



**memoria socioeconómica** *comunidad autónoma del país vasco*







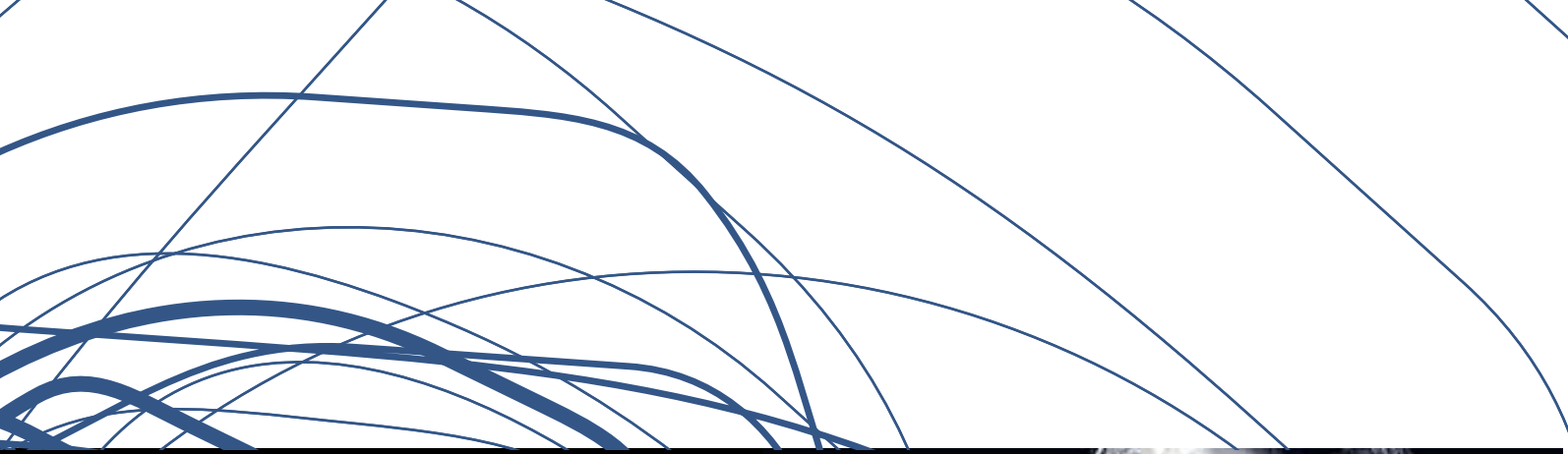
© Edita: Consejo Económico y Social Vasco  
Gran Vía, 35-1.ª planta  
48009 Bilbao

Maquetación y fotomecánica: Argia Servicios Gráficos, S. L.

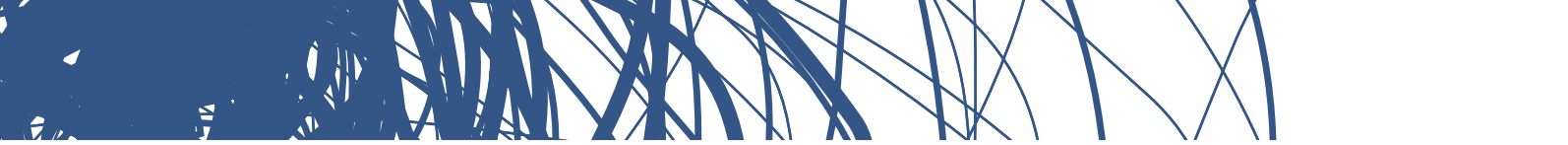
Impresión: Gestingraf, S. A. L.

Depósito Legal: BI-3023-06

ISSN: 1577-1393



**ANTXON LAFONT** *Presidente del Consejo Económico y Social Vasco*



# CES

El texto de la Memoria Socio-Económica del 2005 aquí presentada corresponde al que ha sido aprobado por unanimidad en el Pleno del Consejo Económico y Social del 25 de Octubre de 2006.

El trabajo de todos los Consejeros y en particular el de los miembros de la Comisión de la Memoria Socio-Económica, formada por Mikel Noval (ELA), Antxon Tomasena (CC.OO.), Rafael Izquierdo (LAB), Raúl Arza (UGT), Eduardo Arechaga (CONFEBASK), Jaime Fernández (CONFEBASK), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorro y Entidades Financieras), Miren Garmendia (Organizaciones Pesqueras), Mikel de la Fuente (UPV-EHU), Francisco Javier Sanz (Cooperativas), Felicísimo Ayastuy (experto), Antón Borja (experto), Iñaki Barrenetxea (experto), M.<sup>a</sup> Luz de la Cal (experta) e Isabel Otxoa (experta), ha permitido esta publicación. Elogiamos a sus autores así como al personal Técnico del CES; Arantza Unzurrunzaga, Leire Ozerin, Patxi Sasigain, que han secundado la Comisión.

La tardanza en la publicación se debe a la demora en la obtención de datos estadísticos emitidos por Centros de Información exteriores al CES.

La lectura de esta Memoria me sugiere algunas observaciones totalmente personales.

Si la Memoria nos revela, en el concepto Demográfico, pocas variaciones desde 2004, no podremos obviar en las próximas Memorias el dato de la necesidad de trabajadores inmigrados para responder a las exigencias de una economía cuya evolución no es fácil de prever sobre todo en un ambiente mundial tentado por las deslocalizaciones.

El concepto Empleo tratado en su valor aparente no deja al descubierto los elementos necesarios a su análisis. En efecto da la impresión de que entramos en una forma de sociedad que por necesidad va acostumbrándose a la precariedad creando así ciclos empleo-ocio-empleo en la vida personal de algunos trabajadores sobre todo jóvenes. La noción de trabajo va modificándose progresivamente.

Unido a este concepto será preciso considerar la situación de la formación de todo tipo tanto de jóvenes como de menos jóvenes. Comparándonos con otras Comunidades Autónomas del Estado no medimos suficientemente las consecuencias. Comparándonos con Países recientemente integrados en la UE tenemos de qué inquietarnos si no precedemos a correcciones determinantes.

Los capítulos tales como I+D+i, y Vivienda parecen conocer una evolución apenas perceptible. Esos aspectos precisan inflexiones de opciones presupuestarias que respondan a voluntades políticas y que decidan atribuciones compatibles con los valores de futuro que nos conduzcan a desarrollos sostenibles reales, sin contentarnos de apelaciones controladas desprovistas de contenido real.

Podemos ser optimistas si, como lo esperamos, nuestra Comunidad Autónoma sabe atravesar una parte de su Historia que normalmente nos tendría que conducir al desarrollo sin obstáculos de nuestra identidad en un clima de Paz. Nos será preciso adquirir en algunos casos y acrecentar en otros la cultura del Consenso.

Antxon Lafont Mendizabal  
Presidente

# 1 índice

## RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES

RESUMEN.....	12
CONSIDERACIONES GENERALES.....	30

# 2

## RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV.....	48
1.1. Demografía e inmigración.....	48
1.1.1. Las formas de convivencia en la CAPV. Transformaciones recientes.....	50
1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos.....	54
1.1.3. Perspectivas demográficas.....	60
1.1.4. El fenómeno de la inmigración.....	61
1.2. Educación y promoción educativa.....	65
1.2.1. Enseñanzas no universitarias.....	66
1.2.1.1. Evolución del alumnado por nivel educativo.....	66
1.2.1.2. Evolución del alumnado por redes y modelos lingüísticos.....	69
1.2.2. Evolución de las enseñanzas universitarias.....	71
1.2.2.1. Primer y segundo ciclo universitario.....	71
1.2.2.2. Tercer ciclo universitario.....	73
1.2.3. Alumnado extranjero.....	75
1.2.3.1. Enseñanza no universitaria.....	75
1.2.3.2. Enseñanza universitaria.....	76
1.2.4. Indicadores educativos.....	77
1.2.4.1. Indicadores de escolarización.....	77
1.2.4.2. Indicadores de resultados educativos.....	79
1.2.4.3. Indicadores de recursos humanos.....	84
1.2.4.4. Indicadores de recursos financieros: gasto y financiación de la enseñanza.....	85
2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV.....	88
2.1. Estructura productiva.....	88
2.1.1. Estructura y demografía empresarial.....	88
2.1.2. Sector agrario y pesquero.....	91
2.1.3. Industria.....	98
2.1.4. Construcción.....	105
2.1.5. Servicios.....	108
2.2. Actividades de I+D+I y TICs.....	120
2.2.1. Principales indicadores del sistema vasco de I+D+I.....	120
2.2.2. Actividades de I+D+I del sector empresarial de la CAPV.....	123
2.2.3. Participación del tejido empresarial, y en particular de las Pymes, en los Programas Marco de I+D.....	127
2.2.4. Equipamientos y usos TICs en los hogares y la población de la CAPV.....	128
2.2.5. Equipamientos y usos TICs en las empresas.....	132
2.2.6. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios.....	137
2.2.7. Política de fomento de las nuevas tecnologías.....	139
3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV.....	142
3.1. Seguimiento de la estrategia medioambiental de la CAPV: Indicadores ambientales.....	145
3.1.1. Calidad ambiental y contaminación.....	145
3.1.2. Consumo de recursos naturales.....	158
3.1.3. Consumo de materiales: necesidad total de materiales (NTM).....	160
3.1.4. Ecoeficiencia global y sectorial.....	161
3.2. Empresa industrial y medio ambiente.....	162
3.2.1. Actitudes y estrategias de empresa en relación al medioambiente.....	163

3.2.2. Legislación medioambiental.....	163
3.2.3. Los problemas ambientales de la empresa.....	164
3.2.4. Política ambiental: compromiso medioambiental de la empresa.....	165
3.3. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales.....	167
4. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS.....	170
4.1. Infraestructuras del transporte.....	170
4.2. Telecomunicaciones.....	177
4.3. Energía.....	181

# 3

## LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR.....	190
1.1. Principales factores económicos.....	191
1.2. Evolución económica por áreas.....	193
1.3. Unión Europea.....	196
1.4. Economía española.....	199
1.5. Comunidades Autónomas.....	202
2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV.....	204
2.1. Demanda interna.....	204
2.2. Sector exterior.....	207
2.3. Inversión extranjera.....	210
3. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV.....	214
3.1. Ingresos.....	215
3.2. Gastos.....	219
3.3. Endeudamiento del sector público.....	221
3.4. Transferencias institucionales entre CAPV, Estado y UE.....	222
3.5. El sector público empresarial de la CAPV.....	224
4. ECONOMÍA SOCIAL.....	228
4.1. Sociedades cooperativas.....	230
4.2. Sociedades laborales.....	231
5. MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV.....	234
5.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro.....	236
5.1.1. Empleo y paro según el sexo y la edad.....	236
5.1.2. Empleo y paro por sectores.....	246
5.1.3. Empleo y paro por ámbitos geográficos.....	247
5.2. Flujos de entrada y salida del mercado de trabajo.....	249
5.2.1. Panorama de la contratación.....	249
5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos.....	253
5.3. Relaciones laborales y salud laboral.....	254
5.3.1. Salud laboral.....	254
5.3.2. Conflictividad laboral.....	257
5.3.3. Negociación colectiva: Incremento salarial y jornada laboral.....	259
5.4. Políticas y servicios de empleo en la CAPV.....	260
5.4.1. Políticas activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo-SPEE.....	261
5.4.2. Políticas activas promovidas por el Gobierno Vasco.....	265
5.4.3. La formación profesional continua en la CAPV.....	272
6. PRECIOS, COSTES, PRODUCTIVIDAD Y RENTAS.....	276
6.1. Precios de los bienes de consumo.....	276
6.2. Precios de los bienes industriales y materias primas.....	280
6.3. Costes laborales.....	283
6.4. Productividad.....	284
6.5. Costes laborales unitarios.....	285
6.6. Distribución factorial de rentas.....	287

# 4

## CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. CONDICIONES DE VIDA DE DETERMINADOS COLECTIVOS VULNERABLES.....	292
---	-----

1.1. Juventud.....	294
1.1.1. Actitudes y valores sociales.....	295
1.1.2. Mundo laboral.....	297
1.1.3. Vivienda y formas de convivencia.....	300
1.1.4. Ocio y tiempo libre.....	302
1.1.5. Condiciones de vida y acción social.....	305
1.2. Personas mayores.....	307
1.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores.....	308
1.2.2. Estado de salud.....	310
1.2.3. El problema social de la dependencia. Recursos sociales.....	312
1.2.4. Situación económica.....	315
1.3. Las personas sin hogar en la CAPV.....	317
1.3.1. Resultados de la Encuesta sobre Personas sin Hogar 2005.....	317
2. SALUD Y SISTEMA SANITARIO.....	322
2.1. Panorama general de la salud y problemas prioritarios.....	322
2.1.1. Esperanza de vida, mortalidad y morbilidad.....	322
2.1.2. Algunos problemas de salud prioritarios.....	328
2.2. Sistema sanitario y prestaciones.....	335
2.2.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial.....	337
2.2.1.1. Actividad extrahospitalaria pública.....	337
2.2.1.2. Actividad hospitalaria pública y privada.....	338
2.2.1.3. Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza.....	340
2.2.1.4. La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica.....	343
2.2.2. Gasto y financiación del sistema sanitario.....	345
2.2.2.1. Gasto en actividad hospitalaria pública y privada.....	345
2.2.2.2. Gasto en actividad extrahospitalaria pública.....	346
2.2.2.3. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria.....	347
3. URBANISMO Y VIVIENDA.....	348
3.1. Suelo y costes de construcción.....	348
3.1.1. El suelo en la CAPV.....	348
3.1.2. La estadística de los costes de la construcción.....	351
3.2. El parque de viviendas de la CAPV.....	352
3.2.1. Comparativa europea.....	352
3.2.2. La encuesta a Viviendas Vacías 2005.....	354
3.3. La oferta de vivienda en la CAPV.....	356
3.3.1. Oferta de viviendas en venta.....	356
3.3.2. La actividad de edificación.....	359
3.3.3. El régimen de alquiler.....	361
3.4. Evolución de los precios de la vivienda.....	364
3.5. Demanda de vivienda en la CAPV y necesidad a corto plazo.....	367
3.5.1. Cuantificación de las necesidades.....	367
3.5.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad.....	369
3.5.3. Características de las viviendas necesitadas.....	371
3.5.4. Capacidad y esfuerzo financieros.....	372
3.5.5. Perspectiva de género en la caracterización del colectivo de acceso.....	375
3.5.6. Segmento protegible según capacidad financiera.....	376
3.6. Política y financiación de la vivienda.....	377
3.6.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco.....	377
3.6.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales.....	379
3.6.3. Hipotecas constituidas y evolución de los tipos de interés hipotecarios.....	381
4. OCIO, CULTURA Y CONSUMO.....	384
4.1. Financiación y gasto público en cultura.....	384
4.2. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo.....	386
4.2.1. Penetración de los medios de comunicación.....	386
4.3. Seguimiento del Plan Vasco del Deporte 2003-2007.....	388
4.4. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV.....	390
4.4.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales.....	390
4.4.2. Actividad congresual y ferial.....	391
4.5. Producción editorial.....	393
4.6. Consumo y defensa del consumidor.....	397
4.6.1. Reclamaciones de consumo.....	397
4.6.2. Resolución de las reclamaciones: Arbitraje de consumo.....	398
4.6.3. Control de mercado.....	400
5. POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV.....	402
5.1. Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004.....	402

5.1.1. Los problemas de alimentación.....	403
5.1.2. Otros problemas asociados a la subsistencia.....	404
5.1.3. Los problemas relacionados con el disfrute del ocio.....	405
5.1.4. Los problemas relacionados con la vivienda.....	405
5.1.5. Cobertura de obligaciones y riesgo de endeudamiento.....	406
5.2. Los procesos de exclusión y de incorporación social.....	407

# 5

## PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. PROTECCIÓN AL DESEMPLEO: EL INEM-SPEE.....	418
1.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo.....	418
1.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo.....	421
2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV.....	424
2.1. Prestaciones de las entidades gestoras no transferidas de la Seguridad Social.....	425
2.2. Prestaciones de las entidades gestoras de la Seg. Social transferidas: Prestaciones no contributivas.....	429
2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social.....	430
2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social.....	432
2.2.3. Prestaciones LISMI.....	434
3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV.....	436
3.1. Planes específicos de lucha contra la pobreza y la exclusión.....	436
3.1.1. Renta Básica.....	436
3.1.2. Ayudas de Emergencia Social.....	438
3.1.3. Programa AUZOLAN.....	438
4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV.....	440
4.1. Evolución de las principales magnitudes según tipo de entidad.....	441
4.1.1. Adhesiones al sistema.....	442
4.1.2. Patrimonio.....	443
4.1.3. Gasto en pensiones.....	445
4.1.4. Régimen fiscal.....	446

# 6

## COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA CAPV

1. DESARROLLO HUMANO, DEUDA Y AYUDA AL DESARROLLO EN EL CONTEXTO MUNDIAL.....	452
1.1. El Índice de Desarrollo Humano. Resultados 2005.....	452
1.2. La Ayuda Oficial al Desarrollo.....	454
1.3. La carga de la deuda.....	455
1.4. El flujo mundial de remesas como arma contra la pobreza.....	456
2. LA AYUDA AL DESARROLLO DE LA CAPV.....	458
2.1. Fondo de cooperación y ayuda al desarrollo (FOCAD).....	458

# 7

## ACTIVIDAD LEGISLATIVA EN LA CAPV







## 1

## Resumen

### 1.1. Demografía e Inmigración

Según los últimos datos del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2005, el número de habitantes de la CAPV parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2005 la cifra de población se sitúa en 2.124.846 personas, es decir, 26.250 habitantes más que en 2000.

Asimismo, los datos provisionales para 2004 del Movimiento Natural de Población (Eustat) señalan un crecimiento vegetativo positivo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios), algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 19.594 nacimientos, un 1,7% más que en el año anterior, y 18.101 fallecimientos, el 6,2% menos que en 2003. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.493 o, lo que es lo mismo, del 0,7 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y parece haberse detenido. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Los nacimientos experimentan en 2004 evoluciones positivas en los tres Territorios Históricos, representando una tasa de nacimientos para el conjunto de la CAPV del

9,3 por mil (9,2 en 2003) que, consolidando el repunte de la natalidad iniciado en 1995, nos devuelve a los niveles de mediados de los 80. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Sin embargo, a pesar del repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a la media del Estado (10,6 por mil) y de la UE (10,5).

Directamente relacionado con estas cifras de natalidad se encuentra la tasa de actividad de las mujeres, que no ha cesado de aumentar desde los años 70, aspecto que no se puede separar del mayor nivel educativo de las generaciones más jóvenes. En los años 80 y comienzos de los 90 el acceso de las mujeres al mercado de trabajo se vio frenado en nuestra Comunidad por el desempleo. Hoy en día, aunque la participación laboral femenina aún es menor que la masculina, estas diferencias se van reduciendo.

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal a fecha 1 de enero de 2005, el número de extranjeros empadronados en la CAPV asciende a 72.767 personas, un 23% más que en 2004, representando el 3,4% del total de la población. Y además, el incremento interanual mantiene un ritmo creciente. Sin embargo, los datos padronales ofrecen una visión incompleta de la inmigración, ya que debería añadirse el grupo de inmigrantes en situación irregular, que igualmente crece a gran velocidad. Según estimaciones de Eustat, a estos 72.767



inmigrantes empadronados deben sumarse otros tantos en situación administrativa irregular, con lo que la cifra real de personas inmigrantes en nuestra Comunidad ascendería a más de 140.000 personas, el 6,8% de la población vasca.

Atendiendo a la nacionalidad de los extranjeros empadronados en la CAPV, cabe decir que son las nacionalidades latinoamericanas las predominantes en los tres territorios, llegando incluso a suponer más del 50% en Bizkaia (en concreto, el 53,4%). La media para el conjunto de la CAPV es del 48,2% y entre ellos los países más representados son Colombia (14%) y Ecuador (10,5%). El segundo grupo más numeroso es el de las personas procedentes de la UE-15 (16,3%), aunque este dato varía en función del territorio: mientras que en Gipuzkoa superan el 25%, en el territorio de Álava el segundo grupo más numeroso es el compuesto por las personas procedentes de Marruecos y Argelia (22,4%).

Asimismo, entre los meses de febrero y mayo de 2005 el gobierno español ha llevado a cabo un proceso de regularización de inmigrantes, permitiendo terminar con la "invisibilidad" legal y estadística de algunas de estas personas, si bien alcanza tan sólo al 15% de la población inmigrante empadronada. Según datos provisionales del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, esta iniciativa ha permitido la regularización de casi 600.000 "sin papeles" en el Estado, de los cuales

11.109 residen en la CAPV (el 1,9% de los expedientes resueltos favorablemente). El proceso de regularización de inmigrantes ocurrido en 2005 ha tenido su reflejo en las afiliaciones a la Seguridad Social, ya que el número de inmigrantes afiliados en la CAPV a finales de diciembre de este año era 35.747, 13.388 más que un año antes, lo que supone un incremento del 60%. Así, en la actualidad, el colectivo representa el 3,9% del total de la afiliación. Pese a ello, la CAPV se mantiene en este terreno en niveles muy inferiores a la media del Estado, que es del 9,2%.

## **1.2. Educación y promoción educativa**

Un año más (curso 2005-2006), la matriculación en la enseñanza de régimen general no universitario (sin incluir Educación Permanente de Adultos) se ha incrementado un 1,6% respecto al curso anterior. Tal aumento de la matriculación tiene, de nuevo, su origen en el incremento de los niveles inferiores Infantil y Primaria; y no ha llegado ni a la ESO ni a la ESPO (Enseñanzas Medias).

El 52,7% de los alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2005-06, opta por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 47,3% lo hace por la Formación Profesional. En consecuencia, se produce una ligera caída en el Bachillerato a favor de la FP, de 0,2 décimas.

Respecto a la distribución por redes, el comportamiento es muy diferente si se trata de Educación Infantil y Primaria (subtramo 3-12) o de la ESO (12-16). Mientras que el alumnado que acude a las escuelas públicas (infantil y primaria) aumenta de forma suave pero continua a lo largo de la última década, subiendo en conjunto un 3%, el de la ESO tiene una bajada intensa en todo el periodo, cayendo un 7% hasta alcanzar un mínimo del 42% y sólo se empieza a recuperar levemente los últimos años. En el caso de las enseñanzas postobligatorias, el comportamiento es similar a la ESO, recuperándose a partir del 2000 por el fortalecimiento de la Formación Profesional, que es más claro en la red pública.

Por lo que respecta a los modelos lingüísticos, tenemos que decir que el proceso de euskaldunización sigue una pauta creciente. Así, entre el curso 2004-05 y el 2005-06 se ha pasado de una matriculación total en el modelo D del 46,7% a una del 52,2%.

El número de alumnos y alumnas matriculados en la Enseñanza Superior en la CAPV según datos del Consejo de Coordinación Universitaria ha crecido entre el curso 2003-04 y el 2004-05, un 3,5%, porcentaje de crecimiento inferior al que se registra en el Estado, 4,4%. El número de matriculaciones alcanza, en la CAPV, las 2.600 personas, de las cuales 1.242 son hombres y 1.358 mujeres.

Con respecto a los indicadores educativos de la CAPV, tenemos que:

En el curso 2004-05, respecto a la *tasa de escolarización*, se observa la plena escolarización desde los 3 a los 15 años de edad; entre 3 y 16 años de edad se supera el 90%; desde esta última edad hasta los 21 años, el nivel de escolarización se sitúa por encima del 50% y después es decreciente.

El número total de alumnos y alumnas que se matricularon en la UPV para realizar la *prueba de acceso a la Universidad* se elevó en el curso 2005 a 10.666, un 4,7% menos que en el curso anterior. De ellos aprobaron el 90,1%, 2,3 puntos porcentuales por debajo de la cifra registrada en el curso anterior. En el Estado aprobaron el 81,7% de los matriculados frente 80,2% registrado en el curso anterior.

El porcentaje del alumnado que se encuentra matriculado en el curso teórico adecuado para su edad sobre

la población de dicha edad (*tasa de idoneidad*), tiende a disminuir conforme aumenta la edad, y es mayor el porcentaje femenino que el masculino.

El *abandono escolar prematuro* presenta una tendencia decreciente en los países europeos. En el año 2004, la media de los 15 países que conformaban la UE era de 18%, en la CAPV es el 12,4%.

El análisis del *nivel educativo de la población activa* (empleada y parada) muestra que crece el porcentaje de población ocupada con estudios superiores así como también el porcentaje de parados que tienen tales estudios, y decrece el de parados con estudios medios (de un 62,4% a un 61,8%).

El *ratio de profesores por grupo* y el *ratio de alumnado por grupo* presentan, en ambos casos, una tendencia decreciente entre los cursos 2002-03 y 2004-05.

Por su parte, el *ratio alumnado por profesor en equivalencia a dedicación plena* muestra el valor más elevado en la enseñanza universitaria. Pero entre el curso 2002-03 y 2004-05 se ha producido un crecimiento importante en las enseñanzas básicas y secundarias y un descenso en la universitaria. Tales incrementos tienen su origen en el aumento experimentado, principalmente, en la red privada.

La partida presupuestaria destinada por el Gobierno Vasco al Departamento de Educación, Universidades e Investigación, se sitúa en 2.022.057 miles de euros (6,8% más que el presupuesto liquidado del año 2004). Con respecto al PIB se observa un ligero descenso pasando del 3,8% del ejercicio 2004 al 3,5% en el 2005. El valor medio para la UE-15 y la UE-25, en el año 2003, alcanza, respectivamente un 5,21% y un 5,22%.

El gasto en Enseñanza Universitaria pública (ISCED-97: 5 y 6; que se corresponde con estudios de 1, 2 y 3 ciclos) sobre el PIB en la CAPV es, en el año 2004 del 0,4%. Ello supone el peso más bajo de todos los países de la UE. La media para el Estado se sitúa en el 1%.

### 1.3. Actividades de I+D+i y TICs

El esfuerzo en I+D<sup>1</sup> en la CAPV se sitúa en el 1,44%; superior al registrado en el Estado (1,07%), pero inferior a la media de la UE (1,9%) y de la OCDE (2,24%). Sólo Suecia (con un esfuerzo de 3,74%), Finlandia (3,51%), Ja-

<sup>1</sup> Porcentaje de gasto en I+D sobre el PIB.

pón (3,15%) e Islandia (3,01%) superan el objetivo fijado en la Estrategia de Lisboa: llegar al 3% antes de 2010.

Analizando el gasto en I+D por sectores de ejecución se deduce que la ejecución empresarial se sitúa alrededor de 59,8%. A una considerable distancia se sitúan los centros tecnológicos (19,3%), la universidad (17,7%) y los diversos organismos públicos dependientes de la Administración (3,2%). Así, la ejecución empresarial en I+D en la CAPV se sitúa a medio camino entre la que se registra en el Estado, donde las empresas ejecutaron el 54,4% del gasto en I+D, y la que encontramos en los países más dinámicos e innovadores, donde las empresas ejecutan alrededor del 64% del gasto total. En la Cumbre de Barcelona se fijó como objetivo que ese porcentaje alcanzara el 66%.

Respecto al personal en I+D en EDP, éste se ha incrementado entre los años 2003 y 2004 un 5%, suponiendo el 12,8‰ de la población ocupada; tanto por mil superior al registrado en el Estado (9‰) y en la UE (10,7‰); pero todavía a cierta distancia de los valores que se registran en los territorios más innovadores: Francia (14,3‰), Alemania (13,2‰), Japón (13,5‰). El papel de la mujer en la actividad investigadora muestra una tendencia creciente pero sigue siendo inferior al del hombre

Según Eustat, durante el periodo 2001-2003, eran innovadores el 31,9% de los establecimientos de más de 9 empleados, aunque hay que tener en cuenta que la estadística del Eustat incluye el sector educación.

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica en 2004 representa, según Eustat, el 3,8% del PIB, porcentaje ligeramente inferior al del año 2003, 3,9%.

Según tipo de innovación tecnológica predominan, un año más, las innovaciones de proceso sobre las de producto. Los datos del CIS3<sup>2</sup>, para la UE, muestran un resultado diametralmente opuesto. Así, el porcentaje de empresas con innovaciones de producto alcanza el 10% y con innovaciones de proceso, el 7%.

El porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública ha disminuido entre el periodo 2001-2003 y el 2002-2004, pasando del 36,8% al 29,8%. Desde el lado de la cooperación, el 3,6% de los establecimientos que han innovado han firmado algún acuerdo de cooperación sobre actividades de innovación o I+D.

Estos acuerdos tienen como interlocutor, principalmente, a Centros tecnológicos (78,9%); Universidades y otros institutos (57,7%) y Proveedores de equipos (56,0%).

En relación con las TICs, tenemos que decir que parece que las empresas se están integrando mejor que la ciudadanía en la Sociedad de la Información. Así,

En el año 2005, la CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de Comunidades Autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92,1%); la cuarta en porcentaje de viviendas con ordenador y acceso a Internet (52,5% y 37%, respectivamente), la quinta en relación con el teléfono móvil (81%); y la decimocuarta en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha (15,8%). Comparando el porcentaje de familias con acceso a Internet en la CAPV y en varios países de la UE se vuelve a comprobar, un año más, la necesidad de seguir realizando esfuerzos ya que la CAPV supera la media del Estado (36%) pero se encuentra lejos de las medias de la UE-25 (48%), y la UE-15 (53%), y los países referencia: Suecia (73%), Dinamarca (75%), Luxemburgo (77%), Holanda (78%) e Islandia (84%).

El porcentaje de población mayor de 14 años con ordenador o acceso a Internet en el hogar continúa extendiéndose. No obstante, en el último trimestre de 2005, en el caso del ordenador, alcanza el 60,1% (61% en la UE-25 y al 64% en la UE-15) y en el caso de Internet, el 45,1% (43% en la UE-25 y en el 46% en la UE-15).

El porcentaje de personas de 15 o más años usuarias de Internet (se han conectado alguna vez en los últimos tres meses, es decir, no es lo mismo que el porcentaje de personas que dispone de conexión en el hogar, ya que se incluyen dos variables distintas: el que se conecten y el hecho de se pueden conectar desde otros puntos distintos al hogar), se sitúa en el 37,6% (51% en la UE-25 y en el 55% en la UE-15).

En relación con el comercio electrónico, el porcentaje de personas que han usado internet y han comprado a través de la red (en los tres últimos meses de referencia) sigue creciendo en la CAPV. Aun así, el comercio electrónico está menos extendido que en la UE-15 y en la UE-25, puesto que en tales casos los porcentajes de personas que han comprado productos y servicios para uso privado a través de internet en los últimos tres meses, llegan, respectivamente, al 20% y al 17%; y en la CAPV

<sup>2</sup> Third Community Innovation Survey, último realizado, en la UE (UE-15, Islandia y Noruega).

- el porcentaje de personas que han usado Internet y han comprado usando este método en el último mes, es el 10,35%. El porcentaje es superior al registrado en el Estado (9,73%).
- el porcentaje de personas que han usado Internet y han comprado hace más de un mes y menos de 3 meses alcanza el 11,85%. El porcentaje es superior al registrado en el Estado (7,93%).

Al igual que sucede en muchos de los países miembros de la UE, los ordenadores e internet están ampliamente generalizados entre el tejido empresarial de mayor tamaño (más de 9 empleos). Esto no sucede cuando la empresa tiene menos de 10 empleos.

No obstante, pese a la elevada tasa de conexión de las empresas, se recurre poco a las actividades en línea que posibilitan las TICs.

#### 1.4. Medio natural

Entre los indicadores ambientales que muestran una tendencia al empeoramiento se tienen: la calidad de las aguas continentales y estuáricas; las emisiones de Gases Efecto Invernadero-GEIs, la calidad del suelo en términos de erosión y artificialización; la contaminación acústica; la generación de residuos (tanto urbanos como peligrosos); así como el volumen de agua controlada y distribuida para abastecimiento público y su precio medio.

En relación con las aguas continentales, el 34% de las estaciones de muestreo han obtenido, en 2005, la calificación contaminadas, frente al 33% registrado en el año anterior. En el ámbito estuárico, los puntos de muestreo con diversos grados de contaminación, llegan al 66% frente al 53% registrado en 1999.

La emisión de GEI ha aumentado entre 1990 y 2004, y presenta un crecimiento superior al objetivo: 35% frente al 15%.

El ruido procedente de las carreteras provoca que el 9,3% de la superficie de la CAPV (3,6% por la noche) se encuentre expuesta a niveles sonoros por encima de los límites recomendados por la Organización Mundial de la Salud.

Entre 1990 y 2003, la generación de residuos urbanos per cápita en la CAPV ha aumentado un 22,5% y se sitúa en el año 2003 en los 545 Kg/hab/año; por encima de la media de la UE-25 (534 kg/persona), por debajo de la de

la UE-15 (577 kg/persona) y en el mismo orden de magnitud de países europeos como Italia y Francia.

Por su parte, en el año 2003 (último disponible), se han inventariado un total de 371.821 Tm de residuos peligrosos, lo que supone un nuevo incremento cercano al 7,4% respecto al año 2001. Si se excluyen los residuos asociados a la actividad productiva anual (tierras contaminadas, residuos de amianto y aceite/aparatos con PCBs, es decir, circuitos impresos), el incremento desciende hasta el 3,29%.

El volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2003 a 213,8 Hm<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,2% respecto al registrado en 2002.

El consumo per cápita de agua ha crecido respecto al año 2002 un 1,4%, alcanzando los 149 litros/día, si bien se coloca por debajo de la media del Estado donde el consumo per cápita ha vuelto a aumentar y alcanza los 167 litros/día. El precio medio del agua en la CAPV en el año 2003 es de 1,15 euros/m<sup>3</sup> (0,86 euros/m<sup>3</sup> en el Estado), un 0,9% superior al precio medio pagado en el año 2002.

Por su parte, dos años después del desastre del Prestige (2003), la calidad de las aguas del litoral, muestra una mejoría casi generalizada: de las 31 zonas de baño marítimas que en 2002 cumplían los valores guía y los perdieron en 2003 (pasando a cumplir sólo los valores imperativos), todas salvo una (Zarautz centro) han conseguido recuperarse. Asimismo, la calidad del aire es buena, o como poco admisible, en todas las subzonas analizadas.

Asimismo, el agua perdida en la red de distribución ha disminuido un 53,9% en 2003 respecto a 2002 (representando todavía el 9,5% del total disponible); y la eficiencia en el consumo de materiales en el periodo 1990-2003 aumentó un 22%; es decir, se ha dado un aumento en la productividad material medida como PIB/NTM (necesidad total de materiales).

Analizando la posición de las empresas vascas respecto al medio ambiente, se observan importantes diferencias sectoriales respecto a la valoración del impacto del medio ambiente de cara a la rentabilidad, siendo las empresas sometidas a la Directiva IPPC sobre prevención y control integrados de la contaminación de 1996 las que más claramente perciben su contribución.

Además, dentro del ámbito empresarial industrial, se observa una tendencia favorable, tal y como se reconoce

en los indicadores de Ecoeficiencia del Gobierno Vasco para 2005 y que de manera concreta señalan que la industria vasca entre 1990 y 2004 ha disminuido sus principales presiones ambientales (gases de efecto invernadero en un 26%, residuos peligrosos en un 13%), al tiempo que ha aumentado su producción (valor añadido bruto en un 68%). Aún así, y excluyendo el sector de la generación de energía, sigue emitiendo el 23% de los gases de efecto invernadero.

Según datos del INE, el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental respecto al PIB se sitúa en el año 2003 en el 0,38%, lo que supone un descenso del 5,2% respecto al registrado en el año 2001. La CAPV ocupa la tercera posición por detrás de Asturias (0,51%) y Navarra (0,41%); y todas las Comunidades Autónomas, salvo Castilla-La Mancha, han disminuido el esfuerzo en la materia que nos ocupa entre los años 2001 y 2003.

### **1.5. Situación económica en la CAPV en 2005**

El contexto económico exterior de la CAPV se ha caracterizado en el año 2005 por los siguientes hechos principales:

El FMI estima el crecimiento del PIB mundial en 2005 en un 4,8%, medio punto menos que el del año anterior, donde el PIB de los EEUU se desacelera en siete décimas y la UE25 logra un crecimiento del 1,6%, a lo que se añade un menor crecimiento de los intercambios comerciales (el incremento en el volumen de comercio mundial se modera desde un 10,4% en 2004 a un 7,3% en 2005); En cualquier caso, se mantiene la creación de empleo en tasas bajas pero estables (el 1,3% en el área de la OCDE), lo que permite reducir ligeramente las tasas de paro;

La aceleración en la escalada en el precio del petróleo: el incremento medio del precio del petróleo North Sea Brent en dólares es de un 42% (10 puntos porcentuales más que en 2004), superando en agosto los 64\$/b, los precios más elevados desde 1985; Este aumento de precios energéticos y otros productos básicos induce un cierto repunte de la inflación en este año, si bien aún se mantienen bajo control;

Un buen año en los mercados financieros, especialmente en los europeos (el índice Eurostoxx crece un 17,4% de media anual, similar al año precedente, pero al final del año alcanza un crecimiento del 23%), aunque con la amenaza de subidas en los tipos de interés hacia

el final del año (los tipos de intervención de la Reserva Federal estadounidense se han elevado en ocho ocasiones a lo largo del año y finalizan el año en el 4,25%, dos puntos más que al inicio y los más elevados desde mediados de 2001, aunque el Banco Central Europeo tan sólo los ha ajustado una vez al final del año en 25 puntos básicos, y se colocan en el 2,25%);

La depreciación de un 11,6% del euro respecto del dólar al final del año (se pasa de un cambio de 1,34 dólares por euro al final de 2004 a un cambio de 1,18 en diciembre de 2005), aunque en términos de media anual el tipo de cambio de la moneda europea frente a la estadounidense se ha mantenido constante.

La trayectoria económica de la CAPV ha sido ascendente: el PIB real ha crecido un 3,9% de media anual, tres décimas por encima del año precedente (y por encima de la media del Estado del 3,4%), y termina el año con una tasa interanual del 4,3%. Y también en el empleo se registran datos positivos ya que sigue creciendo (un 2,4% de aumento en el número de puestos de trabajo, dos décimas más que en 2004, según las Cuentas Económicas Trimestrales y un 1,3%, tres décimas menos que en 2004, según la PRA). Los principales factores en los que se ha apoyado este crecimiento han sido:

Una demanda interna que sigue manteniéndose robusta en 2005 e incluso ha mantenido una trayectoria creciente a lo largo del año, donde destaca la reactivación que presenta la inversión (que se incrementa un 5,3%, cuatro décimas por encima de 2004) y el mantenimiento del consumo privado tras la desaceleración que sufrió el pasado año. Además, el sector exterior tiene una aportación positiva de una décima al crecimiento (medio punto en el último trimestre), hecho que no se producía desde el año 2000;

Por el lado de la oferta, la construcción no sólo sigue liderando el crecimiento sino que además lo hace a una tasa del 5,3%, superando en casi un punto a la de 2004 (y al crecimiento del sector en el conjunto del Estado), inducido principalmente por los crecimientos que se registran en el subsector de edificación. Por su parte, la industria también presenta un mayor dinamismo, sobre todo tras la fuerte desaceleración que sufrió al final de 2004, con tasas de crecimiento que se han ido fortaleciendo conforme avanzaba el año, de forma que crece un 4,4% de media anual y termina el año con un incremento del PIB de un 5,2%. Los servicios mantienen la estabilidad que se viene observando en los últimos años en



cuanto a la evolución del PIB, con incrementos anuales del 3,6%. Finalmente, el PIB del sector primario se reduce un 11,5% en 2005.

Otro dato positivo en este año es el avance que se produce en la productividad aparente del trabajo, que se encuentra creciendo desde el año 2002 y que en 2005 lo hace en un 1,4% (dos décimas más que en 2004 y por encima del Estado y la UE). Por el contrario, en el lado negativo de la balanza hay que situar a la inflación, que mantiene su tendencia creciente y se incrementa un 3,3% de media anual (tres décimas más que en 2004, tasa que alcanza el 3,7% en diciembre), de forma que vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UEM al final de este año y alcanza su mayor valor desde 2002 (1,2 puntos de diferencia en la media anual de 2005 y 1,5 en diciembre).

Finalmente, la inversión extranjera en la CAPV, que remontó en 2004 aumentando en un 150%, desciende en un -44% en 2005 (según los datos provisionales de enero-diciembre del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Hacienda), y pasa a ser la quinta comunidad autónoma por el volumen relativo de inversiones. Este descenso viene producido por la fuerte reducción de las inversiones que proceden de los países europeos, que tradicionalmente suelen suponer más del 90% de la inversión extranjera dirigida a la CAPV, pero que en 2005 se retraen un -53%. La inversión vasca en el extranjero pasa de un volumen de 3.797 millones de euros en 2004 a 1.099 en 2005, si bien descontando la operación de una entidad financiera en México del pasado año (que supuso el 91% de la inversión de ese año) la inversión vasca en el extranjero de 2005 se encuentra en la media del quinquenio y supone un 136% más que la inversión de 2004, descontada la mencionada operación bancaria. De hecho, la CAPV es la tercera comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero (en el conjunto del Estado la inversión en el extranjero cae un -41%), superada por Madrid y Cataluña, y supone el 4,8% del total del Estado.

## 1.6. Sector público vasco

La actividad del sector público de la CAPV en 2005 se encuentra marcada principalmente por el gran incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 13,2%, más de 4 puntos por encima del pasado año, gracias tanto a los importantes aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (16%) como en los indirectos

(11%), de forma que la presión fiscal del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales crece progresivamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004 y al 21,5% en 2005. Despuntan los aumentos que se producen entre los ingresos de la Diputación Foral de Bizkaia de un 14,2%, debido a la mejor evolución de la imposición directa e indirecta.

La recaudación por Tributos Concertados (que suponen más del 90% del total) crecen un 13,7% hasta alcanzar los 11.265 millones de euros (el 19,6% del PIB), donde los de gestión propia lo hacen por encima (el 15,8%, casi el doble que el año anterior) mientras que los ajustes por IVA e Impuestos especiales caen un -1,5% (hay que tener en cuenta que desde mediados de 2005 las haciendas forales comienzan a recaudar el IVA de las operaciones asimiladas a la a la importación, lo que produce una repercusión al alza especialmente en Bizkaia).

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 6,5%, medio punto por encima del año anterior, y es un par de puntos superior en este año entre las Diputaciones (donde crece un 10,5%) que en el Gobierno Vasco (con un 8,6%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB desciende en tres décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,1%. Las variaciones más significativas de los diferentes capítulos de gasto no son muy diferentes de las de años anteriores, siendo los más destacados los mayores crecimientos de los gastos de funcionamiento (7%), las transferencias corrientes (8,5% de media, pero el 13,5% en las Diputaciones Forales), las inversiones reales (crecen un 4,4% cuando en el año anterior cayeron un -2,2%) y de la deuda amortizada (crece un 7,1%, pero por debajo del pasado año).

En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto (induce un aumento del ahorro público de un 33% hasta los 2.187 millones de euros, pasando así del 3,09% del PIB en 2004 al 3,80% en 2005, y un aumento del superávit público del conjunto de las administraciones de 872 millones de euros y que aumenta del 0,65% del PIB en 2004 al 1,52% en 2005.

El endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV, Entes Locales excluidos, y considerando también las líneas de crédito que firman las administraciones, que pueden llegar a materializarse o no, pudiendo llegar a dar una cifra de endeudamiento superior a la real, se mantiene en aumento en 2005, tal como ha venido sucediendo en los últimos tres años, aunque a tasas bastante menores de un 4,1% de incremento, tanto en el

Gobierno Vasco (en un 3,6%, representando el 61% del endeudamiento total) como por parte de las Diputaciones Forales (en un 4,8%, aunque en este caso se debe principalmente al efecto de una menor amortización). Al final del año el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 3.273 millones de € y representa el 5,69% del PIB de la CAPV, 21 centésimas menos que en 2004.

Los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General e Institucional de la CAPV para el año 2004 mantienen el positivo resultado conjunto de las mismas, que arrojan un beneficio de 53,3 millones de euros en este último año, si bien son 14,9 millones menos que en 2003. La plantilla de las sociedades participadas de forma mayoritaria por el Gobierno Vasco se mantiene estable en un entorno de 2.900 empleos, con un pequeño crecimiento en 2004 de un 1,5%, aunque el personal de las sociedades participadas de forma mayoritaria por las Diputaciones Forales sigue una tendencia creciente y se incrementa en 2004 en un 5,9%.

### 1.7. Economía social

La economía social y productiva que componen las 3.766 cooperativas y sociedades laborales de la CAPV, según recoge el *Registro de la Dirección de Economía Social* del Gobierno Vasco, han presentado una trayectoria creciente en 2005. Por una parte, aumenta el número de empresas de economía social respecto de 2004 en 94, con 79 cooperativas y 30 empresas más de naturaleza laboral limitada, aunque prosigue la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales que descienden en 15 en 2005. Los datos de la Seguridad Social indican que en términos relativos la economía social supone el 0,7% de las empresas de la CAPV y el 7% del empleo, con una dimensión media de unos 36 trabajadores por empresa cooperativa y 12 por sociedad laboral, 8 y 4 veces respectivamente superiores a la media de la CAPV.

El número de cooperativas registradas es de 1.580 sociedades en 2005, crecen en un 5,3% respecto del año anterior. Este aumento se debe principalmente al crecimiento que se produce en 43 cooperativas de trabajo asociado, que sigue concentrando el mayor volumen de sociedades (el 66% del total), mientras que también repite el sector de vivienda como el que en segundo lugar más sociedades nuevas aporta, 19 en 2005. De hecho, las tasas de crecimiento en el número de cooperativas de

vivienda en el último quinquenio es de un 117%, la más elevada de los sectores, muy por encima de la media del conjunto de cooperativas de la CAPV de un 35%, a la que siguen las de servicios (un 49%) y trabajo asociado (un 28%). Lo señalado para el conjunto de la CAPV es aplicable a cada uno de los territorios históricos: en Guipúzcoa son 26 las nuevas sociedades creadas, superado en este año por Bizkaia, con 31 sociedades más, mientras que en Álava el aumento neto es de 22 sociedades, el territorio con una mayor tasa de crecimiento.

Pasando a la otra forma jurídica que adoptan las empresas de economía social, las sociedades laborales, anónimas y limitadas, al final de 2005 se encuentran registradas en la CAPV un total de 2.186 empresas, 15 más que en 2004, superando por primera vez las limitadas a las anónimas en número de sociedades, no así en el empleo. El aumento en el empleo asociado es de apenas 70 personas, sumando un total de 17.111 personas asociadas, de las que el 90% son socios trabajadores. Las sociedades limitadas prosiguen su aumento, 30 más que en el año anterior con un 3,6% más de socios trabajadores, mientras que las sociedades anónimas laborales siguen disminuyendo: son 15 menos y un -0,9% de descenso en el empleo. El capital social de las sociedades laborales también se reduce, lo hizo en un -2,8% en 2003, en un -2,1% en 2004 y en un -2,1% en 2005, tanto entre las sociedades limitadas (un -3,3% en 2005) como en las anónimas (un -2%).

### 1.8. Mercado de trabajo

La evolución del empleo en 2005 en la CAPV sigue las pautas de los dos años anteriores, con una tasa de crecimiento de la ocupación de un 1,3% (tres décimas menos que en 2004), según la PRA de Eustat, y 12.200 personas ocupadas más que en el año anterior, de forma que al final del año son 951.500 el total de personas ocupadas en la CAPV. Este crecimiento del empleo presenta las siguientes características:

Se encuentra sostenido únicamente en el sector servicios (crece un 4%, 23.850 personas, y representa ya el 64% del empleo), dado que la industria vuelve a registrar descensos (desde 2001 se han perdido 13.850 empleos en este sector, de los que 3.550 corresponden a este último año) y lo mismo ocurre en la construcción por segundo año consecutivo (1.500 empleos menos que en 2004 y 3.200 que en 2005);

Por sexos, aumenta tanto el empleo masculino como el femenino de forma equilibrada (y lo mismo ocurre con el descenso del paro), a diferencia de los periodos precedentes en que el empleo femenino crecía más vigorosamente. Por edades, crece básicamente en el grupo de personas de edad madura, mientras que entre la juventud disminuye un -5,3%, debido a su descenso demográfico;

El empleo creado ha sido casi exclusivamente para personas con nivel de estudios superiores (+22.400), con una caída del que presenta estudios secundarios de (-11.800 personas), y un aumento mayor en los grupos de ocupación profesional más técnico y cualificado;

Según la encuesta PRA de Eustat el volumen de personas en paro disminuye en 21.600 y se coloca en 49.100 al final del año 2005, y la tasa de paro pasa de una media del 7,8% en el año 2004 al 5,7% en este año (el 4,9% en el cuarto trimestre), de forma que la CAPV vuelve a situarse por debajo de la tasa media de la UE. Aún así es necesario considerar que las cifras sobre población parada varían notablemente según la fuente utilizada; así, la población parada según el INE era de 67.100 a finales de 2005, 18.000 más que la población parada según la PRA, lo que pone de manifiesto las diferencias existentes según las fuentes. De hecho, estos datos son poco consistentes con el paro registrado en las oficinas del SPEE (INEM), que contabilizan un total de 84.808 personas desempleadas en la CAPV de media anual (el 58% son mujeres), suponiendo 4.900 personas menos que el año anterior. Todo ello dentro de un contexto que se caracteriza por los siguientes aspectos:

La población activa se ha reducido en un -0,9%, por primera vez en los últimos cinco años, y lo que es aún más importante, lo hace tanto entre hombres como entre las mujeres y en todas las cohortes de edad menores de 35 años. La tasa de actividad de la CAPV disminuye en 0,6 puntos, con caídas similares en el colectivo masculino y en el femenino;

Por sexos, los descensos han sido equilibrados entre hombres y mujeres, si bien la tasa de paro al final del año de las mujeres se sitúa en el 5,7% (2,2 puntos menos que en el año anterior), mientras que la de los hombres es de un 4,3% (2 puntos menos que en 2004), por lo que el diferencial entre sexos se sitúa en 1,3 puntos, el mínimo histórico. También por edades se observa una importante reducción de los diferenciales de tasas de paro, debido a la mayor caída del desempleo entre la ju-

ventud, que desciende un -42,4% de media anual, situándose en el 13,5%.

Se acentúa la tendencia hacia la reducción del paro de larga duración: en el último trimestre son 7.400 las personas desempleadas entre 6 y 12 meses; 8.700 en situación de desempleo entre 1 y 2 años, y otras 6.500 con una duración superior a los dos años, si bien en todas las duraciones se ha reducido el volumen de personas entre un -20 y un -30%;

El número de familias en las que todos los miembros activos se encuentran parados cae casi un -30% (situándose en 12.500) y aumentan las familias con todos sus miembros activos ocupados (478.200 familias);

La contratación ha mostrado síntomas de desaceleración ya que el total de contratos registrados crece un 2,1% (el 6,3% en 2004), impulsada principalmente por las conversiones en contratos indefinidos (aumentan un 7,4%), mientras que el total de nuevos contratos lo hace sólo en un 1,9%;

La contratación indefinida se incrementa en 2005 un 5,3%, hasta alcanzar a un total de 543.400 personas, que suponen el 70,6% de la población asalariada. Por su parte, la contratación a tiempo parcial aumenta un 8,7% respecto de 2004, habiéndose registrado un total de 234.666 contratos, el 29,1% del total. La contratación temporal a tiempo completo (que supone el 63% de los contratos) presenta un descenso de un -0,9% (en total se registraron 507.769 contratos de este tipo) y los contratos formativos caen un -3,9%, representando únicamente el 1,1% de los contratos.;

La situación ha sido ligeramente mejor para el colectivo femenino, la mitad de los contratos han recaído en este colectivo, pero su presencia sigue siendo menor en los contratos estables, no llega al 40%, siendo abrumadora entre los contratos a tiempo parcial, casi el 71%;

La tasa de temporalidad, según los datos de la PRA, se reduce por tercer año consecutivo y se sitúa en el 25,6%, 1,5 puntos menos que en el año precedente, si bien lo hace de forma más intensa entre los hombres (con una tasa del 23,2%) que entre las mujeres (el 28,8%), por lo que la brecha existente entre sexos aumenta a 5,6 puntos, la mayor que recogen estas estadísticas. Además, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras (que básicamente afectan al colectivo femenino) también disminuyen en este año, pasando del 4,6 al 3,8%. Para las mujeres se coloca en el 6,7%, dos puntos

y medio menos que en el año anterior, y para los hombres es del 1,5% (0,5 puntos más que en 2004).

Por edades, la temporalidad de la juventud se ha reducido fuertemente en este año, en 6,3 puntos, siendo el único segmento de edad en que la temporalidad masculina supera a la femenina (aunque en tasas del 60%). Asimismo, las situaciones sin contrato entre los jóvenes se mantienen para los varones (3,7%), mientras que reducen para las mujeres, aunque todavía representan el 7,1% de los casos.

Los datos disponibles sobre rotación laboral indican una ligera reducción en 2005, si bien aún se encuentran por encima de los correspondientes al periodo 2000-2003, pasando de una media de 2,65 contratos por persona contratada en 2004 a 2,56 en 2005, con disminuciones tanto entre hombres (7 centésimas) como entre las mujeres (10 centésimas), si bien para éstas aún es muy superior que para los varones.

Los datos registrados en Osalan referidos a la siniestralidad laboral en la CAPV, que hasta el pasado año mostraban una reducción del número de accidentes y enfermedades de trabajo y de su gravedad, han repuntado en 2005 en prácticamente todas las categorías en que son clasificados, y principalmente en los que presentan una mayor gravedad. El total de los accidentes laborales que se han producido en este año crecen un 7,5% (frente al descenso del -20% de 2004), donde los graves lo hacen en un 7,4% y los mortales en un 12,3% (en 2004 se redujeron un -30,5%). Entre los accidentes con baja, tanto en jornada laboral como in itinere, la siniestralidad aumenta el 9,8%, las recaídas de accidentes lo hacen en un 19,1%, y las enfermedades profesionales con baja, que el pasado año caían un -77%, en 2005 se cuadruplican. En 2005 se han producido un total de 82 accidentes mortales (9 más que en el año anterior), de los que 62 se han producido en jornada de trabajo y se repiten los 20 decesos de 2004 en cuanto a los producidos en el trayecto hacia el lugar de trabajo.

La conflictividad laboral se ha reducido fuertemente durante el año 2005, en contraste con lo ocurrido en el pasado año de un intenso aumento de la misma, de forma que se coloca entre los de menor conflictividad de la última década. En este año se realizaron un total de 176 huelgas y 2 cierres patronales, 67 menos que en 2004, con un descenso de casi un -50% en el número de trabajadores afectados y de un -83% en el de jornadas no trabajadas. Los diversos ratios también muestran impor-

tantes caídas: el número de trabajadores por conflicto pasa de 416 a 302 en este año, un descenso del -27% y el número de jornadas no trabajadas por conflicto se reduce un -76%, situándose en 603 jornadas de media. Así, el número de horas no trabajadas por cada trabajador afectado disminuye de las 48 horas de 2004 a 16 horas en 2005.

Finalmente, la negociación colectiva ha manifestado en 2005 una paralización. Según los datos sobre negociación colectiva del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), en este año el número de convenios colectivos vigentes y registrados hasta el 31 de diciembre asciende a 629 (20 más que en 2004), pero alcanzan a un número inferior de trabajadores, un -11% menos.

El incremento salarial medio pactado para 2005 en los convenios con incidencia en la CAPV se estima en el 4,38%.

En la jornada total pactada se mantiene la tendencia hacia la reducción de horas, si bien atenuada respecto de los años anteriores, aunque faltan convenios importantes por firmar. En los convenios renovados hasta diciembre con incidencia en la CAPV se estima una reducción media de 5 horas anuales (6 horas en 2004), mientras que en los convenios registrados en la CAPV es de 6,1 horas (6,9 horas en el pasado año). Los datos de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del INE, indican una jornada efectiva anual de 1.561 horas en la CAPV (2 menos que en 2004) mientras que los datos de la PRA indican que la jornada laboral media viene reduciéndose suavemente desde 2003, y en 2005 cae un -0,2%, con una media semanal de 36,6 horas.

### **1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables**

Uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a toda la Unión Europea, el pro-

ceso ha sido más acelerado en el Estado y la CAPV que en otros países. Entre 1994 y 2004 el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad pasó de un 21,7% a un 19,6% en la UE-15, de un 23,3 a un 21,4% en el Estado y del 24,7 al 19,5% en la CAPV, tasa que representa, en la actualidad, un colectivo de algo más de 400.000 personas en nuestra Comunidad.

Empleo y vivienda representan los elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. Ambos aspectos constituyen los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV muestra mayor inquietud y preocupación. En relación al empleo, y como viene ocurriendo ininterrumpidamente desde 1993 —con la salvedad del repunte sufrido en 2003—, las tasas de paro juvenil se han reducido, de nuevo, en 2005. Los niveles de desempleo juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, poco tienen que ver ya con los actuales. Según los datos de Eustat, la tasa de desempleo de los menores de 25 años fue en 2005 del 13,5%, frente al 20,5% del año anterior. Con todo, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio. Asimismo, las tasas de temporalidad de la población joven, tal y como se ve en el capítulo de Mercado de Trabajo de esta Memoria, son muy superiores a las del resto de la población: en 2005 afectan al 64,6% de los jóvenes asalariados, frente al 25,6% del conjunto de la población.

En relación a la vivienda, la ampliación de los períodos de amortización, y en menor medida, los reducidos tipos de interés, contribuyen en parte a que la juventud de la CAPV acceda a la compra de una vivienda. Sin embargo, en un contexto inmobiliario inflacionista, los proyectos de emancipación juvenil tienden a retrasarse (y en algunos casos a no materializarse), desbloqueándose, por término medio, hacia los 30 años, generalmente cuando el emparejamiento estable y/o el matrimonio permiten conseguir el nivel de solvencia requerido para afrontar la compra de una vivienda. Según los resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales del Gobierno Vasco de 2004, el 22,5% de los jóvenes menores de 25 años (casi 62.000 personas) desearían independizarse y no cuentan con ingresos suficientes para ello. Esta ta-

sa alcanza, además, al 32,9% de la población adulta en general, lo que supondría un colectivo de casi 600.000 personas. Del mismo modo, el estudio "*Juventud Vasca 2004*" del Gobierno Vasco señala que el 89% de las personas de entre 15 y 29 años opina que el precio de la vivienda es la principal dificultad para emanciparse. De hecho, la opción unipersonal sólo es apta para una minoría muy solvente. Por este motivo, la edad media de emancipación juvenil tiende a coincidir con la edad media al matrimonio: 31,7 en los hombres y 29,7 en las mujeres. Llama la atención, sin embargo, el dato de que existen comunidades como Cataluña o la Comunidad Balear donde, a pesar de que los precios de la vivienda son también muy elevados, las tasas de emancipación son muy superiores a las de la juventud de la CAPV.

Por otro lado, y como consecuencia de los citados cambios demográficos, en 2004 el colectivo de hombres y mujeres mayores de 65 años de la CAPV se encontraba compuesto por 385.385 personas (un 18,2% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (351.855 personas, un 16,6% del total). Estos resultados representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total.

Además, factores como la mejora de la atención sanitaria, el aumento de la esperanza de vida y las crecientes facilidades para la vida autónoma de las personas de más edad provoca que cada vez sea mayor el número de viviendas que se encuentran ocupadas exclusivamente por personas de edades más avanzadas. Entre 1981 y 1991 el número de hogares formados por personas de más de 65 años se incrementó en 45.000 unidades (+43%). Más recientemente, entre 1991 y 2004, este proceso se ha intensificado, con un aumento de 91.000 hogares (lo que representa más de un 50% del incremento de 174.900 hogares detectado en este periodo). Adicionalmente, otros 51.952 hogares se encuentran integrados por parejas en las que los dos miembros tienen 65 y más años, lo que representa un 7% del total de hogares de la CAPV.

El estado de salud general y, lo que es igualmente importante, la salud percibida de los mayores de la CAPV es, en general, buena. Teniendo en cuenta el conjunto del colectivo, las personas mayores que presentan severos problemas de salud ligados a incapacidades de diferente naturaleza no son, afortunadamente, más que una redu-

cida proporción (el 18,5% de los mayores considera que tiene "mala salud", el 37,2% una salud normal y el 44,3% una salud buena o muy buena). Sin embargo, las limitaciones y problemas que esa ausencia de salud provoca, tanto en las propias personas mayores como en el conjunto de la sociedad, constituyen hoy en día cuestiones de primer orden.

Según los datos de la última "Encuesta de Salud" de la CAPV, relativos a 2002, la esperanza de vida ha crecido, para hombres y mujeres, respecto de 1997, año de la anterior encuesta. Este aumento es debido, entre los varones, a una reducción de los años de vida con una incapacidad y al aumento de la esperanza de vida con buena salud. Entre las mujeres, a que sigue aumentando la esperanza de vida en buena salud, ya que los años de incapacidad se han mantenido prácticamente constantes. En consecuencia, la perspectiva de género es imprescindible al analizar el envejecimiento. Las mujeres viven más en las sociedades occidentales, pero tienden a estar más discapacitadas que los varones. Según la Encuesta de Salud de 2002, el 12,8% de las mujeres mayores de 70 años necesita ayuda para realizar las tareas básicas habituales de su vida, y el 8,4% para poder vivir independientemente. Entre los hombres, los porcentajes bajan hasta el 11,7% en el primer caso y el 6,5% en el segundo.

### 1.10. Salud y sistema sanitario

El gasto sanitario hospitalario (que incluye centros públicos y privados) de la CAPV ascendió en el año 2004, según Eustat, a 1.402 millones de euros. Con un incremento del 6,4% respecto a 2003. En relación al PIB ha decrecido ligeramente pasando del 2,8% al 2,6%. Por su parte, los datos de la OCDE relativos al gasto en salud por países en relación al PIB oscilan entre tasas superiores al 7% para países como Islandia, Alemania, Noruega o Francia, y otras en torno al 5% entre las que estarían España, Irlanda y Grecia.

En el año 2004, la sanidad pública vasca dedicó 354.638 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria (el 0,7% del PIB de ese año), lo que supuso un crecimiento del 5,8% respecto al año anterior. Los datos del presupuesto de Osakidetza para el año 2005, ponen de manifiesto un incremento del 3% con respecto al gasto realizado en 2004.

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del siste-

ma sanitario de un territorio se tienen el personal (médicos, personal de enfermería, ...), el número de hospitales, el número de camas... Los últimos datos publicados por Eurostat y Eustat muestran que, tanto en la CAPV como en la UE-15 y en la UE-25, se ha venido produciendo un incremento en el número de profesionales y un descenso en el número de camas (ambos por 100.000 habitantes).

El aumento del número de médicos ha hecho que, de nuevo en el año 2004, el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.511 a 1.483), presentando aún así, según las estadísticas de Eurostat, valores superiores a los de algunos de los países más desarrollados de Europa, como Dinamarca, Finlandia o Alemania (aunque inferiores a los de otros como Bélgica, la República Checa o Lituania). Sin embargo, no ocurre lo mismo en pediatría donde el número de habitantes por médico ha crecido de 823 a 829. El número de camas hospitalarias, por su parte, era en 2002 (último año para el que se cuenta con datos comparables) de 383 por 100.000 habitantes en nuestra Comunidad, frente a 611 de la UE-15 y 639 de la UE-25.

Según datos ofrecidos por la Dirección de Asistencia Sanitaria de Osakidetza, el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza en el año 2005, ha crecido respecto al registrado en el año 2004 situándose en un 84,6%.

Del análisis del panorama general de la salud en la CAPV y sus problemas de salud prioritarios se deduce que la CAPV se sitúa entre los países con mayor esperanza de vida al nacimiento, que el número de defunciones ha disminuido y que las enfermedades del sistema circulatorio y las neoplasias malignas, en consonancia con las tendencias internacionales siguen siendo las principales causas de muerte.

La desagregación de las defunciones por causa y género, en la CAPV, muestra que las principales causas de muerte entre los varones son las neoplasias malignas (representan el 35% del total) y después las enfermedades del aparato circulatorio (27%). En el caso de las mujeres ocurre lo contrario, la principal causa son las enfermedades del aparato circulatorio (34,3%) y después los tumores (21,9%).

La mortalidad infantil (menores de un año) sigue creciendo desde 2001, alcanzando las 68 defunciones en 2004. Según Eustat, los nacimientos superan a las muer-

tes en 1.347 personas y el crecimiento vegetativo de la CAPV toma un signo positivo

Los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven. Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, los accidentes de tráfico con vehículos a motor y los tumores malignos de traquea, bronquios y pulmón han vuelto a ser en el año 2004 las causas de muerte que más años potenciales de vida han hecho perder tanto a hombres como a mujeres.

Las neoplasias malignas destacan además de por constituir la segunda principal causa de mortalidad; por ser la cuarta causa de hospitalización en la CAPV, por detrás de las enfermedades del sistema circulatorio con el 13,1%, las enfermedades del aparato digestivo con el 11,7% y las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (10%)

Según el informe "Health at a Glance, OECD indicators, 2005", los países de la OCDE también señalan, como promedio, las enfermedades del sistema circulatorio como la principal causa de ingreso hospitalario (13%). Posteriormente, estarían las del aparato digestivo (10%), las causas externas (accidentes, violencia y envenenamiento), embarazo y parto, respiratorias y cáncer.

Según tipo de neoplasia maligna, la que ha causado el mayor número de ingresos hospitalarios en la CAPV, en el año 2004, ha sido la neoplasia maligna de vejiga, desplazando a un segundo lugar a la neoplasia maligna de mama que hasta ahora ocupaba el primer lugar.

Durante el periodo 1997-2004 se han diagnosticado en la CAPV 1.411 infecciones por VIH. El 72,2% son hombres y el 27,8% son mujeres. Desde un punto de vista evolutivo, y al igual que muestran los datos del EuroHIV para el conjunto de la UE-25, se observa que tras el descenso en los diagnósticos positivos de VIH acaecido entre 1997 y 2000, se produce un crecimiento entre 2000 y 2003; y de nuevo un descenso en 2004.

Tal y como muestran los datos del INE, el Estado español sigue siendo uno de los países con mayor incidencia del sida en la Europa Occidental: Portugal (79 casos por millón de personas), España (33 casos), Suiza (30 casos) y Letonia (25 casos).

Todas las fuentes analizadas muestran, asimismo, que la infección por VIH ha dejado de transmitirse, fun-

damentalmente, a través de jeringuillas para convertirse en una enfermedad de transmisión sexual. De hecho, en la CAPV, el 62,2% de los infectados ha adquirido el VIH por vía sexual (el 42,7% por relaciones heterosexuales y el 19,5% por homosexuales).

Respecto al SIDA en la CAPV, tenemos que decir que el 7,1% de las notificaciones recibidas por el Registro Estatal del SIDA corresponden a las realizadas por la CAPV, lo que nos sitúa en una posición en cierta medida preocupante tan sólo superada por las Comunidades de Madrid, Cataluña, Andalucía y Valencia.

Según datos de la dirección de Salud Pública del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, durante el año 2004, se diagnosticaron en la CAPV 128 nuevos casos de sida, 8 menos que durante 2003. El número de fallecidos por sida fue de 79, 11 menos que el año anterior.

### 1.11. Urbanismo y vivienda en la CAPV

Los resultados de la "Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" del Gobierno Vasco revelan que durante 2005 el porcentaje de hogares con jóvenes que expresan necesidad de acceso a una primera vivienda se sitúa en un 12,2%, cifra muy similar a la de los últimos cuatro años, aunque repuntando ligeramente respecto a la de 2004 (11,3%). Ahora bien, en el caso de necesidad de acceso a una primera vivienda el universo se restringe a personas entre 18 y 44 años que manifiesten esa necesidad y se excluye a quienes no tengan ingresos propios; por tanto, las cifras de necesidad se ajustan a la demanda solvente.

En todo caso, parece confirmarse la tendencia a la estabilización de este tipo de necesidades tras el fuerte crecimiento experimentado en los años 90, respondiendo a factores demográficos. De este modo, en cifras absolutas, el número de jóvenes que plantean la necesidad de acceder a su primera vivienda se estima en 87.100 personas. En términos de demanda, se estiman entre 58.700 viviendas a cuatro años vista y 20.000 en el plazo de un año, también en una línea de estabilización, aunque la presión de la demanda a más corto plazo resulta más intensa que en los años precedentes.

En relación a las necesidades de los hogares en su conjunto, un 6,4% de los hogares de la CAPV señalan tener necesidad de cambiar de vivienda, porcentaje algo superior al de los dos últimos años. Traducido en cifras absolutas, este porcentaje implica que 47.540 hogares

vascos se están planteando un cambio de vivienda, de los que casi 10.000 lo hacen a corto plazo. En lo que se refiere a necesidad de rehabilitación de la vivienda, el porcentaje de hogares que declara precisarla si sitúa en un 14,4% o, lo que es lo mismo, casi 107.000 viviendas, un 4,8% más que en 2004.

Los datos del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) se ha incrementado un 3,7% hasta superar las 15.500 unidades. Tras un período de descenso de la oferta entre 2001 y 2003, el bienio 2003-2005 se caracteriza por lo contrario, habiendo crecido en total la oferta en unas 1.500 viviendas. Por tipo de oferta, las viviendas ofrecidas en propiedad, 14.281 unidades, que suponen el 92% del total de la oferta, han crecido en 340 unidades (+2,4%), mientras que la oferta en alquiler, dentro de su todavía papel marginal en nuestro mercado inmobiliario, experimenta un notable incremento, del 21,3% o, lo que es lo mismo, 216 unidades, hasta un total de 1.228 viviendas.

Dentro de las viviendas ofertadas en propiedad, destaca la desigual evolución de los segmentos libre y protegido. En primer lugar, la evolución de la oferta de vivienda protegida en propiedad en el bienio 2004-2005 ha sido negativa, reduciéndose un 2,7%, ascendiendo en total a 3.825 viviendas. Esto implica que el segmento ha perdido peso porcentual dentro de la oferta en propiedad, pasando del 28,2 de 2004 al 23% en el último año. Por el contrario, la oferta de vivienda libre en propiedad asciende en 2005 a 10.456 viviendas, un 4,5% más que en el año anterior. De esas 10.456 viviendas libres ofrecidas en propiedad, el 61,5% corresponde a vivienda usada, un total de 6.436 unidades (+336) y el 38,5% restante a vivienda nueva, un total de 4.020 unidades. Ambos tipos de vivienda han visto crecer sus ofertas en el último año, aunque con distinta intensidad: mientras que la vivienda usada ha crecido un 5,3%, la nueva lo ha hecho a una tasa menor: 3,1%.

Por su parte, los datos sobre oferta de vivienda en alquiler en 2005 revelan una oferta media total de 1.228 viviendas, 216 más que en 2004, tras dos años de un relativo estancamiento en el volumen de vivienda ofrecida en alquiler. Además, esta evolución positiva es producto del aumento de la oferta de vivienda protegida en alquiler, que en total asciende a 717 unidades, un 43,4% más que en 2004. De este modo, la participación de la vivienda protegida en la oferta en alquiler alcanza un máximo his-

tórico, ya que en este último año supone el 58,4% del total. La vivienda libre en alquiler, por el contrario, se ha reducido un 0,2%, según los datos de la Encuesta del Gobierno Vasco, ascendiendo en total a 511 viviendas.

En conjunto, la vivienda libre se ha encarecido el 10,3% por término medio, un punto porcentual menos que en el período 2003-2004. Así, el precio medio por metro cuadrado útil de la vivienda libre es de 3.245,40 €, y de 3.219,20 € para la denominada "vivienda tipo" (+5,2% respecto de 2004). Por otro lado, el precio medio de la vivienda protegida ha crecido también, aunque a menores tasas, en 2005. La VPO (nueva y usada) alcanza por término medio 1.210,80 €/m<sup>2</sup> (+7,2%) y la vivienda social 723,90 €/m<sup>2</sup> (+8%).

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda ha crecido un 11%, mientras que su importe medio lo hace en un 10%. En 2005 se han constituido más de 41.000 hipotecas, por un total de 5.835 millones de euros. Los importes medios se han incrementado notablemente en los tres territorios, alcanzando en nuestra Comunidad una media de 141.229 euros, un 13% por encima de la media del Estado. Mientras tanto, los tipos de interés parecen haber detenido su senda descendente, al menos en lo que a MIBOR y EURIBOR se refiere.

En relación a las realizaciones del Plan Director de Vivienda del Gobierno Vasco (Etxebide III) en 2005 se han finalizado un total de 4.025 viviendas protegidas, de las cuales 3.345 son VPO y 680 sociales. Estos datos suponen un incremento del 10,4% respecto de 2004, destacando especialmente el incremento de las sociales, que alcanza el 34,1% respecto de 2004.. Asimismo, en este 2005 se ha iniciado la construcción de 3.830 VPO y 795 viviendas sociales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación han aumentado: se ha obtenido suelo para construir 3.890 nuevas viviendas, un 13,4% más que en 2004. Por otro lado, las actuaciones para la rehabilitación del parque de viviendas y edificios se han reducido de una manera llamativa, pasando de 23.914 de 2004 a 15.471 en este último año (-35,3%).

## 1.12. Ocio y cultura

Según los datos del Ministerio de Cultura, el gasto liquidado en cultura en 2003 por la Administración Autónoma Vasca asciende a 75,1 millones de euros, 9,5 millones más que en 2000, lo que supone un incremento del



14,5%. Este gasto representa el 6,2% del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2003, y el 1,2% del gasto del Gobierno Vasco en ese año, lo que representa el 0,16% del PIB, que es justo la media del Estado. En este indicador, las comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 35,60 € en 2003, es decir, 4,40 € más que en 2000, y esta cantidad es superior en un 25% a la media del conjunto del Estado.

Por otro lado, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2003, de 272,7 millones de euros, que suponen el 10,3% del total del Estado. Dentro de la Administración Local de la CAPV, 184,8 millones de euros corresponden a los ayuntamientos y 94.675 euros a las Diputaciones Forales. En cuanto al destino del gasto, el 87% se destina a promoción y difusión de la cultura y el restante 13% a Arqueología y Protección del Patrimonio.

Por otro lado, la CAPV se está convirtiendo dentro del contexto internacional en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales que está potenciando. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos. Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos: Museo Guggenheim y Museo de Bellas Artes (ubicados en el territorio histórico de Bizkaia); Museo Artium y Museo de Bellas Artes (localizados en Álava); y Kutxa Espacio de la Ciencia, Museo Chillida Leku, Museo San Telmo y Aquarium de San Sebastián (situados en Gipuzkoa), se observa que:

- El Museo Guggenheim Bilbao y el Aquarium de San Sebastián siguen siendo los puntos clave de atracción con 965.082 y 301.828 visitantes, respectivamente, en 2005. Sin embargo, en el caso del Aquarium se produce, por segundo año consecutivo, un descenso en el número de visitantes, en este caso del 8,6%. Por el contrario, la afluencia de visitantes al Guggenheim sigue creciendo, habiendo aumentado entre 2004 y 2005 un 6,2%.
- En segundo lugar se situarían, a distancia de los anteriores, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia, equipamientos que han conse-

guido atraer, en el año 2005, a 142.067 y 135.158 visitantes respectivamente, disminuyendo en ambos sus visitantes, un 8,7 y un 8% respectivamente con respecto al año 2004.

- El Museo Artium recibió 92.267 visitantes, un 2,8% más que en el año anterior y el Museo Bellas Artes de Álava es el que menor número de visitantes registra (34.473), pero registra, contrariamente a la mayoría de estos equipamientos, una evolución positiva, ya que su afluencia ha aumentado en 2005 un 14,2% (en 2004 se había reducido un 16,8%).

Asimismo, las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios a la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Según datos de la Asociación de Ferias de España (AFE), el Bilbao Exhibition Centre (BEC) ocupaba en 2004 una posición importante en el ranking de Recintos Feriales del Estado según número de certámenes desarrollados, con 18 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (80), la de Barcelona (44) y la de Valencia (37), y al nivel de las de Alicante (22), Sevilla (18) y Zaragoza (16). Los datos relativos a 2005 disponibles a fecha de cierre de esta publicación, revelan que en este año se celebraron en el BEC certámenes que congregaron a un total de 37.143 visitantes profesionales (un 24,5% menos que en 2003, anterior año impar), así como 891.313 personas de público en general (un 30% más que en 2003 y un 0,9% menos que en 2004).

En otro orden de cosas, según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE la CAPV ocupa en 2005, lo mismo que en el año anterior, la sexta posición en el ranking de producción editorial, con la publicación de 2.460 títulos, el 3,9% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (21.763 títulos, el 34,2% del total), Cataluña (17.899 títulos, el 28,2% del total), Andalucía (5.091), Comunidad Valenciana (3.536) y Castilla y León (2.717). Estos 2.460 títulos publicados, entre libros y folletos, suponen una reducción del 1% res-

pecto de 2004, continuando la tendencia descendente iniciada en 2000.

Por su parte, el número de ejemplares editados en 2005 ha sido de 5,6 millones, un 4,6% más que el año anterior, lo que implica un incremento de la tirada media (ejemplares por título) del 5,7%, hasta alcanzar los 2.282 ejemplares. De tales títulos, 2.039 (el 82,9%) son libros y 421 (el 17,1%) folletos. En el caso de los libros el número de títulos se ha incrementado un 0,7%, mientras que el de ejemplares lo hace un 5,4%. En consecuencia, la tirada media crece el 4,6% hasta un total de 2.155 ejemplares.

Atendiendo al idioma de publicación, en el año 2005 han sido editados en euskera el 1,4% de los títulos (909 libros y folletos), lo que implica un descenso del 12,7% respecto al año anterior. De ellos, el 36% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria (que sigue disminuyendo su peso en el conjunto, concretamente respecto al año 2004 en 2,9 puntos porcentuales). Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Filología, idiomas, lingüística con el 9,7%, Ciencia Naturales con el 8,6% y Educación, enseñanza, formación, distracciones que representa el 8,5%. Son importantes los crecimientos que se producen, a pesar del decremento total, en Gestión, administración y organización (+200%), Acondicionamiento del territorio, urbanismo, arquitectura (+66,7%) y Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine (+58,8%). El análisis por categorías de temas muestra un incremento en el número de libros de texto editados en euskera (+6,4%), frente al descenso que se experimentó el año anterior (-11%). Por el contrario, la edición en euskera de libros infantiles cae de un modo importante (-41,2%), mientras que las publicaciones oficiales crecen un 16,7%.

Por otro lado, el número total de títulos en euskera que han sido traducidos a otros idiomas sigue mostrando una pauta creciente. Durante el año 2005 se han traducido 66 títulos, lo que significa un incremento del 20% con respecto al año 2004. Analizando los temas se observa el elevado peso que tienen los literarios (Literatura, Historia y Crítica con 14 títulos, 8 menos que en el año 2004). Asimismo, es destacable el descenso acontecido entre 2003 y 2005 en el número de títulos relacionados con las

Ciencias políticas y económicas (pasa de 11 a 1); asimismo destaca que las Artes plásticas y gráficas pasan de 4 a 13 entre 2004 y 2005.

### 1.13. Pobreza y exclusión social en la CAPV

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años una "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. En términos absolutos, los resultados de la Encuesta de 2004 se traducen en 45.000 hogares afectados por situaciones de pobreza de mantenimiento y/o de acumulación, en los que se concentran algo más de 100.000 personas. En términos relativos, estas cifras representarían el 6,2% de las familias y el 5,2% de las personas, frente a unas tasas del 6,8% y 5,4% para familias y personas, respectivamente, que se daban en la anterior encuesta de pobreza, referida al año 2000. Además, las situaciones reales de pobreza afectarían en 2004 en la CAPV a unas 25.000 familias y las de pobreza extrema a unas 4.000. Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas.

Una de las principales problemáticas ligadas a la pobreza de mantenimiento<sup>3</sup> se vincula a la existencia de problemas de alimentación. En la EPDS se aplica, desde el año 2000, el *Short Form of the 12-month Food Security Scale (FSS)*, método estadístico para la medición de los problemas de alimentación de una determinada comunidad. El objetivo del método, es delimitar tres grandes categorías de población, de menor a mayor intensidad, en relación al nivel de seguridad en la cobertura de las necesidades de alimentación a lo largo de los últimos doce meses. Los datos de la EPDS 2004 muestran una incidencia de 5,2% de población de la CAPV de las problemáticas de inseguridad alimenticia definidas en la escala FSS. Los problemas más graves afectaron en ese período a un 2,7%, una proporción coherente en el nivel del indicador EU-SILC, que alcanza al 3,4% de la población.

El estudio de la incidencia de los problemas graves de alimentación muestra que éstos han afectado mucho

<sup>3</sup> La pobreza de mantenimiento contempla dos variables principales: las situaciones de riesgo de pobreza, que equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a la cobertura de las necesidades más elementales, relacionadas sobre todo con la alimentación, la vivienda y el vestido y calzado, y el riesgo de ausencia de bienestar, que se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, más allá de la mera cobertura de las necesidades básicas, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

más claramente, a lo largo del último año, a los colectivos en peor situación socio-económica. Tomando como referencia el indicador general de problemas de alimentación FSS, se constata que estos han incidido en un 30,3% de los colectivos actualmente en riesgo de pobreza, el 12,1% de los colectivos en riesgo de ausencia de bienestar y el 2,7% de los situados en situación de bienestar. La situación es similar en lo relativo a los problemas más graves. De esta forma, el indicador de problemas muy graves FSS alcanza al 16,8% de las personas en riesgo de pobreza, al 5,9% de los colectivos en riesgo de ausencia de bienestar y al 1,4% de las personas en situación de bienestar. Las cifras, para el indicador EU-SILC son algo más elevadas, aunque relativamente similares: 19%, 8% y 1,8%.

Por otro lado, los problemas relativos a la subsistencia no se limitan a las cuestiones relativas a la alimentación, sino también a otros aspectos básicos como el acceso normalizado al vestido o al calzado o el disfrute de niveles de calor suficiente en invierno. Los datos disponibles revelan que estas problemáticas también aumentan entre las personas en peor situación económica. Un 38,1% de las personas en riesgo de pobreza se han visto obligadas a recurrir al abastecimiento de prendas de segunda mano por problemas estrictamente económicos. La proporción baja al 12,9% en personas en riesgo de ausencia de bienestar y al 3% en personas residentes en hogares actualmente en situación de bien estar.

Además, un 27,7% de las personas en hogares en riesgo de pobreza han pasado frío a lo largo del último invierno como consecuencia de la inexistencia o inadecuación de los sistemas de calefacción. Este porcentaje desciende al 7,4% entre las personas en situación de riesgo de ausencia de bienestar y al 4,1% entre las personas en situación de bienestar en la actualidad. En ningún caso, sin embargo, las situaciones de carencia observadas han afectado a una mayoría de los afectados, incluso entre los colectivos más desfavorecidos.

Por otro lado, en el análisis de las implicaciones de la pobreza de mantenimiento también conviene tener en cuenta indicadores relativos al esfuerzo de acceso a la vivienda. Se comprueba una estrecha asociación entre tasa de esfuerzo de acceso y régimen de tenencia de la vivienda. De esta forma, se observa la notable reducción del esfuerzo de gasto asociado a la tenencia de la vivienda en propiedad o en forma de cesión. Así, en estos casos, la tasa de esfuerzo se sitúa en niveles de 5 a 8%

respecto al total de ingresos, frente a niveles situados entre 22 y 23% para los hogares en alquiler o con una vivienda en propiedad pendiente de pago. Asimismo, se comprueba que la carga que suponen los gastos de vivienda aumenta en todos los casos conforme desciende el nivel de bienestar. Así, si por término medio la tasa de esfuerzo representa un 10,3% para los hogares en situación de bienestar, aumenta al 20,6% en los hogares en situación de riesgo de ausencia de bienestar y al 32,3% entre aquellos condicionados por el riesgo de pobreza.

La máxima gravedad del problema se detecta entre los hogares en situación de riesgo que tienen un régimen de tenencia de la vivienda definido por el alquiler o por una situación de propiedad no totalmente pagada. En el caso de los hogares en riesgo de ausencia de bienestar, la tasa de esfuerzo medio supera entonces niveles del 30% (33,5% en el caso de una situación de alquiler y 35,4% de propiedad no pagada). Pero este nivel supera niveles del 50% entre los hogares en situación de riesgo de pobreza (50,8 y 53,5%, respectivamente). Como puede comprobarse, la carga tiende a ser ligeramente superior en el caso de una situación de propiedad hipotecada, no completamente amortizada, que en la de alquiler.

#### **1.14. Protección Social**

En 2005 el número total de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 44.500 personas, un 1,9% más que en el año anterior. Se trata del quinto año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, en cambio, en este 2005 el colectivo de perceptores se ha reducido por primera vez desde 2000, una tasa del 1,5%. De estas 44.500 personas, el 55,3% residen en Bizkaia, el 31% en Gipuzkoa y el restante 13,7% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2005, el 68,3% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 30% de subsidios y el restante 1,7% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 44.343 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el INEM) ascendía al 67,75% del colectivo de desempleados de la CAPV, frente a una cobertura del 70,31% de media del Estado.

Por otro lado, en 2005 un total de 461.611 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del siste-

ma de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,7% respecto de 2004, cuando en los dos años anteriores había aumentado a tasas inferiores, del 0,6 y 0,9% respectivamente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,9%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 21,4% en 2004 al 21,7% en 2005.

El importe medio de las pensiones contributivas, 899,3 €, se incrementó en 2005 un 5,1%, frente al 6,1% del año anterior. En total representan un importe de 4.909 millones de euros, un 7,2% más que en 2004. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 39,2 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,8%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 11,1% respecto de 2004. Finalmente, las pensiones del Fondo de Bienestar Social aumentan por término medio un 3,4% en sus importes medios, y su importe total se reduce en este 2005 un 10,6%. Su número de preceptores baja un año más, aunque en menor medida que en 2004 (-13,6% frente a -4,2% de 2004). En cuanto a los subsidios LISMI, en idéntica situación, reducen su número de beneficiarios un 15,6% y el importe total de los mismos en un 9,7%. El gasto total en pensiones ascendió en 2005, en una primera aproximación provisional, a 4.953 millones de euros, con un aumento del 7,1% respecto de 2004, de forma que se reduce el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,67% de 2004 al 8,61% (con datos provisionales del PIB).

Asimismo, y como herramientas de garantía de ingresos mínimos incorporadas en el Plan integral de lucha contra la Pobreza, destacan los programas de Renta Básica y de Ayudas de Emergencia Social. El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2005 ha sido de 31.654, lo que representa un incremento del 9,6% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 28.889 unidades de convivencia. La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2005 asciende a 139,35 millones de euros (un 22,1% más que en 2004), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 366,86 € mensuales, lo que supone el 84,5% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2005 (78,5% en 2004).

Por otro lado, en 2005 hubo un total de 24.288 titulares perceptores de ayudas de emergencia, un 16,9% más que el año anterior. El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2005 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 30 millones de euros, un 25% más que en 2003 y 2004. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.235 euros, un 6,9% más que en 2004.

Así, a la suma de ambas modalidades de ayudas se destinaron 169,95 millones de euros, el 23,15% más que en 2004, importe que supone un 0,29% del PIB de nuestra Comunidad (0,26% en 2004). Del total de estas ayudas, el 82,3% corresponde a Renta Básica y el 17,7% a Ayudas de Emergencia Social. Territorialmente, del total de estas ayudas el 71,7% corresponde a Bizkaia (el 70,2% en 2004), el 16,7% se destina a Álava (12,3% en 2004) y el restante 11,6% a Gipuzkoa.

## 2

## Consideraciones

### 2.1. Demografía e Inmigración

La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos/as menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan. En 2003 eran un 44% los hogares en los que, habiendo hijos/as menores, los dos miembros de la pareja eran activos, tasa aún muy por debajo de la media de la UE, que es del 59%.

La conciliación de la vida laboral y familiar es uno de los problemas de las unidades de convivencia. Algo más de 5.000 hogares no disponen de plaza en un centro escolar o guardería para sus hijos y más de una cuarta parte de los casi 50.000 con menores de tres años recurren a los abuelos para el cuidado de los niños/as, mientras que otro 12,1% tiene personal contratado para ello. Además, hay un 1,8% de los hogares que dice no poder tener los hijos/as deseados por carecer de recursos económicos y un 1,4% por motivos de trabajo. En este contexto, la reducción de la fecundidad aparece como una de las estrategias no buscadas socialmente, pero sí decididas individualmente por hombres y mujeres. Del mismo modo, y tal y como se trata en el apartado 2.10. de este capítulo, el cuidado de las personas mayores dependientes supone a menudo un problema para la conciliación de la

vida laboral y familiar, que precisa de una mayor atención y la adopción de medidas por parte de la Administración.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Ello hace necesario una serie de cambios en primer lugar culturales, en segundo lugar de índole práctica, en instituciones y empresas, junto a una mejora de los servicios públicos de ayuda a las unidades de convivencia y una mayor incorporación de los hombres a la vida familiar. En este contexto, el derecho al cuidado deberá ir materializándose como un derecho real, lo que además de más servicios públicos, precisa cambios culturales que deberán promoverse desde la Administración.

Los movimientos migratorios se están configurando como uno de los grandes procesos sociales del siglo XXI. La afluencia de inmigración extranjera empieza a dejar de considerarse como una anécdota para muchos países y regiones europeas; lejos de ello, está pasando a ser uno de los principales elementos constitutivos de nuestra sociedad. La CAPV está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.



Estos cambios tienen gran importancia a la hora de considerar las situaciones de precariedad económica en la CAPV. La razón fundamental es que se observan niveles de riesgo sustancialmente superiores en el caso de la población procedente de fuera de la Unión Europea. En este sentido, la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales de 2004 revela que las personas en hogares encabezados por nacionales de países extracomunitarios tienen un riesgo de ausencia de bienestar del 45,3%, por 19,2% en el caso de la población autóctona y 14,8% en el de personas en hogares encabezados por una persona con nacionalidad de otro país de la Unión Europea. Las diferencias son aún más llamativas al contemplar la incidencia del riesgo de pobreza: 23% frente a 3,1% entre personas en hogares de autóctonos y 0% entre personas en hogares de nacionales de otros países de la Unión. La implicación, en términos cuantitativos, de la nueva realidad social de la inmigración es evidente. Las personas residentes en hogares encabezados por una persona de fuera de la Unión suponen ya un 5,7% del total de personas en riesgo de ausencia de bienestar y un 16,2% de las afectadas por el riesgo de pobreza.

De hecho, el colectivo de inmigrantes de la CAPV constituye uno de los que mayores situaciones de pobreza padece. Los resultados de la citada Encuesta revelan que estas personas reflejan una incidencia del 19,9% en el indicador de pobreza de acumulación y un 23% en el de pobreza de mantenimiento. En conjunto, un 41,1% de

estas personas se ven afectadas por alguna de las formas de pobreza en nuestra Comunidad. Como puede comprobarse, el fenómeno de las formas exclusivas de pobreza de acumulación —observado anteriormente en personas jóvenes y con ocupación estable— está también claramente asociado a este tipo de población. La ausencia de competencias en materia de extranjería de la Administración de la CAPV no debe ser, en este contexto, motivo para que el CES Vasco deje de llamar la atención sobre una situación, que, dadas las tendencias migratorias, podría incluso empeorar.

## **2.2. Educación, promoción educativa y cultura**

La partida presupuestaria del Gobierno Vasco al Departamento de Educación, Universidades e Investigación con respecto al PIB decrece, pasando del 3,8% del ejercicio 2004 al 3,5% en el 2005. El valor medio para la UE-15 y la UE-25, en el año 2003, alcanza, respectivamente un 5,21% y un 5,22%. Los países que más recursos dedican son Dinamarca, Islandia, Noruega, Chipre, Finlandia y Bélgica; y los que menos, Rumania, Japón y Turquía. Ante esta situación, llamamos la atención sobre la conveniencia de reflexionar acerca de estas diferencias, así como sobre la necesaria eficiencia en el gasto realizado.

El gasto en Enseñanza Universitaria pública sobre el PIB en la CAPV es, según datos de 2004, el más bajo de todos los países de la UE.

Un año más la matriculación en las Enseñanzas de Régimen General (sin Educación Permanente de Adultos) ha crecido, fruto del incremento en las matriculaciones en Infantil, Primaria y FP de grado medio.

Nos congratula, particularmente, el crecimiento de la matriculación femenina en la FP, pero nos preocupa que todavía sea inferior a la masculina y que se siga concentrando en las ramas profesionales donde la tasa de desempleo es más elevada. Así, la matriculación es elevada en las ramas de Servicios a la comunidad, Sanidad, Peluquería y estética, y Textil, confección y piel (en la cuatro ramas, más del 90% son mujeres). Por el contrario, la presencia femenina es muy reducida en Automoción y mantenimiento de vehículos tanto de Grado Medio como Superior.

Queremos llamar la atención sobre la distribución de alumnado extranjero entre la red pública y la privada. A diferencia de lo que ocurre en el Estado, el reparto de los alumnos y alumnas entre centros públicos y privados en la CAPV es menos desproporcionado, y además el peso de los centros privados tiende a crecer, salvo en el caso de la matriculación en Bachiller. Así, mientras en el Estado la distribución es 81,6-19,4, en la CAPV es 66,5-33,5.

Respecto a los indicadores educativos, valoramos positivamente la buena evolución y situación actual de la CAPV en cuanto a las tasas de:

- Escolarización (plena escolarización desde los 3 a los 15 años de edad, y supera el 90%; entre 3 y 16 años de edad);
- Abandono escolar prematuro. Ha ido decreciendo hasta el 12,5% cuando el objetivo fijado en el Consejo Europeo de Lisboa para el 2010 es 10%. Es llamativo el que en las mujeres sea el 8,1%, casi 9 puntos más baja que la de los hombres (16,5%).
- Profesores por grupo y alumnado por grupo. Son, en ambos casos, decrecientes entre los cursos 2002-03 y 2004-05. Los últimos datos publicados por la OCDE muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (17,7) como en la Educación Secundaria (14,3). Las mejores proporciones se registran en Dinamarca (respectivamente, 10,4 y

12,8), Suecia (12,8 y 14,1), Grecia (13,4 y 10,7) e Italia (11 y 10,3)

Además, queremos llamar la atención sobre los siguientes puntos:

- El ratio alumnado por profesor en equivalencia a dedicación plena ha crecido entre el curso 2002-03 y 2004-05 en las enseñanzas básicas y secundarias; y tales incrementos tienen su origen en el crecimiento experimentado, principalmente, en la red privada.
- En las pruebas de acceso a la universidad realizadas en la UPV-EHU, aprobaron el 90,1% de los alumnos y alumnas matriculadas, 2,3 puntos porcentuales por debajo de la cifra registrada en el curso anterior.
- El análisis del nivel educativo de la población activa (empleada y parada), pone de manifiesto que crece el porcentaje de parados/as que tienen estudios superiores mientras decrece el de parados/as con estudios medios (de un 62,4% a un 61,8%).
- Entre las personas paradas que buscan un primer empleo, desciende el peso de las que cuentan con estudios superiores, pasando del 46,6% al 34,6% en el período 2004-05. Por el contrario, el peso de los parados/as con estudios medios buscando su primer empleo aumenta de un 51,9% a un 63,5%.

Por último, y dada la importancia que el deporte tiene como elemento cultural y educativo, este Consejo debe llamar la atención sobre la situación del Plan Vasco del Deporte 2003-2007, que, promovido por el Gobierno Vasco, pretende crear un marco de actuación básico para lograr la implicación y coordinación de los agentes clave del deporte, así como para guiar sus actuaciones individuales y colectivas hacia la consecución de un modelo deportivo propio.

Aunque se han puesto en marcha algunas de las iniciativas que este Plan contempla, el propio Departamento de Cultura, en su último informe de seguimiento, reconoce que a fecha de su emisión el grado de avance del Plan era relativamente bajo. Ante tal situación, y a fin de dinamizar la implementación del Plan por parte de los agentes que toman parte en el Sistema Vasco del Deporte, el Departamento, a través de su Dirección de Deportes, ha manifestado su intención de realizar una priorización de las acciones a realizar, el establecimiento de compromisos para el desarrollo de las mismas, el desarrollo de un plan de comunicación y el diseño de una metodología de coordinación, seguimiento y evaluación de la evaluación del Plan.

### 2.3. Actividades de I+D+i y TICs

Los principales indicadores de I+D+i (esfuerzo, dinamismo del tejido empresarial en cuanto a gasto, personal empleado en estas actividades, participación de las pymes en el Programa Marco, ...) sitúan a la CAPV entre las Comunidades Autónomas más dinámicas e innovadoras del Estado.

No obstante, todavía nos encontramos lejos de los valores alcanzados por los países referencia en la materia, particularmente, los países nórdicos, Bélgica, Luxemburgo, Japón y EE.UU.

En consecuencia, demandamos, nuevamente, la necesidad de dedicar más recursos públicos a la I+D+i; recursos que, en nuestra opinión, deberían ser canalizados de forma que consigan generar el consiguiente efecto multiplicador en el tejido empresarial. Ello implica, entre otros aspectos, construir un Modelo guiado por y desde la demanda de innovación (empresas, ciudadanos y ciudadanas, ...). Es decir, que responda a las siguientes características:

- Que aproveche las oportunidades del mercado y las necesidades que plantea la sociedad en su conjunto (ciudadanos y ciudadanas, empresas, ...). Las necesidades empresariales (explícitas y latentes) deben ser un aspecto esencial de las actuaciones.
- Que dimensione convenientemente la "Generación del Conocimiento" que como verdadero motor del cambio y del desarrollo, todo territorio debe afrontar para convertirse en una sociedad que haga de ese CONOCIMIENTO una herramienta fundamental para alcanzar sus objetivos de desarrollo y mejora de bienestar; y las empresas y la ciudadanía no sólo deben ser vistos como demandantes sino como los que en última instancia, financian la I+D+i.
- Los Centros Tecnológicos deben incorporarse a la competencia internacional, de forma que las empresas puedan destinar las ayudas, para acceder tanto al conocimiento local como internacional.

Por otro lado, creemos conveniente revisar la metodología estadística que se utiliza para la elaborar las Estadísticas de I+D e innovación ya que:

- La participación del CES Vasco en el Grupo de Innovación de la Red Transnacional Atlántica (RTA) nos permite ratificar ciertas suposiciones que no son exclusivamente nuestras sino de un importante grupo de colectivos implicados en el análisis de la innovación. Muchas empresas entienden la innovación como un concepto relacionado, exclusivamente, con la ciencia

y la tecnología. De esta forma, muchas de ellas, aun innovando, ya que están en un proceso continuo de mejora de producto e incluso de desarrollo de productos nuevos, no son conscientes de ello. En consecuencia, tales empresas no se contabilizan en las estadísticas de innovación y se autoexcluyen de los circuitos innovadores en los que podrían integrarse.

- En relación a la financiación, las empresas vascas siguen financiando sus gastos en I+D, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa. Sin embargo, es posible (según palabras de Eustat) que en determinados proyectos en los que una empresa coopera con otra, el origen de la financiación sea pública.

Por lo que respecta a la Sociedad de la Información y la Comunicación, tenemos que decir que nos parece que las empresas se están integrando mejor que la ciudadanía en la misma.

Así, la penetración de las TICs en los hogares y en la población mayor de 14 años está creciendo pero todavía no alcanza las medias europeas; y lo mismo sucede con el uso de Internet entre la citada población mayor de 14 años; y por supuesto con la extensión del comercio electrónico.

Por el contrario, la penetración de las TICs entre las empresas de más de 9 empleados alcanza los niveles medios de la UE y se encuentra a la cabeza de las comunidades autónomas del Estado y varios países europeos.

No obstante, también es cierto que pese a la elevada tasa de conexión de las empresas, se recurre poco a las actividades en línea que posibilitan las TICs; y junto a la "brecha de la preparación electrónica" entre las grandes y las pequeñas empresas, existe el peligro añadido de la creación de una "brecha digital" en relación con las aplicaciones más avanzadas.

En consecuencia, un año más demandamos que las acciones de promoción de la Sociedad de la Información tengan en cuenta las diferencias existentes en cada caso tanto entre la ciudadanía (situación familiar, edad, cualificación ...) como entre las empresas (tamaño, sector, cualificación de los trabajadores/as...)

### 2.4. Medio natural

El Medio Ambiente es un tema que ha adquirido un papel cada vez mayor en la políticas públicas en la medida que se es consciente de que no se puede crecer económicamente hipotecando la calidad de vida de las futuras generaciones.



Este Consejo valora positivamente los esfuerzos realizados y el hecho de que:

- Dos años después del desastre del Prestige (2003), la calidad de las aguas del litoral, muestre una mejoría casi generalizada.
- La calidad del aire sea buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- El agua perdida en la red de distribución haya disminuido un 53,9% en 2003 respecto a 2002.

La eficiencia en el consumo de materiales en el periodo 1990-2003 haya aumentado un 22%; es decir, se haya dado un aumento en la productividad material medida como PIB/NTM.

Sin embargo, nos preocupan hechos como:

- Que existan importantes tramos en mal estado en las aguas continentales y estuáricas;
- El aumento en la emisión de gases de efecto invernadero en un 35%, frente al 15% fijado como objetivo en Kyoto;
- Que el 9,3% de la superficie de la CAPV (3,6% por la noche) se encuentre expuesta a niveles sonoros por encima de los límites recomendados por la Organización Mundial de la Salud;
- Que la generación de residuos peligrosos y de residuos urbanos per cápita en la CAPV haya aumentado un 7,4% en el período 2001-03 en el primer caso y un 1,9% entre 2002 y 2003 en el segundo (últimos datos disponibles en ambas variables);
- Que el consumo per cápita de agua haya crecido el 1,4% entre 2002 y 2003
- Y que aumente un 62,5% en 2005 respecto del año anterior el número de días en los que la calidad del aire se ve afectada por sustancias contaminantes que sobrepasan los límites legales.

En consecuencia, volvemos a considerar necesario seguir trabajando en la consecución de los objetivos planteados en Estrategia Ambiental de la CAPV. En otras palabras, integrar mejor los objetivos medioambientales en las políticas sectoriales, lograr una mayor coordinación entre las instituciones públicas y entre éstas y el sector privado, fomentar la innovación en los instrumentos y en las actuaciones y lograr una mayor sensibilización de la ciudadanía y las empresas hacia los aspectos ambientales, de forma que el estado de nuestro medio natural mejore sustancialmente.

## 2.5. Situación económica en 2005

A la hora de realizar algunas reflexiones sobre el momento económico que presenta la CAPV en este año 2005 tenemos que empezar señalando que el ritmo de crecimiento económico es positivo, aunque ciertamente existen algunos aspectos que pueden matizar esta marcha coyuntural y que incluso suponen algunas amenazas para su futura evolución. En concreto, la tasa de crecimiento del PIB de nuestra comunidad fue del 3,9% en términos reales, por encima del Estado y de la UE, con un segundo semestre por encima del 4%.

Estos resultados deben ser aún más valorados si se tiene en cuenta que la evolución económica en este año hay que caracterizarla como de una moderada desaceleración del crecimiento económico en las principales áreas desarrolladas, a lo que no han ayudado la escalada en el precio del petróleo y los menores intercambios comerciales. Así, en 2005 el PIB mundial se desacelera en cinco décimas (según los datos del FMI), donde el crecimiento de los EEUU se retrae siete décimas y el de la UE en ocho, mientras que los intercambios comerciales mundiales han sido menos dinámicos y se reducen en casi en tres puntos.

Es difícil señalar algún factor destacado que haya impulsado especialmente este importante aumento del PIB de la CAPV, ya que tanto por parte de la demanda como de la oferta prácticamente todos ellos han contribuido, en mayor o menor medida, a estos resultados.

Así, por parte de la demanda el consumo privado sigue mostrándose robusto y estable (en tasas de más del 3%), y se produce una mejoría generalizada en la percepción de los hogares de la situación económica general, del propio hogar y especialmente del ahorro, mientras que la inversión presenta unas tasas que en la mayor parte del año superan el 5,5%. Además, la contribución exterior al PIB ha sido positiva y llega al medio punto en el último trimestre, a pesar de la notable desaceleración de las tasas de crecimiento de la exportación e importación, común al resto de países desarrollados (si bien los datos ciclo-tendencia muestran un importante repunte de ambas variables).

Por el lado de la oferta, la construcción sigue liderando el crecimiento, con una tasa del 5,3% de incremento, mayor que la obtenida en el año anterior (4,4%) y desmintiendo la previsión de una desaceleración en este sector. Asimismo, la mejor noticia es el mayor dinamismo

que comienza a mostrar la industria, creciendo un 4,4% de media anual, aunque alcanzó el 5,2% en el último trimestre. Por su parte los servicios siguen manteniendo crecimientos sostenidos superiores al 3% (3,6% de media anual). Por último, el sector primario experimenta un crecimiento negativo, del -11,5%, cuando el año anterior había crecido casi un 30%.

Además, la productividad aparente del trabajo consolida la recuperación mostrada desde el año 2002 y avanza hasta incrementos del 1,4%, por encima de la media de la década, impulsado principalmente por el aumento que se produce en el sector industrial donde alcanza una tasa del 3,3% de media anual, y que llega a casi el 6% el cuarto trimestre del año. Esta evolución de la productividad de la CAPV supera a la del Estado (que es negativa en 2005) y a la UE25 en medio punto (en casi un punto a la productividad de la UEM).

De esta forma, este crecimiento permite a la CAPV alcanzar un PIB per cápita que representa el 127% de la media del Estado, el más elevado tras la Comunidad de Madrid (el 131% según los datos de INE). En relación con la Unión Europea, el PIB per cápita de la CAPV en términos de paridad de poder de compra se situó en 2003 (último dato publicado por Eurostat) en el 121% de la UE25, ocupando el puesto 46 de las 254 regiones comprendidas (Unidades Territoriales Estadísticas de Nivel 2 ó "NUTS2"). En la medida en que la actividad económica mundial y los mercados exteriores, especialmente los europeos, puedan reactivarse nuestra actividad industrial y con ella el crecimiento del conjunto de los sectores productivos lograrán consolidar estos resultados. Por ello, debemos seguir realizando un mayor esfuerzo en materias como la investigación e innovación tecnológica y la mejora de la calidad y el valor añadido de nuestros bienes y servicios.

Pero al lado de todos estos aspectos positivos, nuestra fotografía de la realidad económica vasca no sería completa si no mencionamos algunos de los puntos que nos parecen preocupantes. Así, en el lado negativo de la balanza hay empezar por situar a la inflación, que mantiene su tendencia creciente y se incrementa un 3,3% de media anual, tasa que alcanza el 3,7% en diciembre, superando la tasa del año anterior. Sin duda, la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos explica buena parte de este aumento, pero siendo este un hecho general en el conjunto de los países de nuestro entorno hay que señalar que es inquietante el aumento del

diferencial de precios con la UEM al final de este año y que nos situemos como el país con la inflación más elevada de la zona euro.

De hecho, además de los grupos de productos más directamente afectados por los precios de la energía, encontramos a otra serie de bienes y servicios (bebidas alcohólicas y tabaco, vivienda y hostelería) con incrementos superiores al 4% en este año. Pero incluso considerando un periodo de tiempo más amplio, se observa la constancia de una serie de subgrupos con una mayor presión sobre los precios de consumo. Así, los precios de la alimentación en el último trienio se han incrementado en un 12,8% y suponen más de una cuarta parte de la inflación de este periodo. Le siguen la restauración, bares y cafeterías junto con los bienes y servicios relacionados con los vehículos y los propios vehículos, que cada uno de estos han sumado otro 18% del aumento del IPC del trienio y que junto con la alimentación explican nada menos que el 60% de la subida de precios. Otros grupos también fuertemente inflacionistas han sido los servicios relacionados con la vivienda, el tabaco, los seguros y la electricidad, gas y combustibles. Todos estos subgrupos suponen conjuntamente el 80% del aumento de precios en el trienio 2002-2005.

Estas elevaciones de precios por encima de la de nuestros competidores en los mercados internacionales merma la competitividad de nuestros productos y dificultan la exportación y con ella el crecimiento y el empleo. A pesar de la contribución positiva del sector exterior al crecimiento del PIB durante el año 2005 (por primera vez desde 2000), el deterioro que ha sufrido el saldo neto de los intercambios con el extranjero en años anteriores ha lastrado el crecimiento de nuestra economía, y muy especialmente del sector industrial. Por ello, tenemos que volver a reclamar que se adopte una verdadera política antiinflacionista en los ámbitos de responsabilidad de cada una de las autoridades en esta materia, en especial en los sectores que suponen una mayor presión sobre los precios.

Otro hecho preocupante que se observa también en este año 2005 es la pérdida de impulso industrial en la estructura económica vasca. Así, según las Cuentas Económicas Trimestrales, el sector industrial aporta el 28,3% del Valor Añadido Bruto en 2005, tres décimas menos que en 2004 y tres puntos menos que en 2000. En términos de empleo, representó en 2005 el 26,1% del total, siete décimas menos que en 2004 y 1,7 puntos me-

nos que en el año 2000. Consecuencia de esta evolución industrial, el CES Vasco alerta sobre la necesidad de que la economía vasca recupere peso e impulso industrial para mantener las cotas de crecimiento y desarrollo.

Finalmente, otro hecho a destacar en este año 2005 proviene de la menor inversión extranjera<sup>4</sup> en la CAPV que vuelve a caer en este año (un -44%, cuando en el conjunto del Estado la inversión extranjera ha aumentado un 24%), tras haber remontado en el anterior (+150%), y se coloca en unos niveles históricos mínimos. Este descenso viene motivado por la fuerte reducción de las inversiones procedentes de los países europeos que de media vienen a suponer más del 90% de la inversión extranjera dirigida a la CAPV y que en este año caen un -53% (los datos de 2004 para la UE25 indican también una caída del -40% de la inversión externa hacia esta área). Habrá que seguir la evolución de la inversión extranjera en el futuro para ver si el descenso de 2005 se consolida o si, tal y como ha sucedido en ocasiones anteriores, se trata de un dato puntual en una variable que, dada la dimensión de la economía vasca, está sujeta a una fuerte volatilidad, al estar muy condicionada a la realización de grandes proyectos puntuales de inversión en un año concreto.

## 2.6. Sector público vasco

Los diferentes datos que enmarcan la evolución del Sector Público Vasco (referido al Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales) en la CAPV constatan un fuerte aumento de los ingresos públicos de un 10% en 2005, con un aumento de la recaudación por impuestos directos de un 16% (el IRPF un 11,5% y el Impuesto de Sociedades un 26,4%) y de los indirectos de un 11% (donde el IVA crece un 14,8%, incluyendo ajustes), como una consecuencia de la fortaleza que muestra la economía vasca en estos momentos.

En los últimos cinco años este crecimiento de los ingresos ha sido de un 45%, superando el crecimiento del PIB corriente (que fue del 32,7%) y del propio gasto público (37%), frente a la evolución observada en el quinquenio anterior en que las tres variables crecieron de forma similar (un 44%).

Como consecuencia del aumento de ingresos en 2005, el porcentaje que representan los ingresos considerados respecto del PIB de la CAPV han aumentado del

20,4% en 2000 al 21,5% en 2005 mientras que en el caso del gasto público se han mantenido anclados en el 20% entre estos dos años.

La primera consecuencia de este mayor aumento de los ingresos (básicamente ingresos corrientes si tomamos como referencia la década) que de los gastos es un crecimiento del ahorro público desde los 654 millones de euros en 1995 hasta los 2.187 millones en 2005 (desde el 2,27% del PIB en 1995 al 3,80% en 2005, si bien alcanzó el 4,4% en 2000) y, principalmente, un intenso crecimiento del superávit público del conjunto de estas administraciones que ha pasado del -0,64% del PIB en 1995 al 1,52% en 2005 (también alcanzó su valor máximo de la década en 2000 con el 1,74%), llegando a los 872 millones de euros de saldo.

Sin duda cabe preguntarse por el destino de este superávit público, ya que no se ha destinado a aumentar la inversión, que viene reduciéndose desde el 3,18% del PIB en 2002 al 2,51% en 2005 (el menor ratio del periodo 1995-2005), inversiones necesarias tanto en infraestructuras como en el aparato productivo, que contribuyan a mejorar la competitividad de la economía, como en el apartado social (salud, servicios sociales para la vejez, etc..) destinadas a incrementar el bienestar de nuestra comunidad y la reducción de las desigualdades.

Finalmente, también tenemos que hacer notar el importante cambio de tendencia que se produce en el resultado del sector público empresarial participado por la Administración General e Institucional de la CAPV, según los últimos datos disponibles que corresponden al año 2003, que arrojan un beneficio de 67,6 millones de euros en este año analizado, cuando en el año anterior registraban unas pérdidas de -111,6 millones. Este hecho se explica por dos factores principales. Por una parte, al cambio en la financiación del grupo EITB dependiente del Gobierno Vasco, donde se ha pasado de la concesión de subvenciones a un contrato-programa plurianual (que ahora se recogen como ingresos).

Por el otro, a la reversión de la autopista A8 a las Diputaciones Forales de Bizkaia y Gipuzkoa, de forma que las dos nuevas empresas forales creadas para su gestión obtienen unos elevados beneficios, suficientes para tornar positivo el resultado del conjunto de empresas públicas dependientes de estas instituciones.

<sup>4</sup> Según los datos provisionales enero-diciembre, descontando las Entidades tenedoras de valores extranjeros, del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Hacienda.

## 2.7. Empleo y formación

Los diferentes datos expuestos sobre el mercado laboral de la CAPV muestran en 2005 una evolución positiva en algunos de los aspectos apuntados como preocupantes en Memorias anteriores (actividad, paro y duración del desempleo, desigualdades de género y edad, etc....).

Se ha alcanzado un volumen de 951.500 personas empleadas, lo que supone una tasa de ocupación del 51,7% (el 65,3% para el conjunto de personas entre 16 y 65 años), el total de personas en situación de paro se coloca en 49.100 al final del año, de las que un 31% es paro de larga duración, y una tasa de paro del 4,9% en el cuarto trimestre. Las diferencias de género se han reducido en cuanto a tasas de actividad y empleo (aunque siguen desfavorables a las mujeres en 20 puntos porcentuales) y, principalmente, en tasas de paro (1,3 puntos de diferencia al final del año). Además, el desempleo de la juventud ha sido del 13,5%, disminuyendo su tasa en 7 puntos.

Por un lado, las tasas de paro colocan ya a la CAPV en una situación mejor que el conjunto de la UEM ó UE11, puesto que los datos medios de 2005 nos colocan por debajo (en 0,9 puntos en el caso de los hombres y 0,4 en el de las mujeres), mientras que la tasa ocupación de los hombres se encuentra por encima (74,8% frente a 71,8% en la UEM). Asimismo, están las tasas de actividad y de ocupación de las mujeres, donde las diferencias son ya mínimas (61,5% y 55,2% en UE11 y 59,6% y 53,9% en la CAPV respectivamente).

Esta notable mejoría debe permitirnos concentrar nuestra atención en tres objetivos, donde aún nos encontramos alejados de la media europea y en los que consideramos necesario avanzar como son:

- La elevada temporalidad.
- La inserción laboral de la juventud.
- La eliminación de algunas de las diferencias de género aún existentes en el mercado laboral.

En primer lugar, debemos llamar la atención sobre la tasa de temporalidad, que es el indicador donde peores registros encontramos, con una tasa del 25,6% de media en 2005 en la CAPV, frente al 15,9% de la UE-11. Distinguiendo por sexo, las diferencias superan los 8 puntos entre los hombres (23,3% de media en nuestra Comunidad frente al 15,2% de la UE11) y 12 puntos entre las mujeres (28,8% en la CAPV frente al 16% de la UE11). Aun-

que tendiendo a disminuir, estos ratios superan los niveles del 60% entre los más jóvenes. Además, existe un colectivo de personas trabajadoras que la PRA cataloga en situación de "sin contrato y otros", que afectaría al 3,8% de las mismas (6,7% para las mujeres y 1,5% para los hombres).

Asimismo, en la CAPV un total de 10.000 personas en situación de desempleo tienen menos de 25 años, casi el 18% del total de personas paradas, repartidas similarmente entre hombres y mujeres. Aunque la juventud en estos momentos no es el grupo de edad que presenta el mayor volumen de desempleados, sin embargo, sí muestra una tasa de paro de un 13,5% de media en 2005 (que duplica a la del resto de edades) y una tasa de temporalidad del 65% (el triple que en el resto de edades), tasas que se encuentran disminuyendo en los últimos años. También hay que tener en cuenta que el porcentaje de juventud en situación de "sin contrato" es, de media en 2005, del 5,2%.

En el conjunto de la UE15 donde la tasa de paro de los menores de 25 años en 2005 es 10 puntos superior al resto de edades (el 17,1% frente al 7,7%) y la tasa de temporalidad ronda el 40% (frente al 10% del resto de edades). Como se observa de estos datos, la juventud vasca presenta una menor tasa de paro, si bien una superior temporalidad, 25 puntos superior, independientemente de que el acceso a la carrera laboral en sus inicios se realice de forma bastante generalizada en nuestra comunidad y en el resto de la UE por medio de un contrato temporal.

Por ello, creemos conveniente reflexionar sobre los distintos instrumentos que inciden en la creación y en el tipo de empleo y lograr acuerdos entre los agentes económicos y sociales implicados y las autoridades laborales para reducir la elevada temporalidad de todos los grupos y en especial de la juventud para, al menos en una primera fase, colocarlo en niveles similares a los del entorno europeo en que nos movemos.

El CES Vasco ya ha advertido sobre este problema y la importancia que presenta para la juventud el nivel de estudios alcanzados y el tipo de estudios realizados a la hora de encontrar su primer empleo y de hacerlo de forma rápida. Por ello, desde este organismo se ha planteado la necesidad de informar a la juventud sobre las oportunidades que ofrece el mercado de trabajo y de realizar políticas adecuadas de orientación profesional sobre los vínculos entre la educación y el mercado de trabajo, de

forma que permita una mejor adaptación, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, entre empleadores y jóvenes que buscan su primer empleo, para garantizar su transición con éxito al mercado de trabajo.

Finalmente, tenemos que seguir prestando atención a la reducción de las desigualdades de género en el mercado laboral. Aunque las diferencias entre sexos en la CAPV se han reducido en algunos aspectos, todavía son ligeramente superiores a las que se registran de media en Europa y aún debemos de considerarlas excesivas, ya que el objetivo debe ser su completa desaparición. Así, existen diferencias de más de 20 puntos entre hombres y mujeres en las tasas de actividad y de empleo (diferencias centradas en los grupos de edad maduros, de 35 a 64 años, y que se reducen a una cuarta parte para los grupos más jóvenes), de tres puntos en las tasas de paro (en este caso por la mayor tasa de las mujeres menores de 24 años), de más de cinco puntos en las de temporalidad y otros 5,2 puntos más en el caso de las mujeres sin contrato. Además, se debe de seguir trabajando en orientar una mayor presencia del colectivo femenino en los sectores tradicionalmente ocupados por hombres, ya que el empleo femenino se sigue concentrando en los servicios (el 85% de las mujeres empleadas lo hacen en este sector por tan sólo el 12% en industria o el 1,6% en construcción).

## 2.8. Salud laboral

La siniestralidad laboral, que se encontraba disminuyendo desde el año 2001, ha aumentado en este año en la CAPV sin que podamos pensar en razones que puedan justificar o al menos explicar tal aumento, ya que no se ha producido una enorme elevación de la contratación ni de aceleración de la actividad.

Así, el total de los accidentes laborales con baja aumentan casi un 10% en 2005 (donde los graves lo hacen en un 7,4%, los mortales en un 12,3% y los accidentes en itinere crecen un 16%) mientras que las enfermedades profesionales se cuadruplican. De hecho, entre los accidentes con baja en jornada de trabajo se producen aumentos superiores entre los de mayor gravedad (mientras que los accidentes leves aumentan un 9,2%, los graves lo hacen en un 11,8% y los mortales en un 17%) y de forma generalizada en todos los sectores a tasas que osci-

lan desde crecimientos del 6,5% en construcción al 11% en servicios. Centrando la atención en los 82 accidentes mortales que se registran en 2005, 9 más que en 2004, de los que 62 se han producido en jornada de trabajo (se igualan los 20 decesos in itinere del anterior año), únicamente disminuyen respecto de 2004 los producidos en el sector Primario (dos fallecidos en el sector de Pesca, la mitad que en 2004) y en el sector Servicios (22 fallecidos, 7 menos que en el año anterior). Por el contrario, se contabilizan 15 muertos en la Industria (4 más que en 2004) y 23 en la Construcción (en 2004 se registraron 9).

De esta forma, las tasas relativas de siniestralidad laboral en relación con el número de personas ocupadas en cada uno de los sectores reflejan este aumento producido en este año: de los 47,2‰ accidentes en jornada de trabajo con baja en el año 2004 a 50,9 por cada 1.000 ocupados de media en 2005, donde las tasas del sector Primario muestran un crecimiento del 57% (debido a la caída del empleo), la del sector Servicios un 6,6% y las de Industria y Construcción se incrementan un 10%.

Además, la incidencia en la CAPV supera a la del conjunto del Estado en 2005 en 2 puntos (en el Estado crecen un 3,9%, y, de hecho, es la tercera comunidad por su mayor incremento) y España es el país de la UE15 con la incidencia<sup>5</sup> más elevada de la siniestralidad, doblando la media europea (65,2‰ frente 33,3‰ de la UE15 en 2003 referido a accidentes serios y el tercer país de la UE15 en accidentes fatales, tras Portugal y Austria).

En cualquier caso, también hay que señalar algunos datos significativos que debe permitirnos reflexionar sobre este hecho (extraídos del año 2004):

- En el sector de construcción se producen entre el 20% y el 40% de los accidentes mortales en jornada de trabajo con baja, cuando representa menos del 10% del personal ocupado en la CAPV. Así, este sector sigue presentando la tasa de incidencia más elevada, un 109,2 por cada mil personas ocupadas frente al 45,3‰ del resto de sectores (o una incidencia de los accidentes mortales del 0,28‰ frente al 0,045‰ del resto de los sectores).
- En la CAPV casi la mitad de los siniestros laborales con baja se producen en personas con una antigüedad en el puesto de trabajo inferior a los dos meses (el doble que en el Estado con datos de 2004).

<sup>5</sup> Los datos de Eurostat se refieren a los accidentes en el trabajo que resultan en una baja de más de tres días (accidentes serios) y a los accidentes fatales (definidos como aquellos que implican la muerte de la víctima hasta un año después del accidente).

- Los accidentes laborales se reparten casi al 50% entre personas con contratos temporales y contratos indefinidos, cuando el volumen de las personas con contrato indefinido es el doble que las que presentan contrato temporal, es decir, la incidencia relativa de la siniestralidad es el doble entre las personas con contrato temporal.
- La incidencia de la siniestralidad en empresas pequeñas (de 10 a 50 empleados) es más elevada que en empresas medianas y grandes pero también que en las microempresas (de menos de 10 empleados).
- Según la organización preventiva de la empresa, casi un 60% de la siniestralidad se produce en aquellas empresas donde el sistema preventivo descansa en trabajadores designados. Un 60% de los siniestros totales se producen en empresas que presentan evaluación de riesgos frente al 40% de los siniestros en empresas que no los han realizado.

Para alcanzar unas conclusiones definitivas sería necesario conocer la distribución de los accidentes laborales por sectores, edades, antigüedad, tipos de empresas, contratos y ocupaciones. Por tanto, debemos instar a que las entidades y organismos implicados realicen este tipo de investigación ya que tanto los datos existentes como las técnicas para hacerlo son bien conocidas. En cualquier caso, y aunque estos datos pueden ser insuficientes, reiteramos la necesidad de reducir la siniestralidad y profundizar la colaboración de la Administración con las empresas para extremar las medidas de prevención.

Los negativos datos de este año nos permiten señalar que aún queda mucho por hacer en el terreno de la sensibilización y del fomento de la cultura preventiva, la necesidad de formación en esta materia, tanto para el empresariado como para los trabajadores y trabajadoras junto con un mayor compromiso público y una dotación presupuestaria adecuada destinada a estas políticas de prevención de accidentes y riesgos laborales y al aumento de las inversiones en seguridad laboral.

### **2.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables**

Los cambios demográficos están modelando una nueva sociedad, y todo parece indicar que se acelerarán a partir de 2020. La Comisión Europea ha manifestado, en este sentido, que se deben buscar nuevas vías para valorizar el

potencial de crecimiento que representan las jóvenes generaciones y los ciudadanos de edad más avanzada.

En primer lugar, niños y jóvenes deberán tomar el relevo de generaciones más numerosas que las suyas. Es cierto que su nivel de formación es sensiblemente superior al de sus mayores, lo que permite prever una productividad y una capacidad de adaptación mayores. Sin embargo, la juventud puede llegar a convertirse en un recurso escaso que no se valora suficientemente y que encuentra muchas dificultades de integración.

El principal elemento de integración de este colectivo es el mercado de trabajo y, aunque los datos de empleo juvenil han mejorado mucho en los últimos años, aún hoy en día el contacto del colectivo juvenil con el mundo laboral es a menudo complejo y problemático: la lucha por la consecución del primer empleo, la búsqueda de un trabajo o de varios debido a la temporalidad de los contratos, la decisión entre compartir estudios y trabajo, etc.

Este Consejo considera que, pese a las mejoras, los agentes económicos y sociales deben seguir trabajando en este sentido. De hecho, el Estudio de Iniciativa Propia aprobado en 2005 por el CES Vasco, con título "*Colectivos con dificultades especiales para acceder al empleo en la CAPV*" concluye que es muy importante para la juventud, a la hora de acceder a su primer empleo, y de encontrarlo en un período razonable de tiempo, el nivel de estudios alcanzados y el tipo de estudios realizados. La juventud se enfrenta a una importante decisión cuando tiene que elegir sus estudios y los resultados del Estudio sugieren que el sistema educativo debería reformarse con el objeto de asegurar la información sobre la "empleabilidad" del colectivo juvenil.

La mayor parte de la juventud vasca cuenta con un entorno familiar y relacional que la ampara ante las dificultades y, aunque aún en cotas no deseables, unas tasas de desempleo que tienden a reducirse. Sin embargo, y aunque este Consejo ya se ha lamentado con anterioridad de la ausencia de datos oficiales al respecto, se debe llamar la atención sobre la existencia de un subcolectivo de personas jóvenes que, por diversos motivos entre los que estaría el desempleo, pero también otros como el abuso de las drogas o la existencia de discapacidades, sufren condiciones de desventaja, dificultad y/o conflicto que les lleven a la exclusión o, al menos, al riesgo de padecerla.

Por otro lado, gracias al constante aumento de la esperanza de vida, nuestra sociedad asiste a un incremento

pronunciado del número de personas mayores en general (considerando la tradicional frontera de los 65 años), y muy mayores (con más de 80 años) en particular. Previsiblemente, la proporción de ancianos que viven solos aumentará, sobre todo entre las mujeres, debido a la viudez femenina derivada de la diferencia de longevidad entre ambos sexos. Unido a esto, está el dato de que, hasta ahora, el nivel de sus pensiones de jubilación viene siendo significativamente inferior al de los hombres.

Sin embargo, envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos de antaño y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas. Hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico). Hoy, sin embargo, siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares —recordemos los 50.000 hogares de la CAPV que recurren a los abuelos para el cuidado de menores—, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado.

Sin embargo, cierto es que la atención a esa parte de las personas mayores dependientes y la asistencia a sus familias se está convirtiendo en uno de los principales problemas sociales —y económicos— de nuestra sociedad. En general, se constata que:

- La dependencia aumenta con la edad y los principales riesgos de padecerla son: ser mujer, viuda y con bajos ingresos.
- La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque a falta de ésta, la ayuda informal tendrá que seguir siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes.

Ante estas situaciones, el apoyo informal constituye lo que se ha venido llamando “protección social invis-

ble”. Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil de la persona cuidadora informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años. Aunque la mayoría de las mujeres que se encargan del cuidado de mayores tiene como ocupación primordial las tareas del hogar (se encuentra fuera del mercado de trabajo), existe un importante segmento que compatibiliza dichas tareas con el trabajo remunerado. Habitualmente son esposas o hijas de la persona que cuidan. Además, la mayoría no cuenta con formación específica para las tareas que realiza, el 75% ofrece el servicio de forma permanente y el 47% lleva más de seis años cuidando a la persona dependiente.

Las familias no pueden solucionar por sí solas la cuestión de la atención a estas personas, ya sean dependientes o autónomas, por lo que deberán contar con mayor apoyo que en la actualidad, y esta función debe ser asumida por los servicios sociales y las redes públicas de solidaridad y cuidados.

En este sentido, según el IMSERSO, la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del Estado. La cobertura de los servicios de teleasistencia (2,3% de los mayores de 65 años), los centros de día (6 por mil) y los servicios residenciales (3,9%) se encuentran por encima de la media, mientras que el servicio de atención domiciliaria (1,8%) está lejos del 3,1% de la media estatal. En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 8,5% de las personas mayores de la CAPV frente al 9% de los mayores del conjunto del Estado. Aunque en los últimos años se viene apreciando un aumento de la oferta de plazas residenciales, con la progresiva incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades de negocio que se derivan de una demanda en aumento, la Administración debe seguir adecuando su oferta de servicios sociales de atención de los mayores dependientes, así como establecer efectivos mecanismos de apoyo a los hogares que decidan asumir, en parte o en su totalidad, el cuidado de sus mayores.

## 2.10. Salud y sistema sanitario

Queremos destacar que un año más, las partidas de gasto del Departamento de Sanidad, de gasto sanitario hospitalario (que incluye centros públicos y privados) y de

gasto en actividad extrahospitalaria pública han crecido respecto al año anterior, consecuencia de una mayor presión asistencial derivada del envejecimiento demográfico y del fenómeno migratorio.

Pero también hacemos notar que sobre el PIB, el gasto sanitario hospitalario ha decrecido en proporción al PIB entre 2003 y 2004 pasando del 2,8% al 2,6%; y el gasto en actividad extrahospitalaria pública ha permanecido constante, representando el 0,7% del PIB.

Un año más comprobamos con satisfacción que la CAPV se sigue posicionando a la cabeza de los países desarrollados en términos de esperanza de vida al nacer, que el número de defunciones ha disminuido y que tanto los datos publicados por Eustat como por Eurostat muestran que la CAPV, en línea con lo que sucede en la UE-15 y en la UE-25, ha venido incrementando tanto el número de profesionales como el número de camas por 100.000 habitantes.

No obstante, queremos llamar la atención sobre ciertos aspectos que consideramos relevantes y/o nos preocupan. Entre tales cabe citar:

- el incremento en la mortalidad infantil;
- la elevada incidencia del VIH y de las neoplasias malignas;
- la valoración que los ciudadanos y ciudadanas vascas hacen de los recursos financieros que el la Administración Pública Vasca dedica a Sanidad de los impuestos que recauda. El 44,7% de las personas entrevistadas en la CAPV considera que es poco, por el 34,9% que dice que es una cantidad justa.

Si tal y como mencionábamos en la Memoria del año anterior el dejar de fumar tiene beneficios sobre las enfermedades del sistema circulatorio, el cambio de conductas y la prevención (potenciar las intervenciones destinadas a promover la prueba del VIH, consejo, detección precoz de la enfermedad ...) son claves para frenar el avance tanto de las neoplasias como del VIH-SIDA.

## **2.11. Urbanismo y vivienda en la CAPV**

En relación a los segmentos con mayores dificultades para cubrir sus necesidades de vivienda, los resultados de la Encuesta del Gobierno Vasco de 2005 muestran que un 19% de las personas con necesidad de acceso (16.726 hogares) sólo pueden hacer frente a viviendas de precios inferiores a 96.000 €. Siendo la proporción de un 6,5%

en los casos de cambio (3.000 hogares), existe un colectivo de 2.613 personas con necesidad de acceso que sólo pueden hacer frente a precios inferiores a 42.000 € y otros 8.102 casos en los que el precio límite asequible es de 72.000 € (a estos hay que sumar 876 casos más con necesidad de cambio). En términos evolutivos, en los últimos años se observa una progresiva mejora en la capacidad de financiación de la vivienda por parte de los/as necesitados, que queda anulada con el aumento de los precios.

Sin embargo, el segmento protegible aumenta considerablemente al atender al límite de 150.000 € como precio mínimo a pagar en el mercado de la vivienda libre. De tal forma, un 55,2% de las personas necesitadas de acceso y un 16,5% de los hogares con necesidad de cambiar no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio, teniendo en cuenta que el precio medio de la vivienda libre asciende a 285.100 € de media en el tercer trimestre de 2005, momento en el que se analizan las necesidades de vivienda de la CAPV. En consecuencia, el 40,5% del total de necesidades detectadas encuentra serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre. Por otro lado, debemos constatar el elevado esfuerzo financiero que representa la compra de una vivienda para una parte importante de la población, ya que se observa que las personas jóvenes prevén dedicar el 33,1% de sus ingresos a los pagos de la vivienda, tasa que se sitúa en un 27,5% en el caso de los hogares con necesidad de cambio. Además, el plazo medio de los préstamos solicitados, que ascendía a 16,6 años en 1995, se ha elevado hasta 23,6 años para quienes han accedido a su vivienda en 2004 y 2005, con lo que el elevado esfuerzo financiero se debe realizar durante un largo período de tiempo. Téngase en cuenta que según los datos de la Estadística de Hipotecas del Ine, el importe total del capital prestado en 2005 por compra de vivienda en la CAPV asciende a 5.835 millones de euros, lo que supone el 10,1% del PIB de nuestra Comunidad en ese año.

Por otro lado, en 2005 el 9,1% de las personas necesitadas de cambio (7,1% en 2004) y el 4,8% de las necesitadas de una primera vivienda (4,3% en 2004) declaran preferir, frente a la propiedad, el régimen de alquiler. En este sentido, debemos tener en cuenta que, según los datos del Departamento de Vivienda, el nivel de renta mensual aceptable declarado por las personas necesitadas de acceso a una vivienda en alquiler se sitúa en 256 € de media y, además, un 31% de este colectivo no considera aceptable pagar una renta superior a 180 €



mensuales. Frente a estos datos, la renta media de alquiler en el tercer trimestre de 2005, fecha de realización de esa encuesta, era de 793,4 €.

Frente a estas situaciones, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un importe de 157,4 millones de euros en 2005, se mantiene invariable en proporción al PIB de la CAPV (0,27%), y es ampliamente superado por las deducciones en la declaración del IRPF que realizan los hogares en concepto de gastos por "vivienda habitual".

Los últimos datos disponibles al respecto se refieren a 2003: A partir de las liquidaciones por IRPF de las Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), sumaron en ese año un total de 356,9 millones de euros (el 0,7% del PIB de ese año), un 9,1% más que en 2002. Esta cantidad supone el 270,6% del gasto presupuestado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año. Estas deducciones tienen mayor peso en las rentas medias, entre 10.818,22 y 30.050,61 € de base liquidable, donde llegan a representar hasta el 53,3%, para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta. El tramo entre 6.010,03 y 25.242,51 € de base liquidable acumula el 65,5% de estas deducciones.

Por otro lado, el Gobierno Vasco elabora una Encuesta Bianaual de Vivienda Vacía. La operación de 2005 indica que 54.445 viviendas de la CAPV (el 7%) se clasifican como vacías, lo que implica que están siendo utilizadas como segunda residencia (o viviendas temporales) o permanecen deshabitadas. Concretamente, algo más de la tercera parte, 20.198 viviendas, se clasifican como segunda residencia o de temporada y el resto (34.247) como deshabitadas. Referenciando esta información al total del parque de viviendas de la CAPV, el 2,5% serían de temporada o segunda residencia y el 4,3% deshabitadas. Sin embargo, el Censo de Población y Vivienda de 2001 difraba en 83.604 el número de viviendas desocupadas y en 41.219 adicionales las viviendas secundarias.

Volviendo a la Encuesta Bianaual de Vivienda Vacía, llamamos la atención sobre el dato de que no llega al 8% de estas viviendas vacías (unas 4.200 viviendas) el volumen de vivienda que se ofrece en el mercado, ya sean en alquiler o venta. La oferta en venta afecta al 5%, porcentaje similar al de 2003, mientras que apenas un 2% del

parque de vivienda vacía está en oferta de alquiler. La baja disposición general a poner en el mercado las viviendas no utilizadas viene justificada, desde el carácter de temporalidad detectado en la vivienda vacía (su uso como segunda residencia), su reserva para uso propio (o familiar) posterior y los temores manifestados a su puesta en alquiler. Este resulta un campo, en consecuencia, sobre el que la Administración debe seguir trabajando.

## 2.12. Pobreza y exclusión social en la CAPV

La exclusión es un fenómeno social caracterizado por las dificultades de integración en la sociedad de las personas. En concreto, podemos citar que la Encuesta sobre Pobreza y Desigualdades Sociales del Gobierno Vasco calcula que en 2004 un total de 175.000 hogares o algo más de 400.000 personas estarían en situación de riesgo de bienestar social, como calificación que aunque no tiene por qué implicar situaciones graves de pobreza, sí que se podría relacionar con un cierto nivel de exclusión o de riesgo de exclusión. Asimismo, podemos hacer referencia a los más de 31.000 hogares perceptores de Renta Básica en la CAPV en 2005 o las más de 24.000 personas titulares receptoras de Ayudas de Emergencia Social en este mismo año.

La exclusión puede definirse como una ruptura del vínculo social, definido como el conjunto de lazos sociales, culturales y económicos que relacionan a las personas en su vida cotidiana y aseguran la unidad y la cohesión de la sociedad. Las personas excluidas están atomizadas, aisladas, no pertenecen a ningún grupo de base de la sociedad, como la familia, la vecindad, etc. Puesta la distancia, no teniendo lazos de ningún tipo, pierden poco a poco las referencias sociales. La pérdida del vínculo social, además, se acompaña de una imagen desvalorizada y de una pérdida de la autoestima.

La Memoria Socioeconómica de la CAPV ha realizado, en sus tres últimas ediciones, un seguimiento del "Observatorio de Procesos de Exclusión y de Incorporación Social" de SARTU, que trabaja con el apoyo del Gobierno Vasco, la Diputación Foral de Bizkaia, la BBK y el Fondo Social Europeo, analizando la evolución de una muestra de participantes en programas de inserción social en la CAPV. Esta iniciativa trabaja con una muestra tipo panel de 400 personas en situación o riesgo de exclusión social que participan o han participado en programas de inserción, de manera que a través de los cinco años que dura el programa se podrá hacer un

seguimiento de los procesos de inserción social. Su Informe de 2005 recoge una síntesis de la evolución de la muestra desde el comienzo de la investigación, en relación a ámbitos como el empleo, la situación económica, la vivienda, la educación, la salud, la integración social y familiar y las relaciones sociales.

En síntesis, la "posición social" de las personas objeto de esta investigación ha mejorado en la mayor parte de los casos (45%), mientras que el 33% se ha mantenido en las condiciones más o menos parecidas, y el restante 22% ha empeorado. Destacan, por tanto, la mejora y el mantenimiento, frente al empeoramiento, cuestión relevante dada la muestra, ya que se trata de personas usuarias de los servicios de SARTU y que, por tanto, han desarrollado, en su mayoría, actividades diversas con el objeto de modificar su situación de exclusión o, al menos, de riesgo grave de padecerla.

Por otro lado, una cuestión social importante hace referencia a la implicación de las carencias económicas existentes para hacer frente a la cobertura de obligaciones respecto a terceros o para hacer frente a las necesidades habituales de gasto. Un 69,4% de las personas en hogares en situación de riesgo de pobreza se han visto afectadas por alguno de estos problemas a lo largo del último año, frente al 28,2% de los colectivos en situación de riesgo de ausencia de bienestar y el 8% de las personas en hogares actualmente en situación de bienestar, según la Encuesta de Pobreza del Gobierno Vasco de 2004. Según esta encuesta, la tasa de pobreza de mantenimiento ha pasado del 3,6% en 2000 al 3,5% en 2004 y del 2,6 al 2,2% para el caso de la pobreza de acumulación.

Entre las personas en riesgo de pobreza, la principal problemática observada hace referencia a las implicaciones de las carencias económicas en términos de reducción del nivel de gasto, con un 63,5% de las personas afectadas. La problemática de reducción de gasto resulta mayoritaria tanto en lo relativo a los gastos de ocio y tiempo libre (57,3%) como a los gastos básicos de vestido, alimentación o vivienda (63,2%). También tiene importancia el recurso a ayudas económicas de terceros, con un 50,2% de las personas en situación de riesgo de pobreza afectadas. Un 36,2% ha pedido ayuda a instituciones públicas o privadas y un 37,9% a amigos, vecinos o familiares.

El recurso al crédito o a ahorros ha afectado al 25,2% de las personas en riesgo de pobreza (22,2% en el caso

de ahorros y 6,3% en el de demanda de préstamos). Finalmente, un 24% de las personas en riesgo de pobreza se han visto afectadas por impagos y/o atrasos en el pago de alquileres o créditos, cortes de agua, luz o teléfono o embargo de bienes. Son estas cuestiones muy preocupantes que deben hacer reflexionar sobre la efectividad de las ayudas de la Administración a las personas con problemas de esta índole.

### 2.13. Protección Social

Los últimos datos oficiales sobre el gasto total del conjunto de instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2003, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 9.505 millones de euros, lo que supone un 19,2% del PIB de nuestra Comunidad. Este nivel de esfuerzo se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, hasta este último dato.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales, que representa el 98% del total, alcanzó los 9.296 millones de euros en 2003. Con respecto al ejercicio 2002 el incremento ha sido del 8,3% y el período que va entre 1995 y 2003 obtiene un incremento anual acumulativo del 6,5%.

La comparación de estos resultados con los del conjunto del Estado ofrece un panorama de significativas diferencias. El gasto en prestaciones sociales por habitante es mayor en la CAPV a lo largo de todo el período y, además, la diferencia ha ido creciendo, de modo que si en 1995 el gasto por habitante era superior en la CAPV en un 10%, en 2003 lo es en un 24%. Sin embargo, y posiblemente debido al mayor PIB per cápita de nuestra Comunidad, la relación del gasto en protección social con el PIB, ha sido tradicionalmente menor en la CAPV que en el conjunto del Estado, aunque la diferencia ha ido reduciéndose, principalmente a partir de 2000.

Si la comparación se efectúa con la UE-15, se observa un progresivo acercamiento a los niveles europeos en gasto por habitante; si en 1995 este indicador situaba a la CAPV en algo más del 65% del valor promedio de la Unión, con 2.856 euros por habitante, en 2003 el mismo índice supera el 75%, con 4.536 euros por habitante. Ahora bien, la distancia con respecto a la UE cada vez es mayor si medimos en porcentaje sobre el PIB el gasto realizado en protección social: en 2003 la

CAPV representa el 68% del gasto realizado en la UE-15, mientras que en 1995 representaba el 79% de la media de la UE-15.

Por otro lado, el gasto en prestaciones sociales se reparte en ocho funciones, entre las que destacan las de vejez y enfermedad/asistencia sanitaria. El gasto efectuado en vejez, que además de las pensiones contempla otras prestaciones como la atención a domicilio o el alojamiento de las personas mayores, alcanzó en 2003 los 4.265 millones de euros, lo que significa un total de 11.145 euros por persona mayor de 65 años. Esta cantidad supone el 88% de la media de la Unión Europea, muy

por encima del resultado del Estado (68%), pero a todas luces una cantidad insuficiente, dadas las necesidades detectadas y las tendencias demográficas.

En cuanto a la evolución del gasto en desempleo, los recursos destinados a las personas paradas se han reducido en términos absolutos, aunque la caída del paro ha sido aún mayor, con lo que el valor real de las prestaciones por desempleo se ha ido elevando un 4,1% anual. Por último, las funciones de exclusión social (12,6%), familia/hijos (11,9%) y de vivienda (10%) son las que ha obtenido tasas de crecimiento anual acumulado mayores en el período 1995-2003.







# 1

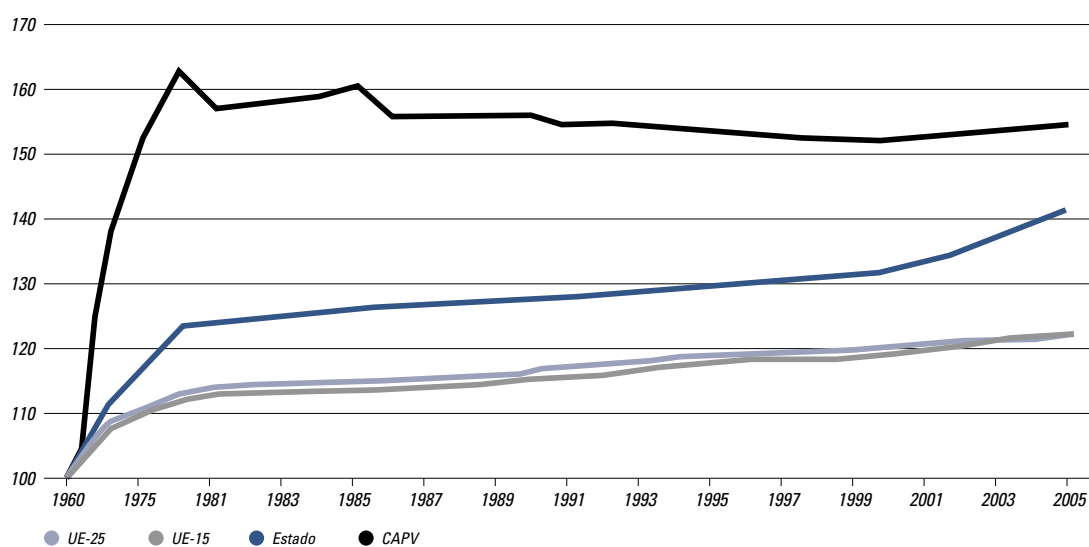
## Recursos humanos en la CAPV

### 1.1. Demografía e inmigración

En el curso del último medio siglo, la población de la Unión Europea<sup>1</sup> ha pasado de 376 millones de habitantes a los casi 462 actuales (461,5 millones según el avance de datos a fecha 1 de enero de 2006). El ritmo de crecimiento se ha ralentizado en los últimas dos décadas res-

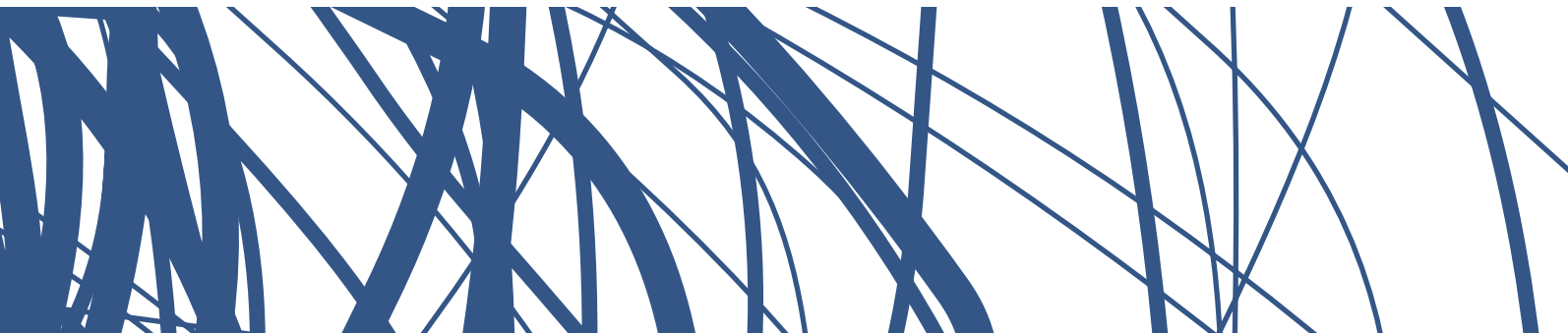
pecto de las anteriores y, con un aumento estimado de cerca de dos millones de habitantes (frente a los 2,5 del año anterior), el año 2005 viene a continuar dicha tendencia, con una tasa de crecimiento del 0,44% respecto del año anterior. Este aumento se debe fundamental-

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV, ESTADO Y LA UNIÓN EUROPEA. AÑO BASE 1960 = 100



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat y Eustat.

<sup>1</sup> Salvo que se diga lo contrario, nos referimos a la UE-25.


**EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2000-2005**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Álava	286.497	288.793	291.860	294.360	295.905	299.957
Bizkaia	1.132.729	1.132.616	1.133.444	1.133.428	1.132.861	1.136.181
Gipuzkoa	679.370	680.069	682.977	684.416	686.513	688.708
<b>TOTAL CAPV</b>	<b>2.098.596</b>	<b>2.101.478</b>	<b>2.108.281</b>	<b>2.112.204</b>	<b>2.115.279</b>	<b>2.124.846</b>

Fuente: INE. Padrón Municipal de habitantes.

mente al saldo migratorio positivo, dentro del cual más de mitad (1 millón) de este flujo concierne a Italia y España (que cuenta con el saldo migratorio más elevado de la Unión). Sin embargo, se debe tener en cuenta que las cifras de estos dos países pueden estar infladas por sendos procesos de regularización de inmigrantes que incluirían personas llegadas antes de 2005.

Según los últimos datos definitivos facilitados por el Padrón Municipal de Habitantes<sup>2</sup> referenciados a enero de 2005, el número de habitantes de la CAPV parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2005 la cifra de población se sitúa en 2.124.846 personas, es decir, 26.250 habitantes más que en 2000.

Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se incrementa de forma destacada en Álava (13.460 personas más entre 2000 y 2005), y algo más moderadamente en Gipuzkoa (+9.338 personas). Por su parte, en Bizkaia la cifra de habitantes se mantiene prácticamente sin variaciones en este período (+3.452). Al introducir en el análisis el detalle de los municipios de mayor tamaño se aprecia que, en el período 2000-05, la población en Álava se incrementa tanto en Vitoria-Gasteiz (+9.132 habitantes), como en el resto del Territorio (+4.328). Por su parte, en Gipuzkoa se incrementa el número de habitantes de su capital, Donostia-San Sebastián (2.653 habitantes), mientras que en el ca-

<sup>2</sup> Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.



**EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV EN LOS MUNICIPIOS DE MAYOR TAMAÑO**

	2000	2004	2005	Variac. en %	
				2000-2005	2004-2005
Vitoria-Gasteiz	217.358	223.702	226.490	4,2	1,2
Resto Álava	69.139	72.203	73.467	6,3	1,8
Bilbao	354.271	352.317	353.173	-0,3	0,2
Basauri	47.036	44.627	44.052	-6,3	-1,3
Santurtzi	47.999	47.037	47.155	-1,8	0,3
Portugalete	52.681	50.357	49.788	-5,5	-1,1
Getxo	83.789	83.004	82.687	-1,3	-0,4
Barakaldo	97.281	94.967	95.260	-2,1	0,3
Resto Bizkaia	449.672	460.552	464.066	3,2	0,8
Donostia-San Sebastián	180.277	182.644	182.930	1,5	0,2
Irun	56.515	58.899	59.508	5,3	1,0
Rentería	39.200	38.141	37.873	-3,4	-0,7
Resto Gipuzkoa	403.378	406.829	408.397	1,2	0,4

Fuente: INE. Padrones Municipales.

so de los grandes municipios la población aumenta en Irun (2.993 habitantes), pero disminuye en Rentería (-1.327). Además, la población del resto de municipios del Territorio también se incrementa (+5.019).

En el caso de Bizkaia se pone de relieve una disminución de la población en todos los municipios de mayor tamaño: en su capital Bilbao (-1.098 habitantes entre 2000 y 2005, aunque ha crecido en 856 en el último año), en Basauri (-2.984), Santurtzi (-844), Portugalete (-2.893), Getxo (-1.102) y Barakaldo (-2.021, pero aquí, como en Bilbao, también parece apuntarse un cambio de tendencia en el último año). Por el contrario, el número de habitantes se incrementa en los municipios de tamaño más pequeño (+14.394 habitantes).

En todo caso, las ganancias poblacionales de Álava no constituyen una novedad, ya que se trata de una circunstancia que se ha venido repitiendo a lo largo de la década de los 80 y de los 90. De este modo, el aspecto más reseñable de la evolución reciente reside en la ganancia de población de Gipuzkoa y en la estabilización la cifra de habitantes de Bizkaia, ya que estos Territorios Históricos venían experimentando un descenso de su población desde mediados de los 80.

**1.1.1. Las formas de convivencia en la CAPV. Transformaciones recientes**

Los principales agentes que participan en la economía son las empresas, el sector público y los hogares, ac-

tuando con fuertes interrelaciones entre ellos. A menudo se tiende a creer que las decisiones que se toman en el seno de los hogares pertenecen al ámbito estrictamente privado y que no afectan a la sociedad, y mucho menos a su ámbito económico. Sin embargo, nada más alejado de la realidad, puesto que sus decisiones condicionan, y a su vez están condicionadas, al resto del engranaje económico y social.

La sociedad occidental ha cambiado de un modo importante en los últimos años y el hogar es uno de sus ejes fundamentales a analizar para valorar este cambio<sup>3</sup>. En el hogar se ha producido un cambio ideológico, en cuanto a los valores que en ella son prioritarios; una transformación económica, en cuanto al reparto de funciones y trabajos entre sus miembros; y un cambio demográfico, en cuanto que su composición se organiza en unidades y formas de convivencia con otro tamaño y otra estructura.

En primer lugar, el número de mujeres activas no ha cesado de aumentar desde los años 70, reflejando un interés creciente de las mujeres por acceder al mercado de trabajo, aspecto que no se puede separar del mayor nivel educativo de las generaciones más jóvenes. En los años 80 y comienzos de los 90 el acceso de las mujeres al mercado de trabajo se vio frenado en nuestra Comunidad por el desempleo. Hoy en día, aunque la participación laboral femenina aún es menor que la masculina, estas diferencias se van reduciendo. Así, si la tasa de ocupación masculina ha pasado, en los últimos diez años, del 40,2 al 61,5% (+53%), para las mujeres lo ha hecho del 27,6 al

<sup>3</sup> "Los cambios en la institución familiar", Inés Alberdi, 2005. Revista Panorama Social, núm. 1. Funcas.

## EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE DESEMPLEO DE LA POBLACIÓN TOTAL Y DE LAS MUJERES EN LA UE Y EN LA CAPV

	1995		1997		1999		2001		2003		2005	
	Total	Mujeres	Total	Mujeres	Total	Mujeres	Total	Mujeres	Total	Mujeres	Total	Mujeres
<b>EU-25</b>					<b>9,1</b>	<b>10,8</b>	<b>8,4</b>	<b>9,8</b>	<b>9</b>	<b>10,2</b>	<b>8,7</b>	<b>9,8</b>
<b>EU-15</b>	<b>10,1</b>	<b>12</b>	<b>9,9</b>	<b>11,8</b>	<b>8,6</b>	<b>10,4</b>	<b>7,3</b>	<b>8,7</b>	<b>8</b>	<b>9,3</b>	<b>7,9</b>	<b>8,9</b>
Bélgica	9,7	12,7	9,2	11,9	8,5	10,3	6,6	7,5	8,2	8,9	8,4	9,5
Rep. Checa					8,6	10,3	8	9,7	7,8	9,9	7,9	9,8
Dinamarca	6,7	8,1	5,2	6,2	5,2	5,8	4,5	5	5,4	6,1	4,8	5,3
Alemania	8	10,9	9,1	11,6	7,9	9,9	7,4	8,9	9	10,1	9,5	10,3
Estonia			9,6	8,9	11,3	10,1	12,4	12,2	10	9,9	7,9	7,1
Grecia	9,2	14,1	9,8	15,2	12	18,1	10,8	16,2	9,7	15	9,8	15,3
<b>España</b>	<b>18,4</b>	<b>24,6</b>	<b>16,7</b>	<b>22,6</b>	<b>12,5</b>	<b>18</b>	<b>10,3</b>	<b>14,8</b>	<b>11,1</b>	<b>15,3</b>	<b>9,2</b>	<b>12,2</b>
Francia	11,1	13,1	11,5	13,3	10,5	12,2	8,4	10	9,5	10,5	9,5	10,5
Irlanda	12,3	12,5	9,9	9,9	5,7	5,6	4	3,8	4,7	4,3	4,3	4
Italia	11,2	15,4	11,3	15,3	10,9	14,8	9,1	12,2	8,4	11,3	7,7	10,1
Chipre							3,9	5,5	4,1	4,7	5,3	6,5
Letonia					14	13,6	12,9	11,5	10,5	10,4	9	8,9
Lituania					13,7	12,3	16,5	14,3	12,4	12,2	8,3	8,3
Luxemburgo	2,9	4,3	2,7	3,9	2,4	3,3	2,1	2,7	3,7	4,7	4,5	5,9
Hungría			9	8,1	7	6,3	5,7	5	5,9	5,6	7,2	7,4
Malta							7,6	9,3	7,6	9,1	7,3	9,1
Países Bajos	6,6	8,1	4,9	6,6	3,2	4,4	2,2	2,8	3,7	3,9	4,8	5,1
Austria	3,9	5	4,4	5,4	3,9	4,7	3,6	4,2	4,3	4,7	5,2	5,5
Polonia			10,9	13	13,4	15,3	18,2	19,8	19,6	20,4	17,7	19,2
Portugal	7,3	8,2	6,8	7,6	4,5	5,2	4	5	6,3	7,2	7,6	8,6
Eslovenia			6,9	7,1	7,3	7,6	6,2	6,8	6,7	7,1	6,3	6,9
Eslovaquia					16,4	16,4	19,3	18,7	17,6	17,7	16,4	17,3
Finlandia	15,4	15,1	12,7	13	10,2	10,7	9,1	9,7	9	8,9	8,4	8,6
Suecia	8,8	7,8	9,9	9,5	6,7	6,8	4,9	4,5	5,6	5,2	7,8	7,7
Reino Unido	8,5	6,8	6,8	5,8	5,9	5,1	5	4,4	4,9	4,3	4,7	4,3
<b>CAPV</b>	<b>23,8</b>	<b>33,0</b>	<b>21,1</b>	<b>30,3</b>	<b>15,5</b>	<b>22,7</b>	<b>11,1</b>	<b>16,5</b>	<b>8,6</b>	<b>11,5</b>	<b>5,7</b>	<b>7,0</b>

Fuente: Eurostat y Eustat.

41,2% (+49%)<sup>4</sup>. Además, en 2005 la tasa de paro femenina en la CAPV es del 7%, frente al 5,7% de la población en general. Los niveles de empleo han mejorado en la CAPV notablemente para ambos sexos, de modo que en la actualidad el desempleo femenino (que, contrariamente a lo que cabría pensar, no es superior a su media nacional en muchos de los países, tal y como se ve en el cuadro, aunque sí en el conjunto de la Unión) es inferior a la media del Estado y de la UE.

Por otro lado, la coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan. En 2003 eran un 44% los hogares en los que, habiendo hijos menores, los dos miembros de la pareja eran activos, tasa aún muy por debajo de la media de la UE, que es del 59%.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Ello hace necesario una serie de cambios en primer lugar culturales, en segundo lugar de índole práctica, en instituciones y empresas, junto a una mejora de los servicios públicos de ayuda a las familias y una mayor incorporación de los hombres a la vida familiar. En nuestra Comunidad, la "Encuesta de Familia" realizada en 2004 por el Gobierno Vasco revela que la conciliación de la vida laboral y familiar es uno de los principales problemas de las familias vascas, de tal modo que algo más de 5.000 familias no disponen de guardería para sus hijos y más de una cuarta parte de los casi 50.000 hogares con menores de tres años recurren a los abuelos para el cuidado de los niños, mientras que otro 12,1% tiene personal contratado para ello (este servicio es prestado por un tiempo medio de 4,6 horas, representando un coste mensual de algo más de 400€). Además, hay un 1,8% de los hogares que dice no poder tener los hijos deseados por carecer de recursos económicos y un 1,4% por motivos de trabajo.

<sup>4</sup> Tanto la Encuesta de Población Activa del INE como la de Población en Relación con la Actividad de Eustat consideran a una persona ocupada si ha trabajado al menos una hora en la semana de referencia para cumplimentar el cuestionario.

ESTADÍSTICA DE NACIMIENTOS EN LA UNIÓN EUROPEA

	Nacidos vivos por 1.000 hab. 2005	Nacidos fuera del matrimonio (%)			Edad de la madre al primer hijo 2004
		1980	2003	2004	
<b>EU-25</b>	<b>10,5</b>	<b>8,8</b>	<b>30,6</b>	<b>31,6</b>	<b>27,9</b>
<b>EU-15</b>	<b>10,6</b>	<b>8,1</b>	<b>28,7</b>	<b>29,7</b>	<b>28,5</b>
Bélgica	11,4	4,1	31		26,4
Rep. Checa	10	5,6	28,5	30,6	25,3
Dinamarca	11,8	33,2	44,9	45,4	27,8
Alemania	8,4	11,9	27	28	28,4
Estonia	10,6	18,3	57,8		24,2
Grecia	9,4	1,5	4,8	4,9	27,3
<b>España</b>	<b>10,9</b>	<b>3,9</b>	<b>23,2</b>	<b>25,1</b>	<b>29,1</b>
Francia	12,6	11,4	45,2		28
Irlanda	15,3	5	31,4		28
Italia	9,9	4,3	13,6	14,9	28
Chipre	10,9	0,6	3,5	3,3	26,4
Letonia	9,3	12,5	44,2	45,3	24,6
Lituania	8,9	6,3	29,5	28,7	24,2
Luxemburgo	11,5	6	25,0	26,1	28,3
Hungría	9,6	7,1	32,3	34	25,3
Malta	9,9	1,1	16,8	19,1	
Países Bajos	11,6	4,1	30,7	32,5	28,6
Austria	9,4	17,8	35,3	35,9	26,5
Polonia	9,4	4,7	15,8	17,2	24,8
Portugal	10,5	9,2	26,9	29,1	26,6
Eslovenia	8,8	13,1	42,5	43,5	26,7
Eslovaquia	10	5,7	23,3	24,8	24,3
Finlandia	11	13,1	40	40,8	27,5
Suecia	10,4	39,7	56	55,4	28,2
Reino Unido	11,9	11,5	41,5	42,3	29,1
<b>CAPV</b>	<b>9,3 (2004)</b>	<b>3,1</b>	<b>19,9</b>	<b>22,0</b>	<b>30,8</b>

Fuente: Eurostat y Eustat.

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", como un primer paso en el camino hacia un sistema integral de protección social a la familia, para remover los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. A falta de los datos de 2005 para realizar un balance completo del período de vigencia de este Plan, destacaremos que la Encuesta de Familia revela que durante los años 2002 a 2004, el 6,2% de las familias con menores de 12 años se han beneficiado de acciones de excedencia laboral y el 9,1% de reducción de jornada laboral. Asimismo, las ayudas económicas llegaron al 14,3% de las familias con menores de 12 años y las ayudas fiscales han beneficiado al 58,9%. Finalmente, el 7,3% de las familias recibió apoyo para guardería, incluyendo en estas medidas las becas municipales.

Con todo, la principal problemática de conciliación de la vida laboral y familiar hace referencia a la realidad de las mujeres ocupadas que trabajan un elevado número de

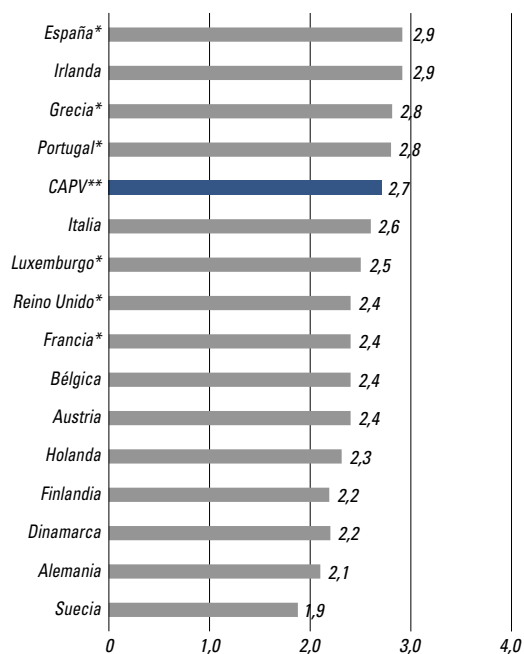
horas sumados el ámbito externo y el doméstico. La Encuesta de Familia revela que el 10,8% de las mujeres ocupadas combina ambos trabajos durante más de 70 horas a la semana y la proporción aumenta si se consideran las mujeres que trabajan más de 60 horas.

En este contexto, la reducción de la fecundidad aparece como una de las estrategias no buscadas socialmente, pero sí decididas individualmente por hombres y mujeres, añadiendo al fenómeno de la incorporación de la mujer al mercado de trabajo el deseo de vivir mejor, limitando las cargas familiares y aumentando el nivel de vida de los hogares. La reducción de la natalidad ha seguido en la CAPV y en el conjunto del Estado Español las mismas tendencias que se habían registrado anteriormente en Europa, aunque aquí el proceso ha sido más tardío, más rápido y más intenso, de manera que en la actualidad, el promedio de hijos de 1,03 de la CAPV, se encuentra muy lejos de los 2,7 de 1975 y de los 2,1 necesarios para el reemplazo generacional (dato de 2001).

**EVOLUCIÓN DE LA TIPOLOGÍA DE LOS HOGARES EN LA CAPV (%)**

	1981	1991	1996	2001
Unipersonal	7,7	11,7	15,4	20,3
Compuesta	3,4	2,8	2,9	3,4
Nuclear sin descendencia	15,0	14,3	15,5	17,0
Nuclear con descendencia	62,9	51,1	46,8	40,4
Monopaternal	7,0	8,1	9,5	10,1
Ampliada	—	8,8	7,3	7,1
Polinuclear	3,9	3,3	2,7	1,7
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Eustat. Censos y Padrones de Población.

**NÚMERO MEDIO DE PERSONAS POR HOGAR. UE-15 Y CAPV 2003**


\* Dato de 2000-2001. \*\* Estimación 2004.

Fuente: Gobierno Vasco a partir de European Housing Statistics 2005.

Este descenso del número de hijos trae consigo la reducción del tamaño de la unidad familiar. En 2004 los hogares de la CAPV se encuentran formados, por término medio, por 2,66 personas. Se trata de una ratio algo inferior a la de 2001 (2,76) y considerablemente inferior a las 3,32 personas que componían la unidad familiar en 1991. En cualquier caso, estos datos todavía resultan superiores a los de la mayoría de los países de la UE, particularmente los nórdicos. Así, en 2003 el tamaño medio de los hogares en Suecia era de 1,9 personas, 2,1 en Alemania y 2,4 en Francia. Por el contrario, sólo en unos pocos países el tamaño medio de las familias supera el de

la CAPV. En concreto, además de en el Estado español, sólo en Irlanda, Portugal y Grecia la familia tiene un número de miembros superior al de la CAPV.

Además, la reducción del tamaño de la unidad familiar se encuentra asociada al cambio de la tipología de las familias de la CAPV. Los datos del Censo de 2001 confirman la tendencia que se venía observando en los últimos años, y ponen de manifiesto un destacado aumento del número de hogares unipersonales y una notable disminución de la cifra de hogares nucleares con descendencia. Concretamente, entre 1981 y 2001 el número de hogares unipersonales pasa de 44.700 a 151.850, pasando de representar el 7,7% al 20,3% del total de los hogares. Además, se aprecia una tendencia a la creación de hogares "atípicos", como pueden ser las familias nucleares sin descendencia (matrimonios/parejas recientes o familias en las que las hijas e hijos ya se han emancipado) o los hogares monoparentales (padre o madre solos con hijos e hijas solteros/as), fenómeno este último que puede asociarse al de los divorcios y separaciones, que, sin embargo, todavía se sitúa en los niveles más bajos de la UE (la tasa media bruta de divorcios era, en 2004, 2,1 por 1.000 habitantes según estimaciones de Eurostat, para el conjunto de la UE, frente al 0,8 por mil de la CAPV —2,0 por mil si se agregan a los divorcios las separaciones legales—).

Por su parte, los hogares nucleares con descendencia pasan de 363.550 en 1981 a 302.550 en 2001, constatándose así un descenso de 61.000 hogares de este tipo y, lo que es más importante, una notable pérdida de representatividad de este tipo de familias en la sociedad vasca, ya que en veinte años han pasado de significar el 62,9% a un 40,4%. Aún más, incluso en este tipo de núcleos la mayor parte de las familias deciden tener sólo 1-2 hijos/as, lo que repercute en la tasa de natalidad.

Asimismo, tal como se comentaba en la Memoria Socioeconómica de 2004, los resultados del Censo de Población de 2001 han confirmado la consolidación de la

**MOVIMIENTO DE LA POBLACIÓN EUROPEA EN 2005. PRIMERAS ESTIMACIONES**

	Población a 1.1.05 (miles)	Tasas brutas por 1.000 hab.			Población estimada a 1.1.06 (miles)
		Natalidad	Mortalidad	Migración	
<b>UE-25</b>	<b>459.488,4</b>	<b>10,5</b>	<b>9,7</b>	<b>3,7</b>	<b>461.507,1</b>
<b>UE-15</b>	<b>385.383,4</b>	<b>10,6</b>	<b>9,6</b>	<b>4,2</b>	<b>387.421,4</b>
Bélgica	10.445,9	11,4	10	3,2	10.494,1
Rep. Checa	10.220,6	10	10,5	3,5	10.250,5
Dinamarca	5.411,4	11,8	10,3	1,4	5.427,6
Alemania	82.500,8	8,4	10,1	1,2	82.455,7
Estonia	1.347,0	10,6	13,1	-0,3	1.343,2
Grecia	11.075,7	9,4	9,2	3,1	11.112,2
<b>España</b>	<b>43.038,0</b>	<b>10,9</b>	<b>8,8</b>	<b>15</b>	<b>43.781,0</b>
Francia	60.561,2	12,6	8,8	1,7	60.891,7
Irlanda	4.109,2	15,3	6,5	11,4	4.193,0
Italia	58.462,4	9,9	10,4	5,8	58.772,2
Chipre	749,2	10,9	6,7	27,2	773,0
Letonia	2.306,4	9,3	14,2	-0,5	2.294,1
Lituania	3.425,3	8,9	12,9	-3	3.401,3
Luxemburgo	455,0	11,5	7,6	3,4	458,3
Hungría	10.097,5	9,6	13,5	1,8	10.076,0
Malta	402,7	9,9	7,2	5	405,8
Países Bajos	16.305,5	11,6	8,4	-1,2	16.337,6
Austria	8.206,5	9,4	9	7,4	8.270,4
Polonia	38.173,8	9,4	9,7	-0,3	38.148,0
Portugal	10.529,3	10,5	9,7	3,9	10.578,7
Eslovenia	1.997,6	8,8	9,2	3,6	2.003,9
Eslovaquia	5.384,8	10	9,8	0,8	5.389,9
Finlandia	5.236,6	11	9,2	1,7	5.254,8
Suecia	9.011,4	10,4	9,9	2,7	9.040,3
Reino Unido	60.034,5	11,9	9,9	3,3	60.353,7
<b>CAPV 2004</b>	<b>2.115,3</b>	<b>9,3</b>	<b>8,6</b>	<b>9,2</b>	<b>2.124,8</b>

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat, INE y Eustat.

pareja de hecho como forma de convivencia, especialmente entre las generaciones más jóvenes. Más de 60.000 personas conviven en la CAPV sin casarse, ascendiendo las uniones sin boda a un total de 31.158, lo que supone un 6,8% del total de parejas. Sin compararnos esta tendencia con otras Comunidades, la CAPV se sitúa por encima de la media del Estado (5,9%), pero bastante por debajo de otras Comunidades como Baleares, que encabeza el ranking del Estado con un 12,1%, Canarias (11,8%) o Cataluña (9,3%). Además, estas proporciones son bastante inferiores a otros países europeos, como Finlandia o Noruega, con porcentajes superiores al 23%. En el otro extremo, Polonia cuenta con un ratio del 4,6%.

**1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos**

*(a) Movimiento natural de la población*

Los datos provisionales para 2004 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como dife-

rencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 19.594 nacimientos, un 1,7% más que en el año anterior, y 18.101 fallecimientos, el 6,2% menos que en 2003. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.493 o, lo que es lo mismo, del 0,7 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2003.

Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

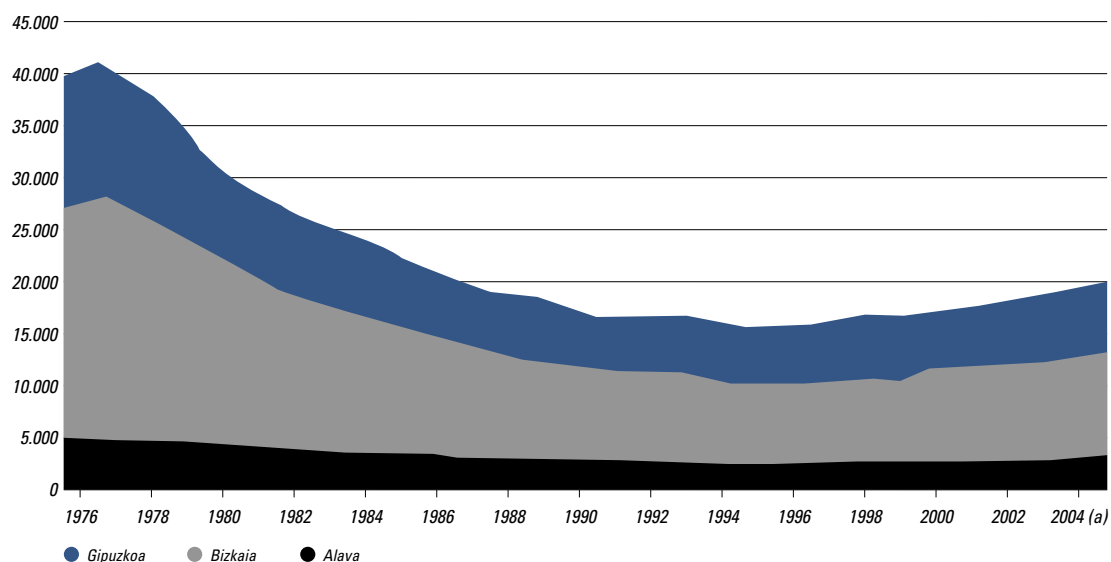
Como en años anteriores, el comportamiento difiere en 2004 por territorios: sigue siendo en Bizkaia donde se produce el saldo negativo de la Comunidad, ya que pierde

**MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV**

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Veget.	Tasa
1975	39.646	19,1	14.699	7,1	24.947	12,1
1981	27.255	12,7	14.628	6,8	12.627	5,9
1986	20.094	9,4	15.094	7,1	5.000	2,4
1991	16.228	7,7	16.766	8,0	-538	-0,3
1996	15.987	7,6	18.031	8,6	-2.044	-1,0
2001	17.647	8,5	18.087	8,7	-440	-0,2
2002	18.133	8,7	18.619	8,9	-486	-0,1
2003*	19.267	9,2	19.305	9,4	-38	-0,2
2004*	19.594	9,3	18.101	8,6	1.493	0,7

(\* ) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

**EVOLUCIÓN DEL TOTAL DE NACIMIENTOS OCURRIDOS EN LA CAPV POR TERRITORIO HISTÓRICO**


Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos".  
(a) Datos provisionales.

por este concepto 61 habitantes, cifra, sin embargo, muy inferior a la del año anterior (477). Por el contrario, Gipuzkoa gana en 2004 922 habitantes (736 el año anterior) y Álava cifra su saldo positivo en 632, 200 más que en 2003.

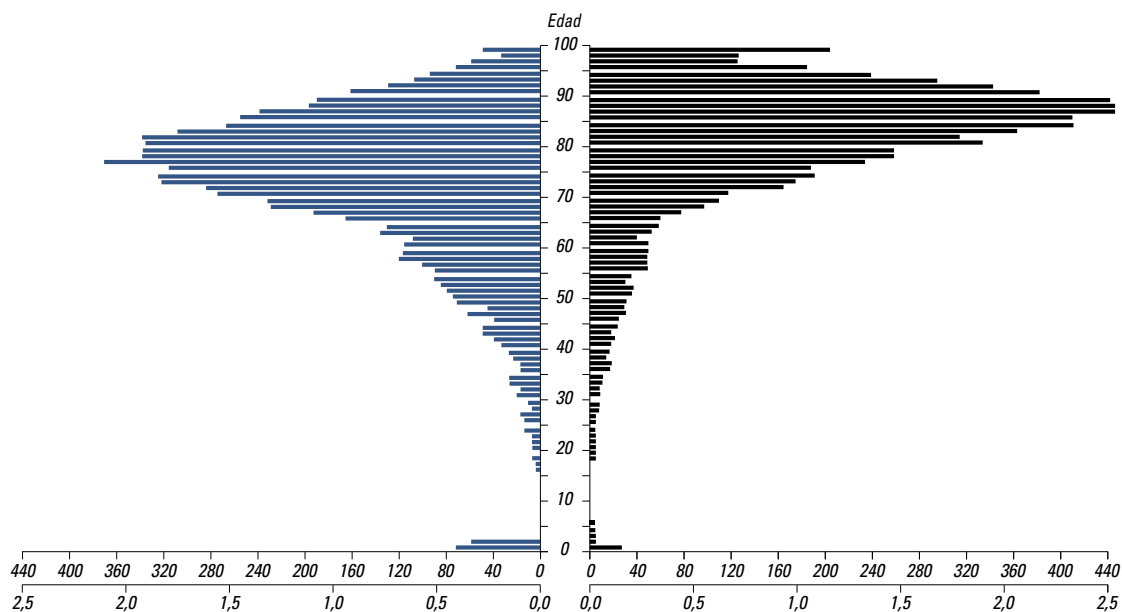
Los nacimientos experimentan en 2004 evoluciones positivas en los tres territorios; destaca Álava, donde nacieron 2.809 niños (+4,3%), seguida de Bizkaia (9.996 nacimientos, con un incremento del 1,9% respecto de 2003) y de Gipuzkoa, con 6.789 nacimientos (+0,3%). Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,3 por mil —9,2 en 2003— que, consolidando el repunte de la natalidad iniciado en 1995, nos devuelve a los niveles de mediados de los 80. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba

por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar del repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a la media del Estado (10,6 por mil) y de la UE (10,5).

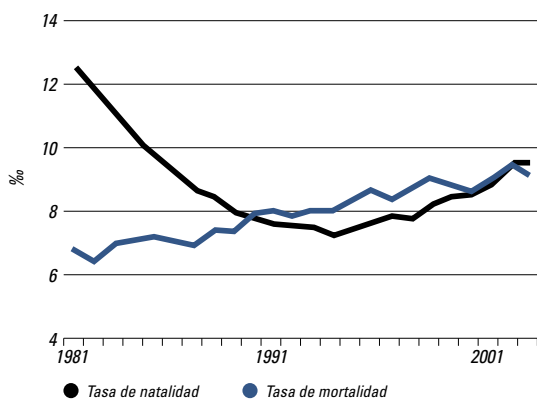
Hay que destacar, además, que como ya se comentó en la anterior edición de esta Memoria, resulta creciente el porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. Según datos de 2004, en la CAPV el 22% de los niños que nacen son hijos de padres solteros, ratio inferior a la media del Estado (25%) y a la de la UE (31,6%). Los porcentajes oscilan, en Europa, entre los niveles de Suecia (55,4%) o Dinamarca (45,4%) y los de Chipre (3,3%) o Grecia (4,9% de los nacidos vivos).

Por su parte, los datos provisionales de 2005 apuntan un total de 4,82 millones de nacimientos en la UE, alre-

**PIRÁMIDE DE DEFUNCIONES DE LA CAPV. 2003**



**EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD (1981-2004)**



Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos" y "Estadística de Defunciones". Elaboración propia.

dedor del 2,8% más que en 2002, año en el que se había registrado el nivel más bajo desde los tiempos de la Segunda Guerra Mundial. En la década de los 60 la cifra anual de nacidos vivos era superior a los 2 millones anuales, antes de comenzar la considerable bajada de las tasas de fecundidad que se ha dado entre 1965 y 1995. La tasa de natalidad más elevada se da en Irlanda (15,3 por mil), mientras que la más reducida, un año más, se da en Alemania (8,4 por mil).

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2004 se mantiene la tendencia y la edad de las madres en la CAPV es ligeramente superior a la del año anterior. Un 75,6% de las mujeres que tuvieron hijos en 2004 era mayor de 30 años. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres entre 30 y 34 años (45,5%), cifra ligeramente inferior a la 2003, mientras que aumenta el grupo de madres mayores de 35 años (30,2% de los nacimientos). En los que va de década, todos los grupos de edades maternas de menos de 30 años pierden peso. Así, el porcentaje de madres de menos de 25 años se ha reducido a la mitad. En el grupo de entre 25 y 29 años la disminución es todavía mayor (13 puntos), suponiendo en 2004 el 18,8% de las madres. Por el contrario, aumenta casi el doble el grupo de madres de 35 y más años. La edad media del total de las madres es de 32,2 años, mientras que la de las madres que tienen su primer hijo es de 31 años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE, seguidas de las del Estado español (29,3 años), Alemania y Holanda (28,8 años en ambos) y Luxemburgo (28,7). En el otro extremo, las madres primerizas más jóvenes corresponden a Lituania (24,5 años), Letonia (24,6) y Polonia (25,3).

Por otro lado, y en cuanto a defunciones se refiere, en 2004 se producen 18.101 fallecimientos, de los que 9.430

corresponden a varones y 8.671 a mujeres. A falta de los datos definitivos, se registraron 1.204 muertes menos que en 2003. El 30,5% de las defunciones ocurridas en 2004, 5.525 muertes, se debieron a enfermedades del sistema circulatorio. A continuación se situaron los tumores, con un 29,5% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,6%<sup>5</sup>.

Asimismo, los datos definitivos de la Estadística de Defunciones en la CAPV de 2003 revelan que la edad media de los fallecidos en ese año en nuestra Comunidad se sitúa en 76,2 años (75,6 en 2002), 72,2 para los varones y 80,5 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Hasta los 82 años, prácticamente en todas las edades el número de defunciones de varones es superior al de mujeres. Sin embargo, a partir de los 83 años la relación se invierte y las defunciones de mujeres duplican las de los hombres (este punto de inflexión se ha adelantado en un año respecto a los datos de 2002). Como consecuencia de la mayor longevidad de las mujeres, entre los varones, el 63% de los fallecidos estaba casado y el 17,9% viudo; por el contrario, entre las mujeres las viudas constituyen el 60,2% y las casadas el 23,2%. El número de matrimonios disueltos por defunción de uno de los cónyuges asciende en 2002 a 8.483, 165 más que en el año precedente.

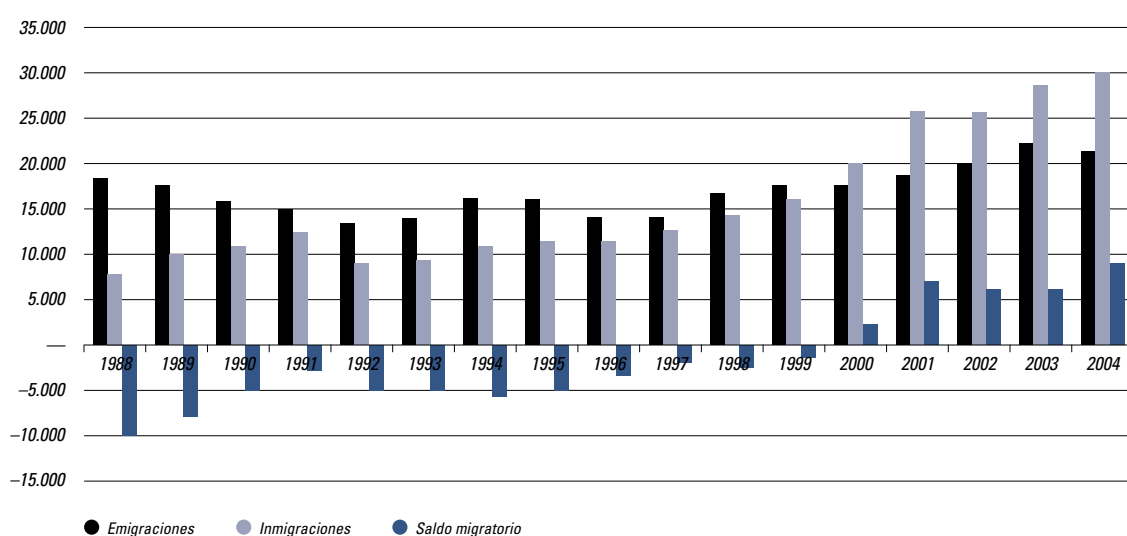
En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó en nivel más elevado, con 4,6 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 9,7 por mil, frente al 9,4 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE25 sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos provisionales de 2005 arrojan una cifra de 4,5 millones de fallecidos.

### (b) Movimientos migratorios

La Estadística de Movimientos Migratorios de Eustat relativa a 2004 contabiliza una ganancia de 9.024 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 44% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por quinto año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 5.099 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas y crece un 27% respecto a 2003. Por su parte, Álava gana 3.299 personas (+47%) y Gipuzkoa 626 (-22,3%).

En cuanto a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, el avance de datos para 2005 de Eurostat revela que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos mi-

### EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

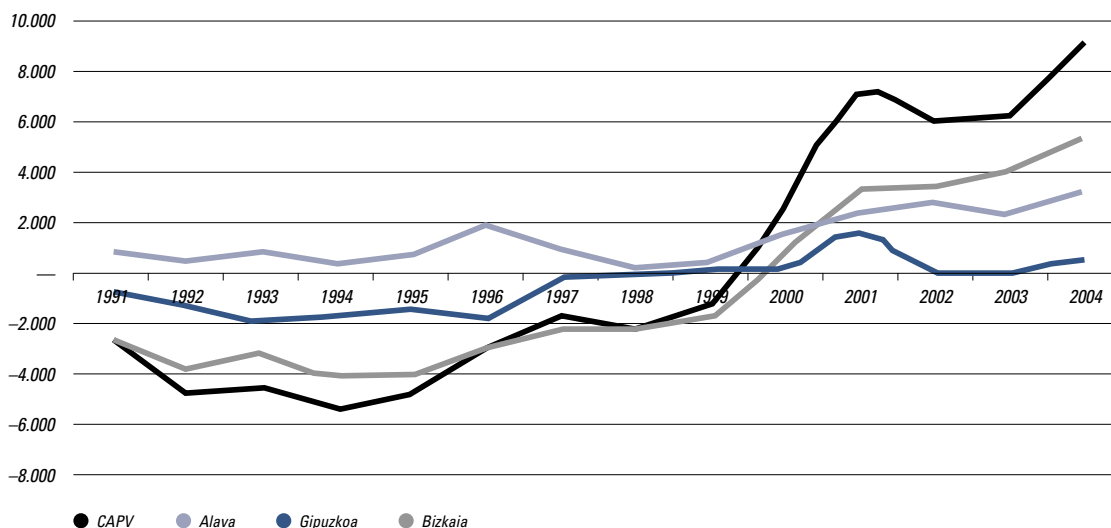


Fuente: Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

<sup>5</sup> En el capítulo relativo a Salud de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.



**EVOLUCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO (INMIGRANTES MENOS EMIGRANTES) POR TERRITORIO HISTÓRICO**



Fuente: Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

**EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS A LA CAPV**

	Del resto del Estado a la CAPV	De la CAPV al resto del Estado	Saldo Migratorio Externo*			
			CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
1990	10.930	15.771	-4.841	128	-3.648	-1.321
1995	11.316	16.130	-4.814	108	-3.637	-1.285
1999	16.103	17.291	-1.188	279	-1.624	158
2000	20.022	17.462	2.560	1.463	804	293
2001	22.914	24.252	7.079	2.316	3.184	1.579
2002	22.121	25.774	6.237	2.710	3.425	103
2003	24.157	27.188	6.251	1.828	3.617	806
2004	23.777	26.417	9.024	3.299	5.099	626

(\*) Saldo migratorio total, tanto con el Estado como con países extranjeros.  
Fuente: Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

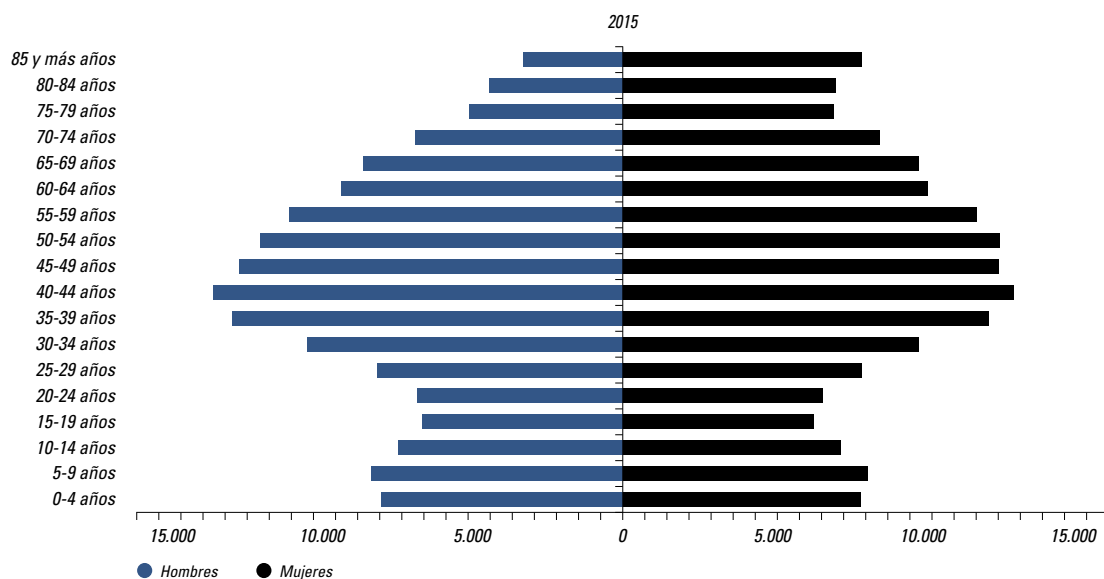
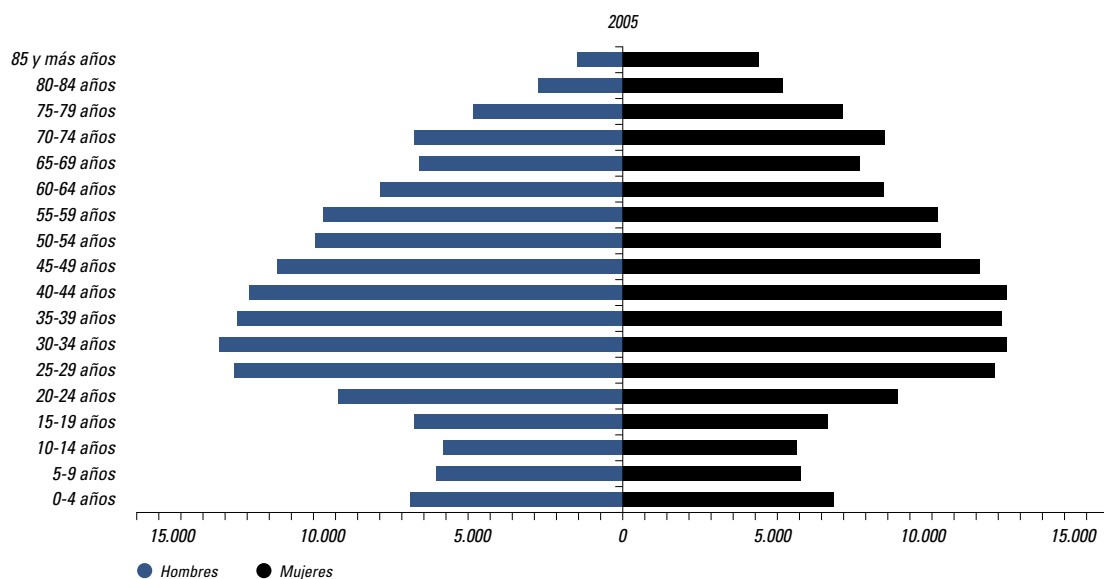
gratorios internacionales en la UE ha aumentado en casi dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2005, por su parte, el saldo migratorio se ha reducido ligeramente, ascendiendo a 1,69 millones de personas, con una tasa bruta de migración del 3,7 por mil para la UE-15 y 4,2 por mil para la UE-25. Alrededor del 76% de los flujos corresponden a España, Italia, Reino Unido y Alemania. Por otro lado, Chipre es el país donde la tasa bruta del saldo migratorio es más elevada. Además, la mayoría de los estados miembros de la UE ha experimentado, en 2005, un relativo ralentizamiento de sus tasas brutas de migración.

Por otro lado, durante 2004 180.357 personas, el 8,5% de la población vasca, realizó algún cambio de re-

sidencia, siendo la movilidad el 48,5% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 22,9% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 30.328 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 21.304 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma).

Si se tienen en cuenta sólo los movimientos entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, en 2004 llegaron a la CAPV 23.777 personas, 380 menos que en 2003 (-1,6%), de manera que el saldo migratorio entre nuestra Comunidad y el resto del Estado continúa negativo, arrojando 2.640 personas de pérdida. Por otra parte, el saldo migratorio de las personas procedentes de paí-

**PROYECCIÓN DE LA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN EN LA CAPV**



Fuente: Eustat "Proyecciones de Población 2015". Elaboración propia.

ses extranjeros es positivo, con 11.664 personas más, lo que ha supuesto un incremento del 20% respecto del año anterior.

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2004 a 24,4 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 32,7 por mil, Bizkaia 26 por mil y Gipuzkoa 18,2 por mil), tasas relativamente reduci-

das si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 40 de cada mil habitantes.

La tasa de emigración de la CAPV, que en 2000 fue del 10,1 por mil (10,5 el año anterior), si se excluyen los datos de emigraciones al extranjero, se sitúa en 9,2 por mil (9,7 en 2003), casi cuatro puntos por debajo de la media

del conjunto del Estado. Situadas por encima de la media, Madrid, La Rioja, Baleares y Ceuta-Melilla, sus tasas oscilan entre el 17 y el 38 por mil. Las Comunidades Autónomas que aportan a la CAPV más población de la que reciben de la misma son Canarias, Madrid, Murcia, Castilla La Mancha Cataluña y Baleares. Con el extranjero se registra en 2004 un saldo también positivo de 11.664 personas. Además, las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Cantabria, Castilla y León, Madrid y Navarra. Entre las cuatro reciben una de cada dos personas que dejan nuestra Comunidad.

Las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2004 en 13.563 individuos, 175 menos que en el año anterior, y suponen el 45% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Desde 1988 se aprecia un considerable aumento en el volumen de entradas de inmigrantes de nacionalidad extranjera registradas en la CAPV. En valores absolutos, se pasa de cerca de 500 entradas a superar las 13.000 en 2004, es decir, en quince años se han multiplicado por 27. Hay que tener en cuenta, además, que parte de estos inmigrantes extranjeros provienen de otras Comunidades Autónomas (4.682 personas, 584 más que en 2003).

Por último, debemos reseñar, en cuanto a la titulación, que los niveles más bajos de formación suponen el 51,3% en las inmigraciones y el 50,5% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 16,6% en las emigraciones y el 18% en las inmigraciones. Además, la edad media de inmigrantes y emigrantes es prácticamente la misma (36,4 y 36,7 años respectivamente).

### 1.1.3. Perspectivas demográficas

Según estimaciones de EUSTAT<sup>6</sup>, la población de la CAPV aumentará en 80.000 personas entre 2005 y 2015, lo que supone un incremento de aproximadamente 8.000 personas/año (un 0,37% anual acumulativo). Como resultado, en 2015 la cifra de población total de la CAPV se situará muy próxima a los 2,2 millones de personas (2.194,9 miles de habitantes, de los cuales 1.070,6 miles serán varones y 1.124,3 miles mujeres). Según esta proyección, el ritmo de crecimiento de la población se mantendrá en niveles moderados y constantes en todo el pe-

riodo, aunque se intensificará ligeramente en la segunda mitad de la década. Así, se prevé un aumento de 36.200 habitantes en el período 2006-2010 y de 43.900 personas entre 2011 y 2015.

Desde el punto de vista territorial, hay que destacar que el crecimiento de la población será particularmente intenso en Álava. Así, en este Territorio el número de habitantes se incrementará un 11,8% hasta 2015, pasando de 297.500 habitantes en 2005 a 332.500 en 2015. Por su parte, en Gipuzkoa y en Bizkaia el aumento de la población será más moderado, con incrementos del 3,2% y del 2%, respectivamente.

Atendiendo a estas previsiones, el número de inmigrantes superará la cifra de emigrantes en todo el período 2005-2015, y como resultado la CAPV ganará en torno a 6.000 personas/año. El detalle por Territorios Históricos refleja que el saldo migratorio adquirirá valores positivos en todos ellos. Álava será el que se registrará un mayor incremento poblacional por este motivo, 27.700 personas entre 2006 y 2015. Por su parte, en Gipuzkoa y Bizkaia esta ganancia se cifrará en torno a las 17.000 y 15.000 personas, respectivamente.

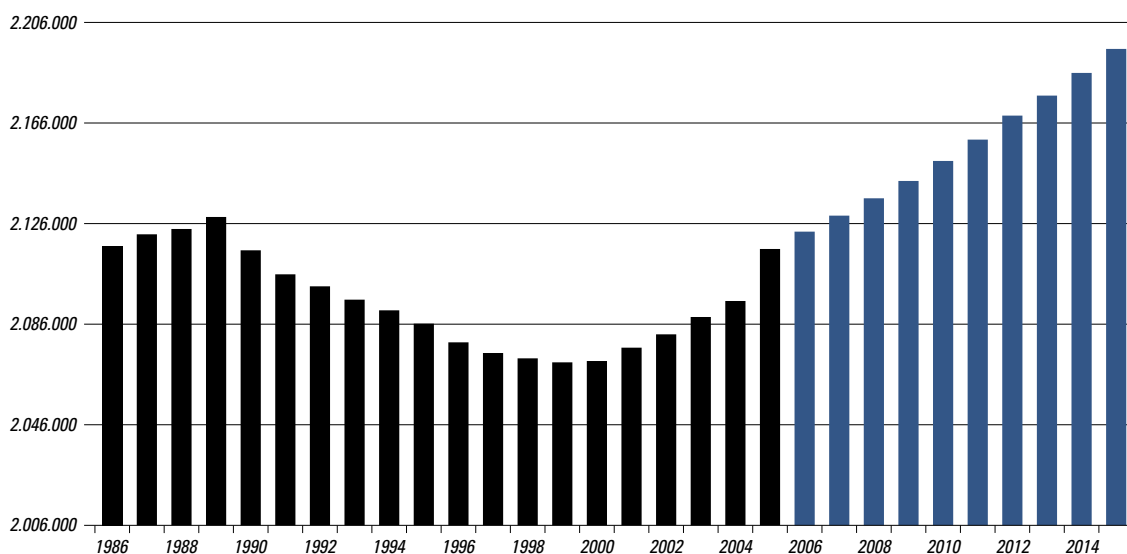
Por otro lado, EUSTAT ha estimado que el número de nacimientos de la CAPV experimentará variaciones muy leves durante los próximos años. Así, la cifra total de nacimientos para 2006-2015 se sitúa en 218.400, lo que viene a representar en torno a 22.000 nacimientos por año. La natalidad experimentará un ligero crecimiento en la primera parte del período, llegando a un máximo de 23.000 nacimientos en 2010, iniciando después una senda descendente que concluirá con una cifra ligeramente superior a los 20.000 nacimientos en 2015. Se ha de recordar que el último dato disponible sitúa el número de nacimientos en 19.500 en 2004, con lo que las cifras anteriores representan un crecimiento mínimo.

#### EVOLUCIÓN PREVISTA DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV (2005-2015) (MILES DE HABITANTES)

	2005	2010	2015
Álava	297,5	313,0	332,5
Bizkaia	1.138,9	1.150,6	1.162,0
Gipuzkoa	678,4	687,4	700,4
<b>Total CAPV</b>	<b>2.114,8</b>	<b>2.151,0</b>	<b>2.194,9</b>

Fuente: Eustat. Proyecciones de Población 2015.

<sup>6</sup> Las proyecciones elaboradas por EUSTAT difieren sustancialmente de las publicadas por INE, que fija la población del CAPV en el año 2015 entre 2.096.000 y 2.110.000 personas (según los dos escenarios planteados), valores éstos que resultan muy similares a la cifra de población en 2005.

**EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV Y PROYECCIONES PARA EL PERÍODO 2006-2015**


Fuente: Elaboración a partir de Eustat "Proyecciones de Población 2015".

Además, se ha estimado que la esperanza de vida continuará aumentando, llegando hasta 80,2 años en el caso de los varones y 86,9 años para las mujeres. Pese a ello, como consecuencia del envejecimiento de la población, la cifra de defunciones se elevará de forma moderada, pero continua, pasando de 19.000 fallecimientos en 2006 a 20.500 en 2015. Con todo, en el conjunto del período el saldo natural de la población, calculado como la diferencia entre nacimientos y defunciones, arroja un resultado positivo de 20.300 personas (aproximadamente +2.000 al año, frente al saldo prácticamente nulo actual).

#### 1.1.4. El fenómeno de la inmigración

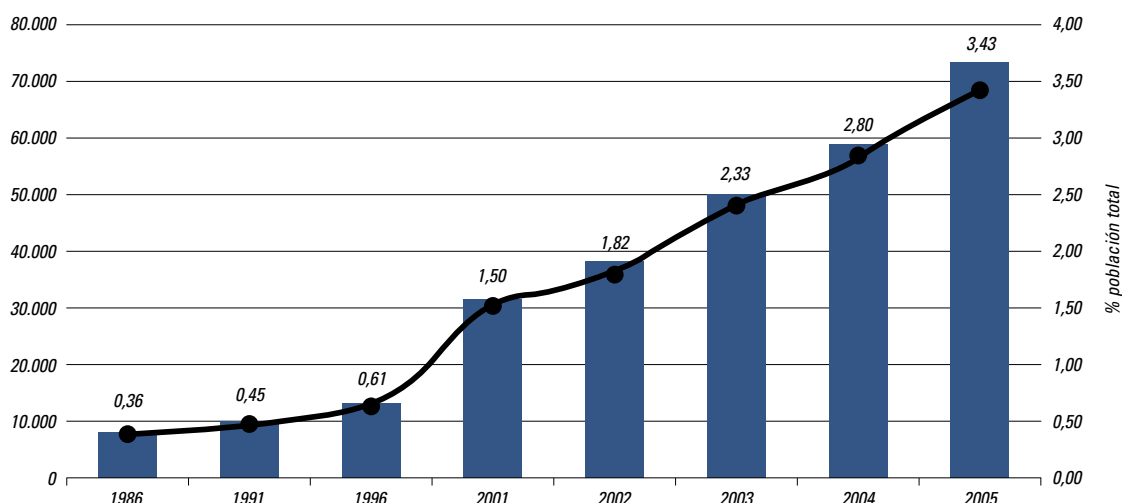
La movilidad geográfica humana se está configurando como uno de los grandes procesos sociales del siglo XXI. La afluencia de inmigración extranjera empieza a dejar de considerarse como una anécdota para muchos países y regiones europeas; lejos de ello, la inmigración está pasando a ser uno de los principales elementos constitutivos de nuestra sociedad. La CAPV está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.

#### (a) Evolución demográfica

Según los datos del Padrón Municipal a fecha 1 de enero de 2005, el número de extranjeros empadronados en la CAPV asciende a 72.767 personas, un 23% más que en 2004, representando el 3,4% de l total de la población. De este modo, aunque el peso de la población inmigrante es en nuestra Comunidad reducido respecto de otras, el incremento interanual mantiene un ritmo creciente. De este colectivo, el 53,4% son hombres y el 46,6% mujeres, habiéndose incrementado su "masculinización" en medio punto porcentual respecto de 2004. Esto ocurre en Gipuzkoa y Álava, ya que en Bizkaia, además de ser más las mujeres en números absolutos (18.238 mujeres frente a 17.966 hombres), su presencia ha crecido en el último año. En total, la mitad de las personas inmigrantes (el 49,8%) reside en Bizkaia, el 29,6% en Gipuzkoa y el 20,6% en Álava. Sin embargo, los datos padronales ofrecen una visión incompleta de la inmigración, ya que debería añadirse el grupo de inmigrantes en situación irregular, que igualmente crece a gran velocidad. Atendiendo a la nacionalidad de los extranjeros empadronados en la CAPV, cabe decir que son las nacionalidades latinoamericanas las predominantes en los tres territorios, llegando incluso a suponer más del 50% en Bizkaia (en concreto, el 53,4%).

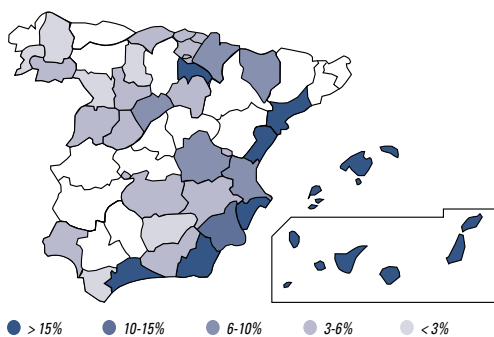
La media para el conjunto de la Comunidad es del 48,2% y entre ellos los países más representados son

**EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV. 1986-2005**



Fuente: INE "Padrón Municipal de Habitantes". Elaboración propia.

**PRESENCIA DE POBLACIÓN EXTRANJERA POR PROVINCIAS. 2005**

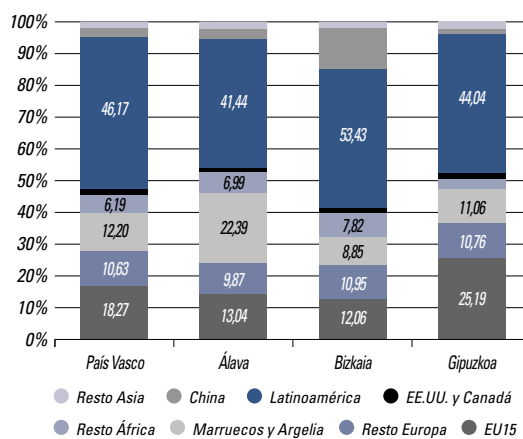


Fuente: INE "Padrón Municipal de Habitantes". Elaboración propia.

Colombia (14%) y Ecuador (10,5%). El segundo grupo más numeroso es el de las personas procedentes de la UE-15 (16,3%), aunque este dato varía en función del territorio: mientras que en Gipuzkoa superan el 25%, en el territorio de Álava el segundo grupo más numeroso es el compuesto por las personas procedentes de Marruecos y Argelia (22,4%).

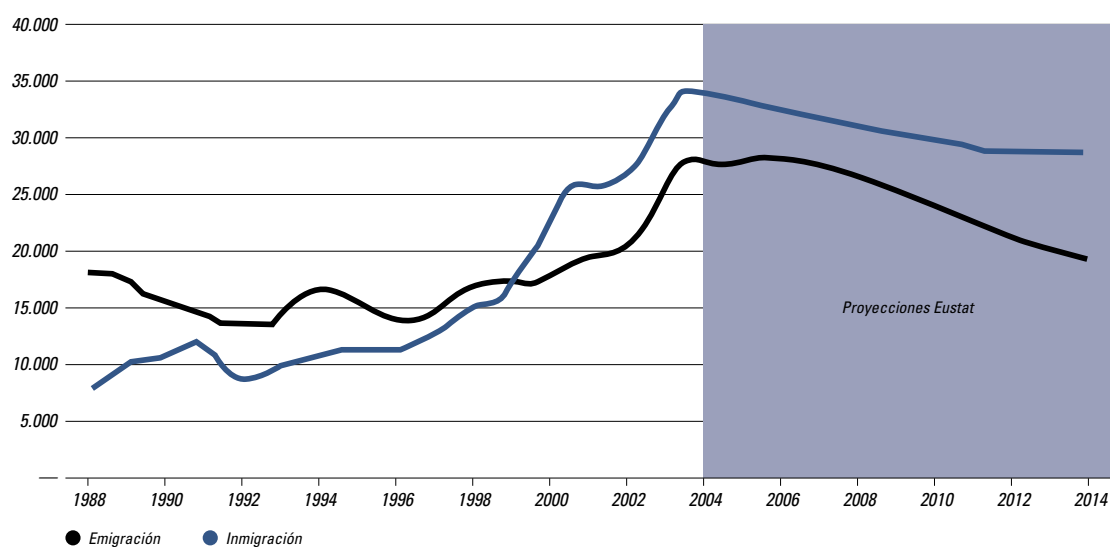
Por otro lado, si nos referimos a las personas inmigrantes residentes en la CAPV que cuentan con tarjeta o permiso de residencia, los datos del Ministerio de Interior revelan que a 31 de diciembre de 2005 éstas eran,

**POBLACIÓN EXTRANJERA POR GRUPOS DE NACIONALIDAD. AÑO 2005**



en la CAPV, un total de 57.395 personas, 20.245 más que un año antes, lo que supone un incremento del 54,5% (el año anterior el incremento fue de 37,4%). De ellos, el 68% se acoge al régimen general (para países de fuera de la UE) y el restante 32% al comunitario, apreciándose un aumento paulatino del peso del primero respecto del segundo. Por territorios, destaca el incremento experimentado en Gipuzkoa, donde el número de inmigrantes con tarjeta ha crecido, a lo largo de 2005, un 80,2%.

## EVOLUCIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN LA CAPV Y PROYECCIONES 2005-2015



Fuente: Elaboración a partir de Eustat.

Asimismo, entre los meses de febrero y mayo de 2005 el Gobierno Central ha llevado a cabo un proceso de regularización de inmigrantes, permitiendo terminar con la "invisibilidad" legal y estadística de muchas de estas personas que, llevando un cierto tiempo en nuestro país, muchas de ellas trabajando, lo hacían de manera irregular. Según datos provisionales del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, esta iniciativa ha permitido la regularización de casi 600.000 "sin papeles" en el Estado, de los cuales 11.109 residen en la CAPV (el 1,9% de los expedientes resueltos favorablemente). Además, es de destacar que el 97,7% de estas personas regularizadas en nuestra Comunidad se han dado de alta en la Seguridad Social en el plazo establecido una vez regularizada su situación, lo que puede hacer pensar que, de hecho, la práctica totalidad de estas personas se encontraba ya trabajando con anterioridad al proceso.

Con todo, ya se ha dicho que las proyecciones de población de Eustat revelan que el saldo migratorio será positivo en todo el período 2005-2015, y como resultado de este proceso la CAPV ganará 60.100 habitantes durante la próxima década. La ganancia poblacional debida al fenómeno migratorio será más intensa en la segunda mitad de este período, alcanzándose un saldo migratorio positivo de 22.200 personas entre 2006 y 2010, y de 37.900

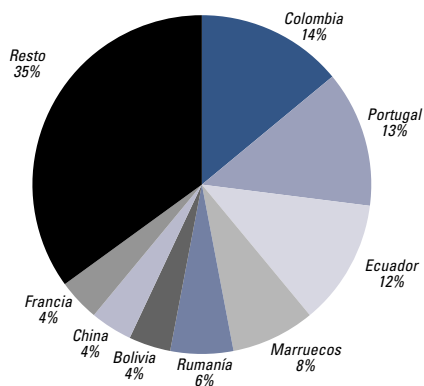
personas adicionales entre 2011 y 2015. Sin embargo, hay que reseñar que se prevé la llegada de un cifra ligeramente superior de inmigrantes en el primer quinquenio (157.600 personas) que en el segundo (145.200). En este sentido, es como consecuencia del descenso del número de emigrantes por lo que se eleva el saldo migratorio en los últimos años de este período. En todo caso, hay que reseñar que estas previsiones no introducen importantes cambios respecto a los resultados de los últimos ejercicios. Así, cabe recordar que en los últimos años el saldo migratorio arroja un balance positivo de aproximadamente 6.000 personas/año.

#### (b) Mercado de trabajo

Los últimos datos disponibles sobre las personas inmigrantes inscritas en el Servicio Vasco de Empleo como demandantes de empleo se refieren a 2004 y fueron reflejados en la edición de ese año de esta Memoria Socioeconómica<sup>7</sup>, a cuya publicación nos remitimos para recabar mayor información. Conviene recordar, en términos generales, que finales de 2004 este servicio tenía inscritas 5.756 personas extranjeras demandando un puesto de trabajo. De sus registros se puede destacar, en primer lugar, que el demandante-tipo de empleo de origen inmi-

<sup>7</sup> La fuente que utiliza la Memoria Socioeconómica de la CAPV 2004 es el Informe "Inmigración y mercado de trabajo 2004" de Egailan.

**DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS INMIGRANTES AFILIADAS A LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR PAÍS DE PROCEDENCIA. DICIEMBRE 2005**



Fuente: Elaboración a partir de Seguridad Social.

grante en la CAPV se corresponde con el siguiente perfil: hombre (56,2%) joven (tres de cada cinco tiene menos de 35 años), con estudio básicos y procedente de Latinoamérica o del norte de África, solicitando un puesto de trabajo en la construcción. La mitad de las personas extranjeras inscritas proviene de cuatro países: Colombia, Ecuador, Marruecos y Argelia. Casi dos de cada tres demandantes originarios de Colombia o Ecuador son mujeres, mientras que entre los demandantes hombres son más numerosos los procedentes de Marruecos y Argelia. Además, los demandantes más jóvenes son los originarios de África, al tiempo que entre los procedentes de Europa del Este destaca la elevada proporción de los que cuentan con más de 44 años.

Por otro lado, el anteriormente citado proceso de regularización de inmigrantes ocurrido en 2005 ha tenido su reflejo en las afiliaciones a la Seguridad Social, ya que el número de inmigrantes afiliados en la CAPV a finales de diciembre de este año era 35.747, 13.388 más que un año antes, lo que supone un incremento del 60%. Así, en la actualidad, el colectivo representa el 3,9% del total de la afiliación. Pese a ello, la CAPV se mantiene en este terreno en niveles muy inferiores a la media del Estado, que es del 9,2%, tras haber crecido el 57% en el ejercicio y acercarse a los 1,7 millones de personas cotizantes.

Los 13.388 cotizantes nuevos proceden en su mayoría de países no comunitarios y una tercera parte — 4.664— son personas empleadas del hogar. El notable incremento de 2005 ha dado un vuelco al mapa de la CAPV donde el colectivo más numeroso ha pasado a ser el de las personas colombianas con 5.140 miembros. Los trabajadores de origen comunitario, 8.786, han aumentado el 17%, muy por debajo del resto, cuya expansión ha sido del 82%, hasta sumar 26.961.

Por sectores de actividad, en general, los afiliados inmigrantes afiliados en el régimen general (22.993) se emplean sobre todo en la construcción, donde se concentra más de una cuarta parte del total (6.051), con un aumento del 62% respecto del año anterior. Le siguen en importancia el sector de la hostelería (3.855 afiliados, un 72% más que en 2004) y la industria manufacturera (3.365 trabajadores y un crecimiento del 28%). Asimismo, el comercio y la reparación de vehículos a motor concentran al 2.717 operarios foráneos y “actividades inmobiliarias y de servicios a las empresas” es el destino de 2.633 personas inmigrantes. Por último, las áreas de educación y los servicios personales encuadran, cada uno, a unas 1.000 personas.

Esta progresiva integración de las personas inmigrantes en el mercado de trabajo (tanto en el formal como en el informal, a través de la economía sumergida) tiene como consecuencia un importante flujo de remesas hacia sus países de origen, que ya en términos económicos mundiales cobra gran entidad, pero también, a un nivel más modesto, en nuestra sociedad. Aunque no se dispone de datos para nuestra Comunidad, merece la pena destacarse que, en el conjunto del Estado, los inmigrantes enviaron en 2005 3.844 millones de euros a sus países, un 10,4% más que en 2004, según datos del Banco de España<sup>8</sup>. Pese a esta evolución creciente, aún hoy en día las remesas que salen de España no superan las que los emigrantes españoles retornan, aunque las tendencias de los últimos años llevan a pensar que esta relación se invertirá en pocos años. Los inmigrantes envían, por término medio, 300 € al mes a sus lugares de origen, según las compañías encargadas de estos envíos, y los que más las recurren a estos servicios son los ciudadanos latinoamericanos.

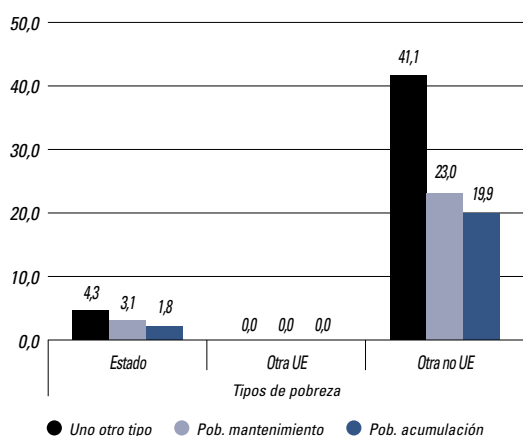
<sup>8</sup> El Fondo Monetario Internacional estima que el flujo mundial de remesas entre países ricos y países en desarrollo, que supera los 197.000 millones de euros en 2005, es un arma contra la pobreza más eficaz que la propia Ayuda Oficial al Desarrollo, llegando a representar, en algunos países, un porcentaje muy importante de su PIB. Estas cuestiones se analizan con mayor detalle en el capítulo dedicado a Cooperación al Desarrollo de esta Memoria Socioeconómica.

**(c) Salud y acción social**

Los cambios observados en los procesos migratorios, con una creciente presencia de población extracomunitaria en los últimos años, tienen gran importancia a la hora de considerar las situaciones de precariedad económica en la CAPV de primeros del siglo XXI. La razón fundamental es que se observan niveles de riesgo sustancialmente superiores en el caso de la población procedente de fuera de la Unión Europea. En este sentido, el análisis de datos de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales de 2004 revela que las personas en hogares encabezados por nacionales de países extracomunitarios tienen un riesgo de ausencia de bienestar del 45,3%, por 19,2% en

el caso de la población autóctona y 14,8% en el de personas en hogares encabezados por una persona con nacionalidad de otro país de la Unión Europea. Las diferencias son aún más llamativas al contemplar la incidencia del riesgo de pobreza: 23% frente a 3,1% entre personas en hogares de autóctonos y 0% entre personas en hogares de nacionales de otros países de la Unión. La implicación, en términos cuantitativos, de la nueva realidad social de la inmigración es evidente. Las personas residentes en hogares encabezados por una persona de fuera de la Unión suponen ya un 5,7% del total de personas en riesgo de ausencia de bienestar y un 16,2% de las afectadas por el riesgo de pobreza, a pesar de no representar sino el 1,7% de la población total en 2004.

**INCIDENCIA DE LAS SITUACIONES DE RIESGO DE POBREZA EN LA CAPV POR NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. DATOS EN %. 2004**



Fuente: Gobierno Vasco. EPDS 2004.

**INCIDENCIA DE LAS SITUACIONES DE RIESGO DE POBREZA Y DE AUSENCIA DE BIENESTAR POR NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. DATOS EN PORCENTAJE. 2004.**

Nacionalidad	Pobreza	Ausencia de bienestar	En situación de bienestar
Estado	3,1	19,2	80,8
Resto UE	0,0	14,8	85,2
Otros países	23,0	45,3	54,7
<b>TOTAL</b>	<b>3,5</b>	<b>19,8</b>	<b>80,2</b>

Fuente: Gobierno Vasco. EPDS-2004.

Nota: El indicador de ausencia de bienestar incluye al colectivo pobre.

De hecho, tal y como ya se vio en la edición de 2004 de esta Memoria Socioeconómica, el colectivo de inmigrantes de la CAPV constituye uno de los que mayores situaciones de pobreza padece. En efecto, los resultados de la citada Encuesta revelan estas personas reflejan una incidencia del 19,9% en el indicador de pobreza de acumulación y un 23% en el de pobreza de mantenimiento. En conjunto, un 41,1% de estas personas se ven afectadas por alguna de las formas de pobreza en nuestra Comunidad. Como puede comprobarse, el fenómeno de las formas exclusivas de pobreza de acumulación —observado anteriormente en personas jóvenes y con ocupación estable— está también claramente asociado a este tipo de población<sup>9</sup>.

Además, la diferencia de bienestar de los ciudadanos no europeos con respecto a las personas residentes en hogares cuya persona principal es nacional del Estado o de otros países de la UE es evidente. En conjunto, un 4,3% de las personas en hogares de autóctonos se ve afectada por alguna de las dos formas de pobreza, diez veces menos que la población en hogares encabezados por una persona ciudadana de un país de fuera de la UE.

**1.2. Educación y promoción educativa**

El mundo actual se caracteriza por sus rápidos cambios, un incremento de la mundialización y unas relaciones económicas y socioculturales cada vez más complejas. La rapidez con que se producen tales cambios (evolución demográfica, cada vez mayor presencia de alumnado extranjero, plurilingüismo, mayores necesida-

<sup>9</sup> Del 19,9% de hogares de ciudadanos de fuera de la UE en situación de pobreza de acumulación, el 18,1% sólo se ven afectados por este tipo de pobreza.



des de formación y formación a lo largo de la vida, extensión de las TICs, ...) lleva a la necesidad de reflexionar sobre los futuros objetivos, es decir, los retos de los sistemas de educación y formación.

Algunos de tales aspectos son precisamente los que se analizan a lo largo de este capítulo, y tras el consecuente análisis se deduce que el Sistema Educativo de la CAPV se enfrenta a los mismos o similares desafíos. En particular, la recuperación demográfica aun no ha alcanzado los niveles educativos superiores a los 12 años; se observa una cada vez mayor presencia de alumnado extranjero; se generaliza el bilingüismo aunque no de forma homogénea, no se da un equilibrado reparto entre la red pública y la privada-concertada; y algunos de los indicadores educativos merecen una atención especial.

### 1.2.1. Enseñanzas no universitarias

Por Real Decreto 1318/2004, de 28 de mayo, se modificó el calendario de aplicación de la Ley Orgánica de Calidad de la Educación (LOCE), viéndose diferida la implantación del sistema educativo aprobado por la citada Ley.

Meses después y tras un amplio debate sobre las reformas necesarias en materia educativa, el Gobierno del Estado aprobó, en la reunión del Consejo de ministros celebrada el 22 de julio de 2005, el Proyecto de Ley Orgánica de Educación, que sustituirá a la LOCE.

#### 1.2.1.1. Evolución del alumnado por niveles educativos

Según datos provisionales del Eustat, el curso 2005-2006 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 310.624 alumnos y alumnas matriculados en la enseñanza de régimen general no universitario (sin incluir Educación Permanente de Adultos), lo que supone un incremento del 1,6% respecto al curso anterior (305.708 alumnos y alumnas).

Tal aumento de la matriculación tiene su origen en el incremento de los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde excluyendo la educación especial, en el curso 2005-2006, según datos del Eustat, estaban matriculados 250.547 alumnos y alumnas, lo que supone un incremento del 2,3% respecto al curso anterior. No obstante, esta tendencia creciente no se reproduce en los tres subniveles. De hecho, las matrículas han vuelto a crecer, entre el curso 2004-2005 y el 2005-2006, un 5,5%

### ALUMNADO POR TITULARIDAD Y NIVEL (1). CAPV

	2004-05	2005-06 (2)	% var.
Todos los centros	305.708	310.624	1,6
Educación Infantil	76.255	80.485	5,5
Educación Primaria	98.502	100.418	1,9
Educación Especial (Educ. Infantil-Primaria)	382	386	1,0
ESO	70.191	69.644	-0,8
Educación Especial (E.S.O.)	186	195	4,8
Bachiller LOGSE	31.667	31.163	-1,6
F.P. LOGSE grado medio	11.050	11.223	1,6
F.P. LOGSE grado superior	17.098	16.730	-2,2
Aprendizaje de tareas	377	380	0,8

(1) No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música)

(2) Datos provisionales

Fuente: Departamento de Educación, Universidades e Investigación. Gobierno Vasco y Eustat.

en la Educación Infantil y un 1,9% en Educación Primaria, pero sin embargo, el crecimiento no ha llegado a la ESO, donde todavía se registra un descenso en las matriculaciones del 0,8%

Un año más, tampoco se registra un incremento en la matriculación en la ESPO o Enseñanzas Medias que ven disminuir las matriculaciones un 1,2% entre el curso 2004-2005 y el 2005-2006. No obstante, si diferenciamos entre Bachiller, FP de grado medio y FP de grado superior se aprecian comportamientos diferentes en las matrículas, así sigue disminuyendo el alumnado en Bachiller (-1,6%) y FP de grado superior (-2,2%), y de nuevo aumenta en la FP de grado medio (+1,6%). Es decir, la recuperación demográfica sigue sin alcanzar las edades superiores a los 12 años.

