en menor cuantía de la Administración Foral.

Finalmente, y en el aspecto más puro de gestión se encuentran diversas asociaciones e instituciones privadas sin fin de lucro, organizaciones empresariales y sindicales y centros de formación que gestionan actividades en estos campos, principalmente en lo referente a formación y a la integración social y laboral de colectivos y personas con problemas de inserción.

**5.5.1. Políticas activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo e Inmigración-SPEE**

**a) Intermediación laboral**

El Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE), antes INEM, es el primer organismo responsable de la intermediación en el mercado de trabajo, además de ser el encargado de la gestión de las políticas pasivas (reconocimiento y abono de las prestaciones por desempleo). En 2005, último para el que se dispone de información, el número total de contratos realizados o colocaciones registradas por el SPEE en la CAPV se ha incrementado en un 2,1%, cuatro puntos menos que en el

<sup>11</sup> No deben confundirse EGAILAN S.A., que es la Sociedad Pública de Promoción de la Formación y el Empleo que, dependiente del Gobierno Vasco, fue constituida en 1993 para mejorar los resultados de las PAEs, y LANBIDE, el Servicio Vasco de Empleo, que realiza labores de intermediación en el mercado de trabajo. Una de las funciones de EGAILAN es, precisamente, la gestión de LANBIDE.

año precedente, lo que ha supuesto 786.447 colocaciones registradas (esta cifra difiere de la de contratos pues la fecha de registro -introducción en el sistema- y de entrada en vigor del contrato difieren), 18.177 más que en el año precedente.

La mayor parte de estas colocaciones son simplemente comunicadas al SPEE como un paso previo a su registro, mientras que las directamente gestionadas<sup>12</sup> por este organismo caen por quinto año consecutivo. En 2005 son un total de 63.680 colocaciones, un 22% menos que en el año 2004. Esto supone que la proporción del total de las colocaciones del SPEE en los últimos años siga cayendo, y en 2005 apenas es el 8,1%. Aunque el Servicio Público de Empleo Estatal y los SPE de las Comunidades Autónomas son los principales agentes públicos que realizan tareas de servicio de colocación de las personas desempleadas, también existen una serie de entidades sin fin de lucro colaboradoras de éste que completan esta labor y están reconocidas legalmente para realizar actividades de intermediación en el mercado de trabajo. En concreto, en la CAPV desarrollan estas funciones las 12 agencias de colocación.

**b) Orientación: Las agencias de colocación sin fines lucrativos y los servicios de orientación para el empleo y asistencia al autoempleo**

Otro de los servicios que realizan los Servicios Públicos de Empleo es el de orientación, que el SPEE realiza a través de sus Oficinas de Empleo y las comunidades autónomas con su gestión transferida a través de sus propios servicios. Además del SPEE y de las entidades colaboradoras, existen otras entidades sin fin de lucro como los centros de orientación profesional para el empleo y asistencia al autoempleo (OPEA), que colaboran con los Servicios Públicos de Empleo en la realización de acciones para mejorar las posibilidades de ocupación de los demandantes de empleo inscritos en su Oficina de Empleo.

En 2007 un total de 22.403 demandantes de empleo recibieron en la CAPV algún tipo de asistencia de orientación para el empleo, lo que supone un incremento del 29% respecto del año anterior. Este aumento se debe fundamentalmente al de las personas atendidas por el SPEE (+71,5%), mientras el número de Entidades Colaboradoras que realizan estas acciones crece un 3,5%.

**CUADRO III.5.29. BENEFICIARIOS DE ACCIONES DE ORIENTACIÓN PROFESIONAL PARA EL EMPLEO Y ASISTENCIA PARA EL AUTOEMPLEO**

	SPEE			Entidades Colaboradoras			TOTAL		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Álava	2.637	3.415	515	2.094	514	3.208	4.731	3.929	3.723
Bizkaia	2.250	710	6.561	4.616	4.799	7.881	6.866	8.633	14.442*
Gipuzkoa	5.417	0	0	8.105	7.923	4.238	13.522	4.799	4.238
<b>CAPV</b>	<b>10.304</b>	<b>4.125</b>	<b>7.076</b>	<b>14.815</b>	<b>13.236</b>	<b>15.327</b>	<b>25.119</b>	<b>17.361</b>	<b>22.403</b>

(\*)El importante aumento en el número de beneficiarios en Bizkaia durante 2007 se debe a la mejora del sistema de contabilidad de los receptores de los distintos servicios de orientación.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Promoción de Empleo)

<sup>12</sup> Teniendo en cuenta que la denominación de gestión directa es tanto colocación activa por parte de los servicios del INEM como otra serie de situaciones que incluyen desde la colocación con volante de presentación o a través del tablón de anuncios del INEM, contrataciones no realizadas por el INEM pero de personas que en los últimos seis meses han tenido algún contacto con sus oficinas, etc. Además, la forma de presentación de estos datos ha variado a partir de mayo de 2005 con la puesta en marcha del SISPE, nuevo modelo mixto de gestión de las políticas activas de empleo, transferidas a los servicios autonómicos de gestión de empleo, con la correspondiente a las prestaciones por desempleo, competencia del SPEE-INEM, iniciándose una nueva serie estadística según los datos obtenidos del nuevo sistema. La implantación de este sistema ha tenido un gran impacto estadístico sobre la medición del paro registrado, como consecuencia de los nuevos procesos de gestión definidos con una mayor frecuencia de actualización de los datos.

**c) Acciones de formación ocupacional, de empleo-formación, experienciales e inserción**

La formación profesional ocupacional y la continua han sufrido en 2007 algunas modificaciones, fruto de la aprobación del Real Decreto 395/2007, por el que se regula el Subsistema de Formación Profesional para el Empleo, que sustituye a la normativa vigente en relación a la FP ocupacional y la continúa, integrando en un único sistema las dos modalidades. El nuevo Real Decreto establece la necesidad de reforzar la concertación social y la coordinación de las iniciativas de las Comunidades Autónomas con el Estado en esta materia, y recoge cuatro iniciativas de formación para el empleo:

1. La Formación de Demanda, que responde a las necesidades específicas de formación planteadas por empresas y trabajadores. Corresponde a las empresas su planificación y gestión, y se financia a través de un sistema de bonificaciones en las cuotas de la Seguridad Social. Las empresas participan en la financiación con un porcentaje mínimo sobre el coste total y podrán organizar y gestionar la formación ellas mismas o bien contratar a un centro o entidad especializada. También podrán agruparse voluntariamente, designando una entidad organizadora. Igualmente, se podrán conceder permisos de formación individuales, a iniciativa de las personas trabajadoras.
2. La Formación de Oferta, dirigida tanto a trabajadores ocupados como desempleados, y cuya ejecución co-

rresponde a las organizaciones empresariales y sindicales, así como a las representativas de la economía social y de autónomos. El objeto objetivo es ofrecer una formación ajustada a las necesidades del mercado de trabajo y de los requerimientos actuales de productividad y competitividad.

3. La Formación en Alternancia con el empleo, que establece un proceso de aprendizaje mixto de empleo y formación, que permite al trabajador compatibilizar el aprendizaje formal con la práctica profesional en el puesto de trabajo.
4. Las acciones de apoyo y acompañamiento a la formación, que son aquellas que permiten mejorar la eficacia del subsistema de formación para el empleo.

Las acciones formativas estarán dirigidas a la adquisición y mejora de las competencias y cualificaciones profesionales de todas las personas, trabajadoras y desempleadas, pero tendrán prioridad una serie de colectivos con mayor dificultad de inserción o de mantenimiento en el mercado de trabajo (mujeres, mayores de 45, personas discapacitadas...)

Las actuaciones de formación ocupacional para los trabajadores desempleados se realizan a través del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional y Programas de Escuelas Taller y Casas de Oficios, Unidades de Promoción y Desarrollo y Centros de Iniciativa Empresarial. El SPEE realiza acciones de formación ocupacional,

**CUADRO III.5.30. CURSOS IMPARTIDOS POR EL INEM EN LA CAPV SEGÚN CENTRO DE IMPARTICIÓN**

		TOTAL	Centros Formación ocupacional	Centros Colaboradores
2005	<b>CAPV</b>	<b>981</b>	<b>56</b>	<b>925</b>
	Álava	129	..	129
2006	Bizkaia	347	31	316
	Gipuzkoa	294	14	280
	<b>CAPV</b>	<b>770</b>	<b>45</b>	<b>725</b>
2007*	Álava	117	3	114
	Bizkaia	205	17	188
	Gipuzkoa	483	30	453
	<b>CAPV</b>	<b>805</b>	<b>50</b>	<b>755</b>

(\*) Total terminados en el año. No se contabilizan los cursos que siguen en funcionamiento en 2008.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Gestión de la Formación Ocupacional)

**CUADRO III.5.31. ALUMNOS FORMADOS EN LOS CURSOS DE FORMACIÓN OCUPACIONAL (PLAN F.I.P.) 2007, EN LA CAPV. DATOS PROVISIONALES.**

FORMADOS CON EVALUACION POSITIVA (1)	CAPV 2006	2007				% Var. 2006/07
		CAPV	ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	
Parados de Larga duración	1.227	2.048	285	1.286	477	66,9
Menores de 25 años	1.841	1.661	236	1.016	409	-9,8
Menores de 30 años	4.132	3.705	493	2.301	911	-10,3
Mujeres (2)	803	489	94	149	246	-39,1

(1) Quedan excluidos los alumnos y alumnas cuya evaluación fue negativa, quienes causaron baja durante el curso por colocación u otras causas o continuaron en formación una vez finalizado el año 2006.

(2) Se contabilizan únicamente las mujeres que se forman en familias profesionales en las que se encuentran subrepresentadas.

Fuente: SPEE-INEM (Subdirección General de Gestión de la Formación Ocupacional)

que imparte en sus propios centros (de los que cuenta con dos en la CAPV, en Lasarte y Sestao) y, principalmente financia los realizados en especialidades formativas homologadas en los Centros Colaboradores mediante contrato-programa o convenios de colaboración, de hecho, más del 95% de estas acciones formativas. Estas actividades están subvencionadas parcialmente por el Fondo Social Europeo, siendo gratuitas para los estudiantes, que deben tener entre 16 y 65 años, y se encuentran dirigidas a los siguientes colectivos:

- Parados menores de 25 años: dirigida a personas paradas de corta y larga duración y a mujeres en especialidades en las que están infrarrepresentadas, con cualificaciones profesionales insuficientes o inadecuadas.
- Parados mayores de 25 años: también dirigida a personas paradas de corta y larga duración y a mujeres (tanto de corta como de larga duración, con 5 años de inactividad laboral, en profesiones en que están infrarrepresentadas y con responsabilidades familiares), buscando la cualificación básica y el perfeccionamiento o reciclaje profesional.
- Otros colectivos: Personas con discapacidades (en colaboración con el Instituto Nacional de Servicios Sociales); Migrantes y sus familiares (realizado por la Dirección General del Instituto Nacional de Emigración o con otras entidades); Personas en situación de privación de libertad, etc.
- Formadores: dirigidas a la formación o actualización técnico-pedagógica de los docentes que participan en este Plan.

**CUADRO III.5.32. PARTICIPANTES EN ESCUELAS-TALLER Y CASAS DE OFICIOS EN LA CAPV**

	TOTAL			ESCUELA-TALLER			CASA DE OFICIO-TALLER DE EMPLEO		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
2003	1.103	610	493	254	213	41	849	397	452
2004	1.112	634	478	226	188	38	886	446	440
2005	1.122	595	527	151	133	18	971	462	509
2006	1.219	623	596	154	118	36	1.065	505	560
<b>2007</b>	<b>1.146</b>	<b>560</b>	<b>586</b>	<b>205</b>	<b>161</b>	<b>44</b>	<b>941</b>	<b>399</b>	<b>542</b>

Fuente: SPEE-INEM (Subdirección General de Gestión de la Formación Ocupacional)

En total el SPEE financió 805 acciones formativas durante el año 2007, volumen que ha aumentado un 4,5% respecto del año anterior, gracias a la evolución del territorio de Gipuzkoa, ya que en Álava y Bizkaia disminuye el número de acciones formativas.

Por otro lado, como actividades formativas mixtas de empleo y formación, el SPEE financia las Escuelas Taller, los Talleres de Empleo y las 3 Casas de Oficios existentes en la CAPV, dirigidas a jóvenes desempleados menores de 25 años con especiales dificultades de inserción laboral e integración social. Las Escuelas-Taller y las Casas de Oficios son programas de empleo-formación que tienen como finalidad la inserción laboral a través de la formación en alternancia con la práctica profesional, en ocupaciones relacionadas con la recuperación del patrimonio histórico, cultural o natural. Los Talleres de Empleo son programas que combinan acciones de formación y empleo dirigidos a desempleados de 25 o más años con especiales dificultades de inserción laboral (parados de larga duración, trabajadores mayores de 45 años, mujeres, personas discapacitadas), en áreas de empleo de interés general o social.

Por último, el SPEE también colabora con las corporaciones locales dentro de los programas de empleo de interés social, donde se contemplan las subvenciones públicas para la realización de planes experienciales de inserción para mejorar la capacidad de ocupación de colectivos de trabajadores desempleados que sean contratados por las corporaciones locales en obras y servicios de interés general y social o Entidades dependientes o vinculadas a una Administración Local.

**d) Programas de Fomento del Empleo**

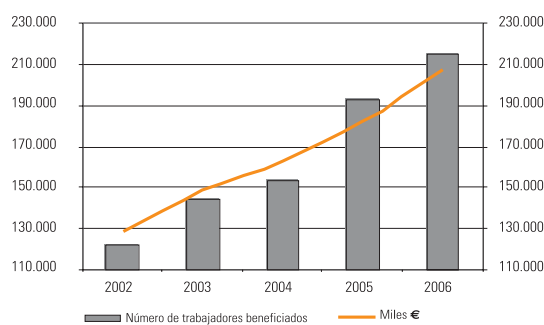
Entre los programas de apoyo a la creación de empleo con incentivo económico del Ministerio de Trabajo e Inmigración, destaca la bonificación por fomento de empleo, que no sólo es el que más recursos concentra en esta función, sino que de hecho es el que más recursos concentra del conjunto de PAES realizadas en la CAPV. Estas ayudas

dirigidas a fomentar la contratación indefinida y paralelamente a la atención a los colectivos con mayores dificultades (desempleados de larga duración, mujeres, juventud, personas discapacitadas y trabajadores mayores de cuarenta y cinco años), se desarrollan a partir de la reforma laboral de 1997<sup>13</sup>.

Por su parte, la Ley 45/2002 amplió los incentivos por contratación indefinida de determinados colectivos de desempleados del Programa de fomento del empleo de 2002 y establece tres nuevos programas (para el fomento de la contratación de perceptores de prestaciones por desempleo mientras sustituyen a trabajadores en formación; para permitir la compatibilización del subsidio por desempleo con el trabajo por cuenta ajena; y para fomentar la movilidad geográfica de los desempleados).

Desde entonces se inició un constante crecimiento en la utilización de este tipo de incentivos a la contratación, que en 2006, último año para el que se dispone de información, supone 207.988 miles de euros, un 14,5% más que en el año anterior. El número de trabajadores beneficiados asciende a 215.532 (+11,9% respecto de 2005), lo que supone una bonificación media por persona beneficiaria de 965 euros, 22 más que en el año precedente.

**GRÁFICO III.5.18. BONIFICACIONES EN LA COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL POR FOMENTO DEL EMPLEO**



Fuente: SPEE (Subdirección General de Servicios Técnicos)

<sup>13</sup> "Acuerdo Interconfederal para la Estabilidad del Empleo", plasmado después en el Real Decreto-ley 8/1997, de 16 de mayo, la Ley 63/1997, de 26 de diciembre, de Medidas Urgentes para la Mejora del Mercado de Trabajo y el Fomento de la Contratación Indefinida y en la Ley 64/1997, de 26 de diciembre, por la que se regulan incentivos en materia de Seguridad Social y de carácter fiscal para el fomento de la contratación indefinida. Los programas de fomento del empleo desde el año 1999 hasta el año 2003, incluidos en la Ley de Medidas fiscales, administrativas, y del orden social, que acompaña anualmente a la Ley de Presupuestos Generales del Estado, actualizan periódicamente el sistema de incentivos (Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social (BOE de 31 de diciembre de 2002).

**CUADRO III.5.33. PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES EN LA CAPV (MILES DE EUROS)**

	TOTAL*	Fomento del Desarrollo Local e impulso de proyectos y empresas I+E	Promoción del Empleo Autónomo	Integración Laboral de discapacitados
2002	22.271	2.513	2.937	16.820
2003	22.934	2.638	3.024	17.233
2004	26.467	2.294	2.820	21.353
2005	28.322	2.295	2.565	23.462
2006	34.141	1.885	2.722	29.533
<b>2007</b>	<b>35.822</b>	<b>2.243</b>	<b>3.507</b>	<b>30.072</b>

(\*) La diferencia entre el total y la suma de los programas corresponde al programa de Apoyo al Empleo en Cooperativas y S.L.  
Fuente: SPEE (Subdirección General de Promoción de Empleo)

Otra serie de programas complementarios se refieren al apoyo al empleo en Fomento del Desarrollo Local e impulso de proyectos y empresas calificados como I+E, Promoción del empleo autónomo e Integración laboral del minusválido. Los datos de 2007 indican que se concedieron un total de 35,8 millones de euros para el desarrollo de estas actuaciones, un 4,9% más que en el año precedente. El reparto de las mismas viene siendo muy estable a lo largo de los últimos años. En 2007 el 84,8% de estas ayudas se destinan a la Integración Laboral de las personas discapacitadas, el 9,8% a la Promoción del Empleo Autónomo y el restante 5,4% a las Iniciativas Locales, estas últimas básicamente para subvencionar contrataciones indefinidas y agentes de empleo local.

### 5.5.2. Políticas activas promovidas por el Gobierno Vasco

#### a) Programas de fomento del empleo

Las políticas activas de empleo realizadas por el Gobierno Vasco a través del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social, cambiaron de forma importante en 2004 a raíz de la aprobación del *Decreto 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo* y del *Decreto 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas*.

El primer Decreto, que tiene su base en el Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006, regula las nuevas ayudas a la contratación de colectivos de desempleados con dificultades de inserción laboral y agrupa las anteriores actuaciones que venían recogidas en distintas normas que este Decreto deroga. Por su parte, el *Decreto 328/2003* establece las subvenciones para apoyar la creación de empresas constituidas por desempleados y deroga el *Decreto 305/1996, de 24 de diciembre, por el que se regulan las medidas de fomento del autoempleo*. Las Ayudas al Empleo que desarrollan estos Decretos se enmarcan en cinco líneas de actuación:

- La primera línea de ayudas se dirige a favorecer la inserción laboral de los colectivos con mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo y a fomentar la contratación indefinida y la conversión en indefinido del contrato temporal.
- La segunda línea de ayudas apoya la renovación de la plantilla en las empresas mediante las ayudas al contrato de relevo, ya sea con personas inscritas como desempleadas o con trabajadores/as que tengan concertado con la empresa un contrato de duración determinada<sup>14</sup>, así como las ayudas por renovación de plantillas en sociedades cooperativas.

<sup>14</sup> El contrato de relevo debe ser a jornada completa y por tiempo indefinido o bien, en el supuesto de que se concierte por duración determinada, deberá recogerse el compromiso inicial de que a su finalización, se convertirá en un contrato por tiempo indefinido.

**CUADRO III.5.34. PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO EN 2006 (TRABAJADORES SUBVENCIONADOS, SUBVENCIONES EN MILES DE EUROS Y SUBVENCIÓN MEDIA EN EUROS)**

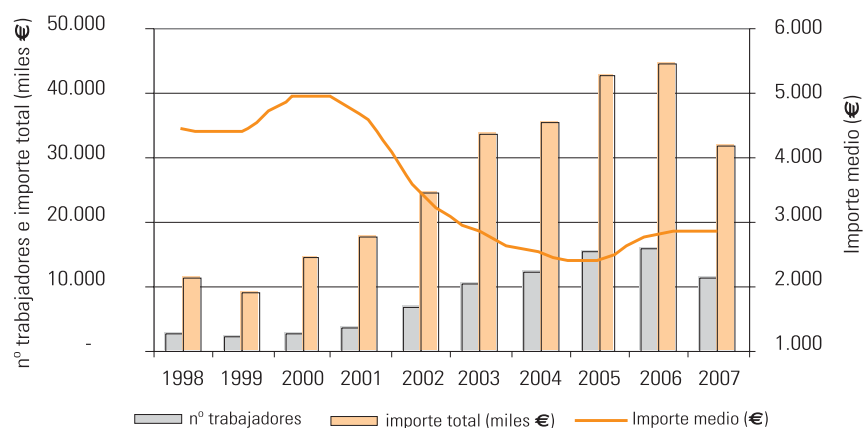
	CAPV			Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	Nº trabajaj.	Subv. Total	Subv. Media (€)	Nº trabajaj.	Subv. Total	Nº trabajaj.	Subv. Total	Nº trabajaj.	Subv. Total
Contratación (1)	1.051	4.834	4.599	76	408	552	2.789	423	1.636
Renovación de plantillas (2- Contrato de relevo).	512	2.605	5.088	84	410	214	1.089	214	1.106
Renovación plantillas en cooperativas (2-Ayudas al socio que se retira)	52	487	9.365	2	20	6	49	44	418
Renovación plantillas en cooperativas (2-Nuevos contratos de sociedad)	47	237	5.043	-	-	4	24	43	213
Reparto tiempo de trabajo (3)	59	116	1.966	1	1	22	41	36	74
Proyectos de empleo formación (4).	289	2.489	8.612	40	330	163	1.421	86	738
Conciliación vida laboral y familiar (5-Personas trabajadoras)	7.233	12.611	1.744	1.453	2.419	3.361	5.915	2.419	4.277
Conciliación vida laboral y familiar (5-Empresas)	652	1.477	2.265	100	190	289	723	263	564
Creación de empresas (6)	1.125	6.750	6.000	148	888	544	3.264	433	2.598
<b>TOTAL PROGRAMAS</b>	<b>11.020</b>	<b>31.605</b>	<b>2.868</b>	<b>1.904</b>	<b>4.666</b>	<b>5.155</b>	<b>15.315</b>	<b>3.961</b>	<b>11.624</b>

Decreto 329/2003: (1) Cap. II; (2) Cap. III; (3) Cap. IV; (4) Cap. V; (5) Cap. VI;

Decreto 328/2003: (6) Capítulo IV

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seg.Social. Gobierno Vasco.

**GRÁFICO III.5.19. EVOLUCIÓN DE LOS RESULTADOS DE LOS PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social



- La tercera línea de ayudas fomenta el reparto de tiempo de trabajo, para lo cual se destinan ayudas para la eliminación de horas extraordinarias y para las contrataciones para sustituir a los trabajadores/as y socios/as trabajadores o de trabajo con los que se hubiese pactado o acogido a determinados supuestos de reducción o liberación de su jornada laboral.
- Una cuarta línea de ayudas se dirige a subvencionar los contratos de trabajo dentro de los Proyectos de Empleo-Formación en el ámbito local cuya fase de formación haya recibido subvención en virtud de lo dispuesto en el Decreto por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral.
- La quinta línea de ayudas se dirige a favorecer la conciliación de la vida laboral y familiar, mediante ayudas a las

personas trabajadoras por cuenta ajena que se acojan a los derechos de excedencia o reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas menores de seis años o mayores de esa edad con minusvalía, y a las entidades privadas que contraten a personas desempleadas para sustituir a éstas.

Los resultados de estos programas de Empleo en 2007 alcanzan a 11.020 beneficiarios entre personas y entidades (un 30,7% menos que en 2006), lo que supone pasar del 39,3% del total de personas paradas según la PRA al 33,9%, y se han concedido unas subvenciones de 31,6 millones de euros (un 29,3% menos que el año precedente). Como resultado de haber decrecido en mayor medida el número de beneficiarios que el importe total de los programas, el importe medio, que asciende a 2.868€, es un 2,1% superior al del año precedente. En buena parte los resultados de estos programas vienen determinados por el

**CUADRO III.5.35. PROGRAMAS Y ACCIONES DE FORMACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE EMPLEO Y FORMACIÓN DEL GOBIERNO VASCO**

	2006				2007			
	Nº Acciones	Nº Horas	Nº Particip.	Subvención total (€)	Nº Acciones	Nº Horas	Nº Particip.	Subvención total (€)
Servicio de Orientación para el Empleo	610	6.646	6.030	0	524	5.486	4.067	0
Planes de la Unión Europea (2006+2007)*	11	0	0	609.869	11	0	0	609.869
<b>Formación Ocupacional</b>	<b>560</b>	<b>737.540</b>	<b>8.578</b>	<b>8.619.942</b>	<b>585</b>	<b>713.924</b>	<b>8.366</b>	<b>10.517.071</b>
Acciones de Empleo-Formación	40	14.560	392	995.318	61	20.287	608	1.391.821
Acciones con Compromiso de Contratación del 60%	26	71.515	639	855.010	36	44.398	574	1.089.203
Acciones derivadas de Planes Interinstitucionales	27	68.547	663	922.090	23	35.083	391	625.142
Otras acciones formativas	467	582.918	6.884	5.847.524	465	614.156	6.793	7.410.906
<b>Promoción Empresarial</b>	<b>526</b>	<b>24.689</b>	<b>13.586</b>	<b>1.665.910</b>	<b>525</b>	<b>32.668</b>	<b>16.035</b>	<b>1.861.733</b>
Acciones de extensión de la cultura emprendedora	60	3.183	9.729	164.350	68	3.367	12.037	206.330
Acciones de formación grupal	184	9.434	2.483	586.950	199	10.054	2.486	639.968
Acciones de asesoramiento individualizado	66	12.072	1.158	514.610	60	19.247	1.314	592.435
Gaztempresa	216	0	216	400.000	198	0	198	423.000
<b>Formación miembros de organizaciones empresariales y sindicales</b>	<b>285</b>	<b>13.720</b>	<b>20.172</b>	<b>1.251.268</b>	<b>338</b>	<b>14.219</b>	<b>21.795</b>	<b>1.250.080</b>
Formación en organizaciones empresariales	189	4.879	6.085	394.201	232	4.896	6.812	409.147
Formación en organizaciones sindicales	96	8.841	14.087	857.067	106	9.323	14.983	840.933
<b>Atención a víctimas del terrorismo</b>	<b>24</b>	<b>0</b>	<b>24</b>	<b>60.000</b>	<b>24</b>	<b>0</b>	<b>24</b>	<b>60.000</b>
<b>Programa Junior Empresa</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>363</b>	<b>762</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2.020</b>	<b>782.610</b>	<b>48.753</b>	<b>12.207.751</b>	<b>2.007</b>	<b>766.297</b>	<b>50.287</b>	<b>14.298.753</b>

(\*) La subvención se ha prorrateado entre los dos años de vigencia de los Planes de la UE.  
Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seg.Social. Gobierno Vasco.

apartado de conciliación de la vida laboral y familiar, que entre trabajadores y empresas suponen el 71,6% de los beneficiarios (73,6% en 2006) y el 44,6% de los importes subvencionados (48% en 2006).

**b) Formación Ocupacional**

También en los programas de formación del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco se produjeron cambios significativos desde 2004, a raíz de la aprobación de los *Decretos 327/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral, 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas, y 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo*, manteniéndose en vigor el *Decreto 191/2003, de 29 de julio, por el que se regula la concesión de subvenciones a Asociaciones Empresariales y a Organizaciones Sindicales para el desarrollo de planes formativos dirigidos a mejorar la cualificación de sus recursos humanos en temas propios de sus ámbitos de actividad* y el *Decreto 303/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula el programa de Junior-Empresa*.

En total, los Programas y Acciones de Formación de la Dirección de Empleo y Formación supusieron en 2007 un desembolso de 14,3 millones de euros, un 17,1% más que en el año precedente. El 73,6% de estos fondos se destinaron a acciones relativas a Formación Ocupacional, el 13% a las destinadas a la promoción empresarial y el 8,7% a la formación de miembros de organizaciones sindicales y empresariales.

**c) Servicios de empleo Lanbide**

El “Servicio Vasco de Empleo-Lanbide”, de orientación, acompañamiento y formación ocupacional puesto en marcha a partir del Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006, depende orgánicamente del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, donde además de estos servicios de intermediación, presta otros de Información, Orientación Profesional y Promoción de Empleo.

Lanbide registra en el cuarto trimestre de 2007 un total de 43.851 demandas de empleo (un 20,6% más que

**CUADRO III.5.36. DEMANDANTES DE EMPLEO ACTIVOS EN LANBIDE. IV TRIM. 2007**

	Total	% s/ total	Tasa paro PRA	Hombres	Mujeres
16-24	7.681	17,5	7,6	4.132	3.549
25-34	16.971	38,7	4,1	6.944	10.027
35-44	11.878	27,1	3,2	4.812	7.066
45-54	6.080	13,9	2	2.421	3.659
55 y +	1.230	2,8	1,6	559	671
<b>Total</b>	<b>43.851</b>	<b>100</b>	<b>3,3</b>	<b>18.873</b>	<b>24.978</b>

Fuente: Lanbide.

en el cuarto trimestre de 2006), de las que según esta fuente, un 79,9% se encuentran en situación de desempleo (es decir, 35.017 personas, cuando el dato de la PRA en el cuarto trimestre de 2007 es de 31.400 personas), y una oferta a través de este servicio y sus centros colaboradores de 25.482 puestos de trabajo (un 2,7% más que en el cuarto trimestre de 2006).

En cuanto a los puestos más ofertados y demandados a través de Lanbide, se mantiene la constante de años anteriores de un requerimiento de baja titulación y/o especialización, básicamente en el sector servicios (se trata de algo habitual en los servicios públicos de empleo, ya que los empleos “de calidad” se vehiculan a través de empresas privadas de selección de personal). Destacan, sin embargo, por sus elevados niveles de empleabilidad y por la existencia de oferta suficiente, los puestos de agente de seguros, técnicos en mecánica y de operadores de diversos tipos de maquinaria

**5.5.3. La formación profesional continua en la CAPV<sup>5</sup>**

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua entre personas y empresas se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las bonificaciones en las cuotas a la Seguridad Social y las cantidades destinadas por el Fondo

<sup>5</sup> Como ya se ha dicho en el apartado 5.5.1., la FP Continua en la CAPV se ha visto afectada en 2007 por la aprobación del R.D. 395/2007, por el que se regula el Subsistema de Formación Profesional para el Empleo, que sustituye al Real Decreto 1.046/2003 por el que se regulaba la Formación Profesional Continua, integrando la formación continua y la ocupacional.

Social Europeo y fondos procedentes de los Presupuestos p' blicos, bien de la Administración Central (asignados al SPEE) o del Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

En relación con acciones para la formación continua de los trabajadores promovidas por la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los Trabajadores Autónomos), en 2007 tomaron parte, según datos provisionales, un total de 102.744 participantes, un 70% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 4.975 empresas formadoras. Por categorías, el grupo profesional que mayor participación han tenido ha sido el de los trabajadores cualificados (44,2% de los participantes formados y 40% de las horas de formación realizadas), mientras que por área funcional, sobresale entre las demás, la de producción (52,8% de los participantes y 51,2% de las horas de formación). En promedio, la media de horas por trabajador asciende en 2007 a 27,6, destacando el dato de

40,8 horas de formación por participante para los trabajadores del área de dirección.

Por su parte, y lo mismo que viene ocurriendo en años anteriores, entre las más de 100 denominaciones técnicas de los cursos impartidos, destacan por su participación las relativas a salud laboral y prevención de riesgos laborales, los idiomas y la informática de usuario-ofimática. En estas tres temáticas se viene formando en los últimos tres años, de media, un tercio de los trabajadores participantes.

Por otro lado, en relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua, (HOBETUZ), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, su Patronato (formado por representantes de la patronal, sindicatos y el Gobierno Vasco), continuando con los problemas de financiación tras la reforma del sistema de Formación Continua en España en 2004 (y el nuevo sistema de bonificaciones en las coti-

**CUADRO III.5.37. PUESTOS DE TRABAJO MÁS OFERTADOS Y DEMANDADOS A TRAVÉS DE LANBIDE. IV TRIMESTRE 2007**

Ocupación	Ofertas	Demanda	IE*
<b>MAYOR DEMANDA</b> (por demandantes activos en Lanbide)			
Personal de limpieza	887	8.032	11,0
Dependiente de comercio	366	6.379	5,7
Empleado administrativo	493	5.867	8,4
Reponedor de hipermercado	235	4.447	5,3
Recepcionista-Telefonista en oficinas	169	3.793	4,5
Peón de la industria metalúrgica	464	3.787	12,3
<b>MAYOR OFERTA</b> (no incluidos anteriores)			
Entrevistador-Encuestador	1.219	268	454,9
Agente comercial	609	1.124	54,2
Técnico administrativo	570	3.326	17,1
Camarero	487	1.702	28,6
Mozo de carga y descarga, almacén y/o mercado...	469	3.726	12,6
Cocinero	377	674	55,9
<b>POR ÍNDICE DE EMPLEABILIDAD**</b> (no incluidos anteriores)			
Vendedor a domicilio	23	1	2.300,0
Montador de toldos	11	1	1.100,0
Agente de seguros	220	41	536,6
Técnico en mecánica naval	41	8	512,5
Cristalero de vidrieras	5	1	500,0
Instalador electrónico de microsistemas	5	1	500,0

(\*) Índice de Empleabilidad, número puestos demandados por las empresas por cada 100 personas oferentes de trabajo.

(\*\*) Con más de 15 puestos en oferta.

Fuente: Lanbide.

zaciones a la Seguridad Social para este tipo de acciones de formación), en 2005 y 2006 no publicó ninguna convocatoria de ayudas, dado que al no haber acuerdo en el seno del patronato de esta Fundación, las convocatorias fueron publicadas y gestionadas por el Departamento de Educación y Universidades del Gobierno Vasco.

Para el ejercicio 2007, aunque la convocatoria de ayudas fue publicada por el Departamento de Educación y Universidades del Gobierno Vasco, al no existir acuerdo en el Patronato de la Fundación, se aprobó la gestión de esta convocatoria por parte de Hobetuz. Así, y a falta de consolidación de los datos reales de ejecución, en 2007

**CUADRO III.5.38. FORMACIÓN CONTINUA EN LAS EMPRESAS DE LA CAPV A TRAVÉS DE LA FTFE. PARTICIPANTES FORMADOS POR PERFIL LABORAL.**

Categoría profesional	2006					2007				
	Participantes formados		Horas de formación realizadas		Media de horas	Participantes formados		Horas de formación realizadas		Media de horas
	Absoluto	%	Absoluto	%		Absoluto	%	Absoluto	%	
Directivo	1.216	6,4	68.550	7,0	56,4	4.369	4,3	163.889	6,0	37,5
Mando Intermedio	2.571	13,4	110.652	11,3	43,0	10.390	10,1	314.531	11,5	30,3
Técnico	3.362	17,6	240.664	24,5	71,6	23.718	23,1	737.215	27,0	31,1
Trabajador Cualificado	8.550	44,7	410.380	41,8	48,0	45.368	44,2	1.092.839	40,0	24,1
Trabajador no Cualificado	3.448	18,0	151.330	15,4	43,9	18.895	18,4	423.901	15,5	22,4
<b>Área funcional</b>										
Administración	2.738	14,3	187.590	19,1	68,5	17.847	17,4	563.586	20,6	31,6
Comercial	4.075	21,3	140.027	14,3	34,4	20.053	19,5	418.998	15,3	20,9
Dirección	1.370	7,2	68.977	7,0	50,3	4.030	3,9	164.401	6,0	40,8
Mantenimiento	1.076	5,6	59.561	6,1	55,4	6.548	6,4	185.770	6,8	28,4
Producción	9.888	51,6	525.421	53,5	53,1	54.262	52,8	1.399.620	51,2	25,8
<b>TOTAL</b>	<b>19.147</b>	<b>100,0</b>	<b>981.576</b>	<b>100,0</b>	<b>51,3</b>	<b>102.744</b>	<b>100,0</b>	<b>2.732.463</b>	<b>100,0</b>	<b>27,6</b>

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo

**CUADRO III.5.39. ACCIONES DE FORMACIÓN CONTINUA EN LAS EMPRESAS DE LA CAPV A TRAVÉS DE LA FTFE POR ES-TRATO DE ASALARIADOS**

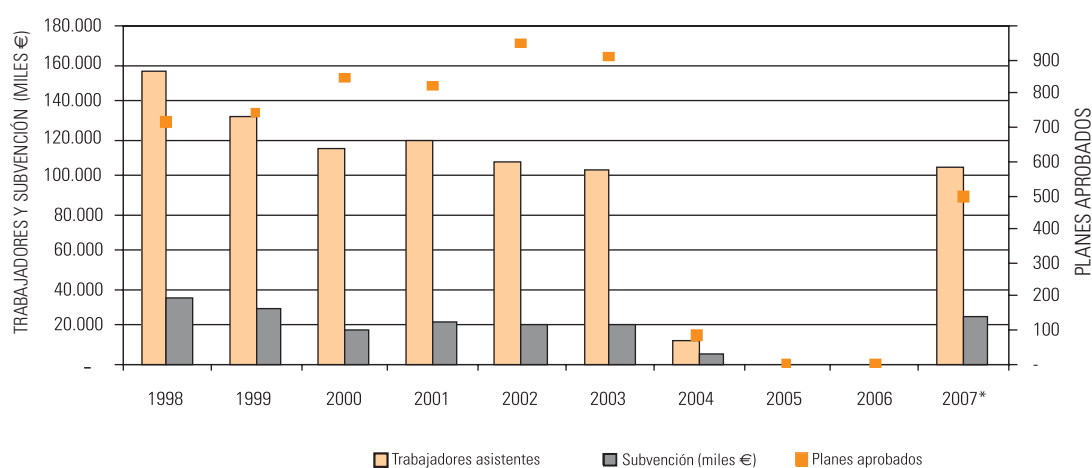
	Empresas formadoras				Participantes formados			
	2006	2007*	% var.	% Estado	2006	2007*	% var.	% Estado
De 1 a 5	732	1.143	56,1	2,0	1.298	2.000	54,1	-
De 6 a 9	365	614	68,2	3,3	1.212	1.785	47,3	-
De 10 a 49	1.486	2.120	42,7	4,8	10.323	14.479	40,3	-
De 50 a 99	447	541	21	6,1	7.356	9.398	27,8	-
De 100 a 249	289	345	19,4	6,1	8.647	13.162	52,2	-
De 250 a 499	113	124	9,7	7,1	6.627	9.763	47,3	-
De 500 a 999	41	42	2,4	5,5	4.724	9.382	98,6	-
De 1.000 a 4.999	34	36	5,9	6,5	11.117	21.195	90,7	-
Más de 4.999	3	3	0,0	3,3	9.006	21.578	139,6	-
<b>Total</b>	<b>3.514</b>	<b>4.975</b>	<b>41,6</b>	<b>3,6</b>	<b>60.455</b>	<b>102.744</b>	<b>70,0</b>	<b>-</b>

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo

HOBETUZ ha gestionado un total de 490 planes, permitiendo la formación de 104.691 trabajadores, para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 24,95 millo-

nes de euros. Además, debe destacarse que en 2007 los sindicatos ELA y LAB abandonan el Patronato de HOBETUZ.

**GRÁFICO III.5.20. EVOLUCIÓN DE LOS RESULTADOS DE LAS CONVOCATORIAS DE HOBETUZ**



Fuente: HOBETUZ

**CUADRO III.5.40. HOBETUZ. CONVOCATORIA 2007**

TIPO DE PLAN		EXPEDIENTES	SUBVENCION CONCEDIDA (€)	ASISTENTES	
EMPRESAS	Planes de empresa	242	4.194.943,94	22.606	
	Planes de grupos de empresa	57	1.346.892,77	7.472	
	<b>Total</b>	<b>299</b>	<b>5.541.836,71</b>	<b>30.078</b>	
TRABAJADORES	PLANES SECTORIALES INTERSECTORIALES	Org. firmante	6.530.097,99	27.911	
		Sectorial org. firmante	469.901,81	1.987	
		Inters. ent. formación	5.492.563,77	17.700	
	PLANES DE ENTIDADES DE FORMACION- AUTONOMOS- ECONOMIA SOCIAL Y NO FIRMANTES	Sectorial entidades formación	3	261.547,73	1.459
		Catálogo modular	77	6.023.714,13	20.270
		Economía Social	2	153.330,12	605
		Autónomos	1	97.849,47	816
		Org. no firmantes	10	380.736,21	3.865
		<b>Total</b>	<b>191</b>	<b>19.409.741,23</b>	<b>74.613</b>
	<b>TOTAL</b>		<b>490</b>	<b>24.951.577,94</b>	<b>104.691</b>

Fuente: HOBETUZ.

# 6

## Precios, costes y rentas

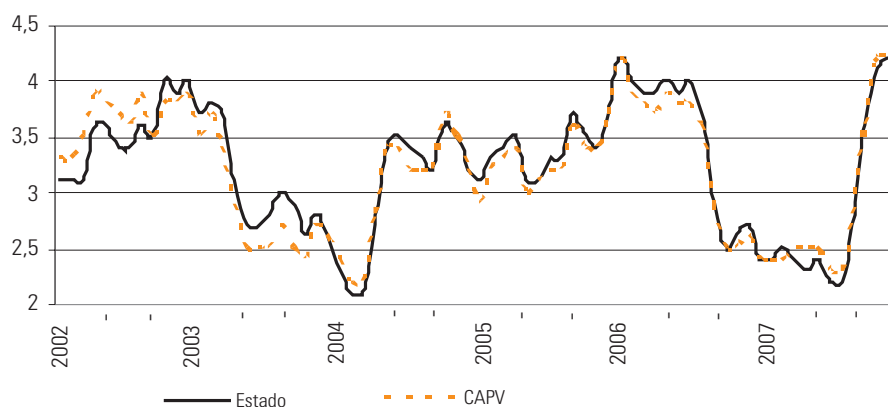
### 6.1. Precios de los bienes de consumo

La inflación de 2007 ha estado condicionada de forma muy importante por factores de origen externo.

El principal, que es el que explica la constante tendencia al alza desde el comienzo de la década, tanto del

petróleo como del resto de materias primas, es el aumento de la demanda de los países emergentes ligado a su alto crecimiento y, en el caso de las materias primas agrícolas, a su utilización para producir carburantes biológicos sustitutivos del petróleo. Junto a ello, y de forma recurrente, se producen causas específicas, que en el caso del petróleo son riesgos de orden geopolítico o catástrofes en zonas productoras o de refino, y en el caso de las materias primas agrícolas, sequías como las producidas en 2007, que redujeron significativamente la oferta.

**GRÁFICO III.6.1. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. CAPV Y ESTADO**



Fuente: INE.

**CUADRO III.6.1. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. CAPV Y ESTADO**

	CAPV						Estado	
	Media anual			Diciembre (interanual)			Media	Dic.
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2007	2007
<b>Índice general</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>2,8</b>	<b>3,7</b>	<b>2,6</b>	<b>4,2</b>	<b>2,8</b>	<b>4,2</b>
Alimentos y bebidas no alcohólicas	3,6	4,1	3,8	4,3	3,0	7,3	3,7	6,6
Bebidas alcohólicas y tabaco	4,7	2,0	6,6	4,9	1,6	5,6	7,0	6,1
Vestido y calzado	0,7	1,1	1,4	1,0	1,7	1,3	1,1	1,2
Vivienda	5,0	6,2	3,6	6,4	4,0	4,5	3,7	4,8
Menaje y servicios del hogar	2,2	3,0	3,5	2,2	3,5	3,1	2,6	2,5
Servicios médicos y salud	1,0	1,9	-0,5	1,5	1,8	-1,1	-1,5	-2,1
Transporte	5,6	4,2	2,3	6,0	1,6	7,0	2,1	7,1
Comunicaciones	-1,6	-1,3	0,2	-1,7	-1,5	0,8	0,2	0,8
Ocio y cultura	-0,3	0,4	-0,9	0,1	-0,5	-0,8	-0,7	-0,8
Enseñanza	4,2	4,5	4,5	4,1	4,7	4,6	4,5	4,1
Hoteles, cafés y restaurantes	4,4	3,9	4,6	4,3	3,9	4,2	4,8	4,9
Otros bienes y servicios	3,1	3,0	3,2	3,5	3,3	2,9	3,3	3,0

Fuente: INE.

El año comenzó en la CAPV con una tasa interanual relativamente baja (2,4%), que se mantuvo estable, con pequeñas variaciones, hasta el mes de agosto. A partir de septiembre, se produce un fuerte repunte de la inflación, concentrada en los productos energéticos y en los alimentos no elaborados, hasta alcanzar al fin del año un incremento interanual del 4,2%, similar a la media del Estado. Los motivos, como se ha dicho, son de origen externo y se han filtrado a la economía española y de la

CAPV a través de las materias primas importadas o, en el caso, de las producidas en el interior, por la tendencia hacia la unicidad del precio en unos mercados cada vez más globalizados.

Concretamente, el precio del barril de petróleo pasó de costar poco menos de 54\$ en enero a más de 91 en diciembre, aumento sólo parcialmente contrarrestado por la fortaleza del euro frente al dólar. De esta manera, en los últimos cuatro meses del año la inflación se incrementó

**CUADRO III.6.2. DESGLOSE DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN MEDIA Y APORTACIONES**

	2003	2004	2005	2006	2007	Aportación
Inflación total (100%)	2,8	3,0	3,3	3,4	2,8	4,4
Inflación subyacente (82,9%)	2,7	2,7	2,7	2,9	2,8	2,7
- IPC Alimentos elaborados (15,6%)	3,0	3,7	3,5	3,6	4,0	1,2
- IPC Bienes industriales (28,6%)	1,6	0,5	0,7	1,4	0,7	0,1
- IPC Servicios (38,7%)	3,4	4,0	3,9	3,7	3,9	1,4
Inflación Residual (17,1%)	3,7	4,6	6,3	6,1	3,0	1,7
- IPC Alimentos no elaborados (8,5%)	5,9	5,1	4,3	4,3	4,2	0,5
- IPC Energía (8,6%)	1,4	4,2	8,4	7,9	1,9	1,2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

**CUADRO III.6.3. IPCA: TASAS DE VARIACION INTER-ANUALES. BASE 2005**

	DIC. 2005	DIC. 2006	DIC. 2007
<b>UE</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>3,2</b>
<b>UEM</b>	<b>2,2</b>	<b>1,9</b>	<b>3,1</b>
BÉLGICA	2,8	2,1	3,1
BULGARIA	7,4	6,1	11,6
R, CHECA	1,9	1,5	5,5
DINAMARCA	2,2	1,7	2,4
ALEMANIA	2,1	1,4	3,1
ESTONIA	3,6	5,1	9,7
IRLANDA	1,9	3,0	3,2
GRECIA	3,5	3,2	3,9
<b>ESPAÑA</b>	<b>3,7</b>	<b>2,7</b>	<b>4,3</b>
FRANCIA	1,8	1,7	2,8
ITALIA	2,1	2,1	2,8
CHIPRE	1,4	1,5	3,7
LETONIA	7,1	6,8	14,0
LITUANIA	3,0	4,5	8,2
LUXEMBURGO	3,4	2,3	4,3
HUNGRÍA	3,3	6,6	7,4
MALTA	3,4	0,8	3,1
HOLANDA	2,0	1,7	1,6
AUSTRIA	1,6	1,6	3,5
POLONIA	0,8	1,4	4,2
PORTUGAL	2,5	2,5	2,7
RUMANÍA	8,7	4,9	6,7
ESLOVENIA	2,4	3,0	5,7
ESLOVAQUIA	3,9	3,7	2,5
FINLANDIA	1,1	1,2	1,9
SUECIA	1,3	1,4	2,5
REINO UNIDO	1,9	3,0	2,1

Fuente: Eurostat.

del 2,3% al 4,2%. Otras materias primas que registran encarecimientos relevantes en 2007 son los alimentos elaborados (+7,4% en el último trimestre) y los productos energéticos, de manera que la aportación de ambos grupos supuso más de la mitad de la subida del IPC.

El diferencial de inflación con la zona euro se situó en el tramo final del año por encima del punto porcentual, al afectar en mayor medida a la CAPV los citados incrementos del precio de las materias primas. En el caso de los productos energéticos, el menor gravamen fiscal al que

se someten hace que cualquier variación del precio básico tenga mayores repercusiones. A esto hay que añadir la mayor dependencia que tiene la economía de la CAPV de los productos energéticos y alimenticios, que implica mayores efectos de los cambios que los precios de estos productos tienen en los mercados internacionales.

Un análisis más detallado de la evolución de los grupos especiales pone de manifiesto que, además de los carburantes y combustibles (+13,6%), los productos energéticos (10,6%) y de los alimentos elaborados (8,6%), también otros registraron importantes incrementos interanuales de precios en diciembre de 2007: los alimentos frescos se encarecieron un 5,7% y los de los servicios se mantienen a lo largo del año en aumentos en torno al 3,8%. Como contraste, los productos industriales apenas se encarecen (+0,4% en diciembre).

Por lo que respecta a la inflación subyacente (inflación descontada la parte correspondiente a los productos energéticos y los alimentos frescos), a pesar de que en 2007 alcanza un valor medio interanual igual al de la inflación total (2,8%), en el último trimestre se abrió una brecha entre ambas provocada por los citados incrementos de la energía y de los alimentos frescos. El hecho de que los alimentos elaborados, que también se encarecieron de forma sustancial, se incluyan en el núcleo estable de la inflación (la subyacente) ha impulsado a ésta hasta valores relativamente elevados, concretamente los mayores de los últimos cinco años, de tal modo que al final de 2007 alcanza una tasa interanual del 3,4% (2,4% un año antes), frente al 3,3% de media del Estado.

Por grupos de productos, llama la atención el comportamiento de los relativos a ocio y cultura y medicina, cuyos precios a finales de 2007 eran inferiores a los del año precedente. En esta misma línea de moderación se encuentran también vestido y calzado y comunicaciones, con subidas en torno al 1%. En el otro extremo, los mayores encarecimientos se registran en alimentos y bebidas y transporte, por las razones ya citadas, pero también hay aumentos de precios importantes en enseñanza, hostelería y vivienda, en todos ellos por encima del 4%.

Por último, los datos de diciembre 2007 del Índice de Precios de Consumo Armonizado<sup>1</sup> (IPCA) para el conjunto del Estado indican un incremento del 4,3% respecto de di-

<sup>1</sup> El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los *Servicios médicos*, la *Enseñanza reglada*, los *Medicamentos* y *productos farmacéuticos* subvencionados, etc.). En 2006 se modificó su año base, pasando de 1996 a 2005.



ciembre de 2006, seis décimas por encima de lo ocurrido en el año anterior, mientras que para la UEM se colocan en el 3,1%, 1,2 puntos más que en 2006. En 2007 únicamente dos países de la Unión Europea ven reducirse su tasa de inflación: Holanda y Eslovaquia, con unos niveles de 1,6 y 2,5% respectivamente. Por el contrario, Bulgaria y los tres países bálticos aumentan sus ratios notablemente, llegando, en el caso de Letonia, a alcanzar una tasa del 14% en el interanual de diciembre.

## 6.2. Costes

### 6.2.1. Costes Laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV apuntan a una aceleración en el último año, tal y como veremos, en la CAPV, el Estado y el conjunto de la UE:

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado<sup>2</sup> del 4,2% en 2007 en nuestra Comunidad, 6 décimas inferior al dato de 2006 y similar a los pactados en el conjunto del Estado, según los datos del Boletín del Ministerio de Trabajo e Inmigración.
- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados por puesto de trabajo<sup>3</sup>, que calculado a partir de las *Cuentas Económicas* de EUSTAT y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración ha crecido un 4,8% en 2005 y un 4,4% en 2006 (datos provisionales), ampliándose la diferencia con el Estado, que en ese último año sólo crece un 3%. Además, el dato para 2007 del conjunto del Estado indica un incremento del 3,6%, más de medio punto superior al año precedente. Por su parte, los datos de EUROSTAT de 2007 para la UE revelan un incremento menor de la remuneración por puesto de trabajo, aunque también mayor al de 2006. En concreto, crecen un 3% (2,7% en 2006), mientras que en la

CUADRO III.6.4. INDICADORES MACROECONÓMICOS DE COSTE LABORAL

	CAPV <sup>1</sup>			Remuneración por puesto de trabajo (% var.)				Incremento Salarial en convenios <sup>4</sup>	
	Remuner. de asalariados (mill.€)	Puestos de trabajo	Remuner. por Puesto trabajo (€)	CAPV <sup>(1)</sup>	Estado <sup>(2)</sup>	UE25 <sup>(3)</sup>	UEM <sup>(3)</sup>	CAPV (% var)	Estado (% var)
2002	22.760	896.887	25.378	3,8	3,8	2,9	2,5	4,0	3,9
2003	24.170	919.110	26.297	3,6	3,7	0,5	1,8	4,2	3,7
2004	26.069	944.699	27.595	4,9	3,4	3,0	2,1	3,8	3,6
2005	27.915	965.358	28.917	4,8	2,5	2,7	1,9	4,2	4,0
2006	29.813	987.218	30.199	4,4	3,0	2,7	2,2	4,7	3,6
2007	-	-	-	-	3,6	3	2,4	4,2	4,2

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat, (2) Contabilidad Trimestral de INE, (3) Eurostat, (4) M<sup>o</sup> de Trabajo e Inmigración.

<sup>2</sup> Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que por una parte los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y por otra parte, hacen referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tienen en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni tienen en cuenta el número de horas trabajadas, ni recogen otros costes diferentes de los salariales.

<sup>3</sup> El dato correcto debería ser el de asalariados, pero la Contabilidad Trimestral de Eustat tan sólo ofrece el número de puestos de trabajo estricto y no en equivalentes a tiempo completo.

**CUADRO III.6.5. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE COSTE LABORAL. COMPARACIÓN CAPV-ESTADO**

	Coste por trabajador/a (€ por año)						Coste por hora (€ por hora)					
	Estado			CAPV			Estado			CAPV		
	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO
2002	22.935	17.104	14.959	26.655	19.922	17.316	13,7	10,2	9,0	16,8	12,6	10,9
2003	23.909	17.762	15.403	27.519	20.495	17.668	14,4	10,7	9,3	17,5	13,0	11,2
2004	24.619	18.251	15.722	28.276	21.084	18.123	14,9	11,1	9,5	18,2	13,6	11,7
2005	25.321	18.722	16.141	29.426	21.849	18.809	15,4	11,4	9,8	19,0	14,1	12,1
2006	26.203	19.364	16.780	30.111	22.328	19.156	16,1	11,9	10,3	19,5	14,4	12,4
2007	27.263	20.120	17.175	31.519	23.394	20.223	16,8	12,4	10,8	20,5	15,2	13,1
% VARIACIÓN												
2002	4,4	3,9	3,9	4,3	4,2	3,3	4,6	4,1	4,2	5,4	5,4	4,5
2003	4,2	3,8	3,0	3,2	2,9	2,0	4,7	4,3	3,4	4,0	3,6	2,8
2004	3,0	2,8	2,1	2,8	2,9	2,6	3,8	3,6	2,8	3,9	4,0	3,7
2005	2,9	2,6	2,7	4,1	3,6	3,8	3,5	3,2	3,4	4,3	3,8	4,0
2006	3,5	3,4	4,0	2,3	2,2	1,8	4,2	4,2	4,6	2,7	2,6	2,1
2007	4,0	3,9	4,1	4,7	4,8	5,6	4,5	4,4	4,6	5,3	5,4	6,2

CT: Coste total; CST: Coste salarial total; CSO: Coste salarial ordinario<sup>4</sup>,  
Fuente: INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral"

zona euro lo hacen un 2,4% (2,2% en 2006), revelándose, por tanto, una cierta aceleración respecto de 2006.

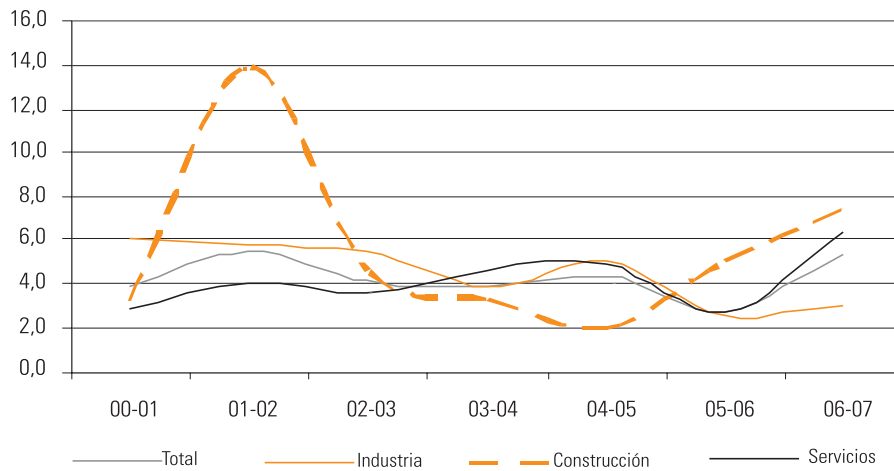
- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la *Encuesta Trimestral de Coste Laboral*<sup>5</sup>, que además permite un desglose entre sus diferentes componentes. Los datos de la Encuesta señalan para 2007 en la CAPV que los costes laborales por trabajador/a crecieron un 4,7% (el doble que en 2006 y 7 décimas más que en el Estado). Por sectores de actividad, el aumento de los costes es especialmente elevado en la construcción (+6,8%), mientras que en la industria crecen por debajo de la media (+4,3%). Los servicios lo hacen con una tasa igual al incremento medio. En valo-

res absolutos, en 2007 el promedio del coste total por trabajador es 31.519€, un 15,6% más que en el conjunto del Estado. Por otro lado, los costes totales por hora trabajada en la CAPV han crecido en el año 2007 el 5,3%, 2,6 puntos más que en el año anterior y 8 décimas por encima del Estado, a los que superan en un 22%. Por sectores, lo mismo que con el indicador de costes por trabajador, la construcción crece bastante por encima de la media, en concreto, un 7,3%. En la zona euro, por último, los costes laborales por hora trabajada se incrementaron en 2007 un 2,5%, tasa idéntica a la del año precedente, mientras que en la UE27 crecen un 3,6% (+3% en 2006), según el Índice de Coste Laboral Armonizado.

<sup>4</sup> El coste laboral total (CT) comprende todos los costes en que incurre el empleador por la utilización del factor trabajo, salarial y otro coste no salarial. El coste salarial total (CST) comprende el salario base, los complementos, horas extraordinarias, gratificaciones y salario en especie (excluidas indemnizaciones y dietas), y es en términos brutos (antes de retenciones o pagos a la Seguridad Social por cuenta del trabajador). El Coste salarial ordinario (CSO) excluye las gratificaciones extraordinarias (pagas extraordinarias, por participación en beneficios, primas, etc.) y los pagos atrasados.

<sup>5</sup> Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

**GRÁFICO III.6.2. CRECIMIENTO DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR EN LA CAPV. COSTE EN € POR HORA**



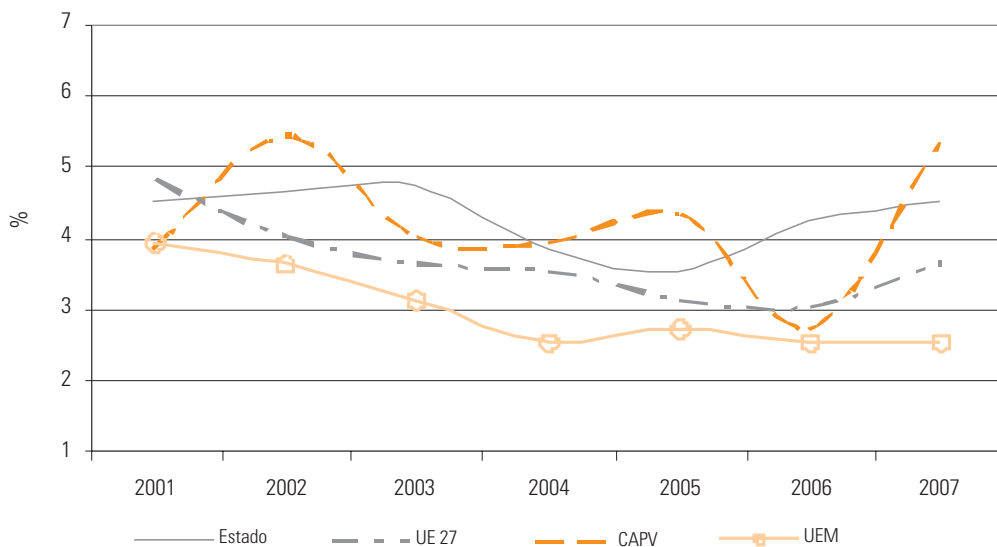
Fuente: INE. Encuesta Trimestral de Costes Laborales

**6.2.2. Productividad**

La productividad es un concepto de gran relevancia, ya que sus incrementos permiten aumentar la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla, ya que consiste en la relación entre la producción y los recursos

utilizados para obtenerla. Sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, le-

**GRÁFICO III.6.3. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR HORA TRABAJADA. UE, ESTADO Y CAPV. VARIACIÓN ANUAL EN %**



Fuente: Elaboración a partir de INE y EUROSTAT

gales, etc.) Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como el cociente entre el PIB (que se incrementó en un 3,9% en 2007) y el empleo medido en puestos de trabajo<sup>6</sup> (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT aumentó un 2,4% en el último año) creció en términos reales un 1,5% en 2007, cuatro décimas menos que en el año anterior<sup>7</sup>.

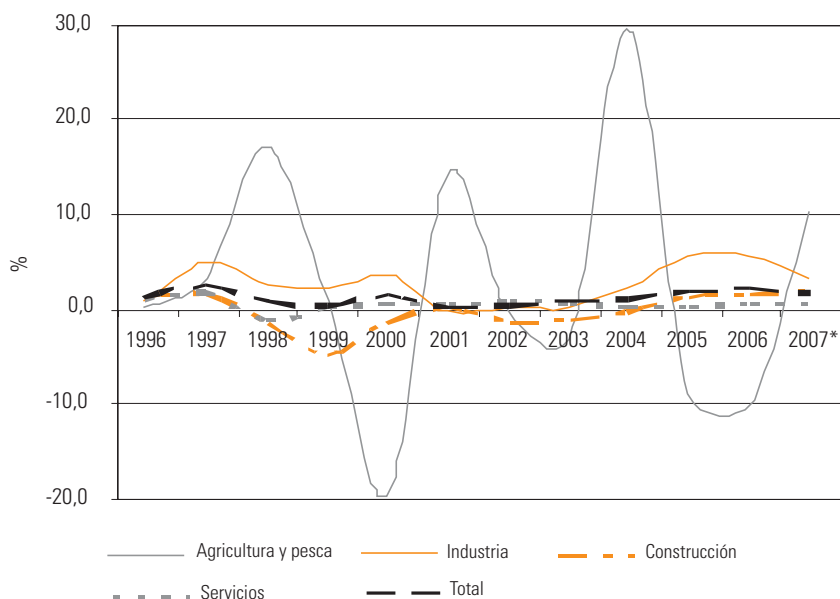
A pesar de que la evolución de la productividad está en 2007, como en los últimos años, muy ligada a los avances de la industria, este sector obtuvo unas ganancias sensiblemente inferiores a las de 2006 (pasa del 5,5 al 3,1%), como consecuencia de la generación de empleo lograda en el sector. Por el contrario, la construcción mejora sus re-

sultados a lo largo del año, y supera la ganancia de productividad conseguida por el conjunto de la economía (alcanza un 1,8% de media, pero su productividad llega a un incremento del 2,2% en el cuarto trimestre).

Esta evolución de la productividad real es superior a las registradas tanto en el conjunto de la Unión Europea (1,1% en la UE27, 0,8% en la zona euro, ambas inferiores a las obtenidas en 2006), como en el Estado español, que registra una tasa real del 0,7%, 6 décimas superior a la de 2006, tomando con fuente a EUROSTAT<sup>8</sup>.

Por otro lado, el estudio de productividad nominal (calculada en precios corrientes, es decir, sin deducirse el "efecto precios") permite comparar los resultados de nuestra economía con el entorno europeo, por sectores de actividad. De esta información se obtiene que la productividad industrial en la CAPV, que alcanza en el último año,

**GRÁFICO III.6.4. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD POR SECTORES EN LA CAPV**



(\*) Datos de 2007 provisionales

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EUSTAT. Cuentas Económicas Trimestrales.

<sup>6</sup> Si bien debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, este dato no está disponible.

<sup>8</sup> Estos datos son proporcionados directamente por EUROSTAT, por lo que la comparación con los de la CAPV debe realizarse con cautela, por la posible existencia de diferencias metodológicas de cálculo.

**CUADRO III.6.6. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO EN LA UE Y EN EL ESTADO**

	PRODUCTIVIDAD REAL			PRODUCTIVIDAD NOMINAL (EN PRECIOS CORRIENTES)					
	UE 27	UEM	ESPAÑA	UE 27		UEM		ESPAÑA	
				Total	Industria	Total	Industria	Total	Industria
2003	0,9	0,3	0,0	1,3	0,8	2,5	1,8	3,8	3,2
2004	1,8	1,3	-0,3	4,1	4,7	3,0	4,0	3,5	3,2
2005	1,0	0,7	-0,4	3,2	5,2	2,7	3,8	3,5	4,7
2006	1,5	1,2	0,1	3,7	5,6	3,0	4,8	3,8	5,2
2007*	1,1	0,8	0,7	3,8	4,0	3,1	4,7	4,5	6,8

(\*) Datos provisionales.

Fuente: Elaboración a partir de datos de EUROSTAT.

**CUADRO III.6.7. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE DEL TRABAJO EN LA CAPV**

	PRODUCTIVIDAD REAL (VOLUMEN ENCADENADO)					PRODUCTIVIDAD NOMINAL (PRECIOS CORRIENTES)				
	Total	Primario	Industria	Construc.	Servicios	Total	Primario	Industria	Construc.	Servicios
2001	0,1	14,0	-0,5	-0,1	0,3	2,2	-3,4	0,8	6,6	3,5
2002	0,4	-0,3	-0,2	-1,7	1,1	3,0	3,9	1,2	4,0	3,8
2003	0,9	-3,0	0,0	-1,5	1,0	3,9	0,2	1,9	10,1	3,5
2004	1,1	28,0	2,0	-0,7	0,4	5,3	2,1	8,2	4,9	3,3
2005	1,7	-8,2	5,3	1,3	0,1	5,2	0,0	8,3	5,5	3,0
2006	1,9	-10,5	5,5	1,3	0,5	5,4	-0,9	8,0	6,0	3,9
<b>2007*</b>	<b>1,5</b>	<b>10,3</b>	<b>3,1</b>	<b>1,8</b>	<b>0,4</b>	<b>4,8</b>	<b>5,2</b>	<b>7,2</b>	<b>6,7</b>	<b>3,5</b>

(\*) Datos provisionales.

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.

según datos provisionales, un 7,2%, resulta de nuevo superior a las registradas en el Estado (6,8%), en la Unión Europea en su conjunto (4,7%) y en la zona euro (4%), tal y como viene ocurriendo en los últimos ejercicios.

Otro indicador de productividad que podemos considerar para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo es el de la productividad laboral, que se calcula como la relación entre el PIB y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución.

Tomando este ratio en consideración, se aprecia que la CAPV se encuentra un 31,3% por encima de la media de la UE en 2006, con un nivel idéntico al de Bélgica, y sólo es superada en la Unión por Luxemburgo e Irlanda (que obtienen unos valores de 184 y 134,8% respectivamente), y muy superior al puesto del Estado español. Éste se ubica ligeramente por encima del promedio de la UE, en todos los años considerados. Asimismo, mediante este indicador se aprecia que la posición relativa de la CAPV dentro de la Unión tiende a mejorar respecto de años precedentes (si acudimos a la media del período 1995-2003, su productividad relativa alcanzaba el 125,7% de la media de la UE).

**CUADRO III.6.8. PRODUCTIVIDAD LABORAL POR PERSONA EMPLEADA, PAÍS Y AÑO (EU 27=100)**

	2004	2005	2006
<b>EU 27</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Alemania	108,3	107,5	107,0
Austria	120,6	120,4	120,1
Bélgica	132,1	132,0	131,3
Bulgaria	33,7	34,3	35,0
Chipre	82,9	84,3	84,8
Dinamarca	108,7	109,3	108,4
Eslovaquia	65,5	68,8	71,7
Eslovenia	80,9	82,7	83,9
<b>España</b>	<b>102,2</b>	<b>102,0</b>	<b>103,0</b>
Estonia	56,8	61,7	64,2
Finlandia	112,7	110,7	112,2
Francia	120,7	123,2	123,4
Grecia	113,7 (e)	116,4 (e)	117,9 (p)
Holanda	112,3	114,3	113,2
Hungría	72,2	73,5	74,4
Irlanda	134,7	133,9	134,8
Italia	112,1	111,0	109,1
Letonia	45,9	49,2	51,3
Lituania	53,3	54,7	57,1
Luxemburgo	169,7	175,7	184,0
Malta	89,8	90,0	90,2
Polonia	61,5 (e)	60,9 (e)	60,9 (e)
Portugal	67,1	68,4 (p)	68,0 (p)
Reino Unido	112,2	109,7	109,5
R, Checa	68,1	69,1	70,7
Rumania	34,4	36,3	39,2 (p)
Suecia	113,5	113,0	113,8
<b>CAPV</b>	<b>126,9</b>	<b>128,4</b>	<b>131,3</b>
Estados Unidos	140,7	143,4	142,9 (p)

(p) Previsión

(e) Valor estimado

Fuente EUROSTAT y EUSTAT.

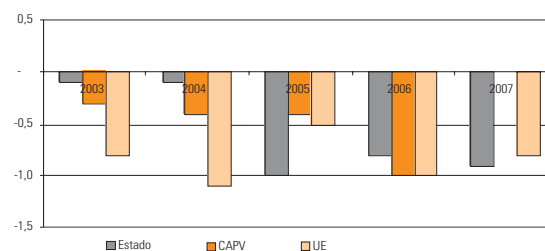
### 6.2.3. Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios<sup>9</sup>(CLU) de la economía de la CAPV. Los datos de 2007 apuntan un importante incremento de los CLU corrientes del conjunto de nuestra economía respecto del año precedente (3,2% frente a 0,4% en 2006), debido fundamentalmente a los resultados de los sectores de la construcción (+5%) y de los servicios (+4,3%). En ambos ocurre que los costes laborales crecen en mayor medida que la productividad real. Si descontamos el efecto "precios" mediante el deflactor del PIB, las tasas de variación reales de los costes laborales son mucho menores en estos dos sectores, y negativas para la industria y para el conjunto de la economía, aunque prácticamente cero en este caso.

Mientras tanto, en el Estado, los últimos cuatro años presentan una cierta estabilidad con tasas de crecimiento reales igualmente negativas y cercanas al 0 (-0,5% en 2007), mientras que la industria, igualmente con resultados negativos, parece tender a separarse del crecimiento cero (-3,5% en 2007, dos puntos menos que en el año precedente).

En la Unión Europea, por su parte, los CLU reales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo disminuyen un 0,8% en 2007, prácticamente en los mismos términos que la CAPV y el conjunto del Estado (a falta de disponer del dato de 2007 para nues-

**GRÁFICO III.6.5. COSTES LABORALES UNITARIOS REALES: VARIACIÓN ANUAL CALCULADA A PARTIR DE LA REMUNERACIÓN DE LOS ASALARIADOS**



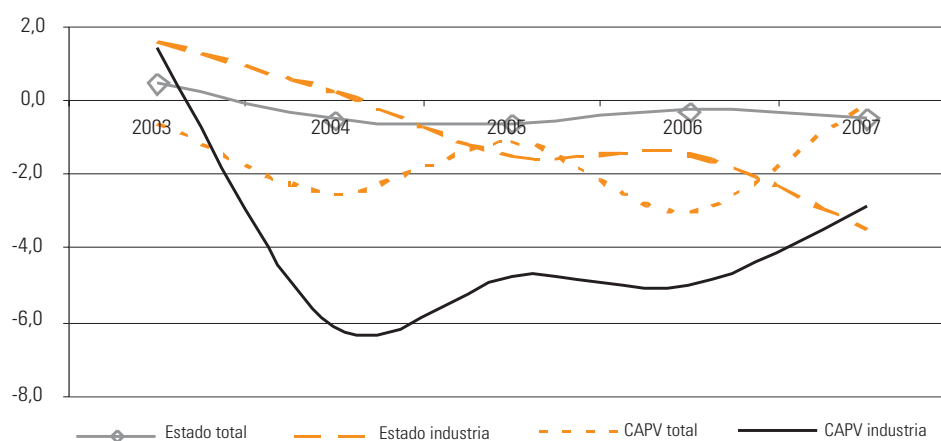
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EUSTAT y EUROSTAT

<sup>9</sup> El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es el ratio entre el Coste Laboral por asalariado (apartado 6.2.1.) y la Productividad por ocupado (apartado 6.2.2.). El CLU real es ese mismo cociente, al que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, puestas en relación con las medias del Estado y europea.

**CUADRO III.6.9. COSTES LABORALES UNITARIOS: VARIACIÓN ANUAL**

	VARIACIÓN COSTES LABORALES		VARIACIÓN PRODUCTIVIDAD		VARIACIÓN CLU CORRIENTES		VARIACIÓN CLU REALES	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007
<b>TOTAL</b>	2,3	4,7	1,9	1,5	0,4	3,2	-3,0	-0,1
INDUSTRIA	2,9	4,3	5,5	3,1	-2,6	1,2	-5,0	-2,7
CONSTRUCCIÓN	4,6	6,8	1,3	1,8	3,3	5,0	-1,4	0,2
SERVICIOS	2,2	4,7	0,5	0,4	1,7	4,3	-1,7	1,3

Fuente: Elaboración a partir de datos de EUSTAT E INE.

**GRÁFICO III.6.6. COSTES LABORALES UNITARIOS REALES: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. CAPV Y ESTADO**


Fuente: Elaboración a partir de datos de EUSTAT y EUROSTAT

tra Comunidad). Este dato de 2007, es debido a que las remuneraciones de los asalariados han crecido en menor medida que la productividad (en términos nominales).

## 6.3. Rentas

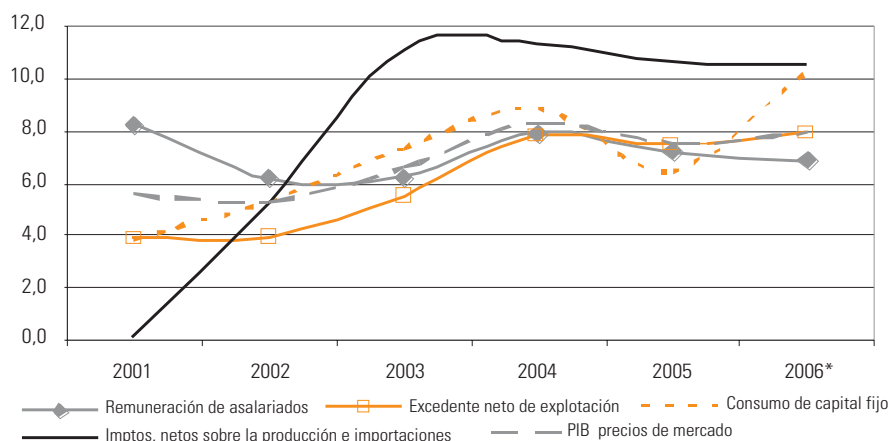
### 6.3.1. Distribución factorial de rentas

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explota-

ción al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación con la distribución funcional del producto, tomando como referencia el crecimiento del PIB a precios corrientes en 2006 de un 7,8%, se observa que los impuestos netos se incrementan 2,6 puntos por encima, es decir lo hacen en un 10,4% de media anual, mientras que la renta de los asalariados lo hace por debajo (6,8%), y la

**GRÁFICO III.6.7. EVOLUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL**



Fuente: EUSTAT. CET

**CUADRO III.6.10. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, ESTADO Y ZONA EURO**

	Millones de euros				% vertical			% Variación anual		
	2003	2004	2005	2006	2004	2005	2006	03-04	04-05	05-06
<b>CAPV</b>										
Remuneración de asalariados	24.170	26.069	27.915	29.813	48,9	48,7	48,3	7,9	7,1	6,8
Excedente neto de explotación	15.480	16.675	17.902	19.301	31,3	31,2	31,2	7,7	7,4	7,8
Consumo de capital fijo	4.466	4.859	5.170	5.692	9,1	9,0	9,2	8,8	6,4	10,1
Impuestos netos de subvenciones	5.125	5.703	6.302	6.958	10,7	11,0	11,3	11,3	10,5	10,4
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>49.242</b>	<b>53.305</b>	<b>57.289</b>	<b>61.764</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>8,3</b>	<b>7,5</b>	<b>7,8</b>
<b>ESTADO</b>										
Remuneración de asalariados	378.561	401.102	427.402	456.059	47,7	47,0	46,5	6,0	6,6	6,7
Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta	325.728	352.121	381.903	415.644	41,9	42,0	42,4	8,1	8,5	8,8
Impuestos netos de subvenciones	78.640	87.819	99.145	109.251	10,4	10,9	11,1	11,7	12,9	10,2
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>782.929</b>	<b>841.042</b>	<b>908.450</b>	<b>980.954</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>7,4</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>
<b>ZONA EURO</b>										
Remuneración de asalariados	3.644.262	3.748.831	3.850.233	4.015.772	48,4	48,0	47,6	2,9	2,7	4,3
Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta	2.944.884	3.088.336	3.199.072	3.382.569	39,8	39,9	40,1	4,9	3,6	5,7
Impuestos netos de subvenciones	867.510	915.648	965.238	1.045.962	11,8	12,0	12,4	5,5	5,4	8,4
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>7.456.656</b>	<b>7.752.815</b>	<b>8.014.543</b>	<b>8.444.302</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>4,0</b>	<b>3,4</b>	<b>5,4</b>

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España, Base 2000" y Eurostat.

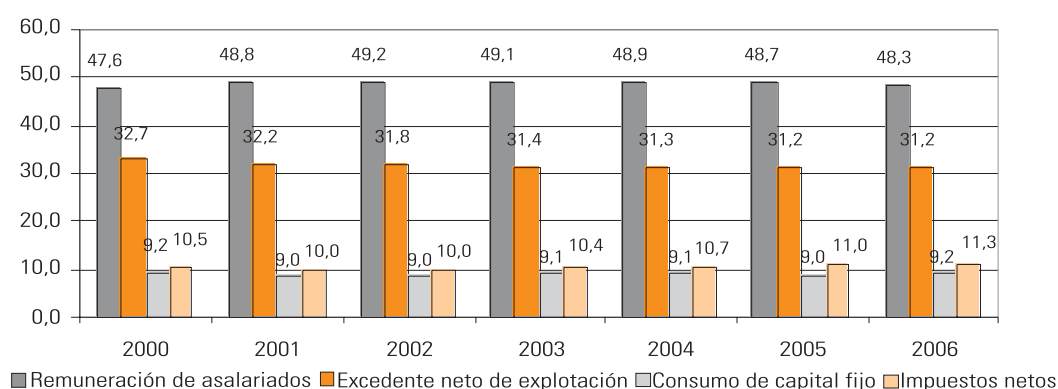


suma del consumo de capital fijo y el excedente neto de explotación crece medio punto por encima de la media (8,3%).

De esta forma, las rentas del trabajo asalariado suponen el 48,3% del PIB, cuatro décimas menos que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 31,2% (mantiene invariable su peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 9,2%, dos décimas más que en el año precedente.. En el caso de los impues-

da (5,4% en 2006, frente al 7,8% de la CAPV). En menor medida, pero se observa, al igual que en la CAPV, un crecimiento estable en la remuneración de asalariados en el último trienio (4,3% en el último año, de manera que aumenta su participación en el PIB en dos puntos), lo mismo que en el excedente neto de explotación y en la imposición, que crecen por encima de la media, tal como ocurre en la CAPV.

**GRÁFICO III.6.8. DISTRIBUCIÓN DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV**



Fuente: EUSTAT: Cuentas Económicas Trimestrales

tos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, también continúan incrementando su proporción del PIB y suponen ya el 11,3%, tres décimas más que en el año precedente.

Comparando esta evolución reciente de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2006 las rentas salariales crecen sólo una décima más en nuestra Comunidad, mientras que la suma del excedente de explotación y la renta mixta de la CAPV lo hace medio punto por debajo del del Estado. En lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones, las proporciones sobre el PIB son similares (11,3% en la CAPV y 11,1% en el Estado), lo mismo que sus tasas de variación respecto de 2005.

En los datos que presenta la UEM, las tasas de crecimiento de los factores objeto de análisis son menores que las correspondientes a la CAPV y el Estado, dado que el PIB de la zona euro se encuentra creciendo en menor me-

### 6.3.2. Renta per Cápita

En primer lugar, la "Contabilidad Regional de España" que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las cuentas de Renta de los Hogares, tanto en términos agregados como per cápita. Así, los últimos datos disponibles, relativos a 2005, revelan que la renta de los hogares de la CAPV, que asciende a casi 36.000 millones de euros, representa el 6,2% del agregado del Estado y es, además, un 7,2% superior a la del año precedente. Este crecimiento fue algo inferior a la media, por lo que la citada participación es, para 2005, seis décimas inferior a la del año anterior.

Asimismo, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor renta bruta por habitante, con 17.066 euros, casi un 28% más que la media del Estado, que asciende a 13.384€. A nuestra Comunidad le siguen Navarra, Madrid y Cataluña, por ese orden. Por territorios, la mayor

**CUADRO III.6.11. PIB PER CÁPITA (PPC) POR PAÍS Y AÑO (EU 27=100)**

	2005	2006	2007
<b>EU 27</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Alemania	115,1	114,1	114,4
Austria	128,7	127,5	128,3
Belgica	121,1	119,8	119,9
Bulgaria	35,3	36,7	38,2
Chipre	92,6	91,9	92,5
Dinamarca	126,6	125,7	124,6
Eslovaquia	60,5	63,7	67,6
Eslovenia	86,8	87,8	91,4
España	102,9	104,9	104,5
Estonia	62,9	68,4	72,3
Finlandia	115,1	116,9	118,7
Francia	111,9	110,9	109,7
Grecia	96,1	97,3	98,4
Holanda	131,1	130,5	131,6
Hungría	64,2	64,8	64,0
Irlanda	143,7	145,4	146,2
Italia	105,1	103,3	101,4
Letonia	49,9	53,7	57,0
Lituania	53,2	56,1	60,0
Luxemburgo	264,2	279,1	284,1
Malta	77,3	76,9	77,3
Polonia	51,2	52,4	54,6
Portugal	75,4	74,5	73,9
Reino Unido	119,2	117,9	118,3
R, Checa	76,6	78,6	81,1
Rumanía	35,4	38,8	41,5
Suecia	123,7	124,6	123,9
<b>CAPV</b>	<b>130,8</b>	<b>136,0</b>	<b>137,4</b>

Fuentes: EUROSTAT y EUSTAT.

renta bruta disponible per cápita corresponde a los hogares de Álava y Gipuzkoa (más de un 30% por encima de la media del Estado), mientras que Bizkaia, con un valor un 25% superior a la media estatal, se situaría en tercer puesto, junto con la Comunidad de Navarra. En términos de evolución, la renta bruta por habitante de la CAPV ha crecido, en el último año, un 6,7%, frente al 5,7% de la media del Estado.

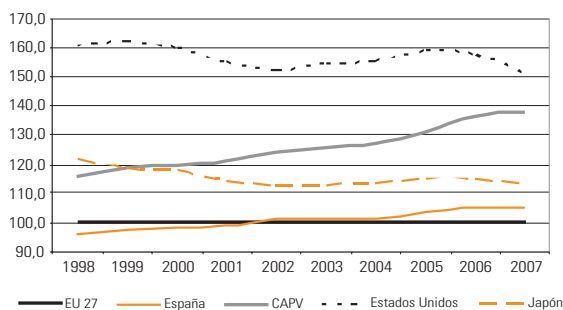
Por otro lado, EUROSTAT permite conocer, a partir de sus estadísticas de PIB per cápita en paridad de poder de compra (PPC), la posición relativa de la CAPV respecto de la media de la Unión Europea y del conjunto de países y regiones que la componen. Se entiende que el PIB por habitante está positivamente correlacionado con la calidad de vida de los habitantes de un país, de modo que, con una distribución de la renta similar, cuanto más elevado sea este indicador, mayor nivel de bienestar mostrará un país.

En 2007, y referenciándose en la media de la UE, la CAPV cuenta con un PIB per cápita del 137,4% (según un avance de datos elaborado por EUSTAT), que supone el decimotercer incremento consecutivo de este índice, desde que en 1995 representaba un valor del 109,6% respecto de la media de la UE. Con el valor alcanzado en 2007, la CAPV obtendría el tercer mejor puesto de la Unión, detrás de Luxemburgo e Irlanda.

Por último, según los últimos datos publicados por el INE, la CAPV se sitúa a la cabeza del Estado en PIB por habitante, al superar los 30.500€, frente a los 23.300 de la media del Estado y los 24.700 que en promedio registra la UE-27.

En este año, y a pesar de la desaceleración económica de los últimos meses, el PIB per cápita logró prolongar su senda acelerada de crecimiento. El incremento más elevado, en el Estado, corresponde a la CAPV, con 30.599 €/habitante, seguida de Madrid (29.965€), Navarra (29.483) y Cataluña (27.445), todos ellos por encima de los 23.396€ de la media estatal.

**GRÁFICO III.6.9. EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA (PPC). EU-27=100**



Fuente: EUSTAT y EUROSTAT

**CUADRO III.6.12. RENTA DISPONIBLE BRUTA DE LOS HOGARES, PER CÁPITA, DATOS PROVISIONALES**

	Renta disponible bruta (per cápita)			Renta disponible bruta (per cápita)		
	2004(P)			2005(P)		
	Valor (euros)	Indice	Variación 2004/2003	Valor (euros)	Indice	Variación 2005/2004
ANDALUCÍA	10.144	80,1	5,5%	10.798	80,7	6,4%
ARAGÓN	13.758	108,7	4,8%	14.563	108,8	5,9%
ASTURIAS	12.351	97,6	6,8%	13.376	99,9	8,3%
BALEARES	14.252	112,6	5,1%	14.743	110,2	3,4%
CANARIAS	11.437	90,4	4,0%	11.936	89,2	4,4%
CANTABRIA	13.020	102,9	6,1%	14.012	104,7	7,6%
CASTILLA Y LEÓN	12.613	99,7	6,2%	13.470	100,6	6,8%
C, LA MANCHA	10.647	84,1	4,1%	11.142	83,2	4,6%
CATALUÑA	14.471	114,3	5,5%	15.269	114,1	5,5%
C, VALENCIANA	11.799	93,2	3,9%	12.306	91,9	4,3%
EXTREMADURA	9.560	75,5	5,8%	10.327	77,2	8,0%
GALICIA	11.185	88,4	6,4%	11.944	89,2	6,8%
MADRID	15.272	120,7	6,0%	16.074	120,1	5,3%
MURCIA	10.409	82,2	3,5%	11.048	82,5	6,1%
NAVARRA	15.954	126,0	6,4%	16.858	126,0	5,7%
<b>CAPV</b>	<b>15.988</b>	<b>126,3</b>	<b>6,4%</b>	<b>17.066</b>	<b>127,5</b>	<b>6,7%</b>
Álava	16.358	129,2	5,9%	17.507	130,8	7,0%
Gipuzkoa	16.340	129,1	6,9%	17.447	130,4	6,8%
Bizkaia	15.678	123,9	6,3%	16.720	124,9	6,6%
RIOJA (LA)	14.088	111,3	4,50%	14.532	108,6	3,2%
CEUTA	12.242	96,7	8,10%	13.314	99,5	8,8%
MELILLA	12.255	96,8	9,5%	13.208	98,7	7,8%
<b>ESTADO</b>	<b>12.657</b>	<b>100,0</b>	<b>5,5%</b>	<b>13.384</b>	<b>100,0</b>	<b>5,7%</b>

Fuente: INE, Contabilidad Regional de España, Base 2000.



# 4

calidad de vida en la C.A.P.V.

# 1

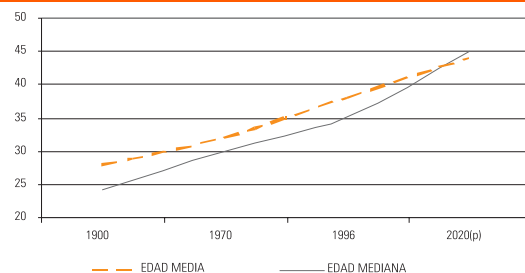
## Condiciones de vida de determinados colectivos de interés

Los cambios demográficos están modelando una nueva sociedad, y todo parece indicar que se acelerarán a partir de 2020: cada vez habrá menos jóvenes y adultos, cada vez más trabajadores de edad, jubilados y ancianos. La Comisión Europea ha manifestado<sup>1</sup>, en este sentido, que se deben buscar nuevas vías para valorizar el potencial de crecimiento que representan las jóvenes generaciones y los ciudadanos de edad avanzada. A estos dos colectivos se dedica fundamentalmente, en esta edición de 2007 de la Memoria Socioeconómica, el capítulo sobre condiciones de vida de colectivos vulnerables.

En primer lugar, niños y jóvenes deberán tomar el relevo de generaciones más numerosas que las suyas. Es cierto que su nivel de formación es sensiblemente superior al de sus mayores, lo que permite prever una productividad y una capacidad de adaptación mayores. Sin embargo, la juventud puede llegar a convertirse en un recurso escaso que no se valora suficientemente y que encuentra muchas dificultades de integración.

Por otro lado, gracias al constante aumento de la esperanza de vida, nuestra sociedad asiste a un incremento pronunciado del número de personas mayores en general (considerando la tradicional frontera de los 65 años), y muy

**GRÁFICO IV.1.1. EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIANA Y MEDIA EN EL ESTADO. 1900-2020**



Fuente: "Aspectos salariales de los jóvenes trabajadores". Hidalgo Vega y López Camarero. INJUVE, 2005. Elaboración a partir de INE.

mayores (con más de 80 años) en particular. Previsiblemente, la proporción de ancianos que viven solos aumentará, sobre todo entre las mujeres, debido a la viudedad femenina derivada de la diferencia de longevidad entre ambos sexos.

Sin embargo, las personas mayores son más activas en el empleo, en la familia y en la sociedad de lo que lo han sido nunca. En muchos países avanzados, la jubilación a la edad de 65 años —o antes— se ha convertido en norma. En los últimos tiempos, un número creciente de voces apela al retraso de la edad de jubilación como medio para

<sup>1</sup> Libro Verde "Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones", Comisión de las Comunidades Europeas, COM (2005) 94 final. Bruselas, 16.03.05.

hacer frente a un creciente gasto social en general, y en pensiones en particular, así como para rentabilizar de modo más eficiente la inversión realizada en estos trabajadores, llamados "senior". Ahora bien, las autoridades son conscientes de que esta tendencia requiere reflexión, así como la adopción de medidas tanto a nivel de empresa como nivel nacional e internacional.

Además, las empresas han comenzado a considerar la capacidad de consumo de los segmentos maduros de la población que con niveles de renta crecientes. La que en el mundo anglosajón se ha bautizado como "*silver economy*", hace referencia a la creciente demanda de un colectivo de personas que, una vez pagadas su vivienda y la formación de sus hijos, cuenta con una mayor renta disponible y, lo que es más importante, con el tiempo y las ganas de gastar su dinero, en ocio, vivienda, salud, etc.

## 1.1. Juventud

En la sociedad actual, a pesar de encontrarse en situaciones muy diversas, la juventud comparte valores y ambiciones, así como dificultades. Estas personas constituyen un grupo en plena transformación, caracterizándose por que acceden al empleo y fundan una familia más tarde de lo que era habitual, intercalan períodos de trabajo y de estudio y, sobre todo, sus itinerarios personales son mucho más variados que en el pasado. La escuela o la universidad, el empleo y el entorno social ya no desempeñan la misma función integradora. Además, se independizan cada vez más tarde.

El colectivo juvenil viene experimentando una evolución en las características sociológicas, económicas y culturales, como consecuencia de los cambios demográficos, pero también de las modificaciones del entorno social, de los comportamientos individuales y colectivos, de las relaciones familiares y de las condiciones del mercado de trabajo. Se podría definir a la juventud de las sociedades occidentales en base a tres fenómenos:

1. Prolongación de la juventud: Los demógrafos observan que, debido a la presión de diversos factores económicos y socioculturales, los jóvenes, en promedio, atraviesan las diferentes etapas de la vida a una mayor edad: finalización de los estudios, acceso al trabajo, creación de una familia, etc.

2. Itinerarios de vida no lineales: Hoy en día se aprecia una "superposición de las fases de la vida"<sup>2</sup>: se puede ser a la vez estudiante, responsable de una familia, trabajador o demandante de empleo, o puede vivirse con los padres, y es cada vez más frecuente alternar estas diferentes situaciones.

3. Los modelos colectivos tradicionales pierden su pertinencia en favor de trayectorias personales cada vez más individualizadas. El calendario familiar, matrimonial y profesional de cada persona ya no se organiza según los modelos habituales, lo que tiene especial repercusión en las políticas públicas.

Ya hemos dicho que uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años<sup>3</sup>.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a toda la Unión Europea, el proceso ha sido más acelerado en el Estado y la CAPV que en otros países. En los últimos doce años el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad ha pasado del 21,8% a un 19,5% en la UE-27, del 23,3 a un 20% en el Estado y del 24,7 al 17,9% en la CAPV, tasa que representa, en la actualidad, un colectivo de algo más de 380.000 personas. De hecho, sólo en los últimos dos años, el colectivo se ha reducido en unas 20.000 personas, de manera que mientras que la población joven en Europa ha perdido ape-

<sup>2</sup> "Jeunesse, le devoir d'avenir", Commissariat Général du Plan, 2001. COMISIÓN EUROPEA.