De los 59.116 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2005-06, 31.163, es decir, el 52,7%, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 27.963 (47,3%) lo hacen por la Formación Profesional. En consecuencia, se produce una ligera caída en el Bachillerato a favor de la FP, de 0,2 décimas.

Según datos provisionales del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas siguen siendo Metal y Fabricación mecánica que absorbe el 19% del alumnado, Electricidad-Electrónica con el 12%, Sanidad con el 11,4% y Administración con el 9,7%. Un segundo grupo menos destacado lo componen Automoción y Mantenimiento de vehículos con el 8,5%, Peluquería y Estética con el 7,5%, Mantenimiento y Servicios a la producción

**EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN LA CAPV EN LOS NIVELES INFERIORES <sup>(1)</sup>**

Curso Académico	E. Infantil	Primaria	ESO	Total
00-01	58.657	97.787	81.421	237.865
2001/02	60.996	96.827	77.634	235.457
2002/03	63.980	97.139	74.147	235.266
2003/04	68.754	97.802	72.220	238.776
2004/05	76.255	98.502	70.191	244.948
2005/06 (avance)	80.485	100.418	69.644	250.547
Variación 2004/5 y 2005/6 (%)	5,5	1,9	-0,8	2,3

(1) No se incluyen los estudiantes de Enseñanza Especial.  
Fuente: Departamento de Educación (Gobierno Vasco) y Eustat.

**EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO NO UNIVERSITARIO EN LA CAPV**

Curso Académico	Total INF + PRI + ESO	Total Medias	Educación Especial	Total no Universidades (*)
2000-01	237.865	69.346	1.057	308.268
2001/02	235.457	66.218	988	302.663
2002/03	235.266	64.297	961	300.524
2003/04	238.776	61.734	987	301.497
2004/05	244.948	59.815	945	305.708
2005/06 (avance)	250.547	59.116	961	310.624
Variación 2004/5 y 2005/6 (%)	2,3	-1,2	1,7	1,6

(\*) No se incluye Educación Permanente de Adultos ni estudiantes de Enseñanza de Régimen Especial  
Fuente: Departamento de Educación (Gobierno Vasco) y Eustat.

**EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO DE LA ENSEÑANZA MEDIA EN LA CAPV**

Curso	Bachillerato	FP		Total medias
		Grado medio	Grado sup.	
2001/02	36.699	11.023	18.496	66.218
2002/03	34.469	11.203	18.626	64.298
2003/04	32.631	10.999	18.104	61.734
2004/05	31.667	11.050	17.098	59.815
2005/06	31.163	11.223	16.730	59.116
Variación 2002-03 y 2003-04	-5,3	-1,8	-2,8	-4,0
Variación 2003-04 y 2004-05	-3,0	0,5	-5,6	-3,1
Variación 2004-05 y 2005-06	-1,6	1,6	-2,2	-1,2
Porcentajes horizontales				
2003-2004	52,9	17,8	29,3	100,0
2004-2005	52,9	18,5	28,6	100,0
2005-2006	52,7	19,0	28,3	100,0

No se incluye la Enseñanza Especial.  
Fuente: Departamento de Educación (Gobierno Vasco) y Eustat.

con el 6,9% y Hostelería y Turismo con el 5,8%. Se observan variaciones en la demanda de cada una de ellas, entre los cursos 2003-04 y 2004-05, en la medida que disminuyen su peso sobre el total las especialidades de Metal y Fabricación metálica, Electricidad y Electrónica, Hostelería y Turismo, y Administración.

Entre las titulaciones profesionales de grado superior destacan Informática con el 13,3% del alumnado (vuelve a experimentar un descenso en términos relativos ya que

en el curso 2003-04 absorbía el 16,2% del alumnado), Electricidad y Electrónica con el 12,9% (su peso relativo se mantiene igual que en el curso anterior), Metal y Fabricación Mecánica con el 12,6% (experimenta un descenso en términos relativos ya que en el curso 2003-04 absorbía el 13,2% del alumnado), y Administración con el 12,1% (su peso crece una décima porcentual).

La presencia femenina en los estudios profesionales es inferior a la masculina, aunque presenta una tenden-

**ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL. DATOS PROVISIONALES**

Familia		Curso 2003-04		Curso 2004-05	
		Grado medio	Grado superior	Grado medio	Grado superior
Actividades físicas y deportivas	Total	131	386	118	401
	% de mujeres	36,6	36,3	24,6	35,7
Administración	Total	1.308	2.166	1073	2.075
	% de mujeres	80,0	76,2	81,6	76,1
Comercio y marketing	Total	535	971	447	892
	% de mujeres	84,1	61,8	78,5	58,3
Industrias alimentarias	Total	27	24	31	15
	% de mujeres	29,6	20,0	35,5	80,0
Informática	Total	0	2.935	341	2.274
	% de mujeres		30,8	24,0	27,0
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	734	898	758	966
	% de mujeres	2,0	7,7	3,7	13,1
Textil, confección y piel	Total	22	39	25	47
	% de mujeres	100	84,6	92,0	93,6
Agraria/actividades agrarias	Total	164	150	176	149
	% de mujeres	24,4	26,7	22,2	28,9
Artes gráficas	Total	250	322	231	336
	% de mujeres	46,0	58,7	48,5	55,7
Automoción/manten. De vehículos autopulsados	Total	930	345	943	393
	% de mujeres	1,9	3,8	2,8	2,5
Construcción y obras/edificación y obra civil	Total	148	619	145	640
	% de mujeres	6,1	29,4	5,5	30,3
Electricidad y electrónica	Total	1.409	2.340	1.325	2.201
	% de mujeres	1,3	10,3	2,0	10,1
Hostelería y turismo	Total	667	689	640	695
	% de mujeres	48,4	69,5	45,2	67,9
Imagen y sonido/comunicación, imagen y sonido	Total	92	326	78	321
	% de mujeres	57,6	47,5	56,4	43,3
Madera/madera y mueble	Total	228	79	229	62
	% de mujeres	8,3	20,3	5,7	21,0
Marítimo pesquera/actividades marítimo pesqueras	Total	72	58	58	98
	% de mujeres	1,4	3,4	1,7	8,2
Metal/fabricación mecánica	Total	2.248	2.391	2.104	2.145
	% de mujeres	3,8	11,2	3,7	11,9
Peluquería y estética/imagen personal	Total	737	210	830	204
	% de mujeres	99,1	99,5	98,4	100,0
Química	Total	146	828	110	745
	% de mujeres	70,5	59,7	66,4	58,0
Sanitaria/Sanidad	Total	1.151	1.183	1.264	1.152
	% de mujeres	92,3	83,0	93,2	83,2
Servicios a la comunidad/serv. sociocul. Comunidad	Total	0	1.145	124	1.287
	% de mujeres		92,7	94,4	92,5
Total	Total	10.999	18.104	11.050	17.098
	% de mujeres	37,9	42,8	38,2	43,1

Fuente: Departamento de Educación (Gobierno Vasco).

cia creciente. Si en el curso 2003-04, tan sólo el 37,9% del alumnado era femenino en la FP de grado medio y el 42,8% en la FP de grado superior; en el curso 2004-05 se

eleva, respectivamente al 42,8% y al 43,1%. No obstante, las mujeres se concentran principalmente en las ramas de Servicios a la comunidad, Sanidad; Peluquería y

estética y; Textil, confección y piel (en la cuatro ramas, más del 90% son mujeres). Un segundo grupo lo constituyen las ramas de Administración, Industrias alimentarias, Química y, Comercio y marketing.

Por el contrario, la presencia femenina es muy reducida en Automoción y mantenimiento de vehículos tanto de Grado Medio como Superior.

En otras ramas la presencia femenina es baja en la FP de grado medio pero en cambio en la de grado superior es más elevada. Así, los porcentajes respectivos son en Mantenimiento y servicios a la producción, 3,7% y 13,1%; en Construcción y obra civil, 5,5% y 30,3%; en Electricidad y Electrónica, 2% y 10%; en Madera y mueble 5,7% y 21%; y en Metal y fabricación metálica, 3,7% y 11,9%.

### 1.2.1.2. Evolución del alumnado por redes y modelos lingüísticos

El Pacto Escolar de 1993 establecía unos acuerdos sobre el reparto del alumnado entre las dos redes educativas (pública y privada). Según el Consejo Escolar de Euskadi, se ha venido expresando, erróneamente, que la fórmula de equilibrio pactada significaba una distribución igualitaria al 50%. El texto del Acuerdo, por el contrario, lo que plantea es mantener las cuotas de reparto existentes en aquel momento, aplicadas a dos grupos de

edad: desde los 3 años hasta la terminación de la escolarización obligatoria (3-16 años), y de ahí hasta la finalización de la enseñanza postobligatoria.

Con ocasión de la planificación escolar efectuada el año 1994 para la puesta en marcha de la Reforma Educativa, se cuantificaron los porcentajes de implantación de cada red escolar en los tramos 3-16 y 16-19 en el curso de referencia 1991-92, y se establecieron en consecuencia los porcentajes asignados a cada red que había que mantener. Estas cuotas, en el caso de la red pública, se fijaron en el 48,8% para el tramo 3-16 (2.º ciclo de Ed. Infantil, Ed. Primaria y ESO) y el 58,9% en la enseñanza postobligatoria.

Se pudo comprobar pronto que el modo en que se diseñó el Mapa Escolar llevaba a una rápida pérdida de alumnado en la red pública a partir de los 12 años. Así, hasta el curso 2001-02 se pierden cerca de 4 puntos porcentuales en el tramo 3-16, y siete puntos en el 16-19.

En el primer caso, el conjunto del tramo 3-16, el comportamiento es muy diferente si se trata de Ed. Infantil y Primaria (subtramo 3-12) o de la ESO (12-16). Mientras que el alumnado que acude a las escuelas públicas aumenta comparativamente de forma suave pero continua a lo largo de la última década, subiendo en conjunto un 3%, el de la ESO tiene una bajada intensa en todo el primer periodo, cayendo un 7% hasta alcanzar un mínimo del 42% y sólo se empieza a recuperar levemente los úl-

#### PORCENTAJE DE ALUMNADO MATRICULADO EN CENTROS PÚBLICOS EN EL CONJUNTO DE LA CAPV. EVOLUCIÓN DESDE EL CURSO 1991-92

	1991-92	1994-95	1998-99	2001-02	2004-05
Tramo 3-16	48,8	47,2	45,9	45,1	46,5
Subtramo 3-12		45,8	45,9	46,9	48,5
Subtramo 12-16		49,1	43,2	41,6	42,3
Tramo 16-19	58,9	56,6	52	52	53,4

Fuente: Consejo Escolar de Euskadi. Informe, 2005

#### EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO DE ENS. DE REG. GENERAL NO UNIV. SEGÚN MODELO TITULARIDAD DE LOS CENTROS

	2003-04			2004-05			2005-06		
	Total		% matriculado en centros públicos sobre el total horizontal	Total		% matriculado en centros públicos sobre el total horizontal	Total		% matriculado en centros públicos sobre el total horizontal
	Absoluto	%/total vertical		Absoluto	%/total vertical		Absoluto	%/total vertical	
Total	323.330	100	50,7	329.947	100	52,1	310.624	48,6	
Modelo A	107.698	33,3	50,6	103.979	31,5	53,0	74.811	24,1	
Modelo B	67.967	21,0	30,2	69.941	21,2	29,2	71.792	23,1	
Modelo D	145.783	45,1	61,1	154.164	46,7	62,4	162.205	52,2	

Incluye: Enseñanza Especial y EPA  
Fuente: Eustat

timos años. En el caso de las enseñanzas postobligatorias, el comportamiento es similar a la ESO, con un descenso pronunciado hasta el año 2000 y recuperándose nítidamente a partir de esta fecha impulsada por el fortalecimiento de la Formación Profesional, que es más claro en la red pública.

Como motivos de esta evolución, se apuntan el incremento de la concertación de los centros privados, así como factores sociológicos como el ideario de los mismos, su mayor oferta de estudios o las actividades extraescolares.

Por lo que respecta a los modelos lingüísticos, el proceso de euskaldunización sigue una pauta creciente. Así, entre el curso 2004-05 y el 2005-06 se ha pasado de una

matriculación total en el modelo D del 46,7% a una del 52,2%, mientras que en el modelo A ha descendido del 31,5% al 24,1%. Por su parte, el modelo B vuelve a crecer, pasando del 21,2% al 23,1%.

Tres de cada cinco alumnos y alumnas que cursan sus estudios en el modelo D, lo hacen en centros públicos (62,5%), presentando una tendencia creciente. Por el contrario, de cada siete niños que se matriculan en el modelo B, tan sólo 2 lo hacen en centros públicos.

Por otro lado, tal y como menciona el Consejo Escolar de Euskadi en su último informe, hay una continuidad en la evolución de cada modelo, desde el nivel de entrada de 3 años hasta el final de la escolarización obligato-

**EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO POR NIVELES SEGÚN MODELO LINGÜÍSTICO**

	Total	Modelo A	Modelo B	Modelo D	Modelos B y D
	n	Porcentajes			
<b>Enseñanzas de régimen general</b>					
2001-02	319.206	34,5	21,1	43,9	64,9
2002-03	318.897	33,3	21,0	45,1	66,1
2003-04	323.330	26,3	22,8	50,3	73,1
2005-06	306.391	24,1	23,1	52,2	75,3
<b>Educación infantil</b>					
2001-02	60.996	9,3	28,7	61,5	90,1
2002-03	63.980	8,3	28,7	62,4	91,1
2003-04	68.754	6,8	28,7	63,9	92,6
2005-06	75.544	6,5	28,0	65,0	93,0
<b>Educación primaria</b>					
2001-02	96.827	17,4	29,8	51,9	81,7
2002-03	97.139	15,2	30,1	53,9	83,9
2003-04	97.802	13,4	30,6	55,2	85,8
2005-06	98.462	12,0	30,9	56,3	87,2
<b>ESO</b>					
2001-02	77.634	32,3	24,5	42,5	67,0
2002-03	74.147	30,5	24,2	44,5	68,7
2003-04	72.220	28,8	23,7	46,7	70,4
2005-06	70.503	26,3	24,2	48,7	72,9
<b>Bachiller LOGSE</b>					
2001-02	36.699	55,8	2,0	41,9	43,8
2002-03	34.469	55,2	1,8	42,6	44,4
2003-04	32.631	53,8	1,7	44,2	45,8
2005-06	32.178	52,3	1,5	45,8	47,4
<b>F.P. LOGSE de grado medio</b>					
2001-02	11.023	81,7	3,7	14,6	18,3
2002-03	11.203	83,0	2,2	14,8	17,0
2003-04	10.999	81,9	2,6	15,6	18,1
2005-06	11.241	79,1	2,8	18,0	20,9
<b>F.P. LOGSE de grado superior</b>					
2001-02	18.496	83,9	3,3	12,9	16,1
2002-03	18.626	84,4	2,5	13,2	15,6
2003-04	18.104	83,2	2,5	14,3	16,8
2005-06	17.476	79,7	2,8	17,5	20,3

Se excluye Enseñanza Especial y EPA.  
Fuente: Eustat.

ría. De hecho, antes de los 16 años, la única desviación ligera se produce en el paso de Ed. Primaria a la ESO, donde un 2% del alumnado pasa de modelo B al A.

Una vez superada la ESO, la discontinuidad en la tendencia viene marcada por la supresión de uno de los tres modelos, el B. El resultado numérico del paso de la ESO al Bachillerato es, concretamente, que el modelo D mantiene la cuota que ocupaba en la ESO más una pequeña parte de la del modelo B, que tiende a desaparecer. Si consideramos también al alumnado que va de la ESO a ciclos de FP, la cuota del modelo B de la ESO se acumula a la del modelo A en el paso a la ESPO.

## 1.2.2. Evolución de las enseñanzas universitarias

### 1.2.2.1. Primer y segundo ciclo universitario

Según datos del INE, en el curso 2004-2005 se han matriculado 1.449.136 alumnos y alumnas en las Universidades del Estado, lo que supone un descenso del 1,7% respecto al curso anterior. Esta disminución confirma la tendencia de descenso iniciada en el curso 2000-2001 en el número de universitarios y universitarias.

En la CAPV, la estructura universitaria está constituida, básicamente, por cuatro Universidades: la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea, la Universidad de Deusto, la Mondragón Unibertsitatea y la UNED a través de sus Centros Asociados. Por su parte, la Universidad de Navarra cuenta con representación en la

CAPV a través de su campus de San Sebastián, donde destaca la Escuela Superior de Ingenieros Industriales que imparte sus enseñanzas desde 1961, al mismo tiempo la UPV-EHU/EHU tiene adscritos diversos centros de titularidad pública.

Los datos de avance de la estadística de de la enseñanza superior en el Estado muestran no sólo que la disminución de las matriculaciones también se produce en la CAPV, sino también que el peso relativo del alumnado universitario de la CAPV respecto al del sistema universitario del Estado presenta una tendencia descendente, pasado de un 4,6% en el curso 2001-02 al 4,4% en el 2005-06.

Los últimos datos ofrecidos por Eustat muestran:

- un descenso en las matriculas, del 3,2% entre el curso 2003-04 y 2004-05, 2 décimas más que el decremento ocurrido en el curso anterior.
- que, distinguiendo entre centros de titularidad pública y privada, en la CAPV, el 77,7% de las matri-

### EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL ALUMNADO UNIVERSITARIO

Curso	CAPV (1)	Estado (2)	% CAPV/Estado
2001-2002	70.905	1.526.907	4,6
2002-2003	69.386	1.507.147	4,6
2003-2004	66.649	1.488.574	4,5
2004-2005 avance	64.178	1.449.136	4,4

Fuente: INE.

### EVOLUCIÓN DE LAS MATRICULACIONES POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS

	2000-01		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05	
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres
Total	80.336	54,7	76.129	54,7	74.197	54,8	71.960	55,1	69.696	54,5
Público	59.968	54,9	57.109	55,2	55.958	55,5	54.943	56,2	54.180	55,6
Privado	20.368	54,0	19.020	53,3	18.239	52,4	17.017	51,4	15.516	50,5

Fuente: Eustat, Base de datos.

### ALUMNADO MATRICULADO POR NIVEL DE ESTUDIOS UNIVERSITARIOS

	CAPV			Estado		
	2003-04	2004-05 avance	% var.	2003-04	2004-05 avance	% var.
Total	66.649	64.178	-3,7	1.488.574	1.449.136	-2,6
Licenciatura	29.584	27.687	-6,4	742.431	713.030	-4,0
Arquitectura o Ingeniería	10.376	9.838	-5,2	166.441	158.448	-4,8
Diplomatura	14.612	14.536	-0,5	342.059	342.465	0,1
Arquitectura técnica o Ingeniería técnica	12.077	12.117	0,3	229.118	223.832	-2,3
Títulos dobles	—	—	—	8.525	11.361	33,3

Fuente: INE.

culaciones tienen lugar en la red pública y el 22,3% en la privada. En el Estado, según datos del INE, el 86,4% de los alumnos y alumnas se han matriculado en centros de titularidad pública y el 13,6% en centros de titularidad privada.

- que la disminución en la matriculación ocurre tanto en la red privada como en la pública, aun cuando el descenso es mayor en la privada (-8,8%) que en la pública (-1,4%).
- que desde un punto de vista de género, la matriculación femenina es mayor que la masculina aun cuando tras años de crecimiento su peso ha disminuido entre los cursos 2003-04 y 2004-05, tanto en la red pública como en la privada, observándose la misma tendencia cuando se analiza el peso de la representación femenina en las Enseñanzas Científicas y Técnicas.

En otro orden de cosas, se observa cómo la tasa de variación del último curso académico para el que existen datos del INE (avance 2004-05) respecto al anterior es más acusada en las Licenciaturas y Arquitectura o Ingeniería, con un decremento del 6,4% y 5,2%, respectivamente, que en las Diplomaturas, con un descenso de sólo el 0,5%. Esta tendencia decreciente es bastante mayor en la CAPV que en el Estado, donde además la disminución es mayor en Arquitectura o Ingeniería que en las Licenciaturas.

Por otro lado, es destacable el buen comportamiento que siguen registrando la Arquitectura y la Ingeniería Técnicas en la CAPV que muestra un incremento en las matriculaciones entre estos dos periodos del 0,2% (aun cuando entre los dos cursos anteriores rondaba el 5%), cuando en el Estado se registra una tasa de variación negativa, -2,3%.

Según datos de Eustat, las 15 titulaciones más demandadas son, con más de 2.000 matriculaciones: la li-

**EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRICULACIÓN FEMENINA SOBRE EL TOTAL DE MATRICULACIÓN POR AÑO Y ESPECIALIDAD**

	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05
Total	54,7	54,7	54,8	55,1	54,5
Arquitectura	51,8	52,3	53,5	54,0	53,8
Ing. Telecomunicaciones	33,7	34,7	36,3	35,5	34,2
Ing. Industrial	23,6	24,7	25,5	25,8	26,3
Ing. informático	26,9	25,7	25,4	25,9	24,5
Ing. Autom. y Elec. Industrial	17,1	18,2	17,9	19,3	19,7
Ing. Electrónico	39,2	37,1	32,6	24,1	22,1
Ing. Organización Industrial	24,3	24,2	25,3	26,2	30,5
Ing. Químico	53,3	52,7	55,1	56,1	58,7
Ing. Materiales	31,3	15,9	27,4	32,3	31,5
Lic. Medicina y Cirugía	77,1	78,8	78,6	78,5	77,6
Lic. Farmacia	82,1	83,1	84,0	82,8	82,7
Lic. Química	63,5	64,9	66,1	67,2	66,8
Lic. Física	46,8	32,5	31,9	36,3	37,9
Lic. Matemáticas	46,7	64,6	62,5	64,5	56,3
Lic. Biología	67,3	67,9	68,8	69,1	69,1
Lic. Geología	55,2	57,4	58,3	56,3	54,5
Lic. Marina Civil	22,3	29,4	26,5	25,4	28,4
Lic. Odontología	80,1	79,8	79,2	82,0	80,2
Lic. Bioquímica	63,9	61,8	61,2	61,9	61,3
Arquitecto Técnico			48,7	47,3	45,5
Ing. Téc. Explotación Minas	24,5	18,8	18,9	24,4	22,1
Ing. Téc. Topografía	38,3	37,0	39,3	38,1	39,2
Ing. Téc. Mecánica	15,5	15,6	16,9	16,9	17,4
Ing. Téc. Electro. Indus.	20,6	20,2	20,7	19,6	19,3
Ing. Téc. Diseño Indus.	40,5	43,8	46,8	49,0	53,8
Ing. Téc. Informática de Gestión	28,3	31,1	32,0	34,0	33,6
Ing. Téc. Instalación de combus. y explosivos		39,1	33,3		
Ing. Téc. Informática Sistemas		20,0	18,0	26,4	19,2
Ing. Téc. Telecomunicaciones			31,0	30,8	32,5
Ing. Téc. Industrial	22,0	36,2			
Ing. Téc. Química Indus.	57,5	58,3	59,4	60,3	59,5
Ing. Téc. Electricidad	10,5	11,6	12,8	13,0	13,9
Ing. Téc. Instalaciones electrom. y explosivos	18,8	18,2	21,9	18,2	14,3
Ing. Téc. Recurso Energ. combustibles	28,6	28,5	27,2	27,2	29,6
Ing. Téc. Mineralurgia y Metalurgia	11,9	13,0	16,7	20,5	20,2
Ing. Téc. Obras Públicas			29,4	32,7	37,0

Fuente: Eustat, Base de datos.

## EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN LAS 15 TITULACIONES MÁS DEMANDADAS EN EL AÑO 2004-05

	1999/2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	Variación 2003/04 y 2004/05
Dos ciclos: Lic. Administración y Dirección de Empresas	7.387	7.182	6.959	6.601	6.249	5.861	-6,2
Un ciclo: Diplo.CC. Empresariales	5.521	4.955	4.545	4.484	4.258	4.110	-3,5
Dos ciclos: Lic. Derecho	8.410	7.178	6.023	5.127	4.203	3.658	-13,0
Dos ciclos: Ing. Industrial	4.776	4.578	3.962	3.748	3.584	3.356	-6,4
Dos ciclos: Ing. Tec. Mecánica	2.384	2.627	3.076	3.030	3.121	3.175	1,7
Dos ciclos: Lic. Psicología	3.341	3.049	2.903	2.862	2.822	2.792	-1,1
Dos ciclos: Ing. Tec. Electro. Indus.	2.514	2.720	2.875	2.747	2.676	2.528	-5,5
Dos ciclos: Ing. Tec. Informática Gestión	1.699	1.878	2.018	2.107	2.155	1.969	-8,6
Un ciclo: Maestro Ed. Infantil	1.636	1.616	1.732	1.839	1.872	1.883	0,6
Dos ciclos: Ing. Informático	2.385	2.245	1.973	1.960	1.871	1.790	-4,3
Un ciclo: Maestro Ed. Primaria	1.506	1.447	1.251	1.330	1.518	1.587	4,5
Dos ciclos: Lic. Bellas Artes	1.542	1.540	1.487	1.552	1.515	1.539	1,6
Un ciclo: Diplo. Educación social	1.578	1.479	1.409	1.440	1.451	1.480	2,0
Dos ciclos: Arquitectura	1.401	1.379	1.370	1.352	1.318	1.320	0,2
Dos ciclos: Lic. Economía	2.346	2.213	2.035	1.782	1.549	1.297	-16,3

Fuente: Eustat. Base de datos.

enciatura en administración y dirección de empresas (con 5.861 alumnos y alumnas en el curso 2004-05 y un descenso del 6,2% respecto al curso anterior), la diplomatura en ciencias empresariales (con 4.110, descenso del 3,5%), la licenciatura en derecho (3.658 matriculaciones lo que supone un descenso del 6,4%), la ingeniería industrial (3.356, esto es un descenso del 6,4%), la ingeniería técnica mecánica (3.175, lo que supone un incremento respecto al periodo anterior del 1,7%), la licenciatura en psicología (2.792, descenso del 1,1%), la ingeniería técnica electrónica industrial (2.528, descenso del 5,5%).

Por encima de 1.500 matriculaciones pero sin llegar a 2.000, están: la ingeniería técnica en informática de gestión (1.969), maestro en educación infantil (1.883), la ingeniería informática (1.790), maestro en educación primaria (1.587) y licenciado en bellas artes (1.539). Por debajo, se encuentran diplomado en educación social, arquitectura y licenciado en economía.

La variación experimentada entre el curso 2003-04 y el 2004-05 muestra que la gran mayoría de ellas han per-

dido alumnado, las excepciones se encuentran en la ingeniería técnica mecánica que registra un crecimiento en sus matriculaciones del 1,7%, maestro en educación infantil (0,6%), maestro en educación primaria (4,5%), licenciado en bellas artes (1,6%), diplomado en educación social (2%) y arquitectura (0,2%).

## 1.2.2.2. Tercer ciclo universitario

Según datos de Eustat, la matriculación en el tercer ciclo universitario mantiene la tendencia ascendente iniciada en el curso 2001-02. En el curso 2004-05, cursan estudios de tercer ciclo 2.698 alumnos y alumnas, 101 más que en el curso anterior, lo que implica una tasa de crecimiento del 3,9% (inferior a la del curso anterior, 8,6%). El número de mujeres supera ligeramente al de hombres (1.394 por 1.304).

El número de alumnos y alumnas matriculados en la CAPV según datos del Consejo de Coordinación Universitaria también ha crecido entre el curso 2003-04 y el 2004-05, un 3,5%, porcentaje de crecimiento inferior al que se

## EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN TERCER CICLO

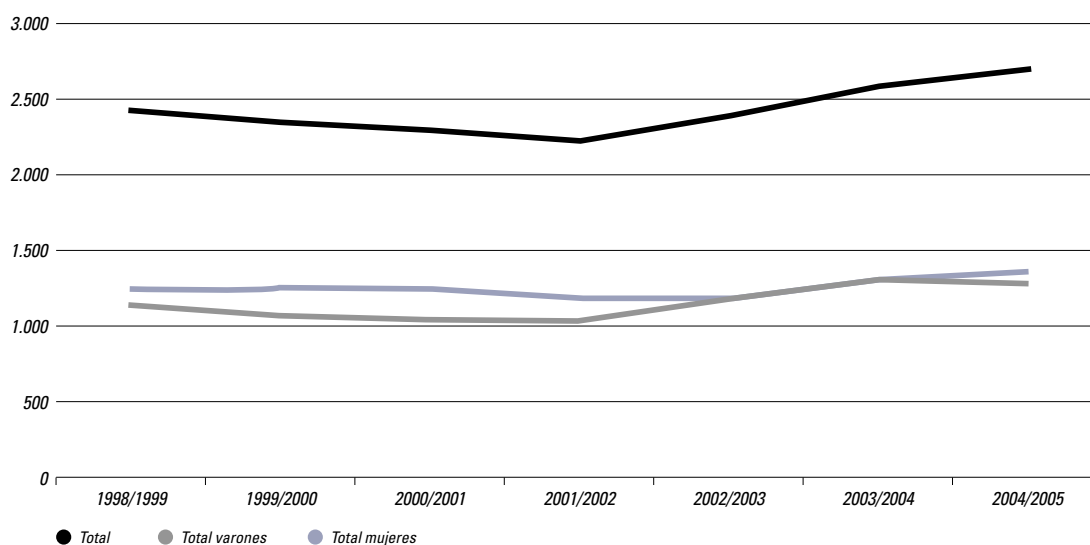
	Total			Hombres			Mujeres		
	2003-04	2004-05	Variación	2003-04	2004-05	Variación	2003-04	2004-05	Variación
ESTADO	69.673	72.729	4,4	34.422	35.781	3,9	35.251	36.948	4,8
Universidades Públicas	66.291	69.516	4,9	32.621	34.054	4,4	33.670	35.462	5,3
Universidades Privadas	3.382	3.213	-5,0	1.801	1.727	-4,1	1.581	1.486	-6,0
CAPV	2.511	2.600	3,5	1.224	1.242	1,5	1.287	1.358	5,5
Universidades Públicas <sup>(1)</sup>	2.154	2.276	5,7	1.042	1.070	2,7	1.112	1.206	8,5
Universidades Privadas <sup>(2)</sup>	357	324	-9,2	182	172	-5,5	175	152	-13,1

(1) Incluye sólo Universidad del País Vasco. (2) Incluye Universidad de Deusto y Mondragón Unibertsitatea.

Fuente: Consejo de Coordinación Universitaria. Ministerio de Educación y Ciencia y elaboración propia.



**ALUMNADO DE TERCER CICLO SEGÚN GÉNERO**



Fuente: Eustat, base de datos.

**BEGAS DE FORMACIÓN DE INVESTIGADORES CONCEDIDAS**

	2003/04		2004/05	
	Total	Dotación €/mes	Total	Dotación €/mes
AE	309	1.022,00	310	1.022,00
AK	41	De 1.201,00 a 1.579,00	37	De 1.201,00 a 1.579,00
B	23	1.022,00	2	1.022,00
DE	43	1.270,00	24	1.270,00
DK	48	De 1.499,00 a 2.074,00	43	De 1.499,00 a 2.074,00
E	30	1.573,00	20	1.573,00
TOTAL	494		436	

Fuente: Departamento de Educación, Universidades e Investigación. Gobierno Vasco

registra en el Estado, 4,4%. El número de matriculaciones alcanza, en la CAPV, las 2.600 personas, de las cuales 1.242 son hombres y 1.358 mujeres.

En otras palabras, el número de mujeres es superior al de los hombres, aspecto que también sucede en el Estado (36.948 frente a 35.781). Las tasas de crecimiento en la matriculaciones femenina en la CAPV es superior a la del Estado (5,5% por 4,8%). Por el contrario, la masculina es mayor en el Estado que en la CAPV (3,9% frente a 1,5).

En otro orden de cosas, el Departamento de Educación, Universidades e Investigación, consciente de la participación activa que le corresponde como impulsor de programas que faciliten al conjunto de la comunidad universitaria y socioindustrial la formación de personal in-

vestigador, viene realizando desde hace años un programa de formación de investigadores predoctorales y postdoctorales con resultados claramente positivos.

Concretamente se tienen cuatro programas de becas:

- A) Programa de becas predoctorales.
- AE) Modalidad para Centros de Aplicación en España.
- AK) Modalidad para Centros de Aplicación en el extranjero.
- B) Programa de becas predoctorales asociadas a proyectos.
- D) Programa de becas posdoctorales de perfeccionamiento de personal investigador en el extranjero (DK).
- DE: Modalidad para Centros de aplicación ubicados en España

DK: Modalidad para Centros de aplicación ubicados en el extranjero

E: Becas posdoctorales de incorporación de doctores a la CAPV

Los datos del Departamento ponen de manifiesto que entre el curso 2003/04 y el 2004/2005 el número total de becas activas ha disminuido, pasando de 494 a 436; y la dotación económica de cada modalidad de beca no ha variado entre ambos periodos.

En la actualidad, construir un sistema educativo de calidad que sirva de motor para la construcción de una nueva ciudadanía intercultural se ha convertido en un importante reto de futuro.

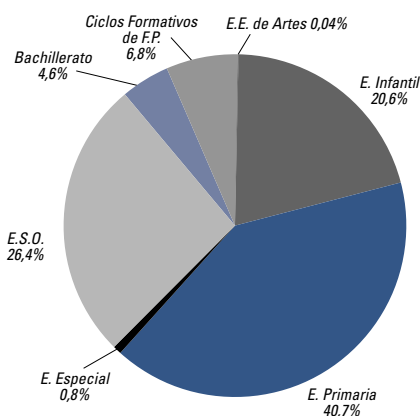
En la CAPV, la presencia de alumnado extranjero<sup>10</sup> sin tener las dimensiones que está teniendo en otros países (como Francia y Alemania) y otras CC.AA., como

### 1.2.3. Alumnado extranjero

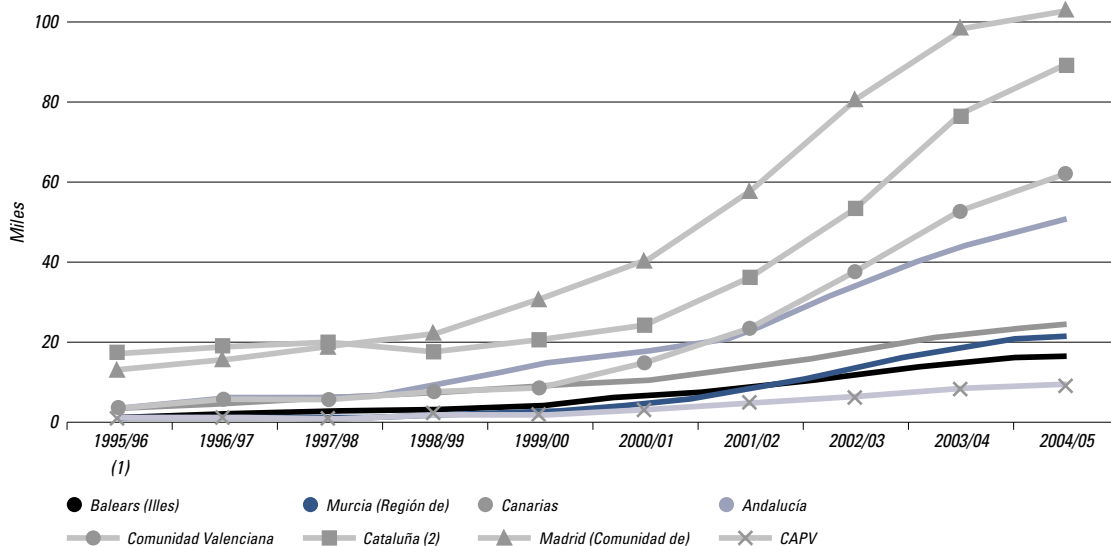
#### 1.2.3.1. Enseñanza no universitaria

Los sistemas educativos de los países que conforman la Unión Europea fueron diseñados y creados para dar respuesta a las necesidades de unas sociedades mucho más homogéneas y cerradas que las actuales. Por ello, a distintos ritmos, y respondiendo a fluctuaciones migratorias caracterizadas de forma muy diferente en cada uno de ellos, todos los sistemas educativos han pasado en las últimas décadas por procesos de reforma entre cuyos objetivos principales uno ha sido abrir las escuelas a la diversidad, la riqueza y la complejidad de las nuevas sociedades pluriculturales.

**DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO EXTRANJERO EN LA CAPV POR NIVELES EDUCATIVOS**



**ALUMNADO EXTRANJERO EN ALGUNAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS**



Fuente: Estadística de la Enseñanza no Universitaria. MEC. Datos avance 2004-05.

<sup>10</sup> Se considera como alumnado extranjero a aquél que no posee la nacionalidad española. Incluye por tanto al colectivo procedente de la emigración. El alumnado en situación de doble nacionalidad, se considera español.

**DISTRIBUCIÓN DE ALUMNOS EXTRANJEROS MATRICULADOS EN E. INFANTIL, E. PRIMARIA, E.S.O., BACHILLER Y CICLOS FORMATIVOS DE FP, 2003-04 Y 2004-05 (AVANCE)**

	2003-04			2004-05					
	CAPV			CAPV			Estado		
	n	%		n	%		n	%	
Públicos		Privados	Públicos		Privados	Públicos		Privados	
Total	7.835	68,3	31,7	9.817	66,5	33,5	457245	81,6	18,4
E. Infantil	1.601	73,6	26,4	2.026	71,2	28,8	85.353	79,9	20,1
E. Primaria	3.150	67,3	32,7	3.997	67,3	32,7	199.418	82,0	18,0
E.S.O.	2.110	67,2	32,8	2.590	62,7	37,3	124.620	79,5	20,5
Bachillerato	306	71,6	28,4	452	75,9	24,1	19.222	85,0	15,0
FP	521	53,7	46,3	665	54,7	45,3	15.455	77,8	22,2

Fuente: Estadística de la Enseñanza no Universitaria. MEC.

(1) En E. Infantil no se incluye el alumnado extranjero de 0 a 2 años, por no disponer de esta información.

Madrid, Cataluña, Valencia o Andalucía, sigue creciendo, y en concreto, entre el curso 2003-04 y 2004-05, según datos del Ministerio de Educación y Ciencia, creció un 14%, llegando a las 9.817 matriculaciones, lo que supone un incremento del 468,4% respecto al curso 1995-96.

De esos 9.817 alumnas y alumnos matriculados en el curso 2004-05, el 40,7% cursa estudios primarios, el 26,4% está matriculado en la ESO, el 20,6% en infantil, el 6,8% en los ciclos formativos de FP y el 4,6% en bachiller.

La mayor parte del alumnado extranjero sigue cursando sus estudios en centros públicos (el 66,5%); aspecto que conviene tener en consideración por el debate que ha suscitado ya que

- por un lado se tienen las posiciones que denuncian que ello no favorece la cohesión social; y
- por otro lado se tienen las posiciones que consideran que los centros concertados mantienen una política de acceso discriminatoria, al otorgar puntuación en función de variables tales como la renta familiar, el que un miembro de la familia haya sido antiguo alumno o alumna, la cercanía del centro al lugar de residencia, el tener hermanos o hermanas en el centro...

A diferencia de lo que ocurre en el Estado, el reparto de los alumnos y alumnas entre centros públicos y privados en la CAPV es menos desproporcionado, y además el peso de los centros privados tiende a crecer, salvo en

el caso de la matriculación en Bachiller. Así, mientras en el Estado la distribución es 81,6-19,4, en la CAPV es 66,5-33,5.

### 1.2.3.2. Enseñanza universitaria

Según datos de los informes del Ministerio de Educación "Las cifras de la educación en España", 2004, 2005 y 2006, el número de alumnos y alumnas extranjeras viene incrementándose en los últimos años. En el Estado se ha pasado de 23.566 matriculaciones en el curso 2001-2002 a 35.409 en el 2003-04. En la CAPV<sup>11</sup>, el aumento ha sido de 654 a 988 matriculaciones, en el mismo periodo.

Los últimos datos disponibles muestran que en el Estado, la gran mayoría de estos alumnos y alumnas (el 91,3%) estudian en centros públicos, y mayoritariamente se concentran en las comunidades autónomas de Madrid y Cataluña.

Utilizando como indicador de análisis el número de alumnos o alumnas extranjeras por 1000 alumnos o alumnas matriculadas, entre las universidades públicas destacan, con 30 o más alumnos o alumnas, la Universidad de Salamanca con 53; la Politécnica de Madrid con 49; la Pompeu Fabra con 48; la Autónoma de Madrid y la Carlos III de Madrid, ambas con 41; la Complutense de Madrid con 35, la de Granada y la Politécnica de Cataluña, ambas con 33; la Autónoma de Barcelona con 32; la de Barcelona con 31; y la Alcalá de Henares con 30.

<sup>11</sup> Contabilizando la UPV/EHU, Deusto y Mondragón.

**DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO EXTRANJERO POR UNIVERSIDAD. EDUCACIÓN UNIVERSITARIA <sup>(1)</sup>. CURSO 2003-04**

	N.º de alumnos extranjeros						Número de alumnos extranjeros por 1000 alumnos matriculados		
	Total		1.º y 2.º ciclos		Doctorado		Total	1.º y 2.º ciclos	Doctorado
	Total	de la UE	Total	de la UE	Total	de la UE			
<b>TOTAL</b>	<b>35.409</b>	<b>7.945</b>	<b>21.983</b>	<b>5.387</b>	<b>13.426</b>	<b>2.558</b>	<b>23</b>	<b>15</b>	<b>193</b>
<b>PUBLICA</b>	<b>32.319</b>	<b>7.057</b>	<b>19.558</b>	<b>4.645</b>	<b>12.761</b>	<b>2.412</b>	<b>23</b>	<b>14</b>	<b>192</b>
Salamanca	1.603	430	608	182	995	248	53	22	454
Politécnica de Madrid	2.138	171	1.644	109	494	62	49	40	218
Pompeu Fabra	433	135	133	51	300	84	48	16	404
Autónoma de Madrid	1.407	307	640	231	767	76	41	21	203
Carlos III de Madrid	707	134	331	47	376	87	41	20	412
Complutense de Madrid	3.244	510	2.028	362	1.216	148	35	23	190
Granada	1.945	246	1.435	170	510	76	33	26	188
Politécnica de Cataluña	1.173	147	83	5	1.090	142	33	2	511
Autónoma de Barcelona	1.321	202	564	119	757	83	32	15	199
Barcelona	1.817	482	1.007	328	810	154	31	18	253
A. de Henares	645	66	289	35	356	31	30	15	155
Illes Balears	348	154	339	148	9	6	28	28	21
Miguel Hernández de Elche	315	148	284	143	31	5	28	27	66
Alicante	751	182	526	156	225	26	27	20	202
Politécnica de Valencia	996	115	425	62	571	53	27	12	313
...									
31. País Vasco	840	429	589	398	251	31	16	12	117
...									
49. Oviedo	224	37	124	23	100	14	6	4	83
<b>PRIVADAS</b>	<b>3.090</b>	<b>888</b>	<b>2.425</b>	<b>742</b>	<b>665</b>	<b>146</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>197</b>
Internal. de Cataluña	282	87	209	61	73	26	120	95	0
Antonio de Nebrija	91	25	30	15	61	10	47	17	462
Pontificia de Comillas	359	48	310	42	49	6	44	40	161
Ramón Llull	383	146	315	88	68	58	31	26	286
Navarra	255	62	133	50	122	12	24	14	497
Oberta de Catalunya	762	216	698	209	64	7	23	21	—
Europea de Madrid	98	31	53	21	45	10	13	8	114
Deusto	141	18	38	13	103	5	13	4	0
18 Mondragón	7	0	3	0	4	0	2	1	80
20. Europea Miguel de Cervantes	0	0	0	0	0	0	0	0	—

(1) No se incluye alumnado de Universidades Extranjeras que viene a través del Programa Sócrates-Erasmus.  
Fuente: "Las cifras de la Educación en España". Edición 2006.

Entre las privadas, destacan la Internacional de Cataluña con 120, Antonio de Nebrija con 47, la Pontificia de Comillas con 44, y la Ramón Llull con 31.

La UPV/EHU ocupa la posición 31 en el ranking de peso del alumnado extranjero de las públicas, siendo 49 el número de universidades públicas existentes en el Estado. Por su parte, en las universidades privadas existentes en la CAPV (Deusto y Mondragón), siguiendo las tendencias existentes en el Estado, el número de alumnos y alumnas extranjeros matriculados por cada 1.000 matriculaciones es mucho más reducido, respectivamente, 13 y 2.

Es llamativo el hecho de que el indicador que estamos considerando es notablemente más elevado en

estudios de tercer ciclo (doctorado) que en los de primer/segundo ciclo; y ello sucede en todas las universidades.

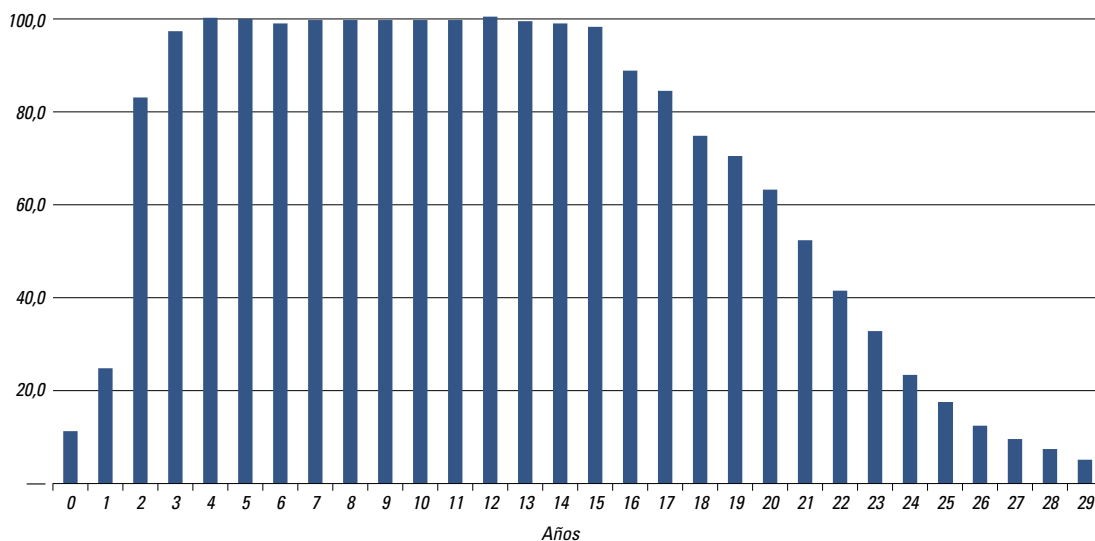
## 1.2.4. Indicadores educativos

### 1.2.4.1. Indicadores de escolarización

#### (a) Tasa neta de escolarización

La tasa de escolarización se define como el porcentaje de personas escolarizadas en cada nivel de enseñanza con edad escolar pertinente (Infantil: 0-6 años, Primario: 6 a 12 años, ESO: 13 a 16 años, ESPO: 17 y 18 años; y Universitario a partir de 18/19 años) con respecto al total de la población de ese grupo de edad.

**TASAS NETAS DE ESCOLARIDAD EN LA CAPV EN EL CURSO 2004-05 POR EDADES**



Fuente: Eustat.

**TASA NETA DE ESCOLARIZACIÓN EN EDADES SIGNIFICATIVAS<sup>1</sup>**

	2000-01				2001-02				2002-03				2003-04			
	1998-99		2003-4		1998-99		2003-4		1998-99		2003-4		1998-99		2003-4	
	Total	Total	Hombre	Mujer	Total	Total	Hombre	Mujer	Total	Total	Hombre	Mujer	Total	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	80,3	95,9	95,6	96,2	93,9	98,9	98,1	99,7	83,7	87,8	84,8	91	75,9	74,9	69,2	81
Andalucía	48,8	92,2	91,6	92,8	91,3	99,7	97,5	100	77,1	85,8	82,3	89,4	71,9	70,4	62,3	78,9
Aragón	92,5	100	99,6	100	95,1	100	99,7	100	88,8	90,5	87,5	93,6	82,4	80,9	75	87
Asturias	90,4	96,4	96	96,9	99,4	98,5	98,6	98,5	94,1	95,6	93,7	97,7	88,8	88,9	86,5	91,4
Baleares	85,9	93,2	92,4	93,9	94,1	93,1	93,3	92,9	77,2	82,7	79	86,5	63,5	63,4	57,2	69,9
Canarias	83,7	89,7	89,7	89,6	96,4	99,1	99,2	98,9	86,6	86,5	84,4	88,6	77,3	71,1	66,8	75,6
Cantabria	89,2	95,7	96,1	95,3	97,2	99,1	96,8	100	90,6	93,2	90,1	96,5	83	81,6	77,4	86
Castilla y León	96,1	99,7	100	98,9	98	100	100	98,8	95,1	94,8	92,2	97,6	87,3	86,2	81,9	90,6
Castilla-La Mancha	88,1	100	100	100	92	98,2	98,1	98,3	80	85,6	80,4	91	69,5	72	63,8	80,7
Cataluña	98,8	99,5	99,8	99,2	93,6	100	100	100	80,2	84	81,8	86,3	70,2	69,5	65	74,2
Comunidad	76,3	94,5	92,2	97	91	97,6	94,5	100	78,1	82,9	77	89,1	71,6	68,6	60,2	77,6
Extremadura	88	95,9	96,3	95,5	93,1	99	98,8	99,1	82,7	85,7	81,1	90,5	70,2	71,9	64,5	79,9
Galicia	85,6	96,2	95,5	96,9	96,9	99,6	99,3	100	86,1	95,7	92,9	98,5	78,9	81,1	74,9	87,6
Madrid	87,3	93,6	93,2	94,1	95	97,2	97,2	97,1	90,2	91	89	93,1	82,6	80,5	76,6	84,7
Murcia	80,8	99,8	100	98,7	90,1	96,4	95,8	97	78,1	87,3	84,4	90,4	66,6	72,2	66,9	77,9
Navarra	96,8	100	100	99,9	92,5	100	100	100	89,1	88,5	87,1	90	81,6	83,8	84,1	83,4
CAPV	100	100	100	100	99,3	100	99,7	100	97,3	96,3	96,7	95,9	91,5	94,5	94,4	94,5
Rioja	94,7	99,1	100	96,8	97,2	99,9	98,3	100	88,9	87,3	86,1	88,6	77,8	74,6	70,6	78,8
Ceuta	61,2	91,8	89,6	93,9	85,1	94,3	96,2	92,2	75,7	83,7	85	82,4	57,8	68,9	67,9	70
Melilla	60,6	96	95,4	96,6	85,7	90,6	97,1	83,9	72,1	77	79,3	74,5	62,5	70	63,7	77

(1) Se han considerado las enseñanzas de Régimen General, de Artes Plásticas y Diseño y el resto de estudios superiores de Enseñanzas Artísticas.

Fuente: "Las cifras de la Educación en España". Edición 2006.

Según datos de Eustat en el curso 2004-05, la escolarización en la CAPV presenta como rasgos más significativos: la plena escolarización desde los 3 a los 15 años de edad; entre 3 y 16 años de edad se supera el 90%; desde esta última edad hasta los 21 años, el nivel de es-

colarización se sitúa por encima del 50% y después es decreciente.

Según datos del informe del Ministerio de Educación "Las cifras de la Educación en España" en su edición de 2006, entre los cursos 1998-99 y 2003-04:

- la evolución de la tasa neta de escolarización en cada nivel de enseñanza es creciente y superior a la media estatal hasta los 17 años. Así, la tasa a la edad de 3 años pasa entre los cursos 1998-99 y 2003-04, de 80,3% al 95,9%; a la edad de 15 años, de 93,9% a 98,9%; y a la edad de 16 años, de 83,7% a 87,8%.
- la tasa se coloca, en todos los grupos de edad analizados, por encima o a la par de las tasas que se registran en el resto de CC.AA.

Por otro lado, durante el curso 2003-04, las tasas netas de escolaridad hasta los 16 años son prácticamente iguales para ambos sexos. A partir de esta edad, las tasas son más elevadas en el caso de las mujeres que en el de los hombres

Según los últimos datos de la OCDE, la escolarización casi total (tasa superior al 90%) comienza a la edad de 5 ó 6 años. No obstante, en Bélgica, Dinamarca, Alemania, Luxemburgo, Suecia, Francia, Reino Unido, Japón y España más del 70% de los niños y niñas están ya escolarizados a la edad de 3 ó 4 años, en educación pre-primaria y primaria.

#### **(b) Alumnado aprobado en la prueba de acceso a la universidad**

Por último, apuntamos algunas cifras sobre los resultados de las pruebas de acceso a la universidad realizadas en la Universidad del País Vasco, comparándolos con los resultados estatales, a partir de los datos ofrecidos por el INE para el conjunto de las Universidades Públicas del Estado.

Según tales cifras el número total de alumnos y alumnas de la CAPV que se matricularon en la UPV para realizar la citada prueba de acceso se elevó en el curso

2005 a 10.666, un 4,7% menos que en el curso anterior. De ellos aprobaron el 90,1%, 2,3 puntos porcentuales por debajo de la cifra registrada en el curso anterior. En el Estado aprobaron el 81,7% de los matriculados frente 80,2% registrado en el curso anterior.

#### **1.2.4.2. Indicadores de resultados educativos**

##### **(a) Tasas de idoneidad en las edades de educación obligatoria**

La tasa de idoneidad, es decir, el porcentaje del alumnado que se encuentra matriculado en el curso teórico adecuado para su edad sobre la población de dicha edad, tiende a disminuir conforme aumenta la edad.

Desde un punto de vista de género, se puede afirmar, según datos de Eustat, que las mujeres han venido presentando tasas de idoneidad mayores a las masculinas, salvo en las edades más bajas. Sin embargo, en los últimos años, se observa también este comportamiento positivo incluso en tales edades y, además, resultan cuantitativamente cada vez más elevadas a medida que se incrementa la edad.

De la comparación de los datos relativos a los cursos 2003-04 y 2004-05 se deduce que la evolución de las mismas, es negativa es decir, empeoran, salvo para las edades de 7 y 16 años que experimentan tasas de variación positivas. Diferenciando entre hombres y mujeres, se observa que algunas de las tasas femeninas (a las edades de 11, 12 y 14 años) están descendiendo más que las masculinas. Especialmente destacable es el descenso acontecido tanto en la tasa de las mujeres como en la de los varones a la edad de 13 años.

Según los últimos datos ofrecidos por el Instituto Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo en

#### **ALUMNADO MATRICULADO Y APROBADO EN LOS AÑOS 2004 Y 2005 POR CONVOCATORIA**

	2004		2005		Tasa de variación	
	Estado	CAPV-UPV	Estado	CAPV-UPV	Estado	CAPV-UPV
<b>Matriculado</b>						
Total	227.210	11.195	222.594	10.666	-2,0	-4,7
Junio y Septiembre	206.258	10.496	202.741	10.044	-1,7	-4,3
Mayores de 25 años	20.952	699	19.853	622	-5,3	-11,0
<b>Aprobado</b>						
Total	182.325	10.342	181.830	9.607	-0,3	-7,1
Junio y Septiembre	171.524	9.814	170.865	9.330	-0,4	-4,9
Mayores de 25 años	10.801	528	10.965	277	1,5	-47,5

Fuente: INE.

**TASAS DE IDONEIDAD EN EDADES SIGNIFICATIVAS (1) SEGÚN SEXO (%)**

	2003-04			2004-05			Variación entre ambos periodos		
	Total	Mujer	M-V	Total	Mujer	M-V	Total	Varón	Mujer
7 años (2)	99,4	97,7	-3,4	100,4	100,7	0,6	1,0	-1,0	3,0
9 años (3)	102,0	101,1	-1,8	96,5	96,8	0,6	-5,5	-6,7	-4,3
11 años (4)	95,5	96,9	2,7	92,7	93,3	1,1	-2,8	-2,0	-3,6
12 años (5)	90,7	93,6	5,6	88,6	90,2	3,2	-2,1	-1,0	-3,4
13 años (6)	92,2	93,4	2,3	82,1	86,4	8,3	-10,1	-13,0	-7,0
14 años (7)	83,1	89,4	12,3	77,6	82,7	10,0	-5,5	-4,4	-6,7
15 años (8)	72,1	77,4	10,4	69,1	75,6	12,8	-3,0	-4,2	-1,8
16 años (9)	62,5	70,0	14,7	63,5	70,2	13,3	1,0	1,6	0,2
17 años (10)	56,3	64,7	16,3	56,1	64,0	15,3	-0,2	0,3	-0,7

(1) Relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad.

Cursos teóricos:

7 años - 2.º de Ed. Primaria.

9 años - 4.º de Ed. Primaria.

11 años - 6.º de Ed. Primaria.

12 años - 1.º de E.S.O.

13 años - 2.º de E.S.O.

14 años - 3.º de E.S.O., 1.º de B.U.P, F.P.1.

15 años - 4.º de E.S.O., 2.º de B.U.P, F.P.1.

16 años - 3.º de B.U.P, 1.º F.P.2, 1.º Bachiller LOGSE

17 años - C.O.U., F.P.2, Bachiller LOGSE.

Fuente: Eustat, base de datos.

el curso 2001-02 las comunidades autónomas que mantienen una tasa de idoneidad por encima del respectivo porcentaje estatal son Asturias, Cataluña, Navarra, Aragón y la CAPV.

**(b) Tasa de finalización de estudios**

La tasa de finalización de estudios, esto es, la relación entre los alumnos y alumnas que finalizan sus estudios y la población correspondiente a la edad teórica de finalización de dichos estudios decrece con la edad entre la Educación Primaria y el Bachiller. Así, pasa de un 79,9% en Educación Primaria a un 67,3% en la ESO-14 años, un 63,9% en la ESO-16 años, hasta llegar a un 63,6% en el Bachiller-18 años. En la FP y los estudios

universitarios es más alta en los estudios de dos ciclos (FP II, 31,1% y Est. Universitarios 2.º ciclo, 23,6%) que en los de un ciclo (FP I, 18,7% y Est. Universitarios 1.º ciclo, 20%)

Desde un punto de vista evolutivo, entre los cursos 2003-04 y 2004-05, presenta una tasa de variación positiva en la ESO y la FP (respectivamente, ESO-14 años, 5,2%; ESO-16 años, 3,6%; FP-I, 0,2% y; FP-II, 0,4%); y negativa en Educación Primaria, Bachiller y Estudios Universitarios (respectivamente, Educación Primaria, -1,5%; Bachiller, -3,2%; Est. Universitarios 1.º ciclo -1,2%; y Est. Universitarios 2.º ciclo -0,3%).

La misma es superior en las mujeres que en los hombres en todos los estudios, excepto en la F.P (en la FP I es

**TASAS DE FINALIZACIÓN DE ESTUDIOS POR NIVEL, PERIODO Y SEXO**

	2003/2004			2004/2005			Variación		
	Total	Mujer	M-V	Total	Mujer	M-V	Total	Varón	Mujer
Educación Primaria	81,4	85,8	8,7	79,9	84,2	8,4	-1,5	-1,3	-1,6
E.S.O. (14 años)	62,1	69,7	14,9	67,3	74,8	14,6	5,2	5,4	5,1
E.S.O. (16 años)	59,5	66	12,6	63,9	71,1	14,1	4,4	3,6	5,1
Bachiller LOGSE (18 años)	65,7	73,7	15,7	63,6	73,1	18,3	-2,1	-3,2	-0,6
FP I (18 años)	18,7	15,4	-6,5	18,9	16,3	-5	0,2	-0,6	0,9
FP II (20 años)	31,1	28,5	-5,1	31,5	29,3	-4,3	0,4	0	0,8
Est. Universitarios 2.º ciclo (23 años)	23,6	28,8	10,2	22,4	28	11	-1,2	-1,6	-0,8
Est. Universitarios 1.º ciclo (21 años)	20	25,5	10,8	19,7	24,6	9,6	-0,3	0,3	-0,9

Fuente: Eustat. Base de datos.

16,3% en las mujeres y 21,3% en los hombres; y en la FP II es 29,3% en las mujeres y 33,6% en los hombres); si bien la situación mejora entre los periodos considerados. Así, la tasa femenina pasa de un 15,4% a un 16,3% en la FP I y de un 28,5% a un 29,3% en la FP II entre los cursos 2003-04 y 2004-05.

### (c) Abandono escolar prematuro

En la actualidad cobra cada vez mayor importancia que los jóvenes de las sociedades desarrolladas continúen su formación más allá de las etapas de escolarización obligatoria. Tan relevante es que se denomina abandono escolar prematuro al hecho de que los jóvenes de 18 a 24 años no permanezcan en el sistema educativo una vez finalizada la educación secundaria obligatoria.

En las conclusiones del Consejo Europeo de Lisboa de marzo del 2000 se fijó un objetivo específico referido al abandono escolar: para el año 2010 conseguir reducir a la mitad (objetivo: 10%) el número de personas de 18-24 años cuyo máximo nivel de estudios es la secundaria básica (CINE 2) y dejan de estudiar. En definitiva, se trata de fomentar que la juventud de este tramo de edad continúe su formación, ya sea de manera reglada (posto-

bligatoria) o no (otro tipo de formación al margen del Sistema Educativo) y evitar que un porcentaje de la población se quede fuera de la sociedad del conocimiento.

Aunque la evolución de este indicador en los países europeos tiene una tendencia decreciente, hay que considerar que el objetivo propuesto es realmente ambicioso ya que varios de los estados miembros están lejos de ese 10% que se pretende lograr en el 2010.

Según datos del ISEI-IVEI (Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa), en el año 2004 la media de los 15 países que conformaban la UE era de 18%, si bien con la integración de los 10 países que acceden, baja al 15,9%. Esto se debe a que estos países tienen una tasa de abandono escolar considerablemente más baja que el resto de los Estados miembros de la UE.

Por lo que se refiere a la CAPV, en el periodo 1992-2004 se observa una evolución positiva de este indicador, pasando de un 25,4% de tasa de abandono escolar en 1992 a un 12,4% en el 2004. La desagregación por sexos ofrece también cifras esclarecedoras. En el mismo año la tasa de abandono escolar en las mujeres era del 8,1%, casi 9 puntos más baja que la de los hombres (16,5%) y por debajo del objetivo propuesto para el 2010. Todo ello

### PORCENTAJE DE ABANDONO ESCOLAR ENTRE LA POBLACIÓN DE 18-24 AÑOS EN EL PERIODO 2001-2004

	2001	2002	2003	2004
Eslovenia	7,5	4,8	4,3	4,2
Noruega	9,2	14	6,6	4,5
Polonia	7,9	7,6	6,3	5,7
Rep. Checa	—	5,5	6	6,1
Rep. Eslovaca	—	5,6	4,9	7,1
Dinamarca	8,8	8,4	10	8,1
Suecia	10,5	10,4	9	8,6
Finlandia	10,3	9,9	8,3	8,7
Austria	10,2	9,5	9,2	9,2
Lituania	13,7	14,3	11,8	9,5
Bélgica	13,6	12,4	12,8	11,9
<b>CAPV</b>	<b>15,1</b>	<b>12,6</b>	<b>14,5</b>	<b>12,4</b>
Hungría	12,9	12,2	11,8	12,6
Alemania	12,5	12,6	12,8	12,8
Irlanda	—	14,7	12,1	12,9
Estonia	14,1	12,6	11,8	13,7
Francia	13,5	13,4	13,7	14,2
Letonia	—	19,5	18,1	15,6
<b>EU-25</b>	<b>16,9</b>	<b>16,5</b>	<b>15,9</b>	<b>15,9</b>
Reino Unido	17,6	17,7	16,7	16,7
<b>EU-15</b>	<b>18,8</b>	<b>18,5</b>	<b>18,1</b>	<b>18</b>
Chipre	14,8	14	15,1	18,4
Bulgaria	20,3	21	22,4	21,4
Italia	26,4	24,3	23,5	23,5
Rumanía	21,3	23,2	23,2	23,6
España	28,6	29	29,8	30,4
Portugal	44	45,1	40,4	39,4
Malta	54,4	53,2	48,2	45

Fuente: ISEI-IVEI, 2005.



indica que la CAPV se encuentra en una buena posición para conseguir el objetivo marcado para el 2010.

**(d) Evaluación de la competencia lingüística en euskera (B2)**

El ISEI-IVEI realizó, durante el año 2005, la evaluación del nivel B2<sup>12</sup> de euskera del alumnado que termina su periodo obligatorio de escolarización (4.º de la ESO). La prueba contempló las siguientes secciones: lectura, comprensión, redacción, expresión oral y conocimiento de la lengua.

La evaluación de la expresión oral exigía unas condiciones especiales. Por ello, en lugar de tomar la muestra de la totalidad de la evaluación, se seleccionó una submuestra en la que se eligieron 16 grupos y, de cada uno, 16 alumnos. Dicha selección fue aleatoria. En total, la prueba de expresión oral fue realizada por 243 alumnos y alumnas, 123 del modelo B y 120 del modelo D.

**Resultados de la prueba sin expresión oral**

Superaron la prueba 563 alumnos y alumnas, es decir, el 47,3%. Hay que tener en cuenta que el nivel de la prueba fue alto; ya que para aprobar había que contestar correctamente un 60% de las actividades de la misma.

Teniendo en cuenta la lengua de uso en casa, el 72,6% de los alumnos y alumnas que en casa usa el euskera con su madre y/o su padre aprobó la prueba. Sin embargo, entre los alumnos y alumnas cuya lengua de uso en casa no es el euskera dicho porcentaje desciende al 38,6%.

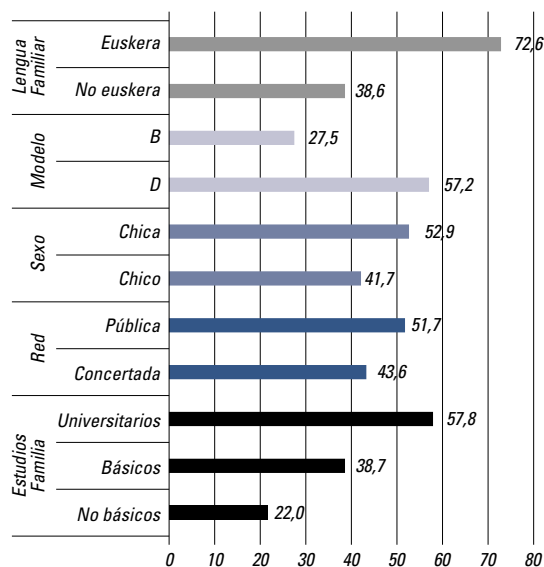
En lo que respecta a los modelos lingüísticos, aprobó el 57% del alumnado del modelo D y el 27,5% del modelo B.

En función del sexo: aprobó el 52,9% de las chicas y el 41,7% de los chicos.

En función de las redes educativas, aprobó el 51,7% del alumnado matriculado en la red pública por el 43,6% de la red concertada.

En lo que respecta al nivel de estudios de la familia, cuanto más alto sea éste mayor es la proporción de aprobados y aprobadas. De este modo, el 57,8% de los alum-

**RESULTADOS DE LA PRUEBA B2 SIN EXPRESION ORAL (% DE APROBADOS)**



Fuente: ISEI-IVEI, 2005.

nos y alumnas cuyos progenitores tienen estudios universitarios aprobó la prueba y, por el contrario, únicamente aprobó el 38,7% de los alumnos y alumnas cuyos progenitores tienen estudios básicos y el 22% de aquellos cuyos progenitores no finalizaron la educación básica.

**Resultados de la prueba con expresión oral**

El 53,7% de los alumnos y alumnas aprobó la prueba con expresión oral. Entre los alumnos del modelo B que realizaron la prueba con expresión oral aprobó el 32,6% y en el modelo D alcanzó el 68%.

**(e) Nivel educativo de la población activa (empleada y parada)**

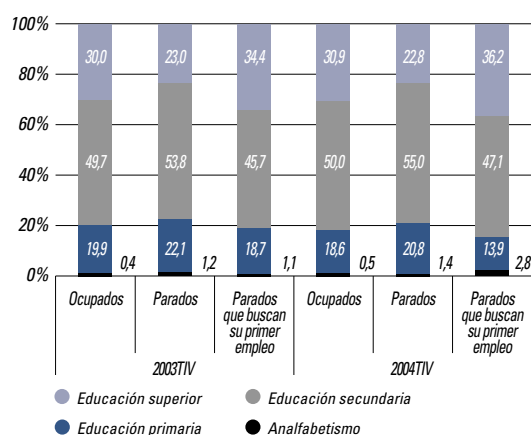
Según datos del INE-EPA, en el Estado la mayor parte de la población activa tiene un nivel educativo medio (en 2004 el 50,5% tiene estudios medios y el 30,1% superiores). Del total de la población con Educación Secundaria (estudios medios), la mayor parte (53%) sólo han realizado la primera etapa.

<sup>12</sup> El alumno o alumna es capaz de comprender las ideas principales de textos sobre temas concretos y abstractos, incluyendo discusiones técnicas de su especialidad. Es capaz de participar en una conversación con bastante fluidez y sin dificultad; esto le faculta para hablar con nativos sin crear tensión. Produce textos claros y exactos sobre muchos temas y es capaz de expresar su punto de vista acerca de un tema, explicando las ventajas y desventajas de los otros puntos de vista.

**POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS (MILES) EN EL ESTADO POR RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD (OIT)  
SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA (EMPLEADA Y PARADA)**

	Total		Educación Primaria		Educación Secundaria		Educación Superior	
	2003 TIV	2004 TIV	2003 TIV	2004 TIV	2003 TIV	2004 TIV	2003 TIV	2004 TIV
Ocupados	17.559,7	18.288,1	3.495,1	3.404,4	8.718,4	9.140,9	5.268,7	5.644,5
Parados	2.252,1	2.159,4	497,0	448,2	1.211,1	1.187,6	518,0	493,4
Parados que buscan primer empleo	367,9	310,8	68,8	43,3	168,2	146,4	126,7	112,4
Total población activa	20.179,7	20.758,3	4.060,9	3.895,9	10.097,7	10.474,9	5.913,4	6.250,3

Fuente: INE-EPA.

**EVOLUCIÓN EN EL ESTADO DEL NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN ACTIVA**


Fuente: INE-EPA.

Entre el cuarto trimestre de 2003 y el de 2004, el porcentaje de población activa con estudios superiores se incrementa, pasando de un 29,3% a un 30,1%; y también el porcentaje de la que tiene estudios medios pero en menor medida, de un 50,04% a un 50,5%.

Diferenciando entre población ocupada y parada, y estudios medios y superiores, los datos muestran que:

- aumenta el porcentaje de población ocupada con estudios medios y superiores (respectivamente, pasan de un 49,7% a un 50% y de un 30% a un 30,9%);
- decrece el porcentaje de población parada con estudios superiores (de un 23% a un 22,8%) y aumenta el de la que tiene estudios de Secundaria (de un 53,8% a un 55,8%). Sin embargo, entre aquellos y aquellas parados que buscan su primer empleo ocurre justamente lo contrario, el porcentaje de población desempleada es mayor al mayor el nivel de cualificación.

En la CAPV, según datos de la PRA de Eustat, también la mayor parte de la población activa tiene un nivel educativo medio. Así, en el año 2005, tenía estudios medios el 55,1% de la población activa, el 29,7% tenía estudios superiores y el 34,7% primarios.

Se observa, igualmente, que el porcentaje de población activa con estudios superiores se incrementa en los últimos años, pasando de un 26,5% en 2003 a un 29,7%

**POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS (MILES) POR RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD (OIT)  
SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA (EMPLEADA Y PARADA), CAPV**

	2003				2004				2005			
	Total	E. Primarios	E. medios	E. superiores	Total	E. Primarios	E. medios	E. superiores	Total	E. Primarios	E. medios	E. superiores
	n	% horizontales			n	% horizontales			n	% horizontales		
Total	1.816,1	35,7	44,6	19,8	1.819,8	35,2	44,5	20,4	1.821,7	34,7	43,5	21,8
Activos	1.000,5	16,2	57,4	26,5	1.007,7	15,1	57,3	27,6	998,2	15,2	55,1	29,7
Ocupados	914,5	16,9	56,9	26,3	929,1	15,6	56,7	27,8	941,2	15,6	54,7	29,8
Parados	86,1	8,7	62,4	28,9	78,6	9,4	64,5	26,1	57	9,1	61,8	29,1
Parados que han trabajado	73	10,0	64,1	25,8	93,4	10,9	65,5	23,6	51,8	9,7	61,6	28,8
Parados que buscan el primer empleo	13,1	0,8	51,9	46,6	79,4		57,7	42,3	5,2	1,9	63,5	34,6
Inactivos	815,6	59,6	29,0	11,5	812,1	60,1	28,6	11,3	823,4	58,3	29,5	12,2

Fuente: Eustat-PRA.

en 2005; y el de los que tienen estudios medios o primarios decrece. En el primer caso, de un 57,4% a un 55,1% y en el segundo de un 16,2% a un 15,2%.

Distinguiendo entre población empleada y parada se detecta que crece el porcentaje de población ocupada con estudios superiores. Si en 2003, del total de ocupados tenían estudios superiores el 26,3% en el año 2005 el porcentaje se eleva hasta el 29,8%. Asimismo, en este año, el 54,7% de las personas ocupadas tiene Estudios Medios y el 15,6% Primarios.

No obstante, también crece el porcentaje de parados que tienen estudios superiores (si en 2003, del total de parados tenían estudios superiores el 28,9% en el año 2005 el porcentaje se eleva hasta el 29,1%), mientras decrece el de parados con estudios medios (de un 62,4% a un 61,8%).

Distinguiendo entre parados que han trabajado y los que buscan el primer empleo, la relación de parados con estudios superiores y buscando su primer empleo sobre el total de parados que busca su primer empleo decrece entre los dos periodos considerados (del 46,6% al 34,6%). Por el contrario, la relación de parados con estudios medios y buscando su primer empleo sobre el total de parados que busca su primer empleo crece entre los dos periodos considerados (de un 51,9% a un 63,5%).

### 1.2.4.3. Indicadores de recursos humanos

#### (f) Ratios profesores/grupo, alumnos/profesor y alumnos/grupo

En la CAPV, el ratio de profesores por grupo es mayor en la enseñanza secundaria que en la enseñanza básica (1,8 frente a 1,3 en EDP<sup>13</sup>) y presenta en ambos casos, un ligera tendencia decreciente entre los cursos 2002-03 y 2004-05. Si el análisis se efectúa según la titularidad de los centros, observamos cómo los respectivos ratios son mayores que la media en el caso de los centros públicos e inferiores en los casos de los centros privados.

El ratio de alumnado por grupo es también mayor en la enseñanza secundaria que en la básica, 19,8 por 18,2, y entre los cursos 2002-03 y 2004-05 experimenta también un descenso. Los ratios según titularidad de los centros en ambos tipos de enseñanza, son mayores en los centros privados que en los públicos, situándose además, respectivamente, por encima y debajo de la media de la CAPV.

Según la OCDE en la enseñanza primaria el tamaño medio de la clase se sitúa en los 22 alumnos. Dicho tamaño tiende a aumentar al pasar de la enseñanza primaria a la secundaria (la media de incremento es de casi dos alumnos por clase). Los últimos datos publicados por la OCDE (datos de 2002 publicados en 2004) muestran que los ra-

#### RATIOS PROFESORES/GRUPO, ALUMNOS/PROFESOR Y ALUMNOS/GRUPO

	2002-03			2004-05		
	TOTAL	Públicos	Privados	TOTAL	Públicos	Privados
<b>Enseñanza básica <sup>(1)</sup></b>						
Profesores/grupo	1,5	1,6	1,4	1,5	1,6	1,3
Profesores (EDP) <sup>(2)</sup> /grupo	1,4	1,6	1,3	1,3	1,5	1,1
Alumnos/profesor	12,3	10,3	15,0	12,1	10,1	15,0
Alumnos/profesor (EDP)	12,8	10,4	16,3	14,0	11,0	19,1
Alumnos/grupo	18,3	16,3	20,6	18,2	16,4	20,3
<b>Enseñanza secundaria <sup>(3)</sup></b>						
Profesores/grupo	2,2	2,5	1,9	2,3	2,6	2,0
Profesores (EDP)/grupo	2,1	2,5	1,7	1,8	2,4	1,3
Alumnos/profesor	9,1	7,3	11,8	8,7	7,1	10,8
Alumnos/profesor (EDP)	9,6	7,3	13,0	10,7	7,7	16,4
Alumnos/grupo	20,5	18,4	22,7	19,8	18,3	21,4
<b>Estudios universitarios</b>						
Alumnos/profesor	15,0	14,7	16,0	14,1	14,1	14,1
Alumnos/profesor (EDP)	17,7	16,7	21,6	16,4	15,8	19,0

(1) Enseñanza básica: incluye Educación infantil y primaria.

(2) EDP: equivalencia a dedicación plena. Suma del personal docente con dedicación completa, más 1/2 del personal docente con dedicación parcial.

(3) Enseñanza secundaria: incluye E.S.O., Bachiller y Formación profesional.

Fuente: Eustat y Dpto. de Educación Gobierno Vasco. Estadística de la Enseñanza.

<sup>13</sup> Suma del personal docente con dedicación completa, más € del personal docente con dedicación parcial.

tios medios de alumnado por clase son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (21,8) como en la Educación Secundaria (primer ciclo: 23,7).

El análisis del ratio alumnado por profesor en EDP muestra que el valor más elevado se da en la enseñanza universitaria, pero que entre el curso 2002-03 y 2004-05 se ha producido un crecimiento importante en las enseñanzas básicas y secundarias y un descenso en la universitaria. Tales incrementos tienen su origen en el crecimiento experimentado, principalmente, en la red privada. Los respectivos ratios son, medidos en EDP, 16,4 para los estudios universitarios, 10,7 en la enseñanza secundaria y 14 en la enseñanza básica.

Los últimos datos publicados por la OCDE muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (17,7) como en la Educación Secundaria (14,3). Las mejores proporciones se registran en Dinamarca (respectivamente, 10,4 y 12,8), Suecia (12,8 y 14,1), Grecia (13,4 y 10,7) e Italia (11 y 10,3)

#### 1.2.4.4. Indicadores de recursos financieros: gasto y financiación de la enseñanza

El estudio de la liquidación definitiva del presupuesto de gastos para el año 2005 del Gobierno Vasco (principal fuente de financiación) sitúa la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación, con un importe total de 2.022.057 miles de euros (lo que supone un 6,8% más que el presupuesto liquidado del año 2004) como la segunda más importante, detrás de la de Sanidad. El porcentaje de participación de la cuantía asignada al Departamento de Educación en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco supone un 27,7%, manteniendo la tendencia decreciente iniciada el año anterior. De hecho, esto supone un decremento de 0,4 décimas respecto al ejercicio anterior.

Con respecto al PIB se observa un ligero descenso pasando del 3,8% del ejercicio 2004 al 3,5% en el 2005. El valor medio para la UE-15 y la UE-25, en el año 2003, alcanza, respectivamente un 5,21% y un 5,22%. Los países que más recursos dedican son Dinamarca, Islandia, Noruega, Chipre, Finlandia y Bélgica; y los que menos, Rumania, Japón y Turquía.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por estudiante ha experimentado un ascenso, consecuencia directa del descenso en el alumnado.

Los programas que absorben la mayor parte del presupuesto son Educación Infantil, Primaria y ESO, los cuales conjuntamente suponen el 74,3% del total del gasto del Departamento. Es destacable, siguiendo la tendencia de años anteriores, el incremento acontecido en el Programa de Enseñanza de régimen especial y Educación Permanente de Adultos (23,4%).

Más en concreto destacan los incrementos en Plan Euskadi Sociedad de la información (53,7%); Enseñanza de régimen especial y Educación Permanente de Adultos (23,4%), Enseñanza Universitaria (13,9%) y Promoción educativa (13%%). Y en el lado opuesto, es llamativa la disminución que experimentan las Enseñanzas Deportivas (-46,2%).

#### INDICADORES FINANCIEROS, 2003

	Gasto público en educación/PIB (%)	Gasto público en educación terciaria /PIB (%) (ISCED 5-6 es decir, universitario 1.º y 2.º y 3.º ciclo)
CAPV (Univ 2004)	3,8	0,4
Jap	3,71	0,62
Rumania	3,44	0,68
Letonia	5,32	0,74
Italia	4,74	0,78
Bulgaria	4,24	0,84
Malta	4,84	0,84
Eslovaquia	4,38	0,86
Croacia	4,66	0,86
R. Checa	4,55	0,94
España	4,29	1
Lituania	5,18	1
Portugal	5,61	1,01
Polonia	5,62	1,03
Reino Unido	5,38	1,06
Irlanda	4,4	1,09
Estonia	5,67	1,09
EU 25	5,22	1,15
EU 15	5,21	1,16
Alemania	4,71	1,19
Francia	5,91	1,2
Turquía	3,74	1,21
Hungría	5,94	1,23
Austria	5,48	1,29
Bélgica	6,06	1,31
Holanda	5,07	1,33
Eslovenia	6,02	1,34
Islandia	7,99	1,38
EEUU	5,43	1,5
Grecia	4,24	1,51
Chipre	7,36	1,56
Suiza	6,04	1,64
Finlandia	6,51	2,08
Suecia	7,47	2,16
Noruega	7,62	2,32
Dinamarca	8,28	2,48
Luxemburgo	4,06	

Fuente: Eustat y Eurostat.

**EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO VASCO**

Años	Miles € corrientes	% Gasto Liq. Total GV	% sobre el PIB	Base 2001=100	Alumnado		Gasto por alumno/a	
					De Régimen general	Total (de régimen general y especial)	De Régimen general	Total (de régimen general y especial)
2001	1.589.487	27,5	3,8	100,0	404.413	431.902	3.930	3.680
2002	1.700.753	28,2	4	107,0	397.540	427.061	4.278	3.982
2003	1.819.806	28,5	3,8	114,5	395.486	426.530	4.601	4.267
2004	1.892.843	28,1	3,8	119,1	430.202	462.517	4.400	4.092
2005	2.022.057	27,7	3,5	127,2	402.341	435.579	5.026	4.642

El alumnado de régimen especial incluye el de Artes y oficios, Idiomas, Música, Danza y Enseñanzas Deportivas  
Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat y Cuentas Generales de la CAPV.

**DESGLOSE DEL GASTO LÍQUIDO EN EDUCACIÓN POR PROGRAMAS (IMPORTE EN MILES DE EUROS)**

	2002	2003	2004	2005	Distrib.	%02-03	%03-04	%04-05
Estructura y apoyo	41.568	36.254	38.888,6	38.193,7	1,9	-12,8	7,3	-1,8
Educ. Infantil y Primaria	555.067	616.141	648.955,5	698.872,4	34,6	11,0	5,3	7,7
Educ. Secundaria, compensat., FP	718.083	751.587	769.752,9	802.801,4	39,7	4,7	2,4	4,3
Enseñanza universitaria	203.952	214.254	221.543,9	252.237,4	12,5	5,1	3,4	13,9
Enseñ. régimen especial y Educ. P. Adultos	41.603	49.808	63.144,1	77.930,4	3,9	19,7	26,8	23,4
Prepuestado propio			55.926,1	70.743,0	2,8			26,5
Con cargo al Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales			7.218,0	7.187,5	0,4			-0,4
Innovación educ. y form. perm. profesorado	23.023	24.764	25.927,1	24.720,6	1,2	7,6	4,7	-4,7
Promoción educativa	65.132	71.571	71.556,2	80.866,2	4,0	9,9	0,0	13,0
Enseñanzas deportivas (con cargo a cultura)	—	2.738	2.738,3	1.472,3	0,1	—	0,0	-46,2
Euskaldunización del sistema educativo	37.509	35.283	33.138,3	33.727,0	1,7	-5,9	-6,1	1,8
Investigación	9.860	10.788	11.671,0	11.235,3	0,6	9,4	8,2	-3,7
Plan Euskadi en la Sociedad de la Información			5.527,3	8.495,2	0,4			53,7
TOTAL	1.700.753*	1.819.806**	1.892.843,2	2.022.056,7	100,0	7,0	4,0	6,8

\* Incluye 5.520 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.  
\*\* Incluye 4.956 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.  
\*\*\* Incluye 6.618 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.  
Fuente: Cuentas Generales de la CAPV.

El gasto en Enseñanza Universitaria pública (ISCED-97: 5 y 6; que se corresponde con estudios de 1, 2 y 3 ciclos) sobre el PIB en la CAPV es, en el año 2004 del 0,4%. Ello supone el peso más bajo de todos los países de la UE. La media para el Estado se sitúa en el 1%.

Para concluir y en relación con el presupuesto educativo que el Gobierno Vasco destina a becas y ayudas al estudio en los niveles no universitarios, éstas han crecido tanto en número como en cantidad. Sin embargo, el montante por ayuda ha decrecido.

Así, las ayudas para la escolarización<sup>14</sup>, según datos del Departamento de Educación, Universidades e Investi-

gación del Gobierno Vasco, en el curso 2004/2005 ascendieron a un total de 129.730 ayudas (12.027 más que en el curso anterior) por un importe total de 26.662,6 miles de euros. Es decir, el importe por ayuda ha disminuido de 205,8 a 205,5 euros. La mayor parte de las mismas han sido para material didáctico y comedor (66,4% y 29,3% del total de las ayudas, respectivamente). Son tales partidas las que, en importe económico, absorben casi la totalidad del presupuesto (55% comedor y 33% material didáctico). Además son precisamente las únicas partidas que se incrementan con respecto al año anterior.

Las becas y ayudas de carácter especial, por su parte, comprenden las ayudas dirigidas al alumnado de

<sup>14</sup> Que comprenden: ayudas para la enseñanza (dirigida a colaborar en los gastos que suponga la cuota de enseñanza para el estudiante, siempre y cuando proceda), ayudas para desplazamiento o residencia, ayuda para la adquisición del material didáctico, ayudas de comedor y ayudas compensatorias (destinadas a compensar a las familias de las desventajas económicas que comporte la dedicación al estudio del hijo o hija, sólo se conceden al estudiante que realice estudios de bachillerato, y ciclos formativos de grado superior o medio).

**AYUDAS AL ESTUDIO PARA LA ESCOLARIZACIÓN DE ESTUDIANTES DE NIVELES NO UNIVERSITARIOS (IMPORTE EN MILES DE EUROS)**

	M.didactico		Enseñanza		Desplazamiento y residencia		Comedor		Compensatoria		Total		
	n.º Ayudas	Importe	n.º Ayudas	Importe	n.º Ayudas	Importe	n.º Ayudas	Importe	n.º Ayudas	Importe	n.º Ayudas	Importe	Importe por ayuda (euros)
2002/03	62.606	6.362,6	2.745	998,6	2.124	587,3	31.043	10.904,9	1.391	1.788	99.909	20.641,3	206,6
2003/04	76.562	7.982,2	2.819	1.056,6	2.055	615,4	35.066	12.959,7	1.201	1.610,4	117.703	24.224,3	205,8
2004/05	86.083	8.879,1	2.582	1.036,7	2.017	618,3	37.976	14.664,3	1.072	1.464,0	129.730	26.662,6	205,5
Variación	12,4	11,2	-8,4	-1,9	-1,8	0,5	8,3	13,2	-10,7	-9,1	10,2	10,1	

Fuente: Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco.

**CONVOCATORIAS DE PLAZAS PARA LA REALIZACIÓN DE CURSOS DE IDIOMAS EXTRANJEROS PARA ALUMNOS DE ENSEÑANZA SECUNDARIA**

	Canada	EE.UU.	Inglaterra	Irlanda	Francia	Alemania	Total		
	N.º Plazas	N.º Plazas	N.º Plazas	N.º Plazas	N.º Plazas	N.º Plazas	N.º Plazas	Importes	Importe por plaza (euros)
2002/2003	80	40	150	140	30	30	470	899.900	1.914,7
2003/2004	75	40	150	145	30	30	470	899.250	1.913,3
2004/2005			233	210	51	51	545	966.000	1.772,5
Variación			55,3	44,8	70,0	70,0	16,0	7,4	

Fuente: Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco.

Educación Infantil y Educación Especial y a alumnos con especial aprovechamiento académico, así como las ayudas para realización de cursos de francés, alemán e inglés en el extranjero para alumnos y alumnas de 2.º ciclo de ESO y ESPO.

Respecto a estas últimas, el número de plazas totales ha crecido pasando de 470 a 545 y el importe de 899.250 a 966.000. Sin embargo, el importe por plaza ha decrecido pasando de 1.913,3 a 1.772,5 euros. Los destinos más demandados son Inglaterra e Irlanda.

# 2

## Estructura productiva e innovación en la CAPV

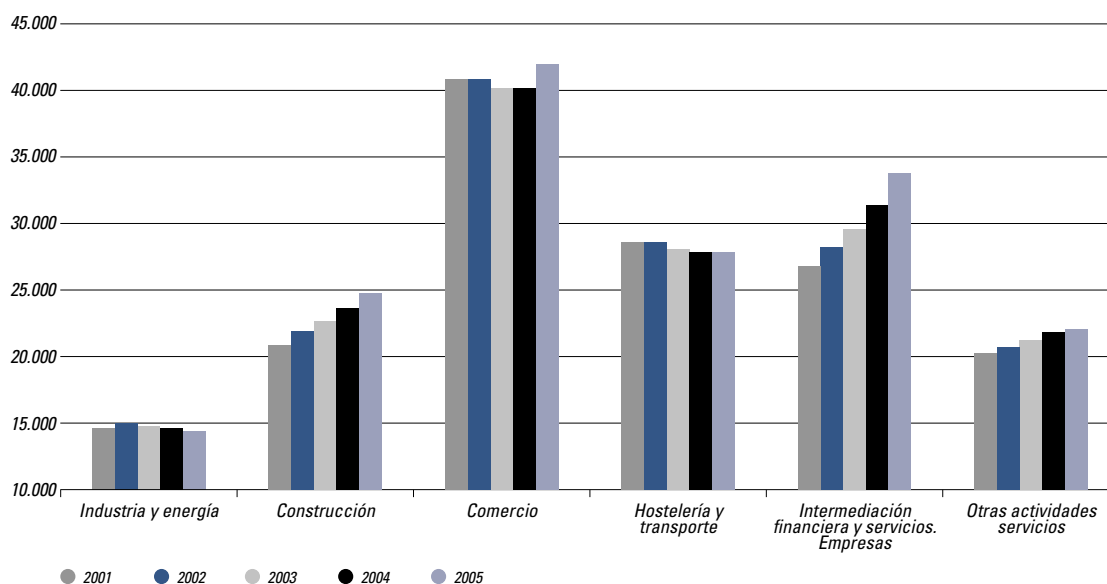
### 2.1. Estructura productiva

#### 2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Los datos actualizados del Directorio de Actividades Económicas indican un crecimiento en el año 2005 del número de establecimientos empresariales (fábricas, co-

mercios, oficinas, ...) en la CAPV de un 3,5%, punto y medio más que en el año anterior, con un aumento del empleo del 4,1%, casi dos puntos y medio más que en 2004, de forma que el tamaño medio aumenta y se sitúa en la cifra más elevada de la década.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS POR SECTOR



Fuente: Eustat "Directorio de Actividades Económicas".

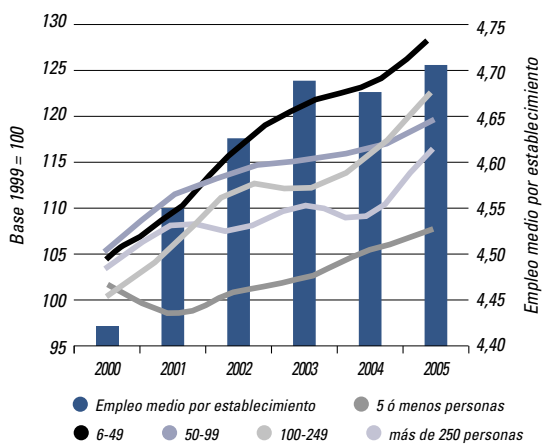
Se contabilizan un total de 181.533 establecimientos correspondientes a 164.086 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario), 6.121 establecimientos y 5.377 empresas más que en 2004. El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede en la CAPV desciende desde el 89,4% de 2004 hasta el 88,8% en 2005, debido al mayor crecimiento de las que tienen su sede social en el resto del Estado (se incrementan en un 9,7%).

Por territorios históricos el mayor aumento en el número de empresas se produce en Álava (un 4,5% de incremento frente al 2,5% de Gipuzkoa y el 3,3% de Bizkaia), si bien el empleo crece menos en este territorio que en el resto (el 2,5% en Álava frente al 3,7% en Bizkaia y Gipuzkoa).

Sectorialmente los mayores incrementos de empresas se producen en el sector de Servicios a empresas en un 8,4%, de Construcción en un 4,7% y del Comercio y reparación (en un 4,3%). Por el contrario, disminuyen las empresas del sector industrial y de la Hostelería en un -0,8% y de las Otras actividades de servicios en un -0,5%, si bien en todos los sectores se producen aumentos de empleo, a excepción de la industria que mantiene los niveles de 2004, y en algún caso como el de la rama de Servicios a empresas de forma muy elevada (12,8%).

El aumento en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 20.374 nuevos establecimientos, casi un 40% más que en el año anterior, con un empleo de 49.814 personas (un aumento del 43%, comparados con el de los establecimientos entrantes en 2004), y del cese de 14.253 establecimientos (un 28% más que el año anterior) en los que pierden su empleo 36.956 personas (un 30% más que en 2004). Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes

**EVOLUCIÓN DEL EMPLEO DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV SEGÚN TAMAÑO**



Fuente: Eustat "DIRAE".



**EVOLUCION DEL N.º DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV**

	N.º empresas					Empleo (miles)					Empleo Medio				
	2003	2004	2005	03-04	04-05	2003	2004	2005	03-04	04-05	2003	2004	2005	03-04	04-05
<b>Total</b>	<b>155.653</b>	<b>158.709</b>	<b>164.086</b>	<b>2,0</b>	<b>3,4</b>	<b>806,2</b>	<b>820,0</b>	<b>853,8</b>	<b>1,7</b>	<b>4,1</b>	<b>5,2</b>	<b>5,2</b>	<b>5,2</b>	<b>-0,2</b>	<b>0,7</b>
Industria y energía	14.658	14.579	14.461	-0,5	-0,8	226,1	225,1	225,1	-0,4	0,0	15,4	15,4	15,6	0,1	0,8
Construcción	22.598	23.452	24.547	3,8	4,7	77,1	79,6	83,3	3,2	4,7	3,4	3,4	3,4	-0,5	0,0
Comercio y reparación	39.972	40.055	41.775	0,2	4,3	123,9	126,4	132,6	2,0	5,0	3,1	3,2	3,2	1,8	0,6
Hostelería	13.981	14.003	13.884	0,2	-0,8	41,6	42,3	44,5	1,6	5,4	3,0	3,0	3,2	1,5	6,3
Transporte y comunicaciones	13.855	13.791	13.909	-0,5	0,9	46,3	46,9	48,1	1,5	2,4	3,3	3,4	3,5	2,0	1,5
Intermediación financiera	2.373	2.402	2.433	1,2	1,3	21,9	21,7	21,8	-0,8	0,3	9,2	9,1	9,0	-2,0	-1,0
Serv. a empresas	27.055	28.777	31.182	6,4	8,4	93,9	99,6	112,3	6,0	12,8	3,5	3,5	3,6	-0,3	4,1
Admin., Educ., Sanidad y S. Social	9.806	10.006	10.305	2,0	3,0	143,0	144,2	148,7	0,9	3,1	14,6	14,4	14,4	-1,1	0,1
Otras actividades de servicios	11.355	11.644	11.590	2,5	-0,5	32,5	34,3	37,4	5,4	9,1	2,9	2,9	3,2	2,8	9,6
Persona física	96.931	97.585	99.435	0,7	1,9	134,4	136,0	138,2	1,2	1,6	1,4	1,4	1,4	0,5	-0,3
Sociedad anónima	9.620	9.395	9.380	-2,3	-0,2	271,2	269,3	278,1	-0,7	3,3	28,2	28,7	29,6	1,7	3,4
Sociedad limitada	32.015	34.194	36.966	6,8	8,1	190,8	203,3	220,0	6,5	8,2	6,0	5,9	6,0	-0,2	0,1
Otra sociedad*	6.887	7.259	7.866	5,4	8,4	38,5	39,0	41,8	1,4	7,0	5,6	5,4	5,3	-3,8	-1,2
Comunidad de bienes	7.810	7.837	7.978	0,3	1,8	19,4	19,3	19,2	-0,4	-0,3	2,5	2,5	2,4	-0,7	-2,0
Sociedad cooperativa	1.048	1.084	1.100	3,4	1,5	42,0	42,7	43,9	1,7	2,9	40,0	39,4	39,9	-1,7	1,4
Corporación local	375	383	389	2,1	1,6	21,9	22,3	23,6	1,7	5,7	58,4	58,2	60,6	-0,4	4,1
Org. Autónomo, similar, Inst. relig.	910	914	913	0,4	-0,1	24,1	24,2	24,5	0,2	1,3	26,5	26,4	26,8	-0,2	1,4
Órgano Administración	57	58	59	1,8	1,7	64,0	64,0	64,6	0,1	0,9	1122,4	1103,7	1094,8	-1,7	-0,8

(\* Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definido.  
Fuente: Eustat "Directorio de Actividades Económicas".

**CONTRIBUCIÓN AL AUMENTO DEL EMPLEO EN 2005 SEGÚN SECTOR Y ESTRATO DE EMPLEO**

	Aumento total	% var.	Aumento del empleo por:			Contribución		
			entradas	existentes	salidas	entradas	existentes	salidas
<b>Total</b>	<b>33.792</b>	<b>4,1</b>	<b>49.814</b>	<b>20.934</b>	<b>36.956</b>	<b>6,1</b>	<b>2,6</b>	<b>-4,5</b>
Industria y energía	-15	0,0	4.433	890	5.338	2,0	0,4	-2,4
Construcción	3.749	4,7	8.765	1.611	6.627	11,0	2,0	-8,3
Comercio	6.267	5,0	9.998	1.378	5.109	7,9	1,1	-4,0
Hostelería y transporte	3.392	3,8	5.329	3.028	4.965	6,0	3,4	-5,6
Banca, seguros y serv. empresas	12.787	10,5	11.877	9.515	8.605	9,8	7,8	-7,1
Otras actividades de servicios	7.612	4,3	9.412	4.512	6.312	5,3	2,5	-3,5
<b>Estrato de Empleo</b>								
1-5	3.313	2,1	17.148	-794	13.041	11,0	-0,5	-8,4
6-9	2.306	2,6	6.561	231	4.486	7,3	0,3	-5,0
10-14	3.246	5,5	3.786	2.084	2.624	6,4	3,5	-4,5
15-19	-1.128	-2,3	3.088	-1.818	2.398	6,2	-3,7	-4,8
20-49	893	2,4	2.210	433	1.750	5,9	1,2	-4,7
50-99	8.403	7,1	6.435	6.087	4.119	5,4	5,1	-3,5
100-249	2.137	2,4	3.744	1.585	3.192	4,2	1,8	-3,6
250-499	6.382	6,6	4.509	4.954	3.081	4,7	5,1	-3,2
≥ 500	2.604	4,9	279	3.434	1.109	0,5	6,4	-2,1

Fuente: Eustat "DIRAE".

y salientes es de 12.858 personas, aumentando su empleo los establecimientos que mantienen su actividad en 2005 en 20.934 ocupados, dando como resultado la creación de 33.792 puestos de trabajo. El tamaño medio de los nuevos establecimientos es menor de media al que presentan los existentes (2,44 frente a 4,70) e inferior al de salientes (2,59 personas por establecimiento).

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Banca, seguros y servicios empresariales,

Comercio y reparación y Construcción, que conjuntamente contabilizan el 68% de las altas y bajas de establecimientos y el 57% en el empleo. Por su parte la industria sigue mostrando un descenso de los establecimientos de un -0,8%, superior al del año anterior, si bien mantiene el empleo y se eleva su tamaño medio.

Obviamente, en cuanto a la fórmula jurídica, son las creadas por personas físicas las que suponen más del 60% de la rotación, y en cuanto al tamaño de los esta-

## EMPRESAS SEGÚN NÚMERO DE ASALARIADOS EN LA CAPV (2005)

	N.º de Empresas				Distrib. %	% s/ Estado	% var.		
	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV			2003	2004	2005
<b>Total</b>	<b>19.838</b>	<b>57.193</b>	<b>80.508</b>	<b>157.539</b>	<b>100,0</b>	<b>5,1</b>	<b>1,6</b>	<b>0,6</b>	<b>1,2</b>
Sin asalariados	8.257	29.410	39.825	77.492	49,2	4,9	-2,3	-3,2	0,0
De 1 a 2 asal.	6.585	17.210	24.695	48.490	30,8	5,7	6,8	6,0	3,5
De 3 a 5	2.255	4.824	7.280	14.359	9,1	4,6	4,3	3,0	1,0
De 6 a 9	1.072	2.353	3.589	7.014	4,5	4,8	5,6	3,7	-3,2
De 10 a 19	875	1.799	2.664	5.338	3,4	5,3	6,0	0,1	3,2
De 20 a 49	522	1.047	1.621	3.190	2,0	5,7	7,7	5,8	3,2
De 50 a 99	152	320	430	902	0,6	6,3	10,5	2,4	4,9
De 100 a 199	71	136	213	420	0,3	6,0	4,9	0,2	2,9
De 200 a 499	36	73	133	242	0,2	6,3	4,0	0,0	3,0
De 500 a 999	10	13	29	52	0,0	5,4	7,7	3,6	-10,3
De 1.000 a 4.999	3	8	26	37	0,0	5,9	18,5	15,6	0,0
Más de 4.999 asal.	0	0	3	3	0,0	3,6	-66,7	100,0	50,0

Fuente: INE "Directorio Central de Empresas".

## NÚMERO DE EMPRESAS SEGÚN SECTOR ECONÓMICO EN LA CAPV

	2003	2004	2005		% var. 03-04	% var. 04-05			
	Total	Total	Total	Sin asalar.		Con asalar.	Total	Sin asalar.	Con asalar.
<b>TOTAL</b>	<b>154.703</b>	<b>155.666</b>	<b>157.539</b>	<b>77.492</b>	<b>80.047</b>	<b>0,6</b>	<b>1,2</b>	<b>0,0</b>	<b>2,4</b>
Industria y energía	15.336	15.077	14.747	3.406	11.341	-1,7	-2,2	-3,8	-1,7
Construcción	22.318	22.675	23.251	13.061	10.190	1,6	2,5	1,6	3,8
Comercio y reparación	40.285	39.629	39.525	18.469	21.056	-1,6	-0,3	-2,1	1,4
Hostelería	14.600	14.279	14.072	5.279	8.793	-2,2	-1,4	-4,5	0,5
Transporte y comunic.	13.881	13.601	13.413	9.296	4.117	-2,0	-1,4	-2,9	2,1
Banca, seguros y servicios a empresas	28.255	29.721	31.314	18.115	13.199	5,2	5,4	4,0	7,2
Otras activ. de servicios	20.028	20.684	21.217	9.866	11.351	3,3	2,6	1,3	3,7

Fuente: INE, "Directorio Central de Empresas".

blecimientos, los estratos de mayor rotación corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos registra el 85% de todas las altas y bajas. Sin embargo, hay que mencionar en este año la dinámica que presentan en cuanto a creación de empleo los estratos de 20 a 50 empleos (donde se incrementa el empleo en un 6,6% más), el de 100 a 250 empleos (aumenta un 6,2%) y el de más de 500 empleos (aumenta un 7,6%), principalmente debido al incremento de empleo entre los establecimientos que permanecen y que origina el aumento del tamaño medio observado este año.

Finalmente, el tamaño medio por empresa se sitúa en 5,2 personas (crece un 0,7%), aunque excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas

por empresa), el tamaño medio se coloca en 11,1 personas, donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 29,6 trabajadores (crecen un 3,4%) y las Cooperativas de 39,9 personas (crecen un 1,4%).

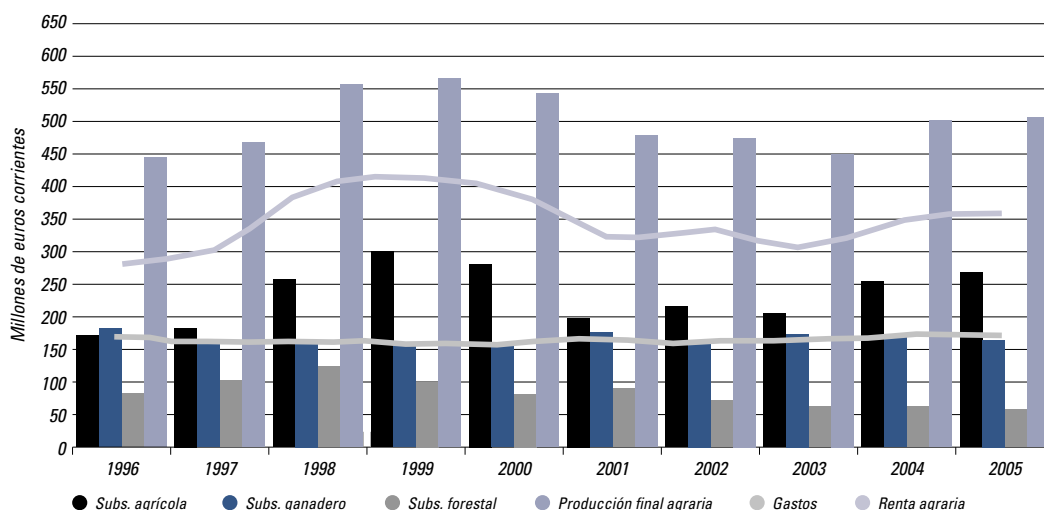
### 2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

El sector primario, representa hoy día en la CAPV apenas el 1% del PIB y el 3% del empleo, y sigue presentado una trayectoria marcadamente regresiva. Así, según las *Cuentas Económicas Trimestrales* el PIB a precios de mercado del sector primario decrece entre 2004 y 2005 un 11,5% (en términos de volumen encadenado<sup>1</sup>); y el empleo lo hace en un 3,5%. Los datos de afiliación a la Seguridad Social del final del año muestran un incremento del 0,2%, con una evolución diferente entre el

<sup>1</sup> Un índice encadenado es un índice complejo en el que se fragmenta el paso del periodo 0 al periodo t considerando incrementos parciales, lo que se traduce en que en su elaboración las ponderaciones utilizadas reflejan los pesos de las distintas variables en el año t-1 en vez de en el año base 0 con lo que la estimación es mucho más precisa y actualizada.

El volumen encadenado la expresión monetaria de los índices encadenados.

**EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN FINAL Y RENTA AGRARIA**



Fuente: Dep. de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

subsector agrario, donde la afiliación crece un 1,3%, y la correspondiente al Régimen Especial del Mar, que desciende en un 2,4%.

**(a) Agricultura, Ganadería y Explotación forestal**

El valor de la producción final agraria, que asciende a 504,2 millones de euros, aumenta en 2005 un 1,7%, debido al aumento de precios que se registra en el subsector agrícola, que crece un 5,9% en este año (el 24,2% en 2004), aunque si en el año pasado se debía principalmente al aumento de la producción (y de forma generalizada en todos los cultivos, salvo los cereales) pero con descensos de precios, en este año se debe a la evolución contraria de estas variables y, además, con diferencias importantes entre los diferentes cultivos.

Por el contrario, los sectores ganadero y forestal siguen presentando disminuciones del valor de la producción final (un -1,9% en el primero y un -5,5% en el segundo) y por las mismas razones que lo hacía en el pasado año, en el primer caso con precios en ligero aumento pero caída de la producción y en el segundo caso con un aumento de la producción de un 7,7% pero descenso importante de precios (-12,2%).

Dentro de las diversas producciones agrícolas (en conjunto suponen 266,6 millones de euros, 15 más que el año anterior) hay que destacar el importante aumento

que se produce en el viñedo (su valor crece un 27%, de los que 13 puntos corresponde al incremento en precios —precios que en 2004 cayeron un 25%—), producción que supone el 43% del subsector. Además, se producen fuertes crecimientos en el cereal, remolacha y hortalizas (en este caso por aumento en precios). Por el contrario, en la patata, que el pasado año mostraba importantes crecimientos tanto en producción como en precios, en 2005 se constatan disminuciones.

Las primeras estimaciones de la cosecha de uva de 2005 indican que se reducen ligeramente los excelentes resultados de producción del año anterior (si bien por la entrada en producción de nuevas plantaciones ya que el rendimiento ha descendido por la sequía registrada a mediados de año) e incluso se mejora en calidad. En la vendimia 2005, se han recogido 87 millones de kilogramos de uva en Rioja Alavesa y se ha comercializado un 10,4% más de vino que el año anterior (debido a la elevada cosecha de uva de 2004). También ha sido ésta una excelente campaña para el Txakoli, principalmente por el aumento de producción en Bizkaia, y una elevación de precios de alrededor del 4%.

El subsector ganadero vuelve a registrar una caída del valor de su producción final en un -1,9% (el -3,2% en 2004) hasta alcanzar los 164,6 millones de euros, debido al descenso de la producción de leche de vaca (producto que supone el 42% del sector), por una menor cuo-

**MAGNITUDES AGRARIAS (MILL. DE EUROS)**

	2004	2005*	% Variación 2004-2005		
	Valor	Valor	Valor	Producción	Precios
<b>PRODUCCIÓN FINAL AGRARIA</b>	<b>493,9</b>	<b>502,4</b>	<b>1,7</b>	<b>0,1</b>	<b>1,6</b>
<b>Producción Final Agrícola</b>	<b>251,8</b>	<b>266,6</b>	<b>5,9</b>	<b>0,8</b>	<b>5,0</b>
Cereales	24,2	27,2	12,5	18,1	-4,8
Leguminosas	3,2	2,4	-25,7	-37,8	19,5
Patata	26,3	11,9	-54,6	-25,1	-39,4
Remolacha	10,6	12,2	16,0	14,8	1,1
Otras industriales	0,9	0,4	-50,7	-51,3	1,3
Hortalizas	59,5	63,5	6,7	-5,4	12,8
Frutas	14,9	12,7	-14,5	-19,8	6,6
Viñedo	89,6	113,7	26,8	12,0	13,2
Otros varios	22,7	22,5	-0,8	-7,0	6,7
<b>Producción Final Ganadera</b>	<b>167,8</b>	<b>164,6</b>	<b>-1,9</b>	<b>-3,5</b>	<b>1,6</b>
Animales/Carne Vacuno	37,8	38,4	1,5	-4,7	6,5
Animales/Carne Ovino-Caprino	7,8	7,5	-4,5	-1,5	-3,1
Animales/Carne Porcino	4,3	3,9	-9,3	-11,1	2,0
Leche de vaca	73,7	69,9	-5,1	-6,0	1,0
Huevos	23,6	22,5	-4,8	3,6	-8,1
Otros	20,5	22,3	8,8	1,4	7,2
<b>Producción Final Forestal</b>	<b>61,4</b>	<b>58,0</b>	<b>-5,5</b>	<b>7,7</b>	<b>-12,2</b>
Madera Pino Insignis	46,8	46,3	-1,1	14,6	-13,7
Otros	14,6	11,8	-19,4	-14,2	-6,0
<b>Otras Producciones</b>	<b>12,9</b>	<b>13,2</b>	<b>2,4</b>	<b>0,0</b>	<b>2,4</b>
<b>CONSUMOS INTERMEDIOS</b>	<b>172,2</b>	<b>171,4</b>	<b>-0,4</b>	<b>-2,1</b>	<b>1,7</b>
Subvenciones - amortizaciones	26,8	26,9	1,2	-0,4	1,6
<b>VABpm</b>	<b>321,8</b>	<b>331,0</b>	<b>2,9</b>	<b>1,3</b>	<b>1,5</b>
<b>Renta Agraria (VAN)</b>	<b>348,6</b>	<b>357,9</b>	<b>2,7</b>	<b>1,0</b>	<b>1,6</b>

(\*) Avance.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**CAMPAÑA VITIVINÍCOLA**

	Producción de uva (T)			Producción vino (HI)*		
	2004	2005	% var	2004*	2005**	% var
Alava	94.239	87.312	-7,4	618.468	683.046	10,4
Bizkaia	1.200	1.440	20,0	7.151	8.649	20,9
Gipuzkoa	2.000	2.000	0,0	11.000	14.500	31,8
<b>CAPV</b>	<b>97.439</b>	<b>90.752</b>	<b>-6,9</b>	<b>636.619</b>	<b>706.195</b>	<b>10,9</b>

(\*) La producción de uva de un año se transforma en vino comercializado el año siguiente.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**PRODUCCION DE LECHE EN LA CAPV (MILES DE LITROS)**

	Bovino			Ovino			Caprino		
	2004	2005	% var	2004	2005	% var	2004	2005	% var
Consumida/transformada en explotación	9.685	9.027	-6,8	4.640	4.625	-0,3	280	311	11,2
Comercializada	229.226	215.551	-6,0	4.874	4.814	-1,2	45	45	0,0
<b>Total Leche Producida</b>	<b>238.911</b>	<b>224.578</b>	<b>-6,0</b>	<b>9.515</b>	<b>9.439</b>	<b>-0,8</b>	<b>325</b>	<b>356</b>	<b>9,7</b>

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

ta debido al Plan de Abandono del MAPA, y del precio de los huevos que superan los aumentos que se producen en la carne de vacuno (aunque el censo de vacas desciende un -4% y la producción de carne en un -3%), las tres producciones más importantes del subsector.

Otro tanto se puede señalar del subsector forestal, donde se produce un descenso del valor de la producción de un -5,5% (alcanza los 58 millones de euros en 2005), debido a la continuada caída de los precios (un -9% en 2004 y un -12,2% en 2005, debido a la entrada de ma-

**AUTORIZACIONES DE CORTA 2005\***

	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.
<b>TOTAL</b>	<b>857.134</b>	<b>72.842</b>	<b>424.099</b>	<b>360.193</b>	<b>1,4</b>	<b>9,3</b>	<b>-4,7</b>	<b>7,8</b>
<b>Coníferas</b>	<b>738.747</b>	<b>70.284</b>	<b>313.534</b>	<b>354.929</b>	<b>4,9</b>	<b>9,7</b>	<b>-0,5</b>	<b>9,1</b>
Pino albar (silvestre)	948	913	0	35	-43,6	68,5		-93,3
Pino laricio	14.320	189	6.855	7.276	-18,9	-79,1	8,1	-30,0
Pino Monterrey (Radiata)	687.634	68.290	285.547	333.797	9,4	9,8	0,7	18,0
Otros	35.845	892	21.132	13.821	-36,3	137,2	-13,4	-56,1
<b>Fronchosas</b>	<b>118.387</b>	<b>2.558</b>	<b>110.565</b>	<b>5.264</b>	<b>-16,2</b>	<b>-1,4</b>	<b>-14,8</b>	<b>-40,1</b>
Chopo	1.945	1.802	114	29	24,1	25,5	25,3	-27,5
Quercíneas	1.921	596	501	824	-17,2	-35,6	36,5	-19,8
Eucalipto	110.079	0	108.840	1.239	-15,3		-15,4	-2,7
Otras	4.442	160	1.110	3.172	-40,0	-31,3	54,4	-50,8

(\*) Faltan las autorizaciones de los montes públicos de Álava y las del 4.º trim. de Bizkaia y las de montes particulares (4.º trimestre) de Álava y Bizkaia.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**EVOLUCION DE LA RENTA AGRARIA REAL**

	2004			2005		
	CAPV	Estado	UE-25	CAPV	Estado	UE-25
Prod. final agraria	8,0	1,5	2,0	-1,5	-8,6	-8,4
Prod. Final Agrícola	20,1	1,5	3,1	1,5	-12,0	-12,2
Prod. Final Ganadera	-7,3	1,5	0,7	-6,0	-1,6	-2,6
Consumos intermedios	-1,1	3,5	2,5	-4,5	-3,3	-1,6
Subvenciones	-2,3	-0,6	3,4	-3,1	-6,8	87,3
<b>RENTA AGRARIA (real)</b>	<b>14,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>1,8</b>	<b>0,2</b>	<b>-12,7</b>	<b>-8,7</b>

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco y Eurostat.

dera asiática y chilena), habiendo aumentado el volumen de cortas en un 7,7%. Tras siete años de descensos continuos, el valor corriente de la producción de este subsector es en 2005 menos de la mitad del de 1998.

Finalmente, la renta agraria en la CAPV crece un 2,7% en términos nominales (el 13,3% en 2004), basada principalmente en el crecimiento de los precios (un 1,6%) con un incremento de la producción de un 1%, y se coloca en los 357,9 millones, la mayor cifra desde el año 2000. Además, del aumento de la producción final agraria, han favorecido este aumento de la renta el hecho de que los consumos intermedios no crecen (a pesar de que la subida del gasóleo supera el 31%) y que las subvenciones totales a la explotación crecen un 1% (la prima láctea se dobla). Las subvenciones comunitarias alcanzan en la CAPV el 17% de la renta agraria, mientras que en el Estado representan el 26,1%, según los datos del MAPA.

Esta evolución positiva de la renta agraria en los dos últimos años también se percibe cuando realizamos la comparación en términos reales (deduciendo la inflación) con el conjunto del Estado y EU-15. Así, la Renta Agraria de la CAPV en 2005 (sin incluir el sector forestal), crece un

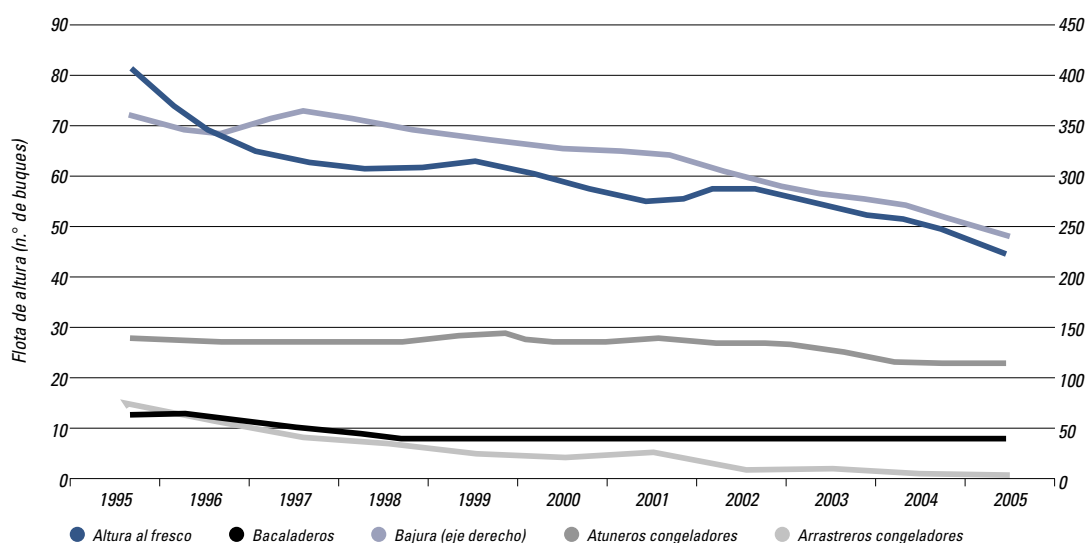
0,2% frente a descensos en estos dos ámbitos del -12,7% y -8,7% respectivamente (-10,% y -0,9% en 2004).

**(b) Pesca**

El sector pesquero, que en 2004 creció un 12% en términos reales, recuperándose en parte de las caídas experimentadas en años anteriores, mantiene algo de este impulso y crece un 6%, si bien se produce un descenso de precios de más de un 7% (el -21% en los desembarcos de bajura) por lo que en este año se ha perdido renta. Las capturas desembarcadas en los puertos vascos por la pesca de bajura aumentan un 6,2% (menor al 28,6% de 2004), pero su valor total cae un -16% (en 2004 creció un 35,4%).

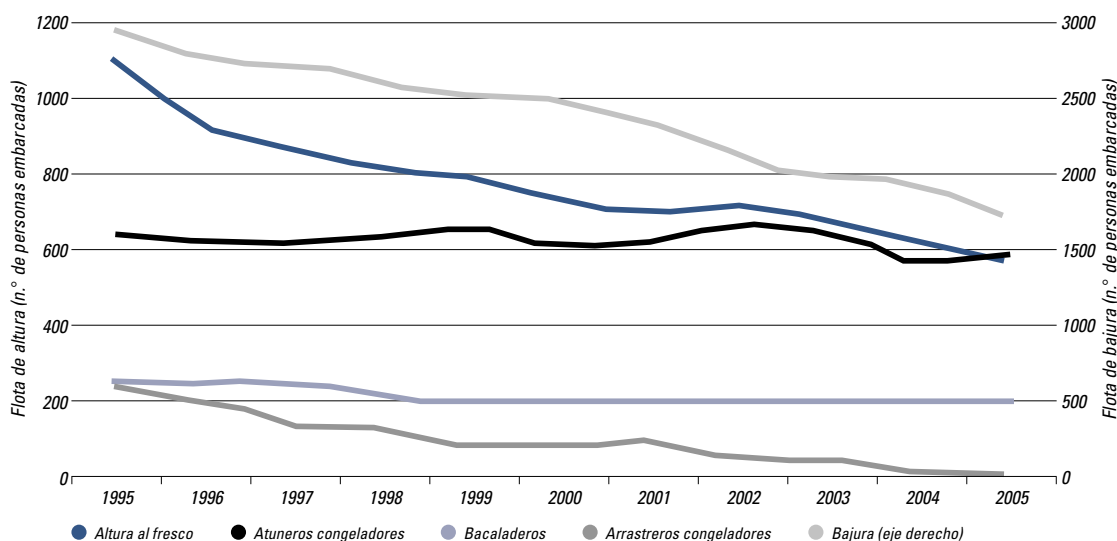
El sector pesquero representa el 0,3% del valor añadido de la CAPV en 2005 (172,5 millones de euros según datos provisionales), la mitad de lo que suponía en 1995 y una quinta parte de lo que era en 1980. El hecho más importante que caracteriza la evolución del sector pesquero vasco en este año es el fuerte descenso de precios que alcanza el -21% en los desembarcos de bajura, tras haber aumentado en el periodo 2001-2004 en un 52%.

**EVOLUCIÓN DE LA FLOTA PESQUERA DE LA CAPV**



Fuente: IKT. Dep. de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TRIPULANTES DE LA FLOTA PESQUERA DE LA CAPV**



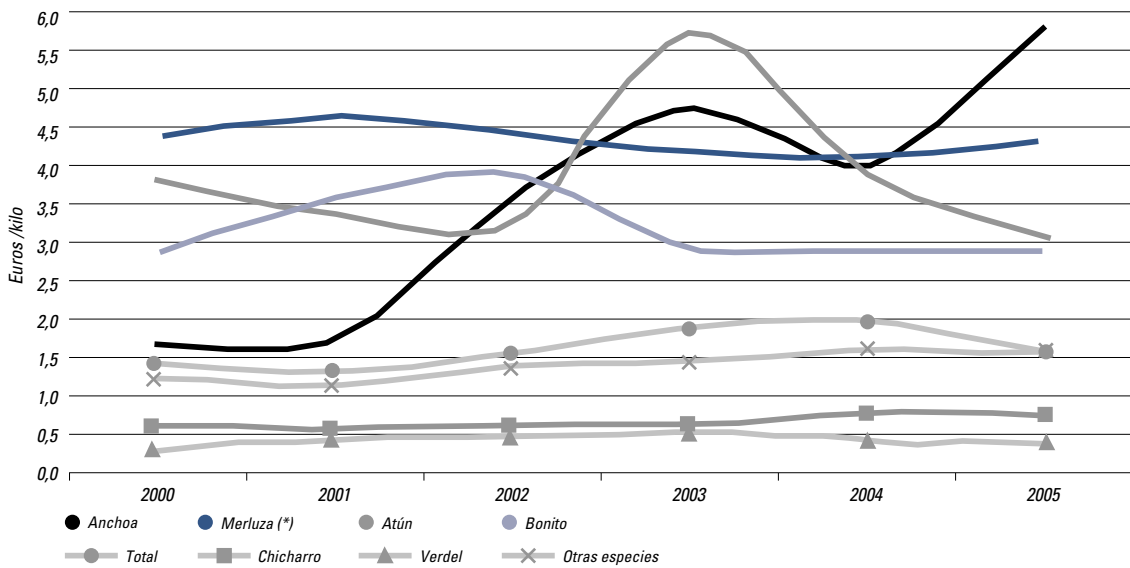
Fuente: IKT. Dep. de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

Así, a pesar del aumento en el volumen de capturas en un 6,2%, el valor de la pesca desembarcada desciende un -16% cuando el pasado año creció un 35%.

La estructura productiva del sector pesquero vasco mantiene la trayectoria decreciente de la última década,

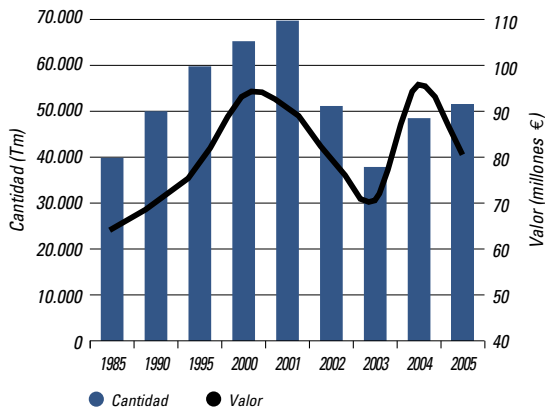
con descensos el número de buques (319) que alcanzan una tasa del -9,4% en este año, casi el doble del pasado año, son 33 buques menos (27 de bajura y 6 de altura), y del -8,2% en el de tripulantes, 274 personas empleadas menos (214 de bajura y 60 de altura), resultando un total de 3.077 personas.

**PRECIO MEDIO DE LA PESCA DESEMBARCADA**



Fuente: Dep. Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**CANTIDAD Y VALOR DE LAS CAPTURAS DE BAJURA DESEMBARCADAS**



Fuente: Dep. Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

La flota de bajura está constituida por barcos menores de 150 toneladas de Registro Bruto y la componen barcos de artes menores que faenan cerca de la costa, barcos de cacea que se dedican principalmente a la pesca de verdel y de túnidos y barcos de cerco que se dedican principalmente a la pesca de pequeños pelágicos, especialmente la anchoa, y de túnidos con cebo vivo. Esta flota sigue manteniendo el mayor número de buques,

243, y de trabajadores embarcados, 1.728 tripulantes (un -11% menos que en 2004). En el sector de altura, los descensos afectan al sector de altura al fresco (pierde 6 buques y 58 tripulantes), permaneciendo en los parámetros del pasado año el de al de atuneros congeladores (23 barcos y 581 tripulantes) y bacaladeros (8 barcos y 204 tripulantes).

El volumen total de las capturas obtenidas en la pesca de bajura, únicos datos disponibles aportados por el Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco, en los puertos vascos en el año 2005 es de 51.430 TM por un valor total de 80,3 millones de euros.

Los precios de esta pesca de bajura que en 2003 crecieron un 20%, como consecuencia de la escasez de pesca desembarcada debido al desastre del Prestige, y en 2004 aumentaron de media en un 5,3%, en 2005 descienden en un -21%, influido principalmente por las caídas que experimentan el atún y el bonito (de un -21% y -2,4% respectivamente) y del verdel (de un -8,3%). Estas tres especies acumulan el 56% del valor de la pesca desembarcada. De hecho, sólo se constatan aumentos en este año en los precios de la merluza (un 4,2%) y de la anchoa (un 44%).

Hay que tener en cuenta que una de las principales fuentes de ingresos del sector como es la pesquería de la anchoa (entre el 20-30%, según el año), ha sido cerrada durante este año por la Unión Europea ante las inexistencias.

**PESCA DESEMBARCADA POR LA FLOTA DE BAJURA EN LOS PUERTOS DE LA CAPV**

	2003			2004			2005				% var. 2004-2005		
	Q	V	P	Q	V	P	Q	V	%	P	Q	V	P
Anchoa	2.781	13,1	4,7	6.620	26,2	4,0	165	0,9	1,2	5,7	-97,5	-96,4	44,7
Atún	467	2,7	5,7	1.471	5,7	3,9	2.860	8,7	10,8	3,0	94,4	53,1	-21,2
Bonito	6.558	19,2	2,9	8.261	23,7	2,9	10.553	29,6	36,8	2,8	27,8	24,7	-2,4
Chicharro	10.126	5,8	0,6	4.728	3,6	0,8	4.545	3,3	4,2	0,7	-3,9	-7,2	-3,5
Verdel	4.974	2,5	0,5	13.186	5,0	0,4	19.407	6,8	8,5	0,4	47,2	35,0	-8,3
Merluza*	3.257	13,5	4,2	3.661	14,9	4,1	3.413	14,5	18,1	4,2	-6,8	-2,9	4,2
Besugo	2	0,0	13,9	5	0,1	22,4	4	0,1	0,1	19,2	-26,8	-37,3	-14,3
Resto especies	9.462	13,9	1,5	10.475	16,4	1,6	10.483	16,4	20,4	1,6	0,1	0,0	-0,1
<b>Total</b>	<b>37.627</b>	<b>70,7</b>	<b>1,9</b>	<b>48.407</b>	<b>95,7</b>	<b>2,0</b>	<b>51.430</b>	<b>80,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>	<b>6,2</b>	<b>-16,1</b>	<b>-21,0</b>

Q: cantidad en TM; V: valor en millones €; P: precio en €.

(\*) Incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

**CUOTAS DE PESCA (TAC) ASIGNADAS A ESPAÑA POR LA COMISIÓN EUROPEA (TONELADAS)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000-04	2004-05	2005-06
Bacalao del atlántico I, II *	8.840	8.952	8.952	8.951	11.025	10.683	10.364	24,7	-3,1	-3,0
Abadejo	1.640	1.640	903	729	1.045	899	835	-36,3	-14,0	-7,1
Fletán negro (NAFO)	9.593	10.964	10.964	11.512	5.482	5.218	5.080	-42,9	-4,8	-2,6
Gallineta	3.183	2.068	3.713	2.240	2.259	3.326	3.133	-29,0	47,2	-5,8
Merlón VIII	2.800	2.240	2.240	2.240	1.800	1.440	1.440	-35,7	-20,0	0,0
Merluza VI, VII, XII, XIV	6.960	4.100	4.456	4.959	6.463	7.042	7.257	-7,1	9,0	3,1
Merluza VIIIa, b, d, e	4.840	2.179	3.103	3.452	4.499	4.902	5.052	-7,0	9,0	3,1
Merluza VIIIc, IX, X, COPACE	5.440	5.690	5.119	4.480	3.807	3.819	4.263	-30,0	0,3	11,6
Lenguado	770	770	762	611	580	467	467	-24,7	-19,5	0,0
Rape	7.820	6.950	5.610	4.578	3.690	3.662	3.917	-52,8	-0,8	7,0
Gallo VIIIa, b, d, e	1.150	1.000	858	921	1.163	1.238	1.176	1,1	6,4	-5,0
Gallo VIIIc, IX, X, COPACE	4.620	4.620	3.692	2.215	1.233	1.233	1.171	-73,3	0,0	-5,0
Gallo resto	5.930	5.000	4.500	4.796	5.839	6.106	5.817	-1,5	4,6	-4,7
Solla europea	120	95	93	75	75	75	75	-37,5	0,0	0,0
Cigala	2.695	2.395	1.828	1.593	1.582	1.676	1.830	-41,3	5,9	9,2
Anchoa VIII	14.400	29.700	29.700	29.700	29.700	27.000	4.500	106,3	-9,1	-83,3
Anchoa IX, X, COPACE	4.780	4.780	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	-20,0	0,0	0,0
Atún rojo (Atlántico E.-Medit.)	6.365	6.365	6.365	6.384	6.317	6.277	6.266	-0,8	-0,6	-0,2
Pez espada	10.046	10.046	10.046	11.229	11.171	13.137	10.988	11,2	17,6	-16,4
Bacaladilla	74.000	79.910	44.166	44.166	86.203	195.030	91.328	16,5	126,2	-53,2
Arenque	120	80	80	41	82	89	70	-31,7	8,5	-21,3
Jurel-Chicharro	61.660	61.660	47.095	44.062	44.249	44.382	44.263	-28,2	0,3	-0,3
Caballa-Verdel	32.330	33.140	33.894	28.866	26.645	20.520	21.594	-17,6	-23,0	5,2
<b>TOTAL</b>	<b>270.102</b>	<b>284.344</b>	<b>231.965</b>	<b>221.626</b>	<b>258.735</b>	<b>362.047</b>	<b>234.712</b>	<b>-4,2</b>	<b>39,9</b>	<b>-35,2</b>

Fuente: Comisión Europea.

tentes capturas en las primeras semanas de actividad, y los posteriores informes científicos que evidenciaban la mala situación de este stock. Este es el motivo por el cual apenas se registran capturas de esta especie en el año. Por lo que respecta a la "costera del bonito", en 2005 se capturaron 10.553 TM, lo que supone un crecimiento del 27,8%, aunque los precios han bajado ligeramente situándose en 2,8€/kilo, de forma que los ingresos aportados por esta especie crecen un 24,7%, paliando mínimamente la caída de ingresos del Sector. Finalmente, también ha sido positiva la "costera del verdel", que ha crecido en capturas un 47,2%, llegando a las 19.407 TM, que permiten un crecimiento de los ingresos del 35%.

Finalmente, los ministros de Pesca de la Unión Europea fijaron las nuevas cuotas de pesca para 2006, aprobadas con el apoyo de todos los países y la abstención de Suecia. Los totales admisibles de capturas (TACs) para este año y el conjunto del Estado disminuyen en un -35%, aunque hay que tener en cuenta primero que en 2005 crecieron un 40% y, segundo, que casi el 100% de esta caída se explica por los descensos que se producen en bacaladilla y anchoa (un -53% y -73% respectivamente), mientras que en verdel se acrecienta la cuota en un 5,2% (si bien disminuyó en un 23% en 2005 y nos encontramos en mínimos históricos) y en merluza en un 5,1%. En el caso de la anchoa del Golfo de Vizcaya el



compromiso alcanzado contempla el levantamiento de la veda de la anchoa a partir del 1 de marzo, tal y como pedía Francia, con un total admisible de capturas de 5.000 toneladas (4.500 para España y 500 para Francia), frente a las 30.000 toneladas de 2005.

### 2.1.3. Industria

La evolución del sector industrial en 2005 observa una clara recuperación a lo largo del año, sobre todo tras la fuerte desaceleración que sufrió al final de 2004, de forma que las tasas de crecimiento se han ido fortaleciendo conforme avanzaba el año.

El incremento del PIB industrial de las *Cuentas Económicas Trimestrales* es de un 4,4% en 2005, 1,5 puntos más que el año anterior, hasta alcanzar un total de 15.028 millones de euros.

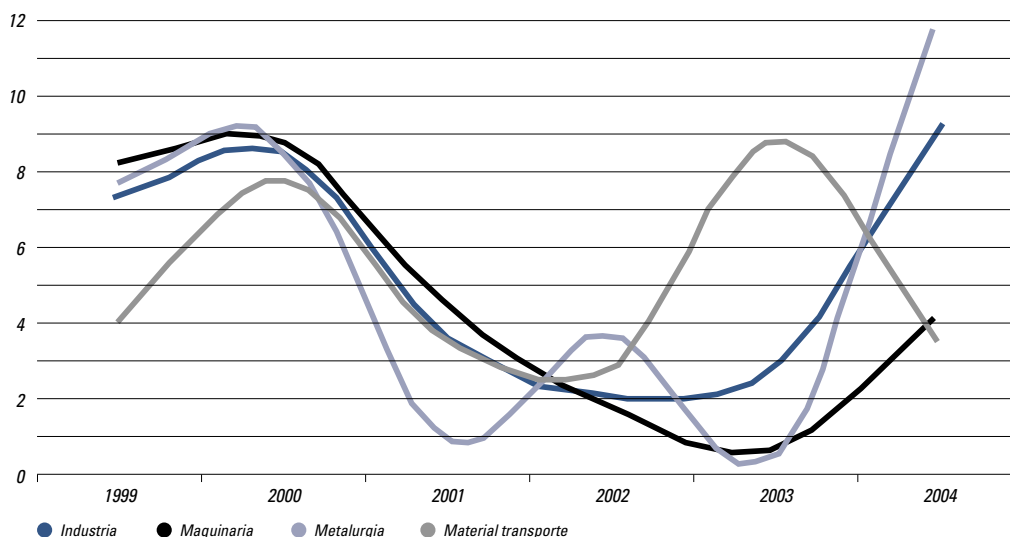
Sin embargo, las cifras de empleo del sector muestran una caída del mismo de un -0,9% de media anual (2.191 puestos de trabajo menos) cuando en 2004 aún crecieron un 0,3%, de forma que, con la nueva metodología de contabilidad aplicada en este año, es el primer descenso del empleo industrial en la última década. Además, estas tasas de descenso son mayores cada nuevo trimestre, de forma que se termina el año con un -1% de tasa interanual. También la *Encuesta de Población con*

*Relación a la Actividad* (PRA) recoge una pérdida de empleo industrial, en este caso superior a la anterior fuente, de 3.550 personas de media anual (el 85% mujeres), que se corresponde con una tasa de un -1,4% (el -0,9% en 2004).

Por ello, la productividad del sector muestra un crecimiento de un 5,8% de media anual, la más elevada del quinquenio, finalizando en el último trimestre con una tasa del 6,6% que no se registraba en la década.

El *Índice de Producción Industrial* (IPI) se incrementa para el conjunto de la CAPV un 4% de media anual, un punto por encima de 2004. Los datos muestran una mejora muy fuerte en Bizkaia, cuyo IPI crece un 4,4% (1,6 puntos más que en 2004), importante en Gipuzkoa donde el índice crece un 3,9% (0,8 puntos más que el año anterior), y en Álava presenta el crecimiento más bajo, el 3,6% de media, aunque hay que tener en cuenta que en 2004 logró tasas de crecimiento muy elevadas (el 5,5% de media). El avance de este índice es superior en la CAPV que en el conjunto del Estado y en la UE. El Índice de Producción Industrial crece el 0,1% para el Estado y el 0,9% para la CAPV, según los datos del INE, mientras que para la UE25 crece un 0,6% de media anual (el 0,2% en la UE15), donde también se observa una tendencia creciente, según los datos de Eurostat.

#### EVOLUCIÓN DEL VAB DE LAS PRINCIPALES RAMAS INDUSTRIALES



Fuente: Eustat "Cuentas Industriales".

También en este año la mejoría viene impulsada por los bienes de equipo, que dobla sus tasas de crecimiento y pasan del 4,6% en 2004 a un 6,2% de media anual en este año. La energía presenta unas tasas aún más elevadas, el 6,5%, pero supone recortar a más de la mitad la que se observó en 2004. Por su parte, los bienes intermedios se mantienen en unos crecimientos bastante más moderados, el 0,4%, 1,7 puntos porcentuales menos que el año anterior. Por último, los bienes de consumo que el pasado año presentaban un descenso del índice del -0,5%, en este año consiguen una tasa menos negativa, del -0,2%. Los datos muestran diferencias entre los bienes de consumo duradero y no duradero, mientras los primeros presentan una tasa de decremento del 1,5%, los segundos crecen un 0,4%.

Los datos sectoriales del IPI (en este caso bruto), indican una cierta des aceleración respecto del año 2004

en los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, metalurgia, maquinaria y material de transporte. El índice del sector metalúrgico se incrementa un 1,5%, seis décimas menos que en 2004. El sector de maquinaria se incrementa un 3,2% en 2005, casi la mitad de lo que lo hizo el año precedente y el sector de material de transporte crece un 3,8% de media anual, 1,4 puntos menos que en 2004.

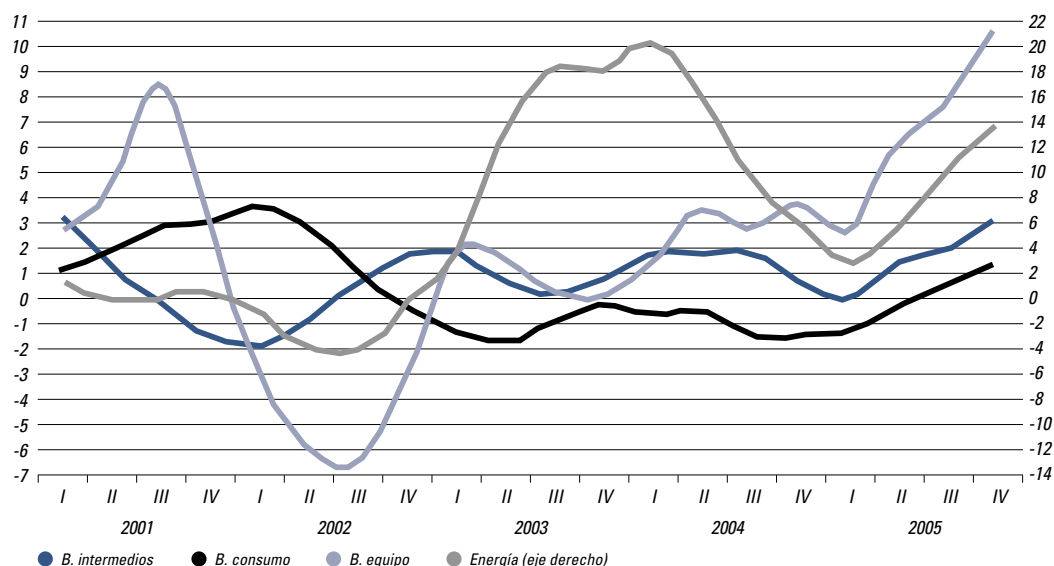
En el resto de los sectores siguen destacando las elevadas tasas del sector de energía eléctrica, gas y agua que (el 11%), y el material eléctrico (10,3%), a los que en este año podemos unir el sector de papel, edición y artes gráficas (5,8%). En el resto de sectores encontramos descensos en el índice. Así, el sector de refino de petróleo, ha pasado de aumentos del 22% en 2003 al 7% en 2004 y a tasas negativas del -5,9% en este año. También se

#### EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS Y DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)

	Tasas desestacionalizadas				Tasas con datos brutos						
	CAPV*	Álava*	Gipuzkoa*	Bizkaia*	CAPV	Energía	Bienes intermed.	Bienes de equipo	Bienes de consumo		
									Total	Duradero	No durad.
2002	-1,2	1,3	-2,5	-1,1	-1,0	-2,9	0,2	-4,4	2,8	3,5	2,4
2003	2,0	2,8	2,2	1,5	2,1	14,2	1,0	1,4	-0,6	-4,5	1,4
2004	3,0	5,5	2,0	2,6	3,7	16,6	2,1	4,6	-0,5	-2,9	0,6
2005**	4,0	3,6	3,9	4,4	2,6	6,5	0,4	6,2	-0,2	-1,5	0,4

(\*) Tasa desestacionalizada. (\*\*) Datos provisionales.  
Fuente: Eustat "IPI".

#### EVOLUCIÓN DEL IPI POR SECTORES



Fuente: Elaboración propia sobre datos de Eustat "IPI".

**IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD  
(INCREMENTO MEDIO ANUAL)**

	2003	2004	2005*
4. Min. metálicos y no metálic.	6,0	-11,8	-3,5
5. Industria de la alimentación	5,7	-0,6	-0,2
6. Textil y confección	-1,3	-3,0	-10,2
7. Industria del cuero y calzado	-22,6	-14,0	-14,5
8. Industria de la madera	1,1	0,1	-3,7
9. Papel, edición y gráficas	-3,5	1,9	5,8
10. Refino de petróleo	22,2	7,0	-5,9
11. Industria química	3,0	-0,5	0,5
12. Caucho y plástico	6,0	5,2	-0,0
13. Industria no metálica	-2,1	-10,4	-2,9
14. Metalurgia y art. Metálicos	1,2	2,1	1,5
15. Maquinaria	0,5	6,2	3,2
16. Material eléctrico	-2,1	5,2	10,3
17. Material de transporte	0,0	5,2	3,8
18. Otras manufactureras	-3,6	-6,8	-0,3
19. Energía eléctrica, gas y agua	11,2	20,7	11,1

(\*) Datos provisionales.  
Fuente: Eustat "IPI".

siguen observando resultados negativos en las industrias de textil y confección (-10,2%) y del cuero y calzado (-14,5%), y a menores tasas en los minerales metálicos y no metálicos, alimentación, madera, industria no metálica y otras manufacturas.

En cuanto a los precios de los bienes industriales que en 2004 se incrementaron un 4,3%, en 2005 todavía lo hacen en un 5,3% de media (dato del Índice de Precios Industriales de Eustat), marcada básicamente por el componente energético (que aún crece en este año un 17% frente al 5,5% de 2004), si bien dentro de una trayectoria

de clara desaceleración que en diciembre colocan la tasa interanual en el 4,3% (menos del 2% en todos los componentes, salvo el energético). El precio de los bienes intermedios crece una tasa media del 5,2%, los bienes de consumo crecen un 1,7% y los precios de los de los bienes de equipo se incrementan un 1,8%.

Los datos estructurales del sector de las Cuentas Económicas Trimestrales, indican que el sector industrial aporta el 28,3% del valor añadido bruto de la CAPV en 2005, tres décimas menos que en 2004 y tres puntos menos que en 2000. Supone el 26,1% del empleo (siete décimas menos que en 2004 y 1,7 puntos menos que en 2000) y realiza aproximadamente el 85% de las exportaciones de bienes y servicios de nuestra Comunidad, porcentaje que se eleva al 93% si consideramos las que se dirigen al resto del mundo (de media la industria exporta el 58% de su producción, con sectores como maquinaria, material de transporte, industria química, del caucho y plástico o textil y confección se encuentran cercanos al 70%).

Las últimas Cuentas Industriales correspondientes a 2004 (último año para el que se dispone de información) indican que los sectores más activos en este año por su crecimiento del valor añadido han sido los de Refino de petróleo (105,8% de incremento), Energía eléctrica, gas y agua (22,2%), Alimentación (18,6%) y Metalurgia (12,2%). Con incrementos positivos aún se sitúan el Textil y confección (7,3%), Caucho y plástico (6,6%), Material eléctrico (5,6%), Maquinaria (4,2%), Material de

**MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES**

	Distribución 2004 (Industria = 100)							% variación anual					
	VAB	Empleo	Invers.	VAB/ empleo	Result./ empleo*	Invers./ empleo	Result./ ventas*	VAB		Empleo		Inversión	
								02-03	03-04	02-03	03-04	02-03	03-04
<b>TOTAL INDUSTRIA</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>2,8</b>	<b>9,1</b>	<b>1,2</b>	<b>0,9</b>	<b>-15,4</b>	<b>-7,4</b>
4. Min. Metálicos y no metálic.	0,9	0,4	0,8	248	628	212	404	-12,7	-1,0	2,7	3,9	138,5	12,1
5. Industria de la alimentación	6,0	6,5	9,8	93	135	152	118	5,9	18,6	1,4	1,0	-10,3	76,5
6. Textil y confección	0,7	1,4	0,5	47	55	32	134	-16,7	7,3	-3,5	-1,8	65,0	-15,7
7. Industria del cuero y calzado	0,1	0,2	0,0	50	30	6	54	-15,6	-2,8	-2,7	-10,7	-34,1	-70,4
8. Industria de la madera	1,6	2,6	1,7	61	43	67	75	-6,3	-2,9	-1,5	-1,4	-54,1	49,6
9. Papel, edición y gráficas	5,1	5,8	7,1	88	102	122	138	-1,6	1,2	4,4	-1,0	-57,8	64,7
10. Refino de petróleo	2,5	0,3	1,6	717	1.886	473	84	36,1	105,8	0,8	9,8	-16,2	167,2
11. Industria química	3,6	2,4	4,0	150	238	166	140	5,6	-1,3	-2,7	-2,6	-27,4	18,2
12. Caucho y plástico	6,9	7,3	5,6	94	85	76	108	3,2	6,6	2,1	1,7	-4,0	12,8
13. Industria no metálica	3,6	3,1	3,6	114	153	114	168	8,0	-5,4	-2,6	1,1	23,0	-8,3
14. Metalurgia y art. Metálicos	30,9	34,5	26,9	90	74	78	83	0,4	12,2	1,6	1,7	-10,0	-1,7
15. Maquinaria	11,6	13,2	7,8	88	59	59	70	0,7	4,2	0,4	0,4	-27,4	-0,9
16. Material eléctrico	6,3	7,4	3,3	86	90	44	128	3,3	5,6	-1,5	0,4	-36,1	3,1
17. Material de transporte	8,8	8,6	8,7	103	64	102	58	8,8	3,3	4,7	0,6	-13,8	-35,1
18. Otras manufactureras	3,2	4,8	1,6	68	59	33	101	2,0	-1,7	2,3	0,8	-39,1	28,3
19. Energía eléctrica, gas, agua	8,3	1,5	17,0	537	608	1.108	166	9,0	22,2	-5,7	5,8	-2,4	-42,8

(\*) Después de impuestos.  
Fuente: Eustat "Cuentas Económicas" y "Cuentas Industriales".

**EVOLUCIÓN INDUSTRIAL SEGÚN EL CONTENIDO TECNOLÓGICO (2002-2003)**

	Personal ocupado		VAB coste de factores		Ventas netas		Productividad aparente	
	2002-03	2003%	2002-03	2003%	2002-03	2003%	2002-03	2003%
<b>Total</b>	<b>1,2</b>	<b>100,0</b>	<b>2,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3,2</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>	<b>100,0</b>
Nivel tecnológico alto y medio alto	0,9	30,7	3,6	31,1	2,4	30,2	2,6	101,3
Nivel tecnológico alto	-2,3	4,5	1,2	4,3	-0,4	3,5	3,5	96,0
Nivel tecnológico medio alto	1,5	26,2	4,0	26,7	2,7	26,7	2,5	102,2
Nivel tecnológico bajo y medio bajo	1,4	67,5	2,0	60,6	3,5	63,8	0,5	89,7
Nivel tecnológico medio bajo	1,3	46,1	2,8	43,4	4,8	46,7	1,4	94,3
Nivel tecnológico bajo	1,7	21,4	0,1	17,1	0,1	17,0	-1,5	80,0

Fuente: Eustat "Estadística Industrial".

**EVOLUCIÓN INDUSTRIAL SEGÚN EL CONTENIDO TECNOLÓGICO (1995-2002)**

	Personal ocupado	VAB coste de factores	Ventas netas	Productividad aparente
	1995-2002	1995-2002	1995-2002	1995-2002
<b>TOTAL INDUSTRIA</b>	<b>26,9</b>	<b>54,7</b>	<b>65,1</b>	<b>22,0</b>
Nivel tecnológico alto y medio alto	31,1	67,2	83,7	27,5
Alto	71,4	115,2	189,7	25,5
Medio alto	28,2	63,8	78,0	27,8
Nivel tecnológico bajo y medio bajo	25,9	51,0	57,6	19,9
Medio bajo	25,3	49,3	56,9	19,1
Bajo	27,3	55,8	59,6	22,4

Fuente: Eustat.

transporte (3,3%) y Papel y edición (1,2%). Sin embargo, algunos sectores presentan retrocesos en su valor añadido corriente, como es el caso de la Industria no metálica (-1%), Industria del cuero y calzado (-2,8% en su VAB pero un -10,7% en su empleo), industria de la madera (-2,9%), Industria química (-1,3% en su VAB y un -2,6% en su empleo) y Otras manufacturas (-1,7%). Así, gracias a la excelente evolución que presenta la metalurgia y la correcta de la maquinaria y material de transporte, ramas que conjuntamente suponen más del 50% del VAB industrial y el 56% de su empleo, el valor añadido total del sector mantiene una tasa de crecimiento nominal del 9,1% en 2004.

Sin embargo, la evolución que presenta la inversión se mantiene en tasas negativas de un -7,4% en 2004, aunque supone la mitad de la caída del año anterior, debido a los retrocesos que experimenta esta variable en los tres sectores antes mencionados (especialmente en material de transporte que cae un -35,1% y en energía eléctrica donde lo hace en un -42,8%). Por Territorios, en 2004 el mayor crecimiento del VAB industrial correspondió a Álava (15,2%) y por debajo de la media del sector se encontraban Bizkaia con el 8,2% y Gipuzkoa, con una tasa del 6,8%.

Respecto al contenido tecnológico encontramos en 2003 un retroceso relativo de los sectores de alto y medio alto contenido (que suponen el 30% del empleo y del VAB) respecto de los de bajo y medio bajo, tanto en personal como en valor añadido y ventas. De hecho, el crecimiento de la productividad aparente del trabajo en los sectores de mayor contenido tecnológico es la mitad de la de los de menor, mientras que su nivel es tan sólo un 8% superior a la de la media de estos últimos.

**(a) Metalurgia y artículos metálicos**

El complejo metalúrgico es la rama industrial más importante de la CAPV en cuanto a empleo y valor añadido generado (con un valor añadido bruto de 4.507 millones de euros en 2004, más del 30% del sector, y casi 87.000 empleos), además de suponen más de la cuarta parte del valor de nuestras exportaciones. Abarca una extensa gama de actividades que van desde la siderurgia y la fundición hasta la construcción metálica, forja, ingeniería mecánica, etc.

La siderurgia, dedicada al proceso de producir acero partiendo del mineral de hierro, tiene una presencia muy importante en la CAPV ( se produce casi el 50% del total

del Estado), principalmente en productos largos, acero inoxidable y aceros especiales, que se obtienen a partir de chatarra (básicamente importada de Alemania y Francia; el acero que se produce es en un 75% acero reciclado y el 90% del acero desechado tras su uso es reciclado).

**(a) Metalurgia y artículos metálicos**

El complejo metalúrgico es la rama industrial más importante de la CAPV en cuanto a empleo y valor añadido generado (con un valor añadido bruto de 4.507 millones de euros en 2004, más del 30% del sector, y casi 87.000 empleos), además de suponen más de la cuarta parte del valor de nuestras exportaciones. Abarca una extensa gama de actividades que van desde la siderurgia y la fundición hasta la construcción metálica, forja, ingeniería mecánica, etc.

La siderurgia, dedicada al proceso de producir acero partiendo del mineral de hierro, tiene una presencia muy

importante en la CAPV ( se produce casi el 50% del total del Estado), principalmente en productos largos, acero inoxidable y aceros especiales, que se obtienen a partir de chatarra (básicamente importada de Alemania y Francia; el acero que se produce es en un 75% acero reciclado y el 90% del acero desechado tras su uso es reciclado).

En los últimos años se han realizado grandes inversiones en nuevas instalaciones, ampliaciones y se han realizado algunas adquisiciones con el objetivo de aumentar su competitividad en los mercados internacionales. Así, hay que mencionar la Acería Compacta de Bizkaia (ACB), filial del grupo siderúrgico Acería, en el los aceros especiales, las empresas Sidenor y GSB (Grupo Siderúrgico Vasco, propiedad de Acerías y Forjas de Azcoitia —Afora— fusionada con la corporación Egaña para crear la cuarta firma del sector auxiliar del automóvil a nivel estatal, CIE Automotive), en el mercado de aceros inoxidables la empresa Olarra (se sitúa entre los diez primeros fabricantes del mundo y entre los cinco primeros

**MAGNITUDES DEL SECTOR SIDEROMETALÚRGICO DE LA CAPV**

	Empresas (2005)	Empleo (2004)	% indust.	VABcf (Mill€-04)	% indust.	Export. (Mill€-05)	% total Export.	Import. (Mill€-05)	% total Import.
<b>Metalurgia y artículos metálicos</b>	<b>4.556</b>	<b>86.678</b>	<b>34,5</b>	<b>4.507</b>	<b>30,9</b>	<b>3.720</b>	<b>26,2</b>	<b>3.461</b>	<b>23,9</b>
Metalurgia	283	23.474	9,3	1.714	11,7	2.530	17,8	2.858	19,7
Siderurgia	106	12.589	5,0	1.166	8,0	2.101	14,8	2.114	14,6
Metalurgia no férrea	27	2.226	0,9	155	1,1	428	3,0	744	5,1
Fundiciones	150	8.659	3,4	392	2,7				
Artículos metálicos	4.273	63.204	25,2	2.794	19,2	1.191	8,4	603	4,2
Construcción metálica	1.121	15.299	6,1	643	4,4	178	1,2	114	0,8
Forja y estampación	318	8.859	3,5	429	2,9				
Ingeniería mecánica	1.969	18.039	7,2	744	5,1				
Artículos metálicos	865	21.007	8,4	979	6,7	1.013	7,1	489	3,4

Fuente: Eustat "Cuentas Industriales", "DIRAE", "Comercio Exterior".

**PRINCIPALES EMPRESAS DEL SECTOR SIDEROMETALÚRGICO DE LA CAPV**

Bizkaia	Gipuzkoa	Álava
ACERALIA (ARCELOR) ACERIA COMPACTA DE BIZKAIA ACEROS INOXIDABLES OLARRA NERVACERO SIDENOR -Basauri	GSB ACERO ACERALIA REDONDO ZUMARRAGA ACERALIA PERFILES DE BERGARA ACERALIA REDONDOS AZPEITIA CIE AUTOMOTIVE AZKOITIA	TUBACEX TUBOS INOXIDABLES TUBOS REUNIDOS SIDENOR -Vitoria (ARCELOR)

**PRODUCCIÓN Y CONSUMO APARENTE DE ACERO EN ESPAÑA (MILES DE TONELADAS)**

	Producción	Consumo	Importación	Exportación	Saldo
2001	16.504	18.931	9.975	5.865	-4.110
2002	16.408	19.690	10.402	6.244	-4.158
2003	16.407	20.624	12.090	6.358	-5.731
2004	17.621	21.118	11.993	6.436	-5.558
2005	17.826	20.908	11.302	6.573	-4.729

Fuente: Unesid.

**PRINCIPALES EMPRESAS DEL SECTOR  
DE MAQUINARIA DE LA CAPV**

MAQUINA-HERRAMIENTA	
ONA ELECTRO EROSION S.A. ZAYER S.A. DANOBAT S.COOP.LTDA. ETXE-TAR S.A. FAGOR ARRASATE S.COOP.LTDA. INDUSTRIAS ANAYAK S.A. SORALUCE S.COOP.LTDA. URBANO CONDE S.A. (KONDIA) ATERA DOIMAK GORATU IBARMIA FAGOR AUTOMATION JUARISTI	BIZKAIA ALAVA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA
ELECTRODOMESTICOS	
DAEWOO UFESA (BOSCH-SIEMENS) EDESA SOCIEDAD COOPERATIVA FAGOR ELECTRODOMESTICOS JOSE ORMAECHEA S.A.-SOLAC MAYC S.A. (CANDY) MOULINEX ESPAÑA S.A.	ARABA ARABA BIZKAIA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA

de Europa), en tubos se encuentran Tubacex (segundo fabricante del mundo de tubos sin soldadura en acero inoxidable) y el grupo Tubos Reunidos. Hay que destacar al grupo europeo Arcelor, creado en 2002 mediante la fusión de Aceralia, la francesa Usinor y la luxemburguesa Arbed, entonces mayor empresa mundial del sector (después Mittal Steel conseguiría ser el número uno a base de adquisiciones).

La producción española de acero ha alcanzado en 2005 un máximo histórico de 17,8 millones de toneladas, un 1,1% más que en 2004 (año en que aumentó en un 7,8%). Desde 1996, año en que se da por terminada la reconversión de la siderurgia la producción ha crecido en casi un 50%. Hay que tener en cuenta que la producción de acero mundial también ha batido records en este año superando los 1500 millones de toneladas, y que la de China viene creciendo desde el año 2000 a un ritmo de más del 20% (un 25% en 2005 con 350 millones de to-

neladas) y llega ya a ser un tercio del total mundial. Por el contrario, el consumo aparente de productos siderúrgicos se redujo un -1% y se coloca en 20,9 millones de toneladas.

Además, el comercio exterior metalúrgico en estos dos últimos años presenta unas tasas de crecimiento difíciles de igualar: la exportación crece el 26% para 2004 y el 15% en 2005 mientras que la importación lo hace en un 37,5% y 5,3% respectivamente, dejando un déficit comercial en este último año de 329 millones €. Estos aumentos se producen debido a la recuperación generalizada de los precios de los productos metalúrgicos, tanto por su mayor demanda como por el incremento del precio de las materias primas. Las exportaciones tienen como destino principal los países de la UE (los cinco primeros países suponen el 60% de la exportación, destacando Francia y Portugal), pero también Turquía, Estados Unidos y Marruecos.

Por su parte, la fundición de metales vasca concentra más del 50% de la producción del Estado español, son 150 empresas aunque sólo supone el 9% del VAB de la rama y el 10% del empleo, cuya producción se destina principalmente al sector de automoción y vehículos industriales y máquina-herramienta.

**(b) Maquinaria**

La rama de maquinaria concentra casi el 12% del VAB industrial, el 13% del empleo (más de 33.000 empleos) del sector industrial en la CAPV y cerca del 17% de las exportaciones totales, donde los tres subsectores integrantes (*Máquina-herramienta*, *Aparatos domésticos* y *Otra maquinaria*-que va desde motores, turbinas, transmisiones o ascensores hasta moldes o armas ligeras) cuentan con una amplia tradición y presencia en los mercados internacionales.

De hecho, en la máquina-herramienta el 78% de la producción o el 82% de las exportaciones del Estado procede de la CAPV, donde, además, España ocupa el tercer

**PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE MÁQUINA HERRAMIENTA EN ESPAÑA (MILLONES DE €)**

	Producción	Consumo	Importación	Exportación	Saldo
2001	990	984	526	532	6
2002	915	842	472	545	73
2003	820	782	422	461	39
2004	822	832	428	418	-10
2005	904	861	456	499	43

Fuente: AFM.

**MAGNITUDES DEL SECTOR DE MATERIAL DE TRANSPORTE DE LA CAPV**

	<b>Empresas (2005)</b>	<b>Empleo (2004)</b>	<b>% indust.</b>	<b>VABcf (Mill€-04)</b>	<b>% indust.</b>	<b>Export. Mill€-05)</b>	<b>% total Export.</b>	<b>Import. (Mill€-05)</b>	<b>% total Import.</b>
<b>Material de transporte</b>	<b>340</b>	<b>21.483</b>	<b>8,6</b>	<b>1.281</b>	<b>8,8</b>	<b>3.649</b>	<b>25,7</b>	<b>1.338</b>	<b>9,2</b>
<b>Automóviles y sus piezas</b>	<b>167</b>	<b>12.936</b>	<b>5,2</b>	<b>872</b>	<b>6,0</b>	<b>2.956</b>	<b>20,8</b>	<b>1.091</b>	<b>7,5</b>
<b>Otro material de transporte</b>	<b>173</b>	<b>8.547</b>	<b>3,4</b>	<b>408</b>	<b>2,8</b>	<b>694</b>	<b>4,9</b>	<b>248</b>	<b>1,7</b>
Construcción naval	123	2.696	1,1	64	0,4	23	0,2	6	0,0
Otro material de transporte	50	5.851	2,3	344	2,4	670	4,7	242	1,7

Fuente: Eustat "Cuentas Industriales", "DIRAE", "Comercio Exterior".

**MAGNITUDES DEL SECTOR DE MAQUINARIA DE LA CAPV**

	<b>Empresas (2005)</b>	<b>Empleo (2004)</b>	<b>% indust.</b>	<b>VABcf (Mill€-04)</b>	<b>% indust.</b>	<b>Export. Mill€-05)</b>	<b>% total Export.</b>	<b>Import. (Mill€-05)</b>	<b>% total Import.</b>
<b>Maquinaria</b>	<b>1.217</b>	<b>33.167</b>	<b>13,2</b>	<b>1.693</b>	<b>11,6</b>	<b>2.357</b>	<b>16,6</b>	<b>1.334</b>	<b>9,2</b>
Máquina-herramienta	194	4.895	1,9	229	1,6	441	3,1	198	1,4
Aparatos domésticos	56	6.652	2,6	303	2,1	364	2,6	221	1,5
Otra maquinaria	967	21.620	8,6	1.161	8,0	1.552	10,9	916	6,3

Fuente: Eustat "Cuentas Industriales", "DIRAE", "Comercio Exterior".

**MAGNITUDES DEL CLUSTER DE ELECTRODOMÉSTICOS DE EUSKADI (2003, MILLONES DE €)**

	<b>Producto Terminado</b>	<b>Componentes</b>	<b>ACEDE</b>
Plantilla	6.449	2.828	9.277
Ventas	1.009	416	1.425
Exportación	414	234	648

Fuente: ACEDE.

lugar de los países de la Unión Europea en producción y exportación de máquinas-herramienta y es el noveno mundial, exportando una media del 58% de la producción a 120 países (principalmente Alemania, Francia, México, Italia, Portugal, Estados Unidos).

La producción de máquinas herramienta en el conjunto del Estado creció un 10% en 2005, con 904,4 millones de euros (producción de las empresas de la Asociación de Fabricantes de Máquina-Herramienta, AFM, que representa el 92% del total del sector), un notable resultado teniendo en cuenta que en 2004 tan sólo lo hizo en un 0,1%, mientras que el consumo aparente del mercado español aumentó un 3,6% (861,5 millones de €). La exportación creció un 19,4%, 498,7 millones de €, el 55% de la producción. Las importaciones, crecieron un 6,6% (fundamentalmente de Italia, Alemania, Suiza, Japón y Francia), y las ventas de máquina herramienta en el mercado interior apenas crecen un 0,4% (403,9 millones de €).

El sector de electrodomésticos vasco representa casi el 40% del total del sector a nivel estatal. El grupo Fagor

es el líder con un 25% del mercado español de electrodomésticos de "línea blanca" y se encuentra acometiendo un proceso de implantaciones productivas en el exterior con 9 plantas productivas (República Checa, México, USA, Italia, Marruecos, Argentina y Polonia), de forma que aproximadamente el 20% del volumen del sector se encuentre ubicado fuera de la CAPV. Mayc por su parte representa alrededor del 3,5-4% de cuota de mercado. En cuanto al pequeño electrodoméstico, también las empresas vascas presentan una notable relevancia a nivel estatal: Moulinex España, Solac y Ufesa se sitúan entre la media docena de principales productores del Estado con una cuota de mercado del 80%.

Según los últimos datos proporcionados por ANFEL (Asociación Nacional de Fabricantes e Importadores de Electrodomésticos de Línea Blanca), la facturación de las empresas del sector creció un 5,7% en 2005 (el 10,3% en 2004).

**(c) Material de Transporte**

La rama de material de transporte representa cerca del 9% del VAB (1.281 millones de euros) y del empleo de la industria de la CAPV (21.500 empleos), de la que el 60% se encuentra relacionado con automóviles y componentes, un 13% es Construcción y reparación naval y un 27% Otro material de transporte (material ferroviario, aeroespacial, motocicletas, bicicletas, etc). Además, realiza la cuarta parte de las exportaciones de la CAPV al resto del mundo.

**MAGNITUDES DEL SECTOR DE COMPONENTES DE AUTOMOCIÓN\* (MILLONES DE €)**

	Facturación a todos los sectores	Facturación sólo automoción	Empleo*
2001	4.169	3.367	29.900
2002	4.290	3.466	29.883
2003	4.572	3.660	30.246
2004	5.221	4.139	31.855
2005 (e)	5.403	5.037	30.445

(\*) empresas asociadas al Cluster y no, excluidas Michelin y Bridgestone Firestone.

(e) estimado.

Fuente: ACICAE.

**PRINCIPALES EMPRESAS DEL SECTOR DE MAQUINARIA DE LA CAPV**

AUTOMOCIÓN Y COMPONENTES	
DAIMLER CHRYSLER ESPAÑA BRIDGESTONE HISPANIA, S.A. TENNECO AUTOMOTIVE IBERICA IRIZAR FAGOR EDERLAN, S. COOP. GKN DRIVELINE ESPAÑA, S.A. GRUPO CIE AUTOMOTIVE	ALAVA BIZKAIA BIZKAIA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA GIPUZKOA
OTRO MATERIAL DE TRANSPORTE	
AMURRIO FERROCAR Y EQUIPOS ELEC NOR BOMBARDIER CONST. Y AUXILIAR DE FER (CAF)	ARABA BIZKAIA BIZKAIA GIPUZKOA

El sector vasco de automoción está formado por 167 empresas según el Directorio de actividades económicas de Eustat, en su mayoría pequeñas y medianas empresas, si bien existen dos grandes plantas de fabricación y ensamblaje de vehículos: Daimler Chrysler España (antes Mercedes-Benz, con una plantilla de 4.700 personas, una producción 92.995 vehículos en 2004 y una facturación 4.005 millones de euros en 2003) e Irizar (con plantas en la CAPV y una implantación exterior con plantas en Brasil, China, India, México y Marruecos). Hay que tener en cuenta que en el Estado la industria del automóvil representa más del 6% del PIB y el 25% de las exportaciones, pero que en 2004 se ha producido por primera vez un descenso de la producción, a pesar de que la matriculación aumentó por encima del 10%. Sin embargo, en este año Daimler Chrysler España incrementó la fabricación de vehículos industriales un 19% respecto a 2003 y en un 20% la exportación (65.600 furgonetas exportadas de las 72.800 producidas).

Las 284 empresas proveedoras de automoción asociadas a ACICAE (Agrupación Cluster de Industrias de

Componentes de Automoción de Euskadi), que según esta fuente representan el 16% del PIB de la CAPV, facturaron 8.401 millones de € en 2005, un 4% más que en el año anterior (suponiendo el 28% del total del sector a nivel estatal y aproximadamente el 2,5% del europeo) y emplearon a 43.700 personas (el 17% del total de empleo del sector en el Estado). Este es un sector de marcado perfil exportador, donde el 75% de la facturación tiene como destino Europa, el 11,82% el resto del mundo y el 12,95% Euskadi.

En relación con la industria auxiliar y fabricantes de componentes para el automóvil, en 2004 las ventas internas del conjunto del Estado se estiman en 24.528 millones de €, un crecimiento del 4,1% sobre el año precedente, y las exportaciones en 14.808 millones de euros, un 8,2% más que en 2003.

Finalmente, entre las empresas de la rama de Otro material de transporte, hay que mencionar a CAF (Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles), uno de los líderes internacionales en el diseño, fabricación, mantenimiento y suministro de equipos y componentes para sistemas ferroviarios, con una cifra de negocios de 681 millones de euros en 2005, un 18% más que en el ejercicio anterior, y más de 3.800 personas empleadas.

### 2.1.4. Construcción

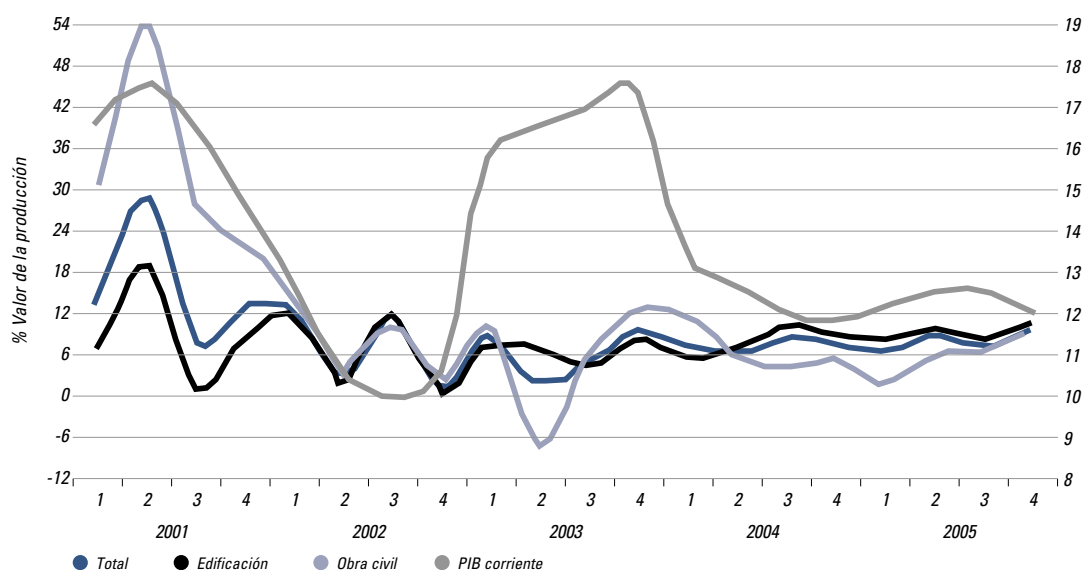
El sector de la construcción sigue ocupando también en 2005 el primer lugar del conjunto de los sectores en cuanto al crecimiento del PIB, e incluso presenta en este año un cierto repunte respecto de los tres años precedente. De hecho, el perfil trimestral de la evolución del PIB es creciente.

En 2005 el PIB del sector en términos de volumen en cadena se ha incrementado un 5,3% de media anual, nueve décimas más que en 2004, y alcanza la suma de 4.573 millones de euros según datos provisionales), mostrando una desaceleración también en los abultados precios del sector (el deflactor del PIB de la construcción crece un 6,1% 4,9% de media, una décima menos que en 2004). Así, el precio del metro cuadrado de la vivienda nueva y libre sigue creciendo a tasas elevadas. Si en 2004 lo hicieron en un 15,7% en 2005 se incrementa en un 10,8%.

Además, el crecimiento del PIB de la construcción en la CAPV supera al del conjunto del Estado, donde crece un 5,5%, ámbito donde también se observa una mayor actividad en 2005 que en los dos años anteriores.



**VALOR DE LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR DE CONSTRUCCIÓN (TASA DE VARIACIÓN ANUAL)**



Fuente: Eustat "Índice de Coyuntura de la Construcción".

**EVOLUCION DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION**

	Índice Coyuntural de la Construcción*				Cuentas Económicas Trimestrales**			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo	PIB corriente	PIB volumen	Deflactor PIB	Puestos trabajo
1997-2002	11,3	9,9	14,6	3,8	11,3	6,5	4,5	8,7
2003	6,0	6,5	5,0	0,7	16,7	4,7	11,4	6,3
2004	7,4	7,8	6,6	1,3	9,8	4,4	5,0	5,0
2005	7,7	8,8	5,5	0,9	10,5	5,3	4,9	4,0

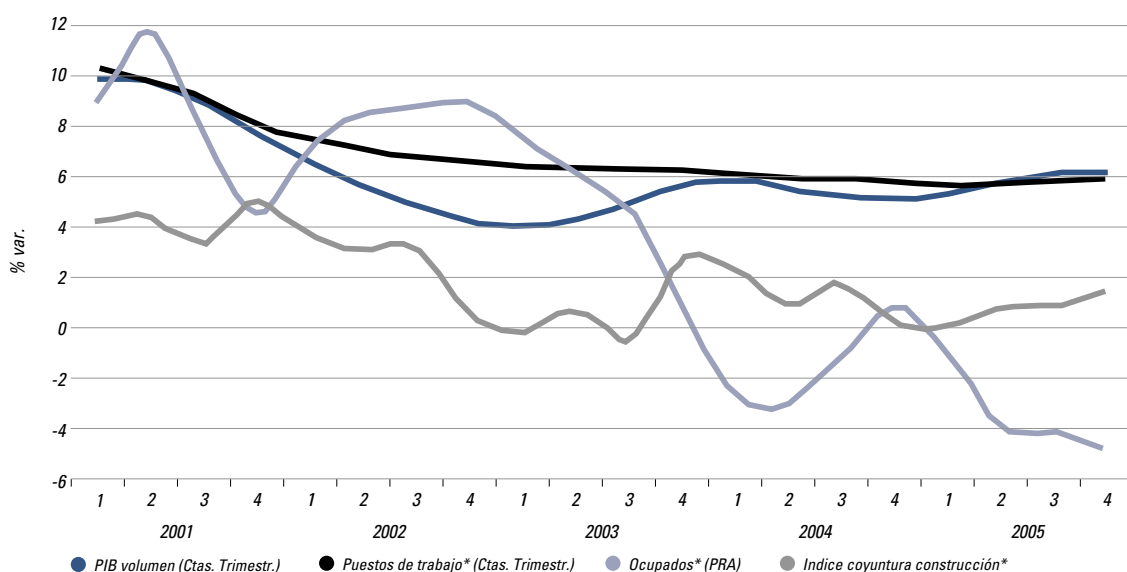
(\*) Datos desestacionalizados a precios corrientes. (\*\*) ciclo-tendencia.  
Fuente: Eustat.

En relación con el empleo del sector, en primer lugar las Cuentas Económicas Trimestrales indican una cierta estabilización en las tasas de crecimiento del número de puestos de trabajo en el entorno del 4% (94.361 puestos de trabajo, 3.587 más que en 2004), una tasa elevada, aunque inferior a la de años anteriores. La *Encuesta de Población en Relación con la Actividad* muestra, por el contrario, una tendencia no sólo descendente sino incluso una pérdida de empleo en este año: son 3.200 personas ocupadas menos, el doble que en 2004, lo que supone una tasa de descenso del empleo en el sector de un -3,7%. Finalmente, la tasa de crecimiento de la ocupación que registra el "Índice de Coyuntura de la Construcción" es de un 0,9%, 4 décimas por debajo de la registrada en el año anterior.

El nuevo "Índice de Coyuntura de la Construcción", indica un aumento del valor corriente de la producción de la construcción en 2005 de un 7,7%, tres décimas más que en 2004, inducido principalmente por los crecimientos que se registran en el subsector de edificación, que crece un 8,8%, un punto más que en el año anterior.

Sin embargo, el valor corriente de la obra civil mantiene una trayectoria de desaceleración de sus tasas de crecimiento, lo hace en un 5,5% en 2005, 1,1 menos que en 2004.

Por otro lado, en este año se produce un mayor número de viviendas totales iniciadas que en 2004 (recordemos que en 2003 se alcanzó un máximo en número de viviendas iniciadas con 20.251) y terminadas que en los dos años anteriores. El número de viviendas iniciadas en

**EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN EL SECTOR DE CONSTRUCCIÓN**


(\*) ciclo-tendencia. (\*\*) desestacionalizados.  
Fuente: Eustat.

**LICITACIÓN OFICIAL POR ORGANISMOS EN LA CAPV**

	2005 (millones €)				% variación 2003-2004				% del Estado	
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	2004	2005
Edificación	411,8	35,2	229,7	138,3	26,8	-41,0	78,4	1,5	3,5	3,3
Obra Civil	1.409,4	232,0	624,7	495,3	12,1	-0,4	-5,1	35,3	5,6	5,3
Admón. General	158,7	48,1	59,3	50,2	27,3	864,1	-42,1	193,4	1,2	1,3
Admón. Autónoma	324,5	47,7	126,4	85,9	0,7	-57,0	-17,5	47,9	3,0	2,7
Admón. Local	1.337,9	171,5	668,7	497,5	17,8	-3,0	25,9	16,4	10,9	8,8
<b>TOTAL</b>	<b>1.821,1</b>	<b>267,3</b>	<b>854,4</b>	<b>633,6</b>	<b>15,1</b>	<b>-8,7</b>	<b>8,6</b>	<b>26,1</b>	<b>5,0</b>	<b>4,6</b>

Fuente: SEOPAN.

2005 crece un -2,4% (son 16.612 viviendas en total), con aumentos de un 1,6% para la vivienda libre y para las de protección social y sociales del 4,5%, y la terminación de viviendas lo hace en un 9,2% (15.547 viviendas).

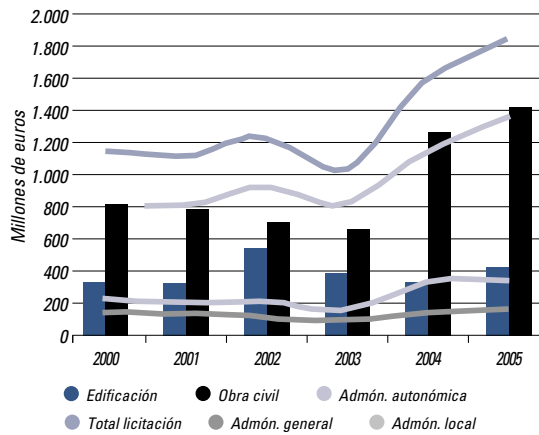
Otro indicador del sector como es el consumo aparente de cemento sigue en los dos últimos años una trayectoria descendente. Si en 2004 caía un -2,7%, en 2005 lo hace en un -5,5%.

La licitación oficial en la CAPV ha continuado aumentando en 2005, siguiendo la senda marcada el pasado año. Si en 2004 lo hizo en un 53,4%, en 2005 crece un 15,1%, alcanzando una cifra de 1.821 millones de euros. Como en el anterior año, este crecimiento se debe básicamente a la obra civil, que crece un 12% (en 2004 lo hizo en un 93%), pero en 2005, además se pro-

duce el aporte de la edificación que crece un 27% (el pasado año se redujo en un -15%), aunque supone un volumen menor. En cualquier caso, dado que en el Estado crece un 24% (un 37% la edificación y un 19% la obra pública), se sigue reduciendo la proporción que representa la licitación pública realizada en la CAPV sobre el conjunto del Estado en cuatro décimas, pasando a ser el 4,6% en 2005, siendo especialmente baja en edificación (el 3,3%).

El aumento de la licitación pública se produce principalmente en Gipuzkoa, donde aumenta un 26%, seguida de Bizkaia, con un crecimiento del 8,6% (en 2004 también aumentó en estos dos territorios por encima del 64%), mientras que en Álava cae un -8,7% (en 2003 lo hizo en un 87% y en 2004 creció un 37%).

**LICITACIÓN PÚBLICA SEGÚN ADMINISTRACIÓN Y TIPO DE OBRA**



Fuente: Seogan.

Tan sólo se producen aumentos de la licitación en la Administración General, donde aumenta un 27% (especialmente en Álava y Gipuzkoa), y en la local, que incluye tanto a Ayuntamientos como DDFF y es la de mayor volumen (el 73% del total), que crece un 18% (pero descien-

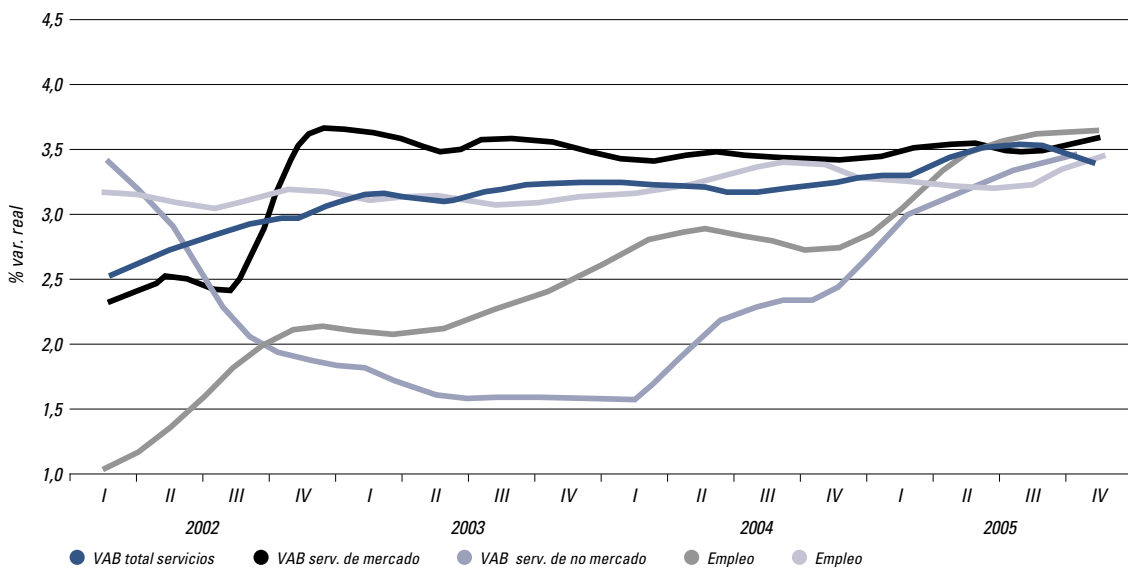
de en Álava), mientras que la licitación de la administración autonómica se mantiene en los niveles del año anterior, ya que sólo aumenta en Gipuzkoa mientras que desciende en el resto de territorios.

**2.1.5. Servicios<sup>2</sup>**

Los nuevos datos de las *Cuentas Económicas Trimestrales* indican que el sector de servicios supone en estos momentos el 61% del valor añadido y del empleo de la CAPV ( 584.337 empleos de media en 2005), donde los servicios de mercado representan más del 80% de este sector. En total, y según datos provisionales, su producción ascendió en 2005 a 31.216 millones de euros (precios corrientes). Durante este año el sector mantiene la estabilidad que se viene observando en los últimos años en cuanto a la evolución del VAB y de los precios (como se puede apreciar en el gráfico, las tasas de crecimiento se sitúan entre el 3 y el 3,5% aunque con unas tasas de crecimiento del empleo más elevadas que en años anteriores.

El valor añadido real o en volumen del sector servicios crece en el año 2005 un 3,6%, cuatro décimas supe-

**EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL SECTOR SERVICIOS (VAB, DEFLACTOR Y EMPLEO)**



Fuente: Eustat "Cuentas Trimestrales".

<sup>2</sup> En esta edición no se incluye el apartado sobre Producción Doméstica, ya que no nuevos datos con que actualizar la información contenida en la Memoria Socioeconómica de 2004, por lo que se remite al lector a dicha publicación para conocer los principales datos del citado sector en la CAPV.

## ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV

	Estructura										% variación anual		
	VAB corriente					Empleo					VAB*	Precios	Empleo
	1980	1990	1995	2000	2004	1980	1990	1995	2000	2003	1995-04	1995-04	1995-03
Comercio y reparación	11,2	13,8	11,7	10,7	10,9	14,1	15,4	15,3	14,0	13,6	2,5	2,8	1,6
Hostelería	4,0	3,6	3,8	3,7	3,6	3,8	4,9	5,3	5,3	5,2	1,0	4,8	2,7
Transporte y comunicaciones	6,5	6,5	6,6	7,2	7,2	4,9	5,5	5,9	5,6	5,4	4,6	2,4	2,0
Banca y seguros	4,5	4,9	7,0	7,4	7,3	2,8	2,4	2,8	2,4	2,2	3,8	2,8	-0,1
Servicios a empresas	10,2	11,7	13,5	15,2	16,2	3,8	5,0	7,1	10,6	10,9	4,4	3,6	7,8
Administración Pública	5,0	5,5	5,8	5,1	5,0	2,5	6,5	6,8	5,8	5,7	1,5	3,1	0,8
Educación	2,3	3,8	4,3	4,0	4,0	4,5	6,8	6,8	6,4	6,3	2,2	3,2	2,0
Sanidad y servicios sociales	2,7	4,6	4,8	4,3	4,3	3,1	3,9	5,6	5,0	4,8	1,7	3,1	1,2
Servicios personales	2,5	2,4	2,6	2,5	2,4	2,0	4,9	3,8	3,8	3,7	2,3	3,1	2,6
Servicio doméstico	0,4	0,5	0,5	0,5	0,4	2,7	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	2,8	2,8
<b>TOTAL SERVICIOS</b>	<b>49,2</b>	<b>57,4</b>	<b>60,6</b>	<b>60,6</b>	<b>61,4</b>	<b>44,1</b>	<b>57,9</b>	<b>61,9</b>	<b>61,4</b>	<b>60,3</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>2,6</b>
<b>TOTAL CAPV</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>3,4</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>

(\*) Valor Añadido Bruto real (índice de volumen).

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas" y Tablas Input-Output.

rior a la registrada en el año 2004 y dos décimas por debajo del aumento medio del VAB de la CAPV. Los servicios de mercado crecen un 3,6% mientras que los de no mercado lo hacen en un 3,4%, en ambos casos son superiores a las del año precedente (3,4% y 2%, respectivamente). El empleo del sector, según esta fuente, se incrementa en un 3%, un punto por encima de la media de la CAPV. Además, el deflactor del valor añadido del sector servicios crece, al igual que en el año anterior, un 3,3%, El IPC del sector de servicios se incrementa un 3,9% (incluyendo alquiler de vivienda) de media anual, igual que el pasado año, cuando el índice general lo hace en un 3,3%.

Dentro de los servicios de mercado destaca el mayor crecimiento de las ramas de Hostelería, en un excepcional año turístico, los Servicios Financieros, los Servicios a empresas y los Servicios Personales (que incluye actividades diversas como el Saneamiento Público, Actividades Asociativas, Recreativas y Culturales), mientras que presentan un incremento del VAB en línea con el del conjunto de la CAPV, el Comercio, los Transportes y Comunicaciones, la Administración Pública, Educación y Sanidad y Servicios Sociales y el Servicio doméstico.

### Comercio

El sector de comercio y reparación, que supone alrededor del 11% valor añadido de la CAPV y del 14% del empleo, presenta en el año 2005 un cierto estancamiento de sus ventas, a pesar del mantenimiento del consumo privado en tasas alrededor del 40% y de la reducción de los precios. Así, el *Índice General de Comercio Interior* a precios constantes se incrementa en un 0,3%, frente al 3% del año anterior y, si en 2004 los precios aumentaron en un 5%, en 2005 lo hacen en un 3,8%.

Por territorios históricos, tan sólo en Bizkaia se produce una tasa positiva del 2%, aunque es 2,5 puntos inferior a la de 2004, mientras que Gipuzkoa el índice cae al -0,6% (3,5 puntos menos que el pasado año) y Álava sigue un año más con descensos (el -1,3% frente al -2,3% del año anterior).

Sin embargo, los datos de ocupación del *Índice de Comercio Interior* indican un aumento del empleo del sector. En 2005 aumenta un 2,2%, ocho décimas más que en el año anterior, principalmente en Bizkaia y Gipuzkoa, y donde ambos tipos de comercio, mayorista y minorista, presentan crecimientos del índice de empleo similares.

### EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO INTERIOR

	Índice General	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Mayorista	Minorista	Precios	Consumo privado
2003	1,9	4,6	0,6	2,0	1,5	2,8	2,4	3,7
2004	3,0	-2,3	2,9	4,5	2,3	4,1	5,0	4,4
2005	0,3	-1,3	-0,6	2,0	-0,4	1,6	3,8	4,1

(\*) Precios constantes.

Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas".

**ÍNDICE DE PERSONAL OCUPADO EN EL COMERCIO**

	Total	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Mayorista	Minorista
2003	1,8	1,3	2,1	1,8	1,3	2,2
2004	1,6	1,3	0,6	2,3	1,1	1,9
2005	2,2	0,2	1,7	2,9	2,2	2,1

(\*) Provisional.

Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior".

**EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MAYORISTA Y MINORISTA POR SECTORES\***

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod. agrarios y aliment.	Otros artículos consumo no alimen.	Prod. semi-elaborad.; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2003	1,1	9,3	-0,7	-0,5	3,0	-3,2	5,7	2,5	2,9	2,3	2,3	2,6
2004	3,4	4,4	-0,6	6,0	5,7	-1,6	9,7	2,6	6,3	1,6	2,2	-1,6
2005	0,2	-3,6	-1,0	4,5	2,1	-2,3	4,3	-3,6	5,6	0,4	0,7	-1,1

(\*) Tasa de variación del índice a precios constantes.

Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior".

Se observan diferencias en la evolución de las ventas reales del comercio entre las diversas dimensiones<sup>3</sup> del mismo. Las ventas del comercio minorista, que en 2004 aumentaron intensamente (un 4,1%), crecen un 1,6% en 2005. La evolución del sector especializado es sensiblemente mejor que la del no especializado. Las ventas del comercio especializado crecen un 2,1%, menos que la mitad del año anterior, donde sigue destacando el subsector de otros bienes de consumo que aumenta un 5,6%, siete décimas menos que en 2004, mientras que el de equipamientos de la persona crece un 4,3% y en los otros dos subsectores se producen descensos en el índice. La alimentación sigue cayendo, en este año un -2,3% (en la década sólo se ha producido una tasa positiva en este subsector en el año 2002), mientras que en el equipamiento del hogar se produce una disminución de un -3,6%, por primera vez en los últimos diez años. Por su parte, el comercio no especializado de las medianas y grandes superficies presenta una tasa de crecimiento inferior, crece sólo un 0,4% en 2005, gracias exclusivamente en el comercio alimenta-

rio, que aún se incrementa un 0,7%, mientras que el comercio en el que predominan otros productos sufre un retroceso de un -1,1%.

En el caso del comercio mayorista también se constata una importante reducción de sus tasas de crecimiento respecto del año anterior. Sus decrecen un 0,4%. La evolución es relativamente mejor entre la maquinaria y bienes de equipo, que continúa creciendo a tasas elevadas, el 4,5% en 2005, y en los productos agrarios y de alimentación, que aún presentan una tasa positiva del 0,2%. Por el contrario, los productos semielaborados y chatarra y los otros artículos de consumo no alimenticio presentan tasas de crecimiento negativas.

A diferencia del anterior indicador, el *Índice de Comercio en Grandes Superficies*<sup>4</sup> (ICGS) registra un incremento de las ventas a precios constantes en grandes superficies del 9,6% en 2005, tres veces más que la tasa del año 2004, provocado por el aumento en las ventas de los productos no alimenticios, ya que en las de alimentación se observa una notable desaceleración.

<sup>3</sup> Según el tamaño de los establecimientos se diferencian entre:

- Pequeños establecimientos con una superficie de venta entre 120 y 400 m<sup>2</sup>.
- Supermercados medianos y grandes que disponen de una superficie de venta entre los 400 y 2.500 m<sup>2</sup> (unos 262 en la CAPV, con una superficie media de 757 m<sup>2</sup> y total de 198.349 m<sup>2</sup>).
- Hipermercados con una superficie de venta superior a los 2.500 m<sup>2</sup> (32 establecimientos en la CAPV, incluyendo los existentes en los centros urbanos, 4 en Álava, 12 en Gipuzkoa y 14 en Bizkaia).

<sup>4</sup> Indicador de carácter coyuntural sobre la evolución comercial de las ventas y ocupación del sector comercio en grandes superficies (establecimientos comerciales con una superficie de ventas igual o superior a 2.500 metros cuadrados: Hipermercados, Supermercados, Grandes Almacenes y otros establecimientos no especializados de comercio al por menor como cooperativas de Consumo).

De hecho, el empleo de estas grandes superficies crece un 11,7%, más del doble que en 2004, principalmente en Bizkaia (18%).

### Turismo y Hostelería

El turismo como actividad transversal con una elevada incidencia principalmente en la hostelería, restauración, transporte, comercio y servicios ligados al ocio y la cultura, alcanzó la cifra de 2.786 millones de euros en 2004, lo que supone una aportación al PIB de la CAPV de un 5,2%, y el personal ocupado ligado a dicha actividad superó los 47.000 empleos (5,0% del empleo total), según datos elaborados por Eustat en la Cuenta Satélite. El 55,6% del gasto turístico es generado por los visitantes que vienen de fuera de la CAPV (Resto del Estado y ex-

tranjero), mientras que el 44,4% restante del gasto se reparte entre el que hacen los turistas y los excursionistas residentes en la comunidad. Sin embargo, la mayor importancia del turismo emisor que del receptor en la CAPV, genera un déficit de 2.324 millones de euros en 2004, el 4,4% del PIB, porcentaje que progresivamente ha venido aumentando en el periodo 2000-2004.

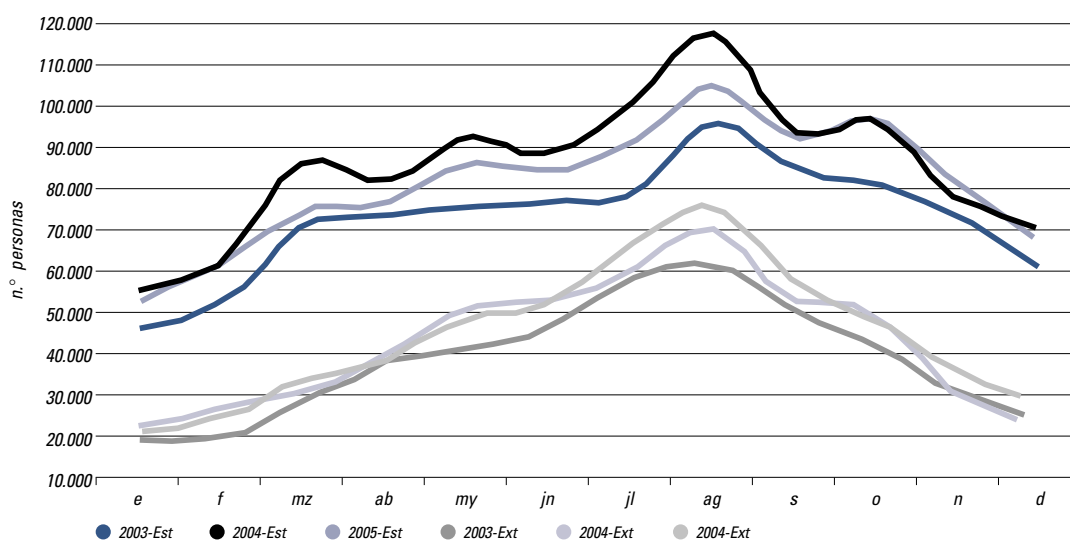
Este sector mantiene en 2005 parte del impulso observado en 2004, que fue un año excelente para este sector, aunque más moderadas en cuanto a la entrada de viajeros y pernoctaciones, si bien sigue aumentando la estancia media y el grado de ocupación hotelera, con un mayor número de plazas hoteleras disponibles. Así, en todos estos parámetros se observa un comportamiento mejor que el conjunto del Estado y similar al de las comunidades vecinas.

#### N.º DE PLAZAS HOTELERAS OFERTADAS EN LA CAPV

	2005 (miles)	%	% var. anual		
			1998-2003	03-04	04-05
<b>CAPV</b>	<b>7.263</b>	<b>100</b>	<b>4,2</b>	<b>4,7</b>	<b>3,5</b>
Interior	2.121	29	7,2	3,7	7,6
Litoral	873	12	1,3	9,0	6,3
Bilbao	2.038	28	3,8	9,3	3,6
Donostia	1.427	20	2,5	0,4	-2,5
Vitoria-Gasteiz	803	11	4,7	0,2	0,8

Fuente: Eustat "EETR".

#### ENTRADAS DE VIAJEROS EN LA CAPV



\* Excluidos los propios de la CAPV.  
Fuente: Eustat.

**INDICADORES COMPARATIVOS DEL TURISMO EN LA CAPV Y EL ESTADO**

	Viajeros (% var. 04-05)			Pernoctaciones (% var. 04-05)			Estancia media (dif. 2005-2004)			Grado de ocup. por plazas		Precio medio	
	Total	España	Extranj.	Total	España	Extranj.	Total	España	Extranj.	2005	dif. 2004	% var 05	Est.=100
ESTADO	5,8	6,2	5,2	4,5	6,5	3,1	-0,04	0,01	-0,10	54,34	0,75	1,4	100,0
Com. Similares(+)	9,0	9,1	8,8	10,8	11,2	7,7	0,04	0,04	-0,02	39,24	2,40	1,6	102,2
<b>CAPV</b>	<b>9,8</b>	<b>9,3</b>	<b>10,9</b>	<b>10,6</b>	<b>9,7</b>	<b>12,8</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>	<b>0,03</b>	<b>48,19</b>	<b>0,97</b>	<b>0,7</b>	<b>99,9</b>
Álava	-0,4	-1,1	2,3	3,7	1,5	12,6	0,08	0,05	0,18	47,16	2,92		
Gipuzkoa	1,7	0,9	3,5	3,3	2,1	6,3	0,03	0,02	0,05	52,43	2,36		
Bizkaia	24,5	25,2	22,9	23,2	24,6	20,3	-0,02	-0,01	-0,04	44,72	-0,66		

(\*) Media aritmética de los datos mensuales.

(+) Asturias, Cantabria, Navarra, La Rioja.

Fuente: INE "Encuesta de Ocupación Hotelera".

Los datos del INE que permiten la comparación con el resto de comunidades vecinas (Asturias, Cantabria, Navarra y La Rioja) y con el conjunto del Estado, muestran una entrada de viajeros en la CAPV que es un 9,8% superior al año anterior y que alcanza el 24,5% en Bizkaia, por el 5,8% en el Estado y el 9% en las comunidades de la cornisa cantábrica. Además, en la CAPV aumenta incluso más la entrada de viajeros extranjeros que los del Estado. Idénticos resultados se obtienen respecto de las pernoctaciones, con tasas aún superiores, por lo que tanto en la CAPV como en las comunidades vecinas crece la estancia media, y en la CAPV especialmente la de los extranjeros (aunque en este caso disminuye en Bizkaia). Además, se produce un importante aumento en el grado de ocupación, de un punto que afianza los dos puntos ganados en 2004, mientras que los precios hoteleros, que han venido creciendo encima de la media anual del Estado, en 2005 se mantienen por debajo y crecen un 0,7% frente al 1,4% del Estado y un 1,6% de la media de las comunidades cantábricas.

Los datos de la *Encuesta de establecimientos turísticos receptores* de Eustat, que recoge a los viajeros hospedados en hoteles, hostales y pensiones (alrededor del 20% de los turistas que visitan la CAPV), indican también una trayectoria creciente en la afluencia de viajeros a la CAPV y principalmente en Bizkaia. El número de viajeros hospedados en la red hotelera de la CAPV es de 1,8 millones en 2005, un 4,3% más que en el año anterior, donde el turismo extranjero crece un 3,6%, el procedente de la CAPV un 3,3% y el del resto del Estado un 4,9%, con una afluencia que supera a la de 2004 en casi todos los meses del año pero principalmente en los centrales del verano.

Entre los turistas procedentes del resto del Estado, hay que constatar de una parte el escaso aumento de los

que vienen de Madrid (que siendo el principal origen siguen perdiendo cuota, este año representan el 28,9% de este conjunto de viajeros), que crece un 0,1%, y Cataluña (el 23,6% de este total), que se incrementa un 4,7%. De otra parte aumentan de forma importante los procedentes de Murcia (un incremento del 30%), Canarias (27,5%), Extremadura (27,3%), Baleares (23,8%), Castilla-la Mancha (13,1%) y Cantabria (10,9%).

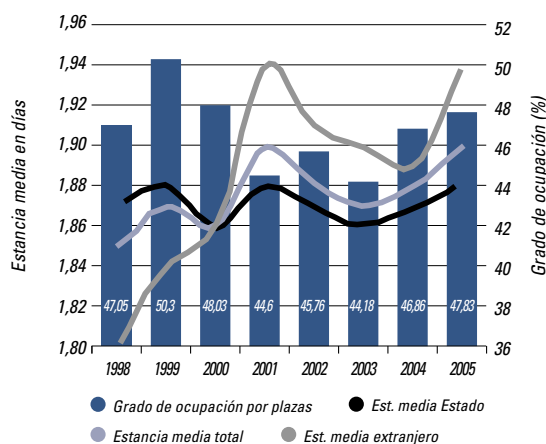
En el caso del turismo procedente del extranjero, los países que tradicionalmente aportan mayor número de turistas como Francia (el 23% del total de turistas extranjeros) crece un 9,5%, o Alemania (el 10,6% del total extranjero) crece un 10,5%, aunque los del Reino Unido (el 14%) caen en un -13,2%. Aumentos también importantes se observan en los procedentes de Austria (18,2%), Dinamarca (30,4%), Grecia (16%) o Irlanda (32%), y también se presentan crecimientos en los procedentes de otros países europeos (30,2%) y en los de Iberoamérica (16,8%), aunque los de EEUU y Canadá caen en un -5%.

El conjunto de las pernoctaciones realizadas crecen por encima del número de viajeros, un 5,2% (en este caso Bizkaia y Álava básicamente), por lo que la estancia media se incrementa casi en un punto porcentual, por encima de lo que lo hizo en 2004, debido principalmente al aumento por parte de los turistas procedentes del extranjero (en Álava aumenta un 10,4%), ya que en los del resto del Estado se reduce (debido a que cae en Bizkaia). En cualquier caso, la estancia media en la CAPV no supera el dato de 2001 y sigue sin llegar a los dos días, tanto del procedente del Estado como del Extranjero. Otra variable turística que continúa aumentando en los últimos tres años es el grado de ocupación hotelera, que pasa del 46,9% por plaza de media anual en 2004 al 47,6% en 2005, porcentaje que asciende al 73,9% en agosto (4,6 puntos más que en

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIAJEROS Y PERNOCTACIONES**

	2005 (Miles)				% var. 04-05			
	Total	Estado	CAPV	Extranj.	Total	Estado	CAPV	Extranj.
<b>VIAJEROS</b>								
<b>CAPV</b>	<b>1.825</b>	<b>1.306</b>	<b>293</b>	<b>519</b>	<b>4,3</b>	<b>4,9</b>	<b>3,3</b>	<b>3,6</b>
Álava	289	229	62	60	0,1	2,6	-3,8	-2,2
Gipuzkoa	728	511	102	216	0,8	0,4	-1,4	2,6
Bizkaia	808	566	128	242	9,2	10,4	11,5	6,0
<b>PERNOCTACIONES HOTELERAS</b>								
<b>CAPV</b>	<b>3.460</b>	<b>2.455</b>	<b>506</b>	<b>1.005</b>	<b>5,2</b>	<b>5,2</b>	<b>3,7</b>	<b>5,9</b>
Álava	521	419	112	102	5,7	7,8	-1,4	8,0
Gipuzkoa	1.439	1.028	194	412	2,5	2,5	-0,5	4,0
Bizkaia	1.499	1.008	200	492	7,7	7,2	11,3	7,0
<b>ESTANCIA MEDIA (días)</b>								
<b>CAPV</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>1,7</b>	<b>1,9</b>	<b>0,9</b>	<b>-2,0</b>	<b>0,4</b>	<b>2,2</b>
Álava	1,8	1,8	1,8	1,7	5,6	4,4	2,5	10,4
Gipuzkoa	2,0	2,0	1,9	1,9	1,7	0,6	1,0	1,3
Bizkaia	1,9	1,8	1,6	2,0	-1,4	-6,4	-0,2	1,0

Fuente: Eustat "Encuesta de establecimientos turísticos receptores".

**ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN POR PLAZA**


Fuente: Eustat.

2004) y es superior y crece más en Gipuzkoa (aumenta en 1,2 puntos y llega al 51,2% en 2005).

Además, sigue ampliándose el número de establecimientos, de plazas y personal dedicados a la actividad hotelera en la CAPV. El número de establecimientos hoteleros (hoteles, hostales y pensiones de hasta dos estrellas) se incrementa en 15 (11 de ellos en Bizkaia), con un 3,5% más de plazas anuales disponibles, y el personal remunerado ocupado en este sector crece en un 4%, con un empleo medio anual que alcanza las 3.380 personas, en un 75% fijo.

Por otro lado, existen en la CAPV 280 establecimientos agroturísticos, 5 más que en 2004, que ofertan un total de 954.207 plazas, un 6,2% más que el año anterior, y que han mantenido una media de ocupación del 28% en este año (un punto menos que en 2004). Estos alojamientos agroturísticos acogieron en 2005 a 96.192 personas, un 9,2% más que en el año anterior (donde un 43% proceden de la propia CAPV), pero tan solo un 2,2% más de pernoctaciones, por lo que la estancia media baja a 2,8 días.

Finalmente, el sector de Hostelería supone algo menos del 4% del valor añadido de la CAPV y del 5% del empleo, con más de 48.000 personas ocupadas, aunque en los últimos años muestra un cierto estancamiento e incluso retroceso de su VAB, sólo sostenido por el mayor aumento de los precios en este sector, que en la última década supera el 5,5% de media anual.

Los últimos datos de la Encuesta del sector de Hostelería (Hoteles, Restaurantes, Bares y Cafeterías, etc.) de 2004 indican que su VAB fue de 1.810 millones de €, el 3,8% del total de la economía, y su ocupación ascendía a 47.656 empleos, el 5,1% del personal ocupado total en la CAPV. De los tres subsectores que configuran el sector destaca por su volumen el de los establecimientos de Bebidas (cafés, bares, etc.), con casi 11.000 establecimientos y el 41% de los empleos del sector. La segunda actividad en importancia es la Restauración, con el 24,5% de los establecimientos y el 37,5% de los empleos, mientras que el subsector Hotelero ocupa al 9,3% de las personas del sector, repartidas en 528 establecimientos.



**MACROMAGNITUDES DEL SECTOR HOSTELERÍA. 2004**

	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	Hoteles	Restaurantes	Bebidas
Establecimientos (n.º)	15.964	2.209	8.762	4.993	528	3.908	10.978
Personal ocupado (n.º)	47.656	6.808	24.290	16.558	4.416	17.859	19.625
Autónomos (%)	31,8	31,5	33,4	29,5	9,8	16,5	57,5
Asalariados (%)	68,2	68,5	66,6	70,5	90,2	83,5	42,5
VABcf (mill. €)	1.810,9	255,9	904,6	650,4	249,3	643,4	711,2
VAB/Personal (€)	37.999	37.593	37.241	39.279	56.462	36.026	36.238

Fuente: Eustat "Encuesta Económica del Sector Hostelerero".

tos, aunque con una productividad superior. Un 51% del personal ocupado en el sector trabajaba en Bizkaia, el 34,7% en Gipuzkoa y el restante 14,3% en Álava

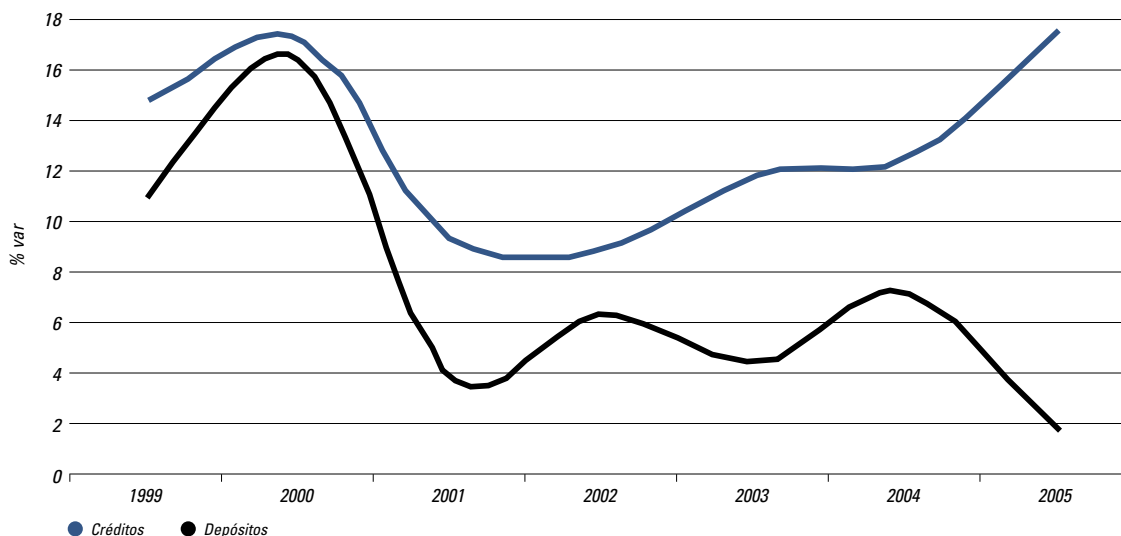
**Sector financiero**

La actividad del sector financiero se ha desarrollado en 2005 en un contexto en el que se ha empezado a constatar un leve incremento de los tipos de interés en la parte final del año. Si bien los tipos de intervención de la Reserva Federal estadounidense ya empezaron a repuntar desde el inicio del año, de forma que al final de 2005 se encontraban dos puntos por encima de los del final de 2004, los del Banco Central Europeo se han mantenido estables en el 2%, hasta su elevación 0,25 puntos porcentuales en el último mes del año. en un cuarto de punto. El Euribor a un año se ha incrementado casi medio punto a lo largo de los doce meses de 2005, al pasar del 2,30% al 2,79% pero los de

largo plazo presentan una elevación menor (alrededor de un cuarto de punto, dependiendo de plazos). En los de referencia del mercado hipotecario, junto al incremento ya reseñado del Euribor a 1 año, cabe reseñar el incremento del tipo de referencia CECA en 0,125 punto porcentuales y el del tipo medio de los tipos hipotecarios a más de 3 años para vivienda libre del conjunto de las entidades financieras por valor de 0,121 puntos porcentuales.

El crédito total concedido por las entidades de crédito en la CAPV ha vuelto a experimentar en 2005 un considerable crecimiento hasta alcanzar la cifra de 61.836 millones de euros, lo cual lleva implícita una tasa anual del 17,5%, tasa superior al 12,4% del año anterior. Hay que matizar que este crecimiento se sustenta íntegramente en el crédito concedido a otros sectores residentes (+17,9%), ya que el saldo de crédito a las administraciones públicas se ha reducido un 0,9%.

**EVOLUCIÓN DE CRÉDITOS Y DEPÓSITOS EN LA CAPV (AL 31 DE DICIEMBRE)**



Fuente: Banco de España.

**HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV**

	2004 (definitivo)			2005 (provisional)			% variación		
	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe	Importe medio
<b>TOTAL HIPOTECAS</b>	<b>54.509</b>	<b>8.557</b>	<b>156.982</b>	<b>57.891</b>	<b>9.592</b>	<b>165.691</b>	<b>6,2</b>	<b>12,1</b>	<b>5,5</b>
Fincas rústicas	1.427	308	215.695	1.550	424	273.234	8,6	37,6	26,7
Fincas urbanas	53.082	8.249	155.404	56.341	9.169	162.732	6,1	11,1	4,7
Viviendas	37.208	4.776	128.362	41.316	5.835	141.225	11,0	22,2	10,0
Solares	1.557	1.528	981.114	1.597	1.379	863.619	2,6	-9,7	-12,0
Otros	14.317	1.945	135.886	13.428	1.954	145.551	-6,2	0,5	7,1

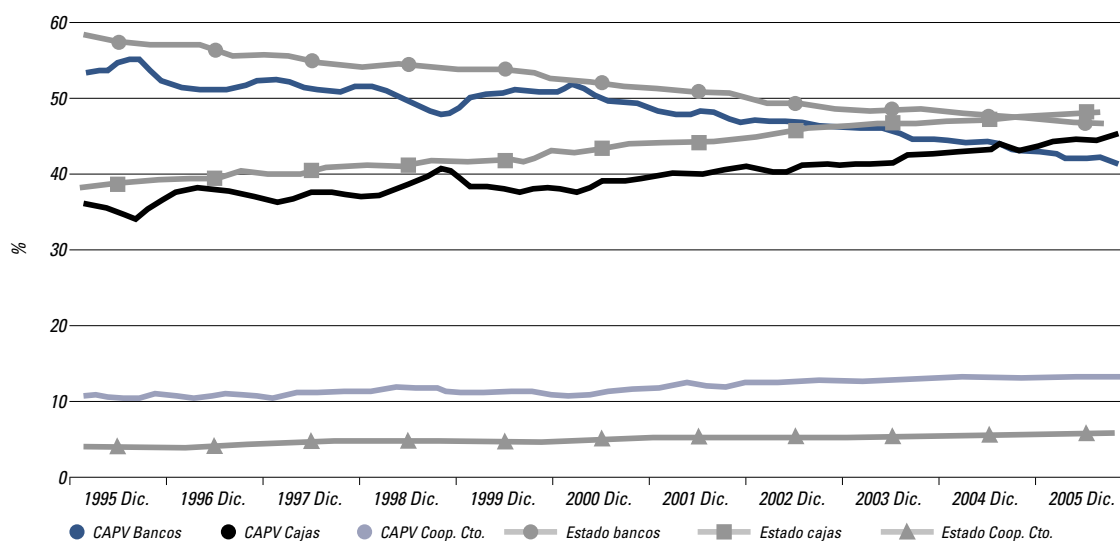
Fuente: INE "Estadística de Hipotecas" (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España).

Si analizamos las tasas de crecimiento del crédito a otros sectores residentes en función de los diferentes tipos de entidades financieras podemos observar que mientras el saldo de crédito concedido por los bancos se incrementaba en 2005 un 13,7%, el de las cooperativas de crédito lo hacía un 19,9%, mientras que el correspondiente a las cajas de ahorros crece a una tasa anual del 21,6%. De esta manera las cajas de ahorros recogen en sus balances un 44,61% del saldo total de crédito concedido a otros sectores residentes al cierre de 2005, mientras que los bancos reflejan un 41,75% de dicha magnitud y las cooperativas de crédito el 13,64% restante.

En el crecimiento de los saldos de crédito a otros sectores residentes, el crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda seguramente ha tenido una im-

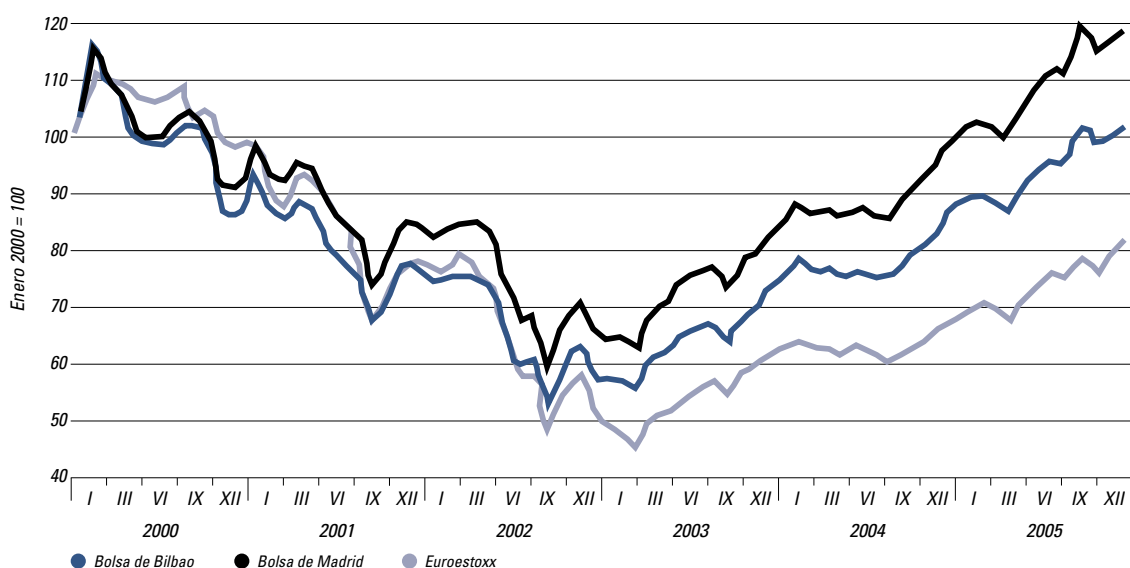
portancia relevante, en línea con el destacable crecimiento de esta magnitud a nivel estatal (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) que, según los datos del *Banco de España* para el conjunto del Estado se incrementa un 34% en 2005 frente al 21,3% de 2004, casi 7 puntos por encima del conjunto del crédito.

En este sentido, los datos del *Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE*, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV crece un 6,2%, por encima del 5,8% del pasado año. Asimismo, el número de viviendas hipotecadas se incrementó un 11,04% en 2005, pasando de 37.208 en 2004 a 41.316 en 2005. El importe medio prestado sobre finca hipotecada se incrementó en 2005 un 5,6%, pasando de 157,0 miles de

**CUOTAS DEL MERCADO CREDITICIO POR TIPO DE ENTIDAD FINANCIERA (CAPV Y ESTADO)**


Fuente: Banco de España.

**EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO**



Fuente: Bolsa de Bilbao.

**CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE CRÉDITO AL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO (SALDOS AL 31-XII)**

	Millones de euros			Distrib.	% total Estado	% variación		
	2003	2004	2005			02-03	03-04	04-05
<b>Total</b>	<b>46.844</b>	<b>52.647</b>	<b>61.836</b>	<b>100,0</b>	<b>5,2</b>	<b>11,7</b>	<b>12,4</b>	<b>17,5</b>
Admin. Publica	1.242	1.331	1.319	2,1	3,6	22,9	7,2	-0,9
Sector Privado	45.602	51.316	60.517	97,9	5,3	11,4	12,5	17,9
<b>Bancos</b>	<b>20.893</b>	<b>22.716</b>	<b>25.710</b>	<b>41,6</b>	<b>4,7</b>	<b>7,1</b>	<b>8,7</b>	<b>13,2</b>
Admin. Publica	449	491	444	0,7	1,9	-8,9	9,2	-9,5
Sector Privado	20.444	22.226	25.266	40,9	4,8	7,5	8,7	13,7
<b>Cajas de Ahorros</b>	<b>19.959</b>	<b>23.024</b>	<b>27.837</b>	<b>45,0</b>	<b>4,9</b>	<b>15,7</b>	<b>15,4</b>	<b>20,9</b>
Admin. Publica	771	814	839	1,4	6,2	57,2	5,7	3,0
Sector Privado	19.188	22.209	26.998	43,7	4,9	14,5	15,7	21,6
<b>Cooper. Crédito</b>	<b>5.992</b>	<b>6.907</b>	<b>8.289</b>	<b>13,4</b>	<b>12,8</b>	<b>15,6</b>	<b>15,3</b>	<b>20,0</b>
Admin. Publica	22	26	36	0,1	6,6	-20,0	18,9	38,9
Sector Privado	5.970	6.881	8.253	13,3	12,8	15,7	15,3	19,9

Fuente: Banco de España "Boletín Estadístico".

euros a 165,7 miles de euros. Por su parte, el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada se ha incrementado un 10,0% en 2005, alcanzando 141,2 miles de euros frente a los 128,4 miles de euros del ejercicio anterior.

En lo que concierne a depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2005 en 3.753 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de incremento del 23,3%. Los depósitos de otros sectores residentes se situaron en 45.117 millones de euros, cifra cuya tasa anual de incremento es un 0,22%..

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras que los depósitos a la vista alcanzaban la cifra de 10.437 millones de euros, tras un incremento del 16,8% en 2005, el saldo de los depósitos de ahorro llegaba a 11.918 millones de euros con un incremento del 12,1%. En sentido contrario, el saldo de los depósitos a plazo se situaba en 22.763 millones de euros, tras contraerse un 10,6% en 2005.

Por último, el volumen de contratación de la Bolsa de Bilbao en 2005 se ha reducido en un -2,9%, una cifra de 49.766 millones de euros, con descensos tanto de la ren-

**VOLUMEN DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO (\*)**

	2003	2004	2005	% 02-03	% 03-04	% 04-05
<b>TOTAL BOLSA</b>	<b>43.145</b>	<b>51.243</b>	<b>49.766</b>	<b>17,4</b>	<b>18,8</b>	<b>-2,9</b>
<b>RENTA VARIABLE</b>	<b>36.386</b>	<b>45.094</b>	<b>43.770</b>	<b>11,9</b>	<b>23,9</b>	<b>-2,9</b>
Mercado tradicional	151	217	246	-49,6	43,8	13,6
Mercado continuo	36.236	44.877	43.524	12,4	23,8	-3,0
<b>RENTA FIJA</b>	<b>6.759</b>	<b>6.149</b>	<b>5.996</b>	<b>60,3</b>	<b>-9,0</b>	<b>-2,5</b>
Mercado tradicional	8	8.365		-30,6	9,6	
Mercado continuo	11	16.799		-48,9	49,4	
SAC	6.740	6.124		61,1	-99,9	

(\*) Millones de euros y total de las medias mensuales.  
Fuente: Bolsa de Bilbao y Banco de España.

**DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)**

	Millones de euros			Distrib.	% total Estado	% variación	
	2003	2004	2005			03-04	04-05
<b>TOTAL PRIVADO Y PÚBLICO</b>	<b>44.855</b>	<b>48.060</b>	<b>48.870</b>		<b>5,1</b>	<b>7,1</b>	<b>1,7</b>
<b>TOTAL Sector Privado</b>	<b>41.882</b>	<b>45.017</b>	<b>45.117</b>	<b>100,0</b>	<b>5,0</b>	<b>7,5</b>	<b>0,2</b>
Depósitos a la vista	8.463	8.937	10.437	23,1	4,6	5,6	16,8
Depósitos de ahorro	9.883	10.633	11.918	26,4	6,9	7,6	12,1
Depósitos a plazo	23.535	25.447	22.763	50,5	4,5	8,1	-10,5
<b>BANCOS</b>	<b>12.451</b>	<b>12.269</b>	<b>13.000</b>	<b>28,8</b>	<b>3,6</b>	<b>-1,5</b>	<b>6,0</b>
Depósitos a la vista	4.061	4.237	4.918	10,9	4,4	4,3	16,1
Depósitos de ahorro	2.501	2.644	3.331	7,4	6,2	5,7	26,0
Depósitos a plazo	5.889	5.388	4.752	10,5	2,4	-8,5	-11,8
<b>CAJAS DE AHORRO</b>	<b>22.667</b>	<b>24.434</b>	<b>24.693</b>	<b>54,7</b>	<b>5,1</b>	<b>7,8</b>	<b>1,1</b>
Depósitos a la vista	3.145	3.345	4.027	8,9	3,9	6,3	20,4
Depósitos de ahorro	5.624	6.088	6.561	14,5	6,4	8,3	7,8
Depósitos a plazo	13.898	15.001	14.106	31,3	5,1	7,9	-6,0
<b>COOPERATIVAS DE CRÉDITO</b>	<b>6.764</b>	<b>8.314</b>	<b>7.424</b>	<b>16,5</b>	<b>11,9</b>	<b>22,9</b>	<b>-10,7</b>
Depósitos a la vista	1.257	1.355	1.493	3,3	13,6	7,8	10,2
Depósitos de ahorro	1.759	1.902	2.026	4,5	11,6	8,1	6,5
Depósitos a plazo	3.748	5.057	3.905	8,7	11,5	34,9	-22,8
<b>TOTAL Sector Público</b>	<b>2.973</b>	<b>3.043</b>	<b>3.753</b>	<b>100,0</b>	<b>6,8</b>	<b>2,4</b>	<b>23,3</b>
Bancos	794	971	1.173	31,3	4,1	22,3	20,8
Cajas de Ahorro	1.895	1.778	2.224	59,3	9,1	-6,2	25,1
Cooperativas de Crédito	284	294	355	9,5	17,1	3,6	20,7

Fuente: Banco de España "Boletín Estadístico".

ta variable como fija, si bien hay que tener en cuenta las elevadas tasas de crecimiento de los dos años anteriores, tras los fuertes descensos sufridos en 2002. De hecho, el volumen de contratación negociada en el Sistema Electrónico (SIBE) en el conjunto de las Bolsas y Mercados Españoles sigue creciendo a tasas del 30%, y supera ya los 848.000 millones de euros. El Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 aumenta un 18% en diciembre, tasa similar a la del año anterior y parecida a la del resto de bolsas europeas. La revalorización media anual del índice se sitúa en el 21%.

**Servicios empresariales**

El sector de servicios profesionales y empresariales muestra en los últimos años un elevado crecimiento en la

CAPV debido a la creciente demanda de servicios especializados por parte de las empresas industriales y de servicios y alcanza ya a representar el 10,5% del VAB (5.043 millones de euros) y el 12,1% del empleo (112.525 empleos, datos de 2004, últimos disponibles), en los 29.608 establecimientos presentes en la CAPV (un empleo medio de 3,8 personas por establecimiento). El 58,8% del personal empleado se encuentra en Bizkaia, el 27,2% en Gipuzkoa y el 13,5% en Álava.

Esta rama agrupa actividades de diversa índole que van desde los servicios tecnológicos e informáticos más sofisticados hasta las actividades de limpieza y seguridad personal, con importantes diferencias entre las mismas. Así, destaca por el volumen de personal empleado los servicios de limpieza (el 16,8% de este sector) o suministro de personal (10,6%), si bien en ambos casos con

**PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR SERVICIOS PROFESIONALES Y EMPRESARIALES POR ACTIVIDAD (2004)**

	N.º Establec.	Personal ocupado	%	Personal/ Establec.	Ventas (mill. €)	VABcf (mill. €)	%	VAB/ Pers. (€)
<b>Total</b>	<b>29.608</b>	<b>112.525</b>	<b>100,0</b>	<b>3,8</b>	<b>10.868</b>	<b>5.043</b>	<b>100,0</b>	<b>44.815</b>
Actividades Inmobiliarias	4.703	7.632	6,8	1,6	3.336	1.149	22,8	150.559
Alquiler de maquinaria	1.071	3.068	2,7	2,9	320	167	3,3	54.472
Actividades informáticas	1.415	11.370	10,1	8,0	1.145	518	10,3	45.582
Investigación y desarrollo	319	3.305	2,9	10,4	187	168	3,3	50.925
Actividades jurídicas	4.737	7.229	6,4	1,5	575	407	8,1	56.283
Actividades económicas	3.526	12.773	11,4	3,6	999	559	11,1	43.796
Arquitectura	2.869	3.951	3,5	1,4	420	186	3,7	47.171
Ingenierías	1.514	7.631	6,8	5,0	820	358	7,1	46.867
Otros servicios técnicos	888	1.906	1,7	2,1	185	70	1,4	36.911
Ensayos y análisis técnicos	210	1.678	1,5	8,0	122	84	1,7	49.815
Publicidad	914	3.318	2,9	3,6	443	107	2,1	32.372
Suministro de personal	263	11.966	10,6	45,5	264	244	4,8	20.358
Servicios de seguridad	181	7.644	6,8	42,2	278	232	4,6	30.310
Limpieza industrial	1.368	18.959	16,8	13,9	424	343	6,8	18.091
Fotografía	479	916	0,8	1,9	83	39	0,8	42.213
Secretaría. Anexas a publicidad	1.069	2.377	2,1	2,2	107	64	1,3	27.021
Otras actividades empresariales	4.082	6.802	6,0	1,7	1.161	347	6,9	51.047

Fuente: Eustat, "Encuesta al sector Servicios Profesionales y Empresariales".

una proporción bastante menor de VAB. Con porcentajes superiores al 10% tanto en personal como en VAB sobresalen las actividades informáticas y las económicas. Por el contrario, las actividades inmobiliarias, con tan sólo el 6,8% del personal generan el 22,8% del valor añadido del sector.

Las ventas por persona en el conjunto de este sector fueron de 96.585 €, y el valor añadido por persona de 44.815 €, donde las ya mencionadas actividades inmobiliarias triplican esta media y el alquiler de maquinaria, las actividades informáticas y jurídicas, la I+D y los ensayos técnicos, arquitectura e ingenierías y las otras actividades empresariales se colocan por encima. Los re-

sultados empresariales del sector ascienden a 2.245 millones € y un Cash-Flow a 2.765 millones, donde destacan los subsectores de Actividades económicas y estudios de mercado con 663 millones € y Actividades inmobiliarias con 604 millones €.

**Servicios Sociales**

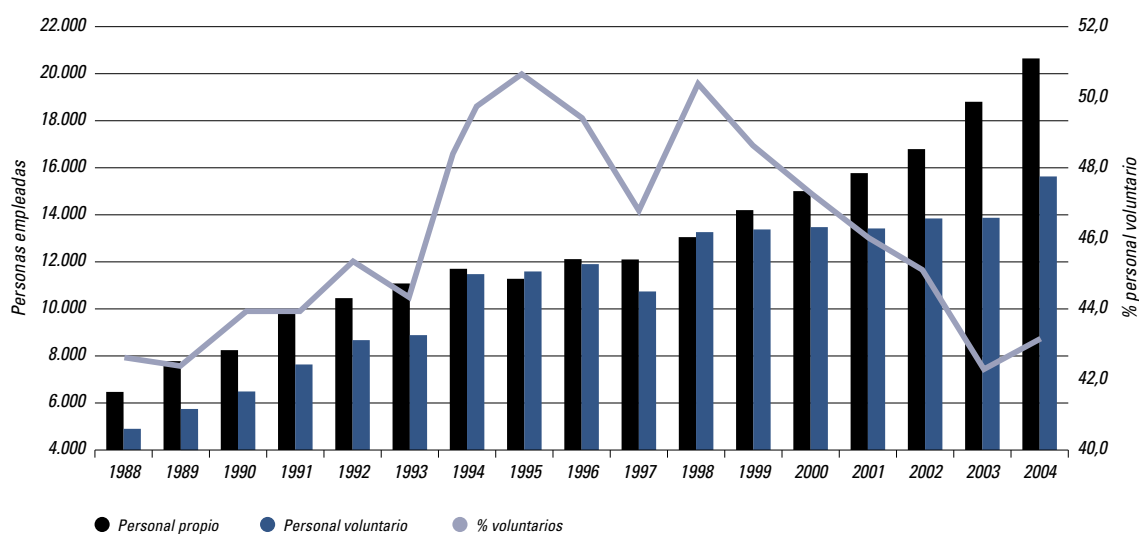
Según los datos de la "Encuesta de Servicios Sociales" de EUSTAT relativos a 2004, el gasto en Servicios Sociales alcanza en la CAPV la cifra de 1.196 millones de euros, lo que representa el 2,2% del PIB vasco (misma tasa que en 2003), y un 11,5% más que en el año anterior.

**PRINCIPALES MAGNITUDES DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV**

	2002	2003	2004	% 02-03	% 03-04
Gasto (miles de €)	915.747	1.073.054	1.196.320	17,2	11,5
gastos corrientes	671.719	786.287	876.216	17,1	11,4
transferencias a familias	202.511	232.086	270.046	14,6	16,4
gastos de capital	41.517	54.681	50.057	31,7	-8,5
Gasto/habitante (€)	444,5	506,1	562,0	13,9	11,0
Gasto/PIB (%)	2,0	2,2	2,2	10,0	0,0
Financiación					
pública	642.289	741.894	837.714	15,5	12,9
privada	273.458	331.160	258.606	21,1	8,3
Recursos humanos					
Total personal	30.621	32.657	36.221	6,6	10,9
propio	16.797	18.855	20.613	12,3	9,3
voluntariado	13.824	13.802	15.608	-0,2	13,1
Recursos materiales					
n.º entidades	1.224	1.266	1.304	3,4	3,0
n.º centros	2.305	2.388	2.512	3,6	5,2
n.º residencias	633	666	715	5,2	7,4
plazas residenciales	17.188	18.750	19.596	9,1	4,5

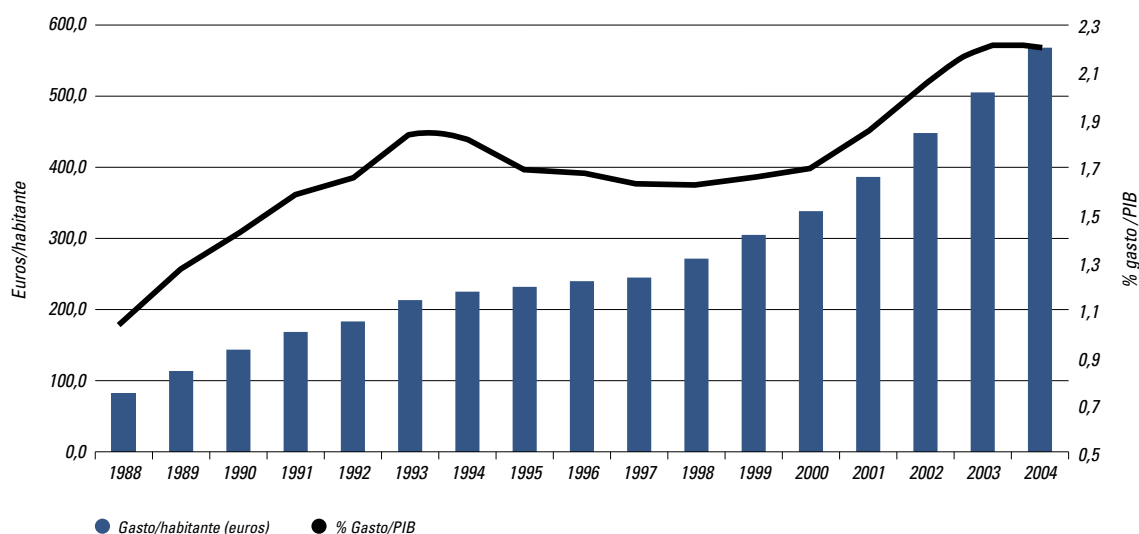
Fuente: Eustat "Estadística de Servicios Sociales".

### EVOLUCIÓN DEL PERSONAL, PROPIO Y VOLUNTARIO, EMPLEADO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: Eustat "Estadística de Servicios Sociales".

### EVOLUCIÓN DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: Eustat "Estadística de Servicios Sociales".

El gasto medio por habitante se sitúa en 562 euros, el 10% más que en 2003.

Territorialmente, el aumento del gasto en 2004 fue del 13% en Bizkaia, 8% en Álava y 11% en Gipuzkoa. En relación con el número de habitantes, Álava mantiene un gasto superior al resto, con una media por habitante

de 686 euros, frente a los 547 de Gipuzkoa y los 482 de Bizkaia.

El esfuerzo de las distintas administraciones públicas se cifró en 838 millones de euros, el 70% del gasto total y un 12,9% más que en el año precedente. El sector privado aportó el restante 30%, dentro del cual destacan

los 169 millones de euros que aportaron los usuarios a cambio de los servicios recibidos y que representó el 14% del gasto corriente.

En total, el sector empleó en 2004 a 20.600 personas, el 2,2% de los ocupados en la CAPV en ese año (2,1% en 2003), de los que el 68% son mujeres. Si además se tiene en cuenta la existencia del personal subcontratado de atención directa, cuya dedicación equivale a 4.400 empleos en dedicación plena, el empleo total en servicios sociales se incrementaría en un 21%. La mitad de este personal subcontratado trabaja en servicio de ayuda a domicilio, de creciente implantación.

Los servicios sociales contaron, asimismo, con un voluntariado de 15.608 personas (el 43,1% del personal), que trabajó desinteresadamente en este sector, un 13,1% más que en 2003. En el gráfico se aprecia cómo durante los últimos 16 años el número de personas empleadas en servicios sociales se ha incrementado más del 200%. Durante este mismo período, el peso del voluntariado ha venido oscilando entre el 42,4% de 1989 y el 50,7% de 1995, máximo histórico hasta la fecha.

Teniendo en cuenta los grupos de población a los que se dirigen los servicios sociales, la atención a la población en general y a las personas mayores en particular destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos absorben 68% del gasto. Los recursos destinados al conjunto de la población supusieron el 38% del gasto total, siendo importante por su cuantía y su incremento el capítulo de "transferencias a las familias", donde se sitúan los programas de Renta Básica, con 125 millones de euros (+16%) y otras transferencias, con 62 millones de euros (+67%), en otros por las ayudas económicas directas por hijos e hijas.

## 2.2. Actividades de I+D+i y TICs

Las nuevas reglas de juego para la competitividad que plantea el marco global de las últimas décadas, reflejado en la creciente expansión del comercio internacional, los flujos de capitales, tecnología, procesos transterritoriales de los agentes económicos, transfor-

maciones tecnoproductivas que demuestran la relevancia de las pequeñas y medianas empresas, junto con un espacio local determinante para el desarrollo de sus actividades, nos advierten una nueva concepción de los factores competitivos, cada vez más basados en la generación de conocimiento, la capacidad innovadora y en el uso de nuevas y avanzadas tecnologías.

### 2.2.1. Principales Indicadores del sistema vasco de I+D+i

**Gasto en I+D:** Según datos elaborados por EUSTAT, en el año 2004 se invirtieron en la CAPV, un total de 769 millones de euros en actividades de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico (I+D), un 9,8% más que el año anterior. De este gasto, corresponden a Bizkaia 358 millones (46,6%), 288 a Gipuzkoa (37,5%) y 122 a Álava (15,9%).

**Esfuerzo en I+D<sup>5</sup>:** Ha aumentado en 2004 3 centésimas respecto al valor alcanzado en 2003 y se sitúa en el 1,44%; superior al registrado en el Estado (1,07%), pero inferior a la media de la UE (1,9%) y de la OCDE (2,24%). Según datos de Eurostat, en el año 2004, sólo Suecia (con un esfuerzo de 3,74%), Finlandia (3,51%), Japón (3,15%) e Islandia (3,01%) superan el objetivo fijado en la Estrategia de Lisboa: llegar al 3% antes de 2010.

**Gasto en I+D por sectores de ejecución:** La mayor parte de este gasto (79,1%) es realizado por el sector empresarial, pero si desagregamos entre empresas<sup>6</sup> y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se sitúa alrededor de 59,8%. A una considerable distancia se sitúan los centros tecnológicos (19,3%), la universidad (17,7%) y los diversos organismos públicos dependientes de la Administración (3,2%).

Así, la ejecución empresarial en I+D en la CAPV se sitúa a medio camino entre la que registra en el Estado español, donde las empresas ejecutaron el 54,4% del gasto en I+D, y la que encontramos en los países más dinámicos e innovadores, donde las empresas ejecutan alrededor del 64% del gasto total.

<sup>5</sup> Porcentaje de gasto en I+D sobre el PIB.

<sup>6</sup> Debemos tener en cuenta el hecho de que la metodología de elaboración de las estadísticas sobre I+D de Eustat (basadas en el Manual de Frascati de la OCDE) incluye dentro del sector empresarial, concretamente, en la rama de actividades de I+D a aquellas entidades cuya actividad principal es la I+D, entre las que se encuentran, centros tecnológicos, ingenierías, etc. No obstante, conviene ser cautos ya que es difícil encontrar una red de centros tecnológicos como la existente en la CAPV en otras regiones europeas. Los centros EITE son centros privados, los centros del CSIC españoles son centros públicos dependientes de la Administración y los Fraunhofer alemanes son "non-profit".

## INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, 2004 (\*)

	Francia	Alem.	Italia	Japón	Portug.	España	Reino Unido	EE.UU	UE	OCDE	CAPV 2003	CAPV 2004
<b>Gastos en I+D</b>												
Total PPC (mill.)	33.294,2	50.333,4	14.936,3	98.107,1	1.302,0	9.404,6	28.631,7	247.744,7	185.442,8	679.782,8	793,8	854,9
Sobre el P.I.B. (%)	2,16	2,49	1,14	3,15	0,78	1,07	1,88	2,59	1,90	2,24	1,41	1,44
Per cápita (PPS)	555,8	609,9	258,0	768,7	124,3	222,1	479,6	851,1	405,9	588,7	374,4	405,7
<b>Personal (EDP)</b>												
Total	346.078	469.100	161.828	882.414	25.529	161.933	—	—	2.047.531	—	11.353	11.925
Sobre poblac. ocup. (%)	14,3	13,2	7,3	13,5	5,3	9,0	—	—	10,7	—	12,4	12,8
<b>Investigadores (EDP)</b>												
Total	192.790	269.500	70.332	675.330	20.242	100.994	158.586	1.261.227	1.207.409	3.380.903	7.142	7.414
Sobre poblac. ocup. (%)	7,9	7,6	3,2	10,4	4,2	5,6	5,8	9,0	6,3	6,6	7,8	8,0
<b>Financiación del gasto (%)</b>												
Por la empresa	52,1	66,1	44,3	74,5	31,5	48,0	43,9	63,1	54,3	61,6	66,1	66,0
Exclusiv. por empresas											55,6	57,2
Por los CC.TT											10,5	8,8
Por la administración	38,4	31,2	49,6	17,7	61,0	41,0	31,3	31,2	34,9	30,5	29,9	29,7
Por otras fuentes	1,5	0,4	0,0	7,5	2,7	4,8	5,4	5,7	2,3	4,9	0,2	0,1
Por el extranjero	8,0	2,3	6,1	0,3	4,8	6,2	19,4	0,0	8,5	3,0	3,8	4,2
<b>Ejecución del gasto (%)</b>												
Por la empresa	62,3	69,8	48,3	75,0	31,8	54,4	65,7	68,9	64,3	67,3	79,1	79,1
Exclusiv. por empresas											58,2	59,8
Por los CC.TT											20,9	19,3
Por la administración	17,1	13,4	17,6	9,3	20,7	16,0	9,6	9,0	12,8	10,9	3,1	3,2
Por la universidad	19,3	16,8	32,8	13,7	36,7	29,5	21,4	16,8	21,9	18,7	17,8	17,7
Por IPSFL	1,3	0,0	1,3	2,0	10,8	0,1	3,3	5,3	1,1	3,1	0,0	0,0

(\*) Datos del año 2004 ó del último año disponible.

PPC = Paridad Poder de Compra.

EDP = Equivalencia a dedicación plena.

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico", OCDE "Main indicators on science and technology, 2004".

## GASTOS INTRAMUROS POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS (MILES DE EUROS)

	2003		2004						% variación 2003-2004					
	Total	%	Total	Admin.	Empr.	CC.TT.	IPSFL	Extranj.	Total	Admin.	Empr.	CC.TT.	IPSFL	Extranj.
Total ejecución	699.960	100	768.884	228.478	440.104	67.430	942	31.930	9,8	9,0	13,1	-8,2	-10,1	19,7
Ingeniería	540.563	77,2	591.397	108.616	391.519	63.480	372	27.410	9,4	2,7	14,7	-9,7	-34,4	21,6
CC. médicas	38.188	5,5	51.684	34.599	14.617	1.347	153	968	35,3	48,1	8,2	125,3	131,8	48,7
CC. exactas/natural	56.643	8,1	73.618	51.326	19.295	1.733	114	1.150	30,0	25,8	30,4		14,0	23,0
CC. agrarias	29.355	4,2	18.309	13.796	2.454	677	145	1.237	-37,6	-25,3	-63,2		-70,0	-43,8
CC. sociales	35.211	5,0	33.876	20.141	12.218	194	157	1.166	-3,8	-5,0	-4,4		-43,1	175,4
Administración	21.616	3,1	24.734	22.107	1.662		219	747	14,4	12,2	87,8			-18,9
Enseñanza superior	124.815	17,8	135.749	97.013	36.319		355	2.061	8,8	11,7	3,5			63,6
Empresas	407.471	58,2	460.365	48.927	402.123		261	9.484	13,0	1,6	13,9			-16,1
Centros Tecnológicos	146.057	20,9	148.036	60.430	67.430		107	19.639	1,4	10,0	-8,2			-57,0

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

**Financiación del gasto en I+D por sectores:** Dos terceras partes de la cifra total de gasto en I+D (66%) son financiadas por las empresas. Pero si desagregamos entre empresas y centros tecnológicos, la financiación empresarial supone el 59,8% del total; superior al valor estatal (54,4%) pero inferior al 66% que se marcó como objetivo en la Cumbre de Barcelona.

**Gasto en I+D por disciplina científica:** Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (76,9% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas que suponen el 9,6%, las médicas con el 6,7%, las sociales con el 4,4% y las agrarias con el 2,4%. De esta forma, se observa, entre 2003 y 2004, un importante aumento en ciencias médicas (+35,3%) y ciencias exactas



**PERSONAL POR SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN**

	Total		Mujeres		Investigadores		Técnicos		Auxiliares	
	2003	2004	2003	2004	2004					
	% s/ total vertical	% s/ total vertical	% s/ total vertical	% s/ total vertical	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal	n	% s/ total horizontal
Total	17.407	18.337	5.447	5.749	11.858	64,7	4.346	23,7	2.133	11,6
Empresas	62,6	62,6	51	52,0	5.793	50,4	3.991	34,7	1.704	14,8
Exclusivamente empresa	46,4	49,3	29	35,1	4.014	44,4	3.633	40,2	1.401	15,5
Centros Tecnológicos	16,2	13,3	22	16,9	1.779	72,9	358	14,7	303	12,4
Administración Pública	4,6	4,5	6,1	6,1	688	82,5	67	8,0	79	9,5
Enseñanza superior	32,9	32,8	43	42,0	5.377	89,4	288	4,8	350	5,8

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

**PERSONAL EMPLEADO EN EDP POR DISCIPLINA CIENTÍFICA SEGÚN SU OCUPACIÓN**

	2003		2004			% variación. 2003-2004							
	Total	%mujer (a)	Total n	%	%mujer (b)	Investig.	Técnico	Auxiliar	Total	Mujer (b-a)	Investig.	Técnico	Auxiliar
Total	11.352,6	30,5	11.925,1	100	30,7	7.414,2	3.221,6	1.289,3	5,0	0,2	3,8	8,5	3,9
CC. exactas/naturales	1.060,0	42,3	1.408,0	11,8	42,1	1.150,8	181,9	75,3	32,8	-26,1	24,5	2,9	2,9
Ingeniería/tecnología	8.289,8	24,8	8.518,2	71,4	25,1	4.663,5	2.800,9	1.053,8	2,8	33,6	1,5	4,6	1,9
CC. médicas	676,9	46,2	906,4	7,6	48,0	756,3	86,6	63,5	33,9	-34,3	33,2	0,9	1,0
CC. agrarias	399,5	47,8	271,9	2,3	44,2	148,8	70,7	52,4	-31,9	-44,5	-34,9	-0,5	-2,7
CC. sociales	926,4	48,3	820,6	6,9	45,0	694,9	81,4	44,3	-11,4	-38,2	-16,0	0,6	0,7

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

tas/naturales (+30%); y un notable descenso en ciencias agrarias (-37,6%)

**Gasto en I+D por disciplina científica según origen de los fondos:** Un años más, la investigación en las disciplinas científicas o sociales es financiada, mayoritariamente, por la Administración. Así, en el 2004, la Administración llega a financiar hasta el 75,4% en las ciencias agrarias, el 69,7% en las ciencias exactas y naturales; el 66,9% en las médicas y el 59,5% en las sociales. Por el contrario, en la rama de ingeniería y tecnología es el sector empresarial quien financia más del 66% del gasto. No obstante, este dato debe tomarse con cautela, ya que según Eustat, cuando una empresa desarrolla un proyecto con otra empresa, esta tercera empre-

sa puede haber obtenido los fondos de un proyecto de I+D financiado y llegar siempre a tal nivel de concreción en el origen de los fondos, a veces, no resulta posible.

**Personal en I+D en EDP:** Se ha incrementado entre los años 2003 y 2004 un 5%, llegando a las 11.925 personas, lo que supone el 12,8‰ de la población ocupada; tanto por mil superior al registrado en el Estado (9‰), en la UE (10,7‰); pero todavía a cierta distancia de los valores que se registran en los territorios más innovadores: Francia (14,3‰), Alemania (13,2‰), Japón (13,5‰).

**Personal en I+D por sector de ejecución:** Se ha incrementado entre el 2003 y 2004 un 5,3%, llegando a las 18.337 personas. El sector empresarial es el que em-

**MUJERES EMPLEADAS EN EDP POR DISCIPLINA CIENTÍFICA SEGÚN SU OCUPACIÓN**

	Investigadoras		Técnicas		Auxiliares		Variación 2003-04		
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Investig.	Técnico	Auxiliar
Total	7.414,2	33,1	3.221,6	21,5	1.289,3	39,4	4,1	3,8	16,9
CC exactas	1.150,8	42,0	181,9	36,0	75,3	58,2	23,9	91,5	83,3
Ingeniería	4.663,5	27,0	2.800,9	18,4	1.053,8	34,6	3,1	-1,7	15,7
CC médicas	756,3	45,4	86,6	50,6	63,5	75,7	40,9	53,1	19,7
CC agrarias	148,8	46,2	70,7	47,9	52,4	34,0	-39,5	-32,5	-34,3
CC sociales	694,9	43,3	81,4	42,5	44,3	77,2	-22,6	12,7	19,6

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

plea a la mayor parte del personal. Así, un 49,3% del personal total que realiza actividades de I+D está empleado en la empresa, un 32,8% en instituciones de educación superior, un 13,3% en los centros tecnológicos y un 4,5% en la Administración Pública.

El análisis desde la perspectiva de género pone de manifiesto que la proporción de mujeres es superior a la media en la universidad, los centros tecnológicos y la administración, pero en la empresa ocurre justamente lo contrario.

Por otro lado y un año más, se observa que la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) en la Administración es 82-19; en la Educación Superior, 90-10; en el sector empresarial 50-50 y en los centros tecnológicos, 73-27. Según datos de Eurostat, en el sector empresarial, las mayores proporciones de investigadores en EDP<sup>7</sup> se dan en Japón (79%), Finlandia (72%) y Noruega (71%).

**Personal en I+D en EDP según disciplina científica:** El personal en actividades de I+D a dedicación plena ha vuelto a aumentar, entre 2003 y 2004 un 5%, llegando a alcanzar en el año 2004 las 11.925,1 personas. De ellas, el 62,2% (7.414 personas) son investigadores.

Asimismo, el 71,4% trabaja en actividades relacionadas con la ingeniería y tecnología (aun cuando sigue disminuyendo su peso), y el resto se reparte entre las ciencias exactas y naturales (11,8% y creciendo), las ciencias sociales (6,9%, en descenso), las médicas (7,6% y creciendo) y las agrarias (2,3% y en descenso).

El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo (2 décimas porcentuales más que en el año 2003) pero sigue siendo inferior al del hombre (30,7% frente al 69,3%). En el Estado, según Eustat, alcanza el 37,4%. La presencia de la mujer, en la CAPV, es particularmente llamativa en las ciencias médicas (el 48% del personal total es mujer) y en las sociales (45%).

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), la proporción de mujeres investigadoras sobre el total del personal es particularmente llamativa en las ciencias agrarias (46,2%), en las ciencias médicas (45,4%) y en las ciencias sociales (43,3%). El crecimiento de mujeres investigadoras y técnicos ha sido particularmente llamativo en las ciencias médicas y en las exactas.

<sup>7</sup> Equivalencia a dedicación plena.

## 2.2.2. Actividades de I+D+I del sector empresarial de la CAPV

### Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo centros tecnológicos

Según datos del Eustat, el número de empresas (sin centros tecnológicos) que realizan actividades de I+D se sitúa en 923, de las cuales 585 pertenecen al sector industrial y 338 al sector servicios.

El gasto se concentra en los sectores de "material de transporte" que representa el 15,9% del gasto; "actividades de I+D" que suponen el 14%; "otra maquinaria", 8,8%; "artículos metálicos", 5,9% y "actividades informáticas", 5,4%.

En consecuencia, una importante parte del gasto empresarial en I+D se está realizando, según la clasificación del INE en sectores de intensidad en I+D media-alta; aun cuando son también importantes los gastos en sectores de intensidad media-baja como artículos metálicos y material de transporte.

Los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: actividades de I+D, 26% del total del empleo del sector; material electrónico, 7,78%; materia del precisión, 7,61%; máquina-herramienta, 6,2% y actividades informáticas, 4,83%.

#### LISTA ESTATAL DE SECTORES DE ALTA INTENSIDAD EN I+D, SEGÚN EL INE A PARTIR DE LA METODOLOGÍA ACORDADA POR LA OCDE

##### SECTORES MANUFACTUREROS DE TECNOLOGÍA ALTA

- Industria farmacéutica
- Maquinaria de oficina y material informático
- Componentes electrónicos
- Aparatos de radio, TV y comunicaciones
- Instrumentos médicos, de precisión, óptica y relojería
- Construcción aeronáutica y espacial

##### SECTORES MANUFACTUREROS DE TECNOLOGÍA MEDIA-ALTA

- Industria química excepto industria farmacéutica
- Maquinaria y equipos
- Maquinaria y aparatos eléctricos
- Industria automóvil
- Otro material de transporte

##### SERVICIOS DE ALTA TECNOLOGÍA O DE PUNTA

- Correos y telecomunicaciones
- Actividades informáticas
- Investigación y desarrollo

**INDICADORES DE I+D DEL SECTOR EMPRESA POR RAMA DE ACTIVIDAD. 2004**

	N.º empresas	Personal E.D.P. (a)	Distribución del Gasto interno		% fondos propios	% fondos ajenos	Empleo total en la CAPV (b)	Personal empleado en I+D en la CAPV a/b (%)
			2003	2004				
<b>Total</b>	<b>923</b>	<b>6.403,3</b>	<b>407.471 €</b>	<b>460.366 €</b>	<b>80,1</b>	<b>19,9</b>	<b>821.206</b>	<b>0,78</b>
<b>Industria y construcción</b>	<b>585</b>	<b>4.013,3</b>	<b>68,3</b>	<b>66,8</b>	<b>86,8</b>	<b>13,2</b>	<b>302.394</b>	<b>1,33</b>
Agropec. y pesca, extractivas y energ.	12	72,8	2,0	2,0	93,7	6,3	4.398	1,66
Química y refino de petróleo	42	276,9	4,4	3,8	92,3	7,7	6.585	4,21
Caucho y plástico	33	134,0	1,7	1,7	89,7	10,3	16.908	0,79
Industria no metálica	19	67,8	0,8	1,5	86,4	13,6	6.646	1,02
Metalurgia	48	221,3	3,6	4,7	82,4	17,6	22.766	0,97
Artículos metálicos	98	505,3	6,9	5,9	92,1	7,9	53.206	0,95
Máquina herramienta	30	286,8	3,5	4,0	86,8	13,2	4.656	6,16
Aparatos domésticos	6	254,0	4,2	4,4	85,9	14,1	6.495	3,91
Otra maquinaria	81	370,4	5,9	8,8	96,1	3,9	19.118	1,94
Material eléctrico	42	323,4	4,2	4,0	88,6	11,4	9.335	3,46
Material electrónico	13	240,5	2,5	2,8	92,3	7,7	3.090	7,78
Material de precisión	31	351,0	6,6	4,4	90,1	9,9	4.611	7,61
Material de transporte	36	714,1	18,9	15,9	77,0	23,0	21.077	3,39
Otras manufacturas	75	165,8	2,6	2,3	83,8	16,2	43.684	0,38
Construcción	19	29,2	0,3	0,4	72,7	27,3	79.819	0,04
<b>Servicios</b>	<b>338</b>	<b>2.390,0</b>	<b>31,7</b>	<b>33,2</b>	<b>66,8</b>	<b>33,2</b>	<b>518.812</b>	<b>0,46</b>
Actividades informáticas	78	513,5	5,7	5,4	73,8	26,2	10.629	4,83
Actividades de I+D	39	785,0	12,1	14,0	71,5	28,5	3.020	25,99
Otras actividades empresariales	127	640,7	8,3	8,8	52,6	47,4	77.497	0,83
Otros servicios	94	450,8	22.517	23.132	71,1	28,9	427.666	0,11

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

En relación a la financiación, las empresas vascas siguen financiando sus gastos en I+D, en un alto porcentaje con fondos de la propia empresa. Sin embargo, conviene ser cauto con tales datos ya que no es posible llegar a determinar el origen real de la financiación de muchos proyectos. En palabras de Eustat, es posible que en determinados proyectos en los que una empresa coopera con otra, el origen de la financiación sea pública.

**Innovación tecnológica del tejido empresarial**

Metodológicamente hay que tener en cuenta:

- La diferencia existente entre empresas innovadoras (es decir las que introducen en el mercado nuevos o mejorados productos o procesos) y empresas con actividades innovadoras.

Las actividades para la innovación son el conjunto de trabajos científicos, tecnológicos, organizativos, financieros y comerciales, incluyendo la inversión en nuevos conocimientos, que conducen o pretenden conducir a la realización de productos o procesos tecnológicamente nuevos o mejorados.

Entre las mismas se consideran las siete siguientes: I+D interna; adquisición de I+D (o I+D externa); adquisición

de maquinaria y equipo; adquisición de otros conocimientos externos en forma de licencias, patentes y copyrights; formación; introducción de innovaciones en el mercado; y diseño, otros preparativos para producción y/o distribución.

- Que cuando se habla innovación, esta se suele desagregar en: de producto, de proceso, en curso y fallida, pero cuando nos referimos a empresas innovadoras sólo nos estamos refiriendo a empresas con innovaciones de producto o proceso, y no a las que tienen innovaciones en curso o fallidas.

La participación del CES Vasco en el Grupo de Innovación de la Red Transnacional Atlántica (RTA) nos permite ratificar ciertas suposiciones que no son exclusivamente nuestras sino de un importante grupo de colectivos implicados en el análisis de la innovación. Muchas empresas entienden la innovación como un concepto relacionado, exclusivamente, con la ciencia y la tecnología. De esta forma, muchas de ellas, aun innovando, ya que están en un proceso continuo de mejora de producto e incluso de desarrollo de productos nuevos, no son conscientes de ello. En consecuencia, tales empresas no se contabilizan en las estadísticas de innovación y se autoexcluyen de los circuitos innovadores en los que podrían integrarse.

**% DE ESTABLECIMIENTOS QUE SON INNOVADORES POR TERRITORIO HISTÓRICO, RAMA DE ACTIVIDAD Y TIPO DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA (P). 2002-2004**

	Total de establecimientos					Establecimientos de más de 9 empleados						
	Tipo de innovación tecnológica					Establec. innovad.	Tipo de innovación tecnológica					Establec. innovad.
	Total	De producto	De proceso	En curso	Fallida		Total	De producto	De proceso	En curso	Fallida	
<b>Total</b>	<b>17,4</b>	<b>5,4</b>	<b>14,9</b>	<b>2,1</b>	<b>0,9</b>	<b>16,8</b>	<b>34,7</b>	<b>13,0</b>	<b>26,6</b>	<b>11,2</b>	<b>3,0</b>	<b>31,9</b>
<b>Territorio Histórico</b>												
Alava	14,2	3,0	11,7	1,5	0,6	13,6	35,9	14,2	26,9	13,2	3,4	31,9
Bizkaia	17,9	4,9	15,6	2,5	0,8	17,5	32,3	13,2	24,7	10,0	2,8	30,1
Gipuzkoa	17,9	7,0	15,1	1,7	1,2	17,0	37,6	12,2	29,3	12,1	3,2	34,6
<b>Rama de actividad</b>												
Industria	24,2	8,1	19,4	6,8	1,7	22,3	41,1	12,2	29,3	12,1	3,2	36,0
Construcción	8,1	3,3	8,0	3,4	0,0	8,0	11,1	2,4	9,6	4,3	0,5	9,6
Servicios	18,2	5,4	15,6	1,3	1,0	17,7	36,0	11,0	30,4	7,9	2,1	34,2
Educación	34,6	2,9	34,1	2,8	1,1	34,3	72,3	10,0	70,6	9,9	3,7	71,3

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica -EIT-".

Según el Eustat<sup>8</sup>, durante el periodo 2001-2003, son innovadores el 16,8% de los establecimientos. Este porcentaje alcanza el 31,9% si sólo se tiene en cuenta a las empresas de más de 9 empleados. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,2 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado, aunque hay que tener en cuenta que en la CAPV se incluye el sector educación. En este sentido, queremos hacer notar que tal inclusión introduce un elemento distorsionante a la hora de compararse con la Estadística del INE ya que el porcentaje de establecimientos educativos que afirman realizar innovaciones tecnológicas es muy elevado (71,3% del total de los de más de 9 empleos y 34,3% del total). Bizkaia y Gipuzkoa con el 17,5% y el 17%, respectivamente, de los establecimientos afirman haber desarrollado innovaciones tecnológicas son los territorios históricos más innovadores.

A diferencia del periodo anterior, en el que la primacía del sector industrial como sector innovador era clara, en el periodo 2002-2004, aun cuando la industria sigue siendo el sector de actividad más innovador (el 22,3% del total de los establecimientos y el 36% de los de más de 9 empleos, son innovadores); su primacía sobre el sector

servicios no es tan acusada (el 17,7% del total de los establecimientos y el 34,2% de los de más de 9 empleos son innovadores).

Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: Papel, edición y gráficas (47,5% de los establecimientos) e Industria química (43,3%). En Servicios: Educación (34,3%) y Servicios a empresas (30,8%).

Según tipo de innovación tecnológica se observa, de nuevo, que predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de establecimientos, el porcentaje de los que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 14,9%, mientras que el de los realizan innovaciones de producto se reduce al 5,4%. Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto.

Según el INE<sup>9</sup>, el 29,7% de las empresas españolas fueron innovadoras de producto o proceso en el periodo 2002-2004 (19,4% del periodo 2001-2003) y realizan actividades para la innovación tecnológica el 21,14%.

<sup>8</sup> Encuesta de Innovación Tecnológica dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

<sup>9</sup> Encuesta sobre Innovación Tecnológica del INE cuyo ámbito poblacional son las empresas de 10 o más asalariados del sector industrial, de la construcción y de servicios. En otras palabras, se excluyen todas las empresas de menos de 10 empleos; así como el conjunto del sector primario, la administración pública, la educación y el servicio doméstico.

**GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR RAMA DE ACTIVIDAD, TAMAÑO Y TIPO DE ACTIVIDAD (P). (EN % SOBRE EL GASTO)**

	Total (miles €)		I+D interna		I+D externa		Maquinaria		Otros conocimientos		Formación		Comercial.		Diseño y preparat.	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
<b>Total</b>	<b>1.836.042</b>	<b>2.010.243</b>	<b>38,6</b>	<b>38,3</b>	<b>12,2</b>	<b>11,4</b>	<b>35,8</b>	<b>39,6</b>	<b>2,3</b>	<b>2,8</b>	<b>2,1</b>	<b>2,1</b>	<b>7,3</b>	<b>4,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,2</b>
<b>Gasto total sobre PIB (%)</b>	<b>3,9</b>	<b>3,8</b>	<b>1,5</b>	<b>1,4</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>	<b>1,4</b>	<b>1,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>Rama de actividad</b>																
Industria	917.317	964.631	29,5	28,5	13,9	11,9	49,4	53,6	1,7	1,1	1,1	1,1	—	2,6	2,3	1,2
Construcción	14.852	15.840	2,3	2,0	7,4	9,3	79,8	72,3	2,2	8,2	7,0	—	—	1,2	0,1	—
Servicios	903.872	1.029.772	48,5	48,0	10,6	11,0	21,2	26,0	3,0	4,2	3,1	2,9	12,7	6,6	0,9	1,2
<b>Estratos de empleo</b>																
De 0 a 2	66.069	153.055	—	0,9	0,6	0,1	86,4	91,3	2,3	3,0	1,5	1,6	9,0	2,8	0,2	0,4
De 3 a 9	297.372	393.607	29,9	41,0	10,0	10,6	21,0	26,0	2,9	4,9	2,7	2,8	33,1	14,4	0,4	0,2
De 10 a 19	154.948	157.962	38,8	31,9	6,1	20,7	39,3	32,5	5,6	6,9	1,7	2,9	5,6	2,9	3,0	2,2
De 20 a 49	278.631	204.095	50,0	28,8	8,0	12,0	33,5	47,3	2,8	2,8	2,1	3,5	2,5	4,1	1,0	1,4
De 50 a 99	152.964	153.839	39,5	47,6	13,2	15,3	37,1	24,3	2,9	4,8	3,5	3,1	2,8	3,6	1,1	1,3
De 100 y más	886.057	947.685	40,7	44,8	16,0	11,3	36,8	38,9	1,3	0,8	1,9	1,3	1,2	1,4	2,1	1,5

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica -EIT-".

Los datos del CIS3 (Third Community Innovation Survey), último realizado, en la UE (UE-15, Islandia y Noruega) muestran un resultado diametralmente opuesto. Así, el porcentaje de empresas con innovaciones de producto alcanza el 10% y el de empresas con innovaciones de proceso se sitúa en el 7%.

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica en 2004 ascendió, según Eustat, a 2.010 millones de euros, lo que representa el 3,8% del PIB, porcentaje ligeramente inferior al del año 2003, 3,9%.

La mayor parte de ese gasto, de nuevo, lo absorbe la I+D interna (38,3%) y la compra de maquinaria (39,6%), que suponen respectivamente el 1,4% y el 1,5% del PIB.

La industria y el sector servicios siguen siendo los sectores que registran mayores volúmenes de gasto, respectivamente, 964 y 1.029 miles de euros. Por el contrario, la construcción no llega a 16 millones

El gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas (probablemente serán empresas de servicios a empresas que suelen ser especialmente innovadoras) y las de entre 50 y 99 no lo son tanto.

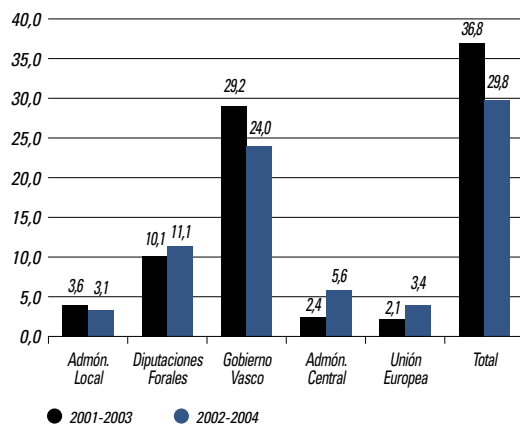
El porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública ha disminuido entre el periodo

**FACTORES QUE DIFICULTAN LA INNOVACIÓN EN LA CAPV, 2002-2004 (PORCENTAJE DE EMPRESAS)**

	Total	10 ó más emplead.
Existen factores que dificultan la innov.	51,7	64,7
Factores económicos	47,8	55,0
Riesgos económicos excesivos	34,4	39,7
Costes de innovación elevados	43,3	49,4
Falta de fuentes de innovación	32,3	36,4
Factores internos	30,5	45,4
Rigideces en la organización	12,6	22,4
Falta de personal cualificado	17,2	26,2
Falta de información sobre tecnología	19,1	24,1
Falta de información sobre mercados	20,1	22,8
Otros factores	25,9	36,0
Insuficiente flexibilidad en las normas	18,7	24,2
Falta de sensibilidad de los clientes	19,6	25,7

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica -EIT-".

**% DE EMPRESAS QUE RECIBEN FINANCIACIÓN PÚBLICA SEGÚN SU PROCEDENCIA**



Fuente: Eustat.

2001-2003 y el 2002-2004, pasando del 36,8% al 29,8%. Según la procedencia de las ayudas, la administración que apoya a un mayor número de establecimientos es el Gobierno Vasco, aun cuando su peso ha disminuido a favor de otras fuentes como la Administración Central, la UE y las Diputaciones Forales.

Desde el lado de la cooperación, según Eustat, cabe reseñar que el 3,6% de los establecimientos que han realizado innovación han firmado algún acuerdo de cooperación sobre actividades de innovación o I+D. Estos acuerdos tienen como interlocutor, principalmente, a Centros tecnológicos (78,9%), Universidades y otros institutos (57,7%) y Proveedores de equipos (56,0%).

Por tamaño, entre los establecimientos de 10 o más empleados que han realizado innovación, el 15,7% han firmado algún acuerdo de financiación, destacando asimismo los Centros tecnológicos (68,2%), Otros establecimientos de la empresa (39,2%) y Universidades y otros institutos (37,8%).

En otro orden de cosas, la mitad de las empresas, concretamente el 51,7%, consideran que existen determinados factores que dificultan la innovación tecnológica. Entre estos factores, las empresas resaltan los factores económicos, en concreto, los elevados costes que supone la innovación (el 43% de las empresas los mencionan), así como los riesgos económicos excesivos (34,4% de las empresas).

Entre las empresas de 10 o más empleados estos porcentajes se elevan, respectivamente, hasta el 49,4% y el 39,7%.

Entre los factores internos se observan diferencias entre las empresas de menos y más de 9 empleos. Para las empresas de más de 9 empleos, el más mencionado es la falta de personal cualificado.

### 2.2.3. Participación del tejido empresarial, y en particular de las PYMEs, en los programas Marco de I+D

Según datos de la Comisión Europea, la participación del tejido empresarial en las últimas convocatorias de los Programas Marco presenta una tendencia decreciente. Las empresas han pasado de absorber el 40% de las subvenciones al 34% entre el V y el VI Programa Marco (pérdida de 6 puntos). Por el contrario, la universidad y los centros de investigación ven incrementar su peso. La presencia de un mayor número de evaluadores procedentes del mundo académico explica tal evolución y el hecho de que los proyectos aprobados tengan una cada vez mayor orientación científica y tecnológica (RTA, Grupo de Innovación).

Los datos del CDTI para el conjunto del Estado y para la CAPV corroboran esta tendencia, aun cuando en el Estado la pérdida de peso es menor que la se contabiliza en la UE. Así, la participación del tejido empresarial estatal en el Programa Marco ha descendido de 37,1% al 32,9% entre el V y el VI Programa Marco (4,2 puntos). En el caso de la CAPV, ha decrecido del 43,3% al 37,3% (pérdida de 6 puntos, tal y como sucede en la UE). No obstante, el peso del tejido empresarial vasco se sitúa en el 37,3%, superior al estatal y al de la UE.

Sin embargo, la participación de las pymes ha crecido considerablemente, sobre todo en la CAPV, donde han pasado de absorber el 9,8% de la financiación al 21,3% del total, llegando a representar el 57,2% de la subvención total que recibe el tejido empresarial vasco. En otras palabras, aun cuando la participación del tejido empresarial está cayendo, la presencia de las pymes está creciendo.

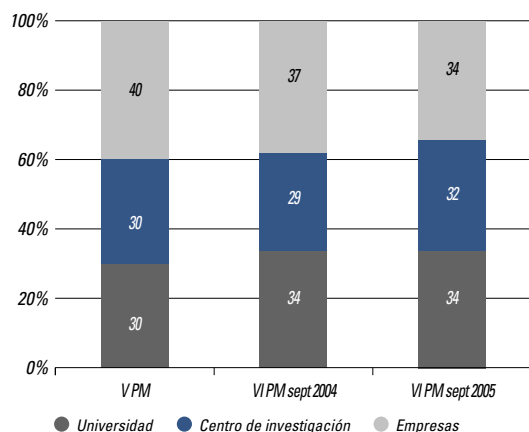
Atendiendo a las prioridades temáticas, los programas en los que la CAPV (el conjunto de sectores de eje-

#### COMPARATIVAS DE RETORNOS (SUBVENCIONES) DEL ESTADO Y LA CAPV EN LOS DOS ÚLTIMOS PROGRAMAS MARCO

	V PM (1999-2002)				VI PM (2003-2005)			
	Estado		CAPV		Estado		CAPV	
	Millones €	% vertical	Millones €	% vertical	Millones €	% vertical	Millones €	% vertical
Total	625,6		92,9		673,8		83,4	
Empresas	231,8	37,1	40,2	43,3	221,9	32,9	31,1	37,3
Pymes	70,3	11,2	9,1	9,8	120,3	17,9	17,8	21,3
% subven. Pymes/ subven. Empresas	30,3%		22,6%		54,2%		57,2%	

Fuente: CDTI.

**DISTRIBUCIÓN DE LA SUBVENCIÓN TOTAL (CONJUNTO UE) DE LOS PROGRAMAS MARCO POR SECTORES DE EJECUCIÓN**



Fuente: RTA "Grupo de Innovación" y Comisión Europea.

**RETORNOS POR PRIORIDADES TEMÁTICAS EN LA CAPV (2003-2005)**

Programas	Subvención	
	M €	% total del Estado
Apoyo a la coordinación de actividades	1,6	9,1
Aeronáutica y espacio	8,8	16,3
Apoyo a infraestructuras de investig.	0,4	2,0
Seguridad alimentaria	1,1	3,0
Cambio global y ecosistemas	0,4	1,4
Ciudadanos y gobernanza	0,6	10,2
Cienc. de la vida, genómica para la salud	2,0	3,0
Ciencia y sociedad	0,5	75,6
Sistemas energéticos sostenibles	11,9	22,9
Cooperación internacional	0,6	6,5
Investigación e innovación	4,8	24,6
Tecnologías para la salud de la inform.	15,8	9,0
Nano ciencias y materiales	22,8	27,5
Nest	0,0	—
Apoyo a política UE.	2,1	13,0
Medidas específicas para pyme	8,2	23,1
Recursos humanos y movilidad	0,4	1,6
Transporte de superficie sostenible	1,3	7,4
<b>TOTAL</b>	<b>83,4</b>	<b>12,4</b>

Fuente: CDTI.

ción) absorbe el mayor volumen de subvenciones sobre el total del estatal son Nanociencias y Materiales (27,5%), Investigación e Innovación (24,6%), Medidas específicas para Pymes (con el 23,1% del retorno del Estado), Sistemas Energéticos Sostenibles (con un retorno del 22,9%) y Aeronáutica y Espacio (16,3%).

El elevado retorno en Ciencia y Sociedad es algo ocasional. Según información del CDTI, la CAPV ha obtenido en el periodo 2003-2005 el 75,6% de los retornos correspondientes a Ciencia y Sociedad en el 30% de las actividades aprobadas.

Los retornos más bajos se producen los programas Recursos Humanos y Movilidad, 1,6% del total estatal; Apoyo a Infraestructuras de Investigación, 2% del total estatal; Seguridad Alimentaria (3%) y Ciencias de la Vida, genómica para la salud (3%).

**2.2.4. Equipamientos y usos TICs en los hogares y la población de la CAPV**

**Hogares**

**Nivel de equipamientos TICs en las familias:** Según Eustat, sigue aumentando excepto en el caso del video y la antena parabólica, fruto del lanzamiento de bienes sustitutivos como el DVD y la próxima TDT<sup>10</sup>. Así ha crecido la penetración del ordenador (del 48,4% al

50,1%), de internet (del 34,2% al 36,9%), del teletexto (del 72,8% al 79,1%), de la televisión de pago (del 7,5% al 8,2%) y del teléfono móvil (del 79,5% al 81,2%).

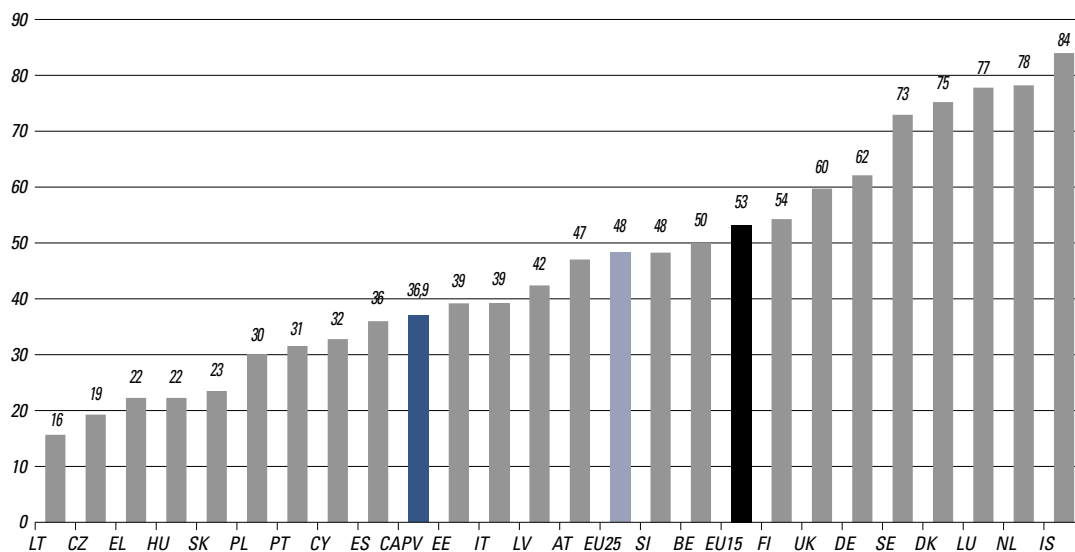
Según datos del INE, en el año 2005, la CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92,1%); la cuarta en porcentaje de viviendas con ordenador y acceso a internet (52,5% y 37%, respectivamente), la quinta en relación con el teléfono móvil (81%); y la decimo cuarta en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha (15,8%).

Comparando el porcentaje de familias con acceso a internet en la CAPV (según datos de Eustat) y en varios países de la UE se vuelve a comprobar, un año más, la necesidad de seguir realizando esfuerzos ya que la CAPV supera la media del Estado (36%) pero se encuentra lejos de las medias de la UE-25 (48%), y la UE-15 (53%). Los países referencia son Suecia (73%), Dinamarca (75%), Luxemburgo (77%), Holanda (78%) e Islandia (84%).

**Nivel de equipamientos TICs según tipo de familia:** La penetración del ordenador, internet y el teléfono móvil aumenta en las familias con hijos y sin hijos; si bien siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos. Así, en el

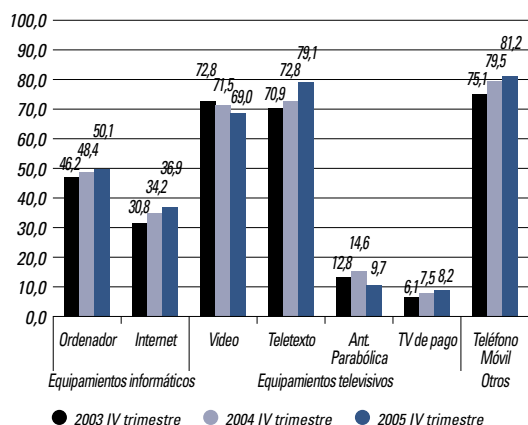
<sup>10</sup> Televisión Digital Terrestre.

**PROPORCIÓN DE FAMILIAS CON ACCESO A INTERNET, 2005**



Fuente: Eurostat y Eustat.

**FAMILIAS SEGÚN EQUIPAMIENTOS TICs EN EL HOGAR**



Fuente: Eustat, ESIF.

cuarto trimestre de 2005, el 96,1% de las familias con hijos disponen de teléfono móvil, el 71,7% de ordenador y el 53,5% de internet. Las parejas sin hijos ocupan la segunda posición, pero se encuentran a gran distancia de las anteriores familias en los respectivos equipamientos, incluso en teléfono móvil (73,3%, 25,8% y 19% respectivamente). Por su parte, los hogares unipersonales ocupan la tercera posición con tasas de penetración decrecientes, en algunos casos, como el ordenador e internet.

**Población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de internet**

El porcentaje de población mayor de 14 años con ordenador o acceso a internet en el hogar continúa extendiéndose. En concreto, entre el último trimestre de 2004 y 2005, en el caso del ordenador se incrementa 3,9 puntos porcentuales y alcanza el 60,1% de dicha población. En cuanto a la población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar, el porcentaje pasa del 39,7% al 45,1%.

Según datos de Eurostat, en el año 2005, el porcentaje de población que ha utilizado el ordenador en el último año se eleva al 61% en la UE-25 y al 64% en la UE-15. El porcentaje de población que accedió a internet se sitúa, en el 43% en la UE-25 y en el 46% en la UE-15. En consecuencia, la CAPV se encuentra alrededor de la media europea pero todavía no alcanza los valores que se registran en Finlandia (62%), Luxemburgo (63%), Dinamarca (73%), Holanda (74%), Suecia (75%) o Islandia (81%).

El número de personas usuarias de internet (las que se han conectado alguna vez en los últimos tres meses, es decir, no es lo mismo que el número de personas que dispone de conexión en el hogar, ya que se incluye dos variables distintas: el que se conecten y el hecho de se pueden conectar desde otros puntos distintos al hogar), se sitúa en 691,2 miles (37,6% de la población de 15 o más años), ci-

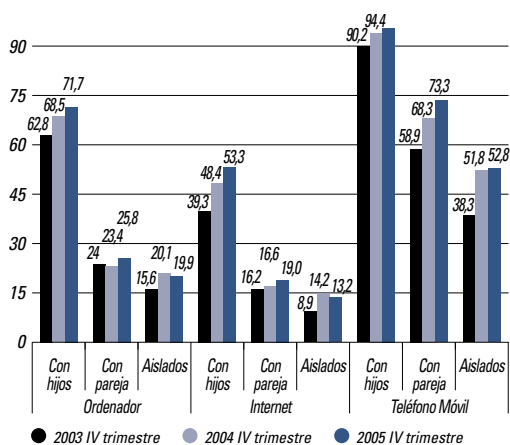


**PORCENTAJE DE INDIVIDUOS CON ACCESO A INTERNET, AL MENOS UNA VEZ POR SEMANA, 2005**

	EU25	EU15	BE	CZ	DK	DE	EE	EL	ES	IT	CY	LV	LT	LU	HU	NL	AT	PL	PT	SI	SK	FI	SE	UK	IS
Total	43	46	53	26	73	54	54	18	35	28	26	36	30	63	34	74	49	29	28	40	43	62	76	54	81
Hombres	49	52	58	29	75	62	57	22	40	34	28	37	30	76	34	79	54	31	31	42	47	64	80	61	82
Mujeres	38	41	48	23	71	47	51	15	30	23	24	36	29	51	33	68	43	28	25	39	39	60	72	47	79
Estudiantes	79	81	88	63	95	88	95	48	77	66	64	81	85	87	71	97	91	74	88	—	79	79	95	86	98
Empleados	55	59	65	33	81	64	63	28	46	39	30	46	38	73	44	85	61	38	34	54	49	76	84	64	85
Autoempleo	47	51	69	—	74	73	—	20	39	38	22	22	16	66	49	83	59	24	23	—	63	67	79	61	80
Desempleados	32	38	39	12	68	45	—	14	27	23	29	15	7	45	22	87	39	12	15	—	26	37	80	—	66

Fuente: Eurostat.

**% DE FAMILIAS CON ORDENADOR, INTERNET Y TELÉFONO MÓVIL EN EL HOGAR SEGÚN TIPO DE FAMILIA**



Fuente: Eustat, ESIF.

do pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

**Penetración según género:** Contrariamente a lo sucedido en el año 2004, cuando las tasas de penetración del ordenador e internet entre hombres y mujeres de 15 ó más años estuvieron prácticamente igualadas (alrededor del 56% en el caso del ordenador y del 39% en el caso de internet); en el año 2005, se vuelve a la situación de anterior, siendo las tasas de penetración superiores entre los hombres que entre las mujeres; 63% frente a 57,3% en el caso del ordenador (5,7 puntos de diferencia) y 47% frente a 43,2% (3,8 puntos de diferencia) en caso de la conexión a internet.

**Uso de internet según género:** La diferencia existente crece respecto al año anterior en beneficio de los hombres (si en el año 2004 era de 6,1 puntos porcentuales, en el 2005 es de 7,8 puntos). En el último trimestre de 2005, la tasa de uso alcanza el 41,6% en el caso de los hombres frente al 33,8% en el caso de las mujeres.

fra que supone un incremento de casi dos puntos porcentuales con respecto al año anterior (35,7%).

Según datos del INE, la CAPV ocupa la quinta posición en el ranking de uso<sup>11</sup> (con un 44,7%), por encima de la media del Estado (41,2%), pero por detrás de Madrid (51,2%), Melilla (48%), Cataluña (47,8%) y Baleares (45,7%).

Según datos de Eurostat, en el año 2005, el porcentaje de población que usó internet (en los tres últimos meses) se sitúa en el 51% en la UE-25 y en el 55% en la UE-15.

El análisis según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral muestra que las diferencias se siguen manteniendo tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existien-

En la UE, según datos de Eurostat, la diferencia entre hombres y mujeres en lo que al uso de internet se refiere es mayor: de 11 puntos a favor de los hombres, y ello tanto en la UE-15 (52% frente a 41%) como en la UE-25 (49% frente a 38%).

**Penetración según edad:** Un año más los porcentajes de población que dispone de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas mejoran de un año a otro). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, aumentan 5,2 y 7,9 puntos porcentuales, respectivamente, entre los años 2004 y 2005, y alcanzan el 87% y el 69,5%, respectivamente; y por el contrario, son bajos en el grupo de edad de 45 ó más años, con 46,4% y 35,1%, respectivamente. El grupo de entre 25 y 44 años ocupa una posición intermedia, con tasas de variación que siguen siendo crecientes.

<sup>11</sup> En este caso se trata del total de personas que han utilizado Internet en los últimos 3 meses.

**PENETRACIÓN DEL ORDENADOR Y CONEXIÓN A Y USO DE INTERNET  
POR PARTE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 14 AÑOS DE LA CAPV SEGÚN CARACTERÍSTICAS (%)**

		Ordenador en el hogar			Internet					
					Conexión a internet en el hogar			Uso		
		IV 2004	IV 2005	Dif. Anual	IV 2004	IV 2005	Dif. Anual	IV 2004	IV 2005	Dif. Anual
Población de 15 o más años		56,2	60,1	3,9	39,7	45,1	5,4	35,7	37,6	1,9
Sexo	Varón	56,2	63,0	6,8	40,0	47,0	7,0	38,9	41,6	2,7
	Mujer	56,2	57,3	1,1	39,4	43,2	3,8	32,8	33,8	1
Edad	15-24	81,8	87,0	5,2	61,6	69,5	7,9	75,6	78,5	2,9
	25-34	63,3	72,9	9,6	42,4	52,7	10,3	58,5	59,7	1,2
	35-44	64,2	68,4	4,2	47,2	49,8	2,6	45,2	47,2	2
	45 y más	44,5	46,4	1,9	30,6	35,1	4,5	14,3	17	2,7
Nivel de instrucción	Primario	32,3	32,7	0,4	20,0	22,9	2,9	3,3	4,1	0,8
	Secundario	63,0	69,4	6,4	43,3	49,7	6,4	41,5	43,9	2,4
	Superior	82,7	84,1	1,4	65,5	70,6	5,1	79,2	77,5	-1,7
Relación con actividad	Estudiante	88,7	93,0	4,3	70,5	76,3	5,8	88,1	87,5	-0,6
	Ocupado	65,7	72,4	6,7	46,4	54,5	8,1	46,6	49,6	3
	Inactivo/paro	37,8	36,6	-1,2	24,9	25,8	0,9	11,2	10,7	-0,5

Fuente: Eustat "ESIF".

**Uso de internet según edad:** En el año 2005, el 78,5% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 17% de las mayores de 45 años, si bien disminuye ligeramente las diferencias respecto al mismo periodo del año anterior de 62,3 a 61,5 puntos porcentuales.

**Penetración según nivel de instrucción:** Los datos evidencian que a mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet. Así, mientras el 84,1% de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, este porcentaje se reduce al 69,4% en el caso de la población con estudios secundarios y al 32,7% cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet la dinámica es similar aunque con porcentajes menores: 70,6% en el caso del grupo con estudios superiores, 49,7% en el de estudios secundarios y 22,9% cuando sólo poseen estudios primarios.

**Uso de internet según nivel de instrucción:** El 77,5% de las personas con estudios superiores son usuarias, frente al 4,1% de las que sólo tienen estudios primarios.

**Penetración según situación laboral:** son los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando los que presentan mayores tasas de conexión a internet y dotación de ordenadores y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas.

**Uso de internet según situación laboral:** El 87,5% de las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 10,7% de las paradas o inactivas la usan, y la situación de este último colectivo empeora respecto al cuarto trimestre de 2004.

En la UE, según datos de Eurostat, atendiendo a la ocupación, proporcionalmente los que más regularmente utilizan internet son, también, los estudiantes (79% en la UE-25 y 81% en la UE-15); y los que menos utilizan la Red son los desempleados.

Concluyendo como en años anteriores, las diferencias existentes entre los diferentes grupos sociales siguen siendo mayores en su uso, a pesar de que como estamos viendo, en el caso de ciertos grupos menos favorecidos (como los inactivos y parados) parece que comienza a extenderse más rápidamente y en los más favorecidos se ha alcanzado un cierto punto de saturación. En otras palabras, a la "brecha de acceso" se adiciona una "brecha de utilización" más compleja.

En consecuencia, resulta necesario seguir trabajando en pro de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación realizando campañas de sensibilización y acercamiento de las mismas a aquellos colectivos que son menos proclives a su asimilación y utilización, particularmente, las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral.

En este contexto, tal y como apunta la OCDE en su informe Information Technology Outlook 2004 (último publicado), una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC. Por ello, es necesario que las políticas se centren en la competencia en materia de infraestructuras; en la difusión para responder a la demanda y el suministro de contenidos; y en una mayor educación, práctica e instrucción para ir más allá del mero acceso a las TICs.

### 2.2.5. Equipamientos y usos TICs en las empresas

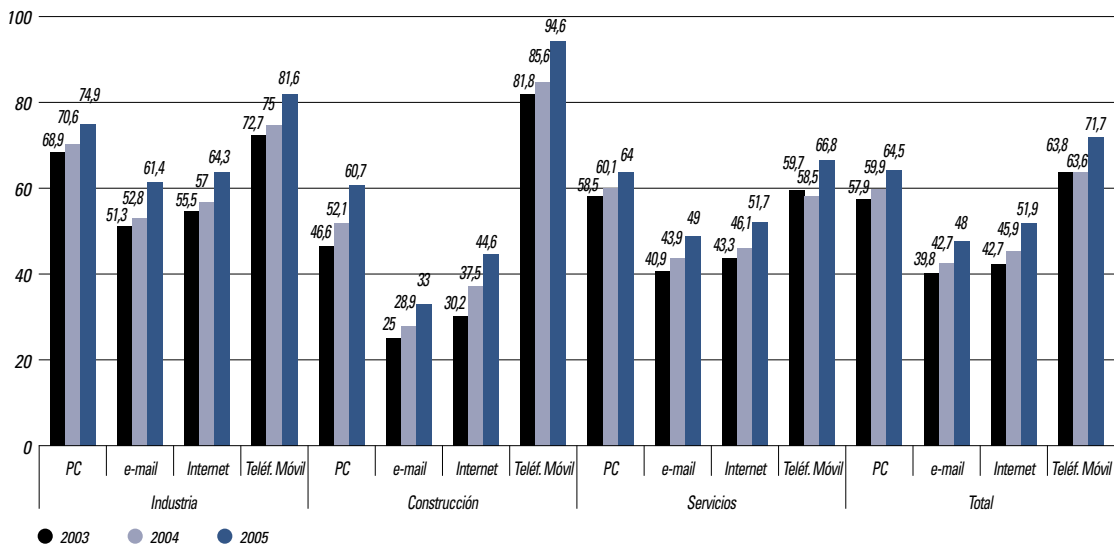
#### Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas) realizada por el Eustat en el primer trimestre de 2005<sup>12</sup>, constata cómo de nuevo, se producen importantes crecimientos en el equipamiento de TICs en las empresas de la CAPV al comienzo de 2005, tras un año anterior mucho más moderado.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet y el correo electrónico. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de sus empleados el teléfono móvil crece de nuevo y llega al 71,7% (resulta llamativo ya el año anterior se había producido un disminución en su penetración). El de los que disponen de ordenador personal alcanza casi el 64,5% y se ha incrementado con respecto a 2004 en 4,6 puntos porcentuales. El de los que disponen de correo electrónico ha crecido también 6,7 puntos porcentuales y llega al 48%, y el de los que poseen internet se ha incrementado 6 puntos porcentuales y alcanza casi el 52%. Por sectores de actividad, destaca claramente la industria sobre los demás sectores, salvo el caso del teléfono móvil en la construcción.

Por su parte, el porcentaje de empleados que utilizan estas tecnologías también se incrementa, estando en todos los casos (PC, correo electrónico e internet), por encima del 40%. Por sectores de actividad, a diferencia del caso anterior, el que sobresale es el sector servicios puesto que la mayoría del personal está en oficina, que es donde mayor uso se hace de estos equi-

EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TICs POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% DE ESTABLECIMIENTOS)



Fuente: ESI empresas.

<sup>12</sup> Su ámbito poblacional son establecimientos de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad que ejerzan su actividad en la CAPV, salvo el sector primario y el servicio doméstico.

**EQUIPAMIENTO EMPRESARIAL DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN (% DE EMPLEADOS CON TICS)**

	Ordenador personal			Correo electrónico			Internet		
	2004	2005	dif.	2004	2005	dif.	2004	2005	dif.
Total (% s/empleo)	53,1	55,8	2,7	38,6	43,0	4,4	38,6	42,9	4,3
Industria	40,9	41,7	0,8	29,6	31,9	2,3	26,8	28,2	1,4
Construcción	34,9	38,8	3,9	22,7	27,4	4,7	23,9	31,2	7,3
Servicios	61,3	64,4	3,1	45,0	50,1	5,1	46,1	51,1	5,0

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

**EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO (% DE ESTABLECIMIENTOS O EMPLEADOS CON TICS)**

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet			
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
De 0 a 2	49,9	55,3	45,8	49,6	33,0	38,3	28,9	33,2	36,4	42,7	32,5	37,5
De 3 a 9	80,0	82,4	54,1	57,2	58,6	63,9	37,1	41,3	62,3	67,8	39,0	44,1
De 10 a 19	95,3	96,4	51,8	55,4	82,2	88,0	37,0	41,3	83,9	86,8	39,7	43,4
De 20 a 49	95,8	96,9	53,7	54,9	91,4	93,7	38,0	41,7	89,6	92,9	40,6	45,3
De 50 a 99	99,6	99,6	56,7	57,4	98,6	98,9	45,3	49,5	96,7	99,4	46,2	51,5
≥ 100	99,2	99,3	55,6	58,3	97,6	99,2	43,8	48,4	97,9	98,5	37,4	39,9

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

**PROPORCIÓN DE EMPRESAS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TAMAÑO, 2005**

	EU25	EU15	BE	CZ	DK	DE	EE	EL	ES	IE	IT	CY	LV	LT	LU	HU	NL	AT	PL	SI	SK	FI	SE	
Total empresas	91	92	95	92	97	94	90	92	90	92	92	85	75	86	92	78	91	95	87	96	92	98	96	
Grandes	99	99	98	100	100	99	95	100	98	100	99	100	98	100	100	99	97	100	99	100	98	100	100	100
Medianas	98	98	99	98	100	99	96	98	96	98	98	99	93	98	98	100	96	99	98	98	98	99	100	100
Pequeñas	90	91	94	91	97	93	88	90	89	90	91	82	71	83	91	74	89	94	84	95	91	98	95	95

Fuente: "Use of the Internet among individuals and enterprises", Eurostat 12/2006.

pamientos. Además hay que tener en cuenta que en el sector servicios, existen actividades que presentan unos niveles de equipamiento muy altos, por encima incluso de los existentes en el sector industrial. Entre tales actividades figuran las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

El análisis por estratos de empleo muestra grandes diferencias en términos de establecimientos. Así, la implantación de las TICs (PC, correo electrónico e internet) es muy superior entre los que tienen 10 ó más empleados que entre los más pequeños; y entre los de más de 19 supera el 90%. Por el contrario, en los establecimientos de menos de 3 empleos, tan sólo en el caso del ordenador personal se supera el 50% (exactamente, el

55,3%), si bien se siguen registrando tasas de variación positivas.

Sin embargo, el análisis del porcentaje de empleados que utilizan estas tecnologías según tamaño empresarial, no muestra grandes diferencias por estratos de empleos y de hecho, no se da siempre un crecimiento de la utilización al crecer el tamaño empresarial.

Según datos de Eurostat<sup>13</sup>, en la mayoría de los países europeos, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas como entre Pymes. Cuando se compara el uso de internet entre empresas de diferente tamaño empresarial, se observa que Dinamarca, Finlandia, Suecia y Eslovenia son los países que tienen las diferencias más pequeñas entre grandes y pequeñas empresas.

<sup>13</sup> "Use of the Internet among individuals and enterprises", Eurostat 12/2006,

### Dotación de TICs más especializadas

Aun cuando la mayoría de las TICs más especializadas<sup>14</sup> presentan todavía unos niveles de penetración reducidos, se observan crecimientos en la utilización de todas ellas, con la única excepción de la red privada virtual o de valor añadido. Las más utilizadas son la transferencia electrónica de fondos (la tienen el 30,6% de los establecimientos), la red local o extendida (27,6% de los establecimientos) y la intranet (13,6% de los establecimientos). Por su parte, la extensión de la red sin hilos (wireless) o la extranet es todavía incipiente, respectivamente, 4,8% y 5,5% de los establecimientos.

En línea con lo acontecido en años anteriores, es en la construcción donde tales tecnologías se encuentran menos extendidas, mientras que la industria y los servicios presentan un comportamiento más o menos similar, con ligeras variaciones según la tecnología.

El tamaño del establecimiento es, de nuevo, una variable clave a la hora de explicar la implantación de tales tecnologías. De hecho, estas tecnologías por sus propias características, van unidas a organizaciones de cierto tamaño. Así, la transferencia electrónica de fondos es utilizada por el 67,6% de los establecimientos de más de 99 empleos y por tan sólo el 23,4% de los de menos de 3. La

penetración de la red local entre las empresas de más de 99 empleos llega al 97,8% y entre las de menos de 3, sólo supone el 15,4%.

### Uso de las TICs en la empresa: uso de internet

Según datos del Eustat, cuando las empresas se conectan a internet lo hacen, principalmente, para buscar documentación (91,7% de los establecimientos en el 2005), obtener información bancaria o financiera (61,5%), realizar transacciones bancarias o financieras (55,4%), realizar trámites con la Administración Pública (39,5%) y recibir o bajarse productos digitales (33,4%). En los cuatro últimos casos el porcentaje de establecimientos que se han conectado con tales fines se ha incrementado entre 2004 y 2005, por el contrario, en el caso de la búsqueda documental parece haberse alcanzado el punto de saturación.

También, aunque en menor medida, internet es utilizado para acceder a bases de proveedores y clientes, recibir o bajarse productos digitales, acceder a materiales formativos, analizar la competencia, comprar y vender bienes y servicios, obtener servicios posventa y reclutar personal. Se observa que las conexiones con tales fines también han crecido entre 2004 y 2005.

% DE ESTABLECIMIENTOS POR EQUIPAMIENTO DE RED E INTERCAMBIO INFORMÁTICO Y ELECTRÓNICO

	Red local o extendida		Red sin hilos (wireless)		Red privada virtual o de valor añadido		Intranet		Extranet		Transferencia electrónica de fondos		Intercambio electrónico de datos (EDI)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Total	24,8	27,6	1,9	4,8	6,4	6,4	11,9	13,6	4,4	5,5	27,4	30,6	6,5	7,7
Industria	35,0	38,3	3,1	5,7	9,3	9,3	14,6	17,4	5,1	5,6	27,0	31,4	8,9	9,0
Construcción	13,6	17,0	0,6	2,3	5,1	1,5	4,3	4,8	1,9	2,4	12,1	14,8	4,2	3,7
Servicios	25,5	28,1	2,0	5,1	6,3	7,0	13,0	14,6	4,8	6,0	30,1	33,2	6,6	8,2
<b>Estratos de empleo</b>														
De 0 a 2	14,0	15,4	1,1	2,7	3,3	3,3	5,7	5,9	2,1	2,4	20,7	23,4	3,0	4,1
De 3 a 9	42,5	48,4	2,9	7,3	10,9	9,7	20,9	24,9	7,3	9,5	41,5	45,3	11,7	12,6
De 10 a 19	65,9	70,2	5,4	10,8	20,8	17,2	35,9	43,0	12,5	16,9	47,3	52,8	17,5	19,8
De 20 a 49	80,3	84,8	7,1	19,7	24,0	31,1	47,5	52,3	20,8	23,6	50,3	51,6	26,3	28,5
De 50 a 99	89,5	94,8	7,2	26,4	21,5	38,2	60,4	73,3	25,0	30,2	52,9	56,8	31,5	36,0
≥ 100	96,4	97,8	17,5	32,9	38,1	51,3	81,3	84,4	40,4	47,4	62,0	67,6	55,1	55,9

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

<sup>14</sup> Redes locales (LAN: Local area network) o redes extendidas (WAN: Wide area network), intranet (red de comunicaciones interna fundada sobre el mismo protocolo que Internet y que permite la realización de comunicaciones internas), extranet (prolongación protegida de una intranet que permite a los usuarios externos acceder a ciertos elementos de la misma), transferencia electrónica de fondos, con ayuda de una terminal, un teléfono, un ordenador o una banda magnética; intercambio de datos informatizados (EDI: se consideran como una primera generación de aplicaciones que facilitan el e-commerce, al posibilitar el intercambio automático de datos de empresas con proveedores, aunque dados los costes de la infraestructura necesaria se han visto confinados principalmente a grandes empresas).

## ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TIPO DE UTILIZACIÓN Y RAMA DE ACTIVIDAD EN LA CAPV

	% s/establ.		Industria		Construcción		Servicios	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Búsqueda documental	91,7	91,7	92,3	90,9	90,6	92,0	91,8	91,8
Obtención de inform. bancaria o financiera	59,7	61,5	74,6	75,5	63,1	54,9	57,1	60,5
Realización de transac. bancarias/financieras	48,4	55,4	65,3	70,9	50,9	48,6	45,6	54,2
Realización de trámites con la Admón. Pública	35,0	39,5	41,0	46,2	38,4	31,7	33,7	39,7
Acceso a bases de datos de proveed.-clientes	27,5	33,9	29,6	37,0	31,8	30,2	26,6	34,1
Recibir o bajarse productos digitales	25,6	33,4	28,7	36,5	21,4	24,0	25,7	34,3
Formación: acceso a los materiales formativos	11,8	21,1	8,0	15,5	10,3	16,5	12,6	22,5
Análisis de competidores	14,9	19,2	23,4	27,2	7,1	12,3	14,8	19,1
Compra de bienes y servicios	9,4	13,1	7,8	12,5	7,1	7,8	9,9	13,9
Obtener servicios posventa	6,8	10,5	10,2	11,8	2,8	5,3	6,8	11,1
Reclutamiento de personal	4,7	8,0	5,6	7,9	3,8	5,4	4,7	8,3
Venta de bienes y servicios	3,1	3,2	4,7	5,6	0,0	0,2	3,3	3,3

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

## ESTABLECIMIENTOS POR DISPONIBILIDAD DE SITIO WEB Y AÑO DE INSTALACIÓN

	Página web (% sobre establecimientos)						Año de instalación (% sobre establecim. con sitio web)				
	Total		Propia		Alojada		2001 y ant.	2002	2003	2004	1.º Trim. 2005
	2004	2005	2004	2005	2004	2005					
Total	16,4	19,8	10,9	11,7	5,5	8,1	54,6	13,3	15,8	13,4	2,9
<b>Rama de actividad</b>											
Industria	21,6	26,4	12,7	13,0	8,9	13,4	51,5	14,6	14,4	15,2	4,4
Construcción	7,2	9,5	4,4	5,7	2,8	3,8	35,3	13,1	40,5	10,5	0,6
Servicios	17,4	20,8	11,8	12,5	5,6	8,3	56,5	13,2	14,2	13,4	2,9
<b>Estratos de empleo</b>											
De 0 a 2	8,8	10,7	5,7	5,9	3,1	4,8	50,0	12,2	16,8	17,2	3,8
De 3 a 9	27,7	33,7	18,9	21,3	8,8	12,4	55,3	14,9	15,9	11,4	2,6
De 10 a 19	47,7	55,2	32,7	31,8	15,0	23,4	56,2	15,2	14,8	11,5	2,3
De 20 a 49	57,4	64,9	36,1	36,4	21,3	28,5	58,8	10,9	16,5	12,0	1,7
De 50 a 99	70,1	80,7	43,0	46,0	27,1	34,7	68,2	12,2	10,4	7,8	1,4
De 100 y más	84,5	87,2	58,9	54,9	25,6	32,3	73,9	7,0	10,9	7,7	0,4

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

De la comparativa por sectores de actividad, se desprende que es el industrial el que destaca por encima de los demás en todos los usos salvo en la utilización de internet para la búsqueda documental (donde destacan tanto el sector servicios como la construcción), acceder a materiales formativos (donde destacan tanto el sector servicios como la construcción), la compra de bienes y servicios (donde destaca el sector servicios), y reclutamiento de personal (donde destaca el sector servicios).

Otro indicador importante a la hora de analizar la posición de las empresas en cuanto al uso de las nuevas tecnologías es la presencia de las mismas en internet ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno. Los últimos datos ofrecidos por Eustat muestran un incremento entre 2004 y 2005 de 3,4 puntos porcentuales. De esta

forma, disponen de página web, el 19,8% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 8,1% la tienen alojada en un servidor ajeno.

Estos porcentajes aumentan con el tamaño del establecimiento (desde el 10,7% de los establecimientos de entre 0 y 3 empleos, hasta el 87,2% de las de más de 100 —54,7% con hosting propio—) y varían por sectores de actividad en la medida que destaca la ligera mayor disponibilidad de páginas web en la industria y la escasa presencia de las mismas en la construcción.

Según datos del INE, en 2004, el porcentaje de empresas con sitio web en la CAPV se elevó al 50% (en el año 2000 fue del 45,1%), 7 puntos porcentuales por encima de la media estatal, pero por debajo de la medias europeas. De hecho, el estudio comparativo del porcen-

**PROPORCIÓN DE EMPRESAS CON PÁGINA WEB PROPIA, 2005**

	EU25	EU15	CAPV	CZ	DK	DE	EE	EL	ES	BE	IE	IT	CY	LV	LT	LU	HU	NL	AT	PL	SI	SK	FI	SE	UK	NO
Total	62	64	50	67	82	72	53	56	43	65	60	54	44	29	41	59	40	72	70	49	59	61	76	85	74	67
Manufactureras	63	66	47	66	72	53	55	47	69	67	59	35	26	40	54	40	76	73	52	62	59	86	86	78	76	
Construcción	46	47	47	62	66	58	39	42	24	54	40	34	30	20	39	50	33	62	57	39	37	38	53	69	67	61

Dato de la CAPV: Finales de 2004.  
Fuente: Eurostat e INE.

**ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV CON SITIO WEB SEGÚN PRESTACIONES OFERTADAS (% SOBRE ESTABLECIMIENTOS CON SITIO WEB)**

Prestación ofertada	2004		2005				2005			
	Todos	+9 empleos	Todos los establecimientos			Establecimientos de + 9 empleos				
			Total	Industria	Construc.	Servicios	Total	Industria	Construc.	Servicios
Información general sobre la empresa	98,4	98,9	97,3	98,3	95,5	97,3	98,7	98,2	100,0	98,8
Lista o catálogo de bienes y servicios	86,3	89,1	85,2	85,1	65,3	86,8	88,7	87,2	72,8	90,8
Declaración de privacidad de la información	29,0	33,5	9,0	5,0	0,1	10,3	8,2	2,6	0,5	11,2
Transacciones protegidas	24,2	24,5	11,2	8,7	10,7	11,6	11,2	8,3	7,3	12,7
Servicio post-venta	18,8	17,7	19,7	13,5	9,9	21,3	19,0	13,7	13,7	21,7
Información sobre ofertas de empleo	18,0	23,8	7,3	4,2	5,2	7,9	7,7	4,4	3,2	9,4
Pago directo de los productos/servicios	8,8	7,3	22,8	13,3	11,3	25,0	25,7	13,3	10,4	32,1
Seguimiento de los pedidos	8,6	9,8	35,7	23,5	10,0	39,4	39,1	21,4	14,7	48,4
Distribución directa de productos digitales	5,0	5,6	19,4	5,5	13,1	21,8	26,6	6,7	8,4	36,3

Fuente: Eustat "ESI -empresas-".

taje de empresas que disponen de página web propia en distintos países europeos, a partir de los datos de Eurostat e INE (empresas y no establecimientos), pone de manifiesto que la CAPV (con un 50% del total de empresas) tiene cierto retraso respecto a la medias comunitarias tanto de la UE-15 (64%) como de la UE-25 (62%).

Por lo que respecta a las prestaciones ofertadas por las webs de los establecimientos, según datos de Eustat, la gran mayoría de ellas (98%) ofrecen información general sobre la empresa, así como la lista o catálogo general sobre la empresa (entre el 86% y el 89%). En segundo lugar, encontramos otro grupo de prestaciones ofertadas por entre el 17 y el 30% de las web de los establecimientos, consistentes en servicios postventa, información sobre ofertas de empleo, transacciones protegidas y la declaración de privacidad de la información. En tercer lugar se tiene otra serie de servicios y contenidos que oscilan entre el 5-9% de las páginas web de los establecimientos, como son la distribución directa de productos, el pago directo de los productos/servicios y el seguimiento de los pedidos.

Podemos observar que los establecimientos del sector servicios ofrecen una mayor implantación y variedad de servicios ofrecidos, claramente por encima del sector industrial. Por el contrario, los del sector de construcción sólo ofrecen el primer grupo de contenidos, y además con una implantación por debajo de la media.

Comparando la situación de la CAPV (a partir de datos del INE, —empresas y no establecimientos—) con la de la UE, se observa la misma tendencia. Es decir, la mayor parte de las empresas con página web, utilizan ésta para comercializar sus productos, aun cuando la proporción de empresas (sobre el total de empresas con sitio web) que en la UE prestan este servicio es mayor, por encima del 87%, mientras en la CAPV no llega al 81%. La segunda prestación más ofertada es el facilitar el acceso a catálogos y listas de precios; la tercera, la posibilidad de personalizar el site para aquellos clientes que son habituales; y la cuarta la provisión de servicios postventa. El porcentaje de empresas con conexión a internet y sitio web para facilitar el acceso a catálogos y listas de precios es superior en la CAPV que en la UE, 52,9% frente a

**SERVICIOS OFRECIDOS POR LAS WEBS DE LAS EMPRESAS, 2005**

	EU25	EU15	CAPV	BE	CZ	DK	DE	EE	EL	ES	IE	IT	CY	LV	LT	LU	NL	AT	PL	SI	SK	FI	SE	NO
<b>Empresas con conexión a internet y sitio web para comercializar los productos de la empresa</b>																								
Total	87	88	80,6	94	96	94	89	88	96	87	83	95	97	91	79	56	68	83	89	98	42	89	93	98
Manufactureras	89	91	83,9	96	97	—	92	91	98	83	84	96	96	92	79	56	74	83	92	98	45	92	94	98
Construcción	83	85		93	96	87	88	79	94	91	71	94	100	93	77	57	42	82	85	99	36	87	91	97
<b>Empresas con conexión a internet y sitio web para facilitar el acceso a catálogos y listas de precios</b>																								
Total	46	44	52,9	35	49	44	40	49	41	53	40	42	43	52	55	38	70	36	58	50	48	37	42	44
Manufactureras	50	48	54,6	38	50	—	45	50	38	61	42	44	40	58	52	42	76	35	67	u	54	35	44	47
Construcción	24	22		11	23	14	19	30	26	31	16	14	46	37	49	25	45	18	34	31	38	u	16	17
<b>Empresas con conexión a internet y sitio web para personalización del site para clientes habituales</b>																								
Total	24	26	16,3	15	26	31	43	14	11	10	18	12	13	7	5	16	15	10	7	22	15	24	24	25
Manufactureras	16	18	18,2	12	19	u	30	9	7	7	17	10	3	6	4	14	15	9	4	14	7	—	20	26
Construcción	18	20		6	17	19	39	5	8	5	3	6	11	5	7	15	5	2	2	7	9	—	13	10
<b>Empresas con conexión a internet y sitio web para provisión de servicios posventa</b>																								
Total	18	18	6,2	18	13	22	16	13	10	19	12	24	15	21	44	19	14	20	21	20	37	9	19	16
Manufactureras	16	16	5,3	14	11	u	13	11	10	16	11	22	9	18	40	20	10	16	20	17	26	—	17	11
Construcción	10	9		7	14	20	4	4	1	11	7	18	5	17	43	19	4	17	13	5	39	—	5	6

Dato de la CAPV: Finales de 2004.  
Fuente: Eurostat e INE.

44% en la UE-15 y 46% en la UE-25. Por el contrario, la extensión de los dos últimos servicios electrónicos (posibilidad de personalizar el site para aquellos clientes que son habituales y la provisión de servicios postventa) no alcanza las medias existentes en la UE-15, ni en la UE-25.

Para finalizar tenemos que decir que al igual que sucede en muchos de los países miembros de la UE, los ordenadores e internet están ampliamente generalizados entre el tejido empresarial de mayor tamaño (más de 9 empleos), pero, pese a la elevada tasa de conexión de las empresas, se recurre poco a los procesos de comercio digital integral y a las actividades en línea que posibilitan las TICs. De hecho, muchas empresas siguen utilizando internet sólo para informarse y realizar gestiones bancarias en línea. La integración interna de sistemas de pedi-

dos electrónicos junto a otras funciones o a integración de proveedores y clientes sigue siendo inusual y sólo resulta frecuente en las empresas de más de 9 empleos.

En consecuencia, además de la “brecha de la preparación electrónica” entre las grandes y las pequeñas empresas, existe el peligro añadido de la creación de una “brecha digital” en relación con las aplicaciones más avanzadas.

### 2.2.6. Comercio electrónico<sup>15</sup> en la CAPV. Familias y usuarios

Según datos del INE, el porcentaje de personas que han usado internet y han comprado a través de la red (en los tres últimos meses de referencia) sigue creciendo en la CAPV.

**INDICADORES DE COMERCIO ELECTRÓNICO**

	UE		ESTADO	CAPV
	UE-15	UE-25		
% Personas que han usado Internet y han comprado en el último mes (a), 2004	—	—	9,73	10,35
% Personas que han usado Internet y han comprado hace más de un mes y menos de tres (b), 2004	—	—	7,93	11,85
% Personas que han comprado productos y servicios para uso privado a través de internet en los últimos tres meses, 2005	20	17	8	—

Fuente: Eurostat, INE.

<sup>15</sup> El comercio electrónico que en este epígrafe se analiza es, exclusivamente, el que se realiza a través de internet.



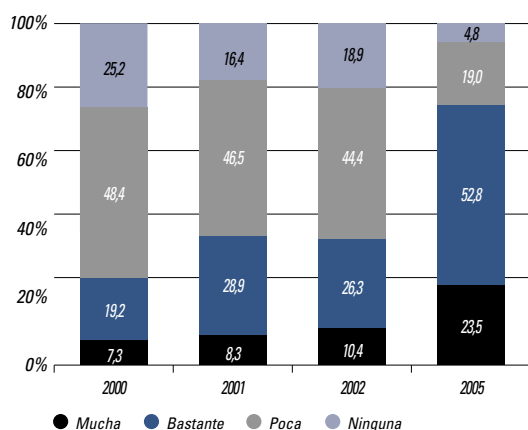
Los últimos datos publicados muestran que a finales de 2004,

- el porcentaje de personas que han usado Internet y han comprado usando este método en el último mes, es el 10,35%, porcentaje superior al registrado en el Estado (9,73%).
- el porcentaje de personas que han usado Internet y han comprado hace más de un mes y menos de 3 meses alcanza el 11,85%, porcentaje superior al registrado en el Estado (7,93%).

Este aumento en la compra por internet puede estar ligado, entre otras causas, a la seguridad percibida en el pago por internet, ya que tres de cada cuatro de los internautas tenía mucha o bastante seguridad a la hora de realizar algún pago por internet y sólo el 4,8% no sentía ninguna seguridad al realizar alguna compra vía internet.

No obstante, el comercio electrónico está menos extendido que en la UE-15 y en la UE-25, puesto que en tales casos los porcentajes de personas que han comprado productos y servicios para uso privado a través de internet en los últimos tres meses, llegan, respectivamente, al 20% y al 17%.

**POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS USUARIA DEL COMERCIO ELECTRÓNICO SEGÚN OPINIÓN SOBRE SEGURIDAD DE LA RED. MEDIA ANUAL**



Fuente: Eustat.

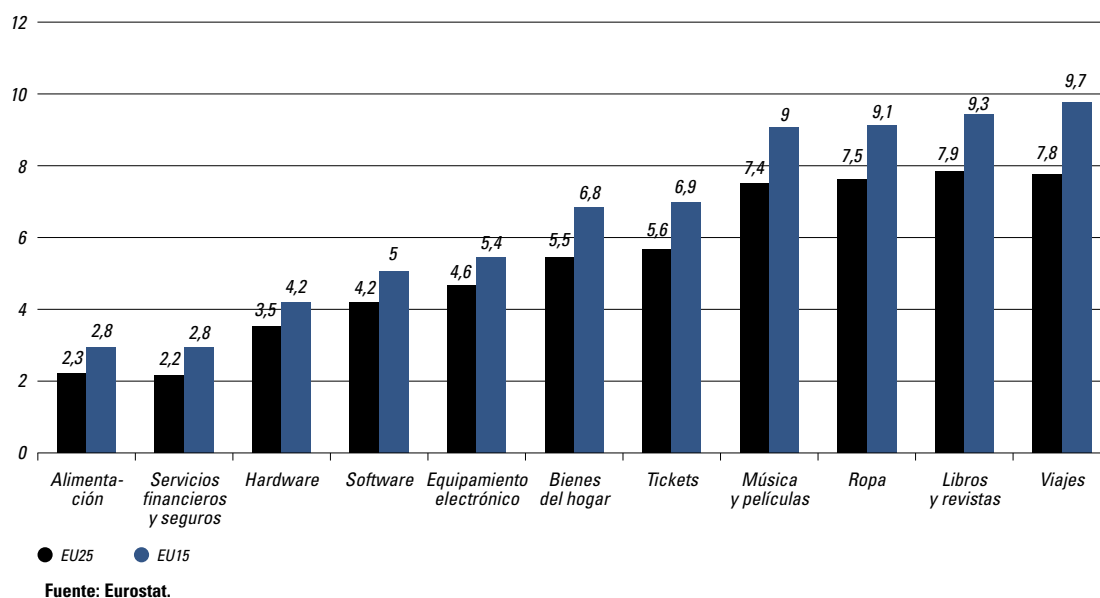
Los productos más comprados en 2005, según datos del INE, han sido: viajes o alojamientos de vacaciones (representan el 55,1% sobre el total de productos comprados), entradas de espectáculos (35,7%), libros, revistas o material de aprendizaje electrónico (18,4%), material informático (13,3%), software de ordenador (12,3%) y equipamiento informático (11,1%). No todos estos productos han ganado peso con respecto al año anterior. De hecho, se observan caídas en el material informático y el equipamiento informático.

Comparando los datos con los obtenidos en el Estado español en el mismo año, se observan pequeñas variaciones en el citado ranking de compras. En el Estado los cinco productos más comprados son viajes o alojamientos de vacaciones (con un porcentaje ligeramente inferior, 41,1%), entradas de espectáculos (26,5%), libros, revistas o material de aprendizaje electrónico

**COMERCIO ELECTRÓNICO: COMPRAS DE PRODUCTOS/SERVICIOS PARA USO PRIVADO O DEL HOGAR POR TIPO DE PRODUCTO COMPRADO (%)**

	2004		2005		Diferencia 2005-2004	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Viajes o alojamientos de vacaciones	43,2	43,3	41,1	55,1	-2,1	11,8
Entradas de espectáculos	30,9	24,4	26,5	35,7	-4,4	11,3
Libros, revistas o material de aprendizaje elect.	24,7	16,0	15,7	18,4	-9,0	2,4
Material informático	14,0	18,2	9,9	13,3	-4,1	-4,9
Software de ordenador	12,6	2,7	10,4	12,3	-2,2	9,6
Equipamiento electrónico	13,5	13,7	10,5	11,1	-3,0	-2,5
Ropa o material deportivo	9,3	7,9	9,3	8,8	0,0	0,9
Otros productos o servicios	9,3	6,4	6,2	8,5	-3,1	2,1
Videos o música	17,6	17,6	12,6	8,4	-5,0	-9,1
Productos para el hogar	14,2	10,4	8,6	7,8	-5,6	-2,5
Compra de acciones o valores, seguros u otros servicios financieros	7,0	3,5	4,9	3,2	-2,1	-0,3
Loterías o apuestas	1,9	1,6	0,9	0	-1,0	-1,6
NS/NC	0	0	0	0	0	0

Fuente: INE.

**BIENES Y SERVICIOS MÁS COMPRADOS EN INTERNET POR LOS INDIVIDUOS, 2005 (%)**


(15,7%), vídeos o música (12,6%); y equipamiento electrónico (10,5%). En la UE, los cinco más comprados son viajes, libros y revistas, ropa, música y películas y entradas.

**2.2.7. Política de fomento de las nuevas tecnologías.**

El Plan "Euskadi en la Sociedad de la Información" fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 19 de febrero de 2002. Su objetivo último es "avanzar sensiblemente en el proyecto de construir una Sociedad de la Información para todos, propiciando el necesario cambio cultural, la accesibilidad de los ciudadanos a Internet, el

fomento del comercio electrónico y de las empresas de la Nueva Economía, e incrementando la oferta de servicios on line de la Administración".

Nuestro propósito es un seguimiento de los objetivos relacionados con los ciudadanos y las empresas.

**Ciudadanía**

El análisis de los resultados referidos a equipamiento y utilización en 2005 pone de manifiesto que se ha avanzado considerablemente con respecto a la situación existente en 2001 pero que no se han alcanzado los objetivos marcados para 2005 en todos los casos.

**EVOLUCIÓN DE LOS OBJETIVOS CUANTIFICABLES DEL PLAN EUSKADI EN LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN. PRIMERA PARTE (% CIUDADANOS/AS)**

	Situación inicial (en 2001)	Objetivo 2005	Resultado 2005 (IV trimestre)	% alcanzado del objetivo
<b>Equipamiento</b>				
Familias con ordenador personal en el hogar	43,5	65	50,1	77,1
Familias con teléfono móvil en el hogar	69,2	80	81,2	101,5
Familias con acceso a internet en el hogar	24,1	60	36,9	61,5
<b>Utilización</b>				
Usuarios de internet	29,2	65	37,6	57,8
Usuarios de internet que utilizan el correo electrónico	49	60	81,8	136,3
Usuarios de comercio electrónico	16,9	35	22,2	63,4

Fuente: Plan Euskadi en la Sociedad de la Información, Eustat e INE.

**EVOLUCIÓN DE LOS OBJETIVOS CUANTIFICABLES DEL PLAN EUSKADI EN LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN. SEGUNDA PARTE (% ESTABLECIMIENTOS)**

	Situación inicial (en 2001)	Objetivo 2005	Resultado 2005	% alcanzado del objetivo
<b>Empresas (10 ó más empleados)</b>				
Empresas con acceso a internet	76,6	92	91,1	99,0
Empresas que utilizan el correo electrónico	74,3	91	48,0	52,7
Empresas que disponen de sitio web	29,1	70	63,7	91,0
<b>Microempresas (&lt; 10 empleos)</b>				
Empresas con acceso a internet	23,1	50	48,8	97,6
Empresas que utilizan el correo electrónico	20,1	45	44,5	99,0
Empresas que disponen de sitio web	2,6	8	16,3	203,7

Fuente: Plan Euskadi en la Sociedad de la Información, EUSTAT y Jornada APD-Viceconsejería de Administración y Planificación del Gobierno Vasco.

De esta forma, existen indicadores cuyos resultados son halagüeños como el porcentaje de usuarios de internet que utilizan correo electrónico y el porcentaje de familias con teléfono móvil en el hogar, donde se ha llegado a lograr el 101,5% y el 136,6% del objetivo, respectivamente.

Sin embargo, los indicadores referidos al porcentaje de usuarios de comercio electrónico, de usuarios de internet, de familias con acceso a internet en el hogar y de familias con ordenador personal en el hogar denotan que todavía queda camino por recorrer. La situación es particularmente llamativa en el caso de el porcentaje de usuarios de internet donde solo se ha conseguido llegar al 57,5% del objetivo.

**Empresas**

El seguimiento del cumplimiento de los objetivos cuantificables en el caso de las empresas muestra que las mismas parecen estar integrándose mejor que los ciu-

dadanos en la Sociedad de la Información. No obstante, este comportamiento no es homogéneo según tamaño empresarial.

Así, en 2005, las empresas de menos de 10 empleos han avanzado considerablemente respecto a la situación existente en 2001 y, aun cuando no han llegado a lograr el 100% del objetivo en todos los casos, están alrededor del mismo. Es destacable el comportamiento en relación con las empresas que disponen de sitio web donde se ha llegado a lograr el 203,7% del objetivo.

Respecto a las empresas de más de 9 empleos, prácticamente se ha conseguido el objetivo en lo que respecta al porcentaje de establecimientos de empresas acceso a internet (logrado el 99% del objetivo). Sin embargo, quedan casi 9 puntos para alcanzar el objetivo en materia de empresas con sitio web (92% del objetivo) y en cuanto a empresas que utilizan el correo electrónico el resultado no es el esperado, ya que sólo se ha conseguido el 52,7% del objetivo.



## 3

## Situación del medio natural en la CAPV

Entre los indicadores ambientales que muestran una tendencia al empeoramiento se tienen: la calidad de las aguas continentales y estuáricas; las emisiones de Gases Efecto Invernadero, GEIs (los cuales presentan un crecimiento superior al objetivo, 35% frente al 15%), la calidad del suelo en términos de erosión y artificialización; la contaminación acústica; la generación de residuos (tanto urbanos como peligrosos); así como el volumen de agua controlada y distribuida para abastecimiento público y su precio medio.

Por su parte, dos años después del desastre del Prestige (2003), la calidad de las aguas del litoral, muestra una mejoría casi generalizada; la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas (aun cuando el número de días con índice de calidad del aire malo e incluso muy malo está creciendo. A pesar de esta evolución negativa, la calidad del aire es buena o, como poco, admisible); y el agua perdida en la red de

distribución ha disminuido un 53,9% en 2003 respecto a 2002, aunque todavía asciende a 30,1 Hm<sup>3</sup>.

Por último y en relación con la actitud de la empresa vasca hacia el medio ambiente, tenemos que decir que la CAPV ocupa la tercera posición en gasto ambiental sobre el PIB (0,38%), por detrás de Asturias (0,51%) y Navarra (0,41%); y que todas las CC.AA, salvo Castilla-La Mancha, han disminuido el esfuerzo en la materia que nos ocupa entre los años 2001 y 2003, cuando su PIB se ha incrementado.

A continuación se ofrece un cuadro-resumen de la evolución de los Indicadores de la "Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020" del Gobierno Vasco, tal y como se presentan en el Informe "Indicadores Ambientales 2005", junto con la valoración que el Departamento de Medioambiente realiza sobre la evolución de cada una de las variables de la Estrategia.

**RESUMEN DE INDICADORES AMBIENTALES SEGÚN EL INFORME MEDIO AMBIENTE EN LA CAPV. INDICADORES AMBIENTALES, 2005\***

Indicador	Objetivo o tendencia deseada	Situación Año	Probabilidad cumplimiento objetivo
<b>1. Índice de calidad de las aguas</b>	Conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno (Obj.:80%)	38% (2004)	■
<b>2. Cargas contaminantes en aguas continentales y litorales:</b> <b>Nutrientes:</b> Total P PO <sub>4</sub> P Total N Nitratos Amonio <b>Metales pesados:</b> Cobre Mercurio Cadmio Cinc Plomo	Reducir las cargas contaminantes totales vertidas en la CAPV a los cauces públicos o a la zona marítimo-terrestre en un 50% para el año 2006 con respecto al año 2001. (Obj.:50%)	(2004)  -81% +58% -53% +59% +43%  -46% +10% -70% +447%	■
<b>3. Calidad del aire</b>	Cumplir los objetivos de calidad del aire ambiente establecidos por la Unión Europea. (Obj.: Reducir el número de días con mala calidad del aire)	96 (2004)	■ continúa ►

**RESUMEN DE INDICADORES AMBIENTALES SEGÚN EL INFORME MEDIO AMBIENTE EN LA CAPV. INDICADORES AMBIENTALES, 2005\***

Indicador	Objetivo o tendencia deseada	Situación Año	Probabilidad cumplimiento objetivo
<b>4. Emisiones de contaminantes atmosféricos</b> a. SO2 b. NOX c. COV	Objetivos al 2010 -66% -31% -7%	(2003) -39% +8% -43%	■
<b>5. Suelos contaminados. Recuperación de suelos públicos contaminados (en valores absolutos)</b>	Recuperar para el año 2006 el 20% de los suelos contaminados públicos en la CAPV respecto al año 2001. (Obj.: 34 suelos)	32 (2004)	■
<b>7. Emisiones de gases de efecto invernadero</b>	Contribuir para el año 2012 al cumplimiento de los objetivos sobre reducción de emisiones de los gases de efecto invernadero acordado en Kyoto. (España +15% entre 2008-2012 con base 1990)	+35% (2004)	■
<b>8. Generación de residuos</b> a. Residuos urbanos b. Residuos peligrosos	Estabilizar para el año 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles de año 2001. (Obj.: 527kg.) Estabilizar para el año 2006 la generación de residuos peligrosos sobre la base del año 2000. (Obj.: 321.415Tm)	559kg. (2004) 346.491Tm (2003)	■ ■
<b>9. Gestión de residuos</b> a. Tasa de residuos urbanos a vertedero (en %) b. Tasa de valorización de residuos peligrosos (en %)	Para el año 2006 reducir los residuos urbanos destinados a vertedero hasta un 75% de la cantidad total generada. (Obj.: <75%) Aumentar para el año 2006 la tasa de valorización de los residuos peligrosos hasta un 51%.	65% (2004) 51% (2004)	Alcanzado Alcanzado
<b>10. Ruido</b>	Reducción de la población expuesta a niveles de ruido elevado.	18%(2003)	■
<b>13. Consumo de agua</b>	Cambiar la tendencia ascendente en el consumo de agua por habitante	130 (2001)	■
<b>14. Consumo de energía</b> a. Consumo de energía b. Eficiencia energética	Reducción Aumento	+38% (1990-2004) +14% (1990-2004)	■ ■
<b>15. Consumo de materiales</b> a. Necesidad Total de Materiales b. Eficiencia material	Mantener la NTM per cápita en el año 2006 en los niveles de 1998. (Obj.: 81Tm) Aumento	97Tm (2003) +14% (1990-2002)	■ ■
<b>16. Intensidad de artificialización del suelo (consumo de suelo)</b>	No aumento	+25% (1994-2005)	■
<b>18. Actuaciones en el ámbito agrario</b>	Aumentar hasta 300 Ha la superficie dedicada a agricultura ecológica para el año 2006, hasta 600 Ha para el año 2012 y hasta 2.000 Ha para el año 2020. (Obj.: 300 Ha)	909 (2004)	Alcanzado
<b>19. Agendas Locales 21 en municipios vascos</b>	Para el año 2006 todos los municipios de más de 5.000 habitantes tendrán diseñado su programa de Agenda Local 21. (Obj.: 64)	64(2005)	Alcanzado
<b>20. Sistemas de Gestión Medioambiental en empresas (en valores absolutos)</b>	Para 2006 aumentar a 600 con certificación de Sistemas de Gestión Medioambiental (EMAS o ISO 14001).	7007(2004)	Alcanzado
<b>22. Ecoeficiencia</b>	Desacoplamiento absoluto	Desacoplamiento relativo (2004)	■

- Objetivos factibles de alcanzar con las políticas actuales.
- Objetivos probables o dudosos de alcanzar.
- Objetivos difíciles de alcanzar con las políticas actuales.

\* A lo largo de este Capítulo se presentan, en algunos casos, datos más actuales que no han sido incluidos aquí ya que la valoración que se realiza en la última columna sería subjetiva.

Nota 1: Se recoge la evolución de los indicadores ambientales para los cuales existe un objetivo fijado en base al año de referencia de dicho objetivo, ya sea el establecido por la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 o por las políticas y Directivas europeas.

Nota 2: Todos los valores objetivo reflejados en la tabla son recogidos de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible, excepto los correspondientes a los indicadores 4 y 7, cuyos objetivos son los fijados por la UE para el Estado Español.

Nota 3: No se recogen los indicadores 6, 10, 11, 12, 17, 21 por no disponer datos u objetivos cuantitativos. El indicador 19 es a fecha julio 2005.

Fuente: Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores Ambientales, 2005.

### 3.1. Seguimiento de la estrategia medioambiental de la CAPV: indicadores ambientales

#### 3.1.1. Calidad ambiental y contaminación

##### (a) Calidad de las aguas

##### Estado de las aguas continentales y marinas. Macroinvertebrados bentónicos<sup>1</sup>

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el primer Programa Marco Ambiental (2002-2006) se plantearon como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un "estado" ecológico y químico bueno o muy bueno.

Este concepto de "estado", de acuerdo con la Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas, se define tras considerar todos los factores que de forma integrada reflejan el funcionamiento de los ecosistemas acuáticos. Así se manejan tres tipos de indicadores: Biológicos, Físico-Químicos e Hidromorfológicos.

Según la citada Directiva, la valoración de estado biológico corresponde a la peor de las valoraciones de cada uno de los indicadores biológicos. Los otros dos indicadores en conjunción con el resultado de estado biológico permiten determinar el estado ecológico.

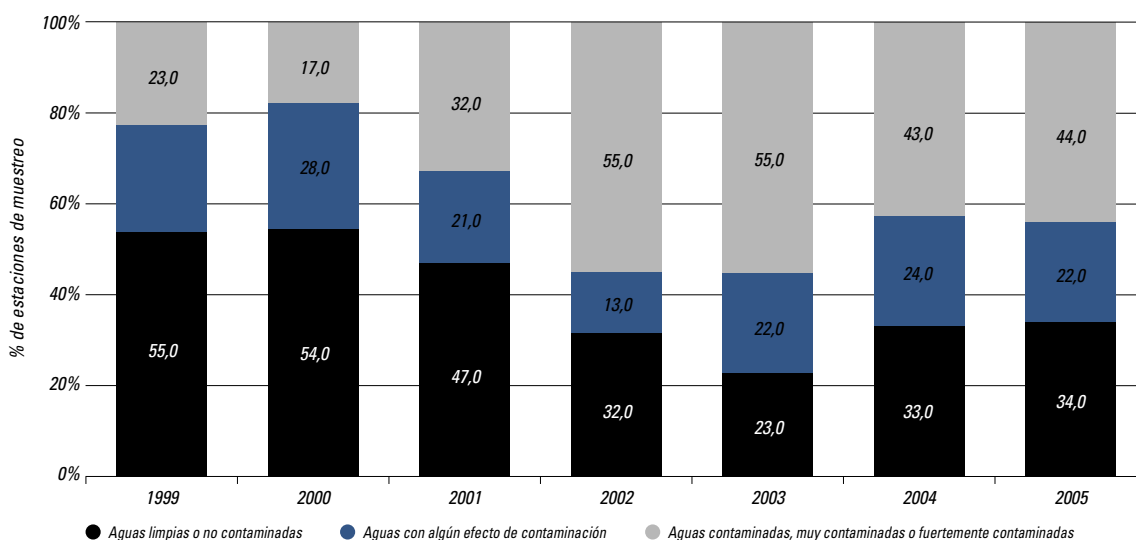
Al igual que en años anteriores, se pretende hacer una aproximación al estado biológico mediante un análisis parcial basado en los resultados de macroinvertebrados bentónicos, uno de los indicadores biológicos indicados por la Directiva.

Se ha seleccionado este indicador puesto que a diferencia de los otros indicadores, tanto en ríos como aguas de transición y costeras, la metodología de muestreo, separación, identificación y calificación está bien establecida y existe un buen histórico de resultados acumulado por la red de vigilancia.

##### Estado de las aguas continentales: ríos

De entre los diferentes indicadores biológicos que analiza la Red de seguimiento del estado ecológico de los ríos de la CAPV son los macroinvertebrados bentónicos los que resultan más útiles en la valoración del esta-

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE IBM WP



Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Dirección de Aguas.

<sup>1</sup> Este tipo de organismos viven arraigados al suelo de los ríos y riachuelos y en materiales como rocas y hojas. Su presencia y diversidad en los cuerpos de agua es un excelente indicador de la calidad ecológica del mismo ya que son muy sensibles a cambios físicos, químicos y fisicoquímicos dentro del ambiente en donde habitan. Resultan un buen indicador por la facilidad en la obtención de muestras y la alta sensibilidad que presentan a los cambios.



do de las aguas fluviales; y referido a los mismos el indicador biológico que se va a analizar es el índice biótico IBMWP' (Iberian Biological Monitoring Working Party).

El IBMWP mide el estado de las comunidades de macroinvertebrados bentónicos fluviales, y muestra el estrés medioambiental que soportan los organismos acuáticos, y de alguna forma refleja aspectos relativos a indicadores físico-químicos, biológicos y algunos factores hidromorfológicos. Presenta cinco clases de calidad de las aguas agrupadas en tres grupos: limpias o no contaminadas; con algún efecto de contaminación; y contaminadas o muy contaminadas.

La evolución de los resultados del índice IBMWP correspondiente a los últimos años, para el conjunto de la CAPV, refleja una mejoría generalizada respecto a finales de los años 90. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, del Deba y del Oria.

Así con la calificación de aguas contaminadas en la campaña de 2005 se ha obtenido un porcentaje de estaciones de muestreo de 34%. Frente a este resultado, en la campaña de 1999, el porcentaje fue del 55%.

Sin embargo, en la campaña de 2005 se obtienen resultados peores a los de 2004. El porcentaje de estaciones con aguas contaminadas crece un punto porcentual.

Y se constata un empeoramiento respecto a 2003, lo que comienza a contradecir la tendencia general a la mejoría.

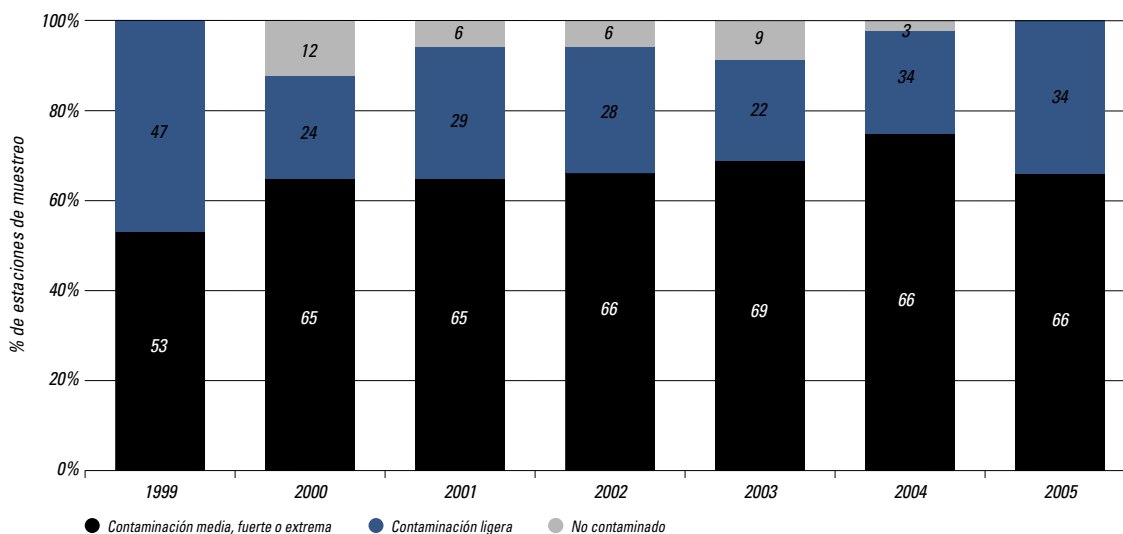
No existe una causa clara para este ligero empeoramiento de la tendencia o estabilización de resultados. A pesar de la entrada en funcionamiento de sistemas de depuración de forma reciente, como es el caso de la cuenca del Urola, no se han mantenido resultados óptimos. Este hecho se puede considerar normal en nuestros ríos puesto que gran parte de ellos presentan un régimen hidrológico muy sensible a las precipitaciones.

#### Estado de las aguas estuáricas y litorales

Al igual que la red de ríos, además de análisis de variables fisicoquímicas, la Red de Vigilancia y Control de la Calidad de Aguas Litorales incorpora indicadores biológicos de contaminación de las aguas. Así, se ha desarrollado un coeficiente biótico (CB) y un índice biótico (IB), basado en las comunidades de macroinvertebrados bentónicos de sustrato blando, que permite establecer la evolución de la calidad biológica de la costa vasca, mediante una clasificación de contaminación que va desde "no contaminado" a "contaminación extrema".

En el ámbito **estuárico** son mayoría en 2005 los puntos de muestreo con diversos grados de contaminación, llegando a un 66% frente a los resultados de 1999 con un 53% de estaciones.

#### ESTUARIOS: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE BIÓTICO



Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Gobierno Vasco.

Esta tendencia negativa se ha generalizado en las últimas cuatro campañas de muestreo, es decir, desde que se incorporaron nuevos puntos de control en la parte interna de los estuarios. Las situaciones problemáticas se dan especialmente en los puntos más interiores y por tanto con mayor influencia fluvial. Es reseñable el que en la campaña 2005 no se ha diagnosticado ninguna estación estuárica como no contaminada, situación similar a la dada en 1999.

Los estuarios del Urumea, Deba y Artibai son los que en la campaña de 2005 han mostrado los peores resultados.

En el ámbito **litoral** es donde, de nuevo, se ha dado una evolución más favorable. En 2005 tenemos un 53% de estaciones calificadas como no contaminadas; frente a los resultados de 1999 que dieron sólo un 15% de estaciones calificadas como no contaminadas. Sin embargo la situación en los últimos años refleja una estabilidad de resultados.

La estación L-0110 correspondiente al Litoral de Pasaiá (Oiartzun) es la única que presenta en 2005 contaminación media.

El diagnóstico de contaminación fuerte correspondiente a la campaña de 2004 para la estación L-N10 del litoral del Abra del Ibaizabal (frente al superpuerto) pare-

ce que se debió a una situación puntual puesto que en la campaña de 2005 se califica como no contaminada

### Calidad de las aguas de baño

*Pasados dos años del desastre del Prestige, la mayor parte de las zonas de baño que se vieron afectadas, han vuelto a recuperarse y de hecho cumplen los valores guías. De esta forma, de las 31 zonas de baño marítimas que en el año 2002 cumplían los valores guías (tipo 2) y los perdieron en el año 2003 (pasando a cumplir sólo los valores imperativos), todas salvo 1 (Zarautz centro) han conseguido recuperarse.*

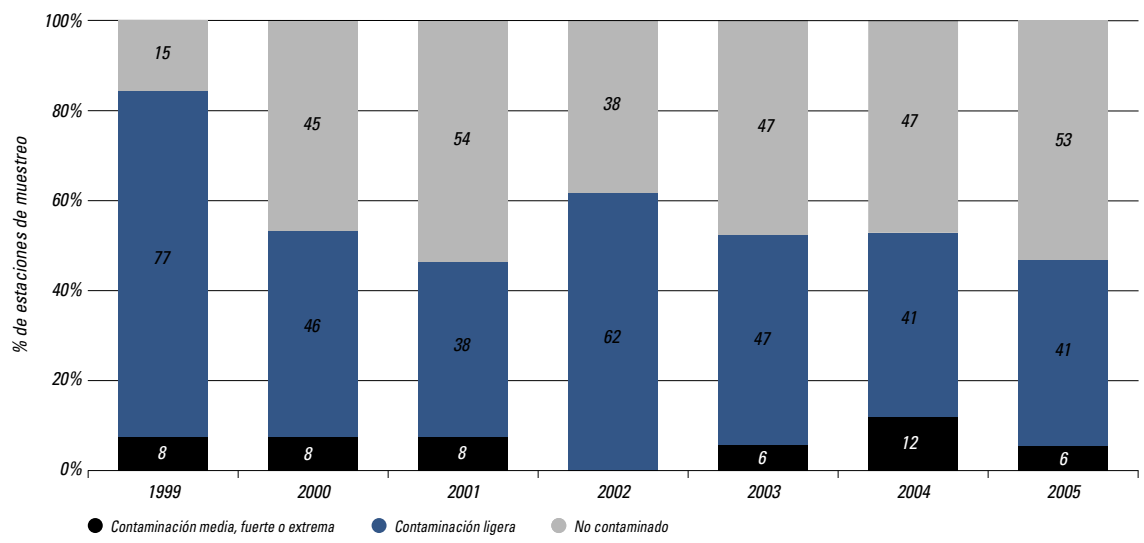
*Más en concreto, Plentzia, Gorniz derecha, Gorniz centro y Gorniz izquierda en Bizkaia; y la Playa de Antilla y la de la Concha-Náutico en Gipuzkoa; que en el año 2004 no habían logrado recuperarse, lo consiguen en el 2005.*

*Playa de Gros derecha y Playa de Gros centro perdieron su calidad con el desastre del Prestige, se recuperaron en el año 2004, pero en el 2005 han sufrido un deterioro.*

*Por otro lado, tenemos otras 10 zonas de baño que han mejorado entre 2004 y 2005; y 14 que han permanecido estables.*

*En cuanto al área periplayera, en Bizkaia de las 30 zonas existentes 17 han sido clasificadas en el año 2004*

### LITORAL: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE BIÓTICO



Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Gobierno Vasco.

**CALIDAD DE LAS AGUAS PARA EL BAÑO EN LA CAPV, AGUAS MARÍTIMAS 2002-2004**

Provincia	Municipio	Zona de baño	Punto de muestreo	Calificación aguas de baño*				Calificación área periplayera*		
				2002	2003	2004	2005	2002	2003	2005
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(1) Derecha	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(2) Centro	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(3) Izquierda	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(1) Centro	1	1	1	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(2) Izquierda	1	1	1	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Getxo	Playa de Arrigunaga	(1) Centro	1	1	1	2	Buena	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Getxo	Playa de Azkorri	(1) Centro	2	1	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(2) Derecha	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(1) Derecha	2	1	2	2	Buena	Buena	Mejorable
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(2) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Mejorable
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(3) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Mejorable
Bizkaia	Plentzia	Playa de Plentzia	(1) Centro	2	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(1) Derecha	2	1	1	2	Mejorable	Buena	Mejorable
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(2) Centro	2	1	1	2	Mejorable	Buena	Mejorable
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(3) Izquierda	2	1	1	2	Mejorable	Buena	Mejorable
Bizkaia	Bakio	Playa de Bakio	(1) Centro	2	1	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Bizkaia	Bermeo	Playa de Aritxatxu	(1) Centro	2	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Mundaka	Playa de Laidatxu	(1) Centro	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Pedemales (Sukarrieta)	Playa de Toña	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Mala
Bizkaia	Pedemales (Sukarrieta)	Playa de San Antonio	(1) Centro	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(1) Mar	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(2) Ria	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(2) Derecha	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ea	Playa de Ea	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ispaster	Playa de Ogeia	(1) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Lekeitio	Playa de Isuntza	(1) Derecha	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Mendexa	Playa de Karraspio	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ondarroa	Playa de Arrigorri	(1) Centro	1	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Saturraran	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Mutriku	(1) Centro	1	1	1	1	Buena	Mejorable	Mejorable
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Ondarbeltz	(1) Centro	1	1	1	0	Mejorable	Mala	Mala
Gipuzkoa	Deba	Playa de Deba	(1) Centro	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Itxurun	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Santiago	(1) Centro	0	0	0	0	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Gaztetape	(1) Centro	2	1	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Malkorbe	(1) Centro	0	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zaratuz	Playa de Zaratuz	(1) Derecha	0	0	0	0	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(2) Centro	2	1	0	0	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(3) Paseo	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Antilla	(1) Centro	2	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Oribarzar	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(2) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(2) Izquierda	1	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha - Nautico	(3) Nautico	2	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(1) Derecha	2	1	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(2) Centro	2	1	2	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(3) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(1) Derecha	2	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(2) Centro	2	2	2	2	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(1) Derecha	1	1	2	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(2) Izquierda	1	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Isla de Zuaza)	(1) Derecha	1	2	2	2	Buena	Mejorable	Buena
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(1) Derecha	1	2	2	0	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(2) Izquierda	2	2	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable

(\*) Los criterios de calidad mínima exigibles a las aguas de baño se establecen en la Directiva del Consejo 76/160/CEE (8-XII-75) y en el Real Decreto 734/1988 (1-VII-88). Se establecen una serie de valores de carácter imperativo (de obligado cumplimiento) y unos valores guía, cuya consecución sería un objetivo de la acción sanitaria. Se establecen tres tipos de calificaciones:

**Tipo 2:** cumplen los valores imperativos y los valores guía

**Tipo 1:** cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.

**Tipo 0:** no cumplen los valores imperativos

(\*\*) La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

como buenas (19 en el año anterior), 12 como mejorables (10 el año 2004) y 1 como mala. Es decir, se observa un relativo empeoramiento ya que han pasado de buenas a mejorables 2. Por su parte en Gipuzkoa de las 23 zonas, 18 han sido clasificadas como buenas, 2 mejorables y 3 malas, no observándose variaciones entre 2003 y 2004, ni entre 2004 y 2005

Por último, en Alava, en el año 2005, la calidad del agua de baño en el pantano Ulibarri-Gamboa ha empeorado en la parte derecha de Landa; y sucede lo mismo en la zona derecha del pantano de Barrundia. Por su parte, las 5 áreas periplayeras son mejorables; no habiéndose registrado cambios respecto al año 2003 ni a 2004.

**(b) Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos**

El Real Decreto 1073/2002 de 18 de Octubre tiene por objeto además de, definir y establecer "valores límite" y "umbrales de alerta" con respecto a las concentraciones de dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), dióxido de nitrógeno (NO<sub>2</sub>), partículas (PM<sub>10</sub>), plomo (Pb), benceno y monóxido de carbono (CO) en el aire ambiente, regular la evaluación, el mantenimiento y la mejora de la calidad del aire en relación con dichas sustancias, así como informar a la población y a la Comisión Europea con la finalidad de evitar, prevenir y reducir los efectos nocivos de las sustancias reguladas sobre la salud humana y el medio ambiente en su conjunto.

A efectos del RD 1073/2002 de 8 de octubre la definición de "evaluación" implica cualquier método utilizado para medir, calcular, predecir o estimar el nivel de contaminante en el aire ambiente, lo que nos lleva a definir un índice de calidad del aire.

Para obtener el índice de calidad del aire en la CAPV se dispone de una red de control y vigilancia que mide en tiempo real una serie de parámetros tales como los con-

taminantes dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), dióxido de nitrógeno (NO<sub>x</sub>), monóxido de carbono (CO), partículas de corte 10 µm (PM<sub>10</sub>) y ozono troposférico (O<sub>3</sub>) en estaciones distribuidas en distintas zonas de la CAPV. El conjunto de los posibles valores que el índice de calidad del aire puede tomar los agrupamos en seis intervalos de valores a los que se les asocia una trama o color característico de la calidad del aire de una zona determinada.

El resultado obtenido en el cálculo del índice de calidad del aire será representativo del área de influencia que abarcan las estaciones consideradas en cada una de las zonas. Se trata de un índice de calidad del aire diario. Cada día se modifica el valor del índice y por tanto la información sobre la calidad del aire en la zona correspondiente, lo que justifica que pueden encontrarse zonas con distinto índice de calidad del aire.

Hasta ahora, en el cálculo del índice de calidad del aire se han ido considerando ocho zonas en el territorio de la CAPV atendiendo a criterios de delimitación geográfica, administrativa, población y superficie.

Tras estudios realizados durante el último año donde se han tenido en cuenta las incidencias del O<sub>3</sub> en verano, en estaciones ubicadas en la zona costera, así como de las partículas PM<sub>10</sub> en las distintas zonas en período (otoño-invierno) y tras los resultados obtenidos se ha considerado conveniente dividir la CAPV en once zonas (en vez de las ocho que se consideraban anteriormente) para caracterizarla a efecto de la calidad del aire.

Cada una de las zonas a su vez cuenta con una serie de estaciones remotas equipadas con sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes (SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub>, O<sub>3</sub> y CO) con lo que se va a calcular el índice.

En cada estación se calcula un índice individual para cada contaminante, conocido como índice parcial. El índice global para cada estación coincide con el índice par-

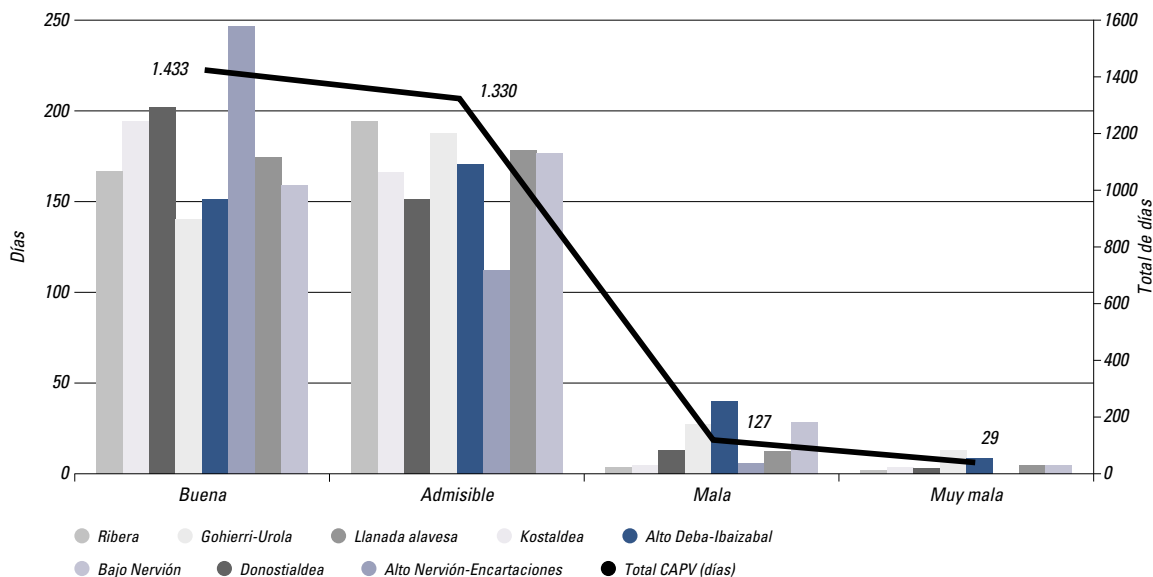
**ÍNDICE DE CALIDAD DEL AIRE**

Buena
Admisible
Moderada
Mala
Muy mala
Peligrosa

**ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO**

1. Ribera	1. Bajo Nervión
2. Kostaldea	2. Kostaldea
3. Donostialdea	3. Donostialdea
4. Gohierrri-Urola	4. Encartaciones
5. Alto Deba-Ibaizabal	5. Alto Nervión
6. Alto Nervión-Encartaciones	6. Ibaizabal-Alto Deba
7. Llanada alavesa	7. Alto Urola
8. Bajo Nervión	8. Alto Orin
	9. Llanada Alavesa
	10. Alava Septentrional
	11. Rioja Alavesa

**CALIDAD DEL AIRE EN LA CAPV EN EL AÑO 2005 (MEDIDA EN DÍAS)**



Fuente: Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental. Gobierno Vasco.

cial del contaminante que presente el peor comportamiento. De este modo, existe un índice global para cada estación. De la misma manera, el peor de los valores de los índices globales de las estaciones de una zona es el que define la calidad del aire para esa zona.

El valor del índice es 0 cuando la concentración de contaminante es nula, asignándosele un valor de 100 cuando la concentración coincide con el valor límite fijado en el citado Real Decreto. El valor del índice para cualquier otro valor de concentración se obtiene por interpolación lineal.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona.

Según información ofrecida por la Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco se puede decir que la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas.

Sin embargo, se observa que el número de días con índices de calidad del aire malo e incluso muy malo, está creciendo. Así si en el año 2001 la media de días de las ocho estaciones era de 2,9, en el 2005 alcanza 19,5. A pesar de esta evolución negativa, la calidad del aire es buena o, como poco, admisible.

En concreto, en el año 2005, destacan el Alto Deba-Ibaizabal (con 39 días de calidad del aire mala y 7 muy mala), Gohierri-Urola (26 días de calidad del aire mala y 11 muy mala) y el Bajo Nervión (27 días de calidad del aire mala y 3 muy mala).

Respecto a las superaciones en cada uno de los contaminantes medidos en la CAPV en el año 2005, según el Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, únicamente se han detectado superaciones de los límites legales establecidos en el R.D. 1073/2002 para el contaminante PM<sub>10</sub>.

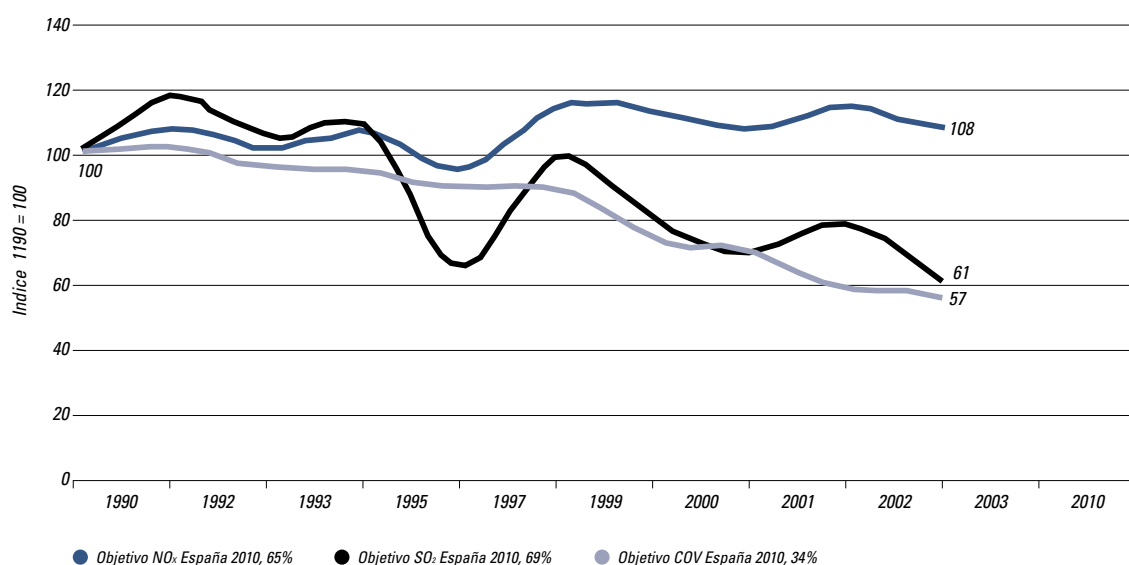
Según datos del Informe de Indicadores Ambientales 2005, entre los años 1995 y 2003 tanto las emisiones de sustancias acidificantes (NO<sub>x</sub> y SO<sub>2</sub>) como las precursoras del ozono troposférico (NO<sub>x</sub>, COV y CO) han disminuido en un 14% y un 11% respectivamente. Las primeras como consecuencia de la disminución del contenido de azufre en los combustibles fósiles utilizados en el transporte; las segundas por la disminución en las emisiones de COV en el transporte.

En la evolución de las emisiones SO<sub>2</sub> y COV se observa que está en la senda de contribuir al logro de los objetivos fijados por la UE para el Estado español en la Directiva 2001/81, ya que las emisiones de SO<sub>2</sub> han

**NÚMERO DE DÍAS CON CALIDAD DEL AIRE MALA O MUY MALA POR ZONAS**

	2001	2002	2003	2004	2005
Ribera	4	0	0	1	3
Kostaldea	0	0	3	2	6
Donostialdea	1	2	10	20	14
Gohierri-Urola	3	2	13	26	37
Alto Deba-Ibaizabal	6	4	19	22	46
Alto Nervion-Encartaciones	2	3	5	3	5
Llanada alavesa	2	6	14	12	15
Bajo Nervión	5	4	15	10	30
Media de días	2,9	2,6	9,9	12,0	19,5

Fuente: Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco; e Informe de Indicadores Ambientales, 2005.

**EMISIONES DE CONTAMINANTES ATMOSFÉRICOS EN LA CAPV**


Fuente: Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales, 2005.

disminuido entre 1990 y 2003 un 39% (el objetivo es llegar a una disminución del 66%) y las de COV han decrecido un 43% (el objetivo es -77%). No se puede decir lo mismo del NO<sub>x</sub>, cuyas emisiones han aumentado un 8% desde 1990, cuando el objetivo es reducirlas en un 31%.

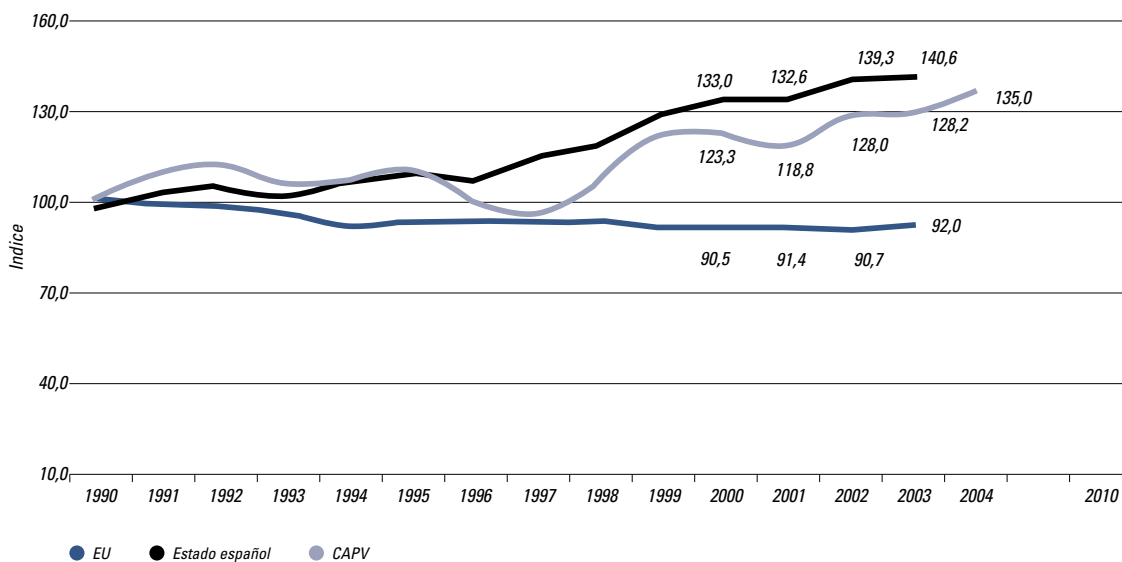
En la actualidad, la Comisión Europea está evaluando las Directivas del aire, estableciendo criterios menos exigentes en las partículas, lo que generará una mejora de la calidad del aire puramente normativa, esto es, independiente de los parámetros físicos. Por ello, se está valorando establecer a futuro un índice de calidad físico independiente de las variaciones normativas, como mejor indicador de la calidad del aire.

**(c) Emisiones de gases efecto invernadero**

Adoptado por la UE el Protocolo de Kioto (Decisión del Consejo 2002/358/CE, de 25 de abril de 2002), se fijó el compromiso de limitar durante el periodo 2008-2012 las emisiones de gases efecto invernadero (GEIs) hasta alcanzar una reducción del 8% del nivel de sus emisiones en 1990. Este objetivo colectivo se repartió posteriormente en cuotas estatales.

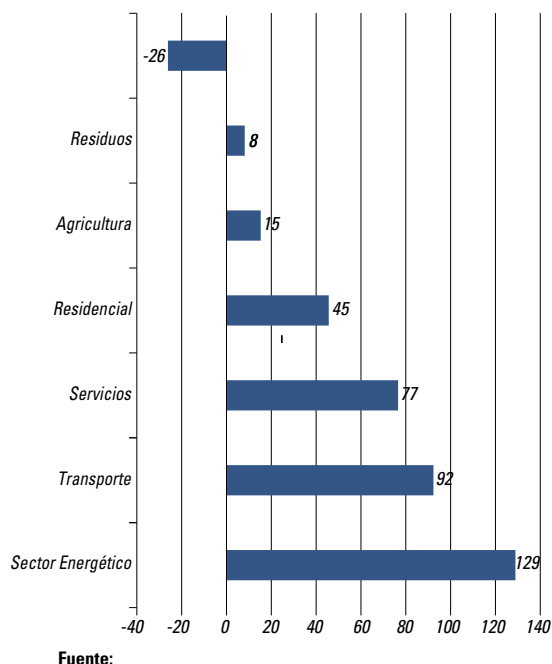
El Estado Español tiene el compromiso de limitar el crecimiento de sus emisiones de CO<sub>2</sub> en un 15% respecto al nivel de 1990. La razón por la que se permite este crecimiento es que aunque en comparación con el resto de Estados miembros de la UE, el Estado Español ocupa el quin-

**EMISIONES DE GEI EN LA UE, ESTADO Y CAPV Y OBJETIVO PARA 2010**



Fuente: Eustat.

**VARIACIÓN ENTRE 1990-2004 DE LAS EMISIONES GEIS POR SECTORES (%)**



Fuente:

to lugar en cuanto a nivel de emisiones de CO<sub>2</sub>, si se considera el nivel de emisiones CO<sub>2</sub> per cápita, pasa a ocupar el penúltimo lugar, por encima tan sólo de Portugal.

Los últimos datos publicados por el Eustat muestran que la emisión de GEI en la Unión Europea (se entiende UE-25) ha disminuido un 8% respecto a la situación en el año base (1990) y en consecuencia, el índice de emisiones ha logrado el objetivo fijado para 2010.

La situación en el Estado Español es preocupante ya que si bien puede aumentar sus emisiones un 15%, respecto a las registradas en 1990, los últimos datos muestran crecimientos cercanos al 41% entre 1990 y 2003, 26 puntos porcentuales por encima del que le corresponde.

En la CAPV, la emisión de GEI ha aumentado entre 1990 y 2004, menos que en el Estado, un 35%. Las emisiones han vuelto a crecer tras el descenso acontecido entre los años 2000 y 2001 (del 23,3% al 18,8%).

En 2004 el total de emisiones de GEI en la CAPV se situó en 20,4 millones de CO<sub>2</sub>, equivalente, es decir, un 35% por encima del nivel del año base 1990 (14,8% millones de toneladas).

Por sectores, en el año 2004, el energético sigue siendo el principal contribuyente (33%), habiendo aumentado sus emisiones un 129% respecto a 1990. El transporte es responsable del 25% de las emisiones, (superando al sector industrial que en el años anterior era segundo máximo contribuyente), con un incremento del 92%. El industrial contribuye a un 23% de las emisiones

pero es el único sector que disminuido sus emisiones (un 26% respecto a 1990).

Respecto al año anterior, según el Informe *Indicadores Ambientales, 2005*, son destacables el descenso de las emisiones en los sectores industrial (-2%) y el incremento en los sectores energético (+13%), servicios (+12%), residencial (+9%) y transporte (+4%).

**(d) Calidad del suelo: Contaminación, erosión y artificialización**

Las manifestaciones más habituales de degradación del suelo en Europa son la contaminación del suelo (localizada y difusa), la erosión, la artificialización, la compactación, la salinización y la desertización. Contaminación, erosión y atificialización constituyen los modos de degradación del suelo identificables y prioritarios en la CAPV.

El pasado y el presente industrial de la CAPV le han legado un pasivo, según el informe "Estado del Medio Ambiente en la CAPV, 2004" de 8.587 emplazamientos contaminados y potencialmente contaminados, que ocupan 7.898 ha, un 1,1% de la superficie total.

En el periodo comprendido entre 1990 y 2005 se han investigado, según el documento "Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales 2004", 191 emplazamientos potencialmente contaminados, con una superficie to-

tal investigada de 582 ha. Del total de emplazamientos investigados se han recuperado 95, lo que supone 227 ha.

En cuanto a la situación actual y las tendencias pre-visibles en materia de erosión y artificialización (ver capítulo de Urbanismo y Vivienda) en la CAPV, tenemos que decir que éstas son preocupantes.

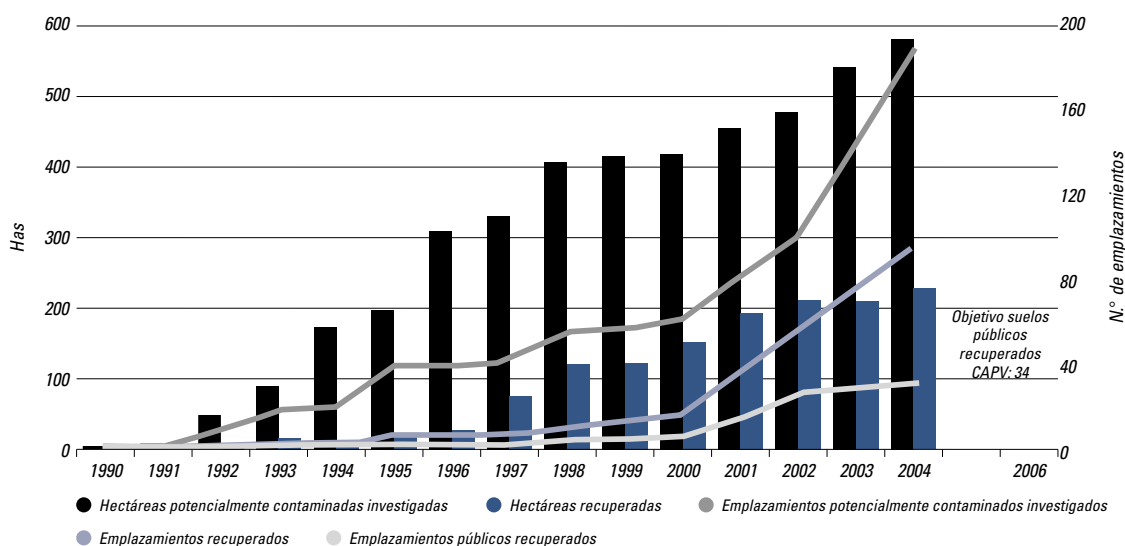
Los procesos erosivos pueden ser desencadenados por mecanismos naturales y por mecanismos artificiales (eliminación de la cobertura vegetal protectora, acompañada o no de roturación o eliminación de uno o varios de los horizontes edáficos) en actividades agrícolas, selvícolas, constructivas, extractivas, incendios forestales, etc.

Según datos del Ministerio de Medio Ambiente recogidos en el Informe "Estado del Medio Ambiente de la CAPV, 2004", el territorio afectado por problemática alta, muy alta o extrema de erosión en la CAPV podría situarse en el orden de magnitud del 6%. La mayor parte de la problemática se localiza en Alava (13,7% de su territorio y destacando la incidencia observada en la Rioja Alavesa), y en mucha menor medida en Bizkaia (0,6%) y Gipuzkoa (0,4%)

**(e) Contaminación acústica ambiental o ruido**

La contaminación acústica es una mezcla compleja de diferentes fuentes sonoras que se propagan en un medio y que van estrechamente unidas a la actividad

**SUELOS CONTAMINADOS: INVESTIGADOS Y RECUPERADOS**



Fuente: Informe de Indicadores Ambientales de la CAPV, 2005.



**VALORES DE REFERENCIA EN MATERIA DE RUIDO**

Recinto	Valor limite recomendado	Efecto en la salud al superar el limite recomendado
Exterior habitable	55 dB	Malestar fuerte, día y anochecer
	50 dB	Malestar moderado, día y anochecer
Interior de la vivienda	35 dB	Interferencia en la comunicación verbal, día y anochecer
Dormitorio	30 dB	Perturbación del sueño, noche
Fuera de los dormitorios	45 dB (valor en el exterior)	Con ventana abierta, perturbación del sueño

Fuente: OMS.

humana. La fuente de contaminación acústica más importante es el transporte, y particularmente, el tráfico rodado.

En la actualidad, la unidad de medida internacionalmente aceptada para la medición del ruido son los decibelios A (dB(A))<sup>2</sup> que comparan la presión sonora en el aire con una presión de referencia.

Los últimos datos disponibles muestran que la contaminación acústica ambiental es un factor en continuo crecimiento que ocasiona impactos en la salud y la calidad de vida de un gran porcentaje de población a escala mundial. En la Unión Europea alrededor de un 40% (según el

informe "Estado del Medio Ambiente en la CAPV, 2005") de la población está expuesta a niveles de ruido procedente del tráfico rodado que supera los 65 dB(A); y de noche más del 30% de la población está expuesta a niveles de presión de ruido equivalente a 55 dB(A) que puede provocar, según la OMS, perturbaciones del sueño.

En la CAPV, la orografía del terreno, la distribución de los asentamientos urbanos y el dificultoso trazado de las vías de comunicación hacen que el ruido sea un factor medioambiental con un impacto muy importante. De hecho, el ruido procedente de las carreteras provoca que el 9,3% de la superficie de la CAPV se encuentre expuesta a niveles sonoros por encima de los límites recomendados por la OMS. Esta cifra alcanza el 3,6% por la noche.

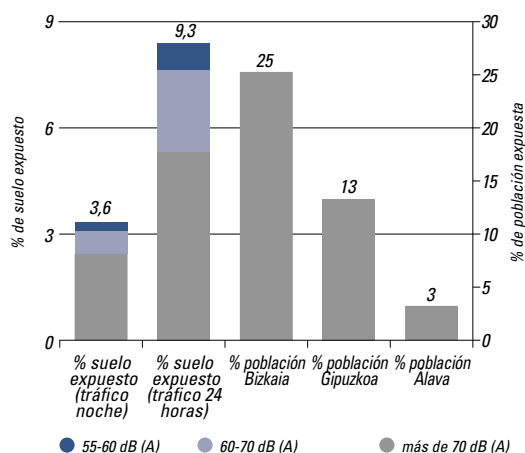
En términos de población, según el informe "Estado del Medio Ambiente en la CAPV, 2005", estaría expuesta el 18% de la misma (25% en Bizkaia, 13% en Gipuzkoa y 3% en Alava).

Siguiendo la Ley 37/2003 del Ruido, 94 municipios vascos precisan la realización del mapa del ruido generado por el tráfico de las redes de transporte. En la actualidad, según el informe "Indicadores Ambientales, 2005", 21 municipios se encuentran realizándolo.

**(f) Generación y gestión de residuos. Residuos Peligrosos y Residuos Urbanos**

El primer gran obstáculo que surge para llevar a cabo una adecuada planificación de la gestión de los residuos viene dado por las limitaciones existentes en su contabilización.

**PORCENTAJE DE SUELO Y POBLACIÓN EXPUESTA AL RUIDO PROCEDENTE DE LAS CARRETERAS EN LA CAPV**



Fuente: Estado del Medio Ambiente en la CAPV, 2004; Indicadores Ambientales, 2005.

<sup>2</sup> Ponderación A: convenio por el que se resume en un solo índice el efecto de la presión sonora y del contenido espectral de un ruido sobre el ser humano.

En materia de contabilización e inventario de residuos en la CAPV se aplican las definiciones y criterios europeos, que a efectos de denominación, implican distinguir entre residuos peligrosos y no peligrosos, y dentro de los no peligrosos, los urbanos y asimilables, del resto. Los residuos se clasifican de acuerdo a su tipología en alguna de las denominaciones recogidas en la Lista Europea de Residuos (LER) y se les asigna el correspondiente código LER.

A pesar del gran avance metodológico cara a la denominación y clasificación, lo cierto es que todavía existe camino por recorrer, sobre todo en relación a la cuantificación de los no peligrosos. Así, la calidad y fiabilidad del proceso de contabilización de residuos en la CAPV es desigual. Los Inventarios de Residuos Peligrosos y de Residuos Municipales han alcanzado un alto grado de madurez. Sin embargo, la metodología para la consolidación de Inventarios de los demás residuos no peligrosos se encuentra en fase de elaboración.

### Residuos Urbanos (RU)

Tal y como se ha mencionado anteriormente, en el caso de los residuos urbanos, hasta fechas recientes, la contabilidad de los mismos se ha basado más en estimaciones que en datos reales. En Bizkaia, la puesta en marcha del "Observatorio de Residuos Urbanos" en 1996 y sobre todo su mayor desarrollo a partir de 1999 ha proporcionado datos más fiables. En Gipuzkoa el sistema informático implantado no funcionó con plena satisfacción hasta el año 1996-97. No obstante, los residuos industriales, comerciales e institucionales asimilables (RICIA) adolecen de ausencia de información sobre algunas corrientes por parte de alguno de los sumideros. Por último, en Alava, no se dispone de series de datos que incluyan todo el territorio histórico en relación a los RICIA, a excepción de 2001 y 2003 la información sobre los mismos corresponde bien únicamente a la capital o bien únicamente al resto del territorio.

Hechas tales salvedades, tenemos que decir que la generación de RU per cápita en la CAPV presenta una

### RESIDUOS URBANOS GENERADOS (KG/PERSONA)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Variación 1995-2003
Polonia	285	301	315	306	319	316	287	272	260	-8,8
Lituania	424	400	421	443	350	309	300	288	263	-38,0
República Checa	302	310	318	293	327	334	273	279	280	-7,3
Eslovaquia	340	348	316	316	315	316	390	283	319	-6,2
Letonia	263	263	254	247	244	270	302	369	362	37,6
Rumania	342	326	325	277	314	355	336	383	364	6,4
Estonia	357	383	406	383	394	440	372	406	418	17,1
Grecia	306	344	372	388	405	408	417	422	428	39,9
Bélgica	455	450	464	459	460	468	462	462	446	-2,0
Finlandia	414	410	448	466	485	503	466	457	450	8,7
Portugal	385	399	402	423	442	472	472	447	452	17,4
Hungría	460	468	487	484	482	445	451	457	463	0,7
Suecia	380	397	416	431	428	428	442	468	471	23,9
Turquía	472	501	530	533	536	500	474	479	474	0,4
Eslovenia	596	590		589		584	551	479	479	-19,6
Bulgaria	693	616	577	495	503	516	505	500	499	-28,0
Italia	450	453	463	466	492	502	508	525	523	16,2
<b>EU 25</b>	<b>457</b>	<b>470</b>	<b>485</b>	<b>487</b>	<b>513</b>	<b>520</b>	<b>520</b>	<b>531</b>	<b>534</b>	<b>16,8</b>
<b>CAPV</b>	<b>465</b>	<b>476</b>	<b>487</b>	<b>491</b>	<b>503</b>	<b>536</b>	<b>527</b>	<b>535</b>	<b>545</b>	<b>17,2</b>
Malta	338	350	361	385	473	483	550	474	549	62,4
Francia	489	500	511	522	523	532	545	557	561	14,7
<b>EU 15</b>	<b>482</b>	<b>495</b>	<b>511</b>	<b>516</b>	<b>545</b>	<b>554</b>	<b>558</b>	<b>574</b>	<b>577</b>	<b>19,7</b>
Holanda	549	563	590	593	599	616	612	615	599	9,1
España	467	492	517	530	576	595	595	588	609	30,4
Austria	438	517	532	532	563	581	578	611	610	39,3
Reino Unido	496	507	527	536	562	569	582	600	610	23,0
Alemana	533	543	556	546	605	610	600	640	638	19,7
Luxemburgo	592	589	607	629	650	657	650	653	658	11,1
Dinamarca	567	619	588	593	627	665	677	668	675	19,0
Noruega	626	632	619	647	596	615	635	677	696	11,2
Chipre	600	642	650	664	670	680	703	709	724	20,7
Irlanda	514	524	548	557	580	603	707	698	732	42,4
Islandia	918	940	956	973	983	996	1.006	1.022	1.040	13,3

Fuente: "Waste generated and treated in Europe, Eurostat 2005".

**EVOLUCIÓN DE LA GENERACIÓN DE RU PER CÁPITA EN LA CAPV 1990-2003**

	Kg/hab/año									Variación 1990-2003
	1990	1992	1994	1996	1998	2000	2001	2002	2003	
Bizkaia	447	456	460	482	490	531	533	536	534	19,5
Gipuzkoa	463	466	473	489	510	535	536	545	548	18,4
Alava	389	397	404	422	451	488	479	505	584	50,1
Total CAPV	445	451	457	476	491	526	527	535	545	22,5

Fuente: Inventario Histórico de Residuos Urbanos en la CAPV 1990-2003.

tendencia creciente. Entre 1990 y 2003, ha aumentado un 22,5% y se sitúa en el año 2003 en los 545 Kg/hab/año. Esta cifra se sitúa por encima de la media de la UE-25 (534 kg/persona), por debajo de la de la UE-15 (577 kg/persona) y en el mismo orden de magnitud de países europeos como Italia y Francia.

Por territorios históricos, el mayor crecimiento lo registra Alava (50,1%), seguida de Bizkaia (19,5%) y Gipuzkoa (18,4%).

Hasta el año 2002 los RU y en especial el componente doméstico de los mismos han crecido al mismo ritmo que el crecimiento del PIB (acoplamiento). Sin embargo, la generación de los RICIA en Bizkaia muestra algunos signos de desacoplamiento entre el 2001 y el 2003.

**Residuos Peligrosos**

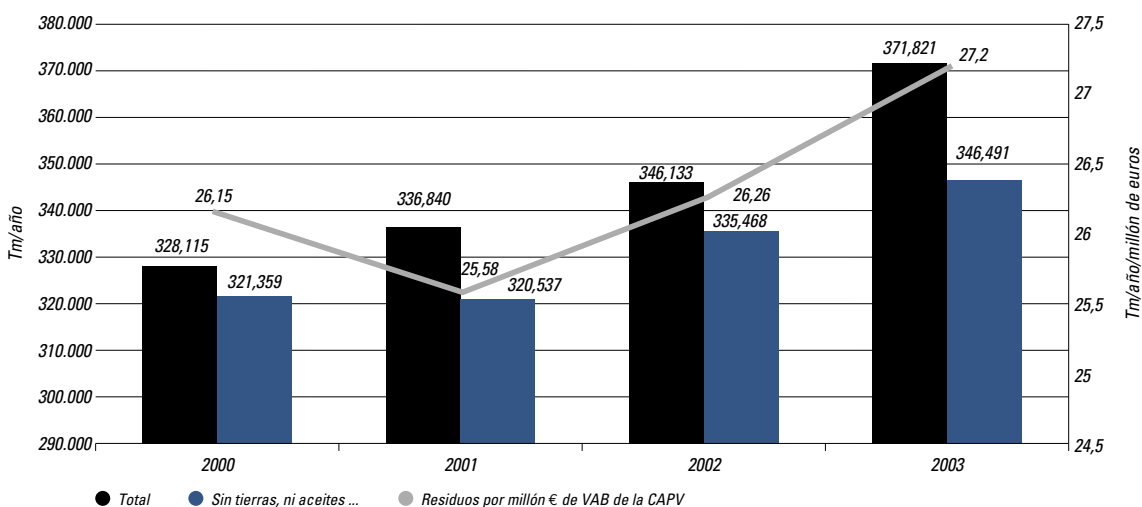
El *Inventario de Residuos Peligrosos de la CAPV* tiene inventariados, en el año 2003 (último disponi-

ble), un total de 371.821 Tm de residuos peligrosos, lo que supone un nuevo incremento cercano al 7,4% respecto al año 2001, porcentaje superior al 2,76% registrado en el periodo anterior. Si se excluyen los residuos asociados a la actividad productiva anual (tierras contaminadas, residuos de amianto y aceite/aparatos con PCBs, es decir, circuitos impresos), el incremento desciende hasta el 3,29%, inferior al 4,66% obtenido entre 2001 y 2002.

Medida la generación de residuos por millón de euros de VAB industrial, se observa un nuevo aumento, pasando de 26,26 a 27,2 Tm/año/millón de euros.

La industria de la producción y transformación de metales, constituye un año más el sector de mayor contribución. Por su parte, desde 2003 estos sectores han asumido compromisos voluntarios en la materia a través de acuerdos ambientales firmados con la Administración Vasca. En segundo nivel se sitúa la industria

**EVOLUCIÓN DE LA GENERACIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS EN LA CAPV**



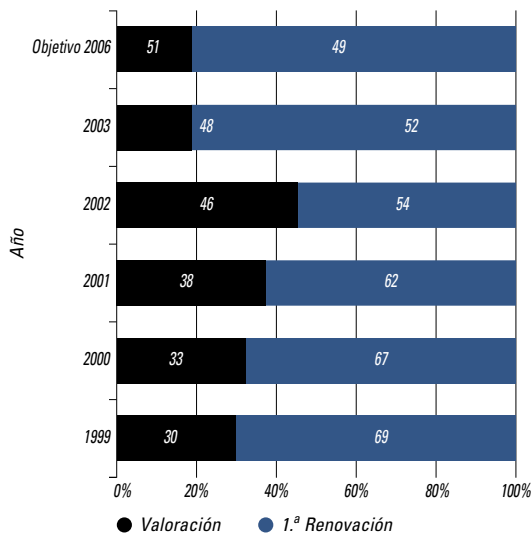
Fuente: Inventario de Recursos Peligrosos de la CAPV.

**RESIDUOS GENERADOS Y TIPO DE GESTIÓN APLICADA**

	TOTALES 2002				2003							
	TOTAL		ELIMINACIÓN		INCINERACIÓN		RECICLAJE		VALOR ENERG.			
	Tm	%	Tm	%	Tm	%	Tm	%	Tm	%		
01. Minas y canteras	14	0	6	0,002	6	100	0	0	0	0	0	0
02. Producción primaria	196	0	5	0,001	5	100	0	0	0	0	0	0
03. Ind. Madera y papel	6	0	9	0,002	9	100	0	0	0	0	0	0
04. Ind. Cuero y Textil	23	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
05. Refino petróleo	7.408	2,1	8.626	2,32	1.842	21,36	0	0	6.779	78,59	5	5,05
06. Ind. química inorgánica	9.401	2,7	8.827	2,37	8.727	98,87	0	0	100	1,13	0	0
07. Ind. química orgánica	9.203	2,7	10.109	2,72	8.767	86,73	47	0,47	810	8,02	484	4,78
08. Pinturas, barnices y tintas	5.386	1,6	6.330	1,70	4.710	74,41	0	0	1.574	24,86	47	0,74
09. Ind. Fotográfica	874	0,2	804	0,22	400	49,79	0	0	404	50,21	0	0
10. Ind. Procesos térmicos	158.212	45,7	157.919	42,47	70.078	44,38	0	0	87.832	55,62	10	0,01
11. Tto. y revestimiento metales	90.408	26,1	92.856	24,97	41.195	44,36	0	0	51.640	55,61	21	0,02
12. Ind. Mecanizado metales	18.199	5,3	17.001	4,57	14.017	82,45	143	0,84	2.488	14,64	352	2,07
13. Aceites usados	16.748	4,8	20.788	5,59	6.155	29,61	804	3,88	8.348	40,16	5.478	26,35
14. Disolventes usados	2.597	0,7	2.224	0,60	439	19,74	1	0,05	1.784	80,22	0	0
15. Envases y trapos	4.864	1,4	6.166	1,66	3.888	63,06	2	0,03	2.276	36,91	0	0
16. Otros residuos	6.515	1,9	8.270	2,22	3.736	45,18	25	0,30	4.395	53,15	113	1,37
17. Construcción y demolición	9.176	2,6	24.128	6,49	24.118	99,96	5	0,02	4	0,02	0	0
18. Servicios Médicos	1.272	0,4	1.306	0,35	194	14,88	1.112	85,15	0	0	0	0
19. Ind. tratamiento residuos	3.998	1,2	4.278	1,15	4.163	97,31	0	0	85	1,99	30	0,69
20. Municipales y asimilables	1.632	0,5	2.170	0,58	4	0,20	0	0	2.165	99,80	0	0
<b>TOTALES</b>	<b>346.133</b>		<b>371.821</b>		<b>199.455</b>	<b>51,76</b>	<b>2.142</b>	<b>0,58</b>	<b>170.685</b>	<b>45,91</b>	<b>6.539</b>	<b>1,76</b>

Fuente: Inventario de residuos peligrosos de la CAPV, 2003.

**EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE GESTIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS EN LA CAPV**



Fuente: Inventario de Recursos Peligrosos de la CAPV.

petroquímica y la industria química orgánica e inorgánica. En tercer lugar, aparecen las corrientes clasificadas en torno a la naturaleza del residuo, destacando las pinturas, los aceites usados y los envases y absorbentes. Por último, destaca el incremento experimentado por los residuos de construcción y demolición, constituidos fundamentalmente por tierras contaminadas, debido a la paulatina limpieza y recuperación de suelos.

El porcentaje de residuos valorizados, continúa su línea ascendente, ha pasado del 30,51% en 1999 al 47,66% en 2003, y dista tan sólo 3 puntos del objetivo marcado para 2006.

En concreto, el 45,91% se ha reciclado y el 1,75% ha sido objeto de valoración energética. Por el contrario, un 51,76% ha tenido como destino final la eliminación (tratamiento físico-químico, intertización, depósito o una combinación de estas actividades), siendo incinerados únicamente el 0,58% del total.

**3.1.2. Consumo de recursos naturales**

**(a) Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua**

La captación de agua para abastecimiento público en la CAPV ascendió, en el año 2003, según la *Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua realizada por el INE*, a 412,2 Hm<sup>3</sup>, ello supone un incremento del 14,5% respecto al año 2002. Un año más, la mayor parte de la captación la realiza la propia empresa<sup>3</sup>, es decir, es de origen propio, ya que el volumen de agua adquirida a otras unidades supone tan sólo el 23,3% del total.

El 87,8% de los 318,5 Hm<sup>3</sup> de agua de origen propio provienen principalmente de aguas superficiales. A diferencia de lo acontecido entre 2001 y 2002, cuando disminuyeron tanto las captaciones provenientes de aguas subterráneas como de aguas superficiales (-19,7% y -1,9%); entre 2002 y 2003 ha aumentado un 11,1% la captación de aguas superficiales y ha disminuido un 32,4% la de las subterráneas.

El volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2003 a 213,8 Hm<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,2% respecto al registrado en 2002. De ellos, 114,7 Hm<sup>3</sup> (el 53,6% frente al 57,6% del año anterior) se utilizan para

**VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	% 01/02	% 02/03
<b>DISPONIBILIDAD TOTAL DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
TOTAL	209.251	231.117	244.038	366.719	361.692	414.212	-1,4	14,5
Captación total realizada por la propia empresa	205.550	227.453	244.038	329.469	310.034	318.494	-5,9	2,7
Volumen de agua adquirida a otras unidades				37.249	51.658	95.718	38,7	85,3
Volumen de agua potabilizada suministrada a otras empresas	3.701	3.664	—			0		
<b>CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA DESDE 2000 (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
TOTAL	209.251	231.117	244.038	329.469	310.034	318.494	-5,9	2,7
Aguas superficiales	207.390	229.048	242.879	256.256	251.387	279.258	-1,9	11,1
Aguas subterráneas	1.861	2.069	1.159	33.083	26.574	17.963	-19,7	-32,4
<b>DISTRIBUCIÓN DE AGUA por grandes grupos de usuarios (miles de m<sup>3</sup>)</b>								
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	166.026	172.363	187.378	202.231	195.723	213.770	-3,2	9,2
Sectores económicos	51.463	53.311	55.765	69.502	63.611	76.315	-8,5	20,0
Hogares	102.542	106.364	117.751	114.528	112.832	114.660	-1,5	1,6
Consumos municipales	11.850	12.502	13.206	13.976	15.595	18.831	11,6	20,8
Otros	171	186	656	4.225	3.685	3.964	-12,8	7,6
Agua perdida en la red de distribución (a)	69.157	71.724	77.691	71.040	65.371	30.108	-8,0	-53,9
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	205.550	227.453	244.038	329.469	310.034	318.494	-5,9	-2,7
% de agua perdida en la red pública de distribución (a/b)	33,6	31,5	31,8	21,6	21,1	9,5		
Importe total del agua distribuida (miles €)	95.711	103.380	126.297	129.205	126.297	147.501	-2,3	16,8
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	11.828	11.197	1.965	13.344	1.965	1.285	-85,3	-34,6

Fuente: INE "Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua".

<sup>3</sup> La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales.

**RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LA CAPV (M<sup>3</sup>/DÍA)**

	2001	2002	2003	% var. 02/03
Volumen de aguas residuales recogidas	499.427	485.494	550.531	13,4
Volumen de aguas residuales tratadas	433.841	422.389	515.848	22,1
Volumen total de agua vertida	389.155	374.676	542.108	44,7
Volumen total de agua reutilizada	98.500	33.340	8.423	-74,7
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	87.624	26.913	39.127	45,4
Importe total de las cuotas de saneamiento (miles €)	90.709	84.725	97.356	14,9

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

**CONSUMO MEDIO DE AGUA DE LOS HOGARES Y PRECIO MEDIO TOTAL DEL AGUA**

	Consumo medio*			Precio medio		
	2002	2003	Variación	2002	2003	Variación
Andalucía	184	184	0,0	0,69	0,79	14,5
Aragón	170	169	-0,6	0,62	0,66	6,5
Asturias	158	161	1,9	0,59	0,65	10,2
Baleares	127	130	2,4	1,48	1,42	-4,1
Canarias	134	135	0,7	1,67	1,68	0,6
Cantabria	182	185	1,6	0,55	0,6	9,1
Castilla y León	155	168	8,4	0,49	0,53	8,2
Castilla-La Mancha	185	184	-0,5	0,52	0,57	9,6
Cataluña	182	183	0,5	0,98	1,04	6,1
Com. Valenciana	158	163	3,2	0,78	0,83	6,4
Extremadura	165	163	-1,2	0,76	0,73	-3,9
Galicia	131	143	9,2	0,61	0,62	1,6
Madrid	166	166	0,0	0,81	0,86	6,2
Murcia	146	149	2,1	1,08	1,08	0,0
Navarra	148	152	2,7	0,63	0,73	15,9
CAPV	147	149	1,4	1,14	1,15	0,9
Rioja	140	136	-2,9	0,44	0,54	22,7
Ceuta y Melilla	146	139	-4,8	0,68	0,74	8,8
Estado	164	167	1,8	0,81	0,86	6,2

\* Unidad: litros/habitante/día.

Fuente: INE.

abastecer a los hogares, 76,3 Hm<sup>3</sup> (el 35,7% frente al 32,5% del año anterior) para los sectores económicos, 18,8 Hm<sup>3</sup> (el 8,8%) para consumos municipales y el resto, para otros usos. Se observa un incremento en el consumo de todos los sectores.

El agua perdida en la red de distribución ha disminuido un 53,9% respecto al año 2002 y asciende a 30,1 Hm<sup>3</sup> frente a los 65,3 Hm<sup>3</sup> del año anterior. En el año 2003 supone el 9,5% del total disponible, frente al 21,5% que representó en el año 2002. En el Estado se perdieron en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc, el 18,7% del agua disponible.

En otro orden de cosas, en el año 2003, de los 550.531 m<sup>3</sup> por día recogidos de aguas residuales, el 93,7% (87% en el año precedente) es tratada y de estos tan sólo el 1,6% se ha reutilizado (frente al 14% regis-

trado en el año 2001 y el 7,9% del 2002), el resto se vierte. Estas actividades han supuesto un gasto en inversiones de 39.127 miles de €, con lo que se superan los niveles del año 2000 (26.913 miles de euros) y los de 2002 pero no los de 2001.

Comparando los datos del año 2003 con los del año anterior, se observa un incremento en el volumen de aguas residuales recogidas del 13,4%. Sin embargo, el volumen de agua reutilizada ha caído un 74,7%

En relación al consumo per cápita de agua, éste se sitúa en 149 litros al día, lo que supone un incremento, respecto al año 2002 del 1,4%, colocándonos por debajo de la media del Estado donde el consumo per cápita ha vuelto a aumentar y alcanza los 167 litros/día. De nuevo la CAPV ocupa la séptima posición en consumo medio. Por delante en consumo se sitúan Baleares, Canarias, La Rio-

ja, Ceuta y Melilla, Galicia y Murcia (las mismas Comunidades que se colocaban por delante en el año 2002).

El precio medio del agua en la CAPV en el año 2002 es de 1,15 euros/m<sup>3</sup> (0,86 euros/m<sup>3</sup> en el Estado), un 0,9% superior al precio medio pagado en el año 2002. En el Estado se ha incrementado un 6,2%.

De nuevo, la CAPV ocupa la tercera posición tras Canarias y Baleares por su mayor precio medio del agua, lo cual resulta llamativo.

### 3.1.3. Consumo de materiales: necesidad total de materiales (NTM<sup>4</sup>)

Los flujos de materiales movilizados desde la CAPV son requeridos por los consumidores finales (privados y públicos) y por los consumidores intermedios (actividades económicas). Parte de estos flujos proceden de la CAPV y parte de fuera de la CAPV. Parte son consumidos dentro de la CAPV y parte fuera. En el momento actual no se disponen de datos cuantitativos, expresados en unidades físicas, que permitan ofrecer este balance de materiales, tanto requeridos en la CAPV (NTM) como consu-

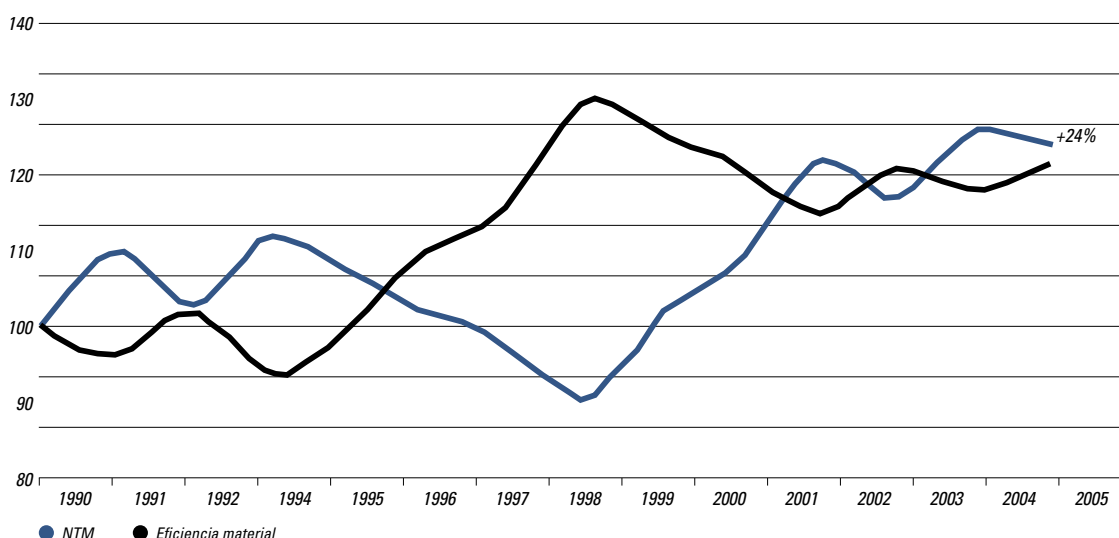
midos realmente en la CAPV (CDM). Es un trabajo que se está realizando en este momento.

Las NTM se calculan a partir de la información proporcionada, entre otras fuentes, por los balances oficiales de las tablas input-output, los cuales se publican con años de demora. Los últimos datos hace referencia al año 2000, los posteriores son estimaciones.

Tales datos ponen de manifiesto, que entre 1990 y 2003 la NTM en la CAPV se ha incrementado un 24% pasando de 79 a 97 Tm por habitante. Este valor de la NTM contrasta con el calculado para el Estado en el 2000 y la UE-15 en 1997, que se sitúan en torno a las 50 Tm per cápita ("Indicadores Ambientales, 2005"). Ello es debido al marcado carácter industrial de la economía vasca.

De hecho, el análisis de los tipos de materiales principales que componen la NTM de la CAPV revela que la componente relativa a materiales metálicos destaca sobre todas las demás, rondando en los últimos años el 40% del total. Esto pone de relieve el peso del sector industrial vasco, fundamentalmente de los subsectores altamente intensivos en materiales como las ramas metá-

## EFICIENCIA MATERIAL Y NTM



Fuente: Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores Ambientales, 2005.

<sup>4</sup> Necesidad Total de Materiales (NTM): indicador desarrollado por el Instituto Wuppertal para describir, en términos de toneladas, no sólo la cantidad de recursos naturales contenidos en los bienes producidos por una economía, sino también los flujos ocultos asociados a dicha producción.

Por flujos ocultos se entiende la cantidad de materia desplazada como consecuencia del proceso de obtención del IMD (input material directo), y que queda fuera de la economía. Se define IMD como el flujo de recursos naturales que entra en una economía industrial para ser procesados.

lica, mecánica o material de transporte. Estos sectores demandan grandes cantidades de materiales de origen metálico, que llevan asociados elevados flujos ocultos ("Estado del Medio Ambiente en la CAPV, 2004").

Por otro lado, el análisis de flujo de materiales utiliza como indicador de ecoeficiencia material, el concepto denominado Productividad Material (PIB per NTM). Los últimos datos disponibles muestran que la eficiencia en el consumo de materiales en el periodo 1990-2003 aumentó un 22%; es decir, se dió un importante aumento en la productividad material medida como PIB/NTM. Sin embargo, entre 1997-2003 la eficiencia ha descendido un 7%.

### 3.1.4. Ecoeficiencia global y sectorial

La actividad económica tiene repercusiones en términos ambientales ya que los procesos de producción y consumo de los bienes y servicios demandados por la sociedad llevan asociados un consumo de recursos natura-

les y una generación de residuos, emisiones y de vertidos que tienen una clara incidencia en el estado del medio ambiente.

Uno de los objetivos que se plantean las políticas públicas de desarrollo sostenible es conseguir romper la relación entre el crecimiento económico y los impactos ambientales negativos que genera (fenómeno del desacoplamiento). Para analizar esta relación se ha desarrollado el concepto de *ecoefficiencia* que hace referencia a la cantidad de "actividad económica" generada por unidad de "medio ambiente" utilizada.

Las dos principales vías para aumentar la ecoeficiencia son:

- En la producción: Mediante mejoras tecnológicas y/o sustitución de materiales por otros ambientalmente menos perjudiciales.
- En el consumo: Mediante reducción del consumo doméstico.

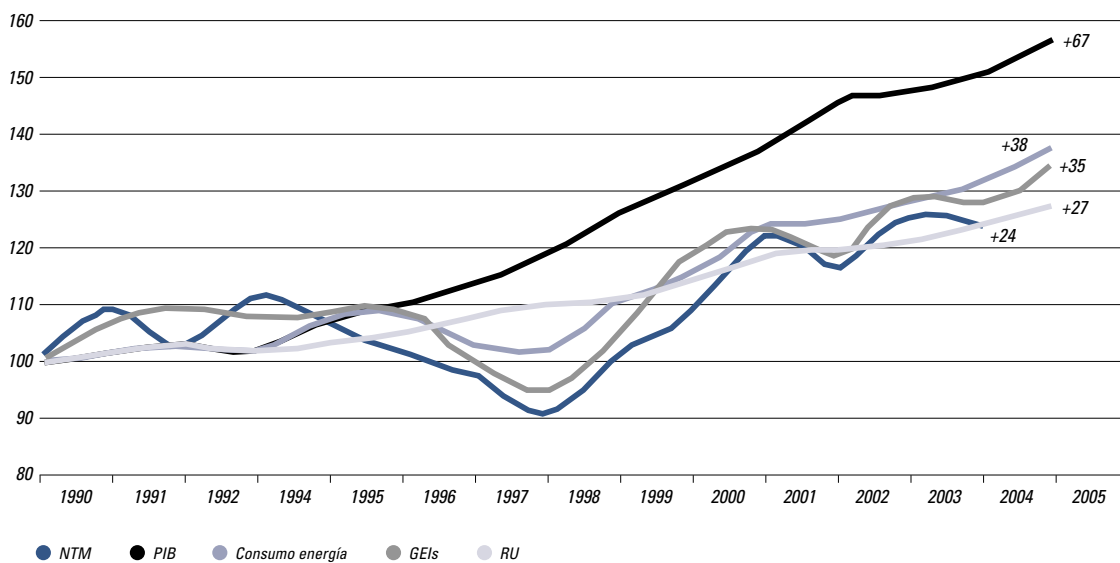
#### ECOEficiencia GLOBAL Y SECTORIAL EN LA CAPV: SITUACIÓN, EVOLUCIÓN Y VALORACIÓN

Indicador	Situación y Tendencia	Valoración de la Tendencia
Economía en general	Entre 1990 y 2004 se observa un proceso de desvinculación relativa entre crecimiento económico y medio ambiente, ya que las principales presiones ambientales (emisiones de GEIs, generación de residuos urbanos, consumo de energía, consumo de materiales) han crecido pero en menor medida que el PIB.	Algunos avances positivos pero insuficientes
Transporte	El incremento del PIB experimentado en el periodo 1990-2004 por la economía vasca ha estado acompañado de aumentos aún mayores en algunas presiones ambientales generadas por el transporte. Así, el aumento en el consumo de energía del sector transporte (88%) ha conducido a un incremento en sus emisiones GEI (92%). Al mismo tiempo, la longitud de la red de autopistas y autovías se ha visto incrementada en un 43%. Durante el año 2004 resaltar el mantenimiento ascendente en las principales presiones ambientales	Tendencia desfavorable
Industria	Entre 1990 y 2004 el valor añadido bruto del sector industrial ha aumentado un 68% mientras que las principales presiones ambientales generadas por este sector han disminuido. Se producido un descenso en las emisiones GEI (-26%) así como en la generación de residuos peligrosos (-13%). Analizando la evolución en el último año se observa que el incremento del VAB en el sector industrial ha estado acompañado de un aumento tanto en la generación de residuos peligrosos como en el consumo de energía, si bien las emisiones GEI se han visto reducidas respecto al año 2003.	Tendencia favorable
Sector Residencial	Entre los años 1990 y 2004, el incremento experimentado en el gasto de los hogares (40%) ha estado estrechamente ligado a un crecimiento en las presiones ambientales de este sector. Desde 1990 el consumo de energía ha aumentado un 55%, las emisiones de GEIs un 45% y los residuos urbanos han crecido un 27%. Durante el año 2004, se observa un incremento en todas la variables analizadas: consumo de energía (+8%), emisiones GEIs (+9%), generación de residuos (+3%) y número de turismos (+3%).	Tendencia desfavorable
Transformación de energía	Entre los años 1990 y 2004, el sector transformador de energía (refino de petróleo y generación de electricidad) ha aumentado su producción en un 13%. Este incremento en la actividad del sector ha estado acompañado de un aumento del 129% en las emisiones GEIs, debido principalmente al aumento en la producción de las centrales térmicas de Pasaia y Santurtzi. En el 2004, es destacable que el incremento en la producción de energía (+3%) ha conducido a un aumento en las emisiones GEI de este sector del 13%.	Tendencia desfavorable

Fuente: Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales, 2005.



### ECOEficiencia DE LA ECONOMÍA VASCA



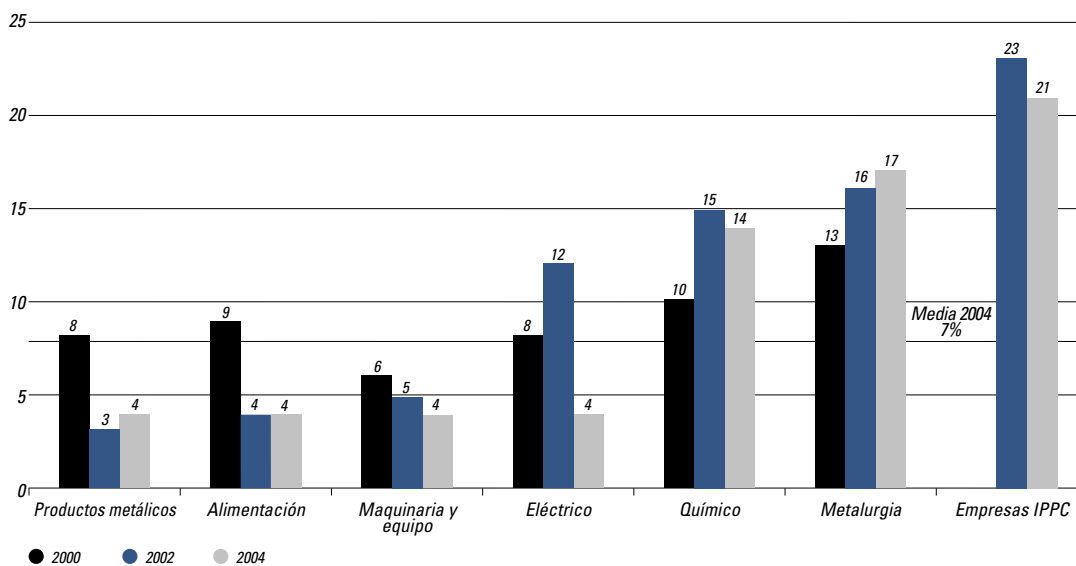
Fuente: Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores Ambientales, 2005.

Los indicadores más comúnmente utilizados son: ecoeficiencia de la economía en general, sector, transporte, industria, sector residencial, sector de transformación de energía y su situación, tendencia y valoración viene recogida en el cuadro anexo

### 3.2. Empresa industrial y medio ambiente

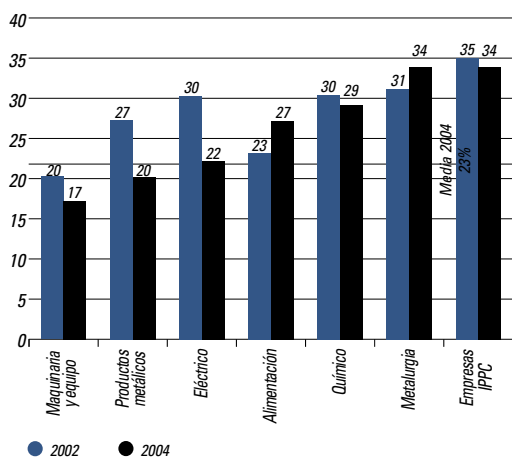
El Ecobarómetro Industrial, que se realiza de forma bianual coincidiendo con los años pares, y correspondiendo el último al realizado en el 2004, es uno de los principales instrumentos existentes en la CAPV para ana-

### PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN EL MEDIO AMBIENTE COMO UN FACTOR PRIORITARIO QUE AFECTA A SU RENTABILIDAD



Fuente: Ecobarómetro industrial, 2002 y 2004.

**PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN QUE LA REDUCCIÓN DE SU IMPACTO AMBIENTAL PUEDE CONLLEVAR BENEFICIOS ECONÓMICOS**



Fuente: EcoBarómetro industrial, 2004.

lizar la actitud del tejido empresarial industrial hacia el medioambiente.

El "EcoBarómetro Industrial 2004: Actitud y compromiso ambiental en la empresa vasca" se basa en un sondeo realizado a 567 empresas industriales de la CAPV y tiene por objeto recoger la actitud, barreras, compromiso y actuación ambiental de estas empresas entrevistadas ante el medio ambiente y arroja resultados claros sobre:

- Actitudes y estrategia de empresa en relación al medioambiente.
- Legislación medioambiental.
- Los problemas ambientales de las empresas.
- Política ambiental: compromiso medioambiental de la empresa.
- Las mejoras medioambientales introducidas

### 3.2.1. Actitudes y estrategias de empresa en relación al medioambiente

Los datos resultantes de la investigación muestran que el medio ambiente sigue sin percibirse como elemento clave en la rentabilidad de la mayoría de las empresas consultadas. Sólo un 7% de las empresas encuestadas (en 2000 y 2002, el porcentaje era del 8%)

consideran el medio ambiente como uno de los tres factores clave para su rentabilidad, al nivel de elementos como la satisfacción del cliente o la rentabilidad.

Con relación a los datos disponibles en "Attitudes 2000", encuesta del Departamento de Industria y Medio Ambiente del Gobierno Británico que Ilobe utiliza como referencia internacional, las industrias vascas se sitúan cuatro puntos porcentuales por debajo de las británicas. El 12% de las empresas británicas encuestadas consideran el medio ambiente como uno de los tres factores claves de rentabilidad citados anteriormente.

El desglose sectorial muestra, un año más, importantes diferencias en cuanto a la importancia del medio ambiente de cara a la rentabilidad. De nuevo es elevada en los sectores químico (14%) y metalúrgico (17%), ambos sujetos a la Directiva IPPC<sup>5</sup> y baja en los sectores de productos metálicos (3%), alimentación (4%), maquinaria y equipo (4%); y en esta medición, eléctrico (4%). Las empresas IPPC superan con claridad los datos medios en cuanto a la valoración del medio ambiente como fundamental para su rentabilidad.

Por otro lado, más de dos de cada tres empresas admiten que tienen algún impacto sobre el medio ambiente y se observa un claro crecimiento (+10 puntos porcentuales) respecto a 2002. Sectorialmente, son las empresas químicas (83%, 75% en 2002) y metalúrgicas (75%, 71% en 2002) las que se sitúan a la cabeza en este reconocimiento, seguidas de las de maquinaria (73%, 60% en 2002), eléctricas (71%, 61% en 2002) y alimentación (69%, 64% en 2002).

En otro orden de cosas, sólo un 23% de las empresas afirmaron que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos. Se observa un leve retroceso de 3 puntos frente a la situación del año 2002. El sector metalúrgico, el químico y el alimentario destacan como sectores con mayor sensibilidad.

### 3.2.2. Legislación medioambiental

El 59% de las empresas (54% en 2002) dice conocer qué normativa le afecta, con niveles muy similares en los sectores analizados, con la excepción del químico (88%) y el metalúrgico (63%). De nuevo las empresas de mayor

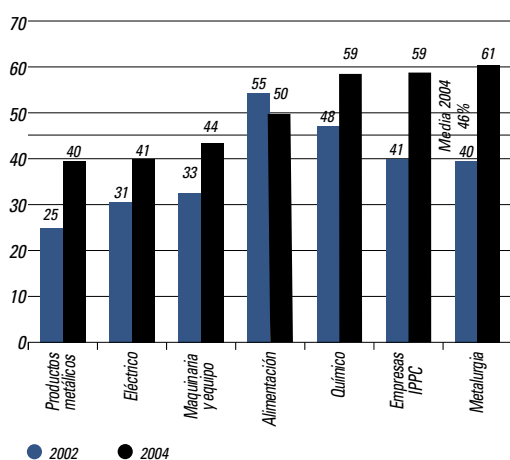
<sup>5</sup> DIRECTIVA 96/61/CE DEL CONSEJO de 24 de septiembre de 1996 relativa a la prevención y al control integrados de la contaminación. IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control).

dimensión señalan conocer la legislación que les afecta en cuestiones de medio ambiente, siendo este conocimiento menor en las empresas más pequeñas.

Para el 46% de las empresas (lo que supone un incremento de 9 puntos), el cumplimiento de la legislación medioambiental requiere de unas inversiones importan-

tes y por tanto supone un alto coste económico; observándose un importante crecimiento en los sectores de productos metálicos (+15 puntos, llegando a suponer 40% de las empresas), metalúrgico (+21 puntos, llegando al 61% de las empresas) y empresas de IPPC (+18 puntos, alcanzando el 59%).

**% DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN LAS LIMITACIONES FINANCIERAS COMO UNA BARRERA IMPORTANTE PARA LA MEJORA DEL COMPORTAMIENTO AMBIENTAL**



Fuente: Ecobarómetro industrial, 2004.

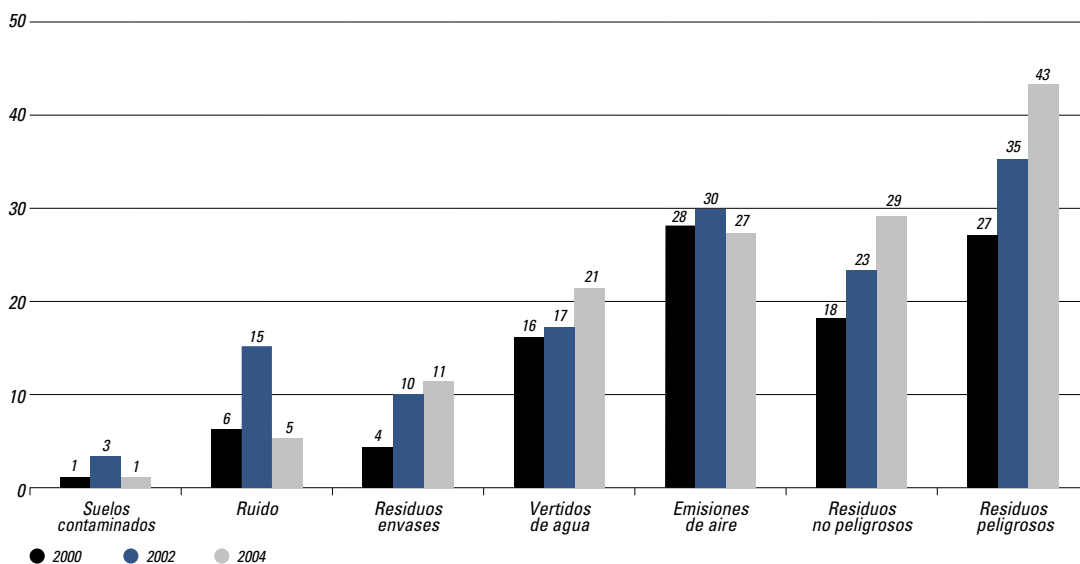
**3.2.3. Los problemas ambientales de la empresa**

A nivel global se observa que en el año 2005 continúan siendo los residuos peligrosos la mayor preocupación ambiental (43%, 35% en 2002), seguidos a distancia por los no peligrosos (29%, 23% en 2002), y las emisiones al aire (27%, en 2002 fueron más importantes, 30%).

Por otro lado, se observa que el conocimiento sobre los problemas ambientales va en aumento. Además de los residuos peligrosos, las emisiones al aire, los residuos no peligrosos y los vertidos al agua, se empiezan a percibir seriamente nuevos aspectos ambientales como el ruido (15% de las empresas encuestadas), los residuos de envases (10%) y en menor medida los suelos contaminados (3%) y los olores (3%). Así mismo, ha crecido el grado de conocimiento de las mejores técnicas disponibles en la mayoría de los sectores situándose en un 46%.

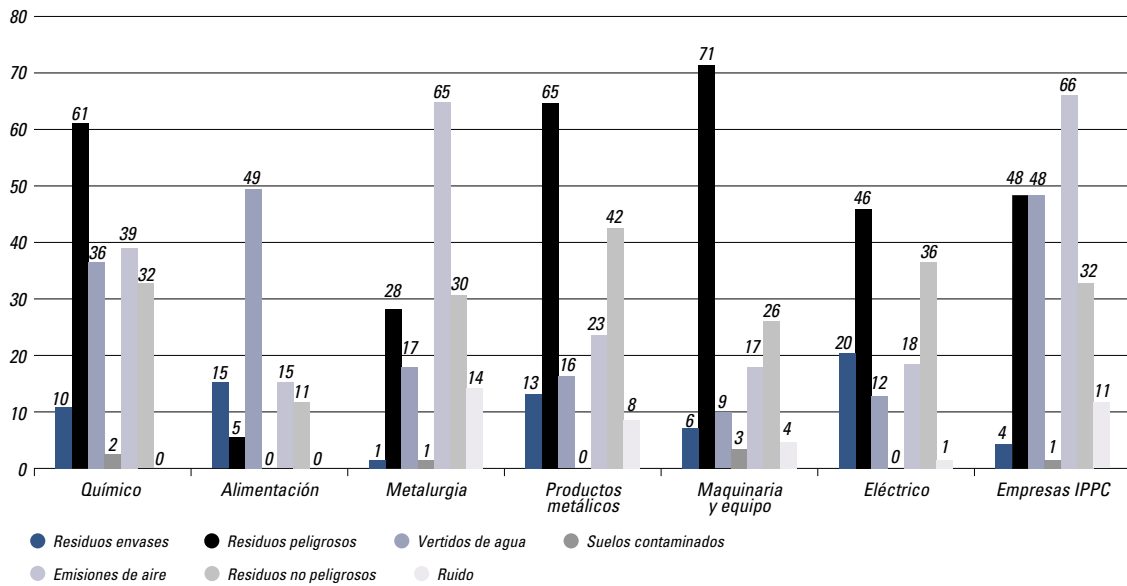
Si analizamos los resultados a nivel sectorial se advierten diferencias. Los residuos peligrosos son la mayor

**PRINCIPALES PROBLEMAS Y ASPECTOS AMBIENTALES DETECTADOS POR LAS EMPRESAS (% DE EMPRESA, CAPV)**



Fuente: Ecobarómetro industrial, 2002 y 2004.

**PERCEPCIÓN DEL PRINCIPAL PROBLEMA AMBIENTAL EN LOS SECTORES INDUSTRIALES (% EMPRESAS)**



Fuente: EcoBarómetro industrial, 2004.

preocupación en el sector de maquinaria (71%), en el de productos metálicos (65%) y en el químico (61%). Las emisiones de aire es el aspecto ambiental más importante del sector metalúrgico (65%). Los residuos no peligrosos, excluyendo los envases, se señala como un problema de importancia en el sector de productos metálicos (42%), eléctrico (36%) y químico (32%). Los vertidos de agua siguen siendo el principal problema del sector alimentación (49%) y uno de los importantes de la química (36%). El ruido destaca en los sectores metalúrgico (14%) y en el sector de productos metálicos (8%); mientras que

la preocupación por el suelo se percibe en el sector de maquinaria (3%) y químico (2%). En cuanto a las empresas afectadas por la Directiva IPPC se detecta una elevada importancia de las emisiones al aire (66%), seguida de los residuos peligrosos y vertidos de agua (48%).

**3.2.4. Política ambiental: compromiso medioambiental de la empresa**

Uno de los indicadores del compromiso medioambiental con respecto al medio ambiente es conocer si una em-

**NÚMERO DE EMPRESAS CON SISTEMA DE GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL CERTIFICADO**

	Cert. ISO 14001 (oct. 2004)		Validación EMAS		% var. del total ISO 14001	% var. del total (EMAS)
	2004	2005	2004	2005 (mayo 2006)		
Japón	16.696	19.477			16,7	
Alemania	4.320	5.094	2.080	1.912	17,9	-8,1
Reino unido	5.460	6.223	67	364	14,0	443,3
Suecia	3.404	4.043	133	100	18,8	-24,8
España*	6.265	8.120	540	698	29,6	29,3
EE.UU.	3.890	5.100	3	1	31,1	-66,7
Australia	1.250	1.406			12,5	
Taiwan	1.417	1.494			5,4	
Francia	2.344	2.089	20	17	-10,9	-15,0
Italia	4.318	7.080	324	394	64,0	21,6
CAPV	714	860	26	37	20,4	42,3

\*Incluye los datos de la CAPV.  
Fuente: Ithobe S.A.

**CERTIFICADOS DE GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL\***

	Total al 31-XII			Nuevas certificaciones 2005				Certificación		
	2003	2004	2005	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.	2003	2004	2005
Total	569	714	860	146				145	145	146
Primario	4	5	5	0	0	0	0	4	1	0
Alimentación	8	10	11	1	1	0	0	2	2	1
Papel	6	7	9	2	0	1	1	1	1	2
Química y Petroquímica	25	26	35	9	5	3	1	3	1	9
1º transf. Materias primas	16	21	21	0	0	0	0	6	5	0
Metalurgia	22	24	30	6	2	3	1	4	2	6
Siderurgia	18	18	18	0	0	0	0	2	0	0
Artículos de metal	42	53	67	14	2	5	7	11	11	14
Maquinaria	32	37	39	2	1	0	1	8	5	2
Electrodomésticos	3	8	9	2	1	0	0	2	4	2
Sector eléctrico	19	21	25	4	0	1	1	1	2	4
Sector electrónico	9	10	12	2	0	1	0	0	1	2
Automoción	22	41	49	8	0	8	0	4	19	8
Plástico y caucho	17	19	23	4	1	2	1	1	2	4
Residuos y Reciclaje	45	61	67	6	3	1	2	4	16	6
Energía	23	24	41	17	1	11	5	1	1	17
Construcción	56	70	81	11	0	9	2	13	14	11
Distribución y Comercio	40	58	68	10	2	7	1	7	18	10
Transporte	30	36	41	5	1	2	2	16	6	5
Banca y Seguros	12	12	15	3	0	0	3	7	0	3
Otros	120	150	193	43	5	27	12	29	30	43

Fuente: Ilobe.

presa cuenta con una política medioambiental definida. En este sentido, la figura de un responsable de medio ambiente en la empresa se ha afianzado. De hecho, el 55% de las empresas consultadas disponen de esta figura. Además, sus funciones pueden ser atribuidas a personas que se hacen cargo de otras como la calidad y/o la seguridad laboral.

Otro indicador es la medición de residuos y emisiones generadas, observándose un incremento de 17 puntos porcentuales respecto al año 2002. Así, el 67% de las empresas consultadas afirma que miden de alguna forma los residuos y/o emisiones que producen, siendo las de más de 100 empleados (90%) las que afirman presentar un mayor control.

Una vez analizados y medidos los impactos, el siguiente paso es establecer objetivos de reducción de residuos y emisiones, y entre los años 2002 y 2004 se detecta un incremento en el establecimiento de tales objetivos (+16 puntos). El 51% de las empresas consultadas dice establecer tales objetivos. Este porcentaje se incrementa en el sector químico (92%).

Por último, la implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional.

En sentido, tenemos que decir que el número de certificaciones medioambientales o "verdes" (ISO 14001 y Reglamento Europeo EMAS)<sup>6</sup>, sigue aumentando, y, de hecho, la CAPV continúa situándose entre los territorios más destacados del mundo tal y como refleja el crecimiento observado entre 2004 y 2005 (del 20,4% en el caso de las certificaciones ISO 14.001 (en el periodo anterior fue del 24,5%) y del 42,3% en el caso de las EMAS).

Así, si en 1999 eran un total de 36 las empresas que disponían de certificado de gestión ambiental, el 8% del Estado, las certificaciones ISO 14.001 y el reglamento EMAS en la CAPV, al final del año 2003 eran 543 y en 2005 (para las EMAS el dato es de mayo de 2006), 897 (860 ISO 14.001 y 37 EMAS) lo que supone el 6,2% del Estado.

Los crecimientos más importantes por sectores, exceptuando el de "otros", se dan en energía (aumenta en 16 el número de empresas certificadas), química y petroquímica (con 8 nuevas certificaciones), y metalurgia (4 nuevas).

Por el contrario los mayores descensos se han producido en automoción (-11), residuos y reciclaje (-10) y primera transformación de materias primas (-5).

<sup>6</sup> Para el conjunto del tejido empresarial, no sólo el industrial.

Por territorios históricos, el mayor crecimiento se ha producido en Bizkaia, donde se han registrado el 55,5% de las nuevas certificaciones, seguido del experimentado en Gipuzkoa, que acumula el 40% de las nuevas certificaciones, y Alava con el 17,1%.

### Las mejoras medioambientales introducidas

El 80% de las empresas consultadas han introducido en los dos últimos años algún cambio que se puede considerar un factor de mejora en el comportamiento medioambiental. Se observa una tendencia al incremento, dado que en el periodo 2000-2002, el porcentaje de empresas se situaba en el 68%. Un año más, el incremento de cambios ha tenido lugar fundamentalmente por la inclusión de nuevos equipos (+10 puntos porcentuales), por cambios en la gestión empresarial (+19) y en menor medida por cambios en los procesos productivos (+11). De esta forma, la instalación de nuevos equipos es una mejora que afirman haber llevado el 67% de las empresas; y la modificación de la gestión empresarial y de los procesos productivos, respectivamente, el 61% y el 49% de las empresas.

Desde un punto de vista sectorial, los que menos cambios que supongan mejora ambiental han introducido son la alimentación y los productos metálicos, si bien presentan tasas de variación, en el porcentaje de empresas, crecientes.

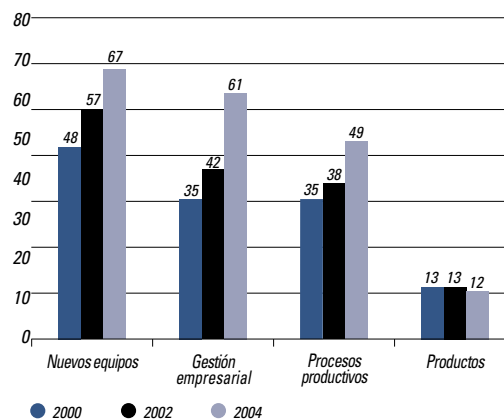
En cuanto a los factores que motivan a la empresa hacia la mejora medioambiental, con relación a los datos de 2002, se observa un tendencia de crecimiento de las fuerzas motrices internas (concienciación ambiental, reducción de residuos y costes, necesidad de renovar equipos, productividad, seguridad, calidad del producto, imagen ante los empleados...) sobre las externas (legislación, exigencias de mercado, imagen ante clientes,...).

En términos generales, crecen las fuerzas internas (+11%) y se reducen las alusiones externas para cambios que suponen mejoras medioambientales (-4%).

### 3.3. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

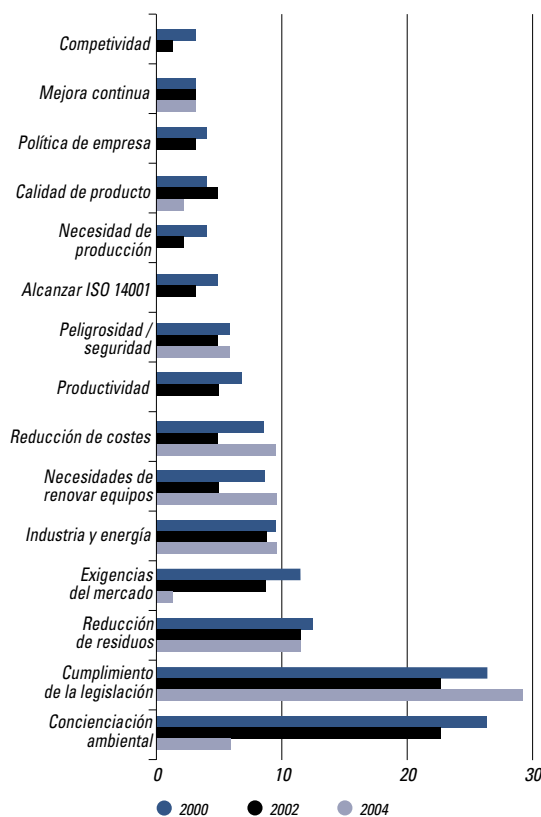
Los datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2003, el gasto to-

**PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE HAN INTRODUCIDO CAMBIOS CON INCIDENCIA POSITIVA SOBRE EL MEDIO AMBIENTE, SEGÚN TIPO DE CAMBIO**



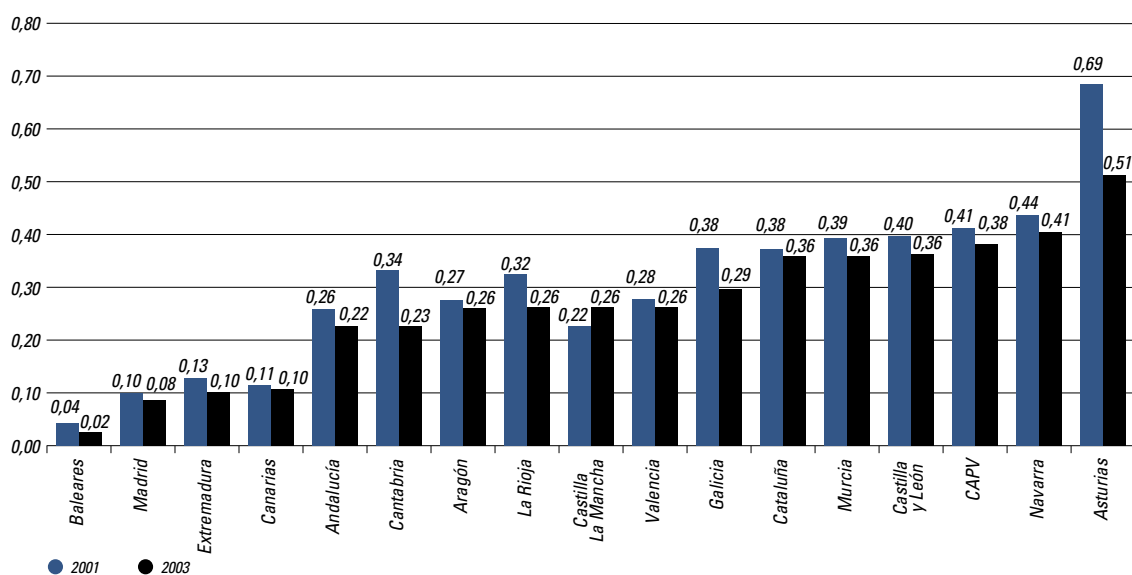
Fuente: EcoBarómetro industrial, 2004.

**FACTORES QUE HAN IMPULSADO A LAS EMPRESAS A REALIZAR CAMBIOS QUE CONLLEVAN MEJORAS AMBIENTALES**



Fuente: EcoBarómetro industrial, 2002 y 2004.

**GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL SOBRE EL PIB DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES POR CC.AA. (PORCENTAJES)**



Fuente: INE.

**GASTO TOTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES EN PROTECCIÓN AMBIENTAL (EUROS)**

	2001	2003
Andalucía	231.339.509	236.224.390
Aragón	57.257.383	62.785.906
Asturias	102.420.216	86.437.063
Balares	6.321.902	4.402.474
Canarias	30.894.920	33.576.869
Cantabria	28.610.173	22.325.280
Castilla y León	147.524.197	153.536.263
Castilla La Mancha	51.312.231	68.330.462
Cataluña	482.249.139	528.891.058
Valencia	182.700.670	199.326.426
Extremadura	14.246.357	12.685.038
Galicia	130.559.777	115.730.330
Madrid	118.788.493	115.928.496
Murcia	64.776.432	70.503.028
Navarra	50.903.937	54.084.921
CAPV	174.542.038	183.329.517
La Rioja	16.457.690	15.205.304

Fuente: INE.

tal en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 183 millones de euros, lo que supone un descenso del 5,2% respecto al registrado en el año 2001.

El 49% del gasto total (51% en 2001) se destinó a realizar inversiones en diversos equipos, el 46,1% en 2001.

Medido el gasto como porcentaje del PIB (0,38%), la CAPV ocupa la tercera posición por detrás de Asturias (0,51%) y Navarra (0,41%); y todas las CC.AA, salvo Castilla-La Mancha, han disminuido el esfuerzo en la materia que nos ocupa entre los años 2001 y 2003. En el caso particular de la CAPV, ha pasado de representar un 0,41% a un 0,38%.





# 4

## Infraestructuras productivas

Las infraestructuras físicas son el conjunto de equipamientos, estructuras y servicios de soporte requeridos para el desarrollo de una zona determinada. Se distinguen dos tipos de infraestructura, la relacionada con el desarrollo productivo (infraestructura económica o básica) que comprende la prestación de servicios de abastecimiento de agua, electricidad y gas, recogida de basuras y depuración de residuos, transporte, telecomunicaciones y las vinculadas a la gestión del suelo (prevención de inundaciones, drenajes, erosión, reforestación,...) y la denominada infraestructura social, destinada a ofrecer servicios asistenciales, sanitarios, educativos, culturales, medioambientales, de prevención, seguridad y administrativos a la población.

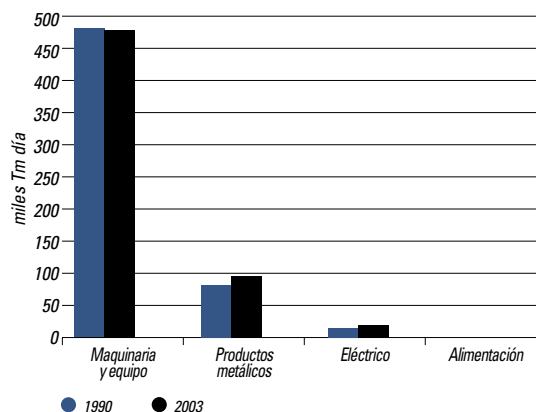
Así, las infraestructuras físicas constituyen un elemento fundamental para el desarrollo económico, el bienestar general y la cohesión de cualquier sociedad, presentan importante influencia sobre la actividad económica general de un país y en concreto, contribuyen al aumento de la productividad y del crecimiento.

En este sentido, la CAPV presenta una orografía difícil y una densidad de población alta junto con una distribución de la población dispersa en muchos núcleos urbanos que hace necesaria una alta inversión en este tipo de infraestructuras, tanto porque debe de cubrir una relativa gran cantidad de espacio como por los costes (económicos, sociales y medioambientales) que su construcción implican.

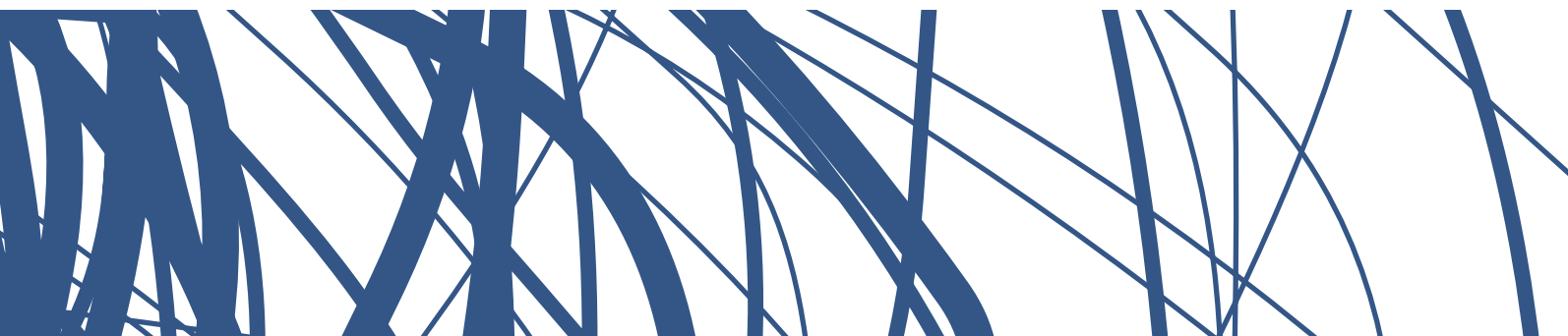
### 4.1. Infraestructuras del transporte

El sector de transporte de la CAPV (terrestre, aéreo, marítimo y anexos) representa aproximadamente un 5% del valor añadido y el 4,5% del empleo de nuestra comunidad. En nuestra comunidad se transportan cada día más de 580.000 toneladas de mercancías, de las que un 80% se mueven por carretera, un 16% por mar y el resto por ferrocarril, ya que el tráfico aéreo es marginal en es-

EVOLUCIÓN DEL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS SEGÚN MODO



Fuente: Dep. de Transportes del Gobierno Vasco "Observatorio del Transporte de Euskadi".



te aspecto. Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial es una de las zonas de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

#### *Tráfico por carretera*

La CAPV se encuentra atravesada de Norte a Sur por la carretera N-1 que forma parte del itinerario europeo de primer orden (carretera de referencia E-5 Glasgow-París-Algeciras) y constituye junto con las autopistas de peaje A-8 Bilbao-Behobia (a través de la cual discurre la E-70, La Coruña-Burdeos) y A-68 Bilbao-Zaragoza (E-80 Lisboa-Pau) que la atraviesan de Este a Oeste, una de las principales vías de comunicación de la Península Ibérica con el resto de Europa. Además de estas vías de tráfico internacional, la comunicación interna de la CAPV está compuesta por una red de carreteras de más de 4.000 kilómetros de longitud cuya titularidad corresponde a las Diputaciones Forales (junto con la titularidad de la autopista A8). Algunas de las principales vías de conexión intrarregional son el corredor del valle del Deba y el eje transversal Durango-Beasain, en construcción, que permite la comunicación entre algunos de los principales

municipios industriales y más poblados del interiores de Bizkaia y Gipuzkoa, y la autovía de Leizarán que conecta Gipuzkoa y Navarra. Básicamente esta red se encuentra construida desde los años setenta, aunque las inversiones se han dirigido ha mejorar las vías o eliminar los puntos que creaban mayores problemas. En estos momentos la construcción de la autopista Vitoria-Gasteiz-Eibar, que forma parte de la Red Transeuropea de Transportes en su eje E-5 Norte-Sur, es la obra más importante en materia de carreteras que se está realizando en la CAPV, con un coste de ejecución estimado en 650 millones de € para una longitud de 46,2 km y entrada en servicio prevista para el año 2007.

La inversión media en las carreteras (en construcción, conservación y explotación) de la CAPV supone un gasto público que en 2004 supera los 336 millones de euros, unos 159 € por habitante (un 20% superior a la media por habitante del Estado en el periodo 2000-2004 y más del doble si lo medimos por kilómetro) y el 0,63% del PIB de nuestra comunidad.

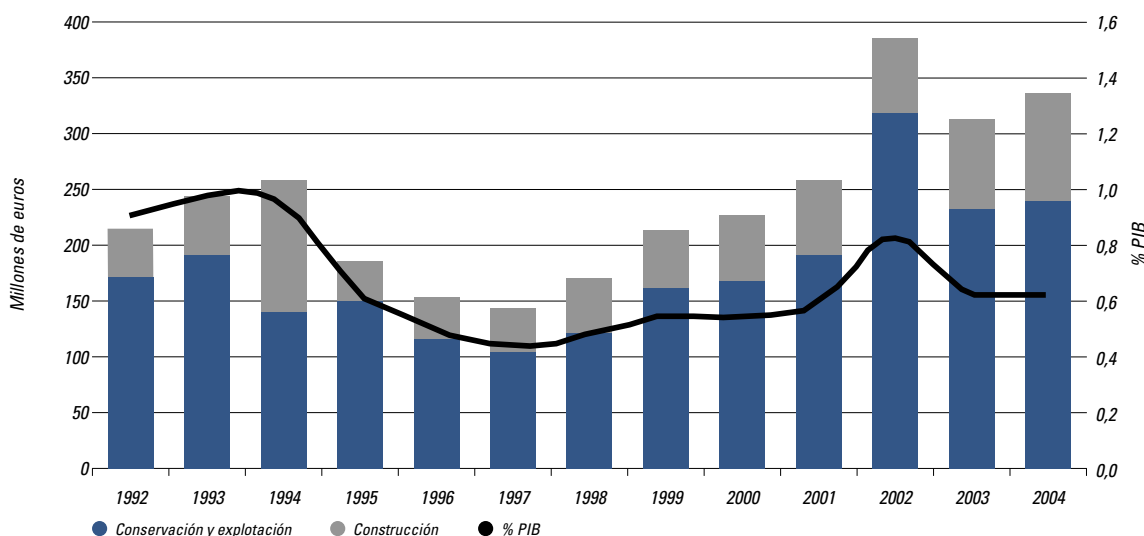
Esto supone que es una de las redes más tupidas de Europa al tener una de las mayores densidades por superficie (0,6 km de carreteras por km<sup>2</sup> de superficie, el doble que en el Estado, aunque una menor densidad por habitante), compuesta en más de un 12% por vías de gran capacidad (de las que un 40% son autopistas de peaje), frente al 7,5% en el Estado. El 4,2% del total de las vías

**RED DE CARRETERAS SEGÚN ANCHURA DEL PAVIMENTO, 2004 (KILÓMETROS)**

	Total	Carreteras de una calzada			Vías de gran capacidad			
		Total	< 5 m.	5 a 7 m	≥ 7 m	Carretera doble calzada	Autovía/autopista libre	Autopista peaje
CAPV	4.250	3.728	839	1.393	1.496	97	219	206
Álava	1.478	1.304	366	557	381	26	86	62
Gipuzkoa	1.361	1.195	355	375	465	31	54	81
Bizkaia	1.411	1.229	118	461	650	40	79	63
% Estado	2,6	2,4	2,6	2,1	2,8	5,7	2,7	7,8

Fuente: Ministerio de Fomento.

**INVERSIÓN EN CARRETERAS EN LA CAPV**



Fuente: Eustat.

**INDICADORES DE LA RED DE CARRETERAS\* (2004)**

	CAPV	Estado
Red total/Km <sup>2</sup> de superficie	0,59	0,33
Red total/1000 habitantes	2,00	3,76
Vehículos parque/red total	268	160
Vehículos parque/1000 habit.	536	601
Tasa de peligrosidad	6,5	3,8
Inversión media por 1000 habitantes <sup>(1)</sup>	142,8	118,7
Estado		58,5
Entes Territoriales	142,8	60,2
Inversión media por kilómetro de red <sup>(1)</sup>	71,4	31,6
Estado		102,3
Entes Territoriales	71,4	18,9

(\*) No se incluyen la longitud de caminos vecinales a cargo de Ayuntamientos, Ministerio de Defensa y otros Organismos.  
 (1) en la red de carreteras en el periodo 2000-2004 (Miles €).  
 (2) Accidentes con víctimas por 1000 vehículos.  
 Fuente: Ministerio de Fomento.

de gran capacidad y casi el 8% de las autopistas de peaje del Estado se encuentran en la CAPV. Por otro lado, no sólo es importante conocer la cantidad de red sino también la calidad de la red y un elemento que es preciso valorar es la seguridad que ofrecen para la circulación o el número de accidentes que se producen en estas vías. La tasa que relaciona el número de accidentes con el parque de vehículos de la CAPV presenta valores que superan ampliamente a los del Estado (6,5 frente a 3,8 por 1000 vehículos, tasa que llega al 8 en Álava y el 7 en Gipuzkoa).

Los datos disponibles para 2004 sobre el tráfico estimado con aforos en la red de carreteras muestran un aumento continuado del tráfico en este año, de una media de un 3,6% de crecimiento para el conjunto de carreteras de la CAPV (tanto de titularidad estatal como las propias cuyo titular son las DDFE), tasa que es bastante más ele-

**TRAFICO ESTIMADO CON AFOROS EN LA RED DE CARRETERAS (MILLONES VEHÍCULOS-KM)**

	2002		2003		2004		% var. 02-03		% var. 03-04	
	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red Estado	Red CCAA	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA
<b>CAPV</b>	<b>632</b>	<b>9.282</b>	<b>654</b>	<b>9.469</b>	<b>676</b>	<b>9.814</b>	<b>3,5</b>	<b>2,0</b>	<b>3,4</b>	<b>3,6</b>
Álava	374	1.440	388	1.463	403	1.490	3,7	1,6	3,9	1,8
Bizkaia	258	4.684	266	4.768	273	4.811	3,1	1,8	2,6	0,9
Gipuzkoa		3.159		3.238		3.514		2,5		8,5
<b>Estado</b>	<b>114.890</b>	<b>113.730</b>	<b>119.634</b>	<b>100.906</b>	<b>122.645</b>	<b>119.070</b>	<b>4,1</b>	<b>-11,3</b>	<b>2,5</b>	<b>18,0</b>

Fuente: Dirección General de Carreteras. Ministerio de Fomento.