<sup>3</sup> Este es uno de los motivos por los que, de hecho, se considera en la actualidad que la edad juvenil llega hasta los 30 —e incluso 35— años, juzgándose desfasada la división anterior por la que el colectivo juvenil estaba formado por las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 25 años. Sin embargo, este criterio aún está vigente en algunas variables como las relativas a los indicadores de empleo juvenil. Este capítulo contemplará, por tanto, la cuestión de las franjas de edad, de una manera flexible en función de la disponibilidad de datos.

**CUADRO IV.1.1. LOS JÓVENES DE ENTRE 15 Y 29 AÑOS EN LA UE. 2006**

	<b>Población 2006</b>	<b>Poblac. 15 a 29 años</b>	<b>% s/ Jóvenes UE27</b>	<b>% s/ poblac. país</b>
<b>UE27</b>	<b>494.051.868</b>	<b>96.448.471</b>	<b>100,0</b>	<b>19,5</b>
BELGICA	10.547.958	1.948.216	2,0	18,5
BULGARIA	7.699.020	1.606.836	1,7	20,9
R. CHECA	10.269.134	2.195.522	2,3	21,4
DINAMARCA	5.437.272	940.950	1,0	17,3
ALEMANIA	82.376.451	14.535.719	15,1	17,6
ESTONIA	1.343.547	304.116	0,3	22,6
IRLANDA	4.261.827	1.025.291	1,1	24,1
GRECIA	11.148.460	2.150.298	2,2	19,3
<b>ESPAÑA</b>	<b>44.116.441</b>	<b>8.841.441</b>	<b>9,2</b>	<b>20,0</b>
FRANCIA	63.195.457	12.144.123	12,6	19,2
ITALIA	58.941.499	9.813.475	10,2	16,6
CHIPRE	772.549	184.540	0,2	23,9
LITUANIA	2.287.948	519.037	0,5	22,7
LETONIA	3.394.082	757.793	0,8	22,3
LUXEMBURGO	472.637	87.233	0,1	18,5
HUNGRIA	10.071.370	2.097.238	2,2	20,8
MALTA	406.408	88.005	0,1	21,7
HOLANDA	16.346.101	2.950.831	3,1	18,1
AUSTRIA	8.282.424	1.544.698	1,6	18,7
POLONIA	38.141.267	9.243.078	9,6	24,2
PORTUGAL	10.584.344	2.081.067	2,2	19,7
RUMANIA	21.587.666	5.029.382	5,2	23,3
ESLOVENIA	2.006.868	411.748	0,4	20,5
ESLOVAQUIA	5.391.409	1.318.891	1,4	24,5
FINLANDIA	5.266.268	987.186	1,0	18,7
SUECIA	9.080.505	1.689.372	1,8	18,6
REINO UNIDO	60.622.964	11.952.400	12,4	19,7
<b>CAPV (31-12-05)</b>	<b>2.140.908</b>	<b>383.304</b>	<b>0,4</b>	<b>17,9</b>

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT y EUSTAT.

nas una décima (pasa del 19,6 al 19,5% en el período 2004-2006), la vasca se ha reducido en 1,6 puntos porcentuales.

Y, si nos preguntamos dónde están los jóvenes en Europa, la respuesta es que los países con más población son, obviamente, quienes mayor porcentaje de jóvenes aportan a la juventud europea. Alemania, Francia, Reino Unido, Italia, Polonia y España reúnen el 69% de los casi 96,5 millones de jóvenes de la UE-27. Pero, por otro lado,

si se analizan las tasas de juventud de cada uno de los países, es evidente que esos mismos países del norte se sitúan por debajo de la media de jóvenes (salvo Polonia), y que son los del sur y este de Europa quienes mayor porcentaje de juventud registran entre su población. Por su parte, los 383.304 jóvenes de la CAPV representan el 0,4% del colectivo juvenil de la Unión Europea, proporción similar a la de los jóvenes de Lituania, Estonia o Eslovenia. Su peso sobre la población de nuestra Comunidad es del 17,9%, muy inferior a la media de la



UE-27 y comparable a la situación de Holanda o Alemania.

Si comparamos estos datos con los de otras Comunidades Autónomas del Estado, la CAPV tiene el peso más reducido de jóvenes de todas ellas, con la excepción de Asturias (17,7%). En el otro extremo estarían las Comunidades de Andalucía y Murcia, con tasas del 22,1 y 22,9% respectivamente.

Ya con datos de 2007, el colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años asciende en la CAPV a 365.419, cifra que supone el 17,1% de la población de la CAPV, según datos del INE. En un solo año, por tanto, su peso se reduce en 8 décimas. Según grupos, un 24,3% de este colectivo tiene entre 15 y 19 años, un 32% entre 20 y 24 y un 44% entre 25 y 29 años. Y, por territorios, en Álava los y las jóvenes de entre 15 y 29 años representan el 18% de la población, en Bizkaia un 17,1% y en Gipuzkoa un 16,6%.

### 1.1.1. Actitudes y valores

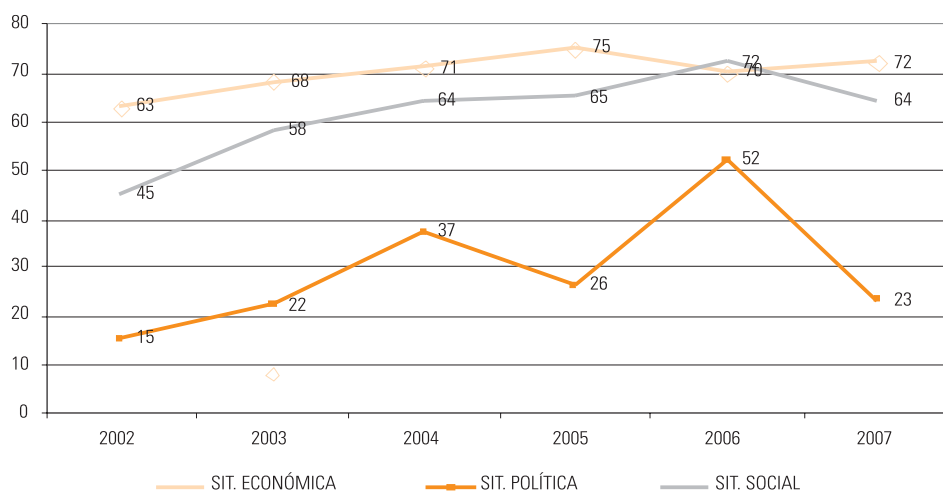
En primer lugar, el informe del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco "Retratos de Juventud 11", que publicado en 2008 recoge información sobre tres encuestas realizadas al colectivo juvenil de la CAPV a lo largo del año 2007, revela que, en general, la juven-

tud valora positivamente la situación económica y social de la CAPV, pero no así la política. En cuanto a la situación económica, el 72% tiene una opinión positiva (valora la situación como "buena" o "muy buena"), porcentaje superior en dos puntos al registrado un año antes, y hasta 9 si lo comparamos con lo manifestado en 2002.

Asimismo, el 64% de la juventud de la CAPV cree que la actual situación social de nuestra Comunidad es buena o muy buena. Este porcentaje se ha reducido respecto de 2006, pero no así si consideramos el dato de 2002: en ese año sólo el 45% de los jóvenes se manifestaba en ese sentido. Por el contrario, el análisis de las opiniones acerca de la situación política en la CAPV muestra que la población joven tiene una valoración negativa en general, ya que sólo el 23% de los encuestados califica la situación de buena o muy buena (frente a un porcentaje del 52% en 2006).

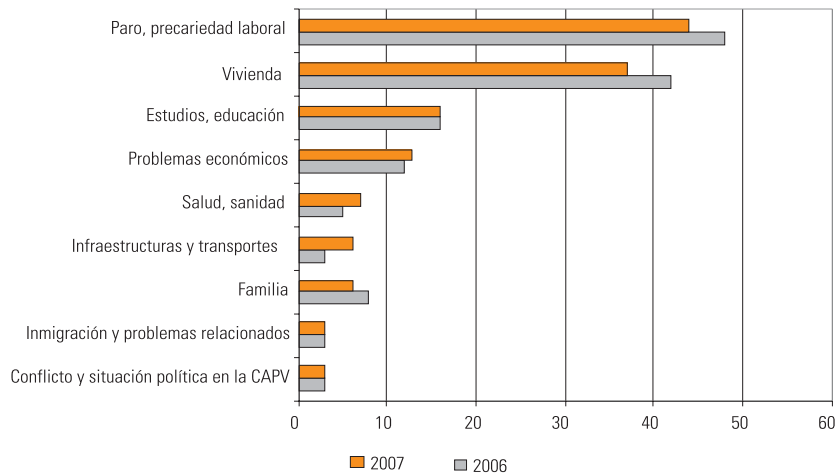
Preguntados por los principales problemas de nuestra sociedad, los jóvenes responden que son la vivienda (66%) y la situación del mercado de trabajo (48%), seguidos de la violencia o ausencia de paz (34%) y la situación política (23%). Respecto a los datos de 2006, la vivienda se mantiene como principal problema, e incluso crece el porcentaje de jóvenes que así lo cree (60% en 2006).

**GRÁFICO IV.1.2. VALORACIÓN DE LA SITUACIÓN EN LA CAPV POR PARTE DE LOS JÓVENES. SUMA DE LAS VALORACIONES "BUENA" Y "MUY BUENA". PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL**



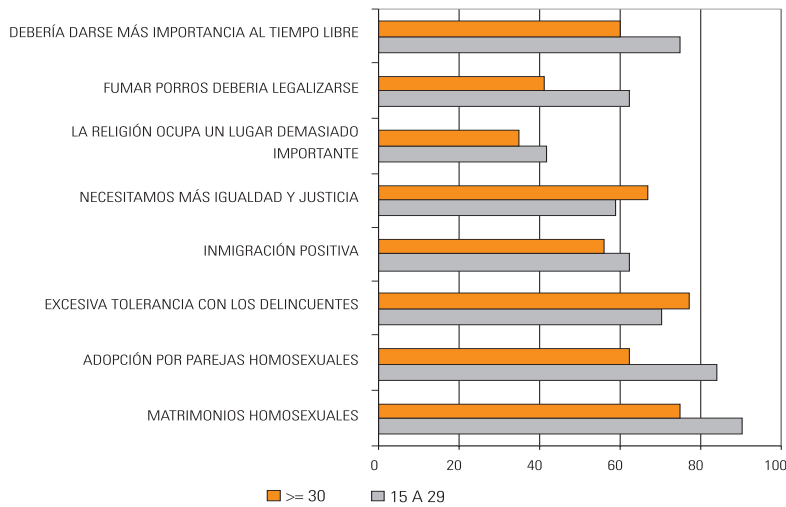
Fuente: GOBIERNO VASCO. "Retratos de Juventud 11".

**GRÁFICO IV.1.3. JUVENTUD DE LA CAPV. PRINCIPALES PROBLEMAS PERSONALES\*. DATOS EN %**



(\*) Posibilidad de mencionar hasta tres problemas.  
Fuente: GOBIERNO VASCO. Retratos de Juventud 10 y 11.

**GRÁFICO IV.1.4. JUVENTUD DE LA CAPV: ACTITUDES ANTE ALGUNOS TEMAS SOCIALES. PORCENTAJE QUE SE MUESTRA DE ACUERDO. 2007**



Fuente: GOBIERNO VASCO "Retratos de Juventud 11".

En relación a los principales problemas personales, los jóvenes de la CAPV responden que éstos son el empleo (paro, condiciones laborales) (44%) y la vivienda (37%), seguidos a mucha distancia por otros como los estudios (16%) o los problemas económicos (13% de respuestas). Si comparamos estos datos con las respuestas en 2000, el trabajo y la vivienda se mantienen como los principales problemas, el trabajo en descenso (64% en ese año) y, en

cambio, la vivienda cada vez con mayor protagonismo (con un 31% de respuestas en 2000, ha crecido desde entonces, con la excepción del período 2006-2007).

En otro orden de cosas, el citado informe del Gobierno Vasco revela que, preguntados los y las jóvenes acerca de sus actitudes ante algunos temas sociales, el 90% se muestra de acuerdo con los matrimonios homosexuales

(frente al 75% de los mayores de 30 años) y el 84% opina que la adopción de niños por parte de parejas homosexuales debería autorizarse en toda Europa (62% de los mayores de 30 años). Entre los jóvenes, las mujeres se muestran ligeramente más de acuerdo con el reconocimiento de estos derechos y, además, a medida que asciende el nivel de estudios aumenta igualmente el grado de acuerdo.

Asimismo, el 62% de los jóvenes opina que los inmigrantes contribuyen mucho a la CAPV, frente al 29% que manifiesta lo contrario. Para el colectivo de adultos, estos porcentajes son del 56 y 35% respectivamente. Además, el 70% de las personas de entre 15 y 29 años entrevistadas es de la opinión de que los delincuentes deberían ser más severamente castigados, frente al 77% de los mayores de 30.

Por último, el 59% de los jóvenes (y el 67% de los mayores de 30 años) opina que "necesitamos más igualdad y justicia, incluso aunque ello signifique menor libertad individual". En esta valoración influye igualmente el nivel de estudios, ya que conforme este aumenta se incrementa la respuesta positiva.

En relación a cómo se ven las personas jóvenes ante el futuro, el estudio "Tendencias de la juventud 2005" del Observatorio Vasco de la Juventud revela que la mitad de la población joven encuestada afirmaba no tener planificado su futuro (45,4%), lo cual se refleja en el hecho de no

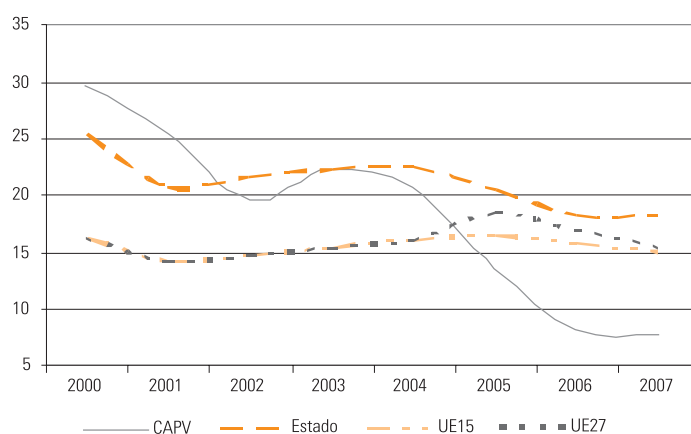
saber con certeza en qué trabajará en el futuro (52,6%). Esta incertidumbre sobre el futuro laboral incide de forma especial entre la gente más joven, quienes todavía se encuentran en la etapa formativa y, por tanto, aún sin decidir su futuro profesional, y es significativa también entre quienes trabajan, si tenemos en cuenta que más de la mitad afirma no saber con certeza en qué trabajará en el futuro.

Por otro lado, los y las jóvenes son mayoritariamente optimistas respecto a su futuro personal (80,2%) y hablan sobre sus planes de futuro fundamentalmente con sus familias (50,9%), amistades (21,5%) y pareja (15,9%). Únicamente un 0,6% habla de ellos con sus profesores. Respecto al futuro del mundo en general, el 27,2% es optimista, pero este optimismo desciende según aumenta la edad. Asimismo, en una escala de 0 a 10, la juventud de la CAPV valora su calidad de vida como notable (7,54 puntos). Como aspectos importantes en la vida, destacan la salud (9,23) y la familia (9,13), seguidos de la amistad (8,81), el amor (8,73), el sexo (7,99), el trabajo (7,83) y los estudios (7,47).

### 1.1.2. Mundo laboral

El contacto del colectivo juvenil con el mundo del trabajo se ha convertido desde hace años en una situación compleja y problemática: la lucha por la consecución del primer empleo, la búsqueda de un trabajo o de varios debido a la temporalidad de los contratos, la decisión entre

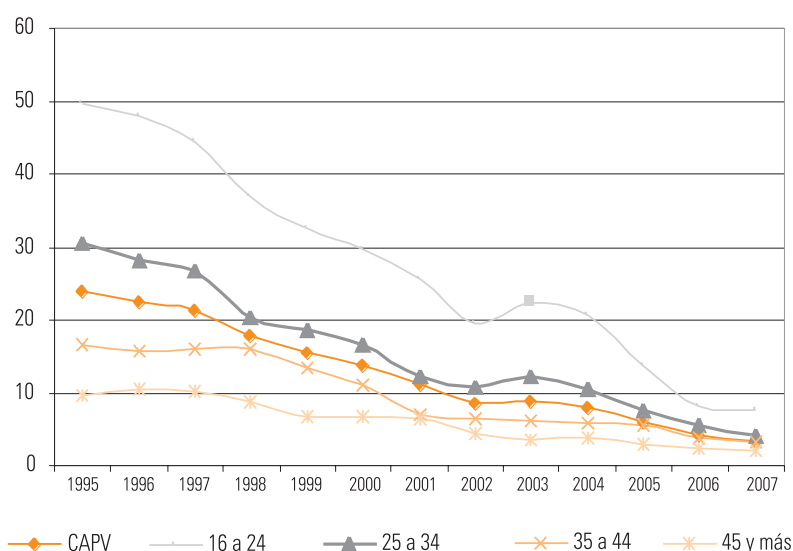
GRÁFICO IV.1.5. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO JUVENIL



Fuentes: EUSTAT y EUROSTAT.

Nota: Los datos para la CAPV son medias anuales y para la UE y España corresponden al segundo trimestre de cada año.

GRÁFICO IV.1.6. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR GRUPOS DE EDAD



Fuente: EUSTAT: PRA

compartir estudios y trabajo... todos ellos son elementos externos a la actividad misma, pero que configuran de manera determinante la interacción entre la juventud y el mundo del trabajo.

El desempleo juvenil es uno de los problemas fundamentales en todos los países, independientemente del grado de desarrollo alcanzado. En general, por cada despedido adulto/a, dos jóvenes se encuentran sin trabajo. Se conocen ampliamente las consecuencias que conlleva esta situación, ya que el empleo remunerado sigue siendo uno de los principales elementos de la integración social y de la autoestima.

En todo caso, y como viene ocurriendo ininterrumpidamente desde 1993 —con la salvedad del repunte sufrido en 2003—, las tasas de desempleo juvenil (entendido el colectivo como el formado por los menores de 25 años) se han reducido, un año más, en 2007. Los niveles de paro juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, poco tienen que ver ya con los actuales. Según datos de EUSTAT, la tasa de desempleo de los menores de 25 años fue en 2007 del 7,6%, frente al 8,1% del año anterior. Con todo, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece, tal y como se aprecia en las series

temporales por edades. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio.

Por otro lado, el "Observatorio Joven de Empleo de España" (OBJOVEM), dependiente del Ministerio de Trabajo e Inmigración, realiza un seguimiento por Comunidades Autónomas de la situación laboral del colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años. En su informe relativo al cuarto trimestre de 2007 destaca, en primer lugar, que la CAPV, con unas tasas de actividad por debajo de la media del Estado, tiene como rasgo más relevante sus reducidas tasas de paro. De esta manera, el desempleo afecta en el período de referencia al 10,9% de los varones y al 12,9% de las mujeres menores de 30 años (resultando una tasa de paro del 11,8% para la suma de hombres y mujeres jóvenes).

Si comparamos estos datos con los de las demás Comunidades Autónomas del Estado, se comprueba, en primer lugar, que la tasa de actividad de los jóvenes —lo mismo que ocurre con el conjunto de la población— es bastante inferior a la media del Estado, así como a la de un

**CUADRO IV.1.2. POBLACIÓN JOVEN. PRINCIPALES INDICADORES DE RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD. 4º TRIM. 2007.**

	T. Actividad	T. Paro	% Asalariados	% Empleo por sector de actividad			
				Agricultura	Industria	Construcción	Servicios
ANDALUCÍA	65,3	19,8	90,8	6,2	11,2	18,3	64,3
ARAGÓN	68,8	8,8	92,7	3,4	22,2	16,6	57,8
ASTURIAS	61,4	13,0	94,1	2,4	17,6	13,4	66,6
BALEARES	68,5	14,4	91,9	1,9	6,6	22,7	68,8
CANARIAS	63,5	17,6	94,8	2,6	5,9	16,6	74,9
CANTABRIA	61,0	6,0	88,8	1,4	19,0	18,4	61,2
CASTILLA-LEON	61,6	12,1	90,0	2,8	18,1	18,4	60,7
CASTILLA LA MANCHA	66,2	13,5	85,9	5,7	19,9	18,1	56,3
CATALUÑA	70,6	9,9	91,7	1,9	20,5	15,1	62,5
C. VALENCIANA	71,3	14,0	89,8	2,4	18,1	15,5	64,0
EXTREMADURA	61,4	22,3	86,2	6,9	13,4	14,8	64,9
GALICIA	61,7	13,1	97,0	3,4	20,6	17,1	58,9
MADRID	68,4	11,3	94,9	1,0	11,6	11,1	76,3
MURCIA	68,2	12,5	91,7	9,3	13,9	22,7	54,1
NAVARRA	66,9	6,5	92,5	1,3	24,8	14,6	59,3
<b>CAPV</b>	<b>62,4</b>	<b>11,8</b>	<b>89,3</b>	<b>0,8</b>	<b>21,7</b>	<b>11,3</b>	<b>66,2</b>
LA RIOJA	71,0	9,4	89,4	2,4	24,9	16,3	56,4
CEUTA Y MELILLA	55,3	33,5	95,3	0,0	2,0	8,0	90,0
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>66,7</b>	<b>13,8</b>	<b>91,2</b>	<b>3,3</b>	<b>15,8</b>	<b>16,0</b>	<b>64,9</b>

Fuente: OBJOVEM. Condiciones de empleo y de trabajo de los y las jóvenes de España. Núm. 04.

número considerable de Comunidades. En el cuarto trimestre de 2007 la tasa de actividad de los menores de 30 años era en la CAPV del 62,4%, frente a una media estatal superior en más de cuatro puntos.

En segundo lugar, el porcentaje de jóvenes asalariados con contrato indefinido es inferior entre los jóvenes de la CAPV. El informe del OBJOVEM revela una tasa de temporalidad del 53,7% (incluyéndose toda relación laboral que

no sea indefinida) en el cuarto trimestre de 2007, frente al 51,5% de media del Estado. En concreto, el 9,1% tendrá un contrato temporal por circunstancias de la producción, el 15,9% por otra o servicio y el 20,4% otro tipo de contrato temporal. A estos datos se une un 8,3% que declararía no conocer la modalidad de su contrato temporal<sup>4</sup>.

En general, se aprecia que la contratación indefinida es más elevada, para el colectivo de jóvenes, en las Comu-

<sup>4</sup> El Informe "Jóvenes 2006" del Observatorio de la Juventud de España estima que de los primeros empleos remunerados de los jóvenes, casi uno de cada cinco -el 19%- se realiza sin contrato, siendo más habitual esta situación entre las mujeres.

**CUADRO IV.1.3. POBLACIÓN JOVEN. TIPO DE CONTRATO EN %. 4º TRIM. 2007.**

	Indefinido	Temporal			
		Circunst. producción	Obra o servicio	Otros	Desconoce
ANDALUCÍA	38,6	9,4	22,8	19,3	9,9
ARAGÓN	53,3	8,7	12,8	16,4	8,8
ASTURIAS	47,8	5,5	17,6	15,1	14,0
BALEARES	55,4	15,5	17,6	10,8	0,7
CANARIAS	45,4	19,2	17,0	11,2	7,2
CANTABRIA	48,8	4,8	22,9	14,7	8,8
CASTILLA-LEON	54,5	5,5	18,2	12,0	9,8
CASTILLA LA MANCHA	51,0	8,0	16,7	14,6	9,7
CATALUÑA	57,7	14,0	16,4	11,1	0,8
C. VALENCIANA	46,8	10,6	13,5	21,1	8,0
EXTREMADURA	39,8	4,5	21,6	19,9	14,2
GALICIA	47,4	5,7	15,7	13,6	17,6
MADRID	56,9	5,5	17,4	12,0	8,2
MURCIA	44,3	14,6	18,2	14,8	8,1
NAVARRA	49,1	7,7	17,1	20,2	5,9
<b>CAPV</b>	<b>46,3</b>	<b>9,1</b>	<b>15,9</b>	<b>20,4</b>	<b>8,3</b>
LA RIOJA	52,5	4,0	16,3	15,1	12,1
CEUTA Y MELILLA	34,2	10,9	20,8	17,0	17,1
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>49,5</b>	<b>9,8</b>	<b>17,6</b>	<b>15,3</b>	<b>7,8</b>

Fuente: OBJOVEM. Condiciones de empleo y de trabajo de los y las jóvenes de España. Núm. 04.

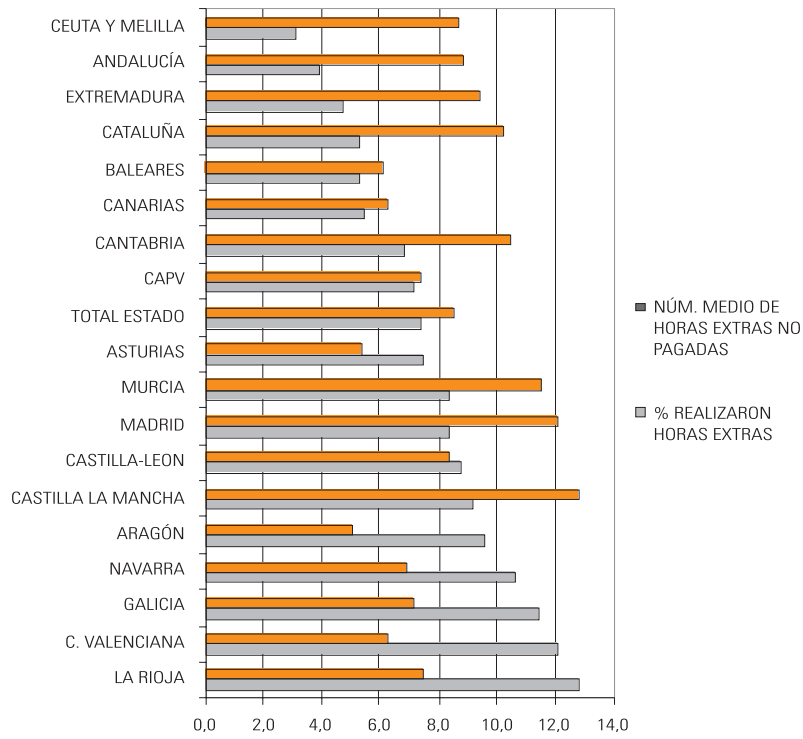
nidades de Cataluña (57,7%) y Madrid (56,9%), mientras que alcanza sus mínimos en las de Ceuta y Melilla (34,2%) y Andalucía (38,6%). La CAPV se encontraría por debajo de la media del Estado, a casi tres puntos de esta.

Esta mayor temporalidad entre los jóvenes de la CAPV es corroborada por los datos de EUSTAT a través de la PRA. Teniendo en cuenta las tasas medias anuales, el porcentaje de jóvenes (en este caso menores de 25 años) con contratos temporales asciende en 2007 al 60,6% (59,3% para los hombres y 62,4% para las mujeres), siendo éste el ratio más bajo de los últimos años. A este ratio debe unirse el de las personas jóvenes con relaciones laborales sin contrato, que es del 4% (2,2% para los chicos y 6,3% para las chicas). En el gráfico se aprecia cómo las tasas de la categoría "sin contrato y otros" son bastante similares para los jóvenes y para la media de las personas trabaja-

doras de la CAPV, mientras que las de contratos temporales son muy superiores entre los jóvenes. Además, esta distancia entre jóvenes y población total se mantienen relativamente estables a lo largo de los años.

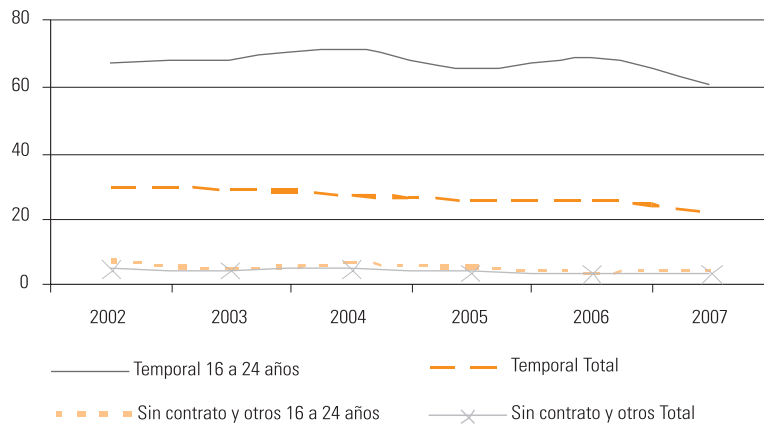
Por otro lado, resulta de interés conocer las condiciones de trabajo del colectivo juvenil. La investigación del Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004" (última publicada que analiza estas variables) estudió tres aspectos: la estabilidad, la jornada laboral y las características del trabajo de las personas jóvenes. En primer lugar, dentro del colectivo de jóvenes que trabajan en el momento de la encuesta o que habían trabajado anteriormente, el 60% señalaba haber tenido algún trabajo de duración inferior a seis meses, el 46% de entre seis meses y un año y el 58% afirmaban haber disfrutado de algún trabajo que había durado más de un año. Pasando a estudiar el tiempo traba-

**GRÁFICO IV.1.7. JUVENTUD Y HORAS EXTRA. DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 4º TRIM. DE 2007**



Fuente: OBJOVEM. Condiciones de empleo y de trabajo de los y las jóvenes de España. Núm. 4

**GRÁFICO IV.1.8. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE CONTRATOS TEMPORALES Y DE RELACIONES LABORALES SIN CONTRATO PARA LOS JÓVENES Y EL CONJUNTO DE LA POBLACION. CAPV.**



Fuente: EUSTAT. PRA.

jado en el último empleo, más de la mitad (el 55%) declaraba haber accedido a su trabajo hacía menos de un año o haber trabajado menos de un año en su último empleo. Así, se observa que la inestabilidad creció en 2004 respecto a 2000, cuando esta tasa era del 40%. Por el contrario, los contratos laborales de duración mayor a un año habían descendido: mientras que en 2000 suponían el 60%, en 2004 representaban el 43% (27% entre uno y tres años y 16% más de tres años), respecto del total.

Asimismo, en relación a la situación ocupacional de las personas jóvenes, ese mismo estudio revelaba que, en ese año, el 43% de las personas jóvenes menores de 30 años se dedicaban únicamente a estudiar, el 38% sólo a trabajar y el 14% combinaba ambas actividades. Es importante señalar que apenas el 4% de la muestra encuestada estaba desempleada.

En tercer lugar, preguntada la juventud de la CAPV por las características de su puesto de trabajo, en general, los y las jóvenes vascos que trabajaban o habían trabajado consideraban que sus empleos eran muy o bastante interesantes (60%), cualificados (58%), estables (54%), con futuro (52%) y bien pagados (51%). Se apreciaba que estos empleos son poco o nada estresantes (62%), poco o nada peligrosos (84%), aunque muy o bastante repetitivos (61%). Sin embargo, no parecían estar demasiado relacionados con la formación académica recibida (el 56% opinó que sus trabajos estaban poco o nada relacionados). Además, en estas variables más que en otras, el sexo de la persona entrevistada se configuró como factor diferencial, ya que las mujeres opinaban que sus trabajos actuales o

pasados eran, en general, menos cualificados, interesantes, con futuro, relacionados con la formación recibida, estables y bien pagados que los de los hombres.

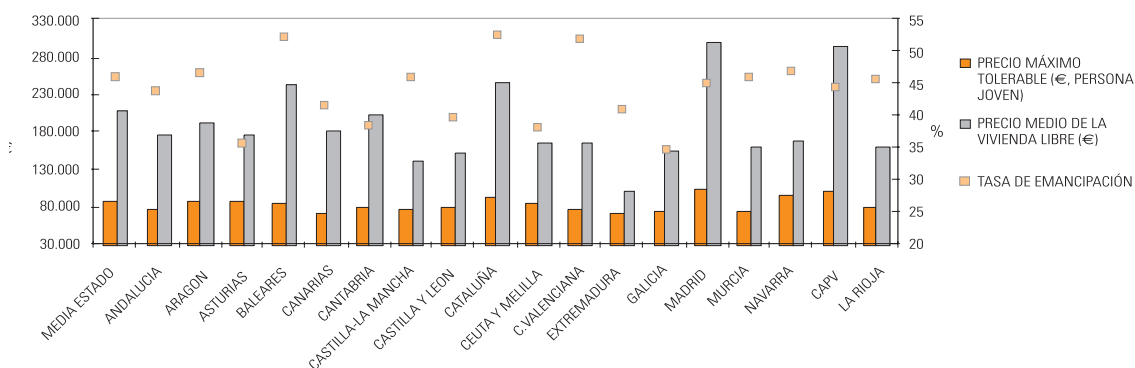
En relación igualmente con las condiciones de trabajo de la juventud, el estudio de OBJOVEM para el cuarto trimestre de 2007 revela que el 7,2% de los jóvenes de la CAPV realizaron horas extras en el período de referencia, frente al 7,4% de media del Estado. El número medio de horas extras no pagadas ascendió a 7,4 en nuestra Comunidad, frente a las 8,5 del Estado.

### 1.1.3. Vivienda y formas de convivencia

Junto con el empleo, la vivienda representa uno de los elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. Ambos aspectos —empleo y vivienda, por este orden—, constituyen los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV muestra mayor inquietud y preocupación.

El apoyo público que recibe la compra de la primera vivienda, sobre todo a través de las desgravaciones fiscales y los tipos de interés, junto con la ampliación de los períodos de amortización hasta 30 ó 35 años, son factores de primer orden que contribuyen a que la juventud de la CAPV acceda a la compra de una vivienda. Sin embargo, en un contexto inmobiliario inflacionario, los proyectos de emancipación juvenil tienden a retrasarse, desbloqueándose,

**GRÁFICO IV.1.9. JUVENTUD Y VIVIENDA. TASA DE EMANCIPACIÓN Y PRECIO MEDIO DE LA VIVIENDA. IV-2007.**



Fuente: OBJOVI.

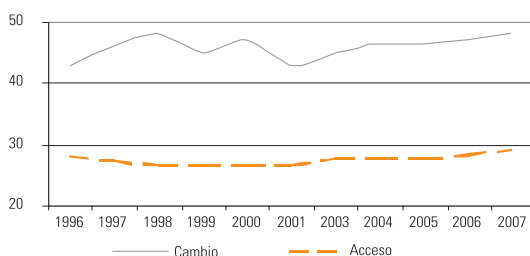


por término medio, hacia los 30 años, generalmente cuando el emparejamiento estable y/o el matrimonio permiten conseguir el nivel de solvencia requerido para afrontar la compra de una vivienda.

Así, el estudio "Juventud Vasca 2004" señala que el 89% de las personas de entre 15 y 29 años opina que el precio de la vivienda es la principal dificultad para emanciparse. De hecho, la opción unipersonal sólo es apta para una minoría muy solvente. Por este motivo, la edad media de emancipación juvenil tiende a coincidir con la edad media al matrimonio: 33,7 en los hombres y 31,5 en las mujeres<sup>5</sup> (EUSTAT. "Estadística de los Matrimonios 2006").

Respecto al conjunto del Estado español, la cohorte demográfica de 18 a 34 años residente en la CAPV tiene una menor tasa de emancipación: 44,1% frente a 45,3% del Estado (OBJOVI -Observatorio Joven de la Vivienda en España-, Informe IV/2007, Consejo de la Juventud de España). Esta inferior emancipación se manifiesta con mayor claridad al compararla con otras Comunidades Autónomas; Cataluña se encuentra a la cabeza del Estado, con una tasa de 52,4%, seguida de Baleares y la Comunidad Valenciana. Por detrás de nuestra Comunidad sólo están, además de la Comunidad Canaria, Galicia, Cantabria y Asturias.

**GRÁFICO IV.1.10. EDAD MEDIA DE LOS NECESITADOS DE CAMBIO Y ACCESO A VIVIENDA**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

Por otro lado, si se compara el precio de la vivienda en estas Comunidades y, lo que es más interesante, el precio máximo asumible por los jóvenes dados su situación laboral, nivel de salarios, etc., la situación varía en algunos casos: en primer lugar, el precio medio de la vivienda libre era en la CAPV, en el cuarto trimestre de 2007, un 42% más elevado que la media del Estado, sólo superado por la Comunidad de Madrid, y seguido de Cataluña y Baleares. Si nos fijamos en los precios máximos asumibles por los jóvenes, el informe del Consejo de la Juventud revela que éste asciende en la CAPV, en el año de referencia, a 102.131€, frente a un precio de la vivienda de 296.950€<sup>6</sup>. Si miramos el precio máximo que puede asumir un hogar joven (teniendo en cuenta que en la mayoría de las ocasiones la compra de una vivienda es asumida por una pareja), el precio máximo al que se podría acceder se eleva hasta 162.745€, en todo caso aún a mucha distancia de los precios medios. En el conjunto del Estado la diferencia entre el precio medio de la vivienda y el precio asumible por un hogar joven es mucho menor: 67.935€, frente a los 134.203€ de nuestra Comunidad. Llama la atención, en relación a estas variables, tal y como se aprecia en el gráfico, que existen casos, como los de Cataluña o la Comunidad Balear, en los que a pesar de los elevados precios de la vivienda, las tasas de emancipación son de las más elevadas del Estado.

En todo caso, "Juventud Vasca 2004" revela que existe una gran satisfacción con la vida familiar entre la juventud de la CAPV, de manera que el 97% manifiesta encontrarse muy o bastante satisfecho/a con su vida familiar (52% y 45% respectivamente). Además, es importante señalar que las personas que viven en pareja o casadas sienten un mayor grado de satisfacción: el 66% de la juventud de la CAPV que está casada y el 64% de los que viven en pareja manifiesta sentirse muy satisfechos/as. En consecuencia, si bien el colectivo juvenil en su conjunto se muestra satisfecho, la parte de éste que se ha emancipado aún lo está en mayor medida.

Y es que, como ya se ha dicho, la baja emancipación es una de las características de la juventud de la CAPV:

<sup>5</sup> Respecto a los datos de 1996, tanto las chicas como los chicos han retrasado la edad para casarse; entre las chicas, la edad media nupcial en ese año era de 28,7 años, y de 31,1 entre los chicos. En comparativa con los datos del Estado, la edad media nupcial para los chicos es de 31,7 años y la de las chicas de 29,6. Por tanto, la población de la CAPV se casa a mayor edad que la española.

Para mayor información sobre estos indicadores, se remite al lector al capítulo sobre "Demografía e Inmigración" de esta Memoria.

<sup>6</sup> Resulta llamativo observar que, respecto de los datos de 2004-analizados en la Memoria Socioeconómica de 2005-, mientras que el precio medio de la vivienda libre se ha incrementado un 24,9%, el precio asumible por una persona joven no sólo no ha crecido en igual proporción, sino que se ha reducido un 5,8%.

**CUADRO IV.1.4 ¿EN QUÉ MEDIDA ESTÁS SATISFECHO/A CON TU VIDA FAMILIAR? DATOS EN %. 2004.**

	TOTAL CAPV	Sexo		Situación familiar			CAPV 2000
		Hombre	Mujer	Soltero/a	Casado/a	En pareja	
Mucho	52	49	54	50	66	64	59
Bastante	45	47	43	47	33	32	37
Poco	2	3	2	2	1	3	3
Nada	0	0	0	0	0	1	1
Ns/Nc	0	0	0	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Juventud Vasca, 2004.

la mayor parte de la juventud encuestada vive con su familia (84%), porcentaje que se eleva hasta el 88% en el caso de los hombres. Esta misma investigación permite afirmar que las personas jóvenes vascas emancipadas son, principalmente, las mujeres, los y las jóvenes entre 25 y 29 años y aquellos y aquellas que pertenecen a una clase social más baja. Ante este escenario, de sobra son conocidos los motivos de esta tardía emancipación, que tienen mucho que ver con el precio de la vivienda (89%) y la falta de ingresos (70%), pero también con la comodidad (36% en general), sobre todo entre los hombres (40%) y en la juventud de Gipuzkoa (43%). Sin embargo, el porcentaje de jóvenes de la CAPV que reconocen que la comodidad juega un papel importante en la no independencia del hogar familiar desciende en 2004, respecto de 2000, en más de 13 puntos porcentuales.

#### 1.1.4. Salud y condiciones de vida

En los epígrafes anteriores hemos visto que la mayor parte de la juventud vasca cuenta con una calidad de vida más que aceptable, un entorno familiar y relacional que la ampara ante las dificultades y, aunque aún en cotas no deseables, unas tasas de desempleo que tienden a reducirse. Sin embargo, se debe llamar la atención sobre la existencia de un subcolectivo de personas jóvenes que, por diversos motivos entre los que estaría el desempleo, pero también otros como el abuso de las drogas o la existencia de discapacidades, sufren condiciones de desventaja, dificultad y/o conflicto que les llevan a la exclusión o, al menos, al riesgo de padecerla.

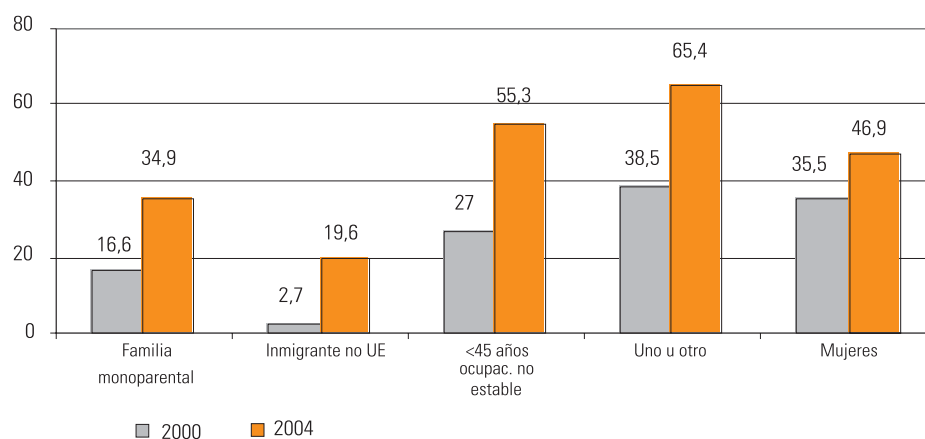
**CUADRO IV.1.5. TIPOLOGÍA DE JÓVENES DESEMPLEADOS. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE PARA EL TOTAL DEL COLECTIVO. ESTADO.**

	No reciben protección del Estado de Bienestar	Reciben protección del Estado de Bienestar	TOTAL
Conviven en una unidad familiar en la que alguien trabaja	70	10	80
No trabaja nadie en su unidad de convivencia	15	5	20
<b>TOTAL</b>	<b>85</b>	<b>15</b>	<b>100</b>

Fuente: "Las condiciones de vida de los jóvenes desempleados". INJUVE, MTIN, 2005.

En relación al conjunto del colectivo juvenil, "Juventud Vasca 2004" revela que sólo una cuarta parte de los jóvenes de la CAPV vivía de sus ingresos y/o los de su pareja en el año de referencia, frente al 33% que cita el Informe "Juventud en España 2004" del Ministerio de Trabajo e Inmigración para el conjunto del Estado. Siguiendo con datos del Estado, el 24% de los jóvenes tenía autonomía económica completa y el 21% era parcialmente independiente. En este segundo caso, la mayoría de los recursos que no son propios provienen de la familia de origen y el resto de la pareja. Los recursos de los que viven total o parcialmente con recursos propios tienen como origen el

**GRÁFICO IV.1.11. PESO EN LAS SITUACIONES DE RIESGO DE POBREZA (MANTENIMIENTO Y/O ACUMULACIÓN) DE ALGUNAS SITUACIONES SOCIO-DEMOGRÁFICAS. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES. 2000-2004.**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Pobreza 2004.

trabajo regular (76%), trabajos esporádicos (14%) y otras fuentes (10%).

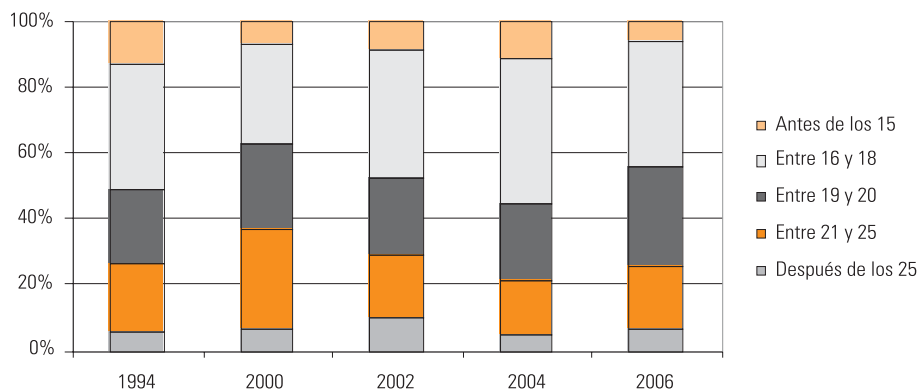
Volviendo a la CAPV, la disponibilidad económica de los y las jóvenes es limitada: más de la mitad del colectivo contaba con menos de 600€ mensuales. A pesar de ser las mujeres quienes antes abandonan el hogar paterno/materno, son quienes disponen de menores rentas mensuales. A medida que aumenta la edad, también lo hacen los ingresos, si bien una quinta parte de quienes poseen más de 24 años cuenta con menos de 300€ al mes.

Por otro lado, la última "Encuesta de Pobreza" del Gobierno Vasco, con datos relativos a 2004 llama la atención sobre la "juvenalización de la exclusión": revelan que, entre los grupos con mayor riesgo de pobreza se encuentran las personas jóvenes. En concreto, las problemáticas de pobreza inciden más en los hogares encabezados por una persona menor de 35 años (15,9%) o entre 35 y 44 años (7,4%), descendiendo claramente estas tasas a medida que la edad de la persona principal aumenta. (Asimismo, en el apartado relativo al colectivo de personas sin hogar de la CAPV se verá cómo, según los datos de EUSTAT, la progresiva presencia de mujeres y de extranjeros está contribuyendo al rejuvenecimiento de este colectivo, de tal modo que, en la actualidad, la edad media de estas personas es de 38 años, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado).

La "Encuesta de Pobreza" destaca entre sus principales conclusiones que resulta decisivo el fuerte incremento experimentado en el período 2000-2004 en el número de personas en un hogar a cargo de una persona principal menor de 45 años (alrededor del 21%), circunstancia que revela que en este período se ha dado una importante aceleración del proceso de emancipación de los jóvenes. El impacto que entre este colectivo tienen el desempleo y la ocupación no estable, así como la elevada asociación de estas circunstancias con el riesgo de pobreza, justificarían que este grupo de personas se haya convertido en 2004 en el núcleo central de las situaciones de pobreza. De esta forma, de representar el 27% en 2000, las personas en hogares encabezados por una persona menor de 45 años y sin ocupación estable han pasado a representar en 2004 un 55,3% del total de las personas en riesgo de pobreza.

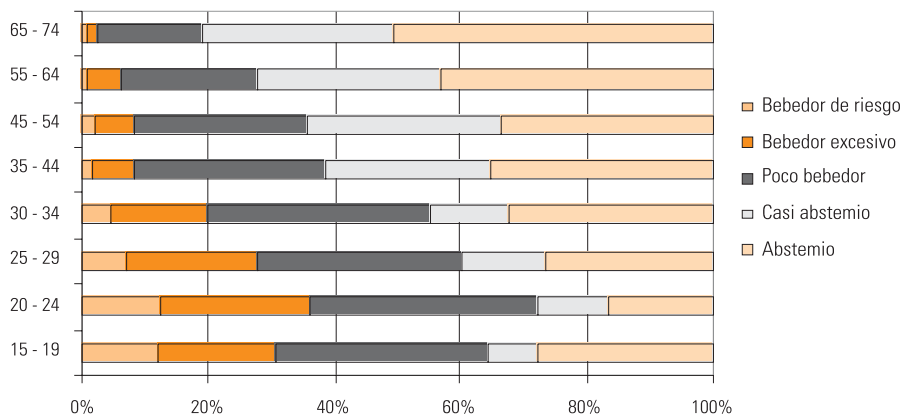
En otro orden de cosas, y aun cuando la vertiente sanitaria del consumo de drogas suele ser objeto de estudio específico en otro capítulo de esta Memoria, no podemos dejar de destacar la relación juventud-drogas, ya que este binomio deriva a veces en situaciones de marginalidad. Según el Informe "Euskadi y Drogas 2006" del Observatorio Vasco de Drogodependencias del Gobierno Vasco, en ese año desciende, por primera vez desde el inicio de esta serie de encuestas (en 1992), la prevalencia de los distintos tipos de consumo (actual, reciente e incluso experimental) de la práctica totalidad de las drogas ilegales,

**GRÁFICO IV.1.12. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE PERSONAS INICIADAS EN EL CONSUMO DE DROGAS ILEGALES POR TRAMO DE EDAD.**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Euskadi y drogas 2006.

**GRÁFICO IV.1.13. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD EN FUNCIÓN DEL CONSUMO DE ALCOHOL EN FINES DE SEMANA, 2006.**



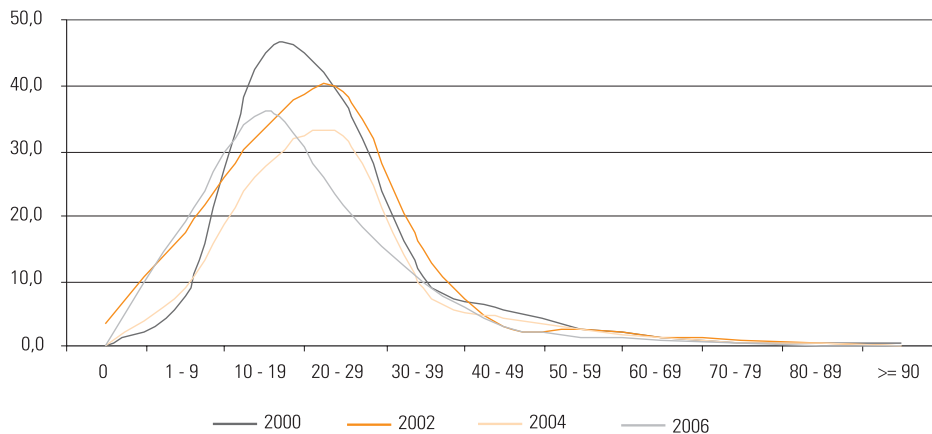
Fuente: GOBIERNO VASCO. Euskadi y drogas 2006.

salvo el cannabis, con descensos proporcionalmente muy marcados en el éxtasis y la cocaína, y menos pronunciados (e incluso con incrementos en ciertos tramos de edad) para los alucinógenos. La heroína, por su parte, mantiene una línea de estabilidad, con una leve tendencia al alza.

Estos datos confirman, además, que una vez finalizada la larga etapa juvenil (hacia los 35 años), los consumidores de las diversas sustancias tienden mayoritariamente a abandonar y/o reducir los consumos que venían realizando. Crece, por ejemplo, a partir de esa edad, el porcen-

taje de fumadores habituales que deja de fumar y se reduce hasta el 3,4% a partir de los 34, el porcentaje de quienes se emborrachan con cierta frecuencia (al menos dos veces al mes). Las reducciones más claras se relacionan en cualquier caso con el consumo excesivo y de riesgo en fin de semana: entre los 25 y los 35 años el porcentaje de quienes beben en exceso pasa del 35 al 8%, para desaparecer prácticamente a partir de esa edad (de hecho, entre los 25 y los 44 años de edad más de la mitad de la población señala que ha reducido su consumo de alcohol,

**GRÁFICO IV.1.14. ACCIDENTES DE TRÁFICO: EVOLUCIÓN DE LOS FALLECIDOS SOBRE TOTAL DE MUERTES POR GRUPOS DE EDAD. %. CAPV.**



Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones. Banco de datos.

y la asunción de responsabilidades familiares es la razón mayoritariamente aducida). También el consumo de cannabis se reduce de forma clara a partir de los 35 años, pasando del 13,3% al 2,5%.

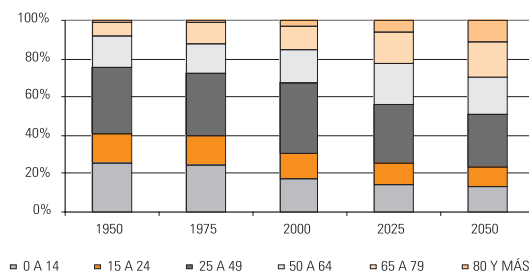
En todo caso, este consumo excesivo de alcohol y otras sustancias durante los fines de semana es el principal responsable de un importante número de accidentes de tráfico protagonizados por personas jóvenes. El estudio "Pautas de movilidad espacial de la Juventud Vasca", realizado en 2007 por el Observatorio Vasco de la Juventud, revela que entre la juventud que tiene carné de conducir y conduce habitualmente (que es el 43,8% de este colectivo), casi uno de cada tres (el 29,4%) declara haber conducido después de ingerir alcohol. Este porcentaje, además, asciende hasta un 38,5% si nos centramos en el tramo de edad de entre 25 y 29 años, y hasta el 40,4% si nos referimos sólo a los hombres (las mujeres lo hacen en una proporción muy inferior: el 16,1%).

De hecho, estos siniestros son la principal causa de defunción entre la población de entre 15 y 29 años. Según datos de EUSTAT, el 21,6% de los fallecidos en 2006 con edad de entre 20 y 29 años lo hicieron en accidentes de tráfico (el 35,7% para las personas con entre 10 y 19). Con todo, este porcentaje se ha reducido notablemente en los últimos años, ya que en 2002 casi llegó hasta el 39%.

## 1.2. Las personas mayores de 55 años

Europa ha experimentado un gran progreso económico y social en las últimas décadas y, aunque con notables diferencias regionales y sociales, los europeos viven más años: por término medio, nueve más que en 1960. El aumento de la esperanza de vida es un fenómeno positivo, aunque plantea cuestiones y crea nuevos retos y dificultades a las personas, a sus familias y a los sistemas sociales. Además, otros fenómenos demográficos vienen a complicar estos retos: nacen pocos niños, lo que implica que, a medio plazo, un número menor de personas traba-

**GRÁFICO IV.1.15. TENDENCIAS DE LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN EUROPEA.**



Fuente: EUROPEAN COMMISSION. The Social situation in the EU 2005-2006

jadoras deberá financiar un creciente gasto en pensiones y en salud, fundamentalmente. En este contexto, las Administraciones y la sociedad en su conjunto están reconsiderando el papel de las personas mayores<sup>7</sup> en nuestra sociedad, tanto en su vertiente de oferta (como trabajadores que contribuyen al sistema productivo) como de demanda (como segmento de consumo de creciente importancia).

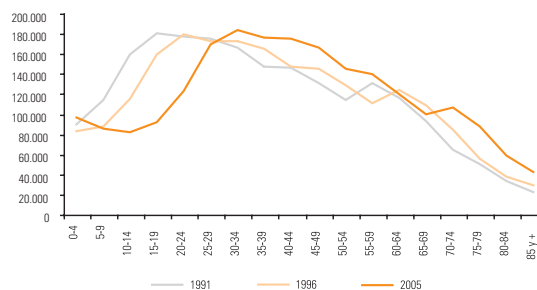
De hecho, las personas mayores son más activas en el empleo, en la familia y en la sociedad de lo que lo han sido nunca. Sin embargo, en muchos países avanzados, la jubilación a la edad de 65 años –o antes– se ha convertido en norma. La inversión en formación de personas con más de 55 años se había visto a menudo como un desperdicio de recursos, habida cuenta del corto período durante el cual se iba a rentabilizar esa inversión. Además, la jubilación anticipada fue empleada durante años como mecanismo de reestructuración de plantillas, especialmente en sectores en crisis para hacer frente a la creciente competencia internacional, aunque también en el sector público.

Sin embargo, en los últimos tiempos, un número creciente de voces apela al retraso de la edad de jubilación como medio para hacer frente a un creciente gasto social en general, y en pensiones en particular, así como para rentabilizar de modo más eficiente la inversión realizada en estos trabajadores, llamados “senior”. Ahora bien, las autoridades son conscientes de que esta tendencia requiere reflexión, así como la adopción de medidas tanto a nivel de empresa como nivel nacional e internacional. En particular, implica adoptar políticas que mantengan y promuevan la salud de las personas trabajadoras, el desarrollo y la puesta al día de la capacitación de los trabajadores de mayor edad mediante la formación continua y la garantía de unas condiciones de trabajo adecuadas, incluyendo las que contribuyan a la conciliación de la vida laboral y familiar, en particular con las responsabilidades de cuidado, y especialmente para un creciente número de mujeres trabajadoras de edad. Según la “Encuesta de la Fuerza de

Trabajo” de EUROSTAT, en 2006, entre las mujeres inactivas de entre 55 y 64 años, la razón más común (el 27,7%) es la jubilación, pero la segunda (9,7%) es tener responsabilidades familiares de cuidado, por delante incluso de sufrir enfermedad o discapacidad propias, que afectaría a un 7,5% de estas mujeres. En algunos países, con España, el motivo de las responsabilidades familiares de cuidado supera el 35% de los casos.

Por otro lado, las empresas han comenzado a considerar la capacidad de consumo de los segmentos maduros de la población que con niveles de renta crecientes. La que en el mundo anglosajón se ha bautizado como “silver economy”, hace referencia a una creciente demanda de un colectivo de personas que, una vez pagadas su vivienda y la formación de sus hijos, cuenta con una mayor renta disponible y, lo que es más importante, con el tiempo y las ganas de gastar su dinero, en ocio, vivienda, salud, etc. A menudo, sin embargo, las empresas no están preparadas para hacer frente a las nuevas demandas de esta clientela, que requiere de productos muchas veces diseñados “a medida”, que abarcan desde productos de consumo (desde teléfonos móviles hasta coches) hasta servicios financieros, de viajes o de salud, adaptados a sus particulares circunstancias.

**GRÁFICO IV.16. EVOLUCIÓN DE LAS COHORTES DE POBLACIÓN POR INTERVALOS DE EDAD (1991-2005).**



Fuente: Eustat. Censo de Población y Viviendas. Actualización de la Población Municipal. Elaboración propia.

<sup>7</sup> Nos referimos, en general, a las personas mayores de 55 años. Se trata de un umbral comúnmente adoptado en los estudios sociológicos para hablar, por ejemplo, de las personas trabajadoras de mayor edad (entre 55 y 65 años) o, en general, del colectivo de personas que, habiendo alcanzado la madurez, aún no sufre problemas importantes de salud/dependencia. Al contrario, se trata a menudo, de las personas sobre las que recaen las tareas de cuidado de las personas dependientes en la familia, tanto de padres ancianos como de los nietos. Para mayor información sobre la problemática de la dependencia en general, y de las personas cuidadoras en particular, se remite al lector a la edición de 2006 de esta Memoria Socioeconómica.

En cuanto al citado umbral de los 55 años, se advierte al lector de que en este apartado a menudo se han considerado otros límites de edad para poder disponer de datos. Este ha sido el caso, por ejemplo, de la información extraída de la Encuesta de Condiciones de Vida de EUSTAT, que considera a los mayores de 60 años, o de la información extraída del Programa Europeo SHARE, que adopta el umbral de los 50 años para estudiar las condiciones de vida de las personas maduras.

### 1.2.1. Características sociodemográficas

Según los últimos datos de población de EUSTAT, referidos a 2006, en nuestra Comunidad el colectivo de personas mayores de 55 años representa un total de 635.119 personas, esto es, el 29,8% de la población. Este porcentaje alcanza hasta el 32,4% para las mujeres, y representa el 27,1% de los hombres. Si echamos la vista atrás, hace veinte años, este grupo de personas suponía el 26% de la población.

En el contexto europeo, este colectivo supone, para la media de la UE, el 28,4% de la población, superándose el umbral del 30% en países como Bélgica, Dinamarca, Italia y Suecia, mientras que, en el extremo opuesto, Eslovaquia, Polonia, Chipre e Irlanda cuentan con los menores ratios. Además, se observa que dentro del colectivo de personas mayores de 55 años, el grupo de las personas comprendidas entre los 55 y los 65 representa una media aproximada del 40%, tanto en la CAPV como en el conjunto de la Unión Europea<sup>8</sup> –algo menos en el Estado y en otros países como

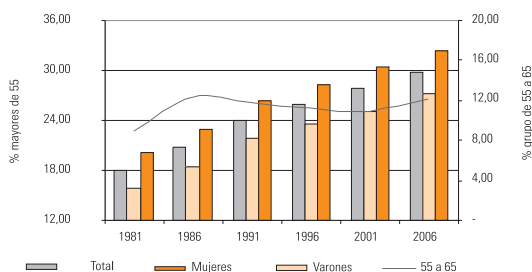
**CUADRO IV.1.6. POBLACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA: PESO DE LOS MAYORES DE 55 SOBRE EL TOTAL Y DISTRIBUCIÓN DENTRO DEL COLECTIVO. 2006**

	Población total (miles)	% Mayores de 55 años s/ total	Peso dentro del grupo de mayores de 55 años			
			% 55 a 64	% 65 a 74	% 75 a 85	% 85 y más
<b>UE27</b>	<b>49.4051,9</b>	<b>28,4</b>	<b>40,6</b>	<b>32,2</b>	<b>21,0</b>	<b>6,2</b>
BE	10.548,0	28,6	40,0	31,1	22,7	6,2
BG	7.699,0	30,4	43,3	33,2	20,2	3,3
CZ	10.269,1	27,9	48,8	28,5	19,0	3,7
DK	5.437,3	28,6	46,6	28,8	17,8	6,7
DE	82.376,5	31,0	37,1	36,3	20,4	6,2
EE	1.343,5	28,0	39,5	35,3	20,9	4,3
IE	4.261,8	20,8	46,6	29,9	17,8	5,8
GR	11.148,5	29,8	37,9	35,5	22,0	4,6
<b>ES</b>	<b>44.116,4</b>	<b>27,3</b>	<b>38,9</b>	<b>31,4</b>	<b>22,6</b>	<b>7,1</b>
FR	63.195,5	27,6	41,1	29,1	22,4	7,3
IT	58.941,5	31,8	37,7	32,9	22,5	6,9
CY	772,5	22,6	46,2	31,5	17,2	5,1
LV	2.287,9	28,0	39,6	35,8	20,6	4,1
LT	3.394,1	25,8	40,2	35,1	20,8	4,0
LU	472,6	24,4	42,4	31,1	21,0	5,4
HU	10.071,4	28,2	43,7	31,7	20,0	4,6
MT	406,4	27,0	49,1	29,8	16,8	4,3
NL	16.346,1	26,7	46,1	29,4	18,6	5,9
AT	8.282,4	28,0	40,3	31,8	21,6	6,3
PL	38.141,3	24,1	44,5	31,8	19,8	4,0
PT	10.584,3	28,6	39,8	33,5	21,2	5,5
RO	21.587,7	25,4	41,6	35,9	19,5	3,0
SI	2.006,9	27,4	42,4	33,1	20,2	4,2
SK	5.391,4	22,4	47,4	30,4	18,6	3,7
FI	5.266,3	29,9	45,7	29,0	19,5	5,8
SE	9.080,5	30,7	43,5	27,8	20,4	8,3
UK	60.623,0	27,8	42,4	29,9	20,4	7,3
<b>CAPV</b>	<b>2129,3</b>	<b>29,8</b>	<b>40,3</b>	<b>31,8</b>	<b>21,9</b>	<b>6,0</b>

Fuente: Elaboración a partir de datos de EUROSTAT y EUSTAT.

<sup>8</sup> Y el 12% del total de la población. Esta tasa ha pasado del 8,8% al 12% en los últimos 25 años.

**GRÁFICO IV.1.17. MAYORES DE 55 AÑOS: EVOLUCIÓN DE SU PESO DEMOGRÁFICO EN LA CAPV.**



Fuente: Elaboración a partir de EUSTAT.

Alemania, Grecia o Italia-. Se trata, en todos los países, de la cohorte de mayor peso dentro de las personas maduras, como consecuencia del boom demográfico que se vivió en Europa después de la II Guerra Mundial, coincidiendo con la posguerra española.

Nos encontramos, por tanto, ante un colectivo numeroso, tanto en términos absolutos como relativos, y que además, goza de una salud relativamente buena. Según los primeros resultados de la "Encuesta de Salud 2007" del Gobierno Vasco, el 8,4% de la población de la CAPV padece alguna limitación crónica de su actividad derivada de problemas de salud y, de estos, el 4,4% sufre limitaciones para realizar actividades consideradas "principales". Si consideramos el grupo de edad de entre 45 y 64 años, los porcentajes ascienden a 10,3% para todo tipo de actividades y al 6,1% para actividades principales. Para las personas de entre 65 y 74 años, los resultados son del 15,8 y 8,4% respectivamente. Por último, para el grupo de las personas de mayor edad, las que tienen más de 75 años, los ratios serían del 27,1% para todo tipo de actividades (y este resultado ascendería hasta el 28,4% considerando sólo a las mujeres) y el 14% para las actividades de mayor importancia. El salto en los ratios, se produce, por tanto, a partir de los 75 años fundamentalmente<sup>9</sup>.

En este mismo sentido, y tomando el grupo de personas de 60 y más años, la "Encuesta de Condiciones de Vida" de EUSTAT revela un progresivo descenso del por-

**CUADRO IV.1.7. PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE LA CAPV QUE SUFRE DIFICULTADES EN SU VIDA DERIVADAS DE LA SALUD. POR GRUPO DE EDAD Y SEXO.**

		1989	1994	1999	2004
<b>Total</b>	Total	8,9	8,5	8,9	8,7
	< 35	1,7	2,7	1,9	2,1
	35 - 59	9,2	6,8	6,1	6,1
	>= 60	29,0	24	25,6	23,4
<b>Varones</b>	Total	7,8	7,5	6,9	8,0
	< 35	1,4	3,0	2,2	2,4
	35 - 59	8,7	6,0	5,0	6,6
	>= 60	25,6	22,1	20,3	21,1
<b>Mujeres</b>	Total	10,0	9,4	10,8	9,4
	< 35	2,0	2,3	1,6	1,9
	35 - 59	9,7	7,5	7,3	5,7
	>= 60	31,9	25,4	29,6	25,1

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Condiciones de Vida. Banco de datos.

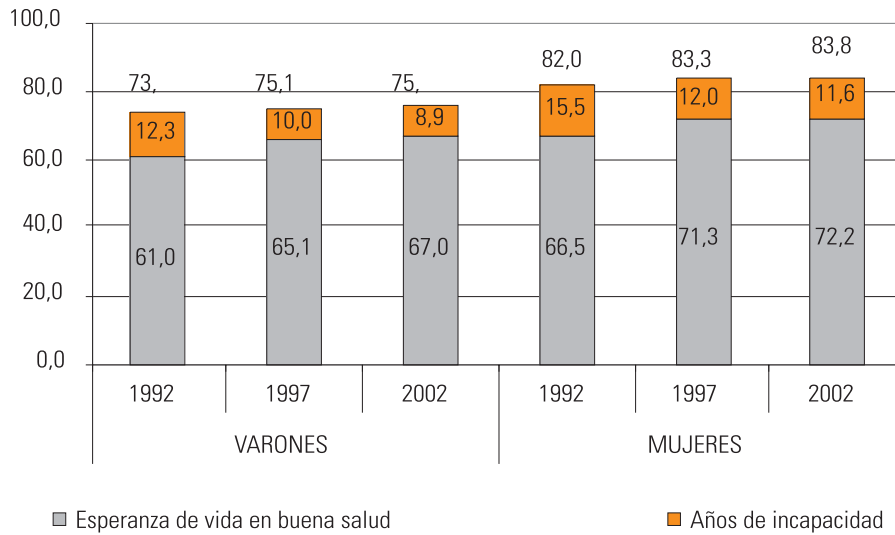
centaje de personas que declara sufrir dificultades en su vida derivadas de la salud: si en 1989 esta tasa era del 29% de los mayores, frente al 8,9% del conjunto de la población, en 2004, último año para el que se dispone de información, el porcentaje se ha reducido hasta el 23,4% de los mayores de 60, cuando para el total de la población apenas se ha mejorado en dos décimas. En cuanto a las mujeres, la tasa pasa del 31,9% al 25,1% para las más mayores, y del 10 al 9,4% en el conjunto de la población femenina.

Confirma igualmente estos resultados el indicador de Esperanza de Vida en Buena Salud, obtenido de restarle a la esperanza de vida total los años de incapacidad que se prevén, a partir las encuestas de salud. La última información al respecto para la CAPV se remonta al año 2002. Según la Encuesta de Salud del Gobierno Vasco de ese año, la esperanza de vida de las mujeres ascendía a 83,8 años, 72,2 de ellos en buena salud, y a 75,9 para los hombres, con 67 en buena salud. En definitiva, de estas informaciones se puede deducir que en la actualidad, las personas de 55 años tienen ante sí un número considera-

<sup>9</sup> Estos resultados vienen a confirmarse con los obtenidos en una reciente encuesta del CIS sobre la Percepción Social de los Mayores (Barómetro Social de marzo de 2008). Sus resultados revelan que para la mayoría de los españoles, la salud, más que la edad, es el factor fundamental para juzgar anciana a una persona y que, como consecuencia de la mejoría generalizada de las condiciones de salud en todos los grupos de edad, la población tiene la sensación de que cada vez se llega más tarde a la senectud, "pasados los 70" en la actualidad.

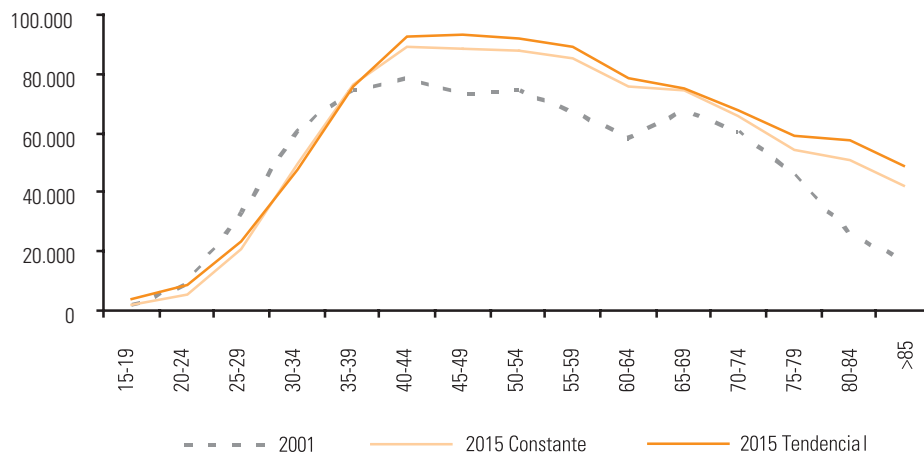


**GRÁFICO IV.18. EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA EN LA CAPV.**



Fuente. GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud. 2002.

**GRÁFICO IV.19. ESTIMACIÓN DEL NÚMERO DE HOGARES POR INTERVALOS DE EDAD.**



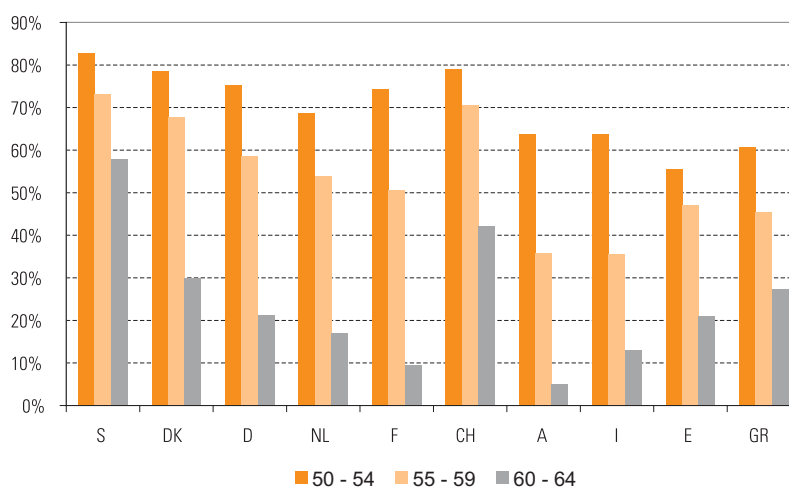
Fuente: Elaboración propia

ble de años, superándose con holgura la edad legal de jubilación, antes de afrontar los problemas asociados a la vejez<sup>10</sup>.

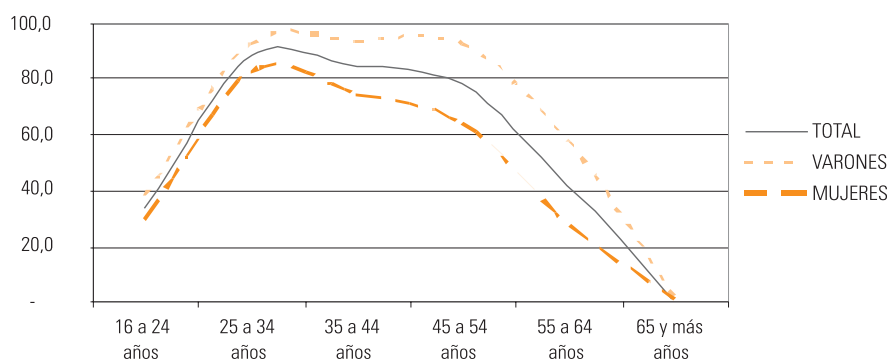
Por último, y en relación a las previsiones demográficas en nuestra Comunidad, el informe "Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo

en la CAPV", del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, prevé, a partir de las proyecciones de población de EUSTAT, que en los próximos años se incrementará notablemente en la CAPV el número de hogares formados por personas con edades medias y avanzadas.

**GRÁFICO IV.1.20. POBLACIÓN TRABAJADORA 50-64 AÑOS**



**GRÁFICO IV.1.21. TASAS DE ACTIVIDAD POR SEXO Y GRUPO DE EDAD. CAPV. 2007.**



Fuente: EUSTAT. PRA.

<sup>10</sup> Así, afecciones relativamente comunes entre los mayores europeos, como las cataratas, se manifiestan con una frecuencia cinco veces mayor entre los mayores de 80 años que en las personas del grupo de edad de entre 50 y 59 años, según un estudio de la Comisión Europea.

Este incremento se dará fundamentalmente como consecuencia del envejecimiento de la población y se acentuará por el previsible alza en las tasas de jefatura de familia de estas personas, sobre todo de las mujeres. Según el escenario tendencial, entre 2005 y 2015 se dará un incremento de unas 60.000 unidades en el número de hogares con una persona de referencia de 65 o más años, la mayor parte de los cuales se deberá a la llegada de nutridos colectivos de población a 80 y más años. Además, sucede algo muy similar con el segmento de edades de entre 40 y 64 años, para los que se estima un incremento de unos 58.000 hogares y, entre ellos, se producirá un crecimiento de unos 25.000 hogares con una persona de referencia con entre 55 y 65 años.

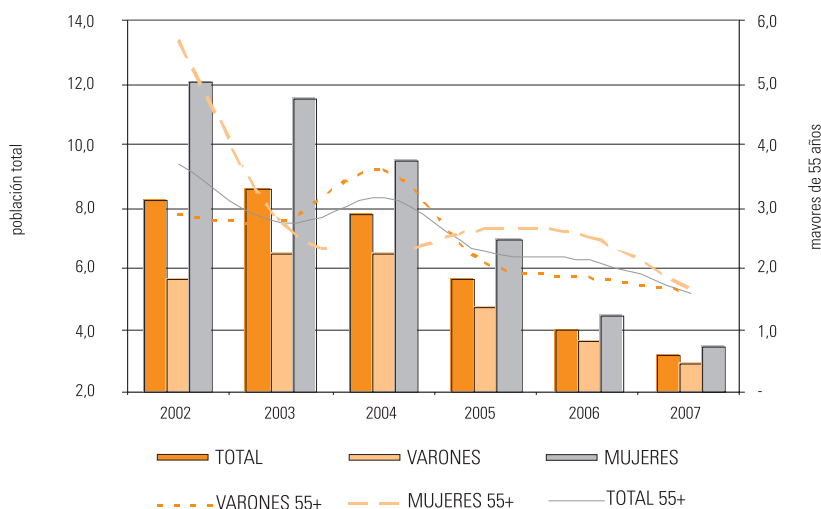
### 1.2.2. Relación con el mercado de trabajo

Los resultados del Informe "50+ in Europe", del Programa SHARE (Survey on Health, Ageing and Retirement in Europe) de la Comisión Europea<sup>11</sup>, con datos relativos a 2004, revelan que la edad de jubilación varía ampliamente en Europa. La salud parece ser menos importante a este respecto de lo que generalmente se piensa. Más importantes son las diferencias entre los sistemas de pensiones y de seguridad social nacionales, de tal modo que empleadores y empleados aprovechan especialmente la jubila-

ción anticipada en países en los que, como en Austria o Francia, esta es incentivada económicamente. Esta encuesta revela igualmente la importancia de la satisfacción en el trabajo: los empleados satisfechos trabajan durante más años. La responsabilidad individual y el reconocimiento profesional también predisponen a las personas a retrasar su jubilación. Por otro lado, unas condiciones de precariedad laboral están asociadas frecuentemente a problemas de salud y de jubilación anticipada. Este informe concluye, en lo que al mercado laboral se refiere, que existe una gran capacidad laboral sin utilizar en países como Austria, Italia y Francia, en los que mucha gente sana no forma parte de la fuerza de trabajo.

En la CAPV, las tasas de actividad caen drásticamente a partir de los 54 años, pasando del 77,9% para las personas de entre 45 y 54 años al 41,9% para la siguiente cohorte de edad. Además, este diferencial se da tanto entre los hombres como entre las mujeres, para las que la actividad es menor en todos los grupos de edad, tal y como se extrae de los datos de la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT, para 2007. Asimismo, en relación al desempleo, se aprecia que éste, que se ha reducido de un modo importante para todos los grupos de edad, es prácticamente inexistente entre las personas de 55 y más años (1,6%, tanto para hombre como para mujeres), aunque, sin duda, esto es debido a lo elevadas que

**GRÁFICO IV.1.22. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARO PARA EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN Y PARA LOS MAYORES DE 55 AÑOS. POR SEXO**



Fuente. EUSTAT. PRA

los tasas de inactividad. En definitiva, entre las personas de este colectivo, la mayoría estará, sin duda, jubilada. Para el resto, por motivos diversos, acceder en el mercado de trabajo no parece ser una opción que se contemple.

### 1.2.3. Integración y participación social

Según el Informe "50+ in Europe", la familia juega un papel importante en la vida de las personas mayores en toda Europa. Sin embargo, el estudio muestra que existen notables diferencias a este respecto entre los países del sur y del norte de Europa: en Dinamarca, por ejemplo, sólo un 13% de los encuestados vive con sus descendientes. El dato correspondiente para España es del 52%, donde más de un 80% de las personas vive en las inmediaciones de sus hijos, tal y como se aprecia en el gráfico. Una diferencia similar se advierte respecto al número de contactos que los padres tienen con sus hijos: mientras que el 42% de los daneses ve a sus padres diariamente, el dato correspondiente para los encuestados en los países mediterráneos ronda el 86%.

GRÁFICO IV.1.23. TRABAJO DE VOLUNTARIADO EN EUROPA

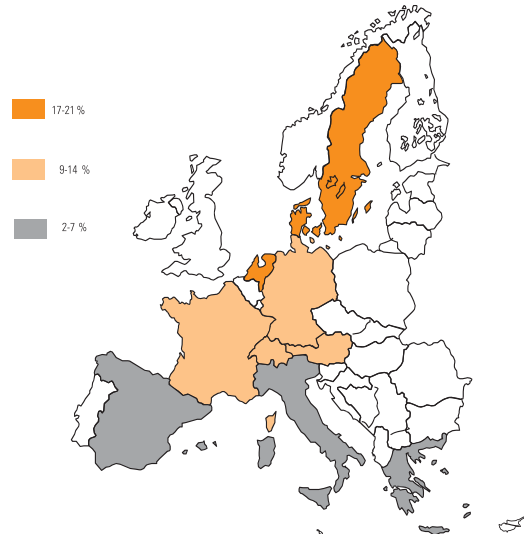


GRÁFICO IV.1.24. DISTANCIA AL HIJO MAS CERCANO

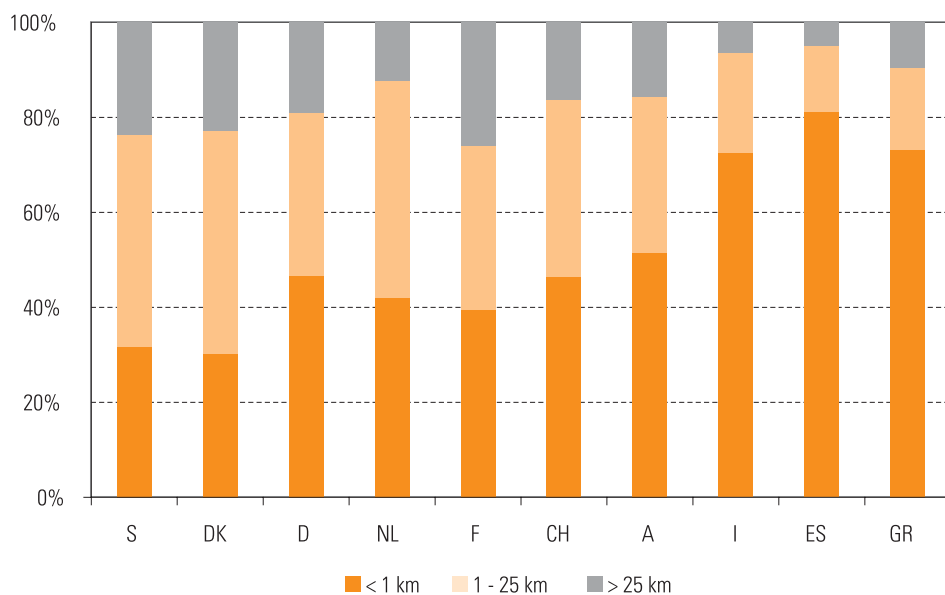
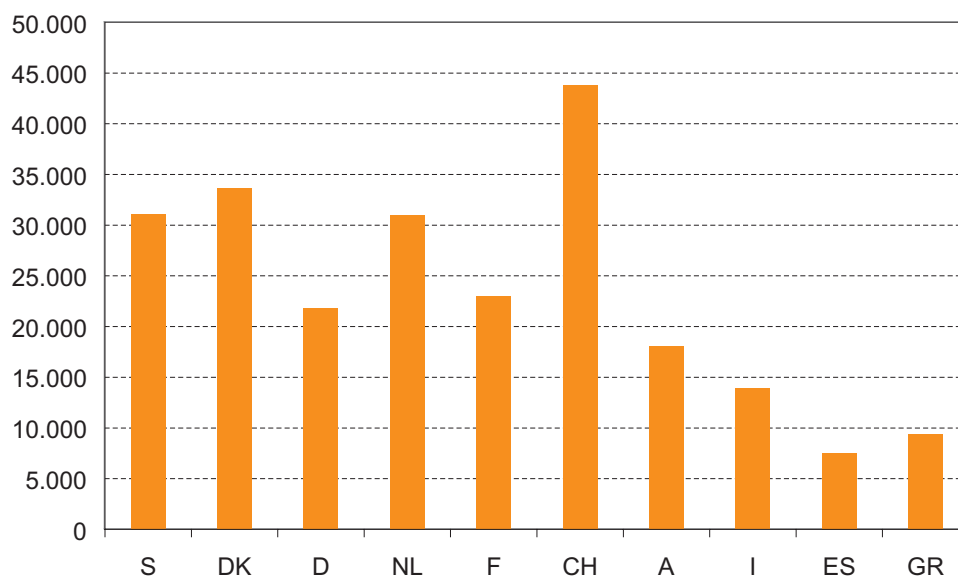


GRÁFICO IV.1.25. RENTA ANUAL MEDIA EN EUROS



Además, de esta misma investigación se deduce que, en Europa, las familias proporcionan importantes recursos de apoyo mutuo potencial, y especialmente, de nuevo, en los países del sur. Un tercio de los encuestados afirma que proporciona ayuda o cuida de los niños a diario, 4,6 horas diarias de media. Además, en torno al 50% de las abuelas afirma haber cuidado de sus nietos en los últimos doce meses. En la CAPV, la "Encuesta de Presupuestos de Tiempo" de EUSTAT, con datos de 2003, revela que, entre las personas jubiladas, los hombres dedican una media de 47 minutos diarios al cuidado de niños, y las mujeres 55 minutos. Los datos son más elevados para la categoría "juegos e instrucción" (60 y 94 minutos respectivamente), aunque la encuesta no permite conocer el tiempo destinado a estas actividades por las abuelas amas de casa, que son las que, previsiblemente, dedican más tiempo a estas tareas.

La ayuda económica mutua también juega un papel importante; los datos de la encuesta europea revelan que mientras que en el norte de Europa la ayuda es proporcionada por los padres, en el sur, en cambio, esta ayuda es proporcionada por la generación más joven a sus mayores.

En otro orden de cosas, el citado informe europeo revela que los ciudadanos europeos mayores de 50 años, coincidiendo con períodos de la vida en los que se dispone de tiempo libre en mayor proporción, participan en gran medida en actividades de voluntariado: en total, en torno al 10% realiza trabajos de voluntariado no retribuidos. Esta proporción es significativamente mayor en el norte que en el sur de Europa: más del 20% en Holanda, y menos del 4% en España y Grecia. Dos tercios de los encuestados respondieron que la razón era el deseo de hacer "algo útil" tras la jubilación. Sin embargo la salud de las personas es un factor importante en este contexto, ya que es mucho menos probable que los ciudadanos mayores con salud deficiente se involucren en trabajos de voluntariado que las personas de la misma edad que se sienten sanas y en forma.

#### 1.2.4. Condiciones de vida

Aun cuando hemos hecho referencia a la "silver economy" y a los nuevos hábitos de consumo de las personas mayores, como fenómenos importantes por su impacto económico y social, la pobreza durante la vejez continúa siendo un problema serio en algunos países europeos.

**CUADRO IV.1.8. POBREZA DE ACUMULACIÓN: EVOLUCIÓN ENTRE 2000 Y 2004 POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. (TASAS Y CAMBIOS EN EL VOLUMEN DE POBLACIÓN AFECTADA, EN %)**

Edad de la persona principal	2000	2004	Evolución
< 25 años	42,1	4,4	-58,5
25-34 años	9,6	7,8	40,1
35-44 años	1,9	3,2	74,9
45-54 años	1,7	0,7	-54,6
55-64 años	2,3	1,2	-53,5
65 años y más	2,3	1,2	-52,7
<b>TOTAL</b>	<b>2,6</b>	<b>2,2</b>	<b>-12,8</b>

Fuente: Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2000 y 2004

**CUADRO IV.1.9. PRECARIEDAD DE MANTENIMIENTO: EVOLUCIÓN ENTRE 2000 Y 2004 POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. (TASAS Y CAMBIOS EN EL VOLUMEN DE POBLACIÓN AFECTADA, EN %)**

Edad de la persona principal	Pobreza			Ausencia de bienestar		
	2000	2004	Evolución	2000	2004	Evolución
< 25 años	56,4	18,9	32,3	83,1	54,3	158,7
25-34 años	8,7	8,9	75,8	31,0	22,9	27,7
35-44 años	3,6	5,3	51,7	21,8	26,4	25,6
45-54 años	1,4	2,2	62,6	11,0	17,9	72,1
55-64 años	3,5	2,6	-36,1	15,4	14,6	-17,9
65 años y más	4,2	1,3	-72,7	32,1	17,9	-51,6
<b>TOTAL</b>	<b>3,6</b>	<b>3,5</b>	<b>-0,9</b>	<b>20,9</b>	<b>19,8</b>	<b>-4,7</b>

Fuente: Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2000 y 2004

Nota: El indicador de ausencia de bienestar incluye al colectivo pobre.

Según el Informe "50+ in Europe", los ciudadanos mayores del sur de Europa tienen en general rentas más bajas que las del norte, aunque el panorama es más optimista si, a la hora de estudiar las condiciones de vida, se tiene en cuenta la propiedad de la vivienda. Además, se pone de manifiesto que, en muchos casos, las dificultades económicas son atenuadas por la proximidad familiar: vivir con los hijos —no sólo en el mismo hogar, sino también en pisos separados en la misma vivienda— proporciona una protección importante contra la pobreza. Este no es sólo el caso de las personas mayores del sur de Europa, sino que también se da entre las de Alemania y Austria.

En la CAPV, los últimos datos disponibles de la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" del Gobierno Vasco, relativos a 2004, muestran que, entre los distintos tipos de hogares con mayor riesgo de sufrir algún tipo de pobreza, se encuentran, en segundo término, aquellos constituidos por mujeres solas no ocupadas estables de entre 45 y 64 años (23,9% de riesgo de

pobreza), entre las cuales se encontraría un subgrupo de mujeres de entre 55 y 64 años, aunque no parece ser muy numeroso. En principio, los hogares formados por hombres y mujeres de más de 65 años, tienen niveles de incidencia relativamente reducidos (2 y 3,4% respectivamente). En general, las situaciones de pobreza se dan, en mayor medida, entre las personas jóvenes, las de nacionalidad no europea, las personas que viven solas y con ocupaciones inestables, mujeres en familias monoparentales... Si nos atenemos a los grupos de edad, la Encuesta revela una incidencia de riesgo de pobreza del 2,5% para los mayores de 65 años, y del 3,4% para las que tienen entre 55 y 64 años.

Además, si se centra en análisis en la evolución reciente de los indicadores de pobreza por tramos de edad, se aprecia una importante mejoría en todos ellos, y también entre las personas de 55 y más años. Así, si nos referimos a la pobreza de mantenimiento (contar con ingresos potencialmente insuficientes para hacer

frente a la cobertura de las necesidades más elementales, como alimentación, vivienda, vestido y calzado), se aprecia que mientras que la tasa media pasa del 3,6 al 3,5% de la población de la CAPV entre los años 2000 y 2004, para las personas de entre 55 y 64 años el ratio desciende del 3,5 al 2,6%, y del 4,2 al 1,3%. En cuanto a la pobreza de acumulación (incapacidad para acceder a los bienes básicos de consumo duradero –como la vivienda- para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado), los descensos en la incidencia de los grupos de edad más maduros son igualmente mayores que

para el conjunto de la población. Se puede concluir, por tanto, que la incidencia de la pobreza no es especialmente importante entre las personas maduras de nuestra Comunidad, aunque, terminaremos resaltando que la proporción de personas en ausencia de bienestar (variable relacionada con la pobreza de mantenimiento mucho más difusa y, en cierta medida, subjetiva) alcanza al 22,2% de las personas que viven en hogares encabezados por una persona mayor de 65 años, ratio prácticamente igual al del total de la población (23,6%).

# 2

## Salud y Sistema Sanitario

### 2.1. Gasto y financiación del sistema sanitario

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2007 en 2.926,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 11,2% respecto al año anterior

(2.632,9 millones de euros, según la liquidación de 2006). Este gasto supone el 4,26% del PIB.

De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,1% del total (proporción ligeramente superior a la registrada en el año 2006, 33,9% y en el 2005, 33,1%), donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

**CUADRO IV.2.1. DESGLOSE DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE SANIDAD DEL GOBIERNO VASCO (EN MILES DE EUROS)**

	2006	2007	Variación 2006-07
Estructura y apoyo	16.442	24.372	48,2
Financiación y Contratación Sanitaria	2.027.899	2.285.500	12,7
Salud Pública	26.509	33.363	25,9
Planificación y Ordenación Sanitaria	7.810	6.108	-21,8
Farmacia y Prestación Ortoprotésica	548.824	572.893	4,4
Plan Euskadi en la Sociedad de la Información	5.419	4.446,10	-18,0
<b>Total Sanidad</b>	<b>2.632.903</b>	<b>2.926.682</b>	<b>11,2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>7.770.938</b>	<b>8.584.886</b>	<b>10,5</b>
<b>% Sanidad sobre TOTAL</b>	33,90	34,10	
<b>% Sanidad sobre PIB</b>	4,23	4,26	

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y elaboración propia



### 2.1.1. Gasto en salud

La Cuenta de Salud del Eustat<sup>1</sup> parte, para definir el gasto en salud, de una aproximación preferentemente funcional de las actividades sanitarias. De esta forma una actividad es considerada sanitaria en función, no tanto de la naturaleza de las técnicas, los recursos, o los métodos empleados, como de los objetivos que la animan.

En base a tal definición, el Gasto total en salud mide los empleos finales de las unidades residentes en bienes y servicios de salud, (HC.1 a HC.7) además de la Formación Bruta de Capital en las industrias proveedoras de salud (instituciones donde la atención a la salud es la actividad principal (HC.R.1).

Así, el gasto total en salud realizado en la CAPV alcanzó, en 2006, los 4.290 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 7,9% respecto al periodo anterior. Ello representa el 6,95% del PIB a precios de mercado (una centésima

superior al esfuerzo realizado el año anterior) y supone un valor per cápita de 2.002 euros. El 97,4% del citado gasto es gasto corriente y el resto es formación bruta de capital.

El 72,7% del gasto corriente correspondió a servicios sanitarios individuales. El mayor crecimiento se ha producido en la asistencia sanitaria de media y larga estancia, que ha crecido a una tasa acumulativa anual del 13,7%, incluyéndose en esta función la mayor parte del gasto sanitario relativo a situaciones de dependencia. La segunda función en importancia de gasto fue el gasto en productos sanitarios dispensados a pacientes externos, que supuso el 22,9% del gasto corriente. Así, sumando estos dos grupos se obtiene el gasto individual en salud, que representó el 95,6% del gasto corriente.

Atendiendo a la financiación del gasto, de cada 100 euros gastados, 72,2 fueron financiados por la sanidad pública.