**TRANSPORTE INTERIOR DE MERCANCÍAS DE LA CAPV (MILES DE TN)**

	1995	2000	2005	1995-00	2000-05
	<b>Transportado [a+b+c]</b>	<b>55.724</b>	<b>79.627</b>	<b>107.109</b>	<b>42,9</b>
Cargado [a+b]	41.812	61.526	83.661	47,1	36,0
Descargado [a+c]	41.721	60.064	83.083	44,0	38,3
Tipo de desplazamiento					
<b>Intra-regional [a]</b>	<b>27.809</b>	<b>41.963</b>	<b>59.635</b>	<b>50,9</b>	<b>42,1</b>
Inter-regional					
Total [b+c]	<b>27.915</b>	<b>37.664</b>	<b>47.474</b>	<b>34,9</b>	<b>26,0</b>
Expedido [b]	14.003	19.563	24.026	39,7	22,8
Recibido [c]	13.912	18.101	23.448	30,1	29,5
Ratio Interregional (%)					
Total [(b+c)/(a+b+c)]	50,0	47,3	44,3	-2,7	-3,0
Expedido [b/(a+b)]	33,4	31,7	28,7	-1,7	-3,0
Recibido [c/(a+c)]	33,3	30,1	28,2	-3,2	-1,9

Fuente: Ministerio de Fomento.

vada en el caso de Gipuzkoa (un 8,5%) y en el conjunto del Estado (un 9,6%). En total circulan en las carreteras de la CAPV aproximadamente un 4,3% del número de vehículos por kilómetro que circulan en el Estado con un porcentaje similar de vehículos pesados (son el 14% del total de vehículos aforados en la CAPV).

El tráfico de mercancías por carretera<sup>1</sup> (donde no se incluye el tráfico internacional de paso) se mantiene creciendo en los dos últimos años (2004-2005) a tasas del 9,9% y 9,3% respectivamente, pero si en 2004 el transporte interregional era la principal fuente de este aumento (creciendo un 14%), en 2005 desciende un -2,1% (debido a la caída del recibido) y por el contrario, el transporte intra-regional crece en este año un 21% cuando el pasado lo hizo en un 6,2%.

Sin embargo, el ratio sobre el total de las mercancías transportadas por carretera en el conjunto del Estado se encuentra descendiendo progresivamente a lo largo de la década. Si en 1995 la CAPV suponía el 9,47% del total, en 2000 es el 8,77, en 2004 el 7,32% y en 2005 el

7,16%. Esta evolución se debe principalmente al mayor aumento en el Estado del tráfico de mercancías interregional que el que tiene por origen y destino la CAPV, aunque en este tipo de tráfico nuestra comunidad aún supone un 14,4% del total del Estado (era el 18% en 1995).

En este tráfico interregional con otras comunidades del Estado, son las comunidades vecinas con las que se realizan el mayor volumen de intercambios (Castilla-León, la Comunidad Foral de Navarra, Madrid, Cataluña, Cantabria y Aragón), siendo las tres primeras también las que registran los mayores aumentos en 2004, junto con Aragón y Asturias.

Hay que mencionar que en la CAPV existen actualmente cuatro centros intermodales de transporte: el Centro de Transportes de Vitoria-Gasteiz, Arasur (Rivabellosa, inaugurado en enero de 2006), Zaisa (Irún) y Aparkabisa (Trápaga), asociados al Grupo Europeo de Plataformas de Transporte "Europlataforms" que tiene como objetivo la promoción de la utilidad económica de los centros logísticos de transportes.

<sup>1</sup> Sin datos de lo que puede suponer el tráfico internacional.

**TRANSPORTE DE MERCANCÍAS POR CARRETERA Y FERROCARRIL EN LA CAPV SEGÚN ORIGEN Y DESTINO (2004, MILES DE TONELADAS)**

	Transporte por carretera			Transporte ferroviario		
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	%	Destino CAPV	Procedencia CAPV	%
<b>TOTAL</b>	<b>96.774</b>	<b>93.170</b>	<b>100</b>	<b>1.467,0</b>	<b>2.381,2</b>	<b>100</b>
<b>España</b>	<b>93.612</b>	<b>90.830</b>	<b>95</b>	<b>1.363,6</b>	<b>2.243,0</b>	<b>93</b>
Castilla y León	6.408	4.949	9	21,9	333,0	10
Navarra	5.366	3.731	7	2,1	143,8	4
Cataluña	2.193	2.449	4	153,0	319,0	13
Cantabria	2.473	1.841	4	0,0	0,1	0
Madrid	1.598	2.118	3	105,9	353,0	13
Aragón	1.678	1.777	3	190,8	167,5	10
C. Valenciana	1.036	1.059	2	223,1	164,7	11
Resto	4.883	4.929	8	344	440	22
<b>CAPV</b>		<b>67.978</b>	<b>56</b>		<b>322,8</b>	<b>9</b>
<b>Europa 15</b>	<b>3.154</b>	<b>2.321</b>	<b>4</b>	<b>102,3</b>	<b>134,5</b>	<b>7</b>
<b>Otros países</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>1,2</b>	<b>3,3</b>	<b>0</b>

Fuente: Ministerio de Fomento.

Finalmente, el conjunto del transporte de viajeros por carretera en la CAPV (vehículo ligero y autobús) movió diariamente en 2003 a 690.677 viajeros. El tráfico estimado de viajeros en vehículo ligero en un día medio (que sólo recoge los viajes que exceden el ámbito de la comarca y no los viajes urbanos o intracomarcales) es de 500.575 personas en 2003, creciendo una media de un 3,8% anual desde 2001. En un 60% son internos a la propia CAPV, un 27% tienen origen o destino en la CAPV en viaje nacional (principalmente con Cantabria y después con Navarra), un 11% lo hacen en viaje internacional (casi exclusivamente a Francia) y el restante 2% se encuentran en tránsito. El tráfico estimado de viajeros en autobús en un día medio de 2003 es de 334.279 viajeros, en un 43% intracomarcales, un 53% intercomarcales y un 4% con origen o destino en la CAPV en viaje nacional. Además, durante el año 2005 más de 67,7 millones de viajeros utilizaron el transporte urbano por autobús en la CAPV, medio millón más que en 2004.

### Transporte ferroviario

Los numerosos problemas de concepción de la red ferroviaria que arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra comunidad debido a la difícil orografía, a una concepción que no primaba precisamente la articulación interna del territorio y que dificultaba enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que el tren no sea competitivo con otros medios de transporte en nuestra comunidad, espe-

cialmente en las conexiones entre las capitales. Sin embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

La red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 589 kilómetros, de los cuales el 51% pertenece a RENFE que gestiona las dos líneas principales Madrid-Irún y Bilbao-Miranda, el 37% a Eusko Tren (integrando los 34 km. actuales de las dos líneas del Metro de Bilbao), a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 12% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao. En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, un nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas, con una inversión estimada inicialmente en unos 3.000 millones de €.

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que poseemos de datos, se produce un importante incremento de un 6,9% en 2005. El número de viajeros transportados por el Metro de Bilbao crece un 6,4%, y se sitúa en 77,8 millones de personas, mientras que en el caso de Eusko Tren, que el pasado año registró una caída en el número de viajeros de un -2,1%, aumenta en un 8,9% en este último año, de forma generalizada entre todas las líneas, e

**VIAJEROS TRANSPORTADOS POR EUSKOTREN Y METROBILBAO (MILES DE VIAJEROS)**

	2003	2004	2005	% 03-04	% 04-05
<b>METRO DE BILBAO</b>	<b>72.609</b>	<b>73.089</b>	<b>77.802</b>	<b>0,7</b>	<b>6,4</b>
<b>EUSKO TREN*</b>	<b>19.300</b>	<b>18.903</b>	<b>20.580</b>	<b>-2,1</b>	<b>8,9</b>
Deusto-Lezama	2.319	2.108	2.203	-9,1	4,5
Bilbao-Donostia	6.545	6.133	6.464	-6,3	5,4
Bilbao-Bermeo	2.418	2.200	2.305	-9,0	4,8
Lasarte-Hendaya (Topo)	6.620	6.027	6.551	-9,0	8,7
Tranvía de Bilbao	1.144	2.198	2.822	92,2	28,4
<b>RENFE cercanías Bilbao</b>	<b>24.936</b>	<b>21.998</b>		<b>-11,8</b>	

(\* ) Incluye Funicular de la Reineta y Tren de vapor de Azpeitia.  
Fuente: Euskotren y Metrobilbao.

incluso con un incremento del 28% en el relativamente nuevo servicio de tranvía en Bilbao.

Dentro del transporte realizado en las líneas de Feve, que sólo opera en la cornisa cantábrica, tienen una especial importancia el transporte de viajeros de cercanías en la línea Bilbao-Balmaseda con un tráfico aproximado de 1,9 millones de viajeros, pero en los últimos años destaca el transporte de mercancías, en especial productos siderúrgicos de la empresa Arcelor, entre la CAPV y Asturias.

En relación con el tráfico de mercancías por ferrocarril, básicamente por RENFE, hay que señalar que las cifras son muy inferiores a las realizadas por carretera. De hecho, entre 1980 y 1997 este tipo de tráfico se redujo en el conjunto de la UE en un 17% (medido en toneladas kilómetro), pasando de representar el 15% del mercado del transporte de mercancías, a menos del 9%, cuota que ganó principalmente la carretera. También en este caso el más importante es el tráfico interregional con otras comunidades vecinas del Estado, (fundamentalmente Castilla-León, Ma-

drid, Cataluña y a distancia siguen Aragón, Valencia, Castilla-La Mancha y Navarra) y el tráfico internacional, básicamente con Francia presenta una cuota de un 7%.

Hay que significar que sólo existe una estación intermodal en la CAPV dependiente de RENFE (la alavesa de Jundiz), que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre (20 Ha. con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista, más 50 Ha. de terrenos en reserva), en la zona cercana a Bayona.

**Transporte aéreo**

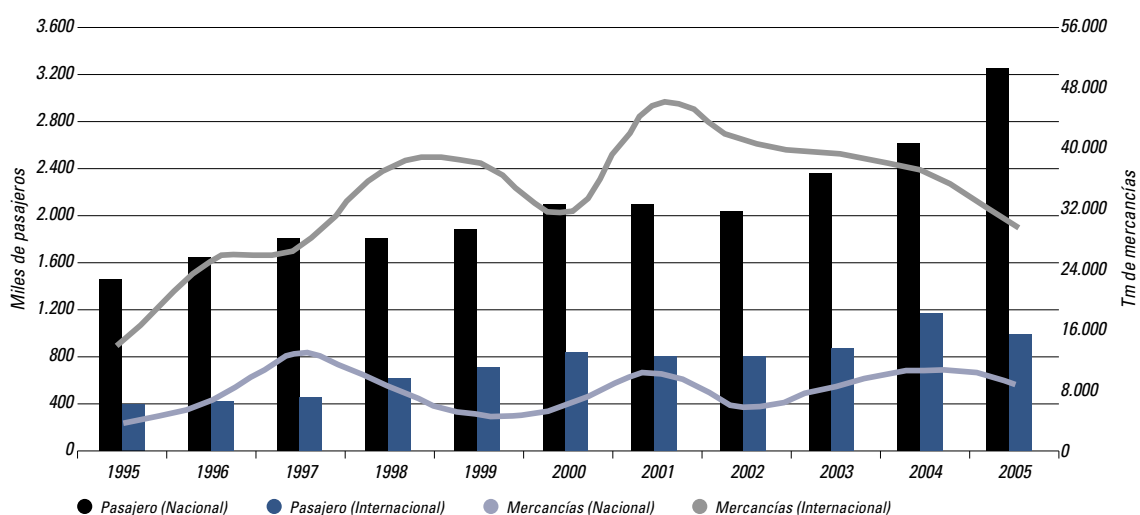
En la CAPV existen tres aeropuertos, cada uno enclavado en las cercanías de cada una de las capitales (Loiu, Hondarribia y Foronda), por lo que existen cinco aeropuertos en un radio de 70 km. (añadiendo Noain en Pamplona y Biarritz), a lo que va unido una cierta carencia de líneas y frecuencias de vuelos y deficiencias en los servicios que se pueden ofrecer.

**AERONAVES, PASAJEROS Y MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE AÉREO EN LA CAPV**

	CAPV		Vitoria-Gasteiz		Bilbao		Donostia-SS		% variación 2004-2005			
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	CAPV	Vitoria-Gasteiz	Bilbao	Donostia-SS
<b>AERONAVES</b>												
<b>Total</b>	<b>63.403</b>	<b>66.899</b>	<b>10.560</b>	<b>8.461</b>	<b>46.606</b>	<b>51.345</b>	<b>6.237</b>	<b>7.093</b>	<b>5,5</b>	<b>-19,9</b>	<b>10,2</b>	<b>13,7</b>
Nacional	42.167	48.565	6.734	5.249	29.313	36.336	6.120	6.980	15,2	-22,1	24,0	14,1
Internacional	21.236	18.334	3.826	3.212	17.293	15.009	117	113	-13,7	-16,0	-13,2	-3,4
<b>PASAJEROS (miles)</b>												
<b>Total</b>	<b>3.766</b>	<b>4.219</b>	<b>92</b>	<b>90</b>	<b>3.386</b>	<b>3.831</b>	<b>288</b>	<b>297</b>	<b>12,0</b>	<b>-2,2</b>	<b>13,1</b>	<b>3,1</b>
Nacional	2.596	3.228	86	81	2.222	2.850	288	297	24,3	-5,8	28,3	3,1
Internacional	1.170	990	6	9	1.164	981	0	1	-15,4	50,0	-15,7	
<b>MERCANCÍAS (Tm)</b>												
<b>Total</b>	<b>47.952</b>	<b>39.143</b>	<b>43.684</b>	<b>34.777</b>	<b>4.153</b>	<b>3.951</b>	<b>115</b>	<b>415</b>	<b>-18,4</b>	<b>-20,4</b>	<b>-4,9</b>	<b>260,9</b>
Nacional	11.165	9.333	8.296	6.248	2.755	2.670	114	415	-16,4	-24,7	-3,1	264,0
Internacional	36.787	29.810	35.388	28.529	1.398	1.281	1	0	-19,0	-19,4	-8,4	

Fuente: Ministerio de Fomento. Dirección General de Aviación Civil. Tráfico Comercial en los Aeropuertos Españoles.

**EVOLUCIÓN DEL TRÁFICO AÉREO DE PASAJEROS Y MERCANCÍAS EN LA CAPV**



Fuente: Eustat.

El más importante de estos aeropuertos en cuanto a volumen de viajeros es Loiu, que se configura como el aeropuerto de cabecera de la CAPV, por el que en 2005 pasaron un total de 3,8 millones de pasajeros, un 13,1% más que en el año anterior (por encima de la media del Estado del 9,3%), afianzándose como uno de los grandes aeropuertos del norte del Estado. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un -4,9%.

El aeropuerto de Foronda, uno de los tres aeropuertos cargueros más importante del Estado, tras Madrid y Barcelona (desciende una posición en 2005 al posicionarse ligeramente por debajo de Gran Canaria), en 2005 sufrió un descenso de su tráfico de mercancías de un -20,4% (el -3,1% en el Estado). A este descenso hay que añadir el cese de actividad del vuelo semanal del Jumbo 747 que procedente de Sudáfrica transportaba pescado, ya que las importaciones de este producto ha disminuido sustancialmente (la carga de perecederos supone alrededor del 30% del movimiento de mercancías total de este aeropuerto; Foronda importó 21.600 toneladas de pescado de los que 7.200 toneladas arribaron de forma directa vía avión carguero desde África). En cuanto al tráfico de viajeros, en 2005 registró un nuevo descenso de un -2,2% en el número de pasajeros y desde 1993 la caída es de un -62%.

En el aeropuerto de Hondarribia aumenta el volumen de viajeros en un 3,1% y el de mercancías casi se cua-

druplica, aunque tan sólo supone el 7% de los pasajeros de la CAPV y el 1% de las mercancías.

**Transporte marítimo**

Los puertos marítimos de la CAPV se pueden clasificar en tres grandes grupos. Un primer grupo estaría constituido por los dos grandes puertos comerciales de Bilbao y Pasajes; el segundo lo forman los puertos pesqueros cuya competencia corresponde al gobierno autonómico; y un tercer grupo de puertos estaría constituido por los relacionados con las actividades náuticas de recreo y la pesca deportiva, actividades en su mayoría incipientes en la CAPV. Centramos nuestra atención en los dos grandes puertos de nuestra comunidad: Bilbao y Pasajes.

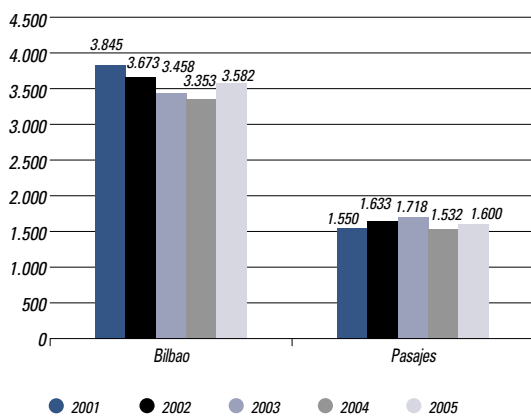
El puerto de Bilbao se sitúa en 2005 como el cuarto puerto más importante del Estado en tráfico de mercancías después de Algeciras, Barcelona y Valencia con un volumen de 34 millones de toneladas (el 7,7% del total del Estado) y un crecimiento de un 2,6% respecto del año anterior (el 7,5% en el Estado). La mayor parte del tráfico son graneles líquidos (un 58%), fundamentalmente productos petrolíferos, aunque también presentan un volumen importante los graneles sólidos (que disminuyen en un -15,5% en este año) y el tráfico de contenedores (que crece un 10,7%).

**MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS**

		Miles Tm.						% variación		
		Media 1992-2003	1995	2000	2003	2004	2005	%	03-04	04-05
Bilbao	<b>Total</b>	<b>27.360</b>	<b>27.901</b>	<b>28.745</b>	<b>28.099</b>	<b>33.214</b>	<b>34.090</b>	<b>100</b>	<b>18,2</b>	<b>2,6</b>
	Graneles Líquidos	13.988	13.066	14.835	15.663	18.596	19.685	58	18,7	5,9
	Graneles Sólidos	4.671	5.435	4.495	3.913	5.030	4.251	12	28,5	-15,5
	Contenedores	3.565	3.041	4.389	4.760	4.941	5.468	16	3,8	10,7
	Mercanc. Convencional Otro tráfico	3.237 1.900	3.604 2.755	3.957 1.069	3.288 475	3.940 708	3.824 863	11 3	19,8 49,1	-3,0 22,0
Pasajes	<b>Total</b>	<b>4.411</b>	<b>4.134</b>	<b>4.530</b>	<b>5.947</b>	<b>5.736</b>	<b>5.409</b>	<b>100</b>	<b>-3,5</b>	<b>-5,7</b>
	Graneles Líquidos	350	470	202	256	100	2	0	-60,9	-98,0
	Graneles Sólidos	2.441	2.219	2.716	3.441	3.479	3.274	61	1,1	-5,9
	Mercanc. Convencional	1.549	1.365	1.550	2.198	2.099	2.081	38	-4,5	-0,9
	Otro tráfico	71	79	61	52	58	53	1	11,5	-9,3

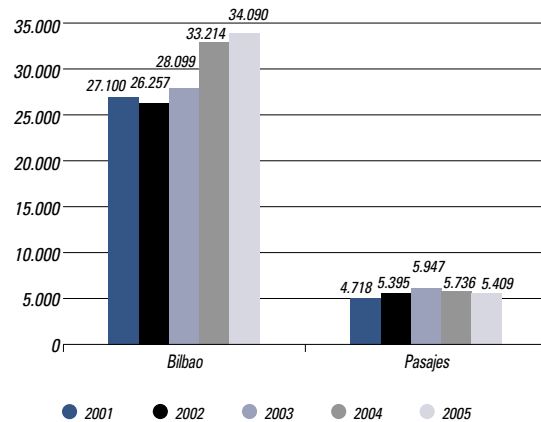
Fuente: Autoridades Portuarias de Bilbao y Pasajes.

**NÚMERO DE BUQUES EN LOS PUERTOS DE LA CAPV**



Fuente: M.º de Fomento.

**MERCANCÍAS TRANSPORTADAS EN LOS PUERTOS DE LA CAPV**



Fuente: M.º de Fomento.

El Puerto de Pasajes no sólo se mueve en cotas más modestas sino que se encuentra en regresión en los dos últimos años con descensos del tráfico de mercancías de un -3,5% en 2004 y de un -5,7% en 2005. Este descenso se debe por una parte a la caída que experimentan los graneles sólidos (principalmente chatarras y productos siderúrgicos), mercancía que supone más del 60% del tráfico de este puerto, en un -6%, mientras que en la mercancía convencional (el 38% del tráfico), que en 2004 disminuía un -4,5%, en este año lo hace en un -0,9%.

**4.2. Telecomunicaciones**

Las infraestructuras de telecomunicaciones son la base sobre la que se asientan los diversos servicios de la Sociedad de la Información, de forma que suponen el me-

dio que permite a la ciudadanía acceder a los distintos servicios de texto, imagen o sonido de la Red. La información y las tecnologías asociadas a su tratamiento, análisis y transmisión comienzan a constituir un recurso estratégico fundamental para el desarrollo económico, social y cultural de cualquier sociedad. La posición que un país ocupe en esta nueva era del Conocimiento va a depender de sus infraestructuras, no sólo de capital físico sino también de capital humano, para adaptarnos a este nuevo entorno.

Por ello se requiere tanto de una infraestructura de tratamiento y transmisión de información que abarque todos los modos de telecomunicación (como las líneas telefónicas de alta capacidad, el cable, el satélite, infraestructuras



**VIVIENDAS SEGÚN TIPO DE EQUIPAMIENTO**

	N.º Viviendas		% variación		% viviendas		Aumento desde 2003	
	2005*	04-05	03-04	CAPV	Estado	CAPV	Estado	
Teléfono fijo	731.687	3,3	7,1	92,5	86,8	2,0	-1,3	
Teléfono móvil	661.812	8,7	9,5	83,6	80,0	7,5	6,3	
Ordenador	449.257	13,7	17,6	56,8	50,6	10,8	7,3	
Acceso a Internet	323.021	9,1	25,8	40,8	32,6	8,6	7,4	
Conexión de Banda Ancha	167.603	63,0	85,8	21,2	19,4	13,6	10,4	

(\*) Primer semestre.

(\*\*) ADSL, RDSI, Red de cable.

Fuente: INE.

**OPERADORES DE TELECOMUNICACIONES DOMICILIADOS EN LA CAPV INSCRITOS EN EL REGISTRO DE OPERADORES DE REDES Y SERVICIOS DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS**

Licencia del operador	Domicilio	Tipo de licencia	Ámbito Geográfico	Fecha de resolución	Uso prioritario del espectro	Derecho de ocupación	Descripción del servicio
Balada Telecomunicaciones SL.	Bizkaia	A1	Nacional	01/03/2001	No	No	Reventa del Servicio Telefónico Fijo
SARENET, S.A.	Bizkaia	A1	Nacional	28/10/1999	No	No	Proveedor de Acceso a Internet, Telefonía vocal en grupo cerrado de usuarios, Explotación de red pública de comunicaciones electrónicas
EUSKALTEL	Bizkaia	B1, C1	B1(Euskadi), C1 (Nacional)	19/04/2000 (B1), 12/06/2003 (c1)	No	Si	Proveedor de Acceso a Internet, Suministro de conmutación de datos por paquetes o circuitos, Reventa del Servicio Telefónico Fijo y Móvil, Vídeo bajo demanda
URNIATEL	Gipuzkoa	B1	Andoain, Lasarte-Oria, Astigarraga, Hernani y Urnieta	24/06/1999	No	Si	Proveedor de Acceso a Internet
Autopista Vascoaragonesa Concesionaria Española, S.A.	Bizkaia	C1	Nacional	21/06/2001	No	Si	nd
IBERDROLA, S.A.	Bizkaia	C1	Nacional	22/06/2000	No	Si	Proveedor de Acceso a Internet, Suministro de conmutación de datos por paquetes o circuitos, Reventa del Servicio Telefónico Fijo
Servicio de Telecomunicación Puente Genil, S.L.	Álava	C1	Nacional	21/03/2002	No	Si	Proveedor de Acceso a Internet, Reventa de capacidad de transmisión/circuitos, Transmisión Informac. texto, imagen y sonido mediante redes públicas fijas, videoconferencia
TARIFA PLANA, S.L.	Bizkaia	C2	Nacional	04/11/1999	Si	No	Proveedor de Acceso a Internet, Distribución Punto Multipunto de Datos e Imagen bajo Demanda

**Licencias Tipo A1:** Servicio telefónico fijo disponible al público mediante la utilización de un conjunto de medios de conmutación y transmisión.

**Licencias Tipo A2:** Servicio telefónico móvil disponible al público mediante la utilización de un conjunto de medios de conmutación y transmisión.

**Licencias Tipo B1:** Servicio telefónico fijo disponible al público mediante el establecimiento o la explotación por su titular de una red pública telefónica fija. La explotación de la red incluye el derecho a prestar el servicio de líneas susceptibles de arrendamiento.

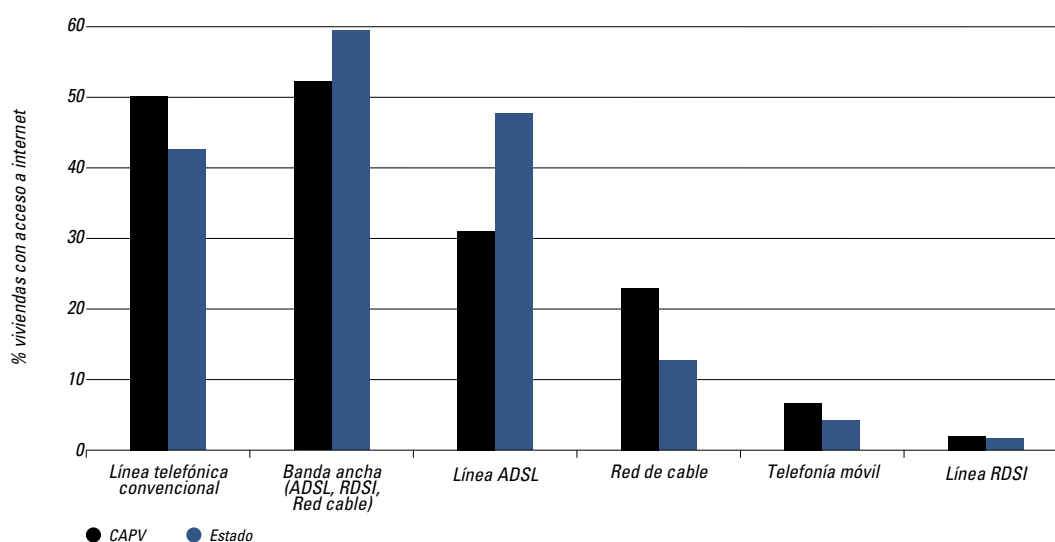
**Licencias Tipo B2:** Servicio telefónico móvil disponible al público mediante el establecimiento o la explotación por su titular de una red pública telefónica móvil.

**Licencias Tipo C1:** Cuando las redes que se establezcan o exploten sean públicas sin que impliquen el uso del dominio público radioeléctrico. La explotación de la red incluye el derecho a prestar el servicio de líneas susceptibles de arrendamiento.

**Licencias Tipo C2:** Cuando las redes que se establezcan o exploten sean públicas que impliquen el uso del dominio público radioeléctrico.

Fuente: Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones.

### VIVIENDAS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TIPO DE CONEXIÓN



Fuente: INE.

de ordenadores, Internet), como de una infraestructura social, como una sociedad educada y abierta que permita que la información fluya libremente. Además, el sector de las telecomunicaciones se está conformando como una industria de alto valor añadido (empresas fabricantes/proveedoras de bienes de equipo, operadores y gestores de servicios), generadora de empleos, mientras que las inversiones en esta área son indispensables para el desarrollo competitivo del resto de las actividades económicas.

La configuración del mapa de las telecomunicaciones es compleja por la oferta constante de nuevos servicios dictadas tanto por los continuos avances tecnológicos, por los cambios legislativos que tratan de amoldarse a las nuevas condiciones y regular unos productos y servicios en muchos casos de difícil definición y por los continuos movimientos empresariales que se observan en estos campos. En estos últimos años estamos asistiendo a un estancamiento de los servicios tradicionales, el aumento de los relacionados con la telefonía móvil, aunque ya próximos a su saturación y el incipiente crecimiento en la demanda de banda ancha<sup>2</sup>. Otras novedades que

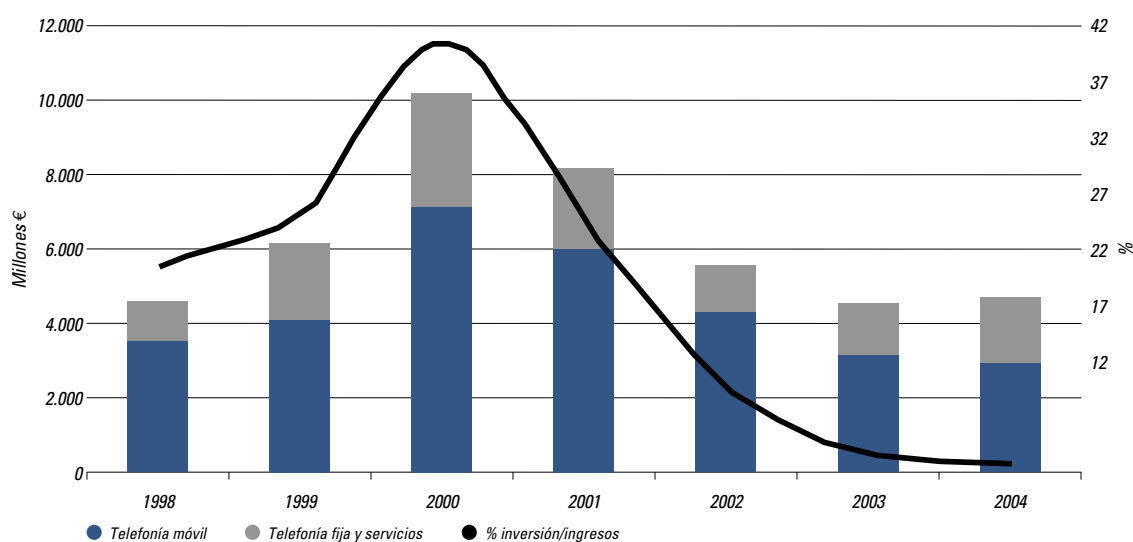
deberán tener un desarrollo futuro proviene de las operadoras móviles virtuales (OMV), empresas prestadoras de servicios que carecen de espectro radioeléctrico (infraestructura) propia, y la telefonía por Internet, también denominada telefonía IP o VoIP, permite la transmisión de voz a través de Internet, de manera que los usuarios pueden realizar llamadas a través de sus ordenadores conectados a una red de datos.

En nuestra comunidad se está intentando desarrollar la capacidad de las infraestructuras de telecomunicaciones y garantizar una red completa y operativa tanto para las empresas, centros de investigación y administración pública como para los usuarios particulares. Estas infraestructuras están compuestas por la red telefónica tradicional, de microondas y de banda ancha que ofrecen servicios a las empresas de telecomunicaciones asentadas en nuestra comunidad.

De hecho, la cobertura telefónica de la población, tanto fija como móvil, supera en 2005 a la media del Estado y presenta mayores aumentos en los últimos tres

<sup>2</sup> Se considera banda ancha o internet de alta velocidad aquel que permite la descarga de contenidos a velocidades por encima de 200 kbp/s., y se desarrolla mediante cuatro tipos de conexiones: ADSL de Telefónica, cablemodem, bucle desagregado y PLC (conexión a través de la línea eléctrica). Las tecnologías más utilizadas y a precios más competitivos son las dos primeras, aunque el ADSL tenía hasta el momento una velocidad menor (el nuevo Adsl2+, con velocidades de 20Mbps/1Mbps, ha acabado con este problema). Otras como el satélite son más caras y se utilizan en lugares donde no tengan cobertura las otras dos (zonas rurales) y, por último, la más innovadora, el PLC, acceso a través de la red eléctrica que están probando compañías como Iberdrola en varias ciudades.

**EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN EL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES (ESTADO)**



Fuente: CMT.

años (sólo el 16% de las viviendas disponen sólo de teléfono fijo mientras que un 76,5% disponen de ambos, 8 puntos más que en el Estado). Otro tanto se puede señalar del equipamiento de ordenador y de acceso a Internet, aunque en relación con la banda ancha, aún superando la media, se pierden bastantes posiciones en relación con otras CCAA del Estado.

La banda ancha está siendo el protagonista del mercado de las telecomunicaciones en los dos últimos años, fundamentalmente mediante el desarrollo del ADSL que muestra en el conjunto del Estado un crecimiento interanual del 45%, superando las 3,5 millones de conexiones al final de 2005, de las que sólo el 3,8% corresponden a la CAPV (mientras que en el cable supone el 12%).

Sin embargo, y en contra de lo que se podía pensar a finales de los 90, no se han producido cambios drásticos en lo referente al despliegue físico de nuevas redes de comunicación de banda ancha, móviles y fijas, necesarias para el desarrollo de los nuevos servicios de la Sociedad de la Información. Las inversiones totales realizadas por los operadores de Telecomunicaciones en el conjunto del Estado se encuentran disminuyendo desde el año 2000, fundamentalmente asociado a la telefonía fija y a la carencia de inversiones en el desarrollo de la banda ancha. De hecho, se puede señalar que en el año 2003 (último con datos disponibles) se produce un des-

censo del número de líneas telefónicas fijas en uso de un -6% en el conjunto del Estado, una de las caídas más acusadas de la UE-15.

Entre las diversas acciones planteadas por la Administración Pública vasca para el desarrollo de la Sociedad de la Información en la CAPV, tenemos que mencionar el Plan Euskadi en la Sociedad de la Información (2001-2003), cuyos objetivos están fijados hasta 2005, como marco global con cuatro ejes estratégicos: formación y cambio cultural, Administración on-line, e-Business e Infraestructuras. Las infraestructuras de telecomunicaciones han constituido desde el origen una de las prioridades de la política de Sociedad de la Información del Gobierno Vasco, donde se encuentran varias acciones como el programa de despliegue de infraestructuras de banda ancha destinado a los núcleos de población que queden fuera de la cobertura de los planes de inversión de los operadores privados. La intervención pública en infraestructuras se complementa con otras actuaciones, como la red de puntos WiFi en lugares públicos de paso de profesionales (Palacios de Congresos, hoteles...), la Implantación de infraestructuras y tecnologías de redes de última generación para el desarrollo de una red académica para I+D+I (i2BASK), la creación de un corredor multimedia que proporcione soporte físico a un conjunto de proyectos que requieren la utilización de comunicaciones con calidad de servicio, nuevos protocolos IP y/o aplicaciones deman-

dantes de gran ancho de banda, la creación de EuskoNIX o punto troncal de intercambio de tráfico que permitan mejorar la rapidez y calidad de la nueva generación de servicios Internet (multimedia, vídeo bajo demanda).

Este Plan se complementa en la propia Administración vasca con el "Plan de Informática y Telecomunicaciones 2003-2005", que da continuidad al elaborado para el trienio anterior, y en él que se concede un mayor protagonismo al desarrollo de la Administración. Se agrupa en cuatro líneas estratégicas: la mejora de la gestión interna, desarrollar la Administración electrónica, mejorar las infraestructuras tecnológicas y potenciar la organización. Destacan acciones como la firma electrónica para ciudadanos y empresas (IZENPE), la notificación electrónica, la licitación electrónica, el pago on-line y el desarrollo de un nuevo portal ciudadano en el que los trámites con la Administración en primer nivel de transacción están en desarrollo.

De hecho, esta menor cobertura en las conexiones de banda ancha también preocupa a la Comisión Europea, que ha lanzado una estrategia para conseguir que las conexiones de Internet de banda ancha alcancen una cobertura del 100% del territorio comunitario y una tasa de penetración en los hogares del 50% el año 2010, movilizándolo recursos comunitarios, como los fondos estructurales y de desarrollo rural, para reducir la brecha tecnológica de las regiones rurales y desfavorecidas, y la menor tasa de penetración europeas frente a otros países avanzados (Estados Unidos tiene una penetración del 14,5% mientras que la UE está en el 11,5%, aunque algunos miembros —Países Bajos, Finlandia, Dinamarca, Bélgica y Suecia— superan el 20%. España se encuentra ligeramente por encima de la media, en el 10,5%).

Además, en el plano de la regulación hay que tener en cuenta que el Real Decreto-ley 1/1998, de 27 de febrero, sobre infraestructuras comunes en los edificios para el acceso a los servicios de telecomunicación, desa-

rollado por Real Decreto 401/2003, de 4 de abril, por el que se aprueba el Reglamento regulador de las infraestructuras comunes de telecomunicaciones para el acceso a los servicios de telecomunicación en el interior de los edificios y de la actividad de instalación de equipos y sistemas de telecomunicaciones, establecen requisitos de obligado cumplimiento para facilitar la incorporación a las viviendas de las nuevas tecnologías en lo relativo al acceso a servicios de telecomunicaciones tales como telefonía en sus distintas modalidades, internet, telecomunicaciones por cable, radiodifusión sonora y televisión analógicas, digitales, terrenales o por satélite, etc.

Finalmente, la prestación de servicios ligados a las telecomunicaciones incluyen una amplia variedad de actividades que van desde la telefonía a la provisión del acceso a Internet al usuario final, a la prestación de servicios avanzados en la transmisión de datos e imágenes, el hosting o alojamiento, etc. En la CAPV existen 8 operadores de redes y servicios de comunicaciones electrónicas inscritos en el Registro de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones y con domicilio en nuestra comunidad, aunque, claro está, otros operadores de carácter nacional también ofertan servicios en la CAPV.

### 4.3. Energía

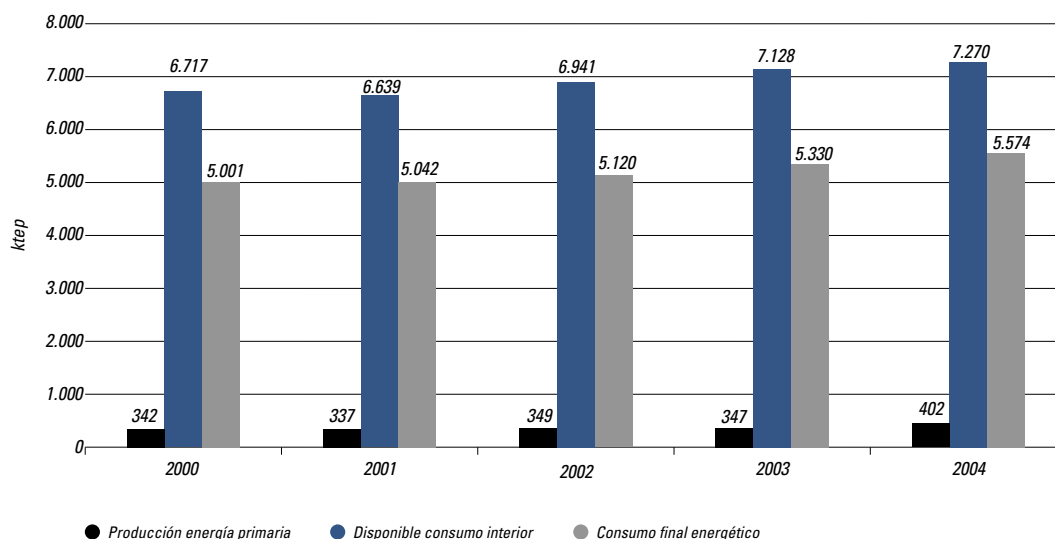
El sector de la energía es uno de los sectores industriales más importantes de la CAPV, aportando el 7% del valor añadido industrial corriente con menos del 2% del empleo. En la CAPV como en el conjunto del Estado y en los países del entorno, existe una gran dependencia de los combustibles fósiles. El carbón, que en los años sesenta suponía la mitad de la demanda energética, dio paso en los setenta a los derivados del petróleo y en los ochenta al gas natural, cuando además crecía de forma importante el consumo eléctrico. Empresas como Iberdrola y Petronor se asientan en nuestra comunidad y tienen una gran importancia en todo el Estado.

#### SALIDAS DE TRANSFORMACIÓN POR TIPO DE CENTRAL EN LA CAPV

	Ktep		% 2004	% crecimiento		
	2003	2004		01-02	02-03	03-04
<b>Total</b>	<b>10.429</b>	<b>10.774</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,4</b>	<b>19,2</b>	<b>3,3</b>
Refinería	9.633	9.756	90,6	-12,5	21,2	1,3
Central termoeléctrica	311	514	4,8	97,7	-13,5	65,4
Cogeneración	376	384	3,6	15,0	12,1	2,2
Coquería	107	117	1,1	11,4	1,3	9,5
Planta Biogás	3	3	0,03	9,5	21,7	3,6

Fuente: EVE.

**EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO DE ENERGÍA EN LA CAPV**

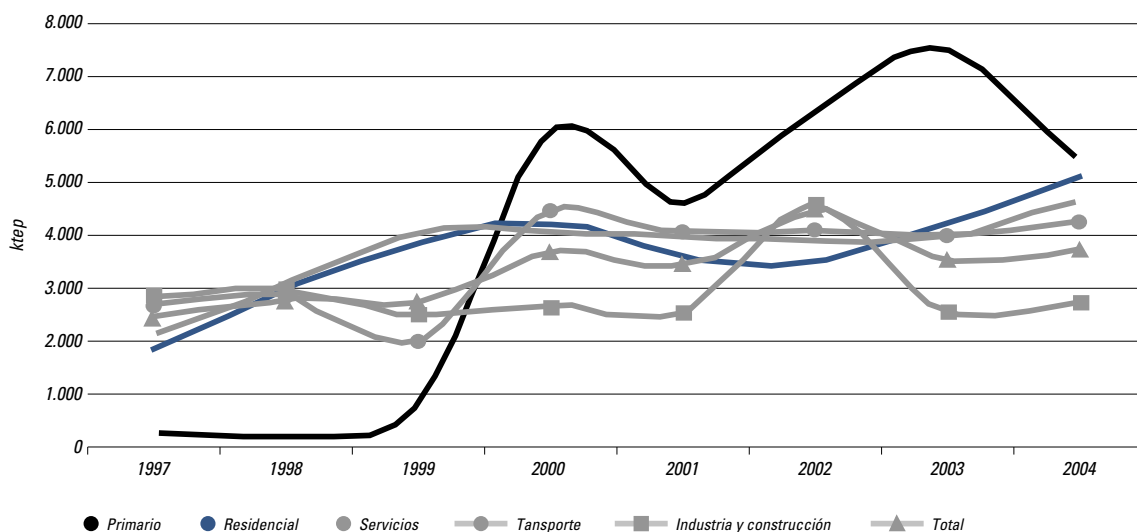


Fuente: EVE.

La refinería de Petronor tiene capacidad para procesar 11 millones de toneladas anuales de crudo y está conectada a través de oleoductos con los centros de almacenamiento de CLH en Rivabellosa y Valladolid y con el Puerto de Bilbao, que dispone de instalaciones para el atraque de petroleros de gran tamaño (además de otras instalaciones de almacenamiento y logística de distribución en otros puntos de la CAPV). La capacidad de almacenamiento de crudo y sus derivados en nuestra comunidad es de 2,9 millones de m<sup>3</sup>, el 31% tanques de crudo en la refinería de Petronor, el 41% a productos derivados en la misma refinería y el 28% al resto de operadores.

El sector gasista cuenta con un terminal de importación de gas natural licuado (GNL) ubicado en el Puerto de Bilbao (desde 2003 y una capacidad de almacenamiento de 300.000 m<sup>3</sup>, con muelle de descarga para buques metaneros, 2 tanques de almacenamiento de 150.000 m<sup>3</sup> cada uno y una capacidad de regasificación de 800.000 Nm<sup>3</sup>/h) y una básica para el transporte y distribución de gas de unos 3.700 Km, conectada al sistema gasista estatal por el Sur y con la red europea por Irún (en fase avanzada la construcción). El antiguo yacimiento de gas natural "Gaviota" frente a Bermeo ha sido reconvertido en un depósito de almacenamiento estratégico (un volumen útil de 780 millones de Nm<sup>3</sup> de gas).

En relación con el sector eléctrico, el parque de generación eléctrica se encuentra en un momento de transformación, ya que se prevé el cierre progresivo de las dos antiguas plantas termoeléctricas de Santurtzi (Grupos I y II, de fuelóleo o gas natural) y Pasaia (de hulla de importación), con más de treinta años de antigüedad, mientras que se han puesto en marcha diversas centrales de ciclo combinado (de Bahía Bizkaia Electricidad con de 800 MW en el Puerto de Bilbao —2003—, Iberdrola con de 400 MW en Santurtzi —2004— y Bizkaia Energía en Boroa —2005—). Además, la producción se completa con dos instalaciones hidráulicas de gran tamaño (Sobrón y Barázar, con una capacidad instalada de 113 MW entre ambas) y más de 100 instalaciones minihidráulicas (con potencia inferior a 10 MW) que suman cerca de 60 MW, y 3 pequeñas instalaciones microhidráulicas que totalizan 1,4 kW. La red de transporte está conectada en diversos puntos con la red estatal y con Francia (a 220Kv y 400Kv, ésta con una longitud de 486 Km), y se completa con las correspondientes subestaciones y transformadores y una red de distribución que conduce la energía eléctrica desde el productor hasta la red de distribución, y suministra a media y baja tensión al consumidor final, con intercambios con Francia a través de las líneas Hernani-Cantegrit de 400 kV y Arkale-Mouguerre de 220 kV.

**EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA POR SECTORES**


Fuente: Elaboración propia con datos de EVE y Eustat.

Otro grupo de infraestructuras energéticas emergentes en los últimos años se centran en las energías renovables. Así, la eólica, donde existen cuatro parques en funcionamiento con una potencia total instalada de 134 MW (Elgea de 27 MW, Urquilla de 32 MW y Badaia de 49 MW en Álava y Oiz de 26 MW en Bizkaia), además de una cantidad creciente de instalaciones "minieólicas" (desde 400 W hasta 45 kW). Existen cuatro instalaciones de biogás de vertedero (BioArtigas en Bilbao, BioSanmarkos en Donostia, BioGardelegi en Vitoria-Gasteiz y BioSasieta en Beasain; en fase de construcción las de biogás de los vertederos de Jata e Igorre), y una de lodos de depuradora (Galindo en Sestao), que totalizan 5,6 MW. En 2005 ha comenzado su funcionamiento la planta de recuperación energética de residuos sólidos urbanos de Zabalgardi, instalación de dicho combinado RSU y gas natural (en el vertedero de Artigas de Bilbao). Además, se contabilizan en la CAPV cerca de 90 instalaciones de

cogeneración con una potencia total de 440 MW, en su mayoría industriales, y más de 770 instalaciones de placas fotovoltaicas con una potencia total de 1,6 MWp de producción de energía eléctrica (para autoconsumo o conectados a la red eléctrica para suministro al sistema) y 240 instalaciones de colectores solares térmicos (para la producción de agua caliente).

En 2005 el sector de la energía continúa manteniendo un elevado nivel de actividad, aunque muestra una cierta desaceleración comparado con los dos años anteriores, tal como señala el *Índice de Producción Industrial* referido a este sector. Este índice crece un 7,6% en 2005, la mitad del año anterior, si bien en el segundo semestre registra una notable elevación.

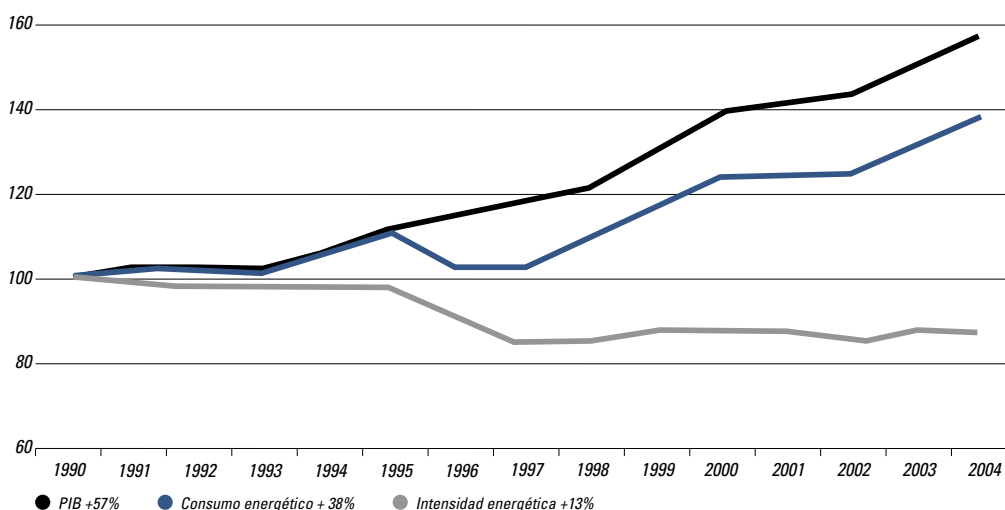
Los precios del sector de energía eléctrica, gas y agua en su conjunto, según los datos del *Índice de Precios Industriales*, aumentaron en 2005 en un 3,5%, tras

**CONSUMO FINAL DE ENERGÍA DE LOS SECTORES**

	Ktep			Distrib.	% variación anual		
	2002	2003	2004		01-02	02-03	03-04
<b>Total</b>	<b>5.630</b>	<b>5.320</b>	<b>5.574</b>	<b>100,0</b>	<b>11,7</b>	<b>-5,5</b>	<b>4,8</b>
Industria-construcción	2.969	2.545	2.659	47,7	21,2	-14,3	4,5
Transporte	1.590	1.657	1.711	30,7	2,8	4,2	3,3
Agricultura y pesca	173	175	177	3,2	13,6	1,2	1,1
Servicios	363	377	411	7,4	2,0	3,7	9,2
Residencial	535	567	615	11,0	-0,4	6,0	8,5

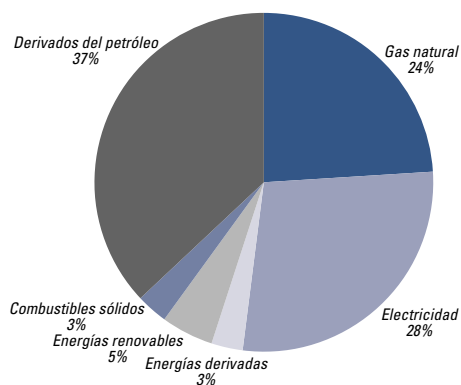
Fuente: Ente Vasco de la Energía <www.eve.es>.

### INTENSIDAD ENERGÉTICA, CONSUMO ENERGÉTICO Y PIB



Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales 2005".

### COMPOSICIÓN DEL CONSUMO FINAL ENERGÉTICO SEGÚN FUENTE DE ENERGÍA. 2004



Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales 2005".

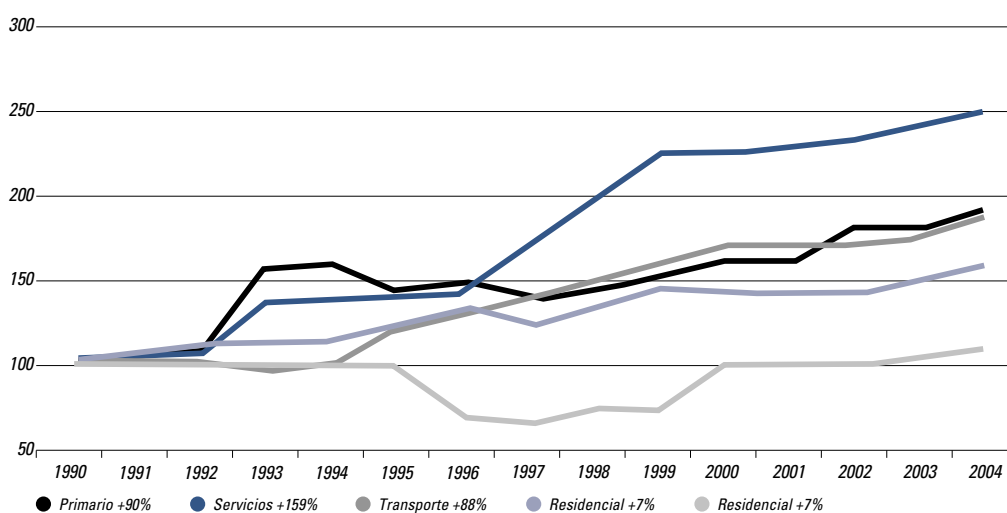
dos años de descensos, e incluso en el último mes alcanzan una tasa interanual de un 8,5%. El componente energético del *Índice de Precios de Consumo* crece un 8,4% de media anual en 2005, mientras que el referido a carburantes y combustibles, aumenta un 11,4% que doblan los registros del año anterior. Para los diversos componentes energéticos, los datos recogidos por Eurostat, indican que el precio de la electricidad para consumo de los hogares se incrementó en 2005 en un 1,7%, mientras que para uso industrial lo hicieron en un 27,5%. El precio del gas doméstico lo hace en un 3% y para uso industrial

en un 6,1%. Además, según esta fuente, el precio medio de la gasolina de venta al consumidor (impuestos incluidos) crecieron un 12,5%, mientras que los del gasóleo lo hicieron en un 24,2% de media en 2005.

Los últimos datos disponibles de producción del sector energético de la CAPV en 2004 del Ente Vasco de la Energía, indican que la producción de energía primaria realizada dentro de la CAPV es de 401,6 kteps, lo que supone un incremento de un 15,8% respecto de 2003, gracias al importante aumento que se registra entre las energías renovables en un 21,4%, la principal fuente propia, ya que en el resto (derivado del petróleo y energías derivadas) se constatan disminuciones. Esta escasa producción propia de energía primaria apenas permite satisfacer el 5,5% de la demanda energética de la CAPV, medio punto más que el año precedente, aún cuando el consumo final de energía de la CAPV se incrementó en este año en un 4,6%, medio punto más que el año anterior (principalmente de derivados del petróleo y gas natural, que crecen un 2,8% y electricidad, que lo hace en un 7,1%).

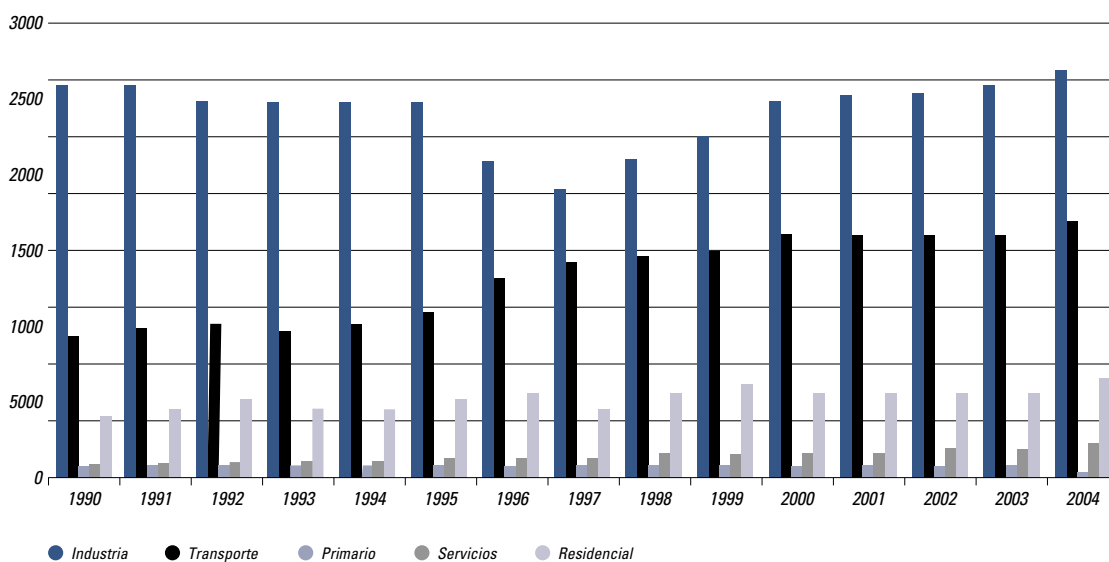
La producción energética total de la CAPV (lo que se denomina las salidas de transformación), que en 2003 crecieron un 19,2%, en 2004 se moderan y se incrementa sólo un 3,3%, dada la baja actividad de las refinерías (que suponen el 90% de la energía transformada de la CAPV), si bien entre las centrales termoeléctricas y las coquerías se produce un importante aumento (el 65% y el

**CONSUMO FINAL ENERGÉTICO POR SECTORES**



Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales 2005".

**CONSUMO FINAL ENERGÉTICO POR SECTORES (KTEP)**



Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales 2005".

9,5% respectivamente) y de forma más moderada entre las energías derivadas (plantas de biogás y cogeneración) que aumentan un 3,6% y un 2,2%.

Por otro lado, el informe "Indicadores Ambientales 2005" del Gobierno Vasco revela que el consumo final de energía ha aumentado un 38% entre 1990 y 2004 en la

CAPV, ascendiendo a 5.574 ktep en este último año, un 4,8% más que el año anterior. En cuanto a la composición sectorial, la industria (48%) y el transporte (31%) son los que mayor incidencia tienen en dicho consumo. Éste crece un 4,5% en la industria, un 3,3% en los transportes y un 1,1% en el sector primario respecto del año 2003. Sin



embargo, los sectores cuyos consumos energéticos registran los mayores crecimientos en este año son los servicios (9,2%) y el sector residencial, cuyo aumento ha sido del 8,5%. A destacar, asimismo, que en la composición del consumo final según fuente de energía, los derivados del petróleo (37%) y la electricidad (28%), son los de mayor incidencia.

Por otro lado, la intensidad energética, medida como el consumo final de cada uno de los sectores en relación

a su Valor Añadido Bruto (empleando para el sector residencial la población como medida de comparación) creció un 1,4% en 2004. Las tendencias al alza no son de igual valor en todos los sectores, siendo los incrementos mayores en el residencial y en los servicios, y disminuyendo en el sector primario. De cualquier forma, la intensidad energética entre 1990 y 2004 ha disminuido en un 13% por término medio aunque, sin embargo, desde 1997 ha crecido un 2%.







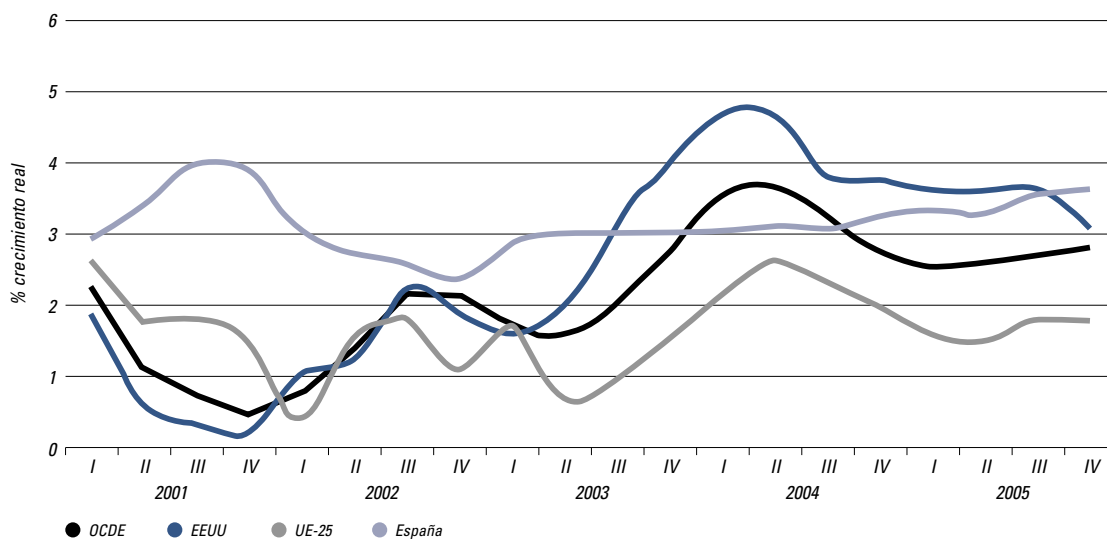
# 1

## Entorno económico exterior

El año 2005 ha venido marcado en sus parámetros económicos por una ligera desaceleración del crecimiento en el entorno mundial, junto con la escalada en el precio del petróleo y unos menores intercambios comerciales. De hecho, el menor crecimiento que se produce en este año en el volumen de comercio mundial, se desacelera desde un 10,4% en 2004 a un 7,3% en 2005.

Además de estos parámetros económicos no debemos olvidar en este año la inestabilidad política que se mantiene en Oriente Medio y los atentados del 7-J de Londres y, en la segunda mitad del año, los desastres naturales causados por el Huracán Katrina en la costa del Golfo de México (agosto) y el terremoto del subcontinente Indio (terremoto de grado 7,6 en la escala Richter en

EVOLUCIÓN DEL PIB EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS



Fuente: DGPC, M.º de Economía.

		2004	2005
<b>Crecimiento PIB Mundial</b>	(% crec.)	5,3	4,8
Economías avanzadas	(% crec.)	3,3	2,7
Unión Europea	(% crec.)	2,5	1,8
<b>Comercio mundial</b>	(% crec.)	10,4	7,3
<b>Petróleo North Sea Brent</b>			
	(\$/barril; media anual)	38,2	54,5
<b>Tipo de cambio \$ - €</b>	(media anual)	1,24	1,24
	(diciembre)	1,34	1,18
<b>Tipo de interés de intervención</b>	(diciem. %)		
	UEM	2,00	2,25
	EEUU	2,25	4,25
<b>Índice Bolsa</b>	(% var. Media anual)		
Dow Jones (Nueva York)		14,5	2,0
Eurostoxx amplio		18,2	17,4

Fuentes: FMI, M.º de Economía.

octubre, matando a más de 1000 personas), a lo que se sumó la amenaza de pandemia de la gripe aviaria que se desató en el sudeste de Asia.

El crecimiento del PIB mundial en 2005 lo estima el FMI en un 4,8%, medio punto menos que el del año anterior, donde el PIB de los EEUU se desacelera en siete décimas y la UE tan sólo logra un crecimiento del 1,8%, y de las que sólo cabe exceptuar a Japón. Por el contrario, las economías emergentes siguen mostrando un mayor dinamismo económico, dentro de este contexto de

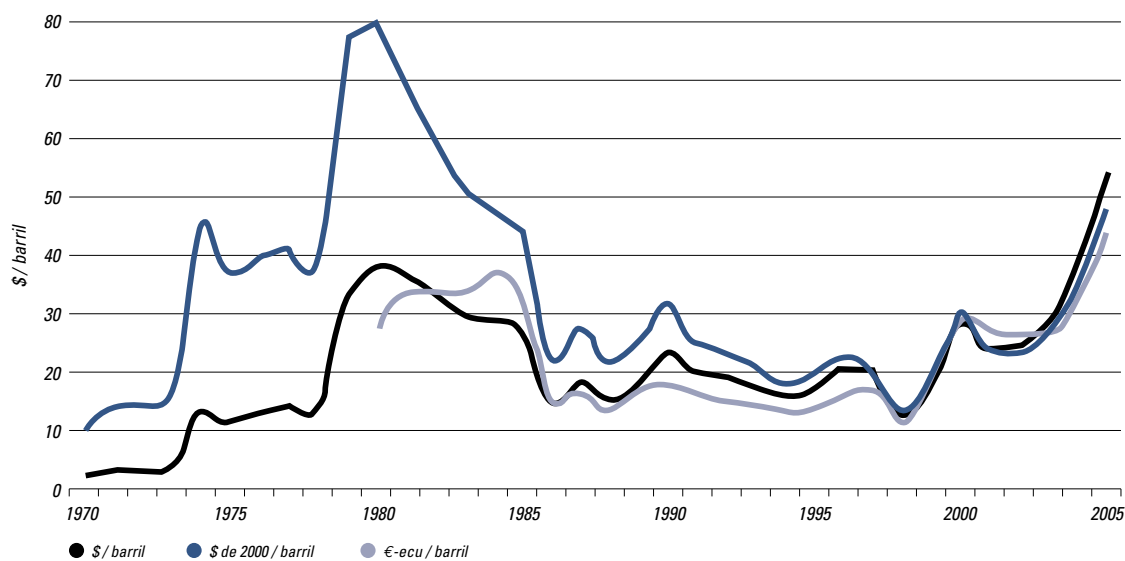
desaceleración económica mundial. Así, hay que destacar la recuperación que sigue mostrando Latinoamérica, si bien este año el resultado global del área se ve lastrado por los menores crecimientos de Brasil y Méjico, Oriente Medio gracias a la elevación del precio del crudo, el África subsahariana y Asia, con China e India creciendo por encima del 8%, que muestran una rápida recuperación tras el tsunami de diciembre del pasado año. En el lado opuesto de la balanza se sitúan las ex repúblicas soviéticas y los países de Europa central y del este que presentan una cierta desaceleración económica.

### 1.1. Principales factores económicos

**Precio del petróleo:** Se acelera la escalada de precios iniciada en 2002. El incremento medio del precio del petróleo North Sea Brent en dólares es de un 42%, 10 puntos porcentuales más que en 2004 y superó en agosto los 64\$/b. De hecho, considerando estos precios en dólares constantes se alcanzan los más elevados desde 1985. El precio del barril de crudo en euros registra un incremento del 35% (casi 25 puntos más que en el año anterior).

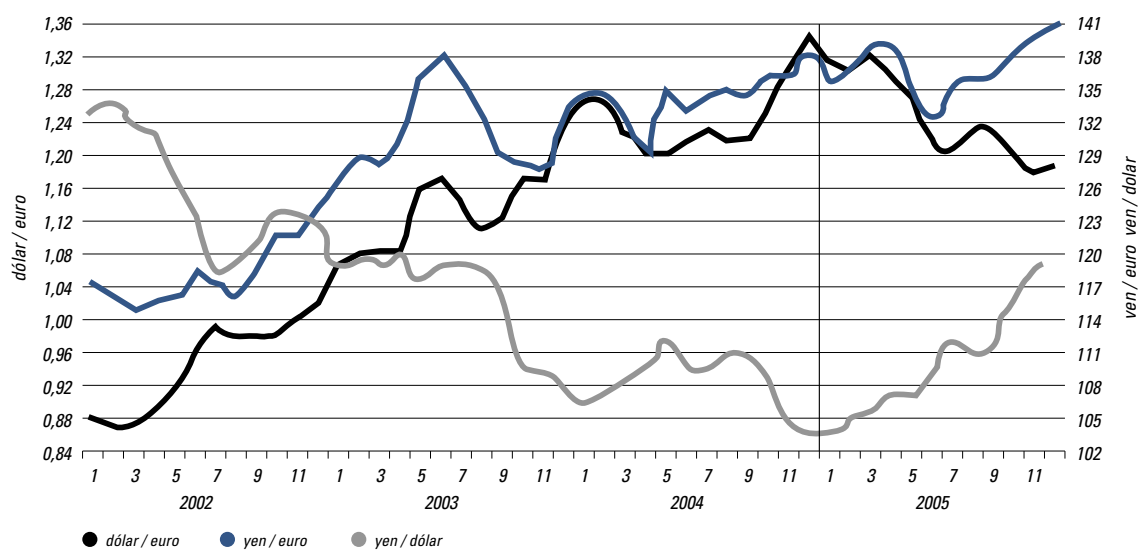
Además hay que señalar que el precio de otra serie de materias primas fundamentales para las manufacturas también han seguido registrando fuertes aumentos en este año, principalmente los metales, que han incrementado sus precios en un 16% (la mitad que el año anterior).

**PRECIO DEL PETRÓLEO (NORTH SEA BRENT)**



Fuente: M.º de Economía.

**EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO DEL EURO, DÓLAR Y YEN**

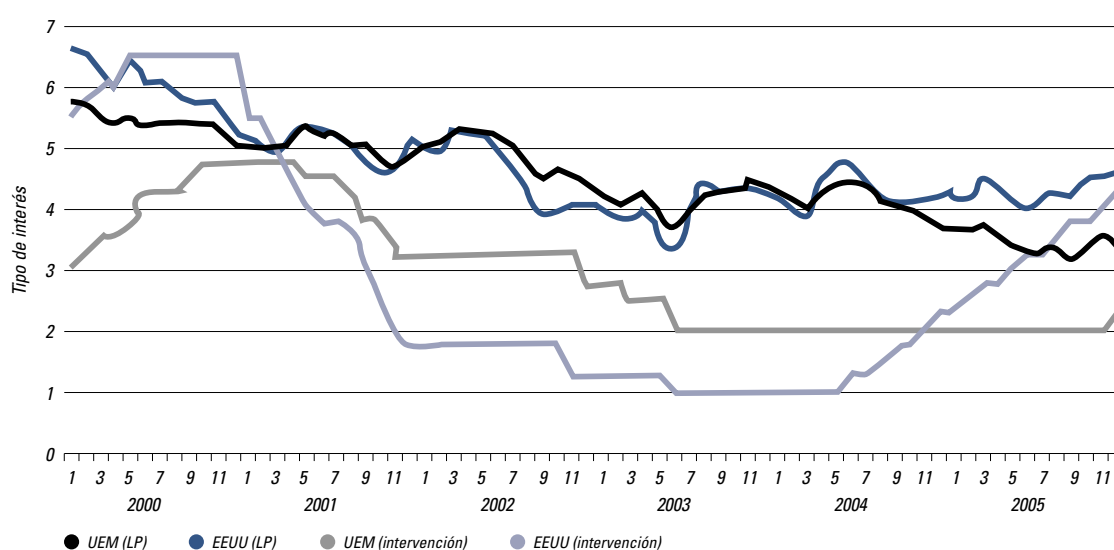


Fuente: M.º de Economía.

**Tipos de cambio:** Si en 2004 se comenzó a observar una cierta desaceleración en la apreciación del euro respecto del dólar, en 2005 hemos visto un completo cambio de tendencia: al final del año el euro se ha depreciado un 11,6% respecto del dólar (se mantiene respecto del yen, con una ligera apreciación de un 1%). Sin embargo, en tér-

minos de media anual la cotización de la moneda europea frente a la estadounidense se ha mantenido constante.

De esta forma se pasa de un cambio de 1,34 dólares por euro al final de 2004 a un cambio de 1,18 en diciembre de 2005.

**EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE INTERÉS EN EU Y EE.UU.**


Fuente: M.º de Economía.

**Tipos de interés:** también en esta variable se ha observado durante este año un cambio de la tendencia descendente que se mantenía desde 2001, hecho que ya se podía comenzar a apreciar a finales del pasado año, fundamentalmente en los EE.UU.

Los tipos de intervención de la Reserva Federal estadounidense que iniciaron el año situados en el 2,25% se han elevado en ocho ocasiones a lo largo del año (en 25 puntos básicos cada vez) para finalizar el año en el 4,25%, los más elevados desde mediados de 2001. Por su parte, el Banco Central Europeo, en el único movimiento que ha realizado en 2005, los ha ajustado al final del año en 25 puntos básicos, de forma que se colocan en el 2,25%. Así, el diferencial de tipos de interés entre ambas economías nulo al final del año anterior y favorable a la UEM en los últimos tres años, se amplía a dos puntos porcentuales, lo que no ocurría desde septiembre de 2000.

**Inflación:** se produce un cierto repunte de los precios en este año derivados de los mayores costes de la energía y otros productos básicos, si bien aún se mantienen bajo control. Así, según el FMI, en el conjunto de los países avanzados aumentan en dos décimas, pasan de un 2% al 2,2% en 2005, mientras que en los países en desarrollo lo hacen en una décima y pasan del 5,8% al 5,9%.

**Mercados financieros:** Ha sido en general un buen año para las bolsas, especialmente para las europeas. El índice europeo Eurostoxx crece de media anual un 17,4%, similar al registrado en el año precedente, si bien al final del año alcanza un crecimiento del 23%. El Ibex35 se incrementa un 20,8% de media anual, por encima del 12% en que lo hace el Nikkei de la Bolsa de Tokio (un 40% al final del año), mientras que el índice Dow-Jones de la Bolsa de Nueva York es el que peores resultados presenta: apenas un 2% de crecimiento anual.

**Empleo:** se mantiene en crecimientos del 1,3% en el área de la OCDE, con un mejor comportamiento en los países menores de esta organización que en los siete principales, lo que permite reducir ligeramente las tasas de paro.

## 1.2. Evolución económica por áreas

**Estados Unidos:** La expansión que esta economía ha conocido en los dos últimos años parece estabilizarse en tasas del 3,5% en 2005, siete décimas por debajo del año anterior, especialmente en el segundo semestre del año, influidos por los desastres causados por el Huracán Katrina, el sexto más fuerte desde que hay registros, por el aumento del precio del petróleo (los precios de consumo crecen un 3,4%, siete décimas más que en 2004) y, en



definitiva, por un consumo privado debilitado, medio punto inferior al de 2004. Este huracán que azotó el sur y el centro de los Estados Unidos en agosto de 2005, causó la muerte a 1,422 personas y cuantiosos daños materiales (estimados en 75 mil millones de dólares), convirtiéndose en el mayor desastre natural y más costoso en la historia de ese país, produciendo un recorte en el PIB de este país que pasó de crecer un 3,6% en los tres primeros trimestres al 3,2% en el último.

Sin embargo, la inversión sigue manteniéndose fuerte, tanto la residencial (donde parece que el *boom* inmobiliario empieza a mostrar algunos signos de agotamiento derivado de los altos precios de la vivienda como de la elevación de tipos de interés), como la no residencial, la tasa de paro continúa reduciéndose (pasa del 5,5% en 2004 al 5,1% en 2005), y aunque la productividad también comienza a mostrar síntomas de desaceleración, todavía crece un 2,1% por encima de casi todos los países desarrollados.

En estos momentos las principales debilidades de esta economía provienen por una parte del excesivo déficit exterior, que en 2005 también se amplía a pesar de la mayor moderación que presenta la importación (producto tanto del menor consumo como de la depreciación del dólar en estos últimos años), de forma que el déficit por cuenta corriente crece desde el -5,7% del PIB en 2004 hasta el -6,4% en 2005. Por otra parte del déficit público, que no disminuye en 2005 a pesar del importante aumento de ingresos impositivos, por los elevados gastos militares que debe afrontar tras la invasión de Irak y los derivados del Katrina.

**Japón:** Continúa la recuperación que se acelera en el primer semestre del año (alcanzando el 5%). La tasa de crecimiento del PIB en 2005 es de un 2,7%, casi medio punto más que en el año precedente, donde el consumo privado (el desempleo se reduce por tercer año) y la inversión no residencial siguen incrementándose (el 1,7%, dos décimas más que en 2004, y el 7,4%, punto y medio por encima de 2004, respectivamente). Por el contrario, la exportación se ha moderado de forma importante, pasa del 14,4% en 2004 al 6,5% en 2005, a pesar de que el yen se ha depreciado un 1,8% de media anual respecto del dólar, fundamentalmente en el segundo semestre (un 14,3% en diciembre). Así, el déficit público se ha reducido en punto y medio pasa del -8,1% del PIB en 2004 al -6,6% en 2005), aunque la deuda neta sigue siendo muy abultada y creciente (el 82,9% del PIB).

**Asia:** El crecimiento de las economías emergentes de se mantiene por encima del 8%, a pesar de su elevada dependencia de la exportación, que como hemos visto, se han ralentizado ligeramente en este año. Sin embargo, la recuperación de Japón y el importante crecimiento de China permiten repetir las tasas de crecimiento del PIB del año anterior: el 8,2% para el conjunto del área, 9,9% en China, 8,3% en India y un 5,2% para los países del ASEAN-4 (Indonesia, Tailandia, Filipinas y Malasia) y 4,6% para los cuatro países de nueva industrialización (Corea, Taiwan, Singapur y Hong Kong), según los datos del FMI. Además, el superávit corriente aumenta (el 4,5% del PIB para el conjunto de países de la zona y el 7,1% para China que supone dos tercios del superávit del área) y los precios se moderan y pasan del 4% en 2004 al 3,5% en 2005, gracias a su reducción en China (donde se incrementan del 1,8%, dos puntos menos que en el año anterior), si bien en los países del sur asiático y del ASEAN-4 repuntan.

**Oriente Medio:** Claramente beneficiados del aumento en el precio del petróleo y la recuperación agrícola, los países de Oriente Medio continúan manteniendo unas elevadas tasas de crecimiento, el 5,9%, medio punto por encima de 2004, y amplían el superávit comercial del 12,4% del PIB en 2004 al 19,1% en este año. De hecho, tan sólo Líbano (el 1%) y Siria (3,5%) no han pasado del 5%. Además, la demanda interna se muestra fuerte y la tasa de inflación se mantiene en el 8,4% para la zona, incluso en países no exportadores de petróleo y agrícolas como Egipto o Israel, aunque la inestabilidad política de la zona sigue siendo elevada.

**Europa Oriental y Sur no integrados en la UE** (Turquía, Bulgaria, Rumania y las ex repúblicas yugoeslavas): Se han moderado las tasas de crecimiento del PIB, si bien siguen siendo elevadas, aunque los déficits corrientes siguen siendo muy importantes. Turquía crece un 7,4%, punto y medio por debajo de 2004, y modera ligeramente su tasa de inflación que se sitúa en el 8,2%, donde a pesar de la apreciación de la lira turca el déficit comercial se agrava. Bulgaria lo hace en un 5,5%, dos décimas menos que el año precedente, Rumania aumenta su PIB en un 4,1%, la mitad que en 2004, y Croacia crece un 4,1%, tres décimas más que el año anterior, apoyados en una demanda interna más robusta de lo esperado que también han elevado los precios.

**Comunidad de Estados Independientes:** También en la CEI se han reducido las altas tasas de crecimiento que se observaban en los dos años anteriores, especial-

## CRECIMIENTO DEL PIB REAL Y PIB PER CÁPITA POR ÁREAS (FMI)

	% Población	% PIB(PPP)	PIB per capita (PPP en \$)	% crec. PIB real		
	2004	2004	2004	1990-2003	2004	2005
<b>Mundo (175 países)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>19.375</b>	<b>3,3</b>	<b>5,3</b>	<b>4,8</b>
<b>Economías avanzadas (29)</b>	<b>15,4</b>	<b>54,6</b>	<b>31.532</b>	<b>2,5</b>	<b>3,3</b>	<b>2,7</b>
EEUU	4,7	20,9	39.496	2,8	4,2	3,5
Japón	2,0	6,9	29.906	1,5	2,3	2,7
Unión Europea (25)	7,2	21,1	25.596	2,1	2,5	1,8
Euro área (12)	4,9	15,3	27.459	1,9	2,1	1,3
Resto UE (13)	2,3	5,8	21.729	2,6	3,6	3,1
Otras econom. avanzadas (13)	2,2	6,6	26.139	4,1	4,6	3,7
Economías indust. Asia (4)	1,3	3,5	23.739	5,6	5,8	4,6
<b>Econom. en desarrollo (146 países)</b>	<b>84,6</b>	<b>45,4</b>	<b>4.755</b>	<b>4,2</b>	<b>7,6</b>	<b>7,2</b>
África (48)	12,5	3,3	2.322	2,7	5,5	5,2
Asia (23)	52,1	24,6	4.187	7,1	8,8	8,6
China	20,7	13,2	5.642	9,3	10,1	9,9
India	17,0	5,9	3.080	5,6	8,1	8,3
Oriente Medio (14)	4,0	2,8	6.232	4,2	5,4	5,9
Latinoamérica (33)	8,5	7,5	7.821	2,6	5,6	4,3
Europa Central y del Este (15)	2,9	3,4	10.272	1,7	6,5	5,3
CIS (13)	4,5	3,8	7.536	-1,5	8,4	6,5
Rusia	2,3	2,6	10.179	-1,2	7,2	6,4

(\*) Para 2005 es una previsión de abril 2006.

**Economías avanzadas (29 países):** G-7, UE, 4 asiáticos, Suiza, Noruega, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. **Economías industriales de Asia:** Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur. **Asia (23 países)** no incluye a Japón ni las 4 economías industriales de Asia. **Europa Central y del Este (15):** Ex repúblicas Yugoslavas, países del Este europeo (ahora en la UE), Albania y Turquía. **Comunidad de Estados Independientes-CIS (13 países):** Ex repúblicas soviéticas y Mongolia.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (octubre 2005).

mente en los países mayores y relativamente más ricos, y ello a pesar de la elevación de los precios del crudo y de algunas materias primas. El PIB de esta comunidad ha pasado de crecer un 8,4% en 2004 al 6,5% en 2005, donde Rusia lo hace en un 6,4% (ocho décimas menos que en 2004) pero Ucrania crece tan sólo un 2,6% (el 12,1% en el año anterior), principalmente debido a la debilidad de la inversión y a un déficit de capacidad productiva. La inflación del área sigue en los dos dígitos, pasando del 10,3% de 2004 al 12,3% en 2005.

**América Latina:** La recuperación económica iniciada en 2003 no sólo ha proseguido en 2005 sino que cada vez muestra mayores signos de fortalecimiento en el conjunto del área, a pesar de que algunos países importantes, como Brasil o Méjico presentan menores tasas de crecimiento que en 2004. De hecho, los flujos de inversión exterior y la exportación se han mantenido fuertes en la zona, la deuda pública se ha reducido e incluso países como Argentina y Brasil han saldado sus préstamos con el FMI. El subcontinente presenta una tasa de crecimiento del PIB de un 4,3% (el 5,6% en 2004), si bien una mayoría de países han disfrutado de un mayor crecimiento que en el pasado año. Este es el caso de algunos de los países exportadores de petróleo, metales y de pro-

ductos agrícolas como Argentina (9,2%), Chile (6,3%), Colombia (5,1%), Perú (6,7%), los países de Centroamérica y del Caribe. Además, en Uruguay (el 6%) o Venezuela (9,3%) las tasas siguen siendo elevadas aunque inferiores a las de 2004 que superaban el 12%. Por el contrario, el crecimiento se ha ralentizado en Brasil (2,3%, debido al debilitamiento de la demanda interna), Ecuador (3,3%) y Méjico (3%).

**África:** En 2005 el PIB de este continente se ha incrementado un 5,2%, tres décimas menos que en el año anterior, aunque esto se debe al menor crecimiento que se produce en los países del Magreb (el 4,1% en 2005, un punto menos que en 2004), particularmente Marruecos (el 1,8% en 2005, 2,4 puntos menos que en el año precedente), ya que en el área subsahariana las tasas han sido similares a las de 2004. De hecho, en esta área las tasas de crecimiento han superado el 5% en la casi totalidad de países (con las excepciones de Camerún, Costa de Marfil, aún así positivas, o la de Zimbawe que ha pasado de reducirse el PIB un -3,8% en 2004 al -6,5% en 2005 y la inflación es de un 240%). También en casi todos los países ha mejorado la balanza por cuenta corriente debido a la elevación de los precios de materias primas. Así para los países del Magreb se pasa de un su-

perávit del 7,1% al 11,8% (nuevamente con la excepción de Marruecos), mientras que en la región subsahariana se reduce el déficit del -2,1% de 2004 al -1,1% en 2005.

### 1.3. Unión Europea

Los diferentes datos económicos de la **Unión Europea** continúan mostrando un bajo perfil de crecimiento en 2005, inferior incluso al del año anterior, donde el PIB se incrementa en un 1,6% para los 25 miembros y un menor 1,3% para los pertenecientes a la UEM. De hecho, el PIB del primer semestre en la zona euro no ha despegado del 1,2% para elevarse al 1,6% en el segundo, debido principalmente al mal comportamiento del sector exterior, ya que la demanda interna se mantiene en tasas parecidas a las del año precedente e incluso la inversión consigue despuntar tímidamente hasta el 2,2% de tasa interanual, cuatro décimas más que en 2004. En todo caso, también hay que señalar como factor más positivo la recuperación que parece mostrar la economía alemana junto con la francesa a lo largo de este año.

El sector exterior influido por la menor demanda global y la factura energética ha restado dos décimas al crecimiento del PIB de este año, básicamente en el primer semestre del año, dado que la exportación prácticamente ha reducido sus tasas de crecimiento a la mitad del pasado año en esta primera mitad del año, menos del 3% (el

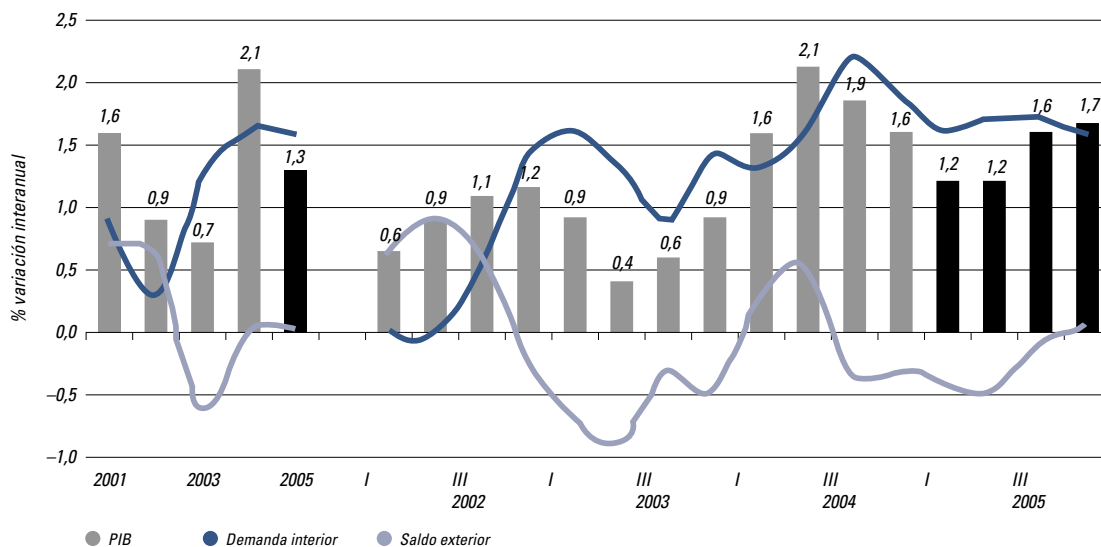
3,9% de media anual), para recuperarse en el segundo semestre, mientras que las importaciones se han mantenido en tasas más elevadas (un 4,7% de media). Así, si en 2004 aún se obtenía un superávit corriente del 0,6%, en 2005 se registra un déficit de un -0,3% (se pasa de 45,6 billones de euros en 2004 a -28 billones en 2005).

Dado este escaso crecimiento de la exportación europea, el sector industrial apenas registra un crecimiento del 0,9% de media anual, si bien para el último trimestre consigue repuntar hasta el 2,6%, mientras que el sector de servicios mantiene un ritmo de crecimiento del 2%.

En cualquier caso, este escaso crecimiento económico no ha paralizado la creación de empleo que se mantiene creciendo en un 1% durante 2005, sostenido por el sector servicios y la construcción, y permite reducir la tasa de paro en tres décimas en la UEM para situarse en el 8,6% de media anual. El número de personas en desempleo se reduce en 400 mil de forma que son 12,5 millones de personas en paro en 2005.

La situación de los diversos países puede ser considerada en dos grandes grupos. Dentro de la UE-15 los países que presentan crecimientos, que superan el 3,4%, vienen liderados por Irlanda y Luxemburgo (4,7% y 4,2% respectivamente) junto con España, Grecia y Dinamarca, mientras que por encima de la media del 1,5% se encuentran Austria, Francia, Finlandia, Suecia y Reino Uni-

EVOLUCIÓN DEL PIB REAL DE LA UEM



Fuente: Banco Central Europeo <www.ecb.int>.

## PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DEL AREA DEL EURO (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)

	2003	2004	2005	I	II	III	IV
<b>PIB a precios de mercado</b>	<b>0,7</b>	<b>2,1</b>	<b>1,3</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>
<b>DEMANDA INTERIOR</b>	<b>1,2</b>	<b>1,8</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>
Consumo privado	1,0	1,4	1,4	1,3	1,5	1,9	0,8
Consumo publico	1,6	1,1	1,3	0,8	1,2	1,6	1,7
FBC fijo	-0,6	1,8	2,2	1,2	1,9	2,7	3,2
<b>SALDO EXTERNO</b>	<b>-0,6</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,1</b>
Exportaciones	0,2	5,9	3,9	3,1	2,6	4,9	5,1
Importaciones	2,0	6,2	4,7	4,3	4,2	5,4	5,0
<b>PIB Industria</b>	<b>0,1</b>	<b>2,3</b>	<b>0,9</b>	<b>0,4</b>	<b>0,6</b>	<b>1,4</b>	<b>2,6</b>
<b>PIB Servicios de mercado</b>	<b>0,9</b>	<b>2,1</b>	<b>2,0</b>	<b>2,2</b>	<b>1,9</b>	<b>2,1</b>	<b>2,0</b>
<b>EMPLEO Y PARO</b>							
Empleo	0,3	0,7	1,0	2,1	1,1	0,5	0,6
Tasa de Paro	8,7	8,9	8,6	8,8	8,6	8,4	8,3
N.º parados (Millones de personas)	12,4	12,9	12,5	12,8	12,7	12,3	12,2
<b>PRECIOS Y COSTES LABORALES</b>							
Inflación (IAPC)	2,1	2,1	2,2	2,0	2,0	2,3	2,3
Remuneración por asalariado	2,1	2,3	1,7	1,3	1,6	1,8	1,9
Productividad laboral (real)	0,2	1,5	0,5	-0,4	1,0	0,7	0,6
Coste laboral unitario real	-0,1	-1,1	-0,7	-0,2	-1,1	-0,6	-0,8
Tipo interés (Euribor a 3 meses)	2,33	2,11	2,19	2,14	2,13	2,13	2,34

Fuente: Banco Central Europeo, Informe anual 2005.

## EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA

	PIB per cápita <sup>1</sup>		Crecimiento del PIB real		Tasa Paro <sup>2</sup>		Crecimiento del Empleo		Inflación (IAPC)			Prod./trabajo <sup>1</sup>	% var. Coste Laboral Unitario real	
	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	dic-05	2005	2004	2005	
<b>EU-15</b>	<b>100</b>	<b>2,3</b>	<b>1,5</b>	<b>8,1</b>	<b>7,9</b>	<b>0,7</b>	<b>0,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>100,0</b>	<b>-1,0</b>	<b>-0,1</b>	
<b>Euro-zona</b>	<b>98</b>	<b>2,0</b>	<b>1,3</b>	<b>8,9</b>	<b>8,6</b>	<b>0,7</b>	<b>1,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>100,0</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,5</b>	
Alemania	100	1,6	0,9	9,5	9,5	0,4	-0,2	1,8	1,9	2,1	94,6	-1,7	-1,4	
Austria	113	2,4	1,9	4,8	5,2	0,0	0,6	2,0	2,1	1,6	105,1	-2,2	-0,6	
Bélgica	109	2,6	1,2	8,4	8,4	0,6	0,9	1,9	2,5	2,8	120,6	-2,1	-0,2	
España	91	3,1	3,4	10,6	9,2	2,6	3,6	3,1	3,4	3,7	92,5	-1,2	-2,1	
Francia	101	2,3	1,5	9,6	9,5	0,1	0,2	2,3	1,9	1,8	112,5	-1,1	0,0	
Finlandia	104	3,6	2,1	8,8	8,4	0,3	1,6	0,1	0,8	1,1	101,1	0,3	1,0	
Grecia	77	4,7	3,7	10,5	9,8	3,4	0,9	3,0	3,5	3,5	92,2	0,8	0,4	
Holanda	114	1,7	1,1	4,6	4,7	-1,4	-0,4	1,4	1,5	2,0	102,3	-0,9	-1,0	
Irlanda	128	4,5	4,7	4,5	4,3	3,1	4,7	2,3	2,1	1,9	121,7	1,8	1,0	
Italia	96	1,1	0,0	8,0	7,7	0,9	0,2	2,2	2,2	2,1	102,8	-0,6	0,6	
Luxemburgo	225	4,2	4,2	4,8	5,3	2,5	3,0	3,2	3,8	3,4	148,9	1,2	0,8	
Portugal	66	1,1	0,3	6,7	7,6	0,1	0,1	2,5	2,1	2,5	61,6	-0,9	0,5	
Dinamarca	114	1,7	3,4	5,5	4,8	0,0	0,7	0,8	1,7	2,2	99,3	-1,9	-1,4	
Suecia	109	3,7	2,7	6,3	6,3	-0,5	0,6	1,0	0,8	1,3	101,5	-1,4	0,2	
Reino Unido	107	3,1	1,8	4,7	4,7	1,0	1,0	1,3	2,0	1,9	100,4	0,1	1,8	
<b>EU-25</b>	<b>92</b>	<b>2,4</b>	<b>1,6</b>	<b>9,1</b>	<b>8,7</b>	<b>0,6</b>	<b>0,9</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>	<b>94,5</b>	<b>-1,1</b>	<b>-0,3</b>	
Rep. Checa	68	4,7	6,0	8,3	7,9	0,1	0,9	2,5	1,6	1,9	64,8	-1,9	-3,5	
Chipre	77	3,9	3,8	4,7	5,3	1,5	1,5	1,9	2,0	1,4	70,3	-1,3	-0,7	
Eslovaquia	50	5,5	6,0	18,2	16,4	-0,3	1,8	7,5	2,8	3,9	57,4	0,1	-1,3	
Eslovenia	75	4,2	3,9	6,3	6,3	0,4	0,7	3,7	2,5	2,4	72,4	0,6	1,7	
Estonia	52	7,8	9,8	9,7	7,9	0,0	2,0	3,0	4,1	3,6	51,2	-0,1	-2,1	
Hungría	57	4,6	4,1	6,1	7,2	-0,7	0,0	6,8	3,5	3,3	66,3	-0,3	-1,4	
Letonia	43	8,5	10,2	10,4	9,0	1,1	1,5	6,2	6,9	7,1	43,3	0,3	-3,3	
Lituania	47	7,0	7,5	11,4	8,2	-0,1	2,6	1,2	2,7	3,0	48,5	-1,7	-2,0	
Malta	64	-1,5	2,5	7,3	7,3	1,4	0,6	2,7	2,5	3,4	77,1	0,7	-2,0	
Polonia	46	5,3	3,2	19,0	17,7	-0,3	1,0	3,6	2,1	0,8	59,3	-6,8	0,2	

(1) en PPS.

(2) entre los 15 y 74 años.

(3) tasa de crecimiento del ratio [remuneración por asalariado a precios corrientes / PIB a precios corrientes por empleado].

Fuente: Eurostat.

**PESO DE LOS IMPUESTOS EN EL PIB EN LA UNIÓN EUROPEA**

	Total Impuestos (incluidas Contribuciones Seg. Social)						Excluidas Contribuc. Seg. Soc.				
	1995	2000	2004			Dif. 95-04	1995	2000	2004	Dif. 95-04	
	Total	Total	Total	Indirect.	Directos		S.Social	Total	Total		
<b>EU-25</b>	<b>39,7</b>	<b>41,0</b>	<b>39,3</b>	<b>13,8</b>	<b>12,9</b>	<b>12,8</b>	<b>-0,4</b>	<b>39,7</b>	<b>41,0</b>	<b>39,3</b>	<b>-0,4</b>
<b>EUR-12</b>	<b>39,9</b>	<b>41,5</b>	<b>39,7</b>	<b>13,6</b>	<b>11,9</b>	<b>14,4</b>	<b>-0,2</b>	<b>39,9</b>	<b>41,5</b>	<b>39,7</b>	<b>-0,2</b>
Alemania	39,8	41,9	38,7	12,0	10,2	16,5	-1,1	39,8	41,9	38,7	-1,1
Austria	41,3	42,8	42,6	14,8	13,4	14,4	1,3	41,3	42,8	42,6	1,3
Bélgica	43,8	45,2	45,2	13,6	17,5	14,1	1,4	43,8	45,2	45,2	1,4
Dinamarca	48,8	49,4	48,8	17,6	30,1	1,2	0,0	48,8	49,4	48,8	0,0
España	32,7	33,9	34,6	12,2	10,7	12,2	1,9	32,7	33,9	34,6	1,9
Francia	42,7	44,1	43,4	15,7	11,6	16,3	0,7	42,7	44,1	43,4	0,7
Finlandia	45,6	47,7	44,3	14,3	18,1	11,9	-1,3	45,6	47,7	44,3	-1,3
Grecia	32,6	37,9	35,1	14,0	8,9	12,1	2,4	32,6	37,9	35,1	2,5
Holanda	40,5	41,5	37,8	13,0	10,8	14,0	-2,7	40,5	41,5	37,8	-2,7
Irlanda	33,1	31,6	30,2	13,2	12,4	4,6	-2,8	33,1	31,6	30,2	-2,9
Italia	40,1	41,8	40,6	14,3	14,0	12,3	0,6	40,1	41,8	40,6	0,5
Luxemburgo	42,4	40,4	40,1	14,7	14,1	11,3	-2,3	42,4	40,4	40,1	-2,3
Portugal	31,9	34,3	34,5	14,5	—	11,3	2,6	31,9	34,3	34,5	2,6
Reino Unido	35,4	37,4	36,0	13,6	15,8	6,6	0,7	35,4	37,4	36,0	0,6
Suecia	49,0	53,4	50,5	17,1	19,5	13,8	1,5	49,0	53,4	50,5	1,5
<b>NMS-10</b>	<b>38,0</b>	<b>34,7</b>	<b>34,5</b>	<b>13,7</b>	<b>7,8</b>	<b>13,2</b>	<b>-3,5</b>	<b>38,0</b>	<b>34,7</b>	<b>34,5</b>	<b>-3,5</b>
Rep. Checa	36,2	34,4	36,6	12,0	9,4	15,1	0,4	36,2	34,4	36,6	0,4
Chipre	26,9	30,5	34,1	17,4	8,9	7,8	7,2	26,9	30,5	34,1	7,2
Estonia	37,9	32,6	32,6	13,0	8,5	11,1	-5,3	37,9	32,6	32,6	-5,3
Letonia	33,6	29,5	28,6	11,9	7,9	8,7	-5,0	33,6	29,5	28,6	-5,0
Lituania	28,6	30,0	28,4	11,3	8,8	8,4	-0,2	28,6	30,0	28,4	-0,2
Hungría	41,6	39,2	39,1	16,3	9,3	13,5	-2,6	41,6	39,2	39,1	-2,5
Malta	27,6	28,3	35,1	15,9	12,4	6,9	7,6	27,6	28,3	35,1	7,5
Polonia	38,5	34,2	32,9	13,4	6,4	13,4	-5,6	38,5	34,2	32,9	-5,6
Eslovenia	40,2	38,5	39,7	16,5	8,5	14,7	-0,6	40,2	38,5	39,7	-0,5
Eslovaquia	40,5	33,2	30,3	12,7	6,1	12,2	-10,1	40,5	33,2	30,3	-10,2

(\*) media ponderada por el PIB.  
Fuente: Eurostat.

do. Los menores crecimientos corresponden a Bélgica, Holanda, Portugal e Italia (este último con un crecimiento nulo) y Alemania (0,9%). En este último caso, dada su importancia dentro de la UE, hay que mencionar que en el último semestre muestra unas tasas de crecimiento del PIB del 1,5%. Además, los primeros son también los que han podido reducir sus tasas de paro en mayor cuantía (con la excepción de Luxemburgo donde se ha elevado) mientras que entre los segundos de forma general se mantiene la tasa de desempleo de 2004 o bien en algunos casos incluso aumenta, como es el caso de Portugal, Austria u Holanda. Entre los nuevos miembros de la UE, las tasas de crecimiento del PIB supera el 3% en todos los casos (menos Malta), si bien también existe un grupo de países con incrementos que superan el 6% (República Checa, Estonia, Letonia, Lituania y Eslovaquia).

La inflación repuntó ligeramente respecto del pasado año, aunque la media anual se coloca sólo una décima por encima de 2004 y se coloca en el 2,2% de media anual en el Índice de Precios de Consumo Armonizado en la eurozona, si bien sólo desciende en Irlanda, Italia y Finlandia mientras que para una buena parte de los países

aumenta en más de cinco décimas. Sin embargo, los tipos de interés se han mantenido relativamente estables en la mayor parte del año, a pesar del aumento que se ha producido en los EE.UU. El Banco Central Europeo mantuvo estables los tipos de interés oficiales en el 2% hasta el mes de diciembre en que los elevó al 2,25%, mientras que el euribor a tres meses aumentó del 2,49% al final del año, 33 puntos básicos más que en el mismo periodo del año anterior.

Tampoco se han producido demasiados cambios en relación con las finanzas públicas de la Unión Monetaria, de forma que aunque el déficit de las Administraciones Públicas se ha reducido para la eurozona al -2,3% (del -2,7% de 2004), algunos países como Italia o Portugal han sobrepasado en este año el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento, ya superado en 2004 por Francia, Alemania y Grecia. La deuda pública que en 2004 se situaba en el 69,8% del PIB pasa al 70,8% en 2005. Finalmente, hay que señalar como hechos relevantes en esta área el rechazo en mayo en Francia y en junio en Holanda del proyecto de Constitución Europea en sus respectivos referendums.

### 1.4. Economía española

El **PIB** de la economía española ha crecido en 2005 un 3,4% de media anual, lo que supone tres décimas más que en el año anterior y más del doble de la media de la Unión Europea, pero además mostrando una tendencia claramente creciente a lo largo del año. Así, si en el último trimestre de 2004 el producto se incrementaba un 3,3%, a finales de 2005 lo hace en un 3,6%, según los datos de la contabilidad trimestral del INE.

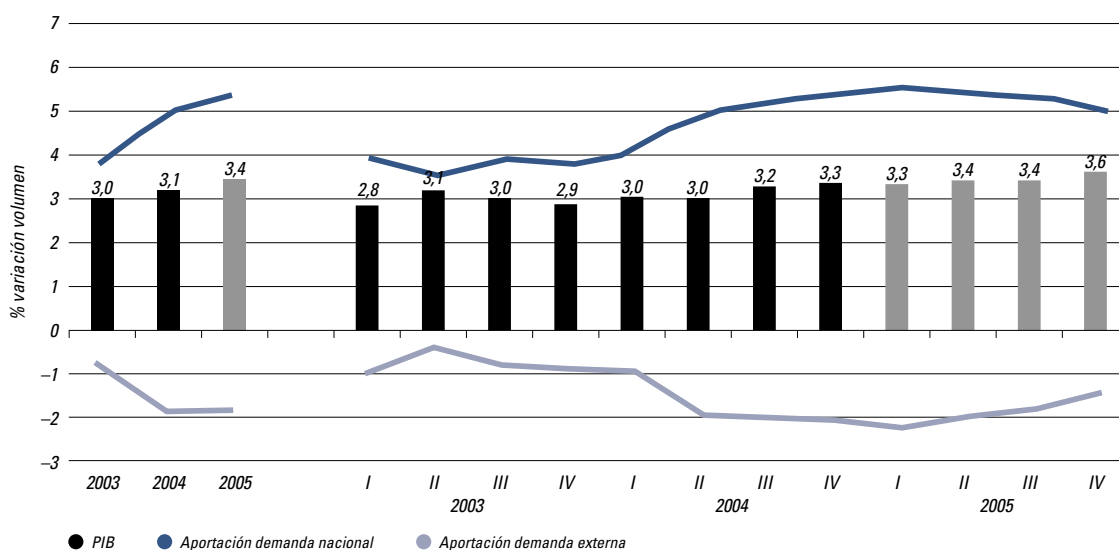
Las bases estructurales de este crecimiento siguen siendo las mismas que en años anteriores: una demanda interna extraordinariamente fuerte, que acentúa el desequilibrio exterior, por el lado de la demanda, mientras que la construcción es el sector productivo que sigue destacándose en la oferta, con la ayuda en 2005 de los servicios de mercado. La industria, por su parte, apenas registra un crecimiento del 0,6% de media anual, si bien termina el año con una tasa del 1,1%, gracias a la mejor evolución de productos metálicos y equipo informático, mientras que por el contrario la industria textil, del cuero y la confección, y la del automóvil, muestran peor trayectoria.

En 2005 la **demanda interna** aumenta un 5,3%, cuatro décimas más que en 2004, debido principalmente a la elevación de la inversión (crece un 7,2%, más de dos puntos por encima del año anterior, donde el componen-

te más dinámico son los bienes de equipo) mientras que el consumo privado se mantiene en niveles del 4,4% de media (basada principalmente en el consumo de servicios, turismo, viajes y comunicaciones, y menos en bienes duraderos como vehículos), si bien dentro de una trayectoria descendente a lo largo del año. Sin embargo, el **sector exterior** sigue restando crecimiento al PIB: en 2005 detrae -1,9 puntos, ligeramente por encima del año precedente, si bien parece reducirse hacia el último trimestre. Aunque tanto las exportaciones como las importaciones presentan un menor incremento que en 2004, alrededor de dos puntos menos, aún las importaciones crecen un 7,1% de media por tan sólo un 1% de las exportaciones (que incluso caen en el primer trimestre, si bien, se recuperan en el segundo semestre del año con una tasa del 2%), además sostenida exclusivamente en la exportación de servicios (que crecen un 4% frente al 1,2% del año anterior, gracias a los ingresos turísticos), mientras que la de bienes cae un -0,4% (en 2004 aumentaron un 4,4%).

Por ello, la economía española continúa empeorando su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 4,8% del PIB en 2004 al 6,5% en 2005, lo que supone más de 58 mil millones de euros, 18 mil millones más que el pasado año.

EVOLUCIÓN DEL PIB\* REAL DEL ESTADO



(\*) desestacionalizados.

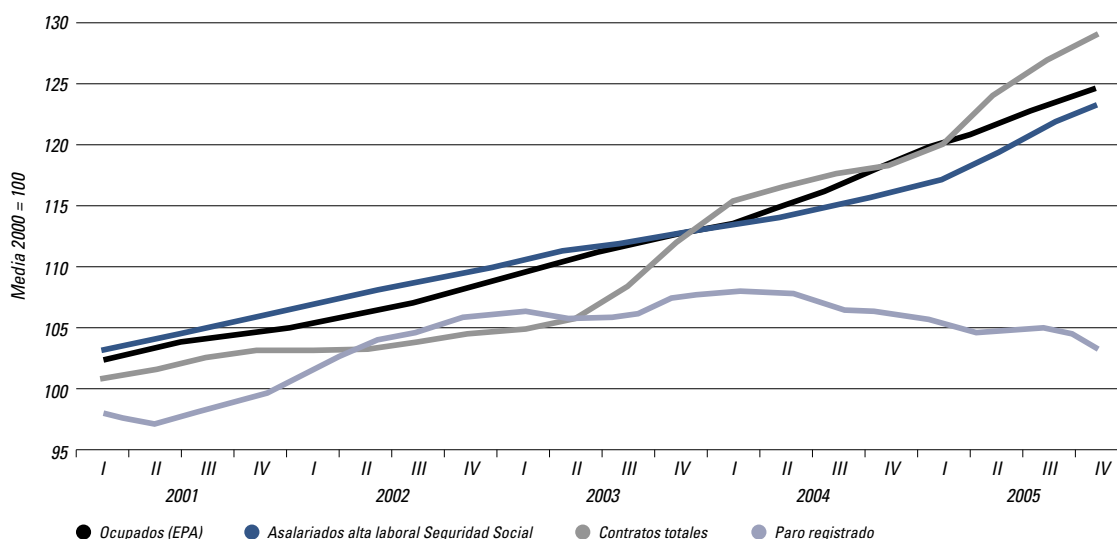
Fuente: INE.

**SALDO COMERCIAL Y DÉFICIT DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA**

	2001	2002	2003	2004
<b>Capac. / Neces. Financiación</b>	<b>-23.248</b>	<b>-18.843</b>	<b>-23.542</b>	<b>-40.074</b>
<b>Saldo Balanza de pagos</b>	<b>-20.958</b>	<b>-16.152</b>	<b>-19.745</b>	<b>-35.903</b>
Cuenta corriente	-26.348	-23.815	-27.910	-44.451
Bienes	-38.601	-36.510	-39.839	-52.937
Servicios	22.957	22.609	23.301	22.231
Rentas y Transf. corr.	-10.704	-9.914	-11.372	-13.745
Cuenta de Capital	5.389	7.662	8.165	8.548
<b>Saldo Financiero</b>	<b>20.958</b>	<b>16.153</b>	<b>19.745</b>	<b>35.903</b>
Inversión directa	-5.325	6.905	-1.421	-26.345
Inversión de cartera	-18.924	4.726	-26.592	85.805
Otras invers. y derivados	27.732	961	46.183	-9.547
Activos B. España (reservas)	17.475	3.561	1.575	-14.010

Fuente: Banco de España "Cuentas Financieras".

**EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO EN EL ESTADO**



Fuente: Elaboración propia sobre datos de INE, INEM y Seguridad Social.

Por otra parte, se mantiene la creación de **empleo** y se acelera un punto respecto del año precedente, hasta el 3,6% en el número de personas ocupadas y al 3,1% en puestos de trabajo a tiempo completo (cinco décimas más que en 2004), según la Contabilidad Trimestral del INE. De esta forma aumenta el número de personas empleadas en 649 mil y el de puestos de trabajo a tiempo completo en 549 mil más. La Encuesta de Población Activa (EPA) del INE, que de nuevo incorpora cambios metodológicos<sup>1</sup>, presenta un aumento de la

ocupación del 5,6%, 1,7 puntos más que en 2004, y un millón de personas más empleadas que en 2004 de media anual. Como la población activa aumenta en 700 mil personas, 300 mil personas salen de la situación de desempleo, y la tasa de paro desciende en 1,8 puntos, situándose en el 9,2%. Sin embargo, el crecimiento del total de contratos se rebaja a menos de la mitad del pasado año, un 5%, si bien en las afiliaciones a la Seguridad Social se produce lo contrario, crecen un 4,8%, casi el doble que en 2004.

<sup>1</sup> En 2004 fue revisada con los resultados del Censo de 2001 y los datos padronales anuales. En el primer trimestre de 2005 se incorpora un nuevo cuestionario, por lo que los datos de 2005 no son totalmente comparables con los de años anteriores. Esta nueva EPA recoge mejor las situaciones de ocupación esporádica, por lo que en general tiende a aumentar las cifras de ocupación y disminuir las de paro.

**ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO**  
**(TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA SERIE DE VOLUMEN ENCADENADO DESESTACIONALIZADA)**

	2003	2004				2005					
	media	media	I	II	III	IV	media	I	II	III	IV
<b>Demanda interna (*)</b>	<b>3,8</b>	<b>4,9</b>	<b>4,1</b>	<b>4,9</b>	<b>5,2</b>	<b>5,3</b>	<b>5,3</b>	<b>5,5</b>	<b>5,4</b>	<b>5,3</b>	<b>5,0</b>
Consumo privado nacional	2,5	4,4	3,3	4,8	4,7	4,7	4,4	4,6	4,6	4,3	4,0
Consumo público	4,8	6,0	5,5	6,0	6,5	6,0	4,5	5,2	4,0	4,2	4,6
Formación bruta de capital	5,4	4,8	4,4	4,1	5,0	5,6	6,9	6,8	7,2	7,3	6,5
Formación bruta de capital fijo	5,5	4,9	4,1	4,1	5,3	5,8	7,2	7,0	7,6	7,3	6,8
<b>Saldo externo (*)</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,1</b>	<b>-1,9</b>	<b>-2,0</b>	<b>-2,0</b>	<b>-1,9</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,0</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,5</b>
Exportación de bienes y servicios	3,6	3,3	4,0	3,0	3,7	2,7	1,0	-1,4	1,3	2,1	1,9
Importación de bienes y servicios	6,0	9,3	7,4	9,6	10,5	9,7	7,1	6,2	7,9	7,8	6,6
<b>PIB a precios de mercado</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>
Ramas agraria y pesquera	-0,1	-1,1	0,9	-1,0	-1,8	-2,3	-0,7	-1,9	-1,3	0,3	0,1
Ramas energéticas	1,3	2,0	1,8	2,6	1,8	1,8	4,4	4,2	4,0	4,5	5,0
Ramas industriales	1,0	0,3	0,2	0,6	0,3	0,3	0,6	0,3	0,0	0,9	1,1
Construcción	5,0	5,1	5,6	5,2	4,9	4,8	5,5	5,4	5,4	5,8	5,4
Ramas de los servicios	2,9	3,6	3,3	3,4	3,5	4,1	3,9	3,8	3,8	3,9	4,0
Impuestos netos sobre los productos	6,9	4,1	4,5	3,4	5,6	3,0	3,8	4,0	5,5	3,2	2,6
<b>Empleo</b>											
(% var. n.º de personas ocupados)	2,6	2,6	2,6	2,3	2,6	2,9	3,6	3,3	3,5	3,7	3,7
(% var. Puestos trab. tiempo compl.)	2,5	2,6	2,7	2,2	2,6	2,8	3,1	3,0	3,2	3,2	3,2
Tasa de paro (EPA**)	11,5	11,0	11,5	11,1	10,7	10,6	9,2	10,2	9,3	8,4	8,7
IPC	3,0	3,0	2,2	3,2	3,3	3,4	3,4	3,3	3,2	3,4	3,6

(\*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.

(\*\*) Nueva metodología desde primer trimestre de 2005.

Fuente: INE "Contabilidad Trimestral".

La **inflación** medida a través del Índice de Precios de Consumo aumenta hasta el 3,4%, cuatro décimas más que en 2004, y lo que es más preocupante, una tendencia creciente a lo largo del año, terminando con un 3,6% de incremento interanual, debido entre otros factores al fuerte impacto de los precios de la energía. Además, vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UEM hasta los 1,5 puntos al final del año (el IPCA crece un 3,7% en España por el 2,2% en la zona euro), de forma que España se coloca como el país con la inflación más elevada de la zona euro y el tercero de la UE-25.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año de 2005 con un superavit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 9.801 millones de

euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un déficit del -0,2% del PIB en 2004 al superávit de este año del 1,1%.

Los ingresos no financieros totales de las Administraciones Públicas han aumentado un 9,8% (punto y medio más que en 2004), mientras que los respectivos gastos descienden un -2,3%.

La recaudación en los principales impuestos ha crecido de forma importante en este año, un 14% (el 8,3% en 2004), incluida la participación de las CCAA y CCLL. Así, los directos lo hacen en un 18% (el IRPF crece un 15% y Sociedades un 25%), por encima del 9,6% de los indirectos (el IVA crece un 12% pero los Impuestos espe-

**DÉFICIT PÚBLICO POR AGENTES\***

	Millones €			% PIB		
	2003	2004p	2005	2003	2004p	2005
<b>Administraciones Públicas</b>	<b>-375</b>	<b>-1,296</b>	<b>9.801</b>	<b>-0,05</b>	<b>-0,15</b>	<b>1,08</b>
Administraciones Centrales	5,357	-1,047		0,69	-0,13	
Estado y OO. Autónomos	-2,652	-9,682		-0,34	-1,16	
Seguridad Social	8,009	8,635		1,03	1,03	
Entes Territoriales	-5,732	-249		-0,73	-0,03	
CC.AA.	-3,829	-223		-0,49	-0,03	
Corporaciones Locales	-1,903	-26		-0,24	0,00	

(\*) Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España.

Fuente: Banco de España e IGAE.



ciales apenas aumentan un 3% en 2005), mientras que las transferencias corrientes apenas se incrementan un 1% y las de capital caen un -41% (recordemos que en 2004 se produjo una importante transferencia a RENFE).

Por su parte, los gastos crecen un 4,2%, dos puntos más que en el año anterior. Los aumentos más destacados se producen en el capítulo de inversiones (el 19% tras el parón que sufrieron en 2004 donde sólo creció un 1,2%) y personal (el 5,9%). Las compras de bienes y servicios lo hicieron en un 1,4%, las transferencias corrientes entre Administraciones Públicas crecen un 4,4% (las destinadas a la Seguridad Social lo hacen en un 6,2%) y las de capital se incrementan en un 0,5%.

### 1.5. Comunidades autónomas

En el año 2005 el crecimiento real del PIB en las diferentes Comunidades Autónomas, según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, sigue superando en todos los casos a la media europea del 1,7%. En este año la comunidad autónoma que ha liderado el crecimiento ha sido Madrid, cuyo PIB creció un 4% en términos reales, seis décimas más que la media del Estado, debido a la importante contribución que realiza el sector de construcción, seguida por Extremadura y Murcia (el 3,8%) y la CAPV para la que esta fuente estima un creci-

miento del 3,7%. Además, por encima de la media estatal del 3,4% se colocan Aragón, Andalucía y Castilla-La Mancha.

Casi todas las CCAA presentan un incremento del PIB superior al 3%, con las excepciones de Canarias y Asturias, que no lo alcanzan por una décima, y de las Islas Baleares, que como en los tres años anteriores, fue la región con un menor dinamismo en su economía, creciendo un 2,4%. La diferencia máxima entre las 17 comunidades autónomas se amplía a 1,6 puntos porcentuales frente a un punto en 2004.

El PIB per cápita también se encuentra encabezado por Madrid, con un PIB por habitante de 27.279 euros, un 30,9% superior a la media, seguido por la CAPV (un 27,2% superior), Navarra, Cataluña, Baleares, Rioja y Aragón. Por el contrario, Castilla-La Mancha, Andalucía y Extremadura, se encuentra por debajo del 80% de la media estatal de 20.838€. Además de estas, se encuentran por debajo del 75% de la media de la UE 25 (23.400€) las comunidades de Galicia y Murcia.

Sin embargo, en el conjunto de los últimos cinco años, casi todas las comunidades con menor renta relativa han sido las de mayor crecimiento. Así, la comunidad autónoma que presenta un mayor crecimiento medio anual es Murcia, con un 3,9%, ocho décimas más que la

#### CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS (MEDIAS ANUALES)

	Crecimiento Empleo <sup>1</sup>		N.º Parados		Tasa de paro <sup>1</sup>		Crecimiento PIB volumen <sup>2</sup>			PIB per cápita 2005
	1995-2004	2005	1995-2004	2005	2004-1995	2005	2000-2005	2004	2005	
Andalucía	4,9	7,1	-5,2	-16,3	-16,8	13,8	3,7	3,5	3,5	77,3
Aragón	3,0	5,1	-9,5	9,3	-10,4	5,8	3,2	2,9	3,5	107,5
Asturias	2,0	3,8	-6,6	2,4	-10,0	10,2	2,6	2,5	2,9	88,9
Baleares	5,8	4,3	0,0	-19,0	-5,2	7,2	1,6	2,5	2,4	110,1
Canarias	5,8	3,7	-3,4	1,4	-11,6	11,7	3,8	2,8	2,9	90,6
Cantabria	3,8	6,3	-6,1	-16,1	-11,9	8,5	3,5	3,0	3,0	98,6
Castilla y León	2,2	6,6	-6,4	-14,8	-10,2	8,7	3,0	3,1	3,3	94,9
Castilla La Mancha	4,0	6,5	-5,6	2,0	-10,7	9,2	3,4	3,4	3,5	78,3
Cataluña	4,0	5,9	-5,2	-26,3	-10,0	7,0	2,9	3,1	3,3	119,3
Comunidad Valenciana	4,7	5,2	-5,4	-12,5	-12,1	8,8	3,2	2,6	3,0	91,5
Extremadura	3,0	4,0	-5,4	-6,2	-13,6	15,8	3,4	2,9	3,8	67,4
Galicia	1,4	4,3	-2,3	-26,8	-4,4	9,9	2,4	3,1	3,3	81,0
Comunidad de Madrid	5,3	5,7	-8,6	7,3	-13,8	6,8	3,0	3,3	4,0	130,9
Región de Murcia	5,7	5,0	-4,9	-23,3	-12,9	8,0	4,1	3,2	3,8	83,1
Com. Foral de Navarra	3,6	5,2	-6,8	7,5	-7,6	5,6	2,8	3,5	3,1	127,1
<b>CAPV</b>	<b>3,0</b>	<b>3,9</b>	<b>-7,8</b>	<b>-23,4</b>	<b>-12,8</b>	<b>7,3</b>	<b>2,5</b>	<b>3,0</b>	<b>3,7</b>	<b>127,2</b>
La Rioja	4,4	9,7	-8,5	22,8	-10,6	6,2	2,8	3,2	3,0	108,2
Ceuta y Melilla	3,8	1,0	-7,1	28,8	-16,7	17,1	3,0	2,8	3,3	89,2
<b>Total</b>	<b>4,1</b>	<b>5,6</b>	<b>-5,6</b>	<b>-13,6</b>	<b>-11,9</b>	<b>9,2</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>	<b>3,4</b>	<b>100,0</b>
Puntos porcentuales dispersión*	4,4	6,0	9,5	49,7	12,4	10,1	2,5	1,0	1,6	63,5

(\*) exceptuando Ceuta y Melilla.

Fuente: (1) nueva EPA, (2) Contabilidad Regional del INE.

media del Estado, seguida de Andalucía (3,7%), Canarias, Castilla-La Mancha y Extremadura, mientras que las que muestran un menor crecimiento han sido, Rioja, CAPV, Galicia, Asturias y Baleares.

En parecidos términos podemos describir la situación laboral, con mayores crecimientos del empleo en 2005 de

La Rioja, Andalucía, Cantabria, Castilla y León y Castilla-La Mancha, todas por encima del 6%, si bien en Canarias, Asturias Extremadura y Ceuta y Melilla, las comunidades junto con Andalucía en que la tasa de paro aún es de dos dígitos, el aumento del empleo ha sido inferior a la media del Estado.

## 2

## Coyuntura económica de la CAPV

Según las últimas Cuentas Económicas Trimestrales<sup>2</sup>, la economía de la CAPV ha crecido durante 2005 un 3,9% de media, tres décimas por encima del año precedente, y termina el año con una tasa interanual del 4,3%. Además, la demanda interna se mantiene robusta, con la inversión creciendo a tasas superiores al 6%.

Por el lado de la oferta, la construcción no sólo sigue liderando el crecimiento sino que además lo hace a una tasa del 5,3%, superando en punto a la tasa de 2004 y desmintiendo la previsión de una desaceleración en este sector. Por su parte la industria también presenta un cierto mayor dinamismo que en el año precedente y crece un 4,4% de media anual, y los servicios siguen manteniendo incrementos anuales superiores al 3%.

También en el **empleo** se registran tasas de crecimiento: un 2% de aumento en el número de puestos de trabajo, lo que supone 20.008 puestos más que en el año anterior, o un incremento del 1,3% en el número de personas ocupadas (tres décimas menos que en 2004), según los datos de la PRA, pero donde la tasa de paro se

reduce al 4,9% al final del año, tan sólo 49.100 personas en desempleo.

La **productividad** aparente del trabajo viene creciendo desde el año 2002 y en 2005 lo hace en un 1,7% (seis décimas más que en 2004). Por el contrario, la **inflación** mantiene su tendencia creciente y se incrementa un 3,3% de media anual (tres décimas más que en 2004, tasa que alcanza el 3,7% en diciembre), debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos, de forma que vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UEM al final de este año. Por último, el saldo comercial de la CAPV presenta un déficit de -267 millones de euros, algo que no sucedía desde hace más de una década.

### 2.1. Demanda Interna

La demanda interna sigue manteniéndose robusta en 2005 e incluso ha mantenido una trayectoria creciente a lo largo del año. Los datos de las *Cuentas Económicas Trimestrales* de Eustat, muestran un incremento interanual de la demanda interna en 2005 de un 4,5%, , donde

<sup>2</sup> Hay que señalar que desde el 2.º trimestre de 2005, las Cuentas Económicas Trimestrales y las Cuentas Económicas Anuales incorporan un nuevo método de medición que sustituye a los valores en volumen o en precios constantes de base fija que se han utilizado hasta ahora. Con la nueva metodología el crecimiento de los diversos agregados en cada periodo ya no se deflactan a precios del año base, sino que en cada periodo el valor de los distintos agregados vendrá expresado en precios del año precedente, por lo que se dispondrá de una base móvil. Con esta base móvil se obtiene una serie temporal de números índices que se denomina "Índice de Volumen Encadenado".

**ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV**

	2004	2005		2004	2005
	Volumen encadenado (Tasas interanuales de variación del índice de volumen encadenado)*			Volumen encadenado (Tasas interanuales de variación del índice de volumen encadenado)*	
Consumo privado	4,4	4,1	<b>PIB precios corrientes</b>		
Consumo público	3,5	2,7	<b>(Datos corregidos de efectos estacionales)</b>	<b>8,2</b>	<b>7,3</b>
Formación Bruta de Capital	7,5	6,3	Deflactor del PIB	4,7	3,4
<b>Demanda Interior (b)</b>	5,1	4,5	Puestos de trabajo	2,0	2,0
Exportación de bienes y servicios	4,9	5,1	Productividad aparente del trabajo		
Importación de bienes y servicios	7,3	6,0	(Tasas interanuales de variación del índice de volumen encadenado)	1,1	1,7
<b>Demanda Externa (aportación PIB) (a-b)</b>	<b>-1,0</b>	<b>-1,0</b>	Tasa de paro (PRA)	7,8	5,7
<b>PIB precios mercado (a)</b>	<b>3,6</b>	<b>3,9</b>	IPC	3,0	3,3
Primario	29,9	-11,5	Consumo privado	4,4	4,1
Industria	2,9	4,4	Consumo público	3,5	2,7
Construcción	4,4	5,3			
Servicios	3,2	3,6			
Serv. De mercado	3,4	3,6			
Serv. De no mercado	2,0	3,4			
<b>Valor añadido bruto</b>	<b>3,5</b>	<b>3,8</b>			
Impuestos netos sobre productos	4,5	5,0			

\* Es la expresión monetaria de los índices encadenados. Para su cálculo multiplicamos toda la serie de índices encadenados por el valor en términos corrientes de las variables a estudio en el año que tomamos como referencia.

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas Trimestrales-base 2000" y "PRA" e INE".

destaca el crecimiento que presenta la inversión que alcanza un 6,3% y el mantenimiento del consumo privado con un crecimiento del 4,1%. Por el contrario, el consumo público, aunque se incrementa un 2,7%, lo hace menos que en el año anterior.

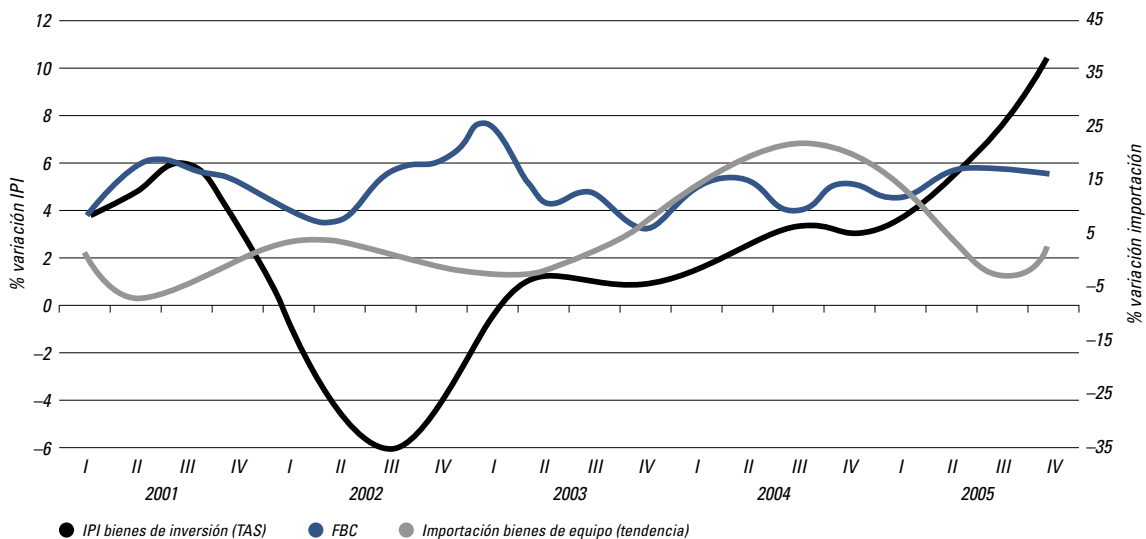
Los principales indicadores coyunturales del **consumo privado** indican en 2005 una mayor fortaleza que en el año anterior, a excepción de la matriculación de turismos y del índice de comercio interior. Así, el índice de actividad industrial de los bienes de consumo crece un 3,3%

**EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)**

	2003		2004				2005				
	media	media	I	II	III	IV	media	I	II	III	IV
<b>Indicadores del Consumo privado</b>											
IPI bienes de consumo	-0,6	-0,5	-2,0	3,5	-0,6	-2,9	-0,2	-6,6	3,5	1,8	0,8
IAI bienes de consumo	-0,2	2,0	1,7	2,2	3,3	0,7	3,3	0,3	5,0	4,2	3,5
Matriculación de turismos	2,6	3,9	9,3	12,0	1,0	-5,6	-4,4	-7,9	-6,2	-1,8	-1,5
Índice Comercio Interior (p.ctes)	1,9	3,0	4,3	2,3	3,0	2,5	0,8	-2,6	2,1	1,5	1,9
Ventas en grandes superfic. (p.ctes.)	2,9	4,0	4,8	1,9	4,4	4,7	9,4	7,3	10,7	11,6	8,2
Empleo (PRA)	1,4	1,6	1,7	1,4	1,0	2,3	1,3	1,8	0,5	1,5	1,4
Ret. Rendimientos trabajo y profes.	6,2	4,0	1,5	3,0	3,9	6,9	8,2	6,5	9,8	8,4	8,3
Ret. Rendimientos capital mobiliario	-11,9	-4,8	0,6	-3,7	-13,3	-6,0	17,3	16,5	-4,4	21,2	33,5
Incremento salarial convenios	4,4	4,0	3,6	3,6	3,7	3,8	4,5	4,2	4,2	4,2	4,3
<b>Indicadores del Consumo público</b>											
Gasto corriente del G. Vasco y DDFF	9,3	7,5	10,8	6,4	8,0	6,2	7,2	-0,2	8,3	8,4	9,8
<b>Indicadores de la Inversión</b>											
IPI bienes de inversión	1,4	4,5	1,7	5,8	9,6	1,9	6,4	0,9	10,4	3,4	10,2
IAI bienes de inversión	2,7	2,0	-1,0	5,1	3,5	0,8	1,5	1,4	2,9	-0,8	2,0
Matriculación de vehículos de carga	8,8	14,9	15,5	18,4	16,5	9,8	12,1	9,6	20,5	7,3	10,4
Valor de importac. Bienes de equipo	-0,3	17,5	-8,6	38,2	30,7	10,1	4,0	24,1	-4,4	1,2	2,5
Crédito Sector privado	11,1	11,8	12,7	10,9	11,2	12,5	15,6	13,3	14,8	16,1	17,9

Fuente: Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco.

**EVOLUCIÓN DE INDICADORES DE INVERSIÓN (% VAR. INTERANUAL)**

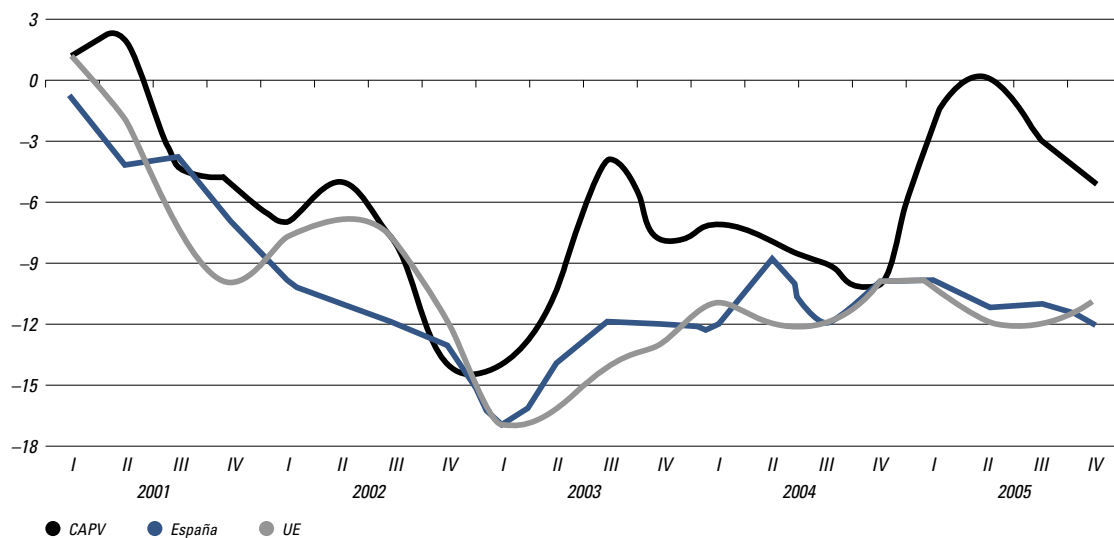


Fuente: Elaboración propia sobre datos de Eustat.

de media interanual, 1,3 puntos más que en 2004, y el índice de producción referido a los bienes de consumo, aunque se reduce un -0,2% de media (lo hizo en un -0,3% en el año anterior), ello se debe al mal comportamiento en el primer trimestre (donde cae un -6,6%) mientras que el resto del año presenta tasas positivas, si bien decrecientes. Las ventas en grandes superficies presentan una ta-

sa de crecimiento real de un 9,4%, casi cinco puntos y medio por encima de 2004, con tasas por encima del 10% en la parte central del año. En el lado negativo hay que situar las matriculaciones de turismos, que descienden un -4,4% en 2005 frente al aumento en un 3,9% en 2004, y el índice de comercio interior que tan sólo crece un 0,8%, 2,2 puntos menos que el año precedente.

## EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CONFIANZA DEL CONSUMIDOR



Fuente: Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras.

En este sentido de sostenimiento del consumo podemos interpretar también la evolución del *Índice de Confianza del Consumidor* (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras, donde la media anual de 2005 para la CAPV se coloca en  $-3$  frente al  $-9$  de 2004 y el  $-11$  del Estado y de la UE (en ambos casos repiten en los dos años el mismo dato), si bien a lo largo del año ha ido decayendo. De hecho, en 2005 se produce una mejoría generalizada en la percepción de los hogares de la situación económica general y del propio hogar y, especialmente, del ahorro.

En el caso de la **inversión**, es principalmente el IPI de bienes de equipo, el indicador coyuntural que presenta una evolución más claramente creciente (crece de media en este año un  $6,4\%$ , dos puntos por encima del año anterior), ya que el Índice de Actividad Industrial y la matriculación de vehículos industriales de carga se mantienen en niveles ligeramente inferiores a 2004 o el valor de la importación de bienes de equipo disminuye de forma importante su tasa de crecimiento.

## 2.2. Sector exterior

Durante 2005 se ha producido una notable desaceleración de la tasa de crecimiento de importación, común al resto de países desarrollados. Hay que señalar

que esta desaceleración se explica, entre otros factores, por la ralentización del comercio mundial, de forma que no se han podido aprovechar la ventaja relativa que proporciona la depreciación del euro respecto del dólar en este año.

Los datos de las *Cuentas Económicas Trimestrales* de Eustat, referidos a las ventas de bienes y servicios realizada al Estado y al resto del mundo indican que la exportación crece un  $5,1\%$  (dos décimas por encima de la tasa registrada en el año 2004) y la importación un  $6\%$  (1,3 puntos por debajo del año anterior).

Por su parte, el grado de apertura de la economía vasca aumenta pasando del  $124$  al  $125\%$  entre 2004 y 2005, aunque el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación disminuye en un punto, al pasar el  $95,8$  al  $94,8\%$ .

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la *Estadística de Comercio Exterior* basada en los Registros de Aduanas señalan un crecimiento del valor corriente de la exportación de un  $5,3\%$  en 2005 (9,3 puntos menos que en 2004), creciente a lo largo del año, con un incremento de las energéticas de un  $8,1\%$  y de las no energéticas del  $5,1\%$ . Por su parte, las importaciones totales se incrementaron en un  $15,3\%$  (45 puntos menos que en 2004), que al contrario que la ex-

portación se desacelera intensamente durante el año (y de hecho la tasa del último trimestre es de un -3,2% en las no energéticas), donde el valor de las importaciones energéticas, casi el 31% del total, crece un 50,7% (15 puntos más que el año precedente) y las no energéticas lo hacen en un 4,4%.

Entre las exportaciones de bienes no energéticos de la CAPV destacan los bienes de equipo, que suponen casi el 50% del total exportado (repartida casi al 50% entre maquinaria y material de transporte), y que han presentado un descenso del -0,2% en 2005, cuando en 2004

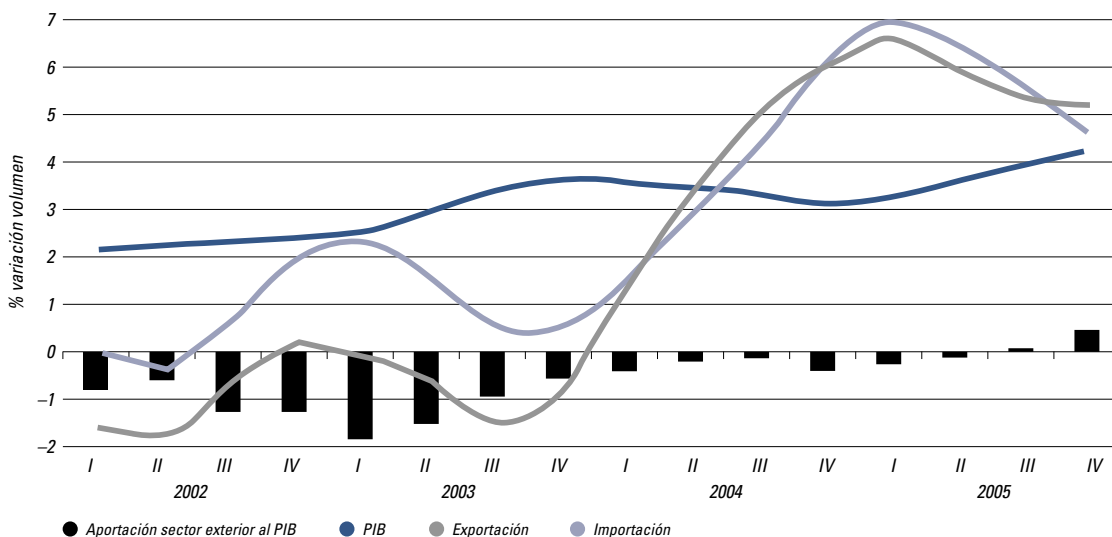
crecieron un 18,2%; la maquinaria crece un 6,3% pero el material de transporte cae un -5,4%, aunque hay que tener en cuenta que en 2004 creció un 38%, por tanto estas no son malas cifras. En segundo lugar destaca la exportación de metales y sus manufacturas, que superan el 25% del total no energético, y que en 2005 siguen manteniendo las elevadas tasas de crecimiento que ya mostraban el año anterior: en 2004 aumentaron un 18,7% y en 2005 lo hacen en un 13,6%, si bien se desacelera rápidamente en el curso del año. En el resto de productos destacan los incrementos que se producen en la exporta-

**COMERCIO EXTERIOR DE BIENES DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (TASA DE CRECIMIENTO NOMINAL Y MILLONES DE €)**

	Exportación								Importación								Saldo (mill. €)	
	2003		2004		2005				2003		2004		2005				2004	2005
	total	total	total	I T	II T	III T	IV T	Distr.	total	total	total	I T	II T	III T	IV T	Distr.		
<b>Total</b>	<b>1,3</b>	<b>14,6</b>	<b>5,3</b>	<b>2,1</b>	<b>1,8</b>	<b>7,5</b>	<b>9,6</b>	<b>100,0</b>	<b>3,2</b>	<b>19,8</b>	<b>15,3</b>	<b>28,7</b>	<b>12,6</b>	<b>16,4</b>	<b>9,7</b>	<b>100,0</b>	<b>936</b>	<b>-267</b>
Energéticas	31,3	35,5	8,1	-54,4	17,6	5,9	77,5	6,0	5,3	35,8	50,7	48,7	43,1	60,7	53,4	30,7	-2.171	-3.606
<b>No Energéticas</b>	<b>0,1</b>	<b>13,5</b>	<b>5,1</b>	<b>6,2</b>	<b>0,9</b>	<b>7,6</b>	<b>6,0</b>	<b>94,0</b>	<b>2,6</b>	<b>15,6</b>	<b>4,4</b>	<b>22,3</b>	<b>4,0</b>	<b>1,5</b>	<b>-3,2</b>	<b>69,3</b>	<b>3.107</b>	<b>3.339</b>
Productos agrícolas	4,5	0,7	-1,6	-1,1	-2,7	-5,1	4,9	3,4	0,7	-12,3	0,6	-5,8	4,8	-3,3	12,8	5,6	-321	-334
Productos químicos	-0,2	6,0	14,8	23,8	19,2	7,5	11,9	2,9	9,6	9,1	1,3	5,6	9,7	0,2	-4,3	3,1	-90	-43
Plásticos, caucho	0,2	3,8	18,3	5,8	-4,5	55,7	14,1	6,7	6,1	9,7	6,6	10,4	6,2	8,0	8,2	4,4	196	302
Papel	-1,2	0,9	3,0	5,1	12,9	-2,0	-2,4	3,0	-5,9	15,0	2,1	11,5	-10,3	-0,1	11,5	2,3	89	95
Metal y sus manufact.	-0,7	18,7	13,6	23,6	15,7	10,1	6,3	26,0	9,9	32,6	6,1	42,4	13,5	-4,4	-15,6	23,3	79	329
Bienes de equipo	0,5	18,2	-0,2	-1,4	-6,6	2,1	5,7	46,3	-3,8	18,2	2,8	24,1	-4,4	1,2	2,5	23,6	3.273	3.169
Otras manufacturas	-0,7	-6,4	-0,8	-6,8	4,5	4,9	-4,7	5,0	5,1	-1,3	9,1	4,0	9,8	23,5	4,0	6,7	-176	-263
No clasificados	-6,8	-15,7	24,0	27,9	10,3	19,8	44,8	0,9	23,1	0,5	-9,3	-12,9	0,0	-6,1	-9,3	0,3	55	83

(\*) 2005 son datos provisionales.  
Fuente: Eustat "Estadística de Comercio Exterior".

**EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERIOR DE LA CAPV (TASAS INTERANUALES DE VARIACIÓN DEL ÍNDICE DE VOLUMEN CICLO-TENDENCIA)**



Fuente: Eustat "Cuentas Económicas Trimestrales".

ción de los productos químicos, de plásticos y caucho, mejorando las tasas del pasado año, y los no clasificados. En el lado contrario se sitúan los productos agrícolas y las otras manufacturas.

Por el lado de las importaciones no energéticas, los metales y sus manufacturas crecen un 6,1%, una quinta parte de lo que lo hicieron en 2004 y fuertemente negativa en el segundo semestre, pero la importación de bienes de equipo crece un 2,8%, debido a la que se realiza de material de transporte (que crece un 5,5%), ya que la de maquinaria se estanca en un 1,3%. Entre las restantes rúbricas destaca el crecimiento del plástico y caucho en un 6,6% y las otras manufacturas de un 9,1%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE, presentan un mejor comportamiento que las No-OCDE, dentro de la pauta general desaceleración del comercio exterior, aunque en este último ámbito destacan algunos países por sus elevadas tasas, en particular China, el área MERCOSUR y las economías dinámicas de Asia (EDA). Dentro de la UE, nuestro mayor mercado exterior (el 72% del total exportado), hay que empezar destacando el aumento que se produce en la exportación dirigida a los nuevos países miembros, un 19% (con un peso destacado para Polonia). Entre los países de los quince con mayor peso en nuestras exportaciones sobresalen los aumentos en las destinadas a Bélgica e Italia, mientras que por el contrario se producen tasas bajas o negativas en las dirigidas a Alemania, Francia, Países Bajos, Portugal y Reino Unido. Fuera de la UE se produce una cierta recuperación en las destinadas a los EEUU y se mantienen elevadas las de Méjico, pero por el contrario disminuyen fuertemente las de Japón y en menor proporción las rusas, aunque estos dos países suponen una proporción muy reducida de nuestro comercio exterior.

En el caso de la importación se mantiene la tendencia de crecimientos inferiores a la media en las importaciones de la OCDE, especialmente de la UE15 y EEUU, aunque crecen de forma importante las procedentes de los NMUE (un 19,4%), Bélgica (18%) y Países Bajos (10,3%), mientras que se producen descensos en las de Francia (-5,1%) y bajos crecimientos en las de Alemania (un 1,5%) e Italia (4,3%), los tres orígenes más importantes de nuestras importaciones. Sin embargo, se constata

### COMERCIO EXTERIOR DE BIENES NO ENERGETICOS DE LA CAPV POR AREAS GEOGRÁFICAS (TASA DE CRECIMIENTO NOMINAL)

	Exportación no energética				Importación no energética				Saldo (millones euros)			Tasa cobertura	
	2003	2004	2005	%	2003	2004	2005	%	2004	2005	% var	2004	2005
<b>Total mundial</b>	<b>0,1</b>	<b>13,5</b>	<b>5,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2,6</b>	<b>15,6</b>	<b>4,4</b>	<b>100,0</b>	<b>3,107</b>	<b>3,339</b>	<b>7,5</b>	<b>132</b>	<b>133</b>
<b>Total OCDE</b>	<b>1,6</b>	<b>11,8</b>	<b>5,4</b>	<b>83,3</b>	<b>0,7</b>	<b>10,5</b>	<b>2,3</b>	<b>77,5</b>	<b>2,969</b>	<b>3,368</b>	<b>13,5</b>	<b>139</b>	<b>143</b>
<b>Unión Europea</b>	<b>2,3</b>	<b>10,9</b>	<b>5,3</b>	<b>72,0</b>	<b>0,6</b>	<b>11,7</b>	<b>2,1</b>	<b>70,0</b>	<b>2,263</b>	<b>2,607</b>	<b>15,2</b>	<b>133</b>	<b>137</b>
UE15	2,4	10,9	4,7	68,4	0,2	11,7	1,6	67,9	2.031	2.332	14,8	130	134
Alemania	2,2	17,6	-0,5	15,3	-3,9	18,6	1,5	17,2	363	327	-10,1	121	119
Bélgica	2,6	9,3	16,3	2,9	-1,6	6,7	18,0	3,3	49	53	7,1	117	116
Francia	1,0	11,6	3,4	20,2	-2,7	12,7	-5,1	14,9	1.035	1.205	16,4	166	181
Italia	3,8	0,0	21,0	8,2	-0,7	13,8	4,3	10,0	-53	96	-279,6	94	110
Países bajos	5,3	10,0	-6,7	2,6	14,8	1,1	10,3	3,8	26	-33	-225,8	108	91
Portugal	-4,7	6,3	-0,9	5,2	2,5	17,6	-4,5	2,3	458	462	1,0	290	301
Reino Unido	-0,6	20,1	3,6	8,3	4,1	-0,6	0,0	9,4	127	165	30,2	114	118
Resto UE15	17,5	-0,5	11,3	5,7	6,2	15,1	6,9	7,1	26	58	125,6	104	108
NMUE	-0,1	11,2	19,0	3,7	16,9	13,2	19,4	2,1	232	275	18,7	229	228
Polonia	-4,1	33,9	15,6	1,5	18,0	15,7	19,1	0,6	119	136	14,1	340	330
<b>OCDE no UE</b>	<b>-3,2</b>	<b>17,6</b>	<b>6,8</b>	<b>11,8</b>	<b>2,9</b>	<b>2,9</b>	<b>2,6</b>	<b>8,0</b>	<b>694</b>	<b>773</b>	<b>11,5</b>	<b>189</b>	<b>196</b>
EEUU	14,6	-17,6	3,0	4,1	1,4	-7,4	-4,3	2,5	271	298	10,1	203	218
Japón	-30,8	137,8	-35,2	0,5	-14,1	-3,3	15,8	1,6	-36	-93	155,1	73	41
Méjico	-22,1	54,5	27,9	2,9	1,4	5,6	-16,0	0,2	281	370	31,6	1304	1986
Resto OCDE	-11,9	46,4	6,2	4,3	14,8	14,9	3,8	3,7	178	198	11,1	150	153
<b>Total No OCDE</b>	<b>-7,2</b>	<b>22,8</b>	<b>3,7</b>	<b>16,7</b>	<b>13,1</b>	<b>40,0</b>	<b>12,2</b>	<b>22,5</b>	<b>138</b>	<b>-29</b>	<b>-121,0</b>	<b>107</b>	<b>99</b>
China	67,4	28,1	14,2	1,4	17,1	24,6	33,6	5,6	-258	-377	46,0	39	33
Rusia	1,8	84,4	-0,3	0,5	20,6	103,1	-3,8	3,6	-317	-302	-4,5	17	17
MERCOSUR	-25,5	5,8	19,7	2,2	10,3	36,3	4,0	1,9	67	109	62,5	137	158
Brasil	-30,2	0,5	14,3	1,7	22,1	37,0	13,3	1,7	54	64	16,9	137	138
EDA	-55,4	-4,1	23,7	1,2	20,1	12,8	-2,8	2,5	-123	-85	-30,8	51	65

NMUE: Nuevos Miembros de la Unión Europea; MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur; EDA: Economías Dinámicas de Asia.  
(\* ) Datos provisionales de 2005.

Fuente: Eustat "Estadística de Comercio Exterior".



tan aumentos superiores en las procedentes de fuera del ámbito de la OCDE (en un 12,2%), con destacados incrementos de China (el 33,6%) y Brasil (el 13,3%).

La tasa de cobertura de los bienes no energéticos aumenta ligeramente en este año hasta el 133%, gracias a la favorable evolución que presenta en Francia, Italia, Portugal y EEUU, a los que hay que sumar Méjico y los países de MERCOSUR y las economías desarrolladas de Asia (estas últimas con una menor repercusión al presentar un menor volumen de intercambios), cuando por el contrario empeora con Países Bajos, Polonia, Japón y China.

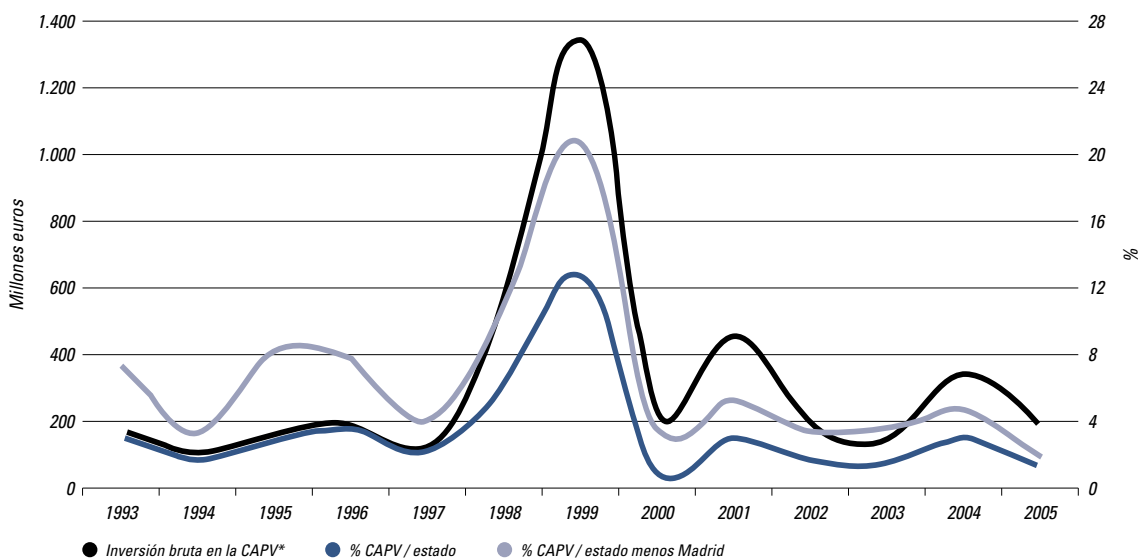
El saldo comercial de 2005 arroja un déficit de -267 millones de euros (un 0,5% del PIB), hecho que no sucedía desde 1992 y que se debe principalmente a los productos energéticos donde el déficit es de -3.606 millones de euros, un 66% superior al de 2004. Por el contrario, el superávit de los productos no energéticos crece un 7,5% y se cifra en 3.339 millones de euros (un 5,8% del PIB, igual que el año anterior). Por áreas y países, el saldo exterior con la Unión Europea sigue creciendo (un 15% en 2005), gracias a la favorable evolución con Alemania, Francia, Portugal, Italia y los NMUE, y también crece con el resto de países de la OCDE (un 11,5%), aunque se deteriora con los países no miembros de esta organización, especialmente China (donde el déficit crece casi un 50% y la tasa de cobertura apenas alcanza el 33%) y Rusia.

### 2.3. Inversión Extranjera

La inversión extranjera en la CAPV ha vuelto a caer en 2005, después de haber remontado en el año anterior, y se coloca en unos niveles mínimos. Según los datos provisionales de 2005 (enero-diciembre) sobre la Inversión Extranjera del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Hacienda, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las Entidades tenedoras de valores extranjeros (ETVE), con destino en la CAPV desciende en un -44% en 2005, tras haber aumentado un 150% en el año anterior. En total la CAPV ha recibido de 205,6 millones de euros de inversión extranjera bruta, que descontando las ETVE son 186,8 millones de euros.

Teniendo en cuenta que en el conjunto del Estado la inversión extranjera ha aumentado en un 24% en este año, la proporción que supone la CAPV sobre este total se reduce del 2,88% de 2004 al 1,29% en 2005, por lo que pasa a ser la quinta comunidad autónoma por el volumen relativo de inversiones, tras Madrid (donde aumentan un 3%), Cataluña (crecen un 34%), Andalucía (descienden un -12%) y Galicia (donde también caen un -51%). Si descontamos la que recibe la Comunidad de Madrid el descenso sigue siendo muy importante: del 4,57% de 2004 al 1,87% de 2005.

#### INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV



(\*) Descontado ETVE.

Fuente: M.º de Economía "Registro de Inversiones Exteriores".

Este descenso viene producido por la fuerte reducción de las inversiones que proceden de los países europeos, especialmente de los de la UE, que tradicionalmente suelen suponer más del 90% de la inversión extranjera dirigida a la CAPV, pero que en 2005 se retraen un -53% y suponen tan sólo el 79%. De hecho, en el conjunto del Estado éstas crecen un 20% en este

año. Por el contrario, las que tienen por origen los EEUU crecen en un 102% (en 2004 crecieron un 50%) y suponen ya casi el 20% del total. Además, las procedentes de países latinoamericanos (fundamentalmente Brasil y Argentina) lo hacen en un 705%, aunque apenas superan el 2% del total de la inversión extranjera recibida.

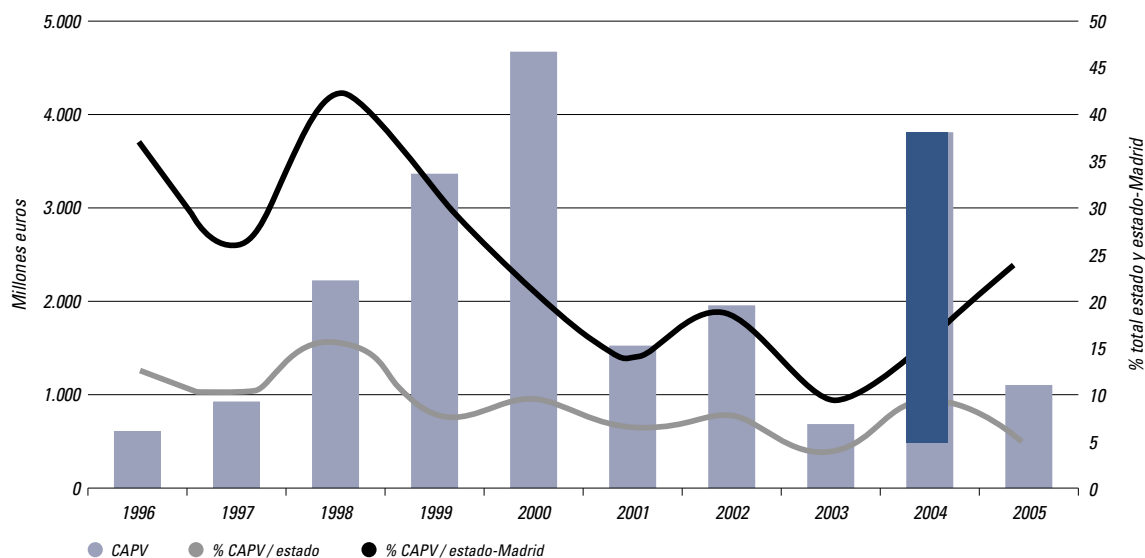
### INVERSIÓN BRUTA\* EN LA CAPV POR SECTOR Y PAIS (MILES €)

	2003	2004	2005	Distrib.	% Estado	%03-04	%04-05
Produc. / Distrib. eléctrica, gas y agua	11.104	78.926	8.045	4,3	12,6	610,8	-89,8
Industria papel, edición, artes gráficas	719	15	19.420	10,4	15,8	-97,9	127327,4
Ind. química y transf. caucho y plásticos	5.415	30.988	357	0,2	0,0	472,3	-98,8
Otras manufacturas	79.655	55.625	115.232	61,7	6,4	-30,2	107,2
Metalurgia	5.391	29.858	88.490	47,4	74,8	453,9	196,4
Ind. construc. maquinaria y equip. mecánic.	7.724	2.685	22.971	12,3	37,4	-65,2	755,5
Fabric. muebles, otras industrias manufac.	4.000	1.320	3.197	1,7	51,6	-67,0	142,1
Construcción	142	538	2.560	1,4	1,9	279,6	375,6
Comercio	1.464	154.041	28.237	15,1	3,5	10420,3	-81,7
Actividades inmobiliarias y servicios	16.144	11.743	12.607	6,7	0,7	-27,3	7,4
Actividades inmobiliarias	4.220	11.564	10.731	5,7	1,1	174,0	-7,2
Otras actividades empresariales	11.798	146	1.815	1,0	0,7	-98,8	1140,2
Resto	18.876	3.045	308	0,2	0,0	-83,9	-89,9
<b>Total inversión</b>	<b>133.518</b>	<b>334.921</b>	<b>186.765</b>	<b>100,0</b>	<b>1,3</b>	<b>150,8</b>	<b>-44,2</b>
UE	117.092	316.462	147.943	79,2	1,3	170,3	-53,3
Países europeos no UE	1.300	567	4	0,0	0,0	-56,4	-99,3
Países OCDE no europeos	11.181	16.729	33.716	18,1	1,7	49,6	101,5
Paraisos fiscales	976	480	42	0,0	0,0	-50,8	-91,3
Europa central y oriental	4	28	5	0,0	0,0	555,7	-83,7
Latinoamerica	2.960	514	4.138	2,2	1,8	-82,6	705,1
Resto países	5	140	918	0,5	5,8	3.010,9	554,2

(\*) Inversión Bruta sin ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. M.º de Economía.

### INVERSIÓN BRUTA\* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO



(\*) Sin ETVE (enero-diciembre).

Fuente: M.º de Economía "Registro de Inversiones Exteriores".

**INVERSIÓN BRUTA\* DE LA CAPV EN EXTRANJERO POR SECTOR Y PAIS (MILES €)**

	2003	2004	2005	Distrib.	% Estado	%03-04	%04-05
Total Produc./Distrib. electrica, gas y agua	234	5.228	11.823	1,1	3,2	2130,5	126,2
Total Ind.química y transf. caucho y plásticos	1.239	61.832	12	0,0	0,0	4889,0	-100,0
Total Otras manufacturas	195.566	244.022	55.552	5,1	5,1	24,8	-77,2
Fabricación otros prod. minerales no metálicos	46.279	30.900	25	0,0	0,0	-33,2	-99,9
Metalurgia	25.721	35.980	300	0,0	0,1	39,9	-99,2
Fabricación prod. metalicos excep. maquina	5.396	11.974	28.700	2,6	57,8	121,9	139,7
Ind. construccion. maquinaria y equip. mecánic.	526	1.236	10.506	1,0	13,3	134,7	750,3
Fab. vehiculos motor y componentes	108.758	111.922	15.433	1,4	4,4	2,9	-86,2
Total Transportes y comunicaciones	5.405	1.545	64.359	5,9	0,8	-71,4	4065,2
Total Intermediación financ., banca y seguros	412.988	3.428.573	949.751	86,4	18,3	730,2	-72,3
Banca y otros interm. financieros	407.522	3.425.225	863.886	78,6	19,5	740,5	-74,8
Seguros y planes pensiones, exc. Seg. Social	5.465	3.348	84.641	7,7	14,8	-38,7	2428,2
Resto	75.189	55.653	17.432	1,6	0,2	-26,0	-68,7
<b>Total General</b>	<b>690.621</b>	<b>3.796.852</b>	<b>1.098.929</b>	<b>100,0</b>	<b>4,8</b>	<b>449,8</b>	<b>-71,1</b>
Antiguos paises U.E.	45.117	292.204	334.856	30,5	3,0	547,7	14,6
Nuevos paises U.E.	8.913	243	2.792	0,3	0,0	-97,3	1049,1
Paises O.C.D.E. no europeos	43.254	83.091	700.302	63,7	46,6	92,1	742,8
Japón	73	47.145	24.887	2,3	52,1	64703,7	-47,2
Estados Unidos de América	43.181	34.162	673.593	61,3	49,4	-20,9	1871,7
Paraisos fiscales	0	3.925	2.687	0,2	4,5		-31,6
Latinoamérica	555.850	3.389.507	54.715	5,0	1,5	509,8	-98,4
Argentina	3.312	6.714	43.250	3,9	2,3	102,7	544,2
Brasil	208.742	8.176	5.281	0,5	0,7	-96,1	-35,4
Paises asiaticos (excepto Japón)	3.425	420	685	0,1	1,4	-87,7	63,0
China	2.121	197	665	0,1	1,5	-90,7	237,3
Resto paises	25.824	1.110	2.892	0,3	0,4	-95,7	160,7

(\*) Inversión Bruta sin ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. M.º de Economía.

En relación con la inversión por sector, hay que destacar las recibidas por los sectores de manufacturas que suponen el 62% del total de la CAPV. Destacan especialmente las realizadas en Metalurgia que supone el 75% del total realizado en el Estado y la Construcción de Maquinaria (el 37% del Estado) que crece un 750%. Otros sectores destacados son la Industria de Edición y Artes Gráficas, que recibe el 10% de la inversión de la CAPV y el 16% de la realizada en este sector en el conjunto del Estado, y Comercio, que supone el 15% del total de la inversión recibidas, y la Construcción donde crecen un 375%.

Pasando a la inversión vasca en el extranjero, se ha pasado de un volumen de 3.797 millones de euros en 2004 a 1.099 en 2005, si bien hay que tener en cuenta que en 2004 el 91% de la inversión se debía a la OPA de compra de Bancomer (Méjico) por el BBVA, y que descontando esta operación la inversión vasca en el extranjero se reducía a 465 millones de euros. Por tanto, el dato de 2005, se encuentra en la media del quinquenio y supone un 136% más que la inversión de 2004, descontada la mencionada operación bancaria. De hecho, la CAPV es la tercera comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, como siempre superada por

Madrid y Cataluña, y supone el 4,8% del total del Estado (el 25% descontando Madrid que supone el 81% del total). Hay que tener en cuenta también que en el conjunto del Estado la inversión en el extranjero cae un -41%.

Sectorialmente sigue destacando la Banca e intermediación financiera, que en 2005 supone casi el 80% de la inversión externa y el 20% de la del Estado en este sector (compra por el BBVA del Laredo National Bank y South Texas National Bank y de Homeowners Loan Corporation, una compañía especializada en hipotecas, en EE UU), y la de Seguros y Planes de Pensiones. Además, hay que señalar a la realizada en el sector de Transporte terrestre (el 6% de la inversión vasca) y las manufacturas, especialmente en el sector de Fabricación de Productos metálicos (que supone casi el 60% de la inversión estatal en este sector), la Fabricación de vehículos y componentes y la Industria de construcción de maquinaria.

Por países, más del 30% de la inversión vasca en el exterior se realiza dentro de la UE-12 (los nuevos miembros apenas alcanzan el 0,3%), destino en el que crece un 15% en 2005, y de hecho Luxemburgo supone el 16%, Portugal el 7%, Reino Unido el 5,3% y Francia el 1%. El

otro destino importante de nuestra inversión exterior, al menos en este año, ha sido los EEUU, que se multiplica por 20 y representa el 61% de la inversión externa vasca. Además, hay que mencionar la inversión en Japón que

supone el 2,3% del total, aunque se ha reducido a la mitad del pasado año. Finalmente, la inversión en Latinoamérica representa el 5% del total, destacando la realizada en Argentina (se multiplica por 6).

# 3

## Sector público de la CAPV

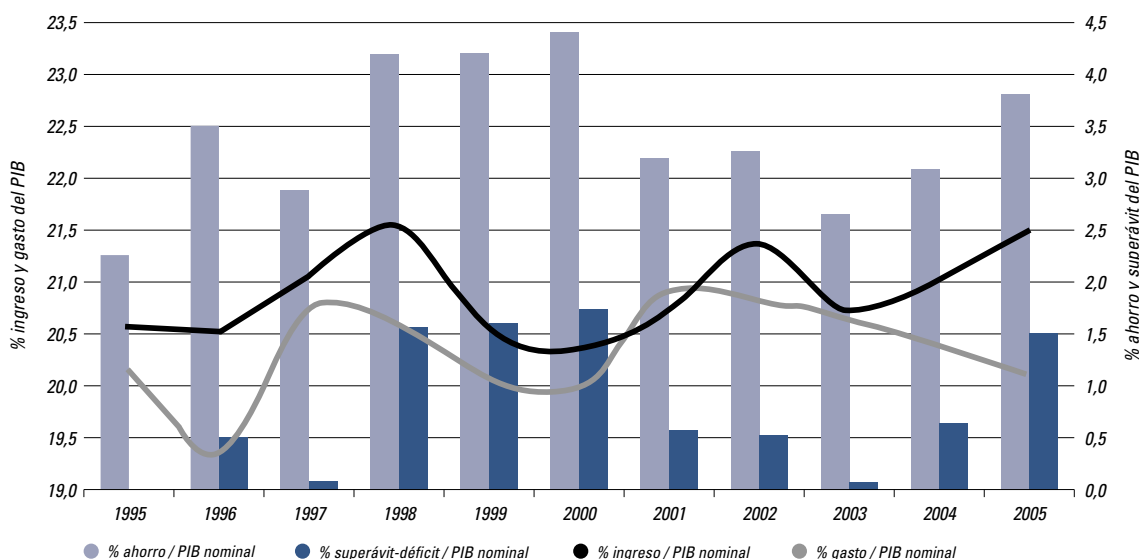
214

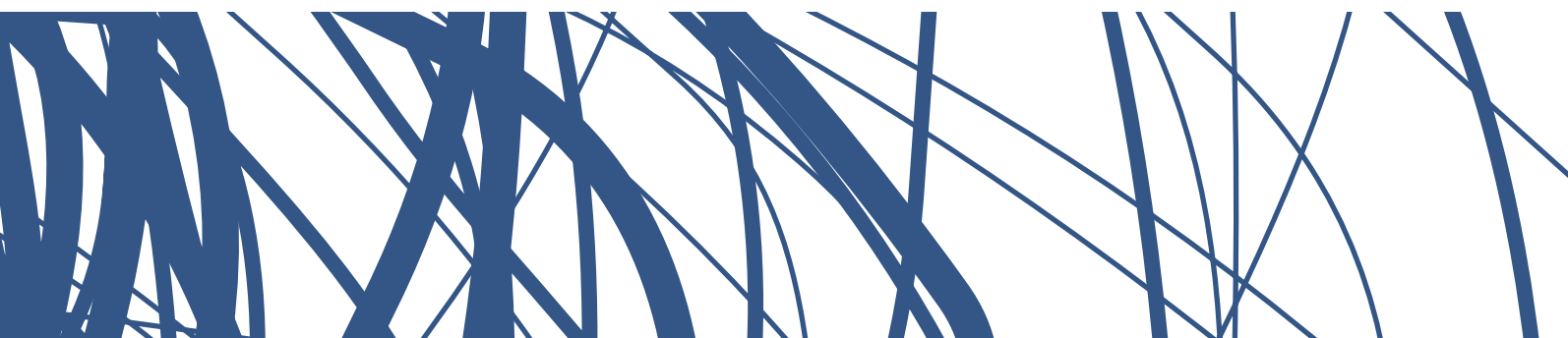
Dentro de la actividad del sector público de la CAPV debemos de comenzar destacando en 2005 el gran incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 13,2%, más de 4 puntos por encima del pasado año, gracias tanto a los importantes aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (16%) como en los indirectos (11%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB crece progresi-

vamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004 y al 21,5% en 2005.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 6,5%, medio punto por encima del año anterior, y un par de puntos superior en este año entre las Diputaciones que en el Gobierno Vasco, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB des-

EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR PÚBLICO VASCO RESPECTO DEL PIB





ciende en tres décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,1%.

En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto (tanto del corriente como del de capital) induce un aumento del ahorro público de un 33% y un aumento del superávit público del conjunto de las administraciones dos veces y media superior al del año anterior y que ha pasado sucesivamente del 0,65% del PIB en 2004 al 1,52% en 2005.

Sin embargo, a pesar de este aumento del ahorro y del mayor superávit, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se mantiene en aumento en 2005, tal como ha venido sucediendo en los últimos tres años, aunque a tasas bastante menores de un 4,1% de incremento.

### **3.1. Ingresos**

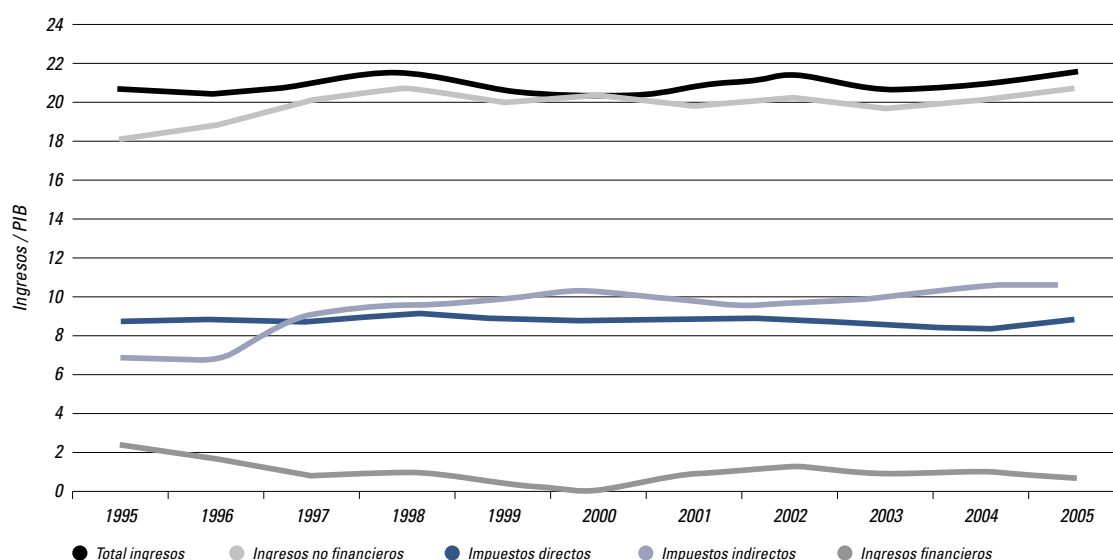
Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales presentan en 2005 un crecimiento del 13,2%, superando en más de 4 puntos el incremento del pasado año, gracias a los importantes aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (el 16,1%) como en los indirectos (un 11%), ya que entre ambos suman el 90% de los ingresos totales de estas administraciones.

Otros capítulos que también presentan fuertes aumentos, aunque representan una menor proporción dentro de los ingresos del conjunto del Sector Público Vasco, son las transferencias corrientes (el 63,5%, cuando en 2004 cayeron un -31%), los ingresos patrimoniales (un 19,2%) e incluso la enajenación de inversiones (un 308%). Por el contrario, las transferencias de capital mantienen su senda descendente y en 2005 lo hacen en casi un 20% (un -36% en 2004). También descienden los ingresos financieros en un -13%, volviendo a la trayectoria de reducciones de los años anteriores por una menor emisión de deuda, trayectoria rota en 2004 ya que aumentó un 5,9% (debido al aumento del endeudamiento en la DF de Bizkaia y Álava).

Dado este mayor aumento de la imposición directa, aumenta la diferencia entre el incremento de los ingresos de las Diputaciones y el Gobierno Vasco, un 13,2% para el conjunto de las DDFF y un 10,4% para el Gobierno Autónomo. Despuntan los aumentos que se producen entre los ingresos de la Diputación Foral de Bizkaia de un 14,2%, debido a la mejor evolución de la imposición directa e indirecta (y con una menor emisión de deuda) y los menores de la Diputación Foral de Gipuzkoa y de Álava.

De esta forma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado

**EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS TOTALES DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DD.FF. EN RELACIÓN CON EL PIB**



Fuente: Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco.

**INGRESOS LIQUIDOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO DE LA CAPV EN 2005 POR INSTITUCIONES**

Millones de euros	GV y DD.FF.*	GV	DF Bizkaia	DDFF
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>12.353</b>	<b>7.765</b>	<b>6.216</b>	<b>11.951</b>
Impuestos directos	5.110	0	2.688	5.110
Impuestos indirectos	6.119	7	3.111	6.112
Tasas y otros ingresos	284	116	105	169
Transferencias corrientes*	210	7.224	129	276
Ingresos patrimoniales	63	37	17	27
Enajenación de inversiones reales	15	2	8	13
Transferencias de capital	114	70	43	116
<b>Total Ingresos No Financieros</b>	<b>11.915</b>	<b>7.455</b>	<b>6.101</b>	<b>11.822</b>
Variación de activos financieros	12	9	1	3
Var. de pasivos fin.(deuda emitida)	426	300	114	126
<b>Total Ingresos Financieros</b>	<b>438</b>	<b>309</b>	<b>115</b>	<b>129</b>
% Ingreso/PIB nominal	21,5	13,5	21,3	20,8
<b>% variación sobre Liquidación de 2004</b>				
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>10,2</b>	<b>10,4</b>	<b>14,2</b>	<b>13,2</b>
Impuestos directos	16,1		17,7	16,1
Impuestos indirectos	11,0	2,2	13,9	11,0
Tasas y otros ingresos	0,9	-5,3	8,7	5,6
Transferencias corrientes*	38,7	15,1	20,2	63,5
Ingresos patrimoniales	-74,9	-84,1	17,3	19,2
Enajenación de inversiones reales	175,0	-13,1	4.774,5	307,8
Transferencias de capital	5,8	56,5	-41,2	-19,7
<b>Total Ingresos No Financieros</b>	<b>11,2</b>	<b>11,6</b>	<b>15,0</b>	<b>13,6</b>
Variación de activos financieros	-83,9	-87,4	-587,9	38,3
Variación de pasivos financieros	1,2	9,1	-14,9	-13,7
<b>Total Ingresos Financieros</b>	<b>-11,9</b>	<b>-11,5</b>	<b>-14,2</b>	<b>-12,9</b>

(\*) Se ha efectuado una consolidación entre las Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco de 7.363 millones de euros.

Nota: Las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa no han suministrado los datos relativos a este cuadro.

Fuente: Dep. Hacienda y Adm. Pública, "Estadística de Ejecución Presupuestaria". Gobierno Vasco.

## RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV EN 2005

	Millones de euros				Distribuc. (%)	% variación 04-05			
	DFA	DFB	DFG	CAPV		DFA	DFB	DFG	CAPV
<b>TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS</b>	<b>1.836</b>	<b>5.817</b>	<b>3.613</b>	<b>11.265</b>	<b>100,0</b>	<b>10,5</b>	<b>16,5</b>	<b>11,0</b>	<b>13,7</b>
<b>IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>807</b>	<b>2.665</b>	<b>1.604</b>	<b>5.076</b>	<b>45,1</b>	<b>14,0</b>	<b>18,5</b>	<b>14,1</b>	<b>16,4</b>
<i>IMPUEST. DIR. SOBRE LA RENTA</i>	<i>786</i>	<i>2.561</i>	<i>1.543</i>	<i>4.890</i>	<i>43,4</i>	<i>13,7</i>	<i>18,0</i>	<i>13,4</i>	<i>15,8</i>
I.R.P.F.	549	1.727	1.128	3.404	30,2	7,7	12,1	12,6	11,5
Retenc.Trabajo y Activ.Profes.	560	1.775	1.120	3.455	30,7	6,5	8,6	8,5	8,2
Retenc. Rdtos. Capital Mobil.	23	64	47	134	1,2	1,9	12,7	34,7	17,3
Retenc. Capital Inmobiliario	7	8	16	30	0,3	2,8	7,3	5,8	5,5
Retenc.Ganancias Patrimoniales	2	9	5	16	0,1	25,3	62,9	50,5	53,5
Pagos fracc. Profes. y Empres.	29	68	67	165	1,5	4,1	1,7	2,7	2,5
Cuota diferencial neta	-71	-196	-128	-396	-3,5	-4,2	-14,5	-14,8	-12,9
Sociedades	234	795	411	1.440	12,8	30,4	31,6	15,5	26,4
Imppto. s/ Renta No Residentes	3	38	4	46	0,4	25,1	53,2	34,2	48,8
<i>IMPUEST. DIR. SOBRE EL CAPITAL</i>	<i>21</i>	<i>105</i>	<i>60</i>	<i>186</i>	<i>1,7</i>	<i>26,7</i>	<i>34,7</i>	<i>32,6</i>	<i>33,1</i>
Sucesiones y donaciones	9	46	25	79	0,7	46,5	86,1	54,9	70,3
Patrimonio	12	59	36	107	0,9	15,9	10,9	20,5	14,5
<b>IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>823</b>	<b>2.505</b>	<b>1.595</b>	<b>4.924</b>	<b>43,7</b>	<b>10,2</b>	<b>20,0</b>	<b>11,8</b>	<b>15,5</b>
IVA (Gestión propia)	517	1.508	948	2.974	26,4	13,7	32,8	16,4	23,7
Transmisiones Patrimoniales	34	167	106	307	2,7	11,1	6,7	15,6	10,1
AJD	19	55	41	115	1,0	-0,5	0,0	9,0	2,9
Imp. Especiales y Primas Seguros	253	772	500	1.524	13,5	4,3	4,2	3,4	3,9
Determin. Medios de Transporte	10	35	19	65	0,6	3,2	8,8	-0,2	5,1
Fabricac.: Hidrocarburos	164	493	323	979	8,7	2,6	2,0	1,8	2,0
Fabricac.: Electricidad	9	28	18	55	0,5	2,0	1,4	1,2	1,4
Fabric.: Alcohol, Cerveza, Tabaco	51	154	101	306	2,7	9,7	9,1	8,8	9,1
Imppto. s/ Venta Minorista Hidrocarb	8	24	16	48	0,4	6,6	6,0	5,7	6,0
Imppto. s/ Primas de Seguros	10	37	23	71	0,6	7,5	11,2	8,1	9,6
<b>TASAS Y PRECIOS PUBLICOS</b>	<b>11</b>	<b>62</b>	<b>32</b>	<b>105</b>	<b>0,9</b>	<b>5,5</b>	<b>1,8</b>	<b>0,2</b>	<b>1,7</b>
Tasa juego	8	44	20	72	0,6	-0,6	-1,1	1,0	-0,5
Otros ingr. (Recargos, Int. Demora)	3	18	12	33	0,3	26,6	9,5	-1,3	6,7
<b>TOTAL TC GESTION PROPIA</b>	<b>1.642</b>	<b>5.232</b>	<b>3.231</b>	<b>10.105</b>	<b>89,7</b>	<b>12,0</b>	<b>19,0</b>	<b>12,8</b>	<b>15,8</b>
<b>AJUSTES POR IVA E IMP. ESPEC.</b>	<b>194</b>	<b>584</b>	<b>382</b>	<b>1.160</b>	<b>10,3</b>	<b>-1,0</b>	<b>-1,5</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,5</b>
IVA Aduanas y Operación.Interiores	203	610	399	1.213	10,8	-1,8	-2,3	-2,5	-2,3
I. Especiales	-9	-26	-17	-52	-0,5	-16,5	-17,0	-17,2	-17,0

Fuente: Diputaciones Forales de la CAPV.

## COMPARACIÓN ENTRE LOS GASTOS FISCALES Y LOS INGRESOS PRESUPUESTADOS POR EL GOBIERNO VASCO

Conceptos Impositivos	Gasto fiscal (millones €)			% var. Gasto fisc.%		Gasto fiscal/Ingreso Presup.		
	2003	2004	2005	03-04	04-05	2003	2004	2005
IRPF	1.442	1.667	1.869	15,6	12,1	33,2	34,6	34,5
Patrimonio	98	130	126	33,7	-3,5	48,6	57,6	52,7
Sociedades	471	511	526	8,4	2,9	31,4	32,2	27,3
IVA	369	532	2.936	44,2	452,3	15,7	13,5	41,5
Transm. Patrimon. y AJD *	52	64	108	22,6	68,0	26,7	28,1	20,2
Imp. Especiales, Venta Minorista Hidrocarburos y Primas Seguros	169	179	229	5,7	28,1	12,0	12,1	13,0
<b>TOTAL*</b>	<b>2.623</b>	<b>3.117</b>	<b>5.794</b>	<b>18,8</b>	<b>85,9</b>	<b>26,1</b>	<b>25,3</b>	<b>34,2</b>

\* Sin datos de Bizkaia del Imp. Sucesiones y Transm. Patrimoniales para 2003 y 2004.

Fuente: Gobierno Vasco "Presupuestos de la CAPV".

sucesivamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004 y al 21,5% en 2005.

Centrándonos en la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90 del total, crecen en 2005 en un

13,7%, donde de gestión propia lo hacen por encima (el 15,8%, casi el doble que el año anterior) mientras que los ajustes por IVA e Impuestos especiales caen un -1,5% (crecieron un 9,6% en 2004), tanto los debidos al IVA como en los Impuestos Especiales (que no solo continúan



**GASTO LIQUIDADO DEL SECTOR PÚBLICO VASCO DE LA CAPV EN 2005 POR INSTITUCIONES**

Miles de euros	GV y DDF* <sup>*</sup>	GV	DF Bizkaia	DDFF
<b>Gasto Total</b>	<b>11.568</b>	<b>7.306</b>	<b>6.004</b>	<b>11.625</b>
Gastos de personal	1.747	1.469	146	278
Gastos de funcionamiento	2.509	2.256	145	253
Gastos financieros (intereses)	109	60	35	49
Transferencias corrientes	5.236	2.285	5.261	10.242
Inversiones reales	760	272	227	489
Transferencias de capital	682	570	97	185
<b>Total Gastos No Financieros</b>	<b>11.043</b>	<b>6.910</b>	<b>5.911</b>	<b>11.495</b>
Variación de activos financieros	226	165	36	61
Var. pasivos fin. (deuda amortizada)	298	231	57	68
<b>Total Gastos Operaciones Financieras</b>	<b>525</b>	<b>396</b>	<b>93</b>	<b>128</b>
<b>% variación Liquidación 2005 / Liquidación 2004</b>				
<b>Gasto Total</b>	<b>6,5</b>	<b>8,6</b>	<b>11,5</b>	<b>10,5</b>
Gastos de personal	5,5	5,4	7,1	5,6
Gastos de funcionamiento	7,0	7,0	4,8	6,9
Gastos financieros (intereses)	-13,1	-16,2	-9,7	-9,0
Transferencias corrientes	8,5	9,9	13,5	13,2
Inversiones reales	4,4	9,9	19,1	1,5
Transferencias de capital	-0,1	-0,7	-11,7	-2,9
<b>Total Gastos No Financieros</b>	<b>6,5</b>	<b>6,8</b>	<b>12,6</b>	<b>11,9</b>
Variación de activos financieros	1,8	20,5	-33,5	-28,3
Variación pasivos financieros (deuda amortizada)	7,1	99,0	-28,5	-58,4
<b>Total Gastos Operaciones Financieras</b>	<b>4,8</b>	<b>56,4</b>	<b>-30,6</b>	<b>-48,1</b>
<b>% Gasto Liquidado 2005 s/PIB corriente</b>				
<b>Gasto total</b>	<b>20,10</b>	<b>12,70</b>	<b>20,60</b>	<b>20,20</b>
Consumo público	7,40	6,48	1,00	0,92
Inversión real	2,51	1,46	1,11	1,17

(\*) Se ha efectuado una consolidación entre las Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco de 7.363 millones de euros.

Nota: Las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa no han suministrado los datos relativos a este cuadro.

Fuente: Dep. Hacienda y Adm. Pública, "Estadística de Ejecución Presupuestaria". Gobierno Vasco.

produciendo ajustes negativos, sino que en este año llegan al -17%). Así, los ingresos del sector público vasco por los Tributos Concertados aumenta en un punto porcentual y alcanza un 19,6% del PIB de la CAPV, la tasa históricamente más elevada, aumentando de forma similar entre los impuestos directos (8,8%) y entre los indirectos (8,6%).

Entre los territorios destaca la elevada tasa de crecimiento que presentan los tributos concertados en Bizkaia, el 16,5%, destacando tanto en el IRPF como en Sociedades pero principalmente en el IVA (un incremento del 32,8% cuando para Álava y Gipuzkoa es de un 13,7% y de un 16,4%), y las más moderadas de Gipuzkoa (el 11%) y de Álava (10,5%). De hecho, los ingresos del sector público crecen 1,5 puntos en Bizkaia, por medio pun-

to en los otros dos territorios, de forma que ha pasado a ser el que presenta una presión fiscal más elevada de la CAPV (el 20% frente al 19,1% de los otros) cuando en 2004 se situaba por debajo de Álava y Gipuzkoa.

Hay que tener en cuenta a la hora de valorar estos datos que desde mediados de 2005 las haciendas forales comienzan a recaudar el IVA de las operaciones asimiladas a la importación<sup>1</sup> (IVA de los hidrocarburos, alcohol y tabaco), lo que produce una repercusión especialmente en Bizkaia debido a la presencia en este territorio de la refinería de Petronor.

El volumen total de Tributos Concertados recaudados en la CAPV en 2005 es de 11.265 millones de euros, donde un 30% corresponde al IRPF, un 37% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y

<sup>1</sup> Hasta entonces era el la Hacienda del Estado la que lo recaudaba, para después realizar un ajuste con las DDFE en función del consumo en cada territorio. Este cambio de administración recaudadora se debe a un dictamen de la Comisión Europea por el que esos gravámenes debían ser recaudados en origen y del Real Decreto 87/2005, de 31 de enero). Según estimaciones del Consejo Vasco de Finanzas, el 85% de esta nueva recaudación se concentra en Bizkaia.

aduanas), casi un 13% al Impuesto de Sociedades y un 14% a los diversos Impuestos Especiales.

Como hemos avanzado, entre los Tributos Concertados de gestión propia hay que mencionar primero el fuerte aumento de los impuestos directos (que crecen un 16,4%, nada menos que 13 puntos por encima de 2004), donde tanto el IRPF como el Impuesto de Sociedades aumentan de forma destacada (un 15,8% el primero y un 16,4% el segundo), por mencionar a los dos de mayor volumen ya que entre el resto también se producen importantes incrementos. También destaca el aumento del 15,5% entre los impuestos indirectos, si bien en este caso el protagonismo recae exclusivamente en el IVA de gestión propia, que crece un 23,7%, ya que entre los diversos impuestos especiales las tasas de aumento son menores. Finalmente, las tasas y precios públicos y los ingresos por recargos, intereses de mora y sanciones también muestran un escaso crecimiento del 1,7%

En relación con el gasto fiscal presupuestado en 2005 (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanza los 5.794 millones de euros, un 86% más que en 2004 (hay que tener en cuenta que en los dos años anteriores faltaban por contabilizar algunos gastos correspondientes a Bizkaia), lo que supone el 34,2% de los ingresos previstos por tributos

concertados en estas figuras (estos es, los ingresos presupuestados más los gastos fiscales estimados).

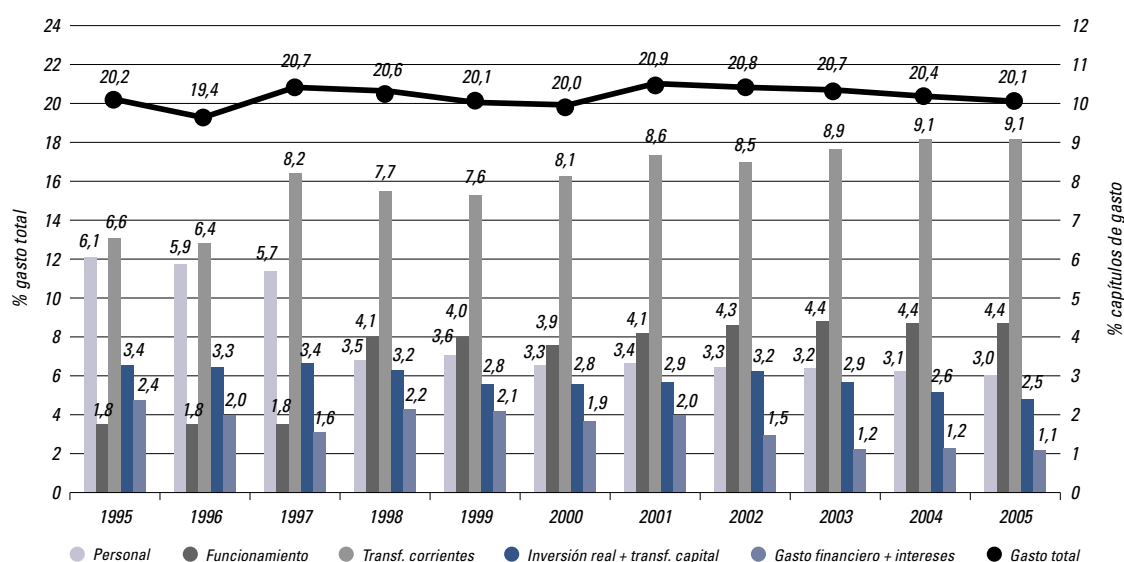
El 51% de este gasto se debe al IVA (son gasto fiscal los derivados de operaciones gravadas a tipo distinto del general del 16%, el 65% del mismo, y las operaciones exentas —servicios postales, sanitarios, educativos, etc.—), un 32% al IRPF (del total de 1.869 millones de €, el 40% son por bonificación de rendimientos de trabajo, un 21% por aportaciones a EPSV y otro 22% por deducciones, básicamente de vivienda) y el 9% al Impuesto de Sociedades.

### 3.2. Gastos

El gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales, al carecer de datos comparables) se ha incrementado un 6,5%, medio punto por encima del año anterior pero 3,7 puntos por debajo de lo que lo hacen los ingresos, una diferencia algo superior a la que se experimentó en 2004, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB desciende en tres décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,1%.

El incremento del gasto ha sido superior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 10,5%, que en el Gobierno Vasco, con un 8,6%, hecho que mantiene lo ocurrido en 2004, por lo que el ratio de gasto público sobre PIB aumenta del 19,7% al 20,2% para las Diputaciones Forales y se mantiene en el 12,7% para el Gobierno Vasco.

EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO DE LA CAPV EN RELACIÓN AL PIB



**EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS**

	Miles de euros				distr. %	% variación		
	2002	2003	2004	2005		02-03	03-04	04-05
<b>TOTAL</b>	<b>6.026.306</b>	<b>6.392.506</b>	<b>6.725.309</b>	<b>7.312.911</b>	<b>100,0</b>	<b>6,1</b>	<b>5,2</b>	<b>8,7</b>
Parlamento	23.859	21.520	21.520	23.617	0,3	-9,8	0,0	9,7
Presidencia de Gobierno	16.394	19.043	18.789	20.510	0,3	16,2	-1,3	9,2
Vicepresidencia	8.181	9.510	10.357	12.553	0,2	16,2	8,9	21,2
Hacienda y Administración Pública	159.854	159.389	161.509	171.829	2,3	-0,3	1,3	6,4
Educación, Universidades e Investigación	1.700.754	1.819.806	1.882.886	2.021.892	27,6	7,0	3,5	7,4
Interior	481.421	492.447	528.255	526.690	7,2	2,3	7,3	-0,3
Industria, Comercio y Turismo	287.821	256.221	251.938	285.864	3,9	-11,0	-1,7	13,5
Vivienda y Asuntos Sociales	166.066	187.138	225.385	209.721	2,9	12,7	20,4	-6,9
Justicia, Empleo y Seguridad Social	299.827	341.496	363.555	410.777	5,6	13,9	6,5	13,0
Sanidad	1.933.419	2.073.046	2.226.584	2.421.574	33,1	7,2	7,4	8,8
Cultura	194.736	200.223	203.297	209.021	2,9	2,8	1,5	2,8
Ordenación del Territorio y Medio Ambiente	86.333	110.149	109.672	114.616	1,6	27,6	-0,4	4,5
Transportes y Obras Públicas	185.892	195.399	176.506	182.424	2,5	5,1	-9,7	3,4
Agricultura y Pesca	169.753	188.124	177.899	190.704	2,6	10,8	-5,4	7,2
Plan Especial Inversiones Econ. Sociales	0	0	55.475	67.207	0,9			21,1
Consejo de Relaciones Laborales	2.077	2.140	2.140	2.338	0,0	3,0	0,0	9,2
Consejo Económico Social	1.503	1.560	1.560	1.624	0,0	3,8	0,0	4,1
Consejo Superior de Cooperativas	691	715	715	745	0,0	3,5	0,0	4,2
Tribunal Vasco de Cuentas	7.928	5.085	5.085	6.144	0,1	-35,9	0,0	20,8
Agencia Vasca de Protección de Datos	0	0	120	1.161	0,0			867,7
Deuda Pública	281.736	191.218	176.883	281.918	3,9	-32,1	-7,5	59,4
Recursos Institucionales	14.864	116.795	124.856	149.754	2,0	685,8	6,9	19,9
Gastos diversos departamentos	3.199	1.484	321	229	0,0	-53,6	-78,4	-28,8
<b>% PIB pm</b>	<b>12,94</b>	<b>12,90</b>	<b>12,61</b>	<b>12,71</b>				

Fuente: Gobierno Vasco.

**AHORRO Y DÉFICIT DEL SECTOR PÚBLICO VASCO DE LA CAPV EN 2005**

Millones de euros	GV y DD.FF.*	GV	DF Bizkaia	DDFF
<b>Ingreso Total</b>	<b>12.353</b>	<b>7.765</b>	<b>6.216</b>	<b>11.951</b>
Ingresos No Financieros	11.915	7.455	6.101	11.822
Ingresos Financieros	438	309	115	129
<b>Gasto Total</b>	<b>11.568</b>	<b>7.306</b>	<b>6.004</b>	<b>11.625</b>
Gastos No Financieros	11.043	6.910	5.911	11.495
Gastos Operaciones Financieras	525	396	93	128
<b>Ahorro Bruto</b>	<b>2.187</b>	<b>1.314</b>	<b>462</b>	<b>872</b>
<b>Necesidad/Capacid. Financ. (superávit)</b>	<b>872</b>	<b>545</b>	<b>190</b>	<b>327</b>
<b>% variación Liquidación 2005 / Liquidación 2004</b>				
<b>Ingreso Total</b>	<b>10,2</b>	<b>10,4</b>	<b>14,2</b>	<b>13,2</b>
Total Ingresos No Financieros	11,2	11,6	15,0	13,6
Total Ingresos Financieros	-11,9	-11,5	-14,2	-12,9
<b>Gasto Total</b>	<b>6,5</b>	<b>8,6</b>	<b>11,5</b>	<b>10,5</b>
Total Gastos No Financieros	6,5	6,8	12,6	11,9
Total Gastos Operaciones Financieras	4,8	56,4	-30,6	-48,1
<b>Ahorro Bruto</b>	<b>32,9</b>	<b>33,5</b>	<b>62,1</b>	<b>31,9</b>
<b>Necesidad/Capacid. Financ. (superávit)</b>	<b>151,2</b>	<b>158,5</b>	<b>225,1</b>	<b>139,9</b>
<b>% Liquidación 2005 s/PIB corriente</b>				
Ahorro	3,80	2,29	1,59	1,52
Superávit	1,52	0,95	0,65	0,57

Nota: Las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa no han suministrado los datos relativos a este cuadro.  
Fuente: Dep. Hacienda y Adm. Pública, "Estadística de Ejecución Presupuestaria". Gobierno Vasco.

Las variaciones más significativas de los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco no son muy diferentes de las de años anteriores. Se pro-

ducen crecimiento superiores a la media del gasto en los gastos de funcionamiento (7%), de las transferencias corrientes (8,5% de media, pero el 13,5% en las Diputacio-

nes Forales) y de la deuda amortizada (crece un 7,1%, muy por debajo del pasado año en que aumentó de forma importante en las tres DDF).)

Les siguen, con crecimientos menores, los gastos de personal (un 5,5%, dos puntos más que en 2004), las inversiones reales (que crecen un 4,4% cuando en el año anterior cayeron un -2,2%) y los activos financieros (un 1,8%, con una variación opuesta del Gobierno Vasco y de las Diputaciones Forales, frente a la disminución del -20% del pasado año). Se reducen moderadamente las transferencias de capital (un -0,1%) y de forma más importante los gastos financieros (el -13,1%).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2005 muestra un incremento del 8,7%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Vicepresidencia (un 21,1%), Industria, Comercio y Turismo (un 13,5%) y Justicia, Empleo y Seguridad Social (un 13%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 28% del total), presenta un incremento inferior al del global del gasto pero el doble de 2004, el 7,4%, mientras que Sanidad (el 33% del total) se mantiene en la media y crece un 8,8%, 1,4 puntos más que en el año anterior.

En el resto de departamentos se observan incrementos del gasto menores, con la excepción de la Presidencia del Gobierno, o incluso descensos como ocurre con Interior y Vivienda y Asuntos Sociales. Además, hay que notar los crecimientos que presentan los Recursos Institucionales (20%) y el Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales<sup>2</sup> 2004-2007 (21%, un total de 67,2 millones de euros), unido a un importante aumento de la deuda pública de casi un 60%, así como la ampliación de la partida destinada a la nueva Agencia Vasca de protección de Datos. Finalmente, el Parlamento Vasco y el Consejo de Relaciones Laborales crecen por encima del 9% mientras que los otros dos Consejos (CES Vasco y Consejo Superior de Cooperativas) lo hacen en un 4,1% y el Tribunal Vasco de Cuentas lo hace en un 20,8%.

Así, también en este año 2005 el mayor aumento del ingreso que del gasto (tanto del corriente como del de capital) induce un aumento del ahorro público de un 33% (un 25,3% en 2004), que pasa del 3,09% del PIB el pasado año al 3,80% en 2005, y un aumento del superávit pú-

blico del conjunto de las administraciones dos veces y media superior al del año anterior, y que ha pasado sucesivamente de los 34 millones de euros en 2003, a 347 millones en 2004 y a 872 millones en 2005 (del 0,65% del PIB en 2004 al 1,52% en 2005).

### 3.3. Endeudamiento del sector público

El endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se mantiene en aumento en 2005, tal como ha venido sucediendo en los últimos tres años, si bien a tasas bastante menores. Al final del año el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 3.273 millones de €, un 4,1% de incremento, inferior al del año anterior (año en que creció un 4,7%).

Este aumento se produce tanto en el Gobierno Vasco en un 3,6%, representando el 61% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un 4,8%, aunque en este caso se debe principalmente al efecto de una menor amortización. La emisión de deuda pública globalmente mantiene cifras parecidas a las del año anterior, 426 millones de €, mientras que la amortización es un 7% superior a la de 2004, debido exclusivamente a la más elevada amortización del Gobierno Vasco.

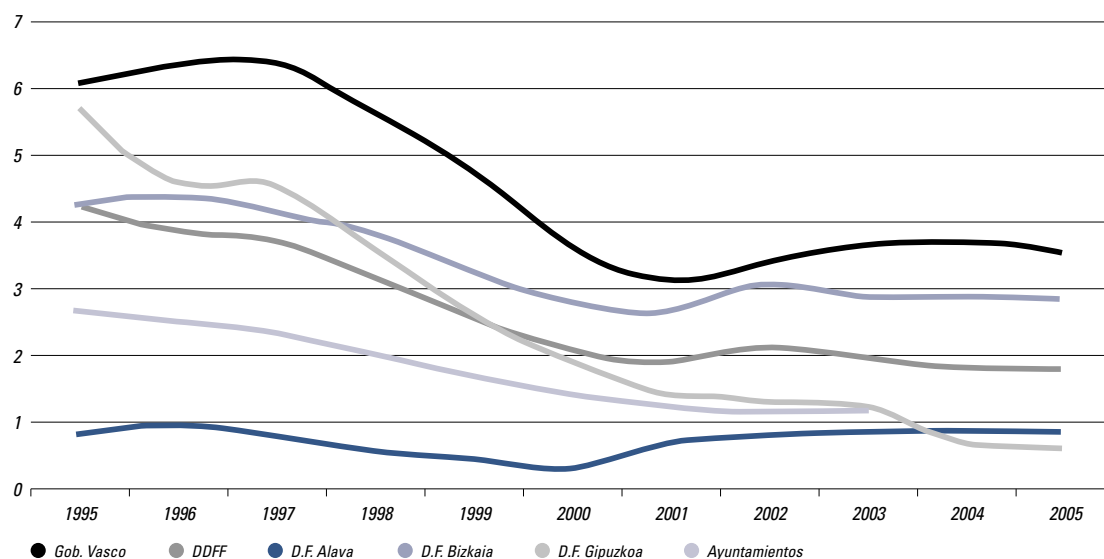
Así, el conjunto de la deuda neta del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales representa el 5,69% del PIB de la CAPV, 21 centésimas menos que en 2004.

El Gobierno Vasco ha emitido deuda en 2004 por valor de 300 millones de euros, un 9,1% más que en el año precedente, mientras que amortiza 231 millones, el doble que en 2004, por lo que se aumenta el saldo vivo de la deuda en 69 millones. La deuda viva al final del año alcanza los 2.004 millones de euros y disminuye respecto del PIB, que pasa del 3,63% en 2004 al 3,48% de este año.

Por su parte, la emisión total de deuda de las Diputaciones Forales alcanza los 126 millones de euros, 20 millones menos que en 2004 (un -13,7%), de la que el 90% corresponde a la DF de Bizkaia (la de Álava vuelve a emitir los 12 millones del pasado año y la de Gipuzkoa sigue por tercer año sin emitir deuda). Sin embargo, la amortización de deuda de las Diputaciones Forales es inferior en un -58% a la del año anterior, 67,6 millones de euros, un 84% correspondiente a la DF de Bizkaia, un 7%

<sup>2</sup> Plan promovido por el Departamento de Hacienda y Administración Pública, para la financiación de una serie de proyectos de inversión en infraestructuras sociales y culturales, tecnológicas, energéticas y medioambientales, con los fondos derivados de la conclusión del proceso de privatización de la Sociedad Naturcorp (por la que el Gobierno obtuvo un ingreso de 232,5 millones de euros).

**EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN AUTÓNOMA POR INSTITUCIONES (% DEL PIB)**



Fuente: Gobierno Vasco, Eustat y elaboración propia.

**EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO VASCO Y DE LAS DIPUTACIONES FORALES. MILES DE EUROS**

	Emisión bruta		Amortización	Deuda neta		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación	(2)	(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
<b>Gobierno Vasco</b>							
2002	366.900	52,9	222.461	144.439	-195,9	1.514.613	10,5
2003	390.000	6,3	128.922	261.078	80,8	1.775.691	17,2
2004	275.000	-29,5	115.935	159.065	-39,1	1.934.756	9,0
<b>2005</b>	<b>300.000</b>	<b>9,1</b>	<b>230.719</b>	<b>69.281</b>	<b>-56,4</b>	<b>2.004.037</b>	<b>3,6</b>
<b>Diputaciones Forales</b>							
2002	241.500	97,7	54.114	187.386	191,4	1.226.780	18,0
2003	61.000	-74,7	61.195	-195	-100,1	1.226.585	0,0
2004	146.001	139,3	162.471	-16.470	8.338,6	1.210.115	-1,3
<b>2005</b>	<b>126.000</b>	<b>-13,7</b>	<b>67.564</b>	<b>58.436</b>	<b>-454,8</b>	<b>1.268.551</b>	<b>4,8</b>

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria, Gobierno Vasco y DD. FF.

a la de Gipuzkoa y el restante 9% a la de Álava, de forma que el saldo vivo de la deuda de las Diputaciones aumenta en un 4,8% respecto del año anterior, sólo disminuye en Gipuzkoa, aunque también disminuye en relación con el PIB, bajando del 2,27% en 2004 al 2,21% en 2005.

**3.4. Transferencias institucionales entre CAPV, Estado y UE**

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los

gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y otros del Estado para ajustar la recaudación por el IVA

**TRANSFERENCIAS INTERINSTITUCIONALES ENTRE CAPV, ESTADO Y UE**

	Miles de euros			% var.	
	2003	2004*	2005*	03-04	04-05
<b>A. TRANSFERENCIAS INTERNAS DE LA CAPV</b>					
<b>1. Aportación DD.FF. al Gobierno Vasco</b>	<b>5.764.518</b>	<b>6.181.796</b>	<b>7.088.345</b>	<b>7,2</b>	<b>14,7</b>
Aportación General	5.764.518	6.181.796	7.085.585	7,2	14,6
Aportaciones Específicas	0	0	2.760		
<b>2. Otras Transferencias de Instituciones CAPV al GV</b>	<b>14.552</b>	<b>14.256</b>	<b>7.205</b>	<b>-2,0</b>	<b>-49,5</b>
<b>3. Transferencias de DD.FF. a Municipios</b>	<b>907.354</b>	<b>937.418</b>		<b>3,3</b>	
FFFM-Gipuzkoa	303.878	314.116		3,4	
Udalkutxa-Bizkaia	473.458	488.993		3,3	
FFM-Álava	130.018	134.309		3,3	
<b>B. TRANSFERENCIAS ENTRE CAPV Y ESTADO</b>					
<b>4. Transferencias al Estado (Cupo Líquido)</b>	<b>1.029.275</b>	<b>1.128.463</b>	<b>1.200.849</b>	<b>9,6</b>	<b>6,4</b>
Cupo base actualizado	1.144.154	1.258.383	1.359.315	10,0	8,0
(-) Ajustes y compensaciones Cupo	114.879	129.920	158.466	13,1	22,0
<b>5. Transferencias del Estado</b>	<b>1.077.466</b>	<b>1.182.050</b>	<b>1.204.092</b>	<b>9,7</b>	<b>1,9</b>
Transferencias Seguridad Social	72	0	0		
Transferencias por convenios y Otras	2.774	3.787	43.677	36,5	1.053,4
Transferencias ajustes IVA e Impuestos especiales	1.074.620	1.178.263	1.160.415	9,6	-1,5
<b>C. FONDOS DE LA UNION EUROPEA</b>	<b>172.181</b>	<b>114.800</b>	<b>145.726</b>	<b>-33,3</b>	<b>26,9</b>

(\*) datos provisionales.

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria y elaboración propia.

y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas.

La metodología de distribución de recursos recogida en la Ley de Aportaciones 2002-2006 estipula que el 70,44% de los tributos concertados recaudados por las DDFF se transfieren al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que un 88% de los ingresos que obtiene el Gobierno Vasco provienen de estas Aportaciones). En 2005 las mismas suponen una cantidad provisional de 7.088 millones de euros, creciendo un 14,7%, el doble del año anterior. Los coeficientes de aportación de los territorios históricos aumentan al 16,72 para Álava (9 centésimas más) y disminuyen al 50,34 para Bizkaia (una centésima menos) y al 32,94 para Gipuzkoa (8 centésimas menos). El Cupo Líquido provisional al Estado, determinado anualmente mediante la Ley Quinquenal de Cupo 2002-2006, se sitúa en este año en 1.200,8 millones de euros, aumentando en un 6,4% respecto del año 2004.

Además de éstos pagos al Estado, se reciben una serie de importes donde destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que estas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadió en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación. En 2005 suponen 1.160 millones de euros, cifra que desciende un -1,5%.

Finalmente, la participación de la CAPV en el período 2000-2006 en Estructurales de la Unión Europea (Fondo Europeo de Desarrollo Regional —FEDER— y Fondo Social Europeo —FSE—) se produce principalmente a través del objetivo 2 (apoyo a la reconversión económica y social de las zonas con deficiencias estructurales). Estos Fondos Estructurales se materializan en un volumen de ayuda aprobada para el conjunto de sus medidas de 587,6 millones de Euros. De esa cantidad, el 95% corresponde al FEDER y el 5%

restante al FSE y la participación pública total es de 1.316,2 millones de €. Además, en el Marco Comunitario de apoyo al objetivo 3 para el desarrollo de los recursos humanos para un empleo mejor y generalizado existen 222,6 millones de euros distribuidos en 9 ejes y para las iniciativas comunitarias Urban II e Interreg III 10,5 y 7,2 millones de euros respectivamente para el periodo de programación 2000-2006. Finalmente, la ayuda aprobada por el Fondo de Cohesión en los años 2000-2002 para proyectos a ejecutar en la CAPV es de 68,5 millones de euros en 2001 y de 100,2 millones de euros en 2002. Desde el año 2002 el volumen de fondos procedentes de la UE ha venido cayendo de forma importante, en 2004 lo hizo en un -33,3%, si bien en 2005 aumentan un 27%, alcanzando los 145,7 millones de euros.

### 3.5. El sector público empresarial de la CAPV

Los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General e Institucional de la CAPV<sup>3</sup>, que corresponden al año 2004, mantienen el positivo resultado conjunto de las mismas y que arrojan un beneficio de 53,3 millones de euros en este último año, si bien son 14,9 millones menos que en 2003.

La estructura de este sector público empresarial participada por el Gobierno Vasco permanece en sus grandes rasgos constante, siendo los grupos SPRI, EVE, EITB y las sociedades Eusko Trenbideak, Eje, Orquesta de Euskadi, Neiker y Mendikoi los principales por su volumen de empleo y participación.

En el año 2004, el Gobierno Vasco participaba en 57 entes y sociedades públicas de forma directa e indirecta, dos más que en el año anterior (se incorporan la Red Ferroviaria Vasca, Euskotren Participaciones y Zumaia Kirolo Portua, en todas con el 100% del capital salvo en la última con el 51%, y se extingue IMEBISA). En 22 de ellas mantenía una participación del 100% (en 12 lo hacía directamente y en 10 indirectamente), y en 35 lo hacía en una proporción inferior al 100% y superior al 50% (en 3 participaba directamente y en 32 indirectamente).

También la plantilla de las sociedades participadas de forma mayoritaria por el Gobierno Vasco se mantiene estable en un entorno de 2.900 empleos, con pequeñas variaciones anuales (en 2004 crece un 1,5% debido básicamente al aumento que experimenta el grupo Euskotren y Visesa, incluida dentro del Resto, cuya plantilla pasa de 40 a 54 personas).

Sin embargo, el personal de las sociedades participadas de forma mayoritaria por las Diputaciones Forales

#### PERSONAL DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS DE LA CAPV

	Número de personas				% variación		
	2001	2002	2003	2004	01-02	02-03	03-04
<b>TOTAL SPV</b>	<b>5.541</b>	<b>5.666</b>	<b>5.703</b>		<b>2,3</b>	<b>0,7</b>	
<b>TOTAL Gob. Vasco + DDF</b>	<b>3.958</b>	<b>4.024</b>	<b>3.989</b>	<b>4.098</b>	<b>1,7</b>	<b>-0,9</b>	<b>2,7</b>
<b>Gobierno Vasco (1)</b>	<b>2.988</b>	<b>2.925</b>	<b>2.859</b>	<b>2.901</b>	<b>-2,1</b>	<b>-2,3</b>	<b>1,5</b>
EITB	1.105	957	942	917	-13,4	-1,6	-2,7
ET	859	907	931	955	5,6	2,6	2,6
EVE	194	190	65	70	-2,1	-65,8	7,7
SPRI	172	176	179	185	2,3	1,7	3,4
EJIE	162	166	167	167	2,5	0,6	0,0
Orquesta Euskadi	98	99	99	100	1,0	0,0	1,0
Neiker	125	140	145	152	12,0	3,6	4,8
Mendikoi	93	93	94	94	0,0	1,1	0,0
Resto	180	197	237	261	9,4	20,3	10,1
<b>DIPUTACIONES FF. (2) (3)</b>	<b>970</b>	<b>1.099</b>	<b>1.130</b>	<b>1.197</b>	<b>13,3</b>	<b>2,8</b>	<b>5,9</b>
DF Alava	98	110	114	118	12,3	2,8	4,0
DF Bizkaia	556	644	676	691	15,9	4,9	2,3
DF Gipuzkoa	316	344	341	387	9,0	-1,1	13,8
<b>ENTES LOCALES (2)</b>	<b>1.583</b>	<b>1.642</b>	<b>1.714</b>		<b>3,7</b>	<b>4,4</b>	

Fuente: Elaboración propia a partir de (1) "El sector público empresarial en la CAPV" del Gobierno Vasco, (2) Eustat "Cuentas del Sector Público" y (3) Presupuestos de las DDF 2004.

<sup>3</sup> Hay que tener en cuenta que desde 1998 Osakidetza se transforma en Ente Público de derecho privado y por tanto es la mayor de las empresas públicas por plantilla y presupuestos, aunque no se incluye en este apartado sino en el correspondiente a salud y sistema sanitario de la CAPV.

sigue una tendencia creciente y se incrementa en 2004 en un 5,9% (el 13,3% en 2002 y el 2,8% en 2003), lo que supone 67 personas más. Las principales sociedades y empresas públicas participadas mayoritariamente por el Gobierno Vasco registraron en 2004 un beneficio de 814 miles de €, tras haber obtenido en el año anterior 50,2 millones de € por la venta de Naturcorp. Este positivo resultado se puede explicar en base a tres factores:

- Los beneficios que registran el EVE, Visesa, Osatek y el resto de empresas de menor tamaño, sociedades que normalmente obtienen este tipo de resultados positivos. Así, el EVE presenta 29,9 millones de € de beneficio volviendo a la senda tradicional de años anteriores al 2003 en que fueron muy abultados por la mencionada venta de la compañía gasista. También este es el caso de Osatek con 617 miles de € de beneficio, un 16% más que en 2003. Sin embargo, el beneficio de Visesa se multiplica casi por 7 y alcanza los 1,3 millones de €, debido a la venta de un buen número de promociones de ejercicios anteriores y otras correspondientes al programa de "vivienda vacía" y de ventas de viviendas adquiridas por tanteo, según el informe "El sector público empresarial en la CAPV" del Gobierno Vasco. Por su parte, en el grupo residual de empresas de menor tamaño se pasa de unas ligeras pérdidas en 2003 a unos beneficios de 568 miles de € en 2004, fundamentalmente debidos a Itelazpi.
- La transformación de pérdidas en 2003 de la SPRI y Mendikoi en beneficios en 2004. La SPRI pasa de presentar unas pérdidas de -10,2 millones de € en 2003, una cifra que venía ascendiendo a lo largo de los años, en unos beneficios de 361 miles de € en 2004. La explotación de este hecho la tenemos que encontrar en el epígrafe de "Otros ingresos de explotación", que pasa de 11,8 millones de € en 2003 a 31,2 millones en 2004, y donde se recogen las transferencias y subvenciones recibidas del Gobierno Vasco destinadas a cubrir su déficit de explotación (junto con los ingresos por ventas de programas, alquileres de equipos y cesión de derechos de imagen a terceros). Otro tanto ocurre con Mendikoi que pasa de pérdidas de -5,5 millones de € en 2003 a beneficios de 255 miles de €.
- El descenso en las pérdidas de Eusko Trenbideak, Ihobe y Neiker. En el caso de Eusko Trenbideak las pérdidas se reducen a la mitad (-21 millones de € en 2004), en Ihobe son un -43% inferiores a los de 2003 (-6,4 millones de €) y para Neiker superan el -90% (-457 miles de €). También en estos casos los importes de las subvenciones concedidas por el Gobierno Vasco se han elevado sustancialmente.

Finalmente, el déficit de EITB se mantiene en cifras similares a las del año anterior (-3,9 millones de €), si bien la subvención concedida crece un 11% (pasa de 93,2 millones de € a 104 millones de €), la Orquesta de Euskadi presenta unas pérdidas de 329 miles de € y en Egailan se reducen de 240 miles de € en 2003 a 145 miles en 2004.

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos 28 sociedades públicas (una menos que en 2003 ya que Abandoibarra cesa su actividad al final de este año), ocho en Álava (Álava Agencia de Desarrollo, Gestión del Patrimonio Cultural Edificado de Álava, Centro de Cálculo, Fernando Buesa Arena, Naturgolf, Arabako Lanak, Álava Agencia del Agua y Vías de Álava), cuatro en Gipuzkoa (Uliazpi Fundazioa, IZFE, Etorlur y Bidegi) y las restantes

#### BENEFICIOS O PERDIDAS ATRIBUIDOS AL GOBIERNO VASCO DE LAS PRINCIPALES SOCIEDADES PÚBLICAS PARTICIPADAS

	Miles de euros				% variación		
	2001	2002	2003	2004	2002	2003	2004
<b>TOTAL GV*</b>	<b>-142.684</b>	<b>-109.634</b>	<b>50.242</b>	<b>814</b>	<b>-23,2</b>	<b>-145,8</b>	<b>-98,4</b>
Ente Vasco de Energía	22.884	49.039	133.272	29.871	114,3	171,8	-77,6
EITB	-83.855	-88.567	-3.798	-3.876	5,6	-95,7	2,0
Eusko Trenbideak	-38.997	-40.904	-45.686	-20.960	4,9	11,7	-54,1
SPRI	-6.769	-8.649	-10.168	361	27,8	17,6	-103,6
IHOBE	-26.383	-11.141	-11.144	-6.371	-57,8	0,0	-42,8
Neiker	-4.161	-4.461	-6.805	-457	7,2	52,6	-93,3
Mendikoi	-3.967	-4.800	-5.529	255	21,0	15,2	-104,6
Orquesta de Euskadi	495	165	-360	-329	-66,6	-318,1	-8,6
VIKESA	-1.990	-596	185	1.262	-70,0	-131,1	580,6
OSATEK	346	233	530	617	-32,5	127,2	16,4
Egailan	-220	0	-240	-145	-100,0		-39,7
Resto Sociedades	-66	47	-15	568	-171,2	-131,9	-4007

(\*) EJIE presenta un resultado nulo de beneficios/pérdidas.

Fuente: "El sector público empresarial en la CAPV" del Gobierno Vasco.



**RESULTADO DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS PARTICIPADAS POR LAS DIPUTACIONES FORALES**

	Miles de euros				% variación		
	2001	2002	2003	2004	01-02	02-03	03-04
<b>TOTAL DDFF</b>	<b>-2.744</b>	<b>-6.570</b>	<b>17.909</b>	<b>52.483</b>	<b>139,4</b>	<b>-372,6</b>	<b>193,1</b>
<b>TOTAL DDFF sin Interbiak ni Bidegi</b>	<b>-2.744</b>	<b>-6.517</b>	<b>-15.569</b>	<b>-15.640</b>	<b>137,5</b>	<b>138,9</b>	<b>0,5</b>
<b>DF ALAVA</b>	<b>520</b>	<b>1.808</b>	<b>-4.553</b>	<b>-3.283</b>	<b>247,7</b>	<b>-351,8</b>	<b>-27,98</b>
Fernando Buesa Arena	-13	0	-45	-112	-100,0		145,5
Arabako Lanak	492	318	-37	-699	-35,3	-111,6	1.789
Álava Agencia de Desarrollo	223	1.690	864	4.078	657,8	-48,9	372,1
Centro de Cálculo de Álava	-12	-2	-4.956	-5.411	-79,2	198.456	9,2
Gestión del Patrim.							
Cultural Edificado-Arabarri	0	-8	-10	-356		36,2	3.363,2
Naturgolf	-172	-171	-342	-486	-0,5	99,7	42,1
Álava Agencia del agua	2	-19	-26	-298	-1.053	35,7	1.052,3
Vías de Álava	0	0	0	0			
<b>DF GIPUZKOA</b>	<b>3.529</b>	<b>392</b>	<b>22.461</b>	<b>47.237</b>	<b>-88,9</b>	<b>5.636</b>	<b>110,3</b>
IZFE-Soc.Foral de Servicios Informáticos	59	93	22	100	58,0	-76,8	362,8
Etorlur (antes Urnieta Lantzen)	273	127	46	141	-53,5	-63,8	207,4
Uliazpi Fundazioa	3.196	224	260	45	-93,0	16,5	-82,7
Bidegi-Agencia Guipuzcoana de Infraestructuras	0	-52	22.133	46.950		-42.411	112,1
<b>DF BIZKAIA</b>	<b>-6.792</b>	<b>-8.769</b>	<b>1</b>	<b>8.530</b>	<b>29,1</b>	<b>-100,0</b>	<b>819.355</b>
Aparcabisa	-601	-720	-807	-1.279	19,7	12,0	58,6
Azpiegitura	-145	-1.868	-1.830	-1.246	1.187,2	-2,1	-31,9
Basalan	-167	15	31	117	-109,2	101,4	275,8
Beaz	-1.620	-1.744	-2.374	-2.521	7,6	36,1	6,2
Bizkaiko Bideak	151	422	900	-1.601	179,0	113,3	-277,9
Bizkailur	-590	-272	-831	-298	-53,9	205,4	-64,1
Boroa	20	2	-802	625	-92,2	-50.711	-178,0
Centro de Diseño Industrial	-1.417	-1.719	-1.665	-1.750	21,3	-3,1	5,1
Euskalduna Jauregia	-1.184	-1.357	-1.287	-1.397	14,6	-5,2	8,5
Garbiker	214	49	17	-1.462	-76,9	-65,8	-8.769
Lantik	0	0	0	0			
Meaztegi	-243	-457	-486	-470	87,8	6,4	-3,3
Sala de Exposiciones Rekalde	-401	-392	-585	-755	-2,2	49,1	29,0
Seed Capital	-377	-497	-456	-602	31,9	-8,3	31,9
Paque Industrial de Abanto y Ciérvana	-19	-4	-3	-4	-81,0	-15,5	40,1
Bizkaiko Hegoaldeko Akzesibilitatea-Interbiak	0	0	11.345	21.173			86,6
Abandoibarra (cesa actividad en 2003)	-413	-227	-1.166	0	-45,1	414,7	

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de las Diputaciones Forales y de los informes del Tribunal Vasco de Cuentas.

diecisiete en Bizkaia (Aparcabisa, Azpiegitura, Basalan, Beaz, Bizkaiko Bideak, Bizkailur, Boroa, Centro de Diseño Industrial, Euskalduna Jauregia, Garbiker, Lantik, Meaztegi, Seed Capital de Bizkaia, Sala de Exposiciones de Rekalde, Parque Industrial de Abanto y Ciérvana e Interbiak).

En relación con los resultados de estas empresas públicas, y tal como ocurría en 2003, globalmente se encuentran marcados por las dos nuevas sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa responsables de la gestión de la autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio de 52,5 millones de €, el triple que el año anterior, pero descontadas estas dos sociedades el resultado para 2004 el conjunto de las sociedades mercantiles con participación mayoritaria de las Diputaciones Forales pre-

sentarían unas pérdidas del orden de -15,6 millones de €, cifra casi idéntica a la del año anterior.

Las sociedades forales alavesas, disminuyen sus pérdidas en un 28%, y pasan de -4,6 millones en 2003 a -3,3 millones en 2004, donde el resultado negativo del Centro de Cálculo de Álava de -5,4 millones se parcialmente cubierto con los beneficios de la Agencia de Desarrollo de 4,1 millones. Las sociedades de Gipuzkoa, todas ellas con beneficios, presentan unos resultados globales que doblan los del año anterior con un beneficio de 47,2 millones de €. Finalmente en Bizkaia, donde 12 de sus 16 sociedades forales mantienen unos resultados negativos, se pasa de un resultado nulo en 2003 a unos beneficios de 8,5 millones de €.



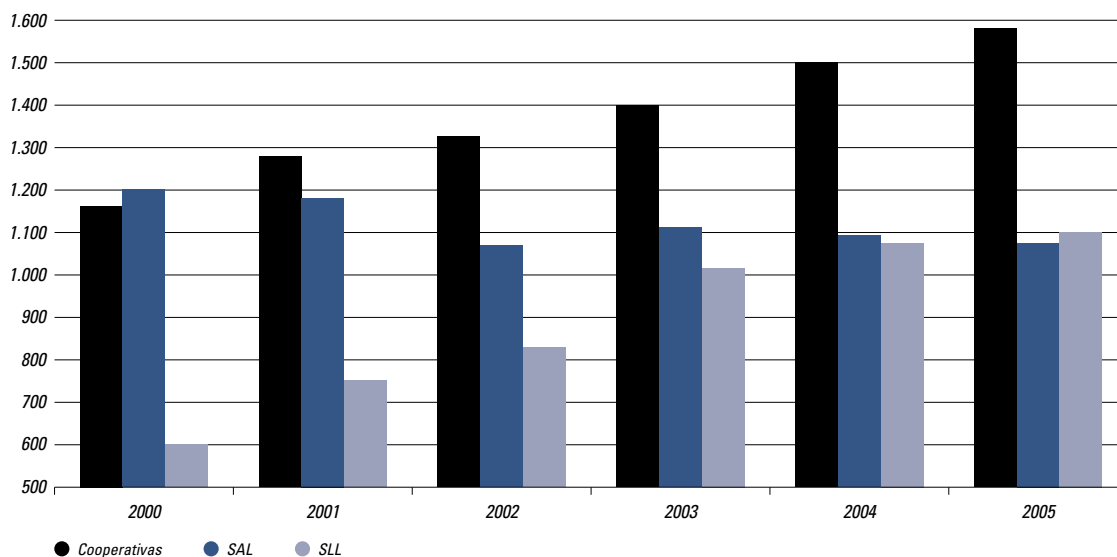
# 4

## Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en este apartado se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar

en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las cooperativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 6% del valor añadido y el 7% del empleo de la

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOCIEDADES DE ECONOMÍA SOCIAL



Fuente: Registro de Economía Social, Gobierno Vasco.

CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV (según los últimos datos publicados hasta el momento de las Cuentas de la Economía Social).

La Seguridad Social registra al final del año 2005 un total de 1.471 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 28 más que en el año anterior, que emplean a 55.438 trabajadores (un 2,6% más que en 2004), de los que casi el 60% son socios trabajadores de las cooperativas de trabajo asociado que cotizan al régimen especial de autónomos. La misma fuente indica que existen 1.103 sociedades laborales cotizando, 21 menos que en 2004 (16 anónimas y 5 limitadas menos) que emplean a 13.356 personas, un 6,8% más que en 2004 (con incrementos en ambos tipos de sociedades,

aunque casi el 70% del empleo recae en las anónimas). Estas cifras suponen que en términos relativos la economía social supone el 0,7% de las empresas de la CAPV y el 7% del empleo, con una dimensión media de unos 36 trabajadores por empresa cooperativa y 12 por sociedad laboral, 8 y 4 veces respectivamente superiores a la media de la CAPV. Además, un estudio realizado sobre las sociedades en situación de alta en la Seguridad Social en el conjunto del Estado para el periodo 1994-2005, señala que el conjunto de las cooperativas (excluidas las de régimen de autónomos) y sociedades laborales tienen una tasa de mortalidad interanual cercana al 10%. Tomando un año central del período, transcurridos 5 años de existencia, se observa que el 51,4% de las empresas continúan en situación de alta en la Seguridad Social y se conserva un 90,9% de los empleos totales iniciales. De hecho, las empresas que se mantienen llegan a duplicarlo pasados 10 años (casi el 30% de las empresas continúan vivas y dan un volumen de empleo equivalente al 66% de la cuantía de empleo inicial total).

**PARTICIPACIÓN DE LA ECONOMÍA SOCIAL  
EN EL TOTAL DE LA CAPV (% DEL TOTAL)**

	1994	1996	1998	2000	2002
Empleo Total (PARA)	6,0	6,0	6,2	6,5	6,8
Empleo Industrial	13,0	12,6	12,2	12,9	13,1
VAB	4,60	4,78	5,03	4,98	5,32
Exportación al extranjero	9,1	10,6	11,6	11,1	13,6

Fuente: Elaboración propia sobre datos de Eustat y Cuentas de la Economía Social.

Por su parte, el *Registro de la Dirección de Economía Social* del Gobierno Vasco tiene recogidas un total de 3.766 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2004 en 94, prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 15 en 2005) y un aumento de 30 limitadas y 79 cooperativas.

#### 4.1. Sociedades cooperativas

Según los datos del Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, en 2005 aumenta el número de cooperativas en 79, cifra que supone un incremento de un 5,3% respecto del año anterior (año en que crecieron en 99 nuevas cooperativas, el 7% de aumento). Al final del año el número total de cooperativas es de 1.580 sociedades<sup>4</sup>.

Como viene siendo habitual en los últimos años, este aumento se debe principalmente al crecimiento que se produce en 43 cooperativas de trabajo asociado (40 más en 2004), que sigue concentrando el mayor volumen de sociedades (el 66% del total), mientras que también repite el sector de vivienda como el que en segundo lugar más sociedades nuevas aporta, 19 en 2005 (menos que en 2004 donde aumentaron en 41 sociedades). De hecho, las tasas de crecimiento en el número de cooperativas de vivienda en el último quinquenio es de un 117%, la más elevada de los sectores (excluyendo a las de crédito y mixtas donde su número sigue siendo relativamente pequeño), muy por encima de la media del conjunto de cooperativas de la CAPV de un 35%, a la que siguen las de servicios (un 49%) y trabajo asociado (un 28%). También hay que mencionar el aumento que se ha producido entre las de segundo grado (cooperativa de cooperativas), que en 2005 aumentan en tres más en cada caso respecto de la situación del año anterior.

En el resto de sectores no se producen cambios cuantitativamente importantes, con la salvedad del sector de cooperativas agrarias donde se crean en este año 6 sociedades netas más que en la año precedente, servicios

donde se crean 4 nuevas y enseñanza con dos nuevas cooperativas, sin que se produzcan tampoco en este año pérdidas netas de cooperativas en ninguno de los diversos sectores.

Lo señalado para el conjunto de la CAPV es aplicable a cada uno de los territorios históricos, tanto en cuanto al aumento en el número de sociedades como a los principales sectores. En Guipúzcoa son 26 las nuevas sociedades cooperativas creadas, siendo superado en este año por Bizkaia, con 31 sociedades más, y en ambos casos debido a las cooperativas de trabajo asociado (13 y 26 respectivamente), mientras que en Álava el aumento neto es de 22 sociedades, el territorio con una mayor tasa de crecimiento, el 53%, debido principalmente a un mayor aumento de las de vivienda (8 nuevas cooperativas).

En relación con la demografía empresarial que presentan las cooperativas, se ha producido una cierta desaceleración en su dinámica en 2005, menor número de sociedades constituidas con menos socios (unos 11 por sociedad frente a 30 en 2004) y menor capital (hay que tener en cuenta que en 2004 una de las constituciones en el sector servicios realizadas en Gipuzkoa presentaba un elevadísimo capital por socio, lo que desvirtúa en cierta forma la comparación), si bien en 2004 se produjo un importante aumento en estas variables, aunque también descenden las bajas producidas en cada dos de sus tres motivaciones (liquidación y transformación, las disoluciones pasan de 12 a 13). Así, se han constituido 93 nuevas cooperativas y 26 bajas.

En relación con los socios/as de las cooperativas de la CAPV, un análisis de los anteriormente comentados

**NÚMERO DE COOPERATIVAS CLASIFICADAS POR TIPOS EN LA CAPV (AL 30-XII)**

	2003	2004	2005	%	Aumento 04-05	% var. 00-05
<b>TOTAL</b>	<b>1.402</b>	<b>1.501</b>	<b>1.580</b>	<b>100,0</b>	<b>79</b>	<b>35,3</b>
Agrarias	89	89	95	6,3	6	8,0
Consumo	29	32	32	2,1	0	14,3
Servicios	66	69	73	4,7	4	49,0
Trabajo asociado	924	964	1.007	65,9	43	28,0
Enseñanza	88	94	96	6,3	2	12,9
Vivienda	155	196	215	11,1	19	117,2
Crédito	3	3	3	0,2	0	200,0
Mixtas	7	10	12	0,5	2	200,0
2.º Grado	41	44	47	2,9	3	74,1

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

<sup>4</sup> Nótese que esta cifra difiere de la que aparece en el capítulo II.2.1., Estructura Productiva, al hablar de Estructura y Demografía Empresarial. En aquel capítulo la fuente es el Directorio Central de Empresas del INE y en el que nos ocupa ahora se cita al Registro de Cooperativas del Gobierno Vasco.

**N.º DE COOPERATIVAS POR TIPOS EN LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS (AL 30-XII)**

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	2004	2005	% var 00-05	2004	2005	% var 00-05	2004	2005	% var 00-05
<b>TOTAL</b>	<b>290</b>	<b>312</b>	<b>52,9</b>	<b>596</b>	<b>627</b>	<b>25,9</b>	<b>615</b>	<b>641</b>	<b>38,1</b>
Agrarias	40	47	27,0	25	24	-4,0	24	24	-11,1
Consumo	2	2	0,0	17	17	21,4	13	13	0,0
Servicios	8	8		29	29	2.800,0	32	36	1.700,0
Trabajo asociado	133	137	1.857,1	427	453	1.712,0	404	417	1.985,0
Enseñanza	9	9	-92,9	43	43	-88,1	42	44	-86,0
Vivienda	89	97	977,8	46	52	30,0	61	66	100,0
Crédito	0	0		1	1	-96,4	2	2	-95,9
Mixtas	1	2		1	1	-75,0	8	9	80,0
2.º Grado	8	10		7	7		29	30	

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

**DEMOGRAFIA DE COOPERATIVAS POR TIPOS (AL 30-XII)**

	Cooperativas constituidas						Bajas producidas							
	2004			2005			2004				2005			
	N.º	Soc	Capital/ socio	N.º	Soc	Capital/ socio	Total	D	L	T	Total	D	L	T
<b>TOTAL</b>	<b>112</b>	<b>3.430</b>	<b>5.671</b>	<b>93</b>	<b>1.045</b>	<b>2.629</b>	<b>30</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>1</b>
Agrarias	0	0	7	7	32	1.726	0	0	0	0	3	2	1	0
Consumo	3	16	62.988	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Servicios	4	27	138.904	4	17	39.424	2	1	1	0	0	0	0	0
Trabajo Asociado	48	219	14.279	52	235	7.120	17	8	9	0	15	8	6	1
Enseñanza	6	2.711	43	2	547	11	1	0	1	0	0	0	0	0
Vivienda	45	416	1.567	23	198	521	10	3	4	3	9	4	5	0
Crédito	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mixtas	3	20	353.200	2	9	7.222	0	0	0	0	0	0	0	0
2.º grado	3	21	177.762	3	7	23.714	0	0	0	0	0	0	0	0

D: disueltas; L: liquidadas; T: transformadas.

Fuente: Registro de Cooperativas. Dep. de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

datos de cotizaciones a la Seguridad Social indican que su edad media es de las más elevadas del Estado (tan sólo un 6,2% de éstos son menores de 25 años, la menor proporción del Estado, mientras que mantiene la mayor proporción de personas mayores de 55 años, el 11,8%, y una de las mayores de personas mayores de 40 años). Además, es de las comunidades con mayor presencia femenina entre los socios, el 43,5% (frente a la media estatal del 38,7%), y donde más extendido se encuentra el empleo indefinido (el 76,4% en la CAPV frente al 64,9% de media del Estado).

## 4.2. Sociedades laborales

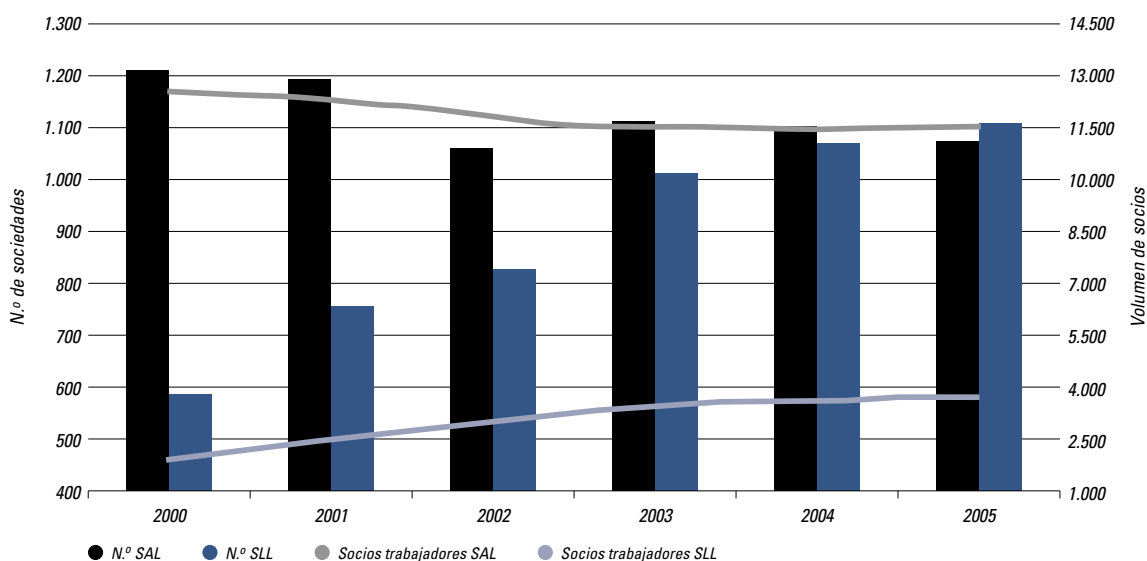
Otra de las formas jurídicas que adoptan las empresas de economía social es la de sociedades laborales, anónimas o limitadas, en las que la mayoría del capital social es propiedad de los socios trabajadores que prestan sus servicios retribuidos en forma personal y cuya relación laboral debe de ser por tiempo indefinido. El capi-

tal social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres.

Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral, mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral. En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a los trabajadores cuya relación laboral con la Sociedad sea por tiempo indefinido y las que pertenecen a otras personas.

El total de sociedades laborales de ambos tipos registradas en la CAPV al final de 2005 es de 2.186, ligeramente por encima de 2004 (15 más, lo que no supone un punto porcentual de incremento), superando por primera vez las limitadas a las anónimas en número de sociedades, no así en el empleo. El aumento en el empleo aso-

**EVOLUCIÓN DE LAS SOCIEDADES LABORALES Y ASOCIADOS**



Fuente: Gobierno Vasco.

**SOCIEDADES LABORALES CALIFICADAS EN LA CAPV AL 30-XII-2004**

	Total				Limitadas				Anónimas			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzk.
<b>N.º Sociedades</b>	<b>2.186</b>	<b>238</b>	<b>1.178</b>	<b>770</b>	<b>1.105</b>	<b>133</b>	<b>639</b>	<b>333</b>	<b>1.081</b>	<b>105</b>	<b>539</b>	<b>437</b>
Agricultura	20	2	11	7	10	1	5	4	10	1	6	3
Industria	800	75	383	342	246	28	126	92	554	47	257	250
Construcción	346	49	194	103	191	26	106	59	155	23	88	44
Servicios	1.020	112	590	318	658	78	402	178	362	34	188	140
<b>Total socios</b>	<b>17.111</b>	<b>1.488</b>	<b>9.320</b>	<b>6.303</b>	<b>4.820</b>	<b>516</b>	<b>2.817</b>	<b>1.487</b>	<b>12.291</b>	<b>972</b>	<b>6.503</b>	<b>4.816</b>
Agricultura	88	7	52	29	30	3	14	13	58	4	38	16
Industria	10.366	811	5.364	4.191	1.446	134	810	502	8.920	677	4.554	3.689
Construcción	1.635	212	966	457	748	92	438	218	887	120	528	239
Servicios	5.022	458	2.938	1.626	2.596	287	1.555	754	2.426	171	1.383	872
<b>Socios Trabajadores</b>	<b>15.232</b>	<b>1.283</b>	<b>8.308</b>	<b>5.641</b>	<b>3.782</b>	<b>390</b>	<b>2.214</b>	<b>1.178</b>	<b>11.450</b>	<b>893</b>	<b>6.094</b>	<b>4.463</b>
Hombres	13.114	1.022	7.235	4.857	2.806	282	1.669	855	10.308	740	5.566	4.002
Mujeres	2.118	261	1.073	784	976	108	545	323	1.142	153	528	461
<b>Socios Capitalistas</b>	<b>1.879</b>	<b>205</b>	<b>1.012</b>	<b>662</b>	<b>1.038</b>	<b>126</b>	<b>603</b>	<b>309</b>	<b>841</b>	<b>79</b>	<b>409</b>	<b>353</b>
Hombres	860	91	472	297	417	46	245	126	443	45	227	171
Mujeres	921	103	489	329	571	77	323	171	350	26	166	158
Entidades	98	11	51	36	50	3	35	12	48	8	16	24
<b>Capital Social (millones €)</b>	<b>13.085</b>	<b>1.439</b>	<b>5.517</b>	<b>6.128</b>	<b>771</b>	<b>93</b>	<b>385</b>	<b>293</b>	<b>12.314</b>	<b>1.346</b>	<b>5.133</b>	<b>5.836</b>
Capital Social por Sdad.	6,0	6,0	4,7	8,0	0,7	0,7	0,6	0,9	11,4	12,8	9,5	13,4
<b>Capital Social Trabajadores % C.S. Trabajadores</b>	<b>11.785</b>	<b>1.267</b>	<b>4.943</b>	<b>5.575</b>	<b>639</b>	<b>65</b>	<b>337</b>	<b>237</b>	<b>11.146</b>	<b>1.202</b>	<b>4.606</b>	<b>5.338</b>
% C.S. Trabajadores	90,1	88,0	89,6	91,0	79,0	70,0	88,0	81,0	90,0	89,0	90,0	91,0

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

ciado es de apenas 70 personas (aumentan en 61 en Álava y 117 en Bizkaia, pero disminuyen en 108 en Gipuzkoa),

sumando un total son 17.111 el conjunto de personas asociadas, de las que el 90% son socios trabajadores.

Las sociedades limitadas prosiguen su aumento, son 30 más que en el año anterior con un 3,6% más de socios trabajadores, lo mientras que las sociedades anónimas laborales siguen disminuyendo (son 15 menos y un -0,9% de descenso en el empleo). De hecho, en este año aumenta el empleo femenino en este tipo de sociedades en un 1,6% mientras que el masculino se mantiene en los niveles del pasado año.

El capital social de las sociedades laborales también se reduce, lo hizo en un -2,8% en 2003, en un -2,1% en

2004 y en un -2,1% en 2005, tanto entre las sociedades limitadas (un -3,3% en 2005) como en las anónimas (un -2%). El capital social por sociedad disminuye ligeramente, son 6 millones de media en este año, donde para las limitadas es de 0,7 millones y para las anónimas de 11,4 millones, mientras que la proporción del capital social que mantienen las personas asociadas como trabajadores se mantiene en el 90% del total. Por su parte, la participación femenina entre los socios de trabajo de las nuevas empresas creadas crece al 14% y en el total supone el 18%.



# 5

## Mercado de trabajo en la CAPV

234

Al analizar las cifras del mercado laboral a través de las fuentes que normalmente utilizamos, tenemos que empezar señalando que también en 2005 tanto Eustat como el INE han llevado a cabo una revisión metodológica de la PRA y EPA respectivamente (cambios que han afectado principalmente al aumento del tamaño y diseño muestral, al cuestionario —nuevas variables exigidas por Eurostat— y a la incorporación de las nuevas proyecciones de población con base 2001), que han originado variaciones respecto de las cifras expuestas en Memorias anteriores. Los cambios metodológicos han producido básicamente un aumento de la actividad, un aumento superior de la ocupación (disminución de asalariados temporales) y en consecuencia un cierto descenso del volumen de desempleo y de la tasa de paro (mayor entre las mujeres y en la EPA que en la PRA).

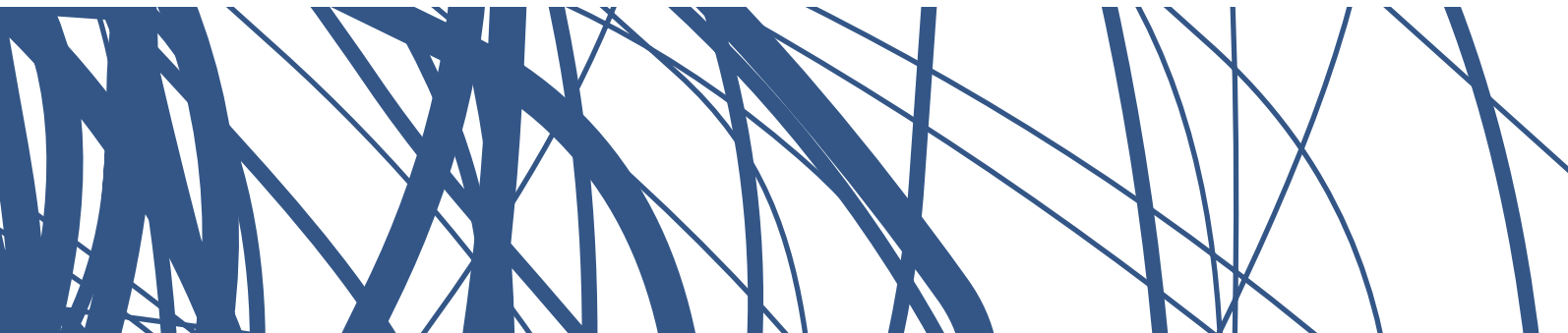
La evolución del empleo en 2005 en la CAPV sigue las pautas de los dos años anteriores, con una tasa de crecimiento de la ocupación de un 1,3% (tres décimas menos que en 2004), alcanzando en el último trimestre un total de 951.500 personas ocupadas, sostenido únicamente en el sector servicios (crece un 4% y representa ya el 64% del empleo), dado que la industria vuelve a registrar descensos y lo mismo ocurre en la construcción por segundo año consecutivo.

Lo más destacable en este año hay que buscarlo en el enorme descenso que se ha producido en el número de personas desempleadas y en la tasa de paro de la CAPV: el volumen de personas en paro disminuye en 21.600 y se coloca en 49.100 al final del año, y la tasa de paro pasa de una media del 7,8% en el año 2004 al 5,7% en este año (el 4,9% en el cuarto trimestre), de forma que la

### EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE LA CAPV SEGÚN PRA (MEDIAS ANUALES)

		Miles	diferencia		% crecimiento	
		2005	03-04	04-05	03-04	04-05
Ambos	Activos	998,2	7,2	-9,5	0,7	-1,0
	Ocupados	941,2	14,6	12,1	1,6	1,3
	Parados	57,0	-7,5	-21,6	-9,5	-37,9
Mujer	Activos	420,4	10,2	-5,4	2,4	-1,3
	Ocupados	390,9	17,4	5,8	4,5	1,5
	Parados	29,5	-7,2	-11,2	-17,7	-38,0

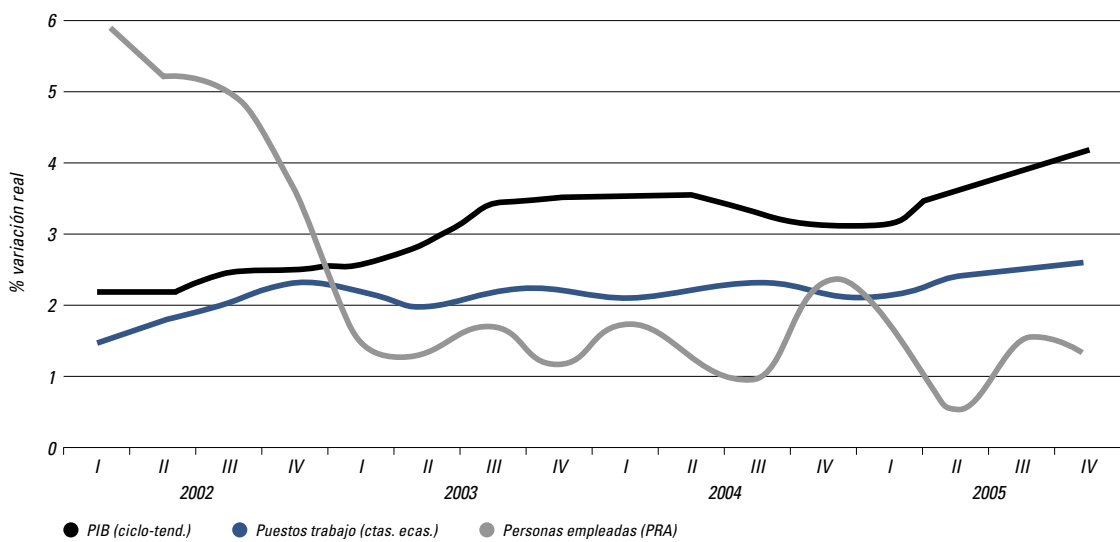
Fuente: Eustat.



CAPV vuelve a situarse por debajo de la tasa media de la UE. Todo ello dentro de un contexto en que la población activa se ha reducido en casi un punto porcentual, por primera vez en los últimos cinco años, tanto entre hombres como mujeres y en todas las cohortes de edad menores de 35 años.

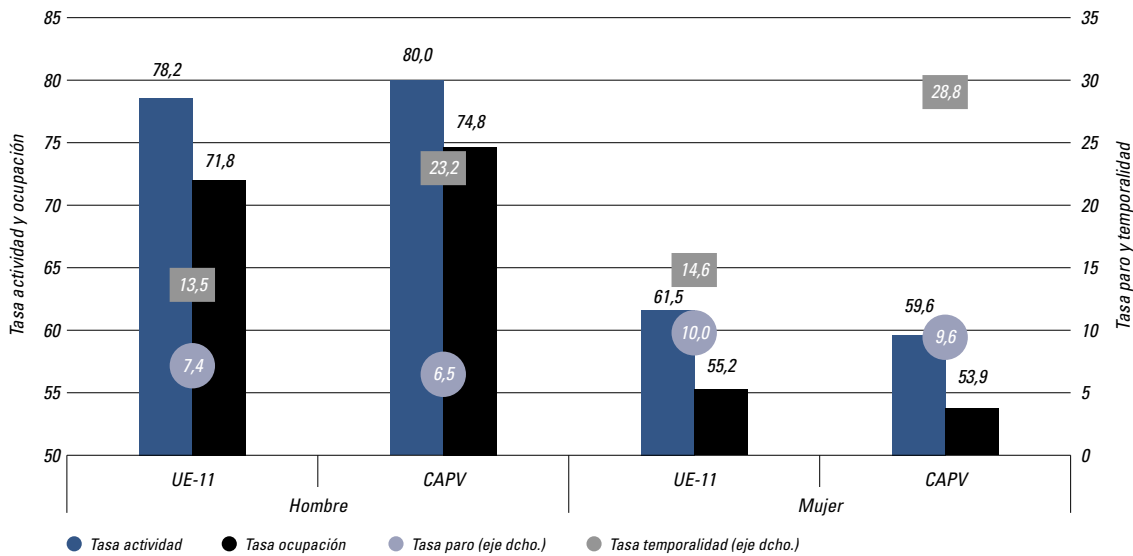
Por sexos, en 2005 aumenta tanto el empleo masculino como el femenino de forma equilibrada, y lo mismo ocurre con el descenso del paro, a diferencia de los periodos precedentes en que el empleo femenino crecía más vigorosamente. La tasa de paro del colectivo masculino se reduce hasta el 4,3% al final del año, mientras que la del co-

**EVOLUCIÓN DEL PIB Y DEL EMPLEO**



Fuente: Eustat.

**COMPARACIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD, OCUPACIÓN, PARO Y TEMPORALIDAD EN UE Y CAPV (2005)**



Fuente: Eurostat y Eustat.

lectivo femenino disminuye al 5,7%, dejando el diferencial en tasas de paro en sólo 1,3 puntos en el 4.º trimestre. También por edades se observa una importante reducción de los diferenciales de tasas de paro entre ellas, debido a la mayor caída del desempleo entre la juventud.

Otras tendencias que se mantienen en 2005 son primero, que el empleo creado ha sido casi exclusivamente para personas con nivel de estudios superiores (con una caída de los estudios secundarios); segundo, que se acentúa la tendencia hacia la reducción del paro de larga duración; tercero, que el número de familias en las que todos los miembros activos se encuentran parados cae casi un -30% y aumentan las familias con todos sus miembros ocupados; cuarto, la tasa de temporalidad se reduce por tercer año consecutivo, si bien lo hace de forma más intensa entre los hombres (con una tasa del 23,3%) que entre las mujeres (el 28,8%), por lo que la brecha existente entre sexos aumenta a 5,6 puntos, la mayor que recogen estas estadísticas. Finalmente, en este año también la contratación ha mostrado síntomas de desaceleración, en paralelo al resto de variables del mercado laboral, ya que el total de contratos registrados crece un 2,1% (el 6,3% en 2004), impulsada principalmente por las conversiones en contratos indefinidos (aumentan un 7,4%), dado que el total de nuevos contratos lo hace sólo en un 1,9%. Sin embargo, la contratación indefinida se incrementa un 5,3%, confirmando la tendencia creciente que empezó a mostrar en el pasado año y los de tiempo parcial siguen aumen-

tando a una tasa del 8,7%, pero la contratación temporal a tiempo completo (que supone el 63% de los contratos) presenta, al contrario que en años anteriores, un descenso de un -0,9% y los contratos formativos caen un -3,9%. En esta materia la situación ha sido ligeramente mejor para el colectivo femenino, la mitad de los contratos han recaído en este colectivo, pero su presencia sigue siendo menor en los contratos estables, no llega al 40%, siendo abrumadora entre los contratos a tiempo parcial, casi el 71%.

La comparación con las respectivas tasas de la UEM es favorable para la CAPV en casi todos los casos con la excepción de las tasas de actividad y empleo de las mujeres, donde las diferencias son ya mínimas, pero en la tasa de paro ya nos encontramos por debajo (en un punto en el caso de los hombres y 4 décimas en el de las mujeres). En donde peores registros encontramos es en la temporalidad donde las diferencias superan los 9 puntos entre los hombres y 14 puntos entre las mujeres.

### 5.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro

#### 5.1.1. Empleo y Paro según el sexo y la edad

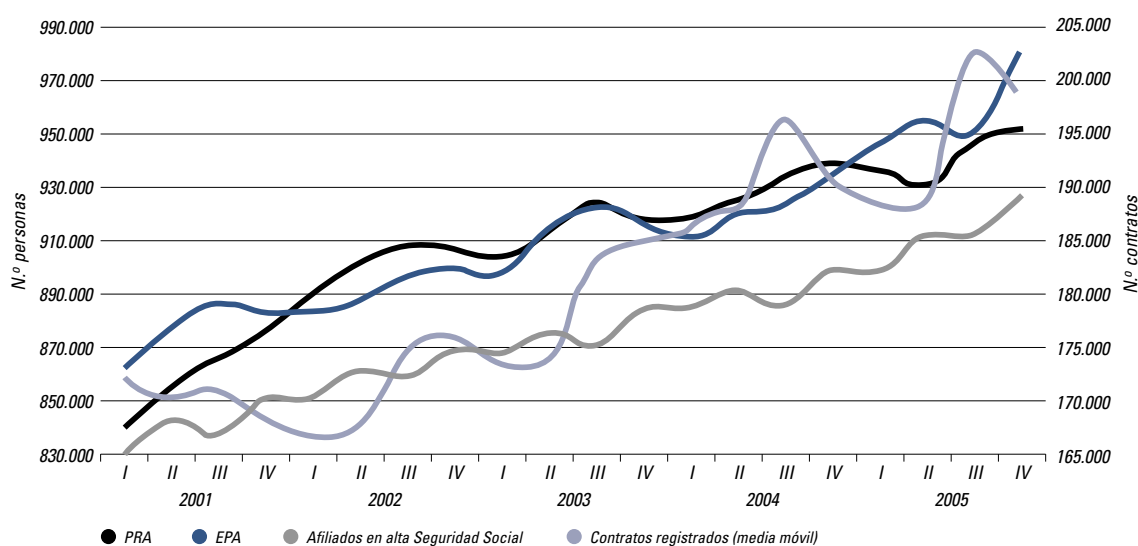
##### Población Activa

Tras los últimos cambios que se han realizado en la PRA, el volumen total de la **población mayor de 16**

**TASA DE ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO SEGÚN SEXO Y EDAD (MEDIAS ANUALES)**

	Tasa de actividad			Tasa de ocupación			Tasa de paro		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005
<b>Poblac. más 16</b>	<b>55,1</b>	<b>55,4</b>	<b>54,8</b>	<b>50,4</b>	<b>51,1</b>	<b>51,7</b>	<b>8,6</b>	<b>7,8</b>	<b>5,7</b>
<b>Total 16-64 años</b>	<b>69,6</b>	<b>69,9</b>	<b>69,3</b>	<b>63,6</b>	<b>64,4</b>	<b>65,3</b>	<b>8,6</b>	<b>7,8</b>	<b>5,7</b>
16-24	40,6	40,7	37,7	31,6	32,4	32,6	22,2	20,5	13,5
25-34	89,1	89,2	86,5	78,3	80,0	80,1	12,1	10,3	7,4
35-44	84,0	83,8	83,7	78,8	79,0	79,2	6,2	5,7	5,4
45-54	74,4	76,6	76,6	71,4	73,3	74,2	4,0	4,4	3,2
55-64	41,9	41,1	42,5	40,7	39,8	41,5	2,8	3,2	2,3
+64	0,9	1,1	1,1	0,9	1,1	1,1	0,0	0,0	0,0
<b>Varones TOTAL</b>	<b>66,2</b>	<b>65,8</b>	<b>65,3</b>	<b>61,9</b>	<b>61,5</b>	<b>62,2</b>	<b>6,5</b>	<b>6,5</b>	<b>4,8</b>
<b>Total 16-64 años</b>	<b>80,6</b>	<b>80,1</b>	<b>79,5</b>	<b>75,3</b>	<b>74,8</b>	<b>75,7</b>	<b>6,5</b>	<b>6,6</b>	<b>4,8</b>
16-24	44,8	43,8	41,5	36,3	35,9	36,6	18,9	18,2	11,9
25-34	93,6	91,8	89,8	84,1	82,5	83,9	10,1	10,2	6,5
35-44	95,5	96,6	93,8	91,8	92,7	89,5	3,9	4,1	4,6
45-54	92,4	92,7	93,3	90,0	90,2	91,2	2,5	2,6	2,2
55-64	59,3	56,9	59,2	57,6	54,9	58,0	2,8	3,6	2,1
+64	1,3	1,4	1,6	1,3	1,4	1,6	0,0	0,0	0,0
<b>Mujeres TOTAL</b>	<b>44,5</b>	<b>45,5</b>	<b>44,9</b>	<b>39,4</b>	<b>41,2</b>	<b>41,8</b>	<b>11,5</b>	<b>9,6</b>	<b>7,0</b>
<b>Total 16-64 años</b>	<b>58,3</b>	<b>59,6</b>	<b>58,9</b>	<b>51,6</b>	<b>53,9</b>	<b>54,8</b>	<b>11,6</b>	<b>9,6</b>	<b>7,0</b>
16-24	36,1	37,3	33,7	26,6	28,6	28,4	26,4	23,3	15,7
25-34	84,2	86,5	83,1	72,1	77,4	76,1	14,4	10,5	8,4
35-44	72,4	70,6	73,6	65,7	65,0	69,0	9,2	8,0	6,3
45-54	56,4	60,7	60,1	52,8	56,5	57,3	6,4	7,0	4,7
55-64	25,1	25,8	26,4	24,4	25,2	25,7	2,7	2,3	2,7
+64	0,7	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7	0,0	0,0	0,0

Fuente: Eustat "PRA".

**EVOLUCIÓN DE OCUPADOS**


años, la que se considera potencialmente activa, crece ligeramente. Si en 2003 lo hacía en un 0,3% y en 2004 en un 0,2%, en 2005 lo hace a una tasa prácticamente inapreciable del 0,1%. Sin embargo, esta estabilización de

la población encubre un intenso cambio demográfico que conduce a un progresivo envejecimiento de la población vasca. Así, la población menor de 24 años disminuye en un -6,1% (son 12.900 personas menos), la que se en-

**POBLACIÓN OCUPADA**

	N.º personas			Diferencia		Tasa de variación interanual			
	2005	03-04	04-05	03-04	04-05	I	II	III	IV
<b>TOTAL</b>	<b>941.275</b>	<b>14.650</b>	<b>12.150</b>	<b>1,6</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>0,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,4</b>
Hombres	550.325	-2.750	6.300	-0,5	1,2	1,1	0,5	1,4	1,6
Mujeres	390.900	17.425	5.800	4,7	1,5	2,7	0,6	1,7	1,0
Edad 16-24	64.700	-1.950	-3.650	-2,8	-5,3	-10,6	-10,9	3,2	-2,6
Edad 25-44	543.175	7.625	100	1,4	0,0	0,2	-0,2	-0,4	0,5
Edad +45	333.375	9.000	15.675	2,9	4,9	7,3	4,4	4,4	3,7
Estudios primarios	146.500	-9.200	1.600	-6,0	1,1	8,8	1,4	-3,9	-1,8
Estudios secundarios	514.575	6.300	-11.825	1,2	-2,2	-4,2	-3,8	-1,4	0,3
Estudios superiores	280.200	17.600	22.350	7,3	8,7	10,0	8,9	11,0	5,0
<b>No Asalariado</b>	<b>171.775</b>	<b>-8.800</b>	<b>-3.700</b>	<b>-4,8</b>	<b>-2,1</b>	<b>5,7</b>	<b>-4,9</b>	<b>-2,9</b>	<b>-6,1</b>
Empleador	28.425	1.325	-1.275	4,7	-4,3	24,7	-2,3	-14,1	-24,8
Autónomo	117.825	-7.050	2.425	-5,8	2,1	-1,8	0,6	7,8	2,0
Ayuda familiar	7.225	-900	2.425	-15,8	50,5	244,7	-29,3	-12,8	8,3
Cooperativistas	18.300	-2.175	-7.275	-7,8	-28,4	-27,1	-28,3	-34,0	-24,3
<b>Asalariado</b>	<b>769.475</b>	<b>23.525</b>	<b>15.800</b>	<b>3,2</b>	<b>2,1</b>	<b>0,9</b>	<b>1,8</b>	<b>2,5</b>	<b>3,2</b>
Sector público	131.900	4.400	175	3,5	0,1	-2,1	-0,7	0,4	2,9
Sector privado	637.575	19.125	15.625	3,2	2,5	1,5	2,3	3,0	3,2

Fuente: Eustat "PRA".

cuenta en los tramos de edad intermedios, de 25 a 34 años también se reduce ligeramente (el -0,9%, 3.100 personas menos), pero la que supera los 45 años crece un 1,8% (16.500 personas más), principalmente entre los 45 y 54 años (en un 3,2%).

Por el contrario, la **población activa** de la CAPV se reduce en este año en un -0,9%, por primera vez en los últimos cinco años, y lo que es aún más importante, lo hace tanto entre hombres como entre las mujeres y en todas las cohortes de edad menores de 35 años. En 2005 esta estadística indica que 4.150 hombres (un descenso del -0,7%) y 5.300 mujeres (el -1,3% de media anual) salen de la actividad. De hecho, entre los hombres menores de 45 años desciende el número de activos en 14.000 personas, aunque aumentan su actividad los hombres entre los 45 y 64 años en 9.500. Entre las mujeres menores de 35 años se produce el mismo descenso del volumen de activas de 14.500 mujeres, si bien entre los 35 y 44 años aumentan en 6.500 y en las cohortes de mayor edad lo hacen en 3.000 mujeres más.

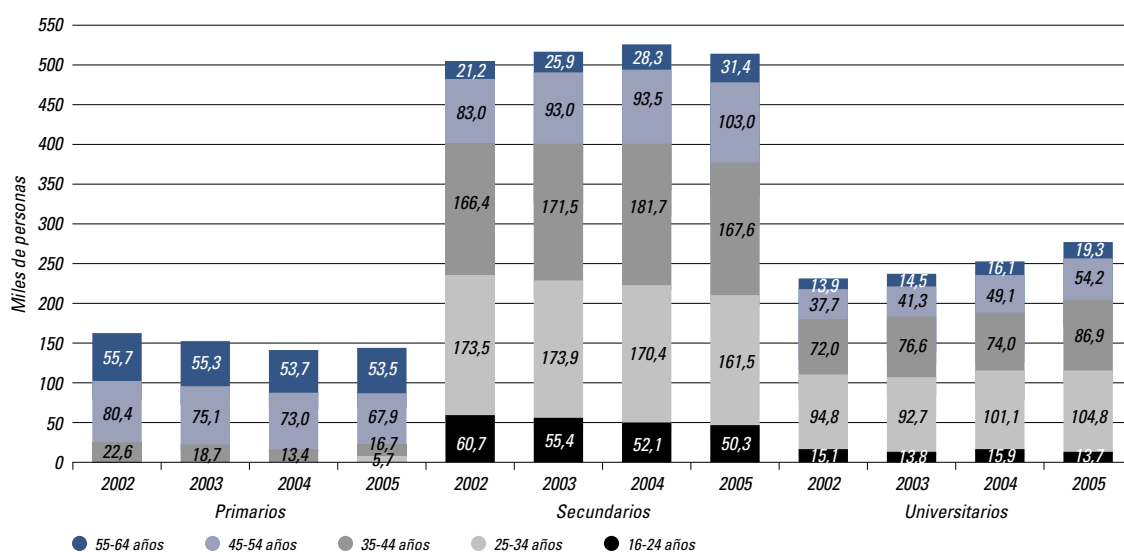
De esta forma la tasa de actividad<sup>1</sup> de la CAPV disminuye en 0,6 puntos, con caídas similares en el colectivo masculino y en el femenino, que se corresponden con reducciones de 3 puntos porcentuales en los tramos de

edad menores de 35 años, estabilización entre los 35 y 54 años (por el efecto contrapuesto de disminución entre los hombres y aumento entre las mujeres) y aumento entre los mayores de 54 años.

**Ocupación**

La evolución del empleo en 2005 sigue fielmente las pautas de los dos años anteriores, con una tasa de crecimiento de la ocupación de un 1,3% (tres décimas menos que en 2004) y 12.200 personas ocupadas más que en el año anterior, de forma que al final del año son 951.500 el total de personas ocupadas en la CAPV. El empleo ha crecido básicamente en el grupo de personas de edad madura (entre la juventud disminuye un -5,3%, debido a su descenso demográfico), si bien a diferencia de los periodos precedentes en 2005 aumenta tanto el empleo masculino como el femenino, aunque este último a una tasa ligeramente superior. Además, el empleo creado ha sido casi exclusivamente para personas con nivel de estudios superiores (+22.400) con una caída del que presenta estudios secundarios de -11.800 personas, por lo que en cierta forma se puede hablar de sustitución.

<sup>1</sup> La **Tasa de Actividad** de un determinado grupo es el porcentaje de miembros del mismo que forma parte de la población activa. La **Tasa de Paro** de un grupo es el porcentaje de activos del mismo grupo que se encuentran parados. La **Tasa de Empleo** de un grupo es el porcentaje de activos del mismo grupo que se encuentran ocupados, y por tanto coincide con la diferencia entre 100 y la tasa de paro. La **Tasa de Ocupación** de un grupo es el porcentaje de miembros del mismo que se encuentran ocupados. En la PRA estas tasas globales se calculan sobre la población de 16 y más años.

**OCUPADOS SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS Y EDAD**


Fuente: Eustat

**PERSONAS OCUPADAS SEGÚN GRUPO DE OCUPACIÓN EN LA CAPV (4.º TRIMESTRE)**

	N.º personas 2004		N.º personas 2005		% var. 2004-05		
	Total	% mujer	Total	% mujer	Total	Hombre	Mujer
<b>Total</b>	<b>908.200</b>	<b>41,7</b>	<b>951.100</b>	<b>41,9</b>	<b>4,7</b>	<b>4,3</b>	<b>5,4</b>
Directores y cuadros superiores	31.300	24,0	38.500	26,5	23,0	19,4	36,0
Profesionales intelec. y científicos	127.100	51,6	143.000	51,5	12,5	12,8	12,2
Técnicos de apoyo	98.400	39,1	135.500	50,4	37,7	12,2	77,4
Empleados de tipo administrativo	102.800	65,6	79.800	65,7	-22,4	-22,9	-22,3
Personal de servicios y ventas	159.400	70,5	162.300	68,1	1,8	10,2	-1,7
Agricultores y pescadores	13.100	23,7	10.700	16,8	-18,3	-10,0	-41,9
Cualificados de la industria	140.100	6,8	157.800	6,1	12,6	13,5	2,1
Conductores y operadores	112.000	7,9	82.600	7,5	-26,3	-26,0	-29,5
No cualificados	124.000	52,8	140.900	46,9	13,6	28,0	0,9

Fuente: Eustat "PRA".

También se repite la pauta trimestral de creación de empleo desplazada hacia los dos trimestres extremos, con un mayor crecimiento en el primero, un 1,8%, para reducirse al 0,5% en el segundo, el peor resultado del año.

Los datos que aportan el resto de indicadores y fuentes sobre el empleo disponibles para nuestra comunidad muestran una mayor creación de empleo que lo señalado por la PRA. El empleo crece según la EPA del INE en un 3,9% de media anual (casi tres puntos más que en 2004, 36.300 personas de media y 46.700 al final del año) y el número de personas afiliadas en alta a la Seguridad Social crece un 2,5% (frente a un 1,8%

en 2004, 22.200 personas más). El número de contratos registrados en el SPEE se incrementa un 1,9% (el 6,4% en el año precedente), lo que supone 12.300 nuevos contratos al final del año.

Según la situación profesional de las personas ocupadas, aumenta el empleo asalariado en un 2,1%, un punto menos que en el año anterior y básicamente en el sector privado, frente a una reducción del no asalariado de un -2,1% (el -48% en 2004), principalmente entre los empleadores, en una magnitud similar al aumento registrado en el año precedente, y los miembros de cooperativas (en un -28,4%), aumentando las ayudas familiares en un 50,5%.

La **tasa de ocupación** mantiene su tendencia ascendente y aumenta seis décimas, alcanza el 51,7%, con idénticos aumentos entre hombres (el 62,2%) y mujeres (el 41,8%) y entre los diferentes grupos de edad (aunque entre los 45 y 64 años supera el punto de aumento). En el colectivo femenino la tasa de ocupación aumenta de forma más importante en los grupos de edad de 35-44 años (4 puntos), 45-54 años (0,8 puntos) y 55-64 años (0,4 puntos), aunque se registra un descenso de -1,3 puntos en la cohorte de 25-34 años. En el colectivo masculino, los principales aumentos se producen en el grupo de edad de 55-64 años (3,1 puntos) y 25-34 años (1,4 puntos), pero desciende en 3,2 puntos entre los de 35-44 años.

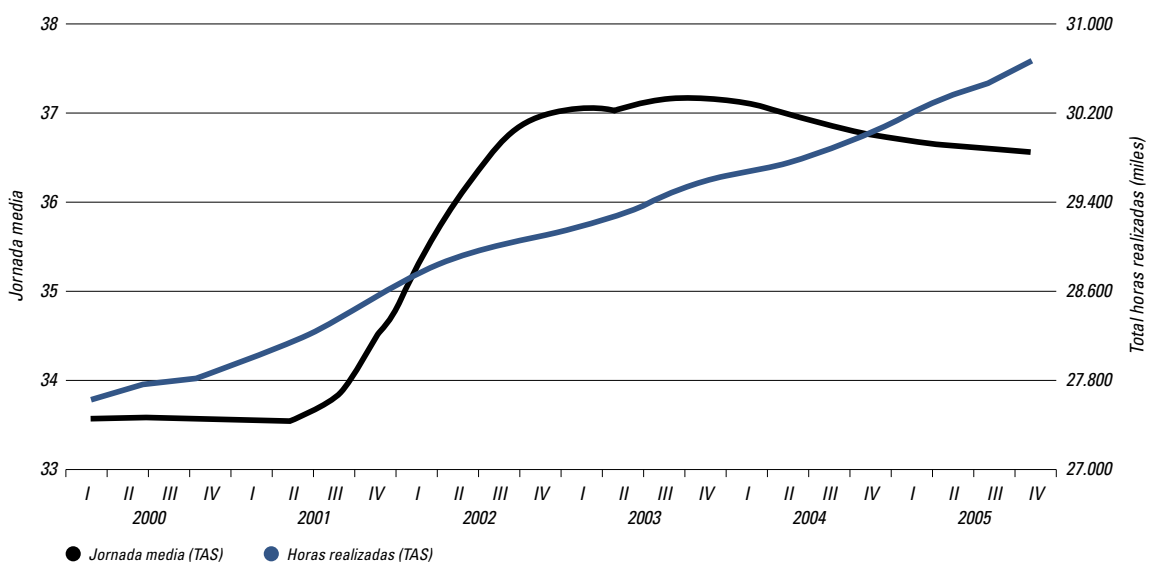
También volvemos a apreciar en este año un aumento de la presencia de la mujer en los grupos de ocupación profesional más técnico. De hecho, es sorprendente el salto que se constata entre el personal técnico y de apoyo donde crece un 77% (ya en 2004 aumentó un 11%) y supera el 50% de representación en este grupo (en 2003 no alcanzaba el 37%). También se incrementa de forma importante su presencia entre los cuadros superiores y directores, en un 36%, y entre los profesionales técnicos y científicos (un 12%), mientras que se mantiene entre el personal de servicios y ventas, el grupo que más mujeres acumula y donde mayor es su participación (aunque ha disminuido en este año por debajo del 70%). Por el contrario se reduce el volumen de mujeres en los empleos de

tipo administrativo (a una tasa similar a la de los hombres, el -22%), y pierde cierto peso entre el personal cualificado de la industria, conductores y operadores, agricultores y pescadores y el personal no cualificado (en este último crece el volumen de hombres en un 28%).

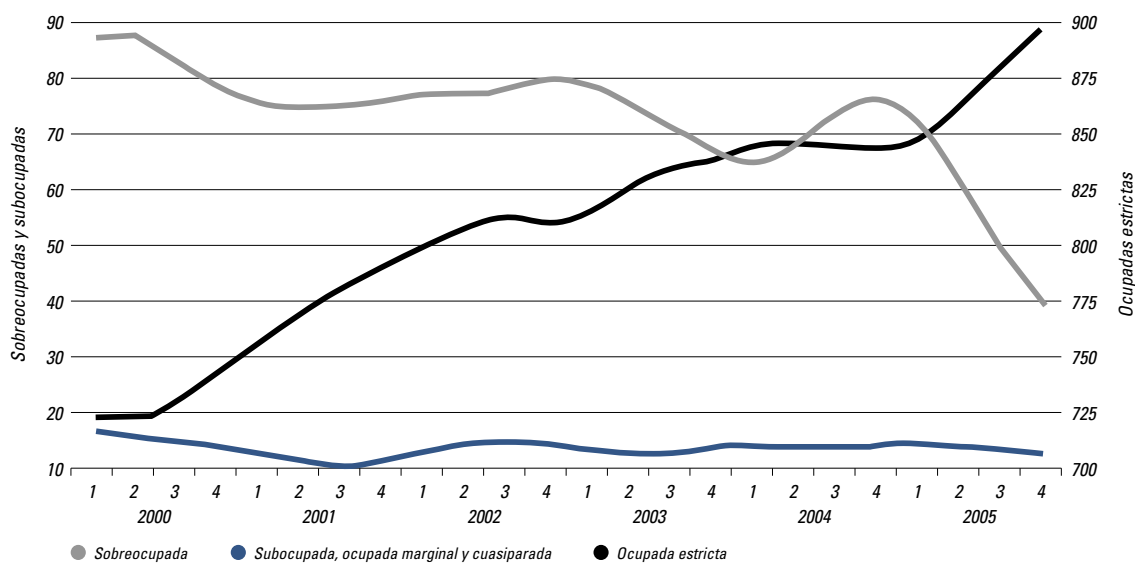
También el empleo según niveles de instrucción mantiene a grandes rasgos la tendencia de los últimos años de mayor aumento de la ocupación entre las personas con estudios superiores (en 2004 crecieron un 6,7% y en 2005 lo hacen en un 8,7%, frente al 2,1% de 2003, 22.400 personas más ocupadas) y entre todos los grupos de edad (menos el más joven dado el descenso poblacional en este tramo). Las que presentan estudios secundarios, que hasta el momento mantenían una cierta creación de empleo, si bien a tasas decrecientes (en 2004 apenas aumenta un 0,5%), en 2005 sufren una caída de un -2,3% (-11.900 empleos menos), centrada entre las personas menores de 45 años. Finalmente, en 2005 se produce el fenómeno extraordinario de aumento del empleo entre las personas con estudios primarios de un pequeño 1,2% que apenas suponen 1.700 ocupados más.

En relación con la jornada de trabajo realizada por las personas asalariadas, volvemos a encontrar un aumento de las personas ocupadas estrictas (las que realizan una jornada entre 15 y 44 horas), que crecen un 3%, y una fuerte disminución de las sobreocupadas (las que

**EVOLUCIÓN DE LAS HORAS REALIZADAS Y LA JORNADA MEDIA (TASA ANUAL SUAVIZADA)**



Fuente: Eustat "PRA".

**EVOLUCIÓN DEL N.º DE PERSONAS OCUPADAS SEGÚN LAS HORAS TRABAJADAS (MILES-TASA ANUAL SUAVIZADA)**


Fuente: Eustat "PRA".

**POBLACIÓN DESEMEPLEADA**

	N.º Pers.	Diferencia		% var.		Tasa de Paro	
		2005	03-04	04-05	03-04	04-05	2004
<b>Total</b>	<b>56.975</b>	<b>-7.450</b>	<b>-21.625</b>	<b>-8,7</b>	<b>-27,5</b>	<b>7,8</b>	<b>5,7</b>
Hombres	27.450	-200	-10.475	-0,5	-27,6	6,5	4,8
Mujeres	29.525	-7.250	-11.150	-15,1	-27,4	9,6	7,0
Edad 16-24	10.125	-2.425	-7.450	-12,1	-42,4	20,4	13,5
Edad 25-44	37.075	-6.575	-10.900	-12,1	-22,7	8,1	6,4
Edad +45	9.750	1.550	-3.275	13,5	-25,1	3,9	2,8
Estudios primarios	5.150	-125	-2.225	-1,7	-30,2	4,8	3,4
Estudios medios	35.175	-2.975	-15.525	-5,5	-30,6	8,8	6,4
Estudios superiores	16.650	-4.400	-3.875	-17,7	-18,9	7,4	5,6
Han trabajado antes	51.800	-4.775	-16.400	-6,5	-24,0		
Buscan primer empleo	5.175	-2.700	-5.200	-20,7	-50,1		

Fuente: Eustat "PRA".

realizan una jornada superior a las 44 horas), que se reducen en un -19% de media anual (un -7,6% en 2004), manteniendo la tendencia de los últimos años. El volumen de personas que presentan subocupación, ocupación marginal o se encuentran cuasiparadas (las que realizan menos de 15 horas en la semana de referencia) se reduce levemente.

En relación con el número de horas trabajadas en la CAPV los datos de la PRA indican que la jornada laboral media viene reduciéndose suavemente desde 2003, y en 2005 cae un -0,2%, con una media semanal de 36,6 horas. Este resultado es consecuencia de un aumento en el número total de horas trabajadas (un 3,3%, tres puntos

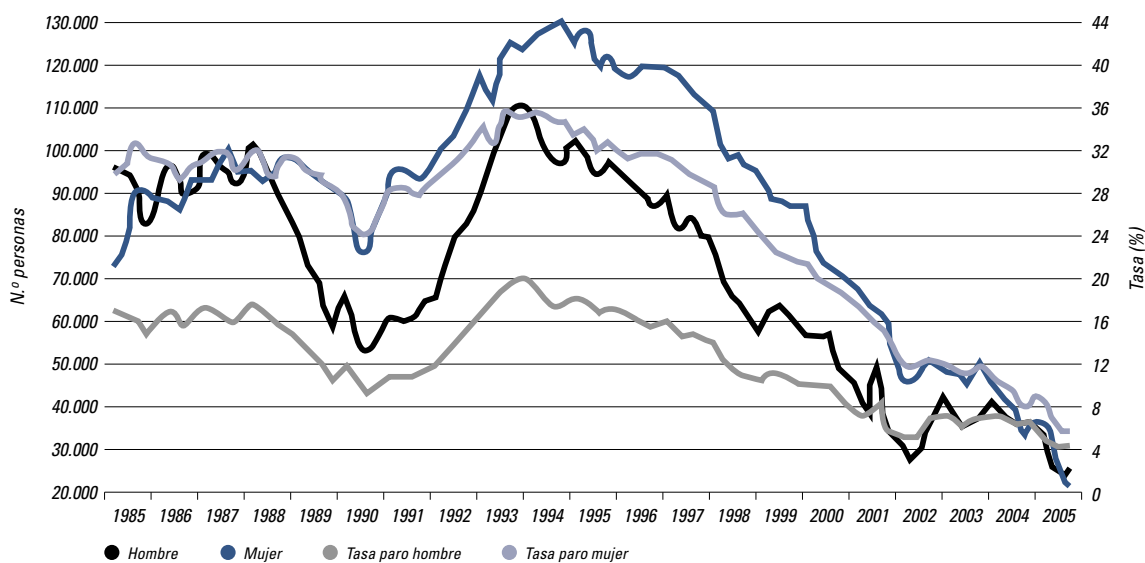
por encima de 2004) menor que en el número de personas que las realizan (un 3,5%, 1,7 puntos más que en el año anterior).

**Desempleo**

Uno de los principales rasgos más destacables en este año en el plano laboral es sin duda el enorme descenso que se ha producido en el número de personas desempleadas y en la tasa de paro de la CAPV. Si en 2004 eran 7.500 personas menos las que se encontraban en desempleo, de media anual, en 2005 este descenso alcanza a 21.600 personas, de forma que el total de perso-

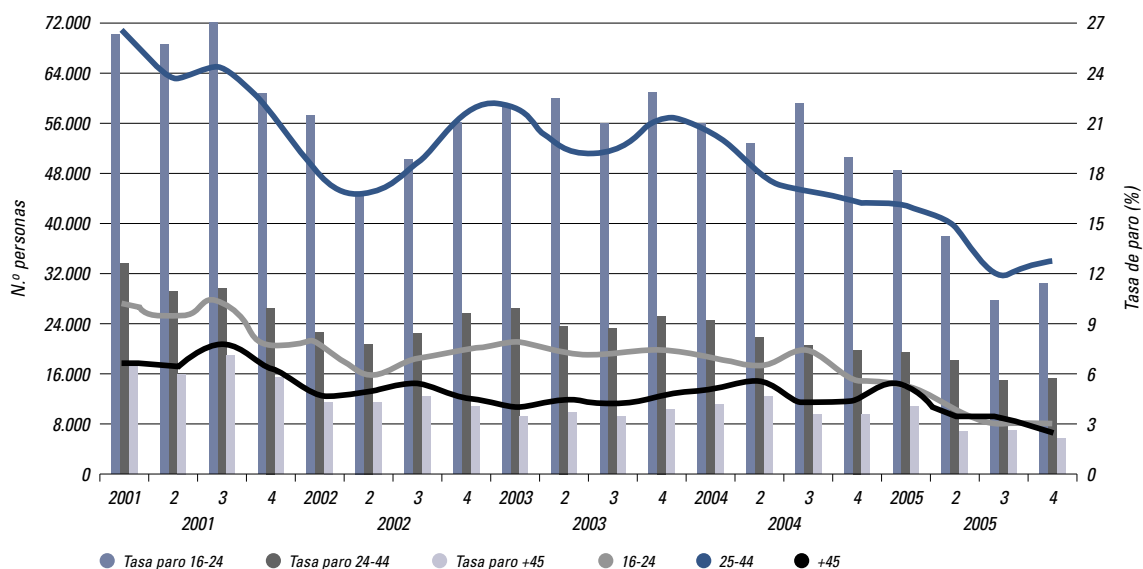


### EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PARADOS Y LA TASA DE PARO POR SEXOS



Fuente: Eustat "PRA".

### N.º DE PERSONAS DESEMPLEADAS Y TASA DE PARO SEGÚN EDAD



Fuente: Eustat.

nas en situación de paro se coloca en 56.975 (49.100 al final del año).

La **tasa de paro** pasa de una media del 7,8% en el año 2004 al 5,7% en este año (el 4,9% en el cuarto trimestre), tanto entre hombres como mujeres y en todos los

tramos de edad, de forma que la CAPV vuelve a situarse por debajo de la tasa media de la zona euro y de la UE15 (que repiten tasas del 8,8% y 8,1% respectivamente).

Por sexos, también en este caso los descensos han sido equilibrados entre hombres y mujeres, si bien la ta-

**PARO REGISTRADO EN LAS OFICINAS DEL SPEE (MEDIA ANUAL)**

	<b>N.º person.</b>	<b>Diferencia</b>		<b>% variación</b>	
	2005	03-04	04-05	03-04	04-05
<b>TOTAL</b>	<b>84.808</b>	<b>94</b>	<b>-4.941</b>	<b>0,1</b>	<b>-5,5</b>
Varon	35.361	934	-2.043	2,6	-5,5
Mujer	49.447	-840	-2.898	-1,6	-5,5
Edad < 25 años	7.868	-697	-1.091	-7,2	-12,2
Edad 25-44 años	43.883	-939	-4.097	-1,9	-8,5
Edad 45 y más años	33.057	1.729	247	5,6	0,8

Fuente: SPEE.

**FAMILIAS CLASIFICADAS POR LA ACTIVIDAD DE SUS MIEMBROS EN LA CAPV**

	<b>2005 (Miles de familias)</b>				<b>%04-05</b>			
	CAPV	Alava	Bizkaia	Gipuzk.	CAPV	Alava	Bizkaia	Gipuzk.
<b>Total familias</b>	<b>764,9</b>	<b>107,3</b>	<b>412,0</b>	<b>245,5</b>	<b>4,2</b>	<b>8,1</b>	<b>2,7</b>	<b>5,0</b>
Sin activos	238,2	29,5	136,6	72,1	17,1	17,1	15,7	20,0
Con al menos 1 activo	526,7	77,9	275,4	173,5	-0,7	5,1	-2,7	-0,1
Con ningún parado	478,2	73,7	243,2	161,4	2,5	10,2	-1,4	5,5
Con ningún ocupado	12,5	0,7	8,7	3,0	-28,6	-50,0	-17,9	-45,5
Resto de familias	36,0	3,4	23,5	9,0	-22,6	-41,4	-8,2	-40,4

Fuente: Eustat "PARA".

sa de paro de las mujeres se sitúa en el 7% (2,5 puntos menos que en el año anterior), mientras que la de los hombres es de un 4,8% (1,8 puntos menos que en 2004), tasas que al final del año se colocan en el 5,7 y 4,3% respectivamente, por lo que el diferencial entre sexos se sitúa en 1,3 puntos, el mínimo histórico (de hecho, con la nueva metodología de la PRA, hay que señalar que desde el tercer trimestre el número de mujeres en desempleo se coloca por debajo del de los hombres).

También por edades se observa una importante reducción de los diferenciales de tasas de paro entre ellas. El volumen de paro de la juventud se ha reducido en un -42,4% de media anual, mientras que el resto de cohortes de edad caen entre un -23% y un -25%, lo que permite situar sus tasas de paro en un 13,5% para los menores de 24 años (casi 7 puntos menos que en el año anterior y el 18% del total de desempleados), el 6,4% para las personas entre los 25 y 44 años (1,7 puntos menos y el 65% del conjunto del desempleo) y el 2,8% para las mayores de 44 años (un punto menos que en 2004).

Además se acentúa la tendencia hacia la reducción del paro de larga duración (en el último trimestre son 8.700 personas en situación de desempleo entre 1 y 2 años, y otras 6.500 con una duración superior a los dos años), volumen similar al de las desempleadas entre 6 y 12 meses (7.400 personas). En estos momentos el mayor

grupo está formado por las que se encuentran en desempleo menos de 6 meses (26.200 personas al final de 2005), si bien en todas las duraciones se ha reducido el volumen de personas entre un -20 y un -30%. Incluso el colectivo de personas que buscan su primer empleo disminuye en un -50% (5.000 personas de media en 2005).

Otro dato interesante resalta que el número de familias en las que todos los miembros activos se encuentran parados cae un -28,6% y disminuye de las 17.500 que presentaban esta situación en 2004 a 12.500 en 2005, de forma que el porcentaje sobre el total de familias con miembros activos se reduce en casi un punto porcentual (del un 3,30% al 2,37%). Además, el número de familias con todos sus miembros activos ocupados aumenta del 87,9% de 2004 al 90,8% en 2005, porcentaje que es superado tanto en Álava como en Gipuzkoa.

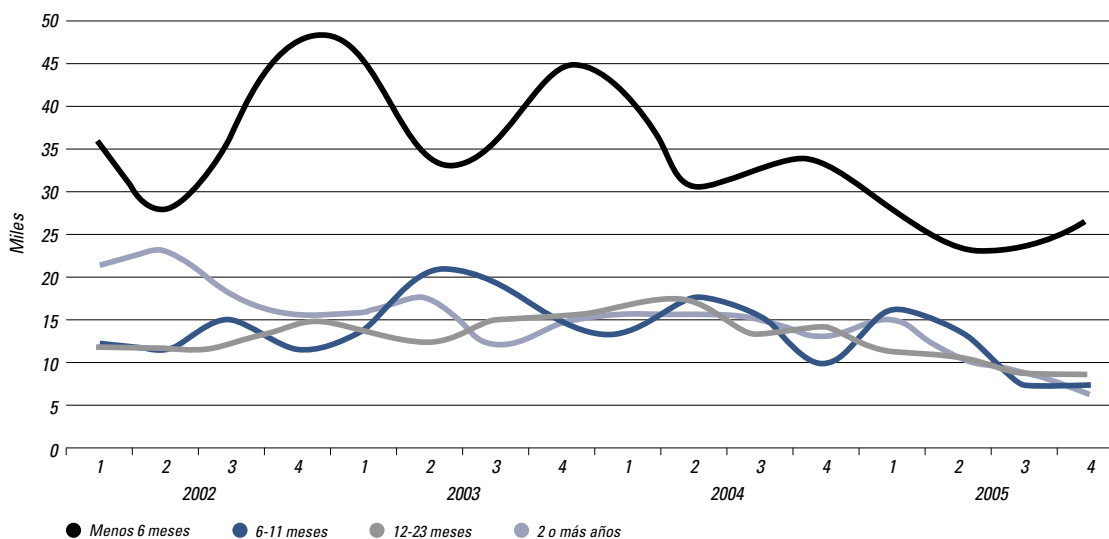
Finalmente, el dato del registro de parados del SPEE, que es un 49% superior al de la PRA, muestra una reducción del número de personas paradas de un -5,5%, lo que supone 4.900 personas registradas como desempleadas menos que en el año anterior. El volumen total de desempleados inscritos en el SPEE es de 84.808 personas de media anual, con los datos homogéneos del nuevo sistema. El 58% son mujeres y el 40% presentan una edad superior a los 45 años, grupo para el que el paro aumenta en un 0,8%.

**PERSONAS DEMANDANTES DE EMPLEO EN EL SPEE NO CONSIDERADAS PARADAS SEGÚN CAUSA DE EXCLUSIÓN (DICIEMBRE 2005)**

	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
<b>TOTAL</b>	<b>30.658</b>	<b>4.325</b>	<b>15.888</b>	<b>10.445</b>
Con disponibilidad limitada	3.217	584	1.531	1.102
Con relación laboral	1.870	271	842	757
Ocupados	20.287	2.955	10.712	6.620
Demandan empleos específicos	953	54	649	250
Otros no ocupados:	4.331	461	2.154	1.716
Empleo coyuntural	1			1
Tiempo parcial	3.639	378	1.518	1.743
Estudiantes	691	83	198	410

Fuente: SPEE (Subdirección General de Informática y Estadística).

**PERSONAS PARADAS SEGÚN DURACIÓN DEL DESEMPLEO**



Fuente: Eustat.

En relación con las demandas de empleo pendientes no incluidas en las anteriores cifras de paro registrado, lo que el SPEE-INEM denomina Demandantes no Parados (y que de acuerdo con los criterios estadísticos para su mediación se excluyen del paro registrado<sup>2</sup>), suponen en la

CAPV un total de 30.658 personas (el 58% mujeres), 18.880 menos que las excluidas en 2004 (hay que tener en cuenta que anteriormente se excluía a el total de extranjeros, estuvieran incluidos o no en algunas de las causas). en su mayor parte por ser demandantes ocupados.

<sup>2</sup> Estos criterios estadísticos se indican en la Orden Ministerial de 11 de Marzo de 1985, donde se excluyen las demandas de quienes se encuentran en estas situaciones: La nueva organización de estos criterios de exclusión es la siguiente:

- Demandantes con baja disponibilidad para el empleo o de atención específica (Suspendidas con intermediación; Jubilados; Pensionistas).
- Demandantes ocupados o con relación laboral (Perceptores de prestaciones adscritos en trabajos de colaboración).
- Social; Con expedientes de regulación de empleo; Trabajadores fijos discontinuos; Trabajadores eventuales agrarios subsidiados; Afiliados a la Seguridad Social en los regímenes generales o autónomos).
- Demandantes de un empleo específico (De trabajo sólo a domicilio; De teletrabajo; De trabajo únicamente en el extranjero; Emigrantes con voluntad de regreso; De trabajo sólo fuera de su comunidad de residencia; Exportan la prestación).
- Otros demandantes sin empleo/no ocupados (De trabajo por un período inferior a tres meses —empleo coyuntural—; De jornada inferior a 20 horas semanales —a tiempo parcial—; Estudiantes menores de 25 años o que demandan primer empleo si tienen más de 25 años).

**POBLACIÓN OCUPADA ASALARIADA<sup>1</sup> POR EL TIPO DE CONTRATO**

	Media anual		Indices		Tasa variación	
	2004	2005	2004	2005	03-04	04-05
<b>Total Ambos Sexos</b>	<b>753,7</b>	<b>769,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,1</b>
Indefinido-fijo	516,1	543,4	68,5	70,6	5,1	5,3
Temporal	203,1	197,1	26,9	25,6	-3,1	-3,0
Sin contrato y otros	34,4	29,0	4,6	3,8	16,2	-15,7
<b>Total Hombres</b>	<b>429,1</b>	<b>434,9</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,4</b>
Indefinido-fijo	317,8	327,5	74,1	75,3	4,6	3,1
Temporal	106,9	100,8	24,9	23,2	-7,0	-5,7
Sin contrato y otros	4,4	6,6	1,0	1,5	25,7	50,0
<b>Total Mujeres</b>	<b>324,6</b>	<b>334,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>5,5</b>	<b>3,0</b>
Indefinido-fijo	198,4	215,8	61,1	64,5	6,1	8,8
Temporal	96,2	96,3	29,6	28,8	1,6	0,1
Sin contrato y otros	30,0	22,4	9,2	6,7	14,9	-25,3

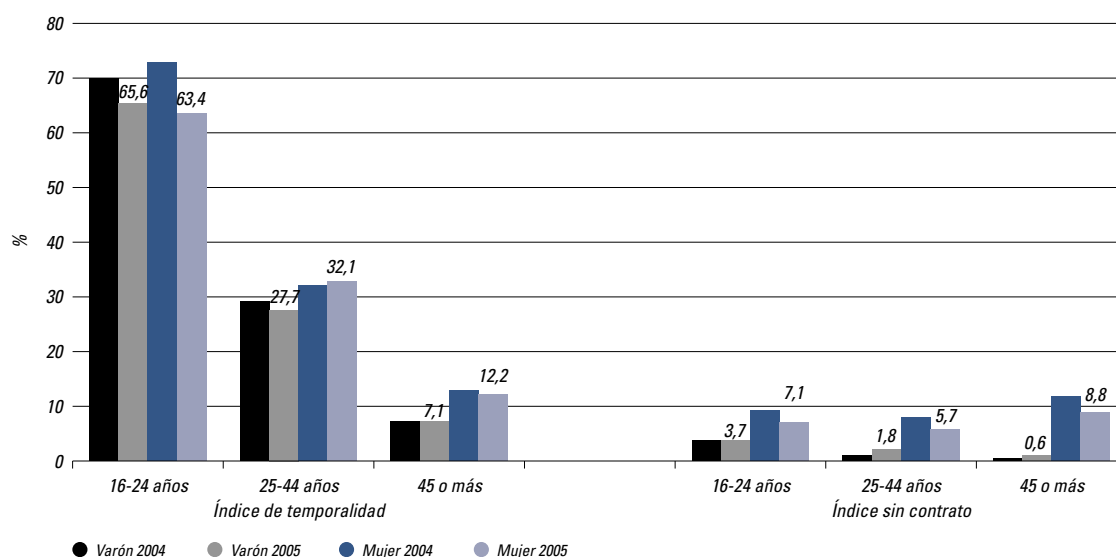
(1) Excepto cooperativistas.  
Fuente: Eustat "PRA".

**Temporalidad**

La tasa de temporalidad, según señalan los datos de la PRA, se reduce por tercer año consecutivo y se sitúa en el 25,6%, 1,3 puntos menos que en el año precedente, si bien lo hace de forma más intensa entre los hombres (que supone una tasa del 23,3%, 1,7 puntos menos que en 2004) que entre las mujeres (con una tasa del 28,8%, 8 décimas menos que en el año anterior) por lo que la brecha existente en la temporalidad entre sexos ha aumentado y se coloca en 5,6 puntos, la mayor que recogen estas estadísticas.

Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al colectivo femenino (para los hombres es de un 1,5% en 2005 y tan sólo ha superado esta tasa en 1998-1999 donde en cualquier caso nunca ha superado el 2%), también disminuyen en este año. Para la mujer se coloca en el 6,7%, dos puntos y medio menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

En 2005 la contratación indefinida-fija ha aumentado en un 5,3% mientras que la temporal disminuye en un -3%, porcentajes similares a los del año anterior.

**ÍNDICE DE TEMPORALIDAD Y DE PERSONAS SIN CONTRATO Y OTRAS SITUACIONES POR SEXO Y EDAD**


Sin embargo, existen diferencias importantes entre sexos. Para el colectivo masculino, con un crecimiento del empleo asalariado del 1,4%, la contratación indefinida aumenta un 3,1% (1,5 puntos por debajo de 2004) mientras que la temporal cae un -5,7%, razón por la que se reduce de forma tan importante la temporalidad. En el colectivo femenino, donde el empleo asalariado crece el doble que entre los hombres, un 3% (2,5 puntos menos que en 2004), los contratos indefinidos se incrementan en un 8,8% (2,7 puntos más que el año anterior), pero apenas se registra aumento en los temporales (un 0,1%).

En el caso de las situaciones de carencia de contrato y el resto de situaciones extraordinarias, que recoge a 29.000 personas en la CAPV, de las que el 77% son mujeres (en 2004 eran el 87%), se produce una evolución radicalmente opuesta entre sexos. Entre los hombres crecen en un 50% mientras que entre las mujeres cae en un -25%.

### 5.1.2. Empleo y paro por sectores

Al analizar la evolución sectorial del empleo se observa que también en este año éste se ha visto sostenido únicamente por el sector servicios, que representa ya el 64% del empleo de la CAPV, dado que en la industria se vuelven a registrar descensos (desde 2001 se han perdido 13.850 empleos en este sector, de los que 3.550 corresponden a este último año) y lo mismo ocurre en la construcción por segundo año consecutivo (1.500 empleos menos en 2004 y 3.200 en 2005).

Así, los servicios aumentan su empleo en este año en 23.850 personas, lo que supone una tasa media anual del 4%, dos décimas más que en el año anterior, mientras que el número de personas desempleadas desciende en -7.900. Por su parte, la ocupación en la industria se reduce a una tasa del -1,4%, básicamente en el segundo semestre del año (de hecho a una tasa superior al -3%), aunque el desempleo de este sector cae un -51,5% y supone tan sólo 10.150 personas en 2005, según la PRA (paradójicamente el desempleo registrado en el SPEE es de casi 16.000 personas).

Como se ha comentado, el sector de construcción pierde empleo en este año y lo hace a una tasa sensiblemente superior a la del año anterior: si en 2004 lo hizo en un -1,7%, en 2005 desciende en un -3,9%. Las cifras de paro de la PRA muestran sin embargo una reducción de 3.150 personas, mientras que el paro registrado en las oficinas del SPEE contabiliza 700 parados más que en el año 2004.

Un año más la evolución sectorial más negativa en cuanto a la creación de empleo se produce en el sector primario donde se pierden 4.900 ocupados (una tasa de descenso anual del -44%), aunque, tal como se ha indicado en ediciones anteriores, dado el pequeño volumen de empleo de este sector en la CAPV, 11.200 personas en 2005, presenta un elevado error estadístico<sup>3</sup>, y por lo tanto hay que tomar estos resultados con precaución.

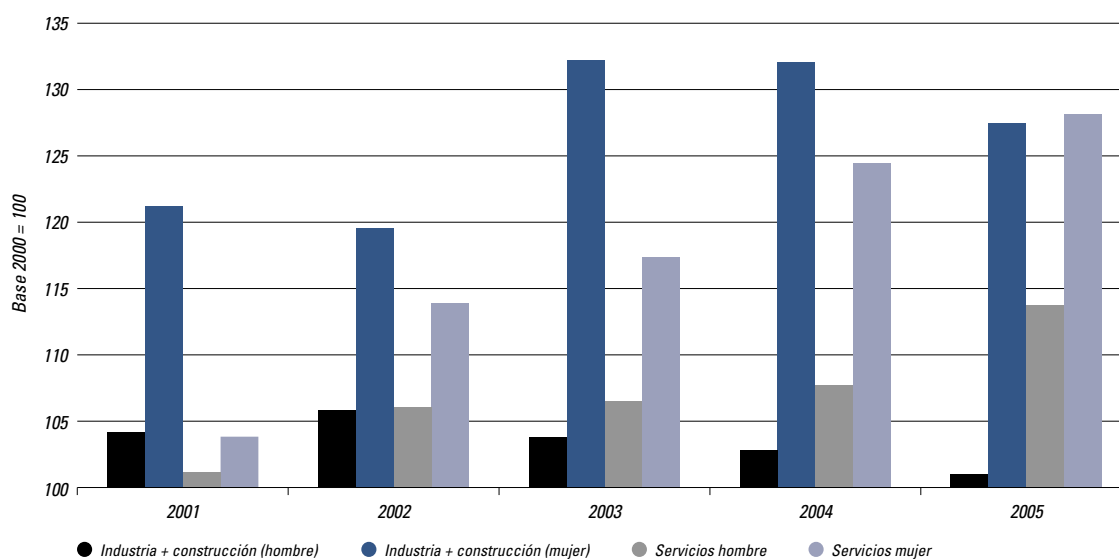
#### POBLACIÓN OCUPADA Y PARADA POR SECTORES

	N.º personas		Aumento		Tasa de variación interanual					
	2004	2005	03-04	04-05	03-04	04-05	I	II	III	IV
<b>Ocupación</b>	<b>929.050</b>	<b>941.275</b>	<b>14.600</b>	<b>12.225</b>	<b>1,6</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>0,5</b>	<b>1,6</b>	<b>1,4</b>
Primario	16.050	11.175	-2.875	-4.875	-15,2	-43,6	-28,8	-40,0	-31,5	-17,8
Industria	250.175	246.625	-2.175	-3.550	-0,9	-1,4	0,1	0,5	-3,2	-3,0
Construcción	85.875	82.675	-1.500	-3.200	-1,7	-3,9	-2,1	-6,9	-3,2	-2,5
Servicios	576.950	600.800	21.150	23.850	3,8	4,0	4,0	2,9	5,2	4,3
<b>Paro</b>	<b>78.625</b>	<b>56.950</b>	<b>-7.475</b>	<b>-21.675</b>	<b>-8,7</b>	<b>-38,1</b>	<b>-18,5</b>	<b>-27,2</b>	<b>-35,3</b>	<b>-30,7</b>
Primario	925	350	125	-575	15,6	-164,3	-40,0	-33,3	-66,7	-86,7
Industria	15.375	10.150	650	-5.225	4,4	-51,5	-33,5	-31,7	-24,2	-47,3
Construcción	9.500	6.350	2.475	-3.150	35,2	-49,6	-40,0	-37,1	-34,7	-18,1
Servicios	42.450	34.575	-8.025	-7.875	-15,9	-22,8	-7,8	-21,2	-29,5	-16,5
Busca 1º empleo	10.375	5.525	-2.700	-4.850	-20,7	-87,8	-15,5	-35,6	-68,4	-66,0
<b>Paro registrado</b>	<b>71.398</b>	<b>78.663</b>	<b>-2.039</b>	<b>7.264</b>	<b>-2,8</b>	<b>9,2</b>	<b>-5,3</b>	<b>15,0</b>	<b>15,7</b>	<b>16,4</b>
Primario	534	687	-41	153	-7,1	22,3	-10,1	38,3	41,1	49,0
Industria	14.579	15.935	-567	1.356	-3,7	8,5	-6,0	16,5	15,8	12,1
Construcción	6.168	6.854	158	686	2,6	10,0	-1,7	12,9	16,3	17,5
Servicios	41.782	48.429	-847	6.647	-2,0	13,7	-3,6	21,4	22,3	24,9
Busca 1º empleo	8.336	6.759	-743	-1.578	-8,2	-23,3	-14,7	-18,3	-20,0	-23,3

Fuente: Eustat "Encuesta de Población en Relación con la Actividad" y SPEE.

<sup>3</sup> Los cruces cuyos valores son inferiores a 15.000 personas están afectados de un error de muestreo muy elevado (superior al 30%).

## EVOLUCIÓN DEL EMPLEO SECTORIAL POR SEXO



Fuente: Eustat.

En relación con el número de personas desempleadas que buscan su primer empleo, la PRA indica en 2005 una importante reducción en este colectivo de -4.850 personas, por lo que en la práctica su volumen queda reducido a la mitad de la del año anterior, y supone tan sólo 5.500 personas (cifra cercana a la que indica el paro registrado en el SPEE).

Por último, en este año se ha producido un pequeño retroceso en la presencia de la mujer en la ocupación de los sectores en los que es minoritaria, fundamentalmente la industria y la construcción. El empleo femenino en la industria ha descendido un -5,9% (un -0,3% entre los hombres) y representa el 19,7% perdiendo casi un punto, mientras que en la construcción aumenta un 23,4% (cae un -5,4 entre los hombres) y representa el 7,5%, ganando 1,6 puntos. Además, en el sector servicios la ocupación de la mujer crece sólo un 2,9% cuando entre los hombres lo hace en un 5,7% de media anual, por lo que aunque el empleo femenino sigue estando concentrado en este sector, pasa de representar el 56,2% en 2004 al 55,5% en 2005.

### 5.1.3. Empleo y Paro por ámbitos geográficos

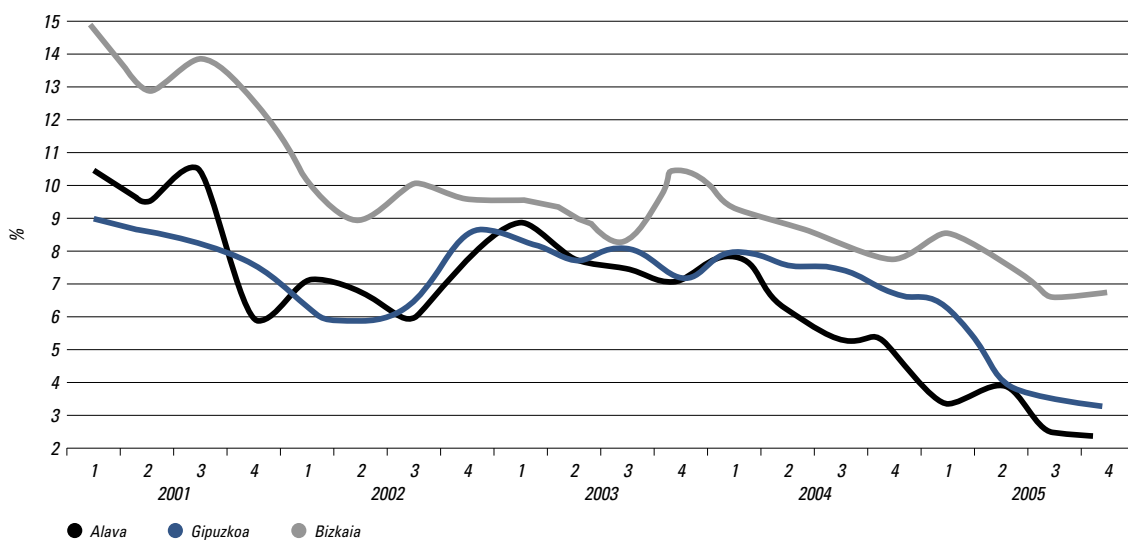
En sintonía con la evolución del mercado laboral vasco en este año, se observa también una reducción de las tasas de paro calculadas con la PRA en los tres territorios históricos.

Sin embargo, dado que en los territorios con menores tasas de paro, Álava y Gipuzkoa, ésta desciende en tres puntos porcentuales (y se coloca en el 3% y 4,2% respectivamente), mientras que en Bizkaia lo hace tan sólo en -1,1 puntos (para situarse en el 7,4% de media anual), la tendencia hacia la convergencia en tasas de paro entre los diferentes ámbitos geográficos de la CAPV, que en 2003 alcanzó cotas mínimas, han aumentado en los dos últimos años.

Esta menor reducción del desempleo en Bizkaia es consecuencia de una menor tasa de aumento de la ocupación (el 0,8% de media anual), cuando en Álava lo hace en un 1,6% y en Gipuzkoa en un 2%.

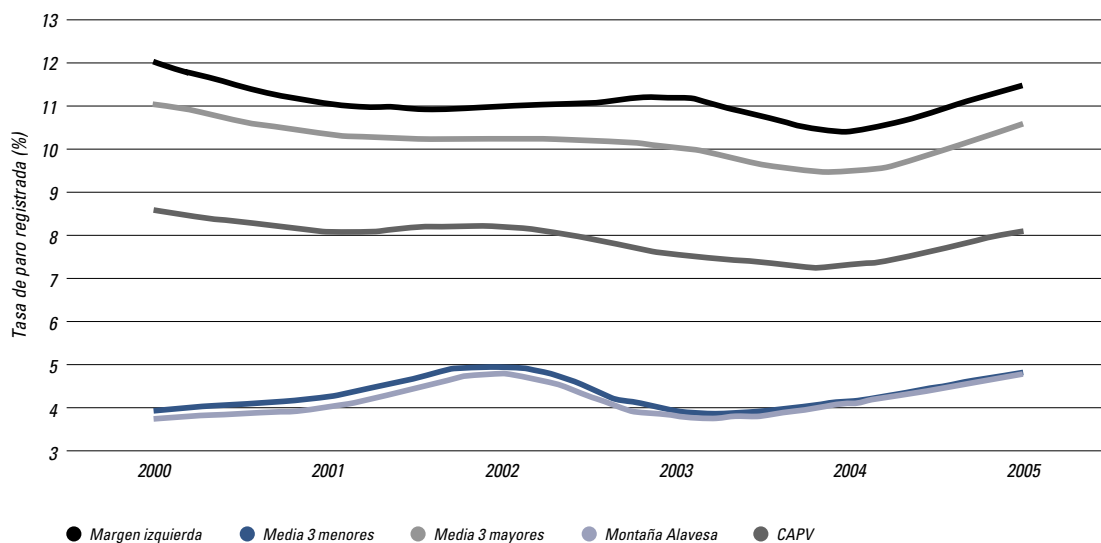
Una evolución ligeramente diferente encontramos en las tasas de paro comarcales, ya que en este caso se observa que el número de personas en desempleo registradas en el SPEE en 2005 aumenta en un 16,4% de media en la CAPV, y de hecho lo hace en todas y cada una de las comarcas, si bien encontramos entre las de mayor aumento a algunas de más activas en el pasado y con menores problemas de desempleo (como Alto Deba, Lea-Artibai, Etribaciones del Gorbea, Urola Kosta, Valles Alaveses o Montaña Alaveses), mientras que por el contrario, algunas de las zonas más deprimidas se sitúan con menores tasas de aumento del desempleo (caso del Valle de Ayala, Encartaciones, Medio Nervión,

**EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS**



Fuente: Eustat "PRA".

**EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARO EN LAS COMARCAS EXTREMAS DE LA CAPV**



Fuente: INEM.

Ibaizabal o Margen Izquierda; Bilbao se coloca en la media de la CAPV).

Sin embargo, también hay que tener en cuenta que estas últimas zonas acumulan el mayor volumen de desempleo de la CAPV, son comarcas muy pobladas, y que

tasas menores suponen aumentos importantes en el número de personas en paro. En este sentido, una de las peores evoluciones es la del Bajo Bidasoa, con uno de los volúmenes de personas en paro más elevado (descontando las capitales) y un aumento en este año del paro registrado que supera el 27%.

**PARO\* REGISTRADO EN LAS COMARCAS DE LA CAPV (2005 -4.º TRIMESTRE)**

	2005	% crec.04-05		2005	% crec.04-05
<b>CAPV</b>	<b>83.390</b>	<b>16,4</b>			
Bajo Deba	2.004	45,7	Goiherri	1.051	15,9
Uribealde	2.188	33,2	Arratia-Zornotza	793	14,8
Alto Deba	1.817	29,4	Donostialdea Oeste	2.717	14,6
Duranguesado	2.201	29,1	Txorierri	1.456	14,6
Lea-Artibai	829	27,7	Oarsoaldea	2.710	13,4
Estrib.Gorbea	172	27,4	Ibaizabal	3.605	12,4
Bajo Bidasoa	3.559	27,2	Llanada Alavesa	349	10,8
Busturialde	1.595	25,9	Urola Erdia	849	10,5
Urola Kosta	1.320	25,1	Margen Izquierda	13.136	10,2
Valles Alaveses	168	24,4	Medio Nervión	1.039	10,1
Montaña Alavesa	71	20,3	Encartaciones	1.056	8,9
Tolosaldea	1.558	18,0	Urola Garaia	752	8,7
Donostia	6.064	17,3	Gobela	4.145	8,1
Vitoria-Gasteiz	8.629	17,2	Valle de Aiala	1.652	5,2
Bilbao	15.688	16,4	Rioja Alavesa	217	3,8

(\*Las tasas de crecimiento se calculan sobre datos de 2004 con la antigua metodología.  
Fuente: SPEE-INEM.

## 5.2. Flujos de entrada y salida del mercado de trabajo

En este apartado se analizan los datos sobre la movilidad laboral registrada en las diferentes estadísticas del Ministerio de Trabajo y del SPEE-INEM, principalmente las contrataciones y despidos individuales o colectivos, las ratios de rotación laboral e intentaremos aproximarnos al grado de desajuste que se produce en el mercado laboral entre la demanda y la oferta de trabajo a través del análisis de la evolución de las vacantes o puestos de trabajo pendientes de cubrir por el SPEE-INEM.

### 5.2.1. Panorama de la contratación

En el año 2005 también la contratación ha mostrado en la CAPV síntomas de desaceleración, en paralelo al resto de variables del mercado laboral. El conjunto de contratos registrados ha crecido en este año en un 2,1% frente al 6,3% que aún presentaba en 2004. De hecho, esta tasa se ha visto elevada por el importante número de conversiones en contratos indefinidos realizados, cifra que se incrementa en un 7,4%, casi tres puntos más que en el año anterior, dado que el total de nuevos contratos crece sólo el 1,9% y las prórrogas de contratos apenas un 0,8% (cuando en 2004 lo hizo en un 12,7%).

En total se han registrado durante 2005 en el SPEE-INEM un total de 806.103 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 16.700 más que en 2004, de los que 1.800 han sido conversiones de contratos temporales en indefinidos (el contrato inicial que más contribuye es el eventual por circunstancia de la produc-

ción, aunque en este año hay que subrayar los aumentos que presentan los de obra o servicio y relevo), y donde además se producen 88.714 prórrogas de contratos existentes en periodos anteriores, cifra similar a la del año precedente. Por territorios históricos se produce un ligero mayor crecimiento en Álava y Bizkaia (2,1% y 2,2% respectivamente) que en Guipúzcoa, el 1,4%, si bien en este último territorio en el pasado año los nuevos contratos aumentaron en un 11,2%, el doble que la media de la CAPV.

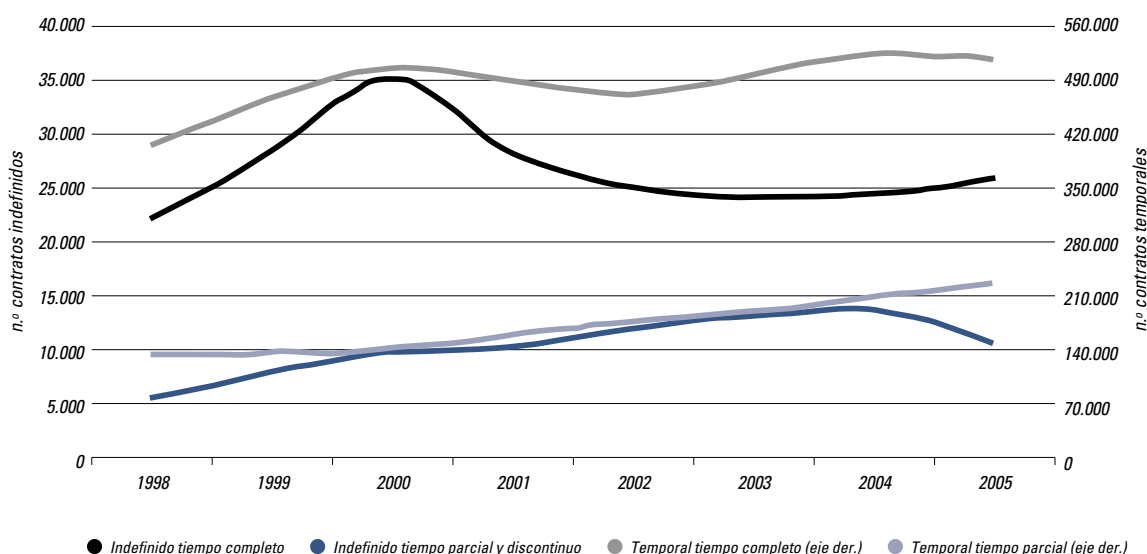
Además, hay que señalar que en 2005 se registraron 61.774 contratos a extranjeros en la CAPV (una tasa de incremento del 35% en 2005 y del 27% en 2004), el 7,7% del total (el 5,8% en 2004). Crecen en un 97% las de personas procedentes de países europeos no UE (especialmente las de Croacia —se multiplica por 30—, Rumania y Ucrania), las de Latinoamérica en un 50% /y suponen el 40% de los extranjeros con contrato) y las de Asia en un 48%, mientras que las de África se quedan en un 17%.

En general, la situación ha sido ligeramente mejor para el colectivo femenino, aunque con matizaciones. Si bien la mitad de los contratos totales y nuevos han recaído sobre mujeres, su presencia sigue siendo menor en los contratos estables, no llega al 40%, o incluso en los temporales y formativos, donde sobrepasa por poco este porcentaje, pero es abrumadora entre los contratos a tiempo parcial, casi el 71%. Además, tan sólo supone el 40,4% de las conversiones y el 45% de las prórrogas.

Hay que destacar la diferente intensidad que se ha producido en este año en la utilización de las diversas



**EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS REGISTRADOS POR MODALIDAD**



Fuente: INEM.

**N.º DE PERSONAS CONTRATADAS (2004)**

N.º de contratos firmados	Total	Hombre	Mujer	<20 años	20-24	25-29	30-44	45 y + años
1 contrato	165.429	96.727	68.702	24.178	96.311	102.780	151.202	61.454
2 a 3 contratos	85.461	47.283	38.178	11.288	61.608	56.614	73.744	23.509
4 a 5 contratos	22.100	11.089	11.011	2.627	16.962	14.819	19.099	5.560
6 a 10 contratos	15.384	6.781	8.603	1.765	12.283	10.069	12.998	3.902
11 a 20 contratos	6.420	2.492	3.928	821	5.069	3.800	5.571	1.756
21 a 50 contratos	2.862	1.110	1.752	328	2.340	1.520	2.387	1.073
+ 50 contratos	475	204	271	41	390	190	531	195
<b>Total</b>	<b>298.131</b>	<b>165.686</b>	<b>132.445</b>	<b>41.049</b>	<b>194.961</b>	<b>189.981</b>	<b>265.266</b>	<b>97.546</b>

Fuente: Egailan en base a datos de SPEE-INEM.

**ROTACIÓN LABORAL EN LA CAPV**

	2002	2003	2004	2005
Total Contratos	708.141	742.386	788.803	806.103
Hombre	360.539	370.947	391.729	398.030
Mujer	347.602	371.439	397.074	408.073
Total Personas contratadas	296.072	292.219	298.131	314.553
Hombre	166.904	163.134	165.686	173.673
Mujer	129.168	129.085	132.445	140.880
Rotación ambos sexos	2,39	2,54	2,65	2,56
Hombre	2,16	2,27	2,36	2,29
Mujer	2,69	2,88	3,00	2,90

Fuente: Lanbide y SPEE.

modalidades de contratación, frente a la línea continuista de años anteriores. Así, por una parte los contratos a tiempo completo y fijos discontinuos descienden un -0,7% (crecieron un 5,2% en 2004), los de tiempo parcial se mantienen creciendo a una tasa del 8,7% pero los for-

mativos caen un -3,9% (aumentaron un 6,4% en el año anterior). De hecho, entre los primeros encontramos descensos en todas las categorías: los contratos estables disminuyen un -0,7%, los temporales un -0,9% y los fijos discontinuos un -28%.

## CONTRATOS REGISTRADOS EN LA CAPV

	Ambos sexos				Mujer				
	2005	distrib	% 03-04	% 04-05	2005	distrib	% 03-04	% 04-05	% Total
<b>TOTAL CONTRATOS (1+2+3+4)</b>	<b>806.103</b>	<b>100,0</b>	<b>6,3</b>	<b>2,1</b>	<b>408.206</b>	<b>100,0</b>	<b>7,0</b>	<b>2,8</b>	<b>50,6</b>
<b>TOTAL CONTRATOS NUEVOS (1+2+3)</b>	<b>779.319</b>	<b>96,7</b>	<b>6,4</b>	<b>1,9</b>	<b>397.261</b>	<b>97,3</b>	<b>6,9</b>	<b>2,6</b>	<b>51,0</b>
<b>1-TIEMPO COMPLETO Y FIJO DISCONTINUO</b>	<b>535.416</b>	<b>66,4</b>	<b>5,2</b>	<b>-0,7</b>	<b>227.096</b>	<b>55,6</b>	<b>5,9</b>	<b>-0,6</b>	<b>42,4</b>
<b>a) Contratos estables</b>	<b>24.394</b>	<b>3,0</b>	<b>2,3</b>	<b>5,3</b>	<b>9.367</b>	<b>2,3</b>	<b>4,9</b>	<b>4,0</b>	<b>38,4</b>
Indefinidos ordinarios	11.446	1,4	-1,0	8,0	3.153	0,8	5,2	16,0	27,5
Indefinidos fomento	9.015	1,1	-0,9	-1,6	5.342	1,3	1,9	-5,3	59,3
Jubilación especial 64 años	83	0,0	32,0	-35,2	23	0,0	42,9	-42,5	27,7
Indefinidos Minusválidos	254	0,0	-5,1	5,8	63	0,0	15,4	-16,0	24,8
Relevo	3.596	0,4	29,8	18,3	786	0,2	41,3	47,2	21,9
<b>b) Contratos temporales</b>	<b>507.769</b>	<b>63,0</b>	<b>5,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>216.253</b>	<b>53,0</b>	<b>5,7</b>	<b>-0,6</b>	<b>42,6</b>
Obra o servicio	193.109	24,0	4,2	-3,6	54.186	13,3	4,2	-5,7	28,1
Eventual circunstancias de la producción	223.028	27,7	5,9	0,6	98.475	24,1	6,5	-1,3	44,2
Interinidad	90.653	11,2	8,1	3,0	63.270	15,5	7,0	7,1	69,8
Minusválidos	965	0,1	14,6	13,9	312	0,1	6,0	16,9	32,3
Inserción	14	0,0	-36,3	-99,1	10	0,0	-34,4	-98,9	71,4
<b>c) Fijo Discontinuo</b>	<b>1.560</b>	<b>0,2</b>	<b>9,1</b>	<b>-28,0</b>	<b>821</b>	<b>0,2</b>	<b>56,1</b>	<b>-37,3</b>	<b>52,6</b>
<b>d) Otros</b>	<b>1.693</b>	<b>0,2</b>	<b>-16,5</b>	<b>29,1</b>	<b>655</b>	<b>0,2</b>	<b>-6,1</b>	<b>18,0</b>	<b>38,7</b>
<b>2-TIEMPO PARCIAL</b>	<b>234.666</b>	<b>29,1</b>	<b>9,5</b>	<b>8,7</b>	<b>166.439</b>	<b>40,8</b>	<b>8,5</b>	<b>7,5</b>	<b>70,9</b>
Temporales/Jubilación parcial	226.760	28,1	10,1	9,1	161.086	39,5	9,1	7,7	71,0
Indefinidos y Fijo discontin. / Relevo t. parcial	7.906	1,0	-5,3	-0,3	5.353	1,3	-5,2	0,1	67,7
<b>3-CONTRATOS FORMATIVOS</b>	<b>9.237</b>	<b>1,1</b>	<b>6,4</b>	<b>-3,9</b>	<b>3.726</b>	<b>0,9</b>	<b>2,6</b>	<b>-2,3</b>	<b>40,3</b>
Formación	2.419	0,3	8,3	-12,4	923	0,2	-1,7	-4,8	38,2
Prácticas (tiempo completo y parcial)	6.818	0,8	5,6	-0,5	2.803	0,7	4,1	-1,4	41,1
<b>4-CONVERSION EN CONTRATO INDEFINIDO</b>	<b>26.784</b>	<b>3,3</b>	<b>4,5</b>	<b>7,4</b>	<b>10.945</b>	<b>2,7</b>	<b>9,7</b>	<b>7,7</b>	<b>40,9</b>
Obra o servicio	7.002	0,9	0,4	13,0	2.485	0,6	3,1	14,5	35,5
Eventual por circunstancia producción	15.451	1,9	3,9	7,1	6.790	1,7	11,6	6,3	43,9
Interinidad	749	0,1	57,7	-9,9	412	0,1	66,0	-7,4	55,0
Relevo	1.324	0,2	72,1	29,9	279	0,1	31,1	100,7	21,1
Minusválidos	292	0,0	19,6	36,4	97	0,0	23,6	42,6	33,2
Sustitución 64	22	0,0	-34,9	-21,4	5	0,0	-42,9	25,0	22,7
Prácticas	1.793	0,2	-9,1	-12,0	816	0,2	-5,3	-6,7	45,5
Formación RDL	132	0,0	-10,8	-27,1	54	0,0	-3,2	-10,0	40,9
Resto	19	0,0	-23,1	-5,0	7	0,0	0,0	0,0	36,8
<b>PRORROGAS DE CONTRATOS</b>	<b>88.714</b>	<b>11,0</b>	<b>12,7</b>	<b>0,8</b>	<b>39.799</b>	<b>9,7</b>	<b>17,1</b>	<b>-0,5</b>	<b>44,9</b>

Fuente: SPEE-INEM.

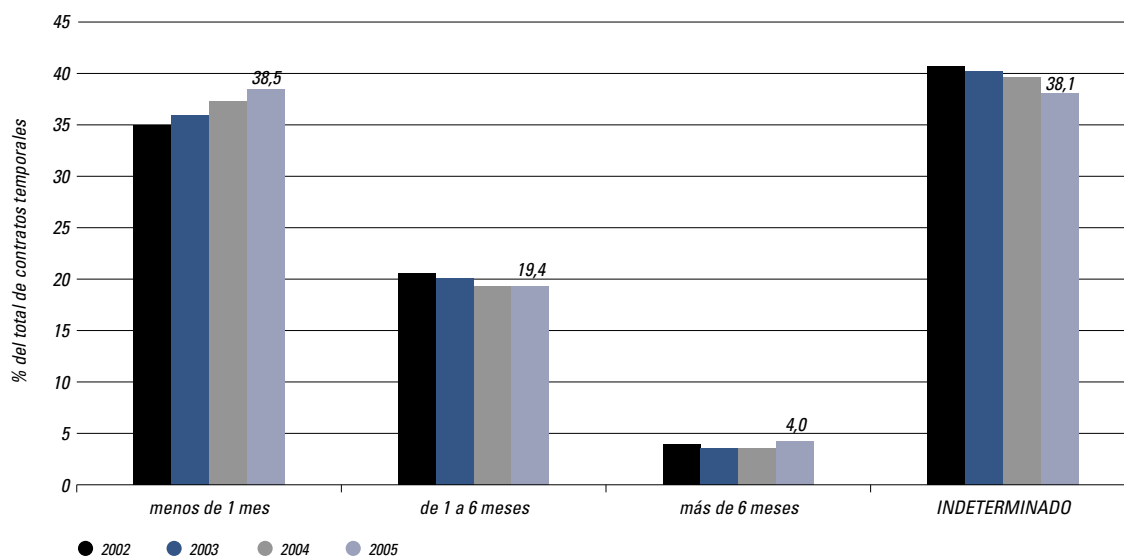
Sin embargo, la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en el año 2004 la **contratación indefinida** se confirma en 2005 con un aumento de un 5,3%, tres puntos más que el año anterior, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, que crecen un 8% (un 16% entre las mujeres) y a los contratos de relevo que crecen un 18% (un 47% en el colectivo femenino), mientras que en el resto de modalidades estables se producen descensos, con la excepción de los contratos indefinidos a minusválidos.

La **contratación temporal a tiempo completo**, que supone el 63% de los contratos registrados en la CAPV, presenta, al contrario que en años anteriores, descensos. En total se han registrado 4.600 contratos temporales menos que en 2004, debido a la reducción que presentan los contratos por obra o servicio de un -3,6% (un -5,7% en el colectivo femenino) y al mante-

nimiento de los eventuales por circunstancias de la producción (que aumentan un 0,3%, pero disminuyen un -1,3% entre las mujeres), los dos principales contratos temporales por su volumen. Los contratos de interinidad, el tercer tipo en importancia dentro de esta modalidad, crecen un 3%. Además, hay que subrayar que en 2005 apenas se han firmado contratos temporales de inserción.

Los **contratos de fijos discontinuos**, como hemos comentado, caen un -28% en el total, tasa que es de un -37% en el caso de las mujeres, mientras que la **contratación a tiempo parcial** mantiene las elevadas tasas de crecimiento de periodos anteriores, el 8,7% en 2005, debido exclusivamente al aumento de los temporales que crecen un 9,1% (otros 19.000 más que en el año anterior). En el caso del colectivo femenino, para el que este tipo de contrato supone el 41% del conjunto de con-

**CONTRATOS TEMPORALES POR SU DURACIÓN**



Fuente: Elaboración propia sobre datos del INEM.

**ACTIVIDAD DE LAS EMPRESAS DE TRABAJO TEMPORAL\***

	2004	2005	% 04-05
<b>Número de empresas*</b>	<b>46</b>	<b>46</b>	<b>0,0</b>
Ámbito nacional	32	31	-3,1
Ámbito autonómico	1	1	0,0
Ámbito provincial	13	14	7,7
<b>Contratos de puesta a disposic.</b>	<b>165.487</b>	<b>176.001</b>	<b>6,4</b>
% contratos CAPV s/ Estado	7,49	7,38	
Agrario	90	325	261,1
Industria	73.295	74.023	1,0
Construcción	2.460	2.563	4,2
Servicios	89.488	98.858	10,5
No clasificables	154	232	140,9

\* al finalizar el año.

Fuente: M.º de Trabajo y Asuntos Sociales.

tratos a mujeres y es la única modalidad de contratación en la que la mujer es abrumadoramente mayoritaria (el 71%, aunque en este año ha perdido 0,8 puntos) crecen un 7,5%, ligeramente menos que el total.

Por último, los **contratos de Formación y Prácticas** que en 2004 aumentaron un 64%, en este año descienden un -3,9% (un -2,3% en el caso de la mujer), con reducciones tanto en los de formación (-12,4%) como en los de prácticas (un -0,5%).

Respecto a la duración media de los diferentes contratos temporales, hay que señalar que se mantiene la

tendencia hacia una menor duración media, reduciéndose el número medio de días en los que el contrato se ha terminado para todos los tipos de contratos, a excepción de los de formación, jubilación (parcial y por sustitución), inserción y temporal de minusválidos. Además, los contratos temporales en los que no se determina la duración cayeron en 2004 y los de duración menor a un mes pasan de ser el 39,6% al 38,1%.

Los datos disponibles sobre rotación laboral indican una ligera reducción en 2005, si bien aún se encuentran por encima de los correspondientes al periodo 2000-2003, pasando de una media de 2,65 contratos por persona contratada en 2004 a 2,56 en 2005, con disminuciones tanto entre hombres (7 centésimas) como entre las mujeres (10 centésimas), si bien para éstas aún es muy superior que para los varones.

Finalmente, se mantienen las 46 empresas de Trabajo Temporal (ETT) con domicilio en la CAPV, si bien los datos provisionales indican un menor crecimiento de su actividad en términos de contratos de puesta a disposición realizados que en años anteriores. Si en 2003 los contratos de este tipo crecieron un 11% y en 2004 en un 11,3%, en 2005 lo hacen tan solo en un 6,4%, un 7,4% de los realizados en el Estado. El principal tipo de contrato utilizado ha sido el eventual por circunstancias de la producción, en un 63% de los casos, seguido del de

obra o servicio, en un 30,3% de los mismos. Finalmente, es el sector terciario el que utiliza en mayor medida éste tipo de servicios, supone el 56,2% de estos contratos de puesta a disposición, por un 42,1% en la industria.

### 5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

Los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la Autoridad Laboral competente de la comunidad autónoma (representado por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, y los tramitados a través de los juzgados de lo social.

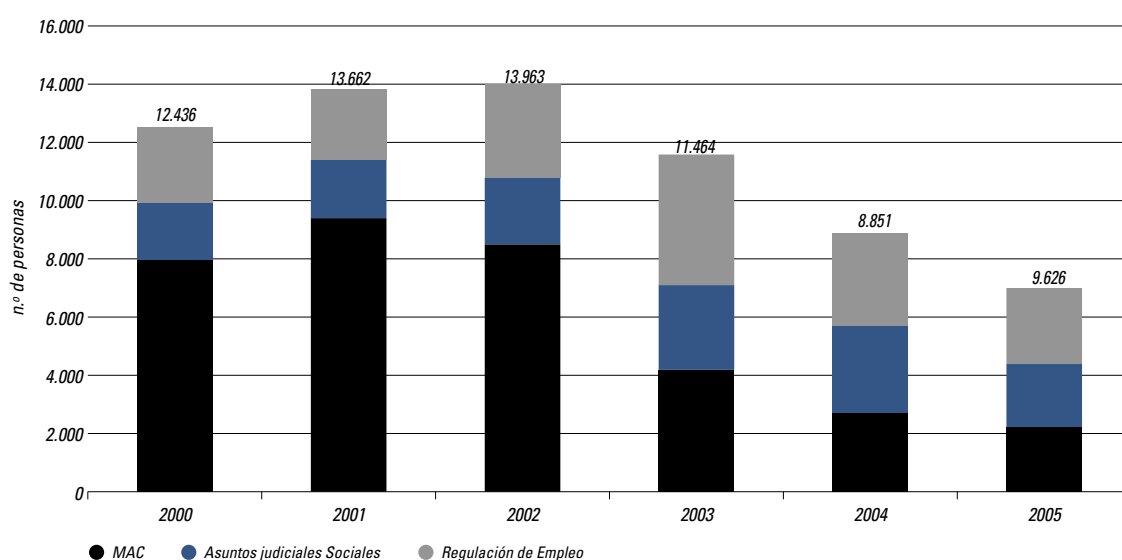
Los despidos colectivos son aquellos realizados mediante un expediente de regulación de empleo presentado por la empresa o por los representantes legales de los trabajadores para solicitar la extinción de las relaciones de trabajo (también se pueden solicitar para una suspensión o reducción de jornada) por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o

por extinción de la personalidad jurídica del contratante y resuelto por la autoridad laboral competente. Esta autoridad es la Dirección de Trabajo del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco que tiene transferidas las funciones en la materia.

En cualquier caso, hay que tener en cuenta que estas estadísticas no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no se precisa autorización administrativa para efectuar despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando el despido afecta a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo<sup>4</sup> y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones.

El número total de despidos en la CAPV mantiene una trayectoria descendente desde el año 2002, de forma paralela a lo que ocurre en el conjunto del Estado, pasando sucesivamente de 14.000 personas en 2002 a 11.500 en 2003, 8.900 en 2004 y 6.900 en 2005, y se reduce la cuota que representa el conjunto de despidos que se producen en la CAPV sobre el total del Estado del 5,5% de 2004 al 4,5% en 2005. Además, si en años anteriores los despidos se encontraban motivados principalmente por el

#### EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV



Fuente: M.º de Trabajo "Boletín de Estadísticas Laborales".

<sup>4</sup> Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores.

**EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV**

				% variación			% s/ Estado
	2003	2004	2005	02-03	03-04	04-05	2005
<b>TOTAL Trabajadores afectados</b>	<b>11.464</b>	<b>8.851</b>	<b>6.873</b>	<b>-17,9</b>	<b>-22,8</b>	<b>-22,3</b>	<b>4,5</b>
Autoridad Laboral de la CAPV	4.137	2.752	2.183	-50,8	-33,5	-20,7	3,8
Asuntos judiciales Sociales	2.925	2.885	2.177	23,7	-1,4	-24,5	3,6
Regulación de Empleo	4.402	3.214	2.513	37,7	-27,0	-21,8	7,2
<b>Cantidades acordadas en conciliaciones individuales de despidos terminadas con avenencia</b>							
<b>Importe total (Miles €)</b>	<b>111.763</b>	<b>90.855</b>	<b>75.613</b>	<b>-26,5</b>	<b>-18,7</b>	<b>-16,8</b>	<b>3,9</b>
Autoridad Laboral de la CAPV	104.890	88.916	72.678	-28,1	-15,2	-18,3	4,3
Asuntos judiciales Sociales	6.873	1.939	2.935	12,0	-71,8	51,3	1,3
<b>Importe medio (€)</b>	<b>15.826</b>	<b>16.118</b>	<b>17.342</b>	<b>12,1</b>	<b>1,8</b>	<b>7,6</b>	<b>107,2</b>
Autoridad Laboral de la CAPV	25.354	32.310	33.293	46,0	27,4	3,0	112,9
Asuntos judiciales Sociales	2.350	672	1.348	-9,5	-71,4	100,6	36,4

Fuente: Ministerio de Trabajo "Boletín de Estadísticas Laborales".

menor número de expedientes autorizados por la Autoridad Laboral, en 2005 se producen descensos de una magnitud similar en los expedientes de regulación de empleo, e incluso en los autorizados por los órganos judiciales que en años anteriores parecían más remisos a disminuir.

También en las cuantías totales acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos se producen reducciones, si bien en 2005 aumentan las correspondientes al ámbito judicial que conllevan menores importes. En total se acuerdan unas indemnizaciones por valor de 75,6 millones de euros, 15,2 millones menos que en año 2004, lo que supone un descenso de un -16,8%. Por el contrario, el importe medio se mantiene creciendo y en este año lo hace en un 7,6%, debido tanto al aumento en el caso de la Autoridad Laboral de la CAPV, que además son las más elevadas, 33.293€, como a las cantidades totales acordadas en los Juzgados Sociales, que se doblan tras descender de forma importante en el pasado año, si bien son bastante más reducidas (1.348€).

### 5.3. Relaciones laborales y salud laboral

#### 5.3.1. Salud Laboral

Los datos registrados en Osalan referidos a la siniestralidad laboral en la CAPV que hasta el pasado año mostraban una progresiva reducción del número de accidentes y enfermedades de trabajo y de su gravedad, han repuntado en 2005, en prácticamente todas las categorías en que son clasificados, y lo que es peor, también en los que presentan una mayor gravedad. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que el propio Osalan advierte que por problemas de recepción de datos, la información co-

rrespondiente a enero, febrero, marzo y abril de 2004 no está correctamente imputada a su período real, por lo que cualquier extracción de ellos para su análisis o comparación deberá interpretarse con las debidas cautelas.

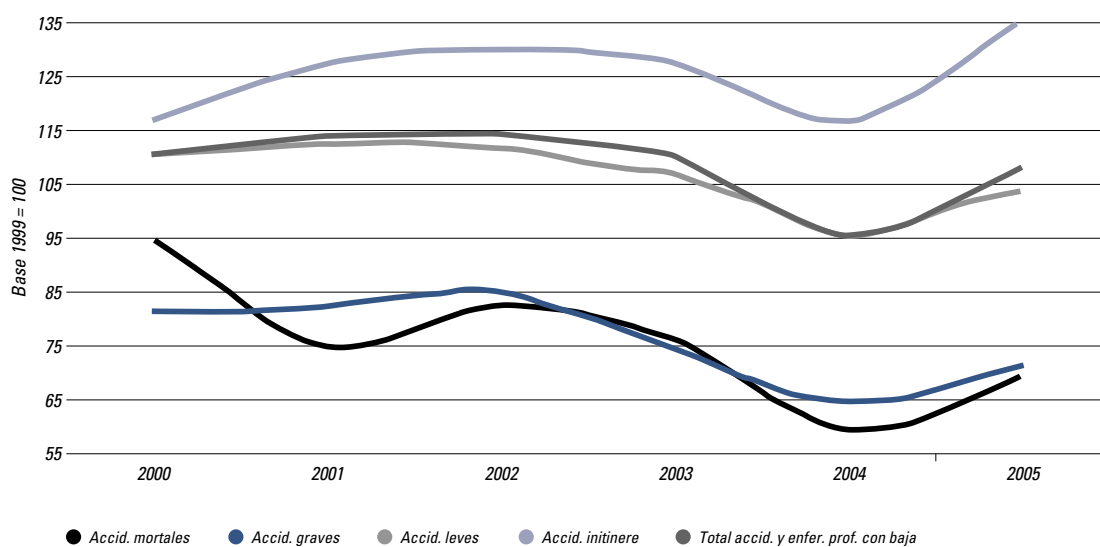
El total de los accidentes laborales que se han producido en este año crecen un 7,5% (frente al descenso del -20% de 2004), donde los graves lo hacen en un 7,4% y los mortales en un 12,3% (en 2004 se redujeron un -30,5%). Entre los accidentes con baja, tanto en jornada laboral como *in itinere*, la siniestralidad aumenta el 9,8%, las recaídas de accidentes lo hacen en un 19,1%, y las enfermedades profesionales con baja, que el pasado año caían un -77% tras varios años de aumentos, en 2005 se cuadruplican.

Centrando la atención en los accidentes con baja, en este año se han producido un total de 53.114 accidentes, el 90% de ellos en jornada de trabajo y el 10% *in itinere*. Entre los primeros se producen mayores incrementos cuanto mayor es la gravedad del accidente: los accidentes leves aumentan un 9,2%, los graves un 11,8% y los mortales un 17%. Hay que señalar como dato positivo, la reducción de un -15,3% en los accidentes graves *in itinere*.

En 2005 se han producido un total de 82 accidentes mortales (9 más que en el año anterior), de los que 62 se han producido en jornada de trabajo y se repiten los 20 decesos de 2004 en cuanto a los producidos en el trayecto hacia el lugar de trabajo.

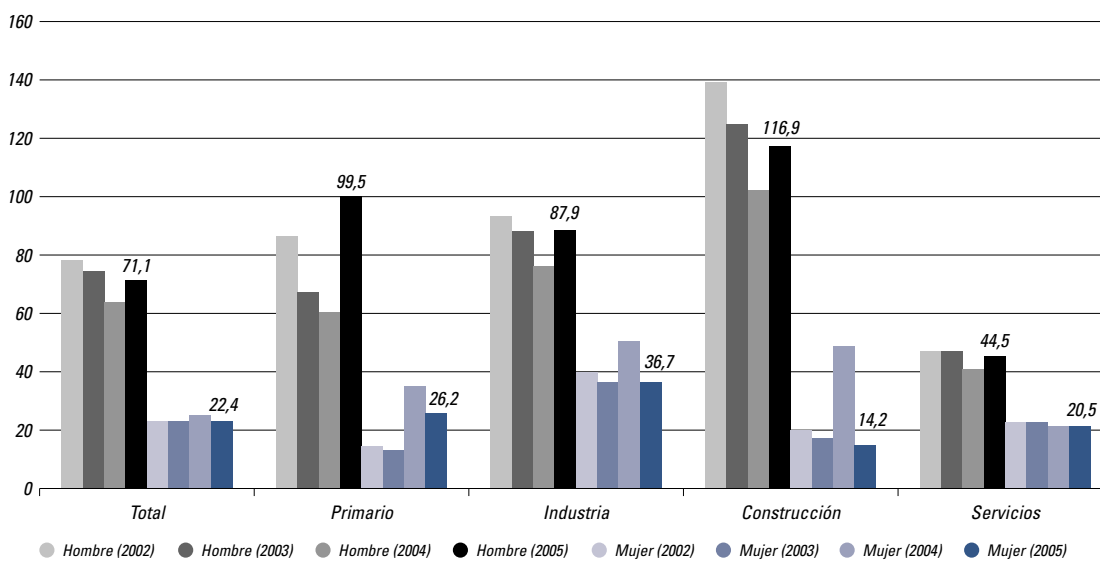
Este aumento de la siniestralidad se reparte entre todos los sectores, si bien hay que mencionar el mayor aumento en los servicios y el sector primario, aunque si nos centramos en los accidentes mortales en los dos sectores referidos se producen disminuciones (de un -24% y

**EVOLUCIÓN DE LOS ACCIDENTES CON BAJA EN LA CAPV**



Fuente: Osalan.

**TASA DE SINIESTRALIDAD POR CADA 1000 OCUPADOS POR SECTOR Y SEXO**



Fuente: Elaboración propia con datos de Osalan y Eustat "PRA".

–50% respectivamente), mientras que en la construcción crecen un 156% (14 fallecidos más que en 2004; un total de 23 personas muertas en 2005) y en la industria un 36% (4 más que en el año anterior y un total de 14 en 2005). Además, hay que señalar que entre estas 82 per-

sonas fallecidas con baja, sólo 1 es mujer por 7 en 2004, y que en general, la incidencia de la siniestralidad en el colectivo femenino, que en los últimos años venía elevándose rápidamente, ha descendido de forma importante en 2005.

**EVOLUCIÓN DE LOS SINIESTROS LABORALES CON BAJA POR TIPOS**

	2004				2005					% var. 2004-2005			
	Total	Leve	Grave	Mortal	Total	%	Leve	Grave	Mortal	Total	Leve	Grave	Mortal
<b>Total Accidentes</b>	<b>89.421</b>	<b>47.836</b>	<b>444</b>	<b>73</b>	<b>96.129</b>		<b>52.555</b>	<b>477</b>	<b>82</b>	<b>7,5</b>	<b>9,9</b>	<b>7,4</b>	<b>12,3</b>
<b>Total accidentes con baja</b>	<b>48.353</b>	<b>47.836</b>	<b>444</b>	<b>73</b>	<b>53.114</b>	<b>100,0</b>	<b>52.555</b>	<b>477</b>	<b>82</b>	<b>9,8</b>	<b>9,9</b>	<b>7,4</b>	<b>12,3</b>
En jornada trabajo con baja	43.843	43.418	372	53	47.881	90,1	47.403	416	62	9,2	9,2	11,8	17,0
Agricultura	847	828	15	4	924	1,7	904	18	2	9,1	9,2	20,0	-50,0
Industria	17.644	17.495	138	11	19.198	36,1	19.051	132	15	8,8	8,9	-4,3	36,4
Construcción	8.478	8.378	91	9	9.027	17,0	8.901	103	23	6,5	6,2	13,2	155,6
Servicios	16.874	16.717	128	29	18.732	35,3	18.547	163	22	11,0	10,9	27,3	-24,1
In Itinere con baja	4.510	4.418	72	20	5.233	9,9	5.152	61	20	16,0	16,6	-15,3	0,0
<b>Accidentes sin baja</b>	<b>41.068</b>				<b>43.015</b>					<b>4,7</b>			
Recaídas de accidentes	1.996	1.971	25	0	2.377		2.355	22	0	19,1	19,5	-12,0	
<b>Total Enferm. Profes. nuevas</b>	<b>2.740</b>				<b>3.288</b>					<b>20,0</b>			
Total Enferm. Profesionales nuevas con Baja	597	594	3	0	2.439	100,0	2.435	3	1	308,5	309,9	0,0	
Agricultura	5	5	0	0	19	0,8	19	0	0	280,0	280,0		
Industria	321	318	3	0	1.327	54,4	1.326	0	1	313,4	317,0	-100,0	
Construcción	64	64	0	0	299	12,3	298	1	0	367,2	365,6		
Servicios	207	207	0	0	794	32,6	792	2	0	283,6	282,6		
Total Enferm. Profesionales nuevas sin Baja	2.143				849					-60,4			
Recaídas Enferm. Profesional	272	270	2	0	299		295	4	0	9,9	9,3	100,0	

Fuente: OSALAN.

**SINIESTROS LABORALES CON BAJA POR SECTOR POR CADA 1.000 OCUPADOS**

	Número de siniestros			Desviación de la media	Tasa de variación		
	2003	2004	2005		02-03	03-04	04-05
<b>Total accidentes con baja</b>	<b>58,9</b>	<b>52,0</b>	<b>56,4</b>	<b>100,0</b>	<b>-5,7</b>	<b>-11,6</b>	<b>8,4</b>
graves	0,57	0,48	0,51	0,9	-11,7	-16,8	6,0
mortales	0,11	0,08	0,09	0,2	-1,4	-31,6	10,9
Accidentes en jornada de trabajo con baja	53,5	47,2	50,9	90,1	-5,9	-11,8	7,8
graves	0,47	0,40	0,44	0,8	-13,6	-15,0	10,4
mortales	0,07	0,06	0,07	0,1	-9,4	-23,3	15,5
Agricultura	51,5	52,8	82,7	146,5	-26,5	2,4	56,7
Industria	77,5	70,5	77,8	138,0	-6,5	-8,9	10,4
Construcción	118,7	98,7	109,2	193,5	-10,9	-16,8	10,6
Servicios	32,4	29,2	31,2	55,3	-0,7	-9,8	6,6
Accidentes in itinere con baja	5,4	4,9	5,6	9,9	-3,2	-9,6	14,5
graves	0,10	0,08	0,06	0,1	-1,4	-24,6	-16,4
mortales	0,04	0,02	0,02	0,0	17,7	-46,8	-1,3
Enfermedades profesionales nuevas con baja	2,9	0,6	2,6		9,2	-77,5	303,2

Fuente: OSALAN y Eustat "PARA".

También las tasas de siniestralidad laboral en relación con el número de personas ocupadas en cada uno de los sectores reflejan este aumento producido en este año. Las tasas de industria y construcción se incrementan un 10%, la del sector servicios un 6,6% y la del sector primario un crecimiento del 57%. En cualquier caso, la construcción sigue presentando la tasa más elevada de un 109,2 por mil personas ocupadas. En conjunto, estas tasas muestran un aumento de los 47,2‰ accidentes en jornada de trabajo con baja en el año 2004 a 50,9 por cada 1.000 ocupados de media en 2005. Los accidentes *in*

*itinere* con baja presentan una incidencia del 5,6 por cada mil personas ocupadas y las enfermedades profesionales aumentan su incidencia y pasan de 0,6 a 2,6 personas enfermas por cada mil ocupados.

La siniestralidad por tipo de contrato indica la existencia de una incidencia que es doble entre los contratos temporales que entre los indefinidos. Así lo indican los últimos datos disponibles correspondientes a 2004, año en que la siniestralidad laboral descendió de forma importante, y donde las diferencias entre ambos tipos de contratos se redujeron. La siniestralidad entre las personas con contra-

## EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR SEXO EN LA CAPV

	Número de siniestros en 2005						% var. 2004-2005							
	Hombre			Mujer			Hombre				Mujer			
	Total	Grave	Mortal	Total	Grave	Mortal	Total	Leve	Grave	Mortal	Total	Leve	Grave	Mortal
<b>Total accidentes con baja</b>	<b>39.110</b>	<b>383</b>	<b>61</b>	<b>8.771</b>	<b>33</b>	<b>1</b>	<b>6,3</b>	<b>6,4</b>	<b>0,5</b>	<b>-7,6</b>	<b>-24,2</b>	<b>-24,1</b>	<b>-47,6</b>	<b>-85,7</b>
En jornada de trabajo	39.110	383	61	8.771	33	1	14,3	14,2	15,0	22,0	-8,8	-8,7	-15,4	-66,7
Agricultura	856	14	2	68	4	0	22,5	22,4	40,0	-33,3	-54,1	-54,9	-20,0	-100,0
Industria	17.418	127	15	1.780	5	0	15,9	16,0	-3,1	50,0	-31,9	-31,9	-28,6	-100,0
Construcción	8.939	103	23	88	0	0	8,6	8,3	15,7	155,6	-64,2	-63,9	-100,0	
Servicios	11.897	139	21	6.835	24	1	15,9	15,8	35,0	-25,0	3,5	3,5	-4,0	0,0
In itinere														
Accidentes sin baja	36.202			6.813			4,5				6,1			
Total Accidentes	75.312	383	61	15.584	33	1	9,3	14,2	15,0	22,0	-2,8	-45,4	-15,4	-66,7
Recaidas de accidentes	1.895	20	0	482	2	0	22,3	23,0	-16,7		7,8	7,6	100,0	

Fuente: OSALAN.

## EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR TIPO DE CONTRATO EN LA CAPV

	2000	2001	2002	2003	2004	%01-02	%02-03	%03-04
<b>CONTRATOS INDEFINIDOS</b>								
Asalariados (PRA)	444.700	473.500	478.200	490.900	516.100	1,0	2,7	5,1
Accidentes con baja	25.258	26003	26.033	24.239	23.914	0,1	-6,9	-1,3
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	56,8	54,9	54,4	49,4	46,3	-0,9	-9,3	-6,2
<b>CONTRATOS TEMPORALES</b>								
Asalariados (PRA)	191.300,00	192.500,00	210.900,00	209.600,00	203.100,00	9,6	-0,6	-3,1
Accidentes con baja	24.516	24.570	24.334	24.377	20.073	-1,0	0,2	-17,7
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	128,2	127,6	115,4	116,3	98,8	-9,6	0,8	-15,0
B / A	2,26	2,32	2,12	2,36	2,13			

Fuente: Elaboración propia con datos del M.º de Trabajo "Estadística de Accidentes Laborales" y Eustat "PRA".

to indefinido se redujo un -1,3% mientras que entre quienes presentan un contrato temporal lo hizo en un -17,7%. Este hecho, unido al aumento entre los contratos indefinidos y reducción entre los temporales, conduce a que mientras que la tasa de siniestralidad por cada mil personas con contrato indefinido cae del 49,4‰ en 2003 al 46,3‰ en 2004, la respectiva tasa entre las personas con contrato temporal pasa del 116,3‰ al 98,8‰, por primera vez por debajo del índice 100. En cualquier caso, hay que advertir, como lo hemos hecho en años anteriores, que sería necesario conocer también su distribución por sectores para poder realizar unas conclusiones definitivas.

### 5.3.2. Conflictividad Laboral

La conflictividad laboral se ha reducido fuertemente durante el año 2005, en contraste con lo ocurrido en el pasado año de un intenso aumento de la misma, de forma que se coloca entre los de menor conflictividad de la última década.

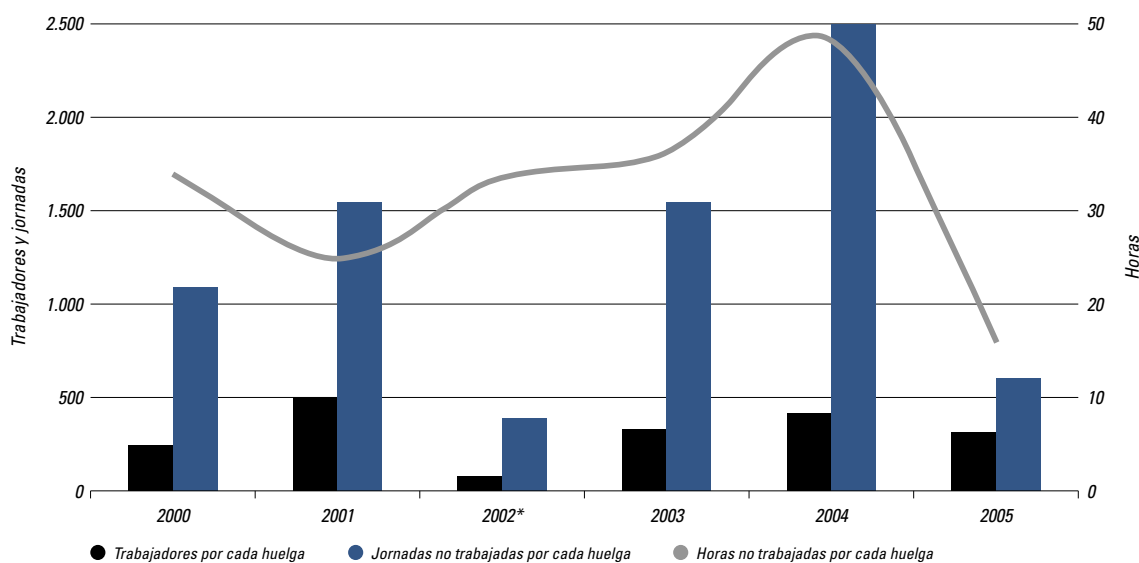
En este año se realizaron un total de 176 huelgas y 2 cierres patronales, 67 menos que en 2004, con un des-

censo de casi un -50% en el número de trabajadores afectados y de un -83% en el de jornadas no trabajadas. Los diversos ratios también muestran importantes caídas: el número de trabajadores por conflicto pasa de 416 a 302 en este año, un descenso del -27% y el número de jornadas no trabajadas por conflicto se reduce un -76%, situándose en 603 jornadas de media. Así, el número de horas no trabajadas por cada trabajador afectado disminuye de las 48 horas de 2004 a 16 horas en 2005.

Este descenso de la conflictividad laboral en la CAPV es generalizable a cada uno de los territorios históricos, aunque se observan mayores reducciones en Bizkaia y Gipuzkoa que en Álava, tanto porque en 2004 en los dos primeros ésta se situaba en niveles superiores que en la última como porque en 2005 en Álava se produce un cierto mayor grado de conflictividad laboral (con un mayor número de jornadas no trabajadas por huelga como por un mayor número de horas no trabajadas por trabajador). Así, el número de conflictos se reducen de forma más importante en Gipuzkoa (un -36%) y Bizkaia (un -27%), que en Álava (-12%); el volumen de trabajadores afectados disminuye en un -83% en Gipuzkoa (en este territorio el



### CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV



(\*) Descontado el efecto de la huelga general.

Fuente: Consejo de Relaciones Laborales.

### NÚMERO DE HUELGAS, TRABAJADORES AFECTADOS Y JORNADAS PERDIDAS EN LA CAPV

		Número			Tasa de crecimiento		
		N.º de Huelgas y cierres patronales	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas	N.º de Huelgas	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas
CAPV	2003	221	74.794	339.866	15,7	-87,6	-48,4
	2004	243	101.058	606.155	10,0	35,1	78,4
	2005	176	53.116	106.188	-27,6	-47,4	-82,5
Álava	2003	38	6.883	43.975	-7,3	-96,0	-75,9
	2004	41	11.681	47.338	7,9	69,7	7,6
	2005	36	6.274	32.990	-12,2	-46,3	-30,3
Bizkaia	2003	118	24.043	128.756	25,5	-90,8	-56,2
	2004	116	47.639	197.233	-1,7	98,1	53,2
	2005	85	39.817	56.673	-26,7	-16,4	-71,3
Gipuzkoa	2003	65	43.868	167.315	16,1	-74,1	-8,2
	2004	86	41.738	361.584	32,3	-4,9	116,1
	2005	55	7.025	16.525	-36,0	-83,2	-95,4

Fuente: Consejo de Relaciones Laborales.

pasado año se produjo una importante huelga sectorial de la construcción y siderometalurgia, en un -46% en Álava y en un -16% en Bizkaia; y el número de jornadas perdidas cae un -95% en Gipuzkoa por el -71% en Bizkaia y el -30% en Álava (debido principalmente a la incidencia de la huelga realizada en la empresa Pferd-Ruggeberg, conocida por *Caballito*).

Entre las huelgas realizadas en este año sobresalen las del sector de las ambulancias de Gipuzkoa, en la si-

derometalurgia y el transporte de viajeros de Bizkaia y en diversos centros de Osakidetza. Los datos del Consejo de Relaciones Laborales indican que un 84% de las jornadas no trabajadas por huelgas y del total de los participantes en las mismas se derivan de la negociación colectiva.

También en el Estado el número de conflictos se ha reducido de forma intensa en 2005. Aunque el número de conflictos tan sólo disminuye en un -5% (lo que au-

mentó en el pasado año), el volumen de jornadas no trabajadas lo hace en un -83% y el número de personas afectadas en un -40%. Estas cifras suponen 495 trabajadores por conflicto (una reducción del -37% respecto de 2003), 1.134 jornadas no trabajadas por conflicto (una caída del -82%) y las mismas 18 horas por cada trabajador afectado que en la CAPV (64 horas en el año anterior).

### 5.3.3. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral

Tenemos que empezar esta sección señalando que la negociación colectiva ha manifestado en 2005 una notable paralización.

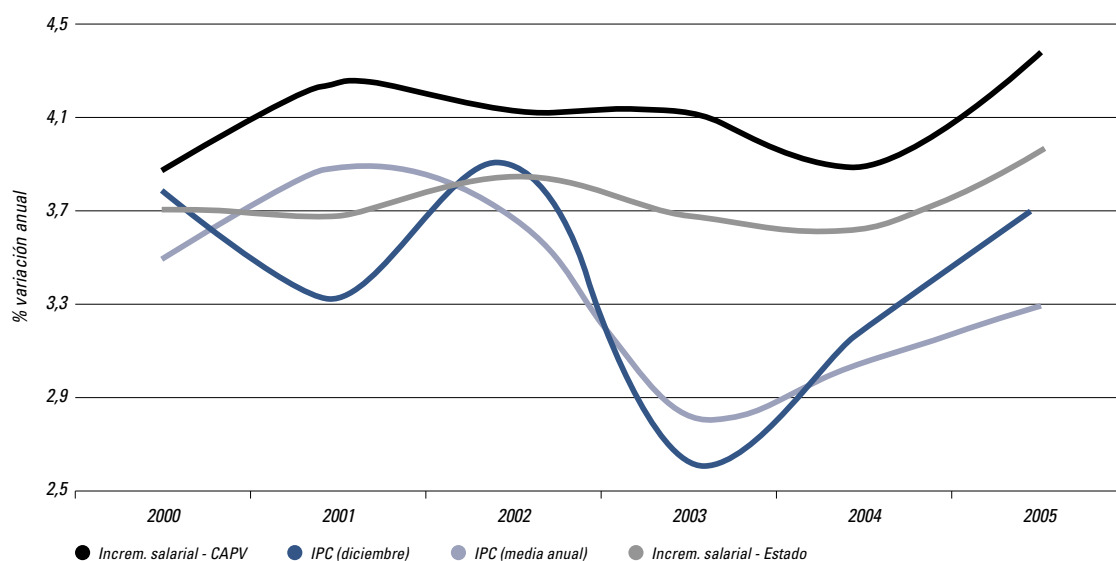
Según los datos sobre negociación colectiva del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), en este año el número de convenios colectivos vigentes y registrados hasta el 31 de diciembre asciende a 629 (20 más que en 2004), pero alcanzan a un número inferior de trabajadores, un -11% menos: son 346.651 los trabajadores cubiertos (el 77% amparados por convenios de sector y el 23% por convenios de empresa) de un total de 569.789 trabajadores sobre los que incide la misma, cifra que supone una cobertura de un 45% del total de asalariados que recoge la PRA (casi 7 puntos menos que el pasado año). Pero es que, además, durante este año se debían negociar convenios para el 71% de los trabajadores (en diciembre de

2004 expiraban una buena cantidad de convenios que deberían haberse renovado en 2005 junto con otros pendientes de años anteriores) de los que tan solo se han llegado a acuerdos en menos de la mitad de éstos (223.360 trabajadores).

El incremento salarial medio pactado para 2005 en los convenios con incidencia en la CAPV se estima en el 4,38%, superando tanto el aumento pactado en la CAPV en 2004, como el incremento pactado en el conjunto del Estado en 2005 de un 3,95% y al del IPC medio de 2004 del 3% en la CAPV (3,18% en diciembre de ese año) e incluso al de 2005 (3,29% de media anual y 3,74% en diciembre).

El incremento salarial en los convenios registrados en nuestra comunidad ha sido del 4,51%, mientras que por territorios históricos, y al igual que en el pasado año, destacan los mayores aumentos producidos convenios interterritoriales de la CAPV (4,64%), de Bizkaia (4,75%) y los de Álava (4,49%), mientras que se sitúan por debajo de la media de la comunidad los firmados en Gipuzkoa (el 4,32%), y los convenios colectivos de ámbito estatal con incidencia en nuestra comunidad, que presentan los menores aumentos salariales (el 4,05%). Además, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 3,98% (37 centésimas más que en 2004) y en los de sector el 4,5% (64 centésimas más que en 2004), superando en ambos casos a los respectivos del Estado.

#### INCREMENTOS SALARIALES E IPC EN LA CAPV



**INCREMENTO SALARIAL Y JORNADA PACTADOS EN CONVENIOS**

		2002	2003	2004	2005*
Incremento salarial	<b>Total convenios en vigor</b>	<b>4,13</b>	<b>4,11</b>	<b>3,89</b>	<b>4,38</b>
	Firmados en años precedentes	4,01	3,82	4,01	4,55
	Firmados durante el año y siguiente	4,70	4,39	3,81	4,23
	Convenios sectoriales	4,17	4,25	3,86	4,50
	Convenios de empresa	3,94	3,63	3,61	3,98
Jornada laboral (horas/año)	<b>Total convenios en vigor</b>				
	Convenios sectoriales				
	Convenios de empresa				
Pro-memoria	<b>Número de convenios en vigor en la CAPV(*)</b>	<b>615</b>	<b>604</b>	<b>609</b>	<b>629</b>
	<b>Número de trabajadores cubiertos (*)</b>	<b>411.631</b>	<b>330.577</b>	<b>389.014</b>	<b>346.651</b>
	% trabajadores cubiertos / total de asalariados	56,90	45,30	51,60	45,10
	IPC diciembre (CAPV)	3,90	2,63	3,18	3,74
	Incremento salarial en el conjunto del Estado	3,85	3,68	3,62	3,95
	Jornada laboral en el conjunto del Estado				

(\*) datos provisionales al 31-12-2005.  
Fuente: Consejo de Relaciones Laborales.

En relación con la jornada total pactada, se mantiene una tendencia hacia la reducción de horas, si bien atenuada respecto de los años anteriores, aunque hasta el momento no se puede ofrecer un dato consolidado de los convenios vigentes en 2005 ya que faltan convenios importantes por firmar. En los convenios renovados hasta diciembre con incidencia en la CAPV se estima una reducción media de 5 horas anuales (6 horas en 2004), mientras que en los convenios registrados en la CAPV es de 6,1 horas (6,9 horas en el pasado año). En estos convenios renovados para 2005 se fija una jornada laboral media de 1.680 horas anuales, siendo superior en los convenios de sector (1.681 horas) que en los de empresa (1.675 horas), pero en cualquier caso inferiores a los convenios del conjunto del Estado (1.756 horas, repitiendo la jornada pactada en 2004). Intentando ofrecer un dato con una mayor cobertura para la totalidad de los convenios colectivos que inciden en la CAPV, con independencia de si se han renovado o no, el CRL estima la jornada media aplicable para el conjunto de las empresas de 1.698 horas anuales en 2005, 18 horas

más que la media de los renovados debido a que los convenios sectoriales no renovados presentan una jornada superior.

Por su parte, los datos de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del INE, indican una jornada efectiva anual de 1.561 horas en la CAPV (2 menos que en 2004) frente a 1.643 en el conjunto del Estado (10 menos que en el año anterior).

#### 5.4. Políticas y servicios de empleo en la CAPV

Las políticas de empleo nacen con el objetivo de asegurar y proteger a los trabajadores de los problemas que puede ocasionar la pérdida del puesto de trabajo, y se desarrollan a través de diversas medidas dirigidas a permitir una más rápida y activa integración laboral. Dentro de las Políticas Activas de Empleo se recogen un conjunto heterogéneo de medidas de diversa índole que incluyen desde la formación, el fomento del empleo y de la

**POLÍTICAS DE EMPLEO Y FORMACIÓN EN LA CAPV**

	M.º de Trabajo-SPE	Gobierno Vasco
Intermediación, registro e información	Oficinas de Empleo	Langai, Lanbide
Orientación	OPEA - SIPE	S.V. Orientación
Formación Ocupacional	INEM, Centros Colaboradores	Centros Colaboradores
Programas de empleo-formación, experienciales, inserción	Escuelas Taller, Taller Empleo, Casas de Oficio, Programa Inem-Corporaciones Locales	Decretos (Nuevos promotores, Formación en alternancia, Junior-empresa,...)
Subvenciones a la contratación	Bonificaciones SS, minusvál., autónomos,...	Decretos Programas de Empleo
Formación Continua	FORCEM y HOBETUZ	HOBETUZ

flexibilidad laboral y la polivalencia, hasta la información y orientación intentando fomentar la "empleabilidad" de estas personas.

Aunque la titularidad de la competencia sobre las PAE es de la Comunidad Autónoma, por virtud del Estatuto de Autonomía, su ejecución la realiza la Administración Central del Estado, dado que aún no ha sido transferida a la autonómica, como ha ocurrido en el resto de las 16 CC.AA. del Estado español (que asumen la gestión de los programas de Apoyo al Empleo y la Formación Profesional Ocupacional y las funciones del Servicio Público de Empleo).

Por tanto, la elaboración de la política de empleo y su financiación se ejercen primariamente por el Ministerio de Trabajo cuya gestión tiene encomendada al Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE). El SPEE gestiona más del 75% del gasto realizado en la CAPV en políticas activas de empleo, financiadas por la Administración Central y Seguridad Social y el Fondo Social Europeo<sup>5</sup>.

Además, en la CAPV también el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales, Municipios y Agencias Comarcales de Desarrollo realizan acciones con esta finalidad. En primer lugar, el Gobierno Vasco básicamente a través del Departamento de Justicia, Trabajo y Seguridad Social, gestiona determinados programas de Empleo y Formación. En segundo lugar, también realiza determinadas actuaciones de orientación e intermediación a través de Lanbide, dependiente de Egailan S.A.. El conjunto de políticas activas gestionadas por la Administración Autónoma supone alrededor del 11% del total de PAES realizadas en la CAPV, financiadas en un 55% por el propio Gobierno Autónomo y en un 40% por el FSE.

Por lo que se refiere a las Diputaciones Forales, existen grandes diferencias entre los territorios históricos en este tipo de actuaciones, con por una parte Álava y Gipuzkoa, donde el nivel de intervención es menor, frente a Bizkaia, donde tanto la actividad como la estructura generada es más amplia. En cualquier caso, del total de PAES que estas instituciones financian, el 80% lo gestionan directamente (lo que supone alrededor del 5% de las PAE de la CAPV) mientras que el restante 20% lo hacen con entidades colaboradoras, básicamen-

te de formación, o se dedica a cofinanciar actividades con otras administraciones como el Gobierno Vasco o los ayuntamientos.

Los Entes Locales (junto con las agencias de desarrollo local) son básicamente gestores de las políticas activas de empleo. Aunque financian casi un 3% del total del gasto realizado en la CAPV, gestionan un volumen tres veces superior gracias a la cofinanciación recibida por el Gobierno Vasco, la Administración Central-SPEE-FSE y en menor cuantía de la Administración Foral.

Finalmente, y en el aspecto más puro de gestión se encuentran diversas asociaciones e instituciones privadas sin fin de lucro, organizaciones empresariales y sindicales y centros de formación que gestionan actividades en estos campos, principalmente en lo referente a formación y a la integración social y laboral de colectivos y personas con problemas de inserción.

Analizaremos las diferentes políticas activas de fomento del empleo desarrolladas por los dos agentes principales en nuestra Comunidad, desgranando las que cada institución realiza en las principales áreas: fomento del empleo, intermediación y orientación en el mercado de trabajo y formación, tanto de personas ocupadas como de desempleadas.

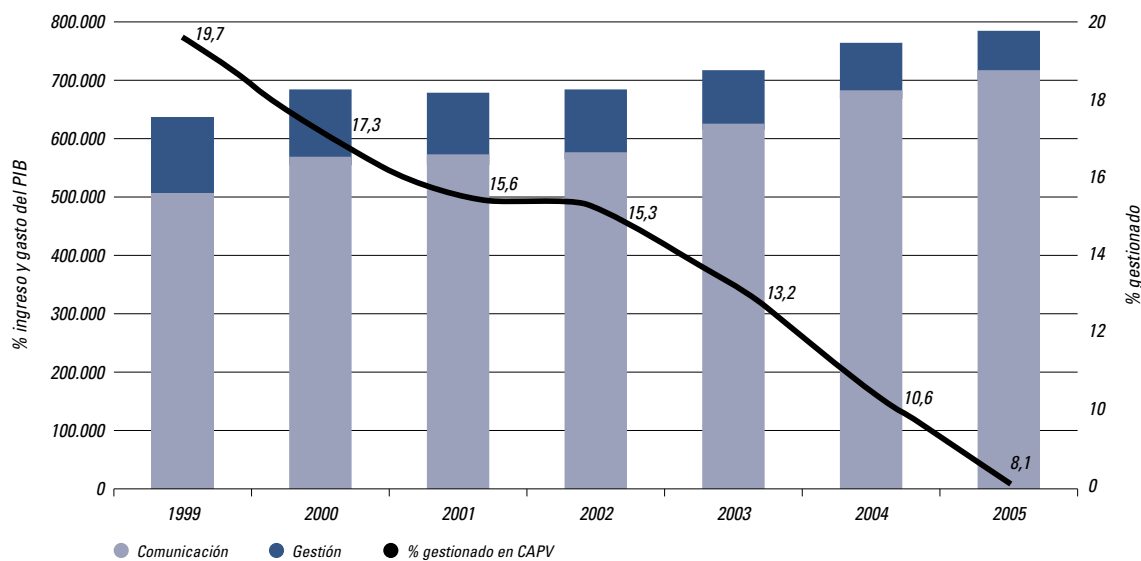
#### **5.4.1. Políticas activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo-SPEE**

##### **(a) Intermediación laboral**

El Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE), antes INEM, es el primer organismo responsable de la intermediación en el mercado de trabajo, además de ser el encargado de la gestión de las políticas pasivas (reconocimiento y abono de las prestaciones por desempleo). En 2005, el número total de contratos realizados o colocaciones registradas por el SPEE en la CAPV se ha incrementado en un 2,1%, cuatro puntos menos que en el año precedente lo que ha supuesto 786.447 colocaciones registradas (esta cifra difiere de la de contratos pues la fecha de registro —introducción en el sistema— y de entrada en vigor del contrato difieren), 18.177 más que en el año precedente.

<sup>5</sup> A través de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, dependiente del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, que es la encargada de la administración de los recursos procedentes del FSE en España, y que gestiona la distribución de fondos del FSE entre las CCAA y los organismos de gestión de la Administración General del Estado. La contribución financiera del FSE a las políticas activas de empleo en España en el periodo 1997-2003 se estima en un 25%.

**COLOCACIONES REGISTRADAS EN EL SPEE-INEM SEGÚN VÍA DE COLOCACIÓN**



Fuente: SPEE-INEM (Subd. Gral. de Informática y Estadística).

La mayor parte de estas colocaciones son simplemente comunicadas al SPEE como un paso previo a su registro, mientras que las directamente gestionadas<sup>6</sup> por este organismo caen por quinto año consecutivo. En 2005 son un total de 63.680 colocaciones, un -22% menos que en el año 2004. Esto supone que la proporción del total de las colocaciones del SPEE en los últimos años siga cayendo, y en 2005 apenas es el 8,1%.

Aunque el Servicio Público de Empleo Estatal y los SPE de las comunidades autónomas son los principales agentes públicos que realizan tareas de servicio de colocación de las personas desempleadas, también existen una serie de entidades sin fin de lucro colaboradoras de este que completan esta labor y están reconocidas legalmente para realizar actividades de intermediación en el mercado de trabajo. En concreto, en la CAPV desarrollan estas funciones las 12 agencias de colocación.

**(b) Orientación: Las agencias de colocación sin fines lucrativos y los servicios de orientación para el empleo y asistencia al autoempleo**

Otro de los servicios que realizan los Servicios Públicos de Empleo es el de orientación que el SPEE realiza a través de sus Oficinas de Empleo y las comunidades autónomas que tienen su gestión transferida a través de sus propios servicios. Además del SPEE y de las entidades colaboradoras, se encuentran otras entidades sin fin de lucro como son los centros de orientación profesional para el empleo y asistencia al autoempleo (OPEA), que colaboran con los Servicios Públicos de Empleo en la realización de acciones dirigidas a mejorar las posibilidades de ocupación por cuenta ajena o por cuenta propia de los demandantes de empleo inscritos en su Oficina de Empleo.

En 2005 un total de 25.119 personas demandantes de empleo recibieron algún tipo de asistencia dentro del

<sup>6</sup> Teniendo en cuenta que la denominación de gestión directa es tanto colocación activa por parte de los servicios del INEM como otra serie de situaciones que incluyen desde la colocación con volante de presentación o a través del tablón de anuncios del INEM, contrataciones no realizadas por el INEM pero de personas que en los últimos seis meses han tenido algún contacto con sus oficinas, etc. Además, la forma de presentación de estos datos ha variado a partir de mayo de 2005 con la puesta en marcha del SISPE, nuevo modelo mixto de gestión de las políticas activas de empleo, transferidas a los servicios autonómicos de gestión de empleo, con la correspondiente a las prestaciones por desempleo, competencia del SPEE-INEM, iniciándose una nueva serie estadística según los datos obtenidos del nuevo sistema. La implantación de este sistema ha tenido un gran impacto estadístico sobre la medición del paro registrado, como consecuencia de los nuevos procesos de gestión definidos con una mayor frecuencia de actualización de los datos.

**BENEFICIARIOS DE ACCIONES DE ORIENTACIÓN PROFESIONAL PARA EL EMPLEO Y ASISTENCIA PARA EL AUTOEMPLEO**

	SPEE			Entidades Colaboradoras			Total		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Álava	904	703	2.637	3.986	3.196	2.094	4.890	3.899	4.731
Bizkaia	1.275	1.453	2.250	10.995	10.459	4.616	12.270	11.912	6.866
Gipuzkoa	887	807	5.417	4.839	4.895	8.105	5.726	5.702	13.522
<b>CAPV</b>	<b>3.066</b>	<b>2.963</b>	<b>10.304</b>	<b>19.820</b>	<b>18.550</b>	<b>14.815</b>	<b>22.886</b>	<b>21.513</b>	<b>25.119</b>

Fuente: SPEE (Subdirección General de Informática y Estadística).

conjunto de acciones de orientación para el empleo, lo que supone un incremento de un -16,8% respecto del año anterior. Este incremento se debe al aumento que registran las personas beneficiarias atendidas por el SPEE (238,6%) mientras el número de Entidades Colaboradoras que realizan estas acciones decrece en un 25,2%.

*(c) Acciones de formación ocupacional, de empleo-formación, experienciales e inserción*

Las actuaciones de formación ocupacional para los trabajadores desempleados se realizan a través del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional y Programas de Escuelas Taller y Casas de Oficios, Unidades de Promoción y Desarrollo y Centros de Iniciativa Empresarial. El SPEE realiza acciones de formación ocupacional, que imparte en sus propios Centros de Formación Ocupacional (de los que cuenta con dos en la CAPV, el C.N.F.O. de Transporte y Comunicaciones de Lasarte y el de Mantenimiento y Reparación de Sestao) y, principalmente financia los realizados en especialidades formativas homologadas en los Centros Colaboradores mediante contrato-programa o convenio de colaboración con las entidades gestoras, de hecho, más del 95% de estas acciones formativas, ya que la Formación Ocupacional no es parte integrante del Sistema Educativo Reglado. Estas actividades están subvencionadas parcialmente por el Fondo Social Europeo, siendo gratuita para los estudiantes, que deben tener entre 16 y 65 años, y se encuentran dirigidas a los siguientes colectivos:

- Parados menores de 25 años: dirigida a parados de corta y larga duración y a mujeres en especialidades en las que están infrarepresentadas, con cualificaciones profesionales insuficientes o inadecuadas.
- Parados mayores de 25 años: también dirigida a parados de corta y larga duración y a mujeres (tanto de corta como de larga duración, con 5 años de inactividad laboral, en profesiones en que están infrarepresentadas y con responsabilidades familiares), buscando la

cualificación básica y el perfeccionamiento o reciclaje profesional.

- Otros colectivos: Minusválidos (en colaboración con el Instituto Nacional de Servicios Sociales); Migrantes y sus familiares (realizado por la Dirección General del Instituto Nacional de Emigración o con otras entidades); Personas en situación de privación de libertad, etc.
- Formadores: dirigidas a la formación o actualización técnico-pedagógica de los docentes que participan en este Plan.

En total el SPEE ha financiado 981 acciones formativas durante el año 2005, volumen ha descendido en un -12% respecto del año anterior (exclusivamente en los centros colaboradores de Bizkaia, ya que las realizadas en los centros propios del SPEE crecen un 17%). También el número de personas que participan en estos cursos (formadas con evaluación positiva) disminuye en un -18%, debido como antes a la caída que se produce en Bizkaia, ya que en Álava y Gipuzkoa se puede hablar de mantenimiento de las cifras del pasado año. En total han sido 11.535 personas formadas con evaluación positiva, con 16.394 altas en este año (incorporaciones) y 15.541 bajas (el alumnado que finaliza con evaluación positiva, más 428 con evaluación negativa y 3.578 personas que no finalizaron el curso por colocación u otras causas).

Dentro de los diferentes colectivos a los que se dirigen las acciones, centrandó la atención en el de desempleados que es el de mayor volumen, se mantienen en 2005 las proporciones observadas en años anteriores, dentro del descenso de alumnado visto anteriormente. Así, un 23% son menores de 25 años, un 80% son personas desempleadas de corta duración y un 6% son mujeres subrepresentadas.

Como actividades formativas mixtas de empleo y formación, también el SPEE financia las Escuelas Taller, los Talleres de Empleo y las 3 Casas de Oficios existentes en la CAPV, dirigidas a jóvenes desempleados menores de

**ALUMNOS FORMADOS SEGÚN COLECTIVO AL QUE SE DIRIGE LA ACCIÓN FORMATIVA DEL SPEE**

	Total Positiva	Parados							Otros colect.	Formador	Evalu. Negat.	Abandonan
		TOTAL	Menor 25			Mayor 25						
			C.D.	L.D.	Mujer (1)	C.D.	L.D.	Mujer (2)				
<b>CAPV 2003</b>	<b>12.791</b>	<b>12.490</b>	<b>2.661</b>	<b>192</b>	<b>224</b>	<b>7.001</b>	<b>1.659</b>	<b>753</b>	<b>88</b>	<b>213</b>	<b>416</b>	<b>3.183</b>
<b>CAPV 2004</b>	<b>14.099</b>	<b>13.811</b>	<b>2.944</b>	<b>219</b>	<b>177</b>	<b>8.149</b>	<b>1.721</b>	<b>601</b>	<b>100</b>	<b>188</b>	<b>415</b>	<b>3.218</b>
<b>CAPV 2005</b>	<b>11.535</b>	<b>11.258</b>	<b>2.346</b>	<b>108</b>	<b>105</b>	<b>6.800</b>	<b>1.343</b>	<b>556</b>	<b>104</b>	<b>173</b>	<b>428</b>	<b>3.578</b>
Álava	1.532	1.412	346	5	1	903	154	3	78	42	60	501
Bizkaia	6.442	6.313	1.441	87	0	3.897	853	35	26	103	199	2.340
Gipuzkoa	3.561	3.533	559	16	104	2.000	336	518	0	28	169	737

Excluidos los alumnos y alumnas cuya evaluación fue negativa, quienes causaron baja durante el curso por colocación u otras causas o continuaron en formación una vez finalizado el año (CD= corta duración; LD= larga duración).

(1) Mujeres que han finalizado con evaluación positiva y se forman en especialidades subrepresentadas.

(2) Mujeres que han finalizado con evaluación positiva y se forman en especialidades subrepresentadas, de larga y corta duración con 5 años de inactividad y con responsabilidades familiares.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Informática y Estadística).

**CURSOS IMPARTIDOS POR EL INEM EN LA CAPV SEGÚN CENTRO DE IMPARTICIÓN<sup>1</sup>**

Año	CAPV	Total	Centros Form. Ocupacional	Centros Colaboradores
		2003	<b>1.006</b>	<b>109</b>
2004	Álava	132	4	128
	Bizkaia	689	40	649
	Gipuzkoa	291	4	287
	<b>CAPV</b>	<b>1.112</b>	<b>48</b>	<b>1.064</b>
2005	Álava	139	3	136
	Bizkaia	542	39	503
	Gipuzkoa	300	14	286
	<b>CAPV</b>	<b>981</b>	<b>56</b>	<b>925</b>

(1) Total terminados en 2005. No se contabilizan los cursos que siguen en funcionamiento en 2006.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Informática y Estadística).

25 años con especiales dificultades de inserción laboral e integración social. Las Escuelas-Taller y las Casas de Oficios son programas de empleo-formación que tienen como finalidad la inserción laboral a través de la formación en alternancia con la práctica profesional, en ocupaciones relacionadas con la recuperación del patrimonio histórico, cultural o natural. Los Talleres de Empleo son programas que combinan acciones de formación y empleo dirigidos a desempleados de 25 o más años con es-

peciales dificultades de inserción laboral (parados de larga duración, trabajadores mayores de 45 años, mujeres, personas discapacitadas), en áreas de empleo de interés general o social.

Finalmente, también el SPEE-INEM colabora con las corporaciones locales dentro de los programas de empleo de interés social, donde se contemplan las subvenciones públicas para la realización de planes experienciales de inserción para mejorar la capacidad de ocupación de colectivos de trabajadores desempleados que sean contratados por las corporaciones locales en obras y servicios de interés general y social o Entidades dependientes o vinculadas a una Administración Local. Este programa se extiende también a la colaboración con otros órganos de la Administración General del Estado y sus organismos autónomos, comunidades autónomas, universidades e instituciones sin ánimo de lucro.

**(d) Programas de Fomento del Empleo**

Entre los diversos programas en materia de apoyo a la creación de empleo con incentivo económico del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales destaca la bonificación por fomento de empleo, que no sólo es que más recursos concentra en esta función, sino que de hecho es

**PARTICIPANTES EN ESCUELAS-TALLER Y CASAS DE OFICIOS EN LA CAPV**

	Total			Escuela-Taller			Casa de Oficio*-Taller Empleo		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
2003	1.103	610	493	254	213	41	849	397	452
2004	1.112	634	478	226	188	38	886	446	440
2005	1.122	595	527	1.151	133	18	971	462	509

Fuente: SPEE-INEM (Subdirección General de Informática y Estadística).

**PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL M.º DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES EN LA CAPV (MILES DE EUROS)**

	Total*	Fomento del desarrollo local e impulso de proyectos y empresas I+E	Promoción del Empleo Autónomo	Integración Laboral del Minusválido
2002	22.271	2.513	2.937	16.820
2003	22.934	2.638	3.024	17.233
2004	26.467	2.294	2.820	21.353
2005	28.322	2.295	2.564,8	23.462

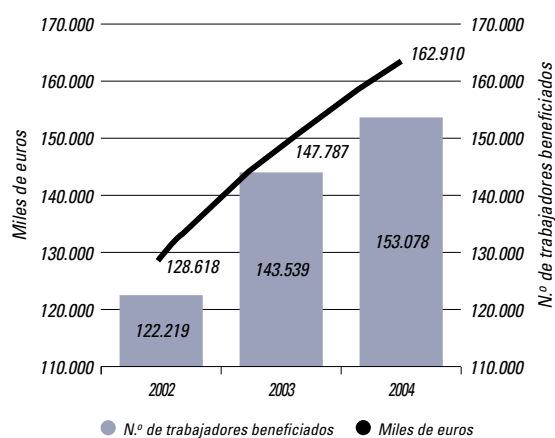
(\*) La diferencia entre el total y la suma de los programas corresponde al programa de Apoyo al Empleo en Cooperativas y S.L.  
 Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

el programa que más recursos concentra del conjunto de PAES realizadas en la CAPV. Estas ayudas dirigidas a fomentar la estabilidad a través de la contratación indefinida y paralelamente a la atención a los colectivos con mayores dificultades (desempleados de larga duración, mujeres, juventud, personas discapacitadas y trabajadores mayores de cuarenta y cinco años), se desarrollan a partir de la reforma laboral de 1997. La Ley 45/2002 amplió los incentivos por contratación indefinida de determinados colectivos de desempleados del Programa de fomento del empleo de 2002 y establece tres nuevos programas (para el fomento de la contratación de perceptores de prestaciones por desempleo mientras sustituyen a trabajadores en formación; para permitir la com-

patibilización del subsidio por desempleo con el trabajo por cuenta ajena; y para fomentar la movilidad geográfica de los desempleados).

Desde entonces se inició un constante crecimiento en la utilización de este tipo de incentivos a la contratación que en 2005 supone 162.910 miles de euros, un 10,2% más que en el año anterior (teniendo en cuenta que en 2003 creció un 14,9% y que en 2002 también crecieron a una elevada tasa del 13,8%). El número de trabajadores beneficiados asciende a 153.078, lo que supone una bonificación media por persona beneficiaria de 940 euros.

Otra serie de programas complementarios se refieren al apoyo al empleo en Fomento del desarrollo Local e impulso de proyectos y empresas calificados como I+E, Promoción del empleo autónomo e Integración laboral del minusválido. Los datos de 2005 indican que se concedieron un total de 28,3 millones de euros para el desarrollo de estas actuaciones. El reparto de las mismas viene siendo muy estable, donde aproximadamente el 83% de estas ayudas se destinan a la Integración Laboral del Minusválido, el 9% a la Promoción del Empleo Autónomo y un 8% a las Iniciativas Locales, estas últimas básicamente para subvencionar contrataciones indefinidas y agentes de empleo local.

**BONIFICACIONES POR FOMENTO DE EMPLEO DEL SPEE EN LA CAPV**


Fuente: SPEE.

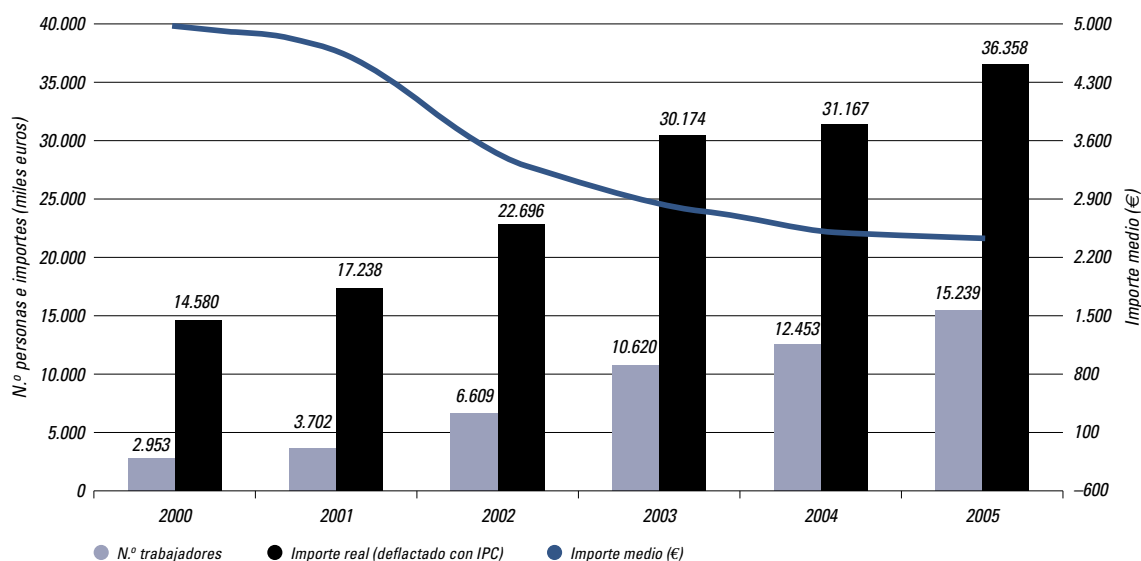
**5.4.2. Políticas activas promovidas por el Gobierno Vasco**
**(a) Programas de fomento del empleo**

Las políticas activas de empleo realizadas por el Gobierno Vasco a través del Departamento de Justicia,

<sup>7</sup> "Acuerdo Interconfederal para la Estabilidad del Empleo", plasmado después en el Real Decreto-ley 8/1997, de 16 de mayo, la Ley 63/1997, de 26 de diciembre, de Medidas Urgentes para la Mejora del Mercado de Trabajo y el Fomento de la Contratación Indefinida y en la Ley 64/1997, de 26 de diciembre, por la que se regulan incentivos en materia de Seguridad Social y de carácter fiscal para el fomento de la contratación indefinida. Los programas de fomento del empleo desde el año 1999 hasta el año 2003, incluidos en la Ley de Medidas fiscales, administrativas, y del orden social, que acompaña anualmente a la Ley de Presupuestos Generales del Estado, actualizan periódicamente el sistema de incentivos (Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social (BOE de 31 de diciembre de 2002).



**EVOLUCIÓN DE IMPORTES Y TRABAJADORES BENEFICIADOS EN LOS PROGRAMAS DE EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO**



Fuente:

**PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO EN 2005  
(TRABAJADORES SUBVENCIONADOS, SUBVENCIONES EN MILES DE EUROS Y SUBVENCIÓN MEDIA EN EUROS)**

Programas del Servicio de Empleo	CAPV			Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	N.º trabajad.	Subvenc. Total	Subvenc. Media	N.º trabajad.	Subvenc. Total	N.º trabajad.	Subvenc. Total	N.º trabajad.	Subvenc. Total
Contratación (1)	1.423	6.217	4.369	83	436	892	4.073	448	1.707
Contrat. de personas extoxicómanas (1)	52	600	11.540	3	30	36	411	13	159
Renovación de plantillas (2- Contrato de relevo)	1.167	5.823	4.989	158	765	513	2.522	496	2.535
Renovación plantillas en coop. (2-Ayudas al socio que se retira)	122	603	4.942	10	45	4	24	108	534
Renovación plantillas en coop. (2-Nuevos contratos de edad.)	78	802	10.277	10	103	3	24	65	675
Reparto tiempo de trabajo (3)	83	152	1.833	3	6	12	23	68	124
Proyectos de empleo formación (4)	415	1.699	4.094	52	372	258	1.141	105	186
Conciliación vida laboral y familiar (5-Personas trabajadoras)	9.578	17.376	1.814	2.036	3.534	4.336	7.977	3.206	5.865
Conciliación vida laboral y familiar (5-Empresas)	1.133	2.507	2.213	224	394	452	1.005	457	1.108
Creación de empresas (6)	1.188	7.062	5.944	126	756	556	3.294	506	3.012
<b>Total programas</b>	<b>15.239</b>	<b>42.840</b>	<b>2.811</b>	<b>2.705</b>	<b>6.442</b>	<b>7.062</b>	<b>20.494</b>	<b>5.472</b>	<b>15.904</b>

Decreto 329/2003: (1) Cap. II; (2) Cap. III; (3) Cap. IV; (4) Cap. V; (5) Cap. VI; Decreto 328/2003: (6) Capítulo IV.  
Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seg. Social. Gobierno Vasco.

Empleo y Seguridad Social, cambiaron de forma importante en 2004 a raíz de la aprobación del *Decreto 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo* y del *Decreto 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas*.

El primer Decreto, que tiene su base en el Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006 aprobado el 22 de julio de 2003, regula las nuevas ayudas a la contratación de aquellos colectivos de desempleados con dificultades de inserción laboral y agrupa en la misma norma las anteriores actuaciones que venían recogidas en distintos

Decretos (relativas al fomento de la renovación de plantillas en las empresas, al reparto de tiempo de trabajo, a la eliminación de horas extraordinarias, a medidas de conciliación de la vida laboral y familiar), que este nuevo Decreto deroga.

Por su parte, el *Decreto 328/2003* establece en su capítulo IV las subvenciones dirigidas a apoyar la creación de empresas constituidas por personas desempleadas, bien individualmente o bien bajo la forma de Comunidad de Bienes, Sociedad Civil o Sociedad Mercantil, y deroga el *Decreto 305/1996, de 24 de diciembre, por el que se regulan las medidas de fomento del autoempleo*.

Las Ayudas al Empleo que desarrollan estos Decretos se enmarcan en cinco líneas de actuación:

- Una primera línea de ayudas, recogidas en su Capítulo II, dirigidas a:
  - favorecer la inserción laboral de personas pertenecientes a colectivos con mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo, mediante subvenciones a la contratación, indefinida o temporal, y la conversión en indefinido del contrato temporal de personas desempleadas que pertenezcan a estos colectivos (subvenciones que se incrementan en un 25% si las contrataciones se realizan con mujeres).
  - favorecer la contratación, indefinida o temporal, de un grupo mínimo de 30 personas en un periodo de tres meses (donde la mitad del total de los contratos se concertará con personas pertenecientes a alguno de los grupos de desempleados que pertenezcan a los colectivos con mayores dificultades).
  - fomentar en el ámbito de los empresarios individuales la contratación indefinida y la conversión en indefinido del contrato temporal de su primer trabajador por cuenta ajena.
- Una segunda línea de ayudas (Capítulo III), apoya la renovación de la plantilla en las empresas mediante las ayudas al contrato de relevo de las siguientes características:
  - contratos de relevo a los que se refiere el artículo 12.6 del Estatuto de los Trabajadores, ya sea con personas inscritas como desempleadas o con trabajadores/as que tengan concertado con la empresa un contrato de duración determinada (bien con contratos de relevo a jornada completa y por tiempo indefinido o bien, por duración determinada con el compromiso inicial de que, a su finalización, se convertirán en contratos indefinidos).

- ayudas por renovación de plantillas en sociedades cooperativas, tanto por retiro de la actividad laboral por parte de los socios/as cooperativistas trabajadores o de trabajo, como las contrataciones de socios/as desempleados para cubrir las vacantes producidas por el retiro.

- La tercera línea de ayudas (Capítulo IV) fomenta el reparto de tiempo de trabajo, para lo cual se destinan ayudas para:
  - la eliminación de horas extraordinarias en las empresas, subvencionando la contratación de personas desempleadas originado en un pacto colectivo entre la empresa y sus trabajadores o socios trabajadores o de trabajo, en el que se hubiera previsto la supresión de horas extraordinarias.
  - las contrataciones que realicen las empresas para sustituir a los trabajadores/as así como a los socios/as trabajadores o de trabajo con los que se hubiese pactado o acogido a determinados supuestos de reducción o liberación de su jornada laboral (con la garantía a la reserva del puesto de trabajo o la vuelta a su jornada ordinaria).
- Una cuarta línea de ayudas (Capítulo V) dirigida a subvencionar los contratos de trabajo que se realicen dentro de los Proyectos de Empleo-Formación en el ámbito local cuya fase de formación haya recibido subvención en virtud de lo dispuesto en el Decreto por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral.
- La quinta línea de ayudas (Capítulo VI) se dirige a favorecer la conciliación de la vida laboral y familiar, mediante ayudas a:
  - personas trabajadoras por cuenta ajena que se acojan a los derechos de excedencia o reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas menores de seis años o mayores de esa edad con minusvalía, y para compensar la disminución del salario que se produce en esas situaciones.
  - entidades privadas que contraten a personas inscritas como desempleadas para sustituir a las que se acojan a los citados derechos en centros de trabajo sites en la Comunidad Autónoma del País Vasco, mediante la bonificación hasta el 100% de la cotización empresarial a la Seguridad Social por contingencias comunes.

Los resultados de estos programas de Empleo en 2005 alcanzan a 15.239 personas/entidades, lo que supo-

ne pasar del 15,8% del total de personas paradas en 2004 según la PRA al 26,7%, y se han concedido unas subvenciones de 42,8 millones de euros. Estos programas siguen mostrando un mayor aumento del número de trabajadores y trabajadoras participantes en los mismos (crecen un 22,4% en este año frente al 17,3% de 2004) que el de subvenciones para el fomento del empleo (que se incrementan en un 20,5% frente al aumento en 2004 del 17,3%), razón por la que la cantidad media subvencionada disminuye un -1,5% y supone una cifra de 2.811€ por persona, 44€ menos que en el año precedente.

En buena parte estos resultados vienen determinados por el programa de conciliación de la vida laboral y familiar que conjuntamente entre las personas trabajadoras y las empresas acumulan el 70% de las personas beneficiarias y el 46% de los importes subvencionados, aunque en ambos casos crece por debajo del resto de programas. En el resto de los programas encontramos que un 15,9% son las ayudas del Capítulo II para la contratación de colectivos con dificultades laborales (que se mantiene en línea con la media de la CAPV), el 16,9% son ayudas a la renovación de plantillas (programa que reduce el número de efectivos en un -8% y de subvenciones en un -13%), un 16,5% se destinan al fomento del autoempleo (que crece en torno al 80% en personas y ayudas) y el 4% a las ayudas de Empleo-Formación en el ámbito local, que han recibido un fuerte impulso en este año.

### (b) Formación Ocupacional

En el caso de los programas de formación regulados y subvencionados por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco no se han producido cambios significativos en la normativa ni en los programas desarrollados. Así, se mantienen en vigor el Decreto 83/2000 por el que se regula el Programa de

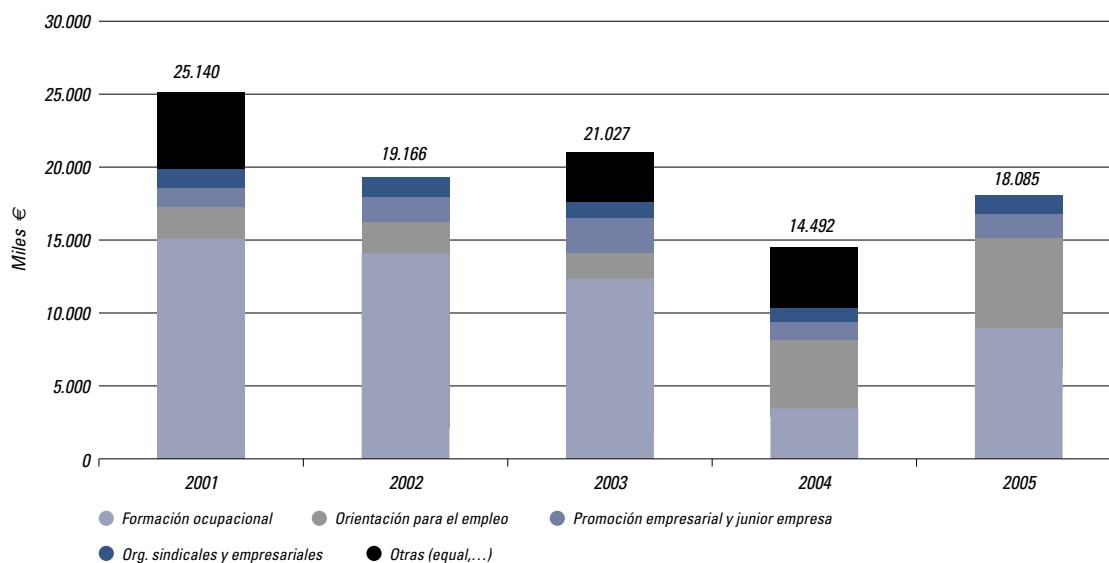
Formación Ocupacional (y Decreto 302/2000 de modificación del anterior), Decreto 303/2000 por el que se regula el programa de Junior-Empresa, Decreto 304/2000 por el que se regula el programa de prácticas de formación en alternancia, junto con la Orden de 7 de abril de 2004 de cofinanciación de los proyectos que se acojan a la segunda convocatoria para el acceso a las ayudas correspondientes a la Iniciativa Comunitaria EQUAL en la CAPV y el resto de órdenes que desarrollan para los diferentes años los anteriormente señalados decretos. De esta forma, se subvencionan los siguientes programas:

1. Formación impartida por Centros de Formación Profesional reglada.
2. Actividades con especial innovación metodológica, de contenidos o de recursos.
3. Formación en áreas funcionales de la empresa y en gestión empresarial.
4. Formación a nuevos/as emprendedores/as (promotores empresariales).
5. Formación en áreas tecnológicas (fundamentalmente aquéllas que atiendan a las oportunidades que genera la sociedad de la información, esto es, las nuevas tecnologías de la información y el desarrollo de las telecomunicaciones), nuevas áreas de actividad profesional y oficios gremiales y artísticos.
6. Formación específica para mujeres (con acciones positivas para la igualdad de oportunidades).
7. Formación de colectivos especiales (discapacidad, inmigrantes, reclusa o exreclusa, drogodependientes, perceptores de IMI o en situación o riesgo de exclusión social, etc).
8. Planes de formación con compromiso de contratación/promoción.

#### DOTACIÓN PRESUPUESTARIA POR LÍNEAS SUBVENCIONALES

	2003	2004	% var.
Formación impartida por Centros de FP reglada	1.155.000	640.000	-44,6
Actividades con especial innovación metodológica	217.000	190.000	-12,4
Formación en áreas funcionales de empr. y gestión	336.000	250.000	-25,6
Formación a nuevos/as emprendedores/as	546.000	420.000	-23,1
Formación en áreas tecnológicas	1.386.199	800.000	-42,3
Formación específica para mujeres	520.000	350.000	-32,7
Formación de colectivos especiales	840.000	643.763	-23,4
Planes de formac. con compromiso de contratación	2.477.237	1.276.237	-48,5
Planes Interinstitucionales	1.295.000	695.000	-46,3
Planes derivados de los Servicios de Orientación	977.000	577.000	-40,9
Planes de la Unión Europea	70.000	70.000	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>9.819.436</b>	<b>5.912.000</b>	<b>-39,8</b>

## EVOLUCIÓN DE LAS SUBVENCIONES CONCEDIDAS A LA FORMACIÓN POR EL GOBIERNO VASCO



Fuente: Gobierno Vasco.

9. Programa de Junior-Empresa y formación en alternancia.
10. Formación Continua de los miembros de Organizaciones Empresariales y Sindicales
11. Planes Interinstitucionales.
12. Planes derivados de los Servicios de Orientación.
13. Planes de formación en colaboración con otras comunidades o regiones de la UE y provengan de Programas Comunitarios.

También en el caso de los programas de formación regulados y subvencionados por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco se han producido cambios significativos en la normativa ni en los programas desarrollados desde 2004 a raíz de la aprobación del *Decreto 327/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral* y del *Decreto 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas*, manteniéndose en vigor el *Decreto 191/2003, de 29 de julio, por el que se regula la concesión de subvenciones a Asociaciones Empresariales y a Organizaciones Sindicales para el desarrollo de planes formativos dirigidos a mejorar la cualificación de sus recursos humanos en temas propios de sus ámbitos de actividad* y el *Decreto*

*303/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula el programa de Junior-Empresa*. Además, en 2004 se realizó la segunda convocatoria para el acceso a las ayudas correspondientes a la Iniciativa Comunitaria EQUAL en la CAPV (Orden de 7 de abril de 2004).

De esta forma, se subvencionan los siguientes programas:

1. Orientación para el Empleo desarrollada por la Red Vasca de Servicios de Orientación (centro colaborador del Servicio Vasco de Colocación. Capítulo I del Decreto 327/03).
2. Formación al servicio de la inserción laboral (Capítulo II del Decreto 327/03) que pueden ser,
  - Con autorización previa: Formación específica en perfiles ocupacionales; Formación práctica en centro de trabajo; Formación adaptada a la discapacidad; Formación básica previa o complementaria a la cualificación; Formación horizontal o transversal; Formación para la extensión del teletrabajo; Formación derivada de proyectos locales o sectoriales para el empleo sustentados en pactos interinstitucionales o en planes aprobados por la Unión Europea; Formación no presencial.

– Sin autorización previa: Formación con compromiso de contratación y Formación ligada a proyectos de empleo-formación.

3. Promoción empresarial (Decreto 328/03), que comprende los programas de Extensión de la cultura emprendedora (capítulo II) y Formación de nuevos/as promotores/as empresariales (capítulo II). Además, se subvenciona desde 2002 a la Fundación Gaztenpresa en el programa de Apoyo Integral a la Creación de Empresas que persigue apoyar iniciativas y desarrollar acciones que faciliten la creación de empleo con especial atención a la población joven y a los proyectos de inserción social, con tres líneas estratégicas de actuación: Fomento del emprendizaje empresarial; Apoyo a la creación de nuevas empresas; Apoyo a la consolidación empresarial.

4. Programa Junior empresa (Decreto 303/2000).

Finalmente, existen otra serie de programas más específicos como el de Formación Continua de los miembros de Organizaciones Empresariales y Sindicales (Decreto 191/03) y la cofinanciación del programa comunitario Equal.

Así, la nueva configuración de la formación ocupacional realizada desde el Gobierno Vasco se basa en estos momentos en los programas de Formación al servicio de la inserción laboral, que en 2005 suponen la mitad de las subvenciones concedidas, y en la Orientación para el Empleo que supone el 30-35% de la misma, principal-

mente, con el añadido de los programas de promoción empresarial que suponen alrededor del 10%.

El conjunto de las acciones formativas financiadas por la Dirección de Empleo y Formación supusieron en 2004 un total de 14,5 millones de euros (un –30% menos que en el año anterior) y 18,2 millones en 2005 (un 25% más), donde destaca el importante aumento que se produce en la Formación ocupacional una vez puesto en marcha el nuevo sistema.

El programa de Orientación para el Empleo ha recogido en este último año un total de 34.802 personas participantes en estas acciones, que suponen un gasto medio de 180 € por participante. La Formación al servicio de la inserción laboral alcanza en 2005 a 14.302 participantes que realizan acciones de formación de unas 50 horas por persona y presentan un gasto medio de 627 € por participante. Dentro de las acciones de Promoción empresarial, la cuantitativamente más importante es la Formación de nuevos emprendedores, con un coste medio de 367 €/participante, y por el que han pasado 3.021 personas. La Extensión de la cultura emprendedora representa un gasto medio mucho menor (39 € persona) si bien alcanza a 4.545 participantes. Otro programa importante en este nuevo esquema de formación es el de Junior-empresa, con un coste superior a la media (279€ por persona), y mediante el que se han formado 401 personas. Finalmente, la Formación Continua de los miembros de Organizaciones Empresariales y Sindicales supone el 6% del total de las subvenciones concedidas en 2005, una financiación bas-

**ACCIONES FORMATIVAS DEL DEPARTAMENTO DE JUSTICIA, EMPLEO Y SEG. SOCIAL DEL GOBIERNO VASCO (2004-2005)**

	2004		2005			Acciones	Horas	Participantes	Subvención	
	Acciones	Horas	Participantes	Subvención					Total <sup>1</sup>	Subv/part. <sup>2</sup>
				Total <sup>1</sup>	Subv/part. <sup>2</sup>					
Orientac. para el empleo			14.626	4.794	328			34.802	6.280	180
Formación ocupacional	102	161.303	1.921	3.339	1.738	578	736.479	14.302	8.962	627
Promoción Empresarial	367	17.652	5.352	1.166	218	547	23.819	8.190	1.637	200
Extensión de la cultura emprendedora	34	1.393	3.319	130	39	56	1.908	4.545	178	39
Nuevos promotores/as de empresas	83	16.259	1.409	704	500	241	21.911	3.021	1.109	367
Gaztenpresa <sup>3</sup>	250	624	332	532	250	624	350	561		
Junior-empresa	41	25.200	210	61	290	87	53.234	401	112	279
Formación continua miembros organizac.	297	11.266	18.771	1.066	57	280	12.943	16.043	1.094	68
Org. empresariales	207	1.790	4.639	322	69	191	4.687	4.015	304	76
Org. Sindicales	90	9.476	14.132	744	53	89	8.256	12.028	790	66
EQUAL				4.066						
<b>TOTAL</b>	<b>807</b>	<b>215.421</b>	<b>40.880</b>	<b>14.492</b>	<b>355</b>	<b>1.492</b>	<b>826.475</b>	<b>73.738</b>	<b>18.085</b>	<b>245</b>

(1) Millones €. (2) €. (3) empresas y empleos.

Fuente: Dirección de Formación y Empleo, Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco.

tante estable de 1,1 millones de euros anuales, para 16.043 participantes, con un coste medio de 68 € por participante

### (c) Servicios de empleo: Lanbide

El Servicio Vasco de Empleo-Lanbide es el servicio de orientación, acompañamiento y formación ocupacional puesto en marcha a partir de la aprobación del Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006. Langai ya actuaba desde 1996 como una de las agencias de colocación colaboradoras del SPEE en las actuaciones de intermediación en el mercado laboral.

Este servicio de colocación depende orgánicamente de EGAILAN, la Sociedad Pública de Promoción de la Formación y el Empleo del Departamento de Justicia, Em-

pleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, donde además de estos servicios de intermediación, también realiza servicios de Información, Orientación Profesional y Promoción de Empleo.

Lanbide ha recogido en el año 2005 131.614 demandas de empleo, un 31,4% más que en el año anterior, de las que según esta fuente un 78% se encuentran en situación de desempleo (es decir, 102.252 personas cuando el dato de la PARA en el cuarto trimestre de 2005 es de 49.100 personas), y una oferta a través de este servicio y sus centros colaboradores de 13.705 puestos de trabajo (1.642 más que en 2004).

Se mantiene la constante entre los puestos más ofertados y demandados a través de Lanbide (una constante en los servicios públicos de empleo ya que los empleos "de calidad" se vehicular a través de empresas privadas

#### DEMANDANTES DE EMPLEO ACTIVOS EN LANBIDE

	Total	% var. 2004-05	% paro	Hombre	Mujer
16-24	30.436	21,4	89	17.020	13.416
25-34	56.933	32,3	72	25.258	31.675
35-44	28.282	36,4	73	12.080	16.202
45-54	12.832	39,9	81	5.233	7.599
55 y +	2.927	45,3	84	1.435	1.492
<b>Total</b>	<b>131.614</b>	<b>31,4</b>	<b>78</b>	<b>61.137</b>	<b>70.477</b>

Fuente: Lanbide.

#### PUESTOS DE TRABAJO MÁS OFERTADOS Y DEMANDADOS A TRAVÉS DE LANBIDE

Ocupación	Ofertas	Demanda	IE*
<b>MAYOR DEMANDA</b>			
Dependiente de comercio, en general	250	21.187	1,2
Personal de limpieza o limpiador, en general	758	18.559	4,0
Empleado administrativo, en general	440	17.781	2,5
Reponedor de hipermercado	311	12.331	2,5
Mozo de carga y descarga, almacén	394	11.479	3,4
Peón de la ind. metalúrgica y fabricación	202	10.441	1,9
<b>MAYOR OFERTA (no incluidos anteriores)</b>			
Agente comercial	902	4.338	20,8
Entrevistador/encuestador	753	465	161,9
Azafata de información	480	1.315	36,5
Camarero, en general	408	3.575	11,4
Operador de central telefónica	379	5.724	6,6
Cocinero, en general	361	1.767	20,4
<b>POR INDICE DE EMPLEABILIDAD (no incluidos anteriores)</b>			
Agente de seguros	191	151	126,5
Mostrador de productos en comercios	149	155	96,1
Médico, medicina general	36	83	43,4
Azafata de degustación	151	412	36,7
Arquitecto técnico	46	143	32,2
Vendedor por teléfono	216	767	28,2

(\*) Índice de Empleabilidad, número puestos demandados por las empresas por cada 100 personas oferentes de trabajo.

Fuente: Lanbide.

de selección de personal) de un requerimiento de baja titulación y/o especialización, y básicamente en el sector servicios (como son los trabajos de Dependiente/a en general, Personal de limpieza, Administrativo/a, Mozo de almacén, Reponedor de hipermercado, Agente comercial, Encuestador, Camarero/a, Operador de central telefónica Cocinero, etc) o de la industria y la construcción (Mecánico-ajustador, Técnico en electricidad).

### 5.4.3. La formación profesional continua en la CAPV

La formación profesional continua es uno de los tres subsistemas que integran el Sistema de Formación Profesional en nuestro país, con el objetivo de proporcionar una formación permanente y el reciclaje de los trabajadores empleados. Las actividades de formación continua entre personas y empresas se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo<sup>8</sup>. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con las denominadas

cuotas de formación profesional sobre las nóminas de las personas asalariadas, las cantidades destinadas por el Fondo Social Europeo (a través de los Programas Operativos Plurirregionales de actuación en materia de Formación Continua y Refuerzo de la Iniciativa Empresarial), y fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien Administración Central (asignados al SPEE) o Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

Tras el cambio operado en 2001, como consecuencia de la nueva reglamentación europea en este tema, las ayudas destinadas a la formación continua por estas entidades se establece a través de dos tipos de convocatorias, las dirigidas a las empresas (o agrupación de empresas y se incluyen también los Permisos Individuales de Formación-PIF<sup>9</sup>), en las que la empresa debe aportar cofinanciación<sup>10</sup>, y las dirigidas al personal ocupado de forma individual (mediante Contratos Programa para diversos tipos de Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, Economía Social y Trabajadores Autónomos), financiados a través de convocatorias de subvenciones públicas. Además, existen otra serie de Acciones Complementarias y de Acompañamiento a la Formación.

#### ACCIONES DE FORMACIÓN CONTINUA EN LAS EMPRESAS DE LA CAPV DE LA FTFE (AVANCE DEL SISTEMA DE BONIFICACIONES SEGÚN ESTRATO DE EMPLEO DE LA EMPRESA)

	Empresas formadoras				Crédito asignado (miles €)				Participantes notificados			
	2004	2005	% var.	% Estado	2004	2005	% var.	% Estado	2004	2005	% var.	% Estado
De 1 a 5	219	525	139,7	2,4	101	285	181,1	2,9	295	913	209,5	2,9
De 6 a 9	114	279	144,7	3,7	90	251	177,7	5,0	354	880	148,6	5,3
De 10 a 49	468	1.116	138,5	5,3	1.045	2.876	175,3	7,1	3.081	9.035	193,2	7,2
De 50 a 99	192	383	99,5	7,1	1.125	2.521	124,2	9,2	2.796	6.898	146,7	8,1
De 100 a 249	140	248	77,1	6,6	1.737	3.550	104,3	7,8	3.490	8.562	145,3	6,7
De 250 a 499	53	92	73,6	7,1	1.135	2.367	108,6	7,9	2.355	6.050	156,9	7,0
De 500 a 999	39	38	-2,6	6,1	1.501	1.834	22,2	6,2	2.994	4.923	64,4	5,3
De 1.000 a 4.999	30	32	6,7	7,2	3.404	4.713	38,5	7,8	7.669	10.039	30,9	4,7
Más de 4.999	2	3	50,0	3,9	3.084	4.057	31,5	5,8	5.265	7.905	50,1	3,3
<b>Total</b>	<b>1.258</b>	<b>2.716</b>	<b>115,9</b>	<b>4,4</b>	<b>13.227</b>	<b>22.453</b>	<b>69,7</b>	<b>7,0</b>	<b>28.324</b>	<b>55.205</b>	<b>94,9</b>	<b>5,4</b>

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

<sup>8</sup> Desde el 1 de enero de 2004 entró en vigor el nuevo Subsistema de Formación Profesional Continua (regulado por el Real Decreto 1046/2003), y en noviembre de 2004 se produjo la fusión del FORCEM con la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo, entidad encargada de la gestión de la Formación Continua en España, de forma que hasta que no se constituya la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (el RD1046/2003 prevé esta conversión, integrando en su Patronato a los representantes de las Comunidades Autónomas), es ésta la que asuma de manera transitoria las actividades que le son encomendadas en el Nuevo Modelo.

<sup>9</sup> Tienen por objeto el que los trabajadores puedan realizar Acciones formativas reconocidas por una titulación oficial, sin coste para su empresa.

<sup>10</sup> Las empresas que cotizan por la contingencia de Formación Profesional (la empresa paga un 0,6% de la masa salarial para este fin y el trabajador aporta un 0,1%) disponen de un crédito para Formación Continua, cuya cantidad resulta de aplicar a la cuantía ingresada por la empresa por este concepto en el año anterior un porcentaje de bonificación que se establece cada año en la Ley de Presupuestos Generales del Estado, en función del tamaño de las empresas. Los Planes de Demanda se dividen según el tamaño de la plantilla, así son planes de empresa (35 ó más empleados), de grupos de empresa (50 ó más) o agrupados (100 ó más).

Los datos provisionales sobre las diversas acciones de formación gestionadas a través de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo indican un importante aumento del número de personas formadas y de las cantidades dispuestas (bonificaciones y subvenciones) en 2005, especialmente en las acciones dirigidas a las empresas, una vez que el nuevo sistema se ha puesto en marcha y conocido por empresas y trabajadores.

En las Acciones de Formación Continua destinadas a las empresas con domicilio social en la CAPV, antes conocidas como Planes de Demanda, el número de empresas formadoras (que han comunicado el inicio de la formación y la aplicación de sus correspondientes bonificaciones, y que pueden realizar la formación de forma propia —exclusivamente para sus trabajadores—, o de forma agrupada —conjuntamente con otra o más empresas, siendo la organizadora una de las empresas u otra entidad diferente que sólo organiza—) se duplica en 2005, principalmente en los estratos de menor tamaño, y pasan de representar el 3,9% de las del conjunto del Estado al 4,4%. Otro tanto ocurre con el volumen de participantes<sup>11</sup> notificados, que pasan de 28.324 en 2004 a 55.205 en 2005, aunque más del 75% de los mismos pertenecen a empresas de más de 100 empleados (casi el 60% a empresas de más de 500 empleados), suponiendo el 5,4% de los del conjunto del Estado. Finalmente, los créditos asignados<sup>12</sup> a las empresas para realizar estas acciones de formación (la cantidad que le corresponde con cargo a las bonificaciones de la cotización por Formación Profesional a la Seguridad Social) crecen casi un 70% de forma global, se doblan o incluso triplican para casi todos los segmentos menores de 500 empleados, su-

ponen 22,5 millones de € y representan el 7% del total del Estado. Dado este menor incremento de los créditos que de los participantes, resulta un coste medio por participante en 2005 de 407 €, un -13% menor que en 2004. No disponemos de datos relativos a los permisos individuales de formación, aunque su volumen tradicionalmente es inferior a 100.

En relación con los diversos Contratos Programa para la formación continua de los trabajadores (para Planes de formación Intersectoriales, Planes Sectoriales, Planes para la Economía Social y Planes para los Trabajadores Autónomos) se ha producido un aumento del número de participantes aún superior que en los anteriormente vistos dirigidos a las empresas. Incluso teniendo en cuenta que el volumen de 2004 es anormalmente bajo, la cifra media en el quinquenio 1999-2003 es de 10.000 participantes certificados en los Planes de Oferta, los 18.768 participantes comunicados (que no finalizados) en 2005 suponen un salto en la participación muy importante. Este importante aumento se produce entre todos los tipos de planes, si bien hay que señalar la importancia de los Planes de Formación Sectorial que agrupan al 71% del total. En cualquier caso, en ninguno de los diversos planes se registra una participación superior al 3% del conjunto del Estado, con la excepción de los de Economía Social que suponen un 21,4%. Respecto de la financiación de estos Planes, tan sólo podemos ofrecer el dato del coste medio programado por participante a nivel estatal, que es de unos 460€ en 2005.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (Hobetuz), organismo

#### RESULTADOS DE LAS CONVOCATORIAS HOBETUZ

	Planes aprobados				Trabajadores asistentes				Subvención (miles €)			
	2002	2003	2004	2005*	2002	2003	2004	2005*	2002	2003	2004	2005*
<b>TOTAL</b>	<b>946</b>	<b>910</b>	<b>83</b>	<b>469</b>	<b>108.432</b>	<b>104.293</b>	<b>12.293</b>	<b>61.174</b>	<b>20.873</b>	<b>21.169</b>	<b>5.575</b>	<b>10.517</b>
Plan de empresa y grupo	724	695	0	386	73.622	67.765	0	39.113	11.873	12.197	0	7.160
Planes agrupados	60	48	0	0	10.724	9.298	0	0	1.593	1.589	0	0
Planes intersect. y directa	19	17	0	0	8.233	9.111	0	0	2.164	2.071	0	0
Planes indiv. y catálogo	143	150	83	83	15.853	18.119	12.293	22.061	5.243	5.312	5.575	3.357

(\*) Para 2001-04 son datos finales de cierre. Para 2005 son datos de resolución pendientes de cerrar.  
Fuente: Fundación Hobetuz.

<sup>11</sup> Hay que tener en cuenta que la realización de más de una acción formativa por una misma persona da lugar a tantos participantes como acciones haya realizado.

<sup>12</sup> En realidad la cifra de interés es el crédito dispuesto (la cuantía del crédito de Formación Continua utilizada para la realización de Acciones formativas una vez realizada la comunicación de finalización de los distintos grupos formativos), pero esta información no se ha facilitado por CCAA. El dato de 2004 para el conjunto del Estado indica que menos del 60% del crédito asignado ha sido dispuesto.



**PARTICIPANTES EN LOS CONTRATOS PROGRAMA DE LA FTFE (SEGÚN TIPO DE PLAN Y ACCIÓN FORMATIVA)**

	2004	2005
<b>Total</b>	<b>1.238</b>	<b>18.768</b>
<b>Tipo de Plan</b>		
Plan de Formación Intersectorial	14	1.659
Plan de Formación de Economía Social	1.209	3.622
Plan de Formación Sectorial	15	13.410
Plan para la Formación de Trab. Autónomos		77
<b>Denominación de la acción formativa</b>		
Informática de Usuario / Ofimática	10	2.707
Prevención de riesgos laborales		1.254
Idiomas	134	1.584
Seguridad alimentaria: manipul. y control	15	1.781
Gestión de recursos humanos	501	1.240
Salud laboral y enfermed. profesionales		684
Gestión de empresas de Ec. Social	141	1.127
Servicios Personales		558
Calidad	18	581
Atención al Cliente/Calidad Servicio		709
Resto	419	6.543

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, el Patronato de Hobetuz (representantes de la patronal, los sindicatos y el Gobierno vasco), continuando con los problemas de financiación tras la reforma del sistema de formación Continua en España en 2004 (y el nuevo sistema de bonificaciones en las cotizaciones a la Seguridad Social para este tipo de

acciones de formación), únicamente ha publicado en 2005 la convocatoria asociada al Sistema de Cualificaciones del País Vasco (catálogo modular), como entidad colaboradora del Departamento de Educación, Universidades e investigación<sup>13</sup> y la dirigida a las empresas a través de los Planes de Empresa.

Así, la actividad de Hobetuz en 2005 se reduce a aproximadamente la mitad que en el periodo 2000-2003. El total de Planes aprobados en 2005 es de 469 para 61.174 trabajadores. Las subvenciones totales en 2005 son de 10,5 millones de €, lo que supone una subvención media por trabajador en formación en los mencionados planes es de 172 €, sensiblemente más baja que en 2004 por el descenso que se produce entre las de los Planes individuales.

La comparación con los datos regionales europeos indican que de las 356 regiones (nuts-2), la CAPV ocupa la posición 202 por el grado de participación de los trabajadores ocupados en actividades de formación continua. Los datos de Eurostat indican un porcentaje del 6,5% en 2004 (un total de 80.500 trabajadores que han realizado este tipo de actividades) frente a una media del 9,3% en la UE15 (el 7,3% en la euro zona) y de un 4,7% para España. En las primeras posiciones aparecen las regiones nórdicas (Suecia, Finlandia, Dinamarca) con porcentajes que superan el 20% y alcanzan el 30%.

<sup>13</sup> Ya en 2004 el Departamento Educación, a través de la Viceconsejería de Formación Profesional y Aprendizaje Permanente estimó necesaria la realización en nombre propio de la convocatoria de ayudas económicas para la formación continua dirigida a trabajadores/as, declarando a Hobetuz como entidad colaboradora para la gestión de estas ayudas.



# 6

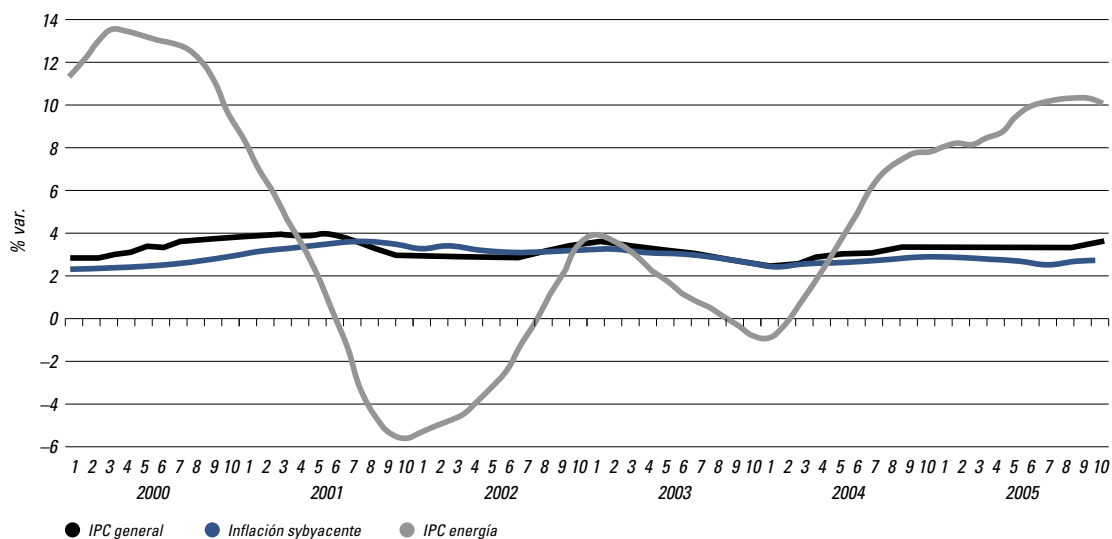
## Precios, costes, productividad y rentas

### 6.1. Precios de los bienes de consumo

La inflación en la CAPV, al igual que en el Estado, mantiene su tendencia creciente, y vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UEM al final de este año, de forma que se coloca como el país con la inflación más elevada de la zona euro, debido entre otros factores al fuerte impacto de los precios de la energía (los precios del petróleo, expresados en euros, aumentan más de un

40% de media). En el año 2005 los precios de los bienes de consumo se han incrementado en un 3,3% de media anual, tres décimas más que en 2004, tasa que alcanza el 3,7% en diciembre (cinco décimas por encima del año anterior). La tendencia ha sido creciente a lo largo de todo el año, con mayores elevaciones en abril, septiembre y diciembre.

**INFLACIÓN MEDIA Y SUBYACENTE (TASA INTERANUAL SUAVIZADA)**



Fuente: Elaboración propia sobre datos del INE.



Hay que señalar que los productos energéticos alcanzan un incremento del 9,8% al final del año (frente al 6,2% de 2004 o el crecimiento nulo de 2003), y que los carburantes y combustibles crecen un 13,3% en diciembre, de forma que el IPC sin productos energéticos habría aumentado un 2,8% de media anual. Sin embargo, la inflación subyacente<sup>1</sup> se mantiene en las mismas tasas de los últimos años, el 2,7% de media anual.

La evolución de los diferentes grupos de bienes y servicios ha sido dispar. Encontramos un primer grupo con importantes aumentos encabezada por el transporte (que crece un 5,6% de media, punto y medio por encima de 2004), las bebidas alcohólicas y tabaco (4,7%), la vivienda (5% de media pero el 6,4% en diciembre) y la hostelería (4,4%). Por el contrario, se producen descensos de precios en comunicaciones (un-1,6%, superior al año anterior) y en ocio y cultura, o pequeños aumentos en vestido y calzado (0,7%), menaje y servicios del hogar (2,2%) y servicios médicos y salud (1%). Finalmente, un tercer grupo intermedio lo conforman algunos grupos que crecen por encima de la media de la CAPV pero muestran una rebaja respecto del año anterior como son los ali-

mentos y bebidas no alcohólicas (6 décimas menos, si bien en diciembre aumentan un 4,3%, un punto más que en 2004) o la enseñanza (dos décimas menos de media anual que el año precedente). El grupo final de otros bienes y servicios crece por debajo de la media pero supone 0,6 puntos más que en el año anterior.

Para valorar la importancia inflacionista de los diferentes subgrupos de bienes y servicios no sólo hay que considerar el aumento del índice de precios sino también su peso relativo en la "cesta de la compra". Así, se observa la constancia de una serie de subgrupos en los últimos años por su mayor presión sobre los precios de consumo. Para empezar los precios de la alimentación que en el último trienio se han incrementado en un 12,8% (el 3,7% en 2005) y que supone más de una cuarta parte de la inflación de este periodo. Le siguen la restauración, bares y cafeterías junto con los bienes y servicios relacionados con los vehículos y los propios vehículos. Cada uno de estos dos grupos supone otro 18% del aumento del IPC del trienio o del mismo año 2005, y junto con la alimentación explican el 60% de la subida de precios. Otros grupos también fuertemente in-

<sup>1</sup> Precios de los servicios y bienes elaborados no energéticos. La *inflación subyacente* o núcleo central de la inflación es el componente permanente o de largo plazo, por oposición a los componentes transitorios y de corto plazo, de la inflación. La medida más usual es la que se calcula a través del Índice de Precios de Servicios y Bienes Elaborados no energéticos (IPSEBE) ya que se considera que los precios de los bienes energéticos y de los productos no elaborados están afectados por causas ajenas al control de los agentes (climatología, fiscalidad, etc.) y son esporádicas y transitorias.

**ÍNDICE DE PRECIOS DE CONSUMO**

	CAPV				Estado	
	Media anual		Diciembre		Media	Diciembre
	2004	2005	2004	2005	2005	2005
<b>ÍNDICE GENERAL</b>	<b>3,0</b>	<b>3,3</b>	<b>3,2</b>	<b>3,7</b>	<b>3,4</b>	<b>3,7</b>
Alimentos y beb. no alcohol.	4,3	3,6	3,4	4,3	3,2	4,2
Bebidas alcohólicas y tabaco	3,7	4,7	4,9	4,9	5,1	5,1
Vestido y calzado	0,7	0,7	1,6	1,0	1,4	1,4
Vivienda	4,2	5,0	3,6	6,4	5,3	6,0
Menaje y servicios del hogar	2,2	2,2	2,4	2,2	2,1	2,2
Serv. médicos y salud	0,7	1,0	1,2	1,5	0,9	0,7
Transporte	4,0	5,6	5,3	6,0	6,3	6,2
Comunicaciones	-1,1	-1,6	-0,7	-1,7	-1,6	-1,7
Ocio y cultura	-0,2	-0,3	0,3	0,1	-0,2	0,6
Enseñanza	4,4	4,2	4,6	4,1	4,2	4,1
Hoteles, cafés y restaurantes	4,0	4,4	4,2	4,3	4,2	4,3
Otros bienes y servicios	2,6	3,1	2,7	3,5	3,1	3,4

Fuente: INE.

**RÚBRICAS MÁS INFLACIONISTAS EN LA CAPV (2005 Y CUATRIENIO 2002-2005)**

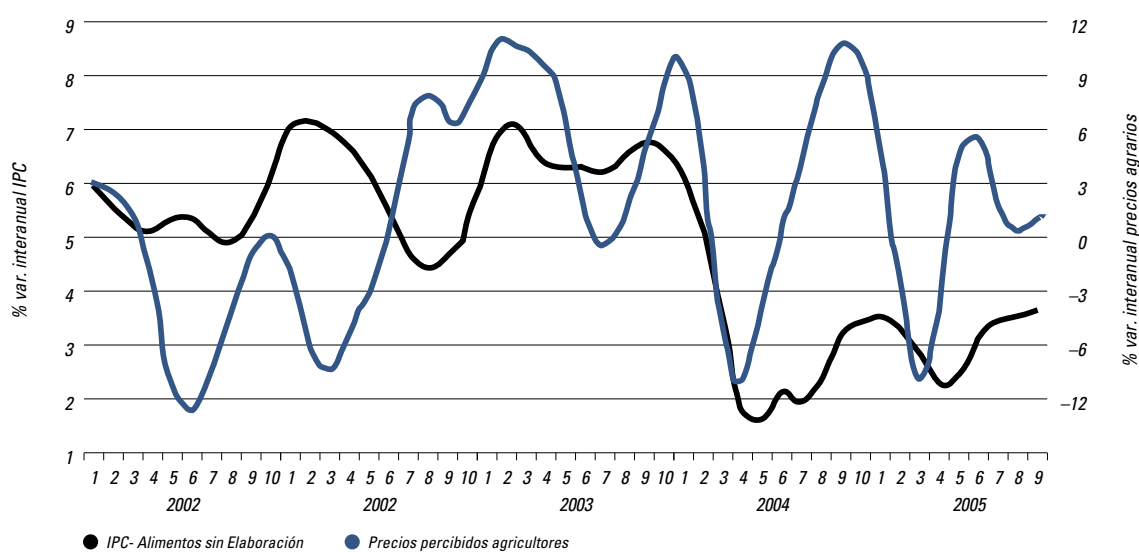
2005	Peso	crec.	Repercu.	2002-2005	Peso	crec.	Repercu.
<b>ÍNDICE GENERAL</b>	<b>1000.00</b>	<b>3.29</b>	<b>3.29</b>	<b>ÍNDICE GENERAL</b>	<b>1000.00</b>	<b>9.75*</b>	<b>9.49*</b>
<b>RÚBRICAS DE MAYOR REPERCUSIÓN</b>	<b>716.96</b>	<b>4.34</b>	<b>3.11</b>	<b>RÚBRICAS MAYOR REPERCUS.</b>	<b>594.31</b>	<b>12.39</b>	<b>7.36</b>
Alimentos	207.67	3.70	0.77	Alimentos	204.27	12.78	2.61
Bienes y Serv. relativos a vehículos	64.09	9.15	0.59	Restaurantes, Bares y Cafeterías	125.49	12.79	1.61
Restaurantes, Bares y Cafeterías	125.55	4.47	0.56	Bienes y Serv. relativos a vehículos	64.91	18.37	1.19
Electricidad, Gas y Otros Combustibl.	40.55	5.15	0.21	Otros Servic. relación con vivienda	36.06	16.89	0.61
Otros Servic. relación con vivienda	36.45	5.37	0.20	Seguros	40.07	9.52	0.38
Tabaco	19.08	6.70	0.13	Vehículos	63.92	5.11	0.33
Seguros	41.39	2.87	0.12	Tabaco	19.16	16.72	0.32
Vehículos	59.71	1.78	0.11	Electricidad, Gas y Combustibles	40.44	7.85	0.32
Enseñanza	20.69	4.20	0.09	<b>RESTO MAYORES INCREMENTOS</b>	<b>113.39</b>	<b>12.59</b>	<b>1.43</b>
Bienes y Servicios cuidado personal	26.20	3.21	0.08	Servicios Financieros	0.22	38.00	0.01
Muebles y Otros Enseres	23.00	3.19	0.07	Servicios Hospitalarios	1.17	23.65	0.03
Alquiler de Vivienda	16.27	4.31	0.07	Servicios de Transporte	12.32	14.60	0.18
Servicios de Transporte	12.30	5.04	0.06	Enseñanza	20.90	13.96	0.29
Otros Bienes y Servicios del Hogar	24.03	2.53	0.06	Alquiler de Vivienda	15.85	13.89	0.22
<b>RESTO MAYORES INCREMENTOS</b>	<b>22.33</b>	<b>4.27</b>	<b>0.10</b>	Conservación de la Vivienda	12.92	13.83	0.18
Servicios Hospitalarios	1.14	9.38	0.01	Servicios Sociales	1.85	12.41	0.02
Servicios Financieros	0.22	5.15	0.00	Serv. Recreativo, deportivo y Cultur.	13.77	11.52	0.16
Artículos de uso personal	4.30	4.02	0.02	Serv. Médico, dental y param.	10.12	10.73	0.11
Conservación de la vivienda	11.37	3.99	0.05	Libros, Prensa y Papelería	18.57	9.73	0.18
Otros Servicios	5.31	3.95	0.02	Artículos Textiles para el Hogar	5.71	8.88	0.05
<b>RESTO RUBRICAS</b>	<b>260.71</b>	<b>0.29</b>	<b>0.08</b>	<b>RESTO RUBRICAS</b>	<b>292.30</b>	<b>2.39</b>	<b>0.70</b>

Fuente: INE y elaboración propia.

flacionistas han sido los servicios relacionados con la vivienda, el tabaco, los seguros y la electricidad, gas y combustibles. En conjunto suponen el 80% del aumento de precios en el trienio y en 2005. Además, existen otra serie de grupos que han presentado unos incrementos de precios muy elevados, aunque por su menor peso en la "cesta" tienen una incidencia menor en el IPC. Este es el caso de los servicios de transporte (especialmente el público urbano e interurbano), hospitalarios y financieros, enseñanza (en 2005, la infantil, primaria y universitaria), alquiler y conservación de la vivienda.

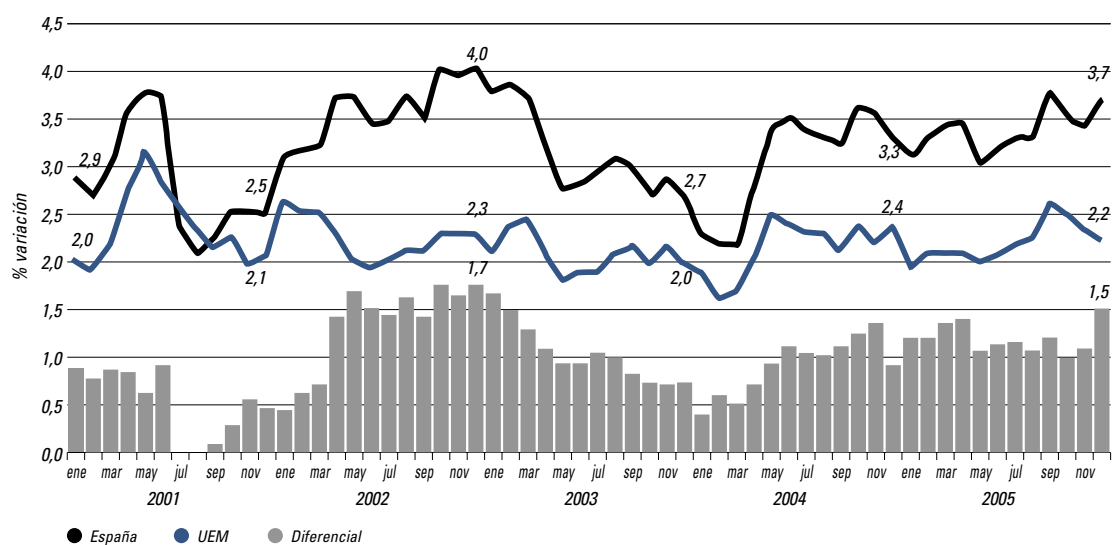
Centrándonos en la alimentación, también en 2005 se observa un comportamiento opuesto entre los precios de los productos sin elaborar, que registran un aumento importante del 4,3% (frente al 5% en 2004 o el 5,9% de 2003; aunque en diciembre de 2005 ascienden a una tasa interanual del 5,7%), y los elaborados, que presentan una tasa de crecimiento menor, un 3,3%, seis décimas menos que el año anterior. Hay que destacar en 2005 los aumentos de los precios de la carne de ovino (10,6% en el año y el 23% desde 2002), Frutas en conserva y frutos secos (9,9% en el año y otro 23% desde 2002), Aceites y

**EVOLUCIÓN DE PRECIOS PERCIBIDOS POR AGRICULTORES E IPC (ALIMENTOS NO ELABORADOS)**



Fuente: INE y MAPA.

**ÍNDICE DE PRECIOS DE CONSUMO ARMONIZADO DE LA UNION EUROPEA**

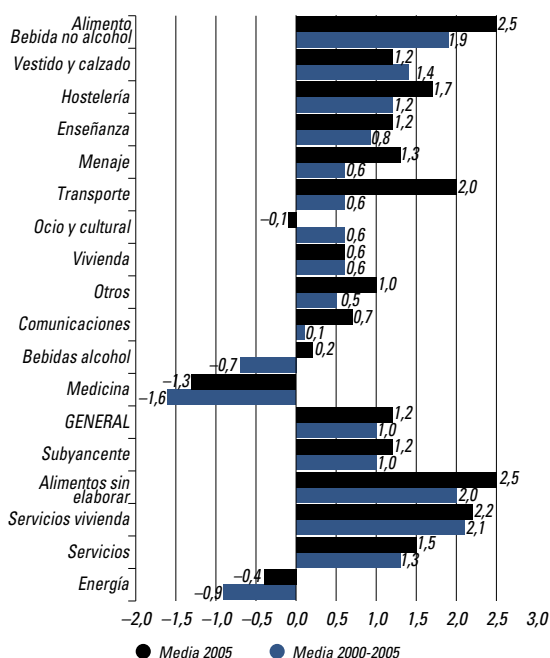


Fuente: Eurostat.

grasas (9,7% y más del 28% en el trienio), Pan (5,8% y el 21,4% desde 2002), Pescado fresco y congelado (5%), Carne de vacuno (4,8%), Legumbres y hortalizas frescas (4,5%), Crustáceos, moluscos y preparados de pescado (4,5%) y Frutas frescas (4,4% en 2005 y casi el 25% desde 2002).

Los precios percibidos por los agricultores también aumentan en 2005, en un 3,2%, tras crecer en el año precedente tan sólo un 1,5%, aunque como se observa en bastante menor proporción que los alimentos no elaborados, aumentando la brecha entre los precios en origen y los finales. En cualquier caso, se producen importantes

**DIFERENCIAL DE INFLACIÓN ENTRE UEM Y ESPAÑA POR GRUPOS**



Fuente: Eurostat.

diferencias entre los precios percibidos por los productos agrícolas (crecen un 5,1%) de los percibidos por los productos ganaderos que descienden un -5%.

Finalmente, el diferencial de precios entre España y la zona euro alcanza en 2005 su mayor valor desde 2002, 1,2 puntos de diferencia en la media anual de 2005 y 1,5 en diciembre, de forma que España se sitúa en diciembre como el país más inflacionista de la UEM y el tercero de la UE-25 (tras Letonia con el 7,1% y Eslovenia con el 3,9%). De hecho, desde enero de 2004 en que este diferencial de inflación alcanzó el valor mínimo de cuatro décimas porcentuales la tendencia ha sido constantemente creciente.

El Índice de Precios de Consumo Armonizado<sup>2</sup> (IPCA) para el conjunto del Estado indica un incremento del 3,4% de media anual, tres décimas por encima del año anterior, mientras que para la UEM se colocan en el 2,2%, apenas una décima superior a 2004. La tasa para

diciembre es en el Estado de un 3,7% (cuatro décimas más que el diciembre precedente) cuando la UEM se coloca en un 2,2 (rebaja dos décimas el respectivo dato de 2004). Sin embargo, en 2005 son pocos los países que logran reducir su tasa de inflación, Austria, Francia e Italia en mayor magnitud (0,9, 0,4 y 0,3 puntos respectivamente) y Alemania, Luxemburgo y Portugal en una décima. En el resto se producen aumentos de su tasa de inflación que alcanzan el punto en Finlandia o nueve décimas en Holanda y Bélgica.

Como se observa en el gráfico adjunto, los principales grupos de bienes y servicios que impulsan nuestro diferencial de inflación respecto de la zona euro en los últimos cinco años provienen de la alimentación, el vestido y calzado, la hostelería y la enseñanza. De hecho, se observa que los bienes energéticos no son causantes de estas diferencias de precios (más bien al contrario, las han reducido tal como lo han hecho el ocio y cultura o la medicina) sino principalmente los alimentos sin elaborar y determinados servicios de la vivienda.