**CUADRO IV.2.2. CLASIFICACIÓN SANITARIA FUNCIONAL**

DESCRIPCIÓN	LÍMITES FUNCIONALES
HC1-HC5 Bienes y servicios sanitarios personales HC.1 Asistencia curativa HC.2 Rehabilitación HC.3 Asistencia de media y larga estancia HC.4 Servicios sanitarios auxiliares HC.5 Productos sanitarios a pacientes externos	HC.1-HC.4 Servicios sanitarios individuales HC.5 Productos sanitarios a pacientes externos <b>TGSP Total gasto en salud en bienes y servicios personales (HC.1 – HC.5)</b>
HC.6-HC.7 Servicios sanitarios colectivos HC.6 Servicios de prevención y salud pública HC.7 Administración y aseguramiento sanitario	HC.6 Servicios de prevención y salud pública HC.7 Administración y aseguramiento sanitario <b>TGSC Total Gasto corriente en salud (HC.1 – HC.7)</b>
HC.R Funciones relacionadas HC.R.1 Formación de capital en las instituciones proveedoras de bienes y servicios sanitarios HC.R.2 Educación y formación del personal sanitario HC.R.3 Actividades de investigación y desarrollo en el área sanitaria HC.R.4 Control de la alimentación, higiene y agua potable HC.R.5 Salud medioambiental HC.R.6 Administración y provisión de prestaciones en especie para personas discapacitadas impedidas HC.R.7 Administración y provisión de prestaciones en efectivo relacionadas con la sanidad	HC.R.1 Formación Bruta de Capital  <b><u>TGS TOTAL GASTO EN SALUD (TGSC + HC.R.1)</u></b>

<sup>1</sup> La serie 2000-2006 elaborada por el Eustat incorpora los datos referentes al gasto sanitario de la dependencia (long-term care) conforme a la actual metodología System of Health Accounts SHA de la OCDE.

**CUADRO IV.2.3. INDICADORES DE GASTO EN SALUD EN LA CAPV.**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005 (a)	2006 (a)
<b>GASTO</b>							
Gasto total (en millones €)	2.694,90	2.910,00	3.119,80	3.419,10	3.667,40	3.975,70	4.289,80
Gasto corriente	2.594,30	2.810,60	3.038,10	3.325,10	3.568,80	3.871,50	4.182,00
Inversión	100,60	99,40	81,70	94	98,60	104,20	107,80
<b>FINANCIACIÓN DEL GASTO (en millones de €)</b>							
Gasto total							
Financiación Pública	1.956,50	2.105,60	2.264,60	2.468,70	2.646,30	2.875,90	3.096
Financiación Privada	738,50	804,40	855,10	950,40	1.021,00	1.099,80	1.193,80
Gasto corriente							
Financiación Pública	1.888,10	2.038,60	2.203,70	2.404,00	2.581,60	2.803,20	3.020,80
Financiación Privada	706,20	772	834,30	921,10	987,30	1.068,30	1.161,20
Inversión							
Financiación Pública	68,40	67	61	64,70	64,70	72,70	75,20
Financiación Privada	32,20	32,30	20,80	29,30	33,80	31,50	32,60
Gasto total en % del PIB p.m.	6,470	6,62	6,75	6,94	6,88	6,94	6,95
Gasto total en euros por habitante	1.296	1.389	1.476	1.614	1.726	1.862	2.002
Gasto público en % de gasto de las AAPP	14,61	14,44	14,48	14,88	15,09	15,53	-
PIB p.m. en miles de euros (Base 2005)	41.647.287	43.930.667	46.226.280	49.241.753	53.305.396	57.289.143	61.763.759
Población (01-julio)	2.079.219	2.095.144	2.113.659	2.118.312	2.124.593	2.134.855	2.143.011

(a) avance

Fuente: Cuenta de la Salud, Eustat

Según datos ofrecidos por Eustat, el gasto total en salud sobre el PIB (esfuerzo) en el año 2005, 6,95%, es inferior al registrado en los países de la OCDE analizados. Sin embargo, medido en términos per cápita (intensidad), la CAPV con 2.446 PPC (poder de paridad de compra en \$) por habitante, se sitúa por encima de países como Finlandia (2.331), España (2.255) y Portugal (2.033); pero por debajo de EEUU con 6.401 per capita (líder mundial), Noruega con 4.364 y Suiza con 4.177. El primer país de la Unión Europea con más gasto en salud per capita es Austria, con 3.519 PPC(\$) por habitante.

Distinguiendo entre público y privado, el gasto público en salud sobre el gasto total de las administraciones públicas, supuso en 2005 el 15,5%, con un crecimiento respecto al año 2000 de casi un punto porcentual. Este indicador se

encuentra por encima de países como Bélgica (14,9), Dinamarca (14,4), Suecia (13,6) y España (15,4). Medido como porcentaje del PIB, el esfuerzo, 5%, resulta inferior al del resto de los países analizados, salvo Grecia (4,3%).

El análisis del gasto en salud en función de las distintas instituciones encargadas de la provisión de los servicios en salud (hospitales, instituciones residenciales o de enfermería, proveedores de asistencia sanitaria ambulatoria, ...), pone de manifiesto que la estructura del mismo se viene manteniendo similar a lo largo de los años. El 40% del gasto corriente lo realizan los hospitales, el 28% los proveedores de asistencia sanitaria ambulatoria, y el 19,3% corresponde a la venta al público de productos sanitarios.

**CUADRO IV.2.4. INDICADORES DE GASTO POR PAISES. 2005**

	Gasto público en % Gastos AAPP	Gasto público en % PIB	Gasto público en % Gasto total	Gasto total en % PIB	Gasto total por habitante (PPC, US\$)	PIB por habitante (PPC (\$))
Alemania	17,6	8,2	76,9	10,7	3.287	30.776
Austria	15,5	7,7	75,7	10,2	3.519	34.394
Bélgica (e)	14,9	7,4	72,3	10,3	3.389	33.021
Canadá	17,5	6,9	70,3	9,8	3.326	34.057
Dinamarca (e)	14,4	7,7	84,1	9,1	3.108	34.110
España (e)	15,4	5,9	71,4	8,2	2.255	27.400
EEUU	18,8	6,9	45,1	15,3	6.401	41.827
Finlandia	11,6	5,9	77,8	7,5	2.331	30.911
Francia	16,5	8,9	79,8	11,1	3.374	30.350
Grecia	11,5	4,3	42,8	10,1	2.981	29.578
Irlanda	17,0	5,8	78,0	7,5	2.926	39.019
Islandia	18,3	7,9	82,5	9,5	3.443	36.183
Italia	14,1	6,8	76,6	8,9	2.532	28.401
Noruega	17,9	7,6	83,6	9,1	4.364	48.162
Portugal (e)	15,6	7,4	72,7	10,2	2.033	20.030
Reino Unido (d)	16,2	7,2	87,1	8,3	2.724	32.896
Suecia	13,6	7,7	84,6	9,1	2.918	32.111
Suiza	-	6,9	59,7	11,6	4.177	35.956
<b>CAPV</b>	<b>15,5</b>	<b>5</b>	<b>72,3</b>	<b>6,9</b>	<b>2.446</b>	<b>35.242</b>

PPC: Paridad de Poder de Compra e: estimación d: Diferencias en la metodología

Fuente: Cuenta de la Salud, Eustat

**CUADRO IV.2.5. EVOLUCIÓN DEL GASTO TOTAL EN SALUD POR PROVEEDORES**

	2000	2001	2002	2003	2004	
Hospitales	1.062.276	1.148.903	1.215.431	1.328.467	1.417.525	39,7
Instalaciones residenciales y de enfermería	191.355	221.901	250.328	295.735	315.843	8,8
Proveedores de asistencia sanitaria ambulatoria	717.275	788.664	857.375	945.018	995.997	27,9
Venta al público de productos sanitarios	513.874	537.054	582.924	639.998	688.175	19,3
Administradores de programas de salud pública	21.222	18.115	19.315	21.015	23.150	0,6
Administración y aseguramiento sanitario	64.955	70.544	85.323	64.941	97.109	2,7
Resto de la economía	19.980	21.678	23.094	25.006	25.516	0,7
No clasificado	3.386	3.790	4.264	4.935	5.531	0,2
<b>Total gasto corriente en salud</b>	<b>2.594.324</b>	<b>2.810.649</b>	<b>3.038.055</b>	<b>3.325.115</b>	<b>3.568.847</b>	<b>100</b>
<b>Formación bruta de capital</b>	<b>100.630</b>	<b>99.353</b>	<b>81.693</b>	<b>93.961</b>	<b>98.518</b>	
<b>TOTAL GASTO EN SALUD</b>	<b>2.694.954</b>	<b>2.910.002</b>	<b>3.119.748</b>	<b>3.419.076</b>	<b>3.667.364</b>	

Fuente: Cuenta de la Salud, Eustat

Las instalaciones residenciales y de enfermería, que incluye el gasto sanitario relativo a la dependencia, representa el 8,8% del gasto corriente, siendo el grupo que mayor crecimiento ha experimentado en el periodo considerado.

### 2.1.2. Gasto en actividad asistencial

La sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos ofrecidos por Eustat, para los sectores hospitalario (*Estadística Hospitalaria*) y extrahospitalario (*Estadística Extrahospitalaria Pública*).

No obstante, mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), sólo se tiene para el sector público.

- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

### Gasto en actividad extrahospitalaria pública

Según datos de Eustat, la sanidad pública vasca decidió, en el año 2006, 402 millones de euros a la asistencia

**CUADRO IV.2.6. GASTO EN SECTOR EXTRAHOSPITALARIO PÚBLICO DE LA CAPV**

	2002	2004	2005	2006	% var. 2005/06
<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)</b>					
TOTAL GASTOS	323.169	354.638	382.888	402.281	5,1
Gastos corrientes	307.114	344.817	374.624	392.301	4,7
Gastos de personal	262.432	291.752	317.130	332.491	4,8
Otros gastos corrientes	44.682	53.065	57.494	59.810	4
Gastos de capital	16.055	9.821	8.264	9.980	20,8
<b>INDICADORES ECONÓMICOS</b>					
Gasto personal / Gasto total (%)	81,2	82,3	82,8	82,7	-
Gastos de capital / Gasto total (%)	5	2,8	2,2	2,5	-
Gasto/Habitante (euros)	153	167	181	189	4,4
Gasto / PIB (%)	0,7	0,67	0,67	0,65	-

Fuente: Eustat. Estadística Extrahospitalaria Pública

**CUADRO IV.2.7. VENTAS E INGRESOS (EN MILES DE EUROS)**

	2002	2004	2005	2006
TOTAL VENTAS E INGRESOS	348.773	389.935	412.192	438.731
-Ingresos por prestación de servicios	341.115	378.813	400.764	425.968
--Particulares	162	115	130	152
--Entidades aseguradoras privadas	754	1.453	1.352	1.232
--Mutuas de accidentes de trabajo	26.003	32.308	34.972	34.138
--Departamento de Sanidad	314.003	344.772	364.141	390.279
--Otras entidades u organismos públicos	171	161	164	162
--Otros ingresos por prestación de servicios	21	3	4	4
-Trabajos realizados para la empresa	519	471	433	468
-Subvenciones a la explotación	1.598	1.681	1.828	1.909
-Otros ingresos de gestión	392	299	559	623
-Ingresos financieros	336	313	326	487
-Otros ingresos	4.814	8.357	8.281	9.277

Fuente: Eustat. Estadística Extrahospitalaria Pública

sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 5,1% respecto al año anterior, por debajo del 7,8% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de crecimiento nominal del PIB).

Del total de gastos, 392 millones de euros correspondieron a gastos corrientes y 10 millones a gastos de inversión, cantidad que, tras el descenso experimentado entre 2004 y 2005, aumenta un 20,8%. El gasto de personal representa el 84,8% del gasto total, lo que implica un descenso de 2 décimas respecto al peso que suponía en el año 2005.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,65% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 189€, un 4,4% más que el año anterior.

La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público sigue siendo el Departamento de Sanidad, seguido de las mutuas de accidentes de trabajo.

#### Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del Eustat, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2006, a 1.651,4 millones de euros (1.513,6

**CUADRO IV.2.8. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV**

	2002	2003	2004	2005	2006	% 2005-06
<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)</b>						
Gasto total (corriente+inversión)	1.227.250	1.318.117	1.402.897	1.513.564	1.651.364	9,1
Gastos corrientes	1.178.018	1.257.624	1.350.474	1.459.257	1.590.343	9
Gastos de personal	763.431	807.164	850.760	922.664	1.007.459	9,2
Otros gastos corrientes	414.586	450.460	499.714	536.593	582.884	8,6
Inversión	49.232	60.493	52.423	54.307	61.021	12,4
Ingreso total	1.161.050	1.229.149	1.331.643	1.440.098	1.585.618	10,1
Ingresos corrientes	1.130.550	1.200.097	1.300.697	1.406.996	1.552.128	10,3
Ventas	1.122.503	1.191.669	1.290.505	1.395.618	1.541.772	10,5
Subvenciones	8.045	8.428	10.192	11.378	10.356	-9
Ingresos de capital	30.500	29.052	30.946	33.102	33.490	1,2
<b>INDICADORES ECONÓMICOS</b>						
Gasto/Habitante (Euros)	580	622	659	716	776	8,4
Gasto/PI.B.	2,7	2,7	2,6	2,6	2,7	

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

**CUADRO IV.2.9. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV (MILES EUROS)**

	2003			2004			2005			2006		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corriente+inversión)	1.318.117	1.119.170	198.947	1.402.897	1.186.188	216.710	1.513.564	1.278.414	235.151	1.651.365	1.394.888	256.476
Total compras y gastos corrientes	1.257.624	1.073.054	184.570	1.350.474	1.151.173	199.302	1.459.257	1.239.930	219.327	1.590.343	1.351.927	238.416
Gastos de personal	85.939	807.164	720.432	86.732	850.760	757.265	93.495	922.664	817.558	105.107	1.007.459	891.158
Total inversiones	60.493	46.116	14.377	52.423	35.015	17.408	54.307	38.484	15.824	61.022	42.961	18.060
Total ventas e ingresos corrientes	1.200.097	1.014.446	185.651	1.300.697	1.098.905	201.792	1.406.996	1.180.752	226.244	1.552.128	1.307.908	244.220

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria

millones en el año anterior), lo que supuso un 2,6% del PIB vasco y un incremento del 9,1% respecto al año anterior; por encima del crecimiento de economía vasca en terminos de PIB corriente en ese año, 7,8%.

Del total de gasto, 1.590,3 millones correspondieron a gastos corrientes y 61 millones a inversión, y el gasto por habitante fue de 776 €, un 8,4% más que el año anterior

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada se observa que el 84,5% del gasto es gasto público; siendo esta proporción superior a la que se da en la Región Europea de la OMS (74,2%, en 2004, según datos la misma OMS), similar a la que se da en Japón (81,3%), Dinamarca (82,3%), e Islandia (83,4%), Noruega (83,5%), Suecia (84,9%), pero inferior a la de Reino Unido (86,3%), Luxemburgo (90,4%).

Tanto el gasto público como el privado han aumentado entre 2005 y 2006, y además lo han hecho en la misma medida (+9,1%). Por el contrario, las inversiones han aumentado más en la red privada (14,1%) que en la red pública (11,6%).

### Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2006, asciende a 1.909,8 millones de euros (+7,3% respecto al año 2005), lo que supone el 3,09% del PIB. Tal incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), ya que el presupuesto liquidado en inversiones se reduce un 18,6% con respecto a la liquidación del año 2005.

Del presupuesto total liquidado, un 3,6% corresponde a Inversiones (68.619 miles de euros) y un 96,4% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 66,1% del gasto total del ente.

En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2006, ésta vuelve a ser más reducida que la acontecida en los dos años anteriores (6.916 frente a 15.186 en 2005 y a 117.011 miles de euros en 2004), correspondiendo la misma tanto a desviación por inversiones, donde la realización ha sido un 12,5% inferior a la cantidad presupuestada, como por gastos de explotación. En el caso de estos últimos se observa que la desviación negativa en "aprovisionamientos" compensa, en parte, la desviación positiva de la partida "otros gastos".

**CUADRO IV.2.10. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS EN OSAKIDETZA (MILES DE EUROS)**

	2004			2005			2006		
	Ppto	Liquidac	Diferen	Ppto	Liquidac	Diferen	Ppto	Liquidac	Diferen
<b>INVERSIÓN</b>	63.109	69.143	-6.034	69.349	84.316	-14.967	78.463	68.619	-9.844
<b>GASTO EXPLOTACIÓN</b>	1.507.048	1.561.549	-54.501	1.694.864	1.695.083	-219	1.838.278	1.841.206	2.928
Personal	1.059.783	1.081.374	-21.591	1.170.146	1.169.946	200	1.262.528	1.262.350	-178
Aprovisionamientos	315.871	349.244	-33.373	367.015	380.043	-13.028	419.773	414.209	-5.564
Otros	131.394	130.931	463	157.703	145.094	12.609	155.977	164.647	8.670
<b>TOTAL</b>	<b>1.513.681</b>	<b>1.630.692</b>	<b>-117.011</b>	<b>1.764.213</b>	<b>1.779.399</b>	<b>-15.186</b>	<b>1.916.741</b>	<b>1.909.825</b>	<b>-6.916</b>
Variación interanual de gasto (%)		10,20			9,10			7,30	
Gasto sobre PIB (%)		3,06			3,11			3,09	

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV

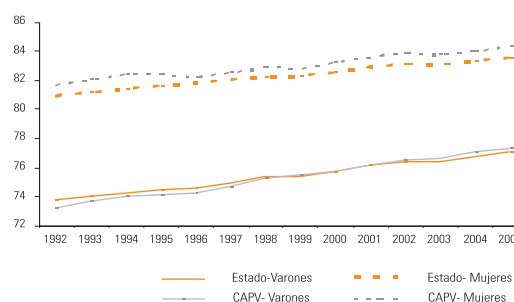
## 2.2. Panorama general de la salud y problemas prioritarios

### 2.2.1. Indicadores de esperanza de vida y mortalidad

#### (a) Esperanza de vida al nacimiento y esperanza de vida en buena salud

La *esperanza de vida al nacimiento* de la CAPV muestra una tendencia creciente tanto para las mujeres como para los hombres y ambos valores son superiores a las respectivas medias estatales. Así, según los últimos datos del INE, relativos a 2005, se sitúa en los 80,75 años (77,2 para los varones y 84,26 para las mujeres), lo que supone una mejora de 0,8 años entre 2001 y 2005.

**GRÁFICO IV.2.1. ESPERANZA DE VIDA AL NACIMIENTO POR SEXO (AÑOS)**



Fuente: INE

Los valores medios estatales son 76,95 para los varones y 83,48 para las mujeres, con lo cual la esperanza de vida al nacimiento en la CAPV se sitúa por encima de la media estatal; y distinguiendo por CCAA, la CAPV ocupa la séptima po-

**CUADRO IV.2.11. ESPERANZA DE VIDA AL NACIMIENTO (EN AÑOS)**

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Estado	77,25	77,52	77,76	77,98	78,11	78,41	78,71	78,78	79,05	79,44	79,67	79,67	79,95	80,23
Andalucía	76,36	76,61	76,77	77	77,08	77,35	77,56	77,54	77,88	78,28	78,44	78,35	78,58	78,83
Aragón	78,51	78,72	78,72	78,87	78,89	79,08	79,29	79,39	79,59	80,06	80,23	80,2	80,26	80,5
Asturias	76,64	77	77,12	77,37	77,37	77,84	78,2	78,25	78,51	79,17	79,5	79,35	79,37	79,76
Baleares	76,36	76,79	77,13	77,3	77,35	77,71	78,29	78,23	78,34	78,95	79,4	79,77	80,21	80,44
Canarias	76,44	76,58	76,71	77,26	77,31	77,33	77,44	77,46	77,7	78,02	78,58	78,87	78,95	79,16
Cantabria	77,61	77,8	78,09	78,3	78,39	78,59	79,06	79,32	79,29	79,78	80,21	80,19	80,55	80,85
Castilla y León	78,61	78,9	79,16	79,42	79,55	79,76	79,96	80,02	80,35	80,76	80,94	80,75	81,1	81,28
Castilla - La Mancha	78,02	78,24	78,38	78,75	78,98	79,25	79,59	79,63	79,95	80,12	80,18	80,35	80,64	80,78
Cataluña	77,39	77,61	77,97	78,18	78,35	78,7	78,94	79,03	79,25	79,74	79,89	79,92	80,26	80,5
Valencia	76,64	76,89	77,09	77,36	77,49	77,65	78,02	78,11	78,33	78,77	78,89	78,9	79,26	79,57
Extremadura	77,03	77,14	77,49	77,77	77,99	78,09	78,46	78,57	78,72	79,01	79,25	79,17	79,4	79,68
Galicia	77,05	77,36	77,6	77,75	77,84	78,11	78,66	78,86	79,2	79,52	79,88	79,83	80,12	80,44
Madrid	77,83	78,16	78,44	78,63	78,85	79,45	79,79	79,93	80,22	80,41	80,63	80,67	80,92	81,39
Murcia	76,74	77,11	77,49	77,69	78,03	77,89	77,99	77,95	78,05	78,58	78,93	78,99	79,28	79,6
Navarra	78,47	78,82	79,1	79,19	79,26	79,66	80,02	79,95	80,39	80,7	80,87	80,85	81,28	81,51
<b>CAPV</b>	<b>77,34</b>	<b>77,79</b>	<b>78,12</b>	<b>78,16</b>	<b>78,09</b>	<b>78,51</b>	<b>78,97</b>	<b>79,09</b>	<b>79,43</b>	<b>79,88</b>	<b>80,13</b>	<b>80,15</b>	<b>80,49</b>	<b>80,75</b>
La Rioja	77,81	77,93	78,65	78,9	78,91	79,4	79,67	79,47	79,89	80,51	80,52	80,51	80,91	81,18

1) A partir del año 2002, las cifras de población utilizadas son las Estimaciones de la Población Actual calculadas a partir del Censo de 2001. Por tanto, son susceptibles de ser revisadas.

2) La esperanza de vida se ha deducido de tablas de mortalidad completas calculadas con las defunciones de dos años, el de referencia y el anterior, y la población a 1 de enero del año de referencia.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

sición en el ranking, por detrás de Navarra (81,51), Madrid (81,39), Castilla y León (81,28), La Rioja (81,18), Cantabria (80,85) y Castilla-La Mancha (80,78).

El buen comportamiento de la tasa de mortalidad en cada CCAA es también observable para cada uno de los sexos e intervalos de edad. No obstante, del análisis se deduce que los aumentos de la esperanza de vida al nacimiento están siendo menores que en años anteriores ya que las mejoras en las tasas de mortalidad se producen a edades altas. En otras palabras, es en las franjas de edad más avanzadas donde la población ha dado el mayor avance

Los datos de EUROSTAT confirman la buena progresión de la expectativa de vida al nacimiento. No obstante, se observan importantes diferencias según género. Así, la esperanza de la mujer vasca, 84,26 años, sólo es superada por la madrileña (84,37), la riojana (84,45), la navarra (84,55) y la castellano-leonesa (84,58). Por el contrario, la esperanza de vida del los hombres vascos, con 77,2 años, no sólo es superada por la de los catalanes (77,21), los de Aragón (77,36), Baleares (77,39), Castilla-La Mancha (77,99), La Rioja (78,02), Castilla y León (78,08), Madrid (78,12), Navarra (78,46), Cantabria (84,64); sino también por la de los hombres de otros países como los de Malta (77,25), Irlanda (77,29) y Suecia (78,49).

Si eliminamos la información relativa a las CCAA españolas, se observa que los hombres europeos más longevos son justamente los suecos, seguidos de los irlandeses; y la mujer más longeva es la francesa seguida de la española.

Según datos del informe "Health at a glance, 2007" de la OCDE, en el año 2005, el país con la mayor esperanza de vida en el área OCDE era Japón con 82,1 años (85,5 para las mujeres y 78,6 para los hombres), seguido de Suiza, Islandia, Australia y España. Los últimos tres puestos son ocupados por la República Eslovaca (74 años), Hungría (72,8) y Turquía (71,4).

Por último, recordar que el aumento continuado de la esperanza de vida al nacimiento gracias a la espectacular disminución de la mortalidad tiene importantes consecuencias sanitarias y sociales, como son el aumento relativo de las personas de más avanzada edad y el predominio de las enfermedades crónicas. En este contexto, los indicadores de salud clásicos se muestran insuficientes para describir la evolución del estado de salud de la población. La cuestión es saber si la continua mejora de la tasa de mortalidad se corresponde con un aumento en el nivel de salud de la población, y para ello es necesario utilizar indicadores de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la morbilidad o incapacidad. La Esperanza de Vida Libre de

**CUADRO IV.2.12. ESPERANZA DE VIDA AL NACIMIENTO EN LA UE Y EN ESTADO POR SEXO. 2005**

	<b>Varones</b>		<b>Mujeres</b>
Lituania	65,31	Rumania	75,70
Letonia	65,37	Bulgaria	76,24
Estonia	67,33	Letonia	76,50
Rumania	68,68	Hungría	77,17
Hungría	68,69	Lituania	77,34
Bulgaria	68,99	Eslovaquia	78,07
Eslovaquia	70,17	Estonia	78,15
Polonia	70,75	República Checa	79,25
República Checa	72,92	Polonia	79,33
Eslovenia	73,94	Dinamarca	80,50
Portugal	74,90	Eslovenia	80,86
Finlandia	75,59	Chipre	81,09
Andalucía	75,60	Reino Unido	81,12
Ceuta	75,66	Portugal	81,33
Dinamarca	75,96	Malta	81,39
Canarias	76,09	Ceuta	81,61
Asturias	76,10	Grecia	81,63
Bélgica	76,18	Holanda	81,72
Extremadura	76,34	Irlanda	81,72
Comunitat Valenciana	76,46	Bélgica	81,85
Murcia	76,50	Melilla	81,88
Luxemburgo	76,63	Alemania	82,03
Melilla	76,65	Andalucía	82,11
Austria	76,69	Luxemburgo	82,24
Alemania	76,71	Austria	82,27
Francia	76,74	Canarias	82,31
Chipre	76,82	Finlandia	82,51
Grecia	76,82	Com, Valenciana	82,70
Galicia	76,83	Murcia	82,75
<b>España INE</b>	<b>76,96</b>	Italia	82,77
<b>España Eurostat</b>	<b>76,98</b>	Suecia	82,90
Reino Unido	77,08	Extremadura	83,18
Cantabria	77,10	Asturias	83,39
Italia	77,12	<b>España INE</b>	<b>83,48</b>
<b>CAPV</b>	<b>77,2</b>	Baleares (Illes)	83,53
Cataluña	77,21	<b>España Eurostat</b>	<b>83,66</b>
Holanda	77,25	Castilla-La Mancha	83,67
Malta	77,25	Aragón	83,74
Irlanda	77,29	Cataluña	83,76
Aragón	77,36	Francia	83,82
Baleares (Illes)	77,39	Galicia	84,00
Castilla-La Mancha	77,99	<b>CAPV</b>	<b>84,26</b>
Rioja (La)	78,02	Madrid	84,37
Castilla y León	78,08	Rioja (La)	84,45
Madrid	78,12	Navarra	84,55
Navarra	78,46	Castilla y León	84,58
Suecia	78,49	Cantabria	84,64

Fuente: Eurostat



Incapacidad (EVLI), la Esperanza de Vida Ajustada por Calidad (EVAC) o más genéricamente los indicadores de **esperanza de vida en buena salud** pertenecen a ese grupo de indicadores. Para más información al respecto remitimos al lector a nuestras Memorias Socioeconómicas de 2004 y 2006, al no existir datos más actualizados.

**(b) Mortalidad. Principales causas de muerte**

La cifra provisional de defunciones en el año 2006, según datos del Eustat, ascendió a 17.912, de las cuales 9.452 fueron varones y 8.460 mujeres. En consecuencia, se registraron 1.513 muertes menos que en el año 2005, lo que supone un descenso del 7,8%. El citado descenso se reproduce, aunque en distinta medida, desde el punto de vista de género. Así, el número de defunciones entre las mujeres ha decrecido en 636, esto es un 7%, mientras que entre los hombres lo ha hecho en un 8,5%

Como consecuencia de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades, gran parte de las defunciones en los últimos años, tienen lugar en la cohorte de mayor edad. En otras palabras, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 4.530 defunciones, en el de 80 a 89 años, 6.170, en el de 90-99 años, 2.995; y en el de más de 99, 126.

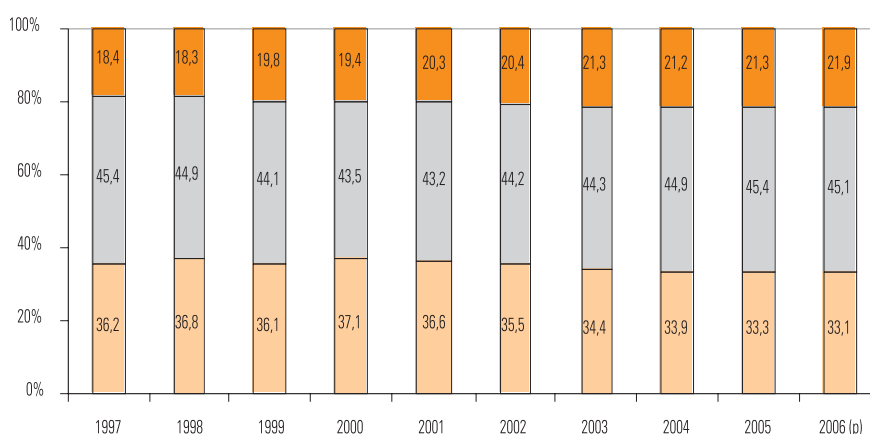
Centrándonos en la cohorte 70-99 años, y tras la ruptura de la tendencia observada en el año 2004, cuando se pro-

dujo una mayor proporción de defunciones entre los 80-89 años frente a los 90-99 años, en el año 2006, al igual que en el 2005, desciende la proporción de defunciones entre 70-79 y 80-89 y se trasladan hacia la cohorte de mayor edad, 90-99.

Respecto a la causa de la muerte, es destacable el hecho de que por vez primera la mayor parte de las defunciones ocurridas, el 30,5%, se debieron a tumores. En años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes, las cuales en el año 2006, suponen el 30% de las defunciones totales. A continuación y a mayor distancia, se sitúan las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,5% (1.699).

Según datos de Eurostat, las principales causas de muerte en la UE-27 (también en la UE-25 y en la UE-15) en el año 2006, fueron en primer lugar, las enfermedades del aparato circulatorio (247 por cada 100.000 personas); en segundo lugar, las neoplasias malignas (180 por cada 100.000 personas); en tercero, las enfermedades del aparato respiratorio (46,4 por cada 100.000 personas) y en cuarto, las enfermedades del aparato digestivo (32,3 por cada 100.000 personas). Existen amplias diferencias entre las tasas estandarizadas de defunción de los hombres y de las mujeres. Así, en las enfermedades del aparato circulatorio la tasa es de 303 defunciones por cada 100.000 hombres frente a 201 en el caso de las mujeres; y en el caso del cáncer de 238 por cada 100.000 hombres frente a una femenina de 137.

**GRÁFICO IV.2.2. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS DEFUNCIONES EN LA COHORTE 70-99 AÑOS**



Fuente: Eustat

70-79      80-89      90-99

Por su parte, la mortalidad infantil (menores de un año) crece respecto al año 2005; de 57 a 61 defunciones, consecuencia directa del incremento del 76,2% experimentado en las niñas, ya que el número de niños menores de un año fallecidos disminuye respecto al año anterior.

Concluyendo, con los datos provisionales de 2006, los nacimientos (20.143) superan a las defunciones (17.912) y

el crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tener en cuenta los movimientos migratorios) de la CAPV sigue teniendo un signo positivo, 2.131 personas o lo que es lo mismo, del 1 por mil. Por territorios, se produjeron saldos positivos en los tres territorios Álava, 783; Bizkaia, 134 y Gipuzkoa, 1.314.

**CUADRO IV.2.13. DEFUNCIONES SEGÚN EL SEXO Y TERRITORIO HISTÓRICO**

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1998	18.151	9.648	8.503	2.104	1.157	947	10.071	5.328	4.743	5.976	3.163	2.813
1999	18.396	9.801	8.595	2.272	1.227	1.045	10.110	5.392	4.718	6.014	3.182	2.832
2000	18.242	9.801	8.441	2.191	1.202	989	10.214	5.469	4.745	5.837	3.130	2.707
2001	18.087	9.670	8.417	2.219	1.223	996	10.008	5.351	4.657	5.860	3.096	2.764
2002	18.619	9.875	8.744	2.166	1.134	1.032	10.430	5.524	4.906	6.023	3.217	2.806
2003	19.305	10.050	9.255	2.357	1.229	1.128	10.684	5.584	5.100	6.264	3.237	3.027
2004	18.684	9.770	8.914	2.275	1.197	1.078	10.388	5.483	4.905	6.021	3.090	2.931
2005	19.425	10.329	9.096	2.498	1.394	1.104	10.811	5.709	5.102	6.116	3.226	2.890
2006 (p)	17.912	9.452	8.460	2.152	1.155	997	10.010	5.299	4.711	5.750	2.998	2.752
Dif. 2005-2006	-1.513	-877	-636	-346	-239	-107	-801	-410	-391	-366	-228	-138
% Var. 05-06	-7,8	-8,5	-7	-13,9	-17,1	-9,7	-7,4	-7,2	-7,7	-6	-7,1	-4,8

(p) Datos provisionales.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

**CUADRO IV.2.14. DEFUNCIONES SEGÚN LA EDAD CUMPLIDA EN LA CAPV**

	<1	1-9	1-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	>=100
1997	84	29	68	245	500	719	1.040	2.636	4.397	5.511	2.232	74
1998	99	33	60	235	423	638	1.155	2.607	4.731	5.760	2.351	59
1999	81	17	53	228	376	663	1.190	2.422	4.794	5.852	2.633	87
2000	53	27	67	215	394	646	1.272	2.415	4.855	5.689	2.541	68
2001	60	22	41	181	356	601	1.263	2.305	4.811	5.682	2.667	98
2002	61	23	48	162	327	660	1.280	2.304	4.834	6.020	2.777	123
2003	62	19	43	148	300	696	1.304	2.184	4.955	6.379	3.075	140
2004	79	23	40	122	274	665	1.289	1.997	4.776	6.323	2.986	110
2005	57	21	37	134	280	593	1.310	1.968	4.955	6.752	3.171	147
2006 (p)	61	14	24	105	221	621	1.186	1.859	4.530	6.170	2.995	126

(p) Datos provisionales.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

**CUADRO IV.2.15. DEFUNCIONES DE MENORES DE UN AÑO POR MESES, SEGUN EL SEXO**

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1998	99	48	51	11	5	6	49	24	25	39	19	20
1999	81	48	33	8	6	2	45	28	17	28	14	14
2000	53	23	30	8	4	4	25	8	17	20	11	9
2001	60	36	24	5	5	0	30	18	12	25	13	12
2002	61	33	28	8	4	4	31	17	14	22	12	10
2003	62	33	29	5	4	1	36	17	19	21	12	9
2004	79	38	41	8	4	4	41	18	23	30	16	14
2005	57	36	21	8	4	4	25	17	8	24	15	9
2006 (p)	61	24	37	9	6	3	36	12	24	16	6	10
% Var. 05-06	7	-33,3	76,2	12,5	50	-25	44	-29,4	200	-33,3	-60	11,1

(p) Datos provisionales.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

**CUADRO IV.2.16. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN**

	CAPV								2006 (p)	
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 (p)		
								n	%	
<b>Total</b>	<b>18.396</b>	<b>18.242</b>	<b>18.087</b>	<b>18.619</b>	<b>19.305</b>	<b>18.684</b>	<b>19.425</b>	<b>17.912</b>	<b>100,0</b>	
Tumores	5.180	5.378	5.496	5.467	5.548	5.479	5.462	5.457	30,5	
Sistema Circulatorio	6.070	5.900	5.743	5.891	5.891	5.775	5.891	5.378	30,0	
Sistema Respiratorio	1.956	1.962	1.649	1.944	2.066	1.788	2.214	1.699	9,5	
Sistema Digestivo	930	957	979	954	1.041	1.013	950	913	5,1	
Accidentes	846	831	760	795	806	745	776	622	3,5	
Resto enfermedades	3.414	3.214	3.460	3.568	3.953	3.884	4.132	3.843	21,5	
Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común:										
Tumores	28,2	29,5	30,4	29,4	28,7	29,3	28,1		30,5	
Sistema Circulatorio	33,0	32,3	31,8	31,6	30,5	30,9	30,3		30,0	

(p) Datos provisionales.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones y Eurostat "Health in Europe, 2006"

### (c) Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Poten-

ciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2006, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón, las enfermedades cerebro-vasculares, los tumores malignos secundarios o mal definidos, los tumores malignos de

encéfalo y los accidentes de tráfico con vehículos a motor. En consecuencia, se observan variaciones en las mismas y/o en su orden de importancia con respecto a los registros de 2004 que fueron, por orden, los tumores malignos de mama, los tumores malignos de traquea, bronquios y pulmón, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, los suicidios y autolesiones, las enfermedades cerebro-vasculares y los tumores malignos de colon.

Comparando la situación con la acontecida en 2004, se observan incrementos en los APVP y en la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en los casos de los tumores malignos de

mama; los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; las enfermedades cerebro-vasculares; los tumores malignos secundarios o mal definidos; los tumores malignos de encéfalo; los tumores malignos de útero; los tumores malignos de ovario; los tumores malignos de páncreas; y los tumores malignos de recto, rectosigmoide y ano. Y decrementos en los de accidentes tráfico con vehículos a motor; la cardiopatía isquémica; el SIDA; los tumores malignos de colon; suicidio y autolesiones; las cirrosis y enfermedades crónicas hígado; los tumores malignos de estómago; y las malformaciones congénitas del sistema circulatorio.

**CUADRO IV.2.17. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS**

	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*
	<b>Hombres 2004</b>			<b>Hombres 2006</b>		
T.M. tráquea bronquios y pulmón	4.645	5,26	4,73	4.823	5,3	4,62
Cardiopatía isquémica	3.395	3,82	3,41	3.373	3,71	3,2
Accidentes tráfico vehic. a motor	3.772	4,24	4,14	2.955	3,25	3,22
Suicidio y autolesiones	2.698	3,03	2,64	2.190	2,41	2,07
Cirrosis y enf. crónicas hígado	1.905	2,14	1,92	1.875	2,06	1,8
Enf. cerebro-vascular	1.815	2,04	1,78	1.575	1,73	1,52
Envene.accidental por drogas	865	0,97	0,77	1.318	1,45	1,19
SIDA	1.855	2,09	1,68	1.303	1,43	1,18
T.M.sitios mal defin, secundarios.	1.195	1,34	1,19	1.285	1,41	1,22
T.M. colon	1.073	1,21	1,1	1.108	1,22	1,07
T.M.labio cav. bucal y faringe	1.093	1,23	1,11	1.058	1,16	1,03
T.M. encéfalo				998	1,1	0,98
T.M. estómago	950	1,07	0,95	888	0,98	0,84
T.M.páncreas				820	0,9	0,78
Ahogamiento,sumersión,sofoca.				744	0,82	0,98
Caidas accidentales	892	1	0,91			
T.M. esófago	878	0,99	0,92			
T.M.laringe	798	0,9	0,84			
	<b>Mujeres 2004</b>			<b>Mujeres 2006</b>		
T.M. mama	2.060	2,34	2,02	2.253	2,51	2,09
T.M. tráquea bronquios y pulmón	1.420	1,61	1,37	1.445	1,61	1,34
Enf. cerebro-vascular	635	0,72	0,69	728	0,81	0,67
T.M.sitios mal defin, secundarios.	543	0,62	0,53	635	0,71	0,58
T.M. encéfalo	510	0,58	0,5	615	0,68	0,57
Accidentes tráfico vehic. a motor	883	1	1,1	590	0,66	0,79
Cardiopatía isquémica	553	0,63	0,53	513	0,57	0,47
T.M. ovario	358	0,41	0,35	503	0,56	0,48
SIDA	533	0,61	0,48	503	0,56	0,45
T.M. colon	613	0,7	0,59	478	0,53	0,44
Suicidio y autolesiones	853	0,97	0,82	448	0,5	0,42
Cirrosis y enf. crónicas hígado	575	0,65	0,55	428	0,48	0,42
T.M. de cuello del útero	333	0,38	0,31			
T.M. de otras partes del útero				360	0,4	0,33
T.M. páncreas				335	0,37	0,31
T.M. recto, rectosigmoide y ano				315	0,35	0,29
T.M. estómago	390	0,44	0,38			
Malform.congénita sist.circulatorio	388	0,44	0,68			

\*Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estandar.

Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

**CUADRO IV.2.18. ALTAS POR 100.000 HABITANTES SEGÚN LOS PRINCIPALES GRUPOS DE ENFERMEDADES Y PORCENTAJES DE POBLACIÓN MENOR DE 45 AÑOS Y MAYOR DE 65 AÑOS DE CADA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE HOSPITALIZACIÓN. AÑO 2005**

Comunidad Autónoma	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	%Pobl. <45 años	%Pobl. >65 años
Total estatal	1.386	1.384	1.270	1.146	916	60%	17%
Andalucía	1.645	1.169	1.139	820	752	64%	15%
Aragón	1.207	1.519	1.419	1.252	1.045	55%	21%
Asturias (Principado de)	906	2.035	1.267	1.487	932	51%	22%
Baleares (Illes)	1.378	1.643	1.731	1.552	750	63%	14%
Canarias	1.407	1.221	1.095	807	641	66%	12%
Cantabria	1.128	1.637	1.262	1.241	852	56%	19%
Castilla y León	1.062	1.558	1.431	1.250	1.042	53%	23%
Castilla – La Mancha	1.264	1.247	1.175	1.163	699	60%	19%
Cataluña	1.338	1.502	1.315	1.357	1.059	59%	17%
Comunidad Valenciana	1.440	1.349	1.303	1.184	921	61%	16%
Extremadura	1.290	1.381	1.348	1.175	782	59%	19%
Galicia	1.133	1.504	1.247	1.304	995	54%	21%
Madrid (Comunidad de)	1.462	1.251	1.231	1.056	1.005	62%	15%
Murcia (Región de)	1.909	1.303	1.275	1.114	774	66%	14%
Navarra (C.Foral)	1.305	1.341	1.424	1.240	1.442	58%	18%
CAPV	1.127	1.634	1.379	1.334	1.040	55%	18%
Rioja (La)	1.376	1.456	1.240	1.171	918	57%	19%
Ceuta	2.525	1.079	1.108	1.123	455	67%	12%
Melilla	3.350	808	745	853	413	69%	11%

GRUPO 1: Complicaciones del embarazo, parto y puerperio GRUPO 2: Enfermedades del aparato circulatorio. GRUPO 3: Enfermedades del aparato digestivo. GRUPO 4: Enfermedades del aparato respiratorio. GRUPO 5: Neoplasias (tumores)

Fuente: INE

En el caso de los hombres, en el año 2006, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; la cardiopatía isquémica; los accidentes de tráfico con vehículos a motor; el suicidio y autolesiones; la cirrosis y enfermedades del hígado; y las enfermedades cerebro-musculares.

Comparando la situación con la ocurrida en el año 2004, se incrementan los APVP y la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en el caso de los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; envenamamiento accidental por drogas, tumores malignos en sitios mal definidos, secundarios; los tumores malignos de colon; los tumores malignos de encé-

falo; los tumores malignos de páncreas; y el ahogamiento por sumersión, sofoca; y decrecen en los casos de la cardiopatía isquémica; los accidentes de tráfico; el suicidio y autolesiones; la cirrosis y enfermedades del hígado; las enfermedades cerebro-vasculares; el SIDA; los tumores malignos de labio cavidad bucal y faringe; y los tumores malignos de estómago.

### 2.2.2. Indicadores de morbilidad

La morbilidad es el estudio de los efectos de una enfermedad en una población en el sentido de la proporción de personas que enferman en un sitio y tiempo determinado.

**(a) Morbilidad hospitalaria**

Según datos de la Encuesta de Morbilidad Hospitalaria del INE<sup>2</sup>, publicada en abril de 2007 con datos de 2005, en la CAPV las enfermedades del aparato circulatorio siguen siendo la principal causa de hospitalización con 1.634 altas por 100.000 habitantes (25,1% del total). En segundo lugar se sitúan las enfermedades del aparato digestivo con 1.379 altas (21,2% del total), en tercer lugar las enfermedades del aparato respiratorio (1.334 altas) y en cuarto las neoplasias-tumores (1.040 altas).

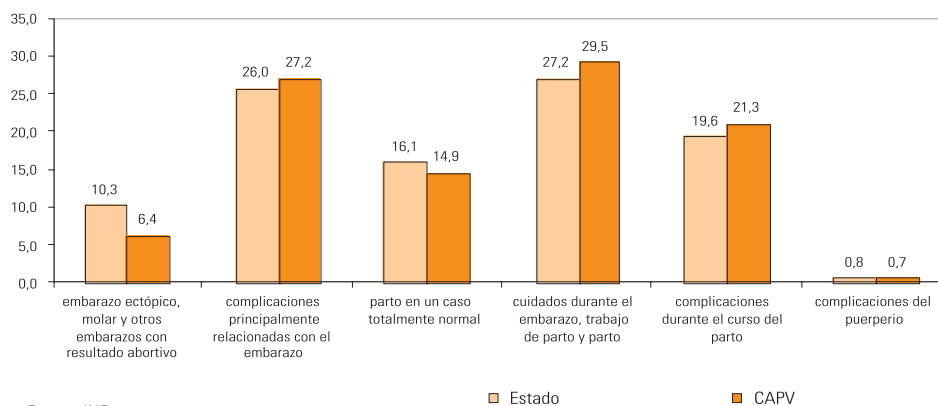
En nueve de las CCAA las enfermedades del aparato circulatorio ocuparon el primer lugar en las altas producidas por 100.000 habitantes. Sin embargo, en ocho (Andalucía, Canarias, Castilla-La Mancha, Valencia, Madrid, Murcia, Ceuta y Melilla), la mayor tasa de altas se produjo en las complicaciones del embarazo, parto y puerperio.

Así, tal grupo de complicaciones (embarazo, parto y puerperio) mantiene, en el conjunto del Estado, la tendencia al

alza de los últimos años y, tras equipararse al total de altas producidas por enfermedades del aparato circulatorio en 2004, ya las ha superado. En 2005, se alcanzan las 1.386 altas, lo que supuso el 12,9% del total de hospitalizaciones con internamiento. En segundo lugar se sitúan las hospitalizaciones debidas a enfermedades del grupo del aparato circulatorio con 1.384 altas (el 12,8% del total). A continuación, el grupo de enfermedades del aparato digestivo (1.270 altas y un porcentaje del 11,8%), las enfermedades del aparato respiratorio (1.146 altas y 10,6%) y los tumores (916 altas y 8,5%).

Según datos recogidos en el informe "Health at a Glance, 2005" de la OCDE, los países de la OCDE señalaban, en 2003, las enfermedades del sistema circulatorio como la principal causa de ingreso hospitalario, seguidas por las enfermedades del aparato digestivo, las causas externas (accidentes, violencia y envenenamiento), el embarazo y parto, las enfermedades respiratorias y el cáncer. El informe de 2007, no ofrece información actualizada al respecto.

**GRÁFICO IV.2.3. TIPOLOGÍA DE ALTAS EN EL GRUPO DE 1 (COMPLICACIONES DEL EMBARAZO, PARTO Y PUERPERIO) SOBRE EL TOTAL DE HOSPITALIZACIÓN EN EL GRUPO, 2005 (PORCENTAJE)**



Fuente: INE

<sup>2</sup> La Encuesta de Morbilidad Hospitalaria tiene como principal objetivo conocer las características demográfico-sanitarias de los enfermos dados de alta que hayan ingresado en un centro hospitalario en régimen de internado, así como disponer de información a nivel estatal y provincial sobre la frecuentación y utilización de los recursos hospitalarios en un año de referencia.

La Encuesta recoge información del 85% de los hospitales españoles en el año 2005. La información sanitaria se centra en el diagnóstico principal que figura en el informe de alta hospitalaria que recibe el paciente, y que ha motivado su ingreso según criterio del servicio clínico o facultativo que atendió al enfermo.

A partir del año 2005 se dispone de datos con un nivel de desagregación de 4 dígitos en el diagnóstico principal, de acuerdo a la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE-9-MC). Desde ese mismo año, la publicación incluye la Lista Reducida Internacional de agrupación de diagnósticos consensuada por Eurostat, OCDE y OMS para la difusión de datos de Morbilidad Hospitalaria.

El INE no ofrece información por CCAA sobre *altas por 100.000 habitantes según los principales grupos de enfermedades por sexo*. Para efectuar el estudio desde un punto de vista de género hay que recurrir al estudio de los valores absolutos. En base a los mismos se deduce que la primera causa de hospitalización de mujeres correspondió a las complicaciones relacionadas con el embarazo, parto

y puerperio, representando en el Estado el 24% del total y en la CAPV el 19,7%. Dentro de este grupo el mayor número de altas corresponde, tanto en el Estado como en la CAPV, a los cuidados del embarazo, trabajo de parto y parto, seguido de las complicaciones del embarazo, las complicaciones durante el curso del parto y el parto normal.

**CUADRO IV.2.19. ALTAS HOSPITALARIAS SEGÚN SEXO. VALORES ABSOLUTOS**

	ESTADO						CAPV					
	Total		Varones		Mujeres		Total		Varones		Mujeres	
	Absoluto	Absoluto	% vertical	Absoluto	% vertical	Absoluto	Absoluto	% vertical	Absoluto	% vertical	Absoluto	% vertical
<b>Total</b>	<b>4.678.130</b>	<b>2.175.998</b>	<b>100</b>	<b>2.502.132</b>	<b>100</b>	<b>239.735</b>	<b>119.203</b>	<b>100</b>	<b>120.532</b>	<b>100</b>		
001-139 i enfermedades infecciosas y parasitarias	80.845	47.136	2,2	33.709	1,3	3.574	2.106	1,8	1.468	1,2		
140-239 ii neoplasias	397.561	207.496	9,5	190.065	7,6	21.934	11.960	10	9.973	8,3		
240-279 iii enfermedades endocrinas, de la nutrición y metabólicas y trastornos de la inmunidad	79.207	32.062	1,5	47.145	1,9	3.410	1.494	1,3	1.916	1,6		
280-289 iv enfermedades de la sangre y de los órganos hematopoyéticos	39.147	18.597	0,9	20.550	0,8	2.373	1.150	1,0	1.223	1,0		
290-319 v trastornos mentales	114.768	62.568	2,9	52.199	2,1	7.444	4.161	3,5	3.283	2,7		
320-389 vi enfermedades del sistema nervioso y de los órganos de los sentidos	152.208	72.980	3,4	79.228	3,2	5.802	2.790	2,3	3.012	2,5		
390-459 vii enfermedades del sistema circulatorio	600.527	335.177	15,4	265.350	10,6	34.444	19.740	16,6	14.703	12,2		
460-519 viii enfermedades del aparato respiratorio	497.361	300.750	13,8	196.611	7,9	28.135	16.986	14,2	11.149	9,2		
520-579 ix enfermedades del aparato digestivo	551.340	315.545	14,5	235.795	9,4	29.074	17.096	14,3	11.978	9,9		
580-629 x enfermedades del aparato genitourinario	265.915	102.192	4,7	163.723	6,5	12.688	5.549	4,7	7.139	5,9		
630-677 xi complicaciones del embarazo, parto y puerperio	601.632			601.632	24	23.760			23.760	19,7		
680-709 xii enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	49.749	27.973	1,3	21.776	0,9	2.882	1.706	1,4	1.176	1,0		
710-739 xiii enfermedades del sistema osteo-mioarticular y tejido conectivo	305.798	143.034	6,6	162.763	6,5	17.678	8.795	7,4	8.883	7,4		
740-759 xiv anomalías congénitas	41.854	23.040	1,1	18.814	0,8	1.648	872	0,7	776	0,6		
760-779 xv ciertas enfermedades con origen en el periodo perinatal	69.139	37.956	1,7	31.183	1,2	1.811	955	0,8	857	0,7		
780-799 xvi síntomas, signos y estados mal definidos	228.408	123.455	5,7	104.953	4,2	12.588	6.889	5,8	5.699	4,7		
800-999 xvii lesiones y envenenamientos	389.860	214.598	9,9	175.262	7,0	19.676	11.226	9,4	8.450	7,0		
Códigos V (sólo diagnósticos principales) clasificación suplementaria de factores que influyen en el estado de salud	124.556	59.213	2,7	65.342	2,6	7.242	3.540	3,0	3.702	3,1		
Altas sin diagnóstico	88.256	52.224	2,4	36.033	1,4	3.573	2.188	1,8	1.385	1,1		

Fuente: INE

Según datos del INE, la participación de las altas producidas por las complicaciones relacionadas con el embarazo, parto y puerperio ha pasado de representar el 21,5% del total de las altas en el año 2000 al 24% en 2005, en el Estado; y del 18% al 19,7% en la CAPV. En términos absolutos el número de altas hospitalarias por tales complicaciones, en 2005, en la CAPV fue de 23.760. El número de nacimientos, según datos provisionales del Eustat asciende a 19.715.

Por su parte, en los varones, las enfermedades que dieron lugar a un mayor número de hospitalizaciones son las correspondientes al sistema circulatorio (16,6% del total), seguidas

de las relacionadas con el aparato digestivo (14,3%), el respiratorio (14,2%), las neoplasias (10%) y las lesiones y envenenamientos (9,9%). En el Estado, el orden varía ligeramente. Así, las enfermedades que dieron lugar a un mayor número de hospitalizaciones fueron las correspondientes al aparato circulatorio (15,4), al digestivo (14,5%), al respiratorio (13,8%), las lesiones y envenenamientos (9,9%) y los tumores (9,5%).

**(b) Enfermedades de Declaración Obligatoria (EDO)**

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

**CUADRO IV.2.20. EVOLUCIÓN DE LAS ENFERMEDADES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA EN LA CAPV**

	Nº CASOS				INDICES EN 2007	
	2005	2006 p	2007 p	DIF. 2006-07	IE1 p	IE 2 p
Botulismo	0	0	0	0	-	-
Cólera	0	0	0	0	-	-
Disentería	43	3	5	2	1,25	2,50
Fiebre tifo-paratífica	3	4	3	-1	0,75	1,50
Triquinosis	0	0	3	3	-	-
Enfermedad meningocócica	100	37	27	-10	0,71	0,48
Gripe	59.593	22.365	27.526	5.161	1,23	0,93
Legionelosis	114	31	15	-16	0,45	0,60
Meningitis tuberculosa	11	1	2	1	2,00	0,67
Tuberculosis	489	179	147	-32	0,70	0,73
Varicela	10.752	5.257	9.487	4.230	1,79	1,57
Infección gonocócica	56	8	35	27	1,46	2,33
Sífilis	39	9	30	21	1,30	3,75
Difteria	0	0	0	0	-	-
Parotiditis	52	75	1.145	1.070	14,31	63,61
Poliomielitis	0	0	0	0	-	-
Rubéola	15	1	1	0	1,00	1,00
Sarampión	0	0	0	0	-	-
Tétanos	1	3	3	0	3,00	0,00
Tosferina	5	7	6	-1	0,86	1,50
Hepatitis A	99	66	16	-50	0,23	0,59
Hepatitis B	28	8	13	5	1,18	1,18
Hepatitis C	11	6	3	-3	0,38	0,50
Otras hepatitis víricas	0	0	0	0	-	-
Brucelosis	0	0	0	0	-	-
Rabia	0	0	0	0	-	-
Fiebre amarilla	0	0	0	0	-	-
Paludismo	19	10	3	-7	0,30	0,43
Peste	0	0	0	0	-	-
Tíful exantemático	0	0	0	0	-	-
Leprosia	0	0	0	0	-	-
Rubéola congénita	0	0	0	0	-	-
Sífilis congénita	0	0	0	0	-	-
Tétanos neonatal	0	0	0	0	-	-

I.E.1 (índice epidémico 1) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en el periodo mencionado y los casos presentados para dicha enfermedad durante el mismo periodo del año anterior

I.E.2 (índice epidémico 2) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en el periodo mencionado y la mediana de los casos presentados para dicha enfermedad durante el mismo periodo del quinquenio anterior.

Fuente: Boletines Epidemiológicos de la CA. Ultimo, el 21. (p) Datos provisionales



Aunque la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud. Además de enfermedades como la tuberculosis, cuyo impacto se reduce considerablemente, o el sarampión, en vías de desaparición, otras enfermedades, las llamadas enfermedades emergentes, aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAV.

Según datos del último Boletín Epidemiológico de la CAPV, referido a las primeras 20 semanas de 2007, se observa un incremento de los casos de parotiditis (+1.070), y varicela (+4.230).

Por otra parte hay que señalar el incremento habido en los casos de gripe (+5.161) y los decensos en enfermedad meningocócica (-10), tuberculosis (-32) y hepatitis A (-50).

Del análisis del índice epidémico 1 (comparativa con el mismo periodo del año anterior) se deduce un despunte particularmente llamativo en los casos de parotiditis, tétanos, meningitis tuberculosa y varicela en 2007 comparándolos con 2006; y del estudio del índice epidémico 2 (comparativa con la mediana del quinquenio anterior), se concluye un crecimiento en los casos de parotiditis, sífilis, infección gonocócica y disentería.

### 2.2.3. Accidentes de tráfico

El objetivo último del Plan Estratégico de Seguridad Vial 2003-2006 es "evitar los accidentes de tráfico, reduciendo al máximo la siniestralidad y fomentando la Seguridad Vial, actuando en tres pilares básicos: persona usuaria, vehículo y vía".

La Memoria del Plan, publicada el 14 de mayo de 2007, muestra que éste ha sido exitoso ya que el objetivo fundamental planteado en 2001 para el periodo 2003-2006 de "reducir el número de personas fallecidas en accidentes de tráfico en la CAPV en un 20% para el año 2006, con respecto al valor de 2001" se ha superado, lográndose una reducción del 38%.

No obstante, distinguiendo por vías (urbana e interurbana), se observa que el hacer extensible estos logros a la problemática en la vía urbana continúa siendo un reto. De hecho, el número de personas fallecidas a 30 días por 1.000 accidentes con víctimas en vía urbana e interurbana, se eleva a 11,1 cuando el objetivo se sitúa en 8.

En el cuadro adjunto se detalla el grado de cumplimiento de los distintos objetivos específicos; y queremos poner de manifiesto que:

El que el *porcentaje de denuncias por exceso de velocidad por número de sanciones implementadas* registre una cifra muy elevada, no debe interpretarse como un paso atrás, sino que es debido, en gran parte, a la introducción de los radares digitales, y las campañas intensivas de vigilancia y control de velocidad llevadas a cabo en la CAPV.

El constante aumento de *las incidencias de tráfico con mercancías peligrosas involucradas, por número de transportes realizados*, pese a lo que pudiera parecer, no debe interpretarse como una mayor peligrosidad en el transporte, conviene relativizarlo teniendo en cuenta el número total de transportes realizados/toneladas transportadas al año. Además, este indicador incluye incidencias tales como las averías.

El *número de escolares muertos y heridos graves en accidentes de tráfico en vía urbana e interurbana* ha disminuido. Sin embargo, la evolución del indicador no es homogénea por lo que es necesario continuar los esfuerzos.

Se constata una mejoría de la concienciación vial por parte del colectivo de jóvenes que utilizan las motocicletas y ciclomotores para sus desplazamientos.

La temática de los *atropellos* ha sido una preocupación clave, en particular los referidos al colectivo de personas mayores de 55 años. No obstante y a pesar de que se han focalizado los esfuerzos y actuaciones de diversos agentes para reducir esta problemática, continúa siendo muy relevante.

El *porcentaje de accidentes en los que entre sus factores concurrentes aparecen causas asociadas a la vía* no ha seguido una evolución lineal en los últimos años. Los datos de 2006 muestran que dicho porcentaje es levemente inferior al de 2001, pero superior al objetivo, siendo necesario continuar trabajando en esta área.

**CUADRO IV.2.21. CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE PLAN SEGURIDAD VIAL DE LA CAPV**

OBJETIVOS POR TIPOLOGÍA		OBJETIVO ESPECÍFICO	OBJETIVO 2006	RESULTADO	
PERSONA USUARIA	Genéricos	Nº de personas fallecidas por cada 1.000 accidentes con víctimas	79,2	61	Superado
		% de uso del cinturón y otros accesorios de seguridad	65%	69.50%	Superado
		% de denuncias por no uso del cinturón por nº de sanciones implementadas	4%	3.90%	Superado
		% de denuncias por exceso de velocidad por nº de sanciones implementadas	22%	41.80%	
		% de alcoholemias positivas por nº de controles efectuados	8%	6.03%	Superado
		Nº de incidencias de tráfico con mercancías peligrosas involucradas, por número de transportes realizados	114	170	
	Escolares	Nº de escolares muertos y heridos graves en accidentes de tráfico en vía urbana e interurbana	23	11	Superado
			35	25	
	Adolescentes-jóvenes	Nº de personas conductoras de turismos muertas y heridas graves en accidentes de tráfico entre 17 y 30 años	156	76	Superado
			Nº de personas fallecidas y heridas graves en accidentes de tráfico con motocicletas y ciclomotores entre 17 y 30 años	64	
		% de uso del casco en motocicletas y ciclomotores	97%	98.70%	Mejorando
		Nº de personas adolescentes muertas y heridas graves en accidentes en vía urbana e interurbana	194	88	Superado
	366		199		
	Adultos	Nº de personas adultas (mayores de 30) muertas y heridas graves en accidentes de tráfico en vía urbana e interurbana	206	194	Superado
			Nº de atropellos de peatones de 55 y más años, producidos en vía urbana/interurbana (muertos y heridos grave)	80	
47			27		
VEHÍCULO	% de rechazo en las primeras inspecciones de la ITV	16%	16.98%		
	% de accidentes en los que entre sus factores concurrentes aparecen causas asociadas a la vía,	1.50%	3.11%		

Fuente: Memoria del Plan Estratégico de Seguridad Vial 2003-06, Gobierno Vasco

### 2.3. Sistema sanitario y prestaciones

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal (médicos, personal de enfermería, ...).

Según datos de Eurostat sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 muestra una tendencia creciente, que coincide con la ofrecida por Eustat. No obstante, los datos de Eurostat deben tomarse con cautela ante la ruptura de serie apuntada por el mismo organismo estadístico.

Tal y como mencionamos en otras ocasiones, la metodología utilizada por Eustat distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria y extrahospitalaria, y ambas no pueden ser agregadas ya que podríamos duplicar facultativos. En definitiva, podemos afirmar que se ha producido una tendencia al crecimiento en el nú-

**CUADRO IV.2.22. MÉDICOS EN LA CAPV**

	2001	2003	2004	2005	2006
Médicos en la actividad asistencial extrahospitalaria (AAE)	2.633	2.703	2.741	2.768	2.789
Médicos en la actividad asistencial hospitalaria (AAH)	4.051	4.180	4.247	4.284	4.330
Población	2.085.058	2.095.014	2.104.396	2.115.383	2.129.339
Médicos en AAE por 100.000 habitantes	126	129	130,3	130,9	131
Médicos en la AAH por 100.000 habitantes	193,8	199,5	201,8	202,5	203,4

Fuente: Eustat

**CUADRO IV.2.23. CAMAS POR 100.000 HABITANTES**

		2000	2001	2002	2003	2004	2005
CAPV	Total	398	390,6	389,5	382,4	382,6	385,9
	En psiquiatría	99	98,1	97,6	95,6	95,4	95,5
EU-27	Total	652,6	640,9	628,6	607,5	595,9	590,4
	En psiquiatría	69,4	66	64,9	62,4	60,9	60,4
EU-25	Total	645,4	633,3	622,6	604,7	592,7	586,6
	En psiquiatría	68,8	65	64	61,7	60,1	59,4
EU-15	Total	626,6	614,6	603,5	590,5	577,2	570,7
	En psiquiatría	65,6	62,9	62,1	59,6	57,8	57,1
Estado	Total	372,7	362,5	356,7	347,8	344,5	339
	En psiquiatría	52,6	51,1	50,9	49	48	44,5

Fuente: Eurostat

mero de facultativos pero no podemos precisar con exactitud el crecimiento real.

- El número de camas hospitalarias, tanto en la UE (tanto en la UE-27 como en la UE-25 y en la UE-15), presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia.

En concreto, según datos de Eurostat, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado, entre los años 2000 y 2005, en la UE-15 de 626,6 a 570,7 (es decir, se ha reducido en 55,9 camas por 100.000 habitantes). En el Estado, la disminución, en el mismo periodo, se sitúa en 33,7 camas por cada 100.000 habitantes. En la CAPV, se observa la misma tendencia hasta 2003. De hecho entre 2000 y 2003, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 398 a 382,4. Sin embargo, entre 2003 y 2005 se observa un aumento en el número de camas.

Los datos ofrecidos por Eustat, que se exponen más adelante, muestran también un aumento en el número de camas, entre 2003 y 2005, pero sin embargo, entre 2005 y 2006, se registra una reducción.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha vuelto a aumentar, y entre 2005 y 2006, pasa de 64,5 a 66,9. El cociente sigue siendo superior al existente en el Estado (54,1 en 2006), pero inferior al que se registra en la gran parte de los países de la UE-15 e incluso de algunos que componen la Europa ampliada.
- Respecto al número de enfermeras y comadronas por 100.000 habitantes, se observa un descenso entre 2004 y 2006, pasando de 620,6 a 456,4. Dichos datos son superiores a los registrados en el Estado (418,5 en 2004 y 419,2 en 2006) pero inferiores a los que se tienen en los países de la UE-15 y de la Europa ampliada (salvo Eslovenia).

**CUADRO IV.2.24. PERSONAL SANITARIO POR 100.000 HABITANTES**

	PSIQUIATRAS Y DOCTORES				CAMAS		DENTISTAS			ENFERMERAS Y COMADRONAS		
	2003	2004	2005	2006	2004	2005	2004	2005	2006	2004	2005	2006
<b>UE-15</b>												
Bélgica	398,0	390,6	389,5	382,4	382,6	385,9	91,1	-	83,4	644,2	655,2	-
Dinamarca	99,0	98,1	97,6	95,6	95,4	95,5	-	-	-	975,7	-	-
Alemania	652,6	640,9	628,6	607,5	595,9	590,4	75,5	-	-	774,5	-	-
Irlanda	69,4	66,0	64,9	62,4	60,9	60,4	55,5	-	-	1.479,0	1.488,2	-
Grecia	645,4	633,3	622,6	604,7	592,7	586,6	120,1	121,2	-	-	-	-
España	68,8	65,0	64,0	61,7	60,1	59,4	49,7	51,5	54,1	418,5	422,0	419,2
Galicia	626,6	614,6	603,5	590,5	577,2	570,7	48,4	49,8	51,7	336,3	350,3	538,3
Asturias	65,6	62,9	62,1	59,6	57,8	57,1	49,6	51,1	52,3	386,8	500,4	396,6
Cantabria	372,7	362,5	356,7	347,8	344,5	339,0	42,6	43,7	45,7	587,0	362,9	471,8
CAPV	52,6	51,1	50,9	49,0	48,0	44,5	62,1	64,5	66,9	620,6	599,0	456,4
Navarra	548,7	663,1	620,0 b	447,8	392,8	387,3	46,9	48,1	48,4	680,6	688,9	688,9
La Rioja	390,2	312,1	305,8 b	407,7	339,8	318,3	48,5	51,0	50,6	312,1	441,7	407,7
Aragón	485,2	472,0	361,9 b	378,0	407,5	401,0	41,6	42,8	43,6	756,8	723,8	643,4
Madrid	322,5	410,1	558,3	364,2	-	-	74,6	78,2	81,5	411,9	402,0	319,5
Castilla y León	362,2	357,4	352,3 b	139,0	412,8	397,6	35,8	36,6	17,5	454,9	429,3	445,5
Castilla-La Mancha	201,1	230,4	247,7 b	267,3	266,6	260,6	28,8	29,7	24,6	318,2	393,2	414,7
Extremadura	397,1	281,4	252,6 b	150,8	346,8	348,1	28,0	29,2	17,6	347,0	439,7	495,9
Cataluña	317,0	348,0	398,0 b	217,0	452,2	439,9	52,3	52,9	31,2	354,1	436,3	473,2
Valencia	319,8	338,6	309,9 b	244,7	261,2	254,5	47,1	48,2	34,0	465,9	409,5	407,2
Illes Balears	274,0	343,4	375,8 b	97,4	350,4	340,1	47,3	48,7	11,0	311,2	459,3	428,0
Andalucía	329,0	346,9	346,8 b	283,2	268,9	260,7	45,6	47,4	42,4	390,6	345,5	387,2
Murcia	438,2	268,6	361,5 b	60,0	314,1	317,5	49,7	54,4	9,6	387,1	384,6	284,6
Ceuta	419,2	839,7	420,3	7,7	540,2	539,4	46,2	44,8	2,5	1.119,6	1.261,0	700,6
Canarias	282,0	289,6	309,1	387,7	-	-	38,3	40,6	43,2	396,8	387,7	272,4
Francia	333,7	335,6	338,0	339,6	781,0	734,8	66,8	67,3	67,4	770,5	792,1	817,0
Italia	628,0	635,6	639,1	-	400,6	400,9	68,8	79,4	-	-	-	-
Luxemburgo	245,4	327,7	-	-	-	-	74,8	-	-	940,7	-	-
Holanda	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Austria	339,8	346,7	-	-	776,5	770,9	50,5	-	-	609,0	615,3	-
Portugal	269,3	-	-	-	365,1	-	-	-	-	-	-	-
Finlandia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Suecia	336,3	343,1	349,5	-	-	-	82,7	82,3	-	1.130,5	1.143,4	-
Reino Unido	220,0	233,6	235,6	-	-	-	45,7	47,1	-	773,9	783,2	-
<b>UE-27</b>												
Bulgaria	356,5	351,5	365,3	-	611,6	-	83,2	84,1	-	427,6	449,4	-
Rep. Checa	352,2	351,3	354,9	355,7	837,2	829,1	67,0	67,4	67,4	852,0	850,2	844,7
Estonia	315,4	319,2	-	-	581,0	-	86,3	-	-	657,8	-	-
Chipre	262,7	269,0	-	-	421,0	-	95,4	-	-	-	-	-
Letonia	277,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lituania	395,1	388,8	-	-	840,8	-	65,9	-	-	748,0	745,3	-
Hungría	377,0	333,4	277,8	-	782,0	784,6	50,9	44,6	-	443,7	458,6	-
Malta	-	-	-	-	755,2	-	-	-	-	561,3	579,9	596,3
Polonia	243,3	229,0	213,5	-	667,0	651,9	37,0	32,1	-	550,8	564,1	-
Rumania	-	-	216,9	-	654,2	660,4	-	47,2	-	-	569,7	-
Eslovenia	234,1	238,8	234,2	-	480,1	483,9	61,4	59,8	-	174,1	180,5	-
Eslovaquia	328,0	331,8	303,0	-	690,1	677,7	43,5	54,2	-	631,5	632,1	-
<b>Noruega</b>	328,7	345,7	365,5	-	420,6	405,9	80,6	84,7	-	850,0	887,5	-

b, ruptura en la serie.

Fuente: Eurostat, Base de datos

### 2.3.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

Tal y como se ha comentado anteriormente, la actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

Al igual que en el estudio del gasto, el análisis que se presenta a continuación se realiza a partir de:

- Los datos ofrecidos por Eustat, para los sectores hospitalario (*Estadística Hospitalaria*) y extrahospitalario (*Estadística Extrahospitalaria Pública*); teniendo en cuenta que mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), sólo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

#### 2.3.1.1 Actividad extrahospitalaria pública

Según datos del Eustat, la actividad asistencial extrahospitalaria pública no ha dejado de aumentar desde el año 2000.

En el año 2006, los 458 centros extrahospitalarios públicos (+3,2% respecto al año anterior), atendieron un total de 13.375 miles de consultas, un 1,5% más que en el año 2005; lo que supone un aumento de casi un 8% desde 2002. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 0,7% entre 2005 y 2006, y 5% entre 2002 y 2006.

El personal total empleado alcanza las 7.217 personas. De ellas, el 79,3% es personal sanitario (2.789 médicos, un 0,8% más que el año anterior; y 2.935 personal de enfermería y de otro tipo) y el 20,7% no sanitario. Se observa, entre el año 2005 y el 2006, un descenso del 2,4% en el número de especialistas; -2,7% en el periodo 2002-2006.

El 82,3% de las consultas médicas que se realizan en el ámbito extrahospitalario corresponde a la atención primaria: medicina general/de familia (9,4 millones) y pediatría (1,6 millones). Ambas especialidades reflejan un incremento del volumen de consultas respecto al año anterior, del 1,8% en medicina general y del 3,3% en pediatría. El 17,7% restante de las consultas médicas (2,4 millones) corresponde a la atención ambulatoria especializada. Las especialidades más demandadas fueron traumatología con 487.752 consultas, seguida de tocoginecología (331.759), psiquiatría (270.133) y oftalmología (221.997).

El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido tanto en me-

**CUADRO IV.25. ACTIVIDAD ASISTENCIAL EXTRAHOSPITALARIA PÚBLICA EN LA CAPV**

	2002	2004	2005 (1)	2006	Δ 2005-2006 (%)	Δ 2002-2006 (%)
<b>RECURSOS</b>						
Nº de Centros	439	443	444	458	3,2	4,3
Personal total	6.874	7.036	7.167	7.217	0,7	5,0
Facultativos	2.683	2.741	2.768	2.789	0,8	4,0
Medicina general	1.389	1.421	1.463	1.506	2,9	8,4
Pediatría	281	290	295	297	0,7	5,7
Especialistas	1.013	1.030	1.010	986	-2,4	-2,7
Total otro personal sanitario	2.808	2.868	2.924	2.935	0,4	4,5
Total personal no sanitario	1.383	1.427	1.475	1.493	1,2	8,0
<b>ACTIVIDAD ASISTENCIAL (en miles)</b>						
Total Consultas	12.401	12.889	13.180	13.375	1,5	7,9
Medicina General	8.630	8.964	9.248	9.415	1,8	9,1
Pediatría	1.429	1.485	1.551	1.602	3,3	12,1
Radiografías	461	514	530	555	4,7	20,4

(1) Algunos de los consultorios han sido reclasificados en centros de salud según Ministerio de Sanidad y Consumo (Real Decreto 1277/2003 de 10 de octubre)

Fuente: Eustat, Estadística Extrahospitalaria Pública

**CUADRO IV.2.26. PRINCIPALES INDICADORES EXTRAHOSPITALARIOS EN LA CAPV**

	2002	2004	2005	2006
<b>INDICADORES DE ESTRUCTURA (nº habitantes/médico)</b>				
Total Médicos	789	777	764	763
Medicina General	1.524	1.498	1.445	1.414
Pediatría (0-<14 años)	829	830	834	822
<b>INDICADORES DE ACTIVIDAD (consultas por 100 habitantes)</b>				
Consultas médicas	586	605	623	628
Consultas medicina general	408	421	437	442
Consultas Pediatría	614	617	631	657
<b>Consultas por médico</b>				
Consultas médicas	4.706	4.774	4.830	4.864
Consultas medicina general	6.213	6.308	6.321	6.251
Consultas Pediatría	5.086	5.119	5.259	5.397

Fuente: Eustat. Estadística Extrahospitalaria Pública

dicina general como en pediatría. En el primer caso se ha pasado de 1.445 a 1.414 habitantes por médico y en el segundo de 834 a 822; con lo cual no se reproduce la tendencia observada en el año anterior en pediatría cuando el número de habitantes por médico creció al pasar de 830 a 834.

El promedio de consultas por médico en el año 2006 fue de 4.864, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.251 consultas y por los pediatras (5.397), mientras que en el resto de facultativos es menor: dermatólogos (3.998), traumatólogos (3.841), endocrinos (3.797) y oftalmólogos (3.580).

El número de consultas por habitante fue de 6,3 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior, crecimiento que explica por el aumento de las consultas

en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,6 veces frente a las 6,3 del año anterior).

Del total de las consultas, el 58,4% de las consultas se atendió en los centros de salud (centros que prestan atención sanitaria según lo expresado en el artículo 2. Del Real Decreto 137/84 de Estructuras Básicas de Salud del M.O de Sanidad y Consumo), el 19,6% en los ambulatorios (centros donde se presta asistencia a beneficiarios de la Seguridad Social, de medicina general, pediatría/puericultura y de especialidades), el 10,9% en consultorios<sup>3</sup> y casas de médico<sup>4</sup>, el 5,5% por los servicios de atención de urgencias<sup>5</sup>, el 3,3% por los centros asistenciales de las muturas de accidentes de trabajo y el 2% por los centros de salud mental.

<sup>3</sup> Consultorios: centros donde se presta asistencia a beneficiarios de la Seguridad Social de medicina general y pediatría/puericultura cuando en la zona a la que extienden su acción asistencial se encuentra establecida dicha especialidad

<sup>4</sup> Centro periférico (casa de médico): Centros que en las zonas rurales prestan asistencia de medicina general, complementada en su caso con la de matronas y A.T.S.

<sup>5</sup> Puntos de Atención Continuada (PAC) que prestan asistencia en horario de tarde-noche y festivos a los beneficiarios de la Seguridad Social.

<sup>6</sup> Según Eustat los hospitales se clasifican en públicos (Osakidetza) y Privados: Benéfico-particular, privados, Cruz Roja, otros.

**CUADRO IV.2.27. TIPO DE CENTROS Y CONSULTAS ATENDIDAS POR LAS MISMAS**

Tipo de centro	Número de centros según tipo		Consultas atendidas por centro (% vertical)
	2005	2006	2006
<b>Total</b>	<b>444</b>	<b>458</b>	<b>100,0</b>
Ambulatorio	28	28	19,6
Centro de salud	132	119	58,4
Consultorio	28	58	10,9
Centro periférico (casa de médico)	119	113	
Servicio de atención urgente	37	37	5,5
Consultorio de salud mental	50	50	2,0
Centro asistencial mutual	46	48	3,3
Otros	4	5	0,3

Fuente: Eustat. Estadística Extrahospitalaria Pública

**2.3.1.2 Actividad hospitalaria pública y privada<sup>6</sup>**

Entre 2005 y 2006 y según datos de la Estadística Hospitalaria del Eustat, el número de hospitales se ha mantenido constante en 45 unidades, 18 en la red pública y 27 en la privada. No obstante, es la red pública la que concentra el mayor número de camas (69,3%), personal (77,2%), médicos (66,2%), personal de enfermería (83,4%), ATS y DUE (85,1%) y personal no asistencial (74,2%); y entre 2005 y 2006, salvo el número de camas, todas la demás variables consideradas observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de camas pero también el de médicos, que pasa de 1.488 a 1.465.

Más en concreto, por lo que respecta al personal, el total vuelve a crecer, en promedio un 2%. Distinguiendo entre la red pública y la privada, en el sector público crece un 1,7% y en el privado un 2,7%. Por categorías (médicos, enfermería, etc.), el personal médico crece un 2,5% en la red pública y decrece un 0,8% en la privada (por ende, continúa su tendencia descendente); el personal de enfermería aumenta en ambas redes (un 2,4% en la red pública y un 6,4% en la privada); y los ATS y DUE y el personal no asistencial, crecen más en la red privada que en la pública.

Según datos de Eustat, el sector hospitalario empleó a 20.797 personas. De ellas, el 71,9% fueron mujeres y el 28,1% hombres. Distinguiendo por finalidad de los hospitales

en los que trabajan, el 88% del personal sanitario ejerce su actividad en hospitales de agudos, el 7,6% en psiquiátricos y el 4,4% en hospitales de meida y larga estancia.

En relación a la actividad asistencial, crecen todas las actividades, salvo las estancias y los partos con anestesia epidural que decrecen, respectivamente, un 3% y un 1,4%. Y el citado comportamiento se produce tanto en la red pública como en la privada. Así, las estancias decrecen un 2,6% en el sector público y un 3,8% en el privado y los partos con anestesia epidural disminuyen un 0,9% en la red pública y un 13,4% en la privada.

Las 224.104 intervenciones quirúrgicas que se realizaron en hospitales (62,6% en públicos y 37,4% en privados) supusieron un aumento del 5,1% respecto al año anterior. Este incremento, según Eustat, se explica por el incremento, del 16,7%, en el número de intervenciones con cirugía mayor ambulatoria (hospital de día quirúrgico), como alternativa a la hospitalización.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (20.233), se observa un incremento de un 1,2% respecto al año anterior. La gran mayoría de los mismos, el 87,7%, se llevaron a cabo en hospitales públicos. Los partos múltiples han aumentado un 12,4% consecuencia directa del incremento en la red pública (+14,3%), ya que en la privada han disminuido un 29,4%.

<sup>6</sup> Según Eustat los hospitales se clasifican en públicos (Osakidetza) y Privados: Benéfico-particular, privados, Cruz Roja, otros.

**CUADRO IV.2.28. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ASISTENCIAL HOSPITALARIA EN LA CAPV**

	2003			2004			2005			2006			Variación 2005-06		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
<b>RECURSOS</b>															
Nº de hospitales	44	18	26	44	18	26	45	18	27	45	18	27	0,0	0,0	0,0
Camas	7.985	5.445	2.540	8.016	5.565	2.451	8.118	5.635	2.483	8.049	5.581	2.468	-0,8	-1,0	-0,6
Total personal	19.887	15.557	4.330	20.037	15.620	4.417	20.399	15.784	4.615	20.797	16.057	4.740	2,0	1,7	2,7
Médicos	4.180	2.685	1.495	4.247	2.747	1.500	4.284	2.796	1.488	4.330	2.865	1.465	1,1	2,5	-1,5
Enfermería	5.633	4.817	816	5.686	4.822	864	5.794	4.865	929	5.969	4.981	988	3,0	2,4	6,4
ATS y DUE	5.165	4.499	666	5.213	4.494	719	5.307	4.540	767	5.467	4.653	814	3,0	2,5	6,1
Personal no asistencial	3.886	2.982	904	3.857	2.941	916	3.941	2.956	985	3.984	2.958	1.026	1,1	0,1	4,2
<b>ACTIVIDAD ASISTENCIAL</b>															
Enfermos ingresados	278.195	204.064	74.131	283.576	207.552	76.024	285.620	206.856	78.764	292.104	212.232	79.872	2,3	2,6	1,4
Estancias	2.399.586	1.701.166	698.420	2.435.944	1.737.061	698.883	2.461.245	1.751.250	709.995	2.388.131	1.705.169	682.962	-3,0	-2,6	-3,8
Altas	277.387	203.432	73.955	282.255	206.378	75.877	284.296	205.646	78.650	290.137	210.479	79.658	2,1	2,4	1,3
Consultas externas	2.122.406	1.652.273	470.133	2.194.214	1.705.549	488.665	2.179.236	1.713.994	465.242	2.343.699	1.822.347	521.352	7,5	6,3	12,1
Urgencias	1.043.230	901.315	141.915	1.052.006	907.024	144.982	1.074.903	914.249	160.654	1.099.874	928.305	171.569	2,3	1,5	6,8
Intervenciones quirúrgicas	214.028	132.714	81.314	219.165	138.177	80.988	213.276	131.278	81.998	224.104	140.210	83.894	5,1	6,8	2,3
Partos	19.191	17.001	2.190	19.789	17.375	2.414	19.992	17.512	2.480	20.233	17.742	2.491	1,2	1,3	0,4
Partos múltiples	384	363	21	379	362	17	387	370	17	435	423	12	12,4	14,3	-29,4
Partos con anestesia epidural	13.301	12.743	558	14.806	14.416	390	15.113	14.514	599	14.906	14.387	519	-1,4	-0,9	-13,4

Fuente: Eustat. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

Las urgencias continúan aumentando en los hospitales de la CAPV, así, los servicios de urgencias de los hospitales de la CAPV atendieron en 2005 un total de 1.099.874 casos, lo que supuso un incremento del 2,3% respecto a 2004. La mayor parte de este incremento sigue teniendo su origen en la red privada, en este periodo: 6,8% frente al incremento del 1,5% en la pública.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que el número de médicos por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2006 se alcanzan los 47,3 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 23 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública.

Los hospitales contaron con una dotación de 8.049 camas (69 menos que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,8 camas por cada 1.000 habitantes, exactamente igual al promedio de los años anteriores. El resto de indicadores hospitalarios sobre actividad muestran un aumento en el número de ingresos hospitalarios por cada 1.000 habitantes (de 135,1 a 137,2), junto a un descenso en la estancia media (de 8,7 a 8,2) que se reduce a 5,2 días en hospitales de agudos. Las urgencias por 1.000 habitantes aumentaron (de 508,3 a 516,5 por 1.000 habitantes), mientras la proporción de urgencias que requirieron hospitalización del paciente disminuyó (de 13,3% a 12,8%)



**CUADRO IV.2.29. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES HOSPITALARIOS EN LA CAPV**

	2003			2004			2005			2006		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
<b>INDICADORES DE ESTRUCTURA (personal por 100 camas en funcionamiento)</b>												
Médicos	36,9	45,1	19,2	37,8	45,2	21	38,3	45,5	21,9	39,8	47,3	23,0
Enfermería	67,5	85,6	28,7	67,9	83,7	31,8	68,0	83,0	34,2	70,5	85,3	37,0
<b>INDICADORES DE ACTIVIDAD (indicador por 1.000 habitantes)</b>												
Camas	3,8	2,6	1,2	3,8	2,6	1,2	3,8	2,7	1,2	3,8	2,6	1,2
Estancias	1.131,7	802,3	329,4	1.144,3	816	328,3	1.163,9	828,1	335,7	1.121,5	800,8	320,7
Frecuentación hospitalaria (ingresos)	131,2	96,2	35,0	133,2	97,5	35,7	135,1	97,8	37,2	137,2	99,7	37,5
Urgencias	492,0	425,1	66,9	494,2	426,1	68,1	508,3	432,3	76,0	516,5	436,0	80,6
Intervenciones quirúrgicas	100,9	62,6	38,3	103,0	64,9	38,0	100,9	62,1	38,8	105,2	65,8	39,4
Consultas externas	1.001,0	779,2	221,7	1.030,7	801,2	229,5	1.030,5	810,5	220,0	1.100,7	855,8	244,8
<b>INDICADORES DE FUNCIONAMIENTO</b>												
Índice de ocupación (%)	82,3	85,6	75,3	83,3	85,5	78,1	83,1	85,1	78,3	81,3	83,7	75,8
Estancia media	8,7	8,4	9,4	8,6	8,4	9,2	8,7	8,5	9,0	8,2	8,1	8,6
Índice rotación	34,7	37,4	29,1	35,2	37,1	31,0	35,0	36,5	31,7	36,0	37,7	32,3
Presión urgencias	49,1	59,8	19,7	49,0	60,2	18,4	50,4	62,5	18,6	48,3	60,6	15,6
Urgencias ingresadas (%)	13,0	13,5	9,9	13,2	13,8	9,3	13,3	14,1	8,8	12,8	13,9	7,3
Mortalidad bruta (%)	3,5	3,9	2,3	3,3	3,8	2,0	3,5	4,0	2,1	3,2	3,7	1,8
Necropsias por 1.000 fallecimientos	40,0	48,2	1,8	37,8	44,5	2,7	33,7	40,0	1,8	37,3	43,9	2,1
Estancia media total en Hosp. agudos	5,4	6,0	3,6	5,4	6,0	3,6	5,5	6,2	3,5	5,2	5,8	3,3
Estancia media en cirugía y especialidades	4,1	4,9	2,7	4,2	5,1	2,6	4,2	5,3	2,5	4,0	5,0	2,3
Estancia media en ginecología	3,2	3,1	3,4	3,1	3,0	3,3	3,1	3,1	3,3	3,1	3,0	3,5

Fuente: Eustat. Estadística Hospitalaria. Base de datos

### 2.3.1.3 Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

#### Utilización de recursos

Tras una serie de años en los que el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza<sup>7</sup> venía descendiendo, en el año 2007, según datos ofrecidos por la Dirección de Asis-

tencia Sanitaria de Osakidetza, éste ha aumentado. En concreto, 1,4 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2006, y se sitúa en un 84,4%; cuando en el año anterior fue del 83%.

Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se colocan las especialidades de neumología (145,9%, que aumenta 62,1 puntos porcentuales respecto a 2006), cuidados paliativos (121,6%, lo que supone casi doblar el índice

<sup>7</sup> La información que adjunta se refiere a la de todos los hospitales de Osakidetza. En Memorias Socioeconómicas anteriores sólo se incluía la de los hospitales de agudos. Ahora se incluye también la de los hospitales de media y larga estancia.

**CUADRO IV.2.30. UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (ESTANCIA MEDIA E ÍNDICE DE OCUPACIÓN)**

SERVICIOS	Estancia Media (días)					Índice de Ocupación (%)				
	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
<b>SERVICIOS MEDICOS</b>										
Medicina Interna	9,1	9,0	9,3	8,9	8,9	97,6	105,1	114,3	105,4	118,6
Cardiología	5,7	5,6	6,0	5,6	5,7	95,8	92,5	97,0	93,8	107,8
Digestivo	8,3	8,3	8,1	7,6	8,1	105,6	105,1	106,4	108,1	107,8
Hematología	10,5	11,1	10,6	11,0	10,9	79,7	87,2	86,1	82,1	87,8
Neumología	7,7	7,6	7,9	7,1	7,0	85,1	94,2	96,7	83,8	145,9
Psiquiatría	15,3	16,0	15,1	14,7	15,0	86,6	88,4	87,2	85,6	86,4
Rehabilitación	38,1	35,7	32,8	33,5	33,1	88,9	86,8	81,4	81,2	91,9
Cuidados Paliativos	20,5	19,3	17,0	18,2	18,2	75,1	55,2	54,1	61,3	121,6
<b>SERVICIOS QUIRÚRGICOS</b>										
Cirugía General	5,3	5,5	6,0	5,4	5,2	86,8	93,8	97,7	92,2	95,1
Cirugía Plástica	5,9	5,6	5,9	5,7	5,0	72,0	72,1	66,8	68,2	64,6
Cirugía Cardiovascular	5,1	5,0	5,2	5,6	5,2	62,7	69,1	90,9	86,5	95,0
Cirugía Vascular	5,9	6,4	6,3	6,1	5,9	86,5	86,7	79,8	85,0	78,1
Cirugía Torácica	5,5	5,7	5,5	4,9	4,8	86,4	96,6	87,1	85,4	87,7
Neurocirugía	7,0	7,3	7,0	6,8	6,6	84,2	87,6	80,9	80,6	83,2
Traumatología	5,9	5,9	6,4	5,9	6,0	84,1	87,9	88,7	86,6	91,5
Urología	5,0	5,1	5,1	4,7	4,6	76,7	84,9	87,8	77,7	80,8
<b>GLOBAL</b>	<b>7,0</b>	<b>7,0</b>	<b>7,1</b>	<b>6,7</b>	<b>6,3</b>	<b>84,4</b>	<b>84,3</b>	<b>84,2</b>	<b>83,0</b>	<b>84,4</b>

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

del año anterior, 61,3%), medicina interna (118,6%, 13,2 puntos porcentuales más que en 2006); cardiología (107,8%, 14 puntos porcentuales más que en 2006) y digestivo (también 107,8%, pero sin embargo, disminuye 0,3 puntos porcentuales respecto a 2006).

Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos: cirugía general (95,1%), cirugía cardiovascular (95%), rehabilitación (91,9%), traumatología (91,5%), hematología (87,8%), cirugía torácica (87,7%) y psiquiatría (86,4%).

Por debajo de la media están neurología (83,2%), urología (80,8%), cirugía vascular (78,1%) y cirugía plástica (64,6%).

La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6,7 a 6,3. Muy por encima de la media están rehabilitación

(33,1), cuidados paliativos (18,2), psiquiatría (15), hematología (10,9), y medicina interna (8,9).

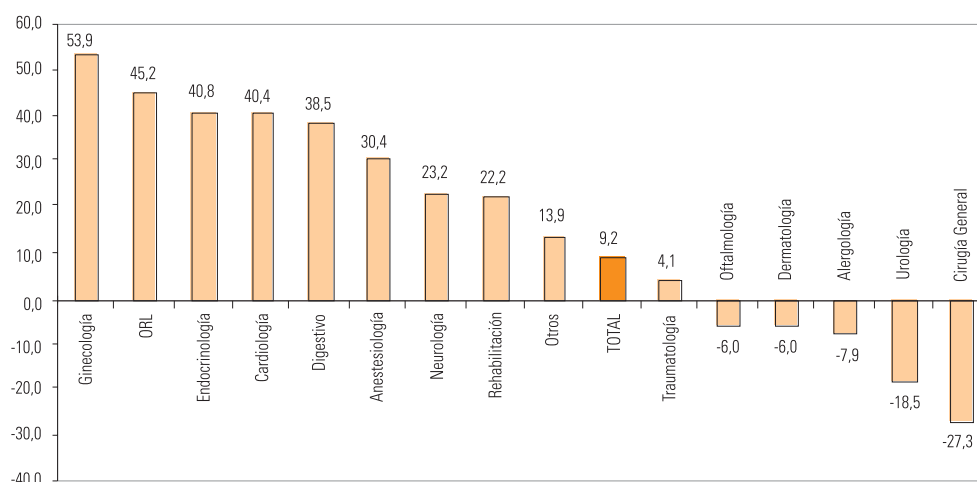
#### Listas de espera

Por lo que respecta a consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso experimentado entre 2005 y 2006 (-18,7%), ha vuelto a aumentar (6,9%).

El aumento se da en casi todas las especialidades, salvo en anestesiología (-6,8%), oftalmología (-6,1%), urología (-3,1%) y alergología (-0,4%).

Las que observan mayores incrementos son: cardiología (42,3%), ginecología (34,8%), endocrinología (25,8%), otorrinolaringología-ORL (25,1%), rehabilitación (23,4%) y neurología (16,1%).

**GRÁFICO IV.2.4. VARIACIÓN EN EL NÚMERO DE PACIENTES EN LISTAS DE ESPERA CONSULTAS EXTERNAS 2003-2007 (%)**



Fuente: Osakidetza

Si la perspectiva temporal se amplía, por ejemplo, al periodo entre 2003 y 2007, se observa un crecimiento del número de pacientes en listas de espera del 9,2%, que tiene su origen, básicamente, en los aumentos en ginecología (53,9%), otorrinolaringología-ORL (45,2%), endocrinología (40,8%), cardiología (40,4%), digestivo (38,5%), anestesiología (30,4%), neumología (23,2%) y rehabilitación (22,2%).

Por el contrario, se observan descensos en cirugía general (-27,3%), urología (-18,5%), alergología (-7,9%), dermatología (-6%) y oftalmología (-6%).

Respecto al tiempo de demora, entre 2006 y 2007, ha vuelto a disminuir el porcentaje de población que espera más de 3 meses, pasando de un 2,2% a un 0,6%; así como el que espera entre 1 y 3 meses. Y en consecuencia, ha crecido el ratio de los que esperan menos de 1 meses, al pasar de un 74,6% a un 80,4%.

Por lo que respecta a las listas de espera de quirúrgica, el número de pacientes en las mismas ha vuelto a crecer entre 2006 y 2007, un 0,9%, pasando de 15.944 a 16.086 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,9 a 53,03 días). Sin embargo, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses vuelve a disminuir, al pasar de un 15,5% a un 15%.

Distinguiendo por procedimiento quirúrgico, las especialidades donde se registran más pacientes en listas de espera

**CUADRO IV.2.31. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS. TIEMPOS DE DEMORA (%)**

	2003	2004	2005	2006	2007
< 1 mes	64,2	57,9	61,4	74,6	80,4
1 – 3 meses	30,8	32,6	27,3	23,2	19,0
> 3 meses	5,0	9,4	11,3	2,2	0,6

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

vuelven a ser: cataratas (3.331), hernias (1.488), artroscopias (672), varices (838) y prótesis de rodilla (573); y las que mayores incrementos registran son: EMO (23,1%), hallux valgus (7,7%), hernias (7,4%), artrodesis/artroplastia (5,6%), cataratas (4,3%) y tunel carpiano (2%).

Ampliando la perspectiva temporal, entre 2003 y 2007, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 16,9%, pasando de 13.759 a 16.086 personas, pero el número de días de demora media ha disminuido ligeramente, pasando de 53,8 a 53 y el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses decrece cuatro décimas porcentuales. Los mayores incrementos, en el número de pacientes en listas de espera, se observan en cataratas (36,2%), colecistectomía laparoscópica (31,5%), hernias (25,3%) y túnel carpiano (17,1%).

**CUADRO IV.2.32. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (ESPECIALIDADES CON MAYOR N° DE PACIENTES)**

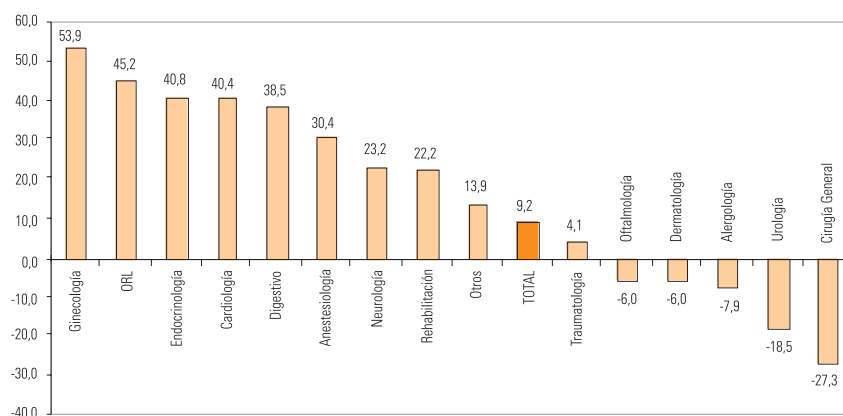
	N° Pacientes					Variaciones				
	2003	2004	2005	2006	2007	% var. 03-04	% var. 04-05	% var. 05-06	% var. 06-07	% var. 03-07
Alergología	1.801	2.064	1.982	1.664	1.658	14,6	-4	-16	-0,4	-7,9
Anestesiología	2.919	4.035	5.002	4.084	3.805	38,2	24	-18,4	-6,8	30,4
Cardiología	2.371	2.922	3.290	2.338	3.328	23,2	12,6	-28,9	42,3	40,4
Dermatología	9.199	9.711	10.564	8.305	8.649	5,6	8,8	-21,4	4,1	-6
Digestivo	2.898	3.349	3.440	3.530	4.013	15,6	2,7	2,6	13,7	38,5
Endocrinología	1.410	2.077	1.873	1.578	1.985	47,3	-9,8	-15,8	25,8	40,8
Neurología	3.230	4.229	4.018	3.429	3.980	30,9	-5	-14,7	16,1	23,2
Rehabilitación	3.052	3.344	3.164	3.022	3.730	9,6	-5,4	-4,5	23,4	22,2
Cirugía General	4.249	4.712	4.258	3.076	3.089	10,9	-9,6	-27,8	0,4	-27,3
Oftalmología	18.106	18.987	22.120	18.135	17.026	4,9	16,5	-18	-6,1	-6
ORL	3.535	4.085	4.630	4.103	5.132	15,6	13,3	-11,4	25,1	45,2
Traumatología	11.425	14.695	15.671	11.737	11.899	28,6	6,6	-25,1	1,4	4,1
Urología	3.142	3.731	3.456	2.642	2.560	18,7	-7,4	-23,6	-3,1	-18,5
Ginecología	4.967	7.869	6.583	5.673	7.646	58,4	-16,3	-13,8	34,8	53,9
Otros	9.003	10.324	12.018	9.711	10.250	14,7	16,4	-19,2	5,6	13,9
<b>TOTAL</b>	<b>81.307</b>	<b>96.134</b>	<b>102.069</b>	<b>83.027</b>	<b>88.750</b>	<b>18,2</b>	<b>6,2</b>	<b>-18,7</b>	<b>6,9</b>	<b>9,2</b>

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

**CUADRO IV.2.33. LISTAS DE ESPERA DE QUIRÚRGICA. EVOLUCIÓN**

	2003	2004	2005	2006	2007
N° Pacientes	13.759	15.906	15.706	15.944	16.086
Demora media (días)	53,8	56,8	55,17	51,9	53,03
N° pacientes > 3 meses	2.121	2.914	2.878	2.470	2.414
% pacientes > 3 meses	15,4	18,32	18,25	15,5	15,0

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos

**GRÁFICO IV.2.5. VARIACIÓN EN EL NÚMERO DE PACIENTES EN LISTAS DE ESPERA EN PROCEDIMIENTO QUIRÚRGICO 2003-2007 (%)**


Fuente: Osakidetza

**CUADRO IV.2.34. TIEMPOS DE DEMORA EN LISTAS DE ESPERA DE QUIRÚRGICA SEGÚN PROCEDIMIENTO QUIRÚRGICO**

	Nº de pacientes							Demora media (días)						
	2003	2004	2005	2006	2007	% var 06-07	% var 03-07	2003	2004	2005	2006	2007	Dif. 06-07	Dif. 03-07
Cataratas	2.445	2.840	3.059	3.193	3.331	4,3	36,2	48,4	50,1	47,3	44,1	47,5	3,5	-0,9
Hernias	1.188	1.294	1.218	1.385	1.488	7,4	25,3	51,8	57,9	55,1	49,5	55,1	5,6	3,3
Artroscopias	773	864	934	755	672	-11,0	-13,1	57,4	56,8	58,1	46	44,4	-1,6	-13,0
Varices	778	908	671	838	633	-24,5	-18,6	57,5	62,0	54,9	53,9	54,2	0,3	-3,3
Prótesis de cadera	427	518	549	403	371	-7,9	-13,1	62,5	68,1	72,0	59,9	52,8	-7,1	-9,7
Hallux valgus	363	435	402	375	404	7,7	11,3	59,5	57,6	61,0	52,2	52,9	0,7	-6,6
Prótesis de rodilla	535	613	696	571	573	0,4	7,1	63,2	66,0	71,5	55,2	54,9	-0,3	-8,4
Fistula-fisura/quiste pilonidal	317	359	315	377	352	-6,6	11,0	51,1	52,7	59,4	50,2	55,7	5,5	4,6
Adeno-amigdalectomías	352	388	340	457	410	-10,3	16,5	49,7	52,5	53,7	48,0	47,9	-0,1	-1,9
Colecistecomía laparoscópica	267	259	408	405	351	-13,3	31,5	49,3	46,1	53,4	45,0	46,5	1,5	-2,8
Túnel carpiano	298	374	373	342	349	2,0	17,1	61,5	61,5	52,2	43,3	49,5	6,2	-12
Artrodesis/artroplastia	324	398	396	324	342	5,6	5,6	68,6	65,3	71,9	69,6	66,6	-3,0	-2,0
EMO	184	208	213	160	197	23,1	7,1	61,8	59,7	62,3	59,5	58,6	-0,8	-3,2
Histerectomías	294	342	295	287	253	-11,8	-13,9	57,6	59,9	58,0	52,9	60	7,2	2,4
Septorinoplastias	238	228	256	275	196	-28,7	-17,6	53,2	52,1	61,4	61,8	55	-6,8	1,8
Otros	4.976	5.878	5.581	5797	6.164	6,3	23,9						0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>13.759</b>	<b>15.906</b>	<b>15.706</b>	<b>15.944</b>	<b>16.086</b>	<b>0,9</b>	<b>16,9</b>	<b>53,8</b>	<b>56,8</b>	<b>55,2</b>	<b>51,9</b>	<b>53,0</b>	<b>1,1</b>	<b>-0,8</b>

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos

### 2.3.1.4 La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de Eustat, tras la disminución experimentada entre 2004 y 2005; vuelve a aumentar en 2006 y se sitúa en 15, si bien éstas pueden actuar en más de un territorio. De ellas, 4 son igualatorios, 8 compañías de seguros y 3 EPSV y mutuas.

Por lo que respecta a la cartera, el número de pólizas ha vuelto a crecer, en concreto entre 2005 y 2006 un 5,9%, situándose en 177.216. La población que tiene contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 341.616 personas, lo supuso un 6,8% más que en el año 2005. La cifra más elevada de los últimos once años, según Eustat. En consecuencia, el 16% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado.

La modalidad que agrupa al mayor número de asegurados es la póliza individual o familiar (47,5%), seguida de los seguros colectivos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados o de tales colectivos) con el 35,9% y las mutualidades públicas (16,6%).

Sin embargo, el mayor aumento, en número de asegurados, se produce en los seguros colectivos los cuales han crecido, entre 2005 y 2006 un 10,9%; y entre 2000 y 2006, 68,1%. Por su parte, entre 2000 y 2006, los seguros individuales han decrecido, en términos de asegurados, casi un 3% y las mutualidades públicas casi un 5%.

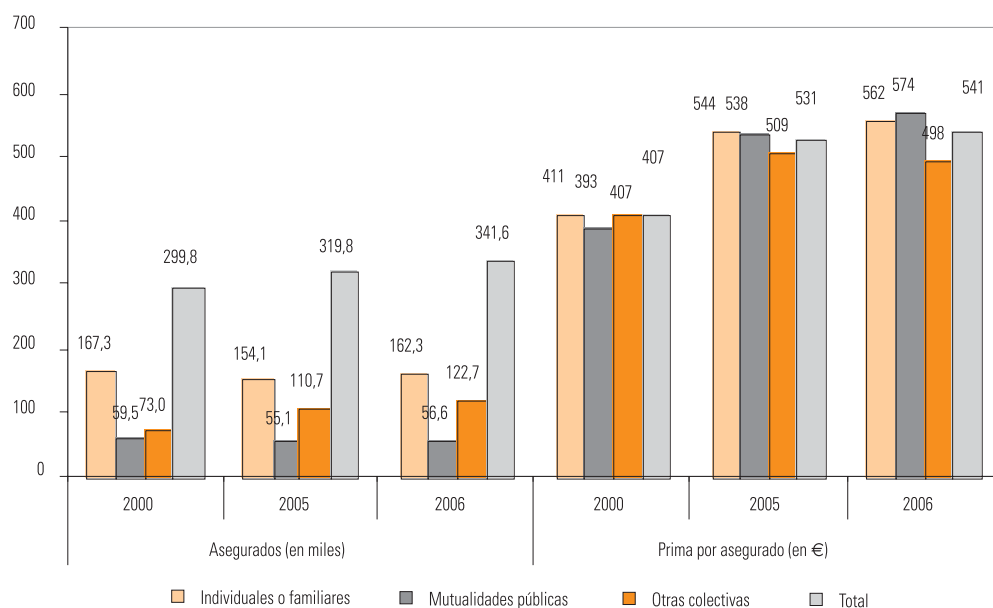
La mayoría de los asegurados (96,9%) continúa prefiriendo un seguro médico privado que tenga cobertura de asistencia sanitaria general (médico-quirúrgica), frente a una específica (como puede ser el seguro dental).

**CUADRO IV.2.35. EVOLUCIÓN DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA MÉDICO-FARMACÉUTICA EN LA CAPV**

	2000	2002	2004	2005	2006	Variación 2005-06
<b>Total de entidades*</b>	15	15	15	14	15	7,1
Igualatorios	4	4	4	4	4	0,0
Compañías de seguros	8	8	8	7	8	14,3
E.P.S.V. y mutuas	3	3	3	3	3	0,0
<b>Cartera</b>						
Nº de pólizas	151.910	158.158	162.627	167.373	177.216	5,9
Nº asegurados	299.778	310.796	311.148	319.788	341.616	6,8
% población asegurada	14,2	14,7	15	15	16	6,0
Volumen primas (miles de euros)	121.867	137.086	158.519	169.744	184.852	8,9
Primas por asegurado (euros)	407	441	509	531	541	1,9
Primas por habitante (euros)	58	65	74	80	87	8,8
Primas / PIB (%)	0,29	0,29	0,3	0,29	0,3	
<b>Personal</b>						
Total	7.663	8.019	8.106	7.816	8.378	7,2
Personal sanitario	7.557	7.858	7.938	7.653	8.205	7,2
Facultativos	1.619	1.616	1.567	1.483	1.518	2,4
A.T.S. / D.U.E.	399	471	466	429	434	1,2
<b>Actividad asistencial</b>						
Nº de consultas ambulatorias	1.135.559	1.164.635	1.197.201	1.235.331	1.270.526	2,8
Ingresos hospitalarios	35.832	40.186	46.922	49.236	51.117	3,8
Intervenciones quirúrgicas	28.576	29.066	32.185	33.117	34.431	4,0
<b>Actividad económica</b>						
Total gastos (miles euros)	129.507	138.311	160.778	168.694	176.990	4,9
Total ingresos (miles euros)	128.622	144.806	168.129	179.722	195.317	8,7

\* El total se refiere a entidades distintas aunque éstas pueden actuar en más de un territorio

Fuente: Eustat. Base de datos

**GRÁFICO IV.2.6. EVOLUCIÓN DEL N° DE ASEGURADOS Y DE LAS PRIMAS POR ASEGURADO SEGÚN TIPO DE PÓLIZA**


Fuente: Eustat, Estadística de Entidades de Seguro Libre de Asistencia Médico-Farmacéutica

El importe total de las primas recaudadas en 2006 ascendió a los 184,9 millones de euros, lo que representa, aproximadamente, el 4,4% del total del Estado y 0,3% del PIB de la CAPV para ese año. El volumen de primas se incrementó un 8,9% respecto al año anterior, por debajo del crecimiento que experimentó en el Estado (9,2%).

La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 541 euros, con un incremento del 1,9% respecto a 2005. La prima más baja en la CAPV correspondió a los seguros colectivos (498€ frente a los 509€ del año anterior) y la más elevada a la modalidad pública (574€). Es destacable el hecho de que en el año anterior la prima por asegurado más elevada era la individual o familiar.

Las personas con un seguro médico de asistencia sanitaria realizaron a cargo de las ESL un total de 1.257.073 consul-

tas médicas (un 2,9% más respecto al año anterior) lo que supuso una media de 3,7 consultas por asegurado, similar al dato registrado el año anterior, 3,9 e inferior a las 6,3 visitas que se producen como promedio en la red extrahospitalaria pública. Según Eustat, traumatología, tocoginecología, pediatría y oftalmología fueron las especialidades más frecuentadas.

La atención hospitalaria también aumentó en 2006, así los pacientes de aseguradoras médicas ocasionaron un total de 51.117 ingresos hospitalarios (un 3,8% más que en el año anterior, con 49.236) con una estancia media de 3 días. De este colectivo, un 67,3% fueron sometidos a una intervención quirúrgica, con una cifra total de 34.431 intervenciones (+4%), de las cuales las más frecuentes correspondieron a las especialidades de cirugía general, oftalmología, traumatología, y ginecología.

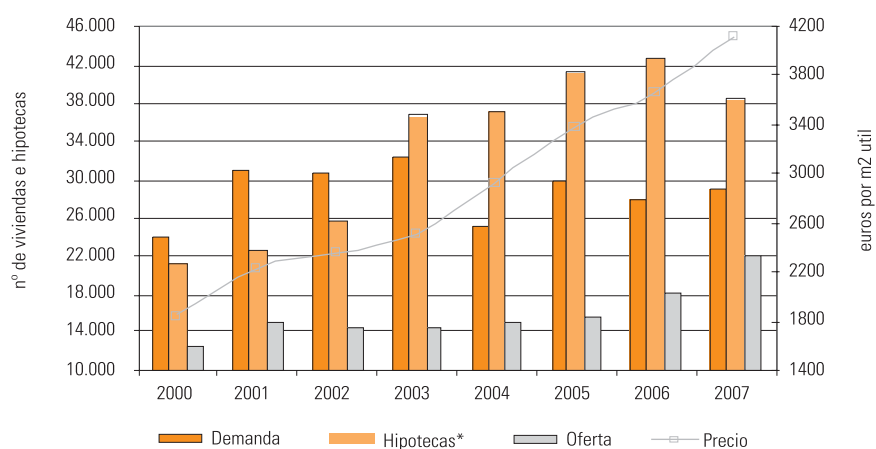
# 3

## Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2007 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 22,2% (+16,4% en el período 2005-2006), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva en venta (+10,7%), la usada (+53,3%),

la vivienda libre en alquiler (-16,1%), la vivienda protegida a la venta (+0,55%) o la vivienda protegida en alquiler (+22,2%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda<sup>1</sup> se ha incrementado un 4,5%, cuando en el período anterior había disminuido un 7,2%.

**GRÁFICO IV.3.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV<sup>1</sup>**



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco e Ine.

(\*) El aumento en el número de hipotecas entre 2002 y 2003 debe tomarse con cautela, pues existe un cambio metodológico en la operación estadística.

<sup>1</sup> La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para cambio y acceso a 1 año vista; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m<sup>2</sup> útil de la vivienda en venta (nueva y usada).



Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda ha decrecido un 10,1% y su importe total lo hace un 11,5%, cuando en el período anterior ambas tasas fueron positivas. En cambio, el importe medio prestado sobre finca hipotecada crece en 2007 un 12,3%. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario aumentan: El Euribor a un año pasa del 3,44 de enero al 4,45 en diciembre (+1,01 puntos), y el tipo (TAE) al que las entidades de crédito prestan a los hogares pasa del 4,74 al 5,53 a lo largo de este mismo período (+0,79 puntos)<sup>2</sup>

### 3.1. Suelo y costes de construcción

#### 3.1.1. El suelo en la CAPV

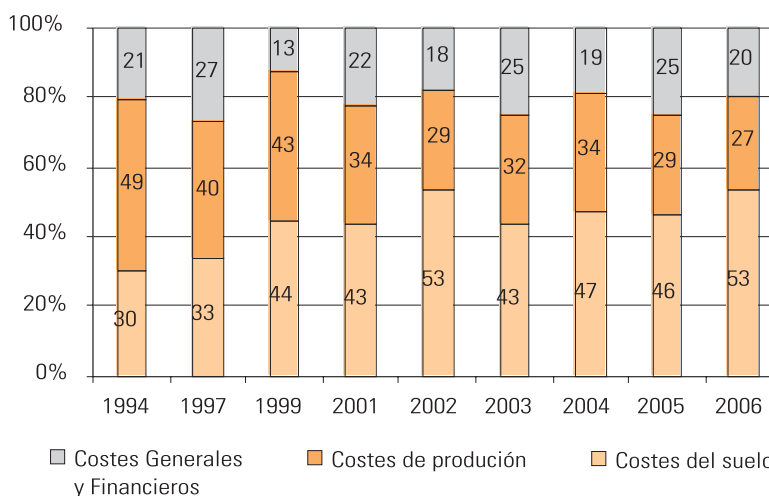
El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, final-

mente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

A tenor de las manifestaciones vertidas por las promotoras de la CAPV a través de la Encuesta realizada en 2006 por el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, el coste del suelo es el componente que mayor incidencia tiene en el precio final de la vivienda, representando más de la mitad (53%) del valor final de ésta. En concreto, el 42% correspondería al coste bruto del suelo, al que habría que añadir un 11% de costes de urbanización. En cuanto a los costes de la construcción, según las promotoras representan el 27% del precio final, correspondiendo el 20% restante a los costes generales y financieros entre los que se incluye el margen empresarial.

Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Vivienda, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el último trimestre de 2007 en la CAPV registraron un precio medio de 414,9 €/m<sup>2</sup>, resul-

**GRÁFICO IV.3.2. EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL PRECIO DE LAS VIVIENDAS EN LA CAPV.**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta a promotoras inmobiliarias. 2006

<sup>2</sup>Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

tando ser un 25,1% superior al promedio presentado un año antes —cuando el año anterior la evolución había sido la contraria, reduciéndose el precio medio un 8,5% respecto del cuarto trimestre de 2005-. Por el contrario, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio los 277 €/m<sup>2</sup>, suponiendo un decremento del 2,7% respecto del precio medio obtenido del último trimestre de 2006.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado (563,6 €/m<sup>2</sup>, un 13,7% superior respecto del cuarto trimestre de 2006), seguida de la Comunidad Murciana (400,3 €/m<sup>2</sup>). Por su parte, la CAPV, que en 2006 se situaba por encima de la media del Estado, aunque no lejos de ésta, debido al fuerte incremento del último año, recupera uno de los primeros puestos del ranking de precios. De hecho, se sitúa en tercer lugar, por encima incluso de la Comunidad Valenciana.

Si centramos la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el importante incremento de precios experimentado por Álava, que con una evolución de 26,1%, obtiene a finales de 2007 un precio medio de 615,3 €/m<sup>2</sup>, por encima incluso de la Comunidad de Madrid. Bizkaia y Gipuzkoa también ven crecer sus precios medios: un 11,9% la primera y un 14,5% la segunda.

Por otro lado, la actividad urbanizadora, necesaria dada la demanda existente, es considerada como una importante afección medioambiental, según se refleja en las investigaciones sobre sostenibilidad del Departamento de Medio Ambiente del Gobierno Vasco, que contempla como parte de su estrategia de sostenibilidad el objetivo de lograr un uso equilibrado del territorio. Los “Indicadores Ambientales 2007” que publica este Departamento revelan que la superficie artificializada de la CAPV asciende a 56.841 Ha, lo que supone casi un 8% de la superficie total,

**CUADRO. IV.3.1. EVOLUCIÓN DEL PRECIO DEL SUELO URBANO POR CC.AA. (€/M<sup>2</sup>) CUARTOS TRIMESTRES**

	2005	2006	2007	% Var. 06/07
Andalucía	229,0	252,3	259,3	2,8
Aragón	223,0	243,8	215,0	-11,8
Asturias	233,0	269,9	260,9	-3,3
Baleares Illes	278,7	322,4	352,8	9,4
Canarias	315,9	370,5	405,4	9,4
Cantabria	163,8	201,6	214,8	6,5
Castilla y León	132,9	144,0	120,8	-16,1
Castilla-La Mancha	146,6	184,6	202,0	9,4
Cataluña	290,3	348,6	295,5	-15,3
C. Valenciana	374,1	423,8	364,2	-14,1
Extremadura	146,7	140,1	147,0	5,0
Galicia	228,4	214,3	233,0	8,7
Madrid	585,0	495,7	563,6	13,7
Murcia	284,3	325,7	400,3	22,9
Navarra	169,6	161,6	181,0	12,0
<b>CAPV</b>	<b>362,3</b>	<b>331,5</b>	<b>414,9</b>	<b>25,1</b>
Álava	440,7	487,8	615,3	26,1
Gipuzkoa	408,2	236,0	499,1	14,5
Bizkaia	317,4	290,3	324,9	11,9
La Rioja	271,1	266,2	253,1	-4,9
Ceuta y Melilla	597,7	664,4	399,7	-39,8
<b>MEDIA ESTADO</b>	<b>267,3</b>	<b>284,6</b>	<b>277,0</b>	<b>-2,7</b>

Fuente: Ministerio de Vivienda. Estadística de precios del suelo.

habiéndose incrementado en el último año en 273 Ha, aumento calificado entre los más reducidos de los últimos años. A esta situación ha contribuido principalmente la ocupación de suelo con destino a usos residenciales (136 Ha, el 49,8% del total), actividades económicas (77 Ha), equipamientos (48 Ha) y espacios libres (12 Ha).

### 3.1.2. La estadística de los costes de la construcción

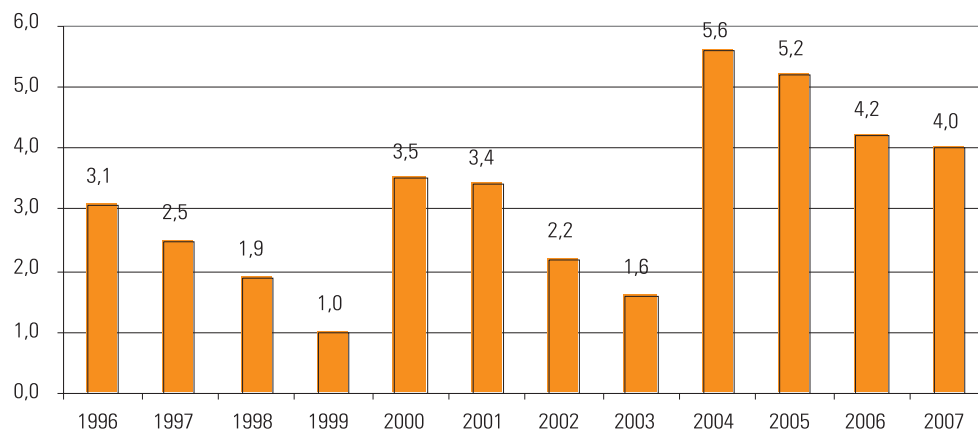
El "Índice de Costes de la Construcción"<sup>3</sup> de EUSTAT es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir en su tota-

lidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

Durante el período 2006-2007 los costes de la construcción han aumentado, en su conjunto, un 4%, el de la mano de obra ha crecido un 4,2% y los costes de las materias primas lo han hecho en un 3,9%. Tanto el subsector de Edificación como el de Obra Civil ven crecer sus costes casi con igual intensidad: 3,9 y 4% respectivamente. Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en 2007 figuran: derivados del petróleo (23,5%), vidrio (20,4%), productos asfálticos (16,6%) y cemento artificial (6,9%). En sentido contrario, han registrado reducciones en sus precios anuales las materias primas de hierro y acero (-1,7%), estructuras y calderería (-1,4%), prendas de trabajo (-1,3%) y energía eléctrica (-0,4%).

Por otro lado, los datos de la "Estadística Industrial y de la Construcción" de EUSTAT revelan que el sector de la construcción sigue siendo el factor más activo en los últi-

**GRÁFICO IV.3.3. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV. AÑO BASE= 2005**



Fuente: Eustat. ICCE.

<sup>3</sup> Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente). En febrero de 2008 EUSTAT ha procedido a elaborar una nueva base, pasando del 2000 al 2005. Este cambio ha supuesto, entre otras mejoras, la actualización de los productos y las materias primas más representativas del sector de la construcción de la CAPV, incrementando sensiblemente su cobertura.

**CUADRO IV.3.2. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN SEGÚN SUBINSPECTORES Y COMPONENTES. CAPV**

Base 2005= 100	Total	Edificación	Obra civil	Materias primas	Mano de obra
1995	74,4	74,4	74,4	78,1	67,8
1996	76,7	76,7	76,9	79,7	71,2
1997	78,7	78,7	78,6	81,1	73,8
1998	80,2	80,4	79,4	82,4	75,6
1999	81,0	81,2	80,3	82,8	77,0
2000	83,8	83,9	83,6	85,9	79,3
2001	86,7	87,0	85,9	87,8	83,7
2002	88,6	88,8	87,8	88,7	87,0
2003	90,1	89,9	90,5	89,1	92,1
2004	95,1	95,1	95,2	94,8	95,6
2005	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2006	104,2	104,0	104,9	103,8	105,3
2007*	108,3	108,1	109,1	107,8	109,7

(\*) 2007: datos provisionales

Fuente: EUSTAT. Índice de Costes de la Construcción.

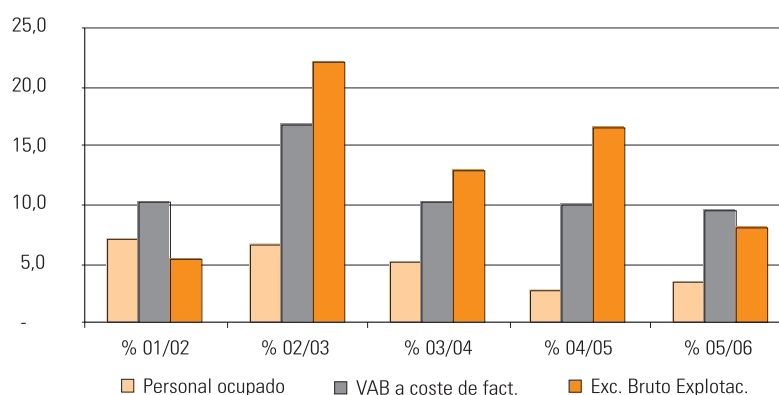
mos años. Los últimos datos disponibles, relativos a 2006, muestran que en ese año su valor añadido bruto registró un crecimiento nominal del 9,4% (en 2005 había subido un 10,1%). El empleo en este sector ha superado en 2006 la barrera de los 95.000 puestos de trabajo, hasta alcanzar un total de 96.312, un 3,4% más que en el año precedente.

El excedente bruto empresarial, que representa el 36,6% del valor añadido generado, ha tenido una evolución positiva del 8%, mientras que los costes de personal aumentan en mayor medida: un 10,3%.

**CUADRO IV.3.3. PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN. PRECIOS CORRIENTES (MILES DE €)**

	2004	2005	2006	% 04/05	% 05/06
Personal ocupado	90.774	93.176	96.312	2,6	3,4
VAB a coste de fact.	4.147.094	4.566.481	4.996.500	10,1	9,4
Exc. Bruto Explotación	1.454.840	1.694.332	1.829.851	16,5	8,0
Inversiones realizadas	382.707	437.565	347.103	14,3	-20,7
Amortizaciones	213.796	200.116	246.969	-6,4	23,4
Cifra de negocios	13.135.946	14.183.643	16.615.279	8,0	17,1
Otros ingresos	1.571.267	1.563.781	:	-0,5	:
Consumo de explotac.	8.661.763	9.411.217	10.215.128	8,7	8,5
Servicios exteriores	1.436.695	1.411.170	1.614.433	-1,8	14,4
Costes de personal	2.692.254	2.872.149	3.166.649	6,7	10,3
Otros gastos	365.738	327.459	:	-10,5	:
Rdos. antes de Imptos.	1.094.497	1.329.323	1.424.258	21,5	7,1
Cash-Flow	1.308.293	1.529.439	1.671.227	16,9	9,3

Fuente: Eustat. Estadística Industrial y de la Construcción.

**GRÁFICO IV.3.4. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV.**


Fuente: EUSTAT. Estadística industrial y de la construcción.

Por otro lado, las inversiones realizadas ascienden a 347,1 millones de euros, cifra muy inferior a la del ejercicio anterior (descienden un 20,7%), y si a este importe le restamos las amortizaciones, resulta una inversión neta de 100 millones de euros, 137 menos que en 2005.

Por último, la cifra de negocios crece un 17,1% hasta alcanzar los 16.615 millones de euros, mientras que los resultados antes de impuestos lo hacen en un 7,1%.

### 3.2. La oferta de vivienda en la CAPV

Los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV" del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco<sup>4</sup> indican, en

**CUADRO IV.3.4. RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV.**

	Vivienda libre			Vivienda protegida				
	Venta		Alquiler	Venta*			Alquiler	Total
	Usada	Nueva		VPO	Social	Total		
2000	5.836	3.136	662	1.456	1.021	2.477	353	2.830
2001	8.532	2.819	409	2.166	793	2.959	421	3.380
2002	7.880	2.672	428	2.192	655	2.847	552	3.399
2003	6.301	3.188	533	2.914	626	3.540	469	4.009
2004	6.110	3.900	512	3.584	347	3.932	500	4.431
2005	6.524	4.159	521	3.849	70	3.919	1.015	4.934
2006	6.936	3.912	578			5.065	1.555	6.620
2007 I trim.	7.231	3.853	552			5.034	1.613	6.647
II trim.	8.147	4.037	489			4.822	1.635	6.457
III trim.	9.353	4.125	452			4.729	1.480	6.209
IV trim.	10.630	4.329	485			5.093	1.513	6.606

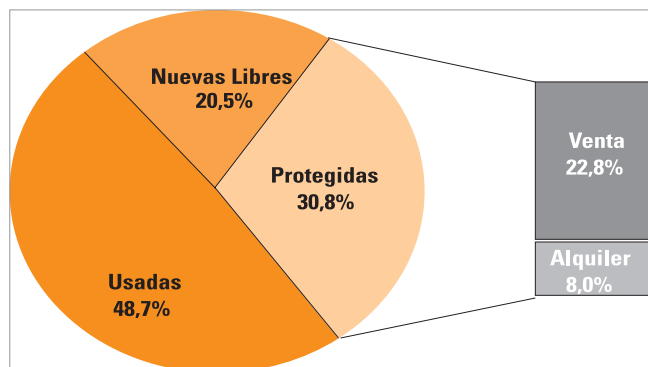
Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4º trimestre 2007.

(\*) Desde 2006 desaparece la modalidad de vivienda social en venta.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

<sup>4</sup> Encuesta a los promotores de vivienda y a los agentes de la propiedad inmobiliaria con oferta de vivienda (promociones con más de cinco viviendas), 172 promotores y 125 inmobiliarias, y que por tanto puede no recoger toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultados de esta Encuesta, más que los datos absolutos, serán, en consecuencia, los datos de variación.

**GRÁFICO IV.3.5. DISTRIBUCIÓN DE LA MUESTRA DE VIVIENDAS QUE CONSTITUYE LA BASE DE LA ESTADÍSTICA DE PRECIOS**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4º trimestre 2007.

primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha aumentado un 22,2% (frente al +11,8% del año anterior) hasta alcanzar las 22.050 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 50% de viviendas de segunda mano (ofertadas principalmente en régimen de venta -96%-), un 20% de viviendas libres de nueva construcción y un 30% de viviendas protegidas. Se acelera, según estos datos, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, después de que el bienio 2002-03 hubiera visto disminuir la suma de viviendas en el mercado.

Un segundo rasgo a destacar para 2007 es la reducción del peso relativo de la oferta de vivienda protegida, ya que las 6.606 viviendas ofrecidas representan el 30% del total, 6,7 puntos menos que en 2006. Esto se debe al mantenimiento de la oferta de VPO a la venta (la vivienda social desaparece en 2006 del mercado), que crece sólo un 0,6%, junto con el descenso de la vivienda protegida de alquiler, cuya oferta decrece un 2,7%. El alquiler privado, por su parte, se reduce en 93 unidades (-16,1%) respecto de 2006, por lo que pierde peso respecto del conjunto de la oferta en alquiler -pasa del 27 al 24,3%-.

En cuanto a lo que a precios se refiere, el de la vivienda libre en venta ha experimentado un incremento del 5,9% respecto del promedio observado en 2006, reflejándose así un crecimiento más moderado que en el año precedente (+8,9%). Atendiendo al mercado de vivienda nueva el incremento se cifra en un 12,8%, en tanto que el segmento

de vivienda de segunda mano registra un aumento mucho más contenido (+2%). Asimismo, el precio medio en el mercado protegido en venta ha aumentado un 2,9%, mientras que la renta protegida media es muy inferior, como se verá más adelante, a la registrada en 2006 (-26,3%).

### 3.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

#### (a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2007, a 4.329 unidades, un 10,7% más que en 2006, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe una de cada dos, Gipuzkoa el 30% y Álava el 20% restante. Esta distribución representa un importante incremento del peso relativo de Bizkaia (suponía el 41% en 2006), en detrimento del de Álava y Gipuzkoa (que representaban, respectivamente, el 35 y el 24% de la oferta).

En lo que respecta a la caracterización de las viviendas libres nuevas en la CAPV, la mayoría responde al siguiente perfil: viviendas colectivas (83%), y un mayor volumen de vivienda en fase de construcción (79%). En cuanto a superficie útil, las que cuentan con una superficie de entre 76 y 90 m<sup>2</sup> absorben el 36% del total, mientras que los apartamentos continúan teniendo una presencia muy reducida en el conjunto de la muestra ofertada. Así, únicamente el 8% del total tiene un tamaño inferior a 60 m<sup>2</sup>. En términos de superficie media, el promedio para el conjunto de la oferta libre de

**CUADRO IV.3.5. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV. €/m<sup>2</sup> ÚTIL**

	Vivienda libre				Vivienda protegida **	
	Total Libre *	Usada	Nueva	Vivienda tipo	VPO	Social
2000	2.168,2	2.339,4	1.839,1	1.561,1	901,8	550,0
2001	2.360,5	2.408,4	2.219,7	2.155,6	922,8	520,5
2002	2.530,6	2.594,5	2.345,6	2.242,8	1.007,8	521,3
2003	3.060,1	3.338,4	2.510,0	2.419,7	1.047,4	597,1
2004	3.327,1	3.596,4	2.905,2	2.785,7	1.129,0	670,3
2005	3.715,0	3.935,5	3.369,0	2.960,2	1.245,8	756,5
2006	4.046,9	4.272,8	3.646,3	3.153,6	1.285,1	
2007 I	4.119,3	4.316,2	3.749,8	3.166,7	1.293,0	
2007 II	4.196,4	4.336,8	3.913,2	3.166,1	1.299,1	
2007 III	4.266,0	4.363,5	4.034,6	3.176,3	1.311,1	
<b>2007 IV</b>	<b>4.286,0</b>	<b>4.356,4</b>	<b>4.113,2</b>	<b>3.221,4</b>	<b>1.322,9</b>	

\* Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas

\*\* Desde 2006 desaparece la modalidad de vivienda social en venta.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2007.

**CUADRO IV.3.6. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NUEVAS EN VENTA**

	Protegidas (%)	Viviendas libres (%)			
		CAPV	Alava	Gipuzkoa	Bizkaia
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>TIPOLOGÍA *</b>					
Unif./Bifamiliar	0,0	16,6	23,3	12,5	16,4
Colectiva	100,0	83,4	76,7	87,5	83,6
<b>SUPERFICIE ÚTIL</b>					
< 60 m <sup>2</sup>	10,4	8,2	5,8	10,9	7,4
61-75 m <sup>2</sup>	29,3	16,8	13,0	20,0	16,4
76-90 m <sup>2</sup>	69,3	35,6	29,4	41,7	34,4
91-120 m <sup>2</sup>	0,0	23,5	29,9	16,7	25,1
>120 m <sup>2</sup>	0,0	15,9	21,7	10,7	16,7
<b>FASE CONSTRUCCIÓN *</b>					
Terminada	2,2	10,5	13,6	10,8	9,2
En obra	59,9	79,2	64,5	85,2	80,0
En proyecto	37,9	10,3	21,9	4,0	10,0
<b>ACABADO</b>					
Lujo	0,0	15,7	2,1	4,9	27,4
Alto	0,0	47,4	18,4	63,2	48,4
Normal	100,0	36,9	79,5	31,9	24,2

\* No se incluye información sobre viviendas procedentes de promotoras comercializadas en agencias inmobiliarias

Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2007

nueva construcción se cifra en 85 m<sup>2</sup>, (en tanto que el tamaño medio de las viviendas protegidas es algo menor: 79 m<sup>2</sup>).

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2007 a 4.113 €/m<sup>2</sup>, un 12,8% más que la media de 2006. El análisis territorial muestra un promedio significativamente más bajo en Álava (3.271 €/m<sup>2</sup>), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 4.367 €/m<sup>2</sup> y 4.194 €/m<sup>2</sup> respectivamente. En cuanto al retroceso observado en el precio medio registrado en Álava, hay que decir que a la contracción presentada en el promedio de Vitoria-Gasteiz, hay que sumar el mayor peso relativo de la oferta captada fuera de la capital (viviendas más baratas). En lo que respecta a los incrementos registrados en Gipuzkoa y en Bizkaia, hay que resaltar el incremento de la presencia de viviendas con el nivel de acabado alto o de lujo en el conjunto de la muestra de estos territorios, con precios medios del orden de 5.000 €/m<sup>2</sup>, que incrementan el precio medio del Territorio.

Centrando el análisis en los precios por vivienda, el promedio se cifra en 349.000€ para el conjunto de la CAPV, oscilando entre 372.000 €/vivienda en Bizkaia y 283.000€ en Álava. En un término medio se sitúa Gipuzkoa con 350.000€.

Centrando la atención en el análisis de la vivienda tipo, se observa un incremento sensiblemente más contenido de los precios, cifrándose la tasa de evolución anual en un 2,1%. En términos absolutos, el precio medio de la vivienda tipo registrada en el cuarto trimestre de 2007 se cifra en 3.221

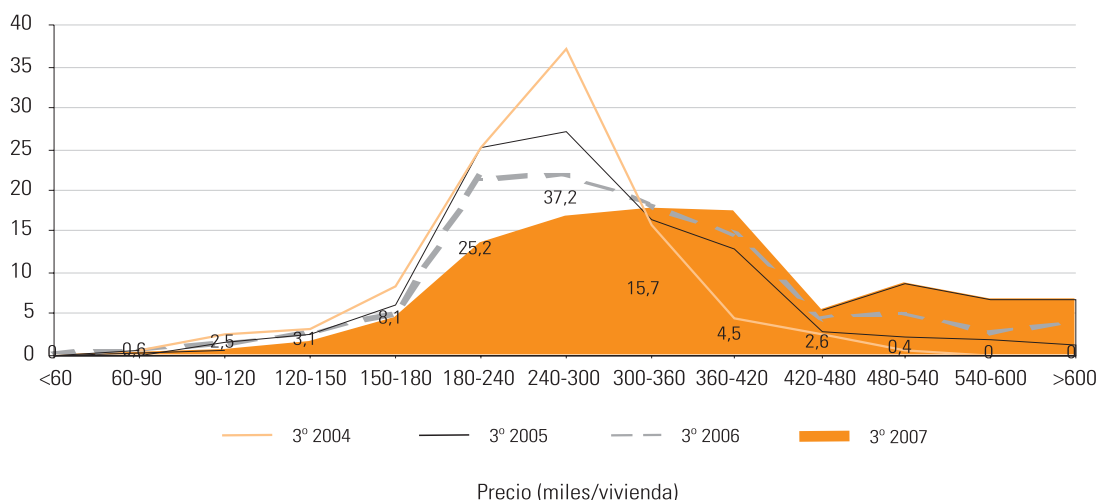
€/m<sup>2</sup>, un 22% menor que el promedio del conjunto de la oferta libre de nueva construcción.

En lo que respecta a la distribución de las viviendas libres de nueva construcción por grandes tramos de precio, se constata un importante desplazamiento de la curva de distribución hacia la derecha, presentando en la actualidad una mayor asimetría, fruto de la dispersión de precios observada. En este sentido, es preciso mencionar que tan sólo el 6% de la oferta captada en el cuarto trimestre de 2007 registra un precio inferior a 180.000 euros. Por otro lado, el 29% de la oferta supera los 420.000 €/vivienda.

En relación al mercado protegido, cabe recordar que en 2006 desapareció la oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofertarse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 1.323 €/m<sup>2</sup>, promedio un 2,9% superior al registrado un año atrás. Cabe decir que casi tres de cada cuatro viviendas (72%) registra un precio comprendido entre los 90.000 y 120.000 euros. En cuanto al resto, un 17% se encuentra por debajo de los 90.000€, en tanto que el 11% restante supera los 120.000€, pero sin alcanzar los 150.000 €/vivienda.

Por Territorios Históricos apenas se aprecian diferencias. En términos de precio por vivienda, el promedio para la CAPV asciende a 104.000 €/vivienda (+3,7% respecto a 2006). Álava presenta el precio más elevado (110.000 €/vivienda), seguida de Bizkaia (101.000 €/vivienda) y Gipuzkoa (93.000 €/vivienda).

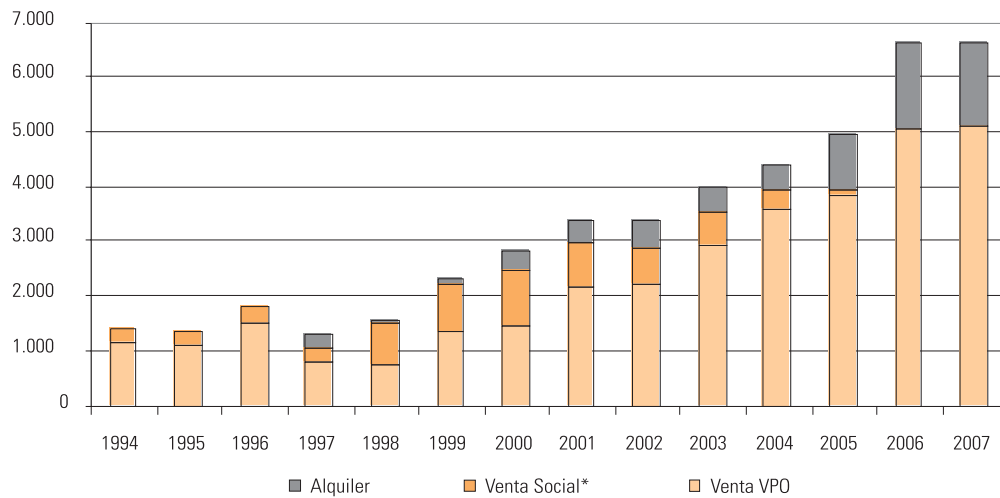
**GRÁFICO IV.3.6. DISTRIBUCIÓN DE LAS VIVIENDAS NUEVAS LIBRES SEGÚN INTERVALOS DE PRECIOS EN LA CAPV**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4º trimestre 2007.



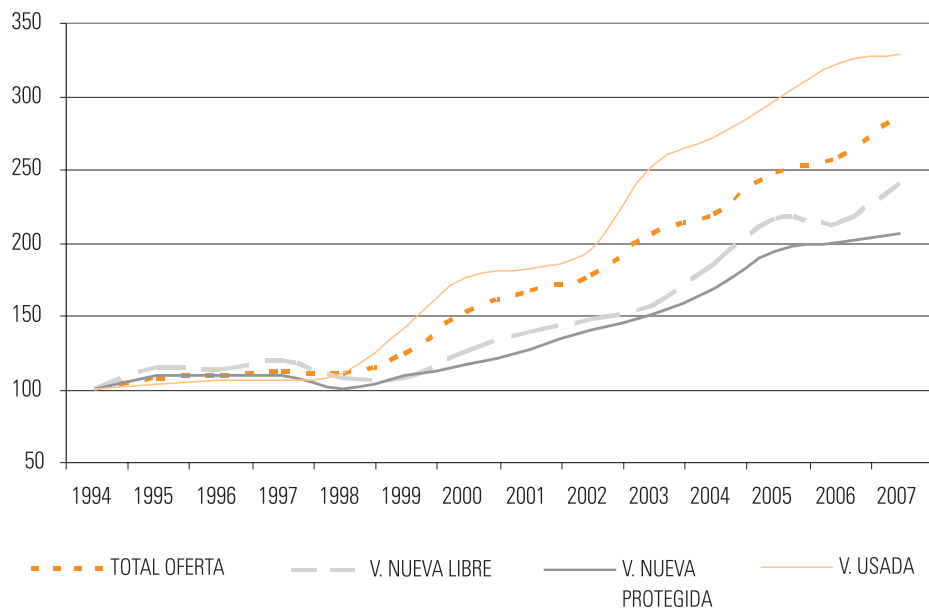
**GRÁFICO IV.3.7. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA PROTEGIDA PARA VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

(\*) Esta modalidad desaparece en 2006.

**GRÁFICO IV.3.8. INDICES DE EVOLUCIÓN DEL PRECIO / M<sup>2</sup> ÚTIL DE LAS VIVIENDAS EN LA CAPV. AÑO 1994=100**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

**CUADRO IV.3.7. CARÁCTERÍSTICAS DE LA VIVIENDAS USADAS EN VENTA. % VERTICALES**

	<b>CAPV</b>	<b>ÁLAVA</b>	<b>GIPUZKOA</b>	<b>BIZKAIA</b>
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>TIPOLOGÍA</b>				
Uni/Bifamiliar	2,0	2,8	3,8	1,2
Colectiva	98,0	97,2	96,2	98,8
<b>SUPERFICIE ÚTIL</b>				
Hasta 60 m2	22,6	18,7	19,3	25,4
61 - 75 m2	27,0	27,5	27,1	26,7
76 - 90 m2	26,4	31,6	28,1	23,4
91 - 120 m2	15,4	14,3	15,4	16,0
> 120 m2	8,5	7,9	10,1	8,5

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

Por otro lado, en los últimos trimestres de 2007 se comienza a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección: viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la vivienda libre. En concreto, las viviendas detectadas en el último trimestre de 2007 registran en promedio un precio de 1.912 €/m<sup>2</sup>, y un precio medio por vivienda de 160.000 euros.

Por último, cabe recordar que el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco elaboró en 2006 un estudio comparativo de los precios máximos de la vivienda protegida por Comunidades Autónomas, que revelaba que, en general, los precios de la vivienda protegida en la CAPV se sitúan en la zona media-baja del rango de precios observados en las distintas Comunidades del Estado. No obstante, se precisa, en primer lugar, que los precios de la CAPV superan los niveles de la VPO de Régimen General de la mayoría de las Comunidades, aunque se sitúan en valores próximos a la media y a considerable distancia de las comunidades más caras. En segundo lugar, los precios de la vivienda social en la CAPV se ubican en los niveles más bajos de la VPO de Régimen Especial con un gran diferencial respecto de las comunidades más caras. En su conjunto, Cataluña, Baleares, Madrid, Canarias y la Comunidad Valenciana tienen los precios de vivienda protegida más elevados y, en el extremo opuesto, Extremadura, Murcia y Castilla-La Mancha tienen la vivienda protegida más barata del Estado.

**CUADRO IV.3.8. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE GENERAL DE PRECIOS DE LA VIVIENDA POR CC.AA. AÑO 2005=100**

	<b>IV-2005</b>	<b>IV-2006</b>	<b>IV-2007</b>
Ceuta y Melilla	107,6	125,9	135,7
Galicia	111,5	126,1	133,8
Aragón	111,1	125,9	129,9
Murcia	111,7	119,9	129,8
Baleares Illes	107,3	119,8	128,1
Cataluña	108,3	120	126,9
Cantabria	106,5	120,1	126,7
Andalucía	110	120,3	126,1
<b>BIZKAIA</b>	<b>106,4</b>	<b>115,6</b>	<b>124,8</b>
<b>ESTADO</b>	<b>108,1</b>	<b>117,9</b>	<b>123,6</b>
Castilla y León	107,7	117,9	123,3
C. Valenciana	110,3	118,2	123,3
Asturias	105,6	114,6	123,2
<b>GIPUZKOA</b>	<b>105,2</b>	<b>116,1</b>	<b>122,2</b>
<b>CAPV</b>	<b>105,7</b>	<b>115,2</b>	<b>122,1</b>
Castilla-La Mancha	108,2	117,8	121,7
Canarias	104,9	113,1	120,1
Rioja (La)	104,2	114,2	117
Madrid	106,3	112,9	114,9
Navarra	104,2	110,9	112,2
<b>ÁLAVA</b>	<b>102,5</b>	<b>106</b>	<b>106,5</b>

Fuente: MINISTERIO DE VIVIENDA.

*(b) Vivienda usada*

A través de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2007 se detecta un total de 10.630 viviendas de segunda mano en oferta, un llamativo 53,3% más que en el año precedente<sup>4</sup>.

Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 57%, Álava el 29% y Gipuzkoa el 14% restante. Atendiendo al análisis de la oferta según su superficie útil, se comprueba una mayor presencia de viviendas de menor tamaño que en el segmento de vivienda de nueva construcción. Así, el 23% de las viviendas usadas tiene un tamaño inferior a 60 m<sup>2</sup>, mientras que esta proporción se reduce al 8% en el mercado de vivienda nueva. En términos de superficie media, el promedio asciende a 81 m<sup>2</sup> para el conjunto de la CAPV (88 m<sup>2</sup> un año atrás).

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende a 4.356 €/m<sup>2</sup>, un 2% más que el promedio registrado un año antes. Este resultado pone de relieve una progresiva moderación en la evolución del precio medio en el último año, ya que el incremento anual es el más bajo de los últimos diez años<sup>5</sup>.

Por territorios, se evidencia la contención de precios en todos ellos, si bien se hace más evidente en Álava, que registra un leve retroceso (-0,9%). Por su parte, Gipuzkoa (+2,2%) y Bizkaia (+2,9%) presentan también tasas moderadas. En términos absolutos, el promedio de Álava se cifra en 3.835 €/m<sup>2</sup>, en Bizkaia asciende a 4.491 €/m<sup>2</sup> y en Gipuzkoa se eleva a 4.847 €/m<sup>2</sup>. En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 351.000 €/vivienda, oscilando entre los 405.000 €/vivienda en Gipuzkoa y los 311.000 €/vivienda en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 357.000€ por vivienda.

En lo que respecta a la distribución de precios según grandes tramos, se comprueba un reparto bastante simétrico en torno al precio medio. En el intervalo más alto de precios, hay que decir que el 7% de la oferta supera los 600.000€ por vivienda, constatándose una leve contracción respecto de la proporción observada un año antes (9% en el cuarto trimestre de 2006). Por otro lado, sólo el 2,2% de las viviendas es ofrecida a un precio inferior a los 180.000€

(2,7% en 2006 y 6,2% en 2005). El análisis territorial pone de manifiesto una mayor concentración de viviendas de los segmentos más elevados en Gipuzkoa. En concreto, el 14,7% de las viviendas usadas ofertadas supera los 600.000€, proporción que se sitúa en el 6% en Bizkaia y en el 3% en Álava.

**3.2.2. El régimen de alquiler**

Los datos del Censo de 2001 señalan que en el conjunto del Estado un 11,5% de los hogares viven en una vivienda de alquiler, mientras que en la CAPV es el 7,3%, una de las menores proporciones del Estado, media superada por Gipuzkoa, con el 8,1%, frente a Álava y Bizkaia, donde este porcentaje es el 6,9%.

Por su parte, la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2007 contabiliza una oferta de 1.998 viviendas ofrecidas en alquiler, un 6,3% menos que un año atrás. Tanto el segmento libre como el protegido pierden unidades aunque, como veremos, el libre en mayor proporción. Con todo, el alquiler protegido representa el 75,7% de la oferta, casi dos puntos más que en 2006.

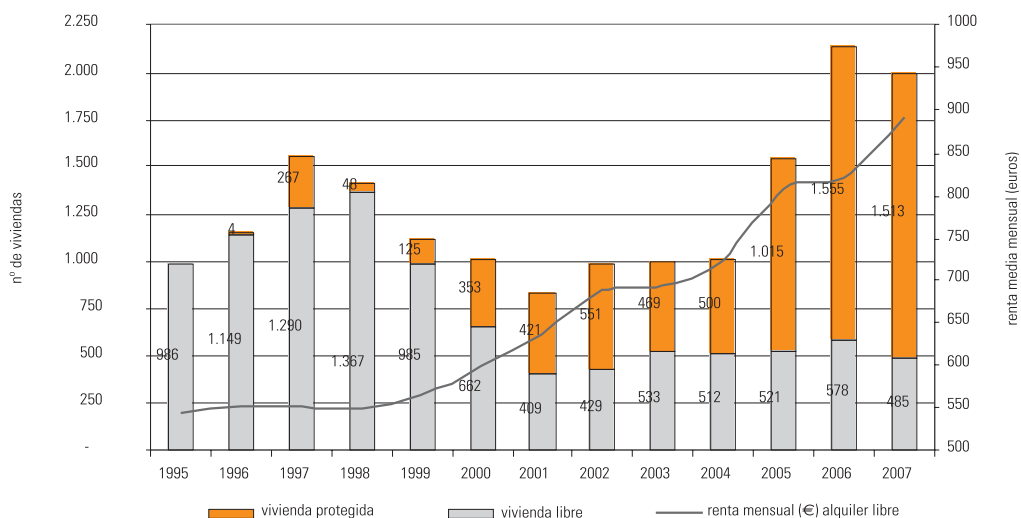
En primer lugar, el mercado de vivienda protegida registra en el cuarto trimestre de 2007 un total de 1.513 unidades de alquiler, un 2,7% menos que en el año precedente. De ellas, 1.035 son sociales (68%) y las restantes 478 son VPO (32%). La distribución territorial de las viviendas protegidas ofrecidas en alquiler es la siguiente: 29% en Álava, 53% en Bizkaia y 18% en Gipuzkoa. En lo que respecta a la modalidad de protección, se comprueba que mientras que en Gipuzkoa predomina la oferta de VPO frente a la social, en los otros dos territorios hay un predominio claro de la vivienda social. La evolución de esta distribución por tipologías pone de manifiesto un progresivo incremento del peso relativo de la vivienda social en alquiler en detrimento de la VPO.

Por otro lado, la distribución de las viviendas en alquiler según su superficie útil, pone de manifiesto que el

<sup>4</sup> A pesar de tratarse de datos muestrales, estos datos revelan un elevado incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

<sup>5</sup> El informe del Gobierno Vasco advierte, además, que los precios comunicados para esta Estadística son precios solicitados por los oferentes y que, normalmente, suelen sufrir una reducción en el momento de la formalización de la compraventa. Esa reducción se ha incrementado, además, en los últimos trimestres del año de referencia, cifrándose en torno al 8%, en tanto que un año antes rondaba el 3%.

**GRÁFICO IV.3.9. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN ALQUILER Y RENTA MENSUAL MEDIA**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Vivienda, Garajes y Locales en la CAPV

**CUADRO IV.3.9. EVOLUCIÓN DE LA RENTA DE LAS VIVIENDAS EN OFERTA DE ALQUILER EN LA CAPV (€/MES)**

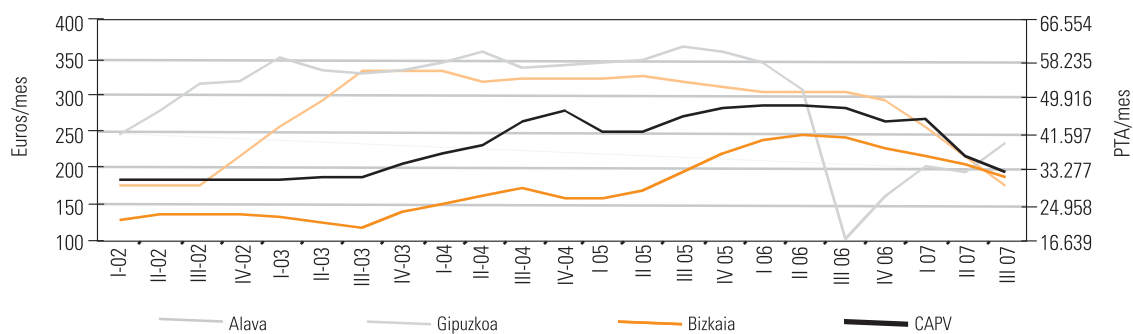
	MERCADO PROTEGIDO			MERCADO LIBRE
	VPO	SOCIALES	TOTAL	
2000	229,5	169,5	184,5	595
2001	265,8	177,8	187,3	634
2002	295	154,1	202,8	689,7
2003	345,1	141,1	276,5	693,1
2004	385,4	164,4	257,3	724,4
2005	397,5	147,6	278,2	807,4
2006	384,9	141	263,2	819,6
2007	325,3	131,7	194,1	890,2

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

grueso de las viviendas ofertadas tiene una superficie comprendida entre 61 y 75 m<sup>2</sup> (44%); las que superan este tamaño suponen el 31% y aquellas que no alcanzan los 61 m<sup>2</sup> útiles suponen el 25% de la oferta. Además, cabe destacar importantes diferencias con la distribución presentada con las viviendas protegidas ofrecidas en venta, entre las que predominan las viviendas de mayor tamaño,

y los apartamentos (viviendas de menor tamaño) tienen una presencia muy reducida (10% frente al citado 25%).

La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende a 194,1€ mensuales. La modalidad de VPO alcanza 325,3 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 131,7. En términos de evolución, se comprueba una contracción en la renta regis-

**GRÁFICO IV.3.10. EVOLUCIÓN DE LAS RENTAS MEDIAS DE ALQUILER PROTEGIDO POR TERRITORIO HISTORICO**


Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4º trimestre 2007.

**CUADRO IV.3.10. VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL**

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2000	662	103	448	112	598,4	700,2	560,4	656,6
2001	409	32	307	70	636,3	750,2	612	691,2
2002	429	86	262	81	689,7	761	655	715
2003	533	101	347	86	693,1	815,7	666,6	691,9
2004	512	108	308	96	724,4	828,2	687,4	747
2005	511	123	273	116	778,9	850,3	749,3	788,7
2006	578	184	241	153	819,6	866,8	795,7	802,8
2007	485	181	212	92	890,2	908,5	875,4	901,5

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV".

trada, tanto en la modalidad de VPO (-15,5%) como en la vivienda social (-6,6% respecto de 2006).

Por Territorios Históricos, y en lo que a la VPO concierne, el promedio en Bizkaia se cifra en 357 €/mes, situándose en 280€ la renta media en Gipuzkoa. No se ha registrado esta modalidad de protección en Álava en el último trimestre de 2007. En lo que respecta a la tipología de vivienda social, Gipuzkoa registra la renta media más elevada (252 €/mes), seguida de Bizkaia (207 €/mes) y

Álava (135 €/mes). Asimismo, el análisis de la distribución de la oferta protegida en alquiler según grandes intervalos de rentas pone de relieve una elevada concentración en el comprendido entre los 120 y los 240€ mensuales (45% del total). Por otro lado, el 31% de las viviendas presentan una renta inferior a 120€/mes.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2007 se cifra en 485 unidades, 93 menos que en el año precedente (-16,1%).

**GRÁFICO IV.3.11. DISTRIBUCIÓN DE LA VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER SEGÚN INTERVALOS DE RENTA**

RENDA MENSUAL	LIBRES (%)
Hasta 120 euros	0,0
De 120,01 a 240 euros	0,0
De 240,01 a 360 euros	0,3
De 360,01 a 480 euros	1,1
De 480,01 a 600 euros	4,5
De 600,01 a 720 euros	12,8
De 720,01 a 840 euros	19,1
De 840,01 a 960 euros	20,7
De 960,01 a 1.080 euros	13,8
De 1.080,01 a 1200 euros	14,8
Más de 1.200 euros	13,0
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4º trimestre 2007

La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 44% y Álava el 37%, localizándose el 19% restante en Gipuzkoa. Atendiendo a la superficie útil de las viviendas ofrecidas, el análisis de la distribución según grandes tramos pone de relieve que todos ellos están representados, si bien cabe destacar la concentración de un mayor volumen en el intermedio, contando el 24% de las viviendas con un tamaño de entre 76 y 90 m<sup>2</sup>. En lo que respecta a las viviendas de menor tamaño, se comprueba un leve incremento de su representación en el conjunto de la muestra, de tal modo que si en 2007 las viviendas de menos de 61 m<sup>2</sup> suponen el 20% de la oferta, en 2005 representaban en 18%, y un 17% un año antes.

Por término medio, las viviendas pertenecientes a

particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan una renta de 890,2€ mensuales, un 8,6% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Álava registra el precio más elevado (908,5 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 901,5 €/mes y por último Bizkaia (875,4€ mensuales). El análisis de la evolución presenta un crecimiento mayor en Bizkaia y Gipuzkoa (10 y 12,3% respectivamente) y algo más contenido en Álava (4,8%). En cuanto al reparto de las viviendas según grandes tramos de rentas, se comprueba la reducida presencia de viviendas de renta inferior a 600 €/mes, representando sólo el 6% de la oferta. En el extremo opuesto, el 28% supera los 1.080€ mensuales, en tanto que se constata una concentración de viviendas en los tramos intermedios, en torno a la renta media. Así, el 40% de la oferta registra una renta comprendida entre los 720 y los 960 €/mes.

### 3.2.3. La actividad de edificación

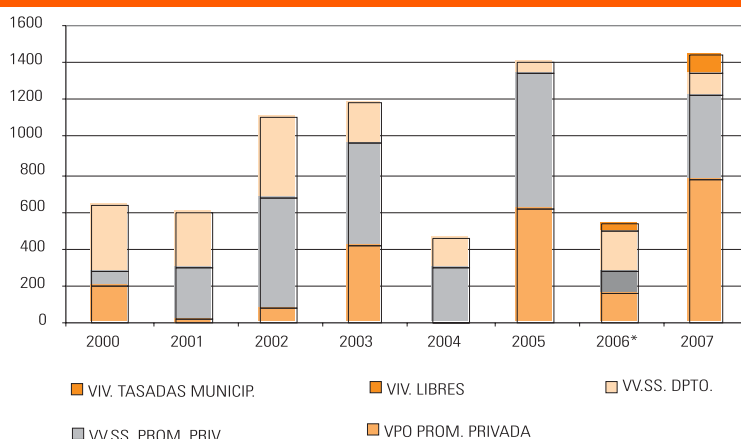
El número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse reducido un 9,9% en 2006, se ha incrementado un 14,7% en 2007. En total, se han iniciado 17.161 viviendas, de las cuales 11.269 son libres (el 65,7%, el mismo porcentaje que en el año precedente), 5.302 de protección oficial (el 30,9%) y 590 sociales (el 3,4%). Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, en 2006, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción, en 2006, de 125 alojamientos dotacionales (todos ellos en Gipuzkoa) y de 361 más en 2007. Además, en este último año se ha comenzado la construcción de 100 viviendas tasadas municipales para alquiler y de 957 más para ser ad-

**CUADRO IV.3.12. VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS EN LA CAPV.**

		2003	2004	2005	2006	2007
Viviendas libres	Iniciadas	13.626	11.794	11.987	9.815	11.269
	Terminadas	7.962	10.588	11.522	9.794	10.793
Viviendas protegidas	Iniciadas	6.625	4.427	4.625	5.148	5.892
	-VPO	5.816	3.981	3.830	4.828	5.302
	-Sociales	809	446	795	320	590
	Terminadas	3.752	3.647	4.025	4.829	4.636
	-VPO	3.193	3.140	3.345	4.001	3.744
	-Sociales	559	507	680	828	892

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

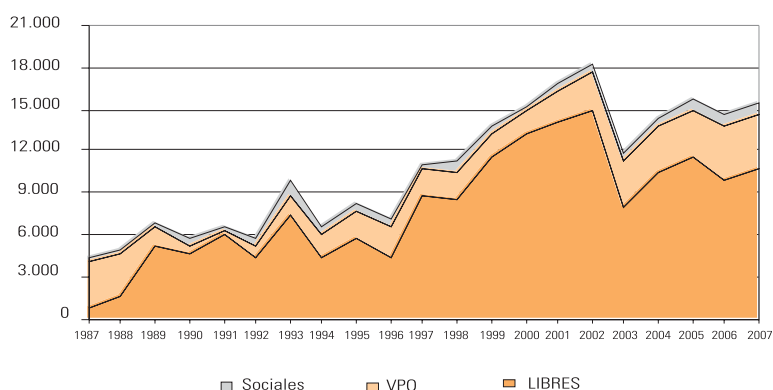
**GRÁFICO IV.3.11. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS INICIADAS PARA DESTINARLAS AL ALQUILER. VIVIENDAS PROTEGIDAS Y LIBRES. CAPV**



Fuente: Elaboración a partir de datos del DPTO. DE VIVIENDA Y ASUNTOS SOCIALES.

(\*) En 2006 se inicia la construcción de 41 viviendas libres para alquiler. Asimismo, aunque no incluyen en el gráfico, se inicia la edificación de 125 alojamientos dotacionales, y 361 más en 20

**GRÁFICO IV.3.12. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS TERMINADAS EN LA CAPV**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales Gobierno Vasco.

judicadas en propiedad.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2007 asciende a 15.429 unidades, un 5,5% más que el año anterior, como resultado del incremento de las viviendas libres terminadas (+10,2%), que compensan el descenso en el segmento de vivienda protegida: durante 2007, año en el que se terminaron un total de 4.636 viviendas protegidas (-4%), de las cuales el 80,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el

restante 19,2% (un total de 892 viviendas, un 7,7% más que en 2005). Los datos de 2007 revelan, por último, un descenso en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV, frente a la tendencia al crecimiento de años anteriores: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 33 al 30%, al tiempo que la VPO y social iniciadas este último año, como ya se ha dicho, se han mantenido estables en su peso sobre el total.

### 3.3. Necesidades y demanda de vivienda en la CAPV

#### 3.3.1. Cuantificación de las necesidades

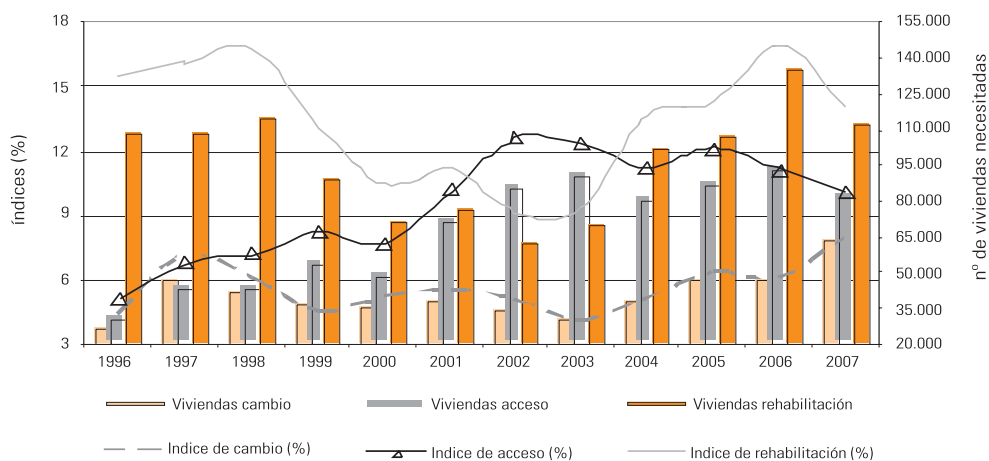
Los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV<sup>6</sup>" en 2007 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de personas que manifiestan tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el 10,1%, cifra inferior a la registrada en los últimos años (11,2% en 2006) y similar a la de 2001. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 82.073 jóvenes<sup>7</sup>. En términos de demanda se estima en 45.082 viviendas en el plazo de cuatro años y 15.298 en el plazo de un año (a corto plazo). Estas perspectivas de resolución de las necesidades de acceso según plazos son las menores registra-

das en todas las encuestas precedentes, lo que refleja, a juicio del informe del Gobierno Vasco, un deterioro importante en las expectativas de las personas jóvenes afectadas, probablemente fruto del empeoramiento general de los indicadores económicos.

En cuanto a las necesidades de los hogares, la Encuesta revela que un 8% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, unas 63.750 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 30.406 viviendas en el plazo de 4 años y de 13.778 a corto plazo (1 año). Al igual que sucede entre los casos de necesidad de acceso. La probabilidad de solventar la necesidad de cambio según plazos se sitúa en los niveles más bajos de los últimos años.

Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas ha pasado, en el último año, del 17 al 14%, lo que supone 112.277 hogares. En términos de demanda, un 64% de estos hogares considera muy o bastante probable poder

GRÁFICO IV.3.13. EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE NECESIDAD Y VIVIENDA NECESITADAS



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

<sup>6</sup> Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

<sup>7</sup> En las ediciones de 2006 y 2007 de esta Encuesta los índices de necesidad y demanda se aplican a la cifra de hogares de la CAPV de 2005 según datos de Eustat. Esta cifra muestra un aumento en el número de hogares vascos entre 2001 y 2005 del 6,2% (+46.283), lo que lleva implícito un incremento en la misma proporción de las necesidades absolutas estimadas.



**CUADRO IV.3.13. NECESIDAD DE VIVIENDA OBJETO DE ATENCIÓN Y SEGMENTO PROTEGIBLE. 2007**

	ACCESO		CAMBIO		TOTAL	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Total Necesidades	82.073	100	63.757	100	145.830	100
Objeto atención	82.073	100	31.879	50	113.952	78,1
<b>Segmento Protegible según precio máximo *</b>						
< 72.000 euros	5.130	1,6	-	-	5.311	3,6
< 96.000 euros	6.730	8,2	3.315	5,2	10.045	6,9
< 120.000 euros	16.579	20,2	5.037	7,9	19.894	13,6
< 150.000 euros	39.067	47,6	8.480	13,3	47.547	32,6

\* Cifras acumulativas. % respecto al total de necesitados de cada tipo.

Fuente: Elaboración a partir de datos de la Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2007).

rehabilitar su vivienda en los próximos 4 años y un 27% tiene previsto llevar a cabo las reformas en el plazo de un año. Así, a pesar de haberse detectado un menor número de familias con necesidad de rehabilitar su vivienda respecto de 2006, las expectativas de llevar a cabo la rehabilitación son algo más elevadas que las declaradas un año atrás.

En relación a los colectivos de baja capacidad financiera para acceder a la vivienda, la Encuesta de 2007 muestra que el 8,2% (8% en 2006) de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000€, lo que representa 6.730 viviendas. La proporción es del 5,2% entre las familias con necesidad de cambio (3.315 viviendas).

Por territorios, la demanda de vivienda sigue, en 2007, tendencias desiguales. En la necesidad de cambio el índice se incrementa en los tres territorios, destacando, tanto por estar por encima de la media como por el incre-

mento registrado, Gipuzkoa. Así, en este Territorio 22.352 hogares estarían necesitados de cambio de vivienda. En relación a la necesidad de acceso a una primera vivienda la situación ha mejorado en todos los territorios, calculándose, a partir de la Encuesta de 2007, índices que van desde el 9,1 de Gipuzkoa hasta el 10,7 de Álava, contando Bizkaia con un valor intermedio y cercano a la media: 10,6. En rehabilitación, por último, las diferencias territoriales no son de relevancia, situándose los tres territorios, tanto en índice como en variación respecto del año precedente –todos disminuyen-, en torno a la media del 14% de la CAPV (Bizkaia por encima y Álava y Gipuzkoa por debajo).

### 3.3.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad

Tanto los hogares con necesidad de cambio como las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vi-

**CUADRO IV.3.14. EVOLUCIÓN DE LOS MOTIVOS DE LA NECESIDAD DE CAMBIO <sup>(1)</sup> DE VIVIENDA**

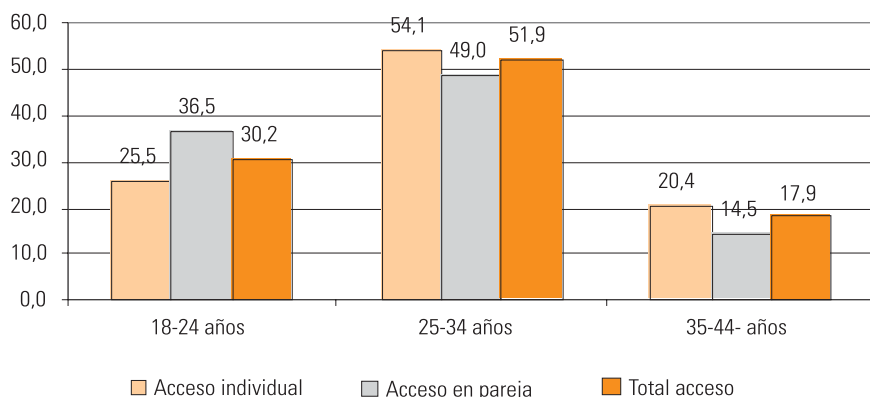
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Tamaño inadecuado	40,6	28,0	38,9	42,1	40,6	35,8	38,5	29,7
Mal estado	9,8	7,3	7,9	13,4	2,6	3,7	6,2	7,3
Mala ubicación	7,1	9,4	5,5	4,9	7,0	7,0	5,1	8,4
Quiere propiedad	11,7	24,6	17,0	13,0	18,8	13,6	10,3	8,4
Ascensor <sup>(2)</sup>	-	10,7	13,1	15,4	17,4	20,6	16,4	20,7
Otro motivo	30,8	20,0	17,6	11,2	13,6	19,2	23,5	25,6

<sup>(1)</sup> % vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

<sup>(2)</sup> En algunos años se desglosa, en otro se incluye en el apartado "Otro motivo".

Fuente: Encuesta sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV. Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

**GRÁFICO IV.3.14. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LAS PERSONAS CON NECESIDAD DE ACCESO A PRIMERA VIVIENDA SEGÚN EDAD. 2007**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

vienda presentan unas características socioresidenciales bastante similares a las de años anteriores.

En primer lugar, las personas con necesidad de acceso tienen una edad media de 29 años (dato que ha seguido una tendencia de suave crecimiento a lo largo de los años), y en algo más de la mitad de los casos cuentan con un contrato de trabajo fijo. Además, pertenecen a un grupo familiar de 3,8 miembros de media (cuando el tamaño medio de la familia en la CAPV es de 2,8 miembros) y residen actualmente en viviendas de 78,5 m<sup>2</sup>, tamaño algo menor al promedio general.

Por otro lado, la persona principal de las familias con necesidad de cambio de vivienda tiene una edad media de 48 años (2 más que en 2006) y pertenece a un hogar con 3,1 miembros de media. Las viviendas en las que residen se caracterizan por ser más antiguas (39 años de media, frente a los 35 años del conjunto del parque de viviendas de la CAPV) y de menor tamaño (71 m<sup>2</sup>) que el parque de viviendas general. Asimismo, el porcentaje de familias de cambio que se declaran arrendatarios es muy superior a la media (el 23% de este colectivo ocupa una vivienda de alquiler, frente al 5% de media de la CAPV).

En cuanto a los motivos explicativos de la necesidad en materia de vivienda, el deseo de independizarse (76,1%) se mantiene en el primer puesto en el caso de las personas con necesidad de acceso (77% en 2006), mientras que continúan perdiendo importancia relativa las intenciones expresas de casarse o de vivir en pareja (22,9% en la actualidad frente a más del 50% hace diez años). Por otro lado, entre las familias con necesidad de cambio, el

**CUADRO IV.3.15. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LAS PERSONAS NECESITADAS DE ACCESO. 2007**

CARACTERÍSTICAS	ACCESO *	
	Mujer	Varón
<b>Edad persona con necesidad</b>		
De 18 a 24 años	28	32
De 25 a 34 años	49.2	54.1
De 35 y más años	22.8	13.9
<b>Edad media</b>	<b>29.7</b>	<b>28.6</b>
<b>Nivel de estudios</b>		
Sin estudios/Primarios	6.4	24.7
Estudios profesionales	32.3	29.9
Estudios secundarios	7.8	12.8
Estudios universitarios	53.5	32.6
<b>Situación laboral</b>		
Ocupado/a cuenta propia	6	6.5
Ocupado/a contrato fijo	46.1	55.1
Ocupado/a contrato temporal	40.8	32.2
Parado/a	5.3	4.2
Estudiante	0	0.5
Otra	1.7	1.5

(\*) % vertical (s/total de personas necesitadas).

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2007).

tamaño inadecuado de la vivienda actual (29,7% frente al 39% de 2006) sigue siendo la opción más señalada, seguida del hecho de no tener ascensor (20,7%).

Asimismo, como ya se viene detectando en ediciones anteriores de esta Encuesta, los hogares con necesidad de cambio de vivienda presentan unos niveles de satisfacción con su actual vivienda inferiores al conjunto de los hogares vascos. Si los índices medios de satisfacción con la vivienda se encuentran en torno a los 88 puntos sobre 100, entre las familias que quieren cambiar, desciende hasta los 65 puntos. En el caso del entorno, se muestran algo más positivos y el índice medio de satisfacción alcanza 83 puntos, frente a los 90 del total de casos.

Por otro lado, una vez reconocida la necesidad, una parte importante de los casos con necesidad de cambio y de acceso califican su necesidad de “mucho” ó “bastante”. Este colectivo representa el 87,8% (86% en 2006) de las personas de acceso y el 82,9% (tasa similar a la de 2006) de las familias de cambio, porcentajes que vienen creciendo en los últimos años, especialmente entre las personas que declaran necesidad de acceso.

Por último, el análisis del colectivo de necesidad de acceso desde la perspectiva de género revela ligeras diferencias ente mujeres y hombres. En cuanto a las características personales, la edad media es de 28 años para las mujeres y de 32 para los hombres y la diferencia se sitúa en una mayor proporción de mujeres universitarias que hombres, aunque los efectivos masculinos presentan una situación laboral mejor: el 55% tiene contrato fijo, frente al 46% de las mujeres.

El nivel de ingresos es muy similar (1.395 €/mes para las mujeres y 1.385 para los hombres); ahora bien, las mujeres son menos optimistas a la hora de afrontar la futura compra de una vivienda: exponen un precio máximo inferior y una capacidad de pago mensual más baja que los hombres. Además, son más las mujeres que creen que darán el paso de la compra bajo una financiación compartida (37% frente al 28% de los hombres). En cuanto a los motivos generadores de la necesidad, el deseo de independizarse es la opción más señalada tanto por hombres como por mujeres. Ahondando en la cualificación de la necesidad de acceso, la Encuesta muestra un grado de necesidad subjetiva mayor entre las mujeres (80 puntos

**CUADRO IV.3.16. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS POR LOS HOGARES QUE MANIFIESTAN NECESIDAD DE ACCESO**

	Cambio (1)			Acceso (1)		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
CONDICIÓN						
Nueva	24,4	16,5	27,8	19,1	17,9	23,4
Usada	1,6	2,2	6,9	3,4	1,9	5,4
Indistintamente	71,6	77,1	60,6	74,9	79,5	70
Ns/Nc	2,4	4,2	4,7	2,5	0,7	1,2
SUPERFICIE ÚTIL						
Menos de 40 m <sup>2</sup>	1,5	2	5,6	3,7	4,3	1,9
41- 60 m <sup>2</sup>	18,1	17,4	16,8	32,6	34,5	26,7
De 61 a 75 m <sup>2</sup>	29,1	37,3	22,2	41,1	36,5	34
De 76 a 90 m <sup>2</sup>	31,9	26,8	33,4	17,7	19,4	26,4
De 91 a 120 m <sup>2</sup>	15,7	11,7	12,5	1,3	2,4	3,1
Más de 120 m <sup>2</sup>	2,5	3	2,1	0	0	0
Ns/Nc	1,3	1,8	7,1	3,5	2,9	7,8
REGIMEN DE TENENCIA						
Propiedad	82,9	73,4	75,2	75,9	66,2	67,8
Alquiler	9,1	12	11,4	4,8	7,5	8,3
Indistintamente	8	14,6	13,3	19,3	26,3	23,9

(1)% vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

Fuente: Encuesta sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV. Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

frente a 75), al tiempo que no se aprecian diferencias significativas en el tiempo de permanencia en situación de necesidad: las necesidades surgidas en el último año son iguales (12% en los dos casos) y el colectivo que lleva más de cuatro años también es similar (27% de mujeres y 25% de hombres).

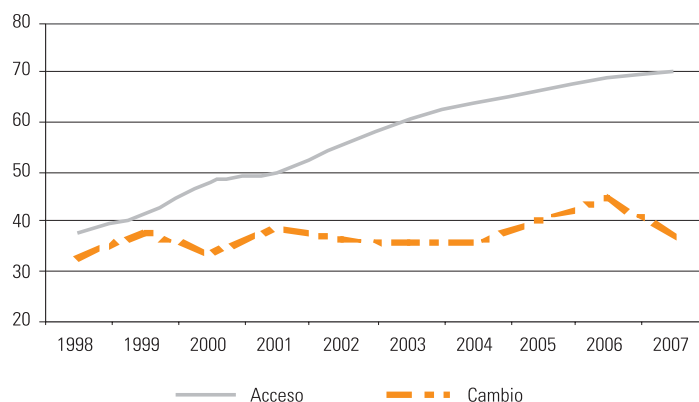
Finalmente, los hombres y las mujeres con necesidad de acceso exponen características de las viviendas similares en régimen de tenencia previsto (en ambos casos la propiedad es la opción más deseada). En cambio, una mayor proporción de mujeres se muestra "indiferente" ante la condición de nueva o usada de la vivienda, mien-

tras que entre los hombres, se da una mayor preferencia por la nueva. En el tamaño de la vivienda, los hombres necesitan una con un tamaño medio de 69 m<sup>2</sup>, algo superior a los 66 m<sup>2</sup> de las mujeres.

### 3.3.3. Características de las viviendas necesitadas

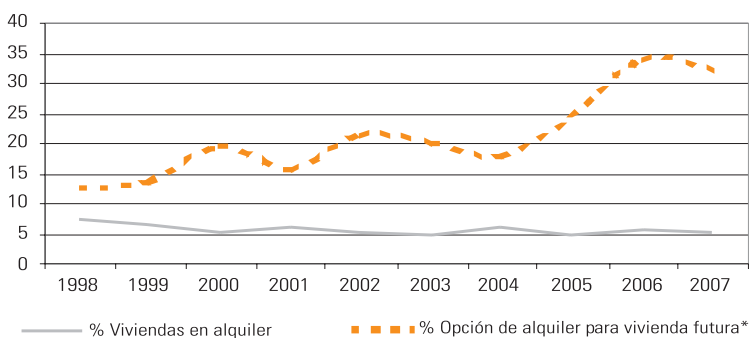
Las personas jóvenes con necesidad de acceso precisan viviendas de 67,8 m<sup>2</sup> de media (64,3 en 2006) y una amplia parte de ellas desea una vivienda en propiedad. En 2007, además, aumenta respecto a 2006 la proporción de personas que se decantan por esta opción en detrimento

**GRÁFICO IV.3.15. EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE MEDIA DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS. M<sup>2</sup>.**



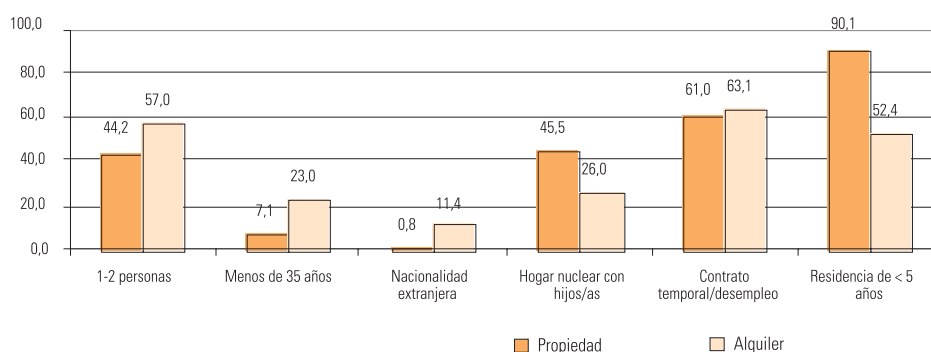
Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

**GRÁFICO IV.3.16. VIVIENDAS EN ALQUILER: RÉGIMEN DE TENENCIA FRENTE A OPCIÓN DE DEMANDA.**



Fuente: Elaboración a partir de datos del Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.  
 (\*) Suma de las opciones de preferencia por el alquiler más la de indiferencia por el régimen de tenencia.

**GRÁFICO IV.3.17. DIFERENCIAS SOCIOECONÓMICAS ENTRE HOGARES PROPIETARIOS Y HOGARES ALQUILER. PORCENTAJE SOBRE TOTAL. 2007.**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

de la suma de las opciones de alquiler e indistintamente, tal y como se verá en el siguiente apartado. La disponibilidad a cambiar de municipio de residencia es elevada aunque bastante inferior a la de un año atrás (69% en 2007 frente a 77% en 2006).

Por otro lado, entre los hogares con necesidad de cambio de vivienda, la gran parte de ellas precisa viviendas de mayor tamaño (ocupan, de media, viviendas con 71,4 m<sup>2</sup> y precisan otras de 74,8 m<sup>2</sup>) y, además, en propiedad en una mayor proporción que las personas con necesidad de acceder a una primera vivienda (75,2%, frente a 76,8%). La disponibilidad a cambiar de municipio es inferior, además, en estos casos.

Asimismo, es importante destacar la progresiva reducción en la superficie media de las viviendas deseadas en todos los casos, hecho que en buena medida sería el resultado de la obligada adaptación a las condiciones del mercado inmobiliario y a la necesidad de limitar el precio de la vivienda. En el caso de los jóvenes con necesidad de acceso, a pesar del incremento de los dos últimos años, la superficie se ha reducido de manera muy notable en los últimos 10, reflejando, en opinión del informe del Gobierno Vasco, una cierta *interiorización* por su parte de la idea de pisos de tamaño más reducido en la primera fase de independencia del hogar familiar. En los casos de cambio, la superficie deseada se ha reducido menos, a pesar de que

el tamaño es precisamente el principal motivo de necesidad.

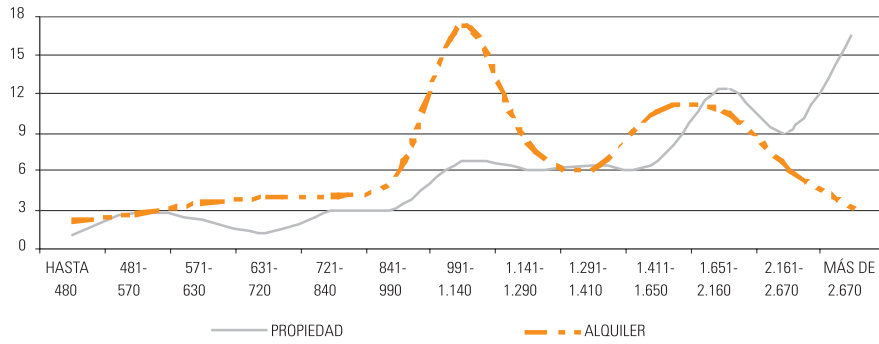
### 3.3.4. La demanda de vivienda de alquiler

Según estimaciones de la Encuesta Base de 2007, el 5,2% de los hogares de la CAPV reside en una vivienda de alquiler, siendo esta proporción estable durante la última década<sup>8</sup>. Así, la propiedad acoge a la mayor parte de las familias: un 64% de los hogares consultados declara que posee la vivienda en propiedad y que la tiene totalmente pagada, y un 24,5% que es de su propiedad pero con pagos pendiente. La propiedad por herencia o donación y residir en una vivienda cedida u otra situación representan, en suma, un 3% de los hogares. Por ámbitos geográficos, Gipuzkoa cuenta con la mayor proporción de familias arrendatarias (6,4%), mientras que Bizkaia y Álava cuentan ambas con una tasa del 4,7%.

Estas viviendas ocupadas por familias arrendatarias son, en general, de menor tamaño que las viviendas en propiedad: su superficie media es de 77 m<sup>2</sup>, frente a los 80 m<sup>2</sup> de las viviendas en propiedad. Además, el mercado inmobiliario de alquiler se compone de viviendas ubicadas en edificios de mayor antigüedad, de modo que si las viviendas en propiedad se sitúan en 34 años de media, las arrendadas lo hacen en 39. Desde el punto de vista evo-

<sup>8</sup> El Ministerio de Vivienda calcula, para 2006, una tasa de vivienda en alquiler para la CAPV del 7,7%, bastante inferior a la media del Estado (11%).

**GRÁFICO IV.3.18. INGRESOS FAMILIARES SEGÚN RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE SEGÚN INGRESO MENSUAL. 2007.**



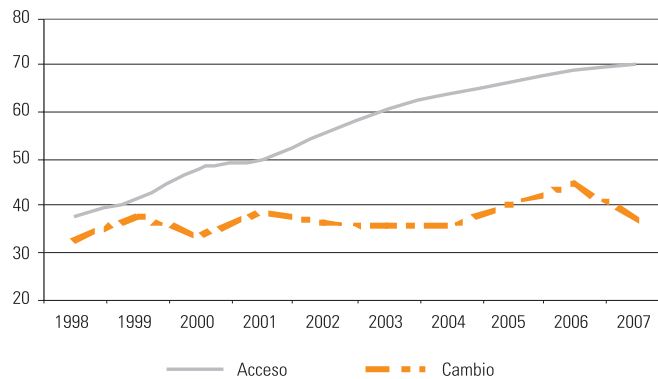
Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

lutivo, la superficie media de las viviendas en alquiler sigue en la senda de descenso iniciada en 2004, al tiempo que las viviendas en propiedad han mantenido prácticamente constante su tamaño entre 1998 y 2007.

Por otro lado, la Encuesta deduce que los ingresos de los hogares que residen en vivienda alquilada se mantienen, en promedio, un 23% por debajo de las cantidades percibidas por los hogares con vivienda propia (1.333€ netos al mes frente a 1.723€). Ahora bien, los hogares arrendatarios declaran hacer frente a una renta de alquiler de 390 €/mes<sup>9</sup>, lo que supone un esfuerzo financiero del

29%, muy inferior para el estimado para las familias que han comprado su vivienda en los últimos dos años, quienes declaran destinar el 39% de sus ingresos al pago de la vivienda. Sin embargo, las rentas de alquiler, tal y como se ha visto en el apartado 3.2.2. de este capítulo, son mucho más elevadas: 890€ para la vivienda libre en alquiler, según la Encuesta de Oferta Inmobiliaria de 2007. Cierto es, en relación a estas diferencias, que la renta media de alquiler presenta una amplia variabilidad en función de factores como la antigüedad de la vivienda, el año de contratación y la ubicación de la misma.