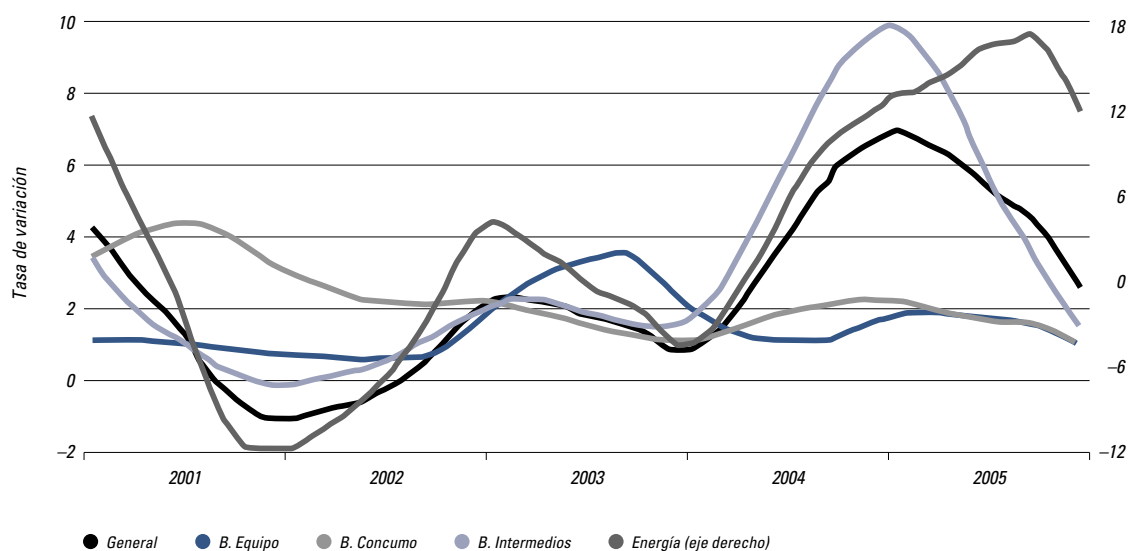
**6.2. Precios de los bienes industriales y materias primas**

El año 2005 ha marcado la ruptura de la tendencia intensamente alcista que han mantenido los precios de los bienes industriales desde finales de 2003, aunque la media anual del IPRI aún muestra un crecimiento del 5,3%, un punto superior a la de 2004. Sin embargo, los datos interanuales de diciembre presentan mejor este cambio de tendencia: crecen a una tasa del 4,3% en 2005 frente al 6,6% del año anterior.

Esta trayectoria descendente común a los diversos componentes del índice, se encuentra más influida por los que se han incrementado a mayores tasas en los últimos periodos, básicamente el componente energético, que ha mantenido su crecimiento hasta octubre (de hecho, crece en 2005 un 17% de media), y por los bienes intermedios que desde principios de año muestran una importante línea de moderación (crecen un 5,2% de media, 1,7 puntos menos que en 2004, pero en diciembre su tasa se rebaja al 1,9%, casi 8 puntos menos que el año anterior). Por su parte, la evolución de los precios de los bienes de consumo y de los bienes de equipo ha

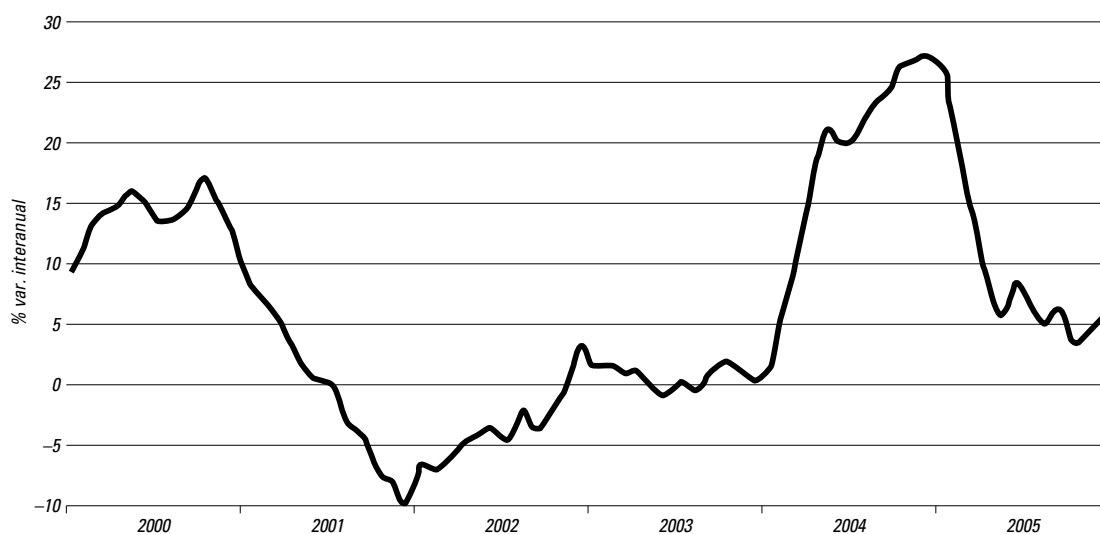
<sup>2</sup> El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.).

**EVOLUCIÓN DEL IPRI (TASA ANUAL SUAVIZADA)**



Fuente: Eustat "IPRI".

**PRECIOS DEL SECTOR DE METALURGIA**



Fuente: INE.

sido más estable. Los primeros crecen un 1,7% (dos décimas menos que en el año precedente), si bien se produce un repunte en los bienes duraderos, mientras que los precios de los bienes de equipo se incrementan en un 1,8% de media anual, ocho décimas por encima de la tasa de 2004.

Por sectores, tenemos que empezar señalando lo ocurrido en el sector de metalurgia y artículos metálicos, dada la importancia que tiene en la CAPV, cuyos precios que en 2004 se incrementaron por encima del 10% de media anual se moderan en 2005 por debajo del 7% de media y llegan a ser de un 2% en diciembre. Los



**ÍNDICE DE PRECIOS INDUSTRIALES DE LA CAPV**

		Media			Diciembre		
		2003	2004	2005	2004	2005	
<b>Índice General</b>		<b>1,9</b>	<b>4,3</b>	<b>5,3</b>	<b>6,6</b>	<b>4,3</b>	
<b>Destino económico de los bienes</b>	Energía	-0,1	5,5	17,0	8,9	23,4	
	Bienes consumo – total	1,5	1,9	1,7	2,3	1,7	
	– duradero	0,4	0,9	2,2	1,4	2,0	
	– no duradero	2,7	2,3	1,5	2,9	1,6	
	Bienes equipo	3,3	1,0	1,8	1,2	1,5	
	Bienes intermedios	1,9	6,9	5,2	10,7	1,9	
<b>Sectores</b>	<b>Industrias Extractivas</b>	<b>4,4</b>	<b>9,5</b>	<b>11,5</b>	<b>14,4</b>	<b>5,2</b>	
	<b>Industria Manufacturera</b>	<b>2,0</b>	<b>4,6</b>	<b>5,3</b>	<b>6,8</b>	<b>4,2</b>	
	Industria de la alimentación	2,6	3,1	1,1	3,2	1,3	
	Textil y confección	-1,6	0,5	2,7	1,9	2,8	
	Industria del cuero y calzado	0,2	-4,9	-1,0	-4,3	3,9	
	Industria de la madera	-1,2	0,3	0,1	-0,3	0,4	
	Papel, edición y gráficas	3,0	-0,4	0,4	1,4	0,1	
	Refino de petróleo	1,8	9,6	23,7	13,1	30,8	
	Industria química	0,9	2,7	4,5	4,4	3,1	
	Caucho y plástico	2,4	1,0	1,8	1,5	1,9	
	Industria no metálica	2,0	1,4	2,4	2,0	3,1	
	Metalurgia y artic. metálicos	2,7	10,7	6,9	15,9	2,0	
	Maquinaria	4,1	0,2	2,9	0,7	2,5	
	Material eléctrico	0,1	0,7	0,5	-0,6	1,2	
	Material de transporte	1,5	0,3	0,5	0,7	0,1	
	Otras manufactureras	0,0	2,5	3,7	3,5	3,6	
		<b>Energía eléctrica, gas y agua</b>	<b>-3,9</b>	<b>-2,1</b>	<b>3,5</b>	<b>1,2</b>	<b>8,5</b>

Fuente: EUSTAT, "IPRI".

**ÍNDICE THE ECONOMIST DE PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES**

	Tasa de variación del índice en \$					Tasa de variación del índice en €				
	General	Alimentos	Materia prima prod. Industrial			General	Alimentos	Materia prima prod. Industrial		
			Total	No metálica	Metálica			Total	No metálica	Metálica
2003	11,9	9,1	16,0	21,7	12,2	-6,5	-8,7	-3,3	1,7	-6,6
2004	16,6	10,5	25,3	8,1	37,6	6,2	0,7	14,1	-1,4	25,3
2005	3,2	-1,9	9,6	-2,3	16,3	3,2	-2,1	9,7	-2,4	16,5
i	-2,7	-8,9	5,6	-10,7	15,6	-7,3	-13,2	0,6	-14,9	10,2
ii	-1,8	-7,7	6,1	-8,7	15,2	-6,0	-11,7	1,5	-12,6	10,2
iii	6,4	3,4	10,0	1,3	14,8	6,7	3,7	10,2	1,6	15,0
iv	12,0	7,8	16,8	11,1	19,5	22,1	17,5	27,3	21,0	30,3

Fuente: DGPC, M.º de Economía.

aumentos más importantes de precios entre los sectores manufactureros se producen en el de refino de petróleo (que ya el año 2004 crecían hasta el 9,6% y en 2005 llegan casi al 25% de media anual y el 31% en diciembre), la industria química (el 4,5%) las otras manufacturas (el 3,7%) y la maquinaria (el 2,9%). El resto de las manufacturas presentan unos incrementos de precios sensiblemente más moderados, mientras que los precios de los sectores de extracción y producción de los minerales metálicos y no metálicos crecen un 11,5% de media anual (dos puntos por encima de 2004) aunque se rebajan al 5,2% en diciembre.

Finalmente, la evolución de los precios de las materias primas en los mercados internacionales, que mide el índice "The Economist", también presenta una importante desaceleración, superior en dólares que en euros. Así, el índice general en dólares pasa de incrementarse un 16,6% en 2004 al 3,2% en 2005 mientras que en euros pasa del 6,2% al 3,2%. Centrándonos en esta última moneda, se observan caídas importantes en los precios de las materias primas de la alimentación, el -2,1% y en los productos industriales no metálicos que descienden un -2,4%. Los precios de las materias primas metálicas crecen aún de forma intensa, el 16,5%, respecto de la tasa del 25,3%

del año anterior. En cualquier caso, también hay que señalar las diferencias entre los dos semestres del año, ya que si el primero se encuentra marcado por la moderación o incluso descensos de precios, en el segundo, y especialmente en el último trimestre, se observan importantes aumentos de precios en todas las materias primas.

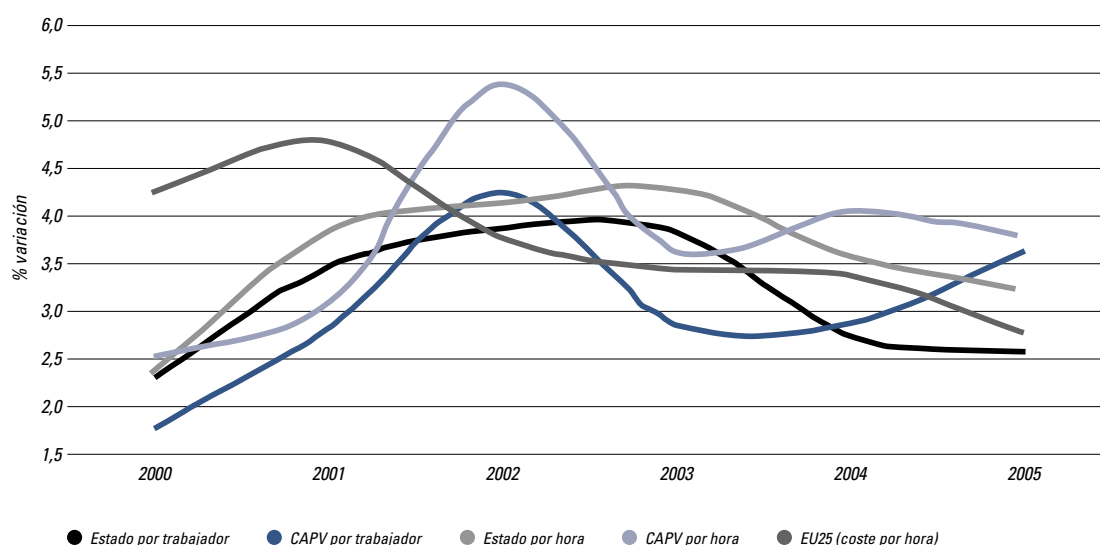
### 6.3. Costes Laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV señalan tanto hacia un mayor aumento de los mismos en 2005 que en el año anterior como a un incremento superior al del conjunto del Estado e incluso a los de la UE.

El primero de los indicadores de esta magnitud que analizamos, los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, indican un aumento salarial revisado<sup>3</sup> del 4,35% en 2005, 57 centésimas superior al dato de 2004 y 40 centésimas por encima de los pactados en el conjunto del Estado, según los datos del Ministerio de Trabajo.

Un segundo indicador como es la Remuneración de Asalariados por puesto de trabajo<sup>4</sup>, calculado a partir de las *Cuentas Económicas* de Eustat y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración ha aumentado un 5,2% en 2004 y un 4,6% en 2005, ampliándose la diferencia con el Estado, que en este último año tan sólo ha crecido un 2,5%. Además, el dato para 2005 del conjunto del Estado indica una desaceleración importante en esta variable que se incrementa un 2,5%, casi un punto inferior al año precedente. Los datos de Eurostat para la UE25 y la zona euro también apuntan hacia una cierta desaceleración de la remuneración por empleado de entre dos y tres décimas en 2005.

El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la *Encuesta Trimestral de Coste Laboral*<sup>5</sup>, que además permite un desglose entre sus diferentes componentes. Los datos de la *Encuesta Trimestral de Coste Laboral* señalan para 2005 en la CAPV que los costes laborales por trabajador/a crecieron un 4,1% (1,3 puntos más que en 2004 y 1,2 puntos por encima



Fuente: INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral" y Eurostat.

<sup>3</sup> Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que por una parte los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y por otra parte, hacen referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tienen en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni tienen en cuenta el número de horas trabajadas, ni recogen otros costes diferentes de los salariales.

<sup>4</sup> El dato correcto debería ser el de asalariados, pero la Contabilidad Trimestral de Eustat tan sólo ofrece el número de puestos de trabajo.

<sup>5</sup> Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

### INDICADORES MACROECONÓMICOS DE COSTE LABORAL

	CAPV1			Remuner. por Puesto trabajo (% var.)				Incr. Salar. conven.4	
	Remuner. de asalariados (mill. €)	Puestos de trabajo	Remuner. por Puesto trabajo (€)	CAPV1	Estado2	UE253	UEM3	CAPV (% var)	Estado (% var)
2002	22.905	891.647	25.689	4,1	3,8	2,9	2,5	4,03	3,85
2003	24.308	910.971	26.683	3,9	3,7	0,5	1,8	4,23	3,68
2004	26.198	933.380	28.067	5,2	3,4	3,0	2,1	3,78	3,62
2005	27.979	953.388	29.347	4,6	2,5	2,7	1,9	4,35	3,95

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat. (2) Contabilidad Trimestral del INE (3) Eurostat (4) M.º Trabajo.

### ÍNDICE DE COSTE LABORAL

	Coste por trabajador/a (€ por año)						Coste por hora (€ por hora)					
	Estado			CAPV			Estado			CAPV		
	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO
2002	22.935	17.104	14.959	26.655	19.922	17.316	13,7	10,2	9,0	16,8	12,6	10,9
2003	23.909	17.762	15.403	27.519	20.495	17.668	14,4	10,7	9,3	17,5	13,0	11,2
2004	24.619	18.251	15.722	28.276	21.084	18.123	14,9	11,1	9,5	18,2	13,6	11,7
2005	25.321	18.722	16.141	29.426	21.849	18.809	15,4	11,4	9,8	19,0	14,1	12,1
% VARIACIÓN												
2002	4,4	3,9	3,9	4,3	4,2	3,3	4,6	4,1	4,2	5,4	5,4	4,5
2003	4,2	3,8	3,0	3,2	2,9	2,0	4,7	4,3	3,4	4,0	3,6	2,8
2004	3,0	2,8	2,1	2,8	2,9	2,6	3,8	3,6	2,8	3,9	4,0	3,7
2005	2,9	2,6	2,7	4,1	3,6	3,8	3,5	3,2	3,4	4,3	3,8	4,0

CT: Coste total; CST: Coste salarial total; CSO: Coste salarial ordinario.  
Fuente: INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral".

ma del Estado). En 2005 el coste total por trabajador es 29.426€, un 16% más que en el conjunto del Estado. Los costes totales por hora trabajada en la CAPV han crecido en el año 2005 el 4,3%, cuatro décimas más que en el año anterior y dos décimas por encima del Estado, a los que superan en un 23%.

Además, los costes laborales del Estado se desace-leran en 2005 en tres décimas respecto del año anterior, la evolución contraria que en la CAPV, hecho que también ocurre en la zona euro (pero tan sólo en una décima) y con mayor intensidad en la UE25 (seis décimas menos), cuyos costes laborales crecen un 2,8% de media en 2005, según el Índice de Coste Laboral Armonizado.

#### 6.4. Productividad

La productividad aparente del trabajo, medido como el cociente entre el PIB (que se incrementó en un 3,9% en 2005) y el empleo medido en puestos de trabajo (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de Eustat aumentó un 2% en el último año) creció un 1,7% en 2005, seis décimas más que en el año anterior, impulsado prin-

cipalmente por el aumento que se produce en el sector industrial donde alcanza una tasa del 5,3% de media anual.

Además, el sector de construcción obtiene una tasa de crecimiento positiva, del 1,4%, tras siete años de pérdidas continuadas de productividad, mientras que en los servicios la tasa apenas despunta de un 0,1%.

De esta forma, la productividad total de la CAPV crece en 2005 por encima de la media de la década situada en el 1%, de la misma forma que lo hace la correspondiente al sector industrial que es más del doble.

Sin embargo, la productividad por hora efectiva trabajada (medida utilizando el número de horas de la PRA en lugar del total de puestos de trabajo ocupados) tan sólo aumenta un 0,4% en 2004 frente al 2,8% de los dos años anteriores, debido al fuerte aumento en este año último del número de horas trabajadas (un 3,3% frente al 0,4% de los dos años anteriores).

La evolución de la productividad aparente del trabajo de la CAPV es claramente superior a la del Estado, no sólo

**EVOLUCION DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE DEL TRABAJO  
(TASAS INTERANUALES DE VARIACION DEL INDICE DE VOLUMEN ENCADENADO<sup>2</sup>)**

	CAPV <sup>1</sup>					Estado <sup>2</sup>		UE25 <sup>3</sup>		UEM <sup>3</sup>	
	Total	Primario	Industria	Construcc.	Servicios	Total	Industria	Total	Industria	Total	Industria
1995-2000	1,1	0,2	2,7	-1,2	0,3	0,0	0,9	1,7	3,3	1,2	2,7
2001-2005	0,9	6,1	1,2	-0,6	0,7	0,2	1,1	1,0	2,3	0,5	2,0
1995-2005	1	3,1	1,9	-0,9	0,5	0,1	1,0	1,4	2,8	0,9	2,4
2002	0,4	-0,3	-0,2	-1,7	1,1	0,3	1,4	0,6	1,8	0,0	1,3
2003	0,9	-3,0	0,0	-1,5	1,0	0,3	1,8	0,8	2,3	0,1	1,4
2004	1,1	28	2	-0,7	0,4	0,4	1,3	1,9	4,5	1,5	4,3
2005	1,7	-8,2	5,3	1,4	0,1	-0,1	-0,1	0,9	2,1	0,5	2,2

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat. (2) Contabilidad Trimestral del INE. (3) Eurostat.

lo en 2005 (con tasas negativas en el Estado), sino en cada uno de los años de la década y tanto para el conjunto de la economía como para el sector industrial (en este caso salvo el trienio 2000-2002).

Comparativamente con la UE, el crecimiento de la productividad total de la economía vasca es superior en 2005 (en más de medio punto con la UE25 y en más de un punto con la UEM), aunque la media de la década de la UE25 supera en cuatro décimas a la de la CAPV, que se encuentra alineada con la zona euro. En el caso de la industria, también el dato de la CAPV supera a los respec-

tivos europeos en el año 2005, aunque en este caso las diferencias con la media de los últimos diez años muestran un incremento superior en estos dos ámbitos, a la productividad industrial de la CAPV, en un rango de casi un punto con la UE25 y cinco décimas con la UEM.

### 6.5. Costes laborales unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos la trayectoria de los Costes Laborales Unitarios<sup>6</sup> (CLU) de la economía vasca.

**COSTES LABORALES UNITARIOS (TASA ANUAL DE VARIACION)**

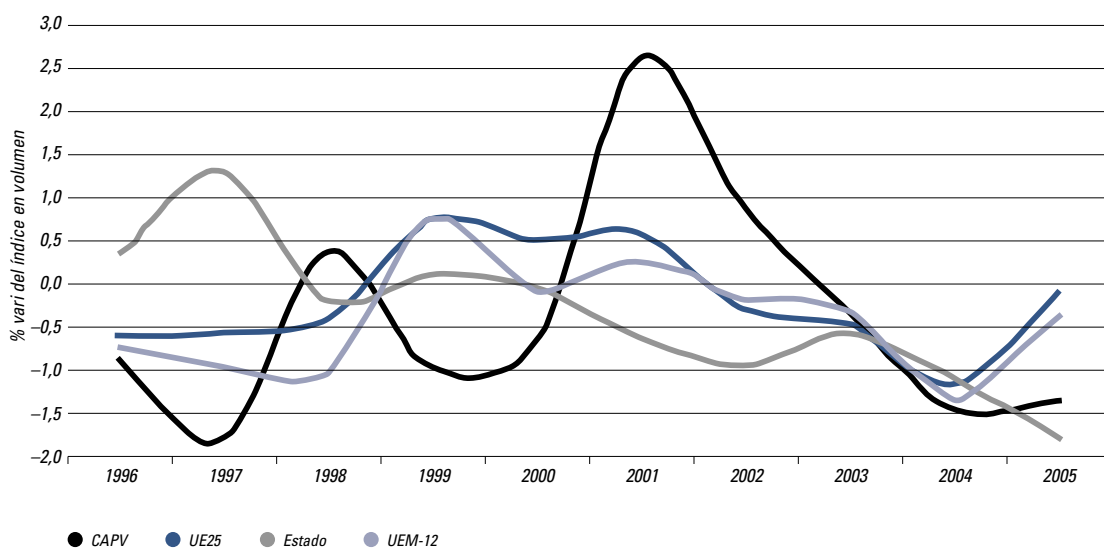
	1995-2005	2001	2002	2003	2004	2005
<b>CAPV</b>						
Productividad por ocupado	1,0	0,3	0,4	0,9	1,1	1,7
Coste Laboral por asalariado	3,7	5,1	4,1	3,9	5,2	4,6
CLU corriente	2,7	4,8	3,7	3,0	4,3	3,0
CLU constante	-0,4	2,6	0,9	-0,3	0,2	-1,0
<b>ESTADO</b>						
Productividad por ocupado	0,1	0,2	0,3	0,3	0,4	-0,1
Coste Laboral por asalariado	2,8	3,5	3,3	3,2	3,2	2,1
CLU corriente	2,7	3,2	3,0	2,9	2,7	2,2
CLU constante	-0,9	-1,0	-1,4	-1,1	-1,3	-2,2
<b>UEM</b>						
Productividad por ocupado	1,4	0,9	0,6	0,8	1,9	0,9
Coste Laboral por asalariado	3,2	3,4	2,7	0,8	3,0	2,5
CLU corriente	1,8	2,5	2,1	0,0	1,2	1,6
CLU constante	-0,4	0,4	-0,4	-0,3	-1,2	-0,3
<b>EEUU</b>						
Productividad por ocupado	0,9	0,5	0,0	0,1	1,5	0,5
Coste Laboral por asalariado	2,0	2,9	2,3	2,0	2,2	1,7
CLU corriente	1,1	2,4	2,2	2,0	0,6	1,2
CLU constante	-0,6	0,0	-0,3	-0,1	-1,3	-0,5

Fuente: Elaboración propia sobre las siguientes fuentes:

(1) Eustat "Cuentas Económicas". (2) INE "Contabilidad nacional Trimestral". (3) Eurostat.

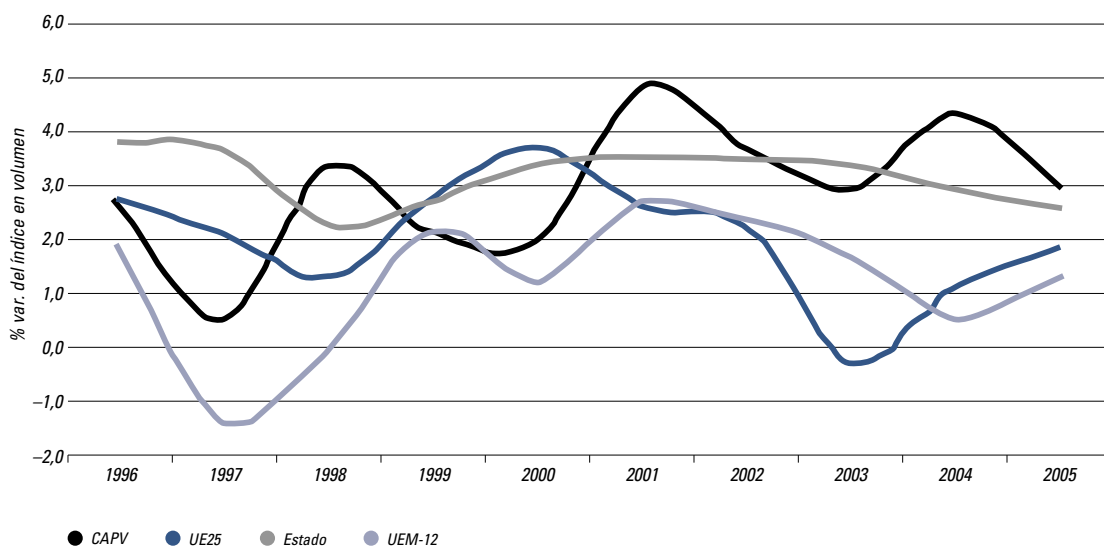
<sup>6</sup> El **Coste Laboral Unitario** (CLU) corriente es el ratio entre el **Coste Laboral por asalariado** (Remuneración de asalariados a precios corrientes entre el número de asalariados) y la **Productividad por ocupado** (PIB a precios de mercado a precios constantes entre el número de ocupados). El CLU a precios constantes es el ratio entre el Coste Laboral por asalariado (Remuneración de asalariados a precios corrientes entre el número de asalariados) y la Productividad corriente por ocupado (PIB a precios de mercado a precios corrientes entre el número de ocupados).

**EVOLUCIÓN DEL COSTE LABORAL UNITARIO REAL**



Fuente: Elaboración propia sobre datos de Eustat, INE y Eurostat.

**EVOLUCIÓN DEL COSTE LABORAL UNITARIO NOMINAL**



Fuente: Elaboración propia sobre datos de Eustat, IEN y Eurostat.

Los datos de 2005 señalan hacia una estabilización tasas similares a las del pasado año. Así, los CLU a precios corrientes aumentan un 3% (en línea con la tasa media de la década), mientras que una vez deducido el efecto de los precios, los CLU a precios constantes dis-

minuyen un -1%, lo que los sitúa casi un punto y medio por debajo de la media de los últimos diez años.

Los Costes Laborales Unitarios corrientes del conjunto del del Estado crecen en 2005 cuatro décimas por debajo de los de la CAPV, un 2,2%, tras haber crecido en los

últimos tres años a tasas similares. Por ello, también los CLU a precios constantes de este ámbito muestran descensos superiores a los de la CAPV, con tasas negativas de un -2,2% en 2005, 1,2 puntos menores que los de nuestra comunidad. El origen de estas diferencias es doble, ya que aunque la productividad es superior en la CAPV, también lo son los costes laborales y los precios (como muestra que la productividad *nominal* por ocupado crece un 5,4% en la CAPV y el 4,3% en el Estado).

En la Unión Europea y el área del euro los CLU corrientes aumentan en 2005 un 1,6% y un 1,2% respectivamente, y por tanto, por debajo de la CAPV y del Estado, pero los CLU a precios constantes disminuyen en una menor proporción que en la CAPV, casi un punto menos, el -0,3% y -0,5% respectivamente, en ambos casos en línea con las medias de la década, pero menores reducciones que las observadas en el año 2004.

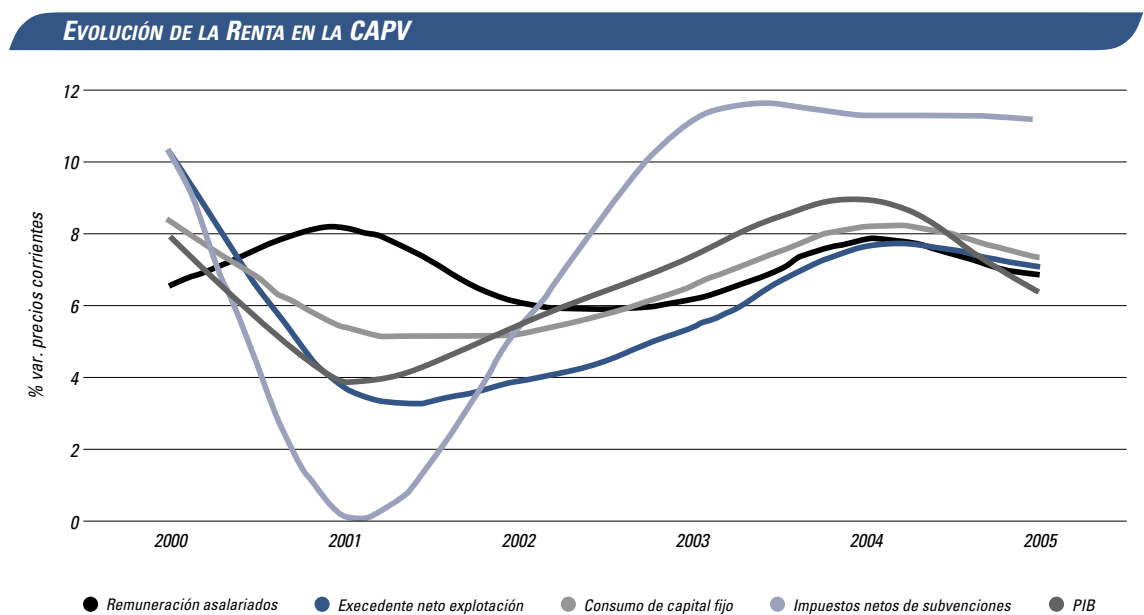
### 6.6. Distribución factorial de rentas

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Im-

puestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación con la distribución funcional del producto, tomando como referencia el crecimiento del PIB a precios corrientes en 2005 de un 7,3%, se observa que los impuestos netos se incrementan 3,9 puntos por encima, es decir lo hacen en un 11,2% de media anual, mientras que la renta de los asalariados lo hace por debajo (6,8%), lo mismo que el consumo de capital fijo (6,3%) y el excedente neto de explotación (7,1%). De esta forma, las rentas del trabajo asalariado suponen el 48,6% del PIB, dos décimas menos que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación mantiene su proporción relativa, tras cuatro años de descensos, y alcanza el 31% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, siguen incrementando su proporción del PIB y suponen ya el 11%. Por su parte, el consumo de capital fijo representa una fracción estable del 9,5% del PIB.

Comparando esta evolución reciente de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2005 las rentas salariales crecen siete décimas más en nuestra



Fuente: Eustat "Cuentas Económicas".

Comunidad, mientras que el excedente neto de explotación de la CAPV lo hace 1,2 puntos por debajo del ENE del Estado, cuando en 2003 lo hacían al mismo ritmo. También encontramos diferencias en lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones y al el consumo de capital fijo, que no sólo crecían ya a tasas superiores en 2003 y 2004 en el Estado, sino que además en 2005 aceleran sus incrementos, aumentando las diferencias con la

CAPV. En cuanto a la estructura de las rentas, en el Estado la remuneración de los asalariados pierde peso mientras que el ENE mantiene cuota de PIB, que ganan los impuestos y la amortización, en donde mayor diferencia se observa con la CAPV (5,9 puntos de diferencia).

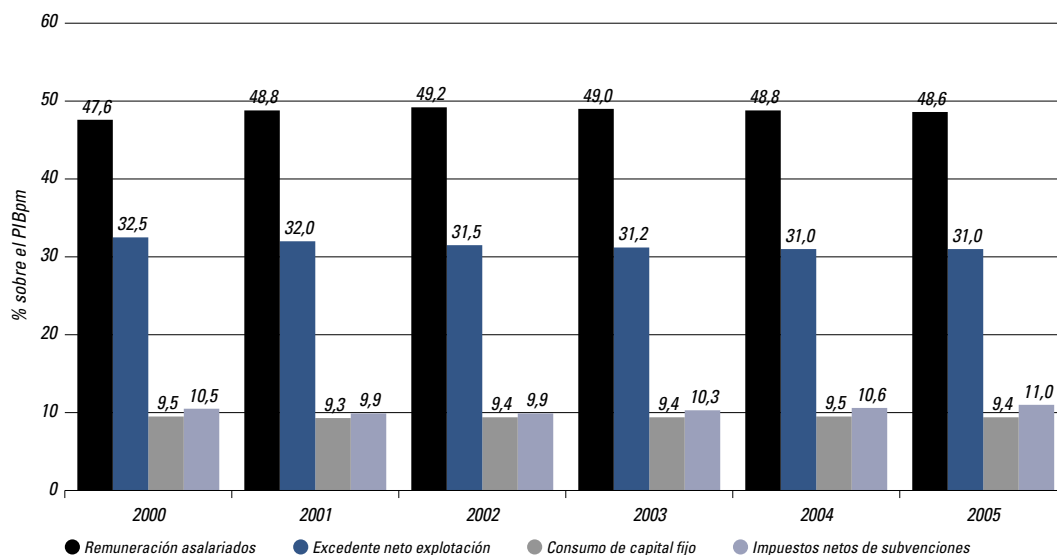
En los datos que presenta la UEM las tasas de crecimiento son sensiblemente menores que los correspon-

### DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, ESTADO Y UEM

	Millones de euros				%			% variación anual		
	2002	2003	2004	2005	2003	2004	2005	02-03	03-04	04-05
<b>CAPV</b>										
Remuneración de asalariados	22.905	24.308	26.198	27.979	49,0	48,8	48,6	6,1	7,8	6,8
Excedente neto de explotación	14.682	15.463	16.638	17.812	31,2	31,0	31,0	5,3	7,6	7,1
Consumo de capital fijo	4.357	4.677	5.093	5.414	9,4	9,5	9,4	7,3	8,9	6,3
Impuestos netos de subvenciones	4.616	5.125	5.073	6.344	10,3	10,6	11,0	11,0	11,3	11,2
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>46.559</b>	<b>49.573</b>	<b>53.632</b>	<b>57.549</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>6,5</b>	<b>8,2</b>	<b>7,3</b>
<b>ESTADO</b>										
Remuneración de asalariados	355.653	378.653	401.878	426.498	48,5	48,0	47,2	6,5	6,1	6,1
Excedente neto de explotación	200.109	210.644	223.109	241.662	27,0	26,6	26,7	5,3	5,9	8,3
Consumo de capital fijo	102.615	112.666	124.796	138.046	14,4	14,9	15,3	9,8	10,8	10,6
Impuestos netos de subvenciones	70.644	78.587	87.533	98.117	10,1	10,5	10,8	11,2	11,4	12,1
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>729.021</b>	<b>780.550</b>	<b>837.316</b>	<b>904.323</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>7,1</b>	<b>7,3</b>	<b>8,0</b>
<b>UEM</b>										
Remuneración de asalariados	3.551.300	3.636.882	3.733.460	3.835.278	48,9	48,2	48,1	2,4	2,7	2,7
Excedente neto de explotación	1.832.691	1.888.050	1.998.421	2.060.015	25,4	25,8	25,8	3,0	5,8	3,1
Consumo de capital fijo	1.021.872	1.051.406	1.092.923	1.126.164	14,1	14,1	14,1	2,9	3,9	3,0
Impuestos netos de subvenciones	839.751	867.691	915.768	958.886	11,7	11,8	12,0	3,3	5,5	4,7
<b>PIB precios de mercado</b>	<b>7.245.614</b>	<b>7.444.029</b>	<b>7.740.572</b>	<b>7.980.344</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>	<b>4,0</b>	<b>3,1</b>

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y Eurostat.

### DISTRIBUCIÓN DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV



Fuente: Eustat "Cuentas Económicas"

dientes a la CAPV y el Estado para el conjunto de los factores, dado que el PIB de la zona euros se encuentra creciendo entre 3 y 4 puntos. Sí se puede observar un crecimiento estable en la remuneración de asalariados en el último trienio y un descenso en este último año en el excedente neto de explotación y en la imposición, tal como ocurre en la CAPV. Sin embargo, en cuanto a la distribución porcentual de la renta, se constatan diferencias im-

portantes en cuanto a la mayor importancia en la CAPV del excedente neto de explotación (31% en la CAPV y por debajo del 26% en la UEM) y del consumo de capital fijo (que se sitúa en un 14,1%, porcentaje parecido a los del Estado, mientras que es un 9,4% en la CAPV). También en los impuestos netos de subvenciones podemos observar algunas diferencias, pero en este caso son menores que en las anteriores variables.





calidad de vida en la C.A.P.V.

4



# 1

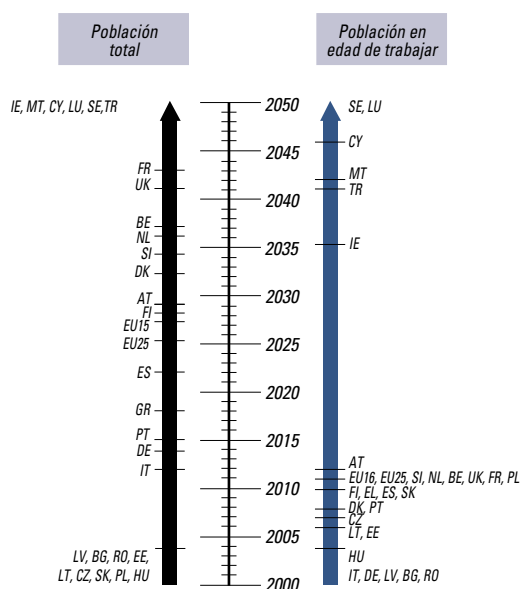
## Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

Los cambios demográficos están modelando una nueva sociedad, y todo parece indicar que se acelerarán a partir de 2020: cada vez habrá menos jóvenes y adultos, cada vez más trabajadores de edad, jubilados y ancianos. La Comisión Europea ha manifestado<sup>1</sup>, en este sentido, que se deben buscar nuevas vías para valorizar el potencial de crecimiento que representan las jóvenes generaciones y los ciudadanos de edad más avanzada. A estos dos colectivos se dedica fundamentalmente, en esta edición de 2005 de la Memoria Socioeconómica, el capítulo sobre calidad de vida de colectivos vulnerables, junto a unas breves notas sobre el colectivo de personas sin hogar de la CAPV.

En primer lugar, niños y jóvenes deberán tomar el relevo de generaciones más numerosas que las suyas. Es cierto que su nivel de formación es sensiblemente superior al de sus mayores, lo que permite prever una productividad y una capacidad de adaptación mayores. Sin embargo, la juventud puede llegar a convertirse en un recurso escaso que no se valora suficientemente y que encuentra muchas dificultades de integración.

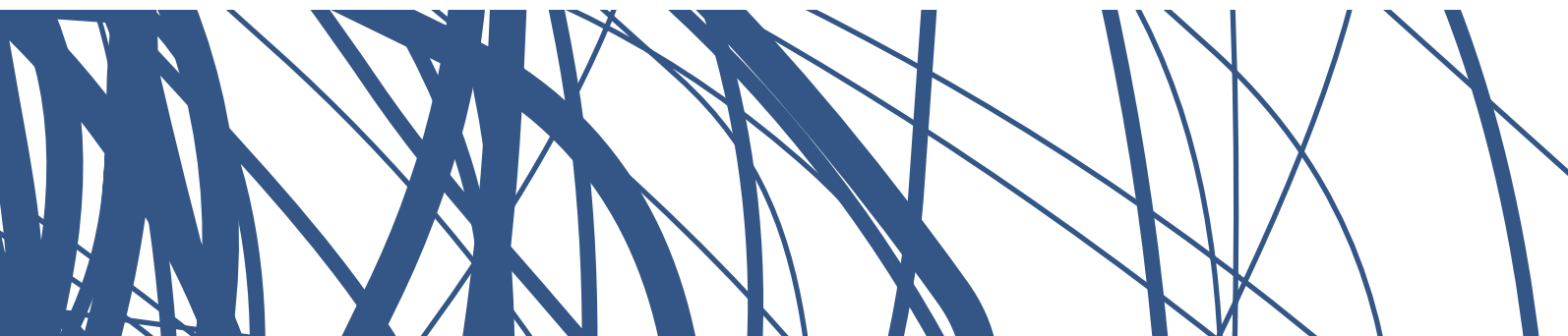
Por otro lado, gracias al constante aumento de la esperanza de vida, nuestra sociedad asiste a un incremento pronunciado del número de personas mayores en ge-

### AÑO EN QUE SE PREVÉ QUE LA POBLACIÓN TOTAL Y LA POBLACIÓN ACTIVA DEJE DE AUMENTAR/EMPIECE A DISMINUIR



Fuente: Eurostat 2004 Demogr. Projection (Baseline scenario); Para Croacia (HR) y Turquía (TR); UN WPP (2000 Rev.).

<sup>1</sup> Libro Verde "Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones", Comisión de las Comunidades Europeas, COM (2005) 94 final. Bruselas, 16.03.05.



neral (considerando la tradicional frontera de los 65 años), y muy mayores (con más de 80 años) en particular. Previsiblemente, la proporción de ancianos que viven solos aumentará, sobre todo entre las mujeres, debido a la viudedad femenina derivada de la diferencia de longevidad entre ambos sexos. Unido a esto, está el dato de que, hasta ahora, el nivel de sus pensiones de jubilación viene siendo significativamente inferior al de los hombres. Las familias no podrán solucionar por sí solas la cuestión de la atención a estas personas, ya sean dependientes o autónomas, por lo que deberán contar con mayor apoyo que en la actualidad, y esta función debe ser asumida por los servicios sociales y las redes públicas de solidaridad y cuidados.

Como se aprecia en el gráfico de la página anterior, los patrones demográficos varían ligeramente entre los países de la UE. Todos los Estados miembros tendrán que enfrentarse, en los próximos años, al problema del envejecimiento, pero no todos a la vez ni con la misma intensidad. La reducción de la población total de la UE-25 está prevista para 2025 e irá precedida de una disminución de la población en edad de trabajar, a partir de 2011, según las últimas estimaciones de Eurostat.

Las previsiones sobre la composición de la población de la UE para las próximas décadas describen, además, una situación de envejecimiento generalizado, si bien con una gran variedad de factores de evolución en fun-

ción de las áreas geográficas. Por un lado, se advierte la falta de motor demográfico en tanto que los estados miembros cuya población no va a disminuir antes de 2050 tiene un peso muy reducido; de los cinco más poblados, se prevé que sólo Reino Unido y Francia crecerán entre 2005 y 2050 (8 y 9,6% respectivamente).

El aumento de la tasa de dependencia alcanzará en Europa, según esta previsión, el 66% en 2030, en un contexto de paulatina pérdida de peso de las cohortes jóvenes; antes de ese año la población de entre 15 y 24 años apenas superará el 10% del total en la UE-25, mientras que las cohortes de mayores de 64 años experimentarán incrementos porcentuales significativos, lo que, de acuerdo con esta fuente, habrá de manifestarse de manera más acusada en el Estado español que en el resto de los países, con un aumento del 20% hasta el año 2050.

Las proyecciones de población del INE presentan un panorama de envejecimiento menos drástico que las de Eurostat para el Estado, aunque también importante, con un aumento de peso de los mayores de 64 de en torno al 15% para esa fecha. Por su parte, la población joven (15 a 29 años) perderá entre 6 y 9 puntos en ese horizonte. En 2010 representará alrededor del 17% del conjunto de la población y en 2020 se habrá reducido en 2-3 puntos más, dependiendo del volumen de las entradas de inmigrantes en años sucesivos.

## 1.1. Juventud

En la sociedad actual, a pesar de encontrarse en situaciones muy diversas, la juventud comparte valores y ambiciones, así como dificultades. Estas personas constituyen un grupo en plena transformación, caracterizándose por que acceden al empleo y fundan una familia más tarde de lo que era habitual, intercalan períodos de trabajo y de estudio y, sobre todo, sus itinerarios personales son mucho más variados que en el pasado. La escuela o la universidad, el empleo y el entorno social ya no desempeñan la misma función integradora. Además, se independizan cada vez más tarde. Esto puede traducirse en un sentimiento de fragilidad, en una pérdida de confianza y en un cierto desinterés por las formas tradicionales de participación social.

De hecho, el colectivo juvenil viene experimentando una evolución en las características sociológicas, económicas y culturales, como consecuencia de los cambios demográficos, pero también de las modificaciones del entorno social, de los comportamientos individuales y colectivos, de las relaciones familiares y de las condiciones del mercado de trabajo. Se podría definir a la juventud de las sociedades occidentales en base a tres fenómenos:

1. Prolongación de la juventud: Los demógrafos observan que, debido a la presión de diversos factores económicos y socioculturales, los jóvenes, en promedio, atraviesan las diferentes etapas de la vida a una mayor edad: finalización de los estudios, acceso al trabajo, creación de una familia, etc.
2. Itinerarios de vida no lineales: Hoy en día se aprecia una "superposición de las fases de la vida"<sup>2</sup>: se puede ser a la vez estudiante, responsable de una familia, trabajador o demandante de empleo, o puede vivirse con los padres, y es cada vez más frecuente alternar estas diferentes situaciones.
3. Los modelos colectivos tradicionales pierden su pertinencia en favor de trayectorias personales cada vez más individualizadas. El calendario familiar, matrimonial y profesional de cada persona ya no se organiza según los modelos habituales, lo que tiene especial repercusión en las políticas públicas.

<sup>2</sup> "Jeunesse, le devoir d'avenir", Commissariat Général du Plan, 2001. COMISIÓN EUROPEA.

<sup>3</sup> Este es uno de los motivos por los que, de hecho, se considera en la actualidad que la edad juvenil llega hasta los 30 —e incluso 35— años, juzgándose desfasada la división anterior por la que el colectivo juvenil estaba formado por las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 25 años. Sin embargo, este criterio aún está vigente en algunas variables como las relativas a los indicadores de empleo juvenil. Este capítulo contemplará, por tanto, la cuestión de las franjas de edad, de una manera flexible en función de la disponibilidad de datos.

### EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIANA Y MEDIA EN EL ESTADO. 1900-2020

	Edad mediana	Edad media
1900	24 años	28 años
1970	30 años	32 años
1996	35 años	38 años
2020 (p)	45 años	44 años

Fuente: "Aspectos salariales de los jóvenes trabajadores". Hidalgo Vega y López Camarero. INJUVE, 2005. Elaboración a partir de INE.

Ya hemos dicho que uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años<sup>3</sup>.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a toda la Unión Europea, el proceso ha sido más acelerado en el Estado y la CAPV que en otros países. Entre 1994 y 2004 el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad pasó de un 21,7% a un 19,6% en la UE-15, de un 23,3 a un 21,4% en el Estado y del 24,7 al 19,5% en la CAPV, tasa que representa, en la actualidad, un colectivo de algo más de 400.000 personas en nuestra Comunidad

Así, al mismo tiempo que la población joven en Europa perdía dos puntos, la vasca se reducía en más de cinco puntos porcentuales. Sólo Irlanda superaba en 1994 a España en el porcentaje de jóvenes, pero la disminución ha sido muy inferior en los últimos diez años en este país, de modo que en 2004 se situaba todavía en el 24%.

Y, si nos preguntamos dónde están los jóvenes de la UE, la respuesta es que los países con más población son, obviamente, quienes mayor porcentaje de jóvenes aportan a la juventud europea. Alemania, Francia, Reino Unido, Italia, Polonia y España reúnen el 74% de los

**LOS JÓVENES DE ENTRE 15 Y 29 AÑOS EN LA UE. 2004**

	<b>Población 2004 (millones)</b>	<b>Poblac. 15 a 29 años (millones)</b>	<b>% s/ Jóvenes UE25</b>	<b>% s/ poblac. país</b>
<b>UE25</b>	<b>457,2</b>	<b>89,5</b>	<b>100,0</b>	<b>19,6</b>
<b>UE15</b>	<b>383,1</b>	<b>72,0</b>	<b>80,4</b>	<b>18,8</b>
Bélgica	10,4	1,9	2,1	18,4
R. Checa	10,2	2,3	2,6	22,6
Dinamarca	5,4	1,0	1,1	17,6
Alemania	82,5	14,3	16,0	17,4
Estonia	1,4	0,3	0,3	22,3
Grecia	11,0	2,3	2,5	20,6
<b>España</b>	<b>42,3</b>	<b>9,0</b>	<b>10,1</b>	<b>21,4</b>
Francia	60,2	11,6	13,0	19,3
Irlanda	4,0	1,0	1,1	24,0
Italia	57,9	10,2	11,4	17,6
Chipre	0,7	0,2	0,2	23,0
Letonia	2,3	0,5	0,6	22,3
Lituania	3,4	0,8	0,8	21,9
Luxemburgo	0,5	0,1	0,1	18,0
Hungría	10,1	2,2	2,5	21,9
Malta	0,4	0,1	0,1	22,1
Holanda	16,3	3,0	3,3	18,1
Austria	8,1	1,5	1,7	18,5
Polonia	38,2	9,4	10,5	24,6
Portugal	10,5	2,2	2,5	21,0
Eslovenia	2,0	0,4	0,5	21,4
Eslovaquia	5,4	1,4	1,5	25,2
Finlandia	5,2	1,0	1,1	18,8
Suecia	9,0	1,6	1,8	18,2
Reino Unido	59,7	11,4	12,7	19,0
<b>CAPV</b>	<b>2,1</b>	<b>0,4</b>	<b>0,5</b>	<b>19,5</b>

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat, INE y Eustat.

casi 90 millones de jóvenes de la UE-25. Pero, por otro lado, si se analizan las tasas de juventud de cada uno de los países, es evidente que esos mismos países del norte se sitúan por debajo de la media del 20% de jóvenes (salvo Polonia), y que son los países del sur y este de Europa quienes más juventud registran entre su población

Por su parte, los 412.000 jóvenes de la CAPV representan el 0,5% del colectivo juvenil de la Unión Europea, proporción equivalente a la de los jóvenes de Letonia o Eslovenia. Su peso sobre la población de nuestra Comunidad es del 19,5%, ligeramente inferior a la media de la UE-25 y comparable a la situación de Francia o Reino Unido.

### 1.1.1. Actitudes y valores sociales

En primer lugar, el informe "*Juventud Vasca 2004*" del Gobierno Vasco revela que cuestionada la juventud vasca sobre el divorcio, el aborto, la eutanasia y las relaciones homosexuales, aunque todas estas cuestiones son justificadas, en mayor o menor medida, por la gran mayoría, existen ciertos matices a destacar.

Las dos prácticas sociales que cuentan con mayor aceptación por parte de la juventud son las relaciones homosexuales y el divorcio. De hecho, las primeras son plenamente justificadas por el 88% de los y las jóvenes (además del 6% que lo hace con ciertas reservas). Por otro lado, aunque el aborto y la eutanasia son también justificados por alrededor del 90%, la mayor parte (57% en el caso del aborto y 55% en el caso de la eutanasia) lo hacen sólo de manera condicionada. Además, ambas prácticas son rechazadas por el 8%, mientras que el 34% las justificaría en todos los casos.

En términos generales, se aprecian importantes diferencias en cuanto al género. Así, los hombres justifican en mayor medida que las mujeres el aborto y la eutanasia, mostrando ellas una mayor relativización en la justificación de estas prácticas en función de las circunstancias. En cambio, las mujeres se muestran más permisivas que los varones respecto a las relaciones homosexuales y al divorcio, en todos los casos.

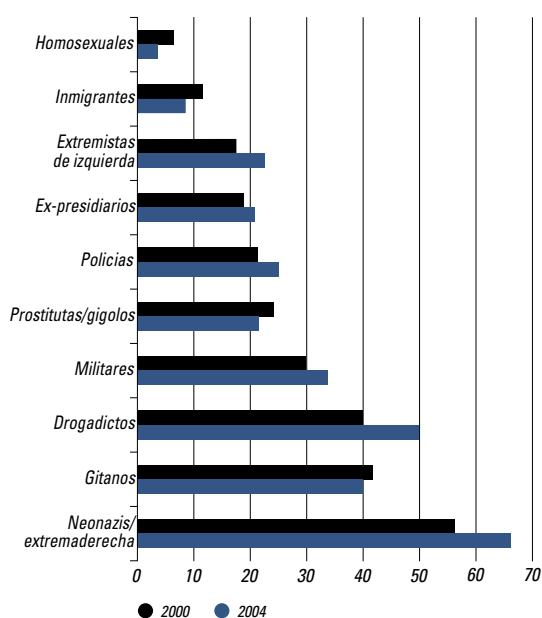
Por otro lado, si comparamos la actitud actual de los y las jóvenes de la CAPV con la manifestada hace cuatro años respecto a estas cuestiones ("*Juventud Vasca*

**"DE LAS SIGUIENTES PRÁCTICAS, ¿CUÁLES JUSTIFICARÍAS?" DATOS COMPARATIVOS 2000-2004**

	En todos los casos		En determinadas circunstancias		Nunca		NS/NC	
	2000	2004	2000	2004	2000	2004	2000	2004
Relaciones homosexuales	82	88	11	6	5	4	3	2
Divorcio	57	71	39	26	2	2	1	1
Aborto	30	34	56	57	12	8	2	1
Eutanasia	30	34	57	55	9	8	4	3

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

**INTOLERANCIA VECINAL DE LA JUVENTUD DE LA CAPV: PORCENTAJE QUE SE DECLARA INTOLERANTE CON LOS COLECTIVOS SIGUIENTES. COMPARACIÓN 2000-04**



Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

2000", reflejada en la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2001), se puede decir que, en general la juventud de la CAPV es ahora más permisiva que hace cuatro años con estas prácticas, siendo el divorcio la que ha experimentado un mayor crecimiento en la permisividad.

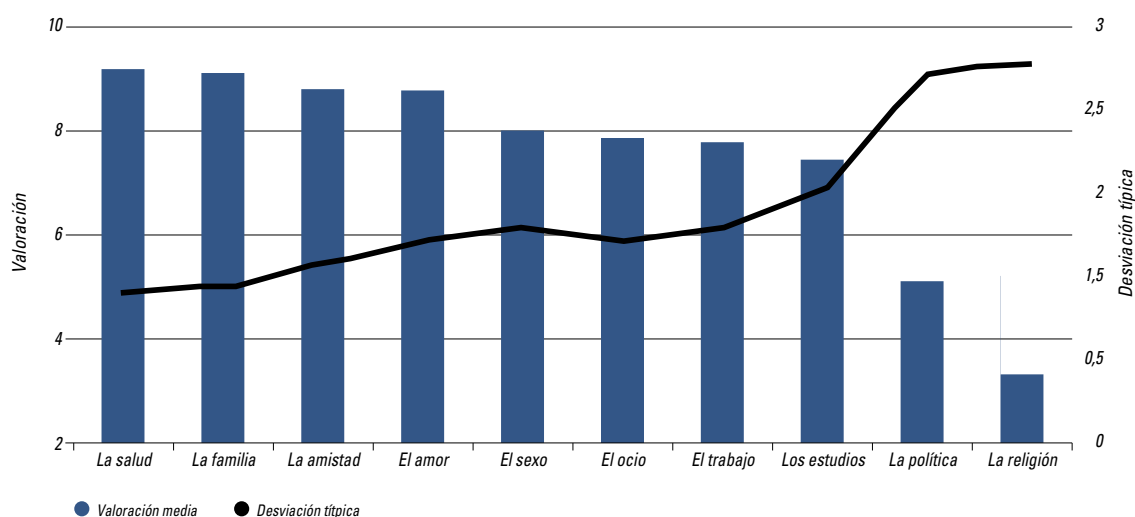
En otro orden de cosas, y como ya ocurría en la anterior encuesta realizada al respecto, la juventud vasca se muestra especialmente intolerante con las personas neonazis o de extrema derecha, si nos referimos a la intolerancia vecinal (el 56% asegura que le importaría tener una persona de ese colectivo como vecina). Después, el grupo que suscita mayor rechazo social sería el de las personas drogadictas, que no son aceptadas de vecinas

por el 40% de las personas menores de 30 años de la CAPV. Otros colectivos que generan rechazo, en menor medida, serían los militares (50%), las prostitutas y gigolós (24%) y los policías (22%). En el otro extremo, los colectivos hacia los que la juventud muestra una mayor tolerancia serían los homosexuales y los inmigrantes extranjeros, que solamente son no aceptados por el 7 y el 12% respectivamente. Haciendo una comparación con el estudio de 2000, se observa que ha disminuido el rechazo hacia los neonazis y extremistas de derecha, toxicómanos y, ligeramente, hacia militares, policías y extremistas de izquierda. Por el contrario, se han incrementado levemente las reticencias respecto a las personas inmigrantes y homosexuales.

En relación a cómo se ven la personas joven ante el futuro, el estudio "Tendencias de la juventud 2005" del Observatorio Vasco de la Juventud revela que la mitad de la población joven encuestada afirma no tener planificado su futuro (45,4%), lo cual se refleja en el hecho de no saber con certeza en qué trabajará en el futuro (52,6%). Esta incertidumbre sobre el futuro laboral incide de forma especial entre la gente más joven, quienes todavía se encuentran en la etapa formativa y, por tanto, aún sin decidir su futuro profesional, y es significativa también entre quienes trabajan, si tenemos en cuenta que más de la mitad afirma no saber con certeza en qué trabajará en el futuro.

Por otro lado, los y las jóvenes son mayoritariamente optimistas respecto a su futuro personal (80,2%) y hablan sobre sus planes de futuro fundamentalmente con sus familias (50,9%), amistades (21,5%) y pareja (15,9%). Únicamente un 0,6% habla de ellos con sus profesores. Respecto al futuro del mundo en general, el 27,2% es optimista, pero este optimismo desciende según aumenta la edad.

Asimismo, en una escala de 0 a 10, la juventud de la CAPV valora su calidad de vida como notable (7,54 pun-

**PRIORIDADES PERSONALES DE LA JUVENTUD DE LA CAPV: VALORACIÓN DE 1 A 10. 2004**


Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

tos). Como aspectos importantes en la vida, destacan la salud (9,23) y la familia (9,13), seguidos de la amistad (8,81), el amor (8,73), el sexo (7,99), el trabajo (7,83) y los estudios (7,47). Por último, y como menos importante, la política (5,05) y la religión (3,34), con valoraciones notablemente inferiores.

Y, preguntados sobre la calidad de vida en general, la juventud vasca opina, según se refleja en el estudio "Retratos de Juventud 7" del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco (julio de 2004), que la vida en la CAPV es mejor que en el Estado (66%, frente al 61% de los mayores de 30 años), al tiempo que el 85%, aunque tuviera las mismas condiciones de vida y trabajo en otro lugar, preferiría vivir en nuestra Comunidad.

Por último, y en cuanto a las preocupaciones del colectivo juvenil, son el dinero y la disposición de bienes materiales lo que más preocupa a la juventud actual (31,5%), seguido de la salud, tanto física como mental (25,2%), la valoración de los demás sobre su persona (21,9%) y su imagen y apariencia persona (21,8%). Otros aspectos destacados son las relaciones con la familia (17,6%), las amistades (16,6%), la sexualidad (13,6%) y las relaciones de pareja (13%). Las chicas y los más jóvenes son los que más preocupados están por estos aspectos.

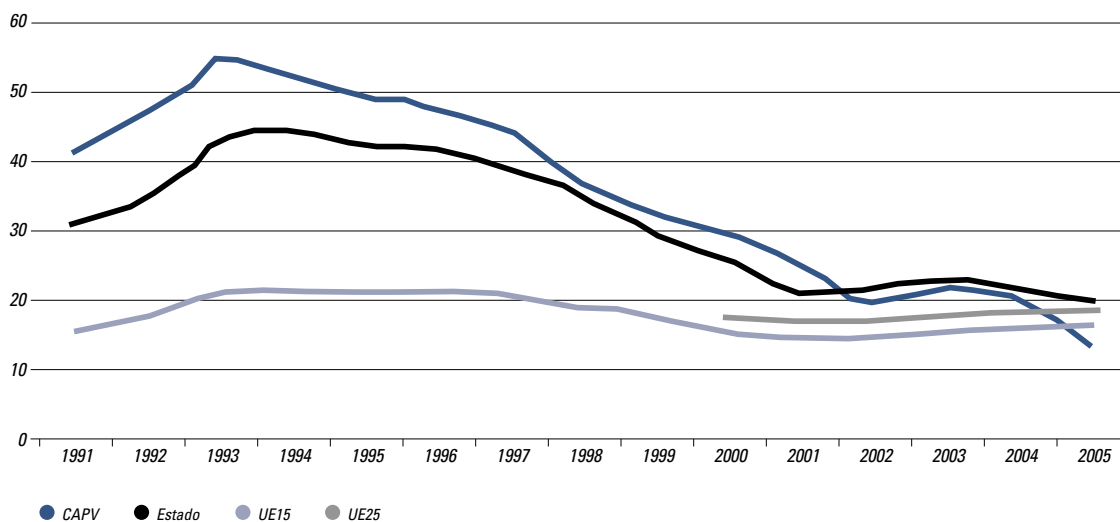
### 1.1.2. Mundo laboral

El contacto del colectivo juvenil con el mundo del trabajo se ha convertido desde hace años en una situación compleja y problemática: la lucha por la consecución del primer empleo, la búsqueda de un trabajo o de varios debido a la temporalidad de los contratos, la decisión entre compartir estudios y trabajo... todos ellos son elementos externos a la actividad misma, pero que configuran de manera determinante la interacción entre la juventud y el mundo del trabajo.

El desempleo juvenil es uno de los problemas fundamentales en todos los países, independientemente del grado de desarrollo alcanzado. En general, por cada desempleado adulto/a, dos jóvenes se encuentran sin trabajo. Se conocen ampliamente las consecuencias que conlleva esta situación, ya que el empleo remunerado sigue siendo uno de los principales elementos de la integración social y de la autoestima. En este sentido, la Memoria Socioeconómica 2001 ya destacaba que las dificultades que encuentran las personas jóvenes para la consecución de un primer empleo, la desinformación que manifiestan en torno a las salidas laborales y los sentimientos de inseguridad y desorientación con respecto al futuro son algunos de los rasgos que definen el panorama laboral juvenil en la CAPV.

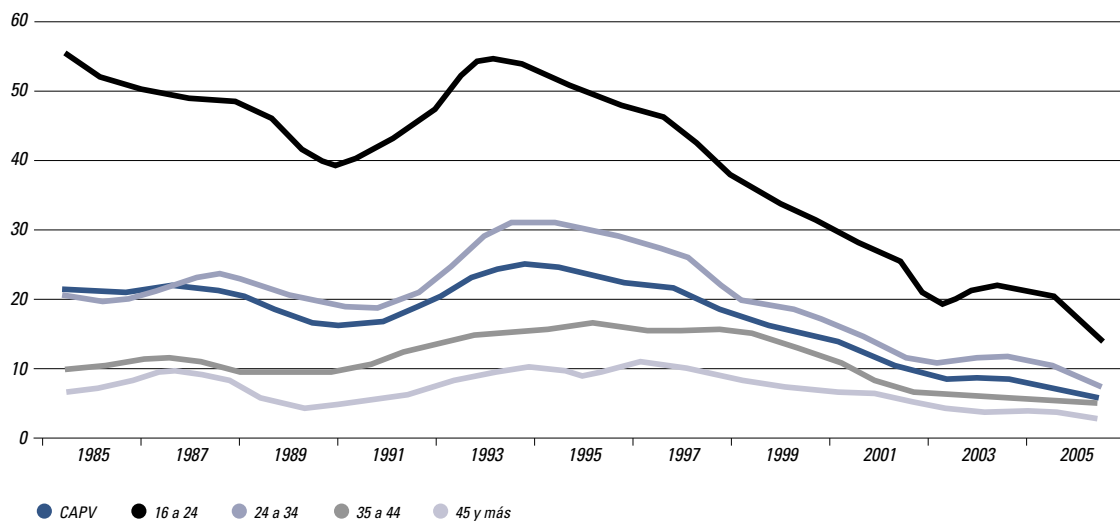


**EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO JUVENIL**



**Nota:** Los datos para la CAPV y el Estado son medias anuales y para UE15 y UE25 corresponden al segundo trimestre de cada año.  
**Fuente:** Eustat, INE y Eurostat.

**EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR GRUPOS DE EDAD**



**Fuente:** Eustat "PRA".

En todo caso, y como viene ocurriendo ininterrumpidamente desde 1993 —con la salvedad del repunte sufrido en 2003—, las tasas de desempleo juvenil se han reducido, de nuevo, en 2005. Los niveles de paro juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, poco tienen que

ver ya con los actuales. Según los datos de Eustat, la tasa de desempleo de los menores de 25 años fue en 2005 del 13,5%, frente al 20,5% del año anterior. Con todo, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece, tal y como se aprecia en las series temporales

**SITUACIÓN OCUPACIONAL DE LAS PERSONAS JÓVENES VASCAS. COMPARACIÓN CON EL ESTADO. DATOS EN %. 2004**

	Total CAPV	Sexo		Edad			Estado 2003
		Hombre	Mujer	15 a 19	20 a 24	25 a 30	
Estudia	43	42	43	81	55	23	35
Trabaja	38	37	38	14	32	47	42
Estudia y trabaja	14	15	14	4	10	20	11
Parado/a	4	4	3	0	2	6	8
Labores en casa	1	1	1	0	0	2	:
Otras	1	1	1	0	0	2	:
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

**ESTABILIDAD EN EL TRABAJO. ANTIGÜEDAD Y TIPO DE CONTRATO. DATOS EN PORCENTAJE. 2004**

	Total CAPV	Sexo		Edad			CAPV 2000
		Hombre	Mujer	15 a 19	20 a 24	25 a 39	
<b>ANTIGÜEDAD*</b>							
Menos de un año	55	54	55	85	65	39	40
Entre uno y tres años	27	26	29	13	24	33	36
Más de tres años	16	18	15	0	9	26	24
Ns/Nc	2	2	1	2	1	2	0
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100
<b>TIPO DE CONTRATO</b>							
Contrato indefinido	31	33	28	6	26	40	35
Contrato temporal	54	54	55	67	60	47	46
Por cuenta propia	5	6	4	2	3	7	8
Trabajo esporádico	7	5	8	22	8	3	9
Ns/Nc	4	2	5	2	5	4	4
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

(\*) Pregunta realizada únicamente a quienes no trabajan en la actualidad, en relación a su último empleo.

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

por edades. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio.

Resulta igualmente interesante conocer la situación ocupacional de las personas jóvenes. El estudio del Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004" revela que, en ese año, el 43% de las personas jóvenes menores de 30 años se dedicaban únicamente a estudiar, el 38% únicamente a trabajar y el 14% combinaba ambas actividades. Es importante señalar que sólo el 4% de la muestra encuestada estaba desempleada. Así, es posible indicar que el número de jóvenes parados/as ha descendido de un modo reseñable en los últimos cuatro años (7,2% en 2000), en el mismo sentido que las estadísticas de Eustat. Comparando la situación ocupacional de la juventud de la CAPV con la del conjunto del Estado, se constata que en nuestra Comunidad hay mayor proporción de jóvenes estudiando; consiguientemente, los porcentajes de quienes

están exclusivamente trabajando o en paro en la CAPV son inferiores a los del Estado (datos del CIS, año 2003).

Por otro lado, resulta igualmente de interés conocer las condiciones de trabajo del colectivo juvenil. En concreto, la mencionada investigación del Gobierno Vasco ha estudiado tres variables: la estabilidad, la jornada laboral y las características del trabajo de las personas jóvenes. En primer lugar, se debe destacar que dentro del colectivo de jóvenes que trabajan actualmente o que han trabajado en el pasado, el 60% señala haber tenido algún trabajo de duración inferior a seis meses, el 46% de entre seis meses y un año y el 58% afirman haber disfrutado de algún trabajo que ha durado más de un año. Pasando a estudiar el tiempo trabajado en el último empleo, más de la mitad (el 55%) declara haber accedido a su trabajo hace menos de un año o haber trabajado menos de un año en su último empleo. Así, se observa que la inestabilidad ha crecido respecto a 2000, cuando esta tasa era del 40%. Por el contrario, los contratos laborales de duración mayor a un año han descendido: mientras

**CARACTERÍSTICAS DEL TRABAJO DE LA JUVENTUD. PORCENTAJE DE ENTREVISTADOS QUE RESPONDEN "MUY" O "BASTANTE" ANTE LOS SIGUIENTES CALIFICATIVOS. 2004**

	Total CAPV	Sexo		Edad		
		Hombre	Mujer	15 a 19	20 a 24	25 a 39
Cualificado	58	61	54	38	55	65
Interesante	60	62	58	58	56	65
Repetitivo	61	62	60	63	64	57
Estresante	37	35	39	32	33	41
Peligroso	15	23	8	10	13	18
Con futuro	52	58	46	36	47	61
Relacionado con tu formación	41	44	40	23	41	47
Estable	54	60	47	32	52	61
Bien pagado	51	58	45	51	52	52

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

que en 2000 suponían el 60%, actualmente representan el 43% (27% entre uno y tres años y 16% más de tres años), respecto del total.

En cuanto al tipo de contratación, más de la mitad de las personas jóvenes que trabajan o han trabajado en el pasado lo hace/hizo con un contrato temporal, frente al 31% que tiene o tuvo un contrato indefinido. Si comparamos estos datos con los de 2000, vemos que el peso de la contratación indefinida ha descendido en cuatro puntos porcentuales. Además, cinco de cada cien trabajan en 2004 por cuenta propia y siete de cada cien hace (o han hecho) únicamente trabajos esporádicos.

Por otro lado, también se ha preguntado a la juventud de la CAPV por las características de su puesto de trabajo. En general, los y las jóvenes vascos que trabajan o han trabajado consideran que sus empleos son o eran muy o bastante interesantes (60%), cualificados (58%), estables (54%), con futuro (52%) y bien pagados (51%). Se aprecia que estos empleos son poco o nada estresantes (62%), poco o nada peligrosos (84%), aunque muy o bastante repetitivos (61%). Sin embargo, no parecen estar demasiado relacionados con la formación académica recibida (el 56% opina que sus trabajos están poco o nada relacionados). Además, en estas variables más que en otras, el sexo de la persona entrevistada se configura como factor diferencial, ya que las mujeres opinan que sus trabajos actuales o pasados son, en general, menos cualificados, interesantes, con futuro, relacionados con la formación recibida, estable y bien pagada que los de los hombres.

Finalmente, señalar que en general, la opción del autoempleo cuenta con escasa aceptación entre las personas jóvenes, menos incluso que cuatro años atrás (la actitud positiva ha pasado del 21,1% en 2000 al 10% en

2004 y la negativa del 60,9% al 79%), y que la disposición a la movilidad de residencia por motivos laborales parece estar generalizada entre las personas jóvenes, si bien apenas una de cada cinco se muestra dispuesta a desplazarse a cualquier parte del mundo a cambio de un trabajo interesante.

### 1.1.3. Vivienda y formas de convivencia

Junto con el empleo, la vivienda representa uno de los elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. Ambos aspectos —empleo y vivienda, por este orden—, constituyen los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV muestra mayor inquietud y preocupación.

El apoyo público que recibe la compra de la primera vivienda, sobre todo a través de las desgravaciones fiscales, y los reducidos tipos de interés, junto con la ampliación de los períodos de amortización hasta 30 ó 35 años, son factores de primer orden que contribuyen a que la juventud de la CAPV acceda a la compra de una vivienda. Sin embargo, en un contexto inmobiliario inflacionario, los proyectos de emancipación juvenil tienden a retrasarse, desbloqueándose, por término medio, hacia los 30 años, generalmente cuando el emparejamiento estable y/o el matrimonio permiten conseguir el nivel de solvencia requerido para afrontar la compra de una vivienda. Así, el estudio "Juventud Vasca 2004" señala que el 89% de las personas de entre 15 y 29 años opina que el precio de la vivienda es la principal dificultad para emanciparse. De hecho, la opción unipersonal sólo es apta para una minoría muy solvente. Por este motivo, la edad media de emancipación juvenil tiende a coincidir con la edad media

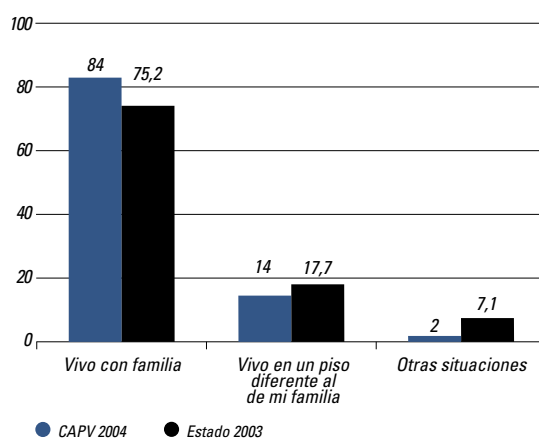
al matrimonio: 31,7 en los hombres y 29,7 en las mujeres (Eustat. "Estadística de los Matrimonios 2003").

Respecto al conjunto del Estado español, la cohorte demográfica de 18 a 34 años residente en la CAPV tiene una menor tasa de emancipación: 31,8% frente a 37,4% del Estado (Observatorio Joven de la Vivienda en España, Anuario 2004, Consejo de la Juventud de España). Esta inferior emancipación se manifiesta con mayor claridad al compararla con otras Comunidades Autónomas; Baleares se encuentra a la cabeza del Estado, con una tasa de 47,2%, seguida de Cataluña y la Comunidad Valenciana. Por detrás de nuestra Comunidad sólo están Galicia, Cantabria y Asturias.

Por otro lado, si se compara el precio de la vivienda en estas Comunidades y, lo que es más interesante, el precio máximo asumible por los jóvenes dados su situación laboral, nivel de salarios, etc., la situación varía en algunos casos: en primer lugar, el precio medio de la vivienda libre era en la CAPV, en 2004, un 44,6% más elevado que la media del Estado, sólo superado por la Comunidad de Madrid, y seguido de Cataluña y Baleares. Si nos fijamos en los precios máximos asumibles por los jóvenes, el informe del Consejo de la Juventud revela que éste asciende, en el año de referencia, a 108.447€, frente a un precio de la vivienda de 237.377€. Si miramos el precio máximo que puede asumir un hogar joven (tenien-

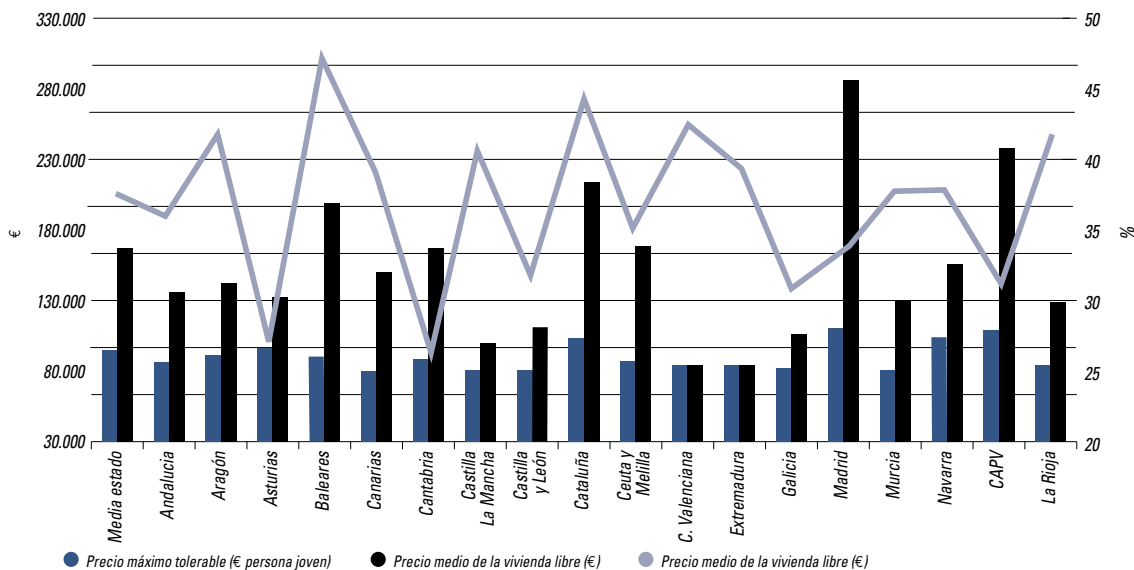
do en cuenta que en la mayoría de las ocasiones la compra de una vivienda es asumida por una pareja), el precio máximo al que se podría acceder se eleva hasta casi 150.000€, en todo caso aún a mucha distancia de los precios medios. En el conjunto del Estado la diferencia entre el precio medio de la vivienda y el precio asumible por un hogar joven es mucho menor: 27.241€, frente a

**¿CUÁL DE ESTA SITUACIONES SE PARECE MÁS A LA TUYA? DATOS COMPARATIVOS CAPV-ESTADO. DATOS EN PORCENTAJE**



Fuente: Gobierno Vasco a partir de "Juventud Vasca 2004" y CIS 2003

**JUVENTUD Y VIVIENDA. TASA DE EMANCIPACIÓN Y PRECIO MEDIO DE LA VIVIENDA. 2004**



Fuente: Consejo de la Juventud de España.

**¿EN QUÉ MEDIDA ESTÁS SATISFECHO/A CON TU VIDA FAMILIAR? DATOS EN %. 2004**

	Total CAPV	Sexo		Situación familiar			CAPV 2000
		Hombre	Mujer	Soltero/a	Casado/a	En pareja	
Mucho	52	49	54	50	66	64	59
Bastante	45	47	43	47	33	32	37
Poco	2	3	2	2	1	3	3
Nada	0	0	0	0	0	1	1
Ns/Nc	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

los 88.005€ de nuestra Comunidad. Llama la atención, en relación a estas variables, tal y como se aprecia en el gráfico, que existen casos, como los de Cataluña o la Comunidad Balear, en los que a pesar de los elevados precios de la vivienda, las tasas de emancipación son de las más elevadas del Estado.

En todo caso, y como ya se reflejaba en el estudio de 2000, "Juventud Vasca 2004" revela que existe una gran satisfacción con la vida familiar entre la juventud de la CAPV, de manera que el 97% manifiesta encontrarse muy o bastante satisfecho/a con su vida familiar (52% y 45% respectivamente). Además, es importante señalar que las personas que viven en pareja o casadas sienten un mayor grado de satisfacción: el 66% de la juventud de la CAPV que está casada y el 64% de los que viven en pareja manifiesta sentirse muy satisfechos/as. En consecuencia, si bien el colectivo juvenil en su conjunto se muestra satisfecho, la parte de éste que se ha emancipado aún lo está en mayor medida.

Y es que, como ya se ha dicho, la baja emancipación es una de las características de la juventud de la CAPV: la mayor parte de la juventud encuestada vive con su familia (84%), porcentaje que se eleva hasta el 88% en el caso de los hombres. Esta misma investigación permite afirmar que las personas jóvenes vascas emancipadas son, principalmente, las mujeres, los y las jóvenes entre 25 y 29 años y aquellos y aquellas que pertenecen a una clase social más baja. Ante este escenario, de sobra son conocidos los motivos de esta tardía emancipación, que tienen mucho que ver con el precio de la vivienda (89%) y la falta de ingresos (70%), pero también con la comodidad (36% en general), sobre todo entre los hombres (40%) y en la juventud de Gipuzkoa (43%). Sin embargo, el porcentaje de jóvenes de la CAPV que reconocen que la comodidad juega un papel importante en la no independencia del hogar familiar ha descendido, desde 2000, en más de 13 puntos porcentuales.

**1.1.4. Ocio y tiempo libre**

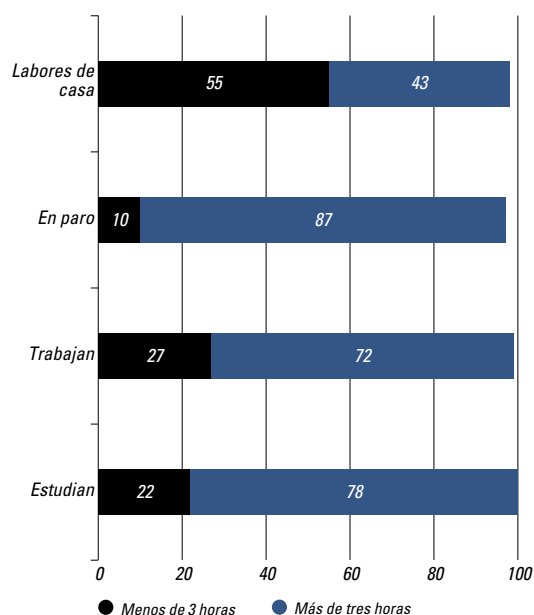
A lo largo del tiempo ha ido cambiando tanto la cantidad de tiempo libre como el uso que se hace del mismo. La juventud de la CAPV, como el resto de la sociedad, ha ido modificando sus hábitos y es interesante analizar en este momento sus características y el uso que hacen del mismo.

Durante las últimas décadas se ha producido una fragmentación del fenómeno del ocio, de tal manera que se multiplica la oferta de productos: bienes y servicios culturales, turísticos, deportivos y recreativos. Se incorporan nuevos clientes, como las personas mayores, las personas con discapacidad o las mujeres. Aumenta asimismo la cuota de presencia de las personas jóvenes y se produce un asentamiento progresivo del paradigma de las tecnologías de la información y la comunicación como modo de ocio, pasando a convertirse en un nuevo yacimiento de empleo.

"Juventud Vasca 2004" revela que los y las jóvenes de la CAPV afirman tener un gran número de horas libres no sólo los fines de semana, sino incluso los días laborales, horas que, además, han aumentado en los últimos cuatro años. El 46% afirma contar, los días de labor, con más de cuatro horas diarias de ocio, mientras que este porcentaje era del 39% en 2000. Los hombres (48%), el tramo de edad entre 20 y 24 años (48%), los y las solteras (48%) y las personas desempleadas (75% los días de labor, pero hasta un 87% si se considera el conjunto de la semana) son quienes disponen de más horas libres.

La juventud vasca emplea su tiempo libre principalmente en estar con su familia (87%), ver la televisión (84%), escuchar música (78%), hablar por teléfono o enviar mensajes vía móvil o email (75%), estar con las amistadas y pasear o simplemente estar en la calle (61% en ambos casos). Son menos de la mitad quienes dedican

**TIEMPO DEDICADO AL OCIO POR LAS PERSONAS JÓVENES SEGÚN SITUACIÓN OCUPACIONAL**

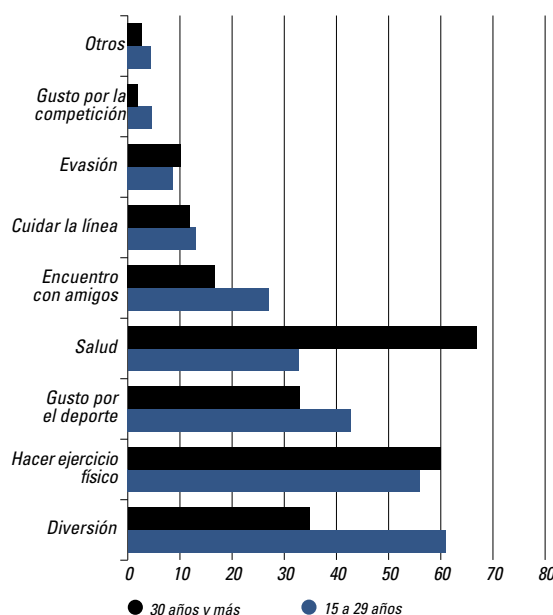


Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

su tiempo libre de ocio (casi) diario a leer prensa o revistas (43%), entretenerse con el ordenador (41%) o simplemente descansar o no hacer nada (35%). Asimismo, durante el fin de semana destaca, como algo habitual, ir de bares y, más esporádicamente, a discotecas, espectáculos culturales o deportivos, ir al monte o de compras. Las actividades político-sindicales, de voluntariado y religiosas aparecen entre las menos practicadas por las personas jóvenes de la CAPV.

Por otro lado, alrededor de una cuarta parte de la juventud de la CAPV dedica un rato casi diariamente a la lectura de libros como medio para disfrutar de su ocio (24%), porcentaje que asciende hasta el 31% para el caso de las mujeres jóvenes. Por grupos de edad, la tasa aumenta a medida que se cuenta con más años, ya que si entre los 25 y los 29 años el porcentaje de quienes leen casi todos los días es del 31%, éste baja hasta el 18% para los menores de 19. Tomando en cuenta los jóvenes que dicen leer libros al menos una vez al mes, el estudio del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco "Retratos de Juventud-8", de octubre de 2005, afirma que el 14% de los jóvenes encuestados señala que en el último año leyó más de 12 libros, el 17% entre 8 y 12 libros y el 36% entre 4 y 8 libros.

**MOTIVOS PARA PRACTICAR DEPORTE. DISTINCIÓN POR EDADES. DATOS EN %. 2005**



Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

En relación al deporte, tanto la práctica como la pertenencia a asociaciones deportivas son bastante más destacadas entre los varones que entre las féminas. Según "Juventud Vasca 2004", el 21% de las personas jóvenes declara practicar deporte casi todos los días, tasa que aumenta hasta el 30% para el caso de los chicos, frente al 12% de las chicas. Para la pertenencia a asociaciones deportivas, las tasas son del 15% para el total y del 24 y 7% para los hombres y mujeres respectivamente.

Y, sobre la práctica deportiva, "Retratos de Juventud-8" revela que el 53% de los y las jóvenes de la CAPV se declara muy aficionado al deporte. El 37% afirma que le gusta el deporte y que lo practica suficientemente, el 29% que le gusta pero que no lo practica tanto como quisiera y el 19% que le interesa pero que habiéndolo practicado, ya no lo hace. Los deportes más practicados son el fútbol (24%), la natación (23%) y el ciclismo (23%). Les siguen la gimnasia de mantenimiento (14%), el fútbol (14%), el baloncesto (14%), el jogging (13%) y el montañismo (12%).

En otro orden de cosas, el uso de Internet ha aumentado de forma espectacular los últimos años: más del

**¿CUÁNTO TIEMPO LLEVAS USANDO INTERNET? 2004**

	Total CAPV	Sexo		Edad		
		Hombre	Mujer	15 a 19	20 a 24	25 a 39
No he usado nunca	17	18	17	12	14	25
Menos de 6 meses	8	8	8	10	8	7
Entre 6 meses y un año	7	7	8	10	8	5
Entre 1 y 2 años	16	16	17	21	17	11
Entre 2 y 3 años	19	19	18	23	20	13
Entre 3 y 4 años	14	15	14	12	15	15
Más de 4 años	18	18	17	12	17	23
Ns/Nc	0	1	0	1	1	0
TOTAL PORCENTUAL	100	100	100	100	100	100

Fuente: Gobierno Vasco "Juventud Vasca 2004".

**PRINCIPALES CAUSAS DE DEFUNCIÓN ENTRE LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS DE LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE**

	1992-1996	1997-2001			
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	Total
Accidentes de tráfico	22,6	40,9	46,7	26,1	37,0
SIDA	20,2	7,3	10,7	11,9	4,6
Envenenamiento accidental por drogas	7,4	0,5	1,4	8,5	4,3
Suicidio y autolesiones	7,1	0,9	2,3	7,1	10,4
Otras causas	42,7	49,5	38,9	46,4	43,4
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Sanidad. Observatorio Vasco de la Juventud.

80% de las personas jóvenes de la CAPV navegan por la red, de tal modo que sólo un 17% no ha accedido nunca a Internet. Este porcentaje era, en 2000, del 53%. Si se comparan estos datos con los obtenidos en el año 2003 por el CIS para el conjunto de la juventud del Estado, se observa que las personas jóvenes de la CAPV hacen mayor uso de Internet, puesto que en el Estado sólo el 51,1% había respondido afirmativamente.

"Juventud Vasca 2004" afirma que es curioso observar que, es este caso, no existen diferencias por género, pues tanto hombres como mujeres se han incorporado al uso de las nuevas tecnologías, siendo en cualquier caso, dentro del colectivo, los que tienen menor edad los que más rápidamente han accedido a este mundo. Además, uno de cada cuatro jóvenes internautas vascos pasa más de siete horas a la semana conectado a la red. En este sentido, el colectivo de entre 15 a 19 años es el que más declara utilizar Internet, disponer de ordenador en su hogar y disfrutar más de su tiempo libre entreteniéndose con el ordenador o chateando, con lo que el futuro de las nuevas tecnologías en la CAPV parece asegurado, teniendo en cuenta, además, que existe un 18% del colectivo juvenil con una importante experiencia como internautas, ya que navega desde hace más de cuatro años.

Volviendo a las actividades de ocio de fin de semana, éstas van ineludiblemente ligadas, para los y las jóvenes, al ocio nocturno, el consumo mayoritario de alcohol y minoritario de otras sustancias. Según el estudio "Tendencias de la Juventud 2005", del Observatorio Vasco de la Juventud, el 61,1% de los jóvenes de la CAPV disfruta del ocio nocturno todos o casi todos los fines de semana. Los más jóvenes y los estudiantes son los que lo hacen con mayor frecuencia, y entre quienes no han salido el fin de semana, la razón principal son los estudios o el cansancio. La vuelta a casa se da entre las 4,00 y las 7,00 de la madrugada (53,8%), siendo los más mayores y los chicos los que retrasan más esta hora. Durante este tiempo de ocio las actividades que se practican con mayor asiduidad son ir a bares, pubs y discotecas (55,4%), restaurantes (31,2%) y la práctica del botellón (23,1%) —ir al cine o asistir a conciertos apenas superan el 20%—. Ésta se realiza en mayor medida en Bizkaia y desciende con la edad. Además, el nivel de satisfacción que los y las jóvenes declaran respecto a su última salida nocturna es relativamente alto (7,6 sobre 10), lo cual revela un elevado disfrute con las actividades citadas.

Ligado a estas actividades de ocio, tenemos que llamar la atención sobre la elevada incidencia del consumo de alcohol y otras sustancias y la mortalidad juvenil en la

CAPV, como consecuencia de los accidentes de tráfico de fin de semana. Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, los accidentes de tráfico son la primera causa de defunción entre la población de 15 a 29 años: en el período 1997-2001, el 37% de los fallecimientos se debió a este motivo (la tasa se dispara hasta el 46,7% para los jóvenes de entre 20 y 24 años), frente al 22,6% que había representado en el período 1992-96.

### 1.1.5. Condiciones de vida y acción social

En los epígrafes anteriores hemos visto que la mayor parte de la juventud vasca cuenta con una calidad de vida más que aceptable, un entorno familiar y relacional que la ampara ante las dificultades y, aunque aún en cotas no deseables, unas tasas de desempleo que tienden a reducirse. Sin embargo, y aunque ya en la Memoria Socioeconómica de 2001 este Consejo se lamentaba de la ausencia de datos oficiales al respecto, se debe llamar la atención sobre la existencia de un subcolectivo de personas jóvenes que, por diversos motivos entre los que estaría el desempleo, pero también otros como el abuso de las drogas o la existencia de discapacidades, sufren condiciones de desventaja, dificultad y/o conflicto que les llevan a la exclusión o, al menos, al riesgo de padecerla.

En relación al conjunto del colectivo juvenil, "*Juventud Vasca 2004*" revela que sólo una cuarta parte de los jóvenes de la CAPV vive de sus ingresos y/o los de su pareja, frente al 33% que cita el Informe "*Juventud en España 2004*" del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales para el conjunto del Estado. Siguiendo con datos del Estado, en 2004, el 24% de los jóvenes tiene autonomía económica completa y el 21% es parcialmente independiente. En este segundo caso, la mayoría de los recursos que no son propios provienen de la familia de origen y el resto de la pareja. Los recursos de los que viven total o parcialmente con recursos propios tienen como origen el trabajo regular (76%), trabajos esporádicos (14%) y otras fuentes (10%).

Volviendo a los datos de la CAPV, la disponibilidad económica de los y las jóvenes es limitada: más de la mitad del colectivo cuenta con menos de 600 € mensuales. A pesar de ser las mujeres quienes antes abandonan el hogar paterno/materno, son quienes disponen de menores rentas mensuales. A medida que aumenta la edad, también lo hacen los ingresos, si bien una quinta parte de quienes poseen más de 24 años cuenta con menos de 300 € al mes.

En relación al colectivo concreto de los jóvenes desempleados, el estudio "*Las condiciones de vida de los jóvenes desempleados*" del Instituto de la Juventud de España (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005), destaca, para el conjunto del Estado y con resultados extrapolables a nuestra Comunidad, cuatro tipologías de jóvenes desempleados en función de su posición ante los mecanismos de protección social y el rol que desempeñan en el seno de la unidad familiar. Este trabajo corrobora las hipótesis existentes acerca del alargamiento de la dependencia de los jóvenes respecto de la familia de origen, así como del carácter subsidiario del funcionamiento del Estado de Bienestar, que delega en muchas ocasiones, y también en el caso de los jóvenes, en la familia la protección de los individuos abocados a situaciones de necesidad.

Siguiendo esta tipología, el grueso de los jóvenes de 16 a 29 años que se encuentran en situación de desempleo (el 70%) pueden ser calificados como "desempleados dependientes", encontrándose totalmente al margen de los mecanismos públicos de protección social, de los que no perciben ninguna ayuda, pero se insertan en una unidad familiar en la que algún otro miembro trabaja y que asume el rol de proveedor de los recursos necesarios. En la posición contraria se encontraría el 5% de los jóvenes desempleados, que protegidos por el Estado de Bienestar, conviven en un entorno en el que no hay ninguna otra persona ocupada. El resto de los y las jóvenes desempleadas se encontrarían en situaciones intermedias, compartiendo ambas esferas.

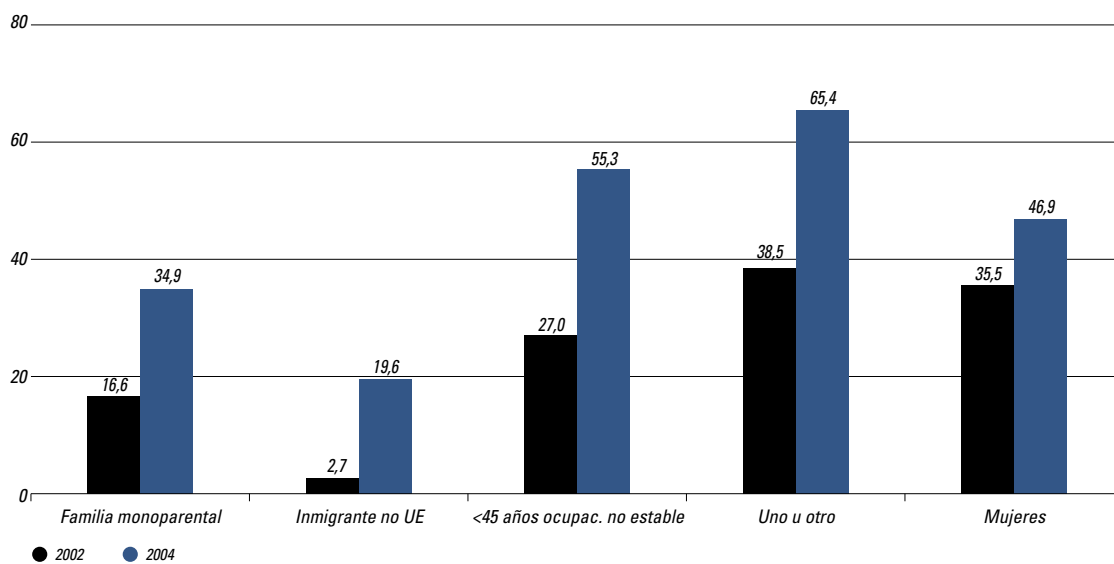
#### TIPOLOGÍA DE JÓVENES DESEMPLEADOS. DISTRIBUCION EN PORCENTAJE PARA EL TOTAL DEL COLECTIVO. ESTADO

	No reciben protección del Estado de Bienestar	Reciben protección del Estado de Bienestar	TOTAL
Conviven en una unidad familiar en la que alguien trabaja	70	10	80
No trabaja nadie en su unidad de convivencia	15	5	20
TOTAL	85	15	100

Fuente: "Las condiciones de vida de los jóvenes desempleados". INJUVE, MTAS, 2005.



**PESO EN LAS SITUACIONES DE RIESGO DE POBREZA (MANTENIMIENTO Y/O ACUMULACIÓN) DE ALGUNAS SITUACIONES SOCIO-DEMOGRÁFICAS. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES. 2000-2004**



Fuente: Gobierno Vasco "Encuesta de Pobreza 2004".

Este estudio llama la atención, además, sobre el alarmante hecho de que, estando en su mayoría "satisfechos con el grado de protección al desempleo" existente en el Estado, menos de un tercio del conjunto de los jóvenes desempleados del Estado (29%) conoce aceptablemente los requisitos para acceder a la prestación contributiva por desempleo y no llega a la cuarta parte (23%) la proporción de quienes conocen las exigencias para cobrar el subsidio asistencial.

Por otro lado, la Memoria Socioeconómica de 2001 llamaba la atención sobre la "juvenalización de la exclusión", puesto que los estudios sobre pobreza llevan ya unos años alertando sobre el descenso de la edad de las personas que viven en condiciones precarias. Los datos de la última "Encuesta de Pobreza" del Gobierno Vasco, relativos a 2004<sup>4</sup>, revelan que, entre los grupos con mayor riesgo de pobreza se encuentran las personas jóvenes. En concreto, las problemáticas de pobreza inciden más en los hogares encabezados por una persona menor de 35 años (15,9%) o entre 35 y 44 años (7,4%), descendiendo claramente estas tasas a medida que la edad de la persona principal aumenta. (Asimismo, en el apartado relativo al colectivo de personas sin

hogar de la CAPV se verá cómo, según los datos de Eustat, la progresiva presencia de mujeres y de extranjeros está contribuyendo al rejuvenecimiento de este colectivo, de tal modo que, en la actualidad, la edad media de estas personas es de 38 años, tanto en la CAPV con en el conjunto del Estado.)

La "Encuesta de Pobreza" destaca entre sus principales conclusiones que resulta decisivo el fuerte incremento experimentado en el período 2000-2004 en el número de personas en un hogar a cargo de una persona principal menor de 45 años (alrededor del 21%), circunstancia que revela que en este período se ha dado una importante aceleración del proceso de emancipación de los jóvenes. El impacto que entre este colectivo tienen el desempleo y la ocupación no estable, así como la elevada asociación de estas circunstancias con el riesgo de pobreza, justificarían que este grupo de personas se haya convertido en 2004 en el núcleo central de las situaciones de pobreza. De esta forma, de representar el 27% en 2000, las personas en hogares encabezados por una persona menor de 45 años y sin ocupación estable han pasado a representar en 2004 un 55,3% del total de las personas en riesgo de pobreza.

<sup>4</sup> Para mayor detalle sobre los resultados de la "Encuesta de Pobreza 2004", remitimos al lector a la edición de 2004 de esta Memoria Socioeconómica de la CAPV, Capítulo IV, Protección y Exclusión Social en la CAPV.

## 1.2. Personas mayores

En 2004 el colectivo de habitantes de 65 y más años de la CAPV se encuentra compuesto por 385.385 personas (un 18,2% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (351.855 personas, un 16,6% del total). Estos resultados representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

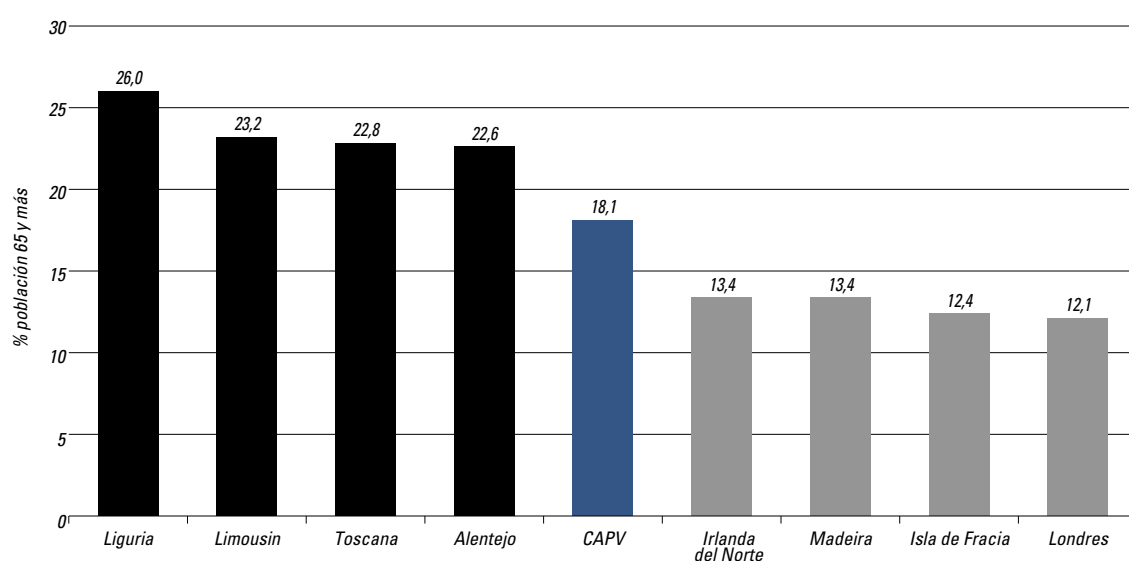
A pesar de esta evolución, la CAPV todavía aparece en un nivel intermedio de envejecimiento de la población entre las distintas regiones europeas. Así, considerado el porcentaje de población de 65 y más años, el registro de la CAPV se sitúa en la zona media en el *ranking* de regiones europeas, considerablemente por debajo de regiones como Liguria (26%), Limousin (23,2%), Toscana (22,8%) o Alentejo (22,6%), aunque muy por encima de otras como Irlanda del Norte (13,4%), Madeira (13,4%), Isla de Francia (12,4%) y Londres (12,1%).

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento de la población se

va a intensificar en los próximos años. De hecho, la "Estadística de Proyecciones de Población 2015" de Eustat prevé que, a pesar de que el colectivo de menores de 20 años va a aumentar en el período hasta representar el 18,6% en 2015, esta evolución no va a ser suficiente para contrarrestar el aumento de la población de 65 ó más años: 101.000 personas más, lo que implica que al final del período supondrán el 21,3% de la población. Pero donde se produce el mayor incremento es en la proporción de personas de 85 y más años, que pasa de un 9,9% en 2000 a un 16,4% en 2015, como consecuencia de una mayor ritmo de crecimiento del segmento de población muy mayor (+5,14% anual) con respecto del conjunto de la población mayor de 65 años (+1,64% anual). Este ritmo supone un incremento absoluto de más de 40.000 personas de 85 o más años, es decir, pasan de 36.100 a 76.600 en 15 años. De hecho, estas mismas proyecciones prevén un incremento de la esperanza de vida de la población vasca, que en 2015 alcanzará los 80,2 años para los hombres y 86,9 para las mujeres.

De hecho, según Naciones Unidas<sup>5</sup>, en 2050 España será el país con la población más vieja del mundo, con una media de edad de 55 años. Le seguirán muy de cerca otros como Italia, Eslovenia y Austria (54 años de media). Se estima que, en ese año, tanto en España como en

### NIVEL DE ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN LAS REGIONES DE EUROPA. 2003



Fuente: Eurostat "Regions: Statistical Yearbook. 2004".

<sup>5</sup> "Consecuencias del envejecimiento en la sociedad española actual", M. Teresa Bazo. Rev. Panorama Social núm. 1. Funcas, 2005.

**HOGARES FORMADOS EXCLUSIVAMENTE POR PERSONAS MAYORES DE 65 AÑOS. CAPV. 2001**

Tipo de hogares	Número	%
Una mujer sola de 85 o más años	7.486	1,0
Un hombre solo de 85 o más años	1.428	0,2
Una mujer sola de 65-84 años	43.487	5,9
Un hombre solo de 65-84 años	12.045	1,6
Total hogares mayores unipersonales	64.446	8,7
Pareja de 85 y más años	878	0,1
Pareja con un miembro de 65-84 y otro de 85 o más años	2.799	0,4
Pareja de 65-84 años	47.915	6,5
Total hogares de parejas mayores	51.952	7,0
Total hogares formados por personas mayores	116.038	15,7
Total hogares CAPV	741.408	100,0

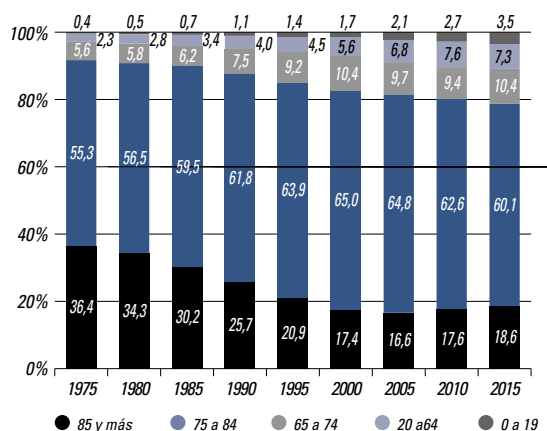
Fuente: INE "Censo de Población y Viviendas".

Italia habrá cuatro personas mayores de 60 años por cada niño/a. Asimismo, habrá diez países en los que más del 10% de la población tendrá más de 80 años. En la actualidad, el país más viejo es Japón con 41 años de media, siendo la edad media mundial de 26 años.

Factores como la mejora de la atención sanitaria, el aumento de la esperanza de vida y las crecientes facilidades para la vida autónoma de las personas de más edad provoca que cada vez sea mayor el número de viviendas que se encuentran ocupadas exclusivamente por personas de edades más avanzadas. Entre 1981 y 1991 el número de hogares formados por personas de más de 65 años se incrementó en 45.000 unidades (+43%). Más recientemente, entre 1991 y 2004, este proceso se ha intensificado, con un aumento de 91.000 hogares (lo que representa más de un 50% del incremento de 174.900 hogares detectado en este periodo). Adicionalmente, otros 51.952 hogares se encuentran integrados por parejas en las que los dos miembros tienen 65 y más años, lo que representa un 7% del total de hogares de la CAPV.

Analizando ahora la situación de las personas de 65 y más años que viven solas (hogares unipersonales) respecto a la vivienda, hay que destacar que una gran proporción de estos hogares tiene una vivienda en propiedad totalmente pagada (78% frente al 59,7% del resto de hogares). No obstante, también se constata que el régimen de alquiler se encuentra más extendido que entre el resto de hogares (9,1% frente al 7,1%). Igualmente, se aprecia que una parte significativa de las viviendas se encuentran situadas en edificios de considerable antigüedad (un 17% en edificios construidos antes de 1920 y otro 14,3% en edificios de entre 1921 y 1940). Por ello, no resulta sorprendente que la mayor parte de estas personas viva

**EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR GRANDES GRUPOS DE EDAD. PROYECCIONES**



Fuente: Eustat "Proyecciones de Población, 2015".

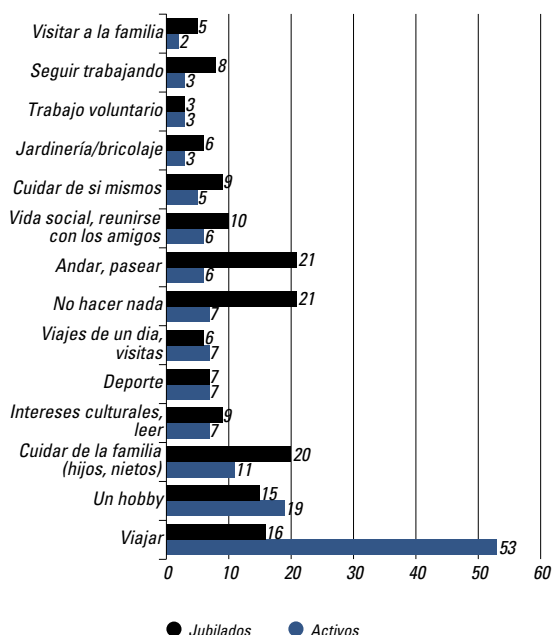
en edificios que carecen de ascensor (53,6%), si bien en algunos casos se trata de edificios de viviendas unifamiliares (6,6%).

Por tanto, los datos del Censo de Población y Vivienda de 2001 permiten concluir que, en líneas generales, las personas mayores residen en viviendas que no se adaptan a sus necesidades, viviendas con un tamaño en ocasiones "excesivo" y que a veces no cuentan con las instalaciones mínimas que permitan superar limitaciones físicas.

**1.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores**

En la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos de antaño y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas. Hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico). Hoy, sin embargo, siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares —recordemos los más de 12.000 hogares de la CAPV que recurren a los abuelos para el cuidado de menores—, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado. De hecho, el avance de la esperanza de vida determina una clara distinción entre los "mayores jó-

**¿QUÉ ACTIVIDADES DESEMPEÑA/PRETENDE DESEMPEÑAR LA GENTE CUANDO SE JUBILE? DATOS EN PORCENTAJE. ESTADO. 2006**



Fuente: AXA "Estudio Internacional sobre la Jubilación. Enero 2006".

venes" y los mayores viejos"<sup>6</sup>. Si hasta hace poco esta distinción tenía fijada su frontera en torno a los 75 años, hoy en día hay quien no duda en posponerla hasta los 80, a la vista de las condiciones vitales evolutivas que están permitiendo que se alcancen esas edades.

Así, los nuevos jubilados (nos referimos, en general, a los mayores de 65 años), tienen en común las siguientes características:

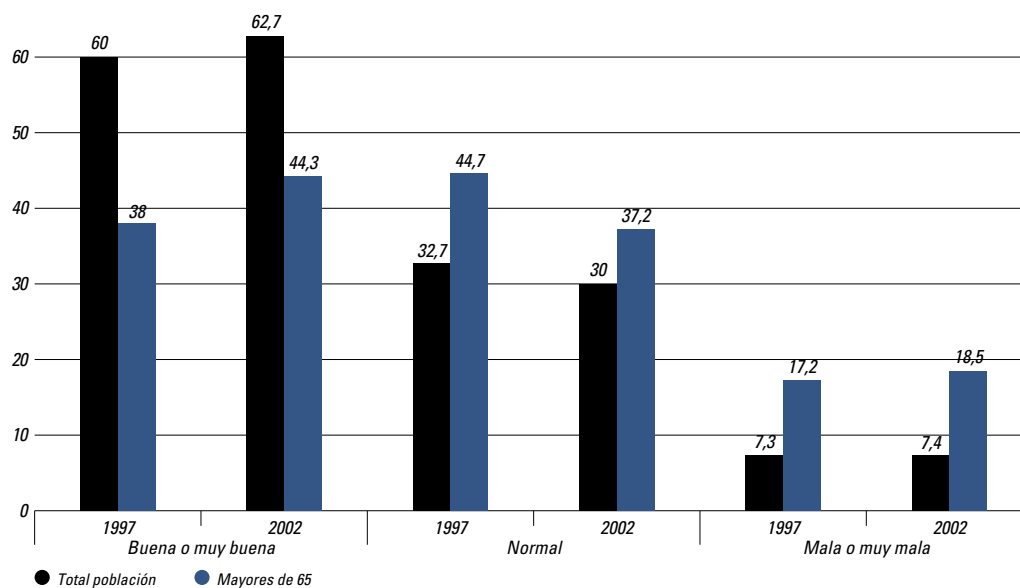
- Mejor salud: La esperanza de vida ha mejorado al menos en 30 años en el último siglo. De hecho, se vive más y mejor y el estado de salud percibido por la población mayor también ha mejorado en los últimos años, incrementándose el número de jubilados que consideran que gozan de buena salud. De hecho, si los jubilados se han caracterizado tradicionalmente por ser los que más tiempo dedicaban a actividades de ocio pasivo, en la actualidad han incrementado su peso específico en todos los ámbitos y eventos sociales, incluidos aquellos tradi-

cionalmente menos asociados a la tercera edad, como el deporte.

- Mayor nivel de instrucción y cultural: Hace veinte años las personas que llegaban a la jubilación pertenecían a una generación en la que tan sólo un porcentaje mínimo alcanzaba niveles elementales de instrucción. En 2001, el 13,5% de la población mayor de 65 años tiene como mínimo estudios profesionales o secundarios. Una generación más culta e instruida adopta diferentes formas de vida, desarrolla actividades de tiempo libre como la lectura, asisten a espectáculos, utiliza material audiovisual, participa en ámbitos culturales y políticos... Los jubilados de hoy en día están cada vez más iniciados en los mecanismos de participación de la sociedad civil y gran parte de ellos conocen sus derechos y saben hacerse respetar.
- Son individuos potencialmente muy útiles para la sociedad: En la actualidad la mayoría de las personas entre 65 y 75 años no responde a las características de enfermedad, dependencia... tradicionalmente asociadas a la "vejez" y se puede afirmar que su vida es más parecida a la de un parado adulto que a la de un viejo de hace unas pocas décadas. En consecuencia, su potencial "utilidad social" en términos políticos, económicos y sociales está más allá de toda duda. En definitiva, cuando se analiza a las personas jubiladas, se observa su potencial cada vez mayor, no sólo por razones demográficas, sino también porque pasan a la jubilación todavía jóvenes y poseen más conocimientos y habilidades que sus predecesores. Esto puede hacer que cada vez más deseen realizar diversas actividades, encontrar un lugar para sí mismas, definiciones nuevas e identidades satisfactorias.
- Por último, el consumo de las personas mayores ha crecido tanto en términos absolutos como relativos. Lo cierto es que las personas de edad se están convirtiendo en un sector cada vez más codiciado en el mercado de bienes y servicios —como los turísticos, entre otros muchos— y que la influencia económica, social y cultural tiene más que ver con la educación, los aprendizajes y los estilos de vida que con la edad. El papel de los mayores como grupo consumidor en el mercado

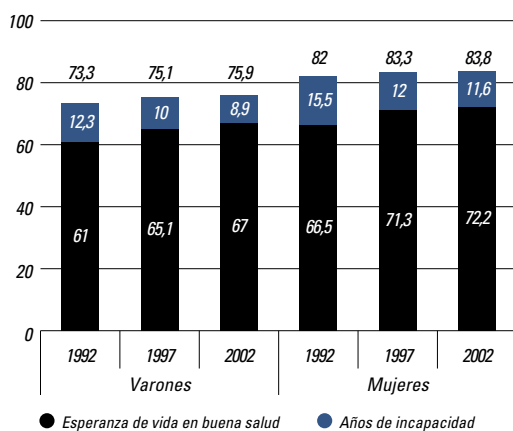
<sup>6</sup> "El envejecimiento de la población vasca y sus consecuencias económicas y sociales", Dpto. de Hacienda y Administración Pública. GOBIERNO VASCO. Estudios de Economía, núm. 17. 2005.

**SALUD PERCIBIDA. EVOLUCIÓN 1997-2002 EN FUNCIÓN DE LA EDAD. DATOS EN PORCENTAJE**



Fuente: Gobierno Vasco "Encuesta de Salud 2002".

**EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA EN LA CAPV. 1992-2002**



Fuente: Gobierno Vasco "Encuesta de Salud 2002".

vendrá determinado por distintos factores: tasas de actividad, relación ocupados-inactivos, edad y condiciones de jubilación, política sanitaria y social, patrimonio de las personas mayores. Según distintos estudios, en Europa ya se dibujan una serie de sectores que prevén su desarrollo al hilo del crecimiento de la población de edad y su nueva mentalidad.

**1.2.2. Estado de salud**

El estado de salud general y, lo que es igualmente importante, la salud percibida de los mayores de la CAPV es, en general, buena, tal y como hemos visto en el apartado anterior. Teniendo en cuenta el conjunto del colectivo, las personas mayores que presentan severos problemas de salud ligados a incapacidades de diferente naturaleza no son, afortunadamente, más que una reducida proporción. Sin embargo, sí que merece la pena analizar las limitaciones y problemas que esa ausencia de salud provoca, tanto en las propias personas mayores como en el conjunto de la sociedad.

Dada la importancia de vivir en las mejores condiciones posibles, y pensando en la puesta en marcha de políticas públicas adecuadas, cada vez más se distingue entre la esperanza de vida y esperanza de vida en buena salud. La segunda tiene en cuenta la combinación entre mortalidad, morbilidad y factores de calidad de vida. Según los datos de la última "Encuesta de Salud" de la CAPV, relativos a 2002, este indicador ha crecido, para hombres y mujeres, respecto de 1997, año de la anterior encuesta. Este aumento es debido, entre los varones, a una reducción de los años de vida con una incapacidad y al aumento de la esperanza de vida con buena salud. Entre las mujeres, a que sigue aumento la esperanza de vida en buena salud, ya que los

## INDICADORES DE ESPERANZA DE VIDA EN EUROPA. 2002

	Hombres		Mujeres	
	Al nacer	En buena salud	Al nacer	En buena salud
<b>EU-25</b>	<b>74,8</b>	:	<b>81,1</b>	:
<b>EU-15</b>	<b>75,8</b>	:	<b>81,6</b>	:
Bélgica	75,1	67,4	81,1	69,2
Rep. Checa	72,1	62,8	78,7	63,3
Dinamarca	74,8	63,0	79,5	60,9
Alemania	75,4	65,0	81,2	64,7
Estonia	65,3	:	77,1	:
Grecia	75,4	66,7	80,7	68,4
<b>España</b>	<b>75,8</b>	<b>66,8</b>	<b>83,5</b>	<b>70,2</b>
Francia	75,8	60,6	83,0	63,9
Irlanda	75,2	63,4	80,3	65,4
Italia	76,8	70,9	82,9	74,4
Chipre	:	68,4	:	69,6
Letonia	64,8	:	76,0	:
Lituania	66,3	:	77,5	:
Luxemburgo	74,9	:	81,5	:
Hungría	68,4	53,5	76,7	57,8
Malta	75,9	65,1	81,0	65,7
Países Bajos	76,0	61,7	80,7	58,8
Austria	75,8	66,2	81,7	69,6
Polonia	70,4	62,5	78,7	68,9
Portugal	73,8	59,8	80,5	61,8
Eslovenia	72,7	:	80,5	:
Eslovaquia	69,9	:	77,8	:
Finlandia	74,9	57,3	81,5	56,5
Suecia	77,7	62,5	82,1	62,2
Reino Unido	75,9	61,5	80,5	60,9
<b>CAPV</b>	<b>75,9</b>	<b>67,0</b>	<b>83,8</b>	<b>72,2</b>

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat y Gobierno Vasco.

años de incapacidad se han mantenido prácticamente constantes.

Si comparamos estos datos con la situación en la Unión Europea, se aprecia, en primer lugar, que las mujeres vascas son las que mayor esperanza de vida al nacer tienen, 83,8 años, seguidas de las del conjunto del Estado español (83,5) y las francesas (83 años). Por su parte, los hombres de la CAPV, con 75,9 años de esperanza de vida, se equiparan prácticamente a la media de la UE-15 y del Estado (75,8 años en ambos casos), mientras que son los hombres de Suecia los que encabezan en ranking, con una esperanza de 77,7 años. Ahora bien, si se compara la esperanza de vida en buena salud, los resultados son ligeramente diferentes, ya que las mujeres de la CAPV pierden hasta 11,6 años para tener, por término medio, 72,2 años en buena salud, y los varones, en cambio, pierden 8,9 años hasta los 67 años en buena salud. Como resultado, las mujeres de la CAPV pierden el primer puesto en beneficio de Italia (74,4 años en buena salud), mientras que los hombres quedan los terceros detrás de Chipre (68,4 años) y Bélgica (67,4). En efecto, la

esperanza de vida libre de discapacidad a los 65 años se reduce en relación a la esperanza de vida, y las mujeres de esa edad de la CAPV pueden esperar vivir algo más de siete años libres de discapacidad. Sobre todo entre éstas, todavía no puede decirse que vivir más años suponga vivir mejor, especialmente en la gran ancianidad<sup>7</sup>. De ahí la importancia de la prevención desde el punto de vista social e individual.

En consecuencia, la perspectiva de género es imprescindible al analizar el envejecimiento. Las mujeres viven más en las sociedades occidentales, pero tienden a estar más discapacitadas que los varones. Según la Encuesta de Salud de 2002, el 12,8% de las mujeres mayores de 70 años necesita ayuda para realizar las tareas básicas habituales de su vida, y el 8,4% para poder vivir independientemente. Entre los hombres, los porcentajes bajan hasta el 11,7% en el primer caso y el 6,5% en el segundo. Si se comparan estos datos con los de 1997, se aprecia que tanto para el conjunto de los mayores como en cada sexo los porcentajes de personas afectadas han disminuido, con lo que se puede de-

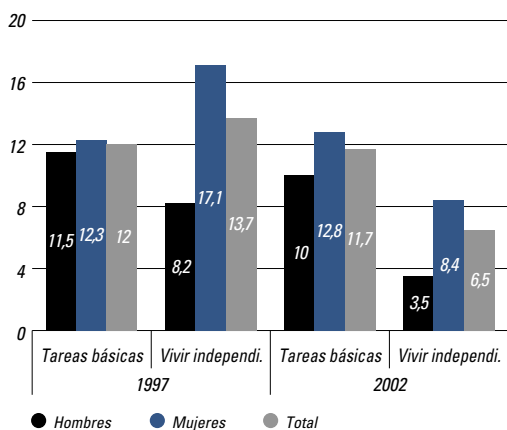
<sup>7</sup> Bazo (2005). Rev. Panorama Social.

**PORCENTAJE DE PERSONAS CON LIMITACIÓN CRÓNICA DE LA ACTIVIDAD POR SEXO Y EDAD. 2002**

Grupos de edad	Hombres	Mujeres	Total	Total 1997
< 25	1,9	1,8	1,9	1,9
25 - 44	4,5	3,3	3,9	4,5
45 - 64	11,9	8,9	10,4	12,1
> 65	19,2	22,8	21,3	26,8
TOTAL	7,7	8,1	7,9	8,9

Fuente: Gobierno Vasco "Encuesta de Salud 2002".

**PORCENTAJE DE MAYORES DE 70 AÑOS QUE NECESITA AYUDA PARA DESENVOLVERSE. 1997-2002**



Fuente: Gobierno Vasco "Encuestas de Salud" 1997 y 2002.

ducir que el estado de salud general de los mayores parece haber mejorado.

Asimismo, la tasa de personas mayores de 65 años con una limitación crónica de la actividad ascendía, en 2002, a, 21,3% (22,8% para las mujeres, 19,2% para los hombres), habiéndose también reducido de un modo importante respecto de 1997. En consecuencia, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: parece que los problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar. El aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes; sin embargo, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tiende a disminuir. Un mayor envejecimiento de la población no implica necesariamente un aumento paralelo en el número de per-

sonas mayores dependientes, pues la edad no es el único factor que determina la aparición de problemas de dependencia.

**1.2.3. El problema social de la dependencia. Recursos sociales**

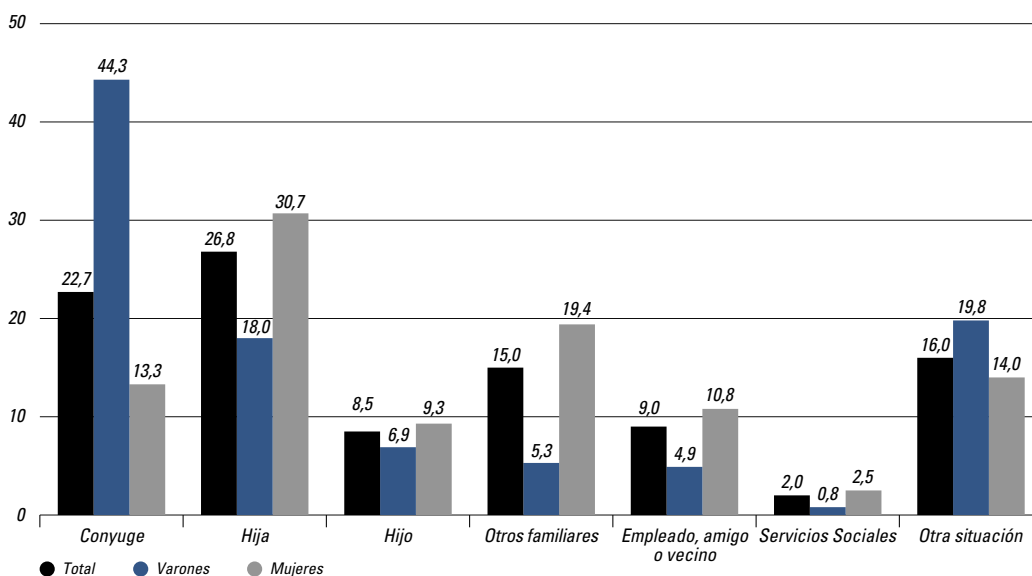
En general, y relacionado con la atención a las personas mayores dependientes<sup>8</sup>, se constata que<sup>9</sup>:

- La dependencia aumenta con la edad y los principales riesgos de padecerla son: ser mujer, viuda y con bajos ingresos.
- La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir.

Ante estas situaciones, el apoyo informal constituye lo que se ha venido llamando "protección social invisible". Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años. Aunque la mayoría de las mujeres que se en-

<sup>8</sup> Se entiende por dependencia la incapacidad para llevar a cabo las actividades de la vida diaria de forma autónoma como comer, vestirse, ducharse, ordenar y limpiar el hogar, etc. No toda persona mayor será dependiente, pero al envejecer aparece un riesgo de pérdida de autonomía.

<sup>9</sup> GOBIERNO VASCO (2005). Estudios de Economía, 17.

**¿QUIÉN CUIDA DE LOS MAYORES CON DISCAPACIDAD? CUIDADOR PRINCIPAL EN PORCENTAJE. CAPV 1999**


Fuente: INE "Encuesta de discapacidades 1999".

**ÍNDICE DE COBERTURA DE ALGUNOS SERVICIOS SOCIALES PARA PERSONAS MAYORES. RESULTADOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. ENERO 2004**

	SAD	Teleasistencia	Centros de día	Serv. Residenciales	Total
Andalucía	3,5	1,8	0,3	2,8	8,5
Aragón	3,1	2,7	0,3	4,5	10,5
Asturias	3,3	1,8	0,4	4,1	9,4
Baleares	2,1	1,9	0,2	2,8	7,1
Canarias	2,7	0,6	0,2	2,9	6,4
Cantabria	1,9	0,5	0,4	4,0	6,8
Castilla-León	3,1	2,5	0,4	6,1	12,1
Castilla-La Mancha	4,9	3,9	0,2	5,1	14,1
Cataluña	3,9	0,8	1,0	4,4	10,0
C. Valenciana	1,7	1,9	0,3	2,5	6,3
Extremadura	7,4	1,3	0,4	3,7	12,9
Galicia	1,9	0,7	0,2	2,1	4,8
Madrid	3,4	4,6	0,7	4,6	13,2
Murcia	1,8	1,4	0,4	2,3	6,0
Navarra	3,6	4,7	0,4	5,3	14,0
CAPV	1,8	2,3	0,6	3,9	8,5
La Rioja	3,4	1,3	0,5	4,7	9,9
Ceuta	3,4	0,4	0,3	1,7	5,8
Melilla	3,2	3,0	0,3	2,7	9,2
<b>Total Estado</b>	<b>3,1</b>	<b>2,1</b>	<b>0,4</b>	<b>3,7</b>	<b>9,0</b>

Fuente: IMSERSO "Atención a las personas en situación de dependencia en España. Libro Blanco. 2005".

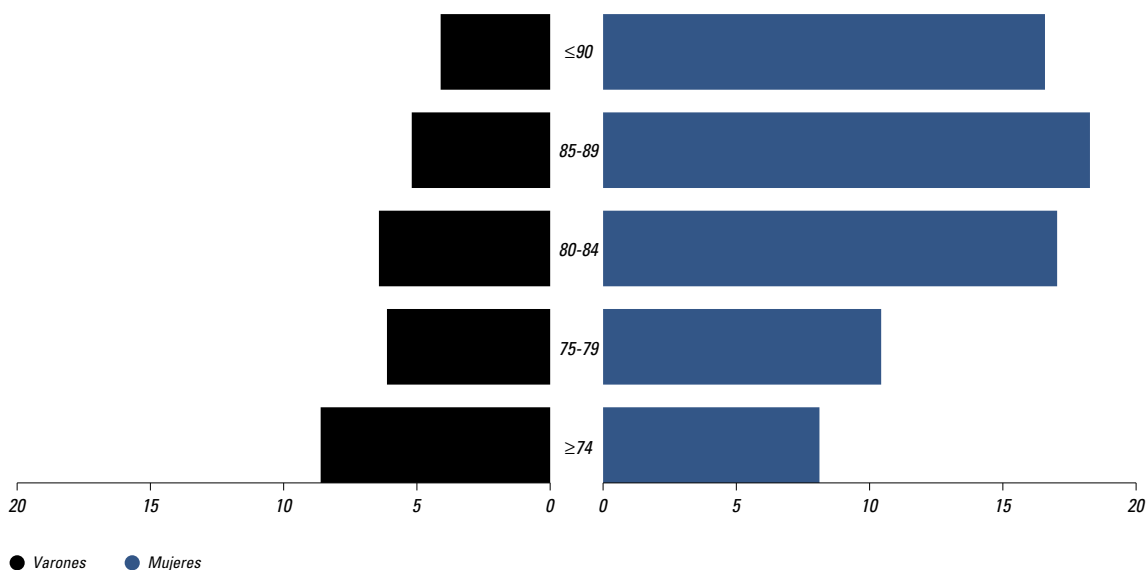
cargan del cuidado de mayores tiene como ocupación primordial las tareas del hogar (se encuentra fuera del mercado de trabajo), existe un importante segmento que compatibiliza dichas tareas con el trabajo remunerado. Habitualmente son esposas o hijas de la persona que cuidan. Además, la mayoría no cuenta con formación específica para las tareas que realiza, el 75% ofrece el servi-

cio de forma permanente y el 47% lleva más de seis años cuidando a la persona dependiente.

Según los datos recopilados por el IMSERSO en el "Libro Blanco sobre la Dependencia" (2005), la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas.

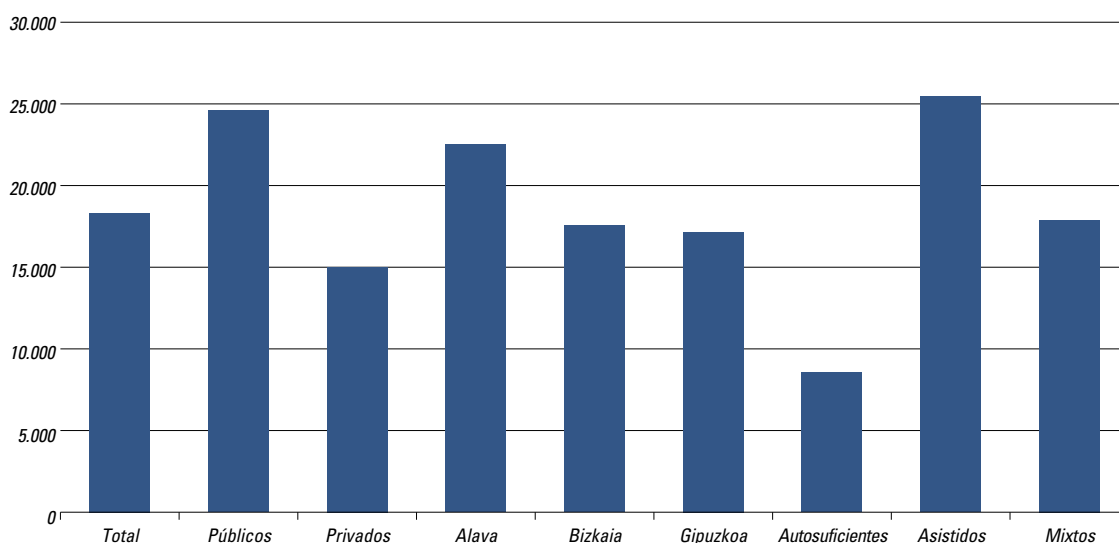


**USUARIOS DE LAS RESIDENCIAS DE PERSONAS MAYORES POR SEXO Y EDAD. %. 2003**



Fuente:

**GASTO CORRIENTE POR PLAZA EN RESIDENCIAS DE ANCIANOS. EUROS**



Fuente: Eustat "Estadística de Servicios Sociales 2003".

mas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (2,3% de los mayores de 65 años), los centros de día (6 por mil) y los servicios residenciales (3,9%) se encuentran por encima de la media, mientras que el servicio de atención domiciliaria (1,8% de los mayores) está lejos del 3,1% de la media estatal. En suma, la cobertura de los

principales servicios alcanza al 8,5% de las personas mayores de nuestra Comunidad frente al 9% de los mayores del conjunto del Estado. Castilla La Mancha (14,1%), Navarra (14%) y Madrid (13,2%) serían las Comunidades que en la fecha de referencia de los datos del estudio (enero de 2004) se sitúan en las mejores posiciones.

En su conjunto, 345 centros residenciales están destinados a personas mayores, con una oferta de 14.550 plazas y 13.515 usuarios, lo que supone 3,8 plazas por cada cien personas mayores de 65 (los datos del IMSERSO, relativos a enero de 2004, dan una cobertura de 3,9%). La red pública está compuesta por 100 centros y 5.081 plazas, el 35% del total. En los últimos años, con el progresivo aumento de la oferta de plazas residenciales, se aprecia una progresiva incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades de negocio que se derivan de una demanda en aumento, ante envejecimiento de la población. En Álava y Bizkaia se ha producido un fuerte incremento de la oferta privada, normalmente centrada en pisos y pequeñas residencias con un tamaño inferior a 30 plazas.

En cuanto a las características de las personas atendidas, sólo una pequeña proporción de las residencias de mayores, 31 en total, están destinadas en exclusiva a la atención de ancianos asistidos, con una oferta de 2.105 plazas, el 14% del total. El resto se divide en 78 para ancianos autosuficientes y 236 mixtas (77% de las plazas). En el conjunto de ancianos residencializados, los asistidos han registrado en los últimos años un incremento anual del 8%, manteniéndose, sin embargo, relativamente estable la cifra de mayores autosuficientes.

#### 1.2.4. Situación económica<sup>10</sup>

Las carencias en materia económica, junto con los problemas de dependencia, constituyen las principales problemáticas sociales de las personas mayores, afectando a menudo más a las condiciones de la vivienda que ocupan que a los propios ingresos disponibles. Los últimos datos de la "Estadística de Renta Personal y Familiar" de Eustat, relativos a 2001, ponen de manifiesto que la renta disponible disminuye de un modo importante a medida que aumenta la edad. De hecho, el tope de renta disponible se alcanza entre los 45 y 49 años, para iniciar, a partir de los 50 una progresiva reducción. Así, las personas afrontan la jubilación, a los 65 años por término medio, con una renta disponible media de 9.929€, cantidad que se reduce hasta los 5.801€ del grupo de 95 años y más.

Además, se aprecian importantes diferencias por sexo, ya que las mujeres, que son más a medida que aumenta la edad, llegan a los 65 con una renta disponible media de 5.280€ (frente a los 15.177€ de los varones) y con 95 y más años su renta ha disminuido hasta los 5.201€.

Por otro lado, el estudio de resultados de la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004" del Gobierno Vasco pone de manifiesto en la evolución de la in-

RENDA PERSONAL MEDIA POR EDAD QUINQUENAL Y TIPO DE RENTA (EUROS). 2001, AMBOS SEXOS

	Renta total	Renta del trabajo	Renta capital mobiliario	Renta capital inmobiliario	Renta de actividades	Transferencias	Renta disponible
<b>Total</b>	<b>12.676</b>	<b>8.466</b>	<b>742</b>	<b>186</b>	<b>873</b>	<b>2.407</b>	<b>10.800</b>
18-19 años	974	756	59	8	32	119	892
20-24 años	4.522	4.089	106	17	148	161	3.982
25-29 años	10.378	9.315	222	24	503	314	8.985
30-34 años	13.189	11.419	336	45	914	475	11.302
35-39 años	14.898	12.698	414	76	1.245	465	12.536
40-44 años	16.728	14.018	549	131	1.549	481	13.887
45-49 años	17.739	14.586	727	198	1.597	631	14.563
50-54 años	17.633	13.828	926	285	1.485	1.108	14.454
55-59 años	16.258	11.251	1.107	372	1.367	2.161	13.531
60-64 años	13.359	5.722	1.344	385	1.007	4.901	11.533
65-69 años	11.120	937	1.385	388	378	8.033	9.929
70-74 años	10.499	293	1.342	344	237	8.282	9.547
75-79 años	9.953	224	1.380	302	150	7.897	9.133
80-84 años	9.303	126	1.437	283	122	7.335	8.600
85-89 años	8.320	113	1.514	256	116	6.320	7.750
90-94 años	7.326	103	1.620	241	78	5.284	6.827
95 y más años	6.274	79	1.539	204	116	4.336	5.801

Fuente: Eustat "Estadística de Renta personal y familiar".

<sup>10</sup> El Capítulo "V. Protección y Exclusión social en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica incluye, en sus distintos apartados, diversa información sobre las prestaciones sociales que reciben las personas mayores en nuestra Comunidad.

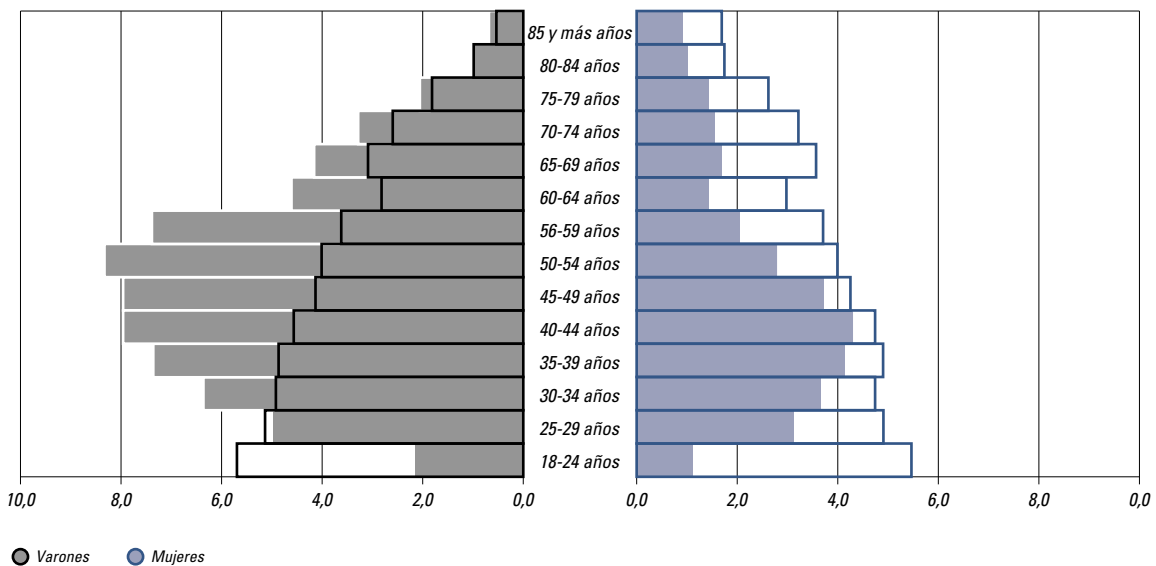
cidencia de la pobreza de acumulación<sup>11</sup> en función de la edad, en los últimos años, una tendencia negativa para los grupos de edad jóvenes, fundamentalmente entre los 25 y los 44 años. Sin embargo, las personas mayores de 65 años han visto entre 2000 y 2004 reducirse de un modo importante la incidencia de estas problemáticas. En concreto, si en 2000 el 2,1% de la población en viviendas familiares cuya persona principal tenía más de 65 años sufría pobreza de acumulación, cuatro años más tarde esta tasa se ha reducido un 52,7%, hasta el 1,2% (el descenso del conjunto de la población ha sido del 12,8%).

De nuevo se aprecian importantes diferencias por sexo, ya que si bien tanto para hombres como para mujeres mayores ha disminuido la pobreza de acumulación, y además lo ha hecho con mayor intensidad para las mujeres, éstas continúan, a fecha de 2004, sufriendo en mayor medida este tipo de pobreza. En concreto, los hogares con mujeres mayores de 65 como persona principal han pasado del 3,8 al 1,9% de incidencia (-64,7%), mientras que los hombres en iguales condiciones pasan del 1,6 al 1% en el mismo período (-38,9%). Vemos, por tanto, que las tasas de pobreza de acumulación de ambos sexos tienden a igualarse, aunque el componente género aún

tiene importancia. En consecuencia, los hogares encabezados por personas mayores de 65 años todavía constituyen el 13,2% de los hogares pobres en la CAPV para esta variable concreta, apreciándose una evolución positiva para el colectivo de mayores, ya que en 2000 éstos eran el 22,2% de los hogares con pobreza de acumulación.

Por otro lado, también para los casos de pobreza de mantenimiento, que hace referencia a un bajo nivel de recursos para hacer frente a los gastos habituales, se aprecia una mejoría relativa de la situación de las personas mayores. Así, las tasas de pobreza de mantenimiento en hogares con una persona mayor de 65 años como persona principal han pasado, entre 2000 y 2004, del 2,6 al 1,2% para los hombres y del 8,2 al 1,7% para las mujeres. De nuevo, en este caso, el descenso es, en términos porcentuales, más importante para las mujeres, aunque continúen siendo las que más padecen este tipo de pobreza. En total, el 8,2% de las familias que sufren pobreza de mantenimiento en la CAPV están encabezados por una persona mayor de 65 años. Ahora bien, atendiendo a las tasas de incidencia de la ausencia de bienestar, la proporción de personas en ausencia de bienestar afecta al 22,2% de la población que vive en hogares encabezados por mayores de 65 años.

PIRÁMIDE DE RENTA PERSONAL TOTAL Y DE POBLACIÓN DE LA C.A. DE EUSKADI. 2001. %



<sup>11</sup> La aproximación a las situaciones de pobreza de acumulación se realizan en el estudio del Gobierno Vasco analizando la situación de los hogares en relación a una serie de indicadores de calidad de vida relativos a instalaciones y equipamientos de la vivienda, así como a sus recursos patrimoniales (vivienda, otros bienes patrimoniales, ahorros acumulados y vehículos de antigüedad inferior a diez años). La situación de pobreza de acumulación implica, en todo caso, la presencia conjunta de algún problema patrimonial junto con problemas muy graves de vivienda.

**POBREZA DE ACUMULACIÓN: DISTRIBUCIÓN POR TIPO SOCIO-DEMOGRÁFICO DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES**

	Pobreza de acumulación	
	2000	2004
Ocupados estables	18,2	12,2
Ocupados no estables	8,2	24,7
Hombres parados	17,9	7,6
Mujeres paradas	8,2	3,5
Hombres inactivos < 65 años	20,5	4,1
Mujeres inactivas < 65 años	4,6	35,7
<b>Hombres &gt; 65 años</b>	<b>10,7</b>	<b>7,5</b>
<b>Mujeres &gt; 65 años</b>	<b>11,5</b>	<b>4,7</b>
Total Hogares	100	100

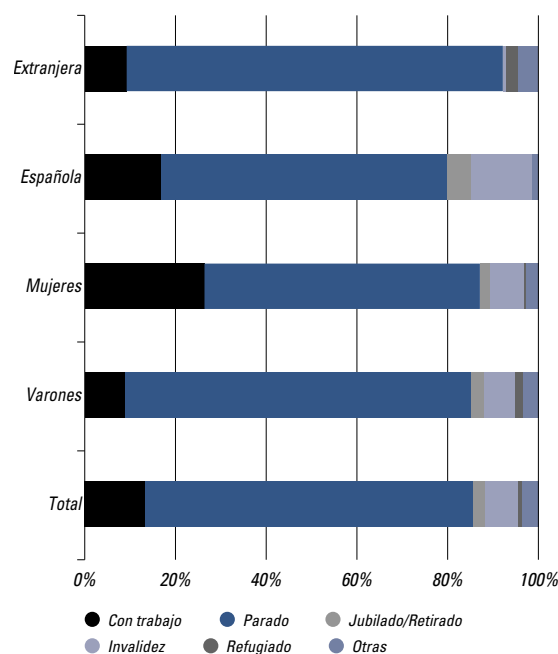
Fuente: Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2000 y 2004.

### 1.3. Las personas sin hogar en la CAPV

La anterior edición de esta Memoria revelaba, citando como fuente el Observatorio Europeo de las Personas sin Hogar (FEANTSA<sup>12</sup>), que desde 1990 se viene produciendo un aumento del número de personas sin techo en la geografía europea; entre estas hay cada vez una mayor presencia de inmigrantes irregulares, mujeres y niños, entre los que más del 70% son menores de 40 años. Estas situaciones de creciente precarización de una parte de la población no resulta tan fácil achacarlas a causas de tipo individual (alcoholismo, drogodependencias), sino que necesitan ser explicadas desde un conjunto de causas, como son:

- De tipo material: pérdida del empleo o del hogar, situaciones económicas precarias.
- De tipo relacional: problemas familiares, violencia en el hogar, aislamiento...
- De tipo personal: problemas físicos o mentales.
- De tipo institucional: salida de prisión o instituciones de acogida, exilio...

La Memoria Socioeconómica de 2004 presentó la primera parte de una investigación llevada a cabo por el Ine, en colaboración con Eustat para la CAPV, sobre este colectivo, referente a los centros e instituciones que asisten a estas personas, a cuya publicación nos remitimos. En esta ocasión se presentan los datos más significativos de la segunda parte de esta "Encuesta sobre las personas sin hogar", centrada en las personas usuarias de estos centros e instituciones. Conviene recordar que este

**PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV. DISTRIBUCIÓN POR ACTIVIDAD LABORAL, SEXO Y NACIONALIDAD. 2005**


Fuente: Eustat "Estadística de Personas sin Hogar".

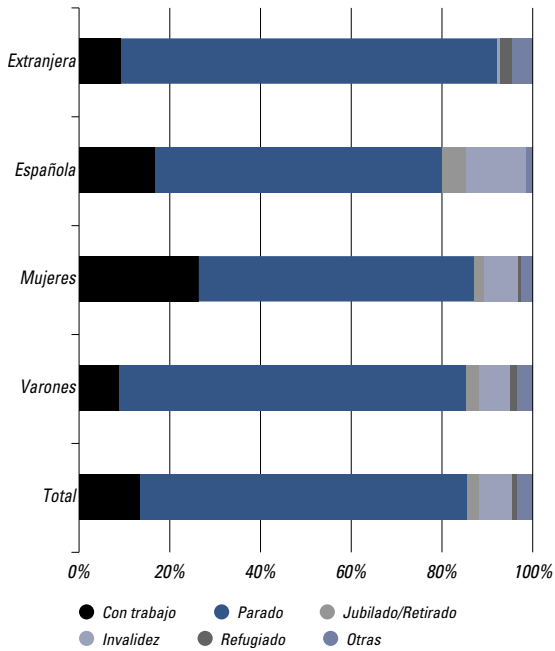
proyecto parte de la constatación de la dificultad para encontrar una definición única para el colectivo, por la existencia de distintas percepciones ante la diversidad de situaciones que pueden llevar a una persona a estos niveles de exclusión. En el contexto europeo, la situación es muy dispar, desde países en los que existe una definición legal u oficial, como Reino Unido, Finlandia o Francia, hasta otros en los que no existe definición alguna, como España.

#### 1.3.1. Resultados de la Encuesta sobre Personas sin Hogar 2005

En primer lugar, conviene resaltar que el 48% de las personas sin hogar atendidas en centros de alojamiento y comedores en la CAPV eran, en 2005, de nacionalidad extranjera. Además, en promedio, llevan cinco años en el Estado y algo más de dos en la CAPV. Por continentes, el 61% procede de África, el 26% de Europa y el 12% en América. En concreto, la mayor par-

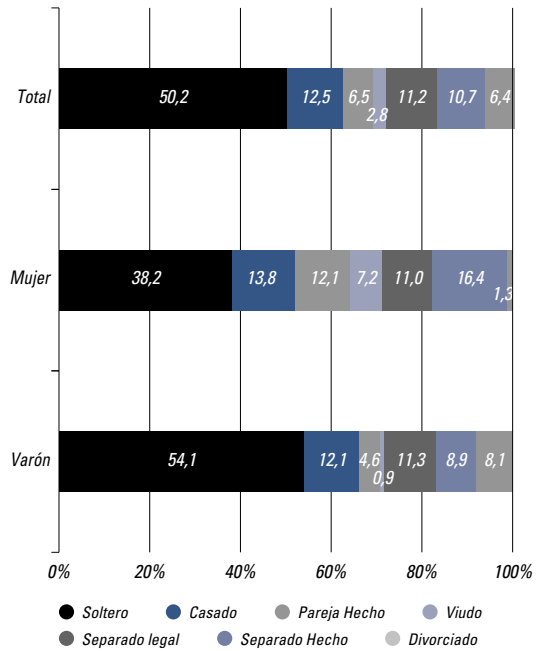
<sup>12</sup> FEANTSA: European Federation of National Organisations Working with the Homeless – European Observatory on Homeless, <http://www.feantsa.org/Observatory/>.

**PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV.  
DISTRIBUCIÓN EN FUNCIÓN DEL ESTADO CIVIL  
Y EL SEXO. 2005**



Fuente: Eustat "Estadística de Personas sin Hogar".

**PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV. SUCESOS  
ACAECIDOS EN LA FAMILIA ANTES DE LOS 18 AÑOS.  
DATOS EN PORCENTAJE SOBRE TOTAL. 2005**



Fuente: Eustat "Encuesta sobre Personas sin Hogar. 2005".

te proviene de Marruecos (37%), Argelia (16%), Rumanía (8%) y Bolivia (3,4%). Por territorios, casi la mitad de la población sin hogar de la CAPV había sido atendida en centros ubicados en Bizkaia (45,8%), siendo Bilbao la capital con mayor número de personas sin hogar, el 43% del total de 1.833 personas incluidas en la muestra. En Álava se atendió al 27,7% de los sin techo, mientras que en Gipuzkoa el porcentaje se situó en el 26,5%.

El 75% de estas personas son hombres, la mayoría de los cuales tienen entre 30 y 45 años de edad. Sin embargo, la presencia de mujeres y de extranjeros contribuye al rejuvenecimiento del colectivo: el 46% de las mujeres tenía una edad comprendida entre 18 y 29 años y el 86% de los extranjeros tenía menos de 45 años, frente al 53% de las personas nacidas en España. La edad media obtenida es de 38 años. Hasta ahora, los diferentes estudios mantenían una edad media de en torno a 42 años. A nivel del Estado español, según la encuesta realizada por el Ine, el 82% de las personas sin hogar son hombres y la edad media del colectivo es igualmente de 38 años.

El nivel educativo medio del colectivo de personas sin hogar de la CAPV también se ha visto afectado por la llegada masiva de personas inmigrantes, ya que el 20% de éstos cuenta con estudios superiores. En conjunto, el 57% tiene estudios de educación secundaria, el 23% de educación primaria y el 14% universitarios.

En otro orden de cosas, el aislamiento es algo muy común en este colectivo, ya que el 81% no tiene pareja y otro 10% adicional, teniéndola, no convive con ella. Respecto a los hijos, el 39% de los hombres y el 68% de las mujeres tienen alguno. Dos terceras partes de las mujeres con hijos viven con ellos, pero sólo un 9% de los varones sin hogar se encuentra en la misma situación.

Eustat afirma en su informe, citando como fuente un estudio realizado por Cáritas y la Universidad Pontificia de Comillas en 1999, que en torno al 60-70% de las personas sin hogar entrevistadas llevaban más de un año sin hogar. En la actualidad, y para las personas sin hogar de la CAPV, el problema sigue afectando al mismo porcentaje de personas. En relación a sus condiciones familiares, la encuesta ha investigado también los sucesos aca-

**PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE POR SU UTILIZACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES, SEXO Y EDAD. 2005**

	Total	Varones	Mujeres	18-29 años	30-44 años	45-64 años	≥65 años
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Estancia en un "Centro de día" en el último mes	25,8	29,9	12,9	17,7	36,5	20,5	3,9
Contacto con un trabajador social en el último año	80,7	77,5	90,7	78,9	85,2	77,5	66,7
<b>Los servicios sociales le han ayudado</b>							
Nada	24,3	28,7	10,6	24,4	22,9	27,3	13,7
Poco	26,2	28,7	18,6	20,9	33,0	21,1	33,3
Bastante	33,0	29,9	42,4	35,1	31,8	33,2	25,5
Mucho	16,5	12,5	28,6	19,6	12,4	18,4	23,5
Ns/Nc	0,1	0,1	—	—	—	—	3,9
Ha recibido la renta básica en el último año	23,5	18,2	39,9	19,2	20,1	34,6	9,8

Fuente: Eustat "Encuesta sobre las personas sin hogar".

**PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV. DISTRIBUCIÓN EN % POR SU RELACIÓN CON LA JUSTICIA, SEXO Y EDAD. 2005**

	Total	Varones	Mujeres	18-29 años	30-44 años	45-64 años	≥65 años
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Ha sido agredido	22,5	23,7	18,8	18,0	30,9	15,8	11,8
Ha sido agredido sexualmente	2,1	0,2	7,8	3,5	2,3	0,6	—
Ha sido robado	33,3	34,9	28,6	27,4	37,6	35,2	15,7
Ha sido timado	16,6	17,9	12,4	13,1	23,4	10,9	7,8
Ha sido insultado	35,4	35,6	34,6	31,7	43,6	26,6	41,2
Ha sido denunciado	26,2	28,4	19,7	21,7	31,1	25,4	9,8
Ha sido detenido	35,2	41,2	16,4	24,8	46,8	31,3	9,8
Ha sido condenado	20,2	23,6	10,0	15,2	29,0	14,3	3,9

Fuente: Eustat "Encuesta sobre las personas sin hogar".

ecidos en la infancia de estas personas. Destacan resultados como que la mitad del colectivo sufrió en su familia, antes de cumplir 18 años, falta de dinero, y un tercio para prolongado o el fallecimiento de algún familiar. Por otro lado, llaman la atención, para el caso de las mujeres, los elevados porcentajes —en torno al 30%— de ellas que declaran haber sufrido, en su infancia, algún tipo de episodio relacionado con la violencia, el abandono, conflictos entre los padres, etc.

Otra característica que evidencia el diferente comportamiento en este colectivo entre hombres y mujeres es el alojamiento: mientras que el 50% de los hombres se decanta por albergues y residencias, el 55% de las mujeres opta por los pisos. Los lugares no previstos para ser habitados, como los espacios públicos (estaciones, aparcamientos, parques...) y los llamados "alojamientos de fortuna" (hall, pasillo o escalera de un inmueble, garaje, cueva, coche abandonado...), tan sólo son frecuentados por los hombres (14%), mientras que las mujeres optan por lugares más seguros.

Por otro lado, pese a que el 72,5% de las personas sin hogar carece de un empleo, es importante destacar que el

26,6% de las mujeres sin hogar trabaja, frente al 8,8% de los hombres. Los ingresos medios son de 380 € al mes, provenientes principalmente de la Renta Básica (16,8% para el conjunto del colectivo, pero hasta un 28,4% de las mujeres), del trabajo (12% para el total, 19,7% para las mujeres) y de los donativos de la gente de la calle (10,5%). Acerca de la Renta Básica, tenemos que destacar que el 23,5% de las personas sin hogar entrevistadas había sido perceptora de esta ayuda pública a lo largo del año anterior al momento de hacerse esta investigación.

En cuanto a la utilización de los servicios sociales, la encuesta destaca que el 80,7% del colectivo entrevistado había mantenido contacto con un trabajador social en el último mes, tasa que llega hasta el 90,7% para las mujeres, y el 25,8% del colectivo declaró su estancia en un centro de día en el mes anterior. Sobre su valoración de estos servicios, el 24,3% declaró que éstos no le habían ayudado "nada", el 26,2% "poco", el 33% "bastante" y el 16,5% "mucho". Las valoraciones, por tanto, están muy repartidas.

En lo que al estado de salud se refiere, en general, el 55% del colectivo considera que su salud es buena o muy

buena. El 54,7% dice no consumir nunca alcohol y, además, el 40% tampoco drogas. Entre las drogas más consumidas se encuentra el hachís o la marihuana, con un 48% entre los consumidores.

Por último, la Encuesta analiza la relación con la justicia del colectivo de personas sin hogar, tanto desde el punto de vista de infractores como de víctimas, ante distintas incidencias. En primer lugar, destaca el dato de que el

22,5% de estas personas declara haber sido agredido en alguna ocasión, el 33,3% robado y el 35,4% insultado. Para el caso de las mujeres, el 7,8% fue víctima de una agresión sexual pero, curiosamente, el porcentaje de mujeres sin hogar que declara haber sido objeto de otro tipo de agresiones es inferior en todos los supuestos. Por otro lado, el 35,2% de las personas sin hogar declara haber sido detenida (hasta el 46,8% en la franja de entre 30 y 44 años) y el 20,2% condenada en alguna ocasión.





## 2

## Salud y sistema sanitario

Del análisis del panorama general de la salud en la CAPV y sus problemas de salud prioritarios, se deduce que la CAPV se sitúa entre los países con mayor esperanza de vida al nacimiento, que el número de defunciones ha disminuido y que las enfermedades del sistema circulatorio y las neoplasias malignas (cáncer), en consonancia con las tendencias internacionales siguen siendo las principales causas de muerte.

Concretamente, las neoplasias malignas destacan por constituir la segunda principal causa de mortalidad y la cuarta de hospitalización en la CAPV. Según tipo de neoplasia maligna, la que ha causado el mayor número de ingresos hospitalarios en el año 2004, ha sido la neoplasia maligna de vejiga, desplazando a un segundo lugar a la neoplasia maligna de mama que hasta ahora ocupaba el primer lugar.

La segunda parte de este capítulo está dedicada al análisis del sistema sanitario en términos de estructura, y recursos (humanos, de funcionamiento y financieros). Los últimos datos publicados por Eurostat y Eustat muestran que, tanto en la CAPV como en la UE-15 y en la UE-25, se ha venido produciendo un incremento en el número de profesionales y un descenso en el número de camas (ambos por 100.000 habitantes).

Por su parte, el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza en el año 2005, ha crecido respecto

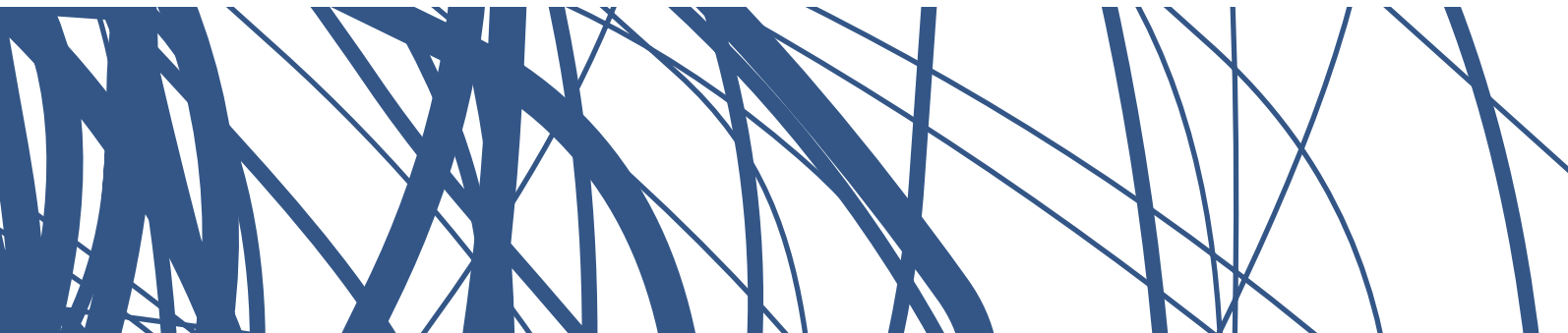
al registrado en el año 2004 situándose en un 84,6%. Y según el Barómetro Sanitario publicado por el CIS en el año 2005, los ciudadanos y ciudadanas de la CAPV muestran valorar positivamente el Sistema Sanitario. Así, el 80,9% de los ciudadanos y ciudadanas entrevistados opinan que, en términos generales, el Sistema es bueno (aunque pueda necesitar cambios), por un 18,3% que considera que es malo o necesita cambios fundamentales. Respecto a la valoración que los ciudadanos y ciudadanas vascas hacen de los recursos financieros que el Estado dedica a Sanidad de los impuestos que recauda, el 34,9% de las personas entrevistadas en la CAPV considera que es una cantidad justa, el 44,7% estiman que es poco y el 3,6% que es demasiado.

### 2.1. Panorama general de la salud y problemas prioritarios

#### 2.1.1. Esperanza de vida, mortalidad y morbilidad

##### (a) Esperanza de vida al nacimiento

La esperanza de vida al nacimiento o vida media es un indicador del estado de salud de una comunidad. Indica, para un momento determinado, cuál es la edad hipotética a la que puede llegar un hombre o una mujer de una población dada.

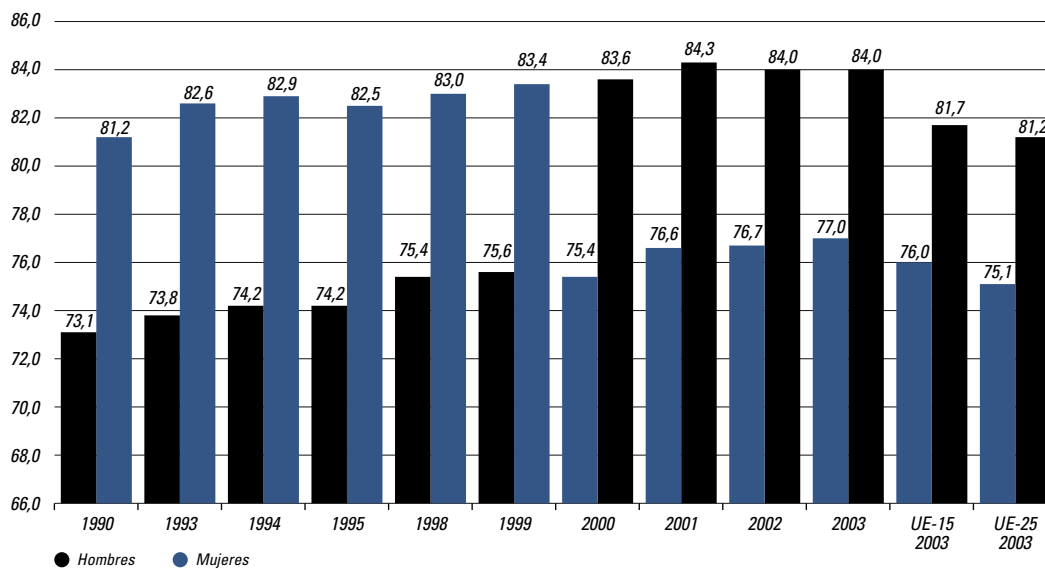


La esperanza de vida al nacimiento ha ido aumentando en la CAPV y se coloca por encima, incluso, de la de la mayoría de los países más desarrollados. Los últimos datos publicados por el Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco (Registro de Mortalidad), correspondientes al año 2003, sitúan la esperanza de vida de los hom-

bres en 77 años (en el 2002 fue de 76,7) y la de las mujeres en 84, igual que la del año anterior y registrando una ligera disminución respecto a la del 2001, que se situó en 84,3.

Comparando tales cifras con las registradas en el conjunto de la UE, se observa la buena posición ocupada por

**EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA AL NACIMIENTO EN LA CAPV Y MEDIA UE POR SEXO**



Fuente: Registro de Mortalidad, Dpto. de Sanidad, Gobierno Vasco y Eurostat.

la CAPV, en la medida que la esperanza de vida al nacer es, bien en la UE-15 bien en la UE-25, inferior tanto para los hombres como para las mujeres. Así en la UE-15 la esperanza de vida para los hombres es 76 años y para las mujeres 81,7; y en la UE-25, 75,1 y 81,2 respectivamente.

**(b) Mortalidad. Principales causas de muerte**

El número de fallecidos en la CAPV en 2004 ascendió a 18.101 (datos provisionales del EUSTAT), de los que 9.3430 fueron hombres y 8.617 mujeres. Estos datos indican que se registraron 1.204 muertes menos que en el año 2003, 620 menos de hombres (disminución del 6,2%) y 584 menos de mujeres (disminución del 6,3%).

El análisis por territorios históricos y género, pone de manifiesto que en Alava la tasa de disminución de las de-

funciones es mayor a la media tanto en hombres como en mujeres (en los dos casos, -7,6%).

La evolución de las defunciones desde 1997 indica que gran parte de las mismas, en los últimos años, tienen lugar en la cohortes de mayor edad que, como consecuencia de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades, están llegando a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 4.644 defunciones, en el de 80 a 89 años, 6.196, en el de 90-99 años, 2.922; y en el de más de 99, 109.

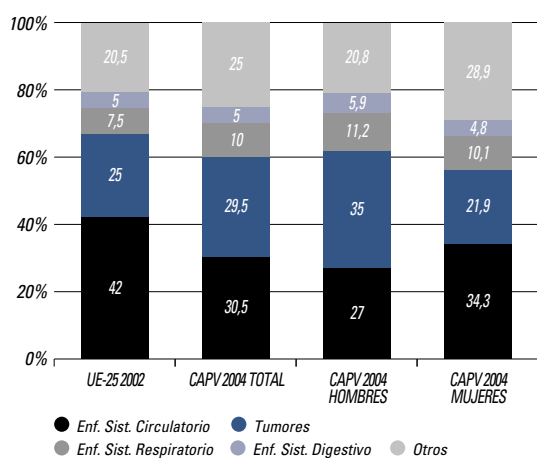
No obstante, por primera vez, el número de defunciones de personas mayores de 90 años ha disminuido respecto al año anterior (el análisis de los datos una vez introducidos los fallecimientos de residentes en la CAPV ocurridos fuera de la misma servirán, el año próximo para comprobar si realmente ha ocurrido un cambio en la tendencia).

Como en el año anterior y en línea con las tendencias europeas, la mayor parte de las defunciones (30,5%, 5.525), se debieron a enfermedades del aparato circulatorio. A continuación se situaron los tumores, con un 29,5% (5.340 defunciones), y en tercer lugar, y a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,6% (1.740).

La desagregación de las defunciones por causa y género, muestra que las principales causas de muerte entre los varones son los tumores (representan el 35% del total) y después las enfermedades del aparato circulatorio (27%). En el caso de las mujeres ocurre lo contrario, la principal causa son las enfermedades del aparato circulatorio (34,3%) y después los tumores (21,9%).

La mortalidad infantil (menores de un año) sigue creciendo desde 2001, alcanzando las 68 defunciones en

**DISTRIBUCIÓN DE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD EN LA UE Y EN LA CAPV**



Fuente: Eustat (datos provisionales) y Eurostat "Health in Europe 2005".

**DEFUNCIONES SEGÚN EL SEXO**

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1997	17.535	9.500	8.035	2.037	1.153	884	9.764	5.275	4.489	5.734	3.072	2.662
1998	18.151	9.648	8.503	2.104	1.157	947	10.071	5.328	4.743	5.976	3.163	2.813
1999	18.396	9.801	8.595	2.272	1.227	1.045	10.110	5.392	4.718	6.014	3.182	2.832
2000	18.242	9.801	8.441	2.191	1.202	989	10.214	5.469	4.745	5.837	3.130	2.707
2001	18.087	9.670	8.417	2.219	1.223	996	10.008	5.351	4.657	5.860	3.096	2.764
2002	18.619	9.875	8.744	2.166	1.134	1.032	10.430	5.524	4.906	6.023	3.217	2.806
2003	19.305	10.050	9.255	2.357	1.128	1.068	10.684	5.584	5.100	6.264	3.237	3.027
2004 (p)	18.101	9.430	8.671	2.177	1.135	1.042	10.057	5.298	4.759	5.867	2.997	2.870
Dif. 2003-04	-1.204	-620	-584	-180	-94	-86	-627	-286	-341	-397	-240	-157
% Var. 03-04	-6,2	-6,2	-6,3	-7,6	-7,6	-7,6	-5,9	-5,1	-6,7	-6,3	-7,4	-5,2

(p) Datos provisionales. Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

## DEFUNCIONES SEGÚN LA EDAD CUMPLIDA EN LA CAPV

	<1	1-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	≥100
1997	84	29	68	245	500	719	1.040	2.636	4.397	5.511	2.232	74
1998	99	33	60	235	423	638	1.155	2.607	4.731	5.760	2.351	59
1999	81	17	53	228	376	663	1.190	2.422	4.794	5.852	2.633	87
2000	53	27	67	215	394	646	1.272	2.415	4.855	5.689	2.541	68
2001	60	22	41	181	356	601	1.263	2.305	4.811	5.682	2.667	98
2002	61	23	48	162	327	660	1.280	2.304	4.834	6.020	2.777	123
2003	62	19	43	148	300	696	1.304	2.184	4.955	6.379	3.075	140
2004 (p)	68	21	34	106	250	623	1.230	1.898	4.644	6.196	2.922	109

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

## DEFUNCIONES DE MENORES DE UN AÑO POR MESES, SEGÚN EL SEXO

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1997	84	46	38	13	8	5	43	22	21	28	16	12
1998	99	48	51	11	5	6	49	24	25	39	19	20
1999	81	48	33	8	6	2	45	28	17	28	14	14
2000	53	23	30	8	4	4	25	8	17	20	11	9
2001	60	36	24	5	5	0	30	18	12	25	13	12
2002	61	33	28	8	4	4	31	17	14	22	12	10
2003	62	33	29	5	4	1	36	17	19	21	12	9
2004 (p)	68	33	35	6	3	3	36	17	19	26	13	13
% Var. 03-04	9,7	0,0	20,7	20,0	-25,0	200,0	0,0	0,0	0,0	23,8	8,3	44,4

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

## DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN

	CAPV								UE-25	
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 (p)		2002 %
								n	%	
Total	17.535	18.151	18.396	18.242	18.087	18.619	19.305	18.101	100	100
Tumores	5.119	5.151	5.180	5.378	5.496	5.467	5.548	5.340	29,5	25
Sistema Circulatorio	6.076	6.267	6.070	5.900	5.743	5.891	5.891	5.525	30,5	38
Sistema Respiratorio	1.545	1.855	1.956	1.962	1.649	1.944	2.066	1.740	9,6	7,5
Sistema Digestivo	859	957	930	957	979	954	1.041	972	5,4	—
Accidentes	918	894	846	831	760	795	806	636	3,5	—
Resto enfermedades	3.018	3.027	3.414	3.214	3.460	3.568	3.953	3.888	21,5	—

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones" y Eurostat "Health in Europe, 2006".

2004. Tal y como sucedió en 1998 y en 2000, en el año 2004 han fallecido más niñas que niños (35 frente a 33), y respecto a 2003, la tasa de variación es positiva para las niñas (2%) y constante para los niños (0%). Este comportamiento de la tasa de mortalidad infantil no se reproduce de igual forma en los tres territorios históricos en el año 2004, así mientras en Álava y Gipuzkoa está equilibrada entre varones y mujeres; en Bizkaia existen diferencias por género (19 niñas y 17 niños).

Según Eustat, los nacimientos superan a las muertes en 1.347 personas y el crecimiento vegetativo de la CAPV toma un signo positivo

## (c) Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

**AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS**

	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*
	Hombres 2003			Hombres 2004		
T.M. tráquea bronquios y pulmón	4.523	5,05	4,59	4.698	5,28	4,81
Accidentes tráfico vehíc. a motor	5.170	5,78	5,49	3.772	4,24	4,14
Cardiopatía isquémica	4.036	4,51	4,07	3.395	3,82	3,41
Suicidio y autolesiones	2.385	2,66	2,25	2.698	3,03	2,64
Cirrosis y enf. crónicas hígado	2.213	2,47	2,19	1.905	2,14	1,92
SIDA	1.508	1,68	1,36	1.855	2,09	1,68
T.M. sitios mal defin., secundarios	1.390	1,55	1,42	1.195	1,34	1,19
T.M. labio cav. bucal y faringe	1.303	1,46	1,32	1.093	1,23	1,11
Enf. cerebro-vascular	1.295	1,45	1,35	1.073	1,21	1,10
T.M. colon	1.035	1,16	1,04	1.073	1,21	1,10
T.M. estómago	790	0,88	0,79	950	1,07	0,95
Caidas accidentales	757	0,85	0,83	892	1,00	0,91
T.M. esófago	858	0,96	0,87	878	0,99	0,92
Envenenamiento accidental por drogas	978	1,09	0,88	865	0,97	0,77
T.M. laringe				798	0,90	0,84
T.M. encéfalo	893	1,00	0,93			
	Mujeres 2002			Mujeres 2003		
T.M. mama	1.930	2,18	1,89	2.060	2,34	2,02
T.M. tráquea bronquios y pulmón	1.290	1,46	1,23	1.420	1,61	1,37
Accidentes tráfico vehíc. a motor	1.749	1,97	2,24	883	1,00	1,10
Suicidio y autolesiones	655	0,74	0,67	853	0,97	0,82
Enf. cerebro-vascular	820	0,93	0,81	635	0,72	0,69
T.M. colon	675	0,76	0,65	613	0,70	0,59
Cirrosis y enf. crónicas hígado	665	0,75	0,67	575	0,65	0,55
Cardiopatía isquémica	640	0,72	0,62	553	0,63	0,53
T.M. sitios mal defin., secundarios	513	0,58	0,51	543	0,62	0,53
SIDA	718	0,81	0,66	533	0,61	0,48
T.M. encéfalo	453	0,51	0,45	510	0,58	0,50
T.M. estómago	398	0,45	0,40	390	0,44	0,38
Malform. congénita sist. circulatorio				388	0,44	0,68
T.M. ovario	558	0,63	0,54	358	0,41	0,35
T.M. cuello del útero	365	0,41	0,33	333	0,38	0,31
T.M. páncreas	545	0,61	0,53			

\* Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estandar.  
Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, los accidentes de tráfico con vehículos a motor y los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón han vuelto a ser en el año 2004 las causas de muerte que más años potenciales de vida han hecho perder tanto a hombres como a mujeres.

Las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2004, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón; y los accidentes de tráfico con vehículos a motor. Se observa cómo esas tres enfermedades vuelven a ser las principales causantes de los APVP, aunque se registran incrementos en los APVP y la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en los dos primeros casos y descensos en el tercero. A diferencia del año anterior, el tumor maligno de páncreas no se encuentra entre las 10 primeras causas de APVP, y por el contrario, sí se apa-

recen entre las 10 primeras las malformaciones congénitas del sistema circulatorio. Es también destacable el ascenso que suponen los suicidios y autolesiones; y la caída del SIDA.

En el caso de los hombres, en el año 2004, las principales causas de APVP en la CAPV fueron, de nuevo, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, y la cardiopatía isquémica. Comparando la situación con la ocurrida en el año 2003, las tres enfermedades vuelven a ser las principales causantes de los APVP, aunque se registran descensos en los APVP y la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en los dos segundos casos y aumentos en el primero. A diferencia del año anterior, el tumor maligno de encéfalo no se encuentra entre las 10 primeras causas de APVP, y por el contrario, sí el tumor maligno de laringe.

**(d) Morbilidad**

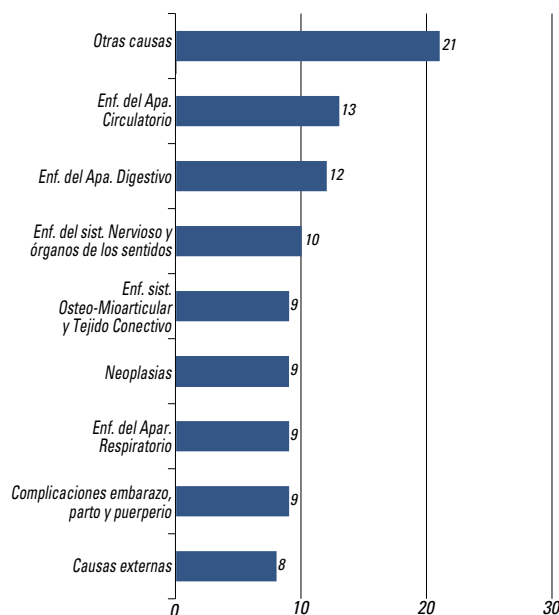
A partir del diagnóstico principal que figura en el informe de alta hospitalaria que recibe el paciente y que ha motivado su ingreso en un centro hospitalario, las enfermedades son clasificadas según la Clasificación Internacional de Enfermedades, 9ª revisión Modificación Clínica (CIE-9-MC), con el fin de armonizar datos sobre el estado de salud que permitan realizar comparaciones a nivel nacional e internacional.

Según la Estadística de Morbilidad Hospitalaria (antes conocida como Estadística de Altas Hospitalarias) del Eustat, las enfermedades del sistema circulatorio continúan siendo la principal causa de hospitalización con el 13,1% del total de altas en el año 2004, al igual que en el resto del Estado donde, en el año 2003, representaron el 12,9%.

A continuación se sitúan, las enfermedades del aparato digestivo con el 11,7% del total de altas, las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (10%) y con porcentajes en torno al 9% las neoplasias (tumores), las complicaciones del embarazo, parto y puerperio y las enfermedades del aparato respiratorio.

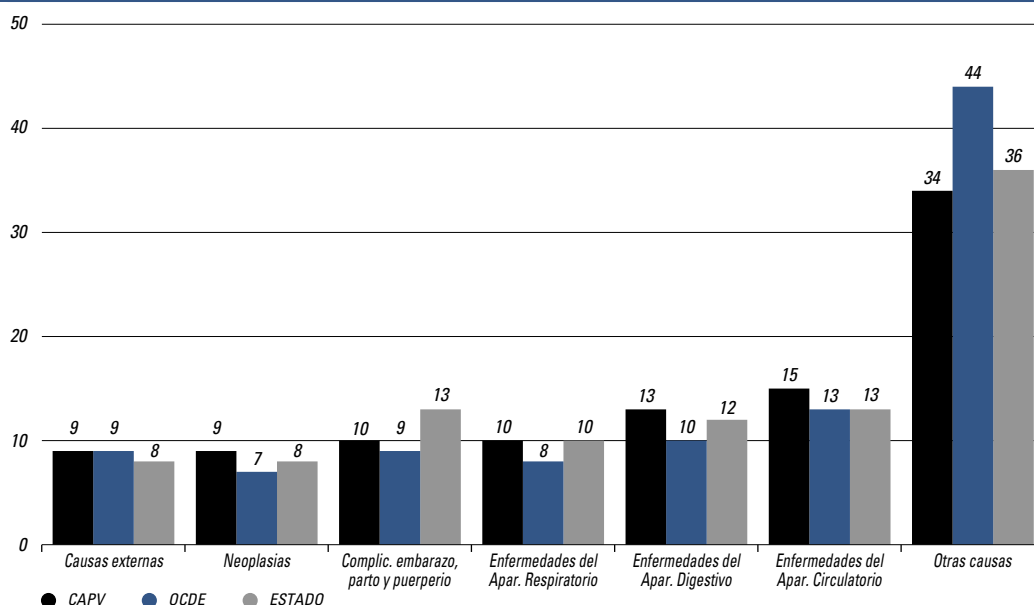
Según el informe "Health at a Glance, OECD indicators, 2005", los países de la OCDE también señalan, como promedio, las enfermedades del sistema circulatorio

**ALTAS HOSPITALARIAS POR GRANDES GRUPOS DE DIAGNÓSTICO (CON ESTANCIAS INFERIORES A UN DÍA). CAPV, 2004. %**



Fuente: Eustat "Estadística de Mortalidad Hospitalaria".

**ALTAS HOSPITALARIAS POR GRANDES GRUPOS DE DIAGNÓSTICO (SIN ESTANCIAS INFERIORES A UN DÍA). CAPV, 2004 Y OCDE, 2002. %**



Fuente: Eustat "Estadística de Mortalidad Hospitalaria" y OCDE "Health at a Glance, Indicators 2005".

como la principal causa de ingreso hospitalario (13%). Posteriormente, estarían las del aparato digestivo (10%), las causas externas (accidentes, violencia y envenenamiento), embarazo y parto, respiratorias y cáncer.

Sin embargo, las enfermedades del sistema nervioso y de los órganos de los sentidos que ocupan un lugar destacado en la CAPV, no se encuentran entre la más frecuentes en países de la OCDE. La razón principal de esta diferencia es que el registro de altas hospitalarias de la CAPV también recoge la actividad de hospital de día quirúrgico aunque los ingresos no lleguen a causar estancia de al menos un día en el hospital

De hecho, la no contabilización de los casos de estancia de menos de un día, hace que enfermedades como las de los ojos dejen de estar entre las más frecuentes y la distribución de altas según diagnóstico se asemejaría a la existente en el Estado y en la mayor parte de los países de la OCDE.

En función del sexo se observan diferencias. Así, si en los varones las enfermedades relacionadas con el aparato circulatorio fueron la principal causa de ingreso hospitalario, seguidas del grupo de las del aparato digestivo y de las enfermedades respiratorias; en las mujeres fueron la tercera, por detrás del grupo de complicaciones de embarazo, parto y puerperio y del sistema nervioso y órganos de los sentidos.

## 2.1.2. Algunos problemas de salud prioritarios

### (a) Neoplasias malignas o cáncer

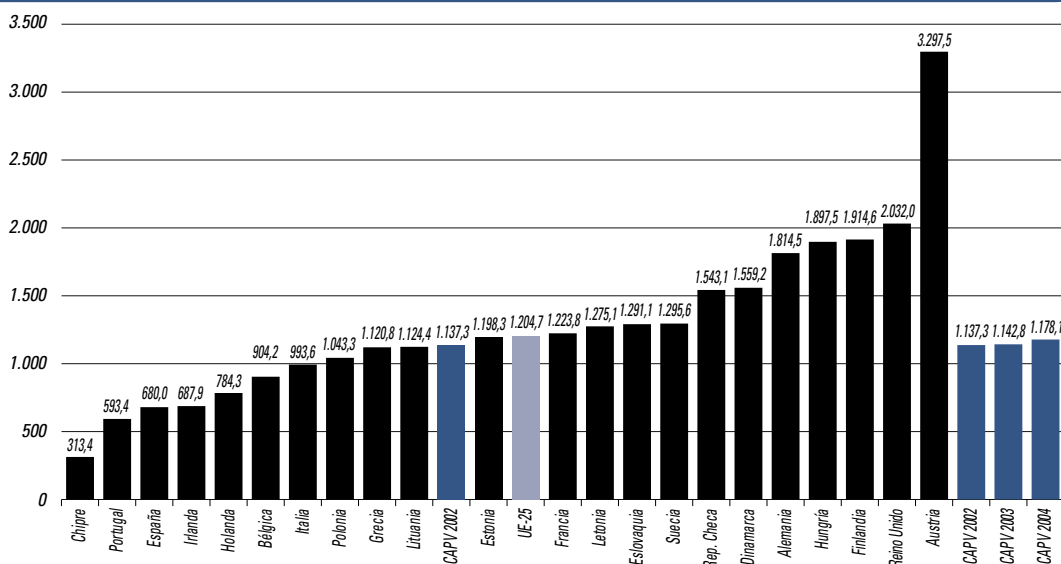
El cáncer, término coloquial para las neoplasias malignas, se caracteriza por un crecimiento incontrolado de células malignas. Según datos recogidos en el informe "Health in Europe", Eurostat, 2005, el cáncer es la segunda causa de defunción en la UE.

En la CAPV, según las Estadísticas de Mortalidad y Morbilidad elaboradas por el Eustat, las neoplasias malignas destacan por constituir la segunda principal causa de mortalidad y la cuarta de hospitalización.

Comparando la situación en la CAPV con la que existe en otros países de la UE, a partir de datos de Eustat y Eurostat, la tasa de morbilidad de la CAPV por causa de neoplasia maligna se sitúa en una posición intermedia (1.187,3 por 100.000 habitantes), entre los países con tasas más altas como Austria, Reino Unido y Finlandia y los países con las tasas más bajas como Chipre, Portugal y el Estado; muy próxima al promedio de la UE-25 (1.240,7 por 100.000 habitantes), y a países como Estonia, Francia y Lituania.

Según datos de la Estadística de Morbilidad hospitalaria del Eustat, por tipos de neoplasias malignas, en la CAPV, la que ha causado el mayor número de ingresos hospitalarios en el año 2004, ha sido la neoplasia maligna de vejiga, desplazando a un segundo lugar a la neo-

ALTAS HOSPITALARIAS CAUSADAS POR CÁNCER (100.000 HABITANTES) POR PAÍS DE LA UE. 2002



Fuente: Eurostat y Eustat "Estadística de Mortalidad Hospitalaria, 2004".

plasia maligna de mama que hasta ahora ocupaba el primer lugar (2000-2003).

De hecho, entre las neoplasias malignas más frecuentes, la de vejiga y colon son las que proporcionalmente más han aumentado en estos últimos cuatro años, registrando un incremento del 32% y 35,5%, respectivamente.

Sin embargo, las que causan mayor número de fallecimientos son las neoplasias malignas de tráquea, bronquios y pulmón (13,5% del total de defunciones por neoplasia maligna), seguidas de las del aparato respiratorio y digestivo (12,4%) y las de colon (6,9%).

Distinguiendo según género, los varones fallecen más por neoplasias que las mujeres, y este es un hecho que se produce en la CAPV, el Estado y la UE, tal y como se recoge en el informe "Health in Europe", Eurostat, 2005.

Los datos de la Estadística de Morbilidad hospitalaria, permiten también afirmar que en la CAPV, en los varones, la causa principal es la neoplasia maligna de tráquea, bronquios y pulmón, principalmente entre los 65-74 años de edad, mientras que en las mujeres son las neoplasias del aparato respiratorio y digestivo a partir de los 75 años.

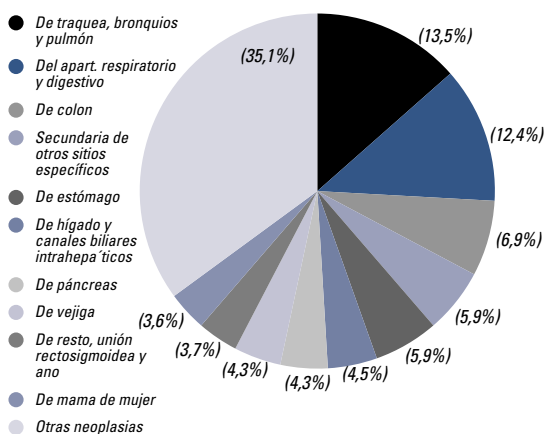
#### ALTAS DE LOS DIAGNÓSTICOS MÁS FRECUENTES POR SEXO 2004

	Total	Sexo	
		Varón	Mujer
Catarata	16.718	6.847	9.871
Trastorno interno rodilla	5.280	3.411	1.869
Hernia inguinal	5.219	4.637	582
Colelitiasis	4.757	1.898	2.859
Osteoartritis	4.412	1.728	2.684
Bronquitis crónica	4.068	3.245	823
Insuficiencia cardíaca	4.057	2.115	1.942
Otras formas de cardiopatía isquémica crónica	4.033	3.038	995
Venas varicosas de extrem. inf.	3.984	1.365	2.619
Síntomas generales	3.594	2.174	1.420
Neumonía organismo sin especificar	3.457	2.137	1.320
Disritmias cardíacas	3.373	1.932	1.441
Parto totalmente normal	3.208	—	3.208
Mononeuritis de miembro superior y mononeuritis múltiple	3.027	739	2.288
Otros cuidados y tratamientos posteriores	2.899	1.797	1.102
Síntomas del aparato respiratorio	2.882	1.630	1.252
Infarto agudo miocárdico	2.664	1.865	799
Complicac. propias de procedimientos	2.531	1.338	1.193
Otra hernia abdominal	2.471	1.249	1.222
Oclusión de arterias cerebrales	2.377	1.270	1.107
Apendicitis aguda	2.329	1.364	965
Deformaciones adquiridas del dedo gordo del pie	2.284	358	1.926
Fractura cuello de fémur	2.271	546	1.725
Enfermedad crónica de amígdalas y adenoides	2.228	1.229	999
Otros trastornos de uretra y tracto urinario	2.219	1.183	1.036
Embarazo prolongado	2.171	—	2.171
Observación y evaluación presuntas enfermedades	1.912	918	994
Otros síntomas de abdomen y pelvis	1.900	781	1.119
Otras enfermedades de la madre que complican embarazo	1.888	—	1.888
Otros problemas fetales y de placenta que afectan a la madre	1.854	—	1.854
Otros trastornos de sinovial	1.836	800	1.036
Bronquitis y bronquiolitis aguda	1.776	860	916
Trastorno del disco intervertebral	1.729	921	808
Neoplasia maligna de la vejiga	1.728	1.458	270
Otras enfermedades del aparato respiratorio	1.728	910	818
Asma	1.722	697	1.025
Otras complicaciones de parto no clasificadas	1.695	—	1.695
Diabetes mellitus	1.625	872	753
Neoplasia maligna de mama mujer	1.617	—	1.617
Trastornos no especificados de la espalda	1.562	820	742
Otras enfermedades de tracto respiratorio superior	1.496	882	614

(2) Los datos corresponden a los hospitales de agudos (públicos y privados) de la CAPV.  
Fuente: Eustat "Estadística de Morbilidad hospitalaria".



**ALTAS POR DEFUNCIÓN DEL GRUPO DE NEOPLASIAS MALIGNAS (TUMORES) POR ORDEN DE FRECUENCIA, 2004**



Fuente: Eustat "Estadística de Mortalidad Hospitalaria, 2004".

**(b) Enfermedades de Declaración Obligatoria (EDO)**

Una de las tareas de la Salud pública es el control de las enfermedades transmisibles.

Aunque la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud.

Además de enfermedades como la tuberculosis, cuyo impacto se reduce cada año, o el sarampión, en vías de desaparición, otras enfermedades, las llamadas enfermedades emergentes, aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

En este sentido hay que destacar los incrementos habidos en los casos de gripe (+37.484), hepatitis A (+62),

**EVOLUCIÓN DE LAS ENFERMEDADES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA EN LA CAPV**

	N.º Casos				Índices en 2005	
	2003	2004	2005	Dif. 2005-04	IE1	IE 2
Botulismo	0	0	0	0	0	0
Cólera	0	0	0	0	0	0
Disentería	15	13	43	30	3	9
Fiebre tifo-paratífica	4	4	3	-1	1	1
Triquinosis	5	0	0	0	0	0
Enfermedad meningocócica	109	109	100	-9	1	1
Gripe	68.157	22.004	59.488	37.484	3	1
Legionelosis	100	110	113	3	1	1
Meningitis tuberculosa	6	10	9	-1	1	2
Tuberculosis	501	499	472	-27	1	1
Varicela	11.123	13.104	10.752	-2.352	1	1
Infección gonocócica	28	22	26	4	1	1
Sífilis	19	18	25	7	1	8
Difteria	0	0	0	0	0	0
Parotiditis	37	36	51	15	1	1
Poliomielitis	0	0	0	0	0	0
Rubéola	0	1	15	14	15	1
Sarampión	0	0	0	0	0	0
Tétanos	4	1	1	0	1	1
Tosferina	9	15	5	-10	0	0
Hepatitis A	56	37	99	62	3	2
Hepatitis B	40	24	27	3	1	1
Hepatitis C	12	12	11	-1	1	1
Otras hepatitis víricas	2	0	0	0	0	0
Brucelosis	3	3	0	-3	0	0
Rabia	0	0	0	0	0	0
Fiebre amarilla	0	0	0	0	0	0
Paludismo	32	19	19	0	1	1
Peste	0	0	0	0	0	0
Tifus exantemático	0	0	0	0	0	0
Lepra	1	1	0	-1	0	0
Rubéola congénita	0	0	0	0	0	0
Sífilis congénita	0	0	0	0	0	0
Tétanos	0	0	0	0	0	0

Fuente: Boletines Epidemiológicos de la CAPV.

(p) Datos provisionales. I.E.1 (índice epidémico 1) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en la cuatrisesmana (o cuatrisesmanas en los índices epidémicos acumulados) y los casos presentados para dicha enfermedad durante el mismo periodo del año anterior (2004). I.E.2 (índice epidémico 2) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en la cuatrisesmana y la mediana de los casos de los cinco años anteriores.

disentería (+30), parotiditis (+15) y rubéola (+14); y los decrementos en varicela (-2.352), tuberculosis (-27) y tosferina (-10).

Del análisis del índice epidémico 1 se deduce un despunte particularmente llamativo en los casos de rubéola en 2005 comparándolos con 2004 (15 casos frente a 1); y del estudio del índice epidémico 2, se concluye un crecimiento durante los últimos cinco años en los casos de disentería y sífilis.

**(c) VIH y SIDA**

El Sistema de Vigilancia de Nuevas Infecciones por VIH se puso en marcha en la CAPV en enero del 2002 para recoger los nuevos diagnósticos de infección por este virus. Durante el periodo 1997-2004 se han diagnosticado en la CAPV 1.411 infecciones por VIH. El 72,2% son hombres y el 27,8% son mujeres.

Desde un punto de vista evolutivo, y al igual que muestran los datos del EuroHIV para el conjunto de la UE-25, se observa que tras el descenso en los diagnósticos positivos de VIH acaecido entre 1997 y 2000, se produce un crecimiento entre 2000 y 2003; y de nuevo un descenso en 2004.

Todas las fuentes analizadas muestran, asimismo, que la infección por VIH ha dejado de transmitirse, fun-

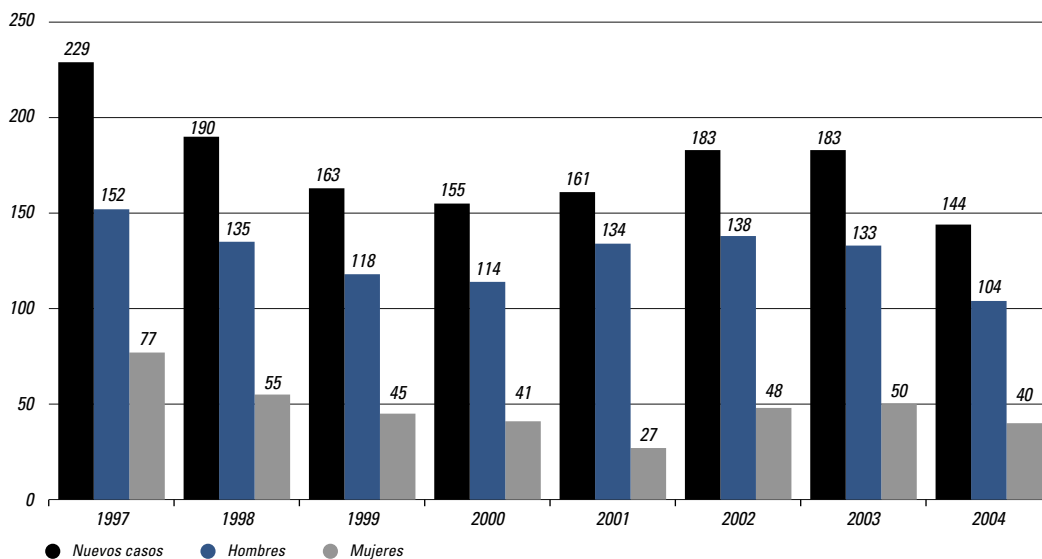
damentalmente, a través de jeringuillas para convertirse, al igual que ocurre en el resto del mundo, en una enfermedad de transmisión sexual. De hecho, en la CAPV, el 62,2% de los infectados ha adquirido el VIH por vía sexual (el 42,7% por relaciones heterosexuales y el 19,5% por homosexuales). Por sexo, entre los hombres el 33,9% se ha infectado por relaciones heterosexuales, el 31,3% por ser o haber sido usuario de drogas por vía parenteral (UDVP) y el 26,7% por relaciones homosexuales. Entre las mujeres, el 66,3% por relaciones heterosexuales y el 23% por ser o haber sido UDPV

Otro aspecto de gran trascendencia es el hecho de que, el 31,1% de los nuevos infectados por el VIH en los últimos años se enteraron de que eran seropositivos en el momento de realizar el primer diagnóstico, es decir, ya habían desarrollado la enfermedad del SIDA.

Según las notificaciones recibidas a 30 de junio de 2005, se estima que en el año 2004 se diagnosticaron en el Estado español 2.071 casos de SIDA, que en comparación con los 2.218 estimados en 2003 supone un descenso del 6,6%. Por sexos y respecto a 2003, se registra un descenso del 10,3% en los hombres y un ascenso del 8% en mujeres.

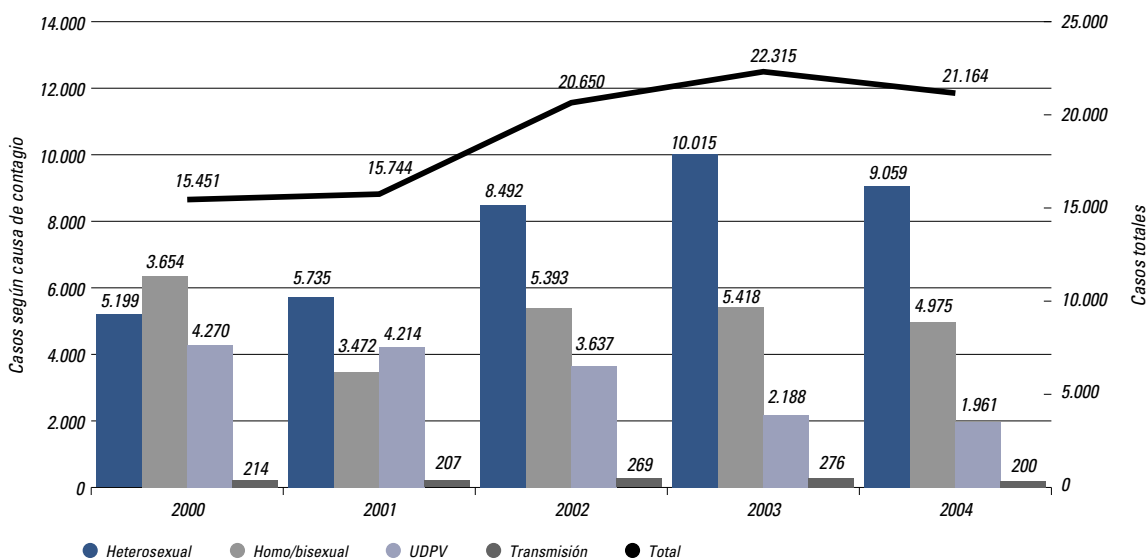
Desde la extensión de los tratamientos antirretrovirales a finales de 1996, la incidencia del SIDA ha disminuido. Según datos de EuroHIV, el número de nuevos

**EVOLUCIÓN DE LAS INFECCIONES POR VIH EN LOS HOSPITALES DE LA CAPV 1997-2004, POR GÉNERO**



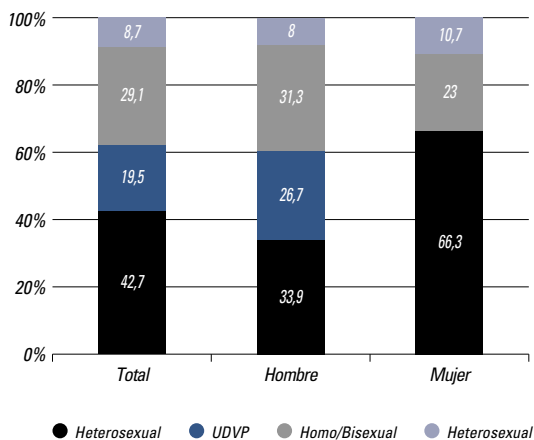
Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

**EVOLUCIÓN DE LAS NUEVAS INFECCIONES VIH EN LA UE-25**



Fuente: EuroHIV.

**INFECCIONES POR VIH SEGÚN CATEGORÍA DE TRANSMISIÓN 1997-2004**



Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

**INCIDENCIA DE SIDA (POR MILLÓN DE PERSONAS)**

	2001	2002	2003
Eslovaquia	1	0	0
República Checa	1	1	1
Irlanda	7	8	2
Lituania	3	3	3
Hungría	2	3	3
Eslovenia	3	2	3
Alemania	8	8	4
Polonia	3	3	4
Finlandia	3	4	5
Austria	6	8	5
Suecia	5	7	6
Estonia	2	4	7
Dinamarca	13	8	8
Bélgica	13	10	8
Noruega	6	7	9
Rumanía	16	11	9
Francia	28	27	12
Luxemburgo	9	2	18
Letonia	17	23	25
Suiza	30	28	30
España	57	49	33
Portugal	92	93	79

Fuente: INE.

diagnósticos positivos de SIDA en la UE, en el periodo 1996-2003, ha descendido en un 55% (4.085 casos en 1996 por 1.772 en 2003). En el Estado español ha decrecido un 69%, con un importante descenso en el periodo 1997-99 y otro más moderado hasta 2001. A partir de 2002 los descensos se mantienen por debajo del 10%.

Sin embargo, tal y como muestran los datos del INE, el Estado español sigue siendo uno de los países con ma-

yor incidencia del sida en la Europa Occidental: Portugal (79 casos por millón de personas), España (33 casos), Suiza (30 casos) y Letonia (25 casos).

En el caso de la CAPV, tenemos que decir que el 7,1% de las notificaciones recibidas por el Registro Estatal del

SIDA corresponden a las realizadas por la CAPV, lo que nos sitúa en una posición en cierta medida preocupante tan sólo superada por Comunidades como Madrid (con el 24% de las notificaciones, pero con una población mucho mayor), Cataluña (20,9%), Andalucía (13,9%) y Valencia (8%).

Según datos de la dirección de Salud Pública del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, durante el año 2004, se diagnosticaron en la CAPV 128 nuevos casos de sida, 8 menos que durante 2003. El número de fallecidos por sida fue de 79, 11 menos que el año anterior.

El uso de drogas por vía parenteral (UDVP) sigue siendo la principal vía de transmisión tanto en el Estado como en la CAPV, aunque en la CAPV esta vía registra un mayor peso sobre el total que el observado en el Estado (73,5 por 63,2%). Le sigue a gran distancia, las relaciones

heterosexuales que alcanzan el 14,6% en la CAPV y el 15,5% en el Estado, y en tercer lugar, las relaciones homo/bisexuales que presentan, en la CAPV, una positiva diferencia en comparación con el Estado (6,4 por 13,7%).

El análisis desde un punto de vista de género muestra el mismo orden de importancia en las causas de transmisión aunque se aprecian diferencias. En las mujeres, el contagio por uso de drogas por vía parenteral es ligeramente menor que en los hombres (66,5% frente al 75,2% en la CAPV), pero sin embargo, se detectan más casos de transmisión por relaciones heterosexuales (25,9 por 11%).

Para mantener el descenso en los casos de SIDA es necesario potenciar las intervenciones destinadas a pro-

#### DISTRIBUCIÓN DE LOS CASOS DE SIDA POR GÉNERO SEGÚN CATEGORÍA DE TRANSMISIÓN

	CAPV			Estado		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Homo/bisexual	8,3	0	6,4	17,1	0	13,7
UDVP	75,2	66,5	73,5	64,0	60,1	63,2
Hemederivados	1,3	0,5	1,1	1,3	0,5	1,1
Transfusión	0,3	1,2	0,1	0,4	1,2	0,5
Madre-hijo	0,8	2,7	1,2	0,8	3,3	1,3
Heterosexual	11,0	25,9	14,6	11,8	30,6	15,5
Otros / NC	3,1	3,2	3,1	4,7	4,3	4,6
<b>TOTAL</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

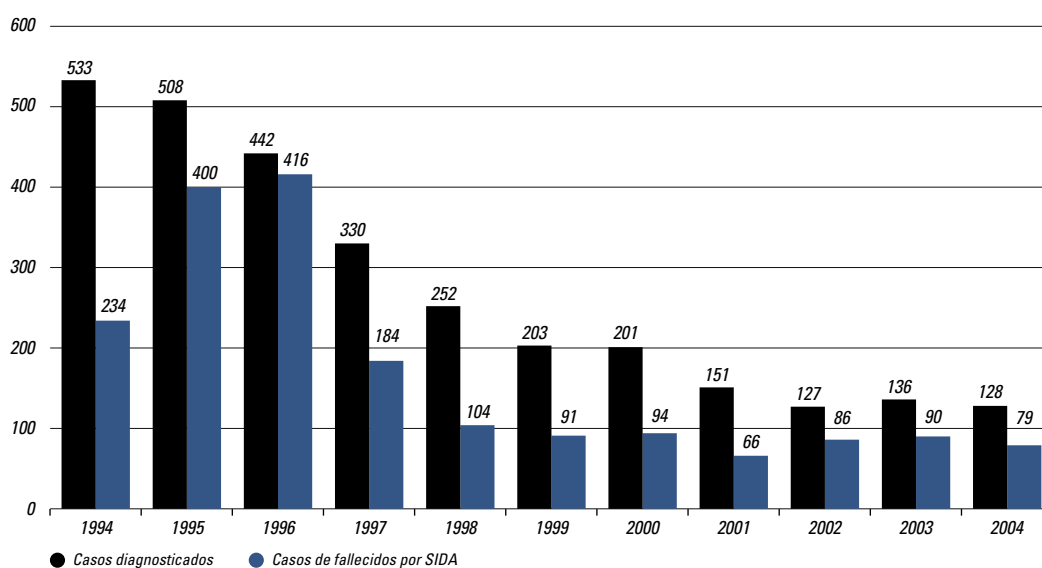
Fuente: CNE. Registro Nacional del SIDA.

#### CASOS DE SIDA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA SEGÚN CATEGORÍA DE TRANSMISIÓN (ACUMULADOS 30.06.04)

	Homo/bisexual	UDVP	Hemo-derivados	Trans-fusión	Madre-hijo	Hetero-sexual	Otros/N.C.	Total	
								n	%
Andalucía	837	7.002	146	47	115	1.342	373	9.862	13,9
Aragón	105	789	31	6	22	307	88	1.348	1,9
Asturias	138	764	12	14	10	242	76	1.256	1,8
Baleares	433	1.87	23	12	34	421	115	1.256	1,8
Canarias	595	673	26	13	18	394	143	1.862	2,6
Cantabria	59	425	5	2	11	88	26	616	0,9
Castilla-La Mancha	95	835	24	3	14	203	66	1.240	1,7
Castilla y León	165	1.764	56	11	43	421	94	2.554	3,6
Cataluña	2.832	8.272	114	24	207	2.719	678	14.846	20,9
Com. Valenciana	725	3.527	53	53	71	876	400	5.705	8,0
Extremadura	51	699	22	33	17	109	83	1.014	1,4
Galicia	272	2.213	60	6	14	648	130	3.343	4,7
Madrid	2.720	11.294	139	31	231	1.907	695	17.017	24,0
Murcia	226	780	18	82	18	283	73	1.480	2,1
Navarra	57	555	9	5	5	149	24	804	1,1
<b>CAPV</b>	<b>321</b>	<b>3.708</b>	<b>58</b>	<b>3</b>	<b>63</b>	<b>737</b>	<b>158</b>	<b>5.048</b>	<b>7,1</b>
La Rioja	22	299	3	24	9	100	12	469	0,7
Ceuta	4	113		2	3	20	16	158	0,2
Melilla	9	50		2	2	10	3	76	0,1
Extranjero	87	73	1	5	2	35	15	218	0,3
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>9.753</b>	<b>44.922</b>	<b>800</b>	<b>376</b>	<b>909</b>	<b>11.011</b>	<b>3.268</b>	<b>71.039</b>	<b>100</b>

Fuente: Vigilancia Epidemiológica del Sida en España, 2005. CNE. Registro Nacional del SIDA.

**CASOS DE SIDA DIAGNOSTICADOS Y FALLECIDOS POR AÑO EN LA CAPV**



Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

mover la prueba del VIH, el consejo y el diagnóstico precoz de la infección en personas que hayan tenido prácticas de riesgo

**(d) Salud y Ocio: Prevención y salud del viajero**

En la última década han aumentado considerablemente los viajes internacionales a países en desarrollo, especialmente a zonas tropicales, lo que conlleva múltiples riesgos de contraer enfermedades transmisibles exóticas y otras que son de mayor incidencia que en nuestro medio. Muchas de ellas son prevenibles con vacunas, pero es de vital trascendencia prevenir siempre la enfermedad a través de la educación del viajero en relación a las medidas higiénicas de las vías de transmisión.

Durante el año 2004 fueron atendidos en los Centros de Vacunación Internacional de la CAPV 18.149 viajeros, a los que se les han administrado 6.620 vacunas específicas (fiebre amarilla, encefalitis japonesa, encefalitis centroeuropea, meningitis tetravalente, cólera, rabia...) y recomendado para su administración otras 10.030 vacunas (hepatitis A, hepatitis B, fiebre tifoidea, difteria-tétanos, triple vírica, polio, gripe y otras), teniendo que manejar en muchas ocasiones pautas de vacunación aceleradas.

Sólo un 40% de los viajeros solicitan asesoramiento respecto al viaje antes de partir y de ellos más del 20%

lo hacen en los últimos 15 días, debido a viajes de última hora, con un intervalo de tiempo corto entre la consulta previa y la fecha de partida. Esto obliga a los profesionales sanitarios a realizar una evaluación de los posibles riesgos en función de la incidencia y gravedad de las diversas infecciones y a establecer una prioridad en las vacunas, asegurando el cumplimiento y la protección en el menor intervalo posible, teniendo en cuenta la respuesta inmune y la reactividad de las pautas de vacunación acelerada en comparación con las pautas convencionales, así como la posible interacción entre distintos preparados inmunológicos administrados simultáneamente.

**Malaria y viajes internacionales**

La malaria o paludismo es una enfermedad parasitaria que se trasmite al ser humano a través de la picadura de un mosquito hembra del género «anopheles» con hábitos de picadura nocturnos, atraídos en la distancia por colores oscuros y la emisión de CO<sub>2</sub>, temperatura y humedad; no existe transmisión en alturas superiores a 3.000 m ni a temperaturas inferiores a 15 °C.

Se calcula que más de 10.000 viajeros internacionales, que visitan cada año las zonas endémicas, enferman de paludismo al regresar a sus países de origen. En la CAPV también ha habido un notable ascenso del número

**RIESGO DE Y PREVENCIÓN FRENTE AL PALUDISMO**

	Riesgo de paludismo	Tipo de prevención
Tipo I	Riesgo muy limitado de transmisión de paludismo	Sólo prevención de las picaduras de mosquitos
Tipo II	Riesgo de paludismo sólo por <i>P. vivax</i> o por <i>P. falciparum</i> totalmente sensible a la cloroquina	Prevención de las picaduras de mosquitos y quimioprofilaxis con cloroquina
Tipo III	Riesgo de transmisión de paludismo y resistencia emergente a la cloroquina	Prevención de las picaduras de mosquitos y quimioprofilaxis con cloroquina + proguanil
Tipo IV	Alto riesgo de paludismo por <i>falciparum</i> además de resistencia a medicamentos, o riesgo moderado/bajo de paludismo por <i>falciparum</i> , pero con alta resistencia a medicamentos	Prevención de las picaduras de mosquitos y mefloquina o doxiciclina o atovaquone/proguanil (tomar un medicamento para el cual no se ha registrado resistencia en las áreas específicas que van a visitarse)

Fuente: MSC.

de casos importados; ello se debe fundamentalmente a un mal cumplimiento del régimen quimioprofiláctico o la toma de una profilaxis inadecuada, unidos a una mala protección frente a la picadura.

El parásito que produce la enfermedad es el *Plasmodium* sp, con cuatro especies (*p.falciparum*, *p.vivax*, *p.ovale*, *p.malariae*). Desde la picadura hasta que existen formas parasitarias en sangre pasan aproximadamente 7-14 días en el caso de *p.falciparum* y 30 o más en el resto de especies.

Encuestas epidemiológicas recientes realizadas en los aeropuertos de Madrid y Barcelona durante el año 2005 demuestran que sólo el 34% de los viajeros a zonas de riesgo de malaria tomaban quimioprofilaxis antipalúdica.

La forma más grave de paludismo es la causada por el *p. falciparum*, que puede ser mortal en el 1-2% de los casos. La mejor forma de evitar esta grave enfermedad

es el diagnóstico precoz y el tratamiento adecuado, por lo que se debe pensar en un posible paludismo ante toda fiebre que no tenga otro origen y que se presente en una persona con antecedentes de haber visitado una zona endémica de paludismo. Deberá tratarse como una emergencia médica.

**2.2. Sistema sanitario y prestaciones**

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el personal (médicos, personal de enfermería, ...), el número de hospitales, el número de camas, y el personal (médicos, personal de enfermería, ...).

Los últimos datos publicados por Eurostat sobre recursos y personal sanitario ponen de manifiesto que, en la CAPV:

**MÉDICOS EN LA CAPV POR 100.000 HABITANTES**

	2001	2002	2003	2004
Médicos en la actividad asistencial extrahospitalaria (AAE)	2.633	2.683	2.703	2.741
Médicos en la actividad asistencial hospitalaria (AAH)	4.051	4.077	4.180	4.247
Población	2.101.478	2.108.281	2.112.204	2.115.279
Médicos en AAE por 100.000 habitantes	125,3	127,3	128,0	129,6
Médicos en la AAH por 100.000 habitantes	192,8	193,4	197,9	200,8

Fuente: INE y Eustat.

**CAMAS POR 100.000 HABITANTES**

	1988	1998	2002	2003	2004
CAPV	—	400	383,2	376,6	376,6
EU-25	844	677	639	—	—
EU-15	815	649	611	—	—
Estado	400	381	358	—	—

Fuente: Eustat y Eurostat.

- El número de doctores y psiquiatras por 100.000 presenta una tendencia creciente, pasando de 261,9 facultativos en el año 2000 a 368,7 en 2003, presentando valores superiores a los de algunos de los países más desarrollados, como Dinamarca, Finlandia o Alemania. No obstante, se observa una caída entre 2002 y 2003 que no se reproduce según los datos de Eustat. De hecho, los datos de Eustat muestran un crecimiento continuado en el número de facultativos por 100.000 habitantes tanto en la estadística de actividad asistencial extrahospitalaria como hospitalaria. La metodología utilizada por Eustat distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria y extrahos-

pitalaria, y ambas no pueden ser agregadas ya que podríamos duplicar facultativos. En definitiva, podemos afirmar que se ha producido una tendencia al crecimiento en el número de facultativos pero no podemos precisar con exactitud el crecimiento real.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha aumentado entre 2001 y 2003, pasando de 57 a 60,4. El cociente es superior al existente en el Estado (48,1 en 2003), pero inferior a la que se registra en la mayor parte de los países de la UE-15 (salvo, Irlanda, Austria, Portugal y Reino Unido) y de la Europa ampliada (a excepción de Letonia, Polonia y Eslovaquia).

**PERSONAL SANITARIO POR 100.000 HABITANTES**

	Psiquiatras y doctores				Dentistas			Enfermeras		
	2000	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2001	2002	2003
Bélgica	410,5	418,7	448,8	444,1*		80,7	87,6			
Rep. Checa	370,2	378,3	387,5	389,0	65,2	65,6	67,0	885,2	906,4	908,0
Dinamarca	342,5	342,7	365,1	284,9	:	90,0	85,4	988,0	992,9	776,4
Alemania	326,1	331,0	333,8	336,7	74,2	74,6	75,0	751,1	763,8	770,6
Estonia	326,3	318,5	311,2	315,4	81,1	79,2	83,1	625,3	640,3	650,1
Grecia	447,7	438,6	—	—	113,4	:	:	:	:	:
España	349,3	346,2	331,1	329,2	46,1	47,7	48,1	372,2	414,2	405,0
Galicia	280,9	378,5	289,4	262,9	44,8	46,2	48,7	333,7	382,4	348,1
Asturias	341,7	399,0	342,7	387,0	50,5	53,1	53,6	357,4	329,6	358,6
Cantabria	284,3	453,6	301,8	222,6	44,8	45,3	45,3	412,8	411,3	649,4
CAPV	261,9	314,4	425,2	368,7	57,0	60,0	60,4	433,4	576,3	694,3
Navarra	391,9	278,2	405,8	548,7	43,6	43,3	47,4	544,0	755,5	601,8
La Rioja	417,3	413,3	186,6	390,2	46,2	47,4	46,5	295,2	361,4	461,1
Aragón	410,6	368,1	531,3	485,2	43,4	44,0	42,7	517,4	498,5	608,5
Madrid	475,4	304,5	324,1	322,5	74,8	78,7	75,5	293,9	377,8	351,2
Castilla y León	335,8	433,6	357,4	362,2	36,3	37,1	37,7	463,7	399,3	419,1
Castilla-La Mancha	263,5	349,3	231,8	201,1	28,4	30,2	29,7	362,0	414,7	318,4
Extremadura	336,0	353,1	296,4	397,1	24,2	25,5	27,5	471,7	510,3	453,9
Cataluña	342,0	346,8	306,1	317,0	40,8	40,6	40,7	412,0	433,5	395,4
Valencia	419,2	405,4	395,9	319,8	43,6	45,7	46,7	306,9	348,3	443,5
Illes Balears	244,0	337,1	476,0	274,0	49,7	49,1	46,1	376,8	285,0	308,2
Andalucía	305,2	306,9	273,4	329,0	42,4	43,9	45,4	365,6	433,4	361,3
Canarias	276,7	279,8	324,3	282,0	36,8	38,4	42,1	246,9	294,8	385,5
Francia	335,7	337,8	343,2	348,0	72,9	69,8	70,1	685,3	709,0	731,0
Irlanda	223,4	239,6	243,2	264,5	52,4	54,1	55,9	1.491,3	1.547,5	1.519,1
Italia	599,4	603,1	611,2	628,0	58,8	61,3	65,0	483,8	495,9	:
Chipre	260,7	263,6	264,2	262,7	90,9	92,1	93,8	424,8	424,4	:
Letonia	286,3	265,7	274,7	276,2	52,4	53,8	54,3	426,9	425,1	433,2
Lituania	379,4	402,4	398,7	395,1	71,4	66,4	68,5	796,9	774,5	757,5
Luxemburgo	235,7	239,9	238,9	247,7	64,0	67,8	70,7	750,8	764,1	920,4
Hungría	305,6	324,4	366,5	377,0	:	:	:	490,4	499,3	506,2
Malta	269,3	311,9	—	—	40,4	:	:	:	552,9	557,5
Holanda	302,6	308,8	315,8	—	51,3	52,0	:	1.287,3	:	:
Austria	312,6	323,7	328,2	339,8	45,4	48,6	50,0	588,2	588,8	605,2
Polonia	—	—	228,0	243,3	:	27,9	29,0	:	481,2	548,8
Portugal	265,1	264,0	273,6	269,3	3,7	3,8	3,8	347,7	351,5	347,0
Eslovenia	215,3	217,3	227,7	:	59,2	60,1	:	161,7	165,8	:
Eslovaquia	335,0	335,0	332,5	328,0	44,0	43,6	44,0	733,0	713,0	680,0
Finlandia	307,6	310,9	313,2	:	91,3	89,2	:	2.174,0	2.168,1	2.147,7
Reino Unido	192,7	198,2	206,6	217,1	43,5	44,3	45,6	726,9	760,4	797,0
Bulgaria	336,1	333,6	350,9	356,5	79,5	77,9	82,1	408,5	404,8	422,0
Rumanía	188,7	188,8	190,3	194,8	22,5	22,3	22,5	496,0	520,4	502,3
Noruega	—	—	322,8	328,7	:	81,1	81,4	:	1.309,8	1.328,2

\* dato de 2004.

Fuente: Eurostat. Base de datos.

- El número de enfermeras por 100.000 habitantes ha aumentado entre 2001 y 2003, pasando de 433,4 a 694,3. Es superior al que encontramos en el Estado (405 en 2003) pero inferior al que se tiene en la mayor parte de los países de la UE-15, con la excepción de Austria y Portugal.

Por su parte, el número de camas hospitalarias, tanto en la EU-15 como en la UE-25, presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia.

En concreto, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado, entre 1998 y 2002, en la UE-15 de 815 a 611 (es decir, se ha reducido en 204 camas por 100.000 habitantes) y en la UE-25, de 844 a 639, es decir 205 camas menos por 100.000 habitantes. En el Estado, la disminución, en el mismo periodo, se sitúa en 42 camas por cada 100.000 habitantes.

Los datos ofrecidos por Eustat, muestran la misma tendencia. De hecho entre 1998 y 2004, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 400 a 376,6.

### 2.2.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de los datos ofrecidos por Eustat, para el sector hospitalario y el extrahospitalario. No obstante, mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), sólo se tiene para el sector público.

#### 2.2.1.1. Actividad extrahospitalaria pública

Los últimos datos publicados por Eustat relativos a la actividad en el año 2004 muestran crecimientos en la mayor parte de las variables, continuando con la tendencia creciente de años anteriores.

Se tienen 3 centros más que en el año 2003, lo que implica un total de 443. El personal total empleado ha crecido un 1%, llegando a las 7.036 personas. Funcionalmente, el 79,7% de los empleados es personal sanitario (2.741 médicos —38 más que el año anterior— y 2.868 personal de enfermería y de otro tipo) y el 20,3% no sanitario. Según Eustat, el personal médico se compone de un 51,8% de médicos generales, un 10,6% de pediatras y un 37,6% de especialistas.

Este crecimiento en los recursos tiene su origen en una creciente actividad asistencial. El número de consultas ha crecido en un 2,2%, llegando a la cifra de las 12.889. Tal incremento es inferior del empleo, 1%

En relación al crecimiento de los dos principales niveles de asistencia extrahospitalaria, las consultas de atención primaria (medicina general y pediatría), que representan el 81,1% de la actividad extrahospitalaria, crecieron un 2,3% respecto al año anterior, mientras que las

### ACTIVIDAD ASISTENCIAL EXTRAHOSPITALARIA PÚBLICA EN LA CAPV

	2001	2002	2003	2004	03-04 (%)	Dif. 2003-04
<b>RECURSOS</b>						
N.º de Centros	431	439	440	443	0,7	3,0
Total Personal	6.712	6.874	6.966	7.036	1,0	70,0
Médicos	2.633	2.683	2.703	2.741	1,4	38,0
Otro sanitario	2.739	2.808	2.842	2.868	0,9	26,0
No sanitario	1.340	1.383	1.421	1.427	0,4	6,0
<b>ACTIVIDAD ASISTENCIAL (en miles)</b>						
Total Consultas	11.871	12.401	12.608	12.889	2,2	281,0
Atención primaria. Medicina General	8.242	8.630	8.727	8.964	2,7	237,0
Atención Primaria. Pediatría	1.341	1.429	1.482	1.485	0,2	3,0
Radiografías	438	461	499	514	3,0	15,0

Fuente: Eustat "Estadística Extrahospitalaria Pública".



**PRINCIPALES INDICADORES EXTRAHOSPITALARIOS EN LA CAPV**

	2001	2002	2003	2004
<b>INDICADORES DE ESTRUCTURA (n.º habitantes/médico)</b>				
Total Médicos	802	789	784	769
Medicina General	1.560	1.524	1.511	1.483
Pediatría (0-<14 años)	829	829	823	829
<b>INDICADORES DE ACTIVIDAD (consultas por 100 habitantes)</b>				
Consultas médicas	562	586	595	612
Consultas medicina general	390	408	412	425
Consultas Pediatría	580	614	627	618

Fuente: Eustat "Estadística Extrahospitalaria Pública".

de atención especializada (resto de especialidades) lo hicieron un 1,8%.

De las 10,4 millones de consultas médicas de atención primaria destacan los 8,9 millones de medicina general, un 2,7% más que en el año 2003, en tanto que pediatría (1,5 millones) mantuvo un nivel de actividad similar al del año anterior. Del resto de especialidades, según Eustat, traumatología se sitúa a la cabeza con 511.749 consultas, seguida de tocoginecología (333.885), psiquiatría (275.006) y oftalmología (231.635), entre las más frecuentadas.

El aumento del número de médicos ha hecho que, de nuevo en el año 2004, la tasa de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.511 a 1.483). Sin embargo, no ocurre lo mismo en pediatría, donde esta tasa ha crecido de 823 a 829.