**GRÁFICO IV.3.19. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE ACEPTACIÓN DEL ALQUILER COMO PRIMERA OPCIÓN MÁS POSIBLE ACEPTACIÓN. PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL DEL COLECTIVO CON NECESIDAD.**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

<sup>9</sup> Este resultado no se ofrece distinguiendo el tipo de vivienda (libre o protegida), debido a limitaciones de tipo muestral en la Encuesta.

En lo que a la necesidad de cambio se refiere, el 35% de los hogares arrendatarios declara tener necesidad de cambiar de vivienda habitual (frente al 6,1% de los hogares en propiedad) y un 5% señala que precisa llevar a cabo reformas en la actual vivienda. El motivo generador de la necesidad de cambio es el deseo de un alquiler más barato, seguido de querer una vivienda en propiedad. Sin embargo, la opción más citada entre los hogares con vivienda en propiedad que desean cambiar es el tamaño inadecuado de la vivienda que ocupan.

Por último, la Encuesta comprueba (a pesar de un cierto retroceso en el último año) una tendencia creciente en el nivel de aceptación del alquiler como modo de acceso a la vivienda entre las personas con necesidad de una primera vivienda. El 70% se lo plantea como régimen de tenencia para la futura vivienda y un 98% señala que aceptaría una vivienda protegida en alquiler adjudicada. Ahora bien, entre las personas con necesidad de cambio de vivienda, la proporción se reduce hasta el 37%, manteniéndose la proporción estable, con ligeras variaciones, en los últimos diez años.

### 3.3.5. Capacidad y esfuerzo financieros

#### (a) Necesidad de acceso

Según la Encuesta Base de 2007, los precios de la vivienda libre continúan en niveles difícilmente accesibles para los colectivos con necesidad de vivienda, especialmente para quienes necesitan acceder a su primera vivienda. En 2006 las personas con necesidad de acceso

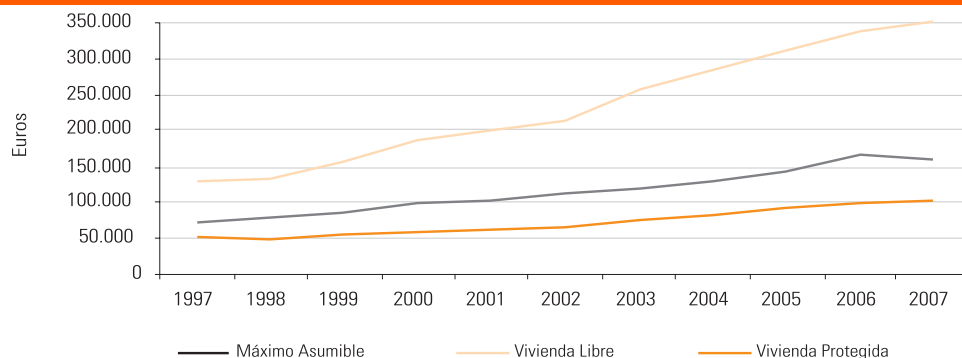
ganan en términos netos, como media, 1.389 euros/mes (-5,4% respecto de 2006), lo que parece indicar la inclusión en este colectivo de un nuevo grupo de personas con menor capacidad financiera, a lo que se suma una reducción de la proporción de casos de necesidad en los que se dispone de más de un ingreso.

Además, en línea con el descenso de ingresos mensuales, se observa una leve disminución en la capacidad de pago de los/las jóvenes con necesidad de acceso a vivienda: la cuantía media mensual que se podrá destinar a su pago asciende a 457€, un 7,7% menos que el 2006. Este paralelismo entre ingresos y capacidad de pago se mantiene en todo el período 1997-2007, de forma que la cuantía media mensual destinable representa en todo momento en torno al 30-35% de los ingresos netos mensuales (32,9% en 2007).

Por otro lado, en 2007 también disminuye el precio máximo asumible, que se sitúa en 158.000 euros, un 4% menos que en 2006. En este sentido, al descenso del nivel de ingresos se une el endurecimiento de las condiciones de endeudamiento (subida de tipos de interés, mayores dificultades para acceder a la financiación, etc.), lo que reduce la capacidad de demanda de las personas con necesidad. De este modo, a pesar de la ralentización de los precios de la vivienda libre, la reducción del precio máximo asumible implica una ampliación de la brecha entre las posibilidades de las personas con necesidad y la oferta del mercado de vivienda libre.

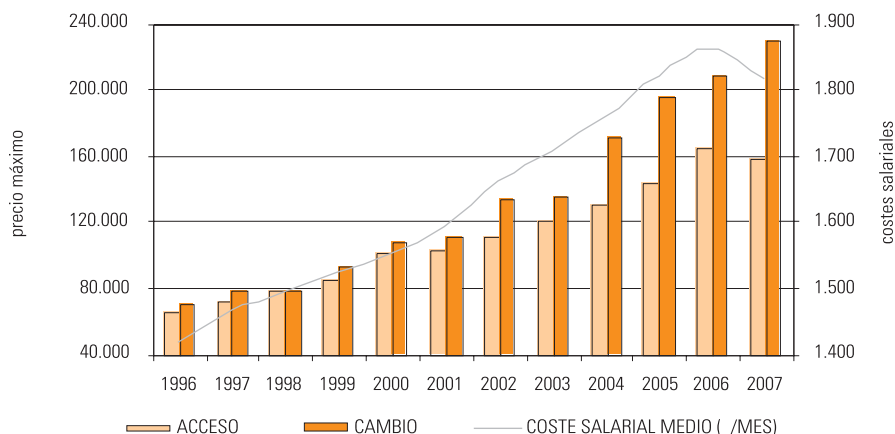
En cuanto a las fórmulas de financiación, los préstamos hipotecarios son un año más la principal fuente de fi-

**GRÁFICO IV.3.20. EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE MERCADO DE LA VIVIENDAS LIBRES Y PROTEGIDAS Y DE LOS PRECIOS MÁXIMOS ASUMIBLES DECLARADOS.**



Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2007). Estadística de Oferta Inmobiliaria (III-2007)

**GRÁFICO IV.3.21. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MÁXIMO DE COMPRA ASUMIBLE DECLARADO Y COSTE SALARIAL MEDIO MENSUAL. €**



Fuente: Elaboración a partir de datos del Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales y de INE.

nanciación que las personas jóvenes prevén utilizar para financiar la adquisición de su vivienda. De hecho, el 99% prevé solicitar un préstamo (92,4% en 2006). Además, el 36,6% prevé emplear sus ahorros, y una pequeña parte también espera contar con alguna ayuda familiar (13,9%). Se ha de reseñar, asimismo, que una parte muy importante de la población joven prevé endeudarse prácticamente hasta el límite de lo permitido por las condiciones de las entidades financieras: casi el 60% espera financiar a través del crédito entre un 75 y un 100% del precio de la vivienda.

En términos de esfuerzo financiero, las personas jóvenes prevén dedicar un 32,9% de sus ingresos a los pagos de su vivienda (33,7% en 2006), y si se considera el número de años durante los cuales las personas jóvenes con necesidad de acceso deberían destinar teóricamente la totalidad de sus ingresos a la adquisición de vivienda, en 2007 se obtiene un plazo de 8,1 años, el más elevado de la última década, durante la que no ha hecho más que crecer (era de 5,4 años en 1997).

Complementariamente, se ha de reseñar que durante los últimos años se ha alargado notablemente el período de amortización de los préstamos para financiar la compra de vivienda; así, en los dos últimos el plazo más habitual es el de 26-35 años, mientras que hace cinco el plazo más frecuente era el de 16-25 años. Además, y en relación con las subidas de los tipos de interés registradas en los últimos tiempos, aproximadamente un 70% de los hogares

que han adquirido una vivienda en la última década cree que esto tendrá una influencia bastante/muy alta en la economía familiar.

**CUADRO IV.3.17. FORMULAS DE FINANCIACIÓN PREVIS-TAS POR LOS HOGARES CON NECESIDAD DE CAMBIO**

Fuentes de Financiación (*)	% TOTAL
Créditos	96,3
Ahorros propios	16,3
Ayuda familiar	3,8
Venta vivienda anterior	49,5
Venta otro patrimonio	0,7
Alquiler viv. anterior	7,5
Ayudas públicas	0,8
Otros medios	7,4
Ns/Nc	8,0
<b>% Crédito/Precio (**)</b>	
0% (no solicita crédito)	3,7
1% - 25%	4,6
De 25% a 49%	5,4
De 50% a 74%	5,6
De 75% a 100%	16,7
Ns/Nc	64,0

(\*): % multi-respuesta

(\*\*) % vertical, ambos s/total de las y los necesitados

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2007)



*(b) Necesidad de cambio*

Por su parte, los hogares con necesidad de cambiar de vivienda ingresan 1.618 euros/mes (0,6% más que en 2006), están dispuestos a pagar 477 euros/mes (+1,3%), y fijan su límite asumible que crece de forma mucho más notable: en 229.000 euros (un 9,5% más que en 2006). También resulta llamativo comprobar que ningún hogar señala un precio máximo asumible inferior a los 72.000 euros (un 3,3% de los hogares en 2006).

A la hora de analizar las fórmulas de financiación, se ha de tener en cuenta que la mayoría de estas familias cuenta ya con una vivienda en propiedad y que prevé emplear los recursos obtenidos de su venta para la adquisición de la nueva. Más concretamente, un 49,5% de los hogares prevé emplear los recursos obtenidos a través de la venta, y un 7,5% prevé alquilarla.

Además, el 96,3% piensa solicitar un préstamo hipotecario y, en cuanto al importe a solicitar, parece que una parte considerable de los hogares prevé financiar más de

la mitad del precio de su nueva vivienda a través de un préstamo, si bien el porcentaje de no respuesta a esta pregunta es muy elevado en la encuesta (un 64% de los hogares preguntados que prevé solicitar un préstamo no sabe o no contesta el porcentaje del precio de la vivienda que financiará a través de esta fórmula).

*(c) Segmento de baja capacidad financiera*

Para terminar, dentro del colectivo objeto de atención de las políticas públicas de vivienda, hay que distinguir a las personas que, dadas sus limitaciones económico-financieras, en base a los parámetros que se acaban de presentar, han de constituir verdaderamente el objeto de las actuaciones protegidas en materia de vivienda. A estos efectos, se emplea el precio máximo asumible declarado, como principal variable para discriminar la posición económica de las personas, ya que al responder a esta pregunta las personas encuestadas tienen en cuenta el conjunto de circunstancias que determinan su capacidad adquisitiva (ingresos, patrimonio, cargas familiares, etcétera). En todo

**CUADRO IV.3.18. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES DATOS DE CAPACIDAD FINANCIERA**

	ACCESO					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Ingresos medios</b>	1.146	1.232	1.220	1.345	1.469	1.389
% con más de 1 ingreso	42,4	38,1	34,6	36,9	34,4	31,1
% ingresos < 2,5 SMI	30,4	22,8	22,3	13,8	10,4	9,5
% ingresos entre 2,5 y 5,5 SMI	54,9	57,1	59,1	59,0	59,9	65,1
% ingresos < 5,5 SMI	85,3	79,9	81,4	72,8	70,3	74,6
<b>Mensualidad destinable a vivienda</b>	394	414	419	445	495	457
<b>Precio máximo asumible</b>	111.105	120.670	130.207	143.215	164.455	157.200
% precio máximo < 72.000€	18,3	16,6	14,1	3,8	2,5	1,6
% precio máximo < 150.000€	83,5	74,9	69,4	55,2	41,3	47,6
	CAMBIO					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Ingresos medios</b>	1.314	1.303	1.396	1.514	1.609	1.618
% con más de 1 ingreso	48,8	46,6	41,1	48,5	45,8	55,0
% ingresos < 2,5 SMI	30,6	33,9	23,1	21,8	17,9	20,3
% ingresos entre 2,5 y 5,5 SMI	49,1	47,5	53,6	44,2	48,4	44,4
% ingresos < 5,5 SMI	79,7	81,4	76,7	66,0	66,3	64,7
<b>Mensualidad destinable a vivienda</b>	404	360	490	416	471	477
<b>Precio máximo asumible</b>	133.110	134.745	171.010	195.900	209.220	229.085
% precio máximo < 72.000€	15,5	26,4	9,8	6,7	3,3	0,0
% precio máximo < 150.000€	64,0	57,9	45,3	31,9	25,0	13,9

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV.

**CUADRO IV.3.19. SINTESIS DE LA CARACTERIZACIÓN DE LOS HOGARES CON NECESIDAD DE CAMBIO VS. TOTAL HOGARES**

	TOTAL HOGARES	HOGARES NECESITADOS DE CAMBIO
<b>Características socio-residenciales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edad Media P.P: 48 años</li> <li>• N° miembros/Hogar: 3,1</li> <li>• Situación laboral:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Ocupado/a contrato fijo: 44%</li> <li>→ Parado/a: 6%</li> </ul> </li> <li>• Superficie media: 71 m<sup>2</sup></li> <li>• Antigüedad media: 39 años</li> <li>• Régimen de tenencia:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Propiedad: 70%</li> <li>→ Alquiler: 23%</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edad Media PP: 54 años</li> <li>• N° miembros/Hogar: 2,8</li> <li>• Situación laboral:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Ocupado/a contrato fijo: 42,5%</li> <li>→ Parado/a: 4%</li> </ul> </li> <li>• Superficie media: 79,5 m<sup>2</sup></li> <li>• Antigüedad media: 34,5 años</li> <li>• Régimen de tenencia:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Propiedad: 92%</li> <li>→ Alquiler: 5%</li> </ul> </li> </ul>
<b>Satisfacción con la vivienda y el entorno</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grado de satisfacción con vivienda ocupada: 85 puntos</li> <li>• Grado de satisfacción con entorno: 83 puntos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grado de satisfacción con vivienda ocupada: 88 puntos</li> <li>• Grado de satisfacción con entorno: 90 puntos</li> </ul>
<b>Caracterización de la necesidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Principales motivos de necesidad                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Tamaño inadecuado: 30%</li> <li>→ No tiene ascensor: 21%</li> </ul> </li> <li>• Grado de necesidad: 79 puntos</li> <li>• Tiempo en situación de necesidad:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Menos de 2 años: 38%</li> <li>→ Más de 2 años: 82%</li> </ul> </li> <li>• Posibilidad de cobertura:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 29% en 2 años</li> <li>→ 48% en 4 años</li> </ul> </li> <li>• Superficie media deseada: 75 m<sup>2</sup></li> <li>• Régimen de tenencia:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Propiedad: 75%</li> <li>→ Alquiler: 11%</li> <li>→ Indistinto: 13%</li> </ul> </li> </ul>	

caso, este análisis se complementa con el realizado según la variable ingresos, variable empleada por la normativa de vivienda vigente.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos puntos de referencia: el límite de 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre. En relación con el primero de los límites, los resultados de la Encuesta Base de 2007 reflejan que un 8,2% de las personas jóvenes necesitadas de acceso creen que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 5,2% de los hogares con necesidad de cambio se encuen-

tran en la misma situación, con lo que, en conjunto, un 13,4% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter social en materia de vivienda (18% en 2006).

El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000€, de manera que un 47% de las personas necesitadas de acceso y un 13,3% de los hogares con necesidad de cambio no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 60,3% de las necesidades detectadas por la Encuesta manifiesta serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre (65,8% en 2006).

En todo caso, estas conclusiones difieren ligeramente de las que se alcanzan si se atiende al nivel de ingresos brutos ponderados de los hogares (criterio oficialmente

empleado en la concesión de ayudas públicas a la vivienda). Así, un 9,5% de las personas jóvenes necesitadas de acceso y un 6,5% de los hogares que necesitan cambiar obtienen unos ingresos inferiores a 15.000€, con lo que se sitúan en la esfera de las ayudas de carácter social (10,4 y 15,2% respectivamente en 2006). Asimismo, un 74% de los jóvenes que desea tener acceso a su primera vivienda y un 27,2% de los hogares que necesita cambiar alcanzan unos ingresos brutos ponderados inferiores a 33.000€, por lo que pueden tener acceso a las ayudas oficiales y resultar adjudicatarios de una VPO (70,3 y 37,7% según los datos de la Encuesta de 2006).

En esta misma línea, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un importe de 188,88 millones de euros en 2007, un 10,1% más que en el año precedente. Este gasto supone el 0,28% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable desde 2002. Paralelamente, se ha incrementado el volumen de las inversiones realizadas en el ámbito de este programa, llegando a 148,3 millones de euros en 2007. Además, cabe destacar el carácter eminentemente inversor de este programa a lo largo de los años, ya que las inversiones materializadas en el período 1987-2007 suponen el 93% del volumen total de gastos.

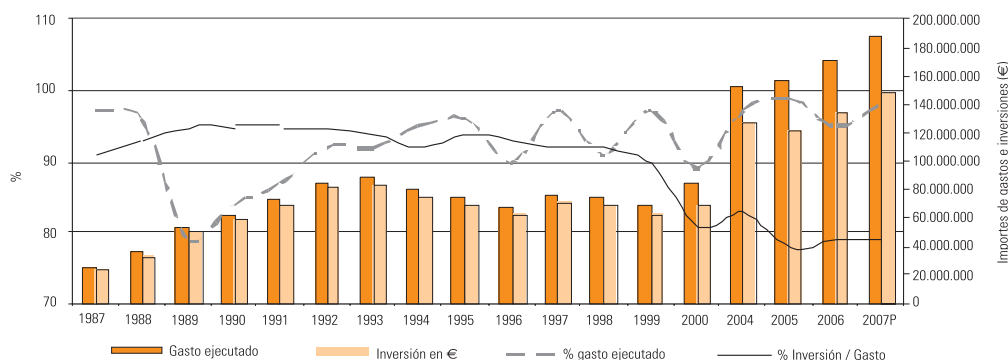
### 3.4. Política de vivienda

#### 3.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

El gasto presupuestario del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales se ha situado en la pasada década en un 2,8% del presupuesto total del Gobierno Vasco. En el período 1997-2001, la participación de este Departamento en el gasto presupuestario total del Gobierno Vasco fue del 2,2%. A partir del ejercicio 2002 se ha corregido parcialmente esta situación relativa al nivel presupuestario, de forma que el presupuesto del Departamento ha alcanzado una participación en el entorno al 3% sobre el total.

Durante el ejercicio 2007 la política de vivienda del Gobierno Vasco ha continuado las líneas estratégicas fijadas por el Plan Director de Vivienda 2006-09, proyecto que define las grandes líneas estratégicas en política de vivienda para los próximos años. El incremento de la oferta de vivienda protegida representa el principal objetivo en torno al cual se estructura el nuevo Plan, tanto desde el punto de vista cuantitativo como desde una vertiente más cualitativa. Para ello toma en consideración los diferentes perfiles de necesidad de vivienda para ofrecer una respuesta con tipologías variadas y adaptadas a cada necesidad. Cuenta con un presupuesto de 2.800 millones de euros para todo el período de vigencia y pretende, en el horizonte de 2009, alcanzar un parque de vivienda protegida de 88.201 unidades, de las cuales el 22% sea de alquiler.

GRÁFICO IV.3.22. EVOLUCIÓN DE GASTOS E INVERSIONES DEL PROGRAMA DE VIVIENDA



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales

**CUADRO IV.3.20. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO Y SU PESO SOBRE EL PIB.**

	Gasto del programa de vivienda		PIB de la CAPV a precios corrientes		% Programa sobre PIB
	M Euros	% Increment.	M Euros	% Increment.	
1997	77,55		32.728		0,24
1998	75,87	-2,2	35.686	9,0	0,21
1999	71,08	-6,3	38.581	8,1	0,18
2000	86,52	21,7	41.647	7,9	0,21
2001	85,71	-0,9	43.931	5,5	0,20
2002	119,22	39,1	46.226	5,2	0,26
2003	136,73	14,7	49.242	6,5	0,28
2004	154,34	12,9	53.305	8,3	0,29
2005	157,43	2,0	57.289	7,5	0,27
2006	171,56	9,0	61.764	7,8	0,28
2007*	188,88	10,1	66.312	7,4	0,28

Fuente: Elaboración a partir de datos del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales y Eustat.

(\*) Los datos de 2007 son provisionales.

**CUADRO IV.3.21. REALIZACIONES DEL PLAN ETXEBIDE (Nº DE ACTUACIONES)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	5.054	6.625	4.427	4.625	5.273	6.628
- Viviendas de protección oficial	3.954	5.816	3.981	3.830	4.828	5.302
- Viviendas sociales	1.100	809	446	795	320	590
- Alojamientos dotacionales	-	-	-	-	125	361
- Viviendas tasadas municipales	-	-	-	-	-	1.057
Obtención de suelo (en número de viviendas)	2.277	2.065	3.430	3.890	3.625	5.483
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	12.040	11.159	23.914	15.471	13.905	11.798
Ayudas a la adquisición de vivienda libre usada	n.d.	1.509	2.142	645	31	11
Ayudas al alquiler de vivienda vacía y compra para alquiler*	n.d.	528	718	889	2.619	689

(\*) Programa Bizigune.

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales.

En relación a las realizaciones en 2007, crece este año, de nuevo, la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 6.628 viviendas, un 25,7% más que en 2006, gracias tanto a la VPO (+9,8%) como a las viviendas sociales (+84,4%). Aparece este año además, como novedad, el dato de que se ha iniciado la construcción viviendas tasadas municipales, además de conti-

nuarse las iniciativas con alojamientos dotacionales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han incrementado un 51%: se ha obtenido suelo para construir 5.483 nuevas viviendas, 1.858 más que en 2006.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y sub-

**CUADRO IV.3.22. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA SEGÚN DESTINO**

Destino	2006		2007	
	Nº viviendas	Importe (Miles€)	Nº viviendas	Importe (Miles€)
<b>PRÉSTAMOS*</b>	<b>7.644</b>	<b>365.372</b>	<b>6.546</b>	<b>443.373</b>
Promotor	3.024	278.182	883	7.078
Adquiriente protegida	605	43.914	980	86.739
Adquiriente usada	24	1.654	69	6.001
Adquisición para alquiler	2.831	32.105	946	26.535
Rehabilitación	1.158	7.848	1.013	8.360
Suelo y urbanización	2	1.670	1	12.200
<b>SUBVENCIONES**</b>	<b>13.936</b>	<b>14.293</b>	<b>11.809</b>	<b>13.354</b>
Adquirientes	31	174	11	61
Rehabilitación	13.905	14.117	11.798	13.293

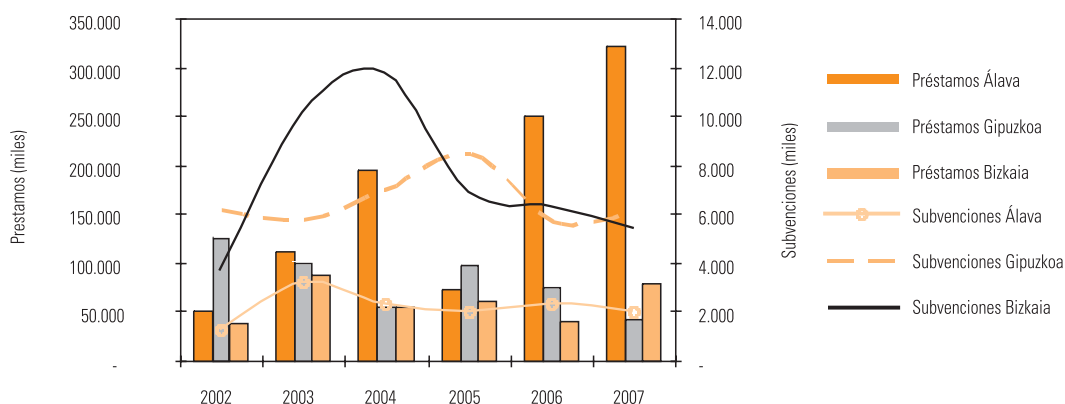
\* Préstamos aprobados formalizados (subrogados + no subrogados)

\*\* Subvenciones: Inicial de ayuda

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.

venciones, se aprecia durante 2007 un aumento total del 21,3%, debido al crecimiento de los fondos destinados a préstamos en detrimento de las subvenciones. En total, los 456 millones de euros concedidos se reparten entre 443,4 millones para préstamos (97%) y 13,3 millones para subvenciones (3% restante).

En primer lugar, el número de préstamos concedidos durante el último año se ha reducido un 14,4% (ha pasado de 7.644 a 6.546 en términos de actuaciones o viviendas), al tiempo que el importe medio de los mismos, 67.732 euros, ha aumentado un 41,6%. Se reducen los préstamos a promotores, (-97% en el importe destinado), lo mismo

**GRÁFICO IV.3.23. PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA: PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES POR TERRITORIOS. MILES DE €**


Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales. Estadísticas Etxebide.

que los préstamos para adquisición para alquilar (-21%). Se incrementan, en cambio, los préstamos para adquirir vivienda protegida (+100%) y vivienda usada (se destinan 6 millones de euros a este fin). Por otro lado, las subvenciones se reducen un año más, un 15,3% en número de expedientes y un 6,6% en su importe total. De los 13,6 millones de euros destinados a subvenciones, el 99,5% se dedica a actuaciones de rehabilitación de vivienda. La subvención media por rehabilitación asciende a 1.127€, 58 más que en 2006.

Por Territorios, crece de modo importante el volumen de fondos dedicados a préstamos en Bizkaia, ya que los 79,6 millones de euros que se destinan a este territorio suponen un incremento del 98,9% respecto del año precedente. Con todo, el 70% de los fondos destinados a la suma de préstamos y subvenciones corresponde a los concedidos en Álava.

### 3.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles al respecto se refieren al ejercicio 2005, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 39,5% de las deducciones) sumaron en 2005 un total de 418 millones de euros, un 11,2% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 266% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año, tal y como se ha visto en el apartado anterior.

Estas deducciones tienen mayor peso en las rentas medias, entre 13.200 y 27.600 euros, donde llega a representar más del 54% del importe total de las deducciones, para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta: 26,8% con 66.000€ y porcentajes inferiores en los niveles de renta más altos. El tramo hasta 22.800 euros de renta acumula el 56% de estas deducciones. Por territorios, supuso el 47% de las deducciones totales en Álava, el 37,7% en Bizkaia y el 39% en Gipuzkoa.

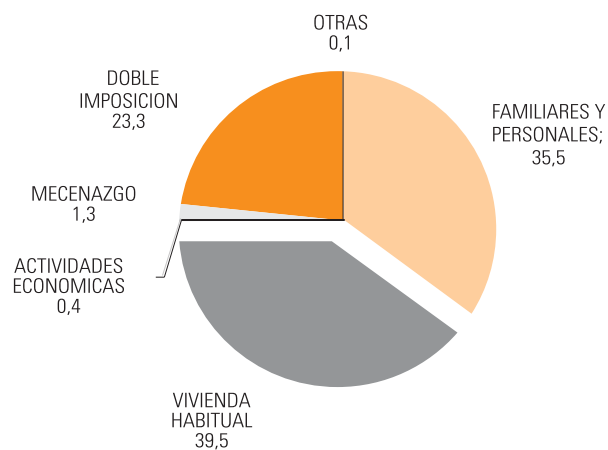
Tal y como se aprecia en el gráfico, el importe de las deducciones por vivienda habitual se viene incrementando ininterrumpidamente en los últimos años, de tal manera que el de 2005 representa el 393% del de 1997. (Entre los años 1999 y 2000 se produjo un notable aumento (+40,3%) debido a que se empezaron a incluir en este epígrafe las deducciones por arrendamiento de vivienda, que hasta entonces se incluían entre las deducciones familiares y personales).

**CUADRO IV.3.23. IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDAS EN LAS DECLARACIONES POR IRPF. 2005.**  
MILLONES DE EUROS

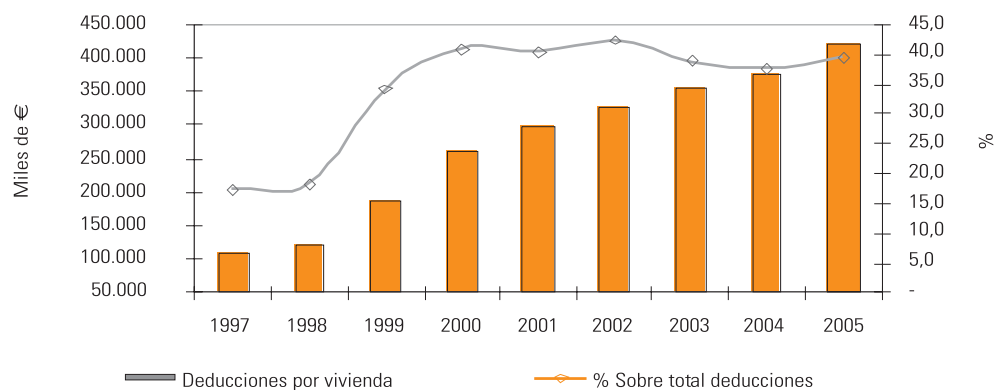
	2005				2004	Var. 04/05
	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	CAPV	
Alquiler de vivienda habitual	7,06	11,31	10,87	29,24	24,42	19,7
Ahorro vivienda	6,79	18,7	8,14	33,63	33,5	0,4
Inversión vivienda habitual	42,46	134,59	76,11	253,16	237,71	6,5
Financiación vivienda habitual	14,75	45,51	26,72	86,98	74,48	16,8
Arrendamiento vivienda	2,57	6,39	6,3	15,26	9,24	65,2
TOTAL DEDUCCIONES VIVIENDA	73,63	216,5	128,14	418,27	376,01	11,2
% SOBRE TOTAL DEDUCCIONES	46,9	37,7	38,9	39,5	38,4	2,9

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria

**GRÁFICO IV.3.24. IRPF 2005: REPARTO PORCENTUAL DE LAS DEDUCCIONES POR TIPOS.**



**GRÁFICO IV.3.25. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IRPF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES**



Fuente: GOBIERNO VASCO. Organo de Coordinación Tributaria.

# 4

## Ocio, cultura y consumo

### 4.1. Financiación y gasto público en cultura

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza como en años anteriores a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del "Anuario de las Estadísticas Culturales" que publica el Ministerio de Cultura<sup>1</sup>.

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y la Administración Local (Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos y Organismos autónomos dependientes). Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras dos. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las

estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en el año 2005 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, asciende a 81,6 millones de euros, 6,9 millones más que en 2004, lo que supone un incremento del 9,2%. Este gasto supone el 5,6% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2005 (mismo porcentaje que en el año anterior), y el 1,12% del total del gasto del Gobierno Vasco

<sup>1</sup> Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).



**CUADRO IV.4.1. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS POR COMUNIDADES AUTONOMAS**

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2004	2005	2004	2005	2000	2004	2005	2000	2004	2005	2001	2004	2005
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>1.329,3</b>	<b>1.465,6</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1,18</b>	<b>1,07</b>	<b>1,07</b>	<b>0,16</b>	<b>0,16</b>	<b>0,16</b>	<b>25,7</b>	<b>31,4</b>	<b>34,1</b>
ANDALUCIA	183,1	211,7	13,8	14,4	0,78	0,8	0,86	0,16	0,16	0,17	18,8	24,2	27,6
ARAGON	34,4	36,7	2,6	2,5	1,21	0,9	0,89	0,13	0,13	0,13	22,1	28,0	29,5
ASTURIAS	34,7	40,5	2,6	2,8	1,26	1,12	1,21	0,15	0,19	0,21	23,6	32,7	38,2
BALEARES	11,4	13,6	0,9	0,9	1,06	0,49	0,46	0,07	0,05	0,06	9,7	12,2	14,2
CANARIAS	32,9	27,6	2,5	1,9	0,69	0,62	0,5	0,11	0,1	0,08	17,4	17,7	14,5
CANTABRIA	23,6	26,5	1,8	1,8	2,13	1,4	1,43	0,22	0,22	0,23	32,2	43,2	48,2
CASTILLA Y LEON	121,7	116,2	9,2	7,9	1,64	1,56	1,35	0,2	0,27	0,24	27,7	49,4	47,1
CASTILLA LA MANCHA	62,4	70,1	4,7	4,8	1,55	0,98	1,02	0,23	0,22	0,23	21,3	34,3	37,7
CATALUÑA	221,6	271,3	16,7	18,5	0,99	1,02	1,13	0,14	0,14	0,16	26,5	33,4	40,0
C. VALENCIANA	111,1	128,1	8,4	8,7	1,76	1,07	1,1	0,23	0,14	0,15	31,2	25,2	28,3
EXTREMADURA	41,8	53,4	3,1	3,6	1,82	1,13	1,35	0,35	0,3	0,35	47,7	39,2	49,9
GALICIA	133,3	128,5	10,0	8,8	1,33	1,57	1,35	0,26	0,31	0,28	25,1	49,3	47,4
MADRID	151,6	161,0	11,4	11,0	1,12	1,14	1,09	0,06	0,1	0,1	25,6	26,6	27,7
MURCIA	29,4	32,8	2,2	2,2	0,8	0,97	0,96	0,08	0,14	0,14	14,2	23,2	25,2
NAVARRA	43,1	45,7	3,2	3,1	1,65	1,53	1,38	0,36	0,3	0,3	73,0	75,2	78,6
<b>CAPV</b>	<b>74,7</b>	<b>81,6</b>	<b>5,6</b>	<b>5,6</b>	<b>1,24</b>	<b>1,11</b>	<b>1,12</b>	<b>0,17</b>	<b>0,15</b>	<b>0,15</b>	<b>33,8</b>	<b>35,7</b>	<b>38,8</b>
LA RIOJA	11,1	11,4	0,8	0,8	1,54	1,24	1,18	0,15	0,18	0,17	27,5	38,5	38,8
CEUTA	2,6	4,0	0,2	0,3	1,74	1,45	2,11	-	0,21	0,3	51,9	37,0	56,5
MELILLA	4,7	5,0	0,4	0,3	3,79	2,93	2,98	-	0,41	0,4	60,8	70,1	74,7

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales

en ese año (1,11% en el año anterior). Además, representa el 0,15% del PIB de nuestra Comunidad, ligeramente por debajo de la media de todas las Comunidades Autónomas. En este indicador, las comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 38,8€ en 2005, 3,1 más que en 2004, y esta cantidad es superior en un 13,8% a la media del conjunto del Estado.

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 26,9% de los 81,6 millones de euros se destinó, en 2005, a bienes y servicios culturales (28,2% en el año anterior), y no se dispone de la distribución del restante 73,1%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 36,9% (38% en el año anterior).

<sup>2</sup> Como se aprecia, la suma de ambos niveles de la Administración supera no es igual al gasto total de las "Entidades Locales", debido a que se trata de datos consolidados.

Si nos referimos a la naturaleza económica del gasto, el 80,3% corresponde a gastos corrientes (frente al 58,6% de la media del Estado), el 13,6% a gastos de capital (40,9% en el conjunto del Estado) y el restante 6,1% se incluye en la partida de Activos y Pasivos Financieros (1,1% en el Estado).

En otro orden de cosas, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2005, de 334,7 millones de euros, que suponen el 11,56% del total del Estado y un incremento del 13,2% respecto al año anterior. Dentro de la Administración Local de la CAPV, 215 millones de euros corresponden a los ayuntamientos (64,2% del total) y 127,8 millones a las Diputaciones Forales<sup>2</sup>. En cuanto al destino del gasto, 87% se destina a Promoción y difusión de la cultura y el resto a Arqueología y Protección del Patrimonio Histórico Artístico

**CUADRO IV.4.2. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES LOCALES SEGÚN TIPO DE ENTIDAD Y DESTINO (MILLONES DE EUROS)**

	GASTO POR TIPO DE ENTIDAD						GASTO SEGÚN DESTINO					
	Entidades locales		Ayuntamientos		Diputaciones, Consejos y Cabildos		Total		Promoción y Difusión de la Cultura		Arqueología y Protección del Patrimonio Histórico Artístico	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>2.690,9</b>	<b>2.894,9</b>	<b>2.271,5</b>	<b>2.409,5</b>	<b>479,0</b>	<b>553,9</b>	<b>2.690,9</b>	<b>2.894,9</b>	<b>2.448,5</b>	<b>2.619,9</b>	<b>242,5</b>	<b>275,0</b>
ANDALUCIA	356,7	402,7	317,3	361,8	48,7	52,2	356,7	402,7	331,1	370,9	25,6	31,8
ARAGON	85,6	86,5	70,3	69,9	20,6	22,9	86,6	86,5	78,8	80,0	6,9	6,5
ASTURIAS	45,1	54,6	45,1	54,6	-	-	45,1	54,6	41,6	51,8	3,5	2,8
BALEARES	78,1	87,5	53,7	60,4	25,9	30,2	78,2	87,5	70,4	78,4	7,8	9,1
CANARIAS	164,8	189,8	84,6	99,6	90,9	98,5	164,8	189,8	146,4	172,8	18,5	16,9
CANTABRIA	25,4	25,3	25,4	25,3	-	-	25,4	25,3	23,7	22,4	1,7	2,9
CASTILLA Y LEÓN	127,6	165,6	103,4	141,9	27,4	28,5	127,6	165,6	119,6	155,5	8,0	10,1
CASTILLA-LA MANCHA	141,7	104,0	127,5	87,5	16,3	18,2	141,8	104,0	135,0	99,8	6,8	4,2
CATALUÑA	476,6	487,9	407,9	417,7	81,6	85,5	476,6	487,9	432,9	412,3	43,7	75,5
C. VALENCIANA	290,3	307,5	256,2	269,2	36,0	43,8	290,4	307,5	250,4	264,2	40,0	43,3
EXTREMADURA	46,9	35,9	37,1	24,1	11,0	12,8	46,9	35,9	38,8	32,6	8,2	3,3
GALICIA	138,0	141,6	113,4	110,9	27,8	33,5	138,0	141,6	124,0	132,4	14,0	9,1
MADRID	297,6	326,1	297,6	326,1	-	-	297,6	326,1	279,6	310,9	18,1	15,1
MURCIA	53,5	72,3	53,6	72,3	-	-	53,6	72,2	46,1	65,7	7,5	6,5
NAVARRA	53,6	54,9	53,7	55,1	-	-	53,6	54,9	53,6	54,9	0,0	0,0
<b>CAPV</b>	<b>295,5</b>	<b>334,7</b>	<b>210,9</b>	<b>215</b>	<b>92,9</b>	<b>127,8</b>	<b>295,5</b>	<b>334,7</b>	<b>265,0</b>	<b>299,9</b>	<b>30,5</b>	<b>34,8</b>
LA RIOJA	13,5	18,1	13,6	18,1	-	-	13,6	18,1	11,6	15,2	1,9	2,9

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales

## 4.2. Gasto de consumo cultural de los hogares

Según datos del Ministerio de Cultura, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos en el año 2005, asciende a 620,3 millones de euros, 107 millones más que en 2004, lo que supone un incremento del 20,9%. Este gasto representa el 3,2% del total en bienes y servicios de la CAPV, 3 décimas por encima de la media de todas las Comunidades Autónomas, situada en el 2,9%. Las comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Valencia y Aragón (cada una con un 3,4%), Cataluña (3,3%) y Madrid (3,2%).

En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en el año 2005, la segunda posición en el ranking con 847,1 euros, por detrás tan sólo de Madrid, 991,3. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 296,7€ en 2005, 48,4€ más que en 2004, esta cantidad es superior en un 22,2% a la media del conjunto del Estado; y sitúa a la CAPV como la segunda comunidad que más gasta, por detrás de Madrid, 335,1€.

Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información...) en la CAPV, el 46,9% de los 296,7 euros gastados por persona se destinó, en 2005, a libros y publicaciones periódicas, el 16,7% a servicios culturales, el 26,8% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información, y el 9,6% a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que

**CUADRO IV.4.3. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES POR CCAA**

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servi- cios (millones de €)		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>7.631,6</b>	<b>10.460,2</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>	<b>566,6</b>	<b>703,8</b>	<b>186,9</b>	<b>242,7</b>
ANDALUCIA	1.004,6	1.454,8	2,3	2,5	453,5	592,9	136,9	189,1
ARAGON	262,0	341,1	3,0	3,4	595,7	761,7	219,2	275,5
ASTURIAS	207,3	256,5	2,8	3,1	593,9	666,9	196,5	243,8
BALEARES	141,5	257,1	2,3	2,7	452,7	714,1	164,4	266,0
CANARIAS	340,0	422,4	3,1	2,9	636,5	667,8	193,9	219,8
CANTABRIA	112,7	119,0	2,8	2,5	647,6	659,1	212,0	217,2
CASTILLA Y LEON	354,2	492,9	2,3	2,5	397,0	533,9	145,2	201,9
CASTILLA LA MANCHA	204,2	253,1	2,1	1,9	362,2	391,7	116,4	136,0
CATALUÑA	1.493,1	1.975,7	3,0	3,3	674,1	789,4	234,7	289,8
C. VALENCIANA	803,8	1.320,4	2,9	3,4	570,9	824,6	192,4	290,1
EXTREMADURA	108,1	106,4	2,1	1,7	303,1	288,8	102,5	100,1
GALICIA	358,9	453,7	2,2	2,2	419,8	509,2	133,4	168,0
MADRID	1.354,0	1.953,9	3,1	3,2	757,8	991,3	250,2	335,1
MURCIA	184,3	189,0	2,4	2,0	492,5	434,7	154,6	144,0
NAVARRA	111,1	134,5	2,5	2,6	596,0	704,5	202,3	233,1
<b>CAPV</b>	<b>513,3</b>	<b>620,3</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>759,2</b>	<b>847,1</b>	<b>248,3</b>	<b>296,7</b>
LA RIOJA	52,0	73,8	2,6	3,0	571,8	707,9	189,6	250,4

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales

en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (29%) y más en servicios culturales (28,7%), y en equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información (32,9%).

Entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en cine. Para medir este último el Anuario ofrece información en términos de gasto medio por hogar (no de gasto por persona) en servicios culturales. Tales gastos ascienden en la CAPV a 141,6 euros cuando la media estatal es 202 euros. El gasto en cine por hogar en la CAPV

es de 51,2 euros en el año 2005, lo que supone el 36,1% del gasto total en servicios culturales de cada hogar. En el Estado el gasto en cine por hogar es ligeramente inferior, 50,2 euros y el porcentaje que el gasto en cine representa sobre el total de gasto en servicios culturales también es inferior, 24,9%.

Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en cine son La Rioja (109,1 euros), Madrid (97,6), Cataluña (69,6), Aragón (53,9) y la CAPV (51,2).

**CUADRO IV.4. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES SEGÚN GRUPO DE GASTO POR CCAA (EUROS)**

	Gasto medio por persona										Gasto medio por hogar		
	Total (en euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende cine y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios		Servicios culturales (año 2005)		
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	Total	Cine	Otros
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>221,3</b>	<b>242,7</b>	<b>72,0</b>	<b>70,3</b>	<b>58,2</b>	<b>69,7</b>	<b>67,1</b>	<b>79,8</b>	<b>24,0</b>	<b>22,9</b>	<b>202</b>	<b>50,2</b>	<b>151,9</b>
ANDALUCIA	164,0	189,1	44,4	49,0	45,7	49,2	53,6	72,3	20,2	18,7	154,2	29,6	124,7
ARAGON	260,5	275,5	76,8	81,6	78,0	80,8	71,8	90,0	33,8	23,4	223,5	53,9	169,7
ASTURIAS	237,8	243,8	94,0	92,2	66,8	49,4	62,3	85,1	14,8	17,2	135	37,7	97,4
BALEARES	218,6	266,0	69,9	74,9	66,3	83,1	67,4	84,0	15,0	23,9	223,2	51,7	171,5
CANARIAS	194,9	219,8	46,6	60,0	60,1	62,8	69,8	79,7	18,5	17,3	190,7	45,9	144,8
CANTABRIA	212,7	217,2	83,2	88,8	38,8	51,6	69,9	59,0	20,7	17,8	156,8	30,0	126,7
CASTILLA Y LEON	187,6	201,9	59,5	62,8	43,7	44,6	64,9	71,4	19,5	23,1	118,0	32,4	85,5
CASTILLA LA MANCHA	137,4	136,0	48,6	36,8	36,5	43,0	39,1	38,8	13,2	17,5	123,7	25,0	98,8
CATALUÑA	248,8	289,8	77,0	73,8	69,5	84,8	74,2	101,5	28,1	29,8	230,9	69,6	161,3
C. VALENCIANA	279,0	290,1	64,6	70,0	94,7	90,3	88,0	99,3	31,7	30,6	256,8	45,8	210,9
EXTREMADURA	125,4	100,1	42,1	27,4	18,8	21,5	52,7	44,3	11,7	6,9	62,1	9,0	53,1
GALICIA	155,5	168,0	58,0	61,3	26,0	33,1	40,8	59,2	30,6	14,5	100,1	27,5	72,7
MADRID	290,3	335,1	119,9	91,2	64,4	128,0	79,5	89,1	26,6	27,5	378,6	97,6	281,0
MURCIA	164,1	144,0	53,2	51,9	50,9	35,8	41,9	45,1	18,1	11,3	108,0	17,4	90,5
NAVARRA	269,3	233,1	97,9	97,0	71,1	49,4	84,2	69,2	16,0	17,5	149,4	46,7	102,7
<b>CAPV</b>	<b>294,2</b>	<b>296,7</b>	<b>119,4</b>	<b>139,3</b>	<b>54,6</b>	<b>49,6</b>	<b>91,0</b>	<b>79,4</b>	<b>29,3</b>	<b>28,4</b>	<b>141,6</b>	<b>51,2</b>	<b>90,4</b>
LA RIOJA	195,9	250,4	69,0	82,8	55,2	76,4	52,6	70,7	19,1	20,6	216,0	109,1	106,9

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales

### 4.3. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo

#### 4.3.1. Penetración de los medios de comunicación

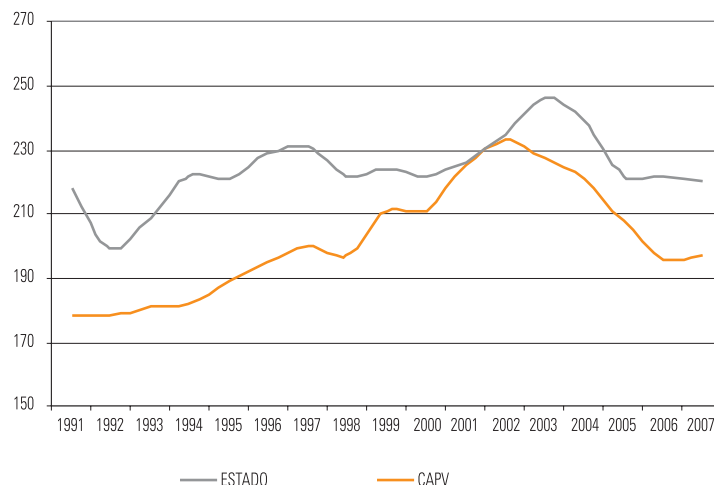
Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación), informe anual "Marco General de los Medios en España", la penetración de los medios de comunicación<sup>3</sup> en la CAPV presenta una tendencia diferente según el medio. Así, mientras los diarios, las revistas, la radio y el cine presentan un tendencia decreciente, internet tiene una evolución positiva y los suplementos y la televisión muestran un perfil de evolución volátil.

Destacan por orden de importancia en penetración, la televisión, la radio, los diarios, los suplementos y las revistas. Así, tenemos cómo, en el ejercicio 2007, la penetración de la televisión alcanza el 89,1%, por encima del

porcentaje estatal y aumentando 1,2 puntos porcentuales respecto al ejercicio anterior. La radio registra un 61,7%, por encima de la media estatal del 54,7% y mostrando por tercer año consecutivo un decremento, en esta ocasión de 5 décimas porcentuales. Los diarios y suplementos presentan ratios de penetración entre la población superiores a sus respectivas medias estatales, pero mientras el primero registra una reducción respecto al ejercicio anterior, el segundo crece. En el primer caso, la disminución de la penetración es de 1,2 puntos porcentuales, de forma que culmina con un ratio del 56,2%; y en el segundo el crecimiento es de 2,3 puntos porcentuales, llegando al 50,2%. En el caso de las revistas, el ratio de penetración continúa siendo inferior al que se ha venido registrando en el Estado (41,4% frente al 49,4%), habiéndose reducido en 1,2 puntos porcentuales con respecto al año anterior, mientras que en el Estado crece 1,7 puntos.

Por su parte, el cine e internet se encuentran mucho menos extendidos y registran porcentajes de penetración, respectivamente, del 4,1% (9,7% en 2004, 9,4% en 2005 y 5,5% en el 2006) y del 30% (21,7% en 2004, 24,5% en el 2006 y 26,4% en el 2006). Vuelve a destacar un año más la disminución de la penetración del cine, y el hecho de

**GRÁFICO IV.4.1. EVOLUCIÓN DEL CONSUMO TELEVISIVO MEDIO EN LA CAPV Y EN EL CONJUNTO DEL ESTADO. MINUTOS PROMEDIO DE VISIONADO**



Fuente: AIMC. Marco General de los Medios en España 2006

<sup>3</sup> Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

**CUADRO IV.4.5. PENETRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN, CAPV, ESTADO Y UE (% HORIZONTALES)**

	Población			Diarios			Suplementos			Revistas		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
<b>CAPV</b>	<b>1.867</b>	<b>1.856</b>	<b>1.855</b>	<b>59,6</b>	<b>57,4</b>	<b>56,2</b>	<b>52,7</b>	<b>47,9</b>	<b>50,2</b>	<b>51,2</b>	<b>43,0</b>	<b>41,4</b>
<b>Total Estado</b>	<b>37.084</b>	<b>37.439</b>	<b>37.911</b>	<b>41,1</b>	<b>41,8</b>	<b>41,3</b>	<b>27,7</b>	<b>25,4</b>	<b>24,9</b>	<b>53,8</b>	<b>47,7</b>	<b>49,4</b>
Andalucía	6.433	6.515	6.597	31,3	33,1	31,4	18,0	13,0	13,5	47,9	41,6	40,2
Aragón	1.094	1.095	1.102	44,3	46,6	48,6	34,5	33,5	33,8	58,0	52,3	53,4
Asturias	956	953	951	57,4	59,4	57,0	41,9	42,0	45,3	59,8	54,3	58,8
Baleares	808	840	862	44,3	48,6	48,9	28,2	26,0	27,2	62,3	56,2	60,0
Canarias	1.548	1.648	1.681	38,7	40,5	38,6	17,3	22,5	18,5	58,0	56,7	57,8
Cantabria	486	491	495	52,0	47,1	48,1	47,6	41,2	38,0	52,2	38,1	33,5
Castilla y León	2.193	2.190	2.193	42,0	43,9	42,9	32,8	30,2	32,3	53,7	49,9	55,7
C,-La Mancha	1.585	1.609	1.637	27,7	27,5	27,9	15,5	18,2	15,6	49,5	46,4	50,1
Cataluña	5.921	5.952	6.039	44,8	45,6	45,1	26,6	24,1	24,5	57,9	51,0	54,5
C, Valenciana	3.915	3.974	4.059	30,8	32,8	33,8	20,3	18,1	19,0	51,8	45,8	49,7
Extremadura	904	918	922	26,5	30,0	30,1	16,8	11,1	13,1	39,9	35,9	35,5
Galicia	2.422	2.415	2.422	47,2	52,1	47,7	32,8	34,4	28,6	48,0	49,2	45,8
Madrid	5.096	5.104	5.186	49,6	45,2	47,0	34,6	32,1	28,0	61,0	51,5	55,8
Murcia	1.093	1.110	1.133	30,9	31,8	31,0	21,6	17,9	16,6	51,3	40,8	38,1
Navarra	507	507	511	59,0	61,5	60,4	49,6	45,6	54,6	53,4	47,1	46,8
La Rioja	257	262	266	44,6	46,4	51,4	43,1	34,5	45,2	59,2	53,7	57,8

	Radio (*)			Televisión (*)			Cine (**)			Internet (***)			Visión de publicidad en el día previo
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007	
<b>CAPV</b>	<b>65,2</b>	<b>62,2</b>	<b>61,7</b>	<b>89,8</b>	<b>87,9</b>	<b>89,1</b>	<b>9,4</b>	<b>5,5</b>	<b>4,1</b>	<b>24,5</b>	<b>26,4</b>	<b>30,0</b>	<b>66,2</b>
<b>Total Estado</b>	<b>55,5</b>	<b>56,1</b>	<b>54,7</b>	<b>88,9</b>	<b>88,6</b>	<b>88,7</b>	<b>7,1</b>	<b>6,0</b>	<b>5,3</b>	<b>19,7</b>	<b>22,2</b>	<b>26,2</b>	<b>52,0</b>
Andalucía	52,1	52,7	52,0	91,7	91,8	90,8	5,6	4,6	3,9	16,0	17,8	20,8	45,1
Aragón	54,4	58,8	58,8	88,1	90,5	92,1	5,0	4,6	3,5	20,1	23,2	26,6	42,1
Asturias	56,9	60,0	59,5	90,1	89,1	91,6	4,2	4,9	4,6	19,8	24,4	27,2	41,7
Baleares	52,4	52,6	55,6	86,8	84,4	84,8	6,3	6,1	3,8	21,3	24,4	28,7	44,2
Canarias	53,8	52,5	51,2	85,6	84,9	86,4	6,0	6,1	5,4	19,9	25,8	28,0	60,2
Cantabria	61,0	59,4	56,5	86,9	86,1	85,0	9,2	6,3	4,9	21,5	20,0	25,8	79,2
Castilla y León	56,6	60,9	58,6	88,8	89,3	90,6	5,8	5,9	5,2	14,8	18,9	23,5	48,3
C,-La Mancha	53,1	51,8	50,1	92,8	90,4	89,6	4,5	4,9	5,2	13,0	17,5	22,2	47,0
Cataluña	55,6	55,1	52,3	88,8	87,7	86,4	8,8	7,9	6,3	23,7	27,8	31,3	49,5
C, Valenciana	53,5	55,4	51,1	85,5	87,9	89,7	6,8	6,1	5,2	18,8	19,5	23,4	58,9
Extremadura	51,2	44,4	46,8	93,0	93,3	94,9	5,2	3,1	3,5	9,1	10,2	17,3	26,3
Galicia	52,2	55,8	54,8	87,6	87,9	86,8	4,3	4,5	4,1	12,6	18,2	19,9	37,9
Madrid	60,6	61,3	61,3	88,5	86,9	86,3	10,6	7,3	8,7	27,5	28,3	35,8	67,3
Murcia	54,7	53,9	52,1	86,7	86,8	89,8	7,2	5,9	3,3	18,2	17,1	16,5	64,9
Navarra	57,1	59,0	56,1	87,9	87,2	91,7	6,4	8,0	6,1	19,5	21,2	28,9	33,8
La Rioja	60,5	59,4	60,8	91,6	88,2	89,6	9,0	13,6	5,0	20,4	18,9	25,4	38,5

(\*) Audiencia acumulada diaria, (\*\*) Al menos una vez a la semana, (\*\*\*) Uso últimos 30 días

Población en miles de personas.

Fuente: AIMC, Marco General de Medios, 2006, 2007 y 2008

que la misma se coloque incluso por debajo de la media del Estado. Por el contrario, la penetración de internet sigue creciendo.

Concluyendo, según datos de AIMC, el grado de penetración de los distintos medios ha venido siendo superior en la CAPV que en el Estado, salvo en el caso de las revistas. En el año 2006, se produjeron cambios. Así, la penetración del cine y la televisión fue mayor en el Estado que en la CAPV. En el año 2007, la penetración de la televisión en la CAPV creció y se volvió a situar por encima de la del Estado, no ocurriendo lo mismo en el caso del cine, el cual sigue mostrando una tendencia decreciente.

En relación al consumo televisivo, los datos del Marco General de Medios revelan que el mismo, en la CAPV, es de 197 minutos diarios por término medio, lo que supone un incremento del 0,5%, y por ende un cambio en la tendencia decreciente que se venía produciendo desde el año 2002. En el caso del Estado los minutos de visión media se

elevan a 220, lo que supone una nueva reducción, de dos minutos, respecto al periodo anterior. El gráfico revela que el consumo es inferior en nuestra Comunidad en todos los años del período contemplado.

#### 4.3.2. Deportes

La Encuesta de hábitos deportivos de los españoles publicada por el Ministerio de Educación y Cultura permite conocer, entre otros aspectos, los niveles de práctica de la población residente; y según la citada fuente, las CCAA con un nivel de práctica superior a la media estatal (37%) son: Navarra (45%), Madrid y Cataluña (43%), La Rioja (40%), la CAPV (39%) y Asturias (38%). En el otro extremo y por ende, muy por debajo de la citada media se sitúan Extremadura (29%), Castilla-La Mancha (30%), y Cantabria, Andalucía y Galicia (33%).

Desde una perspectiva temporal, se deduce que entre el año 2000 y el 2005, diez CCAA han experimentado lige-

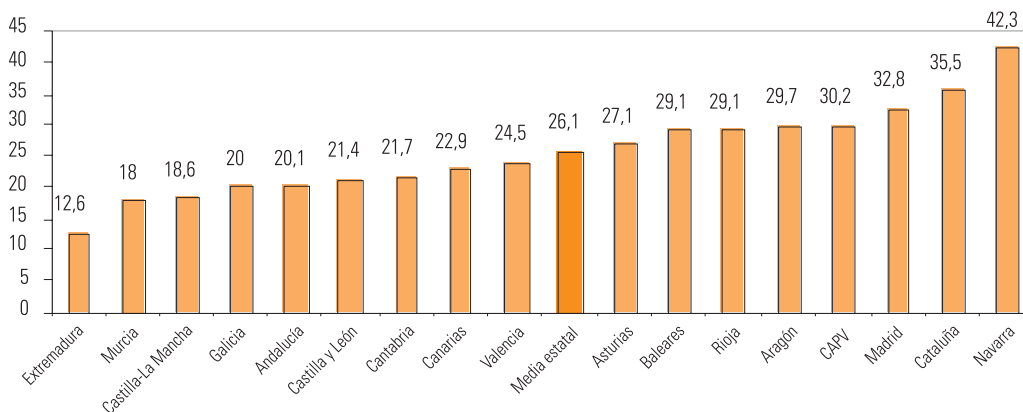
**CUADRO IV.4.6. DISTRIBUCIÓN DE LA PRÁCTICA DEPORTIVA (% DE POBLACIÓN)**

	Practica uno o varios deportes		No practica ningún deporte	
	2000	2005	2000	2005
Navarra	46	45	54	55
Madrid	45	43	55	57
Cataluña	44	43	56	57
La Rioja	40	40	60	60
<b>CAPV</b>	<b>43</b>	<b>39</b>	<b>57</b>	<b>61</b>
Asturias	43	38	57	62
Valencia	39	37	61	63
Baleares	36	37	64	63
Aragón	33	36	67	64
Canarias	36	35	64	65
Castilla y León	40	34	60	66
Murcia	36	34	64	66
Galicia	33	33	67	67
Andalucía	29	33	71	67
Cantabria	36	33	64	67
Castilla - La Mancha	27	30	73	70
Extremadura	26	29	74	71
Ceuta	-	41 <sup>4</sup>	-	59
Melilla	-	53	-	45
<b>Total Estatal</b>	<b>37</b>	<b>37</b>	<b>63</b>	<b>63</b>

Fuente: Encuesta de hábitos deportivos de los españoles, MEC

<sup>4</sup> La valoración de Ceuta y Melilla no puede hacerse en los mismo términos ya que en ambas ciudades la proporción de población perteneciente a las Fuerzas Armadas y la Policía en relación a la población civil es muy elevada.

**GRÁFICO IV.4.2. % DE POBLACIÓN QUE PERTENECE A UN CLUB O ASOCIACIÓN DEPORTIVA. 2005**



Fuente: Encuesta de hábitos deportivos de los españoles, 2005 MEC

ros retrocesos en el nivel de práctica de la población residente, dos han registrado el mismo nivel de práctica y cinco muestran ligeros incrementos. La media estatal, se mantiene, invariable en el 37%; la CAPV retrocede 4 puntos porcentuales (de un 43 a un 39%) y los aumentos se producen en Baleares, Aragón, Andalucía, Cantabria, Castilla-La Mancha y Extremadura.

En otras palabras, el 61% de la población residente de la CAPV, en el año 2005, afirma no practicar ningún deporte, y la media estatal se sitúa en el 63%:

Distinguiendo entre actividad asociativa y no asociativa, los datos evidencian que son cada vez más frecuentes las prácticas físico-deportivas que no necesitan de un marco asociativo (club, asociación, organización o federación). No obstante, conviene recordar que no todo deporte practicado de forma asociativa es de naturaleza federativa, aunque todavía buena parte de los que hacen deporte en clubes u otras asociaciones también están federados.

Navarra es la Comunidad con mayor porcentaje de asociacionismo deportivo (42,3% de los residentes pertenece a un club, asociación o centro deportivo) seguida de Cataluña (35,5%), Madrid (32,8%) y la CAPV (30,2%). El extremo opuesto lo ocupa Extremadura (12,6%):

Por lo que respecta exclusivamente a la actividad federada, según datos del INE, el número de clubs federados en la CAPV en el año 2006 se eleva a 5.483, 277 menos

que en el año 2006; y el de licencias alcanza la cifra de 203.449; habiendo disminuido entre 2005 y 2006 un 1,4%, cuando la media estatal ha crecido un 1,7%.

### 4.3.3. Música

Según el documento "Cultura vasca" publicado en diciembre de 2007 por el Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco, el 77% de la población de la CAPV dice tener mucha o bastante afición a la música, el 13% alguna, un 6% poca y un 3% ninguno. Así, un 58% de la población escucha música a diario, un 23% varias veces por semana, un 11% varias veces al mes y un 3% con menor frecuencia. Un 5% de las y los ciudadanos dicen no escuchar música nunca.

Respecto al lugar donde se escucha la música, destaca en primer lugar, la opción en casa (72% la escucha a menudo, 22% alguna vez y 6% nunca o casi nunca) y luego el coche (los respectivos porcentajes son 55-16-28, el resto no sabe o no contesta). Un segundo grupo lo constituye: en bares, pubs o discotecas (37% a menudo), en el trabajo (25% a menudo), en la calle (17% a menudo) y en otros lugares (un 17% lo hace a menudo). Introduciendo la perspectiva de género, se observa que los hombres escuchan más música que las mujeres en el coche, y en bares, pubs y discotecas y éstas más que ellos en casa.



**CUADRO IV.4.7. ¿ESCUCHA USTED MÚSICA EN LOS SIGUIENTES LUGARES...?**

	En casa	En el coche	En bares, Pubs y Discotecas	En el Trabajo	En la Calle	En algún otro lugar
A menudo	72	55	37	25	17	17
Alguna vez	22	16	26	12	26	22
Nunca o casi nunca	6	28	36	58	55	22
Ns-Nc	0	2	1	5	1	54

Fuente: Cultura vasca, 2007. Gabinete de Prospección Sociológica – Presidencia del Gobierno Vasco.

\* Pregunta realizada únicamente a quienes dicen escuchar música (95% de la Población).

En todos los colectivos el lugar donde se escucha música más a menudo es en casa y quienes más la escuchan en todos los lugares son las y los jóvenes de 18 a 29 años, entre los que destaca especialmente, el porcentaje de quienes escuchan a menudo en bares, pubs y discotecas (78%) y en la calle (37%).

En materia de iniciativa, el 88% de quienes tienen costumbre de escuchar música, escucha la que ellos mismos ponen en la radio o en la televisión, un 74% la que ponen en otros soportes (CD, ordenador, MP3...), y un 71% la que ponen otras personas. Entre las mujeres son más que entre los hombres quienes escuchan la música que eligen en radio o televisión. Según se avanza en edad es mayor la tendencia a escuchar música en la radio o la televisión, y menor tanto la de hacerlo en otros soportes (CD, ordenador, MP3...) como la de escuchar la música que ponen otros.

Cuanto mayor es la afición por la música, mayor es también la tendencia a escuchar música en soportes como el CD, el ordenador, el MP3 u otros, y la de escuchar la

música que ponen otros, y por el contrario la costumbre de escuchar música en la radio o la televisión prácticamente no varía en función de la afición.

Respecto al soporte, la gran mayoría de las y los ciudadanos que escuchan música (91%) lo hacen en la radio, un 80% en CDs, un 75% en la televisión, un 41% en cintas de casete, un 39% en DVDs o vídeos, otro 39% en el ordenador, un 37% en MP3 o MP4 y un 13% en discos de vinilo.

Los estilos musicales más mencionados y por ende, preferidos, son: el pop (36%), el rock (28%) y la música clásica o sinfónica (22%). Les siguen las canciones populares (16%), los cantautores (14%), las rancheras (12%), la salsa, el merengue o la bachata (10%) y otros muchos estilos mencionados por menos de un 10% de la población cada uno. Y el idioma más frecuentemente escuchado es el castellano (el 78% la escucha a menudo en castellano, el 20% alguna vez y el 2% nunca o casi nunca en castellano), seguido del inglés (los respectivos porcentajes son: 42-32-26), el euskera (34-38-28) y otras lenguas. Además

**CUADRO IV.4.8. FRECUENCIA CON LA QUE SE ESCUCHA MÚSICA EN DIVERSAS LENGUAS Y MÚSICA INSTRUMENTAL \***

	En castellano	En euskera	En inglés	En otros idiomas	Música instrumental
A menudo	78	34	42	10	23
Alguna vez	20	38	32	27	33
Nunca o casi nunca	2	28	26	61	41
Ns-Nc	0	0	1	2	2

Fuente: Cultura vasca, 2007. Gabinete de Prospección Sociológica – Presidencia del Gobierno Vasco. \* Pregunta realizada únicamente a quienes dicen escuchar música (95% de la Población).

un 23% de la población que escucha música dice escuchar a menudo música instrumental.

Un 17% de las y los ciudadanos que escuchan música a menudo escuchan música realizada con instrumentos tradicionales vascos como la trikitixa, la txalaparta, el txistu, la dulzaina y la albota, un 47% la escucha laguna vez y un 35% nunca o casi nunca.

Por lo que respecta a la asistencia a espectáculos musicales, la mitad de la población vasca no ha acudido en el último año a ningún concierto o espectáculo musical, un 30% ha ido menos de cuatro veces, y otro 4% doce o más veces. Según se avanza en edad, se acude cada vez menos a conciertos y espectáculos musicales.

Por último, los instrumentos musicales que más se tocan son la guitarra (un 39% de quienes suelen tocar algún instrumento) y el piano (un 19%). Son menos quienes tocan instrumentos de percusión no tradicionales vascos (10%), el txistu (6%), la flauta (6%), otros instrumentos de viento no tradicionales vascos (6%), el acordeón (5%), la trikitixa (2%), la txalaparta (2%), instrumentos de cuerda no tradicionales vascos (2%), el violín (1%) y la albota o la dulzaina (menos de un 1%).

## 4.4. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV

### 4.4.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo dentro del contexto internacional en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales que está potenciando. Tales equipamientos se materializan en

una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos.

Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos de los Territorios Históricos se observa que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción con 1.002.963 visitantes en el año 2007, si bien ello supone un decremento respecto al año anterior del 0,6%, y del 22,9% desde el inicio de la serie.

Un segundo grupo lo constituyen, un año más, el Aquarium de San Sebastián con 270.098 visitantes y continuando con la tendencia de descenso en el número de visitantes iniciada en el año 2003, en el último periodo es del 10%; el Museo de Bellas Artes de Bilbao con 164.903 visitantes (14,4% más que en el año anterior); y el Kutxa Espacio de la Ciencia que registra un nuevo descenso en el número de visitantes, de 127.344 a 117.750 (-7,5%), lo que supone un decremento respecto a 2001, año de su inauguración, del 42,6%.

En tercer lugar se situarían, la Fundación Catedral Santa María, el Artium, el Museo Chillida Leku y el Museo Marítimo Ría de Bilbao, equipamientos culturales que han conseguido atraer, en el año 2007, a 103.258, 99.500, 78.532 y 73.455 visitantes, respectivamente. Con la excepción del Museo Chillida Leku, todos ven crecer el número de visitantes entre 2006 y 2007.

Respecto al cuarto grupo integrado en años anteriores por equipamientos que recibían al menos 40.000 visitantes: Museo Vasco de Bilbao, el Museo San Telmo y el Museo Vasco del Ferrocarril, llamamos la atención sobre el descenso acontecido entre 2006 y 2007 en los tres equipamientos, pero particularmente en los dos últimos. Así el número de visitantes es, respectivamente, 37.996 (-30%), 12.717 (-74,1%) y 14.813 (-63,7%).

**CUADRO IV.4.9. AFLUENCIA DE VISITANTES A EQUIPAMIENTOS CULTURALES**

	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Inc %06/07	Inc %1998/ 07
<b>Álava</b>											
Museo de Bellas Artes de Álava	49.415	12.247*	43.667	54.621	36.260	30.177	34.473	32.568	14.513	-55,4	-70,6
Museo de Arqueología de Álava	22.730	26.233	27.663	24.375	27.573	24.672	22.875	23.843	15.961	-33,1	-29,8
Artium**	-	-	-	101.838	75.800	89.791	92.267	97.106	99.500	2,5	31,3
Museo Diocesano de Arte Sacro	-	-	-	-	-	26.004	32.186	37.141	37.034	-0,3	15,1
Museo Fournier de naipes	36.084	39.626	38.913	42.599	32.512	31.315	32.866	39.794	20.585	-48,3	-43,0
Fundación Catedral Santa María	-	36.945	38.518	56.773	66.422	74.871	87.671	98.790	103.258	4,5	179,5
<b>Bizkaia</b>											
Museo del Pescador	29.253	26.415	22.067	22.408	26.309	28.852	28.878	21.896	15.105	-31,0	-48,4
Museo de Bellas Artes de Bilbao	n.d.	190.003	119.229	150.065	135.027	155.643	142.067	144.085	164.903	14,4	-13,2
Museo Marítimo Ría de Bilbao ***	-	-	-	-	35.296	49.876	115.235	70.124	73.455	4,8	47,3
Ferrería el Pobal****	-	-	-	-	-	7.322	13.700	13.238	13.921	5,2	1,6
Museo de Euskal Herria	29.185	20.133	16.079	18.420	14.874	18.100	18.414	12.269	10.057	-18,0	-65,5
Museo Vasco de Bilbao	51.445	41.364	43.572	40.292	42.307	44.129	41.756	54.280	37.996	-30,0	-26,1
Museo de la Paz de Gernika	-	-	-	-	14.715	17.187	19.410	25.560	35.111	37,4	104,3
Museo Guggenheim	1.300.274	974.976	930.000	851.628	874.807	909.145	965.082	1.008.774	1.002.963	-0,6	-22,9
<b>Gipuzkoa</b>											
Conjunto Ferromolinero de Agorregi	15.000	14.000	15.275	15.000	15.000	15.621	14.626	14.510	12.447	-14,2	-17,0
Museo Chillida Leku	n.d.	23.079	95.792	84.791	89.669	91.567	83.603	83.718	78.532	-6,2	-18,0
Aquarium de San Sebastián	391.208	380.500	330.061	309.661	336.453	330.165	301.828	300.256	270.098	-10,0	-31,0
Caserío Igartubeti	n.d.	n.d.	5.284	8.910	7.148	9.428	7.197	6.148	5.765	-6,2	-35,3
Valle del Hierro	n.d.	21.538	19.226	17.734	14.884	16.019	18.450	20.522	23.979	16,8	24,7
Museo San Telmo	n.d.	106.209	49.180	62.506	47.549	56.439	49.413	49.179	12.717	-74,1	-74,1
Museo Vasco del Ferrocarril	24.387	40.908	37.724	39.210	41.789	41.639	40.017	40.857	14.813	-63,7	-60,7
Museo Naval	27.386	16.355	15.686	14.418	16.407	14.113	12.447	10.516	9.365	-10,9	-40,3
Kutxa Espacio de la Ciencia	n.d.	n.d.	205.160	123.136	126.640	146.965	135.158	127.344	117.750	-7,5	-42,6
Museo Zumalakarregi	7.292	7.254	12.707	8.232	12.834	9.373	5.399	9.117	17.298	89,7	137,2

\* El museo estuvo cerrado. \*\*ARTIUM fue inaugurado en el 2002. \*\*\*Inaugurado en el 2003. \*\*\*\*Inaugurado en el 2004

Fuente: Basque Tour. Agencia Vasca de Turismo. Gobierno Vasco

#### 4.4.2. Actividad congresual y ferial

##### a) Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV, entre los años 2005 y 2006, según datos facilitados por Basque Tour, la Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco, presenta una evolución dispar por territorios históricos. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 39,3% en Gipuz-

koa, un 3% en Bizkaia y ha disminuido un 11,7% en Alava. Así, se han celebrado 117 reuniones en Gipuzkoa (33 más que en el 2006), 1.007 en Bizkaia (29 más que en el ejercicio anterior) y 53 reuniones en Álava (7 menos que en el año anterior).

En Gipuzkoa, el número total de delegados aumenta respecto al año anterior, de 20.585 a 27.169 (32%). La mayoría de las reuniones se corresponden con la categoría de congresos, que suponen el 47,9% del total, y aglutinan

**CUADRO IV.4.10. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD CONGRESUAL (2004-2007)**

	ÁLAVA				BIZKAIA				GIPUZKOA*				ESTADO 2007
	2004	2006	2007	Var. %06/07	2004	2006	2007	Var. %06/07	2004	2006	2007	Var. %06/07	
<b>TOTAL REUNIONES CELEBRADAS</b>	<b>59</b>	<b>60</b>	<b>53</b>	<b>-11,7</b>	<b>735</b>	<b>978</b>	<b>1.007</b>	<b>3,0</b>	<b>80</b>	<b>84</b>	<b>117</b>	<b>39,3</b>	<b>17.876</b>
Jornadas, seminarios, simposiums	32	16	25	56,3	587	759	768	1,2	26	40	48	20,0	9.298
Congresos	20	37	23	-37,8	66	78	94	20,5	33	27	56	107,4	3.336
Convenciones	1	3	2	-33,3	82	141	145	2,8	21	17	13	-23,5	5.241
Otros	6	4	3		-	-	-		-	-	-		-
<b>TOTAL DELEGADOS ASISTENTES</b>	<b>13.850</b>	<b>12.560</b>	<b>8.745</b>	<b>-30,4</b>	<b>136.144</b>	<b>184.589</b>	<b>185.035</b>	<b>0,2</b>	<b>21.416</b>	<b>20.585</b>	<b>27.169</b>	<b>32,0</b>	<b>3.081.742</b>
Jornadas, seminarios, simposiums	3.900	2.560	3.695		90.067	113.618	117.922	3,8	3.995	4.148	8.064	94,4	1.268.511
Congresos	5.200	9.600	4.570		28.727	24.259	26.856	10,7	11.626	14.675	16.958	15,6	1.077.445
Convenciones	250	400	480		17.350	46.712	40.257	-13,8	5.795	1.762	2.147	21,9	735.786
Otros	4.500	-	-		-	-	-		-	-	-		-
<b>RATIO DELEGADO POR EVENTO</b>	<b>235</b>	<b>209</b>	<b>166</b>	<b>-20,6</b>	<b>185</b>	<b>189</b>	<b>184</b>	<b>-2,8</b>	<b>268</b>	<b>245</b>	<b>232</b>	<b>-5,3</b>	<b>172</b>
Jornadas, seminarios, simposiums	122	-	148		153	150	154	2,4	153,7	104	168	61,5	136
Congresos	260	-	199		435	311	286	-8,1	352,3	544	303	-44,3	323
Convenciones	250	-	240		212	331	278	-16,1	276	104	165	58,8	140
...Otros	750	-	-		-	-	-		-	-	-		-
<b>ACTIVIDAD DE LAS REUNIONES (%)</b>				<b>Difer.</b>									
Médico-Sanitario	-	-	-	-	17	18	20	2	13	16	28	12	21
Sector científico	-	-	-	-	2	0	6	6	7	6	10	4	7
Sector cultural	-	-	-	-	4	11	12	1	4	5	7	2	11
Sector económico-comercial	-	-	-	-	13	20	17	-3	32	42	30	-12	25
Sector público	-	-	-	-	14	12	8	-4	19	6	5	-1	11
Sector tecnológico	-	-	-	-	16	27	28	1	10	8	10	2	6
Universidad	-	-	-	-	-	-	6		-	-	8		8
Otros	-	-	-	-	-	-	3		-	-	2		11

\* Los datos guipuzcoanos por tipología de evento se recogen atendiendo estrictamente a los criterios establecidos por el Spain Convention Bureau.  
Fuente: Basque Tour. Agencia Vasca de Turismo. Gobierno Vasco

al 62,4% de los delegados. La categoría de jornadas, seminarios y simposiums ha sido menos en número que los congresos, 48 frente 56, y tienen un ratio de delegado por evento inferior: 168, frente a 303 de los congresos. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter económico-comercial (30% del total) y las médico-sanitarias (28%).

De las celebradas en Bizkaia, territorio que mantiene su tendencia al crecimiento en el número de reuniones, la gran mayoría (76,3%) siguen correspondiendo a jornadas,

seminarios y simposiums (768). El número total de delegados asistentes ha alcanzado la cifra de 185.035, lo que supone un incremento de un 0,2% respecto a 2006 y un ratio de delegados por evento de 184, esto implica una nueva caída en el citado ratio (5 delegados por evento menos que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las tecnológicas (28% del total, y además con un nuevo incremento respecto a 2006), las médico-sanitarias (20%) y las económico-comerciales (17%).

**CUADRO IV.4.11. NÚMERO DE FERIAS ORGANIZADAS POR LOS PRINCIPALES RECINTOS FERIALES DEL ESTADO**

Recinto ferial	Nº de ferias realizadas					Recinto ferial	Nº de ferias realizadas				
	2003	2004	2005	2006	Dif. 05-06		2003	2004	2005	2006	Dif. 05-06
Palacio de Exposiciones y Congreso Almería	4	4	2	4	2	Fundación Ferias y Exposiciones de Lugo				2	
Institución ferial de Albacete	7	9	9	7	-2	Fira de Lleida	8	10	11	12	1
Feria de Muestras de Armilla (Granada)	9	8	8	10	2	Feria de Madrid	71	80	71	84	13
Instituto Ferial de Barbastro (Huesca)	10	5	5	8	3	Recinto Ferial Casa de Campo	23	11	9	5	-4
Fira de Barcelona	51	44	54	49	-5	Palacio de Ferias y Congresos de Malaga	-	13	16	15	-1
Reed Exhibition Iberia (Barcelona)	9	8	8	7	-1	Fira de Mollerusa (Lleida)	7	5	5	4	-1
BILBAO EXHIBITON CENTRE	20	18	17	20	3	Fundación Ferias y Exposiciones de Ourense	12	11	10	10	0
Ciudad Real				6		Fires y Congresos de Balears	12	9	22	11	-11
Fira de Cornellá (Barcelona)	7	7	6	6	0	Fira de Reus (Tarragona)	6	6	-	8	
Institución Ferial de Córdoba				3		Institución Ferial de Tenerife	13	8	9	8	-1
Institución Ferial Alicantina (Elche)	21	22	24	24	0	Palacio de Congresos y Exposiciones de Sevilla	21	18	10	16	6
Consortio proferias y exposiciones (Ferrol)	5	2	5	5	0	Feria Internacional de Galicia (Pontevedra)	4	6	6	5	-1
Feria Internacional de Muestras de Asturias	4	4	5	4	-1	Feria de Valencia	42	37	42	31	-11
Fira de Girona	10	9	10	9	-1	Institución Ferial de Castilla y León.	10	11	10	14	4
Ferias Jaén	6	9	6	8	2	Feria de Valladolid	15	9	8	9	1
Institución Ferial de Canarias	6	6	5	5	0	Instituto Ferial de Vigo	8	16	16	11	-5
						Feria de Zaragoza	8	16	16	11	-5

Fuente: AFE y elaboración propia.

Por último, en Álava se han desarrollado un total de 53 reuniones frente a las 60 registradas en el año anterior, con lo que vuelve a registrarse un descenso. De ellas, 25 han sido jornadas, seminarios o simposiums, frente a las 16 del año anterior; y 23 (14 menos que el año anterior) han sido congresos. El número total de delegados asistentes se ha situado en 8.745 (habiéndose reducido un 30,4% respecto al año 2006, con 12.560 delegados) y la media de delegados por evento ha sido de 166, lo que implica un decremento de 43 delegados por evento en relación al año precedente.

*b) Actividad ferial*

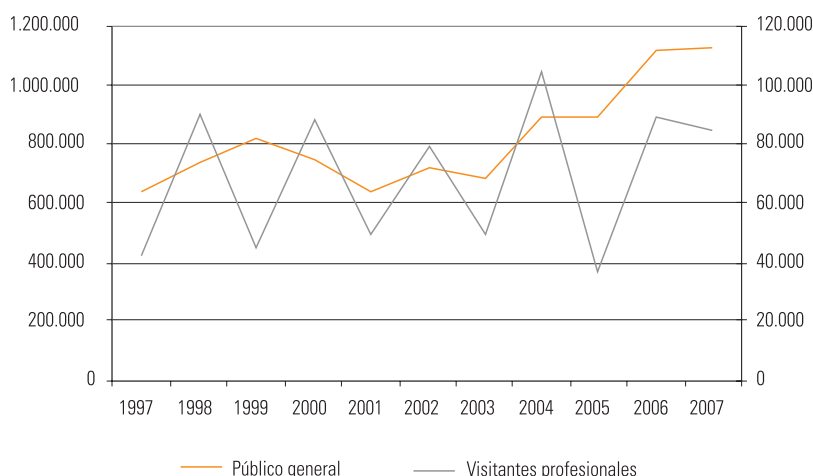
Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios a la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Los servicios que las ferias facilitan a las empresas por su capacidad de exhibición y para promover la contratación están generando una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción de la actividad económica. En consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao han estado y/o están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre (BEC) ocupaba en 2006 (último año para el que la AFE ofrece datos para el conjunto de asociadas) una posición importante en el ranking de Recintos Feriales según número de certámenes desarrollados, con 20 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (84), la de Barcelona (49), la de Valencia (31), y la de Alicante (24).

Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el Bilbao Exhibition Centre, BEC (proyecto que tomó el relevo en 2004 de la Feria Internacional de Bilbao) y el Gobierno Vasco ponen de manifiesto la oscilación bi-

**GRÁFICO IV.4.3. BEC. EVOLUCIÓN DE LOS VISITANTES**



Fuente: Gobierno Vasco y BEC

**CUADRO IV.4.13. PRINCIPALES EVENTOS DESARROLLADOS EN EL BEC EN EL AÑO 2007**

	<b>CERTAMENES</b>	<b>BEC CONVENCIONES</b>	<b>BIZKAIA ARENA</b>
<b>Enero</b>	- Pin - Sinaval - Eurofishing	- 10º ANIVERSARIO ACB - JORNADA EVE	- Partido Lagun ARO-TAU - CHUCK BERRY
<b>Febrero</b>	- Tendencias - Expogarden	- Exámenes OSAKIDETZA - Exámenes DFB - Bizkai- Vinos - Asiba 3000 - Conbreso Garapen	
<b>Marzo</b>	- Ferroforma - Bricoforma	- Exámenes IVAP - Comida Eroski - Tandem servicios integrales. - Ibermática - Congreso Ericsson.	- Melendi - Mitin Político
<b>Abril</b>		- Candidaturas PNV - Exámenes Ayto. Bilbao - Kristau Eskola	- Paulina Rubio - Partido Lagun ARO-BCN - Harlem Globber Trotters
<b>Mayo</b>	- Expoconsumo - Expovacaciones - Creamoda - Desembalaje	- Exámenes G.V. - Fiesta de la Rosa. - ELA- STV - Euskalit.	- Luis Miguel - Gira LKXA - Apassionata - The Who - Gira OT
<b>Junio</b>		- Instituto Británico - OPE Maestros. - Asoc. Donantes de Bizkaia.	- Maná - Il Divo
<b>Julio</b>	- Euskal encounter	- Grupo Zannier - Congreso Optoel	- World Corporate Games
<b>Agosto</b>			
<b>Septiembre</b>	- Cumbre industrial - Subcontratación	- Innevento - Jornadas Azterlan	- Massive Attack - Supercopa Baloncesto
<b>Octubre</b>	- Foccus -Gastronómico - Si bilbao - Expobodas - Fosminer - Nagusi - Bisutería - Exponatur	- Idom - Congreso ELA	- Campeonato Europa Supercross
<b>Noviembre</b>	- Algusto - Expolan	- Acción Social - Seguros Lagun Aro - Afonvi	- Marilyn Manson - Bruce Springsteen.
<b>Diciembre</b>	- Gaztealdia	- Testigos de Jehová - Diplomas UPV	- High School Musical - Euskalit - Pereza - Partido Iurbentia-Estudiantes.

Fuente: BEC

**CUADRO IV.4.12. BILBAO EXHIBITION CENTRE. INDICADORES BÁSICOS**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nº de Certámenes	23	14	22	16	19	20	24
Expositores Directos	2.710	3.006	2.001	3.323	1.978	2.551	3.555
Superficie Neta	88.564	136.706	81.392	196.811	120.865	176.720	152.699
Visitantes Profesionales	50.092	79.485	49.165	105.086	37.143	89.206	84.877
Público general	636.940	722.743	685.471	899.487	891.313	1.118.166	1.127.188*

\*Público General: Incluye asistentes a eventos en el pabellón Arena + BEC Convenciones.

Fuente: BEC

nual que se venía produciendo en los expositores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales Máquina-Herramienta y Ferroforma<sup>5</sup>.

Sin embargo, con el fin de atraer al mayor número de participantes profesionales, Ferroforma cambia las fechas de su celebración para ocupar un lugar privilegiado en el calendario internacional. Así, la 17ª edición de Ferroforma no tiene lugar en el año 2006, sino que se traslada a 2007.

Según datos de la propia entidad, en el año 2007, se celebraron en el BEC 24 certámenes y 152 eventos-convenciones que congregaron a un total de 84.877 visitantes profesionales (un 4,9% menos que en el año anterior), así como 1.127.188 personas de público en general (0,8% más que en el periodo precedente).

## 4.5. Producción editorial

Según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE, la CAPV ocupa, en 2007, la sexta posición en el ranking de producción editorial (sube un puesto respecto al año anterior), con la publicación de 2.767 títulos (libros y folletos), el 4,2% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (25.521 títulos, el 35% del total), Cataluña (18.570 títulos, el 28% del

total), Andalucía (6.985), Comunidad Valenciana (3.734), y Castilla y León (2.997). Estos 2.767 títulos publicados suponen un incremento del 17,2% respecto de 2006, rompiendo la tendencia descendente iniciada en el 2000.

Por su parte, el número de ejemplares editados en 2007 ha sido de 5.456 miles, un 2,1% menos que el año anterior, lo que implica un descenso de la tirada media (ejemplares por título) del 16,5%, hasta alcanzar los 1.972 ejemplares.

Del total de títulos, 2.283 (el 82,5%) son libros y 484 (el 17,5%) folletos. En el caso de los libros, el número de títulos ha aumentado un 18,9%, mientras que el de ejemplares se ha incrementado un 0,4%. En consecuencia, la tirada media decrece un 15,6% hasta un total de 1.959 ejemplares. En cuanto a los folletos, se han incrementado los títulos (10%) y ha disminuido el número de ejemplares (12%), con lo que la tirada media de los mismos decrece un 20%.

El número de libros editados en la CAPV en el año 2007, según datos del ISBN<sup>6</sup>, fue de 2.697 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpressiones), suponiendo un descenso del 0,6% con respecto al año anterior. Este decremento se explica, principalmente, por el descenso en la producción editorial registrado en Gipuzkoa (-4,5%), ya que en Álava y Bizkaia se han producido incrementos, del 8,9% y 0,5%, respectivamente. Bizkaia y Gipuzkoa continúan siendo los territorios históricos donde mayor producción editorial se registra, con el 48,2% y 39,04% del total de la producción de la CAPV, respectivamente. Álava contabiliza tan sólo el 12,8% de la producción total.

<sup>5</sup> Desde la edición de 2004, se incorporan a los sectores habituales, una serie de nuevos mercados de extraordinaria pujanza que venían reclamando un protagonismo ferial propio. Así, se celebró simultáneamente Bricofoma, Feria Internacional de Bricolaje.

<sup>6</sup> El ISBN - INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER - es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.



**CUADRO IV.4.14. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EDITORIAL EN LA CAPV**

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Variación 2005-06	Variación 2006-07
<b>TOTAL</b>											
Títulos	2.505	2.484	2.338	2.329	2.553	2.485	2.460	2.360	2.767	-4,1	17,2
Ejemplares (miles)	5.579	5.085	5.214	5.098	5.620	5.366	5.613	5.574	5.456	-0,7	-2,1
Tirada media	2.227,1	2.047,1	2.230,1	2.188,9	2.201,3	2.159,4	2.281,7	2.361,9	1971,8	3,5	-16,5
<b>Libros</b>											
Títulos	2.251	2.253	2.008	2.004	2.157	2.024	2.039	1.920	2.283	-5,8	18,9
Ejemplares (miles)	4.900	4.411	4.188	4.228	4.510	4.167	4.393	4.456	4.472	1,4	0,4
Tirada media	2.176,8	1.957,8	2.085,7	2.109,8	2.090,9	2.058,8	2.154,5	2.320,8	1.958,8	7,7	-15,6
<b>Folletos</b>											
Títulos	254	231	330	325	378	461	421	440	484	4,5	10,0
Ejemplares (miles)	678	674	1.026	870	1.110	1.199	1.220	1.117	984	-8,4	-11,9
Tirada media	2.669,3	2.917,7	3.109,1	2.676,9	2.936,5	2.600,9	2.897,9	2.538,6	2.033,1	-12,4	-19,9

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

**CUADRO IV.4.15. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EDICIÓN SEGÚN ISBN INSCRITOS**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007		% Var. 2005-06	% Var. 2006-07
						n	%		
Andalucía	4.575	4.966	5.282	5.076	4.733	9.776	11,8	-6,8	106,6
Aragón	1.061	1.487	1.538	1.221	1.225	1.545	1,9	0,3	26,1
Asturias	428	599	684	515	497	541	0,7	-3,5	8,9
Illes Balears	679	647	523	744	658	700	0,8	-11,6	6,4
Canarias	599	744	754	886	899	1.738	2,1	1,5	93,3
Cantabria	256	283	255	353	339	445	0,5	-4	31,3
Castilla y León	2.312	2.291	2.224	2.605	2.878	2.747	3,3	10,5	-4,6
Castilla-La Mancha	526	519	532	515	560	689	0,8	8,7	23
Cataluña	23.952	25.635	25.546	25.896	27.691	24.640	29,8	6,9	-11
Comunidad Valenciana	3.644	4.573	3.886	3.904	3.951	5052	6,1	1,2	27,9
Extremadura	364	319	360	284	379	514	0,6	33,5	35,6
Galicia	1.934	2.643	2.618	2.770	2.879	3.376	4,1	3,9	17,3
Madrid	25.131	28.470	28.072	26.772	26.517	26.624	32,2	-1	0,4
Murcia	644	528	536	613	574	689	0,8	-6,4	20
Navarra	1.007	720	903	653	633	595	0,7	-3,1	-6
<b>CAPV</b>	<b>2.620</b>	<b>3.377</b>	<b>3.491</b>	<b>3.298</b>	<b>2.712</b>	<b>2.697</b>	<b>3,3</b>	<b>-17,8</b>	<b>-0,6</b>
- Álava	313	339	294	328	316	344	0,4	-3,7	8,9
- Gipuzkoa	1.127	1.652	1.574	1.599	1.103	1.053	1,3	-31	-4,5
- Bizkaia	1.180	1.386	1.623	1.371	1.293	1.300	1,6	-5,7	0,5
La Rioja	132	126	138	126	186	176	0,2	47,6	-5,4
Ceuta	18	11	17	14	10	9	0	-28,6	-10
Melilla	11	12	8	20	9	6	0	-55	-33,3
<b>Total</b>	<b>69.893</b>	<b>77.950</b>	<b>77.367</b>	<b>76.265</b>	<b>77.330</b>	<b>82.559</b>		<b>1,4</b>	

Fuente: Ministerio de Cultura. ISBNs

**CUADRO IV.4.16. TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS) PUBLICADOS EN EL ESTADO EN TODOS LOS IDIOMAS Y EN EUSKERA POR TEMAS**

	2005			2006			2007			Variación euskera	
	Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		2005-06	2006-07
		n	%/total euskera		n	%/total euskera		n	%/total euskera		
<b>Total</b>	<b>60.492</b>	<b>909</b>	<b>100</b>	<b>66.270</b>	<b>962</b>	<b>100</b>	<b>72.914</b>	<b>1.102</b>	<b>100</b>	<b>5,8</b>	<b>14,6</b>
1 Generalidades	63.551	18	2	2.048	14	1,5	2.778	17	1,5	-22,2	21,4
2 Filosofía, psicología	1.796	18	2	2.645	14	1,5	3.236	17	1,5	-22,2	21,4
3 Religión, teología	2.535	35	3,9	2.623	42	4,4	2.809	31	2,8	20	-26,2
4 Sociología, estadística	2.614	10	1,1	1.278	9	0,9	2.144	31	2,8	-10	244,4
5 Ciencias políticas, ciencias económicas	1.234	28	3,1	3.009	23	2,4	3.525	25	2,3	-17,9	8,7
6 Derecho, administración pública, previsión y asistencia social, seguros	3.012	11	1,2	4.278	15	1,6	5.071	14	1,3	36,4	-6,7
7 Arte y ciencia militar	3.803		0	141	..		130	..			
8 Educación, enseñanza, formación, distracciones	127	61	6,7	2.540	94	9,8	2.593	80	7,3	54,1	-14,9
9 Comercio, comunicaciones, transporte, turismo	2.158										
10 Etnografía, antropología cultural (costumbres, folklore...)		26	2,9	1.105	23	2,4	1.477	26	2,4	-11,5	13
11 Matemáticas	1.049	28	3,1	691	21	2,2	855	38	3,4	-25	81
12 Ciencias naturales	717	78	8,6	2.537	37	3,8	3.034	111	10,1	-52,6	200
13 Ciencias médicas, sanidad	2.300	10	1,1	3.956	7	0,7	4.068	7	0,6	-30	0
14 Ingeniería, tecnología, industrias, oficios	3.658	23	2,5	2.647	9	0,9	2.280	11	1	-60,9	22,2
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza, pesca	3.604	1	0,1	680	3	0,3	667	5	0,5		66,7
16 Ciencia doméstica	735	8	0,9	1.007	3	0,3	956	4	0,4		33,3
17 Gestión, administración y organización	1.180	12	1,3	1.664	5	0,5	1.490	3	0,3	-58,3	-40
18 Acondicionamiento del territorio, urbanismo, arquitectura	1.357	5	0,6	988	2	0,2	919	2	0,2	-60	0
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	824	21	2,3	3.807	18	1,9	4.160	24	2,2	-14,3	33,3
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine	3.881	27	3	1.500	24	2,5	1.866	46	4,2	-11,1	91,7
21 Juegos y deportes	1.423	7	0,8	1.005	17	1,8	1.136	14	1,3	142,9	-17,6
22 Filología, idiomas, lingüística	969	88	9,7	2.063	52	5,4	2.368	60	5,4	-40,9	15,4
23 Literatura, historia y crítica literaria	1.965	327	36	18.892	468	48,6	19.371	455	41,3	43,1	-2,8
24 Geografía	17.898	20	2,2	1.401	16	1,7	1.719	32	2,9	-20	100
25 Historia, biografía	1.278	47	5,2	3.765	46	4,8	4.262	49	4,4	-2,1	6,5

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial

En el ranking de comunidades autónomas en materia de producción editorial, la CAPV vuelve a ocupar la séptima posición, por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía, Valencia, Galicia y Castilla y León; las mismas comunidades que se encontraban delante en el año anterior. Y su participación sobre el total, que es del 3,3%, reduciéndose una décima respecto del año precedente, cuando representó el 3,4%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid se llegaron a editar 26.624 títulos (32,2% del total) y en Cataluña, aun cuando se registra una disminución respecto al año anterior del 11% se publicaron el 29,8% (26.640 títulos). Por su parte, en Andalucía, se editó el 11,8% del total de títulos estatales, en la Comunidad Valenciana el 6,1%, en Galicia, el 4,1% y en Castilla y León el 3,3%

Atendiendo al idioma de publicación, en el año 2007 han sido editados en euskera, según el INE, el 1,5% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 1.102 libros y folletos, mismo porcentaje que el registrado en el año anterior. De ellos, el 41,3% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria (que aumenta su peso en el conjunto, concretamente respecto al año 2005 en 12,6 puntos porcentuales). Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Ciencias Naturales que repre-

senta el 10,1%; Educación, enseñanza, formación, distracciones que representa el 7,3%, Filología, idiomas, lingüística con el 5,4%, Historia y biografía con el 4,4%, y Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine con el 4,2%. Son importantes los crecimientos que se producen en Ciencias políticas, ciencias económicas (+244,4%), Ciencias médicas y sanidad (+200%) y Geografía (+100%).