El número de consultas por habitante fue de 6,1 de media, lo que supone un ligero aumento respecto a los datos del año anterior, 2003, que se situaron en torno al 5,6. Respecto a los niños (menos de 14 años), acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 4,3 veces.

**2.2.1.2. Actividad hospitalaria pública y privada<sup>1</sup>**

Según datos de la Estadística Hospitalaria del Eustat, entre 2003 y 2004, el número de hospitales, tanto públicos como privados, no ha variado, y se sitúa en un total de 44 (18 públicos y 26 privados).

Son los hospitales públicos los que aglutinan el mayor número de camas (5.565), y presentan un tasa de variación positiva (aumento en el número de camas del 2,2%). Por el contrario, el número de camas en los hospi-

tales privados ha descendido un 3,5%, continuando la tendencia iniciada en el año 2002.

En el periodo considerado, el personal total vuelve a crecer en promedio un 0,8%. Distinguiendo entre la red pública y la privada, en el sector público crece un 0,4% y en el privado un 2% (tras el descenso del 1,1% experimentado entre los años 2002 y 2003). Por categorías (médicos, enfermería, etc.), a diferencia del año anterior, es en el sector privado donde se producen incrementos en todas las categorías relativas al personal asistencial: médicos (0,3%), enfermería (5,9%), ATS y DUE (8%) y personal no asistencial (1,3%). Por su parte, en el sector público, se observan incrementos en el personal médico y de enfermería (respectivamente, 2,3% y 0,1%) pero no en ATS y DUE ni en personal asistencial, que decrecen, respectivamente, un 0,1% y un 1,4%.

En relación a la actividad asistencial, crecen todas las actividades, salvo los partos múltiples que decrece un 1,3%. No obstante, el comportamiento es distinto si distinguimos entre la red pública y la privada. Así, las intervenciones quirúrgicas crecen en total consecuencia directa del crecimiento en la red pública (+4,1%) ya que en el sector privado se observa una disminución del 0,4%. Los partos con anestesia epidural crecen por el aumento que acontece en los hospitales públicos (+13,1%), ya que en los privados han caído un 30,1%.

Por su parte, la disminución experimentada en los partos múltiples ha ocurrido tanto en la red pública como en la privada.

Las consultas externas fueron la actividad asistencial que más creció. Un total de 2.194.214 consultas fueron realizadas en los centros hospitalarios, lo que supone un incremento del 3,4% respecto al año anterior. Este aumen-

<sup>1</sup> Según Eustat los hospitales se clasifican en públicos (Osakidetza) y Privados: Benéfico-particular, privados, Cruz Roja, otros.

## EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ASISTENCIAL HOSPITALARIA EN LA CAPV (2001-2004)

	2001			2002			2003			2004			Variación 03-04		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
<b>RECURSOS</b>															
N.º de hospitales	46	18	28	45	18	27	44	18	26	44	18	26	0,0	0,0	0,0
Camas	8.111	5.371	2.740	8.110	5.403	2.707	7.985	5.445	2.540	8.016	5.565	2.451	0,4	2,2	-3,5
Total personal	19.452	15.158	4.294	19.716	15.337	4.379	19.887	15.557	4.330	20.037	15.620	4.417	0,8	0,4	2,0
Médicos	4.051	2.559	1.492	4.077	2.581	1.496	4.180	2.685	1.495	4.247	2.747	1.500	1,6	2,3	0,3
Enfermería	5.448	4.657	791	5.585	4.773	812	5.633	4.817	816	5.686	4.822	864	0,9	0,1	5,9
ATS y DUE	5.028	4.367	661	5.144	4.466	678	5.165	4.499	666	5.213	4.494	719	0,9	-0,1	8,0
Personal no asistencial	3.882	2.964	918	3.917	2.984	933	3.886	2.982	904	3.857	2.941	916	-0,7	-1,4	1,3
<b>ACTIVIDAD ASISTENCIAL</b>															
Ingresos	279.659	208.788	70.871	272.818	198.713	74.105	278.195	204.064	74.131	283.576	207.552	76.024	1,9	1,7	2,6
Estancias	2.394.332	1.669.476	724.856	2.423.647	1.689.171	734.476	2.399.586	1.701.166	698.520	2.435.944	1.737.061	698.883	1,5	2,1	0,1
Altas	279.466	208.556	70.910	271.944	197.837	74.107	277.387	203.432	73.955	282.255	206.378	75.877	1,8	1,4	2,6
Consultas externas	1.982.324	1.541.294	441.030	2.038.678	1.580.188	458.490	2.122.406	1.652.273	470.133	2.194.214	1.705.549	488.665	3,4	3,2	3,9
Urgencias	959.496	841.247	118.249	1.009.622	872.910	127.712	1.043.230	901.315	141.915	1.052.006	907.024	144.982	0,8	0,6	2,2
Intervenciones quirúrgicas	204.290	127.478	76.812	209.177	128.787	80.390	214.028	132.714	81.314	219.165	138.177	80.988	2,4	4,1	-0,4
Partos	17.650	15.505	2.145	18.137	16.040	2.097	19.191	17.001	2.190	19.789	17.375	2.414	3,1	2,2	10,2
Partos múltiples	299	283	16	340	320	20	384	363	21	379	362	17	-1,3	-0,3	-19,0
Partos con anest. epidural	13.277	12.474	803	13.517	12.666	851	13.301	12.743	558	14.806	14.416	390	11,3	13,1	-30,1

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria". Base de datos.

## EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES HOSPITALARIOS EN LA CAPV (2001-2004)

	2001			2002			2003			2004		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
<b>INDICADORES DE ESTRUCTURA (personal por 100 camas en funcionamiento)</b>												
Médicos	35,0	43,6	18,0	35,3	43,7	18,5	36,9	45,1	19,2	37,8	45,2	21,0
Enfermería	65,2	85,2	25,8	66,8	86,8	26,7	67,5	85,6	28,7	67,9	83,7	31,8
<b>INDICADORES DE ACTIVIDAD (indicador por 1.000 habitantes)</b>												
Camas	3,9	2,6	1,3	3,9	2,6	1,3	3,9	2,6	1,2	3,8	2,6	1,2
Estancias	1.149,7	801,6	348,1	1.176,3	819,8	356,5	1.167,0	827,3	339,7	1.156,1	824,4	331,7
Urgencias	460,7	403,9	56,8	485,7	423,7	62,0	507,4	438,3	69,0	499,3	430,5	68,8
Intervenc. quirúrgicas	98,1	61,2	36,9	101,5	62,5	39,0	104,1	64,5	39,5	104,0	65,6	38,4
Consultas externas	951,9	740,1	211,8	989,5	767,0	222,5	1.032,2	803,6	228,6	1.041,4	809,5	231,9
<b>INDICADORES DE FUNCIONAMIENTO</b>												
Índice de ocupación (%)	80,9	85,2	72,5	81,9	85,6	74,3	82,3	85,6	75,3	83,3	85,5	78,1
Estancia media	8,6	8,0	10,2	8,9	8,5	9,9	8,7	8,4	9,4	8,6	8,4	9,2
Índice rotación	34,5	38,8	25,9	33,5	36,6	27,4	34,7	37,4	29,1	35,2	37,1	31,0
Presión urgencias	48,4	57,6	21,5	49,9	61,2	19,7	49,1	59,8	19,7	49,0	60,2	18,4
Urgencias ingresadas	13,8	14,0	11,9	13,6	13,9	11,0	13,0	13,5	9,9	13,2	13,8	9,3
Mortalidad bruta (%)	3,2	3,6	2,1	3,4	3,8	2,2	3,5	3,9	2,3	3,3	3,8	2,0
Necropsias por 1.000 fallecimientos	59,6	70,6	2,7	48,8	58,9	2,4	40,0	48,2	1,8	37,8	44,5	2,7
Estancia media en cirugía y especialidades	4,1	4,5	3,3	4,5	5,3	3,2	4,3	5,1	2,9	4,3	5,2	2,8
Estancia media en ginecología	3,2	3,1	4,0	3,0	2,9	4,1	3,1	3,0	4,0	3,1	3,0	3,9

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria". Base de datos.

to, a diferencia del año anterior, fue mayor en el ámbito privado (43,9%) que en el público (3,2%). Respecto a las urgencias, si bien la mayoría de los casos se atendieron en hospitales públicos, es en hospitales privados donde más han crecido, 2,2% frente al 0,6% de los públicos.

Por último queremos llamar la atención sobre el hecho de que, continuando con la tendencia creciente iniciada en el año 1996, el número de partos atendidos en los hospitales en 2004 aumentó un 3,1% respecto al año anterior, y un 22,4% en los últimos nueve años. De un to-

tal de 19.789 partos, el 87,8% se llevaron a cabo en hospitales públicos y el 12,2% en privados. Respecto al tipo de asistencia, un 15,3% fueron con cesárea (15,6% en el año 2003), cifra próxima al 15% que recomienda la OMS como número relativo aceptable de cesáreas. Dicha proporción se eleva al 24,3% en los hospitales privados.

Tal y como cabría esperar los indicadores hospitalarios de estructura muestran un aumento en el número de médicos y de personal de enfermería por cama.

Por su parte, los indicadores hospitalarios básicos sobre actividad y funcionamiento indican una mayor utilización de las camas hospitalarias en el año 2004 respecto al año anterior: aumenta el número de hospitalizaciones por cada 1.000 habitantes (de 131,2 a 134,6), desciende la estancia media hospitalaria (de 8,7 a 8,6 días), aumenta el índice de ocupación hospitalaria (de 82,3% a 83,3%), así como el número de pacientes atendidos por cama (de 34,7 a 35,2).

### 2.2.1.3. Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

#### Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por la Dirección de Asistencia Sanitaria de Osakidetza, el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza en el año 2005, ha crecido respecto al registrado en el año 2004 situándose en un 84,6%. En el año anterior fue del 83,9%.

Muy por encima de la citada media se colocan las especialidades de digestivo (105%, aumentando 1,6 puntos porcentuales respecto al año anterior), medicina interna (98,6%, y aumenta 2,8 puntos porcentuales respecto a 2003), cirugía torácica (96,6% con un ligero aumento), neumología (94,8%), cirugía cardiovascular (92,6% y crecimiento de 23,5 puntos porcentuales) y cardiología (92,6%). Ligeramente por encima están cirugía general (89,3%), psiquiatría (88,4%), neurología, hematología y cirugía vascular.

Con una menor ocupación que la media están rehabilitación (65,6%), cirugía plástica (72,1%), urología (81,4%) y traumatología (84,3%).

La estancia media en días se mantiene parecida a los años anteriores, unos 6 días. Por encima de la media (exactamente es 6,2 días) están neumología (6,3 días), neurocirugía (7,3), digestivo (8,2), medicina interna (8,7), hematología (11,1), psiquiatría (16) y rehabilitación (42,5).

#### Listas de espera

El número total de pacientes en las listas de espera de consultas externas ha vuelto a aumentar entre 2004 y 2005, situándose en 90.051 pacientes (crecimiento del 4,9% inferior al 18,6% registrado en el periodo anterior).

Al igual que en el año 2004, en el 2005 el mayor número de pacientes en listas de espera de consultas externas se sitúa en la especialidad de oftalmología

#### UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (ESTANCIA MEDIA E ÍNDICE DE OCUPACIÓN)

	Estancia Media (días)				Índice de Ocupación (%)			
	2002	2003	2004	2005	2002	2003	2004	2005
<b>Servicios médicos</b>								
Medicina Interna	8,5	8,2	8,1	8,7	94,8	96,2	95,8	98,6
Cardiología	5,6	5,6	5,4	5,5	95,3	97,2	92,6	92,6
Digestivo	8,6	8,5	8,3	8,2	105,8	104,6	103,4	105,0
Hematología	10,7	10,5	11,1	11,1	85,6	79,7	87,1	87,0
Neumología	6,4	6,2	6,2	6,3	96,1	95,4	94,8	94,8
Psiquiatría	15,3	15,3	16,0	16,0	89,4	86,6	88,3	88,4
Rehabilitación	50,5	47,9	42,3	42,5	72,7	77,5	65,6	65,6
<b>Servicios quirúrgicos</b>								
Cirugía General	5,6	5,3	5,5	5,5	90,6	86,8	87,4	89,3
Cirugía Plástica	5,8	5,9	5,6	5,6	67,5	72,0	72,1	72,1
Cirugía Cardiovascular	5,3	5,1	5,0	5,5	68,1	62,7	69,1	92,6
Cirugía Vascular	6,0	5,9	6,4	4,9	94,7	86,5	86,6	86,7
Cirugía Torácica	5,5	5,5	5,6	5,7	88,6	85,5	96,3	96,6
Neurocirugía	7,1	7,0	7,3	7,3	82,9	84,2	87,6	87,6
Traumatología	6,1	5,9	5,9	5,9	86,0	84,1	83,4	84,3
Urología	5,2	5,0	5,1	5,1	83,8	76,7	80,3	81,4
GLOBAL	6,1	5,9	6,0	6,2	84,2	84,2	83,9	84,6

Fuente: Osakidetza.

## LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (ESPECIALIDADES CON MAYOR NÚMERO DE PACIENTES)

	N.º de Pacientes				Variaciones			
	2002	2003	2004	2005	% var. 02-03	% var. 03-04	% var. 04-05	% var. 02-05
Alergología	2.093	1.801	2.064	1.982	-14,0	14,6	-4,0	-5,3
Anestesiología	2.390	2.919	4.035	5.002	22,1	38,2	24,0	109,3
Cardiología	2.241	2.371	2.922	3.290	5,8	23,2	12,6	46,8
Dermatología	6.293	9.199	9.711	10.564	46,2	5,6	8,8	67,9
Digestivo	2.320	2.898	3.349	3.440	24,9	15,6	2,7	48,3
Endocrinología	1.656	1.410	2.077	1.873	-14,9	47,3	-9,8	13,1
Neurología	2.961	3.230	4.229	4.018	9,1	30,9	-5,0	35,7
Rehabilitación	2.912	3.052	3.344	3.164	4,8	9,6	-5,4	8,7
Cirugía General	3.318	4.249	4.712	4.258	28,1	10,9	-9,6	28,3
Oftalmología	17.559	18.106	18.987	22.120	3,1	4,9	16,5	26,0
ORL	4.036	3.535	4.085	4.630	-12,4	15,6	13,3	14,7
Traumatología	11.101	11.425	14.695	15.671	2,9	28,6	6,6	41,2
Urología	2.840	3.142	3.731	3.456	10,6	18,7	-7,4	21,7
Ginecología	6.131	4.967	7.869	6.583	-19,0	58,4	-16,3	7,4
TOTAL	67.851	72.304	85.810	90.051	6,6	18,7	4,9	32,7

Fuente: Osakidetza.

## TIEMPOS DE DEMORA EN LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (%)

	2002	2003	2004	2005
< 1 mes	62,0	64,2	57,9	61,4
1 - 3 meses	31,2	30,8	32,6	27,3
> 3 meses	6,2	5,0	9,4	11,3

Fuente: Osakidetza.

(22.120), seguida de traumatología (con 15.671 pacientes), dermatología (con 10.564 pacientes) y ginecología (6.583 pacientes, decremento del 16,3% respecto al año anterior).

Entre 2004 y 2005, las especialidades que más han crecido en términos de pacientes en listas de espera han sido anestesiología (24%), oftalmología (16,5%), Otorrinolaringología-ORL (13,3%) y cardiología (12,6%). Se observan decrementos en ginecología (-16,3%), endocrinología (-9,8%), cirugía general (-9,6%), urología (-7,4%), rehabilitación (-5,4%), neurología (-5%) y alergología (-4%).

Respecto al tiempo de demora ha crecido el porcentaje de población que espera menos de un mes y más de 3 meses, pero ha disminuido el que espera entre 1 y 3 meses. Así, si en el año 2004, el 57,9% de la población esperaba menos de 1 mes, ahora este porcentaje crece hasta el 61,4% y el que espera entre 1 y 3 meses pasa de un 32,6% a un 27,3%.

Entre 2002 y 2005, el número total de pacientes en las listas de espera de consultas externas ha crecido un 32,7%. Las especialidades que más han crecido en términos de pacientes en listas de espera son: presentan los in-

crementos más importantes son: anestesiología (109,3%), dermatología (67,9%), digestivo (48,3%), cardiología (46,8%), traumatología (41,2%) y neurología (35,7%).

Por su parte, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha disminuido entre 2004 y 2005, en un 1,3%, pasando de 15.906 a 15.706 personas, y el número de días de demora media decrece ligeramente (de 56,8 a 55,17 días). El porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses se mantiene estable, alrededor del 18%.

Entre 2002 y 2005, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 15,7%, pasando de 13.576 a 15.706 personas, el número de días de demora media se mantiene estable alrededor de los 55 días. El porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses crece en 1,7 puntos porcentuales.

Distinguiendo por procedimiento quirúrgico, los mayores incrementos de pacientes en listas de espera entre 2002 y 2005 se registran en cataratas (58,1%), artrodesis/artroplastia (36,5%), tunel carpiano (30,4%) y prótesis de rodilla (30,3%); y los mayores crecimientos en demora media en días, se ha producido en artrodesis/artroplastia (de 64,6 a 71,9 días, crecimiento del 7,3%), adeno-amigdalectomías (de 46,9 a 53,7 días, crecimiento de 6,8%), prótesis de cadera (de 65,3 a 72 días, crecimiento de 6,7%) y prótesis de rodilla (de 66,5 a 71,5 días, crecimiento del 5%).

Según datos del Barómetro Sanitario, 2005 elaborado por el CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas), el

**EVOLUCION EN LAS LISTAS DE ESPERA QUIRÚRGICA**

	2002	2003	2004	2005
N.º Pacientes	13.576	13.759	15.906	15.706
Demora media (días)	55,2	53,8	56,8	55,17
N.º pacientes > 3 meses	2.257	2.121	2.914	2.878
% pacientes > 3 meses	16,6	15,4	18,32	18,25

Fuente: Osakidetza.

**TIEMPOS DE DEMORA EN LISTAS DE ESPERA SEGÚN PROCEDIMIENTO QUIRÚRGICO**

	N.º de pacientes						Demora media (días)					
	2002	2003	2004	2005	% var. 04-05	% var. 02-05	2002	2003	2004	2005	Diferen. 04-05	Diferen. 02-05
Cataratas	1.936	2.445	2.840	3.059	7,7	58,1	44,2	48,4	50,1	47,3	-2,8	3,1
Hernias	1.187	1.188	1.294	1.218	-5,8	2,6	58,2	51,8	57,9	55,1	-2,8	-3,1
Artroscopias	888	773	864	934	8,1	5,2	59,9	57,4	56,8	58,1	1,3	-1,8
Varices	691	778	908	671	-26,1	-2,9	59,5	57,5	62,0	54,9	-7,1	-4,6
Prótesis de cadera	521	427	518	549	6,0	5,4	65,3	62,5	68,1	72,0	3,9	6,7
Hallux valgus	363	363	435	402	-7,6	10,7	58,5	59,5	57,6	61,0	3,4	2,5
Prótesis de rodilla	534	535	613	696	13,5	30,3	66,5	63,2	66,0	71,5	5,5	5,0
Fístula-fisura/quiste pilon.	347	317	359	315	-12,2	-9,2	60,5	51,1	52,7	59,4	6,7	-1,1
Adeno-amigdalectomías	341	352	388	340	-12,4	-0,3	46,9	49,7	52,5	53,7	1,2	6,8
Colecistec laparoscópica	339	267	259	408	57,5	20,3	58,9	49,3	46,1	53,4	7,3	-5,5
Túnel carpiano	286	298	374	373	-0,3	30,4	63,2	61,5	61,5	52,2	-9,3	-11,0
Artrodesis/artroplastia	290	324	398	396	-0,5	36,5	64,6	68,6	65,3	71,9	6,6	7,3
EMO	172	184	208	213	2,4	23,8	61,4	61,8	59,7	62,3	2,6	0,9
Histeroectomías	305	294	342	295	-13,7	-3,3	54,9	57,6	59,9	58,0	-1,9	3,1
Septorrioplastias	234	238	228	256	12,3	9,4	57,3	53,2	52,1	61,4	9,4	4,2
TOTAL	8.434	8.783	10.028	10.125	0,9	20,0	56,2	54,6	56,7	59,5		

Fuente: Osakidetza.

10,9% de los ciudadanos y ciudadanas de la CAPV entrevistados considera que, en los últimos 12 meses, el problema de las listas de espera ha empeorado, el 49,9% que sigue exactamente igual, y el 18,9% estima que ha mejorado. Los respectivos porcentajes a nivel estatal son 11,3%, 50% y 23,6%.

Por su parte, según la misma fuente, el 41,1% de los ciudadanos y ciudadanas de la CAPV entrevistados cree que las autoridades sanitarias están llevando a cabo acciones destinadas a mejorar las listas de espera, frente a un 30% que cree que no, y un 30% que no sabe o no contesta. Los respectivos porcentajes a nivel estatal son 46,1%, 31,1% y 22,5%.

**Grado de Satisfacción respecto al Sistema Sanitario**

El Barómetro Sanitario publicado por el CIS en el año 2005, muestra que la valoración que recibe el Sistema Sanitario por parte de los ciudadanos y ciudadanas de la CAPV es positiva. El 80,9% de los ciudadanos y ciudadanas entrevistados opinan que, en términos generales, el

Sistema es bueno (aunque pueda necesitar cambios), por un 18,3% que considera que es malo o necesita cambios fundamentales. Exactamente, el 35,7% considera que funciona bastante bien, el 45,2% que funciona bien pero necesita cambios, el 15,2% que necesita cambios fundamentales, el 3,1% que está mal y el 0,8% no sabe o no contesta. Los respectivos porcentajes promedios en el Estado son: 21,3%, 47,8%, 25% , 4,7% y 1,2%. Mejorando la situación de la CAPV, están Asturias y Navarra.

En relación a la valoración que los ciudadanos y ciudadanas hacen de la cantidad de recursos financieros que el Estado dedica a Sanidad de los impuestos que recauda, el 34,9% de las personas entrevistadas en la CAPV considera que es una cantidad justa, el 44,7% estiman que es poco y el 3,6% que es demasiado. Las respectivas medias a nivel del Estado son: 34,1%, 45,3% y 2,8%. En el caso de Asturias y de Navarra, Comunidades Autónomas que como la CAPV tienen las mejores posiciones en el ranking de valoración del Sistema Sanitario, las proporciones son, respectivamente, 65,2% (justa), 15,9% (poca) y 3,3% (demasiado) en el caso de Asturias; y 32,4% (justa), 37,7% (poca) y 0% (demasiado), en el ca-

**VALORACIÓN SOBRE EL DINERO QUE EL ESTADO DEDICA A SANIDAD A PARTIR DE LOS IMPUESTOS QUE RECAUDA, 2005**

	Demasiado	Lo justo	Poco	NS/NC
TOTAL	2,8	34,1	45,3	17,8
Andalucía	2,8	32,1	42,5	22,6
Aragón	2,1	29,7	53,7	14,5
Asturias	3,3	65,2	15,9	15,6
Baleares	3,9	27,6	55,7	12,7
Canarias	4,5	28,5	50,5	16,5
Cantabria	1,7	20,9	49,2	28,3
Castilla-La Mancha	3,3	34,3	33,7	28,6
Castilla-León	2,1	35,5	42,6	19,9
Cataluña	2,2	29,4	55,2	13,3
C. Valenciana	3,2	37,3	46,3	13,2
Extremadura	5,7	37,0	44,9	12,5
Galicia	2,4	35,4	44,3	17,9
Madrid	3,5	33,5	49,8	13,1
Murcia	1,5	28,5	43,8	26,2
Navarra	0	32,4	37,7	30,0
CAPV	3,6	34,9	44,7	16,8
Rioja	0,5	42,7	43,2	13,6

Fuente: Barómetro Sanitario. CIS, 2005.

so de Navarra. En este último caso la proporción de personas que no saben o no han contestado a la pregunta es del 30%, la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

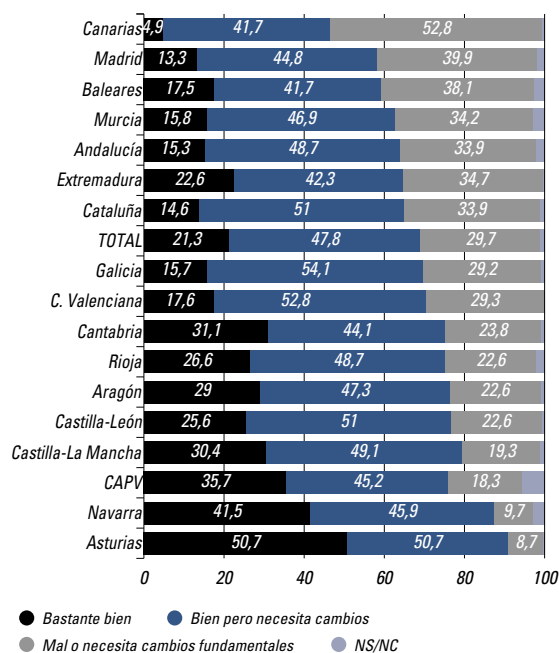
**2.2.1.4. La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica**

Según las últimas cifras publicadas por Eustat, el número de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL) se mantiene constante en los últimos años (en 15).

El número de pólizas ha disminuido y en el año 2003 se sitúa en 156.418. La población asegurada por las ESL se situó en 305.356 personas, esto es, un 1,8% inferior a la del año anterior. En consecuencia, el 15% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado.

Por territorios históricos, un año más sigue siendo Bizkaia el que presenta una mayor proporción de asegurados alcanzando el 19,6% de la población total, seguido de Alava con un 13,2% y Gipuzkoa con un 7,7%.

En cuanto al valor de las primas, cabe destacar que el total de las primas recaudadas en 2003 superó los 148 millones de euros, lo que representa un 0,3% del PIB de la CAPV para ese año. El volumen de primas se incrementó un 7,9% respecto al año anterior, por debajo del crecimiento que experimentó el Estado (10,2%)

**VALORACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO, 2005**


Fuente: Barómetro Sanitario. CIS, 2005.

El conjunto de las entidades de Seguro Libre ofreció un cuadro médico de 6.445 facultativos (un 1,5% menos respecto al año 2002), los cuales atendieron un total de 1.145.101 consultas (un 1,7% menos respecto al año anterior) lo que supuso una media de 3,8 visitas por asegurado. Por otra parte, traumatología, pediatría, tocoginecología y oftalmología fueron en este orden las especialidades más frecuentadas.

La atención hospitalaria, por el contrario, aumentó un 7,5%. Los pacientes procedentes de aseguradoras médicas ocasionaron un total de 43.188 ingresos hospitalarios. De este colectivo, un 70% fueron sometidos a una intervención quirúrgica, con una cifra total de 30.244 intervenciones (un 4,1% más respecto al año anterior).

En lo que al gasto medio por habitante se refiere, en 2003 éste alcanzó los 72 euros, siendo un 9,1% superior a la cifra correspondiente al año 2002.

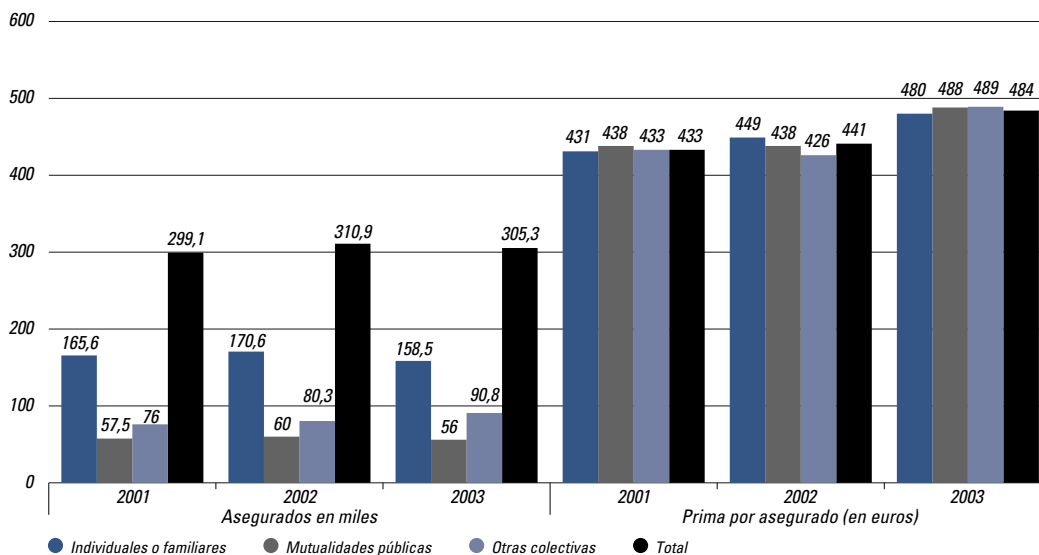
La modalidad de póliza individual o familiar, que agrupa al mayor número de asegurados (51,9%, 158.535 personas aseguradas), fue la que acusó una mayor pérdida de asegurados (-7,1%), seguida de la modalidad de mutualidades públicas (-6,5%). Por el contrario, los seguros colectivos (dirigidos a empresas u

**EVOLUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA MEDICO-FARMACEUTICA EN LA CAPV**

	2001	2002	2003	Variación 2002 2003
<b>Entidades</b>	15	15	15	0,0
Iguualtorios	4	4	4	0,0
Compañías de seguros	8	8	8	0,0
E.P.S.V. y mutuas	3	3	3	0,0
<b>Cartera</b>				
N.º de pólizas	151.849	158.158	156.418	-1,1
N.º asegurados	299.050	310.796	305.356	-1,8
% población asegurada	14,4	15,1	14,9	
Volumen primas (miles de euros)	129.520	137.086	147.946	7,9
Primas por asegurado (euros)	433	441	484	9,8
Primas por habitante (euros)	62	66	72	9,1
Primas / PIB (%)	0,3	0,3	0,3	
<b>Personal</b>				
Total	7.842	8.019	7.902	-1,5
Personal sanitario	7.722	7.858	7.737	-1,5
Facultativos	6.423	6.542	6.445	-1,5
A.T.S. / D.U.E.	462	471	451	-4,2
<b>Actividad asistencial</b>				
N.º de consultas ambulatorias	1.128.243	1.164.635	1.145.101	-1,7
Ingresos hospitalarios	37.281	40.186	43.188	7,5
Intervenciones quirúrgicas	27.893	29.066	30.244	4,1
<b>Actividad económica</b>				
Total gastos (miles euros)	134.515	138.311	147.950	7,0
Total ingresos (euros)	136.601	144.806	156.578	8,1

Fuente: Eustat.

**EVOLUCIÓN DEL N.º DE ASEGURADOS Y DE LAS PRIMAS POR ASEGURADO SEGÚN TIPO DE PÓLIZA**



Fuente: Eustat "Est. de Entidades de Seguro Libre de Asist. Médico-Farmacéutica".

otros colectivos concretos), que representan a un 29,7% de la población asegurada, registraron un crecimiento del 13,1%, continuando la evolución ascendente iniciada en el año 1999.

La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 484 euros, con un incremento del 9,8% respecto a 2002. Esta cifra es también superior a la registrada en el Estado (469 euros). Distinguiendo se-

gún tipo de póliza, el valor más elevado es el del seguro dirigido a empresas u otros colectivos concretos, 489 euros; seguido del de las mutualidades públicas, 488 euros; y en tercer lugar, las pólizas individuales o familiares, 480 euros.

La mayoría de los asegurados (98,2%) elige una póliza con cobertura en asistencia sanitaria general y tan sólo el 1,8% opta por contratar otras de atención específica (como puede ser el seguro dental).

### 2.2.2. Gasto y financiación del sistema sanitario

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2005 en 2.421 millones de euros, un 8,8% más que el año anterior (2.226 millones de euros, según la liquidación de 2004). De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, el 33,1% del total de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi (misma proporción que la registrada en el año 2004), donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

#### 2.2.2.1. Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

El gasto sanitario hospitalario (que incluye centros públicos y privados) de la CAPV ascendió en el año 2004, según Eustat, a 1.402 millones de euros, lo que supuso un 2,6% del PIB vasco. Con un incremento del 6,4% respecto a 2003.

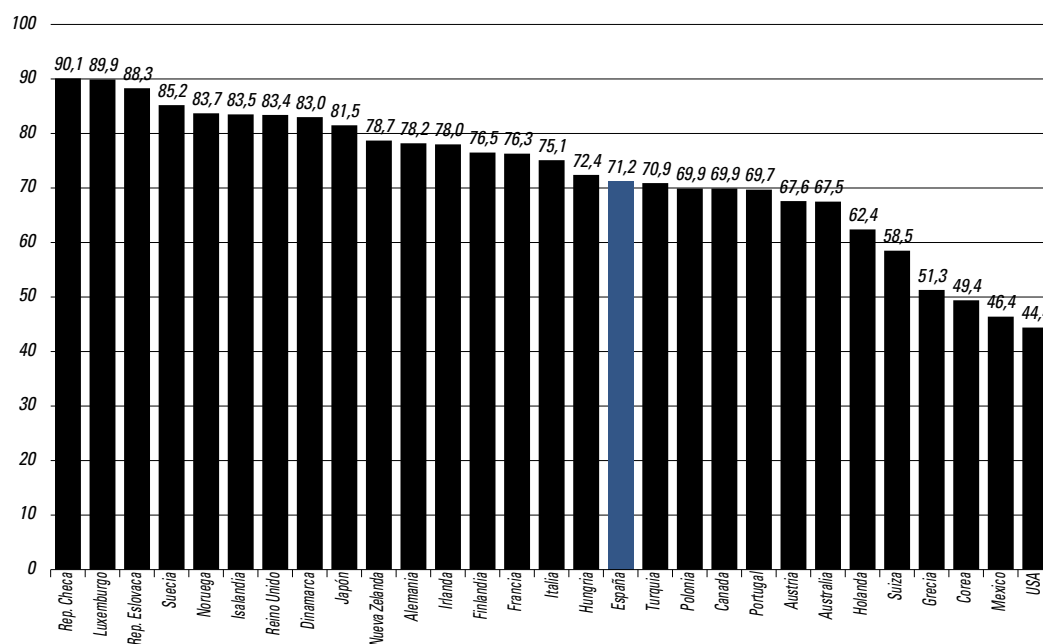
Del total de gasto, 1.350 millones correspondieron a gastos corrientes y 52 millones a inversión, y el gasto por habitante fue de 666 €, un 3,9% más que el año anterior.

El gasto en relación al PIB ha decrecido ligeramente pasando del 2,7% al 2,6%.

Según titularidad, esto es distinguiendo entre la red pública y la privada se observa que el 84,6% del gasto es gasto público; siendo esta proporción similar a la que se da, según datos de la OCDE, en Suecia (85,2%), Noruega (83,7%) e Islandia (83,5%).

Tanto el gasto público como el privado han aumentado entre 2003 y 2004. Un 6% en el primer caso y un 9% en el segundo caso. Consecuentemente, el gasto en los 18 hospitales públicos de la CAPV se sitúa en el año 2004 en los 1.186.188 miles de euros.

#### GASTO PÚBLICO EN SALUD COMO PORCENTAJE DEL GASTO TOTAL, 2003



Fuente: OCDE.



**EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV (MILES EUROS)**

	2001			2002			2003			2004		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corr.+invers.)	1.166.123	982.050	184.073	1.227.250	1.042.179	185.071	1.318.117	1.119.170	198.947	1.402.897	1.186.188	216.710
Total compras y gastos corrientes	1.103.069	936.138	166.931	1.178.018	1.000.969	177.048	1.257.624	1.073.054	184.570	1.350.474	1.151.173	199.302
Gastos de personal	719.546	638.352	81.194	763.431	677.493	85.939	807.164	720.432	86.732	850.760	757.265	93.495
Total inversiones	63.054	45.912	17.142	49.232	41.210	8.023	60.493	46.116	14.377	52.423	35.015	17.408
Total ventas e ingresos corrientes	1.076.482	909.734	166.748	1.130.550	953.385	177.165	1.200.097	1.014.446	185.651	1.300.697	1.098.905	201.792

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria".

**EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV**

	2001	2002	2003	2004
	<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)</b>			
Gasto total (corriente+inversión)	1.166.123	1.227.250	1.318.117	1.402.897
Gastos corrientes	1.103.069	1.178.018	1.257.624	1.350.474
Gastos de personal	719.546	763.431	807.164	850.760
Otros gastos corrientes	383.523	414.586	450.460	499.714
Inversión	63.054	49.232	60.493	52.423
Ingreso total	1.100.695	1.161.050	1.229.149	1.331.643
Ingresos corrientes	1.076.482	1.130.550	1.200.097	1.300.697
Ventas	1.067.809	1.122.503	1.191.669	1.290.505
Subvenciones	8.673	8.045	8.428	10.192
Ingresos de capital	24.213	30.500	29.052	30.946
<b>INDICADORES ECONÓMICOS</b>				
Gasto/Habitante (Euros)	560	596	641	666
Gasto/P.I.B.	2,7	2,7	2,8	2,6

Fuente: Eustat y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

**2.2.2.2. Gasto en actividad extrahospitalaria pública**

En el año 2004, la sanidad pública vasca dedicó 354.638 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 5,8% respecto al año anterior.

Del total de gastos, 345 millones de euros correspondieron a gastos corrientes y 9,8 millones a gastos de inversión, cantidad que vuelve a incrementarse (en un 34%) reflejo del gran esfuerzo realizado, siendo los centros de salud y mutuas de accidentes de trabajo los principales protagonistas de este incremento

**GASTO EN EL SECTOR EXTRAHOSPITALARIO PÚBLICO DE LA CAPV (MILES €)**

	2001	2002	2003	2004	% var. 03-04
	<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA</b>				
Total gastos (Miles euros)	293.711	323.169	335.144	354.638	5,8
Gastos corrientes	286.924	307.114	327.817	344.817	5,2
Gastos de personal	245.379	262.432	279.323	291.752	4,4
Otros gastos corrientes	41.546	44.682	48.494	53.065	9,4
Gastos de capital	6.786	16.055	7.327	9.821	34,0
<b>INDICADORES ECONÓMICOS</b>					
Gasto pers./Gasto total	0,8	0,8	0,8	0,8	2,8
Gasto/Habitante (euros)	139	153	158	168	6,3
Gasto/P.I.B.	0,7	0,7	0,7	0,7	—

Fuente: Eustat y Departamento de Sanidad, Gobierno Vasco. Estadística Extrahospitalaria Pública.

Un 84,6% del total de gastos corrientes (292 millones de euros) corresponde a gastos de personal; de ellos destaca nuevamente el incremento del gasto de personal sustituto en un 8,2% respecto al año 2003.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,7% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 168 €, un 6,3% más que el año anterior.

La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público fue el Departamento de Sanidad, que financió el 90,2% del gasto del sector, seguido de las mutuas de accidentes de trabajo con el 9% y otros con un 0,8%.

### 2.2.2.3. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra

que del presupuesto total liquidado de Osakidetza correspondiente a 2004, un 4,2% corresponde a Inversiones y un 95,8% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal con un 66,3% del gasto total del ente. Es destacable la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada (117.011 miles de euros), correspondiendo la misma tanto a los gastos de explotación, donde la desviación ha sido del 3,6% superior a la cantidad presupuestada, como a las inversiones que han sido un 9% mayor que las presupuestadas.

Los datos del presupuesto para el año 2005, ponen de manifiesto un incremento del 3% con respecto al gasto realizado en 2004, incremento que se explica por el aumento de los gastos de explotación en un 3,4% ya que el presupuesto para inversiones se reduce en un 6,6% con respecto a la liquidación del año 2004. Esta misma planificación presupuestaria se observó también en el periodo anterior.

#### PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (MILES DE EUROS)

	2002			2003			2004			Presup. 2005
	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	
INVERSIÓN	58.940	61.597	-2.657	62.425	67.239	-4.814	63.109	69.143	-6.034	64.574
GASTO EXPLOTACIÓN	1.321.776	1.323.806	-2.030	1.406.181	1.412.303	-6.119	1.507.048	1.561.549	-54.501	1.614.133
Personal	968.138	968.502	-364	1.022.096	1.019.821	2.275	1.059.783	1.081.374	-21.591	1.123.237
Aprovisionamientos	285.212	286.713	-1.500	310.360	316.609	-6.246	315.871	349.244	-33.373	335.705
Otros	68.426	68.591	-164	73.725	75.873	-2.148	131.394	130.931	463	155.191
TOTAL	1.380.716	1.385.403	-4.687	1.468.606	1.479.539	-10.933	1.513.681	1.630.692	-117.011	1.678.707

Fuente: Elaboración propia sobre los datos de Presupuestos Generales de la CAPV 2005 (presupuestos consolidados) y Cuenta General de la CAPV del Gobierno Vasco, 2002, 2003 y 2004.

## 3

## Urbanismo y vivienda

348

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2005 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 3,7% (+3,1% en el período 2003-2004), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva (+3,1%), la usada (+5,3%), la vivienda libre en alquiler (-0,2%), la vivienda protegida a la venta (-2,7%) o la vivienda protegida en alquiler (el dato más llamativo del ejercicio, con un incremento del 43,4%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda aumenta en mayor proporción (+19,7%), aunque había disminuido el año anterior aún en mayor medida (-22,8%).

El número de hipotecas constituidas sobre vivienda ha crecido un 11%, mientras que su importe medio lo hace en un 10%. En 2005 se han constituido más de 41.000 hipotecas, por un total de 5.835 millones de euros. Los importes medios se han incrementado notablemente en los tres territorios, alcanzando en nuestra Comunidad una media de 141.229 euros, un 13% por encima de la media del Estado. Mientras tanto, los tipos de interés parecen haber detenido su senda descendente, al menos en lo que a MIBOR y EURIBOR se refiere.

### 3.1. Suelo y costes de construcción

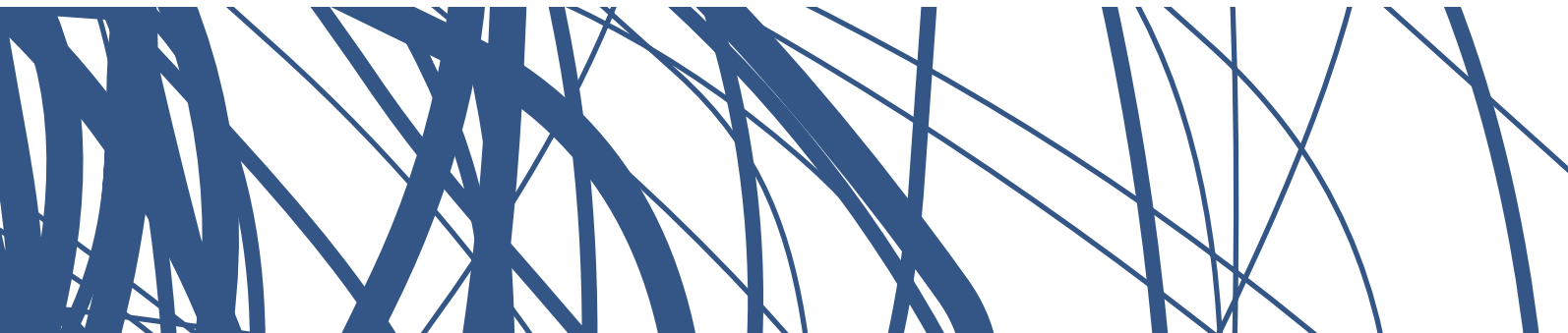
#### 3.1.1. El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue

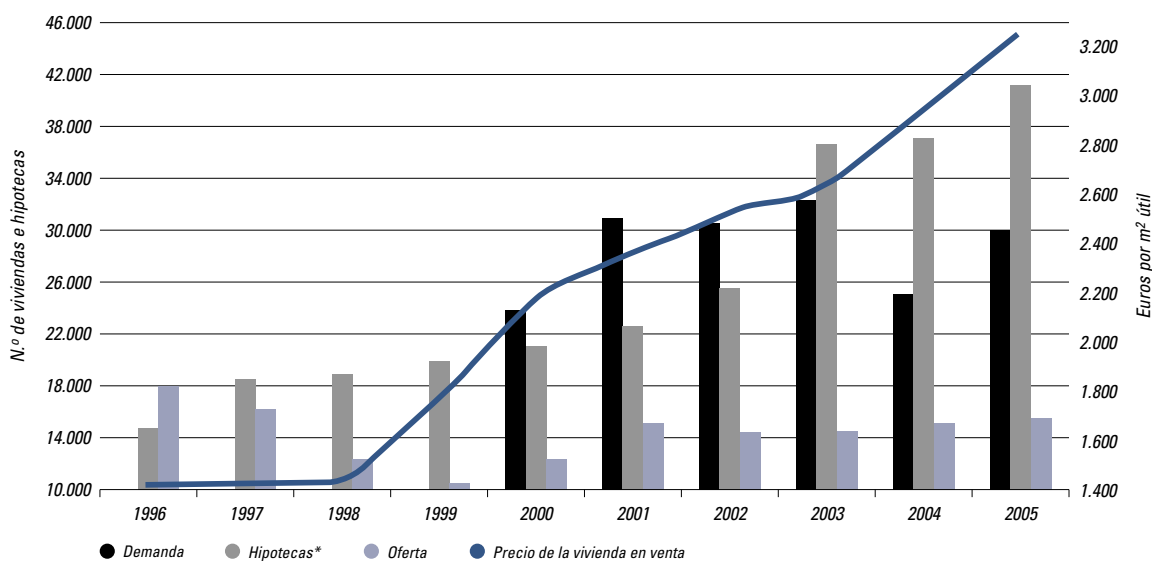
por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Vivienda, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el último trimestre de 2005 en la CAPV registraron un precio medio de 362,3 €/m<sup>2</sup>, resultando ser un 5,4% superior al promedio presentado un año antes. Las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio los 267,3 €/m<sup>2</sup>, suponiendo un incremento del 8,1% respecto del precio medio obtenido por las transacciones registradas en el último trimestre de 2004.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presentó el precio medio más elevado (585 €/m<sup>2</sup>), seguida de la Comunidad Valenciana (374,1 €/m<sup>2</sup>), y situándose el País Vasco en tercer lugar (362,3 €/m<sup>2</sup>). La Estadística de Precios del Ministerio mostró en el último trimestre de 2005 una evolución del precio del suelo urbano muy dispar en las distintas Comunidades Autónomas. Así, mientras Comunidades como Cantabria o Valencia, experimentaron en 2005 importantes incrementos de precios



**EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV<sup>1</sup>**



(\*) El aumento en el número de hipotecas entre 2002 y 2003 debe tomarse con cautela, pues existe un cambio metodológico en la operación estadística.

Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

registrando tasas anuales en torno al 30%, otras regiones como Asturias, Galicia y La Rioja presentaron un re-

troceso en el precio medio del suelo urbano, siendo bastante significativo el observado en Asturias (-12,3%).

<sup>1</sup> La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para cambio y acceso a 1 año vista; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m<sup>2</sup> útil de la vivienda en venta (nueva y usada).

**PRECIO POR m<sup>2</sup> DE SUELO URBANO  
POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

	4.º trim. 2004	4.º trim. 2005*	% var. anual **
Madrid	517,5	585,0	13,0
Valencia	289,2	374,1	29,4
<b>CAPV</b>	<b>343,6</b>	<b>362,3</b>	<b>5,4</b>
Canarias	285,8	315,9	10,5
Cataluña	257,8	290,3	12,6
Murcia	273,5	284,3	3,9
Baleares	255,0	278,7	9,3
La Rioja	280,1	271,1	-3,2
Asturias	265,7	233,0	-12,3
Andalucía	193,4	229,0	18,4
Galicia	237,2	228,4	-3,7
Aragón	208,5	223,0	6,9
Navarra	152,3	169,6	11,4
Cantabria	124,5	163,8	31,5
Extremadura	137,6	146,7	6,6
Castilla-La Mancha	118,7	146,6	23,5
Castilla y León	121,7	132,9	9,2
<b>TOTAL ESTADO</b>	<b>247,3</b>	<b>267,3</b>	<b>8,1</b>

\* Precios medios por metro cuadrado.

\*\* (4.º trimestre 2005/4.º trimestre 2004).

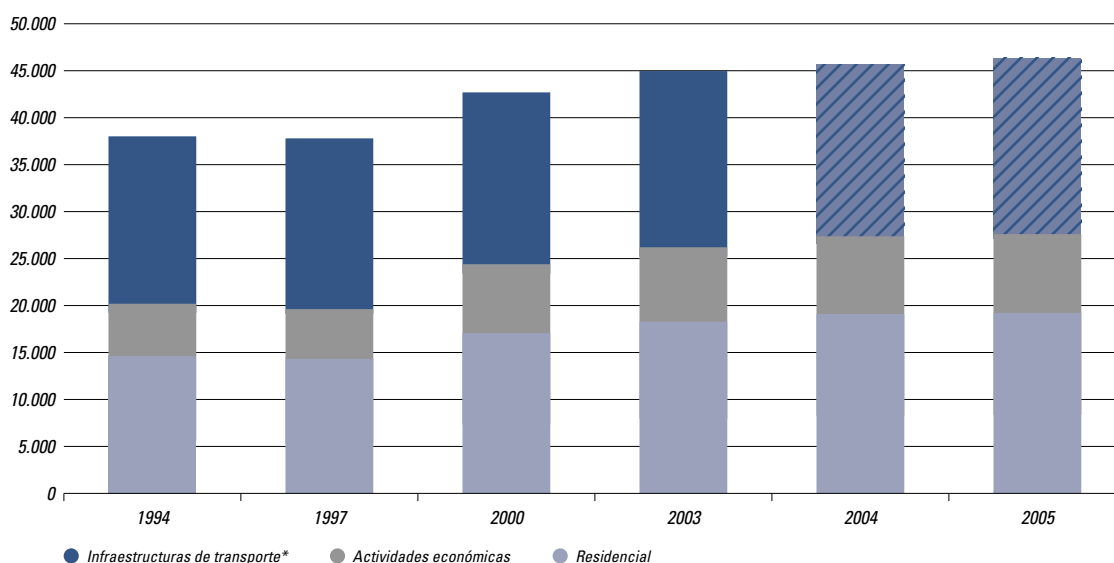
Fuente: Ministerio de Vivienda "Estadística de Precios de Suelo, 2005".

las transacciones registradas en el cuarto trimestre de 2005 respecto del precio medio observado en el año anterior. No obstante, en términos absolutos, Álava alcanzó el promedio más elevado de los tres Territorios vascos (441 €/m<sup>2</sup>).

Por otro lado, esta actividad urbanizadora, necesaria dada la demanda existente, es considerada como una importante afección medioambiental, según se refleja en las investigaciones sobre sostenibilidad del Departamento de Medio Ambiente del Gobierno Vasco. Dentro del sistema de Indicadores Ambientales, el denominado indicador de "Intensidad de Artificialización del Suelo" revela que entre 1994 y 2005 la superficie total artificializada en la CAPV ha pasado de representar el 5,26% de la superficie total al 6,5%, lo que equivale a 223 m<sup>2</sup>/habitante. En este período esta superficie se ha incrementado en un 25%, es decir, 9.440 Ha. En el último año se han seguido registrando en la CAPV significativos incrementos de la superficie artificializada. La superficie residencial calificada ha aumentado 205 Ha (+1,1%), mientras que la superficie ocupada por actividades económicas se ha incrementado en 247 Ha (+3%). Por su parte, la dedicada a infraestructuras de transporte aumentó en 2003 (último año del que se disponen datos) en 253 Ha respecto de 2002 (+1,3%). Se observa que el incremento registrado en superficie re-

Centrando la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, el mayor incremento correspondió a Gipuzkoa (+6,7%), el precio medio del suelo en Álava creció un 4,9%, en tanto que en Bizkaia se observó una leve contracción (-2,1%) en el promedio de

**EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE DE SUELO ARTIFICIALIZADO EN LA CAPV (HECTÁREAS)**



(\* No se dispone de datos relativos a infraestructuras de transporte para 2004 y 2005 y 2005 (áreas rayadas). Para calcular los totales se ha utilizado el dato de 2003.

Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales, 2005".

sidencial tiende a moderarse y estabilizarse respecto al del período interanual anterior, mientras que el relativo a actividades económicas ha aumentado considerablemente.

En lo que respecta a superficie residencial, los datos de densidad edificatoria (expresada como número de viviendas por hectárea urbana) permiten establecer una distinción clara entre Álava por un lado y Bizkaia y Gipuzkoa por otro, con una densidad en el primer caso rondando el parámetro de 30 viviendas/Ha y en el segundo, del orden de 70 viviendas/Ha. El informe "Indicadores Ambientales 2005" del Gobierno Vasco estima que las altas densidades relativas de Bizkaia y Gipuzkoa se deben a la escasa superficie de suelo orográficamente idóneo para los usos edificatorios, lo que ha condicionado que los nuevos desarrollos se hayan planteado con densidades medias o altas (salvo los de baja densidad de cierta incidencia en los municipios costeros).

### 3.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El "Índice de Costes de la Construcción"<sup>2</sup> es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir en su tota-

lidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que faltan factores relacionados con el capital y el beneficio empresarial.

Durante el período 2004-2005 los costes de la construcción han aumentado, en su conjunto, un 3,5%, el de la mano de obra ha crecido un 4,6% y los costes de las materias primas lo han hecho en un 3,1%. Al contrario que en 2004, los subsectores de Edificación y Obra Civil han registrado una evolución bastante similar en el coste de sus materias primas: los de Edificación han aumentado un 3% y los de Obra Civil acumulan un incremento del 3,3%. El año anterior, en cambio, la diferencia entre ambos subsectores fue de 1,1 puntos porcentuales.

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en 2005 figuran productos asfálticos (35,4%), derivados del petróleo (31%), piedra elaborada (6,2%) y herramientas manuales (6,2%). En sentido contrario, han registrado reducciones en sus precios anuales (diciembre de 2005 sobre diciembre de 2004) las materias primas de tubería metálica (-5,9%), estructuras metálicas y calderería (-0,8%), material de oficina (-0,7%) y cal, yeso y escayola (-0,2%).

#### DENSIDAD DE SUELO RESIDENCIAL (VIVIENDAS / HECTÁREA)

	2004	2005
Álava	29,08	29,34
Bizkaia	69,99	68,32
Gipuzkoa	68,05	68,52

Fuente: Gobierno Vasco "Indicadores Ambientales 2005".

#### ÍNDICE DE COSTES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA CAPV. INCREMENTO ANUAL (%)

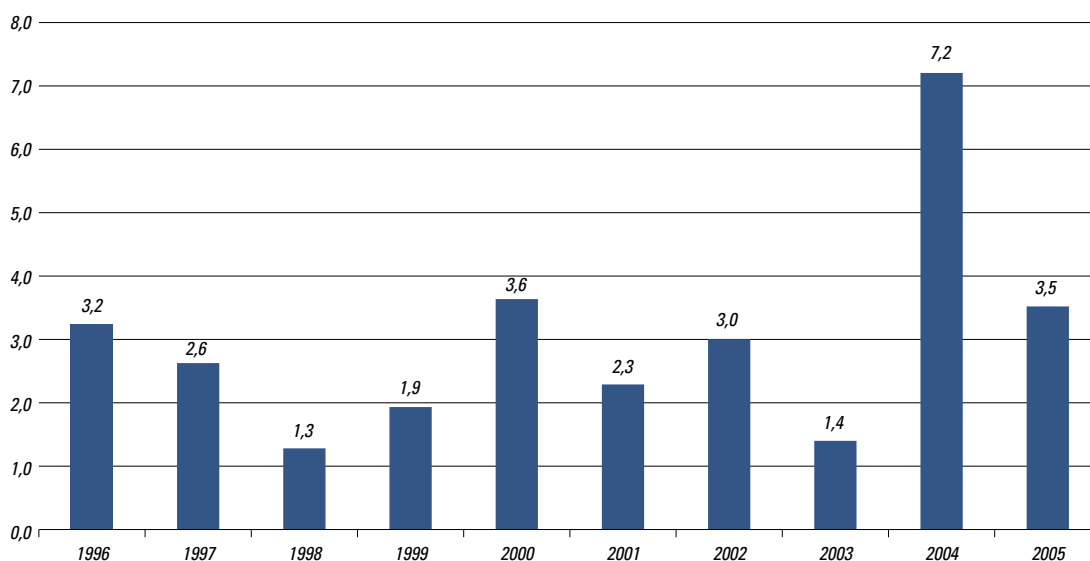
	Costes totales		Materias Primas		Mano Obra*
	Total*	Edificación	Total*	Edificación	
2000	3,5	3,3	3,8	3,5	3,0
2001	3,4	3,7	2,2	2,5	5,5
2002	2,2	2,2	1,0	1,0	4,0
2003	1,4	2,3	0,1	-0,1	5,8
2004	7,2	7,3	8,7	8,9	3,8
2005	3,5	3,5	3,1	3,0	4,6

(\*) % de variación anual de Edificación y Obra Civil.

Fuente: Eustat "Índice de Costes de la Construcción".

<sup>2</sup> Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente).

**TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV (%)**



Fuente: Eustat. ICCE.

**PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV**

	2003	2004	Δ %
Personal ocupado	86.353	90.774	5,1
Valor Añadido Bruto coste de factores	3.761.313	4.147.094	10,3
Excedente Bruto de Explotación	1.288.112	1.454.840	12,9
Inversiones Realizadas	319.864	382.707	19,6
Amortizaciones	199.841	213.796	7,0
Cifra de negocios	12.346.369	13.135.946	6,4
Otros ingresos	502.186	1.571.267	212,9
Consumos de explotación	7.483.489	8.661.763	15,7
Servicios exteriores	1.315.450	1.436.695	9,2
Costes de personal	2.473.201	2.692.245	8,9
Otros gastos	307.667	365.738	18,9
Result. antes de impuestos	930.985	1.094.497	17,6
Cash-Flow	1.130.826	1.308.293	15,7

Por otro lado, los últimos datos disponibles de la "Estadística Industrial y de la Construcción" de Eustat, correspondientes a 2004, revelan que en ese año el sector de la construcción registró un crecimiento nominal del 10,3%, y siguió marcando unas elevadas tasas de incremento de su valor añadido. Obtuvo una subida del 10,3% en 2002, creció un 16,7% en 2003 y en 2004 el 10,3%. El personal ocupado en el sector aumenta un 5,1% (6,5% en 2003), mientras que el Excedente Bruto de Explotación alcanzó un incremento del 12,9%. Asimismo, los resulta-

dos antes de impuestos registran un aumento del 17,6%, hasta alcanzar los 1.095 millones de euros, con lo que el cash-flow aumenta un 15,7% respecto de 2003.

**3.2. El parque de viviendas de la CAPV**

**3.2.1. Comparativa europea**

En 2005, y como parte de una investigación sobre el acceso de la juventud de la CAPV a la vivienda<sup>3</sup>, el Gobierno Vasco ha elaborado una comparativa de las características del parque de vivienda de nuestra Comunidad y de una selección de seis países de la UE (Alemania, Francia, Holanda, Reino Unido, Suecia y España). De los siete territorios considerados, España presenta el stock de viviendas por 1.000 habitantes más elevado (520), seguida de Francia (490) y Suecia (484). En una posición diferente se encuentran la CAPV (427), Reino Unido (417) y Holanda (415). Entre ambos extremos, Alemania se sitúa en una posición intermedia (451 viviendas por 1.000 habitantes).

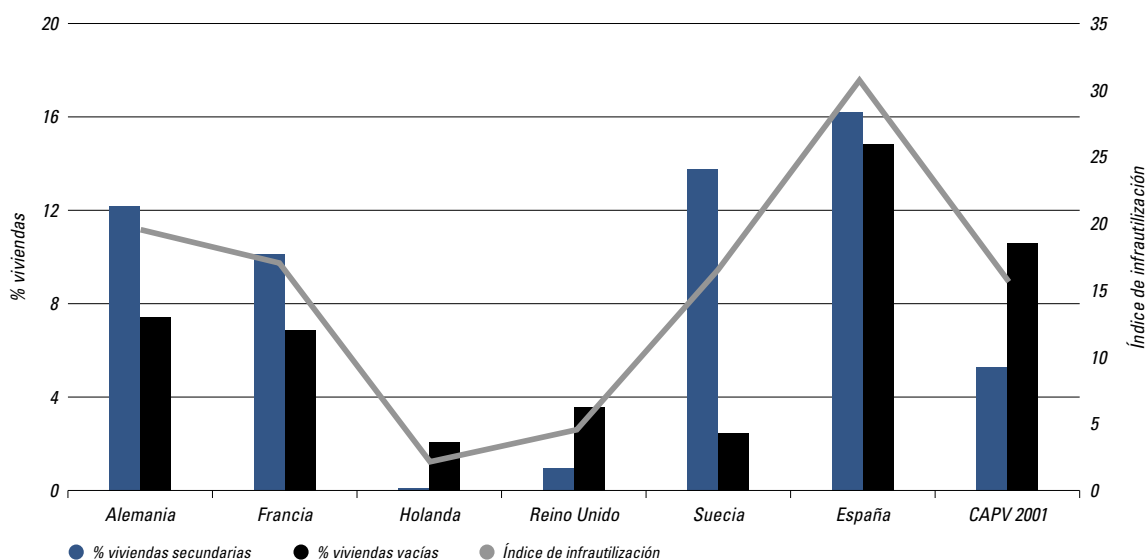
Si relacionamos las viviendas disponibles con los hogares, se constata que en España, Francia, la CAPV y Reino Unido las diferencias son positivas (mayor número de viviendas que de hogares, con lo que teóricamente el stock

<sup>3</sup> Gobierno Vasco. "El acceso de la juventud a la vivienda. Euskadi en el contexto de la Unión Europea". Vitoria-Gasteiz, 2005.

**STOCK DE VIVIENDAS DISPONIBLES POR 1.000 HABITANTES Y DIFERENCIA PORCENTUAL ENTRE VIVIENDAS DISPONIBLES Y HOGARES. 2002**

	Viviendas (miles)	Viviendas / 1.000 habitantes	Hogares (miles)	% viviendas disponibles/hogares
Alemania	37.041	451	38.456	-2,8
Francia	29.000	490	23.055	25,8
Holanda	6.649	415	6.903	-3,7
Reino Unido	25.382	417	24.442	3,9
Suecia	4.307	484	4.363	-1,3
España	20.947	520	14.187	47,6
CAPV 2001	890	427	741	20,0

Fuente: Gobierno Vasco a partir de Housing Statistics in EU 2002 e INE.

**PORCENTAJE DE VIVIENDAS SECUNDARIAS Y VACÍAS RESPECTO DEL TOTAL. ÍNDICE DE INFRAUTILIZACIÓN. 2002**


Fuente: Gobierno Vasco a partir de Housing Statistics in EU 2002 e INE.

de viviendas es suficiente para alojar a todos los hogares, suponiendo que cada uno requiera de una sola vivienda). En concreto, nuestra Comunidad cuenta, según datos del Censo de 2001, con un superávit del 20%. En el otro extremo, Suecia, Holanda y Alemania cuentan con una ratio negativa, aunque en ningún caso superan el -5%.

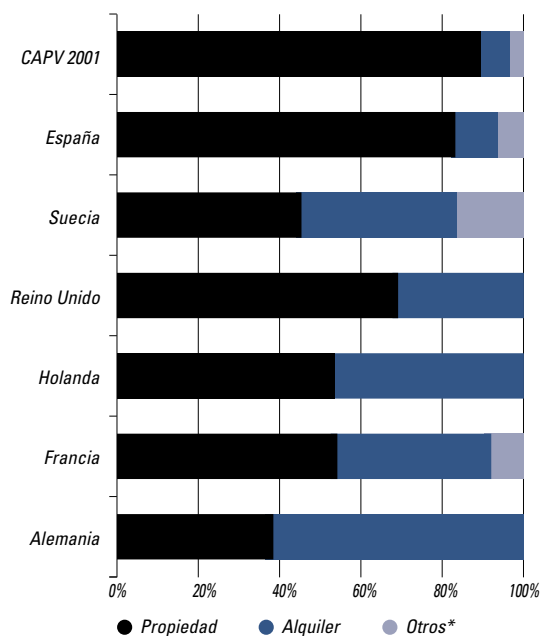
En relación a la antigüedad del parque de viviendas, las más antiguas se localizan en Reino Unido (el 41% fueron construidas antes de 1946), Francia y Suecia (ambos con el 33% anterior a esa fecha), seguidas de Alemania (29%). Los parques de viviendas más modernos se ubican, por el contrario, en España (sólo el 16,5% fueron construidas antes de 1946), Holanda (20,7%) y en la CAPV (21,5%). En el caso concreto de la CAPV, la parte más importante de su parque corresponde a las viviendas

construidas entre 1946 y 1980 (60,1%) y el resto habría sido construido después de 1980 (18,4%).

Anteriormente se ha resaltado el superávit de viviendas respecto del número de hogares en la CAPV (20%) y, sobre todo, en España (47,6%). En el contexto europeo, estos datos se traducen, en el caso del Estado español, en las proporciones más elevadas de viviendas secundarias y vacías, mientras que en nuestra Comunidad sólo deriva en un notable nivel de desocupación de viviendas, tal y como se aprecia en el gráfico. En cuanto a las viviendas secundarias, tras España (16,1%), destacan Suecia (13,9%), Alemania (12,2%) y Francia (10,1%) por tener los porcentajes más elevados, a diferencia de la CAPV (5,4%), Reino Unido (1,1%) y Holanda (0,2%), donde este tipo de vivienda tiene una relevancia bastante in-



**RÉGIMEN DE TENENCIA DE LAS VIVIENDAS PRINCIPALES, 2002 (%)**



(\*): Otros: incluye viviendas en régimen de cooperativas, cedidas y similares.  
Fuente: Gobierno Vasco a partir de Housing Statistics in EU 2002 e INE.

vivienda más reducida (85 m<sup>2</sup>). Entre ambos extremos se encuentran Alemania (86,5 m<sup>2</sup>), Francia (88 m<sup>2</sup>) y Suecia (89,9 m<sup>2</sup>).

Por último, el estudio del régimen de tenencia revela que, comparativamente, la CAPV y España tiene un rasgo muy significativo, ya conocido, respecto a los demás territorios analizados: la excesiva hegemonía del régimen de propiedad (89% y 82,1% respectivamente) y la marginal presencia del alquiler (7,3% y 11,4%), destacando la CAPV como el territorio que presenta la mayor "propietarización" en la ocupación del stock residencial. Por el contrario, en los otros cinco territorios las viviendas ocupadas por sus propietarios alcanzan un peso porcentual notablemente menor, mientras que el régimen de alquiler supera el 30% de las viviendas principales. Alemania es el país con mayor índice de viviendas principales en alquiler (62%), seguida de Holanda (47%) y Francia y Suecia (ambas con el 38%). El Reino Unido tiene una tasa del 33,1%. En resumen, en estos cinco estados la estructura del régimen de tenencia es diversa y con relativo equilibrio entre la propiedad y el alquiler, mientras que la CAPV y la de España se caracterizan por la uniformidad y especialización casi exclusiva en el régimen de propiedad, relegando el alquiler a la marginalidad cuantitativa.

ferior. En el caso de las viviendas vacías, España destaca por tener el mayor porcentaje (14,8%), seguida de la CAPV (10,6%). Ambos territorios presentan unos índices de desocupación sin comparación con los demás ámbitos estudiados<sup>4</sup>.

Si sumamos los porcentajes de viviendas secundarias y vacías podremos calcular un índice de infrautilización del stock de viviendas: España destaca por el elevado nivel (30,9%, casi una de cada tres viviendas). Con un nivel de infrautilización intermedio están Alemania (19,7%), Francia (17%), Suecia (16,5%) y la CAPV (16%), mientras que los parques de vivienda de Reino Unido y Holanda se ubicarían en el extremo contrario, con los menores valores (4,7 y 2,4% respectivamente).

Con respecto a las medias de superficie útil, las viviendas de Holanda (98 m<sup>2</sup>) y de España (93,3 m<sup>2</sup>) destacan como las más amplias, mientras que las del Reino Unido y la CAPV disponen de la superficie media útil por

**3.2.2. La Encuesta a Viviendas Vacías 2005**

El Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco elabora una Encuesta Bianual de Vivienda Vacía desde 1997, a partir de una muestra de 325 secciones urbanas censales, cuyos resultados son mucho más discretos que los del Censo de Población. En concreto, el Censo de Población y Vivienda de 2001 calcula que en ese año existían en nuestra Comunidad un total de 41.219 viviendas familiares secundarias y 83.604 desocupadas. Estos datos suponen unas tasas de 4,7 y 9,5% sobre el parque de viviendas familiares. En total, representan el 14,2%, el doble de la tasa que se desprende de la Encuesta a Viviendas Vacías de 2005.

La operación de 2005 indica que 54.445 viviendas de la CAPV (el 7%) se clasifican como vacías, lo que implica que están siendo utilizadas como segunda residencia (o viviendas temporales) o permanecen deshabitadas. Concretamente, algo más de la tercera parte, 20.198 viviendas, se clasifican como segunda residencia o de tempo-

<sup>4</sup> En el apartado 3.2.2. se estudia este fenómeno con mayor detalle, a partir de los resultados de la Encuesta a Viviendas Vacías 2005 del Gobierno Vasco.

**CLASIFICACIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS DE LA CAPV POR OCUPACIÓN. 2005.**

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV
Total	121.440	252.438	424.072	797.950
Ocupadas	113.434	227.611	402.460	743.505
Vacías	8.006	24.827	21.612	54.445
Temporada	4.852	8.241	7.105	20.198
Deshabitadas	3.154	16.586	14.507	34.247

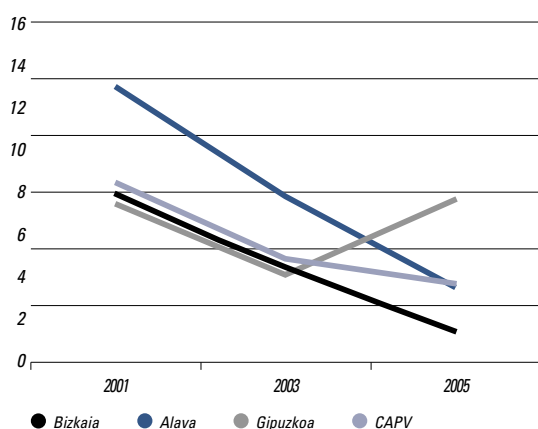
Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Vivienda Vacía en la CAPV 2005.

rada y el resto (34.247) como deshabitadas. Referenciando esta información al total del parque de viviendas de la CAPV, el 2,5% serían de temporada o segunda residencia y el 4,3% deshabitadas.

Por territorios, el mayor volumen de vivienda vacía se localiza en Gipuzkoa, tanto desde la perspectiva del dato absoluto (24.829 viviendas) como el relativo (10%). En Álava este peso es del 7% y en Bizkaia el 5%. Aproximadamente 8.200 de esas viviendas vacías de Gipuzkoa son segundas residencias, lo que supone la tercera parte del stock de viviendas vacías y poco más del 3% del total de viviendas.

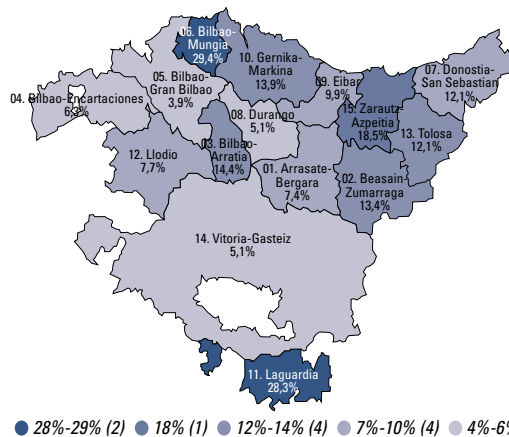
El peso relativo de las viviendas de segunda residencia respecto al conjunto de vacías se mantiene, también, en un 33% para Bizkaia (unas 7.100 viviendas, el 1,5% del total). En Álava es donde más destaca el fenómeno de la segunda residencia, ya que el 61% de sus viviendas vacías, 4.850, se clasifican en esa tipología. Esto supone el 4% del total de las viviendas alavesas.

**EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE VIVIENDAS VACÍAS POR TERRITORIOS. 2001-2005**



Fuente: Gobierno Vasco "Estadística de Viviendas Vacías, 2005".

**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LAS VIVIENDAS VACÍAS POR ÁREA FUNCIONAL. 2005**



● 28%-29% (2) ● 18% (1) ● 12%-14% (4) ● 7%-10% (4) ● 4%-6% (4)

Por áreas funcionales, cabe señalar que el 58% de las viviendas vacías (unas 31.600) se concentran en las áreas en las que se localizan las capitales administrativas de los tres Territorios Históricos: Gran Bilbao (25%), Donostialdea (23%) y Vitoria-Gasteiz (algo menos del 10%). Hay que tener en cuenta que estas tres áreas funcionales acumulan cerca del 77% del total de viviendas de la CAPV (44%, 20% y 13% respectivamente).

En relación a la evolución del stock de viviendas vacías en nuestra Comunidad, esta operación refleja una caída paulatina del peso relativo de la vivienda vacía: más fuerte entre 2001 y 2003 y más atenuada entre 2003 y 2005. En términos absolutos se ha pasado de 72.733 viviendas vacías en 2001 a 58.344 en 2003 (-25,3%) y 54.445 en 2005 (-6,7%). Por territorios, Álava "cede" su hegemonía en peso de la vivienda vacía a Gipuzkoa, mientras que por áreas funcionales la tendencia se mantiene estable en los tres años estudiados. En concreto, las áreas de Bilbao-Mungia, Laguardia, Zarautz-Azpeitia, Bilbao-Arratia y Gernika-Markina son las que más destacan en peso relativo de la vivienda vacía.

Fijando la atención en las características de la vivienda vacía de la CAPV, el estudio revela que el 97% de éstas se encuentra en manos de particulares. Asimismo, los resultados de la encuesta de caracterización respecto al objetivo de la propiedad de la vivienda inciden en la importancia de la segunda residencia entre las viviendas vacías (43%), siendo el territorio de Álava donde más se refleja este fenómeno (59,6%). Entre otras razones, en Gipuzkoa destaca la relativa importancia de la "reserva

para los hijos”, con un 24%. Otro resultado destacable es que casi todas las viviendas vacías han sido utilizadas alguna vez (94%), el 62% recientemente.

Como conclusión, se debe llamar la atención sobre el dato de que no llega al 8% (unas 4.200 viviendas) el volumen de vivienda que se ofrece en el mercado, ya sean en alquiler o venta. La oferta en venta afecta al 5%, porcentaje similar al de 2003, mientras que apenas un 2% del parque de vivienda vacía está en oferta de alquiler. La baja disposición general a poner en el mercado las viviendas no utilizadas viene justificada, desde el carácter de temporalidad detectado en la vivienda vacía (su uso como segunda residencia), su reserva para uso propio (o familiar) posterior y los temores manifestados a su puesta en alquiler.

### 3.3. La oferta de vivienda en la CAPV

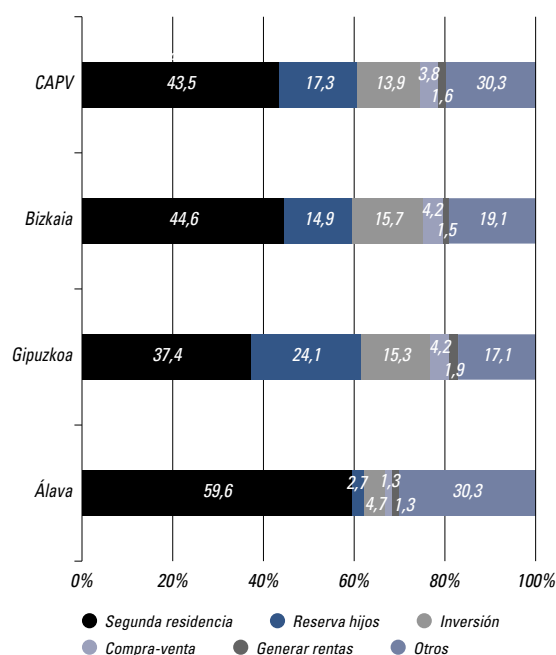
#### 3.3.1. Oferta de viviendas en venta

Los datos de la “Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV” del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco<sup>5</sup> indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) se ha incrementado en 2005 un 3,7% hasta superar las 15.500 unidades. Tras un período de descenso de la oferta entre 2001 y 2003, el bienio 2003-2005 se caracteriza por lo contrario, habiendo crecido en total la oferta en unas 1.500 viviendas.

Por tipo de oferta, las viviendas ofrecidas en propiedad, 14.281 unidades, que suponen el 92% del total de la

oferta, han crecido en 340 unidades (+2,4%), mientras que la oferta en alquiler —que se analiza con mayor detenimiento en el epígrafe 3.3.3.—, dentro de su todavía papel marginal en nuestro mercado inmobiliario, experimenta un notable incremento, del 21,3% o, lo que es lo mismo, 216 unidades, hasta un total de 1.228 viviendas.

#### OBJETIVOS DE LA PROPIEDAD DE LA VIVIENDA VACÍA POR TERRITORIOS, 2005



Fuente: Gobierno Vasco “Estadística de Viviendas Vacías, 2005”.

#### CUADRO-RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV

	Vivienda libre			Vivienda protegida				
	Venta		Alquiler	Venta			Alquiler	Total
	Usada	Nueva		V.P.O.	Social	Total		
2000	5.836	3.136	662	1.456	1.021	2.477	353	2.830
2001	8.532	2.819	409	2.166	793	2.959	421	3.380
2002	7.880	2.672	428	2.192	655	2.847	552	3.399
2003	6.301	3.188	533	2.914	626	3.540	469	4.009
2004	6.110	3.900	512	3.584	347	3.931	500	4.431
2005	6.436	4.020	511	3.700	125	3.825	717	4.542
2005 I trim.	6.302	3.855	507	3.432	231	3.663	496	4.159
II trim.	6.447	3.964	498	3.689	122	3.811	568	4.379
III trim.	6.469	4.103	516	3.830	77	3.907	787	4.694
IV trim.	6.524	4.159	521	3.849	70	3.919	1.015	4.934

Nota: Los datos anuales representan la media de las ofertas de cada trimestre.

Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2005.

<sup>5</sup> Encuesta a los promotores de vivienda y a los agentes de la propiedad inmobiliaria con oferta de vivienda (promociones con más de cinco viviendas), alrededor de 125 agentes, y que por tanto puede no recoger toda la oferta.

**EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS EN VENTA POR TERRITORIO HISTÓRICO**

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	Usadas	Nuevas	Usadas	Nuevas	Usadas	Nuevas
2000	1.903	1.094	2.852	3.042	1.081	1.478
2001	2.575	832	4.574	3.187	1.382	1.761
2002	1.983	988	4.587	3.252	1.310	1.279
2003	1.282	1.350	4.523	3.741	969	1.638
2004	1.399	2.103	3.932	3.884	779	1.845
2005	1.663	2.099	3.929	3.868	833	1.879

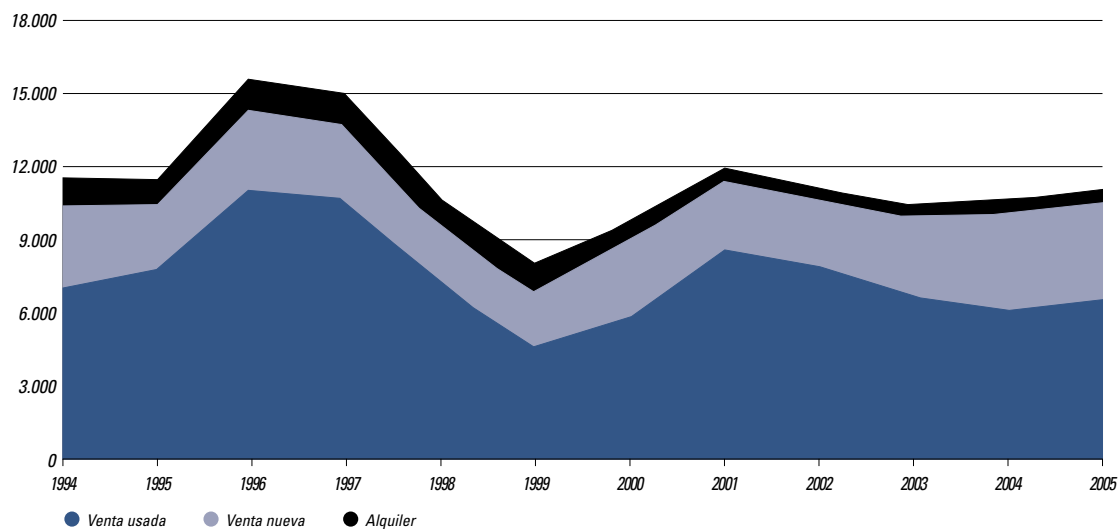
Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Encuesta sobre Oferta Inmobiliaria.

Dentro de las viviendas ofertadas en propiedad, destaca la desigual evolución de los segmentos libre y protegido. En primer lugar, la evolución de la oferta de vivienda protegida en propiedad en el bienio 2004-2005 ha sido negativa, reduciéndose un 2,7%, ascendiendo en total a 3.825 viviendas. Esto implica que el segmento ha perdido peso porcentual dentro de la oferta en propiedad, pasando del 28,2 de 2004 al 23% en el último año. Por el contrario, la oferta de vivienda libre en propiedad asciende en 2005 a 10.456 viviendas, un 4,5% más que en el año anterior. De esas 10.456 viviendas libres ofrecidas en propiedad, el 61,5% corresponde a vivienda usada, un total de 6.436 unidades (+336) y el 38,5% restante a vivienda nueva, un total de 4.020 unidades. Ambos tipos de vivienda han visto crecer sus ofertas en el último año, aunque con distinta intensidad: mientras que la vivienda

usada ha crecido un 5,3%, la nueva lo ha hecho a una tasa menor: 3,1%.

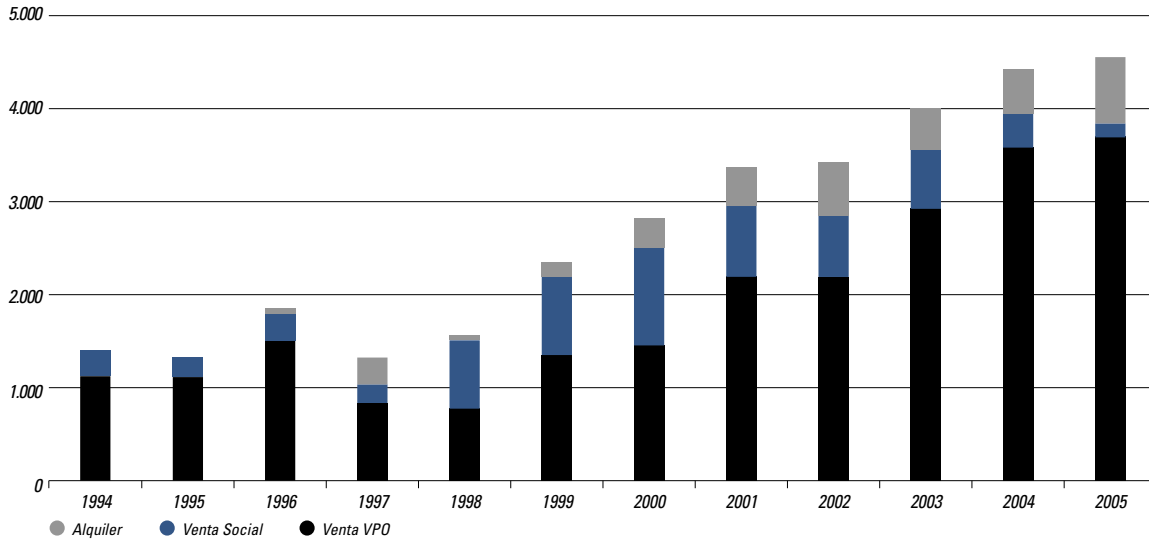
Además, la evolución de la oferta de vivienda en venta ha sido diferente por Territorios Históricos. En primer lugar, la oferta en Álava asciende a 3.762 viviendas, un 7,4% más que en 2004, y se ha producido una desigual evolución en los segmentos nuevo y usado: la oferta de vivienda nueva se ha reducido un 0,2% —2.099 viviendas, el 55,8% del total—, la de usada crece un 18,9%. En Bizkaia, en cambio, la oferta se ha reducido tanto en vivienda usada como en nueva: En total asciende a 7.797 viviendas, un 0,2% menos que en 2004 y, por segmentos, el de vivienda nueva se reduce un 0,4% y el de usada el 0,1%. En Gipuzkoa, por último, crece tanto la oferta de vivienda usada como la de nueva. En total, la oferta asciende a 2.712 viviendas (+3,4%). La vivienda usada, 833

357

**EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA LIBRE EN VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV**


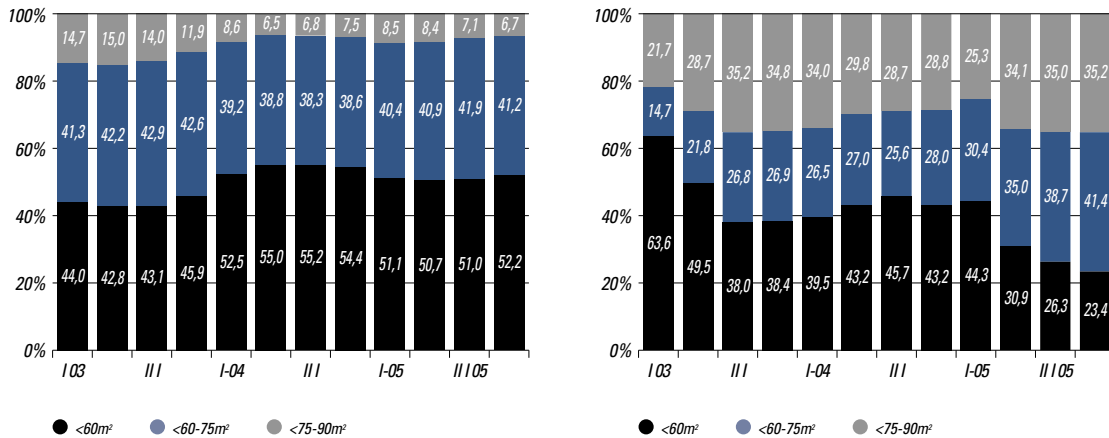
Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

**EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA PROTEGIDA PARA VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

**EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LA SUPERFICIE DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2005.

unidades, crece un 6,9% y la vivienda nueva, 1.879, un 1,8%.

En cuanto a la evolución de la oferta de vivienda protegida en venta, los datos de 2005 revelan lo que podría ser un cambio de tendencia respecto al pasado reciente: la oferta total (3.825 viviendas) se ha reducido un 2,7% respecto del año anterior, cuando el bienio 2003-2004 se había caracterizado por elevadas tasas de crecimiento,

del 24,3 y 11% respectivamente. Por otro lado, dentro de la vivienda protegida, tenemos que llamar la atención sobre la práctica desaparición de la oferta de vivienda social: En 2005 únicamente se ofrecieron en propiedad 125 viviendas de este tipo (-64% respecto de 2004), lo que representa el 3,3% del segmento protegido. Este peso viene reduciéndose progresivamente —con la salvedad del año 2000— desde 1998, como resultado de la política de vivienda del Gobierno Vasco, que en los últimos

años está destinando este producto al alquiler. Entonces suponía el 48,6% de la oferta de vivienda protegida a la venta. Por su parte, la oferta de VPO, un total de 3.700 viviendas en 2005, ha crecido un 3,2%.

### 3.3.2. La actividad de edificación

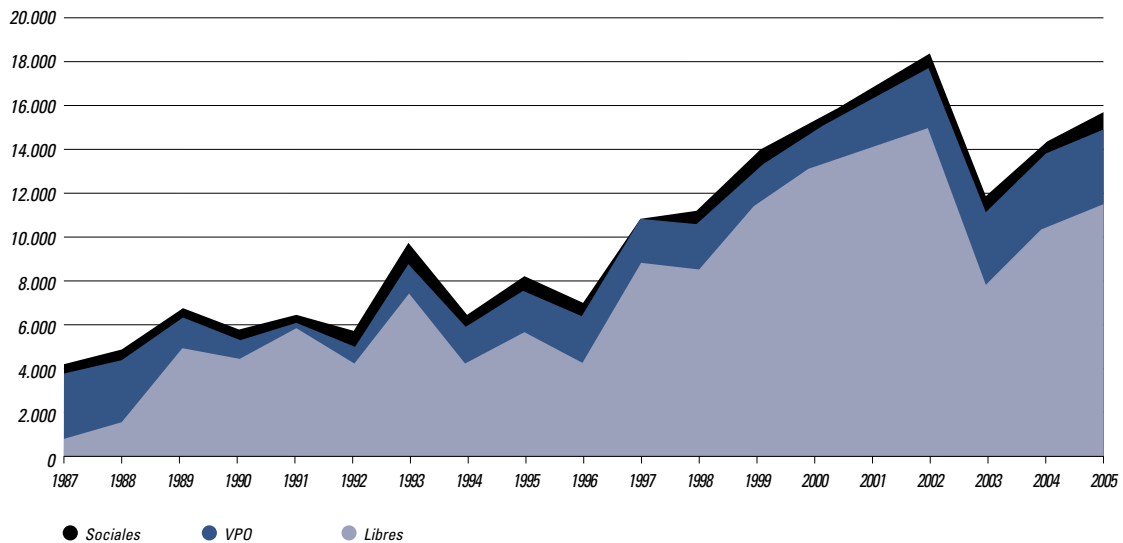
El número de viviendas iniciadas en la CAPV, libres y protegidas, tras haberse reducido notablemente en 2004 (-19,9%), ha crecido un 2,4% en 2005. En total, se iniciaron 16.612 viviendas, de las cuales 11.987 eran libres (el 72,2%), 3.830 de protección oficial (el 23%) y 795 sociales (el 4,8%).

Por tipo de vivienda, las variaciones respecto de la actividad constructiva de 2004 se producen con distintas

intensidades: mientras que la vivienda libre iniciada crece un 1,6% (en 2004 había disminuido un 13,4%), la vivienda protegida iniciada aumenta, en total, un 4,5%, aunque de manera diferente si diferenciamos entre vivienda social y VPO. Las 3.830 VPOs iniciadas implican un -3,8% respecto de 2004 y, en cambio, las 795 viviendas sociales que se iniciaron en el último año representan un notable +78,3% respecto del año precedente.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2005 asciende a 15.547 unidades, un 9,2% más que el año anterior, como resultado del crecimiento de las viviendas libres terminadas (+8,8%) y las protegidas finalizadas (+10,4%). Dentro de éstas últimas, destaca el importante aumento de las viviendas sociales terminadas, 680, un 34,1% más que las de 2004.

#### EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS TERMINADAS EN LA CAPV



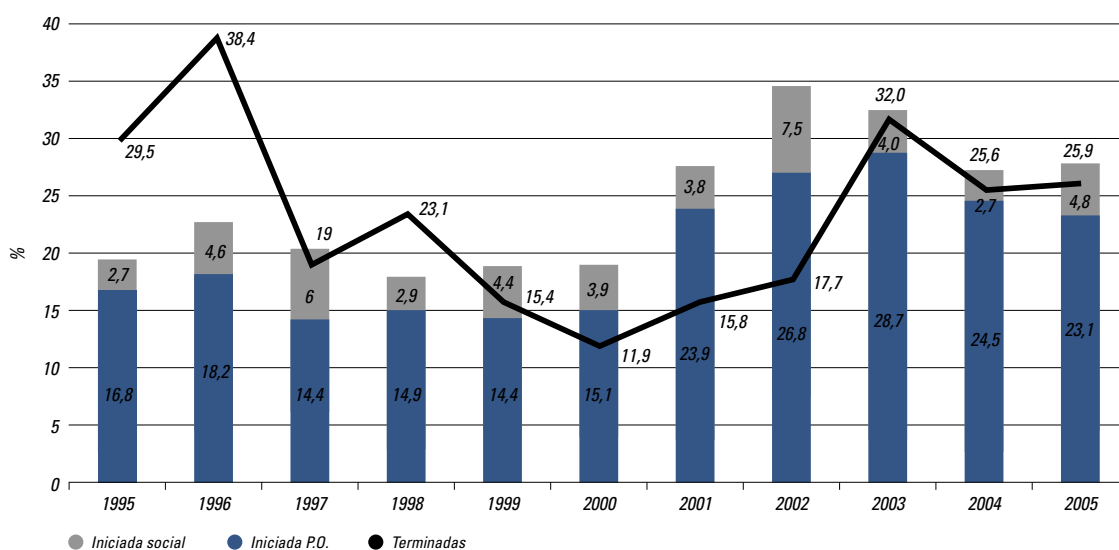
Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

#### VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS EN LA CAPV

		2000	2001	2002	2003	2004	2005
		Usadas	Nuevas	Usadas	Nuevas	Usadas	Nuevas
Viviendas libres	Iniciadas	12.115	11.194	9.692	13.626	11.794	11.987
	Terminadas	13.266	14.091	14.974	7.962	10.588	11.522
Viviendas protegidas	Iniciadas	2.835	4.284	5.054	6.625	4.427	4.625
	Protección Oficial	2.253	3.695	3.954	5.816	3.981	3.830
	Sociales	582	589	1.100	809	446	795
	Terminadas	1.796	2.647	3.225	3.752	3.647	4.025
	Protección Oficial	1.572	2.045	2.667	3.193	3.140	3.345
	Sociales	224	602	558	559	507	680

Fuente: Dep. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

**PARTICIPACIÓN DE LA VIVIENDA PROTEGIDA EN EL TOTAL DE VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS**



Fuente: Dep. de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.

**VIVIENDAS INICIADAS EN EL ESTADO. CUOTA DE VIVIENDA PROTEGIDA. 2004.**

	Viviendas	%	Tipo de vivienda %		Viv. prot./ 1.000 hab.	Viv. libre/ 1.000 hab.
			Protegida	Libre		
España	768.282	100,0	9	91	1,68	17,1
Andalucía	157.740	20,5	7	93	1,57	19,9
Aragón	17.210	2,2	8	92	1,19	13,1
Asturias	14.405	1,9	6	94	0,83	12,7
Baleares	12.301	1,6	3	97	0,51	14,1
Canarias	31.992	4,2	4	96	0,73	18,2
Cantabria	10.884	1,4	3	97	0,64	19,7
Castilla y León	49.431	6,4	8	92	1,51	18,6
Castilla-La Mancha	45.779	6	11	89	2,85	23,2
Cataluña	103.928	13,5	6	94	1,01	15,4
Comunidad Valenciana	104.299	13,6	7	93	1,73	23,3
Extremadura	10.734	1,4	8	92	0,86	9,3
Galicia	39.006	5,1	10	90	1,45	13
Madrid	87.378	11,4	19	81	3,11	13
Murcia	49.824	6,5	4	96	1,71	39,9
Navarra	9.340	1,2	17	83	2,92	13,9
<b>País Vasco</b>	<b>16.398</b>	<b>2,1</b>	<b>27</b>	<b>73</b>	<b>2,13</b>	<b>5,7</b>
La Rioja	6.744	0,9	8	92	2,04	22,3

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales a partir de Ministerio de Fomento, Informe Colegio de Arquitectos 4.º Trim 2004.

Los datos de 2005 revelan, así, desiguales tendencias en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV, ya que mientras que en las viviendas terminadas prácticamente se mantiene el peso de la vivienda protegida (pasa del 25,6% de 2004 al 25,9% de 2005), la VPO iniciada este último año ha reducido su peso porcentual del 24,5 al 23,1%. El máximo se había alcanzado en 2003, cuando casi una de cada tres

viviendas iniciadas fue de protección oficial. La vivienda social iniciada, por su parte, aumenta su representación del 2,7 al 4,8%.

Por último, un reciente informe del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco destaca, citando como fuente el Ministerio de Fomento, que la CAPV ostenta la mayor cuota de construcción de vivienda protegida en relación al total de viviendas iniciadas

del Estado. Así, en 2004 un 27% de las edificaciones de vivienda iniciada en nuestra Comunidad tiene carácter de vivienda protegida, tasa que supera ampliamente la de la siguiente Comunidad con, la de Madrid (19%). La media del Estado para ese año es del 9%.

### 3.3.3. El régimen de alquiler

Los datos del Censo de 2001 señalan que en el conjunto del Estado un 11,5% de los hogares viven en una vivienda de alquiler, mientras que en la CAPV es el 7,3%, una de las menores del Estado, media superada por Gipuzkoa, con el 8,1%, frente a Álava y Bizkaia, donde este porcentaje es el 6,9%.

Por su parte, los datos sobre oferta de vivienda en alquiler en 2005 revelan una oferta media total de 1.228 viviendas, 216 más que en 2004, lo que supone un notable incremento del 21,3% respecto del año anterior, tras dos años de un relativo estancamiento en el volumen de vivienda ofrecida en alquiler. Además, esta evolución positiva es producto del aumento de la oferta de vivienda protegida en alquiler, que en total asciende a 717 unidades, un 43,4% más que en 2004. De este modo, la participación de la vivienda protegida en la oferta en alquiler alcanza un máximo histórico, ya que en este último año supone el 58,4% del total.

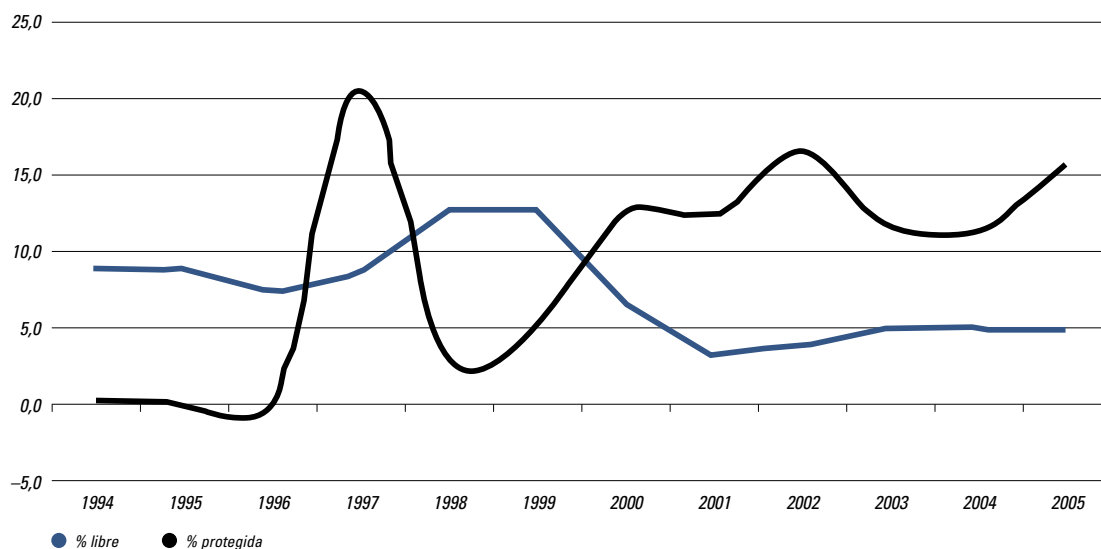
La vivienda libre en alquiler, por el contrario, se ha reducido un 0,2%, según los datos de la Encuesta del Go-

#### VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2000	662	103	448	112	598,4	700,2	560,4	656,6
2001	409	32	307	70	636,3	750,2	612,0	691,2
2002	429	86	262	81	689,7	761,0	655,0	715,0
2003	533	101	347	86	693,1	815,7	666,6	691,9
2004	512	108	308	96	724,4	828,2	687,4	747,0
<b>2005</b>	<b>511</b>	<b>123</b>	<b>273</b>	<b>116</b>	<b>778,9</b>	<b>850,3</b>	<b>749,3</b>	<b>788,7</b>
I trimestre	507	105	307	96	745,5	831,2	714,6	773,8
II trimestre	498	118	277	103	769,2	840,8	741,4	779,7
III trimestre	516	131	265	120	793,4	859,2	762,3	803,3
IV trimestre	521	136	242	143	807,4	869,8	779,0	798,0

Fuente: Dep. Vivienda y Asuntos Sociales "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV".

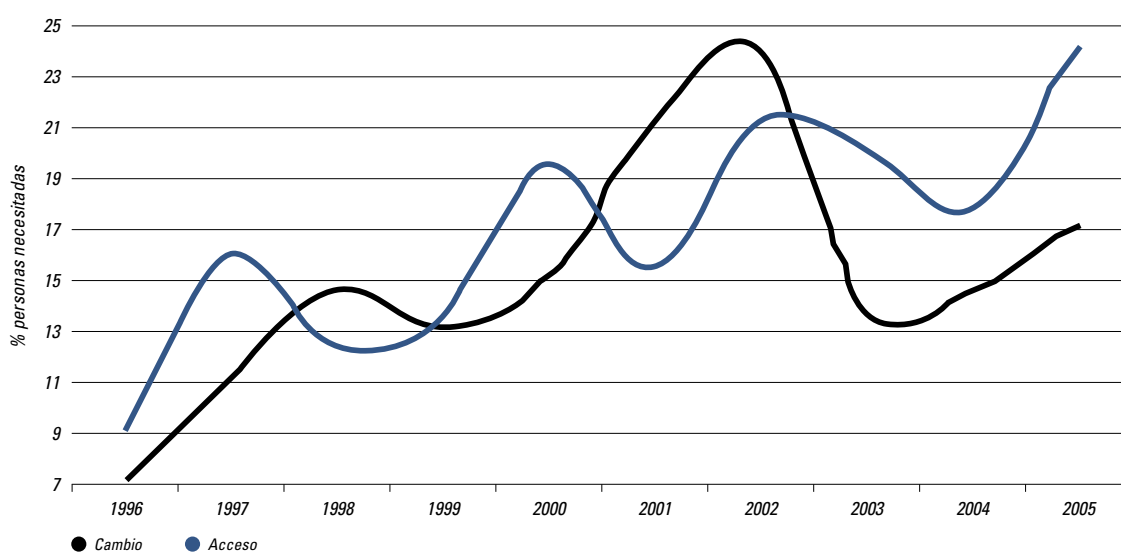
#### EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN ALQUILER EN LOS SEGMENTOS LIBRE Y PROTEGIDO (%)



Fuente: Dept. de Vivienda y Asuntos Sociales "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV".



**EVOLUCIÓN DE LA OPCIÓN DE ALQUILER PARA VIVIENDA FUTURA ENTRE LAS PERSONAS NECESITADAS\***



(\*) Primera opción o indistinta.  
Fuente: Dept. de Vivienda. Gobierno Vasco.

bierno Vasco, ascendiendo en total a 511 viviendas. Por territorios, se da una desigual evolución de Bizkaia por un lado, y Álava y Gipuzkoa por otro. Mientras que estas dos últimas experimentan evoluciones positivas, creciendo sus ofertas un 13,9 y un 20,8%, Bizkaia reduce, por segundo año consecutivo, la oferta de vivienda libre en alquiler (273 viviendas, -11,4%). Esta evolución ha contribuido a que, por tercer año consecutivo, Bizkaia haya reducido, en el conjunto de la CAPV, el peso de la oferta de vivienda en alquiler.

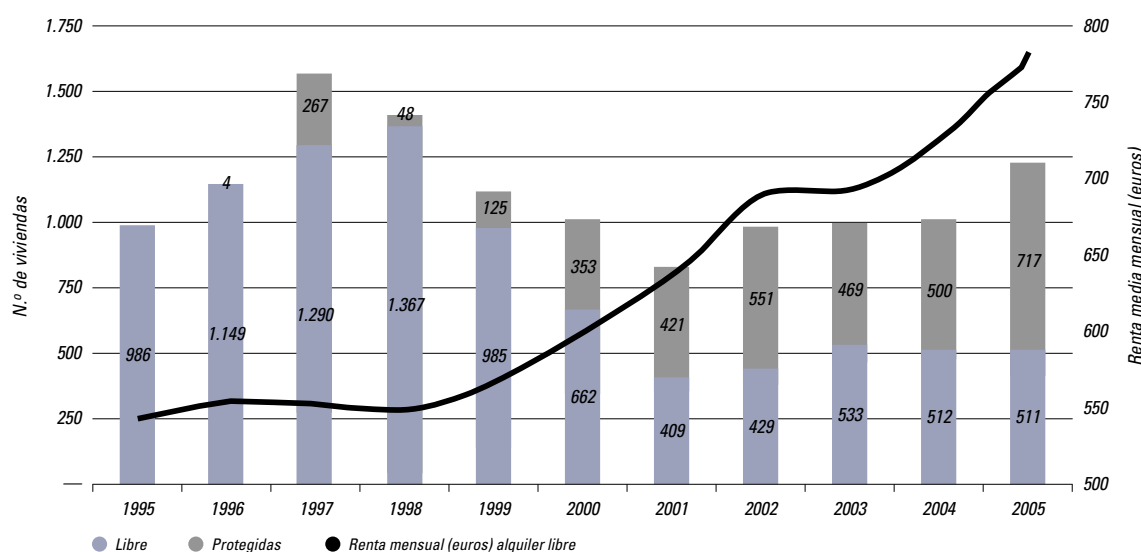
Además, esta desigual evolución desde el punto de vista territorial tiene su reflejo en los incrementos de los precios: la renta media mensual de la vivienda en alquiler (778,90€/mes como media de la CAPV, un 7,5% más que en 2004) se ha elevado mucho más en Bizkaia: ha subido un 9%, hasta alcanzar los 749,30€ mensuales. Por el contrario, en Gipuzkoa y en Álava, aunque los precios medios de alquiler son más altos (788,70 y 850,30€/mes respectivamente), los incrementos han sido menores (5,6 y 2,7%). Asimismo, dada la evolución de la oferta de vivienda a la venta, el peso del alquiler en los segmentos libre y protegido ha sufrido una evolución muy diferente en el último año: el alquiler libre parece estar estancado en torno al 5% de la oferta, habiéndose reducido, por segundo año

consecutivo en este 2005, aunque de una manera ligera (ha pasado del 4,9 al 4,7%). Por el contrario, gracias al aumento de la oferta de vivienda protegida en alquiler, ésta gana peso en el segmento de vivienda protegida: supone el 15,8%, con lo que, tras dos años de evolución negativa, prácticamente ha recuperado la cuota de 2002.

Además, la valoración del alquiler por las personas necesitadas de vivienda ha experimentado una mejoría durante 2005, tanto para quienes necesitan cambiar de vivienda como para quienes buscan acceder a ella por primera vez, a tenor de los datos de la Encuesta Base de Necesidades de Vivienda del Gobierno Vasco<sup>6</sup>. Con oscilaciones más ó menos cíclicas, el apoyo al alquiler tiende a aumentar de forma paulatina, habiéndose situado en 2002 en el valor máximo en relación al porcentaje de personas que valora positivamente la alternativa del alquiler a la hora de cambiar de vivienda (23,9%), y en este año 2005 para el supuesto de primer acceso a una vivienda, con un 24,1%. Este porcentaje revela una tendencia creciente importante, ya que en 2004 el porcentaje de personas que opinaron en este mismo sentido fue del 17,7%.

Por otro lado, en 2005 el 17,1% de las personas entrevistadas que declaraban necesitar cambiar de vivienda con-

<sup>6</sup> En el apartado 3.5. de este capítulo se estudia con detalle la demanda de vivienda en general y la de vivienda en alquiler en concreto.

**EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN ALQUILER Y RENTA MENSUAL MEDIA**


Fuente: Encuesta sobre Oferta de Vivienda, Garajes y Locales en la CAPV.

**PORCENTAJES DE NUEVAS VIVIENDAS SOCIALES DE ALQUILER RESPECTO DEL TOTAL DE VIVIENDAS RECIENTEMENTE CONSTRUIDAS. DIVERSOS AÑOS.**

	% Nuevas viviendas de alquiler social / viviendas construidas
Alemania - RFA (1995)	12
Alemania - DDR (1995)	29
Francia (2001)	15
Holanda (2001)	13
Reino Unido (2000)	14
Suecia (2001)	14
España (2003)	1
CAPV (2003)	6

Fuente: Gobierno Vasco a partir de Housing Statistics in the EU 2002 e Informe de Ejecución del Plan Director de Vivienda 2002-05, en el ejercicio 2003."

sideraban el alquiler como su primera opción, o al menos les era indiferente alquilar o comprar. El año anterior el porcentaje fue el 14,5%, con lo que se ha producido un incremento del 17,9% en la valoración positiva del alquiler.

Por último, el antes citado estudio del Gobierno Vasco sobre el acceso de la juventud a la vivienda realiza una comparativa de la evolución de la oferta de vivienda en alquiler en los últimos veinte años en la CAPV y en los países europeos seleccionados. Los datos muestran, en general, un progresivo crecimiento del régimen de propiedad, con la excepción de Alemania, donde el índice del alquiler crece ligeramente en el territorio de la anti-

gua RFA (de 55% en 1980 a 57% en 2000). Se destaca igualmente que en la CAPV y en España, durante las dos últimas décadas, el porcentaje de viviendas ocupadas en alquiler se ha reducido a la mitad (en la CAPV ha pasado del 15% al 7% y en el Estado del 21% al 11%).

Asimismo, se destaca que la carencia de un parque significativo de viviendas de alquiler social constituye uno de los rasgos estructurales que diferencian el sistema residencial vasco y español con respecto a los cinco estados europeos utilizados como referencia comparativa. En España y la CAPV esta modalidad de régimen de tenencia sólo representa un exiguo 2% de las viviendas principales, mientras que en Holanda significa el 35%, en Alemania el 26%, en Suecia el 22% y en el Reino Unido el 21%. Y, con una importancia cuantitativa menor, pero muy por encima de la que tiene en el Estado español y en la CAPV, se encuentra el parque de viviendas de alquiler social de Francia (16%).

En este sentido, se afirma que esta modalidad de vivienda ha experimentado un retroceso reciente en algunos de los estados considerados (sobre todo en el Reino Unido), pero que, sin embargo, sigue teniendo una notable importancia cuantitativa en los sistemas residenciales de los países con mayor bienestar de la Unión Europea. La siguiente tabla recoge las tasas de viviendas nuevas de alquiler social respecto a las viviendas recién-

**EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE ALQUILER  
1980-2001 (%)**

	1980/81	1990/91	2000/01
Alemania - RFA	55	58	57
Alemania - DDR	69	74	69
Francia	41	39	38
Holanda	58	55	47
Reino Unido	42	35	31
Suecia	42	44	38
España	21	15	11
<b>CAPV</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>7</b>

Fuente: Gobierno Vasco a partir de Housing Statistics in the EU 2002 e INE.

temente construidas en cada uno de los territorios considerados. Los datos de la CAPV (1.221 viviendas protegidas de alquiler iniciadas en 2003, el 6% del total), revelan que la política de vivienda del Gobierno Vasco aún no es equiparable a los resultados de promoción de alquiler social de los otros países, ya que necesitaría promover el doble para alcanzar una tasa anual similar a la de Alemania-Antigua RFA (12%).

**3.4. Evolución de los precios de la vivienda**

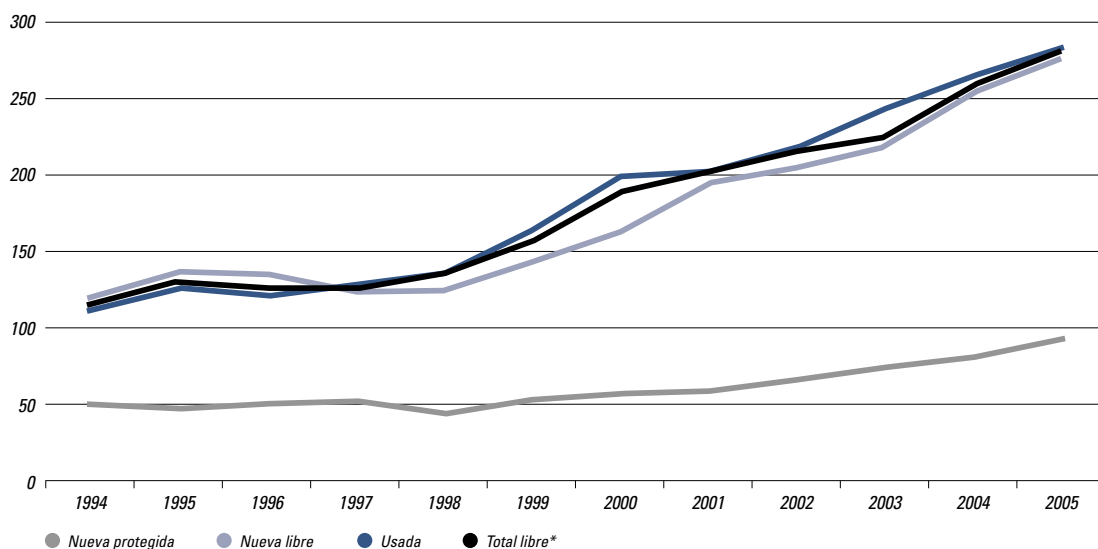
En conjunto, la vivienda libre se ha encarecido el 10,3% por término medio, un punto porcentual menos

que en el período 2003-2004. Así, el precio medio por metro cuadrado útil de la vivienda libre es de 3.245,40€, y de 3.219,20€ para la denominada "vivienda tipo" (+5,2% respecto de 2004). Por otro lado, el precio medio de la vivienda protegida ha crecido también, aunque a menores tasas, en 2005. La VPO (nueva y usada) alcanza por término medio 1.210,80€/m<sup>2</sup> (+7,2%) y la vivienda social 723,90€/m<sup>2</sup> (+8%).

Tanto el indicador de precio medio por metro cuadrado útil como el de precio medio por vivienda (véase el gráfico anterior) muestran que vivienda usada y nueva, en el segmento libre del mercado, se han igualado en este último año, siendo las diferencias entre ellos irrelevantes. Si la vivienda usada venía siendo más cara por término medio, al menos desde 1998, con la salvedad de otro "acercamiento" de precios en 2001, en 2005 la diferencia entre ambos tipos de viviendas apenas es del 1,2%.

Por Territorios Históricos se aprecian algunas diferencias. Si por término medio la vivienda usada ha visto incrementarse su precio un 9,9%, Gipuzkoa y Álava cuentan con tasas de crecimiento menores, del 4,6 y 5,6% respectivamente, mientras que en Bizkaia aumenta el 11,9%, si nos atenemos al precio medio del metro cuadrado útil. Con todo, aunque esta última crezca más, el precio es inferior a las medias de Álava y Gipuzkoa. En concreto, el precio del metro cuadrado útil más elevado

**EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO (MILES DE €) POR VIVIENDA**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

EVOLUCIÓN DEL PRECIO EN €/M<sup>2</sup> ÚTIL DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV

	Vivienda libre				Vivienda protegida	
	Total libre(*)	Usada	Nueva	Vivienda tipo(**)	V.P.O.	Social
2000	2.169,7	2.337,9	1.839,1	1.562,6	901,8	550,0
2001	2.360,5	2.408,4	2.219,7	2.155,6	922,8	520,5
2002	2.530,6	2.594,5	2.345,6	2.242,8	1.007,8	521,3
2003	2.643,9	2.702,9	2.510,0	2.419,7	1.047,4	597,1
2004	2.942,8	2.966,6	2.905,2	2.785,7	1.129,0	670,3
2005	3.245,4	3.259,1	3.219,2	2.930,7	1.210,8	723,9
2005 I trim.	3.071,3	3.071,5	3.065,0	2.898,7	1.162,0	694,6
II trim.	3.192,6	3.203,9	3.171,1	2.909,9	1.202,6	715,4
III trim.	3.307,9	3.329,3	3.271,7	2.954,0	1.232,8	729,2
IV trim.	3.409,7	3.431,7	3.369,0	2.960,2	1.245,8	756,5

(\*) Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas.

(\*\*) vivienda nueva y de promoción libre, en edificio colectivo, ofertada directamente por el promotor, con un nivel de acabado "normal" y de superficie comprendida entre 60 y 90 m<sup>2</sup>.

Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2005.

## VIVIENDAS USADAS EN VENTA Y PRECIOS MEDIOS POR TERRITORIOS HISTÓRICOS\*.

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Viviendas	Precio m <sup>2</sup> útil(1)	Precio vivienda(2)	Viviendas	Precio m <sup>2</sup> útil(1)	Precio vivienda(2)	Viviendas	Precio m <sup>2</sup> útil(1)	Precio vivienda(2)
2000	1.903	2.639,9	212,8	2.852	1.968,3	168,8	1.081	2.821,8	261,1
2001	2.575	2.711,8	216,0	4.574	2.122,6	180,9	1.382	2.831,7	257,0
2002	1.983	2.824,0	236,0	4.587	2.364,0	197,0	1.310	3.068,0	272,0
2003	1.282	3.106,5	272,5	4.523	2.526,3	227,8	969	3.036,8	286,3
2004	1.399	3.383,9	295,0	3.932	2.790,2	248,4	779	3.158,3	292,3
2005	1.663	3.573,1	298,6	3.929	3.121,9	274,2	833	3.302,4	307,0

(\*) Medias trimestrales.

(1) Euros (2) Miles de Euros

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Encuesta sobre Oferta Inmobiliaria.

es el de Álava, 3.573,10€, seguida de Gipuzkoa, con 3.302,40€/m<sup>2</sup> y, por último, Bizkaia con 3.121,90€/m<sup>2</sup>. En relación a las diferencias territoriales del indicador de precio medio por vivienda, Álava y Gipuzkoa intercambian sus puestos primero y segundo, mientras que Bizkaia cuenta con menores precios por término medio de nuevo. Los incrementos interanuales, una vez más, son bastante más elevados en ésta última (+11,9%) que en Álava (+1,2%) y en Gipuzkoa (+5%).

Por otro lado, si nos fijamos en la distribución del parque de vivienda usada por intervalos de precios, los datos del último trimestre de 2005 revelan que, en el conjunto de la CAPV, el 39,4% de las viviendas son ofrecidas a precios entre 180.000 y 300.000 euros y algo menos, el 34,3%, a precios entre 300.000 y 450.000. Por territorios, la mitad de la oferta de vivienda usada de Álava se encuentra en la franja de 180.000-300.000 euros, siendo la oferta en el tramo de precios inmediatamente superior equivalente a la de la media de la CAPV. En Gipuzkoa, en cambio, llama la atención el relativamente elevado peso

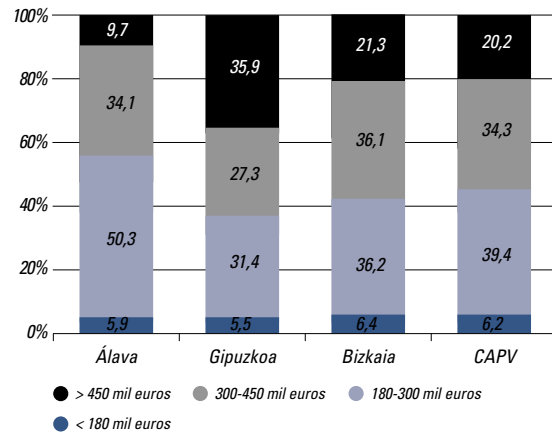
de la oferta de vivienda de mayor precio: el 35,9% tiene precios de más de 450.000 euros. Bizkaia, por el contrario, es el territorio con una distribución de precios más parecida a la del conjunto de nuestra Comunidad.

En lo que respecta al mercado protegido, el precio medio por metro cuadrado útil, como ya hemos dicho, fue en 2005 1.210,80€/m<sup>2</sup> para la VPO y 723,90€/m<sup>2</sup> para la social. Atendiendo al análisis por Territorios Históricos, y centrando la atención en la modalidad de protección oficial, se comprueba que Álava presenta el precio medio más elevado (1.267 €/m<sup>2</sup>), en tanto que Gipuzkoa registra el promedio más bajo (1.189 €/m<sup>2</sup>). Bizkaia se sitúa en un punto intermedio con 1.243 €/m<sup>2</sup>. En la vivienda social, el promedio de Gipuzkoa se cifra en 745 €/m<sup>2</sup>, elevándose a 758 €/m<sup>2</sup> en Bizkaia. En términos de precios por vivienda, el promedio de las viviendas sociales oscila entre los 54.000€ de las de Bizkaia y los 59.000€ en Gipuzkoa. Por su parte, la modalidad VPO oscila entre los 103.000 €/vivienda en Álava y los 88.000 €/vivienda en Gipuzkoa, pasando por los 92.000 €/vivienda en Bizkaia.

Por otro lado, en lo que respecta a los resultados en ámbitos geográficos de menor entidad, los datos no consolidados del cuarto trimestre de 2005 revelan que las viviendas libres de nueva construcción ofertadas en las capitales alcanzan en promedio los 4.116 €/m<sup>2</sup>, los municipios ubicados en las áreas funcionales capitalinas obtienen un precio medio de 3.419 €/m<sup>2</sup>, situándose en un nivel más bajo el promedio del resto de municipios de la CAPV (2.821 €/m<sup>2</sup>). El precio medio más elevado, como es habitual, se registra en Donostia-San Sebastián (4.966 €/m<sup>2</sup>), si bien, el importante incremento experimentado por el precio medio en Bilbao (4.240 €/m<sup>2</sup>) ha acortado la diferencia existente hace un año entre ambas capitales. El precio medio en Vitoria-Gasteiz asciende a 3.576 €/m<sup>2</sup>.

Asimismo, en relación al segmento de vivienda protegida, el precio medio de las VPO en las capitales se cifra en 1.280 €/m<sup>2</sup>, en los municipios de las áreas funcionales de las capitales asciende a 1.220 €/m<sup>2</sup>, situándose en 1.185 €/m<sup>2</sup> en el resto de municipios de la CAPV. En lo que respecta a la vivienda social en venta, la reducida oferta registrada está localizada en municipios pertenecientes a las áreas funcionales de Donostia-San Sebastián y Bilbao y alcanzan un precio medio de 757 €/m<sup>2</sup>. Atendiendo al precio por vivienda, el promedio de las viviendas de protección oficial en las capitales se cifra en 101.000 €/vivienda, en los municipios

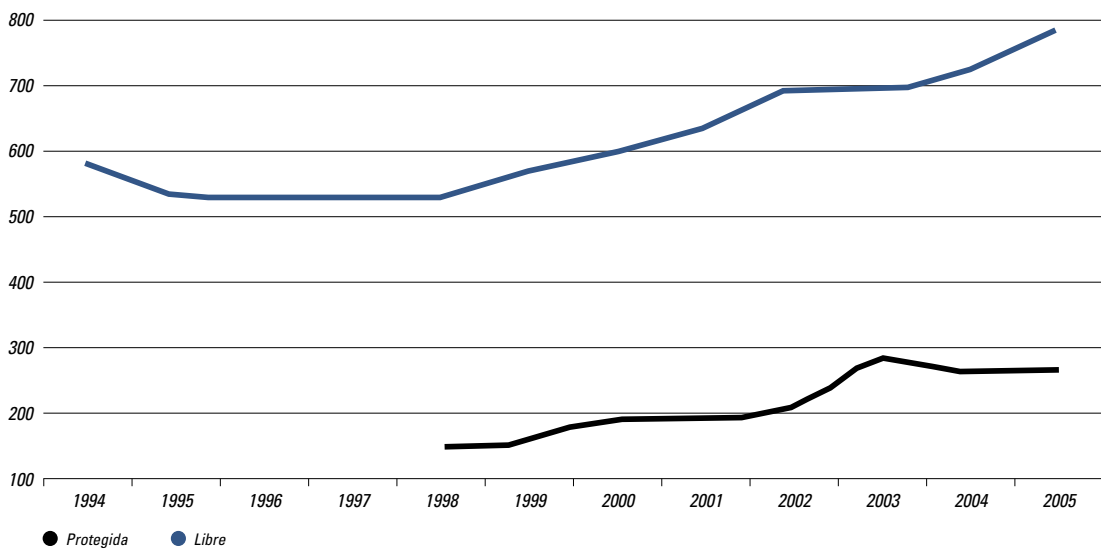
**DISTRIBUCIÓN DE LAS VIVIENDAS USADAS SEGÚN INTERVALO DE PRECIOS (IV-2005)**



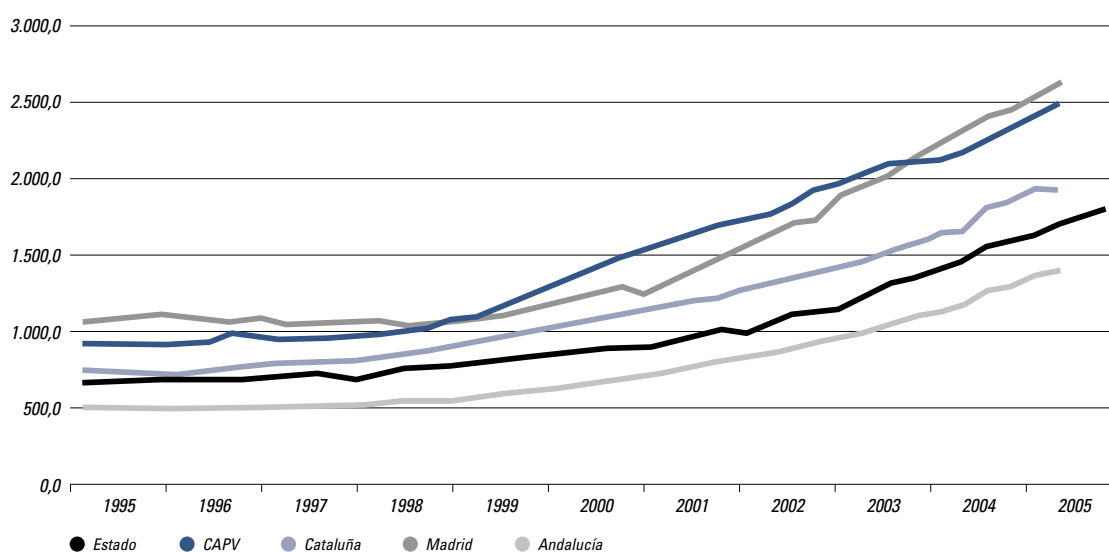
Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2005.

ubicados en las áreas de las capitales asciende a 91.000 €/vivienda, en tanto que en el resto de municipios de la CAPV el precio medio se sitúa en 89.000 € por vivienda. En cuanto a las viviendas sociales, el promedio en el área funcional de Donostia-San Sebastián se cifra en 54.000 €/vivienda, ascendiendo a 59.000 € por vivienda en el área funcional de Bilbao.

**EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE ALQUILER (€/MES) DE LA VIVIENDA PROTEGIDA Y LIBRE**



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LA VIVIENDA (€/m<sup>2</sup>) EN ALGUNAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Fuente: Ministerio de Vivienda.

En otro orden de cosas, y volviendo al mercado de vivienda en alquiler, el gráfico siguiente muestra la evolución del precio medio del alquiler en euros mensuales en la vivienda libre y protegida. La vivienda protegida apenas aumenta su precio medio 4 euros mensuales (+1,5%, tasa bastante inferior al crecimiento del IPC de 2005), alcanzando, por término medio, 261,10€/mes. La vivienda libre, en cambio, continúa aumentando sus precios de un modo más acusado, un 7,5%, hasta alcanzar los 778,90€/mes. Las diferencias entre ambos segmentos, por tanto, han crecido un año más.

Por último, la "Estadística de Vivienda" que publica el Ministerio de Vivienda del Estado permite comparar la evolución de los precios de la CAPV con lo que ocurre en otras comunidades. Los últimos datos disponibles, relativos al primer trimestre de 2005, revelan que en la última década el precio medio de la vivienda se ha incrementado un 163,85% en nuestra Comunidad, tasa prácticamente equivalente a la experimentada en Cataluña (162,46%). La media del Estado creció en este mismo período un 151,25%. En el gráfico se aprecia que los precios medios de la CAPV, junto con los de la Comunidad de Madrid, sobresalen en la parte alta y que la tendencia creciente, aunque con diferencias, es común al conjunto del Estado.

### 3.5. Demanda de vivienda en la CAPV y necesidad a corto plazo

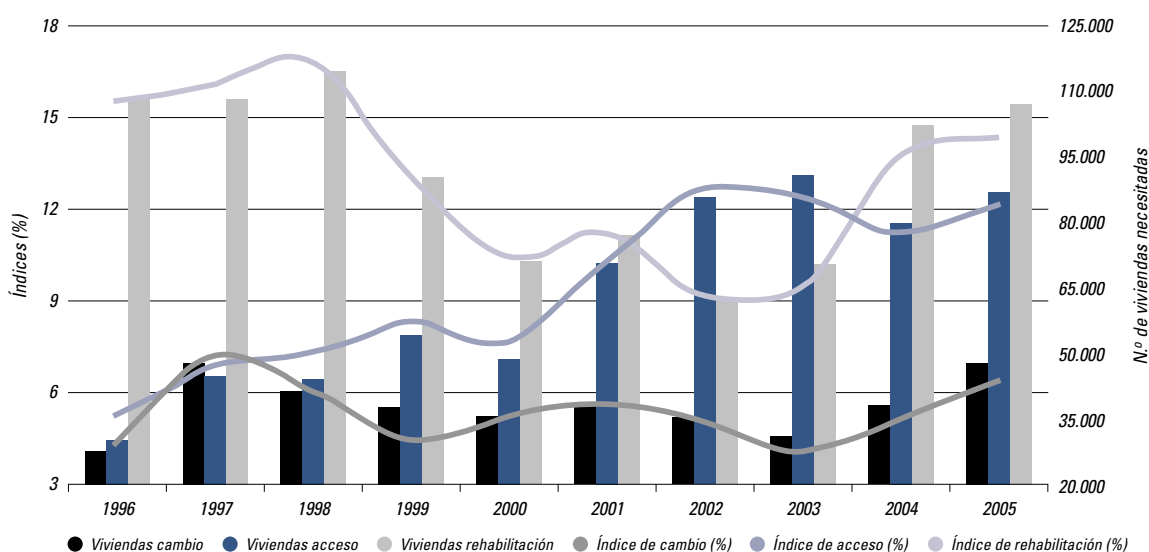
#### 3.5.1. Cuantificación de las necesidades

Los resultados de la "Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" del Gobierno Vasco revelan que durante 2005 el porcentaje de hogares con jóvenes que expresan necesidad de acceso a una primera vivienda se sitúa en un 12,2%, cifra muy similar a la de los últimos cuatro años, aunque repuntando ligeramente respecto a la de 2004 (11,3%). Parece confirmarse así la tendencia a la estabilización de este tipo de necesidades tras el fuerte crecimiento experimentado en los años 90, respondiendo a factores demográficos. De este modo, en cifras absolutas, el número de jóvenes que plantean la necesidad de acceder a su primera vivienda se estima en 87.100 personas. En términos de demanda, se estiman entre 58.700 viviendas a cuatro años vista y 20.000 en el plazo de un año, también en una línea de estabilización, aunque la presión de la demanda a más corto plazo resulta más intensa que en los años precedentes.

En relación a las necesidades de los hogares en su conjunto, un 6,4% de los hogares de la CAPV señalan tener necesidad de cambiar de vivienda, porcentaje algo superior al de los dos últimos años. Traducido en cifras

<sup>7</sup> Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

**EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE NECESIDAD Y VIVIENDAS NECESITADAS**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

absolutas, este porcentaje implica que 47.540 hogares vascos se están planteando un cambio de vivienda, de los que casi 10.000 lo hacen a corto plazo. En lo que se refiere a necesidad de rehabilitación de la vivienda, el porcentaje de hogares que declara precisarla si sitúa en un 14,4% o, lo que es lo mismo, casi 107.000 viviendas, un 4,8% más que en 2004.

En cuanto a los segmentos con mayores dificultades para cubrir sus necesidades de vivienda, los resultados de la Encuesta de 2005 muestran que un 19% de las personas con necesidad de acceso sólo pueden hacer frente a viviendas de precios inferiores a 96.000€, lo que equivale a 16.726 viviendas. La proporción es de un 6,5% en los casos de cambio (3.000 hogares). Además, no debe

olvidarse que existe un colectivo de 2.613 personas con necesidad de acceso que sólo pueden hacer frente a precios inferiores a 42.000€ y otros 8.102 casos con necesidad de acceso en los que el precio límite asequible es de 72.000€ (a estos hay que sumar 876 casos más con necesidad de cambio). En términos evolutivos, en los últimos años se observa una progresiva mejora en la capacidad de financiación de la vivienda por parte de los/as necesitados, con una continua reducción en la proporción de personas y hogares que no pueden hacer frente a precios de viviendas superiores.

Por territorios, la demanda de vivienda sigue durante el período 2004-2005 tendencias similares, con leves diferencias. En la necesidad de cambio el índice ha crecido

**NECESIDAD DE VIVIENDA OBJETO DE ATENCIÓN Y SEGMENTO PROTEGIBLE. 2005.**

	Acceso		Cambio		Total	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Total Necesidades	87.115	100,0	47.540	100,0	134.655	100,0
Objeto atención	87.115	100,0	18.636	39,2	105.751	78,5
Segmento Protegible según precio máximo*						
< 42.000 euros	2.613	3,0	0	0,0	2.613	1,9
< 72.000 euros	8.102	9,3	876	1,8	8.978	6,7
< 96.000 euros	16.726	19,2	3.075	6,5	19.801	14,7
< 120.000 euros	29.358	33,7	6.802	14,3	36.160	26,9
< 150.000 euros	48.088	55,2	7.864	16,5	55.952	41,6

\* Cifras acumulativas. % respecto al total de necesitados de cada tipo.  
Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2005).

## NECESIDAD SUBJETIVA Y DEMANDA DE VIVIENDA A CORTO PLAZO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS

	Cambio			Acceso			Rehabilitación		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005
<b>INDICE (1)</b>									
CAPV	4,1	5,1	6,4	12,4	11,3	12,2	9,4	13,7	14,4
Álava	3,9	4,3	5,6	14,1	11,9	12,6	7,9	13,9	13,9
Bizkaia	4,1	5,3	6,3	12,4	11,0	12,3	9,8	13,8	14,5
Gipuzkoa	4,4	5,2	6,9	11,6	11,5	11,8	9,4	13,5	14,3
<b>N.º DE VIVIENDAS</b>									
CAPV	30.774	38.226	47.540	90.714	80.176	87.115	39.157	102.010	106.928
Álava	3.924	4.361	5.649	14.105	11.515	12.320	8.077	14.158	14.123
Bizkaia	16.108	21.169	24.954	48.541	41.789	46.894	39.157	54.728	57.727
Gipuzkoa	10.742	12.696	16.937	28.068	26.872	27.901	23.033	33.124	35.078

(1) % sobre el total de hogares. En el caso de Necesidad de Acceso, el universo se restringe a personas entre 18 y 44 años que manifiesten esa necesidad y tengan ingresos propios. Así se ajustan las cifras de necesidad a la demanda realmente solvente. En el caso de Necesidad de Rehabilitación sólo se incluyen aquellas personas cuyo presupuesto supere los 3.000 €.

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

en todo el territorio de la CAPV, aunque en mayor medida en Gipuzkoa, que pasa del 5,2% de los hogares al 6,9% (+32,7%). Este territorio, además, es el que mayor índice de necesidad de cambio tiene de toda la CAPV, traduciéndose en un colectivo de casi 17.000 familias. Le sigue Álava que, aunque tiene un índice menor (5,6%), en el último año ha experimentado un incremento del 30,2%. Bizkaia, por último, se sitúa más cerca de la media de la CAPV, con un índice de 6,3%.

En relación a la necesidad de acceso a una primera vivienda la situación es algo diferente: El mayor porcentaje (12,6%) se da en Álava, seguida de Bizkaia (12,3%). Ésta destaca, además, por haber sido el territorio que más ha crecido en el último año, un 11,8%, frente a la media del 8% del conjunto de la CAPV. Gipuzkoa, en cambio, tiene el menor índice (11,8%) y además es el que menos ha crecido (+2,6%). En rehabilitación, por último, las diferencias territoriales son mucho menores, situándose los tres territorios, tanto en índice como en variación respecto del año precedente, relativamente cerca de la media de la CAPV.

## 3.5.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad

Tanto los hogares con necesidad de cambio como las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vivienda presentan unas características socioresidenciales bastante similares a las de años anteriores. Las personas con necesidad de acceso tienen una edad media de 28 años, pertenecen a familias algo más grandes (3,7 miembros de media) que ocupan viviendas de superficie muy similar a la del resto de los hogares (79 m<sup>2</sup>). Hay una presencia similar de hombres y mujeres y un 54% tiene contrato de trabajo fijo, mientras en otro 38% de los casos lo tiene temporal. El tamaño medio de los hogares vascos con necesidad de cambio es ligeramente superior (3,2) al del conjunto de hogares vascos (3), están encabezados por personas más jóvenes (46) que el promedio (50,8) y, en general, presentan una mayor inestabilidad laboral que el resto. En cuanto a las viviendas en las que residen en la actualidad, siguen siendo de menor tamaño (69 m<sup>2</sup>), más antiguas (36,2 años frente a 32) y con una mayor implantación del alquiler (26,6%) como fórmula de ocupación.

EVOLUCIÓN DE LOS MOTIVOS DE LA NECESIDAD DE CAMBIO<sup>(1)</sup> DE VIVIENDA

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Tamaño inadecuado	33,5	39,2	40,6	28	38,9	42,1	40,6	35,8
Mal estado	12	7,7	9,8	7,3	7,9	13,4	2,6	3,7
Mala ubicación	3,8	3,5	7,1	9,4	5,5	4,9	7,0	7,0
Quiere propiedad	18,4	25,6	11,7	24,6	17	13	18,8	13,6
Ascensor <sup>(2)</sup>	16,5	—	—	10,7	13,1	15,4	17,4	20,6
Otro motivo	15,8	23,4	30,8	20	17,6	11,2	13,6	19,2

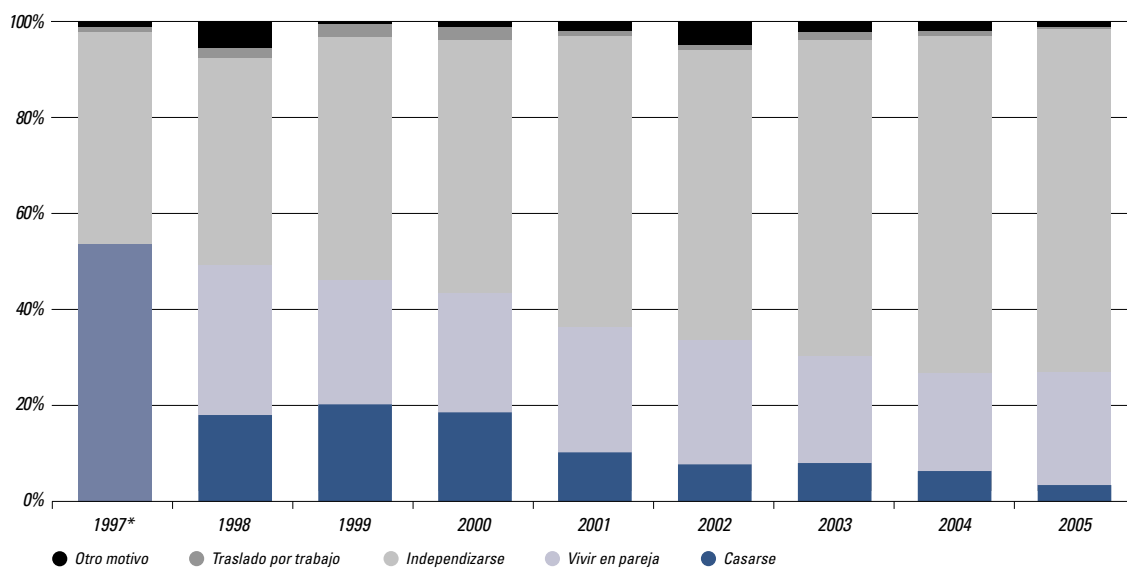
(1) % vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

(2) En algunos años se desglosa, en otro se incluye en el apartado "Otro motivo".

Fuente: Encuesta sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV. Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.



**EVOLUCIÓN DE LOS MOTIVOS DE LA NECESIDAD DE ACCESO A VIVIENDA. PORCENTAJE SOBRE TOTAL DE NECESITADOS**



(\* La opción de respuesta en 1997 no discriminaba entre casarse y vivir en pareja.

Fuente: Encuesta sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV. Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

**CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS**

	Cambio <sup>(1)</sup>			Acceso <sup>(1)</sup>		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005
<b>CONDICIÓN</b>						
Nueva	16,6	18,4	24,4	16,3	22,8	19,1
Usada	7,3	7,8	1,6	5,4	8,0	3,4
Indistintamente	72,4	69,3	71,6	76,8	68,3	74,9
Ns/Nc	3,6	0,8	2,4	1,6	0,8	2,5
<b>SUPERFICIE ÚTIL</b>						
Menos de 40 m2	5,9	1,9	1,5	4,2	4,4	3,7
41- 60 m2	11,0	9,3	18,1	22,1	17,5	32,6
De 61 a 75 m2	27,4	26,2	29,1	35,8	37,7	41,1
De 76 a 90 m2	37,0	34,1	31,9	33,5	32,2	17,7
De 91 a 120 m2	16,2	21,7	15,7	3,1	3,6	1,3
Más de 120 m2	2,4	4,6	2,5	0,6	0,2	—
Ns/Nc	0,0	2,2	1,3	0,8	4,4	3,5
<b>TIPOLOGÍA</b>						
E. colectivo	89,8	88,7	91,4	87,5	89,7	—
E. unifamiliar	7,9	6,4	6,1	8,8	5,4	—
Ns/Nc	2,3	4,9	2,6	3,6	4,9	—
<b>REGIMEN TENENCIA</b>						
Propiedad	86,3	85,5	82,9	79,9	82,3	75,9
Alquiler	7,3	7,1	9,1	3,3	4,3	4,8
Indistintamente	6,4	7,4	8,0	16,8	13,4	19,3

(1) % vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

El tamaño inadecuado (35,8%) y el deseo de tener una vivienda en propiedad (13,6%) se mantienen como los dos principales motivos que tienen los hogares para querer cambiar de vivienda, aunque desde una perspec-

tiva de evolución, ambos presentan una tendencia decreciente respecto a 2004. Mientras, entre las personas con necesidad de acceso, predomina el deseo de independizarse (70%).

Por otro lado, si la ubicación de la vivienda actual se contempla como un posible motivo para el cambio, es bastante lógico pensar que los hogares con necesidad de cambio mostrarán un menor grado de satisfacción con el entorno y barrio de residencia que el conjunto de los hogares de la CAPV. En este sentido, tanto la satisfacción con la vivienda ocupada, como con el barrio o entorno inmediato, disminuye entre los hogares con necesidad. Si los índices medios de satisfacción con la vivienda y con el entorno son en el conjunto de los hogares en torno a los 86 puntos sobre 100, entre las familias que quieren cambiar, la satisfacción con la vivienda desciende casi 27 puntos y se sitúa en un 59,7 puntos. En el caso del entorno, se muestran algo más positivos y el índice medio de satisfacción alcanza los 73,5 puntos. Problemas de aparcamiento, ruidos, falta de accesibilidad, pocas zonas verdes, malos olores, escasez de servicios o inseguridad son señalados con mayor intensidad entre estos hogares. Y los máximos índices de necesidad se encuentran entre aquellos que han señalado problemas de contaminación y malos olores (10%).

### 3.5.3. Características de las viviendas necesitadas

La vivienda a la que aspiran los hogares necesitados de cambio cabe caracterizarla de la siguiente manera:

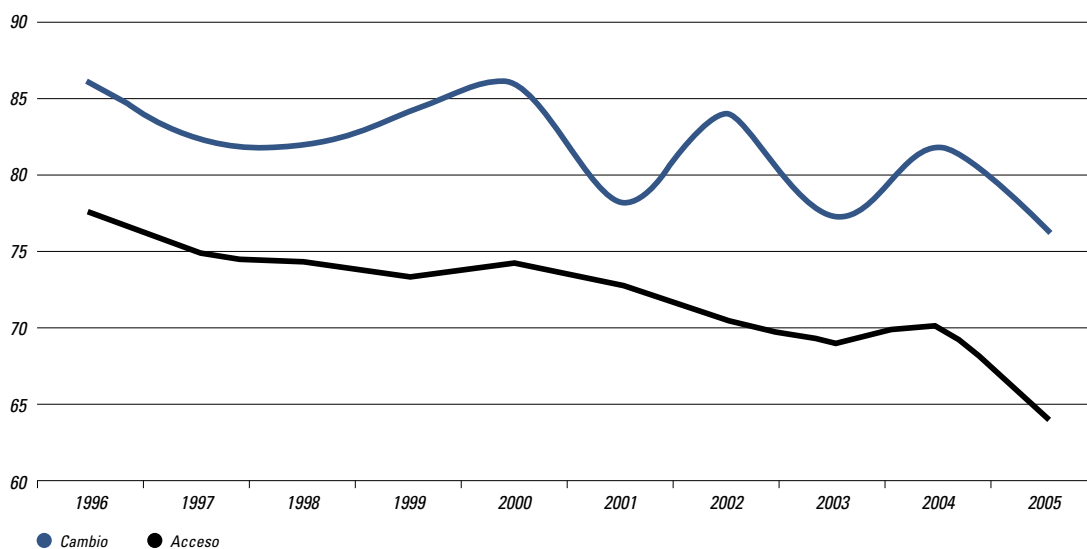
76,4 m<sup>2</sup> de superficie media, ubicada mayoritariamente en un edificio colectivo (91%), en régimen de propiedad (83%) e indistintamente nueva o usada (72%). En el caso de los jóvenes esta vivienda tendría un tamaño medio de 64 m<sup>2</sup>, mayoritariamente también en propiedad (76%), aunque aceptan en mayor medida la fórmula del alquiler (19%).

A la hora de buscar la localización de la nueva vivienda, el deseo más extendido es que sea en el mismo municipio, según lo expresa el 86% de las familias y el 68% de los jóvenes.

Ahora bien, estas características sobre la vivienda futura o necesitada experimentan algunas modificaciones según el ámbito de residencia de la familia o joven en situación de necesidad. Son las siguientes:

- En la capital, tanto en el caso de los hogares como de los jóvenes, aumenta la demanda en alquiler y de que la vivienda esté en el propio municipio. Sin embargo, respecto a la superficie, los hogares la prefieren más grande que los necesitados de otras zonas, pero los jóvenes, al contrario, más pequeña.
- En el caso de los residentes en otros municipios de las áreas capitalinas hay que destacar que en general se elige menos el alquiler pero hay una mayor disposición a cambiar de municipio.

EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE MEDIA DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS. m<sup>2</sup>



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

**PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS SEGÚN ZONA DE RESIDENCIA. 2005**

Características de las viviendas necesitadas	AF capitales		Resto CAPV	CAPV
	Capitales	Resto		
<b>Superficie media prevista (m<sup>2</sup>)</b>				
Cambio	77,3	76,1	75,8	76,4
Acceso	62,4	63,6	67,5	64,1
<b>Régimen de tenencia: % alquiler e indistinto</b>				
Cambio	24,1	8,8	22,4	17,1
Acceso	29,9	19,0	24,4	24,1
<b>Lugar de traslado (% mismo municipio)</b>				
Cambio	97,5	80,3	81,7	86,5
Acceso	86,3	58,1	60,3	68,4
<b>Disposición a cambiar de municipio (% afirmativo)</b>				
Cambio	48,9	64,8	38,8	53,2
Acceso	64,7	88,3	80,6	76,4

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2005).

- Finalmente, en relación a los hogares necesitados de otras zonas de la CAPV, es de señalar su menor disposición a cambiar de municipio en comparación a los residentes de las otras zonas

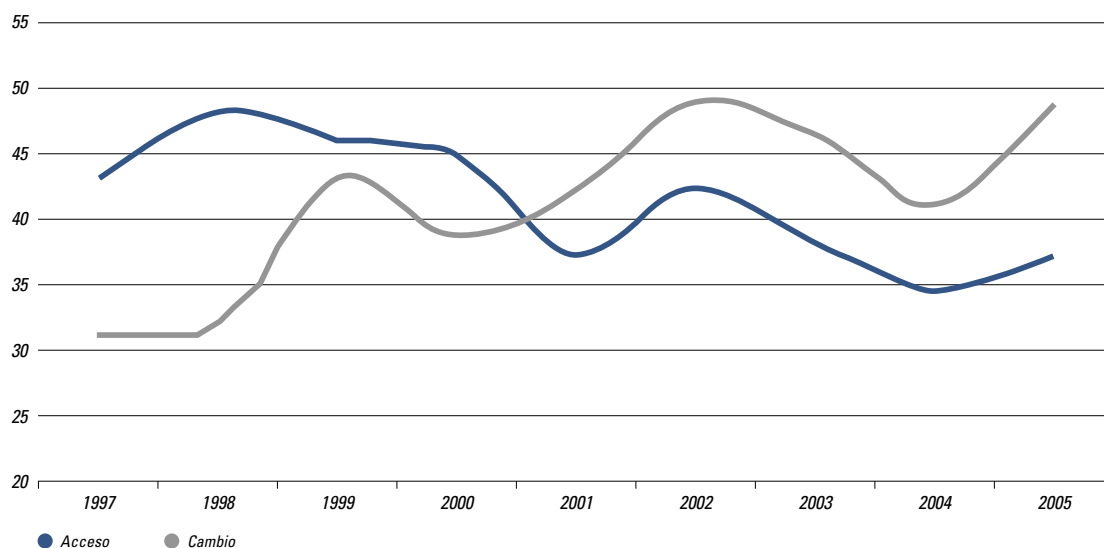
Además, es importante destacar la progresiva reducción en la superficie media de las viviendas deseadas en todos los casos, hecho que en buena medida sería el resultado de la obligada adaptación a las condiciones del mercado inmobiliario y a la necesidad de limitar el precio de la vivienda. En el caso de los jóvenes con necesidad de acceso, la superficie se ha reducido un 17,5% en los

últimos 10 años, reflejando, en opinión del informe del Gobierno Vasco, una cierta *interiorización* por su parte de la idea de pisos de tamaño más reducido en la primera fase de independización del hogar familiar. En los casos de cambio, la superficie deseada se ha reducido un 11%, a pesar de que el tamaño es precisamente el principal motivo de necesidad.

**3.5.4. Capacidad y esfuerzo financieros**

Los resultados de la Encuesta Base de 2005 ponen de manifiesto, una vez más, la incapacidad económico-fi-

**PESO RELATIVO DE LAS VIVIENDAS QUE SE FINANCIARÍAN DE FORMA COMPARTIDA (MÁS DE UN SALARIO)**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

nanciera de un importante colectivo de población para acceder a una vivienda en el mercado libre. Al mismo tiempo, se evidencia que los precios de la VPO resultan asequibles para la mayoría de los integrantes de este colectivo.

Los ingresos netos de las personas jóvenes que necesitan acceder a su primera vivienda se sitúan, como media, en 1.345 euros/mes<sup>8</sup> (un 10,2% más que en 2004), tomando en cuenta que en un 36,9%

de los casos se incluyen también los ingresos de un segundo individuo que contribuirá a financiar la vivienda. Los hogares con necesidad de cambiar, por su parte, ingresan 1.514 euros mensuales como media (un 8,5% más que en 2004) y, en este caso, un 48,5% de estos hogares cuenta con un segundo salario para hacer frente a los pagos destinados a la vivienda.

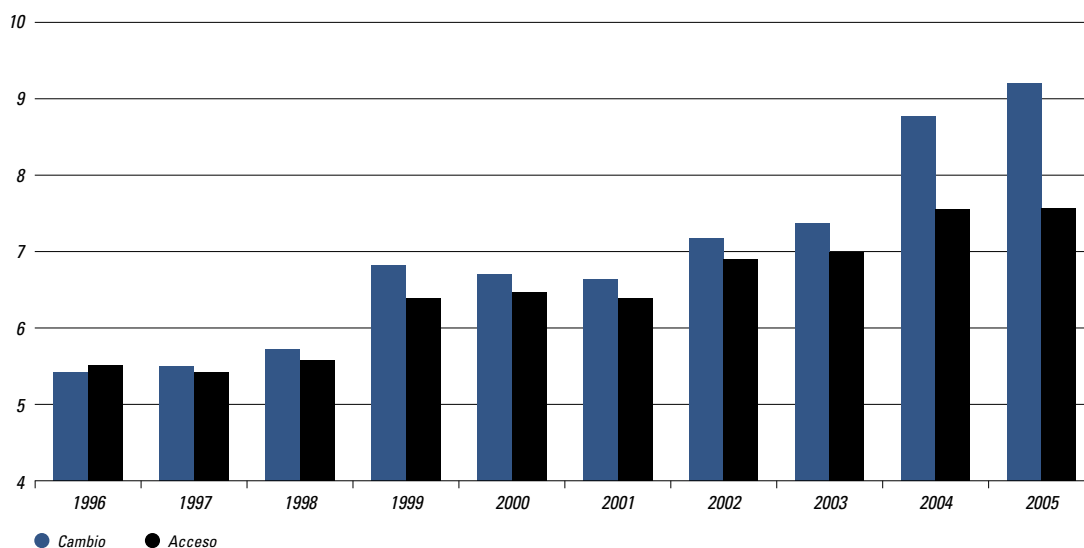
En el período 1996-2005 los ingresos de las personas con necesidad de acceder a su primera vivienda y de los hogares con necesidad de cambio se han incrementado cerca de un 6% en términos anuales. Como resultado, la proporción de personas necesitadas con posibilidad para acceder a una vivienda de protección oficial se ha reducido significativamente, muy particularmente en lo que

se refiere a las viviendas sociales. En 2005, sólo un 13,8% de los jóvenes con necesidad de acceso se sitúa por debajo del nivel de 2,5 veces el Salario Mínimo Interprofesional que da derecho a acceder a una vivienda social (un 55% en 1996), y un 72,8% obtiene unos ingresos menores a 5,5 veces el Salario Mínimo Interprofesional, límite para optar a una vivienda protegida (98% en 1996).

El precio máximo asumible declarado por los colectivos con necesidad de vivienda se ha elevado en estos últimos años, si bien la intensidad de la subida parece apuntar un deseo de ajustarse a la realidad del mercado de vivienda libre más que al aumento real de los salarios. En concreto, en 2005 las personas jóvenes fijan el precio máximo asumible en 143.200 euros (10% más que en 2004), en tanto que los hogares con necesidad de cambiar establecen este límite en 195.900 euros (14,6% más que en 2004). (Tengamos en cuenta que el precio medio de la vivienda libre (nueva y usada) en el tercer trimestre de 2005, momento en que se realiza esta encuesta, era de 285.100€). Se trata de valores muy elevados y que suponen incrementos por encima del 100% respecto a los registrados en 1996 (120,6% y 176,2%, respectivamente). En el caso del acceso el incremento observado

373

**NÚMERO DE AÑOS EN LOS QUE HABRÍA QUE DESTINAR ÍNTEGRAMENTE EL SALARIO PARA LA COMPRA DE LA VIVIENDA**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

<sup>8</sup> Los ingresos de los colectivos de necesidad hacen referencia al conjunto de personas que contribuirán a los pagos de la nueva vivienda. Además, ha de tenerse en cuenta que la disponibilidad de ingresos constituye uno de los requisitos para considerar que existe necesidad de acceso a una vivienda.

**PRECIO MÁXIMO DE COMPRA ASUMIBLE DECLARADO POR LAS PERSONAS NECESITADAS DE VIVIENDA (EUROS) Y COSTE SALARIAL MEDIO MENSUAL, COMO ESTIMACIÓN DE LA EVOLUCIÓN DE LOS SALARIOS**

	Acceso	Cambio	Coste salarial medio (€/mes)
1996	64.910	70.920	1.417,44
1997	72.120	78.130	1.464,37
1998	78.130	78.130	1.493,08
1999	84.740	92.560	1.521,92
2000	100.370	107.580	1.549,04
2001	102.785	111.685	1.592,53
2002	111.105	133.110	1.660,15
2003	120.670	134.745	1.707,96
2004	130.210	171.010	1.757,03
2005	143.215	195.900	1.820,48

Fuentes: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2005) y Encuesta Trimestral de Coste Laboral (INE).

**EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES DATOS FINANCIEROS**

	Acceso						Cambio					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Ingresos medios</b>	1.105	1.143	1.146	1.232	1.220	1.345	1.139	1.202	1.314	1.303	1.396	1.514
% con más de 1 ingreso	44,7	37,2	42,4	38,1	34,6	36,9	38,5	42,2	48,8	46,6	41,1	48,5
% ingresos < 2,5 SMI	37,8	25,8	30,4	22,8	22,3	13,8	38,7	31,4	30,6	33,9	23,1	21,8
% ingresos entre 2,5 y 5,5 SMI	52	63,4	54,9	57,1	59,1	59	42,9	57,2	49,1	47,5	53,6	44,2
% ingresos < 5,5 SMI	89,8	89,2	85,3	79,9	81,4	72,8	81,6	88,6	79,7	81,4	76,7	66
<b>Mensualidad destinable a vivienda</b>	395	425	394	414	419	445	335	361	404	360	490	416
<b>Precio máximo asumible</b>	100.069	102.773	111.105	120.670	130.207	143.215	107.581	111.788	133.110	134.745	171.010	195.900
% precio máximo < 72.000 €	19,6	18	18,3	16,6	14,1	3,8	23,7	25	15,5	26,4	9,8	6,7
% precio máximo < 150.000 €	91,5	92,4	83,5	74,9	69,4	55,2	81,5	80	64	57,9	45,3	31,9
% prevé solicitar crédito	97,2	96,8	94,5	96,3	94,6	94,4	84,7	84,5	77,1	80,3	73,7	68,5

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV.

en el precio máximo asumible duplica el aumento de los ingresos en este mismo período (58,7%). Esta diferencia puede atribuirse a la mejora de las condiciones financieras (reducción del tipo de interés del 9,45% en 1996 al 3,2% en 2005 y aumento del plazo de amortización) y a la disposición a realizar un mayor esfuerzo financiero, pero también cabe intuir en algunos casos un deseo poco consistente de ajustarse a la situación del mercado de vivienda libre.

En el caso de los hogares que necesitan cambiar el incremento del precio máximo asumible resulta aparentemente más coherente, ya que hay que tener en cuenta que, además del incremento registrado en sus ingresos (61,5% desde 1996), la mayoría de estos hogares disponen de una vivienda en propiedad que se ha revalorizado sustancialmente en este periodo y que podrían vender para financiar la adquisición de su nueva vivienda.

Por otro lado, hay que señalar que las personas jóvenes prevén destinar aproximadamente 445 euros/mes a los pagos para acceder a una vivienda (6,2% más que

en 2004), cantidad ligeramente superior a los 416 euros/mes que, como media, esperan dedicar los hogares con necesidad de cambio.

Además, prácticamente la totalidad de las personas prevé solicitar un préstamo hipotecario para financiar la adquisición de su vivienda (94,4%). Lo que es más importante, un 72,7% de los jóvenes piensa solicitar un crédito por un importe equivalente al 75-100% del precio de su vivienda. Así, se puede afirmar que en estos casos el límite de endeudamiento vendría fijado por las propias políticas de crédito de las entidades financieras. Los hogares con necesidad de cambio, por su parte, también prevén recurrir a la financiación vía préstamo hipotecario, aunque en estas situaciones la dependencia del crédito es menor. En concreto, un 68,5% de estos hogares solicitará un préstamo y sólo un 22,5% se endeudará en niveles de entre el 75 y el 100% del precio de la vivienda. En este sentido, la venta de la vivienda actual se presenta como una relevante solución de desahogo financiero para una parte importante de estos hogares (un 57,4%).

Al considerar el esfuerzo financiero, se observa que las personas jóvenes prevén dedicar un 33,1% de sus ingresos a los pagos de la vivienda, tasa que se sitúa en un 27,5% en el caso de los hogares con necesidad de cambio. Dado que este indicador se ha mantenido en niveles similares en los últimos años se podría deducir que el esfuerzo financiero para acceder a una vivienda se ha mantenido en los últimos años. Sin embargo, resulta imprescindible tener en cuenta que, como consecuencia del mayor plazo de amortización de los préstamos hipotecarios, las personas jóvenes que compran una vivienda actualmente tendrán que mantener este esfuerzo financiero durante un periodo de tiempo muy superior. En concreto, según los resultados de la Encuesta, el plazo medio de los préstamos solicitados se ha elevado desde 16,6 años en 1995 y ejercicios precedentes, hasta 23,6 años para quienes han accedido a su vivienda en 2004 y 2005 (considerando tanto a quienes han cambiado como a quienes han accedido a su primera vivienda).

### 3.5.5. Perspectiva de género en la caracterización del colectivo de acceso

Ya se ha dicho que en el 8,8% de los hogares de la CAPV hay una persona con entre 18 y 44 años que ha expresado una necesidad de acceder a una primera vivienda. Prácticamente la mitad son mujeres (50,6%) y la otra mitad hombres (49,4%), lo que constituye una distribu-

ción más equilibrada que la que había en 2004, cuando los hombres representaban el 56,5% de los casos.

Las edades medias en ambos sexos no difieren prácticamente, pero sí se dan diferencias en lo que a la formación se refiere, ya que, al igual que en años anteriores, las mujeres presentan un nivel de estudios más elevado: el 39,4% de ellas tiene estudios universitarios, frente al 28,6% de los varones. Entre estos la formación más extendida son los estudios profesionales (37%).

Desde la perspectiva ocupacional cabe señalar que el nivel de ocupación es muy similar entre hombres y mujeres (en torno al 96%), aunque se aprecia una mayor proporción de hombres trabajando por cuenta propia (6,4% frente a 2,6%), mayor estabilidad laboral masculina que femenina (56% y 52,2% respectivamente con contrato fijo) y mayor afectación del paro entre los hombres (3,3%) que entre las mujeres (1,1%).

La capacidad financiera para asumir el pago de una vivienda también presenta diferencias entre sexos: aunque los ingresos netos mensuales en ambos colectivos sean bastante parecidos, las mayores diferencias aparecen en el precio máximo asumible y en la capacidad de pago mensual, indicadores ambos en los que los hombres aventajan a las mujeres. En concreto, los hombres, con unos ingresos mensuales de 1.385,87 euros, declaran un precio máximo para la vivienda de 152.000 euros y un pago mensual de 486 euros; supone un esfuerzo del 35,1%

#### CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LAS PERSONAS NECESITADAS DE ACCESO

Características	Acceso*	
	Mujer	Varón
<b>EDAD PERSONA CON NECESIDAD</b>		
De 18 a 24 años	37,6	37,0
De 25 a 34 años	53,8	53,4
De 35 y más años	8,6	9,6
Edad media	27,4	27,6
<b>NIVEL DE ESTUDIOS</b>		
Sin estudios/Primarios	12,3	15,6
Estudios profesionales	34,1	37,3
Estudios secundarios	14,3	18,6
Estudios universitarios	39,4	28,6
<b>SITUACIÓN LABORAL</b>		
Ocupado/a cuenta propia	2,6	6,4
Ocupado/a contrato fijo	52,2	56,0
Ocupado/a contrato temporal	42,0	33,6
Parado/a	1,1	3,3
Estudiante	0,0	0,0
Otra	2,1	0,7

\* % vertical (s/total de personas necesitadas).

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2005).

**CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS**

Características	Acceso*	
	Mujer	Varón
<b>CONDICIÓN</b>		
Nueva	19,8	18,4
Usada	1,4	5,4
Indistintamente	77,2	72,7
Ns/Nc	1,6	3,5
<b>SUPERFICIE ÚTIL</b>		
SMenos de 40 m <sup>2</sup>	3,3	4,2
De 41 a 60 m <sup>2</sup>	39,0	26,1
De 61 a 75 m <sup>2</sup>	39,8	42,3
De 76 a 90 m <sup>2</sup>	12,3	23,2
De 91 a 120 m <sup>2</sup>	0,5	2,2
Más de 120 m <sup>2</sup>		
Ns/Nc	5,0	2,1
Superficie media (m <sup>2</sup> )	61,8	66,4
<b>RÉGIMEN TENENCIA</b>		
Propiedad	75,7	76,1
Alquiler	5,7	3,9
Indistintamente	18,6	20,0

\* % vertical (s/total de personas necesitadas).

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2005).

de sus ingresos mensuales. En el caso de las mujeres, sus ingresos mensuales medios son de 1.300 euros, de los cuales 400 declaran que dedicarían para el pago de la vivienda (31%) estimando el precio máximo asumible de ésta en 133.700 euros.

La diferencia es también extensiva a la hora de financiar la vivienda, de manera que los hombres tienden en mayor medida que las mujeres a asumir esta financiación en solitario, toda vez que frente a un 41% de las mujeres que reconocen una financiación compartida sólo lo hacen el 33% de los hombres. Donde ambos colectivos se igualan es en la petición de un crédito hipotecario para financiar la vivienda, circunstancia reconocida por el 82% de los necesitados de uno y otro sexo. Ahora bien, mientras en el caso de las mujeres supondría por término medio un 74% del precio, la necesidad de cobertura aumenta hasta casi un 83% entre los hombres.

**3.5.6. Segmento protegible según capacidad financiera**

Dentro del colectivo en principio objeto de atención de las políticas públicas de vivienda, hay que distinguir a las personas que, dadas sus limitaciones económico-financieras, han de constituir verdaderamente el objeto de las actuaciones protegidas en materia de vivienda. A estos efectos, se emplea el precio máximo asumible declarado, como principal variable para discriminar la posición

económica de las personas, ya que al responder a esta pregunta las personas encuestadas tienen en cuenta el conjunto de circunstancias que determinan su capacidad adquisitiva (ingresos, patrimonio, cargas familiares, etcétera). En todo caso, este análisis se complementa con el realizado según la variable ingresos, variable empleada por la normativa de vivienda vigente.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos puntos de referencia: el límite de 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre. En relación con el primero de los límites, los resultados de la Encuesta Base 2005 reflejan que un 19,2% de las personas necesitadas de acceso creen que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 6,5% de los hogares con necesidad de cambio se encuentran en la misma situación, con lo que, en conjunto, un 14,3% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter más social en materia de vivienda.

El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000€ , de tal forma que un 55,2% de las personas necesitadas de acceso y un 16,5% de los hogares con necesidad de cambiar no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivien-

### SÍNTESIS DE LAS NECESIDADES OBJETO DE ATENCIÓN Y SEGMENTO PROTEGIBLE

Personas con necesidad de acceso	Hogares necesitados de cambio
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colectivo objeto de atención 100%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colectivo objeto de atención 39,2%</li> </ul>
<p><b>Segmento protegible según precios máximos asumibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Menos de 42.000 €: 3%</li> <li>• Menos de 72.000 €: 9,3%</li> <li>• Menos de 96.000 €: 19,2%</li> <li>• Menos de 120.000 €: 33,7%</li> <li>• Menos de 150.000 €: 55,2%</li> </ul>	<p><b>Segmento protegible según precios máximos asumibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Menos de 42.000 €: 0%</li> <li>• Menos de 72.000 €: 1,8%</li> <li>• Menos de 96.000 €: 6,5%</li> <li>• Menos de 120.000 €: 14,3%</li> <li>• Menos de 150.000 €: 16,5%</li> </ul>
<p><b>Segmento protegible según precios máximos asumibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Menos de 9.000 €: 4%</li> <li>• Menos de 15.000 €: 13,6%</li> <li>• Menos de 21.000 €: 41,9%</li> <li>• Menos de 27.000 €: 65,6%</li> <li>• Menos de 33.000 €: 72,7%</li> </ul>	<p><b>Segmento protegible según precios máximos asumibles:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Menos de 9.000 €: 2,2%</li> <li>• Menos de 15.000 €: 9,1%</li> <li>• Menos de 21.000 €: 14,2%</li> <li>• Menos de 27.000 €: 20,1%</li> <li>• Menos de 33.000 €: 26,3%</li> </ul>

da de este precio. En consecuencia, el 40,5% del total de necesidades detectadas por la Encuesta Base 2005 manifiesta serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre. En todo caso, estas conclusiones difieren ligeramente de las que se alcanzan si se atiende al nivel de ingresos brutos ponderados de los hogares (criterio oficialmente empleado en la concesión de ayudas públicas a la vivienda). Así, un 13,8% de las personas jóvenes necesitadas de acceso y un 9,1% de los hogares que necesitan cambiar obtienen unos ingresos inferiores a 15.000€, con lo que se sitúan en la esfera de las ayudas de carácter social. Asimismo, un 72,7% de los jóvenes que desea tener acceso a su primera vivienda y un 26,3% de los hogares que necesita cambiar alcanzan unos ingresos brutos ponderados inferiores a 33.000€, por lo que pueden tener acceso a las ayudas oficiales y resultar adjudicatarios de una VPO.

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos según ambas variables (precios asumibles e ingresos), se obtiene que mientras un 72,7% de las personas jóvenes tiene unos ingresos inferiores a 33.000€, es una proporción considerablemente inferior (un 55,2%) la que cree que puede asumir la compra de una vivienda con un precio máximo de 150.000€. Estos datos revelan, por tanto, la

existencia de un segmento de población "protegible" según su nivel de ingresos que, sin embargo, tiene capacidad económico-financiera para adquirir una vivienda de precio superior al de las VPO.

Por último, atendiendo a la identificación como "protegible" de las propias personas necesitadas, se observa que un 69,4% de las personas jóvenes con necesidad de acceder a su primera vivienda y un 24% de los hogares con necesidad de cambiar ya se encuentran inscritos como demandantes de viviendas de protección oficial.

## 3.6. Política y financiación de la vivienda

### 3.6.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

El gasto presupuestario del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales se ha situado en la pasada década en un 2,8% del presupuesto total del Gobierno Vasco (media del período 1997-2005). En el período 1997-2001, la participación del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales en el gasto presupuestario total del Gobierno Vasco fue del 2,2%. A partir del ejercicio 2002, se ha corregido parcialmente esta situación relativa al nivel presupuestario, de forma que el presupuesto del Departamento ha alcanzado una participación en el entorno del 3% sobre el total del Gobierno.

En esta misma línea, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un importe de 157,4 millones de euros en 2005, a partir de un presupuesto inicial de 153,70 millones. Este gasto supone el 0,27% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable durante los últimos años.

Paralelamente, se ha incrementado el volumen de las inversiones realizadas en el ámbito de este programa, llegando a 127,5 millones de euros en 2005. Además, cabe destacar el carácter eminentemente inversor de este programa a lo largo de los años, ya que las inversiones materializadas en el período 1987-2005 suponen el 91% del volumen total de gastos.

Durante 2005 la política de vivienda del Gobierno Vasco ha continuado las líneas estratégicas fijadas por el Plan Director de Vivienda 2002/2005 (Etxebide-III). Aunque sigue básicamente las directrices del Plan anterior, Etxebide-III, que cuenta con un presupuesto de 400 mi-



**EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO\* DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO Y SU PESO SOBRE EL PIB**

	Presupuestos del programa de vivienda		PIB de la CAPV a precios corrientes		% programa sobre PIB
	Mill. Euros	% Increment.	Mill. Euros	% Increment.	
1997	79,59		32.987		0,24
1998	82,42	3,6	35.968	9,0	0,23
1999	78,01	-5,4	38.859	8,0	0,20
2000	83,11	6,5	41.958	8,0	0,20
2001	97,00	16,7	44.249	5,5	0,22
2002	126,20	30,1	46.559	5,2	0,27
2003	131,90	4,5	49.573	6,5	0,27
2004	139,90	6,1	53.336	7,6	0,26
2005	153,70	9,9	57.515	7,8	0,27

(\* Se trata de Presupuestos iniciales.

Fuente: Elaboración a partir de datos del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales y Eustat.

**REALIZACIONES DEL PLAN ETXEBIDE (N.º DE ACTUACIONES)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	2.835	4.284	5.054	6.625	4.427	4.625
– Viviendas de protección oficial	2.253	3.695	3.954	5.816	3.981	3.830
– Viviendas sociales	582	589	1.100	809	446	795
Obtención de suelo (en número de viviendas)	4.653*	3.297*	2.277	2.065	3.430	3.890
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	6.876	9.106	12.040	11.159	23.914	15.471
Ayudas a la adquisición de vivienda libre usada	1.207	2.099	n.d.	1.509	2.142	645
Ayudas al alquiler de vivienda vacía y compra para alquiler	—	—	n.d.	528	718	889

(\* Incluye la urbanización de 767 viviendas en 2000 y 1.207 en 2001.

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales.

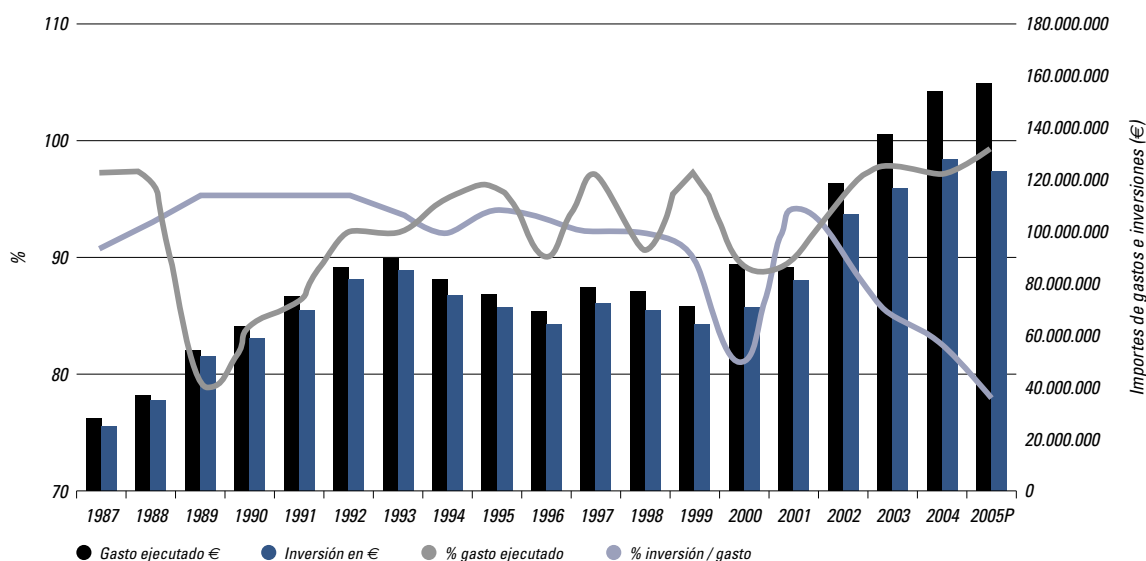
llones de euros, tiene como objetivo prioritario aumentar la oferta de vivienda protegida un 25%, con la puesta en el mercado de 25.400 nuevas viviendas, distribuidas entre VPO para venta, vivienda social para alquiler, movilización de vivienda vacía para alquiler y la ayuda a la compra de vivienda libre usada.

En relación a las realizaciones del Plan en 2005, parece haberse frenado el descenso en la edificación de la vivienda protegida de 2004: en concreto, se han iniciado 4.625 viviendas, un 4,5% más que en 2004, año en que estas actuaciones se habían reducido de un modo importante respecto de 2003, tanto en VPO (-31,6%) como en viviendas sociales (-44,9%). En este 2005 se ha iniciado la construcción de 3.830 VPO y 795 viviendas sociales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación han aumentado: se ha obtenido suelo para construir 3.890 nuevas viviendas, un 13,4% más que en 2004. Por otro lado, las actuaciones para la rehabilitación del parque de viviendas y edificios se han reducido de una manera llamativa, pasando de 23.914 de 2004 a 15.471 en este último año (-35,3%).

En lo referido a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2005 un descenso generalizado de su volumen. En total, los 233,5 millones de euros de 2005 suponen un decremento del 28,5% respecto de 2004, cuando los dos años anteriores el volumen total destinado a ayudas había crecido, de un modo notable en 2003 respecto de 2002 (39,9%) y bastante menos en 2004 (3,1%).

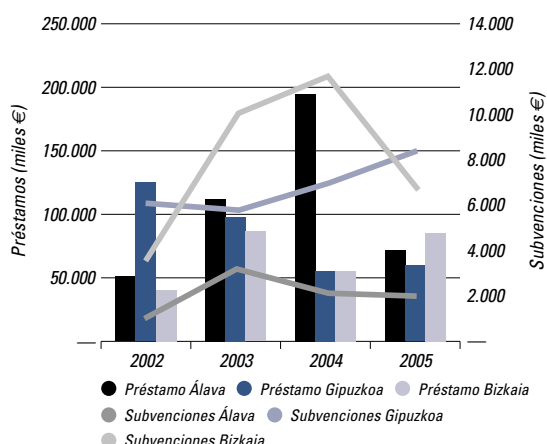
En primer lugar, aunque el número de préstamos concedidos durante el último año se ha incrementado un 14,3% (ha pasado de 1.297 a 1.483), el importe total de los mismos, 216,2 millones de euros, se ha reducido un 29,2%. Destacan las reducciones de los préstamos a promotores, tanto en número de expedientes (-30,2%) como en el importe destinado (-33,9%), así como los préstamos para adquirir vivienda usada (el importe total disminuye un 54,3%) y vivienda para alquiler (-61,4%, aunque el número de expedientes crece de un modo importante). Por el contrario, los préstamos para compra de vivienda protegida y para rehabilitación se incrementan un 12,1% en el primer caso y un llamativo 260,2% en el segundo,

**EVOLUCIÓN DE GASTOS E INVERSIONES DEL PROGRAMA DE VIVIENDA**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

**PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES POR TERRITORIOS. MILES DE €**



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales. Estadísticas Etxebide.

destinándose casi 25 millones de euros a ese fin. Por otro lado, las subvenciones se reducen también en 2005, un 38,2% en número de expedientes y un 17,8% en su importe total. De los 17,2 millones de euros destinados a subvenciones, 16,5 se dedican a actuaciones de rehabilitación de vivienda. Además, el número de expedientes de este tipo se reduce de un modo importante, con lo que la subvención media por actuación de rehabilitación se in-

crementa respecto del año anterior. En concreto, se pasa de una subvención media de 628€ a 1.069€ (+70%).

Por Territorios, Bizkaia, que en 2004 recibía más de la mitad del importe de las subvenciones, ha visto reducirse un 41,9% el volumen de fondos por este concepto, de manera que los 6,8 millones de euros recibidos en 2005 han pasado a representar el 39,6% del total. Por el contrario, los préstamos concedidos en este territorio ha crecido significativamente en este último año hasta superar los 84 millones de euros, con lo que su participación en el total se ha incrementado del 17,9% de 2004 a un 38,8% en 2005. En Álava se han reducido tanto los fondos destinados a préstamos (-63,1%) como a subvenciones (-13,2%), mientras que en Gipuzkoa aumentan ambos conceptos, un 8,2 y un 21,4% respectivamente.

**3.6.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales**

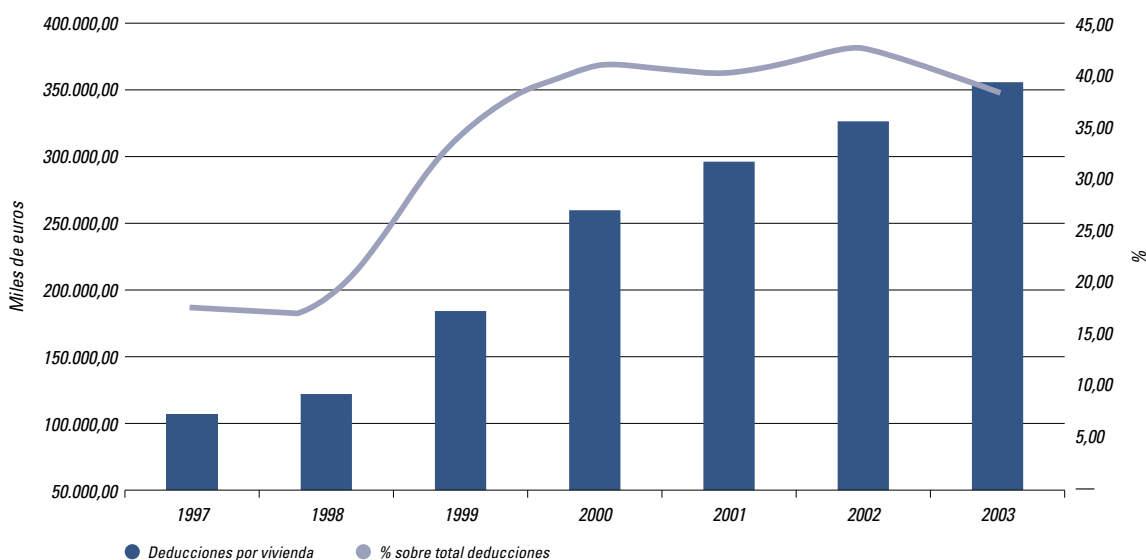
Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles al respecto se refirieron al ejercicio de 2003, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

**PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES DEL PLAN ETXEBIDE SEGÚN DESTINO**

Destino	2002		2003		2004		2005	
	N.º expedientes	Importe (miles €)	N.º expedientes	Importe (miles €)	N.º expedientes	Importe (miles €)	N.º expedientes	Importe (miles €)
<b>PRÉSTAMOS</b>	<b>2.155</b>	<b>215.110</b>	<b>1.521</b>	<b>297.596</b>	<b>1.297</b>	<b>305.467</b>	<b>1.483</b>	<b>216.277</b>
Promotor	516	198.895	184	277.306	63	264.936	44	175.098
Adquiriente protegida	—	—	—	—	118	7.551	135	8.468
Adquiriente usada	15	768	5	205	13	796	6	364
Rehabilitación	1.623	9.809	1.312	8.119	1.108	6.889	1.287	24.814
Adquisición para alquiler	—	—	17	1.548	4	19.510	11	7.533
Suelo y urbanización	—	—	3	10.418	—	—	—	—
General	—	—	—	—	2	5.882	—	—
<b>SUBVENCIONES</b>	<b>12.746</b>	<b>11.138</b>	<b>12.673</b>	<b>19.061</b>	<b>26.058</b>	<b>21.005</b>	<b>16.116</b>	<b>17.274</b>
Adquisición	706	6.272	1.509	13.094	2.142	5.988	645	732
Rehabilitación	12.040	4.866	11.159	5.944	23.914	15.017	15.471	16.542
Adquisición para alquiler	10	33	2	17	2	—	—	—
Arrendamiento protegido	10	33	3	6	—	—	—	—

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento Vivienda y Asuntos Sociales.

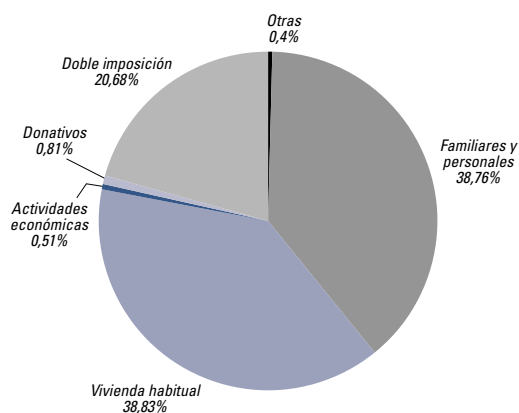
**EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IRPF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES**



Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 38,8% de las deducciones) sumaron en 2003 un total de 356,9 millones de euros, un 9,1% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 270,6% del gasto presupuestado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año, tal y como se ha visto en el apartado anterior.

Estas deducciones tienen mayor peso en las rentas medias: en el intervalo de entre 6.000 y 18.000€ de base liquidable (que recoge el 44% de las declaraciones y el 31% de la base liquidable), se comprende el 40,3% de las deducciones por vivienda, un total de 143.839€. Le sigue en importancia la horquilla de declaraciones con base liquidable entre 18.000 y 30.000€ que, aunque comprende el 24% de las declaraciones, aglutina el 34,9% del importe deducido. Sin embargo, al 21% de las declaraciones de menor renta (hasta 6.000€ de base liquida-

**IRPF 2003: REPARTO PORCENTUAL DE LAS DEDUCCIONES POR TIPOS**


Fuente: Informe anual integrado de la Hacienda Vasca. Gobierno Vasco.

ble), únicamente corresponde el 3,2% de las deducciones por vivienda. Por territorios, supuso el 46,6% de las deducciones totales en Álava, el 37,2% en Bizkaia y el 38% en Gipuzkoa.

Tal y como se aprecia en el gráfico, el importe de las deducciones por vivienda habitual se viene incrementando ininterrumpidamente en los últimos años, de tal manera que el importe de 2003 representa el 235% del de

1997. (Entre los años 1999 y 2000 se produjo un notable aumento (+40,3%) debido a que se empezaron a incluir en este epígrafe las deducciones por arrendamiento de vivienda, que hasta entonces se incluían entre las deducciones familiares y personales).

**3.6.3. Hipotecas constituidas y evolución de los tipos de interés hipotecarios**

La "Estadística de Hipotecas" del INE revela que durante 2005 (datos provisionales) el número de hipotecas de viviendas constituidas en la CAPV se ha incrementado un 11% respecto del año anterior, hasta superar las 41.000. Este crecimiento se ha dado con igual intensidad en el conjunto del Estado, ya que la participación de nuestra Comunidad en el total estatal se ha mantenido en torno al 3,4%. Por territorios, destaca la evolución de Álava, cuyo número de hipotecas constituidas ha crecido un 26,4%, seguida de Bizkaia (+12,5%). En cambio, el territorio guipuzcoano crece por debajo de la media, un 2,6%, cuando, además, en 2004 había visto reducirse el total de hipotecas un 3,2%.

En cuanto a la evolución de los importes medios de las hipotecas, en el conjunto de la CAPV crecen en un 10%, destacando Gipuzkoa con el mayor incremento: del 12,9%. Le sigue Bizkaia con un 10,8% y, por último, Álava alcanza un crecimiento del 1,4%. Así, el importe me-

**IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN LAS DECLARACIONES POR IRPF. 2003. MILES DE EUROS.**

	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	Total CAPV
Alquiler de vivienda habitual	4.929,55	8.380,86	7.833,72	21.144,13
Ahorro vivienda	6.454,08	18.617,68	8.379,13	33.450,89
Inversión vivienda habitual	37.399,48	119.048,12	64.841,40	221.289,00
Financiación vivienda habitual	12.562,68	38.447,12	23.167,36	74.207,16
Arrendamiento vivienda	1.067,97	1.891,01	3.870,64	6.829,62
Total deducciones vivienda	62.413,66	186.414,79	108.092,25	356.920,71
% Sobre total deducciones	46,6	37,2	38,0	38,8

Fuente: Gobierno Vasco. Informe anual integrado de la Hacienda Vasca.

**HIPOTECAS DE VIVIENDAS CONSTITUIDAS POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. NÚMERO E IMPORTE.**

	Núm. Hipotecas				Importe total (mill. €)				Importe medio (€)			
	2003	2004	2005*	% var.	2003	2004	2005*	% var.	2003	2004	2005*	% var.
Álava	4.604	4.704	5.944	26,4	531	587	753	28,3	115.300	124.874	126.682	1,4
Gipuzkoa	12.344	11.953	12.259	2,6	1.440	1.567	1.815	15,8	116.676	131.113	148.054	12,9
Bizkaia	19.745	20.551	23.113	12,5	2.258	2.622	3.267	24,6	114.335	127.560	141.349	10,8
CAPV	36.693	37.208	41.316	11,0	4.229	4.776	5.835	22,2	115.243	128.362	141.229	10,0
% s/Estado	3,7	3,4	3,4	—	4,4	3,9	3,8	—	118,6	102,8	113,4	—

(\*) Datos provisionales.

Fuente: Ine. Estadística de Hipotecas.

**HIPOTECAS DE VIVIENDAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS DEFINITIVOS 2004.**

	Número	Importe (miles de €)	Importe medio (miles de €)
<b>Estado</b>	<b>1.107.664</b>	<b>122.147.451</b>	<b>110,275</b>
Andalucía	197.480	19.136.054	96,901
Aragón	27.290	2.937.132	107,627
Asturias	21.236	1.882.366	88,640
Baleares	29.884	3.649.781	122,132
Canarias	51.205	4.916.009	96,006
Cantabria	12.399	1.227.931	99,035
Castilla-La Mancha	38.689	3.794.636	98,080
Castilla-León	47.414	4.611.029	97,250
Cataluña	211.116	26.586.113	125,931
C. Valenciana	156.790	14.501.544	92,490
Extremadura	15.215	1.050.055	69,014
Galicia	44.453	3.942.351	88,686
Madrid	153.666	23.035.961	149,909
Murcia	42.323	3.844.149	90,829
Navarra	11.648	1.278.983	109,803
<b>CAPV</b>	<b>37.208</b>	<b>4.776.080</b>	<b>128,362</b>
La Rioja	7.320	772.280	105,503
Ceuta y Melilla	2.328	204.997	88,057

Fuente: INE. Estadística de Hipotecas.

dio de las hipotecas de viviendas en la CAPV se coloca en los 141.229€. En el conjunto del Estado el importe medio de la hipoteca sobre vivienda es en 2005 de 124.538€ (+12,9% respecto de 2004), un 13% por debajo de la media de la CAPV.

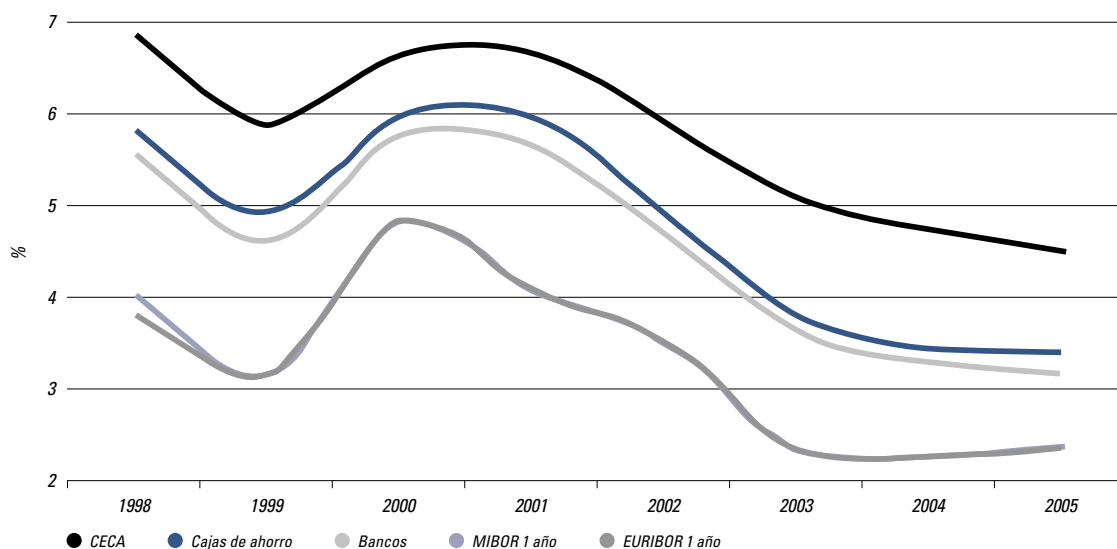
En otro orden de cosas, los tipos de interés hipotecarios experimentan evoluciones desiguales, tanto a lo lar-

go del año como en relación a las medias anuales de años anteriores. En primer lugar, la evolución mensual de MIBOR y EURIBOR, que prácticamente se solapan en sus valores, señala una tendencia creciente, alcanzando ambos su máximo en el mes de diciembre, con sendos valores de 2,780 y 2,783%. En cambio, los tipos de cajas y bancos comenzaron 2005 con reducciones, que han ido recuperando en la segunda mitad del mismo, de tal modo que los valores de final de año son prácticamente iguales a los del comienzo. Por último, el tipo de interés de la CECA experimenta varias oscilaciones a lo largo del último año, para terminarlo con el mismo valor que lo inició, el 4,5%.

Comparando los tipos medios de 2003 y 2005, se aprecia lo siguiente:

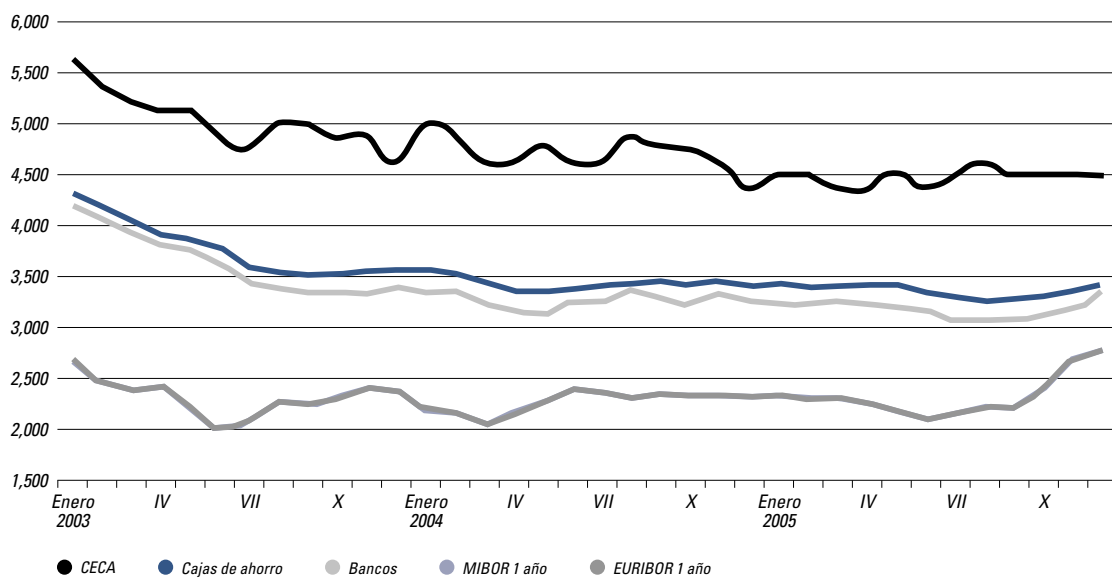
- El indicador CECA pasa del 4,708% al 4,479%, reduciéndose, por tanto, en un 4,9%.
- El MIBOR y el EURIBOR a un año, que únicamente difieren en una milésima en sus valores medios, crecen un 2,6%, cuando el año anterior se habían reducido un 2,7%. De este modo, prácticamente han recuperado sus valores de 2003.
- Los tipos de bancos y cajas de ahorros, que siguen evoluciones paralelas con una mínima diferencia entre ambos, se reducen un 2,6 y un 1,8% respectivamente, si tomamos en cuenta las medias anuales.

**TIPOS DE INTERÉS DE REFERENCIA DE LOS PRÉSTAMOS HIPOTECARIOS. MEDIAS ANUALES**



Fuente: Banco de España.

**EVOLUCIÓN MENSUAL DE LOS TIPOS DE INTERÉS DE REFERENCIA DE LOS PRÉSTAMOS HIPOTECARIOS**



Fuente: Banco de España.

## 4

## Ocio, cultura y consumo

### 4.1. Financiación y gasto público en cultura

Aunque el apartado relativo a “Gasto Público en Cultura, Deportes y Ocio en la CAPV” se había incluido en anteriores ediciones de la Memoria Socioeconómica de la CAPV, la edición de 2004 tuvo que prescindir del mismo debido a que una parte de las fuentes de información a las que se acudía para su elaboración dejó de suministrar los datos de manera asimilable a las demás. En concreto, ocurrió que en la Diputación Foral de Gipuzkoa se produjo una reorganización y el Departamento del Diputado General asumió una parte de las actividades culturales (Arteleku, Bibliotecas, Patrimonio, Archivos, ...), resultando imposible realizar una estimación fiable del conjunto para el Territorio Histórico, ya que habría que desglosar la parte de gestión que no se conoce, así como la de comunicación, prospección, etc.

Aunque esta situación continúa, en la presente edición de nuestra Memoria se ofrecen datos que permiten estimar el peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV a través de fuentes indirectas. En concreto, la publicación por primera vez en 2005 de un “Anuario de las Estadísticas Culturales” por parte del Ministerio de Cultura da la oportunidad de recuperar parte de esta información, comparando además la posición de nuestra Comunidad en el contexto del Estado<sup>1</sup>.

En concreto, este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y la Administración Local, dentro de la cual, para el caso de la CAPV, se incluirían las Diputaciones Forales. Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras dos. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

El Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura “*el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto*”.

<sup>1</sup> Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).

No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

Según los datos del Ministerio de Cultura, el gasto liquidado en cultura en 2003 por la Administración Autónoma Vasca asciende a 75,1 millones de euros, 9,5 millones más que en 2000, lo que supone un incremento del 14,5%. Este gasto supone el 6,2% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonomías.

**GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTÓNOMICAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2000 Y 2003.**

	Valores absolutos (millones de €)		% del gasto liquidado en cultura en el estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.		% del PIB		Gasto medio por habitante (€)	
	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003
Total Estado	951,7	1.217,9	100,0	100,0	1,18	1,09	0,16	0,16	23,5	28,5
Andalucía	129,1	172,4	13,6	14,2	0,78	0,82	0,16	0,17	17,6	22,7
Aragón	23,9	27,3	2,5	2,2	1,21	0,78	0,13	0,12	20,1	22,2
Asturias	20,8	36,7	2,2	3,0	1,26	1,29	0,15	0,23	19,3	34,1
Baleares	9,9	15,7	1,0	1,3	1,06	0,73	0,07	0,08	11,8	16,5
Canarias	26,9	30,8	2,8	2,5	0,69	0,67	0,11	0,10	15,7	16,3
Cantabria	17,0	29,6	1,8	2,4	2,13	1,92	0,22	0,31	31,9	55,8
Castilla y León	69,7	84,5	7,3	6,9	1,64	1,17	0,20	0,20	28,1	34,0
Castilla La Mancha	48,7	46,5	5,1	3,8	1,55	0,82	0,23	0,18	28,1	25,6
Cataluña	154,1	210,4	16,2	17,3	0,99	1,21	0,14	0,15	24,6	31,4
C. Valenciana	133,0	118,6	14,0	9,7	1,76	1,25	0,23	0,16	32,3	26,5
Extremadura	36,6	44,6	3,8	3,7	1,82	1,25	0,35	0,34	34,2	41,5
Galicia	85,3	101,7	9,0	8,4	1,33	1,27	0,26	0,26	31,2	37,0
Madrid	68,1	141,0	7,2	11,6	1,12	1,21	0,06	0,11	13,1	24,6
Murcia	11,8	24,3	1,2	2,0	0,80	0,89	0,08	0,13	10,3	19,1
Navarra	37,6	38,5	3,9	3,2	1,65	1,43	0,36	0,31	69,1	66,6
CAPV	65,6	75,1	6,9	6,2	1,24	1,17	0,17	0,16	31,2	35,6
La Rioja	7,0	8,4	0,7	0,7	1,54	1,00	0,15	0,15	26,4	29,3
Ceuta	2,1	7,7	0,2	0,6	1,74	4,06	—	0,34	27,3	102,3
Melilla	4,7	4,2	0,5	0,3	3,79	2,84	—	0,35	71,3	61,0

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales 2005.



**GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES LOCALES SEGÚN ENTIDAD Y DESTINO. MILES DE EUROS, 2003**

	Gasto por tipo de entidad			Gasto por destino		
	Total	Ayuntamientos	Diputaciones, consejos y cabildos	Total	Promoción y difusión	Arqueología y protección del patrimonio
Total Estado	2.645,9	2.178,7	527,0	2.645,9	2.413,1	232,8
Andalucía	353,2	302,7	58,1	353,2	326,4	26,8
Aragón	87,7	72,5	21,0	87,7	78,0	9,7
Asturias	47,3	47,3	—	47,3	46,2	1,1
Baleares	67,0	44,9	23,6	67,0	57,1	9,9
Canarias	199,8	95,2	113,1	199,8	168,4	13,4
Cantabria	21,3	21,3	—	21,3	20,1	1,2
Castilla y León	137,2	116,7	24,7	137,2	130,4	6,8
Castilla La Mancha	131,6	117,1	17,2	131,6	126,4	5,2
Cataluña	467,6	399,8	81,2	467,6	426,3	41,3
C. Valenciana	270,0	231,3	42,2	270,0	235,6	34,4
Extremadura	56,6	46,4	11,1	56,6	48,8	7,9
Galicia	162,0	126,6	40,3	162,0	154,3	7,8
Madrid	258,3	258,3	—	258,3	237,9	20,4
Murcia	54,7	54,7	—	54,7	46,8	7,9
Navarra	31,4	31,4	—	31,4	32,3	0,0
CAPV	272,7	184,8	94,7	272,7	237,4	35,3
La Rioja	27,6	27,6	—	27,6	23,8	3,9

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales 2005.

cas del Estado en 2003, y el 1,2% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año. Además, representa el 0,16% del PIB de nuestra Comunidad, que es justo la media de todas las Comunidades Autónomas. En este indicador, las comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 35,60€ en 2003, 4,40 más que en 2000, y esta cantidad es superior en un 25% a la media del conjunto del Estado.

Si nos fijamos en el destino del gasto, en la CAPV, el 28,9% de los 75,1 millones de euros se destinó, en 2003, a bienes y servicios culturales, y no se dispone de la distribución del restante 71,1%. Por otro lado, si nos referimos a la naturaleza económica del gasto, el 79,1% corresponde a gastos corrientes (frente al 56,9% de la media del Estado), el 15,2% a gastos de capital (41,3% en el conjunto del Estado) y el restante 5,7% se incluye en la partida de Activos y Pasivos Financieros.

Por otro lado, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2003, de 272,7 millones de euros, que suponen el 10,3% del total del Estado. Dentro de la

Administración Local de la CAPV, 184,8 millones de euros corresponden a los ayuntamientos y 94.675 euros a las Diputaciones Forales<sup>2</sup>. En cuanto al destino del gasto, el 87% se destina a promoción y difusión de la cultura y el restante 13% a Arqueología y Protección del Patrimonio.

## 4.2. Hábitos de la población de la capv en el uso social del tiempo

### 4.2.1. Penetración de los medios de comunicación

Del análisis de los datos facilitados por la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación) en su informe anual "Marco General de los Medios en España", se concluye cómo la penetración de los medios de comunicación<sup>3</sup> en la CAPV, en el año 2005, se encuentra por encima de la media estatal, salvo en el caso de las revistas. Comparando estos datos con los del Special Eurobarometer 56.0, se observa que los diarios y la radio tienen en la CAPV una penetración superior a la media registrada en la UE-15; sin embargo, en el caso de las revistas y la televisión ocurre justamente lo contrario.

<sup>2</sup> Como se aprecia, la suma de ambos niveles de la Administración supera no es igual al gasto total de las "Entidades Locales", debido a que se trata de datos consolidados.

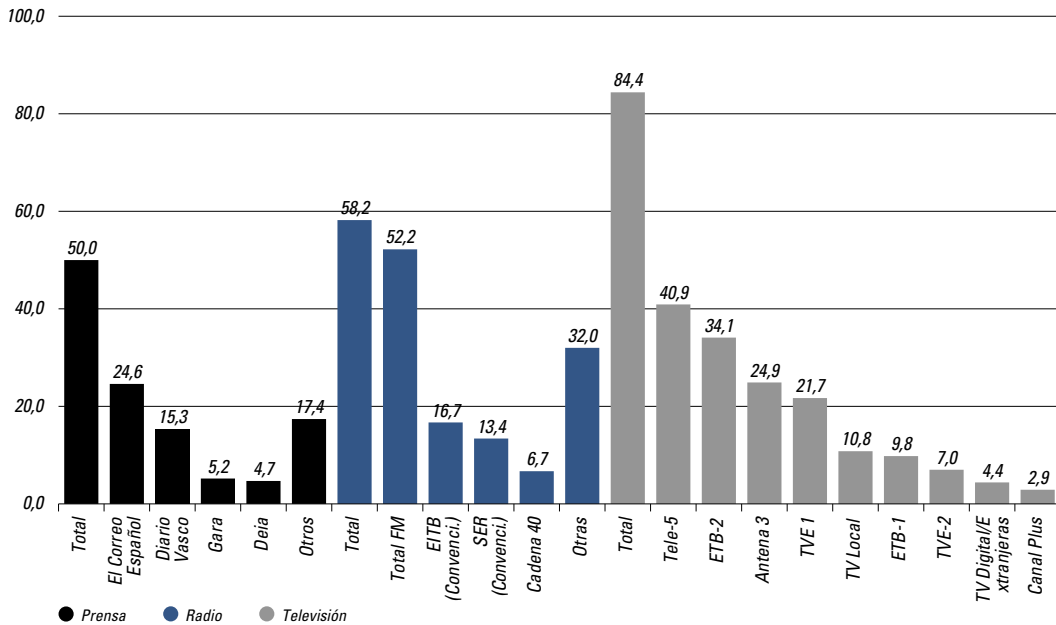
<sup>3</sup> Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

**PENETRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN. CAPV, ESTADO Y UE (% HORIZONTALES)**

	Población		Diarios		Suplementos		Revistas		Radio(*)		Televisión(*)		Cine(**)		Internet(***)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
UE-15 año 2002	—	—	46		—		60		60		97,6		—		—	
<b>CAPV</b>	<b>1.859</b>	<b>1.867</b>	<b>55,0</b>	<b>59,6</b>	<b>55,5</b>	<b>52,7</b>	<b>51,4</b>	<b>51,2</b>	<b>68,1</b>	<b>65,2</b>	<b>89,3</b>	<b>89,8</b>	<b>9,7</b>	<b>9,4</b>	<b>21,7</b>	<b>24,5</b>
Total Estado	36.045	37.084	41,1	41,1	30,4	27,7	55,1	53,8	56,8	55,5	89,6	88,9	8,9	7,1	16,8	19,7
Andalucía	6.340	6.433	30,1	31,3	21,3	18,0	48,2	47,9	55,9	52,1	91,5	91,7	8,4	5,6	14,3	16,0
Aragón	1.082	1.094	45,5	44,3	37,3	34,5	56,0	58,0	55,7	54,4	90,6	88,1	5,9	5,0	17,3	20,1
Asturias	958	956	55,6	57,4	46,0	41,9	59,4	59,8	59,2	56,9	90,8	90,1	7,6	4,2	16,0	19,8
Baleares	776	808	48,4	44,3	29,0	28,2	62,5	62,3	56,5	52,4	89,2	86,8	10,7	6,3	20,1	21,3
Canarias	1.508	1.548	40,1	38,7	16,3	17,3	61,9	58,0	53,4	53,8	86,0	85,6	9,5	6,0	15,8	19,9
Cantabria	482	486	52,8	52,0	51,6	47,6	55,3	52,2	63,1	61,0	86,5	86,9	8,3	9,2	20,0	21,5
Castilla y León	2.191	2.193	44,8	42,0	36,8	32,8	56,7	53,7	59,2	56,6	91,9	88,8	7,1	5,8	12,9	14,8
C.-La Mancha	1.555	1.585	25,7	27,7	17,0	15,5	49,0	49,5	49,0	53,1	93,8	92,8	5,2	4,5	10,2	13,0
Cataluña	5.774	5.921	45,8	44,8	30,8	26,6	57,5	57,9	56,0	55,6	88,0	88,8	10,4	8,8	20,3	23,7
C. Valenciana	3.799	3.915	33,5	30,8	23,3	20,3	54,2	51,8	55,5	53,5	90,3	85,5	9,6	6,8	15,8	18,8
Extremadura	902	904	28,6	26,5	23,9	16,8	50,9	39,9	50,9	51,2	93,4	93,0	5,6	5,2	11,4	9,1
Galicia	2.415	2.422	47,9	47,2	34,2	32,8	51,5	48,0	53,9	52,2	86,9	87,6	7,7	4,3	12,0	12,6
Madrid	4.951	5.096	47,2	49,6	33,1	34,6	64,8	61,0	60,1	60,6	88,4	88,5	11,1	10,6	22,5	27,5
Murcia	1.060	1.093	31,8	30,9	28,8	21,6	48,8	51,3	55,8	54,7	88,8	86,7	5,0	7,2	13,5	18,2
Navarra	498	507	57,7	59,0	55,2	49,6	52,3	53,4	56,5	57,1	88,2	87,9	10,3	6,4	18,1	19,5
La Rioja	252	257	48,0	44,6	44,2	43,1	52,2	59,2	55,6	60,5	91,9	91,6	9,5	9,0	16,5	20,4

Población en miles de personas. (\*) Audiencia acumulada diaria, (\*\*) Al menos una vez a la semana, (\*\*\*) Uso últimos 30 días  
Fuente: AIMC, Marco General de Medios y Special Eurobarometer 56.0

**AUDIENCIA EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN LA CAPV, 2005**

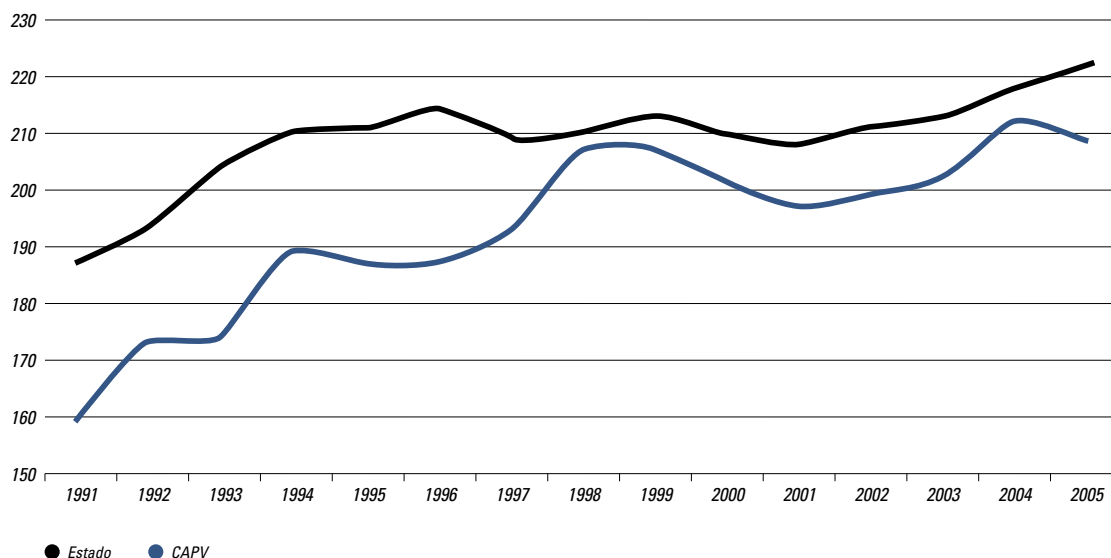


Fuente: CIES y Eustat.

Concretamente, según la AIMC, destacan por orden de importancia en términos de penetración la televisión, la radio, los diarios y los suplementos. Así, tenemos cómo la televisión alcanza el 89,8% (por encima del porcentaje estatal, 88,9%, cuando el año anterior ocurría lo

contrario, pues la media del Estado era ligeramente superior a la de la CAPV). La radio registra un 65,2%, por encima de la media estatal del 55,5% y mostrando un importante decremento de 2,9 puntos porcentuales entre 2004 y 2005. Los diarios y suplementos presentan tam-

**EVOLUCIÓN DEL CONSUMO TELEVISIVO MEDIO EN LA CAPV Y EN EL CONJUNTO DEL ESTADO. MINUTOS/DÍA**



Fuente: AIMC. Marco General de los Medios en España 2006.

bién ratios de penetración entre la población superior a sus respectivas medias estatales, experimentado en el último año tendencias contrarias: mientras que se da un aumento de 4,6 puntos porcentuales en el caso de los diarios, la penetración de los suplementos se reduce 2,8 puntos porcentuales entre 2004 y 2005.

En el caso de las revistas, el ratio de penetración es inferior al que se registra en el Estado (51,2% frente al 53,8%), habiéndose reducido en 0,2 puntos con respecto al año anterior. Por su parte, el cine e Internet se encuentran mucho menos extendidos, respectivamente, y registran porcentajes del 9,4% —9,7 en 2004— y el 24,5% —21,7% en 2004—. Su difusión es superior a la registrada en el Estado, respectivamente 7,1% y 19,7%.

Los datos de Eustat, a partir de CIES, para la CAPV muestran el mismo orden de preferencias, aunque los ratios difieren ligeramente de los de la AIMC. Analizando de forma desagregada los distintos medios, se observa que en el año 2005 el diario con mayor penetración es El Correo Español (24,6%), seguido del Diario Vasco (15,3%) y a una mayor distancia se encuentran Gara (5,2%) y Deia (4,7%). Si nos fijamos en las variaciones respecto del año anterior, destaca éste último diario por haber reducido su audiencia un 7,8%. El Correo Español es el mayoritario en Álava (37,7%) y Bizkaia (35,4%) y el Diario Vasco (47,2%) en Gipuzkoa.

Respecto a las radios y cadenas de televisión con mayores índices de audiencia, no se observan, para el mismo período, diferencias por territorios históricos, siendo las emisoras de EITB (fórmula convencional) las que más se escuchan (3,3% en euskera y 13,4% en castellano), seguidas de la SER (13,4%) y Cadena 40 (6,7%). En televisión, Tele 5 (40,9%) y ETB-2 (34,1%) son las cadenas con mayor audiencia. A continuación se sitúan Antena 3 (24,9%) y TVE-1 (21,7%). Respecto de 2004, destaca el incremento de audiencia experimentado por las televisiones locales (pasa del 7,4 al 10,8%).

En este sentido, y en relación al consumo televisivo medio, los datos del Marco General de Medios revelan que el consumo televisivo en la CAPV es de 208 minutos diarios por término medio (-1,9% respecto de 2004), frente a los 222 minutos de media del Estado (+1,8%). El gráfico revela que el consumo es inferior en nuestra Comunidad en todos los años del período contemplado, destacándose, además, el notable decremento del período 2004-2005.

**4.3. Seguimiento del plan vasco del deporte 2003-2007**

La edición de 2003 de la Memoria Socioeconómica de la CAPV daba cuenta de la puesta en marcha por parte del Departamento de Cultura del Gobierno Vasco de un

**OBJETIVOS Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN VASCO DEL DEPORTE 2003-2007**

Objetivos estratégicos	Lineas estratégicas
1. Desarrollar un Modelo Deportivo propio para la CAPV	1.a. Definir un modelo de deporte escolar 1.b. Elevar y mantener la tasa de actividad de nuestros ciudadanos 1.c. Garantizar la existencia de una importante variedad de competiciones deportivas en el ámbito del rendimiento 1.d. Disponer de un número determinado de agentes que permita obtener un reconocimiento estatal e internacional
2. Estructurar el Sistema Vasco del Deporte que permita desarrollar el Modelo Deportivo definido y optimizar los esfuerzos de todos los agentes implicados	2.a. Definir las responsabilidades de las Instituciones Públicas en el Sistema Vasco del Deporte 2.b. Determinar las responsabilidades de otros agentes públicos y privados en el SVD. 2.c. Definir los mecanismos de coordinación de los distintos agentes implicados en el SVD.
3. Elevar la calidad de la oferta de servicios deportivos en la CAPV	3.a. Realizar una planificación de las infraestructuras y equipamientos deportivos. 3.b. Elevar la capacitación de los agentes. 3.c. Fomentar los valores de calidad. 3.d. Realizar una planificación de eventos deportivos.
4. Fomento del deporte como transmisor de la imagen de país desarrollado y de la identidad cultural vasca.	4.a. Diseñar una estrategia de proyección exterior de la CAPV a través del deporte. 4.b. Fomentar las modalidades de los deportes autóctonos. 4.c. Buscar sinergias con otras zonas geográficas con el objeto de promover la identidad cultural vasca. 4.d. Fomentar el uso del euskera en el SVD.

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Cultura.

Plan Vasco del Deporte, que con un período de vigencia de cuatro años, pretendía crear un marco de actuación básico para lograr la involucración y coordinación de los agentes clave del deporte, así como para guiar sus actuaciones individuales y colectivas hacia la consecución de un modelo deportivo propio.

El Plan partía de un diagnóstico que concluía que la CAPV goza de una realidad deportiva avanzada respecto a nuestro entorno, aunque con oportunidades de mejora a través del fomento de un Modelo Deportivo Común para los tres Territorios Históricos que además sea interinstitucional. Asimismo, se vio que la continua evolución de la demanda deportiva requiere un trabajo permanente para que la oferta deportiva se adapte a las diferentes maneras de entender la actividad deportiva, respetando los valores de calidad de servicio a la ciudadanía. Asimismo, se concluyó que el deporte es un instrumento fundamental en el desarrollo de nuestra imagen como sociedad así como en la potenciación de nuestra cultura<sup>4</sup>.

El conjunto de actuaciones a desarrollar tanto por las Instituciones como por el conjunto de agentes públicos y privados del Sistema Vasco del Deporte se enmarcaron en torno a cuatro grandes objetivos estratégicos y quince

líneas estratégicas. Entre tales objetivos se encuentran: desarrollar un Modelo Deportivo propio para la CAPV, estructurar el Sistema Vasco del Deporte que permita desarrollar el Modelo Deportivo definido y optimizar los esfuerzos de todos los agentes implicados, elevar la calidad de la oferta de servicios deportivos en la CAPV y fomentar el deporte como transmisor de la imagen de país desarrollado y de la identidad cultural vasca.

En este momento, y transcurridos tres años desde la puesta en marcha del Plan, los últimos datos disponibles sobre su evolución se refieren a la situación en 2004. El "Informe de Seguimiento y Evaluación" de 2004 elaborado por la Dirección de Deporte concluye de manera general que a fecha de su emisión el grado de avance del Plan era relativamente bajo. A nivel general, entre las acciones que no se han iniciado, que se calculan suponen un 45% del total, cabe resaltar:

- La implantación de la figura de promoción del deporte de participación.
- La definición de las orientaciones para una política nacional de deporte de alto rendimiento y el establecimiento de las competiciones de referencia.
- La regulación de las funciones del Centro de Perfeccionamiento Técnico y el desarrollo de su Plan Director.

<sup>4</sup> Para mayor información sobre el diagnóstico del Plan Vasco de Cultura 2003-2007 remitimos al lector a la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2003.

- El desarrollo de contratos programa con las federaciones deportivas, previa reelaboración de los órdenes que regulan sus subvenciones.

Por otro lado, existen otras acciones no finalizadas pero para las que se han desarrollado acciones concretas (46% del total), como son:

- La creación de un Comité contra la Violencia en el Deporte.
- El desarrollo de un sistema de prevención y control de prácticas de dopaje en el Sistema Vasco del Deporte.
- La elaboración de los planes estratégicos de la Pelota y los Herri Kiroiak.
- Desarrollo del programa Kirola Euskaraz.

Por último, entre las acciones que en la fecha de emisión del informe se consideraban como finalizadas (9% del total) se pueden citar:

- Desarrollo del Decreto de Deporte Escolar y constitución de la Comisión de Deporte Escolar dentro del Consejo Vasco del Deporte.
- Dentro de la Formación, el diseño, regulación y puesta en marcha de la Escuela Vasca del Deporte.
- En lo referente a la proyección exterior, el impulso a la integración de las federaciones vascas en federaciones internacionales.
- La elaboración e implantación del Plan Estratégico del Remo en la CAPV, dentro de la promoción del deporte autóctono.

A fin de dinamizar la implementación del Plan Vasco del Deporte por parte de los agentes que toman parte en el Sistema Vasco del Deporte, el Departamento de Cultura, a través de su Dirección de Deportes, ha manifestado su intención de realizar una priorización de las acciones a realizar, el establecimiento de compromisos para el desarrollo de las mismas, el desarrollo de un plan de comunicación y el diseño de una metodología de coordinación, seguimiento y evaluación de la evaluación del Plan.

#### 4.4. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV

##### 4.4.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo dentro del contexto internacional en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales que está potenciando. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos.

Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos: Museo Guggenheim y Museo de Bellas Artes (ubicados en el territorio histórico de Bizkaia); Museo Ar-

#### AFLUENCIA DE VISITANTES A EQUIPAMIENTOS CULTURALES. 1999-2005

	Guggenheim Bilbao	Bellas Artes de Bilbao	Artium*	Bellas Artes de Álava	Kutxa Espacio de la Ciencia	Chillida Leku	San Telmo	Aquarium de San Sebastián
1999	1.065.459	160.207	—	19.156*	n.d.	n.d.	63.824	574.499
2000	974.976	190.003	—	12.247*	n.d.	23.079	106.209	380.500
2001	930.000	119.229	—	43.667	205.160	95.792	49.180	330.061
2002	851.628	150.065	101.838	54.621	123.136	84.791	62.506	309.661
2003	874.807	135.027	75.800	36.260	126.640	89.669	47.549	336.453
2004	909.145	155.643	89.791	30.177	146.965	91.567	56.439	330.165
2005	965.082	142.067	92.267	34.473	135.158	83.603	49.413	301.828
Enero	46.045	7.736	4.143	2.094	6.018	2.187	2.213	11.512
Febrero	49.532	10.485	7.395	1.485	7.735	3.110	2.000	11.564
Marzo	80.044	13.198	11.372	2.376	14.826	8.574	4.668	30.154
Abril	65.333	9.702	7.264	2.076	11.826	4.610	5.587	20.121
Mayo	75.178	9.940	10.882	2.673	13.888	7.830	3.799	27.407
Junio	79.488	9.840	7.673	2.644	12.859	8.818	3.809	26.673
Julio	110.934	11.015	5.887	3.640	9.654	10.577	6.038	42.613
Agosto	163.265	14.962	7.458	5.355	13.765	16.672	7.383	55.395
Septiembre	91.917	12.476	8.944	2.736	3.902	6.938	3.829	22.455
Octubre	50.844	14.669	6.302	3.415	13.221	6.269	4.322	24.504
Noviembre	65.326	15.263	8.520	3.264	15.034	3.808	2.919	13.524
Diciembre	87.176	12.781	6.427	2.715	12.430	4.210	2.846	15.906
Inc %03/04	3,9	15,3	18,5	-16,8	16,0	2,1	18,7	-1,9
Inc. %04/05	6,2	-8,7	2,8	14,2	-8,0	-8,7	-12,4	-8,6

(\* Museo Artium, inaugurado el 26 de abril de 2002)

Fuente: Gobierno Vasco.

tium y Museo de Bellas Artes (localizados en Álava); y Kutxa Espacio de la Ciencia, Museo Chillida Leku, Museo San Telmo y Aquarium de San Sebastián (situados en Gipuzkoa), se observa que:

- El Museo Guggenheim Bilbao y el Aquarium de San Sebastián siguen siendo los puntos clave de atracción con 965.082 y 301.828 visitantes, respectivamente, en 2005. Sin embargo, en el caso del Aquarium se produce, por segundo año consecutivo, un descenso en el número de visitantes, en este caso del 8,6%. Por el contrario, la afluencia de visitantes al Guggenheim sigue creciendo, habiendo aumentado entre 2004 y 2005 un 6,2%.
- En segundo lugar se situarían, a distancia de los anteriores, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia, equipamientos que han conseguido atraer, en el año 2005, a 142.067 y 135.158 visitantes respectivamente, disminuyendo en ambos sus visitantes, un 8,7 y un 8% respectivamente con respecto al año 2004.
- Como en años anteriores, la evolución mes a mes pone de manifiesto la importancia que tiene el periodo estival en materia de visitantes ya que es en estos meses cuando se registran las mayores afluencias.

- El Museo Bellas Artes de Álava es el que menor número de visitantes registra (34.473), pero registra, contrariamente a la mayoría de estos equipamientos, una evolución positiva, ya que su afluencia ha aumentado en 2005 un 14,2% (en 2004 se había reducido un 16,8%).

#### 4.4.2. Actividad congresual y ferial.

##### (a) Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV, según datos facilitados por la Dirección de Turismo del Gobierno Vasco, presenta una evolución positiva entre los años 2004 y 2005, aunque con distintas intensidades por territorios históricos. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 9,8% en Bizkaia, y con mayor intensidad (+37,3% y +22,5% respectivamente) en Álava y Gipuzkoa.

Así, se han celebrado 81 reuniones en Álava, 98 en Gipuzkoa y 807 en Bizkaia. De las celebradas en Bizkaia, la gran mayoría (81,2%) corresponden a jornadas, seminarios y simposiums (655). El número total de delegados asistentes ha alcanzado la cifra de 178.254, lo que supone un incremento de un 30,9% respecto a 2004 y un ra-

#### EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD CONGRESUAL (2004-2005)

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa*		
	2004	2005	Variación	2004	2005	Variación	2004	2005	Variación
Total reuniones celebradas	59	81	37,3	735	807	9,8	80	98	22,5
Jor., seminarios, simposiums	32	35	9,4	587	655	11,6	26	45	73,1
Congresos	20	38	90,0	66	78	18,2	33	36	9,1
Convenciones	1	8	700,0	82	74	-9,8	21	17	-19,0
Otros	6	0	—	0	0	—	0	0	—
Total delegados asistentes	13.850	17.450	26,0	136.144	178.254	30,9	21.416	23.679	10,6
Jor., seminarios, simposiums	3.900	n.d.	—	90.067	128.536	42,7	3.995	5.995	50,1
Congresos	5.200	n.d.	—	28.727	32.408	12,8	11.626	15.664	34,7
Convenciones	250	n.d.	—	17.350	17.310	-0,2	5.795	2.020	-65,1
Otros	4.500	n.d.	—	0	0	—	0	0	—
Ratio delegado por evento	235	215	-8,5	185	221	19,5	268	242	10,7
Jor., seminarios, simposiums	122	n.d.	—	153	196	28,1	153,7	133	-13,5
Congresos	260	n.d.	—	435	415	-4,6	352,3	435	23,5
Convenciones	250	n.d.	—	212	234	10,4	276	119	-56,9
...Otros	750	n.d.	—	0	0	—	0	0	—
Actividad de las reuniones (%)									
Médico-Sanitario	—	—	—	17%	19%	11,8	13%	18%	38,5
Sector científico	—	—	—	2%	—	—	7%	2%	-71,4
Sector cultural	—	—	—	4%	9%	125,0	4%	7%	75,0
Sector económico-comercial	—	—	—	13%	11%	-15,4	32%	33%	3,1
Sector público	—	—	—	14%	11%	-21,4	19%	16%	-15,8
Sector tecnológico	—	—	—	16%	22%	37,5	10%	7%	-30,3
Universidad	—	—	—	9%	11%	22,2	3%	7%	133,3
Otros	—	—	—	25%	17%	-32,0	12%	10%	-16,7

\* Los datos guipuzcoanos por tipología de evento se recogen atendiendo estrictamente a los criterios establecidos por el Spain Convention Bureau.

Fuente: Dirección de Turismo del Gobierno Vasco a partir de Convention Bureau de Bilbao, Donostia y Vitoria-Gasteiz y Spain Convention Bureau.

tio de delegados por evento de 221, esto es, 36 delegados más que el año anterior. Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las tecnológicas (22% del total, y además con un incremento importante respecto de 2004) y las médico-sanitarias (19%).

En Gipuzkoa, el número total de delegados se eleva a 23.679, un 10,6% más que en el año 2004. La mayoría de las reuniones se corresponden con la categoría de jornadas, seminarios y simposiums, que suponen el 45,9% del total y aglutinan al 25,3% de los delegados. Los congresos, en cambio, aunque son menos en número (26, 3 más que en 2004), tienen un ratio de delegado por evento superior: 435, frente a 133 de los eventos de jornadas, seminarios y simposiums. En relación a la actividad, priman las reuniones de carácter económico-comercial (33% del total) y las médico-sanitarias.

Por último, en Álava se han desarrollado un total de 81 reuniones frente a las 59 registradas en el año anterior, 35 de las cuales han sido jornadas, seminarios o simposiums y 38 han sido congresos. El número total de delegados asistentes se ha situado en 17.450, habiéndose incrementado un 26% respecto al año 2004 y la media de

delegados por evento ha sido de 215, lo que implica un decremento de 20 delegados por evento en relación al año precedente.

**(b) Actividad ferial**

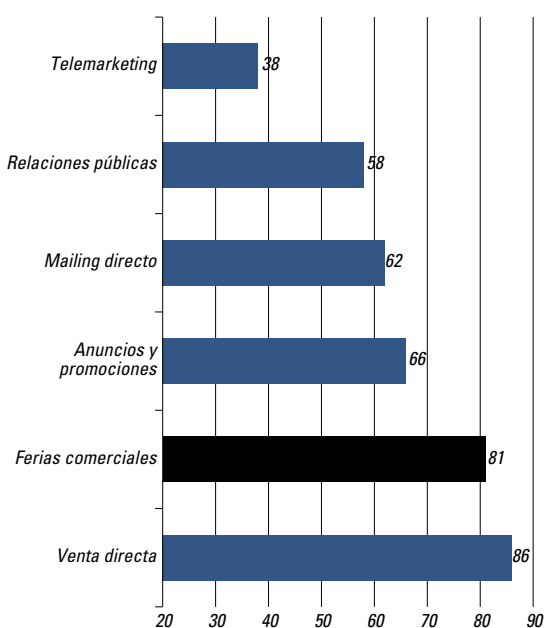
Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios a la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Los servicios que las ferias facilitan a las empresas por su capacidad de exhibición y para promover la contratación están generado una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción de la actividad económica. En consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la AFE, el Bilbao Exhibition Centre (BEC) ocupaba en 2004 (último año para el que la AFE ofrece datos para el conjunto de asociadas) una posición importante en el ranking de Recintos Feriales según número de certámenes desarrollados, con 18 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (80), la de Barcelona (44) y la de Valencia (37), y al nivel de las de Alicante (22), Sevilla (18) y Zaragoza (16).

Bilbao Exhibition Centre, BEC, es el proyecto que tomó el relevo en 2004 de la Feria Internacional de Bilbao, cuyas instalaciones eran insuficientes para albergar certámenes de la magnitud de la Bienal de Máquina-Herramienta o la Bienal Ferroforma. Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el BEC ponen de manifiesto la oscilación bianual que se produce en los ex-

**EFICACIA DE LAS FERIAS COMERCIALES Y EXPOSICIONES EN EL PROCESO DE VENTAS. DATOS EN PORCENTAJE**



Fuente: AFE. [www.afe.es](http://www.afe.es)

**BILBAO EXHIBITION CENTRE. INDICADORES**

	2001	2002	2003	2004	2005
N.º de Certámenes	23	14	22	16	n.d.
Expositores Directos	2.710	3.006	2.001	n.d.	n.d.
Superficie Neta	88.564	136.706	81.392	196.811	n.d.
Visitantes Profesionales	50.092	79.485	49.165	105.086	37.143
Público general	636.940	722.743	685.471	899.487	891.313

Fuente: BEC y Gobierno Vasco.

**NÚMERO DE FERIAS ORGANIZADAS POR LOS PRINCIPALES RECINTOS FERIALES DEL ESTADO. AÑOS 2003-2004.**

	N.º de ferias realizadas		
	2003	2004	% 03/04
Palacio de Expos. Congreso Almería	4	4	—
Institución ferial de Albacete	7	9	28,6
Feria de Muestras de Armilla (Granada)	9	8	-11,1
Instituto Ferial de Barbastro (Huesca)	10	5	-50,0
Fira de Barcelona	51	44	-13,7
Reed Exhibition Iberia (Barcelona)	9	8	-11,1
<b>BILBAO EXHIBITION CENTRE</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>-10,0</b>
Fira de Cornellá (Barcelona)	7	7	—
Institución Ferial Alicantina (Elche)	21	22	4,8
Consorcio proferias y expos. (Ferrol)	5	2	-60,0
Feria Inter. de Muestras de Asturias	4	4	—
Fira de Girona	10	9	-10,0
Ferías Jaén	6	9	50,0
Institución Ferial de Canarias	6	6	—
Fira de Lleida	8	10	25,0
Feria de Madrid	71	80	12,7
Recinto Ferial Casa de Campo	23	11	-52,2
Fira de Mollerusa (Lleida)	7	5	-28,6
Fundación Ferias y Expos. de Ourense	12	11	-8,3
Fires y Congressos de Balears	12	9	-25,0
Fira de Reus (Tarragona)	6	6	—
Institución Ferial de Tenerife	13	8	-38,5
Palacio de Congresos y Expos. de Sevilla	21	18	-14,3
Feria Inter. de Galicia (Pontevedra)	4	6	50,0
Feria de Valencia	42	37	-11,9
Institución Ferial de Castilla y León.			
Feria de Valladolid	10	11	10,0
Instituto Ferial de Vigo	15	9	-40,0
Feria de Zaragoza	8	16	100,0

Fuente: AFE y elaboración propia.

positores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales de Máquina-Herramienta y Ferroforma.

Los certámenes Construlan y Franquicia fueron los primeros en utilizar, en 2004, las nuevas instalaciones, una realidad que ha supuesto una importante inversión de 440 millones de euros. Tras estos, se han desarrollado otras 12 exposiciones entre las que destacaron la 23 edición de la Bienal de Máquina-Herramienta (BIEMH), con una superficie neta de exposición de 59.893 m<sup>2</sup> y 41.321 visitantes; la Bienal Ferroforma con 39.341 m<sup>2</sup> de

exposición neta y 24.133 visitantes; y Expovacaciones-Expoconsumo con 15.781 m<sup>2</sup> netos de exposición. De esta forma, entre 2002 y 2004 (años pares en los que se desarrollan las dos Bienales) se observa un importante aumento en superficie neta de exposición (se pasa de 136.706 m<sup>2</sup> a 196.811 m<sup>2</sup>), en visitantes profesionales (de 79.485 a 105.086) y de público general (de 755.743 a 899.487).

Según la información relativa a 2005 disponible a fecha de cierre de esta publicación, en 2005 se celebraron en el BEC certámenes que congregaron a un total de 37.143 visitantes profesionales (un 24,5% menos que en 2003, anterior año impar), así como 891.313 personas de público en general (un 30% más que en 2003 y un 0,9% menos que en 2004).

**4.5. Producción editorial**

Según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE, la CAPV ocupa en 2005, lo mismo que en el año anterior, la sexta posición en el ranking de producción editorial, con la publicación de 2.460 títulos, el 3,9% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (21.763 títulos, el 34,2% del total), Cataluña (17.899 títulos, el 28,2% del total), Andalucía (5.091), Comunidad Valenciana (3.536) y Castilla y León (2.717). Estos 2.460 títulos publicados, entre libros y folletos, suponen una reducción del 1% respecto de 2004, continuando la tendencia descendente iniciada en el 2000.

Por su parte, el número de ejemplares editados en 2005 ha sido de 5,6 millones, un 4,6% más que el año anterior, lo que implica un incremento de la tirada media (ejemplares por título) del 5,7%, hasta alcanzar los 2.282 ejemplares. De tales títulos, 2.039 (el 82,9%) son libros y 421 (el 17,1%) folletos. En el caso de los libros el número de títulos se ha incrementado un 0,7%, mientras que el de ejemplares lo hace un 5,4%. En consecuencia, la tirada media crece el 4,6% hasta un total de 2.155 ejemplares. Por otro lado, en cuanto a los folletos, se han re-



**EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EDITORIAL EN LA CAPV**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Var. 03-04	Var. 04-05
<b>Total</b>										
Títulos	2.489	2.505	2.484	2.338	2.329	2.553	2.485	2.460	-2,7	-1,0
Ejemplares (miles)	5.205	5.579	5.085	5.214	5.098	5.620	5.366	5.613	-4,5	4,6
Tirada media	2.091,2	2.227,1	2.047,1	2.230,1	2.188,9	2.201,3	2.159,4	2.281,7	-1,9	5,7
<b>Libros</b>										
Títulos	2.243	2.251	2.253	2.008	2.004	2.157	2.024	2.039	-6,2	0,7
Ejemplares (miles)	4.698	4.900	4.411	4.188	4.228	4.510	4.167	4.393	-7,6	5,4
Tirada media	2.094,5	2.176,8	1.957,8	2.085,7	2.109,8	2.090,9	2.058,8	2.154,5	-1,5	4,6
<b>Folleto</b>										
Títulos	246	254	231	330	325	378	461	421	22,0	-8,7
Ejemplares (miles)	507	678	674	1.026	870	1.110	1.199	1.220	8,0	1,8
Tirada media	2.061,0	2.669,3	2.917,7	3.109,1	2.676,9	2.936,5	2.600,9	2.897,9	-11,4	11,4

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

**DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EDICIÓN SEGÚN ISBN INSCRITOS**

	2001	2002	2003	2004	2005 %		Var. 04-05
					n	%	
Andalucía	3.949	4.575	4.966	5.282	5.076	6,7	-3,9
Aragón	840	1.061	1.487	1.538	1.221	1,6	-20,6
Asturias	398	428	599	684	515	0,7	-24,7
Illes Balears	807	679	647	523	744	1,0	42,3
Canarias	487	599	744	754	886	1,2	17,5
Cantabria	293	256	283	255	353	0,5	38,4
Castilla y León	2.509	2.312	2.291	2.224	2.605	3,4	17,1
Castilla-La Mancha	413	526	519	532	515	0,7	-3,2
Cataluña	23.668	23.952	25.635	25.546	25.896	34,0	1,4
Comunidad Valenciana	3.809	3.644	4.573	3.886	3.904	5,1	0,5
Extremadura	277	364	319	360	284	0,4	-21,1
Galicia	1.922	1.934	2.643	2.618	2.770	3,6	5,8
Madrid	23.281	25.131	28.470	28.072	26.772	35,1	-4,6
Murcia	405	644	528	536	613	0,8	14,4
Navarra	779	1.007	720	903	653	0,9	-27,7
CAPV	3.075	2.620	3.377	3.491	3.298	4,3	-5,5
Álava	213	313	339	294	328	0,4	11,6
Gipuzkoa	1.496	1.127	1.652	1.574	1.599	2,1	1,6
Bizkaia	1.366	1.180	1.386	1.623	1.371	1,8	-15,5
La Rioja	80	132	126	138	126	0,2	-8,7
Ceuta	12	18	11	17	14	0,0	-17,6
Melilla	8	11	12	8	20	0,0	150,0
Total	67.012	69.893	77.950	77.367	76.265	100,0	-1,4

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBNs.

ducido los títulos (-8,7%) y ha crecido el número de ejemplares (1,8%), con lo que la tirada media de los mismos crece un 11,4% por término medio.

El número de libros editados en la CAPV en el año 2005, según datos del ISBN<sup>5</sup>, fue de 3.298 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpressiones), suponiendo un descenso del 5,5% con respecto al año anterior. Este decremento se explica por el descenso en la producción editorial registrado en Bizkaia (-15,5%), ya que en Álava y

Gipuzkoa se han producido incrementos del 11,6% y 1,6%, respectivamente. Bizkaia y Gipuzkoa continúan siendo los territorios históricos donde mayor producción editorial se registra, con el 41,6% y 48,5% del total, respectivamente. Álava contabiliza tan sólo el 9,9% de la producción total.

En el ranking de comunidades autónomas en materia de producción editorial, la CAPV ocupa, lo mismo que en el año anterior, la quinta posición por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía y Valencia. No obstante, la partici-

<sup>5</sup> El ISBN —International Standard Book Number— es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

## TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS) PUBLICADOS EN EL ESTADO EN TODOS LOS IDIOMAS Y EN EUSKERA POR TEMAS

	2004			2005			Variación euskera 2004-05
	Total	Euskera		Total	Euskera		
		n	%/total euskera		n	%/total euskera	
Total	60.492	1.041	100,0	63.551	909	100,0	-12,7
1 Generalidades	1.454	38	3,7	1.796	18	2,0	-52,6
2 Filosofía, psicología	2.464	16	1,5	2.535	18	2,0	12,5
3 Religión, teología	2.381	35	3,4	2.614	35	3,9	0,0
4 Sociología, estadística	1.376	27	2,6	1.234	10	1,1	-63,0
5 Ciencias políticas, ciencias económicas	2.762	27	2,6	3.012	28	3,1	2,7
6 Derecho, administración pública, previsión y asistencia social, seguros	4.144	10	1,0	3.803	11	1,2	10,0
7 Arte y ciencia militar	128	—	0,0	127	—	—	—
8 Educación, enseñanza, formación, distracciones	2.253	88	8,5	2.158	61	6,7	-30,7
9 Comercio, comunicaciones, transporte, turismo	—	—	0,0	—	—	—	—
10 Etnografía, antropología cultural (costumbres, folklore...)	1.416	28	2,7	1.049	26	2,9	-7,1
11 Matemáticas	822	37	3,6	717	28	3,1	-24,3
12 Ciencias naturales	1.909	67	6,4	2.300	78	8,6	16,4
13 Ciencias médicas, sanidad	3.431	15	1,4	3.658	10	1,1	-33,3
14 Ingeniería, tecnología, industrias, oficios	4.476	19	1,8	3.604	23	2,5	21,1
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza, pesca	594	—	0,0	735	1	0,1	—
16 Ciencia doméstica	951	—	0,0	1.180	8	0,9	—
17 Gestión, administración y organización	1.323	4	0,4	1.357	12	1,3	200,0
18 Acondicionamiento del territorio, urbanismo, arquitectura	859	3	0,3	824	5	0,6	66,7
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	3.712	35	3,4	3.881	21	2,3	-40,0
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine	1.277	17	1,6	1.423	27	3,0	58,8
21 Juegos y deportes	908	16	1,5	969	7	0,8	-56,3
22 Filología, idiomas, lingüística	1.938	82	7,9	1.965	88	9,7	7,3
23 Literatura, historia y crítica literaria	16.168	405	38,9	17.898	327	36,0	-19,3
24 Geografía	1.180	26	2,5	1.278	20	2,2	-23,1
25 Historia, biografía	2.566	46	4,4	3.434	47	5,2	2,2

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

pación sobre el total, que es del 4,3%, se ha reducido respecto del año precedente, cuando representó el 4,5%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid, aun cuando se registra una disminución respecto al año anterior del 4,6%, se llegaron a editar 26.772 títulos (35,1% del total) y en Cataluña se publicaron el 34% (25.896 títulos). Por su parte, en Andalucía se editó el 6,7% del total de títulos estatales y en la Comunidad Valenciana el 5,1%.

Atendiendo al idioma de publicación, en el año 2005 han sido editados en euskera, según el INE, el 1,4% de los títulos (909 libros y folletos), lo que implica un descenso del 12,7% respecto al año anterior. De ellos, el 36% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria (que sigue disminuyendo su peso en el conjunto, concretamente respecto al año 2004 en 2,9 puntos porcentuales). Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Filología, idiomas, lingüística con el 9,7%, Ciencia Naturales con el 8,6% y Educación, enseñanza, formación, distracciones que representa el 8,5%. Son importantes los crecimientos que se producen, a pesar del decremento total, en Gestión, administración y or-

ganización (+200%), Acondicionamiento del territorio, urbanismo, arquitectura (+66,7%) y Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine (+58,8%).

El análisis por categorías de temas muestra un incremento en el número de libros de texto editados en euskera (+6,4%), frente al descenso que se experimentó el año anterior (-11%). Por el contrario, la edición en euskera de libros infantiles cae de un modo importante (-41,2%), mientras que las publicaciones oficiales crecen un 16,7%.

Según el ISBN, el 75,8% de los títulos editados en el Estado español lo han sido en castellano (76,4% en el año anterior), el 11,2%, en catalán, el 2,4% en gallego y el 2,3% en euskera. La publicación en euskera ha sufrido, en 2005, un decremento del 5,6%, lo mismo que la publicación en castellano (-2,3%), mientras que la que se realiza en lengua catalana ha crecido un 10,2%. Las publicaciones en gallego se reducen un 1,2%.

En otro orden de cosas, el número total de títulos en euskera, tanto de libros como de folletos, que han sido traducidos a otros idiomas sigue mostrando una pauta

**TÍTULOS EN EUSKERA TRADUCIDOS A OTROS IDIOMAS**

	2003	2004	2005
Total	40	55	66
1 Generalidades	2	4	2
2 Filosofía, psicología	—	—	—
3 Religión, teología	—	2	—
4 Sociología, estadística	—	2	1
5 Ciencias políticas, ciencias económicas	11	2	1
6 Derecho, administración pública, previsión y asistencia social, seguros	4	5	1
7. Arte y ciencia militar	—	—	—
8 Educación, enseñanza, formación,	—	1	4
9. Comercio, comunicaciones, transporte, turismo	—	—	—
10 Etnografía, antropología cultural	—	2	4
11. Matemáticas	—	—	—
12 Ciencias naturales	—	2	3
13. Ciencias médicas, sanidad	—	—	—
14 Ingeniería, tecnología, industrias,	—	—	1
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza y pesca	—	1	2
16 Ciencia doméstica	—	1	—
17 Gestión, administración y organización	—	—	5
18 Acondicionamiento del territorio, urbanismo y arquitectura	—	1	1
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	7	4	13
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas, cine	—	1	1
21 Juegos y deportes	2	—	4
22 Filología, idiomas, lingüística	—	1	1
23 Literatura, historia y crítica literaria	13	22	14
24 Geografía	—	1	5
25 Historia, biografía	1	3	3

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

**NÚMERO DE TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS) POR PERÍODO Y CATEGORÍAS DE TEMA**

	2002			2003			2004			2005			% Var. eusk.	
	Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		Total	Euskera		2003-04	2004-05
		n	%		n	%		n	%		n	%		
Libros de texto	4.306	188	35,9	3.796	228	44,0	3.088	203	38,6	3.050	216	47,9	-11,0	6,4
Infantiles	4.924	255	48,7	5.332	226	43,6	3.741	245	46,6	3.686	144	31,9	8,4	-41,2
Publicac. oficiales	7.731	74	14,2	8.785	64	12,4	8.177	78	14,8	8.757	91	20,2	21,9	16,7
Tesis universitarias	333	6	1,2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>TOTAL</b>	<b>17.294</b>	<b>523</b>	<b>100</b>	<b>17.913</b>	<b>518</b>	<b>100</b>	<b>15.006</b>	<b>526</b>	<b>100</b>	<b>15.493</b>	<b>451</b>	<b>100,0</b>	<b>1,5</b>	<b>-14,3</b>

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

**ISBN INSCRITOS POR LENGUA DE PUBLICACIÓN**

	2001	2002	2003	2004	2005		Var. 2003-04	Var. 2004-05
	n	%	n	%	n	%		
Castellano	52.256	54.160	59.748	59.142	57.779	75,8	-1,0	-2,3
Catalán	6.947	7.300	8.260	7.781	8.577	11,2	-5,8	10,2
Euskera	1.528	1.221	1.532	1.834	1.731	2,3	19,7	-5,6
Galego	1.358	1.498	1.828	1.849	1.826	2,4	1,1	-1,2
Valenciano	726	763	962	1.072	881	1,2	11,4	-17,8
Otras lenguas españolas	68	76	172	110	50	0,1	-36,0	-54,5
Otras lenguas	4.129	4.875	5.448	5.579	5.421	7,1	2,4	-2,8
<b>Total</b>	<b>67.012</b>	<b>69.893</b>	<b>77.950</b>	<b>77.367</b>	<b>76.265</b>	<b>100,0</b>	<b>-0,7</b>	<b>-1,4</b>

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBNs.

creciente. Durante el año 2005 se han traducido 66 títulos, lo que significa un incremento del 20% con respecto al año 2004.

Analizando los temas se observa el elevado peso que tienen los literarios (Literatura, Historia y Crítica con 14 títulos, 8 menos que en el año 2004). Asimismo,

**EDICIÓN POR LENGUAS DE TRADUCCIÓN\***

	2001	2002	2003	2004	2005 %	03-04 %	04-05
Castellano	2.109	2.621	3.009	3.161	2.738	5,1	-13,4
Catalán	505	478	531	513	578	-3,4	12,7
Euskera	84	61	71	91	125	28,2	37,4
Gallego	133	99	126	185	131	46,8	-29,2

(\*) según ISBNs inscritos.

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBNs.

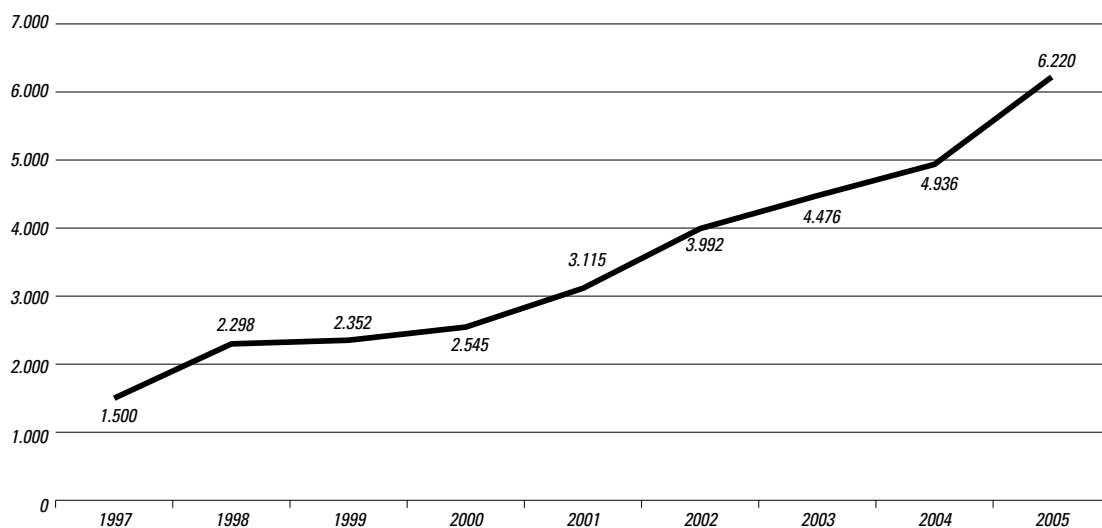
es destacable el descenso acontecido entre 2003 y 2005 en el número de títulos relacionados con las Ciencias políticas y económicas (pasa de 11 a 1); asimismo destaca que las Artes plásticas y gráficas pasan de 4 a 13 entre 2004 y 2005.

Por último, el número total de títulos que han sido traducidos al euskera, según datos de la Agencia Española de ISBN, tras el descenso ocurrido en el año 2002, sigue mostrando una evolución positiva. En el año 2005, se han llegado a traducir al euskera 125 títulos, con un incremento del 37,4% respecto al año anterior. De este modo, las traducciones al euskera prácticamente igualan a las realizadas al gallego (131 traducciones, un 29,2% menos que en 2004), aunque aún quede camino por recorrer para llegar a alcanzar los valores registrados por el catalán y el gallego.

## 4.6. Consumo y defensa del consumidor

### 4.6.1. Reclamaciones de consumo

Según datos de la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Departamento de Industria, Comercio y Turismo, durante el año 2005 se han registrado un total de 6.220 hojas de reclamaciones, un 26% más que el año anterior, manteniéndose la tendencia creciente y duplicando el número de las recibidas hace cinco años. Del total de las reclamaciones recibidas, a 31 de diciembre de 2005 1.323 (el 21,3%) no fueron admitidas a trámite por tratarse de materias que no competían a consumo y 610 (9,8%) se trasladaron a las Comunidades Autónomas donde se había producido el motivo que justificaba la reclamación. Del resto, habían sido resueltas 3.134 (50,4%), quedan pendientes por estar aún en trámites 1.153 (el 18,5%).

**EVOLUCIÓN DE LAS RECLAMACIONES DE CONSUMO EN LA CAPV**


Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

**SECTORES CON MAYOR NÚMERO DE RECLAMACIONES POR TERRITORIO**

	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	Total	Total (%)
Telecomunicaciones	230	513	288	1.031	16,58
Transportes	165	213	253	631	10,14
Automóviles	112	325	162	599	9,63
Electrodomésticos, SAT	103	243	174	520	8,36
Gremios, vivienda	102	168	110	380	6,11
Grandes superficies	52	213	92	357	5,74
Muebles	47	231	59	337	5,42
Energía	26	77	208	311	5,00
Textil, calzado	48	177	76	301	4,84
Tintorerías	29	180	52	261	4,20
Otro comercio por menor	45	101	100	246	3,95
Servicios bancarios	78	101	60	239	3,84
Informática	10	86	10	106	1,70
Actividades recreativas	13	41	43	97	1,56
Promoción inmobiliaria	6	38	30	74	1,19
Enseñanza	24	20	15	59	0,95
Seguros	9	27	21	57	0,92
Joyería, Relojería	6	26	15	47	0,76
Agencias de viaje	40	1	4	45	0,72
Comercio electrónico	8	12	12	32	0,51
Venta domiciliaria	6	16	8	30	0,48
Alimentación	3	12	9	24	0,39
Bazares	2	16	4	22	0,35
Hostelería	7	5	4	16	0,26
Publicidad	1	4	1	6	0,10
Otros	59	184	149	392	6,30

Las pretensiones de la mayoría de estas reclamaciones suelen ser el cambio de artículo, la corrección del algún defecto, su devolución, el reembolso de su importe o la petición de una indemnización económica.

Parte de estas reclamaciones fueron trasladadas a la Junta Arbitral, por tratarse de desacuerdos con empresas adheridas al sistema. En otros casos, los demandantes desistieron de su petición, mientras que en casi 1.000 casos se llegó a una avenencia con la mediación del Gobierno Vasco. En el resto, dado que no fue posible llegar a un acuerdo entre las partes y se comprobó que, además, que no existía infracción administrativa, se archivó el expediente.

La Administración requirió a 63 empresas la corrección de los actos que dieron lugar a la denuncia y se incoaron 120 expedientes sancionadores. Las infracciones que más expedientes de este tipo generaron fueron relacionadas con incumplimientos en información al consumidor y etiquetado, las deficiencias en la prestación del servicio y la aplicación de las garantías.

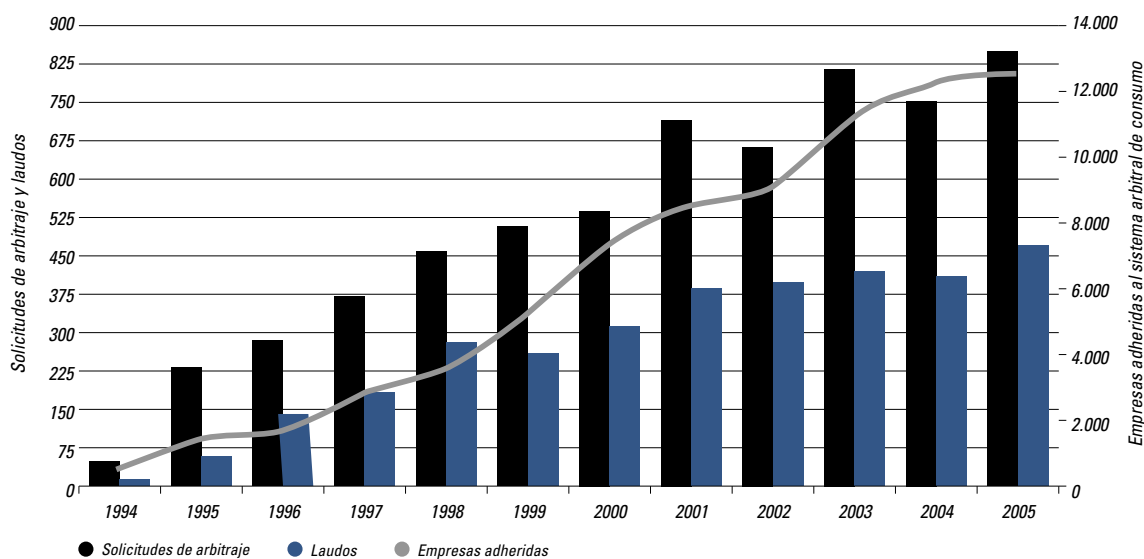
Por sectores, lo mismo que en años anteriores, las telecomunicaciones encabezan el ranking de actividades más reclamadas, con un 16,6% del total recibido (en 2004 representaron el 14,3%). En segundo lugar, aparece el sector de los transportes y viajes (10,1% del total de

reclamaciones), seguido del de automóviles (9,6%) y del de electrodomésticos y sus reparaciones (8,4%).

**4.6.2. Resolución de las reclamaciones: Arbitraje de consumo**

El Sistema Arbitral de Consumo es un sistema extrajudicial que permite resolver los desacuerdos que puedan surgir en las relaciones de consumo en el que participan por una parte, empresariado y profesionales y, por otra, personas consumidoras y usuarias.

Este sistema continúa su proceso de consolidación ya que se siguen incrementando el número de empresas y comercios vascos que se adhieren y confían en esta vía para la resolución de los posibles conflictos con las personas consumidoras y usuarias de servicios. Un año más, el balance es positivo. Durante el año 2005 se sumaron al sistema 1.026 nuevas empresas y la cifra total de adhesiones al final del año llegó a 12.473. Las nuevas adhesiones están directamente relacionadas con las campañas que periódicamente realiza la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco y que en este último año se dirigió a un total de 1.400 empresas a través de visitas personalizadas, siendo el total de las empresas visitadas que solicitaron su adhesión del 73,3%.

**EMPRESAS ADHERIDAS AL ARBITRAJE DE CONSUMO, SOLICITUDES DE ARBITRAJE Y LAUDOS FAVORABLES**


Fuente: Memoria de Consumo del Gobierno Vasco y elaboración propia.

Por actividades, el porcentaje de adhesión varía entre sectores. De esta manera, el sector de venta y reparación de vehículos es el que mayor índice de adhesión presenta (30,3% de las empresas que desarrollan esta actividad en la CAPV), seguido del sector de las telecomunicaciones (30,2%), textil y calzado (28,9%) y el sector del mueble (28,8%). En el otro lado, se encuentran los sectores más reacios: energía (1,2%), seguros (1,1%), transportes (0,4%) y banca, que no está representado por ninguna empresa.

Respecto a las solicitudes de arbitraje, desde la creación del servicio en el año 1994 hasta el año 2005 se han recibido un total de 6.240 solicitudes. En este ejercicio se ha producido un incremento de la litigiosidad en materia de consumo, lo cual se ha visto reflejado en el aumento del número total de solicitudes de arbitraje presentadas ante la Junta Arbitral de Consumo de Euskadi y, en consecuencia, en el número de laudos dictados por los Colegios Arbitrales designados por la misma.

Así, se han tramitado 849 solicitudes de arbitraje (98 más que en el año 2004), de las cuales 468 (406 en el año anterior) fueron resueltas mediante un laudo arbitral, 221 fueron archivadas al no haber aceptado el reclamado que el litigio se resolviera por laudo arbitral, 124 fueron resueltas por acuerdo de las partes a través de la mediación efectuada por la Junta Arbitral de Con-

**EMPRESAS ADHERIDAS AL ARBITRAJE DE CONSUMO**

Actividades	Empresas adheridas	% empresas de Euskadi
Venta y reparación de vehículos	1.131	30,34
Telecomunicaciones	78	30,20
Textil, calzado	2.223	28,87
Muebles	925	28,76
Joyería, Relojería	353	27,40
Electrodomésticos, SAT	493	21,08
Actividades diversas de servicios	700	15,70
Agencias de viajes	87	13,72
Enseñanza	255	6,04
Vivienda, reparación hogar	3.076	5,87
Energía	16	1,20
Seguros	26	1,08
Transportes	49	0,37
Venta domiciliaria	1	—
Banca	0	—
Otros	3.060	—
<b>Total</b>	<b>12.473</b>	—

sumo, 8 fueron archivadas por haber desistido el reclamante, 16 no fueron admitidas a trámite al hacer referencia a materias excluidas del arbitraje de consumo, 2 se encontraban en trámite al cierre del ejercicio al haberse presentado a finales de 2005 y 18 estaban pendientes de dictar laudo arbitral. Los sectores que concentran la mayor parte de las solicitudes de arbitraje son, de nuevo, la telefonía (320, frente a las 175 del año 2004), las tintorerías (73), los gremios de la vivienda (68) y los automóviles (62).

En cuanto a los resultados, en línea de los años anteriores, el 20,4% fueron favorables totalmente a la persona consumidora y el 37,3% parcialmente, mientras que en el resto, el 42,3%, el Colegio Arbitral dio la razón al establecimiento o empresa. Las decisiones o laudos del Colegio Arbitral se tomaron por unanimidad en el 85% de las ocasiones.

#### 4.6.3. Control de mercado

El control de mercado implica inspecciones sistemáticas de etiquetado o de sectores muy reglados junto a comprobaciones de seguridad y seguimiento de determinados productos y servicios que hay que atender especialmente por su grado de conflictividad. Incluye por un lado, campañas de inspección y control, entendidas como actuaciones programadas dirigidas a vigilar el cumplimiento de la normativa. Se hace especial hincapié en la inspección sistemática de sectores muy reglados y del etiquetado de diferentes productos. Por otro lado, la localización, inmovilización y retirada, en su caso, de los productos que puedan suponer un riesgo para la salud o la seguridad.

A lo largo del año 2005, la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial ha realizado 11 campañas de inspección y control (5 menos que en 2004):

- Control de prestación de servicios a domicilio
- Toma de muestras de luminarias (atractivas para niños, empotrables y flexos)
- Etiquetado de carne de vacuno
- Control de centros de bronceado
- Seguridad de productos industriales (encendedores, productos químicos y artículos de regalo eléctricos) en tiendas de bajo precio
- Toma de muestras de productos destinados a celíacos
- Trazabilidad de productos con organismos genéticamente modificados
- Etiquetado y trazabilidad del etiquetado de composición de productos textiles
- Seguridad de guirnaldas luminosas
- Seguridad de juguetes
- Toma de muestras de carne de aves de corral

El resultado global de las inspecciones es de 4.228 actuaciones (74 menos que el año anterior) que comprenden tanto las programadas por motivo de campañas como las no programadas generalmente motivadas por denuncias, aparición de productos irregulares o por inhibiciones y comunicaciones entre las Comunidades Autónomas.

En total se han retirado 7.323 productos, entre los que destacan 3.177 juguetes, 3.717 materiales eléctricos

#### ACTUACIONES INSPECCIÓN POR PRODUCTOS/SERVICIO

Producto/Servicio	Con infracción	Sin infracción	Tomas de muestras	Total
Productos industriales varios	219	986	34	1.239
Juguetes	135	377	52	564
Tintorería, lavandería, Serv. Gener.	136	380	—	516
Vivienda	223	188	—	411
Textiles	48	190	9	247
Productos carnicos	156	82	2	240
Reparación de vehículos	23	212	—	238
Servicios varios	8	182	—	190
Reparación de electrodomésticos	2	99	—	101
Productos alimenticios varios	3	75	21	99
Automóviles y repuestos	3	94	—	97
Reparaciones viviendas	9	58	—	67
Aceites y grasas	3	45	5	53
Prod. de cuero y piel	1	51	—	52
Productos químicos	25	11	6	42
Serv. Public. abastecimiento	1	16	—	17
Productos químicos uso domestico	0	16	—	16
Transportes	0	9	—	9
Serv. Sanitar. y asistencial	0	8	—	8
Combustibles	4	2	1	7
Pan y panes especiales	0	3	—	3
Turismo(Hotel, Agen., Viajes)	0	3	—	3
Publicidad	0	3	—	3
Conservas	1	1	—	2
Vinos y Licores	0	2	—	2
Productos congelados	0	1	—	1
Frutas y hortalizas	0	1	—	1
<b>Totales</b>	<b>1.003</b>	<b>3.095</b>	<b>130</b>	<b>4.228</b>

**ACTUACIONES INSPECTORAS POR MOTIVO**

Motivo	2004				2005			
	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total
Campañas	344	574	525	1.443	302	540	694	1.536
Denuncias	158	732	1.196	2.086	166	690	1.228	2.084
Alertas	77	121	217	415	101	176	247	524
Otros	28	175	155	358	11	46	27	84
Total	607	1.602	2.093	4.302	580	1.452	2.196	4.228

Fuente: Memoria de la Dirección de Consumo. Gobierno Vasco.

cos, 23 materiales de puericultura, 360 electrodomésticos, 5 productos químicos, 9 motocicletas y bicicletas.

De esas 4.228 actuaciones, 3.095 fueron negativas, 1.003 fueron positivas y en 130 se tomaron muestras. Sin embargo, sólo 174 de las 1.003 positivas han dado lugar a la incoación de un expediente sancionador (el 17,3%, frente al 11,1% del año precedente), destacando entre ellos los

expedientes derivados de la campaña de control de centros de bronceado. Los sectores en los que más expedientes sancionadores se han incoado son: telefonía y telecomunicaciones, alimentación y gremios de reparación de la vivienda. Asimismo, los motivos se deben en su mayoría a deficiencias en el etiquetado e información a la persona consumidora y defectos en la prestación de servicios.



1

## Pobreza y exclusión social en la CAPV

### 5.1. Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004

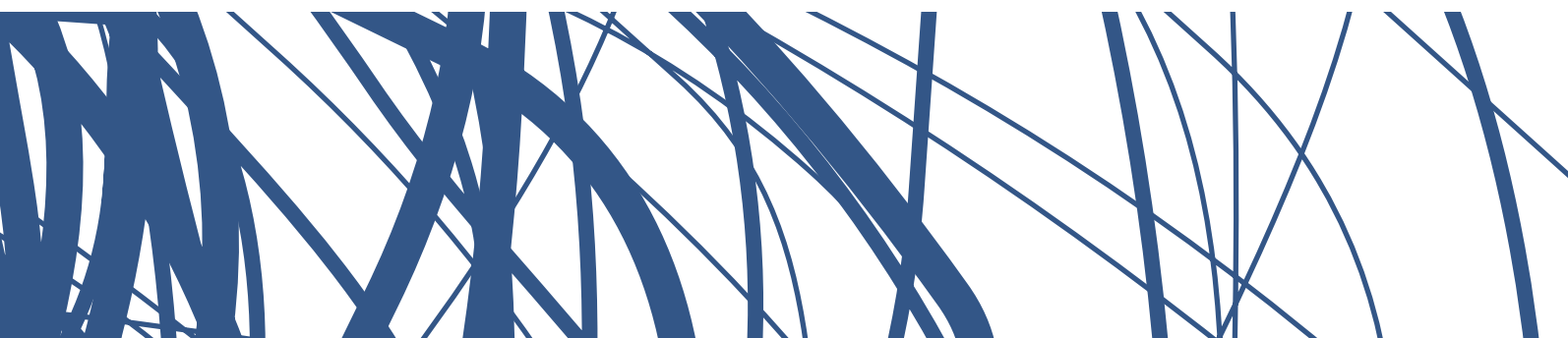
El Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco realiza cada cuatro años una "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla. La encuesta sobre pobreza y desigualdades del Gobierno utiliza dos dimensiones diferentes, la pobreza de acumulación y la pobreza de mantenimiento y, dentro de esta segunda, las situaciones de riesgo de pobreza y de riesgo de ausencia de bienestar. La pobreza de acumulación se define como la incapacidad de los hogares para acceder a los bienes básicos de consumo duradero —como la vivienda— necesarios para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado y para

acumular unos recursos patrimoniales básicos. En cuanto a la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a la cobertura de las necesidades más elementales, relacionadas sobre todo con la alimentación, la vivienda y el vestido y calzado, mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, más allá de la mera cobertura de las necesidades básicas, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad. Este último indicador resulta equiparable a las tasas de riesgo de pobreza relativa o de bajos ingresos de la UE, fijadas a partir del umbral del 60% de los ingresos familiares medianos equivalentes.

#### INDICADORES GENERALES DE POBREZA

	1986	1996		2000		2004	
	% familias	% familias	% personas	% familias	% personas	% familias	% personas
Pobreza de mantenimiento							
Riesgo de pobreza grave	4,9	4,6	4,0	5,5	3,6	4,9	3,5
Ausencia de bienestar	31,6	31,6	28,3	28,8	20,9	23,6	19,8
Pobreza de acumulación	2,1	1,6	1,8	2,1	2,6	1,8	2,2
Ambos tipos de pobreza		5,7		6,8	5,4	6,2	5,2
Situación de bienestar	68,4	68,4	71,7	73,2	79,1	76,4	80,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de pobreza y desigualdades sociales.



En términos absolutos, los resultados de la Encuesta de 2004 se traducen en 45.000 hogares afectados por situaciones de pobreza de mantenimiento y/o de acumulación, en los que se concentran algo más de 100.000 personas. Las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias y las de pobreza extrema a unas 4.000. Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas.

Si la Memoria Socioeconómica de 2004 presentó los principales resultados de esta Encuesta, para centrarse después en la descripción de los grupos de riesgo de pobreza, el estudio de los cambios recientes y la evolución de la distribución geográfica de la pobreza en nuestra Comunidad, en esta ocasión presenta, a partir del Informe General de esta operación estadística una cuestión concreta de indudable interés: las implicaciones concretas que tienen, desde la perspectiva de la vida cotidiana, las situaciones que se asocian a una realidad objetiva de riesgo de pobreza o de ausencia de bienestar. El presente apartado trata de profundizar en esta cuestión, analizando indicadores ligados a la pobreza de mantenimiento.

### **5.1.1. Los problemas de alimentación**

Una de las principales problemáticas ligadas a la pobreza de mantenimiento se vincula a la existencia de pro-

blemas de alimentación. En la EPDS se aplica, desde el año 2000, el *Short Form of the 12-month Food Security Scale*, método estadístico para la medición de los problemas de alimentación de una determinada comunidad. El objetivo del método, es delimitar tres grandes categorías de población en relación al nivel de seguridad en la cobertura de las necesidades de alimentación a lo largo de los últimos doce meses. Las categorías de la *Food Security Scale* (FSS) son las siguientes:

- a) Hogares con seguridad en la cobertura de las necesidades.
- b) Hogares inseguros pero sin indicadores asociados que indiquen una situación de insatisfacción grave en el acceso a las necesidades de alimentación (problemas graves de alimentación).
- c) Hogares inseguros y con presencia de indicadores asociados que indican una situación de insatisfacción grave en el acceso a las necesidades graves de alimentación, lo que nos situaría en posiciones cercanas a una percepción subjetiva, más o menos puntual, de situaciones de hambre o muy cercanas a las mismas (problemas muy graves de alimentación).

También se ha incorporado en 2004 el indicador de alimentación previsto en la operación europea sobre pobreza, la EU-SILC, que recoge la proporción de población incapaz de costearse una comida con carne, pollo o pes-

**INDICADORES GENERALES DE PROBLEMAS DE ALIMENTACIÓN POR NIVEL DE RIESGO DE POBREZA O DE AUSENCIA DE BIENESTAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES. 2004.**

	Pobreza	No pobres-ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
<b>Indicadores FSS</b>				
Problemas graves	13,6	6,2	1,3	2,5
Problemas muy graves	16,8	5,9	1,4	2,7
<b>Total FSS</b>	<b>30,3</b>	<b>12,1</b>	<b>2,7</b>	<b>5,2</b>
<b>Indicador EU-SILC</b>	<b>19,0</b>	<b>8,0</b>	<b>1,8</b>	<b>3,4</b>

**Nota:** Problemas observados en los últimos doce meses.  
**Fuente:** Gobierno Vasco: EPDS 2004.

cado (o el equivalente para los vegetarianos) al menos cada dos días. La información relativa a este indicador también se aplica al período de un año anterior al momento de desarrollo de la encuesta.

Los datos de la EPDS 2004 muestran una incidencia de 5,2% de población de la CAPV de las problemáticas de inseguridad alimenticia definidas en la escala FSS. Los problemas más graves afectaron en ese período a un 2,7%, una proporción coherente en el nivel del indicador EU-SILC, que alcanza al 3,4% de la población.

Ahora bien, el estudio de la incidencia de los problemas graves de alimentación muestra que éstos han afectado mucho más claramente, a lo largo del último año, a los colectivos en peor situación socio-económica. Tomando como referencia el indicador general de problemas de alimentación FSS, se constata que estos han incidido en un 30,3% de los colectivos actualmente en riesgo de pobreza, el 12,1% de los colectivos en riesgo de ausencia de bienestar y el 2,7% de los situados en situación de bienestar. La situación es similar en lo relativo a los problemas más graves. De esta forma, el indicador de problemas muy graves FSS alcanza al 16,8% de las personas en riesgo de pobreza, al 5,9% de los colectivos en riesgo de ausencia de bienestar y al 1,4% de las personas en situación de bienestar. Las cifras, para el indicador EU-SILC son algo más elevadas, aunque relativamente similares: 19%, 8% y 1,8%.

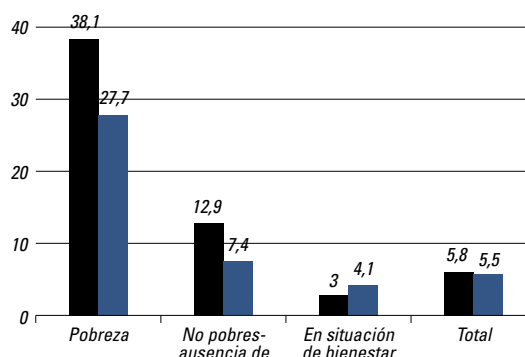
**5.1.2. Otros problemas asociados a la subsistencia**

Los problemas relativos a la subsistencia no se limitan a las cuestiones relativas a la alimentación, sino también a otros aspectos básicos como el acceso normalizado al vestido o al calzado o el disfrute de niveles de calor suficiente en invierno. Los datos disponibles revelan que estas problemáticas también aumentan entre las perso-

nas en peor situación económica. Un 38,1% de las personas en riesgo de pobreza se han visto obligadas a recurrir al abastecimiento de prendas de segunda mano por problemas estrictamente económicos. La proporción baja al 12,9% en personas en riesgo de ausencia de bienestar y al 3% en personas residentes en hogares actualmente en situación de bien estar.

Por otra parte, un 27,7% de las personas en hogares en riesgo de pobreza han pasado frío a lo largo del último invierno como consecuencia de la inexistencia o inadecuación de los sistemas de calefacción. Este porcentaje desciende al 7,4% entre las personas en situación de riesgo de ausencia de bienestar y al 4,1% entre las personas en situación de bienestar en la actualidad. En ningún caso, sin embargo, las situaciones de carencia observadas han afectado a una mayoría de los afectados, incluso entre los colectivos más desfavorecidos.

**OTROS INDICADORES DE PROBLEMAS RELATIVOS A LA SUBSISTENCIA POR NIVEL DE RIESGO DE POBREZA O DE AUSENCIA DE BIENESTAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES 2004**



● Abastecimiento de prendas de segunda mano en el último año  
 ● Frío en ocasiones en último invierno

**Fuente:** Gobierno Vasco "EPDS 2004".

### 5.1.3. Los problemas relacionados con el disfrute del ocio

El análisis de los indicadores generales relativos al disfrute del ocio revela que la gran mayoría de las personas residentes en hogares pobres quedan excluidas en la actualidad del acceso al ocio. Así, un 48% no cubre en absoluto sus necesidades de ocio y otro 36,3% sólo lo hace ajustando al máximo su nivel de gasto. Estas proporciones siguen siendo muy elevadas entre las personas en situación de ausencia de bienestar, si bien en este caso la proporción de personas que no cubren en absoluto sus necesidades se reduce al 21,4% y un 42,9% de las personas de referencia consiguen al menos arreglarse (apenas 15,7% entre las personas pobres). Entre las personas en situación de bienestar, la mayoría se encuentra en esta última situación (76,6%).

Como consecuencia directa de sus apuros económicos, un 62% de las personas en hogares pobres no gozó siquiera de una semana de vacaciones en el último año y un 46,6% no realizó en los últimos 15 días al menos alguna salida (de mediodía, tarde o noche). El nivel de estos indicadores desciende sustancialmente entre las per-

sonas en riesgo de ausencia de bienestar, aunque todavía un 40,3% de ellas no pudo disfrutar de al menos una semana de vacaciones (el 22,9% no realizó en la última quincena ninguna salida de ocio por razones económicas). Entre las personas actualmente en situación de bienestar, un 13,7% no realizó vacaciones por razones económicas, viéndose limitadas en sus salidas de ocio en los últimos quince días un 5,7%. Como puede comprobarse, el disfrute del tiempo de ocio se ve notablemente condicionado por las situaciones de precariedad económica, de forma particularmente intensa entre los colectivos en riesgo de pobreza.

### 5.1.4. Los problemas relacionados con la vivienda

En el análisis de las implicaciones de la pobreza de mantenimiento también conviene tener en cuenta indicadores relativos a la medición del esfuerzo de acceso a la vivienda. A estos efectos calculamos, en primer lugar, la tasa de esfuerzo neto de los hogares para hacer frente al coste de la vivienda, incluyendo gastos de alquiler, amortización e intereses, gastos de comunidad, tasas municipales y energía<sup>1</sup>.

#### INDICADORES GENERALES DE PROBLEMAS DE COBERTURA DE LAS NECESIDADES DE OCIO POR NIVEL DE RIESGO DE POBREZA O DE AUSENCIA DE BIENESTAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES. 2004.

	Pobreza	No pobres-ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
<b>Cobertura de las necesidades de ocio</b>				
No cubren en absoluto	48,0	21,4	6,6	10,5
Ajustando al máximo	36,3	35,8	16,8	20,6
Se arreglan	12,2	32,6	44,8	41,6
Sin problemas	3,5	10,3	31,9	27,4
<b>No vacaciones en el último año</b>	62,0	40,3	13,7	19,7
<b>No salidas en última quincena</b>	46,6	22,9	5,7	9,9

Fuente: Gobierno Vasco: EPDS 2004.

#### TASA DE ESFUERZO NETO PARA HACER FRENTE AL COSTE DE LA VIVIENDA POR NIVEL DE RIESGO DE POBREZA O DE AUSENCIA DE BIENESTAR Y RÉGIMEN DE TENENCIA. HOGARES. PORCENTAJES. 2004.

Régimen de tenencia	Pobreza	No pobres-ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
Propiedad, pagada	17,6	11,2	5,0	5,6
Propiedad, no pagada	53,5	35,4	21,4	22,8
Alquiler y similares	50,8	33,5	18,6	22,5
Gratuita	17,7	8,5	6,1	7,6
Total	32,3	20,6	10,3	11,5

Nota: Problemas observados en los últimos doce meses.  
Fuente: Gobierno Vasco: EPDS 2004.

<sup>1</sup> En la obtención del indicador neto, se tiene en cuenta todo tipo de ingresos de la unidad de referencia, en este caso el hogar.

En primer lugar, se comprueba una estrecha asociación entre tasa de esfuerzo y régimen de tenencia de la vivienda. De esta forma, se observa la notable reducción del esfuerzo de gasto asociado a la tenencia de la vivienda en propiedad o en forma de cesión. Así, en estos casos, la tasa de esfuerzo se sitúa en niveles de 5 a 8% respecto al total de ingresos, frente a niveles situados entre 22 y 23% para los hogares en alquiler o con una vivienda en propiedad pendiente de pago. Asimismo, se comprueba que la carga que suponen los gastos de vivienda aumenta en todos los casos conforme desciende el nivel de bienestar. Así, si por término medio la tasa de esfuerzo representa un 10,3% para los hogares en situación de bienestar, aumenta al 20,6% en los hogares en situación de riesgo de ausencia de bienestar y al 32,3% entre aquellos condicionados por el riesgo de pobreza.

La máxima gravedad del problema se detecta entre los hogares en situación de riesgo que tienen un régimen de tenencia de la vivienda definido por el alquiler o por una situación de propiedad no totalmente pagada. En el caso de los hogares en riesgo de ausencia de bienestar, la tasa de esfuerzo medio supera entonces niveles del 30% (33,5% en el caso de una situación de alquiler y 35,4% de propiedad no pagada). Pero este nivel supera niveles del 50% entre los hogares en situación de riesgo de pobreza (50,8 y 53,5%, respectivamente). Como puede comprobarse, la carga tiende a ser ligeramente superior en el caso de una situación de propiedad hipotecada, no completamente amortizada, que en la de alquiler.

El factor limitativo que representan los gastos de vivienda para el bienestar puede observarse con mayor precisión al detectar la proporción de hogares que destinan más del 30% de los ingresos totales a gastos relacionados con la vivienda, como indicador de un exceso de presión de este tipo de gastos sobre los recursos disponibles. Si la proporción de hogares afectados tiende a ser marginal en el caso de una vivienda gratuita o en propiedad completamente pagada, los colectivos afectados tienden a aumentar notablemente en las situaciones de alquiler y de propiedad no pagada. Sin embargo, mientras entre las personas en situación de bienestar, la proporción de referencia oscila entre el 20 y 25% de los afectados, una mayoría de los hogares se enfrenta al problema en el caso de hogares en riesgo de ausencia de bienestar, superando el nivel del 80% los afectados por esta situación en hogares en riesgo de pobreza. De nuevo, por tanto, el condicionamiento del régimen de tenencia de la vivienda resulta fundamental para las realida-

des de pobreza y precariedad, aumentando —a igualdad de situación de bienestar— el nivel de riesgo en el caso de la propiedad no amortizada y del alquiler; de nuevo se constata, por otra parte, la presión fundamental que el gasto de vivienda representa para una mayoría de los hogares en riesgo de precariedad en situaciones de alquiler o de propiedad no plenamente amortizada. En estos casos, el gasto en vivienda condiciona sin duda la posibilidad de hacer frente con mayor comodidad al resto de necesidades básicas.

### 5.1.5. Cobertura de obligaciones y riesgo de endeudamiento

Una cuestión social importante hace referencia a la implicación de las carencias económicas existentes en términos de la dificultad asociada para hacer frente a la cobertura de obligaciones respecto a terceros o para hacer frente a las necesidades habituales de gasto. La diferencia entre los distintos grupos de riesgo en términos de mantenimiento resulta clave en este punto. Así, un 69,4% de las personas en hogares en situación de riesgo de pobreza se han visto afectadas por alguno de estos problemas a lo largo del último años, frente al 28,2% de los colectivos en situación de riesgo de ausencia de bienestar y el 8% de las personas en hogares actualmente en situación de bienestar.

Entre las personas en riesgo de pobreza, la principal problemática observada hace referencia a las implicaciones de las carencias económicas en términos de reducción del nivel de gasto, con un 63,5% de las personas afectadas. La problemática de reducción de gasto resulta mayoritaria tanto en lo relativo a los gastos de ocio y tiempo libre (57,3%) como a los gastos básicos de vestido, alimentación o vivienda (63,2%). También tiene importancia el recurso a ayudas económicas de terceros, con un 50,2% de las personas en situación de riesgo de pobreza afectadas. Un 36,2% ha pedido ayuda a instituciones públicas o privadas y un 37,9% a amigos, vecinos o familiares.

El recurso al crédito o a ahorros ha afectado al 25,2% de las personas en riesgo de pobreza (22,2% en el caso de ahorros y 6,3% en el de demanda de préstamos). Finalmente, un 24% de las personas en riesgo de pobreza se han visto afectadas por impagos y/o atrasos en el pago de alquileres o créditos, cortes de agua, luz o teléfono o embargo de bienes. La incidencia respectiva de estas problemáticas ha sido del 16,9%, 10,1% y 3,6%, respectivamente.

**INDICADORES DE COBERTURA DE OBLIGACIONES Y RIESGO DE ENDEUDAMIENTO POR NIVEL DE RIESGO DE POBREZA O DE AUSENCIA DE BIENESTAR. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES. 2004.**

Régimen de tenencia	Pobreza	No pobres-ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
<b>Obligaciones en último año</b>				
Impagados	16,9	5,5	1,5	2,7
Cortes de suministro	10,1	2,8	0,4	1,1
Embargos	3,6	1,0	0,1	0,3
Impagados, cortes, embargos	24,0	7,2	1,6	3,3
Reducción gastos de ocio	63,2	25,0	6,3	11,3
Reducción necesidades básicas	57,3	21,2	4,6	9,1
Reducción de gastos	63,5	25,4	6,4	11,5
Venta propiedades, cambio colegio	2,2	2,8	0,0	0,5
Pedir dinero amigos, vecinos o familiares	37,9	9,2	2,3	4,7
Pedir dinero instituciones	36,2	10,6	2,0	4,6
Pedir dinero	50,2	15,9	4,1	7,7
Recurso a ahorros	22,2	13,2	3,0	5,4
Recurso al crédito	6,3	5,4	1,8	2,5
Recursos a crédito o ahorros	25,2	16,7	4,0	6,8
<b>Alguno de los anteriores</b>	69,4	28,2	8,0	13,5
<b>Riesgo endeudamiento</b>	12,5	4,0	0,3	1,3

Fuente: Gobierno Vasco: EPDS 2004.

Mientras entre las personas en situación de bienestar en el momento de realización de la encuesta, menos del 10% de la población se ha visto en algún caso afectada por alguna de las problemáticas señaladas con anterioridad, entre las personas en riesgo de ausencia de bienestar en la actualidad los indicadores tienden a aumentar más claramente, aún cuando nunca llegan a superar niveles relativamente minoritarios. La problemática más llamativa hace referencia a la reducción de gastos, con un 25,4% de personas afectadas frente a niveles algo superiores al 15% en lo relativo a las personas que han recurrido a pedir ayuda a terceros o a créditos y ahorros.

En cuanto al riesgo de endeudamiento, relacionado en este estudio con aquellas circunstancias en las que no están presentes ahorros y los gastos habituales son superiores a los ingresos disponibles, debe señalarse que es bastante reducido, incluso entre las personas en mayor situación de riesgo. Así, apenas un 12,5% de las personas en situación de riesgo de pobreza se encuentra gastando en la actualidad por encima de los ingresos disponibles, careciendo de ahorros para hacer frente a este desfase entre ingresos y gastos. La proporción es del 4% entre las personas en riesgo de ausencia de bienestar y del 0,3% entre las personas en posición de bienestar.

## 5.2. Los procesos de exclusión y de incorporación social

La exclusión es un fenómeno social caracterizado por las dificultades de integración en la sociedad de un número creciente de personas. Puede definirse como una ruptura del vínculo social<sup>2</sup>. Y este como un conjunto de lazos sociales, culturales y económicos que relacionan a las personas en su vida cotidiana y aseguran la unidad y la cohesión de la sociedad.

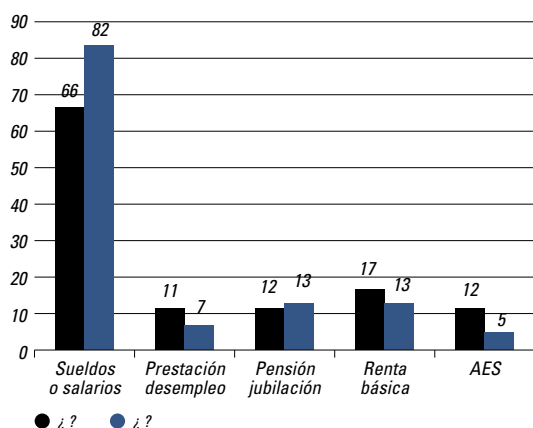
Las personas excluidas están atomizadas, aisladas, no pertenecen a ningún grupo de base de la sociedad, como la familia, la vecindad, etc. Puesta la distancia, no teniendo lazos de ningún tipo, pierden poco a poco las referencias sociales, llegando incluso a no frecuentar los servicios sociales, los centros de acogida ni las asociaciones caritativas. La pérdida del vínculo social, además, se acompaña de una imagen desvalorizada y de una pérdida de la autoestima.

La Memoria Socioeconómica de la CAPV viene realizando, desde su edición de 2003, un seguimiento del "Observatorio de Procesos de Exclusión y de Incorporación Social" de SARTU<sup>3</sup>, que trabaja con el apoyo del Gobierno Vasco, la Diputación Foral de Bizkaia, la BBK y el

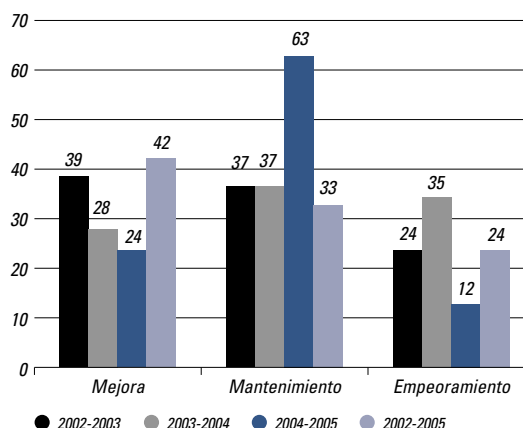
<sup>2</sup> Renes y Angulo (2005): Análisis de la evolución de la pobreza en España y en la CAPV, en el contexto europeo. *Ekonomi Gerizan* núm. 13. FCAVN.

<sup>3</sup> Sartu, a través de sus servicios de información, orientación, motivación personal y formación, busca promover procesos de cambio en las personas en situaciones problemáticas, luchando contra la marginación y la exclusión social.

### FUENTES DE INGRESOS



### EVOLUCIÓN EN EL EMPLEO



### INDICADORES DE EXCLUSIÓN INTEGRACIÓN

		Grave	Moderada	Leve
Primer Nivel	Empleo	Excl. mercado laboral	Acceso precario	Excl. Empleo estable
	Situación económica	Carencia en gastos básicos	Dificultad con gastos básicos	Dificultades con otros gastos
	Vivienda	Excl. acceso a vivienda	Precariedad y gasto excesivo en vivienda	Privación de equipamientos básicos
	Educación	Desescolarización	Acceso limitado	Deficiente cualificación
Segundo Nivel	Salud	Excl. acceso a la salud	Precariedad por salud	Cronicidad por carencia de red social
	Int. Social y Familiar	Carencia o conflictividad relaciones primarias	Carencia o conflictividad de red de apoyo	Carencia o conflictividad de alguna
	Relación Social	Conductas delictivas o asociales y conflicto familiar	Conductas asociales o conflicto familiar	Conductas delictivas, asociales o conflicto familiar en el pasado

Fondo Social Europeo, analizando la evolución desde 2002 de una muestra de participantes en programas de inserción social en la CAPV. Esta iniciativa trabaja con una muestra tipo panel de 400 personas en situación o riesgo de exclusión social que participan o han participado en programas de inserción<sup>4</sup>, de manera que a través de los cinco años que dura el programa se podrá hacer un seguimiento de los procesos de inserción social. Su Informe de 2005 recoge una síntesis de la evolución de la muestra desde el comienzo de la investigación, en relación a ámbitos como el empleo, la situación económica, la vivienda, la educación, la salud, la integración social y familiar y las relaciones sociales.

En primer lugar, en relación con el empleo, destaca el resultado de que con respecto al año 2002 es mayor la proporción de personas que han mejorado, el 42%, que la de aquellas que han mantenido su posición (33%) y la de las que han empeorado en esta cuestión (24%). Sin embargo, al final del período, únicamente el 47% de la muestra se encuentra en una situación de no exclusión por el empleo. La mayoría padece algún tipo de exclusión, ya sea leve (30%), moderada (6%) o grave (18%).

En general, las situaciones de desempleo han disminuido respecto de 2002, pasando del 20 al 15% y la situación contractual de las personas que trabajan ha sufrido una mejora importante, pasando el empleo a tiempo

<sup>4</sup> Esta muestra, como cabía esperar por las características de las personas que la componen, ha sufrido pérdidas en el transcurso del estudio, y se ha reducido hasta 255 personas en 2005. La erosión de la muestra ha sido menor, sin embargo, a lo que los investigadores habían previsto.

## EVOLUCIÓN DE LA ESCALA DE EXCLUSIÓN ENTRE 2002 Y 2005 (EN %)

	Grave	Moderada	Leve	No exclusión
Empleo	25-18	14-6	26-30	34-47
Situación económica	6-6	8-7	1-2	85-85
Vivienda	16-2	29-17	31-29	24-30
Educación	4-0	8-6	22-2	67-92
Salud	2-0	12-4	20-19	66-76
Integración social y familiar	9-12	25-19	36-28	29-39
Relaciones sociales	8-7	1-2	6-21	85-71
<b>Posición social</b>	<b>8-8</b>	<b>31-17</b>	<b>44-41</b>	<b>17-34</b>

completo del 5% de 2002 al 22% de 2005. Hay que señalar, además, que la temporalidad ha disminuido del 16 al 14%, reduciéndose igualmente el número de personas de la muestra que trabajaban sin contrato.

Por otro lado, la situación económica en general de este colectivo ha variado poco en los cuatro años de la investigación, ya que la tendencia mayoritaria es al mantenimiento; el 78% se ha mantenido respecto a 2002 y es el mismo el porcentaje de personas que han mejorado que el de aquellas que han empeorado, un 11%. Respecto al nivel de ingresos, el 15% afirma que en su hogar, mensualmente, se cuenta con entre 300 y 600€, el 25% entre 601 y 900 y el 12% afirma tener ingresos superiores que llegan a los 1.200€. En cuanto a la capacidad de gasto, el 65% afirma que vive al día, lo que hace que se acentúen las posiciones de vulnerabilidad ante cualquier imprevisto.

En la situación respecto a la vivienda se han producido bastantes modificaciones, ya que únicamente el 25% de la muestra afirmaba, en 2005, mantener sus condiciones al respecto. A pesar de que se percibe una mejora en un 40% de los casos, la tasa de personas que han visto su situación empeorada es del 34%. Se ha pasado, además, de un 17 a un 23% de exclusión grave en esta materia. Además, el gasto dedicado al pago de la vivienda es excesivo, ya que el 59% de estas personas dedica más del 30% de los ingresos del hogar al pago de los gastos de la vivienda.

Las condiciones de las viviendas en las que se reside han mejorado en general, destacando el descenso de presencia de barreras arquitectónicas en hogares en los que habita alguna persona con discapacidad, así como el descenso de deficiencias en las construcciones. Por el contrario, aumentan las personas que habitan en edificios declarados en ruina. Por otro lado, ha crecido el número de personas que disponen de calefacción y la presencia de equipamientos relacionados con la tecnología del hogar.

En otro orden de cosas, entre los pasos dados en los cuatro años en el ámbito de la educación, respecto de 2002 el 60% se ha mantenido en igual situación, el 32% ha mejorado y el 8% ha empeorado. Es importante señalar que la exclusión grave en educación (desescolarización, analfabetismo o menos de seis cursos de enseñanza obligatoria realizados) no afecta a ninguna de las personas que han permanecido en la muestra del panel. La tasa de personas en exclusión moderada se ha reducido en cuatro puntos, mientras que la leve prácticamente ha desaparecido (pasa del 20 al 2%).

El 33% de las personas de la muestra no han realizado ninguna acción formativa en los cuatro años, y el 37% afirma haber realizado una. El número de horas de formación realizada sobrepasa en casi el 90% las 300 horas. Entre los cursos destacan los relacionados con la informática (34%), las actividades de construcción y edificación, la sanidad y la fabricación mecánica. Ante estos procesos formativos, el nivel de satisfacción es elevado en un 84% de los casos.

Asimismo, la tendencia es positiva en lo relativo a la evolución de la salud del colectivo objeto de la investigación. El 55% se ha mantenido igual en todo el período, mientras que el 29% ha mejorado y el 16% ha empeorado. No se aprecian situaciones graves de exclusión en este ámbito, mientras que las situaciones de exclusión moderada (manifestadas por el deterioro de la situación económica por padecer problemas de salud o el sufrimiento de problemas severos para realizar las tareas cotidianas) han disminuido de un modo importante, pasando del 12 a un 4%.

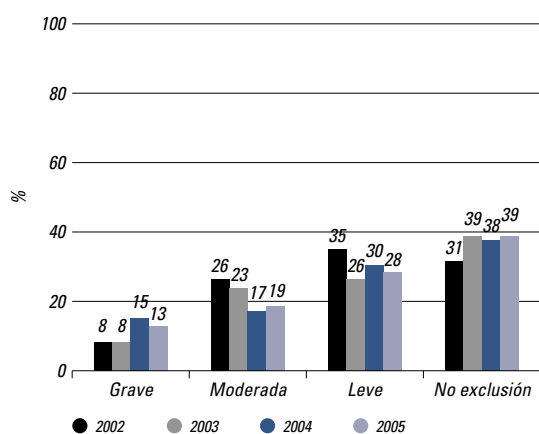
La evolución de la integración social y familiar, por otro lado, es homogénea, ya que a pesar de que el mayor porcentaje (38%) ha mejorado su situación, el 33% ha empeorado y el 29% se ha mantenido: La mayor mejora correspondió al año 2003, cuando el 46% mejoró su situación. La exclusión grave en integración social y fa-



**EVOLUCIÓN A LO LARGO DEL PERÍODO 2002-2005 (EN %)**

	Mejora	Mantenimiento	Empeoramiento
Empleo	42	33	24
Situación económica	11	78	11
Vivienda	40	25	34
Educación	32	60	8
Salud	29	55	16
Integración social y familiar	38	29	33
Relaciones sociales	9	76	15
<b>Posición social</b>	<b>45</b>	<b>33</b>	<b>22</b>

**ESCALA DE INTEGRACIÓN SOCIAL Y FAMILIAR**



miliar (con ausencia o conflictividad de todas las relaciones personales más directas, como son las familias) ha ido creciendo año a año, pasando del 8% en 2002 al 15% en 2005. Por otra parte, las relaciones mantenidas son, en general, buenas, destacando una relación mayoritariamente buena con la madre y peor

con el padre. Además, en cuanto a la evolución de las relaciones sociales, la tendencia es al mantenimiento: el 88% no ha mejorado ni empeorado y el 13% ha mejorado. Con todo, el porcentaje de personas que no sufren exclusión en sus relaciones sociales ha disminuido en el período del estudio, pasando del 83 al 71%, aunque los niveles más leves de exclusión han pasado del 6 al 21%.

En definitiva, la "posición social" de las personas objeto de esta investigación ha mejorado en la mayor parte de los casos (45%), mientras que el 33% se ha mantenido en las condiciones más o menos parecidas, y el restante 22% ha empeorado. Destacan, por tanto, la mejora y el mantenimiento, frente al empeoramiento, cuestión relevante dada la muestra, ya que se trata de personas usuarias de los servicios de SARTU y que, por tanto, han desarrollado, en su mayoría, actividades diversas con el objeto de modificar su situación de exclusión o, al menos, de riesgo grave de padecerla. Esto parece demostrar, por tanto, que las acciones desarrolladas contribuyeron en la mayoría de los casos a mejorar las opciones de incorporación social de estas personas.





protección y exclusión social en la C.A.P.V.

5





La Protección Social es definida por el Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SE-EPROS) como el conjunto de gastos ocasionados por la cobertura de las cargas que resultan para los individuos por la existencia de determinados riesgos y necesidades. Este gasto da lugar a la intervención de un tercero, tanto un agente público como privado o institución privada sin ánimo de lucro (siempre que sean gastos realizados con carácter colectivo, por ello no se contabilizan los gastos privados referidos al consumo de productos a título personal), sin que por ello se dé contrapartida simultánea y equivalente del beneficiario.

Los últimos datos oficiales sobre el gasto total del conjunto de instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2003, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 9.505 millones de euros, lo que supone un 19,2% del PIB de nuestra Comunidad, según datos elaborados por Eustat. Este nivel de esfuerzo se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, hasta este último dato, como consecuencia del mayor ritmo de crecimiento del PIB.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las

cuales se encuentran protegidos), que representa el 98% del total, alcanzó los 9.296 millones de euros en 2003, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2002 el incremento ha sido del 8,3% y el período que va entre 1995 y 2003 obtiene un incremento anual acumulativo del 6,5%.

La comparación de estos resultados con los del conjunto del Estado ofrece un panorama de significativas diferencias. El gasto en prestaciones sociales por habitante es mayor en la CAPV a lo largo de todo el período y, además, la diferencia ha ido creciendo a lo largo del tiempo, de modo que si en 1995 el gasto por habitante era superior en la CAPV en un 10%, en 2003 lo es en un 24%. Por su parte, la relación del gasto en protección social con el PIB, ha sido tradicionalmente menor en la CAPV que en el conjunto del Estado, aunque la diferencia ha ido reduciéndose, principalmente a partir de 2000.

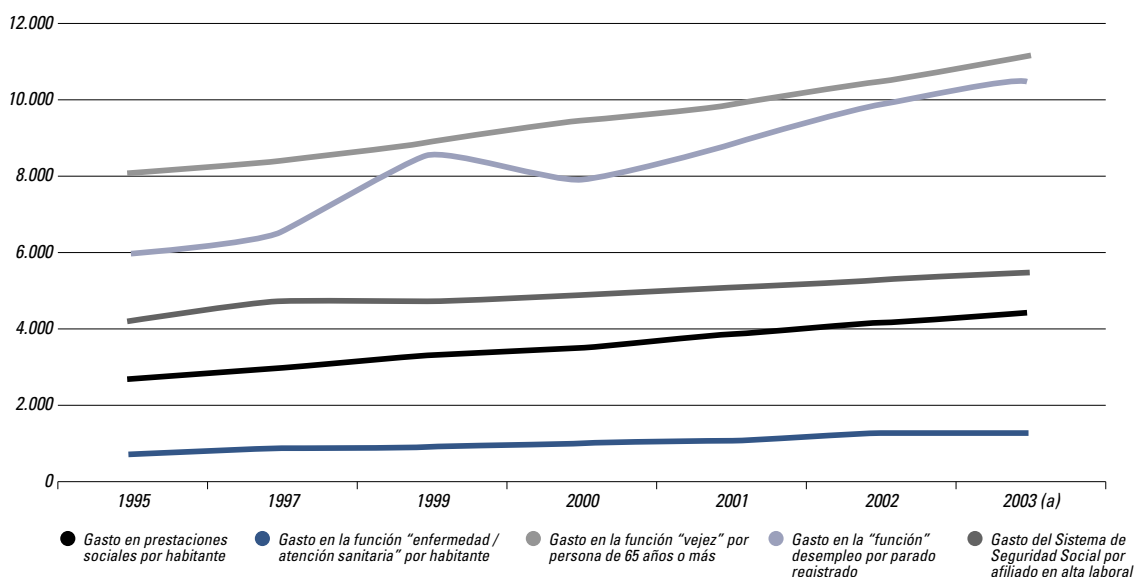
Si la comparación se efectúa con la UE-15, se observa un progresivo acercamiento a los niveles europeos en gasto por habitante; si en 1995 este indicador situaba a la CAPV en algo más del 65% del valor promedio de la Unión, con 2.856 euros por habitante, en 2003 el mismo índice supera el 75%, con 4.536 euros por habitante. Ahora bien, la distancia con respecto a la UE cada vez es mayor si medimos en porcentaje sobre el PIB el gasto realizado en protección social: en 2003 la CAPV representa

## INDICADORES DE GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN EUROPA. 2003

	Total	Por habitante			Porcentaje del PIB		
	(millones euros)	(euros)	Eur25=100	PPC <sup>(1)</sup>	Eur25=100	%	Eur25=100
Alemania	652.958	7.911	132	7.087	118	30,2	108
Austria	66.858	8.233	137	7.700	128	29,5	105
Bélgica	80.096	7.719	128	7.476	124	29,7	106
Chipre	:	:	—	:	—	:	—
Dinamarca	58.121	10.782	179	8.115	135	30,9	110
Eslovaquia	5.176	962	16	2.063	34	18,4	66
Eslovenia	6.063	3.038	51	4.076	68	24,6	88
<b>España</b>	<b>153.555</b>	<b>3.656</b>	<b>61</b>	<b>4.186</b>	<b>70</b>	<b>19,7</b>	<b>70</b>
Estonia	1.084	801	13	1.411	23	13,4	48
Finlandia	38.717	7.427	124	6.560	109	26,9	96
Francia	490.194	7.932	132	7.434	124	30,9	110
Grecia	40.468	3.671	61	4.567	76	26,3	94
Holanda	133.675	8.239	137	7.605	126	28,1	100
Hungría	16.110	1.590	26	2.783	46	21,4	76
Irlanda	22.952	5.744	96	4.814	80	16,5	59
Italia	343.098	5.956	99	6.024	100	26,4	94
Letonia	1.363	586	10	1.174	20	13,4	48
Lituania	2.228	645	11	1.342	22	13,6	49
Luxemburgo	5.693	12.653	210	10.905	181	23,8	85
Malta	783	1.964	33	2.879	48	18,5	66
Polonia	42.096	1.102	18	2.121	35	21,6	77
Portugal	33.330	3.192	53	4.076	68	24,3	87
Reino unido	448.645	7.532	125	6.812	113	26,7	95
República Checa	16.267	1.594	27	2.964	49	20,1	72
Suecia	88.986	9.933	165	8.258	137	33,5	120
<b>EU 12</b>	<b>2.061.592</b>	<b>6.655</b>	<b>111</b>	<b>6.564</b>	<b>109</b>	<b>28,1</b>	<b>100</b>
<b>EU 15</b>	<b>2.657.344</b>	<b>6.926</b>	<b>115</b>	<b>6.926</b>	<b>115</b>	<b>28,3</b>	<b>101</b>
<b>EU 25</b>	<b>2.748.513</b>	<b>6.012</b>	<b>100</b>	<b>6.012</b>	<b>100</b>	<b>28,0</b>	<b>100</b>
Islandia	2.286	7.897	131	6.039	100	23,8	85
Noruega	59.341	13.000	216	8.728	145	27,7	99
Suiza	88.988	12.125	202	8.363	139	29,8	106
<b>CAPV</b>	<b>9.505</b>	<b>4.536</b>	<b>75</b>	<b>5.194</b>	<b>86</b>	<b>19,2</b>	<b>68</b>

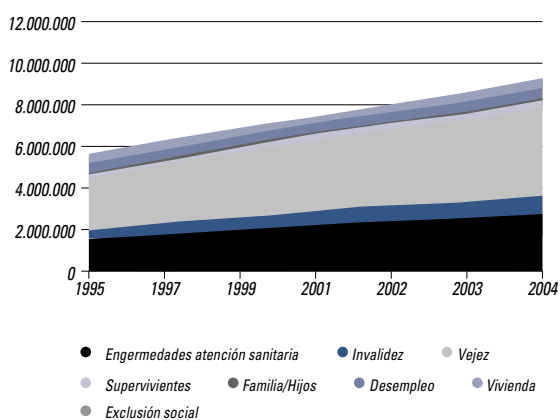
(:) No se dispone de datos. (1) Paridad de Poder de Compra  
Fuente: Eustat "Cuenta de la Protección Social y Eurostat".

**EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE GASTO EN PRESTACIONES SOCIALES PER CÁPITA. EUROS**



Fuente: Eustat "Cuenta de la Protección Social".

**EVOLUCIÓN DE GASTO EN PRESTACIONES SOCIALES EN LA CAPV POR FUNCIONES. MILES DE EUROS**



Fuente: Eustat "Cuenta de la Protección Social".

el 68% de la media del gasto realizado en la UE-15, mientras que en 1995 representaba el 79% de la media de la UE-15.

Por otro lado, el gasto en prestaciones sociales se reparte en ocho funciones, entre las que destacan las de vejez y enfermedad/asistencia sanitaria. El gasto efectuado en vejez, que además de las pensiones contempla otras prestaciones como la atención a domicilio o el alojamiento de las personas mayores, alcanzó en 2003 los 4.265 millones de euros, lo que significa un total de 11.145 euros por persona mayor de 65 años. Eliminado el efecto de los precios, el valor adquisitivo de las prestaciones de vejez por persona de este grupo de edad ha ido creciendo a un ritmo del 1,1% anual desde 1995. Un análisis similar en la función enfermedad/atención sanitaria arroja como resultado un incremento anual medio del 4,3%.

En cuanto a la evolución del gasto en desempleo, los recursos destinados a las personas paradas se han reducido en términos absolutos, aunque la caída del paro ha sido aún mayor, con lo que el valor real de las prestaciones por desempleo se ha ido elevando un 4,1% anual.

Por último, las funciones de exclusión social (12,6%), familia/hijos (11,9%) y de vivienda (10%) son las que han obtenido tasas de crecimiento anual acumulado mayores en el período 1995-2003.





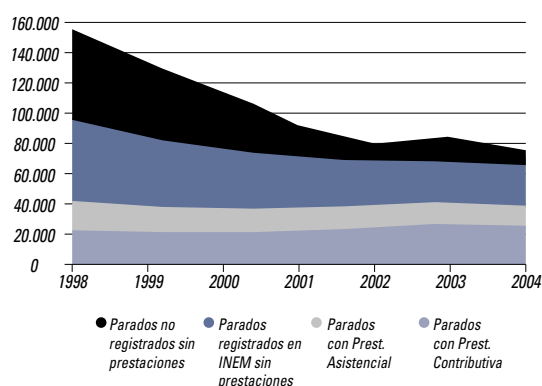
1

## Protección al desempleo: el INEM-SPEE

418

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo o queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). Las contributivas requieren la cotización previa del trabajador a la Seguridad Social por esta contingencia, y se financian por las cuotas de los trabajadores, empresarios y aportación del Estado.

### BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO Y DESEMPLEADOS NO BENEFICIADOS EN LA CAPV



Fuente: Elaboración propia a partir de SPEE-INEM y Eustat.

El subsidio por desempleo consta de una prestación económica y el abono a la Seguridad Social de la cotización correspondiente. Tienen derecho al subsidio por desempleo los trabajadores que se encuentren en cualquiera de las siguientes situaciones:

- Trabajadores que han agotado la prestación contributiva y tienen responsabilidades familiares.
- Trabajadores mayores de 45 años que han agotado una prestación por desempleo de al menos 12 meses y no tienen responsabilidades familiares.
- Trabajadores emigrantes retornados.
- Trabajadores que, al producirse la situación legal de desempleo, no han cubierto el período mínimo de cotización para acceder a una prestación contributiva.
- Liberados de prisión.
- Trabajadores declarados plenamente capaces o inválidos parciales como consecuencia de expedientes de revisión por mejoría de una situación de gran invalidez, invalidez permanente absoluta o total para la profesión habitual.

### 1.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2005 el número total de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a

## PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. DATOS DE DICIEMBRE DE 2005

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV	Estado	% CAPV /Estado
Total beneficiarios	6.211	13.814	24.318	44.343	1.335.128	3,32
P. Contributiva	4.700	9.272	16.324	30.296	709.604	4,30
Subsidio	1.480	4.217	7.615	13.312	376.729	3,53
Renta Activa de Reinserción	31	325	379	735	248.795	0,30
<b>TASA DE COBERTURA</b>	<b>70,04</b>	<b>71,59</b>	<b>65,22</b>	<b>67,75</b>	<b>70,31</b>	:
Prestac. Mensual (miles de €)	7.273	14.434	25.850	47.557	1.119.419	4,25
Acumulado año (miles de €)	84.846	173.382	316.248	574.476	13.010.626	4,42
Gasto medio por beneficiario (€/mes)*	1.171,0	1.044,9	1.063,0	1.072,5	911,3	117,70

(\* El dato del Estado incluye también el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Fuente: Elaboración a partir de INEM-SPEE.

44.500 personas, un 1,9% más que en el año anterior. Se trata del quinto año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, en cambio, en este 2005 el colectivo de perceptores se ha reducido por primera vez desde 2000, una tasa del 1,5%. De estas 44.500 personas, el 55,3% residen en Bizkaia, el 31% en Gipuzkoa y el restante 13,7% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2005, el 68,3% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 30% de subsidios y el restante 1,7% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 44.343 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el INEM) ascendía al 67,75% del colectivo de desemplea-

dos de la CAPV, frente una cobertura del 70,31% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (71,59%).

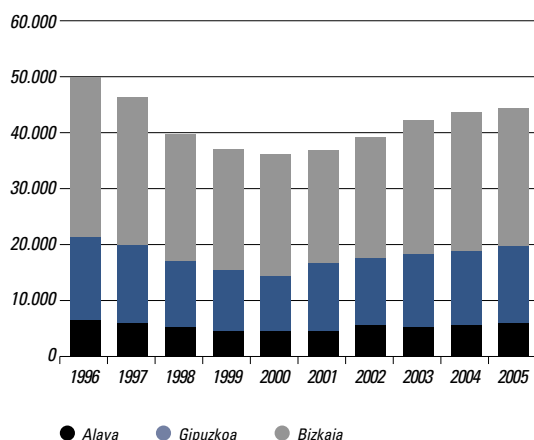
Considerando las personas beneficiarias de prestaciones según el sexo, según los últimos datos disponibles a fecha de cierre de este capítulo, relativos a 2004, tenemos que el número de mujeres que perciben una prestación contributiva crece un 4,5%, hasta alcanzar las 13.120 perceptoras. Entre los hombres, en cambio, disminuye el número de perceptores: Pasa de 15.129 en 2003 a 12.401 el último año, lo que supone una reducción del 18%. Si tenemos en cuenta las prestaciones asistenciales, ocurre lo mismo: aumenta el número de mujeres perceptoras (+6,1%), mientras que se reduce el número de hombres (-6,1%).

**NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV**

	Prestaciones contributivas		Prestaciones asistenciales		Total prestaciones*		Paro registrado		Paro PRA	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
2000	12.059	9.122	9.829	5.617	21.888	14.739	29.218	48.526	47.800	66.200
2001	12.234	10.347	8.595	5.830	20.829	16.177	27.254	46.080	38.500	53.600
2002	13.248	11.264	7.918	7.530	21.166	18.794	28.833	44.617	32.500	48.000
2003	15.129	12.560	7.300	6.219	22.442	18.779	30.437	43.001	37.200	47.200
2004	12.401	13.120	6.856	6.596	19.527	19.716	30.315	41.087	36.700	39.580

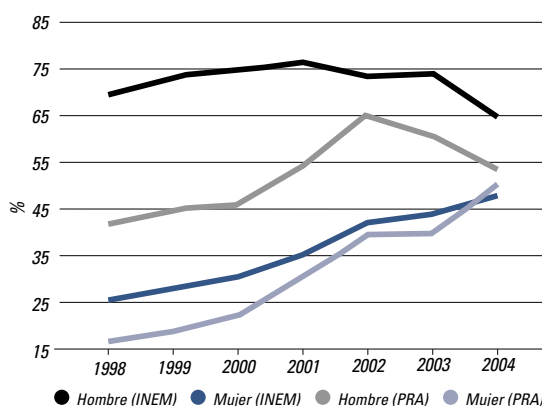
(\*) Incluye Renta Activa de Inserción.  
Fuentes: INEM, Eustat y M.º Trabajo y Asuntos Sociales.

**BENEFICIARIOS DE PRESTACIÓN POR DESEMPLEO EN LA CAPV. MEDIAS ANUALES**



Fuente: INEM-SPEE.

**TASAS DE COBERTURA DEL DESEMPLEO EN LA CAPV**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SPEE-INEM y Eustat.

De esta forma, un año más, se incrementa el total de mujeres beneficiarias de prestaciones, hasta alcanzar las 19.716, mientras que el número de hombres perceptores se reduce en casi 3.000. Esto lleva al colectivo masculino a perder peso en el total: si en 2000 representaban el 60% y las mujeres el 40%, en 2004 el colectivo femenino es mayoría, pues supone en 50,6% de las personas receptoras de prestaciones por desempleo<sup>1</sup>.

Estas variaciones en el volumen de personas beneficiarias de prestaciones, junto con la evolución de las cifras de paro registrado, conducen a cambios en las tasas de cobertura del desempleo en la CAPV. En primer lugar, destacar que, tal y como se aprecia en el gráfico, se pro-

duce una notable convergencia de los indicadores de cobertura de INEM y Eustat y entre hombres y mujeres.

Si se consideran los datos del paro de la Encuesta de Población con Relación a la Actividad (PRA) de Eustat, tenemos que la tasa de cobertura de los hombres se reduce en 2004 por segundo año consecutivo. Si en 2002 superaba el 65%, en 2004 es del 53,2%, debido a que el número de parados se reduce menos que el de perceptores de prestaciones. La tasa de cobertura de las mujeres, en cambio, aumenta en 2004 de un modo notable, en 10 puntos porcentuales. Si en 1998 sólo el 16,6% de las mujeres paradas contabilizadas por Eustat tenían cobertura, en 2004 esta tasa alcanza el 49,8%.

<sup>1</sup> Sin embargo, las cuantías medias de las prestaciones por desempleo son menores para las mujeres que para los hombres: Según datos provisionales para 2004 y medios para el Estado, la cuantía media diaria bruta reconocida a las personas beneficiarias de prestaciones contributivas por desempleo ascendió a 20,12€ para las mujeres y 24,87€ para los hombres.

Por otro lado, si se tienen en cuenta los datos del paro del INEM, las tasas de cobertura manejadas son mayores para ambos sexos y durante todos los años, con la única excepción de las mujeres en 2004: El citado 49,8% de cobertura según la PRA supera la tasa de cobertura del INEM, que es en este año del 48%. Para los hombres, la tasa de cobertura es del 64,4%, cuando el año anterior fue del 73,7%.

## 1.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2005 y según datos provisionales, a 574.476 miles de euros, un 5,4% más que en 2004. Es-

te gasto supone el 1% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, idéntico porcentaje que en 2004. En el mes de diciembre de 2005 el gasto medio por beneficiario ascendía a 1.072,50€. El gasto total de 2005 representa el 4,4% del total del Estado. Esta tasa viene reduciéndose ininterrumpidamente desde 1995, cuando suponía el 5,8%. Del total de este gasto, 84.846 miles de euros corresponden al territorio de Álava, cantidad que se ha incrementado muy por encima de la media, pues lo hace un 15,5%. Después, a Bizkaia corresponden 316.248 miles de euros (+4,1% respecto de 2004) y a Gipuzkoa 173.382 miles de euros (+3,4%).

La prestación media por persona beneficiaria disminuye en la CAPV un 7,7% respecto de 2004, y pasa de 13.981

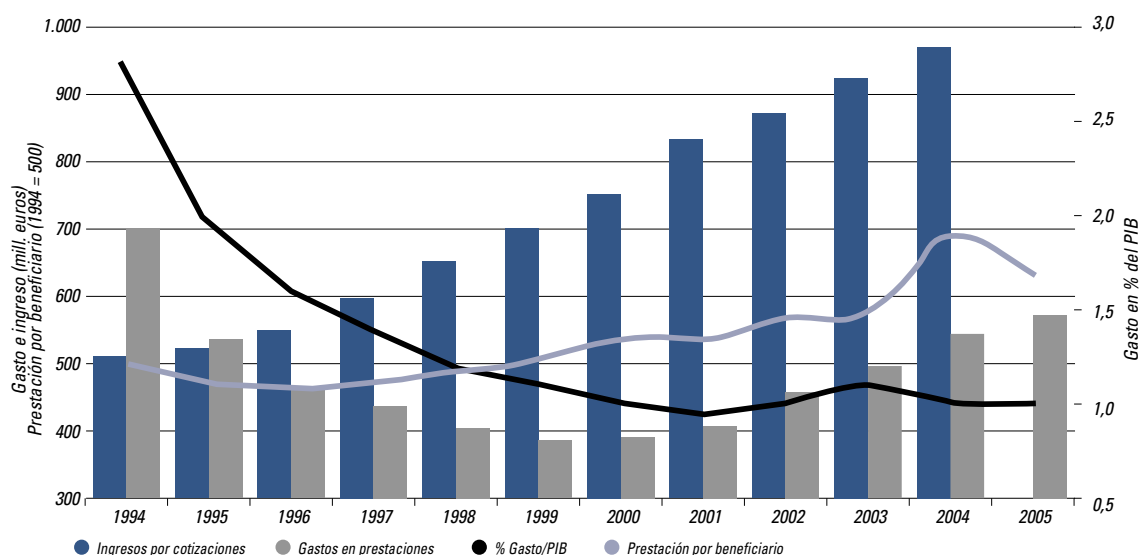
### GASTO TOTAL EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL INEM POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	Cuotas a la seg. social* e IRPF	Prest. económicas netas	Total gasto <sup>(1)</sup>	% var	Total cuotas recaudadas para el INEM <sup>(2)</sup>	% var	Diferencia (1) - (2)
1999	113,32	275,03	388,35	-4,2	698,67	7,4	310,32
2000	116,23	276,40	392,63	1,1	751,30	7,5	358,67
2001	122,89	286,68	409,57	4,3	831,99	10,7	422,42
2002	139,28	316,01	455,68	11,2	873,67	5,0	418,38
2003	156,86	339,93	496,35	9,1	925,23	5,9	428,88
2004	178,67	364,25	542,50	9,3	969,91	4,8	425,02
2005	188,86	383,44	572,30	5,5	n.d.	—	n.d.

(\*) Total a cargo del INEM y de los desempleados con prestación contributiva.

Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE-INEM. Subdirección General de Prestaciones.

### GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración propia sobre datos del INEM.

**GASTO TOTAL EN DESEMPLEO Y GASTO MEDIO ANUAL POR PERSONA PERCEPTORA EN LA CAPV**

	Gasto total (mill. €)					Importe medio por persona beneficiaria (€)				
	2003	2004	2005	% 04	% 05	2003	2004	2005	% 04	% 05
<b>Prestaciones contributivas brutas</b>	<b>299,42</b>	<b>326,88</b>	<b>324,59</b>	<b>9,2</b>	<b>-0,7</b>	<b>10.813</b>	<b>12.808</b>	<b>10.591</b>	<b>18,5</b>	<b>-17,3</b>
(-) Seg.Social a cargo del desempleado	13,49	17,90	18,67	32,7	4,3	487	701	609	44,0	-13,1
(-) Retenciones del IRPF	2,05	2,39	2,91	16,6	21,8	74,0	91	95	26,6	1,4
<b>Prestaciones contributivas netas</b>	<b>283,92</b>	<b>306,59</b>	<b>321,00</b>	<b>8,0</b>	<b>4,7</b>	<b>10.254</b>	<b>12.013</b>	<b>10.474</b>	<b>17,2</b>	<b>-12,8</b>
<b>Prestaciones por subsidio desempleo</b>	<b>55,86</b>	<b>57,66</b>	<b>62,44</b>	<b>3,2</b>	<b>8,3</b>	<b>4.132</b>	<b>2.259</b>	<b>2.037</b>	<b>-45,3</b>	<b>-9,8</b>
<b>Cotizaciones del INEM a la Seg.Social</b>	<b>141,07</b>	<b>157,96</b>	<b>167,28</b>	<b>12,0</b>	<b>5,9</b>	<b>3.423</b>	<b>6.189</b>	<b>5.458</b>	<b>80,8</b>	<b>-11,8</b>
• Por contributivas a cargo INEM	127,99	144,48	152,41	12,9	5,5	4.622	5.661	4.973	22,5	-12,2
• Por asistenciales a cargo INEM	13,08	13,48	14,87	3,1	10,3	967	528	485	-45,4	-8,1
<b>GASTO TOTAL EN DESEMPLEO</b>	<b>496,35</b>	<b>542,50</b>	<b>572,30</b>	<b>9,3</b>	<b>5,5</b>	<b>12.045</b>	<b>21.257</b>	<b>18.673</b>	<b>76,5</b>	<b>-12,2</b>
% PIB	1,00	1,01	0,99	1,0	-2,0	—	—	—	—	—

(\*) Dato provisional

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SPEE-INEM. Subdirección General de Prestaciones.

euros anuales a 12.910 euros en 2005. Los ingresos por cotizaciones sociales para el INEM pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascendían en el año 2004, último disponible, a un total de 970 millones de

euros, un 4,8% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV se reduce ligeramente y suponía en este año un saldo positivo de 425 millones de euros, 4 millones de euros menos que en 2003.



# 2

## Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV

424

En 2005 un total de 461.611 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,7% respecto de 2004, cuando en los dos años anteriores había aumentado a tasas inferiores, del 0,6 y 0,9% respectivamente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,9%),

pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 21,4% en 2004 al 21,7% en 2005.

El importe medio de las pensiones contributivas, 899,3€, se incrementó en 2005 un 5,1%, frente al 6,1%

### PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN.

	2003	2004	2005	% 03/04	% 04/05
<b>Número beneficiarios (media anual)</b>					
Pensiones Contributivas	436.200	440.900	449.200	1,1	1,9
Pensiones no Contributivas	10.317	10.103	10.027	-2,1	-0,8
Pensiones Asistenciales	1.706	1.634	1.412	-4,2	-13,6
Subsidios LISMI ***	1.322	1.152	972	-12,9	-15,6
<b>TOTAL</b>	<b>449.545</b>	<b>453.789</b>	<b>461.611</b>	<b>0,9</b>	<b>1,7</b>
% de Población	21,2	21,4	21,7	0,9	1,4
<b>Importe medio mensual* (€)</b>					
Pensiones Contributivas	806,4	855,4	899,3	6,1	5,1
Pensiones no Contributivas	360,1	311,5	346,2	-13,5	11,1
Pensiones Asistenciales	188,7	176,9	183,0	-6,3	3,4
Subsidios LISMI **	160,0	160,1	171,5	0,1	7,1
<b>TOTAL</b>	<b>791,9</b>	<b>839,1</b>	<b>894,1</b>	<b>6,0</b>	<b>6,6</b>
<b>Importe total (miles de €)</b>					
Pensiones Contributivas	4.245.874	4.580.986	4.908.668	7,9	7,2
Pensiones no Contributivas	44.578	37.760	39.200	-15,3	3,8
Pensiones Asistenciales	3.863	3.469	3.100 <sup>P</sup>	-10,2	-10,6
Subsidios LISMI **	2.538	2.214	2.000 <sup>P</sup>	-12,8	-9,7
<b>TOTAL</b>	<b>4.296.853</b>	<b>4.624.429</b>	<b>4.952.968</b>	<b>7,6</b>	<b>7,1</b>
% PIB	8,68	8,67	8,61	-0,1	-0,7

(\*) Calculado en 12 pagas (prorrateadas las pagas extras).

(\*\*) Excluido asistencia sanitaria y farmacéutica, que no supone importe alguno.

Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.



del año anterior. En total representan un importe de 4.909 millones de euros, un 7,2% más que en 2004. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 39,2 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,8%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 11,1% respecto de 2004. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 3,4% en sus importes medios, y su importe total se reduce en este 2005 un 10,6%. Su número de preceptores baja un año más, aunque en menor medida que en 2004 (-13,6% frente a -4,2% de 2004). En cuanto a los subsidios LISMI, en idéntica situación, reducen su número de beneficiarios un 15,6% y el importe total de los mismos en un 9,7%.

El gasto total en pensiones ascendió en 2005, en una primera aproximación provisional, a 4.953 millones de euros, con un aumento del 7,1% respecto de 2004, de forma que se reduce el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,67% de 2004 al 8,61% (con datos provisionales del PIB).

### **2.1. Prestaciones de las entidades gestoras no transferidas de la seguridad social**

Las prestaciones económicas que realizan las entidades gestoras de la Seguridad Social no transferidas a la CAPV (el Instituto Nacional de la Seguridad Social con

carácter general y el Instituto Social de la Marina en el caso aplicación del Régimen Especial de los Trabajadores del Mar) son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.
- No contributivas, como son las prestaciones de incapacidad temporal, la prestación por maternidad y las prestaciones familiares por hijo a cargo.

En el año 2004 (último para el que se dispone de datos oficiales), el sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 5.047 millones de euros, el 5,5% más que en 2003. De este importe, el 92,3% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 7,7% procede de las mutuas de accidentes de trabajo. Casi el 74% de las cuotas tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 3.726 millones de euros.

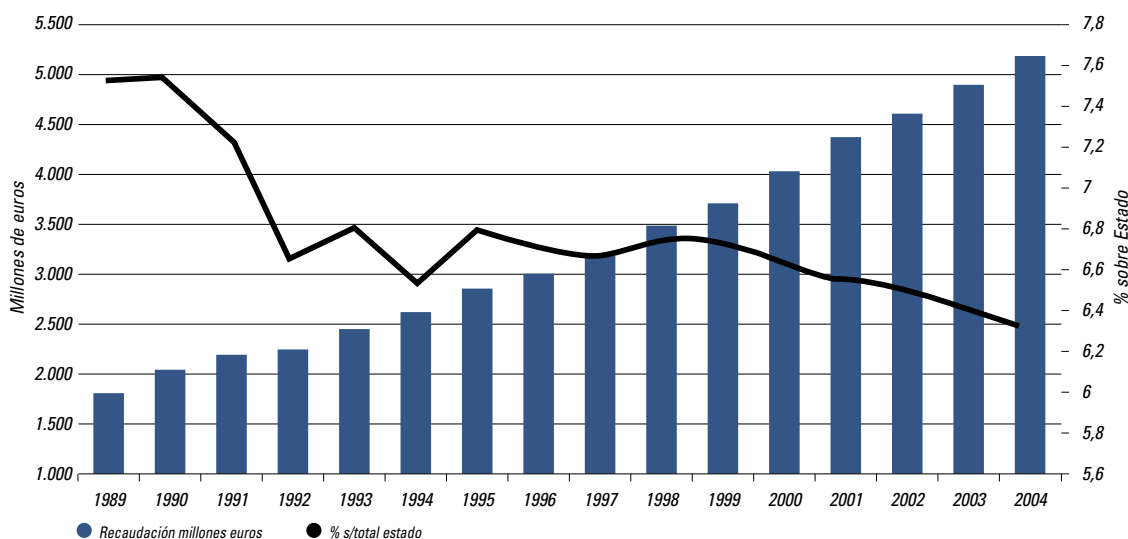


**RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	Millones de euros				%	% variación			
	2001	2002	2003	2004		00-01	01-02	02-03	03-04
General	3.200	3.376	3.556	3.726	73,8	7,9	5,5	5,3	4,8
Autónomos	456	471	495	524	10,4	3,8	3,3	5,1	5,9
Agrario	13	13	13	14	0,3	-1,6	0,0	0,0	7,7
Trabajadores del mar	27	29	28	29	0,6	6,1	7,4	-3,4	3,6
Empleadas/os de hogar	13	14	16	15	0,3	4,6	7,7	14,3	-6,3
Minería del carbón	0	0	0	0	0,0	5,5	0,0	0,0	0,0
Accidentes de trabajo (Tesorería)	7	7	7	7	0,1	-10,9	0,0	0,0	0,0
Desempleados INEM y bonificaciones	235	266	304	342	6,8	-2,4	13,2	14,3	12,5
<b>TOTAL Cuotas Segurid. Social</b>	<b>3.950</b>	<b>4.176</b>	<b>4.417</b>	<b>4.658</b>	<b>92,3</b>	<b>6,6</b>	<b>5,7</b>	<b>5,8</b>	<b>5,5</b>
Mutuas Accidentes de Trabajo	405	345	367	389	7,7	12,0	-14,8	6,4	6,0
<b>TOTAL Recaudación del Sistema SS</b>	<b>4.356</b>	<b>4.521</b>	<b>4.784</b>	<b>5.047</b>	<b>100,0</b>	<b>7,1</b>	<b>3,8</b>	<b>5,8</b>	<b>5,5</b>
Pro-Memoria (1):									
Cuotas recaudadas para INEM	832	874	925	970	19,2	10,7	5,0	5,8	4,9
FOGASA	41	43	45	48	1,0	11,6	4,9	4,7	6,7
Formación Profesional	84	88	93	97	1,9	10,3	4,8	5,7	4,3

(1) La TGSS recauda también las cuotas correspondientes al INEM, FOGASA y Formación Profesional, que atienden a otras finalidades.  
Fuente: Elaboración con datos de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Memoria Anual de la TGSS.

**EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES\* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**



(\*) Sin desempleo, FP y FOGASA.  
Fuente: Elaboración a partir de Tesorería General de la Seguridad Social.

Asimismo, la Seguridad Social también recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2004 a 1.115 millones de euros, 52 más que en el año anterior.

Por otro lado, las obligaciones reconocidas, en concepto de transferencias corrientes destinadas a pensiones<sup>1</sup> en 2005 por la Tesorería General de la Seguridad Social ascienden a 5.274,8 millones de euros, un 7,2% más que en 2004, cantidad que supone el 97% de las transfe-

<sup>1</sup> Debido a que el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha modificado la manera de publicar los datos relativos a gasto de la Seguridad Social en Prestaciones económicas, resulta imposible actualizar las series temporales que se han venido incluyendo en anteriores ediciones de la Memoria. La publicación en la web de esta información permite disponer de los datos de 2005 —hasta ahora se trabajaba con un año de retraso—, aunque con menor nivel de detalle.

**EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. MILES DE EUROS.**

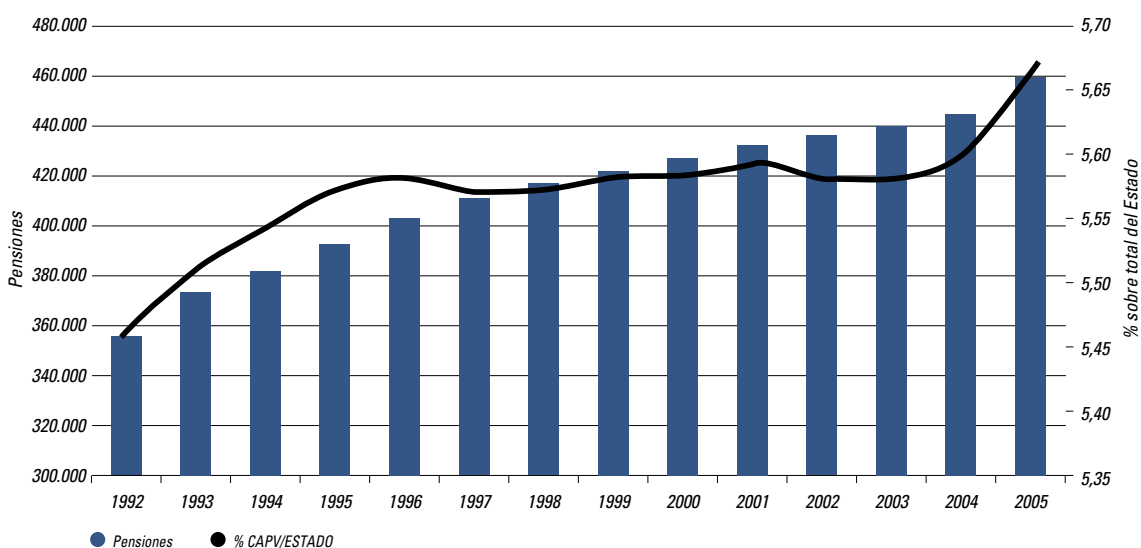
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% 99/05	%04/05
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.672.101	3.989.078	4.204.528	4.443.365	4.714.897	5.082.888	5.436.174	48,0	7,0
Pensiones contributivas	3.291.972	3.590.615	3.773.466	4.001.550	4.245.874	4.580.986	4.908.668	49,1	7,2
Pensiones no contrib:									
- Incapacidad temporal	154.063	157.009	172.611	193.410	212.455	234.008	248.887	61,5	6,4
- Maternidad y riesgo durante el embarazo	42.966	44.156	51.644	56.571	67.154	71.225	78.024	81,6	9,5
- Prestaciones familiares	25.536	29.431	31.282	32.207	34.710	36.100	39.193	53,5	8,6
TOTAL PRESTACIONES	3.514.537	3.821.211	4.029.003	4.283.738	4.560.193	4.922.319	5.274.772	50,1	7,2
% Prestaciones / Trf. Corrientes	95,7	95,8	95,8	96,4	96,7	96,8	97,0	1,4	0,2

Fuente: Elaboración a partir de SEGURIDAD SOCIAL. Seguimiento presupuestario de la Seguridad Social.

**N.º DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	2003	2004	2005	%	02-03	03-04	04-05
<b>Número de perceptores</b>							
Total	436.200	440.900	449.200	100,0	0,8	1,1	1,9
Incapacidad permanente	40.600	41.200	41.800	9,3	0,5	1,5	1,5
Jubilación	257.700	260.900	267.200	59,5	0,5	1,2	2,4
Viudedad	120.500	122.100	123.700	27,5	1,5	1,3	1,3
Orfandad / favor familiar	17.300	16.800	16.400	3,7	-1,1	-2,9	-2,4
<b>Importe medio (euros/mes)</b>							
Total	691,2	733,2	771,8	100,0	6,0	6,1	5,3
Incapacidad permanente	828,9	867,9	910,5	118,0	5,8	4,7	4,9
Jubilación	802,1	840,6	882,7	114,4	5,4	4,8	5,0
Viudedad	464,5	515,8	543,2	70,4	8,7	11,0	5,3
Orfandad / favor familiar	293,5	314,5	335,9	43,5	6,6	7,2	6,8

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales "Boletín de Estadísticas Laborales".

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV Y DEL PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO**


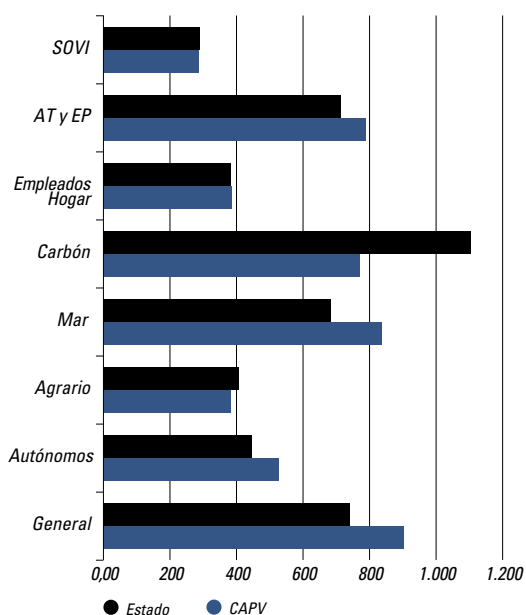
Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

rencias corrientes que la Seguridad Social realiza en nuestra Comunidad.

Esta cantidad, que supone el 9,2% del PIB de la CAPV en 2005, ha crecido un 50% en el último quinquen-

io. Del importe destinado a pensiones, el 93,1%, 4.900 millones de euros, corresponde a pensiones contributivas (+7,2% respecto de 2004) y el restante 6,9% a prestaciones no contributivas. Dentro de éstas la mayor par-

**PENSIÓN MEDIA POR RÉGIMENES A 1.12.2005.  
COMPARACIÓN CAPV-ESTADO (€)**



Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

el Estado, y en 105.300 en la CAPV, donde se ha multiplicado por 1,3 en el período 1992-2005. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente ha aumentado en el último año un 1,5%, mientras que los perceptores por jubilación lo hacen el 2,4% y el 1,3% las personas perceptoras por viudedad. En cambio, un año más, las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad desciende hasta las 16.400 personas (-2,4%).

El importe medio aumenta en 2005 en casi 39 euros/mes y se sitúa en 770,8 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 5,3% respecto a 2004. Todos los importes medios se han incrementado en 2005, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por invalidez y por jubilación lo han hecho en torno al 5%, por debajo de la media, la pensión por orfandad ha aumentado un 6,8% hasta alcanzar los 335,9€ al mes —continúa siendo mucho más baja que las demás—. Por otro lado, la pensión de viudedad crece el lo mismo que la media, para alcanzar un importe medio de 543,2€ al mes. Continúa siendo, también, más reducida que las pensiones por incapacidad permanente o por jubilación, superiores a la media en un 18 y 14% respectivamente.

te, un 68%, se destina a Incapacidad Temporal, seguido de Maternidad y Riesgo Durante el Embarazo (21,3%) y de las Prestaciones Familiares (10,7%). Estos porcentajes se mantienen prácticamente invariables durante los últimos años.

En relación al número de personas beneficiarias de pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV, en 2005 el número total asciende a 449.200 personas, un 1,9% más que el año anterior. Desde 1992 el número de pensiones ha aumentado en 1,6 millones en

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38€ en la CAPV y 138,29€ como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29€), viene creciendo en tasas muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. Entre 1983 y diciembre de 2005, la pensión media en la CAPV se ha multiplicado por 4,9, mientras que en el conjunto del Estado lo ha hecho por 4,4. En diciembre de 2005 la pensión media en la CAPV ha aumentado un 4,2% respecto de diciembre de 2004, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes ha sido del un 3,7%.

**IPC, SMI Y PENSION CONTRIBUTIVA MEDIA. EVOLUCIÓN EN LA CAPV Y EL ESTADO.  
DATOS CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE DICIEMBRE.**

	IPC acumulado		SMI		Pensión media CAPV		Pensión media estado	
	CAPV	Estado	€ / Mes	%	€ / Mes	%	€ / Mes	%
1998	2,3	1,4	408,93	2,1	546,72	3,8	435,05	3,5
1999	3,0	2,9	416,32	1,8	566,27	3,6	449,08	3,2
2000	3,8	4,0	424,80	2,0	594,52	5,0	471,30	4,9
2001	3,4	2,7	433,45	2,0	629,30	5,8	497,90	5,6
2002	3,9	4,0	442,20	2,0	655,51	4,2	518,89	4,2
2003	2,6	2,6	451,20	2,0	696,77	6,3	549,84	6,0
2004	3,2	3,2	475,65	5,4	739,59	6,1	581,06	5,7
2005*	3,7	3,7	513,00	7,9	770,82	4,2	611,68	5,3

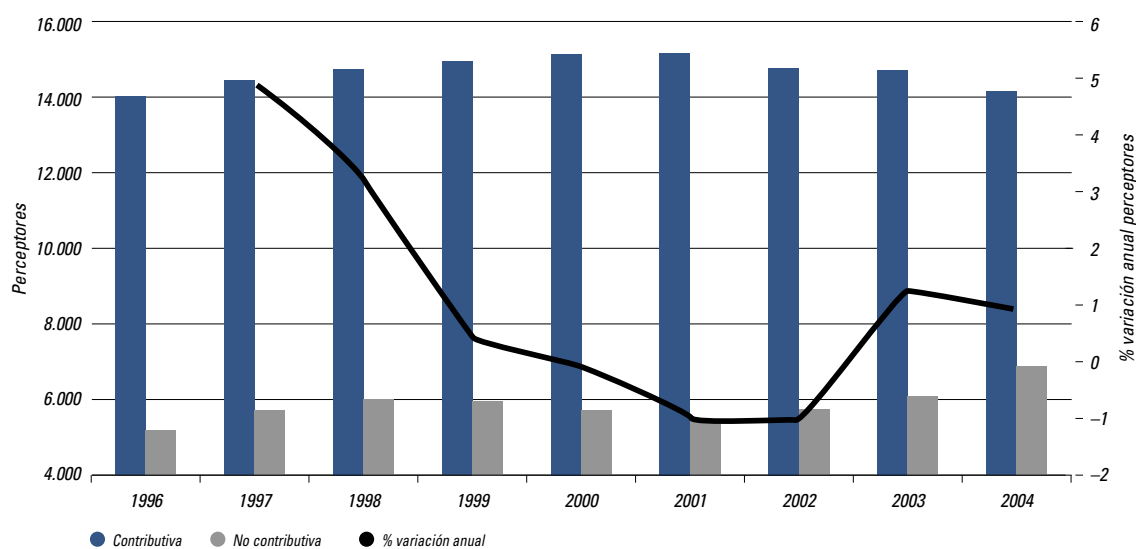
(\*) Dato de diciembre.

Fuente: Elaboración a partir de INE y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

**PRESTACIONES FAMILIARES POR HIJO A CARGO EN LA CAPV: PERCEPTORES E IMPORTES (EN MILES DE EUROS)**

	Contributiva		No contributiva		Total	
	Beneficiarios	Importe total	Beneficiarios	Importe total	Beneficiarios	Importe total
2000	15.147	24.850	5.737	3.830	20.884	28.680
2001	15.187	26.350	5.504	3.890	20.691	30.240
2002	14.714	27.280	5.778	4.170	20.492	31.450
2003	14.595	29.040	6.155	4.530	20.751	33.570
2004	14.078	29.800	6.879	5.380	20.957	35.190
2005	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	20.728	37.196

Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales "Anuario de Estadísticas Laborales y de Asuntos Sociales".

**PRESTACIONES FAMILIARES POR HIJO A CARGO. EVOLUCIÓN DE LOS PERCEPTORES EN LA CAPV POR TIPO DE PRESTACIÓN**

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

Por su parte, las prestaciones familiares por hijo a cargo (cuya finalidad es cubrir la situación de necesidad económica y paliar los gastos que ocasionan los hijos en determinadas circunstancias) ascienden en 2005 a un total de 37,2 millones de euros, un 5,7% más que en 2004, afectando a un total de 20.728 beneficiarios.

## 2.2. Prestaciones de las entidades gestoras de la seguridad social transferidas: prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia.

Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o discapacitadas.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente

te para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son gestionadas por el IMSERSO, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios de este organismo, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a los Diputaciones Forales y a la Administración General de la CAPV. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

### 2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social

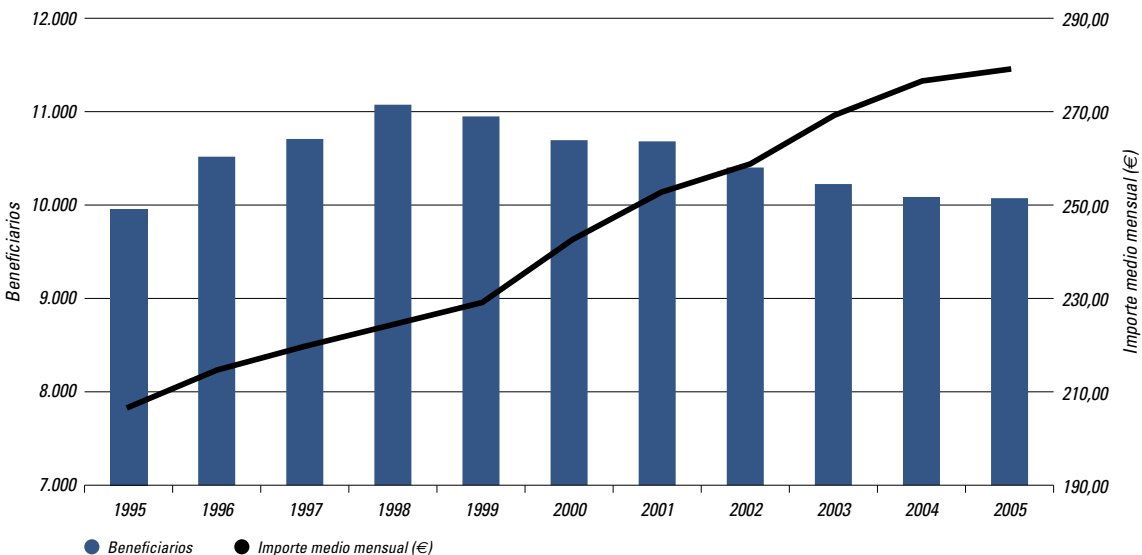
Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la su-

ma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

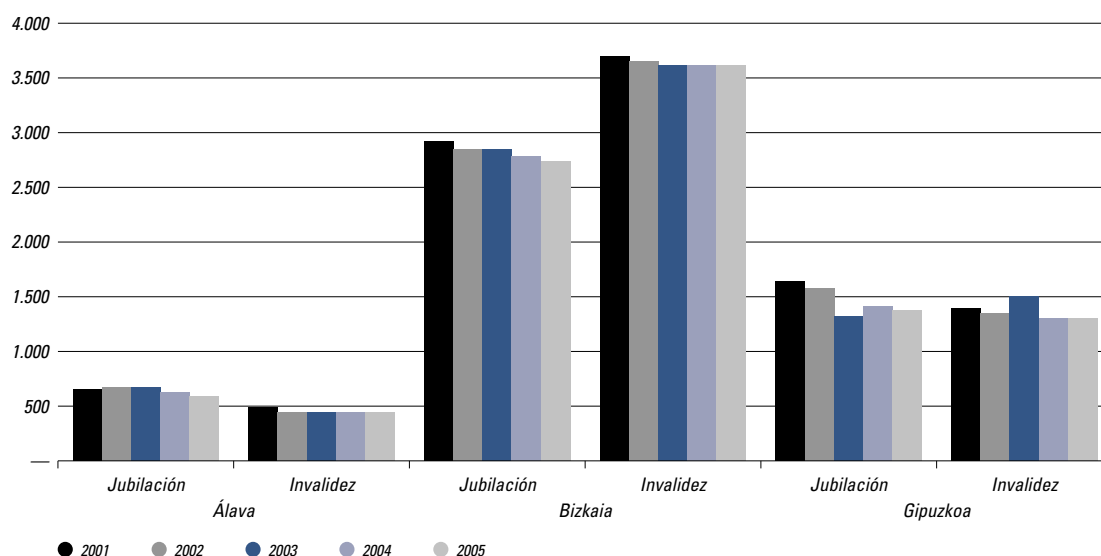
Las personas beneficiarias de pensión no contributiva que tienen su domicilio en la CAPV, son mayoritariamente mujeres, alrededor de un 65% del total, siendo esta proporción inferior en más de 7 puntos a la media del Estado. Esta tasa de feminización es la más baja del territorio estatal, después de la de la ciudad autónoma de Ceuta. Además, el IMSERSO revela a partir de su fichero de datos que el estado civil mayoritario de estas personas es el de "soltero", en cuanto que casi el 50% de ellas lo está. Dicho dato supone una excepción respecto al estado civil mayoritario de los pensionistas no contributivos del Estado, junto con Asturias y Galicia. En el resto de las Comunidades predominan las personas casadas. No obstante, las mujeres pensionistas de la CAPV se encuentran mayoritariamente casadas. Además, aproximadamente el 43% de las personas receptoras de estas prestaciones viven solas y, de nuevo, con la excepción de Navarra, este dato de la CAPV es el más elevado del Estado. Por otro lado, la mayoría de las personas receptoras de pensión de jubilación tiene entre 70 y 74 años, mientras que para la pensión de invalidez, la mayoría tiene entre 30 y 49 años.

Durante 2005 el número de pensiones no contributivas reconocidas asciende a 10.027, prácticamente las

**PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS E IMPORTES MEDIOS MENSUALES**



Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS RECONOCIDAS POR TERRITORIOS Y POR TIPO**


Fuente: Gobierno Vasco a partir de MTAS y Diputaciones Forales.

**EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV**

	2003	2004	2005	% 02-03	% 03-04	% 04-05
<b>Número de beneficiarios*</b>						
Jubilación	4.758	4.750	4.696	-4,3	-0,2	-1,1
Invalidez	5.452	5.286	5.331	-0,2	-3,0	0,9
Total	10.210	10.036	10.027	-2,2	-1,7	-0,1
<b>Importe total (miles de euros)</b>						
Jubilación	16.975	16.729	17.358	-0,1	-1,4	3,8
Invalidez	21.234	21.015	21.840	4,8	-1,0	3,9
Total	38.209	37.744	39.198	2,5	-1,2	3,9
<b>Importe medio mensual (14 pagas; €)</b>						
Jubilación	254,8	251,6	260,7	4,3	-1,3	3,6
Invalidez	278,1	284,0	296,7	5,0	2,1	4,5
Total	267,3	268,6	279,2	4,8	0,5	3,9

(\*) Los datos de beneficiarios en 2005 corresponden a diciembre. El resto, son medias anuales.

Fuente: Elaboración propia a partir de Gobierno Vasco y MTAS.

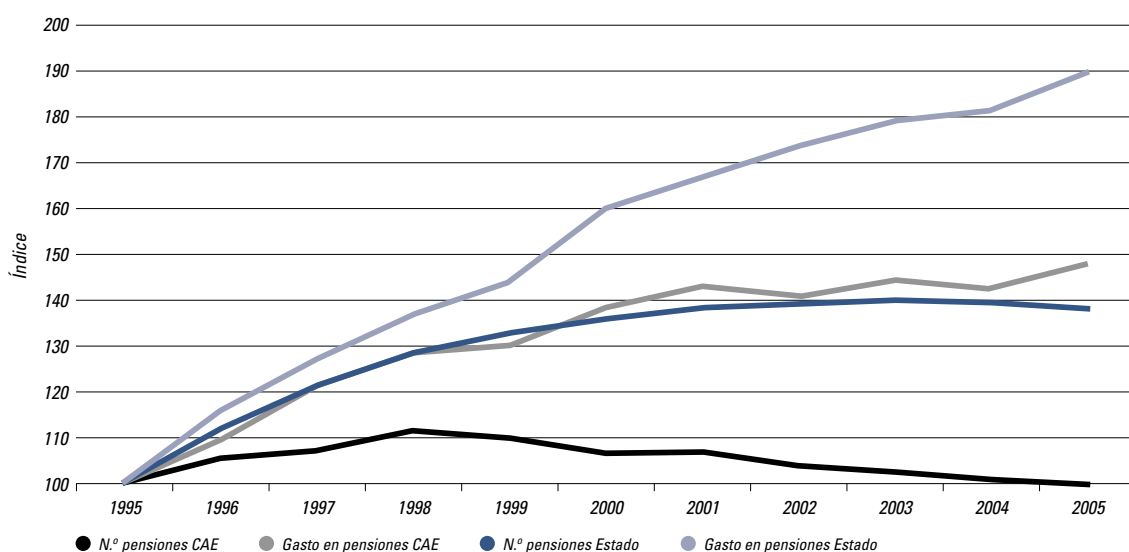
mismas que en 2004, alcanzando al 0,5% de la población de la CAPV. Las pensiones de jubilación ascendieron en diciembre a 4.696 y el de invalidez a 5.331. En conjunto, se han reconocido menos pensiones que en el año anterior, aunque este descenso apenas es significativo. Respecto del Estado, estas 10.027 pensiones suponen el 2%. Por territorios, Bizkaia copa el 64%, Gipuzkoa el 26% y Álava el restante 10%.

Las cuantías máximas de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2005 se fijaron en 288,79€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce

también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, el importe se reduce en igual cuantía. No obstante la reducción, la pensión a reconocer será como mínimo el 25% de la pensión establecida.

En la CAPV, el importe medio realmente abonado a cada pensionista en diciembre de 2005 fue de 296,7€ por invalidez y 260,7€ por jubilación, inferior éste último porque parte de los primeros reciben el citado complemento. La suma de los importes de ambas pensiones fue

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO Y GASTO EN PENSIONES DE JUBILACIÓN E INVALIDEZ NO CONTRIBUTIVAS. CAE Y ESTADO**



aproximadamente el 30% de los que recibieron por los mismos conceptos en el ámbito contributivo.

Por otro lado, durante 2005 ha habido un gasto en pensiones no contributivas en la CAPV del 39,2 millones de euros repartidos de la siguiente manera: 17,4 millones en pensiones de jubilación y 21,8 en pensiones de invalidez. El importe de estas pensiones representa el 2% del gasto realizado en el ámbito estatal, mismo porcentaje que representa el número de pensiones. El número de personas beneficiarias de estas pensiones en la CAPV alcanzó su máximo en 1999, con un total de 10.972 personas. Desde entonces ha ido disminuyendo, aunque en tasas no muy significativas, de tal manera que en 2005 apenas se han reconocido 9 pensiones menos que en 2004. Sin embargo, el gasto total se ha incrementado un 3,8% en el último año (un 4,8% en el conjunto del Estado), debido a que la pequeña reducción del número de pensiones no compensa su revalorización.

**2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social**

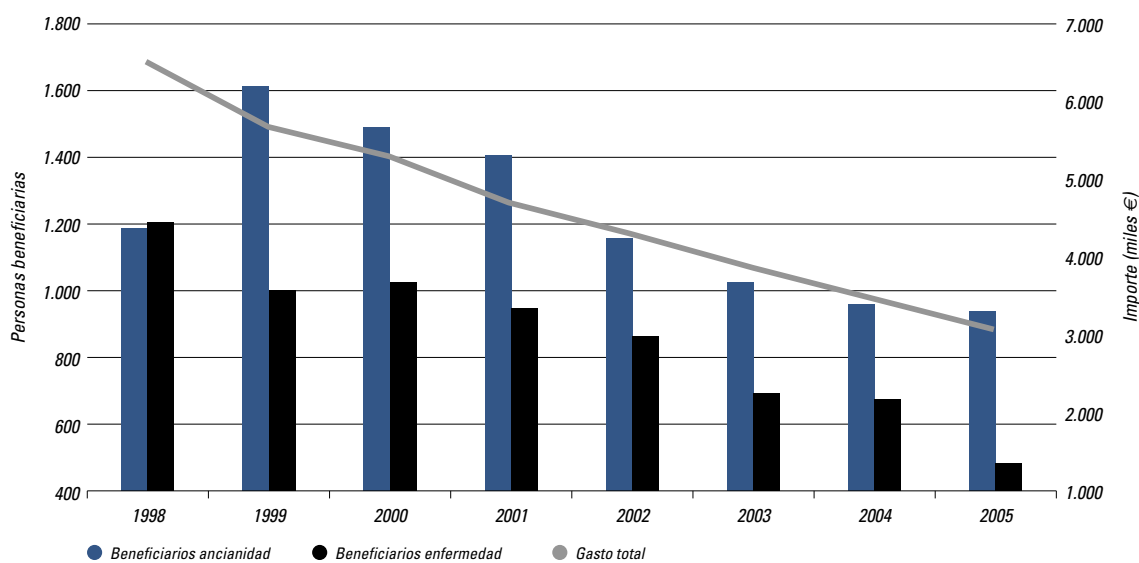
Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas ancianas (mayores de 65 años) y enfermas o inválidas con incapacidad absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia

(cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años —5 años en caso de minusvalía—, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Esta prestaciones se encuentran disminuyendo progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

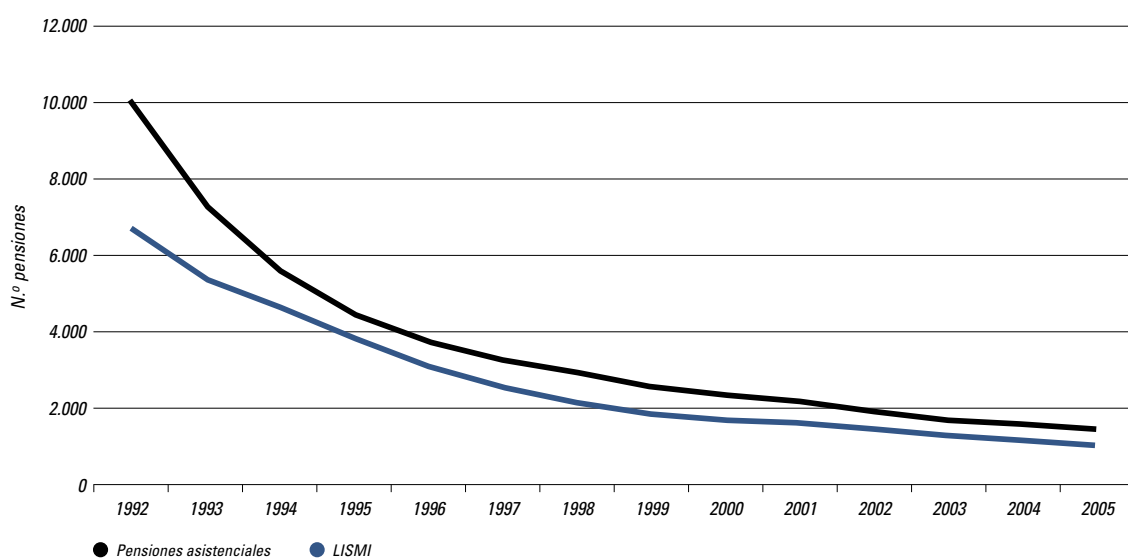
Por ello el número de beneficiarios de éstas sigue cayendo. Si en 2001 se redujeron en un -6,8%, en 2002 el -14,5% y en 2003 el -15,3%, durante 2004 parecía que esta caída se había ralentizado, al reducirse un 5,9%. En diciembre de 2005 siguen manteniéndose en nuestra Comunidad 939 pensiones a favor de personas ancianas y 473 de personas enfermas, sumando un total de 1.412, lo que implica un decremento del 11,6% respecto de 2004. El importe de la ayuda asciende en

**PENSIONES DEL FONDO DE BIENESTAR SOCIAL: EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y DEL GASTO TOTAL (MILES DE EUROS)**



Fuente: Elaboración a partir de Diputaciones Forales.

**EVOLUCIÓN DE LAS PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS, PENSIONES ASISTENCIALES Y LISMI**



2005, al igual que desde 1992, a 149,86€ al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año.

El importe medio mensual de las pensiones asistenciales en la CAPV resultante en 2005 es de 156,82€ al mes en 12 mensualidades más dos pagas extraordinarias

(en junio y diciembre), cifra que supone un incremento del 2,7% respecto al año anterior. El importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2005 ascendió a 3,1 millones de euros, inferior en un 10% al importe del año anterior.



### 2.2.3. Prestaciones LISMI

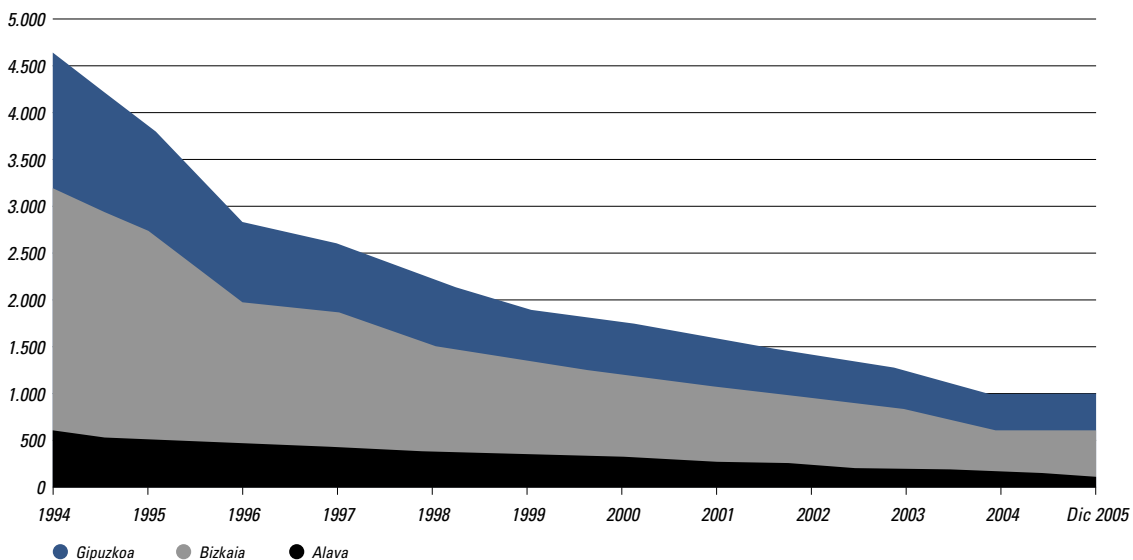
Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido (LISMI) están dirigidas, como su propio encabezamiento indica, a las personas mayores de 18 años afectadas por una minusvalía de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente). Estas prestaciones tienen una cuantía mensual fija desde 1995 para el subsidio de garantía de ingresos mínimos, 149,86 euros (en el caso de que el beneficiario de este subsidio perciba una prestación económica análoga, la cuantía fijada del subsidio se reducirá en una cantidad igual al importe de aquella prestación), y de 58,45 euros para el subsidio por ayuda de tercera persona. El subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte se actualiza año a año, ascendiendo a 47,80 euros al mes en 2005, 4,84 más que en 2004. Se trata de 12 mensualidades en todos los subsidios, más dos pagas extraordinarias en los casos del subsidio de garantía de ingresos mínimos y por ayuda de tercera persona.

Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades<sup>2</sup>:

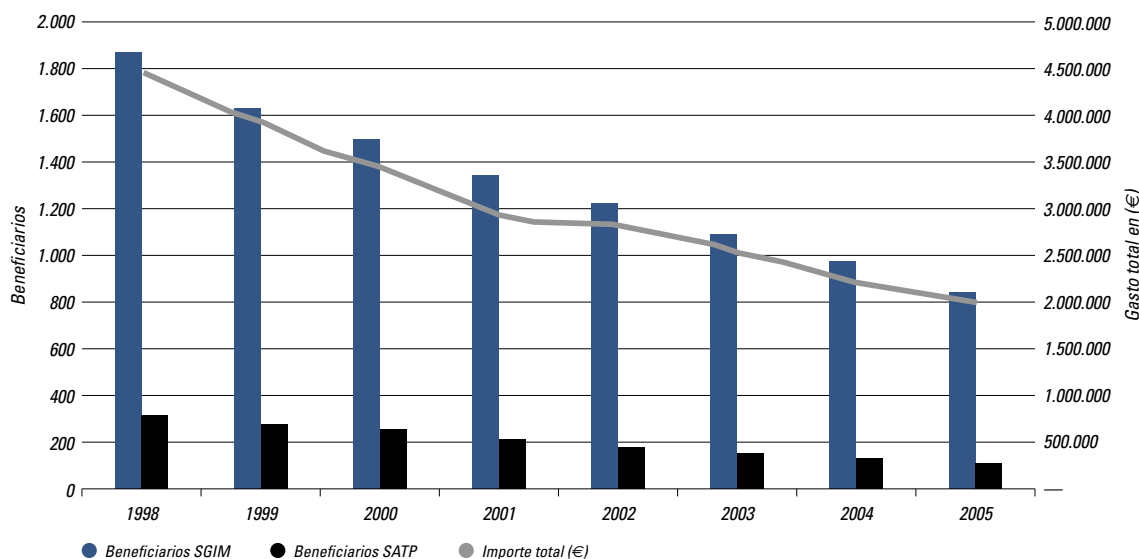
- Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una minusvalía en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su cargo. Para 2005 el IPREM se fijó en 469,80€/mes. En di-

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS PRESTACIONES LISMI\* POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



(\* Se refiere únicamente a las prestaciones SGIM (Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos) y SATP (Subsidio de ayuda a Tercera Persona).  
Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco.

<sup>2</sup> Puesto que las Diputaciones Forales han dejado de suministrar información sobre el gasto y el número de las personas perceptoras del subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte y de las beneficiarias de la asistencia sanitaria y farmacéutica, resulta imposible mantener las series temporales de ediciones anteriores de esta Memoria. Es por esto que el gráfico y el cuadro relativos a las prestaciones LISMI se limita a ofrecer información de las otras dos modalidades de subsidio.

**PRESTACIONES LISMI: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE SGIM Y SATP Y DEL GASTO TOTAL**


**SGIM: Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos.**

**SATP: Subsidio de ayuda a Tercera Persona.**

**Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco.**

ciembre de 2005 tenían reconocida esta ayuda un total de 850 personas, un 11,2% menos que en 2004.

- Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una minusvalía superior al 75%. En diciembre de 2005 tenían reconocida esta ayuda un total de 104 personas, un 18,1% menos que en 2004.
- Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas minusválidas en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3 años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.

- Asistencia sanitaria y farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales, pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste económico para las mismas, a las personas con un grado de minusvalía superior al 33% y que no tengan derecho a la anterior asistencia sanitaria.

En el año 2005, las 972 personas beneficiarias de la LISMI se han repartido : 846 en las prestaciones del SGIM, 103 del SATP y 41 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las nóminas abordadas en 2005 por estas prestaciones asciende a casi 2 millones de euros, un 12% menos que lo pagado en 2004.

## 3

## Medidas contra la pobreza y la exclusión social

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada al estudio de las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad —tanto de índole económica como social y familiar— han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de “exclusión” definido como *“la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social”*<sup>1</sup>.

### 3.1. Planes específicos de lucha contra la pobreza y la exclusión

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Carta de Derechos Sociales, se encuen-

tran la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión. Estos instrumentos se desarrollan a través del Programa AUZOLAN, dirigido a titulares del derecho a Renta Básica, miembros de la unidad económica de convivencia independiente del titular del derecho a Renta Básica o cualquier persona en situación de riesgo de exclusión con la que se haya suscrito un convenio de inserción, para su inserción sociolaboral.

#### 3.1.1. Renta Básica

La *Renta Básica* (RB) que sustituyó al anteriormente aplicado Ingreso Mínimo de Inserción a partir de la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de la Carta de Derechos Sociales, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

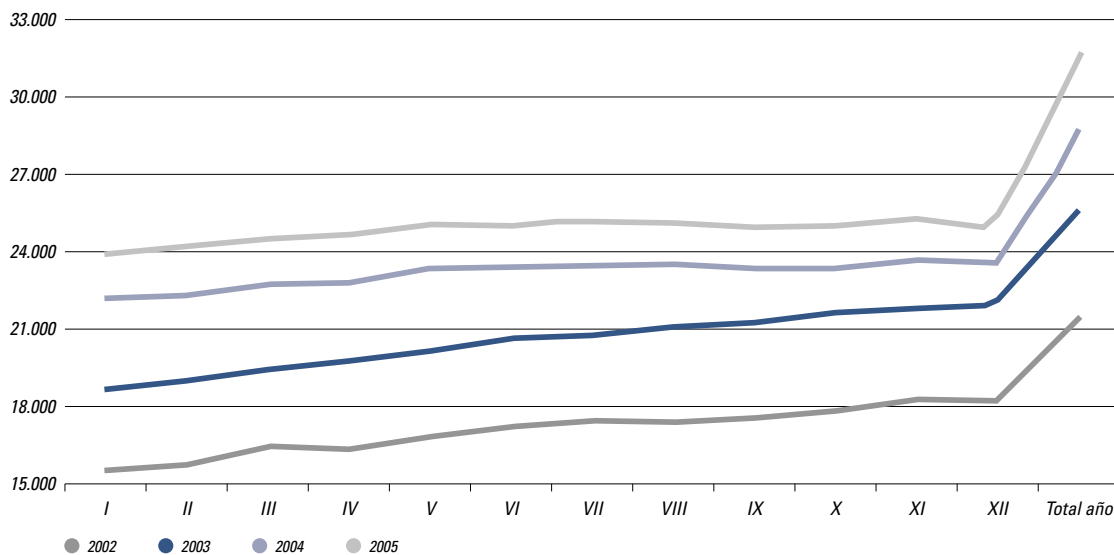
<sup>1</sup> Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2005 ha sido de 31.654, lo que representa un incremento del 9,6% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 28.889 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 22.239, que suponen el 70,3% del total de la

CAPV. Además, el incremento de unidades receptoras respecto de 2004 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 11,7% respecto del año anterior, mientras que en Álava sube un 3,6% y en Gipuzkoa el 5,9%.

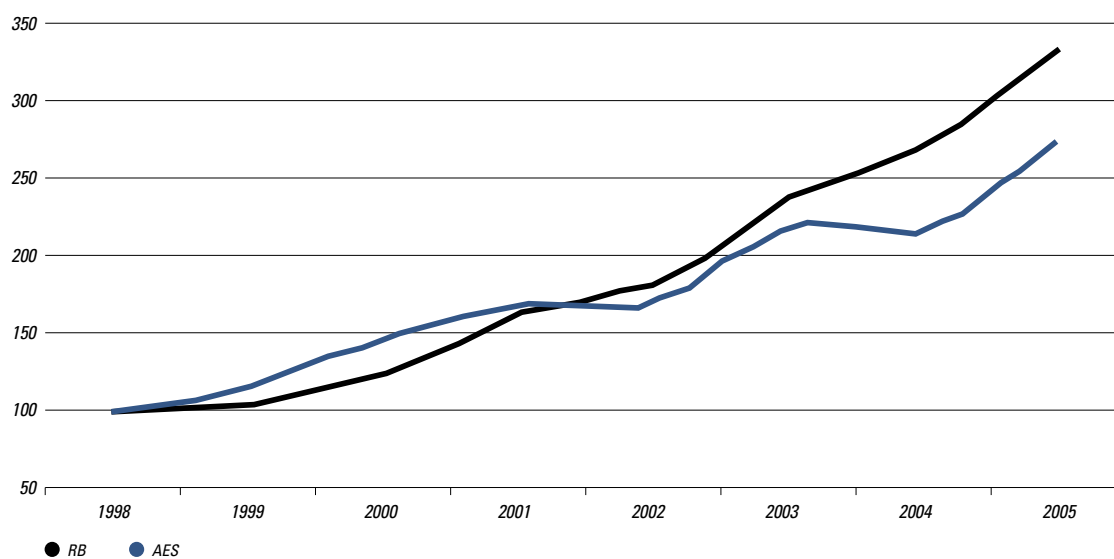
La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2005 asciende a 139,35 millones de euros (un 22,1%

**EVOLUCIÓN MENSUAL DEL NÚMERO DE UNIDADES PERCEPTORAS DE RENTA BÁSICA**



Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

**EVOLUCIÓN DEL GASTO EN RENTA BÁSICA Y EN AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL. 1998=100**



Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Inserción Social.

más que en 2004), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 366,86€ mensuales, lo que supone el 84,5% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2005 (78,5% en 2004).

La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde, lógicamente, a la de las unidades receptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 73,9% del total, seguida de Gipuzkoa (15,4%) y Álava (10,6%).

### 3.1.2. Ayudas de Emergencia Social

Las *Ayudas de Emergencia Social* (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos, necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

En 2005 hubo un total de 24.288 titulares perceptores de estas ayudas, un 16,9% más que el año anterior, de los cuales 13.774 corresponden al territorio de Bizkaia (56,7% del total), 5.630 (23,2%) a Gipuzkoa y 4.884 (20,3%) a Álava.

El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2005 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 30 millones de euros, un 25% que en 2003 y 2004. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.235 euros, un 6,9% más que en 2004.

Así, a la suma de ambas modalidades de ayudas se destinaron 169,95 millones de euros, el 23,15% más que en 2004, de los cuales el 82,3% corresponde a Renta Básica y el 17,7% a Ayudas de Emergencia Social. Territorialmente, del total de estas ayudas el 71,7% corresponde a Bizkaia (el 70,2% en 2004), el 16,7% se destina a Álava (12,3% en 2004) y el restante 11,6% a Gipuzkoa.

### 3.1.3. Programa AUZOLAN

Este Programa se puso en marcha para favorecer la inserción laboral de las personas receptoras de las prestaciones económicas (Renta Básica y AES) y de otras personas en situación desfavorecida. El Programa se regula mediante el Decreto 199/2002, de 30 de julio, y la modificación introducida por el Decreto 166/2004, de 31 de agosto, para la inserción laboral de las personas en situación o riesgo de exclusión.

En el ejercicio 2005 se han homologado 4 nuevas Entidades Consultoras (1 menos que en 2004) y se han con-

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE USUARIOS Y GASTO EN CONCEPTO DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL**

	Renta Básica			AES		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005
<b>N.º de titulares perceptores*</b>						
Álava	3.561	3.821	3.958	4.051	4.078	4.884
Gipuzkoa	4.882	5.154	5.457	4.850	4.981	5.630
Bizkaia	17.202	19.914	22.239	11.015	11.719	13.774
CAPV	25.645	28.889	31.654	19.916	20.778	24.288
<b>Gasto (millones de euros)</b>						
Álava	12,07	13,51	14,81	3,15	3,44	4,42
Gipuzkoa	17,91	18,54	21,50	5,90	5,74	6,84
Bizkaia	69,67	82,06	103,04	14,95	14,82	18,73
CAPV	99,64	114,12	139,35	24,00	24,00	30,00
Euros constantes de 2000**	90,00	103,08	126,41	21,68	21,68	27,10

(\*) Número de unidades de convivencia o de hogares distintos perceptores de ayudas a lo largo del año.

(\*\*) Deflactado con IPC.

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

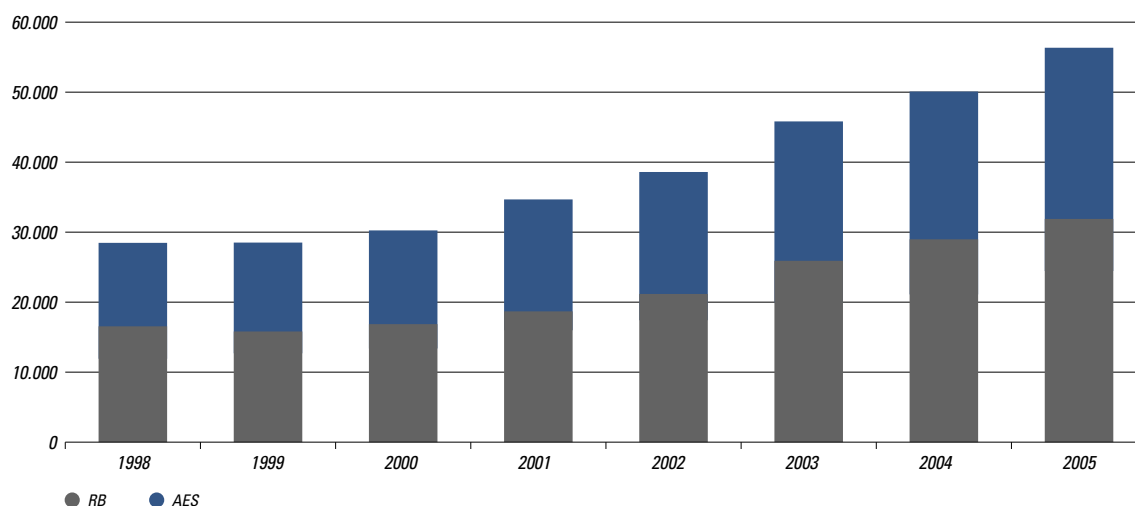
**PROGRAMA AUZOLAN: EVOLUCIÓN ANUAL DE RESULTADOS**

	2001	2002	2003	2004	2005
Proyectos	64	69	70	79	88
Entidades	33	33	40	39	39
Beneficiarios	568	615	686	758	801
Subv. / Beneficiario (€)	5.000,00	6.504,07	6.501,46	9.472,30	10.160,41
Subv. / Proyecto (€)	44.375,00	57.971,01	63.714,29	90.886,08	92.482,85
GTO. TOTAL (Mil. €)	2,84	4,00	4,46	7,18	8,14

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

cedido ayudas para la contratación laboral de 801 personas en riesgo de exclusión, 43 más que en 2004. En total, han sido 88 los proyectos (9 más que en el año precedente) que, a través de 39 entidades de la CAPV, bien sea ayuntamientos o mancomunidades y agrupaciones de

servicios de municipios, se han beneficiado de las ayudas de esta convocatoria. El importe total concedido a dichas entidades ha sido de 8,14 7,18 millones de euros (un 13,4% más que en 2004).

**EVOLUCIÓN ANUAL DEL NÚMERO DE TITULARES PERCEPTORES DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL**


Fuente: Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

# 4

## Sistemas complementarios de previsión social en la CAPV

440

De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSVs de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como

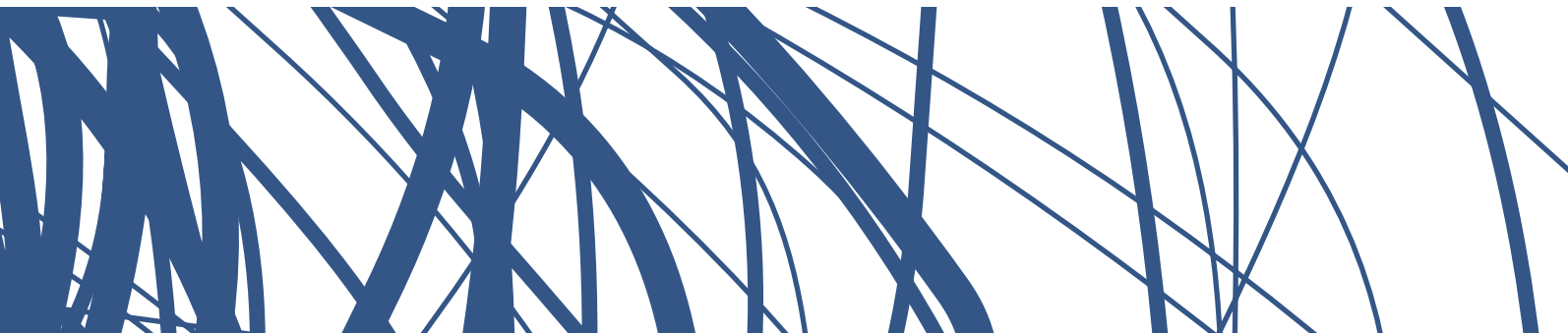
finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previsor de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible.

### EPSVs EN LA CAPV: PRINCIPALES MAGNITUDES

		2003	2004	2005*	% 2005	% var 03-04	% var 04-05*
<b>TOTAL</b>	<b>Número</b>	<b>206</b>	<b>204</b>	<b>207</b>	<b>100</b>	<b>-1,0</b>	<b>1,5</b>
	Adhesiones	994.759	1.059.766	1.153.211	100	6,5	8,8
	Cuotas (Mill. €)	1.089,2	1.132,4	1.214,6	100	4,0	7,3
	Patrimonio (Mill. €)	11.549,9	12.871,1	14.263,7	100	11,4	10,8
	Cuota/Socio (€)	1.095	1.069	1.053	100	-2,4	-1,4
	Patrim./socio (€)	11.611	12.145	12.369	100	4,6	1,8
<b>Empleo y Asociados</b>	<b>Número</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>24,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	Adhesiones	242.714	257.573	344.552	29,9	6,1	33,8
	Cuotas (Mill. €)	367,1	396,3	390,5	32,2	8,0	-1,5
	Patrimonio (Mill. €)	6.296,6	6.785,3	7.333,9	51,4	7,8	8,1
	Cuota/socio (€)	1.512	1.539	1.133	107,6	1,8	-26,3
	Patrimo/socio (€)	25.943	26.343	21.285	172,1	1,5	-19,2
<b>Individuales</b>	<b>Número</b>	<b>51</b>	<b>47</b>	<b>47</b>	<b>22,7</b>	<b>-7,8</b>	<b>0,0</b>
	Adhesiones	633.436	680.679	687.145	59,6	7,5	0,9
	Cuotas (Mill. €)	716,5	729,9	817,9	67,3	1,9	12,1
	Patrimonio (Mill. €)	5.240,6	6.071,7	6.915,5	48,5	15,9	13,9
	Cuota/socio (€)	1.131	1.072	1.190	113,0	-5,2	11,0
	Patrimo/socio (€)	8.273	8.920	10.064	81,4	7,8	12,8
<b>Resto EPSV</b>	<b>Número</b>	<b>104</b>	<b>106</b>	<b>109</b>	<b>52,7</b>	<b>1,9</b>	<b>2,8</b>
	Adhesiones	118.609	121.514	121.514	10,5	2,4	0,0
	Cuotas (Mill. €)	5,7	6,2	6,2	0,5	9,7	0,0
	Patrimonio (Mill. €)	12,7	14,2	14,2	0,1	11,7	0,0
	Cuota/socio (€)	48	51	51	4,8	6,3	0,0
	Patrimo/socio (€)	107	117	117	0,9	9,2	0,0

(\*) Los datos de 2005 son provisionales a julio de 2006.

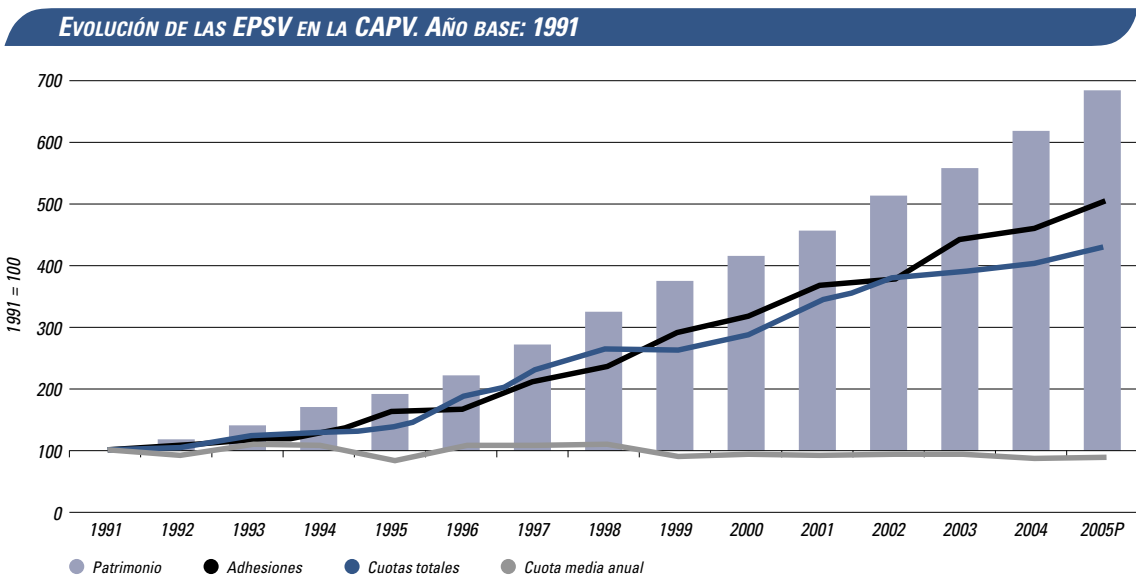
Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social.



A fecha de redacción de este capítulo, sólo se dispone de datos provisionales para 2005 en algunos indicadores básicos relativos al sistema de previsión social voluntaria en la CAPV, el apartado se centrará en dichas informaciones, consolidando y ampliando, en la medida en que los datos proporcionados por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social lo permiten, la información de 2004, para el resto de variables.

#### 4.1. Evolución de las principales magnitudes según tipo de entidad

Según datos provisionales, en 2005 había en la CAPV 207 EPSVs inscritas en el Registro de EPSVs de la CAPV, un 1,5% más que en 2004. Estas se dividen en dos grandes categorías en función de las contingencias que cubren: personales (jubilación, invalidez, desempleo, falle-



Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco.



cimiento, grave enfermedad) y contingencias que afectan a los bienes del asociado (vivienda, instrumentos de trabajo, ganados, cosechas y otras clase de bienes de los mutualistas unidos a su actividad profesional o laboral).

Dentro del primer grupo, es decir, dentro de la modalidad de contingencias personales (modalidad en la que se centra básicamente este capítulo), en definitiva, la esfera de las pensiones, puede establecerse, además, una segunda clasificación según correspondan a:

- Sistema de empleo: el promotor es cualquier entidad, corporación, sociedad o empresa y los socios son sus empleados.
- Sistema asociado: el promotor es cualquier asociación, sindicato, gremio o colectivo, siendo los socios, miembros o afiliados los que integran la Entidad. En 2005 la suma de las modalidades de Empleo y de Asociados suponía 51 entidades, esto es, una cuarta parte del total, cifra que se mantiene constante en los últimos tres años.
- Sistema individual: el promotor es una o varias entidades de carácter financiero y los socios son cuales-

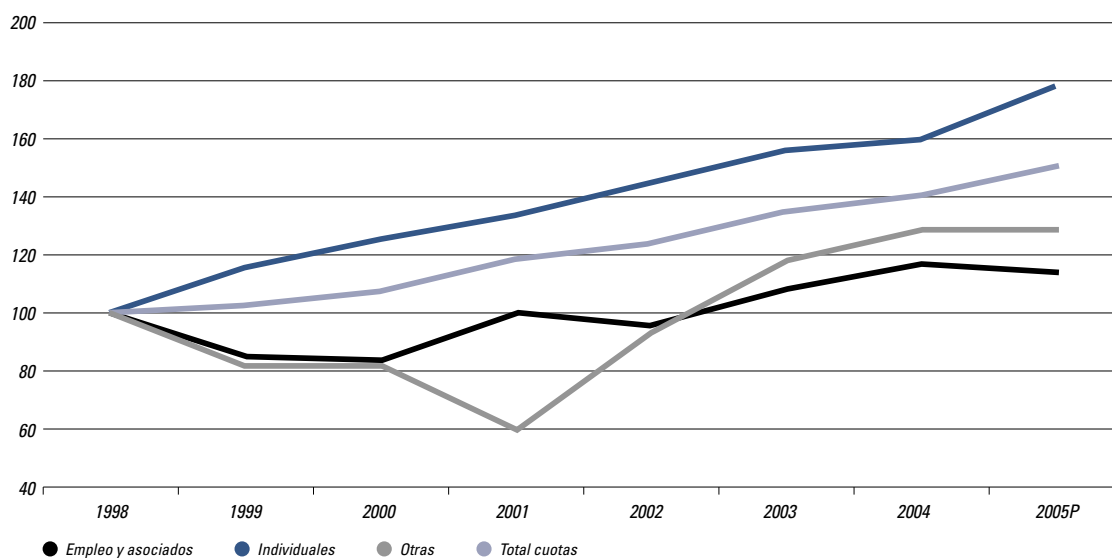
quiera personas físicas, a excepción de las que estén vinculadas a aquéllas por relación laboral. En 2005 representaban el 22,7% del total de entidades, manteniéndose esta cifra estable respecto del año anterior.

#### 4.1.1. Adhesiones al sistema

Desde la asunción por parte de la CAPV de la competencia en materia de previsión en 1983, el crecimiento del sector ha sido muy positivo. El número de adhesiones se eleva en 2005, según datos provisionales, a 1.153.211. La modalidad individual absorbe 687.145 adhesiones, el 59,6% del total<sup>1</sup> —habiendo crecido un 0,9% respecto del año anterior— y la modalidad de Empleo (en general, cuando nos referimos a la modalidad de empleo se trata de la suma de las modalidades de Empleo y de Asociados) concentra el 29,9%, distribuyéndose el resto en otras modalidades de carácter diverso<sup>2</sup>.

De los datos de adhesión se deduce que, en el mercado de trabajo, el índice de penetración de las EPSVs de Empleo y Asociados por Territorio Histórico se mantiene

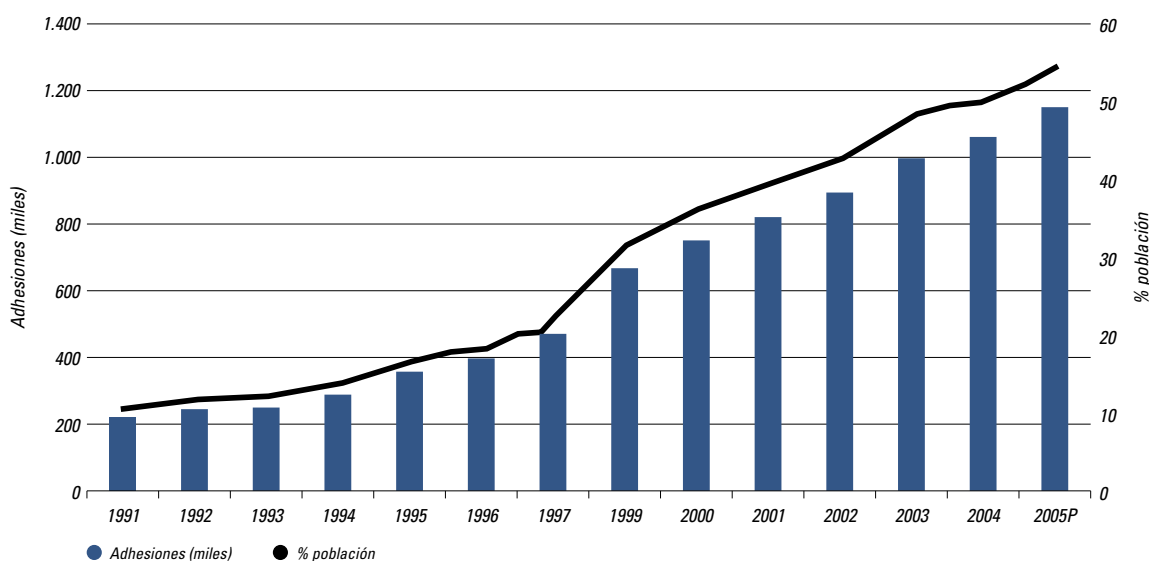
**EVOLUCIÓN DE LAS CUOTAS SATISFECHAS POR LOS ASOCIADOS A EPSVs. 1998=100**



Fuente: Elaboración a partir de Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

<sup>1</sup> El número de adhesiones registradas no debe equipararse al número de personas adscritas al sistema Individual, puesto que existen importantes duplicidades derivadas del hecho de que una misma persona puede estar asociada a más de una Entidad.

<sup>2</sup> Tal y como es sabido, el ámbito protector de las EPSVs es superior al que realizan los Planes de Pensiones y estas Entidades otorgan prestaciones por otras contingencias distintas de las de jubilación, muerte, invalidez y desempleo, dando un carácter integral y diferenciador al modelo de previsión de la CAPV. Cabe destacar, por su importancia, aquellas entidades que otorgan prestaciones por sepelio, cuya cifra de personas asociadas ascendía en 2003 a 10.617, y las que cubren contra incendios, que contaban ese mismo año con 3.404 personas asociadas.

**PERSONAS ASOCIADAS A EPSVs EN LA CAPV**


Fuente: Elaboración a partir de Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

**PESO PORCENTUAL DEL COLECTIVO ADHERIDO A EPSVs DE EMPLEO O ASOCIADA SOBRE POBLACIÓN OCUPADA. 2004.**

	Colectivo adherido	Población ocupada	% Penetración
Álava	33.625	139.700	24,0
Gipuzkoa	206.099	309.300	67,0
Bizkaia	17.849	489.600	4,0
CAPV	257.573	938.600	27,0

\* al finalizar el año.

Fuente: M.º de Trabajo y Asuntos Sociales.

muy desigual. En efecto, según datos de 2004, se observan unos índices de penetración que oscilan entre un máximo del 67% en Gipuzkoa y un mínimo del 4% en Bizkaia, situándose Álava en una posición intermedia del 24% de cobertura<sup>3</sup>. En su conjunto, el grado de implantación de las EPSVs en la CAPV alcanza en 2005 al 54,2% de la población, 5 puntos más que en 2004.

En cuanto a la evolución de las adhesiones en 2005, éstas crecen un 8,8%, aumentando el número de asociados en las modalidades de Empleo (+33,8%) e Individuales (+0,9%).

<sup>3</sup> No obstante, conviene señalar que en el Territorio Histórico de Bizkaia se concentran grandes empresas de ámbito estatal, en las que sus trabajadores/as cuentan con Planes de Pensiones (Petronor, Iberdrola, Telefónica, Firestone...).

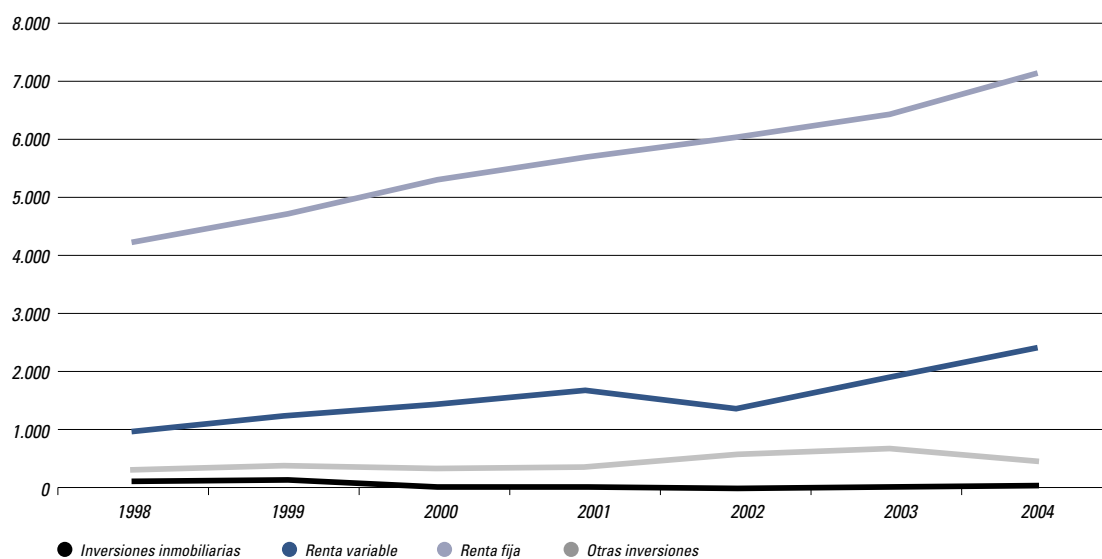
<sup>4</sup> El Departamento de Empleo estima que el efecto de las duplicidades existentes (más adhesiones que personas) supone que este último dato podría estar infravalorado, si bien es razonable suponer que la doble adhesión no siempre conlleva doble aportación.

En relación a las cuotas satisfechas por las personas adheridas al sistema, estas ascienden en 2005 a 1.215 millones de euros, un 7,3% más que en 2004, representando el 2,1% del PIB de la CAPV. El 67,3% de estos 1.215 millones han sido aportados por el colectivo adherido a las EPSVs individuales —participación que crece un 12,1% respecto a 2004—, el 32,2% por el colectivo de las de Empleo —con un descenso del 1,5%— y el restante 0,5% se aportó a través del resto de entidades. A partir de estos datos se deduce que la aportación anual por persona adherida a una EPSV es, en 2005, de 1.053 euros (-1,4% respecto de 2004), ascendiendo a 1.133 para la modalidad de Empleo (con un llamativo descenso del -26,3%, dato sobre el que se desconocen las razones que lo han provocado) y a 1.190 euros para la modalidad individual (+11%)<sup>4</sup>.

#### 4.1.2. Patrimonio

El patrimonio global agregado del sistema de previsión social de la CAPV asciende en 2005 a 14.264 millones de euros, incrementando su valor en un 10,8%

**EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN DEL PATRIMONIO DE LAS EPSVs POR TIPO. MILLONES DE EUROS**



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

respecto de 2004. Esta cifra representa el 24,8% del PIB de la CAPV, tasa muy superior a la participación del patrimonio acumulado de Planes de Pensiones y Fondos de Pensiones del Estado, que no llega al 8% del PIB estatal. Sin embargo, dicho porcentaje es todavía reducido si se atiende al promedio europeo (que supera el 30%).

Por modalidades, el patrimonio correspondiente a las EPSVs de la modalidad de Empleo representa en 2005 el 51,4% del total, y la modalidad Individual absorbe prácticamente el resto, ya que el patrimonio vinculado a otras modalidades es muy poco representativo (0,1% en el cuadro-resumen del comienzo de este capítulo). En lo que respecta a la evolución en 2005, se constata que el patrimonio acumulado por las EPSVs de la modalidad Individual ha aumentado un 13,9%, frente al incremento del 8,1% correspondiente a Empleo.

En consecuencia, el patrimonio medio por asociado/a es, en 2005, de 12.369 euros, un 1,8% más que en 2004. En la modalidad de Empleo se aprecia un patrimonio medio bastante superior a la media (21.285€), mientras que para el caso de las EPSVs individuales únicamente alcanza los 10.064 euros (y ello a pesar de que en el último año ha crecido el 12,8%).

En otro orden de cosas, la inversión del patrimonio de las EPSVs de la CAPV se centra básicamente en valores

mobiliarios. La inversión inmobiliaria, que tuvo un crecimiento sostenido hasta 1996, se centraba en un reducido número de entidades que, a partir de 2000, han abandonado esta fórmula para canalizar sus inversiones en inmuebles mediante la adquisición de participaciones de sociedades especializadas en inversiones inmobiliarias. Respecto a la inversión entre renta fija y variable, las EPSVs se han decantado, desde un principio, por las inversiones más conservadoras, si bien la evolución de los mercados financieros ha propiciado un acercamiento a inversiones en renta variable, encontrándonos aún alejados de los porcentajes que mantienen los grandes planes de pensiones mundiales.

El valor de las inversiones del conjunto de las EPSVs de la CAPV supuso en 2004 un total de 10.023 millones de euros, un 11% más que en 2003, de los cuales 7.124 6.377 millones (71% del total y, además, un 11,7% más que en 2003) corresponde a renta fija, 2.405 millones a renta variable (24%), 457 millones a otras inversiones y, por último, 37 millones de euros a inversiones en bienes inmuebles.

Si se analiza el valor de las inversiones por tipo de entidad, vemos que el 54% de las mismas corresponden a entidades de Empleo y el 45% a EPSVs de modalidad individual, siendo residual el valor de las inversiones de otro tipo de entidades.

### 4.1.3. Gasto en pensiones

Al igual que ocurre en el sistema de la Seguridad Social, al analizar las personas beneficiarias de las pensiones otorgadas por las EPSVs, se aprecia que más del 60% de las mismas reciben pensiones de jubilación; a este colectivo le sigue, en importancia numérica, el de personas que reciben prestaciones de muerte y supervivencia. En su conjunto, el número de pensiones pagadas ha aumentado en 2004, último año para el que se dispone de información, un 14% respecto de 2003.

En 2004 la cifra total de personas beneficiarias de pensiones ascendió a 37.311, un 14,5% más que en el año anterior, de las cuales 23.288 recibieron una pensión de jubilación (+15,9%), 8.684 de viudedad (+17%), 4.653 de invalidez (+17%) y 686 de orfandad (-37%). Todas estas pensiones representan aproximadamente el 9% de las abonadas por los mismos conceptos dentro del Sistema de la Seguridad Social.

Las prestaciones de las EPSVs se pueden hacer efectivas de la siguiente manera:

- Prestación en forma de capital, consistente en una percepción de pago único.
- Prestación en forma de renta, temporal o vitalicia.
- Prestaciones mixtas, que combinan rentas de cualquier tipo con un único cobro en forma de capital.

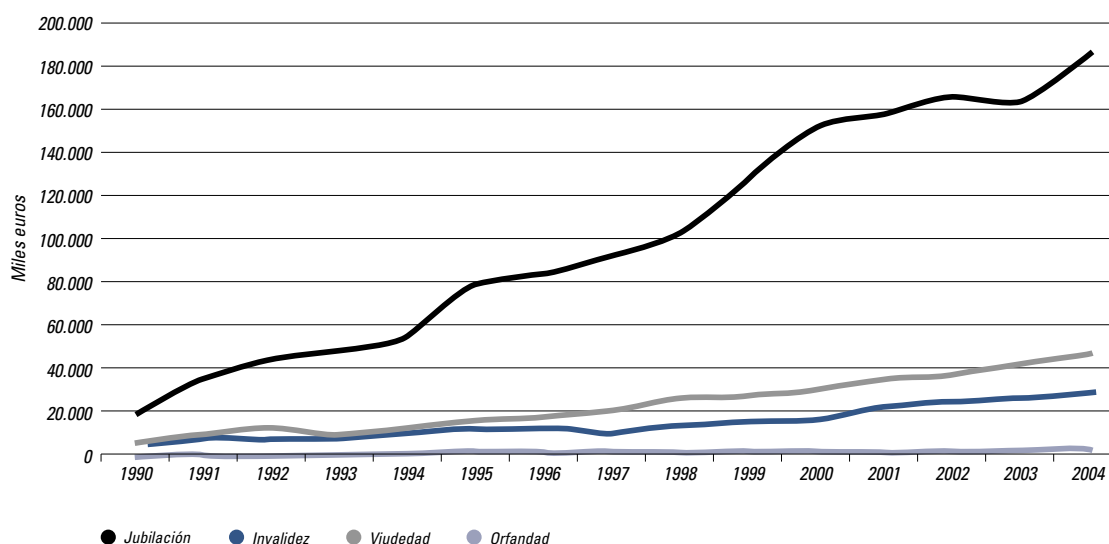
En general, existe un mayor porcentaje de personas beneficiarias que cobran su prestación en forma de renta entre aquellas adheridas a una EPSV de modalidad de Empleo y asociados que entre las que lo están a una de modalidad Individual. Por otro lado, hasta la fecha apenas se abonan en forma mixta.

En total, las EPSVs de la CAPV abonaron 269 millones de euros (+12,6% respecto de 2003), de nuevo mayoritariamente para pensiones de jubilación (el 68% del gasto), seguido de las pensiones de viudedad (19%), de invalidez

#### DESGLOSE DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE PRESTACIONES POR MODALIDAD DE EPSV. Año 2004

CONTINGENCIA	EPSV empleo y asociados		EPSV individual	
	N.º prestaciones	%	N.º prestaciones	%
Jubilación	13.686	61	9.596	67
Invalidez	2.784	12	1.869	13
Fallecimiento	6.005	27	2.834	20
Viudedad	5.546	92	2.607	92
Orfandad	459	8	227	8
Total contingencias	22.475	100	14.299	100

#### EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES COMPLEMENTARIAS POR TIPO DE PRESTACIÓN



**GASTO DE PENSIONES POR TIPO DE ENTIDAD. AÑO 2004 (MILES DE EUROS)**

Entidad	Empleo y asociados	% S/Total	Individuales	% S/Total
Jubilación	125.103,5	68	58.392,0	68
Invalidez	21.817,7	12	9.179,2	11
Viudedad	34.863,8	19	16.790,1	20
Orfandad	2.250,2	1	928,2	1
<b>Total</b>	<b>184.035,2</b>	<b>100</b>	<b>85.289,6</b>	<b>100</b>

(12%) y, por último, de orfandad (1%). Como consecuencia, la prestación media abonada en 2004 asciende a 7.221,6 euros/año (un 1,2% menos que en 2003), importe que asciende hasta 9.140,9 8.874,8 euros/año para el caso de las prestaciones de jubilación de las EPSVs de empleo y asociados (+3% respecto de 2003).

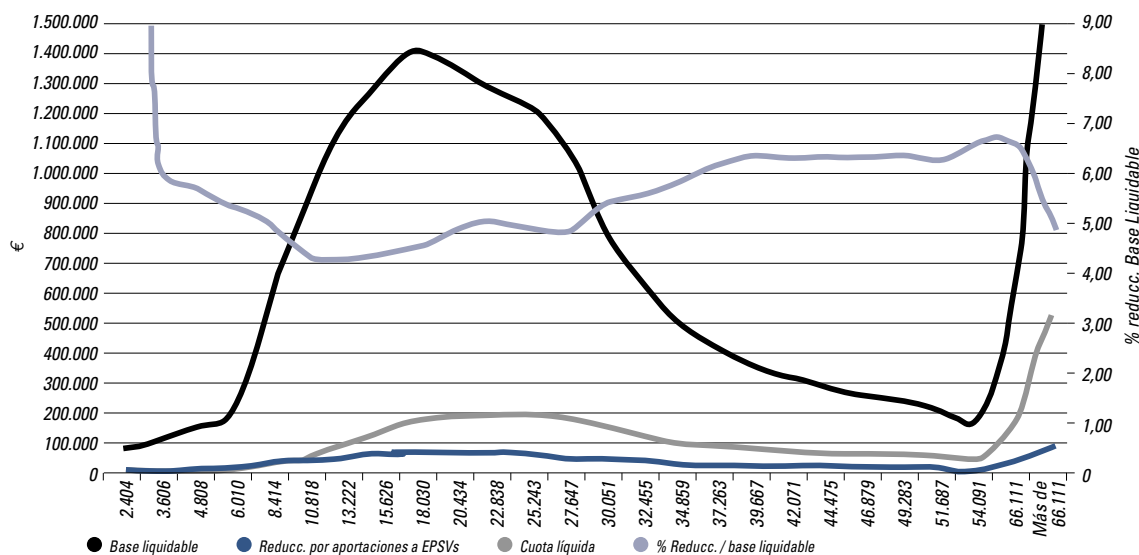
**4.1.4. Régimen fiscal**

El importante desarrollo que han adquirido las EPSVs en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las

propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos.

En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas<sup>5</sup>. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSVs (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención<sup>6</sup>.

**IRPF: BASE Y CUOTA LÍQUIDA Y REDUCCIÓN POR APORTACIÓN A EPSVs POR TRAMOS DE RENTA. AÑO 2003**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del OCTE.

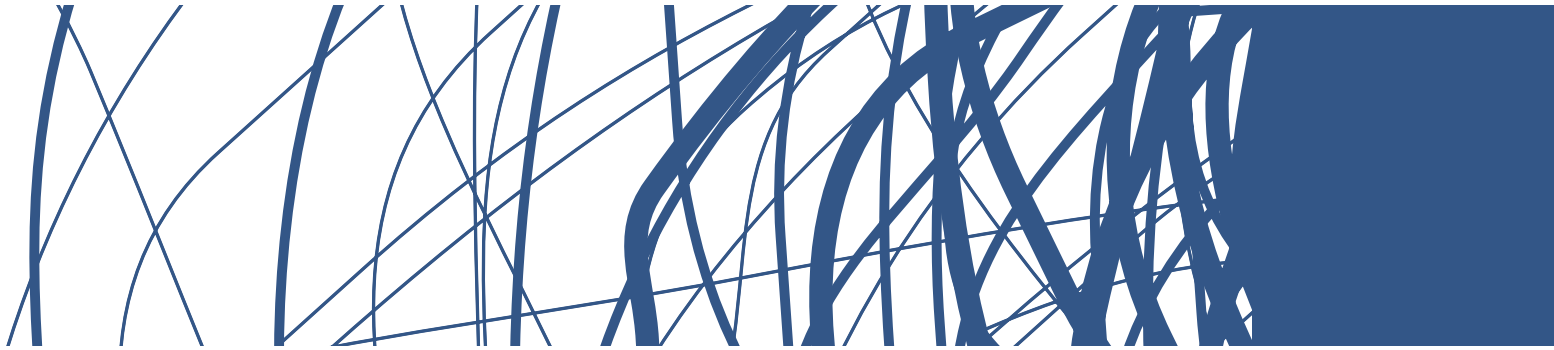
<sup>5</sup> En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

<sup>6</sup> Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.

Según los datos del IRPF de 2003 (últimos disponibles) la reducción por las aportaciones a EPSVs y demás fórmulas de previsión ascendió a 908,9 millones de euros, un 10,8% más que en 2002, lo que supone el 1,83% del PIB de la CAPV en ese año (el 1,76% en 2002), para un total de 422.221 declarantes, un 5% más que en el año anterior. Esto supone una reducción media de 2.153€, un 5,5% superior a la media de 2002 pero inferior al límite de 8.000€ establecido. Este importe representa el 4,8% de la Base Imponible y es la segunda fuente de reducción más importante tras la debida a la tributación conjunta.

Las reducciones por aportación a EPSVs tiene mayor peso entre las rentas medias: en el intervalo de entre

18.000 y 30.000€ de base liquidable (que recoge el 24% de las declaraciones), se comprende el 31% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, un total de 282 millones de euros. Le sigue en importancia el nivel de renta inmediatamente inferior, con base liquidable de entre 6.000 y 18.000€. Se trata de la horquilla que comprende el número más elevado de declaraciones (el 44% del total) pero, sin embargo, únicamente recogería el 26,4% del importe de las reducciones. Además, los datos consolidados de las declaraciones de IRPF de las Diputaciones Forales revelan que al 21% de las declaraciones de menor renta (menos de 6.000€ de base liquidable) sólo corresponde el 4,7% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, es decir, 42,7 millones de euros.









La preocupación por la pobreza y el subdesarrollo surge de una manera formal al final de la Segunda Guerra Mundial, con la aparición de los nuevos países procedentes del proceso de descolonización. La Ayuda al Desarrollo de estas excolonias se basó al principio en el mantenimiento de unas relaciones financieras y comerciales que obedecían a los intereses estratégicos, políticos y comerciales de los países occidentales pero, a la vez, comenzaron a surgir nuevas formas de ayuda en el ámbito de las Naciones Unidas.

Sin embargo, este tipo de ayuda estaba excesivamente sesgado hacia los aspectos meramente económicos y monetarios del desarrollo. En los años 90 se modifica la perspectiva de la cooperación internacional, con la idea de que un crecimiento sostenido basado en el propio desarrollo de todos los países se podría alcanzar mediante pautas comunes de política económica dentro de un proceso de globalización. La evidencia empírica de la insuficiencia de dicho planteamiento, también centrado en un aspecto exclusivamente económico, a la hora de erradicar la pobreza, y el mantenimiento de las disparidades existentes hicieron que,

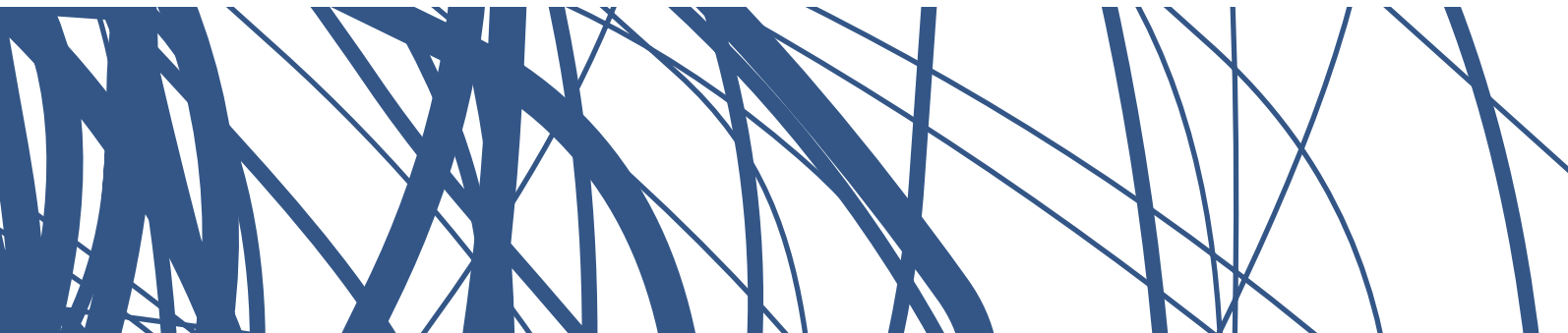
desde el año 2000, con la Declaración del Milenio<sup>1</sup>, se tuviesen más en cuenta en las estrategias de desarrollo los aspectos sociales como factores básicos del mismo.

De hecho, aunque durante el último siglo se ha experimentado el mayor avance en cuanto a desarrollo económico, el hambre, la pobreza, la enfermedad y el analfabetismo siguen afectando a millones de personas en el mundo. La persistencia de esta situación de desigualdad extrema a escala mundial obliga a situar a la cooperación para el desarrollo en lugar preeminente en todas las agendas políticas.

Para que en 2015 puedan cumplirse los Objetivos de Desarrollo del Milenio es preciso que los países desarrollados incrementen la ayuda oficial al desarrollo que, salvo en cuatro de ellos, se mantiene muy por debajo del 0,7% del PIB, así como que los países receptores articulen políticas eficaces para combatir la pobreza.

En este terreno la Unión Europea desempeña un papel destacado, ya que es el primer donante mundial, aportando el 0,36% de su PIB.

<sup>1</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio de esta Declaración se estudian en la edición de 2003 de esta Memoria Socioeconómica.



**¿CÓMO SE RELACIONAN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO HUMANO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?**

<b>Capacidades fundamentales para el desarrollo humano</b>	<b>Objetivos de Desarrollo del Milenio correspondientes</b>
Una vida larga y saludable	Objetivos 4, 5 y 6: reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna y combatir las principales enfermedades
Educación	Objetivos 2 y 3: lograr la enseñanza primaria universal y la autonomía de la mujer mediante la igualdad entre los géneros en la educación
Un nivel de vida apropiado	Objetivo 1: reducir la pobreza y el hambre
Libertad civil y política que permita participar en la vida de la comunidad a la que se pertenece	No es uno de los Objetivos, pero es uno de los objetivos mundiales recogidos en la Declaración del Milenio
<b>Condiciones fundamentales para el desarrollo humano</b>	<b>Objetivos de Desarrollo del Milenio correspondientes</b>
Sostenibilidad ambiental	Objetivo 7: velar por la sostenibilidad ambiental
Equidad, especialmente de género	Objetivo 3: promover la equidad de género y la autonomía de la mujer
Permitir un entorno económico global	Objetivo 8: reforzar las asociaciones entre los países ricos y pobres

**Fuente: PNUD.**

1

## Desarrollo humano, deuda y ayuda al desarrollo en el contexto mundial

### 1.1. El Índice de Desarrollo Humano. Resultados 2005

El desarrollo humano trata de las personas y de ampliar sus oportunidades de llevar una vida plena y creativa con libertad y dignidad. El crecimiento económico, el incremento del comercio y de las inversiones y los avances tecnológicos son muy importantes, pero son medios y no fines en sí mismos. Para ampliar esas oportunidades, es fundamental desarrollar las capacidades humanas, es decir, la variedad de cosas que las personas pueden llegar a ser. Las capacidades más elementales del desarrollo humano son tener una vida larga y saludable, recibir una educación, tener un nivel de vida digno y disfrutar de una libertad civil y política que permita participar en la vida de la comunidad a la que se pertenece.

En este contexto, la progresión del Índice de Desarrollo Humano (IDH), que anualmente elabora el Progra-

ma para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), no es la más deseable. El IDH, que mide el progreso de las naciones según una serie de indicadores socioeconómicos relativos a la esperanza de vida, el nivel de educación y los ingresos por habitante, revela en su edición de 2005 que si bien se han registrado avances generales de importancia en todo el mundo, muchos países están en realidad más atrasados que nunca. El mensaje general del informe es que el mundo tiene el conocimiento, los recursos y la tecnología para terminar con la extrema pobreza, pero "el tiempo se está acabando".

En concreto, el Informe de 2005 revela que 18 de los países más pobres del mundo, cuya población total alcanza a 460 millones de personas, han empeorado sus niveles en la mayoría de los indicadores fundamentales del desarrollo humano respecto de 1990, de manera que

#### HISTORIAL DEL DESARROLLO HUMANO EN LOS AÑOS 90

Progreso	Retroceso
130 millones de personas salen de la extrema pobreza	2.500 millones de personas siguen viviendo con menos de 2 dólares USA al día; la educación de la pobreza disminuyó su ritmo en los 90
Dos millones menos de muertes infantiles al año	10 millones de muertes infantiles evitables todos los años
30 millones más de niños en la escuela	115 millones de niños siguen sin asistir a la escuela
1.200 millones de personas tienen acceso a agua limpia	Más de mil millones de personas todavía no cuentan con acceso a agua segura; 2.600 millones no tienen acceso a saneamiento

Fuente: PNUD (2005): Informe de Desarrollo Humano 2005.

si siguen las tendencias actuales, tendrán muy pocas posibilidades de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Doce de estos países se encuentran en África Subsahariana, lo cual significa que una de cada tres personas de esta región vive en un país cuyo índice de desarrollo humano es inferior al de 1990. Por ejemplo, Sudáfrica ha descendido 35 lugares en la clasificación del IDH desde 1990 y Botswana 21, marcadas caídas

que se precipitaron fundamentalmente debido a la epidemia del VIH/SIDA.

Los otros seis países que sufren estos retrocesos pertenecen a la antigua Unión Soviética. Desde 1990, Tayikistán ha retrocedido 21 lugares, Ucrania 17 y la Federación Rusa 15. Según el informe, los principales factores que explican esta situación son la disminución de la esperanza de vida y los trastornos económicos posteriores a la caída de la URSS. Por otra parte, el Índice también re-

#### FLUJOS DE AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO\* Y DEUDA

	Ayuda oficial al desarrollo neta recibida				Inversión extranjera directa*		Servicio de la deuda	
	Millones \$	\$ per cápita	% PIB		% PIB		% PIB	
	2003	2003	1990	2003	1990	2003	1990	2003
<b>TOTAL MUNDO</b>	<b>69.783</b>	<b>10,9</b>	..	..	<b>1,0</b>	<b>1,6</b>	..	..
Países en desarrollo	65.401	9,7	1,6	3,0	0,9	2,3	4,3	4,7
Países menos desarrollados	23.457	33,4	11,9	18,7	2,2	3,6	3,1	2,1
Estados Arabes	8.320	27,5	3,4	1,6	0,8	1,7	..	2,5
Asia del Este y Pacífico	7.232	3,4	0,7	0,5	1,7	3,1	4,3	3,2
América Latina y Caribe	6.090	9,9	0,4	0,8	0,7	2,1	4,0	8,6
Asia Meridional	6.624	4,3	1,1	0,7	..	0,6	2,3	2,9
África Subsahariana	22.692	32,9	..	18,6	..	2,2	..	2,9
Europa Central y Este y CEI	4.886	24,0	..	..	0,1	2,9	..	7,7
Países de IDH medio	27.343	6,5	1,3	0,9	0,5	2,2	3,7	5,3
Países de IDH bajo	18.565	27,9	8,3	18,7	0,4	2,8	6,0	3,3
Países con PIB medio	18.970	8,4	1,0	0,4	0,7	2,4	3,8	6,4
Países con PIB bajo	32.128	13,7	3,5	6,1	0,4	1,5	4,7	3,1

(+) DAC, Development Assistance Committee.

(\*) Flujos netos recibidos.

Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2005". [www.undp.org/hdro](http://www.undp.org/hdro).

gistra mejoras en algunos países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) respecto de 1995, una vez superada la peor etapa del conflicto y de la debacle económica que acompañaron al colapso de la Unión Soviética.

A nivel mundial, Noruega encabeza el índice, mientras que Nigeria lo cierra. Los datos aportados por el IDH muestran tendencias generales positivas a nivel mundial, con avances globales considerables en la mayoría de las regiones en desarrollo desde la primera publicación del Informe en 1990. Por ejemplo, Bangladesh, China y Uganda han mejorado sus clasificaciones en aproximadamente un 20% desde entonces.

## 1.2. La Ayuda Oficial al Desarrollo

Según los datos del Informe de la ONU, los países más avanzados, miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), destinaron en 2003 un total de 69.029 millones de dólares a ayuda al desarrollo, un 18,5% más que en el año anterior. Esta ayuda representa el 0,25% del PIB de este conjunto de países y un gasto de 70 dólares per cápita, 5 más que en el año 2002. En-

tre los países que mayor ayuda al desarrollo efectúan, tanto en términos de PIB como de gasto por habitante, destacan Noruega, Dinamarca y Luxemburgo. Los tres han mejorado sus indicadores respecto de 1990, cosa que no puede decirse del conjunto de países miembros de este Comité, que en los doce años transcurridos entre ambas fechas han reducido sus ayudas al desarrollo (en términos de PIB, del 0,33 al 0,25% y en términos per cápita, de 72 a 70 dólares).

El Informe consigna, en consecuencia, una "brecha de generosidad", ya que mientras que desde 1990 el ingreso per cápita de los países ricos ha aumentado 6.070 dólares en precios constantes, la ayuda destinada a los países pobres en realidad ha disminuido.

En dólares absolutos, el Informe revela que es Estados Unidos el país que más contribuye en asistencia para el desarrollo. Recientemente, entre 2002 y 2004, los países donantes incrementaron su asistencia en 12.000 millones de dólares, de los cuales 8.000 corresponden a este país, lo que representa el mayor aumento en programas de ayuda norteamericanos desde los años 60. Sin

### AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO DE LOS MIEMBROS DE LA OCDE\*

Clasificación según el IDH	Millones \$	% PIB		\$ Per cápita		Alivio de la deuda	
	2003	1990	2003	1990	2003	Promesas bilaterales al Fondo Fiduciario PPME** (mill. \$ USA) 2004	Cancelación de la deuda bilateral neta (mill. \$ USA) 1990-2003
01. Noruega	2.042	1.17	0.92	314	388	127	237
3. Australia	1.219	0.34	0.25	49	50	14	83
4. Luxemburgo	194	0.21	0.81	73	354	4	..
5. Canadá	2.031	0.44	0.24	80	55	165	1.567
6. Suecia	2.400	0.91	0.79	184	218	109	286
7. Suiza	1.299	0.32	0.39	119	154	93	340
8. Irlanda	504	0.16	0.39	19	103	25	..
9. Bélgica	1.853	0.46	0.60	88	145	64	1.468
10. Estados Unidos	16.254	0.21	0.15	58	55	750	10.882
11. Japón	8.880	0.31	0.20	83	66	256	4.331
12. Países Bajos	3.981	0.92	0.80	179	199	242	2.170
13. Finlandia	558	0.65	0.35	131	89	51	156
14. Dinamarca	1.748	0.94	0.84	227	265	80	377
15. Reino Unido	6.282	0.27	0.34	55	95	436	2.574
16. Francia	7.253	0.60	0.41	119	100	258	15.878
17. Austria	505	0.11	0.20	21	51	50	709
18. Italia	2.433	0.31	0.17	54	34	217	2.334
19. Nueva Zelanda	165	0.23	0.23	27	32	2	..
20. Alemania	6.784	0.42	0.28	96	68	350	7.371
21. España	1.961	0.20	0.23	23	37	165	1.208
24. Grecia	362	..	0.21	..	26	17	..
27. Portugal	230	0.24	0.22	18	25	24	476
TOTAL CAD	69.029	0.33	0.25	72	70	..	..

(\*) CAD, Comité de Asistencia para el Desarrollo. Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2005" [www.undp.org/hdro](http://www.undp.org/hdro)

(\*\*) PPME: La iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres más endeudados (PPME) es un mecanismo para el alivio de la deuda supervisado en conjunto por el FMI y el Banco Mundial. Incluye promesas realizadas a través de la Unión Europea.

embargo, el Informe también concluye que la ayuda ha crecido desde una base del 0,10% del PIB en 2000 a sólo el 0,16% en 2004, bastante menos que las cifras de los demás donantes. Además, más del 40% de este incremento estaba destinado exclusivamente a Irak.

Asimismo, se pone el énfasis en algunas necesidades apremiantes. Señala que Alemania e Italia tendrán que revisar sus planes de gasto en ayuda al desarrollo si desean cumplir el objetivo de la Unión Europea de destinar el 0,51% de su PIB a ayuda internacional antes de 2010. Si bien Japón y Estados Unidos han expresado su deseo de aumentar la ayuda, sin mayores incrementos sólo estarían destinando el 0,18% de su PIB a ayuda en 2010, cifra menor a la de cualquier otro donante.

Ante esta situación, el Informe de Desarrollo Humano de 2005 enumera varias propuestas para mejorar los programas de asistencia, asociadas a prioridades de desarrollo humano a nivel nacional en cada uno de los países beneficiarios:

- Fijar un cronograma para lograr una relación PIB-ayuda del 0,7% antes de 2015: Los donantes deben fijar compromisos presupuestarios de al menos el 0,5% antes de 2010 para alcanzar el objetivo de 2015.
- Otorgar financiación previsible y plurianual a través de programas gubernamentales: Deben fijar objetivos más ambiciosos para otorgar flujos de ayuda estables, canalizados a través de los sistemas nacionales. Antes de 2010 al menos el 90% de la ayuda deberá ser desembolsada según cronogramas acordados
- Mejorar la condicionalidad: Debe reorientarse hacia aspectos más esenciales y las medidas exigidas de-

ben estar insertas en programas de reformas acordados mutuamente pero dirigido por cada país.

- Eliminar la ayuda condicionada: Las onerosas condiciones estipuladas por los donantes con frecuencia implican que el dinero no se gaste de manera eficiente y que a veces ni siquiera llegue a los beneficiarios originales.
- Abordar el endeudamiento insostenible: las obligaciones del servicio de la deuda deben armonizarse con la capacidad de pago de los países deudores, sin comprometer su avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

### 1.3. La carga de la deuda

La carga de la deuda externa es uno de los principales obstáculos con los que se encuentran los países del sur para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ya que el servicio de la misma absorbe los escasos recursos de los que podrían disponer para hacer frente a los programas elementales de desarrollo. Son varios los países en los que el servicio de la deuda supera las exportaciones totales y la ayuda al desarrollo, con lo que se produce la paradoja de que los países afectados son exportadores de capital<sup>1</sup>.

Los datos del Banco Mundial señalan, para 2001, que los países en desarrollo acumulaban 2.332 billones (millones de millones) de dólares USA. Esta cifra se encuentra, desde el año 2000, en retroceso, si bien la fuerte subida que sufrió durante los años 90 queda lejos de ser compensada.

#### SERVICIO DE LA DEUDA COMO PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

	1992	1997	2002	Variac. relativa desviac. típica 92-02	Variac. relativa coef. variac. 95-02	Variac. en % 1992-2002
MUNDO	15,93	14,20	14,88	0,03	0,11	-6,59
PAÍSES DESARROLLADOS	8,96	12,22	15,82	-0,32	-0,61	76,56
PAÍSES EN DESARROLLO	16,57	15,23	14,68	0,13	0,27	-11,40
NORTE DE AFRICA	25,13	17,50	15,90	-0,48	-0,18	-36,72
AFRICA SUBSAHARIANA	16,89	14,59	11,27	-0,13	0,30	-33,27
LATINOAMÉRICA Y CARIBE	19,61	19,39	20,49	0,39	0,33	4,48
ASIA ESTE	13,75	9,25	7,45	-0,79	-0,61	-45,81
ASIA SUBCENTRAL	12,94	15,69	9,01	-0,41	-0,15	-30,37
ASIA SUDESTE	13,86	10,54	13,73	-0,05	-0,04	-0,93
ASIA OESTE	12,62	13,25	20,96	0,97	0,19	66,08
OCEANÍA	8,92	6,24	2,90	-1,00	-1,00	-67,48

Fuente: Gimeno, Juan A., a partir de datos de Naciones Unidas. Elaboración propia.

<sup>1</sup> Gimeno, Juan A: Los Objetivos del Milenio: Estado y perspectivas. Ekonomi gerizan núm. 13. FCAVN, 2005.

El servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios ha descendido levemente en los últimos diez años, aunque la tendencia general oculta disparidades por regiones. América Latina y Caribe y Asia Occidental sufren una carga superior al 20% de sus exportaciones y, además, con tendencia creciente, al contrario de lo que ocurre en el norte de África y el oeste de Asia. Asimismo, el servicio de la deuda representaba, en 2003, el 4,7% del PIB de los países en desarrollo, habiéndose incrementado respecto de 1990, cuando era el 4,3%. Este peso sí que se ha reducido en el conjunto de los países menos desarrollados (ha pasado del 3,1 al 2,1%), pero en los países de América Latina y Caribe ha experimentado un incremento muy elevado: ha pasado del 4% de 1990 al 8,6% en 2003. En Asia Meridional también ha aumentado, pasando del 2,3 al 2,9%.

La iniciativa de los Países Pobres Más Endeudados (PPME) ha supuesto, hasta la fecha, un tímido avance en esta situación. Un informe del Fondo Monetario Internacional de agosto de 2004 indica que 27 de los 38 posibles países se habían acogido a la iniciativa, y que 14 de ellos habían logrado reducir el servicio de su deuda de 3.700 hasta 2.400 millones de dólares en el período 1998-2002. Los 13 restantes podrían comenzar a reducir la carga en los próximos años, siempre que satisfagan las condiciones que ha impuesto el Banco Mundial.

#### 1.4. El flujo mundial de remesas como arma contra la pobreza

En la actualidad, se calcula que existen 200 millones de emigrantes en el mundo, lo que supone el 3% de la población mundial. El Banco Mundial, en su informe "Perspectivas económicas globales 2006", afirma que con los 197.000 millones de euros que representa el flujo mundial de las remesas que estas personas envían a sus países de origen se constituye la mayor fuente de capital externo para muchos países pobres, y su mayor esperanza para financiar los programas de desarrollo.

Este informe afirma que la migración puede generar un considerable aumento del bienestar para los emigrantes, sus familias y sus países de origen y de destino, y que un incremento del 3% de la fuerza de trabajo por la emigración —unos 14,2 millones de personas— podría traducirse en un aumento de la riqueza mundial del 0,6% para 2025, equivalente a 302.747 millones de euros, de

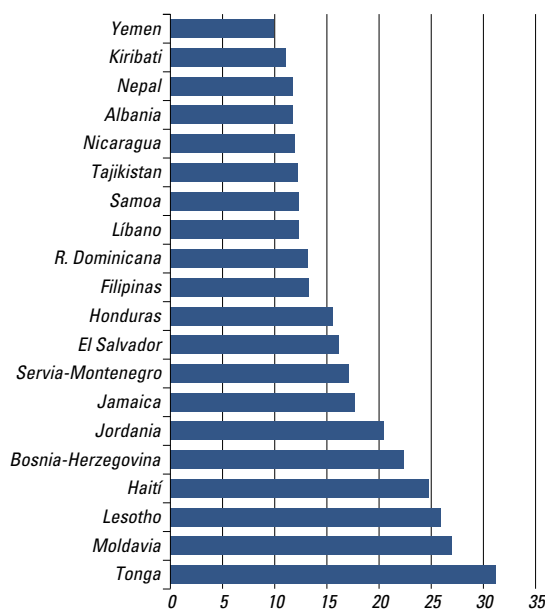
los que el 14,3% iría a los países ricos, pero el restante 85,7% beneficiaría a los países en desarrollo.

Las remesas mundiales alcanzan casi los 200.000 millones de euros en 2005, cuando en 1980 eran 15.307. De ellas, los países pobres han recibido 142.019 millones, cantidad que supera en más de un 100% el nivel de asistencia para el desarrollo. Además, es de destacar que entre el 30 y el 45% de estas remesas se realizan entre los propios países en desarrollo, y este porcentaje podría alcanzar el 50% si se tuviera en cuenta las remesas enviadas por canales informales, lo que convertiría estos flujos financieros en la mayor fuente de capital externo para muchos países pobres<sup>2</sup>.

El Banco Mundial señala en este sentido que a diferencia de los flujos de capital, las remesas tienden a ser estables, incluso en períodos de ralentización económica o de crisis. En términos generales, las remesas equivalen al 6,7% de las importaciones de los países pobres y al 7,5% de su inversión interna.

India es el mayor receptor de fondos de sus emigrantes, con 18.454 millones de euros recibidos en

LOS 20 PRIMEROS PAÍSES RECEPTORES DE REMESAS EN % DE SU PIB (2005)



Fuente: Banco Mundial y FMI.

<sup>2</sup> Pozzi, S: "Un arma eficaz contra la pobreza". Diario El País, 20.11.05.

2005, seguido de China, México y Filipinas. Si se toma como referencia su respectivo PIB, encabeza el ranking Tonga (31,1%), seguido de Moldavia (27,1%), Lesotho (25,8%) y Haití (24,8%). Se traza un estrecho vínculo entre estos envíos de fondos y la disminución de la pobreza en países como Uganda (11%), Bangladesh (6%) y Ghana (5%), pero el Banco Mundial insiste en que estas

remesas deben concebirse como un complemento a los programas de desarrollo, recomendando que se reduzcan los costos de remisión, lo que promovería el uso de canales formales (el informe señala que las comisiones que aplican las agencias de servicio de remesas suelen llegar a niveles de hasta el 15% del valor de las transferencias).



# 2

## La Ayuda al Desarrollo de la CAPV

### 2.1. Fondo de cooperación y ayuda al desarrollo (FOCAD). Datos 2005

La cooperación al desarrollo institucional se canaliza en la CAPV a través del Fondo para la Cooperación y Ayuda al Desarrollo (FOCAD), en cuya dotación participa el Gobierno Vasco, junto a otra serie de programas de cooperación de los ayuntamientos y las Diputaciones Forales en los que también se destinan cantidades adicionales a las aportadas al anterior fondo.

En el año 2005 el FOCAD financió 107 proyectos por un importe de 22,5 millones de euros. Este importe, que ha aumentado un 6,4% respecto de 2004, supone el 70,5% de los 25,9 millones con los que se dotó este fondo mediante Decreto<sup>1</sup>, suma que es 3,4 millones de euros más elevada que la de 2004.

De los 267 proyectos presentados a la convocatoria de 2005, solicitando 52,4 millones de euros, se resolvió la subvención de un total de 107 proyectos (22,5 millones de euros), con lo que el grado de aprobación de los proyectos ha disminuido en 2005, pasando del 46,2% del año anterior al 40,1% en cuanto a número de proyectos, y del 47,9% al 43% en cuanto al volumen de fondos. El importe medio de ayuda concedida por proyecto asciende a 210.200 euros, un 9,4% más que en 2004.

Además de los 22,5 millones de euros destinados a proyectos de desarrollo (capítulos I, II y III del Decreto),

en 2005 se han dirigido 3,4 millones de euros a ayudas de emergencia, importe que se ejecuta a lo largo del año en función de las necesidades concretas de ayuda humanitaria. Esta cantidad es un 142% superior a la destinada a estos fines durante 2004. Por países, destacan las ayudas dirigidas a India (582.630€), Sri Lanka (443.520€) y R.D. del Congo (360.740€).

#### AYUDAS DE EMERGENCIA (MILES DE EUROS)

	2004	2005
Irán	150,00	
Angola	150,80	214,13
Chad	100,00	200,00
Marruecos	64,88	
R. Dominicana	100,00	
Costa de Marfil	80,27	
Zambia	436,37	
Sudán	120,00	158,80
Haití	149,43	60,00
Sierra Leona		250,00
Irak		225,00
Palestina		155,12
Líbano		150,00
México		127,87
India		582,63
R. Democrát. del Congo		360,74
Cuba		218,95
Sri Lanka		443,52
Guatemala		90,00
El Salvador		90,01
<b>TOTAL</b>	<b>1.351,76</b>	<b>3.386,78</b>

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

<sup>1</sup> El Decreto 70/2005, de 5 de abril, regula la convocatoria del FOCAD para el año 2005.

**DESTINO DE LAS AYUDAS A LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO. EUROS**

	2004				2005			
	Capítulos I, II, III*		Ayudas de Emergencia	Total FOCAD*	Capítulos I, II, III*		Ayudas de Emergencia	Total FOCAD
	solicitado	concedido			solicitado	concedido		
África	6.642.265,4	3.858.140,4	952.326,4	4.810.466,9	8.050.443,5	3.581.911,0	1.183.677,7	4.765.588,7
América	32.114.099,4	14.115.244,9	249.434,0	14.364.678,9	35.102.915,6	15.077.088,6	646.830,3	15.723.918,9
Asia	1.878.940,8	1.018.349,2	150.002,4	1.168.351,6	3.892.685,7	704.816,6	1.556.270,5	2.261.087,1
Europa	3.482.546,9	2.150.039,4		2.150.039,4	5.329.615,5	3.132.262,9		3.132.262,9
<b>TOTAL</b>	<b>44.117.8582,4</b>	<b>8.441.774,0</b>	<b>1.351.762,7</b>	<b>22.493.536,7</b>	<b>52.375.660,2</b>	<b>22.496.079,0</b>	<b>3.386.778,5</b>	<b>25.882.857,5</b>

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

(\*) Capítulo I: Proyectos de cooperación al desarrollo presentados por ONGDs y otras entidades no lucrativas.

Capítulo II: Ayudas a proyectos de desarrollo productivo, de formación y asistencia técnica desarrollados por otras entidades.

Capítulo III: Ayudas a proyectos de educación para el desarrollo presentados por ONGDs y otras entidades no lucrativas.

**PROYECTOS E IMPORTES DE LAS AYUDAS AL DESARROLLO DEL FOCAD**

		2001	2002	2003	2004	2005	% 03-04	% 04-05
Proyectos	Presentados	266	340	325	238	267	-26,8	12,2
	Aprobados	135	133	130	110	107	-15,4	-2,7
	% aprobados / presentados	50,8	39,1	40	46,2	40,1	15,5	-13,2
Importes (Miles de euros)	Solicitados	52.485	71.584	62.040	44.118	52.376	-28,9	18,7
	Concedidos	23.743	23.745	23.735	21.142	22.496	-10,9	6,4
	% concedidos / solicitados	45,2	33,2	38,3	47,9	43,0	25,1	-10,2
	Importe medio	Proyectos concedidos	175,9	178,5	182,6	192,2	210,2	5,3

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

Por áreas geográficas, se observa que la mayor parte de la ayuda se destina a América (60,8% del total de los fondos del total del FOCAD y hasta el 67% de las ayudas a proyectos de desarrollo), seguida de África (18,4% y

15,9% de los fondos respectivamente) y de Asia (13,9% a proyectos y 12,1% del total de las ayudas). Europa, por su parte, recibe el 13,9% de las ayudas a proyectos pero no fondos de ayudas a emergencias.



actividad legislativa en la C.A.P.V.

7





La actividad legislativa en la CAPV en 2005 ha sido inferior a la del año anterior: el Parlamento Vasco ha aprobado cinco leyes, la mitad que en 2004.

• **LEY 1/2005, de 4 de febrero, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo.**

El suelo, uno de los recursos naturales más apreciados de la humanidad, es un elemento esencial que constituye el soporte de la mayor parte de las actividades humanas. Una importante consecuencia de la multifuncionalidad de este recurso y de su limitada disponibilidad —y una de las principales causas de su degradación— es la concurrencia, cada vez mayor, de diferentes usos del suelo.

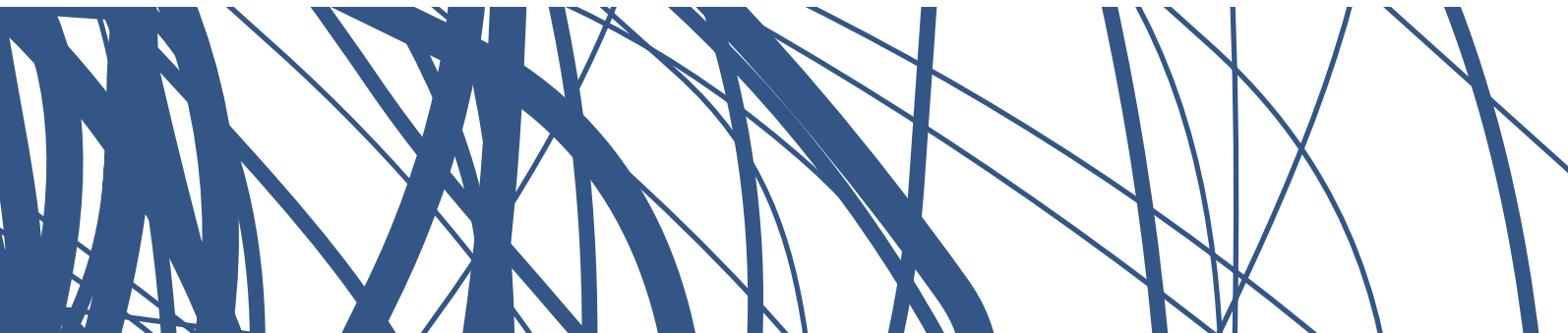
El reto para el futuro, tras años de una inadecuada utilización del suelo que ha hecho que aparezcan los primeros signos de alarma, consistirá en hacer posible que esos usos puedan desarrollarse de una forma sostenible sin poner en peligro este recurso natural, escaso y no renovable, que no es fácilmente reparable y que resulta cada vez más afectado por la actividad antrópica que perturba sus características físicas, químicas y biológicas y llega en algunas ocasiones a producir alteraciones graves.

Es necesario, en consecuencia, aportar soluciones que permitan prevenir y reparar los daños, impidiendo que el problema se transfiera a las futuras generaciones.

• **LEY 2/2005, de 17 de febrero, del Plan Vasco de Estadística 2005-2008.**

El Estatuto de Autonomía del País Vasco dispone que la CAPV tiene competencia exclusiva en estadística para sus propios fines y competencias. Ley 4/1986, de 23 de abril, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Euskadi, regula la actividad estadística de la Comunidad Autónoma, además de crear la organización dedicada al desenvolvimiento referente a dicha actividad y regular las estadísticas de los territorios históricos y otros entes públicos.

No obstante, la regulación de la actividad estadística no se agota en esa norma, pues se prevé que el instrumento ordenador de dicha actividad sea el Plan Vasco de Estadística, que contendrá las estadísticas y otras actividades de esta naturaleza que se vayan a realizar durante el período de su vigencia y que se deberá aprobar mediante ley. Los anteriores planes 1989-1992, 1993-1996, 1997-2000 y 2001-2004, desarrollados a su vez por programas estadísticos anuales, han determinado las estadísticas que había que realizar en cada período, por quién se iban a llevar a cabo y en qué condiciones técnicas. El último de estos planes va a agotar próximamente su vigencia, por lo que procede que el Parlamento Vasco apruebe uno nuevo.

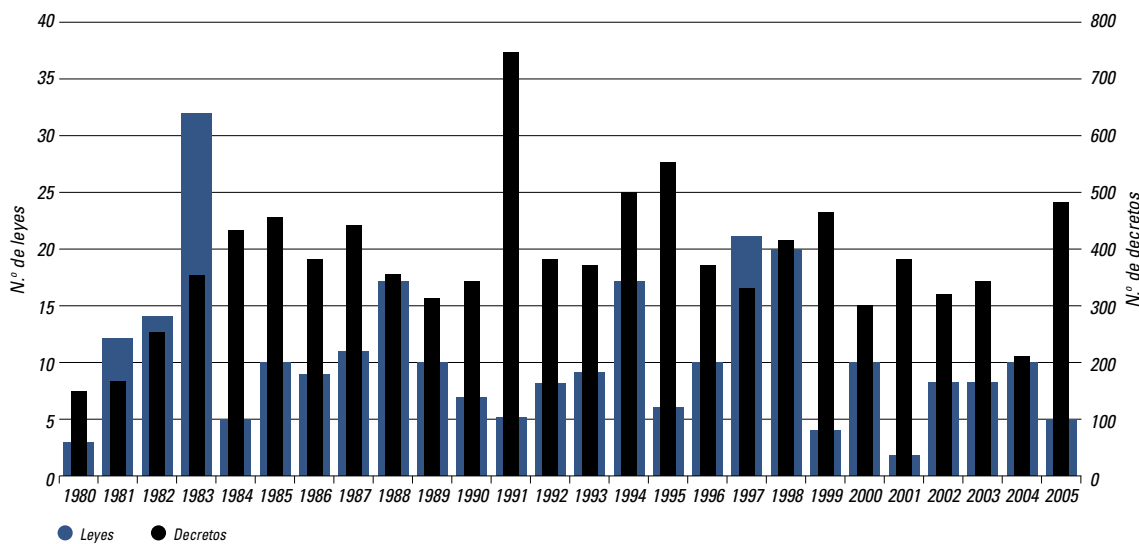


- **LEY 3/2005, de 18 de febrero, de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia.**

Este ley establece, por primera vez en la CAPV, un marco global de referencia en la materia. Hasta el momento, las instituciones comunes de nuestra Comuni-

dad han limitado su actividad legislativa en el ámbito de la atención a los niños, niñas y adolescentes a la regulación de aspectos específicos en áreas de su competencia, como la educación o la salud. Otros ámbitos, en cambio, también de fundamental importancia para la promoción y protección de los derechos de este co-

**ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO**



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV.

lectivo especialmente vulnerable, no han tenido desarrollo normativo. Es el caso de la protección a niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo o de desamparo y de la atención socioeducativa a personas infractoras menores de edad.

La presente ley pretende colmar ese vacío jurídico definiendo los principios de actuación y el marco competencial e institucional. Pretende, asimismo, reunir en un único texto el conjunto de derechos básicos que otros instrumentos normativos, de carácter autonómico, estatal o internacional, ya reconocen en favor de niños, niñas y adolescentes, y, en particular, legislar expresamente los principios que deben regir la actuación administrativa a fin de promover y defender el ejercicio efectivo de tales derechos.

• **Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres.**

El papel que tradicionalmente han desempeñado mujeres y hombres en la sociedad está experimentando una importante transformación. La mayor participación de las mujeres en el mercado laboral, su acceso a todos los niveles educativos, su mayor acceso a la formación y a la cultura y, en menor medida, a los ámbitos de toma de decisiones, están generando unos cambios sociales favorables para el avance en el camino hacia la igualdad de mujeres y hombres.

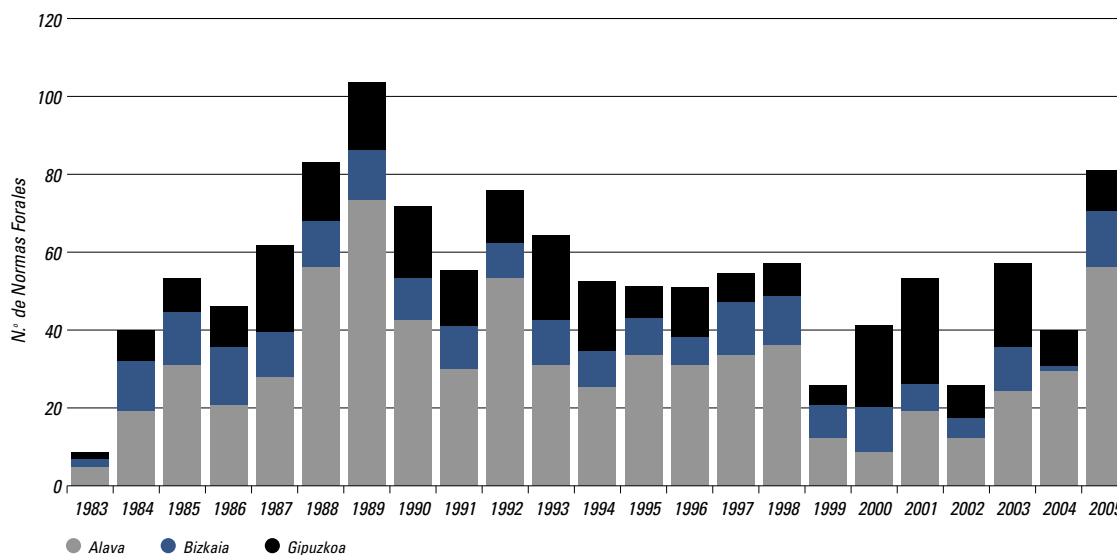
Sin embargo, los datos sobre el mercado laboral, la participación sociopolítica, la realización del trabajo doméstico, la violencia contra las mujeres, la pobreza, etc., siguen mostrando la existencia de una jerarquización en las relaciones y la posición social de los hombres y las mujeres que tiene su origen en los estereotipos y patrones socioculturales de conducta en función de sexo que asignan a las mujeres la responsabilidad del ámbito de lo doméstico y a los hombres la del ámbito público, sobre la base de una muy desigual valoración y reconocimiento económico y social. En este sentido, esta ley plantea mecanismos y medidas concretas para conseguir que las administraciones públicas vascas lleven a cabo políticas y actuaciones más incisivas de cara a eliminar este fenómeno estructural y universal de la desigualdad entre mujeres y hombres.

• **LEY 5/2005, de 29 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2006.**

De las cinco leyes aprobadas, dos habían sido previamente dictaminadas por el CES Vasco:

La LEY 1/2005, de 4 de febrero, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo (Dictamen 5/2003, de 30 de septiembre).

**NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS**



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de los Territorios Históricos de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava.

La LEY 3/2005, de 18 de febrero, de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia (Dictamen 5/2000, de 14 de diciembre).

Un año más, en 2005 tampoco se han aprobado Decretos legislativos y Decretos ley. Además, el número de Decretos aprobados por el Gobierno ha sido 482, 270 más que en 2004.

Por su parte, la actividad legislativa de las Juntas Generales de los Territorios Históricos de la CAPV, medida a partir de las normas forales aprobadas, ha sido desigual. En concreto, en Álava se han aprobado 56 normas forales (29 en 2004), en Gipuzkoa 11 en 2005 frente a 9 en el año precedente y en Bizkaia, que había mantenido el menor número de normas forales aprobadas en Juntas Generales en los últimos años, han sido 14 en total, 12 más que en 2004.