El análisis por categorías de temas muestra un incremento en el número de libros de texto editados en euskera (+4%), frente al descenso acontecido el año anterior (-18,5%); así como en el de las publicaciones de libros infantiles que crece un 11,1%, confirmando la elevada subida del año anterior (50,7%). Por su parte, las publicaciones oficiales en euskera decrecen un 1,4%. Ampliando el horizonte temporal, esto es, entre los años 2000 y 2007, se observa que la edición de libros de texto en euskera ha disminuido un 39,8%, la de libros infantiles ha aumentado un 2,1%; y las publicaciones oficiales en euskera un 112,1%.

Según el ISBN, el 76,8% de los títulos editados en el Estado español lo han sido en castellano (75,9% en el año anterior), el 9,2%, en catalán, el 2,2% en gallego y el 1,5% en euskera. La publicación en euskera ha sufrido, en 2007, un decremento del 13,6%.

**CUADRO IV.4.17. NÚMERO DE TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS POR PERÍODO Y CATEGORÍA DE TEMA)**

	2000			2005			2006			2007			% Var. euskera		
	Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		2000-2007	2005-06	2006-07
		n	%		n	%		n	%		n	%			
Libros de texto	4.896	304	52,5	3.050	216	47,9	3.066	176	34,0	3.282	183	35,3	-39,8	-18,5	4,0
Infantiles	4.009	236	40,8	3.686	144	31,9	4.035	217	41,9	3.931	241	46,5	2,1	50,7	11,1
Publicac. oficiales	4.974	33	5,7	8.757	91	20,2	9.639	71	13,7	9.770	70	13,5	112,1	-22,0	-1,4
Tesis universitarias	696	6	1,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>14.575</b>	<b>579</b>	<b>100</b>	<b>15.493</b>	<b>451</b>	<b>100</b>	<b>17.913</b>	<b>518</b>	<b>100</b>	<b>16.983</b>	<b>494</b>	<b>100</b>	<b>-14,7</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,6</b>

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial

**CUADRO IV.4.18. ISBN INSCRITOS POR LENGUA DE PUBLICACIÓN**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007		Variación 2005-06	Variación 2006-07
						n	%		
Castellano	54.160	59.748	59.142	57.779	58.700	63.384	76,8	1,6	8,0
Catalán	7.300	8.260	7.781	8.577	8.460	7.609	9,2	-1,4	-10,1
Euskera	1.221	1.532	1.834	1.731	1.425	1.231	1,5	-17,7	-13,6
Gallego	1.498	1.828	1.849	1.826	1.805	1.780	2,2	-1,2	-1,4
Valenciano	763	962	1.072	881	865	938	1,1	-1,8	8,4
Otras lenguas españolas	76	172	110	50	52	43	0,0	4,0	-17,3
Otras lenguas	2.594	3.064	3.179	2.845	3.299	4.252	5,2	16,0	28,9
Multilingües	2.281	2.384	2.400	2.576	2.724	3.322	4,0	5,8	21,9
<b>TOTAL</b>	<b>69.893</b>	<b>77.950</b>	<b>77.367</b>	<b>76.265</b>	<b>77.330</b>	<b>82.559</b>	<b>100,0</b>	<b>1,4</b>	

Fuente: Ministerio de Cultura. ISBNs

En otro orden de cosas, la tendencia creciente que ha venido mostrando el número total de títulos en euskera, tanto de libros como de folletos, que se traducen a otros idiomas se rompió en el año 2006 y en el 2007 ha vuelto a caer. Así, si en el 2005 se llegaron a traducir 66 títulos,

los datos relativos a 2006 muestran una caída del 53%, con 31 títulos traducidos, y en el 2007 se reduce a 27 títulos.

Una gran parte de los anteriores han tenido y siguen teniendo como denominador común los temas literarios.

**CUADRO IV.4.19. EDICIÓN POR LENGUAS DE TRADUCCIÓN**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	% 05-06	% 06-07
Castellano	2.621	3.009	3.161	2.738	3.513	4.048	28,3	15,2
Catalán	478	531	513	578	619	786	7,1	27,0
Euskera	61	71	91	125	92	88	-26,4	-4,4
Gallego	99	126	185	131	182	177	38,9	-2,8

(\*)según ISBNs inscritos

Fuente: Ministerio de Cultura. ISBNs

**CUADRO IV.4.20. TÍTULOS EN EUSKERA TRADUCIDOS A OTROS IDIOMAS**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>40</b>	<b>55</b>	<b>66</b>	<b>31</b>	<b>27</b>
1 Generalidades		2	4	2		
2 Filosofía, psicología	1					
3 Religión, teología			2			
4 Sociología, estadística			2	1	2	
5 Ciencias políticas, ciencias económicas		11	2	1	2	
6 Derecho, administración pública, previsión y asistencia social, seguros	1	4	5	1		
7. Arte y ciencia militar						
8 Educación, enseñanza, formación,	2		1	4	1	
9. Comercio, comunicaciones, transporte, turismo						
10 Etnografía, antropología cultural	4		2	4	1	
11. Matemáticas						
12 Ciencias naturales	1		2	3	1	5
13. Ciencias médicas, sanidad						
14 Ingeniería, tecnología, industrias,	1			1		
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza y pesca	1		1	2		
16 Ciencia doméstica			1			
17 Gestión, administración y organización	1			5		
18 Acondicionamiento del territorio, urbanismo y arquitectura	2		1	1		
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	5	7	4	13	4	1
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas, cine	1		1	1		
21 Juegos y deportes	2			4		
22 Filología, idiomas, lingüística			1	1		
23 Literatura, historia y crítica literaria	14		22	14	16	19
24 Geografía	1		1	5	2	
25 Historia, biografía			3	3	2	1

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial

Así, Literatura, Historia y Crítica suponían el 40% de los títulos traducidos en 2004, el 21% en 2005, el 51,6% en 2006 y el 70,3% en el 2007.

Por último, el número total de títulos que han sido traducidos al euskera, según datos de la Agencia Española de ISBN, ha vuelto a los niveles registrados en el año 2004. Así, en el año 2006, se tradujeron al euskera 92 títulos, lo que supuso un decremento del 26,4% respecto al año 2005; y en el año 2007, se han traducido 88, lo que conlleva un nuevo descenso, en este caso del 4,4%. De este modo, las traducciones al euskera se colocan por detrás de las realizadas al castellano y al catalán y al gallego.

## 4.6. Consumo y defensa del consumidor

### 4.6.1. Reclamaciones de consumo

Durante el año 2007, la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Departamento de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno Vasco, recibió un total de 9.015 hojas de reclamaciones, de las cuales, 858 fueron gestionadas por la Viceconsejería de Turismo y 8.157 por la Di-

rección de Consumo y Seguridad Industrial, de ellas, 1.816 fueron tramitadas por la Delegación Territorial de Álava, 4.272 por la de Bizkaia y 2.069 por la Gipuzkoa.

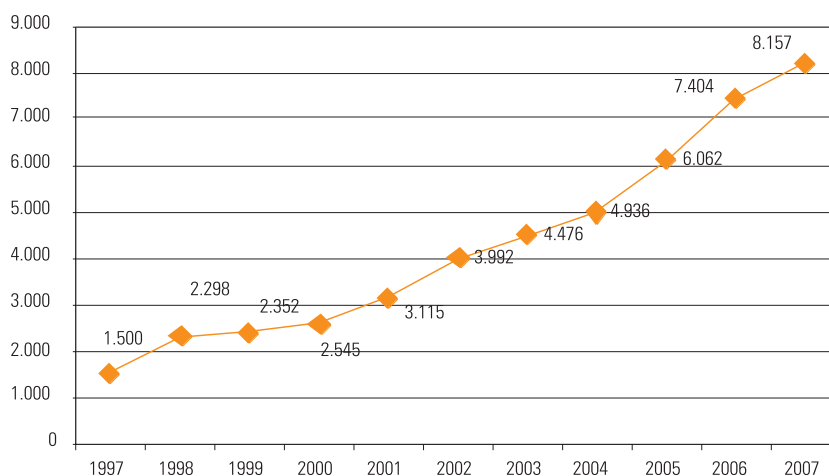
Esta cifra supone un incremento del 10% respecto al año anterior, manteniéndose la tendencia creciente.

Del total de las reclamaciones recibidas, a 31 de diciembre de 2007, 1.294 (el 15,8%) no fueron admitidas a trámite por tratarse de materias que no competían a consumo y 1.313 (16,1%) se trasladaron a las Comunidades Autónomas donde se había producido el motivo que justificaba la reclamación, o a otro organismo (aviación civil). Del total, fueron resueltas 6.359, quedando pendientes por estar aún en trámites cerca de 1.800.

Parte de estas reclamaciones fueron trasladadas a la Junta Arbitral, por tratarse de desacuerdos con empresas adheridas al sistema. En otros casos, los demandantes desistieron de su petición, mientras que en casi 1.300 casos se llegó a una avenencia con la mediación del Gobierno Vasco. En el resto, dado que no fue posible llegar a un acuerdo entre las partes y se comprobó que, además, que no existía infracción administrativa, se archivó el expediente.

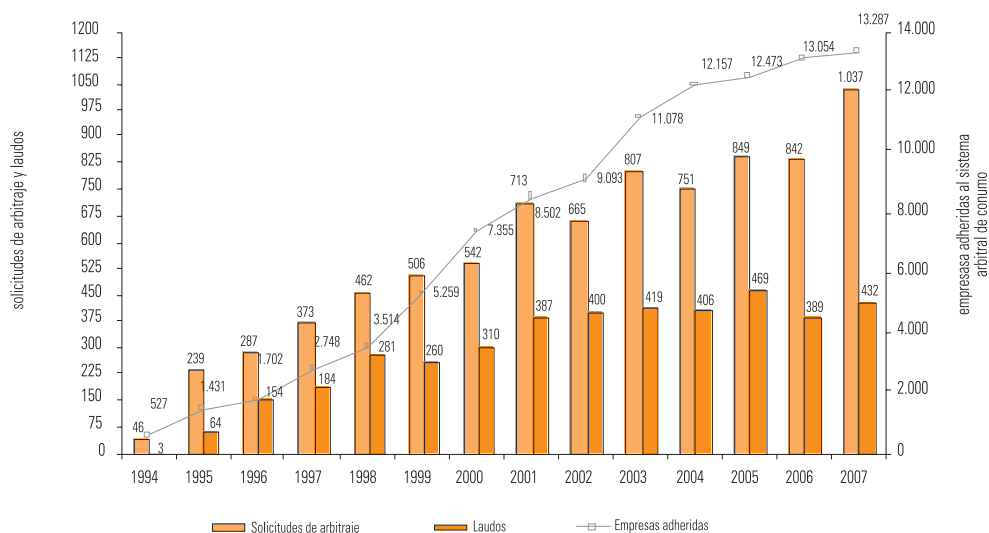
La Administración requirió a 62 empresas (66 en el año anterior) la corrección de los actos que dieron lugar a la denuncia y se incoaron 184 expedientes sancionadores. Un año más, las infracciones que más expedientes de este tipo generaron fueron relacionadas con incumplimientos y

GRÁFICO IV.4.4. EVOLUCIÓN DE LAS RECLAMACIONES DE CONSUMO EN LA CAPV



Fuente: Dirección de consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco

**GRÁFICO IV.4.5. EMPRESAS ADHERIDAS AL ARBITRAJE DE CONSUMO, SOLICITUDES DE ARBITRAJE Y LAUDOS FAVORABLES**



Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco

negativa a facilitar datos, las deficiencias en la prestación del servicio y la aplicación de las garantías.

Como en años anteriores, los sectores que se mantienen a la cabeza en reclamaciones son: las telecomunicaciones (27% del total), los transportes (12,7%) y los relacionados con las reparaciones, tanto de vehículos, como de electrodomésticos o vivienda.

**4.6.2. Resolución de las reclamaciones: Arbitraje de consumo**

El Sistema Arbitral de Consumo es un sistema extrajudicial que permite resolver los desacuerdos que puedan surgir en las relaciones de consumo en el que participan por una parte, empresariado y profesionales y, por otra, personas consumidoras y usuarias.

Este sistema continúa consolidándose, ya que cada año son más el número de profesionales, empresas y comercios vascos adheridos que confían en esta vía para la resolución de los posibles conflictos con las personas consumidoras y usuarias de servicios. Una vez más, el balance es positivo: en 2007 se sumaron al sistema 900 nuevas empresas y la cifra total de adhesiones a final del año llegó a 13.287 (13.054 en el año anterior).

Las nuevas adhesiones están directamente relacionadas con las campañas que anualmente realiza la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco y que en este último año se dirigió a un total de 1.376 empresas a través de visitas personalizadas (1.458 el año anterior), siendo el total de las empresas visitadas que solicitaron su adhesión del 65,4% (63,64% en el periodo anterior).

Por otro lado, se ha realizado una campaña de actualización del censo de empresas adheridas, resultando que 965 establecimientos habían cesado su actividad y por ende causaron baja en el Sistema Arbitral de Consumo.

Por actividades, el porcentaje de adhesión varía entre sectores. De esta manera, el sector de joyería y relojería y el sector de textil y calzado son los que mayor índice de adhesión presentan en la actualidad (el 38,6% y 32,4% respectivamente, de las empresas que desarrollan esta actividad en la CAPV), seguido del sector del mueble (30,2%), el sector informático (29,8%), tintorerías (28,7%), venta y reparación de vehículos (28,7%) y de las telecomunicaciones (24,9%). En el otro extremo, se encuentran los sectores más reacios a la adhesión al Sistema Arbitral de Consumo: el de transporte (0,38%), el de venta domiciliaria (0,42%), el de energía (1,10%), seguros (1,12%) y banca que no está representado por ninguna empresa.

Respecto a las solicitudes de arbitraje, desde la creación del servicio en el año 1994 hasta el año 2007 se han recibido un total de 8.119 solicitudes. En este ejercicio se ha incrementado la litigiosidad en materia de consumo. Así, se han registrado 1.037 solicitudes de arbitraje (842 en el año 2006), registrándose un incremento en las solicitudes de arbitraje en el sector de telefonía (581) y en el de tintorerías (59).

Las solicitudes de arbitraje presentadas a través de Asociaciones de consumidores ascienden a 52, las presentadas a través de Organizaciones Municipales de Consumo-OMIC fueron 356, a través de las Delegaciones Territoriales fueron 454 y las presentadas directamente a la Junta Arbitral, 175.

Del total de solicitudes (1.037), 432 fueron resueltas mediante un laudo arbitral, 267 fueron archivadas al no haber aceptado el reclamado que el litigio se resolviera por laudo arbitral, 209 fueron resueltas por acuerdo de las partes a través de la mediación efectuada por la Junta Arbitral de Consumo, 6 fueron archivadas por haber desistido el reclamante, 19 no fueron admitidas a trámite al hacer referencia a materias excluidas del arbitraje de consumo, 3 fueron trasladadas a otras Comunidades Autónomas –al estar la razón social en aquella-, 15 se encontraban en trámite al cierre del ejercicio al haberse presentado a finales de 2007 y 86 estaban en diciembre pendientes de dictar laudo arbitral.

En cuanto a los resultados, el 37,96% fueron favorables totalmente a la persona consumidora y un 29,87% parcialmente, mientras que en el resto, el 32,17%, el Colegio Arbitral dio la razón al establecimiento o empresa. Las decisiones o laudos del Colegio Arbitral se tomaron por unanimidad en el 81,74% de las ocasiones.

#### 4.6.3. Control de mercado

El control de mercado es el conjunto de actividades inspectoras destinadas a comprobar que los productos y servicios puestos a disposición de las personas consumidoras cumplen con los requisitos de etiquetado, información y seguridad exigidos por la legislación vigente.

Ello implica realizar inspecciones sistemáticas de etiquetado o de sectores muy reglados, junto a comprobaciones de seguridad y seguimiento de determinados productos y servicios que hay que atender especialmente por su grado de conflictividad. Incluye por un lado, **campañas de inspección y control**, entendidas como actuaciones programadas dirigidas a vigilar el cumplimiento de la normativa. Se hace especial hincapié en la inspección sistemática de sectores muy reglados y del etiquetado de diferentes productos. Por otro lado, **la localización, inmovilización y retirada**, en su caso, **de los productos que puedan suponer un riesgo para la salud o la seguridad**.

##### (a) Campañas de inspección y control

A lo largo del año 2007, la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial ha realizado 10 **campañas de inspección** (12 en el año 2006 y en el 2005; y 17 en 2004):

- Etiquetado de muebles: plazos de entrega y cantidades entregadas a cuenta en la compra de muebles.
- Plazos de entrega y cantidades entregadas a cuenta en la compra de vehículos nuevos.
- Requisitos de información en los servicios de venta y atención al cliente de las compañías aéreas que operan en Euskadi.
- Contrato de compraventa de viviendas: análisis de cláusulas contractuales.

CUADRO IV.4.22. ACTUACIONES INSPECTORAS POR MOTIVO

	2003	2004	2005	2006	2007			
					Total	Alava	Gipuzkoa	Bizkaia
Campañas		1.443	1.536	897	1.103	264	352	487
Denuncias	659	2.086	2.084	2.657	2.699	354	754	1591
Alertas	318	415	524	832	1.057	182	321	554
Otros	132	358	84	299	282	48	112	122
<b>Total</b>	<b>88</b>	<b>4.302</b>	<b>4.228</b>	<b>4.685</b>	<b>5.141</b>	<b>848</b>	<b>1.539</b>	<b>2.754</b>

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco

**CUADRO IV.4.23. ACTUACIONES INSPECTORAS POR PRODUCTO O SERVICIO**

	2005	2006	2007
Juguetes	564	582	655
Telefonía y comunicación		363	608
Telecomunicaciones-servicios de telefonía		102	
Electrodomésticos (Incluye equipos informáticos y audiovisual)		506	539
Muebles		218	373
Vehículos	97	170	368
Alimentación	348	375	321
Vivienda, promoción inmobiliaria	411	107	263
Material eléctrico		273	257
Textil, calzado y complementos	299	330	193
Tintorerías lavanderías	516	244	162
Productos químicos (incluye cosméticos, droguería y perfumería)	65	22	137
Servicios bancarios		10	51
Transportes	9	43	36
Viajes	3	13	
Serv. Abastecimiento (energía, agua, otros)	17	28	23
Estaciones de servicio			11
Seguros			7
Servicio sanitario y asistencial	8	10	5
Productos varios	1.239	572	603
Servicios varios	190	306	306
Sin codificar			223
Reparación de vehículos	238	176	
Reparación de viviendas, gremios	67	127	
Reparación de electrodomésticos (Incluye equipos informáticos y audiovisual)	101	108	
Aceite y grasas	53		
Publicidad	3		
<b>Total</b>	<b>4.228</b>	<b>4.685</b>	<b>5.141</b>

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco

- Toma de muestras para detectar la adulteración del aceite de oliva con otros tipos de aceite.
- Control de etiquetado de pescado en venta a granel.
- Toma de muestras de alimentos sin gluten.
- Información de tarifas en autoescuelas.
- Empresas intermediarias en el reagrupamiento de créditos: información, publicidad y contratos.
- Control y seguridad de los juguetes. Comprobación de la veracidad en el mercado CE.

El resultado global de las inspecciones realizadas es de 5.141 actuaciones (456 más que el año anterior) que com-



prende tanto las programadas por motivo de campañas como las no programadas generalmente motivadas por denuncias, aparición de productos irregulares o por inhibiciones y comunicaciones entre las Comunidades Autónomas.

La mayor parte de las mismas tuvieron que ver con juguetes (655), telefonía y comunicación (608), electrodomésticos (539), muebles (373), vehículos (368) y alimentación (321). En el año anterior fueron: juguetes (582), electrodomésticos (506), alimentación (375), telefonía y comunicación (363), textil, calzado y complementos (330), y material eléctrico (273).

En otras palabras, juguetes, telefonía y comunicación, electrodomésticos y alimentación suelen ser los productos más inspeccionados.

#### (b) Control de la seguridad de los productos

Con la supresión de las fronteras que componen la UE y el principio de libre circulación, aparecen en el mercado una afluencia de productos cuyo origen puede corresponder a cualquiera de los países comunitarios o a terceros países.

Es necesario, por tanto, intensificar los mecanismos para controlar la comercialización de productos seguros, lo que se ha conseguido con el Sistema de Intercambio Rápido de Información<sup>7</sup>.

En el ejercicio 2007, se recibieron un total de 2.664 alertas, la mayor parte se refería a juguetes (763, suponen el 28,6% del total de las alertas) y a material eléctrico (403, 20,3% del total). Les siguen en importancia, vehículos, electrodomésticos y productos químicos. Teniendo en cuenta el país de origen del producto alertado, el 37,8% de los mismos provenía de China, el 18,7% de la UE y el 4,8% de EE.UU.

**CUADRO IV.4.24. PAÍS DE ORIGEN DE LOS PRODUCTOS ALERTADOS**

	China	UE	EEUU	Otros	No identif.	Total
Juguetes	343	69	8	67	276	763
Material eléctrico	188	45	5	20	145	403
Vehículos	30	142	39	68	35	314
Electrodomésticos	72	33	23	19	63	210
Productos químicos	27	79	17	21	34	178
Artículos decoración	68	10	4	13	83	178
Textil, calzado, complementos	38	17	2	27	50	134
Puericultura	35	58	4	4	29	130
Artículos deportivos	55	15	8	7	23	108
Herramientas	36	10	12	11	18	87
Muebles	15	6	3	3	3	30
Otros	68	14	2	10	35	129
<b>Total</b>	<b>975</b>	<b>498</b>	<b>127</b>	<b>270</b>	<b>794</b>	<b>2.664</b>

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco

<sup>7</sup> Se fundamenta en la Directiva 2001/95/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de diciembre de 2001, relativa a la seguridad general de los productos, y que se transpone a nuestro ordenamiento jurídico por el RD. 1801/2003, de 26 de diciembre, sobre Seguridad General de los Productos. Además se gestionan las notificaciones procedentes de Estados Unidos y se comprueban si los productos alertados en su red, esto es, en la U.S. Consumer Product Safety Commission (CPSC), se comercializan en nuestro país.

# 5

## Pobreza y exclusión social

En términos generales, la CAPV goza de una calidad de vida elevada, si se compara con la mayor parte de los países de su entorno. Así, si tenemos en cuenta el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que calcula anualmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como medida sintética de los logros de un país en términos de vida larga y saludable, elevado nivel de conocimiento de la población y nivel de vida digno, nuestra Comunidad mantendría un tercer puesto en el ranking mundial de 2007, sólo superada por Islandia y Noruega.

EUSTAT ha realizado recientemente el ejercicio de estimar el citado Índice que la ONU calcula para países desarrollados y en vías de desarrollo a partir de las variables de esperanza de vida al nacer, tasas de escolarización y PIB per cápita, comprobando que, además, en los últimos cinco años este Índice de Desarrollo habría crecido un 2,5% en la CAPV, frente a un aumento mundial del IDH del 2,9% y del 1,2% para el conjunto de los países de la OCDE. Le siguen en el ranking de 2007 Australia, Canadá, Irlanda y Suecia.

Sin embargo, este elevado nivel de bienestar de la mayor parte de la ciudadanía en la CAPV no debe hacer olvidar los problemas de pobreza y exclusión que padecen

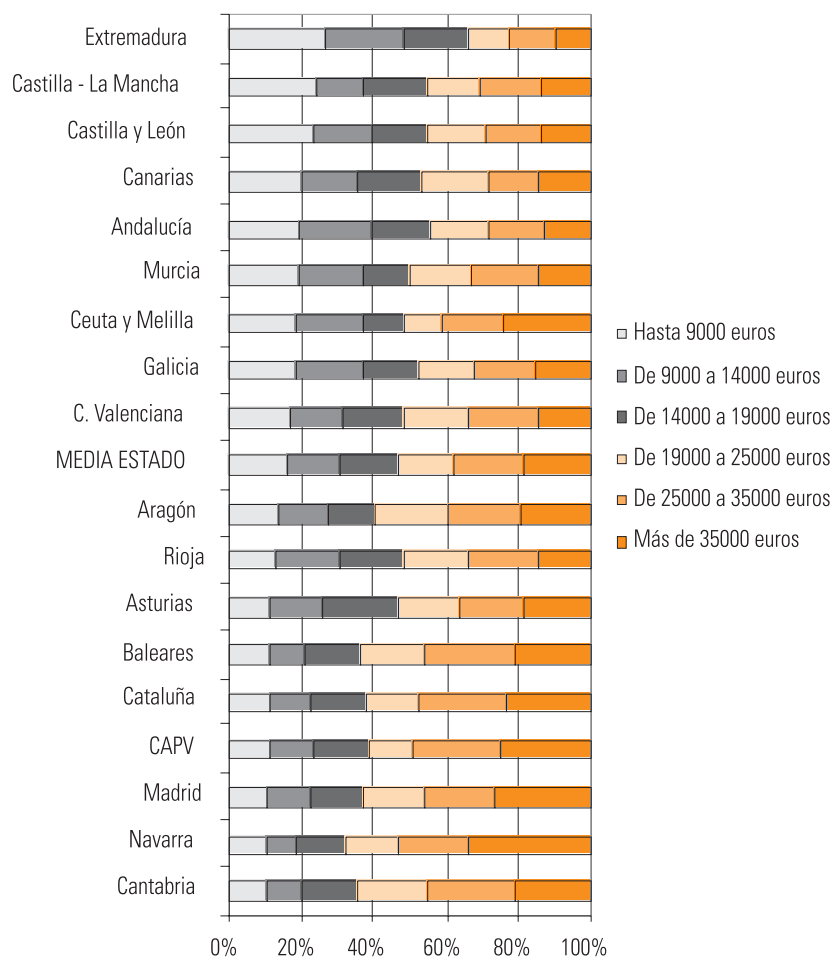
algunas personas. En términos absolutos, los datos de la última encuesta del Gobierno Vasco sobre Pobreza y Exclusión Social (relativos a 2004) se traducen en 45.000 hogares afectados por algún tipo de pobreza, en los que se concentran algo más de 100.000 personas. Además, las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias y las de pobreza extrema a unas 4.000. Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas.

### 5.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2006<sup>1</sup>

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "Statistics on income and living conditions" (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar

<sup>1</sup> Los resultados de esta operación no tienen relación con la "Encuesta de Condiciones de Vida" de Eustat, que el organismo estadístico de la CAPV elabora cada cinco años —la última de ellas relativa a 2004— y que, además de ciertos aspectos relacionados con el nivel de renta de las personas, estudia otras variables que afectan a su calidad de vida, como las relaciones familiares y sociales, hábitos de ocio, entorno en el que vive, etc. La Encuesta del INE es básicamente una investigación sobre la pobreza en términos monetarios.

**GRÁFICO IV.5.1. DISTRIBUCIÓN DE LOS HOGARES POR INGRESOS ANUALES. 2005**



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2006.

información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada, recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

La pobreza es un fenómeno multidimensional que no tiene una única definición y puede ser objeto de múltiples mediciones e interpretaciones, dependiendo del punto de vista adoptado. Para realizar un análisis de la pobreza es esencial definir los conceptos que se van a utilizar. En este

trabajo se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa. Para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa.

La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por

unidad de consumo<sup>2</sup> adjudicados a las personas. Así, se define como "pobre" a todo individuo que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países<sup>3</sup>, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

Los resultados de la Encuesta de 2006 para el Estado destacan, en primer lugar, el dato de que el ingreso medio por hogar era en 2005, en la CAPV, de 26.407 euros (un 4,7% más que en 2004), un 12,6% más que la media del Estado, cifrada en 23.442 euros. Este valor sólo era supe-

rado por las Comunidades de Navarra (Comunidad que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 29.845 euros), Madrid, Cataluña y Baleares. Si tenemos en cuenta el ingreso medio por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 9.995 euros al año (un 5,3% más que un año atrás), casi un 19% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en la Encuesta de un año atrás, las comunidades de Extremadura, Castilla La Mancha y Andalucía.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 47,8% de éstos tiene en nuestra Comunidad unos ingresos anuales superiores a 25.000 euros, porcentaje que se ha incrementado en el último año

**CUADRO. IV.5.1. PERSONAS SITUADAS POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA POR CCAA (%)**

	2003	2004	2005	% Var. 03/05
Navarra	12,7	9,9	9,8	-22,8
<b>CAPV</b>	<b>11,2</b>	<b>9,5</b>	<b>9,8</b>	<b>-12,5</b>
Baleares	15,2	16,8	11,5	-24,3
Cataluña	12,5	12,7	12,1	-3,2
Aragón	12,5	16,2	12,9	3,2
Madrid	9,5	12	12,9	35,8
Asturias	12,6	15,2	13,2	4,8
Cantabria	11,9	14,9	13,3	11,8
C.Valenciana	19,6	20	17,1	-12,8
<b>MEDIA ESTADO</b>	<b>19,9</b>	<b>19,8</b>	<b>19,9</b>	<b>-</b>
Rioja	18,5	19,6	20,2	9,2
Galicia	21,2	19,7	23,2	9,4
Castilla y León	25,1	25,5	24,7	-1,6
Murcia	24,5	24,7	26,4	7,8
Canarias	24,1	28,5	28,3	17,4
Castilla - La Mancha	29,4	29,6	29,3	-0,3
Andalucía	31,1	27,7	29,7	-4,5
Ceuta y Melilla	37,3	33,8	31,7	-15
Extremadura	37	34,6	38,6	4,3

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida. Varios años.

<sup>2</sup> El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de "unidades de consumo"; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene porque ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

<sup>3</sup> Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

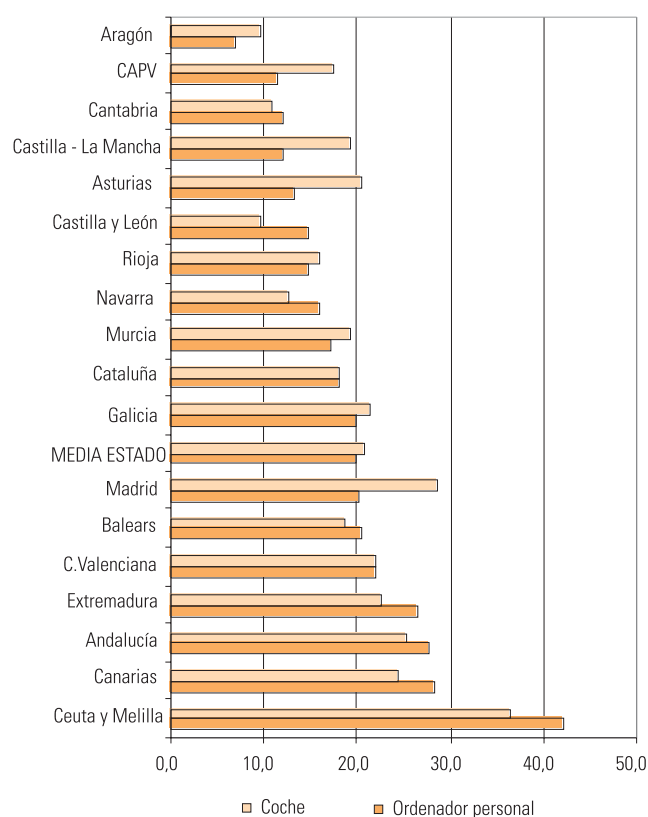
en 5,4 puntos. Entre ellos, el 24,9% superiores a 35.000 euros anuales, el 22,9% con ingresos entre 25.000 y 35.000, el 27,5% entre 14.000 y 25.000 y el restante 23% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (el 10,9% de ellos inferiores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 37,4% (3,1 puntos más que en 2004), el 31,4% se situaría en el segmento medio de renta y más de un tercio de los hogares, el 30,8%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros<sup>4</sup>.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse disponer de determinado equipamiento para el hogar. Así, por ejemplo, en la CAPV,

el 17,6% de ellos declara que no puede permitirse disponer de un coche. Esta tasa aumenta hasta el 20,9% para el conjunto del Estado, superando el 25% en Andalucía, y alcanzando el 36,5% de los hogares en Ceuta y Melilla. Asimismo, hasta un 11,6% de los hogares de la CAPV declaran no poder permitirse contar con un ordenador, y este ratio crece hasta el 20% para el conjunto del Estado.

Por otro lado, la Encuesta de Condiciones de Vida del INE calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje se ha mantenido invariable en los tres años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,9% en 2005. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como “pobres” es

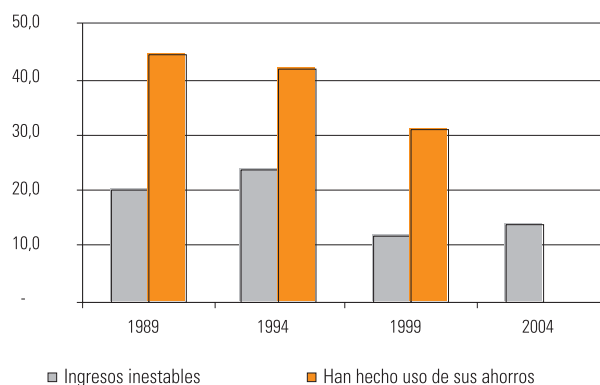
**GRÁFICO IV.5.2. PORCENTAJE DE HOGARES QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DISPONER DE DETERMINADOS BIENES DE EQUIPO**



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2006.

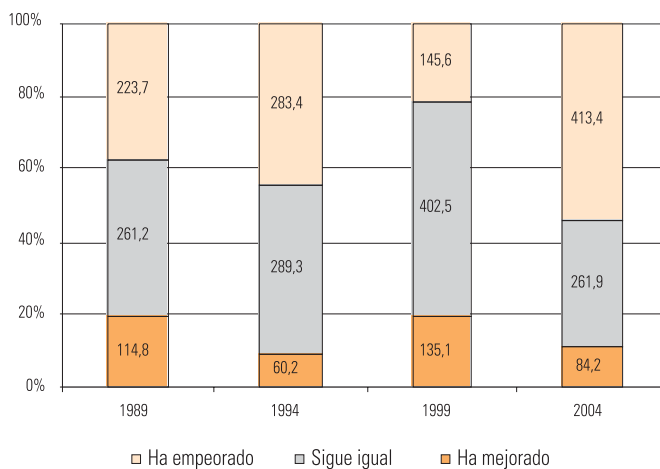
<sup>4</sup> El resto de los hogares, hasta sumar el 100%, se corresponde a la categoría “no consta” en la Encuesta.

**GRÁFICO IV.5.3. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE FAMILIAS DE LA CAPV QUE DECLARA CONTAR CON INGRESOS INESTABLES Y DE AQUELLAS QUE HAN TENIDO QUE RECURRIR A SUS AHORROS PARA MANTENER SU NIVEL DE VIDA.**



NOTA: La variable sobre el ahorro se ha eliminado del cuestionario en 2004.  
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Condiciones de Vida. Banco de Datos.

**GRÁFICO IV.5.4. DISTRIBUCIÓN DE LAS FAMILIAS DE LA CAPV, SEGÚN LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE SU SITUACIÓN ECONÓMICA. GRÁFICO EN PORCENTAJE Y VALORES EN MILES.**



Fuente: EUSTAT. Encuesta de condiciones de Vida. Banco de Datos.

del 9,8%, habiéndose incrementado en 3 décimas en el último año. La tendencia, en cambio, si tomamos los dos últimos años es favorable, ya que en 2003 el ratio fue del 11,2%.

Por otro lado, podemos acudir al apartado relativo a "Situación socioeconómica" de la Encuesta de Condiciones de Vida de EUSTAT para obtener una imagen de la evolución reciente de la pobreza en la CAPV, ya que aun- que las variables estudiadas son otras, se cuenta con una

visión de un período de quince años, entre 1989 y 2004, fecha de la última operación. Así, por ejemplo, se aprecia la evolución del porcentaje de familias que declaran contar con ingresos inestables o que han tenido que recurrir a sus ahorros para poder hacer frente a imprevistos o mantener su nivel de vida. El gráfico muestra cómo las familias con ingresos inestables, tras haber empeorado relativamente en la encuesta de 1994 (23,4%), mejoró en 1999, reduciéndose el porcentaje prácticamente a la mitad, y vuelve a aumentar en 2004, hasta alcanzar el 13,8%. Asi-

mismo, y aunque la evolución ha seguido una senda decreciente, en 1999 (último año para el que se dispone del dato) el 31% de las familias tuvo que recurrir a sus ahorros para poder mantener su nivel de vida, ante imprevistos.

Asimismo, la Encuesta de EUSTAT revela que el 7,7% de las familias solicitaron en 2004 algún tipo de ayuda económica a las instituciones. Esta tasa, que era del 13,4% en 1989, se ha ido reduciendo en las sucesivas operaciones. Si tenemos en cuenta únicamente a las familias cuya persona principal se encuentra desempleada, la tasa asciende al 20,9% (33,5% en 1989).

## 5.2. Las personas con problemas de inserción laboral en la CAPV

Es un hecho evidente que las políticas de empleo juegan un factor clave en la promoción de estándares de vida adecuados y el incremento de la cohesión social. De hecho, según datos de la Comisión Europea, en la UE, el riesgo de pobreza es 2,5 veces superior para una persona

desempleada que para otra inserta en el mercado de trabajo.

Sin embargo, el ratio de riesgo de pobreza es aún relativamente elevado incluso entre las personas que cuentan con un puesto de trabajo, de tal manera que, según datos de Eurostat, para el conjunto de la UE-25 alcanza el 8% de las personas trabajadoras, abarcando valores desde el 3% de la República Checa y el 4% de Bélgica y Finlandia, hasta el 13% de Grecia y el 14% de Polonia y Portugal. Más aún, la proporción de personas trabajadoras dentro del colectivo de mayores de 16 años con niveles de renta bajos, alcanza el 28%. En este contexto, y a fin de cumplir el objetivo fijado en la Cumbre de Barcelona de reducir el número de personas en riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2010, la Comisión advierte de la necesidad de afrontar este problema.

Dentro del colectivo de personas trabajadoras con problemas de pobreza y exclusión, destaca el grupo de las que tienen problemas especiales de inserción laboral, pudiendo estar empleadas o no en la actualidad, pero que comparten una serie de problemáticas y rasgos comunes, que han sido recientemente analizados por el Gobierno Vasco, a fin conocer sus necesidades sociales y de valorar su potencial demanda de Servicios Sociales<sup>5</sup>.

Según la "Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006", operación estadística del Departamento de

**CUADRO IV.5.2. PERSONAS CON PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL. SEGÚN SEXO, EDAD Y TIPO DE PROBLEMA POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS (% VERTICALES) 2006**

Tipo de problema de inserción laboral	Sexo		Edad					TOTAL
	Hombre	Mujer	15-24 años	25-34 años	35-44 años	45-54 años	55-64 años	
Persona principal Paro/Suboc. crónica	16,2	25,2	3,6	12,2	22,8	31,7	44,4	20,1
Otra persona Paro/Suboc. Crónica	14	40,7	6,1	20,1	30,6	37,4	40,5	25,7
Empleo especial/protegido	11,7	4,5	0	4,8	11	20,3	7,2	8,6
Extranjero sin permiso	58,1	29,6	90,3	62,8	35,7	10,6	7,9	45,6
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006

<sup>5</sup> Dado el modelo de distribución de competencias, tareas y funciones existente en la CAPV, la aproximación al concepto de necesidades sociales que se contempla en este estudio desborda el marco tradicional de los servicios sociales para centrarse, de forma preferente, en el campo relativo a las necesidades ligadas a los distintos procesos de inserción social, incluidos los relativos al acceso al mercado de trabajo y al empleo.

**CUADRO IV.5.3. INCIDENCIA DE LOS PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL SEGÚN SEXO Y EDAD. POBLACIÓN DE 16 A 64 AÑOS (% DE LA POBLACIÓN DE REFERENCIA). 2006.**

Edad	Sexo		
	Hombre	Mujer	Total
15-24 años	6,2	1,4	3,9
25-34 años	5,9	5,4	5,7
35-44 años	4,5	2,9	3,7
45-54 años	2,5	3,8	3,1
55-64 años	1,7	2,4	2,1
<b>Total</b>	<b>4,2</b>	<b>3,3</b>	<b>3,7</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006

Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, en nuestra Comunidad 38.523 hogares, el 4,9% del total, cuentan en su seno con personas con algún problema especial de inserción laboral de los contemplados por esta Estadística. Se refieren, en concreto, al desempleo o subocupación crónicos, a contar con un empleo protegido o a ser extranjero sin permiso de trabajo. En la mayor parte de los casos, un 4,2%, se trata de una única persona afectada dentro de la unidad de convivencia. Centrándonos en la población en edad potencialmente activa, que es la cuenta entre 16 y 64 años, comprobamos que el 3,7% de la población residente en la CAPV con esa edad tiene algún problema de inserción laboral.

Este estudio comprueba en primer lugar que, en términos globales, la proporción de personas con especiales problemas de inserción laboral tiende a aumentar conforme desciende la edad, de forma particularmente llamativa en el caso de los hombres: el 6% de los varones menores de 35 años tiene alguno de los citados problemas (6,2% entre 15 y 24 años), proporción que se reduce al 4,5% entre 35 y 44 años, al 2,5% entre 45 y 54 y al 1,7% entre los mayores de 45 años. Por otro lado, aunque la in-

cidencia de este tipo de problemas es igualmente muy elevada entre las mujeres de entre 25 y 34 años, resulta reducida entre las menores de 25 (apenas un 1,4%). Esta circunstancia explica que para el conjunto de la población, la incidencia de los problemas considerados resulte menor entre los más jóvenes que en el colectivo de entre 25 y 34 años.

Por otro lado, los problemas especiales de inserción laboral tienen una incidencia diferencial en el caso de la población extranjera: el 31,4% muestra algún problema de este tipo, frente a apenas un 2% de la población de origen nacional. La problemática es, además, especialmente aguda entre los hombres extranjeros, con un 39,1% de ellos con problemas, frente al 21,7% de las mujeres extranjeras.

Considerando el tipo de problema laboral dominante se llega a distintas conclusiones:

- En primer lugar, se constata que la problemática mayoritaria hace referencia a aquellas situaciones de larga duración definidas por el paro o el desarrollo de trabajos marginales, esto es, por el desempleo o la subocupación, que afectarían, en su conjunto, al 45,8% de las personas con problemas de inserción laboral. Entre ellas, el 20,1% son personas principales en sus hogares, en desempleo o sin empleo regularizado durante los últimos 18 meses.

En términos relativos, el paro y la subocupación crónicos afectan más a las mujeres que a los hombres (65,9% frente a 30,2% de los respectivos colectivos con problemas de inserción laboral). Su incidencia aumenta sustancialmente con la edad -contrariamente a las conclusiones generales para el conjunto del colectivo con problemas de inserción laboral-, de tal modo que de afectar al 9,7% de los menores de 25 años pasa a convertirse en el problema dominante en

**CUADRO IV.5.4. PERSONAS CON PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL SEGÚN TIPO DE PROBLEMA Y SITUACIÓN ANTE EL TRABAJO EN EL MOMENTO ACTUAL. POBLACIÓN DE 16-64 AÑOS (% HORIZONTALES). 2006.**

Tipo de problema de inserción laboral	Trabaja en la actualidad		
	Trabaja	No Trabaja	TOTAL
Persona principal Paro/subocupación	34,3	65,7	100
Otra persona Paro/subocupación crónica	32,9	67,1	100
Empleo especial/protegido	100	0	100
Extranjero sin permiso	74,6	25,4	100
<b>Total</b>	<b>57,9</b>	<b>42,1</b>	<b>100</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006



todos los grupos de edad a partir de los 35. Al aumentar la edad, además, tiende a incrementarse también la parte correspondiente a las personas principales de los hogares, resultando mayoritaria esta situación entre los mayores de 55 años.

- También resulta determinante la existencia de un núcleo sustancial de personas extranjeras activas sin permiso de trabajo. El 45,6% de las personas con problemas laborales graves son extranjeros en esta situación, circunstancia que afecta a 24.593 personas en la CAPV. Aunque esta situación incide en un 29,6% de las mujeres con problemas de inserción laboral, la proporción entre los varones alcanza el 58,1%. Además, el problema aumenta conforme desciende la edad, superando el 90% entre los menores de 25 años de este colectivo.
- Por otro lado, la ocupación en el marco de un empleo especial o protegido (Auzolan, empresas de inserción o centros especiales de empleo) tiene, por su parte, una incidencia mucho menor. Sólo el 8,6% del colectivo considerado tiene un empleo especial o protegido, aumentando, de nuevo, la proporción de hombres (11,7%) frente a la de mujeres (4,5%) y, más claramente, entre las personas de entre 45 y 54 años (20,3%).

En definitiva, una primera conclusión que se deriva de los datos anteriores es que en la actualidad los problemas especiales de inserción laboral se vinculan especialmente, entre varones y personas menores de 35 años, a la falta de permisos de trabajo para extranjeros residentes. Entre las

mujeres y los mayores de 35, en cambio, resulta determinante el problema del paro y de la subocupación crónicos.

Analizando la situación laboral de las personas con problemas especiales de inserción laboral, se comprueba que la mayoría de ellas, un 57,9%, cuenta con un empleo en la actualidad. Esta proporción es mayor entre las personas con dependencia especial (69,5%), hecho que se asocia al mayor nivel de protección de cara a la inserción laboral, aunque sea en un contexto protegido. Asimismo, llama la atención que el nivel de ocupación sea igualmente muy elevado entre las personas extranjeras sin permiso de trabajo, entre las que apenas una de cada cuatro personas se encuentra desocupada en la actualidad (25,4%).

Por el contrario, la proporción de personas trabajando es muy reducida en el caso de las afectadas por situaciones crónicas de paro o subocupación: 34,3% de las personas principales y 32,9% de las no principales. Estas realidades de paro y subocupación crónicas se asocian a dos circunstancias específicas: la situación mayoritaria responde a una desvinculación total del empleo durante el último año (53,4% entre las personas principales y 64,2% entre las no principales) y, en segundo término, otra proporción importante ha trabajado en empleos marginales, propios de realidades de subempleo, durante todo el año: un 24,5% de las personas principales y un 23,6% del resto de los miembros del hogar se encuentran en estas circunstancias.

Por otro lado, el rasgo característico de las personas extranjeras sin permiso de trabajo se define, por su parte,

**CUADRO IV.5.5. POBLACIÓN OCUPADA DE 16 A 64 AÑOS CON PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL SEGÚN EDAD Y TIPO DE PROBLEMA. (% HORIZONTALES Y EDAD MEDIA). 2006.**

Tipo de problema de inserción laboral	Edad						TOTAL	Edad Media
	15-24 años	25-34 años	35-44 años	45-54 años	55-64 años			
Persona principal Paro/Suboc. crónica	-	16,9	32,9	45,2	5,0	100	43,9	
Otra persona Paro/Suboc. Crónica	1,2	27,3	33,5	34,7	3,3	100	41,5	
Empleo especial/ protegido	-	19,1	30,6	41,9	8,4	100	43,2	
Extranjero sin permiso	27,6	49,2	20,1	3,1	-	100	29,0	
<b>Total</b>	<b>16,4</b>	<b>37,7</b>	<b>25,2</b>	<b>18,4</b>	<b>2,3</b>	<b>100</b>	<b>34,7</b>	

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006

por la discontinuidad en la ocupación, con apenas un 6,5% que ha podido trabajar a lo largo de todo el año. Al mismo tiempo, sin embargo, un 81% ha conseguido acceder al menos a una ocupación en algún momento del año. Sólo una minoría, con todo, ha trabajado durante 6 ó más meses a lo largo del último año: un 36,3%. El hecho es que, en la actualidad, tres cuartas partes de las personas extranjeras sin permiso de trabajo están efectivamente ocupadas.

En relación al sector de actividad en el que trabajan las personas objeto de esta investigación, se constata, en primer lugar, que casi dos terceras partes de ellas lo hacen en el sector servicios (63,8%), resultando igualmente significativa la proporción de personas que trabaja en la construcción (27,6%). Apenas un 6,5% de la población considerada trabaja en la industria y el 2,2% en la agricultura.

Por otro lado, la proporción de personas en el sector servicios supera niveles del 96% en el caso de las que se encuentran en subempleo crónico, con apenas un 2 ó 3% asociado a trabajos industriales. En el caso de las personas extranjeras sin permiso de trabajo, el sector servicios y la construcción acaparan el 94,8% del empleo actual. El rasgo característico de este grupo, sin embargo, es la importancia que adquiere el sector de la construcción, que ocupa al 47% de estas personas. En realidad, la ocupación

marginal en la construcción sólo se orienta a este colectivo, sin que se detecte empleo de este tipo, en este sector, dirigido a otras personas con problemas especiales de inserción laboral.

Desde una perspectiva más desagregada, tres ramas de actividad ocupan al 70% de la población ocupada considerada: la construcción (27,6%), el servicio doméstico (25,4%) y la hostelería (17,1%). Estas ramas emplean, además, al 92,8% de las personas extranjeras sin permiso de trabajo, así como a entre el 53,5 y el 57,1% de las personas en situación de paro o subocupación crónica, en función de si se trata de personas principales del hogar o no. Entre estas últimas destaca, además, la importancia de otras ramas: entre las personas principales, un 34,8% de las mismas trabaja en los servicios a las empresas y en el resto de los servicios comerciales, ocupándose en cambio un 25,7% de las personas no principales en servicios básicos, relacionados con la educación, la sanidad y los servicios sociales.

En otro orden de cosas, el acceso al empleo de las personas con problemas especiales de inserción laboral se realiza en los estratos más bajos del escalafón profesional: un 64,5% está ocupado en trabajos no cualificados, particularmente en los servicios y en la construcción. De total del colectivo, sólo el 2,2% ocupa puestos como empleado administrativo o técnico. Ade-

**CUADRO IV.5.6. POBLACIÓN OCUPADA DE 16 A 64 AÑOS CON PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL SEGÚN TIPO DE PROBLEMA Y RAMA DE ACTIVIDAD (%VERTICALES). 2006.**

Rama Actividad	Tipo de problema de inserción laboral				TOTAL
	Persona Principal. Paro/subocupación crónica	Otra persona Paro/subocupación crónica	Empleo especial/Protegido	Extranjero Sin permiso	
Agricultura	-	-	10,2	1,1	2,2
Metal	3,2	2,2	19,7	1,7	4,6
Otra industria	-	-	3,0	2,4	1,8
Construcción	-	-	-	47	27,6
Comercio	-	5,9	-	0,9	1,4
Hostelería	5,5	11,2	6,3	23,6	17,1
Transporte	-	-	0,3	-	0,0
Finanzas y servicios a empresas	13,4	5,4	30,6	-	6,9
Administración, servicios básicos	8,5	25,7	25,3	1,2	9,2
Servicio doméstico	48,1	46,0	-	22,1	25,4
Otros Servicios comerciales	21,3	3,7	4,6	-	3,8
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006

**CUADRO IV.5.7. POBLACIÓN OCUPADA DE 16 A 64 AÑOS CON PROBLEMAS ESPECIALES DE INSERCIÓN LABORAL SEGÚN TIPO DE PROBLEMA Y RASGOS SOCIALES EN EL EMPLEO (% DE PERSONAS AFECTADAS EN CADA GRUPO). 2006**

Rasgos sociales en el empleo	Tipo de problema de inserción laboral				TOTAL
	Persona Principal. Paro/subocupación crónica	Otra persona Paro/subocupación crónica	Empleo especial/Protegido	Extranjero Sin permiso	
Ocupación no estable	67,2	94,1	11,5	100,0	82,2
Ausencia de contrato	62,7	90,8	0,0	96,0	77,6
No cotización a la Seguridad Social	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0
Ocupación precaria	100,0	100,0	11,5	100,0	86,9
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EDSS 2006

más, el peso del trabajo no cualificado resultado dominante, caracterizando a entre un 65 y un 70%, en el caso de extranjeros sin permiso de trabajo, de trabajadores de centros especiales y empleo protegido y de personas principales con problemas de paro o de subocupación crónica.

Considerando finalmente los rasgos sociales básicos del empleo, se constata que, con la única excepción del empleo especial y protegido, donde siempre están presentes contrato y cotización a la Seguridad Social y únicamente en un 11,5% de los casos se observa una situación de inestabilidad en la ocupación, en los demás casos la evidencia de la marginalidad en el empleo es el rasgo dominante: el elemento universal común es la ausencia de cotización a la Seguridad Social, que no sólo afecta a los extranjeros sin permiso de trabajo, sino también al 100% de las personas con problemas de paro y subocupación crónicos que se encuentran actualmente ocupadas. Salvo en el caso de un 32,8% de las personas principales con problemas de subocupación crónica, donde la realidad de la marginalidad en el empleo y de la economía sumergida se vincula a una continuidad y estabilidad en la ocupación en gran medida vinculada con el desempeño de pequeños trabajos autónomos, en los demás casos otro rasgo prácticamente universal es la inestabilidad y la ausencia de contrato en el desarrollo de la actividad. Sorprende, sin embargo, a los autores de la investigación, que la mayoría de estas personas se ha acomodado a estas situaciones y apenas un 15,2% de ellas busca otro empleo.

### 5.3. Problemas de rechazo y de exclusión social

Los elementos que dificultan los procesos de integración social de las personas no se reducen a los problemas de inserción educativa o laboral o a las problemáticas relacionadas con la dependencia, sino que existen otros aspectos que deben ser igualmente considerados. Entre ellos, están los problemas de comportamiento y los problemas graves de tipo familiar o social relacionados con cuestiones como la soledad, la desatención, la marginación, el conflicto o la violencia. También deben contemplarse los problemas de rechazo ligados al origen social o geográfico, la raza, la etnia, la cultura, la religión o la condición de persona extranjera. Dentro de la amplia problemática descrita por la "Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006" del Gobierno Vasco (EDSS) nos centraremos en las situaciones ligadas a problemas graves de desatención, maltrato o violencia y en las de rechazo social.

En primer lugar, la EDSS se centra en la presencia de problemas sociales graves ligados una serie de rasgos o circunstancias personales de la población, contemplándose los supuestos de problemas de comportamiento o actitud, de separación familiar, de soledad y tristeza, de maltrato, acoso o violencia, de internamiento en centros o prisiones y de problemas graves de rechazo social ligados al origen y rasgos culturales o religiosos. Los datos de la encuesta reflejan que un total de 52.590 personas, el

2,45% de la población de la CAPV, sufre alguno o varios de estos problemas, siendo la incidencia mayor entre las mujeres (2,91% frente a 1,97% de los hombres), que concentran el 60,8% de los casos registrados.

El impacto de los problemas considerados aumenta con la edad, resultando claramente superior a la media a partir de los 55 años: 2,64% entre 55 y 64 años, 3,77% entre 65 y 74 años y 6,55% a partir de los 75 años. Así, las personas mayores de 55 años concentran un 52,1% de los casos. No obstante lo anterior, hay que destacar igualmente que las personas de entre 25 y 34 años se alejan del resto del grupo de menores de 55 años, situándose igualmente por encima de la media (2,45% frente a cifras inferiores al 2% en el resto de grupos). De hecho, un 15% del total de los casos problemáticos se detectan en este grupo de edad.

También debe mencionarse un mayor impacto de estos problemas entre personas principales de los hogares (3,84%), aunque es entre los extranjeros y entre las personas con limitaciones asociadas a problemas de salud o

de edad avanzada donde el impacto tiende realmente a dispararse. En el primer caso, mientras un 1,95% de la población nacional menciona alguno de los problemas graves considerados, la proporción asciende al 12,5% entre la población extranjera. Así, un 24,1% de los casos registrados corresponden a personas extranjeras.

Por lo que respecta a las implicaciones de la salud o de la edad, un 14,16% de las personas con dependencia especial tiene alguno de los problemas considerados. La proporción se reduce al 1,47% de las personas sin problemas asociados a la salud o la edad. Sin embargo, el 46,2% de las personas con problemas personales, familiares o sociales graves tiene algún tipo de limitación personal asociada a la salud o a la edad avanzada.

Por otro lado, la EDSS recoge información relativa a la problemática específica del rechazo social sufrida por las personas residentes en la CAPV. La recogida de información se centra en los problemas relacionados con el origen social o geográfico, la raza, la etnia, la lengua, la religión o la condición de extranjero. En concreto, 14.036 personas,

**CUADRO IV.5.8. POBLACIÓN CON ALGÚN TIPO DE PROBLEMA SOCIAL GRAVE EN LAS RELACIONES PERSONALES Y SOCIALES SEGÚN DISTINTAS VARIABLES DEMOGRÁFICAS (INCIDENCIA EN EL GRUPO DE REFERENCIA Y PESO EN LA DISTRIBUCIÓN, EN %) 2006**

Variables demográficas		Incidencia	Distribución (en %)
Relación de Parentesco	Persona principal	3,84	57,5
	Cónyuge o pareja	1,53	15,2
	Hijo/a	0,84	10,9
	Otra persona	5,49	16,3
Sexo	Hombre	1,97	39,2
	Mujer	2,91	60,8
Edad	< 15 años	0,72	4,1
	15-24 años	1,78	7,6
	25-34 años	2,45	15,0
	35-44 años	1,68	11,1
	45-54 años	1,77	10,2
	55-64 años	2,64	13,1
	65-74 años	3,77	13,9
	> 75 años	6,55	25,1
Nacionalidad	Nacional	1,95	75,9
	Otro Estado	12,50	24,1
Problema de salud	Dep. especial	14,16	31,7
	Otra limitación	7,08	14,5
	Sin limitación	1,47	53,8
<b>Total</b>		<b>2,45</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Gobierno Vasco, EDSS 2006

**CUADRO IV.5.9. POBLACIÓN CON PROBLEMAS DE RECHAZO SOCIAL SEGÚN TIPO DE PROBLEMA Y SEXO (% SOBRE EL GRUPO DE REFERENCIA) 2006**

Tipo de problema y origen	Sexo		
	Hombre	Mujer	Total
Etnia	75,6	80,8	78,6
Procedencia	87,4	84,1	85,5
Lengua	16,1	39,9	29,9
Religión o cultura	11,5	10,4	10,9
Nacional de otro Estado	79,5	66	73,4

Fuente: Gobierno Vasco, EDSS 2006

el 0,65% de la población de la CAPV, sufre problemas de rechazo social ligados a las citadas circunstancias y, de ellos, casi la mitad (el 42,1%) considera que se trata de problemas graves.

Aunque la religión y la lengua tienen alguna influencia, relacionándose con un 10,9 y un 29,9% de estas situaciones de rechazo, no resultan ni mucho menos tan determinantes como la etnia y la procedencia; un 78,6% de las personas que sufren este tipo de rechazo social lo vinculan a la etnia y un 85,5% a la procedencia. Además, el 73,4% de las personas que dicen sufrir este rechazo social son extranjeras.

Se observan, por otro lado, algunos elementos específicos en función del sexo y la nacionalidad que tienen sobre todo que ver con la lengua. En este sentido, la lengua parece actuar como un elemento potenciador del rechazo en el caso de las mujeres (un 39,9% de ellas lo asocia en ese sentido), pero no así entre los hombres (el porcentaje se reduce hasta el 16,1%).

La lengua y la cultura actúan, por otra parte, como elementos potenciadores del rechazo en el caso de la población nacional, de modo que frente a apenas un 3% que menciona la procedencia y el 28,8% que destaca la etnia, un 33,5% señala la religión o la cultura y el 63,5% la lengua como causa del rechazo social que sufren. En el caso de la población extranjera, en cambio, son sobre todo la etnia y la procedencia los factores que actúan como elementos generadores de rechazo (85,9 y 97,5% respectivamente). La lengua es mencionada por un 25%, reduciéndose al 7,6% los que hacen referencia a su religión o cultura.

En relación a la edad, el grupo más afectado es el de las personas de entre 15 y 24 años, representando el 16,06% de los casos, descendiendo la incidencia del rechazo social conforme aumenta la edad, así como entre los menores de 15 años. La proporción todavía supera niveles del 10%, sin embargo, entre los que cuentan entre 25 y 34 años (10,93%). Por otra parte, un 67,1% de las personas extranjeras que declaran sufrir problemas de rechazo social cuenta entre 15 y 34 años.

**CUADRO IV.5.10. POBLACIÓN CON PROBLEMAS DE RECHAZO SOCIAL SEGÚN DISTINTAS VARIABLES DEMOGRÁFICAS. (INCIDENCIA EN EL GRUPO DE REFERENCIA Y PESO EN LA DISTRIBUCIÓN, EN %) 2006**

VARIABLES DEMOGRÁFICAS		POBLACION EXTRANJERA		POBLACION NACIONAL	
		Incidencia	Distribución (en %)	Incidencia	Distribución (en %)
Relación de Parentesco	Persona principal	12,72	30,3	0,24	48,8
	Cónyuge o pareja	8,06	13,3	0,16	21,5
	Hijo/a	6,18	12,1	0,16	29,1
	Otra persona	11,46	44,4	0,02	0,6
Sexo	Hombre	11,26	60,0	0,16	42,9
	Mujer	8,84	40,0	0,20	57,1
Edad	< 15 años	6,13	8,3	0,15	11,7
	15-24 años	16,06	29,9	0,05	2,9
	25-34 años	10,93	37,2	0,26	19,6
	35-44 años	8,74	18,2	0,28	24,8
	45-54 años	4,84	3,2	0,06	5,0
	55-64 años	---	---	0,34	23,5
	65-74 años	---	---	0,25	12,6
<b>Total</b>	> 75 años	45,99	3,2	---	---
		<b>10,15</b>	<b>100,0</b>	<b>0,18</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Gobierno Vasco, EDSS 2006

# 6

## Evolución de la actividad judicial en la CAPV

### 6.1. Las cifras de la justicia

Hacer un análisis sobre las cifras de la justicia supone, en líneas generales, estudiar los asuntos que se ingresan, los que se resuelven y los que quedan pendientes, lo que podría asimilarse a realizar un análisis de la eficacia de los órganos judiciales. Una de las características que determina en buena medida la eficacia de un servicio público es la consecución de los objetivos, en este caso la resolu-

ción de los asuntos con todas las garantías y en el menor plazo posible.

En este sentido, se debe tener en consideración la valoración de los ciudadanos y ciudadanas sobre la eficacia del servicio público de la Justicia. El Observatorio Vasco de la Justicia (dependiente del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco<sup>1</sup>) revelaba, en un informe de 2003, que en un estudio sobre la imagen de la justicia en la CAPV el diagnóstico de la ciudadanía respecto de la eficacia de la justicia es “desolador”: Un

<sup>1</sup> En el Título I del Estatuto de Autonomía, referido a las competencias de la CAPV, en relación con la Justicia, se expresa lo siguiente:

*“Artículo 13.-*

*En relación con la Administración de Justicia, exceptuada la jurisdicción militar, la Comunidad Autónoma del País Vasco ejercerá, en su territorio, las facultades que las Leyes Orgánicas del Poder Judicial y del Consejo General del Poder Judicial reconozcan, reserven o atribuyan al Gobierno.*

*Corresponde íntegramente al Estado, de conformidad con las Leyes Generales, el derecho de gracia y la organización y el funcionamiento del Ministerio Fiscal.*

*Artículo 14.-*

*La competencia de los Órganos jurisdiccionales en el País Vasco se extiende:*

*En el orden civil, a todas las instancias y grados, incluidos los recursos de casación y de revisión en las materias del Derecho Civil Foral propio del País Vasco.*

*En el orden penal y social, a todas las instancias y grados, con excepción de los recursos de casación y de revisión.*

*En el orden contencioso-administrativo, a todas las instancias y grados cuando se trate de actos dictados por la Administración del País Vasco en las materias cuya legislación exclusiva corresponde a la Comunidad Autónoma, y, en primera instancia, cuando se trate de actos dictados por la Administración del Estado.*

*A las cuestiones de competencia entre Órganos judiciales del País Vasco.*

*A los recursos sobre calificación de documentos referentes al Derecho privativo vasco que deban tener acceso a los Registros de la Propiedad.*

*En las restantes materias se podrán interponer ante el Tribunal Supremo los recursos que, según las Leyes, procedan. El Tribunal Supremo resolverá también los conflictos de competencia y de jurisdicción entre los Órganos judiciales del País Vasco y los demás del Estado”.*

81% de los entrevistados consideraba que *“la Administración de Justicia es tan lenta que siempre que se pueda vale más evitar acudir a ella”*. Es decir, que el 81% de la ciudadanía da por descontado que la lentitud con que opera la Justicia es tal que hace preferible renunciar a algo básico como es el derecho a una tutela judicial efectiva.

Sin embargo, hay que mencionar también que la percepción de esta ineficacia judicial se matiza cuando se pregunta a personas que han tenido algún asunto en los tribunales. La fotografía de las duraciones procesales en estos usuarios directos se perfila del siguiente modo: el 45% de los consultados encuentra que el plazo que ha durado su asunto era razonable (un 8% considera que había sido corto), frente al 53% que opina que era más tiempo del razonable (el 28% encuentra el plazo excesivo).

El artículo 24 de la Constitución Española garantiza el derecho de todas las personas a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías. En el mismo sentido, la *“Carta de Derechos de los Ciudadanos ante la Justicia”*<sup>2</sup> propugna el derecho a una tramitación ágil de los asuntos que les afecten, indicando que los mismos deberán resolverse dentro del plazo legal. Sin embargo, no cabe duda de que el derecho a un proceso “sin dilaciones indebidas” no es sinónimo de su resolución dentro de los plazos procesales establecidos en las leyes. Así, un proceso sin dilaciones indebidas, sería aquel tramitado en un plazo razonable en atención a las circunstancias concretas del caso. Existen diversas sentencias del Tribunal Constitucional que aclaran los criterios conforme a los cuales han de enjuiciarse los retrasos judiciales: la complejidad del litigio, los márgenes ordinarios de duración de los litigios del mismo tipo, la conducta procesal del demandante, y la conducta de las autoridades implicadas en el caso.

Dado que se desconocen todas estas particularidades de los procesos y sólo se cuenta con datos numéricos, no se trata de hacer un juicio de valor sobre la existencia o no de dilaciones indebidas, sino de poner de manifiesto la necesidad de contar con las herramientas precisas para que la evaluación sobre la capacidad resolutive y la eficacia de órganos judiciales se ajuste a la realidad. Las Memorias del Observatorio Vasco de la Administración de

Justicia permiten conocer los principales datos sobre la actividad judicial. En concreto, nos centraremos en los relativos a los asuntos ingresados, resueltos y pendientes por cada orden jurisdiccional, así como la tasa de resolución y pendencia. La *“tasa de resolución”* trata de indicar la capacidad resolutive de los órganos judiciales, por lo que se muestra el porcentaje de asuntos resueltos con respecto a los que se han ingresado. En cuanto a la *“tasa de pendencia”*, hay que tener en cuenta que los asuntos contabilizados como pendientes, no se refieren exclusivamente al año estudiado, sino que se van arrastrando bolsas de pendencia de unos años a otros.

Además, los Indicadores de Actividad Judicial en la CAPV en 2007 incorporan como novedad el relativo a los Juicios Rápidos: En este indicador se analizan especialmente las diligencias urgentes –tipología delictiva tramitada de acuerdo con este procedimiento- y las sentencias de conformidad logradas.

Para terminar, y a efectos de estimar el peso económico que el servicio público de la Justicia tiene en la CAPV, tomamos en consideración el dato del gasto agregado que este Departamento representa dentro de los Presupuestos Generales de la CAPV. En 2007 este gasto supuso un total de 137,9 millones de euros, lo que supone un 1,5% del Presupuesto Público total (1,4% en 2005) y un 0,2% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (idéntico porcentaje que en 2005). Dentro de este agregado, la justicia gratuita ha representado un 6,4% del presupuesto total de la Justicia en la CAPV. Por su parte, el personal al servicio de la Administración de Justicia, incluidos jueces, fiscales y secretarios/as judiciales, suma en 2007 un colectivo de 2.991 personas.

## 6.2. Indicadores de proceso

Los últimos datos de actividad judicial disponibles se refieren a la evolución de la litigiosidad en los órganos judiciales de la CAPV en 2007. En este año se han ingresado en la CAPV un total de 353.466 asuntos, mientras que se

<sup>2</sup> Proposición no de Ley aprobada por el Pleno del Congreso de los Diputados, por unanimidad de todos los grupos parlamentarios, el 16 de abril de 2002, como resultado del Pacto de Estado para la Reforma de la Justicia del 28 de mayo de 2001. Entre las prioridades de este Pacto figura la elaboración de una carta de derechos de los ciudadanos ante la justicia que atienda a los principios de transparencia, información y atención adecuadas, y que establezca los derechos de los usuarios ante la justicia.

han resuelto 348.280, por lo que se han resuelto 5.186 asuntos menos de los ingresados. Esta circunstancia ha contribuido a incrementar la proporción de asuntos pendientes (muchos de ellos heredados de ejercicios anteriores) en relación a los tratados.

En relación al año anterior, los datos muestran una tendencia a incrementar los asuntos que se ingresan, que se concreta en un 8,5%. En cuanto a los asuntos resueltos, también aumentan, aunque en menor proporción (4,3%). Esta evolución ha repercutido positivamente en la tasa de pendencia (asuntos pendientes al final del año entre resueltos), que pasa de un 32,4 a un 31,3%. Desglosando estos datos por Territorios Históricos, se observa que mientras que esta tasa disminuye en Gipuzkoa (29,1 a 28,7%) y Bizkaia (35 a 31,1%), crece en Álava, pasando del 27,9 año 29%.

No obstante, aun cuando la tendencia general indica un crecimiento de la litigiosidad, existen diferencias en la evolución de los asuntos ingresados en función de la jurisdicción. Así, donde más ha crecido el volumen de ingresos es en los juzgados de primera instancia (+44,8%) y de contencioso-administrativo (+20,2%), mientras que apenas lo hacen en los juzgados de instrucción (+0,7%) y en las audiencias provinciales (+1,4%). Tanto en los juzgados de lo

mercantil como en los juzgados de violencia sobre la mujer, ambas tipologías de reciente creación, no se puede de momento establecer tendencias en cuanto a la evolución de la litigiosidad.

*a) Juzgados de instrucción:* Los juzgados de instrucción son los encargados de instruir las causas por delitos y de juzgar las faltas en determinados casos. Se trata de la jurisdicción que ingresa un mayor número de asuntos, aunque gran parte de estos procedimientos, en ocasiones hasta un 75%, se archiva o sobresee. En la CAPV existe un total de 23 juzgados de instrucción, que en 2007 ingresaron un total de 143.692 casos, mientras que resolvieron 142.997, lo que supone la resolución de 715 casos menos de los ingresados. Estos juzgados tienden a incrementar ligeramente su litigiosidad. El índice de resolución ha sufrido un ligero incremento, pasando del 98,1% en 2006 al 99,5% en 2007, con lo que disminuye el volumen de asuntos pendientes, que al final del año representan el 15,5% del total.

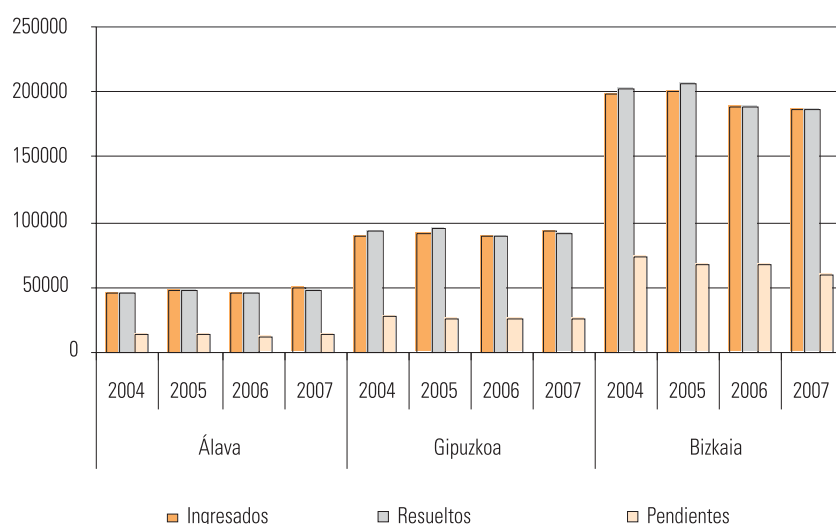
*b) Juzgados de lo penal:* Estos juzgados se ocupan de la tramitación de las causas por delitos que han sido instruidos por los juzgados de instrucción. Existen 14 juzgados de lo penal en nuestra Comunidad, y la evolución de su litigiosidad muestra una tendencia a incrementar lige-

**CUADRO IV.6.1. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV: RESUMEN DE ACTIVIDAD POR ÓRGANOS JUDICIALES. 2005-2007**

	2005			2006			2007		
	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes
Instrucción	146.896	150.070	21.375	142.677	140.001	24.066	143.692	142.977	22.208
Penal	16.404	19.754	11.442	16.089	18.036	9.492	16.768	15.987	9.407
1ª Instancia	47.953	49.412	25.044	35.550	36.299	20.642	51.459	50.634	25.060
Familia	:	:	:	9.409	9.340	3.709	10.393	10.024	4.129
Mixtos	65.781	67.225	18.073	63.998	62.208	19.856	68.285	68.782	18.447
Social	22.879	25.256	9.898	21.575	22.974	8.493	22.043	21.782	9.096
Contencioso-Administrativo	6.968	6.196	3.697	5.866	5.713	3.850	7.053	5.567	5.454
Menores	3.879	3.870	2.889	3.813	3.722	2.980	3.994	4.311	2.656
Vigilancia Penitenciaria	5.993	5.853	626	4.900	4.949	577	5.488	5.472	581
Audiencias Provinciales	11.015	10.992	4.181	10.670	10.829	4.018	10.817	10.160	4.430
T.S.J.	6.976	8.223	6.128	6.599	6.923	6.046	7.077	7.114	5.849
Juzgados Mercantil	1.619	:	:	1.174	1.183	956	2.091	1.575	1.528
Juzgados sobre Violencia Mujer	1.485	1.085	409	3.532	3.190	751	4.306	3.895	1.046
<b>TOTAL</b>	<b>337.848</b>	<b>347.936</b>	<b>103.762</b>	<b>325.852</b>	<b>325.367</b>	<b>105.436</b>	<b>353.466</b>	<b>348.280</b>	<b>109.891</b>

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.



**GRÁFICO IV.6.1. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV: ACTIVIDAD POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**

Fuente: Observatorio Vasco de la Administración de Justicia

ramente su volumen de ingresos y a disminuir su volumen de resolución. Este último indicador pasa del 112,1% de 2006 al 95,3% en 2007, habiendo disminuido la pendencia global en 85 asuntos.

*c) Juicios rápidos:* A partir de 2007 las memorias de la Administración de Justicia de la CAPV recogen un nuevo indicador, relativo a los juicios rápidos. El porcentaje de asuntos tramitados como rápidos ha sido en este año del 10,7%. Otro dato relevante es el detalle de las diligencias urgentes, es decir, la tipología delictiva que se viene tramitando por este nuevo procedimiento: La mayor parte de los asuntos, un 51,2%, son contra la seguridad colectiva –fundamentalmente alcoholemias–, seguido por las lesiones, con un 22,6%, los delitos contra el patrimonio (10,1%) y los quebrantamientos de condena (7,1%). El resto de asuntos tendrían un carácter prácticamente residual.

*d) Juzgados de primera instancia:* Estos juzgados dirimen las materias jurídicas del orden civil. En la CAPV hay un total de 29 juzgados de este tipo, que en 2007 ingresaron 51.459 procedimientos (un 44,7% más que en el año precedente), habiendo resuelto 50.634, es decir, un 1,6% menos que lo ingresado. Los datos muestran, por tanto, un aumento tanto de los asuntos recibidos como de los resueltos.

*e) Juzgados de familia:* En la CAPV hay 6 juzgados de familia, que en 2007 ingresaron un total de 10.393 asuntos, 984 más que en el año anterior, y han resuelto 2.024, con lo que la tasa de resolución se sitúa en el 96,4%. En cuanto a los asuntos pendientes, éstos han crecido un 11,3% respecto al año precedente.

*f) Juzgados de lo social:* Los juzgados de lo social conocen las demandas ordinarias sobre los conflictos laborales y de seguridad social. En nuestra Comunidad hay 18 juzgados de este tipo, y en 2007 han registrado un total de 22.043 asuntos, mientras que han resuelto 21.782. La evolución de los indicadores de actividad en estos órganos judiciales muestran un incremento en el volumen de asuntos ingresados del 2,2%. Igualmente se verifica un aumento en los asuntos pendientes.

*g) Juzgados de lo contencioso-administrativo:* Estos juzgados conocen los litigios relacionados con la actividad de las Administraciones Públicas sujeta a Derecho Administrativo, con las disposiciones generales de rango inferior a la Ley y con los Decretos legislativos. También son los encargados de autorizar la entrada en los domicilios y en los restantes edificios o lugares cuyo acceso requiera el consentimiento del titular, cuando ello proceda para la ejecución forzosa de los actos de la Administración. En la

**CUADRO IV.6.2. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV: INDICADORES DE PROCESO**

	Tasa de Resolución			Tasa de Pendencia		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Instrucción	102,2	98,1	99,5	14,6	16,9	15,5
Penal	120,4	112,1	95,3	69,8	59	56,1
1ª Instancia	103	102,1	98,4	52,2	58,1	48,7
Familia	:	99,3	96,4	:	39,4	39,7
Mixtos	102,2	97,2	100,7	27,5	31	27
Social	110,4	106,5	98,8	43,3	39,4	41,3
Contencioso-Administrativo	88,9	97,4	78,9	53,1	65,6	77,3
Menores	99,8	97,6	107,9	74,5	78,2	66,5
Vigilancia Penitenciaria	97,7	101	99,7	10,4	11,8	10,6
Audiencias provinciales	99,8	101,5	93,9	38	37,7	41
T.S.J.	117,9	104,9	100,5	87,8	91,6	82,6
Juzgados mercantil	:	100,8	75,3	:	81,4	73,1
Juzgados sobre Violencia Mujer	:	100,8	90,5	:	81,4	24,3
<b>TOTAL</b>	<b>103</b>	<b>99,9</b>	<b>98,5</b>	<b>30,7</b>	<b>32,4</b>	<b>31,1</b>

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.

CAPV hay un total de 11 juzgados de este tipo, que en 2007 han registrado 7.053 asuntos, resolviendo, asimismo, 5.567. Se observa un descenso del 2,6% en el número de asuntos resueltos respecto de 2006, y la resolución de menos procedimientos de los que se ingresan está provocando una tendencia al incremento de la pendencia, que pasa del 65,6% de 2006 al 77,3% en 2007.

*g) Juzgados mercantiles:* Estos juzgados especializados dentro del orden jurisdiccional civil conocen, entre otras materias, de los procedimientos concursales. Asimismo, tienen competencia sobre las acciones civiles con trascendencia patrimonial que se dirijan contra el patrimonio del concursado y sobre las acciones sociales que tengan por objeto la extinción, modificación o suspensión colectivas de los contratos de trabajo en los que sea empleador el concursado. Los juzgados de lo mercantil se crearon con la entrada en vigor de la Ley Concursal en 2004, y en la CAPV existen tres juzgados de este tipo. Como pueden verse en los cuadros, la tendencia de esta jurisdicción es al incremento de la litigiosidad, que ha pasado de 956 asuntos en 2006 a 1.528 en 2007. Siendo el volumen de asuntos ingresados muy superior al de los resueltos, la pendencia es igualmente elevada.

*h) Juzgados de menores:* En 2007 los cuatro juzgados de menores que hay en la CAPV han ingresado un total de 3.994 asuntos, mientras que han resuelto 4.311. La proporción que representa la justicia de menores dentro de la

jurisdicción penal supone el 2,7% del total, y la tendencia en el último año refleja un aumento en el volumen de asuntos ingresados del 4,7%. En cuanto a los resueltos, la tendencia es a aumentar, y el ratio de resolución supera el 107%.

*i) Juzgados de vigilancia penitenciaria:* Estos juzgados tienen atribuidas, entre otras, las funciones de ejecución de las penas privativas de libertad, la aprobación o revocación de la libertad condicional y las referidas a permisos de salida o a clasificación de los internos. El único juzgado de vigilancia penitenciaria se encuentra en Bilbao y durante 2007 ha ingresado un total de 5.488 asuntos, mientras que ha resuelto 5.472. La tendencia entre los años 2006 y 2007 es al incremento de los asuntos ingresados (+12%), así como al descenso de la pendencia.

*j) Juzgados de violencia sobre la mujer:* Los juzgados de violencia sobre la mujer tratan, en el orden penal, determinados delitos y faltas siempre que se hubiesen cometido por un hombre contra una mujer que sea o haya sido su esposa o haya estado ligada al autor por análoga relación de afectividad, aun sin convivencia. En el orden civil dirimen los asuntos de familia siempre que una de las partes sea víctima o autor, inductor o cooperador en actos de violencia de género. Estos juzgados (4 en total, 2 de ellos en Bilbao) entraron en funcionamiento en junio de 2005 y, en 2007 se da una tendencia a incrementar el número de asuntos ingresados, así como el de los resueltos y pen-

dientes. El hecho de que la diferencia entre asuntos ingresados y resueltos en 2007 sea superior a la de 2006, ha provocado un aumento de los temas pendientes.

*k) Juzgados de primera instancia e instrucción (mixtos):* Estos juzgados se ocupan de materias tanto civiles como penales y suman un total de 32 en nuestra Comunidad. Ingresaron en 2007 un total de 68.285 asuntos, resolviendo un 0,7% más de lo ingresado. La tendencia de los últimos años es a disminuir ligeramente el volumen de asuntos nuevos y a crecer el de los resueltos, con lo que la pendencia se ha reducido hasta el 27% en el último año.

*l) Audiencias provinciales:* A lo largo de 2007 se han registrado en estas Audiencias un total de 10.817 procedimientos, mientras que se han resuelto 10.160. La evolución de la litigiosidad en el último año muestra un incremento del volumen de ingresos (+1,4%), mientras que

disminuyen los asuntos resueltos un 6,2%. La pendencia también se ha incrementado hasta un 41%.

*m) Tribunal Superior de Justicia:* El TSJ de la CAPV tiene tres salas -civil y penal, de lo social y de lo contencioso-administrativo-, la primera de las cuales presenta en 2007 un volumen de actividad de 54 asuntos ingresados y 55 resueltos. Así, la tasa de resolución ha pasado del 95,4% en 2006 al 101,9% en 2007. La sala de lo social, por su parte, ha ingresado un total de 3.078 asuntos, mientras que ha resuelto 3.389. Los asuntos pendientes se han reducido un 39,7%. En este orden jurisdiccional se aprecia una tendencia a estabilizar el volumen de asuntos ingresados. Por último, en la sala de lo contencioso-administrativo se han ingresado un total de 3.945 asuntos nuevos, resolviéndose 3.670. Esta circunstancia ha repercutido en un leve aumento de los asuntos pendientes en 2007, concretado en 127 asuntos más que en 2006.

**CUADRO IV.6.3. TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE LA CAPV: ASUNTOS POR SALAS.**

	2006			2007		
	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes
Civil y Penal	44	42	8	54	55	6
Social	2.994	3.124	812	3.078	3.389	490
Contencioso-administrativo	3.561	3.757	5.226	3.945	3.670	5.353
<b>TOTAL TSJ</b>	<b>6.599</b>	<b>6.923</b>	<b>6.046</b>	<b>7.077</b>	<b>7.114</b>	<b>5.849</b>

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.



# 5

protección social en la C.A.P.V.

La Protección Social es definida por el Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SE-EPROS) como el conjunto de gastos ocasionados por la cobertura de las cargas que resultan para los individuos por la existencia de determinados riesgos y necesidades. Este gasto da lugar a la intervención de un tercero, tanto un agente público como privado o institución privada sin ánimo de lucro (siempre que sean gastos realizados con carácter colectivo, por ello no se contabilizan los gastos privados referidos al consumo de productos a título personal), sin que por ello se dé contrapartida simultánea y equivalente del beneficiario.

Los últimos datos oficiales sobre el gasto de las instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2005, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 10.894 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior (el 4,2% en términos reales, si descontamos el efecto precios en ese ejercicio) y un 18,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos elaborados por EUSTAT. Este nivel de esfuerzo se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, el 19,06% en 2003,

**CUADRO V.1. DEMANDA Y USO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES SEGÚN TIPO DE PRESTACIÓN. HOGARES Y POBLACIÓN EN HOGARES BENEFICIARIOS. (% SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL)**

	Hogares			Población en hogares		
	Solicitantes	Beneficiarios	% atención Demanda	Solicitantes	Beneficiarios	%atención Demanda
Renta Básica	4,0	3,5	87,3	4,2	3,8	89,1
AES	1,8	1,3	72,5	1,6	1,1	71,0
RB/AES	4,7	4,1	86,6	4,8	4,2	89,0
R.A. Inserción	1,2	1,0	87,5	1,2	1,0	87,2
PNC/Pagami	1,2	1,1	98,3	1,3	1,2	98,2
Otras ayudas	6,6	4,3	65	8,6	5,8	67,2
Una u otra	12,0	9,2	76,3	13,8	10,5	76,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. EDSS 2006.

hasta este último dato, en relación al mayor ritmo de crecimiento del PIB<sup>1</sup>.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las cuales se encuentran protegidos), que representa el 97,8% del total, alcanzó los 10.646 millones de euros en 2005, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2004 el incremento ha sido del 7,5% (4,2% en términos reales).

La "*Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006*" (EDSS), elaborada por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco en 2007, permite conocer la demanda y uso de una serie de prestaciones económicas y servicios de nuestra Comunidad, en concreto, los orientados a la inserción. Recoge si los hogares han recurrido y se han beneficiado en el año de referencia de algún servicio o prestación para la inserción<sup>2</sup>. Las prestaciones que se contemplan se centran en el sistema de prestaciones económicas complementarias al sistema general de prestaciones contributivas de la Seguridad Social: Renta Básica, Ayudas de Emergencia Social, Renta Activa de Inserción del SPEE, el sistema de PNC/PAGAMI (prestaciones no contributivas y de garantía de ingresos mínimos) y otras ayudas económicas (normalmente de gestión municipal: reducción de tasas de vivienda, becas de comedor esco-

lar, becas de guardería, ayudas específicas para alimentación, etc.).

En conjunto, en 2006 un total de 94.445 hogares de la CAPV demandaron alguna de las ayudas económicas consideradas. Un 76,3% de ellos accede de forma efectiva a alguna de las prestaciones en algún momento del año. Esto supone un total de 72.070 hogares, el 9,2% del total de la CAPV. Además, estos hogares incluyen al 10,5% de la población de la CAPV.

Del total de ayudas consideradas, las que tienen mayor importancia son las incluidas en el sistema de garantía que representan en la CAPV la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES). Un 4,7% de los hogares ha solicitado alguna de estas ayudas en el año de referencia, beneficiándose de las mismas un 4,1% (4,2% de la población), lo que implica que la demanda ha sido satisfecha en un 86,6%. Por el contrario, el acceso a las Pensiones no Contributivas (PNC) y a la Prestación Asistencial de Garantía Mínima (PAGAMI), así como a la Renta Activa de Inserción, tiene un impacto mucho menor, situándose en cifras cercanas al 1% de los hogares<sup>3</sup>.

Por lo que se refiere al conjunto de otras ayudas menores (reducción de tasas, becas de comedor, ayudas específicas para alimentación, etc.), éstas llegan a una parte sustancial de la población y de los hogares. En este sentido, a pesar de que sólo reflejan un 65% de atención de la demanda realizada, llegan a un 4,3% de los hogares y a un 5,8% de la población.

<sup>1</sup> Para mayor información sobre la Estadística SEEPROS en la CAPV y su comparativa con los países de la UE, se remite al lector a la Memoria Socioeconómica de 2006.

<sup>2</sup> El estudio advierte que la demanda de servicios relacionados con procesos de inserción tiene que tener en cuenta no sólo aquellos tramitados a través de los servicios sociales de base públicos, sino también aquellos que se ofrecen a través de Cáritas u otras ONG o que se gestionan a través de entidades privadas. También deben considerar la demanda formulada en relación con servicios y prestaciones de inserción gestionadas a través de instituciones no directamente relacionadas con los servicios sociales como, por ejemplo, el Servicio Público de Empleo del Estado (SPEE, antiguo INEM) en lo relativo a prestaciones como la Renta Activa de Inserción.

<sup>3</sup> Para conocer las características básicas de las prestaciones de Renta Básica y Ayudas de Emergencia Social, se remite al lector al apartado V.3. de esta Memoria, y para ampliar información relativa a las Pensiones no Contributivas y las Prestaciones LISMI, al apartado V.2.2. En cuanto a las prestaciones PAGAMI y Renta Activa de Inserción, sus características fundamentales son las siguientes:

- PAGAMI: La Prestación Asistencial de Garantía Mínima es una ayuda económica de carácter finalista, complementaria de la Renta Básica. Tiene carácter subsidiario y compatible respecto a otro tipo de recursos y prestaciones sociales de contenido económico y serán beneficiarias todas las personas que perciban, en cuantía íntegra o parcial, la Renta Básica. No se solicita, puesto que se reconoce automáticamente (el reconocimiento es realizado de oficio por parte del correspondiente Departamento de Acción Social de la Diputación Foral a la que compete), y se concede mensualmente en tanto en cuanto exista consignación presupuestaria.
- RAI: La Renta Activa de Inserción es una prestación del SPEE con características parecidas al subsidio por desempleo, pero para poder ser beneficiario de esta ayuda, además de cumplir algunos requisitos como ser mayor de 45 años, llevar inscrito como parado más de un año, etc., se debe suscribir un "compromiso de actividad", incorporándose a un programa de empleo que permita incrementar la ocupabilidad.

**CUADRO V.2. USO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES SEGÚN SEXO, EDAD Y NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL, COBERTURA DE LAS NECESIDADES BÁSICAS Y DE VIVIENDA Y TIPO DE SERVICIO. HOGARES (% DE BENEFICIARIOS Y %VERTICALES)**

		RB/AES		RAI		Pnc/Pagami		Otras Ayudas		Alguna prestación	
		%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver
Sexo	Hombre	2,5	44,4	1,1	79,9	1,0	66,9	4,2	72,8	7,9	63,8
	Mujer	8,7	55,6	0,8	20,1	1,5	33,1	4,5	27,2	12,7	36,2
Edad	15-24 años	16,4	3,7	-	-	-	-	8,6	1,8	16,4	1,6
	25-34 años	11,7	27,6	1,2	11,1	0,4	3,6	9,7	21,8	16,7	17,5
	35-44 años	4,5	21,5	1,2	23,0	1,0	17,2	11,8	53,5	16,4	34,9
	45-54 años	4,7	22,1	1,0	19,2	1,3	21,1	3,9	17,2	9,9	20,7
	55-64 años	1,5	6,8	2,4	42,4	1,4	22,2	0,6	2,5	5,6	11,1
	65-74 años	2,1	7,9	0,3	4,3	1,2	15,9	0,6	2,3	4,0	6,5
	>75 años	2,4	10,5	-	-	1,3	19,9	0,2	0,1	4,0	7,6
Nacionalidad	Nacional	3,2	75,2	1,1	100,0	1,2	97,6	3,7	83,2	8,2	87,1
	Otro Estado	32,5	24,8	-	-	0,9	2,4	23,2	16,8	38,0	12,9
Cobertura	Problemas muy graves	23,6	49,3	1,7	13,7	2,8	20,4	13,8	27,3	31,7	29,5
	Problemas graves	2,0	3,6	2,2	15,2	0,4	2,5	6,6	11,1	10,9	8,7
	Sin problemas graves	2,3	47,1	0,9	71,1	1,0	77,0	3,1	61,6	6,7	61,8
	Total	4,1	100,0	1,0	100,0	1,1	100,0	4,3	100,0	9,2	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EDSS 2006.

El análisis de los rasgos de las personas principales de los hogares beneficiarios efectivos de las prestaciones económicas consideradas revela en general, por una parte, un acceso diferencial de los hogares encabezados por una mujer: 12,7% de los hogares encabezados por mujeres, por 7,9% de los hogares de hombres. Las diferencias, que cambian además de sentido en lo relativo a la Renta Activa de Inserción gestionada por el INEM, sólo resultan sin embargo llamativas en las prestaciones de la Renta Básica y de las AES. En este caso, frente a un 2,5% de hogares usuarios en el caso de un hombre como persona principal, la proporción aumenta al 8,7% en hogares encabezados por una mujer.

Las tendencias en la edad también revelan diferencias en función del tipo de prestación. Por un lado, prestaciones como la Renta Activa de Inserción o las PNC/PAGAMI tienden a favorecer a hogares de personas de cierta edad, con un 65,9 y un 79,1% de los beneficiarios asociados a hogares encabezados por personas de 45 o más años, respectivamente. En cambio, el acceso a la Renta Básica y a las AES, así como al resto de ayudas económicas, tiende a reflejar un acceso mucho mayor de hogares jóvenes. En

el caso del resto de ayudas, en el que tienen un papel determinante las becas de comedor o de guardería, esto resulta evidente al comprobar que un 77,1% de los hogares beneficiarios están encabezados por personas entre 25 y 44 años. Entre el 8 y el 12% de los hogares de personas menores de 45 años acceden a estas ayudas por un 3,9% de los encabezados por personas de 45 a 54 años y menos del 1% en lo relativo a los mayores de 55 años.

El complejo de ayudas que constituyen la Renta Básica y las AES muestra también un acceso diferencial de la población más joven, tendiendo a disminuir progresivamente la participación en las ayudas conforme aumenta la edad. Así, si entre 1,5 y 2,5% de los hogares de personas mayores de 55 años acceden en algún momento del último año a estas ayudas en la CAPV, la proporción aumenta a cifras cercanas al 4,5% entre los 35 y 54 años para alcanzar al 11,7% de los hogares encabezados por personas de 25 a 34 años y al 16,4% de aquellos cuya persona principal tiene menos de 25 años.

En lo que respecta a la nacionalidad, vuelven a reaparecer las diferencias entre prestaciones. Así, mientras la



Renta Activa de Inserción beneficia en exclusiva a la población con ciudadanía del Estado y el acceso a las PNC/PAGAMI es igualmente mayor entre la población no extranjera, en el resto de ayudas resulta determinante el peso de la población extranjera. Así, frente a un 3,7% de hogares de nacionales que acceden al resto de ayudas económicas (becas y similares), la proporción aumenta al 23,2% en el caso de hogares encabezados por una persona extranjera. La diferencia es aún más llamativa en el acceso a la Renta Básica o a las AES: frente a un 3,2% de hogares de ciudadanos del Estado que se benefician de estas ayudas, la proporción es del 32,5% en los hogares de extranjeros. Éstos representan de hecho un 24,8% de los beneficiarios de AES o Renta Básica en el año de referencia, proporción que es del 16,8% en lo relativo al resto de ayudas económicas (becas y similares). En conjunto, un 8,2% de los hogares encabezados por un nacional acceden a algunas de las prestaciones consideradas, por debajo del 38% que se registra en los hogares de población extranjera. Estas cifras contrastan con el 3,1% que representan estos hogares en el total de los existentes en la CAPV.

En lo que sí tienden a coincidir los distintos tipos de prestaciones es en su orientación preferente a colectivos fuertemente afectados por dificultades para la cobertura de las necesidades básicas y de la vivienda. Esto es particularmente evidente en lo relativo al resto de ayudas (becas y similares) y al grupo de ayudas que conforman la Renta Básica y las AES. En el primer caso, frente a un 3,1% de hogares sin problemas económicos graves beneficiarios de estas ayudas, la proporción aumenta al 6,6% de aquellos

que reflejan problemas graves y al 13,8% de los que tienen problemas muy graves. El diferencial es más nítido en lo relativo a la Renta Básica y las AES, con una clara orientación además a los hogares con problemas muy graves en la cobertura de necesidades básicas. Así frente a cifras de alrededor del 2% en el resto de hogares, la proporción aumenta al 23,6% en el caso de problemas muy graves. Un 49,3% del total de hogares atendidos a través de estas prestaciones son hogares con problemas muy graves para la cobertura de las necesidades básicas y de vivienda.

El efecto positivo de las ayudas Renta Básica/AES se traduce en que, en el momento de realización del estudio, un 47,1% de los que en algún momento del año habían accedido a ellas, no muestra problemas graves en la cobertura de las necesidades básicas y del acceso a la vivienda. En la parte negativa del sistema de ayudas, en cambio, cabe destacar que la mayor parte de los hogares en los que se detectan problemas económicos muy graves para la cobertura de las necesidades básicas y de vivienda quedan al margen del sistema prestacional considerado. En realidad, sólo un 31,7% de los hogares en los que se han detectado problemas muy graves accede a alguna de las prestaciones (muy por encima, sin embargo, del 10,9% registrado en el caso de hogares con problemas muy graves y del 6,7% de los hogares en los que no se detectan problemas graves).

Por otro lado, el carácter eminentemente público del sistema de protección que constituyen las prestaciones económicas consideradas no sólo se asocia al hecho de que la mayoría de estas ayudas sean públicas, como su-

**CUADRO V.3. USO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES SEGÚN PRESENCIA DE SITUACIONES GRAVES DE PRIVACIÓN Y PROBLEMAS EN LA VIVIENDA. HOGARES. (% DE BENEFICIARIOS Y % VERTICALES)**

	RB/AES		RAI		PNC/Pagami		Otras Ayudas		Alguna prestación		
	%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver	%ben	%ver	
Privación	Multidimensional	33,2	14,9	3,0	5,2	1,8	2,9	9,8	4,2	36,9	7,4
	Parcial, aspectos básicos	19,9	24,3	1,2	5,7	4,1	17,6	11,0	12,7	29,4	16,0
	Parcial, aspectos de ocio	28,2	8,9	0,7	0,9	-	-	29,8	9,0	35,2	5,0
	Ninguna priv, Importante	2,3	51,9	1,0	88,2	1,0	79,6	3,5	74,2	7,1	71,6
Vivienda	Muy graves	26,8	17,0	1,5	3,7	1,3	2,9	17,8	10,7	32,8	9,3
	Graves	3,5	6,7	1,9	14,3	0,5	3,7	8,4	14,9	13,3	11,1
	Menos graves	3,7	21,7	1,5	35,8	1,7	34,7	5,7	31,7	11,2	29,4
	Sin problemas	3,4	54,6	0,7	46,3	1,0	58,8	2,8	42,7	7,0	50,2
	Total	4,1	100,0	1,0	100,0	1,1	100,0	4,3	100,0	9,2	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EDSS 2006.

**CUADRO V.4. NIVEL DE SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS SEGÚN TIPO DE PRESTACIÓN. HOGARES BENEFICIARIOS EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES. (% HORIZONTALES)**

	Cubre las necesidades				TOTAL
	Totalmente	No totalmente	Insuficiente	Muy Insuficiente	
Renta Básica	27,7	40,8	17,2	14,4	100
AES	11,4	42,4	33	13,2	100
RAI	18,9	36,8	27,7	16,7	100
PNC/Pagami	4,2	62,8	11,3	21,7	100
Otras ayudas	41,6	29,7	21,9	6,8	100

Fuente: GOBIERNO VASCO. EDSS 2006.

cede con la Renta Básica, las AES, las PNC/PAGAMI o la Renta Activa de Inserción. En el caso del resto de otras ayudas, entre las que se contemplan las ayudas privadas facilitadas por ONGs, se constata que apenas un 3,6% de los hogares que las reciben las obtienen por vía de estas organizaciones privadas.

Un dato de importancia es la eficacia limitada que en la actualidad se atribuye a las prestaciones económicas analizadas por parte de los hogares que se han beneficiado de las mismas a lo largo del año.

En ningún caso se observa una mayoría de hogares que señalan cubrir plenamente sus necesidades con las prestaciones recibidas. Al mismo tiempo, sin embargo, también resultan minoría aquellos que consideran insuficiente o muy insuficiente el nivel de cobertura. Los mayores niveles de la insatisfacción se asocian a las AES, con un 46,2% de hogares beneficiarios que las consideran insuficientes, proporción que resulta cercana en lo relativo a la Renta Activa de Inserción (44,4%). La insatisfacción se reduce a niveles cercanos al 30% en lo relativo a la Renta Básica, a las PNC/PAGAMI y al resto de ayudas (becas y similares). Este último de ayudas es, por otra parte, el que recoge mayor percepción de satisfacción completa de las necesidades, una realidad que menciona un 41,6% de los hogares beneficiarios, muy por encima del 27,7% que se observa entre los titulares de la Renta Básica. En el resto de prestaciones, los niveles de satisfacción completa caen por debajo del 20%, alcanzando un mínimo del 4,2% en el caso de las PNC/PAGAMI.

Por último, la EDSS no aborda en profundidad el análisis del grado de conocimiento de las distintas prestaciones económicas. La obtención de información al respecto

se limita a los hogares que en la práctica se presentan como demandantes potenciales de alguna de las ayudas consideradas. A pesar de tratarse de un grupo directamente implicado en el acceso al sistema de ayudas, resulta llamativo comprobar que únicamente en el caso de la Renta Básica y del resto de ayudas (becas y similares) una mayoría de los hogares conoce la existencia de las prestaciones.

Pero incluso en el caso de la Renta Básica, un 49,5% de los hogares considerados desconoce su existencia (36,1% en lo relativo al resto de ayudas). El nivel de desconocimiento asciende al 64% en las AES, en un nivel similar al que se observa en la Renta Activa de Inserción. El PAGAMI es la prestación más desconocida: un 82,9% de los hogares que acceden a alguna prestación económica de inserción desconoce por completo su existencia o su contenido.

# 1

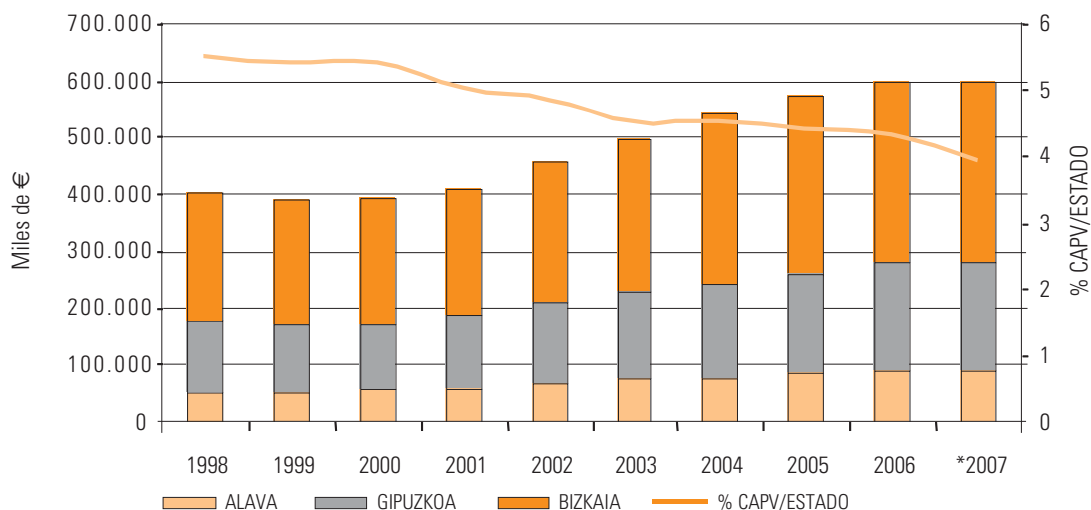
## Protección al desempleo: el INEM-SPEE

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo o queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Pueden distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). Las prestaciones contributivas requieren la cotización previa del trabajador a la Seguridad Social por esta contingencia,

y se financian por las cuotas de los trabajadores y empresarios. Suponen aproximadamente el 60-70% del salario real, salvo para los salarios más elevados.

El subsidio por desempleo consta de una prestación económica (por debajo de la cuantía de la prestación contributiva) y el abono a la Seguridad Social de la cotización correspondiente, y se financian por las cuotas de los trabajadores y empresarios.

**GRÁFICO V.1.1. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO Y PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO**



Fuente: MTIN. Los datos de 2007 son provisionales

## 1.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2007 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 45.100 personas, un 0,4% más que en el año anterior. Se trata del séptimo año consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 6,8%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 3,9 al 3,2%. De estas 45.100 personas, el 53,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 14,2% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2007, el 67,4% de las personas receptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 31% de subsidios y el restante 1,6% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 45.409 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el

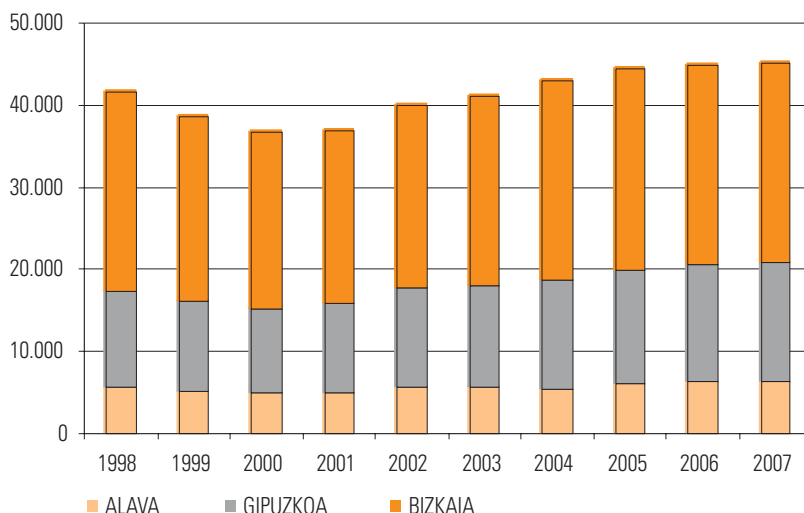
INEM) ascendía al 79,76% del colectivo de desempleados de la CAPV -74,32% en diciembre de 2006-, frente a una cobertura del 85,69% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (81,89%).

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2007, de cada 100 parados de la CAPV, 20 no recibían prestación alguna y, de los 80 que sí lo hacían, 67 percibían una prestación contributiva, 31 un subsidio y sólo 2 de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Teniendo en cuenta los valores medios anuales de personas desempleadas y receptoras de prestaciones por este motivo<sup>4</sup>, el número de beneficiarios de prestaciones asciende en 2007 a 45.082 personas, un 1,8% menos que en el año precedente. Por otro lado, el paro medio registrado asciende a 74.582 personas (-2,1% respecto a 2006). En consecuencia, se obtiene una tasa de cobertura del 60,4%, apenas dos décimas superior a la del año precedente.

Considerando las personas beneficiarias de prestaciones según el sexo, tenemos que el número de mujeres que perciben una prestación contributiva crece un 2,3% respecto del año anterior, hasta alcanzar las 14.973 receptoras en 2007. Entre los hombres, en cambio, dismi-

**GRÁFICO V.1.2. BENEFICIARIOS DE PRESTACIÓN POR DESEMPLEO EN LA CAPV. MEDIAS ANUALES**



Fuente: SPEE.

<sup>4</sup> Estas cifras, que la Subdirección de Prestaciones del SPEE elabora expresamente para el CES Vasco, no coinciden con las que publica, con posterioridad, el Ministerio de Trabajo e Inmigración. Por ello, los resultados que se deducen de una y otra fuente, deben tomarse con cautela y no son metodológicamente comparables.

**CUADRO V.1.1. PRESTACIONES POR DESEMPLEO. DATOS DE DICIEMBRE DE 2007**

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV	ESTADO	% CAPV/ ESTADO
Total beneficiarios	6.458	14.770	24.181	45.409	1.538.480	2,95
P. Contributiva	4.594	9.823	16.166	30.583	883.028	3,46
Subsidio	1.811	4.658	7.607	14.076	420.953	3,34
Renta Activa de Reinserción	53	289	408	750	234.499	0,32
<b>TASA DE COBERTURA</b>	<b>80,57</b>	<b>81,89</b>	<b>78,31</b>	<b>79,76</b>	<b>85,69</b>	
Prestac. Mensual (miles de €)	7.403	16.341	26.464	50.208	1.407.602	3,57
Acumulado año (miles de €)	89.196	192.542	318.375	600.113	15.299.698	3,92
Gasto medio por beneficiario (€/mes)*	1.146,30	1.106,40	1.094,40	1.105,70	978,50	113%

(\*) El dato del Estado incluye también el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Fuente: Elaboración a partir de SPEE.

**CUADRO V.1.2. NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV**

	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS			PRESTACIONES ASISTENCIALES			TOTAL PRESTACIONES*			PARO REGISTRADO		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2003	15.129	12.560	27.689	7.300	6.219	13.519	22.442	18.779	41.221	30.437	43.001	73.438
2004	12.401	13.120	25.521	6.856	6.596	13.452	19.527	19.716	39.243	30.315	41.087	71.402
2005	16.717	13.931	30.648	6.464	6.723	13.187	23.617	21.454	45.071	35.931	47.459	83.390
2006	15.966	14.631	30.597	6.625	7.688	14.313	22.591	23.319	45.910	31.317	44.886	76.203
<b>2007</b>	<b>14.982</b>	<b>14.973</b>	<b>29.955</b>	<b>6.521</b>	<b>8.606</b>	<b>15.127</b>	<b>21.503</b>	<b>23.579</b>	<b>45.082</b>	<b>31.068</b>	<b>43.514</b>	<b>74.582</b>
% Var 05/06	-4,5	5,0	-0,2	2,5	14,4	8,5	-4,3	8,7	1,9	-12,8	-5,4	-8,6
% Var 06/07	-6,2	2,3	-2,1	-1,6	11,9	5,7	-4,8	1,1	-1,8	-0,8	-3,1	-2,1

(\*) Incluye Renta Activa de Inserción.

Fuentes: SPEE (Subdirección de Prestaciones) y Ministerio de Trabajo e Inmigración.

nuye el número de perceptores: pasa de 15.966 en 2006 a 14.982 el último año, lo que supone una reducción del 6,2%. Si tenemos en cuenta las prestaciones asistenciales, ocurre que aumenta el número de mujeres perceptoras (+11,9%), mientras que entre los hombres se reducen (-1,6%).

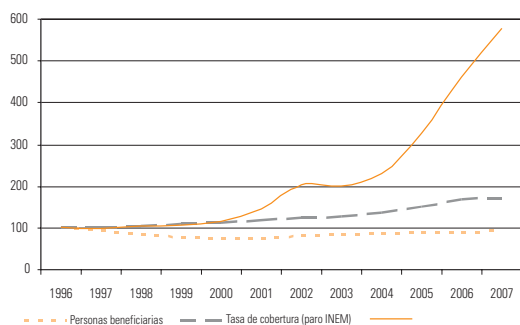
En suma, teniendo en cuenta las personas perceptoras de Renta Activa de Inserción, en 2007 se incrementa el total de mujeres beneficiarias de prestaciones, hasta alcanzar

las 23.579, mientras que el número de hombres perceptores se reduce en más de 1.000. Esto lleva al colectivo masculino a perder peso en el total: si en 2000 representaban el 60% y las mujeres el 40%, en 2007 el colectivo femenino es mayoría, pues supone el 52,3% de las personas perceptoras de prestaciones por desempleo<sup>5</sup>.

Estas variaciones en el volumen de personas beneficiarias de prestaciones, junto con la evolución de las cifras de paro registrado, conducen a evoluciones opuestas en

<sup>5</sup> Sin embargo, las cuantías medias de las prestaciones por desempleo son menores para las mujeres que para los hombres: En 2007, y según datos medios para el Estado, la cuantía media diaria bruta reconocida a las personas beneficiarias de prestaciones contributivas por desempleo ascendió a 22,82€ para las mujeres y 27,79€ para los hombres.

**GRÁFICO V.1.3. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV: BENEFICIARIOS Y TASAS DE COBERTURA. AÑO 1996=100**



Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE y EUSTAT.

las tasas de cobertura del desempleo en ambos sexos, alcanzando el 69,2% para los hombres y el 54,2% para las mujeres (frente a tasas del 72,1 y 52%, respectivamente, en 2006).

Para comparar las tasas de cobertura de las prestaciones de desempleo del SPEE por Comunidades Autónomas tomamos los datos de diciembre de 2007 que publica el Ministerio de Trabajo e Inmigración, datos que ponen de relieve que en la CAPV, por término medio, 8 de cada 10 personas registradas como desempleadas perciben algún tipo de prestación por encontrarse en esas condiciones. En el mes de referencia, la tasa alcanzaba el 79,8% en la CAPV (74,3% en diciembre de 2006), frente al 85,7% de media del Estado.

Esta tasa varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado Cataluña, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde menos de la mitad de las personas en paro la reciben. El gasto medio por beneficiario de prestación por desempleo ascendía en diciembre de 2007 a 1.106 euros en la CAPV (un 1,6% más que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (979€, +3,8% respecto de diciembre de 2006). Dicho de otro

**CUADRO V.1.3. INDICADORES DE GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR CC.AA. MESES DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007**

	T. Cobertura bruta			Gasto medio por beneficiario (€/mes)		
	2006	2007	% Var 06/07	2006	2007	% Var 06/07
Andalucía	69,9	78,3	12,1	848	877	3,4
Aragón	88,1	98,0	11,2	1.017	1.031	1,4
Asturias	64,3	71,7	11,5	917	924	0,8
Baleares	-	-	-	1.052	1.142	8,5
C. Valenciana	79,4	85,0	7,1	936	987	5,4
Canarias	71,5	75,8	6,0	835	869	4,1
Cantabria	71,6	75,8	5,9	926	950	2,6
<b>CAPV</b>	<b>74,3</b>	<b>79,8</b>	<b>7,3</b>	<b>1.088</b>	<b>1.106</b>	<b>1,6</b>
C. La Mancha	65,3	67,3	3,1	838	889	6,1
Castilla y León	61,3	69,8	13,8	922	964	4,5
Cataluña	103,5	117,4	13,4	1.055	1.084	2,7
Ceuta	44,2	48,8	10,4	773	778	0,6
<b>ESTADO</b>	<b>78,2</b>	<b>85,7</b>	<b>9,6</b>	<b>943</b>	<b>979</b>	<b>3,8</b>
Extremadura	67,7	71,8	6,1	699	720	3,0
Galicia	61,2	66,0	7,9	851	867	1,9
La Rioja	87,0	93,1	7,0	1.058	1.164	10,0
Madrid	88,9	96,9	9,0	1.062	1.110	4,5
Melilla	40,7	47,9	17,6	756	787	4,0
Murcia	85,3	93,3	9,3	1.049	1.099	4,7
Navarra	87,1	91,1	4,6	1.089	1.121	3,0

Fuente: Elaboración a partir de MTIN.

modo, el gasto por beneficiario era un 13% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. La CAPV, junto con Baleares, La Rioja, Madrid y Navarra, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

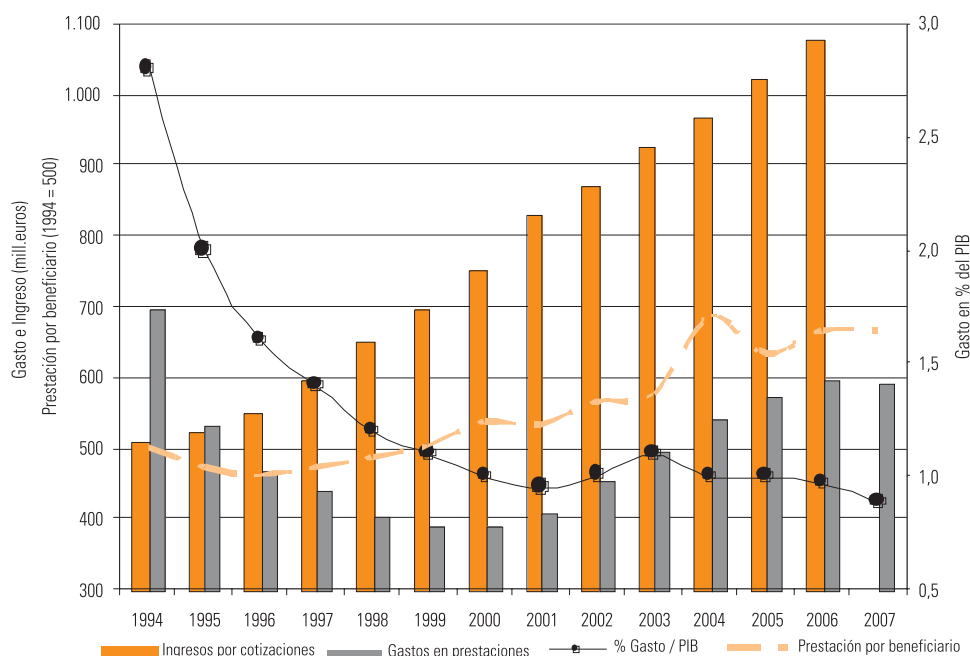
## 1.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2007 y según datos provisionales, a 593,3 millones de euros, un 0,9% menos que en 2006. Este gasto supone el 0,89% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, porcentaje inferior a los dos años precedentes. En el mes de diciembre de 2007 el gasto medio por beneficiario ascendía a 1.105,7€ (que es la suma del gasto en prestaciones más las cotizaciones del SPEE a la Seguridad Social), un 1,7% más que en diciembre del año anterior, y un 13% más que la media del Estado.

El gasto total de 2007 representa el 3,9% del total del Estado, cuatro décimas menos que en el año anterior. Esta tasa viene reduciéndose ininterrumpidamente desde 1995, cuando suponía el 5,8%. Del total de este gasto, 89.196 miles de euros corresponden al territorio de Álava, cantidad que se ha reducido un 1,8% respecto de 2006. A Bizkaia corresponden 318.375 miles de euros (-0,4% respecto de 2006) y a Gipuzkoa 192.542 miles de euros (+1,2%).

Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el INEM pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascendían en el año 2006, último disponible, a un total de 1.078 millones de euros, un 5,3% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV se incrementa y supone en este año un saldo positivo de 479 millones de euros, 28 millones de euros más que en 2005. Dicho de otro modo, el ratio entre ingreso y gasto asciende, en 2006, a 1,80, equivalente al resultado del año anterior.

GRÁFICO V.1.4. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración propia sobre datos de MTIN y EUSTAT

**CUADRO V.1.4. GASTO TOTAL EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL INEM POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)**

	Cuotas a la Seg. Social*	Retenciones IRPF**	Prestac. Económicas Netas	TOTAL GASTO (1)	% var	TOTAL CUOTAS RECAUDADAS PARA EL INEM (2)	% var	SALDO (1) – (2)	% INGR./GTOS.
2002	137,70	1,97	316,01	455,68	11,2	873,67	5,0	418,38	191,7
2003	154,37	2,05	339,93	496,35	9,1	925,23	5,9	428,88	186,4
2004	175,86	2,39	364,25	542,50	9,3	969,91	4,8	427,41	178,8
2005	185,95	2,91	383,44	572,30	5,5	1023,38	5,5	451,08	178,8
2006	188,94	3,53	406,17	598,64	4,6	1077,69	5,3	479,05	180,0
2007	182,99	2,73	407,58	593,30	-0,9	n.d.	-	n.d.	.

(\*) Total a cargo del INEM y de los desempleados con prestación contributiva.

(\*\*) En las prestaciones contributivas.

Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE. Subdirección General de Prestaciones.

**CUADRO V.1.5. GASTO TOTAL EN DESEMPLEO Y GASTO MEDIO ANUAL POR PERSONA PERCEPTORA EN LA CAPV**

	Gasto total (mill. €)					Importe medio por persona perceptora (€)				
	2005	2006	2007*	Var % 06	Var % 07	2005	2006	2007*	Var % 06	Var % 07
Prestaciones contributivas brutas	342,58	362,03	356,34	5,7	-1,6	7.600,9	8.063,03	7.901,11	6,1	-2,0
(-) Seg.Social a cargo del desempleado	18,67	18,76	18,11	0,5	-3,5	414,2	417,82	401,55	0,9	-3,9
(-) Retenciones del IRPF	2,91	3,53	2,73	21,3	-22,7	64,6	78,62	60,53	21,7	-23
Prestaciones contributivas netas	321,00	339,74	335,50	5,8	-1,2	7.122,1	7.566,59	7.439,02	6,2	-1,7
Prestaciones por subsidio desempleo	62,44	66,43	72,08	6,4	8,5	1.385,4	1479,51	1.598,23	6,8	8,0
Cotizaciones del INEM a la Seg.Social	167,28	170,18	164,88	1,7	-3,1	3.711,5	3790,2	3.655,88	2,1	-3,5
· Por contributivas a cargo INEM	152,41	153,90	150,39	1,0	-2,3	3.381,6	3.427,62	3.334,59	1,4	-2,7
· Por asistenciales a cargo INEM	14,87	16,28	14,49	9,5	-11	329,9	362,58	321,29	9,9	-11,4
<b>GASTO TOTAL EN DESEMPLEO</b>	<b>572,30</b>	<b>598,64</b>	<b>593,30</b>	<b>4,6</b>	<b>-0,9</b>	<b>12.697,7</b>	<b>13.332,74</b>	<b>13.155,21</b>	<b>5,0</b>	<b>-1,3</b>
% PIB	1,00	0,97	0,89	-3,0	-7,7					

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SPEE-INEM. Subdirección General de Prestaciones.

(\*) Los datos de 2007 son provisionales.



# 2

## Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV

En 2007 un total de 483.603 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,5% respecto de 2006, cuando en el año anterior había aumentado el doble (3,4%). Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,6%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 22,3% en 2006 al 22,6% en 2007.

El importe medio de las pensiones contributivas, 983,5€, se incrementó en 2007 un 4,6%, frente al 4,5% del año anterior. En total representan un importe de 5.699 millones de euros, un 8,3% más que en 2006. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 42 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,2%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 5,2% respecto de 2006. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 1,6% en sus importes medios, y su importe total se reduce en 2007 un 6,9%. Su número de perceptores baja un año más, en mayor medida que en 2006 (-8,4% frente a -7,1% de 2006). En cuanto a los subsidios LISMI, reducen su número de beneficiarios un 10,7% y el importe total en un 11,8%.

El gasto total en pensiones ascendió en 2007, en una primera aproximación provisional, a 5.745 millones de euros, con un aumento del 8,3% respecto de 2006, de

forma que se incrementa el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,59% de 2006 al 8,66% (con datos provisionales del PIB).

### 2.1. Prestaciones de la Seguridad Social con gestión no transferida

Las prestaciones económicas que realizan las entidades gestoras de la Seguridad Social no transferidas a la CAPV (el Instituto Nacional de la Seguridad Social con carácter general y el Instituto Social de la Marina en el caso aplicación del Régimen Especial de los Trabajadores del Mar) son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.

**CUADRO V.2.1. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN**

	2005	2006	2007	% 05/06	%06/07
<b>Número beneficiarios (media anual)</b>					
Pensiones Contributivas	449.200	464.400	471.900	3,4	1,6
Pensiones no Contributivas	10.027	9.938	9.742	-0,9	-2,0
Pensiones Asistenciales	1.412	1.312	1.202	-7,1	-8,4
Subsidios LISMI **	954	850	759	-10,9	-10,7
<b>TOTAL</b>	<b>461.593</b>	<b>476.500</b>	<b>483.603</b>	<b>3,2</b>	<b>1,5</b>
% de Población	21,6	22,3	22,6	3,2	1,5
<b>Importe medio mensual* (€)</b>					
Pensiones Contributivas	900,4	940,5	983,5	4,5	4,6
Pensiones no Contributivas	325,8	341,4	359,3	4,8	5,2
Pensiones Asistenciales	183,0	184,2	187,2	0,7	1,6
Subsidios LISMI <sup>6</sup> **	171,5	158,8	163,4	-7,4	2,9
<b>TOTAL</b>	<b>894,1</b>	<b>928,0</b>	<b>982,0</b>	<b>3,8</b>	<b>5,8</b>
<b>Importe total (miles de €)</b>					
Pensiones Contributivas	4.908.668	5.261.417	5.699.297	7,2	8,3
Pensiones no Contributivas	39.198	40.714	42.014	3,9	3,2
Pensiones Asistenciales	3.100 <sup>E</sup>	2.900 <sup>E</sup>	2.700 <sup>E</sup>	-6,5	-6,9
Subsidios LISMI <sup>6</sup> **	2.000 <sup>E</sup>	1.700 <sup>E</sup>	1.500 <sup>E</sup>	-15	-11,8
<b>TOTAL</b>	<b>4.952.968</b>	<b>5.306.731</b>	<b>5.745.511</b>	<b>7,1</b>	<b>8,3</b>
<b>% PIB</b>	<b>8,65</b>	<b>8,59</b>	<b>8,60</b>	<b>-0,5</b>	<b>0,8</b>

(\*) Calculado en 12 pagas (prorrataadas las pagas extras).

(\*\*) Excluido asistencia sanitaria y farmacéutica, que no supone importe alguno.

(E) Datos estimados suministrados por el Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco.

Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y Ministerio de Trabajo e Inmigración.

- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

En el año 2006 (último para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 5.745 millones de euros, el 5,2% más que en 2005, y un 6,1% del total recaudado en el Estado. De este importe, el 89,8% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 10,2% procede de las Mutuas de accidentes de trabajo. El 72% de las cuotas tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.143 millones de euros.

Asimismo, la Seguridad Social también recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2006 a 1.229 millones de euros, 83 más que en el año anterior.

Por otro lado, las obligaciones reconocidas, en concepto de transferencias corrientes destinadas a pensiones en 2007 por la Tesorería General de la Seguridad Social ascienden a 6.105,6 millones de euros, un 8,2% más que en 2006, cantidad que supone el 97,2% de las transferencias corrientes que la Seguridad Social realiza en nuestra Comunidad.

Esta cantidad, que supone el 9,2% del PIB de la CAPV en 2007 -9,1% en 2006-, se ha incrementado un 42,5% en el último quinquenio. Del importe destinado a prestaciones, el 93,3%, 5.699 millones de euros, corresponde a pensiones contributivas (+8,3% respecto de 2006) y el restante 6,7% a otro tipo de prestaciones. Dentro de éstas la mayor parte, un 64,6%, se destina a prestaciones de Incapacidad Temporal (I), seguido de otras prestaciones por Maternidad/Paternidad, Riesgo Durante el Embarazo y Lactancia (24,8%) y Familiares (10,6%). Estos porcentajes se mantienen prácticamente invariables durante los últimos años.

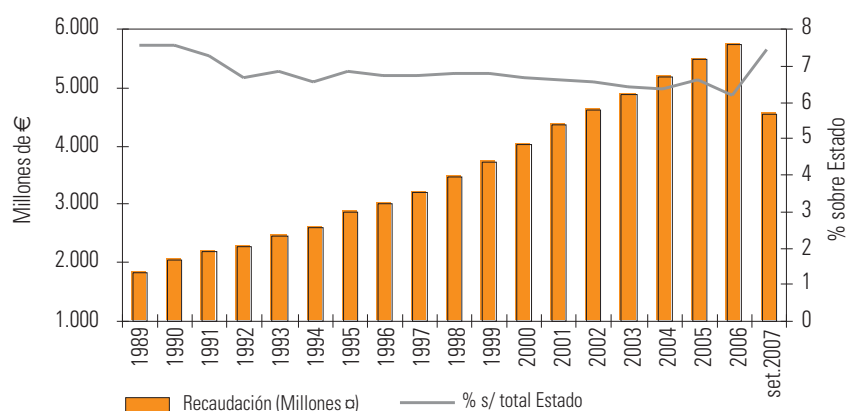
<sup>6</sup> LEY 13/1982 de 7 de Abril, de Integración Social de los Minusválidos

**CUADRO V.2.2. RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	Millones de euros				%	% variación			
	2003	2004	2005	2006		2006	02-03	03-04	04-05
	General	3.556	3.726	3.924	4.143	72,1	5,3	4,8	5,3
Autónomos	495	524	545	568	9,9	5,1	5,9	4,0	4,2
Agrario	13	14	14	15	0,3	0,0	7,7	0,0	7,1
Trabajadores del mar	28	29	29	30	0,5	-3,4	3,6	0,0	3,4
Empleadas/os de hogar	16	15	20	23	0,4	14,3	-6,3	33,3	15
Minería del carbón	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Accidentes de trabajo (Tesorería)	7	7	7	8	0,1	0,0	0,0	0,0	14,3
Desempleados INEM y bonificaciones	304	342	378	374	6,5	14,3	12,5	10,5	-1,1
<b>TOTAL Cuotas Tesorería General Seguridad Social</b>	<b>4.417</b>	<b>4.658</b>	<b>4.917</b>	<b>5.160</b>	<b>89,8</b>	<b>5,8</b>	<b>5,5</b>	<b>5,6</b>	<b>4,9</b>
Mutuas por Accidentes de Trabajo y E.P.	360	382	406	435	7,6	6,5	6,1	6,3	7,1
Mutuas por C.C.	108	127	137	150	2,6	12,5	17,6	7,9	9,5
<b>TOTAL MUTUAS</b>	<b>469</b>	<b>509</b>	<b>543</b>	<b>585</b>	<b>10,2</b>	<b>8,1</b>	<b>8,5</b>	<b>6,7</b>	<b>7,7</b>
<b>TOTAL Recaudación del Sistema SS</b>	<b>4.886</b>	<b>5.167</b>	<b>5.460</b>	<b>5.745</b>	<b>100,0</b>	<b>6,0</b>	<b>5,8</b>	<b>5,7</b>	<b>5,2</b>
Cuotas recaudadas para INEM	925	970	1.023	1.078	18,8	5,8	4,9	5,5	5,4
FOGASA	45	48	50	42	0,7	4,7	6,7	4,2	-16
Formación Profesional	93	97	103	109	1,9	5,7	4,3	6,2	5,8

Nota: La TGSS recauda también las cuotas correspondientes al SPEE, FOGASA y Formación Profesional, que atienden a otras finalidades.

Fuente: Elaboración con datos de Ministerio de Trabajo e Inmigración. Memoria Anual de la TGSS.

**GRÁFICO V.2.1. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**


(\*) Sin Desempleo, FP y FOGASA.

Fuente: Elaboración a partir de TGSS.

**CUADRO V.2.3. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. CAPÍTULO DE TRANSFERENCIAS CORRIENTES (MILES DE EUROS)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	%05/06	%06/07
Pensiones contributivas	3.773.466	4.001.550	4.245.874	4.580.986	4.908.668	5.261.417	5.699.297	7,2	8,3
Incapacidad temporal	172.611	193.410	212.455	234.008	248.887	257.841	262.455	3,6	1,8
Maternidad/Paternidad, riesgo durante el embarazo y lactancia	51.644	56.571	67.154	71.225	78.024	84.514	100.990	8,3	19,5
Prestaciones familiares	31.282	32.207	34.710	36.100	39.193	41.000	43.127	4,6	5,2
<b>TOTAL PRESTACIONES</b>	<b>4.029.003</b>	<b>4.283.738</b>	<b>4.560.193</b>	<b>4.922.319</b>	<b>5.274.772</b>	<b>5.644.772</b>	<b>6.105.589</b>	<b>7,0</b>	<b>8,2</b>
Otras transferencias	175.525	159.627	154.704	160.569	161.402	169.304	175.598	4,9	3,7
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>4.204.528</b>	<b>4.443.365</b>	<b>4.714.897</b>	<b>5.082.888</b>	<b>5.436.174</b>	<b>5.814.076</b>	<b>6.281.467</b>	<b>7,0</b>	<b>8,0</b>
% Prestaciones / Trf. Corrientes	95,8	96,4	96,7	96,8	97	97,1	97,2	0,1	0,1

Fuente: Elaboración a partir de SEGURIDAD SOCIAL. Seguimiento presupuestario de la Seguridad Social.

**CUADRO V.2.4. NÚMERO DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	2005	2006	2007	% 2007	% s/SMI 2007	05-06	06-07
<b>Número de perceptores</b>							
TOTAL	449.200,0	464.400	471.900,0	100,0		3,4	1,6
INCAPACIDAD PERMANENTE	41.800,0	42.900,0	43.900,0	9,3		2,6	2,3
JUBILACIÓN	267.200,0	279.900,0	285.100,0	60,4		4,8	1,9
VIUDEDAD	123.700,0	125.500,0	127.000,0	26,9		1,5	1,2
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	16.400,0	16.100,0	15.800,0	3,3		-1,8	-1,9
<b>Importe medio (Euros/Mes)</b>							
TOTAL	771,8	806,1	843,0	100,0	147,7	4,4	4,6
INCAPACIDAD PERMANENTE	910,5	947,8	984,0	116,7	172,5	4,1	3,8
JUBILACIÓN	882,7	916,9	958,6	113,7	168,0	3,9	4,5
VIUDEDAD	543,2	568,0	592,9	40,3	103,9	4,6	4,4
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	335,9	357,3	375,5	44,5	65,8	6,4	5,1

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Trabajo e Inmigración, "Boletín de Estadísticas Laborales".

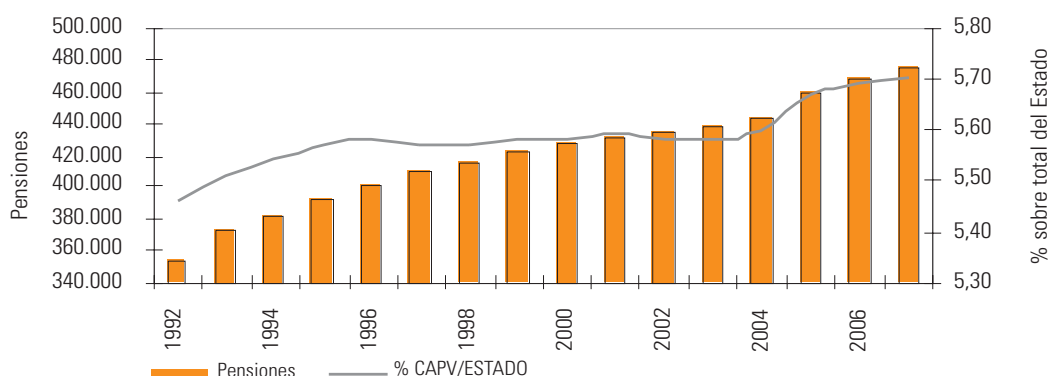
**CUADRO V.2.5. NÚMERO DE PENSIONES E IMPORTES MEDIOS POR RÉGIMEN. COMPARACIÓN DE LA CAPV CON EL ESTADO. DICIEMBRE 2007**

	Nº Pensiones	Pensión Media	
		Importe (€)	% s/ Estado
General	324.704	989,02	121,5
Autónomos	58.348	574,21	117,0
Agrario	20.123	471,67	93,5
Hogar	5.843	426,62	100,6
Mar	13.356	917,8	122,6
AA.TT. Y EE.PP.	15.425	878,12	111,4
SOVI	37.025	313,46	98,4
Carbón	288	832,69	69,0
<b>TOTALES</b>	<b>475.112</b>	<b>849,85</b>	<b>125,2</b>

Fuente: INSS.

En relación al número de personas beneficiarias de pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV, en 2007 el número total asciende a 471.900 personas, un 1,6% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente ha aumentado en el último año un 2,3%, mientras que los perceptores por jubilación lo hacen el 1,9%, y el 1,2% las personas perceptoras por viudedad. En cambio, un año más, las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad desciende hasta las 15.800 personas (-1,9%).

El importe medio aumenta en 2007 en 37 euros/mes y se sitúa en 843 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 4,6% respecto a 2006. En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 60,4% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Se-

**GRÁFICO V.2.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV Y DEL PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO**


\* El dato de 2007 es provisional

Fuente: Elaboración a partir del MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN

**CUADRO V.2.6. IPC, SMI Y PENSION CONTRIBUTIVA MEDIA. EVOLUCIÓN EN LA CAPV Y EL ESTADO. DATOS CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE DICIEMBRE**

	IPC ACUMULADO		SMI		PENSIÓN MEDIA		PENSIÓN MEDIA ESTADO	
	CAPV	ESTADO	€/MES	%	€/MES	%	€/MES	%
2000	3,8	4,0	424,8	2,0	594,52	5,0	471,3,0	4,9
2001	3,4	2,7	433,45	2,0	629,30	5,8	497,9,0	5,6
2002	3,9	4,0	442,2	2,0	655,51	4,2	518,89	4,2
2003	2,6	2,6	451,2	2,0	696,77	6,3	549,84	6,0
2004	3,2	3,2	475,65	5,4	739,59	6,1	581,06	5,7
2005	3,7	3,7	513,0	7,9	770,82	4,2	611,68	5,3
2006	2,6	2,7	540,9	5,4	812,25	5,4	646,76	5,7
2007*	4,2	4,2	570,6	5,5	849,85	4,9	678,86	5,0

(\*) Dato de diciembre.

Fuente: Elaboración a partir de INE y MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN.

guridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2007 es 958,60€ al mes y representa el 49,1% del importe medio mensual para la CAPV del componente "sueldos y salarios" del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 1.952,12 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2007.

Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones se han incrementado en 2007, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por viudedad y por

jubilación lo han hecho en torno a la media, la pensión por orfandad ha aumentado un 5,1% hasta alcanzar los 375,5€ al mes –continúa siendo mucho más baja que las demás-. Por otro lado, la pensión de incapacidad permanente crece menos que la media, un 3,8%, para alcanzar un importe medio de 592,9€ al mes.

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38€ en la CAPV y 138,29€ como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29€), viene creciendo en tasas muy superiores

**CUADRO V.2.7. APROXIMACIÓN AL ESFUERZO EN MATERIA DE PENSIONES EN LA CAPV**

Años	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes(3) =(1)*(2)	Afiliados a la Seguridad Social (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado (3) / (4)
2000	423.800	589,8	249.957.240	811.300	308,09
2001	429.300	624,5	268.097.850	839.900	319,20
2002	432.900	652,0	282.250.800	859.600	328,35
2003	436.200	691,2	301.501.440	874.200	344,89
2004	440.900	733,2	323.267.880	889.600	363,39
2005	449.200	771,8	346.692.560	911.900	380,19
2006	464.400	806,1	374.352.840	933.200	401,15
2007	471.900	843,0	397.811.700	957.900	415,30

Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración.

a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2007 la pensión media en la CAPV, que asciende a 849,85€, ha aumentado un 4,9% respecto de diciembre de 2006, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes ha sido del 4,2%.

## 2.2. Prestaciones de la Seguridad Social con gestión transferida: prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia.

Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un

nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o discapacitadas.

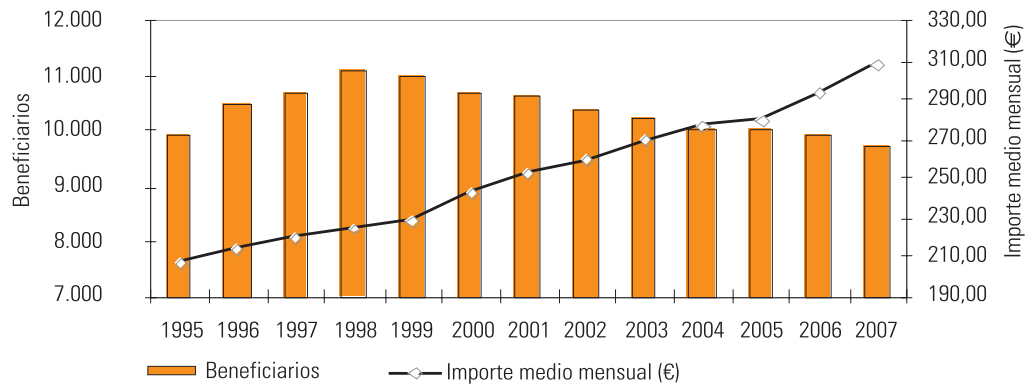
Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son gestionadas por el IM-SERSE, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios de este organismo, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a los Diputaciones Forales y a la Administración General de la CAPV. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

### 2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e im-

**GRÁFICO V.2.3. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS E IMPORTES MEDIOS MENSUALES**



Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN

porte, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

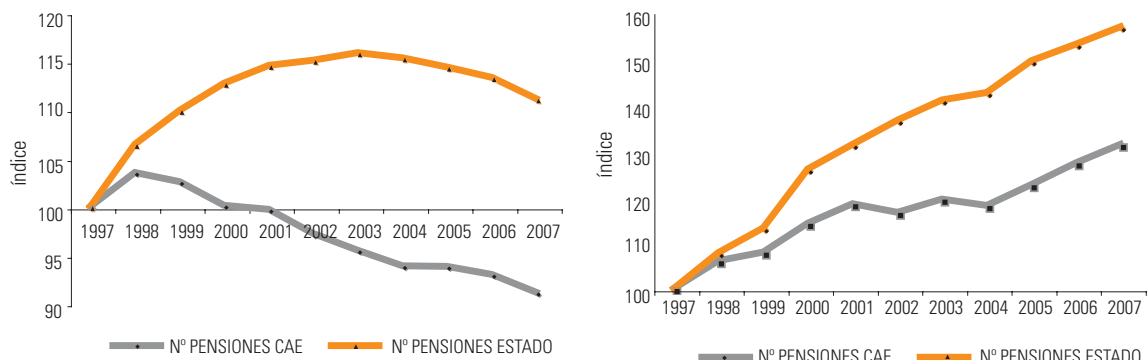
Las personas beneficiarias de pensión no contributiva que tienen su domicilio en la CAPV, son mayoritariamente mujeres, alrededor de un 65% del total, siendo esta proporción inferior en 7 puntos a la media del Estado. Esta tasa de feminización es la más baja del territorio estatal, después de la de la ciudad autónoma de Ceuta. Además, el IMSERSO revela a partir de su fichero de datos que el estado civil mayoritario de estas personas es el de "soltero", en cuanto que casi el 50% de ellas lo está. Dicho

dato supone una excepción respecto al estado civil mayoritario de los pensionistas no contributivos del Estado, junto con Castilla y León, La Rioja y Galicia. En el resto de las Comunidades predominan las personas casadas. Asimismo, la participación de las mujeres viudas en la CAPV respecto del total de mujeres pensionistas, con un 9%, es muy superior a la de los hombres con ese estado civil, llegando su peso casi a cuadruplicar a la de éstos. Igualmente, la presencia de mujeres separadas y divorciadas es muy superior a la de los titulares varones.

Por otro lado, la mayoría de las personas receptoras de pensión de jubilación tiene entre 70 y 79 años (52% del total). Además, la superioridad femenina se pone de manifiesto en todos los grupos de edad, con proporciones en

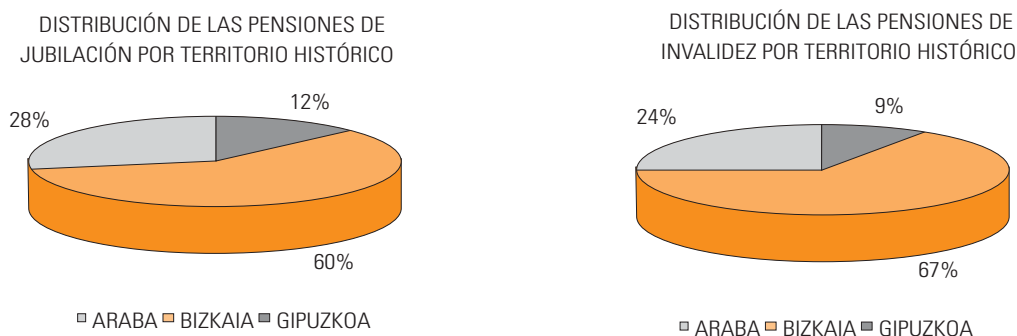
511

**GRÁFICO V.2.4. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV: COMPARACIÓN CON EL ESTADO**



Fuente: Gobierno Vasco. "Las pensiones no contributivas en la Comunidad Autónoma de Euskadi 2007"

**GRÁFICO V.2.5. DISTRIBUCIÓN DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN Y DE INVALIDEZ POR TERRITORIO HISTÓRICO**



Fuente: Gobierno Vasco. "Las pensiones no contributivas en la Comunidad Autónoma de Euskadi 2007"

**CUADRO V.2.8. EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	2005	2006	2007	% 04-05	%05-06	%06-07
<b>Número de beneficiarios*</b>						
JUBILACIÓN	4.696,0	4.549,0	4.363,0	-1,1	-3,1	-4,1
INVALIDEZ	5.331,0	5.389,0	5.379,0	0,9	1,1	-0,2
TOTAL	10.027,0	9.938,0	9.742,0	-0,1	-0,9	-2,0
<b>Importe total (miles de euros)</b>						
JUBILACIÓN	17.358,0	17.678,0	17.968,0	3,8	1,8	1,6
INVALIDEZ	21.840,0	23.067,0	24.046,0	3,9	5,6	4,2
TOTAL	39.198,0	40.714,0	42.014,0	3,9	3,9	3,2
<b>Importe medio mensual (14 pagas; €)</b>						
JUBILACIÓN	264,0	277,6	294,2	4,9	5,1	6,0
INVALIDEZ	292,6	305,7	319,3	3,0	4,5	4,4
<b>TOTAL</b>	<b>279,2</b>	<b>292,6</b>	<b>308,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,8</b>	<b>5,3</b>

(\*) Los datos de beneficiarios en 2007 corresponden a diciembre. El resto, son medias anuales.

Fuente: Elaboración propia a partir de GOBIERNO VASCO y MTIN.

torno al 80%, si bien el 91% de los titulares mayores de 85 años son mujeres. En el caso de las personas beneficiarias de pensiones de invalidez, el 62% tiene una edad comprendida entre los 30 y 49 años, siendo el tramo más numeroso el que concentra aquellos que tienen entre 35 y 44 años. Además, los pensionistas no contributivos de invalidez mayores de 50 años son mayoritariamente mujeres.

En relación al grado de discapacidad, el 65% de los pensionistas de invalidez no contributiva en la CAPV están afectados por un grado de discapacidad entre el 65% y el

74%, proporción que es la segunda más baja, después de Castilla La Mancha, de todas las Comunidades Autónomas del Estado.

Durante 2007 el número de pensiones no contributivas reconocidas asciende a 9.742, 196 menos que en 2006, alcanzando al 0,5% de la población de la CAPV. Las pensiones de jubilación ascendieron en diciembre a 4.363 y las de invalidez a 5.379. En conjunto, se han reconocido menos pensiones que en el año anterior, aunque este descenso apenas es significativo. Respecto del Estado, estas 9.938 pensiones suponen el 2,1%, idéntico porcentaje que



en 2006. Por territorios, Bizkaia copa el 63,8%, Gipuzkoa el 25,9% y Álava el restante 10,3%.

Las cuantías máximas de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2007 se fijaron en 312,43€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, el importe se reduce en igual cuantía. No obstante la reducción, la pensión a reconocer será como mínimo el 25% de la pensión establecida, 78,11€ al mes.

En la CAPV, el importe medio realmente abonado a cada pensionista en diciembre de 2007 fue de 317,4€ por invalidez y 285,7€ por jubilación, inferior éste último porque parte de los primeros reciben el citado complemento. La suma de los importes de ambas pensiones fue aproximadamente el 30% de lo recibido por los mismos conceptos en el ámbito contributivo.

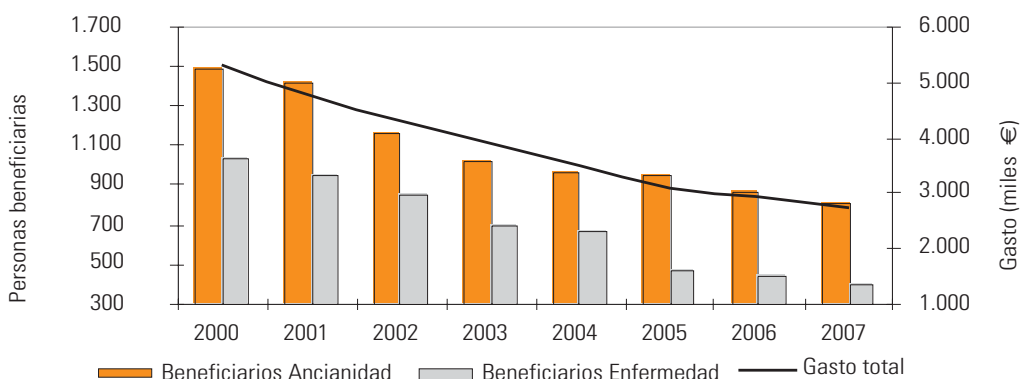
Por otro lado, durante 2006 ha habido un gasto en pensiones no contributivas en la CAPV de 42 millones de euros repartidos de la siguiente manera: 18 millones en pensiones de jubilación y 24 en pensiones de invalidez. El importe de estas pensiones representa el 2% del gasto realizado en el ámbito estatal, mismo porcentaje que representa el número de pensiones. En el área contributiva, sin embargo, el gasto realizado en nuestra Comunidad en pensiones de jubilación e incapacidad representa alrededor del 7% del total del Estado.

El número de personas beneficiarias de estas pensiones en la CAPV alcanzó su máximo en 1999, con un total de 10.972 personas. Desde entonces ha ido disminuyendo, aunque en tasas no muy significativas, de tal manera que en 2007 apenas se ha reconocido un 2% menos de pensiones que en 2006. Esta disminución en el número de pensionistas no ha tenido su reflejo en el gasto producido en 2007, que se ha incrementado un 3% respecto del año anterior. En el Estado este aumento ha sido del 2%.

**2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social**

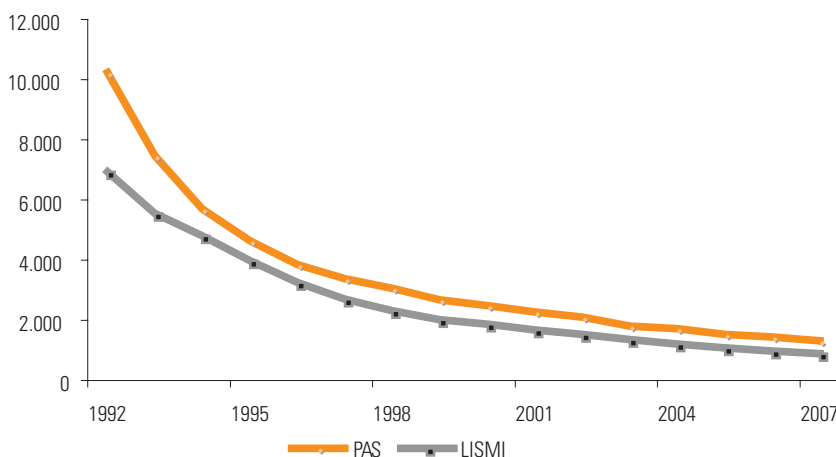
Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas ancianas (mayores de 65 años) y enfermas o discapacitadas con discapacidad absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años -5 años en caso de discapacidad-, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

**GRÁFICO V.2.6. PENSIONES DEL FONDO DE BIENESTAR SOCIAL: EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y DEL GASTO TOTAL (MILES DE EUROS)**



Fuente: Elaboración a partir de Diputaciones Forales

**GRÁFICO V.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS PAS Y LISMI**



Fuente: Gobierno Vasco. "Las pensiones no contributivas en la Comunidad Autónoma de Euskadi 2007"

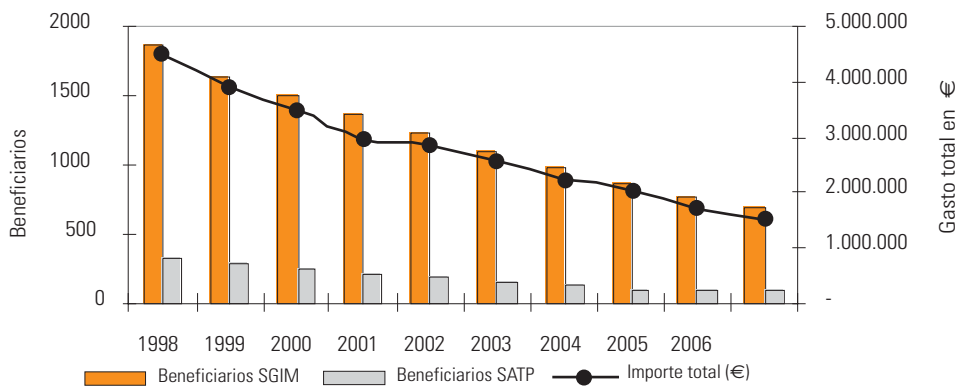
Esta prestaciones se encuentran disminuyendo progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

En diciembre de 2007 siguen manteniéndose en nuestra Comunidad 808 pensiones a favor de personas ancianas y 394 de personas enfermas, sumando un total de

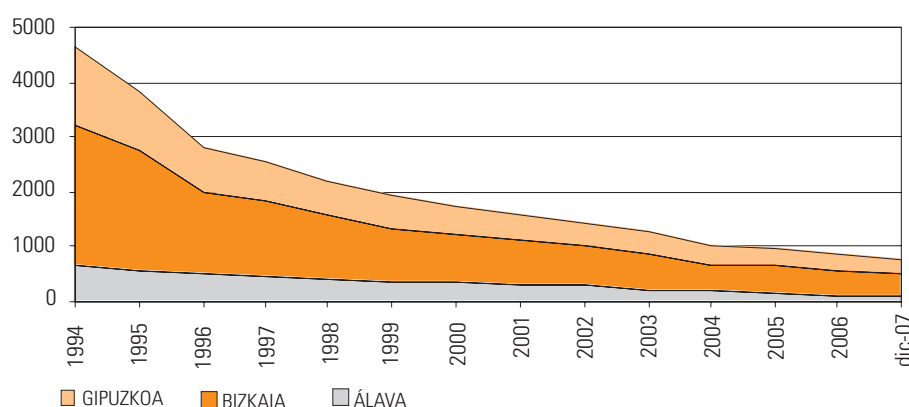
1.202, 110 menos que un año antes. El importe de la ayuda asciende en 2007, al igual que desde 1992, a 149,86€ al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año.

El importe medio mensual de las pensiones asistenciales en la CAPV resultante en 2007 es de 160,44€ al mes en 12 mensualidades más dos pagas extraordinarias (en junio y diciembre), cifra que supone un incremento del 1,6% respecto al año anterior. El importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las

**GRÁFICO V.2.8. PRESTACIONES LISMI: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE SGIM Y SATP Y DEL GASTO TOTAL**



SGIM: Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos  
 SATP: Subsidio de ayuda a Tercera Persona  
 Fuente: Elaboración a partir de GOBIERNO VASCO

**GRÁFICO V.2.9. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS PRESTACIONES LISMI\* POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**

(\*) Se refiere únicamente a las prestaciones SGIM (Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos) y SATP (Subsidio de ayuda a Tercera Persona).

Fuente: Elaboración a partir de GOBIERNO VASCO

Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2007 ascendió a 2,7 millones de euros, inferior en un 7% al importe del año anterior.

### 2.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido (LISMI) están dirigidas, como su propio encabezamiento indica, a las personas mayores de 18 años afectadas por una discapacidad de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente). Estas prestaciones tienen una cuantía mensual fija desde 1995 para el subsidio de garantía de ingresos mínimos, 149,86 euros (en el caso de que el beneficiario de este subsidio perciba una prestación económica análoga, la cuantía fijada del subsidio se reducirá en una cantidad igual al importe de aquella prestación), y de 58,45 euros para el subsidio por ayuda de tercera persona. El subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte se actualiza año a año, ascendiendo a 49,24 euros al mes en 2007, un 4,4% más que en 2006. Se trata de 12 mensualidades en todos los subsi-

dios, más dos pagas extraordinarias en los casos del subsidio de garantía de ingresos mínimos y por ayuda de tercera persona.

Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades<sup>7</sup>:

- Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una discapacidad en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su

<sup>7</sup> Puesto que las Diputaciones Forales dejaron de suministrar información sobre el gasto y el número de las personas perceptoras del subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte y de las beneficiarias de la asistencia sanitaria y farmacéutica, desde la edición de 2005 de esta Memoria resulta imposible mantener las series temporales de ediciones anteriores. Es por esto que el gráfico relativo a las prestaciones LISMI se limita a ofrecer información de las otras dos modalidades de subsidio.

cargo. Para 2007 el IPREM se fijó en 499,20€/mes. En diciembre de 2007 tenían reconocida esta ayuda un total de 674 personas, 176 menos que un año antes.

- Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una discapacidad superior al 75%. En diciembre de 2007 tenían reconocida esta ayuda un total de 85 personas, 6 menos que un año antes.
- Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas minusválidas en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3 años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.
- Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales,

pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste económico para las mismas, a las personas con un grado de discapacidad superior al 33% y que no estén comprendidas en el campo de aplicación del Sistema de la Seguridad Social. En concreto, tiene por objeto la prestación de los servicios dirigidos a conservar y restablecer la salud de las personas beneficiarias, mediante la asistencia médica-rehabilitadora y farmacéutica que se determine en cada caso.

En el año 2007, las 763 personas beneficiarias de la LISMI en la CAPV se han repartido: 679 en las prestaciones del SGIM, 86 del SATP y 32 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las nóminas abordadas en 2007 por estas prestaciones asciende a 1,5 millones de euros, un 13% menos que lo pagado en 2006.

# 3

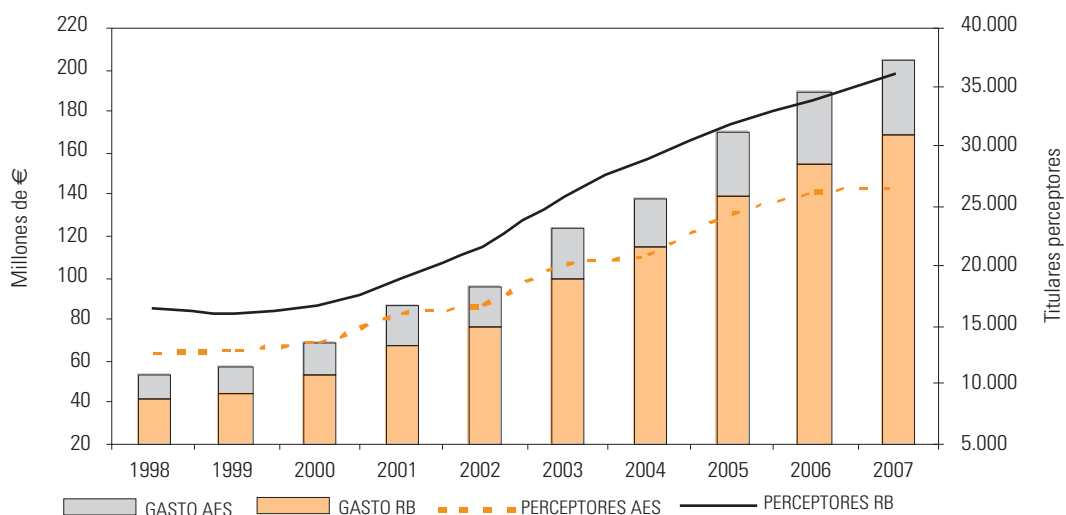
## Medidas contra la pobreza y la exclusión social en la CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad –tanto de índole económica como social y familiar– han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estricta-

mente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de “exclusión” definido como “*la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al*

**GRÁFICO V.3.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE TITULARES PERCEPTORES Y DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL**



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social

*trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social*<sup>8</sup>.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se encuentran la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión. Estos instrumentos se desarrollan a través del Programa AUZOLAN, dirigido a titulares del derecho a Renta Básica, miembros de la unidad económica de convivencia independiente del titular del derecho a Renta Básica o cualquier persona en situación de riesgo de exclusión con la que se haya suscrito un convenio de inserción, para su inserción sociolaboral.

### 3.1. Renta Básica

La *Renta Básica* (RB) que sustituyó al anteriormente denominado Ingreso Mínimo de Inserción a partir de la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de la Carta de Derechos Sociales, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral. Para recibir esta ayuda es necesaria la certificación del estado de necesidad, expedida por parte de los servicios sociales de base, así como –salvo excepciones– la participación en convenios de inserción, a fin de facilitarse la inserción sociolaboral y la salida de esta situación de necesidad. Entre los requisitos generales para poder acceder a la Renta Básica está el de ser mayor de 23 años, y la cuantía recibida será la

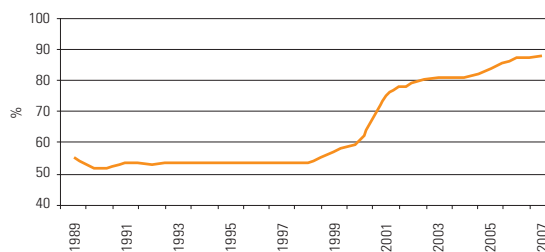
necesaria para garantizar unos ingresos anuales del 88% del salario mínimo interprofesional anual en doce mensualidades, más un 25% del mismo para la segunda persona y un 10% más para cada persona a partir de la tercera<sup>9</sup>.

La Renta Básica, además de constituir una prestación independiente para quienes no disponen de rentas derivadas la actividad laboral o de prestaciones sociales, entre ellas las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, constituyen un complemento cuando los ingresos de un tipo u otro no alcanzan la cuantía de la Renta Básica.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2007 ha sido de 36.004, lo que representa un incremento del 6,4% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 33.824 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 25.929, que suponen el 72% del total de la CAPV. Además, el incremento de unidades receptoras respecto de 2006 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 7,1% respecto del año anterior, mientras que en Álava lo hace en un 6,9% y en Gipuzkoa crece el 3,5%.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2007 asciende a 168,6 millones de euros (un 10,3% más que en 2006), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 478,61€ mensuales, lo que supone el 71,9% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2007 (con el prorrateo de pagas extraordinarias).

**GRÁFICO V.3.2. EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA DEL IMPORTE DE LA RENTA BÁSICA COMO PORCENTAJE DEL SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL**

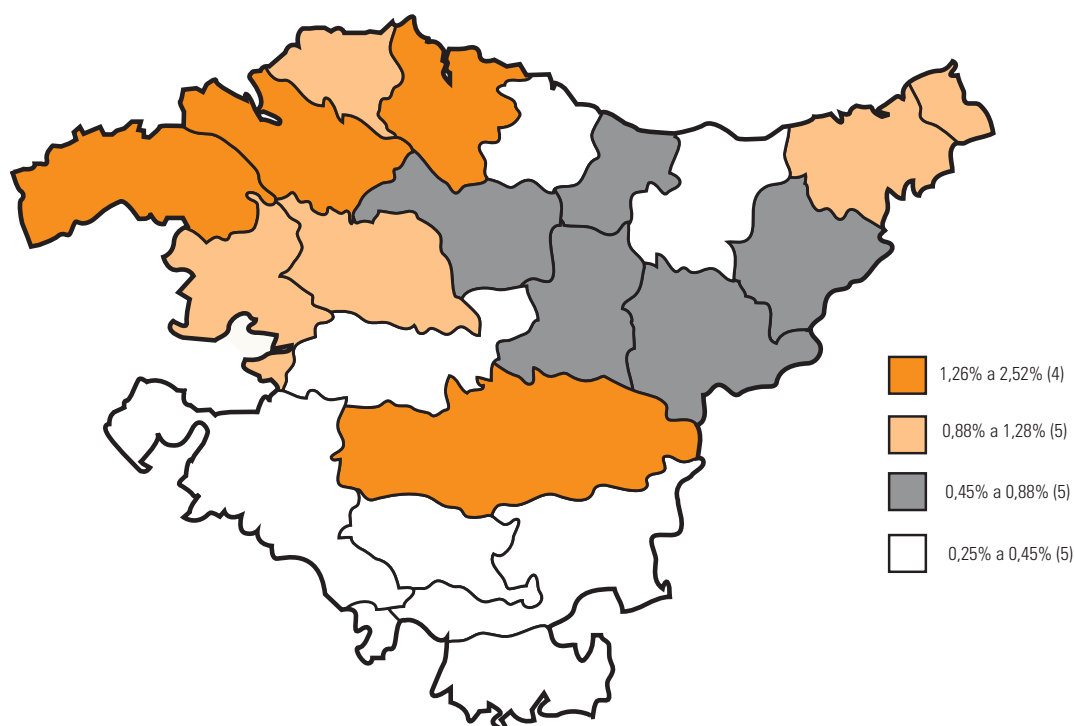


Fuente: Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO

<sup>8</sup> Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

<sup>9</sup> Cuantía modificada por la "Ley 4/2007, de 22 de junio, por la que se modifica la Ley 12/1998, contra la Exclusión Social y la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de Carta de Derechos Sociales".

GRÁFICO V.3.3. TASA DE PERCEPTORES POR COMARCA



Fuente: Elaboración propia a partir de Departamento de Empleo, Justicia y Seguridad Social (2007) y Eustat (2005)

La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde a la de las unidades perceptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 76,4% del total, seguida de Gipuzkoa (14%) y Álava (9,6%).

Por otro lado, el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social ha elaborado en 2007, a partir de los datos relativos a esta prestación en 2006 y de una encuesta a una muestra representativa, un "*Estudio de las personas perceptoras de Renta Básica*", que permite conocer su perfil básico, su perfil para el empleo y algunas otras características de interés.

En primer lugar, el perfil de las personas perceptoras de Renta Básica corresponde mayoritariamente al de mujeres, sin pareja, personas inmigrantes y mayores empadronadas en Bizkaia. Se trata de personas con bajos niveles de ingresos, un tercio de las cuales conviven con hijos e hijas menores de 16 de años, en hogares en los que se registran diversas problemáticas sociales: malos tratos, problemas de drogadicción... Además, los pro-

blemas económicos han llevado a parte de los perceptores a situaciones de corte de suministro eléctrico, petición de créditos, embargos...

Estas problemáticas afectan a una parte de estas personas: para otros perceptores, en cambio, no se trata de una situación de exclusión social, sino de dificultades económicas que podrían, en todo caso, terminar desembocando en un proceso de exclusión de no mediar tanto la Renta Básica como otros recursos.

En relación a la situación laboral, actualmente en torno al 15% de las y los perceptores se encuentran jubilados, y un porcentaje similar desarrolla tareas del hogar, no remuneradas. Si se considera la edad, un tercio tiene más de cincuenta años, que si bien se trata de una edad laboral, presenta una gran dificultad de incorporación al mercado de trabajo, particularmente si la formación y experiencia laboral son limitadas.

Entre la población inmigrante, que constituye en torno al 30% de los perceptores, la incidencia de la falta de re-

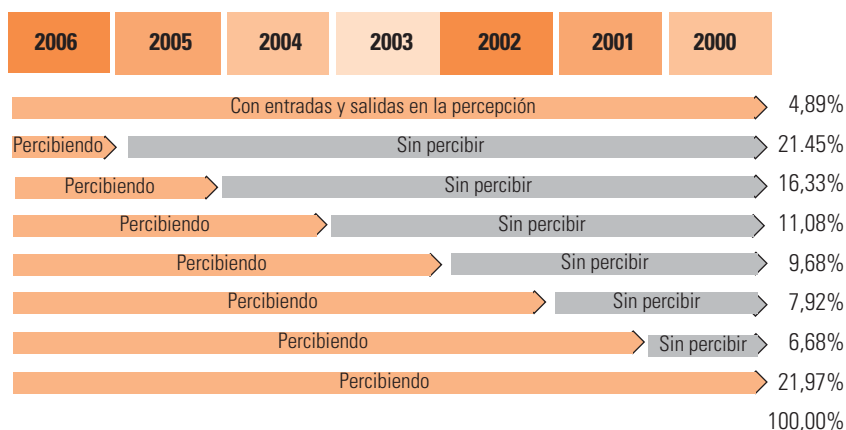
**CUADRO V.3.1 . SITUACIÓN DE ACTIVIDAD ACTUAL**

	Varón		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
Trabaja por cuenta propia (autónomo)	13	2,4	25	1,9	38	2,0
Asalariado con contrato en mercado normalizado	69	12,9	235	17,6	304	16,3
Asalariado con contrato en empresa de inserción o centro especial de empleo	9	1,7	23	1,7	32	1,7
Trabajando sin contrato (limpieza, mercadillo, chatarra, ayuda familiar)	34	6,4	103	7,7	137	7,3
Desempleado (sí busca empleo)	247	46,2	425	31,9	672	36,0
Estudiando (y no busca empleo)	5	0,9	14	1,1	19	1,0
Jubilado, pensionista (y no busca empleo)	107	20,0	176	13,2	283	15,1
Labores de hogar (y no busca empleo)	4	0,7	286	21,5	290	15,5
Participando en AUZOLAN	1	0,2	1	0,1	2	0,1
Otra	43	8,0	45	3,4	88	4,7
Ns/Nc	3	0,6	0	0,0	3	0,2
<b>Total</b>	<b>535</b>	<b>100,0</b>	<b>1.333</b>	<b>100,0</b>	<b>1.868</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Encuestas a personas perceptoras de Renta Básica (2007)

520

**GRÁFICO V.3.4. HISTORIAL EN LA RENTA BÁSICA DE LOS PERCEPTORES DE 2006**



Fuente: Departamento de Empleo, Justicia y Seguridad Social (2007)

gularización administrativa asciende al 41% del colectivo, es decir, el 12% del total de personas perceptoras no puede, por trabas legales, acceder a un empleo –al menos, en el mercado ordinario-. Del estudio se obtiene igualmente que un 7,3% se encuentra trabajando sin contrato, aunque el propio estudio reconoce que previsiblemente este porcentaje es bastante superior al reconocido.

Entre los desempleados, las personas dedicadas a las labores domésticas y quienes trabajan sin contrato -categorías que podrían ser principales objetivos de una política de inserción laboral-, más de la mitad señala estar capacitado para un empleo, pero tener ciertas limitaciones: problemas de salud física, tener que cuidar a alguien, una edad que se considera elevada o la falta de formación son los principales.



Respecto al sistema de servicios sociales de base, responsable de la atención directa y, al tiempo, quien tramita y gestiona las prestaciones económicas, existe una buena valoración del trato personal, así como de la información que proporcionan. Sin embargo, el seguimiento que se desarrolla parece resultar casi siempre a iniciativa de la persona perceptora, si bien debe tenerse en cuenta que se trata de una información no contrastada.

Por último, entre los aspectos valorados, la orientación al empleo resulta en peor posición, y el convenio de inserción –contrato básico que articula el sentido de la Renta Básica– ni se cumple ni es conocido por la mayoría de los perceptores. Asimismo, el estudio destaca que el incumplimiento del convenio de inserción no suele llevar aparejada la suspensión de la prestación, por lo que no parece asumido entre las personas beneficiarias de la Renta Básica que a la prestación le corresponda una contraprestación.

### 3.2. Ayudas de Emergencia Social

Las *Ayudas de Emergencia Social (AES)* son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma oca-

sional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos, necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son:

- Gastos relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual (alquileres, intereses y amortizaciones de créditos, energía, agua, alcantariado, basuras, comunidad...).
- Gastos relacionados con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos).
- Gastos destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociados a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

En 2007 hubo un total de 26.398 titulares perceptores de estas ayudas, un 1,2% más que el año anterior, de los cuales 15.668 corresponden al territorio de Bizkaia (59,4%

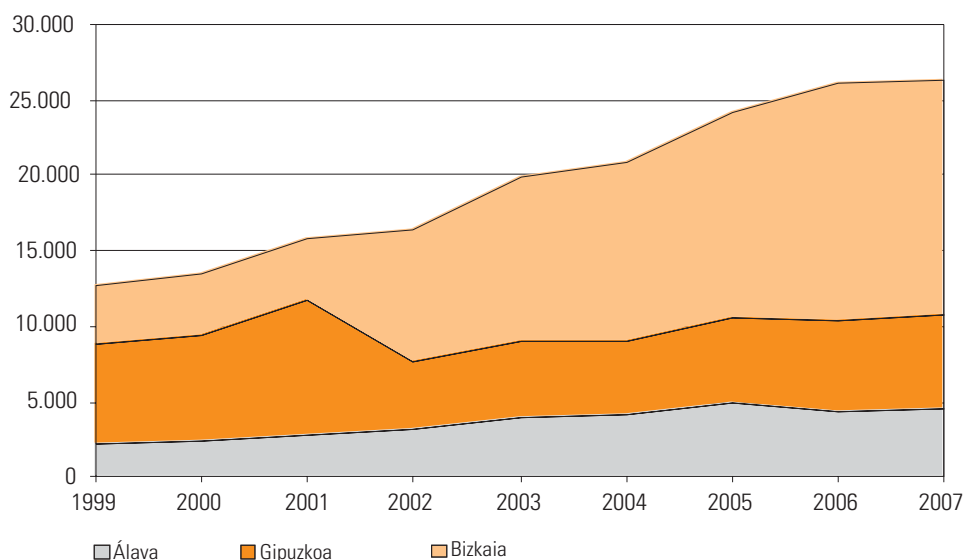
**CUADRO V.3.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE USUARIOS Y GASTO EN CONCEPTO DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL EN LA CAPV.**

	Renta Básica			AES		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
<b>Nº de titulares perceptores*</b>						
Álava	3.958	3.933	4.206	4.884	4.353	4.547
Gipuzkoa	5.457	5.673	5.869	5.630	5.976	6.183
Bizkaia	22.239	24.218	25.929	13.774	15.765	15.668
	31.654	33.824	36.004	24.288	26.094	26.398
<b>Gasto (millones de euros)</b>						
Álava	14,81	14,59	16,28	4,42	4,82	4,88
Gipuzkoa	21,50	22,36	23,53	6,84	8,07	8,32
Bizkaia	103,04	116,75	128,75	18,73	22,11	22,81
	139,35	153,70	168,56	30,00	35,00	36,00

(\*) Número de unidades de convivencia o de hogares distintos perceptores de ayudas a lo largo del año.

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

**GRÁFICO V.3.5. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TITULARES PERCEPTORES POR TERRITORIOS**



Fuente: Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO

del total), 6.183 (el 23,4%) a Gipuzkoa y 4.547 (el 17,2%) a Álava.

El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2007 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 36 millones de euros, uno más que en el año precedente o, lo que es lo mismo, un 2,9% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.364 euros, un 1,7% más que en 2006.

### 3.3. Programa Auzolan

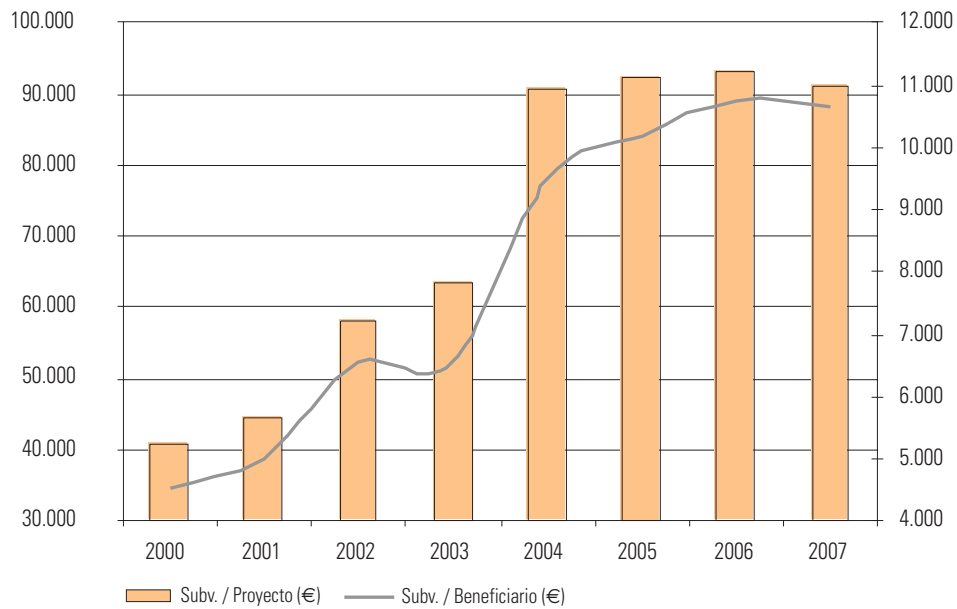
Este Programa se puso en marcha para favorecer la inserción laboral de las personas receptoras de las prestaciones económicas (Renta Básica y AES) y de otras personas en situación desfavorecida. El Programa se regula mediante el Decreto 199/2002, de 30 de julio, y la modificación introducida por el Decreto 166/2004, de 31 de agosto, para la inserción laboral de las personas en situación o riesgo de exclusión.

**CUADRO V.3.3. PROGRAMA AUZOLAN: EVOLUCIÓN ANUAL DE RESULTADOS**

	2003	2004	2005	2006	2007
Proyectos	70	79	88	68	89
Entidades	40	39	39	36	48
Beneficiarios	686	758	801	591	761
Subv. / Beneficiario (€)	6.501,46	9.472,30	10.160,41	10.740,13	
Subv. / Proyecto (€)	6.3714,29	90.886,08	92.482,85	93.344,39	
GTO. TOTAL (Mill. €)	4,46	7,18	8,14	6,35	8,10

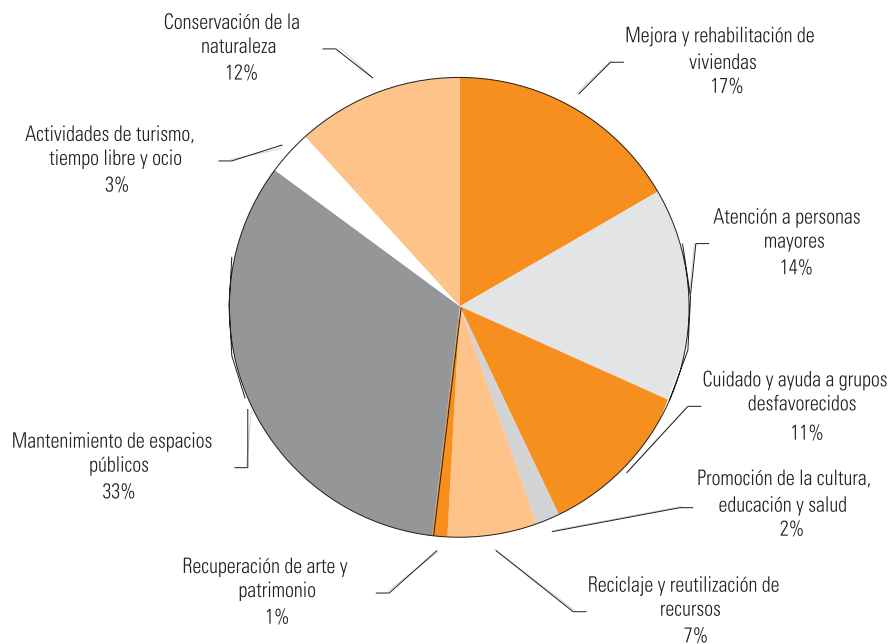
Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

**GRÁFICO V.3.6. PROGRAMA AUZOLAN: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR PERSONA BENEFICIARIA Y POR PROYECTO. €**



Fuente: Elaboración a partir de Datos de GOBIERNO VASCO.

**GRÁFICO V.3.7. PROGRAMA AUZOLAN: PERSONAS PARTICIPANTES POR TIPO DE PROYECTO. PERÍODO 2002-2005**



Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social

En el ejercicio 2007 se ha homologado una nueva Entidad Consultora (dos menos que en 2006) y se han concedido ayudas para la contratación laboral de 761 personas en riesgo de exclusión, 170 más que en 2006. En total, han sido 89 los proyectos (21 más que en el año precedente) que, a través de 48 entidades de la CAPV, bien sea ayuntamientos o mancomunidades y agrupaciones de servicios de municipios, se han beneficiado de las ayudas de esta convocatoria. El importe total concedido a dichas entidades ha sido de 8,1 millones de euros (un 27,6% más que en 2006).

En suma, en los últimos ocho años, el Programa ha destinado más de 8 millones de euros a los objetivos para los que fue diseñado, y se han beneficiado de él un total de 5.241 personas. El Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, responsable del mismo, ha presentado en 2007 una evaluación de Auzolan para el período 2002-2005, que destaca, entre sus conclusiones, que la principal contribución del programa se ha concretado en mejorar la cualificación y las expectativas laborales de las personas participantes.

# 4

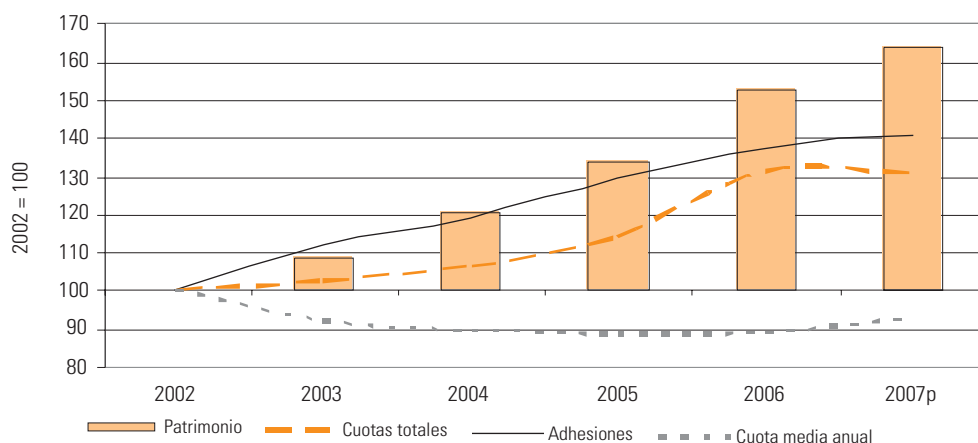
## Sistemas complementarios de previsión social en la CAPV

De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSVs de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previosora de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible. Según datos provisionales de 2007 a fecha de cierre de esta Memoria, la CAPV cuenta con 185 EPSVs inscritas en el Registro de EPSVs de la CAPV, las mismas que en 2006. Éstas cuentan

con 1,25 millones de asociados (el 59% de la población de nuestra Comunidad) y con un patrimonio de 17.439 millones de euros (26,3% del PIB, según datos provisionales).

Las EPSVs se dividen en dos grandes categorías en función de las contingencias que cubren: personales (jubilación, invalidez, desempleo, fallecimiento, grave enfermedad) y contingencias que afectan a los bienes del asociado (vivienda, instrumentos de trabajo, ganados, cosechas y otras clase de bienes de los mutualistas unidos a su actividad profesional o laboral).

**GRÁFICO V.4.1 EVOLUCIÓN DE LAS EPSV EN LA CAPV. AÑO BASE: 2002**



Fuente: Elaboración con datos del Dep. de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco

Dentro del primer grupo, es decir, dentro de la modalidad de contingencias personales (modalidad en la que se centra básicamente este capítulo), en definitiva, la esfera de las pensiones, puede establecerse, además, una segunda clasificación según correspondan a:

- Sistema de empleo: el promotor es cualquier entidad, corporación, sociedad o empresa y los socios son sus empleados.
- Sistema asociado: el promotor es cualquier asociación, sindicato, gremio o colectivo, siendo los socios, miembros o afiliados los que integran la Entidad. En 2007 la suma de las modalidades de Empleo y de Asociados suponía 50 entidades, esto es, una cuarta parte del total, cifra que se mantiene constante en los últimos años.
- Sistema individual: el promotor es una o varias entidades de carácter financiero y los socios son cualesquiera personas físicas, a excepción de las que estén vinculadas a aquéllas por relación laboral. En 2007 representaban el 24,3% del total de entidades, manteniéndose esta cifra estable respecto del año anterior.

nitudes relativas a las EPSVs en nuestra Comunidad, es de un crecimiento generalizado de las variables representativas del sector, que continúa el proceso de implantación de la previsión social complementaria en la CAPV, al menos en lo que atañe a su principal figura: las EPSVs.

El número de personas asociadas continúa su incremento, 5,4%, de manera que supera ya los 1,2 millones, si bien deben tenerse en cuenta las posibles duplicidades en las adhesiones. De estas, el 60% corresponde a entidades de las denominadas individuales, el 30% a EPSVs de empleo y el restante 10% a otro tipo de entidades.

Las aportaciones, por su parte, ascienden a 1,4 millones de euros, un 9,2% más que en el año precedente, mientras que el patrimonio suma 16.217 millones de euros, un 12,1% más que en 2005. Éste se encuentra repartido, prácticamente a partes iguales, entre las entidades de empleo y las individuales.

En 2007, el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social ha elaborado el informe "La Previsión Social Complementaria en Euskadi. Año 2005", que presenta un diagnóstico en base a indicadores de la previsión social complementaria. Las principales conclusiones que presenta son las siguientes:

- *Crecimiento de la previsión social complementaria.* El informe destaca, en primer lugar, que las aportaciones a las EPSVs crecieron en 2005 un 12,9%, tasa que casi dobló la del crecimiento de la economía. Se trata, además, de un incremento superior al de años anteriores, revelando una aceleración en el proceso de implantación de la previsión social privada en la CAPV.

## 4.1. Evolución de las principales magnitudes

La tendencia en 2006, último año para el que se dispone de información definitiva sobre las principales mag-

**CUADRO V.4.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DE LAS EPSVS EN LA CAPV**

	2004	2005	2006	% 2004-05	% 2005-06
Personas asociadas*	1.059.766	1.162.565	1.225.429	9,7	5,4
Aportaciones (miles €)	1.132.447	1.278.994	1.397.278	12,9	9,2
Patrimonio (miles €)	12.871.137	14.469.881	16.216.923	12,4	12,1
Inv. Renta Fija (miles €)	7.124.271	7.068.623	:	-0,8	:
Inv. Renta Variable (miles €)	2.404.549	2.470.660	:	2,7	:
Gasto en pensiones (miles €)	269.446	272.268	:	1,0	:
Número EPSVs	204	199	185	-2,5	-7,0

(\*) Una persona puede estar en más de una EPSV. Si se eliminaran las duplicidades, el número real de personas adheridas sería menor.

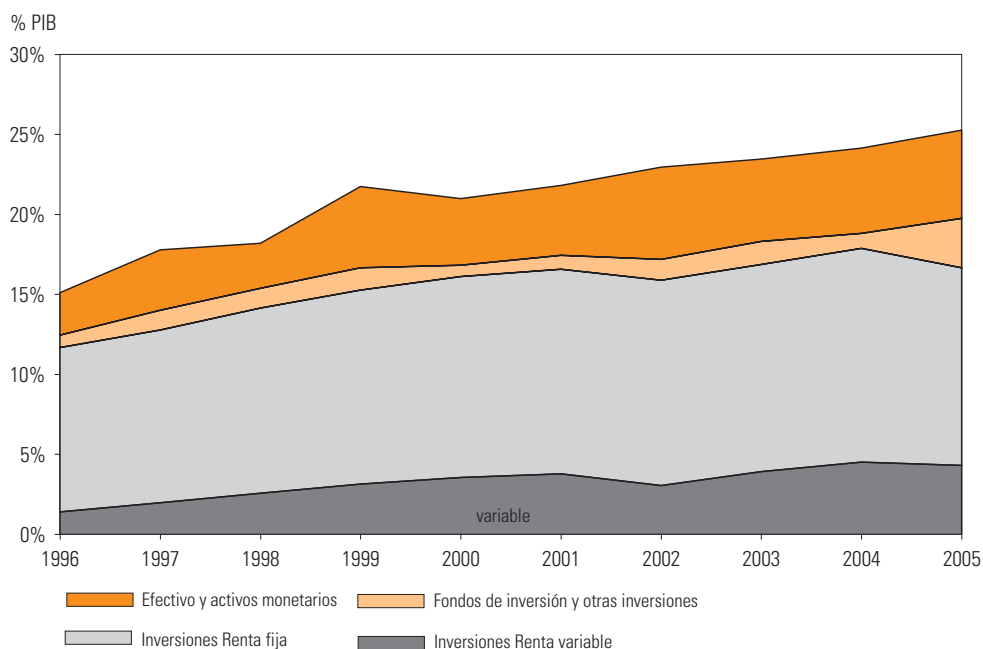
Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

**CUADRO V.4.2. DATOS EPSVs AL 31-12-06 (EN MILES DE EUROS)**

	NÚMERO	ASOCIADOS	APORTACIONES	PATRIMONIO
EPSV DE EMPLEO	50	365.780	500.669	8.132.585
EPSV INDIVIDUALES	45	739.123	892.157	8.071.819
RESTANTES EPSV	90	120.526	4.452	12.519
<b>TOTAL EPSV</b>	<b>185</b>	<b>1.225.429</b>	<b>1.397.278</b>	<b>16.216.923</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

**GRÁFICO V.4.2 PATRIMONIO DE LAS EPSV**



Fuente: Gobierno Vasco. "La previsión social complementaria en Euskadi. Año 2005"

El aumento de las aportaciones no fue homogéneo en las diferentes modalidades de EPSVs, puesto que la aceleración producida se debió casi en su totalidad a las aportaciones a EPSVs individuales, mientras que las aportaciones a las EPSVs de empleo crecen, pero más moderadamente, en línea con los años anteriores. En la perspectiva histórica de la última década, se aprecia un proceso de creciente preponderancia de las EPSVs individuales, que se acelera en el último año.

- El número de personas asociadas crece muy por encima del crecimiento de la población de la CAPV. En 2005 el número de personas asociadas creció el 9,7%, registrándose el mayor incremento en las EPSVs de empleo, mientras que apenas crecen las adhesiones en las individuales. Esto es justo lo contrario de lo ocurrido con los ingresos por aportaciones, y el motivo es la constitución en 2005 de Itzarri, la EPSV que cubre a los empleados públicos de la Administración General de la CAPV<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Se trata de una entidad que nace con un número muy elevado de personas adheridas, más de 70.000, pero en la que las cuotas iniciales fijadas son muy reducidas en su primer año de funcionamiento. De hecho, el tipo de cotización ha ido creciendo medio punto porcentual cada año en los dos siguientes.

- *Sin embargo, la aportación media a las EPSVs crece por debajo de la inflación.* La aportación media de cada persona asociada apenas crece un 3% en 2005, crecimiento real negativo una vez descontada la inflación (3,3%). Este escaso esfuerzo contributivo se puede atribuir en gran parte a la citada Itzarri, con muchos socios pero con escasa aportación por persona.
- *Patrimonio en constante aumento.* Consecuentemente con el importante crecimiento de las aportaciones en 2005, el patrimonio de las EPSVs crece por encima de la media histórica, un 12%, alcanzando una cuantía al final de ejercicio que representa el 25,2% del PIB de la CAPV.
- *Mayor diversificación de las inversiones.* La inversión en activos financieros de renta fija sigue siendo el destino mayoritario de los fondos acumulados por las EPSVs. No obstante, en 2005 se produce una mayor diversificación, aunque ligera, de las inversiones, disminuyendo el peso de la renta fija y aumentando la renta variable, en fondos de inversión y en otros instrumentos financieros.
- *Tendencia a la concentración.* La reducción en el número de EPSVs en el ejercicio 2005 se debe fundamentalmente a una concentración producida en varias entidades de la modalidad individual. En su día se constituyeron, por algunas entidades financieras como socio protector, distintas EPSVs con vocaciones inversoras diferentes. Ante la imposibilidad de que los socios pudieran trasladar sus derechos consolidados

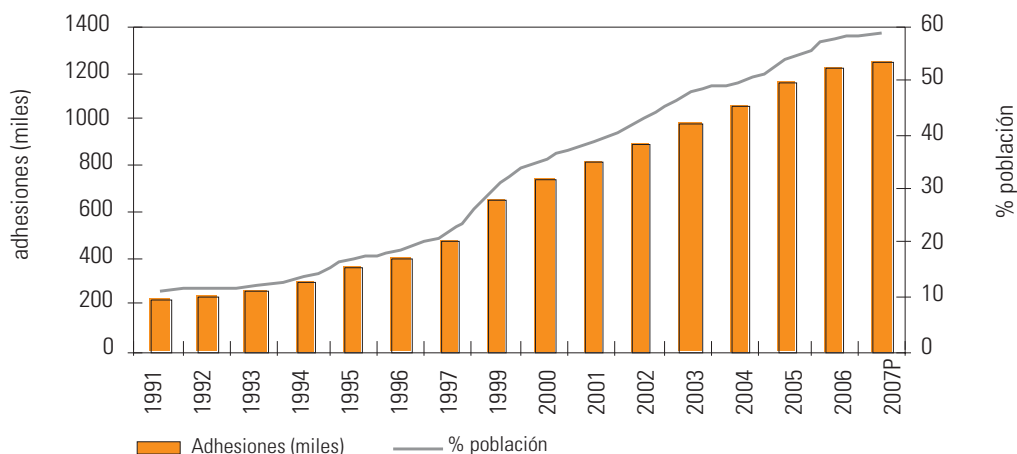
entre ellas hasta el transcurso de 10 años, optaron por concentrar en una única EPSV las diferentes políticas inversoras a través de planes de previsión.

## 4.2. La población cubierta

El Informe del Gobierno Vasco estima a partir de diversos estudios, ya que es imposible conocer el peso de las duplicidades en las adhesiones a entidades de previsión, que aproximadamente un tercio de la población de la CAPV tenía en 2005 un plan de previsión/pensión. Además, considerando que aproximadamente el 90% de la actividad del conjunto de sistema de previsión social complementaria se realiza en la figura de las EPSVs, centra su análisis en este tipo de entidades. Las principales conclusiones a las que se llega en relación a las personas asociadas son las siguientes:

- *Las EPSVs en la CAPV triplican la tasa de cobertura del Estado.* Centrando su análisis en las EPSVs de empleo, entre las que apenas se detecta la existencia de duplicidades de adhesión, se calcula que el 35,7% de la población ocupada de la CAPV tiene suscrito un plan de empleo, frente al 10% del Estado. Estos ratios están muy alejados de los registrados en países como Dinamarca, Holanda o Suecia, que tienen tasas de cobertura de alrededor del 90% de la fuerza de trabajo. Otros

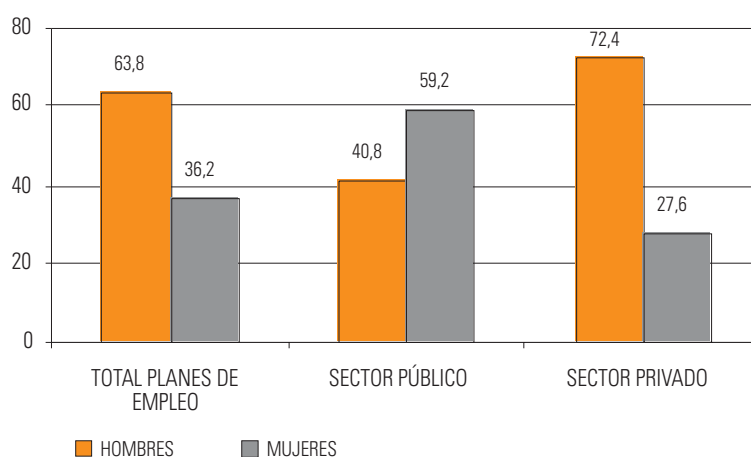
GRÁFICO V.4.3. PERSONAS ASOCIADAS A EPSVs EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social



GRÁFICO V.4.4. EPSVs DE EMPLEO EN LA CAPV. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS ASOCIADAS POR SEXO. 2005. %



Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social

como Alemania, Reino Unido o Bélgica tienen ratios de entre el 40 y el 80%. Además, el informe del Gobierno Vasco destaca que el 29,14% de las empresas con más de dos trabajadores tiene contratado un plan de previsión en una EPSV.

- *Reducida tasa de dependencia entre socios pasivos y activos.* En 2005 se contabilizan nueve socios que aportan a las EPSVs por cada socio que cobra de ellas. En concreto, el 79,2% de los socios de planes de empleo aportan, el 8,4% recibe prestaciones y el restante 12,4% son socios "en suspenso". Esta reducida tasa de dependencia sería un síntoma de la juventud del sistema.
- *Personas perceptoras de prestaciones.* La Documentación Estadístico-Contable relativa a EPSVs de la Dirección de Empleo del Gobierno Vasco revela que en 2005 estas entidades otorgaron 113.122 prestaciones, dato que de nuevo debe tomarse con cautela, debido a las duplicidades. De este total, los sistemas de empleo concedieron 87.743 que, manteniendo el supuesto de ausencia de duplicidades, se corresponderían con el 26% de los socios. El tipo de prestación más importante son las pensiones, que suman un total de 32.231 en esta modalidad. Estos pensionistas suponen el 12,1% de los aportantes en las EPSVs de empleo, por lo que se contabilizan casi diez cotizantes por cada pensionista.

- *Perfil de la población protegida.* Centrando su análisis de nuevo en las EPSVs de empleo, el informe del Gobierno Vasco revela que el 63,8% de las personas asociadas son hombres, aunque existe una excepción en esta "masculinización" de la protección: el sector público. En la Administración se invierte la situación y las mujeres representan el 59,2%. Por el contrario, en los planes de empleo del sector privado éstas sólo representan el 27,6% de los socios.

Por otro lado, a pesar de que los trabajadores del sector público representan el 27,2% del total de los socios de los planes de previsión, cuentan con una tasa de cobertura del 96%, frente al 21% de los trabajadores del sector privado. En cuanto a la edad de las personas asociadas, la media ronda los 42 años, mientras que la edad media de los cotizantes a la Seguridad Social en la CAPV es algo inferior: 40 años. Otro dato a destacar sería que el porcentaje de socios de planes de empleo menores de 35 años es el 32,8%, frente al 35,7% de afiliados a la Seguridad Social.

- *La población mejor cubierta es la que cuenta con mayor renta.* A partir de las liquidaciones de IRPF de 2004, el estudio del Gobierno Vasco revela que la población con una base imponible superior a 42.000 euros (décima superior) tiene un porcentaje de cobertura del 71%, mientras que en la población con base imponible inferior a 8.400 euros (décima inferior) el índice se reduce al 23%.

## 4.3. Intensidad de la protección

### 1. La cuantía de las aportaciones

- *La aportación anual media a las EPSV ronda los 2.000 euros.* En 2005 la aportación anual media a las EPSVs fue, según la Documentación Estadístico-Contable relativa a EPSVs (DEC), de 1.754 euros. Como sabemos que una persona puede aportar a más de una EPSV debemos suponer que la cuantía media por persona será superior. Contrastando esto con las fuentes fiscales, donde no se da el problema de las duplicidades, tenemos que en 2004 la aportación media recogida en la declaración del IRPF fue de 2.106 euros, magnitud coherente con el dato de la DEC.
- *La aportación media varía bastante según la modalidad de EPSV:* Las aportaciones en EPSVs individuales son superiores, por término medio, a las de las entidades de empleo. Las aportaciones superiores a 6.000 euros anuales suponen el 7,2% del total en los planes individuales y únicamente el 1,5% en los planes de empleo. Hay que tener en cuenta, sin embargo, que las personas que se incorporan a las EPSVs individuales lo hacen a una edad más tardía que las de empleo, por lo que el dato pierde cierta significación a la hora de medir la in-

**CUADRO V.4.3. APORTACIONES ANUALES MEDIAS A LAS EPSVs EN LA CAPV. 2005. EUROS**

TOTAL EPSVS (DEC)	1.754
TOTAL EPSVS (IRPF)	2.106
EPSVS INDIVIDUALES	1.809
EPSVS EMPLEO	1.650
EPSVS EMPLEO PREST. DEFINIDA	9.085

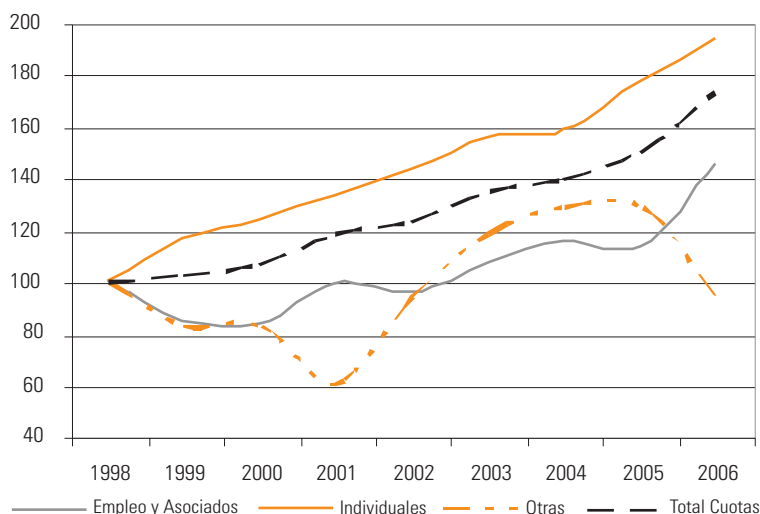
Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

tensidad protectora de un sistema u otro; lo que unos ganan en cantidad aportada lo pierden en años cotizados.

Sin embargo, el colectivo que más cotiza se encuentra entre las EPSV de empleo. Son los socios de las EPSVs con sistema de "prestación definida" los que aportan muy por encima de la media. En concreto, la aportación media de las EPSV de prestación definida ascendía en 2005 a 9.085 euros.

- *En las EPSV de empleo la aportación del socio protector es mayor que la aportación del trabajador.* En promedio, los socios protectores realizan el 84% de las aportaciones totales a las EPSV de empleo. Sin embargo, esta media esconde realidades muy distintas; hay EPSV donde la cotización se reparte al 50% entre

**GRÁFICO V.4.5. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES SATISFECHAS POR LOS ASOCIADOS A EPSVs. 1998=100**



Fuente: Elaboración a partir de Dpto. de Justicia, empleo y Seguridad Social.

socio protector y socio ordinario, hay otras en las que el 100% se contabiliza a cargo del socio protector y las hay en las que, aunque van al 50%, al ser voluntaria la aportación del trabajador, las cuotas pagadas obligatoriamente por el socio protector representan más del 90% de lo ingresado.

- *Sin embargo, la mayoría de las personas no aportan suficiente.* La "media" por sí sola no es una buena medida para conocer la suficiencia de las aportaciones de los individuos de un colectivo, es necesario conocer su distribución. Analizando las EPSV de empleo, encontramos que a pesar de que la aportación media anual está por encima del 6% del salario, su distribución es muy desequilibrada; más del 82% de las personas que aportan a los planes de empleo aportan menos que dicho 6%. Y llegan al 60% las que aportan menos del 3%. Es decir, la gran mayoría de las personas con planes de empleo no está realmente protegidas por dichos planes, porque no hacen un esfuerzo suficiente, máxime si tenemos en cuenta que en esas cantidades está incluida no solo la aportación individual, sino también la aportación empresarial.

Lo mismo sucede cuando tomamos como fuente lo declarado en 2004 en el IRPF: el 80% de los aportantes realiza una aportación por debajo de la media. Y son el 46% los que aportan por debajo del 3% del salario medio. Resumiendo, la aportación media, relativamente suficiente, se consigue con pocos aportando mucho y muchos aportando poco, poniéndose en entredicho la capacidad protectora del sistema.

- *Las aportaciones a las EPSV se concentran en la población con nivel de renta alto.* Según las liquidaciones del IRPF, los aportantes con renta superior a 42.000€ realizan una aportación media (5.798€) casi 5 veces superior a la de los de renta menor de 8.400€. Como consecuencia se produce una concentración de la cotización en el segmento de población de mayor renta. Además, el 9% con mayor renta (> 42.000€) realiza el 25% de las aportaciones, mientras que el 13% con menores recursos (renta inferior a 8.400 euros) aporta el 7%.

## 2. El patrimonio acumulado

- El patrimonio medio acumulado por los socios de las EPSV de la CAPV en 2005 era de 14.000 euros, cifra de nuevo minusvalorada por las posibles duplicidades. Estas tienen especial incidencia en las EPSV individua-

les, por lo que sus socios aparecen en las estadísticas con un patrimonio acumulado medio claramente inferior al de los de las EPSV de empleo.

- *Grandes diferencias entre colectivos.* Entre las EPSV de empleo, aquellas con sistema de "prestación definida" tienen un patrimonio acumulado medio de casi 115.000 euros, y en las EPSV de empleo de ámbito de empresa sus socios acumulan una media de 75.000 euros per capita, a pesar de ser de aportación definida. Frente a estos dos colectivos, las restantes EPSV acumulan patrimonios muy reducidos, consecuencia bien de su reciente implantación, bien de lo escaso de sus aportaciones.

**CUADRO V.4.4. PATRIMONIO MEDIO DE LOS SOCIOS DE LAS EPSVs DE LA CAPV SEGÚN TIPO DE ENTIDAD. 2005. EUROS**

TOTAL EPSVS	13.859
EPSVS INDIVIDUALES	10.181
EPSVS EMPLEO:	21.070
- PRESTACIÓN DEFINIDA	114.725
- APORTACIÓN DEFINIDA	22.322
- EMPLEO - EMPRESA	74.722
- EMPLEO - SECTORIALES	2.836
- EMPLEO - SECTOR PÚBLICO	5.334

Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

## 3. La orientación inversora de los fondos acumulados

- El 47,2% de los socios de las EPSV están en planes garantizados o en planes que invierten por debajo de un 15% en renta variable; el 48% están en planes que invierten entre el 15 y el 75% de sus fondos en renta variable y sólo un 4,8% está en planes que invierten en renta variable por encima del 75%. El plan "moda", es decir, el que más socios tiene, es el que invierte entre un 15 y un 30% en renta variable.
- La mayor proporción de inversión en renta fija se acrecienta en las EPSV individuales (61,4% de los socios). La orientación inversora "moda", es decir, la más elegida, es una inversión en renta variable por debajo del 15%.
- *Edad y orientación inversora.* El 9,6% de los socios menores de 35 años elige los planes de previsión de mayor riesgo, donde la renta variable tiene un peso mayor del

75% de los activos, mientras que un 57,5% opta por planes de muy bajo riesgo, con una exposición a la renta variable menor del 15%. Así, la opción inversora de los jóvenes apenas se diferencia de la de los mayores de 55 años, que eligen los planes conservadores en un 65,6% de los casos y los arriesgados en un 4,8%.

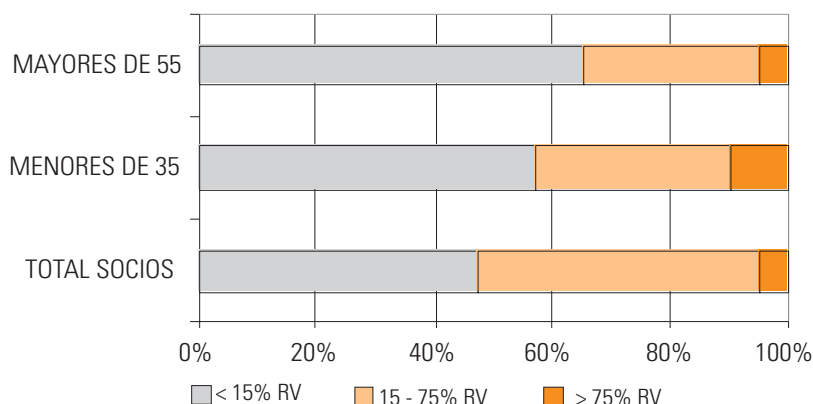
#### 4. El importe de las prestaciones

- *Las pensiones, el principal capítulo de gasto.* Las EPSV cubren una amplia gama de contingencias, que van desde los gastos por sepelio, la asistencia sanitaria o el desempleo de larga duración, hasta las pensiones complementarias de las de la Seguridad Social. El capítulo principal de gasto lo constituyen las pensiones: jubilación, invalidez, viudedad..., representan el 76% del gasto. Le siguen la prestación por enfermedad (IT) con el 9%, y la asistencia sanitaria y desempleo de larga duración con un 7 y 6% respectivamente.
- *Las EPSV se plantean como complemento de las pensiones públicas.* En 2005, las EPSV complementan aproximadamente un 17% de las pensiones públicas de sus socios. La pensión media otorgada por las EPSV, en este año, ascendió a 5.083 euros al año, que repartida en 14 pagas supone una pensión mensual de 363 euros..

### 4.4. Dimensión económica de las EPSVs

- *El peso de las EPSV en la economía vasca más que duplica el de los fondos de pensiones en la economía española.* En 2005 los fondos acumulados por las EPSVs representaba el 25,2% del PIB vasco, lo que nos sitúa en las posiciones de la mitad hacia arriba en el ranking de países según las estadísticas de la OCDE. Hay países donde la previsión privada complementaria juega un gran papel en sus sistemas de protección social, y que por lo tanto la importancia de sus fondos capitalizados es muy grande, como Holanda o Suiza, que superan el 100% de su PIB, otros como Reino Unido o EE.UU., donde rondan el 70-80%, y otros donde su peso está por debajo del 10%, como Alemania, Francia o Italia. Comparándonos con nuestra realidad más cercana, el peso de las EPSVs vascas (25,2%) es muy superior al de los fondos de pensiones en la economía española, el 9%.
- *La renta fija y otros activos de bajo riesgo, protagonistas de las inversiones.* A la hora de invertir los fondos, casi la mitad del patrimonio se materializa en activos financieros de renta fija, el 49%. Les siguen en el ranking los activos de renta variable, con el 17%, y la tesorería y activos monetarios con el 15%. Después, ya en menor medida, estarían los fondos de inversión y otras inversiones financieras.

**GRÁFICO V.4.6. ORIENTACIÓN INVERSORA DE LOS FONDOS ACUMULADOS EN LAS EPSVs EN FUNCIÓN DE LA EDAD DE LOS SOCIOS: PESO DE LA RENTA VARIABLE. 2005**



Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

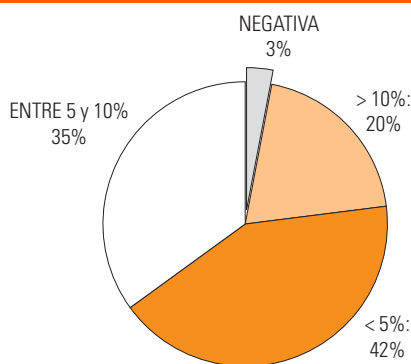
- En el panorama internacional, en la mayoría de los países predomina claramente la inversión en renta fija, pero es en los países donde más implantados están los fondos de pensiones (Holanda, Reino Unido, EE.UU.) donde mayor importancia tiene la inversión en renta variable. Se da así una correspondencia entre importancia de los fondos de pensiones y sofisticación en las inversiones financieras con el objeto de sacar el mayor rendimiento a los fondos.
- *La rentabilidad media ponderada obtenida por los planes de previsión de las EPSV el año 2005 fue el 6,36%. Descontada la inflación, se obtiene una rentabilidad real aproximada del 3%. Es un crecimiento positivo pero por debajo del crecimiento de la economía de la CAPV, que dicho año tuvo un crecimiento nominal del 7,5%<sup>2</sup>.*
- *La mayoría de las personas asociadas a las EPSV no se beneficiaron del crecimiento económico del año 2005. Las EPSV suelen ofertar a sus socios distintos planes de previsión con diferente nivel de riesgo en sus inversiones. 2005 fue un año con un buen comportamiento bursátil, por lo que los planes de previsión con mayor exposición a la renta variable fueron los que obtuvieron las rentabilidades más elevadas: Los planes con unas inversiones en renta variable superior al 75% obtuvie-*

ron una rentabilidad media del 17,2%, mientras que los planes de renta fija y garantizados rondaban el 4-5% de rentabilidad.

El problema es que, como hemos visto, el colectivo mayor se encuadra en planes de bajo riesgo. De hecho, el 45% de los planes de previsión han obtenido en 2005 una rentabilidad por debajo del 5%, incluso un 2,5% obtuvieron pérdidas. Únicamente un 20% de los planes obtuvieron rentabilidades superiores al 10% nominal, mientras que otra gran parte, el 35%, obtuvieron rentabilidades entre el 5 y el 10%.

- *Gastos de administración: casi un punto menos en las EPSVs de empleo que en las individuales.* En 2005 los gastos de administración de las EPSVs suponen el 0,81% de su patrimonio, con importantes diferencias entre las EPSVs de empleo (0,35% de media) y las individuales (1,29%). Esta diferencia entre modalidades se da igualmente en el Estado, donde incluso es mayor: 0,16% frente a 1,46%, y puede afectar de manera importante al cálculo final del valor del patrimonio acumulado o de la pensión a la que da derecho.

**GRÁFICO V.4.7. RENTABILIDAD DE LOS PLANES DE PREVISIÓN EN 2005: DISTRIBUCIÓN DE LAS ENTIDADES**



Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social

## 4.5. Régimen fiscal de las EPSVs

El importante desarrollo que han adquirido las EPSVs en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas<sup>3</sup>. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones perci-

<sup>2</sup> No obstante, el 3% es una cifra que coincide con la más utilizada como supuesto de crecimiento económico anual a largo plazo en los cálculos actuariales y sobre ingresos y gastos de los sistemas de pensiones.

<sup>3</sup> En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

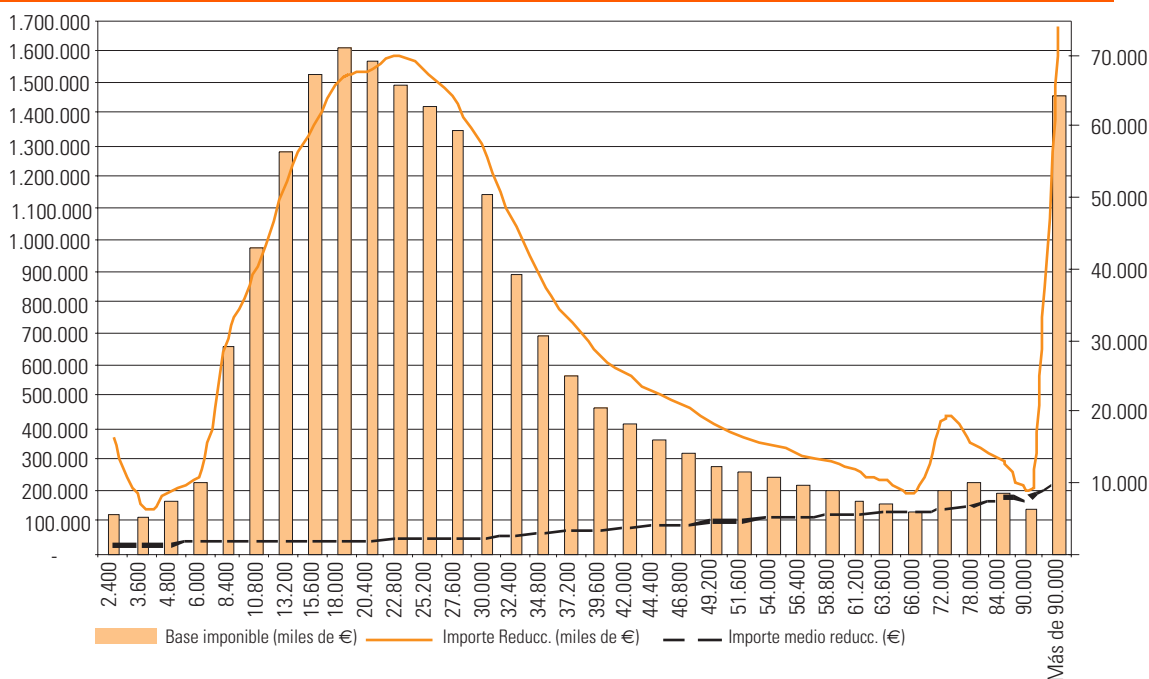
bidas de las EPSVs (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimiento íntegro del trabajo personal, incluso a efectos de retención<sup>4</sup>.

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2005 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria (últimos disponibles), la reducción por las aportaciones a EPSVs y demás fórmulas de previsión ascendió a 1.072 millones de euros, un 10% más que en 2004, lo que supone el 1,62% del PIB de la CAPV en ese año (el 1,57% en 2004), para un total de 483.515 declarantes, un 4,6% más que en el año anterior, y el 46% de los declarantes. Esto supone una reducción media de 2.217 un 5,3% superior a la media de 2004. Este importe representa el 5% de la Base Imponible y es la segunda fuente de reducción más importante tras la debida a la tributación conjunta, de manera que entre ambas suponen una minoración de la base imponible cercana al 10%.

Las reducciones por aportación a EPSVs tiene mayor peso entre las rentas medias: en el intervalo de entre 18.000 y 30.000€ de base liquidable (horquilla que recoge el 35% de las declaraciones), se comprende el 30,3% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, un total de 325 millones de euros. Le sigue en importancia el nivel de renta inmediatamente inferior, con base liquidable de entre 6.000 y 18.000€. Se trata de la horquilla que comprende el número más elevado de declaraciones (el 35,8% del total) pero, sin embargo, únicamente recogería el 23,4% del importe de las reducciones. Además, los datos consolidados de las declaraciones de IRPF de las Diputaciones Forales revelan que al 7,3% de las declaraciones de menor renta (menos de 6.000€ de base liquidable) sólo corresponde el 4,1% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, es decir, 43,7 millones de euros.

Por otro lado, tal y como se aprecia en el gráfico, la cuantía de la reducción por aportaciones a EPSVs en la base imponible del IRPF es mayor (por termino medio) cuanto más elevado es el nivel de renta declarado.

**GRÁFICO V.4.8. REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A EPSVs EN LA LIQUIDACIÓN DEL IRPF. DATOS LIQUIDACIÓN 2005**



Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi.

<sup>4</sup> Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.







# 6

cooperación al desarrollo en la C.A.P.V.

La preocupación por la pobreza y el subdesarrollo surge de una manera formal al final de la Segunda Guerra Mundial, con la aparición de los nuevos países procedentes del proceso de descolonización. La Ayuda al Desarrollo de estas excolonias se basó al principio en el mantenimiento de unas relaciones financieras y comerciales que obedecían a los intereses estratégicos, políticos y comerciales de los países occidentales pero, a la vez, comenzaron a surgir nuevas formas de ayuda en el ámbito de las Naciones Unidas.

Sin embargo, este tipo de ayuda estaba excesivamente sesgado hacia los aspectos meramente económicos y monetarios del desarrollo. En los años 90 se modifica la perspectiva de la cooperación internacional, con la idea de que un crecimiento sostenido basado en el propio desarrollo de todos los países se podría alcanzar mediante pautas comunes de política económica dentro de un proceso de globalización. La evidencia empírica de la insuficiencia de dicho planteamiento, también centrado en un aspecto exclusivamente económico, a la hora de erradicar la pobreza, y el mantenimiento de las disparidades existentes hicieron que, desde el año 2000, con la Declaración del Milenio se tuviesen más en cuenta en las estrategias de desarrollo los aspectos sociales como factores básicos del mismo.

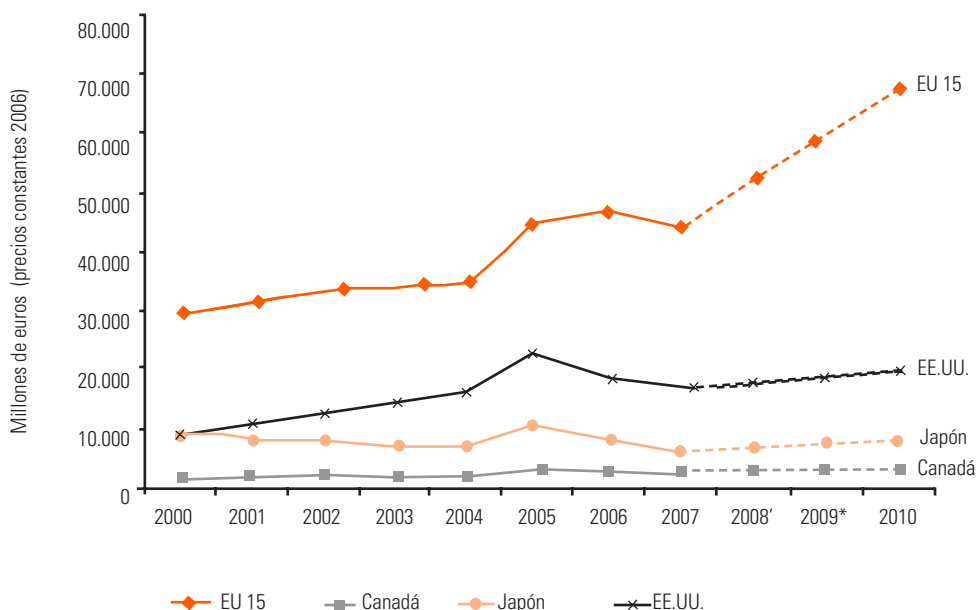
De hecho, aunque durante el último siglo se ha experimentado el mayor avance en cuanto a desarrollo económico, el hambre, la pobreza, la enfermedad y el

analfabetismo siguen afectando a millones de personas en el mundo. La persistencia de esta situación de desigualdad extrema a escala mundial obliga a situar a la cooperación para el desarrollo en lugar preeminente en todas las agendas políticas.

Un elemento central de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es la aceptación de que la lucha contra la pobreza es una empresa colectiva cuyos resultados beneficiarán a todos los países. La responsabilidad principal de cumplir los objetivos recae en los países en desarrollo. Sin embargo, también es necesario que se preste apoyo internacional, en especial, a los países más afectados por la pobreza o por el aislamiento geográfico. Por otra parte, la existencia de una economía mundial interdependiente exige nuevas vías de comercio, estabilidad financiera a nivel internacional y la difusión de la tecnología para que los países en desarrollo puedan aprovechar oportunidades que hagan posible un desarrollo acelerado y sostenido.

En la Declaración del Milenio los países en desarrollo se comprometen a hacer todo lo posible por mantener unas economías saneadas, velar por su propio desarrollo y atender a las necesidades humanas y sociales. Por su parte, los países desarrollados se comprometen a apoyar a los países más pobres en los ámbitos de la prestación de ayuda, el comercio y el alivio de la deuda. Las Naciones Unidas llaman la atención, además, sobre el hecho de que en toda alianza verdaderamente significativa entre pobres

**GRÁFICO VI.1. FLUJOS DE AYUDA GLOBAL 2000-2010 (EN MILLONES DE EUROS A PRECIOS CONSTANTES 2006)**



Fuente: Estimaciones de la Comisión Europea sobre datos OCDE/CAD

y ricos debe igualmente tenerse en cuenta la necesidad de los países en desarrollo de contar con tecnología, medicamentos y puestos de trabajo para sus habitantes, en particular para los jóvenes, que representan una proporción cada vez mayor de la población.

Además, entre los países en desarrollo no todos son iguales ni precisan el mismo tipo de ayuda: en los países de ingresos más bajos se necesitan niveles más elevados de ayuda para combatir las enfermedades, el analfabetismo y la falta de infraestructuras, ya que hasta que no se superen impedimentos de este tipo, estos países no po-

drán atraer inversiones ni competir en el comercio mundial. Con un acceso más justo a los mercados de los países ricos estos países podrían comenzar a hacerse presentes en la competitiva economía mundial. También se beneficiarían así los países de ingresos medios, para los cuales ya es importante el comercio de productos básicos y de artículos manufacturados.

# 1

## Desarrollo humano, deuda y ayuda al desarrollo en el contexto mundial

### 1.1. El Índice de Desarrollo Humano. Resultados 2007

El desarrollo humano trata de las personas y de ampliar sus oportunidades de llevar una vida plena y creativa con libertad y dignidad. El crecimiento económico, el incremento del comercio y de las inversiones y los avances tecnológicos son muy importantes, pero son medios y no fines en sí mismos. Para ampliar esas oportunidades, es fundamental desarrollar las capacidades humanas, es decir, la variedad de cosas que las personas pueden llegar a ser. Las capacidades más elementales del desarrollo humano son tener una vida larga y saludable, recibir una educación, contar con un nivel de vida digno y disfrutar de una libertad civil y política que permita participar en la vida de la comunidad a la que se pertenece.

En este contexto, la progresión del Índice de Desarrollo Humano (IDH), que anualmente elabora el Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), no es la más deseable. El IDH mide el progreso de las naciones según una serie de indicadores socioeconómicos relativos a la esperanza de vida, el nivel de educación y los ingresos por habitante, reconociendo sus limitaciones como medida integral del desarrollo humano, ya que no incluye aspectos tan importantes como el respeto por los derechos humanos, la democracia o la igualdad, aunque sí pro-

vee una amplia perspectiva para ver el progreso humano y la compleja relación entre el ingreso y el bienestar.

En su edición para 2007-2008, el "Informe de Desarrollo Humano" del PNUD se centra en la denuncia de que el cambio climático amenaza con desencadenar reveses sin precedentes en el desarrollo humano. El mundo avanza hacia un punto de inflexión que podría atrapar a los países más pobres y a sus ciudadanos más vulnerables en condiciones de desventaja cada vez peores y dejar a millones de personas enfrentadas a la malnutrición, la escasez de agua, las amenazas ecológicas y la pérdida de sus medios de sustento. Así, el Informe incide en que, en última instancia, el cambio climático representa una amenaza para toda la humanidad, pero son los pobres, que no tienen responsabilidad alguna en la deuda ecológica acumulada, quienes afrontan los costos humanos más graves e inmediatos.

En relación a las condiciones de vida de los países enriquecidos y los empobrecidos, recordamos que el Informe de 2006 subrayaba las enormes brechas de bienestar y oportunidades de vida que siguen dividiendo a nuestro mundo, cada vez más interconectado, destacando cómo el ciudadano medio de Noruega, el país con el IDH más alto en ese año, y el de países como Nigeria, con el IDH más bajo, viven ciertamente en diferentes "distritos" de desarrollo en la llamada "aldea global". Los noruegos son más de 40 veces más ricos que los nigerianos, viven casi el doble de años y gozan de una matriculación práctica-

**CUADRO VI.1.1. RESUMEN DE LOS FLUJOS DE AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO, INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y SERVICIO DE LA DEUDA**

	AOD neta recibida				Inversión extranjera directa		Servicio de la deuda	
	Millones \$	\$ per cápita	% PIB		% PIB		% PIB	
	2005	2005	1990	2005	1990	2005	1990	2005
<b>TOTAL MUNDO</b>	<b>106.372,90</b>	<b>16,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>1</b>	<b>1,9</b>	<b>..</b>	<b>5,1</b>
Países en desarrollo	86.043,00	16,5	1,4	0,9	0,9	2,7	4,4	4,6
Países menos desarrollados	25.979,50	33,9	11,8	9,3	0,3	2,6	3	2,3
Estados Árabes	29.612,00	94,3	2,9	3	..	..	..	..
Asia Oriental y Pacífico	9.541,60	4,9	0,8	0,2	..	..	..	..
América Latina y Caribe	6.249,50	11,3	0,5	0,3	0,8	2,9	4	6,6
Asia Meridional	9.937,50	6,3	1,2	0,8	..	0,8	2,3	2,6
África Subsahariana	30.167,70	41,7	5,7	5,1	0,4	2,4	..	..
Europa Central y Este y CEI	5.299,40	13,1	..	0,3	..	..	..	..
Países de IDH medio	40.160,40	9,4	1,8	0,7	0,7	2,8	4,8	3,7
Países de IDH bajo	21.150,90	42	9,7	9	0,7	1,5	6,4	5,6
Países con ingresos medios	42.242,20	13,7	0,7	1,3	0,9	3,1	4,5	5,5
Países con ingresos bajos	44.123,00	18,2	4,1	3,2	0,4	1,4	3,7	3,1

Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2007-2008".

mente universal en todos los niveles educativos, frente a una tasa de matriculación del 21% en Nigeria.

En concreto, revelaba que desde mediados de la década de los 70, casi todas las regiones han ido aumentando sus puntuaciones en el IDH de manera progresiva. El progreso en Asia Oriental y Meridional se ha acelerado desde 1990. Por su parte, después de un catastrófico descenso en la primera mitad de los 90, las regiones de Europa Central y Oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) han tenido también una fuerte recuperación y han vuelto a sus niveles previos.

Sin embargo, África Subsahariana es la principal excepción: desde 1990 su progreso se ha estancado, en parte por el retroceso económico pero, principalmente, por las catastróficas repercusiones del VIH/SIDA en la esperanza de vida. Dieciocho países tienen actualmente puntuaciones de IDH inferiores a las de 1990, la mayoría de ellos en el África Subsahariana. Hoy en día, 28 de los 31 países con un desarrollo humano bajo se encuentran en

esta región del mundo. Esta situación pone de relieve la gran importancia de los esfuerzos nacionales y las alianzas mundiales para que los Objetivos de Desarrollo del Milenio superen la enorme desventaja heredada que afronta actualmente la población africana.

A nivel mundial, Islandia encabeza el índice en el ranking para 2007-2008 (sustituyendo a Noruega, que lo hacía en 2006), mientras que Sierra Leona lo cierra.

## 1.2. La ayuda oficial al desarrollo y la carga de la deuda

La ayuda oficial es la fuente principal de financiación externa con la que cuentan los países menos desarrollados para escapar de la trampa de la pobreza. Gran parte

**CUADRO VI.1.2. AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO DE LOS PAÍSES RICOS\***

Clasificación según el IDH	AOD** - Millones \$	% PIB		\$ Per cápita		AOD bilateral no vincu- lada (% del total)	
	2005	1990	2005	1990	2005	1990	2005
2. Noruega	2.786	1,17	0,94	453	600	61	100
3. Australia	1.680	0,34	0,25	76	83	33	72
4. Canadá	3.756	0,44	0,34	115	116	47	66
5. Irlanda	719	0,16	0,42	27	180	..	100
6. Suecia	3.362	0,91	0,94	256	371	87	98
7. Suiza	1.767	0,32	0,44	148	237	78	97
8. Japón	13.147	0,31	0,28	91	103	89	90
9. Países Bajos	5.115	0,92	0,82	247	313	56	96
10. Francia	10.026	0,60	0,47	166	165	64	95
11. Finlandia	902	0,65	0,46	174	171	31	95
12. Estados Unidos	27.622	0,21	0,22	63	93	..	..
13. España	3.018	0,20	0,27	35	70	..	87
14. Dinamarca	2.109	0,94	0,81	315	388	..	87
15. Austria	1.573	0,11	0,52	29	191	32	89
16. Reino Unido	10.767	0,27	0,47	72	179	..	100
17. Bélgica	1.963	0,46	0,53	123	188	..	96
18. Luxemburgo	256	0,21	0,82	101	570	..	99
19. Nueva Zelanda	274	0,23	0,27	44	67	100	92
20. Italia	5.091	0,31	0,29	77	87	22	92
22. Alemania	10.082	0,42	0,36	125	122	62	93
24. Grecia	384	..	0,17	..	35	..	74
29. Portugal	377	0,24	0,21	25	36	..	61
<b>TOTAL CAD</b>	<b>106.777</b>	<b>0,33</b>	<b>0,33</b>	<b>93</b>	<b>122</b>	<b>68</b>	<b>92</b>

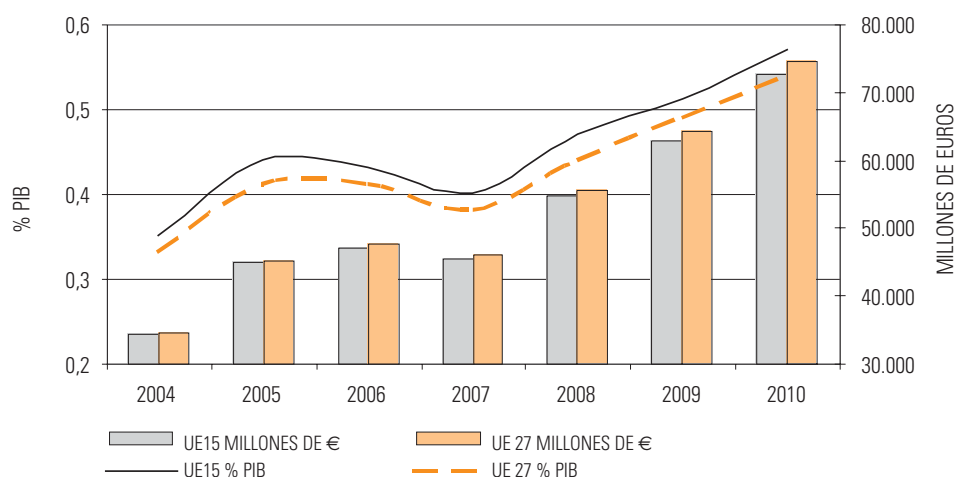
(\*) Países del CAD, Comité de Asistencia para el Desarrollo. Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2007-2008".

(\*\*) Algunos países y regiones que no pertenecen al CAD también proveen AOD. Según la OCDE, la AOD neta desembolsada en 2005 en conjunto por Taiwan, R. Checa, Hungría, Islandia, Israel, R. de Corea, Kuwait, Polonia, Arabia Saudí, Eslovaquia, Turquía, Emiratos Árabes Unidos y otros donantes menores, como Estonia, Letonia, Lituania y Eslovenia, ascendió a 3.231 millones de dólares. China también aporta ayuda, pero no revela el monto.

de esta ayuda oficial al desarrollo se destina a pagar los intereses de la deuda externa. En casi todas las regiones, con la excepción de África Subsahariana, se observa desde los años 70 y hasta nuestros días una caída de la ayuda como porcentaje del PIB y un aumento del pago de la deuda. Particularmente significativo es el caso de América Latina y el Caribe, cuya ayuda se ha reducido un 0,3%,

al tiempo que el pago de la deuda se ha incrementado un 5% en el citado período.

Según los datos del Informe de de Desarrollo Humano de la ONU, los países más avanzados, miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), destinaron en 2005 un total de 106.777 millones de dólares a ayuda al

**GRÁFICO VI.1.1. AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO DE LA UNIÓN EUROPEA. EVOLUCIÓN RECIENTE Y PREVISIONES PARA 2008-10**


Fuente: Comisión Europea. COM (2008) 177 final.

desarrollo, un 34,2% más que en el año anterior. Esta ayuda representa el 0,33% del PIB de este conjunto de países y un gasto de 122 dólares per cápita, 31 más que en el año 2004. Entre los países que mayor ayuda al desarrollo efectúan, tanto en términos de PIB como de gasto por habitante, destacan, un año más, Noruega, Suecia, Dinamarca y Luxemburgo. Los cuatro han mejorado sus indicadores respecto de 1990, lo mismo que el conjunto de países miembros de este Comité, que en los quince años transcurridos entre ambas fechas, aunque han estancado sus ayudas al desarrollo en términos de PIB, en el 0,33%, la han incrementado en términos per cápita, pasando de 93 a 122 dólares.

En relación a estos volúmenes de ayuda oficial al desarrollo, la ONU ha estimado que, dadas las condiciones actuales de los países receptores, si se quiere alcanzar los Objetivos del Milenio, los países donantes deberían estar dispuestos a duplicar su proporción entre ayuda oficial al desarrollo y PIB durante el período 2006-2015, en comparación con los últimos datos disponibles.

Dado que los cálculos de las necesidades en materia de ayuda oficial al desarrollo dejan al margen algunas categorías importantes de asistencia que probablemente serán necesarias en el futuro -proyectos importantes de

infraestructuras, incremento de gastos en ajuste del cambio climático, labores de reconstrucción posteriores a los conflictos y otras prioridades geopolíticas insoslayables- se estima que los donantes deberían comprometerse a alcanzar la meta del 0,7% del PIB para el año 2015. En términos aproximados, tres cuartas partes de esa cantidad se destinarían a los objetivos y el resto a otras necesidades de la ayuda al desarrollo.

En relación a la ayuda al desarrollo de la Unión Europea, desde 2005, los estados miembros y la Comisión comparten una visión común del desarrollo traducida en el "Consenso Europeo para el Desarrollo". Los principios y los objetivos indicados por la Unión enmarcan sus esfuerzos de ayuda al desarrollo encaminados especialmente a apoyar a los países en desarrollo en sus estrategias de reducción de la pobreza favoreciendo, en particular, el acceso a la educación primaria de los niños y niñas, reforzando los sistemas sanitarios en los países más pobres, garantizando el acceso al agua potable para las poblaciones desfavorecidas o apoyando programas de refuerzo de las capacidades, así como las iniciativas en materia de democracia y buena gobernanza<sup>1</sup>.

Con la Conferencia de Monterrey sobre financiación del desarrollo en 2002, el estudio de los progresos alcan-

<sup>1</sup> COMISIÓN EUROPEA: "La UE como socio global para el desarrollo. Acelerar los avances hacia los Objetivos del Milenio". COM (2008) 177 final. Abril 2008.

zados en los Objetivos del Milenio y la Adopción del Consenso Europeo en 2005, la UE adoptó una serie de compromisos acerca del volumen de la ayuda, su eficacia y la coherencia de las políticas en favor del desarrollo y la ayuda al comercio. En relación al componente de la Ayuda Oficial al Desarrollo, si bien la Unión sigue siendo el principal donante y el socio más importante de los países en desarrollo, con un esfuerzo de 93 euros al año por habitante (frente a los 53 de Estados Unidos y los 44 de Japón), el balance en 2007 refleja una reducción de la ayuda.

En concreto, el monto total de la ayuda al desarrollo se ha reducido en 2007 un 3,3% en la UE27 (-3,6% en la UE15), ascendiendo a 46.000 millones de euros, lo que supone el 0,38% del PIB (cuando en los años 2005 y 2006 había supuesto el 0,41%). Con todo, las previsiones para el período 2008-2010 son optimistas, y esperan superar con creces este leve retroceso de 2007.

su valor<sup>2</sup>- y divergen notablemente según el origen y el destino de las transacciones. Aunque esta estructura puede ser explicada en buena medida por las características del mercado, de los países de origen de los emigrantes y por el alto grado de especialización de las remesadoras, se aprecia en los últimos tiempos un interés creciente por parte de las entidades financieras por incrementar su presencia en el mercado de las remesas.

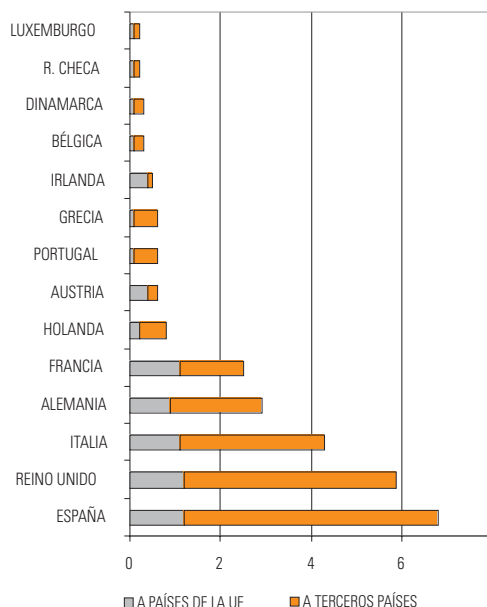
En 2006, las remesas que enviaron los inmigrantes en la UE a terceros países alcanzaron los 19.200 millones de euros, un 13% más que en el año anterior, según datos de EUROSTAT. Con todo, el volumen real de las remesas es difícil de cuantificar, pero en cualquier caso excede las cifras oficiales de los países. Estos envíos de remesas son una gran fuente de ingresos para muchos de los países receptores. Representan el 38% del PIB de Moldavia, el 19% del de Bosnia-Herzegovina, el 15% del de Albania y entre el 3 y el 5% del marroquí.

### 1.3. El flujo mundial de remesas

Las remesas de los trabajadores inmigrantes son una de las principales fuentes de ingreso de sus países. Los flujos de remesas dirigidos hacia los países en desarrollo han experimentado un significativo aumento desde la década de los 70, superando los 200.000 millones de dólares en 2006, según datos del Banco Mundial, y creciendo a tasas superiores al 10% anual en la mayoría de las regiones receptoras. Caben destacar los casos de Asia Oriental y el Pacífico y de América Latina y el Caribe, en los que se superan los 45.000 y 53.000 millones de dólares respectivamente en este año. En algunos de estos países, la recepción de remesas supone anualmente en torno al 10% de su PIB.

El floreciente mercado de las remesas está dominado, a escala global, por un escaso número de operadores no bancarios, las llamadas empresas remesadoras, que controlan cerca del 90% de las transacciones. A pesar de la reducción de costes que ha tenido lugar en los últimos años, debida a una mayor competencia y a los avances tecnológicos, los costes de envío de las remesas son percibidos como elevados —llegan a suponer hasta el 20% de

**GRÁFICO VI.1.2. FLUJO DE REMESAS DE LOS INMIGRANTES DESDE LA UNIÓN EUROPEA. MILES DE MILLONES DE EUROS. 2006**

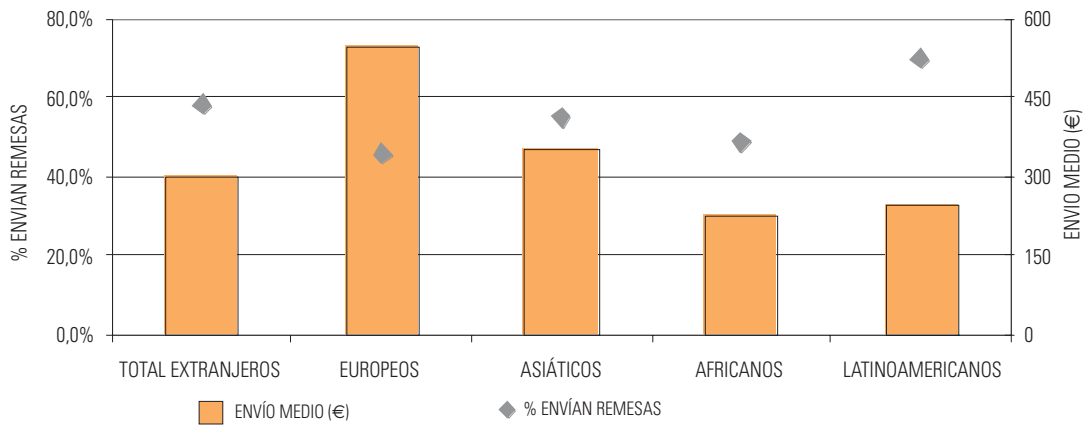


Fuente: Comisión Europea

<sup>2</sup> Las comisiones sobre estos envíos oscilan entre el 2 y el 20%, para las pequeñas cantidades. En España el coste medio es del 4,1%, pero en el Reino Unido las comisiones alcanzan hasta el 40% para los envíos de 100 euros.

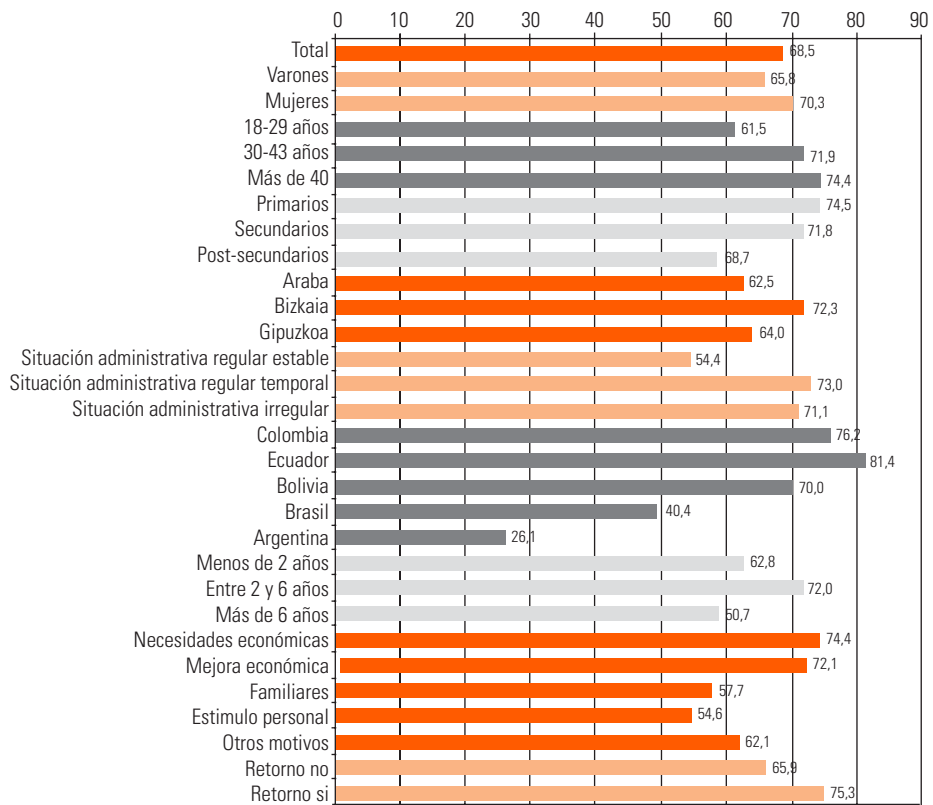


**GRÁFICO VI.1.3. ENVÍO DE REMESAS POR LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN LA CAPV, 2007**



Fuente: IKUSPEGI. Población latinoamericana en la CAPV 2007

**GRÁFICO VI.1.4. PORCENTAJE DE LATINOAMERICANOS QUE AFIRMAN ENVIAR DINERO A SUS FAMILIAS EN ORIGEN: TOTAL Y PARA CADA GRUPO SEGÚN VARIABLES**



Fuente: IKUSPEGI "Población latinoamericana en la CAPV 2007"

En el Estado español, el mercado de las remesas ha experimentado un desarrollo muy intenso, al haber asistido en la última década a un proceso acelerado de inmigración con incrementos anuales de los pagos por remesas cercanos al 30%, y llegando a superar el medio punto del PIB. De hecho, en 2005 los envíos de remesas al exterior superaron ya los ingresos que el Estado recibe por este mismo concepto, procedentes de la inmigración española en otros países. Así, España se ha convertido en el primer países de la UE por volumen de remesas enviadas -superando a Alemania y Francia, países de gran tradición de acogida de inmigrantes-, y tercero del mundo detrás de Estados Unidos y Arabia Saudí.

En concreto, el Banco de España ha calculado que el volumen de remesas de inmigrantes con origen en el Estado alcanzó en 2007 los 8.135 millones de euros (un 19,5% más que en 2006), lo que representa el 0,8% del PIB de ese año, frente al 0,6% del año precedente. Los principales países de destino de estos fondos son, obviamente, los que son origen de la mayor parte de la inmigración en el Estado, esto es, Marruecos (22,8%), Colombia (16,3%), Ecuador (14,2%) y Rumanía (7,7%).

En cuanto a los datos de la CAPV, a falta de cifras oficiales el Observatorio Vasco de la Inmigración (Ikuspegi)

permite conocer una estimación del envío de remesas por parte de inmigrantes, a partir de una encuesta elaborada a este colectivo. Ikuspegi calcula que el 58,2% de los inmigrantes que viven en nuestra Comunidad envía remesas a sus países de origen, por un importe medio de 300 euros. Por nacionalidades, ecuatorianos, colombianos y bolivianos son los que más dinero envían, la mayoría de ellos con una periodicidad mensual (73,3%), con una cuantía media de 250 euros por envío. Además, el estudio refleja que casi el 60% manda las partidas a sus familias a través de locutorios y las empresas remesadoras que allí ofrecen sus servicios, un 28% realiza el giro mediante entidades financieras y el 8,7% se sirve de las oficinas de Correos. En segundo término, el 55% de los asiáticos residentes en la CAPV envía remesas a sus países de origen, por un importe medio de 353 euros. Les siguen en orden de importancia los africanos (48,8%) y los europeos (45,9%). Asimismo, se estima que los inmigrantes residentes en el Estado envían como remesas a sus países, por término medio, el 25% de sus salarios, que en muy raras ocasiones superan los 1.000 euros mensuales.

# 2

## La ayuda al desarrollo de la CAPV

El año 2007 ha venido marcado por la aprobación en la CAPV de dos leyes concernientes a la cooperación al desarrollo en nuestra Comunidad, así como un paquete de decretos de desarrollo de algunos de sus aspectos concretos. En primer lugar, la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación al Desarrollo, regula las actuaciones que en materia de cooperación al desarrollo y de solidaridad internacional realizan las Administraciones Públicas de la CAPV y los agentes de cooperación. Estas actuaciones se enmarcan en el compromiso que la sociedad y las instituciones de la CAPV asumen en orden a promover a escala local y global el desarrollo humano y sostenible de los pueblos, en especial la erradicación de la pobreza, y el cumplimiento efectivo de los derechos humanos y unas relaciones internacionales basadas en la justicia.

Entre sus aspectos prácticos, esta Ley introduce una serie de innovaciones institucionales, como la creación de una Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo y de una Comisión Interinstitucional de Cooperación al Desarrollo. Asimismo, se redefinen las competencias del Consejo Vasco de Cooperación y se otorga un cierto papel al Parlamento Vasco en el proceso de planificación y orientación de la política de cooperación.

Asimismo, la Ley 14/2007, de 28 de diciembre, de Carta de Justicia y Solidaridad con los Países Empobrecidos, tiene como objeto establecer una carta de justicia y solidaridad con las personas y los países empobrecidos del mundo, para contribuir a mitigar los principales aspectos de injusticia e insolidaridad que se dan en las relaciones internacionales actuales, a fin de dirigirse hacia un desarrollo humano, sostenible y equitativo, del conjunto del planeta. Para ello, el Gobierno Vasco, aunque reconoce importantes limitaciones derivadas de su falta de competencias en materia internacional, se compromete a promover la adopción de las medidas necesarias para abolir la deuda externa de los países empobrecidos, el consumo responsable y la economía solidaria, la adopción de medidas para establecer unas relaciones comerciales más justas, la puesta en marcha del denominado "dividendo de paz"<sup>3</sup>, la reforma de las instituciones financieras internacionales y la igualdad de derechos de las personas inmigrantes, entre otras.

El aspecto práctico de la cooperación al desarrollo institucional se canaliza en la CAPV a través del Fondo para la Cooperación y Ayuda al Desarrollo (FOCAD), en cuya dotación participa el Gobierno Vasco, junto a otra serie de programas de cooperación de los ayuntamientos y las Diputaciones Forales, en los que también se destinan canti-

<sup>3</sup> Propuesto en su día por Naciones Unidas, el "dividendo de paz" consiste en la utilización alternativa de todos o gran parte de los recursos invertidos actualmente en gastos militares para cubrir las necesidades sociales, humanas y ambientales, tanto en los países enriquecidos como en los empobrecidos.

dades adicionales. Destaca el papel desempeñado por EUSKAL FONDOA, la Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes que, integrada por 86 entidades locales (entre las que se encuentran las tres capitales de la CAPV) y la Diputación Foral de Álava, abarca a más del 75% de la población de nuestra Comunidad.

## 2.1. El Fondo de Cooperación y Ayuda al Desarrollo (FOCAD). Datos 2007

En 2007 se destinaron un total de 29,6 millones de euros (+13,7% respecto de 2006) al Fondo de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, de los cuales 27,6 millones se canalizaron mediante distintos proyectos de desarrollo. Los fondos restantes se ejecutaron a través de las líneas de ayudas de emergencia (2,9 millones de euros).

**CUADRO VI.2.1. IMPORTE DE LAS AYUDAS DE EMERGENCIA DEL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS.**

	2006	2007
ARGELIA	200,00	850,00
BOLOVIA		352,33
COSTA DE MARFIL	210,08	257,36
COLOMBIA		95,21
CHAD		350,00
GUATEMALA	204,68	
INDONESIA	100,00	
KENIA	159,74	
LÍBANO	119,84	130,00
MÉXICO	120,00	
NICARAGUA		110,29
PAKISTÁN	40,00	
PALESTINA	296,40	231,64
PERÚ		360,95
R.D. CONGO-RWANDA	180,00	
SOMALIA		155,90
SUDÁN	360,00	
<b>TOTAL</b>	<b>1.990,74</b>	<b>2.893,68</b>

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

Como novedad normativa a destacar, el Decreto 34/2007, de 27 de febrero, viene a regular las ayudas a proyectos con cargo al FOCAD, que hasta entonces carecía de normativa reguladora de las ayudas a proyectos con vocación de permanencia en el tiempo, ya que hasta 2007 estas ayudas eran reguladas y convocadas anualmente. A partir de este Decreto, las ayudas de cada ejercicio se convocarán mediante Orden del Consejero de Vivienda y Asuntos Sociales.

Este Decreto regula, en concreto, las ayudas a proyectos de cooperación al desarrollo a proyectos de desarrollo productivo y de formación y asistencia técnica y, en tercer lugar, las ayudas a proyectos de educación para el desarrollo, realizados todos ellos por organizaciones sin ánimo de lucro. Respecto a la normativa anterior, desaparece la regulación referente a la acción humanitaria, para las que se ha pensado un decreto específico.

Por otro lado, mediante el Decreto 57/2007, de 3 de abril, se crea una nueva herramienta al servicio de la Dirección de Cooperación al Desarrollo: el Programa de Cooperación al Desarrollo. Se trata de un instrumento que contribuirá a la lucha contra la pobreza, a través del acompañamiento de procesos endógenos de desarrollo que promuevan cambios estructurales, entendidos como procesos en los cuales los factores capaces de aumentar las opciones, libertades y capacidades de las personas adquieran consistencia y se consoliden. Deberán insertarse en una o varias de estas áreas: necesidades sociales prioritarias, economía popular, poder local, derechos humanos o identidad cultural.

En concreto, en 2007 el FOCAD financió 111 proyectos de ayuda al desarrollo por un importe de 27,6 millones de euros. Este importe, que ha aumentado un 14,8% respecto de 2006, supone un importe medio de 249.000 euros (+1,3% respecto del año precedente). De los 238 proyectos presentados a la convocatoria de 2007, solicitando 55 millones de euros, se resolvió la subvención de un total de 111 proyectos, con lo que el grado de aprobación de los proyectos se ha incrementado, pasando del 45,4% al 46,6% en cuanto a número de proyectos, y del 49% al 50,3% en cuanto al volumen de fondos.

Por áreas geográficas, se observa que la mayor parte de la ayuda canalizada a través del FOCAD (considerada la suma de proyectos de desarrollo y ayudas de emergencia) se destina a América, aunque su peso sobre el total se ha reducido de una manera importante en el último año (representan el 55% en 2007 y el 63,4% el año anterior). En

**CUADRO VI.2.2. PROYECTOS E IMPORTES DE LAS AYUDAS AL DESARROLLO DEL FOCAD**

		2005	2006	2007	% Var 05/06	% Var 06/07
Proyectos	Presentados	267	216	238	-19,1	10,2
	Aprobados	107	98	111	-8,4	13,3
	% aprobados / presentados	40,1	45,4	46,6	13,2	2,6
Importes (Miles de euros)	Solicitados	52.376	49.148	54.960	-6,2	11,8
	Concedidos	<b>22.496</b>	<b>24.079</b>	<b>27.642</b>	7,0	14,8
	% concedidos / solicitados	43,0	49,0	50,3	14,1	2,6
Importe medio	Proyectos concedidos	210,2	245,7	249	16,9	1,3

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

**CUADRO VI.2.3. DESTINO DE LAS AYUDAS DEL FOCAD POR ÁREAS GEOGRÁFICAS. MILES DE EUROS**

ÁREAS	2006		2007	
	Proy. Desarrollo	Ayudas Emergencia	Proy. Desarrollo	Ayudas Emergencia
AFRICA	4.134	1.110	7.725	1.613
AMÉRICA	16.299	217	16.094	919
ASIA	712	664	808	362
EUROPA	2.933	0	3.015	0
<b>TOTAL</b>	<b>24.079</b>	<b>1.991</b>	<b>27.642</b>	<b>2.894</b>

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

cambio, la participación del continente africano pasa del 20,1 al 29,8%. Además, si tenemos en cuenta únicamente las ayudas de emergencia, África recibe el 55,7% de los fondos destinados a estas.

## 2.2. Euskal Fondoa. Datos 2006

La Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes – EUSKAL FONDOA tiene como principales objetivos los de promover, apoyar y coordinar iniciativas de cooperación internacional para el desarrollo y, de manera específica, llevadas a cabo desde las instituciones y entidades locales de la CAPV. Desde su constitución en 1995, EUSKAL FONDOA ostenta la Secretaría de la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad, con sede en Barcelona, marco de coordinación y de representación

conjunta de los distintos fondos de Cooperación y Solidaridad existentes en el Estado. En el año 2006, último para el que se dispone de información, EUSKAL FONDOA aprobó un total de 16 proyectos de cooperación al desarrollo, por un importe de 1,9 millones de euros. De ellos, el 72% provenía de las aportaciones de los socios de EUSKAL FONDOA, mientras que el restante 28% corresponde a aportaciones de entidades no asociadas. Los proyectos se desarrollaron en Nicaragua, El Salvador, Guatemala, Cuba y el Sahara, países habituales en los últimos años. Asimismo, en los últimos cinco años se han destinado fondos por más de 400.000 euros para campañas de sensibilización en la propia CAPV.

**CUADRO VI.2.4. EUSKAL FONDOA: SUBVENCIONES A PROYECTOS POR PAÍSES. EUROS**

	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL 2002-06
NICARAGUA	303.197	419.624	409.129	428.146	471.776	2.031.872
EL SALVADOR	200.270	174.605	365.183	339.874	384.716	1.464.648
GUATEMALA	238.749	359.191	45.200	244.657	486.087	1.373.884
CUBA	278.366	200.550	191.057	172.753	149.249	991.975
SAHARA	126.894	169.458	299.277	258.834	268.815	1.123.278
ACCIONES EN LA CAPV	27.760	37.111	36.555	150.272	162.096	413.794
<b>TOTAL</b>	<b>1.175.236</b>	<b>1.360.539</b>	<b>1.346.401</b>	<b>1.594.536</b>	<b>1.922.739</b>	<b>7.399.451</b>

Fuente. EUSKAL FONDOA. Memorias Anuales.







# 7

actividad legislativa en la C.A.P.V.

# 1

## Actividad legislativa del Parlamento y Gobierno Vasco

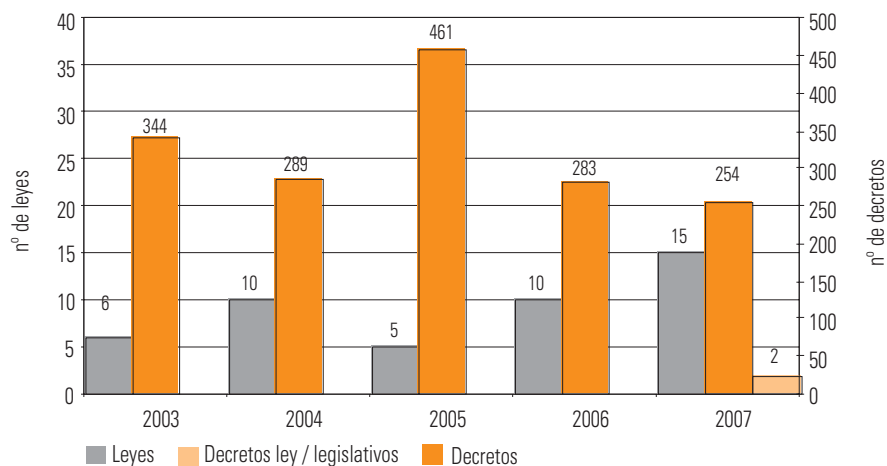
554

La actividad legislativa en la CAPV en 2007 ha sido superior a la del año anterior: el Parlamento Vasco ha aprobado 15 leyes, un 50% más que en 2006.

En lo que se refiere a los Decretos, el Gobierno ha aprobado durante 2007 un total de 254, número algo menor que el año anterior.

Hay que señalar que a diferencia de años anteriores, en 2007 se han aprobado dos Decretos Legislativos<sup>1</sup>: el Decreto Legislativo 1/2007, de 11 de septiembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco, y el Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de

**GRAFICO VII.1.1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO**



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV

<sup>1</sup> Según se recoge en el artículo 52 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno: "El Parlamento Vasco podrá delegar en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley, denominadas decretos legislativos".

noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.

A continuación se ofrece un breve resumen del contenido de las leyes aprobadas por el Parlamento Vasco en 2007:

• **LEY 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo.**

Desde la creación en el año 1990 del Fondo de Cooperación y Ayuda al Desarrollo por acuerdo del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales, la Comunidad Autónoma ha ido incrementando el volumen de los recursos y la diversidad de las acciones de cooperación hasta el punto de haberse hecho necesaria una regulación con rango de ley.

El crecimiento de los fondos destinados a cooperación ha superado largamente los actuales marcos de regulación y administración. Por eso, y en orden a seguir garantizando plenamente la eficiencia y la transparencia en la ejecución del esfuerzo público en cooperación, también se ha hecho necesaria la creación de una estructura de gestión adecuada que asegure el óptimo uso de los fondos y garantice plenamente las labores de selección de proyectos, seguimiento de los mismos y evaluación de la cooperación realizada.

Por un lado, la complejidad y variedad de las labores de cooperación generan interacciones que requieren progresivos grados de especialización, cuyas garantías de adecuada y buena ejecución comienzan con la debida regulación de los requisitos a cumplir por los agentes de cooperación. Con este fin, la presente ley crea el Registro de Agentes de Cooperación para el Desarrollo, de carácter gratuito y en el cual deberán inscribirse todas aquellas entidades que optan a gestionar actuaciones financiadas con fondos públicos asignados a este fin.

Además, en el marco de esta ley de cooperación para el desarrollo se establecen los principios, objetivos y prioridades de la política de cooperación vasca lo cual permitirá, avanzar en la coherencia entre la política de ayuda al desarrollo y el resto de políticas y actuaciones desarrolladas por el Gobierno y los entes forales y locales de Euskadi.

Para ello, la presente ley crea la Comisión Interinstitucional de Cooperación para el Desarrollo como órgano de información, comunicación y asistencia recíproca entre las distintas administraciones vascas, dirigido a consensuar estrategias en la ejecución de las actividades de coope-

ración que eviten duplicidades y solapamientos de convocatorias y actuaciones.

Se constituye asimismo, el Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo, como órgano de representación de los agentes de la cooperación con capacidad de propuesta, dictamen y seguimiento de la cooperación pública vasca para el desarrollo.

• **LEY 2/2007, de 22 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la CAPV aplicable al período 2007-2011.**

El artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, en su apartado octavo, establece que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada territorio histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para períodos mínimos de tres años presupuestarios. Asimismo, el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

En aplicación de lo establecido en dicho precepto, en la presente Ley se aprueba y se incorpora como Anexo el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas en el que se establece para el período 2007-2011 la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma y se fijan para el mismo período los coeficientes de aportación de las Diputaciones Forales a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

• **LEY 3/2007, de 20 de abril, de Creación y Regulación del Instituto Vasco Etxepare Euskal Instituta / Basque Institute.**

En el marco de un mundo globalizado cada vez más interdependiente, Euskadi no puede ser un país aislado y encerrado en sí mismo, sino un país abierto al mundo que, además de estimular y apoyar las relaciones interculturales, aporte su propia singularidad.

En este sentido, además de mostrarse abierta a la diversidad cultural ajena y a la universalidad, la comunidad vasca

debe también proyectarse al exterior con su propia identidad cultural en todas sus expresiones y manifestaciones.

Con tales propósitos, la presente ley procede a la creación y regulación del Instituto Vasco Etxepare Euskal Institutua / Basque Institute, como ente público de derecho privado que, a semejanza de prestigiosas instituciones de nuestro entorno, asume como objetivo primordial la promoción, difusión y proyección exterior del euskera y de la cultura vasca en cualquiera de sus lenguas oficiales, manifestaciones, soportes, medios y formas de expresión.

• **LEY 4/2007, de 22 de junio, por la que se modifica la Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social, y la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de Carta de Derechos Sociales.**

Mediante la presente ley se da nueva redacción al apartado d) del número 1 del artículo 18 de la Ley 12/1998, contra la Exclusión Social que regula el requisito de edad mínima que deberán cumplir las personas para poder ser titulares del derecho al ingreso mínimo de inserción. Se establece dicha edad en 23 años, contemplándose, no obstante, distintos supuestos en los que se exceptúa la aplicación de dicho límite de edad.

Asimismo, modifica el apartado 1 del artículo 20 de la Ley 12/1998, contra la Exclusión Social en el cual se establece que la cuantía mensual del ingreso mínimo de inserción será la fijada para la renta básica por la Ley 10/200, de Carta de Derechos Sociales.

Por otro lado, añade un apartado 5 al artículo 28 de la Ley 12/1998, contra la Exclusión Social en el que se prevé que los perceptores de la renta básica puedan, en los términos que se establezcan legalmente, percibir un subsidio complementario de dicha prestación.

Finalmente, modifica el apartado 1 del artículo 7 de la Ley 10/2000, de Carta de Derechos Sociales, en la que se reconoce la cuantificación de la renta básica.

• **LEY 5/2007, de 22 de junio, sobre modificación de la Ley 13/1998, de 29 de mayo, de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco.**

La presente ley añade un apartado 3 al artículo 54 de la Ley 13/1998, de 29 de mayo, de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco, al objeto de establecer las condiciones para la in-

serción de anuncios remitidos con carácter urgente, limitando así el uso inadecuado de este servicio.

• **LEY 6/2007, de 22 de junio, de modificación de la Ley 5/2006, de 17 de noviembre, de Patrimonio de Euskadi.**

La entrada en vigor de la Ley 5/2006, de 17 de noviembre, de Patrimonio de Euskadi, ha evidenciado en el texto aprobado ciertas situaciones de incoherencia y consecuencias no previstas ni deseadas que necesitan ser resueltas.

Estas son:

Del Título I. "Disposiciones Generales", se modifica el artículo 6 de titularidad del Patrimonio de la Comunidad Autónoma, introduciéndose las salvedades recogidas en la Disposición Adicional Cuarta en relación con el ente público Radio Televisión Vasca, y en la Disposición Adicional Quinta en relación con la Universidad del País Vasco.

En el Título V. "Otras formas de uso y aprovechamiento de los bienes demaniales", se modifica la estructura mediante la creación de dos nuevos capítulos: el Capítulo III. "De las disposiciones específicas sobre autorizaciones demaniales" y el Capítulo IV. "De las disposiciones específicas sobre concesiones demaniales", resultando modificada en consecuencia la numeración del Capítulo V (antes III) "De las reservas demaniales". Asimismo, se da nueva redacción a los artículos 71 a 83, todos ellos pertenecientes a los capítulos anteriormente mencionados.

Del Título VI. "Enajenación y otras formas de disposición sobre bienes de dominio privado", Capítulo III "De los actos de disposición gratuita" se modifica el apartado 1 del artículo 102, en el que se establecen cuáles son las autorizaciones necesarias para este tipo de actos, y se añade un artículo 102 bis, en el que se señala la información que sobre esta materia recibirá el Parlamento Vasco.

En lo que se refiere al Título VIII "Convenios con entidades del sector público" se ha suprimido el apartado 4 del artículo 116, en el que se exigía que todos los convenios deberían ser remitidos al Parlamento a fin de que exprese su posición en relación con los mismos.

Se modifica la Disposición Adicional Cuarta "Comunicación al Parlamento en relación con las sociedades mercantiles y otras entidades de derecho público" mediante la introducción de una salvedad en relación con el patrimonio de entre público Radio Televisión Vasca y sus sociedades de gestión.

Se añade una nueva Disposición Adicional Sexta bis, en relación con el ente público "Red Ferroviaria Vasca".

Se añade una nueva Disposición Adicional Sexta ter sobre "Comunicación al Parlamento en relación con las sociedades mercantiles, fundaciones y demás entidades de derecho público o privado".

Se da nueva redacción a la Disposición Final Primera de "Modificación de la Ley 5/1982, de 2 de junio, de Creación del Ente Público Radio Televisión Vasca".

Se añade un nuevo apartado 3 a la Disposición Final Sexta de "Modificación de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco. Texto refundido aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre". En dicho apartado se modifica el artículo 19 en el que se define el concepto de sociedad pública.

• **LEY 7/2007, de 22 de junio, de Asociaciones de Euskadi.**

La presente ley tiene por objeto el establecimiento del régimen jurídico de las asociaciones de competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma del País Vasco, de acuerdo con el artículo 10.13 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, sin perjuicio de lo establecido en la Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, Reguladora del Derecho de Asociación.

Asimismo, fomentará del asociacionismo en el País Vasco, mediante la proclamación de su valor social y la regulación del reconocimiento de utilidad pública de las asociaciones. A este fin, crea el Protectorado de Asociaciones de Utilidad Pública con funciones de asesoramiento, apoyo técnico y seguimiento.

Finalmente, deroga la Ley 3/1998, de 12 de febrero, de Asociaciones, y las tasas por las actuaciones del Registro General de Asociaciones del País Vasco.

• **LEY 8/2007, de 29 de junio, de aprobación de las liquidaciones de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes a los ejercicios 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003 y 2004.**

Por la presente Ley se aprueban las liquidaciones de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes a los ejercicios 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003 y 2004, integradas por la docu-

mentación señalada en el artículo 124 del Decreto Legislativo 1/1994, de 27 de septiembre, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario de Euskadi, y cuyos cuadros resumen se adjuntan como Anexo.

• **LEY 9/2007, de 29 de junio, de creación de Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo.**

El artículo 149.3 de la Constitución Española dispone que las materias no atribuidas expresamente por ella al Estado podrán corresponder a las comunidades autónomas, en virtud de sus respectivos estatutos.

Por su parte, el artículo 10.28 del Estatuto de Autonomía del País Vasco atribuye la competencia exclusiva en defensa de la persona consumidora y usuaria a la Comunidad Autónoma del País Vasco.

La Ley 6/2003, por la que se crea el Estatuto de las Personas Consumidoras y Usuarías, es el marco de regulación en nuestra Comunidad en lo referido a todos los aspectos que inciden en la defensa de las personas consumidoras y usuarias, su seguridad, su salud y sus intereses económicos.

En este contexto, mediante la presente ley se crea Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo, como un organismo autónomo adscrito al departamento del Gobierno Vasco competente en materia de consumo, tiene por objeto definir, planificar, impulsar y ejecutar las políticas del Gobierno en materia de defensa y protección de las personas consumidoras y usuarias.

Asimismo, deroga el artículo 67 de la Ley 6/2003, por la que se crea la Comisión Coordinadora de Consumo de Euskadi y el Decreto 25/2005, regulador de dicha Comisión dado que, se ha dado cabida dentro del máximo órgano de gobierno de Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo a aquellos departamentos más directamente implicados en la materia.

• **LEY 10/2007, de 29 de junio, sobre Perros de Asistencia para la Atención a Personas con Discapacidad.**

La presente ley se aprueba en virtud de la competencia exclusiva que el artículo 10.12 del Estatuto de Autonomía del País Vasco atribuye a esta Comunidad Autónoma en materia de asistencia social. Asimismo, es preciso tener en cuenta que la Ley de Relaciones entre las Instituciones

Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos atribuye a los órganos forales de los territorios históricos la competencia de ejecución, dentro de su territorio, en dicha materia.

Esta ley viene a derogar la Ley del Parlamento Vasco 17/1997, de 21 de noviembre, de Perros Guía, que, con el paso del tiempo se ha convertido en una norma excesivamente rígida al no permitir el empleo de perros de asistencia a quienes sufren alguna discapacidad diferente a la visual.

El objeto de la ley es hacer extensivo este derecho a todas las personas que, padeciendo algún tipo de discapacidad, necesitan la asistencia de un perro para superar sus limitaciones.

Por un lado, se regulan los requisitos exigidos para el reconocimiento de la condición de perro de asistencia, cuya competencia se atribuye a las diputaciones; el derecho al libre acceso, deambulación y permanencia en cualquier lugar, establecimiento y transporte público o de uso público de las personas usuarias de un perro de asistencia y las obligaciones que el ejercicio de dicho derecho conlleva.

Por otro lado, se regula el régimen sancionador para el efectivo cumplimiento de los derechos y obligaciones recogidos en la ley, atribuyéndose asimismo la competencia sancionadora a las Diputaciones Forales.

• **LEY 11/2007, de 26 de octubre, de Bibliotecas de Euskadi.**

El Estatuto de Autonomía del País Vasco, en su artículo 10.20, establece que corresponde a la Comunidad Autónoma del País Vasco la competencia exclusiva en materia de bibliotecas que no sean de titularidad estatal.

Asimismo, el artículo 10.4 del Estatuto de Autonomía atribuye a la Comunidad Autónoma competencia exclusiva de régimen local, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 149.1.18 de la Constitución.

En este sentido, la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en su artículo 26.1, apartado b), determina que los municipios con población superior a 5.000 habitantes deberán prestar servicios de biblioteca pública.

Tal reconocimiento competencial en nuestro ámbito territorial ha de incardinarse conforme a la distribución com-

petencial operada por la Ley de Territorios Históricos, en cuanto atribuye a éstos competencia exclusiva en lo relativo a bibliotecas de su titularidad.

Al amparo de dichas normas, el Parlamento Vasco aprobó la Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco, en la que se abordó, entre otras, la regulación de nuestro patrimonio bibliográfico y de nuestras bibliotecas y se permitió, mediante la creación del Sistema Nacional de Bibliotecas de Euskadi, sentar las bases de un sistema bibliotecario vasco propio y con vocación de propiciar la colaboración entre administraciones, instituciones y titulares privados a efectos de conseguir una mejor integración, coordinación y optimización de las diferentes ofertas bibliotecarias de Euskadi.

El objeto de la presente ley es el establecimiento de las bases y estructuras fundamentales necesarias para la planificación, creación, organización, funcionamiento y coordinación del Sistema Bibliotecario de Euskadi, y también garantizar los servicios que faciliten el funcionamiento de las bibliotecas y el derecho de los ciudadanos a la lectura y al acceso a medios y contenidos informativos en el marco actual de la sociedad de la información y las nuevas tecnologías. Asimismo, tiene por objeto regular el depósito bibliográfico de Euskadi.

La presente ley será de aplicación a todas las bibliotecas de titularidad pública de competencia de la Comunidad Autónoma, así como a aquellas otras bibliotecas de titularidad privada, foral o estatal incorporadas voluntariamente al Sistema Bibliotecario de Euskadi, si perjuicio de su aplicación general en materia de depósito bibliográfico de Euskadi y fondos de interés nacional.

Dispone también la creación del Consejo Asesor de Bibliotecas como órgano colegiado consultivo en materia bibliotecaria, remitiéndose a un posterior desarrollo reglamentario la regulación de sus funciones y composición.

• **LEY 12/2007, de 16 de noviembre, sobre modificación de los artículos 125 y 126 del Decreto Legislativo 1/1994, de 27 de septiembre, por el que se aprueba el texto refundido de disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario de la Comunidad Autónoma.**

La ley presupuestaria prevé que el Gobierno Vasco remitirá al Parlamento el proyecto de ley para aprobar la liquidación de los Presupuestos Generales de la Comunidad

Autónoma fiscalizados por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Sin embargo, el único plazo es el establecido en el Artículo 125.1 del Decreto Legislativo 1/1994, que solamente señala hasta el 31 de julio del ejercicio siguiente como plazo para elaborar la documentación relativa a la liquidación.

El retraso en la fiscalización de las liquidaciones se produce, a juicio del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, porque el Gobierno agota el plazo anteriormente señalado e impide con ello que el propio tribunal pueda fiscalizar en tiempo las cuentas anuales, de forma que los grupos puedan examinar el presupuesto con la liquidación del ejercicio anterior ya fiscalizada.

Para poder cumplir con la finalidad y la exigencia de la propia ley presupuestaria, es decir, que el Parlamento cuente con información necesaria y fiscalizada para elaborar el presupuesto, se hace necesaria esta reforma que obligará al Gobierno a remitir al Tribunal de Cuentas la liquidación del ejercicio anterior con la suficiente antelación para que el tribunal pueda efectuar dicha fiscalización.

• **LEY 13/2007, de 27 de diciembre, por la que se extinguen las Cámaras Agrarias.**

El Estado ha publicado la Ley 18/2005, de 30 de septiembre, por la que se deroga la Ley 23/1986, de 24 de diciembre, por la que se establecen las bases del régimen jurídico de las cámaras agrarias. Esta derogación no supone la supresión de las cámaras agrarias existentes, sino la eliminación de la regulación estatal básica, y corresponde a las comunidades autónomas, en el ejercicio de sus competencias, la decisión sobre su extinción o su mantenimiento y regulación.

En la Comunidad Autónoma del País Vasco, el régimen de las cámaras agrarias fue desarrollado por la Ley 6/1990, de 15 de junio, de Cámaras Agrarias, que recogió su carácter de corporación de derecho público con funciones de consulta y colaboración con las administraciones públicas y reguló su organización, régimen económico y de personal, y su representatividad.

Con el paso del tiempo las funciones que desarrollaban fueron decayendo, y en el momento actual, las cámaras agrarias del País Vasco carecen de actividad, existen jurídicamente como corporación de derecho público, pero no desarrollan funciones y carecen de financiación.

Una vez suprimida la obligatoriedad de una cámara agraria por provincia que establecía la Ley 23/1996, de 24 de diciembre, debido a su derogación por la Ley 18/2005, de 30 de septiembre, procede que se adecue en derecho una situación de hecho, razón por la cual se procede a la extinción de las cámaras agrarias territoriales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa y a la derogación de la Ley 6/1990, de 15 de junio, que regula las Cámaras Agrarias del País Vasco, lo que se recoge en el artículo único de la presente ley.

• **LEY 14/2007, de 28 de diciembre, de Carta de Justicia y Solidaridad con los Países Empobrecidos.**

El objeto de esta ley es establecer en la Comunidad Autónoma del País Vasco una carta de justicia y solidaridad con las personas y los países empobrecidos del mundo, de tal forma que, abordándose y contribuyendo a mitigar los principales aspectos de injusticia e insolidaridad que se dan en las relaciones internacionales actuales, nos dirijamos hacia un desarrollo humano, sostenible y equitativo en el conjunto del planeta.

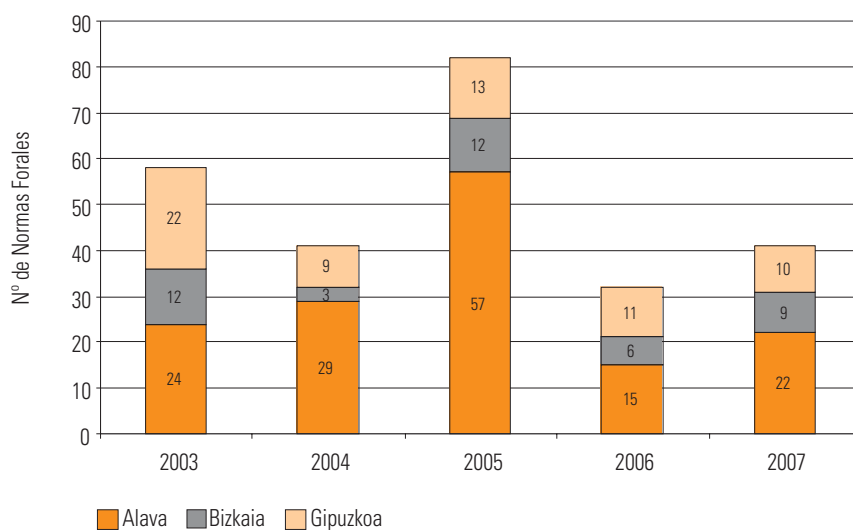
Para ello, se recogen en la ley una serie de acuerdos y compromisos de solidaridad, así como las actuaciones y convenios que se pondrán en marcha para el correcto cumplimiento de los mismos.

• **LEY 15/2007, de 28 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2008.**

# 2

## Actividad legislativa de las Juntas Generales de los Territorios Históricos

**GRÁFICO VII.2.1. NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS**



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa

Durante 2007, la actividad legislativa de las Juntas Generales de los Territorios Históricos de la CAPV, medida a partir de las normas forales aprobadas, ha sido en su conjunto superior a la de 2006.

En concreto, en Alava se han aprobado 22 normas forales en 2007, un número significativamente mayor a las 15 aprobadas en 2006.



Del mismo modo, en Bizkaia se ha producido un aumento de la actividad legislativa en el año 2007, con 9 normas forales aprobadas frente a las 6 del año anterior.

Sin embargo en el caso de Gipuzkoa, el número de normas forales aprobadas en ambos años es muy similar: 11 en 2006 frente a 10 en 2007.









C E S

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea

Consejo Económico  
y Social Vasco